

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

«О мерах дополнительной социальной поддержки детей сотрудников органов внутренних дел, глав и сотрудников администраций населенных пунктов и мусульманских священнослужителей, погибших (пропавших без вести) в период проведения контртеррористической операции в Северо – Кавказском регионе в 1999 – 2004 г.г.»

Две военные кампании, связанные с наведением конституционного порядка и проведением контртеррористической операции на территории Чеченской Республики, которые сопровождались военными действиями на всей территории республики, повлекшими многочисленные человеческие жертвы, самым отрицательным образом отразились на основной ячейке нашего общества - семье и недееспособной части населения - детях. Сознавая, что дополнительная социальная поддержка сегодня, безусловно, необходима для всех без исключения детей, родители которых погибли в результате военных действий на территории Чеченской Республики, настоящий Специальный доклад, тем не менее, я посвящаю именно детям тех категорий наших сограждан, которые в самые суровые для республики годы, когда устранение угрозы международного терроризма и экстремизма зависело от активного становления и укрепления в Чеченской Республике федеральных и республиканских органов государственной власти, согласились не только занимать государственные должности, но и активно участвовать в становлении и возрождении Чеченской Республики на пути мира и созидания, несмотря на угрозы в свой адрес со стороны незаконных вооруженных формирований. Общеизвестно, что за период проведения на территории республики контртеррористической операции от рук террористов и религиозных экстремистов погибли тысячи сотрудников органов внутренних дел Чеченской Республики только по той причине, что они осмелились поступить на службу в федеральные структуры системы МВД, несмотря на неоднократные угрозы в их адрес со стороны боевиков. Многие из них были убиты не только при непосредственном исполнении своих служебных обязанностей, но и вне службы, когда они отдыхали у себя дома в кругу семьи. В лучшем случае, их обманным путем вызывали на улицу и хладнокровно расстреливали, либо жестокое убийство милиционера проходило на глазах у собственных детей или родителей. Так, участковый уполномоченный милиции Шалинского РОВД младший лейтенант милиции Барзаев Х.М. 29.09.2001 г. был убит на глазах у обезумевших от ужаса членов его семьи в результате вооруженного нападения бандитов по месту жительства в г. Шали. В результате без отца и кормильца осталась семья - жена и семеро детей, которым в 2003 г. администрацией Шалинского района и в 2004 г. Фондом им. А-Х. Кадырова была оказана материальная помощь. В настоящее время пятеро его детей учатся в школе, а их воспитанием занимается мать, которая нигде не работает. Материальное положение семьи тяжелое. Другой пример.

Начальник штаба Веденского РОВД старший лейтенант милиции Бисултанов С.А. был убит у себя дома 29.10.2000 г. в результате вооруженного нападения боевиков на село Ведено. Шестеро его детей остались без отца и в настоящее время живут в доме у своего дяди, так как свой дом еще не отстроен. Жена погибшего милиционера работает в районной больнице и получает 2000 руб. в месяц. Материальное положение семьи крайне тяжелое, а психологическое и моральное страдание детей, на глазах которых был убит их отец, невозможно передать словами. И таких примеров, уважаемые депутаты,

можно привести сотни, когда сотрудники органов внутренних дел, осознавая грозящую им и их семьям смертельную опасность, продолжали честно исполнять свой служебный долг. Многие из них оказали достойное сопротивление и были отмечены государственными наградами посмертно. У подавляющего большинства погибших сотрудников милиции на иждивении находились несовершеннолетние дети и престарелые родители, которые получили только единовременные пособия по факту гибели или полученного увечья, согласно Закону РФ «О милиции», Федеральному закону от 28 марта 1998 г. № 52 – ФЗ и приказам МВД России от 15 октября 1999 г. № 805; от 16 декабря 1998 г. № 825. Кроме ежемесячных выплат детям погибших (пропавших без вести) сотрудников милиции до достижения ими 18-летнего возраста, до окончания обучения в образовательных учреждениях пособий в размере 200 руб. и ежегодного предоставления детям погибших (пропавших без вести) сотрудников милиции бесплатных путевок в детские оздоровительные учреждения, согласно постановлениям Правительства РФ от 25 августа 1999 г.; от 09 февраля 2004 г. № 65, каких-либо других мер социальной поддержки этой категории граждан указанные и иные федеральные и республиканские нормативные правовые акты не предусматривают.

