

Уполномоченный
по правам человека
в Самарской области



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
О РЕАЛИЗАЦИИ НА ТЕРРИТОРИИ
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ МЕРЫ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ
ПО ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ ЗЕМЕЛЬНЫХ
УЧАСТКОВ ГРАЖДАНАМ, ИМЕЮЩИМ
ТРЕХ И БОЛЕЕ ДЕТЕЙ

г. Самара
2016 г.

Настоящий специальный доклад подготовлен в соответствии со статьёй 22 Закона Самарской области от 24.11.2000 г. № 45-ГД «Об Уполномоченном по правам человека в Самарской области».

«Смысл всей нашей политики - это сбережение людей, умножение человеческого капитала как главного богатства России. Поэтому наши усилия направлены на поддержку традиционных ценностей и семьи, на демографические программы...»
Из Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 1 декабря 2016 года.¹

Крепкая семья, и в особенности многодетная семья, является основой стабильности и устойчивости государства. Об этом говорит и Губернатор Самарской области Н.И. Меркушкин в своем выступлении на торжественном собрании, приуроченном к Международному дню семьи, 13 мая 2016 года: «Семья всегда была, есть и будет основой общества, основой сильного государства, в котором счастливо живут крепкие, здоровые и нацеленные на активный труд семьи».²

В Самарской области многое делается для поддержки института семьи. Огромное внимание уделяется многодетным семьям. В регионе семьям с детьми производится выплата 28 видов пособий, доплат к ним и компенсаций.³ Среди мер поддержки установлена единовременная денежная выплата (семейный капитал) при рождении (усыновлении) третьего или последующих детей в размере 100 000 рублей.

В регионе наблюдается рост числа многодетных семей. В 2010 году было зарегистрировано 10 682 многодетные семьи, в 2015 – 20 263.⁴ По данным на 01.10.2016 г., на территории Самарской области проживает 22 258 многодетных семей.⁵

Старается поддерживать многодетные семьи и гражданское общество. В Самарской области созданы общественные организации, которые оказывают необходимую помощь данной категории граждан.⁶

1 По информации на сайте <http://kremlin.ru/events/president/news/53379>

2 Выступление Губернатора Самарской области Н.И. Меркушкина на торжественном собрании, приуроченном к Международному дню семьи 13.05.2016 г. // http://www.samregion.ru/press_center/news/12.04.2013/skip/61/79139/

3 По информации на сайте http://www.samregion.ru/press_center/news/12.04.2013/skip/61/79139/

4 По информации на сайте Министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области <http://minsocdem.samregion.ru/sostoyalos-zasedanie-kollegii-ministerstva-socialno-demograficheskoy-i-semeynoy-politiki-samarskoy>

5 Письмо врио министра имущественных отношений Самарской области М.А. Солянина, исх. № 12/9552 от 20.10.2016 г.

6 По информации на сайте Министерства юстиции Российской Федерации <http://unpro.minjust.ru/NKO.aspx>, в Самарской области зарегистрированы некоммерческие организации: Жигулевская городская общественная организация многодетных семей «МНОГОДЕТКИНО», Районная общественная организация содействия многодетным семьям Кировского района городского округа Самара «Наша большая семья», Региональная Общественная Организация помощи, поддержки и содействия многодетным семьям по Самарской области «Источник жизни», Самарская городская общественная организация многодетных семей «Моя семья», Сызранская городская общественная организация многодетных семей «Большая семья».

Инициатива поддержки многодетных семей в виде бесплатного предоставления земельных участков в собственность была озвучена в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 30.11.2010 г. в целях преодоления демографического кризиса путем увеличения количества семей с тремя и более детьми. Правительству Российской Федерации совместно с регионами было поручено проработать порядок предоставления бесплатных земельных участков под строительство жилого дома или дачи при рождении третьего и последующего ребенка.

Соответствующие правовые нормы, закрепившие основы обеспечения земельными участками многодетных семей, были внесены в Земельный кодекс Российской Федерации и Закон Самарской области «О земле».

Постановка на учет граждан, имеющих трех и более детей, желающих бесплатно приобрести сформированные земельные участки из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется органами местного самоуправления, которые ежемесячно предоставляют реестр учета указанных граждан в Министерство социально-демографической и семейной политики Самарской области.⁷

По данным на 01.10.2016 г. количество многодетных граждан, изъявивших желание встать на учет для получения сформированного земельного участка, нарастающим итогом за весь период реализации данной меры поддержки составляет 16 572, из которых поставлены на соответствующий учет 16 015 граждан.

