

**Ежегодный доклад  
Уполномоченного по правам человека в  
Карачаево-Черкесской Республике  
«О соблюдении прав и свобод человека и  
гражданина в Карачаево-Черкесской  
Республике в 2017 году»**

## Оглавление

Введение.....	2
I. Общая оценка ситуации с соблюдением прав граждан в Карачаево-Черкесской Республике.....	5
II. Актуальные проблемы реализации прав граждан в Карачаево-Черкесской Республике.....	8
1. О соблюдении прав человека правоохранительными органами..	8
2. О соблюдении прав человека и гражданина в местах принудительного содержания.....	15
3. О соблюдении трудовых прав граждан.....	19
4. О соблюдении жилищных прав граждан.....	24
5. О соблюдении прав граждан в сфере жилищно-коммунального хозяйства.....	31
6. О соблюдении прав граждан на социальное обеспечение.....	34
7. О соблюдении права на благоприятную окружающую среду.....	46
8. О соблюдении прав человека в сфере миграции.....	51
9. Итоги мониторинга соблюдения прав граждан в период проведения выборов 18 сентября 2016 года на территории Карачаево-Черкесской Республики.....	56
10. Правовое просвещение.....	60
III. Содействие в совершенствовании законодательства в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина.....	62
IV. Развитие сотрудничества в области защиты прав и свобод человека и гражданина.....	76
Заключение.....	90

## Введение

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Карачаево-Черкесской Республике в 2017 году» (далее - Доклад), подготовлен в соответствии со статьей 13 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 15.10.2003 г. №40-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике».

Основой Доклада является анализ поступивших к Уполномоченному по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике (далее - Уполномоченный) обращений, как в письменной, так и устной форме, в том числе в ходе личных и выездных приемов, при посещении мест принудительного содержания, публикаций в средствах массовой информации.

В Докладе анализируются актуальные проблемы соблюдения конституционных прав и свобод человека и гражданина в Карачаево-Черкесской Республике, приводится информация о рассмотрении Уполномоченным жалоб и обращений, о его действиях, предпринятых для восстановления нарушенных прав и свобод граждан.

Отражена информация о взаимодействии Уполномоченного с государственными органами, органами местного самоуправления, статистические данные о количестве и тематике обращений граждан.

Защищая интересы граждан, мы понимаем: усилий одного лишь института Уполномоченного мало. Добиться поставленных перед нами целей возможно только объединив усилия властных структур и институтов гражданского общества.

Значимым событием 2017 года явилось 25-летие со дня образования Карачаево-Черкесской Республики.

Президент Российской Федерации В. Путин поздравил жителей республики и отметил, что «за прошедшие четверть века республика достигла весомых успехов в укреплении экономического потенциала и социальной сферы, в реализации востребованных проектов, направленных на развитие туризма и курортного дела. Важно, что жители Карачаево-Черкессии бережно относятся к своей истории, чтут самобытную культуру и обычаи предков, многовековые традиции дружбы и добрососедства, стремятся эффективно решать стоящие перед республикой задачи, главные из которых – привлечение инвестиций, создание новых современных рабочих мест, повышение уровня и качества жизни людей».

Глава Карачаево-Черкесской Республики Р. Темрезов в своем поздравлении жителей Карачаево-Черкессии с праздником 25-летия Карачаево-Черкесской Республики сказал, что «новейшая история Карачаево-Черкессии длиной в четверть века насчитывает много важнейших событий, к которым причастен каждый житель нашей республики. Это успехи в развитии экономики, положительные преобразования в социальной

сфере, достижения в общественной жизни, в сфере безопасности, в деле сохранения наших духовно-нравственных ценностей. За эти годы преобразились наши города и сёла, их украшают парки и скверы. Мы преуспели в строительстве социальных объектов и реконструкции дорожной сети; во многие населенные пункты Карачаево-Черкессии впервые пришел природный газ; в разы улучшились показатели в сельском хозяйстве; вырос инвестиционный и туристический потенциал региона. Мир и согласие, царящие в многонациональной семье Карачаево-Черкессии, - это главное богатство, которое мы обязаны сохранить и приумножить»...

Карачаево-Черкессия за четверть века в статусе республики смогла и достигла многого. Об этом свидетельствуют следующие цифры.

С 2011 года доходы федерального бюджета с территории республики выросли более чем в 5 раз и в 2016 году составили 3415,3 млн. рублей.

По итогам 2016 года объем продукции сельского хозяйства составил 32,3 млрд. Рублей.

Построено 15 фельдшерско-акушерских пунктов. Построено и реконструировано 12 общеобразовательных учреждений на 5160 мест. С 1998 года объемы доходов в бюджет республики увеличились более чем 27 раз и в 2016 году составили 8643 млн. рублей.

За период 2011-2016 годы было газифицировано в два раза больше населенных пунктов, чем за предыдущие пять лет.

Карачаево-Черкесская Республика находится на втором месте среди субъектов РФ по количеству национальных театров.

За период 2011-2016 годов было построено и реконструировано 289 сетей водоснабжения в 90 населенных пунктах республики.

Открыта обновленная картинная галерея. После реконструкции открыт краеведческий музей. Сдан в эксплуатацию первый в Карачаево-Черкессии амфитеатр под открытым небом на 1000 мест.

В 2013 году завершено строительство противотуберкулезного диспансера со стационаром на 80 коек.

Проложено 11,7 км. водовода в условиях высокогорья и полностью обеспечена потребность в воде с. Элькуш, где никогда не было центрального водоснабжения.

В 2014-2017 годах переселено 1559 человек из 93 аварийных домов общей площадью 17,9 тыс. кв. м. Посредством выплаты выкупной цены собственниками помещений переселено 787 человек из 69 аварийных домов. В настоящее время программа завершена досрочно.

Осуществлена закладка фруктового сада интенсивного типа на площади 263 гектара.

В карачаево-Черкесской Республике на начало 1992 года насчитывалось 173 крестьянских (фермерских) хозяйства., а на 1 января 2017 года – 3200.

В 2011-2016 годах в результате строительства и реконструкции введены в эксплуатацию 49 детских садов, в том числе 8 объектов в формате «школа-детский сад».

За период с 1992 года по 2017 годы построено, реконструировано и отремонтировано 225 км. автодорог, построено 36 мостов, отремонтировано и реконструировано 9 мостов.

В 2012 году создано республиканское бюджетное учреждение «Центр социального обслуживания населения».

К 2017 году ликвидирована очередь в стационарные организации социального обслуживания благодаря применению стационарозамещающих технологий социального обслуживания с преимущественной ориентацией на предоставление социальных услуг на дому.

В республике действует 13 многофункциональных центров (МФЦ), по одному в каждом регионе и 2 в городе Черкесске, и 83 территориально обособленных структурных подразделения МФЦ в каждом населенном пункте.

В 1999 году создано республиканское государственное бюджетное учреждение «Дом-интернат» общего типа для престарелых людей и инвалидов.

В 2014 году завершена реконструкция Республиканского перинатального центра, организованного в 2000 году и Карачаево-Черкесской республиканской клинической больницы. Ведется строительство онкологического диспансера и Республиканской многофункциональной детской больницы.

В 2016 году введена в эксплуатацию Зеленчукская ГЭС – ГАЭС.

Все эти цифры свидетельствуют о том, что в республике отчетливо прослеживается тенденция к дальнейшему повышению качества и уровня жизни населения, его благосостояния. Заложены прочные основы для расцвета новых надежд и уверенности в завтрашнем дне.

Стабильность, безопасность в республике достигнута не только благодаря слаженной работе всех ветвей власти, правоохранительных органов, общественных организаций, но и тому, что Глава Карачаево-Черкессии Р.Б. Темрезов систематически проводит заседания Координационного совещания по обеспечению правопорядка и Антинаркотической, Антитеррористической комиссий в Карачаево-Черкесской Республике с участием представителей органов государственной власти, местного самоуправления и правоохранительных структур. На этих заседаниях рассматриваются и решаются актуальные вопросы и задачи по указанным направлениям. Исполнение вынесенных по итогам заседаний решений находятся на постоянном контроле Р. Темрезова. В конечном результате все это способствует успешному решению ответственных, важнейших задач по борьбе с экстремизмом, терроризмом, преступностью и коррупцией, защите прав и свобод граждан, гарантированных Конституцией Российской Федерации.

В соответствии с Законом Карачаево-Черкесской Республики от 15.10.2003 года № 40-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике» Доклад направляется Главе Карачаево-Черкесской Республики, Народному собранию (Парламенту) Республики, Правительству Карачаево-Черкесской Республики, Верховному Суду Карачаево-Черкесской Республики, Прокурору Карачаево-Черкесской Республики, Руководителю Следственного Комитета Российской Федерации по Карачаево-Черкесской Республике, Министру внутренних дел по Карачаево-Черкесской Республике, Начальнику Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Карачаево-Черкесской Республике.

Доклад будет направлен, в соответствии с законом, в средства массовой информации для его официального опубликования.

## **I. Общая оценка ситуации с соблюдением прав граждан в Карачаево-Черкесской Республике**

В настоящем докладе представлен анализ наиболее значимых проблем соблюдения прав и свобод человека и гражданина на территории республики, конкретные действия по их защите и восстановлению, а также рекомендации по мерам государственного реагирования в соответствии с нормами международного и российского права.

Изучение обращений, заявлений, а также их статистический анализ по различным параметрам и направлениям позволяет определить проблемные точки, требующие решения, а также особого внимания к ним властных структур всех уровней.

Обращения и заявления граждан поступали в Аппарат Уполномоченного как в письменной и устной форме, так и в электронном виде.

Так, в 2017 году к Уполномоченному по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике поступило **372** обращения граждан о нарушении их прав и свобод. Более половины всех жалоб и заявлений поступило от женщин – **237**, что составило 63,7% от общего числа обратившихся. Они обращались как за защитой своих прав, так и прав детей, а также родственников. Имели место коллективные обращения – **9** (2,4%). Обращения от мужчин составили **126** (33,9%).

Число поступивших обращений, связанных с правоотношениями между гражданами, составило **22** (5,9%). Рассмотрение таких жалоб, в соответствии с нормами действующего законодательства, в компетенцию Уполномоченного не входит, в связи с чем обратившимся гражданам давались квалифицированные консультации.

По тематике обращения разделились следующим образом:

Таблица 1.

Тематика обращений	2016 год		2017 год	
	Кол-во	%	Кол-во	%
о нарушении прав граждан правоохранительными органами	58	15,1%	56	15,1%
о нарушении прав граждан судебными органами	25	6,5%	21	5,6%
обращения лиц, находящихся в учреждениях пенитенциарной системы	18	4,7%	27	7,3%
жалобы на действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих	48	12,5%	65	17,5%
обращения о нарушении жилищных, земельных и имущественных прав	39	10,1%	60	16,1%
о нарушении прав потребителей жилищно-коммунальных услуг	32	8,3%	21	5,6%
о нарушении права на труд и социальное обеспечение	55	14,3%	47	12,6%
о нарушении права на охрану здоровья и медицинскую помощь	8	2,1%	17	4,6%
о нарушении прав в сфере миграционных отношений	24	6,2%	22	5,9%
жалобы на действия (бездействие) нотариусов, адвокатов	2	0,5%	4	1,1%
прочие	76	19,7%	32	8,6%
<b>Всего</b>	<b>385</b>		<b>372</b>	

По территориальному признаку поступившие к Уполномоченному обращения граждан разделились следующим образом:

Таблица 2

Город/район	Кол-во обращений за 2017 год	% соотношение от общего кол-ва обращений
г. Черкесск	195	52,4%
г. Карачаевск	15	4,0%
Абазинский муниципальный район	10	2,7%
Адыге-Хабльский муниципальный район	15	4,0%

Зеленчукский район	муниципальный	31	8,3%
Карачаевский район	муниципальный	6	1,6%
Малокарачаевский район	муниципальный	7	1,9%
Ногайский район	муниципальный	13	3,5%
Прикубанский район	муниципальный	16	4,3%
Усть-Джегутинский район		23	6,2%
Урупский район	муниципальный	7	1,9%
Хабезский район	муниципальный	10	2,7%
Из других субъектов Российской Федерации		24	6,5%
<b>Всего</b>		<b>372</b>	

Многие заявители обращаются за юридической консультацией, поскольку для социально незащищенных слоев населения квалифицированная юридическая помощь не всегда доступна. В каждом конкретном случае даются разъяснения норм действующего законодательства, рекомендации по разрешению поставленных вопросов.

Одним из немаловажных факторов в деятельности Уполномоченного с точки зрения эффективности защиты прав и свобод граждан является проверка поступивших жалоб и заявлений. Независимо от формы поступивших обращений (письменные, устные, в электронной форме), они подлежали тщательному изучению, и по ним проводилась соответствующая работа.

Всего в целях разрешения поднятых в обращениях вопросов направлено более 100 запросов.

Направляя свои обращения и запросы в органы государственной власти, органы местного самоуправления, правоохранительные органы Уполномоченный побуждает их вернуться к рассмотрению конкретных дел, дает им возможность исправить допущенные нарушения или исчерпывающе обосновать правомерность своих действий или бездействий. При получении обращения компетентные органы или должностные лица обязаны рассмотреть его в пятнадцатидневный срок, если Уполномоченным не определен другой, более короткий, срок, и сообщить о принятых мерах Уполномоченному в письменной форме.

Многолетний анализ показывает, что большинство ведомств, которым направляются обращения и заявления граждан, добросовестно относятся к их рассмотрению, принимают меры по устранению этих нарушений и информированию Уполномоченного о принятых мерах.



Имеются случаи, когда ведомство, которому было адресовано обращение пытается убедительно обосновать правомерность своих действий или необоснованность утверждений заявителя.

В 2017 году кроме граждан, проживающих на территории Карачаево-Черкесской Республики, к Уполномоченному обращались жители нашей республики с вопросами о восстановлении нарушенных прав наших земляков в других субъектах Российской Федерации. Это приходилось делать через Уполномоченных тех субъектов РФ, где были нарушены права наших земляков.

Как видно из данных, приведенных в таблице 2, в адрес Уполномоченного поступали обращения граждан, проживающих на территории других субъектов Российской Федерации, на нарушение их прав в Карачаево-Черкесской Республике.

## **II. Актуальные проблемы реализации прав граждан в Карачаево-Черкесской Республике.**

### **1. О соблюдении прав человека правоохранительными органами.**

В 2017 году правоохранительными органами республики и судами проделана огромная работа по защите и восстановлению нарушенных прав граждан.

В 2017 году в органы прокуратуры республики поступило 6619 обращений.

Рассмотрено 5280 обращений, разрешено - 3789.

Обеспечено объективное и окончательное разрешение каждого обращения, поступающего в органы прокуратуры.

По всем изложенным в заявлениях доводам проводятся тщательные проверки. При этом особое внимание обращается на полноту рассмотрения всех поставленных в обращении вопросов.

В полном объеме используются предоставленные полномочия по восстановлению прав и законных интересов граждан с реальным устранением нарушений закона.

На поступающие в органы прокуратуры обращения даются исчерпывающие обоснованные ответы, в которых сообщается о принятых мерах прокурорского реагирования, разъясняется порядок обжалования ответов на обращения.

В 2017 году органами прокуратуры республики удовлетворено 1600 обращений.

По удовлетворенным обращениям были приняты следующие меры прокурорского реагирования: принесено 26 протестов; внесено 291 представление; направлено 1610 исков в суд; возбуждено 52 дела об административных правонарушениях.

Наибольшее число поступивших жалоб в истекшем году (824) связано с нарушениями трудовых прав, и именно они преобладают в числе признанных обоснованными -739. Удовлетворимость их составила 90 %. Как правило, в большинстве случаев граждане обращались по вопросам невыплаты заработной платы, а также установленных законом компенсаций.

Благодаря прокурорскому вмешательству восстановлены трудовые права муниципальных служащих Карачаевского городского округа, работников бюджетных учреждений Хабезского и Адыге-Хабльского муниципальных районов, ОАО «Карачаевск-Теплоэнерго», ЗАО «Карачаево-Черкесский мукомол», ряда других организаций.

Так, прокуратурой г.Черкесска по обращениям работников ЗАО «Карачаево-Черкесский мукомол» была проведена проверка в связи с несвоевременной выплатой заработной платы. В ходе проверки было установлено, что на предприятии имеется задолженность по оплате труда перед работниками в размере 1 млн 900 тыс. рублей. С целью устранения выявленных нарушений прокуратурой было внесено представление в адрес руководителя юридического лица. Также в защиту трудовых прав работников в суд было предъявлено 23 заявления о взыскании задолженности по заработной плате. После прокурорского вмешательства трудовые права работников были восстановлены в полном объеме.

Осуществлялась защита социальных прав граждан мерами прокурорского реагирования.

При этом восстанавливались права граждан на выплату ежемесячного пособия на третьего ребенка, получение страхового возмещения при необоснованном отказе в его выплате кредитной организацией.

Прокуратурой республики по результатам рассмотрения обращений 3 детей-инвалидов, страдающих орфанными заболеваниями, в суд направлено 3 исковых заявления об обязанности Министерства здравоохранения КЧР организовать бесплатное обеспечение детей-инвалидов лекарственными препаратами в необходимом количестве в соответствии с медицинскими показаниями. Черкесским городским судом 2 иска рассмотрены, требования прокурора удовлетворены, 1 иск находится на рассмотрении.

Значительным остается количество обращений граждан о нарушении их прав в жилищно-коммунальном секторе. В 2017 году в органы прокуратуры республики поступило 243 обращения указанного характера, из них удовлетворено – 99.

Наиболее типичными в данной сфере являются обращения в связи с неисполнением управляющими компаниями обязанностей по надлежащему содержанию общего имущества жильцов многоквартирных домов, начислением оплаты за коммунальные услуги.

Прокурорами предъявлялись иски о взыскании в судебном порядке неполученных медицинскими работниками денежных средств, предназначенных в качестве мер социальной поддержки на оплату жилья и коммунальных услуг. Принимались меры прокурорского реагирования,

направленные на предоставление коммунальных услуг надлежащего качества (в частности, питьевого водоснабжения).

Обеспечивалась защита прав граждан в сфере жилищных правоотношений.

Граждане обращались по вопросам, связанным с восстановлением в очереди нуждающихся в улучшении жилищных условий; о выделении жилья молодым семьям; по обеспечению жильем детей-сирот.

В 2017 году разрешено 202 обращения на нарушения в вышеуказанной сфере, из них удовлетворено 107.

В целях восстановления жилищных прав детей-сирот в истекшем году органами прокуратуры республики в суды предъявлено 24 иска о предоставлении жилья. К настоящему времени рассмотрено 16 исковых заявлений, требования прокуроров признаны обоснованными и удовлетворены в полном объеме.

Значительная часть удовлетворенных обращений была связана с неисполнением районными администрациями обязательств по финансированию мероприятий, предусмотренных подпрограммой «Молодая семья», в связи с чем прокурорами предъявлялись иски в суды в защиту жилищных прав граждан.

Поступавшие в истекшем году в органы прокуратуры заявления о нарушениях земельного законодательства были обусловлены необоснованным, по мнению заявителей, распоряжением землями, несоблюдением порядка предоставления земель многодетным семьям.

Поступило 148 обращений указанного характера, из них удовлетворено – 29.

Удовлетворялись заявления об обеспечении прав многодетных семей на получение земельных участков.

В результате прокурорского вмешательства принимались меры, направленные на устранение нарушений в области окружающей среды и природопользования, установленных по жалобам. Поступило 28 обращений указанного характера, из них удовлетворено – 9.

Наиболее характерными нарушениями в данной сфере являются нарушения требований санитарно-эпидемиологического законодательства, а также законодательства об отходах производства и потребления, которые преимущественно выражались в захлавлении земельных участков.

Достаточно часто граждане обращались с жалобами по вопросам следствия и дознания (332). Основная часть жалоб была связана с необоснованным, по мнению заявителей, привлечением их к уголовной ответственности, волокитой по уголовным делам и принятию незаконных процессуальных решений. В своем большинстве доводы жалоб не находили подтверждения. Так, признано обоснованными и удовлетворено 7 таких жалоб.

В текущем году органами прокуратуры будет продолжена реализация правозащитной функции путем оперативной организации надзорных мероприятий по проверке обращений граждан.

Следует отметить позитивные изменения за отчетный период в работе полиции по сравнению с предыдущими годами. Безусловно, очевидна та огромная работа по защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан, противодействию преступности, обеспечению общественной безопасности, проделанная личным составом министерства. Раскрыт ряд тяжких преступлений, в том числе прошлых лет, имевших широкий общественный резонанс, задержаны опасные преступники, скрывавшиеся длительное время от возмездия. При этом следует отметить весьма заметное снижение количества жалоб на противоправные действия сотрудников полиции.

Однако философия жизни сурова и не позволяет акцентироваться только на позитиве.

К сожалению, наряду с позитивными результатами в деятельности органов правоохраны в истекшем отчетном периоде несколько обращений жителей Карачаево-Черкессии в адрес Уполномоченного отразили недостаточный уровень реагирования правоохранительных структур по восстановлению нарушенных прав граждан, необоснованно длительные периоды принятия процессуальных решений.

В адрес Уполномоченного поступило обращение жителя города Ярославль С., содержащегося под стражей в ФКУ СИЗО-1 ОФСИН по КЧР с 29 августа 2016 года.

С. утверждал, что избрание в отношении него меры пресечения в виде заключения под стражу явилось результатом необоснованного применения следователем СО Отдела МВД России по г. Черкесску К. пункта 3 ч. 1. ст.108 УПК РФ, поскольку постановление следователя от 12.08.2016 об избрании меры пресечения в виде подписки о невыезде не было доведено до заявителя, и в тот же день он был объявлен в розыск. То есть, следователем искусственно была создана ситуация о якобы его попытках скрыться от органов следствия, и это обстоятельство послужило основанием и поводом для избрания меры пресечения в виде заключения под стражу. Заявитель считает, что следствие по данному делу необоснованно затянуто, за указанный период времени с его участием проведено буквально два-три следственных действия. С момента возбуждения уголовного дела прошло более полутора лет, но по настоящее время не установлены личности остальных фигурантов дела и их местонахождение.

13 января 2017 года сотрудниками Аппарата Уполномоченного по правам человека Хабовым А.Р. и Кивистик Я.И. в рамках проверки соблюдения прав граждан, содержащихся в ФКУ СИЗО-1 ОФСИН России по КЧР, проведено собеседование с гр. С., который просил содействия в проверке законности применения в отношении него меры пресечения в виде содержания под стражей. Жалоб на условия содержания под стражей от него не поступило.

Поскольку в сложившейся ситуации усматривалось нарушение прав гражданина С., предусмотренных Конституцией Российской Федерации и нормами международного права, был направлен запрос прокурору республики и министру внутренних дел по Карачаево-Черкесской Республике о проведении проверки по обращению С.

Из прокуратуры поступил ответ, что нарушений норм уголовно-процессуального законодательства не выявлено, оснований для принятия мер прокурорского реагирования не установлено.

В МВД по Карачаево-Черкесской Республике в отношении следователя К. по факту нарушений требований ст.6.1 УПК РФ, предусматривающей разумный срок уголовного судопроизводства, было назначено проведение служебной проверки, по результатам которой ему объявлен выговор публично в устной форме.

Заявителю дан ответ с разъяснением, что в случае несогласия с принятыми решениями он вправе обжаловать их в вышестоящей инстанции.

9 февраля 2017 года в адрес Уполномоченного по правам человека в КЧР поступило обращение граждан, проживающих в РГБУ «Дом-интернат общего типа для престарелых и инвалидов» (далее – Дом-интернат), с жалобой на нарушение их покоя всевозможными проверяющими органами, а в частности прокуратурой города Черкесска, которая под предлогом поступления в их адрес анонимных жалоб на директора Дома-интерната постоянно устраивает им допросы.

Кроме того, в мой адрес обратилась директор РГБУ «Дом-интернат общего типа для престарелых и инвалидов» К. с просьбой помочь отстоять права и покой лиц, проживающих в РГБУ «Дом-интернат для престарелых и инвалидов».

Незамедлительно, побеседовав с жильцами Дома-интерната, сотрудники Аппарата Уполномоченного выяснили, что представители прокуратуры г. Черкесска, не считаясь с режимом проверяемого учреждения, состоянием здоровья престарелых граждан, их психически-эмоциональным состоянием, опрашивали их во время тихого часа как по одному, так и коллективно, чем нарушали их право на покой и отдых. После проведенных опросов медицинским персоналом Дома-интерната отмечалось ухудшение состояния здоровья стариков (имеются пояснения медицинского персонала).

Сотрудникам Аппарата Уполномоченного жильцы Дома-интерната сообщили, что условия проживания, медицинское обслуживание, питание, уход в Доме-интернате хорошие, жалоб и претензий у них не имеется.

