

Деятельность Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике в 2021 году

Оглавление

Работа с жалобами.....	1
Примеры защиты и восстановления прав граждан.....	2
Взаимодействие с государственными органами, правозащитными организациями, развитие института уполномоченного по правам человека.....	8
Правовое просвещение, содействие в оказании юридической помощи.....	8

Работа с жалобами

Общее количество обращений, поступивших в 2021 году – **233**, из них:

- коллективных – **12**;
- в интересах неопределенного круга лиц – **28**.

Количество обращений по группам конституционных прав:

- **личные** (гражданские) права (право на жизнь, достоинство, неприкосновенность личности, гражданство, свободное передвижение, определение своей национальной принадлежности, свобода вероисповедания, свобода мысли и слова, право на информацию и др.) – **32**;

- **экономические** права (право на частную собственность, право на занятие предпринимательской деятельностью, вопросы землепользования, таможенного законодательства и др.) – **14**;

- **социальные** права (защита семьи, материнства и детства, право на социальное обеспечение, на жилище, охрану здоровья и медицинскую помощь, трудовые права, право на благоприятную окружающую среду) – **115**;

- **культурные** права (право на пользование родным языком, на образование, свободу творчества, преподавания, участие в культурной жизни и др.) – **5**;

- **политические** права (избирательные права, право на доступ к государственной службе, на осуществление местного самоуправления, на участие в отправлении правосудия, право на объединение, на проведение публичных мероприятий. Право на обращение в органы государственной власти, свобода СМИ и др.) – **3**;

- **гарантии государственной защиты** (соблюдение прав в уголовном судопроизводстве, гражданском судопроизводстве. При производстве по делам об административных правонарушениях и в административном

судопроизводстве. соблюдение прав граждан в местах принудительного содержания) – **64**.

В связи с работой по жалобе Уполномоченным направлено в органы прокуратуры **21** обращений:

Все обращения рассмотрены в установленный законодательством срок.

Проведено проверок по жалобам с выездом на место – **52**.

По результатам выездных проверок, при подтверждении фактов направлялись запросы в соответствующие органы, при отсутствии подтверждающих фактов, заявителям давались разъяснения.

По результатам рассмотрения жалоб выявлены системные нарушения прав и свобод граждан, требующие совершенствования федерального законодательства в 1 случае.

Восстановлены права заявителей по **30** обращениям (**13,5%** от общего количества обращений, принятых к рассмотрению), из них в интересах неопределенного круга лиц – по 5 (в том числе по 2 коллективным).

Примеры защиты и восстановления прав граждан

В адрес Уполномоченного 16 апреля 2021 года поступило обращение гражданки О. с просьбой **о содействии в получении документов, удостоверяющих личность**.

Она кратко описала свою жизнь, наполненную драматическими событиями. О. в Камчатской области, что подтверждается копией Записи Акта о рождении, выданного соответствующим отделом ЗАГС.

С момента рождения родители отказались от родительских прав, и она воспитывалась в детском доме Калининградской области. Паспорт гражданина СССР получила, будучи воспитанницей детского дома.

После окончания 8 классов была трудоустроена на ткацкую фабрику г. Советска Калининградской области, через 10 лет уволилась по состоянию здоровья. По её утверждению в браке никогда не состояла, за границу не выезжала.

В конце 80-х годов прошлого столетия прибыла в Карачаево-Черкессию без документов, удостоверяющих личность. Постоянного места жительства не имела, средства существования добывала случайными заработками.

В подразделениях по вопросам миграции Абазинского и Хабезского районов установить личность заявителя не представилось возможным. Хабезским районным судом в установлении личности было отказано.

Гражданка О. оказалась в безвыходном положении, не имея документов, удостоверяющих личность, не могла получить необходимую медицинскую

помощь, а в силу возраста не могла обеспечить себе средства к существованию.

Несмотря на то, что с момента описываемых событий прошло более одного года, которые определены законом для признания обращения приемлемым, заявление было принято к рассмотрению. Были проведены консультации с главой администрации Инжич-Чукунского сельского поселения, где последнее время проживала заявительница.

Выяснилось, что она не все факты своей биографии помнит точно, отдельные события не может вспомнить, потому что у неё несколько лет назад была травма головы.

В Аппарате Уполномоченного были изучены и проанализированы заключения, запросы и ответы на них в отношении О., оформленные подразделениями по вопросам миграции и администрацией села Инжич-Чукун.

