

Уполномоченный по правам человека в Саратовской области

ДОКЛАД
«Вопросы соблюдения трудовых прав выпускников
профессиональных образовательных организаций и образовательных
организаций высшего образования»

на заседании Координационного совета
уполномоченных по правам человека
по теме «ЗАЩИТА ТРУДОВЫХ ПРАВА ГРАЖДАН»
(16 мая 2019 г., Казань)

2019 г.

Доклад построен на основе информации поступившей от Уполномоченных по правам человека Приволжского федерального округа, органов государственной власти субъектов, руководителей учебных заведений и социологическом исследовании, которое было проведено среди выпускников Саратовских ВУЗов. Это позволило сделать анализ ситуации с реализацией трудовых прав выпускников.

Изучая проблемы трудоустройства выпускников, практически все указывали на отсутствие действенного механизма, обеспечивающего взаимосвязь между рынком труда и рынком образовательных услуг, несовершенство кадровой политики организаций и предприятий, отсутствие у выпускника навыков самоопределения на рынке труда и цели в построении успешной карьеры, завышенные ожидания выпускников и низкий уровень предлагаемой заработной платы являются причинами, сдерживающими эффективное трудоустройство по специальности.

Число выпускников ВУЗов и ССУЗов, не нашедших работу после окончания учебного заведения, в настоящее время достаточно велико.

Мероприятия осуществляемые как на федеральном так и на региональном уровне осуществляемые в сфере занятости молодежи нацелены, прежде всего, на развитие инфраструктуры профориентации и трудоустройства, совершенствование нормативно-правовой базы обеспечивающей эффективную занятость выпускников.

Значительные проблемы, связанные с занятостью молодежи вызваны существенными сдвигами в структуре занятости населения и в спросе на различные категории работников. Возникает потребность в профессионалах возникающих новых специальностей, а длительность цикла подготовки специалиста (высшего образования 4-6 лет) приводит к тому, что они не соответствуют при выпуске запросам предприятий и организаций. Бюджетные средства затрачиваются с низкой эффективностью, экономика региона не получает нужных кадров, выпускники должны переучиваться с учетом рынка труда.

На сегодняшний день концепция трудоустройства молодежи заставила отслеживать ситуации на рынке занятости на уровне субъектов РФ и в учебных заведениях созданы центры и программы содействия трудоустройству и адаптации к рынку труда молодежи.

В целях изучения ситуации на рынке труда и органы государственной власти в рамках компетенции и учебные заведения ведут мониторинг трудоустройства выпускников.

(Статистика по трудоустройству по субъектам на слайдах)

Следует отметить, что целевой ориентир по уровню трудоустройства выпускников образовательных организаций, установленный Минтрудом России составляет 50%. Таким образом, уровень трудоустройства выпускников различных уровней образования в Саратовской, Самарской, Ульяновской, Пензенской областях, в республике Удмуртии, Татарстане и Мордовии в течение 2016 - 2018 годов существенно превышал установленный целевой ориентир. За три года уровень трудоустройства выпускников СПО вырос с 52% до 64%, выпускников ВПО - с 56% до 77% (от численности обратившихся выпускников соответствующего уровня образования).

Наиболее эффективным мероприятием по содействию занятости выпускников, реализуемым в рамках государственной программы «Содействие занятости населения, совершенствование социально-трудовых отношений и регулирование трудовой миграции в Саратовской области до 2020 года» (далее - Программа), программы («дорожной карты») по содействию трудоустройству молодежи на 2017 - 2020 годы является организация временного трудоустройства безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые (рабочее название «Первое рабочее место», реализуется для выпускников) (в 2016 году на временную занятость было трудоустроено 108 выпускников данной категории, в 2017 году - 116 чел., в 2018 году - 125 чел.). Закрепляемость выпускников на постоянной основе на данных предприятиях составляет около 40% от численности трудоустроенных на временную занятость.

В целях повышения конкурентоспособности и адаптации на рынке труда по направлению службы занятости населения в 2018 году прошли профессиональное обучение (или получили дополнительное профессиональное образование) за счет областного бюджета 35 выпускников СПО и 12 выпускников ВПО (в 2017 году - 49 чел. и 37 чел., в 2016 году - 59 чел. и 35 чел. соответственно). В течение трех лет услуги по профессиональной ориентации, психологической поддержке и социальной адаптации на рынке труда получили 2116 выпускников СПО и ВПО.

