

ДОКЛАД

УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2018 ГОДУ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И СВОБОД ГРАЖДАН

Введение

Как и в предыдущие годы, деятельность Уполномоченного по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике (далее - Уполномоченный) осуществлялась по принципу «Защищать права каждого человека, не делая различий между людьми».

Ежегодный доклад подготовлен в соответствии со статьей 25 Закона Кабардино-Балкарской Республики № 82-РЗ от 3 ноября 2006 г. «Об Уполномоченном по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике» на основании:

информации, полученной во время личных приемов граждан, в том числе в муниципальных образованиях республики;

обращений, поступивших от жителей республики и других субъектов Российской Федерации, а также от лиц без гражданства и иностранных граждан;

сведений, полученных по запросу Уполномоченного от территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти и органов местного самоуправления Кабардино-Балкарской Республики;

информации, полученной от должностных и иных лиц при посещении государственных и иных учреждений, в том числе мест принудительного содержания;

материалов и сведений, полученных в ходе участия в конференциях, совещаниях, «круглых столах» по правозащитной тематике;

публикаций в средствах массовой информации, в том числе в сети Интернет.

В соответствии с частью 1 статьи 25 Закона Кабардино-Балкарской Республики «Об Уполномоченном по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике» доклад представляется Главе Кабардино-Балкарской Республики, в Парламент Кабардино-Балкарской Республики, Конституционный Суд Кабардино-Балкарской Республики и прокурору Кабардино-Балкарской Республики.

В докладе отражена основная тематика заявлений, с которыми граждане обращались к Уполномоченному, содержатся количественные и качественные характеристики обращений, информация о наиболее характерных фактах нарушений прав граждан, о причинах и условиях, способствовавших нарушениям, а также информация о мерах, принятых Уполномоченным, государственными, муниципальными органами для их восстановления.

Конституцией Российской Федерации установлено, что человек, его права и свободы неотчуждаемы, принадлежат каждому от рождения и являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства. В целях реализации этой важнейшей задачи в стране создаются механизмы защиты прав человека. Одним из важнейших инструментов правовой защиты

является институт уполномоченного по правам человека, созданный на федеральном уровне и во всех субъектах Российской Федерации. Как отмечает Президент Российской Федерации Путин В.В., институт уполномоченного, не подменяя и не заменяя государственные, в том числе правоохранительные и муниципальные органы, выступает в защиту нарушенных прав граждан и через соответствующие механизмы принимает меры по их восстановлению.

При осуществлении деятельности Уполномоченным учитываются общественно-политические события, происходящие в республике, положение в социально-экономической сфере, в деле обеспечения безопасности граждан, в части предоставления различного рода услуг в сфере здравоохранения, образования, пенсионного обеспечения, воспитания детей. В этой связи как важное событие нельзя не отметить назначение временно исполняющим обязанности Главы Кабардино-Балкарской Республики Кокова Казбека Валерьевича. Что примечательно, смена руководителя прошла мягко и корректно. Бывший Глава республики Коков Юрий Александрович переведен на высокую и престижную работу в Центре, а Коков К.В. был принят жителями республики благожелательно, а само решение как ожидаемое. Граждане поддерживают его устремленность на созидание, улучшение качества жизни граждан, обеспечение их безопасности, сохранение национального и конфессионального согласия, мира и стабильности.

Повседневная деятельность Уполномоченного подтверждает её значимость в системе государственной защиты прав человека и гражданина. Он активно взаимодействует с государственными и муниципальными органами, институтами гражданского общества, с федеральными структурами, действующими в республике. Заключенные со многими из них соглашения продлеваются либо с учетом изменений, подписываются новые. Эта практика себя оправдала и в дальнейшем будет совершенствоваться.

Необходимо отметить повышенное внимание к институту Уполномоченного со стороны полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе Матовникова Александра Анатольевича, главного федерального инспектора по Кабардино-Балкарской Республике аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе Ткачева Евгения Анатольевича.

Свидетельство тому - включение Уполномоченного в состав Общественного совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе. Становится традицией проведение заседаний Общественного совета с обсуждением наиболее актуальных проблем в сфере защиты прав человека в регионе. В 2018 году на заседании при Уполномоченном представителе Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе был заслушан доклад Уполномоченного о состоянии и мерах

соблюдения прав человека в Кабардино-Балкарской Республике. В обсуждении приняли участие уполномоченные по правам человека всех регионов СКФО. Приятно отметить, что полпред с учетом наших предложений направил главам субъектов, главным федеральным инспекторам рекомендации о необходимости повышения внимания к деятельности уполномоченных и оказания им помощи в защите прав и свобод граждан. В адрес полпреда ежеквартально направляется информация о состоянии соблюдения прав человека в республике. С одной стороны это обязывает руководителей субъектов обращать внимание на системном уровне к деятельности уполномоченных, с другой - значительно повышает ответственность уполномоченных, требует улучшения качества работы.

Существует мнение, что правозащитником является тот, кто априори считает, что «...во всем виновата власть, поэтому надо с ней бороться». Уполномоченные не борются с властью как таковой, а борются с чиновниками, нарушающими права и свободу человека и гражданина.

Необходимо отметить, что на деятельность Уполномоченного большое влияние оказало участие в подготовке проекта федерального закона «Об общих принципах деятельности уполномоченных в субъектах Российской Федерации».

Ещё на начальном этапе Уполномоченным готовились замечания и предложения к проекту, затем принято непосредственное участие в разработке закона. Под эгидой федерального Уполномоченного состоялись «круглые столы», парламентские слушания, заседания экспертных советов. В обсуждении проекта приняли участие крупные ученые, правозащитное сообщество. Имеющиеся проблемы широко обсуждались в федеральных и региональных СМИ. На завершающем этапе состоялось обсуждение с участием региональных правозащитников в комитетах Государственной Думы и Совете Федерации, что обеспечило поддержку региональных законодателей и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

О внимании к институту уполномоченных свидетельствует и приглашение в Кремль на мероприятия, посвященные 25-летию Конституции Российской Федерации, а также и участие в приеме, проводимом Президентом страны.

Уполномоченным накоплен важный опыт взаимодействия с представителями законодательной, исполнительной и муниципальной власти в обеспечении соблюдения прав и свобод граждан. В этом активную помощь оказывают доверенные представители Уполномоченного в городских округах и муниципальных районах, осуществляющие деятельность на общественных началах. Наиболее острые проблемы обсуждаются на заседаниях Экспертного совета при Уполномоченном, в состав которого входят авторитетные общественные и государственные деятели, ученые, юристы.

Уполномоченный активно взаимодействует с Общественной палатой Кабардино-Балкарской Республики, Комиссией при Главе Кабардино-Балкарской Республики по содействию развитию институтов гражданского

общества и правам человека, Комиссией при Главе Кабардино-Балкарской Республики по оказанию содействия в адаптации к мирной жизни лицам, принявшим решение о прекращении террористической и экстремистской деятельности, Уполномоченными при Главе Кабардино-Балкарской Республики по правам ребенка, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике, Кабардино-Балкарским правозащитным центром, Общественной наблюдательной комиссией Кабардино-Балкарской Республики, религиозными объединениями традиционных конфессий, общественными организациями.

Деятельность омбудсмена тесно связана с делами и заботами жителей, Кабардино-Балкария. Несмотря на имеющиеся трудности, республика заметно продвинулась вперед в социальном и экономическом развитии. Подтверждение этому продолжающийся рост валового регионального продукта. Как отмечает Коков К.В., в республике реализуются или планируются к реализации 80 инвестиционных проектов в различных отраслях экономики стоимостью около 1,2 триллионов рублей. Намечается создание Эльбрусского горнорудного комбината, который начнет добычу и переработку вольфрама и молибдена, что позволит создать до 1000 рабочих мест. Реализация этого долгожданного проекта будет иметь огромное социально-экономическое значение не только для жителей Баксанского района, но и для Кабардино-Балкарии.

Положительная динамика наблюдается и в производстве сельскохозяйственной продукции. Растет урожайность зерновых, увеличивается объем производства плодов и овощей, расширяются площади орошаемых земель. Медленно, но увеличивается размер средней заработной платы. По статистическим данным в прошедшем году он составил 21,7 тыс.рублей (20,163). Построены и введены в эксплуатацию 433 тыс. кв. метров жилья или 101,5% к уровню 2017 года.

При всех трудностях и сложностях уделяется внимание укреплению материально-технической базы социальной сферы: строятся новые школы, детские сады, спортивно-оздоровительные комплексы, облагораживаются населенные пункты.

Уровень безработицы постепенно снижается. По данным Минтруда КБР на 01 января 2019 г. на регистрационном учете в органах службы занятости состояло 6803 человека, что на 2320 меньше, чем на 01 января 2018 г. Выравнивается демографическая ситуация. Принят и реализуется ряд программ социальной направленности.

В то же время анализ поступающих жалоб и обращений к Уполномоченному свидетельствует, что большая часть населения, особенно люди старшего поколения, пенсионеры, инвалиды, многодетные семьи, не удовлетворены своим материальным положением. Пенсии повышаются медленно и не успевают за ростом инфляции. Работники, особенно бюджетной сферы, жалуются на низкую заработную плату. Очереди на получение жилья не сокращаются, социальное жилье практически не строится. Как и в прошлые годы, увеличение ввода жилья наблюдается в основном за счет

индивидуального строительства. Недовольство людей вызывают недостатки в системе образования, здравоохранения, качество жилищно-коммунальных услуг, необоснованность повышения тарифов, плохое состояние жилищного фонда.

