

Оглавление

Введение	2
I. Общая оценка ситуации с соблюдением прав граждан в Карачаево-Черкесской Республике.	8
II. Актуальные проблемы реализации прав граждан в Карачаево-Черкесской Республике.	
1. О соблюдении прав человека правоохранительными и судебными органами.	11
2. О соблюдении прав человека в местах принудительного содержания.	34
3. О соблюдении трудовых прав граждан.	44
4. О соблюдении жилищных прав граждан.	51
5. О соблюдении прав граждан в сфере жилищно-коммунального хозяйства.	64
6. Право граждан на благоприятную окружающую среду.	72
7. Право граждан на социальное обеспечение.	78
8. Соблюдение прав человека в сфере миграции.	96
III. Содействие в совершенствовании законодательства в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина.	104
IV. Развитие сотрудничества в области защиты прав и свобод человека и гражданина.	129
Заключение	144

Введение

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Карачаево-Черкесской Республике в 2015 году» (далее – Доклад), подготовлен в соответствии со статьей 13 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 15.10.2003 №40-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике».

Основой Доклада является анализ поступивших к Уполномоченному по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике (далее – Уполномоченный) обращений, как в письменной, так и устной форме, в том числе в ходе личных и выездных приёмов, при посещении организаций и учреждений уголовно-исполнительной системы, результатов их рассмотрения, публикаций в средствах массовой информации, а также его конкретные действия по защите и восстановлению прав и свобод граждан.

Цель доклада – проанализировать ситуацию в сфере соблюдения прав и свобод человека и гражданина в 2015 году; выявить проблемы реализации прав человека и причины, вызывающие их нарушения.

Занимаясь проблемами, с которыми к нам идут люди, мы всякий раз убеждаемся, насколько беззащитны они в большинстве случаев, как сложно им найти ответы на свои вопросы.

Выход из сложившихся ситуаций видится не только в конструктивном сотрудничестве всех структур, причастных к решению конкретных проблем граждан, но и в выработке на перспективу оптимальных механизмов и средств защиты прав человека, которые при внимательном отношении должностных лиц к исполнению своих прямых обязанностей предупредят само возникновение нарушений. Каждый конкретный чиновник, на конкретном рабочем месте должен осознавать ответственность перед каждым гражданином, перед обществом за свою непосредственную деятельность, которая осуществляется, прежде всего, для организации эффективной работы

государства, а значит для благополучия его граждан. В этом смысле обнадеживает тот факт, что сегодня власть на местах не закрывает глаза на проблемы, идёт на конструктивное сотрудничество, пытается найти выход из сложившихся ситуаций.

Защищая интересы граждан, мы понимаем: усилий одного лишь института Уполномоченного мало. Добиться поставленных перед нами целей возможно только объединив усилия властных структур и институтов гражданского общества.

Человеку всегда и везде присуще стремление к справедливости. Начиная с древних времён, он борется за справедливость, как в социальном, так и в моральном плане. Без справедливости жизнь человека на земле не имеет никакой ценности.

Примерами усилий государства по реализации концепции «права человека» на современном этапе являются законодательные изменения, которые непосредственно касаются защиты прав и свобод граждан.

6 апреля 2015 года внесены изменения и дополнения в Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 года №1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» и принят Федеральный закон РФ №76-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования деятельности уполномоченных по правам человека».

Федеральным конституционным законом расширены права уполномоченного в сфере взаимодействия с государственными органами и должностными лицами, обеспечивающими защиту прав и свобод граждан в субъектах РФ. В целях повышения роли и значения уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации Уполномоченному по правам человека в РФ предоставляется право оказывать им организационную, правовую, информационную и иную помощь в пределах своей компетенции, а также создать в качестве консультативного и совещательного органа совет уполномоченных по правам человека, включив

в его состав по одному представителю от каждого федерального округа из числа уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации.

Внесены изменения в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», уточняющие право уполномоченного на посещение центров временного размещения лиц, ходатайствующих о признании либо признанных беженцами, вынужденными переселенцами или получивших временное убежище на территории Российской Федерации, а также на посещение специальных учреждений.

При этом устанавливается право уполномоченного беседовать с находящимися там лицами наедине, в условиях, позволяющих представителю администрации центра временного размещения или специального учреждения видеть беседующих, но не слышать их.

Аналогичная норма для уполномоченного и уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации включена в Уголовно-исполнительный кодекс РФ и в Закон РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы».

Изменения, которые внесены в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», определили основы статуса уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации.

Установлено, что конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации может учреждаться должность уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации, который при осуществлении своих полномочий независим от каких-либо государственных органов и должностных лиц.

При рассмотрении жалоб уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации вправе осуществлять соответствующие полномочия в отношении территориальных органов отдельных федеральных

органов исполнительной власти, а также учреждений и организаций федерального подчинения.

В связи с принятием Федерального закона от 6 апреля 2015 года №76-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования деятельности уполномоченных по правам человека» в Закон Карачаево-Черкесской Республики от 15 октября 2003 года №40-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике» внесены соответствующие изменения 9 июня 2015 года №37-РЗ.

Подводя итоги прошедшего года, невозможно не вспомнить о том, что он был юбилейным годом в истории России, годом 70-летия Великой Победы в войне 1941-1945 годов.

Есть события, над которыми не властно время, которые навсегда остаются в памяти, таким событием стала Великая Отечественная война, небывалая по своим масштабам, массовому героизму, лишениям, самоотверженному труду в тылу и невыразимому трагизму.

Эта война для всего советского народа стала Великой Отечественной, потому что весь народ бывшего Советского Союза встал на защиту Родины. До сих пор многие спорят о причинах воли к победе наших людей. Что двигало ими: Любовь к Родине или Вера в Бога? Но главное, что не вызывает споров, - наше настоящее существует благодаря их бессмертному подвигу.

Победа над фашизмом добыта кровью, героизмом, тяжелейшим трудом и огромными безвозвратными потерями народов Советского Союза, их неиссякаемой энергией и верой в неизбежную победу над врагом. Именно вера всего народа в неизбежный крах замыслов вероломного агрессора стала решающей силой, обеспечившей победу Советского Союза в самой страшной и кровопролитной войне всех времён и народов.

Основным уроком победы стало осознание того, что нельзя допустить новую мировую войну, так как она может привести к уничтожению

человечества. Единственный выход – борьба за переход от конфронтации к взаимопониманию в деле совместного укрепления мира.

«Выступление Президента России Владимира Владимировича Путина на 70-ой юбилейной, сессии Генассамблеи ООН – без преувеличения, одно из самых ожидаемых событий в мире. И не только потому, что глава нашего государства выступил с трибуны ООН впервые за 10 лет. Но прежде всего потому, что сегодня В. Путин – это сильный национальный лидер сильной мировой державы – Российской Федерации, с которой нельзя не считаться. И это понимают абсолютно все», - заявил Глава Карачаево-Черкесии Рашид Темрезов.

По словам Главы Карачаево-Черкесии, выступление Президента России на сессии Генассамблеи - это ещё и признание авторитетности и результативности ООН как главной площадки, где вырабатываются принципы сотрудничества в области обеспечения международного мира и безопасности.

«В своём выступлении наш Президент хотел донести до мирового сообщества взгляд России на вопросы, которые сегодня стоят в международной повестке. Ирак, Ливия, Сирия, так называемые ИГИЛ... И им была дана честная и открытая оценка процессов, которые сегодня происходят в мире. Именно такая открытость России к диалогу и принципиальность её лидера в оценках мотивов, которые движут другими участниками международного права, позволяют с уверенностью говорить о том, что голос России будет услышан всеми», - подчеркнул Глава республики.

Рашид Темрезов назвал очень значимой позицию Президента России о необходимости создания широкой антитеррористической коалиции под эгидой ООН.

Главным событием года в Карачаево-Черкесии стало празднование Дня республики и 190-летия Черкесска.

Глава республики Рашид Темрезов подчеркнул, что праздники – это не только культурная программа, но и дополнительный повод оценить результаты работы органов исполнительной, законодательной власти, местного самоуправления. Как отметил Глава республики, в Карачаево-Черкесии активно ведётся строительство социальных и инфраструктурных объектов, в целом, улучшается качество жизни населения.

Вместе с тем, есть новые вызовы и новые задачи, которые перед нами ставят руководство страны и население. Поэтому расслабляться нельзя, а нужно делать то, что мы обязаны делать. Органы исполнительной власти должны приложить максимум усилий и выстроить системную работу во взаимодействии с депутатами, руководителями территориальных подразделений федеральных структур, общественными институтами для решения поставленных задач и движения вперёд.

В соответствии с Законом Карачаево-Черкесской Республики от 15 октября 2003 года №40-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике» доклад направляется Главе Карачаево-Черкесской Республики, Народному Собранию (Парламенту) Карачаево-Черкесской Республики, Правительству Карачаево-Черкесской Республики, Верховному Суду Карачаево-Черкесской Республики, прокурору Карачаево-Черкесской Республики, руководителю Следственного Управления Следственного Комитета Российской Федерации по Карачаево-Черкесской Республике, Министру внутренних дел по Карачаево-Черкесской Республике, начальнику Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Карачаево-Черкесской Республике.

Доклад будет направлен Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, а также в соответствии с законом, в средства массовой информации для его официального опубликования.

I. Общая оценка ситуации с соблюдением прав граждан в Карачаево-Черкесской Республике

В соответствии с Законом Карачаево-Черкесской Республики от 15.10.2003 г. № 40-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике», основной задачей Уполномоченного в его деятельности является обеспечение гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

Основным источником информации о нарушении прав и свобод являются обращения граждан.

Так, в 2015 году в адрес Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике поступило 423 индивидуальных и коллективных обращений граждан о нарушении их конституционных прав и свобод.

Первая четверка тем выглядит следующим образом:

- жалобы на действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих - 89 обращений или 21% от общего числа обращений;

- заявления о нарушении прав граждан сотрудниками правоохранительных органов - 85 обращений или 20,1% от общего числа обращений;

- жалобы о нарушении права на труд и социальное обеспечение - 67 обращений или 15,8% от общего числа обращений;

- жалобы на несправедливое судебное решение – 43 обращения или 10,2% от общего числа обращений.

Перераспределение мест в разные годы внутри этой четверки происходит, но состав её остаётся практически неизменным.

В таблице №1 приводится сравнение обращений по видам прав, полученных в 2014 и 2015 годах.

Таблица 1.

Вид обращения	2014 год		2015 год	
	количество	доля, %	количество	доля, %
о нарушении прав граждан правоохранительными органами	86	24,5%	85	20,1%
о нарушении прав граждан судебными органами	16	4,6%	43	10,2%
обращения лиц, находящихся в учреждениях пенитенциарной системы	7	2%	20	4,7%
жалобы на действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих	80	22,9%	89	21%
обращения о нарушении права на жилище	46	13,1%	18	4,2%
о нарушении прав потребителей жилищно-коммунальных услуг	33	9,4%	36	8,5%
о нарушении права на труд и социальное обеспечение	63	18%	67	15,8%
о нарушении права на охрану здоровья и медицинскую помощь	3	0,9%	13	3,1%
о нарушении прав в сфере миграционных отношений	2	0,6%	37	8,7%
прочие	14	4%	15	3,5%
Всего	350		423	

Как мы видим, за прошедшие двенадцать лет работы института уполномоченного по правам человека в республике болезненные проблемы, актуальные для большего числа наших сограждан, так и не нашли своего разрешения по существу.

Как и прежде 58,4% всех поступивших жалоб и заявлений было от женщин, 39% от общего количества жалоб поступили от мужчин, а 2,6% составили коллективные жалобы.

Наибольшее количество обращений поступило от жителей г.Черкесска – 239, что составляет более половины от всех обращений. Остальные обращения по территориальному признаку распределились следующим образом:

Таблица 2.

Город/район	Кол-во обращений за 2015 год	% соотношение от общего кол-ва обращений
г. Черкесск	239	56,5%
г. Карачаевск	10	2,4%
Абазинский муниципальный район	9	2,1%
Адыге-Хабльский муниципальный район	13	3,1%
Зеленчукский муниципальный район	25	5,9%
Карачаевский муниципальный район	12	2,8%
Малокарачаевский муниципальный район	12	2,8%
Ногайский муниципальный район	20	4,7%
Прикубанский муниципальный район	23	5,4%
Усть-Джегутинский муниципальный район	19	4,5%
Урупский муниципальный район	14	3,3%
Хабезский муниципальный район	11	2,6%
Из других субъектов Российской Федерации	16	3,8%
Всего	423	99,9%

Необходимо отметить, что в ходе рассмотрения жалоб не всегда усматривается нарушение прав граждан со стороны должностных лиц органов государственной власти, федеральных и региональных структур, местного самоуправления. Так, в течение года число подобных письменных обращений составило 30 %, содержанием большинства из которых являлись гражданско-правовые споры между физическими лицами.

Следует отметить, что по некоторым видам жалоб и заявлений, таких как, правосудие, работа учреждений УФСИН, поставленные вопросы заявителей не представляется возможным решить положительно, поскольку они противоречат нормам действующего федерального законодательства.

Например, жалобы к Уполномоченному отменить судебное решение по уголовному или гражданскому делу, просьбы изменить условия содержания в исправительном учреждении.

Тем не менее, по каждому такому обращению сотрудниками Аппарата Уполномоченного заявителям даётся подробное разъяснение о возможности обжаловать решение государственного или судебного органа в соответствии с нормами действующего законодательства.

Анализ обращений граждан, поступающих в адрес Уполномоченного, к сожалению, показывает, что в своем большинстве население (как правило, в сельской местности) не ориентируется в вопросах, касающихся реализации и защиты своих прав (как то: в какие государственные компетентные органы следует обращаться, порядок письменного обращения и др.). Представляется, что такие несложные, но очень важные знания должны даваться со школьной скамьи (в старших классах на факультативных занятиях).

II. Актуальные проблемы реализации прав граждан в Карачаево-Черкесской Республике

1. О соблюдении прав человека правоохранительными и судебными органами

С сожалением приходится констатировать, что на Доклад Уполномоченного за 2014 год ни одно из правоохранительных ведомств, ни одно должностное лицо надлежащим образом не отреагировало.

Однако следует отметить определенные позитивные изменения за отчетный период в работе полиции по сравнению с предыдущим 2014 годом. Безусловно, очевидна та огромная работа по защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан, противодействию преступности, обеспечению общественной безопасности, проделанная личным составом министерства. Раскрыт ряд тяжких преступлений, в том числе прошлых лет, имевших

широкий общественный резонанс, задержаны опасные преступники, скрывавшиеся длительное время от возмездия. При этом следует отметить весьма заметное снижение количества жалоб на противоправные действия сотрудников полиции.

Однако философия жизни сурова и не позволяет акцентироваться только на позитиве.

Анализ соблюдения прав человека должностными лицами правоохранительных органов очередной раз убеждает, что отдельные сотрудники полиции силу закона подменяют «законом силы». А структуры, призванные контролировать законность действий полиции, не всегда замечают факты нарушения прав задержанных. В целом складывается совокупность нарушений, которая по своим последствиям способна повлиять на справедливость судебного решения, как итог деятельности всей правоохранительной системы, а это в свою очередь формирует негативное общественное мнение, побуждает отдельную часть населения к протестным акциям.

Неадекватное использование средств государственного понуждения ради высоких результатов влечет грубое нарушение прав и свобод человека, закрепленных в Конституции Российской Федерации и в нормах международного права. Проблем, требующих незамедлительного реагирования, остается ещё достаточно много. Волокита при рассмотрении обращений граждан о совершённых преступлениях, длительные сроки дознания и предварительного следствия снижают авторитет государственной власти в целом, служит поводом для обращения не только к региональному Уполномоченному, но и к высшим должностным лицам Северо-Кавказского Федерального округа и к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации.

Наиболее уязвимым звеном государственной деятельности остается работа правоохранительных и судебных органов, жалобы, на решения которых остаются по-прежнему самыми распространенными.

Так 11 ноября 2015 года в ходе личного приема в Аппарате Уполномоченного гражданка Д. сообщила, что её сына Д. сотрудники МОМВД «Зеленчукский» подвергли пыткам с применением электрического тока с целью получения признания в совершении убийства. Сотрудниками Аппарата Уполномоченного в ходе проверки соблюдения прав граждан, заключенных под стражу в ФКУ СИЗО-1 ОФСИН Росси по КЧР, 19 ноября 2015 года было проведено собеседование с гражданином Д., 1995 года рождения, обвиняемым по ч.1 ст. 105 УК РФ. Он пожаловался на значительное ухудшение состояния здоровья в результате применения в отношении него физического насилия сотрудниками полиции. А 24.11.2015 г. гражданин Д. через своего адвоката подал Уполномоченному письменное заявление о том, что он был задержан сотрудниками полиции у себя дома 9 марта 2015 года, за истекшие 8 месяцев после задержания в отношении него сотрудниками органов внутренних дел неоднократно применялось физическое насилие, пытки с применением электрического тока с целью получить признательные показания в преступлении, которого он не совершал. Он утверждал, что последний раз в МОМВД «Зеленчукский» содержался сверх 10 суток. Кроме этого сотрудниками медицинской службы СИЗО-1 были проигнорированы его жалобы на плохое самочувствие.

В соответствии со ст.ст. 16.1, 19.1 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 15.10.2003 № 40-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике» заявление гражданина Д. было направлено в Следственное управление Следственного комитета России по Карачаево-Черкесской Республике для организации и проведения проверки в порядке ст.ст. 144-145 УПК РФ, Министру внутренних дел по Карачаево-Черкесской Республике и начальнику ФКУ СИЗО-1 ОФСИН России по Карачаево-Черкесской Республике для принятия мер в пределах имеющихся полномочий.

Из ответа, представленного СУ СК России по Карачаево-Черкесской Республике 13.01.2016 г., известно, что по результатам проведенной

проверки принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела по основанию п.п. 1, 2 ч.1 ст. 24 УПК РФ.

Из ответа, представленного начальником ФКУ СИЗО-1 ОФСИН России по КЧР, установлено, что Д. помещен в СИЗО-1 13.03.2015г. и жалоб на здоровье не предъявлял, за время содержания за медицинской помощью не обращался. 25.11.2015 г. при проведении ежегодного профилактического медицинского осмотра Д. консультирован врачом-неврологом, терапевтом, хирургом, стоматологом. По результатам осмотра и представленных медицинских документов установлен диагноз, на основании которого назначено амбулаторное лечение в условиях медицинской части СИЗО-1.

Заявителю Д. направлен письменный ответ с разъяснением, что в случае несогласия с принятыми процессуальными решениями компетентных органов он вправе обжаловать их в прокуратуру Карачаево-Черкесской Республики или в суд.

Наверное самым резонансным событием 2015 года в правозащитной сфере стала протестная акция группы граждан республики, проведенная на площади перед зданием Правительства республики.

29 октября 2015 года в адрес Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике поступило обращение пятерых жителей республики граждан А., Р., Л, и супругов П.

В нём в самом кратком виде была изложена информация о многочисленных фактах непринятия должных мер правоохранительными органами по защите их конституционных прав, злоупотреблениях со стороны должностных лиц органов исполнительной власти, жалобы на волокиту в процессе предварительного следствия. Но даже из этого материала было очевидно, насколько эти люди разуверились в справедливом разрешении своих проблем, и как в состоянии крайней безысходности решились на отчаянную меру – объявление голодовки. Голодовка была намечена на 3 ноября, когда температура воздуха опускалась уже ниже нуля.

Каждый из заявителей ранее неоднократно обращался в правоохранительные органы, к руководителям органов исполнительной власти, в судебные инстанции.

Особое место в этой ситуации занимает история супругов П. Более двух лет они не могут добиться привлечения к уголовной ответственности членов семьи гражданки Д., проживающих по соседству, которые причинили супругам П. тяжкие телесные повреждения, при том, что в распоряжении следствия имеются видеозаписи с камер наружного наблюдения. Кстати, о них подробно было написано в ежегодном докладе Уполномоченного за 2014 год, но для отдельных следователей МВД это не аргумент.

С учетом серьезности намерений заявителей и возможных тяжких последствий для их здоровья и жизни, копия обращения была направлена прокурору республики и Министру внутренних дел с просьбой сообщить о результатах рассмотрения и принятых мерах .

3 ноября 2015 года вышеупомянутые жители Черкесска на площади перед зданием Правительства республики, как и планировали ранее, начали протестную акцию в форме голодовки, заявив в интервью представителям средств массовой информации о нарушении своих прав.

4 ноября 2015 года гражданка Р. и супруги П. прекратили акцию в связи с удовлетворением их требований. Граждане Л. и А. приостановили голодовку на третий день.

Из ответов прокуратуры и МВД в адрес Уполномоченного следует, что по всем материалам проведены дополнительные проверки, приняты обоснованные решения, возбужденные уголовные дела взяты на контроль.

Заявителям разъяснено, что по факту ненадлежащего принятия мер правоохранительными органами по защите и восстановлению их конституционных прав в адрес прокурора и Министра внутренних дел по Карачаево-Черкесской Республике были направлены запросы о предоставлении информации о принятых мерах. В случае несогласия с

процессуальными актами и судебными решениями им следует обжаловать их в вышестоящих инстанциях.

Соблюдение конституционных прав граждан на стадии досудебного производства продолжает оставаться одним из приоритетных направлений надзора для прокуратуры республики.

В 2015 году вопросы исполнения правоохранительными органами республики требований закона о соблюдении конституционных прав граждан в уголовном судопроизводстве были обсуждены на координационном совещании руководителей правоохранительных органов Карачаево-Черкесской Республики «О состоянии законности и принимаемых правоохранительными органами республики мерах в сфере соблюдения конституционных прав граждан на досудебной стадии уголовного судопроизводства».

Выработанные на совещании меры направлены на обеспечение соблюдения конституционных прав граждан, требований законодательства о соблюдении разумных сроков уголовного судопроизводства, на улучшение работы в указанной сфере.

По информации, полученной из прокуратуры Карачаево-Черкесской Республики, в 2015 году органами прокуратуры выявлено 6608 нарушений при приеме, регистрации и рассмотрении сообщений о преступлениях, допущенных дознавателями органов предварительного расследования республики, что на 37,3% больше чем в 2014 году (4812). В данной сфере выявлено 2811 нарушений законов, допущенных следователями следственных органов республики, что на 34,1% больше, чем в 2014 году (2096).

В ходе проверок законности процессуальных решений, принятых в порядке ст.ст.144-145 УПК РФ, прокурорами признано необоснованными и отменено 953 (914) решения об отказе в возбуждении уголовного дела, вынесенные следственными органами республики, из них СУ СК - 681 (676), МВД - 265 (234), УФСКН - 7 (4), отменено 3086 (2734) постановлений об

отказе в возбуждении уголовного дела, вынесенных органами дознания, из них МВД - 3070 (2734), УФСКН - 0 (4), УФССП - 5 (11), ОГПН МЧС - 11 (9).

Основными нарушениями, допускаемыми в ходе проверок в порядке ст.ст.144-145 УПК РФ, являются: непринятие решения о наличии либо отсутствии признаков преступления, предусмотренного ст.306 УК РФ в действиях заявителя в нарушение требования ч.2 ст.148 УПК РФ; неверное применение норм УПК РФ, в том числе необоснованный отказ в возбуждении уголовного дела по п.1 ч.1 ст.24 УПК РФ, в то время как, исходя из материалов проверки, имеется необходимость в принятии процессуального решения в отношении конкретного лица по п.2 ч.1 ст.24 УПК РФ; неполнота собранного материала, выражающаяся в не проведении всех проверочных мероприятий, необходимых для принятия законного и обоснованного решения, не направлении необходимых запросов, поручений и т.д.

В 2015 году выявлено и поставлено на учет 383 укрываемых преступления (АППГ-336), что составляет 9,5% от общего числа зарегистрированных преступлений.

Из указанных преступлений - 267 не были учтены в связи с необоснованным отказом в возбуждении уголовного дела (АППГ - 243), 82 преступления выявлено в ходе изучения уголовных дел и материалов доследственных проверок (63). По-прежнему большинство укрываемых уголовно наказуемых деяний составляют преступления против собственности - 193 (139). Кроме того, выявлено 13 преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств (8), 1 убийство (4).

В 2015 году прокурорами республики отменено в порядке ч.4 ст.146 УПК РФ 26 (18) постановлений о возбуждении уголовных дел органами предварительного расследования.

В порядке ст.125 УПК РФ судами республики рассмотрено 14 (34) жалоб о признании незаконными решений об отказе в возбуждении уголовного дела, по всем жалобам отказано в их удовлетворении (как и в

2014 году). Кроме того, рассмотрено в порядке ст.125 УПК РФ 8 (18) жалоб о признании незаконными решений о возбуждении уголовного дела.

За 2015 год следователями республики в порядке ст.ст.91,92 УПК РФ задержано всего 265 подозреваемых (АППГ-301, снижение на 12%), из них 4 несовершеннолетних. Дознавателями МВД по КЧР задержано 29 подозреваемых (АППГ-27).

Судами республики по ходатайствам следователей избрана мера пресечения в виде заключения под стражу в отношении 193 лиц (АППГ-218), из них СУ СК-78 (64), в том числе 3 (1) несовершеннолетних, СУ МВД-113 (123), СО УФСКН-2 (7). В отношении 1 несовершеннолетнего по ходатайству следователя СУ СК избрана мера пресечения в виде домашнего ареста. По ходатайствам дознавателей заключен под стражу 21 подозреваемый.

Фактов ненадлежащего составления протоколов в порядке ст.92 УПК РФ, несвоевременного предоставления письменных уведомлений о произведенном задержании не установлено.

Случаев нарушения прав подозреваемых, задержанных в порядке ст.ст.91, 92 УПК РФ, не установлено.

Фактов освобождения в связи с отсутствием оснований применения меры пресечения в виде заключения под стражу граждан, являвшихся субъектами предпринимательской деятельности, не допущено.

В анализируемое время в 7 случаях районными прокурорами в судебных заседаниях не поддержаны ходатайства следователей СУ СК России по КЧР и МВД по КЧР об избрании подозреваемым меры пресечения в виде заключения под стражу, при этом в 6 случаях суды поддержали позицию прокуроров.

Таким образом, в результате принятых прокуратурой республики организационных мер, в 2015 году в отношении 90,2% задержанных от общего их числа избрана мера пресечения, связанная с изоляцией от

общества (избрана мера пресечения в виде заключения под стражу и домашнего ареста), тогда как в 2014 году данный показатель составил 83,4%.

В 2015 году надзирающими прокурорами выявлено 11 (АППГ-0) фактов получения доказательств следователями и дознавателями с нарушением требований ст.75 УПК РФ.

Случаев нарушения прав граждан на защиту в истекшем периоде 2015 года, как и в прошлом году, не установлено.

Фактов незаконного ограничения прав граждан на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, а также проникновений в жилище при отсутствии предусмотренных законом оснований, не установлено.

В 2015 году в органы прокуратуры Карачаево-Черкесской Республики поступило 2 (АППГ-3) обращения о нарушениях разумного срока уголовного судопроизводства, допущенных должностными лицами органов следствия МВД по КЧР, из которых 1 удовлетворено, в адрес начальника СО ОМВД России по г. Черкесску внесено требование, которое удовлетворено, начальнику ОМВД России по г. Черкесску направлено представление о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности, которое находится на рассмотрении.

Основными причинами нарушения сроков следствия и проведения доследственных проверок являются допускаемая следователями волокита, невыполнение всех необходимых следственных и процессуальных действий в разумные сроки.

Вместе с тем, имеются и объективные причины нарушения сроков проведения доследственных проверок и расследования уголовных дел.

Так, отсутствует достаточное количество экспертных учреждений, экспертов, обладающих специальными познаниями для производства судебных экспертиз и дачи заключений.

В 2015 году следователями и дознавателями республики фактов прекращения уголовного преследования в отношении лиц по реабилитирующим основаниям не допущено.

