

**СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА В УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ
О РЕЗУЛЬТАТАХ МОНИТОРИНГА
СОБЛЮДЕНИЯ КОНСТИТУЦИОННОГО
ПРАВА ГРАЖДАН НА ОБРАЗОВАНИЕ**

В связи с поступившими обращениями и информацией, размещенной в СМИ, о сложностях при поступлении детей в 1-й класс, Уполномоченным по правам человека в Удмуртской Республике в соответствии со статьями 4, 13 Закона Удмуртской Республики от 12.10.2015 № 62-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Удмуртской Республике» проведен мониторинг соблюдения конституционного права граждан на образование в части обеспечения государственной гарантии доступности образования.

Для проведения мониторинга и подготовки специального доклада создана рабочая группа из представителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественности. В ходе мониторинга изучено законодательство, регулирующее вопросы общедоступности образования.

Проанализированы статистические данные, сведения, полученные из Министерства образования и науки Удмуртской Республики (далее - МОиН УР), Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики (далее - Минстрой УР), Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Удмуртской Республике (далее - Управление Роспотребнадзора), Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Удмуртской Республике (далее - Удмуртстат), органов местного самоуправления, посещены образовательные организации.

По данным Удмуртстата численность постоянно проживающего детского населения Удмуртской Республики в возрасте от 0 до 17 лет стабильно увеличивается. За последние 7 лет детское население возросло на 35982 человека.

Годы	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Количество детей	304017	308784	314541	320961	327837	334756	339999

Одновременно за последние 7 лет количество детей уменьшилось в Ярском районе (-195 человек), Юкаменском (-123 человека), Граховском

(-117 человек), Алнашском (-192 человека), Каракулинском, Красногорском, Кезском (-74 человека).

За этот же период значительные темпы роста детского населения наблюдаются в г. Ижевске (+20852 человека), г. Воткинске (+2887 человек), Завьяловском районе (+2836 человек), г. Глазове (+1945 человек), г. Можге (+1726 человек), г. Сарапуле (+1178 человек) (приложение №1).

Конституцией Российской Федерации (статья 43) гарантируется общедоступность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.

При этом определение критериев доступности образования в действующем законодательстве отсутствует.

Представляется, что такими критериями, в том числе, могли бы быть необходимая и достаточная сеть образовательных организаций, а для сельских образовательных организаций - также и транспортная доступность.

В отличие от дошкольного образования общее образование, в силу установленного Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» требования, является обязательным.

В отсутствие достаточности образовательных организаций органы местного самоуправления, на которые возложены полномочия по организации предоставления общедоступного дошкольного и общего образования, разными способами обеспечивают доступность образования, в том числе за счет переуплотнения детских садов и школ.

Доступность дошкольного образования обеспечивается не в полной мере.

На начало 2018 года дошкольными образовательными организациями охвачено 77% детей республики (на территории Удмуртии в возрасте от 1 года до 7 лет проживает 130782 ребенка, из них по сведениям, полученным из органов местного самоуправления, 100803 ребенка посещает дошкольные организации).

Основная причина этому - недостаточное количество дошкольных образовательных организаций, мест в них, прежде всего для детей ясельного возраста. Их недостаточность обусловлена передачей в 90-ые годы зданий детских садов государственным и коммерческим структурам. В Докладе Президента Удмуртской Республики Государственному Совету Удмуртской Республики от 27.04.2007 «О положении в республике» отмечалось, что в 90-е годы закрыли 145 ведомственных дошкольных учреждений, которые используются не по назначению.

Снижение количества дошкольных образовательных организаций в настоящее время связано с процессом оптимизации (детские сады присоединяются к другим дошкольным организациям либо школам) (приложение № 2, в этом и последующих приложениях использованы данные органов местного самоуправления).

Наполняемость организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в целом по республике составила 114%. Этот показатель выше в Завьяловском районе (145%), городах Можге (132%), Ижевске (125%), Воткинске (117%) (приложение № 3).

Одной из задач государственной политики в сфере изучаемого вопроса является ликвидация очередей на зачисление детей в возрасте от трех до семи лет в дошкольные образовательные организации, что отражено в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», согласно которому к 2016 году необходимо было обеспечить 100 процентную доступность дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет.

Во исполнение данного указа в Удмуртской Республике принято распоряжение Правительства Удмуртской Республики от 20.05.2013 № 311-р «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы Удмуртской Республики, направленные на повышение эффективности образования и науки», которым предусмотрено

повышение доступности дошкольного образования, ликвидация очередей на зачисление детей в возрасте 3-7 лет в дошкольные образовательные организации и предоставление к концу 2015 года всем детям в возрасте от 3 до 7 лет (100%) возможности получения дошкольного образования.