В целях установления личности заявителя в адрес Уполномоченного по правам человека в Калининградской области было направлено ходатайство о содействии в получении информации из Государственного архива Неманского района, на территории которого в 50-60е годы прошлого века находился детский дом, в котором воспитывалась О.

Уполномоченным по правам человека в Калининградской области оперативно были направлены соответствующие запросы в архивные учреждения, однако поступившие из архива ответы никакой ясности в дело заявительницы не внесли.

После повторных и настойчивых консультаций со специалистами, занимавшимися паспортно-визовой работой в прежние времена, когда информация хранилась в картотеках на бумажных носителях, появилась надежда на благоприятный исход дела.

Благодаря кропотливой работе наиболее сознательных сотрудников миграционной службы удалось найти сведения, которые вопреки утверждениям заявителя свидетельствовали о том, что гражданка О. состояла в браке и изменяла фамилию. Это позволило провести установленную законом процедуру установления личности О. И спустя почти полгода с момента обращения в Аппарат Уполномоченного, 1 октября заявительнице выдан паспорт гражданина Российской Федерации.

В адрес Уполномоченного поступило заявление гражданки С. о **подтоплении домовладений и приусадебных участков** по ул. Подгорной в г. Черкесске в результате выпадения обильных осадков и нарушения планировки водоотведения. Сложившаяся ситуация угрожала причинением серьезного имущественного ущерба путем повреждения жилых домов, хозяйственных построек и огородной растительности. К заявлению были приложены фотографии, подтверждающие аварийное состояние территории домовладения.

Также заявительница сообщила, что многократные обращения собственников домовладений по улице Подгорной г. Черкесска в различные инстанции об устранении причин подтоплений и предотвращении очередных

последствий продолжающихся ливневых дождей к положительным результатам не привели.

Уполномоченным в срочном порядке в адрес Мэра г. Черкесска и начальника Управления Карачаево-Черкесской Республики по обеспечению мероприятий ГО ЧС и ПБ направлен запрос о принимаемых мерах по предотвращению последствий ливневых осадков на территории города.

Из Управления Карачаево-Черкесской Республики по обеспечению мероприятий ГО ЧС и ПБ поступил ответ о том, что для ликвидации последствий ливневого подтопления частных домовладений по ул. Подгорной силами пожарных частей проводилась откачка воды и были обустроены водоотводные каналы.

В целях долгосрочного решения проблем подтопления разработан комплекс мер по строительству новых и очистке существующих водоотводящих канав.

Руководитель Управления ЖКХ мэрии г. Черкесска сообщил, что рабочей группой составлен Акт обследования частного домовладения заявительницы, а в данном районе города проводятся неотложные мероприятия по отводу сточных вод в р. Абазинка. До начала устройства дренажных сооружений необходимо производство проектно-изыскательских работ, что потребует определенного времени и финансовых затрат.

Путем оперативно принятых мер удалось прекратить дальнейшее подтопление частных домовладений.

Вопрос возможности устройства дренажных систем в этом районе города остается на контроле Уполномоченного.

В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки У., инвалида 2 группы, о **необоснованном списании денег с ее банковской карты** 12.04.2021г. в счет уже несуществующего долга за потребленный газ на основании судебного приказа от 23.07.2020г., который определением суда от 11.12.2020 года был отменен.

На основании Закона Карачаево-Черкесской Республики от 13.07.2020 г. № 43-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике» копия обращения и определение мирового судьи от 11.12.2020 были направлены в адрес руководителя Управления федеральной службы судебных приставов России по Карачаево-Черкесской Республике (далее – УФССП по КЧР) для рассмотрения и принятия мер реагирования в пределах имеющихся полномочий.

И лишь после обращения Уполномоченного в УФССП по КЧР поступил ответ о том, что по состоянию на 25.05.2021 года в отношении гражданки У. исполнительных производств нет.

На расчетный счет заявителя были возвращены средства в сумме 2352,39 рублей, ранее необоснованно удержанных с неё.