Более того, эти меры социальной поддержки предусмотрены только до достижения 18-летнего возраста. Такие же проблемы касаются и другой категории наших сограждан, а именно, детей тех родителей, которые в самый сложный и трагический период начала контртеррористической операции в Чеченской Республике откликнулись на призыв первого Президента ЧР Ахмат – Хаджи Кадырова, согласившись возглавить администрации населенных пунктов Чеченской Республики. Рискуя собственной жизнью и жизнями своих близких, они сознательно выбрали этот путь во имя восстановления мира и спокойствия на чеченской земле. Более того, это были первые представители федеральных и республиканских органов государственной власти сел и населенных пунктов республики, вновь возвращающихся из многолетнего правового хаоса в конституционное поле России. Ценой своей жизни, а порой и жизнью своих близких, они выразили волю и стремление своего народа встать на путь мира, созидания и возрождения, к чему в то смутное время призывал мужественный сын своего народа Ахмат – Хаджи Кадыров. Из анализа многочисленных обращений в мой адрес близких родственников глав и сотрудников администраций населенных пунктов, погибших в период проведения в республике контртеррористической операции, видно, что их дети, оставшиеся без родителей, не обеспечены достаточным вниманием со стороны государства. 14.06.2001 г. в селе Гехи Урус – Мартановского района около 20 часов вечера бандитами были зверски убиты глава администрации с. Гехи Айдамиров С-С.В. и его жена Вишаева З.М. Муж и жена были застрелены бандитами прямо на глазах у своих детей. Прошло уже 6 лет после их трагической гибели, но у детей на всю жизнь остались стресс и боль в сердце от того, что так рано потеряли своих любимых родителей. Воспитывает в настоящее время этих детей брат отца - Айдамиров Саид – Магомед, у которого своих трое детей и двое - погибшего брата. Материальное положение очень тяжелое. Проживают в двухкомнатной 2-

уровневой квартире, которая расположена по 2-му переулку Сайханова г. Грозного. Айдамиров С-М. не работает, он бывший работник МВД республики – пенсионер, размер пенсии составляет 4 тыс. 585 руб. Идрисов Ибрагим Имранович, глава администрации с. Гехи-Чу, убит 04 июня 2001 г. по дороге домой между селами Рошни – Чу и Гехи – Чу. Автомашину бандиты подожгли, а его закопали в землю недалеко от сожженной автомашины. У него осталось шестеро детей. Самому маленькому в то время было полтора года, а старшему – 14 лет. Мать, Дудаева Зинаида Хамзатовна, сама одна воспитывает своих детей. Материальное положение семьи очень тяжелое. Проживает семья на пенсию детей, которая составляет по 1 тыс. 500 руб. на каждого. Мать – инвалид второй группы, пенсия которой составляет 4 тыс. 700 руб. В настоящее время семья проживает в селе Гехи – Чу Урус – Мартановского района ЧР. Убежден, что именно эти люди были настоящими патриотами своей республики и своего народа и ценой своей жизни способствовали приближению долгожданного мира на нашей земле. Поэтому считаю, что их дети и их семьи должны быть обеспечены дополнительными мерами социальной поддержки, направленными на долгосрочную перспективу. Более того, эта проблема была мною также озвучена в 2006 г. и на заседании Народного Собрания Парламента Чеченской Республики в Специальном докладе «О нарушениях прав на социальную защиту членов семей глав и сотрудников администраций населенных пунктов Чеченской Республики, погибших в период проведения контртеррористической операции на территории Северо – Кавказского региона», в котором были предложены конкретные рекомендации по совершенствованию нормативно – правовых актов Чеченской Республики в целях обеспечения социальной защиты членов семей погибших глав сельских администраций. С удовлетворением хочу отметить, что Президент Чеченской Республики, как гарант соблюдения прав и свобод человека и гражданина в Чеченской Республике, с пониманием отнесся к поднятой в указанном Специальном докладе проблеме и 06.08.2007 г. подписал Распоряжение № 234 – РП о выделении денежных средств в сумме 29 500 000 рублей для оказания материальной помощи семьям погибших при исполнении служебных обязанностей глав и работников районных администраций и администраций населенных пунктов Чеченской Республики. Третья категория наших сограждан, также нуждающихся в дополнительной социальной поддержке, – это дети мусульманских священнослужителей (муфтиев, заместителей муфтиев, помощников муфтиев, советников муфтиев, кадиев и имамов населенных пунктов и их заместителей), отцы которых в самый сложный и трагический период проведения контртеррористической операции также откликнулись на призыв первого Президента Чеченской Республики Ахмат – Хаджи Кадырова ко всем богословам республики к бескомпромиссной борьбе с религиозным экстремизмом, до конца оставаясь его верными помощниками. По данным Духовного Управления мусульман Чеченской Республики, за указанный период от рук террористов в республике погибли 14 мусульманских священнослужителей только за то, что они честно и мужественно исполнили свой гражданский долг и долг священнослужителя. У многих из них также остались несовершеннолетние дети, которым требуется дополнительная