26 декабря 2017 года постановлением Правительства Российской Федерации № 1642 утверждена новая Программа Российской Федерации «Развитие образования», предусматривающая стопроцентную доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет, а также следующее обеспечение доступности дошкольного образования для детей более раннего возраста: от 2 месяцев до 3 лет в 2018 году - 84,77 процента, в 2019 году - 94,02 процента, в 2020 - 2025 годах - 100 процентов.

По сведениям, полученным из органов местного самоуправления, численность состоящих в очереди в ожидании путевки в детский сад составила 36404 человека, в том числе по возрастной категории: от 3 до 7 лет - 5265, до 3 лет - 31096 (приложение № 4).

Стопроцентная доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет в Удмуртской Республике обеспечена лишь частично. Ожидают путевки дети этой возрастной группы в следующих муниципальных образованиях: г. Ижевск - 4828 человек (по сообщению Управления дошкольного образования и воспитания Администрации г. Ижевска в мае 2018 г. состоится распределение путевок, все будут обеспечены путевками к сентябрю 2018 г.), Граховский район - 12 человек (по сообщению органа образования это дети из д. Верхняя Игра, где имеется необходимость строительства пристроя на 2 группы к зданию МБОУ «Верхнеигринская СОШ»), Дебесский - 17 (1 ребенок-инвалид по решению ПМПК не может посещать детский сад, с учета не снят, другие родители желают получить путевку в определенные ДОУ с. Дебессы, которые переполнены, часть родителей просит перенести дату зачисления детей в детский сад, в том числе в случаях отдаленности детского сада от места жительства), Завьяловский - 382 (связано с недостаточностью дошкольных организаций, в населенных пунктах с. Завьялово, с. Хохряки, с. Каменное,

с. Октябрьский путевки предоставляются только по достижении детьми 3 лет), Камбарский - 2 (дети по желанию родителей будут посещать детский сад с 01.09.2018), Малопургинский - 3.

Существуют трудности в обеспечении путевками детей, достигших трехлетнего возраста в конце или начале года.

Процесс формирования групп дошкольных организаций и распределение путевок осуществляется ежегодно в течение мая-сентября.

В конце или начале года свободных мест в уже сформированных группах, как правило, не бывает.

Наиболее острой является проблема с местами в ясельных группах. В таких местах особенно нуждаются малоимущие семьи и одинокие мамы, которые в силу материального положения вынуждены выходить на работу по окончании отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет. Для решения этой проблемы необходимо создание дополнительных мест для детей ясельного возраста, строительство дошкольных организаций.

Сеть общеобразовательных организаций за последние 7 лет также претерпела определенные изменения. Количество общеобразовательных организаций указано в приложении № 5.

Анализ данной информации показывает, что их количество снизилось на 11%. Сведения о наполняемости общеобразовательных организаций содержатся в приложении № 6.

Ежегодный рост числа детского населения в отсутствие адекватного демографической ситуации строительства образовательных организаций привел к переуплотнению образовательных организаций.

При среднереспубликанском показателе наполняемости общеобразовательных организаций в 97%, в ряде муниципальных образований этот показатель существенно выше: г. Сарапул (136%), г. Воткинск (132%), г. Можга (125%), Завьяловский район (122%), г. Ижевск (121%).

В 23 сельских районах средний показатель наполняемости общеобразовательных организаций менее 100%, при этом отдельные общеобразовательные организации, как правило, расположенные в районных центрах, переполнены.

Например, в МО «Кизнерский район» при среднем показателе 65% МБОУ «Кизнерская СОШ № 1» заполнена на 175%; МБОУ «Кизнерская СОШ № 2 им. генерал-полковника В.П.Капашина» - на 215%; МБОУ «Кизнерская сельская ООШ» - на 165%; в то же время МБОУ «Короленковская ООШ» - всего на 10% (при проектной мощности 320 человек в этой школе фактически обучается 32 человека), МКОУ «Бемьшская СОШ» - на 19% (при проектной мощности 392 человека фактически обучается 75 учащихся).

Изменение сети общеобразовательных организаций происходило неравномерно в городской и сельской местностях, больше строилось дошкольных организаций, меньше - школ.

На протяжении длительного времени не строились школы в городах республики: в Воткинске в последний раз школа была введена в эксплуатацию в 1993 году, в Глазове - в 1998 году; более 10 лет не строились новые школы в Ижевске и Сарапуле.

Школы в XX веке построены на основании ранее действовавших нормативов проектной мощности. Приведение их в соответствие с современными требованиями, предъявляемыми к зданиям и организации образовательного процесса, приведет к еще большему переуплотнению.

Усугубляется ситуация и тем, что удельный вес школ, обучающихся детей в 2 смены, составляет 28 %. Согласно требованиям СанПиН 2.4.2.2821-10 предусмотрена вместимость для обучения детей в одну смену. Новые федеральные образовательные стандарты предполагают наличие безопасных и комфортных условий пребывания ребенка в школе в течение целого дня, для чего необходима современная школьная инфраструктура и, соответственно, организация обучения в одну смену.

