



# Деятельность Уполномоченного по правам человека в Удмуртской Республике в 2018 году

## Оглавление

Работа с жалобами.....	1
Примеры защиты и восстановления прав граждан.....	3
Содействие совершенствованию законодательства.....	4
Взаимодействие с государственными органами, правозащитными организациями, развитие института уполномоченного по правам человека.....	6
Правовое просвещение, содействие в оказании юридической помощи.....	7

## Работа с жалобами

В 2018 году к Уполномоченному по правам человека в Удмуртской Республике поступило **1448** обращений, из них **11** коллективных (подписано 5 и более лицами).

Распределение обращений по группам конституционных прав выглядит следующим образом:

**70** – личные права (права на жизнь, достоинство, неприкосновенность личности, гражданство, свободное перемещение, определение своей национальной принадлежности, свободы вероисповедания, свободы мысли и слова, права на информацию и др.);

**119** – экономические права (право на частую собственность, право на занятие предпринимательской деятельностью, вопросы землепользования, таможенного законодательства и др.);

**758** – социальные права (защита семьи, материнства, детства, права на социальное обеспечение, на жилище, охрану здоровья и медицинскую помощь, трудовые права, право на благоприятную окружающую среду);

**26** – культурные права (право на пользование родным языком, на образование, свободу творчества, преподавания, участие в культурной жизни и др.);

**25** – политические права (избирательные права, право на доступ к государственной службе, на осуществление местного самоуправления, на участие в отправлении правосудия, право на объединение, право на проведение публичных мероприятий, право на обращение в органы власти и др.);

**450** – гарантии прав человека в конституционном, гражданском, административном и уголовном судопроизводстве, в деятельности правоохранительных и иных органов, в местах принудительного содержания).

Из общего количества обращений:

- принято к рассмотрению – **103**;
- заявителю разъяснены средства, которые тот вправе использовать для защиты своих прав и свобод – **523**;
- передано обращений государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится их разрешение по существу – **819**;
- отказано в принятии к рассмотрению – **3**.

По результатам рассмотрения жалоб Уполномоченным направлено обращений, жалоб, заявлений, ходатайств:

- в суды общей юрисдикции – **21**;
- в органы прокуратуры – **226**.

По жалобам проведено **14** проверок с выездом.

В результате рассмотрения жалоб Уполномоченным выявлены нарушения прав и свобод:

требующие совершенствования федерального законодательства по следующим вопросам:

- предоставления дополнительных гарантий постановки на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий по договору социального найма лиц с инвалидностью, семей, воспитывающих детей-инвалидов,
- внесения изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части дополнения их нормами, предусматривающими негативные экономические последствия для работодателей, использующих наемный труд без оформления трудовых отношений;
- предоставления налоговых преференций в отношении вознаграждения председателей советов многоквартирных домов;
- возложения полномочий по государственному контролю за деятельностью кадастровых инженеров на территориальные органы Росреестра и установления обязанности саморегулируемых организаций по исправлению реестровых ошибок, допущенных кадастровыми инженерами.

требующие совершенствования регионального законодательства по следующим вопросам:

- распространения права на меру социальной поддержки по компенсации педагогам, проживающим и работающим в сельской местности, расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения на педагогических работников, проживающих и работающих на селе в организациях здравоохранения и социального обслуживания;
- предоставления средств на реконструкцию жилых помещений в целях приспособления их для проживания граждан с инвалидностью;

- увеличения прожиточного минимума пенсионера в Удмуртской Республике в целях установления федеральной социальной доплаты к пенсии;
- внесения изменений в Закон Удмуртской Республики от 17.12.2012 № 70-РЗ «Об оказании бесплатной юридической помощи в Удмуртской Республике» в части включения в перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, всех лиц с инвалидностью независимо от установленной группы инвалидности, а также отнесения к случаям оказания адвокатами бесплатной юридической помощи ситуации с установлением факта возникновения трудовых отношений вследствие фактического допущения к работе и признанием отношений, возникающих на основании гражданско-правового договора, трудовыми отношениями.