Уполномоченным коллективная жалоба была направлена прокурору Карачаево-Черкесской Республики для проведения проверки законности и обоснованности действий сотрудников прокуратуры города Черкесска, а также принятия соответствующих мер.

В своем ответе прокуратура Карачаево-Черкесской Республики сообщила, что основанием для проведения прокуратурой города Черкесска проверки явилось обращение жильцов РГБУ «Дом-интернат общего типа для

престарелых и инвалидов» (как выяснилось, анонимное). В действиях сотрудников прокуратуры города Черкесска нарушений норм законодательства прокуратурой республики не усмотрено.

Кроме того, Уполномоченный обратилась в Народное Собрание (Парламент) Карачаево-Черкесской Республики с просьбой о создании парламентской комиссии по расследованию фактов и обстоятельств, изложенных в коллективном обращении и обращении директора РГБУ «Дом-интернат общего типа для престарелых и инвалидов» К., с участием Уполномоченного в работе комиссии.

Постановлением Президиума Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики от 16.03.2017 № 36 была поддержана инициатива Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике З.Н. Умалатовой о возбуждении парламентского расследования по фактам нарушения прав граждан, проживающих в РГБУ «Дом-интернат общего типа для престарелых и инвалидов» со стороны органов, осуществляющих проверки, в том числе по анонимным сообщениям.

Видимо, когда об этом стало известно широкому кругу лиц, всевозможные проверки контролирующих органов, в том числе и прокуратуры, прекратились. Жильцы Дома-интерната вновь приобрели покой.

Хотелось отметить, что с момента назначения директором Дома-интерната К. (с 11 декабря 2015 года) начались внезапные проверки всевозможных контролирующих и проверяющих органов, в том числе и инициированные прокуратурой г. Черкесска. Всего на момент обращения к Уполномоченному было проведено 25 проверок. Из них:

- Министерством по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – 3 проверки;
- Роспотребнадзором по КЧР - 5 проверок;
- УЭБ и ПК МВД по КЧР – 1 проверка;
- Министерством финансов КЧР – 2 проверки;
- Росздравнадзором по КЧР – 2 проверки;
- Министерством труда и социального развития КЧР – 1 проверка;
- Прокуратурой г. Черкесска – 4 проверки: 25.01.2016; 11.03.2016; 01.04.2016; 07.02.2017;
- Министерством здравоохранения КЧР – 2 проверки;
- Контрольным управлением Главы КЧР – 1 проверка;
- Государственной инспекцией труда в КЧР – 1 проверка;
- ТО ГАДН по КЧР МТУ Ространснадзор по СКФО – 1 проверка;
- Федеральной антимонопольной службой – 1 проверка;
- Совместная проверка прокуратуры г. Черкесска, Роспотребнадзора по КЧР и Росздравнадзора по КЧР – 1 проверка (08.11.2016).

Однако при прежнем директоре Дома-интерната А. (2014-2015) было зафиксировано только 7 проверок. Из них: Министерства здравоохранения КЧР – 5 проверок, Роспотребнадзора по КЧР – 1 проверка, Контрольно-

счетной палаты КЧР – 1 проверка. Прокурорских проверок зафиксировано не было. Хотя в документах Дома-интерната имеется 2 представления прокуратуры г. Черкесска, которые даже не были зарегистрированы надлежащим образом и на них не дан письменный ответ директором Дома-интерната А.

В заключении хотелось отметить, что столь повышенный интерес проверяющих органов к данному учреждению приводит к определенному выводу, но все эти факторы не должны никаким образом сказываться негативно на лицах престарелого возраста и инвалидах, проживающих в Доме-интернате, а тем более доводить их до состояния, когда они вынуждены просить о помощи Уполномоченного оградить их от нападков главного надзирающего органа – прокуратуры.

В адрес Уполномоченного обратилась гражданка К.

Суть её обращения состояла в том, что мировым судьей судебного участка №1 судебного района г. Черкесска А. и исполняющим обязанности мирового судьи судебного участка №1 судебного района г. Черкесска К. за период с 2013 года по март 2017 года вынесено несколько заочных решений и судебных приказов о взыскании задолженности по транспортному налогу и по оплате коммунальных услуг.

В одних судебных решениях ответчиком значится К., родившаяся 26 июля 1971 года в Ставропольском крае.

В других решениях ответчиком является К., родившаяся 26 апреля 1971 года в г. Черкесске.

А в заочных решениях исполняющего обязанности мирового судьи судебного участка №1 судебного района г. Черкесска К. от 7 августа 2015 года и мирового судьи А. от 13 апреля 2016 года и 5 мая 2016 года ответчиком привлечена К. без указания даты и места рождения и места жительства.

На основании вышеуказанных судебных решений, судебными приставами в отношении К. возбуждено 5 исполнительных производств, при этом не принято реальных мер по установлению личности фактического должника.

Единственная банковская карта К., на которую поступает заработная плата и алименты на несовершеннолетнего ребенка, заблокирована Управлением Федеральной службы судебных приставов, все денежные средства со счета незамедлительно списывались.

В результате К. с несовершеннолетним ребенком осталась без средств к существованию. Грубо нарушены её права, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и нормами международного права.

Заявителем не были исчерпаны другие средства правовой защиты в республике, однако учитывая сложность положения её семьи в данной ситуации, в целях установления всех обстоятельств в адрес Председателя Верховного Суда Карачаево-Черкесской Республики направлен запрос о проверке законности действий мировых судей.

После обращений Уполномоченного права заявительницы К. были восстановлены – судебные решения были отменены, карта разблокирована.

В связи с тем, что в статье 198 Гражданского процессуального кодекса РФ нет требований об указании в решении суда персональных данных ответчика Уполномоченный по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике в порядке законодательной инициативы внесла на рассмотрение Народного Собрания (Парламента) КЧР проект нормативного правового акта о внесении изменений в ГПК РФ в части, касающейся требований об указании в решении суда персональных данных ответчика.

При проведении проверок соблюдения прав граждан, содержания в ФКУ СИЗО-1 ОФСИН России по КЧР, к Уполномоченному по правам человека обращались заключенные с жалобами по вопросам, которые не входят в компетенцию Уполномоченного: неправильную квалификацию состава преступления, необоснованно длительные сроки расследования уголовных дел, незаконные приговоры, на их взгляд, вынесенные судами республики, незаконный отказ в допуске адвоката к обвиняемым. По всем вопросам заявителям даны исчерпывающие разъяснения и порядок обжалования процессуальных решений, вынесенных следственными и судебными органами.

Так, в адрес Уполномоченного обратился К., в отношении которого избрана мера пресечения в виде заключения под стражу за совершение в 1995 году преступления, предусмотренного п. «3» ст.102 УК РФ, числящимся за Верховным Судом КЧР, с жалобой о том, что он не совершал этого преступления, не согласен с мерой пресечения, избранной в отношении него и предъявленным ему обвинением. Заявителю разъяснено, что в соответствии с Законом Карачаево-Черкесской Республики от 15.10.2003г. №40-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике» деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и свобод человека и гражданина, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод.

Ему разъяснено, что в случае несогласия с судебными решениями он вправе обжаловать их в вышестоящих инстанциях, а действия органов следствия вправе обжаловать в вышестоящую инстанцию или в суд.

## **2. О соблюдении прав человека и гражданина в местах принудительного содержания.**

Федеральным законом Российской Федерации от 15 июля 1995 года №103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» установлено, что местами содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых являются следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы (СИЗО) и изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел (ИВС).



Этим же нормативным правовым актом определен перечень должностных лиц Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, имеющих право в целях осуществления контроля в пределах своей компетенции без специального разрешения посещать следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы, изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел и пограничных органов федеральной службы безопасности, а также гауптвахты, используемые для содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в случаях, предусмотренных Федеральным законом. В этот перечень включены и Уполномоченные по правам человека в субъектах России.

Реализуя предоставленное законом право, Уполномоченным и сотрудниками его Аппарата в течение 2017 года в целях проверки соблюдения прав граждан, заключенных под стражу, было осуществлено 9 посещений изоляторов временного содержания органов внутренних дел и 6 посещений ФКУ СИЗО-1 ОФСИН России по Карачаево-Черкесской Республике. Ряд мероприятий осуществлен совместно с представителями Общественной наблюдательной комиссии и работниками органов прокуратуры. По их результатам проведены итоговые совещания, предложены меры, направленные на соблюдение прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания.

Следует отметить, что характерные системные нарушения в работе изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, в основном устранены.

Это стало возможным благодаря усилиям руководства МВД по Карачаево-Черкесской Республике. В городе Черкесске, в административном центре Малокарачаевского, Прикубанского, Хабезского районов введены в эксплуатацию новые здания ИВС, отвечающие современным требованиям, а в помещениях ИВС в городе Карачаевске, Зеленчукском районе произведен капитальный ремонт.

Вновь построенные и отремонтированные помещения ИВС соответствуют требованиям, определенным Федеральным законом от 15 июля 1995 года №103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений». В целях соблюдения санитарно-гигиенических норм оборудованы дезинфекционные камеры и помещения санитарной обработки, медицинские кабинеты, комнаты для разогрева пищи, обеспечивается трехразовое бесплатное питание на основании договоров с учреждениями общепита. Имеются прогулочные дворики. Медицинские осмотры в ИВС проводятся ежедневно, а в случае необходимости вызывается бригада скорой медицинской помощи.

Два новых помещения ИВС в административных центрах Прикубанского и Адыге-Хабльского районов законсервированы в связи с отсутствием необходимого штата для их обслуживания.

В изоляторах временного содержания находятся подозреваемые и обвиняемые в совершении преступлений, т.е. граждане, чья вина в суде еще не доказана, поэтому никакие ограничения и лишения, кроме предусмотренных законом, к ним применяться не могут. Именно это обстоятельство ставится во главу угла при рассмотрении обращений заключенных и проведении в связи с этим проверочных мероприятий.

22-23 июня 2017 года аппаратом Уполномоченного по правам человека в КЧР совместно с прокуратурой республики, МВД по КЧР и ОНК были осуществлены выезды в изоляторы временного содержания министерства внутренних дел республики с целью проверки соблюдения конституционных прав граждан, содержащихся под стражей.

Проверкой были охвачены все ИВС республики (Хабезский, Зеленчукский, Карачаевский, Малокарачаевский, Черкесский).

В ходе проверок были выявлены следующие недостатки: не обеспечено радиовещание в ИВС, не во всех ИВС подготовлена лицензия на оказание медицинских услуг, работа дезинфекторов не во всех ИВС была налажена в полном объеме.

Особо следует отметить качество питания. Каждый ИВС заключил договор с местным кафе, которое обеспечивает питание содержащихся в изоляторах три раза в день. Медицинские осмотры в ИВС проводятся ежедневно, в случае необходимости вызывается бригада скорой медицинской помощи. Жалоб на условия содержания не поступило.

19 октября 2017 года состоялся семинар-совещание с руководителями подразделений охранно-конвойной службы и ИВС территориальных органов МВД России по КЧР по вопросу совершенствования служебной деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел и подразделений охраны и конвоирования по предупреждению происшествий со стороны лиц, находящихся под стражей.

В семинаре-совещании приняли участие представители МВД, Аппарата Уполномоченного по правам человека в КЧР, прокуратуры КЧР, ОНК, ФКУ СИЗО-1, Центра временного содержания иностранных граждан.

Повесткой дня были охвачены такие вопросы, как соблюдение прав лиц, содержащихся под стражей, соответствие ИВС установленным нормам и стандартам, укомплектованности штата ИВС (медицинский персонал, дезинфекторы).

Были проконтролированы вопросы, касающиеся устранения выявленных в ходе проведенной в июне 2017 года проверки недостатков (обеспечения радиовещания в ИВС, подготовка лицензий на оказание медицинских услуг, работа дезинфекторов).

13 января 2017 года советником Аппарата Уполномоченного по правам человека в КЧР Хабовым А.Р. и главным консультантом Кивистик Я.И. проведена проверка соблюдения прав граждан, содержащихся в ФКУ СИЗО-1 ОФСИН России по КЧР. Посещены карцер, камеры для содержания

несовершеннолетних, камеры для содержания женщин и лиц, впервые осужденных, помещения отряда хозяйственного обеспечения, прогулочный двор.

Проведены собеседования с одиннадцатью заключенными.

Гражданка Ж., содержащаяся в ФКУ СИЗО-1 ОФСИН России по КЧР, просила содействия в оформлении документов на домовладение, принадлежащее по праву наследования ее несовершеннолетней дочери. Ей дана правовая консультация в обеспечении сохранности недвижимого имущества.

Гражданка З. просила помочь в улаживании семейных отношений с отцом, который пытался выселить ее из дома и снять с регистрационного учета. Ей дано разъяснение, что жалобы между гражданами Уполномоченным не рассматриваются. Дано разъяснение о способах и механизме защиты ее прав.

Гражданин С. просил содействия в проверке законности применения в отношении него пресечения в виде заключения под стражу.

Ему дано разъяснение о порядке обжалования данного решения в судебном порядке.

Жалоб на условия содержания в ФКУ СИЗО-1 ОФСИН России по КЧР не поступило.

20 января 2017 года советником Аппарата Уполномоченного по правам человека Хабовым А.Р. и главным консультантом Кивистик Я.И. совместно с членами общественной наблюдательной комиссии Гаппоевым С.И. и Тоторкуловой Ф.А. в рамках рассмотрения обращений гражданки К. в следственной комнате СИЗО проведена беседа с К.Р. В ходе беседы он подтвердил обстоятельства, приведенные в заявлении его матери.

В целях проверки соблюдения прав граждан, содержащихся в ФКУ СИЗО-1 ОФСИН России по КЧР, выборочно посещен ряд камер, проведены беседы с шестью гражданами.

Жалоб на условия содержания не поступило.

В карцере заключенных не было, производился ремонт отопительной системы камер.

3 февраля 2017 года Уполномоченный по правам человека Умалатова З.Н. совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике Абазалиевой Л.Х. с участием советника Аппарата Уполномоченного Кивистик Я.И. провели проверку соблюдения прав граждан, содержащихся в ФКУ СИЗО-1 ОФСИН России по КЧР.

Посещены карцер, камеры для содержания несовершеннолетних, камеры для содержания женщин и лиц впервые осужденных, прогулочный двор, помещения отряда хозяйственного обеспечения.

Жалоб на условия содержания под стражей не поступило.

Проведены собеседования с восемью заключенными.

Были жалобы на неправильную квалификацию состава преступления, необоснованно длительные сроки расследования, незаконный отказ в

допуске адвоката к обвиняемой. Всем заявителям даны разъяснения, дана правовая консультация, разъяснены порядок обжалования решений правоохранительных органов и судебных решений.

3 августа 2017 года советником Аппарата Уполномоченного по правам человека Кивистик Я.И. в целях проверки соблюдения прав граждан, содержащихся в ФКУ СИЗО-1 ОФСИН России по КЧР, выборочно посещен ряд камер, проведены беседы с тринадцатью гражданами. Жалоб на условия содержания под стражей не поступило.

Заклученный А. заявил об объявлении голодовки со 02.08.2017 года в знак протеста на приговор Черкесского городского суда от 31.07.2017 года (5 лет 8 месяцев строгого режима).

Заявителю А. даны разъяснения, что деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и свобод человека и гражданина, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод. Ему рекомендовано приговор Черкесского городского суда, в знак несогласия с которым он объявил голодовку, обжаловать в коллегия по уголовным делам Верховного суда Карачаево-Черкесской Республики.

С начальником ОФСИН и администрацией СИЗО проведены консультации, обращено внимание на необходимость соблюдения прав лиц, содержащихся под стражей, в том числе на медицинское обеспечение.

10 сентября 2017 года, в день выборов, Уполномоченным по правам человека в республике и советником Аппарата Уполномоченного по правам человека в целях осуществления мониторинга соблюдения избирательных прав граждан, находящихся в местах принудительного содержания, было посещено ФКУ СИЗО-1 ОФСИН России по КЧР. Нарушений избирательных прав не выявлено. По окончании голосования выборочно был посещен ряд камер, проведены беседы с четырьмя гражданами. Все устные обращения касались предварительного и судебного следствия и вынесенных приговоров. Были даны исчерпывающие правовые консультации и разъяснения. Жалоб на условия содержания под стражей не поступило.

### **3. О соблюдении трудовых прав граждан**

В соответствии с Конституцией Российской Федерации все граждане имеют право на труд. Трудовые права граждан являются основополагающими, и их соблюдение всеми субъектами трудовых правоотношений показывает фактическое положение дел с правовым статусом личности в государстве. Право на труд включает в себя целый комплекс прав граждан в сфере трудового законодательства, то есть свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. При этом каждый имеет право на вознаграждение за труд без какой-либо дискриминации и не ниже установленного

федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы.

Работодатель обязан обеспечить работнику условия труда в соответствии с указанными требованиями Конституции Российской Федерации, а также с нормами трудового законодательства, которые конкретизируют и развивают конституционные положения.

Целями трудового законодательства Российской Федерации являются установление государственных гарантий трудовых прав, создание благоприятных условий труда, защита прав и интересов работников и работодателей.

В статье 21 Трудового кодекса Российской Федерации наряду с другими правами работника закреплено право на своевременную и в полном объеме выплату заработной платы в соответствии со своей квалификацией, сложностью труда, количеством и качеством выполняемой работы.

Провозглашение основных принципов правового регулирования трудовых отношений и задач трудового законодательства зачастую на практике не достигает поставленных целей.

Анализ обращений граждан, поступивших в 2017 году в адрес Уполномоченного, а также в различные контролирующие и надзорные органы, свидетельствует о том, что нарушение конституционных норм и законов, регулирующих трудовые отношения, явление на территории республики распространенное, особенно по вопросам несвоевременных выплат заработной платы работодателями различных предприятий и организаций.

Так, в истекшем году органами прокуратуры рассмотрено 824 жалобы граждан на нарушение их трудовых прав. Признаны обоснованными – 739 жалоб. Как правило, в большинстве случаев граждане обращались по вопросам невыплаты заработной платы, а также установленных законом компенсаций.

Государственной инспекцией труда в Карачаево-Черкесской Республике также было выявлено 24 хозяйствующих субъекта, допустивших случаи задержки заработной платы в 2017 году. В результате контрольно-надзорных мероприятий выявлено 450 нарушений работодателями законодательства об оплате труда и по предписаниям государственных инспекторов труда произведены выплаты задержанной заработной платы. В 2017 году погашена задолженность по заработной плате перед 462 работниками в размере 12143,56 тысяч рублей.

За несвоевременную выплату работникам заработной платы виновные юридические и должностные лица привлечены к административной ответственности-штрафам в размере 2499,0 тысяч рублей.

В почте Уполномоченного также имели место обращения жителей Карачаево-Черкесской Республики, содержащие жалобы на неполучение заработной платы и других выплат в течение длительного периода времени.

Одним из таких примеров является коллективное электронное обращение работников МБУ «Многофункциональный центр в Карачаевском городском округе» с жалобой на невыплату им заработной платы в течение 6 месяцев.

Изучив коллективное обращение, Уполномоченный незамедлительно обратилась в прокуратуру Карачаево-Черкесской Республики и Государственную инспекцию труда в Карачаево-Черкесской Республике с просьбой проверить факты, указанные заявителями и принять меры реагирования в пределах имеющихся полномочий.

Из представленного прокуратурой КЧР ответа известно, что обращение направлено для рассмотрения в прокуратуру г. Карачаевска.

По запросам Уполномоченного прокуратурой города Карачаевска и Государственной инспекцией труда в КЧР по факту невыплаты более 6 месяцев заработной платы работникам МФЦ в Карачаевском городском округе была проведена внеплановая проверка.

В ходе проведения проверки установлено, что перед работниками имеется задолженность по выплате заработной платы за период с апреля 2017 года по август 2017 года в сумме 1217815,35 рублей и заработная плата в нарушение статьи 136 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) не выдается каждые полмесяца. Также администрацией МБУ «МФЦ в Карачаевском городском округе» в нарушение требований части 9 статьи 136 ТК РФ оплата отпуска не производится за три дня до его начала и статьи 140 ТК РФ при прекращении трудового договора с работниками выплата всех сумм, причитающихся работнику от работодателя, не произведена в день увольнения.

По итогам проверки директору выдано обязательное для исполнения предписание с указанием погасить имеющуюся задолженность по заработной плате. Предписание находилось на контроле Государственной инспекции труда в КЧР.

Также были возбуждены административные производства в отношении должностного и юридического лица по части 6 статьи 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Материалы проверки направлены в Карачаевский межрайонный следственный отдел СУ СК РФ по КЧР для проведения проверки по признакам преступления, предусмотренного статьей 145<sup>1</sup> Уголовного кодекса Российской Федерации.

Прокуратурой города Карачаевска также проведена проверка исполнения трудового законодательства администрацией МБУ «МФЦ в Карачаевском городском округе» в части оплаты труда. Установлен факт образования задолженности по выплате заработной платы 17 работникам за период с 10.04.2017 по 09.10.2017 на общую сумму 1470262 рубля, чем грубо нарушены законные права работников.

По итогам проверки в адрес исполняющего обязанности мэра Карачаевского городского округа внесено представление с требованиями

устранить выявленные нарушения закона и привлечь виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности, также указано на незамедлительное финансирование МБУ «МФЦ в Карачаевском городском округе».

Кроме того, в мировой суд судебного участка № 1 г. Карачаевска направлено 17 заявлений о выдаче судебных приказов по выплате заработной платы работникам.

Таким образом, для устранения выявленных нарушений законодательства прокуратурой г. Карачаевска внесены акты прокурорского реагирования, надлежащее исполнение которых находится на контроле прокуратуры г. Карачаевска.

И это не единичный случай обращения граждан к Уполномоченному за защитой своих трудовых прав.

Как показывает практика, к сожалению, иногда граждане за возможность получения достойной работы готовы закрыть глаза на элементарные требования законодательства, вплоть до отказа от официального их оформления.

Многие не придают большого значения самой процедуре заключения трудового договора, доверяя своему будущему работодателю. Этим пользуются недобросовестные работодатели, некоторые из которых на словах обещают одни условия, подходящие работнику, а после реального допущения к исполнению обязанностей предлагают подписать трудовой договор на иных условиях либо вовсе используют данное обстоятельство для невыплаты заработанных денежных средств.

Во всех случаях Уполномоченным разъяснялся гражданам порядок обращения в суд с исковым заявлением об установлении факта осуществления трудовой деятельности, а также оказывалась необходимая юридическая помощь.

Соблюдение конституционных прав граждан на труд, государственных гарантий трудовых прав и свобод граждан – одно из приоритетных направлений государственной политики. Особую значимость и актуальность приобретают вопросы соблюдения трудовых прав граждан, поддержания трудовой активности населения, защиты от безработицы.

Для достижения наиболее полной сбалансированности спроса и предложения рабочей силы, создания условий для эффективного трудоустройства граждан, ищущих работу, в республике реализуется подпрограмма «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» государственной программы «Содействие занятости населения Карачаево-Черкесской Республики на 2014-2017 годы» в рамках которой удалось достичь за год следующих результатов:

подобрать подходящую работу 3,9 тыс. гражданам, на 30,6% больше, чем за 2016 год;

организовать временную занятость 1,4 тыс. человек;

направить на профессиональное обучение и получение дополнительного профессионального образования: 647 безработных граждан;

20 женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, 11 человек пенсионного возраста;

предоставить 7,1 тыс. гражданам услуги по профессиональной ориентации;

предоставить 727 безработным гражданам услуги по психологической поддержке.

При Правительстве Карачаево-Черкесской Республики создана Межведомственная комиссия по легализации трудовых отношений, занятости населения и погашению задолженности по выплате заработной платы.

В постоянном режиме отслеживается ситуация на системообразующих предприятиях. По данным мониторинга массовых увольнений и сокращений на этих предприятиях в 2017 году не было и не предвидится в текущем году.

Велась реализация Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности Карачаево-Черкесской Республики на 2016-2017 годы.

По оперативным данным госстатистики, уровень общей безработицы в Карачаево-Черкесской Республике в среднем за 2017 год составил 13,0% от численности экономически активного населения, на 1,4 процентного пункта ниже уровня 2016 года (14,4%).

На протяжении ряда лет сохраняется положительная динамика показателей регистрируемой безработицы.

За счет реализации ряда инвестиционных проектов, активной поддержки малого и среднего предпринимательства и самозанятости населения, сократилась численность официально зарегистрированных безработных с 3,9 тыс. человек в 2016 году до 3,6 тыс. человек в 2017 году (на 8,5%).

Уровень регистрируемой безработицы в среднем за 2017 год составил 1,7%, уменьшился к уровню 2016 года на 0,1 процентного пункта.