По состоянию на 01.10.2016, в Самарской области сформировано **11 649** земельных участков (74% от количества граждан, имеющих трех и более детей, поставленных на учет за весь период реализации меры поддержки).⁸

7 Процедура постановки на учет и основания отказа в постановке на учет установлены Законом Самарской области от 13.04.2015 № 37-ГД «О порядке постановки на учет граждан, имеющих трех и более детей, желающих бесплатно приобрести сформированные земельные участки из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности». Согласно данному Закону, с целью постановки на учет заявители обращаются в орган местного самоуправления в Самарской области, уполномоченный осуществлять учет в муниципальном районе (городском округе), на территории которого постоянно проживают заявители. После утверждения главой администрации соответствующего муниципального района (городского округа) акта об отсутствии в муниципальном районе (городском округе) Самарской области свободной территории, необходимой для формирования земельных участков, заявители, желающие приобрести земельный участок, обращаются с заявлением о постановке на учет в уполномоченные органы смежного муниципального образования.

8 Из них в 2012 году - 903 участка, 2013 году - 3 126 участков, в 2014 году - 4 981 участок, в 2015 году - 888 участков, в 2016 году - 1 363 участка. Постановлением Правительства Самарской области от 11.02.2015 г. № 55 утверждена государственная программа Самарской области «Формирование земельных участков для предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, в Самарской области» на 2015 – 2018 годы.

За весь период реализации на территории Самарской области указанной меры поддержки с 2011 г. по 01.10.2016 г. получили земельные участки **9 233** гражданина, имеющие трех и более детей⁹ (58 % от количества поставленных на учет за весь период реализации меры поддержки).

По состоянию на 01.10.2016, на территории Самарской области состоят на учете желающих бесплатно приобрести сформированные земельные участки **6 748** граждан, имеющих трех и более детей, из которых **не имеется сформированных земельных участков для 3 221** гражданина.¹⁰

В Самарской области реализация права многодетных граждан на получение земельного участка в собственность не зависит от их нуждаемости в улучшении жилищных условий. Нахождение в собственности многодетных граждан земельного участка, приобретенного, например, в результате наследования, покупки, дарения, также не является препятствием для реализации ими права на бесплатное получение ещё одного земельного участка.

На практике же, многодетные семьи, желающие приобрести земельные участки в собственность, сталкиваются с многочисленными проблемами, а нередко и с фактической невозможностью полноценно воспользоваться положенной им мерой социальной поддержки.

Работа по обеспечению земельными участками многодетных семей в Самарском регионе осложняется отсутствием свободных земель, пригодных для формирования земельных участков в границах городских округов и поселений муниципальных районов, привлекательных для проживания. Так, городские округа Самара и Тольятти Самарской области приняли и опубликовали в средствах массовой информации соответствующие акты об отсутствии свободной территории.¹¹ Земельные участки для многодетных

9 В том числе за 2011 год - 38 граждан, за 2012 год - 191 гражданин, за 2013 год - 604 граждан, за 2014 год - 3 550 граждан, за 2015 год - 3 488 граждан, за истекший период 2016 года - 1 362 гражданина.

10 В том числе, в городском округе Жигулевск - 299 граждан; в городском округе Кинель - 37 граждан; в городском округе Сызрань - 108 граждан; в муниципальном районе Волжский - 166 граждан; в муниципальном районе Иса克林ский - 1 гражданин; в муниципальном районе Красноярский - 471 гражданин; в муниципальном районе Сергиевский - 45 граждан; в муниципальном районе Ставропольский - 2 035 граждан; в муниципальном районе Сызранский - 8 граждан; в муниципальном районе Шенталинский - 34 гражданина; в муниципальном районе Шигонский - 17 граждан.

11 Постановление Главы городского округа Самара от 02.04.2014 № 359 «Об утверждении акта об отсутствии в городском округе Самара свободной территории, необходимой для формирования земельных участков». Постановление мэрии городского округа Тольятти от 24.03.2014 № 822-п/1 «Об утверждении акта об отсутствии в городском округе Тольятти свободной территории, необходимой для формирования земельных участков в целях предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, желающим бесплатно приобрести сформированные земельные участки из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности».

