

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН

**ДОКЛАД
от 1 апреля 2005 года**

О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА В РТ В 2000 - 2004 ГГ.

ВВЕДЕНИЕ

Институт Уполномоченного по правам человека в Татарстане ведет свой отсчет с 29 июня 2000 года. Тогда Государственный Совет РТ избрал первого Уполномоченного. Им стал заслуженный юрист Татарстана и России, кандидат юридических наук Рашит Гаязович Вагизов.

Учрежденный в начале XVIII века в Швеции, институт Уполномоченного по правам человека сейчас действует в 110 странах, а также в Организации Объединенных Наций, Совете Европы и Европейском Союзе. Во многих государствах, в том числе в Российской Федерации, действуют также региональные омбудсмены. В Республике Татарстан омбудсмен призван усилить гарантии государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, содействовать их соблюдению и уважению государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами. Введение в политико-правовое поле Татарстана института Уполномоченного способствует как утверждению международных стандартов защиты прав человека, так и укреплению авторитета республики внутри Российской Федерации, повышению ее престижа на международной арене.

Особый статус Уполномоченного по правам человека в РТ заключается в том, что он избирается по представлению Президента республики Государственным Советом, но при осуществлении своих полномочий независим и неподотчетен каким-либо государственным органам, органам местного самоуправления и должностным лицам. В своей деятельности Уполномоченный руководствуется конституциями России и Татарстана, действующим законодательством, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации и Республики Татарстан, а также Законом "Об Уполномоченном по правам человека в Республике Татарстан".

Должность Уполномоченного является государственной, что делает возможным его участие в принятии общественно значимых решений органами власти республики. По отдельным вопросам соблюдения прав человека Уполномоченный может направлять в Государственный Совет РТ специальные доклады. Также он вправе обратиться в Государственный Совет с предложением о создании парламентской комиссии по расследованию фактов нарушения прав и свобод человека и гражданина и о проведении

парламентских слушаний, а также непосредственно либо через своего представителя участвовать в работе указанной комиссии и проводимых слушаниях.

Наделение Уполномоченного правом законодательной инициативы в Госсовете Татарстана по вопросам, касающимся обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина, свидетельствует о прогрессивном подходе законодателей республики к вопросу защиты прав и свобод человека и гражданина и определенном уровне демократизма в РТ. Опыт Татарстана в этой области был использован и в других регионах Российской Федерации.

Реализуя право законодательной инициативы, Уполномоченный вправе вносить в Госсовет Татарстана законопроекты об изменении или дополнении законов, если Уполномоченный полагает, что решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лиц, нарушающие права и свободы человека и гражданина, совершаются на основании и во исполнение законов, либо в силу существующих пробелов в законах, либо в случае, если законы противоречат Конституции Российской Федерации, Конституции Республики Татарстан, общепризнанным принципам и нормам международного права, международным договорам Российской Федерации. Уполномоченный имеет право также участвовать в рабочих группах, создаваемых для разработки проектов законов Республики Татарстан, касающихся прав и свобод человека и гражданина.

Право законодательной инициативы позволяет реально формировать законодательство в соответствии с международными стандартами и нормами в области защиты прав человека, способствует имплементации норм международного права в законодательство Республики Татарстан. Оно является одним из основных рычагов влияния на ситуацию по конкретным нарушениям прав и свобод человека, на формирование институтов гражданского общества и правового государства, способствует позитивным изменениям в области обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина, значительно усиливает роль и значение института Уполномоченного.

В целях оказания консультативной помощи при Уполномоченном сформированы совет неправительственных правозащитных организаций, а также Экспертный совет, в состав которого вошли квалифицированные юристы, признанные специалисты в области прав человека.

Деятельность Уполномоченного как государственного правозащитного органа строится на принципах открытости, доступности, профессионализма, диалога с государственными органами, общественными объединениями и гражданами. При осуществлении своих полномочий он взаимодействует не только с органами государственной власти Татарстана, но и с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, уполномоченными по правам человека в субъектах РФ, странах СНГ и неправительственными организациями.

Обеспечение эффективной защиты прав и свобод человека и гражданина является одним из приоритетных направлений политики Республики Татарстан.

Обеспечение приоритета прав человека в совместной деятельности государственных органов и институтов гражданского общества, одним из которых является местное самоуправление, - ее стратегическая позиция, основанная на Конституции и подтвержденная в посланиях Президента РТ Государственному Совету. В республике созданы и совершенствуются правовые условия развития его институтов, проявляется отчетливая тенденция все более тесного взаимодействия власти и общества. Этой же цели будет содействовать Общественная палата республики, проект закона о которой разрабатывается Государственным Советом РТ.

Президент Республики Татарстан в соответствии с Конституцией выступает гарантом защиты прав и свобод человека и гражданина в республике. В его ежегодных посланиях Государственному Совету указывается, что общественные отношения в XXI веке должны строиться на обеспечении прав и свобод личности, соблюдении законности и правопорядка, развитии полноценной многопартийности. В центре экономической и социальной политики республики должны находиться интересы человека, а повышение условий и качества жизни жителей Татарстана должно являться неоспоримой ценностью.

Во время регулярных встреч Президента Республики Татарстан с Уполномоченным по правам человека в РТ рассматриваются актуальные вопросы реализации и обеспечения прав граждан, совершенствования законодательства и правозащитного механизма в Татарстане.

Уполномоченный констатирует, что осуществление прав и свобод человека и гражданина зависит от конкретных условий жизни общества, а потому права человека связаны с его обязанностями, свободы - с ответственностью; права человека не могут реализовываться в ущерб обществу и другим людям - возможность осуществления прав и свобод, обеспечения безопасности человека напрямую зависит от уважения прав и законных интересов других лиц, общей заинтересованности людей в создании и развитии гражданского общества.

Деятельность Уполномоченного в 2004 году получила дальнейшее развитие в рамках полномочий, предусмотренных законом, а именно:

- рассмотрение индивидуальных и коллективных жалоб граждан;
- принятие мер по фактам нарушения прав и свобод граждан, в том числе подготовка и направление соответствующим должностным лицам специальных докладов и заключений о нарушениях прав и свобод человека;
- участие в законотворческой деятельности;
- правовое просвещение граждан;
- организация работы общественных приемных и общественных помощников Уполномоченного.

Ежегодный доклад составлен на основе изучения и анализа информации о состоянии прав и свобод человека и гражданина в Республике Татарстан, обобщения результатов рассмотрения поступивших Уполномоченному коллективных и индивидуальных жалоб граждан, сведений, полученных Уполномоченным и сотрудниками его аппарата в ходе выездных приемов граждан, посещения учреждений исполнения наказания и органов образования,

социальной защиты. При подготовке доклада использованы официальные данные органов государственной власти и управления, статистические данные, аналитические материалы неправительственных правозащитных организаций, научных и других учреждений, сообщения средств массовой информации, а также материалы конференций, семинаров, круглых столов, проведенных Уполномоченным или с его участием.

В настоящем докладе также содержится анализ на основе поступивших жалоб наиболее распространенных нарушений прав человека в республике в той или иной области за весь период деятельности Уполномоченного, приведены в хронологическом порядке примеры наиболее характерных нарушений прав граждан, а также рассмотрены вопросы результативности ежегодных докладов, специальных докладов и заключений Уполномоченного.

Уполномоченный выражает признательность всем, кто направил в его адрес информацию и тем самым внес посильный вклад в подготовку настоящего доклада. Главная его цель - привлечь внимание законодательной и исполнительной власти, широкой общественности к той ситуации, которая сложилась в области реализации прав человека в Республике Татарстан, а также содействовать принятию мер по устранению выявленных нарушений, обеспечению и усилению защиты прав и свобод человека и гражданина.

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в РТ направляется Президенту, Государственному Совету, Кабинету Министров, Конституционному суду, Верховному суду, Арбитражному суду, Прокурору Республики Татарстан и подлежит обязательному официальному опубликованию в газетах "Республика Татарстан" и "Ватаным Татарстан".

СОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ВОССТАНОВЛЕНИЮ ПРАВ ГРАЖДАН

Институт Уполномоченного не стремится заменить уже существующие каналы обжалования, а является необходимым дополнением к ним. Деятельность Уполномоченного не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод. Поэтому жалобы граждан, в которых усматривались нарушения действующего законодательства, с доводами Уполномоченного об этом направлялись для разрешения по существу в компетентные органы и соответствующим должностным лицам.

В этой связи необходимо отметить, что большое значение в деятельности Уполномоченного по восстановлению нарушенных прав граждан имеет тесное взаимодействие с Прокуратурой Республики Татарстан. В частности, в рамках соглашения о формах взаимодействия с ней в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан Уполномоченный знакомится с информацией, систематически предоставляемой прокуратурой, направляет для ознакомления ежегодные и специальные доклады и заключения. Кроме того, Уполномоченным и органами прокуратуры проводятся совместные выездные проверки нарушений прав и свобод граждан. Так, были осуществлены проверки

деятельности учреждений уголовно-исполнительной системы. В подавляющем большинстве случаев по направляемым Уполномоченным обращениям незамедлительно принимались меры прокурорского реагирования.

Столь эффективное совместное осуществление конституционной функции государства по защите прав человека, позволяющее оперативно пресекать каждый случай их нарушения, стало возможным благодаря личному пониманию Прокурором республики К.Ф.Амировым основных задач, стоящих перед Уполномоченным, его стремлению обеспечить защиту прав и свобод человека и гражданина.

Конкретные примеры результативного взаимодействия Уполномоченного и прокуратуры приведены в настоящем докладе.

За время, прошедшее с начала деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан, по 31 декабря 2004 г., к нему обратился 7941 человек. Письменных жалоб поступило 2078.

Наибольшее количество жалоб (49,1%) связано с нарушением социально-экономических прав граждан, в том числе: жилищных прав - 35,9%, права на социальное обеспечение - 12,5%, иных социальных прав - 0,7%. Остальная часть жалоб поступает в связи с нарушением личных прав (41,3%), в том числе: права на судебную защиту - 31,4%, права на достоинство личности, свободу и личную неприкосновенность - 7,8%, иных личных прав - 2,1%. С нарушением трудовых прав связано 9,6% жалоб.

При содействии Уполномоченного удовлетворено 17,3% жалоб, по остальным даны разъяснения.

Уполномоченный особое внимание уделяет соблюдению социально-экономических прав жителей республики, нарушение которых составляет наибольшую долю в обращениях граждан. Соблюдение и защита гарантированных Конституцией РФ и Конституцией РТ социально-экономических прав напрямую зависят от проводимых в этой области реформ.

Как показал анализ обращений, право на жилище их авторы неразрывно связывали с правом пользования качественными жилищно-коммунальными услугами. В них речь шла как о несвоевременном и некачественном устранении неполадок в квартире и в коммуникационных системах, так и о высоких тарифах за оказанные услуги, которые не всегда соответствовали установленным стандартам и нормам. Особую озабоченность Уполномоченного вызывает в этой связи нарушение прав социально незащищенной категории граждан.

Государственная политика Республики Татарстан, как отмечалось в Послании Президента РТ Государственному Совету "О положении в республике и основных направлениях социально-экономической политики в 2003 году", "ориентируется на потребности человека, и главной ее целью будет обеспечение достойного уровня и качества жизни населения. При этом центральное звено в социальной политике - повышение роли доходов от трудовой деятельности. Все граждане республики, независимо от уровня дохода, должны иметь равный доступ к образованию, здравоохранению, социальному обеспечению".

Татарстан не остался в стороне от проводимой в РФ реформы социальной сферы. В связи с начавшимся процессом монетизации и одновременным введением стопроцентной оплаты жилищно-коммунальных услуг в республике установлен порядок, который предусматривает опережающую выплату субсидий до предъявления счетов по оплате.

Как отметил Президент Татарстана М.Ш.Шаймиев, "не все проходит гладко, но существенное снижение стоимости услуг в жилищно-коммунальной сфере для населения Татарстана является приоритетной задачей руководства республики, поскольку самой болезненной проблемой для людей является неуклонный рост тарифов". Он высказал уверенность, что при настойчивой работе ее можно разрешить через два-три года, отметив при этом, что высокий уровень оплаты жилищно-коммунальных услуг остается одним из основных сдерживающих факторов роста реальных доходов населения.

НАИБОЛЕЕ ХАРАКТЕРНЫЕ ПРИМЕРЫ НАРУШЕНИЙ ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН

Более двух лет дирекция ГУП "Чистопольская обувная фабрика", несмотря на неоднократные указания администрации, прокуратуры г. Чистополя и решение Чистопольского городского суда, не представляла в жилищный отдел администрации документы, необходимые для выдачи ордера инвалиду П. Более того, несмотря на решение администрации г. Чистополя о предоставлении квартир бесплатно, в нарушение действующего законодательства, лица, получившие жилье, были вынуждены по требованию руководства фабрики оплатить 40% стоимости квартир. В результате принятых по инициативе Уполномоченного мер документы на выдачу ордеров были представлены в жилищный отдел, взыскание денег с работников предприятия за предоставленные квартиры признано незаконным, а директор фабрики привлечен к ответственности.

Бездушные и черствость, нарушение норм жилищного законодательства в части соблюдения санитарных и технических требований, предъявляемых к жилым помещениям, были допущены при предоставлении жилья инвалиду Великой Отечественной войны гр. Д. Однокомнатная квартира, полученная им в порядке улучшения жилищных условий, оказалась непригодной для проживания. Обращения в администрацию г. Казани, органы социальной защиты и другие инстанции о необходимости проведения ремонта положительного результата не дали. Потребовалось вмешательство Уполномоченного, чтобы в данной квартире были выполнены электромонтажные работы, заменена сантехника, проведен ремонт и остекление оконных переплетов и т.д.

Более четырех лет добивался восстановления жилищных прав гр. С., который был осужден в 1986 году и направлен на принудительное лечение в психиатрическую больницу специального типа. Во время его нахождения в больнице умерла его мать, и квартира была перераспределена другим лицам. 13 декабря 1995 года заявитель был признан жертвой политических репрессий и, в

соответствии с действующим законодательством, приобрел право на проживание и на первоочередное получение жилья в том населенном пункте, где он проживал до применения к нему репрессии.

По вопросу восстановления своих нарушенных прав заявитель обращался во все инстанции, в том числе и к Президенту РФ и в Европейский Суд по правам человека. В августе 2000 года он обратился к Уполномоченному по правам человека в Республике Татарстан. Уполномоченный, рассмотрев жалобу, направил обращение Прокурору РТ с изложением своих доводов о необходимости принесения протеста на состоявшиеся судебные решения. Внесенный Прокурором республики протест был удовлетворен. При новом рассмотрении дела суд обязал администрацию г. Казани предоставить гр. С. квартиру.

К Уполномоченному по вопросу восстановления в списке лиц на получение квартир по Программе ликвидации ветхого жилья обратилась гр. Д., которая из-за аварийности дома и тяжелой болезни была вынуждена временно проживать у своей дочери и была исключена из списка. После вмешательства Уполномоченного заявительница была восстановлена в списке.