По состоянию на 1 января 2018 года в банке вакансий службы занятости 1,7 тыс. вакансий, что на 10,2% больше, чем на начало 2016 года. Всего за 2017 год поступило 11,5 тыс. вакансий, на 27,6% больше, чем за 2016 год.

Это результат активизации работы службы занятости с работодателями и принятия дополнительных мер по привлечению вакансий в службу занятости.

Увеличение числа вакансий привело к снижению нагрузки незанятого населения на одну заявленную вакансию. Коэффициент напряженности на рынке труда уменьшился в среднем с 3,2 на конец 2016 года до 2,6 на конец 2017 года незанятых граждан, зарегистрированных в службе занятости, в расчёте на одну вакансию.

Работает в республике Межведомственная рабочая группа по мониторингу развития ситуации в социально-экономической сфере Карачаево-Черкесской Республики.



Уделяется особое внимание трудоустройству граждан, испытывающих трудности в поиске подходящей работы: инвалидам, женщинам, воспитывающим несовершеннолетних детей, выпускникам и др.

В текущем году помимо действующих мер по стабилизации ситуации на рынке труда в республике принята Программа дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряжённости на рынке труда в 2018 году, включающая мероприятия по опережающему профессиональному обучению и стажировке работников предприятий в сфере строительства, в курортно-туристическом комплексе и при реализации иных социально-экономических проектов; стимулированию предпринимательской деятельности; стажировке выпускников высшего и среднего профобразования. Общая численность участников программы составит 874 человека, общий объем финансирования составит 56,8 млн. рублей, в том числе средства федерального бюджета составят 54,0 млн. рублей, средства республиканского бюджета – 2,8 млн. рублей.

Службой занятости также реализуются меры, направленные на формирование более полного и достоверного банка вакансий по Карачаево-Черкесской Республике, обеспечена ежедневная загрузка сведений по вакансиям на интернет-портал «Работа в России», заключены Соглашения о сотрудничестве и обмене наиболее полной информацией о вакансиях с 32 субъектами Российской Федерации в целях повышения мобильности рабочей силы.

Реализация всех мероприятий по занятости населения в республике в 2017 году способствовала поддержанию социальной стабильности в обществе, снижению коэффициента напряжённости на рынке труда республики.

#### **4. О соблюдении жилищных прав граждан**

Проблема обеспечения жильем категорий граждан Российской Федерации, перед которыми государство имеет обязательства по обеспечению жильем в соответствии с законодательством Российской Федерации, остается одной из наиболее острых проблем.

Улучшение жилищных условий — проблема, которая предполагает значительную нагрузку на бюджеты всех уровней, с одной стороны, и значительную неудовлетворённость со стороны граждан, с другой стороны, поскольку невозможность обеспечить всех качественным жильём вызывает социальное напряжение.

В действующем федеральном и региональном законодательстве вопросы улучшения жилищных условий решаются разными путями:

- жилищные сертификаты;
- предоставление жилых помещений по «очереди»;
- софинансирование в форме жилищных субсидий;
- ипотека;

- присоединение освободившейся жилой площади в коммунальной квартире;
- иные способы.

Государство гарантирует малоимущим гражданам бесплатное получение жилых помещений. Обеспечить реализацию этого права в соответствии с федеральным законодательством должны органы местного самоуправления (городские и сельские поселения). Имея огромную многолетнюю задолженность по обеспечению граждан жильем, государство передало эту функцию на местный уровень вместе с ветхим жилищным фондом и изношенной коммунальной инфраструктурой.

Проблема предоставления социального жилья малоимущим гражданам на протяжении многих лет остается одной из наиболее острых. Основная причина этого видится в нарушении одного из основополагающих принципов: соразмерности полномочий местного самоуправления материально-финансовым ресурсам. Именно отсутствие реальной возможности, прежде всего экономической и финансовой, является главным уязвимым местом в российском местном самоуправлении. В бюджетах муниципальных образований не предусматриваются средства на строительство социального жилья. Длительное время социальное жилье людям в общей очереди не выделяется. В решении жилищных проблем людям помощи не оказывается, дела тянутся не только годами, но и десятилетиями.

Из года в год нуждающиеся в жилье граждане узнают номер очереди, питая надежды на то, что она хоть каким-то образом продвинулась. Однако и здесь органы местного самоуправления чинят всевозможные препятствия: не предоставляют необходимую информацию, пытаются уговорить граждан сняться с учета нуждающихся в жилье, поясняя, что средств на эти цели в бюджете нет и не будет, и зря стоять в очереди не стоит.

В адрес Уполномоченного по правам человека в КЧР 30 мая 2017 года поступило обращение гражданки Ч., проживающей в республиканской столице, с просьбой об оказании содействия в получении информации о ее номере очередности на жилье, которую Мэрия муниципального образования города Черкесска по необъяснимым причинам ей не предоставляет.

Руководствуясь пунктом «б» части 1 статьи 17, статьей 27 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 15.10.2003 № 40-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике» в адрес Мэрии муниципального образования города Черкесска направлен запрос о предоставлении информации о номере очереди заявительницы на получение жилья.

После вмешательства Уполномоченного заявительнице направлен письменный ответ с предоставлением запрашиваемой информации.

Вместе с тем нерешенным остается вопрос обеспечения жильем граждан, имеющих право на внеочередное получение жилья. К ним относятся лица, страдающие тяжелыми формами хронических заболеваний,

включенными в Перечень, утвержденный постановлением Правительства РФ от 16.06.2006 № 378 «Об утверждении перечня тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире». Согласно данному постановлению к таким заболеваниям относятся, в частности, туберкулез в активной форме с выделением микробактерий туберкулеза, хронические и затяжные психические расстройства с тяжелыми стойкими или часто обостряющимися болезненными проявлениями, эпилепсия с частыми припадками, гангрена конечностей и другие. Предоставление отдельного жилья вне очереди таким людям – важнейшая мера защиты не только для них, но и для людей, проживающих вместе с ними.

Хотелось бы отметить, что Верховным Судом РФ в Обзоре законодательства и судебной практики Верховного Суда Российской Федерации указывалось, что положения части 2 статьи 57 Жилищного кодекса РФ не ставят право на внеочередное предоставление жилья в зависимость от наличия или отсутствия иных лиц, имеющих право на получение жилой площади вне очереди, от обеспечения жильем других очередников, от времени постановки на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, от включения в список граждан, имеющих право на получение жилого помещения вне очереди. Нет в ней и указаний на предоставление жилья в порядке очередности лиц равной категории.

Отсутствие в законодательстве указания на срок, в течение которого жилье должно быть предоставлено гражданам, имеющим право на его внеочередное предоставление, свидетельствует о том, что жилье должно быть предоставлено незамедлительно после возникновения соответствующего субъективного права – права на получение жилого помещения вне очереди, а не в порядке какой-либо очереди (по списку внеочередников). И в случае нарушения этого права, гражданам необходимо обращаться в суд.

Еще одной категорией граждан, имеющей право на внеочередное обеспечение жильем, являются лица, чье жилье признано непригодным для проживания, ремонту или реконструкции не подлежит.

Многие жители республики вынуждены проживать в домах, фактически являющиеся аварийными, проживание в которых представляет непосредственную угрозу их жизни и здоровью. Но муниципальные органы не торопятся проводить работу по признанию домов непригодными для проживания, так как увеличится количество внеочередников, права которых они не в состоянии обеспечить.

В республике набирает обороты программа «Жилье для российской семьи», в рамках реализации которой постепенно планируется снять социальную напряженность и частично решить проблему обеспечения граждан жильем экономического класса. Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Карачаево-Черкесской Республики и

органами местного самоуправления республики формируется список граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса.

Право на приобретение жилья экономического класса в рамках обозначенной программы имеют граждане, постоянно проживающие на территории Карачаево-Черкесской Республики из числа граждан: проживающих в жилых помещениях, признанных непригодными для проживания, или в многоквартирных домах, признанных аварийными и подлежащими сносу или реконструкции; имеющих 2-х и более несовершеннолетних детей и являющихся получателями материнского (семейного) капитала в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» при условии использования такого материнского (семейного) капитала на приобретение (строительство) жилья экономического класса в рамках программы; имеющих 3-х и более несовершеннолетних детей; являющихся ветеранами боевых действий; относящихся к категории граждан, предусмотренных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2012 № 1099 «О некоторых вопросах реализации Федерального закона «О содействии развитию жилищного строительства» в части обеспечения права отдельных категорий на приобретение жилья экономического класса» и др.

По состоянию на 01.01.2018 в сводном реестре граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса в рамках программы «Жилье для российской семьи» состоят 1756 человек.

Реализация подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей на 2016-2020 годы» (далее – подпрограмма) государственной программы «Развитие туризма, курортов и молодежной политики Карачаево-Черкесской Республики», утвержденной постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 31.10.2013 № 364, целью которой является государственная поддержка решения жилищной проблемы молодых семей, признанных в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий, позволила в 2017 году обеспечить жильем 461 молодую семью. Это безусловно хороший показатель.

Однако уже многие годы в адрес Уполномоченного поступают обращения молодых семей - участников подпрограммы, содержащие сведения о смещении их номера очереди назад, что усиливает их опасения быть исключенными по достижении определенного подпрограммой возраста 36 лет.

Еще одной проблемой, озвучиваемой молодыми семьями в своих обращениях к Уполномоченному, стало недофинансирование из средств консолидированного бюджета Карачаево-Черкесской Республики, в связи с чем прокурорами республики предъявлялись иски в суды в защиту жилищных прав граждан.

Радует отсутствие в 2017 году жалоб такой почетной категории граждан, как ветераны Великой Отечественной войны на отказ в обеспечении жильем.

По сведениям, представленным Министерством труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики, в 2017 году обеспечено жильем 2 ветерана Великой Отечественной войны, 22 человека членов семей погибших (умерших) ветеранов Великой Отечественной войны.

На обеспечение жильем ветеранов Великой Отечественной войны, членов семей погибших (умерших) ветеранов Великой Отечественной войны было заявлено 28 039,5 тысяч рублей, поступило из федерального бюджета 27 790,0 тысяч рублей, израсходовано – 26 719,92 тысяч рублей.

В 2018 году планируется обеспечить субсидиями из средств федерального бюджета 6 человек членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны.

По-прежнему в Карачаево-Черкесской Республике сохраняется очередь из таких льготных категорий граждан, как ветераны боевых действий, инвалиды, семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Для обеспечения жильем обозначенной категории граждан в 2017 году было заявлено 173 844,9 тысяч рублей. Из федерального бюджета в 2017 году было выделено 8396,4 тысяч рублей, израсходовано – 7 858,3 тысяч рублей, что позволило предоставить субсидии для улучшения жилищных условий 3 ветеранам боевых действий, 11 инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов.

Как видно из приведенной статистики, недостаточное количество денежных средств является основной причиной, не позволяющей ликвидировать очередь из вышеуказанных категорий граждан.

Анализируя поступившие к Уполномоченному в 2017 году жалобы граждан, хочется остановиться на такой категории граждан как дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые в силу Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей» и Закона Карачаево-Черкесской Республики от 25.06.2013 № 34-РЗ «Об обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями на территории Карачаево-Черкесской Республики» имеют право на обеспечение жилыми помещениями по достижении ими возраста 18 лет, а также по окончании срока пребывания в образовательных учреждениях, учреждениях социального обслуживания населения, учреждениях системы здравоохранения и иных учреждениях, создаваемых в установленном законом порядке для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также по завершении обучения в образовательных организациях профессионального образования, либо

окончании прохождения военной службы по призыву, либо отбывания наказания в исправительных учреждениях.

Вопросы, поднимаемые лицами указанной категории граждан, касались длительного необеспечения жильем, оказания содействия во включении в Список детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, для обеспечения жилым помещением в соответствии с нормами действующего законодательства, а также содержали жалобы на сотрудников Министерства образования и науки Карачаево-Черкесской Республики, ответственных за работу с указанной категорией граждан, которые отличались своим нетактичным поведением по отношению к обратившимся к ним гражданам.

После обращения Уполномоченного в Министерство образования и науки Карачаево-Черкесской Республики интересующая заявителей информация была получена в полном объеме.

Реализация права детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по обеспечению жилым помещением в соответствии с нормами действующего законодательства осуществляется на условиях софинансирования из федерального и регионального бюджетов.

Таким образом, в 2017 году на обеспечение жилыми помещениями этой категории граждан из федерального бюджета было выделено 18868500,0 рублей и 7500000,0 рублей из средств республиканского бюджета, что позволило обеспечить жилыми помещениями 29 человек из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа. Из них обеспечены жильем по вынесенным судебным решениям – 10 человек. Также в Министерстве образования и науки Карачаево-Черкесской Республики находится 33 неисполненных судебных решения по обеспечению жильем вышеуказанной категории граждан.

По состоянию на 01.01.2018 года количество лиц из вышеуказанной категории граждан, подлежащих обеспечению жильем, составляет более 669 человек. Из них поставленных на учет в 2017 году – 85 человек.

Отказано в постановке на учет в 2017 году 17 сиротам по следующим причинам: выявления недвижимого имущества; достижения возраста 23 лет; отсутствием документов, подтверждающих принадлежность к категории ребенка-сироты или лица, из числа детей-сирот.

Все большую популярность в нашей республике приобретает обеспечение различных категорий граждан земельными участками под индивидуальное жилищное строительство. Однако, как показала практика деятельности Уполномоченного, здесь тоже существуют свои нюансы и минусы. Предоставить земельный участок под строительство – это частичное решение проблемы, а вот для полного снятия проблемы необходимо обеспечить этот участок надлежащей инженерной инфраструктурой, что как выяснилось составляет большие трудности.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике поступают обращения граждан, которым были выделены земельные участки в новых микрорайонах населенных пунктов под индивидуальное жилищное строительство, не обеспеченные инженерной инфраструктурой, в связи с чем граждане не могут начать жилищное строительство (в частности обращение жителей аула Кош-Хабль).

В соответствии с действующим законодательством обеспечение жителей инженерной инфраструктурой в границах населенных пунктов относится к вопросам местного значения. Однако органам местного самоуправления самостоятельно решить вопрос обеспечения жителей инженерной инфраструктурой затруднительно ввиду отсутствия достаточных финансовых средств.

В интересах жителей Карачаево-Черкесской Республики Уполномоченный обращалась в ресурсораспределительные организации с просьбой об оказании содействия в подведении сетей инженерной инфраструктуры к новым микрорайонам.

Из ответов ресурсораспределительных организаций известно, что присоединение новых микрорайонов к уже имеющимся сетям ухудшит положение других потребителей, а строительство новых сетей требует высоких затрат, которые не предусмотрены планами перспективного развития региона, в связи с чем они не готовы нести внеплановые затраты на строительство новых сетей электро-, водо-, газо-, теплоснабжения.

В связи с тем, что в настоящее время в Карачаево-Черкесской Республике вопрос обеспечения новых микрорайонов застройки инженерной инфраструктурой является актуальным, Уполномоченный обратилась к Председателю Правительства Карачаево-Черкесской Республики Озову А.А. с просьбой о рассмотрении вопроса о разработке республиканской программы либо оказании содействия в выделении органам местного самоуправления финансовых средств, позволивших обеспечить инженерной инфраструктурой новые микрорайоны застройки.

По поручению Председателя Правительства Карачаево-Черкесской Республики Министерством промышленности и торговли Карачаево-Черкесской Республики проведено совещание по данному вопросу с привлечением заинтересованных сторон: представителей Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Карачаево-Черкесской Республики, администрации Хабезского муниципального района, ПАО «МРСК Северного Кавказа»-«Карачаево-Черкесскэнерго» и АО «Газпром газораспределение Черкесск», в ходе которого заключена договоренность о сотрудничестве с администрацией Кош-Хабльского сельского поселения при условии выполнения ими протокольных поручений и подготовки соответствующей документации.

## **5. О соблюдении прав граждан в сфере жилищно-коммунального хозяйства**

Жилищно-коммунальное хозяйство (далее - ЖКХ) является одной из важнейших сфер современной социально-экономической системы, в которой формируются многие параметры качества жизни населения. Людей очень часто не устраивает низкое качество предоставляемых услуг, недобросовестное управление и постоянный рост тарифов.

Ежегодно проблемам соблюдения и защиты прав граждан в жилищно-коммунальной сфере Уполномоченным уделяется пристальное внимание.

Изношенность оборудования и коммунальных сетей, уменьшение объемов бюджетного финансирования отрасли, отсутствие надлежащего контроля за поставщиками коммунальных услуг приводит к ухудшению качества предоставления гражданам коммунальных услуг. Допускаются факты подачи холодной и горячей воды с перебоями, нарушения в работе систем тепло- и газоснабжения, низкое напряжение в электросети, несвоевременный вывоз ТБО и т.д. Ситуация ухудшается отсутствием прозрачности расходов управляющих компаний, договорных отношений между гражданами и теми организациями, которые осуществляют их жилищно-коммунальное обслуживание, а также обоснованности тарифов на жилищно-коммунальные услуги.

При этом повышение тарифов на коммунальные услуги не отражается на уровне и качестве обслуживания населения.

Большая часть граждан проявляет пассивность в случаях нарушения их прав на качественное обслуживание со стороны коммунальных служб. Это объясняется как недостаточной информированностью населения о своих правах и ответственности организаций, предоставляющих коммунальные услуги, так и слабой результативностью обращений в те или иные властные структуры.

С целью выявления реального положения дел, Уполномоченным был проведен небольшой мониторинг о соблюдении прав граждан в жилищно-коммунальной сфере. Приведу следующую статистику.

Так, в органы прокуратуры Карачаево-Черкесской Республики в 2017 году поступило 243 обращения граждан по нарушениям законодательства в сфере ЖКХ, из которых по результатам рассмотрения удовлетворено 99.

Наиболее типичными в данной сфере являются обращения граждан в связи с неисполнением управляющими компаниями обязанностей по надлежащему содержанию общего имущества жильцов многоквартирных домов, начислением оплаты за коммунальные услуги. Принимались меры прокурорского реагирования, направленные на предоставление коммунальных услуг надлежащего качества (в частности, питьевого водоснабжения).

В Управление Государственного жилищного надзора Карачаево-Черкесской Республики поступило 1387 обращений граждан и юридических



лиц. В рамках государственного жилищного надзора проведено 5 плановых и 154 внеплановых проверки. В ходе проведенных контрольно-надзорных мероприятий выявлено 200 нарушений обязательных требований, из которых наиболее типичными являются: некачественное предоставление коммунальных услуг (116 нарушений); нарушение правил технической эксплуатации и содержания жилищного фонда (38 нарушений); нарушение правил технической эксплуатации внутридомового газового оборудования (36 нарушений); нарушения порядка расчета платы за жилищно-коммунальные услуги (10 нарушений).

В рамках лицензионного контроля проведено 5 плановых и 486 внеплановых проверок, в ходе проведения которых выявлено 884 нарушения обязательных требований, из которых наиболее типичными являются: нарушения правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда (647 нарушений); некачественное предоставление коммунальных услуг населению (182 нарушения); некачественное предоставление коммунальных услуг населению (182 нарушения); нарушения правил технической эксплуатации внутридомового газового оборудования (27 нарушений); неисполнение предписаний (24 нарушения); нарушения требований о раскрытии информации (2 нарушения).

По всем нарушениям безотлагательно принимались меры по их устранению, выдавались предписания об устранении выявленных нарушений, производился контроль исполнения предписаний. Нарушители привлекались к административной ответственности.

Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Карачаево-Черкесской Республики в 2017 году рассмотрено 192 обращения, из них по 132 приняты меры реагирования, по 57 обращениям были даны разъяснения и консультации.

Цифры говорят сами за себя. И это при том, что отмечена низкая активность граждан.

Из всех поступающих жалоб к Уполномоченному по правам человека, жалобы по вопросам ЖКХ составили 5,6%.

В большинстве своем обращения граждан были посвящены недобросовестности управляющих компаний, которые не только не поощряют активность граждан, но и всеми силами пытаются пресечь какое-либо вмешательство граждан в их деятельность. Также, не считают нужным информировать граждан о проделанной работе, отчитаться перед собственниками жилья, на какие цели потрачены вносимые ими денежные средства.

Так, в адрес Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике обратилась гражданка М. от лица всех жильцов многоквартирного дома, расположенного в г. Черкесске, с жалобой на отсутствие электроэнергии в подъездах их многоквартирного дома в течение семи дней.

В своем обращении заявительница пояснила, что долгов по оплате электроэнергии у жильцов нет.

После обращения Уполномоченного к генеральному директору ООО «ЖЭУ» права заявителей были восстановлены: произведена замена таймера уличного освещения, восстановлено освещение подъездов и подвального помещения.

Можно сказать «традиционно» из почты Уполномоченного не выбывают обращения граждан по вопросу проведения капитального ремонта в многоквартирных домах, а также по вопросам внесения платы за проведение капитального ремонта и предоставления компенсаций по вышеуказанным платежам.

Как оказалось, много вопросов вызвали изменения, внесенные в статью 169 Жилищного кодекса Российской Федерации, статью 17 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и Закон Карачаево-Черкесской Республики от 13.12.2013 № 86-РЗ «О регулировании отдельных вопросов в сфере организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Карачаево-Черкесской Республики», согласно которым предоставляется компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт собственникам жилых помещений:

- одиноко проживающим неработающим, достигшим возраста семидесяти лет – в размере пятидесяти процентов, восьмидесяти лет - в размере ста процентов;

- проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, достигшим возраста семидесяти лет – в размере пятидесяти процентов, восьмидесяти лет – в размере ста процентов;

- инвалидам I, II групп, детям инвалидам, гражданам, имеющим детей – инвалидов, - в размере пятидесяти процентов.

Жители республики, относящиеся к вышеназванным категориям, посчитали, что вносить взносы на капитальный ремонт они теперь не должны.

После того, как им выставлялись требования о необходимости внесения взноса, они обращались к Уполномоченному за защитой своих прав.

Все это происходило потому, что людям не объяснили, что этими законоположениями их не освободили от уплаты взносов на капитальный ремонт, а государство взяло на себя обязательство компенсировать им данный вид платежа.

Уполномоченному удавалось успокоить взволнованных заявителей после подробных разъяснений.

Затронув тему капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, хотелось отметить, что утвержденная в 2014 году в

Карачаево-Черкесской Республике программа «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах на территории Карачаево-Черкесской Республики на 2014-2044 годы» шагает, что называется, широкими шагами.

Так, если в 2016 году за счет средств регионального фонда, сформированного из взносов собственников жилья, был произведен капитальный ремонт 67 многоквартирных домов в восьми муниципальных образованиях, то в соответствии с краткосрочным планом реализации вышеуказанной программы в 2017 году капитальный ремонт осуществлен в 80 многоквартирных домах шести муниципальных образований Карачаево-Черкесской Республики.

Уполномоченный надеется, что реализация программы в таком темпе позволит несколько снизить напряженность в жилищно-коммунальной сфере.

В 2017 году к Уполномоченному вновь стали поступать обращения жителей Зеленчукского и Ногайского районов с вопросами, связанными с газификацией как сельских поселений в целом, так и отдельных домов граждан. Заявители с нетерпением ожидают поступления газа в свои дома, но вопрос о подключении газопроводов их населенных пунктов к центральной магистрали по непонятным причинам затягивается.

Установлено, что при наличии финансовых средств вопрос газификации будет решен.

К Уполномоченному по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике на выездном приеме устно обратился житель а. Кош-Хабль, К., проживающий по ул. Гагарина с жалобой на то, что на углу их улицы опора линии электроснабжения находится в крайне ветхом состоянии, и требует незамедлительной замены, так как представляет реальную угрозу для жителей аула, проживающих на улице Гагарина. Неоднократные обращения в соответствующие инстанции к положительным результатам не привели.

После обращения Уполномоченного к руководителю Хабезских районных электрических сетей, аварийная деревянная опора линии электропередач была заменена на новую.

В завершении темы о соблюдении прав граждан в сфере жилищно-коммунального хозяйства хотелось отметить, что для благополучного развития жилищно-коммунального комплекса внесения изменений в действующее законодательство недостаточно, необходимо еще проводить мероприятия по информированию граждан, для разъяснений им целей внесенных изменений, разъяснений их прав, а также соблюдать прозрачность происходящих процессов.

## **6. О соблюдении прав граждан на социальное обеспечение**

Социально-экономические права занимают особое место в российской системе прав и свобод человека. Это объясняется, прежде всего, тем, что Конституция нашей страны определяет Российскую Федерацию как

«социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека». Во исполнение этого конституционного положения государство взяло на себя целый ряд основополагающих обязательств в области охраны труда и здоровья людей, обеспечения гарантированного развития системы социальных служб, выплаты государственных пенсий и пособий, а также осуществления иных гарантий социальной защиты.