В 2018 году Уполномоченным восстановлены права заявителей по **588** обращениям (**40,6%**).

### **Примеры защиты и восстановления прав граждан**

В ходе рассмотрения жалоб по поводу отказа Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Удмуртской Республике в выдаче средств материнского капитала на улучшение жилищных условий установлена коллизия между федеральными законами от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» и от 03.08.2018 № 340-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части документов, необходимых для реализации права распоряжения средствами материнского капитала в целях индивидуального жилищного строительства.

По заключению Уполномоченного Пенсионным фондом России во все структурные подразделения направлены соответствующие разъяснения, согласно которым при рассмотрении заявления о распоряжении средствами материнского капитала на индивидуальное жилищное строительство принимаются уведомления, выданные в установленном порядке; приняты решения об удовлетворении всех поступивших заявлений по данному вопросу. Кроме этого, Пенсионным фондом инициирована процедура внесения изменений в федеральное законодательство, регламентирующее предоставление дополнительных мер государственной поддержки семьям, имеющим детей, в соответствии с нормами Градостроительного кодекса Российской Федерации.

За оказанием содействия в закреплении за семьей умершего сироты специализированного жилого помещения обратилась М. По ее словам, ее супруг, имевший статус сироты, получил специализированное жильё, в котором зарегистрирована и проживает его семья - заявительница и её

несовершеннолетняя дочь, в связи со смертью супруга рассматривается вопрос об их выселении. По ходатайству Уполномоченного Министром образования и науки Удмуртской Республики приняты меры к закреплению специализированного жилого помещения за семьей умершего сироты.

В адрес Уполномоченного поступают заявления маломобильных граждан с просьбой о содействии в устройстве в многоквартирных домах подъемных устройств и пандусов.

По обращению Уполномоченного товариществом собственников жилья в г. Сарапуле и органами местного самоуправления муниципального образования «Сарапульский район» приняты возможные меры, жилые помещения приспособлены для проживания лиц с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата.

Обучающийся 2 курса ФГБОУ ВО «ИжГТУ имени М.Т.Калашникова» жаловался на отказ в его переводе в ФГБОУ ВО «Ижевская ГСХА» (далее - Ижевская сельхозакадемия). По словам заявителя, перевод согласован с ректором Ижевской сельхозакадемии.

Право обучающегося на перевод для получения образования по другой профессии, специальности и (или) направлению подготовки закреплено в ст. 34 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и приказе Министерства образования Российской Федерации от 10.02.2017 № 124 «Об утверждении порядка перевода обучающихся в другую организацию, осуществляющую образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального и (или) высшего образования». В соответствии с указанными документами перевод осуществляется при наличии вакантных мест, имеющих в принимающей организации.

После вмешательства Уполномоченного перевод заявителя в Ижевскую сельхозакадемию состоялся.

### **Содействие совершенствованию законодательства**

Уполномоченным проведена следующая работа в части *совершенствования федерального законодательства.*

В рамках рассмотрения обращений граждан по вопросам восстановления утраченных документов вследствие взрыва осенью 2017 года бытового газа в жилом многоквартирном доме в г. Ижевске обозначилась проблема, связанная с необходимостью уплаты государственной пошлины за выдачу повторных документов компетентными органами.

Действующим законодательством было предусмотрено освобождение от уплаты государственной пошлины только при получении паспорта гражданина Российской Федерации, утраченного или пришедшего в негодность в результате чрезвычайной ситуации. Вместе с тем, заявителям требовалось

восстановить и иные документы (о государственной регистрации актов гражданского состояния, недвижимости и т.п.).

Чрезвычайные ситуации, помимо прочего, приводят к утрате и материального достатка пострадавших, дополнительные финансовые расходы становятся для многих непосильным бременем.

В связи с этим Уполномоченный обратился в Государственный Совет Удмуртской Республики с предложением рассмотреть возможность обращения с законодательной инициативой в Государственную Думу по внесению соответствующих изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации и другие федеральные законы.

