

**СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ
«О СОБЛЮДЕНИИ В УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ
ПРАВ ГРАЖДАН С НАРУШЕНИЯМИ ПСИХИЧЕСКОГО
ЗДОРОВЬЯ»**

Специальный доклад подготовлен на основании решения Координационного совета уполномоченных по правам человека от 16.05.2018 на тему: «Состояние и актуальные проблемы обеспечения прав граждан с нарушениями психического здоровья» в соответствии со статьей 17 Закона Удмуртской Республики от 12.10.2015 № 62-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Удмуртской Республике».

В докладе рассмотрены не только существующие в Удмуртской Республике проблемы по обеспечению и защите прав и интересов граждан с нарушениями психического здоровья, связанные с организацией деятельности учреждений, оказывающих психиатрическую помощь, среди которых вопросы их материально-технического оснащения, создания необходимых условий для пребывания, получения лечения, образования, трудоустройства, правового просвещения и т.п., но и освещены положительные изменения, произошедшие в этой области в Удмуртии.

Цель доклада - обеспечить должную реализацию и защиту прав и интересов психически больных людей и привлечь внимание государственных и общественных институтов к рассматриваемой тематике.

Доклад основан на результатах анализа нормативных правовых актов, касающихся данной сферы общественных отношений, рассмотрения обращений граждан, посещения психиатрических медицинских организаций, психоневрологических интернатов, коррекционных образовательных учреждений, информации, поступившей из Управления Судебного департамента в Удмуртской Республике, Министерства здравоохранения Удмуртской Республики, Министерства образования и науки Удмуртской Республики, Министерства социальной политики и труда Удмуртской Республики, сведений из средств массовой информации.

Люди, страдающие психическими расстройствами, являются одной из наиболее уязвимых категорий населения и нуждаются в постоянном внимании и заботе со стороны государства.

17.12.1991 Организацией Объединенных Наций были утверждены Принципы защиты психически больных лиц и улучшения психиатрической помощи (Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН № 46/119), где, в частности сказано, что все лица имеют право на квалифицированную психиатрическую помощь, которая является частью системы здравоохранения, образования и социального обслуживания.

На основании этого документа в России принят Закон Российской Федерации от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», которым установлены правовые, организационные и экономические принципы оказания психиатрической помощи в нашей стране, определено, что лица, страдающие психическими расстройствами, обладают всеми правами и свободами граждан, предусмотренными Конституцией Российской Федерации и федеральными законами. Ограничение прав и свобод граждан, связанное с психическим расстройством, допустимо лишь в случаях, предусмотренных законами Российской Федерации.

В силу данного закона законодательство о психиатрической помощи состоит не только из нормативных правовых актов федерального уровня, но и законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

К ведению органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесено решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания лиц, страдающих психическими расстройствами, среди которых: создание необходимых условий для получения образования несовершеннолетними, трудоустройства, социально-бытового устройства, юридической помощи.

Финансовое обеспечение оказания населению психиатрической помощи (за исключением психиатрической помощи, оказываемой в медицинских организациях, подведомственных федеральным органам исполнительной власти), а также социальной поддержки и социального обслуживания лиц,

страдающих психическими расстройствами, является расходным обязательством субъекта Российской Федерации.

С учетом этого вопросы, связанные с психиатрической помощью, носят комплексный характер и регулируются нормативными правовыми актами разных уровней и областей законодательства.

В Удмуртской Республике создана необходимая нормативная правовая база в целях реализации Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», в т.ч. касающаяся развития системы социального обслуживания лиц с психическими расстройствами здоровья.

Приняты соответствующие региональные документы по вопросам содействия занятости инвалидам, в т.ч. квотирования рабочих мест на предприятиях, в учреждениях, организациях для инвалидов, оказания образовательных услуг детям с особыми образовательными потребностями.

Законом Удмуртской Республики от 17.12.2012 № 70-РЗ «Об оказании бесплатной юридической помощи в Удмуртской Республике» урегулирован порядок оказания бесплатной юридической помощи лицам, страдающим психическими расстройствами, а также гражданам, признанным судом недееспособными, их законным представителям, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам обеспечения и защиты прав и законных интересов таких граждан.

Имеются отдельные распоряжения Министерства здравоохранения Удмуртской Республики по обеспечению доступности кризисной психологической и психотерапевтической помощи для целевых групп населения, создания и деятельности врачебной комиссии по психиатрическому освидетельствованию работников, осуществляющих отдельные виды деятельности, совершенствования организации оказания медицинской помощи детям - жертвам насилия.

Между тем, специального комплексного нормативного правового акта, регулирующего вопросы данной сферы общественных отношений, в республике нет.

Посещение организаций, оказывающих психиатрическую помощь, показало, что материально-техническое оснащение больниц, психоневрологических интернатов, образовательных учреждений заметно отличается друг от друга. Полагаем, что это во многом обусловлено разными порядками их финансового обеспечения.

Состояния психического здоровья в Удмуртской Республике за 2017 год характеризуется следующим образом.

Зарегистрировано 37811 больных с психическими расстройствами или 2492,97 человек на 100,0 тыс. населения; в Российской Федерации на 100 тыс. человек приходится 2698,0 больных, в Приволжском федеральном округе - 2808,5.