В 2015 году судами республики рассмотрено 1941 уголовное дело (+49) в отношении 2135 лиц (+43), в том числе с постановлением приговора 1655 дел (+34) в отношении 1829 лиц (+39).

За анализируемый период вынесено 18 оправдательных приговоров (+10) в отношении 25 лиц (+15), 3 постановления о прекращении уголовного дела по реабилитирующим основаниям в отношении 3 лиц (+2). По апелляционным представлениям государственных обвинителей отменены реабилитирующие решения в отношении 4 лиц (+0). Вступили в законную силу 12 приговоров (+8) в отношении 14 лиц (+8).

Таким образом, за 2015 год реабилитирующие решения вынесены в отношении 24 лиц (+17). Из них: судами первой инстанции в отношении 23 лиц (+17), судом апелляционной инстанции в отношении 1 лица (+1), судом кассационной инстанции в 2015 году реабилитирующие решения не выносились (в 2014 году-1).

Оправдательные приговоры по уголовным делам, рассмотренным с участием присяжных заседателей (постановлено 3 вердикта), в 2015 году не выносились (в 2014 году-1).

В отношении 17 лиц (+11) расследование проводилось следователями СУ СК России по КЧР, СО МВД КЧР – в отношении 5 лиц (+4), УФСКН РФ по КЧР - в отношении 2 лиц (+2).

Основной причиной вынесения оправдательных приговоров явилось то, что суд, отдав предпочтение доказательствам, представленным стороной защиты, отверг доказательства стороны обвинения, не мотивировав причины.

При отказе в возбуждении кассационных производств Верховным судом КЧР прокурором республики по 3 делам реализовано право обращения в вышестоящую инстанцию. Заместитель Генерального прокурора Российской Федерации поддержал 3 ходатайства в отношении 5 лиц,

направив кассационные представления в Верховный Суд Российской Федерации. Отменены 2 реабилитирующих решения 2014 года в отношении 4 лиц.

Причинами возвращения уголовных дел прокурору явились существенные нарушения уголовно-процессуального закона, допущенные органами предварительного следствия, в том числе нарушения, допущенные при составлении обвинительного заключения (акта), не устранимые в судебном заседании. В отдельных случаях заключения судебных экспертиз не соответствуют предъявленному обвинению, в обвинительном заключении неправильно изложена диспозиция инкриминируемого состава преступления, не установлен размер причиненного ущерба.

Имеются случаи возвращения уголовных дел судом при отсутствии нарушений требований уголовно-процессуального закона, исключающих возможность постановления приговора или вынесения иного решения на основе данного обвинительного заключения.

Причины возвращения уголовных дел прокурору в порядке ст.237 УПК РФ на систематической основе обобщаются, результаты обсуждаются на межведомственных и оперативных совещаниях.

Вопросы соблюдения конституционных прав граждан в марте 2015 года рассмотрены на координационном совещании руководителей правоохранительных органов республики «О состоянии законности и принимаемых правоохранительными органами республики мерах в сфере соблюдения конституционных прав граждан на досудебной стадии уголовного судопроизводства», на котором выработаны дополнительные меры, направленные на обеспечение соблюдения конституционных прав граждан, требований законодательства о соблюдении разумных сроков уголовного судопроизводства. С должностными лицами правоохранительных органов проведен межведомственный учебно-методический семинар по вопросам соблюдения требований уголовно-процессуального

законодательства при расследовании уголовных дел с целью предотвращения фактов возвращения судами уголовных дел в порядке ст.237 УПК РФ.

Не снижается острота проблем, связанных судебными решениями.

На контроле Уполномоченного находилось обращение гражданина И. о бездействии правоохранительных органов по розыску гражданина Э., находящегося более полутора лет в федеральном розыске по подозрению в организации заказного убийства его супруги Т. в июле 2013 года. Кроме того заявитель не был удовлетворен приговором суда, назначившим киллеру Б. наказание в виде четырёх с половиной лет колонии и его подручному Г. два года лишения свободы.

Верховый Суд Российской Федерации на основании апелляционного представления прокуратуры республики отменил приговор Верховного Суда Карачаево-Черкесской Республики за мягкостью, посчитал возможным назначить новое наказание за умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, повлекшее смерть потерпевшего, и отправить за решетку гражданина Б. на 14 лет, а его подручного Г. на 9 лет.

По общему правилу процессуального законодательства судебные заседания являются открытыми. Это означает, что в зал суда допускаются все желающие присутствовать на заседании лица. В закрытых судебных заседаниях дела рассматриваются лишь в определенных законом случаях.

В постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 13.12.2012 № 35 «Об открытости и гласности судопроизводства и о доступе к информации о деятельности судов» определено, что проведение закрытого судебного заседания без законных на то оснований является нарушением принципа гласности судопроизводства и влечёт за собой отмену судебных постановлений в установленном законом порядке (если это нарушение привело или могло привести к принятию неправильного решения, постановления).

В июне 2015 года в открытом судебном заседании судьей Х. были нарушены нормы уголовно-процессуального законодательства, а именно,

принцип открытости и гласности судопроизводства, предусмотренные частью 5 статьи 241 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, а также пунктом 13 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 13 декабря 2012 № 35 «Об открытости и гласности судопроизводства и о доступе к информации о деятельности судов». Судья Х. запретил вести письменные записи представителю Аппарата Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике.

Пункт 23 вышеуказанного Постановления Верховного Суда РФ гласит, что намеренное создание судьей условий, препятствующих гласности заседания, признаётся нарушением профессиональной этики.

07 июля 2015 года в квалификационную коллегия судей Аппаратом Уполномоченного была направлена жалоба на незаконные действия судьи Х. 21 и 30 июля 2015 года состоялись заседания комиссии по проверке жалоб и сообщений при квалификационной коллегии судей КЧР, состав которых был нелегитимным, т.к. в него входил бывший общественный помощник Уполномоченного по правам человека в республике, полномочия которого были прекращены 29 мая 2014 года.

Квалификационная коллегия судей, в нарушение собственного Положения о порядке работы квалификационных коллегий судей, после неоднократных письменных напоминаний предоставила Уполномоченному по правам человека информацию по результатам рассмотрения жалобы о незаконных действиях судьи Х., о том, что комиссия решила ограничиться устным порицанием.

С 2014 года на контроле Уполномоченного находилось заявление гражданки Х. о ненадлежащем судебном расследовании и неправомерном приговоре в отношении гражданина Ш., причинившего огнестрельное ранение ее мужу Х., в результате которого последний скончался на месте происшествия.

31 июля 2014 года Усть-Джегутинским районным судом в отношении гражданина Ш., обвиняемого в совершении убийства своего брата и в покушении на убийство своих племянников, был вынесен неоправданно мягкий приговор в виде лишения свободы сроком на два года с отбыванием наказания в исправительной колонии общего режима. Это стало возможным в результате того, что действия обвиняемого были переквалифицированы с ч. 1 ст. 105 УК РФ на ч.1 ст.109 УК РФ (причинение смерти по неосторожности), а по ч. 3 ст. 30, п. «а» ч. 2 ст. 105 УК РФ гражданин Ш. был оправдан. С учетом содержания Ш. под стражей назначенное наказание постановлено считать отбытым, и осужденный был освобожден из-под стражи.

Апелляционное представление государственного обвинителя было отклонено, приговор оставлен без изменения.

По кассационному представлению прокурора Карачаево-Черкесской Республики судебные решения отменены, уголовное дело направлено на новое судебное рассмотрение.

9 марта 2016 года Усть-Джегутинский районный суд осудил гражданина Ш. по ч. 1 ст. 105, ч. 3 ст. 30 п. «а» ч. 2 ст. 105 УК РФ к 10 годам лишения свободы с отбыванием наказания в исправительной колонии строгого режима с ограничением свободы сроком на 1 год, взяв под стражу в зале судебного заседания.

На момент включения данного материала в Доклад приговор в законную силу не вступил.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике обратился адвокат филиала № 3 Коллегии адвокатов Карачаево-Черкесской Республики Л. с заявлением о нарушении сотрудниками полиции Отдела МВД России по городу Черкесску конституционных прав его подзащитного гражданина Х. Он утверждал, что в отношении гражданина Х. сотрудниками органов внутренних дел применяется физическое насилие,

пытки, цель которых получить признательные показания в преступлениях, которых он не совершал.

После неоднократных запросов Уполномоченного из Следственного управления СК России по Карачаево-Черкесской Республике поступил ответ о том, что по результатам проведенной проверки принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела на основании п.1 ч.1 ст. 24 УПК РФ, за отсутствием событий преступлений, предусмотренных ст. ст. 285, 286 УК РФ.

В аналогичной ситуации к Уполномоченному по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике обратился гражданин Г. в интересах гражданина У., обвиняемого в совершении преступления, предусмотренного ст. 105 УК РФ, сообщивший, что в отношении последнего сотрудниками органов внутренних дел применяется физическое насилие и пытки с целью получения признаний в совершении других преступлений, которых он не совершал.

Следственное управление Следственного комитета России по Карачаево-Черкесской Республике в ответе на запрос Уполномоченного проинформировало, что по результатам проведенной проверки принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела по основанию п.1 ч.1 ст. 24 УПК РФ, за отсутствием событий преступлений, предусмотренных ст.ст. 285, 286 УК РФ.

Как видно из вышеприведённых примеров по всем жалобам, где речь идет о применении полицией недозволенных методов воздействия, идут формальные ответы, что факты превышения должностных полномочий и применения физического насилия не подтверждаются.

Остается только надеяться, что в ближайшее время будут предприняты меры по предотвращению нарушений прав граждан теми, чьё главное предназначение – защита прав человека.

В ежедневной практике работы Уполномоченного имеются обращения от граждан, недовольных работой службы судебных приставов. В июле 2015

года к Уполномоченному поступило заявление гражданки Ж., содержащейся в ФКУ СИЗО-1 ОФСИН России по КЧР. Она просила содействия в получении исполнительного листа, согласно которому приговором Черкесского городского суда от 23 июля 2014 года удовлетворен иск о взыскании с неё материального ущерба в сумме 27856 рублей и морального вреда в сумме 700000 рублей, так как ранее направленный запрос начальника ФКУ СИЗО-1 ОФСИН России по КЧР Х. от 21.01.2015г. за № 10/2/16-71 о направлении исполнительного листа на осужденную Ж. остался не исполненным. В результате заявительница лишена возможности исполнять решение суда в части погашения иска.

Руководителю Управления Федеральной службы судебных приставов по Карачаево-Черкесской Республике был направлен запрос о принятии мер в пределах имеющейся компетенции по устранению препятствий к исполнению приговора суда с просьбой проинформировать о результатах в установленный законом срок.

В ответе заместителя руководителя Управления федеральной службы судебных приставов по Карачаево-Черкесской Республике сообщалось об отказе в возбуждении исполнительного производства. В приложенной к ответу копии постановления судебного пристава исполнителя К. об отказе в возбуждении исполнительного производства значилось, что «рассмотрев поступивший на исполнение исполнительный документ Исполнительный лист №ННН, выданный органом: Черкесский городской суд по делу, вступившему в законную силу, установил: исполнительный лист предъявлен без заявления взыскателя, в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 31 Федерального закона от 02.12.2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановил: 1.отказать в возбуждении исполнительного производства».

11 августа 2015года руководителю Управления ФССП был направлен повторный запрос, где было указано, что данное решение противоречит части 5 статьи 30 Федерального закона от 02.12.2007 года № 229-ФЗ «Об

исполнительном производстве», устанавливающей, что «судебный пристав-исполнитель возбуждает исполнительное производство без заявления взыскателя в случаях, предусмотренных частью 6 настоящей статьи, а также когда суд, другой орган или должностное лицо в соответствии с федеральным законом направляет исполнительный документ судебному приставу-исполнителю».

В результате необоснованного решения судебного пристава-исполнителя нарушены права двух человек: взыскателя Т. на возмещение ущерба и осужденной Ж., лишенной возможности исполнять решение суда в части погашения иска.

Руководителю УФССП было предложено в соответствии с пунктом «б» части 1 статьи 16.1, частью 2 статьи 27 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 15.10.2003 г. № 40-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике» принять меры в пределах компетенции по устранению препятствий к исполнению решения суда и информировать о результатах в установленный законом срок.

Данный запрос был полностью проигнорирован. 22 сентября 2015 года руководителю УФССП по КЧР направлено требование в соответствии с частью 1 статьи 21 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 15.10.2003 № 40-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике» о необходимости в трёхдневный срок представить объяснение по факту неисполнения законных требований Уполномоченного, поскольку подобные действия содержат состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 3 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 11.05.2005 № 40-РЗ «Об административной ответственности», и влекут наложение административного штрафа в размере до трёх тысяч рублей.

В этой ситуации представитель УФССП по телефону пытался оправдать позицию своей службы тем, что первые два запроса были подписаны не Уполномоченным, а руководителем Аппарата. И вместо

объяснения в адрес Уполномоченного одно за другим 25 и 29 сентября 2015 года направлено два письма, в которых разъясняются особенности исполнительного производства, и сообщается о принятии запоздалых мер.

Стоит вернуться к началу истории: решение суда вступило в законную силу 30.09.2014, исполнительный лист выдан 02.12.2014, запрос начальника ФКУ СИЗО-1 ОФСИН России по КЧР был направлен в УФССП ещё 21.01.2015. При этом ни своевременных юридически выверенных ответов, ни разъяснения взыскателю его прав в момент его обращения в УФССП не усматривается. Потребовалась ещё двухмесячная переписка с Уполномоченным, чтобы судебный пристав исполнитель до конца выполнил свои обязанности, направленные на восстановление нарушенных прав граждан.

В отдельных случаях удастся оказать содействие в восстановлении прав заявителя при поддержке правоохранительных органов. В адрес Уполномоченного поступила жалоба гражданина Э. на нарушение его прав сотрудниками отдела дознания ОМВД России по г. Черкесску и следственного отдела по г. Черкесску СУ СКРФ по КЧР, выразившееся в необоснованном отказе в возбуждении уголовного дела в отношении гражданки Е.

Прокуратурой г. Черкесска проводились проверки обоснованности принятия постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела, указаны конкретные недостатки. Например, по результатам почерковедческой и криминалистической экспертиз было установлено, что в нескольких документах подписи выполнены не умершим братом заявителя, а иным лицом. Кроме того прокуратурой рекомендовалось истребовать дополнительно ряд документов для проверки их подлинности и вещественных доказательств, имеющих отношение к рассматриваемым материалам, опросить свидетелей, которые ранее не были опрошены. На основании вышеперечисленных нарушений постановления неоднократно отменялись, однако, органами дознания и следствия в очередной раз без

глубокой проверки всех обстоятельств и без объективной оценки доказательств, принималось постановление об отказе в возбуждении уголовного дела. По необъяснимым причинам не принято процессуальное решение в отношении гражданки Е. по факту заведомо ложного доноса о покушении на её изнасилование Э.

О поверхностном отношении дознавателей и следователей к рассмотрению материалов свидетельствует и тот факт, что отчество заявителя фактически (по паспорту) пишется одним словом, а во всех процессуальных документах изменено на отчество, как образованное от двух имен и написанное через дефис (как в полном так и в сокращенных вариантах), а в постановлении следователя Б. гражданка Е. переименована в Э. Это обстоятельство, при необходимости, позволяет сделать вывод, что решения принимались в отношении других лиц.

Копия жалобы Э. была направлена для проверки руководителю Следственного управления СК России по КЧР и прокурору республики.

Из ответа заместителя прокурора г. Черкесска следует, что постановления следователей об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении гражданки Э. и в отношении судебного пристава М. отменены, материалы направлены на дополнительную проверку.

Заявителю дан ответ, что в случае несогласия с процессуальными решениями органов дознания и следствия он вправе обжаловать их в вышестоящих инстанциях либо в суд.

Далеко не единичны случаи обращения к Уполномоченному, когда заявителем не исчерпаны иные, предусмотренные законом, средства защиты прав человека.

В адрес Уполномоченного обратилась гражданка Ш. с жалобой на необоснованный отказ в возбуждении уголовного дела по факту ДТП, произошедшего около 1 часа 02.08.2014 года в п. Домбай Карачаевского городского округа Карачаево-Черкесской Республики, в результате которого заявитель получила травматические повреждения в виде открытого перелома

пяточной и кубовидной костей правой стопы с размождением мягких тканей, повлекшие за собой согласно заключению СМЭ вред здоровью средней тяжести.

Гражданка Ш. полагает, что выводы судебно-медицинской экспертизы не объективны, поскольку на момент её проведения ещё отсутствовало заключение врачебной комиссии Ставропольской краевой клинической больницы, где она проходила лечение с 19.08.2014г. по 19.09.2014г. и с 11.11.2014г. по 24.11.2014г. Комиссией было установлено, что правая стопа признана неопороспособной и рекомендовано оперативное лечение в виде ампутации правой нижней конечности на уровне средней трети голени. Пострадавшей причинен тяжкий вред здоровью, а не средней тяжести, как указано в СМЭ. Из постановления об отказе в возбуждении уголовного дела от 06.02.2015 года следует, что 05.02.2015 года в Ставропольскую краевую клиническую больницу направлен запрос о предоставлении копии истории болезни гражданки Ш. для проведения дополнительной судебно-медицинской экспертизы.

Безусловно, в этой ситуации усматривается нарушение прав гражданки Ш., но в соответствии с Законом деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и свобод человека и гражданина, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод.

В ответе заявителю даны разъяснения, что Уполномоченный рассматривает жалобы граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства на решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц после того, как заявителем были исчерпаны все средства правовой защиты в Карачаево-Черкесской Республике. Постановление следователя следственного отдела по г. Карачаевску об отказе в возбуждении уголовного дела подлежит обжалованию руководителю Следственного управления СК РФ по Карачаево-Черкесской Республике, в прокуратуру или в суд.

По иной ситуации в адрес Уполномоченного поступила жалоба гражданина А. о незаконном, по его мнению, привлечении его к административной ответственности в виде штрафа в размере 500 рублей.

По результатам изучения всех приложенных к обращению материалов установлено, что на основании ч.3 ст. 28.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при фиксации нарушения с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств с функцией фото-видеосъемки протокол не составляется, а постановление по делу выносится без участия лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении.

Заявителю дан ответ.

Справедливости ради стоит отметить, что в работе Аппарата Уполномоченного приходится иметь дело и с ситуациями другого характера. Говоря другими словами, отдельные недобросовестные граждане пытаются использовать Аппарат Уполномоченного по правам человека, чтобы избежать ответственности самим или увести от уголовного преследования либо административной ответственности своих родственников. По ряду таких обращений граждан материал был направлен в адрес вышестоящих структур либо надзирающих и контролирующих органов, которые оперативно устанавливали, что реальная действительность значительно отличается от обстоятельств, излагаемых заявителями.

Так, в адрес Уполномоченного поступило заявление гражданина К. о многочисленных, по его мнению, нарушениях при проведении оперативно-розыскных мероприятий, в ходе предварительного следствия и в процессе судебных заседаний. На всех стадиях принятия решений и подготовки ответов по его жалобам заявителем усматривается влияние фактора родственных связей или служебной и иной зависимости.

Заявителю сообщено, что в соответствии с пунктом 3 статьи 8 Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59ФЗ «О порядке рассмотрения

обращений граждан Российской Федерации» копия его обращения направлена для рассмотрения прокурору Карачаево-Черкесской Республики и председателю Верховного Суда Карачаево-Черкесской Республики.

На запрос Уполномоченного из прокуратуры республики поступил ответ, из которого следует, что органами прокуратуры неоднократно проводились проверки по соблюдению процессуального законодательства при осуществлении оперативно-следственных действий в отношении К., фактов нарушения уголовно-процессуального законодательства не установлено.

В случае несогласия с выводами следственных органов заявителю рекомендовано обжаловать их вышестоящую инстанцию или в суд.

18 августа 2015 года в Аппарат Уполномоченного поступило обращение гражданки С. о необоснованном, по её мнению, задержании сотрудниками полиции её супруга Ю.

Сотрудниками Аппарата Уполномоченного был безотлагательно осуществлен выезд в изолятор временного содержания ОМВД Росси по г. Черкесску. В ходе собеседования с арестованным Ю. установлено, что 11 августа 2015 года он был задержан сотрудниками ГИБДД при управлении мопедом, не имея удостоверения на право управления транспортным средством. От прохождения медицинского освидетельствования отказался, чем совершил административное правонарушение, предусмотренное ст. 12.26 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «невыполнение водителем требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения». При этом ему была предоставлена возможность доставить мопед домой и взять паспорт. Жалоб на условия содержания в ИВС гражданин Ю. не высказал.

В ОМВД по г. Черкесску была получена копия Постановления мирового судьи судебного участка № 1 г. Черкесска от 12 августа 2015 года по делу об административном правонарушении. Мировым судом Ю. признан виновным в совершении административного правонарушения

предусмотренного ч. 2 ст. 12.26 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и ему назначено административное наказание в виде административного ареста сроком на 10 суток.

Заявителю дан ответ, что нарушений прав гражданина Ю. не установлено, но в случае несогласия с принятым решением он вправе обжаловать его в Черкесский городской суд.

К Уполномоченному 2 февраля 2015 года обратился гражданин В. с жалобой на необоснованное, по его мнению, возбуждение в отношении него уголовного дела. Он сообщил, что по тому же факту уголовное дело уже было расследовано, где он признан потерпевшим, а братья Г. признаны виновными и осуждены.

Поскольку деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и свобод человека и гражданина, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод, копия обращения В. была направлена для проверки прокурору Урупского района.

Проведенной проверкой фактов нарушения закона со стороны должностных лиц правоохранительных органов Урупского района не выявлено.

Заявителю дан ответ, что в случае несогласия с принятым решением он вправе обжаловать его прокурору республики или в суд.

Получается, что несколько ведомств сработали вхолостую. А ведь этот ресурс мог бы быть рационально использован там, где есть реальная необходимость в защите прав и законных интересов граждан.

Незаконные решения правоохранительных органов вопреки интересам и правам граждан умаляют авторитет власти, способствуют формированию у людей ощущения незащитности, правового нигилизма, социальной апатии, недоверия к органам власти.

2.О соблюдении прав человека в местах принудительного содержания

Федеральным законом Российской Федерации от 15 июля 1995 года № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» установлено, что местами содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых являются следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы (СИЗО) и изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел (ИВС).

Этим же нормативным правовым актом определен перечень должностных лиц Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, имеющих право в целях осуществления контроля в пределах своей компетенции без специального разрешения посещать следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы, изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел и пограничных органов федеральной службы безопасности, а также гауптвахты, используемые для содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в случаях, предусмотренных Федеральным законом. В этот перечень включены и Уполномоченные по правам человека в субъектах России.

Реализуя предоставленное законом право, Уполномоченным и сотрудниками его Аппарата в течение 2015 года в целях проверки соблюдения прав граждан, заключенных под стражу, было осуществлено 10 посещений изоляторов временного содержания органов внутренних дел и 14 посещений ФКУ СИЗО-1 ОФСИН России по Карачаево-Черкесской Республике. Ряд мероприятий осуществлен совместно с представителями Общественной наблюдательной комиссии и работниками органов прокуратуры.

Следует отметить, что характерные системные нарушения в работе изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, которые, несмотря на регулярные проверки контролирующих органов, повторялись из года в год и постоянно отражались в ежегодных докладах Уполномоченного, в основном устранены.

Это стало возможным благодаря усилиям руководства МВД по Карачаево-Черкесской Республике. В городе Черкесске 27 августа 2015 года и в административном центре Малокарачаевского района в июле 2015 года введены в эксплуатацию новые здания ИВС, отвечающие современным требованиям, а в помещениях ИВС в городе Карачаевске 1 июня 2015 года и в Зеленчукском районе 30 марта 2015 года произведен капитальный ремонт.

Вновь построенные и отремонтированные помещения ИВС соответствуют требованиям, определенным Федеральным законом от 15 июля 1995 года № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений». В целях соблюдения санитарно-гигиенических норм оборудованы дезинфекционные камеры и помещения санитарной обработки, медицинские кабинеты, комнаты для разогрева пищи, обеспечивается трехразовое бесплатное питание на основании договоров с учреждениями общепита. Имеются прогулочные дворики. Медицинские осмотры в ИВС проводятся ежедневно, а в случае необходимости вызывается бригада скорой медицинской помощи.

На конец отчетного периода из пяти функционирующих на территории Карачаево-Черкесской Республики изоляторов временного содержания ОМВД России по городу Черкесску, МОМВД «Зеленчукский», МОМВД «Хабезский», МОМВД «Карачаевский» и ОМВД России по Малокарачаевскому району только ИВС МОМВД «Хабезский» не соответствует требованиям законодательства.

Кроме того два новых помещения в административных центрах Прикубанского и Адыге-Хабльского районов, построенных специально под

ИВС, на момент составления настоящего доклада законсервированы в связи с отсутствием необходимого штата для их обслуживания.

В изоляторах временного содержания находятся подозреваемые и обвиняемые в совершении преступлений, то есть граждане, чья вина в суде еще не доказана, поэтому никакие ограничения и лишения, кроме предусмотренных законом, к ним применяться не могут.

Тем не менее, факты обнаружения отдельных нарушений говорят об обратном.

Так в ходе проверки ИВС Отдела МВД России по г. Черкесску в 2015 году установлено два факта нарушения сроков содержания под стражей.

Гражданин Т. помещен в ИВС 01.01.2015г. в 20-30, переведен в СИЗО 13.01.2015г. в 16-30, срок содержания превышен на 3 суток.

Гражданин А. помещен в ИВС 06.01.2015г. в 00-30, переведен в СИЗО 16.01.2015г. в 11-30, содержался сверх срока 11 часов.

Кроме того в камерах ИВС г. Черкесска было выявлено отсутствие постельных принадлежностей. Это нарушение было устранено незамедлительно. На момент проверки камеры не были проветрены, система вентиляции не была включена.

Со всеми задержанными и арестованными были проведены беседы, жалоб на условия содержания не поступило.

При посещении ИВС Межмуниципального отдела МВД России «Хабезский», рассчитанного на 8 койко-мест, установлено, что последний ремонт был произведен в 2008 году, из 2 прогулочных дворов, функционировал один. Освещение в камерах ИВС недостаточное, санузлы в грязном состоянии. Задержанные не имеют возможности самостоятельно пользоваться водой, так как водопроводный кран открывается с наружной стороны камер.

В ходе проверок обращалось внимание на то, что почти во всех ИВС форма книги учета лиц, помещенных в ИВС, отличалась от типовой, и в некоторых отсутствовала графа, отражающая дату задержания гражданина.

Эта мелочная, на первый взгляд деталь, создает предпосылку к нарушению срока содержания в ОВД. Руководство службы, курирующей ИВС, на итоговом совещании заверило, что вопрос взят на контроль и будет разработана единая форма учета.

Обращения граждан, содержащихся в следственном изоляторе ОФСИН России по Карачаево-Черкесской Республике, в большинстве касались вопросов освобождения из заключения в связи с наличием тяжёлого заболевания или увеличения перечня услуг по оказанию медицинской помощи в условиях содержания под стражей.

Так, 27 января 2015 года в адрес Уполномоченного поступила жалоба адвоката Б. в интересах подзащитного М., содержащегося под стражей в ФКУ СИЗО-1 ОФСИН России по КЧР. В приложенных к жалобе копиях медицинских документов содержалась информация о наличии у гражданина М. тяжелого заболевания.

Автор обращения утверждает, что ранее, 14 ноября 2014 года предыдущим защитником Р. старшему следователю следственного отдела по Малокарачаевскому району Следственного управления Следственного Комитета Российской Федерации по Карачаево-Черкесской Республике, в производстве которого находилось уголовное дело, было подано заявление о направлении гражданина М. на медицинское освидетельствование. Заявление оставлено без ответа.

