



# Деятельность Уполномоченного по правам человека в Удмуртской Республике в 2019 году

## Оглавление

Работа с жалобами.....	1
Примеры защиты и восстановления прав граждан.....	3
Содействие совершенствованию законодательства.....	5
Взаимодействие с государственными органами, правозащитными организациями, развитие института уполномоченного по правам человека.....	6
Правовое просвещение, содействие в оказании юридической помощи.....	7

## Работа с жалобами

В 2019 году к Уполномоченному по правам человека в Удмуртской Республике поступило **1 135** обращений, из них 7 – коллективных (подписано 5 и более лицами), 5 – в интересах неопределенного круга лиц.

Распределение обращений по группам конституционных прав (в абсолютном выражении) выглядит следующим образом:

Тематика	Количество
<i>Личные права (права на жизнь, достоинство, неприкосновенность личности, гражданство, свободное перемещение, определение своей национальной принадлежности, свободы вероисповедания, свободы мысли и слова, права на информацию и др.)</i>	<b>41</b>
<i>Экономические права (право на частую собственность, право на занятие предпринимательской деятельностью, вопросы землепользования, таможенного законодательства и др.)</i>	<b>82</b>
<i>Социальные права (защита семьи, материнства, детства, права на социальное обеспечение, на жилище, охрану здоровья и медицинскую помощь, трудовые права, право на благоприятную окружающую среду)</i>	<b>603</b>
<i>Культурные права (право на пользование родным языком, на образование, свободу творчества, преподавания, участие в культурной жизни и др.)</i>	<b>19</b>
<i>Политические права (избирательные права, право на доступ к государственной службе, на осуществление местного</i>	<b>29</b>

<i>самоуправления, на участие в отправлении правосудия, право на объединение, право на проведение публичных мероприятий, право на обращение в органы власти и др.)</i>	
<i>Гарантии прав человека в конституционном, гражданском, административном и уголовном судопроизводстве, в деятельности правоохранительных и иных органов, в местах принудительного содержания)</i>	<b>361</b>
<b>Всего:</b>	<b>1 135</b>

Количество обращений по следующим тематикам:

- право на жилище, вопросы ЖКХ – 331;
- трудовые права – 49;
- здравоохранение – 39;
- образование – 14;
- экология – 17;
- пенсионное обеспечение – 43;
- соблюдение прав в учреждениях УИС – 106.

Из общего количества обращений:

- принято к рассмотрению – **1 135**;
- заявителю разъяснены средства, которые тот вправе использовать для защиты своих прав и свобод – **508**;
- передано обращений государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится их разрешение по существу – **627**.

По результатам рассмотрения обращений Уполномоченным направлено обращений, жалоб, заявлений, ходатайств:

- в суды общей юрисдикции – **20**;
- в органы прокуратуры – **189**.

В 2019 году по жалобам Уполномоченным проведено **5** проверок с выездом.

По результатам рассмотрения жалоб выявлены нарушения прав и свобод, *требующие совершенствования федерального законодательства* в силу следующего.

При рассмотрении жалобы обвиняемого, инвалида 1 группы по зрению, содержащегося под стражей в следственном изоляторе, о запрете к использованию рекомендованного индивидуальной программой реабилитации технического средства - специального устройства для чтения «говорящих книг» выявлена коллизия федеральных законов от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (далее - Федеральный закон № 103-ФЗ) и 24 ноября

1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 181-ФЗ).

В соответствии с Федеральным законом № 181-ФЗ государство гарантирует инвалидам проведение реабилитационных мероприятий, получение технических средств реабилитации, входящих в федеральный перечень, утвержденный Правительством Российской Федерации, в том числе указанного технического средства реабилитации.

Между тем Федеральным законом № 103-ФЗ и принятым на его основе перечнем предметов, которые подозреваемые и обвиняемые могут иметь при себе, предусмотренным приказом Минюста России от 14 октября 2005 г. № 189, данное техническое средство реабилитации относится к числу запрещенных предметов.

В связи с этим Уполномоченный обратился к депутату Государственной Думы от Удмуртской Республики с предложением рассмотреть вопрос о внесении соответствующих изменений в Федеральный закон № 103-ФЗ.

Предложение передано для рассмотрения в Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции, по сообщению которого мнение Уполномоченного принято к сведению и, по возможности, будет учтено в дальнейшей законопроектной деятельности Комитета.

Также по результатам рассмотрения жалоб выявлены нарушения прав и свобод, требующие *совершенствования регионального законодательства* по следующим вопросам:

- разработки республиканской программы строительства жилья для социально незащищенных категорий граждан (детей-сирот, переселенцев из ветхого жилья, инвалидов);
- в области порядка оценки технического состояния многоквартирных домов.

Уполномоченным восстановлены права заявителей по **477** обращениям (**42%**), из них по **7** коллективным жалобам (62 человека).