Тематика и статистика обращений, жалоб, поступивших к Уполномоченному в 2018 году

В 2018 году к Уполномоченному по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике и в его аппарат поступило 897 обращений граждан, из которых 346 рассмотрено. В том числе: письменных обращений – 196, из них 7 коллективных, 6 получено по электронной почте, на личном приеме подано 150 обращений. Значительное количество обращений поступило по телефону, через доверенных представителей Уполномоченного в муниципальных районах и городских округах республики, при беседах в ходе публичных мероприятий. Выявленные проблемы по ним разрешались на месте и в рабочем порядке. Часть обращений была направлена в интересах неопределенных лиц, в них затрагивались интересы значительного количества людей. Так, в Майском, Эльбрусском, Баксанском районах обращения были связаны с ликвидацией учебных заведений, где значительное количество педагогов оставалась без работы, с ликвидацией фельдшерско-акушерских пунктов в сельской местности, с изучением национальных языков в общеобразовательных организациях республики, имущественными и трудовыми спорами в Нальчикском городском парке культуры и отдыха, жалобами жителей г. Нальчика на незаконную выдачу разрешений на строительство различных коммерческих и бытовых объектов в жилом массиве г. Нальчика, земельными вопросами в с. Нартан Чегемского района. Эти обращения ввиду их значимости и общественного резонанса рассматривались комиссиями, сформированными Уполномоченным с участием представителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по КБР, органов власти КБР, органов местного самоуправления, специалистов, представителей общественности.

При этом количество зарегистрированных, принятых к производству и рассмотренных обращений граждан к Уполномоченному в истекшем году увеличилось и составило 346.

В истекшем году осуществлены выездные приемы граждан в пяти районах республики (Прохладненский, Баксанский, Урванский, Майский, Чегемский), на которых рассмотрены в рабочем порядке проблемные вопросы, в том числе и в интересах неопределенного круга лиц.

Почти вдвое сократилось число обращений по вопросам миграции населения, неприкосновенности личности и жизни, реабилитации жертв политических репрессий, на действия органов следствия и дознания, на 15-30 процентов по вопросам защиты семьи, материнства и детства, исполнения наказаний, действия органов власти и местного самоуправления. При этом более чем в два раза произошло увеличение обращений по вопросам частной

собственности и имущественным спорам, на 67% - о неисполнении судебных решений, 12-15% - по социальным и жилищным проблемам. Более чем в 3 раза увеличилось количество обращений по вопросам охраны здоровья, медицинской помощи и лекарственного обеспечения. Больше обращений поступило от людей из других субъектов Российской Федерации – 26. Это в основном жалобы на действия правоохранительных органов при задержании и привлечении к уголовной, административной ответственности жителей республики вне её пределов, по вопросам трудовых споров, розыску неплательщиков алиментов на содержание детей и родителей, от осужденных, желающих отбывать наказание в колониях в КБР или соседних регионах, от них же - на условия содержания, неудовлетворительное медицинское обслуживание по месту отбывания наказания, грубое обращение, рукоприкладство. В настоящее время по данным обращения Уполномоченный работает в активной взаимосвязи с органами власти и управления, уполномоченными по правам человека, правоохранительными и надзорными органами других субъектов Российской Федерации, принимает участие в проводимых в регионах заседаниях, совещаниях и работе консультативных и координационных органов по вопросам правозащитной деятельности.

Работа Уполномоченного в ходе приема, рассмотрения жалоб, заявлений связана с получением, обработкой всевозможной корреспонденции. В 2018 году в аппарат поступило 454 письма, обработано и отправлено 471 единица корреспонденции, что по объему незначительно больше, чем в 2017 году. Проведено 289 проверок по заявлениям и жалобам, даны устные разъяснения, консультации более 550 обратившимся. По результатам рассмотрения обращений в правоохранительные и иные государственные органы направлено около 176 заявлений, обращений, писем. В ходе рассмотрения обращений Уполномоченный лично принимал возможные меры к привлечению внимания компетентных должностных лиц, профильных министерств и ведомств, правительства республики к положительному разрешению заявлений и защите законных интересов граждан.

Обеспечение избирательных прав граждан в Кабардино-Балкарской Республике

Право избирать и быть избранным - одно из главных конституционных прав граждан Российской Федерации, которое позволяет гражданам участвовать в управлении государством, формировании органов власти и контроллинге их деятельности.

Избирательная Комиссия Кабардино-Балкарской Республики, которую успешно много лет возглавляет Гешев В.М., накопила значительный опыт проведения выборов различного уровня. Она принимала участие в выборах Президента Российской Федерации, депутатов Государственной Думы

Федерального Собрания Российской Федерации, депутатов Парламента Кабардино-Балкарской Республики, депутатов представительных органов местного самоуправления.

8 сентября планируется проведение выборов депутатов Парламента Кабардино-Балкарской Республики шестого созыва, которым предстоит избрать Главу Кабардино-Балкарской Республики на пятилетний срок. Поэтому на Избирательную комиссию Кабардино-Балкарской Республики возложена ответственная миссия провести выборы на высоком организационном уровне, в строгом соответствии с избирательным законодательством, не допуская ущемления прав избирателей.

Федеральный уполномоченный по правам человека Москальков Т.Н. и работники аппарата активно вовлекают уполномоченных в субъектах в тесное сотрудничество с избирательными комиссиями на местах. Проводятся специальные заседания Координационного совета с обсуждением практики взаимодействия избирательной комиссии субъекта и уполномоченного в обеспечении избирательных прав граждан. Необходимо отметить, что это дает свои положительные результаты. В ряде субъектов были подготовлены специальные доклады с анализом участия уполномоченного в защите избирательных прав граждан, делая и особенный акцент на граждан с ограниченными возможностями здоровья.

При Избирательной комиссии КБР создан Общественный совет из числа наиболее авторитетных и опытных участников избирательного процесса, который возглавляет Уполномоченный. На заседаниях Совета обсуждаются наиболее проблемные вопросы подготовки и проведения выборов.

В рамках реализации Соглашения о взаимодействии Уполномоченного с Избирательной комиссией Кабардино-Балкарской Республики разработан и реализуется План совместного участия в подготовке и проведении выборных кампаний в республике. На время выборов в офисе Уполномоченного будет организована круглосуточная «горячая линия». К работе на территориальных избирательных участках будут привлечены доверенные представители Уполномоченного. Совместно с представителями Общественной палаты КБР, правозащитных организаций будут организованы выездные проверки на избирательных участках на предмет обеспечения условий для голосования инвалидов, граждан, находящихся в местах принудительного содержания. Аналогичные мероприятия были проведены и в ходе выборов Президента Российской Федерации 18 марта 2018 г. По результатам проверок Уполномоченный принял участие в заседании Общественной палаты КБР на тему «О готовности Избирательной комиссии Кабардино-Балкарской Республики к проведению выборов Президента Российской Федерации 18 марта 2018 г.».

В ходе осуществления общественного наблюдения за ходом голосования, реализации прав и обязанностей наблюдателей, обеспечения гласности и прозрачности избирательного процесса, безопасности директор Московского бюро по правам человека, член Совета при Президенте

Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека - Александр Семёнович Брод, наблюдая за ходом подготовки и проведения выборов, дал положительную оценку деятельности участников избирательного процесса. А представитель Общественной палаты Российской Федерации Екатерина Мирошниченко написала в своем отчете: «Считаем возможным однозначно заявить, что конкурентность, открытость и легитимность стали основным трендом прошедших выборов на территории Кабардино-Балкарии. Выборы Президента Российской Федерации проходили в условиях приоритета принципов равенства участников, а также открытости избирательного процесса. Имели место минимальные нарушения на участках, но они мгновенно были пресечены. Органы государственной власти и местного самоуправления способствовали обеспечению свободного волеизъявления избирателей». Полагаю, что к результатам выборов имеет отношение и деятельность Уполномоченного. Уполномоченный и в дальнейшем, тесно взаимодействуя с Избирательной комиссией республики, будет направлять свои усилия на безусловное соблюдение избирательных прав граждан, проживающих в Кабардино-Балкарской Республике.

Защита прав участников и ветеранов Великой Отечественной войны, участников и ветеранов войны в Афганистане, боевых действий, локальных войн и военных конфликтов

В нашем государстве при активной поддержке институтов гражданского общества накоплен большой опыт работы по защите прав участников Отечественной войны, вдов погибших фронтовиков. В обществе создана атмосфера всеобщего уважения к участникам войны за их подвиг, благородную деятельность по восстановлению разрушенного войной народного хозяйства. Но, к сожалению, с каждым годом их становится все меньше и меньше. В 2000 году в Кабардино-Балкарии участников войны было 11000 человек, а на 01 января 2019 г. в республике проживают лишь 134 человека. В некоторых районах не осталось в живых ни одного фронтовика. И, конечно, мы должны уделять им повышенное внимание. Однако, к большому огорчению к Уполномоченному продолжают обращаться участники Великой Отечественной войны, жалующиеся на равнодушие и невнимание к их повседневным нуждам.

Так, на личном приме граждан в Майском районе к Уполномоченному обратился участник войны Дегтяренко Василий Иванович, который проживает в г. Майском в собственном доме. В течение ряда лет он не может добиться подключения его домовладения к сетевому водопроводу. Что удивительно, никто не отказывает, но и вопрос не решается. После вмешательства Уполномоченного началась подготовка проектно-сметной документации и как нам обещали в ближайшее время вопрос будет решен положительно. Данное обращение находится на контроле Уполномоченного и члена Общественной палаты КБР, исполнительного директора Ассоциации «Совет муниципальных образований КБР» Маслова Н.А.

