

ДОКЛАД

**Уполномоченного по правам человека в
Кабардино-Балкарской Республике о
деятельности в 2017 году**

«...вижу в сильном, ответственном, свободном гражданском обществе ключевую гарантию необратимости перемен. Ведь ее структуры работают ради созидания, ради пользы людям и стране, участвуют в решении сложнейших социальных проблем».

В.В. Путин

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике подготовлен в соответствии со ст. 25 Закона Кабардино-Балкарской Республики от 3 ноября 2006 года № 82-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике» на основе:

информации, полученной во время личных приемов, в том числе проводимых в муниципальных образованиях республики;

обращений граждан, поступивших от жителей республики и других субъектов Российской Федерации, лиц без гражданства, иностранцев;

сведений, полученных по запросу Уполномоченного от территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти Кабардино-Балкарской Республики и органов местного самоуправления;

информации, полученной от должностных и иных лиц при посещении государственных и иных учреждений, в том числе мест принудительного содержания;

материалов и сведений, полученных на конференциях, совещаниях, «круглых столах» по правозащитной тематике;

публикаций в средствах массовой информации, в том числе в сети Интернет.

В соответствии с частью 1 статьи 25 Закона Кабардино-Балкарской Республики «Об Уполномоченном по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике» доклад представляется Главе Кабардино-Балкарской Республики, в Парламент Кабардино-Балкарской Республики, Конституционный Суд Кабардино-Балкарской Республики и прокурору Кабардино-Балкарской Республики.

В докладе отражена основная тематика заявлений, с которыми граждане обращались к Уполномоченному, содержатся количественные и качественные характеристики обращений, информация о наиболее характерных фактах нарушений прав граждан, о причинах и условиях, способствовавших нарушениям прав и свобод человека, и мерах, принятых Уполномоченным, государственными, муниципальными органами для их восстановления.

Введение.

2017 год в Кабардино-Балкарской Республике проходил под знаком подготовки и празднования 460-летия единения народов Кабардино-Балкарской Республики с Россией. В проводимых мероприятиях принимали активное участие Уполномоченный и работники аппарата. Уполномоченный в составе делегации республики 5 сентября 2017 года присутствовал на церемонии открытия памятной доски в Новоспасском монастыре по случаю 460-летия вхождения Кабардино-Балкарии в состав России, которую провел Святейший Патриарх Московский и всея Руси Кирилл.

Необходимо отметить, что проведение юбилея стало важным событием в общественно–политической и социально-экономической жизни республики, способствовало укреплению межнационального и межконфессионального согласия, обеспечению общественной безопасности.

Как было отмечено Главой Кабардино-Балкарской Республики Коковым Ю.А., «...по итогам 2017 года республика в целом достигла прогнозных значений, отмечена положительная динамика основных макроэкономических показателей».

В результате координации деятельности органов исполнительной власти и институтов гражданского общества, религиозных конфессий удалось более эффективно противодействовать экстремизму и терроризму. Здесь надо отметить положительную роль Комиссии при Главе Кабардино-Балкарской Республики по оказанию содействия в адаптации к мирной жизни лицам, принявшим решение о прекращении террористической и экстремистской деятельности (с первого дня создания в ее работе активное участие принимает Уполномоченный), которая оперативно рассматривала обращения лиц, решивших воспользоваться предусмотренной законодательством возможностью реабилитации и возвращения к мирной жизни. Примечательно, что в 2017 году в республике не было совершено ни одного террористического акта

Данный факт отмечается в Докладе, так как государственный правозащитный институт находится на территории субъекта и происходящие события, как положительные, так и негативные, не по касательной, а напрямую отражаются на деятельности правозащитников.

2017 год знаменателен для нас и тем, что институту Уполномоченного по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике исполнилось десять лет.

Тематика и статистика обращений, поступивших в 2017 году

В истекшем году к Уполномоченному по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике и в его аппарат поступило 986 обращений граждан, из которых 336 принято к производству и рассмотрено. В том числе письменных обращений – 190 (в 2016 году – 339), из них 9 (15)

коллективных, 5 (4) по электронной почте, на личном приеме подано 146 (202) обращений.

Во многих городских округах и муниципальных районах наблюдается уменьшение количества жалоб и обращений от 10 до 20 %.

Следует отметить заметное сокращение числа жалоб из мест принудительного содержания – 130%, на действия органов дознания и следствия - 80%, на нарушения в сфере трудовых отношений, имущественные споры - около 50%, жилищные вопросы - 33%.

Однако, на 50%, увеличилось количество жалоб по вопросам охраны здоровья, обеспечения населения лекарственными препаратами, на неисполнение судебных решений - на 20%, по социальным вопросам - на 12%. Обращает на себя внимание, что при общей тенденции уменьшения числа жалоб и обращений наблюдается их увеличение в ряде муниципальных районов, в том числе в Терском, Черекском, Зольском.

Значительное количество обращений (602) вновь поступило посредством телефонной связи, через доверенных представителей Уполномоченного в муниципальных районах и городских округах республики, при беседах в ходе публичных мероприятий, которые рассматривались без принятия к производству и регистрации. Выявленные проблемы по ним разрешались на месте и в рабочем порядке. Три обращения были в интересах неопределенного круга лиц, в них затрагивались интересы значительного количества людей. Часть обращений ввиду их значимости и вызванного общественного резонанса рассматривались комиссиями, сформированными Уполномоченным с участием представителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти и органов местного самоуправления, специалистов различных сфер, представителей общественности.

В истекшем году в аппарат поступило 416 (466) писем, обработано и отправлено 458 (433) единиц корреспонденции.

Тенденцию уменьшения жалоб и обращений можно объяснить тем, что в последнее время активнее заработали общественные приемные Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, общественная приемная партии «Единая Россия». Хороший общественный резонанс имеет организация приема граждан Главой Кабардино-Балкарской Республики Республики. Депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Кабардино-Балкарии Ирина Марьяш, Адальби Шхагошев, Заур Геккиев, Анатолий Бифов проводят прием граждан практически ежемесячно. Здесь можно отметить и практику приема граждан депутатами Парламента Кабардино-Балкарской Республики, членами Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики, министерствами и ведомствами республики. Значительная часть обращений и жалоб рассматривается Уполномоченным при Главе Кабардино-Балкарской Республики по правам ребенка и Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике.

Уполномоченный осуществляет выездные приемы граждан в муниципальных районах и городских округах с предварительным анонсированием мероприятий. В 2017 году был осуществлен личный прием граждан республики в режиме видеоконференции Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н.

В настоящее время граждане стали больше получать значимой социально-правовой информации о своих правах, способах их защиты. Тем не менее, к Уполномоченному продолжают поступать жалобы и письма от граждан, которые считают, что их права нарушаются. Люди продолжают обращаться за правовой консультацией, разъяснениями действующего и применяемого законодательства.

Рассмотрение обращений по фактам нарушения прав граждан за пределами Кабардино-Балкарской Республики, иностранцев, лиц без гражданства

От данных категорий лиц к Уполномоченному поступило 15 обращений по различным вопросам, все они рассмотрены, оказана помощь, в которой была необходимость, даны консультации. Так гражданин **К.** обратился с просьбой дать разъяснения и одновременно оказать помощь в перемещении в республику больной сестры из психиатрической больницы г.Ростова-на-Дону, куда ее незаконно поместил сожитель. Уполномоченный обратился к своему коллеге в Ростовской области Харьковскому А.И., который принял необходимые меры, просьба заявителя была удовлетворена. В последующем Уполномоченный оказал содействие в решении организационных и имущественных проблем **К.** и его сестры. Заявитель на личном приеме выразил признательность Уполномоченному за помощь в трудной жизненной ситуации. От гражданина **С.** поступила жалоба о том, что правоохранительные органы г.Балашихи Московской области скрыли убийство его брата. Уполномоченный обратился с письмом на имя Уполномоченного по правам человека в Московской области Семеновой Е.Ю. Она инициировала проверку данного факта прокурором г.Балашихи. Материалы переданы для проведения расследования в порядке ст.144-145 УПК РФ, к виновным, как нам сообщили, приняты соответствующие меры воздействия. Жительница г.Сочи **А.** жаловалась, что апелляционная жалоба ее сына, которого судит районный суд, длительное время не рассматривается. Принятыми мерами подсудимому оказана помощь в получении копий необходимых документов. Судебная инстанция в установленном порядке рассматривает дело. Беженка **О.**, гражданка Сирийской Арабской Республики, получив отказ от должностных лиц, обратилась к Уполномоченному с ходатайством об оказании содействия в переводе ее дочери для дальнейшего обучения в другую школу. По нашей просьбе заместитель Председателя Правительства Кабардино-Балкарской Республики - министр образования, науки и по делам молодежи КБР

Емузова Н. Г. вопрос решила положительно. Ребенок переведен в школу неподалеку от места проживания. Наш соотечественник - беженец из Сирии **Ф.**, изъявил желание получить гражданство и обратился с ходатайством об оказании помощи в оформлении документов для регистрации и получения разрешения на проживание. Учитывая преклонный возраст заявителя, сотрудники аппарата Уполномоченного подготовили необходимые документы и направили в миграционную службу МВД по КБР.