### **Примеры защиты и восстановления прав граждан**

Около полутора лет по заявлениям двух жителей г. Воткинска о совершении конкретным лицом преступлений, повлекших лишение права на жилое помещение, неоднократно принимались незаконные решения об отказе в возбуждении уголовных дел. Только в результате взаимодействия Уполномоченного и Прокуратуры Удмуртской Республики в мае 2018 года возбуждены уголовные дела.

По итогам оконченого в 2019 году предварительного следствия собраны доказательства совершения группой лиц мошенничества в отношении 20 собственников жилья с причинением материального ущерба свыше 18 млн руб.

Один из участников преступной группы, о котором изначально сообщали потерпевшие, осужден к лишению свободы. В отношении еще троих участников группы судебный процесс продолжается.

Жильцы многоквартирного дома по ул. Гагарина г. Ижевска в течение нескольких лет обращались с жалобами в различные инстанции в связи с деятельностью закусочной, в том числе на нарушение ее посетителями тишины и покоя в ночное время. По ходатайству Уполномоченного Прокуратурой Ленинского района с привлечением специалистов проведена проверка, выявлены нарушения законодательства в сфере оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции, санитарно-эпидемиологического благополучия, пожарной безопасности; незаконное размещение игрового оборудования.

Принятыми мерами прокурорского реагирования юридическое лицо привлечено к административной ответственности, деятельность закусочной прекращена.

При рассмотрении обращения жительницы Вавожского района выяснилось, что постановлением о возбуждении исполнительного производства на нее была возложена обязанность исполнить требование исполнительного документа о взыскании денежных средств немедленно, за неисполнение взыскан исполнительский сбор.

В то же время исполнительный документ не содержал требования, подлежащие в соответствии с законом немедленному исполнению, срок для их добровольного исполнения на основании Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» - пять дней со дня получения должником постановления о возбуждении исполнительного производства.

Управление Федеральной службы судебных приставов по Удмуртской Республике, куда Уполномоченный обратился с рекомендацией о принятии мер к устранению нарушения закона, ограничилось информацией о вынесении судебным приставом-исполнителем постановления об исправлении описки в постановлении о возбуждении исполнительного производства в части установления срока для добровольного исполнения должником требования исполнительного документа.

Уполномоченный с таким ответом не согласился, поскольку неправильное применение закона опиской не является, судебный пристав-исполнитель не вправе вносить изменения в ранее вынесенное постановление, не связанные с исправлением допущенных описок.

В целях устранения нарушений закона Уполномоченный обратился к прокурору Вавожского района. На незаконные постановления судебного пристава-исполнителя принесен протест, по результатам рассмотрения которого постановления отменены.

Председатель Потребительского жилищно-строительного кооператива «Раздолье», расположенного на территории муниципального образования

«Хохряковское», сообщил по поводу образования самовольного полигона отходов снеготаяния.

В ходе рассмотрения обращения выяснилось, что в 30 метрах от жилой зоны, рядом с СНТ «Мир» и Хохряковским прудом, самовольно образована площадка для складирования систематически вывозимого из г. Ижевска загрязненного отходами снега.

Уполномоченный обратился в правоохранительные и контролирующие органы о принятии мер по сообщенному факту.

По результатам проверки, проведенной Управлением Россельхознадзора, доводы заявления нашли свое подтверждение, собственнику земельного участка, где складировались отходы, выдано предостережение о недопустимости нарушения закона. При контрольном осмотре земельного участка установлено, что нарушение устранено, отходы вывезены.

В соответствии с Конвенцией о правах инвалидов, с учетом принципа разумного приспособления, на основании ходатайства Уполномоченного положительно решен вопрос об индивидуальном порядке временного выбытия из Республиканского дома-интерната для престарелых и инвалидов жителя г. Ижевска с 1 группой инвалидности.

### **Содействие совершенствованию законодательства**

В 2019 году Уполномоченным проведена следующая работа в части совершенствования нормативных правовых актов *федерального уровня*.

В практике посещения исправительных колоний Уполномоченный пришел к выводу, что одной из эффективных форм контроля является личный прием осужденных.

Между тем ни законы, ни Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденные приказом Минюста России от 16 декабря 2016 г. № 295 (далее - ПВР ИУ), не предусматривали возможность проведения личного приема осужденных уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации.

Полагая, что данное обстоятельство отрицательно отражается на полноте реализации полномочий, Уполномоченный обратился в Министерство юстиции Российской Федерации с предложением рассмотреть вопрос о необходимости правового урегулирования данного вопроса.

Как сообщило министерство, предложение учтено, приказом Минюста России от 27 сентября 2019 г. № 121 соответствующие изменения в ПВР ИУ внесены.

В части совершенствования *регионального законодательства* Уполномоченный поддержал разработку и принятие проекта закона Удмуртской Республики «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Удмуртской Республики», принял участие в его обсуждении в

рамках круглого стола, организованного постоянной комиссией Государственного Совета Удмуртской Республики по общественной безопасности, Регламенту и организации работы Государственного Совета.

Поправки, предложенные Уполномоченным к тексту законопроекта, касающиеся предмета регулирования, видов запретных действий, были учтены при его принятии. Закон вступил в силу 15.12.2019.

