

Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Удмуртской Республике за 2020 год

Введение

Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Удмуртской Республике за 2020 год (далее - доклад, Уполномоченный) подготовлен на основании статьи 16 Федерального закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 48-ФЗ) и статьи 17 Закона Удмуртской Республики от 12.10.2015 № 62-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Удмуртской Республике».

По сравнению с докладами прошлых лет в нем имеются некоторые особенности, обусловленные рядом событий, произошедших в отчетном периоде, повлиявших на ситуацию с правами человека, отразившихся на работе Уполномоченного.

Среди них: изменение Конституции Российской Федерации, по сути установившее дополнительные государственные гарантии прав и свобод граждан; принятие Федерального закона № 48-ФЗ, в соответствии с которым региональные омбудсмены получили сильную законодательную поддержку и новые возможности в правозащитной деятельности; 75-летие со дня Победы в Великой Отечественной войне, требующее особого уважения и заботы о ветеранах.

К сожалению, наряду с позитивными, были и негативные события - распространение новой коронавирусной инфекции, бросившее вызов основополагающим правам человека и внесшее коррективы в практику Уполномоченного, ориентируя ее преимущественно на дистанционный формат с заявителями.

Основной вектор работы Уполномоченного был направлен на рассмотрение обращений жителей Удмуртии, касающихся реализации их прав в условиях непростой эпидемиологической ситуации.

В связи с этим в докладе главное внимание уделено вопросам содействия соблюдению и защите прав граждан в период пандемии, взаимодействию с органами государственной власти и местного самоуправления, иными органами и организациями по противодействию распространения вируса и связанным с ним неблагоприятным последствиям, а также консультативной помощи.

Структура и содержание доклада обусловлены тематикой и характером заявлений и жалоб, поступивших к Уполномоченному.

Традиционно в доклад включены предложения властным структурам, которые, по мнению Уполномоченного, должны способствовать улучшению ситуации в сфере соблюдения и защиты прав населения республики.

Цель доклада - проинформировать органы власти и общественность о проблемах, существующих в области реализации и защиты прав человека,

принять меры к усовершенствованию правового регулирования, административных процедур.

В соответствии с законодательством доклад направлен Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Главе Удмуртской Республики, в Государственный Совет Удмуртской Республики, председателю Верховного суда Удмуртской Республики, прокурору Удмуртской Республики, размещен на официальном сайте Уполномоченного.

Уполномоченный выражает благодарность должностным лицам и общественным институтам за содействие в решении жизненно важных задач по защите прав и свобод человека и гражданина, рассчитывает, что доклад - это не просто подведение итогов деятельности, но и дополнительная возможность для объединения общих усилий на благо жителей Удмуртской Республики.

I. Общая характеристика, статистические сведения об основных направлениях деятельности

Несмотря на все сложности 2020 года работа по выполнению основных задач, поставленных перед Уполномоченным федеральным и региональным законодательством, была продолжена.

Вместе с тем, в связи с введением распоряжением Главы Удмуртской Республики с 18 марта 2020 года на территории Удмуртии режима функционирования «Повышенная готовность», включающего в себя установление ограничений и запретов, принятие мер предупредительного характера, в деятельность Уполномоченного и его Аппарата были внесены коррективы.

Под постоянным наблюдением Уполномоченного находилась ситуация, связанная с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19, а также состояние защищенности прав населения республики. Уполномоченным и сотрудниками его Аппарата систематически изучались и анализировались нормативные правовые акты в части оценки соразмерности мер ограничительного и компенсационно-восстановительного характера с размещением соответствующей информации на официальном сайте Уполномоченного.

Ключевой составляющей в работе Уполномоченного было оперативное оказание помощи гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию в связи с пандемией.

Для этого были усовершенствованы существующие механизмы и введены новые практики, в том числе оптимальные и эффективные варианты взаимодействия с гражданами, органами государственной власти и местного самоуправления, иными органами и организациями.

Во исполнение рекомендаций Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по сокращению

количества мероприятий, проводимых с непосредственным участием людей, Уполномоченным было принято решение об изменении их формата.

Был приостановлен личный прием жителей Удмуртии в Аппарате Уполномоченного, за исключением случаев, когда требовалась незамедлительная помощь, которую нельзя оказать удаленно, не проводились выездные приемы в городах и районах республики, ограничено посещение мест принудительного содержания, социальных объектов.

При этом на сайте Уполномоченного регулярно размещались сведения о возможных способах обращения к Уполномоченному, в Аппарате Уполномоченного работал телефон горячей линии связи.

С использованием новых дистанционных технологий проведены приемы граждан в Приемной Президента Российской Федерации в Удмуртской Республике, Региональной общественной приемной Председателя Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Удмуртской Республике, тематические приемы в День пожилых людей, Всемирный день правовой помощи детям.

В удаленном режиме осуществлены многие другие мероприятия, рабочие встречи.

В течение всего периода пандемии, как никогда, требовался наработанный омбудсменами обмен опытом защиты прав граждан, а также всестороннее обсуждение актуальных вопросов в правозащитной сфере.

Данной тематике были посвящены мероприятия, в которых участвовал Уполномоченный. Среди них: Координационный совет уполномоченных по правам человека в Приволжском федеральном округе, прошедший в июне в режиме видеоконференцсвязи, и Координационный совет уполномоченных по правам человека в Российской Федерации, состоявшийся в ноябре в г. Москве по инициативе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Татьяны Москальковой. По итогам заседаний правозащитниками выработаны рекомендации федеральным и региональным органам государственной власти, направленные на повышение уровня защиты прав граждан, многие из которых уже применены на практике.

Для объединения общих усилий по вопросам защиты прав граждан была продолжена практика заключения соглашений о взаимодействии. Такие соглашения заключены с Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Удмуртской Республике и тремя региональными общественными организациями, осуществляющими правозащитную деятельность.

Также была продолжена работа в составе призывной комиссии Удмуртской Республики, комиссий по вопросам помилования на территории Удмуртской Республики, рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости объектов недвижимости, расположенных на территории Удмуртской Республики, общественной комиссии при ФКУ «ГБ МСЭ по Удмуртской Республике» Минтруда России.

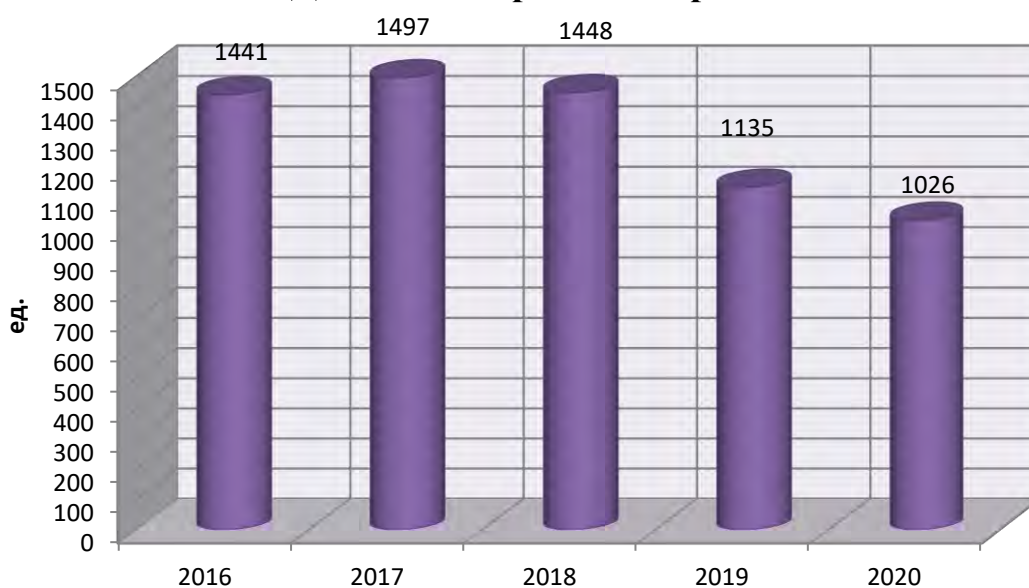
Всего по инициативе Уполномоченного или с его участием (участием сотрудников Аппарата Уполномоченного) проведено свыше 170 мероприятий различной направленности.

Работа Уполномоченного освещалась на его сайте и в иных средствах массовой информации более 250 раз.

Главным приоритетом продолжало оставаться рассмотрение обращений граждан, которые наглядно отражают уровень соблюдения прав во всех сферах жизнеобеспечения.

Всего в адрес Уполномоченного в 2020 году поступило 1026 обращений (- 9,6% к 2019 году).

Динамика обращений граждан

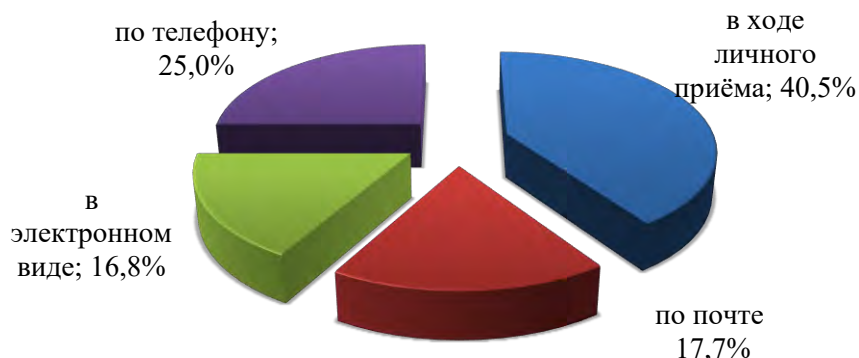


Снижение количества обращений обусловлено, прежде всего, ограничением проведения публичных мероприятий с массовым участием граждан, а также особенностями осуществления контрольно-надзорных полномочий компетентными органами в условиях угрозы распространения новой коронавирусной инфекции. Фактически перестали поступать заявления на бездействие контролирующих органов, мотивировано отказывающихся в проверках.

Заметно изменилась структура обращений граждан по способу поступления.

С приостановлением личного приема граждан увеличилось количество обращений, поступивших по телефону, почте, в электронном виде, в том числе с использованием сайта Уполномоченного.

Структура обращений граждан по способу поступления в 2020 году



По сравнению с прошлым годом изменилось соотношение обращений граждан по группам конституционных прав и гарантий.

Динамика и структура обращений граждан по группам конституционных прав и гарантий

№ п/п	Тематика обращений	2016	2017	2018	2019	2020
1.	Личные права	112	71	70	41	73
2.	Экономические права	104	113	108	78	82
3.	Трудовые права	107	109	62	49	31
4.	Жилищные права	327	393	368	331	243
5.	Социальные права (право на охрану здоровья и медицинскую помощь, право на социальное обеспечение, меры социальной поддержки)	218	221	184	163	231
6.	Права в области защиты семьи, материнства и детства	131	94	78	49	29
7.	Право на образование, культурные права	29	29	26	19	38
8.	Гарантии прав человека в судопроизводстве, исполнительном производстве	143	170	148	111	74
9.	Гарантии прав человека в деятельности правоохранительных и иных органов	126	161	199	138	95
10.	Гарантии прав человека в местах принудительного содержания	115	108	161	106	94
11.	Иные права	29	28	44	50	36
	Итого	1441	1497	1448	1135	1026

В полтора раза увеличилось число обращений по вопросам социальной тематики и составило около четверти всех обращений.

Почти в два раза выросло количество обращений с просьбой о содействии в защите личных прав. Рост обусловлен положением иностранных граждан, находящихся в Центре временного содержания иностранных граждан МВД по Удмуртской Республике, подлежащих принудительному административному выдворению или депортации, в связи с неопределенностью сроков пребывания их в данном специальном учреждении из-за пандемии.

Стабильно высокими остаются количественные показатели обращений, касающихся реализации и защиты жилищных прав. Несмотря на общее снижение числа обращений, заявления и жалобы по этой тематике продолжают занимать первое место в структуре обращений.

На уровне прошлого года в общей массе обращений остается доля обращений подозреваемых, обвиняемых, осужденных, других лиц в связи с нахождением в местах принудительного содержания, а также на действия (бездействие) должностных лиц правоохранительных органов.

Незначительно уменьшился в общей структуре удельный вес обращений в сфере защиты трудовых прав, судопроизводства, исполнительного производства.

115 обращений непосредственно связаны с последствиями распространения коронавирусной инфекции.

Они затрагивают почти все группы конституционных прав и гарантий.

Большая их часть приходится на обеспечение права на охрану здоровья и медицинскую помощь, защиту от безработицы, доступное и качественное образование, предоставление мер поддержки семьям, имеющим детей, другим социально незащищенным категориям граждан.

В некоторых заявлениях обратившиеся выражали недовольство установленными ограничениями, в том числе введенным дистанционным получением образования, требованием об обязательном ношении гигиенических масок в местах массового пребывания народа.

Четверть всех обращений содержали просьбы о правовых консультациях, разъяснении законодательства.

Отдельные обращения включали предложения по улучшению ситуации с соблюдением прав на территории республики, благодарность в адрес Уполномоченного и сотрудников его Аппарата.

Обращения к Уполномоченному поступили от жителей всех городов и районов республики, за исключением Алнашского и Ярского районов.

Как и в предыдущие годы, больше всего обращений поступило от проживающих в г. Ижевске.

Динамика и структура обращений по территориальному признаку

№ п/п	Наименование территории	Количество обращений				
		2016	2017	2018	2019	2020
	Города и районы УР	1181	1268	1156	907	838
1.	г. Воткинск	66	33	92	29	41
2.	г. Глазов	40	69	32	17	14
3.	г. Ижевск	613	617	511	456	449
4.	г. Можга	26	14	9	24	45
5.	г. Сарапул	39	52	31	22	33
6.	Алнашский р-н	6	5	5	3	0
7.	Балезинский р-н	16	18	28	10	9
8.	Вавожский р-н	5	14	15	10	11
9.	Воткинский р-н	2	3	20	4	7
10.	Глазовский р-н	9	11	5	1	7
11.	Граховский р-н	2	4	10	15	2
12.	Дебесский р-н	5	17	4	3	4
13.	Завьяловский р-н	61	68	150	40	57
14.	Игринский р-н	26	24	26	10	33
15.	Камбарский р-н	13	25	17	13	8
16.	Каракулинский р-н	7	5	6	13	3
17.	Кезский р-н	17	43	21	12	3
18.	Кизнерский р-н	19	25	18	24	5
19.	Киясовский р-н	3	17	3	36	1
20.	Красногорский р-н	7	14	15	4	5
21.	Малопургинский р-н	39	19	7	17	6
22.	Можгинский р-н	10	11	8	6	7
23.	Сарапульский р-н	6	19	9	6	5
24.	Селтинский р-н	20	24	15	32	5
25.	Сюмсинский р-н	12	1	17	1	6
26.	Увинский р-н	36	31	43	45	57
27.	Шарканский р-н	35	15	10	2	6
28.	Юкаменский р-н	7	12	9	7	2
29.	Якшур-Бодьинский р-н	17	39	19	33	7
30.	Ярский р-н	17	19	1	12	0
31.	Другие регионы	29	19	20	25	29
32.	Места принудительного содержания	231	202	272	191	140
33.	Иные (без указания места жительства)	0	8	0	12	19
	Итого	1441	1497	1448	1135	1026

Во взаимодействии с органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными органами и организациями все обращения рассмотрены, ни один из вопросов, обозначенных в них, не оставлен без внимания.

