



Деятельность Уполномоченного по правам человека в Удмуртской Республике в 2017 году

Оглавление

Работа с жалобами.....	1
Примеры защиты и восстановления прав граждан.....	2
Содействие совершенствованию законодательства.....	4
Взаимодействие с государственными органами, правозащитными организациями, развитие института уполномоченного по правам человека.....	6
Правовое просвещение, содействие в оказании юридической помощи.....	6

Работа с жалобами

В 2017 году к Уполномоченному по правам человека в Удмуртской Республике поступило **1497** обращений, из них **35** коллективных обращений.

Распределение обращений по группам конституционных прав:

Тематика	Количество
Личные права (права на жизнь, достоинство, неприкосновенность личности, гражданство, свободное перемещение, определение своей национальной принадлежности, свободы вероисповедания, свободы мысли и слова, права на информацию и др.)	63
Экономические права (право на частую собственность, право на занятие предпринимательской деятельностью, вопросы землепользования, таможенного законодательства и др.)	115
Социальные права (защита семьи, материнства, детства, права на социальное обеспечение, на жилище, охрану здоровья и медицинскую помощь, на благоприятную окружающую среду)	856
Культурные права (право на пользование родным языком, на образование, свободу творчества, преподавания, участие в культурной жизни и др.)	28
Политические права (избирательные права, право на доступ к государственной службе, на осуществление местного самоуправления, на участие в отправлении правосудия, право на объединение, право на проведение публичных мероприятий, право на обращение в органы власти и др.)	14



Гарантии прав человека в конституционном, гражданском, административном и уголовном судопроизводстве, в деятельности правоохранительных и иных органов, в местах принудительного содержания)	421
Всего:	1497

Работа с обращениями. Из общего количества обращений:

- принято к рассмотрению – **124**;
- заявителю разъяснены средства, которые тот вправе использовать для защиты своих прав и свобод – **420**;
- передано обращений государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится их разрешение по существу – **951**;
- отказано в принятии к рассмотрению – **2**.

Направлено обращений, жалоб, заявлений, ходатайств:

- в суды общей юрисдикции – **16**;
- в органы прокуратуры – **297**.

Проведено **12** проверок по жалобам с выездом.

По результатам рассмотрения жалоб выявлены нарушения прав и свобод, требующие совершенствования федерального законодательства. Такие нарушения в основном связаны с недостаточностью финансирования, в том числе в части принятия нормативных правовых актов, касающихся механизма расселения аварийного жилья, признанного таким после 01.01.2012, порядка предоставления путевок на санаторно-курортное лечение льготным категориям граждан, проведения независимой медицинской экспертизы.

Права заявителей восстановлены в **40%** случаев от общего количества обращений.

Примеры защиты и восстановления прав граждан

На встрече с населением Киясовского района поступили жалобы от жителей многоквартирного дома на некачественное отопление. Заявители сообщили, что в течение 4-х лет температурный режим обогрева не соблюдается, централизованное отопление систематически отключается, при этом управляющей компанией требования об оплате коммунальных услуг предъявляются в полном объеме, перерасчет не производится.

Уполномоченный по данному факту обратился в органы прокуратуры. По результатам проверки нарушения температурного режима отопления и расчетов за эту услугу подтвердились, в адрес руководителя управляющей компании - МУП ЖКХ «Подгорновский ЖКС» внесено представление, приняты меры к перерасчету платежей.



На встрече с жителями Каракулинского района к Уполномоченному обратилась гражданка С., проживающая в селе Каракулино, по вопросу предоставления благоустроенного жилья. Заявительница сообщила, что с семьей, состоящей из 10 человек, в том числе с сыном инвалидом, проживают в квартире площадью 40 кв.м. Семья состоит на учете нуждающихся в жилье в администрации района более 30 лет; квартира находится в аварийном состоянии, рушится потолок и матица.

По результатам рассмотрения ходатайства Уполномоченного администрацией обследовано указанное жильё и признано аварийным; приняты меры к реконструкции имеющегося нежилого помещения в жилое; куда переселена семья С.

При содействии Уполномоченного признан гражданином Российской Федерации и документирован паспортом Российской Федерации уроженец г. Ижевска Б., 1995 года рождения, который добивался легализации своего правового статуса с 2009 года.

По ходатайству Уполномоченного в защиту прав ряда жителей города Глазова, которые работали по договору подряда на одном из частных предприятий, Глазовский межрайонный прокурор предъявил в суд иски о признании отношений по использованию личного труда по договору подряда трудовыми и взыскании задолженности по заработной плате; данные иски судом удовлетворены.