Следует отметить, что в очередной раз для восстановления законных прав простого человека потребовалось вмешательство Уполномоченного.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике 18 мая 2021 года поступило обращение гражданки Т., многодетной матери (6 детей), проживающей в Адыге-Хабльском муниципальном районе республики с вопросом о неисполнении администрацией Адыге-Хабльского муниципального района решения Адыге-Хабльского районного суда от 22 апреля 2021 года о признании постановления администрации Адыге-Хабльского муниципального района от 27.07.2020 № 325 в части **исключения Т. и членов ее семьи из списка молодых семей – участников подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей»** федеральной целевой программы «Жилище» на 2016-2020 годы незаконным и включении Т. в сводный список молодых семей – участников муниципальной программы «Обеспечение жильем молодых семей на 2020-2023 годы» в порядке очередности.

В соответствии с Законом Карачаево-Черкесской Республики от 13.07.2020 № 43-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике» обращение гражданки Т. было направлено в адрес Главы администрации Адыге-Хабльского муниципального района для рассмотрения и принятия в установленный законом срок мер реагирования по исполнению решения Адыге-Хабльского районного суда от 22.04.2021.

Из представленного ответа известно, что во исполнение решения Адыге-Хабльского районного суда от 22 апреля 2021 года постановлением администрации Адыге-Хабльского муниципального района от 02.06.2021 № 283 заявительница и ее семья восстановлены в прежней очереди в сводном списке молодых семей – участников муниципальной программы «Обеспечение жильем молодых семей на 2020-2023 годы», о чем заявительница уведомлена в установленном законом порядке.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике 15 октября 2021 года поступило обращение гражданки К., проживающей в Ногайском муниципальном районе, с жалобой на то, что ее многодетная семья (она и четверо детей) длительное время (с 2014 года) **не может получить социальную выплату на приобретение собственного жилья в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей»**. Никаких причин для невыплаты администрация Ногайского муниципального района не устанавливает, но и решения никакого не принимает. На устные обращения заявительницы отвечают, что надо ждать.

Руководствуясь Законом Карачаево-Черкесской Республики от 13.07.2020 № 43-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике» обращение К. было направлено в адрес Главы администрации Ногайского муниципального района и Адыге-Хабльского межрайонного прокурора для рассмотрения и принятия мер реагирования в пределах имеющихся полномочий с просьбой уведомить заявительницу о результатах рассмотрения и принятых мерах в установленный законом срок.

Согласно полученному из администрации Ногайского муниципального района ответу стало известно, что семья заявительницы постановлением администрации Ногайского муниципального района от 22.07.2021 № 374 была исключена из списка участников подпрограммы – претендентов на получение социальной выплаты для приобретения жилья в собственность, так как возраст одного из членов молодой семьи (супруга заявительницы) превышает 35 лет. Об этом решении заявительница уведомлена не была.

Из ответа Адыге-Хабльской межрайонной прокуратуры (далее – прокуратура) известно, что прокуратурой проведена проверка, в ходе которой не выявлены нарушения закона и оснований для принятия мер прокурорского реагирования не имеется.

Однако Уполномоченным установлено, что заявительница еще в 2018 году расторгла брак со своим супругом и копию свидетельства о расторжении брака представила в администрацию Ногайского муниципального района, о чем у заявительницы имелась отметка администрации. Но, как оказалось, в документах участников подпрограммы по непонятным причинам свидетельство о расторжении брака отсутствовало, в чем усматриваются признаки незаконных действий должностных лиц, а значит, исключение заявительницы из списка участников подпрограммы – претендентов на получение социальной выплаты для приобретения жилья в собственность на том основании, что возраст одного из членов молодой семьи (супруга) превышает 35 лет незаконно, так как ей самой не исполнилось 35 лет, что доведено до должностных лиц администрации Ногайского муниципального района и прокуратуры.

В связи с повторным представлением заявительницей свидетельства о расторжении брака в администрацию Ногайского муниципального района, ее семья постановлением администрации Ногайского муниципального района от 30.11.2021 № 610 восстановлена в сводном списке молодых семей – участников подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей на 2020-2023 годы» в прежней очередности под порядковым номером 15.