Социальная политика государства реализуется через систему социальной защиты. Однако, поступающие в адрес Уполномоченного многочисленные обращения жителей Карачаево-Черкесской Республики показывают, что, к сожалению, в настоящее время социальная защищенность граждан по-прежнему находится не на должном уровне. Вопросы, с которыми обращались жители нашей республики к Уполномоченному, были связаны с социальным и пенсионным обеспечением, с компенсацией расходов по оплате жилищно-коммунальных услуг, мерами социальной поддержки льготных категорий граждан.

Главным адресатом права на социальное обеспечение являются граждане, в силу разных причин нуждающиеся в особой заботе государства, – нетрудоспособные, люди с ограниченными возможностями здоровья, дети-сироты, престарелые, многодетные и молодые семьи и др. В целом по вопросам о праве на социальное обеспечение в почте Уполномоченного преобладают обращения тех, кто не может решить свои проблемы самостоятельно. Именно поэтому обращения такого рода неизменно берутся Уполномоченным на контроль, а рекомендации, которые он выносит после их рассмотрения, чаще обычного апеллируют не только к закону, но и к простой человеческой справедливости.

Пенсионное обеспечение граждан является одной из важнейших социальных гарантий государства, представляющей собой материальную защиту от особого вида социального риска – утраты заработка или другого постоянного дохода. В этой связи вопросы соблюдения прав граждан в сфере пенсионного обеспечения не утрачивают своего общественного значения.

Уровень и качество пенсионного обеспечения - важная составляющая экономического и социального положения населения страны. В Карачаево-Черкессии сложившаяся пенсионная система затрагивает интересы 124218 человек (что составляет приблизительно 1/4 часть всего населения нашей республики). В том числе получают:

- страховые пенсии – 110 853 человека. Из них:
  - по старости – 86 335 человек;
  - по инвалидности – 16 793 человека;
  - по случаю потери кормильца – 7 725 человек;
- пенсии по государственному пенсионному обеспечению – 13 365 человек. Из них:
  - социальные – 12 719 человек;

- общая численность получателей ежемесячной денежной выплаты (ЕДВ) – 57 999 человек.

В последние годы выплата государственных пенсий становится одной из главных проблем в России в целом и в Карачаево-Черкесской Республике в частности. Ставка взносов у нас - чуть ли не самая высокая среди развитых стран, чего не скажешь о размере пенсий.

К Уполномоченному поступает большое количество жалоб граждан, которым установлен очень низкий размер пенсии, несмотря на наличие большого стажа работы. В ходе разбирательств такого рода обращений граждан выясняется, что низкий размер пенсии, как правило, обусловлен невысокой заработной платой, которая, к сожалению, не позволяет установить пенсию в более высоком размере. Нарушений прав заявителей нет, но, есть проблема.

Анализируя отмеченную выше ситуацию, хочется высказаться, во-первых, о величине прожиточного минимума. Величина прожиточного минимума пенсионера в Карачаево-Черкесской Республике в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», в 2017 году составила 8410 рублей. Прожить на такой ежемесячный доход очень сложно, учитывая нынешнюю стоимость продуктов питания, коммунальных услуг, лекарственных препаратов, одежды и т.д. Пенсионеры, чьи пенсии «привязаны» к величине прожиточного минимума, т.е. те, которые получают федеральную социальную доплату (по состоянию на 01.01.2018 их число составило 17 109 человек), практически ничего не могут себе позволить, хотя многие из них до этого получали заработную плату среднего уровня. Получается замкнутый круг. Работать по состоянию здоровья они уже не могут, но на пенсию прожить тоже крайне сложно. Одни лекарства в аптеках могут обойтись в целую пенсию.

А, во-вторых, о самом пенсионном законодательстве, на основании которого осуществляется установление размера пенсии по старости, постоянно подвергаемого малопонятному для граждан и беспокоящему их реформированию. Пенсионеры не могут понять, каким образом рассчитываются их пенсии. Будущие пенсионеры ломают голову, пытаются разобраться с так называемым «пенсионным калькулятором», беспокоятся о сохранности своих пенсионных накоплений. Беспокойство людей понятно. Отдав все свои силы на блага государства, воспитав и взрастив не одно поколение, в старости получить от государства не «достойную старость», а «жалкое существование».

Пенсионеры друг от друга узнают о всевозможных доплатах к пенсиям, о чем сотрудники Пенсионных фондов умалчивают. Обратившись в отделения Пенсионного фонда России по месту жительства развернутых и понятных ответов не получают, в отдельных случаях вообще ответов не получают. Дефицит Пенсионного фонда заставляет все более ужесточать условия получения пенсионерами каких-либо дополнительных выплат.

Так, например, наши пенсионеры никак не могут добиться, какой же перечень документов необходимо представить в Отделение Пенсионного фонда по месту жительства, чтобы подтвердить свое нахождение на иждивении у супруга (супруги) для получения соответствующей выплаты. Сотрудниками Пенсионного фонда не даются вразумительные ответы. Те документы, которые они рекомендуют в качестве подтверждения (чеки из аптек, рецепты врачей и пр.) в дальнейшем ими же самими отменяются, как недостаточное доказательство. Хотя в предыдущие годы для получения этой выплаты было достаточно предоставления свидетельства о браке и размеров получаемой супругами пенсий. А сегодня даже в судебном порядке гражданам не удается подтвердить статус иждивенчества.

Обсуждаемая сегодня проблема повышения пенсионного возраста выхода на пенсию как реальная возможность решить проблемы дефицита Пенсионного фонда России все чаще беспокоит россиян. Но в нашей стране подобная мера вряд ли решит эту проблему. В тех странах, где порог пенсионного возраста выше, чем в России, совсем другие стандарты медицинского обслуживания и уровень жизни, в целом, гораздо выше. В российских условиях реализовать эту меру можно только в совокупности с весьма существенным пакетом экономических реформ. Но в связи с тем, что реформы в стране продвигаются достаточно медленно, осуществить предложенные изменения в ближайшей перспективе вряд ли удастся без возникновения новых проблем. В настоящее время государство должно четко определить уровень гарантий и ответственности, которые оно может взять на себя в процессе пенсионного обеспечения граждан, создав условия для формирования их пенсионных накоплений, как с участием работодателей, так и самих граждан.

Инвалиды по-прежнему остаются одной из наиболее социально уязвимых групп населения нашей страны. «Инвалид» - это слово оставляет у нас ощущение «выключенности» из повседневной жизни. Болезнь порой так неожиданно врывается в нашу жизнь, что мы не успеваем что-либо изменить. И если пустота, образовавшаяся в результате оторванности от обычной жизни, еще может быть заполнена новыми интересами и делами, то возможность иметь необходимый материальный достаток для жизни в новых условиях, который был прежде, становится существенно меньше.

В таком случае на помощь должно приходить государство и общество в целом. Мы, государство, общество обязаны принять меры, чтобы не только сократить дистанцию между больными и здоровыми людьми, но и постараться ликвидировать ее совсем, обеспечить людям с ограниченными возможностями достойную жизнь: и духовно и материально.

По сведениям, представленным Государственным учреждением – Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Карачаево-Черкесской Республике, число инвалидов в субъекте, по состоянию на 1 января 2018 года, составило порядка 52 тысяч человек, в том числе детей-инвалидов – около 3,5 тысяч человек.

Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» установлен комплекс мер, направленных на лечение, реабилитацию, трудоустройство, образование и социальную защиту инвалидов. Надо заметить, что список установленных мер весьма обширен. И это отрадно. Однако процесс их реализации еще далек от совершенства и явно недостаточен для того, чтобы каждый инвалид ощущал себя полноценным членом общества и имел все необходимые условия для жизни, лечения и развития.

Федеральное законодательство в качестве основных мер социальной защиты определяет реабилитацию инвалидов. И здесь возникает ряд проблем и неразрешенных вопросов.

По-прежнему в адрес Уполномоченного поступают обращения граждан, содержащие жалобы на ненадлежащее обеспечение путевками на санаторно-курортное лечение.

Из-за недостаточного финансирования из федерального бюджета, граждане вынуждены стоять в очереди на получение путевки как минимум по 2 года. По сведениям Государственного учреждения – регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Карачаево-Черкесской Республике количество нуждающихся в путевках на санаторно-курортное лечение по состоянию на 01.01.2017 года составляло 2867 человек. поступило заявлений в 2017 году от 749 человек. Обеспечено санаторно-курортными путевками в 2017 году 726 лиц льготной категории: инвалиды – 493 человека; дети-инвалиды – 73 человека; инвалиды войны – 1 человек; участники ВОВ – 1 человек; пострадавшие от радиационных воздействий – 2 человека; ветераны боевых действий – 5 человек; лица, сопровождающие граждан, имеющие ограничения способности к трудовой деятельности III степени и детей инвалидов – 150 человек; члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников ВОВ и ветеранов боевых действий – 1 человек.

Общая сумма предоставленных путевок составила 15 103,97 тысяч рублей.

Численность лиц льготной категории граждан, нуждающихся в санаторно-курортном лечении, по состоянию на 01.01.2018 составила 2890 человек.

В соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» отделением Фонда социального страхования выдано (или выплачена компенсация) технических средств реабилитации и протезно-ортопедических изделий (трости, костыли, ходунки, коляски прогулочные, комнатные и кресло-стулья с санитарным оснащением, кресло-коляски с электроприводом, слуховые аппараты, противопролежневые матрасы и подушки, абсорбирующее белье, памперсы и т.д.) – 1 945 056 единиц изделий на общую сумму 86 458,5 тысяч рублей. По состоянию на 01.01.2018 число инвалидов и детей-инвалидов,

нуждающихся в обеспечении техническими средствами реабилитации, протезами и протезно-ортопедическими изделиями составило 487 человек.

Следующий, не маловажный, вопрос – это лекарственное обеспечение льготной категории граждан.

К Уполномоченному продолжают поступать обращения граждан, содержащие жалобы на ненадлежащее лекарственное обеспечение (в основном это люди с редкими (орфанными) заболеваниями, для которых своевременное получение лекарственных препаратов является источником жизни).

Указанные в некоторых обращениях факты в ходе разбирательства не находят своего подтверждения, но в большинстве своем это достаточно обоснованные жалобы, которые подлежат удовлетворению, а нарушенные социальные права – восстановлению.

Прокуратурой республики также по результатам рассмотрения обращений 3 детей-инвалидов, страдающих орфанными заболеваниями, в суд направлено 3 исковых заявления об обязанности Министерства здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики организовать бесплатное обеспечение детей-инвалидов лекарственными препаратами в необходимом количестве в соответствии с медицинскими показаниями. Черкесским городским судом 2 иска рассмотрены и удовлетворены, 1 иск находится на рассмотрении.

По сведениям, представленным Министерством здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики, по состоянию на 01.01.2018 количество граждан, нуждающихся в лекарственном обеспечении, составляет 53 564 человека. Из них: подлежащих обеспечению за счет средств федерального бюджета – 10 374 человека, за счет средств республиканского бюджета – 43 190 человек, в том числе 85 человек, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями. В 2017 году было обеспечено лекарственными препаратами 8 158 человек.

Уполномоченным установлено, что необеспечение или ненадлежащее обеспечение льготников лекарственными препаратами связано:

- с низким лимитом финансирования на одного льготника (в 2017 году составил 807,94 рублей на человека в месяц, что крайне мало, особенно для обеспечения лекарственными препаратами граждан, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, а также тяжелыми формами заболевания (онкологические новообразования, сахарный диабет, вирусный гепатит С);

- с заменой дорогостоящих лекарственных препаратов более дешевыми аналогами, которые по различным основаниям не дают положительных результатов в лечении. Граждане вынуждены отказываться от получения лекарственных препаратов в натуральном виде в пользу денежной выплаты, используя которую они могут компенсировать хоть и частично, но главное вовремя приобретение необходимых лекарств. При этом и эти действия не решают проблему.



Кроме того, много вопросов вызывает Перечень лекарственных средств, отпускаемых по льготным рецептам, который далек от совершенства и не может учесть индивидуальные особенности каждого больного.

Немаловажным также является вопрос трудоустройства инвалидов.

По данным Пенсионного фонда в республике проживает 24,7 тысяч инвалидов трудоспособного возраста инвалидов, из которых в ноябре прошлого года работали 7 139 инвалидов.

Для повышения уровня занятости инвалидов в прошлом году в республике были приняты дополнительные меры:

утвержден План мероприятий по повышению уровня занятости инвалидов на 2017 год;

разработан на 2017 год Перечень рекомендуемых профессий и должностей, востребованных в экономике Карачаево-Черкесской Республики, по которым в приоритетном порядке возможны профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование инвалидов, и их трудоустройство с учетом нарушенных функций и ограничений их жизнедеятельности;

составлен реестр работодателей, имеющих возможность принять на работу инвалидов, в том числе на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места;

внесены изменения в Закон Карачаево-Черкесской Республики «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Карачаево-Черкесской Республике» в части установления квоты в размере 3% для работодателей со среднесписочной численностью работников от 35 до 100 человек;

разработана подпрограмма «Сопровождение инвалидов молодого возраста при трудоустройстве» государственной программы «Содействие занятости населения Карачаево-Черкесской Республики на 2014-2020 годы», в котором предусмотрены мероприятия по содействию трудоустройству инвалидов молодого возраста, начиная с 2018 года.

В отчетном году 2778 инвалидов получили государственные услуги в области содействия занятости, 444 из них трудоустроены.

Естественно, разрешение многих вопросов возможно лишь на федеральном уровне, но и на региональном, по мнению Уполномоченного, должны приниматься более действенные меры по решению существующих проблем в пределах имеющихся полномочий.

По-прежнему продолжают иметь место факты нарушения прав граждан на безбарьерную среду, о чем свидетельствуют многочисленные обращения к Уполномоченному.

Известно, что значительная часть людей с ограниченными физическими возможностями страдает не только от своих болезненных ощущений, но и от невозможности приспособиться к нормальному образу жизни. Их жизнь – сама по себе большой барьер, который они преодолевают ежедневно. И наиболее ярким примером здесь являются те, чья болезнь связана с нарушением опорно-двигательных функций. Не имеющие

возможности свободно передвигаться на своих собственных ногах, они вынуждены пребывать в ограниченном пространстве. Задача общества – создать для них максимально приемлемые условия жизни. Ведь отношение к слабым, нуждающимся в помощи людям – это экзамен на человечность.

Создание условий для нормального и независимого быта и самообслуживания людей с ограниченными возможностями является важным фактором, повышающим их дееспособность. Максимальное устранение или уменьшение неудобств на улице и в собственной квартире – основная задача, которую необходимо выполнить для полноценной интеграции инвалидов в общество.

Для этих целей, помимо всевозможных социальных выплат, мер социальной поддержки в Карачаево-Черкесской Республике можно сказать успешно реализуется государственная программа «Доступная среда» на 2016-2020 годы. Финансирование расходов на реализацию указанной программы осуществлялось за счет средств федерального, республиканского и местных бюджетов.

В республиканском бюджете на 2017 год были предусмотрены средства в размере 6 124,8 тысяч рублей. Из федерального бюджета выделена субсидия на софинансирование мероприятий госпрограммы Карачаево-Черкесской Республики в сумме 22 276,5 тысяч рублей.

Также в рамках госпрограммы в 2017 году в Карачаево-Черкесии было реализовано мероприятие по созданию профессиональной организации, обеспечивающей поддержку региональной системы инклюзивного профессионального образования инвалидов. На реализацию указанного мероприятия было предусмотрено 2 547,2 тысяч рублей, в том числе из бюджета республики – 127,3 тысяч рублей.

В 2017 году велись работы по созданию доступности на 22 приоритетных объектах, в том числе: здравоохранения – 2; социальной защиты – 7; культуры – 2; физической культуры и спорта – 2; транспортной инфраструктуры – 1; занятости – 1; образования – 7.

Для создания условий для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам и предоставляемым в них услугам непосредственными исполнителями мероприятия по адаптации социально значимых объектов приобретены и установлены пандусы, поручни, кнопки вызова «помощника», индукционные петли, информационные таблички и знаки.

В целях обеспечения доступности пассажирского транспорта для инвалидов и других маломобильных групп населения дооборудовано 37 единиц пассажирского транспорта световыми и звуковыми табло.

Обеспечено дублирование звуковыми сигналами световых сигналов светофоров и устройств, регулирующих движение пешеходов через транспортные коммуникации, оборудованы парковочные места для автотранспорта инвалидов в г. Черкесске.

Министерством труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики осуществлялось финансирование деятельности диспетчерской

службы по предоставлению информационно-переводческих услуг инвалидам по слуху. Которая была открыта 1 мая 2017 года. Диспетчерской службой оказано 1289 услуг 637 инвалидам по слуху.

В целях обеспечения мобильной связью людей с ограниченными возможностями приобретены 32 мобильных телефона и 2 ноутбука с «говорящей» оболочкой для инвалидов по зрению (переданы им в бессрочное безвозмездное пользование).

В рамках мероприятий по поддержке учреждений спортивной направленности по адаптивной физической культуре и спорту для укрепления материально-технической базы РГКУДО «Республиканская комплексная детско-юношеская спортивная школа для инвалидов «Надежда» приобретены спортивное оборудование, инвентарь и технические приспособления для адаптации помещений, в которых располагается указанная организация.

Несмотря на все прилагаемые государством усилия по оказанию социальной поддержки лиц с ограниченными возможностями, созданию для них доступной среды, облегчения их адаптации в обществе, имеют место и омрачающие моменты, о чем свидетельствует почта Уполномоченного.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение жителя Карачаево-Черкесской Республики гражданина Э. инвалида 1 группы вследствие военной травмы, чьи конституционные права были нарушены сотрудниками бара-ресторана «Джон-До», расположенного на территории Ростовской области, а также прокуратурой города Ростова-на-Дону.

Суть обращения заключалась в том, что гражданин Э., находясь в компании своих друзей, решили поужинать в вышеуказанном заведении, однако его туда не пропустили только потому, что он является инвалидом-колясочником и его появление в инвалидном кресле в баре-ресторане негативно скажется на других посетителях заведения. Заявителю и его спутникам пришлось удалиться.

Испытав моральное потрясение, заявитель обратился за поддержкой и защитой своих прав в прокуратуру города Ростова-на-Дону, ведь инвалидность он получил в связи с исполнением служебного долга. Но прокуратура города Ростова-на-Дону не усмотрела нарушений прав заявителя, отметив, что не компетентна осуществлять надзор над развлекательными учреждениями, хотя гражданином Э. были обозначены вопросы нарушения его прав, как инвалида.

По просьбе гражданина Э. его заявление было направлено Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой, а также Уполномоченному по правам человека в Ростовской области А.И. Харьковскому.

Из представленного Уполномоченным по правам человека в Ростовской области ответа известно, что факты, изложенные в заявлении Э., подтвердились. По данному факту руководством бара-ресторана «Джон-До» была проведена служебная проверка, по результатам которой администратор

заведения был освобожден от должности, а начальнику охраны был вынесен строгий выговор.

Заявление гражданина Э. и ответ прокурора города Ростова-на-Дону, вызвали недоумение у Уполномоченного по правам человека в Ростовской области. Также Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации усомнилась в полноте проведенной прокуратурой города Ростова-на-Дону проверки, в связи с чем жалоба заявителя была направлена прокурору Ростовской области для проведения дополнительной проверки.

В случае несогласия с принятым прокуратурой Ростовской области решением, заявителю было рекомендовано обжаловать его в Управление Генеральной прокуратуры в Южном федеральном округе, Генеральную прокуратуру Российской Федерации, а также в суд.

Несмотря на то, что этот инцидент произошел с жителем нашей республики не на территории Карачаево-Черкесии, Уполномоченный все же вынужден обратить внимание на недопущение подобных фактов, а дополнительное усиление контроля со стороны надзирающих органов, в первую очередь прокуратуры, правительственных структур за выполнением федеральных и республиканских законодательных актов будет способствовать восстановлению (или недопущению нарушений) прав лиц с ограниченными возможностями.

В истекшем году имели место обращения в адрес Уполномоченного лиц, страдающих психическими расстройствами. Это та категория граждан, которая требует к себе особого внимания, к которой нужен особый подход. Тематика обращений была посвящена оказанию содействия в изменении диагноза, снятию с себя статуса лица, страдающего психическим расстройством. К Уполномоченному эти лица обращались за содействием в принятии участия в судебных процессах, так отдельные из них уже на протяжении многих лет не могут решить этот вопрос в судебном порядке. Обратившимся давались квалифицированные разъяснения о том, что необходимо делать в сложившейся ситуации, поскольку судебные заседания по рассмотрению вопросов, касающихся психического здоровья граждан, как правило, закрытые и участие в них иных лиц не допускается.

По официальным данным Министерства здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики численность лиц, страдающих психическими расстройствами, и состоящих на диспансерном учете составляет 5 428 человек, в том числе детей – 652 человека. Как правило, в соответствии с действующим законодательством при выявлении недееспособных и ограниченных в дееспособности граждан над ними устанавливается опека или попечительство из круга близких родственников, что позволяет обеспечить соблюдение прав и законных интересов граждан данной категории в соответствии с требованиями законодательства.

Однако в республике имеются одиноко проживающие недееспособные лица, страдающие психическими расстройствами, от которых отказались родственники, но за которыми нужны постоянный квалифицированный уход

и лечение. И отсутствие в Карачаево-Черкесии специализированного интерната для лиц, страдающих психическими расстройствами, создает определенные трудности для оказания им государственной поддержки.

Стационарное лечение лиц обозначенной категории осуществляется в РГКЛПУ «Психиатрическая больница» в п. Кубрань.

С целью соблюдения прав граждан, страдающих психическими расстройствами и находящихся на излечении в РГКЛПУ «Психиатрическая больница», аппаратом Уполномоченного неоднократно проводились проверки, по результатам которых направлялись заключения в Министерство здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики.

Несмотря на то, что Министерством здравоохранения республики в 2015 году сообщалось о нерентабельности капитального ремонта зданий корпусов РГКЛПУ «Психиатрическая больница» (корпуса больницы 1886 года постройки находятся в аварийном состоянии, полы прогнили, стены обшарпаны, кровля старая), и необходимости строительства нового здания больницы, мероприятия по строительству которого были запланированы на 2017-2020 годы, строительство в 2017 году так и не началось.

Все же было принято решение об организации и проведении в 2017-2018 годах капитального ремонта психиатрической больницы. Вопрос продолжает находиться на контроле Уполномоченного до полного выполнения республикой своих обязательств.

Неоднократно к Уполномоченному обращались за содействием в оказании помощи и поддержки лица без определенного места жительства, либо неравнодушных жителей нашей республики в интересах таких граждан. Основная масса обращений касалась оказания содействия им в медицинской помощи, решения жилищного вопроса, восстановления утерянных документов и т.д.

12 сентября 2017 года в адрес Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике обратились две жительницы города Черкесска с информацией о том, что ими в центральном сквере города Черкесска был обнаружен мужчина, который был истощен, находился в беспомощном состоянии и нуждался в медицинской помощи. Ими незамедлительно была вызвана скорая помощь, которой мужчина был доставлен в городскую больницу. Весь период нахождения его в больнице женщины интересовались у врачей состоянием его здоровья. Оказав мужчине необходимую медицинскую помощь, врачами было принято решение о его выписке. Но как выяснилось, мужчине идти было некуда, постоянного места жительства он не имел, родственники от него отказались. Человек оказался в трудной жизненной ситуации.

Поскольку самостоятельно ни сам мужчина, ни заявительницы не смогли обеспечить ему крышу над головой и питание, они обратились к Уполномоченному за содействием в помещении его в Дом-интернат для престарелых и инвалидов в городе Черкесске.

Уполномоченным незамедлительно была изложена ситуация министру труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики Кемову Мурадину Рауфовичу, которым в свою очередь оперативно были направлены в городскую больницу два социальных работника с целью оформления необходимых документов для поселения мужчины в Дом-интернат общего типа для престарелых и инвалидов в городе Черкесске.

В результате действий неравнодушных людей, при поддержке компетентных должностных лиц республики, уже через несколько дней мужчина был выписан из больницы, ему было предоставлено место в Доме-интернате для престарелых и инвалидов в городе Черкесске, обеспечены меры социальной поддержки.

Имелись в почте Уполномоченного обращения граждан и должностных лиц, направленных на восстановление прав несовершеннолетних (воспитанников дошкольных учреждений, учащихся школ и профессиональных образовательных учреждений).

В адрес Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике 03 октября 2017 года обратился Уполномоченный по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике Б.М. Зумакулов с просьбой рассмотреть обращение жительницы Кабардино-Балкарской Республики Ж. об оказании содействия в предоставлении ее дочери, Д., студентке Северо-Кавказской государственной гуманитарно-технологической академии, места в студенческом общежитии.

Уполномоченным в адрес ректора Северо-Кавказской Государственной гуманитарно-технологической академии (далее – СКГГТА) было направлено письмо-ходатайство об оказании содействия в предоставлении Д. места в студенческом общежитии.