Одним из показателей эффективности деятельности органов управления образованием является уменьшение доли образовательных организаций, занимающихся в несколько смен.

Наибольшее количество двухсменных образовательных организаций расположены в городах республики и Завьяловском районе. В сельской местности данный показатель заметно ниже (приложение № 6).

Анализ количества, наполняемости школ, темпов их строительства свидетельствует, что по причине недостаточности бюджетных средств не обеспечиваются должным образом права подрастающего поколения на обучение в надлежащих условиях. Сложившаяся диспропорция роста детского населения и статика количества школ привели к тому, что прием в 1-й класс в отдельные общеобразовательные организации г. Ижевска проходит в условиях ажиотажа, со стихийно организованным дежурством родителей возле образовательных учреждений.

Запись детей в 1-е классы в БОУШИ «Республиканский лицей-интернат» в микрорайоне «Столичный» г. Ижевска стала предметом освещения по телевидению, в том числе на федеральном канале РТР. В указанном лицее на 75 свободных мест для первоклассников могли претендовать 252 ребенка, проживающих в микрорайоне «Столичный». С учетом сложившейся ситуации приняты дополнительные меры для приема 101 обучающегося (приказ № 19-у от 18.01.2018 «О зачислении учащихся»). Остальные дети будут зачислены по выбору в близлежащие образовательные организации. По данным учреждения здравоохранения 350 детей, проживающих в этом микрорайоне, являются по возрасту претендентами в 1-й класс на 2019-2020 учебный год.

Родители будущего первоклассника, простояв в очереди 5 дней, так и не смогли записать своего ребенка в гимназию им. К.Герда.

По сведениям сайта прокуратуры Удмуртской Республики при проведении проверки соблюдения муниципальным бюджетным образовательным учреждением «Гимназия № 6» законодательства об образовании Глазовской межрайонной прокуратурой выявлено нарушение принципа равных условий

приема для всех поступающих, а также принципа общедоступности начального общего образования.

Проверкой установлено, что в образовательную организацию зачислено трое детей, заявления родителей о приеме которых поступили позднее других.

В связи с выявленными нарушениями Глазовским межрайонным прокурором внесено представление директору МБОУ «Гимназия № 6» об устранении нарушений; кроме этого в отношении директора возбуждено производство по делу об административном правонарушении по части 5 статьи 19.30 КоАП РФ (нарушение установленного законодательством об образовании порядка приема в образовательную организацию).

С учетом этого, требуется усовершенствование порядка приема детей в 1-й класс и правовых актов, регламентирующих закрепление муниципальных образовательных организаций за конкретными территориями муниципального образования.

Закрепление за конкретным адресом одной образовательной организации, лишает родителей права выбора школы. При желании родителя обучать ребенка в другой образовательной организации, необходимо ожидать 1 июля и лишь при наличии свободных мест, ребенок может быть принят на обучение в выбранную школу. Необходимо рассмотреть возможность закрепления территории за несколькими школами, находящимися в микрорайоне. К такой практике пришли органы управления образования в Свердловской области.

Прием в школы повышенного уровня, за которыми не закреплена конкретная территория, на наш взгляд, должен идти с учетом одаренности ребенка, на конкурсной основе и по окончании начальной школы. Такой прием позволит рационально использовать ресурсы государства. Они будут направлены на обучение и развитие действительно одаренных детей, для которых приоритетом будет получение большего объема знаний, а не амбиции и желание родителей обучения ребенка в школе повышенного статуса вопреки имеющимся способностям.

Обеспечение доступности, как общего, так и дошкольного образования, за счет переуплотнения классов и групп детских садов приводит к нарушению санитарных норм и правил. Надзор и контроль за исполнением обязательных требований в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения входит в компетенцию Роспотребнадзора.

По информации Управления Роспотребнадзора к нарушителям применяются штрафные санкции. Так, за период 2015-2018 годов надзорным органом выявлены нарушения соблюдения норм наполняемости в 17 образовательных организациях, в том числе в 2015 году - 2, в 2016 году - 3, в 2017 году - 12.

Из 17 проверенных образовательных организаций: 7 школ и лицеев, 10 дошкольных организаций. Выявленные нарушения касались несоблюдения норм площади на одного ребенка в дошкольных и общеобразовательных организациях.

В отношении всех образовательных организаций приняты меры административного воздействия. Составлено 17 протоколов об административных правонарушениях, за совершение которых назначены штрафные санкции на сумму 247400 рублей, выдано 14 предписаний, внесено 5 представлений об устранении причин и условий, способствовавших санитарным правонарушениям, деятельность одной дошкольной образовательной организации приостановлена.

Все вышеизложенное безусловно свидетельствует о необходимости строительства либо расширения имеющихся площадей образовательных организаций.