Гр. Х., проживающей с семьей в двухкомнатной квартире дома, признанного ветхим, было выделено жилье с нарушением требований статьи 96 Жилищного кодекса РСФСР, то есть меньше установленной нормы. После обращения Уполномоченного данный вопрос разрешен в соответствии с требованием закона.

По ходатайству Уполномоченного было отменено незаконное решение о выселении гр. С. с тремя малолетними детьми из общежития без предоставления другого жилья.

К Уполномоченному обратилась гр. Х. с жалобой на незаконное исключение ее семьи из списка лиц, нуждающихся в улучшении жилищных условий. Ее супруг с 1977 года стоял в очереди на получение жилья в Казанском моторостроительном производственном объединении. В 1989 году он был уволен в связи с установлением инвалидности и в дальнейшем незаконно исключен из списка очередников. Истребовав необходимые документы, подтверждающие доводы заявительницы, Уполномоченный обратился в Прокуратуру Республики Татарстан. Решением суда по иску прокуратуры семья гр. Х. восстановлена в списке лиц, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Имелись также случаи, когда местные органы государственной власти незаконно отказывали гражданам в приватизации жилых помещений.

Инвалид Великой Отечественной войны гр. К. обратился к Уполномоченному с жалобой на отказ ПТЖХ Приволжского района г. Казани в приватизации жилого помещения. В ходе рассмотрения данной жалобы было установлено, что гр. К. занимает две комнаты в трехкомнатной квартире и имеет отдельный финансовый лицевой счет. В нарушение законодательства ПТЖХ Приволжского района требовало от заявителя получения согласия соседки на приватизацию. После вмешательства Уполномоченного права гр. К. были восстановлены.

К Уполномоченному обратился гр. А., проживающий в доме, который в результате разделения предприятия оказался бесхозным. По инициативе Уполномоченного был решен вопрос о передаче данного дома в коммунальную собственность г. Казани.

Гр. Х. обратилась к Уполномоченному с жалобой на решение администрации ЗАО "КВАРТ", в котором до своей смерти работал ее муж, о выселении ее семьи с двумя несовершеннолетними детьми из общежития в связи с преобразованием его в гостиницу с предоставлением комнаты в другом общежитии. В соответствии со статьей 110 Жилищного кодекса РСФСР члены семьи умершего работника, которому было предоставлено жилое помещение, одинокие лица с проживающими вместе с ними несовершеннолетними детьми могут быть выселены лишь с предоставлением им другого жилого помещения, отвечающего требованиям статьи 97 ЖК РСФСР, которое общежитием являться не может. Уполномоченный направил руководству ЗАО "КВАРТ" заключение о нарушении жилищных прав гр. Х. Права заявительницы восстановлены.

С нарушением установленного статьей 90 Жилищного кодекса РСФСР порядка было произведено принудительное выселение гр. А. с несовершеннолетней дочерью. За нарушение жилищного законодательства комендант общежития М. АНО ДЭЗ "Северный" привлечена к дисциплинарной ответственности.

Жильцы общежития ГУП "Полиграфическо-издательский комбинат" вынуждены были обратиться к Уполномоченному в связи с отсутствием горячей воды, а также с завышенными тарифами за жилищно-коммунальные услуги. По результатам проведенных жилищной инспекцией и Министерством торговли и внешнеэкономического сотрудничества РТ проверок, инициированных Уполномоченным, руководству ГУП "Полиграфическо-издательский комбинат" внесены соответствующие представления. В результате жильцам возвращены 124 тысячи рублей.

Несмотря на приказ Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства РТ, изданный по результатам специального доклада Уполномоченного, жилищно-коммунальные службы продолжали отказывать отдельным категориям граждан в предоставлении льгот по оплате жилья и коммунальных услуг. Потребовалось вмешательство Уполномоченного и для восстановления нарушенного ЖЭУ-18 Кировского района г. Казани права ветерана труда гр. И. на льготную оплату жилищно-коммунальных услуг.

Гражданка В. обратилась к Уполномоченному с жалобой на нарушение администрацией Высокогорского района ее жилищных прав, которое выразилось в том, что при переселении из ветхого жилья ей с двумя несовершеннолетними детьми была предоставлена однокомнатная квартира жилой площадью 16 кв. метров. Для рассмотрения по существу эта жалоба была направлена Прокурору РТ. По результатам проведенной прокуратурой проверки было предъявлено в суд исковое заявление о признании ордера на однокомнатную квартиру недействительным и предоставлении В. жилого помещения на семью из трех человек в соответствии с существующими

нормами.

По коллективному заявлению жильцов общежития в Набережных Челнах о завышении тарифов на жилищно-коммунальные услуги Уполномоченный инициировал проверку, факт завышения тарифов был установлен. В адрес директора ГУП "Общежитие" внесено представление об устранении нарушений закона с требованием произвести перерасчет оплаты за проживание в общежитиях в соответствии с постановлением Кабинета Министров РТ от 28.12.2002 N 761 "О внесении изменений в систему оплаты жилья и коммунальных услуг".

К Уполномоченному обратился житель г. Альметьевска гр. Г. с жалобой о нарушении его конституционного права на жилище и его неприкосновенность. При сносе аварийного жилья администрацией Альметьевского района и г. Альметьевска его семье в составе четырех человек в нарушение жилищного законодательства была выделена однокомнатная квартира, вселяться в которую он отказался. Альметьевский городской суд обязал администрацию выделить семье Г. жилое помещение в соответствии с нормами Жилищного кодекса РСФСР. Решение суда не было исполнено. Более того, в отсутствие Г. его вещи самоуправно были вывезены в другое помещение. Обращение Г. в прокуратуру г. Альметьевска по факту неисполнения судебного решения и самоуправного вывоза его имущества результатов не дало, было вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела. Жалоба Г. с доводами Уполномоченного была направлена для рассмотрения по существу прокурору РТ. В итоге Прокуратурой РТ постановление об отказе в возбуждении уголовного дела было отменено и материал направлен для дополнительной проверки прокурору г. Альметьевска; судебному приставу-исполнителю за непринятие исчерпывающих мер для исполнения судебного решения внесено представление, в отношении него возбуждено дело об административном правонарушении. В отношении Главы администрации Альметьевского района и г. Альметьевска вынесено постановление о наложении штрафа.

Уполномоченному поступила жалоба И. на нарушение ее жилищных прав, выразившееся в том, что при переселении ее из приватизированной квартиры (ветхое жилье) по месту нового жительства начальник ЖЭУ "Прибрежный" не выдает ей ордер и разрешение на приватизацию новой квартиры. Кроме того, ей было отказано в льготной оплате жилья и коммунальных услуг. Уполномоченный направил в администрацию г. Казани обращение для рассмотрения по существу. Оттуда сообщили, что заявительнице выдан ордер на квартиру, по вопросу приватизации предложено обратиться в соответствующий отдел администрации Приволжского района г. Казани, а по оплате за жилищно-коммунальные услуги произведен перерасчет с учетом права на льготу.

К Уполномоченному обратилась гражданка С. с жалобой на нарушение жилищных прав и злостное неисполнение судебных решений. Решением Чистопольского городского суда от 28.05.2003 и кассационным определением судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда РТ от 03.07.2003 на администрацию г. Чистополя и Чистопольского района возложена обязанность

предоставить С. взамен снесенного ветхого дома, в котором она имела собственную квартиру, равноценное благоустроенное жилое помещение на праве собственности. По инициативе Уполномоченного Прокуратурой РТ была проведена проверка, в ходе которой было установлено, что судебным приставом-исполнителем Чистопольского подразделения ССП ГУ МЮ РФ по РТ 24.09.2003 был составлен акт о невозможности взыскания, и исполнительное производство было окончено. В связи с тем, что судебным приставом не были приняты исчерпывающие меры по исполнению решения суда, чистопольским городским прокурором ему было объявлено предостережение о недопустимости нарушения закона, после чего судебный пристав обратился в суд с заявлением о наложении ареста на журнал выдачи ордеров на жилые помещения. Определением суда от 26.03.2004 наложен арест на выдачу ордера на однокомнатную квартиру общей площадью не менее 22,1 кв. м для последующего ее выделения гр. С.

Гр. С. обратился к Уполномоченному с жалобой на нарушение его жилищных прав работниками ЖК-19 Московского РЖУ г. Казани. С. получил ордер на квартиру 11 января 2003 г., в которой стал проживать только с декабря 2003 г., после проведенного ремонта по устранению выявленных нарушений строительных норм и правил. Работники ЖК-19 требовали от С. оплаты жилищно-коммунальных услуг с начала 2003 г., отказывая в регистрации по месту жительства. Жалоба С. с доводами Уполномоченного была направлена для рассмотрения по существу в администрацию г. Казани. От Управления жилищной политики получен ответ, что препятствия в регистрации по месту жительства устранены, С. предложено обратиться к специалисту паспортно-визовой службы; начисление платежей за жилищно-коммунальные услуги будет производиться с декабря 2003 года, т.е. со времени фактического проживания.

Уполномоченному поступила коллективная жалоба учителей карабашских средних школ № 1 и № 2 Бугульминского района РТ на нарушение их прав на обеспечение жильем, а именно на бесплатную жилую площадь с отоплением и освещением, и внеочередное предоставление жилой площади в соответствии с п. 5 ст. 55 Закона РФ "Об образовании" и п. 4 ст. 52 Закона РТ "Об образовании". Заявители проживали в жилом доме без ордеров и регистрации. Карабашский совет местного самоуправления потребовал освободить жилые помещения в связи с тем, что дом будет снесен, а на его месте построят новый 21-квартирный жилой дом. Для рассмотрения по существу жалоба с указанием на нарушения жилищных прав педагогических работников была направлена Уполномоченным в администрацию Бугульминского района и г. Бугульмы. По сообщению Главы администрации учителя были поселены в ветхом доме временно, в настоящее время он снесен, и учителям предоставлены квартиры по их выбору в наем согласно договору.

К Уполномоченному обратились с коллективной жалобой жильцы дома № 19 по ул. Маяковского в Казани на то, что на протяжении отопительного сезона 2003 - 2004 гг. температура в квартирах была значительно ниже установленных норм. Неоднократные обращения в ЖЭУ-9 результатов не дали. По поручению

Уполномоченного Государственной жилищной инспекцией РТ была проведена проверка, факты неудовлетворительного теплоснабжения дома подтвердились. За предоставление услуг по теплоснабжению не в полном объеме на балансодержателя дома "МУП жилищно-коммунальное управление Вахитовского района" составлен протокол и вынесено постановление о наложении штрафа в размере 5000 рублей. В соответствии с предписаниями инспекции теплоснабжение дома нормализовано.

К Уполномоченному обратилась гражданка Ш. с жалобой на нарушение ее жилищных прав в связи с тем, что на прилегающем к ее частному дому земельном участке без ее согласия, самовольно возведено жилое строение, которое впоследствии незаконно было передано в собственность Ш.А. По мнению заявительницы, проверка, проведенная прокуратурой Авиастроительного района, была поверхностной. По ходатайству Уполномоченного материалы проверки по жалобе Ш. были рассмотрены Прокуратурой РТ и возвращены прокурору Авиастроительного района г. Казани для дополнительной проверки.

К Уполномоченному обратилась жительница г. Набережные Челны В. с жалобой на нарушение жилищных прав, которое выразилось в том, что более трех лет не исполнялось решение Набережночелнинского городского суда от 15.01.2001 о признании обмена квартир недействительным. В 1996 г. муж заявительницы незаконно снял с регистрационного учета ее и двух несовершеннолетних детей и произвел обмен трехкомнатной квартиры на двухкомнатную с семьей С. После смерти мужа В. двухкомнатная квартира администрацией города была предоставлена семье З. Судебным решением стороны обмена приведены в первоначальное положение, суд обязал администрацию города предоставить семье З. другое жилое помещение. Решение суда не исполнялось. Для разрешения по существу жалоба была направлена Главе администрации г. Набережные Челны. В результате семье З. выделена квартира, а семья гр. В. вселена в свою квартиру.

Гр. Г. обратился к Уполномоченному с жалобой на нарушение его жилищных прав, которое выразилось в том, что дом, в котором он проживал с семьей, в период его временного отсутствия был снесен. Супруге заявителя была предоставлена однокомнатная квартира, а заявитель необоснованно был снят с учета нуждающихся в жилье. Судебное решение о предоставлении Г. однокомнатной квартиры администрацией Альметьевского района и г. Альметьевска длительное время не исполнялось. После обращения Уполномоченного вопрос был решен положительно, заявителю выделена однокомнатная квартира.

Одной из основных проблем, поднимаемых гражданами в обращениях к Уполномоченному, является невыплата заработной платы работодателями. Другая проблема - факты незаконного расторжения или изменения трудовых договоров.

Следует отметить, что органами государственной власти республики проделана значительная работа по сокращению задолженности по выплате заработной платы. На основании указа Президента Республики Татарстан была

образована Республиканская межведомственная комиссия по контролю за своевременностью выплаты заработной платы и исполнением работодателями законодательства об обязательном пенсионном страховании в РТ. За время работы комиссии задолженность по выплате заработной платы снизилась в 14,9 раза (с 962,97 млн. рублей на 1 апреля 2003 г. до 64,81 млн. рублей на 1 января 2005 г.), а количество предприятий-должников за этот период уменьшилось в 7,7 раза (с 1349 до 175).

Неудовлетворительным остается положение с охраной труда. Несмотря на общее снижение травматизма на предприятиях республики, в 2004 году в ряде отраслей допущен значительный рост несчастных случаев.

По данным Государственной инспекции труда в РТ, на предприятиях республики произошло 428 тяжелых и 33 групповых несчастных случая, из которых 104 - со смертельным исходом. В них погибли 128 человек, в том числе 13 женщин и 5 несовершеннолетних (дети погибли при выполнении сельскохозяйственных работ). Несмотря на общее снижение смертельного травматизма (в 2003 году погибли 158 человек), на предприятиях транспорта погибли 17 человек (в 2003 г. - 6), дорожно-шоссеинного хозяйства - 4 (в 2003 г. - 2), предприятиях связи - 7 (в 2003 г. - 1). За прошедший год при проведении проверок технической инспекцией труда Федерации профсоюзов РТ совместно с другими государственными органами надзора и контроля было выявлено свыше 7,4 тыс. нарушений законодательства об охране труда и выдано свыше 700 представлений и предписаний об их устранении.

Так, по инициативе Уполномоченного в 2001 году Прокуратурой Республики Татарстан была проведена проверка фактов нарушения трудовых прав гр. Ш. администрацией КУП "Кинотеатр "Костер" и неисполнения решения Московского районного суда г. Казани о взыскании задолженности по заработной плате. В ходе проверки были выявлены грубые нарушения законности при проведении исполнительных действий судебным приставом-исполнителем; на имя старшего судебного пристава МРП ССП МЮ РТ было направлено представление об устранении указанных нарушений и привлечении виновных к дисциплинарной ответственности. За нарушение администрацией КУП "Кинотеатр "Костер" трудовых прав заявительницы директору предприятия объявлено предостережение о недопустимости нарушений трудового законодательства.