Поскольку в сложившейся ситуации усматривалось нарушение права гражданина М. на получение медицинской помощи, предусмотренного ст. 41 Конституции Российской Федерации, было принято решение о направлении запросов в Следственное Управление СК России по Карачаево-Черкесской Республике и Отдел ФСИН России по Карачаево-Черкесской Республике.

Уполномоченным получен ответ за подписью первого заместителя руководителя следственного управления, из которого следует, что, по мнению прокурора Малокарачаевского района при рассмотрении заявлений

гражданина М. и его адвоката Р. нарушения процессуального законодательства отсутствуют.

Заявителю разъяснено, что для решения вопроса об освобождении из-под стражи в связи с наличием у заключенного М. тяжелого заболевания необходимо в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 января 2011 г. N 3 «О медицинском освидетельствовании подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений» письменное заявление подозреваемого или обвиняемого либо его законного представителя или защитника о наличии у подозреваемого или обвиняемого тяжелого заболевания, включенного в перечень, подтвержденное медицинскими документами, содержащими данные стационарного медицинского обследования, адресованное лицу (органу), в производстве которого находится уголовное дело, либо начальнику места содержания под стражей, либо ходатайство руководителя медицинского подразделения места содержания под стражей, адресованное начальнику места содержания под стражей. При принятии решения о направлении подозреваемого или обвиняемого на медицинское освидетельствование лицо (орган) либо начальник места содержания под стражей, рассмотревший заявление или ходатайство, оформляет направление на медицинское освидетельствование.

Медицинское освидетельствование подозреваемого или обвиняемого осуществляется врачебной комиссией медицинской организации, определенной органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения. По результатам медицинского освидетельствования врачебная комиссия выносит медицинское заключение о наличии или об отсутствии у подозреваемого или обвиняемого тяжелого заболевания, включенного в перечень заболеваний, препятствующих содержанию под стражей.

14 апреля 2015 года адвокат Б. повторно обратился с жалобой о том, что, несмотря на имеющееся заключение медицинской комиссии,

Малокарачаевским районным судом мера пресечения в виде заключения под стражу не изменена его подзащитному М. на более мягкую.

В соответствии с частью 3 статьи 8 Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» копия обращения адвоката Б. в интересах гражданина М. была направлена по подведомственности в адрес исполняющего обязанности Председателя Верховного Суда Карачаево-Черкесской Республики.

Гражданин М. был посещен представителем Уполномоченного, в следственной комнате СИЗО с ним проведена разъяснительная беседа, жалоб на условия содержания от него не поступило.

В аналогичной ситуации к Уполномоченному поступило обращение гражданки Л. с просьбой об изменении меры пресечения её брату Ч., заключенному под стражу по обвинению в совершении особо тяжкого преступления. Просьба обосновывалась наличием у последнего тяжёлого заболевания. Поскольку у заявительницы не было документов, подтверждающих законность представления интересов Ч., в защиту последнего обратился адвокат К. с просьбой проверить законность заключения под стражу его подзащитного Ч.

Заявителям разъяснено, что решение суда об избрании и продлении меры пресечения в отношении гражданина Ч. может изменить только вышестоящий суд. А для решения вопроса об освобождении из-под стражи в связи с наличием у Ч. тяжёлого заболевания необходимо осуществить перечень мероприятий, предусмотренных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 января 2011 года N 3 «О медицинском освидетельствовании подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений».

Подобную проблему в жалобе на имя Уполномоченного обозначила адвокат У. Она утверждала, что её подзащитный Ш., страдающий тяжелым заболеванием, необоснованно содержится под стражей ФКУ СИЗО-1 ОФСИН России по Карачаево-Черкесской Республике.

На основании ч. 3 ст. 8 Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации» копия жалобы направлена для рассмотрения начальнику ОФСИН России по Карачаево-Черкесской Республике.

Заявителю дан ответ с разъяснениями, что вопрос об освобождении из-под стражи её подзащитного в связи с наличием у него тяжелого заболевания может быть разрешен только судом по результатам медицинского освидетельствования врачебной комиссией в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 января 2011 года N 3 «О медицинском освидетельствовании подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений».

Посещение Уполномоченным по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике и сотрудниками его аппарата Федерального казенного учреждения следственный изолятор №1 отдела ФСИН России по Карачаево-Черкесской республике осуществлялось как по жалобам лиц, содержащихся в ФКУ СИЗО-1 ОФСИН России по КЧР, так и в плановом порядке совместно с представителем прокуратуры с целью проверки условий содержания под стражей.

Выявляемые нарушения по возможности устранялись в ходе проверок или в кратчайшие сроки после их выявления.

В период с 8 по 9 июля 2015 года в рамках комплексной проверки с участием представителя Уполномоченного совместно с заместителем начальника СИЗО, помощником начальника ОФСИН России по КЧР по соблюдению прав человека в УИС был проведен покамерный обход режимных корпусов учреждения, опрос спецконтингента на наличие жалоб на условия содержания под стражей, а также выявление желающих из числа лиц, содержащихся под стражей, пойти на личный прием.

В порядке личного приема обратились 10 человек, в том числе несовершеннолетняя Н.

Так, гражданин К заявил, что он не знает в чем его обвиняют и на каком основании помещен в СИЗО. В результате безотлагательного рассмотрения личного дела К. было установлено, что в наличии все необходимые процессуальные документы, с которыми он был ознакомлен под роспись. 12 декабря 2014 года он был объявлен в розыск, и после задержания, водворен в следственный изолятор 01.07.2015г. по обвинению по ч. 1 ст. 157 УК РФ.

Единственная письменная жалоба в ходе личного приема поступила от осужденного по ст. 105 УК РФ гражданина Г. по факту нарушения его прав на ненадлежащее медицинское обслуживание. По результатам ознакомления с медицинской картой заключенного Г. и имеющейся в ней выпиской из истории болезни кардиологического отделения КЧРБ, установлено, что ему оказывается вся необходимая медицинская помощь, и дальнейшее лечение рекомендовано пройти в лечебно-исправительном учреждении Уголовно-исполнительной системы. В спецчасти СИЗО уже был оформлен наряд о направлении Г. в лечебно-исправительное учреждение города Нальчика.

Всем лицам, обратившимся с жалобами на личном приеме к сотруднику Аппарата Уполномоченного даны консультации и разъяснения действующего законодательства. Им рекомендовано в случае несогласия с действиями должностных лиц правоохранительных органов, органов прокуратуры, судов обжаловать в вышестоящие инстанции. Кроме того, им подробно разъяснен порядок направления обращения Уполномоченному по правам человека.

10 июля 2015 года в ходе личного приёма в Аппарате Уполномоченного гражданка С. сообщила о том, что ее жених Х. необоснованно помещен в СИЗО по обвинению в совершении деяний, предусмотренных ст. ст. 131, 132 УК РФ.

Однако днём ранее в рамках комплексной проверки представитель Уполномоченного посетил обвиняемого Х. в камере СИЗО, где в процессе

беседы Х., никаких жалоб ни на условия содержания под стражей, ни на следственные органы не высказал, о чём заявитель была уведомлена.

Хочется отметить в целом, что в ходе проведенных проверок мест содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых усматриваются положительные изменения, направленные на приближение условий содержания заключенных к международным стандартам в области прав человека и соответствие Российскому законодательству.

Для обеспечения условий содержания спецконтингента учреждения оборудованы: учебный класс, зал конференцсвязи, библиотека, имеются дополнительные подсобные и складские помещения, прачечная, построены женское и мужское общежития отряда хозяйственного обслуживания, в которых оборудованы комнаты отдыха с телевизором.

Прогулочные дворы для несовершеннолетних оборудованы спортивным инвентарем, теннисным столом. Организовано дополнительное питание для несовершеннолетних.

В помещениях медицинской службы созданы кабинеты стоматолога, гинеколога, флюорографии. Установлен цифровой сканирующий флюорограф, позволяющий оперативно на месте выявить наличие туберкулеза. Имеется необходимый перечень медицинских препаратов для оказания экстренной медицинской помощи.

В медицинском подразделении СИЗО работают врачи специалисты: терапевт, психиатр, дерматолог, рентгенолог, гинеколог, фтизиатр, невролог, стоматолог, фармацевт.

В ходе беседы с фельдшером медицинской службы СИЗО установлено, что при поступлении спецконтингента проводится первичный медицинский осмотр на предмет выявления телесных повреждений, на каждого заводится медицинская карта. Лица принимаются в учреждение только при наличии в деле медицинских документов

Штатный психолог с вновь прибывшими заключенными в течение первых суток проводит обязательное углубленное психодиагностическое

обследование на предмет наличия депрессивных состояний, склонности к деструктивному и суицидальному поведению.

Администрацией учреждения в соответствии с п.14 ст. 17 ФЗ-103 обеспечивается право лиц, содержащихся под стражей, отправлять религиозные обряды, обустроены уголки для верующих христиан и верующих мусульман.

Обеспечена возможность посещения СИЗО священнослужителями традиционных для республики конфессий. По установившейся традиции представитель Православной церкви посещает следственный изолятор 1 раз в неделю, имам мусульманской мечети посещает СИЗО 1 раз в 2-3 недели.

Соблюдается порядок отправки корреспонденции подозреваемых, обвиняемых и осужденных.

Но также следует отметить, что имеются недостатки, для устранения которых требуется дополнительное финансирование. Например, в одном из режимных корпусов отсутствует приточно-вытяжная вентиляция; в некоторых камерах отсутствует информационный стенд, в ряде помещений требуется косметический ремонт. Как следует из письма начальника СИЗО, перечисленные недостатки планируется устранить в 2016г.

Одной из острых проблем, отраженных в обращениях граждан к Уполномоченному, и длительное время не находящей своего разрешения, является оказание содействия в переводе их осужденных родственников из удаленных от Карачаево-Черкесской Республики мест отбывания наказания в другое ближайшее к республике исправительное учреждение. Два года назад казалось, проблема сдвинулась с мертвой точки, определен земельный участок под строительство колонии на территории республики. Но вопросы проектирования и финансирования ещё не определены.

3. О соблюдении трудовых прав граждан

Целями трудового законодательства Российской Федерации являются установление государственных гарантий трудовых прав, создание благоприятных условий труда, защита прав и интересов работников и работодателей.

Кризисные явления в экономике, усилившие напряженность на рынке труда, дали повод некоторым работодателям необоснованно ухудшать условия труда работников, принуждать их брать отпуск без сохранения заработной платы, необоснованно сокращать штат, не производить положенных по закону компенсационных выплат.

Из числа обращений, рассмотренных органами прокуратуры Карачаево-Черкесской Республики по социальным вопросам, 75% составили обращения по вопросам трудового законодательства.

Большинство нарушений в сфере трудового законодательства касались вопросов, связанных с порядком начисления и выплаты заработной платы, в том числе нарушения установленных сроков выплаты заработной платы, отпускных и расчетных, несоответствия трудовых договоров требованиям Трудового кодекса Российской Федерации, непринятия мер по составлению дополнительных соглашений к трудовым договорам в случае изменений условий оплаты труда работников, не утверждения формы расчетного листка.

Например, Хабезским межрайонным прокурором при проведении проверки МКУДО «Детская школа искусств им. С.Сидакова а. Хабез» установлено, что в нарушение статьи 136 Трудового кодекса Российской Федерации заработная плата работникам выплачивалась один раз в месяц. При нарушении установленных сроков выплаты заработной платы и отпускных, их перерасчет в соответствии со статьей 236 Трудового кодекса Российской Федерации не производился.

Проверкой также было установлено, что в организации не было разработано и надлежащим образом утверждено положение об оплате труда

работников, а в трудовых договорах, заключенных с работниками в нарушение статьи 57 Трудового кодекса Российской Федерации отсутствовали сведения об условиях оплаты труда работников и иные необходимые сведения.

По фактам выявленных нарушений законов Хабезским межрайонным прокурором в отношении директора МКУДО «Детская школа искусств им. С.Сидакова а.Хабез» вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 5.27 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации по результатам рассмотрения которого Государственной инспекцией труда директор учреждения привлечен к административной ответственности.

Кроме того, межрайонным прокурором Главе администрации Хабезского муниципального района и директору МКУДО «Детская школа искусств им. С.Сидакова а.Хабез» внесены представления, которые рассмотрены и удовлетворены, виновные должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности, приняты меры по устранению выявленных нарушений.

В 2015 году Государственной инспекцией труда в Карачаево-Черкесской Республике было проведено 473 проверки, выдано 403 предписания об устранении выявленных нарушений трудового законодательства, а также выявлено 1763 нарушения обязательных требований в сфере труда. К административной ответственности государственные инспекторы труда привлекли 465 должностных и юридических лиц на общую сумму 5,581 млн. рублей.

Среди основных причин нарушений, допускаемых работодателями предприятий всех форм собственности в отношении своих работников, были названы: недостаточные знания трудового законодательства руководителями и должностными лицами предприятий и организаций республики; отсутствие достаточных финансовых средств на модернизацию и замену устаревшего оборудования и механизмов производственной деятельности; «человеческий

фактор», вследствие которого зачастую происходят несчастные случаи на производстве с тяжелыми (смертельными) последствиями.

При проведении проверок хозяйствующих субъектов региона по соблюдению трудового законодательства и иных нормативных правовых актов в сфере охраны труда было выявлено 968 пунктов нарушений законодательства о труде, в области охраны труда, безопасности и здоровья работников при производственной деятельности хозяйственного комплекса республики, в том числе в сфере обрабатывающих производств – 56 нарушений, в отрасли образования и науки – 82 нарушения, строительства и стройиндустрии республики – 208 нарушений.

Кроме того, проведено 18 расследований несчастных случаев на производстве, в том числе 7 случаев со смертельным исходом.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике также обращались граждане, чьи трудовые права были нарушены работодателями.

15 апреля 2015 года в адрес Уполномоченного поступило заявление работников Федерального казённого учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Карачаево-Черкесской Республике» (далее – ФКУ «МСЭ») граждан А., Т., и Г. в связи с предстоящим увольнением в результате ликвидации структурных подразделений, не имеющих статуса юридического лица.

Уполномоченным 16 апреля 2015 года направлен запрос в адрес руководителя ФКУ «ГБ МСЭ» Хабчаева У.М. о предоставлении в 5-дневный срок объяснений по факту нарушения статьи 179 Трудового кодекса Российской Федерации, необоснованного применения незаконного основания для уведомления работников о предстоящем увольнении, невыполнения предписания Государственной инспекции труда в КЧР и представления прокуратуры г. Черкесска.

Одновременно заявителям дан ответ, что до окончания рассмотрения их обращения Уполномоченным, им следует обратиться в суд, поскольку

деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и свобод человека, рассматриваемый вопрос относится к компетенции суда.

Вместо объяснения Хабчаев У.М. направил ответ, которым, по сути, в нарушение части 2 статьи 10 Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и статей 17 и 27 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 15 октября 2003 года № 40-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике» проигнорировал запрос Уполномоченного. В ответе он пытался разъяснить теоретические положения гражданского законодательства о том, что является филиалом, а что представительством, ссылаясь на статью 120 Гражданского Кодекса Российской Федерации, которая утратила силу с 1 сентября 2014 года. Ссылка на часть 4 статьи 81 Гражданского кодекса РФ также не состоятельна, так как в этой статье нет четвертой части.

29 апреля 2015 года Уполномоченным повторно направлен запрос в адрес руководителя ФКУ «ГБ МСЭ» Хабчаева У.М. о предоставлении в 3-х дневный срок объяснений по факту нарушения статьи 179 Трудового кодекса РФ, необоснованного применения незаконного основания для уведомления работников о предстоящем увольнении, невыполнения предписания Государственной инспекции труда в КЧР и представления прокуратуры г. Черкесска. Кроме того, обращено внимание Хабчаева У.М., что формулировка уведомления, направленного работникам телеграммой от 2 апреля 2015 года «в дополнение», не законна. Предыдущее уведомление подлежит отзыву, а срок по новому уведомлению следует исчислять с момента его доведения до работника. Хабчаеву У.М. указано, что его действия в соответствии с частью 2 статьи 3 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 11 апреля 2005 года № 40-РЗ «Об административных правонарушениях» квалифицируются как неисполнение должностными

лицами законных требований Уполномоченного и влекут наложение административного штрафа.

Однако и второй ответ руководителя ФКУ «ГБ МСЭ», направленный с нарушением срока, выглядит не менее формально-бюрократическим. Опять в нарушение трудового законодательства Хабчаев У.М. рассуждает о ликвидации структурных подразделений, не являющихся юридическими лицами.

В обоих случаях из ответов усматривается, что руководитель не намерен принять исчерпывающие меры по восстановлению прав работников, лишь частично исполнено требование предписания Государственной инспекции труда в КЧР путем изменения основания увольнения с пункта 1 на пункт 2 части 1 статьи 81 Трудового кодекса РФ. Более того допускаются новые нарушения: Хабчаев У.М. сообщает о нецелесообразности применения к увольняемым норм статьи 179 Трудового кодекса Российской Федерации. А 18 мая 2015 года Хабчаев У.М. издал приказ об увольнении работников, грубо нарушив сроки, установленные трудовым законодательством.

В целях объективного разбирательства по обращению в соответствии со статьями 17 и 27 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 15.10.2003 г. № 40-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике» были направлены запросы в республиканскую территориальную организацию профсоюза работников госучреждений и общественного обслуживания, в Государственную инспекцию труда в Карачаево-Черкесской Республике и в прокуратуру республики о проведении проверки в пределах имеющейся компетенции.

Государственная инспекция труда в КЧР, видимо посчитав свои возможности исчерпанными, рекомендовала работникам ФКУ «ГБ МСЭ» обратиться в суд. Прокуратура ограничилась уведомлением о том, что «Ваше обращение» (имелся ввиду запрос Уполномоченного от 22.05.2015) направлено для проверки в прокуратуру г. Черкесска.

3 июля гражданка А. обратилась с просьбой направить представителя Уполномоченного для участия в судебном заседании. Обращение было удовлетворено.

14 августа 2015 года в Черкесском городском суде состоялось заключительное судебное заседание по гражданскому делу по иску А. и Х. к Федеральному казенному учреждению «Главное бюро медико-социальной экспертизы по КЧР» о признании приказов недействительными, восстановлении на работе, взыскании заработной платы за время вынужденного прогула и компенсации морального вреда.

Несмотря на то, что представитель Уполномоченного и представитель прокуратуры в своих заключениях поддержали иски, суд решил в иске А. и Х. отказать в полном объеме. Истцы намерены добиваться справедливого решения в вышестоящих инстанциях.

Спад в большинстве отраслей экономики республики привел к сокращению спроса на рабочую силу, снижению занятости и росту общей безработицы.

В ряде хозяйствующих субъектов республики проводились процессы оптимизации численности персонала, сопровождавшиеся высвобождением работников.

Сравнительный анализ результатов мониторинга высвобождения и неполной занятости работников в 2015 году в сравнении с 2014 годом показал:

- в связи с проведением реорганизационных процедур в основном в сфере государственного управления, образования, в организациях, осуществляющих финансовую деятельность, высвобождено 217 человек;
- 170 работников находились в простое по вине работодателя;
- 182 человека работали неполный рабочий день (неделю) по инициативе работодателя, 8 человек находились в отпусках без сохранения заработной платы.

По оценке результатов выборочного обследования населения по проблемам занятости в 2015 году в сравнении с предыдущим годом в Карачаево-Черкесской Республике:

уменьшилась на 4,3% численность экономически активного населения республики и составила 217,4 тыс. человек;

уменьшилась на 6,6% численность населения республики, занятого экономической деятельностью, и составила 184,6 тыс. человек;

снизился уровень занятости населения с 56,7 до 53,8%;

увеличился уровень общей безработицы с 13,0 до 15,1%.

По состоянию на конец 2015 года потребность в работниках, заявленная в органы службы занятости населения, уменьшилась на 6,2% в сравнении с данными на начало года и составила 1353 рабочих места, в том числе 841 вакансия - по рабочим профессиям.

В целях обеспечения занятости населения Карачаево-Черкесской Республики, социальной поддержки безработных в 2015 году продолжена реализация государственной программы «Содействие занятости населения Карачаево-Черкесской Республики на 2014-2020 годы», утвержденная постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 31.10.2013 № 370.

Решение поставленных в Программе задач позволило в 2015 году содействовать трудоустройству 5008 человек (101% запланированного показателя), на 5,7% больше, чем за соответствующий период прошлого года, в том числе:

подобрать подходящую работу 2740 гражданам (112,6% запланированного показателя), на 15,9% больше, чем за соответствующий период прошлого года;

организовать временную занятость 2312 человек (92,3% плана на год);

содействовать трудоустройству 103 незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места (103% плана);

оказать финансовую и консультативную помощь для организации самозанятости 84 безработных граждан (84% плана);

оказать содействие в трудоустройстве 13 гражданам из числа многодетных родителей и родителей, воспитывающих детей-инвалидов, на оборудованные (оснащённые) для них рабочие места (86,7% плана).

Организовано участие в программах социальной адаптации 838 безработных граждан на рынке труда (101% плана).

Направлено на профессиональное обучение и получение дополнительного профессионального образования: 920 безработных граждан (102,2% плана), 21 женщина в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет (105% плана), 10 человек пенсионного возраста (100% плана).

Предоставлены услуги по профессиональной ориентации 8506 гражданам (103,7% плана).

Предоставлены услуги по психологической поддержке 1807 безработным гражданам (100,4% плана).

Обеспечено осуществление социальных выплат 12223 гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в виде пособия по безработице, досрочной пенсии, материальной помощи, стипендии в период прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования (91,0% плана).

Реализация мероприятий Программы способствовала сохранению стабильности ситуации на регистрируемом рынке труда республики.

4. О соблюдении жилищных прав граждан

На протяжении всего периода существования института Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике в адрес Уполномоченного поступали обращения граждан, связанные с жилищными вопросами.

2015 год не стал исключением. В заявлениях затрагивались вопросы наследства, обеспечения граждан жильем в соответствии с договорами социального найма, приватизации, обеспечения жильем таких категорий граждан, как сироты, инвалиды, ветераны боевых действий, граждан, чьи дома в установленном законом порядке признаны аварийными и др.

Так, в адрес Уполномоченного по правам человека в КЧР обратилась гражданка К. с жалобой на нарушение ее прав на наследство.

На основании представленных заявительницей документов установлено следующее.

После смерти ее супруга П. (умер 27.02.2014) она подала заявление нотариусу Х. о вступлении в право наследования. По истечении установленного законодательством срока (6 месяцев) был назначен день получения свидетельства о праве на наследство. В свидетельстве было указано, что заявительница и ее дочь А., имеют право на 1/5 долю каждая от недвижимого имущества (квартиры), расположенного в г. Черкесске, и принадлежавшего наследодателю П. на праве собственности.

Не согласившись с таким разделом имущества, она вновь 14.10.2014 обратилась к нотариусу Х. с заявлением о выделе 1/2 супружеской доли квартиры, но Постановлением нотариуса от 20.10.2014 № 19 ей было в этом отказано.

Отказ нотариус мотивировала тем, что квартира принадлежала супругу заявительницы П. на праве собственности согласно решению Черкесского городского суда от 15.01.2010, вступившему в законную силу 26.01.2010, и не является общей (совместной) собственностью супругов, так как в соответствии со статьей 36 Семейного кодекса Российской Федерации имущество, принадлежавшее каждому из супругов до вступления в брак, а также имущество, полученное одним из супругов во время брака в дар, в порядке наследования или по иным безвозмездным сделкам (имущество каждого из супругов), является его собственностью.

По мнению нотариуса, при таких обстоятельствах жилая площадь подлежит разделу в равных долях (по 1/5) на всех наследников первой очереди, к которым в данном случае относятся трое детей наследодателя от первого и второго браков, заявительница как супруга и их совместная с наследодателем дочь.

Однако, ни Черкесским городским судом в 2010 году при определении права собственности гражданина П. на жилое помещение, ни нотариусом Х. при определении долей наследства не были учтены обстоятельства, установленные статьями 256 Гражданского кодекса Российской Федерации и 37 Семейного кодекса Российской Федерации, согласно которым имущество каждого из супругов может быть признано их совместной собственностью, если будет установлено, что в период брака за счет общего имущества супругов или имущества каждого из супругов либо труда одного из супругов были произведены вложения, значительно увеличивающие стоимость этого имущества (капитальный ремонт, реконструкция, переоборудование и другие).

Исходя из этого следует, что нотариусом не были учтены факты, в связи с которыми имущество наследодателя становилось общим (совместным) имуществом. В данном случае - это произведенные вложения, значительно увеличивающие стоимость имущества. Во время совместного проживания с наследодателем как в гражданском (с 1991 по февраль 1999 года), так и в зарегистрированном браке (с 1999 до смерти наследодателя) заявительницей совместно с наследодателем был произведен капитальный ремонт и переоборудование, как всего дома, так и квартиры в частности (устройство газового отопления, устройство водоснабжения, замена окон, замена полов, ремонт крыши, строительство санузла и др.). Данные факты могут подтвердить соседи, родственники умершего, а также сохранившиеся платежные документы на приобретение строительных материалов.

В этом случае в наследственную массу могла входить только $\frac{1}{2}$ часть квартиры, то есть часть, являвшаяся собственностью наследодателя и которая подлежала разделу на всех наследников первой очереди.

На основании вышеизложенного, Уполномоченным были усмотрены нарушения прав гражданки К., предусмотренных гражданским и семейным законодательством.

Для восстановления прав, в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, заявительнице было рекомендовано обратиться в суд.

На основании рекомендаций Уполномоченного гражданка К. обратилась с заявлением в Черкесский городской суд. К материалам дела было приобщено заключение Уполномоченного. Решением суда права гражданки К. были восстановлены.

Еще одно обращение, связанное с установление прав на жилище.

К Уполномоченному обратилась гражданка Н. с просьбой о содействии в постановке её с несовершеннолетним сыном на регистрационный учет после возвращения из г. Ставрополя в жилище в п. Эркин-Шахар, в котором она проживала с рождения.

На основании представленных заявителем копий документов было установлено, что территориальный орган федеральной миграционной службы на момент её обращения обоснованно отказывал в постановке на регистрационный учёт по указанному адресу, поскольку никаких правоустанавливающих документов на жилище заявителем не представлено.

Гражданке Н. был дан ответ, что ей следует представить пакет документов, предусмотренный регламентом, для постановки на временный регистрационный учет по другому адресу, а данный вопрос остаётся на контроле Уполномоченного.

В сложившейся ситуации усматривалось, что отсутствие постоянной регистрации ограничивает конституционные права гражданки Н. и её несовершеннолетнего сына со всеми вытекающими для неё негативными

последствиями, в том числе семья лишается права на получение своевременной и качественной медицинской помощи, что создаёт реальную угрозу её жизни и здоровью.

С учетом выявленных обстоятельств, Уполномоченным был направлен запрос Главе администрации Эркен-Шахарского сельского поселения о принятии исчерпывающих мер в пределах установленной компетенции по восстановлению нарушенных прав гражданки Н. в части принятия на баланс администрации бесхозного жилого помещения, и содействия заявителю в приватизации жилья.

В ответ Глава администрации Эркен-Шахарского сельского поселения сообщил, что проводится процедура государственной регистрации прав на вышеуказанное жилое помещение, после чего гражданка Н. будет зарегистрирована по месту жительства, а жилье будет передано ей в собственность.

Переселение граждан из аварийного жилья – очень важный вопрос, который регулярно затрагивается в докладах Уполномоченного.

Аварийный жилищный фонд Карачаево-Черкесской Республики по состоянию на 01.01.2016 составляет 98 многоквартирных домов общей площадью 18,8 тыс. кв.м.

Однако Министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства Карачаево-Черкесской Республики Е. Гордиенко отметил, что Карачаево-Черкесия, в контексте реализации программы переселения из аварийного жилья, находится в числе лидеров. Используется два механизма ее выполнения: строительство многоквартирных домов и переселение, предусматривающее субсидирование граждан при покупке нового жилья.

