

# СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ МОРДОВИЯ

## Завоёванное право !?

### О мерах социальной поддержки участников и инвалидов Великой Отечественной войны и их вдов в виде ремонта жилых помещений

*...Берегите старых людей от обид, холодов, огня.  
За спиной у них – гул атак, годы тяжких трудов и битв...  
Но у старости ломок шаг и неровен дыханья ритм.  
Но у старости силы не те, дней непрожитых малый запас...*

*Л.К.Татьяничева, 1914-1980 гг.,  
уроженка Мордовии*

По состоянию на 01.05.2011 г. после 1 марта 2005 г. поставлены на жилищный учет 5716 ветеранов Великой Отечественной войны. 4199 из них улучшили жилищные условия.

Работа продолжается ...

*Есть ли у нас ещё долги перед фронтовиками Великой Отечественной войны и их вдовами?*

**ЕСТЬ!** В преддверии 65-й годовщины Победы над фашисткой Германией, наряду с подготовкой парадов, салютов, торжественных речей и прочего, страна оплачивала долги самим виновникам торжеств – людям, воевавшим и работавшим на эту победу. Обещано было – от юбилейных медалей до ремонта квартир и предоставления жилья.

С целью улучшения жилищных условий ветеранов Великой Отечественной войны и приравненных к ним лиц в рамках Указа Президента России от 07.05.2008 г. № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов» были устранены существовавшие ранее законодательные ограничения, связанные со временем постановки их на учет в качестве нуждающихся, увеличена норма площади предоставляемого жилья. Это позволило значительно увеличить количество участников жилищной программы. И, несмотря на кризис, масштабная работа по ее реализации проводится до настоящего времени.

К сожалению, таким вниманием обделены ветераны, не принятые на жилищный учет, но чье жилье требует капитального или текущего ремонта. На

фоне обеспечения жильем нуждающихся в нем граждан из числа ветеранов Великой Отечественной войны (далее «ВОВ») и приравненных к ним лиц, а именно участников и инвалидов ВОВ и их вдов, вопрос капитального ремонта их жилья не получил должного развития со стороны государства.

Заверения первых лиц страны о том, что без внимания не останется ни один ветеран, не были положены в основу законодательных норм на федеральном уровне. Мер их поддержки в части выделения средств на ремонт и газификацию их домов предусмотрено не было.

Особенно ущемленными оказались ветераны, проживающие в сельской местности. Несмотря на то, что их дома пригодны для проживания, «удобства» - во дворе, вода – на улице, куда некоторым без посторонней помощи не добраться.

По сей день, Уполномоченный получает обращения от граждан, которым отказали как в предоставлении нового жилья, так и ремонте имеющегося. Наряду с этим ветераны и их родственники просят разъяснить порядок предоставления материальной помощи на ремонт жилья.

Проведя мониторинг состояния обозначенной гражданами проблемы, государственным правозащитником сделан вывод, что проблема проведения ремонта в жилых помещениях участников и инвалидов ВОВ и их вдов за счет средств государства имеет место. В связи с чем подготовлен настоящий доклад.

В нем представлена нормативная база обеспечения вышеназванной категории граждан мерой социальной поддержки в виде ремонта жилых помещений и на основании обращений граждан, сообщений глав муниципальных образований и полномочных органов власти по данной теме и ее изучения в результате личных поездок Уполномоченного в муниципальные районы изложена ситуация, сложившаяся на сегодня в республике.

### ***Вправе требовать !?***

Осуществление государством конституционной обязанности по установлению гарантий социальной защиты предполагает учет особенностей положения определенных категорий граждан. В настоящее время такой категорией с учетом заслуг по защите Отечества, без сомнения, являются участники<sup>1</sup> и инвалиды<sup>2</sup> ВОВ, а также их вдовы.

Как названным лицам на основании действующего законодательства произвести ремонт в жилых помещениях?