В связи с подготовкой и проведением мероприятий, посвященных 30-летию вывода советских войск из Афганистана, проведен мониторинг состояния соблюдения прав граждан – участников инвалидов тех событий. К сведению, в афганской войне из числа жителей из республики участвовало 1860 человек, 54 погибли, 360 после возвращения умерли от ран и болезней. А ведь у них остались семьи, да и те, кто не относится к категории инвалидов, требуют к себе внимания, поддержки и помощи. К нам обращаются участники афганских событий, проживающие в населенных пунктах, с просьбой о выделении земли для фермерского хозяйства. Чиновники отправляют их на аукцион, заранее зная результат. В свое время при поддержке первого Президента республики Кокова В.М. общественной организации ветеранов Афганистана была выделена земля под строительство жилья в престижном районе г. Нальчика. Было открыто финансирование, созданы условия, началось строительство. Один дом построили, жилье распределили между очередниками, заложили второй. Затем под разными предложениями строительство было законсервировано. Это вызывало много вопросов, обид, недовольств и протестных настроений. Прошло немало лет, наконец, нашелся инвестор, который решил, используя землю, возвести многоэтажный дом с выделением 50 квартир ветеранам Афганистана. В последующем инвестор необоснованно занижил объемы выделяемого жилья в данном доме, а часть квартир решил предоставить в другом доме, который по расположению и по качественным параметрам не устраивал ветеранов. Уполномоченный вместе с руководителем общественной организации ветеранов афганской войны обратился к руководству республики. Только после этого инвестор принял решение полностью удовлетворить интересы «афганцев». Об этом приходится говорить и писать, ибо участников афганской войны, как прямых последователей фронтовиков ВОВ, к сожалению, надо защищать и поддерживать. Подготовка и проведение 30-летия вывода Советских войск из Афганистана это хороший повод на федеральном уровне принять решение о внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах», в котором предусмотреть льготы инвалидам и ветеранам Афганистана, локальных войн и военных конфликтов и приравнять их к участникам Великой Отечественной войны. В этом случае была бы восстановлена справедливость, особенно по отношению к памяти погибших, ветераны боевых действий с ещё большим энтузиазмом проводили бы работу по патриотическому воспитанию молодежи.

Защита прав инвалидов, граждан пожилого возраста, лиц с ограниченными возможностями здоровья

Вопросы защиты прав данной категории граждан являются объектом постоянного и пристального внимания Уполномоченного.

Как известно, в целях обеспечения беспрепятственного доступа к приоритетным объектам и услугам в сферах жизнедеятельности инвалидов постановлением Правительства КБР от 23 мая 2016 г. № 90-ПП утверждена

государственная программа Кабардино-Балкарской Республики «Доступная среда». В результате предпринимаемых мер доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов выросла с 27 до 41%.

В Кабардино-Балкарской Республике более 62 тысяч человек с ограниченными возможностями здоровья. Более 6 тысяч из них - несовершеннолетние. Около 25,5 тысячи - инвалиды трудоспособного возраста, из них трудоустроены порядка 5,5 тысячи человек. Принят ряд мер в целях обеспечения гражданам с ограниченными возможностями здоровья равных прав со здоровыми людьми. С 2015 года действует принятый Парламентом Кабардино-Балкарской Республики Закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты КБР по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» в части обеспечения условий доступности для инвалидов и маломобильных граждан к социально значимым объектам и услугам. В начале этого года принят закон, увеличивший квоту для приёма на работу инвалидов до максимальных размеров, установленных Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Проведённый в 2018 году мониторинг показал, что инвалиды в Кабардино-Балкарии практически лишены возможности посещать большинство организаций, предприятий, учреждений правоохранительных органов, объектов социальной инфраструктуры, зданий государственных и муниципальных органов. Причиной является отсутствие необходимых приспособлений, специальных подъездов, пандусов, аппарелей. Непреодолимую проблему для инвалидов представляют турникеты, установленные у входов в здания. Инвалиды-колясочники лишены возможности перемещаться с использованием общественного транспорта.

Учитывая остроту проблемы Уполномоченный подготовил доклад, инициировал обсуждение в Парламенте Кабардино-Балкарской Республики вопроса обеспечения прав граждан с ограниченными физическими возможностями в Кабардино-Балкарии. В обсуждении проблемы приняли участие руководители Парламента Кабардино-Балкарской Республики, представители Главы и Правительства Кабардино-Балкарской Республики, руководители профильных министерств и ведомств, руководители общественных организаций инвалидов и ветеранов.

В принятых Парламентом КБР рекомендациях подчеркивается необходимость оборудования улиц, тротуаров, перекрёстков в местах, наиболее активно используемых инвалидами и пожилыми людьми, специальными светозвуковыми сигнализаторами, указателями, светофорами, цветными обозначениями переходов, тактильными полосами, приобретения транспортных средств с учетом возможности их адаптации к нуждам инвалидов.

Перед соответствующими республиканскими ведомствами ставятся задачи:

создать на базе Кабардино-Балкарской организации инвалидов ВОИ внебюджетного предприятия (цеха-мастерской) по изготовлению и ремонту средств реабилитации инвалидов, добиваться обеспечения права инвалидов на трудовую занятость;

наладить эффективную координацию работы министерств и ведомств в целях обеспечения условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения;

обеспечить контроль за реализацией мероприятий государственной программы Кабардино-Балкарской Республики «Доступная среда в Кабардино-Балкарской Республике» и выполнением ее целевых показателей;

повысить уровень доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения, а также доступности и качества реабилитационных услуг;

обеспечить увеличение доли инвалидов, трудоустроенных органами службы занятости, в общей численности инвалидов, обратившихся в органы службы занятости.

Органам местного самоуправления рекомендовано:

обеспечить в процессе строительства и реконструкции зданий и сооружений условия доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения объектов социальной инфраструктуры независимо от форм собственности;

предусмотреть мероприятия по адаптации уличной территории (тротуаров, пешеходных переходов, дорог), а также остановок общественного транспорта к возможностям инвалидов и других маломобильных групп населения, учитывая места их наиболее частого передвижения.

Уполномоченный совместно с руководителями ветеранских общественных организаций проводит на регулярной основе приём пожилых людей и пенсионеров в городских округах и муниципальных районах.

На базе Союза пенсионеров КБР и Кабардино-Балкарской республиканской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооружённых Сил и правоохранительных органов организованы соответствующие консультативные пункты.

Продолжается взаимодействие с Министерством труда и социальной защиты Кабардино-Балкарской Республики по исполнению программы «Доступная среда» для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья. При проблема оказания помощи инвалидам, соблюдения и восстановления их прав не исчерпана. Для ее разрешения нужны объединенные усилия со стороны правозащитных организаций, государственных структур по реализации предписаний ч.2 ст.7 Конституции Российской Федерации, в которой закреплено право на государственную поддержку инвалидов и пожилых граждан на государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Защита прав граждан на труд, заработную плату и отдых

Уполномоченный считает своей важнейшей обязанностью защищать права граждан на труд, на достойную оплату своего труда, обеспечение занятости, улучшение условий охраны труда.

Российская Федерация как социальное государство ведет политику создания условий, обеспечивающих достойную жизнь человека, законодательно закрепляет трудовые отношения, охраняет труд и здоровье людей, устанавливает гарантированный минимальный размер труда. В настоящее время действует государственная программа Кабардино-Балкарской Республики «Содействие занятости населения Кабардино-Балкарской Республики» на 2013 – 2020 годы, утвержденная постановлением Правительства КБР от 2 июля 2013 г. № 191-ПП. К Уполномоченному по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике ежегодно поступают жалобы по вопросам нарушения трудовых прав граждан, но в последние годы наблюдается небольшое снижение их общего количества. На этом фоне в последние два года немного увеличилось количество жалоб, возникших в результате ликвидации предприятий, сокращения штатной численности работников, и нарушениям прав при приеме на работу. Уполномоченный и его аппарат не является специальным органом в сфере надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства, в связи с чем жалобы направляются для рассмотрения по существу и принятия соответствующих мер в компетентные органы. В большинстве случаев, в особенности тем, кто испытывает затруднения в оплате услуг адвокатов, специалисты аппарата Уполномоченного на безвозмездной основе готовят заявления, обращения в соответствующие инстанции, исковые обращения в суды.

В целях своевременного выявления и пресечения нарушений трудовых прав, а также оказания содействия гражданам в защите трудовых прав, Уполномоченный тесно взаимодействует в рамках подписанных Соглашений с прокуратурой Кабардино-Балкарской Республики, Государственной инспекцией труда в Кабардино-Балкарской Республике, государственными органами власти и муниципалитетами. Основная масса подобных обращений направлялась в эти органы. В 2018 году в аппарат Уполномоченного по вопросам соблюдения трудового законодательства поступили жалобы в интересах более 150 человек. Люди жаловались на незаконный отказ в приеме на работу, неправильное оформление приема и, как следствие, их невыплату или несвоевременную выплату заработной платы, а также пособий и выплат при увольнении. Нередко работодатели при приеме на работу в частные организации соответствующим образом не заключают трудовые договоры или оформляют их ненадлежащим образом. Практика рассмотрения некоторых подобных обращений показала, что граждане, работающие без оформления трудовых договоров, остаются без социальной поддержки, пенсионных отчислений и, как правило, увольняются по инициативе работодателя. Защита прав таких работников даже в судебном порядке становится проблематичной. Еще одним из непозволительных

нарушений трудовых прав граждан остается дискриминация по возрастному признаку. Речь идет не только о людях старшего возраста. Значительная часть выпускников, получивших специальности в колледжах, вузах, не могут трудоустроиться в республике. К примеру, пятеро из обратившихся к Уполномоченному по поводу тщетных попыток устроиться на работу заявили, что работодатели при их обращении с заявлением о приеме на работу по различным основаниям выбрали тех, чей возраст составлял 25-40 лет и имелся стаж работы.