По ходатайству Уполномоченного Прокуратурой Республики Татарстан при рассмотрении дела в суде второй инстанции были поддержаны доводы гр. Б., изложенные в жалобе о ее необоснованном увольнении. Определением судебной коллегии Верховного суда Республики Татарстан решение Чистопольского городского суда об отказе в удовлетворении иска гр. Б. о восстановлении на работе было отменено.

В связи с обращением Уполномоченного администрацией Апастовского района республики была проведена проверка жалобы гр. Ш. о нарушении руководством коллективного сельскохозяйственного предприятия его трудовых прав. После проведенной проверки права заявителя были восстановлены, ему выплачена заработная плата, он был трудоустроен.

Совместно с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации был решен вопрос о страховых выплатах в возмещение вреда гр. Н., жителю Республики Татарстан, получившему профзаболевание в период работы на шахте, находящейся в Кемеровской области.

С 1997 г. не исполнялись судебные решения о восстановлении на работе гр. М., взыскании заработной платы и присужденных денежных средств. По инициативе Уполномоченного прокуратурой по факту неисполнения решения суда о восстановлении на работе возбуждено уголовное дело по статье 315 УК РФ. По факту нарушения законодательства при рассмотрении обращений главному судебному приставу по Республике Татарстан прокуратурой внесено представление.

За нарушение трудовых прав гр. И., выразившееся в необоснованном наложении дисциплинарных взысканий, лишении надбавок, премий, по ходатайству Уполномоченного приказом министра культуры РТ виновный привлечен к дисциплинарной ответственности, материальный ущерб возмещен.

К Уполномоченному обратилась работница станции юного техника г. Альметьевска К. с жалобой на нарушение ее трудовых прав, которое выразилось в том, что она была переведена без ее согласия с должности заместителя директора по учебно-воспитательной работе на должность педагога дополнительного образования. Жалоба К. с заключением Уполномоченного для рассмотрения была направлена в Министерство образования и науки Республики Татарстан. Трудовые права К. были восстановлены, виновный привлечен к дисциплинарной ответственности.

Уполномоченному поступила коллективная жалоба работников ОАО "Бугульминский ремонтно-механический завод" о невыплате с сентября 2004 года заработной платы. Проведенной Министерством труда и занятости Республики Татарстан проверкой жалоба признана обоснованной, материалы направлены в прокуратуру и Государственную инспекцию труда в РТ. За нарушение ст. 136 Трудового кодекса РФ генеральный директор и главный бухгалтер привлечены к административной ответственности. В конце декабря задолженность по зарплате за сентябрь была погашена, генеральный директор и главный бухгалтер приглашены на заседание Координационного совета по оплате труда, доходам и уровню жизни населения при Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений для выработки мероприятий по погашению задолженности по зарплате.

В последнее время одним из наиболее актуальных вопросов в Российской Федерации является обеспечение социальной поддержки населения. Проводимая социальная политика является показателем деятельности государства по выполнению его конституционной обязанности соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина, создавать надлежащие условия для их осуществления.

Наибольший общественный резонанс среди проводимых реформ получила замена натуральных льгот денежными компенсациями.

До принятия Федерального закона от 22 августа 2004 г. N 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и

признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", комплекс мер, направленных на социальную защиту определенных категорий граждан, включал в себя и предоставление натуральных льгот, которые не подвергались инфляции и действовали на равных основаниях во всех субъектах Федерации.

Рост социальной напряженности в стране в связи с реализацией Федерального закона N 122-ФЗ наглядно показал, что принятие важнейших решений, касающихся граждан всей страны, должно сопровождаться учетом мнений и предложений органов государственной власти и общественности субъектов РФ, что было проигнорировано при принятии указанного закона.

Как на стадии принятия закона, так и в ходе его реализации законодательные органы большинства регионов России в обращениях к федеральным властям отмечали, что федеральные законы, затрагивающие жизненные права и интересы граждан, должны устанавливать социальные гарантии, обязательные для реализации во всех субъектах РФ, и четко определять источники их финансирования, что не было сделано. Граждане, имеющие заслуги перед государством, негативно отнеслись к делению их на федеральный и региональный уровни, отсутствию социального пакета у категорий регионального уровня, а также неадекватности принятых мер социальной поддержки, заменивших ранее действовавшие льготы. Парламент Татарстана поддержал инициативы своих коллег из других регионов по внесению изменений в федеральное законодательство с целью устранения нарушения конституционного принципа равноправия. Представляется необходимым, чтобы проведению реформ предшествовали предварительная основательная их подготовка и прогнозирование возможных негативных последствий, а также их апробирование в 3-4 субъектах Федерации в виде эксперимента. Это застрахует данные решения от ошибок и провалов. Так принято делать в странах, где власти уважают своих граждан и несут ответственность за свои решения.

Замена натуральных льгот денежными компенсациями в Татарстане также сопровождалась протестными выступлениями. В результате потребовалось принятие срочных мер для снятия социального напряжения. Так, был сохранен бесплатный проезд для всех категорий льготников на общественном транспорте на январь 2005 года, затем введены льготные проездные билеты для них. В начале февраля были внесены кардинальные изменения в Закон РТ "Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан" в части установления конкретных сумм, выплачиваемых различным категориям граждан, имевшим право на льготы. Однако следует признать, что эти меры недостаточны.

Планирование жизни по минимальной потребительской корзине - это

навязывание обществу психологии нищеты, трансляция в общественное сознание философии нищего государства. Для реализации конституционного принципа равноправия граждан должны быть установлены государственные стандарты.

С этой целью необходимо незамедлительно принять в целом Федеральный закон "О минимальных государственных социальных стандартах", на основании которого будут внесены изменения в действующее законодательство, приняты новые федеральные законы о стандартах здравоохранения, образования, в сфере ЖКХ, социальной защиты и других областях, определяющие критерии для расчета расходных обязательств.

Это позволит каждому гражданину знать перечень и качество услуг, которые ему обязаны обеспечить. Введение института минимальных социальных стандартов даст возможность просчитать бюджеты соответствующих уровней, которые гарантируют исполнение конституционных обязательств и социальных гарантий. Для их выполнения за муниципалитетами и регионами государство должно закрепить доходные источники, и прежде всего налоги.

Для снятия социальной напряженности в обществе, возникшей в связи с заменой натуральных льгот денежными выплатами, кроме установления единых для всех субъектов Федерации минимальных социальных стандартов при замене натуральных льгот денежными выплатами, необходимо:

- кардинально увеличить размеры пенсионного обеспечения всех граждан РФ с учетом инфляционной составляющей и роста тарифов на транспортные и жилищно-коммунальные услуги;
- отменить разделение льготных категорий граждан Российской Федерации на федеральные и региональные;
- ввести единый социальный пакет для всех категорий льготников;
- до принятия вышеуказанных мер установить право выбора гражданами натуральной или денежной форм социальной поддержки.

Кроме того, Уполномоченный считает, что необходимо ввести единый льготный проездной билет для тех категорий льготников, которые ранее пользовались правом на бесплатный проезд, на всей территории России, чтобы при выезде за пределы своего региона он не лишался этой льготы. Такой подход обеспечит соблюдение конституционного принципа равноправия граждан Российской Федерации.

НАИБОЛЕЕ ХАРАКТЕРНЫЕ ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО СОЦИАЛЬНЫМ ВОПРОСАМ

По вопросу обеспечения специальным транспортным средством к Уполномоченному обратился инвалид II группы гр. М., являющийся жертвой политических репрессий. По инициативе Уполномоченного было проведено выездное заседание Главного бюро медико-социальной экспертизы по освидетельствованию гр. М., по результатам которого он был включен в список очередников на получение автомобиля.

К Уполномоченному обратился инвалид III группы гр. К., который из-за отсутствия определенного места жительства и регистрации был лишен возможности воспользоваться льготами, предусмотренными законодательством. По ходатайству Уполномоченного Министерством социальной защиты Республики Татарстан были приняты необходимые меры по оказанию содействия в решении социальных вопросов заявителя.

После вмешательства Уполномоченного был решен вопрос о зачислении в институт гр. Ш., являющейся сиротой. Она успешно сдала вступительные экзамены и в соответствии со статьей 16 Закона Российской Федерации "Об образовании" имела право на поступление в вуз вне конкурса.

К Уполномоченному с жалобой о несогласии с размером начисленной ему пенсии обратился гр. Н. В результате проверки, проведенной Отделением Пенсионного фонда РФ по РТ, установлено, что пенсия заявителю по вине специалистов Управления ПФР в Авиастроительном районе г. Казани действительно была занижена. После вмешательства Уполномоченного был проведен перерасчет пенсий также гр. гр. К. и Т.

Около трех лет понадобилось жителю г. Нижнекамска С. для восстановления права на досрочное назначение трудовой пенсии по старости. Для подтверждения стажа его работы в плавсоставе Печорского участка водного транспорта АТК Главкомгазнефтьстрой Уполномоченный обратился за содействием к Уполномоченному по правам человека в Республике Коми.

Потребовалось вмешательство Уполномоченного для восстановления нарушенного отделом социальной защиты Приволжского района г. Казани права инвалида Великой Отечественной войны К. на льготу по оплате услуг местной телефонной связи.

В связи с отказом Министерства социальной защиты РТ в выплате денежной компенсации за бензин, ремонт, техническое обслуживание транспортных средств и запасные части к ним Уполномоченным оказано содействие инвалиду Великой Отечественной войны П. при обращении в суд. Решением суда, вступившим в законную силу, право гр. П. восстановлено.

Гр. А. обратился к Уполномоченному с жалобой на отказ в выплате ему денежных средств в счет возмещения вреда, причиненного трудовым увечьем, в период работы на предприятии Ташкентской области Республики Узбекистан. Обращение с просьбой об оказании содействия Уполномоченным было направлено Уполномоченному Олий Мажлиса по правам человека Республики Узбекистан. Как следует из ответа, предприятие обязалось выплатить задолженность до 1 сентября 2004 года.

Уполномоченному поступило коллективное обращение жителей села Пановка Пестречинского района РТ о неудовлетворительной работе автобусов междугородного сообщения, в результате чего 3 июня 2004 года жители не могли воспользоваться транспортом. Обращение для рассмотрения по существу было направлено в Министерство транспорта и дорожного хозяйства РТ. По сообщению министерства, руководству ОАО "Сабинское АТП" дано указание организовать внеплановое изучение пассажиропотоков и обеспечить своевременное и полное удовлетворение потребностей жителей населенных

пунктов в перевозках.

К Уполномоченному обратилась гр. Г. с жалобой на нарушение права на социальное обеспечение своей семьи. Ее муж погиб по вине водителя УТТ-1 НГДУ "Альметьевнефть" в 1994 году. На иждивении осталось трое несовершеннолетних детей. Азнакаевским городским судом РТ было принято решение о ежемесячном взыскании с ОАО "Татнефть" в пользу Г. в возмещение вреда в связи со смертью кормильца денежных сумм, которые в дальнейшем не индексировались. Жалоба Г. была направлена для разрешения по существу генеральному директору ОАО "Татнефть" с разъяснением, что в соответствии со статьей 1091 ГК РФ суммы, выплачиваемые гражданам в счет возмещения вреда жизни или здоровью, подлежат индексации при повышении стоимости жизни. Доводы Уполномоченного были признаны обоснованными и, как следует из ответа генерального директора ОАО "Татнефть", руководству УТТ-1 НГДУ "Альметьевнефть" даны указания произвести индексацию выплаченных сумм.

Осужденный Д., содержащийся в исправительном учреждении г. Нижнекамска, обратился к Уполномоченному с жалобой о том, что в процессе следствия в 1998 году был утерян его паспорт. Несмотря на его неоднократные обращения в паспортно-визовую службу, новый не выдали, что препятствует ему в получении пенсии по инвалидности II группы. Для разрешения по существу жалоба Д. была направлена в паспортно-визовое управление МВД РТ. Согласно ответу заместителя министра внутренних дел РТ, в ПВО Ахтубинского ОВД г. Нижнекамска заведено дело по утрате паспорта Д. и новый паспорт ему будет выдан не позднее месячного срока.

По ходатайству Уполномоченного гражданину М. было присвоено звание "Ветеран труда", в чем ему ранее незаконно было отказано.

К Уполномоченному обратилась гражданка П. с жалобой на нарушение прав ее внучки на социальное обеспечение и охрану здоровья ввиду отсутствия свидетельства о рождении, что исключало возможность получения медицинского полиса. Мать девочки А. не имела паспорта. В целях защиты конституционных прав ребенка по ходатайству Уполномоченного паспортно-визовым управлением МВД РТ гр. А. было выдано временное удостоверение личности гражданина РФ, по согласованию Уполномоченного с Управлением ЗАГС Кабинета Министров РТ в ЗАГС Вахитовского района г. Казани девочка зарегистрирована, ей выдано свидетельство о рождении.

К Уполномоченному обратилась инвалид II группы Х., получившая инвалидность при ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС, с жалобой на то, что в течение длительного времени Министерством социальной защиты РТ ей не выплачивается сумма возмещения вреда здоровью с учетом индексации, несмотря на решение Набережночелнинского городского суда, удовлетворившего ее исковые требования, а Ново-Савиновское районное подразделение службы судебных приставов не принимает мер по принудительному исполнению судебного решения. По инициативе Уполномоченного Главное управление МЮ РФ по РТ рассмотрело жалобу Х. Было установлено, что Законом РФ "О социальной защите граждан,

подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" предусмотрена ежегодная индексация возмещения вреда здоровью, однако не определен конкретный механизм ее осуществления. В связи с тем, что в решении Набережночелнинского городского суда не указаны конкретная сумма, подлежащая выплате Х., и окончательная сумма с учетом индексации, то в соответствии со ст. 17 Федерального закона "Об исполнительном производстве" судебный пристав-исполнитель обратился с заявлением о разъяснении порядка исполнения решения суда в Набережночелнинский городской суд, после рассмотрения которого будут приняты соответствующие меры для исполнения судебного решения.

По инициативе Уполномоченного Министерством здравоохранения Республики Татарстан принято положительное решение по жалобе гр.Д. о направлении ее в Научный центр акушерства, гинекологии и перинатологии РАМН для лечения ее будущего ребенка, в счет ежегодно выделяемой для Республики Татарстан квоты.

Широкое отражение в обращениях граждан нашли вопросы функционирования судебной системы и правоохранительных органов. Основным и наиболее цивилизованным способом защиты прав, свобод и законных интересов граждан является правосудие. Судебная власть призвана удовлетворять потребности граждан, общества и государства в законном, справедливом, быстром разрешении споров, и в условиях становления правового государства ее эффективное функционирование имеет огромное значение.

В 2001 году по вопросу пересмотра приговоров и определений по уголовным делам, вынесенных судебными инстанциями, к Уполномоченному поступило 79 обращений. 25 граждан обратились с просьбой о пересмотре гражданских дел по жилищным, трудовым и другим вопросам. Большинство из них направлены в надзорные инстанции в соответствии со статьей 25 Закона "Об Уполномоченном по правам человека в Республике Татарстан". По ходатайству Уполномоченного было принесено 5 протестов на судебные решения.