Организационная и научно-методическая работа

Уполномоченный в соответствии с утвержденным Положением осуществлял руководство работой Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике. На одном из заседаний было организовано обсуждение проекта федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», состоялась презентация десятой книги «Формирование гражданского общества и права человека в Кабардино-Балкарской Республике».

Уполномоченный постоянно принимает участие в пленарных заседаниях Парламента Кабардино-Балкарской Республики, в работе координационного совещания по обеспечению правопорядка в Кабардино-Балкарской Республике, Совета по экономической и общественной безопасности Кабардино-Балкарской Республики, Комиссии при Главе Кабардино-Балкарской Республики по оказанию содействия в адаптации к мирной жизни лицам, принявшим решение о прекращении террористической и экстремистской деятельности.

Уполномоченным и сотрудниками аппарата осуществлено 34 посещения организаций, предприятий, учебных заведений, учреждений УФСИН России по КБР, принято участие в работе четырех «круглых столов». Проведено 250 проверок по заявлениям и жалобам, даны устные разъяснения и консультации 602 обратившимся. Направлено 75 заключений к проектам законодательных актов, решениям, принятым государственными, муниципальными органами, должностными лицами силовых структур. По результатам рассмотрения обращений в правоохранительные и иные государственные органы направлено около 200 заявлений, обращений, писем. Осуществлено 8 (7) выездных приемов граждан в муниципальных районах и городских округах республики.

Уполномоченный и работники аппарата принимали участие, выступали с докладами на заседаниях различных международных, общероссийских, окружных, региональных конференциях, «круглых столах» по вопросам защиты прав и свобод граждан. В частности, в г. Пятигорске на встрече полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе Белавенцева О.Е. с членами Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах

СКФО, в г. Махачкале в заседании Координационного совета уполномоченных в субъектах Северо-Кавказского федерального округа по проблемам государственной тарифной политики, в г. Владимире – в заседании Координационного совета российских уполномоченных по темам «Защита прав человека на благоприятную окружающую среду», «Законодательное обеспечение деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», во Всероссийском молодежном образовательном форуме «Территория смыслов на Клязьме», в г. Пятигорске – в заседании «круглого стола» на тему «Институт Уполномоченного по правам человека на Юге России. Опыт и проблемы», в г. Бухаресте (Румыния) - в работе конгресса Европейских уполномоченных по правам человека.

О взаимодействии с федеральными структурами и общественными организациями, осуществляющими деятельность в Кабардино-Балкарской Республике

Уполномоченные в субъектах Российской Федерации накопили значительный опыт регулирования взаимоотношений с территориальными структурами федеральных органов исполнительной власти. Опираясь на него, мы подписали соглашения о сотрудничестве в деле защиты прав человека и свобод граждан с Министерством внутренних дел по Кабардино-Балкарской Республике, прокуратурой Кабардино-Балкарской Республики, Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Кабардино-Балкарской Республике, Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Кабардино-Балкарской Республике, Управлением Службы судебных приставов по Кабардино-Балкарской Республике, Адвокатской палатой Кабардино-Балкарской Республики, Управлением министерства юстиции Российской Федерации по Кабардино-Балкарской Республике, Общественной палатой Кабардино-Балкарской Республики. Также Уполномоченным подписано соглашение о взаимодействии в целях защиты прав верующих с Архиепископом Пятигорской и Черкесской Епархии Московского Патриархата Русской православной церкви Владыкой Феофилактом, муфтием Духовного управления мусульман Кабардино-Балкарской Республики Дзасежевым Х.О., Ассоциацией «Совет муниципальных образований Кабардино-Балкарской Республики», Республиканским Комитетом профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания и другими. Мы практикуем совместный прием граждан в районах и городах, обмениваемся информацией, посещаем места принудительного содержания, участвуем в видеоконференциях, проводимых федеральными ведомствами, организуем совместные научно-практические конференции и «круглые столы». В этом отношении хотелось бы выразить благодарность руководителям указанных структур, так как всегда с их стороны находим

понимание и поддержку в защите прав граждан. Об этом мы говорим еще и потому, что порядок взаимоотношений уполномоченных с федеральными структурами, действующими в субъектах, не в полной мере отрегулирован. Правда, в проекте федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» предполагается устранить данный пробел.

Взаимодействие с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и его аппаратом

Необходимо отметить, что взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с уполномоченными в субъектах становится все более тесным и конструктивным. Координационные советы уполномоченных стали проводиться регулярно и по наиболее важным проблемам защиты прав человека и свобод граждан, осуществляется выпуск Бюллетеня Федерального уполномоченного. Выпуски посвящаются наиболее актуальным проблемам. На его страницах уполномоченные получают возможность поделиться опытом работы, проблемами и идеями, что тоже очень важно. Практически на всех заседаниях координационных советов уполномоченных в субъектах СКФО принимает участие Федеральный уполномоченный Москалькова Т.Н., что повышает интерес к нашей работе руководителей федеральных органов, находящихся в субъектах, и местных органов власти. Оправдывает практика проведения приема граждан Федеральным уполномоченным в режиме видеоконференций.

Такой прием граждан Кабардино-Балкарии был проведен 17 августа 2017 г. и получил широкий общественный резонанс. Тогда к Федеральному уполномоченному напрямую обратились 9 человек: четыре жительницы с. Хасанья (от имени более 50 семей), чьи жилища и имущество пострадали от стихийного бедствия в 2016 году, не получившие компенсации, просили ускорить получение финансовых средств на ремонт и восстановление утраченного имущества; пять граждан обратились в индивидуальном порядке, они жаловались на невозможность приобретения дорогостоящих лекарственных препаратов, которые помогают им при орфанных заболеваниях, а также на проблемы с обеспечением жильем детей-сирот и вопросу перевода осужденной ближе к месту жительства, о взыскании задолженности по алиментам на содержание детей и др. Москалькова Т.Н. на все письма и обращения отреагировала оперативно и дала конкретные поручения, а те обращения, которые требуют дополнительной проработки, взяла на личный контроль.

К настоящему времени более 50 семей, пострадавших от стихийного бедствия, благодаря оперативным действиям Федерального уполномоченного, получили денежные средства на восстановление жилья,

нуждающиеся в обеспечении лекарственными препаратами включены в соответствующие списки и в первом квартале 2018 года начали их получать.

Федеральный омбудсмен пообещала и впредь практиковать ведение личного приема граждан в режиме видеоконференции.

Совместно с аппаратом Федерального уполномоченного подготовлена «Правозащитная карта Кабардино-Балкарской Республики», которая размещена на сайте Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Уполномоченный принял участие в обсуждении проекта федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», в том числе в Парламентских слушаниях при рассмотрении указанного законопроекта в Совете Федерации.

Данный законопроект предусматривает закрепление статуса, определения места и роли уполномоченного в системе органов государственной власти и институтов гражданского общества. Будут даны примерные ориентиры штатной численности и источники финансирования деятельности уполномоченного.

Защита социально-экономических, жилищных прав граждан и права на получение коммунальных услуг

- 1. Каждый имеет право на жилище, никто не может быть произвольно лишен жилищных прав.*
 - 2. Органы государственной власти и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище.*
 - 3. Малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.*
- (ст.40 Конституции Российской Федерации)

В Российской Федерации в числе основных прав и свобод человека и гражданина признается право на жилище, поскольку жилище относится к основным материальным условиям жизни человека.

В 2017 году к Уполномоченному поступило 34 жалобы на нарушения жилищных прав граждан. В основном по вопросам обеспечения социальным жильем, расселения из ветхого и аварийного жилья, предоставления субсидий на улучшение жилищных условий молодым семьям, жителям села, несвоевременного обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, других льготников, отсутствия ремонта, некачественного оказания услуг.