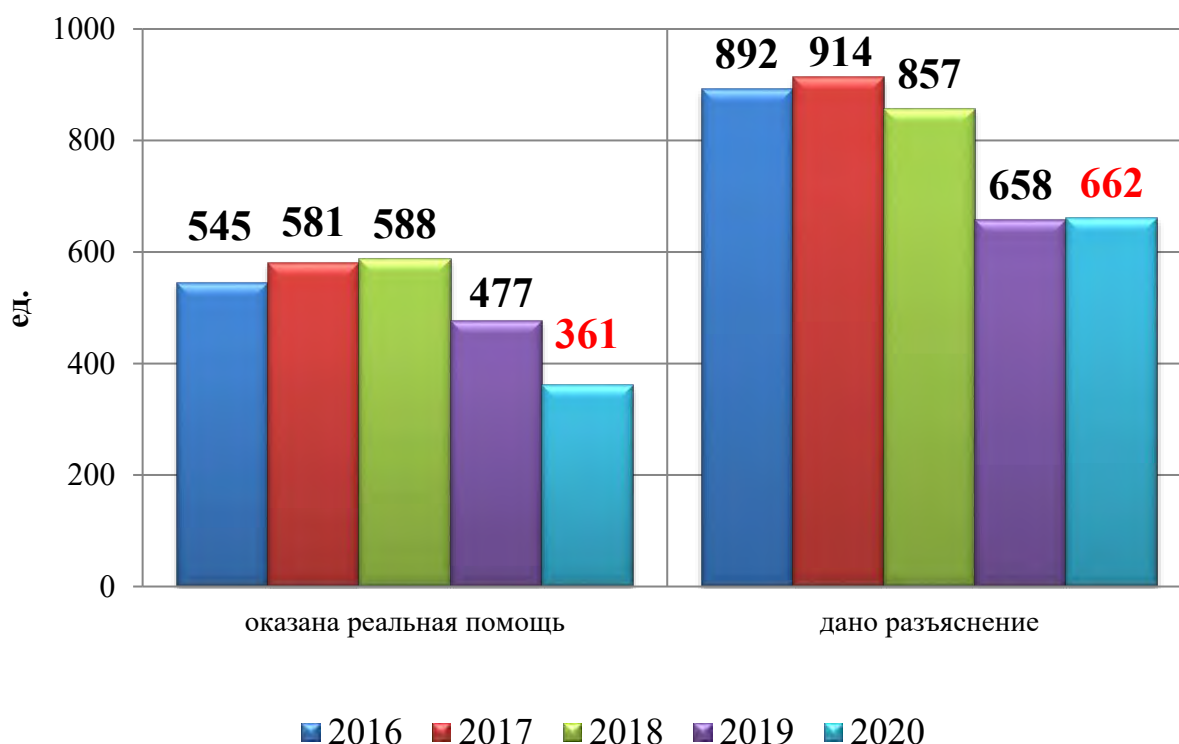
3 обращения оставлены без ответа: 2 - по причине их отзыва заявителями в связи с устранением проблемы, 1 - содержания нецензурных выражений.

Анализ ответов органов местного самоуправления на обращения граждан, поступивших в адрес Уполномоченного, показывает, что в отдельных случаях имело место формальное, неориентированное на конкретный для заявителя результат, отношение к рассмотрению обращений.

В связи с этим сохраняется актуальность личного контроля Глав муниципальных образований за полнотой и качеством работы с заявлениями и жалобами граждан.

С учетом компетенции Уполномоченного, органов и организаций, при сотрудничестве с которыми рассматривались обращения, каждому третьему заявителю оказана реальная помощь в реализации и защите их прав, остальным - даны разъяснения законодательства, в том числе о формах и методах защиты прав.

Динамика результатов рассмотрения обращений граждан



II. Жилищные права

Значительную часть обращений, поступивших в адрес Уполномоченного, продолжают составлять жалобы граждан на нарушения их жилищных прав. Всего их поступило 243 (2019-331).

Несколько изменился характер жалоб и тенденции их направленности.

В два раза меньше поступило обращений по вопросам ремонта жилья - 12 (2019 г. - 24) и аварийного состояния домов - 15 (2019 г. - 27).

Увеличилось количество обращений, касающихся порядка оказания коммунальных услуг, водоснабжения и отопления - 36 (2019 г. - 18). Данному росту способствовал ряд изменений в законодательстве, в том числе смягчающих последствия для граждан от карантина.

На основании постановлений Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 424 приостановлено ограничение предоставления коммунальных ресурсов за неоплату, начисление штрафов и пеней по этой причине, от 29.06.2020 № 950 обязанность по установке и замене индивидуальных (квартирных) комнатных приборов учета электрической энергии и расходы на это возложены на поставщиков ресурсов.

В связи с этим, работа Уполномоченного была сосредоточена на разъяснении гражданам предоставленных им дополнительных прав и гарантий по жилищным вопросам, содействию в перерасчете начисленных в первые месяцы карантина штрафов.

Уполномоченным проведен мониторинг соблюдения порядка рассмотрения обращений граждан надзорными, контролирующими органами, органами местного самоуправления и организациями, предоставляющими коммунальные услуги.

Отмечено, что в республике в период санитарных противоэпидемиологических мероприятий в основном была правильно организована работа с обращениями граждан по жилищным вопросам, принимались оперативные меры по устранению нарушений.

По фактам, изложенным в заявлениях об угрозе безопасности проживания в аварийном жилье, осуществлялось расселение жителей с предоставлением временного жилья маневренного фонда. Не установлено случаев прекращения оказания коммунальных услуг за неоплату в период пандемии. Единичные решения, вынесенные в льготный период, о начислении штрафов и пени по платежам за жилищно-коммунальные услуги незамедлительно отменялись.

В июле к Уполномоченному обратилось 37 жителей многоквартирных домов микрорайона Компрессорный г. Можги по поводу ограниченного водоснабжения, особенно в летние месяцы.

В течение двух лет на обращения заявителей о некачественном водоснабжении сообщалось о фактически безвыходной ситуации по указанному вопросу.

О данном неприемлемом положении Уполномоченный проинформировал Правительство Удмуртской Республики, которым совместно с Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики республики, Администрацией г. Можги были приняты конкретные меры по исправлению ситуации. Установлен срок возведения дополнительной водонапорной башни. Запланированы проектные и строительно-монтажные работы на сумму свыше 560 миллионов рублей, что позволит в перспективе окончательно решить проблему с качественным водоснабжением жителей города.

Жительница деревни Штанигурт Глазовского района жаловалась на бесхозяйное содержание длительное время многоквартирного дома.

По ее словам, 40% площади в 19-ти квартирном жилом доме принадлежит частному собственнику, который не производит оплату жилищно-коммунальных услуг, препятствует в выборе управляющей компании и соответственно заключению договоров с обслуживающими организациями. По этой причине в доме не включено отопление и не оказываются другие коммунальные услуги.

По ходатайству Уполномоченного проведена проверка Глазовской межрайонной прокуратурой, по результатам которой заключен договор на обслуживание дома и восстановлена подача отопления.

Инвалид первой группы, проживающий в доме № 169 по ул.Пушкинская г.Ижевска, обратился по поводу трудности обслуживания жителей дома социальными услугами. Из-за смежного расположения домов и отсутствия табличек с адресными номерами со стороны подъездов, водители «скорой помощи» и такси при вызове путают дома, по этой причине экстренная помощь запаздывает.

При содействии Уполномоченного управляющей компанией приняты меры к безотлагательному установлению номерной таблички с фасадной стороны дома.

Муниципальными органами жилищного контроля г.Ижевска принимались меры к перерасчету платежей за жилищно-коммунальные услуги по направленным Уполномоченным материалам, свидетельствующим о нарушении порядка установления их размеров управляющими компаниями.

Произведен перерасчет по жалобе заявителя, проживающего в г. Ижевске в муниципальной квартире по ул.Коммунаров, 224а, которому управляющей компанией направлены завышенные платежные требования по оплате жилищно-коммунальных услуг как к собственнику жилья.

Управлением социальной защиты населения произведен перерасчет компенсации в сторону увеличения обратившейся к Уполномоченному жительнице дома № 83 по ул.Ворошилова г.Ижевска, которой льгота ошибочно предоставлялась из расчета норматива на нескольких фактически непроживающих лиц.

Заявительница из д.Якшур Завьяловского района сообщила, что работниками Ижевского отделения АО «ЭнергосбыТ Плюс» при контрольном обходе нарушен порядок проверки и применения антимагнитной пломбы. В результате необоснованно была начислена дополнительная плата за якобы безучетный расход электричества. Факт незаконного начисления нашел подтверждение, заявителнице сделан перерасчет.

Вместе с тем, анализ жалоб по вопросам соблюдения жилищных прав граждан показал, что в отдельных случаях имеет место негативная тенденция к упрощенному отношению их рассмотрения со стороны органов местного самоуправления. Заявителям даются трафаретные «под копирку» ответы с перечислением на нескольких листах норм законов, ведущие к заключению о невозможности проведения внеплановых проверок, по причине отсутствия фактов причинения вреда.

Особую тревогу вызывают стандартные ответы по жалобам граждан, без проведения соответствующих проверок, Администрации Завьяловского района, органов муниципального жилищного контроля г.Воткинска.

Уполномоченный обратился к Главе Завьяловского района по поводу коллективного заявления собственников земельных участков, расположенных в деревне Русский Вожой, по факту волокиты и препятствования в постройке жилья и оформления на него прав Главой муниципального образования «Ягульское».

По результатам рассмотрения обращения Администрацией Завьяловского района заявителям дан ответ, в котором содержатся ссылки на принятые судебные постановления, отмечено, что фактически все иски удовлетворены в интересах собственников участков, отказы в выдаче разрешений на строительство и присвоении почтовых адресов признаны незаконными. При этом Администрацией муниципального образования «Ягульское» вновь отказано собственникам земельных участков в решении поставленных ими вопросов. Районной администрацией сделан вывод, что данные проблемы необходимо решать только в судебном порядке.

Вследствие самоустранения администрации района от рассмотрения конфликтной ситуации до сих пор не изучен вопрос о причинах волокиты, не проверен факт обоснованности решения по переделке градостроительных планов, влекущих существенное нарушение прав граждан, купивших земельные участки для постройки жилья, не принято мер для пресечения нарушений в досудебном порядке.

Из содержания некоторых обращений следует, что жалобы Администрацией г.Воткинска рассматриваются формально, указанные в обращениях проблемы не разрешаются, ответы заявителям не направляются.

Вместе с тем в переписке с Уполномоченным оценка таким сообщениям не дается, виновные в волоките к ответственности не привлекаются.

На обращение Уполномоченного в интересах заявителя по факту нарушения его прав соседями поступил ответ о том, что в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2006 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» оснований для внеплановой проверки не имеется.

Однако, в силу законодательства контроль и организация проверок соблюдения обязательных требований к жилым помещениям, их использованию и содержанию относится к полномочиям органов местного самоуправления, а указанный федеральный закон не предусматривает ограничений при проведении проверок по жалобам и сигналам в отношении граждан, допускающих нарушения закона.

Кроме того, на основании статьи 293 Гражданского кодекса Российской Федерации, в компетенции органов местного самоуправления не только предупреждение собственника жилого помещения о необходимости устранения нарушений прав и интересов соседей, но и возможность обращения в суд с иском о продаже с публичных торгов жилого помещения такого собственника, что может быть действенным способом пресечения нарушений прав граждан.

Другой пример, к Уполномоченному обратился представитель жителей домов № 2а и 2б по улице Рубиновая г.Воткинска. Данные дома были построены по заказу Администрации города в целях расселения людей из аварийного жилья. В ходе эксплуатации домов были выявлены существенные недостатки.

По иску Администрации г.Воткинска в суде с застройщиком заключено мировое соглашение об устранении недостатков в срок до июля 2018 года, которое не исполнено, по этой причине возникли аварийные ситуации с отоплением и водоотведением.

По ходатайству Уполномоченного органами прокуратуры проведена проверка, в ходе которой выяснилось, что исполнительное производство прекращено в ноябре 2019 г. на основании заявления начальника Управления ЖКХ Администрации г.Воткинска об исполнении застройщиком условий мирового соглашения. Фактически же имеющиеся недостатки не были устранены, система водоотведения не функционирует, документы о проведении каких-либо работ отсутствуют. По требованию прокуратуры исполнительное производство возобновлено, в адрес Главы г.Воткинска внесено представление об устранении нарушений закона.

В целях обеспечения дополнительных гарантий государственной защиты жилищных прав граждан Уполномоченным был организован и проведен в декабре 2020 года в Администрации г.Воткинска тематический выездной прием граждан с участием Главного государственного жилищного инспектора Удмуртской Республики и Главы г.Воткинска.

В ходе приема вновь поступили жалобы по поводу неприятия в течение длительного времени мер Управлением ЖКХ Администрации

г.Воткинска по фактам нарушений, допускаемых управляющими компаниями, в т.ч. по обслуживанию систем отопления, затоплению канализационными стоками подвальных помещений, проведению плановых ремонтных работ.

Для проверки доводов заявителей материалы переданы Главному государственному жилищному инспектору Удмуртской Республики, отмечена необходимость привлечения к ответственности виновных в волоките лиц. Главе г.Воткинска рекомендовано особое внимание уделить объективному и всестороннему рассмотрению обращений граждан в подразделения Администрации, своевременному и эффективному решению возникающих проблем конкретных людей.

По факту волокиты с рассмотрением жалоб жителей п.Игра по вопросу жилищно-коммунальных услуг Уполномоченным была инициирована служебная проверка, по результатам которой приняты меры к разрешению обозначенных гражданами проблем, допустивший нарушение жилищный инспектор администрации района освобожден от занимаемой должности.

В отчетном году жалобы на отключение газа, когда заложниками ситуации становились жители всего многоквартирного дома или подъезда, носили единичный характер. Все они рассмотрены с положительным результатом.

Вместе с тем поступило 8 обращений граждан из Завьяловского, Можгинского, Граховского районов по поводу неподъёмных платежей, связанных с газификацией жилья.

Пенсионер из с.Грахово сообщил, что в связи с преклонным возрастом не может обеспечивать печное отопление дома. По обращению в специализированную службу газоснабжения для подключения к газовой магистрали ему насчитали расходы на 150 тысяч рублей, которые он заплатить не в состоянии.

В мае 2020 года Президентом Российской Федерации отмечалась несоразмерность устанавливаемых цен на работы по газификации жилья.

С учетом данного обстоятельства Уполномоченным направлено предложение Главе Граховского района о проверке обоснованности цен на работы по подключению газа и оказанию помощи заявителю в газификации.

Администрация района сообщила, что плата за технологическое присоединение оборудования к сетям газораспределения АО «Газпром газораспределение Ижевск» установлена приказами Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики, сумма на газификацию жилого дома в 150 тысяч рублей основана на реализованных договорах технологического присоединения.

Однако приказами министерства цены на нормативные работы по газификации домов физических лиц определены не выше 60 тысяч рублей. Фактически затраты и включение работ, выходящих за пределы нормативов, никем не проверяются, кроме самого заинтересованного лица - исполнителя работ по газификации.

По результатам рассмотрения обращений граждан по вопросам обслуживания оборудования систем газоснабжения жилых домов, также можно сделать вывод, что фактически контроль в этой сфере осуществляет само акционерное общество, органы Гостехнадзора и Роспотребнадзора проверок в этой сфере не проводят.

На обращения жителей г.Ижевска и Завьяловского района, которые отмечали, что ежемесячная оплата за обслуживание газового оборудования превышает платежи за поставляемый в жильё газ, а регламентные работы в течение нескольких лет не проводятся, из органов Роспотребнадзора получен ответ о самостоятельной защите потребителями услуг своих прав в судебном порядке.

Ситуация, складывающаяся в сфере обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа (далее - дети-сироты) не улучшается.