Если в городах выбор места для строительства школ и детских садов зависит от массового жилищного строительства многоквартирных домов, то для сельской местности необходим вдумчивый глубокий анализ с учетом транспортной доступности, имеющихся предприятий, возможности предоставления земельных участков для индивидуального жилищного строительства молодым семьям с детьми.

В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации застройка территорий городских и сельских поселений осуществляется на основании генеральных планов территорий, разработка которых возложена на органы местного самоуправления.

Просчеты в вопросах застройки приводят к неэффективному расходованию бюджетных средств, не решают в полном объеме проблем при обеспечении доступности образовательных организаций.

В 2011 году введена ООШ на 48 мест в д. Быдыпи Балезинского района, в настоящее время она заполнена лишь на 90% (обучается 43 учащихся); в 2013 году введена ООШ на 98 мест с детским садом на 40 мест в д. Зямбайгурт Вавожского района, в настоящее время наполняемость детского сада составляет 100%, школы - на 84%; в 2013 году введена начальная школа на 16 учащихся с детским садом на 15 мест в д. Удмуртский Лем Дебесского района, в настоящее время школа заполнена на 56%, а детский сад - на 93%.

К Уполномоченному обратились жители улиц Азина и Краснознаменной Ленинского района г. Ижевска по вопросу нарушения правил застройки и строительных норм при возведении рядом с их домовладениями многоэтажных домов. При возведении многоэтажных домов не предусмотрена застройка микрорайона объектами социальной инфраструктуры: больницами, школами, детскими садами.

В соответствии с программой «Создание новых мест в общеобразовательных организациях в Удмуртской Республике на 2016-2025 годы» в г. Ижевске запланировано построить 10 школ на 9020 мест. Между тем, строительство этих школ в г. Ижевске не решит существующую проблему. Необходимо дополнить программу строительством следующих школ: МБОУ «СОШ № 63» на ул. Майской, 14а; МБОУ «СОШ № 91» на 825 мест; школы по ул. Бабушкина микрорайон «Восточный»; МБОУ «СОШ № 61» на 1000 мест на ул. Клубной, 82а; АМОУ «Гумманитарный лицей» на 1000 мест по ул. Шишкина, 3; школы на 825 мест в 7-8 микрорайоне «Восточный»; школы на 825

мест в микрорайоне «Столичный», школы на 825 мест на СХВ Индустриального района.

Затруднено решение вопросов обеспечения доступности образования в пристольном районе г. Ижевска - Завьяловском.

МБОУ «Завьяловская СОШ» работает в режиме переуплотненности несколько десятилетий, в настоящее время % наполняемости составил 175%, а с учетом внеурочной деятельности и групп продленного дня для начальных классов - 260%.

Начиная с 2017 года самая острая ситуация по приему детей в школу в с. Октябрьский, в ней при проектной мощности 320 мест фактически в две смены обучается 527 детей. На 2018-2019 учебный год школа может сформировать 3 первых класса на 75 человек, помимо них в с. Октябрьский имеют регистрацию еще 112 детей. Уже сейчас 31 ребенку отказано в приеме в школу, другие 30 устроились в школы г. Ижевска, 3 ребенка продолжают посещать детский сад. Для 64 детей, проживающих в с. Октябрьский, с 01.09.2018 будет организован подвоз в Казмасскую школу, планируется получить автобус для перевозки детей.

Переполнены школы в МО «Хохряковское» (в школе с проектной мощностью на 154 учебных места фактически обучается 340 детей, в 2018 году необходимо организовать обучение 382 детей, а школа может принять лишь 54 человека, в МО «Ягульское» (проектная мощность 390 мест, обучается 625 детей, в 1-й класс планируется принять 100 детей), в МО «Первомайское» планируется строительство 86 домов, при этом в селе функционирует одна школа на 480 мест, в которой обучается 591 человек.

Активная миграция населения, интенсивное индивидуальное жилищное строительство в Завьяловском районе привели к значительному росту в 2017-2018 учебном году количества учащихся в д. Каменное, с. Первомайский, д. Шабердино, д. Пирогово, с. Ягул, с. Юськи, д. Якшур.

При посещении МБОУ «СОШ № 5» в городе Воткинске также отмечено, что школа переполнена. В ходе рабочего совещания с директором образовательной организации обсуждены возможные пути выхода из

создавшейся ситуации, в том числе для первоклассников, проживающих в закреплённом за школой микрорайоне.

Рядом со школой по улице Юбилейная, 1 располагается комплекс зданий, ранее принадлежащих БПОУ УР «Воткинский промышленный техникум» (учебный корпус, производственные мастерские, общежитие), которые в настоящее время не используются. Представляется целесообразным Администрации муниципального образования «Город Воткинск» рассмотреть возможность размещения в этих зданиях начальной школы или иных классов МБОУ «СОШ № 5».