Большее всего обращений поступило по вопросу переселения граждан из ветхого и аварийного жилья. Так, житель г. Нальчика, инвалид I группы (колясочник) **К.**, проживающий в квартире дочери, длительное время состоящий в льготной очереди на улучшение жилищных условий, сообщает, что ввиду стесненных условий самим пришлось к двум жилым комнатам приспособить еще одну, во дворе дома создать условия в виде пристройки, где в теплое время инвалид мог выходить на воздух, отдыхать. Местная администрация г.о.Нальчик предлагает ему и семье дочери квартиру по общей площади равную жилой площади, ранее имевшихся двух комнат, оставляя его в очереди на улучшение жилищных условий. При этом администрация сообщает о своем намерении выселить жильцов через суд. В случае выселения условия жизни для **К.** ухудшаются, так как предлагаемое новое жилье по количеству комнат и площади жилой части меньше, чем сейчас используется. К тому же еще необходимо обустроить новое жилье, он лишается всех дополнительных условий, которые для него были созданы семьей по старому месту жительства. Другой «переселенец» **О.** в жалобе указывает, что предоставляемое жилье не улучшает, а существенно ухудшает условия его жизни, так как оно меньше по квадратуре, расположено на окраине города, требуется косметический ремонт. Гражданка **А.** с семьей из 11 человек проживает в квартире, где по документам жилая площадь составляет 30 кв.м. Покойный супруг и она длительное время состояли в очереди на улучшение жилищных условий, но так и не получили положенного жилья. Дети выросли, семья росла, они вынужденно осуществили к квартире пристройку и размеры жилья с трудом, но удовлетворяют их потребности. В настоящее время им предлагается однокомнатная квартира общей площадью 31 кв.м, в которой семья физически не разместится. Инвалида II группы **Б.** в судебном порядке отселяют из центра города на окраину, причем в квартиру на 4 этаже (вместо 1 этажа) в доме, не оборудованном лифтом. Администрация и суд, принимая решение о переселении, руководствовались лишь тем, что общая площадь предоставляемого жилья не меньше, чем освобождаемого, не учли физических возможностей инвалида, для которой проживание в новом доме будет проблематичным. Поступила и коллективная жалоба жителей г. Нальчика, собственников жилых домов, расположенных по улицам Кабардинской, Грибоедова, Чехова, где дома признаны ветхими, аварийными и подлежащими сносу. Люди жалуются, что предлагаемое им жилье находится на окраине, они отдаляются от привычных условий проживания,

где все необходимые бытовые, культурные, медицинские и иные учреждения были в шаговой доступности. Квартиры предлагаются по размеру равному документальным размерам общей площади старых домов, без учета пристроек, перепланировок, которые жильцы вынуждены были осуществить, чтобы создать сносные условия для проживания, а также без учета имеющихся подсобных и иных помещений (подвалов, гаражей), которых в новых домах нет. Взамен подсобных помещений в новых домах, со слов переселяемых, предлагается выкупать подвальные помещения. С данной проблемой Уполномоченный неоднократно сталкивался в 2015-2017 годах, рассматривая жалобы граждан, отселяемых по программе «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Кабардино-Балкарской Республике». Приходится констатировать, что требования ст. 40 Конституции Российской Федерации и ст. 89 Жилищного кодекса Российской Федерации в республике обеспечиваются не в полном объеме.

Необходимо учитывать, что аварийное и ветхое жилье разные понятия. Законодательно аварийным считается жилье, которое по своему состоянию опасно для проживания, жильцы этих помещений должны быть отселены в обязательном порядке, а здания снесены. Ветхим признается жилье, в котором проживать можно, однако требуется ремонт или реконструкция. В части жалоб указывается, что жилье, признанное аварийным, не является таковым, так как сами жильцы приватизировали и отремонтировали его, некоторые вообще снесли и построили новое жилье, обеспечивающее необходимые условия проживания. У других жильцов не было такой возможности, не смогли стать собственниками, ремонт и обслуживание муниципальными властями не производились, ввиду чего оно стало ветхим, подлежащим ремонту, или аварийным, подлежащим сносу. Однако при принятии решения о признании жилья аварийным было признано таковым и пригодное для проживания жилье. Многие владельцы такого жилья не согласны с принятым решением и обращаются за защитой своих прав на собственное жилище. Во всех случаях администрацией при определении площади жилья, подлежащего обмену, не учитываются фактические размеры используемого семьями жилья. В новом жилье в общую площадь включаются балконы, лоджии, которых в старых строениях не было. За счет этого фактически предоставляемая общая площадь оказывается значительно меньше, чем используемая до обмена. В любом случае, предоставляемое жилье должно соответствовать всем требованиям и условиям, установленным правилами и законодательством, находиться в пределах данного населенного пункта и района, и, как предусмотрено Программой, не ухудшать жилищные условия переселяемых. На наш взгляд, было бы целесообразным и экономически выгодным при решении вопроса об отселении из аварийного жилья граждан как можно большему количеству предоставлять жилье по нормам предоставления, так как частичное удовлетворение потребностей нуждающихся сейчас и оставление их на учете

для улучшения жилищных условий в последующем возможно потребует больших затрат, кроме того, очередность не будет сокращаться.

Несколько десятков жителей районов, наряду с жалобами на длительные сроки непредоставления социального жилья очередникам жалуются на невозможность приведения в порядок имеющегося социального фонда жилья и жилья, находящегося в собственности. Жители сел. Черекского, Чегемского, Терского, Зольского, Эльбрусского районов в своих письменных обращениях, на личных приемах, жалуются на недостаток собственных возможностей и отсутствие помощи со стороны муниципальных органов, просили содействия в получении материальной помощи для улучшения жилищных условий. Так, жительница с. Аушигер **Ч.**, проживающая в крайне ветхом саманном доме, без газа, необходимых санитарных условий и отопления, просит оказать помощь в улучшении жилищных условий. В 2001 году у гражданки **К.** в результате пожара сгорела квартира, с этого времени она и семеро ее детей вынуждены проживать на съемной квартире. Предложенный местной администрацией городского округа Нальчик вариант семью не устроил ввиду малых размеров. С этого времени жилищная проблема семьи не решается. Аналогичная ситуация у **Г.**, состоящей в очереди на улучшение жилищных условий с 1984 года, у которой к тому же в 2005 году при пожаре сгорело и имеющееся, подлежащее замене жилье. После пожара ей было предложено выкупить часть сгоревшего строения, ранее принадлежавшем соседям. При этом предполагалось оказать ей материальную помощь для восстановления жилья в нужном размере. Ввиду отсутствия средств **Г.** строение не смогла выкупить, помощь до сих пор не оказана. Уполномоченному не удается решить жилищную проблему семьи, ушедшего из жизни известного в республике механизатора, депутата Верховного Совета ССР, орденоносца Гугова Х.Х., которая проживает в ветхом саманном, с печным отоплением домовладении без удобств. После смерти Гугова, семью исключили из очереди на первоочередное получение жилья. По требованию Уполномоченного очередность была восстановлена, но, к большому сожалению, исполнители годами включают её в переходящий список нуждающихся, но положительного результата нет. Заявительница неоднократно обращалась по данному вопросу в различные инстанции, в том числе к руководству республики. В 2017 году после поступления очередной жалобы семьи Уполномоченный направил обращения главе местной администрации сельского поселения Баксаненок, Баксанского муниципального района, первому заместителю Председателя Правительства Кабардино-Балкарской Республики - министру сельского хозяйства КБР, будем добиваться положительного решения вопроса предоставления жилья или выделения финансовой помощи семье Гугова Х.Х.

К нам постоянно поступают ходатайства от малообеспеченных жителей республики с просьбой посодействовать в получении материальной помощи для оплаты коммунальных услуг, реструктуризации имеющихся

долгов по оплате коммунальных услуг: газа, электроэнергии, воды. Люди жалуются на то, что при мизерных пенсиях и постоянном росте тарифов на жилищно-коммунальные услуги им трудно сводить концы с концами. Приходится направлять их обращения главам местных администраций муниципальных образований, в Министерство труда, занятости и социальной защиты КБР с просьбой рассмотреть и по возможности удовлетворить просьбы об оказании материальной помощи. Удастся добиться выделения 10 – 25 тысяч рублей в виде единовременной материальной помощи. В декабре 2017 года при осуществлении выездных приемов граждан в муниципальных районах с привлечением к мероприятию представителей Парламента КБР, глав местных администраций муниципальных районов была оказана материальная помощь 15 обратившимся на общую сумму более 100 тыс. рублей, некоторым заявителям удалось через общественные организации и коммерческие структуры организовать безвозмездную выдачу строительных материалов в виде благотворительной помощи.

Судя по обращениям, не все благополучно и в жилищно-коммунальном обслуживании населения. Поступают жалобы на действия и бездействие управляющих компаний, низкое качество предоставляемых услуг, отсутствие вообще этих услуг ввиду неопределенности правового статуса домовладений и отсутствия соответствующих договоров с жильцами. В 2017 году к Уполномоченному обратилось более ста жителей нескольких многоквартирных домов в городах и сельских поселениях республики с жалобами на то, что их дома на протяжении длительного времени никем не обслуживаются. Несмотря на то, что на капитальный ремонт средства собираются, ремонт не осуществляется, вследствие чего крыши протекают, теплая вода и отопление подаются крайне нерегулярно, лифтовое хозяйство пришло в ветхое состояние и во многих домах не работает. Преодолеть указанные проблемы жильцов из года в год не удастся.