Так, по сведениям, представленным Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Карачаево-Черкесской Республики, в 2015 году переселено 707 человек из 32-х аварийных многоквартирных домов общей площадью 7,66 тыс. кв.м. 7-ми муниципальных образований республики: Бесленеевское, Кичи-Балыкское, Октябрьское, Мичуринское,

Чапаевское сельское поселение, город Усть-Джегута и Карачаевский городской округ. Все взятые обязательства республика выполняет в полном объеме. Но имеется и ряд проблем, затрудняющих своевременное выполнение намеченных задач, которые обозначил заместитель председателя Правительства Карачаево-Черкесской Республики С. Смородин в своем докладе на расширенном заседании Комитета Совета Федерации по Федеральному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера. Основной проблемой, возникающей при реализации программы, является стоимость 1 кв.м общей площади жилья, принятая Фондом содействия реформирования ЖКХ для разработки программы на 2014-2017 годы на весь период ее реализации. Для Карачаево-Черкесии она установлена в размере 22 310 рублей. Это самый низкий показатель в Российской Федерации, который не отражает реальных затрат.

Также одним из самых низких показателей в России является показатель среднерыночной стоимости одного квадратного метра жилья, применяемый для расчета размера социальных выплат для всех категорий граждан, утвержденный приказом Минстроя России от 02.10.2015, который составляет 27 258 рублей. Разница в стоимости жилья значительно увеличивает затраты республики на исполнение своих обязательств, затрудняет полноценную и своевременную реализацию программных мероприятий.

По-прежнему остается нерешенным вопрос переселения граждан из жилья, признанного аварийным после 1 января 2012 года, которое не вошло в программу, так как свободного муниципального жилья нет, а новое не строится ввиду отсутствия на эти цели финансовых средств.

Не снижается количество обращений граждан, являющихся участниками подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей на 2014-2018 годы» (далее – подпрограмма) государственной программы «Молодежь Карачаево-Черкесии на 2014-2018 годы», которые в течение длительного времени не могут получить социальную выплату на приобретение

(строительство) жилья. Большинство из них – это семьи, в которых возраст одного из супруга (или единственного родителя) достиг 35 лет или приближается к этой отметке, а жилье не приобретено и очередь не продвигается, поскольку в первоочередном порядке жильем обеспечиваются семьи с тремя и более детьми.

По сведениям, представленным Министерством туризма, курортов и молодежной политики Карачаево-Черкесской Республики в 2015 году реализация указанной подпрограммы позволила обеспечить жильем 592 молодые семьи. Уже третий год Карачаево-Черкесия занимает второе место среди всех субъектов Российской Федерации по объемам средств федерального бюджета, предоставляемых на реализацию данной подпрограммы.

Однако, несмотря на столь высокие показатели, следует отметить и то, что из участия в подпрограмме в 2015 году было исключено 202 семьи по причинам несоответствия ее требованиям, в том числе и в связи с достижением одним из супругов возраста 36 лет.

Несмотря на обращения Уполномоченного в Народное Собрание (Парламент) Карачаево-Черкесской Республики, к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации о необходимости внесения в подпрограмму «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной программы «Жилище» изменений, позволяющих не исключать из очереди семьи, в которых возраст одного из супругов превышает 35 лет, ситуацию, на сегодняшний день, изменить не удалось.

Обязанность государства обеспечить жильем инвалидов и участников Великой Отечественной войны, а также членов их семей, не всегда, как выяснилось, исполняется. И заявление гражданки Ф. – участника и инвалида Великой Отечественной войны, в адрес Уполномоченного тому подтверждение.

Из представленных заявительницей документов усматривалось, что мэрией муниципального образования города Черкесска не исполняется

вступившее в законную силу решение Черкесского городского суда от 27 мая 2015 года, которым гражданка Ф., как участник Великой Отечественной войны, признана нуждающейся в жилом помещении в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 51 Жилищного кодекса Российской Федерации, Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов великой Отечественной войны 1941-1945 годов» и Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах».

Суд обязал мэрию муниципального образования г. Черкесска включить гражданку Ф. в списки лиц, нуждающихся в улучшении жилищных условий со дня подачи заявления. Однако, на момент её обращения 17 августа 2015 года в результате незаконных действий должностных лиц мэрии муниципального образования г. Черкесска решение суда не было исполнено, чем длительное время нарушались конституционные права гражданки Ф.

На основании Закона Карачаево-Черкесской Республики от 15.10.2003 № 40-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике» в мэрию был направлен запрос о принятии исчерпывающих мер по восстановлению нарушенных прав гражданки Ф. и представлении в течение 5 дней информации о результатах.

2 сентября 2015 года из мэрии был получен ответ, что решение городского суда о признании гражданки Ф. нуждающейся в улучшении жилищных условий поступило к ним 20 августа 2015 года, и указанное решение будет исполнено на очередном заседании жилищной комиссии 3 сентября 2015 года.

Используя свое право, предоставленное статьёй 17 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 15.10.2003 № 40-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике», Уполномоченный выразила намерение посетить указанное заседание, однако ни по одному из указанных в бланке мэрии телефонов должностные лица мэрии, в том числе

и исполнители ответа, не могли назвать точное время и место проведения заседания комиссии.

10 октября 2015 года гражданка Ф. повторно обратилась к Уполномоченному с просьбой ускорить решение вопроса о предоставлении жилья.

В результате проведенных консультаций с Министерством труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики и республиканским советом ветеранов войны и труда было установлено, что гражданка Ф. состоит на учете под № 2 и будет обеспечена жильем в начале 2016 года по мере поступления средств из федерального бюджета.

По состоянию на 01.01.2016 в республиканском реестре льготных категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на соответствующий учет, состоят:

- ветераны Великой Отечественной войны – 4 человека;
- члены семей, погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны – 34 человека;

Количество граждан из категории ветеранов ВОВ, получивших в 2015 году субсидию на приобретение жилья в собственность, составляет 26 человек. Из них: 3 человека – участники ВОВ и 23 человека - члены семей погибших (умерших) инвалидов и участников ВОВ.

Реализация полномочий по обеспечению жильем ветеранов ВОВ осуществлялась за счет средств федерального бюджета.

Таким образом, для обеспечения жильем ветеранов ВОВ и членов семей погибших (умерших) ветеранов ВОВ было заявлено 15 749,47 тысяч рублей. Фактически выделено 23 453,4 тысяч рублей.

Не удастся ликвидировать очередь из таких льготных категорий граждан, как ветераны боевых действий, инвалиды, семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 1 января 2005 года, также подлежащих обеспечению жильем за счет средств федерального бюджета. По состоянию на 01.01.2016 в

республиканском реестре льготных категорий граждан их численность составляет 309 человек.

Субсидию на приобретение жилого помещения в собственность в 2015 году получили 12 человек. Из них: инвалиды – 8 человек; ветераны боевых действий – 3 человека; член семьи инвалида боевых действий – 1 человек.

Для обеспечения жильем ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 1 января 2005 года, было заявлено 145 359,9 тысяч рублей. Однако из федерального бюджета было выделено только 6 068,22 тысяч рублей. Цифры говорят сами за себя. Недостаточное финансирование - основная причина, не позволяющая обеспечить жильем вышеуказанные категории граждан.

Из средств республиканского бюджета в 2015 году были выданы субсидии на приобретение жилья 7 больным, страдающим заразными формами туберкулеза.

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Законом Карачаево-Черкесской Республики от 25.06.2013 № 34-РЗ «Об обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями на территории Карачаево-Черкесской Республики и о внесении изменений в отдельный законодательный акт Карачаево-Черкесской Республики» дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеют право на обеспечение жилыми помещениями по достижении ими возраста 18 лет, а также по окончании срока пребывания в образовательных учреждениях, учреждениях социального обслуживания населения, учреждениях системы здравоохранения и иных учреждениях, создаваемых в установленном законом порядке для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

родителей, а также по завершении обучения в образовательных организациях профессионального образования, либо окончании прохождения военной службы по призыву, либо окончании отбывания наказания в исправительных учреждениях.

Реализация этого права осуществляется на условиях софинансирования из федерального и регионального бюджетов.

Таким образом, в 2015 году на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа из федерального бюджета было выделено 11 222,3 тысяч рублей, что соответствовало заявленной сумме, и 12 300,0 тысяч рублей из средств республиканского бюджета, что также соответствовало заявленной сумме. Это позволило обеспечить жилыми помещениями 21 человека из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа.

По состоянию на 01.01.2016 года количество лиц из вышеуказанной категории граждан, подлежащих обеспечению жильем, составляет 556 человек. Из них поставленных на учет в 2015 году – 106 человек.

Еще одна подпрограмма «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1050 (далее – Подпрограмма), реализуемая в нашей республике, позволила улучшить свои жилищные условия 6 жителям республики, в том числе: 5 участникам ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф, пострадавшим в результате этих аварий и приравненным к ним лицам; 1 гражданину, выехавшему из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

Выделенные из федерального бюджета финансовые средства не позволили в полном объеме ликвидировать очередность в рамках

вышеуказанной подпрограммы. По состоянию на 1 января 2016 года в очереди состоят еще 11 человек.

В 2015 году к Уполномоченному поступали обращения жителей республики, чье жилье пострадало от стихийных бедствий - ливневых дождей, прошедших в мае-июле 2015 года, а компенсацию за пострадавшее имущество они на протяжении длительного времени получить не могли. Наиболее подвержены были стихийным бедствиям Ногайский, Адыгге-Хабльский, Урупский, Зеленчукский муниципальные районы.

В ходе выяснения обстоятельств, было установлено, что по поручению Главы Карачаево-Черкесии Р.Б. Темрезова сотрудниками Управления КЧР по обеспечению мероприятий ГО и ЧС совместно с местными администрациями оперативно были составлены списки пострадавших домовладений и граждан на получение материальной компенсации за утраченное в результате стихии имущество. Документы на оказание материальной помощи населению были направлены в Правительство России. После того, как были соблюдены все предусмотренные законом процедуры по проверке и оформлению представленных документов, вышло Распоряжение Правительства РФ о выделении денежных средств в размере 98,2 млн. рублей для выплаты компенсаций населению за утрату имущества в результате стихии.

Так, по сведениям Пресс-службы Главы и Правительства Карачаево-Черкесской Республики, 6043 человека получили единовременную помощь в размере 10 тыс. рублей, 739 человек получили по 50 тыс. рублей за частичную утрату имущества, 9 человек - по 100 тыс.рублей за полную утрату имущества. Эти средства были направлены в районные администрации и до конца 2015 года деньги поступили на счета пострадавших.

Обращались к Уполномоченному и семьи, имеющие трех и более детей с вопросом о возможности обеспечения их семей земельными участками. К сожалению, Закон Карачаево-Черкесской Республики от 18.05.2012 № 28-РЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим

трех и более детей, в Карачаево-Черкесской Республике» распространяется только на тех граждан, у которых третий и последующие дети родились (усыновлены) после 17 июня 2011 года со дня вступления в силу Федерального закона от 14.06.2011 № 138-ФЗ «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О содействии развитию жилищного строительства» и Земельный кодекс Российской Федерации.

Каждому заявителю давались подробные разъяснения и консультации. В ряде случаев приходилось обращаться к Главам муниципальных районов и городских округов об оказании содействия той или иной семье в получении на безвозмездной основе земельного участка.

По сведениям Министерства имущественных и земельных отношений КЧР за период действия Закона КЧР от 18.05.2012 № 28-РЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в КЧР» (с 08.06.2012 по 31.12.2015) в органы местного самоуправления Карачаево-Черкесской Республики поступило 2590 заявления от граждан, имеющих трех и более детей, предоставлено 1140 земельных участков общей площадью 129,30 га. По желанию граждан земельные участки предоставлялись под жилищное строительство или под личное подсобное хозяйство.

Лидерами в этом направлении являются Малокарачаевский район и город Черкесск. Следом идут Абазинский, Прикубанский, Хабезский и Ногайский районы. Продолжаются работы по разработке проектов планировки и проектно-сметной документации на инженерное обустройство земельных участков, выделенных многодетным семьям.

Хуже всего в республике обстоят дела с реализацией вышеуказанного закона в Карачаевске и Усть-Джегуте, где в реестр на бесплатное получение земли на сегодня внесены более 400 многодетных семей. В этих городах из-за отсутствия свободной земли в черте населенных пунктов пока еще ни одна семья не получила участки. Муниципалитеты проводят инвентаризацию,

чтобы найти свободные или неосвоенные участки. Многодетным семьям Усть-Джегуты предлагали участки в ауле Эльтаркач, но они отказались.

«На сегодняшний день администрациями муниципальных районов проводится работа по дальнейшему предоставлению земельных участков многодетным семьям. Безусловно, эта работа не должна прекращаться. Мы должны поддерживать многодетные семьи и впредь», — сказал Глава республики Рашид Темрезов.

5. О соблюдении прав граждан в сфере жилищно-коммунального хозяйства

Одним из показателей стабильности и благополучия жизнедеятельности общества является эффективное функционирование жилищно-коммунальной сферы, деятельность которой направлена на предоставление жителям региона услуг по техническому и санитарному обслуживанию зданий, проведение необходимых ремонтных и профилактических работ, обеспечение необходимыми ресурсами (вода, газ, электрическая и тепловая энергия) для создания комфортных условий проживания и работы. Даже незначительный сбой в их работе сразу становится социальной проблемой в жизни республики, города, района или отдельного многоквартирного дома. Любая авария, связанная с подачей горячей или холодной воды ставит под угрозу жизнь и здоровье многих людей.

Качество предоставляемых жилищно-коммунальным комплексом услуг и расходованием средств в этой сфере должно находиться под постоянным контролем региональных властей, а не становиться предметом дискуссий после очередного гнева жителей, обращенных на чиновников, исполнителей услуг, которые в очередной раз что-то недоделали или не отремонтировали в нужные сроки.

Анализируя ситуацию в сфере жилищно-коммунального хозяйства Карачаево-Черкесской Республики, можно выделить несколько наиболее значимых проблем:

1. Ненадлежащее исполнение управляющими организациями своих обязанностей по содержанию и управлению общим имуществом в многоквартирных домах, некачественное предоставление либо непредоставление коммунальных услуг.

Так, в 2015 году Управлением государственного жилищного контроля КЧР было выявлено 808 нарушений, в том числе: нарушений правил технической эксплуатации жилищного фонда – 679, правил пользования жилыми помещениями – 8; некачественного предоставления коммунальных услуг населению – 115, правил управления многоквартирными домами - 6. В органы прокуратуры также поступило 285 жалоб граждан по вопросам ЖКХ. Из них 63 признаны обоснованными и подлежащими удовлетворению. В адрес Уполномоченного по вопросам ЖКХ поступило 32 обращения. Основными темами для обращения были: необоснованно завышенные суммы по оплате газоснабжения и иных коммунальных услуг, необходимости внесения взносов на капитальный ремонт, жалобы на ненадлежащее исполнение своих обязанностей управляющими компаниями, несвоевременный вывоз мусора и др.

По всем вопросам гражданам давались соответствующие разъяснения, в том числе и разъяснение права на обжалование действий (бездействия) должностных лиц в соответствующие органы, по выявленным нарушениям безотлагательно принимались меры по устранению нарушений, выдавались предписания, производился контроль исполнения предписаний. Нарушители привлекались к административной ответственности.

Большую роль в отборе добросовестных, компетентных управляющих организаций сыграло такое нововведение, как лицензирование их деятельности.

В течение 2015 года в аттестационную комиссию по лицензированию обратились руководители 28 управляющих компаний. Помимо их знаний лицензионная комиссия оценивала количество специалистов и техники, которая имеется в распоряжении управляющей организации, опыт работы и прозрачность организации, отзывы жильцов. Членам аттестационной комиссии приходилось учитывать местную специфику. Ведь Карачаево-Черкесия небольшая республика – в регионе по данным переписи населения 2010 года, проживает около 478 тысяч человек, из них в Черкесске – 125 тысяч, а остальные в небольших населенных пунктах, где преобладает частный сектор.

2. Факты необоснованного начисления ресурсоснабжающими организациями платы за предоставляемые услуги (электроэнергию, газо-, водо-, теплоснабжение).

Проверкой органов прокуратуры республики установлены факты необоснованного начисления за услуги теплоснабжения на общую сумму более 2 млн. рублей. Генеральному директору ООО «Тепловые сети» внесено представление о перерасчете платы за услуги теплоснабжения. Представление рассмотрено и удовлетворено. Жителям города Черкесска (микрорайон № 13) произведен перерасчет, и с лицевых счетов потребителей микрорайона № 13 города Черкесска сняты ранее произведенные начисления.

3. Отсутствие финансовых средств на строительство дренажных систем.

Как показывают поступающие в адрес Уполномоченного по правам человека в КЧР обращения граждан, одной из наиболее важных проблем в республике являются подтопления отдельных территорий населенных пунктов, а также подвалов многоквартирных домов, особенно в период снеготаяния и ливневых дождей. В ходе выяснения обстоятельств было установлено, что подтопления происходят в связи с высоким уровнем стояния грунтовых вод. Для решения проблемы необходимо строительство дренажных систем. Но ввиду высокой стоимости соответствующих работ и

отсутствия необходимого финансирования на эти цели, проблема остается нерешенной.

4. Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов.

В соответствии с изменениями, внесенными в Жилищный кодекс РФ, в Карачаево-Черкесской Республике был принят Закон Карачаево-Черкесской Республики от 13.12.2013 № 86-РЗ «О регулировании отдельных вопросов в сфере организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Карачаево-Черкесской Республики», на основании которого постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 31.03.2014 № 76 утверждена и реализуется Программа «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах на территории Карачаево-Черкесской Республики на 2014-2044 годы» (далее – Программа), а также краткосрочные планы реализации вышеуказанной Программы. В Программу вошли все многоквартирные дома, расположенные на территории Карачаево-Черкесской Республики (всего 1146 многоквартирных домов).

По сведениям, представленным Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Карачаево-Черкесской Республики, некоммерческой организацией «Фонд обеспечения и организации капитального ремонта многоквартирных домов на территории Карачаево-Черкесской Республики» (Региональный оператор) на территории КЧР произведен капитальный ремонт 31 многоквартирного дома общей площадью 17 100,0 кв.м, в том числе: 29 домов в г. Черкесске (16 280,0 кв.м), в г. Усть-Джегуте – 1 дом (431,1 кв.м), в Ударненском городском поселении – 1 дом (389,6 кв.м).

Поскольку в жилищно-коммунальной сфере происходят постоянные изменения, указанная Программа, как жителями всей страны, так и жителями нашей республики была воспринята неоднозначно. Одни отнеслись к ней равно, как к неизбежному, и стали платить взносы, другие – восприняли в штыки и воздерживаются от их уплаты (т.е. взносов). Как отметил Министр

строительства и жилищно-коммунального хозяйства КЧР Е.А.Гордиенко, городское население республики более активно в перечислении взносов, сельское – приняло выжидательную позицию. Но и тех и других все же интересует один и тот же вопрос - не обманут ли вновь? Ведь в нынешних экономических условиях долгосрочность принятых программ (30 лет) вызывает сомнения у граждан.

Много вопросов об обязанности вносить взносы на капитальный ремонт поступало от граждан пожилого возраста (70 лет и старше), от одиноко проживающих граждан, от инвалидов и других категорий граждан.

Федеральным законом от 29.12.2015 № 399-ФЗ «О внесении изменений в статью 169 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» были внесены изменения в соответствующие законодательные акты.

Так, статья 169 Жилищного кодекса Российской Федерации дополнена частью 2.1. следующего содержания: «Законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено предоставление компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц, установленного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, и размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий, одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста семидесяти лет, - в размере пятидесяти процентов, восьмидесяти лет, - в размере ста процентов, а также проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, собственникам жилых помещений, достигшим возраста семидесяти лет, - в размере пятидесяти процентов, восьмидесяти лет, - в размере ста процентов».

Статья 17 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» дополнена частью 14 следующего содержания: «Инвалидам I и II групп, детям-инвалидам, гражданам, имеющим детей-инвалидов, предоставляется компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, но не более 50 процентов указанного взноса, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц, установленного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, и размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг».

В Закон Карачаево-Черкесской Республики от 13.12.2013 № 86-РЗ «О регулировании отдельных вопросов в сфере организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Карачаево-Черкесской Республики» также внесены соответствующие изменения, касающиеся компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт отдельным категориям граждан.

Таким образом, внесенными изменениями законодателю частично удалось снять социальную напряженность среди населения.

Многие собственники помещений в многоквартирных домах до настоящего времени так и не понимают, для чего им необходимо отчислять взносы на капитальный ремонт, если в плату за обслуживание и содержание многоквартирного дома уже входит сумма, предусмотренная на ремонт. Люди не видят разницы между текущим и капитальным ремонтом общего имущества в многоквартирных домах. Непонятно собственникам и такое определение, как региональный оператор, для чего он нужен, и почему именно ему должны отчислять взносы. Правильно ли он будет распоряжаться перечисленными ему денежными взносами? Не произойдет ли в скором времени очередная реформа ЖКХ, в результате которой региональный

оператор прекратит свое существование? Будут ли возвращены людям выплаченные ими взносы, если их дома так и не будут отремонтированы?

Все эти вопросы, по мнению Уполномоченного, возникают у граждан в связи с отсутствием надлежащего информирования, правового нигилизма граждан.

Для решения всех этих вопросов руководителями и специалистами соответствующих служб, органов исполнительной власти, органов местного самоуправления проводится разъяснительная работа в сети «Интернет» путем размещения сведений на своих сайтах, издания буклетов, размещения информации в средствах массовой информации и т.д.

Так в начале февраля 2016 года в прямом эфире жители республики смогли задать интересующие их вопросы в сфере ЖКХ Министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства КЧР Е.А. Гордиенко, заместителю Министра строительства и ЖКХ КЧР З.А. Батчаевой, начальнику Управления государственного жилищного надзора КЧР Х-М.Я. Таушунаеву, генеральному директору некоммерческой организации «Региональный оператор «Фонд обеспечения и организации капитального ремонта многоквартирных домов на территории Карачаево-Черкесской Республики» Р.У. Хубиеву, руководителю Республиканского Центра общественного контроля и просвещения в сфере ЖКХ М.В. Духанину. Жители республики получили основательные ответы на свои вопросы, узнали о своих правах в сфере ЖКХ, а также получили разъяснения, куда им необходимо обращаться при возникновении тех или иных проблем.

С целью повысить жилищную грамотность граждан и сформировать хозяйственное отношение к общему имуществу в доме, издан учебник «Азбука для потребителей услуг ЖКХ». Он разработан ведущими экспертами Министерства строительства и ЖКХ России, Фонда содействия реформированию ЖКХ, партии «Единая Россия» и Школы грамотного потребителя. «Книга научит выступать грамотным заказчиком жилищных услуг, рационально их использовать, осуществлять энергосервисные

мероприятия в доме и в конечном счете экономить на коммунальных платежах. Это, безусловно, повысит уровень информированности наших жителей и, что особенно важно, поможет доходчиво объяснить и людям старшего поколения, и молодежи их права и обязанности как потребителей коммунальных услуг», - с такой цитаты Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ Михаила Меня начинается учебник. «Среднестатистический житель многоквартирного дома и по сей день считает, что все то, что расположено за его квартирой (подъезд, лифт, двор), является заботой публичной власти, но никак не владельцев квартир в этом доме. Вместе с тем отношения в сфере жилищно-коммунального хозяйства строятся на рыночных принципах, а это значит, что собственники должны научиться быть грамотными потребителями услуг для своего дома и уметь контролировать качество их предоставления», - разъясняют авторы учебника. В нем, действительно, содержатся определения, разъяснения, информация, которую совсем не мешало бы знать каждому гражданину.

В постоянной рубрике «Азбука ЖКХ» в газете «День Республики» будут приведены фрагменты из разных глав книги, посвященных детальному разбору жилищного законодательства по таким вопросам, как состав общего имущества в многоквартирном доме, его содержание и текущий ремонт, проведение общего собрания собственников жилья, предоставление коммунальных услуг, организация и проведение капитального ремонта и т.д.

ЖКХ является сферой, непосредственно связанной с благосостоянием населения, удовлетворением его жизнеобеспечивающих потребностей, главной задачей государства сейчас является достижение равновесия между интересами государства и человека, снятие социальной напряженности, достижение конечной цели - повышение качества жизни людей.

Для этого необходимо:

а) развитие системы общественного контроля деятельности управляющих организаций и поставщиков коммунальных ресурсов:

мониторинг ситуации, активное использование новой системы лицензирования управляющих организаций;

б) в качестве формы «обратной связи» ввести телефоны «горячей линии» в органах местного самоуправления. При рассмотрении жалоб принимать конкретные меры либо давать разъяснения по оплате коммунальных услуг;

в) органам государственной власти и местного самоуправления усилить контроль за качеством жилищно-коммунальных услуг, предоставляемых управляющими компаниями.

6. Право на благоприятную окружающую среду.

В результате экономического и общественного развития, темпы которого из года в год возрастают, неизбежно возникают факторы, отрицательно влияющие на человека. Защита людей от неблагоприятного воздействия создаваемой человечеством искусственной среды обитания сегодня становится одной из самых важных задач государства, которую необходимо разрешать, исходя исключительно из интересов граждан и в целях обеспечения их благополучия.

В 2015 году к Уполномоченному поступали обращения граждан с жалобами о ненадлежащем исполнении органами власти и должностными лицами требований по обеспечению благоприятной окружающей среды.

В ходе выездного приема Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике, проходившего в селе Учкёкен 30 сентября 2015 года, к Уполномоченному обратились жители села Римгорское с жалобой на то, что в селе не выполняется расчистка канавы-водосброса, из-за чего происходит подтопление частных домовладений в период ливневых дождей.

Также жители указали, что в селе не производится вывоз мусора, что привело к антисанитарной обстановке.

Заявители пояснили, что решить указанные проблемы на уровне сельского поселения не представляется возможным, поскольку Глава Римгорского сельского поселения постоянно отсутствует на рабочем месте, а их письменные жалобы остаются без ответов.

Учитывая важность проблемы, Уполномоченный обратилась к первому заместителю Главы администрации Малокарачаевского муниципального района А. Тамбиеву, присутствовавшему на приеме граждан, с просьбой принять участие в решении вопросов, обозначенных жителями с. Римгорское. Решение об оказании содействия было принято безотлагательно и получено обещание самих жителей с. Римгорское в оказании необходимой помощи со своей стороны.

Еще одним примером, демонстрирующим нарушение прав граждан на проживание в благоприятных условиях, является коллективное обращение граждан, проживающих на улице Калинина в станице Преградной Урупского района.

В своем обращении к Уполномоченному заявители указали, что на участке улицы от дома № 1 до дома № 41 неоднократно разными службами проводились ремонтные работы, в результате которых было нарушено дорожное полотно, что затрудняет доступ социальных служб.

По поводу благоустройства улицы Калинина Уполномоченным была проведена рабочая встреча с руководством администрации района, в тот же день для приведения улицы в надлежащее состояние, был направлен атогрейдер для выравнивания дорожного полотна и обустройства ливневых стоков.

Также к Уполномоченному обратился житель станицы Зеленчукской гражданин К. с жалобой на то, что к его дому не была доведена водопроводная линия, прокладываемая по улице Тельмана.

В целях выяснения обстоятельств Уполномоченный обратилась к Главе администрации Зеленчукского муниципального района. Запрос Уполномоченного был направлен для рассмотрения в администрацию Зеленчукского сельского поселения.

Глава администрации Зеленчукского сельского поселения пояснила, что гражданин К. в финансовых расходах при замене водопровода участка не принимал. Отключение от имеющейся у него водопроводной линии не производилось. Гражданину К. направлен ответ с соответствующими разъяснениями.