В 2020 году поступило 26 обращений от детей-сирот о содействии в предоставлении жилого помещения.

Количество детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, с каждым годом растет.

На 01.01.2020 в сводном республиканском списке детей-сирот состояло 4379 человек, из них 3067 - лица от 18 лет и старше. По состоянию на 01.11.2020 - 4403, из них старше 18 лет 3216.

В 2020 году заключено 160 договоров найма специализированного жилого помещения (гг.Глазов - 40, Воткинск - 24, Можга - 21, Ижевск - 17, Сарапул - 15, Увинский район - 19, Игринский район - 6, Завьяловский район - 5, Базинский район - 4, Сарапульский район - 3, Сюмсинский район - 2, Селтинский район - 2, Алнашский район - 1, Вавожский район - 1).

Данные жилые помещения приобретены Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики в 2019 и 2020 годах.

Очевидно, что приобретаемого жилья для реализации государственных гарантий по социальной поддержке детей-сирот, недостаточно.

Органам государственной власти и местного самоуправления необходимо прикладывать все усилия для сохранности закрепленных за детьми-сиротами жилых помещений.

К Уполномоченному за помощью в защите жилищных прав ребенка сироты обратился опекун, который пояснил, что родители ребенка умерли, оставив в наследство двухкомнатную квартиру, находящуюся в залоге, и невыплаченный ипотечный кредит, также имеется неисполненное судебное решение о взыскании долга, предусматривающее способ исполнения - продажа квартиры с публичных торгов. В целях обеспечения дополнительных гарантий государственной защиты прав сироты Уполномоченный обратился в орган опеки и попечительства Устиновского района г.Ижевска, который, по мнению Уполномоченного, выбрал

выжидательную позицию, мер по охране жилищных прав ребенка своевременно принято не было.

III. Социальные права

Право на пенсионное обеспечение

По вопросам защиты прав граждан на социальное обеспечение поступило 46 обращений, треть из них составляют обращения, в которых заявители жалуются на небольшой размер пенсии, незначительную индексацию пенсии или ее отсутствие, просят содействия в перерасчете пенсии в целях ее увеличения.

Пенсионная система не адаптирована к экономическим и финансовым кризисам, в которых оказались граждане старшего возраста и с ограниченными возможностями здоровья. Пенсионное обеспечение населения в условиях пенсионной реформы характеризуется множеством проблем.

Как отмечают пенсионеры, небольшое увеличение пенсии не соотносится с ростом цен на продукты питания, коммунальные услуги, лекарственные препараты - основные и главные их расходы.

По данным Отделения Пенсионного Фонда Российской Федерации по Удмуртской Республике (далее - ОПФР по УР) в 2020 году количество получателей страховой пенсии по старости в республике немного снизилось. На 31.12.2018 их было 391861 человек, на 01.10.2020 - 389150 человек. Средний размер страховой пенсии по старости за аналогичный период увеличился с 13 766,81 рублей до 15 614,18 рублей. Несмотря на это, более 29 тысяч пенсионеров в Удмуртии получают страховую пенсию по старости ниже прожиточного минимума.

Из обращений граждан следует, что процесс реформирования в сфере социального обеспечения отрицательно воспринимается различными слоями населения, прежде всего лицами пенсионного и предпенсионного возраста.

В настоящее время пенсия по старости складывается из страховой и накопительной частей. Введены такие понятия, как «индивидуальные пенсионные коэффициенты» (пенсионные баллы), «фиксированная выплата к страховой пенсии», «повышающие коэффициенты». В соответствии со ст. 8 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 400-ФЗ) для назначения пенсии обязательно наличие 3-х условий: достижение установленного возраста, требуемый страховой стаж и индивидуальный пенсионный коэффициент (далее - ИПК).

В связи с отказом в назначении страховой пенсии по старости к Уполномоченному обратились 6 человек, из них двум заявителям отказ обусловлен недостаточностью ИПК, одному - отсутствием необходимого стажа и ИПК.

Право на страховую пенсию заявителя-женщины предпенсионного возраста из Увинского района В., 1964 года рождения, наступило в возрасте 55 лет 6 месяцев. Для назначения ей пенсии необходимы: страховой стаж не менее 11 лет и величина ИПК не менее 18,6. Страховой стаж В. составил 12 лет 9 месяцев 2 дня, величина ИПК - 13,844. Из-за отсутствия требуемой величины ИПК (18,6) ей было отказано в назначении страховой пенсии по старости. Решение Государственного учреждения - Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в Увинском районе Удмуртской Республики признано законным и обоснованным ОПФР по УР.

По данным ОПФР по УР количество лиц, достигших пенсионного возраста, которым отказано в назначении страховой пенсии, растет. Так, в 2018 году отказ получили 220 человек, в 2019 году - 204, на 01.11.2020 - 251 человек. За указанные периоды в общей сложности не назначена пенсия 675 гражданам, в том числе 367 - по причине отсутствия требуемого стажа, 308 - ИПК.

В отдельных случаях Уполномоченному удается оказать гражданам необходимую помощь.

Так, заявителю Ч. из г. Ижевска оказано содействие в сборе архивных документов, требуемых для назначения досрочной страховой пенсии.

Положительно решен вопрос об установлении ведомственной доплаты к пенсии заявителю М. из Киясовского района.

Мужчины предпенсионного возраста обращаются за разъяснением - входит ли военная служба по призыву в страховой стаж.

В соответствии со ст. 12 Федерального закона № 400-ФЗ в страховой стаж наравне с периодами работы и (или) иной деятельности засчитывается период прохождения военной службы, если им предшествовали, за ними следовали периоды работы, иной деятельности (независимо от их продолжительности).

С 1 января 2019 г. в период поэтапного повышения пенсионного возраста, для россиян с большим страховым стажем предусмотрена дополнительная льгота - возможность досрочного выхода на пенсию (на два года раньше общеустановленных сроков). Воспользоваться таким правом могут женщины при наличии 37 лет стажа и мужчины с 42 годами стажа, при этом период срочной военной службы для досрочного выхода на пенсию в указанный стаж не входит (ч.9 ст.13 Федерального закона № 400-ФЗ).

С каждым годом проблема пенсионного обеспечения пожилых граждан становится все более актуальной. От своевременности и эффективности ее решения напрямую зависит стабильность современного российского общества.

По мнению заявителей, те, кто все время трудился и платил пенсионные взносы, и те, кто работал совсем немного, получают практически одинаковый размер пенсии. Это может привести к тому, что у людей вообще пропадет стимул работать с официальным трудоустройством и уплатой пенсионных взносов, особенно - у молодежи.

С такими доводами обратилась жительница г. Ижевска Д., достигшая возраста 70 лет. По причине небольшой пенсии она вынуждена работать без официального оформления. На основании ходатайства Уполномоченного ОПФР по УР пересчитало ей пенсию по нестраховому периоду ухода за ребенком. По результатам перерасчета доплата за период с 01.09.2017 по 31.10.2020 (3 года) составила в общей сумме 473, 95 рублей, что у заявителя вызвало лишь сожаление.

Право на меры социальной поддержки, социальные гарантии

По данной тематике поступило 74 обращения, из них более 20 - просьбы о содействии в присвоении почетного звания «Ветеран труда», статуса «Труженик тыла», «Дети войны». Приобретение звания и статуса вызвано желанием заявителей получить дополнительные финансовые средства.

В основном, таким заявителям разъясняются предусмотренные законом основания и порядок присвоения почетных званий, осуществления мер социальной поддержки.

Вместе с тем, в текущем году заявителю из г. Ижевска И. оказано содействие в получении справки о подтверждении страхового стажа для получения мер поддержки, установленных для граждан, родившихся ранее 1 января 1946 года.

В обращении жителя г. Можги сообщалось, что в БУЗ УР «Можгинская районная больница» на протяжении 44 лет работает врач, который, несмотря на пандемию, в возрасте 65 лет продолжает трудиться во благо пациентов, его труд отмечен грамотой Министерства здравоохранения Удмуртской Республики. Заявитель в интересах врача просил проинформировать о механизме получения почетного звания «Ветеран труда». Уполномоченный предложил главному врачу медицинской организации рассмотреть данное обращение. Согласно полученному ответу коллектив кабинета участковых терапевтов вышел с ходатайством о присвоении врачу звания «Заслуженный работник здравоохранения Удмуртской Республики».

В год 75-летия Победы в Великой Отечественной войне особое внимание уделялось обращениям участников войны.

Накануне Дня Победы двое обратившихся пожаловались на отказ в награждении юбилейной медалью «75 лет Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 г.г.».

Во взаимодействии с Министерством социальной политики и труда Удмуртской Республики поступившие обращения рассмотрены, запрошены и проанализированы необходимые сведения. По результатам проделанной работы ветеранам вручены заслуженные юбилейные медали.

В условиях распространения новой коронавирусной инфекции особое значение приобретает государственная поддержка семей, имеющих детей.

В 2020 году на федеральном уровне был принят ряд мер государственной поддержки семей с детьми в возрасте до 16 лет. При этом заявители поднимали вопрос об отсутствии мер поддержки семьям, в которых воспитываются дети в возрасте от 16 до 18 лет. По их мнению, в большинстве случаев 16-17-летние несовершеннолетние обучаются в общеобразовательных учреждениях, не имеют самостоятельного заработка, многие их семьи из-за пандемии также испытывают материальные трудности.

Кроме этого к Уполномоченному поступали единичные обращения, связанные с иными ежемесячными выплатами на детей. Все они рассмотрены совместно с ОПФР по УР с положительным результатом.

Право на охрану здоровья и медицинскую помощь

Коронавирусная пандемия всколыхнула все человечество. Все сферы жизни общества вынуждены были подстраиваться под новые условия. Безусловно, основное бремя легло на медицину. К Уполномоченному поступило 96 обращений, касающихся защиты прав граждан в области здравоохранения.

Актуальным продолжает оставаться вопрос предоставления доступной и качественной медицинской помощи.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Удмуртской Республике количество медицинских учреждений, больничных коек с каждым годом снижается. На улучшение ситуации направлен национальный проект «Здравоохранение», одна из ключевых задач которого - доступная, современная и качественная медицина для всех жителей республики, снижение смертности трудоспособного населения, в том числе от онкологических и сердечно-сосудистых заболеваний.

Более трети заявителей просили о содействии в получении медицинской помощи, медицинских обследованиях. Все обращения рассмотрены во взаимодействии с Министерством здравоохранения Удмуртской Республики и медицинскими организациями, многие из них - достаточно оперативно.

Так, по обращению заявителя С. из г. Воткинска в течение часа, был решен вопрос о госпитализации его родственника, не способного к самообслуживанию, с положительным анализом на COVID-19, в Воткинскую городскую больницу.

При содействии Уполномоченного сотруднику Вавожской районной больницы, достигшему возраста 65 лет, на период пандемии был выдан листок нетрудоспособности.

Уполномоченным рассматривались обращения об оказании помощи в установлении группы инвалидности лицам, перенесшим сердечно-сосудистые заболевания.

На основании ходатайства Уполномоченного заявителю С. из Увинского района проведено дополнительное обследование, оформлены соответствующие документы и направлены в бюро Медико-социальной экспертизы (далее - МСЭ) для принятия решения.

Также только после вмешательства Уполномоченного заявителю Г. из Вавожского района, перенесшему 3 инсульта, Вавожской районной больницей была выдана справка для самостоятельного обращения в бюро МСЭ.

По информации, поступившей из Главного бюро МСЭ по Удмуртской Республике, в процессе проведения медико-социальной экспертизы была составлена программа дополнительного обследования, по результатам которого вынесено решение о признании заявителя инвалидом 3 группы с причиной инвалидности «общее заболевание» без указания срока переосвидетельствования.

Права граждан с ограниченными возможностями здоровья

Актуальной проблемой остается социальная реабилитация лиц с инвалидностью. В республике проживает 101 382 инвалида, а также 6275 детей-инвалидов (на 01.11.2020).

Социальная реабилитация, интеграция в общество и полноценная занятость инвалидов - один из показателей благополучного государства.

Вместе с тем, по-прежнему остается острой проблема обеспечения маломобильных граждан жилыми помещениями и реализация их права на безбарьерную среду в многоквартирных жилых домах.

На официальном сайте Минстроя Удмуртской Республики размещен список граждан, претендующих на получение мер социальной поддержки по обеспечению жильем в соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». В указанном списке 25 инвалидов, большинство из которых состоит на учете более 20 лет, и жилыми помещениями до настоящего времени не обеспечены.

Пунктом 14 Правил обеспечения условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 09.07.2016 № 649, установлено, что финансирование мероприятий по приспособлению жилого помещения инвалида и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид, с учетом потребностей инвалида и обеспечения условий их доступности для инвалида осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, бюджетов муниципальных образований в соответствии с утвержденными в установленном порядке государственными и муниципальными программами, направленными на обеспечение социальной поддержки инвалидов.

Между тем в Удмуртской Республике данные вопросы не урегулированы, средства на эти цели не выделяются.

К Уполномоченному ежегодно поступают обращения от инвалидов и семей, воспитывающих детей-инвалидов, о создании доступной среды в жилых помещениях и многоквартирных домах.

В 2020 году за содействием в улучшении жилищных условий, создании доступной среды в местах проживания поступило 7 обращений (4 - из г.Ижевска, по 1 - из гг.Воткинска, Глазова, Игринского района).

Администрация г. Ижевска, ссылаясь на отсутствие финансирования полномочий по адаптации жилых помещений с учетом потребности инвалида, разъясняет заявителям нормы жилищного законодательства, регулирующие возможность установления пандуса, иных работ за счет средств текущего ремонта на основании решения общего собрания собственников жилых помещений. Тем самым, право инвалида на доступную среду в жилых помещениях ставится в зависимость от коллегиального решения собственников жилых помещений.

В связи с этим не разрешена проблема инвалида-колясочника М., проживающего на 4 этаже пятиэтажного дома без лифта. Представляется, что в такой ситуации жилое помещение должно быть признано непригодным для проживания маломобильного человека с предоставлением ему другого доступного жилья.

С августа 2019 года к Уполномоченному поступают обращения П. из г. Воткинска с просьбой о содействии в улучшении жилищных условий.

П. является инвалидом II группы, с 1980 года проживает с матерью - пенсионеркой в жилом помещении, которое было предоставлено ее отцу, ныне покойному, как ведомственное, с 2007 года принадлежит заявителю на праве общей долевой собственности. Дом расположен на территории промышленной зоны с высоким риском затопления паводковыми водами реки Вотка. Актом обследования помещения и заключением межведомственной комиссии от 19.05.2016 № 251/ф жилье признано несоответствующим требованиям, предъявляемым к жилым помещениям, и непригодным для проживания.

На неоднократные обращения в Администрацию г.Воткинска, другие инстанции, в том числе депутата Государственного Совета Удмуртской Республики Владимира Пахомова, в целях предоставления инвалиду другого жилого помещения, вопрос не решен.

В сентябре 2019 г. Уполномоченный обратился к Главе г.Воткинска с предложением найти возможные варианты помощи заявителю.

Из ответа следует, что правовые основания для предоставления П. жилого помещения у Администрации г.Воткинска отсутствуют. Ответ обусловлен тем, что заявитель является собственником данного дома и на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий не состоит.

В постановке на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, П. также отказано. Отказ мотивирован тем, что семья не является малоимущей, т.к. среднемесячный среднедушевой совокупный доход за расчетный 2019 год составляет 13451,61

рублей, что больше установленного порогового значения дохода, приходящегося на каждого члена семьи, на 93 рубля 84 копейки.