Нередки случаи, когда в государственных и муниципальных учреждениях чиновники превышают свои полномочия, создают невыносимые условия для работы подчиненным, фактически вынуждая их увольняться. М. работала в муниципальном учреждении в качестве ведущего специалиста много лет. Вновь назначенный руководитель без объяснения причин стал её притеснять, предъявляя необоснованные претензии. Когда несколько человек - коллег заступились за работника, преследованию подверглись и они. В результате часть коллектива обратилась к Уполномоченному за защитой своих трудовых прав. Подобных жалоб в почте Уполномоченного становится все больше, возможно по причине «оптимизации» деятельности государственных и муниципальных учреждений. Нам приходится разъяснять людям порядок и формы защиты нарушенных прав, необходимость обращения напрямую в надзорные органы, в частности, в прокуратуру и Гострудинспекцию республики, а также в профсоюзы, иные правозащитные организации и средства массовой информации.

По итогам рассмотрения направленных Уполномоченным жалоб и обращений в результате принятых прокурорских мер реагирования в 2018 году только по заработной плате была ликвидирована задолженность в отношении 880 человек на общую сумму 49 млн рублей. К дисциплинарной ответственности привлечено 90 работодателей - нарушителей трудового законодательства, 79 работодателей привлечены к административной ответственности, двое - к уголовной. Несмотря на это, не удалось взыскать еще 26 млн рублей по заработной плате и около 14 млн рублей других задолженностей. К сожалению, большая часть этих долгов возникла при сокращении рабочих мест, в основном в связи с ликвидацией предприятий ввиду банкротства.

Наиболее характерными примерами складывающейся ситуации служит положение дел на таких предприятиях, как одно из крупнейших предприятий республики «Кавказкабель», расположенном в Прохладненском районе и шахтостроительном управлении ТВМК в г.Тырныаузе. К началу 2018 г. на «Кавказкабеле» уже несколько месяцев не получали заработную плату 640 работников. Общий долг по заработной плате составил свыше 27 млн рублей. Еще в начале 90-х предприятие было приватизировано рабочим коллективом, став частным. Даже в те годы завод был одним из самых успешно работающих в республике. В 2005 году там появился новый собственник, который скупил доли у акционеров и к 2010

году владел практически 100% акций. В 2012 году предприятие получило в банках под залог своего имущества кредиты в сумме 2,5 млрд рублей для погашения текущих расходов и впоследствии обанкротилось. Длительное время накапливающиеся долги перед работниками не погашались, что породило большое количество жалоб. За последние годы мерами, принятыми Правительством республики, надзорными и правоохранительными органами, удалось погасить задолженность перед работниками предприятия на сумму 115 млн рублей, долг еще в 26 млн рублей остается. В шахтостроительном управлении ТВМК такая же процедура банкротства, десяткам работников не выплачены долги по заработной плате и пособия, предусмотренные при увольнении. К настоящему времени судебными решениями большинство работников удалось включить в списки кредиторов, идет длительная процедура, предполагается погашение долгов за счет реализации имущественных активов должника. Можно перечислить еще ряд подобных нарушений по подобным схемам. По данным прокуратуры Кабардино-Балкарской Республики, на начало 2019 года свыше 200 предприятий находятся на стадии банкротства, и многие сотни бывших работников ждут своих денег.

К Уполномоченному обратилась с жалобой на незаконное увольнение и невыплату заработной платы С. - сотрудник одного из известных научных учреждений в республике. Она была уволена без получения соответствующих объяснений, якобы за опоздание на работу и нарушение трудовой дисциплины. При этом длительное время заработная плата работнику не выплачивалась в полном объеме. Проведенной аппаратом Уполномоченного проверкой были выявлены нарушения трудового законодательства. Соответствующее заключение направлено руководству учреждения и в прокуратуру республики. В результате принятых мер решение об увольнении и невыплата зарплаты были признаны незаконными и руководством учреждения права работника восстановлены.

От педагогического коллектива поступили жалобы на ликвидацию дошкольного отделения одной из средних школ в муниципальном образовании. Проведенной проверкой установлено, что отделение закрывается в соответствии с судебным решением, в связи с необеспечением в условий санитарно-гигиенических норм и безопасности. Обратившимся разъяснен порядок обжалования судебного решения. С администрацией муниципального района достигнуто соглашение о принятии мер по трудоустройству работников отделения и распределении детей в другие учреждения.

Наряду с этим существует большое количество фирм, предприятий, индивидуальных предпринимателей, которые используют наемный труд без соответствующего оформления. Владельцы подобных производств не исполняют требования законодательства, и судьба нанятых работников целиком зависит от желания работодателя. По данной проблеме хочется рекомендовать правоохранительным, налоговым, надзорным органам активизировать работу по выявлению и легализации их деятельности.

В нынешних условиях, по мнению известного специалиста в сфере трудовых отношений Елеева Л.Т., «... необходимо сделать акцент на повышение качества, доступности и эффективности государственных услуг в области занятости населения. Особое внимание обратив на решение вопросов занятости сельского населения. Это потребует скоординированных усилий всех заинтересованных организаций, в области инвестиций, создания постоянных рабочих мест, подготовки кадров, социального обустройства села и закрепления на этой основе молодежи, выводу занятости населения из теневого сектора. Особое внимание необходимо уделить профориентационной работе для формирования у молодых людей мотивационных установок на трудоустройство, ведению мониторинга спроса на рабочую силу, прогнозу потребности в кадрах экономики республики».

Реализация жилищных прав жителей Кабардино-Балкарской Республики

Право на жилье предполагает гарантированную законодательством возможность для каждого гражданина быть обеспеченным жилым помещением, пользоваться имеющимся жильем, иметь комфортные и безопасные условия для проживания. Конституция Российской Федерации устанавливает, что органы государственной власти и органы местного самоуправления создают необходимые условия для реализации прав граждан на жилье.

В Кабардино-Балкарской Республике действует государственная программа Кабардино-Балкарской Республики «Обеспечение жильем и коммунальными услугами населения Кабардино-Балкарской Республики» (далее - государственная программа) направленная на улучшение жилищных условий граждан и повышение качества оказания коммунальных услуг населению республики.

По официальным данным на 1 января 2018 г. общая зарегистрированная площадь жилищного фонда в Кабардино-Балкарской Республике составляла 16499,8 тыс. кв. метров, при этом количество многоквартирных жилых домов составлял 6762 ед., других зданий - 133504 ед. Из них 2242 многоквартирных дома, в которых проживают 5400 человек, требуют проведения капитального ремонта. Из всего фонда жилья примерно около 95% находится в частной собственности. В 2017 году на территории республик введено в эксплуатацию 26 многоквартирных домов, в 2018 - 49 домов, однако эти дома коммерческого происхождения и в очередности для нуждающихся в социальном жилье не имеют отношения. Вследствие чего основная очередь малоимущих из года в год не сокращается.

На 1 января 2019 г. в списках на улучшение жилищных условий в республике в общей сложности числятся около 11 тыс. семей. При этом жилищная обеспеченность жителей республики составляет 19,1 кв. метра на человека при общероссийском показателе 23,0 кв. метра на человека. По

сведениям Министерства строительства и дорожного хозяйства республики, в рамках мероприятий по обеспечению жильем ветеранов Великой Отечественной войны, членов семей погибших (умерших) участников Великой Отечественной войны в 2018 году выданы и оплачены 4 свидетельства на сумму 4 млн рублей. В 2017 году свидетельствами о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья обеспечены 138 молодых семей на сумму 99 млн. рублей, в 2018 году - всего 19 семей на сумму около 12 млн. рублей. Относящиеся к категориями ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов получили 24 свидетельства на сумму 12 млн рублей, в 2018 г. - 22 свидетельства на сумму 11 млн рублей. Кроме того, в 2017-2018 годах различным льготникам выделено 14 государственных жилищных сертификатов на сумму около 23 млн рублей. Это очередники в рамках мероприятий по обеспечению жильем участников ликвидации радиационных аварий, выехавшие из районов Крайнего Севера, военнослужащие и др.

Жилищный кодекс Российской Федерации предусматривает возможность обеспечения жилыми помещениями по договорам социального найма только нуждающихся в улучшении жилищных условий граждан, относящихся к категории малоимущих. Вместе с тем существенная часть граждан, в первую очередь работники бюджетной сферы, по формальным основаниям не могут быть отнесены к категории малоимущих, в то же время их доходы не позволяют им улучшить жилищные условия ни посредством ипотечного жилищного кредитования, ни тем более посредством единовременного приобретения жилья в собственность.