Первичная заболеваемость в республике составила 263,91 человек на 100 тыс. населения, что на 3,5% меньше, чем в 2016 году; в Российской Федерации - 286,5 человек на 100 тыс. населения.

Зарегистрировано 14539 (978,9 человек на 100,0 тыс. населения) инвалидов по психическим заболеваниям - на 588 человек больше, чем в 2016 году (+4,2%). За период с 2000 по 2010 г.г. в расчете на 100 диспансерных больных число инвалидов увеличилось с 56,3 до 72,6, составило в 2017 году 83,3 инвалида на 100,0 тыс. населения. Среди инвалидов 83,7% - граждане с I - II группой инвалидности, 9,9% - дети-инвалиды (от 0-17 лет).

Таблица 1

Сведения о рассмотренных судами в Удмуртской Республике исковых заявлений о признании граждан недееспособными

Годы	Общее количество исковых заявлений	Из них удовлетворенных
2015	555	440
2016	732	593
2017	653	510

Психиатрическая помощь в медицинских организациях

В Удмуртской Республике психиатрическая помощь оказывается следующими медицинскими организациями:

Бюджетное учреждение здравоохранения и судебно-психиатрических экспертиз Удмуртской Республики «Республиканская клиническая психиатрическая больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» (г. Ижевск) (далее - РКПБ), включая обособленные подразделения в Сарапуле и Воткинске; оказывает амбулаторную и стационарную помощь;

Государственное казенное учреждение здравоохранения «Первая республиканская психоневрологическая больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» (Можгинский район, станция Сардан) (далее - 1 РПБ); оказывает амбулаторную и стационарную помощь;

Государственное казенное учреждение здравоохранения «Вторая республиканская психиатрическая больница» Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» (Балезинский район, с. Заречный) (далее - 2 РПБ); оказывает стационарную помощь;

Государственное казенное учреждение здравоохранения «Третья республиканская психиатрическая больница» Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» (Завьяловский район, с. Постол) (далее - 3 РПБ); оказывает стационарную помощь;

Бюджетное учреждение здравоохранения Удмуртской Республики «Глазовский межрайонный психоневрологический диспансер Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» (г. Глазов) (далее - Глазовский ПНД); оказывает амбулаторную и стационарную помощь.

Кроме этого в 21 районной больнице амбулаторная психиатрическая помощь оказывается в психиатрических кабинетах.

Ресурсная обеспеченность характеризуется двумя показателями: обеспеченность населения психиатрическими койками и кадрами врачей-психиатров.

За последние 17 лет коечный фонд сократился на 535 коек или на 24,3%, составил на 01.01.2018 - 1655 коек (- 8,0% к 2016 году), в том числе 1550 коек для взрослого населения или 13,2 на 10 000 населения; 105 коек для детей или 3,1 на 10 000 населения.

Таблица 2

Обеспеченность населения Удмуртской Республики
психиатрическими койками

		2015	2016	2017
УР	Всего (коек)	1855	1810	1655
	на 10 тыс. населения	12,2	11,9	11,0
РФ	на 10 тыс. населения	9,33	9,12	8,94
ПФО	на 10 тыс. населения	8,82	8,82	8,68

Ситуация с обеспечением кадрами врачей-психиатров остается напряженной во всех больницах, несмотря на то что за последние три года на работу были приняты молодые специалисты.

В Сарапульском обособленном подразделении РКПБ работают только 7 врачей-психиатров, в Воткинском - 6 (5 пенсионного возраста), которые обеспечивают амбулаторную психиатрическую (в т.ч. в условиях дневного стационара), стационарную психиатрическую (в т.ч. лечение алкогольных психозов) помощь населению указанных городов и районов.

Таблица 3

Обеспеченность врачами-психиатрами в Удмуртской Республике

		2015	2016	2017
УР	Всего (человек)	144	143	152
	на 10 тыс. населения	0,95	0,94	1,0
РФ	на 10 тыс. населения	0,84	0,83	0,83
ПФО	на 10 тыс. населения	0,76	0,76	0,76
Удельный вес занятых на амбулаторном приеме в общем числе занятых должностей		51,7%	53,5%	52,9%
Коэффициент совместительства		1,86	1,80	1,66

Таблица 4

Обеспеченность врачами-психотерапевтами в Удмуртской Республике

	2015	2016	2017

УР	Всего (человек)	5	10	11
	на 10 тыс. населения	0,03	0,07	0,07
РФ	на 10 тыс. населения	0,10	0,09	0,09
Удельный вес занятых на амбулаторном приеме в общем числе занятых должностей		74,07%	72,73%	64,5%
Коэффициент совместительства		2,70	1,38	1,41

В психиатрических медицинских организациях работают только 11 врачей-психотерапевтов, 1 человек в 1 РПБ (г. Можга) и 10 врачей в РКПБ (г. Ижевск).