граждан, проживающих в указанных городских округах, формируются и предоставляются в настоящее время на территории, соответственно, Волжского, Красноярского и Ставропольского районов.¹² Городской округ Жигулевск также объявил об отсутствии свободных земельных ресурсов.

В настоящее время в адрес Уполномоченного по правам человека в Самарской области поступают многочисленные обращения, в том числе и коллективные по вопросу необходимости создания инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых бесплатно в собственность многодетным гражданам.

В обращениях многодетные граждане сообщают, что местные власти предлагают им земельные участки на неудобье, лишенные всякой инфраструктуры. При этом самостоятельные затраты на подведение коммуникаций к земельному участку являются непосильным бременем для этих семей. Также в отдельных муниципальных образованиях многодетные граждане отмечают неуважительное к ним отношение со стороны органов местного самоуправления и отсутствие межведомственного взаимодействия при решении вопросов многодетных.

Так, в адрес Уполномоченного по правам человека в Самарской области поступило обращение председателя общественной организации многодетных семей городского округа Тольятти «Радуга»,¹³ в котором сообщается о ситуации в сельском поселении Мусорка Ставропольского района Самарской области. На 500 земельных участках, выделенных многодетным на указанной территории, нет ни электричества, ни воды, ни дорог, не говоря уже о газе. Инициативной группе граждан пришлось самостоятельно решать вопрос с подведением электричества, администрация района не предприняла мер, чтобы помочь людям, хотя были неоднократные обращения по этому вопросу.

Массив, в котором выделены участки для многодетных семей в с. Мусорка, расположен очень далеко от остановки общественного транспорта. Дороги к массиву не проложено, трава по пояс. У многих семей личного автотранспорта нет, им приходится идти более трех километров до своего участка, а это очень непросто

¹² Согласно положениям ч. 10. ст. 10.3 Закона Самарской области от 11.03.2005 г. № 94-ГД «О земле» в случае отсутствия в муниципальном районе (городском округе), в котором граждане, имеющие трех и более детей, желающие бесплатно приобрести сформированные земельные участки из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, постоянно проживают, свободной территории, необходимой для формирования земельных участков, гражданам могут быть предоставлены земельные участки, сформированные на территории муниципального района (городского округа), имеющего общие границы с муниципальным районом (городским округом), в котором такие граждане постоянно проживают и были поставлены на учет.

¹³ Обращение К. вх. № 146/К-16 от 12.02.2016 г.



*Первый урожай
многодетных семей
в с. Мусорка*

сделать летом, по жаре, с детьми.

Вопрос водоснабжения в этом поселении также остался нерешенным. После неоднократных обращений в администрацию района, скважину начали бурить, но в эксплуатацию она так и не была введена. Людям пообещали весной 2017 года все исправить и установить рядом со скважиной колонку. На первое время это конечно решит проблему водоснабжения, но ведь участки выданы под индивидуальное жилищное строительство, а значит, необходимо решать вопрос о централизованном водоснабжении. В такой ситуации осваивать земельные участки семьям очень затруднительно, но люди не отчаиваются и уже в летний сезон 2016 года собирали первый урожай.

Если в Мусорке многодетным удастся худо-бедно осваивать свои участки, то в Орловом овраге городского округа Самара гражданам предоставили участки, подавляющее большинство из которых невозможно использовать из-за засоренности территории строительным мусором, сложного рельефа местности и отсутствия на местности границ земельных участков.

Как отмечает представитель инициативной группы многодетных семей Орлова оврага (здесь выделены участки для 255 многодетных семей),¹⁴ граждане неоднократно обращались с просьбой оказать содействие в решении вышеуказанных вопросов. По итогам выездных совещаний с участием Общественной палаты Самарской области, представителей инициативной группы, Министерства имущественных отношений Самарской области, Администрации городского округа Самара (далее - Администрация) и других заинтересованных организаций, были приняты решения

¹⁴ Обращение М. вх. № 700/М-16 от 25.05.2016 г., обращение Л. вх. № 658/Л-16 от 12.05.2016 г.



Строительный мусор в Орловом овраге городского округа Самара

о начале проведения работ по вывозу грунта с территории Орлова оврага транспортными средствами СК «Авиакор» Корпорации «Кошелёв проект» (в порядке оказания помощи), а также выносу на местность границ предоставленных в собственность гражданам земельных участков, не занятых грунтом и мусором, силами подведомственного Администрации профильного предприятия.

