

Специальный доклад

**Уполномоченного по правам человека в
Удмуртской области**

**«О взаимодействии
Уполномоченного по правам человека в
Удмуртской Республике с Общественной
наблюдательной комиссией Удмуртской
Республики и территориальными
органами федеральных органов
исполнительной власти, осуществляющих
принудительное содержание граждан»**

2014 г.

В соответствии с Законом Удмуртской Республики «Об Уполномоченном по правам человека в Удмуртской Республике» деятельность Уполномоченного по правам человека в Удмуртской Республике (далее – Уполномоченный) осуществляется на принципах взаимодействия и сотрудничества с государственными органами, в том числе территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих принудительное содержание граждан, среди которых: Министерство внутренних дел по Удмуртской Республике (далее – МВД по УР), Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Удмуртской Республике (далее – УФСИН России по УР), Управление Федеральной миграционной службы по Удмуртской Республике (далее – УФМС России по УР), а также с Общественной наблюдательной комиссией Удмуртской Республики (далее – ОНК УР).

Правовой основой такого взаимодействия являются:

Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации;

Федеральные законы:

- «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»,

- «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»,

- «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания»,

- «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»;

Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»;

и соглашения:

- о сотрудничестве и совместной деятельности, заключенное между Уполномоченным и МВД по УР 20.04.2014,

- о взаимодействии УФСИН России по УР и Уполномоченного по обеспечению гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина от 18.12.2007,

- о взаимодействии УФМС России по УР по обеспечению гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина от 19.03.2008.

В силу вышеуказанных документов основными формами взаимодействия являются: информационный обмен по вопросам обеспечения и защиты прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания, в том числе по жалобам и иным обращениям; проведение совместных проверок по фактам нарушения прав указанных лиц; содействие Уполномоченному в самостоятельном посещении мест принудительного содержания; организация и проведение совместных рабочих встреч, совещаний и других мероприятий. Уполномоченный принимает активное участие в работе коллегий указанных госорганов, общественных советов, созданных при данных органах.

Представители МВД по УР, УФСИН России по УР, председатель ОНК УР являются членами Общественного экспертного совета по вопросам прав и свобод человека и гражданина при Уполномоченном (далее – Общественный экспертный совет), участвуют в его заседаниях.

Информация о взаимодействии Уполномоченного с МВД по УР, УФСИН России по УР, УФМС России по УР, ОНК УР систематически размещается на сайте в сети «Интернет», а также в средствах массовой информации.

Всего в 2014 году в целях изучения условий проживания, содержания и проведения личного приема граждан Уполномоченным посещены 5 изоляторов временного содержания органов внутренних дел (далее – ИВС), 16 учреждений уголовно-исполнительной системы (11 - исправительные колонии (далее – ИК), 5 - следственные изоляторы (далее - СИЗО)) и специальное учреждение для временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению или депортации (4 посещения, далее – СУВСИГ).

Посещение ИВС показало, что материально-бытовое обеспечение, иные условия содержания, в основном, соответствуют установленным требованиям. Вместе с тем, были выявлены отдельные недостатки, например: в Кезском, Селтинском, Якшур-Бодьинском ИВС механизмы принудительной вентиляции находились в нерабочем состоянии, кроме того, в Кезском ИВС не было установлено имеющееся дезинфекционное оборудование, в Селтинском ИВС обед предоставлялся без вторых блюд, отделом полиции Увинский не были заключены государственные контракты, обеспечивающие медицинскую помощь, стирку белья, питание спецконтингента.

Материалы о выявленных недостатках были направлены в МВД по УР, которое проинформировало о принятых мерах: Увинским отделом полиции приняты меры к заключению госконтрактов; в Селтинском ИВС питание организовано в соответствии с меню; устранена неисправность в системе вентиляции в Якшур-Бодьинском ИВС; в МВД России направлена заявка о выделении денежных средств в размере 11 млн. 310 тыс. рублей на проведение в 2015 году капитальных ремонтов, в том числе в Кезском ИВС; дезинфекционные камеры имеются во всех ИВС (13), не эксплуатируются в отделах «Балезинский», «Завьяловский», «Кезский», их установка и подключение будут осуществлены при поступлении бюджетных ассигнований, данная ситуация находится на контроле.

В предыдущих ежегодных докладах Уполномоченного указывалось на отсутствие окон в Увинском ИВС. По информации МВД по УР их установка невозможна ввиду конструктивной особенности здания, в 2014 году было построено и введено в эксплуатацию новое здание ИВС отдела полиции «Увинский». По-прежнему без окон остаются несколько камер ММО «Воткинский» (4) и отделения МВД России по Камбарскому району (1).

Материально-бытовое обеспечение учреждений уголовно-исполнительной системы, условия проживания (содержания) в них также в основном соответствуют установленным требованиям.

Вместе с тем, как показал осмотр камер и иных помещений СИЗО-2, несмотря на проведенный в 2013 году капитальный ремонт, состояние многих камер было неудовлетворительным (пониженная температура воздуха (18 камер), плесень на потолках и стенах (15 камер), недостаточное искусственное освещение (20 камер), механизм принудительной вентиляции не обеспечивает вытяжку воздуха).

Информация о недостатках направлена для рассмотрения в УФСИН России по УР и ЦГСЭН МСЧ-18, которыми проведена проверка, руководству СИЗО-2 выдано предписание об устранении недостатков, недостатки устранены.

Итоги посещения ИК-6 явились основанием для корректировки в соответствии с законодательством практики УФСИН России по УР по оборудованию радиоточками запираемых помещений (ШИЗО, ПКТ).