В отдельных муниципалитетах часть образовательных организаций находится в аварийном и ветхом состоянии, а в проведении капитального ремонта нуждаются образовательные почти во всех муниципальных образованиях.

Так, в предаварийном состоянии находится МОУ «Большеволоквская СОШ» Вавожского района, строительство нового здания включено в Адресную инвестиционную программу Удмуртской Республики на 2017 год, нуждаются в капитальном ремонте 2 образовательные организации.

В Балезинском районе необходимо провести капитальный ремонт в 4 х образовательных организациях.

В Дебесском районе находятся в ветхом состоянии деревянные школы: МКОУ «Котегуртская ООШ», МКОУ «Ариковская НОШ»; МКОУ «Тольёнская НОШ»; МБОУ Варнинская НОШ; деревянные детские сады: МБДОУ «Малочепецкий детский сад»; МБДОУ «Тыловый детский сад»; МБДОУ «Тольёнский детский сад». МБДОУ «Такагуртский детский сад»; МБДОУ «Нижнетыловый детский сад» - пеноблочное здание; капитальный ремонт необходимо провести в 12 образовательных организациях.

В Малопургинском районе признаны аварийными здания МОУ СОШ д. Акшашур и МОУ НОШ д. Абдэс-Урдэс, требует капитального ремонта здание МОУ ООШ д. Байситово;

В Шарканском районе в ветхом состоянии находятся здания детских садов МБОУ «Ляльшурская СОШ», МБОУ «Пашур-Вишурская НШ».

В Воткинском районе нуждаются в капитальном ремонте учебный корпус МКОУ «Светлянская школа-интернат», МБДОУ «Двигательский детский сад».

В Граховском районе 6 образовательных организаций требуют капитального ремонта: МБОУ «Староятчинская ООШ», МБОУ «Зареченская ООШ», МБОУ «Новогорская СОШ», МБДОУ «Граховский детский сад», МБДОУ «Зареченский детский сад», МБДОУ «Староигринский детский сад».

В Игринском районе капитального ремонта требуют МБДОУ Игринский детский сад № 4, МБДОУ Игринский детский сад № 7 (здание 1973 года постройки), МБДОУ Чутырский детский сад.

В Завьяловском районе имеются образовательные учреждения в ветхом состоянии - МБОУ «Постольская СОШ», МБОУ «Пальниковская ООШ», МАОУ «Совхозная СОШ»; Постольский, Люкшудьинский, Б. Веньинский детские сады; требуется ремонт кровель, капитальный ремонт и реконструкция в 23 образовательных организациях.

В Каракулинском районе нуждаются в ремонте 7 образовательных организаций: МБОУ «Чегандинская СОШ», МБОУ «Каракулинский детский сад № 1», МБОУ «Каракулинская СОШ», МКОУ «Вятская ООШ», МБОУ «Боярская СОШ», МБОУ «Малокалмашинская СОШ», МБОУ «Ныргындинская СОШ».

В Камбарском районе требуется капитальный ремонт здания МБОУ «Камбарская СОШ № 3».

В Кезском районе 23 образовательные организации нуждаются в ремонте, в том числе капитальном.

В Кизнерском районе нуждаются в капитальном ремонте МБОУ Балдеевская СОШ, МКОУ Крымско-Слудская СОШ, МБОУ Верхнетыжминская ООШ, МБДОУ Кизнерский детский сад № 7.

В Киясовском районе нуждаются в капитальном ремонте МБОУ «Атабаевская СОШ», МКОУ «Старосальинская СОШ», МКОУ «Лутохинская

СОШ», МКОУ «Первомайская СОШ», МКОУ «Ильдибаевская СОШ», МБДОУ «Калашурский детский сад», МБДОУ «Мушаковский детский сад».

В Красногорском районе нуждаются в капитальном ремонте МБОУ «Валамазская СОШ», МБДОУ «Красногорский детский сад № 1».

В Сарапульском районе требуется капитальный ремонт в МБОУ «Юринская СОШ», МБОУ «Шевяряловская ООШ».

В Селтинском районе нуждаются в капитальном ремонте МКОУ «Селтинская НОШ», МБОУ «Селтинская СОШ», МКОУ «Новомоньинская СОШ», МКДОУ «Селтинский детский сад №1», МКДОУ «Селтинский детский сад № 5».

В Увинском районе в капитальном ремонте нуждаются 17 зданий, в ремонте кровель 24 здания

В Якшур-Бодьинском районе требуют капитального ремонта МБОУ «Мукшинская СОШ», МБОУ «Лынгинская СОШ», МБОУ «Якшур-Бодьинская СОШ», МБДОУ «Чуровской детский сад», МБДОУ «Мукшинский детский сад».

В Юкаменском районе нуждается в капитальном ремонте МБОУ «Починковская ООШ», 2-й корпус МБОУ «Юкаменская СОШ».