Уполномоченный считает, что при принятии такого решения не учтена Конвенция о правах инвалидов, предусматривающая принцип «разумного приспособления», т.е. не осуществлены разумные меры, направленные на изменение установленных правил или практики с целью приспособления их к особым потребностям конкретного инвалида, который без них не может реализовать свои права.

Уполномоченный вновь обратился к Главе г.Воткинска в целях обеспечения дополнительных гарантий государственной защиты конституционного права П. на жилище. На основании полученного ответа, Администрация города в силу Конвенции о правах инвалидов готова повторно рассмотреть вопрос о признании П. малоимущей.

Есть и положительное решение существующих жилищных проблем. На основании обращения жителя дома № 179 по ул.Коммунаров г.Ижевска по вопросу сложного доступа в дом из-за установленной в тамбуре двери, требующей значительных усилий для человека с инвалидностью при ее открывании, приняты меры к замене двери. Заявитель удовлетворен их безупречным функционированием.

Важное значение для инвалидов имеет надлежащее обеспечение их техническими средствами реабилитации (далее - ТСР).

В течение предыдущих двух лет обращений к Уполномоченному по этой тематике не поступало.

В отчетном году поступило четыре обращения по вопросу несвоевременного предоставления ТСР, в том числе для детей-инвалидов. По информации Регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Удмуртской Республике обеспечение инвалидов ТСР осуществляется в пределах средств, выделенных из федерального бюджета на указанные цели. По причине несвоевременного финансирования закупка ТСР произведена позднее. В ходе рассмотрения обращений ТСР заявителям выданы.

На основании обращения родительской общественности приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 14.10.2020 № 723н изменены сроки использования подгузников и впитывающих пеленок, выдаваемых для детей-инвалидов.

В целях реализации данного приказа для корректировки ИПРА следует обращаться в соответствующее бюро МСЭ.

IV. Политические права

В истекшем году особое внимание было уделено соблюдению политических прав граждан. Это было обусловлено двумя ключевыми событиями: Общероссийским голосованием по вопросам одобрения

изменений в Конституцию Российской Федерации и единым днем голосования.

14 марта 2020 года Президентом Российской Федерации Владимиром Путиным был подписан Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти».

О необходимости внесения поправок к Конституции России глава государства объявил в своем Послании Федеральному Собранию в январе 2020 года.

Эту инициативу поддержали Государственная Дума и Совет Федерации.

Для подготовки поправок была создана рабочая группа из представителей практически всех сфер жизни страны (научной, образовательной, культурной, спортивной), парламентариев, государственных и общественных деятелей. От уполномоченных по правам человека в состав рабочей группы входила Татьяна Мерзлякова - Уполномоченный по правам человека в Свердловской области.

После принятия поправок Государственной Думой и одобрения их Советом Федерации свое мнение по поправкам выразили все 85 субъектов Российской Федерации.

В Удмуртии изменения в Конституцию России рассматривались на внеочередной двадцать второй сессии Государственного Совета Удмуртской Республики (12.03.2020), в работе которой участвовал Уполномоченный. Вениамин Соломенников отметил: «Несмотря на то, что поправки к Конституции страны в основном затрагивают вопросы федеративного устройства, полномочий и новых требований к должностным лицам, не связаны с изменениями второй главы «Права и свободы человека и гражданина», все они в той или иной мере касаются прав граждан, по сути, поправками устанавливается новая система государственных гарантий прав человека».

Депутатами республиканского парламента нововведения в основной документ страны были одобрены.

В связи с тем, что Законом Российской Федерации от 14.03.2020 № 1-ФКЗ предусмотрен особый порядок вступления в силу изменений в Конституцию Российской Федерации - только после их одобрения большинством участников общероссийского голосования, инициатива проведения которого принадлежит главе государства, Указом Президента Российской Федерации от 17.03.2020 № 188 общероссийское голосование было назначено на 22 апреля. Однако из-за неблагоприятной эпидемиологической обстановки дата общероссийского голосования была перенесена.

Указом Президента Российской Федерации от 01.06.2020 № 354 в качестве даты проведения общероссийского голосования было определено 1 июля.

Вследствие возложения подготовки и проведения общероссийского голосования на избирательные комиссии Уполномоченным было установлено взаимодействие с Центральной избирательной комиссией Удмуртской Республики (далее - ЦИК УР).

Во избежание возникновения рисков для здоровья граждан в республике были поддержаны и реализованы особые противоэпидемиологические меры, среди которых продленное и выездное голосование.

Для проведения голосования в Удмуртии было создано 1185 участков, которые работали с 25 июня по 1 июля включительно с 8.00 до 20.00 часов.

25 июня Уполномоченный и председатель ЦИК УР Виктор Кушко посетили участки, где ознакомились с условиями голосования, побеседовали с членами участковых избирательных комиссий, наблюдателями, голосующими. Было установлено, что на всех участках проведен комплекс необходимых мероприятий по обеспечению санитарно-эпидемиологической безопасности. При входе в помещение для голосования был организован пункт температурного контроля, имелись средства дезинфекции, голосующим выдавались одноразовые медицинские маски, перчатки, индивидуальные ручки, соблюдалась социальная дистанция. Также были созданы условия для голосования лиц с инвалидностью, на стендах был размещен материал о поправках к Конституции России.

В целях обеспечения доступности голосования и сохранения здоровья граждан отмечена эффективность организации голосования на промышленных предприятиях и во дворах жилых домов.

1 июля посещение участков в целях мониторинга соблюдения прав граждан на участие в общероссийском голосовании с созданием безопасных условий было продолжено.

Открытость голосования обеспечивали более 6000 общественных наблюдателей, работал региональный корпус «Волонтеры Конституции», объединяющий 350 человек.

Уполномоченный дважды участвовал в работе круглого стола по вопросу общественного наблюдения, организованном Общественной палатой Удмуртской Республики совместно с Александром Бродом, членом Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, председателем координационного совета Общероссийской общественной организации «Юристы за права и достойную жизнь человека», в день общероссийского голосования побывал в Региональном ситуационном центре общественного наблюдения.

В общероссийском голосовании в республике приняли участие 56,25% жителей Удмуртии, имеющих право участвовать в голосовании, из которых 68,92% - одобрили изменения в Конституцию, 30,10% - проголосовали против, 0,98% бюллетеней признаны недействительными.

Жалоб в адрес Уполномоченного о нарушении прав граждан не поступило.

Успешный опыт, полученный в ходе голосования по поправкам к Конституции страны, был использован при организации и проведении выборов в органы государственной власти и местного самоуправления.

В единый день голосования (13 сентября) на территории республики состоялось несколько избирательных кампаний:

- дополнительные выборы депутатов Государственного Совета Удмуртской Республики шестого созыва;
- основные выборы депутатов городских дум в Ижевске, Воткинске, Глазове, Можге и Сарапуле;
- дополнительные выборы депутатов представительных органов муниципальных образований в 12 районах республики.

На основании соглашения, заключенного с ЦИК УР в 2016 году, под постоянным наблюдением Уполномоченного находилось соблюдение избирательных прав всех участников выборов.

В выборах принимали участие 996 кандидатов.

Для проведения выборов было образовано 496 избирательных участков, где были созданы условия для голосования лиц с ограниченными возможностями здоровья, обеспечены меры санитарно-эпидемиологической безопасности, всем участникам избирательного процесса предоставлены средства индивидуальной защиты.

За ходом голосования следило 1178 наблюдателей, работал Ситуационный центр Общественной палаты Удмуртской Республики, осуществлялось взаимодействие с членом совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, председателем Ассоциации НОМ (Независимый общественный мониторинг) Александром Бродом.

В период избирательных кампаний в Аппарат Уполномоченного по телефону поступали обращения граждан, в которых они жаловались на недостаточную информацию о кандидатах, за которых им предстоит голосовать. Во взаимодействии с ЦИК УР обращения оперативно рассмотрены, заявителям даны ответы.

По сведениям ЦИК УР, в избирательные комиссии различного уровня поступило более 50 обращений граждан. В основном они касались порядка и правил ведения предвыборной агитации, серьезных нарушений не установлено, на итоги выборов поступившие обращения не повлияли.

В 2021 году состоятся выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, представительных органов муниципальных районов, дополнительные выборы депутатов различного вида и уровня.

Уполномоченный рассчитывает, что все избирательные кампании также пройдут не только открыто, легитимно, с обеспечением мер безопасности, но и с соблюдением прав всех участников этого процесса.

V. Права иностранных граждан

Проблема распространения COVID-19, имеющая трансграничный характер и сопровождавшаяся приостановлением транспортного сообщения между странами, не могла не отразиться на миграционной ситуации.

Президентом Российской Федерации 18 апреля 2020 года издан Указ № 274 (далее - Указ), определяющий временные меры по урегулированию в условиях пандемии правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства (далее - иностранные граждане), находящихся в Российской Федерации.

Указом, действие которого распространяется на правоотношения с 15 марта 2020 г., приостановлено течение сроков нахождения иностранных граждан в России и действия документов, дающих право на нахождение в России, а также сроков добровольного выезда иностранных граждан, у которых такое право было прекращено.

Кроме того, Указом был установлен мораторий на принятие решений, влекущих утрату оснований для нахождения иностранных граждан в Российской Федерации и возникновение обязанности покинуть ее территорию, в частности, решений об административном выдворении за пределы Российской Федерации и депортации.

В порядке контроля за соблюдением прав иностранных граждан Уполномоченный посетил 20 мая 2020 года с проверкой Центр временного содержания иностранных граждан МВД по Удмуртской Республике (далее – Центр), находящийся в д. Кудрино Воткинского района.

На день посещения в Центре содержалось 25 иностранных граждан, подлежащих принудительному административному выдворению или депортации.

В основном, претензии лиц, находящихся в Центре, сводились к длительности нахождения и неопределенности относительно дальнейших сроков пребывания в условиях принудительного содержания.

Вместе с тем, ограничения, введенные с апреля 2020 г. на транспортное сообщение между странами, объективно препятствовали оперативному исполнению решений о принудительной высылке за пределы Российской Федерации.

Изучение личных данных лиц, содержащихся в Центре, показало, что среди них имелись иностранные граждане, решения об административном выдворении или депортации которых были приняты до издания Указа, но в период, на который распространяется его действие, в том числе в отношении 3 лиц решения об административном выдворении были приняты судом, в отношении 8 лиц решения о депортации принимались МВД по Удмуртской Республике.

В соответствии с частью 2 статьи 54 Конституции Российской Федерации если после совершения правонарушения ответственность за него устранена или смягчена, применяется новый закон.

Согласно правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, отраженной в Обзоре судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 3 (2016), утвержденной Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 19.10.2016, в целях реализации положений части 2 статьи 54 Конституции Российской Федерации привлекающий к ответственности орган обязан принять меры к тому, чтобы исключить возможность несения лицом ответственности за совершение такого публично-правового правонарушения полностью либо в части. Данная обязанность может быть выполнена органом посредством как отмены вынесенного им (либо нижестоящим органом) решения (постановления) о привлечении к ответственности, так и прекращения его исполнения.

Вместе с тем, после издания Указа вопросы о прекращении исполнения и об отмене решений об административном выдворении и о депортации, принятых после 15 марта 2020 г., в отношении лиц, содержащихся для исполнения таких решений в Центре, судами и МВД по УР не разрешались.

В связи с этим Уполномоченный обратился в судебные органы и прокуратуру Удмуртской Республики, однако, его позиция понимания не нашла.

Учитывая, что вопросы такого характера находятся в сфере компетенции федеральных органов власти, Уполномоченный предложил рассмотреть проблему в ходе заседания Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации Приволжского федерального округа, обобщить имеющуюся информацию и направить ее в Верховный Суд Российской Федерации, Генеральную прокуратуру Российской Федерации, МВД России для изучения создавшейся ситуации, связанной с реализацией Указа Президента России, при наличии оснований - устранения недостатков.

Предложение Уполномоченного было реализовано на заседании Координационного совета, состоявшегося 18 июня 2020 года.

VI. Гарантии прав в местах принудительного содержания

Деятельность по обеспечению гарантий прав граждан в местах принудительного содержания (далее - МПС) осуществляется в соответствии с закрепленными законодательством полномочиями и заключенными с МВД по Удмуртской Республике (далее - МВД) и УФСИН России по Удмуртской Республике (далее - УФСИН) соглашениями о взаимодействии с учетом условий продолжающегося распространения новой коронавирусной инфекции (далее - COVID-19).

В целях снижения рисков ее распространения Уполномоченным принято решение о приостановлении практики посещения, в том числе совместно с органами прокуратуры, УФСИН, Общественной наблюдательной комиссией Удмуртской Республики (ОНК), исправительных учреждений (ИУ) и следственных изоляторов (СИЗО), осуществляемой в

целях проведения личного приема подозреваемых, обвиняемых и осужденных (далее также - спецконтингент), изучения условий их содержания.

По состоянию на конец года эпидемиологическая ситуация по заболеваемости COVID-19 в УФСИН оставалась напряженной.

За период с 01.04.2020 выявлено 394 случая заболевания, из них 75 - из числа спецконтингента.

В целях предупреждения заболеваний острых респираторных вирусных инфекций, включая COVID-19 (далее - ОРВИ), и подготовки к эпидемическому сезону 2020-2021 гг. УФСИН принят значительный ряд организационных и практических мер, направленных:

на информирование в постоянном режиме сотрудников уголовно-исполнительной системы и других работников УФСИН (далее - персонал УФСИН) и спецконтингента о необходимости соблюдения мер профилактики ОРВИ;

осуществление комплекса мероприятий по поддержанию необходимого температурно-влажностного режима в местах длительного пребывания и объектах жизнеобеспечения спецконтингента, служебных помещениях УФСИН, использованию средств индивидуальной защиты, проведению дезинфекционных мероприятий, усилению санитарного контроля;

исключение практики выхода и нахождения персонала УФСИН с признаками ОРВИ на службе, а спецконтингента - содержания без изоляции;

минимизацию риска заражения ОРВИ персонала УФСИН не только при осуществлении служебной деятельности, но и в быту;

обеспечение готовности филиалов ФКУЗ МСЧ-18 ФСИН России (далее - МСЧ-18) к приему больных ОРВИ в период сезонного подъема заболеваемости, наличия неснижаемого запаса лекарственных препаратов, в том числе противовирусных, а также средств для дезинфекции и индивидуальной защиты.

Одним из наиболее действенных профилактических мер, по мнению Уполномоченного, является требование УФСИН о своевременном проведении по каждому случаю заболевания COVID-19 углубленного эпидемиологического расследования с установлением причинно-следственных связей, разработкой и реализацией противоэпидемических мероприятий по всем звеньям эпидемического процесса, в том числе изоляцией и лечением больных, а также контактных с ними лиц.

Между тем, сравнительный анализ заболеваемости COVID-19 в ИУ УФСИН свидетельствует, что резервы данной профилактической меры остаются неиспользованными.

Если в Лечебно-исправительном учреждении № 4 (ЛИУ-4), Исправительной колонии № 5 (ИК-5), Колонии - поселении № 11 (КП-11), Ижевской воспитательной колонии (ИВК) случаев заражения COVID-19 не выявлено; число заболевших в двух СИЗО с общей численностью около 1 тысячи человек составило 7 обвиняемых, в Исправительной колонии № 6 (ИК-6), Исправительной колонии № 7 (ИК-7), Исправительной колонии № 1

(ИК-1), Исправительной колонии № 8 (ИК-8) доля заболевших составляет около 1%, то в Исправительной колонии № 12 (ИК-12), Исправительной колонии № 3 (ИК-3), Колонии - поселении № 10 (КП-10) удельный вес больных COVID-19 - от 3 до 10%.