К Уполномоченному из исправительного учреждения, находящегося в Красноярском крае, поступило обращение гр. Д., осужденного Елабужским городским судом по статье 228 ч. 4. УК Российской Федерации, о том, что его доводы о необоснованности приговора, изложенные в кассационной жалобе, не были приняты во внимание судебной коллегией по уголовным делам Верховного суда Республики Татарстан. После письма Уполномоченного в Прокуратуру РТ с просьбой проверить обстоятельства, изложенные в жалобе, и принять предусмотренные законом меры прокурором республики на приговор был принесен протест в порядке надзора.

Гр. А. обратился к Уполномоченному в связи с нарушением его прав при рассмотрении кассационной жалобы на приговор Набережночелнинского городского суда. По инициативе Уполномоченного президиумом Верховного суда РТ определение судебной коллегии Верховного суда Республики Татарстан по уголовному делу гр. А. было отменено и дело направлено на

новое кассационное рассмотрение.

Уполномоченный отмечает, что в правоохранительных органах не всегда соблюдаются требования уголовно-процессуального законодательства о всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела, имеющих значение для его правильного разрешения, защиты прав и законных интересов участвующих в нем лиц.

Уполномоченным была принята к рассмотрению жалоба гр. А., осужденного Верховным судом РТ по п. "ж" ч. 2 статьи 105, ч. 3 статьи 166 УК РФ к семнадцати годам лишения свободы. С целью проверки доводов заявителя о нарушении уголовно-процессуального законодательства при расследовании уголовного дела Уполномоченным были направлены запросы в Центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды и Центральную Средне-Волжскую лабораторию судебной экспертизы. На основании полученных ответов Уполномоченный направил письмо Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, который согласился с изложенными доводами и обратился к Генеральному прокурору Российской Федерации с ходатайством о проверке обоснованности осуждения гр. А.

При осуществлении правосудия имеют место нарушения сроков рассмотрения дел, что ущемляет право граждан на судебную защиту и препятствует своевременному восстановлению их нарушенных прав.

Так, к Уполномоченному обратились гр.гр. Ш. и П. с жалобой на нарушения их жилищных прав КФВАУ и КЭЧ Казанского гарнизона и на длительное рассмотрение судом их исковых заявлений о предоставлении благоустроенного жилого помещения. После обращения Уполномоченного к Председателю Верховного суда РТ гражданские дела по искам заявителей были рассмотрены. Судом вынесены решения об удовлетворении исковых требований.

Имеет место формальный подход к рассмотрению дел в судах, что приводит к вынесению решений, не соответствующих фактическим обстоятельствам дела, и, в свою очередь, влечет нарушение прав граждан.

Уполномоченному поступила жалоба инвалида II группы гр. К. о нарушении его прав приказом судьи Московского района г. Казани. В ходе рассмотрения данной жалобы было установлено, что ПТЖХ Московского района г. Казани около двух лет, несмотря на предоставленные документы о праве на льготы, производил начисление заявителю коммунальных платежей в полном размере. Гр. К., не согласный с выставленными ему счетами, производил их оплату с учетом льгот, предоставленных ему законом. С целью взыскания образовавшейся "задолженности" данное ПТЖХ обратилось в суд с заявлением, которое было удовлетворено. По ходатайству Уполномоченного прокурором республики был принесен протест и постановлением президиума Верховного суда Республики Татарстан судебный приказ был отменен.

В 2002 году к Уполномоченному по вопросам пересмотра приговоров и определений, вынесенных судебными инстанциями, поступило 79, о пересмотре решений по гражданским делам - 15 обращений. По результатам их рассмотрения в соответствии со статьей 25 Закона "Об Уполномоченном по

правам человека в Республике Татарстан" было направлено 12 ходатайств о принесении протеста в порядке надзора, 7 из которых были удовлетворены.

По ходатайству Уполномоченного Председателем Верховного суда РТ были внесены протесты на приговор Бугульминского городского суда от 15.08.2001 и определение судебной коллегии по уголовным делам Верховного суда РТ от 28.09.2001 в отношении Л., осужденного к 11 годам 8 месяцам лишения свободы. Постановлением президиума Верховного суда РТ от 05.06.2002 указанные судебные решения отменены, дело производством прекращено: по ч. 1 ст. 105 УК РФ - за отсутствием состава преступления (наличия в действиях Л. необходимой обороны), по ст. 115 УК РФ - за отсутствием жалобы потерпевшего.

Также был отменен приговор Альметьевского городского суда от 18.10.2000 в отношении З., осужденного к 13 годам лишения свободы, а дело направлено для производства дополнительного расследования. Альметьевской городской прокуратурой действия З. были переквалифицированы, уголовное дело прекращено по п. 4 ст. 5 УПК РФ (по амнистии).

По ходатайству Уполномоченного внесены протесты в порядке надзора на приговоры Сармановского районного суда от 01.08.2000 в отношении П., Мензелинского районного суда от 26.08.1999 в отношении Т., Чистопольского городского суда от 12.10.1999 в отношении К. Президиумом Верховного суда РТ данные приговоры изменены, сроки наказания осужденным снижены.

Заместителем Председателя Верховного Суда РФ по ходатайству Уполномоченного были внесены протесты на приговор Пестречинского районного суда от 29.06.2001 и определение судебной коллегии Верховного суда РТ от 01.06.2001 в отношении В., а также на приговор Ново-Савиновского районного суда г. Казани от 30.11.2000, определение судебной коллегии по уголовным делам Верховного суда РТ от 05.01.2001 и постановление президиума Верховного суда РТ от 11.04.2001 в отношении Х. Президиум Верховного Суда РФ исключил из судебных решений указание о наличии в действиях осужденного В. особо опасного рецидива и с применением ст. 64 УК РФ снизил ему наказание. Президиумом Верховного Суда РФ действия осужденного Х. переквалифицированы, наказание снижено.

Кроме того, к Уполномоченному по правам человека поступило обращение С. на решение Ново-Савиновского районного суда г. Казани от 26 июля 2002 года, которым его жалоба на постановление начальника ГИБДД указанного района о необоснованном привлечении заявителя к административной ответственности оставлена без удовлетворения. Определением судьи Верховного суда РТ от 22 августа 2002 года решение суда оставлено без изменения. По ходатайству Уполномоченного по правам человека на состоявшиеся судебные решения Председателем Верховного суда РТ внесен протест в порядке надзора. Протест удовлетворен.

С 1 января 2003 введена в действие глава 48 УПК РФ, которая ограничила круг лиц, имеющих право обжалования вступивших в законную силу приговора, определения, постановления суда, предоставив его исключительно подозреваемому, обвиняемому, осужденному, оправданному, их защитникам

или законным представителям, потерпевшему, его представителям, а также прокурору. В силу отсутствия этого права Уполномоченный вынужден был ограничиться соответствующими разъяснениями заявителям. Аналогичная ситуация в части права обжалования решений и в гражданском процессуальном законодательстве. Однако, если из судебных решений усматривается явное нарушение законов, Уполномоченный со своими доводами обращается к Уполномоченному по правам человека в РФ, который может обратиться в Верховный Суд РФ для пересмотра дел в порядке надзора в соответствии с Федеральным конституционным законом "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации".

Так по инициативе Уполномоченного в 2004 году были отменены два приговора.

КонсультантПлюс: примечание.

В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: в статье 224 УК РФ часть 4 отсутствует.

К Уполномоченному обратился И., осужденный в декабре 2000 года Советским районным судом г. Казани по статье 224 ч. 4 УК РФ к 11 годам лишения свободы. Президиумом Верховного суда РТ в порядке надзора срок наказания был снижен до 9 лет, постановлением судьи Верховного Суда РФ в удовлетворении надзорной жалобы было отказано. В жалобе И. просил оказать содействие в восстановлении справедливости, так как выводы суда не соответствуют фактическим обстоятельствам дела. Копии состоявшихся судебных решений со своими доводами Уполномоченный направил Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации с просьбой обратиться к Председателю Верховного Суда РФ об отмене решения судьи Верховного Суда РФ об отказе в рассмотрении дела в порядке надзора и рассмотреть дело по существу в порядке надзора. Определением судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда РФ все состоявшиеся судебные решения отменены, а дело было направлено на новое рассмотрение в суд первой инстанции.

Ш. был осужден Авиастроительным районным судом г. Казани в 2002 году по п. "в" ч. 3 ст. 286 УК РФ на три года лишения свободы с лишением права занимать любые должности в административных органах государственной власти в течение 5 лет и по ч. 5 ст. 33, п. "г" ч. 2 ст. 194 УК РФ к трем годам лишения свободы, окончательное наказание было определено в 4 года лишения свободы с лишением права занимать любые должности в административных органах государственной власти в течение 5 лет условно с испытательным сроком на три года. Президиумом Верховного суда РТ приговор в части осуждения по ч. 5 ст. 33, п. "г" ч. 2 ст. 194 УК РФ был отменен и производство в этой части по делу прекращено. Надзорная жалоба Ш., не согласного с его осуждением, судьей Верховного Суда РФ была оставлена без удовлетворения.

Уполномоченный, усмотрев в состоявшихся судебных решениях нарушение материального закона, обратился к Уполномоченному по правам человека в РФ, по ходатайству которого постановление судьи Верховного Суда РФ было отменено, дело рассмотрено в порядке надзора, приговор отменен, и дело направлено для рассмотрения по существу в суд первой инстанции.

В 2004 году в адрес Уполномоченного поступила жалоба А. на неправомерные действия и поведение судей Чистопольского городского суда при подаче ею искового заявления, которое выразилось в том, что ее заявление не принимали для рассмотрения и грубо обошлись с ней. Для рассмотрения по существу жалоба была направлена Председателю Верховного суда РТ, при проверке факты частично подтвердились, и председателю городского Чистопольского суда было указано на необходимость соблюдения требований гражданского процессуального законодательства.

Значительное количество жалоб поступает на длительное неисполнение судебных решений, вступивших в законную силу. (Часть подобных фактов указана в соответствующих разделах доклада по восстановлению жилищных, трудовых прав граждан.) Это снижает эффективность судебной защиты нарушенных прав, порождает недоверие к решениям судебных органов.

В 2003 году поступила жалоба гр. М. о том, что с 1997 г. не исполняются судебные решения о восстановлении на работе, взыскании заработной платы и присужденных денежных средств. По инициативе Уполномоченного прокуратурой по факту неисполнения решения суда о восстановлении на работе возбуждено уголовное дело по статье 315 УК РФ. По факту нарушения законодательства при рассмотрении обращений главному приставу по Республике Татарстан прокуратурой внесено представление.

В 2004 году к Уполномоченному обратилась Г. с жалобой на длительное неисполнение судебного решения о взыскании с С. материального ущерба и компенсации морального вреда в сумме 8 тысяч рублей, несмотря на неоднократные обращения в службу судебных приставов и прокуратуру Вахитовского района г. Казани. Прокуратурой РТ по инициативе Уполномоченного была проведена проверка, по результатам которой судебному приставу-исполнителю за непринятие исчерпывающих мер по взысканию долга было объявлено предостережение о недопустимости нарушения Федерального закона "Об исполнительном производстве" и направлено письмо о возобновлении исполнительного производства.

Особую озабоченность Уполномоченного вызывают жалобы граждан на нарушение конституционных прав на жизнь, здоровье, свободу, личную неприкосновенность, достоинство личности правоохранительными органами. В основном в них граждане жаловались на отказ в возбуждении уголовного дела по их заявлениям, приостановление или прекращение уголовного дела, необоснованное привлечение к уголовной ответственности, грубость, недозволенные методы ведения дознания и следствия.

К Уполномоченному поступила жалоба гр. Т. на незаконные действия сотрудников Альметьевского УВД, выразившиеся в служебном подлоге при привлечении его к уголовной ответственности за совершение разбойного

нападения. Эта жалоба и доводы Уполномоченного были направлены в Прокуратуру Республики Татарстан. После проведенной ею проверки возбуждено уголовное дело по факту незаконного задержания заявителя, а также совершения сотрудниками милиции служебного подлога.

По инициативе Уполномоченного Прокуратурой РТ было отменено постановление следователя прокуратуры Вахитовского района г. Казани об отказе в возбуждении уголовного дела по факту смерти гр. Ж.

После вмешательства Уполномоченного прокурором Менделеевского района было отменено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, вынесенное начальником МОБ Менделеевского РОВД, по факту незаконного прекращения подачи электроэнергии в жилище гр. Б.

Из-за необъективно проведенной проверки заявления гр. Т. Кировским РУВД г. Казани она была вынуждена обратиться к Уполномоченному. В ходе проверки доводы заявительницы подтвердились. Прокуратурой РТ направлены письменные указания для организации дополнительной проверки.

После вмешательства Уполномоченного по жалобе было возбуждено уголовное дело по факту наезда автомашины на гр. С.

Также по ходатайству Уполномоченного прокуратурой была проведена проверка обоснованности возбуждения уголовного дела в отношении Н. В результате проверки уголовное дело прекращено за отсутствием состава преступления.

Уполномоченным в Прокуратуру РТ для проверки была направлена жалоба гр. Т. на постановление следователя УВД г. Альметьевска о приостановлении производства по уголовному делу. После изучения дела данное постановление отменено.

По инициативе Уполномоченного прокуратурой было отменено постановление следователя Бавлинского ГРОВД о прекращении уголовного дела, возбужденного по факту мошенничества.

К Уполномоченному по правам человека обратились граждане Я.Р. и Я.Л. на нарушение их конституционных прав на свободу и личную неприкосновенность сотрудниками отдела милиции г. Альметьевска по борьбе с правонарушениями на объектах нефтедобывающего комплекса. По ходатайству Уполномоченного постановления об отказе в возбуждении уголовного дела по фактам незаконного задержания заявителей отменены, материалы направлены для организации дополнительной проверки.

Гр. И., осужденный в 1992 году к 2 годам лишения свободы условно, был вынужден обратиться к Уполномоченному с жалобой на нарушение его конституционного права на выезд за пределы Российской Федерации (свободу передвижения). Согласно полученному ответу из МВД РТ, в выдаче заграничного паспорта заявителю было отказано по причине того, что в учетные документы ИЦ МВД РТ не были своевременно внесены данные о результатах рассмотрения судом уголовного дела, вопрос решен положительно.

По ходатайству Уполномоченного прокуратурой была проведена проверка жалобы гр. М., задержанной следователем Ново-Савиновского РУВД г. Казани и помещенной в ИВС с нарушением статьи 91 УПК РФ. По результатам

проверки прокуратурой вынесены постановления о прекращении в отношении гр. М. уголовного преследования по основанию, предусмотренному пунктом 1 части 1 статьи 27 УПК РФ (непричастность подозреваемого или обвиняемого к совершению преступления), отмене меры пресечения в виде подписки о невыезде и надлежащем поведении. По фактам нарушений, допущенных при расследовании уголовного дела, в следственное управление при УВД г. Казани прокуратурой внесено представление о привлечении виновных к дисциплинарной ответственности. Решением суда, вступившим в законную силу, в пользу гр. М. взыскана компенсация морального вреда в сумме 8000 рублей.

После вмешательства Уполномоченного прокуратурой отменено постановление Советского РУВД г. Казани об отказе в возбуждении уголовного дела по факту незаконного задержания гр. Г.