В Ярском районе в 6 дошкольных и 8 общеобразовательных организаций требуется проведение капитального ремонта. Ремонт зданий включен в Муниципальную программу «Развитие образования и воспитания на 2015-2020 годы», однако финансирование в 2017 году на данные цели не осуществлялось.

В г. Ижевске в капитальном ремонте нуждаются детские сады № 152, 9, 129, 173, 81,110, 196, 169, 192, 84, школа-интернат № 13.

В г. Глазове необходим капитальный ремонт МБОУ «Гимназия № 8»

В г. Сарапуле необходимо провести капитальный ремонт в лицее № 26, СОШ № 1, СОШ № 15, СОШ № 12, детском саду по ул. Молодежной, 3 «в».

В г. Воткинске в капитальном ремонте нуждаются детские сады № 2, 4, 24,40,44 и школы № 7,10,17

В г. Можге нуждаются в капитальном ремонте МБДОУ «Детский сад №1», МБОУ «СОШ № 3», МБОУ «СОШ №4».

С учетом изложенного, в целях надлежащего обеспечения конституционной гарантии доступности образования в условиях создания современной образовательной среды и новых демографических инициатив Президента Российской Федерации предлагается следующее:

1. Правительству Удмуртской Республики:

- обеспечить внесение изменений в программу «Создание новых мест в образовательных организациях в Удмуртской Республике на 2016-2025 годы», утвержденную распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 18.01.2016 № 28-р, предусматривающих строительство образовательных организаций в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения, принять меры к их реализации;

- принять меры к реализации мероприятий, направленных на ликвидацию очередей и обеспечение доступности дошкольного образования, предусмотренных распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 20.05.2013 № 311-р «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы Удмуртской Республики, направленные на повышение эффективности образования и науки».

2. Министерству образования и науки Удмуртской Республики:

- обеспечить создание и функционирование механизма приема в образовательные организации, гарантирующего общедоступность образования и право выбора образовательной организации;

- провести инвентаризацию помещений образовательных организаций среднего профессионального образования с целью выявления свободных площадей, на базе которых возможно организовать образовательный процесс по реализации программ начального, основного и среднего общего образования.

3. Органам местного самоуправления в Удмуртской Республике:

- рассмотреть на заседаниях сессий представительных органов местного самоуправления вопрос обеспечения конституционной гарантии общедоступности образования;

- создать механизм, обеспечивающий прием в муниципальные образовательные организации, гарантирующий общедоступность образования и право выбора образовательной организации;

- провести инвентаризацию образовательных организаций на предмет целевого использования имущества, наличия свободных площадей, поиска дополнительных ресурсов для открытия новых классов и групп детских садов;

- при решении вопросов, связанных с осуществлением нового жилищного строительства, принимать меры к строительству объектов социальной инфраструктуры (детских садов, школ), обеспечивающих общедоступность образования.

4. Администрации города Ижевска пересмотреть закрепление территорий за образовательными организациями.

5. Администрации города Воткинска рассмотреть возможность размещения в комплексе зданий, ранее принадлежащих БПОУ УР «Воткинский промышленный техникум», расположенных по адресу: г. Воткинск, ул. Юбилейная, д. 1, классов МБОУ СОШ № 5.

№ п/п	Города и районы Удмуртской Республики	Численность детского населения, человек		
		на 01.01.2011	на 01.01.2017	рост, снижение
1.	г. Воткинск	19941	22828	2887
2.	г. Глазов	17168	19113	1945
3.	г. Ижевск	115965	136817	20852
4.	г. Можга	11053	12779	1726
5.	г. Сарапул	19461	20639	1178
6.	Алнашский	5262	5160	-102
7.	Балезинский	7573	7612	39
8.	Вавожский	3810	4063	253
9.	Воткинский	5373	5473	100
10.	Глазовский	3219	3394	175
11.	Граховский	1997	1880	-117
12.	Дебесский	2860	3091	231
13.	Завьяловский	13266	16102	2836
14.	Игринский	8151	9111	960
15.	Камбарский	3697	4092	395
16.	Каракулинский	2620	2546	-74
17.	Кезский	5075	5061	-14
18.	Кизнерский	4293	4625	332
19.	Киясовский	2244	2255	11
20.	Красногорский	2107	2033	-74
21.	Малопургинский	7937	8654	717
22.	Можгинский	5811	5897	86
23.	Сарапульский	5502	5688	186
24.	Селтинский	2597	2797	200
25.	Сюмсинский	2921	3125	204
26.	Увинский	9409	9997	588
27.	Шарканский	4521	4813	292
28.	Юкаменский	1947	1824	-123
29.	Якшур-Бодьинский	5074	5562	488
30.	Ярский	3163	2968	-195
	ИТОГО	304017	339999	35982

Количество дошкольных организаций (2010-2018гг.)