В филиале «Больница» МСЧ-18 от одного больного обвиняемого в течение инкубационного периода заразились 20 человек спецконтингента.

Среди персонала УФСИН новой коронавирусной инфекцией заболел почти каждый десятый сотрудник (работник).

Пандемия обусловила необходимость использования дистанционных методов осуществления мониторинга соблюдения прав человека в МПС. Уполномоченным совместно с первым заместителем начальника УФСИН Игорем Киреевым в мае в помещении УФСИН проведен личный прием осужденных ИК-8 в режиме видеоконференцсвязи (ВКС).

Первый опыт показал, что низкое качество изображения и звука не позволяют полноценно проводить беседу с осужденными.

Вследствие неопределенности сроков окончания пандемии целесообразно использование ВКС в 2021 г. при проведении личного приема осужденных на регулярной основе, что потребует от УФСИН принятия дополнительных мер к улучшению технического обеспечения.

На проведенном в ноябре заседании Координационного совета уполномоченных по правам человека в Российской Федерации реализации прав лиц, находящихся в МПС, уделено особое внимание.

Федеральным органам государственной власти рекомендовано изучить и рассмотреть значительный перечень вопросов.

Представляется, что некоторые из предложений, выработанных уполномоченными, могут быть рассмотрены территориальными органами уголовно-исполнительной системы (УИС) уже в настоящее время, без «рекомендаций сверху», в том числе:

расширение ассортимента продуктов питания, предметов первой необходимости и других промышленных товаров, разрешенных к продаже в магазинах учреждений УИС;

наполнение библиотечного фонда учреждений УИС специальной литературой;

увеличение количества телефонных разговоров осужденных;

отправление спецконтингентом писем электронной почтой, пользование базами электронных документов, необходимыми для защиты своих прав в судах;

возможность проведения тестирования спецконтингента на выявление COVID-19, а также добровольной вакцинации спецконтингента и персонала учреждений УИС;

развитие в каждом учреждении УИС видеоконференцсвязи, в том числе для общения спецконтингента с родственниками и его участия в судебных заседаниях.

Наряду с COVID-19 существуют многие другие заболевания, представляющие опасность для окружающих, в том числе туберкулез.

Рассмотрение обращения осужденного К., отбывавшего наказание в ИУ на территории соседнего региона, обратившегося к Уполномоченному по телефону за несколько дней до освобождения по вопросу предстоящего жизнеустройства, показало наличие проблем в сфере профилактики данной болезни.

Заявитель болен активным туберкулезом легких с наличием бактериовыделения. После освобождения предписано прибыть в уголовно-исполнительную инспекцию УФСИН по месту жительства в одном из отдаленных районов Удмуртии для постановки на учет, а также в Республиканскую клиническую туберкулезную больницу МЗ УР (РКТБ) для решения вопроса о дальнейшем лечении.

Опасность заболевания, недостаточная определенность бытового и трудового устройства, ряд других обстоятельств, свидетельствующих о трудной жизненной ситуации, явились поводом для осуществления Уполномоченным мониторинга пребывания К. на свободе, прежде всего, с точки зрения дальнейшего диспансерного наблюдения.

Сведения о нем имеются в Федеральном регистре лиц, больных туберкулезом, содержащем информацию о диагнозе, лечении, эффективности терапии, обследовании, диспансерном наблюдении. Она должна передаваться между ведомствами и регионами в автоматическом режиме, что предполагает непрерывность диспансерного наблюдения за пациентами с туберкулезом при их убытии из ИУ в медицинские организации государственной и муниципальной систем здравоохранения.

По сообщению заинтересованных органов и организаций информация о прибытии К. в Удмуртскую Республику для продолжения лечения не поступила; в РКТБ, а также к врачу фтизиатру по месту жительства больной не явился, однако четырежды обращался за медицинской помощью к различным специалистам районной больницы, в том числе с диагнозом ОРВИ.

В целом, вопрос постановки на учет и диспансерного наблюдения больных туберкулезом, освободившихся из ИУ и прибывших по избранному месту жительства в Удмуртскую Республику, вызывает тревогу.

В 2020 г. из ИУ УФСИН освобождено 96 осужденных, больных активным туберкулезом легких (I и II группы диспансерного наблюдения), в том числе 36 больных с бактериовыделением, которые представляют наибольшую эпидемическую опасность.

Из них 51 убыл к месту жительства в Удмуртской Республике, в том числе 22 - с бактериовыделением.

В то же время по данным Министерства здравоохранения Удмуртской Республики, поставлены на учет и взяты под диспансерное наблюдение только 40 больных активным туберкулезом легких, освободившихся из ИУ УФСИН и явившихся в медицинскую противотуберкулезную организацию, в том числе 15 - с бактериовыделением.

Остальные 11 остаются без диспансерного наблюдения, вследствие чего их образ жизни, поведение бесконтрольны и создают угрозу распространения туберкулеза.

Уполномоченный выражает уверенность, что Минздравом УР, Управлением Роспотребнадзора по Удмуртской Республике данная информация будет использована в профилактической работе.

Количество обращений, связанных с защитой, реализацией прав и свобод спецконтингента, других лиц в связи с нахождением в МПС, сократилось на 11% (94), что по-прежнему составляет 10-ю часть от общего числа обращений.

Около 30% из них касаются вопросов оказания информационной помощи, общеправового консультирования, социальной адаптации, непосредственно не связанных с нахождением в МПС. Как правило, соответствующие просьбы удовлетворяются.

Остальные содержат сообщения о нарушениях законов, недостатках в работе администраций МПС, сведения о злоупотреблении или превышении полномочий конкретных должностных лиц, связанные с порядком и условиями содержания спецконтингента в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел (ИВС), СИЗО, отбывания наказаний в ИУ; просьбы о защите нарушенных прав. Из них каждое шестое - по вопросам медицинского обеспечения.

По инициативе Уполномоченного обращения рассмотрены органами прокуратуры, УФСИН, МСЧ-18, Территориальным органом Росздравнадзора по Удмуртской Республике с проведением проверок и, при наличии оснований, оказанием реальной помощи спецконтингенту, принятием мер к устранению причин и условий, способствовавших нарушениям.

Так, МСЧ-18 выявлены основания для проведения медицинского обследования обвиняемому Ш., стационарного лечения обвиняемому С., приняты дополнительные меры к решению вопроса об оперативном лечении осужденных Ж. (ИК-7), Т. (ИК-1).

По жалобам обвиняемых Л., Ш. терорганом Роспотребнадзора в адрес МСЧ-18 направлены предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства.

При содействии УФСИН трудоустроен осужденный М. (ИК-8).

Осужденный Я., инвалид 3 группы, сообщил о нарушениях трудовых прав по месту отбывания принудительных работ на изолированном участке, функционирующем как исправительный центр (далее - УФИЦ), при ИК-3. По ходатайству Уполномоченного прокуратурой Увинского района проведена проверка, доводы заявителя о нарушении порядка привлечения к труду в ночное время, сверхурочным работам, оплаты труда подтвердились.

По представлению прокурора в адрес руководителя ИУ начальник УФИЦ «предупрежден о недопустимости нарушений» законодательства, троим его подчиненным должностным лицам «указано» на недопустимость нарушений, к дисциплинарной ответственности никто не привлечен.

Из года в год поступают жалобы на недостаточное вещевое довольствие, в частности обуви.

Лимиты бюджетных обязательств УФСИН на приобретение предметов вещевого довольствия спецконтингента составили 21 млн. 396 тыс. рублей, обеспеченность вещевым имуществом - 79% от потребности.

Выделенные финансовые средства позволили обеспечить спецконтингент постельными принадлежностями и основными предметами одежды и обуви по сезону, но потребность в них по ряду наименований остается.

Проведенной Удмуртской прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях (далее - спецпрокуратура) по предложению Уполномоченного проверкой жалобы осужденного Г. (ИК-5) об отсутствии у него в июле летней обуви установлено, что вследствие недостаточного финансирования УФСИН обувь на склад учреждения поступила только в середине лета. Но и после этого полуботинки не выданы по причине введения главным государственным санитарным врачом - начальником филиала «Центр государственного санитарно-эпидемиологического надзора» МСЧ-18 ограничительных мероприятий (карантина). Как указано спецпрокуратурой со ссылкой на ЦГСЭН, посещение ИК-5 «на период карантина ограничено, склад вещевого обеспечения расположен за пределами жилой зоны учреждения...сотрудники находились на казарменном положении». По результатам рассмотрения обращения обувь заявителю выдана к окончанию летнего сезона.

В данном учреждении, где отбывают наказания около 740 человек, остались не обеспеченными летней обувью свыше 80% осужденных, хотя наличие на центральном складе данного имущества позволило бы обеспечить почти половину из них.

Кроме того, в ИК-5 из-за отсутствия на складе учреждения другого вещевого имущества исключена возможность обеспечения в соответствии с нормами: верхними сорочками - каждого пятого осужденного, трикотажными свитерами - каждого второго, теплым нательным бельем - каждого третьего, литьевыми пантолетами (далее - пантолеты) - почти всех осужденных.

По указанной причине аналогичная ситуация сложилась в других учреждениях УФСИН, в том числе не обеспечены:

верхними сорочками две трети осужденных ИК-1; около половины - ИК-6; все осужденные мужчины КП-11;

трикотажными свитерами около 90% осужденных ИК-6, две трети - ИК-1, ИК-8, все осужденные КП-10, КП-11 (мужчины);

теплым нательным бельем каждый третий осужденный ИК-1; около половины - ИК-6;

утепленными брюками все осужденные КП-10, КП-11 (мужчины);

летними полуботинками и комбинированными ботинками все осужденные мужчины КП-11;

тапочками и пантолетами около 90% осужденных ИК-6, все - ИК-1, ИК-3, ИК-7, ИК-8, КП-10; пантолетами - все осужденные мужчины КП-11;

носками х/б около половины осужденных ИК-6, две трети - ИК-1, все осужденные ИК-8;

осужденные женщины КП-11 не обеспечены вещами 11 наименований.

В то же время на складах многих учреждений УФСИН хранится значительный объем новых вещей (в том числе указанных видов). Например, только в восьми ИУ сосредоточены запасы свыше 21 тысячи единиц (пар) новых вещей от 4 до 20 наименований в то время, как осужденные этих ИУ фактически полностью обеспечены данным имуществом в соответствии с нормами.

Данная ситуация связана с тем, что заявительный характер выдачи осужденным новых вещей (кроме выдачи впервые по прибытию в исправительное учреждение) по истечении установленных нормативных сроков носки, возможность использования по разрешению администрации учреждения предметов вещевого имущества гражданских образцов, обязанность возмещения стоимости выдаваемой одежды обуславливают распространение практики отказа осужденных от получения новых вещей.

Распоряжением МВД на период ограничительных мер лица с признаками ОРВИ направлялись в ИВС МО МВД России «Увинский», который наиболее соответствует предъявляемым требованиям по предупреждению COVID-19 и позволяет обеспечить соответствующий режим изоляции указанных лиц.

Из 120 доставленных в период пандемии в данный изолятор подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений (далее - обвиняемые) и 46 лиц, подвергнутых административному аресту (далее - административно-арестованные), положительный результат исследования клинических образцов на COVID-19 получен в отношении 6 обвиняемых.

В специальный приемник для содержания административно-арестованных, УМВД России по г. Ижевску (далее - спецприемник), Центр временного содержания иностранных граждан МВД, Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей МВД лица, заболевшие COVID-19, не помещались.

С учетом сложившейся ситуации, незначительной наполняемости ИВС, продолжено осуществление их контроля совместно с органами прокуратуры и ОНК.

Итоги посещения восьми ИВС (гг. Ижевск, Воткинске, Глазов, Сарапул, пп. Игра, Кез, Кизнер, с. Малая Пурга) показали, что нормативные требования материально-бытового, медико-санитарного обеспечения, иные условия содержания обвиняемых и административно-арестованных, в основном, соблюдаются.

Вместе с тем выявлены отдельные недостатки, нарушения законодательства, ведомственных нормативных правовых актов Министерства внутренних дел Российской Федерации, Министерства здравоохранения Российской Федерации, в том числе имеющие системный и повторный характер:

неполнота санитарной обработки в дезинфекционной камере одежды вновь прибывших обвиняемых (МО МВД России «Игринский»);

отсутствие практики ежедневного обхода камер медицинским работником (МО МВД России «Кизнерский»);

практика фиксации выявленных у обвиняемых, административно-арестованных телесных повреждений, заболеваний без отражения принятых медицинским работником мер медицинской помощи, рекомендаций, консультаций либо факта отсутствия необходимости такой помощи; отказ работников бригады скорой медицинской помощи от составления справок о результатах осмотра обвиняемого без его госпитализации, отсутствие соответствующих записей в документации ИВС (МО МВД России «Воткинский», МО МВД России «Глазовский», МО МВД России «Сарапульский», МО МВД России «Кезский»);

несоблюдение норм выдачи обвиняемым предметов общего пользования, в том числе хозяйственного мыла (ОМВД России по Малопургинскому району; МО МВД России «Сарапульский»), бумаги для гигиенических целей (МО МВД России «Воткинский», УМВД России по г. Ижевску);

недостаточность шкафов для хранения индивидуальных вещей и продуктов (МО МВД России «Кезский»); неисправность сантехнического оборудования и радиодинамиков (МО МВД России «Глазовский»);

неполнота (недостаточность) средств информирования обвиняемых о своих правах и обязанностях, режиме содержания под стражей, дисциплинарных требованиях, порядке подачи обращений; административно-арестованных - о порядке и условиях отбывания административного ареста, в том числе вследствие отсутствия возможности в доступной форме знакомиться с текстами соответствующих федеральных законов (УМВД России по г. Ижевску, МО МВД России «Сарапульский», МО МВД России «Игринский», МО МВД России «Кезский», МО МВД России «Кизнерский», ОМВД России по Малопургинскому району);

неисполнение администрацией ИВС обязанности осуществлять возврат личного имущества обвиняемых, убывающих из изолятора (УМВД России по г. Ижевску, МО МВД России «Глазовский», МО МВД России «Кизнерский»);

ограничение времени свиданий обвиняемых с адвокатами (МО МВД России «Кезский»).

Кроме того, необходима проверка работоспособности принудительной вентиляции (МО МВД России «Сарапульский»), освещенности камер (УМВД России по г. Ижевску, МО МВД России «Сарапульский»).

По требованиям прокуроров городов и районов руководителями отделов МВД, главными врачами районных больниц приняты меры к устранению нарушений и недостатков, в ряде случаев - с привлечением должностных лиц ИВС и медицинских работников к дисциплинарной ответственности (гг.Ижевск, Воткинск, Кезский район).

Многие из нарушений выявлялись в 2016-2019 гг., указывались в ежегодных докладах Уполномоченного, рассматривались руководством МВД.

Следует отметить, что в проверках ИВС, графики которых ежегодно утверждаются прокуратурой Удмуртской Республики, согласовываются МВД, представители министерства участия не принимают, что не способствует эффективности контроля деятельности территориальных органов внутренних дел.

VII. Гарантии прав в деятельности правоохранительных органов

Общее число обращений по вопросам деятельности правоохранительных органов, по сравнению с 2019 г., сократилось на 22% (95), что, как и прежде, составляет десятую часть в общей структуре обращений.

Треть из них - заявления и сообщения пострадавших от совершенных преступлений и административных правонарушений, все они в установленном законом порядке направлены для рассмотрения и принятия решений в органы внутренних дел (далее - ОВД).