Из устного ответа проректора по социальным вопросам СКГГТА известно, что место в студенческом общежитии Д. предоставлено, что лично подтвердила Д.

К Уполномоченному на выездном приеме в июне 2017 года обратилась заведующая детским садом «Дубок» аула Кош-Хабль Хабезского района с просьбой об оказании содействия в восстановлении детских площадок, беседок, качелей и каруселей на территории детского сада. После проведенного ремонта и благоустройства детского сада за счет благотворительных средств были сформированы клумбы и газоны, посажены хвойные и лиственные деревья, но беседки и прочее необходимое для детского досуга оборудование установлено не было.

По словам заявительницы 140 детей - воспитанников детского сада не могут выходить на прогулку в любую погоду ввиду отсутствия беседок. Имеющихся качелей также не хватает для удовлетворения потребности детей.

Кроме того, детский сад не был обеспечен горячим водоснабжением.

Уполномоченным в адрес Главы Администрации Хабезского муниципального района был направлен запрос о необходимости принятия

мер по обеспечению несовершеннолетних горячим водоснабжением и необходимым инвентарем.

Из ответа Главы Администрации Хабезского муниципального района известно, что вопрос обеспечения горячим водоснабжением будет решен до начала учебного года. Также будут изысканы внебюджетные средства с целью восстановления детских площадок, беседок, качелей и каруселей на территории детского сада.

Уполномоченный старается помочь всем, кто обращается за этой помощью, руководствуясь не только законом, но и внутренним убеждением.

Не оставило равнодушной Уполномоченного еще одно обращение гражданина К., содержащегося в ФКУ СИЗО-1 ОФСИН России по Карачаево-Черкесской Республике, с просьбой об оказании содействия в поиске своей бабушки Р., с которой он утратил родственную связь.

Уполномоченным было установлено, что гражданка Р. находится в РГБУ «Специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов» в ст. Кардоникской Зеленчукского района КЧР. На момент получения информации о местонахождении гражданки Р. она находилась в больнице в связи с проведенной операцией на глаза. При телефонной беседе с ней было установлено, что условия пребывания в доме-интернате ее удовлетворяют и операция прошла успешно.

Заявителю направлен письменный ответ с имеющейся информацией о его бабушке.

## **7. О соблюдении права на благоприятную окружающую среду.**

Конституционное право каждого на благоприятную окружающую среду – это одно из фундаментальных и всеобъемлющих субъективных прав человека и гражданина, затрагивающее основы его жизнедеятельности, связанные с поддержанием нормальных экологических, экономических, эстетических и иных условий его жизни.

В результате экономического и общественного развития, темпы которого из года в год возрастают, неизбежно возникают факторы, отрицательно влияющие на человека. Защита людей от неблагоприятного воздействия создаваемой человечеством искусственной среды обитания сегодня становится одной из самых важных задач государства, которую необходимо разрешать, исходя исключительно из интересов граждан и в целях обеспечения их благополучия.

Так, с целью привлечения внимания общества к вопросам экологического развития, сохранения биологического разнообразия и обеспечения экологической безопасности населения, Указом Президента Российской Федерации 2017 год в России был объявлен годом экологии.

Учитывая значимость и важность обозначенной тематики, Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой 25 июля 2017 года было проведено заседание

Координационного совета российских уполномоченных, на котором состоялось обсуждение актуальных вопросов защиты прав человека на благоприятную окружающую среду.

Региональным омбудсменам совместно с приглашенными представителями Администрации Президента Российской Федерации по вопросам природоохранной деятельности, экологии и транспорта, руководителями профильных комитетов Государственной Думы и Федерального Собрания Российской Федерации, контрольно-надзорных органов, представителей правозащитного и научного сообщества, экспертами и СМИ представилась реальная возможность обсудить проблемы экологической безопасности и экологического развития, имеющиеся в субъектах Российской Федерации, выработать определенные позиции по совершенствованию экологического законодательства, а также по реализации и проведению совместных мероприятий, направленных на защиту экологических прав граждан.

Участниками Координационного совета были обозначены следующие основные проблемы экологического характера, существующие в России:

- качество питьевой воды;
- загрязнение атмосферного воздуха;
- вывоз и захоронение твердых бытовых отходов;
- распространение клещей;
- распространение амброзии.

Ежегодно к Уполномоченному обращаются жители республики с жалобами на ненадлежащее количество и качество питьевой воды, поступающей в их дома.

На территории Карачаево-Черкесской Республики для централизованного водоснабжения населенных мест используется 69 источников водоснабжения - 63 поверхностных и 6 подземных. Из 67 имеющихся водопроводов, 57 расположены в сельской местности (85%), из них 39 (68,4%) не имеют утвержденных в установленном порядке зон санитарной охраны, 61 водопровод получает воду из поверхностных источников, в т.ч. 28 (45,9%) из них не имеют полного комплекса очистных сооружений, а на 20 (32,7%) отсутствуют, либо не эффективно работают обеззараживающие установки. Из 6 подземных источников водоснабжения, не отвечают действующим санитарным нормам из-за отсутствия зоны санитарной охраны – 4 (66,6%).

В сельских поселениях располагается большая часть зарегистрированных водопроводов (57 из 67). Часть водопроводов, принадлежащих сельскохозяйственным предприятиям, в настоящее время находятся в аварийном состоянии, эксплуатируются с грубыми нарушениями, и как следствие - подача населению воды производится неудовлетворительного качества.



Причинами неудовлетворительного качества воды в населенных пунктах в большей степени является износ разводящих водопроводных сетей, который составляет более 70%.

Так, к Уполномоченному на выездном приеме устно обратилась жительница а. Кош-Хабль гражданка Б. (от имени всех жителей аула), с жалобой на ненадлежащее качество питьевой воды (особенно в период дождей).

Заявительница пояснила, что из кранов у них течет грязная вода, в которой даже после кипячения и отстаивания имеется грязный осадок. Вода такого качества не пригодна ни для питья, ни для приготовления пищи, ни для гигиены, ни для стирки белья. А плату они вносят как за потребление чистой питьевой воды.

По запросу Уполномоченного Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Карачаево-Черкесской Республике было проведено административное расследование в отношении ООО «Межрайонное управление эксплуатации сельских водопроводов» с привлечением экспертной организации ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в КЧР» для отбора и исследования проб водопроводной воды централизованной системы подаваемой жителям а. Кош-Хабль.

Было установлено, что данные результатов проб воды не соответствуют требованиям СанПиН 2.1.4.1074-01 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества» по микробиологическим показателям.

По фактам выявленного нарушения руководство ООО «Межрайонное управление эксплуатации сельских водопроводов» привлечено к административной ответственности по статье 6.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По результатам административного дела выдано представление об устранении причин и условий совершения административного нарушения.

По мнению Уполномоченного, для решения проблемы обеспечения населения республики качественной питьевой водой необходимо, прежде всего, обеспечить эффективное функционирование имеющихся систем очистки и обеззараживания питьевой воды, разработать программы по реконструкции существующих, проектированию и строительству новых объектов водоснабжения. На сегодняшний день необходимо внедрение прогрессивных технологий и оборудования, а также координация деятельности заинтересованных служб и ведомств, осуществляющих эксплуатацию и технический контроль за объектами водоснабжения и водоотведения, в том числе в сельских поселениях.

По-прежнему остается острой проблема загрязнения окружающей среды твердыми бытовыми отходами. Очистка населенных мест от бытового

мусора остается неудовлетворительной. Причинами неудовлетворительной очистки в республике являются:

- недостаток производственных мощностей предприятий осуществляющих сбор, вывоз, утилизацию ТБО;
- отсутствие раздельного сбора, вывоза и утилизации ТБО;
- образование стихийных свалок на территории городов, районных центров, сел, приводящих к микробному загрязнению почвы;
- недостаточное количество полигонов ТБО, отвечающих санитарным нормам и правилам;

В республике остро стоит вопрос размещения бытовых отходов. Имеется недостаточное количество полигонов для размещения отходов, которые соответствуют требованиям действующего законодательства.

Для организации регулярного вывоза отходов на данные полигоны ТБО, из отдаленных сельских поселений республики (Урупского, Малокарачаевского, Карачаевского и других районов), на расстояние до 100 км и более, нужны немалые средства и специально оборудованный транспорт. Во многих сельских поселениях не организован сбор и не осуществляется вывоз отходов в места санкционированного складирования, людьми по-прежнему используются близлежащие лесополосы для складирования мусора. Отсутствуют также специально оборудованные площадки для временного накопления отходов. Чтобы хоть частично решить наболевшую проблему, главами ряда сельских поселений приняты постановления об утверждении Правил организации сбора и вывоза бытовых отходов и о выделении земельных участков для временного складирования отходов производства и потребления. Однако выделенные участки, как правило, не оборудованы в соответствии с санитарными правилами и нормами.

Руководством республики взят на контроль вопрос хранения и переработки твердых бытовых отходов. И уже весной 2018 года в республике появится первый современный полигон для хранения и переработки твердых бытовых отходов, что позволит улучшить экологическую ситуацию в столице республики и соседних муниципальных районах, решить проблему с утилизацией отходов.

Большую озабоченность Уполномоченного вызвали сведения, опубликованные в средствах массовой информации (далее – СМИ), посвященные проблемам, связанным с заболеваниями, вызванными укусами клещей, как на территории всей Российской Федерации, так и на территории Карачаево-Черкесии.

Вездесущие клещи характеризуются повышенной степенью опасности – они являются переносчиками очень серьезных заболеваний. Продолжительность периода активности клещей начинается уже в апреле и заканчивается в конце осени.

Для уточнения обстановки на территории Карачаево-Черкесской Республики, Уполномоченным был направлен ряд запросов в

соответствующие инстанции о зафиксированных случаях укусов клещей и принимаемых мерах по недопущению подобных фактов.

Так, по сведениям, представленным Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Карачаево-Черкесской Республике (далее – Роспотребнадзор) и Министерства здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики в республике были зафиксированы случаи обращения жителей и гостей республики в медицинские учреждения в результате укусов клещей.

В целях недопущения подобных случаев в республике был проведен ряд мероприятий, направленных на борьбу с клещами. В городских парках, скверах и вдоль улиц были проведены антиклещевые обработки. Городские власти изыскивали средства на уничтожение клещей. Истребление клещей с применением высокоэффективных препаратов гарантирует значительное снижение риска заболеваний, связанных с укусом клещей.

Также были проведены акарицидные обработки территорий летних пришкольных и оздоровительных лагерей.

За последние годы руководство республики и города Черкесска многое делает для благоустройства населенных пунктов, улиц и парков. Не стал исключением и 2017 год: мэрией муниципального образования города Черкесска был утвержден план мероприятий по проведению всенародной экологической акции «Стоп амброзия», борьбы с клещом, профилактики и лечения пораженных деревьев на территории республиканской столицы.

Особую тревогу вызывает вопрос увеличения площадей на территории населенных пунктов, полях, вдоль дорог, заросших амброзией, что пагубно сказывается на здоровье населения нашей республики.

Мэрией муниципального образования города Черкесска в период с 25 апреля по 25 июля 2017 года проводилась акция «Стоп амброзия». Были определены места для химической обработки территорий гербицидами (предварительно было заложено 100 га), и эта работа проводилась постоянно. Все новые и новые участки за чертой города, зарастающие амброзией, выявлялись и обрабатывались химическими средствами, а в черте города были определены очаги для ручной сборки, а также определены мероприятия для вывоза и уничтожения собранных растений амброзии.

Уполномоченный считает, что этот положительный опыт непременно должны перенимать и другие районы нашей республики.

Стали не редки в Карачаево-Черкесской Республике чрезвычайные ситуации, вызванные ливневыми дождями, ураганными ветрами и градом. Ежегодно от стихии страдает как жилье граждан, так и сельскохозяйственные угодья практически во всех районах республики.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике на выездном приеме обратились жители аула Кош-Хабль Хабезского района с просьбой об оказании содействия в проведении противоградовых работ в Хабезском районе для защиты сельскохозяйственных угодий. Для многих жителей республики

растениеводство является основным источником доходов, а противоградовые установки находятся в ветхом состоянии и не способны предотвратить стихию.

Поскольку Карачаево-Черкесия является сельскохозяйственным регионом, поднимаемый жителями вопрос является актуальным, носит массовый характер, а также отражается на экономическом развитии республики.

Учитывая вышеизложенное, Уполномоченный обратилась к Председателю Правительства Карачаево-Черкесской Республики А.А. Озову с просьбой рассмотреть вопрос о выделении бюджетных финансовых средств на ремонт и восстановление противоградовых систем Карачаево-Черкесской Республики, а также развитие соответствующих служб.

По данному вопросу в Правительстве Карачаево-Черкесской Республики было проведено совещание с привлечением руководителей заинтересованных служб.

В ответе, направленном Уполномоченному, сообщалось, что на территории Карачаево-Черкесской Республики расположено 16 пунктов воздействия, с помощью которых ФГБУ «Северо-Кавказская военизированная служба по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы» осуществляет защиту посевов.

Имеющихся 16 пунктов воздействия для полномасштабной защиты сельскохозяйственных растений на территории республики недостаточно.

В бюджете Карачаево-Черкесской Республике на 2017 год на проведение мероприятий по защите сельскохозяйственных культур от градобития было предусмотрено 2058,4 тысяч рублей.

В связи с отсутствием нормативных правовых актов, регулирующих предоставление из республиканского бюджета субсидии на проведение противоградовых работ на территории Хабезского муниципального района, выделить средства из республиканского бюджета Кош-Хабльскому сельскому поселению не представилось возможным.

Однако руководством республики активно принимаются все возможные меры, направленные на предотвращение и ликвидацию стихийных бедствий в республике.

В заключение настоящего раздела доклада хотелось отметить, что для улучшения экологической обстановки и благоприятной окружающей среды 2018 год в Карачаево-Черкесской Республике объявлен Годом благоустройства городских и сельских территорий. Реализация проектов по благоустройству территорий уже с начала 2018 года стала набирать большие обороты, а самое главное, что в них задействованы жители республики.

## **8. О соблюдении прав человека в сфере миграции**

Несмотря на то, что Конституция Российской Федерации имеет «высшую юридическую силу» и «прямое действие» (ст.15), реализация прав

и свобод человека и гражданина порой ограничена из-за непреодолимых процедурных установлений. Так, свобода передвижения и выбора места жительства чрезвычайно затрудняется паспортной системой и режимом регистрации. Множество определяемых подзаконными актами формальных условий для получения «регистрации по месту жительства» и «регистрации по месту пребывания», которые, в соответствии с Законом РФ «О праве граждан на свободу передвижения и выбор места жительства в пределах Российской Федерации», носят уведомительный характер, дают представителям органов власти возможность произвольно отказывать в регистрации, создавать дополнительные трудности, требовать от граждан выполнения дополнительных действий и условий. А отсутствие регистрации является административным правонарушением и лишает человека, гражданина Российской Федерации многих прав и социальных гарантий. А межведомственная волокита и бюрократизм только усугубляют ситуацию в осуществлении жителями республики своих гражданских прав.

В отдельных случаях, помимо грамотного, квалифицированного, с юридической точки зрения подхода, при оказании государственных услуг населению требуется немного простого человеческого внимания, самого «дефицитного» на сегодня продукта.

Негативным фактам положил конец Указ Президента Российской Федерации от 05.04.2016 г. № 156, которым ФМС России была упразднена.

В 2017 году сотрудники УВМ МВД по КЧР проводились мероприятия, направленные на пресечение нарушений действующего миграционного законодательства. За отчетный период на территории Карачаево-Черкесской Республики на миграционный учет поставлено 26 844 иностранных граждан и лиц без гражданства. Всего на учете состоит 866 иностранных граждан, постоянно проживающих на территории республики. Сотрудниками полиции совместно с заинтересованными ведомствами проведено 100 совместных рейдов, в ходе которых проверено 100 работодателей, использующих труд иностранных работников, из них:

- сельского хозяйства – 12;
- обрабатывающего производства – 6;
- строительства – 11;
- торговли – 40;
- транспорта – 2;
- деятельности гостиниц – 4;
- образования – 1;
- иной сфере – 24.

Осуществлены проверки 334 иностранных работников и 1094 места компактного проживания иностранных граждан и лиц без гражданства. Сотрудниками УВМ МВД по КЧР выявлено 43 преступления, предусмотренных статьями 322, 322.1, 322.2, 322.3 УК РФ (незаконное пересечение Государственной границы Российской Федерации; организация незаконной миграции; фиктивная постановка на учет иностранного

гражданина или лица без гражданства по месту пребывания в жилом помещении).

В отчетном году в Центр временного содержания иностранных граждан МВД по КЧР был доставлен 121 иностранный гражданин и лицо без гражданства, содержалось 143, из которых выдворено 137, депортирован 1 иностранный гражданин, временно размещенные в Центре временного содержания иностранных граждан.

При проведении 22 июня 2017 года проверки соблюдения прав лиц, содержащихся в Центре временного содержания иностранных граждан к Уполномоченному по правам человека в республике с заявлением обратился гражданин Б. (с его слов гражданин Республики Азербайджан) с просьбой об оказании содействия в ускорении процедуры возврата его на Родину.

Было установлено при ознакомлении с документами, что Б. содержится в Центре на основании постановления Малокарачаевского районного суда Карачаево-Черкесской Республики от 27 декабря 2016 года.

Неоднократные обращения органов внутренних дел Карачаево-Черкесской Республики в Посольство Республики Азербайджан в Российской Федерации остались без ответа.

В связи с чем Уполномоченный по правам человека в республике Умалатова обратилась с просьбой об оказании содействия в решении данного вопроса к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой.

По запросу Т.Н. Москальковой Омбудсменом Азербайджанской Республики Э.Т.к. Сулеймановой был послан запрос в Министерство Иностранных Дел Азербайджанской Республики. В полученном ответе сообщено, что Б. не признается гражданином Азербайджанской Республики.

На имя руководителя Управления Федеральной службы судебных приставов КЧР М.М. Урусова Врио начальника УВМ МВД по КЧР Кумуковым С.У. было направлено 22.12.2017 года письмо с просьбой рассмотреть вопрос о целесообразности дальнейшего нахождения Б. в Центре временного содержания иностранных граждан МВД по КЧР.

Решение вопроса дальнейшего пребывания Б. в специальном учреждении временного содержания иностранных граждан МВД по Карачаево-Черкесской Республике находится на контроле Уполномоченного по правам человека в республике.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике в конце ноября 2016 года поступила информация о том, что в с. Садовое Адыге-Хабльского района КЧР проживает гражданин К. без документов и без средств к существованию.

Сотрудниками Аппарата Уполномоченного 28 ноября 2016 года К. был доставлен в отделение по вопросам миграции МО МВД России Адыге-Хабльский для документирования. Было написано заявление, сданы 4 фотокарточки на паспорт, копия решения Адыге-Хабльского районного суда, обязывающего Отдел ЗАГС г. Невинномысска восстановить актовую запись

о рождении К. 31 июля 1939 года, и единственный сохранившийся документ – военный билет. В тот же день были доставлены свидетели П. и И., у которых отобраны объяснения в целях установления личности К.

8 декабря 2016 года по требованию сотрудников отделения по вопросам миграции К. был повторно доставлен в ОВМ МО МВД России Адыге-Хабльский для дактилоскопической регистрации, хотя это нужно было сделать в день первичного обращения.

18 января 2017 года К. обратился к Уполномоченному с письменным заявлением о том, что вопрос с его документированием так и не разрешен, он не может оформить пенсию и вынужден голодать, нет средств для оплаты электроэнергии. Родственников у него нет, родители и брат давно умерли, своей семьи никогда не было.

На основании изложенного и в соответствии с пунктом «б» статьи 16.1 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 15.10.2003 г. № 40-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике» начальнику МО МВД России Адыге-Хабльский был направлен запрос о предоставлении информации о результатах проверки обращения К. и о мерах по восстановлению его прав.

15 февраля 2017 года поступил ответ начальника МО МВД России Адыге-Хабльский, который, по сути, является бюрократической отпиской, в котором сообщает, что «проводится проверка установления личности К.», при том, что с момента обращения прошло более двух месяцев.

На повторный запрос Уполномоченного начальник МО МВД России Адыге-Хабльский дает некорректный ответ, и в нарушение ч. 23 ст.16.1 Федерального закона от октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов субъектов Российской Федерации» и п. «б» ст. 16.1 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 15.10.2003 г. № 40-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике» требует от Уполномоченного «указать основание для запрашиваемых документов».

В конце февраля в результате истощения, сердечной недостаточности и отека конечностей К. был госпитализирован в Адыге-Хабльскую ЦРБ.

Поскольку сотрудники ОВМ МО МВД России Адыге-Хабльский не предприняли мер, чтобы запросить в ЗАГС г. Невинномысска актовую запись о рождении К., работники Аппарата Уполномоченного были вынуждены 15 марта 2017 года с больным К. ехать в г. Невинномысск. В тот же день Невинномысский ЗАГС выдал К. повторное свидетельство о рождении, которое было немедленно передано в ОВМ МО МВД России Адыге-Хабльский. В этот момент выяснилось, что фотографий К. не осталось, так как сотрудники миграционного подразделения наклеили их на запросы, не уведомив заявителя. Повторно фотографии на паспорт К. были сданы 27 марта 2017 года. Паспорт К. был выдан лишь 31 марта 2017 года. В течение этого времени работники Аппарата Уполномоченного за счет

личных средств оплачивали государственные пошлины за оказание госуслуг по оформлению паспорта и дубликата свидетельства о рождении К., приобретали для него продукты питания. Посильную помощь ему оказывали односельчане.

Таким образом, оформление паспорта взамен утраченного гражданину Российской Федерации К., никогда не выезжавшему за пределы Российской Федерации, осуществлялось более 4 месяцев. Это стало возможным потому, что сотрудники миграционной службы на первоначальном этапе не установили всех обстоятельств, подлежащих выяснению, проявили равнодушие, черствость к старому, нездоровому человеку. В сложившейся ситуации усматривалось нарушение прав гражданина К., предусмотренных Конституцией Российской Федерации и нормами международного права.

Без ответа остался и запрос Уполномоченного на имя исполняющего обязанности Министра внутренних дел по Карачаево-Черкесской Республике, что само по себе является административным правонарушением, предусмотренным ч.2 ст. 3 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 11.05.2005 № 40-РЗ « Об административной ответственности», и влечет наложение административного штрафа в размере до трёх тысяч рублей.

Лишь на обращение к вновь назначенному Министру внутренних дел по КЧР Т. был получен своевременный ответ, исполнителем которого значится В. – начальник управления по вопросам миграции.

Однако следует отметить, что исполнитель то ли неосознанно, то ли умышленно подвел своего руководителя. Приведенное в ответе утверждение, что «для получения копий документов необходимо письменное согласие К.», не имеет законных оснований. На рассмотрении Уполномоченного уже имеется письменное заявление К., все персональные данные также известны Уполномоченному, и об этом не мог не знать В. и сотрудники его подразделения. Гораздо хуже то, что В. и его подчиненные слабо знают федеральное и республиканское законодательство в сфере прав человека. Все ответы, данные ранее – это неуклюжая попытка укрыть виновных в волоките.

Есть вопросы к работникам районного отделения по вопросам миграции, которые не пытались установить граждан, проживающих на территории обслуживания без документов или имеющих документы с истекшим сроком.

Есть вопросы к многочисленному «отряду» социальных работников, проходивших многие годы мимо обездоленного человека, нуждавшегося в помощи.

А главное: какова роль в этой ситуации Администрации села Садовое, как ведется учет жителей. Стоит отметить, что при обращении в сельскую администрацию, у них не нашлось транспорта отвезти К. в районный центр сфотографироваться на паспорт. Его доставил сотрудник Аппарата на личном автотранспорте.



С апреля 2017 года К. благодаря действиям сотрудников Аппарата Уполномоченного по правам человека в КЧР назначена пенсия по старости.

**9. Итоги мониторинга соблюдения прав граждан  
в период проведения выборов депутатов представительных  
органов местного самоуправления Карачаево-Черкесской Республики  
10 сентября 2017 года.**

В период избирательной кампании по выборам депутатов представительных органов местного самоуправления республики Уполномоченный по правам человека в КЧР, сотрудники Аппарата основное внимание сосредоточили на тесном сотрудничестве с республиканской избирательной комиссией, государственными органами и представителями общественности, заинтересованными в проведении честных и свободных выборов.

Были намечены правовые и организационные механизмы контроля и надзора за деятельностью субъектов избирательного процесса, целью которых было содействие в соблюдении избирательных прав граждан, недопущение подмены в той или иной степени избирательных комиссий, использование административного ресурса, так называемых «избирательных технологий», любого другого давления на членов избиркомов с целью повлиять на их беспристрастность. Подчеркивалась необходимость не ограничивать возможности наблюдателей, представителей СМИ и всех тех, кто хотел убедиться в честности избирательного процесса.