Из года в год не решается проблема обеспечения жильем детей сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа. На 1 января 2019 г. в сводном списке лиц данной категории числятся 1466 человек, из которых 1121 человек имеет право незамедлительного предоставления жилья в связи с достижением 18-летнего возраста. Из них 309 человек имеют на руках судебные решения, то есть это те, чьи права грубо нарушены и подлежат восстановлению. Остальные 345 очередников не достигли совершеннолетия и остаются в списках нуждающихся. Всего, по данным Министерства просвещения, науки и по делам молодежи Кабардино-Балкарской Республики, в 2017 году очередникам данной категории предоставлено 90 квартир, в 2018 году - 93 квартиры. Однако общее количество нуждающихся за эти два года сократилось всего на 6 человек ввиду того, что количество вновь пополняющих списки не уменьшается. Общая расчетная потребность на 100% обеспечение, указанной категории лиц жильем составляет более 1 млрд рублей. Учитывая социальную значимость данной проблемы необходимо разработать и принять федеральную программу обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, это очень важно особенно для высокодотационных субъектов Российской Федерации. Мы неоднократно этот вопрос поднимали на заседаниях Координационного совета уполномоченных в субъектах Российской Федерации.

Как указывается в государственной программе повышение доступности жилья для населения республики возможно путем массового строительства стандартного жилья, а также развития рынка арендного жилья и некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень доходов. На наш взгляд, люди, не имеющие средств на софинансирование строительства и приобретение ипотечного жилья, не в состоянии будут и арендовать его. В настоящее время на федеральном и региональном уровнях в основном путем выдачи жилищных сертификатов, субсидий и других выплат, помощь в улучшении жилищных условий получают люди среднего достатка и определенная часть граждан, имеющих специальные льготы. Основная же масса нуждающихся в социальном жилье десятками лет вынуждена ожидать. Пример, в 2009 году молодая семья С. была поставлена на учет как нуждающаяся в улучшении жилищных условий, за 10 лет очередь не подошла, к этому времени возраст главы семьи и его супруги перевалил за 35 лет, семью исключили из программы «Молодая семья» и оставили в общей очереди г.о.Нальчик под № 4354. При нынешних темпах обеспечения жильем очередников из этого списка, вряд ли С. получится улучшить жилищные условия при жизни. Жалобы на необоснованный отказ от включения в программу или исключения (из программы) поступают постоянно. В этой связи хочется еще раз разъяснить жителям республики, что участником государственной программы «Молодая семья» может быть молодая семья, в том числе молодая семья, имеющая одного и более детей, где один из супругов является гражданином Российской Федерации, а также неполная молодая семья, состоящая из одного молодого родителя, являющегося гражданином Российской Федерации, и одного и более детей, где возраст каждого из супругов либо одного родителя в неполной семье на день принятия решения о включении молодой семьи - участницы государственной программы в список претендентов на получение социальной выплаты в планируемом году не превышает 35 лет. Под нуждающимися в жилых помещениях понимаются молодые семьи, поставленные на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 марта 2005 г., а также молодые семьи, признанные органами местного самоуправления по месту их постоянного жительства нуждающимися в жилых помещениях после 1 марта 2005 г. по тем же основаниям, которые установлены статьей 51 Жилищного кодекса Российской Федерации для признания граждан нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, вне зависимости от того, поставлены ли они на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях. Основными принципами реализации государственной программы являются: добровольное участие в государственной программе молодых семей; признание молодой семьи нуждающейся в улучшении жилищных условий, в соответствии с требованиями государственной программы. Возможность для молодых семей реализовать свое право на получение поддержки за счет средств, предоставляемых в рамках государственной программы из федерального

бюджета, республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики и (или) бюджетов муниципальных образований при улучшении жилищных условий только один раз.

Основной проблемой в сфере обеспечения населения республики социальным жильем является отсутствие финансовых возможностей у республики и муниципалитетов на строительство и приобретение этого жилья. В этой связи, к сожалению, даже общероссийский национальный проект «Жилье и городская среда» не предусматривает строительство социального жилья. Государственной программой Кабардино-Балкарской Республики «Обеспечение жильем и коммунальными услугами населения Кабардино-Балкарской Республики» (далее - госпрограмма), утвержденной постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 8 мая 2018 г. № 90-ПП, одним из приоритетов государственной политики предусматривается развитие рынка доступного жилья и развитие некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода. Органам местного самоуправления рекомендуется осуществлять строительство жилищного фонда социального использования в целях обеспечения жильем малоимущих граждан и других лиц, принятых на учет в целях предоставления жилых помещений по договорам социального найма. По госпрограмме указанные мероприятия будут осуществляться в рамках реализации приоритетного проекта «Ипотека и арендное жилье» аналогичной государственной программы Российской Федерации. При этом на строительство социального жилья в республиканском бюджете средства не предусматриваются, сами муниципалитеты достаточными финансовыми средствами не владеют. Представляется, что дополнение госпрограммы подпрограммой «Строительство социального жилья», предусматривающей финансирование строительства такого жилья из федерального, регионального и муниципального бюджетов, сдвинет эту проблему с «мертвой точки», иначе проблему не решить. Отчеты чиновников о том, что в республике ежегодно вводится в строй более 400 тысяч квадратных метров, не уточняя при этом, что практически все это жилье - коммерческое, только раздражают население и рождают новые жалобы о якобы имеющихся нарушениях, о том, что жилье распределяется незаконно и несправедливо.

Много жалоб к Уполномоченному поступает по вопросам обслуживания и капитального ремонта имеющегося жилого фонда. Как отмечается в госпрограмме: «Объекты коммунальной инфраструктуры находятся в изношенном состоянии. На 1 января 2017 г. нормативный срок отслужили около 60 процентов основных фондов коммунального хозяйства. Удельный вес тепловых сетей, нуждающихся в замене, составил 56 процентов, водопроводных и канализационных сетей - 56 процентов и 60 процентов соответственно. В результате накопленного износа растет количество инцидентов и аварий в системах тепло-, электро- и водоснабжения, увеличиваются сроки ликвидации аварий и стоимость ремонтных работ». По данным Министерства энергетики, тарифов и жилищного надзора Кабардино-Балкарской Республики по проблемам ЖКХ

в истекшем году к ним от населения поступило 1167 жалоб, по которым проведено около 700 проверок, выдано 224 предписания на устранение нарушений, составлено 133 протокола о административных нарушениях, в суды направлено 72 материала.

Много жалоб на деятельность управляющих компаний, которые не справляются с возложенными на них задачами, но исправно собирают платежи, бесконтрольно расходуют средства и банкротятся. Вместо них регистрируются новые управляющие компании и все начинается с начала. От этого в бесспорном проигрыше остаются жильцы. Наглядным примером неэффективности деятельности управляющих компаний является жалоба жителей многоквартирного дома по ул. Кирова в г.Нальчике. Жильцы одного из подъездов в результате неоднократных обращений в управляющую компанию добились ремонта части крыши и фасада. При выполнении ремонтных работ буквально в метре от ремонтируемого участка в таком же состоянии находились участок крыши и части фасада над другим подъездом. Компания ограничилась частичным ремонтом первой половины и только после неоднократных обращений жильцов соседней площадки занялась ремонтом второй половины, при этом дополнительно собрав с жильцов денежные средства.

Состояние жилищно-коммунальной сферы показывает, что коммунальный сектор, несмотря на все усилия по реформированию, пока так и не стал инвестиционно-привлекательным сектором экономики для частного бизнеса.

О пенсионной реформе

К Уполномоченному часто обращаются пенсионеры, пожилые люди, инвалиды и члены семей, потерявшие кормильца. Они в своих письмах сетуют на размер получаемой пенсии и на нарушения при ее назначении. Пенсионное обеспечение непосредственно затрагивает интересы всего нетрудоспособного населения, поэтому много обращений было в период обсуждения проекта закона о пенсионной реформе. Вопрос повышения пенсионного возраста в Российской Федерации является животрепещущим.

Дискуссии на эту тему начались еще в 90-е годы.

Полемика по данному вопросу шла на всех этажах власти и в структурах гражданского общества. Она то затухала, то вновь возобновлялась с неистовой силой напряжения. Были и сторонники повышения пенсионного возраста, и его ярые противники. И те, и другие приводили, как они считали, неопровержимые аргументы, подтверждающие свои позиции. Однако дальше дискуссий дело не шло.

В 2018 году Закон принят, в котором предусматривается постепенное увеличение пенсионного возраста до 63 лет у женщин и до 65 лет у мужчин. Закон, как и ожидалось, вызвал в обществе неоднозначную реакцию. Это признал и Президент Российской Федерации В.В. Путин в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации.

Теперь крайне важно, чтобы обещания, данные людям государством в ходе обсуждения проекта закона, были выполнены, в частности сохранены все социальные гарантии для людей предпенсионного и пенсионного возраста, были найдены механизмы уменьшения безработицы, выведения экономики из тени, ликвидации серых схем выплаты заработной платы. Было бы желательно также разработать методы стимулирования граждан для позднего выхода на пенсию, найти рычаги воздействия на работодателей с тем, чтобы им было выгодно принимать на работу людей предпенсионного возраста. Государство также обязано обратить внимание на улучшение предоставления гражданам социальных, медицинских и жилищно-коммунальных услуг, словом, создавать комфортные условия данной категории граждан.

Право на достойное пенсионное обеспечение относится к числу социально-экономических прав и задач социального государства, которое строит Российская Федерация, обеспечивать на деле их реализацию.

