



Деятельность Уполномоченного по правам человека в Саратовской области в 2017 году

Оглавление

Работа с жалобами.....	1
Примеры защиты и восстановления прав граждан.....	2
Содействие совершенствованию законодательства.....	4
Взаимодействие с государственными органами, правозащитными организациями, развитие института уполномоченного по правам человека.....	4
Правовое просвещение, содействие в оказании юридической помощи.....	5

Работа с жалобами

Общее количество обращений, поступивших к Уполномоченному по правам человека в Саратовской области в 2017 году – **3 690** обращений.

Из общего количества обращений **27** являются коллективными (подписаны 5 и более лицами).

Распределение жалоб по группам конституционных прав:

- личные права – **295** обращений;
- экономические права (право на частную собственность, право на занятие предпринимательской деятельностью, вопросы землепользования, таможенного законодательства и др.) – **369** обращений;
- социальные права – **1942** обращений;
- культурные права – **37** обращений;
- политические права – **148** обращений;
- гарантии прав человека в конституционном, гражданском, административном и уголовном судопроизводстве, деятельность правоохранительных и иных органов, в местах принудительного содержания – **899** обращений.

В 2017 году Уполномоченным проведено **56** проверок по жалобам с выездом.

Восстановлены права заявителей по **775** обращениям.



Примеры защиты и восстановления прав граждан

В 2017 году в судебном порядке удалось защитить права инвалида 2 группы гр. Б. в отстаивании его права на предоставление земельного участка в Заводском районе г. Саратова вблизи места проживания.

Инвалид обратился к Уполномоченному после того как в сентябре 2016 года администрация МО «Город Саратов» подала в суд иск о сносе принадлежащего ему металлического гаража. Как рассказал гр. Б., для того, чтобы узаконить некапитальную постройку, он ранее неоднократно обращался в районную администрацию. В феврале 2013 года он получил ответ из комитета по управлению имуществом города, в котором сообщалось, что гараж расположен на земельном участке, находящемся в общей долевой собственности жильцов многоквартирного дома и для его размещения необходимо решение общего собрания собственников. Тогда же инвалид и заручился согласием соседей на размещение на участке гаража. Так что до последнего времени у него не было сомнений по поводу законности размещения его гаража. Сам же инвалид посчитал, что проблемы с гаражем у него возникли из-за его активной общественной деятельности, направленной на благоустройство района проживания, жалоб на бездействие должностных лиц районной администрации.

Вместе с тем, корреспондент Российской газеты А.М. Куликов, подготовивший материал об этом случае, в своей статье написал: «В окрестностях дома, где живет инвалид, мы с ним насчитали три незакрытых колодца. На самый ближний к дому провал жильцы положили самодельную деревянную крышку, а в остальные запросто можно упасть, особенно в темноте, и сломать ногу. Мусорные баки переполнены не вывезенными вовремя бытовыми отходами. А на том пустыре, где стоит гараж, течет зловонный ручей из прохудившейся канализации. Честно сказать, трудно понять, чем помешал чиновникам гараж инвалида на неиспользуемом много лет пустыре за жилыми домами. А благоустройство земельного участка, вызвавшего беспокойство чиновников, правильной было бы начать с уборки там мусора и ремонта текущей канализации».

Уполномоченный посчитал, что инвалида нельзя обвинять в самовольном захвате земельного участка, поскольку он действовал в соответствии с разъяснениями должностных лиц органа местного самоуправления. Заявителю была оказана юридическая помощь в виде представительства в суде. В итоге в мае 2017 года в суде апелляционной инстанции администрация МО «Город Саратов» отказалась от иска к инвалиду. В настоящее время соответствующим постановлением администрации инвалиду разрешено использование части земельного участка сроком на 15 лет.

Удалось добиться возбуждения уголовного дела по факту незаконной вырубки зеленых насаждений в на территории города Саратова.



В 2017 году в адрес Уполномоченного обратилась жительница города Саратова с сообщением о спиле многолетних деревьев вблизи дома №24/3 по ул. Буровой. Сотрудники Аппарата Уполномоченного по правам человека в Саратовской области оперативно проверили данную информацию с выездом на место, зафиксировали факт вырубки более 30 деревьев.

Учитывая, что снос деревьев был произведен без оформленного разрешения и причинен ущерб зеленому фонду города Саратова материал по факту сноса был направлен в ОП № 4 в составе УМВД России по городу Саратову. Сотрудниками полиции дважды выносились решения об отказе в возбуждении уголовного дела по основанию, предусмотренному п. 1 ч. 1 ст. 24 УПК РФ, то есть в связи с отсутствием события преступления.