13 июля 2017 года подписано Соглашение о взаимодействии Избирательной комиссии Карачаево-Черкесской Республики и Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике в период подготовки и проведения избирательных кампаний, кампаний референдума в Российской Федерации.

В предвыборный период 14 августа 2017 года, в Малом зале Правительства КЧР директор Московского Бюро по правам человека, член Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека Александр Брод встретился с общественниками Карачаево-Черкесии в рамках «круглого стола «Общественный контроль на выборах»».

В мероприятии приняли участие Уполномоченный по правам человека в КЧР Умалатова З. Н., председатель ИК КЧР Абазалиева Л. Х., председатель Общественной палаты КЧР Молдованова В. М.

«Центральная избирательная комиссия, Совет при Президенте Российской Федерации по правам человека и Общественная Палата Российской Федерации настроены на максимальный контакт с общественниками, включение их в избирательные процессы. Мы стараемся встречаться с общественниками и изучать опыт их работы. Институты

гражданского общества должны проявить активность, равнодушную позицию и напрямую контактировать с Избирательной комиссией Карачаево-Черкесии. Мы сможем помочь обеспечить необходимую открытость, прозрачность, законность для выборов в регионе», — сказал директор ассоциацию «Гражданский контроль» Александр Брод.

Он отметил необходимость создания на территории региона специализированной неправительственной организации по мониторингу и контролю за избирательными процессами или рабочей группы по наблюдению за выборами, возможно, на базе республиканской Общественной палаты.

«В некоторых регионах даже созданы Общественные штабы по наблюдению за выборами, общественные экспертные советы. В них входят авторитетные члены палаты и лидеры общественных организаций, чтобы у нас был постоянный диалог, обмен информацией, консультации. Мы готовы снабжать вас справочными материалами, обмениваться опытом работы, представлять наработки общественников других регионов», — сказал директор Московского Бюро по правам человека.

Кроме того, он подчеркнул, что будет введена практика организации видеомостов с площадки Общественной палаты РФ со всеми региональными общественными палатами, в рамках которых будет оцениваться деятельность общественников в довыборный и послевыборный период, а главным образом, в день голосования.

Представители политических партий, национальных организаций и правоведы поделились своим видением в части организации работы нового объединения, нацеленного на обеспечение прозрачности избирательного процесса.

Исходя из многократных посещений регионов, знакомству с работой избирательных комиссий, оценке экспертов, политологов, правоведов директор Ассоциации поделился интересными наработками, которые могут помочь в отдельных избирательных кампаниях и обеспечить их объективный анализ.

«Республиканская Избирательная комиссия Карачаево-Черкесии готова к диалогу, возможно, это связано с тем, что новый председатель комиссии пришла из правозащитной сферы, и знает хорошо своих коллег по гражданскому обществу. Правоведы и общественники настроены на взаимодействие. Избирательная система должна четко и открыто объяснять свои действия, и многое зависит от наблюдателей», — подытожил директор Московского Бюро по правам человека, член Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека Александр Брод.

В Единый день голосования 10 сентября 2017 года в Карачаево-Черкесии пройдет 51 избирательная кампания.

В соответствии с указанием Генерального прокурора Российской Федерации от 06.09.2010 № 339/7 «Об организации прокурорского надзора за

соблюдением законодательства о выборах» в связи с проведением 10.09.2017 выборов депутатов представительных органов республики, издан совместный приказ, заседания группы проводились регулярно.

В целях обеспечения законности на местах прокуратурой республики гормежрайпрокуратуры республики также ориентированы на создание аналогичных рабочих групп.

В день проведения выборов также осуществлялось дежурство для приема заявлений и в целях своевременного реагирования на возможные нарушения, соответствующие распоряжения приняты в прокуратуре республики и в гормежрайпрокуратурах.

По поручению прокуратуры республики гормежрайпрокурорами проведена проверка в части законности деятельности органов местного самоуправления по подготовке и финансированию проведения выборов. Проведенными проверками установлено, что имеются факты недофинансирования, приняты меры прокурорского реагирования, прокурорами внесены представления об устранении нарушений закона главами 7 сельских поселений, приняты меры к устранению выявленных нарушений.

Главы муниципальных образований обеспечили направление финансовых средств на проведение выборов в распоряжение избирательных комиссий муниципальных образований.

Территориальные комиссии занимали помещения, соответствующие предъявляемым требованиям, обеспечена охрана бюллетеней, избирательные участки были подготовлены к проведению голосования.

В органы прокуратуры в период избирательной кампании от кандидатов в депутаты поступило 12 заявлений на действия территориальных избирательных комиссий при приеме документов и регистрации кандидатов, необоснованность отказа в регистрации, на решения ИК КЧР об увеличении количества членов ряда территориальных избирательных комиссий.

По результатам проведенных проверок нарушений избирательного законодательства не выявлено, оснований для принятия мер прокурорского реагирования не установлено.

Аналогичные обращения поступали в Избирательную комиссию Карачаево-Черкесской Республики, Центральную избирательную комиссию Российской Федерации, а также являлись предметом рассмотрения в судебном порядке.

Так, решения Избирательной комиссии муниципального образования г. Черкесска были обжалованы Избирательными объединениями «Карачаево-Черкесское региональное отделение политической партии «Российский объединенный трудовой Фронт»», «Карачаево-Черкесское региональное отделение политической партии «Народ против коррупции»», «Карачаево-Черкесское региональное отделение политической партии «Партия

Возрождения России»» и партия «За женщин России» в Избирательную комиссию Карачаево-Черкесской Республики.

13.08.2017 года в удовлетворении жалоб всех указанных выше избирательных объединений Избирательной комиссией Карачаево-Черкесской Республики было отказано.

Органами прокуратуры республики иски и заявления в суд не направлялись, принималось участие при рассмотрении административных заявлений, поступивших от кандидатов и избирательных объединений.

Вопросы соблюдения избирательного законодательства находились на контроле прокуратуры республики.

В период работы телефона «горячей линии» с 24 июня 2017 по 11 сентября 2017 года в Избирательную комиссию Карачаево-Черкесской Республики на указанный телефон поступило 70 звонков.

Указанные обращения касались разъяснения норм избирательного права, информации о ходе избирательной кампании, информации о местонахождении избирательных участков, информации об отсутствии граждан в списках избирателей.

Из общего числа поступивших звонков на день выборов было 17 обращений, в том числе 5 обращений требовали принятия срочных мер, которые были приняты в сроки предусмотренные законодательством. Каких либо грубых нарушений действующего законодательства, которые могли бы повлечь за собой отмену или признания выборов недействительными Избирательной комиссией Карачаево-Черкесской Республики не установлено.

Избирательные участки системами видеонаблюдения и КОИбами и другими техническими средствами не оборудованы.

В части обеспечения доступа на избирательные участки граждан с ограниченными физическими возможностями согласно представленной информации с территориальных избирательных комиссий на 10 сентября 2017 года 15 избирательных участка не были оборудованы пандусами, в том числе 6 участков по районам и 9 участков по городу Черкесску.

Заявлений и жалоб на нарушения избирательных прав граждан в период и в день голосования в адрес Уполномоченного не поступило.

10 сентября 2017 года в Аппарате Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике были объявлены дежурства, работал телефон «горячей линии».

В день выборов, 10 сентября 2017 года, Уполномоченным по правам человека в республике и советником Аппарата Уполномоченного по правам человека в целях осуществления мониторинга соблюдения избирательных прав граждан, находящихся в местах принудительного содержания, было посещено ФКУ СИЗО-1 ОФСИН России по КЧР (далее - СИЗО).

Нарушений избирательных прав не выявлено. Жалоб в адрес Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике не поступило.

В целом выборы депутатов представительных органов местного самоуправления республики прошли организованно.

## 10. Правовое просвещение

Согласно статье 48 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. Данное право служит гарантией осуществления других закрепленных в Конституции Российской Федерации прав и свобод, в частности, на защиту своих прав всеми способами, не запрещенными законом (часть 2 статья 45), на судебную защиту (статья 46), на разбирательство дела судом на основе состязательности и равноправия сторон.

Юридическая помощь необходима тогда, когда гражданин не в состоянии самостоятельно справиться с жизненной проблемой, угрозой нарушения прав и свобод. Наличие большого количества законодательных актов, правил их применения требуют помощи соответствующих специалистов.

Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в РФ» (далее – Федеральный закон), вступивший в силу 15 января 2012 года установил право граждан на безвозмездной основе получать квалифицированные консультации специалиста в этой сфере. В Карачаево-Черкесской Республике, в развитие его положений, принят региональный закон, по которому адвокаты получили возможность участвовать в государственной системе БЮП (бесплатной юридической помощи).

Бесплатная правовая помощь является очень востребованной в республике. Число обращений увеличивается из года в год.

Тем не менее, есть объективные причины, не позволяющие гражданам реализовать свои права. Например, ограниченное самостоятельное общение с внешним миром в силу возраста или состояния здоровья, а также нахождение человека в специализированном учреждении с особым режимом. Большие сложности, связанные с правовой неграмотностью. Отмечается и комплексный характер проблем, для разрешения которых требуется участие не только юристов, но и других специалистов-психологов, социальных работников, сотрудников различных государственных органов и организаций.

Правовое просвещение в России по-прежнему остается одной из важных составляющих развития гражданского общества и требует комплексного подхода. Интенсивное обновление законодательства, невысокий уровень грамотности и неумение на практике отстаивать свои интересы зачастую приводят к непоправимым либо трагическим последствиям. Цель деятельности Уполномоченного состоит в повышении осведомленности граждан о правах и свободах, гарантированных им

законодательством Российской Федерации, а также механизмах защиты и восстановления нарушенных прав.

На официальном сайте Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике размещен раздел, посвященный вопросам правового просвещения. Для широкого круга населения разъясняются новые нормативно-правовые акты.

Установлен график приема граждан в Аппарате Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике – даются бесплатные консультации по правовым вопросам, подсказывается алгоритм разрешения той или иной правовой проблемы. Выездные приемы граждан по районам республики также являются одной из форм правового просвещения граждан.

Ежегодно в связи с проведением в ноябре всероссийского Дня правовой помощи детям и в целях правовой помощи и правового просвещения детей Уполномоченный проводит просветительские мероприятия, в том числе: - «День открытых дверей» в офисе Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике.

Основным содержанием запланированных мероприятий является оказание правовой помощи детям-сиротам и детям, находящимся в трудной жизненной ситуации. Важнейшей целевой группой выступали взрослые-усыновители и опекуны сирот, а также граждане, намеревающиеся усыновить ребенка.

20 мая 2017 года Уполномоченный по правам человека в КЧР Умалатова З.Н. приняла участие в проведении «Всероссийского правового диктанта» в г. Черкесске на площадке Юридического института «ФГБОУ ВО «СевКавГГТА»».

В своем выступлении Умалатова З.Н. отметила, что ей уделяется пристальное внимание вопросам правового просвещения. Реализация гражданином своих прав и свобод во многом зависит от правовой культуры и правового сознания общества, от уровня осведомленности и юридической грамотности. Знание человеком своих прав и умение их отстаивать позволяет обеспечить реализацию базовых ценностей и принципов жизни личности. Исходя из такой постановки вопроса, Уполномоченный осуществляет свою функцию по правовому просвещению, закрепленную в региональном законе «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике». Позитивной тенденцией в сфере правового просвещения и образования является развитие на базе ВУЗов юридических клиник, благодаря которым, с одной стороны, студентами вместе с их наставниками предоставляется бесплатная юридическая помощь гражданам, а с другой - формируется профессиональное правосознание у студентов. З. Умалатова пожелала успехов всем участникам правового диктанта.

Вопросы «Правового диктанта» зачитывали известные политические, общественные деятели Карачаево-Черкессии.

Чтобы облегчить участникам задачу, диктант проводился в виде теста.

Вопросы были не специализированные, разработаны исходя из потребностей обычного гражданина. В диктанте пять блоков: финансовая грамотность, безопасность, здоровье, личная и социальная сфера.

Организатор мероприятия Альбина Узденова к его проведению подошла ответственно. Оно прошло на высоком уровне, позитивно.

Результаты тестирования легли в основу рекомендаций федеральным и региональным органам власти.

### **III. Содействие в совершенствовании законодательства в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина.**

2017 год в Карачаево-Черкессии был насыщен внесением дополнений в законодательство о правах и свободах человека и гражданина, принятием новых законодательных актов, имеющих ярко выраженную социальную направленность.

Уполномоченный по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике З. Умалатова принимала участие в сессиях и заседаниях комитетов Народного собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики.

16.01.2017 г. в Народном Собрании (Парламенте) Карачаево-Черкесской Республики прошло очередное, XXXIII, пленарное заседание. В нем приняли участие сенатор от законодательной власти Карачаево-Черкессии А. Салпагаров и депутат Государственной Думы РФ от КЧР М. Старшинов. Парламентарии рассмотрели 15 вопросов.

Были одобрены изменения в статью 15.1 Закона Карачаево-Черкесской Республики «Об административных правонарушениях», которые были обусловлены внесением изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму». В соответствии с внесенными изменениями в целях обеспечения координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, могут формироваться органы в составе представителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и иных лиц. Решения указанных органов, принятые в пределах их компетенции, обязательны для исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, должностными лицами и гражданами в соответствующем субъекте Российской Федерации.

«Неисполнение или нарушение указанных решений влечет ответственность, предусмотренную федеральными законами или законами субъектов Российской Федерации. В связи с этим установлена административная ответственность в Законе Карачаево-Черкесской Республики «Об административных правонарушениях» за неисполнение

решения коллегиального органа по профилактике терроризма, созданного на уровне Карачаево-Черкесской Республики. Штрафы за данное правонарушение установлены на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей или дисквалификацию на срок до одного года; на юридических лиц от ста тысяч до пятисот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток. Протоколы об административных правонарушениях будут составляться должностными лицами аппарата Антитеррористической комиссии КЧР. Рассматриваться будут мировыми судьями», - пояснил председатель комитета по законодательству.

В двух чтениях были приняты изменения в республиканский бюджет на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Р. Эльканов озвучил изменения в расходной части бюджета. Бюджетные ассигнования увеличены ряду министерств и управлений Карачаево-Черкесии, в основном это расходы на реализацию государственных программ социальной направленности, на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами, на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, ремонт объектов культуры, на реализацию образовательных программ в дошкольных образовательных учреждениях и реализацию основных общеобразовательных программ, реконструкцию спортивных залов, на обеспечение выплаты заработной платы работникам образования и здравоохранения, на государственную поддержку детских журналов на национальных языках, на реализацию мероприятий по субсидиям сельскохозяйственным товаропроизводителям и др.

Также парламентарии рассмотрели и поддержали проект постановления Парламента КЧР «О законодательной инициативе Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 39.3 Земельного кодекса Российской Федерации». С пояснениями выступила председатель комитета по аграрной политике

Н. Власенко: «Проект федерального закона разработан с целью устранения противоречий между пунктом 9 части 2 статьи 39.3 Земельного кодекса РФ с пунктом 4 статьи 1 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Федеральный закон № 101 дает субъекту право устанавливать сроки приватизации земельных участков сельхозназначения, а Земельный кодекс такого права не устанавливает. В связи с этим мы предлагаем внести в статью 39.3 ЗК изменения и дополнить фразой «если иное не установлено законами субъектов Российской Федерации».

Кроме того, в связи с тем, что выявлено несоответствие некоторых норм Земельного кодекса Российской Федерации и Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», предлагается внесение



изменений в пункт 9 части 2 статьи 39.3 Земельного кодекса РФ, согласно которому любой арендатор по истечении трех лет с момента заключения договора аренды вправе приватизировать земельный участок из категории земель сельскохозяйственного назначения. Это противоречит пункту 4 статьи 1 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», которым установлено, что момент начала приватизации земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения относится к полномочиям субъекта РФ. Это позволило бы сохранить земельный потенциал сельскохозяйственных земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для реализации федеральных и региональных программ, при этом без ограничения права частной собственности на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения.

Был одобрен проект Постановления «Об официальном толковании части 2.1 статьи 2 Закона КЧР «О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в КЧР».

Дело в том, что в соответствии с Земельным кодексом РФ предоставление земельного участка гражданам, имеющим трех и более детей, осуществляется в случае и в порядке, которые установлены органами госвласти субъектов РФ.

Рассматриваемой частью 2.1 статьи 2 Закона КЧР № 28-РЗ для признания граждан нуждающимися в жилых помещениях учитывается только площадь жилых помещений, находящихся в собственности или социальном найме заявителя, супруга заявителя и его несовершеннолетних детей.

Данное изменение было внесено в Закон КЧР № 28-РЗ на основании неоднократных обращений жителей республики и для предоставления возможности получения земельного участка отдельной конкретной семье, признанной нуждающейся в жилом помещении в соответствующем порядке. При учете в составе семьи родителей, имеющих в большинстве случаев в собственности или социальном найме жилые помещения, многие семьи не попадают в перечень претендентов на получение бесплатно земельного участка в рамках рассматриваемого закона.

«Таким образом, - отмечено в тексте разъяснения, - при признании граждан нуждающимися в жилых помещениях учитывается только площадь жилых помещений, находящихся в собственности или социальном найме заявителя, супруга заявителя и его несовершеннолетних детей. Иные близкие родственники в рамках данного Закона КЧР № 28-РЗ не рассматриваются».

Далее рассмотрели дополнительный вопрос, внесенный в повестку сессии по предложению председателя комитета по аграрной политике

Н. Власенко. Это устный запрос депутата о предоставлении Правительством КЧР информации по внесению изменений в программу поддержки начинающих фермеров. Она попросила рассказать, как

исполняется программа и какие меры принимаются Правительством для более эффективной реализации мероприятий, предусмотренных программой. Слово предоставили первому заместителю председателя Правительства КЧР, курирующему сельскохозяйственный блок, Э. Байчорову.

Вице-премьер сообщил, что ведомственная целевая программа «Поддержка начинающих фермеров в КЧР», которая реализуется в Карачаево-Черкесии с 2012 года, претерпела ряд изменений. Они вступят в силу в 2017 году. К примеру, если ранее фермер был обязан создать одно рабочее место, получив 500 тыс. руб., то теперь даже при получении одного миллиона рублей грантополучатель имеет право создать только одно рабочее место. Еще один пункт - фермер не имеет права отчуждать приобретенное за счет средств гранта имущество (продавать, дарить и т.д.) ранее чем через 5 лет (10 лет по прежним условиям программы). Кроме того, по новым условиям, продиктованным федеральным центром, претендовать на получение гранта может только гражданин, зарегистрированный в сельской местности. Городские жители участвовать в программе не могут.

Э. Байчоров сообщил, что за период с 2012 по 2016 годы в Карачаево-Черкесии 628 фермеров получили гранты по этой программе на общую сумму 416 млн руб. Всего же заявок было подано 1838.

Основная задача программы увеличить число успешных хозяйств, и это в большей мере удалось сделать, отметил вице-премьер. Но также он подчеркнул, что были и случаи недобросовестности со стороны получателей гранта, попытки получить средства, не создавая при этом сельхозпроизводства. Вице-премьер напомнил об ответственности за подобные действия.

Также он отметил, что большая часть претендентов на грант бывает не подготовлена к конкурсу: бизнес-планы не проработаны, зачастую составлены сторонними лицами, при том что сам заявитель зачастую даже не в курсе сумм, на которые претендует. Сумма, выделенная на грантовую поддержку, распределена между более подготовленными соискателями. Нередки случаи, когда заявитель, получив обоснованный отказ в грантовой поддержке, обвиняет ведомство в необъективности.

Э. Байчоров обратился к присутствовавшим на сессии главам муниципальных районов и поселений с просьбой проводить на регулярной основе встречи с населением с разъяснением правил участия в этой и других программах по линии минсельхоза и об ответственности за невыполнение ее требований, невыплату налогов и т.д. Добросовестным же соискателям Минсельхоз КЧР обещает всемерную помощь и содействие, в том числе консультативного характера.

Депутаты Парламента КЧР поддержали курс минсельхоза и кураторов в Правительстве по этому направлению деятельности. Спикер Народного Собрания КЧР А. Иванов подчеркнул, что ни в коем случае нельзя отказываться от участия в программе, несмотря на то, что ряд регионов страны пошел на такие меры, столкнувшись с подобными трудностями.

Агропромышленный комплекс республики демонстрирует значительные успехи и по-прежнему остается локомотивом экономики КЧР. Председатель профильного комитета Парламента КЧР Н. Власенко отметила, что комиссия по эффективности расходования фермерами грантовых средств, в состав которой она входит, продолжит работу. Председатель комитета по экономической политике А. Гочияев предложил коллегам из Парламента присоединиться к работе по информированию граждан об условиях участия в программе поддержки начинающих фермеров.

В ходе пленарного заседания был одобрен еще ряд законопроектов, принятие которых обусловлено изменением федерального законодательства.

Состоялась внеочередная, XXXIV, сессия Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесии. В ней принял участие Глава республики Рашид Темрезов. Парламентарии заслушали доклад о работе, проделанной Министерством внутренних дел по КЧР за 2016 год, который озвучил и.о. министра С. Гаврилкин.

Он сообщил, что оперативная обстановка в республике в 2016 году была стабильна и характеризовалась снижением зарегистрированных преступлений более чем на 13%, также отмечено снижение числа тяжких и особо тяжких преступлений.

«Главным фактором снижения общей регистрации преступлений является уменьшение числа краж, мошенничеств, преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, а также преступлений против личности, в том числе убийств, фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью. При этом число преступлений против личности за 2016 год стало самым низким за последние 5 лет. Отмечено значительное снижение регистрации разбоев и угонов. Их количество стало самым низким за последние 4 года. Все это свидетельствует о реальном оздоровлении оперативной обстановки на территории республики», – констатировал С. Гаврилкин.

Докладчик поблагодарил Главу КЧР и Парламент республики за высокий уровень взаимодействия, который был достигнут в истекшем году, за плодотворную работу по поддержанию правопорядка и стабильности в республике, взаимопонимание и поддержку принимаемых решений.

Глава КЧР Рашид Темрезов подчеркнул, что именно благодаря взаимодействию между Министерством внутренних дел по Карачаево-Черкесии, органами исполнительной, законодательной и муниципальной власти, аппаратом Полномочного Представителя Президента РФ в СКФО и другими структурами работа, которую ведет министерство, эффективна.

«Вижу, что с каждым годом меняется отношение нашего населения к органам правопорядка, к Министерству внутренних дел. Для многих власть начинается с участкового. На мой взгляд и на взгляд, как мне кажется, Парламента, мы имеем эффективную работу территориального органа МВД. Конечно, еще много вопросов, мы о них говорим, в том числе и на координационных совещаниях, и на заседаниях Антитеррористической комиссии. Есть куда стремиться, мы все болевые точки знаем. Но в целом

уверен, что работу всех подразделений МВД по Карачаево-Черкесии можно считать положительной. На достигнутом не останавливайтесь. Желаю вам дальнейших успехов», – завершил Рашид Темрезов.

Депутаты Парламента задали исполняющему обязанности министра вопросы, волнующие их электорат.

Парламентарии проголосовали за принятие отчета МВД за 2016 год к сведению.

В Парламенте Карачаево-Черкесии состоялась очередная, XXXV, сессия. Парламентарии рассмотрели 15 вопросов. В соответствии с Федеральным законом от 14 марта 2002 г. № 30\_ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» и Законом Карачаево-Черкесской Республики от 21 марта 2003 г. № 14\_РЗ «О порядке назначения представителей общественности в квалификационной коллегии судей Карачаево-Черкесской Республики» законодательный орган КЧР назначил в ККС семерых представителей.

На сессии были внесены изменения в статью 14 Закона Карачаево-Черкесской Республики «Об управлении государственной собственностью Карачаево-Черкесской Республики». Нормативный акт разработан по поручению Главы Карачаево-Черкесии в целях профилактики и предупреждения коррупционных нарушений в республиканских государственных предприятиях и учреждениях.

Начальник Государственно-правового управления Главы и Правительства КЧР А. Тлишев пояснил, что представленным проектом в целях профилактики и предотвращения коррупционных нарушений органы исполнительной власти Карачаево-Черкесии наделяются полномочием по согласованию приема на работу заместителей руководителей, главных бухгалтеров, руководителей кадровых и юридических подразделений (служб), а в случае их отсутствия лиц, осуществляющих кадровое и (или) юридическое обеспечение деятельности подведомственных Карачаево-Черкесских республиканских государственных предприятий и учреждений, заключение с ними, изменение, дополнение и прекращение трудовых договоров.

В двух чтениях одобрен проект закона КЧР «О порядке предоставления сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера лицами, замещающими отдельные муниципальные должности и отдельные должности муниципальной службы, и проверки их полноты и достоверности». Он разработан в соответствии со статьями 3, 5 и 6 Федерального закона от 03.04.2017 № 64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции» (далее – Федеральный закон).