Защита прав граждан на охрану здоровья, медицинскую помощь и лекарственное обеспечение

Право каждого человека на охрану здоровья и медицинскую помощь гарантировано ст. 41 Конституции Российской Федерации, а также закреплено в ст. 25 Всеобщей декларации прав человека и ст. 12 Международного пакта об экономических, социальных правах человека. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь включает в себя право на систему здравоохранения, обеспечивающую людям возможности в стремлении к наивысшему уровню здоровья. В Кабардино-Балкарской Республике реализуются мероприятия государственной программы «Развитие здравоохранения в Кабардино-Балкарской Республике», где одним из главных критериев совершенствования государственной политики в сфере здравоохранения и достижения значений основных демографических показателей, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», являются показатели продолжительности жизни населения и смертности от социально значимых заболеваний.

В республике делается немало для улучшения качества предоставления медицинских услуг, повышения доступности медицинской помощи, лекарственного обеспечения. Правительством Кабардино-Балкарской Республики, Парламентом Кабардино-Балкарской Республики приняты и реализуются важные программы в этом направлении. При поддержке федерального центра построен крупный перинатальный центр, созданы отделения гемодиализа, полностью обеспечивающие потребности в этой медицинской процедуре, функционируют онкологический и кардиологический центры, отделение сосудистой хирургии.

По данным Министерства здравоохранения, в 2018 году плановую диспансеризацию прошли 133756 человек, что составляет почти 41%

взрослого населения, и 280690 несовершеннолетних, или 95% в возрасте от 0 до 18 лет. Высокотехнологичную помощь в федеральных клиниках получили 2315 пациентов из них 629 детей за счет федерального бюджета и 3682 пациента - за счет средств обязательного медицинского страхования. В республике ведется целенаправленная работа по подготовке, переподготовке медицинских кадров.

Однако в республике не в полной мере реализуются права граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь.

В 2017 году при расчетной потребности государственных казенных учреждений здравоохранения в средствах на сумму 1622,2 млн рублей в ходе принятия республиканского бюджета была утверждена сумма 798,9 млн рублей, т.е. 49,2% от расчетной потребности. Фактическое же исполнение «урезанного» бюджета составило 734,2 млн рублей, или 92%. В 2018 году расчетная потребность составила 1593,6 млрд рублей, при этом утверждено 871,5 млн рублей, исполнение составило 95% от утвержденной суммы. При этом только в части лекарственного обеспечения больных онкологическими заболеваниями общая расчетная потребность на приобретение лекарственных препаратов за счет средств федерального и республиканского бюджетов составила в 2017 году 538852,57 тыс. рублей (дефицит составил 93,1%) и в 2018 году - 637998,3 тыс. рублей (дефицит 91,26 тыс. рублей).

Возможно по этой причине в 2018 году к Уполномоченному по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике жалоб по вопросам оказания медицинской помощи и обеспечения лекарственными препаратами по сравнению с 2017 годом поступило почти втрое больше. Из года в год не решается проблема обеспечения в полной мере граждан, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, в связи с чем Уполномоченный обращался в федеральные органы. В результате совместных действий Уполномоченного и Минздрава КБР в 2017 году в региональный сегмент регистра больных орфанными заболеваниями включены 102 пациента, из которых 54 - дети. В республиканском списке таких пациентов 51 человек, из которых 30 - несовершеннолетние.

В 2018 году в федеральный список включены 109 пациентов, из которых 55 несовершеннолетние. При потребности в 230502 тыс. рублей из республиканского бюджета выделено 134545 тыс. рублей, т.е. дефицит составил 41,62%.

Как уже отмечено, жители республики ежегодно все в большем объеме получают высокотехнологичную медицинскую помощь в медучреждениях республики и за ее пределами. Приказами Минздрава КБР в последние годы ежегодно за счет средств Фонда обязательного медицинского страхования КБР медицинским учреждениям республики распределялись до 10 тыс. квот на прохождение обследований в коммерческих медицинских учреждениях - ООО «Виддеор-Юг», «Инвитро-Нальчик», «СЭМ», «Диагност», фирма «СЭМ», Центр диагностики аллергии. В 2018 году таких квот было выделено более 19 тыс., и количество исследований, судя по динамике, ежегодно идет в рост. В среднем стоимость одного обследования - от 5-6 тысяч рублей (за

несложные исследования) и несколько десятков тысяч - за сложные. Часть обследований приходится проводить за пределами республики, в крупных медицинских центрах. На оплату услуг коммерческих компаний государство через республиканский Фонд ОМС тратит сотни миллионов рублей. Этих исследований по квотам недостаточно, необходимость исследований в разы больше. В связи с этим людям чаще приходится проводить их за собственный счет. Ввиду дороговизны исследований значительной части населения подобные исследования недоступны. В настоящее время медицинские учреждения на территории республики оснащены подобной медицинской техникой крайне слабо. В собственности Республиканской клинической больницы имеются один компьютерный и один магнитно-резонансный томографы, еще один компьютерный томограф не исправен. Компьютерными томографами оснащены городская клиническая больница № 1, межрайонные больницы в г.Прохладном, Анзоре, республиканском тубдиспансере. Ни в одной поликлинике или других медицинских учреждениях этих аппаратов нет. В беседе с медицинскими работниками и гражданами, которые сталкивались с подобной проблемой, высказаны мнения, что потребности в данной технике в разы больше, даже с учетом коммерческих структур. Многие обратившиеся к Уполномоченному высказывают недовольство складывающимся положением по оказанию такой помощи и, в частности, диагностике заболеваний с использованием компьютерной и магнитно-резонансной томографии и иной диагностической медицинской техники.

Представляется целесообразным основной упор в разрешении проблем диагностики делать не на использовании услуг коммерческих структур, а на эксплуатацию собственной аппаратуры. Вместо ежегодных многомиллионных значительных затрат на оплату услуг коммерческих диагностических медучреждений решить вопросы приобретения томографов и иной диагностической аппаратуры в собственность, передачи их на баланс медучреждений Минздрава КБР. Это бы обеспечило оперативность исследований, раннюю диагностику и своевременность лечения, избавило бы людей от лишних финансовых и временных затрат.

Как видно из приведенных цифр, в основном проблема оказания медицинской помощи населению, в том числе лекарственного обеспечения льготных категорий граждан, связана со значительным дефицитом средств, предусмотренных для Минздрава КБР из федерального и республиканского бюджетов на реализацию мероприятий государственных программ. Однако это не освобождает органы государственной власти республики от обязанности обеспечения населения достойным медицинским обслуживанием.

На наш взгляд, необходимо более настойчиво ставить перед министерствами здравоохранения и финансов Российской Федерации вопросы увеличения финансирования по линии государственных программ Российской Федерации, а также перед Парламентом Кабардино-Балкарской Республики и Правительством Кабардино-Балкарской Республики о

необходимости увеличения ассигнований на здравоохранение, что возможно за счет других менее значимых программ, более активно привлекать для этих целей финансовые возможности бизнеса и муниципальных органов.

Мы также считаем, нельзя передавать полномочия по формированию перечней орфанных заболеваний на региональный уровень. По нашему мнению, это может привести к существенному ущемлению прав пациентов, нуждающихся в дорогостоящем лечении, на которое в дотационных субъектах не имеется средств. Было бы желательно, чтобы федеральный Уполномоченный инициировал принятие решения по вопросу обеспечения прав граждан с орфанными заболеваниями на федеральном уровне.

И еще: невозможно спокойно реагировать на то, как с экранов телевизоров центральных каналов пропагандируется культ богатых людей. Или эти бесконечные шоу, посвященные разводу очередной звездной парочки, которая не может поделить нажитую «непосильным трудом» недвижимость на миллиарды рублей, выступления государственных деятелей, утверждающих о наличии огромных золотовалютных запасов в стране, а в перерывах на рекламную паузу транслируются ролики, где ведущие умоляют граждан оказать помощь в сборе средств на спасение больных детей.

Мы поддерживаем благородный порыв людей и сами принимаем посильное участие в этих акциях. Однако гражданин, столкнувшийся с проблемой лечения близких людей, может задать себе резонный вопрос: «Если страна так богата, а некоторые ее граждане купаются в роскоши, почему нет средств на спасение тяжелобольных?». На фоне того, о чем говорилось выше, отсутствие своевременной помощи больным с тяжелыми заболеваниями вызывает недовольство, порой дает почву для протестных настроений не только у больных, но и у их родных и знакомых. И как последняя инстанция - жалоба Уполномоченному в надежде, что он сделает все, что в его силах, чтобы помочь и решить их проблему.

Защита прав граждан, находящихся в местах принудительного содержания

Судить о степени цивилизованности, гуманности и демократичности общества можно, в частности, по его отношению к осужденным.

Уполномоченный считает своей важнейшей задачей участие в обеспечении пусть ограниченных, но прав граждан, которые в силу разных обстоятельств понесли наказание, оказавшись изолированными от общества, родных и близких. И обязанность государства, от имени которого работают учреждения исполнения наказания, совместно с правозащитными организациями, общественной комиссией по наблюдению за соблюдением прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания, добиваться соблюдения прав с тем, чтобы из стен учреждений бывший осужденный уходил в гражданское общество, к своим родным и близким без чувства озлобленности, а с настроением жить, работать, воспитывать детей. К нам

обращаются осужденные, они верят нам, ибо мы ни одно обращение не оставляем без внимания, рассматриваем вместе с работниками учреждений, членами Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики, наблюдательных комиссий. Уполномоченный принимает участие в заседаниях коллегии УФСИН России по КБР.

Справочно:

в настоящее время в системе УФСИН России по КБР функционируют четыре исправительные колонии и следственный изолятор.