Остальные обращения непосредственно связаны с действиями (бездействием) и решениями правоохранительных органов. В том числе 60% составляют жалобы и заявления в отношении ОВД, каждое четвертое обращение касается деятельности следственного комитета, каждое шестое - прокуратуры. Треть обращений содержит вопросы предварительного расследования, четверть - доследственных проверок. Рассмотрение по существу данной категории обращений относится к компетенции прокуратуры, вышестоящих в порядке подчинения органов или должностных лиц.

Направление их по подведомственности в соответствующие инстанции для проведения проверки является первоочередным обязательным условием обеспечения прав заявителей на оспаривание действий и решений должностных лиц. В основном, претензии признаются необоснованными. Вместе с тем по обращениям А. (г. Глазов), Ч. (Завьяловский район) отменены решения ОВД об отказе в возбуждении уголовного дела, материалы направлены для проведения дополнительной проверки.

Реализация задачи обеспечения дополнительных гарантий государственной защиты прав граждан при условии получения информации о результатах рассмотрения направленных по подведомственности обращений, а также выполнение заключенных с правоохранительными органами соглашений о взаимодействии позволяет Уполномоченному получать, в том числе на стадии досудебного уголовного процесса, необходимые сведения, осуществлять их анализ, а при наличии оснований - направлять свои рекомендации относительно возможных и необходимых мер к восстановлению нарушенных прав и свобод.

Такие формы взаимодействия образуют, своего рода, «двойную» гарантию защиты прав граждан, повышают уровень служебной дисциплины должностных лиц, ориентируют их на более строгое отношение к исполнению законов, в том числе путем решения вопроса об ответственности виновных.

Гражданин Т. сообщил о непринятии МО МВД России «Увинский» мер по заявлению о нанесении побоев.

Как показала проведенная по инициативе Уполномоченного прокурорская проверка, еще в 2018 г. возбуждено дело об административном правонарушении, которое через два года без принятия решения по существу прекращено в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

По представлению прокурора Увинского района участковому уполномоченному полиции за нарушение срока административного расследования объявлен выговор. Вопрос об ответственности руководящих сотрудников отдела МВД, допустивших волокиту, не рассматривался.

Продолжается работа с обращениями прошлых лет, находящимися на контроле в связи с дрящимся характером нарушений прав потерпевших по уголовным делам о мошенничестве.

Как сообщалось в докладе Уполномоченного за 2019 год, в результате взаимодействия Уполномоченного и прокуратуры республики, направленного на неотвратимость наказания за совершенные преступления, в г. Воткинске правоохранительными органами избличена преступная группа, совершившая мошеннические действия в отношении 20 собственников жилья. Один из участников преступной группы Б., о котором изначально сообщали потерпевшие, осужден к длительному лишению свободы (судебное рассмотрение уголовного дела в отношении остальных участников продолжается).

На контроле Уполномоченного с 2018 г. оставалась еще одна жалоба жителя г. Воткинска на непринятие ОВД мер по привлечению Б. к уголовной ответственности за хищение чужого имущества в связи со сделкой по приобретению жилого помещения. Систематическое совместно с органами прокуратуры реагирование на ненадлежащее расследование обусловило его окончание в 2020 г., рассмотрение уголовного дела судом с вынесением второго обвинительного приговора и назначением более строгого наказания по совокупности всех преступлений.

Жалоба жителя Игринского района П. на непринятие правоохранительными органами надлежащих мер к установлению и уголовному преследованию виновных в совершении мошеннических действий в отношении четверых лиц находится на контроле Уполномоченного с 2017 г.

За этот период в результате взаимодействия с прокуратурой республики 8 раз отменялись решения следственного отдела МО МВД России «Игринский», в том числе незаконные и необоснованные, о

приостановлении предварительного следствия с последующим возобновлением производства.

Расследование данного уголовного дела «от случая к случаю» не в полной мере соответствует одному из назначений уголовного судопроизводства - защите прав потерпевших, и требованиям закона об осуществлении досудебного производства в разумный срок.

Принимаемые со стороны следственного управления МВД меры контроля за ходом и качеством расследования, законностью и обоснованностью решений по делу представляются недостаточными.

Сохраняется проблема защиты прав граждан на благоприятную среду обитания в местах проживания.

Рост более, чем на треть, количества сообщений о нарушении тишины и покоя по месту жительства и их удельного веса в структуре обращений, связанных с деятельностью правоохранительных органов, свидетельствуют, как показывает практика Уполномоченного в последние годы, об отсутствии надлежащего противодействия данным проявлениям.

Недостаточность и неэффективность принимаемых мер со стороны полиции, других органов власти в случаях нарушения тишины и покоя в ночное время порождает у правонарушителей чувство безответственности и безнаказанности.

Мать троих малолетних детей из г. Воткинска сообщила, что собственником соседнего жилого дома С. на протяжении шести лет регулярно сдается жилая площадь в «посуточную» аренду в качестве места коллективного отдыха, получения «банных услуг», проведения иных мероприятий праздничного и развлекательного характера, которые в ночное время сопровождаются нецензурной бранью, громкими музыкой, криками, иным шумом, нарушающими тишину и покой, отрицательно влияющими не только на здоровье, но и на нравственное и психологическое развитие детей.

Проведенная по инициативе Уполномоченного Воткинской межрайонной прокуратурой проверка показала, что С. доходы от сдачи дома в аренду в 2014, 2017-2019 гг. не декларировал и соответствующий налог не уплачивал; данные нарушения устранялись только в результате контрольных мероприятий налоговых органов. Из 12 зарегистрированных за последние два года заявлений о нарушении тишины и покоя и соответствующих материалов, направленных органом внутренних дел в административную комиссию, только в половине случаев арендаторы и собственник жилого дома привлечены к административной ответственности.

Вопросы о проведении в отношении собственника земельного участка проверки соблюдения требований земельного законодательства и ответственности за использование участка не по целевому назначению территориальным органом Росреестра не рассматривались.

Эти и другие обстоятельства по данной проблематике подробно изложены в докладе Уполномоченного за 2019 г.

В частности, Правительству Удмуртской Республики предложено

рассмотреть возможность заключения с МВД России соглашения о передаче органам внутренних дел на территории Удмуртской Республики полномочий по составлению протоколов об административном правонарушении - нарушении тишины и покоя граждан. Рекомендация оставлена без ответа.

Проблема защиты прав граждан на отдых в жилых помещениях в дневное время изложена в разделе «Совершенствование законодательства».

VIII. Иные права и гарантии

Трудовые права

Несмотря на то, что 2020 год характерен особыми условиями осуществления трудовой деятельности, вызванными мерами по ограничению распространения коронавирусной инфекции, это не сказалось на росте числа жалоб на нарушения трудовых прав, в том числе на неполучение вознаграждения за труд, составляющих ранее основу обращений такой направленности.

Связано это с эффективной деятельностью органов государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства, включая системный контроль за своевременностью и полнотой выплаты заработной платы.

Поступившие жалобы на невыплату заработной платы обусловлены, уже традиционно, с осуществлением трудовой деятельности без оформления трудовых отношений, а также работой жителей республики вахтовым методом в других регионах.

Акцент обращений трудовой тематики смещен на вопросы реализации государственных гарантий в сфере защиты от безработицы: содействие в трудоустройстве, получение мер социальной поддержки безработным гражданам.

В ряде обращений граждане из числа безработных указывали на длительность нахождения на учете в органах занятости населения без реальных перспектив подбора подходящей работы.

Очевидно, что в условиях экономического кризиса, повлекшего высвобождение работников и рост числа незанятых граждан (численность официально зарегистрированных безработных граждан на 1 ноября 2020 года составила в республике 22968 человек, тогда как на 1 ноября 2019 года – 6578 человек), средний период поиска и подбора безработным подходящей работы увеличился.

Безусловно, снятию социальной напряженности способствовали повышение размера пособия по безработице, продление периода его выплаты, предоставление доплат к пособию по безработице на несовершеннолетних детей безработного.

Представляется, что в условиях уменьшения емкости рынка труда повышается роль государства по созданию рабочих мест, в том числе

временного характера, организации оплачиваемых работ, стимулированию и содействию самозанятости граждан.

Кроме этого, необходимо улучшить качество взаимодействия органов занятости населения с безработными гражданами.

Примером служит ситуация, произошедшая с жителем Завьяловского района Б., сообщившим о неполучении в течение двух месяцев назначенного пособия по безработице.

Проверка показала, что задержка с выплатами действительно имела место и возникла из-за неверного указания номера банковского счета для зачисления пособия.

Формально, ошибку допустил получатель пособия, однако, важно, чтобы орган занятости, назначивший пособие по безработице, самостоятельно выяснил и устранил причину того, что трижды начисленные суммы выплат не дошли до адресата.

Ситуация была исправлена только после вмешательства Уполномоченного, гражданин получил полагающиеся ему социальные выплаты.

В другом случае, оставшаяся без работы жительница Шарканского района Ш. стала жертвой недопонимая того, что одно только отсутствие работы не является достаточным основанием отнесения гражданина к категории незанятых.

В частности, не могут претендовать на статус безработного владельцы акций, независимо от начисления по ним дивидендов, что было оставлено заявителем Ш. - акционером сельхозпредприятия (бывшего совхоза) при обращении в органы службы занятости без внимания.

В результате, статуса безработного она была лишена, после отчуждения акций вновь признана безработной, однако, полученные ранее суммы пособия по безработице являются для нее, с позиции закона, неосновательно приобретенными и подлежащими возврату в бюджет.

Право на образование

В период угрозы распространения новой коронавирусной инфекции образовательные организации вынуждены были перейти на обучение в дистанционном формате.

Во многих семьях это вызвало недовольство. Особенно в тех, где несколько учеников, а компьютер - один. Онлайн-занятия, как правило, проводились одновременно, учиться приходилось по очереди.

Многие дети не в состоянии были усвоить материал самостоятельно. Родителям доводилось брать на себя функцию учителя.

К Уполномоченному поступали обращения, связанные с дистанционным получением дополнительного образования.

Заявители жаловались на невозможное дистанционное обучение в связи с отсутствием условий (недостаточно денег для оплаты интернета,

приобретения компьютера), просили помощи в возврате денежных средств за оплаченную образовательную услугу.

При содействии Уполномоченного уплаченные деньги родителям возвращены, было предложено в зависимости от санитарно-эпидемиологической ситуации продолжить обучение в летние месяцы, с чем заявители согласились.

Двое родителей из г. Ижевска обращались за помощью в предоставлении путевок в дошкольные организации детям в возрасте до 3 лет, путевки предоставлены.

В отдельных случаях родители жаловались на отказ в получении компенсации части платы, взимаемой с родителей, за присмотр и уход за детьми в детских садах. В ходе рассмотрения обращений установлено, что органы управления образования муниципалитетов требуют от заявителей различные документы. Абзац 3 подпункта 7 пункта 13 Правил предоставления компенсации части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, находящихся на территории Удмуртской Республики и реализующих образовательную программу дошкольного образования, и порядка ее выплаты (далее - Правила), утвержденных постановлением Правительства Удмуртской Республики от 07.04.2014 № 124, не определяет четкого перечня документов, которые заявитель должен представить для назначения и выплаты компенсации. Тем самым допускается неоднозначное толкование и применение Правил. В связи с этим в Министерство образования и науки Удмуртской Республики в марте 2020 года Уполномоченным направлены рекомендации по внесению соответствующих изменений в Правила и принятию Административного регламента по предоставлению обозначенной государственной услуги. Согласно полученному ответу документы планировалось подготовить во второй половине 2020 года.

4 августа 2020 года Верховным Судом Удмуртской Республики по административному исковому заявлению прокурора Удмуртской Республики некоторые положения Правил признаны недействующими и противоречащими нормативным правовым актам, имеющим высшую юридическую силу, со дня вступления решения суда в законную силу.

Однако до 31.12.2020 Правила в соответствие с федеральным законодательством не приведены, Административный регламент не принят.

Также заявители ставили перед Уполномоченным вопрос о подвозе обучающихся до образовательной организации в сельской местности.

В соответствии со статьей 40 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организация бесплатной перевозки обучающихся в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями осуществляется учредителями соответствующих образовательных организаций.

В интересах троих детей из многодетной семьи, проживающей в Завьяловском районе, обратилась бабушка, которая просила содействия в организации подвоза детей до школы.

Уполномоченный обозначил существующую проблему перед Главой Завьяловского района.

В ходе проверки доводов заявителя установлено, что семья проживает в новом сельском микрорайоне, в котором дороги не соответствуют требованиям норм для осуществления перевозки детей на школьном автобусе. Дети вынуждены идти до остановки школьного автобуса (расстояние менее 1 км) пешком, затем их подвозят на автобусе до места учебы в МБОУ «Первомайская СОШ» (3,7 км).

Организованное транспортное обслуживание согласуется с требованиями, утвержденными Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации.

Гарантии прав пользователей автомобильных дорог

Из обращений граждан усматривается, что нелегко идет процесс принятия на баланс и паспортизации дорог общего пользования органами местного самоуправления, что связано с дополнительной нагрузкой по их содержанию. При этом социально значимые дороги с интенсивным движением разрушаются без перспектив на их восстановление и ремонт, по ним перестаёт двигаться маршрутный общественный транспорт.

Председатель садоводческого товарищества «Лесная поляна» жаловался по поводу волокиты, допущенной Администрацией Воткинского района, при принятии на баланс дороги, ведущей к четырем садоводческим товариществам.

По предложению Уполномоченного данный факт был проверен и подтвержден Воткинской межрайонной прокуратурой, в адрес Администрации г. Воткинска внесено представление об устранении нарушений закона.

Гарантии прав в исполнительном производстве

Обращения по вопросам принудительного исполнения судебных актов, актов иных органов и должностных лиц поступают, в основном, от должников и лиц, не являющихся участниками исполнительного производства, чьи права оказались ущемлены в результате совершения исполнительных действий и принятия мер принудительного исполнения.

По-прежнему, актуальна проблема соблюдения права должников на сохранение дохода в части, обеспечивающей прожиточный минимум.

В соответствии с Федеральным законом от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» при отсутствии или недостаточности у должника денежных средств и иного имущества для исполнения требований исполнительного документа в полном объеме, взыскание обращается на заработную плату и иные доходы должника-гражданина.

Удержано может быть не более пятидесяти процентов заработной платы и иных доходов с соблюдением принципа неприкосновенности минимума имущества, необходимого для существования должника-гражданина и членов его семьи.

Как показывает анализ обращений, размер дохода должника органами принудительного исполнения, зачастую, во внимание не принимается, и подход к определению размера удержаний остается формальным: он определяется равным установленному закону предельному размеру удержаний, т.е. половине получаемого должником дохода.

Нередко, остающаяся после удержания часть дохода не позволяет должнику обеспечить минимум жизненных потребностей, и он оказывается за чертой бедности.

Как правило, в такую ситуацию попадают пенсионеры, единственным источником дохода которых является пенсия, обычно ненамного превышающая величину прожиточного минимума.

Как показывает практика, ведомственный контроль здесь неэффективен, поскольку в системе органов принудительного исполнения приоритет отдается скорейшему исполнению требований исполнительного документа.

Несмотря на то, что действующее законодательство гарантирует, а правовая позиция Верховного Суда Российской Федерации подтверждает право должника на исполнительский иммунитет необходимого имущественного минимума, данное право органами принудительного исполнения в основном игнорируется.

Приведение размера удержаний из доходов должника в соответствие с требованиями закона происходит, как правило, по инициативе самого должника, обращающегося с жалобами в различные инстанции, в том числе к Уполномоченному.

Например, после обращения жительницы г. Воткинска Ч. к Уполномоченному размер удержаний из пенсии, составляющей около 12 тыс. руб., изначально установленный в размере 50 процентов, был снижен в конечном итоге до 20 процентов.