По результатам проверки жалобы гр. Ф., проведенной по инициативе Уполномоченного, прокуратурой отменено постановление Кировского РУВД г. Казани об отказе в возбуждении уголовного дела. На имя начальника Кировского РУВД г. Казани внесено представление о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, виновных в волоките при рассмотрении заявления.

По результатам рассмотрения жалобы гр. К. о его избиении сотрудниками Комсомольского ОВД г. Набережные Челны Прокуратурой РТ отменено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела ввиду неполноты проведенной проверки.

Гражданка В. обратилась к Уполномоченному с жалобой на необоснованное привлечение к уголовной ответственности, задержание и применение физического насилия к ее сыну сотрудниками УВД г. Набережные Челны. Для рассмотрения по существу жалоба с доводами Уполномоченного была направлена прокурору Республики Татарстан. По сообщению Прокуратуры РТ, постановление следователя прокуратуры г. Набережные Челны об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении работников милиции было отменено и материал по факту применения физического насилия направлен на дополнительную проверку.

К Уполномоченному обратился Л. с жалобой на необоснованное прекращение уголовного дела в отношении М., который причинил вред здоровью средней тяжести. По инициативе Уполномоченного Прокуратурой РТ постановление о прекращении уголовного дела отменено, дело направлено для дополнительного расследования.

По инициативе Уполномоченного Прокуратурой РТ отменено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела и.о. дознавателя Приволжского РУВД по жалобе Х., который обращался с заявлением о том, что его знакомая К. мошенническим путем завладела его квартирой и угрожает ему применением физического насилия.

По инициативе Уполномоченного Прокуратурой РТ была проведена проверка жалобы Ш. на необоснованное привлечение его к уголовной ответственности и применение к нему незаконных методов ведения

предварительного следствия сотрудниками отдела милиции на КАМАЗе. По результатам проверки его жалобы на действия работников милиции прокуратурой г. Набережные Челны вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, с которым он не согласен. Постановление об отказе в возбуждении уголовного дела было отменено, материалы направлены для дополнительной проверки с учетом всех приведенных Ш. доводов.

В связи с поступившей жалобой Уполномоченным была проведена проверка спецприемника для административно задержанных лиц УВД г. Казани, в ходе которой были выявлены факты неудовлетворительного состояния помещений. По итогам проверки Уполномоченный обратился к министру внутренних дел РТ А.А.Сафарову с предложением принять срочные меры по устранению выявленных недостатков. В результате рассмотрения обращения выделены необходимые финансовые средства, в спецприемнике проведен ремонт, улучшены материально-техническое обеспечение, условия содержания.

К Уполномоченному обратилась Ш. с жалобой, что до сих пор не получила вид на жительство, несмотря на то, что документы для этого ею были сданы в 2002 году. Как сообщило паспортно-визовое управление МВД РТ, вид на жительство для Ш. оформлен 29.04.2004 и она может получить его в паспортно-визовом отделении по месту жительства.

К Уполномоченному обратился М. с жалобой на то, что в течение длительного времени ему не выдается вид на жительство, что препятствует ему в трудоустройстве. После обращения Уполномоченного в паспортно-визовое управление МВД РТ вопрос был решен положительно.

Уполномоченному поступили также жалобы на действия работников военных комиссариатов, связанные с незаконным призывом на военную службу.

Так, в 2001 году поступила жалоба об отказе, в нарушение Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе", предоставить отсрочку от призыва на военную службу студентам, обучающимся очно в набережночелнинских филиалах Татарского института содействия бизнесу и Современного гуманитарного института, имеющих государственную аккредитацию. После вмешательства Уполномоченного призыв данной категории студентов был приостановлен.

В 2004 году к Уполномоченному обратился с жалобой гражданин Э. Он обучается в аспирантуре КГПУ и имеет право на отсрочку от прохождения военной службы, однако работники военного комиссариата Московского района г. Казани ставят это право под сомнение. Для рассмотрения по существу жалоба была направлена военному прокурору Казанского гарнизона, который уведомил гражданина Э., что он имеет право на отсрочку в соответствии с п. "б" ч. 2 ст. 24 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе".

Уполномоченным осуществляется мониторинг соблюдения прав человека в учреждениях УИН МЮ РФ по РТ, поскольку содержащиеся в местах лишения свободы лица ограничены в средствах защиты своих прав.

Рассмотрение жалоб по этим вопросам берется на контроль, нередко проводятся проверки с выездом в места содержания заявителей, прием осужденных. Основной формой реагирования Уполномоченного является вынесение заключений о нарушении прав осужденных и лиц, содержащихся под стражей.

В 2001 году к Уполномоченному поступило 4 жалобы (в том числе одна коллективная от 13 человек) от осужденных, содержащихся в УЭ-148/5, на условия содержания, материально-бытовое и медико-санитарное обеспечение, недостаточное питание, распространенность различных инфекционных заболеваний. Проверкой было установлено, что в колонии несвоевременно подавалась вода в коммунально-бытовые и жилые помещения, не было обеспечено достаточное количество кранов и умывальников, не соблюдался график посещения бани и сдачи белья в прачечную, что повлекло за собой увеличение случаев заболевания чесоткой. В общежитиях отрядов отсутствовали стекла в оконных рамах, были переполнены жилые секции. Одной из основных причин указанных нарушений явилось недостаточное финансирование учреждений УИН МЮ РФ по РТ из средств федерального бюджета в 1998 - 2000 гг. Большая часть указанных нарушений после вмешательства Уполномоченного была устранена.

В течение 2002 года к Уполномоченному практически из всех исправительных учреждений УИН МЮ РФ по РТ поступали жалобы осужденных и их родственников на необоснованный ввод на территорию учреждений и неоправданно жестокое обращение с заключенными сотрудников Отдела специального назначения (ОСН) УИН МЮ РФ по РТ. В соответствии с требованиями законодательства все эти обращения направлялись прокурору Республики Татарстан для принятия процессуального решения о наличии в действиях сотрудников администрации исправительных учреждений и ОСН УИН МЮ РФ по РТ состава преступлений.

В 2003 г. родственники осужденных дважды передавали Уполномоченному многочисленные обращения заключенных о нарушении их прав и законных интересов администрацией учреждения УЭ-148/10. Осужденные жаловались на принуждение к вступлению в самодеятельные организации, злоупотребление правом водворения в штрафной изолятор, вывод в промышленную зону на полный рабочий день нескольких сотен осужденных без предоставления им какого-либо общественно полезного занятия, неотправку жалоб по вопросам, связанным с нарушением их прав, непредоставление им длительных и краткосрочных свиданий с родственниками установленной законом продолжительности.

О выявленных в ходе проверки нарушениях закона в деятельности администрации учреждения УЭ-148/10 Уполномоченный, помимо направления своего заключения начальнику ИК-10, поставил в известность начальника Управления исполнения наказаний МЮ РФ по РТ и прокурора Республики Татарстан.

Уполномоченному поступила коллективная жалоба от осужденных, содержащихся в учреждении УЭ-148/3, на нарушение требований

законодательства о материально-бытовом и медико-санитарном обеспечении спецконтингента, которая для рассмотрения по существу была направлена в Прокуратуру РТ. По результатам рассмотрения жалоба частично признана обоснованной и руководству учреждения внесено представление об устранении выявленных нарушений.

Осужденный К. обратился к Уполномоченному с жалобой на нарушение его прав администрацией учреждения УЭ-148/8, выразившееся в неотправке надзорной жалобы и других обращений. В ходе прокурорской проверки данные факты подтвердились, и Нижнекамской спецпрокуратурой начальнику УЭ-148/8 внесено представление об устранении нарушений законности.

Осужденный В. обратился к Уполномоченному с жалобой на незаконную задержку начальником отряда учреждения УЭ-148/4 его жалобы на постановление Нижнекамского городского суда. Жалоба В. признана обоснованной, и по представлению прокуратуры начальник отряда привлечен к дисциплинарной ответственности.

По инициативе Уполномоченного руководством УИН МЮ РФ по РТ привлечены к дисциплинарной ответственности сотрудники администрации учреждения УЭ-148/2, виновные в неотправке жалоб осужденного Х.

Уполномоченный рассматривал жалобы граждан на нарушение и других конституционных прав.

В частности, Уполномоченному поступила коллективная жалоба жителей села Тюлячи на нарушение их конституционной свободы вероисповедания, которое выразилось в том, что верующим длительное время не возвращалось здание бывшей Покровской церкви. Для рассмотрения по существу жалоба была направлена в Совет по делам религий при Кабинете Министров РТ. После консультаций правление Татреспотребсоюза приняло распоряжение о безвозмездной передаче верующим здания хлебопекарни - бывшей Покровской церкви.

Гр. С. обратился к Уполномоченному с жалобой на нарушение его конституционного права на обращение в государственные органы. Поведение водителя КПОГАТ N 3 унизило человеческое достоинство заявителя, обращение по этому поводу к председателю комитета по транспорту и связи г. Казани оставлено без ответа. Уполномоченным жалоба С. была направлена в комитет с указанием, что данными действиями нарушены требования ст. 8 Закона РТ "О порядке рассмотрения обращений граждан в Республике Татарстан". По результатам рассмотрения жалобы администрацией предприятия С. принесены официальные извинения за поведение работников предприятия, виновный водитель лишен надбавки к окладу за 2003 г. в размере 100%.

В своей деятельности Уполномоченный уделяет особое внимание обеспечению прав детей, которые являются наиболее незащищенными из социально уязвимых категорий граждан, в том числе и обучающихся в специальных коррекционных школах и школах-интернатах.

В 2002 году сотрудниками аппарата Уполномоченного были проверены все подобные школы и школы-интернаты в республике. Выявленные недостатки и

рекомендуемые меры по их устранению были изложены в отдельном разделе ежегодного доклада Уполномоченного за 2002 год.

В порядке контроля за принятыми мерами по устранению выявленных нарушений прав детей в 2004 году Уполномоченным проведены проверки тех школ и школ-интернатов, где особо остро стоял вопрос развития их материально-технической базы и финансирования. Было установлено, что в результате проведенных мероприятий значительно улучшилось материально-техническое обеспечение этих учреждений, решены вопросы трудоустройства выпускников, в то же время остаются проблемы, связанные с недостаточностью финансирования.

В республике, как и прежде, крайне неблагоприятно обстоит дело с выделением жилья выпускникам детских домов и школ-интернатов. Непринятие своевременных мер по обеспечению выпускников этих государственных учреждений отдельной жилой площадью (закрепление права на внеочередное получение жилья, предоставление целевых безвозмездных ссуд на приобретение жилья, создание специальных жилищных фондов для этой категории лиц) приводит к тому, что они вынуждены длительное время проживать в общежитиях, а иногда и бродяжничать. Нельзя также считать нормальным явлением возвращение подростков в квартиры, где проживают их матери и отцы, лишённые родительских прав.

Несмотря на актуальность данной темы, в республике отсутствует и не обобщается судебная практика по делам о выселении из жилых помещений родителей, лишённых родительских прав, за невозможностью совместного проживания с детьми.

В целях повышения эффективности системы защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, необходимо:

- обеспечить своевременное и в полном объеме выделение денежных средств для создания полноценных условий жизни и воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- обеспечить реализацию действующего законодательства по охране и защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилье, получение образования, трудоустройство;
- создать в республике специальный жилищный фонд для выпускников детских домов и интернатов;
- обобщить судебную практику по делам о выселении из жилых помещений родителей, лишённых родительских прав, за невозможностью совместного проживания.

Уделяя особое внимание соблюдению прав ребенка, Уполномоченный провел проверки школ, лицеев и гимназий республики, в ходе которых выявлены перегрузка учебного процесса, несоответствие отдельных школ санитарно-гигиеническим нормам, двухсменное обучение, отсутствие горячего питания, недостаток двигательной активности учащихся, что приводит к росту заболеваемости и ухудшению здоровья детей.

Кроме того, была проведена проверка Центра временного содержания несовершеннолетних правонарушителей при МВД РТ и государственного

образовательного учреждения Раифское специальное профессиональное училище № 1 закрытого типа на предмет соблюдения прав несовершеннолетних при их помещении в эти учреждения.

По итогам каждой из проверок будут подготовлены специальные доклады.

Рассмотрение Уполномоченным индивидуальных и коллективных обращений является важным, но не единственным направлением в работе по восстановлению прав граждан. Не менее важными являются подготовка и направление соответствующим органам специальных докладов, заключений, которым предшествует изучение положения с соблюдением прав и свобод человека в той или иной сфере. В этих документах не только констатируются факты нарушений, но и указываются конкретные предложения и меры по их устранению. Таким образом, восстанавливаются права большого количества людей или определенных социальных групп.

С начала деятельности Уполномоченным подготовлены 5 специальных докладов, 12 заключений.

В 2001 году Уполномоченным был подготовлен и направлен соответствующим государственным органам специальный доклад "По вопросам, связанным с официальным опубликованием законов и иных нормативных актов Республики Татарстан, касающихся прав, свобод, обязанностей человека и гражданина". Кроме того, Государственный Совет РТ принял Закон "О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Республики Татарстан по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина", внесенный Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан.

Подготовленный в 2002 году специальный доклад "О соблюдении прав граждан при оказании психиатрической помощи в Республике Татарстан" вызвал оперативную реакцию руководства республики, руководителей заинтересованных министерств и ведомств. Предложения и рекомендации, изложенные Уполномоченным в докладе, получили поддержку, по ним в республике были приняты конкретные меры.

В 2003 году подготовлены специальные доклады Уполномоченного "О соблюдении прав граждан при предоставлении льгот по оплате жилья" и "О нарушении конституционных прав престарелых и инвалидов, проживающих в домах-интернатах Республики Татарстан, на безопасность, неприкосновенность и достоинство личности". По результатам рассмотрения указанных докладов восстановлены права значительного количества граждан.

Так, Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства республики рассмотрело специальный доклад "О соблюдении прав граждан при предоставлении льгот по оплате жилья". Для устранения нарушений при предоставлении гражданам льгот по оплате жилья, их последующего недопущения министр своим приказом от 14.04.03 № 109 поручил руководителям подведомственных предприятий жилищно-коммунального хозяйства предоставлять в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами Татарстана льготы по оплате жилищно-коммунальных услуг; произвести перерасчет платежей за жилищно-

коммунальные услуги с учетом возврата излишне начисленных сумм; принять меры к лицам, допустившим нарушения при предоставлении льгот категориям граждан, установленным федеральными законами, нормативными правовыми актами республики.

Предложения, изложенные в специальном докладе "О нарушении конституционных прав престарелых и инвалидов, проживающих в домах-интернатах Республики Татарстан, на безопасность, неприкосновенность и достоинство личности", также были учтены органами государственной власти, в частности Министерством социальной защиты РТ.

Распоряжением Кабинета Министров РТ от 15.07.2003 N 967-р с 01.07.2003 перепрофилирован Федоровский (Аксубаевский район) дом-интернат для престарелых и инвалидов в целях постоянного проживания граждан, частично или полностью утративших способность к самообслуживанию, из числа освобождаемых из мест лишения свободы, а также ранее судимых или неоднократно привлекавшихся к административной ответственности за нарушение общественного порядка.