Таблица 5

**Обеспеченность средним медицинским персоналом
в Удмуртской Республике**

	2015	2016	2017
Всего (человек)	592	573	555
на 10 тыс. населения	3,90	3,78	3,66
Удельный вес занятых на амбулаторном приеме в общем числе занятых должностей	26,63%	29,14%	24,3%
Коэффициент совместительства	1,57	1,43	1,6

Таблица 6

**Обеспеченность младшим медицинским персоналом
в Удмуртской Республике**

	2015	2016	2017
Всего (человек)	724	695	655
на 10 тыс. населения	4,77	4,58	4,32
Удельный вес занятых на амбулаторном приеме в общем числе занятых должностей	9,12%	8,33%	6,56%
Коэффициент совместительства	1,53	1,57	1,62

Большинство психиатрических коек расположено в непригодных старых зданиях постройки середины 50-х годов прошлого века.

Лечебные корпуса 2 РПБ (с. Заречный Балезинского района) размещены в деревянных бараках, централизованной канализации нет - оборудованы выгребные ямы.

В типовых зданиях, построенных по специализированному проекту 1956 года, расположена только РКПБ.

Капитальный ремонт нигде не проводился.

Состояние материально-технической базы психиатрических больниц не соответствует санитарно-гигиеническим требованиям и требованиям по пожарной безопасности.

В 2009 году введен в эксплуатацию корпус 1 РПБ (г. Можга) на 198 коек круглосуточного пребывания.

Площадь на одну койку в психиатрических стационарах составляет от 3,5 до 4,0 кв. м при нормативе 6,0 кв. м (СанПиН 2.1.3.2630-10, утвержденные постановлением главного санитарного врача РФ от 10.05.2010).

В настоящее время значительная часть площадей психиатрических стационаров требуют серьезного ремонта и реконструкции, а часть подлежит сносу.

Психиатрические медицинские организации должны соответствовать стандартам оснащения, предусмотренным Порядком оказания медицинской помощи при психических расстройствах и расстройствах поведения, утвержденным Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 17.05.2012 № 566н. Ни одна из медицинских организаций не соответствует в полном объеме предъявляемым требованиям. Практически все оборудование выработало свой ресурс, однако на нем продолжают работать, поскольку нет средств на приобретение нового.

Таблица 7

Соответствие психиатрических медицинских организаций
Удмуртской Республики стандартам оснащения

	РКПБ	1 РПБ	2 РПБ	3 РПБ	Глазовский ПНД
	%	%	%	%	%
Стандарт оснащения больницы	100%	25%	17%	25%	33%
Стандарт оснащения физио-отделения	68%	58%	нет	нет	нет
Стандарт оснащения клинической лаборатории	29%	14%	18%	16%	нет
Стандарт оснащения дневного стационара	22%	нет	нет	нет	100%

Ассортимент мебели скудный (как правило, только кровати). Используемая мебель в большинстве больниц выработала свой ресурс и фактически является непригодной.

Больницы испытывают трудности с закупкой постельного белья, матрасов, одежды для пациентов. Больничная одежда застиранная, изношенная, часто непригодная для использования.

Пациенты испытывают неудобства, связанные с недостатком туалетов, душей и умывальников, условия приватности в санитарных комнатах не соблюдаются.

Территория РКПБ не огорожена забором.

Для организации прогулок больницы оборудуют прогулочные дворики, которые должны отвечать как требованиям безопасности, так и целям выздоровления и реабилитации. На практике дворики представляют собой огороженные ничем не оборудованные площадки.

Средний срок пребывания пациента в психиатрическом стационаре в Удмуртской Республике в 2017 году составил 64,8 дня.

Общий объем финансирования психиатрической помощи в медицинских организациях Удмуртской Республики в 2017 году составил 717,5 млн. рублей, порядка 85% финансирования составляет зарплата медицинских работников и менее 15% выделяется на питание, медикаменты, мягкий инвентарь, коммунальные платежи и иные расходы.

Средние финансовые затраты на приобретение медикаментов в расчете на одного больного в сутки в медицинских организациях психиатрического профиля в 2017 году составили 44,6 рублей в стационаре и 22,05 рублей в дневном стационаре.

Доля дорогостоящих современных препаратов из числа нейролептиков пролонгированного действия в общем объеме затрат на закупку медикаментов для РКПБ в 2017 году составила 16,7%. Обслужено рецептов на данные препараты 3,2% от общего числа выписанных рецептов по федеральной льготе, и 5,4% от общего числа рецептов, выписанных по региональной льготе. В иных медицинских организациях дорогостоящие пролонгированные нейролептики практически не закупаются.

При нормативе финансирования питания 148,8 рублей на 1 койко-день в 2017 году в РКПБ питание осуществлялось на 75,0 рублей, в 1 РПБ - на 67,0 рублей, в 3 РПБ больные питаются на 43 рубля в сутки, в текущем году ситуация еще ухудшилась.

Нормы питания по ассортименту и количеству основных продуктов не соблюдаются.

Психиатрическая помощь в стационарных организациях социального обслуживания

В Удмуртской Республике функционирует 9 автономных стационарных учреждений социального обслуживания для граждан, страдающих психическими расстройствами: 7 психоневрологических интернатов (Воткинский, Глазовский, Нагорный, Пижильский, Сарапульский, Синтекский, Якшур-Бодьинский), 2 детских дома-интерната (Глазовский, Канифольный) для умственно отсталых

детей (далее - учреждения).

Зданий, находящихся в аварийном и ветхом состоянии нет, регулярно проводится текущий ремонт жилых, вспомогательных помещений, медицинских блоков.