В результате проведения работ по выносу на местность границ земельных участков было установлено, что 90 земельных участков находятся под кучей грунта и строительного мусора или в непосредственной близости к ней, что затрудняет проведение межевания, 17 земельных участков имеют пересечение с территорией садового товарищества «Рассвет» (далее - СТ «Рассвет»), на 8 земельных участках расположены опоры ЛЭП СТ «Рассвет», 21 земельный участок расположен на крутых склонах оврагов, на 50 земельных участках расположены крупные деревья и густорастущий кустарник, 142 земельных участка перекрывают имеющиеся грунтовые дороги к земельным участкам СТ «Рассвет».¹⁵

Администрация городского округа Самара приняла на себя обязательство по организации мероприятий, обеспечивающих приведение предоставленных в Орловом овраге земельных участков в состояние, пригодное для их целевого использования. Однако данная работа до конца не доведена.

Поступали обращения от многодетных семей и по земельным участкам, выделенным на территории городского округа Тольятти. Прокуратура г. Тольятти проверила исполнение законодательства, предоставляющего многодетным семьям гарантии по бесплатному

¹⁵ Письмо врио министра имущественных отношений Самарской области М.А. Солянина исх. № 12/9552 от 20.10.2016 г.

получению земельных участков. Установлено, что в течение 2012 - 2015 гг. мэрией г.о. Тольятти многодетным семьям предоставлено 106 земельных участков для строительства жилых домов. Участки расположены в микрорайоне Жигулевское море Комсомольского района города и не имеют инженерных коммуникаций. Здесь нет ни дорог, ни воды, ни электричества, ни канализации, ни газоснабжения. По этой причине до настоящего времени граждане не могут использовать участки по назначению и начать строительство. В связи с выявленными нарушениями прокуратура города внесла в муниципалитет представление. Несмотря на признание мэрией обоснованности этих требований, фактические меры по устранению нарушений приняты не были. Прокуратура г. Тольятти обратилась в суд с заявлением о признании бездействия мэрии г.о. Тольятти незаконным, обязанности определить технические условия по подключению объектов и определить размер платы за подключение. Решением Центрального районного суда г. Тольятти от 04.03.2016 г. требования прокуратуры удовлетворены в полном объеме.¹⁶

Формирование земельных участков для многодетных граждан в этом районе вызвало множество споров. Неоднократно высказывались мнения о том, что эта земля считается экологически опасной, и по этой причине многие многодетные семьи от нее отказываются.¹⁷

Данные ситуации приводят к тому, что многодетные семьи вынуждены отказываться от предложенных участков и важная социальная задача по улучшению жилищных условий многодетных семей, а также по оздоровлению детей не решается.

Анализ обращений показал, что **основными причинами, связанными с увеличением числа отказов граждан от выбора сформированных земельных участков, являются:**

- полное или частичное отсутствие инфраструктуры на территориях, прилегающих к сформированным земельным участкам;

¹⁶ По информации на сайте <http://www.niasam.ru/Zakon/V-Tolyatti-prokuratura-trebuetsya-ot-marii-podklyuchit-k-kommunikatsiyam-zemelnye-uchastki--poluchennye-mnogodetnymi-semyami70812.html>, а также на сайте Центрального районного суда г. Тольятти <https://centralny--sam.sudrf.ru>

¹⁷ По информации на сайте <http://baby-dom.com/state-support/uchastok-v-mkr-zhigulevskoe-more-soglasitsya-ili-otkazatsya>

- удаленность земельных участков от места постоянного проживания;
- предоставление земельных участков, фактически непригодных для использования по целевому назначению.

Стоит отметить, что есть положительные примеры работы муниципальных образований по предоставлению земельных участков многодетным семьям. Так, например, активно идет формирование земельных участков в черте сельских поселений в непосредственной близости от имеющихся коммунальных сетей в Красноярском районе, где уже сформирован 901 земельный участок и запланировано формирование еще 600 земельных участков в селе Старый Буян и 150 земельных участков в селе Екатериновка сельского поселения Светлое Поле.¹⁸ В Сергиевском районе сформированы 328 участков. 236 участков уже выделены гражданам и все они обеспечены дорогами, из которых 57 – асфальтированными. При этом уже в настоящий момент 103 земельных участка обеспечены линиями электропередач, 118 – водой и 118 – газом.¹⁹

Вопрос строительства коммуникаций на земельных участках, предоставляемых бесплатно гражданам, имеющим трех и более детей, является в настоящее время актуальным для многих муниципальных образований Самарской области.