Основной причиной в ответах ведомств обозначается отсутствие средств на строительство социального жилья, на реконструкцию и ремонт, имеющегося жилого фонда, неопределенность формы управления многоквартирными домами собственниками жилья, недобросовестность работников управляющих компаний. В своих ежегодных докладах Уполномоченный неоднократно обозначал проблему необеспеченности людей жильем и постоянные проблемы в ЖКХ. Представляется, что настала пора государственным и муниципальным органам активизировать работу в данном направлении, может быть в ущерб другим программам, но все же начать постепенное финансирование строительства социального жилья, использовать возможности федерального софинансирования этого строительства, как того удалось добиться в обеспечении жильем детей-сирот. В отношении управляющих компаний необходимо при регистрации и наделении полномочиями более тщательно изучать их возможности в организации своей деятельности, ужесточить постоянный контроль за их работой, привлекать совершающих нарушения к законной ответственности,

своевременно направлять информацию о фактах нарушений в правоохранительные органы. Уполномоченным подразделениям администраций муниципальных образований больше внимания необходимо уделять работе с населением по вопросам определения форм управления многоквартирными домами, где жильцы являются собственниками, по возможности принять меры к тому, чтобы свести к минимуму положение, когда часть жильцов в домах собственники, а часть проживают на правах социального найма.

Еще раз о детях-сиротах

С 2008 года к Уполномоченному по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике стали поступать жалобы от детей-сирот, в разные годы окончивших обучение в школах-интернатах, и совершеннолетних жителей республики - детей-сирот, которые в свое время не получили положенного им жилья. Обратившиеся жаловались на отсутствие жилья, невозможность регистрации по месту проживания, проблемы получения удостоверяющих личность документов, невозможность трудоустроиться.

Так, 18 летний Д. в обращении указывал, что после окончания интерната остался без жилья, паспорт не получил, не может устроиться на работу. Гражданин Н. сообщал о том, что, не имея жилья, работы и средств к существованию, совершил кражу и был осужден, освободившись не находит работу, т.к. не имеет регистрации. Некоторые сообщали, что вынуждены были обратно проситься в интернаты.

С учетом складывающегося положения, когда количество подобных обращений участилось, Уполномоченным осуществлен мониторинг исполнения федерального и республиканского законодательства по обеспечению жильем указанной категории граждан. Было установлено, что с 15 сентября 1990 г. на территории Российской Федерации вступила в законную силу и действует Конвенция о правах ребенка, одобренная Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций. В Российской Федерации приняты федеральные законы от 10 декабря 1996 г. № 17-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», от 09 июля 2000 г. № 103-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации». В 2002 г. принято Постановление Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 13 апреля 2002 г. № 156 «О порядке предоставления жилья совершеннолетним детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в Кабардино-Балкарской Республике», которым утверждены Типовые правила о порядке предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в Кабардино-Балкарской Республике и утвержден состав Республиканской комиссии по соблюдению жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В виду остроты проблемы, Уполномоченный еще в 2008 году провел мониторинг

исполнения законодательства. Оказалось, что за весь проверяемый период жильем обеспечены только два выпускника школы-интерната. По результатам изучения проблемы подготовлен специальный доклад Уполномоченного, который был направлен Президенту республики, в Парламент, Правительство и прокурору Кабардино-Балкарской Республики.

Уполномоченным также были направлены предложения:

Парламенту Кабардино-Балкарской Республики - обратиться с предложением к Президенту Российской Федерации о включении программы государственной заботы о детях, оставшихся без попечения родителей, в число приоритетных. А при корректировке республиканского бюджета на 2008 год и принятии бюджета Кабардино-Балкарской Республики на последующие годы предусматривать необходимые средства на указанные цели;

Правительству Кабардино-Балкарской Республики - проанализировать ход выполнения постановления от 3 апреля 2002 г. № 156, принять необходимые меры по его исполнению. Дополнить республиканскую целевую программу «Жилье-2010» подпрограммой «Обеспечение жильем граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Ежегодно представлять в Парламент Кабардино-Балкарской Республики соответствующие материалы для учета при формировании бюджетов на последующие годы с учетом требований постановления Правительства Российской Федерации от 21 марта 2007 г. № 167. Обратиться с предложением в Правительство Российской Федерации о выделении средств на финансирование строительства жилья для детей-сирот.

Тогда же Уполномоченный обратился к Президенту республики с ходатайством поручить Правительству Кабардино-Балкарской Республики подготовить предложения по внесению в нормативную базу Кабардино-Балкарской Республики соответствующих изменений.

Необходимо отметить, что прокуратура Кабардино-Балкарской Республики и Верховный Суд Кабардино-Балкарской Республики активно поддержали инициативу Уполномоченного, и в течение короткого времени были поданы иски в суды в интересах детей-сирот, которые были удовлетворены. Суды обязали Правительство Кабардино-Балкарской Республики предоставить детям-сиротам жилье во внеочередном порядке.

В последующем проблема поднималась Уполномоченным в средствах массовой информации, к ней было привлечено внимание общественности. Направлено обращение в адрес заместителя Министра регионального развития Российской Федерации с предложением о внесении соответствующих изменений в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета в целях софинансирования расходов бюджетов субъектов Российской Федерации на обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2010 году был принят Закон Кабардино-Балкарской Республики «О внесении изменений в Закон Кабардино-Балкарской Республики

«О республиканской целевой программе «Жилище на 2008-2012 годы», в котором республиканская программа дополнена подпрограммой «Обеспечение жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа». С этого времени в республиканском бюджете Кабардино-Балкарской Республики предусматриваются средства на решение жилищных проблем детей-сирот. Нам удалось привлечь к данной проблеме внимание как представителей властных структур, так и широкой общественности. В ходе реализации подпрограммы возникли определенные трудности. Это было вызвано тем, что указанной проблемой занимались одновременно Министерство образования, науки и по делам молодежи Кабардино-Балкарской Республики, муниципальные органы и Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Кабардино-Балкарской Республики. Одни вели учет очередников, вторые предоставляли жилье, принимались решения о строительстве специального дома для детей-сирот, объявлялись для этого торги. Были случаи приобретения непригодного жилья, оформление документов на приобретаемое и выдаваемое жилье необоснованно затягивались. Допускались случаи не освоения выделенных финансовых средств. В этой связи Уполномоченный информировал об этом государственные и муниципальные органы власти, прокуратуру. В настоящее время исполнительным органом государственной власти, ответственным за обеспечением жильем детей-сирот, определено Министерство образования, науки и по делам молодежи Кабардино-Балкарской Республики, данная проблема решается.

В 2016 году на указанные цели в республиканском бюджете было предусмотрено 72,4 млн рублей, из федерального бюджета получено 43,2 млн рублей. На эти средства приобретено и выдано 90 квартир. В 2017 году первоначально было предусмотрено 52,9 млн. рублей, в том числе из федерального бюджета – 48,6 млн рублей и республиканского бюджета – 4,2 млн рублей. Кроме того, дополнительно из республиканского бюджета было выделено 119,7 млн рублей. Приобретено 180 квартир, из которых в 2017 году выдано 56 квартир, остальные на стадии оформления, жилье очередники получают в первой половине 2018 года.

Подготовлен проект соглашения между Правительством Кабардино-Балкарской Республики и Министерством образования и науки Российской Федерации на 2018 год о выделении ассигнований, общий объем которых составит 43,1 млн рублей, размер софинансирования из республиканского бюджета составит 3,2 млн рублей. На эти средства планируется приобретение 56 жилых помещений.

Однако, несмотря на предпринимаемые меры факты жалоб и обращений к Уполномоченному по данному вопросу, хотя и сократились, не прекращаются. В 2016 году их было 8, в 2017 – 6. В основном обращаются лица, получившие судебные решения, полагающие, что им жилье должно быть выделено немедленно, во внеочередном порядке. Так, жительница Майского района Т. в жалобе указывает, что после учебы в интернате еще в 2001 году она была поставлена на учет для получения жилья, неоднократно обращалась в

государственные органы по этому поводу, получала отписки. В 2010 году, после 10 лет ожидания, подала иск в суд. Судебное решение, обязывающее Правительство Кабардино-Балкарской Республики предоставить жилье вне очереди, было направлено в государственные органы и судебным приставам. Решение суда на протяжении 7 лет не исполняется. За это время она вышла замуж, родила троих детей и в настоящее время проживает на съемной квартире. Подобные жалобы поступали практически из всех районов. Приходится разьяснять, что для удовлетворения потребностей в жилье, даже только тех, у кого имеются судебные решения, у республики нет возможностей, что очередность не сокращается, так как ежегодно в списки включаются около сотни новых выпускников интернатов, имеющих право на получение социального жилья во внеочередном порядке.

На 20 января 2018 г. на учете в сводной очереди состоят 1364 человека, из которых 969 человек достигли 18-летнего возраста. На руках у очередников имеется 371 неисполненное судебное решение о внеочередном предоставлении жилья.

Информация об этом ежегодно отображается в докладе Уполномоченного по правам человека, который представляется Главе Кабардино-Балкарской Республики, Правительству, в Конституционный Суд, прокурору Кабардино-Балкарской Республики. О трудностях обеспечения жильем детей-сирот Уполномоченный неоднократно информировал Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, это отражено в ежегодном докладе Федерального уполномоченного в 2016 году.