социальная поддержка со стороны государства. Кадий Веденского района ЧР Мадагов Ш.М. убит у себя дома 29 августа 2003 г., после чего бандиты подожгли его дом. У Мадагова Ш.М. остались 5 детей и самому маленькому не было и года. Все дети - школьники, их воспитанием занимается мать. Двое из пятерых детей стали инвалидами на нервной почве из-за этих событий, при которых был убит их отец. Материальное положение семьи очень тяжелое, так как живут они за счет пенсии по потере кормильца. Кроме этого, дом, в котором они проживают, не достроен. Заместитель муфтия Чеченской Республики Дадаханов С.А. погиб 27.12.2002 г. во время террористического акта на территории правительственного комплекса. Без отца остались 6 детей, воспитанием которых занимается мать. Семья Дадахановых проживает в саманном доме и нуждается в улучшении жилищных условий. Материальное положение семьи крайне тяжелое, в связи с чем у них нет возможности построить дом на выделенном им земельном участке. Проживает семья в селе Автуры Шалинского района ЧР, не имея, кроме пенсии, других источников дохода. Более того, при взрыве на территории правительственного комплекса погиб брат Дадаханова С.А. - Дадаханов Салават Атамович. Можно привести и другие многочисленные примеры убийства муфтиев, заместителей муфтиев, помощников муфтиев, советников муфтиев, кадиев и имамов населенных пунктов и их заместителей. Роль этих поистине верных служителей ислама в борьбе с религиозным экстремизмом (ваххабизмом) переоценить невозможно. Достаточно вспомнить, что именно под лозунгом борьбы с этим негативным явлением и началась вторая военная кампания на территории Чеченской Республики, принесшая неисчислимые горе и страдания уже истерзанному первой войной чеченскому народу. И именно эти мужественные и богобоязненные люди поддержали Ахмат – Хаджи Кадырова в объявленной им бескомпромиссной борьбе против ваххабизма. Их проповеди об истинных исламских ценностях, отвергающих терроризм и насилие, оказали огромное влияние на молодежь, одурманенную международными эмиссарами чуждыми для истинного мусульманина идеями террора и ложного самопожертвования. Между тем, согласно Конституции Российской Федерации и международным правовым актам, обеспечение социальной защиты прав детей является обязанностью государства. Статья 38 Конституции РФ гласит: «Материнство и детство, семья находятся под защитой государства». Статья 27 Конвенции о правах ребенка устанавливает, что государства – участники признают право каждого ребенка на уровень жизни, необходимый для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития ребенка. Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, принятый Генеральной Ассамблеей ООН 25 мая 2000 г., предусматривает, что государства – участники Протокола, будучи обеспокоены пагубным и широкомасштабным воздействием вооруженных конфликтов на детей, а также их долгосрочными последствиями для прочного мира, безопасности и развития, вновь подтверждая, что права детей нуждаются в особой защите, и призывая к обеспечению постоянного улучшения положения детей без какого бы то ни было различия, в статье 6 требует от государств – участников принятия необходимых правовых,