Принимаются меры к обеспечению противопожарной безопасности и антитеррористической защищенности.

В настоящее время очередность для помещения в психоневрологический интернат отсутствует.

В 2015-2016 годах очередность составляла 99-98 человек соответственно.

Таблица 8

Численность граждан,
проживающих в психоневрологических интернатах

Годы	Общая численность	Численность детей
2015	2545	277
2016	2543	251
2017	2645	247

Кроме этого, 15 человек, страдающих психическими расстройствами, проживают в домах-интернатах для престарелых и инвалидов.

Утвержденный постановлением Правительства Удмуртской Республики от 05.11.2014 № 428 норматив площади жилых помещений на одного человека (психоневрологический интернат - не менее 4 кв. м; детский дом-интернат для умственно-отсталых детей - не менее 5 кв. м) соблюдается.

Укомплектованность кадрами учреждений составляет 92%, в том числе врачи - 66%, средний медицинский персонал - 86%, младший медицинский персонал - 94%, педагогические работники - 96%.

Недостаточность врачей обусловлена спецификой работы, а также удаленностью учреждений от населенных пунктов с развитой инфраструктурой, молодежь с высшим образованием отказывается от трудоустройства в такие организации.

Оказание медицинской помощи осуществляется в соответствии с утвержденными порядками и стандартами.

В учреждениях функционируют кабинеты физиотерапии, лечебной физкультуры, массажа, процедурный, стоматологический. В состав медицинского блока входит приемно-карантинное отделение с изолятором.

Врачами осуществляется динамическое наблюдение за состоянием здоровья проживающих, ведется прием больных при возникновении острых или обострении хронических заболеваний, диагностика, назначение лечения, необходимых исследований и консультаций.

При обострении состояния проживающие госпитализируются в психиатрические стационары учреждений здравоохранения. Случаев необоснованных отказов в госпитализации не было.

Взаимодействие с медицинскими организациями строится на основании совместного приказа Министерства социальной, семейной и демографической политики Удмуртской Республики и Министерства здравоохранения Удмуртской Республики от 20.07.2017 № 937/322 «О мерах по совершенствованию медицинской помощи гражданам, проживающим в автономных стационарных учреждениях социального обслуживания Удмуртской Республики, подведомственных Министерству социальной, семейной и демографической политики Удмуртской Республики».

На всех проживающих разработаны индивидуальные программы реабилитации (абилитации) инвалида.

С 2008 года все дети-инвалиды ежегодно проходят комплексную диспансеризацию, по результатам которой имеют возможность пройти дополнительное лечение или обследование в медицинских организациях республики, получить высокотехнологичную помощь.

Во всех учреждениях имеются информационные стенды, где размещена информация о вышестоящих организациях, надзорных органах.

Рассмотрение обращений граждан осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

С целью защиты прав и законных интересов недееспособных граждан (ограниченных в дееспособности), детей-сирот и детей, в возрасте до 18 лет созданы и действуют Советы опекунов и попечителей.

Проводятся культурно-массовые мероприятия, работают различные кружки, спортивные секции.

В 2017 году в учреждениях осуществлено 4803 проверки условий жизни подопечных, из них: плановых - 4775, внеплановых - 28. По выявленным отдельным нарушениям приняты меры к их устранению.

Трудоустройство лиц, страдающих психическими заболеваниями

Исполнительным органом государственной власти Удмуртской Республики в области содействия занятости, в т.ч. лицам, страдающим психическими заболеваниями, является Министерство социальной политики и труда Удмуртской Республики. Между тем, Минсоцполитики УР по данному вопросу предоставлена информация, касающаяся лишь лиц, признанных инвалидами. С учетом существующего принципа соблюдения врачебной тайны и отсутствия функционала у работников службы занятости по определению степени выраженности интеллектуальных нарушений человека ведение специального учета таких граждан не представляется возможным.

Общеизвестно, что психическая болезнь далеко не всегда создает помехи для осуществления трудовой деятельности, а лечение лиц с нарушениями психического здоровья протекает более эффективно, если при этом они заняты каким-либо трудом.

Законодательством предусмотрены конкретные обязательства государства по содействию в трудоустройстве таких лиц, среди которых создание лечебно-производственных предприятий для трудовой терапии, профессионального обучения и трудоустройства на этих предприятиях, создание специальных производств, цехов или участков с облегченными условиями труда, решение вопросов квотирования рабочих мест на предприятиях, в учреждениях, организациях, применение методов экономического стимулирования.

Несмотря на то, что в республике принимаются меры по трудоустройству инвалидов, в отношении лиц с нарушениями психического здоровья их явно недостаточно.

По поступившей информации Минсоцполитики УР, в 2017 году в центры занятости населения Удмуртии обратилось 1669 инвалидов, всего было трудоустроено 747 инвалидов, уровень трудоустройства (доля трудоустроенных из числа обратившихся) составил 48%; за пять месяцев 2018 года за содействием в поиске работы обратилось 676 инвалидов, из них трудоустроено 383 человек (57%).

Регистрация инвалидов при обращении в службу занятости осуществляется в соответствии с установленными правилами. Обязательным условием является предоставление индивидуальной программы реабилитации (абилитации) инвалида, содержащей заключение о рекомендуемом характере и условиях работы.