Стали не редки в Карачаево-Черкесской Республике чрезвычайные ситуации, вызванные ливневыми дождями и ураганными ветрами. Так, в результате ливневых дождей, прошедших в июне 2015 года, в большей или меньшей степени пострадали несколько населенных пунктов Урупского и Зеленчукского районов. Вследствие выпадения обильных осадков поднялся уровень грунтовых вод, что спровоцировало оползневые явления на склонах гор, также были подтоплены частные домовладения, повреждены берегоукрепительные сооружения, мостовые переходы и мосты, а также в отдельных местах повреждены участки дорог.

В результате рабочей поездки в пострадавшие населенные пункты, Глава Карачаево-Черкесской Республики Р.Б. Темрезов провел внеочередное заседание республиканской комиссии по чрезвычайным ситуациям, на котором ответственным руководителям был дан ряд поручений, в том числе связанных с проведением аварийно-восстановительных работ вдоль русел рек, восстановлением дорожного полотна, работой с населением, а также завершить работы по водоснабжению аула Кызыл-Уруп путем подключения к водной магистрали станицы Преградской.

Так в Урупском районе был создан оперативный штаб, организована охрана порядка и регулирование дорожного движения на поврежденных участках дорог. Для ликвидации чрезвычайной ситуации было привлечено более 200 специалистов различных ведомств, более 30 единиц техники. Были

отсыпаны берегоукрепительные сооружения, усилен контроль за водными объектами и гидротехническими сооружениями, принят комплекс мер по контролю за санитарно-эпидемиологической обстановкой.

Большую озабоченность Уполномоченного вызвали сведения, опубликованные в средствах массовой информации (далее – СМИ), посвященные проблемам, связанным с заболеваниями, вызванными укусами клещей, как на территории всей Российской Федерации, так и на территории Карачаево-Черкесии.

Вездесущие клещи характеризуются повышенной степенью опасности – они являются переносчиками очень серьезных заболеваний. Продолжительность периода активности клещей начинается уже в апреле и заканчивается в конце осени.

Для уточнения обстановки на территории Карачаево-Черкесской Республики, Уполномоченным был направлен ряд запросов в соответствующие инстанции о зафиксированных случаях укусов клещей и принимаемых мерах по недопущению подобных фактов.

Из полученных ответов известно, что в 2013 году Управлением Роспотребнадзора КЧР, совместно с Министерством здравоохранения КЧР был разработан проект программы по санитарной охране территории республики на период 2014-2020 годы, но не был принят для рассмотрения и утверждения на уровне Правительства КЧР. Начиная с 2014 года программа по санитарной охране территории КЧР от завоза и распространения особо опасных инфекций не работала. В 2015 году Управлением Роспотребнадзора по КЧР совместно с Министерством здравоохранения КЧР вновь разрабатывался проект программы.

Так, по сведениям, представленным Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по КЧР (далее – Роспотребнадзор), в результате укусов клещей в медицинские учреждения Карачаево-Черкесской Республики обратилось 407 человек, пострадавших от укусов клещей. В том числе: в парках, скверах – 17 человек,

в лесной зоне – 31 человек, в городской зоне – 173 человека, в зоне рек – 19 человек, за пределами КЧР – 13 человек, в иных зонах, не обозначенных обратившимися гражданами – 154 человека.

По сведениям Министерства здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики мероприятия по проведению акарицидной обработки территорий летних пришкольных оздоровительных лагерей в республике проводились в рамках подпрограммы «Совершенствование системы территориального планирования и обеспечение реализации государственной программы «Развитие здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики на 2014-2020 годы». На акарицидную обработку территорий пришкольных лагерей из республиканского бюджета предусмотрены финансовые средства в сумме 500 тысяч рублей ежегодно.

26.05.2015 с ООО «Дезинфекция» г. Пятигорск был заключен государственный контракт для проведения акарицидных мероприятий на территории Карачаево-Черкесской Республики. По состоянию на 09.06.2015 работы по акарицидной обработке территорий всех пришкольных лагерей республики были закончены.

За последние годы руководство города Черкесска многое делает для благоустройства улиц и парков. Не стал исключением и 2015 год: мэрией муниципального образования города Черкесска был утвержден план мероприятий по проведению всенародной экологической акции «Стоп амброзия», борьбы с клещом, профилактики и лечения пораженных деревьев на территории республиканской столицы.

В городских парках, впервые за последние годы, были проведены антиклещевые обработки. Городские власти изыскали средства на уничтожение клещей. Истребление клещей с применением высокоэффективных препаратов гарантирует значительное снижение риска заболеваний, связанных с укусом клещей.

Особую тревогу вызывает вопрос увеличения площадей на территории населенных пунктов, полях, вдоль дорог, заросших амброзией, что пагубно сказывается на здоровье населения нашей республики.

Мэрией муниципального образования города Черкесска в период с 25 апреля по 25 июля 2015 года проводилась акция «Стоп амброзия». Были определены места для химической обработки территорий гербицидами (предварительно было заложено 100 га), и эта работа проводилась постоянно. Все новые и новые участки за чертой города, зарастающие амброзией, выявлялись и обрабатывались химическими средствами, а в черте города были определены очаги для ручной сборки, а также определены мероприятия для вывоза и уничтожения собранных растений амброзии.

Уполномоченный считает, что этот положительный опыт непременно должны перенимать и другие районы нашей республики.

В целом, анализируя поступающие заявления по экологическим вопросам, можно сделать вывод, что в этой области не всегда присутствуют достаточные условия реализации права граждан на благоприятную окружающую среду. Главной причиной этого, по мнению Уполномоченного, является отсутствие у многих людей и должностных лиц осознания, что сохранение потребительского отношения к окружающей среде, разрушение естественной среды обитания влечет отрицательные последствия. Также для улучшения экологической обстановки необходимо представителям государственной власти и должностным лицам муниципальных образований больше уделять внимания экологическим проблемам. Они должны поставить в качестве одного из приоритетов своей деятельности строгое и безусловное соблюдение экологического законодательства, а также контроль за его соблюдением другими лицами.

7. Право граждан на социальное обеспечение

В статье 7 Конституции Российской Федерации закреплено, что «Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека». Положения данной статьи конкретизирует статья 39 Конституции РФ, а именно: «каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом».

Расширяя положения Конституции Российской Федерации, принят ряд нормативных правовых актов Российской Федерации, а также субъектов Российской Федерации, устанавливающих соответствующие меры социальной поддержки для каждой из обозначенных категорий граждан и порядок их предоставления.

Социальная политика государства реализуется через систему социальной защиты. Однако поступающие в адрес Уполномоченного многочисленные обращения жителей Карачаево-Черкесской Республики показывают, что, к сожалению, в настоящее время социальная защищенность граждан, по-прежнему, находится не на должном уровне.

В течение 2015 года органами прокуратуры республики рассмотрено 809 обращений по социальным вопросам, из которых удовлетворены 547.

Вопросы, с которыми обращались жители нашей республики к Уполномоченному, были связаны с социальным и пенсионным обеспечением, с компенсацией расходов по оплате жилищно-коммунальных услуг, мерами социальной поддержки льготных категорий граждан.

Главным адресатом права на социальное обеспечение являются граждане, в силу разных причин нуждающиеся в особой заботе государства, – нетрудоспособные, люди с ограниченными возможностями здоровья, дети-сироты, престарелые, многодетные семьи и др. В целом по вопросам о праве на социальное обеспечение в почте Уполномоченного преобладают

обращения тех, кто не может решить свои проблемы самостоятельно. Именно поэтому обращения такого рода неизменно берутся Уполномоченным на контроль, а рекомендации, которые он выносит после их рассмотрения, чаще обычного апеллируют не только к закону, но и к простой человеческой справедливости.

Так, в адрес Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике обратилась гражданка С., инвалид 3 группы, с жалобой на ненадлежащее медицинское обслуживание врачами МБУЗ «Медико-санитарная часть», о несоответствии сведений, зафиксированных в ее амбулаторной карте, ее реальному состоянию здоровья. В жалобе также указывалось, что заявительница не обеспечена средствами технической реабилитации, необходимыми ей как инвалиду, а также жилым помещением по договору социального найма.

Для выяснения всех обстоятельств Уполномоченный обратилась в мэрию муниципального образования города Черкесска, Государственное учреждение – региональное отделение Фонда социального страхования по КЧР, главному врачу МБУЗ г. Черкесска «Медико-санитарная часть», ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы».

Согласно ответу, представленному Государственным учреждением – региональным отделением Фонда социального страхования по КЧР (далее – ФСС), гражданка С. ранее в ФСС не обращалась. Впервые она обратилась 08.04.2015 (после подачи жалобы Уполномоченному) и в соответствии с заявлением была поставлена на учет и будет обеспечена техническими средствами реабилитации в соответствии с ее индивидуальной программой реабилитации инвалида в порядке очередности и по мере поступления бюджетных средств на эти цели.

В ответе ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы» разъяснено, что для проведения переосвидетельствования и установления группы инвалидности в соответствии с ее реальным состоянием здоровья, гражданке С. необходимо представить в учреждение медико-социальной

экспертизы медицинские документы, выдаваемые в лечебном учреждении по месту жительства, о чем заявительнице было сообщено в письменной форме.

Согласно ответу, представленному МБУЗ города Черкесска «Медико-санитарная часть», заявительнице, учитывая состояние ее здоровья, а также социальное положение, был предложен посылкой лист на прохождение медико-социальной экспертизы (МСЭ) для установления группы инвалидности, от которого она отказалась.

Из ответа, представленного мэрией муниципального образования города Черкесска, стало известно, что гражданка С. с заявлением о признании ее семьи малоимущей и постановке ее на учет в качестве нуждающейся в жилых помещениях не обращалась. Ей был направлен письменный ответ с приложением перечня документов, необходимых для постановки на соответствующий учет.

Кроме того, специалисты Управления социальной защиты населения города Черкесска обращались в РГКУ «Центр занятости населения по городу Черкесску» для поиска подходящей работы сыну заявительницы Т. Однако он в Центр занятости для подбора подходящей работы не явился.

Гражданке С. в связи с тем, что она оказалась в трудной жизненной ситуации, отсутствием средств к существованию и оплаты съемного жилья также было предложено проживание в РГБУ «Дом-интернат общего типа для престарелых и инвалидов», где созданы все необходимые условия для полноценной жизни, но она от данного предложения категорически отказалась.

Проанализировав все представленные ответы, Уполномоченный пришла к выводу о необходимости разъяснения заявительнице дальнейших действий для решения обозначенных в ее заявлении вопросов, поскольку большинство проблем сложилось у нее в результате ее бездействия и какого-то необоснованного упрямства.

Таким образом, после вмешательства Уполномоченного, гражданке С. установлена 1 группа инвалидности, она была обеспечена средствами

технической реабилитации (протезом правой нижней конечности, опорной тростью, костылями, ортопедической обувью). Вместе с тем наличие инвалидности дает право С. на получение набора социальных услуг, в том числе и на бесплатное лекарственное обеспечение по рецептам врача. Ей было рекомендовано не отказываться от социального пакета на 2016 год.

Уполномоченным также были разъяснены права гражданки С. на иные меры социальной поддержки, установленные действующим законодательством для инвалидов.

Еще одно обращение семьи, оказавшейся в трудной жизненной ситуации, не оставило Уполномоченного равнодушной.

Начало истории было описано в предыдущем докладе Уполномоченного.

Напомним, что в 2014 году в адрес Уполномоченного обратилась гражданка Ю., с просьбой об оказании содействия в признании ее младшего сына О. недееспособным, оформления над ним опеки и установления инвалидности, поскольку самостоятельно она это сделать не могла ввиду своей малограмотности и отсутствия денежных средств на оплату услуг адвоката.

Семья находилась за гранью бедности, вне поля зрения государства. Младший сын заявительницы являлся с детства инвалидом в связи с психическим заболеванием, однако официально инвалидность оформлена не была. Заявительница работать не могла, поскольку за сыном нужен был постоянный уход. Семья из трех человек (заявительница и два ее сына) существовала за счет благотворительности неравнодушных жителей республики и города, а также на мизерный заработок старшего сына (не имеющего никакого образования), нанимающегося за гроши на любой неквалифицированный труд.

Таким образом, при содействии Уполномоченного в 2014 году было направлено заявление в суд о признании гражданина недееспособным, судом

назначена психиатрическая экспертиза, а впоследствии принято решение о признании сына заявительницы недееспособным.

В 2015 году сотрудниками Аппарата Уполномоченного была проделана работа по сбору и подготовке документов, необходимых для оформления опеки над недееспособным О. и установления ему инвалидности.

В результате постановлением мэрии муниципального образования города Черкесска, опекуном недееспособного О. назначена его мать - гражданка Ю.

Также недееспособному установлена 1 группа инвалидности по общему заболеванию сроком на 2 года, в связи с чем недееспособному О. назначена пенсия по инвалидности. Также при содействии сотрудников Аппарата Уполномоченного, семье гражданки Ю. установлена льгота по оплате услуг ЖКХ, и оформлен уход за нетрудоспособным гражданином.

Так как недееспособный О. является инвалидом детства, а причина инвалидности и срок, на который она установлена, не соответствуют реальному состоянию недееспособного, Уполномоченный обратилась в ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы» с просьбой пересмотреть условия признания инвалидом недееспособного О.

В соответствии с обращением Уполномоченного была проведена дополнительная экспертиза, в результате которой недееспособному О. бессрочно установлена 1 группа инвалидности по причине «инвалид детства».

Наличие инвалидности дает право недееспособному О. на получение набора социальных услуг, в том числе и на бесплатное лекарственное обеспечение по рецептам врача. Гражданке Ю. было рекомендовано не отказываться от социального пакета на 2016 год.

Продолжая тему социальной защиты инвалидов необходимо отметить, что по сведениям, представленным Министерством труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики, количество инвалидов в республике составляет 51 712 человек, детей-инвалидов – 3 172 человека.

Инвалиды по-прежнему остаются одной из наиболее социально уязвимых групп населения нашей страны. Инвалидам невероятно трудно получить образование, найти работу, не всегда доступна бесплатная медицинская помощь, у них возникают большие проблемы с передвижением в пределах населенного пункта.

Создание условий для нормального и независимого быта и самообслуживания людей с ограниченными возможностями является важным фактором, повышающим их дееспособность. Максимальное устранение или уменьшение неудобств на улице и в собственной квартире – основная задача, которую необходимо выполнить для полноценной интеграции инвалидов в общество.

Таким образом, создание доступной среды - это часть реабилитационного процесса, который не просто обеспечивает свободное передвижение, возможность работать, получать образование, пользоваться культурными ценностями, но и делает человека экономически и социально независимым, то есть свободным.

В 2015 году в республиканском бюджете на реализацию подпрограммы «Доступная среда» на 2014-2015 годы в Карачаево-Черкесской Республике» государственной программы «Социальная защита населения в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 31.10.2013 № 359, было предусмотрено 18 006, 64 тысяч рублей.

13 806, 64 тысяч рублей использованы на проведение мероприятий по формированию сети базовых общеобразовательных организаций Карачаево-Черкесской Республики, в которых созданы условия для инклюзивного образования детей-инвалидов. На реализацию этого мероприятия Министерством образования и науки Российской Федерации предоставлена субсидия в размере 32 215,5 тысяч рублей. В 2015 году адаптировано 27 общеобразовательных школ во всех муниципальных районах и городских округах республики.

В рамках реализации мероприятий по повышению доступности транспортных услуг для инвалидов и других маломобильных групп населения Министерством промышленности и энергетики Карачаево-Черкесской Республики заключены соглашения с администрациями г. Карачаевска, Ногайского, Зеленчукского, Усть-Джегутинского и Хабезского муниципальных районов о предоставлении в 2015 году субсидии из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований на софинансирование расходов на реализацию мероприятий, включенных в муниципальные программы «Доступная среда». На мероприятие было предусмотрено 6 000,0 тысяч рублей, в том числе 4 200,0 тысяч рублей – средства республиканского бюджета, 1 800,0 тысяч рублей – средства бюджетов муниципальных образований.

Приобретено 4 транспортных средства со специальным оборудованием для перевозки инвалидов и других маломобильных групп населения на общую сумму 4 800,0 тысяч рублей.

Несмотря на положительную динамику реализации подпрограммы «Доступная среда» активистами Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию», при участии инвалидов, представителей СМИ были проведены рейды по социально значимым объектам для инвалидов и других маломобильных групп населения. Было обследовано 32 объекта различной направленности (культуры, здравоохранения, образования, торговли) в городах Черкесске и Усть-Джегуте. Только 2 объекта оказались полностью доступными. Это - Государственное учреждение – региональное отделение Фонда социального страхования России по Карачаево-Черкесской Республике и Республиканская стоматологическая поликлиника. В категорию частично доступных попало РГКУ «Карачаево-Черкесская республиканская библиотека для незрячих и слабовидящих» из-за отсутствия тротуара, ведущего к объекту, и еще 15 учреждений. Еще 15 объектов для инвалидов полностью недоступны. В рамках мониторинга было проведено анкетирование инвалидов. На вопрос,

стали ли за последние пять лет объекты и услуги доступнее инвалидам, 43% ответили утвердительно, 9% считают, что изменения произошли в лучшую сторону, 4% - что они стали хуже, 35% опрошенных полагают, что существенных изменений не произошло, все остается по-прежнему.

В подведение итогов по вопросам обеспечения безбарьерной среды для инвалидов и маломобильных групп населения стал ряд предложений: установка в общественном транспорте оборудования для объявления остановок, дополнение официальных сайтов версией для слабовидящих, разработка в муниципалитетах типовых проектов реконструкции и адаптации жилого фонда, внедрение альтернативных способов предоставления государственных, муниципальных и социальных услуг инвалидам и другим маломобильным группам населения, расширение возможности трудоустройства инвалидов при замещении вакансий в бюджетных учреждениях и другие.

В 2015 году на рассмотрении Уполномоченного находились заявления граждан с жалобами на не предоставление им льгот, предусмотренным действующим законодательством.

Например, к Уполномоченному поступило заявление гражданина З. с просьбой об оказании содействия в улучшении жилищных условий его отца К.- ветерана Великой Отечественной войны, ветерана труда.

Кроме того, заявитель указал, что он сам, являясь инвалидом 2 группы, а также его отец не пользуются никакими льготами, установленными законодательством для данных категорий граждан.

В ходе проведенного разбирательства установлено, что гражданин З. и его отец К. являются инвалидами 2 группы и пользуются мерами социальной поддержки, установленными для инвалидов, в том числе и льготами по оплате коммунальных услуг. По вопросу улучшения жилищных условий гражданин К. в администрацию сельского поселения не обращался.

Также заявителю направлен письменный ответ с разъяснением прав его отца на меры социальной поддержки, установленные законодательством

для ветеранов Великой Отечественной войны (тружеников тыла), ветеранов труда, а также право выбора мер социальной поддержки по одному из оснований. Вместе с тем, заявителю рекомендовано обратиться в администрацию сельского поселения с целью постановки на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий.

По-прежнему в адрес Уполномоченного поступают жалобы льготных категорий граждан на ненадлежащее обеспечение лекарственными препаратами по рецептам врачей. Одни не довольны тем, что длительное время не могут получить необходимые препараты ввиду их отсутствия в аптеках, осуществляющих обеспечение лекарственными препаратами льготных категорий граждан, и в итоге рецепт становится недействительным. Другие не довольны качеством лекарственных препаратов, отпускаемых в аптеках по бесплатным рецептам, а также предложением аналогов, которые не дают соответствующего эффекта. В результате граждане принимают решение об отказе от бесплатного лекарственного обеспечения в пользу денежной компенсации, которая тоже не покрывает всех расходов на приобретение лекарств.

В качестве причин Уполномоченным отмечен ряд фактов:

- в первую очередь,- это низкий лимит финансирования на одного льготника (в 2015 году составил 716,4 рублей на человека в месяц, что крайне мало, особенно для обеспечения лекарственными препаратами граждан, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями (59 человек), а также тяжелыми формами заболевания (онкологические новообразования (7678 человек), сахарный диабет (12538 человек), вирусный гепатит С (87 человек)). Всего по сведениям Министерства здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики по состоянию на 01.01.2016 количество лиц, нуждающихся в лекарственном обеспечении, составляет 36 927 человек.

- во-вторых, несовершенство Перечня лекарственных средств, отпускаемых по льготным рецептам, который не может учесть индивидуальные особенности каждого больного.

Решить эти проблемы возможно лишь на федеральном уровне, но для этого необходимо и активное участие региональных структур.

Пенсионное обеспечение граждан является одной из важнейших социальных гарантий государства, представляющей собой материальную защиту от особого вида социального риска – утраты заработка или другого постоянного дохода. В этой связи вопросы соблюдения прав граждан в сфере пенсионного обеспечения не утрачивают своего общественного значения.

Уровень и качество пенсионного обеспечения - важная составляющая экономического и социального положения населения страны. В Карачаево-Черкесии сложившаяся пенсионная система затрагивает интересы 121 547 человек (что составляет приблизительно 1/4 часть населения нашей республики). Получателями страховых пенсий являются 108 730 человек. Из них: по старости – 83 451 человек, по инвалидности – 17 733 человека, по случаю потери кормильца – 7 546 человек. Получателями пенсий по государственному пенсионному обеспечению в республике являются 12 817 человек, из них: социальных – 12 141 человек. Общая численность получателей ЕДВ составляет 57 500 человек. Количество пенсионеров, получающих пенсию ниже величины прожиточного минимума, установленного в Карачаево-Черкесской Республике – 27 454 человека, из них: получателей федеральной социальной доплаты (ФСД) – 12 711 человек, лиц, общее материальное обеспечение (суммы: пенсии, ЕДВ, доплаты органов соцзащиты, заработной платы) которых превышает величину прожиточного минимума – 14 743 человека.

Немало волнений и вопросов вызвал законопроект, устанавливающий повышение пенсионного возраста чиновникам до 65 лет. Как рассказал замминистра труда РФ А. Пудов, до планки он будет расти постепенно – ежегодно по полгода. Только в этом возрасте у чиновников появится право на назначение и выплату страховой пенсии по старости. Еще одно нововведение – постепенное увеличение минимального стажа госслужбы, дающего право на назначение пенсии за выслугу лет, с 15 до 20 лет. При этом

если чиновник оставит должность, будет получать пенсию, как и все россияне: женщины после 55 лет, мужчины – 60 лет.

Указанным законопроектом предполагается сэкономить Пенсионный фонд России. Однако у населения это вызывает массу сомнений, поскольку пенсионная система России постоянно реформируется, отсутствует стабильность и уверенность людей в завтрашнем дне.

Еще одна категория, подлежащая социальной защите со стороны государства, это семьи, воспитывающие трех и более детей.

По сведениям, представленным Министерством труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики, в республике насчитывается 5 878 многодетных семей. Как на федеральном, так и на республиканском уровне, принят ряд нормативных правовых актов, регулирующих вопросы социальной поддержки таких семей. Однако в последнее время все чаще к Уполномоченному обращаются женщины, воспитывающие трех и более детей, с жалобами на ущемление их социальных прав.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки М. с жалобой на отказ Управления труда и социальной защиты населения Ногайского муниципального района в назначении и выплате республиканского материнского капитала, предусмотренного Законом Карачаево-Черкесской Республики от 06.12.2013 № 81-РЗ «О республиканском материнском капитале при рождении (усыновлении) четвертого ребенка или последующих детей в Карачаево-Черкесской Республике и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Карачаево-Черкесской Республики отдельными государственными полномочиями».

Изучив представленные заявительницей документы, а также письменный отказ Управления труда и социальной защиты населения администрации Ногайского муниципального района в назначении и выплате республиканского материнского капитала, Уполномоченным были усмотрены факты нарушения социальных прав гражданки М. На основании

вышеизложенного Уполномоченный обратилась в Адыге-Хабльскую межрайонную прокуратуру с просьбой провести проверку законности и обоснованности отказа Управления труда и социальной защиты населения Ногайского муниципального района в предоставлении республиканского материнского капитала гражданке М.

Проверкой, проведенной Адыге-Хабльской межрайонной прокуратурой, установлено, что решение, принятое комиссией по назначению пособий при Управлении труда и социальной защиты населения в Ногайском муниципальном районе, является незаконным и необоснованным, так как принято с нарушением норм действующего законодательства.

В целях устранения выявленных нарушений закона и отмены решения комиссии об отказе в назначении и выплате республиканского материнского капитала начальнику Управления труда и социальной защиты населения администрации Ногайского муниципального района внесено представление в порядке статьи 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации».

Таким образом, права заявительницы были восстановлены.

В 2015 году к Уполномоченному обращались граждане, желающие усыновить (удочерить), принять на воспитание в семью ребенка. Проблема состояла в том, что ими были поданы в Министерство образования и науки Карачаево-Черкесской Республики все необходимые документы, но на протяжении длительного периода предложений так и не поступило, хотя в банке данных числится 129 детей для возможного принятия в семью и 95 лиц, желающих принять на воспитание детей.

Разбираясь в сложившейся ситуации, Уполномоченный обратилась в Министерство образования и науки Карачаево-Черкесской Республики с просьбой объяснить причины такого положения. В качестве причин были указаны следующие: как правило, будущие родители высказывают свои пожелания к кандидатуре ребенка (пол, возраст, цвет волос, цвет глаз,

отсутствие заболеваний у ребенка и др.). При появлении в базе данных ребенка, соответствующего хотя бы нескольким параметрам, заявители сразу же информируются. Второй причиной является наличие у кандидатов на усыновление (удочерение) родных братьев и (или) сестер, без согласия которых усыновление не возможно, а принять в семью не одного ребенка, а сразу нескольких, желающих практически нет. Поэтому проблема остается не решенной.

Несмотря на все трудности, по сведениям Министерства образования и науки КЧР, по состоянию на 01.01.2016, количество семей, принявших на воспитание детей, составляет 682 семьи, из них принявших детей в 2015 году – 136 семей. Количество детей, принятых на воспитание, по состоянию на 01.01.2016, составляет 912 детей, из них принятых в семью в 2015 году – 156 детей.

Это определенно значимые показатели. Приятно осознавать, что в нашей республике проживают неравнодушные люди.

В ходе выездного приема 9 октября 2015 года в Урупском районе КЧР к Уполномоченному обратилась гражданка П. с просьбой оказать содействие в решении ряда вопросов социального характера, касающихся её как приёмного родителя и её многодетной семьи.

Заявительницей не были представлены какие-либо документы, подтверждающие факты нарушения ее прав. Поэтому в целях установления всех обстоятельств Уполномоченным была проведена рабочая встреча с должностными лицами районной администрации, в чьём ведении находится разрешение поставленных вопросов. После необходимых консультаций заявителю дан ответ по обозначенным ею проблемам.

По вопросу оформления удостоверения приёмного родителя установлено, что Постановление Правительства Российской Федерации от 17.06.1996 № 829 «О приемной семье», которым была утверждена форма удостоверения, утратило силу с 18 мая 2009 года в связи с принятием Постановлением Правительства РФ № 423. На текущий момент форма

удостоверения приемного родителя ни федеральным, ни республиканским нормативными актами не предусмотрена. Однако главы администраций муниципальных районов и городских округов вправе принимать на местах решения об утверждении формы удостоверений и порядке их выдачи приемным семьям. На основании изложенного Уполномоченный обратилась к Главе администрации Урупского муниципального района с просьбой рассмотреть вопрос о выдаче удостоверений приемным семьям в районе.

Что же касается прекращения выплаты пособия на её приёмного сына Н. в связи с зачислением его в Ставропольское президентское кадетское училище, то оно является правомерным, поскольку он принят на полное государственное обеспечение.

По вопросу предоставления льгот в сфере образования и оказания жилищно-коммунальных услуг, путевок в дома отдыха гражданке П. рекомендовано представить подтверждающие документы в соответствующие ведомства.

Еще одной категорией граждан, нуждающихся в социальной защите, в нашей республике являются лица пожилого возраста и инвалиды, проживающие в домах-интернатах.