Стоит отметить, что **Правительству Российской Федерации и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации поручено разработать комплекс мер по улучшению жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, включая создание при поддержке субъектов Российской Федерации и муниципальных образований необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых указанной категории граждан на бесплатной основе.**²⁰ Распоряжением Правительства Самарской области от 25.03.2013 № 158-р утвержден План мероприятий («дорожная карта») «Инфраструктурное обустройство земельных участков,

18 Письмо врио министра имущественных отношений Самарской области М.А. Солянина исх. № 12/9552 от 20.10.2016 г.

19 Письмо Главы муниципального района Сергиевский Самарской области А.А. Веселова исх. № 2727 от 25.10.2016 г.

20 Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг».

подлежащих предоставлению для жилищного строительства семьям, имеющим трех и более детей».

Органы местного самоуправления включились в этот процесс, готовя проектную документацию на объекты инфраструктуры с целью получения субсидий. В бюджетах 4 муниципальных образований Самарской области (городской округ Отрадный, муниципальные районы: Большечерниговский, Елховский, Нефтегорский) на 2016 год были предусмотрены средства в объёме 7,48 млн. рублей на реализацию мероприятий по обеспечению инженерной инфраструктурой земельных участков для многодетных семей.²¹

Однако получить субсидии муниципалитетам на эти цели крайне затруднительно. На предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам на строительство коммунальной инфраструктуры на земельных участках жилищной застройки, в том числе предоставляемых многодетным семьям, Министерству строительства Самарской области в 2015 году было запланировано 48,5 млн. рублей. Нельзя не отметить, что предусмотренный объем субсидий крайне недостаточен для реализации проектов на строительство коммунальной инфраструктуры. Так, только для реализации проекта городского округа Кинель необходимо 222,4 млн. рублей. Но даже эти 48,5 млн. рублей были отозваны в полном объеме, финансирование указанных мероприятий приостановлено в целях обеспечения сбалансированности областного бюджета.²² Средства на предоставление данных субсидий в 2016 году в областном бюджете не были предусмотрены.²³

Поручение Президента Российской Федерации по созданию необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых многодетным семьям на бесплатной основе, в настоящее время в Самарской области в полном объеме не реализовано в связи с ограниченностью предельных объемов бюджетных ассигнований.

21 Письмо первого заместителя министра строительства Самарской области А.А. Крикуненко исх. № 01-05/484 от 26.10.2016 г.

22 По информации в письме первого заместителя прокурора Самарской области А.Ф. Хусаинова исх. № ИсЖнп-17245-2016/7-483-2016 от 08.04.2016 г.

23 Закон Самарской области от 17.12.2015 г. № 131-ГД «Об областном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов».

В связи с критической ситуацией, возникшей с обеспечением земельных участков для многодетных граждан необходимой инфраструктурой, Уполномоченный по правам человека в Самарской области обращался в адрес первого вице-губернатора – председателя Правительства Самарской области А.П. Нефёдова с просьбой оказать возможное содействие в разрешении вышеуказанных вопросов по созданию инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых многодетным семьям.

Во исполнение поручения первого вице-губернатора - председателя Правительства Самарской области А.П. Нефёдова от 05.09.2016 принято решение о создании межведомственной рабочей группы, целью которой является координация совместных действий по созданию необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых семьям, имеющим трех и более детей, а также по предоставлению иных мер поддержки многодетным гражданам по улучшению жилищных условий. В настоящее время проводится работа по формированию состава данной рабочей группы.

Вопрос создания инженерной инфраструктуры на земельных участках для многодетных граждан и качества предоставляемой земли рассматривался и на заседании Общественной палаты Самарской области, проводились совещания по этому вопросу у Главного федерального инспектора по Самарской области С.Я. Чабана. В ходе данных мероприятий Уполномоченным по правам человека в Самарской области неоднократно вносились предложения по разработке краткосрочной и долгосрочной программ, предусматривающих комплекс мер поддержки многодетных семей при освоении предоставленных земельных участков.