Проблема находится на постоянном контроле и в текущем году. Уполномоченный в очередной раз намерен обратиться к Федеральному уполномоченному и в государственные органы с предложением о формировании федеральной программы или специального фонда для обеспечения жилищных прав социально незащищенной части населения – детей-сирот и лиц из их числа.

Защита прав граждан с ограниченными возможностями здоровья в Кабардино-Балкарской Республике

В Российской Федерации и в её субъектах идет осознание того, что необходимо серьезно заниматься проблемами граждан с ограниченными возможностями здоровья. В последние годы в стране создана прочная законодательная база, предусматривающая обеспечение прав инвалидов и пожилых людей, а их социальная защита считается прямой обязанностью государства. Надо признать, что и в нашей республике сделано немало по созданию условий для адаптации инвалидов в обществе, чтобы они не испытывали трудностей при посещении предприятий, организаций, медицинских и социальных учреждений.

Приняты нормативные правовые акты, направленные на решение проблем в сфере реализации государственных социальных гарантий

инвалидам. В частности, в целях обеспечения беспрепятственного доступа к приоритетным объектам и услугам в сферах жизнедеятельности инвалидов, постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 23 мая 2016 г. № 90-ПП утверждена государственная программа Кабардино-Балкарской Республики «Доступная среда в Кабардино-Балкарской Республике», которая реализуется посредством установки пандусов, безопасных поручней, подъемных устройств, средств ориентации для слабовидящих, обустройства гигиенических комнат, расширения дверных проемов. Таким образом адаптировано 34 объекта социальной инфраструктуры, в том числе объектов здравоохранения - 11, спорта - 3, социальной защиты - 13, образования - 2, культуры - 5. Произведена замена лифта, адаптированного для инвалидов, в республиканском детском социально-реабилитационном центре «Радуга». 9 учреждений дооборудованы, необходимыми для инвалидов, специализированными функциями дублирования звуковой и зрительной информации, знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля и на контрастном фоне, звуковыми сигналами.

Таким образом, доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов возросла с 27% до 41 %.

Проведены мероприятия по созданию условий для инклюзивного образования детей-инвалидов, в 18 общеобразовательных организациях республики создана универсальная безбарьерная среда, позволяющая обеспечить полноценную интеграцию детей с ограниченными возможностями здоровья в образовательную среду здоровых детей. С начала 2017 года создан и функционирует диспетчерский центр видеотелефонной связи для инвалидов по слуху.

Проведено обучение русскому жестовому языку 33 специалистов местных администраций муниципальных образований, министерств и ведомств- соисполнителей госпрограммы, педагогов общеобразовательных учреждений, а также сотрудников Федерального государственного бюджетного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Кабардино-Балкарской Республике».

Также реализованы мероприятия по:

созданию информационного банка данных и карты доступности объектов социальной и транспортной инфраструктуры;

повышению доступности и качества реабилитационных услуг для инвалидов;

обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации, не входящими в федеральный перечень;

организации и проведению спортивных соревнований и других физкультурно-оздоровительных мероприятий для инвалидов, открытию адаптивных спортивных школ для детей-инвалидов, а также отделений и

групп по адаптивной физической культуре в спортивных учреждениях, оснащению их специальным инвентарем;

проведению республиканских фестивалей художественного творчества, творческих конкурсов и иных мероприятий в сфере культуры, физической культуры и спорта с участием инвалидов, в том числе детей-инвалидов.

В республике на базе Центра социального обслуживания населения в г.о. Нальчик создана и функционирует служба «Социальное такси», приобретен специализированный автомобиль для перевозки инвалидов и лиц из маломобильных групп населения.

Общий объем финансирования мероприятий программ, направленных на обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения на 2017 год, составил 39753,93 тыс. рублей.

Однако, на сегодняшний день количество помещений, учреждений, оборудованных соответствующей инфраструктурой, незначительно, что вынуждает наших земляков обращаться в различные инстанции за помощью и поддержкой, в том числе и к Уполномоченному. В качестве наглядного примера такого положения дел можно привести случай, когда в «День семьи, любви и верности» чествовали известную и уважаемую в республике семью Клевцовых. Выступила Лилия Касимовна Клевцова, которая сообщила, что глава семьи, Клевцов Михаил Михайлович, не смог принять участие в мероприятии, так как киноконцертный зал не оборудован пандусами. Это было воспринято в зале с удивлением. Если инвалид не может попасть в один из главных залов столицы республики, то каково же положение дел в других учреждениях.

Большие трудности испытывают инвалиды колясочники, проживающие в многоквартирных домах. Они в основном пользуются индивидуальными средствами передвижения только в своих квартирах, так как большинство жилых домов, особенно старые постройки, не оборудованы специальными приспособлениями, лифтами. Тротуары, пешеходные дорожки, бордюры обустроены таким образом, что колясочник не в состоянии преодолеть возникающие преграды.

Значительные проблемы возникают у инвалидов по зрению. В целях обеспечения их комфортными условиями жизни было бы желательно разработать специальную подпрограмму создания им безбарьерной среды, которая имеет свою специфику. Слепые и слабовидящие инвалиды нуждаются в ноутбуках с программой речевого экранного доступа, приборах для измерения уровня сахара в крови (глюкометр) с речевым выходом и с тест-полосками. Необходимыми для них являются направляющие рельефные и контрастные тактильные напольные и наземные контрастные полосы на перронах вокзалов и платформах станций, остановках общественного транспорта, направляющие и ограждающие поручни на путях следования транспорта, бордюры или зеленые насаждения, ограничивающие проезжую часть от пешеходной части улиц.

Совместно с Министерством труда, занятости и социальной защиты Кабардино-Балкарской Республики, Министерством образования, науки и по делам молодежи Кабардино-Балкарской Республики, другими органами государственной власти Уполномоченный держит на контроле вопросы безусловного обеспечения прав пожилых людей и инвалидов.

Для этого необходимо:

усилить контроль за качеством предоставляемых мер социальной поддержки пожилым людям и инвалидам с ограниченными физическими возможностями;

добиваться обеспечения права инвалидов на трудовую занятость;

активизировать работу по исполнению в полном объеме мероприятий, предусмотренных Планом реализации государственной программы Кабардино-Балкарской Республики «Доступная среда в Кабардино-Балкарской Республике»;

особое внимание обратить на формирование индивидуальных программ реабилитации инвалидов.

Как справедливо указывал Президент Российской Федерации: «Доступность - это не только сооружение пандусов, специальных лифтов, приспособление дорог и общественного транспорта, но и настройка под нужды инвалидов правил работы наших специальных, информационных и прочих служб, создание дополнительных возможностей для поиска работы для тех инвалидов, которые хотят работать».

В Российской Федерации полномочия по социальной защите отдельных категорий граждан, в том числе инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, переданы субъектам. Это стало обременительным для высокودотационных субъектов, а для Кабардино-Балкарской Республики в особенности, поскольку здесь имеет место большая нагрузка на бюджет по выплатам пострадавшим от политических репрессий. На 1 января 2017 года в списке жертв политических репрессий, которым полагаются льготы, числятся более 50-ти тысяч человек. В свое время, в ходе обсуждения закона, мы выступали за сохранение социальных выплат репрессированным за счет федерального бюджета, но наши предложения не были отражены в окончательном варианте закона. И теперь, когда закон принят, субъекты обязаны его выполнять.

Сегодня, когда в средствах массовой информации с упоением транслируются сообщения о том, что в Москве, в Татарстане увеличиваются социальные льготы, осуществляются надбавки к пенсиям, пособиям по инвалидности, инвалиды и пожилые люди, живущие в дотационных субъектах, задаются вполне закономерным вопросом: «А почему у нас нет этого?». Ответить на это очень трудно.

Уполномоченный понимает, что деятельность государственных органов, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества должна быть подчинена решению главной задачи - улучшению

социального самочувствия людей с ограниченными возможностями здоровья. В этом направлении у нас еще непочатый край работы.

О состоянии гражданского образования и правового просвещения в Кабардино-Балкарской Республике

Как известно, в ходе демократических преобразований в Российской Федерации государство и общество стали уделять повышенное внимание вопросам преодоления правовой неграмотности и правового нигилизма. Формирование правосознания становится государственной задачей, и этому свидетельство утвержденные Президентом Российской Федерации Основы государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан.

Может быть с опозданием, но приходит осознание того, что многие беды и проблемы нынешней России происходят во многом от незнания большинством населения своих прав, что воспитание чувства человеческого достоинства, основанного на высокой нравственности и уважении прав людей других национальностей, рас, вероисповеданий является необходимым условием успешного решения назревших экономических и социальных проблем. Строительство правового государства и гражданского общества в настоящее время невозможно без наличия у населения хотя бы минимальных юридических, экономических, социальных знаний и элементарных навыков самостоятельной защиты своих прав и свобод. Как отмечает известный правозащитник Лукин В.П.: «Не обладая достаточными знаниями и не имея возможности, в том числе и материальной, получить квалифицированную юридическую помощь, по-прежнему люди обращаются с жалобами к правозащитникам...».