К Уполномоченному по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике устно обратился житель Дома-интерната общего типа для престарелых и инвалидов в городе Черкесске, не пожелавший представиться в целях безопасности, об издании руководством Дома-интерната приказов о применении взыскания в виде ограничения права на свободное передвижение за пределы Дома-интерната. По словам заявителя, применение такого взыскания, а также срок его действия, не урегулировано ни одним нормативным правовым актом.

Кроме того, заявитель пояснил, что такое взыскание применяется не ко всем нарушителям Правил пребывания в Доме-интернате, а только к тем, к которым администрация относится предвзято.

На основании вышеизложенного, Уполномоченный обратилась в прокуратуру Карачаево-Черкесской Республики с просьбой провести проверку законности издания руководством Дома-интерната общего типа для престарелых и инвалидов приказов о применении каких-либо взысканий к гражданам, проживающим в Доме-интернате.

По поручению прокуратуры Карачаево-Черкесской Республики прокуратурой города Черкесска была проведена проверка, которой установлены факты незаконного издания руководством Дома-интерната приказов, ограничивающих право свободного передвижения граждан за пределы Дома-интерната. Незаконно изданные приказы были отменены, а руководству выданы рекомендации о недопущении впредь подобных фактов.

С целью проведения анализа соблюдения прав граждан, нуждающихся в психиатрической помощи, сотрудники Аппарата Уполномоченного по правам человека в КЧР совместно с главным федеральным инспектором аппарата полномочного представителя Президента РФ в СКФО А.Н. Потаповым посетили КЧРГК ЛПУ «Психиатрическая больница» (п. Кубрань).

В ходе проверки обращалось внимание на соответствие условий и порядка нахождения граждан в указанном учреждении требованиям Конвенции о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 года, Закону Российской Федерации от 02 июля 1992 года № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», ГК РФ и другим нормативным правовым актам.

На момент посещения КЧРГК ЛПУ «Психиатрической больницы» установлено следующее:

Карачаево-Черкесское республиканское государственное казенное лечебно-профилактическое учреждение «Психиатрическая больница» (далее- Психиатрическая больница) построена в 1886 году, последний капитальный ремонт производился в 1993 году. Психиатрическая больница включает в себя комплекс зданий: административный корпус, приемный покой,

пищеблок, лаборатория, физкабинет, прачечная, дезинфекционная камера, аптека (медицинские препараты имеются в полном объеме, с истекшим сроком хранения не выявлено), четыре стационарных лечебных отделения общего типа (2 корпуса мужского отделения, 1 корпус женского и 1 корпус для туберкулезных больных) – все здания находятся в аварийном состоянии, полы прогнившие, стены обшарпанные, кровля местами протекает, столовые для приема пищи отсутствуют, больные пищу принимают в коридорах. На момент проверки в больнице проходили лечение 270 человек, при лимите 270 койко – мест. Палаты везде перегружены, вместо положенных 7,5 кв.м на человека, на каждого больного приходится 2,5 кв.м., в палатах по 10-17 коек. Мягкий инвентарь – постельное белье, матрацы, подушки - требует обновления, т.к. находится в ветхом состоянии.

Следует отметить, что из-за ветхого, аварийного состояния корпусов больницы в адрес руководства поступают жалобы от родственников больных, на ненадлежащие условия пребывания их близких, находящихся на излечении. На работу медперсонала жалоб не поступило. Внутридворовая территория содержится в чистоте, имеются клумбы с цветами.

Приемное отделение работает круглосуточно, дежурный врач дежурит сутки. Однако охрана больницы отсутствует. Врачебный состав больницы укомплектован не полностью, нет врача стоматолога, и нет врача гинеколога. Имеются 3 врача психиатра, один невропатолог на 0,5 ставки, один терапевт на 0,5 ставки, один окулист на 0,5 ставки. Если требуется помощь врача стоматолога или гинеколога, то с Карачаевской городской больницей заключен договор, и больных везут в г. Карачаевск. Во втором мужском отделении врач психиатр совмещает должность врача психиатра-педиатра.

Так, во втором мужском отделении на излечении находится подросток С., воспитанник республиканского государственного казенного учреждения для детей-инвалидов «Республиканский детский дом-интернат для умственно-отсталых детей «Забота». Поступил на стационарное лечение в Психиатрическую больницу в стационар общего типа.

Детское и подростковое отделения в Психиатрической больнице отсутствуют. Если на лечение поступают дети, то они находятся в палатах вместе со взрослыми.

Также следует отметить и положительные моменты. При последнем посещении Уполномоченным в 2007 году, был выявлен ряд нарушений и недостатков, некоторые из них на сегодняшний день устранены.

Так, произведена перепланировка и переоборудование в зданиях рентгенодиагностического, физиотерапевтического отделений и в здании ЦСО и лаборатории. Во всех отделениях имеются оборудованные душевые комнаты и санитарные узлы в соответствии с требованиями СанПиН. Система питания приведена в соответствии с нормативами. Больница подключена к центральному водоснабжению. Во всех душевых комнатах, а также в комнатах для раздачи пищи установлены заводские электрические водогрейные котлы. Дорога в ущелье на сенокосы через территорию больницы закрыта шлагбаумом. Для пищеблока приобретен жаровой шкаф, картофелечистка, овощерезка, мясорубка и холодильная камера. Больница оснащена медицинским оборудованием на 98%. Приобретение твердого и мягкого инвентаря производится по мере поступления финансирования. Приобретены санитарные машины «Соболь» и «УАЗ», а также автобус «ПАЗ 4234» для перевозки сотрудников.

Восстановления корпусов бывшего наркологического отделения с целью организации при больнице интерната не возможно в связи с непригодностью здания к использованию и восстановлению. Перепланировка и переоборудование лечебных отделений в соответствии с требованиями действующего законодательства не производилась в связи с недостаточностью финансирования на капитальный ремонт. Вопрос газификации больницы и расположенной на ее территории котельной будет решен по мере строительства новой больницы в 2017г.

В больнице длительное время находятся на лечении две женщины, которые не имеют паспортов гражданина Российской Федерации (гражданка

Г., проживающая в больнице с 1995 года, сведения о родственниках отсутствуют и гражданка Ч., проживающая в больнице с 1987 года, сведения о родственниках отсутствуют). Из-за отсутствия паспортов эти женщины не имеют возможности получать пенсию по инвалидности.

Следует отметить, что данное медицинское учреждение нуждается не в критической оценке, а в помощи.

Таким образом, по результатам проведенных выездных мероприятий Уполномоченным было принято решение о необходимости обращения в Министерство здравоохранения КЧР о выделении денежных средств на проведение капитального ремонта в Психиатрической больнице, а также введении штатных единиц охраны больницы.

Кроме того, было принято решение направить письмо в ОФМС РФ по КЧР о паспортизации граждан Г. и Ч.

Согласно полученным ответам из Министерства здравоохранения КЧР известно, что капитальный ремонт Психиатрической больницы не рентабелен, поскольку корпуса находятся в аварийном состоянии. В 2017 году в рамках реализации федеральной целевой программы «Юг России» планируется строительство новой Психиатрической больницы, ввод в эксплуатацию которой запланирован на 2020 год. Однако Министерством здравоохранения КЧР принято решение о внесении предложений по перенесению сроков начала строительства новой Психиатрической больницы на более ранний срок и выделению дополнительных денежных средств для проведения экстренных работ по капитальному ремонту.

По вопросу охраны территории Психиатрической больницы, Министерством здравоохранения КЧР было дано поручение главному врачу Психиатрической больницы организовать круглосуточную охрану на объекте семь дней в неделю, и направлен запрос в Министерство финансов КЧР о выделении дополнительных средств для этих целей.

По вопросу паспортизации вышеуказанных граждан налажена тесная работа между руководством Психиатрической больницы и Территориальным пунктом ОФМС РФ по КЧР в Карачаевском районе.

8. Соблюдение прав человека в сфере миграции

Изменения в законодательстве 2014 и 2015 годов значительно повлияли на миграционную ситуацию в Карачаево-Черкесской Республике. Количество въезжающих в республику иностранных граждан уменьшилось на 23 процента, в два раза снизилось число мигрантов, получивших разрешения на работу и патенты. По состоянию на конец 2015 года на территории Карачаево-Черкесии находилось около пяти тысяч иностранных граждан, большая часть которых целью въезда указала трудовую деятельность. Как правило, мигранты заняты в строительстве, сельском хозяйстве и на различных подсобных работах. В основном это граждане Узбекистана, Азербайджана, Армении и Таджикистана, а из стран с визовым режимом въезда чаще всего республику посещали граждане Китая, Турции, Германии, КНДР. Прошедший год отличается от предыдущих тем, что иностранцы прибывали в республику не только в поисках работы, но и отдохнуть на наших курортах, посетить исторические, культурные и природные памятники Карачаево-Черкесии.

Значительное место в сфере миграционных отношений в отчетном году органами власти было отведено приему и обустройству граждан Украины, прибывших в республику в экстренном массовом порядке. Аппаратом Уполномоченного во взаимодействии с территориальным органом ФМС России по Карачаево-Черкесской Республике на постоянной основе проводился мониторинг ситуации по определению статуса лиц, прибывших с территории Украины, и ищущих временного убежища. Согласно учетным данным отдела ФМС в пункте временного размещения,

образованном на базе спортивно-оздоровительного комплекса «Домбай», изначально было размещено около 400 граждан Украины, по состоянию на начало 2015 года их находилось 181 человек, а на 31 декабря 2015 года в ПВР в поселке Домбай оставались 59 граждан Украины, 19 из которых несовершеннолетние. Более 1000 человек разместились в частном секторе, около 300 человек уехали самостоятельно в другие субъекты России. Из числа граждан Украины, прибывших в связи с вооруженным конфликтом на юго-востоке своей страны, временное убежище получили 881 человек, разрешение на временное проживание 187 человек, вид на жительство 30, гражданство Российской Федерации 24 человека. Статус беженца не был предоставлен никому.

11 ноября 2015 сотрудниками Аппарата Уполномоченного в очередной раз был посещен пункт временного размещения граждан Украины, получивших временное убежище, в п. Домбай. Оставшиеся в ПВР граждане Украины, по сути, являются наименее защищенными, среди которых есть семьи с малолетними детьми. На момент посещения ПВР в гостинице находились 8 человек из 82 по списку. Остальные находились на работе, а дети в школе.

Четверо из них обратились в адрес Уполномоченного с письменными заявлениями, в которых просили содействия в оформлении гражданства РФ. Граждане, имеющие несовершеннолетних детей, просили проконсультировать о законности отказа в выплате детских пособий, о продлении таможенной декларации и страхования автомобиля.

Гражданин Б. инвалид 1 группы по зрению обратился устно с просьбой разъяснить ему порядок оформления разрешения на временное проживание или вида на жительство, поскольку ему ранее неустановленным должностным лицом была дана консультация, что при получении вида на жительство он в течение года не будет получать пенсию.

У всех обратившихся остро стоял вопрос с изысканием дополнительных денежных средств на оплату обучения и сдачи экзамена по

русскому языку, иностранному, так как они все являются носителями русского языка, и вынуждены были покинуть Украину именно потому, что являются русскими. Документов об образовании, подтверждающих обучение на русском языке, у многих нет, так как они уезжали в спешке.

С учетом того, что обозначенная выше проблема требует разрешения на Федеральном уровне, вопрос был внесен на рабочую встречу при Полномочном представителе Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском округе С.А. Меликове, а материал направлен в его Аппарат и Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Памфиловой Э.А.

В министерство образования и науки КЧР был направлен запрос о предоставлении информации о количестве действующих в республике локальных центров тестирования иностранных граждан, созданных в соответствии с приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 29 августа 2014 года № 1153, с указанием их юридических адресов.

На основании полученных сведений минобра о наличии в республике всего двух таких центров, по обоим адресам направлены запросы о предоставлении информации о порядке оказания и стоимости услуг по тестированию иностранных граждан по русскому языку в соответствии с приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 29 августа 2014 года № 1153, и о наличии льгот для граждан Украины.

Ответ поступил только из локального центра тестирования иностранных граждан при РГБОУ «Карачаево-Черкесский республиканский институт повышения квалификации работников образования», расположенного по адресу: г. Черкесск, ул. Фабричная, 139. Из ответа следует, что данный локальный центр при РГБУ КЧРИПКРО функционирует на основании договора с Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Государственный институт русского языка имени А.С. Пушкина.

Рекомендованная стоимость комплексного экзамена для трудящихся мигрантов составляет 4900 рублей, для лиц желающих получить: разрешение на временное проживание – 5300 рублей, вид на жительство – 5300 рублей, для иностранных граждан и лиц без гражданства, претендующих на получение гражданства Российской Федерации стоимость экзамена составляет 4500 рублей. Для жителей Донецкой и Луганской областей Украины предоставляется льгота в размере 50 процентов стоимости оплаты при сдаче экзамена для трудящихся мигрантов.

При наличии определенных положительных моментов следует отметить явно недостаточную информированность населения и граждан, прибывающих из зарубежья, по вопросам их документирования и определения правового статуса.

В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки Д., прибывшей из Кыргызской Республики, об оказании содействия ей и членам её семьи в получении гражданства Российской Федерации. Из представленных заявителем копий документов установлено, что 25 мая 2010 года она с четырьмя внуками выехала из Кыргызской Республики на постоянное место жительства в Карачаево-Черкесскую Республику, где проживал её старший сын Д., получивший увечье при выполнении заданий Правительства СССР, инвалид первой группы, являющийся гражданином Российской Федерации. К Уполномоченному её вынудило обратиться то обстоятельство, что от работников миграционной службы не может получить вразумительного ответа. Заявителю даны необходимые консультации и разъяснения.

По обозначенной в обращении проблеме гражданке Д. рекомендовано обратиться в территориальный орган Федеральной миграционной службы по месту жительства.

До настоящего времени возникают проблемы с гражданами бывшего Союза ССР, которые оказались на территории республики до распада Советского Союза, но в силу незнания закона, малограмотности, а отчасти в

результате бездушия чиновников не смогли определить свой правовой статус.

В начале 2015 года в адрес Уполномоченного поступило заявление гражданина М., родившегося 25 января 1953 года в городе Степанакерт Нагорно-Карабахской автономной области Азербайджанской ССР, о неправомерных, по его мнению, действиях сотрудников паспортно-визового отдела ОФМС России по Карачаево-Черкесской Республике.

По результатам рассмотрения материалов, представленных заявителем и Отделом ФМС, установлено, что М. ранее неоднократно обращался в паспортно-визовый отдел ОФМС России по КЧР по вопросам приобретения гражданства Российской Федерации. Письменные ответы М. не содержат ссылок на даты обращений, поэтому не ясно, на которое из них дается ответ.

В нарушение требований части 1 статьи 10 Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» в ответе от 10.10.2014 № 2/16331 вместо объективного и всестороннего рассмотрения обращения, принятия мер на восстановление нарушенных прав и дачи ответа по существу, исполнителем документа Х. на двух листах приведены выдержки из миграционного законодательства, не имеющие конкретного отношения к заявителю, а в конце указывается, что гражданину М. «для полного и подробного разъяснения условий и порядка приобретения гражданства необходимо явиться на личный прием к инспектору паспортно-визового отдела ОФМС России по КЧР Х.»

Заявителем представлен перечень, выполненный неразборчивым почерком, который, со слов М. ему дал Х., с указанием времени очередного приема: 23.10.2014г. 11-00. Как утверждает М., в этот день он сдал в ПВО пакет документов, необходимый для оформления гражданства в порядке, предусмотренном пунктом «б» части 1 статьи 14 Закона «О гражданстве Российской Федерации».

Однако только 15 января 2015 года в очередном ответе ставится вопрос об установлении личности М. с требованием предоставить документ об отсутствии гражданства Республики Азербайджан и двух свидетелей, которые могут подтвердить его личность.

В данном случае нарушены требования статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», запрещающей требовать от заявителя представления документов и информации, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги. Не было учтено, что 29 ноября 1993 года миграционной службой семье М. предоставлен статус беженца, и в базе данных ФМС имеются сведения о том, что он прибыл из Республики Узбекистан. Согласно сведениям, имеющимся в паспорте гражданина СССР образца 1974 года, М. переехал из Азербайджана в Узбекистан в 1987 году, до распада Союза ССР и до принятия Закона «О гражданстве» 1991 года. Не принято во внимание, что М. был зарегистрирован на территории Карачаево-Черкесской Республики с января 1994 года, а в 1998 году Прикубанским ОВД в его паспорт была вклеена фотокарточка по достижении им возраста 45 лет.

Нарушение допущено при оформлении заключения об установлении личности М.: местом рождения указан несуществующий город «Чтепанакерт» Азербайджанской ССР, при том, что заявителем было предоставлено свидетельство о рождении, где четко указано место рождения: г. Степанакерт, НКАО, Азербайджанской ССР. Эта ошибка в тексте заключения допущена дважды. Документ подписали 29 января 2015 года должностные лица ОФМС, в том числе Х. В третьем абзаце заключения неверно указан год въезда М. Российскую Федерацию – 1992. Заявитель обращает внимание, что он приехал из Узбекистана в 1993 году, о чем свидетельствует копия удостоверения беженца.

Временное удостоверение, выданное М. 17 марта 2015 года, оформлено крайне небрежно, заполнено от руки недостаточно разборчивым почерком, в

адресе допущена ошибка, вместо «садовое товарищество» написано «с/g», излишне зачеркнуты слова «рассмотрению заявления», оттиск гербовой печати нечеткий, текст на оттиске читается не полностью. По всем перечисленным признакам удостоверение вызывает сомнения в подлинности, и предъявлять его полномочным органам и должностным лицам нецелесообразно.

В очередном ответе М. от 26 февраля 2015 года за № 2/2137 сообщается о выдаче ему же копии заключения об установлении личности. В этом же ответе содержится необоснованное требование о предоставлении документа об отсутствии гражданства Республики Азербайджан. Кроме того по выданному М. временному удостоверению он не сможет приобрести проездные билеты до Москвы. Заявителю не объяснены причины, по которым он может быть принят в гражданство Российской Федерации по ст. 41.3 Федерального Закона от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», а не в соответствии с пунктом «б» части 1 статьи 14 этого же Закона.

По совокупности всех обозначенных обстоятельств усматривалось нарушение прав М. на свободу передвижения, на труд, охрану здоровья и социальное обеспечение по возрасту.

В соответствии с частью 3 статьи 21 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 15 октября 2003 года № 40-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике» руководству ОФМС по КЧР было направлено заключение, подлежащее рассмотрению в месячный срок с уведомлением Уполномоченного в письменной форме о принятых мерах.

Однако руководство ФМС вместо конструктивного подхода, направленного на скорейшее принятие мер по восстановлению ранее нарушенных прав М., отреагировало несколько странным образом, начало оспаривать компетенцию Уполномоченного, выискивать недочеты в заключении. И что самое скверное, в качестве приложения к ответу была

приложена копия вышеупомянутого заключения об установлении личности с неуклюжими исправлениями печатных букв рукописным способом, т.е. по сути это означало создание документа с признаками подделки.

В течение всего времени оформления гражданства Российской Федерации М. обращался с жалобами на волокиту в действиях ОФМС к прокурору КЧР, к Главному федеральному инспектору по Карачаево-Черкесской Республике аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в СКФО, к Президенту Российской Федерации. Запросы из вышестоящих контролирующих и властных структур возымели свое положительное воздействие в определении статуса М.

Вопрос оставался на контроле Уполномоченного до момента получения М. паспорта гражданина РФ 30 июля 2015 года.

Несмотря на то, что Конституция Российской Федерации имеет «высшую юридическую силу» и «прямое действие» (ст. 15), реализация прав и свобод человека порой ограничена из-за непреодолимых процедурных установлений. Так, свобода передвижения и выбора места жительства чрезвычайно затрудняется паспортной системой и режимом регистрации. Множество определяемых подзаконными актами формальных условий для получения «регистрации по месту жительства» и «регистрации по месту пребывания», которые, в соответствии с Законом РФ «О праве граждан на свободу передвижения и выбор места жительства в пределах Российской Федерации», носят уведомительный характер, дают представителям органов власти возможность произвольно отказывать в регистрации, создавать дополнительные трудности, требовать от граждан выполнения дополнительных действий и условий. А отсутствие регистрации является административным правонарушением и лишает человека, даже гражданина Российской Федерации, многих прав и социальных гарантий. А межведомственная волокита и бюрократизм только усугубляют ситуацию в осуществлении жителями республики своих гражданских прав.

В отдельных случаях, помимо грамотного, квалифицированного, с юридической точки зрения подхода, при оказании государственных услуг населению требуется немного простого человеческого внимания, самого «дефицитного» на сегодня продукта.

Справедливости ради стоит отметить, что в отчетном периоде при конструктивном взаимодействии Аппарата Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике с территориальными органами Федеральных органов исполнительной власти, руководителями муниципальных образований в республике удавалось разрешать проблемные вопросы, касающиеся прав граждан в сфере миграции.

III. Содействие в совершенствовании законодательства в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина

2015 год в Карачаево-Черкесской Республике, как и предыдущие годы, был насыщен внесением дополнений в законодательство о правах и свободах человека и гражданина, принятием новых законодательных актов, имеющих ярко выраженную социальную направленность.

Уполномоченный принимала участие в сессиях и заседаниях профильных комитетов Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики.

26 февраля 2015 года состоялась 7 сессия Народного Собрания Карачаево-Черкесской Республики V созыва, на которой депутаты рассмотрели 9 вопросов.

Были внесены изменения в бюджет республики на текущий год. Они обусловлены безвозмездным поступлением средств из федерального бюджета и уточнением остатков средств на 1 января 2015 года.

Бюджетные ассигнования предлагается увеличить ряду министерств и ведомств, в том числе на реализацию программ и подпрограмм социальной

направленности, развитие образования, обеспечение безопасности, на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту и по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, на капитальный и текущий ремонт жилых помещений ветеранов ВОВ и др.

В первом чтении законодатели одобрили законопроект, предусматривающий внесение изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики «Об административных правонарушениях», в частности, введение административной ответственности за нарушение порядка организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины, требований к приёму, учёту и перевозке древесины на территории республики, установленной Законом КЧР от 6 августа 2014 года №59-ФЗ «Об организации деятельности пунктов приёма и отгрузки древесины на территории Карачаево-Черкесской Республики».

Также в первом чтении был принят законопроект «О профилактике правонарушений в КЧР», разработанный совместно с МВД по КЧР. Цель разработки этого законопроекта – правовое регулирование системы профилактики правонарушений на территории республики. В законопроекте определяются принципы и основные направления деятельности органов и учреждений системы профилактики правонарушений, пути реализации профилактических мероприятий, категорий лиц, в отношении которых осуществляется профилактика, а также регулируются отношения органов государственной власти и органов местного самоуправления, организаций и граждан, участвующих в деятельности по профилактике правонарушений в КЧР.

В двух чтениях одобрен законопроект КЧР «О внесении изменений в статьи 2 и 10 Закона КЧР «О комиссиях Карачаево-Черкесской Республики по делам несовершеннолетних и защите их прав», который внесён прокуратурой республики. Он разработан с целью приведения республиканского законодательства в соответствие с федеральным.

Поправками вводятся ограничения на занятие педагогической и иной деятельностью с участием несовершеннолетних.

В соответствие с федеральным законодательством был приведён и действующий Закон КЧР «О муниципальном жилищном контроле и взаимодействии органа государственного жилищного надзора КЧР с органами муниципального жилищного контроля».

Во втором чтении одобрен региональный законопроект «О внесении изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики «Об охране окружающей среды в Карачаево-Черкесской Республике». Он также подготовлен с целью приведения республиканского законодательства в соответствие с федеральным.

Парламентарии поддержали законодательную инициативу в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации. Предложено внести изменения в Лесной кодекс Российской Федерации и статью 10 Федерального закона «Об особых экономических зонах в Российской Федерации». Инициаторами внесения изменений выступили депутат Государственной Думы Федерального Собрания РФ М. Старшинов, комитет Народного Собрания (Парламента) КЧР по аграрной политике, природным ресурсам и природопользованию под руководством Н. Власенко.

Необходимость разработки и внесения указанного проекта федерального закона обусловлена целью закрепления в лесном законодательстве механизма освоения лесов на территории особых экономических зон. В настоящее время начинается проектирование и строительство объектов инфраструктуры следующей очереди развития всесезонного туристско-рекреационного комплекса «Архыз». Проведение мероприятий затрудняется отсутствием законодательного регулирования освоения лесов в границах особых экономических зон.

28 апреля 2015 года состоялась 8 сессия Народного Собрания Карачаево-Черкесии. Парламентарии республики рассмотрели более 30 вопросов.

В частности, был принят проект закона «О профилактике правонарушений в Карачаево-Черкесской Республике».

Закон направлен на решение ряда важнейших задач: структурирование на республиканском уровне организации системы профилактики правонарушений, в том числе установление компетенции каждого субъекта; закрепление организационных основ функционирования системы профилактики; адаптация форм профилактической работы к специфике существующих сейчас и постоянно развивающихся общественных отношений; вовлечение органов местного самоуправления в деятельность по профилактике правонарушений; повышение эффективности работы органов системы профилактики. Это позволит сформировать на территории республики многоуровневую систему профилактики правонарушений для реализации комплекса мер по локализации причин и условий, способствующих совершению преступлений, решить задачу повышения защищённости населения.

Депутаты внесли изменения в Закон КЧР «Об административных правонарушениях». На предыдущей сессии проект закона был принят в первом чтении. Ко второму чтению подготовлена таблица поправок, с её учётом административная ответственность предусмотрена за следующие деяния: совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан в ночное время, навязчивое обращение к гражданам в общественных местах с целью гадания или попрошайничества, игра в карты или иные азартные игры в общественных местах, нарушение установленного республиканским законодательством порядка организации деятельности пунктов приёма и отгрузки древесины на территории КЧР, а также перевозки древесины.

Парламентариями одобрено внесение изменений в Закон КЧР «О государственной гражданской службе Карачаево-Черкесской Республики». Депутаты ввели дополнительные меры противодействия коррупции. Согласно изменениям государственным служащим запрещено участвовать в

управлении любым хозяйствующим субъектом. Также расширен перечень лиц, которым запрещено открывать и иметь счета (вклады), хранить.

Одобрены депутаты изменения в республиканский бюджет. За счет увеличения доходов увеличены расходы некоторым министерствам и ведомствам, в основном на социальные нужды: строительство и приобретение зданий для детских садов, лекарственное обеспечение, развитие дошкольного образования, материальное поощрение спортсменов и их тренеров, строительство дорог, реализация программ «Доступная среда», «Обеспечение жилыми помещениями специализированного государственного жилищного фонда детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей» и другое.

Ряд вопросов, рассмотренных и одобренных депутатским корпусом республики, касался аграрной сферы.

В ходе заседания принят проект Постановления Народного Собрания КЧР «Об официальном толковании пункта 2 части 2 статьи 2 Закона КЧР «О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трёх и более детей, в Карачаево-Черкесской Республике». Данная статья регулирует условия предоставления гражданам земельных участков, одним из которых является регистрация гражданина, подавшего заявление, на территории соответствующего поселения или городского округа республики в течение последних 3-х лет. В тексте проекта Постановления Народного Собрания КЧР дано чёткое разъяснение – статья 2 Закона КЧР «О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трёх и более детей, в Карачаево-Черкесской Республике» применяется только в отношении одного из супругов (в полной семье), подающего заявление в целях постановки семьи на учёт для бесплатного предоставления земельного участка.

Ряд законопроектов, принятых депутатами, был разработан с целью приведения республиканского законодательства в соответствие с федеральным. Среди них законопроект КЧР «О туристской деятельности в

Карачаево-Черкесской Республике», который разработан из-за имеющихся противоречий с соответствующим федеральным законом. Основные цели – это обеспечение прав граждан в области туризма посредством создания правовых условий для формирования в регионе современной, высокоэффективной и конкурентоспособной туристской индустрии; создание правовых и организационных условий для развития внутреннего и въездного туризма КЧР, обеспечение стабильности и гибкости правового регулирования отношений в области туризма; увеличение доходов от туризма в бюджет Карачаево-Черкесии; создание условий для безопасного туризма.

