

Деятельность Уполномоченного по правам человека в Саратовской области по защите прав человека в 1999 году (из доклада, представленного в Саратовскую областную Думу)

В соответствии с частью 1 статьи 28 Закона Саратовской области “Об Уполномоченном по правам человека в Саратовской области” деятельность Уполномоченного осуществлялась посредством анализа областной нормативной базы; поступивших устных и письменных жалоб и заявлений граждан о нарушении их прав; отслеживания ситуации о соблюдении прав граждан по публикациям в прессе; проведения проверок; активного участия в заседаниях, совещаниях Правительства области, других государственных органов; проведения конференций, семинаров, круглых столов по проблемам соблюдения прав человека.

Уполномоченный взаимодействовал с различными структурами по правам человека, как международного и федерального уровней, так и субъектов Российской Федерации.

Принималось активное участие в заседаниях областной Думы, постоянно действующем совещании при Губернаторе области, заседаниях Правительства области, совещаниях областного суда, УИН, правоохранительных органов, министерств, где выступал с докладами по проблемам прав человека, ставил вопросы об ответственности должностных лиц за их несоблюдение.

В составе различных экспертных советов и рабочих групп принимал участие в совершенствовании действующего федерального и областного законодательства.

Уполномоченный участвовал в работе 28 научно-практических конференций. Им и работниками его аппарата в общей сложности сделано более 50 докладов и сообщений.

Одной из главных форм деятельности Уполномоченного являлся приём граждан и работа с их письменными обращениями. В 1999 году в его адрес обратились около 5 тысяч граждан, по сравнению с предыдущим годом их количество увеличилось практически в два раза.

Наибольшее количество обращений поступило из Энгельсского района – 14,3%, Красноармейского района – 8,9%, Новоузенского района – 8,7%, Пугачевского района – 5,1%, Балаковского района – 4,6%, Краснокутского района – 3,3%.

Значительную часть поступивших обращений составляют жалобы на нарушения жилищных прав граждан – 13,4%, на судебную защиту – 9,5%, по социальным вопросам (детские пособия, льготы и компенсации) – 10,2%, пенсионным вопросам – 3,4%. 25% письменных обращений касались вопросов нарушения иных прав граждан.

Из мест лишения свободы получено 138 письменных жалоб и заявлений, в основном, по вопросам нарушения прав подсудимых и подсудимых во время предварительного следствия и судебного разбирательства.

На основе анализа жалоб и заявлений были выделены наиболее общие вопросы, по которым направлены письма, содержащие инициативы, конкретные предложения в различные властные и управленческие структуры, в том числе в международные организации, федеральные структуры и другие регионы России.

Более чем по одной четвертой части обращений вмешательство Уполномоченного привело к положительным результатам.

Практика приёма граждан показала необходимость более широкого использования такой формы работы с гражданами, как выездные приёмы, которые были проведены в шести районах области, в рамках которых принято 85 человек. Уполномоченный и работники его аппарата посетили 32 района области.

Новой формой работы стал также приём лиц, содержащихся в Саратовской области в учреждениях уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции РФ. В этих учреждениях было принято 66 человек.

Большое внимание Уполномоченным уделялось информационно-просветительской деятельности в сфере прав человека. Она ведется им на радио, телевидении, в прессе. На страницах 13 различных газет опубликованы обращения, интервью, статьи и разъяснения Уполномоченного, материалы о нем и деятельности его аппарата по вопросам прав граждан (всего – 87 публикаций). Опубликовано 6 обращений по самым актуальным проблемам прав человека.

Особое внимание уделялось правовому просвещению детей и молодежи, изучению Всеобщей Декларации прав человека, Конвенции ООН о правах ребенка.

Нашла понимание в Министерстве образования области инициатива о введении в школах города Саратова института Уполномоченного по правам участников образовательного процесса, который направлен на создание новой формы взаимоотношений детей и взрослых, касающихся их прав.

Уполномоченным сформированы Общественный и Экспертный советы, в состав которых вошли лидеры различных общественных организаций области, доценты и профессора Саратовской государственной академии права, Поволжской академии государственной службы, Саратовского юридического института МВД РФ, ответственные работники УВД, опытные работники прокуратуры.

Одним из направлений деятельности являлось международное сотрудничество в области защиты прав человека. Рассмотрено десять дел, имеющих международную категорию, по поводу которых Уполномоченный взаимодействовал с должностными лицами таких государств, как Республика Казахстан, Республика Узбекистан, Республика Армения, Республика Азербайджан, Республика Украина и другими.

Самое пристальное внимание уделялось вопросам соблюдения прав человека в “горячих точках”.

Анализ деятельности судебной власти в области показал необходимость принятия безотлагательных мер, гарантирующих исполнение

судебных решений, вступивших в законную силу. По инициативе и при личном участии Уполномоченного вопрос о неисполнении судебных решений слушался на коллегии при Губернаторе области и на заседании Совета Безопасности области.

Значительное место отводилось вопросам взаимоотношений граждан с правоохранительными органами и судебной системой: фактам неправомерных действий работников милиции в связи с незаконными методами ведения следствия, затягивания расследования дел, фактам длительного рассмотрения уголовных и гражданских дел, неисполнения решений судов. Постоянно анализировалась деятельность исправительных учреждений с точки зрения соблюдения прав осужденных граждан, а также сотрудников этих учреждений.

Также большое внимание уделялось защите гражданских, социально-экономических прав отдельных категорий граждан (беженцев, вынужденных переселенцев, военнослужащих, инвалидов и престарелых). Материалы о соблюдении прав беженцев и вынужденных переселенцев неоднократно представлялись Губернатору и Правительству области.

Посещались войсковые части с целью проверок соблюдения прав военнослужащих, отслеживались условия прохождения службы саратовских военнослужащих за пределами области. Рассматривались обращения матерей солдат, направленных в зоны боевых действий без их согласия.

Были проведены проверки большинства домов-интернатов для инвалидов и престарелых на территории области.

В целом анализ деятельности Уполномоченного свидетельствует о том, что введение данной должности в Саратовской области оказалось успешным. В области имеет место тенденция дальнейшего развития механизмов реализации прав человека, а также тенденция повышения уровня правосознания жителей.

Вместе с тем, приняты ещё не все меры для защиты основных прав и законных интересов граждан.