В настоящее время в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации находится на рассмотрении законопроект № 956530-7, которым предлагается включить в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» и ряд других федеральных законов положения, прямо указывающие на недопустимость обращения взыскания на ежемесячные доходы, необходимые для существования должника-гражданина.

По мнению Уполномоченного, конкретизация и формализация на законодательном уровне гарантий соблюдения органами принудительного исполнения права должника на сохранение необходимого имущественного минимума поможет исправить ситуацию.

Ненадлежащий подход к исполнению должностными лицами органов принудительного исполнения своих обязанностей приводит порой к лишению должника всех средств к существованию.

Так, по постановлению судебного пристава-исполнителя из заработной платы жительницы Якшур-Бодьинского района О. работодателем ежемесячно производились удержания, оставшаяся часть заработка перечислялась на счет работника в Ижкомбанке, и была неприкосновенна для взыскания.

В январе 2020 г. Ижкомбанк сменил наименование на «Датобанк», при этом идентификаторы кредитной организации, а также номер счета О. в этом банке и его предназначение - для зачисления зарплаты, не изменились. Тем не менее, судебный пристав-исполнитель обратил взыскание на денежные средства на этом счете.

Только после обращений О. в различные инстанции, в том числе к Уполномоченному, обращение взыскания на денежные средства, перечисляемые после удержания из зарплаты на банковский счет О., отменено, взыскателям направлены требования о возврате денежных средств, ранее списанных с этого счета.

Обоснованные нарекания граждан вызывает обращение взыскания на имущество должника в большем размере, чем указано в исполнительном документе, а также сохранение ограничений, наложенных в ходе исполнительного производства, после его завершения.

Применяя меры принудительного исполнения, судебные приставы-исполнители не всегда своевременно их отменяют после фактического удовлетворения требований исполнительных документов, вследствие чего должник несет избыточную имущественную ответственность, порой сопоставимую с суммой самого долга.

Так, например, жительница Ижевска Б. внесла необходимую к уплате по исполнительным документам денежную сумму (порядка 30 тыс. руб.), на депозитный счет подразделения судебных приставов, тем не менее, в последующем из ее пенсии было удержано более 20 тыс. рублей.

Излишне взысканную сумму должнику вернули, однако, необоснованные списания повлекли нарушение кредитного обязательства должника (для исполнения функции «автоматический платеж в погашение кредита» на счете не оказалось достаточной суммы) и повлияли на его кредитную историю.

В другом случае, по окончательному исполнительному производству не был снят запрет на совершение регистрационных действий с транспортным средством должника.

В результате, новый собственник не смог поставить приобретенный автомобиль на учет в органах госавтоинспекции, и, как следствие, оказался ограничен в праве пользования своим имуществом, поскольку к участию в дорожном движении допускаются транспортные средства, состоящие на государственном учете.

После обращения гражданина к Уполномоченному незаконно сохраняемый запрет на совершение регистрационных действий был отменен.

В качестве еще одной проблемы отмечается принятие мер принудительного исполнения и иных ограничений в отношении лиц, не являющихся должниками по исполнительным документам, но персональные данные которых совпадают с данными должника.

Причиной ошибочной идентификации граждан как должников является то, что проверка в автоматическом режиме имущественного положения граждан в регистрирующих органах и кредитных организациях происходит по фамилии, имени, отчеству и дате рождения, что, как показывает практика, не всегда достаточно для правильной идентификации должника.

На решение проблемы должны повлиять поправки, внесенные Федеральным законом от 28.11.2018 № 451-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в статью 13 Федерального закона «Об исполнительном производстве», предусматривающие указание в исполнительном документе одного из идентификаторов должника-гражданина: страховой номер индивидуального лицевого счета, идентификационный номер налогоплательщика, серия и номер документа, удостоверяющего личность, серия и номер водительского удостоверения, серия и номер свидетельства о регистрации транспортного средства.

Данные изменения вступили в силу с 30 марта 2020 года и касаются исполнительных документов, выдаваемых после этой даты.

IX. Совершенствование законодательства

29 марта 2020 года вступил в силу Федеральный закон «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», устанавливающий единые принципы организации и деятельности региональных уполномоченных по правам человека, закрепляющий общие основы их взаимодействия с органами государственной власти и институтами гражданского общества.

Указанным федеральным законом существенно расширены полномочия уполномоченного, предусмотрен особый порядок принятия к рассмотрению и рассмотрения жалоб граждан, определен перечень гарантий независимости деятельности регионального омбудсмана, установлены некоторые обязанности для органов и организаций.

Названные и многие другие нововведения требуют корректировки действующего Закона Удмуртской Республики «Об Уполномоченном по правам человека в Удмуртской Республике».

В этих целях Уполномоченный обратился в Государственный Совет Удмуртской Республики с предложением о разработке проекта нового закона об Уполномоченном по правам человека в Удмуртской Республике.

Помимо вопросов, которые на основании Федерального закона № 48-ФЗ должны быть включены в новый законопроект, Уполномоченный рекомендовал предусмотреть в нем следующее:

- расширить круг субъектов, имеющих право внесения в Государственный Совет Удмуртской Республики предложений о кандидатуре на должность Уполномоченного;
- установить обязательное постоянное проживание Уполномоченного на территории Удмуртской Республики в течение срока своих полномочий;
- возложить на Уполномоченного координацию деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Удмуртской Республике, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Удмуртской Республике;
- возложить на Аппарат Уполномоченного полномочия по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Удмуртской Республике, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Удмуртской Республике.

Данные рекомендации сформированы на основании решения Общественного экспертного совета при Уполномоченном.

Правовым Управлением Государственного Совета Удмуртской Республики подготовлен проект нового закона «Об Уполномоченном по правам человека в Удмуртской Республике», в который, в основном, включены предложения Уполномоченного.

30 декабря 2020 года Президентом Российской Федерации Владимиром Путиным подписан Федеральный закон «О внесении изменений в статью 16.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в части регулирования вопросов, связанных с организацией и деятельностью регионального института уполномоченных по правам человека. Закон направлен на реализацию Федерального закона «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации». Им сняты существовавшие противоречия между двумя федеральными законами (№№ 184-ФЗ и 48-ФЗ). На стадии разработки законопроекта Уполномоченным были высказаны замечания юрико-технического характера, которые учтены при его принятии.

Встречаясь с гражданами, работая с их обращениями, Уполномоченный постоянно изучает и анализирует законодательство, направляет рекомендации по его совершенствованию субъектам нормотворчества.

Так, по результатам рассмотрения обращений граждан Уполномоченный неоднократно в ежегодных докладах о своей деятельности, иной переписке акцентировал внимание региональных органов государственной власти на необходимость увеличения прожиточного минимума пенсионера в Удмуртской Республике для установления

социальной доплаты к пенсии, который не менялся в республике в течение 5 лет.

Поэтому принятие Закона Удмуртской Республики от 03.12.2020 № 80-РЗ «О внесении изменения в статью 1 Закона Удмуртской Республики «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Удмуртской Республике на 2021 год в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи», которым величина прожиточного увеличена с 8502 рублей до 8917 рублей, положительно оценено Уполномоченным.

Рассмотрение жалоб на нарушение тишины и покоя показало, что ввиду отсутствия правовой защищенности от шума, производимого в дневное время, причиняется значительный вред здоровью граждан.

В Законе Удмуртской Республики от 15.10.2019 № 54-РЗ «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Удмуртской Республики» содержится лишь рекомендация с 13.00 до 15.00 часов не использовать звуковоспроизводящие устройства, что не является достаточной мерой. С учетом этого Уполномоченный обратился в постоянную комиссию Государственного Совета Удмуртской Республики по государственному строительству, местному самоуправлению и общественной безопасности с предложением рассмотреть возможность внесения изменений в указанный региональный закон в части придания данной норме обязательного характера.

По результатам рассмотрения предложение признано целесообразным, принято для изучения и дальнейшей проработки.

Данная проблема характерна и для других субъектов Российской Федерации. Ее решение во многом зависит от достаточности сил и средств уполномоченных органов на администрирование соответствующих административных правонарушений.

Кроме этого, установлено, что законодательно не урегулированы вопросы о допуске уровня шума в разрешенное время. Здесь, представляется целесообразным, выход с соответствующей законодательной инициативой в Государственную Думу Российской Федерации.

Продолжается инициированная Уполномоченным в 2019 году деятельность Министерства внутренних дел Российской Федерации, Министерства юстиции Российской Федерации по совершенствованию нормативных правовых актов, регулирующих нормы питания лиц в местах принудительного содержания.

В частности, МВД России в августе 2020 года внесены изменения в ведомственный приказ от 19.10.2012 № 966, которыми уточняются отдельные нормы питания заключенных под стражу подозреваемых, обвиняемых в совершении преступлений, а также подвергнутых административному аресту лиц, а именно - количество продукта на одного

человека в сутки предусматривается без учета отходов и потерь, образуемых при первичной и тепловой обработке.

Кроме того, МВД России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в Правила содержания (пребывания) в специальных учреждениях Министерства внутренних дел Российской Федерации и его территориального органа иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1306, согласно которому количество продуктов в нормах и рационах указано также без учета их первичной и тепловой обработки.

Минюстом России и ФСИН России прорабатываются соответствующие изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 11.04.2005 № 205 «О минимальных нормах питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы, а также о нормах питания и материально-бытового обеспечения подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний, в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел Российской Федерации и пограничных органов федеральной службы безопасности, лиц, подвергнутых административному аресту, задержанных лиц в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации на мирное время».

Уполномоченный согласился с доводами заявителей о несправедливом исчислении среднедушевого дохода семьи в целях получения ежемесячной выплаты на ребенка, установленного Основными требованиями к порядку назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2020 № 384.

Указанным документом в среднедушевой доход семьи включаются алименты, удержанные и перечисленные в другую семью на детей от предыдущего брака.

Уполномоченный предложил Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации рассмотреть возможность корректировки данной правовой нормы.

Уполномоченный высказал свое мнение по проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования порядка формирования и деятельности общественных наблюдательных комиссий)». В целях повышения эффективности общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания Уполномоченный рекомендовал предусмотреть в проекте закона независимость общественных

наблюдательных комиссий не только от органов и организаций, но и от должностных лиц.

Отдельные вопросы деятельности Уполномоченного по совершенствованию законодательства отражены в других разделах доклада.

Х. Взаимодействие с некоммерческим сектором, правовое просвещение

Распространение новой коронавирусной инфекции внесло свои коррективы и в вопросы взаимодействия Уполномоченного с некоммерческим сектором.

Существенно изменились количество и формат мероприятий.

В заочной форме в июне прошло заседание Общественного экспертного совета, созданного при Уполномоченном (далее - совет).

Тематикой заседания стало обсуждение нового Федерального закона «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», вступившего в силу 29 марта 2020 года.

Членам совета была направлена информация о нововведениях, предусмотренных федеральным законом, предложения по корректировке действующего Закона Удмуртской Республики «Об Уполномоченном по правам человека в Удмуртской Республике». Кроме этого, было рекомендовано заполнить анкету, содержащую вопросы, которые, по усмотрению субъекта Российской Федерации, могут быть включены в проект нового регионального закона «Об Уполномоченном по правам человека в Удмуртской Республике».

Все члены совета приняли участие в данной работе, выразили свое мнение.

На основании решения совета в Государственный Совет Удмуртской Республики Уполномоченным направлены рекомендации по содержанию нового законопроекта об Уполномоченном по правам человека в Удмуртской Республике, поддержанные большинством членов совета.

В течение года заметно активизировалось сотрудничество с общественными организациями, осуществляющими деятельность в области защиты прав граждан. С некоторыми из них Уполномоченным были подписаны соглашения о взаимодействии.

22 июня состоялось подписание соглашения с Удмуртской республиканской общественной организацией Всероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны и труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов (председатель Геннадий Крюков), объединяющей более 400 тысяч человек.

29 июня заключено соглашение с Удмуртским республиканским союзом организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Удмуртской Республики» (председатель Сергей Шерстобит). В структуре Федерации профсоюзов Удмуртии 14 республиканских отраслевых организаций

профсоюзов, 1968 первичных профсоюзных организаций, насчитывающих в своих рядах около 200 тысяч членов профсоюзов.

19 августа подписано соглашение с Удмуртской республиканской организацией Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» (председатель Максим Воробьев), состоящей из 29 местных организаций, членами которых являются более 7300 человек.

Приоритетными формами взаимодействия в соглашениях определены:

- осуществление совместных приемов граждан, рассмотрение их обращений о нарушениях прав и свобод, принятие мер к восстановлению прав,

- организация и проведение совместных мероприятий,

- совместное участие в совершенствовании законодательства,

- правовое просвещение,

- информационный обмен.

Совместная деятельность Уполномоченного с данными организациями осуществляется уже многие годы. Организации представлены в Общественном экспертном совете при Уполномоченном, помогают Уполномоченному в проведении мониторинга соблюдения различного вида прав граждан, Уполномоченный, сотрудники Аппарата Уполномоченного участвуют в проектах и акциях, инициируемых организациями.

Между тем Уполномоченный рассчитывает, что документальное закрепление сложившихся отношений расширит рамки взаимодействия, позволит повысить его качественный уровень, улучшить взаимопонимание.

В процессе реализации соглашения о взаимодействии Уполномоченного и Ижевской и Удмуртской епархии Русской Православной Церкви (Московский Патриархат), заключенного в прошлом году, Уполномоченным отмечена деятельность Автономной некоммерческой организации «Служба социальной помощи «Доброе сердце» (далее - организация).

Организацией инициированы многие социально значимые проекты, большинство из которых осуществляется за счет благотворительных пожертвований и деятельности добровольцев.

Среди таких проектов: «Теплый кров» (социальная помощь бездомным), «Источник» (поддержка кризисных беременных), «Добрые сердца против COVID-19» (обеспечение нуждающихся продуктами питания и другими предметами первой необходимости), создание Православного центра реабилитации наркозависимых.

Уполномоченный высоко оценил деятельность организации и ее руководителя, представил к награждению медалью Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации «Спешите делать добро».

Критериями присуждения медали являются особые заслуги в области обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина.

В 2020 году лауреатами стали 2 организации и 8 граждан, которых объединяет бескорыстное и преданное служение добру и милосердию.

Среди них генеральный директор Автономной некоммерческой организации «Служба социальной помощи «Доброе сердце» Алексей Артемьев.

10 декабря в Международный день прав человека в ходе Рождественских чтений состоялась торжественная церемония вручения медали.

Уполномоченный не только отмечает деятельность организаций, оказывающих помощь людям, но и во взаимодействии с ними участвует в оказании такой помощи.

В ходе акции взаимопомощи #МыВместе Уполномоченный посетил пять многодетных малообеспеченных семей, проживающих в г. Воткинске, вручил им продуктовые наборы. Наряду с необходимыми продуктами питания 18 детей, воспитывающихся в этих семьях, получили сладкие подарки.

Участие в подобных акциях важно не только в части оказания материальной помощи людям, попавшим в трудную жизненную ситуацию. Не менее значимы психологическая поддержка таких людей, понимание, что они не одиноки.

В связи с истечением срока полномочий Общественной наблюдательной комиссии Удмуртской Республики (далее - ОНК) на основании Федерального закона от 10.06.2008 № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания» Уполномоченный совместно с Общественной палатой Удмуртской Республики участвовал в формировании нового состава ОНК.