административных и иных мер для обеспечения реабилитации и социальной реинтеграции детей, ставших жертвами военных действий. Выражаю уверенность в том, что уважаемые депутаты, осознавая важность и серьезность поднятой в настоящем Специальном докладе проблемы, поддержат мои рекомендации. Поэтому, предлагаю принять Закон Чеченской Республики «О мерах социальной поддержки детей сотрудников органов внутренних дел, глав и сотрудников администраций населенных пунктов и мусульманских священнослужителей (муфтиев, заместителей муфтиев, помощников муфтиев, советников муфтиев, кадиев и имамов населенных пунктов), погибших (пропавших без вести) в период проведения контртеррористической операции в Северо – Кавказском регионе 1999 – 2004 г.». Проект предлагаемого к принятию Закона нами подготовлен и представлен в Народное Собрание Парламента Чеченской Республики. Данный законопроект предусматривает осуществление системы мер, направленных на создание условий, обеспечивающих экономическое и моральное благополучие детей указанных категорий граждан. Для целей данного Закона детьми считаются лица, которые на день гибели (объявления пропавшими без вести) отца или матери не достигли 18 лет. Как мера социальной поддержки детей сотрудников органов внутренних дел, глав и сотрудников администраций населенных пунктов и мусульманских священнослужителей, погибших (пропавших без вести) в связи с проведением контртеррористической операции в Северо – Кавказском регионе в период 1999 – 2004 годов, законопроект предусматривает следующие права и меры социальной поддержки: 1) оплата в размере 50 процентов стоимости лекарств, приобретаемых по рецептам врачей в порядке и по нормам, определенным Правительством Чеченской Республики; 2) первоочередная установка квартирного телефона; 3) выплата ежемесячной денежной компенсации на проезд всеми видами городского и пригородного пассажирского транспорта; 4) оплата в размере 50 процентов коммунальных услуг (водоснабжение, водоотведение, сетевой газ, электрическая и тепловая энергия) в пределах нормативов потребления указанных услуг и услуг по вывозу бытовых отходов; 5) преимущественное пользование всеми видами услуг учреждений связи, культурно – просветительных и спортивно- оздоровительных учреждений; 6) первоочередное оказание медицинской помощи по программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи; 7) первоочередное зачисление в высшие и средние специальные учебные заведения, расположенные на территории Чеченской Республики, и первоочередное направление во все остальные высшие и средние специальные учебные заведения Российской Федерации. Следует отметить, что меры социальной поддержки, связанные с оплатой коммунальных услуг и пользованием услугами связи, культурно – зрелищных учреждений, не касаются семей глав и сотрудников администраций населенных пунктов и мусульманских священнослужителей (муфтиев, заместителей муфтиев, помощников муфтиев, советников муфтиев, кадиев и имамов населенных пунктов и их заместителей) с учетом их проживания, в основном, в сельской местности. Поэтому, расходы на предоставление этих услуг будут минимальными. Принятие данного

законопроекта, безусловно, обеспечит на длительную перспективу государственную социальную поддержку детей сотрудников органов внутренних дел, глав и сотрудников администраций населенных пунктов и мусульманских священнослужителей (муфтиев, заместителей муфтиев, помощников муфтиев, советников муфтиев, кадиев и имамов населенных пунктов и их заместителей), погибших (пропавших без вести) при исполнении своих служебных обязанностей и гражданского долга в период проведения на территории Чеченской Республики контртеррористической операции 1999 – 2004 годов. Необходимо отметить, что в законотворческой деятельности законодательных органов субъектов Российской Федерации имеет место принятие ими аналогичных законопроектов, предусматривающих дополнительную социальную поддержку гражданам, чьи родители погибли в годы Великой Отечественной войны. Так, в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод указанной категории граждан, Астраханской областной Думой принят Закон Астраханской области «О мерах социальной поддержки детей военнослужащих, погибших (пропавших без вести) в связи с боевыми действиями в период Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов», с которым уважаемые депутаты имеют возможность ознакомиться. Поэтому, уважаемые депутаты, убедительно прошу Вас во имя торжества гуманизма, справедливости и милосердия принять предложенный для рассмотрения Закон Чеченской Республики «О мерах социальной поддержки детей сотрудников органов внутренних дел, глав и сотрудников администраций населенных пунктов и мусульманских священнослужителей (муфтиев, заместителей муфтиев, помощников муфтиев, советников муфтиев, кадиев и имамов населенных пунктов), погибших (пропавших без вести) в период проведения контртеррористической операции в Северо – Кавказском регионе 1999 – 2004 г.», как дань уважения к памяти тех, кто не пожалел своей жизни за приближение долгожданного мира и спокойствия на нашей земле. Думаю, принятие данного закона будет являться также и выражением высшим законодательным органом Республики уважения и к памяти первого Президента Чеченской Республики А.А. Кадырова, отдавшего свою жизнь за мир, благополучие и процветание своего народа, так как многие погибшие руководители администраций населенных пунктов и священнослужители были его верными соратниками.

Уполномоченный
по правам человека в ЧР

Н.С. Нухажиев