Исходя из изложенного, Уполномоченный считает своей первоочередной задачей участие в организации правового просвещения граждан.

Нами внесено в Парламент Кабардино-Балкарской Республики предложение о том, чтобы бюджет аппарата Уполномоченного прописывался отдельной строкой с предусмотрением средств на правовое просвещение и издание печатной продукции. Благодаря этому осуществляется издание серии книг «Формирование гражданского общества и права человека в Кабардино-Балкарской Республике», где пропагандируется лучший опыт работы по защите прав граждан в республике, в субъектах Российской Федерации и мировой опыт (издано десять книг общим объемом 150 печатных листов). Нами разработана, отпечатана и распространена брошюра-справочник для инвалидов с перечнем льгот, которыми они могут пользоваться, адресами, телефонами организаций и учреждений, куда можно обращаться для обеспечения своих прав.

В средствах массовой информации опубликованы Закон Кабардино-Балкарской Республики «Об Уполномоченном по правам человека в

Кабардино-Балкарской Республике», доклады Уполномоченного по итогам работы за 2007-2016 годы, подготовлены и изданы в помощь правозащитникам и организаторам пропаганды правовых знаний материалы, где в доступной форме изложены законы Кабардино-Балкарской Республики и постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики, касающиеся деятельности института Уполномоченного по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике, научные статьи о правовых нормах адыгов, балкарцев и карачаевцев, Всеобщая декларация прав человека, Международная конвенция о защите прав человека и основных свобод, Декларация прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации и другие нормативные документы.

При поддержке Уполномоченного была издана Книга Памяти жертв политических репрессий, которая получила признание в правозащитном сообществе, а авторы были награждены медалью Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации «Спешите делать добро».

В разные годы под патронажем Уполномоченного были организованы и проведены конкурсы на лучшее сочинение (реферат) среди студентов вузов на тему «Права человека в условиях глобализации». Лучшие работы направлялись в г. Москву для участия в заключительном этапе конкурса. Аналогичный конкурс по проблемам прав и свобод человека с участием студентов различных вузов России проведен на базе Нальчикского филиала Краснодарской академии МВД России. На базе КБГУ им. Х.М.Бербекова проведена международная студенческая научно-практическая конференция на тему «Право и государство в глобализирующемся мире». С участием представителей Уполномоченного, Министерства образования, науки и по делам молодежи Кабардино-Балкарской Республики проводится республиканская интеллектуальная игра «Молодежь и закон».

Эти конкурсы стали ежегодными, их результаты подводятся торжественно, публикуются в средствах массовой информации. В институте повышения квалификации КБГУ им. Х.М.Бербекова ведется курс лекций и практических занятий по проблемам прав человека. Сотрудники аппарата Уполномоченного приняли участие в работе «круглого стола» на тему «Роль и место общественных объединений в решении вопросов профилактики безнадзорности и девиантных проявлений в подростковой и молодежной среде» и ряде других подобных мероприятий, проводимых правозащитными организациями республики. В 2017 году Уполномоченный и заместитель Председателя Правительства Кабардино-Балкарской Республики - министр образования, науки и по делам молодежи Кабардино-Балкарской Республики Емузова Н.Г. опубликовали в республиканской печати материал в помощь участникам и организаторам Единого урока права, что в значительной степени помогло провести его организованно во всех образовательных учреждениях республики. Уполномоченный в рамках Единого урока права выступил в двух школах.

В Кабардино-Балкарской Республике с 2016 года в соответствии со Стратегией развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2015 г. № 996-р, разработан проект «Правовая республика». Он реализуется при поддержке Администрации Главы Кабардино-Балкарской Республики, Министерства образования, науки и по делам молодежи Кабардино-Балкарской Республики, Уполномоченного по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике, Уполномоченного при Главе Кабардино-Балкарской Республики по правам ребенка, Кабардино-Балкарского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», ООО «Компания «Консультант Плюс: КБР», Кабардино-Балкарского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Российское объединение судей», Конституционного Суда Кабардино-Балкарской Республики, КБГУ им. Х.М. Бербекова.

Автор проекта – консультант управления по внутренней политике Администрации Главы КБР, член Кабардино-Балкарского регионального отделения ООО «Ассоциация юристов России» Шипшев А.М.

В рамках проекта ученые-правоведы, правозащитники, ведущие представители юридического сообщества Кабардино-Балкарской Республики на общественных началах проводят лекции и практические занятия по основным отраслям российского права и законодательства (конституционное, гражданское, семейное, трудовое, административное, уголовное и другие отрасли). Здесь выступили председатель КБРО ВОО «Ассоциация юристов России» Целоусова А.А., Уполномоченный по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике, видные ученые и общественные деятели республики Богатырев А.З., Ошхунов З.М. Гукешоков М.Х., Хачеритлов М.Ж., Мисроков З.Х., Пшиншев К.Г.

16 февраля 2017 г. с лекцией «Философия жизни человека - дела» выступил генеральный директор компании «КонсультантПлюс КБР» Нагоев М.С, а 16 марта 2017 г. консультант управления по внутренней политике Администрации Главы Кабардино-Балкарской Республики Шипшев А.М. провел занятие для студентов Северо-Кавказского государственного института искусств – участников проекта «Правовая республика» на тему «Право: понятие, признаки и источники». С декабря 2016 г. по декабрь 2017 г. в рамках реализации проекта лекции прослушали более 1500 человек. В течение 2018 – 2019 годов планируется проведение лекций по правовым проблемам для обучающихся в общеобразовательных организациях всех муниципальных образований.

Наши усилия направлены на формирование в школьной среде устойчивого уважения к закону, повышение уровня правовой культуры школьников, включая уровень осведомленности и юридической грамотности, на существенное снижение уровня правонарушений и девиантного поведения среди несовершеннолетних, формирование положительной мотивации

исполнения законов, достижение осознанного отношения молодых избирателей к своему участию в выборах различных уровней.

Уполномоченный и Избирательная комиссия Кабардино-Балкарской Республики, считая важнейшей задачей защиту политических прав граждан, их право на участие в политической жизни, в ведении государственных дел, в том числе права избирать и быть избранными, подписали Соглашение о взаимодействии в период подготовки и проведения выборов Президента Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и депутатов местных органов представительной власти.

У нас есть опыт участия в пропаганде выборного законодательства, проведения мониторинга соблюдения прав избирателей. Эти и другие механизмы мы активно используем, особенно в ходе единого дня голосования.

Все действия участников избирательного процесса должны быть направлены на преодоление стереотипов, сложившихся в обществе «ходи, не ходи на выборы – все равно ничего не изменится». Необходимо с юношеских лет воспитывать в гражданах убеждение в том, что именно от них во многом зависит, кто будет управлять государством, кому будет доверена судьба его семьи, рода, фамилии и того народа, к которому он принадлежит. Для этого в стране следует создавать систему правового воспитания и обучения граждан.

Определенный опыт деятельности в этом направлении накоплен и в Кабардино-Балкарии. При территориальных избирательных комиссиях, а также в некоторых общеобразовательных школах, высших и средних учебных заведениях были организованы стенды, библиотеки правовой информации, проводились циклы бесед и лекций с привлечением специалистов в области права, членов Избирательной комиссии Кабардино-Балкарской Республики и сотрудников ее аппарата.

Одним из направлений в решении вопросов о правовом просвещении является работа с обращениями граждан. Многие заявители не знают, что проблемы, с которыми они сталкиваются, не относятся к компетенции Уполномоченного, что они должны разрешаться еще до обращения к Уполномоченному различными властными инстанциями, судом. В большинстве случаев гражданам приходится разъяснять, имеются ли в деле, в котором они принимают участие, нарушения их прав и свобод, какой орган, организация или должностное лицо должны рассматривать и разрешать их проблемы.

Кабардино-Балкарская Республика составная часть России и она в полной мере испытывает на себе проблемы, в том числе и имеющиеся в стране, в сфере соблюдения прав человека и свобод граждан. Естественно, государственные органы, гражданские институты, аппарат Уполномоченного призваны принимать деятельное участие в решении задач формирования правосознания, законопослушания, считая это своей обязанностью и профессиональным долгом.

О реализации в Кабардино-Балкарской Республике права граждан на изучение родных языков

В последнее время в республиканских печатных изданиях, сети Интернет стали появляться материалы, в которых поднимаются такие проблемы, как отношение к родным языкам, создание условий для их изучения, применения на практике.