В краткосрочной программе необходимо предусмотреть мероприятия, обеспечивающие элементарные бытовые условия для освоения участков: организовать электроснабжение, подвоз питьевой воды, транспортное сообщение, завезти щебень для отсыпки дорог и так далее.

В долгосрочной перспективе эти земельные наделы превратятся в отдельные поселки, а значит надо уже сейчас предусматривать



Выступление О.Д. Гальцовой на расширенном заседании Общественного и Экспертного советов

строительство объектов социальной инфраструктуры: фельдшерско-акушерских пунктов, детских садов, школ, магазинов. Люди должны понимать, какую помощь в освоении земельных участков они получают в сезон 2017 года и какие планы есть у власти по развитию и обустройству целых микрорайонов для многодетных семей. До настоящего времени в организационном плане эта работа не выстроена.

17 ноября 2016 года данная ситуация стала темой обсуждения на расширенном заседании Общественного и Экспертного советов по вопросам прав и свобод человека при Уполномоченном по правам человека в Самарской области, в котором также принимали участие представители прокуратуры Самарской области, органов исполнительной власти Самарской области, органов местного самоуправления, депутаты Самарской Губернской Думы - председатель комитета по законодательству, законности, правопорядку и противодействию коррупции Ю.М. Шевцов и председатель комитета по здравоохранению, демографии и социальной политике М.Г. Сидухина.

По итогам заседания депутаты также отметили необходимость выделения средств для оснащения инфраструктурой земельных участков, предоставляемых многодетным семьям. Данное предложение уже нашло поддержку в комитете по здравоохранению, демографии и социальной политике Самарской Губернской Думы.

Уполномоченным по правам человека в Самарской области направлены обращения председателю Самарской Губернской Думы В.Ф. Сазонову, а также первому вице-губернатору – председателю Правительства Самарской области А.П. Нефёдову с просьбой рассмотреть возможность финансирования из областного бюджета

мероприятий по созданию объектов инженерной инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых гражданам, имеющим трех и более детей, на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

Перспективы дальнейшего освоения земельных участков заложены в принятом 13.12.2016 г. Законе Самарской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», в котором предусмотрены субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований по формированию земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в объеме 10 млн. рублей. Считаем, что работа в данном направлении должна быть продолжена.

Особая роль в реализации мероприятий по обустройству участков многодетных семей принадлежит и муниципальным образованиям. Многодетные семьи - это новые жители муниципальных территорий и необходимо очень внимательно относиться к их обращениям. Они будут работать на этой земле, развивать экономику района и поселений.

Однако в этой связи нельзя не сказать **об отсутствии взаимодействия между городскими округами, в которых нет свободных земель, и сельскими территориями.** Сегодня администрации муниципальных районов взяли на себя очень большую нагрузку по работе с многодетными семьями. Поэтому органам местного самоуправления городских округов Самара, Тольятти необходимо очень тесно взаимодействовать с администрациями муниципальных районов Волжский, Красноярский и Ставропольский, которые взяли на себя обязательства по предоставлению земельных участков жителям городов. Должны быть подписаны соглашения о взаимодействии и сотрудничестве в интересах многодетных семей.

С уверенностью можно отметить, что все органы государственной власти и местного самоуправления прекрасно понимают важность поставленной Президентом России задачи, и в рамках межведомственного взаимодействия многие вопросы возможно решать оперативно. Главное, чтобы многодетные семьи понимали свою значимость для всего общества не на словах, а на деле и чувствовали поддержку со стороны власти.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Самарской Губернской Думе и Правительству Самарской области:

- в ходе исполнения областного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов рассмотреть возможность финансирования мероприятий по созданию объектов инженерной инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых гражданам, имеющим трех и более детей.

Правительству Самарской области:

- разработать и принять отдельную целевую программу, предусматривающую мероприятия по предоставлению земельных участков многодетным гражданам, обеспеченных необходимыми коммуникациями, благоустройством и транспортную доступность данных территорий, а также строительство объектов социально-значимой инфраструктуры, организационно-правовую поддержку многодетным семьям при освоении предоставленных земельных участков и иные краткосрочные и долгосрочные мероприятия, направленные на полноценную реализацию на территории Самарской области указанной меры государственной поддержки.