#### ***1) федеральное законодательство:***

Пунктом 1 ст. 21 Федерального закона от 12.01.1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» установлены меры социальной поддержки для семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников ВОВ, ветеранов боевых действий и определен перечень этих мер.

---

<sup>1</sup> т.е. лица, проходившие военную службу в период Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов (ст. 2 Федерального закона от 12.01.1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах»).

<sup>2</sup> т.е. лица, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период Великой Отечественной войны (ст. 4 Федерального закона от 12.01.1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах»).

В перечне мер социальной поддержки ремонт индивидуальных жилых домов за счет средств федерального бюджета не упомянут. Такая мера социальной защиты предусмотрена другим Федеральным законом<sup>3</sup> и для иной категории граждан.

Согласно п. 2 ст. 24 «Социальная защита членов семей военнослужащих, потерявших кормильца»<sup>4</sup> Федерального закона от 27.05.1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» за счет средств федерального бюджета осуществляется ремонт индивидуальных жилых домов, принадлежащих членам семей военнослужащих, потерявших кормильца<sup>5</sup>.

Данная процедура регулируется Постановлением Правительства РФ от 27.05.2006 г. № 313, которым утверждены Правила обеспечения проведения ремонта индивидуальных жилых домов указанных лиц. Согласно п. 4 Правил, члены семей принимают решение о необходимости проведения ремонта жилых домов добровольно и могут реализовать это право 1 раз в 10 лет.

*То есть, федеральный законодатель для ремонта за счет средств федерального бюджета установил конкретный вид жилых помещений<sup>6</sup> – индивидуальные жилые дома, и ограничил круг претендентов<sup>7</sup> на него.*

## **2) республиканское законодательство:**

Рассчитанной на 1996-1997 гг. Программой первоочередных мер по оказанию помощи ветеранам войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов, утвержденной постановлением Правительства РМ от 11.07.1996 г. № 346 «О мерах по оказанию помощи ветеранским организациям РМ», органам местного самоуправления районов и городов, руководителям предприятий за счет средств местного бюджета рекомендовалось

<sup>3</sup> Федеральный закон от 27.05.1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих».

<sup>4</sup> в редакции Федерального закона от 22.08.2004 г. № 122-ФЗ. В предыдущей редакции ст. 24 была сформулирована так: «Органы местного самоуправления производят капитальный ремонт индивидуальных жилых домов, принадлежащих членам семей военнослужащих, потерявших кормильца, за счет средств федерального бюджета».

<sup>5</sup> Право на получение на проведение ремонта жилых домов, имеют:

- члены семей военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы, в том числе при прохождении военной службы по призыву (действительной срочной военной службы);
- члены семей граждан, проходивших военную службу по контракту и погибших (умерших) после увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность службы которых составляет 20 лет и более.

К членам семей погибших (умерших) военнослужащих (далее - члены семей) относятся<sup>5</sup>:

- вдовы (вдовцы), за исключением вступивших в новый брак;
- несовершеннолетние дети;
- дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет;
- дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных учреждениях по очной форме обучения;
- лица, находившиеся на иждивении погибшего (умершего) военнослужащего.

<sup>6</sup> Правила, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 27.05.2006 г. № 313, не распространяются на членов семей военнослужащих, проживающих в жилых домах государственного и муниципального жилищного фонда, а также в жилых помещениях, находящихся в собственности граждан и расположенных в многоквартирных домах.

<sup>7</sup> Участники и инвалиды ВОВ, умершие после обстоятельств, предусмотренных п. 5 ст. 2 Федерального закона от 27.05.1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», а также их вдовы и ныне живущие участники и инвалиды ВОВ, права на социальную выплату за счет средств федерального бюджета на ремонт индивидуальных жилых домов не имеют (примечание Уполномоченного).

рассмотреть возможность проведения капитального ремонта жилых помещений, принадлежащих инвалидам I и II групп, вдовам погибших военнослужащих.