Помимо решения вопроса о трудоустройстве инвалида службы занятости оказывают следующие государственные услуги:

- организуют оплачиваемые общественные работы;
- осуществляют временное трудоустройство;
- содействуют самозанятости;
- направляют на профессиональное обучение или получение дополнительного образования;
- организуют мероприятия социальной адаптации и психологической поддержки, позволяющих повысить самооценку и мотивацию к трудовой деятельности,
- осуществляют профессиональную ориентацию.

Данные госуслуги реализуются на основании подпрограммы «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» государственной программы «Развитие социально-трудовых отношений и содействие занятости населения Удмуртской Республики» (2015-2020 годы), утвержденной постановлением Правительства Удмуртской Республики от

31.03.2015 № 126, оказываются в пределах установленных нормативов доступности.

За пять месяцев 2018 года на временных работах были заняты 105 инвалидов; направлены на профобучение - 47; в программах социальной адаптации участвовали - 348; 363 инвалидам оказана психологическая поддержка; услуги по профориентации получили 679 инвалидов.

Занятость инвалидов, проживающих в психоневрологических интернатах, осуществляется на добровольной основе, с учетом состояния здоровья, интересов, трудовых рекомендаций ИПРА и письменного согласия.

По данным 1 квартала 2018 года трудотерапия рекомендована 1082 пациентам ПНИ, из них 877 человек (81%) по желанию участвуют в трудовом процессе. На штатных должностях работают 54 инвалида (6,2%).

Основные профессии, освоенные инвалидами ПНИ - санитар-уборщик, грузчик, разнорабочий, швея по ремонту белья, лифтер. С работающими инвалидами заключены трудовые договоры, ведутся записи в трудовых книжках, начисляется и выдается заработная плата, предоставляется оплачиваемый отпуск.

Постановлением Правительства Удмуртской Республики от 02.11.2016 № 500 «Об определении порядка проведения отдельных специальных мероприятий, способствующих повышению конкурентоспособности инвалидов на рынке труда Удмуртской Республики» урегулированы вопросы квотирования для приема на работу инвалидов.

В целях расширения гарантий трудовой занятости инвалидов в 2017 году в данное постановление внесены корректировки, что привело к увеличению квотируемых рабочих мест на предприятиях с 4937 до 7093 за год.

Кроме того, в рамках данного документа реализован механизм аренды рабочих мест для инвалидов, по состоянию на 01.05.2018 на арендованных рабочих местах работало 39 инвалидов.

Организациям, на которые не распространяется механизм квотирования, с численностью работников не более 34 человек, при трудоустройстве 25 инвалидов, предоставляются субсидии из бюджета Удмуртской Республики.

В 2017 году такую субсидию в целях создания рабочих мест для трудоустройства 9 незанятых инвалидов в сумме 270 тыс. руб. получили 8 организаций в городах Ижевске, Воткинске, Глазове, Можге, Сарапуле.

В 2018 году по состоянию на 1 мая из бюджета Удмуртской Республики выделено 420 тыс. руб. на создание 14 рабочих мест для трудоустройства инвалидов в г. Сарапуле.

Получение образования лицами, страдающими психическими заболеваниями

В республике создано образовательное пространство с едиными подходами к предоставлению образовательных услуг детям с особыми образовательными потребностями. Функционирует сеть образовательных организаций из 32 учреждений, реализующих адаптированные образовательные программы для слепых, слабовидящих, глухих, слабослышащих, с тяжелыми нарушениями речи, с нарушениями опорно-двигательного аппарата, с задержкой психического здоровья, с умственной отсталостью.

Таблица 9

Сведения о детях, обучающихся в специализированных организациях

Учебные годы	Количество обучающихся с ОВЗ (чел.)	в т.ч. детей-инвалидов (чел.)
2014-2015	3832	1296
2015-2016	3866	1385
2016-2017	4068	1715
2017-2018	3820	1889

Для детей-инвалидов, проживающих в детских-домах интернатах для умственно отсталых детей, подведомственных Министерству социальной политики и труда Удмуртской Республики (далее - ДДИ), организован процесс

обучения в Старозятцинской школе-интернате Якшур-Бодьинского района и в Глазовской школе № 5.

Для достижения 100% охвата образовательными услугами воспитанников ДДИ, ранее считавшимися необучаемыми, в 2016-2018 годах специалистами ПМПК ГКОУ «Республиканский центр диагностики и консультирования», проведено 122 обследования воспитанников ДДИ и разработаны индивидуальные рекомендации по оказанию им психолого-медико-педагогической помощи и организации их обучения и воспитания.

В ДДИ воспитываются и обучаются по заключениям комиссий по адаптированным образовательным программам 243 воспитанника. Заключение комиссий, в которых бы отсутствовали рекомендации по обучению, либо имелись ограничения, либо установлена отсрочка от обучения нет.

В республике на базе общеобразовательных организаций создано 186 коррекционных классов. По сравнению с предыдущим годом, количество увеличилось на 25 классов. Общее количество обучающихся данных классов возросло на 49 человек и составляет 1843 ребенка.

Для детей, не имеющих возможности посещать образовательные организации по состоянию здоровья, организовано семейное, дистанционное обучение и обучение на дому. На 02.04.2018 по форме семейного образования обучалось 308 детей, дистанционно - 60, на дому - более 1000 детей.