Посещение СУВСИГ осуществлялось в целях личного приема содержащихся в нем лиц. Всего было принято порядка 20 человек, в основном жалобы касались несогласия с высылкой из России, жалобы на бытовую неустроенность были связаны с вынужденным временным содержанием данных лиц в здании бывшего вытрезвителя в Устиновском районе города Ижевска.

В первом полугодии 2015 года посещены 2 ИВС, в том числе ИВС УМВД России по городу Ижевску и отдела полиции «Сарапульский», 3 ИК (ИК-3, ИК-5, ИК-12), 1 СИЗО (СИЗО-2) и СУВСИГ (1 посещение).

Выявлено, что в Ижевском ИВС не во всех случаях проводится медицинский осмотр подозреваемых при поступлении в изолятор, ежедневный покамерный обход; несмотря на жаркую погоду, холодная кипяченая вода в питьевых бачках отсутствует, по просьбе подозреваемых выдается горячий кипяток; радиодинамики в камерах включаются только по утрам, график прослушивания радиопередач отсутствует. Ответ МВД по УР о результатах рассмотрения соответствующей информации ожидается.

В ходе посещения СУВСИГ был проведен покомнатный обход и было принято 5 человек, которые жаловались на решения о депортации (выдворении), жалоб на условия содержания не было.

Первый правомочный состав ОНК УР в количестве 4 человек был образован решением совета Общественной палаты Российской Федерации от 12.08.2009, последующие правомочные составы ОНК УР были образованы решениями совета Общественной палаты Российской Федерации от 05.08.2011 и от 23.07.2014 в количестве 7 и 9 человек соответственно.

Основными задачами ОНК УР являются:

- осуществление общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания, расположенных на территории Удмуртской Республики;

- подготовка решений в форме заключений, предложений и обращений по результатам осуществления общественного контроля;

- содействие сотрудничеству общественных объединений, социально ориентированных некоммерческих организаций, администраций мест принудительного содержания, органов государственной власти Удмуртской Республики, органов местного самоуправления, иных органов, осуществляющих в пределах Удмуртской Республики полномочия по обеспечению законных прав и свобод, а также условий содержания лиц, находящихся в местах принудительного содержания.

В целях защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в ноябре 2009 года состоялась встреча с членами ОНК УР, на которой была доведена информация о работе Уполномоченного по посещению мест принудительного содержания, в качестве оказания методической помощи членам ОНК УР было предложено принять участие в совместном посещении ИК-7 для изучения и проверки условий содержания осужденных, соблюдения их прав. Председатель первого состава ОНК УР Демшин В.В. 06.11.2009 принял участие в посещении данного исправительного учреждения.

В декабре 2009 года Демшин В.В. совместно с Уполномоченным и Общественным советом при МВД по УР участвовал в рейде по проверке соблюдения прав человека в деятельности Устиновского ОВД города Ижевска, где были проверены специальные помещения (камеры) для лиц, задержанных за административные правонарушения.

В июле 2012 года член ОНК УР Стречко Е.Ю. совместно с Уполномоченным, представителем прокуратуры Удмуртской Республики участвовал в посещении ИВС ММО МВД России «Игринский», отделения полиции «Якшур-Бодьинское», помещений для содержания задержанных лиц отделения полиции «Красногорское».

В январе 2014 года председатель второго состава ОНК УР Фефилова Л.А и ее заместитель Гладыш Н.П. совместно с Уполномоченным, заместителем прокурора Удмуртской Республики, помощником начальника УФСИН России по УР по соблюдению прав человека вновь приняли участие в посещении ИК-7.

30.03.2015 состоялась встреча ОНК УР с назначенным 26.02.2015 Уполномоченным, в ходе которой ОНК УР были подняты вопросы, касающиеся организации ее работы, осуществления общественного контроля, оказания Уполномоченным содействия ОНК УР в решении имеющихся проблем; были обсуждены формы и способы взаимодействия, в том числе путем участия ОНК УР в деятельности Общественного экспертного совета, совместного посещения исправительных учреждений, ИВС и СУВСИГ.

По просьбе Уполномоченного были предоставлены отчетные сведения о деятельности ОНК УР в 2014 году и в 1 полугодии 2015 года.

Уполномоченным был поддержан проект, направленный на оказание содействия в осуществлении деятельности ОНК УР, реализуемый

Удмуртским региональным отделением общероссийского общественного движения «За права человека», в результате чего указанной некоммерческой организации был выделен грант Президента Российской Федерации в сумме 3 224 399 рублей.

Председатель, члены ОНК УР, регулярно участвуют в совещаниях, проводимых МВД по УР по вопросам состояния работы по соблюдению законности, обеспечению прав лиц, содержащихся в местах принудительного содержания органов внутренних дел, в которых также принимают участие Уполномоченный, сотрудники его Аппарата.

По информации ОНК УР с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по Удмуртской Республике, прокуратурой Удмуртской Республики, органами государственной власти Удмуртской Республики сложились конструктивные отношения; вместе с тем, имеются вопросы, которые вызывают трудности в деятельности ОНК УР:

- отсутствие помещения не позволяет организовать личный прием родственников осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы;

- отсутствие финансирования приводит к невозможности своевременного посещения исправительных учреждений, находящихся на значительном расстоянии от города Ижевска, и реагирования на жалобы осужденных;

- при посещении исправительных учреждений возникают сложности в проверках, связанных с необходимостью ознакомления с их личными делами, имеющими гриф «ДСП», поскольку до настоящего времени не определен механизм ознакомления наблюдателей с делами данной категории.