Только после вмешательства Уполномоченного 15 заявителям оказана помощь в защите пенсионных прав, в том числе в повышении размера пенсии в связи с имеющимися не страховыми периодами, назначении федеральной социальной доплаты к получаемой пенсии, перерасчете страхового стажа с учетом периода работы в Республике Крым.

По ходатайству Уполномоченного 12 заявителей обеспечены техническими средствами реабилитации, например, по итогам встречи с жителями Алнашского района во взаимодействии с сотрудниками Алнашской районной больницы, Главного бюро медико-социальной экспертизы по Удмуртской Республике, регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Удмуртской Республике, председателем Удмуртской республиканской общественной организацией инвалидов «БЛАГО» удалось оперативно решить вопрос с обеспечением креслом-коляской с электроприводом гражданина 1 группы инвалидности с детства, тем самым ему была предоставлена возможность самостоятельного, независимого образа жизни, участия в общественной деятельности, общения со сверстниками.

О нарушении права инвалида-колясочника на адаптацию жилого помещения Уполномоченным обращено внимание прокурора Кезского района, после проведенной проверки прокурором внесено представление в адрес



Кезского муниципального унитарного производственного предприятия коммунального хозяйства об устранении выявленных нарушений закона и прав инвалида. В результате в жилом доме, где проживает инвалид, пандус установлен.

По жалобе осужденного М. на незаконный перевод из колонии - поселения в следственный изолятор для участия в судебном рассмотрении вопроса, связанного с исполнением приговора, Уполномоченный, усмотрев нарушение, обратился за содействием в прокуратуру Удмуртской Республики. Прокурорской проверкой выявлен ряд подобных фактов; данная судебная практика признана необоснованной.

Предложения прокуратуры по устранению нарушений рассмотрены Верховным судом Удмуртской Республики и УФСИН с принятием мер, направленных на исключение фактов вынесения необоснованных судебных постановлений о переводе осужденных к лишению свободы в следственный изолятор; рассмотрение судом вопросов в порядке исполнения приговоров в отношении данной категории осужденных с использованием видеоконференцсвязи либо по месту отбывания наказания. Проводимый Уполномоченным анализ результатов рассмотрения органами и учреждениями УИС Удмуртской Республики обращений осужденных показывает, что отдельные решения по ним принимаются с нарушением федерального законодательства.

К Уполномоченному обратилась Общественная наблюдательная комиссия Удмуртской Республики в интересах осужденного А., нуждающегося по заключению врачей медицинской организации государственной системы здравоохранения в проведении экстренной операции.

По мнению ОНК УР, принимаемых с ее стороны мер для решения вопроса недостаточно.

После консультаций Уполномоченного с министром здравоохранения Удмуртской Республики, главным врачом 1-й Республиканской клинической больницы, обращения в МСЧ-18 с просьбой об оказании необходимой медицинской помощи больной госпитализирован в медицинскую организацию государственной системы здравоохранения, где ему проведена операция, назначено соответствующее лечение.

Содействие совершенствованию законодательства

При решении вопросов по восстановлению утраченных документов в результате обрушения 9 ноября 2017 года части жилого дома, расположенного по адресу: г. Ижевск, ул. Удмуртская, д.261, обозначилась проблема, связанная с необходимостью уплаты государственной пошлины за выдачу повторных документов компетентными органами.



Действующим законодательством предусмотрено освобождение от уплаты государственной пошлины только при получении паспорта гражданина Российской Федерации, утраченного или пришедшего в негодность вследствие чрезвычайной ситуации. Вместе с тем, требуется восстановление и иных документов, утраченных или пришедших в негодность не по воле граждан (о государственной регистрации актов гражданского состояния, об образовании, водительских документов и т.п.).

В связи с этим на основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Уполномоченный обратился в Государственный Совет Удмуртской Республики с предложением рассмотреть возможность обращения с законодательной инициативой в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по внесению соответствующих изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации.

По информации, поступившей из Государственного Совета Удмуртской Республики, предложение Уполномоченного рассмотрено и принято в работу.

В ходе рассмотрения обращения осужденного установлено, что ФКУЗ МСЧ-18 ФСИН России при решении вопроса о направлении на медико-социальную экспертизу требовало от осужденных не предусмотренные нормативными правовыми актами Минюста России дополнительные документы, ссылаясь на приказ УФСИН России по Удмуртской Республике.

В соответствии с Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации порядок направления осужденных к лишению свободы на проведение освидетельствования или переосвидетельствования в учреждениях медико-социальной экспертизы определяется Минюстом России.

Регулирование данных вопросов территориальным органом уголовно-исполнительной системы субъекта Российской Федерации находится за пределами его компетенции.

На предложение Уполномоченного об отмене несоответствующего федеральному законодательству приказа начальником УФСИН отказано.