Кроме того, проводится активная информационная поддержка мероприятий по содействию занятости выпускников, включающая организацию ярмарок вакансий, «гарантированные собеседования», семинары, встречи с работодателями, тренинги по искусству трудоустройства и др. Так, в 2018 году было проведено 857 мероприятий с участием 18,9 тыс. молодых людей и 1,3 тыс. представителей работодателей (2017 год - 823 мероприятия, 19,8 тыс. молодых людей, 1,4 тыс. работодателей, 2016 год - 767 мероприятий, 19,4 тыс. молодых людей и 1,5 тыс. представителей работодателей).

С целью определения потребности выпускников в трудоустройстве и получении государственных услуг по содействию занятости в 2018 году был организован социологический опрос выпускников ведущих вузов города, в котором приняли участие более 700 чел.

Результаты исследования показали, что почти 70% опрошенных выпускников после завершения обучения планируют остаться в г. Саратове и области, только 5% - готовы трудиться в сельской местности. Причем обязательным условием для трудоустройства в другой местности 82% выпускников назвали наличие необходимого жилья, 96% опрошенных выпускников планируют трудоустроиться по полученной специальности, 38% уже имеют опыт, который приобрели, совмещая учебу с работой. Выпускники достаточно высоко оценивают свои шансы трудоустройства по полученной специальности, в том числе средними считают свои шансы 55,3%, высокими - 35,2%, только 9,5% считают свои шансы низкими. Более 60% опрошенных выпускников желают получать заработную плату в размере от 20 тыс. руб., от 15 до 20 тыс. руб. - 29,2%, на заработную плату до 15 тыс. руб. согласны только 4,1% и 5% готовы получать любую заработную плату, в том числе минимальную, главное получить опыт работы. Если самостоятельные усилия выпускников не приведут к положительным результатам, тогда 68,7% из них готовы обратиться в государственную службу занятости населения. Причем 57,2% рассчитывают на содействие в трудоустройстве на постоянную работу, 6,8% - готовы рассмотреть варианты временного трудоустройства, каждый девятый (11,2%) - рассчитывает на помощь при открытии собственного дела, 7,2% - получить консультацию, 7,5% - пройти профессиональное обучение по направлению органов службы занятости населения, 3,4% - пройти курс социальной адаптации на рынке труда.

Результаты исследования были направлены в центры занятости для использования в профориентационной работе и при планировании мероприятий по содействию занятости выпускников образовательных организаций.

Вместе с тем, следует отметить, что при реализации государственной услуги по организации временного трудоустройства безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые, возникают сложности:

- недостаточное количество выпускников данной категории на регистрационном учете в органах областной службы занятости населения (возрастное ограничение);
- отказы выпускников принимать участие во временной занятости из-за невысокого уровня заработной платы по предлагаемым вакансиям.

Кроме того, следует отметить недостаточную эффективность мероприятий по организации временной занятости выпускников данной категории, поскольку в последние годы отмечается снижение закрепляемости выпускников, участвующих в программе «Первого рабочего места», на данных предприятиях на постоянной основе после завершения участия. Если в 2014 году закрепляемость составляла более 60%, то на протяжении последних трех лет - около 40%.

На основании вышеперечисленного можно утверждать, что в настоящее время существующие государственные услуги по организации временного трудоустройства подростков и выпускников теряют свою актуальность

и требуются новые и эффективные меры государственной поддержки в сфере содействия занятости молодежи.

В качестве новых таких мер могла бы стать организация Стажировки выпускников образовательных организаций (различных уровней образования) с возмещением затрат работодателей на оплату труда выпускников на период до 3 месяцев.

Данный период мог бы стать своеобразным испытательным сроком как для самого выпускника, поскольку за этот период у выпускника имелась бы возможность проявить свои профессиональные и личностные качества, так и для работодателя, который мог бы оценить эти качества и предложить выпускнику после прохождения стажировки закрепиться в организации на постоянной основе.

В период экономического кризиса в 2009-2011 годах данное мероприятие реализовывалось Министерством в комплексе антикризисных дополнительных мер, разработанных Правительством Российской Федерации, соответственно на эти цели выделялось достаточное количество средств из федерального бюджета.