Уполномоченный был вынужден обратиться к прокурору Саратовской области. По указанию прокуратуры области незаконные процессуальные решения были отменены. По результатам проведенных дополнительных проверок в сентябре 2017 года следственным отделом ОП № 4 в составе УМВД России по городу Саратову по факту незаконной вырубке деревьев на придомовой территории дома № 24/3 по ул. Буровая г. Саратова было возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 260 УК РФ. Двое сотрудников ОУУП и ПДН ОП № 4 привлечены к дисциплинарной ответственности, начальнику ОУУП и ПДН ОП № 4 в составе УМВД России по г. Саратову руководством отдела указано на выявленные недостатки и потребовано исключить формальный подход участковых уполномоченных полиции к исполнению своих служебных обязанностей.

Приняты меры для восстановления прав граждан на благоприятную и безопасную окружающую среду.

К Уполномоченному поступала жалоба жителей пос. Соколовый на деятельность полигона ООО «Вектор-Н». В ходе проверки был выявлен ряд нарушений природоохранных норм: не обеспечено ограждение полигона, обустройство ливневой канализации и внутрихозяйственных дорог, сеть наблюдательных скважин оборудована с отклонением от положительного заключения государственной экологической экспертизы. Кроме того, ООО «Вектор-Н» осуществляло прием на полигон отходов (шины, коробки, линолеум), которые должны подвергаться утилизации, а не захоронению. Отсутствие временных ограждений в зоне разгрузки отходов привело к захлапанию санитарно-защитной зоны полигона. По данным фактам ООО «Вектор-Н» привлечено к административной ответственности по ст. 8.1 (несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами), ст. 8.2 (несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами) и ч. 2 ст. 8.4 КоАП РФ (осуществление деятельности, не соответствующей документации,



которая получила положительное заключение государственной экологической экспертизы).

Содействие совершенствованию законодательства

В адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации направлены предложения по совершенствованию федерального законодательства:

- о совершенствовании механизма квотирования рабочих мест для инвалидов;
- о необходимости разработки федеральной программы по экологическому оздоровлению реки Волги;
- о создании системы независимой медико-социальной экспертизы.

Внесено предложений по совершенствованию регионального законодательства:

- в Саратовскую областную Думу внесен проект закона о внесении изменений в Закон Саратовской области о бесплатной юридической помощи, расширяющий категории граждан, имеющих право на ее получение;
- в Правительство Саратовской области направлен проект Стратегии Саратовской области в сфере развития и защиты прав человека.

Взаимодействие с государственными органами, правозащитными организациями, развитие института уполномоченного по правам человека

В 2017 году Уполномоченным было заключено 4 соглашения с государственными органами (с прокуратурой Саратовской области; следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Саратовской области; Южным следственным управлением Следственного комитета России; ГУ – Саратовское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации).

Подготовлено 2 специальных доклада:

- «Государственная система бесплатной юридической помощи в Саратовской области. Проблемы повышения качества и доступности»;
- «Обеспечение жильем лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В Саратовской области создан институт общественных помощников; общее число общественных помощников – 44 человека в 42 муниципальных районах, приемы граждан ведутся еженедельно. В 2017 году общественными



помощниками Уполномоченного в муниципальных районах Саратовской области принято **911** обращений.

На протяжении всего года активно работал Общественный совет при Уполномоченном по правам человека в Саратовской области по вопросам прав и свобод человека. На обсуждение поднимались наиболее актуальные, а зачастую и злободневные вопросы. К работе Общественного совета постоянно привлекаются общественные деятели и правозащитники, компетентные в различных сферах общественной жизни, в том числе представители молодежи.

Тематика заседаний и практические результаты работы Общественного совета в 2017 году:

- 31 января «Повышение качества работы общественного транспорта»;
- 14 февраля «Актуальные вопросы здравоохранения области. Качество и доступность медицинской помощи»;
- 1 июня «Безопасность и общественный порядок. Роль полиции, органов местного самоуправления и граждан»;
- 8 августа «Установление инвалидности. Организация медико-социальной экспертизы в Саратовской области»;
- 11 октября «Соблюдение прав жителей Саратовской области на благоприятную окружающую среду. Проблема обращения с отходами»;
- 29 ноября «Право на жизнь. Безопасность на дорогах».

Правовое просвещение, содействие в оказании юридической помощи

Впервые в Саратовской области в преддверии Международного дня прав человека Уполномоченным по правам человека в Саратовской области, Уполномоченным по правам ребенка в Саратовской области и Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Саратовской области было организовано масштабное мероприятие - Неделя прав человека 2017, которое прошло с 27 ноября по 1 декабря 2017 года. Неделя прав человека 2017 была организована при поддержке Правительства Саратовской области и Саратовской областной Думы.