Группа деятелей культуры и науки, филологи и представители общественных организаций республики обратились через Интернет с открытым письмом к Главе Кабардино-Балкарской Республики, где обозначили обеспокоенность спонтанным подходом в школах к вопросам преподавания и обучения кабардинскому и балкарскому языкам. В частности, в обращении отмечалось, что администрация МКОУ «Гимназия № 14» г. Нальчика заставила учащихся 10-11 классов отказаться от изучения родных языков и литератур. В ходе дискуссии в журнале «Нюр» о роли и месте родного языка в образовании детей высказывались мнения, что «...отношение «улицы, семьи» к родному языку более чем прохладное. Дети не разговаривают на нем» (Мурадин Ольмезов) «Язык нуждается в нашей защите ...необходимо стимулировать интерес детей к родному языку, прививать любовь к материнской речи». (Салих Гуртуев КБП, 1 февраля 2018 года). Каждую среду мы ведем прием граждан и при беседах невольно обращаешь внимание на то, что довольно молодые кабардинцы и балкарцы стесняются говорить на родном языке.

По мнению Башиевой С.К., Улакова М.З., Хамдоховой Ж.М., языковедов – авторов исследования «Языковая ситуация в Кабардино-Балкарской Республике» «...современные достижения науки и глобальные изменения, распространение технических средств общения неизменно ведут к снижению потребности в родных языках...». (Нальчик, 2016 г., Кабардино-Балкарский научный центр РАН).

В последнее время чувствуется давление на средства массовой информации, способствующее поддержанию интереса граждан к родным языкам. По чьему-то решению республиканские газеты издаются лишь три раза в неделю, распространением продукции издательства «Эльбрус» занимается директор издательства, а на деле тираж книги приходится выкупать самому автору. В данном случае объяснения о необходимости модернизации и реформирования печатного и газетного дела не убедительны и неприемлемы.

Между тем, вопросы образования в истории развития государственности России и субъектов Федерации всегда являлись насущной необходимостью и неотъемлемой частью внутривластной и социально-экономической деятельности органов власти и руководства страны. В данном контексте особое значение для многонациональной Российской Федерации имеет научно обоснованный и социально взвешенный подход к сохранению этноса, возрождению культурной самобытности, традиций и языков

народов республики. Положение родных языков в национальных республиках не раз являлось предметом широкого обсуждения, нуждалось в пристальном внимании. Еще в 1968 году, обсуждая проблемы преподавания родного языка и литературы в школах республики первый секретарь Кабардино-Балкарского обкома КПСС Мальбахов Т.К. сетовал на невнимательное, пренебрежительное отношение к изучению в школах родных языков. Он, в частности, говорил: «Если мы сами не будем чтить свой собственный язык, свой собственный народ, а его национальность сейчас выражается только языком, словом, зачем нам говорить тогда о национальном искусстве, о национальной культуре...». Он одновременно критиковал тех, кто оправдывал свое отношение к языку со ссылкой на то, что, якобы «... не хотят родители...». («Говорил тихо – слышали все», Нальчик. Издательский центр «Эль-Фа» 2000, с.242 – 244). Здесь уместно привести слова Президента Российской Федерации: «Для каждого народа вопрос сохранения родного языка - это вопрос сохранения идентичности, самобытности и традиций. И комплексная, всесторонняя работа по изучению, поддержке языков народов России, безусловно, должна продолжаться». Действующие Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (ст.14), Закон Кабардино-Балкарской Республики от 24 апреля 2014 г. № 23-РЗ «Об образовании» (ст.4) предусматривают возможность вводить преподавание и изучение государственных языков республик Российской Федерации без ущерба для преподавания и изучения русского - государственного языка Российской Федерации. Также закреплено право на получение дошкольного, начального общего и основного общего образования на родном языке. Реализация указанных прав обеспечивается созданием необходимого числа соответствующих образовательных организаций, классов, групп, а также условий для их функционирования.

В государственных и муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных в Кабардино-Балкарской Республике, гарантируется право на получение дошкольного, начального общего и основного общего образования на кабардинском и балкарском языках. Реализация указанных прав обеспечивается созданием необходимого числа соответствующих образовательных организаций, классов, групп, а также условий для их функционирования.

Учитывая значимость и особенность сложившейся ситуации, Уполномоченный совместно с Уполномоченным при Главе Кабардино-Балкарской Республики по правам ребёнка организовали проверку и изучение вопроса обучения и преподавания национальных языков. Мы понимаем, тема деликатная и к ней надо подходить очень осторожно, выстраивая систему отношений общества и государства к трем государственным языкам, которые провозглашены конституцией Кабардино-Балкарской Республики.

Был осуществлён комиссионный выезд в МКОУ «Гимназия № 14» г. Нальчика, где проведены встречи с руководством школы и преподавателями национальных государственных языков. Выявились нарушения в соблюдении в гимназии порядка обеспечения права учеников 10 и 11 классов на добровольное изучение родного языка, подписание ими без ведома родителей заранее составленных администрацией листков отказа от изучения кабардинского языка и литературы, балкарского языка и литературы. Учителям родных языков администрацией предлагалось сохранить объём учебных часов путём закрепления за ними предмета «Краеведение», но они отказались, справедливо считая подобный подход ущемлением принципа развития родного языка и добровольности его изучения в образовательном учреждении.

Следует отметить, что в 2017 году в гимназии имелось Положение о языках обучения, которым предусматривалось обязательное освоение кабардинского и балкарского языков на уровнях дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, то есть и в 10, и в 11 классах. Кроме того, 2 урока в неделю, предусмотренные для изучения родных языков, были добавлены как один из дней недели, 6 и 7 уроки, что фактически не укладывалось в расписание, так как в это время начинаются занятия второй смены. По этой причине родные языки преподавались без положенного перерыва и заканчивались раньше. Практически национальные государственные язык и литература преподавались в усечённой форме и в несоответствующих для усвоения условиях, что снижает интерес обучаемых к предмету и влияет в целом на качество образования. Подобное положение недопустимо, ущемляет равные права учащихся и противоречит основным принципам государственной политики в сфере образования.

Кроме того, в соответствии с протестом прокуратуры о противоречии Положения действующему законодательству, оно было изменено с исключением права обязательного изучения национальных языков на уровне среднего общего образования, т.е. оно стало доступным на этом уровне (10 и 11 кл.) при условии добровольного выбора. Хотя устранение одной позиции Положения не требовало спонтанного (в середине учебного года) изменения в преподавании и изучении национальных языков, и отсутствовала необходимость в проведении тестирования учеников 10-11 классов. Администрацией образовательного учреждения это было сделано и без участия родителей или законных представителей.

Как показало изучение действующего федерального и регионального законов, с учётом результатов совместной проверки комиссией сделан вывод о несоблюдении в МКОУ «Гимназия № 14» положений законодательства о языках. Комиссией в Министерство образования, науки и по делам молодёжи Кабардино-Балкарской Республики и администрацию образовательного учреждения внесены следующие предложения:

администрации МКОУ «Гимназия № 14» провести с участием учеников 10-11 классов, их родителей и преподавателей национальных

языков определение групп обучения кабардинскому и балкарскому языкам по их выбору;

учитывая социальную и учебно-педагогическую значимость, возникший общественный резонанс, Министерству образования, науки и по делам молодежи Кабардино-Балкарской Республики в целях исключения подобных случаев организовать рассмотрение данного вопроса с участием руководителей образовательных организаций с приглашением деятелей науки и культуры, филологов, представителей Союза писателей Кабардино-Балкарской Республики, национальных общественных структур.

Будет правильным, учитывающим интересы и права обучаемых, если в 10-11 классах образовательных учреждений организовать обучение государственным языкам республики в соответствии с требованиями указанных федерального и регионального законов, на добровольных началах, причем с обязательным учетом мнения родителей, опекунов и других заинтересованных представителей обучаемых.

Как писал известный лингвист Гак В.Г.: «Язык отмирает, если он перестаёт быть средством общения в семье. Он беднеет и не развивается и, в конце концов, тоже отмирает, если не используется как язык преподавания в школе и в общении людей». (ГАК В.Г. 1989г: ст.105).

Современный мир и условия жизни народа меняются динамично, и язык нуждается в поддержке и заботе, чтобы в полной мере он мог выполнять свои функции.

Защита прав граждан в местах принудительного содержания

В течение многих лет Уполномоченный конструктивно сотрудничает с руководством УФСИН России по Кабардино-Балкарской Республике в целях безусловного соблюдения прав осужденных и подозреваемых, находящихся в местах принудительного содержания. Этому способствует имеющееся Соглашение о взаимодействии.

Надо признать, что продолжается работа по совершенствованию системы исполнения наказаний в подразделениях УФСИН России по КБР, стало больше внимания уделяться улучшению условий содержания осужденных, в полной мере они обеспечиваются вещевым имуществом, предметами бытового назначения. Подтверждение этому сокращение жалоб от лиц указанной категории.