На протяжении указанных лет, ежегодно на стажировку было трудоустроено 1200 выпускников образовательных организаций, из них 60% закреплялись на данных предприятиях на постоянной основе.

В настоящее время (2019 год) в системе филиалов РАНХиГС активно обсуждается вопрос институционализации стажировок на государственную службу. Студенческие стажировки носят фрагментарный характер, зачастую являются частными случаями, учебные планы предусматривают лишь практику. В свою очередь, практика носит формальный характер. Студент – выпускник получает задания, далекие от его профессиональных интересов, это служит поводом к разочарованию в профессии. Часто такая ситуация характерна для студентов управленческих направлений подготовки, так как их круг функциональных обязанностей не регламентирован. Стажировка же предполагает интеграцию молодого специалиста в коллектив, выполнение заданий в рамках получаемой профессии, обретение практического опыта и формирование профессиональной репутации, если стажировка носит системный характер. Таким образом, **нам видится необходимым легализовать статус стажера с возможностью оформления стажировки в трудовой книжке.**

Считаем, что для решения проблемы трудоустройства выпускников необходимо также возродить систему закрепления (распределения) выпускников последних курсов у работодателей по полученной специальности. Эта работа соответственно должна возлагаться на органы образования, поскольку в каждом вузе на протяжении многих лет сложилась положительная практика работы с работодателями по трудоустройству выпускников посредством имеющихся там агентств (бюро, отделов) по трудоустройству студентов и выпускников.

Анализ статистики трудоустройства, нормативных правовых и локальных актов, результатов исследований в области социологии,

экономики, юриспруденции позволил выявить проблемные зоны в области правового регулирования трудоустройства студентов и выпускников вузов.

Сложность совмещения учебы и работы. У работодателей отсутствуют локальные нормативные акты, четко регламентирующие совмещение учебной и трудовой деятельности. Ученический отпуск дается только при направлении на обучение работодателем, в других же случаях работодатель может не отпустить студента последних курсов или магистранта. Молодой сотрудник – студент, боится идти на работу, а потом боится поступать в магистратуру, не ощущая законодательной поддержки.

Дискриминация по возрастным и гендерным признакам молодых специалистов. До сих пор существует противоречие на рынке труда, когда опытных специалистов противопоставляют новичкам. Работодатели считают, что молодые специалисты не обладают теми навыками и знаниями, которые нужны для должного выполнения профессиональных обязанностей.

Нет программ поддержки молодых специалистов управленческих, юридических, экономических специальностей по аналогии с программами поддержки учителей и врачей. Получая вузовский диплом, молодой человек вынужден искать работу не по специальности, теряя квалификацию.

Работа без оформления в трудовой книжке. Многие студенты во время учебы участвуют в волонтерских организациях, трудоустраиваются в качестве разнорабочих в магазинах, складах, частных компаниях, такси. Большое количество студентов оформлены без трудовой книжки, свой опыт работы они не озвучивают на собеседованиях и не отражают в резюме. В дальнейшем этот период выпадает из их общего стажа трудовой деятельности и не учитывается работодателем при приеме на работу.

Несоответствие требований и условий, предлагаемых работодателем. Работодатель завышает требования к выпускникам, которые планируют устроиться на работу. В то же время заработная плата предлагается не соответствующая образованию. Такой вариант невыгоден студентам и выпускникам.

Статус самозанятых. Часть выпускников, которые после окончания обучения не хотят связывать свою жизнь с полученной специальностью, чаще всего открывают свой бизнес. Согласно данным Всероссийского центра изучения общественного мнения, выяснившего, какие сферы деятельности выбирают россияне для развития собственного бизнеса, следует, что 24% - это сфера розничной торговли, 17% опрошенных указали сферу услуг, транспорта и общепита, 10% – строительство, по 8% производство техники, оборудования и пищевая промышленность и производство потребительских товаров, 5% – медицина, образование и культура, 4% – наука и информатика и 2% сфера финансов. Ещё 16% россиян, работающих над открытием своего дела, назвали другие отрасли экономики, а 6% затруднились ответить, в какой именно сфере они будут развиваться. Самозанятые выпускники не фиксируются в показателях трудоустройства, не отражаются в Мониторинге трудоустройства ВУЗов. Поэтому существует необходимость ввести

показатели трудоустройства, учитывающие факты самозанятости.