В мае 2015 года в Народном Собрании (Парламенте) Карачаево-Черкесской Республики прошло очередное 9-е пленарное заседание. Парламентарии рассмотрели 19 вопросов.

В двух чтениях был принят законопроект, который касался изменений в Закон КЧР «О Народном Собрании (Парламенте) Карачаево-Черкесской Республики», приводящих его в соответствие с федеральным законодательством.

Были внесены изменения и в Закон КЧР «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике». Изменениями снижен возраст кандидата на должность Уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации с 35 лет до 30 лет, расширен перечень субъектов, имеющих право вносить предложения о кандидатуре Уполномоченного. Если ранее такое право было предоставлено Главе Карачаево-Черкесской Республики, депутатам Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики и депутатским объединениям, то сейчас данное право принадлежит в том числе и органам местного самоуправления, правозащитным организациям. Также законодательно закрепили норму о том, что до рассмотрения кандидатуры на должность Уполномоченного согласовываются с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации. Введено ограничение о том, что

одно и то же лицо не может быть Уполномоченным более двух сроков подряд. Также в соответствии с федеральным законодательством введена норма о том, что Уполномоченный не может иметь гражданство иностранного государства, не вправе быть членом политической партии или иного общественного объединения, преследующего политические цели. Дополнен перечень оснований, по которым досрочно могут быть прекращены полномочия Уполномоченного. В редакции Закона КЧР от 09.06.2015г. №37-РЗ статья 3 гласит: «Уполномоченный при осуществлении своих полномочий независим от каких-либо государственных органов и должностных лиц».

Статьей 16.1 определено, что при рассмотрении жалоб на решения или действия (бездействие) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, а также организаций федерального подчинения Уполномоченный вправе: а) беспрепятственно посещать указанные территориальные органы и организации; б) запрашивать и получать от них сведения, документы и материалы, необходимые для рассмотрения жалоб; в) получать объяснения должностных лиц и государственных служащих указанных территориальных органов, организаций по вопросам, подлежащим выяснению в ходе рассмотрения жалоб; г) проводить самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, должностными лицами и государственными служащими проверку деятельности территориальных органов и их должностных лиц.

Был рассмотрен и ряд других законопроектов.

На внеочередной 10-ой сессии Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики был рассмотрен вопрос о наделении полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания РФ представителя от Народного Собрания Карачаево-Черкесии. В результате тайного голосования с использованием системы электронного голосования за

предложенную кандидатуру Ахмата Салпагарова депутатский корпус проголосовал единогласно.

Предыдущий сенатор Мурат Суюнчев досрочно сложил полномочия в связи с переходом на другую работу.

25 июня 2015 года в Народном Собрании (Парламенте) Карачаево-Черкесской Республики состоялось очередное 11-е расширенное пленарное заседание, в работе которого приняли участие члены комитета Государственной Думы Российской Федерации по делам национальностей – первый заместитель председателя Михаил Старшинов, заместители Ирина Белых и Сергей Сироткин, члены комитета во главе с председателем комитета Гаджиметом Сафаралиевым, сенаторы и депутаты Госдумы от КЧР, члены Правительства КЧР, главы городов и районов КЧР, общественные деятели республики, Уполномоченный по правам человека в КЧР, СМИ.

«Участие депутатов Государственной Думы в нашем заседании связано с первым вопросом нашей сегодняшней повестки: «О ходе реализации стратегии государственной национальной политики РФ до 2025 года в Карачаево-Черкесской Республике», - сказал, открывая пленарное заседание, председатель Народного Собрания республики Александр Иванов, - считаю, что для обсуждения такого вопроса депутаты Госдумы выбрали наш регион неслучайно, так как Карачаево-Черкесия традиционно является одним из самых многонациональных и многоконфессиональных субъектов Российской Федерации и нам есть чем поделиться в плане опыта в деле сохранения межнационального мира и согласия на нашей территории. Это стало возможным благодаря толерантности и взаимоуважению местных народов к языку, культуре, вероисповеданию, обычаям и традициям друг друга».

Гаджимет Сафаралиев, в свою очередь, отметил, что приглашение Народного Собрания Карачаево-Черкесии провести совместно заседание – это показатель в высшей степени заинтересованности и руководства субъекта, и парламентариев в стабильной и гармоничной межнациональной обстановке.

Подводя итоги участия комитета Государственной Думы в пленарном заседании Парламента КЧР, Г. Сафаралиев поблагодарил присутствующих за плодотворную работу и пообещал, что опыт работы Карачаево-Черкесии будет рекомендован другим субъектам.

Затем депутатами был рассмотрен и одобрен законопроект «О внесении изменений в Закон КЧР «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Карачаево-Черкесской Республики». В законопроекте обозначены формы участия граждан в охране общественного порядка, регламентируется правовое положение, а также порядок создания и организации деятельности народных дружин.

Парламентарии утвердили внесение изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики «Об административных правонарушениях». Теперь граждане, нарушающие тишину и покой в ночное время, будут наказываться рублём. И не только они: заплатят рублём попрошайки, люди, которые проводили ремонт в квартирах и нанесли ущерб общественной собственности, а также осуществляющие приём и перевозку древесины без соответствующих документов.

Был рассмотрен и ряд других законопроектов.

На очередной 12-й сессии Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики в июле 2015 года депутаты рассмотрели 20 вопросов.

В двух чтениях одобрен республиканский законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты КЧР по вопросу установления налоговых ставок для индивидуальных предпринимателей при применении упрощённой системы налогообложения и патентной системы налогообложения». Им предусмотрено предоставление «налоговых каникул» вновь создаваемым малым предприятиям.

Документ призван привлечь индивидуальных предпринимателей в малый и средний бизнес и таким образом способствовать преодолению кризисных явлений в экономике.

Прописаны в законопроекте и виды предпринимательской деятельности, подпадающие под льготы. При применении упрощённой системы налогообложения это: сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство; рыболовство, рыбоводство; обрабатывающие производства; деятельность в области образования; научные исследования и разработки и др. При применении патентной системы налогообложения – пошив швейных, меховых и кожаных изделий, головных уборов и изделий из текстильной галантерии, ремонт, пошив и вязание трикотажных изделий; пошив обуви; изготовление металлоизделий; услуги по обучению населения на курсах и по репетиторству; услуги по присмотру и уходу за детьми и больными и др.

В двух частях принят проект закона КЧР «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в сфере ипотечного жилищного кредитования в Карачаево-Черкесской Республике». Его цель – оказание финансовой помощи из средств республиканского бюджета гражданам при получении ими ипотечных жилищных кредитов в связи с приобретением или строительством жилья при условии, что сумма кредита составляет не более 3 млн. рублей. Социальная поддержка будет оказываться некоторым категориям граждан, имеющим постоянные доходы, обеспечивающие возвратность кредита. Это многодетные семьи, в которых воспитываются дети в возрасте до 18 лет, работники республиканских государственных и муниципальных образовательных, медицинских организаций, организаций социального обслуживания, культуры, имеющие стаж работы не менее 3 лет в отрасли, государственные гражданские служащие КЧР и муниципальные служащие, имеющие стаж работы государственной гражданской службы или муниципальной службы не менее 3 лет, а также участники программы «Жильё для российской семьи». Соцподдержка будет оказываться из средств республиканского бюджета в виде субсидии на погашение части первоначального взноса.

В двух чтениях с учётом таблицы поправок законодателя приняли проект закона КЧР «О внесении изменений в Закон КЧР «О республиканском

бюджете КЧР на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов». Поправки обусловлены безвозмездным поступлением средств из федерального бюджета и изменениями Прогнозного плана приватизации республиканского имущества. В числе поправок, предложенных к проекту закона о республиканском бюджете, - увеличение бюджетных ассигнований Министерству образования КЧР на создание условий для инклюзивного образования детей – инвалидов в рамках реализации подпрограммы «Доступная среда» на 2014-2015 годы в КЧР» госпрограммы «Социальная защита населения в КЧР на 2014-2020 годы».

В двух чтениях принят республиканский законопроект «О внесении изменений в Закон КЧР «О ежемесячной денежной выплате, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трёх лет, и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов КЧР отдельными государственными полномочиями Карачаево-Черкесской Республики».

Поддержали депутаты и законодательную инициативу Народного Собрания (Парламента) КЧР по внесению в Госдуму ФС РФ проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс РФ об административных правонарушениях» и статью 14 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности». Её разработка обусловлена неоднократным и грубым нарушением требований правил отпуска лекарственных средств сотрудниками аптек, которые заведомо знают о немедицинском использовании продаваемых ими лекарственных препаратов. Пользуясь тем, что рецепты по продаже «Тропикамид», «Лирика», «Баклосан», «Катадолон», «Цикломед», не подлежат хранению в аптечной организации, фармацевты в целях извлечения максимальной прибыли сознательно реализуют без рецепта указанные препараты.

За указанные нарушения собственники и работники аптек несут ответственность только в виде штрафов, что не останавливает их от

незаконной деятельности, что способствует росту наркомании среди молодёжи с тяжёлыми последствиями.

Принятие данного проекта федерального закона позволит предотвратить подобные повторные грубые нарушения путём лишения их лицензии на право занятия фармацевтической деятельностью. То есть законопроектом вводится дополнительная административная ответственность в виде «аннулирования специального разрешения (лицензии)» за повторное осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией). Ранее инициатива уже была поддержана на площадке Северо-Кавказской Парламентской Ассоциации и одобрена депутатом Госдумы РФ от КЧР М. Старшиновым.

Ещё одно положительное решение связано с обращением Народного Собрания (Парламента) КЧР к Министру РФ по делам Северного Кавказа Л.В. Кузнецову по вопросу включения Карачаево-Черкесской Республики в перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов РФ. Обращение обусловлено острой проблемой сохранения малочисленных народов как этнокультурной единицы. Правительство РФ, в соответствии с законодательством, в целях защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов малочисленных народов утверждает перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации по представлению органа государственной власти субъекта России, на территории которого проживает этот народ.

Депутаты Народного Собрания КЧР обращаются в Министерство РФ по делам Северного Кавказа с просьбой о включении в «Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации», утвержденный распоряжением Правительства РФ от 8 мая 2009г. №631-р, места

традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренного малочисленного народа абазин на территории Карачаево-Черкесской Республики.

В августе 2015 года в Народном Собрании Карачаево-Черкесской Республики прошла внеочередная 13-я сессия. Был рассмотрен вопрос о внесении изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Депутаты рассмотрели и одобрили изменения в республиканский бюджет.

Более 20 вопросов рассмотрели депутаты Народного Собрания Карачаево-Черкесии на очередном пленарном заседании 15-ой сессии Парламента Карачаево-Черкесской Республики.

Депутаты рассмотрели законопроект «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями в КЧР», внесенный на рассмотрение Главой республики Рашидом Темрезовым.

Представленный законопроект предусматривает закрепление за сельскими поселениями республики вопросов организации в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, обеспечение нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организацию строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства. Сельские поселения теперь обязаны принимать участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах поселения; укреплять межнациональное и межконфессиональное согласие, сохранять языки и культуру народов РФ, проживающих на территории поселения, проводить социальную и культурную адаптацию мигрантов, вести профилактическую работу по недопущению межнациональных конфликтов, участвовать в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах

поселения, организовывать библиотечное обслуживание населения, комплектовать и обеспечивать сохранность библиотечных фондов библиотек поселения; сохранять, использовать и популяризовать объекты культурного наследия, находящиеся в собственности поселения, развивать народные художественные промыслы в поселении; создавать условия для массового отдыха жителей поселения, организовывать сбор и вывоз бытовых отходов и мусора, и др.

Финансовое обеспечение исполнения закона осуществляется в соответствии с Законом КЧР «О межбюджетных отношениях в Карачаево-Черкесской Республике». Настоящий закон вступает в силу с 1 января 2016 года. Парламентарии одобрили законопроект в 2-х чтениях.

Было одобрено внесение изменений в Закон КЧР «О библиотечном деле». Ранее ликвидация или реорганизация библиотеки осуществлялась по решению её собственника или учредителя, теперь согласно законопроекту, решение о реорганизации, приостановлении деятельности или ликвидации муниципальной библиотеки, расположенной в сельском поселении, может быть принято только с учётом результатов опроса большинства жителей данного сельского поселения.

Внесены изменения, касающиеся размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях, в Закон Карачаево-Черкесской Республики «Об отдельных вопросах в сфере образования на территории Карачаево-Черкесской Республики». Теперь плата не может быть выше её максимального размера, устанавливаемого нормативными правовыми актами субъекта РФ для каждого муниципального образования, находящегося на его территории, в зависимости от условий присмотра и ухода за детьми. При этом в случае, если присмотр и уход за ребёнком в организации, осуществляющей образовательную деятельность, оплачивает учредитель, родительская плата не устанавливается.

Депутатами принят законопроект «Об особенностях составления и утверждения проекта республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики на 2016 год и проекта бюджета территориального государственного внебюджетного фонда Карачаево-Черкесской Республики на 2016 год». Суть его в том, что приостанавливается норма бюджетного законодательства о составлении проекта бюджета на трехлетний период. В 2015 году проект закона КЧР о республиканском бюджете будет составляться и утверждаться только на очередной 2016 год.

Был рассмотрен и принят проект закона «О внесении изменения в Закон Карачаево-Черкесской Республики «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике». Он разработан в соответствии со статьёй Бюджетного кодекса РФ, которая предусматривает составление долгосрочного бюджетного планирования. Это бюджетный прогноз, который составляется каждые шесть лет на очередные 12. Вступление в силу – 1 января 2016 года.

Есть нечто новое и в сфере борьбы с коррупцией. В целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов законодательных актов Карачаево-Черкесской Республики комитеты Народного Собрания, разработавшие проект нормативного правового акта в течение рабочего дня, обязаны направить разработанный проект на правовую экспертизу в правовое управление Народного Собрания и информационно-аналитическое управление Народного Собрания для размещения на официальном интернет-сайте Народного Собрания. Информационно-аналитическое управление размещает электронную версию проектов нормативных правовых актов на официальном интернет-сайте в течение одного рабочего дня со дня их поступления для обеспечения возможности проведения независимой экспертизы. Срок размещения указанных проектов нормативных правовых актов на официальном интернет-сайте Народного Собрания для обеспечения независимой антикоррупционной экспертизы – 7 календарных дней. Также на пленарном

заседании был одобрен ряд законопроектов социальной направленности. Внесены изменения в Закон КЧР «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования КЧР на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов». Изменения в бюджет ТФОМС КЧР внесли с целью уменьшения управленческих расходов ТФОМС КЧР.

Была установлена величина прожиточного минимума пенсионера в Карачаево-Черкесской Республике на 2016 год – 6796 руб. То есть по сравнению с прошлым годом сумма увеличилась на 445 рублей. Следует отметить, что прожиточный минимум пенсионера устанавливается седьмой год. И в связи с тем, что его величина в Карачаево-Черкесии меньше, чем в целом по России, территориальными органами Пенсионного фонда РФ с 1 января 2016 года будет определена федеральная доплата к пенсии за счёт средств федерального бюджета.

В двух чтениях одобрен законопроект «Об определении порядка установления максимального размера дохода граждан и постоянно проживающих совместно с ними членов их семей и стоимости подлежащего налогообложению их имущества в целях признания граждан нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования». Закон определяет граждан, нуждающихся в предоставлении жилых помещений жилищного фонда социального использования Карачаево-Черкесской Республики.

На пленарном заседании внесены изменения в Положение о государственных наградах Карачаево-Черкесской Республики. Введено почетное звание «Заслуженный работник индустрии туризма КЧР».

Была утверждена новая редакция устава республиканской газеты «День республики». В целях создания условий для развития познавательных и творческих способностей детей, Народное Собрание Карачаево-Черкесской Республики утвердило устав редакции журнала для детей на русском языке «Наш Теремок». Журнал будет создан на базе газеты «День республики».

19 ноября 2015 года состоялась 16-я сессия Парламента Карачаево-Черкесской Республики. Большинство принятых законопроектов направлены на совершенствование налоговой системы региона.

Парламентарии приняли проект закона КЧР «О внесении изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в сфере ипотечного жилищного кредитования в Карачаево-Черкесской Республике». Он разработан с целью сокращения сроков подписания соглашения с уполномоченной кредитной организацией – победительницей конкурсного отбора.

Законопроектом предлагается одну из сторон соглашения, которой является Правительство КЧР, заменить уполномоченным органом – Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Карачаево-Черкесии.

Другим принятым законопроектом КЧР «О внесении изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики «О патентной системе налогообложения» предлагается расширить перечень видов деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения. Данное полномочие субъектов РФ закреплено Федеральным законом от 13.07.2015 №232-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

Актуальность разработки данного законопроекта обусловлена необходимостью поддержки малого и среднего предпринимательства в условиях снижения экономической активности в целях создания условий для развития производств, легализации «теневого» бизнеса, роста индивидуального предпринимательства. Сегодня, согласно республиканскому законодательству, патентная система налогообложения применяется к 48 видам деятельности, законопроектом предлагается включить в перечень ещё 16 видов. В их числе – услуги общественного питания, оказание услуг по забою, транспортировке, перегонке, выпасу

скота, производство кожи и изделий из кожи, производство молочной продукции, производство хлебобулочных и мучных кондитерских изделий, лесоводство и др.

Кроме того, законопроектом предлагается дополнить статью 1.1 закона частью о вводимых видах деятельности, в отношении которых предлагается установить нулевую налоговую ставку для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и научной сферах, то есть так называемые «налоговые каникулы».

Также депутаты приняли проект закона КЧР «Об установлении пониженных налоговых ставок». Данный законопроект представляет собой новую редакцию Закона КЧР от 02.12.2005г. №86-РЗ «О предоставлении налоговых льгот», приведённого в соответствие с действующим налоговым законодательством РФ. Указанный законопроект в части налога на прибыль организаций разработан в соответствии с пунктом 1 статьи 284 Налогового кодекса РФ. Состав категорий налогоплательщиков, которым предусмотрено установление пониженной налоговой ставки 13,5% по налогу на прибыль, сохранён в прежней редакции. Это, в частности, общественные объединения инвалидов; организации, осуществляющие реализацию приоритетных инвестиционных проектов КЧР; лизинговые организации, реализующие приоритетные инвестиционные проекты КЧР; организации – резиденты туристско-рекреационной особой экономической зоны на территории Зеленчукского и Урупского муниципальных районов КЧР и др.

В части упрощенной системы налогообложения (УСН) законопроект предусматривает сохранение пониженных ставок в размере 9%, установленных действующей редакцией Закона КЧР от 02.12.2005г. «О предоставлении налоговых льгот» для налогоплательщиков, применяющих УСН, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов.

Кроме того, предлагается понизить налоговую ставку с 6 до 4 % при применении УСН, если объектом налогообложения являются доходы.

Таким образом, стимулирование развития обрабатывающих производств, деятельности резидентов туристско-рекреационной особой экономической зоны на территории Зеленчукского и Урупского муниципальных районов КЧР, предприятий сферы образования, здравоохранения и социальных услуг, применяющих упрощённую систему налогообложения, будет осуществляться в равных условиях независимо от выбора объекта обложения. Большинство голосов парламентарии отклонили проект закона КЧР «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории КЧР, на 2016 год», представленный Правительством республики. Данным законопроектом предлагалось установить в республике коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, на 2016 год в размере, равном 1,7. Фактически в этом случае происходит двукратное увеличение стоимости патента для иностранных работников, и в денежном эквиваленте составило бы 3088 рублей в месяц. По мнению депутатов, это может привести к уходу в «тень» даже добросовестных налогоплательщиков. В ходе обсуждения вышеназванного проекта закона многие депутаты также высказали мнение о том, что его принятие навредит бизнесу. Большинство работодателей, привлекающих иностранных работников в регион, относятся к категории малого и среднего предпринимательства.

Во втором, окончательном чтении был принят проект закона КЧР «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Карачаево-Черкесской Республики», который разработан в связи с вступлением в силу с 1 января 2016 года Федерального закона от 1 декабря 2014 года №419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов». Поручением председателя Правительства РФ Д. Медведева от 12 декабря 2014 года №ДМ-П12-9175 (п.11) органам государственной власти

субъектов РФ рекомендовано принять законодательные и другие нормативные правовые акты, обеспечивающие реализацию положений Конвенции о правах инвалидов и данного федерального закона.

В связи с этим вносятся изменения в Законы КЧР, регулирующие правоотношения в сферах образования, культуры и туризма, транспортного обслуживания, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства, информации, физической культуры и спорта, занятости населения, в целях повышения уровня доступности для инвалидов объектов и услуг в указанных сферах.

4 декабря 2015 года в Народном Собрании Карачаево-Черкесии прошло очередное 17-ое пленарное заседание. В работе сессии принял участие Глава Карачаево-Черкесии Рашид Темрезов. Он призвал парламентариев, руководителей органов исполнительной власти республики, местного самоуправления разработать предложения по реализации основных поручений, озвученных Президентом страны в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации.

В ходе сессии парламентарии рассмотрели 25 вопросов. В первом чтении принят проект Закона КЧР «О республиканском бюджете КЧР на 2016 год». Проект внесён Главой региона Р. Темрезовым. Парламентарии одобрили основные параметры: доходную часть бюджета Карачаево-Черкесии на 2016 год и общую сумму расходов. Согласно докладу, который представил Министр финансов республики Р. Эльканов, бюджет республики будет напряжённым, но сбалансированным и социально ориентированным.

В двух частях с учётом таблиц поправок депутаты приняли проект закона КЧР «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов КЧР в части порядка индексации выплат и пособий» и проект Закона КЧР «О приостановлении в 2016 году действия отдельных положений законов Карачаево-Черкесской Республики». Данные проекты внесены Правительством КЧР в связи с недостаточностью бюджетных средств на 2016 год. Поправками, предложенными к проекту закона КЧР «О

приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Карачаево-Черкесской Республики в части порядка индексации выплат и пособий» предложено индексировать ряд социальных выплат в 2016г., предусмотренных названным законом, с целью их выплаты с учётом индексации в другие финансовые периоды.

Поправками, предложенными депутатами к проекту Закона КЧР «О приостановлении в 2016 году действия отдельных положений законов Карачаево-Черкесской Республики», исключён из числа предлагаемых к приостановлению Закон КЧР «О единовременном пособии гражданам, усыновившим (удочерившим) на территории Карачаево-Черкесской Республики детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Кроме того, ограничен период приостановления Закона КЧР о республиканском материнском капитале. Будут приостановлены выплаты регионального материнского капитала, предусмотренные на детей, рождённых в период с 1 января 2013 года по 31 декабря 2013 года.

В первом чтении парламентарии приняли проект закона КЧР «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики на 2016 год».

В третьем, окончательном, чтении принят проект закона КЧР «О внесении изменений в Закон КЧР «О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трёх и более детей, в Карачаево-Черкесской Республике». Ранее он был принят в первом и во втором чтениях, положения действующего закона были приведены в соответствие с судебными решениями, при этом были учтены поправки прокуратуры КЧР. К третьему чтению документа была подготовлена таблица поправок, рекомендуемых комитетом Парламента КЧР по аграрной политике, природным ресурсам и природопользованию. В частности, предлагается уточнить, что для признания граждан нуждающимися в жилых помещениях, учитывается только площадь жилых помещений, находящихся в собственности или

социальном найме заявителя, супруга заявителя и его несовершеннолетних детей.

Поводом к разработке этой поправки послужили обращения многодетных родителей, которым органы местного самоуправления отказывают в предоставлении бесплатного земельного участка в связи с тем, что учитывается жилая площадь ближайших родственников.

Также депутаты рассмотрели парламентский запрос к Министру образования Карачаево-Черкесии по вопросу введения предмета «История и культура народов Карачаево-Черкесской Республики» в базисный план общеобразовательных организаций республики. Депутаты учли мнение своих избирателей, представителей творческой интеллигенции, руководителей национальных общественных организаций в этом вопросе. Ранее этот предмет преподавался в школах республики, но был исключён из программы в 2014 году.

Глава республики Рашид Темрезов назвал вопросы развития и сохранения родного языка, истории и культуры народов Карачаево-Черкесии крайне важными и подчеркнул, что этому должно уделяться большое внимание. Он обратил внимание на необходимость доработки школьного учебника для этого курса, т.к. он был издан в 1998 году. Глава региона подчеркнул, что это должна быть серьёзная совместная работа с учёными-историками, педагогами, общественными национальными организациями.

В ходе сессии парламентарии одобрили Постановление Народного Собрания (Парламента) КЧР «Об отзыве на проекты федеральных законов». Среди поступивших из Госдумы России проектов – «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения пенсионного возраста отдельным категориям граждан».

На внеочередной 18-й сессии Народного Собрания Карачаево-Черкесии депутаты внесли изменения в бюджетные документы республики.

В двух чтениях с учётом таблицы поправок законодатели приняли проект закона КЧР «О внесении изменений в Закон Карачаево-Черкесской

Республики «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Дефицит республиканского бюджета составляет 429891,5 тыс. рублей.

В двух чтениях одобрен проект Закона КЧР «О внесении изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов». Необходимость его разработки возникла в связи с поступлением дополнительных денежных средств в виде субвенций из Федерального фонда обязательного медицинского страхования, прочих неналоговых поступлений.

24 декабря 2015 года на 19-й сессии Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесии законодатели рассмотрели и приняли во втором и третьем окончательном чтениях бюджет республики на 2016 год.

Принятый бюджет на 2016 год сбалансированный, объём социально значимых расходных обязательств составляет около 75% от общего объёма расходов. Отличается бюджет на 2016 год тем, что в связи с непростой финансовой ситуацией в нём не заложена индексация социальных выплат. При этом она сохраняется, будет продлена и в последующих годах будет учтена и увеличена при дополнительных поступлениях. Ещё одно отличие от предыдущих лет принят бездефицитный бюджет.

30 декабря 2015 года состоялась внеочередная 20-я сессия Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесии. В её работе принял участие Глава Карачаево-Черкесии Рашид Темрезов.

В начале заседания спикер Парламента Александр Иванов обратился к коллегам-законодателям и приглашённым. В итоговой речи он напомнил основные этапы развития парламентаризма в республике за 20 лет и подвёл итоги уходящего года.

«В плане эффективности стоит отметить работу Экспертного совета Народного Собрания, который был создан с целью исследования и решения проблем правоприменения законодательства. В него входят представители

органов исполнительной и законодательной власти Карачаево-Черкесии, Министерства юстиции, общественные институты, научное сообщество. На сегодняшний день Экспертный совет – это актуальный инструмент для совершенствования законодательства.

Одна важная законодательная инициатива внесена Парламентом Карачаево-Черкесии в нижнюю палату законодательной власти страны в июле текущего года. Было предложено ужесточить наказание за неоднократное грубое нарушение правил отпуска лекарственных средств сотрудниками аптек, которые заведомо знают о немедицинском использовании продаваемых лекарственных препаратов. На сегодняшний день в целом по стране наметилась устойчивая тенденция замены наркотических средств различными лекарственными средствами. Пользуясь тем, что рецепты по продаже этих препаратов не подлежат хранению в аптечной организации, фармацевты в целях извлечения максимальной прибыли сознательно реализуют их без рецепта.

За указанные нарушения собственники и работники аптек несут ответственность только в виде штрафов, что не останавливает их от незаконной деятельности и способствует росту наркомании с тяжёлыми последствиями среди молодёжи.

Было предложено за повторное нарушение аннулировать лицензию, - отметил главное Александр Иванов.

Он подчеркнул, что инициативу поддержали и в Совете Федерации.