№ п/п	Города и районы Удмуртской Республики	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
1.	г. Ижевск	214	213	215	206	203	201	187	187	187
2.	г. Воткинск	31	32	32	33	33	34	34	34	34
3.	г. Глазов	33	33	33	34	34	34	34	34	34
4.	г. Можга	20	20	20	20	20	20	20	20	20
5.	г. Сарапул	32	32	33	34	33	32	33	32	32
6.	Алнашский	17	16	16	16	14	14	14	14	14
7.	Балезинский	24	24	24	22	21	21	19	18	18
8.	Вавожский	12	12	12	12	12	11	11	11	11
9.	Воткинский	17	17	17	16	16	16	16	16	16
10.	Глазовский	0	0	0	0	0	0	0	0	0
11.	Граховский	1	1	8	8	8	8	8	7	6
12.	Дебесский	14	14	14	14	14	14	14	12	12
13.	Завьяловский	39	39	39	40	40	40	39	39	39
14.	Игринский	23	24	24	24	22	21	21	21	21
15.	Камбарский	12	12	12	12	12	12	12	12	12
16.	Каракулинский	8	8	8	9	7	6	6	5	5
17.	Кезский	16	15	15	16	15	13	13	12	11
18.	Кизнерский	21	21	21	20	21	21	14	13	13
19.	Киясовский	11	11	11	11	11	11	11	11	11
20.	Красногорский	13	13	13	13	13	13	13	13	13
21.	Малопургинский	27	27	27	27	25	25	11	11	11
22.	Можгинский	25	25	25	24	23	22	21	21	21
23.	Сарапульский	16	16	16	16	16	16	15	15	15
24.	Селтинский	12	12	12	13	13	9	9	9	9
25.	Сюмсинский	12	12	12	12	10	8	8	8	8
26.	Увинский	37	37	37	37	35	33	31	29	29
27.	Шарканский	19	19	19	20	19	18	13	12	12
28.	Юкаменский	12	12	12	12	12	12	12	11	11
29.	Якшур-Бодьинский	14	18	18	17	17	15	15	15	15
30.	Ярский	12	11	11	10	8	8	7	7	7
	ИТОГО	744	746	756	748	727	708	661	649	647

* количество ДОУ в г. Ижевске изменилось за счет присоединения к другим ДОУ

* количество ДОУ в МО «Балезинский район» сократилось в связи с реорганизацией в форме присоединения детских садов к школам

* в МО «Глазовский район» детские сады являются структурными подразделениями 19 общеобразовательных организаций

- * в МО «Граховский район» указаны юридические лица, в которых было до 10 филиалов, в настоящее время 8.
- * в МО «Дебесский район» дошкольные группы функционируют в общеобразовательных организациях

Приложение 3

Информация о наполняемости дошкольных организаций

№ п/п	Города и районы Удмуртской Республики	Проектная мощность	Фактическое количество воспитанников	Наполняемость %
1.	г. Ижевск	35915	44884	125
2.	г. Воткинск	5289	6220	117
3.	г. Глазов	6032	6420	106
4.	г. Можга	3100	4106	132
5.	г. Сарапул	5196	5990	115
6.	Алнашский	1609	1461	90
7.	Балезинский	2035	2041	100,2
8.	Вавожский	965	1020	105
9.	Воткинский	1627	1392	85
10.	Глазовский	895	679	75
11.	Граховский	569	508	89
12.	Дебесский	890	953	107
13.	Завьяловский	3110	4511	145
14.	Игринский	2195	2209	100,6
15.	Камбарский	1175	1137	96
16.	Каракулинский	565	547	96
17.	Кезский	989	1062	107
18.	Кизнерский	1264	1330	105
19.	Киясовский	615	548	89
20.	Красногорский	564	535	94
21.	Малопургинский	2043	2051	100
22.	Можгинский	1681	1281	76
23.	Сарапульский	1569	1513	96
24.	Селтинский	720	743	103
25.	Сюмсинский	837	725	86
26.	Увинский	2940	3057	103
27.	Шарканский	1024	1230	120
28.	Юкаменский	596	424	71
29.	Якшур-Бодьинский	1558	1552	99
30.	Ярский	700	674	96
	ИТОГО	88267	100803	114