В системе МВД по КБР четыре межрайонных ИВС и два специальных приемника для содержания лиц, привлеченных к административной ответственности, специальное учреждение для содержания иностранцев и лиц без гражданства, подлежащих депортации за пределы Российской Федерации, и два учреждения Минздрава КБР для содержания и лечения по решению суда больных, страдающих психическими расстройствами здоровья.

Медицинское обслуживание осуществляется медсанчастями колоний, входящих в ФКУЗ МСЧ-7 ФСИН России.

В 2018 году среднесписочная численность содержащихся составила 2097 человек. Из следственного изолятора, для дальнейшего отбывания наказания в другие субъекты Российской Федерации в связи с отсутствием на территории республики соответствующих видов исправительных учреждений отправлено 234 человека.

В исправительных учреждениях на территории КБР последние годы условия содержания приведены в соответствие с действующим законодательством. Соблюдаются установленные нормы питания, предоставляются санитарно-гигиенические, бытовые услуги, создаются условия для получения осужденными среднего общего или профессионального образования. Продолжается дальнейшее совершенствование работы с кадрами, повышается их ответственность.

В истекшем году из мест принудительного содержания поступило 85 обращений, из них одна жалоба на несогласие гражданки Н. с признанием её душевно больной и принудительным лечением. Результаты проверки показали законность действий родственников больной и медперсонала РПНД МЗ КБР, пациенту даны соответствующие разъяснения. Остальные жалобы поступили из учреждений УФСИН России по КБР.

В работе по обеспечению прав и свобод граждан в местах принудительного содержания Уполномоченный постоянно взаимодействует с Общественной наблюдательной комиссией, Общественной палатой Кабардино-Балкарской Республики, надзирающими прокурорами, лидерами религиозных конфессий.

В течение года Уполномоченный и сотрудники аппарата Уполномоченного 29 раз посетили учреждения УФСИН России по КБР, провели 54 личных приема граждан, содержащихся под стражей и отбывающих наказание, а также приняли неоднократное участие при посещении этих учреждений членами Общественной наблюдательной

комиссии КБР, Общественной палаты КБР. Было установлено, что жалобы относились непосредственно к деятельности учреждений УФСИН России по КБР и их должностных лиц по следующим вопросам:

оказание медицинской помощи и лекарственного обеспечения – 11 жалоб, по которым проведены проверки с привлечением ФКУЗ МСЧ-7 ФСИН России и медицинских работников Минздрава КБР. Для этих целей по согласованию с Министерством трижды организовано посещение колоний специалистами Минздрава КБР, дважды больные осужденные вывозились в медучреждения вне колоний для обследования и организации соответствующего лечения.

Еще троим организовано дополнительное обследование в условиях ФКУЗ МСЧ-7 ФСИН России и по консультациям узких специалистов организовано соответствующее лечение, двум осужденным организована передача в колонии, следственный изолятор необходимых лекарственных средств родителями ввиду их отсутствия в наличии в медсанчастях УФСИН России по КБР. Когда жалобы осужденных не подтверждаются, а их требования признаются необоснованными, даются соответствующие разъяснения.

К Уполномоченному нередко поступают обращения с просьбой восстановить инвалидность. В этих случаях мы подключаем - Федеральное подразделение медико-социальной экспертизы Российской Федерации по КБР. Так, из шести обращений удовлетворены пять, одно отклонено, как необоснованное. Всего же в учреждениях УФСИН России по КБР в 2018 году инвалидность установлена 16 осужденным. Нам приходится рассматривать жалобы граждан об освобождении от отбывания наказания ввиду наличия тяжёлого заболевания. Всего таких обращений с учетом обращений непосредственно в МСЧ ФСИН на территории КБР было 40, из которых медслужбой ФСИН признано обоснованными 18, все они направлены в суд, судом удовлетворены просьбы 16 человек, двоим отказано.

По оформлению необходимых документов для назначения пенсии поступило 3 жалобы. По двум случаям соответствующие материалы направлены в пенсионный орган, пенсия назначена. По одной жалобе Уполномоченный обратился к Уполномоченному по правам человека в Ставропольском крае, муниципальные органы Нефтекумского района для обнаружения необходимых документов, подтверждающих трудовой стаж осужденной. Ввиду утраты или отсутствия документов последней и невозможности их восстановления заявителю даны разъяснения об установлении пенсии в судебном и другом установленном законом порядке.

Наибольшее количество жалоб (39) пришлось на условия содержания арестованных и осужденных в учреждениях, в том числе 12 - из следственного изолятора, из них 9 жаловались на необоснованное наложение взысканий за нарушения режима отбывания наказания и содержания, 4 - на незаконную установку видеоконтрольной аппаратуры, грубое обращение со стороны сотрудников, применение насилия и специальных средств и

остальные по разным основаниям. По жалобам, связанным с оснащением помещений видеоконтрольной аппаратурой, заявителям даны подробные разъяснения о законности установок со ссылкой на нормативную и законодательную базу.

29 жалоб для проверки законности и принятия мер прокурорского реагирования направлены в прокуратуру республики. По результатам проверки этих жалоб и жалоб, полученных при проверках, проведенных прокуратурой по своим планам, 16 постановлений о наложении взысканий были признаны незаконными и отменены.

Из 9 материалов, направленных в следственные органы для рассмотрения по существу, рассмотрено одно, по которому отказано в возбуждении уголовного дела ввиду отсутствия в действиях сотрудников учреждения признаков преступления, по остальным процессуальное решение пока не принято или о принятом решении информация не поступила.

Вновь 5 обращений касались перевода осужденных из дальних регионов страны в учреждения Северо-Кавказского региона. Эти обращения Уполномоченный направил руководству ФСИН РФ и УФСИИ России по КБР.

По результатам проверок, проведенных аппаратом Уполномоченного, прокуратурой, членами ОНК, представителями Общественной палаты КБР, правозащитных организаций, руководством УФСИИ России по КБР рассмотрено более 60 представлений. Отмеченные недостатки в основном устранялись оперативно в ходе проверок и в последующем. Информация о результатах рассмотрения и принятых мерах направлялась инициаторам представлений. Всего по этим фактам к дисциплинарной ответственности привлечено 24 сотрудника, уволено со службы 3 сотрудника.

Недавно на заседании итоговой коллегии УФСИИ России по КБР нами подтвержден настрой на взаимодействие, но на принципиальной основе, не снижая требовательности, к безусловному обеспечению гарантированных Конституцией Российской Федерации прав лиц, содержащихся в местах принудительного содержания. Надо сказать, что мы нередко получаем благодарственные письма от осужденных или их родственников за оперативное реагирование на обращения и оказание помощи в разрешении жалобы.

Здесь уместно сослаться на письмо гражданки Т., проживающей в Ставропольском крае, (пунктуация сохранена). Она пишет: «...моя дочь М., отбывающая срок в колонии № 4 УФСИИ РФ по КБР, обратилась к Вам с просьбой. Ее просьба была удовлетворена, благодаря тому, что Вы отнеслись к ней по-человечески, с пониманием и заботой, решена положительно... Большое Вам материнское спасибо..., низкий поклон за ваше внимание к простым людям, которые обращаются к вам за помощью».

Права граждан на свободу, личную неприкосновенность

Уполномоченный накопил определенный опыт взаимодействия с правоохранительными органами Кабардино-Балкарской Республики по защите прав граждан. Особенно тесное взаимодействие осуществляется с Конституционным Судом Кабардино-Балкарской Республики, Верховным Судом Кабардино-Балкарской Республики, прокуратурой Кабардино-Балкарской Республики, следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Кабардино-Балкарской Республике, главным судебным приставом по Кабардино-Балкарской Республике, с УФСИН России по Кабардино-Балкарской Республике. Жалобы и обращения граждан, которые находятся за пределами компетенции Уполномоченного и требуют участия силовых структур, мы направляем по принадлежности. Следует отметить, что в основном мы своевременно получаем аргументированный ответ. Уполномоченный и сотрудники аппарата принимают участие в осуществлении совместного приема граждан, в видеоконференциях, проводимых федеральными правоохранительными органами. К чести большинства руководителей мы находим общий язык на деловой и принципиальной основе. При этом Уполномоченный всегда учитывает, что правоохранительные органы стоят на переднем крае борьбы по обеспечению правопорядка, на них возложена задача по обеспечению конституционных прав гражданина на личную безопасность, права на жизнь, здоровье, неприкосновенность частной собственности и других важнейших прав и свобод человека и гражданина. Для исполнения этих задач им предоставлены широкие права и полномочия.

Но и руководители, в свою очередь, должны понимать, что Уполномоченный действует на основе Закона и должен требовать соблюдения прав граждан, защищать права, а в случае нарушения добиваться их восстановления. В реализации этой задачи могут быть задеты профессиональные и корпоративные интересы. Кому-то могут не понравиться действия Уполномоченного, считая требования завышенными.

В истекшем году к Уполномоченному поступило более 100 жалоб на действия и решения должностных лиц силовых структур от людей, так или иначе попавших в поле зрения их деятельности.