Заявительнице направлен письменный ответ с разъяснением, что в случае повторного незаконного исключения ее семьи из списка молодых семей – участников подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» ей необходимо обратиться в суд.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике 15 сентября 2021 года поступило обращение гражданки С., проживающей в республиканской столице, с жалобой на **незаконные действия сотрудников Мэрии муниципального образования города Черкесска, пытающихся ее обязать снести забор и навес**, расположенных на территории ее домовладения, для удобного доступа к канализационным люкам многоквартирного дома, расположенного по соседству с ее домовладением. При этом под разными предлогами в виде того, что навес построен с нарушением градостроительных норм, забор выставлен с нарушением границ

земельного участка частного домовладения и их все равно необходимо снести и иными способами, сотрудниками Мэрии муниципального образования города Черкесска оказывалось давление на заявительницу. В своем обращении заявительница сообщила, что все документы на земельный участок, на строения, расположенные на территории ее земельного участка, в том числе на навес, у нее в порядке и соответствуют действительности.

Не согласившись с такими действиями чиновников, С. обратилась к Уполномоченному.

Изучив все представленные документы, руководствуясь Законом Карачаево-Черкесской Республики от 13.07.2020 № 43-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике» обращение С. было направлено руководителю Мэрии (мэру) муниципального образования города Черкесска для рассмотрения по существу и принятия мер реагирования в пределах имеющихся полномочий.

Проверкой, проведенной другими сотрудниками Мэрии муниципального образования города Черкесска, установлено, что все документы на строения у заявительницы в порядке, нарушений градостроительных норм не выявлено.

Со слов заявительницы, Мэрией муниципального образования города Черкесска проведены все необходимые работы по ремонту и очистке канализационных труб в колодце, находящемся по соседству с частным домовладением заявительницы, без повреждений забора и навеса, расположенных на ее территории.

Из представленного Мэрией муниципального образования города Черкесска ответа следует, что ими планируется проведение новой канализационной трубы, которая пройдет с первого по третий подъезд по подвалу дома № 48 по ул. Октябрьской с выпуском в 3-й канализационный колодец, который находится за пределами территории частного домовладения заявительницы, с последующей установкой новых колодцев на новой канализационной сети, проходящей по придомовой территории дома № 48 по ул. Октябрьской с выходом в коллектор по ул. Хрушова-ул. Октябрьская.

Позднее, Мэрия муниципального образования города Черкесска уведомила Уполномоченного о том, что все запланированные ранее работы выполнены, установлены новые канализационные колодцы для многоквартирного дома за пределами границ домовладения заявительницы без сноса и повреждения ограждающих конструкций и впредь, в случае проведения работ по очистке канализационных колодцев, вторжения на территорию частного домовладения не потребуются.

Таким образом, вопрос, обозначенный заявительницей, решен положительно. Заявительнице направлен письменный ответ.

26 ноября 2021 года Уполномоченным по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике совместно с сотрудниками прокуратуры Карачаево-Черкесской Республики, в целях проверки соблюдения прав граждан,

находящихся в местах принудительного содержания, посещено ФКУ СИЗО-1 ОФСИН России по КЧР.

В ходе посещения в адрес Уполномоченного обратился несовершеннолетний заключенный К. с жалобой на своего адвоката Ш., который с сентября 2021 года не посещал своего подзащитного в ФКУ СИЗО-1. На неоднократные письменные заявления К. посетить его в ФКУ СИЗО-1 для выяснения хода уголовного дела, адвокат Ш. не реагировал.

Руководствуясь Законом Карачаево-Черкесской Республики от 13.07.2020 № 43-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике» в адрес Президента Адвокатской палаты Карачаево-Черкесской Республики было направлено письмо с просьбой разобраться в сложившейся ситуации и принять меры реагирования.

Благодаря вмешательству Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике 02 декабря 2021 года адвокат Ш. посетил ФКУ СИЗО-1 ОФСИН России по Карачаево-Черкесской Республике, вследствие чего было восстановлено право несовершеннолетнего К. на получение квалифицированной юридической помощи.

Взаимодействие с государственными органами, правозащитными организациями, развитие института уполномоченного по правам человека

В 2021 году было заключено 2 соглашения о взаимодействии:

- с Государственным учреждением – Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Карачаево-Черкесской Республике;
- с Кавказским управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Количество общественных помощников Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике, как и прежде, 11 человек из 12 муниципальных районов и городских округов.

Правовое просвещение, содействие в оказании юридической помощи

На официальном сайте Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике размещен раздел, посвященный вопросам правового просвещения. Для широкого круга населения разъясняются действующие и новые нормативно-правовые акты.

В Аппарате Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике установлен график приема граждан – даются бесплатные консультации по правовым вопросам, подсказывается алгоритм разрешения той или иной правовой проблемы.



Правозащитная карта России