В феврале 2018 года Государственным Советом Удмуртской Республики предложение Уполномоченного поддержано.

Депутатами Государственной Думы от Удмуртской Республики подготовлен проект федерального закона.

29.07.2018 Президентом Российской Федерации подписан Федеральный закон № 233-ФЗ «О внесении изменений в статью 333.35 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», освобождающий граждан от уплаты государственной пошлины при восстановлении всех документов, утраченных или пришедших в негодность в результате чрезвычайной ситуации.

Посещение исправительных учреждений, рассмотрение жалоб осужденных показали, что нормативные правовые акты по вопросам исполнения наказаний требуют корректировки.

В частности, Правила внутреннего распорядка воспитательных колоний уголовно-исполнительной системы, утвержденные приказом Минюста России от 06.10.2006 № 311, нуждаются в изменениях, устанавливающих запрет хранения и использования несовершеннолетними табачной продукции и вовлечения их в процесс табакокурения; Правила внутреннего распорядка в исправительных учреждениях, утвержденные приказом Минюста России от 16.12.2016 № 295, - в изменениях, предусматривающих право уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации на проведение личного приема осужденных.

В марте 2018 года соответствующие предложения Уполномоченным направлены в Министерство юстиции Российской Федерации.

Как сообщило министерство, данные предложения учтены, подготовлены проекты приказов Минюста России о внесении изменений в указанные нормативные правовые акты, которые в настоящее время проходят процедуру согласования.

В части *совершенствования регионального законодательства* Уполномоченным проведена следующая работа.

В ходе рассмотрения обращения жительницы г. Глазова, установлено, что образовательной организацией нарушаются требования ч. 7 ст. 79 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».



Федерации» по обеспечению обучающихся с ограниченными возможностями здоровья бесплатным двухразовым питанием.

На основании ходатайства Уполномоченного Глазовской межрайонной прокуратурой в Администрацию г. Глазова внесено представление. Факты, изложенные в представлении, администрация признала, однако сослалась на отсутствие достаточного финансирования для устранения нарушений.

Министерство образования и науки Удмуртской Республики объяснило недостаток финансирования отсутствием соответствующего нормативного правового акта.

Подобное нарушение выявлено в Якшур-Бодьинской школе-интернате в отношении учащегося с ограниченными возможностями здоровья, обучающегося на дому.

20.11.2018 по заключению Уполномоченного Правительством Удмуртской Республики принято постановление № 488 «Об утверждении Порядка обеспечения двухразовым питанием за счет средств бюджета Удмуртской Республики обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, не проживающих в образовательных организациях, реализующих адаптированные основные общеобразовательные программы», которым урегулирован механизм обеспечения двухразовым питанием не только обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в образовательных организациях, но и находящихся на индивидуальном обучении на дому.

В рамках разрешения жалобы жителя Селтинского района по поводу взимания платы за пребывание в структурном подразделении БУЗ УР «Селтинская районная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» установлено несоответствие порядка оказания платных медицинских услуг действующему федеральному законодательству.

Министерству здравоохранения Удмуртской Республики предложено провести работу по корректировке региональных нормативных правовых актов по данному вопросу.

По сообщению министерства, постановлением Правительства Удмуртской Республики от 28.12.2018 № 566 признано утратившим силу постановление Правительства Удмуртской Республики от 11.12.1997 № 1094 «Об утверждении временного типового положения о доме (отделении) сестринского ухода и временного положения о хосписе»; главному врачу больницы рекомендовано привести в соответствие с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 14.04.2015 № 187н «Об утверждении порядка оказания паллиативной медицинской помощи взрослому населению» локальные акты учреждения.

**Взаимодействие с государственными органами, правозащитными организациями, развитие института уполномоченного по правам человека**

В 2018 году Уполномоченным подготовлено 3 специальных доклада:

- О результатах мониторинга соблюдения прав граждан при осуществлении кадастровой деятельности;
- О соблюдении в Удмуртской Республике прав граждан с нарушениями психического здоровья,
- О результатах мониторинга соблюдения конституционного права граждан на образование.