На основании обращения Уполномоченного в прокуратуру Удмуртской Республики приняты меры прокурорского реагирования, незаконный приказ УФСИН отменен.

В рамках работы с обращениями лиц из числа детей-сирот установлено, что Управлением по социальной поддержке населения, делам семьи, материнства и детства Администрации г. Ижевска необоснованно отказано заявителю в признании факта невозможности проживания в ранее занимаемом жилом помещении. Отказ препятствовал включению его в республиканский список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями.

Принятое решение основано на постановлении Правительства Удмуртской Республики от 04.09.2013 № 403 «О Порядке установления факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения



родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются» (далее - Порядок).

В связи с имеющимся противоречием Порядка Федеральному закону «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» Уполномоченный обратил на это внимание прокурора Удмуртской Республики.

По административному исковому заявлению прокуратуры Республики п.п. 7 и 8 п. 4.1 Порядка в судебном порядке признаны недействующими с момента принятия.

Взаимодействие с государственными органами, правозащитными организациями, развитие института уполномоченного по правам человека

В течение 2017 года Уполномоченным была продолжена работа по заключению соглашений о взаимодействии.

Заключено **6** соглашений: со следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Удмуртской Республике, Приволжской транспортной прокуратурой, Удмуртским отделением № 8618 Публичного акционерного общества «Сбербанк России», Главным управлением МЧС России по Удмуртской Республике, Государственным учреждением - региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации по Удмуртской Республике и Федеральным казенным учреждением «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Удмуртской Республике» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

Подготовлено **2** специальных доклада: «О результатах мониторинга ситуации с доступности транспортного обслуживания для сельского населения Удмуртской Республики», «Об итогах мониторинга соблюдения жилищных прав по вопросам указанным в заявлениях граждан, поступивших в адрес Уполномоченного по правам человека в Удмуртской Республике в 2012-2016 годы».

В Удмуртской Республике суще существует институт общественных помощников. Назначены **3** помощника, которые работают по кустовому принципу. Общественные помощники участвуют в приемах граждан совместно с Уполномоченным.

Правовое просвещение, содействие в оказании юридической помощи

В целях правового просвещения Уполномоченный, сотрудники Аппарата Уполномоченного участвуют в Днях бесплатной юридической помощи,



проведение которых в республике возобновлено по инициативе Уполномоченного.

Основные организаторы мероприятия: Управление по обеспечению деятельности мировых судей Удмуртской Республики при Правительстве Удмуртской Республики - уполномоченный орган в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью и Удмуртское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России».

В течение года бесплатное правовое консультирование граждан осуществлялось не только в городе Ижевске, но и в Воткинске, Глазове, Сарапуле, Можге, Дебесском районе.

Данные акции все больше приобретали тематический характер и были приурочены к важным знаменательным праздникам: Дню Победы, международному Дню пожилых людей, Всероссийскому дню правовой помощи детям, Дню прав человека и Дню Конституции Российской Федерации и т.п.

В них принимали участие не только специалисты органов государственной власти и местного самоуправления, подведомственных им учреждений, но и адвокаты, нотариусы, студенты юридических клиник Института права, социального управления и безопасности Удмуртского государственного университета и Ижевского института (филиала) Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России).

В рамках дней бесплатной юридической помощи было проконсультировано более **600** жителей Удмуртии.

Уполномоченным был поддержан социально-просветительский проект «Правовой марафон для пенсионеров», инициированный Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, который стартовал 1 октября 2017 года, в День пожилого человека.

В течение месяца на различных площадках Удмуртии по предложению Уполномоченного представители разных ведомств и институтов проводили просветительские мероприятия для граждан пожилого возраста.

В целях привлечения внимания к ценностям прав ребенка, как прав человека, вовлечения местных сообществ в решение проблем, касающихся прав детей, Уполномоченный принимал участие в мероприятиях, проводимых Ижевской городской общественной организацией «Центр социальных и образовательных инициатив» в рамках нового социального проекта «От правового просвещения в области прав ребенка к обеспечению прав детей», среди которых открытие Дней правовой культуры и выставки на тему «Ребенок и его права», консультационные приемы детей и взрослых, в том числе специалистов, работающих с детьми и в интересах детей и семей.

Кроме этого, Уполномоченный провел уроки государственности со студентами филиала ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет»



в г. Воткинске, Ижевского института (Филиала) Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России). Уполномоченный рассказал молодому поколению об истории возникновения и развития института уполномоченных по правам человека в Российской Федерации и субъектах Российской Федерации, об изменениях в законодательстве, направленных на совершенствование статуса региональных уполномоченных, целях и задачах, стоящих перед ними, основных полномочиях, конкретных примерах восстановления нарушенных прав.