С пояснениями выступил начальник Государственно-правового управления Главы и Правительства КЧР А. Тлишев. Он сообщил, что в соответствии с вышеуказанным Федеральным законом депутаты, члены

выборных органов местного самоуправления, выборные должностные лица местного самоуправления, лица, замещающие муниципальные должности, глава местной администрации по контракту, а также граждане, претендующие на замещение должности главы местной администрации по контракту или муниципальной должности, представляют сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов (супругов) и несовершеннолетних детей высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации – то есть Главе республики – в порядке, установленном законом субъекта РФ.

Одобренный законопроект устанавливает порядок предоставления сведений о доходах и расходах, а также порядок проверки их достоверности и полноты, а именно устанавливаются сроки предоставления сведений о доходах и расходах (не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным), устанавливается, что сведения о доходах и расходах представляются в Администрацию Главы и Правительства Карачаево-Черкесской Республики, которая по решению Главы КЧР проводит проверку предоставленных сведений; устанавливаются основания и срок проведения проверки достоверности и полноты предоставленных сведений о доходах и расходах, а также результаты ее проведения и принимаемые по ним меры.

Теперь муниципальные чиновники обязаны сдавать свои сведения о доходах высшему должностному лицу субъекта РФ – Главе республики, на которого возложено право проверки достоверности и полноты представленных сведений. Такая норма в современном законодательстве РФ принимается впервые. А сам порядок должен быть установлен законом субъекта страны, – прокомментировал А. Тлишев. Он также предположил, что начиная с июня текущего года, если такое решение будет принято Главой республики, механизм может начать работать.

Также парламентарии внесли изменения в Закон Карачаево-Черкесской Республики «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике». Ими создаются правовые основания для составления и утверждения проектов бюджетов муниципальных образований, расположенных на территории Карачаево-Черкесской Республики, сроком на три года, на очередной финансовый год и плановый период, а также распределения бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности.

В двух чтениях одобрено внесение изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

Кроме того, на пленарном заседании об итогах работы за 2016 год отчиталась Контрольно-счетная палата КЧР. Доклад, содержащий основные

параметры работы за прошлый год, представил председатель КСП КЧР А. Динаев.

Парламентарии приняли доклад к сведению.

Был также рассмотрен и принят ряд проектов законов, обусловленных приведением республиканского законодательства в соответствии с федеральным в связи с изменениями в федеральных законах.

В Народном Собрании (Парламенте) Карачаево-Черкесии прошло очередное, XXXVI, пленарное заседание под председательством спикера Александра Иванова. Было рассмотрено 17 вопросов.

Один из них - «О назначении членов Избирательной комиссии Карачаево-Черкесии с правом решающего голоса». Необходимость назначения возникла в связи с истечением срока полномочий предыдущего состава комиссии.

В соответствии с Федеральным законом от 12 июня 2002 г. № 67 ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», пунктом «ч» статьи 84 Конституции КЧР и Законом КЧР от 29 июля 2004 г. № 18 РЗ «Об Избирательной комиссии Карачаево-Черкесской Республики» в установленные сроки в СМИ было опубликовано объявление о приеме заявлений. Срок приёма предложений был установлен до 27 мая 2017 года. Согласно действующему законодательству, в комиссию входит 14 человек, 7 из которых избирает Парламент субъекта. Председатель комитета по законодательству сообщил, что в Народное Собрание КЧР поступило несколько заявлений от кандидатов, которые и были вынесены на рассмотрение Парламента. В результате голосования были одобрены 8 кандидатур.

Спикер Парламента А. Иванов поздравил членов Избирательной комиссии КЧР с назначением и пожелал им успехов в работе.

Далее был принят проект Постановления Народного Собрания (Парламента) КЧР, которым внесены изменения в Регламент Народного Собрания (Парламента) КЧР.

Проект разработан на основании рекомендаций, подготовленных по итогам семинара-совещания на тему «Рассмотрение проектов законодательных инициатив в Совете законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации: практика и проблемы», который состоялся 18 апреля 2017 года в Аппарате Совета Федерации Федерального Собрания РФ.

На основании названных рекомендаций предварительно все проекты законодательных инициатив направляются на рассмотрение в Совет законодателей РФ при Федеральном Собрании РФ до их внесения в Государственную Думу в течение 7 рабочих дней после их рассмотрения соответствующим профильным постоянным комитетом Народного Собрания.

После рассмотрения законодательной инициативы Советом законодателей при внесении законопроектов в Государственную Думу к ним будет приложено заключение комиссии Совета законодателей.

В двух чтениях одобрен проект закона КЧР «О внесении изменений в статьи 13 и 15 Закона Карачаево-Черкесской Республики «О государственном стимулировании инвестиционной деятельности в Карачаево-Черкесской Республике». Законопроект разработан на основании проведенной Министерством экономического развития КЧР экспертизы Закона КЧР от 17 мая 2011 г. № 23\_РЗ «О государственном стимулировании инвестиционной деятельности в Карачаево-Черкесской Республике» в целях устранения положений, затрудняющих ведение инвестиционной деятельности на территории Карачаево-Черкесской Республики.

Как пояснил министр экономического развития КЧР А. Накохов, создание условий, привлекательных для инвесторов, - одна из приоритетных задач республики. Парламентарии согласились с ним и поддержали ряд изменений, согласно которым экспертный совет может принять решение рекомендовать Правительству КЧР предоставить инвесторам одновременно оба вида государственной поддержки, указанных в пунктах 1 и 2 части 3 статьи 13. В действующей редакции закона экспертный совет может принять решение рекомендовать Правительству КЧР при предоставлении инвестиционному проекту статуса приоритетного принять только одно решение: либо предоставление государственной поддержки инвестору в пределах ассигнований, предусмотренных на эти цели законом КЧР о республиканском бюджете на очередной год, либо в виде предоставления льгот по налогам, установление для них льготных условий пользования землей и другими природными ресурсами.

Согласно изменениям, вносимым в статью 15, которой регулируется прекращение государственной поддержки, пункт 3 части 1 признается утратившим силу. Статья 15 дополняется новой частью 4, в которой устанавливается необходимость раскрытия понятия «существенное нарушение условий инвестиционного соглашения» в инвестиционном соглашении, заключаемом Правительством КЧР по каждому приоритетному инвестиционному проекту.

Также парламентарии рассмотрели проект закона КЧР «Об исполнении республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики за 2016 год», доклад к проекту постановления Правительства КЧР «Об исполнении республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики за 1 квартал 2017 года», законопроект «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики за 2016 год». Законопроекты были приняты к сведению.

Одобранный в двух чтениях проект закона КЧР «О внесении изменений в статью 16 Закона Карачаево-Черкесской Республики «О государственной гражданской службе Карачаево-Черкесской Республики»

разработан в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством.

Законопроект предусматривает изменение подхода к запрету на участие в управлении некоммерческими организациями. Это касается лиц, замещающих государственные должности, для которых федеральными конституционными законами или федеральными законами не установлено иное, и лиц, замещающих государственные должности КЧР, а также государственных и муниципальных служащих.

Так, в частности, указанным лицам, государственным служащим, разрешается быть членами всех общественных организаций, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости. Также государственным служащим разрешается участие на безвозмездной основе, в управлении названными некоммерческими организациями в качестве единоличного исполнительного органа или вхождение в состав их коллегиальных органов управления с разрешения представителя нанимателя в порядке, установленном нормативным правовым актом государственного органа.

Участие в управлении политическими партиями указанным лицам, государственным служащим, разрешается без каких-либо ограничений.

Еще ряд законопроектов, вынесенных на сессию в связи с приведением республиканского законодательства в соответствие с федеральным, был рассмотрен и одобрен депутатами. Также проголосовали за отзывы на проекты федеральных законов.

28.09.2017 года в Народном Собрании (Парламенте) КЧР прошло внеочередное, тридцать восьмое, пленарное заседание под председательством спикера А. Иванова. В работе сессии принял участие Глава республики Рашид Темрезов. Депутаты рассмотрели 11 вопросов.

Рассмотрен и принят проект закона Карачаево-Черкесской Республики «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Карачаево-Черкесской Республики за 2018 год».

Он разработан в целях реализации полномочий субъектов Российской Федерации по налогу на доходы физических лиц, предусмотренных ст. 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законодательством с 1 января 2015 года при исчислении стоимости патента, выданного в соответствии с Федеральным Законом от 25.07.2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», размер фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц с иностранных граждан, прибывающих на территорию Российской Федерации в порядке, не требующем получения визы, подлежит индексации на коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, установленный на



соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации.

Расчет коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории субъекта, произведен на основе прогноза среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в целом по республике в 2018 году (23740 рублей), по данным скорректированного Прогноза социально-экономического развития Карачаево-Черкесской Республики на 2017-2019 годы.

Размер коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, определен исходя из расчетного налога на доходы физических лиц - 3 086,2 рубля ( $23\ 740 * 13\%$ ), размера фиксированного авансового платежа - 1200 рублей (ст. 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации) и установленного на 2017 год коэффициента-дефлятора - 1,623 (Приказ Минэкономразвития России от 03.11.2016 № 698 «Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2017 год»):  $3\ 086,2 : 1\ 200 : 1,623 = 1,6$ .

Принятие данного проекта позволит приблизить величину налога, уплачиваемого иностранными гражданами, к сумме налога на доходы физических лиц, исчисленного по ставке 13 процентов от среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в целом по республике.

По информации Минфина КЧР, на территории Карачаево-Черкесии впервые коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда на территории субъекта, был установлен на 2017 год в размере 1,6. Также отмечено, что введение регионального коэффициента не отразилось негативно на поступлениях налога в консолидированный бюджет Карачаево-Черкесской Республики. Так, количество выданных патентов за январь-апрель текущего года увеличилось в сравнении с аналогичным периодом прошлого года на 19 шт. и составило 1 154 шт., а поступление налога на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента увеличилось более чем на 7 млн. рублей, или в 1,6 раза. Далее парламентарии заслушали доклад «Об исполнении республиканского бюджета КЧР за 6 месяцев 2017 года». С учетом замечаний и пожеланий депутатов комитета по экономической политике и Контрольно-счетной палаты КЧР отчет был принят к сведению.

В ходе сессии депутаты рассмотрели проект республиканского закона № 17-V «Об обеспечении чистоты и порядка на территории Карачаево-Черкесской Республики». Он направлен на поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния на территории туристских ресурсов Карачаево-Черкесии как составной части облагораживания территорий туристских ресурсов, а также гостевых дорог. Под этим понятием подразумеваются дороги, расположенные в рамках гостевого маршрута, ведущего к туристским ресурсам (природным, историческим, социально-культурным объектам). Принятие предложенного законопроекта не потребует расходов из средств республиканского бюджета, запланированных

в 2017 году. Это объясняется отсутствием заключенных договоров в текущем финансовом году, предусмотренных частью 3 статьи 5 данного законопроекта. Депутаты приняли закон в первом, а затем, с учетом таблицы поправок, во втором, окончательном чтении.

Еще один вопрос повестки - проект закона КЧР № 41-V «О внесении изменений в статью 2 Закона Карачаево-Черкесской Республики «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Карачаево-Черкесской Республике».

Он предполагает установление квоты для приема на работу инвалидов работодателями, численность работников которых составляет от 35 до 100 человек. Объем квот - три процента среднесписочной численности работников. Мера, уверены законодатели, должна послужить увеличению числа рабочих мест для инвалидов в Карачаево-Черкесской Республике. Законопроект соответствует требованиям комиссии при Президенте Российской Федерации по делам инвалидов и реализации приказа Минтруда России от 02.11.2016 года № 602н «Об утверждении целевых прогнозных показателей в области содействия занятости населения». Принятие подобных мер необходимо в целях обеспечения инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации прав и свобод, предусмотренных Конституцией РФ, и повышения конкурентоспособности инвалидов на рынке труда Карачаево-Черкесии, пояснили разработчики законопроекта. Депутаты проголосовали за его принятие в 2 чтениях.

Председателем аграрного комитета Н. Власенко был представлен проект закона № 46-V «О внесении изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики «О наделении органов местного самоуправления Карачаево-Черкесской Республики отдельными государственными полномочиями Карачаево-Черкесской Республики в сфере земельных отношений».

Он разработан в целях уточнения полномочий по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

Так, в соответствии с федеральным законодательством наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъекта РФ законами субъектов допускается в случае, если это не противоречит федеральному законодательству. Таким образом, поскольку полномочия по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, относятся к вопросам разграничения государственной собственности, к земельному законодательству, а также к вопросам владения, пользования и распоряжения землей, которые в соответствии с пунктами «В», «Г» и «К» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, то соответственно названные полномочия являются полномочиями по

предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Действие данного законопроекта распространятся на правоотношения, возникшие с момента вступления в силу Закона КЧР от 14 мая 2015 г. № 31-РЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Карачаево-Черкесской Республики отдельными государственными полномочиями Карачаево-Черкесской Республики в сфере земельных отношений».

Также на сессии депутатам был представлен доклад Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике за 2016 год. Доклад омбудсмена З. Умалатовой парламентарии приняли к сведению.

Остановлюсь на двух законодательных инициативах, внесенных мною в Народное Собрание (Парламент) КЧР в 2017 году.

1. Необходимость разработки проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 27.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» обусловлена распространением случаев, связанных с нарушением прав человека в части уведомления уполномоченными должностными лицами о месте нахождения задержанного лица при его административном задержании.

Согласно части 3 статьи 27.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по просьбе задержанного лица о месте его нахождения в кратчайший срок уведомляются родственники, администрация по месту работы (учебы), а также защитник.

Однако, слова «по просьбе задержанного» представляют неограниченные возможности для злоупотреблений со стороны должностных лиц, правомочных осуществлять административное задержание, поскольку названной нормой не устанавливается форма документального подтверждения данной просьбы задержанного, ни сроки осуществления такого уведомления.

Часть 3 ст. 27.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 года №195-ФЗ «Об административных

правонарушениях» изложить в следующей редакции: «3. Лица, имеющие право осуществлять административное задержание должны в течение 3 часов с момента применения данной меры уведомить кого-либо из близких родственников, а при их отсутствии, иных лиц, или предоставить возможность такого уведомления самому задержанному лицу».

Профильным Комитетом Народного Собрания (Парламента) КЧР по моему обращению был подготовлен проект законодательной инициативы «О внесении изменения в статью 27.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части, касающейся обязанности должностных лиц органов внутренних дел уведомлять о месте нахождения задержанного его родственников и защитника). Законопроект был направлен в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации при Федеральном собрании Российской Федерации

для рассмотрения.

Данная инициатива не поддержана. Но имеется заключение Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном собрании РФ по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства о том, что она (Комиссия) полагает внесение законопроекта в Государственную Думу возможным в случае его доработки.

2. В соответствии со статьей 87 Конституции Карачаево-Черкесской Республики Уполномоченный по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике в порядке законодательной инициативы внесла на рассмотрение сессии Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики проект нормативного правового акта о внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации в части, касающейся требований об указании в решении суда персональных данных ответчика.

Статья 198 ГПК РФ не содержит требований об указании в решении суда персональных данных ответчика (фамилия, имя, отчество, год, месяц, день и место рождения, место жительства и место работы, семейное положение, образование и другие данные, касающиеся личности).

Основанием для внесения такого изменения в Гражданский Процессуальный Кодекс Российской Федерации явилось обращение в адрес Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике гражданки К.

Суть ее обращения в том, что мировым судьей судебного участка № 1 судебного района г. Черкесска Х. и и.о. мирового судьи судебного участка № 1 судебного района г. Черкесска Хо за период с 2013 года по март 2017 года вынесено несколько заочных решений и судебных приказов о взыскании задолженности по транспортному налогу и по оплате коммунальных услуг.

В одних судебных решениях ответчиком значится К., родившаяся 26.07.1971г. в Ставропольском крае и проживающая в г. Черкесске по ул. Гутякулова, 1 За/111.

А в заочных решениях и.о. мирового судьи Хо. от 07.08.2015 года и мирового судьи Х. о 13.04.2016г. и от 05.05.2016 ответчиком привлечена К. без указания даты и места рождения и места жительства (заявительница).

На основании вышеуказанных судебных решений судебными приставами в отношении К (заявительницы) возбуждено 5 исполнительных производств, при этом не принято реальных мер по установлению личности фактического должника.

Единственная банковская карта К. (заявительницы), на которую поступает заработная плата и алименты на содержание несовершеннолетнего ребенка, незаконно заблокирована Управлением Федеральной службы судебных приставов, все денежные средства со счета незаконно списывались.

В результате К (заявительница) с несовершеннолетним ребенком осталась без средств к существованию. Грубо нарушены ее права, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и нормами международного права.

На момент рассмотрения гражданских дел мировой судья Х. не располагала сведениями о дате и месте рождения фактической ответчицы, о том, что имеет полную тезку - К (заявительницу), 3 ноября 1965 года рождения, уроженку г. Брянска и проживающую в г. Черкесске.

Дополнение ст. 198 ГПК РФ еще одной частью: «Председательствующий устанавливает личность ответчика, выясняя его фамилию, имя, отчество, год, месяц, день и место рождения, место жительства ответчика, семейное положение, образование и другие данные, касающиеся его личности» будет способствовать защите прав человека и гражданина в Российской Федерации в гражданско-процессуальном законодательстве.

#### **IV. Развитие сотрудничества в области защиты прав и свобод человека и гражданина.**

Основными направлениями сотрудничества Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике в сфере защиты прав человека в 2017 году являлись, как и ранее, сотрудничество с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и региональными уполномоченными по правам человека, с аппаратом полномочного представителя Президента в СКФО, с органами государственной власти республики, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, с Уполномоченным по правам ребенка в КЧР, с общественными организациями, средствами массовой информации.

В начале 2017 года прошла встреча Главы Карачаево-Черкесии Рашида Темрезова с омбудсменами республики З. Умалатовой и Л. Абазалиевой.

Уполномоченные рассказали об итогах работы с обращениями граждан за прошлый год в сфере соблюдения прав.

Уполномоченный по правам человека в КЧР З. Умалатова отметила, что анализ цифровых показателей, характеризующих работу Уполномоченного в 2016 году свидетельствует о том, что в стране и республике происходит процесс укрепления государственной дисциплины и правосудия, законности и правопорядка, что отражается в снижении числа письменных обращений граждан к УПЧ по вопросам нарушения прав и свобод.

Известно, что письменные обращения (жалобы) граждане подают в случаях, когда убеждены в нарушении их прав и готовы браться за них, используя все юридические механизмы.

В то же время возрастает число устных обращений граждан в Аппарат УПЧ по вопросам получения квалифицированной бесплатной юридической помощи или консультации.

Это свидетельствует не только о росте правовой культуры населения, но и о востребованности и доступности аппарата УПЧ, как независимого государственного органа защиты прав и свобод человека.

Глава Карачаево-Черкесии отметил, что считает главным в работе Уполномоченных то, что они реагировали на каждое заявление и просьбу о помощи.

Р. Темрезов подчеркнул, что и далее деятельность Уполномоченных должна строиться только в интересах граждан и максимально открыто.

23 марта 2017 года Глава Карачаево-Черкесии Рашид Темрезов провел совместное заседание Координационного совещания по обеспечению правопорядка и Антинаркотической комиссии в Карачаево-Черкесии.

В заседании приняли участие омбудсмены З. Умалатова и Л. Абазалиева.

Рашид Темрезов отметил, что «негативные процессы в сферах миграционной политики и незаконного оборота наркотиков являются одними из значимых факторов, оказывающих существенное влияние на экономическую и социально-демографическую обстановку, а также могут способствовать росту преступности, в том числе террористической и экстремистской направленности».

«Необходимо своевременно пресекать любые попытки возможного использования каналов незаконной миграции для проникновения членов террористических организаций и контрабанды наркотиков», - сказал глава региона.

Участники заседания обсудили результаты работы по обеспечению общественной безопасности и правопорядка в Карачаево-Черкесии в 2016 году и меры по повышению ее эффективности в 2017 году. С докладами выступили и. о. министра внутренних дел С. Гаврилки и начальник Управления по обеспечению мероприятий гражданской обороны, предупреждения и ликвидации ЧС чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности Р. Алботов.

По словам Р. Алботова, в республике продолжается работа по выполнению плановых мероприятий, связанных со строительством аппаратно-программного комплекса «Безопасный город».

Участники заседания обсудили также вопрос о новой системе межведомственного взаимодействия и координации деятельности различных субъектов профилактики наркомании.

Министр здравоохранения КЧР К. Шаманов в своем выступлении отметил, что в Карачаево-Черкесии число больных, состоящих на учете с диагнозом «синдром зависимости от наркотических веществ» и «пагубное употребление наркотических веществ» значительно снизилось. Этому способствовала как активная работа наркологической службы, так и организация межведомственного взаимодействия в рамках соглашения по вопросам получения информации о лицах, состоящих на учете у врача психиатра-нарколога.

По данному вопросу был принят ряд решений. Так, МВД по КЧР во взаимодействии с Министерством здравоохранения КЧР было поручено разработать и реализовать комплекс необходимых дополнительных мероприятий на период 2017-2018 годов с целью повышения эффективности борьбы с наркопреступностью и улучшения наркоситуации.

Министерству образования было поручено максимально увеличить охват профилактическими медицинскими осмотрами обучающихся в школах республики по выявлению фактов употребления наркотических средств или психотропных веществ, продолжить реализацию мероприятий адресной профилактики среди несовершеннолетних.

Кроме того, на заседании был рассмотрен вопрос, касающийся итогов профилактической операции по противодействию незаконной миграции на территории Карачаево-Черкесии за 2016 год, а также о повышении эффективности мероприятий первичной профилактики среди молодежи в Хабезском районе.

27 марта 2017 года полномочный представитель Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе Олег Белавенцев провел рабочую встречу с уполномоченными по правам человека в субъектах, входящих в состав округа. Встреча была посвящена итогам деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах СКФО в 2016 году.

О. Белавенцев обратил внимание участников на то, что работе государственных институтов по обеспечению прав человека придается большое значение.

О. Белавенцев подчеркнул, что очень важным для округа стало выездное заседание Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, которое прошло в СКФО в июне 2016 года. «Сделанные по итогам поездки выводы стали руководством к конкретным действиям, тесному сотрудничеству правозащитников и государственных структур в деле соблюдения прав и свобод человека, предусмотренных Основным законом нашей страны», — подчеркнул полномочный представитель Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе.

О. Белавенцев выразил уверенность в том, что регулярные встречи и обмен мнениями с уполномоченными по правам человека в регионах позволят повысить эффективность взаимодействия и пообещал оказать поддержку в ситуациях, где действий омбудсменов окажется недостаточно для решения проблем.

Председатель Координационного совета уполномоченных по правам человека в Северо-Кавказском федеральном округе, Уполномоченный по правам человека в Ставропольском крае Алексей Селюков рассказал об итогах работы в 2016 году, охарактеризовал структуру обращений граждан, поступающих к региональным уполномоченным.

Уполномоченный по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике З. Умалатова в своем выступлении акцентировала внимание на определенных проблемах в сфере защиты прав человека, содержащихся в обращениях граждан. Было отмечено, что результативность работы с обращениями граждан в 2016 году по сравнению с 2015 годом повысилась. Из общего числа рассмотренных обращений граждан признано удовлетворенными – 6,5 %.

На встрече также выступили уполномоченные по правам человека в Республике Ингушетия Д. Оздоев, Кабардино-Балкарской Республике Б. Зумакулов, в Республике Дагестан У. Омарова, Республике Северная Осетия-Алания Э. Валиев, Чеченской Республике Н. Нухажиев.

3 февраля 2017 года Уполномоченный по правам человека совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике с участием помощника начальника ОФСИН по правам человека проведена проверка соблюдения прав граждан, содержащихся в ФКУ СИЗО-1 ОФСИН России по КЧР.

Посещен карцер, камеры для содержания несовершеннолетних, камеры для содержания женщин и лиц впервые осужденных, прогулочный двор, помещения отряда хозяйственного обеспечения. Проведены собеседования с 8 заключенными.

Гражданка Ж просила содействия в оформлении документов на домовладение, принадлежащее по праву наследования её несовершеннолетнему сыну. Дом пострадал от пожара, при котором все документы сгорели. Ей нужна правовая консультация и практическая помощь в обеспечении сохранности недвижимого имущества.

Кроме того, были жалобы на неправильную квалификацию состава преступления, необоснованно длительные сроки расследования, незаконный отказ в допуске адвоката к обвиняемой. Всем заявителям даны разъяснения.

Жалоб на условия содержания под стражей не поступило.

28 февраля 2017 года в малом зале Дома Правительства состоялось заседание коллегии Министерства труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики.