В рамках Недели состоялись различные мероприятия, как совместные, так и по направлениям деятельности Уполномоченных, направленные на пропаганду ценностей прав человека и правовое просвещение жителей Саратовской области. В Неделе прав человека приняли участие члены Правительства Саратовской области, депутаты и сенаторы Федерального Собрания Российской Федерации, депутаты Саратовской областной Думы, руководство прокуратуры Саратовской области и полиции, руководители министерств и ведомств, общественные помощники Уполномоченных, представители правозащитных и общественных организаций, научного и педагогического сообщества, СМИ. На протяжении Недели в Саратове проходили публичные лекции на темы прав человека и ребенка, встречи со студентами, детьми, родителями и другими категориями граждан, дискуссии на



актуальные темы защиты прав человека, а также торжественная церемония награждения жителей Саратовской области, внесших вклад в защиту прав человека и ребенка.

Единые дни оказания бесплатной правовой помощи.

Два раза в год накануне Дня России и Международного дня прав человека Уполномоченный организует открытые юридические площадки для граждан. В эти дни жители области имеют возможность получить в одном месте бесплатные юридические консультации сразу у нескольких специалистов по различным вопросам.

В течение года Уполномоченным проводятся встречи со студентами всех вузов г. Саратова в форме публичных лекций или семинаров.

В 2017 году Уполномоченным была создана Школа правовых знаний. Учащимися Школы правовых знаний являются люди старшего поколения, лица с инвалидностью и другие социально уязвимые группы населения, члены общественных советов в муниципальных районах области. Задачи школы: формировать правовую культуру, осуществлять правовое просвещение, популяризировать знания в области прав человека. За 2017 год проведены 17 занятий, в том числе в муниципальных районах области.

Обучение проводилось в форме лекций, бесед, тренингов, теоретических и практических занятий. Преподавателями выступали юристы-практики, адвокаты, специалисты государственных органов и учреждений.

1 декабря 2017 года Уполномоченный по правам человека в Саратовской области и представители аппарата Уполномоченного провели уроки прав человека в школах города Саратова. Данное открытие уроки «Права человека» проводились по инициативе федерального Уполномоченного.

В 2017 году продолжал работу созданный Уполномоченным в 2015 году Правовой центр помощи гражданам. В его работе принимают участие адвокаты, правозащитные организации, юридические клиники, сотрудники аппарата Уполномоченного. За небольшой период работы Центра оказана помощь в составлении документов в суды более 40 жителям Саратовской области, попавшим в трудную жизненную ситуацию, но не имеющим права на бесплатную государственную юридическую помощь.

С 1 по 31 октября 2017 года в Саратовской области осуществлен социально-просветительский проект «Правовой марафон для пенсионеров», организованный Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой совместно с региональными Уполномоченными для людей пожилого возраста. В течение месяца, начиная с 1 октября — Дня пожилого человека, Уполномоченным по правам человека в Саратовской области были проведены различные просветительские мероприятия.



В 2017 году было продолжено взаимодействие Уполномоченного с вузами Саратовской области, в том числе Саратовской государственной юридической академией, Саратовским государственным университетом имени Н.Г. Чернышевского, Саратовским социально-экономическим институтом Российского экономического университета имени Г.В. Плеханова, Поволжским институтом (филиалом) РПА Минюста России и другими. Ученые и преподаватели вузов выступали в качестве экспертов на различных рабочих группах и мероприятиях Уполномоченного.

Важную роль в правовом просвещении населения играют средства массовой информации. Граждане не только получают из них сведения, касающиеся всех сфер общественных отношений, но и обращаются к ним за помощью в случае нарушения их законных прав и интересов. По этой причине Уполномоченный в течение года сотрудничал со средствами массовой информации, осуществлял мониторинг региональной прессы с целью выявления информации о нарушениях прав жителей Саратовской области. Публикации, содержащие сведения о нарушениях прав граждан, становились предметом проведения проверок Уполномоченного.

В 2017 году продолжилось сотрудничество Уполномоченного с «Радио России. Саратов». Уполномоченный регулярно принимал участие в радиопередаче «Час профессионала», отвечая на вопросы радиослушателей, рассказывая об изменениях законодательства.

В 2017 году выпущены два номера Информационного бюллетеня «Уполномочен защитить...» на темы: защита прав инвалидов и право на благоприятную окружающую среду. В просветительских целях в 2017 году аппаратом Уполномоченного подготовлен ряд справочников, брошюр и практических пособий, в том числе: «Справочник осужденного», «Как защитить себя от злоупотреблений при взыскании долгов», «Куда обратиться за защитой своих жилищных прав» и др.

В 2017 году продолжалась реализация проекта Правозащитная карта Саратовской области. Правозащитная карта – система мониторинга, проводимого Уполномоченным по правам человека в Саратовской области, в целях анализа ситуации с соблюдением прав граждан в муниципальных районах Саратовской области. Система мониторинга учитывает основные социально-экономические показатели и обращения граждан по 42 муниципальным районам Саратовской области.