На официальном сайте Уполномоченного размещалась необходимая информация о порядке образования ОНК, проводились встречи с кандидатами, представленными общественными организациями. Со многими организациями, выдвинувшими кандидатуры, Уполномоченным установлено эффективное сотрудничество. В поддержку каждого кандидата Уполномоченным в Совет Общественной палаты Российской Федерации были направлены рекомендации.

В результате этой работы в правомочном составе в количестве 15 человек была образована ОНК, способная к решению задач в области обеспечения прав человека в местах принудительного содержания.

Уполномоченный участвовал в процедуре вручения мандатов членам ОНК, инициировал проведение Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Удмуртской Республике организационно-методического семинара по вопросу взаимодействия с новым составом ОНК.

Все перечисленные мероприятия проходили при строгом соблюдении мер санитарно-эпидемиологической безопасности.

В целях решения задачи по правовому просвещению в области соблюдения прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты на сайте Уполномоченного регулярно размещались сведения о деятельности Уполномоченного, информация о нормативных правовых актах

Российской Федерации и Удмуртской Республики по наиболее актуальным для жителей Удмуртии вопросам.

Работа Уполномоченного освещалась в средствах массовой информации различного вида и уровня.

По предложению Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Уполномоченным принято участие в федеральных социально-просветительских проектах «Правовой марафон для пенсионеров», Всероссийский единый урок «Права человека».

С учетом эпидемиологической ситуации большинство проектных мероприятий прошло с использованием дистанционных форм.

«Правовой марафон для пенсионеров» стартовал 1 октября 2020 года горячей телефонной линией, организованной в Аппарате Уполномоченного.

В течение дня на горячую телефонную линию поступило 27 звонков от людей пожилого возраста.

Заявителей интересовали вопросы пенсионного обеспечения, порядка присвоения звания «Ветеран труда», предоставления мер социальной поддержки, льготного лекарственного обеспечения, реабилитации жертв политических репрессий, некоторые жаловались на ненадлежащее состояние дорог и тротуаров в населенных пунктах, стоимость и качество услуг ЖКХ. Все поступившие обращения рассмотрены в соответствии с законодательством.

По инициативе Уполномоченного к марафону присоединились министерства и иные ведомства.

По информации, поступившей из Министерства социальной политики и труда Удмуртской Республики, в рамках Республиканского фестиваля «Яркие краски осени жизни-2020» был проведен комплекс мероприятий, направленных на повышение правовой культуры пожилых граждан.

В министерстве была организована работа тематической телефонной линии связи о мерах социальной поддержки пожилых людей, во всех Комплексных центрах социального обслуживания населения, Республиканском доме-интернате для престарелых и инвалидов, иных социальных учреждениях, подведомственных министерству, с соблюдением социальной дистанции проходили встречи с юристами, были оформлены стенды, раздавались памятки, буклеты, содержащие информацию правового характера. Особое внимание уделялось вопросам безопасности пожилых людей в быту. В этих целях осуществлялся показ видеоролика «Осторожно мошенники!», проводились индивидуальные консультации.

Адвокатской палатой Удмуртской Республики в течение октября по четвергам по телефону также проводилось бесплатное консультирование граждан старше 55 лет. Всего было проконсультировано 60 человек по вопросам гражданского, жилищного, трудового, пенсионного, земельного, налогового законодательства.

В марафоне также участвовали Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Удмуртской Республике, Главное бюро медико-

социальной экспертизы по Удмуртской Республике, Нотариальная палата Удмуртской Республики.

На основании рекомендаций Уполномоченного многие образовательные организации в республике участвовали во Всероссийском едином уроке «Права человека».

10 - 12 декабря в школах, учреждениях среднего профессионального образования, высших учебных заведениях прошли лекции, классные часы, викторины, конкурсы, иные мероприятия, в ходе которых обучающиеся познакомились с основными правами человека и гражданина, закрепленными во Всеобщей декларации прав человека, Конституции Российской Федерации, существующей системой государственной правозащиты, задачами и функциями уполномоченных по правам человека в Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В честь 75-летия Победы в Великой Отечественной войне Единый урок был посвящен «Году памяти и славы».

На повышение уровня правового просвещения направлен и проводимый ежегодно Республиканский конкурс «Юрист-профессионал». По традиции в программу конкурса были включены задания, касающиеся реализации и защиты прав и свобод человека и гражданина.

Кроме этого, с учетом знаковых событий 2020 года в номинацию «Конституционное право» были включены вопросы, связанные со знанием поправок к Конституции Российской Федерации, Федерального закона «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», 100-летием государственности Удмуртии.

Вручая призы победителям конкурса, Уполномоченный отметил, что для него конкурс - это не просто профессиональное состязание молодых юристов, это еще и бесплатная юридическая помощь жителям республики, их правовое просвещение, а также развитие и совершенствование правовых знаний и навыков у конкурсантов.

В конкурсе участвовало более 70 человек, в финал вышло 23 конкурсанта, 21 из которых - практикующие юристы, 2 - студенты старших курсов юридических факультетов вузов в Удмуртии.

Существенные изменения пандемия внесла в проведение Дней бесплатной юридической помощи.

Во исполнение рекомендаций по максимальному сокращению количества массовых мероприятий запланированные ежемесячные Дни бесплатной юридической помощи в городах и районах республики с марта 2020 года были приостановлены. Возобновлены лишь 19 ноября 2020 года накануне Всемирного дня правовой помощи детям.

Акция состоялась в помещении Управления по обеспечению деятельности мировых судей Удмуртской Республики при Правительстве Удмуртской Республики - уполномоченного органа в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью в режиме телефонной линии связи по многоканальному телефону, бесплатному для граждан.

В ней приняли участие сотрудники Аппарата Уполномоченного, Управления Федеральной службы судебных приставов по Удмуртской Республике, Министерства социальной политики и труда Удмуртской Республики, Отделения пенсионного фонда Российской Федерации по Удмуртской Республике, адвокаты, нотариусы. К должностным лицам поступило 114 звонков.

Обратившихся интересовали вопросы предоставления жилья детям-сиротам, обеспечения лекарственными средствами и путевками на санаторно-курортное лечение детей-инвалидов, исполнения алиментных обязательств, порядка использования материнского капитала, многие другие.

Все получили необходимые правовые консультации, информация по отдельным обращениям взята в работу для проведения проверки и принятия мер в соответствии с законодательством.

Взаимодействие Уполномоченного с некоммерческим сектором развивается.

О его важности свидетельствует закрепление в Федеральном законе «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» положения о взаимодействии регионального уполномоченного в целях осуществления возложенных на него полномочий с общественными объединениями и организациями, осуществляющими защиту прав и свобод человека и гражданина (статья 12).

Гражданское общество обозначено и в обновленной Конституции Российской Федерации. На основании подпункта е1 части 1 статьи 114 к полномочиям Правительства Российской Федерации отнесено осуществление мер по поддержке институтов гражданского общества, в том числе некоммерческих организаций, обеспечение их участия в выработке и проведении государственной политики.

Выступая на итоговом пленарном заседании Общественной палаты Удмуртской Республики в декабре 2020 года, Уполномоченный отметил значимость гражданского общества в проведении общественного контроля, деле защиты прав граждан, поблагодарил за выстроенную систему коммуникаций, оказание помощи нуждающимся, выразил надежду на дальнейшее совершенствование установленного сотрудничества.

XI. Предложения органам государственной власти, органам местного самоуправления, иным органам и организациям

С учетом изложенных в докладе проблем, Уполномоченный предлагает органам государственной власти, органам местного самоуправления, иным органам и организациям рассмотреть возможность осуществления ряда мер в целях обеспечения соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина.

Государственному Совету Удмуртской Республики:

1. Рассмотреть вопрос об обращении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации со следующими законодательными инициативами:

- о внесении изменений в Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» в части установления критериев продолжительности и уровня шума, допускаемого соседями в жилых помещениях, в дневное время;

- внесении изменений в Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» в части отнесения к ветеранам труда лиц, имеющих трудовой (страховой) стаж более 40 лет, независимо от наличия наград;

- снижении размера индивидуального пенсионного коэффициента для назначения страховой пенсии по старости;

- включении периода срочной военной службы в страховой стаж в случаях досрочного выхода на пенсию на основании части 1.2 статьи 8 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».

2. Инициировать внесение изменения в Закон Удмуртской Республики от 06.07.2005 № 41-РЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан» в части учета для предоставления мер социальной поддержки не только страхового, но и общего трудового стажа.

Правительству Удмуртской Республики:

1. Обеспечить принятие нормативных правовых актов Удмуртской Республики:

- о внесении изменений в Государственную программу Удмуртской Республики «Доступная среда», утвержденную постановлением Правительства Удмуртской Республики от 30.01.2017 № 9, направленных на обеспечение доступа инвалидов наравне с другими гражданами к жилым помещениям;

- внесении изменений в Правила предоставления компенсации части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, находящихся на территории Удмуртской Республики и реализующих образовательную программу дошкольного образования, и порядок ее выплаты, утвержденные постановлением Правительства Удмуртской Республики от 07.04.2014 № 124, в целях установления единообразных требований к получению родителями компенсационных выплат;

- Административного регламента, регулирующего порядок предоставления государственной услуги по выплате компенсации части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми в дошкольных образовательных организациях в Удмуртской Республике.

2. Изыскать возможность увеличения бюджетных ассигнований на обеспечение специализированными жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа.

3. Продолжить разработку мер, направленных на снижение напряженности на рынке труда Удмуртской Республики, включая организацию оплачиваемых работ, содействие самозанятости граждан.

4. Рассмотреть вопрос о заключении с МВД России соглашения о передаче органам внутренних дел МВД по Удмуртской Республике полномочий по составлению протоколов об административном правонарушении - нарушении тишины и покоя граждан.

Министерству здравоохранения Удмуртской Республики:

1. Усилить информационно-разъяснительную работу с гражданами о порядке получения медицинской помощи в условиях угрозы распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19.

2. Обеспечить соблюдение медицинскими организациями прав граждан при направлении на медико-социальную экспертизу.

3. Организовать принятие дополнительных мер, направленных на предупреждение распространения туберкулеза, в отношении больных, освободившихся из исправительных учреждений и не явившихся в медицинскую противотуберкулезную организацию для продолжения диспансерного наблюдения.

Министерству социальной политики и труда Удмуртской Республики:

1. Обеспечить реализацию в полном объеме государственных гарантий гражданам в сфере защиты от безработицы, включая меры по содействию в трудоустройстве.

2. Обратить внимание на необходимость обеспечения реального предоставления гражданам мер социальной поддержки в связи с безработицей, исключить случаи формализма при реализации этих мер.

3. Повысить уровень информирования граждан при предоставлении государственных услуг в сфере занятости, в том числе об условиях приобретения статуса безработного.

Главному управлению по государственному надзору Удмуртской Республики:

Обеспечить надзор за деятельностью специализированных организаций, осуществляющих газоснабжение и газификацию жилья граждан.

Органам местного самоуправления в Удмуртской Республике:

1. Принять дополнительные меры к объективному, всестороннему, своевременному рассмотрению обращений граждан, организации проверок по сообщаемым фактам нарушений законов и прав граждан.
2. При рассмотрении обращений лиц с инвалидностью руководствоваться Конвенцией о правах инвалидов в целях обеспечения полного и равного осуществления ими всех прав и свобод человека и гражданина.
3. Изыскать возможность предусмотрения в бюджете муниципального образования средств на обеспечение условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме.
4. Принимать исчерпывающие меры к обеспечению сохранности жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами.
5. Обеспечить реализацию права граждан на доступное дошкольное образование, обратив особое внимание на семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации.
6. Принимать своевременные меры к устранению проблем, связанных с дистанционным обучением детей в условиях режима повышенной готовности.
7. Организовать проверку состояния автомобильных дорог местного значения, их соответствия требованиям для организации перевозки детей, обеспечить, в случаях, предусмотренных законодательством, реализацию права обучающихся на подвоз к образовательным организациям.
8. Продолжить работу по паспортизации дорог общего пользования, их содержанию.

Министерству внутренних дел по Удмуртской Республике:

1. С учетом системности и повторяемости выявленных в ИВС нарушений и недостатков проанализировать причины и условия, способствующие повторному совершению; принять дополнительные меры к их устранению.
2. Изучить дисциплинарную практику руководства МО МВД России «Увинский», иные формы реагирования по фактам нарушений служебной дисциплины, связанных с реализацией прав граждан; при наличии оснований пересмотреть принятые необоснованные решения.
3. Следственному управлению усилить контроль за расследованием следственными подразделениями ОВД уголовных дел о мошенничестве, прежде всего, групповых и многоэпизодных.

Управлению Федеральной службы исполнения наказаний по Удмуртской Республике:

1. Разработать порядок, позволяющий без нарушения режима ограничительных мероприятий (карантина), обеспечивать поставку в

исправительные учреждения вещевого довольствия осужденных в соответствии с установленными нормами.

2. Рассмотреть вопрос о возможности обеспечения осужденных предметами вещевого довольствия по установленным нормам за счет соответствующих не востребуемых вещей, хранящихся в других исправительных учреждениях.

3. Проанализировать результаты эпидемиологических исследований случаев заболеваний COVID-19 среди спецконтингента и персонала с установлением причинно-следственных связей, на их основании разработать и реализовать дополнительные противоэпидемические мероприятия по всем звеньям эпидемического процесса.

4. Рассмотреть вопрос о принятии дополнительных мер к организации личного приема осужденных Уполномоченным с использованием систем видеоконференцсвязи, обеспечивающих качественное аудио-визуальное общение.

5. Рассмотреть рекомендации Координационного совета уполномоченных по правам человека в Российской Федерации по вопросу реализации прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания.

6. Изучить дисциплинарную практику администрации Исправительной колонии № 3 и иные формы реагирования по фактам нарушений служебной дисциплины, связанных с реализацией прав осужденных; при наличии оснований пересмотреть принятые необоснованные решения.

Управлению Федеральной службы судебных приставов по Удмуртской Республике:

1. Принять меры к соблюдению органами принудительного исполнения права должников-граждан на неприкосновенность дохода, необходимого для их существования.

2. Не допускать обращения взыскания на денежные средства должника, оставшиеся после производства удержания из его доходов.

3. Исключить случаи обращения взыскания на имущество должника в большем размере, чем указано в исполнительном документе.

4. Обратит внимание на необходимость незамедлительного окончания исполнительного производства после фактического исполнения требования исполнительного документа, с одновременной отменой мер принудительного исполнения и снятием ограничений и запретов, установленных в отношении должника.

5. Обеспечить надлежащую идентификацию должников по исполнительным производствам, в случае ошибочной идентификации незамедлительно отменять наложенные ограничения, принимать меры к возврату необоснованно взысканного (изъятых) имущества, а также недопущению повторного совершения исполнительных действий и применения мер принудительного исполнения в отношении имущества, не принадлежащего должнику.

Управлению Роспотребнадзора по Удмуртской Республике:

Принять дополнительные меры, направленные на предупреждение распространения туберкулеза, в отношении больных, освободившихся из исправительных учреждений и не явившихся в медицинскую противотуберкулезную организацию для продолжения диспансерного наблюдения.

Управлению Росреестра по Удмуртской Республике:

Рассмотреть вопрос о практике межмуниципального отдела по Воткинскому и Шарканскому районам по организации и проведению в отношении собственников земельных участков проверок соблюдения требований земельного законодательства, привлечения нарушителей к ответственности за использование участка не по целевому назначению.

Региональному отделению Фонда социального страхования Российской Федерации по Удмуртской Республике:

Принять дополнительные меры к своевременному обеспечению инвалидов, детей-инвалидов необходимыми техническими средствами реабилитации.

Уполномоченный по правам человека
в Удмуртской Республике

В.В. Соломенников