Подготовленный в 2004 году специальный доклад "Домашнее насилие как массовое нарушение прав человека" Уполномоченным был доведен до сведения депутатов на пленарном заседании Государственного Совета РТ. По результатам рассмотрения принято постановление, предлагающее Кабинету Министров РТ принять меры по реализации предложений, содержащихся в этом докладе.

По информации, полученной от Правительства республики, Кабинетом Министров утверждена концепция государственной социальной поддержки семьи и детей в Республике Татарстан, в ее разделе "Охрана жизни и здоровья семьи" выделена задача обеспечения защиты от всех форм насилия в семье. Кроме того, на основе согласованной деятельности Министерства социальной защиты республики и администраций городов и районов в целях обеспечения центрами и отделениями социальной помощи семье и детям разработан проект постановления Кабинета Министров РТ "О развитии системы социального обслуживания в Республике Татарстан на период до 2006 года". Министерство здравоохранения республики, в свою очередь, приступило к разработке нормативных документов, регламентирующих деятельность работников учреждений здравоохранения при оказании ими медицинской помощи гражданам, пострадавшим от домашнего насилия.

Заключения Уполномоченного являются одной из форм реагирования на нарушения прав и свобод человека как должностными лицами, так и несовершенством законодательства.

В 2000 году Уполномоченным было подготовлено заключение о нарушении социально-экономических прав граждан при повременной системе оплаты услуг местной телефонной связи. Заключение было направлено в соответствующие органы, в том числе в Конституционный суд Республики Татарстан, и, учитывая общественную значимость вопроса, опубликовано в средствах массовой информации.

Кроме того, Уполномоченным были подготовлены заключения о

нарушении жилищных прав гр. С., о нарушении конституционного права граждан на пользование государственными языками Республики Татарстан. В 2002 и 2003 годах Уполномоченному по правам человека в РФ были направлены заключения о нарушении прав человека проектами федеральных законов о языках и свободе совести и необходимости приведения их в соответствие с нормами Конституции РФ и общепризнанными международными нормами.

Уполномоченный по правам человека в РТ направил в подготовительный комитет, созданный Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и Московским центром глобальных мирокультурных стратегий, замечания и дополнения по концептуальному проекту федеральной целевой программы "Правовое просвещение и образование в области прав и свобод человека, форм и методов их защиты". Им подготовлены также предложения и замечания по проекту федеральной концепции обеспечения и защиты прав и свобод человека, представленному на экспертизу Комиссией по правам человека при Президенте РФ.

Дважды, в 2003 и 2004 годах, министру внутренних дел РТ Уполномоченным направлялись заключения о нарушении Управлением по делам миграции МВД Республики Татарстан жилищных прав семьи вынужденных переселенцев И., состоящей из двух женщин-инвалидов, одна из которых преклонного возраста. В 2003 году семья И. незаконно была исключена из сводных списков вынужденных переселенцев, состоящих в органах местного самоуправления на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий (в постоянном жилье). В заключении предлагалось принять меры по отмене незаконного решения. В связи с неприятием каких-либо мер по этому заключению Уполномоченным было оказано содействие членам семьи И. в восстановлении их прав в судебном порядке.

В 2004 году семья И. вновь была вынуждена обратиться к Уполномоченному по поводу нарушения жилищных прав, которое выразилось в том, что Управлением по делам миграции выделялась жилая площадь только на мать, хотя в администрации района И. стояли в очереди на получение жилья как семья из двух человек. Уполномоченным было направлено заключение, в котором указывалось, что согласно законам и подзаконным актам, регулирующим предоставление жилых помещений вынужденным переселенцам, учет лиц, нуждающихся в предоставлении жилого помещения для постоянного проживания, и предоставление жилья проводится в соответствии с жилищным законодательством РФ. Согласно Жилищному кодексу РСФСР, жилое помещение предоставляется на всех членов семьи, а норма жилой площади устанавливается в размере двенадцати квадратных метров на одного человека. По результатам рассмотрения заключения Уполномоченного из МВД РТ поступил ответ, что документы по выделению жилого помещения семье И. оформляются.

Приказом генерального директора ОАО "СК Татфлот" от 16 апреля 2004 г. N 208 в навигацию 2004 г. при приобретении льготной категорией пассажиров билетов стоимостью выше 20 рублей была введена в действие плата за

оформление билета, чем фактически незаконно уменьшался размер льготы, установленный федеральным законодательством. В адрес генерального директора Уполномоченным было направлено заключение "О нарушении прав отдельных категорий граждан на льготный проезд на водном транспорте пригородного сообщения", по результатам рассмотрения которого незаконный приказ был отменен.

Уполномоченный по правам человека и далее будет осуществлять мониторинг соблюдения прав и свобод человека и гражданина, особенно той категории граждан, которые не могут отстаивать свои интересы самостоятельно.

Осуществляя мониторинг соблюдения прав человека в местах лишения свободы, Уполномоченный не только рассматривал индивидуальные и коллективные жалобы осужденных и лиц, содержащихся под стражей, но и направлял заключения с рекомендациями о принятии конкретных мер по восстановлению нарушенных прав и законных интересов заключенных.

Уполномоченный с удовлетворением отмечает, что Управлением исполнения наказаний МЮ РФ по РТ в 2003 году сделаны правильные выводы из заключения о несоблюдении администрацией ИК-10 (Менделеевск) установленного статьей 8 УИК РФ принципа рационального сочетания мер принуждения с иными средствами исправления осужденных и стимулирования их законопослушного поведения. Так, случаи применения сотрудниками подразделений УИН спецсредств в 2003 г. сократились более чем на треть. Впервые с 2000 г. в целом по УИН с 70% до 54% сократилось применение меры взыскания в виде водворения в штрафной изолятор (ШИЗО), а применение такой суровой меры взыскания, как перевод в помещение камерного типа, - вдвое. Эта тенденция сохранялась и в 2004 г.

Положительный отклик получило и обращение Уполномоченного к начальнику ГУИН Минюста России о выделении дополнительных средств на устранение выявленных нарушений в материально-бытовом и медико-санитарном обеспечении осужденных Казанской воспитательной колонии.

В 2004 году Уполномоченным в УИН МЮ РФ по РТ было направлено два заключения по фактам нарушения прав в других учреждениях. Так, в заключении, касающемся деятельности администрации учреждений УЭ-148/3 и УЭ-148/5, ставился вопрос не только о нарушении права осужденных на надлежащие материально-бытовые и медико-санитарные условия отбывания наказания, но и о незаконном наложении взысканий, в частности, за отказ осужденных подписывать уведомления о применении технических средств контроля и надзора, а также других нарушениях, обостряющих чувство конфронтации между осужденными и сотрудниками УИС. Многие факты, указанные в заключении, руководством УИН МЮ РФ по РТ были признаны обоснованными, получен ответ о принимаемых мерах. За допущенные нарушения законности начальник УЭ-148/3 привлечен к строгой дисциплинарной ответственности.

Аналогичной была реакция и на заключение Уполномоченного "О соблюдении прав человека в деятельности администрации следственных

изоляторов УИН МЮ РФ по РТ". Недостаточное количество следственных изоляторов в республике приводит к тому, что в них наблюдается значительное превышение фактической численности содержащихся под стражей над лимитом их наполнения, что влечет за собой несоблюдение бытовых и медико-санитарных норм. Уполномоченный пришел к выводу, что для действительного приведения условий содержания заключенных под стражу в соответствие с требованиями законодательства и международными нормами о правах человека требуется комплексный подход и участие федеральных и республиканских органов государственной власти. Из ответа УИН Минюста России по РТ следует, что недостатки, выявленные при проверке, приняты к сведению, проводятся мероприятия по их устранению. Руководство УИН МЮ РФ по РТ рассматривает вопрос о строительстве следственного изолятора в Закамском регионе республики.

Учитывая, что лица, содержащиеся под стражей и отбывающие наказание в местах лишения свободы, относятся к социально уязвимой категории граждан, Уполномоченный в 2003 году выступил на заседании Комиссии по вопросам законодательства, законности, регламента и депутатской этики Государственного Совета республики с докладом о соблюдении прав человека в учреждениях УИН МЮ РФ по РТ. В связи с актуальностью поднятых им проблем парламент заслушал на своем заседании информацию начальника УИН МЮ РФ по РТ о ситуации с содержанием заключенных и по итогам обсуждения рекомендовал Кабинету Министров РТ разработать республиканскую программу, предусматривающую систему мероприятий по оказанию финансовой и материально-технической поддержки учреждениям УИН МЮ РФ по РТ.

ОБЖАЛОВАНИЕ РЕШЕНИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ)

В соответствии со статьей 33 Конституции Республики Татарстан каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом.

Значительная роль в обеспечении надлежащего функционирования института прав человека принадлежит органам исполнительной власти, которые не только призваны создавать необходимые условия для реализации прав и свобод человека и гражданина, но и обязаны осуществлять функцию их защиты.

Вместе с тем многолетняя деятельность Уполномоченного в области содействия восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина показывает, что именно во взаимоотношениях "гражданин - исполнительная власть" наиболее часто происходит нарушение прав и законных интересов граждан. Достаточно широкое декларирование прав гражданина не ограждает его в должной степени от административного произвола и несправедливости. Даже наличие соответствующих правовых рычагов противодействия

бюрократической машине не позволяет в полной мере преодолеть незащищенность личности перед различными ведомствами, учреждениями и отдельными чиновниками, о чем свидетельствует значительное количество жалоб граждан при повторном обращении в вышестоящие и судебные органы.

Являясь средством защиты нарушенных прав и законных интересов человека, жалоба способствует устранению недостатков в работе органов законодательной и исполнительной власти, а также является формой участия граждан в укреплении законности и совершенствовании работы государственных и муниципальных органов.

Принятие Закона "О порядке рассмотрения обращений граждан в Республике Татарстан", постановлений Правительства республики "О первоочередных задачах органов государственного управления Республики Татарстан в свете требований Закона Республики Татарстан от 12 мая 2003 года N 16-ЗРТ "О порядке рассмотрения обращений граждан в Республике Татарстан" и "О работе министерств, ведомств и аппарата Кабинета Министров Республики Татарстан по исполнению Закона Республики Татарстан от 12 мая 2003 года N 16-ЗРТ "О порядке рассмотрения обращений граждан в Республике Татарстан" в 2003 году", регулярное рассмотрение по предложению Государственного Совета РТ на сессиях Советов народных депутатов состояния работы с обращениями граждан, широкое освещение данных вопросов в средствах массовой информации способствовали обеспечению правовой грамотности граждан и повышению их активности в защите своих прав и законных интересов.

В связи с этим Уполномоченного не могут не тревожить многочисленные случаи, когда гражданам вследствие первоначального формально-бюрократического отношения должностных лиц к их проблемам удается добиться восстановления своих нарушенных прав лишь после вмешательства органов, осуществляющих контрольно-надзорные функции.

Так, при повторном рассмотрении было удовлетворено соответственно 50,5% и 38,1% жалоб, взятых на контроль Аппаратом Президента и Государственным Советом Республики Татарстан.

Почти половина жалоб на решения, действия (бездействие) органов государственной власти, местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих удовлетворяется в последние годы судами общей юрисдикции. Согласно данным судебной статистики за 2004 г. увеличение количества обоснованных жалоб данной категории произошло в Альметьевском, Бугульминском, Заинском, Чистопольском, Камско-Устьинском, Кукморском, Новошешминском, Пестречинском, Спасском, Тукаевском, Ютазинском районах, а также в Вахитовском районе г. Казани.

Арбитражным судом РТ в истекшем году было удовлетворено 48,9% жалоб на действия (бездействие) должностных лиц налоговых органов и 100% жалоб в отношении должностных лиц таможенных органов, а также около двух третей дел об оспаривании решений о привлечении к административной ответственности.

Прокуратурой РТ ежегодно удовлетворяется в среднем около одной четверти рассмотренных жалоб. Кроме того, в прошлом году прокуратурой, в том числе по инициативе Уполномоченного, было принесено 204 протеста на незаконные акты, внесено 445 представлений об устранении нарушений закона и предостережено 108 должностных лиц о недопустимости нарушений закона.

По вопросам нарушения работодателями конституционных прав граждан в сфере труда (невыплаты заработной платы, пособий, неоплаты отпусков, сверхурочных работ и работ в выходные дни, несоблюдения трудовых договоров, применения взысканий) Государственной инспекцией труда в Республике Татарстан обоснованными признаны 65% жалоб, а Прокуратурой РТ - 41%.

Государственной жилищной инспекцией РТ в 2004 г. удовлетворено 82,5% обращений граждан. По информации Министерства торговли и внешнеэкономического сотрудничества РТ, службами по защите прав потребителей признано обоснованными 73% жалоб на завышение тарифов жилищно-коммунальных услуг. По выявленным фактам населению возвращено 8 миллионов 870 тысяч рублей.

62,7% жалоб граждан по вопросам защиты прав на благоприятную среду обитания удовлетворено органами государственного санитарно-эпидемиологического надзора РТ.

Уполномоченный уже обращал внимание в ежегодных докладах на необходимость создания административных судов, предметом регулирования которых станут общественные отношения, связанные с установлением порядка защиты в суде прав, свобод и охраняемых законом интересов граждан и их организаций от неправомерных действий (бездействия) должностных лиц, органов государственной власти и местного самоуправления. Юридические основания для их создания закреплены Конституцией Российской Федерации (ч. 2 ст. 118), определившей, что судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

Сегодня также назрела необходимость создания ювенальной юстиции для рассмотрения дел, участниками которых являются несовершеннолетние. Это позволит поднять защиту прав ребенка на качественно новый уровень.

Значительный вклад в дело защиты прав человека вносит Конституционный суд РТ, который по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов проверяет конституционность законодательства Республики Татарстан. Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан принимает участие в заседаниях Конституционного суда.

Анализ представленной Уполномоченному различными ведомствами информации о работе с обращениями граждан показал, что, к сожалению, в большинстве из них не ведется отдельный учет, анализ и обобщение по видам обращений граждан. Между тем каждый вид обращения - жалоба, заявление, предложение - имеет свою, отличную от других видов специфику разрешения.

В частности, законодатель запрещает направлять жалобы (в отличие от

других видов обращений) на рассмотрение тем органам и должностным лицам, решения и действия (или бездействие) которых обжалуются. В ежегодных докладах Уполномоченный по правам человека в РТ неоднократно подчеркивал, что указанные обстоятельства негативно отражаются на работе с обращениями, снижают ее эффективность, препятствуют своевременному выявлению и устранению причин и условий, порождающих нарушения прав, свобод и законных интересов граждан.

В целях обеспечения прав граждан на обращение по инициативе Уполномоченного принят закон, предусматривающий административную ответственность за нарушение должностными лицами органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления установленного порядка рассмотрения предложений, заявлений или жалоб граждан, и преследование указанными лицами граждан в связи с подачей предложений, заявлений, жалоб либо за содержащуюся в них критику. Его положения являются реализацией международных правовых норм и принципов в области защиты прав человека.

СОДЕЙСТВИЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СОТРУДНИЧЕСТВО С ГОСУДАРСТВЕННЫМ СОВЕТОМ РТ

Совершенствование республиканского законодательства - одно из направлений правозащитной деятельности Уполномоченного.

Уполномоченным разработано более 10 проектов законов, большинство из которых уже действует, в частности: "О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Республики Татарстан по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина", "О порядке рассмотрения обращений граждан в Республике Татарстан", "О национально-культурных автономиях в Республике Татарстан", "О народном обсуждении наиболее важных вопросов государственной жизни Республики Татарстан и местного значения", "Об опеке и попечительстве", дополнение в Кодекс РТ об административных правонарушениях, установившее административную ответственность за воспрепятствование деятельности Уполномоченного по правам человека в РТ, новая редакция закона о статусе Уполномоченного и др.

Уполномоченный, являясь членом Конституционной комиссии Татарстана, участвовал в разработке изменений и дополнений разделов Конституции республики: им была проведена экспертиза Конституции РТ на предмет соответствия международным нормам в области прав и свобод человека, разработан проект II раздела Конституции "Права, свободы и обязанности гражданина".

По инициативе Уполномоченного в Регламент Государственного Совета Республики Татарстан внесены дополнения в сфере содействия Уполномоченного совершенствованию законодательства.

При обсуждении законопроектов Уполномоченный и сотрудники его аппарата активно взаимодействовали с комитетами Государственного Совета РТ, участвовали в рабочих группах при обсуждении законопроектов,

касающихся прав и свобод человека и гражданина. Законодательная инициатива является одним из приоритетных направлений в деятельности Уполномоченного, поскольку позволяет отстаивать права и законные интересы значительного круга граждан, что существенно повышает эффективность воздействия.

В 2004 году принята поправка к проекту закона "О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Татарстан "О транспортном налоге", предложенная Уполномоченным в целях обеспечения мер социальной защиты участников и инвалидов Великой Отечественной войны. Суть ее заключается в освобождении указанной категории граждан от уплаты транспортного налога. По данным Министерства социальной защиты РТ, в республике проживает 27055 участников и инвалидов Великой Отечественной войны. Согласно заключению Министерства финансов РТ, затраты из бюджета по освобождению от налогообложения участников и инвалидов Великой Отечественной войны составят предположительно 9405,6 тыс. руб. Необходимость внесения изменения вызвана многочисленными обращениями участников и инвалидов Великой Отечественной войны о нарушении их конституционных прав при предоставлении льготы по освобождению от уплаты транспортного налога.

По инициативе Уполномоченного принят также упомянутый выше Закон "О внесении изменения и дополнения в Кодекс Республики Татарстан об административных правонарушениях", устанавливающий административную ответственность должностных лиц за нарушение порядка рассмотрения обращений граждан.

Уполномоченный подготовил также заключение по проекту федерального закона "О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации", положения которого в части внесения изменения в статью 292 Гражданского кодекса Российской Федерации фактически лишают членов семьи права на пользование жилым помещением в случае перехода права собственности на жилой дом или квартиру к другому лицу, что означает их автоматическое выселение без предоставления другого жилого помещения. Уполномоченный обратил внимание, что последствия такого нормотворчества будут, безусловно, негативными, поскольку законопроект не содержит нормы, обеспечивающей гарантии жилищных прав членов семьи.

Наряду с этим Уполномоченным по просьбе комитетов Государственного Совета РТ проведена экспертиза ряда федеральных законопроектов на предмет соответствия международным нормам в области прав и свобод человека.

В своей деятельности в этой области Уполномоченный руководствуется ст. 55 Конституции РФ, устанавливающей, что в Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина.

КОРРУПЦИЯ КАК МАССОВОЕ НАРУШЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

В своем докладе Уполномоченный не может оставить без внимания те

проблемы, которые в настоящее время волнуют все российское общество и которые напрямую связаны с нарушениями прав и свобод граждан. В данном случае речь идет о борьбе с коррупцией.

Коррупция - это сложное социально-правовое явление, связанное с подкупом лиц, находящихся на государственной службе, получением ими дополнительных доходов, благ и привилегий за совершение умышленных действий или бездействия (в том числе в интересах третьих лиц) вопреки интересам государства и общества.

Особая опасность коррупции состоит в том, что она стала мощным катализатором организованной преступности, позволяющим ей быстро и сильно развиваться. Совокупность этих двух явлений представляет собой самую серьезную опасность для государства и общества, особенно в условиях нарождающейся демократии. Именно это определяет необходимость скорейшего законодательного урегулирования борьбы с коррупцией, принятия соответствующих законов и положений. Однако реальные сдвиги в борьбе с этим явлением практически ничтожны.

Меры борьбы с коррупцией слагаются, как известно, из ее предупреждения, а также раскрытия и расследования коррупционных преступлений.

Основной задачей государственной и общественной антикоррупционной деятельности должна стать комплексная работа, направленная на устранение главных причин и стимулов, порождающих коррупцию, а не только ужесточение системы выявления и наказания коррупционеров. При этом главным направлением является установление информационной прозрачности в функционировании исполнительной, законодательной, судебной власти, правоохранительных органов и органов местного самоуправления. Потребуется постоянный пересмотр антикоррупционных мер с тем, чтобы выявить среди них неэффективные, отказаться от них и заменить более действенными.

Сложность борьбы с коррупцией заключается еще и в том, что в сознании народа это явление стало нормой, что общество не представляет себе жизнь без произвола, взяток, двойной бухгалтерии. Обман государства с помощью сокрытия доходов и недоплаты налогов стал обычным делом. Взятки дают почти все граждане, а почти все должностные лица принимают "подарки", и этот коррупционный круг трудно разорвать.

Конкретные меры по борьбе с коррупцией нужно принимать не только путем создания четкого, законодательно установленного механизма классификации преступлений и реально действующих способов возмещения ущерба от деяний коррупционного характера, основанного на уважении к закону и принципе неотвратимости наказания со стороны правоохранительных и судебных органов. Коль скоро эта беда перешла на уровень социальной психологии, необходимо произвести коренной перелом в народном сознании, чтобы сломать образ "крутизны" и "деловитости" коррупционера, сделать его в глазах народа постыдным и бесчестным. Изменение отношения граждан к коррупции станет могучей силой в борьбе с ней, мобилизует все общество на преодоление этого явления. А это невозможно без вставшего на ноги

гражданского общества, без консолидированных действий общественно-политических объединений и здоровой части правоохранительных структур, без дезавуирования коррупционеров любого ранга через средства массовой информации и Интернет.

Процесс искоренения причин коррупции заключается в строительстве современного демократического, правового государства, эффективной рыночной экономики, формировании сильного гражданского общества, создании условий для развития свободной, созидательной и ответственной личности. Неисполнение государственной властью своих обязанностей, беззаконие лишают главный субъект рыночных отношений - малый и средний бизнес - возможности свободного и эффективного развития, а главную движущую силу гражданского общества - личность - реализовать свои способности, права, свободы и законные интересы.

Мировое сообщество выработало юридически четкие определения криминальных проявлений коррупции. Они содержатся в таких документах, как Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию (1999 г.), Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности (2000 г.) и Конвенция ООН против коррупции (декабрь 2003 г.). Кроме взяточничества конвенции относят к коррупции также хищение, неправомерное присвоение или иное нецелевое использование имущества публичным должностным лицом; злоупотребление влиянием в корыстных целях; злоупотребление служебным положением; подкуп и хищение имущества в частном секторе; отмывание доходов от преступлений; воспрепятствование осуществлению правосудия; незаконное обогащение, т.е. значительное увеличение активов должностного лица, превышающее его законные доходы.

Россия подписала эти документы, но пока не ратифицировала их. Кроме того, Россия не участвовала в подписании Конвенции Совета Европы по гражданско-правовой ответственности за коррупцию (1999 г.). Таким образом, предстоит большая работа по приведению федерального законодательства в соответствие с международными нормами. И это необходимо сделать в кратчайшие сроки с тем, чтобы принять довольно жесткие законодательные меры антикоррупционного характера. Однако ратификация конвенций всячески тормозится.

Между тем действующее законодательство позволяет принять срочные меры, направленные на снижение уровня коррупции. Для этого необходимы решимость и политическая воля. Достаточно применить всю силу действующих в России законов и принцип неотвратимости наказания за их нарушение. Сегодня актуальна борьба с коррупцией в самих правоохранительных органах. Необходима общенациональная антикоррупционная кампания, проведение операции типа "Чистые руки", которая, как показал опыт некоторых стран, достаточно эффективна в снижении уровня коррупции. В такой ситуации страх справедливого возмездия может удерживать от соблазна брать взятки и совершать должностные правонарушения.

Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан считает необходимыми следующие меры:

- принять федеральные законы (с обязательной предварительной общественной экспертизой законопроектов): о противодействии коррупции, о лоббировании, о доступе к информации, о служебной конфиденциальной информации, об отзыве депутатов и выборных лиц;

- на всех уровнях власти проводить экспертизы действующего законодательства на предмет коррупционных рисков;

- разработать механизм контроля и ответственности за соблюдением Общих принципов поведения государственных служащих, в частности, обеспечить признание, соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина, определяющих основной смысл и содержание деятельности органов государственной власти и государственных служащих, в качестве одного из этих принципов;

- предусмотреть возможность прямой общественной законодательной инициативы или принять закон о народной законодательной инициативе;

- установить административную ответственность за коррупционные правонарушения.

Полагаю, что проведение антикоррупционных мероприятий не повлечет за собой ограничения прав человека и отмену презумпции невиновности, а, напротив, будет способствовать соблюдению и защите прав и свобод личности.

СОДЕЙСТВИЕ ПРАВОВОМУ ПРОСВЕЩЕНИЮ

В соответствии с Законом "Об Уполномоченном по правам человека в Республике Татарстан" особое внимание Уполномоченный уделял вопросам содействия правовому просвещению в области прав и свобод человека, форм и методов их защиты. Эта деятельность осуществлялась по следующим направлениям:

- издание информационно-справочной и учебной литературы в серии "Библиотека Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан";

- организация и проведение конкурсов по правовому просвещению среди студентов вузов республики;

- взаимодействие Уполномоченного со средствами массовой информации;

- сотрудничество Уполномоченного с образовательными учреждениями республики;

- участие в научно-практических конференциях;

- взаимодействие с неправительственными правозащитными организациями,

В серии "Библиотека Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан", учрежденной в 2002 г., подготовлены и изданы сборники информационных материалов, просветительская литература:

в 2002 году - "Смертная казнь в Российской Федерации", "Соблюдение прав и свобод человека и гражданина", "Международная и внутригосударственная защита прав женщин", "Сборник правовых актов и образцов документов по защите прав граждан при аресте и задержании", учебное пособие "Основные права и свободы человека и гражданина";

в 2003 году - "Внутригосударственный механизм осуществления международных стандартов и норм в сфере прав человека (Российская Федерация и Республика Татарстан)", "Гражданский иск в уголовном процессе - средство защиты прав потерпевших", "Европейские стандарты в деятельности органов внутренних дел и пенитенциарных учреждений Татарстана", учебное пособие "Права человека", информационно-справочный материал "Институт Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан", комментарий к Закону "Об Уполномоченном по правам человека в Республике Татарстан";

в 2004 году - "Права человека в международном и внутригосударственном праве", "Институт Уполномоченного по правам человека: история, теория, практика", сборник "Международная и внутригосударственная защита прав национальных меньшинств", информационно-справочное издание "Справочник осужденного".

Изданная литература была направлена в органы государственной власти и органы местного самоуправления, библиотеки образовательных учреждений, уполномоченным по правам человека в субъектах Российской Федерации, а также неправительственным правозащитным организациям.

В соответствии с пожеланиями комиссара Совета Европы по правам человека А.Хиль-Роблеса, высказанными в ходе его визита в Татарстан, рабочей группой во главе с Уполномоченным по правам человека в РТ. разработаны "Рекомендации о принятии мер по профилактике и предотвращению пыток", которые направлены в Совет Европы, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Совет при Президенте Российской Федерации по содействию развитию институтов; гражданского общества и правам человека.

С целью повышения интереса молодежи к проблемам прав, человека Экспертный совет при Уполномоченном провел очередной республиканский (открытый) ежегодный конкурс среди студентов юридических вузов (факультетов) Татарстана по теме "Права ребенка в современном мире", по итогам которого лучшие работы были отмечены, а авторам вручены дипломы соответственно за третье, второе и первое места.

Ежегодно в День знаний аппаратом Уполномоченного по правам человека в РТ проводится просветительская акция в школах республики. В первые учебные дни сентября сотрудники выступают перед учащимися и преподавателями с лекциями об институте Уполномоченного, знакомят с положениями основных правовых актов о правах и свободах человека, передают издания, выпущенные в серии "Библиотека Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан".

Уполномоченный инициировал в Правительстве республики введение в школах уполномоченных по правам участников образовательного процесса. Это позволит сформировать в каждой школе гуманистический и демократический уклад жизнедеятельности и приобрести в школьном пространстве социальный опыт, навыки гражданского поведения, а также развивать гражданскую культуру всех участников образовательного процесса - учителей, учащихся и родителей.

В этих целях Уполномоченным разработаны следующие проекты нормативных документов:

- положение об уполномоченном по правам участников образовательного процесса;
- примерное положение о выборах уполномоченного по правам участников образовательного процесса в образовательных учреждениях Республики Татарстан;
- механизм защиты прав участников образовательного процесса;
- права и обязанности учителя;
- права и обязанности учащихся;
- права и обязанности родителей.

Министерство образования и науки Республики Татарстан направило территориальным органам управления образования вышеуказанные проекты нормативных документов для рассмотрения и внесения предложений.

Параллельно на местах должны быть определены перечень школ и кандидатуры уполномоченных, в первую очередь в школах, имеющих штатных педагогов-психологов и социальных педагогов. С учетом замечаний и предложений территориальных органов Министерством образования и науки РТ будут разработаны примерные положения, обеспечивающие введение уполномоченных образовательного процесса уже в 2005 году.

Близится завершение десятилетия Организации Объединенных Наций по обучению правам человека. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН N 49/184 от 6 марта 1995 г., провозгласившая всемирную информационную кампанию по правам человека, предложила государствам - членам ООН уделять особое внимание обучению правам человека отдельных профессиональных групп.

Создание эффективного механизма соблюдения и защиты прав личности, повышение уровня правосознания и правовой культуры должностных лиц государства и рядовых граждан невозможны без формирования современных знаний о правах и свободах человека и гражданина, без обучения практическим навыкам их защиты.

В предыдущих ежегодных докладах Уполномоченный уже поднимал вопрос о необходимости государственного стандарта изучения дисциплин по правам человека и вновь обращает внимание на то, что образование в области прав человека определяется современными потребностями развития гражданского общества и правового государства в Татарстане.