На основании ходатайства Уполномоченного приняты постановления Правительства Удмуртской Республики:

- от 10 октября 2019 г. № 459, устранившее противоречие Федеральному закону от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в части включения в число получателей ежемесячной денежной компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогических работников организаций здравоохранения, подведомственных Министерству здравоохранения Удмуртской Республики, проживающих и работающих на селе, в том числе, после выхода на пенсию;

- от 30 декабря 2019 г. № 623, восполняющее существовавший более полутора лет пробел в правовом регулировании порядка возмещения затрат родителям (законным представителям) детей-инвалидов, обеспечивающим самостоятельно получение обучающимися общего образования в форме семейного образования.

### **Взаимодействие с государственными органами, правозащитными организациями, развитие института уполномоченного по правам человека**

В течение 2019 года заключено соглашение о взаимодействии между Уполномоченным и Религиозной организацией «Ижевская и Удмуртская Епархия Русской Православной Церкви (Московский Патриархат)».

Подготовлено 2 специальных доклада:

«О результатах мониторинга соблюдения жилищных прав лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»,

«О практике реализации осужденными к лишению свободы, содержащимися в исправительных учреждениях УФСИН России по Удмуртской Республике, права на освобождение от отбывания наказания в связи с тяжелой болезнью».

Институт общественных помощников функционирует, назначены 3 помощника, которые работают по кустовому принципу. Общественные помощники участвуют в приемах граждан совместно с Уполномоченным.



## Правовое просвещение, содействие в оказании юридической помощи

В целях правового просвещения, содействия в оказании юридической помощи Уполномоченный, сотрудники его аппарата участвуют в различных мероприятиях, акциях, просветительских проектах.

Было продолжено участие в федеральных проектах *«Правовой марафон для пенсионеров»* и *«Всероссийский единый урок «Права человека»*.

В Международный день пожилых людей (01.10.2019) состоялась акция по бесплатному правовому консультированию лиц преклонного возраста. Правом на бесплатную юридическую помощь в этот день воспользовалось **более 100** человек.

В канун Международного дня прав человека (10.12.2019) по предложению Уполномоченного в образовательных организациях в Республике прошли классные часы, лекции, викторины, иные мероприятия о правах человека, в которых приняли участие представители органов власти.

04.12.2019 Уполномоченный и сотрудники его аппарата посетили Киясовский район, где в сельских школах провели урок «Права человека», рассказали молодому поколению о закрепленных в Конституции Российской Федерации правах и обязанностях, существующих институтах государственной правозащиты, в том числе об институте Уполномоченного по правам человека в Удмуртской Республике, о целях и задачах его деятельности, конкретных примерах восстановления нарушенных прав.

Кроме этого, принято участие:

- в просветительских проектах «Реформа ТКО: особенности проведения, защита прав потребителей услуги» Общественной организации потребителей услуг ЖКХ «Объединение советов домов Удмуртской Республики» и «Защита прав детей: партнерство, правовое просвещение, юридическая и правозащитная помощь» Ижевской городской общественной организации «Центр социальных и образовательных инициатив». Данные проекты реализуются с использованием грантов Президента Российской Федерации;

- научно-практических конференциях в ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет», по теме: «25 лет Конституции Удмуртской Республики: итоги и перспективы развития» и Ижевским институтом (филиалом) ВГУЮ (РПА Минюста России) по теме: «Верховенство права: человек в государстве».

Особенности правопросветительской деятельности в 2019 году во многом были обусловлены 25-летием со дня принятия Конституции Удмуртской Республики.

Этой дате был посвящен организованный совместно с Региональной общественной организацией «Союз журналистов Удмуртии» конкурс «Права человека - 2019», который стал профессиональным творческим состязанием журналистов различных средств массовой информации. Его цель – широкое вовлечение журналистов в освещение вопросов обозначенной тематики; основная задача – распространение позитивного опыта, новых подходов и

решений в вопросах обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина.

Победителями конкурса стали:

- редакция газеты «Удмурт дунне» за регулярное актуальное и содержательное освещение на удмуртском языке вопросов соблюдения и защиты прав граждан разных национальностей, проживающих в Республике;

- редакция газеты «Точка опоры - Ижевск» (информационно-просветительское издание Ижевской городской общественной организации «Центр социальных и образовательных инициатив») за эффективную работу по правовому просвещению и информированию о правах детей, формах и способах их защиты;

- Алексей Коробейников, заслуженный журналист Удмуртской Республики за систематическое размещение в социальных сетях материалов о защите экологических прав жителей Удмуртии и патриотическом воспитании молодежи.

Сотрудники аппарата Уполномоченного участвовали в Днях бесплатной юридической помощи, организованных Управлением по обеспечению деятельности мировых судей Удмуртской Республики при Правительстве Удмуртской Республики – уполномоченным органом в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, совместно с Удмуртским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России».

Дни бесплатной юридической помощи прошли в г. Ижевске, Вавожском, Граховском, Кезском, Кизнерском, Киясовском, Селтинском, Увинском, Юкаменском, Ярском районах республики. Было проконсультировано **более 500** человек.