Органы государственной власти субъектов, считают неэффективными мероприятия по организации квотирования рабочих мест для трудоустройства выпускников образовательных организаций и отдельных категорий молодежи, поскольку это будет проблематично и зачастую невозможно из-за существующего дисбаланса спроса и предложения рабочей силы на рынке труда. Как показывает практика по квотированию рабочих мест для трудоустройства инвалидов, работодатели квотируют рабочие места, не пользующиеся спросом у соискателей.

Также, проблематичным моментом в организации квотирования рабочих мест для трудоустройства выпускников является кратковременность их статуса (в отличие от инвалидов), поскольку они имеют статус выпускника только в течение одного года после завершения обучения в образовательном учреждении. Таким образом, работодатель, принимая на работу выпускников в счет установленной квоты, на следующий год сталкивается с необходимостью создания за счет собственных средств новых рабочих мест для трудоустройства выпускников по квоте. Работодатель во избежание штрафных санкций не сможет каждый год создавать рабочие места за счет собственных средств. Если же работодателям будет засчитываться прежнее трудоустройство выпускников в счет квоты, то через пару лет не останется свободных рабочих мест в рамках квоты.

Основная задача направлена на усиление работы в части образования, обеспечения региона квалифицированными кадрами, сотрудничество с работодателями.

Для усовершенствования законодательной политики, мер содействия занятости молодых специалистов предлагаем более детально регулировать статус молодого специалиста на уровне субъектов РФ и иных правовых актов, содержащих льготы, размеры стимулирующих выплат молодым специалистам, не снижающих уровень гарантий работников по сравнению с законодательством на федеральном уровне.

В действующем законодательстве на федеральном уровне отсутствует закрепление статуса «молодого специалиста» и нет до сих пор единых критериев отнесения определенной категории работников к молодым специалистам.

Тем самым требуется законодательное закрепление статуса молодого специалиста на федеральном уровне, а именно, необходимо сформулировать само понятие молодого специалиста, закрепить социальные гарантии для данной категории. Увеличить предельный возраст до 35 лет при обращении молодого специалиста за получением социальной поддержки.

В 2018 году министерством труда, занятости и миграционной политики Самарской области был подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Проект

федерального закона).

В данном Проекте федерального закона предлагалось внести изменения, направленные на совершенствование трудоустройства молодежи. В настоящее время Законом Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в качестве меры содействия занятости молодежи предусмотрена организация временного трудоустройства безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые.

Одной из основных причин молодежной безработицы является отсутствие у выпускников профессиональных образовательных организаций образовательных и организаций высшего образования опыта работы по полученной профессии (специальности), при этом действующий механизм направлен на устранение последствий молодежной безработицы, а не на ее предупреждение. Однако, как показывает практика, это является низкоэффективным средством и не позволяет, в полностью решать проблему с молодежной занятостью. Кроме того, учитывая продолжительность обучения в профессиональных образовательных организациях (от 2 до 4 лет), гарантии, направленные на содействие занятости молодежи, в значительной части не используются, так как с проблемами поиска первого рабочего места молодые люди сталкиваются позже, а выпускники образовательных организаций высшего образования (возраст в среднем 22 года) и вовсе исключены из данной категории.

Согласно Закл^ючению комиссии Совета законодателей, положения Проекта федерального закона были приведены в соответствие с нормами трудового законодательства и законодательства об образовании. В этой связи **в доработанном Проекте федерального закона предлагались предупредительные меры в виде организации временного трудоустройства незанятых выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, ищущих работу впервые по полученной профессии (специальности), в целях получения практического опыта работы. Таким образом, молодые люди могли бы благодаря содействию службы занятости получить опыт работы по получаемой профессии (специальности) у конкретного работодателя, что позволили бы сократить время их адаптации на рынке труда, повысить шансы на достойное трудоустройство и в итоге избежать их постановки на учет в качестве безработных.**

Также в Проекте федерального закона были закреплены предложения, устанавливающие, что профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных граждан должно осуществляться согласно перечню приоритетных профессий (специальностей).

До настоящего момента обозначенные внесения изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» не приняты. Предлагаем поддержать данный законопроект.