По данным, представленным Министерством образования и науки Республики Татарстан, изучение прав человека в школе проводится в рамках преподавания курса обществознания в 8, 9, 10 и 11 классах по 1 часу в неделю, а в школах с профильным обучением - по 2 часа в неделю. В большем объеме в рамках отдельного предмета права человека изучаются только в специализированных школах милиции, юридических лицеях, кадетских классах и классах юных спасателей МЧС РТ (2 часа в неделю). В образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования преподаются две дисциплины, отдельные разделы которых посвящены правам человека. Общий объем часов, отводимых на их освоение в течение двух лет

обучения, составляет чуть более 100 (2 часа в неделю). Министерство образования и науки проводит также республиканские олимпиады по праву для школьников 9 - 11 классов. В День знаний в ряде школ республики проводились мероприятия, посвященные 15-летию Конвенции ООН о правах ребенка.

По информации Управления высшего, среднего профессионального образования и науки Кабинета Министров РТ государственный образовательный стандарт, включающий в себя положение о правах человека, находится в стадии разработки. В учебные планы юридических вузов и факультетов республики введены специальные курсы. Права человека изучаются также в разделах ряда юридических дисциплин.

В правовом просвещении огромная роль принадлежит школьному учителю. По данным Министерства образования и науки, преподавание основ права в школе возложено на учителей истории и обществознания, для которых проводятся курсы повышения квалификации. Кроме того, подготовка учителей права осуществляется на факультете юриспруденции Казанского государственного педагогического университета. Однако по-прежнему актуальной остается проблема комплектования школ учителями права.

Всего этого, как показывает практика, явно недостаточно. Сегодня нужна ликвидация массовой правовой неграмотности; необходимо обучение правам человека всех социальных и возрастных групп населения. Осуществить это усилиями одного ведомства, учреждения или организации - нереальная задача. Назрела необходимость в формировании единой государственной правозащитной политики, создании в ее рамках системы правового просвещения и образования.

Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации подготовлен концептуальный проект федеральной целевой программы "Правовое просвещение и образование в области прав человека, форм и методов их защиты", однако федеральные органы государственной власти неоправданно медлят с ее принятием и внедрением.

Первым этапом решения проблем в области просвещения по вопросам прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты в отсутствие федеральной могла бы стать республиканская программа, на необходимость разработки которой Уполномоченный указывал в докладах 2001, 2002 и 2003 годов. Отсутствует нормативная правовая база организации правового просвещения и правового образования, основой которой мог бы послужить Закон Республики Татарстан "О государственной политике в области правового просвещения". Органам управления образования необходимо активизировать работу по созданию государственного образовательного стандарта по правам человека, по крайней мере на уровне республики.

По мнению Уполномоченного, такая программа должна включать в себя следующие мероприятия.

В части образовательного процесса:

- доведение до сведения всех участников образовательного процесса, а в дальнейшем - до всех граждан, в том числе самих детей, содержания

Конвенции о правах ребенка и законов, определяющих правовой статус ребенка;

- введение в региональный образовательный компонент Республики Татарстан отдельного предмета по изучению прав человека, разработка и внедрение учебной программы по обучению правам человека;

- расширение системы обучения и повышения квалификации педагогического состава по правовым дисциплинам и методам их преподавания;

- внедрение во всех учебных заведениях практических форм обучения правовым знаниям и навыкам, широкое внедрение школьного самоуправления и иных форм практической разработки и применения нормативных актов самими учащимися;

- широкое вовлечение учащихся средних школ в творческие конкурсы и олимпиады по правовым вопросам;

- внедрение системы уполномоченных по правам участников образовательного процесса.

В сфере работы с детьми и молодежью вне образовательного процесса:

- содействие созданию молодежных организаций, ставящих целью распространение знаний о правах и свободах человека и гражданина;

- включение в программу патриотического воспитания молодежи изучение Конституции Российской Федерации и Конституции Республики Татарстан;

- расширение сотрудничества с международными, общероссийскими и межрегиональными организациями, заинтересованными в распространении знаний о правах человека, формах и способах их защиты.

В целях улучшения правового просвещения в местах лишения свободы необходимо:

- обеспечить информирование всех находящихся в местах лишения свободы о правах человека, и в первую очередь - о правах заключенных под стражу;

- обеспечить больший доступ общественных организаций к проведению просветительской работы с лицами, находящимися в местах лишения свободы, и персоналом учреждений, исполняющих наказания.

Кроме того, необходимо разработать и внедрить программу обучения государственных и муниципальных служащих, проверки их знаний в области прав человека и гражданина, обеспечить доступность правовой информации и правовой помощи для всего населения.

Анализ обращений к Уполномоченному свидетельствует, что основная масса обращающихся относится к малообеспеченной категории граждан, не имеющих возможности оплачивать услуги по юридической помощи. Вследствие этого к Уполномоченному обращаются и с вопросами, рассмотрение которых не относится к его компетенции и является предметом личных имущественных отношений между гражданами. Несмотря на это сотрудники аппарата Уполномоченного, учитывая, что такие вопросы жизненно важны для заявителей, рассматривали их и оказывали необходимую юридическую помощь.

В соответствии с Положением об общественных приемных и общественных помощниках Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан, утвержденным постановлением Государственного Совета РТ от 20 ноября 2003 года N 2376, в отдельных городах и районах республики созданы общественные приемные. Проведена пресс-конференция, через средства массовой информации до граждан доведен порядок работы общественных приемных, разъяснены вопросы, входящие в компетенцию Уполномоченного, порядок подачи жалобы и порядок защиты нарушенных прав и свобод человека и гражданина. Основными задачами общественных приемных являются: оказание консультативной помощи гражданам, не имеющим финансовой возможности обратиться в платную юридическую консультацию, а также участие в проведении мероприятий по правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты.

В целях поощрения граждан и организаций республики за активное участие в деятельности по обеспечению прав и свобод человека и гражданина учреждена Почетная грамота Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан. Среди первых награжденных адвокаты, оказывающие бесплатную юридическую помощь гражданам.

Уполномоченным было продолжено активное сотрудничество со средствами массовой информации по распространению правовых знаний среди населения. Доклады, заключения, интервью и выступления Уполномоченного публиковались в официальных периодических изданиях, в том числе в газетах "Ватаным Татарстан", "Республика Татарстан", "Время и деньги", "Молодежь Татарстана", "Восточный экспресс", транслировались республиканскими телерадиокомпаниями.

Уполномоченный по правам человека в РТ входит в состав редакционной коллегии журнала "Право и жизнь", издаваемого Министерством юстиции республики, активно участвует в обсуждении главных тем его публикаций. На страницах журнала печатаются доклады и иные материалы Уполномоченного по правам человека.

Продолжилось сотрудничество Уполномоченного с образовательными учреждениями республики. В рамках заключенных договоров студенты юридического факультета КГУ, Академии управления "ТИСБИ", КСЮИ в течение 2004 года проходили стажировку в аппарате Уполномоченного. В свою очередь Уполномоченным и сотрудниками его аппарата были прочитаны курсы лекций по правам человека для студентов указанных образовательных учреждений.

В развитие сотрудничества с правоохранительными органами в правовом воспитании их сотрудников Уполномоченный вошел в общественный совет Министерства внутренних дел Республики Татарстан. Подписаны соглашения с прокуратурой, Министерством внутренних дел, Адвокатской палатой, Федерацией профсоюзов Республики Татарстан о сотрудничестве и взаимодействии по вопросам соблюдения прав человека.

Развиваются отношения с гуманитарно-политологическим центром "Стратегия" (г. Санкт-Петербург) в проведении семинаров для сотрудников

аппаратов уполномоченных по правам человека, конференций программы "Омбудсмен" и др.

В настоящее время институт Уполномоченного по правам человека в Татарстане стал центром правозащитного движения в республике, связующим звеном между органами власти и гражданским обществом.

По-прежнему большое значение придается сотрудничеству Уполномоченного с неправительственными правозащитными организациями, входящими в Совет неправительственных правозащитных организаций при Уполномоченном по правам человека в Республике Татарстан. Совместно с ними осуществляются проекты по мониторингу прав человека и правовому просвещению населения.

В ходе рабочей встречи представителей комиссии по демократии посольства США в РФ Уполномоченным по правам человека РТ и членами Совета неправительственных правозащитных организаций в ноябре 2004 года обсуждалась разработка программы действий Уполномоченного по правам человека в РТ и неправительственных организаций по развитию и укреплению толерантности этноконфессиональных отношений в Республике Татарстан.

В этом направлении Уполномоченный осуществляет ряд проектов совместно с Духовным управлением мусульман РТ, Казанской епархией Русской православной церкви, представителями других религиозных конфессий. Только в 2004 году в Казани и Зеленодольске были проведены международные научно-просветительские семинары с участием представителей посольства США, неправительственных организаций, представителей духовенства по вопросам формирования и развития атмосферы толерантности этноконфессиональных отношений в национальных республиках.

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

За прошедшее время установились и развиваются деловые контакты Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан не только с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, уполномоченными по правам человека в субъектах РФ, Советом при Президенте Российской Федерации по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека, комиссиями по правам человека в субъектах РФ, неправительственными правозащитными организациями, но и международными правозащитными организациями, зарубежными неправительственными структурами. Признание института уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан со стороны международного и европейского сообществ является знаком уважения к Татарстану и его многонациональному народу.

Уполномоченный по правам человека в РТ включен в состав Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации и Российской ассоциации международного права; избран институциональным членом Европейского института омбудсмена. Налажены деловые контакты с Директоратом прав человека Совета Европы.

В целях подготовки доклада о состоянии дел с правами человека в России комиссар по правам человека Совета Европы Альваро Хиль-Роблес 24 - 27 июля 2004 года посетил Республику Татарстан. По результатам визита им в средствах массовой информации даны высокие оценки состоянию прав человека в целом, развитию этноконфессиональных отношений в республике, деятельности Уполномоченного по правам человека в РТ.

В соответствии с программой визита состоялись встречи Альваро Хиль-Роблеса с представителями республиканских общественных правозащитных организаций, религиозных конфессий, с руководителями национально-культурных автономий РТ. Комиссар отметил, что в республике действительно существует межнациональное и межконфессиональное согласие, в то время как в ряде европейских стран отмечаются тенденции ксенофобии, религиозной и национальной нетерпимости. В этой связи толерантное развитие межнациональных и межрелигиозных отношений в Республике Татарстан является наиболее ярким примером соблюдения прав человека в данной сфере.

Предметом особого внимания и интереса комиссара по правам человека стала деятельность Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан. Комиссар отметил важность института Уполномоченного в качестве инструмента, оказывающего позитивное влияние на деятельность государственных органов по обеспечению соблюдения прав человека, в том числе социально уязвимых граждан. Он также подчеркнул прогрессивный, новаторский характер татарстанского закона об Уполномоченном по правам человека, в частности, в наделении Уполномоченного правом проведения независимых проверок по своей инициативе, а также его плодотворную законотворческую деятельность. Комиссару переданы ежегодные и специальные доклады Уполномоченного, изданная просветительская литература.

Уполномоченный выступил с инициативой создания в Татарстане информационного центра Совета Европы по правам человека. В качестве начального этапа его создания комиссар предложил организовать проведение на базе Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан семинаров, круглых столов, конференций с участием представителей государственных органов, правозащитных организаций в целях правового просвещения и изучения международных и европейских стандартов в области прав человека и выразил намерение оказывать при этом татарстанскому омбудсмену необходимое содействие.

Формы взаимодействия с международными организациями по вопросам соблюдения прав женщин были предметом обсуждения с председателем исполнительного комитета Ассоциации дружбы и солидарности женщин тюркского мира Шенол Бал.

Делегация ПАСЕ в ходе визита в республику в рамках подготовки доклада о ходе выполнения Российской Федерацией обязательств, принятых при вступлении в Совет Европы, встретила с руководителями правоохранительных органов, представителями неправительственных правозащитных организаций, посетила учреждения исполнения наказаний. В

рамках визита состоялась встреча с Уполномоченным по правам человека в РТ, в ходе которой обсуждены вопросы соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина в республике.

В свою очередь, развиваются отношения с омбудсменами регионов и стран СНГ. В рамках договора о сотрудничестве прошли очередную стажировку сотрудники Омбудсмана Азербайджанской Республики, уполномоченных в Республике Саха (Якутия), Самарской области. В Санкт-Петербурге по инициативе и при поддержке комиссара Совета Европы по правам человека А.Хиль-Роблеса состоялся семинар для сотрудников аппарата Уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике, в котором принял участие Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан. Являясь членом координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, координационного совета по правам человека при полномочном представителе Президента РФ в Приволжском федеральном округе, Уполномоченный принимает участие в их заседаниях.

Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан, используя соглашения, консультации, является инициатором и участником процессов широкого сотрудничества с гражданским обществом, региональными и международными организациями. Уполномоченный и сотрудники его аппарата принимали участие в проведении и организации конференций, семинаров, встреч в форме круглых столов по вопросам соблюдения социально-экономических прав, гражданства, тендерного равенства, правам ребенка, правового просвещения, а также по проблемам института уполномоченных по правам человека и иным вопросам развития институтов гражданского общества, проходивших в Казани, Набережных Челнах, Астрахани, Волгограде, Екатеринбурге, Калининграде, Москве, Великом Новгороде, Нижнем Новгороде, Самаре, Санкт-Петербурге, Саратове, Смоленске, Перми, Уфе, Страсбурге, Баку, Вильнюсе и других городах. Сотрудники аппарата Уполномоченного принимали активное участие в парламентских слушаниях, проводимых Государственной думой Федерального собрания Российской Федерации.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В республике сформирована необходимая правовая, политическая и институциональная основа для реализации прав и свобод граждан. Это свидетельствует о том, что процесс позитивных перемен в обеспечении соблюдения прав человека в Татарстане приобрел поступательный и необратимый характер.

В условиях активного реформирования органов государственной власти и развития институтов гражданского общества в Республике Татарстан перед институтом Уполномоченного ставятся задачи, которые потребуют более активного взаимодействия с государственными органами всех уровней и широким спектром неправительственных организаций, независимыми СМИ в вопросах не только защиты прав и свобод, но и их поощрения.

Дальнейшему развитию и повышению эффективности института Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан будут способствовать:

- совершенствование национального законодательства, непосредственно связанное с реализацией положений Конституции Республики Татарстан и международных стандартов в области прав человека;

- развитие национальной системы мониторинга соблюдения законодательства в области защиты прав и свобод человека;

- принятие и реализация программы соблюдения и защиты прав человека с учетом либерализации всех сфер государственного и общественного строительства;

- дальнейшее укрепление института общественных помощников Уполномоченного, расширение их деятельности по вопросам восстановления прав человека, ресурсной поддержки со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления, оказание им информационной, методологической и иной помощи;

- активное содействие в Становлении Общественной палаты РТ, призванной обеспечить согласование интересов граждан, общественных объединений и органов государственной власти в целях решения наиболее важных для населения вопросов экономического и социального развития, обеспечения безопасности личности, общества и государства, защиты конституционного строя Республики Татарстан и демократических принципов организации гражданского общества;

- содействие в формировании нормативной правовой базы правового просвещения и образования граждан, координация деятельности общественных организаций в этой сфере;

- пропаганда правовых знаний в средствах массовой информации, повышение роли СМИ в формировании правовой культуры населения.

Уполномоченный
по правам человека
в Республике Татарстан
Р.Т.ВАГИЗОВ