Больше всего жалоб по вопросам законности заключения под стражу, условий содержания, проведения дознания и следствия. В основном жалобы направлялись в зависимости от информации в них в прокуратуру КБР, СУ СК РФ по КБР, руководителям МВД, УФСИН России по КБР, ФСБ КБР для рассмотрения по существу и принятия мер в порядке уголовно-процессуального, административного и дисциплинарного производства. По данным МВД по КБР, в 2018 году от жителей республики поступило 260 жалоб на действия сотрудников. По результатам их рассмотрения к дисциплинарной ответственности привлечено 159 сотрудников, из них 73 - руководители. В отношении 35 сотрудников возбуждено 34 уголовных дела, из которых по 16 производства завершены и направлены в суды. В 2018 году в следственные подразделения Управления Следственного комитета Российской Федерации по Кабардино-Балкарской Республике поступило,

зарегистрировано и рассмотрено 686 сообщений о преступлениях, совершенных сотрудниками правоохранительных органов, органов власти и управления республики, из них по фактам применения физического насилия к гражданам - 120. Общее количество преступлений, совершенных сотрудниками, и количество лиц, привлеченных к ответственности, ниже чем в предыдущие годы. Однако надо помнить, что за каждым допущенным ими проступком и преступлением – нарушенные права простых граждан на неприкосновенность личности, свободу, на личную, имущественную безопасность.

Законотворческая деятельность, участие в правовом просвещении граждан

Участие Уполномоченного в реализации законодательной инициативы, предложения и замечания к вносимым в Парламент Кабардино-Балкарской Республики законопроектам, нормативно-правовым актам органов исполнительной власти республики, муниципальных образований организаций, предприятий являются важным механизмом соблюдения и защиты прав человека. В 2018 году Уполномоченный рассмотрел и дал заключения по 49 законопроектам. В этом же году были проведены парламентские слушания, на которых с основным докладом по вопросам обеспечения доступной среды для инвалидов и маломобильных граждан выступил Уполномоченный. По итогам одобренные Парламентом КБР рекомендации были направлены в государственные и муниципальные органы. Около 50 предложений и заключений направлено для рассмотрения в ходе обсуждения проекта федерального закона «Об общих принципах организации деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации». В том числе нами были направлены в федеральные органы предложения по вопросам отнесения за счет федерального бюджета расходов на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, лекарственного обеспечения больных орфанными (редкими) заболеваниями, о необходимости участия государства в строительстве социального жилья.

Проект закона «Об общих принципах деятельности уполномоченных в субъектах Российской Федерации» принят в первом чтении. Он определяет место, роль и статус уполномоченного в системе государственных и общественных институтов, подтверждает, что государство создает в лице уполномоченных надежный механизм обеспечения защиты прав человека и свобод граждан, а значит, и успешное выполнение положения Конституции Российской Федерации, гласящего, что права человека являются высшей ценностью, и защита их - прямая обязанность государства. Следует подчеркнуть, что в принятии такого важного закона особая заслуга принадлежит Москальковой Татьяне Николаевне – государственному и общественному деятелю.

Вопросы повышения правовых знаний, преодоления правового нигилизма граждан находятся в центре внимания деятельности Уполномоченного и его аппарата.

С 2018 года при активной поддержке Уполномоченного и участии членов Экспертного совета при Уполномоченном профессора Кабардино-Балкарского Государственного Университета им. Х.М. Бербекова Хубиева Б.Б. и доцента вуза Гукешокова М.Х в университете успешно функционирует интерактивная технология правового просвещения. За участие в одноимённом Всероссийском конкурсе в номинации «Лучшая интерактивная обучающая программа на тему «Права человека, формы и методы их защиты» для образовательных учреждений» профессорско-преподавательский состав университета удостоен диплома Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. В рамках данного проекта мы рассчитываем активно использовать площадку КБГУ для развития правопросветительского движения среди молодого поколения граждан республики.

Уполномоченный поддержал предложение ректора Российского нового университета Зернова В.А. об участии аппаратов региональных омбудсменов в правопросветительском проекте «Школа правозащитников: учиться и действовать». Цели данного проекта - привитие надлежащего уровня правовой культуры и грамотности в молодёжной среде, формирование устойчивых правозащитных компетенций и социально-ответственного поведения.

Во Всероссийской социально-просветительской акции «Правовой марафон для пенсионеров» приняли активное участие председатель Кабардино-Балкарской республиканской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооружённых Сил и правоохранительных органов Шихабахов М.Х., председатель правления Союза пенсионеров Кабардино-Балкарской Республики Барсагов Ю.М. Укрепляется взаимодействие по обеспечению защиты прав пожилых людей, пенсионеров, ветеранов войны и труда, оказанию им квалифицированной юридической помощи. Открыта «горячая линия» для получения правовой консультации, участия в социально-просветительской акции «Правовой марафон для пенсионеров».

В декабре 2018 г. Уполномоченный с участием члена общественной Палаты КБР, исполнительного директора Ассоциации «Совет муниципальных образований КБР» Маслова Н.А., руководителей муниципальных образований, работников аппарата Уполномоченного провели Единый урок по правам человека в школах Чегемского и Майского районов.

В ходе Единого урока учащиеся получили информацию о роли и значении Всеобщей Декларации прав человека и Конституции Российской Федерации в жизни страны, о ходе демократических преобразований в Российской Федерации, о необходимости соблюдения прав человека и свобод граждан, о механизмах, созданных для их защиты, реализации

программы правового просвещения граждан и важности преодоления правового нигилизма.

11 декабря 2018 г. сотрудники аппарата Уполномоченного совместно с представителями Администрации Главы КБР и Конституционного Суда КБР, регионального отделения Ассоциации юристов России приняли участие в подготовке и проведении республиканского форума «Конституция Российской Федерации – основа устойчивого развития общества». На обсуждение были также вынесены вопросы семейно-правовых отношений, профилактики терроризма и экстремизма в подростковой и молодежной среде.

В докладе о деятельности в 2017 году Уполномоченный подробно писал о проблемах, связанных с преподаванием кабардинского и балкарского языков в общеобразовательных организациях республики, о недопустимости неуважительного и пренебрежительного отношения к изучению родных языков. С учетом того, что данная проблема не теряет актуальности, а представители различных научных институтов и общественности продолжают проявлять озабоченность уровнем их преподавания, было бы желательно, под эгидой Министерства просвещения, науки и по делам молодежи Кабардино-Балкарской Республики, Института гуманитарных исследований Кабардино-Балкарского научного центра РАН, провести научно-практическую конференцию, посвященную данной проблеме.

Участие Уполномоченного в общественно-политических мероприятиях, научно-практических конференциях, «круглых столах», форумах

Уполномоченный на постоянной основе принимает участие:

- в заседаниях Парламента Кабардино-Балкарской Республики;
- в работе постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка в КБР и Совета по экономической и общественной безопасности КБР;
- в работе Совета по правам человека и развитию институтов гражданского общества;
- в Комиссии при Главе Кабардино-Балкарской Республики по оказанию содействия в адаптации к мирной жизни лицам, принявшим решение о прекращении террористической и экстремистской деятельности.

В 2018 году Уполномоченный принял участие:

в апреле 2018 г. в работе Межрегионального форума «Права человека в арктическом пространстве: современные вызовы и опыт регионов» в г. Нарьян-Маре Ненецкого автономного округа, где выступил с докладом «Реализация комплекса правозащитных мер Уполномоченным по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике в целях обеспечения качества жизни человека»;

17 августа 2018 г. в г. Пятигорске в рабочей встрече полномочного представителя Президента Российской Федерации в СКФО Матовникова

А.А. и уполномоченных по правам человека в субъектах СКФО на тему «О взаимодействии органов государственной власти с уполномоченными по правам человека в Северо-Кавказском федеральном округе по вопросам защиты прав и интересов человека»;

3-5 октября 2018 г. в г. Волгограде в заседании Координационного совета уполномоченных по правам человека в Северо-Кавказском и Южном федеральных округах, где также представил доклад «Деятельность Уполномоченного по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике по защите прав граждан, страдающих орфанными заболеваниями, и обеспечение их лекарственными препаратами»;

25-26 октября 2018 г. в г. Москве в Межрегиональном форуме «Современные тенденции защиты прав интересов: мониторинг, баланс интересов, инновации», на котором выступил с докладом;

6 декабря 2018 г. Уполномоченный совместно с членом Общественной палаты КБР Масловым Н.А., заместителем руководителя Управления Федеральной службы судебных приставов по КБР Литовка Н.Н. принял участие в выездном приеме граждан в Майском районе;

10 декабря 2018 г. в торжествах, посвященных 80-летию Темирканова Ю.Х. в г. Санкт-Петербурге;

12 декабря 2018 г. в Государственном Кремлевском дворце в торжественном мероприятии, посвященном Дню Конституции Российской Федерации;

14 декабря 2018 г. в заседании Совета при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по взаимодействию с институтами гражданского общества и Совета уполномоченных по правам человека, посвященном 70-летию Всеобщей декларации прав человека;

18 декабря 2018 г. в совместных парламентских слушаниях Комитета Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений и Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации на тему «25 лет Конституции Российской Федерации и институту Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации: итоги и перспективы развития».

Заключение

Деятельность Уполномоченного и его аппарата строится в соответствии с законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации и Кабардино-Балкарской Республики. Однако Уполномоченному порой приходится вступать в конфликт с чиновниками, представителями правоохранительных органов и других структур, которые по определению должны защищать и соблюдать права граждан, к большому сожалению, именно они нередко допускают нарушения. Люди к нам обращаются как к последней инстанции, и мы призваны оправдать их надежды.

Анализ ситуации с соблюдением прав человека и свобод граждан в Кабардино-Балкарской Республике говорит о том, что в сфере правовой защиты в 2019 году предполагается большая работа. А значит, нам есть кого защищать и что охранять, поскольку это основное предназначение Уполномоченного, и мы намерены активно работать в данном направлении.

Уполномоченный по правам
человека в Кабардино-
Балкарской Республике

Б. Зумакулов