В последующем на основании пунктов 1 и 7 ст. 13 Закона РМ от 28.12.2004 г. № 102-З «О мерах социальной поддержки отдельных категорий населения, проживающего в Республике Мордовия» постановлением Правительства РМ от 18.05.2009 г. № 223 утверждено Положение о порядке предоставления единовременного денежного пособия гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, и гражданам, имеющим заслуги перед Отечеством, в том числе при ликвидации последствий аварий».

В соответствии с ним, участникам ВОВ, лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда», и труженикам тыла на ремонт жилого помещения выплачивается пособие в размере его стоимости, но не более 10 тыс. рублей<sup>8</sup> 1 раз в год<sup>9</sup>. Установленный порядок требует от указанных лиц написания заявления, к которому должны быть приложены справка о доходах всех членов семьи или одиноко проживающего гражданина за последние три месяца, а также договор подряда или документ, подтверждающий затраты на приобретенные строительные материалы.

*Это единственный способ поддержки участников ВОВ и их вдов из числа тружеников тыла или награжденных знаком «Жителю блокадного Ленинграда» при ремонте их жилья за счет республиканского бюджета.*

Предусмотренные на эти цели средства выделяются в пределах лимитов бюджетных обязательств, определяются на очередной финансовый год и плановый период и доводятся до главного их распорядителя<sup>10</sup> – Министерства социальной защиты населения<sup>11</sup>.

### **3) законодательство органов местного самоуправления:**

Государство, стремясь как можно больше приблизить органы местного самоуправления к социально незащищенным слоям населения, наделяет их все большими полномочиями в области социального обеспечения. В сфере предоставления льгот ветеранам в соответствии с вышеупомянутым Федеральным законом «О ветеранах» им разрешено в пределах компетенции и имеющихся у них средств принимать решения о дополнительных мерах их социальной защиты, к числу которых относится ремонт их жилья.

*Однако, в связи с дефицитом бюджета ни в одном муниципальном образовании республики не принят нормативный акт, содержащий такую дополнительную меру социальной защиты рассматриваемой категории граждан как обеспечение ремонта их жилых помещений.*

<sup>8</sup> Данный абзац введен в пункт 7 постановления Правительства РМ от 18.05.2009 г. № 223 постановлением Правительства РМ от 16.11.2009 г. № 487.

<sup>9</sup> Пункт 6 постановления Правительства РМ от 18.05.2009 г. № 223.

<sup>10</sup> п. 10 постановления Правительства РМ от 18.05.2009 г. № 223 введен постановлением Правительства РМ от 19.07.2010 г. № 299.

<sup>11</sup> Приказом Министерства социальной защиты населения РМ от 17.01.2011 г. № 7 утвержден Административный регламент ведомства по предоставлению государственной услуги по предоставлению единовременного денежного пособия гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, и гражданам, имеющим заслуги перед Отечеством, в т.ч. при ликвидации последствий аварий.

Анализ нормативной базы исполнительной власти муниципалитетов показал, что соответствующие мероприятия предусмотрены лишь в городском округе Саранск, Атяшевском и Ельниковском муниципальных районах и сформулированы как не требующие финансовых затрат местных бюджетов.

Например, согласно Постановлению Главы Администрации г.о. Саранск от 07.08.2009 г. № 1807 «О подготовке к празднованию в г.о. Саранск 65-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов» в 2009-2010 г. совместно с представителями ветеранских организаций запланирована проверка материально-бытовых условий инвалидов и участников ВОВ, тружеников тыла, вдов погибших воинов и принятие конкретных мер по проведению ремонта жилья.

В дополнение к нему пунктом 2.5.3 Распоряжения Главы Администрации г.о. Саранск от 11.02.2010 г. № 11-р в период с января по май 2010 г. предусмотрено оказание помощи в косметическом ремонте жилья участников и инвалидов ВОВ, вдов погибших и умерших военнослужащих.

Постановлением Администрации Атяшевского муниципального района от 30.09.2009 г. № 391 «О проведении месячника пожилых людей» главе администрации Атяшевского городского поселения предписано обратить особое внимание на состояние жилья этой же категории граждан.