Министерству строительства Самарской области:

- в целях анализа реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» организовать и провести мониторинг количества многодетных семей, получивших и фактически использующих земельные участки под индивидуальное жилищное строительство;

- по результатам проведенного мониторинга подготовить материалы о необходимых мероприятиях и общих суммах затрат для определения перспективных земельных участков с целью обеспечения их коммунальной инфраструктурой и достижения максимального эффекта от их дальнейшего освоения.

Министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области:

- разработать процедуру и формы участия ресурсоснабжающих организаций в процессе обеспечения инженерной инфраструктурой земельных участков для многодетных семей.

Министерству имущественных отношений Самарской области:

- провести оценку имеющихся в муниципальных образованиях свободных земельных ресурсов на конкретных территориях с целью рациональной организации работы по формированию земельных участков с подведенными коммуникациями для предоставления многодетным гражданам.

Министерству социально-демографической и семейной политики Самарской области:

- организовать взаимодействие органов государственной власти Самарской области с институтами гражданского общества в вопросах реализации меры государственной поддержки по обеспечению земельными участками граждан, имеющих трех и более детей.

Органам местного самоуправления:

- провести мониторинг земель по каждому муниципальному образованию с целью выявления свободных земельных участков, которые могут в будущем предоставляться многодетным семьям, в том числе анклавным способом с централизованным строительством жилья;

- предусмотреть финансирование за счет средств местных бюджетов расходных обязательств по подготовке надлежащим образом оформленной проектно-сметной документации на строительство объектов инженерной инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых многодетным гражданам;

- организовать строительство дорог местного значения к территориям, на которых расположены земельные участки для много-

детных граждан, и транспортное обеспечение, оказать возможную поддержку гражданам в благоустройстве данных территорий;

- органам местного самоуправления городского округа Самара и городского округа Тольятти оказать поддержку муниципальным образованиям, соответственно, Волжскому, Красноярскому и Ставропольскому районам Самарской области в вопросах организации формирования и предоставления земельных участков многодетным гражданам, с обеспечением земельных участков инфраструктурой.

Администрации городского округа Самара:

- завершить проведение работ по организации мероприятий, обеспечивающих приведение предоставленных многодетным гражданам в Орловом овраге городского округа Самара земельных участков в состояние, пригодное для их целевого использования.

Информация о бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей.²⁴

Период	Количество многодетных граждан на территории Самарской области	Количество граждан, поставленных на учёт для предоставления сформированного земельного участка	Количество сформированных земельных участков (с нарастающим итогом за весь период реализации меры поддержки)	Количество предоставленных земельных участков многодетным гражданам (с нарастающим итогом за весь период реализации меры поддержки)
По данным на 01.01.2016	20 263 (2579 за 2015 год)	13 879 (4746 за 2015 год)	10 261 (978 за 2015 год) ²⁵	7 871 (3488 за 2015 год)
По данным на 01.06.2016	20 435	15 128	10 281	8 719
По данным на 01.10.2016	22 258	16 015	11 649	9 233

Информация об обеспеченности инженерной инфраструктурой земельных участков, предоставленных гражданам, имеющим трех и более детей, по состоянию на 01.10.2016.²⁶

Количество предоставленных земельных участков (с нарастающим итогом с начала реализации мер поддержки)					
Всего	из них:				
	Обеспеченных линиями электропередач	обеспеченных водопроводом	обеспеченных газопроводом	обеспеченных асфальтированными дорогами	обеспеченных грунтовыми дорогами
9233	1 027 (11%)	724 (8%)	867 (9%)	349 (4%)	3736 (40,5%)

²⁴ По данным Министерства имущественных отношений Самарской области.

²⁵ Из 978 сформированных земельных участков: 888 земельных участков было сформировано за счёт средств областного бюджета и 90 земельных участков за счёт средств местных бюджетов.

²⁶ Письмо первого заместителя министра строительства Самарской области А.А. Крикуненко исх. № 01-05/484 от 26.10.2016 г.



Уполномоченный по правам человека в Самарской области

443020, г. Самара, ул. Ленинградская, 75
Тел.: +7 846 3746430

Приемная граждан
443100, г. Самара, ул. Маяковского, 20
Тел.: +7 846 3372903

Ombudsman.Samara@yandex.ru
www.ombudsman63.ru