В Удмуртской Республике создан институт общественных помощников – назначены 3 помощника, которые работают по кустовому принципу. Общественные помощники участвуют в приемах граждан совместно с Уполномоченным.

### **Правовое просвещение, содействие в оказании юридической помощи**

В целях правового просвещения, содействия в оказании юридической помощи Уполномоченный, сотрудники его Аппарата участвуют в различных мероприятиях, акциях, просветительских проектах.

Наиболее заметные из них:

- «От правового просвещения в области прав ребенка к обеспечению прав детей», организатор - Ижевская городская общественная организация «Центр социальных и образовательных инициатив», в рамках проекта в течение года работала Школа по правам ребенка, проводились круглые столы, встречи, другие мероприятия, направленные на повышение качества защиты прав детей, правозащитного потенциала, профессиональной компетенции специалистов и гражданских активистов, осуществляющих деятельность в интересах семьи и детей; проект реализован с использованием гранта Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества;

- «Развитие механизмов общественного контроля в сфере ЖКХ в Удмуртской Республике», организатор - Общественная организация потребителей услуг ЖКХ «Объединение советов домов Удмуртской Республики», в ходе проекта проводилась системная работа по повышению грамотности собственников и нанимателей жилья, на постоянной основе жилищным активистам разъяснялись нововведения в законодательстве, оказывались бесплатные консультации по защите интересов потребителей услуг ЖКХ; проект реализован с использованием гранта Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества.

В целях правового просвещения молодежи, повышения их правовой культуры Уполномоченный участвовал в научно-практических конференциях, организованных ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет» по теме: «25 лет Конституции Российской Федерации: реалии и перспективы развития», и Ижевским институтом (филиалом) ВГУЮ (РПА Минюста России) по теме: «Верховенство права: человек в государстве», встречался со студентами иных образовательных организаций.

В честь 70-летия со дня принятия Всеобщей декларации прав человека и 25-летия Конституции Российской Федерации Уполномоченным была объявлена правовая декада, в рамках которой состоялись встречи, круглые столы, личные приемы граждан.

Была поддержана инициатива федерального уполномоченного по проведению Всероссийского Единого урока «Права человека».

5 декабря Уполномоченный и сотрудники его Аппарата посетили Граховский район, где для старшеклассников сельских школ провели урок по правам человека, рассказали молодому поколению о правах, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека и Конституции Российской Федерации, современных гарантиях защиты прав граждан, деятельности и развитии института уполномоченных по правам человека в стране и Республике, конкретных примерах по содействию в реализации и защите прав населения республики.

Значимым юбилейным датам был посвящен и проводимый в Удмуртии ежегодный конкурс «Юрист-профессионал».

Уполномоченный входил в состав организационного комитета конкурса, сотрудник его Аппарата - в жюри.

По предложению Уполномоченного конкурсанты состязались не только в заданиях по 6 номинациям, но и написании эссе и создании работы в мультимедийном формате по темам «Всеобщая декларация прав человека: теория и реальность» и «Права человека глазами конкурсантов», был учрежден специальный приз Уполномоченного. В конкурсе участвовало более 70 человек.

Было продолжено участие в организации Дней бесплатной юридической помощи, которые проведены не только для жителей городов, но и Алнашского, Базезинского, Завьяловского, Игринского, Камбарского, Каракулинского, Шарканского, Якшур-Бодьинского районов республики.

По традиции акция была приурочена к важным знаменательным праздникам: Дню Победы, международному Дню пожилых людей, Всероссийскому дню правовой помощи детям, Дню прав человека и Дню Конституции Российской Федерации.

В правовом консультировании граждан участвовали специалисты органов государственной власти и местного самоуправления, подведомственных им учреждений, адвокаты, нотариусы, студенты юридических клиник Института права, социального управления и безопасности УдГУ и Ижевского института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России). Всего было проконсультировано около **600** человек, все они отметили необходимость проведения данного мероприятия.