Надомное обучение и обучение в медицинских организациях реализуется на основании приказа Министерства образования и науки Удмуртской Республики от 11.09.2017 № 886 «Об утверждении Порядка регламентации и оформления отношений государственной и муниципальной образовательной организации и родителей (законных представителей) обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов, которые по состоянию здоровья не могут посещать образовательные организации, в части организации обучения по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования на дому или в медицинских организациях».

Дошкольным образованием в 2017-2018 учебном году охвачено 829 детей-инвалидов или 44% от общего количества детей с инвалидностью в возрасте от 1,5 до 8 лет.

В системе дополнительного образования получают услуги 1596 детей с инвалидностью или 35% от общего числа детей-инвалидов в возрасте от 5 до 18 лет.

В 2017 году в рамках реализации государственной программы «Доступная среда» в 44 общеобразовательных организациях созданы условия для инклюзивного образования детей-инвалидов. В учреждения поставлено следующее оборудование:

- коррекционно-развивающие программные комплексы для поведения индивидуальных и фронтальных занятий по развитию, коррекции речи;
- комплекты оборудования для сенсорной реабилитации и коррекции;
- комплекты специализированного оборудования для коррекционно-профилактических занятий.

В целях создания в общеобразовательных организациях архитектурной доступности в каждой школе проведены работы по установке пандусов, поручней, кнопок вызова, расширению дверных проемов, оборудованию санитарных комнат для пользования детьми-инвалидами, размещению информационных табличек и т.д.

В 2018 году в государственную программу Российской Федерации «Доступная среда» включено 12 образовательных организаций (7 дошкольных, 3 СКОУ и 2 учреждения дополнительного образования детей).

На реализацию мероприятий государственной программы «Доступная среда» предусмотрено 7097700 руб., из них субсидия из федерального бюджета 5749100 руб., объем софинансирования из консолидированного бюджета Удмуртской Республики - 1348600 руб.

Штатное расписание образовательной организации формируется самостоятельно по согласованию с учредителем в пределах выделенных бюджетных ассигнований на соответствующий финансовый год и плановый

период. Отмечается недостаток ставок дефектологов, логопедов, ассистентов (помощников).

Получение бесплатной юридической помощи

В соответствии с Законом Российской Федерации «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан по ее оказанию» лица, страдающие психическими расстройствами, при оказании им психиатрической помощи имеют право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи.

Участниками государственной системы бесплатной юридической помощи в Удмуртской Республике являются адвокаты.

Организация, оказывающая психиатрическую помощь, обеспечивает возможность приглашения адвоката.

Вместе с тем, такая практика в Удмуртской Республике отсутствует.

При этом некоторые организации, оказывающие психиатрическую помощь, входят в государственную систему бесплатной юридической помощи в Удмуртской Республике.

Анализ их работы по исполнению Закона Удмуртской Республики от 17.12.2012 № 70-РЗ «Об оказании бесплатной юридической помощи в Удмуртской Республике» показал, что данная работа, особенно по правовому информированию и правовому просвещению осуществляется не в полной мере.

Контроль общественных объединений за соблюдением прав и законных интересов граждан при оказании психиатрической помощи

Практики осуществления такого контроля в Удмуртской Республике не имеется.

Рассмотрение обращений граждан Уполномоченным

Работа по рассмотрению обращений данной категории граждан проводится Уполномоченным в тесном взаимодействии с Прокуратурой Удмуртской Республики, Министерством здравоохранения Удмуртской Республики, Министерством образования и науки Удмуртской Республики, Министерством социальной политики и труда Удмуртской Республики.

Таблица 10

Количество обращений к Уполномоченному

Наименование показателя	2016г.	2017г.	1 полугодие 2018г.
Количество обращений	1	3	5

Часть жалоб содержала вопросы правомерности помещения в стационар медицинской организации психиатрического профиля, действий должностных лиц, отказывающих в предоставлении копий медицинских документов. По результатам проведенных по просьбе Уполномоченного контрольно-надзорными органами проверок указанные в обращениях доводы подтверждения не нашли.

Другие заявления содержали просьбы о содействии в обеспечении жилым помещением, трудоустройстве, оказании материальной помощи, которые рассмотрены Минсоцполитики УР и решены положительно.

Деятельность по рассмотрению обращений лиц с нарушениями психического здоровья является непростой и требует не только профессионализма, но и эмоциональной стойкости, а также равнодушного отношения к потребностям и нуждам таких граждан.

Результаты посещения организаций, оказывающих психиатрическую помощь

Государственное казенное учреждение здравоохранения «Третья республиканская психиатрическая больница» Министерства здравоохранения Удмуртской Республики».

Больница расположена в 3 кирпичных зданиях (годы введения в эксплуатацию - 1975, 1976, 1982) и одном деревянном (1956 год постройки). Капитальный ремонт зданий не проводился.

Территория больницы - 8,27 га, необходимо строительство нового забора.

На балансе находятся коммунальные объекты: котельная, водонапорная скважина, 2 электрических подстанции.