Приложение 4

Очередность на путевки в детские сады

№ п/п	Города и районы Удмуртской Республики	Всего	от 3 до 7 лет	до 3 лет
1.	г. Воткинск	2753	0	2743
2.	г. Глазов	1133	0	1133
3.	г. Ижевск	21321	4828	16493
4.	г. Можга	942	0	942
5.	г. Сарапул	1603	0	1603
6.	Алнашский	266	3	263
7.	Балезинский	503	0	503
8.	Вавожский	0	0	0
9.	Воткинский	391	0	391
10.	Глазовский	0	0	0
11.	Граховский	95	12	83
12.	Дебесский	198	17	181
13.	Завьяловский	2175	382	1793
14.	Игринский	886	0	886
15.	Камбарский	196	2	194
16.	Каракулинский	191	0	191
17.	Кезский	462	18	444
18.	Кизнерский	391	0	391
19.	Киясовский	107	0	107
20.	Красногорский	54	0	54
21.	Малопургинский	776	3	755
22.	Можгинский	21	0	21
23.	Сарапульский	270	0	258
24.	Селтинский	129	0	129
25.	Сюмсинский	135	0	135
26.	Увинский	882	0	882
27.	Шарканский	53	0	50
28.	Юкаменский	33	0	33
29.	Якшур-Бодьинский	351	0	351
30.	Ярский	87	0	87
	ИТОГО	36404	5265	31096

Количество общеобразовательных организаций (2010-2018гг.)

№ п/п	Города и районы Удмуртской Республики	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
1.	г. Ижевск	101	99	97	96	96	96	96	96	96
2.	г. Воткинск	15	15	15	15	15	15	15	15	15
3.	г. Глазов	19	19	19	19	19	19	19	19	19
4.	г. Можга	9	9	9	9	9	9	9	9	9
5.	г. Сарапул	22	22	21	21	21	21	21	20	20
6.	Алнашский	34	32	30	30	27	27	26	22	22
7.	Балезинский	33	32	32	31	26	26	26	25	25
8.	Вавожский	17	17	17	17	17	17	17	17	17
9.	Воткинский	20	20	20	20	20	19	19	19	19
10.	Глазовский	20	20	20	20	20	19	19	19	19
11.	Граховский	9	9	9	9	9	9	9	9	9
12.	Дебесский	13	13	13	13	13	13	13	13	13
13.	Завьяловский	39	38	38	33	33	31	30	30	30
14.	Игринский	22	21	21	20	20	20	19	19	19
15.	Камбарский	12	12	12	12	12	12	12	12	12
16.	Каракулинский	13	13	13	13	13	12	12	12	12
17.	Кезский	17	17	17	17	16	16	16	16	16
18.	Кизнерский	19	19	19	19	19	19	19	19	19
19.	Киясовский	10	10	10	10	10	10	10	10	10
20.	Красногорский	10	10	10	10	8	8	8	8	8
21.	Малопургинский	40	40	40	40	40	39	26	26	26
22.	Можгинский	26	26	26	26	26	26	26	26	26
23.	Сарапульский	22	22	22	22	22	22	22	22	22
24.	Селтинский	11	11	11	11	11	11	10	10	10
25.	Сюмсинский	12	12	12	12	10	10	10	10	10
26.	Увинский	30	30	30	30	30	30	28	27	27
27.	Шарканский	21	20	21	19	20	19	19	19	19
28.	Юкаменский	15	14	13	13	12	10	10	10	10
29.	Якшур-Бодьинский	17	17	16	16	16	15	15	15	15
30.	Ярский	17	15	14	14	12	11	10	10	10
	ИТОГО	665	654	647	637	622	611	591	584	584

Информация о наполняемости общеобразовательных организаций

№ п/п	Города и районы Удмуртской Республики	Количество смен		Проектная мощность	Фактическое количество учащихся	Наполняемость, %
		1	2			
1.	г. Ижевск	46	50	58821	71719	121
2.	г. Воткинск	3	12	8436	11133	132
3.	г. Глазов	16	3	10796	10401	96
4.	г. Можга	5	4	5219	6526	125
5.	г. Сарапул	4	16	8109	11017	136
6.	Алнашский	21	1	4048	2930	72
7.	Балезинский	21	4	6737	4163	61
8.	Вавожский	17	0	2839	2019	71
9.	Воткинский	19	0	5759	2937	50
10.	Глазовский	19	0	2258	1436	63
11.	Граховский	8	1	1754	1025	58
12.	Дебесский	13	0	2444	1562	63
13.	Завьяловский	15	13	6541	8014	122
14.	Игринский	15	4	5549	4510	81
15.	Камбарский	10	2	3158	2052	65
16.	Каракулинский	12	0	1919	1426	74
17.	Кезский	14	2	3512	2896	82
18.	Кизнерский	16	3	3960	2585	65
19.	Киясовский	10	0	2234	1144	51
20.	Красногорский	8	0	2146	1072	49
21.	Малопургинский	22	4	4995	4428	88
22.	Можгинский	26	0	5344	2993	56
23.	Сарапульский	20	2	3058	2441	79
24.	Селтинский	10	0	2183	1459	67
25.	Сюмсинский	10	0	2328	1542	66
26.	Увинский	24	3	5682	5047	88
27.	Шарканский	18	1	3601	2445	67
28.	Юкаменский	10	0	2284	971	42
29.	Якшур-Бодьинский	15	0	3339	3070	92
30.	Ярский	7	3	2092	1441	68
	ИТОГО	454	128	181145	176404	97