В работе коллегии приняли участие представители Администрации Главы и Правительства Карачаево-Черкесской Республики, комитета по социальной политике, охране здоровья населения и экологии Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики, руководитель Аппарата Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике, руководители общественных организаций, начальники управлений труда и социального развития муниципальных районов и городских округов республики, директора организаций социального обслуживания населения.

Вел заседание коллегии министр труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики Мурадин Кемов.



С докладом об итогах работы министерства за 2016 год и задачах на 2017 год выступили замминистра Фатима Хубиева и начальник управления труда и социального развития Малокарачаевского района Марат Исхаков. Так в своем докладе Фатима Хубиева отметила необходимость улучшения материально-технической базы организаций социального обслуживания и социальной защиты и поддержки граждан с ограниченными возможностями, престарелых, ветеранов войны и «горячих точек».

— Социальная защита этой категории граждан – особая зона ответственности нашего министерства, — отметила она. – Так, осуществлен капитальный ремонт детского дома-интерната «Забота», проведен ремонт в доме-интернате для престарелых и инвалидов. Сегодня, по оценкам экспертов, наша республика занимает 4 место в России по уровню доступности услуг для социально уязвимых категорий населения. В республике реализуется государственная программа «Доступная среда» по созданию безбарьерной среды для инвалидов и маломобильных групп населения.

Фатима Хубиева затронула вопрос обеспечения жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов.

Организована работа по повышению уровня социальной защищенности ветеранов Великой Отечественной войны, инвалидов, семей, имеющих детей-инвалидов, многодетных малообеспеченных семей и других категорий, имеющих право на меры социальной поддержки в соответствии с федеральным и республиканским законодательством, — подчеркнула она. – Ведется работа с действующими стационарными организациями социального обслуживания престарелых, инвалидов и детей в целях улучшения качества предоставления социальных услуг.

Также ею было отмечено, что в связи со знаменательными датами были проведены массовые мероприятия с привлечением министерств, ведомств и органов местного самоуправления, благотворительные марафоны, реализовывались социальные проекты в рамках мероприятий, приуроченных к году матери и ребенка.

В ходе заседания решено было продолжить работу по реализации «майских» указов Президента РФ, государственной программы социальной защиты населения КЧР; положений Конвенции ООН о правах инвалидов и создания безбарьерной среды для людей с ограниченными возможностями; по обеспечению жильем инвалидов и участников Великой Отечественной войны, укреплению материально-технической базы социальных учреждений и многое другое.

- За названными цифрами стоит большая каждодневная работа, — отметила в своем выступлении председатель Общественной палаты КЧР Вера Молдованова – Недаром министр труда и социальной защиты Российской Федерации Максим Топилин, высоко оценил деятельность нашего республиканского министерства.

— Нынешний год будет не менее тяжелым, но опыт у нас уже есть, и мы не собираемся снижать набранные темпы, — сказал министр труда и социального развития КЧР Мурадин Кемов.

Министр поблагодарил все социальные службы и подведомственные учреждения за проделанную работу.

В завершении мероприятия Министерством труда и социального развития КЧР за многолетнюю активную работу и сотрудничество были награждены благодарственными письмами республиканские организации «Всероссийского общества слепых» в лице председателя Сергея Дубовика; «Всероссийского общества глухих» в лице председателя Асият Акперовой; Общероссийской организации инвалидов войны в Афганистане в лице председателя Геннадия Жданова; общественной организации ветеранов войны в Афганистане в лице председателя Иссы Мамчуева; общественной организации «Союз Чернобыль» в лице председателя Магомеда Узденова; Всероссийского общества инвалидов в лице председателя Татьяны Качко; республиканский Совет ветеранов войны, труда, военной службы и правоохранительных сил в лице Николая Такушинова; общественная организация «Даун-синдром» в лице председателя Татьяны Матвиенко; организация «Реабилитационный центр «Общество без наркотиков» в лице председателя Виктора Страха.

18 марта 2017 года в республиканской столице прошли праздничные мероприятия, посвященные третьей годовщине присоединения Крыма и города Севастополя к России. С этим значимым историческим событием всех жителей Крымского полуострова и всех россиян поздравил Глава Карачаево-Черкесии Рашид Темрезов.

В праздничном мероприятии приняли участие Уполномоченный по правам человека в КЧР, представители Народного Собрания (Парламента) КЧР, органов исполнительной власти КЧР и органов местного самоуправления КЧР, школьники студенты и др.

6 апреля 2017 года по инициативе Общественной палаты Карачаево-Черкесии в столице республики состоялся митинг «Мы вместе против террора», в котором приняли участие более 3 тыс. человек. Среди них – представители Администрации Главы и Правительства Карачаево-Черкесской Республики, Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики, Уполномоченный по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике Умалатова З.Н., Уполномоченный по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике Абазалиева Л.Х., представители министерств Карачаево-Черкесской Республики, представители политических партий и общественных организаций, ветераны Великой Отечественной войны, духовенство, молодежь и студенты, многочисленные горожане, которые пришли в знак солидарности и сочувствия к жителям Санкт-Петербурга, потерявшим своих близких в теракте в метро.

Присутствующие выразили слова соболезнования всем родным и близким погибших в результате террористического акта.

Обряд поминания дуа и молебен по погибшим провели имам города Черкесска Казим-Хаджи Катчиев и благочинный Северного Карачаево-Черкесского округа, руководитель миссионерского отдела Пятигорской и Черкесской епархии — Протоирей Отец Александр, после чего присутствующие почтили память жертв террористического акта в городе Санкт-Петербурге минутой молчания. В эти минуты в небо были выпущены белые шары....

12 апреля 2017 года был проведен совместный прием граждан Уполномоченным по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике З.Н. Умалатовой и руководителем Управления Федеральной службы судебных приставов по Карачаево-Черкесской Республике – главным судебным приставом Карачаево-Черкесской Республики М.М. Урусовым.

В ходе приема было принято 6 человек по вопросам неисполнения решений судов в части взыскания морального и материального вреда, непредоставления инвалиду во внеочередном порядке жилого помещения, взыскания суммы долга, взыскания задолженности по алиментам.

В целях выяснения всех обстоятельств по каждому делу на прием приглашались судебные приставы-исполнители, в чьем производстве находится дело, для дачи пояснений и отчета о проделанной работе.

Основной причиной неисполнения судебных решений является отсутствие у должников имущества и денежных средств, на которые можно обратить взыскание.

По всем вопросам взыскателям были даны соответствующие разъяснения, исполнительные производства главным судебным приставом взяты на личный контроль, судебным приставам-исполнителям были даны новые поручения, направленные на положительное решение вопроса.

Уполномоченным даны разъяснения и правовые консультации по интересующим граждан вопросам.

19 апреля 2017 года в актовом зале Дома профсоюзов Государственной инспекцией труда в Карачаево-Черкесской Республике были проведены первые публичные обсуждения соблюдения обязательных требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

В публичных обсуждениях приняли участие: руководитель Аппарата Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике Н.А. Подлобкова, представитель Аппарата Уполномоченного по правам предпринимателей в Карачаево-Черкесской Республике, представители районных администраций, работодатели и др.

По результатам проведенных обсуждений временно исполняющим обязанности руководителя Государственной инспекции труда в Карачаево-Черкесской Республике Б.М. Байрамкуловым принято решение о проведении подобных мероприятий во всех муниципальных образованиях республики.

19 мая 2017 года Уполномоченный по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике Умалатова З.Н. с участием советника Аппарата

Уполномоченного Кивистик Я.И. в присутствии сотрудника ОФСИН Кештовой С.И. провели проверку соблюдения прав граждан, содержащихся в ФКУ СИЗО-1 ОФСИН России по КЧР. В порядке личного приема в учебном классе СИЗО приняты 6 заключенных.

Вопросы, задаваемые Уполномоченному, касались несогласия с вынесенными в отношении них приговорами, заключением их под стражу, неправомерными (по их мнению) действиями следователей, несогласия с результатами проведенной в рамках следственных мероприятий судебно-психиатрической экспертизы, об оказании содействия в передаче под опеку несовершеннолетнего ребенка и др.

Всем обратившимся даны правовые консультации, разъяснены порядок и сроки обжалования судебных решений, результатов медицинских экспертиз.

13 июня 2017 года, в Большом зале Дома Правительства состоялось торжественное мероприятие, посвященное Дню социального работника.

Открыл мероприятие заместитель Председателя Правительства Карачаево-Черкесской Республики Суюнов Джанибек Юнусович. Он поздравил всех социальных работников с профессиональным праздником – Днем социального работника, поблагодарил за добросовестную работу и вручил почетные грамоты Правительства Карачаево-Черкесской Республики.

С поздравительной речью выступили председатель комитета по социальной политике, охране здоровья населения и экологии Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики Червонова Елена Евгеньевна, министр труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики Кемов Мурадин Рауфович, председатель Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики и другие. Лучшие работники социальной сферы были награждены почетными грамотами Президиума Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики, почетными грамотами и благодарственными письмами Министерства труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики.

В торжественном мероприятии также приняли участие руководитель Аппарата Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике, представители Правительства Карачаево-Черкесской Республики, председатель объединения организаций профсоюзов Карачаево-Черкесской Республики, представители общественных организаций и многие другие.

15 июня 2017 года в с. Знаменка Прикубанского муниципального района Карачаево-Черкесской Республики состоялся совместный выездной прием граждан сотрудниками Аппарата Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике и Управления Федеральной службы судебных приставов по Карачаево-Черкесской Республике.

Обратившимся жителям республики по интересующим их вопросам были даны правовые консультации.

20 июня 2017 года, Уполномоченным по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике проведен совместный с заместителем руководителя Управления ФССП России по Карачаево-Черкесской Республике – заместителем главного судебного пристава Карачаево-Черкесской Республики выездной прием граждан в а. Кош-Хабль Хабезского района. В проведении приема участие приняли также руководитель Аппарата Уполномоченного по правам человека в КЧР Н.А. Подлобкова, начальник отдела – старший судебный пристав Хабезского районного отдела судебных приставов Управления А.Х. Тлимахов и Глава администрации Кош-Хабльского сельского поселения А.Ч. Амироков.

В ходе приема к омбудсмену и присутствующим обратились несколько жителей сельского поселения с самыми различными социальными и правовыми вопросами.

Весь ход приема и предварительного рассмотрения обращений граждан сопровождался работой съемочной группы телеканала «Архыз 24». Следует отметить, что это не первое совместное мероприятие, проводимое Уполномоченным по правам человека в КЧР со Службой судебных приставов по КЧР. В рамках заключенного в предыдущем году Соглашения стороны на регулярной основе взаимодействуют в нескольких форматах.

В завершение приема Уполномоченный по правам человека в республике З.Н. Умалатова отметила, что считает подобные выездные мероприятия удобной для граждан и полезной для всех участников площадкой для решения вопросов, интересующих местное население.

22-23 июня 2017 года аппаратом Уполномоченного по правам человека в КЧР совместно с прокуратурой республики, МВД КЧР и ОНК были осуществлены выезды в изоляторы временного содержания министерства внутренних дел республики с целью проверки соблюдения конституционных прав граждан, содержащихся под стражей.

Проверкой были охвачены все ИВС республики (Хабезский, Зеленчукский, Карачаевский, Малокарачаевский, Черкесский).

Все помещения соответствуют санитарно-гигиеническим требованиям и условиям содержания в ИВС, определенным Федеральным законом от 15.07.1995г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений». Следует отметить качество питания, каждый ИВС заключил договор с местным кафе, которое обеспечивает питание содержащихся в ИВС 3 раза в день. Медицинские осмотры в ИВС проводятся ежедневно, в случае необходимости вызывается бригада скорой медицинской помощи.

В ходе проверки были выявлены некоторые нарушения, которые были устранены на месте. Была проведена беседа с задержанными. Жалоб на условия содержания не поступило.

22 июня 2017 года Уполномоченным по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике З.Н. Умалатовой осуществлен совместный с заместителем руководителя Управления ФССП России по Карачаево-

Черкесской Республике – заместителем главного судебного пристава Карачаево-Черкесской Республики А.Ю. Кишмаховым выезд в Центр временного содержания иностранных граждан УВМ МВД России по Карачаево-Черкесской Республике, расположенный в г. Усть-Джегута.

Следует отметить, что лица, находящиеся в специальном учреждении, задержаны за нарушение миграционного законодательства (несоблюдение режима пребывания на территории Российской Федерации) и по решению суда помещены в Центр временного содержания до момента процедуры выдворения за пределы страны.

С целью проверки соблюдения прав лиц, содержащихся в Центре, Уполномоченным по правам человека в республике были осмотрены помещения и комнаты спецучреждения, проведены беседы с иностранными гражданами, в ходе которых им были предоставлены правовые консультации и разъяснения по интересующим вопросам. Также были осмотрены условия их проживания, питания, банно-прачечного обслуживания, оказания им медицинских и иных услуг.

Жалоб по условиям содержания не поступило.

Принято к рассмотрению одно заявление гражданина Республики Азербайджан с просьбой об оказании содействия в ускорении процедуры возврата его на Родину.

По окончании проверки З.Н. Умалатовой, А.Ю. Кишмаховым и начальником Центра С.В. Ивановым было проведено совещание по вопросам исполнения миграционного законодательства, реализации механизма принудительного выдворения за пределы РФ и различным аспектам дальнейшей совместной работы.

В целом с начала текущего года судебными приставами по ОУПДС Специализированного отдела оперативного дежурства Управления до Государственной границы Российской Федерации препровождены 49 иностранных граждан.

25-26 июля 2017 года руководитель Аппарата Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике Н. Подлюбова приняла участие в заседании Координационного совета российских уполномоченных по правам человека в г. Владимире под председательством Федерального уполномоченного Татьяны Москальковой. Повестка заседания включала в себя вопросы защиты прав человека на благоприятную окружающую среду, а также законодательного обеспечения деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации.

В работе Координационного совета приняли участие Губернатор Владимирской области С. Орлова, министр природных ресурсов и экологии Российской Федерации Сергей Донской, заместитель Руководителя Федеральной службы по надзору в сфере природопользования Р. Низамов, заместитель Председателя Следственного комитета Российской Федерации И. Лазутов, заместитель начальника Управления Президента Российской Федерации

Федерации по общественным проектам К. Долгов, эксперты по вопросам экологии.

Поскольку 2017 год объявлен в России годом экологии, государственные правозащитники обсудили в первую очередь актуальные проблемы защиты прав человека на благоприятную окружающую среду, а также рассмотрели вопросы законодательного регулирования деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации.

«В защиту экологических прав за 2016 год к региональным уполномоченным поступило 1345 жалоб. Это цифра свидетельствует о наличии проблем в сфере соблюдения прав граждан на благоприятную окружающую среду на всей территории России», — сообщила Татьяна Москалькова.

Уполномоченный предложила совершенствовать экологическое законодательство, в том числе внести изменения в Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения снижения загрязнения атмосферного воздуха.

Также в рамках заседания Координационного совета рассматривался вопрос законодательного обеспечения деятельности региональных уполномоченных. «Впервые в истории института уполномоченного по правам человека разработан комплексный федеральный закон о принципах организации и деятельности уполномоченных в субъектах федерации. Он масштабный, определяющий общие подходы в этой деятельности. Мы очень благодарны Валентине Ивановне Матвиенко и Совету Федерации, что они услышали нашу проблему, что они вместе с нами разработали этот законопроект», — отметила Т. Москалькова. Проект закона, по ее словам, касается и принципов избрания или назначения региональных уполномоченных, и их полномочий, и гарантий неприкосновенности, и статуса. Работа над законопроектом будет продолжена совместно с Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству в рамках созданной рабочей группы, в состав которой вошли по одному представителю – региональному уполномоченному по правам человека от каждого федерального округа.

На второй день Федеральный омбудсмен Т. Москалькова вместе со своими региональными коллегами посетила Всероссийский молодежный образовательный форум «Территория смыслов на Клязьме». Российские уполномоченные по правам человека встретились с участниками IV профильной смены – молодыми руководителями и активистами НКО, правозащитных и добровольческих проектов, в том числе и из Карачаево-Черкесии.

Среди гостей и лекторов форума были представители органов власти, российской науки, бизнеса, а также политические и общественные деятели.

Открывая мероприятие, Татьяна Москалькова обозначила приоритеты в работе специалиста по защите прав человека.

За полтора часа общения удалось обсудить самые актуальные вопросы нарушения прав человека в регионах России, а также поговорить о вызовах, которые стоят сегодня перед нашим обществом.

Одна из наиболее актуальных тем, которую поднимали участники дискуссии, – это отсутствие сегодня социальных лифтов для молодых специалистов. В конечном счете, от того, как будет разрешена данная проблема, зависит будущее страны.

19 октября 2017 года состоялся семинар-совещание с руководителями подразделений охранно-конвойной службы и ИВС территориальных органов МВД России по КЧР по вопросу совершенствования служебной деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел и подразделений охраны и конвоирования по предупреждению происшествий со стороны лиц, находящихся под стражей.

В семинаре-совещании приняли участие представители МВД, Уполномоченного по правам человека в КЧР, прокуратуры КЧР, ОНК, ФКУ СИЗО-1, Центра временного содержания иностранных граждан.

Повесткой дня также были охвачены такие вопросы, как соблюдение прав лиц, содержащихся под стражей, соответствие ИВС установленным нормам и стандартам, укомплектованности штата ИВС (мед. персонал, дезинфекторы).

26 октября 2017 года, во Дворце культуры города Черкесска состоялась торжественная церемония вручения знамени Отделу Федеральной службы исполнения наказаний по Карачаево-Черкесской Республике, в которой приняли участие начальник правового управления ФСИН России генерал-майор внутренней службы Леонид Климаков, Председатель Правительства КЧР Озов А.А., главный федеральный инспектор Apparата полномочного представителя Президента РФ в СКФО по КЧР Дральщиков И., Председатель комитета Народного Собрания (Парламента) КЧР Умалатов В.А., заместитель прокурора КЧР Гербеков А.С., руководитель Apparата Уполномоченного по правам человека в КЧР Подлюбова Н.А., представители правоохранительных органов, духовенства, общественных организаций, сотрудники и ветераны уголовно-исполнительной системы.

Врио начальника ОФСИН России по Карачаево-Черкесской Республике подполковник внутренней службы Альберт Биджиев отметил, что сегодняшнее событие — это важная веха в истории уголовно-исполнительной системы республики, выразил уверенность, что и в дальнейшем сотрудники Отдела будут верными своим славным традициям, будут достойно защищать законы, интересы и права граждан и всего нашего государства, будут преданы знамени, как преданы службе, долгу и Присяге.

26 октября 2017 года в г. Пятигорске Уполномоченный по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике З. Умалатова приняла участие в круглом столе «Институт Уполномоченного по правам человека на юге России. Опыт и проблемы». В мероприятии приняли участие



Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т. Н. Москалькова, уполномоченные по правам человека в Северо-Кавказском Федеральном округе и Южном Федеральном округе, представители институтов гражданского общества, органов государственной власти, средств массовой информации.

Татьяна Москалькова сообщила, что «впервые в России готовится единый федеральный закон об общих принципах организации деятельности региональных уполномоченных по правам человека».

Федеральный уполномоченный рассказала, что в законе будут прописаны более широкие права омбудсменов. Это повысит эффективность защиты прав человека. Рамочный документ будет принят на федеральном уровне, субъекты России в дальнейшем скорректируют с ним свое законодательство».

Уполномоченный по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике в своем выступлении обозначила историю развития института уполномоченного по правам человека, рассказала о взаимодействии с органами государственной власти и институтами гражданского общества. Подробно остановилась на двух законодательных инициативах, внесенных ею в Народное Собрание (Парламент) КЧР в 2017 году.

В рамках мероприятия его участники обменялись своим опытом и планами дальнейшего развития института уполномоченного по правам человека в субъектах Российской Федерации.

2 ноября 2017 года Уполномоченный по правам человека в Карачаево-Черкесской республике З. Умалатова приняла участие в проведении круглого стола на тему: «Исправление осужденных и предупреждение совершения ими новых преступлений» в режиме видеоконференцсвязи в зале ОФСИН России по Карачаево-Черкесской республике.

Заместитель директора Федеральной службы исполнения наказаний Валерий Бояринев заявил, что тюремное ведомство ломает старые традиции, когда заключенных отправляли в дальние лесные лагеря чуть ли не на краю света.

Сегодня Федеральная служба исполнения наказаний внедряет иные принципы: колонии должны быть в доступных для родственников осужденных местах. Чтобы у сидельцев не рвались связи с семьями. А сами осужденные по возможности должны сидеть ближе к дому.

Как сообщил Валерий Бояринев, за шесть лет служба закрыла более 85 труднодоступных лесных колоний. Это заявление прозвучало на «круглом столе» по вопросам исправления осужденных. По словам заместителя директора ФСИН, раньше 50 процентов колоний находилось в труднодоступных местах, в лесах. Бараки деревянные. Нормальной канализации подчас не было. Но вряд ли эта информация кого-то удивит, мы и раньше об этом знали. Новость в том, что служба исполнения наказаний от такой практики уходит.

«Численность заключенных падает, и мы имеем возможность решать эти вопросы, — рассказал Валерий Бояринев. — На сегодняшний день уже закрыли более 85 лесных подразделений, которые были труднодоступные, в них отсутствовали элементарные бытовые условия — вода, канализация и так далее».

Эта работа ведется в рамках программы оптимизации тюремной системы. Более 80 процентов осужденных в России теперь отбывают наказание в своих регионах. Лишь отдельные категории заключенных в обязательном порядке отправляются в дальние края, в основном это террористы и экстремисты, их действительно лучше отделить от привычной среды. В остальных случаях дальний переезд возможен, если в регионе нет колоний нужного режима. Или колонии переполнены. Например, женские колонии есть не во всех регионах.

Проблемы также возникают с теми, кто осужден в Москве или Московской области. Раньше их могли отправить на другой конец страны. Теперь осужденных из столичного региона распределяют в основном по колониям Центрального федерального округа. Реформирование системы колоний удалось провести благодаря общему снижению численности заключенных. Также в ведомстве сейчас начали эксперимент в колониях четырех регионов: в казенных домах отделяют отъявленных уголовников от тех, кто ведет себя дисциплинированно.

4 декабря 2017 года прошло совместное заседание Координационного совещания по обеспечению правопорядка и Антинаркотической комиссии в Карачаево-Черкесской Республике под председательством Главы Карачаево-Черкесской Республики Р.Б. Темрезова.

В заседании приняла участие Уполномоченный по правам человека в КЧР З. Умалатова.

На заседании были рассмотрены следующие актуальные вопросы:

1. «О реализации и финансировании мероприятий профилактической направленности в Карачаево-Черкесской Республике».
2. «О состоянии работы правоохранительных органов, органов исполнительной власти и местного самоуправления по профилактике рецидивной преступности и мерах по трудоустройству лиц, освободившихся из мест лишения свободы».
3. «Об осуществлении и совершенствовании мероприятий по пропаганде здорового образа жизни в молодежной среде».
4. «О результатах антинаркотической деятельности в 2017 году, эффективности взаимодействия с организациями, работающими в сфере комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей и задачах на 2018 год».

Участники заседания задали вопросы докладчикам.

По всем вопросам был принят ряд решений.

## Заключение

Анализ представленной в докладе информации позволяет сделать вывод о том, что органами государственной власти и местного самоуправления проводится большая работа для реализации жителями Карачаево-Черкессии своих конституционных прав. Вместе с тем, поступившее количество жалоб на нарушения их прав в 2017 году, а также приведенные в докладе примеры, подтверждающие обоснованность жалоб, свидетельствуют о том, что существует настоятельная потребность повышения эффективности работы в сфере защиты прав человека.

С учетом проблем, выявленных в докладе, Уполномоченный по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике считает необходимым рекомендовать:

1. В сфере соблюдения и защиты жилищных прав:

а) органам государственной власти и местного самоуправления, правоохранительным органам усилить контроль за качеством жилищно-коммунальных услуг, предоставляемых управляющими компаниями;

б) органам местного самоуправления повысить качество оказываемых гражданам муниципальных услуг;

2. В сфере соблюдения и защиты трудовых прав:

а) органам государственной власти, органам местного самоуправления усилить работу по соблюдению и защите конституционных прав граждан на своевременное получение заработной платы;

б) правоохранительным органам, Государственной инспекции труда по КЧР, Федеральной налоговой службе по КЧР ужесточить контроль за собственниками предприятий, допускающих нарушения трудовых прав.

Уполномоченный выражает уверенность, что содержащиеся в Докладе анализ, выводы и рекомендации послужат дальнейшему укреплению защиты прав и свобод человека и гражданина на территории Карачаево-Черкесской Республики.

Уполномоченный по правам человека  
в Карачаево-Черкесской Республике

З.Н. Умалатова