Кочный фонд составляет 450 коек для взрослых, в том числе: 110 общепсихиатрических коек, 270 медико-реабилитационных коек, 70 коек для исполнения принудительного лечения специализированного типа (проходят лечение больные, совершившие преступления и признанные судом невменяемыми).

Средняя длительность лечения 170 -190 дней.

Палаты рассчитаны на 15 коек. Площадь на одну койку не превышает 4 кв. м, при нормативе 6 кв. м.

В палатах недостаточно тумбочек, кровати старые.

В палатах, местах общего пользования требуется текущий ремонт, замена окон.

Больница укомплектована врачами и средним медицинским персоналом на 50,0%, младшим медицинским персоналом на 60,0%.

Стандарту оснащения больница соответствует лишь на 25,0%, клинической лаборатории на 18,0%; все оборудование старое, требует замены; физиотерапевтического отделения, отделения функционально диагностики, рентгеновского аппарата не имеется.

Приготовление пищи осуществляется в пищеблоке, нормы питания по ассортименту и количеству основных продуктов не соблюдаются.

Таблица 11

Стоимость питания

	2016г.	2017г.	2018г. (6 месяцев)
Питание (руб./день)	60,0	42,0	38,7

Ассортимент лекарственных препаратов, не соответствует стандартам оказания медицинской помощи при психических расстройствах и расстройствах поведения. Лекарственные средства для лечения сопутствующей патологии закупаются в минимальных количествах.

Таблица 12

Стоимость медикаментов

	2016г.	2017г.	2018г. (6 месяцев)
Медикаменты (руб./день)	36,0	35,0	30,4

Отмечаются проблемы с порядком финансирования. Поквартальное финансирование создает сложности в организации торгов, от мелких партий поставок поставщики отказываются.

Учреждение имеет паспорт безопасности объекта, утвержденный в 2017 году, с замечаниями. По противопожарной безопасности имеются не выполненные предписания Государственного пожарного надзора.

Лечебно-производственных мастерских в больнице нет. Трудотерапия заключается в уборке территории, уходе за клумбами.

Реабилитационные мероприятия включают в себя арт-терапию, музыкотерапию, психотерапевтический театр. Досуг больных заполняется просмотром телевизора, настольными играми.

Прогулки проводятся 2 раза в день в прогулочном дворе.

Автономное стационарное учреждение социального обслуживания Удмуртской Республики «Нагорный психоневрологический интернат».

Учреждение предназначено для предоставления социальных услуг гражданам пожилого возраста и инвалидам, страдающим психическими заболеваниями, полностью или частично утратившим способность или возможность осуществлять самообслуживание.

Рассчитано на 320 койко-мест, на 31.07.2018 проживает 321 человек, из которых 85% - недееспособные граждане.

Штатная численность работников - 211 человек, укомплектованность 92%.

Отмечается недостаток врачей-психиатров, санитарок.

Для предоставления социальных услуг в учреждении имеются жилые помещения, оборудованные необходимой мебелью, санитарные комнаты, медицинские кабинеты, пищеблок, столовая, актовый и спортивный залы, библиотека. Состояние помещений удовлетворительное, проведен ремонт.

Организовано 4-х разовое питание, стоимость которого составляет 132 руб.13 коп. на 1 человека в день.

113 человек в соответствии с индивидуальной программой реабилитации заняты трудом, на штатных должностях работают 14 человек (13 - уборщики производственных помещений, 1 - плотник), специальных лечебно-производственных предприятий, цехов, участков не имеется.

В 2017 году получена лицензия на образовательную деятельность (дополнительное образование), функционирует 6 кружков и клубов по интересам, особое внимание уделяется спортивной работе, проживающие являются активными участниками Специальной Олимпиады, с удовольствием участвуют в различного вида конкурсах, концертах.

В Год добровольца (волонтера) усилено взаимодействие с институтами гражданского общества, заключен договор о сотрудничестве с МБОУ ДО ЦПК «Пульс» штаба городского добровольчества «Иж-волонтер», студией творчества «Фантазеры», волонтерами Национальной библиотеки Удмуртской Республики и др.

Автономное стационарное учреждение социального обслуживания Удмуртской Республики «Канифольный детский дом-интернат для умственно-отсталых детей».

Учреждение предоставляет социальные услуги детям-инвалидам в возрасте от 3 до 18 лет и инвалидам в возрасте от 18 до 30 лет, страдающим хроническими психическими заболеваниями, полностью или частично утратившим способность или возможность осуществлять самообслуживание.

В учреждении имеются 2 спальных корпуса на 201 место, учебные комнаты, медицинские кабинеты, пищеблок, столовая, спортивный зал с тренажерами. Все помещения имеют достойный вид, оснащены необходимым оборудованием, вместе с тем, отмечается отсутствие возможности размещения воспитанников в группах по семейному типу.

На 31.07.2018 проживает 194 человека (145 детей-инвалидов, среди которых 19 - дети-сироты, 64 ребенка, оставшихся без попечения родителей, и 49 лиц с инвалидностью от 18 до 30 лет, в т.ч. 20 - недееспособных).

Укомплектованность кадрами с учетом совместительства и совмещения - 95%, при этом имеются проблемы с замещением должностей воспитателей, с учетом специфики работы молодежь от такого трудоустройства отказывается.

На 3 штатных должностях работают лица с инвалидностью, проживающие в интернате, трудовые права и социальные гарантии соблюдены.