Справочно:

В 2017 году в пяти учреждениях УФСИН России по КБР при лимите наполнения 2894 человека среднесписочная численность содержащихся в них составила 2097 человек, что примерно равно показателю 2016 года. Обеспечение отдельного содержания осужденных осуществлялось в

исправительных учреждениях в соответствии с требованиями Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации и, на взгляд Уполномоченного, работу Управления можно признать удовлетворительной. В последние годы отмечается снижение численности осужденных женщин, отбывающих уголовные наказания в исправительной колонии № 4, предназначенной для содержания осужденных женщин, ранее отбывавших лишение свободы (54,6%). В связи с тем, что суды все чаще избирают меру пресечения в виде содержания под стражей, увеличилось количество подозреваемых, обвиняемых, арестованных и водворенных в СИЗО (+10,74%). Увеличилось число осужденных, содержащихся в исправительной колонии № 3, предназначенной для содержания осужденных мужчин к строгому режиму, ранее отбывавших лишение свободы (+9,7%), и колонии-поселении КП-5, предназначенной для отбывания наказания осужденными, совершившими преступление по неосторожности и ранее не отбывавшими лишение свободы (+13,42%).

В адрес Уполномоченного продолжают поступать письменные обращения, жалобы, которые мы в большинстве случаев рассматриваем на месте с участием заявителя и сотрудников УФСИН России по КБР, членов Общественной наблюдательной комиссии КБР, Общественной палаты КБР.

Многие нарушения удается исправить на месте, но при необходимости жалобы по принадлежности направляются в прокуратуру и следственные органы или иные учреждения, с просьбой принять меры реагирования.

Так, в 2017 году из учреждений УФСИН России по КБР поступило 96 обращений, что в 2,3 раза меньше, чем в 2016 году. Из общего количества 46 жалоб были на действия и решения органов следствия и судов, 50 жалоб относятся к деятельности учреждений УФСИН России по КБР, из них, на условия содержания - 13, медицинское обслуживание - 17, грубое обращение и превышение полномочий - 6, отказ в установлении инвалидности - 4, незаконное наложение дисциплинарных взысканий - 10. По всем указанным жалобам проведены соответствующие проверки, необходимые представления направлены в Управление, прокуратуру и следственные органы. Отчасти столь значительное сокращение стало возможным в результате того, что в истекшем году удалось исключить в учреждениях УФСИН России по КБР массовые протестные акции. К рассмотрению подобных жалоб привлекались представители институтов гражданского общества, государственных органов, прокуратуры, средств массовой информации. В ходе работы комиссия проводила разъяснительную работу среди контингента осужденных. Для непосредственной проверки указанных жалоб Уполномоченный и сотрудники аппарата посетили учреждения УФСИН России по КБР 27 раз. Проверка, как правило, осуществлялась совместно с членами Общественной наблюдательной комиссии Кабардино-Балкарской Республики, Общественной палаты, Нотариальной палаты Кабардино-Балкарской Республики, представителями институтов гражданского общества. По результатам рассмотрения жалоб и

обращений Уполномоченным направлено в МВД по КБР, ФСБ России по КБР, УФСИН России по КБР - 33 обращения с предложением об устранении недостатков в работе, которые рассмотрены, и соответствующие меры приняты, направлено в прокуратуру - 31 и следственные органы - 6 материалов. Рассматривая обращения Уполномоченного, а также при посещении учреждений УФСИН России по КБР по плану работы, прокуратура Кабардино-Балкарской Республики для обеспечения законности и прав человека в 2017 году по выявленным фактам нарушений внесла 78 актов реагирования, из них представлений - 51, протестов - 19, постановлений - 8.

Следует отметить, что в данной системе на постоянной основе осуществляется комплекс мер по противодействию преступлениям, в том числе экстремистской и террористической направленности, недопущению вовлечения в пособничество и участие в деятельности религиозно-экстремистских объединений. Укреплению социально-полезных связей осужденных способствуют созданные в учреждениях попечительские и родительские советы.

Существенную помощь в этой работе оказывают правозащитные организации, общественная наблюдательная комиссия, представители Духовного управления мусульман Кабардино-Балкарской Республики, Русской Православной Церкви.

Уполномоченный, как и в предыдущие годы, обращает внимание на то, что позиция судебных органов в отношении условно-досрочного освобождения от отбывания наказания остается неизменной - 18,1% от числа освободившихся, все чаще применяя практику замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания - 28,1%.

К Уполномоченному продолжают поступать жалобы на некачественное и несвоевременное предоставление медицинских услуг, осужденные жалуются также на предвзятость и некомпетентность медицинских работников РКБ МСЧ-7. Осужденный Б. жаловался, что заболевание прогрессирует, назначенное врачами МСЧ-7 лечение неэффективно. В колонии не оказалось врача-уролога, доставленный в колонию специалист Министерства здравоохранения Кабардино-Балкарской Республики, назначил соответствующее лечение, которое было проведено. Другому отбывающему наказанию С. понадобилась консультация, для чего был приглашен эндокринолог.

Уполномоченному трижды пришлось обращаться в Министерство здравоохранения Кабардино-Балкарской Республики с просьбой передать в МСЧ-7 для ВИЧ-инфицированных лекарственные препараты, которых вовремя не оказалось в колониях, просьбы были удовлетворены. По данным фактам Уполномоченным направлено представление в ФСИН России о необходимости своевременного и полного обеспечения учреждений системы исполнения наказаний лекарственными препаратами, а также предложение в Министерство здравоохранения Кабардино-Балкарской Республики о

возможной целесообразности включения больных, содержащихся в указанных учреждениях, в республиканские списки больных, обеспечиваемых препаратами через Министерство здравоохранения Кабардино-Балкарской Республики.

Справочно:

Федеральное казенное учреждение здравоохранения Медико-санитарная часть № 7 (ФКУЗ МСЧ-7) ФСИН России обеспечивает медицинское, медико-санитарное сопровождение учреждений исполнения наказаний, находящихся в Кабардино-Балкарской Республике.

Медицинская помощь осужденным и лицам, содержащимся под стражей, организована в соответствии с перечнем видов помощи, определенных лицензией на право осуществления медицинской деятельности и в соответствии с требованиями приказа Минздрава России и Минюста России от 17 мая 2005 г. № 640/190 «О порядке организации медицинской помощи лицам, отбывающим наказание в местах лишения свободы и заключенным под стражу». В филиалах МСЧ-7 применяются федеральные стандарты оказания медицинской помощи, утвержденные Минздравом России. Налажена работа по экспертизе временной нетрудоспособности, экспертизе качества и безопасности медицинской помощи.

Количество зарегистрированных заболеваний за 2017 год составило 2884, что на 0,5% меньше, чем в 2016 году, сократилось и количество осужденных, больных активным туберкулезом, на 7,1%, наблюдается уменьшение на 46,2% количества лиц, у которых впервые выявлена ВИЧ-инфекция. В связи с увеличением числа лиц, больных наркоманией на 52,6%, в целях профилактики и установления осужденных и работников УИС, склонных к употреблению наркотических средств, проведено 198 диагностических исследований на наличие наркотиков в биологических жидкостях исследуемых, в том числе в отношении осужденных - 67, сотрудников - 131 исследование.

Если в 2015-2016 годах Уполномоченный отмечал недостатки в выполнении требований постановления Правительства Российской Федерации от 06 февраля 2004 г. № 54-ПП «О медицинском освидетельствовании осужденных, представляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с болезнью», то за 2017 год освидетельствовано 75 человек (+120,5%), освобождено по постановлению судов от отбывания наказания в связи с тяжелой болезнью 24 осужденных (+41,2). Увеличение связано с ростом случаев направления осужденными ходатайств в суд.

Несмотря на сокращение жалоб осужденных на действия сотрудников учреждений исполнения наказаний, задача повышения профессионального уровня личного состава, тщательного подбора кандидатов на замещение должностей руководителей остается актуальной. Об этом говорил на очередной Коллегии УФСИН России по КБР Уполномоченный по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике.

Мы и впредь будем внимательно следить за ситуацией по соблюдению прав человека в местах лишения свободы. Основное внимание при этом будет обращено на условия содержания подозреваемых, обвиняемых и отбывающих наказания, соблюдение требований уголовно-исполнительного законодательства.

Наша обязанность добиваться безусловного соблюдения требований Конституции Российской Федерации о том, что «достоинство личности охраняется государством. Ничто не может быть основанием для его умаления».

Заключение

Проведенный анализ соблюдения прав человека и свобод граждан в Кабардино-Балкарской Республике, статистика обращений к Уполномоченному позволяют охарактеризовать положение с соблюдением прав человека и основных свобод граждан в Кабардино-Балкарской Республике как удовлетворительное. Между тем нет оснований для спокойствия. Думается, представители властных структур и других ведомств, кому адресованы рекомендации и пожелания Уполномоченного, примут необходимые меры по их реализации.

Уполномоченный выражает благодарность всем, кто оказывал помощь и поддержку в защите прав человека и свобод граждан в Кабардино-Балкарской Республике, и надеется на дальнейшее конструктивное сотрудничество.

Уполномоченный по правам
человека в Кабардино-
Балкарской Республике

Б.М.Зумакулов