Спикер напомнил, что Дни Карачаево-Черкесии прошли в конце ноября. В заседаниях комитетов верхней палаты приняли участие вице-премьеры Правительства вместе с председателями парламентских комитетов, где обсудили актуальные для республики темы, подняли проблемные вопросы, решение которых требует содействия со стороны сенаторов. Также субъект выступил с рядом инициатив.

Затем к присутствующим обратился Глава Карачаево-Черкесской Республики Рашид Темрезев. Он поздравил парламентариев с 20-летием

образования Народного Собрания Карачаево-Черкесии и поблагодарил их за работу. Отметил, что ветви власти Карачаево-Черкесии отработали в этом году достаточно хорошо. Год был не очень простым в Российской Федерации в целом и в регионах в частности. Но с теми задачами, которые ставились в начале 2015 года, справились. Совместная работа всех ветвей власти- и исполнительной, и законодательной, и территориальных органов, органов федеральной власти, муниципальных органов в будущем году приведёт к хорошим результатам.

Глава Карачаево-Черкесии Рашид Темрезов поблагодарил за работу и институт уполномоченных, и общественные, правоохранительные структуры, органы безопасности и выразил уверенность в том, что и в будущем году все с таким же усердием и ответственностью будут работать на благо республики и её граждан.

Затем парламентарии в двух чтениях приняли проект закона КЧР «О внесении изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики» «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Внесены изменения в статью 6 Закона КЧР «О регулировании отдельных вопросов в сфере организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Карачаево-Черкесской Республики».

На основании изменений, внесённых федеральным законом от 20 декабря 2015 года №399 –ФЗ «О внесении изменений в статью 169 Жилищного кодекса РФ и статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», в республиканский закон вносятся изменения, согласно которым гражданину, являющемуся собственником помещения в многоквартирном доме и достигшему возраста 70 лет, инвалидам I и II групп, а также семьям с детьми- инвалидами предоставляется компенсация на уплату взноса на капитальный ремонт в размере 50%. Гражданам, достигшем 80-летнего возраста, -100%.

В двух чтениях парламентарии одобрили проект закона КЧР «О предоставлении в безвозмездное пользование гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности». Согласно законопроекту, граждане, работающие по основному месту работы в муниципальных образованиях по специальностям, установленным законом субъекта РФ, смогут получить в безвозмездное пользование земельные участки (сроком не более чем 6 лет) для индивидуального жилищного строительства и ведения личного подсобного хозяйства. Определены 4 муниципальных района, которые установили специальности, по которым можно получить безвозмездно земельные участки в рамках данного законопроекта. Это Ногайский, Хабезский, Урупский и Малокарачаевский районы.

IV. Развитие сотрудничества

в области защиты прав и свобод человека и гражданина

Основными направлениями сотрудничества Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике в сфере защиты прав человека в 2015 году являлись, как и ранее, сотрудничество с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и региональными уполномоченными по правам человека, с аппаратом полномочного представителя Президента в СКФО, с органами государственной власти республики, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, с Уполномоченным по правам ребенка в КЧР, с общественными организациями, средствами массовой информации.

5 июня 2015 года Уполномоченный по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике Умалатова З.Н. приняла участие в заседании

Координационного совета российских уполномоченных по правам человека в г. Москве, в «Доме Русского зарубежья».

Выступление Памфиловой Э.А. было посвящено мерам реагирования Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации на жалобы осужденных и проблемам в реализации их прав. По данному вопросу выступил Директор Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации Корниенко Г.А.

В выступлениях уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации были затронуты вопросы, связанные с взаимодействием уполномоченных по правам человека со ФСИН России, территориальными управлениями ФСИН в субъектах Российской Федерации и администрациями исправительных учреждений; с обеспечением прав осужденных на охрану здоровья и медицинскую помощь; с реализацией трудовых прав осужденных; с социальными последствиями ликвидации и реорганизации учреждений ФСИН России на территориях субъектов Российской Федерации; с социальной адаптацией лиц, освободившихся из мест лишения свободы; с паспортизацией осужденных.

Заместитель Председателя Верховного Суда Российской Федерации - председатель Судебной коллегии по уголовным делам Давыдов В.А. выступил по вопросам, связанным с условно-досрочным освобождением и освобождением осужденных от отбывания наказания по болезни.

Заместитель Секретаря Общественной палаты Российской Федерации Музыкантский А.И. в своем выступлении отразил вопросы, связанные с правоприменительной практикой реализации Федерального закона от 10.06.2008г. №76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания».

Председатель Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по безопасности и взаимодействию с ОНК Цветков А.В. изложил в своем выступлении основные принципы организации взаимодействия с

общественными наблюдательными комиссиями (ОНК) за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания и содействию лицам, находящимся в местах принудительного содержания и вопросы совершенствования нормативно-правовой базы, регулирующей их деятельность.

Сопредседатель Координационного совета российских уполномоченных по правам человека Шишлов А.В. информировал о взаимодействии членов региональных общественных наблюдательных комиссий (ОНК) с уполномоченными по правам человека в субъектах РФ по итогам совместных мероприятий в ряде федеральных округов.

Были обсуждены вопросы, связанные с приведением регионального законодательства в соответствие с федеральным в части совершенствования деятельности региональных уполномоченных по правам человека и по вопросу о нормативном регулировании деятельности консультативного и совещательного органа из числа уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации.

16 сентября 2015 года в г. Нальчике прошло заседание координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа с участием полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе Меликова Сергея Алимовича, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Памфиловой Эллы Александровны, Главы Кабардино-Балкарской Республики Кокова Юрия Александровича, представителей от аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации; от аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в СКФО, органов исполнительной, законодательной и судебной власти Кабардино-Балкарской Республики; представителей территориальных органов федеральных органов государственной власти; институтов гражданского общества в Кабардино-Балкарской Республике.

Тема заседания координационного совета посвящена опыту взаимодействия уполномоченных по правам человека с органами государственной власти, перспективам развития института правовой защиты.

Были выступления на следующие темы:

1.«О роли и месте института уполномоченных по правам человека в системе органов власти и институтов гражданского общества».

2.«Вопросы реализации прав человека на территории Ставропольского края».

3.«Права граждан в жилищно-коммунальной сфере, в условиях чрезвычайных ситуаций и в условиях проведения контртеррористических операций в регионах Северного Кавказа».

4.«Вопросы взаимодействия Уполномоченного в КЧР с правоохранительными органами».

5.«Вопросы, связанные с поисками пропавших без вести, с правом на свободное передвижение на территории Северо-Кавказского федерального округа и соблюдении прав человека в системе уголовного судопроизводства».

6.«О проблемах в соблюдении прав человека на территории Республики Ингушетия».

7.«Задачи развития института Уполномоченного по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания».

Уполномоченный по правам человека в КЧР Умалатова З.Н. осветила вопросы взаимодействия с правоохранительными органами.

Было отмечено, что на текущий момент Уполномоченным по правам человека в КЧР заключены соглашения о взаимодействии и сотрудничестве с пятью территориальными органами федеральных органов власти: МВД по КЧР, прокуратурой КЧР, Управлением Минюста по КЧР, ОФСИН России по КЧР, Управлением Федеральной службы судебных приставов по КЧР.

Вполне удовлетворительным можно признать взаимодействие со всеми территориальными органами федеральных органов власти за исключением прокуратуры республики.

Нежелание чиновников выполнять свою работу – основная причина большого количества нарушений прав человека, считает Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Элла Александровна Памфилова.

«80% жалоб могли бы нам не поступить, если бы вопросы обсуждались на месте, а чиновники просто разговаривали с людьми. Нет обратной связи. Элементарные вещи не решаются. Получив кресло, некоторые считают себя недоступными царями, появляется чиновничья спесь. Именно таких людей, которые равнодушно относятся к гражданам, надо бить всей правовой мощью»- сказала Элла Александровна.

Северный Кавказ – полиэтничный регион, где живет много народов, каждый со своими традициями, обычаями, религиозными взглядами. Поэтому вопросы защиты прав человека здесь имеют особенное значение, задал тон разговору полпред Сергей Меликов.

Земельные проблемы, вопросы защиты прав в социальной сфере, трудовые, межнациональные отношения, проблемы в системе образования, пенсионного обеспечения – вот неполный круг вопросов, с которыми люди обращаются к уполномоченным. Все они традиционны и для остальных субъектов страны.

«Но порой утверждения, которые мы слышим здесь, настолько уникальны, что нигде в другом регионе России мы не слышали ничего подобного. Прежде всего речь идет о многочисленных заявлениях о несоблюдении прав целых народов, которые звучат из уст ряда организаций. Обращения не лишены основы, но нельзя исключить попыток отдельных людей использовать ситуацию для решения своих экономических проблем», - сказал полпред.

В конце двухчасового разговора Сергей Алимович Меликов пригласил омбудсменов встретиться ещё раз в ноябре 2015 года.

А Элла Памфилова, подводя итоги беседы, призвала коллег не попадать в зависимость от исполнительной власти, а конструктивно взаимодействовать, сохраняя самостоятельность и храня верность принципам.

12 ноября полномочный представитель Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе С. Меликов провёл встречу с уполномоченными по правам человека субъектов СКФО.

Мероприятие стало продолжением работы, начатой двумя месяцами ранее на заседании координационного совета омбудсменов в субъектах Северо-Кавказского федерального округа, в котором полпред принял участие вместе с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Э.Памфиловой.

В своём вступительном слове Сергей Меликов отметил принципиальную значимость эффективной системы защиты прав граждан для стабильного развития округа, особенно с учётом того непростого наследия, которое осталось многим субъектам Северного Кавказа от недавнего прошлого. Деятельность омбудсменов, как и других конструктивных участников правозащитной деятельности, позволяет восстановить доверие общества власти, сгладить существующие внутри социума противоречия.

«Во многих случаях вы становитесь для людей действительно последней надеждой о том, что касается восстановления справедливости. А для Кавказа справедливость – это ключевое по значимости понятие, и нельзя допускать, чтобы люди разуверялись в возможности её достичь», - подчеркнул полпред.

В своём выступлении Уполномоченный по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике З.Н. Умалатова обозначила ряд проблем в сфере защиты прав граждан и пути их разрешения:

В соответствии с подпунктом «а» пункта 6 приложения № 3 (Правила предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение

(строительство) жилья и их использования) к подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы возраст каждого из супругов либо одного родителя в неполной семье на день принятия органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации решения о включении молодой семьи – участницы подпрограммы в список претендентов на получение социальной выплаты в планируемом году не должен превышать 35 лет.

Формулировка «возраст каждого из супругов либо одного родителя в неполной семье на день принятия органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации решения о включении молодой семьи – участницы подпрограммы в список претендентов на получение социальной выплаты в планируемом году не превышает 35 лет» в вышеуказанной подпрограмме приводит к снижению уровня социальной защиты молодых семей, поскольку допускает возможность при реализации подпрограммы исходить из возраста 35 лет не на день принятия решения о признании молодой семьи участницей программы, а на день получения социальной выплаты.

При реализации вышеуказанной нормы молодые семьи, включенные в список претендентов на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья, и полностью соответствовавшие требованиям, указанным в подпрограмме, по 5-9 лет состоят в очереди, ежегодно надеются на приобретение своего жилья, но его так и не приобретают, поскольку одному из супругов или единственному родителю в неполной семье уже исполнилось 35 лет и их, не по своей вине не реализовавших свое право на получение социальной выплаты, исключают из числа участников подпрограммы.

Вышеуказанной формулировкой не в равной степени урегулированы права молодых семей на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья.

В целях равного обеспечения молодых семей достойным жильем, а также в соответствии с пунктом 3 статьи 4 Закона Карачаево-Черкесской

Республики от 15.10.2003 № 40-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике» Уполномоченный в 2013 году обратился в Народное Собрание (Парламент) Карачаево-Черкесской Республики с просьбой поддержать законодательное предложение о внесении изменений в федеральную целевую программу «Жилище» на 2011-2015 годы, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2010 № 1050 «О федеральной целевой программе «Жилище» на 2011-2015 годы». Предложенные изменения касались подпункта «а» пункта 6 приложения № 3 к подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2010 № 1050 «О федеральной целевой программе «Жилище» на 2011-2015 годы», который было предложено изложить в следующей редакции:

«а) возраст каждого из супругов либо одного родителя в неполной семье на день принятия органами местного самоуправления субъектов Российской Федерации решения о признании молодой семьи участницей подпрограммы и включении в список претендентов на получение социальной выплаты не превышает 35 лет».

Учитывая важность и значимость обозначенной проблемы, законодательное предложение было поддержано депутатами Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики, в связи с чем было принято решение выйти с обращением к Председателю Правительства Российской Федерации по вопросу внесения данного изменения в целевую программу.

Вопрос до настоящего времени не разрешён.

2. С вопросом об обязанности уплачивать взносы на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах поступают обращения:

- лиц пожилого возраста (от 75 лет и старше), чьи дома планируется отремонтировать только через 20-25 лет;

- граждан, чьи дома уже отремонтированы за собственные средства до принятия региональной программы;

- граждан, чьи дома согласно региональной программе будут отремонтированы только через 20-30 лет;

- жители новостроек.

Все эти граждане требуют гарантии, что уплаченные ими взносы пойдут именно на оплату капитального ремонта их домов, а не получится так, что за их средства будут отремонтированы дома, стоящие в программе под первыми номерами, которые после проведения ремонта в их доме перестанут вносить взносы и у регионального оператора через 20-25 лет образуется дефицит средств или в корне изменится законодательство.

Согласно Жилищному кодексу Российской Федерации и Закону Карачаево-Черкесской Республики от 13.12.2013 № 86-РЗ «О регулировании отдельных вопросов в сфере организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Карачаево-Черкесской Республики» взносы на капитальный ремонт не уплачиваются собственниками помещений в многоквартирном доме, признанном в установленном Правительством Российской Федерации порядке аварийным и подлежащим сносу, а также в случае принятия исполнительным органом государственной власти или органом местного самоуправления решений об изъятии для государственных или муниципальных нужд земельного участка, на котором расположен этот многоквартирный дом, и об изъятии каждого жилого помещения в этом многоквартирном доме, за исключением жилых помещений, принадлежащих на праве собственности Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию. Собственники помещений в многоквартирном доме освобождаются от обязанности уплачивать взносы на капитальный ремонт начиная с месяца, следующего за месяцем, в котором принято решение об изъятии такого земельного участка.

Иных категорий собственников помещений в многоквартирных домах, имеющих право не уплачивать взносы на капитальный ремонт, законодательством не установлено.

В нынешних сложных экономических условиях долгосрочность принятых программ (30 лет) вызывает, как минимум, сомнения у граждан, а зачастую формирует протестные настроения населения вплоть до отказа уплачивать взносы.

3. К настоящему времени количество граждан Украины, прибывших на территорию Карачаево-Черкесской Республики в поисках временного убежища в связи с боевыми действиями в Донецкой и Луганской областях, уменьшилось вчетверо. По состоянию на 12 ноября 2015 года в пункте временного размещения на базе спортивно-оздоровительного комплекса «Домбай» проживают 85 граждан Украины. В частном секторе по данным отдела ФМС находятся 786 человек, 290 человек убыли самостоятельно в другие субъекты России. Количество обратившихся в территориальный орган ФМС с заявлением о предоставлении временного убежища, и получивших временное убежище в течение трёх месяцев не меняется и составляет 880 человек.

Оставшиеся в ПВР граждане Украины, по сути, являются наименее защищенными, среди которых есть семьи с малолетними детьми, инвалид первой группы по зрению.

В ходе посещения ПВР 11 ноября 2015 года сотрудниками Аппарата Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике несколько человек обратились в адрес Уполномоченного с письменными заявлениями о содействия в получении гражданства РФ, разрешения на временное проживание и вида на жительство. Дополнительно просят проконсультировать о возможности пенсионного обеспечения, о законности отказа в выплате детских пособий, продлении таможенной декларации и страхования автомобилей, на которых они приехали из Украины.

У всех остро стоит вопрос с изысканием дополнительных денежных средств на оплату обучения русскому и сдачи экзамена по русскому языку. Хотя они все являются носителями русского языка, и вынуждены были покинуть Украину именно потому, что являются русскими. Документов об образовании, подтверждающих обучение на русском языке, у многих нет, так как они уезжали в спешке.

Все обозначенные выше проблемы требуют разрешения на Федеральном уровне.

26 мая 2015 года в Управлении Министерства юстиции РФ по КЧР состоялось координационное совещание с руководителями органов исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики, уполномоченных в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, по вопросу применения ФЗ «О бесплатной юридической помощи в РФ». В совещании приняла участие ведущий консультант Аппарата Уполномоченного по правам человека в КЧР Н.А.Подлобкова.

На заседании были рассмотрены следующие вопросы:

- 1) О состоянии организации (работы) системы оказания бесплатной юридической помощи на территории КЧР;
- 2) Применение ФЗ «О бесплатной юридической помощи в РФ» органами исполнительной власти субъекта;
- 3) О планировании и проведении мероприятий по правовому просвещению населения на территории субъекта во взаимодействии органов исполнительной власти КЧР.

24 апреля 2015 года главный консультант Аппарата Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике Н.А. Подлобкова приняла участие в заседании Круглого стола, организованного Карачаево-Черкесским региональным отделением Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию». В ходе заседания Круглого стола обсуждались проблемы отечественного здравоохранения и качества

предоставляемых медицинских услуг на территории Карачаево-Черкесской Республики, а также пути их решения.

С 11-12 декабря 2015 года в Карачаево-Черкесском филиале Московского финансово-промышленного университета «Синергия» прошла III Международная научно-практическая конференция «Роль молодежи в формировании гражданского общества в России», посвященная Дню Конституции Российской Федерации. Она включила в себя пленарное заседание, работу по секциям, викторины, мастер-классы и тренинги.

В работе конференции принял участие руководитель Аппарата Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике Кухно И.В. Он обратился к организаторам, участникам, студентам и гостям конференции: «От имени Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике Заремы Назировны Умалатовой и её Аппарата позвольте поприветствовать Вас и пожелать всем участникам конференции найти среди многообразия тем и докладов то, что будет Вам интересно и полезно; надеемся, что работа на секциях будет сопровождаться плодотворной и конструктивной дискуссией, а сама конференция даст новый импульс по формированию гражданского общества и построению правового пространства в нашей стране. Желаем всем участникам успехов, эффективной и плодотворной работы на конференции и в повседневном научном труде!». Затем Игорь Кухно выступил с докладом «Роль молодежи в формировании гражданского общества в России».

На Конференции были заслушаны доклады докторов и кандидатов юридических, политических, педагогических наук, работы студентов на тему развития конституционных основ и развития гражданского общества. Представители Избирательной комиссии Карачаево-Черкесии провели для участников конференции викторину среди студентов высших учебных заведений по вопросам избирательного права и избирательного процесса «Актуализация интереса молодежи к выборам». После окончания викторины были продолжены работы секций, мастер-классов и тренинги.

По окончании мероприятия были подведены итоги, выбраны и награждены авторы лучших конкурсных работ, лучшие знатоки права. Всем участникам конференции были выданы именные сертификаты.

Уполномоченный по правам человека приняла участие в проведении 20 ноября 2015 года всероссийского Дня правовой помощи детям. В целях оказания правовой помощи и правового просвещения детей был объявлен «День открытых дверей» в офисе Уполномоченного по правам человека.

Во исполнение подписанных соглашений Уполномоченный по правам человека постоянно принимает участие в работе коллегий территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, а также в проведении других совместных мероприятий.

В целях осуществления мероприятий по вопросам развития уголовно-исполнительной системы в 2015 году состоялось 4 заседания Комиссии ФКУ «Следственный изолятор №1 ОФСИН России по КЧР по оценке поведения осужденных и определению условий отбывания наказания (система «социальных лифтов») с участием сотрудников Аппарата Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике.

На заседаниях Комиссии рассматривались 11 заявлений осужденных по вопросу перевода из обычных условий отбывания наказания в облегченные, а также были поддержаны 7 ходатайств осужденных об условно-досрочном освобождении. По результатам рассмотрения в суде 6 ходатайств об условно-досрочном освобождении удовлетворены, отказано 1.

23 марта 2015 года Уполномоченный по правам человека Зарема Умалатова приняла участие в заседании Координационного совещания по обеспечению правопорядка в Карачаево-Черкесской Республике.

На заседании были рассмотрены вопросы: «О состоянии работы правоохранительных органов, органов исполнительной власти и местного самоуправления Карачаево-Черкесской Республики по противодействию правонарушениям при выполнении мероприятий приоритетных национальных проектов и федеральных целевых программ», «О мерах,

принимаемых органами исполнительной власти, местного самоуправления и правоохранительными органами по противодействию коррупции в Карачаево-Черкесской Республике».

По результатам заседания Координационного совещания по обеспечению правопорядка в Карачаево-Черкесской Республике принято соответствующее решение.

9 декабря 2015 года Глава Карачаево-Черкесии Р.Б. Темрезов провёл расширенное совещание по реализации поручений, озвученных в Послании Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию РФ 3 декабря 2015 года. В совещании приняли участие спикер Парламента КЧР А.И. Иванов, представители Главы и Правительства КЧР, члены Правительства КЧР, председатели комитетов Народного Собрания (Парламента) КЧР, руководители правоохранительных структур, Уполномоченный по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике З.Н. Умалатова, руководители местного самоуправления, общественных организаций.

Глава КЧР Рашид Темрезов в своём выступлении на региональном уровне обозначил те цели и задачи, которые перед всей страной поставил Президент Российской Федерации. Призвал всех к более активной, более профессиональной работе. Отметил, что это будет уровень оценки деятельности, в том числе каждого из нас. Надо более серьёзно подойти к решению всех обозначенных вопросов. Р.Б. Темрезов предложил 2016 год начать уже с конкретных предложений.

В заключении были процитированы слова Президента В.В. Путина: «Россия — сильное самостоятельное государство с тысячелетней историей и великими традициями, нация, которая консолидирована общими ценностями и общими целями».

9 декабря 2015 года Уполномоченный по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике Умалатова З.Н. приняла участие в заседании

Координационного совещания по обеспечению правопорядка в Карачаево-Черкесской Республике.

На заседании были рассмотрены следующие вопросы:

1. О ходе реализации мероприятий по поэтапному внедрению аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», «Безопасный регион» в Карачаево-Черкесской Республике.

2. Об итогах профилактических операций по противодействию незаконной миграции на территории Карачаево-Черкесской Республики.

По итогам рассмотрения, обсуждения повестки вынесено Решение №4 Координационного совещания по обеспечению правопорядка в Карачаево-Черкесской Республике на 2016 год.

Одной из форм работы Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике является организация и проведение выездных приёмов граждан. Это продиктовано объективной необходимостью: не все граждане имеют возможность приехать в офис Уполномоченного в столицу республики из-за отдаленности многих районов и стоимости проезда.

В мероприятия принимают участие главы муниципальных образований и руководители городских и районных служб, которые дают разъяснения по направлениям деятельности, а иногда решают вопросы на месте. Во время выездных приёмов разъяснения даны 40 гражданам. На рассмотрение принято 10 заявлений.

По окончании приёма Уполномоченный подводит его итоги, анализирует характер обращений граждан в присутствии руководства города или района.

Выездные приёмы граждан были проведены Уполномоченным совместно с сотрудниками Аппарата Уполномоченного по правам человека во всех районах республики.

Тесное взаимодействие, налаженное со многими администрациями муниципальных образований, позволяет оперативно восстанавливать права граждан там, где они были нарушены.

2 ноября 2015 года Аппарат Уполномоченного по правам человека в КЧР принял участие в траурном митинге, прошедшем в городе Карачаевске, у Мемориала памяти жертвам депортации карачаевского народа. Жители республики почтили память безвинно погибших в годы репрессий земляков.

4 ноября 2015 года Аппарат Уполномоченного по правам человека присутствовал на митинге, проходившем на театральной площади, посвящённом празднованию Дня народного единства.

Заключение

Проведённый анализ состояния прав и свобод человека и гражданина в Карачаево-Черкесской Республике в 2015 году даёт возможность Уполномоченному сделать вывод о том, что в целом в республике обеспечивались гарантии реализации прав и свобод человека, а имевшиеся факты их нарушений не носили системного характера.

Причины нарушений прав человека носят как объективный, так и субъективный характер. Среди них: пробелы в законодательстве; недостатки правоприменительной практики на местах; отсутствие необходимого финансирования для реализации отдельных законодательно закреплённых прав граждан; невысокая правовая культура населения, незнание своих прав и свобод, форм и методов их защиты.

Благодаря эффективной системе взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления, конструктивному диалогу государства и институтов гражданского общества, в республике создана прочная основа для поступательного развития Карачаево-Черкесской

Республики. Это обеспечило социальную и политическую стабильность, устойчивое экономическое развитие региона.

Имеющиеся положительные тенденции в развитии республики дают основания полагать, что указанные в Докладе недостатки будут устраняться. При этом особое внимание предстоит уделить ряду проблемных вопросов, среди которых:

- обеспечение прав граждан на труд, достойный материальный уровень жизни;
- всесторонняя государственная поддержка семьи и соблюдение прав социально уязвимых категорий граждан, в частности, детей-сирот, инвалидов, пенсионеров;
- соблюдение прав человека сотрудниками правоохранительных органов, в особенности, в местах принудительного содержания, а также реализация гражданами права на судебную защиту;
- повышение эффективности использования инструментов общественного контроля за деятельностью органов власти.

С учётом проблем, выявленных в Докладе, Уполномоченный считает необходимым рекомендовать:

1. В сфере соблюдения и защиты личных прав граждан:
 - а) Следственным органам республики – СУ СК России по КЧР, СУ МВД России по КЧР и органам дознания МВД по КЧР исключить практику необоснованных отказов в возбуждении уголовных дел при наличии оснований, указывающих на наличие состава и события преступления. В случаях отмены органами прокуратуры вынесенных постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела проводить качественную дополнительную проверку, не возлагая, при этом, бремя доказывания вины преступников на самих потерпевших. Не допускать фактов необоснованного, незаконного возбуждения уголовных дел.

б) МВД по КЧР совместно с МЧС России по КЧР провести внеплановые проверки систем вентиляции и пожарной сигнализации в помещениях ИВС.

в) органам государственной власти и местного самоуправления необходимо рассмотреть вопросы по созданию центра социальной адаптации населения.

2. В сфере соблюдения и защиты жилищных прав:

а) органам государственной власти и местного самоуправления оказывать содействие в развитии системы общественного контроля деятельности управляющих организаций и поставщиков коммунальных ресурсов: мониторинг ситуации, активное использование новой системы лицензирования управляющих организаций.

б) в качестве формы «обратной связи» ввести телефоны «горячей линии» в органах местного самоуправления. При рассмотрении жалоб принимать конкретные меры либо давать разъяснения по оплате коммунальных услуг.

в) органам государственной власти и местного самоуправления усилить контроль качества жилищно-коммунальных услуг, предоставляемых управляющими компаниями.

3. В сфере соблюдения и защиты трудовых прав:

а) Госинспекции труда в КЧР совместно с Уполномоченным проводить проверки соблюдения законодательства об оплате труда и привлекать к ответственности должностных лиц, нарушающих трудовые права граждан.

б) органам государственной власти, органам местного самоуправления усилить работу по соблюдению и защите конституционных прав граждан на своевременное получение заработной платы.

в) Правоохранительным органам, Государственной инспекции труда в КЧР, Федеральной налоговой службе по КЧР ужесточить контроль за собственниками предприятий, допускающих нарушения трудовых прав.

Уполномоченный выражает уверенность, что содержащиеся в Докладе анализ, выводы и рекомендации послужат дальнейшему укреплению защиты прав и свобод человека и гражданина на территории Карачаево-Черкесской Республики, совершенствованию деятельности государственных и муниципальных структур, их должностных лиц.

**Уполномоченный по правам человека
в Карачаево-Черкесской Республике**

З.Н. Умалатова