Услуги по образовательной деятельности предоставляются Старозятцинской школой-интернатом на основании договора.

Таблица 13

Сведения об обучении воспитанников от 18 до 30 лет

Количество окончивших обучение по адаптированной образовательной программе	Количество обучающихся по адаптированной образовательной программе	Количество подлежащих обследованию ПМПК для определения обучения на следующий уровень образования
21	9	40

Таблица 14

Сведения об обучении несовершеннолетних

Наименование показателя	Всего (чел.)	В том числе	
		Мальчики (чел.)	Девочки (чел.)
Всего обучаемых детей по заключению РМПК, из них:	138	99	39
обучаются по индивидуальным программам	42	31	11
Количество классов	20		

В работе с воспитанниками учреждения используются различные виды реабилитационной работы, в том числе социально-средовая, социально-бытовая, социально-педагогическая, трудовая.

Таблица 15

Сведения об участии в трудовой деятельности

Вид деятельности	Количество (чел.)
ЛТМ	28
Подсобное хозяйство	39
На штатной должности	3
На хозяйственных работах	19

Порядка 70 человек занимается физкультурой в спортивных секциях, более 140 человек охвачено кружковой работой.

В рамках организации спортивных и иных досуговых развлекательно-познавательных мероприятий учреждение тесно взаимодействует с общественными объединениями и иными институтами гражданского общества, добровольцами, волонтерами (БУК УР «Зоопарк Удмуртии», МАУ ИКЦ Якшур-Бодьинского района, ООО «Единство», Общественная организация инвалидов «Благо», Тренинговая кампания «Лайф» и др.

Таблица 16

Стоимость питания по возрастам

Категория	Размер (руб./чел.)
Дети до 18 лет	160,00
Дети до 10 лет	138,67
Дети до 6 лет	105,33
Инвалиды от 18-30 лет	124,12

В посещенных учреждениях бесплатная юридическая помощь адвокатами не оказывалась в связи с отсутствием потребности, контроль общественными объединениями за соблюдением прав и законных интересов граждан при оказании психиатрической помощи не осуществлялся из-за отсутствия оснований.

Рекомендации

В целях наиболее полного соблюдения и защиты прав граждан с нарушениями психического здоровья предлагается следующее.

Государственному Совету Удмуртской Республики:

При рассмотрении и принятии проекта закона Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» предусмотреть увеличение бюджетных ассигнований,

обеспечивающих надлежащие условия пребывания и лечения граждан в стационарных психиатрических медицинских организациях.

Правительству Удмуртской Республики:

1. Рассмотреть вопрос о разработке ведомственной целевой программы (дорожной карты) развития сети стационарных учреждений здравоохранения для лиц, страдающих психическими расстройствами, предусмотрев в ней создание учреждений нового типа, постепенный вывод из эксплуатации старых (барачного типа) зданий, обеспечение доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения.

2. Изыскать возможность увеличения бюджетных ассигнований:

- медицинским организациям, оказывающим психиатрическую помощь, на приобретение продуктов питания, лекарственных средств, оборудования в соответствии с установленными порядками оказания медицинских услуг и стандартами оснащения, осуществление текущего ремонта;

- образовательным организациям, реализующим адаптированные образовательные программы для детей с задержкой психического здоровья, умственной отсталостью, на реализацию мероприятий государственной программы «Доступная среда», увеличение ставок дефектологов, логопедов, ассистентов (помощников).

3. Принять дополнительные меры по обеспечению организаций, оказывающих психиатрическую помощь, высококвалифицированными и мотивированными кадрами.

4. Проводить целенаправленную работу по развитию системы лечебно-трудовой терапии, созданию дополнительных рабочих мест в организациях, оказывающих психиатрическую помощь, рассмотреть возможность создания специальных лечебно-производственных предприятий, цехов, участков, общежитий для лиц, страдающих психическими расстройствами, утративших социальные связи, организации сопровождаемого проживания.

5. Обеспечить поддержку некоммерческих организаций, оказывающих содействие в социальной реабилитации лиц с нарушениями психического

здоровья, в том числе путем передачи ряда государственных полномочий в сфере реабилитации некоммерческим организациям.

Министерству здравоохранения Удмуртской Республики, Министерству образования и науки Удмуртской Республики, Министерству социальной политики и труда Удмуртской Республики, подведомственным им организациям, оказывающим психиатрическую помощь:

Усилить работу по правовому информированию и правовому просвещению лиц, страдающих психическими расстройствами (особенно их законных представителей), об их праве на получение бесплатной юридической помощи; обеспечить реализацию Федерального закона от 21.11.2011 № 324 «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и Закона Удмуртской Республики от 17.12.2012 № 70-РЗ «Об оказании бесплатной юридической помощи в Удмуртской Республике».

Министерству финансов Удмуртской Республики:

Принять меры к усовершенствованию порядка финансирования стационарных психиатрических медицинских организаций, обеспечивающего их нормальное функционирование.

Общественной палате Удмуртской Республики:

Принять меры к обеспечению осуществления общественного контроля за соблюдением прав и законных интересов граждан при оказании им психиатрической помощи.

Уполномоченный по правам человека
в Удмуртской Республике

В.В. Соломенников