В целевой программе социально-экономического развития Ельниковского муниципального района на период до 2020 г., утвержденной решением Совета депутатов от 26.08.2010 г. № 246, записано о проведенном подразделением социальной защиты населения обследований условий жизни ветеранов с целью определения нуждаемости в улучшении бытовых условий и в ремонте жилья.

### ***Жилищный фронт ветеранов***

***«Ветераны должны получить наше максимальное внимание и, что еще более важно, конкретную, абсолютно ощутимую помощь» Д.А.Медведев***

10 мая т.г. достоянием общественности страны стала новость о том, как отчаявшийся дожидаться квартиры 87-летний инвалид ВОВ из села Елань-Колено Воронежской области посылкой отправил свои боевые награды в Кремль, приложив к ним письмо о равнодушии местных властей.

Площадь его дома - 43,9 кв. м., что больше 11 кв. м, принятых в данном регионе за главный критерий при решении вопроса о предоставлении жилья. Это и стало официальной причиной отказа.

Факт того, что он почти 50 лет проживает в доме с протекающим потолком и развалившейся печкой, без газа, воды и канализации и не может в таких условиях самостоятельно обслуживать себя, комиссия органа местного самоуправления во внимание не приняла. В ремонте дома помощь не была оказана.

Специально созданная после вмешательства Председателя Правительства РФ Путина В.В. областная комиссия решила не давать нового жилья ветерану ВОВ, но сделать в его старом доме ремонт. «...ветерану необходимо помочь с

ремонтom жилья, и мы эту работу выполним в кратчайшие сроки» - отметил первый зампре­дседателя правительства Воронежской области В.Попов. А глава Коленовского сельского поселения А.Берегович сообщил, что согласно смете, только на газификацию дома ветерана потребуется 150 - 170 тыс. рублей, а всего необходимо 380 - 400 тыс. рублей.

Между тем, 11 мая Следственным комитетом России по факту нарушения прав и законных интересов воронежского ветерана в связи с необоснованным отказом улучшить его жилищные условия, возбуждено уголовное дело по ст. 293 УК РФ («Халатность»).

Генпрокуратура к тому же сообщила, что районная комиссия, проводившая проверку дома и признавшая его пригодным для жилья, была создана с многочисленными нарушениями. Прокурор района потребовал от главы местной администрации устранить нарушения и привлечь виновных к дисциплинарной ответственности.

В данном случае деньги на ремонт дома нашлись в местном бюджете.

В типичной ситуации находился житель Мордовии - участник Великой Отечественной войны, бывший узник концлагеря гр-н М. из с. Андреевка Большеигнатовского района, в интересах которого к Уполномоченному обратилась его дочь - гр-ка К.

Согласно обращению, в 2009 г. ветеран был включен в список лиц, претендующих на улучшение жилищных условий в рамках реализации Указа Президента РФ от 07.05.2008 г. № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов». Сведения на него направлялись в Минсоцзащиты населения РМ и далее в Минрегионразвития РФ, как главному распорядителю средств федерального бюджета, выделяемых на обеспечение жильем ветеранов.

03.03.2010 г. решением районной жилищной комиссии он исключен из списка нуждающихся в улучшении жилищных условий по причине того, что в список он был включен ошибочно. Согласно решению районной жилищной комиссии от 22.09.2009 г. на основании акта от 08.09.2009 г. он был признан нуждающимся в ремонте дома.

Вместе с тем, гр-н М., 1919 года рождения – инвалид I группы, передвигающийся в инвалидной коляске, проживал в доме, в котором оконные и дверные проемы и часть полов и перерубов прогнили. Имелись дефекты угловых стыков стен, прогибы стропильных ног кровли, в результате чего она протекала. В аварийном состоянии находилась электропроводка. В целом несущая способность конструкций здания снизилась, и эксплуатационные свойства жилого дома не обеспечивали безопасное проживание жильца. В доме отсутствовал санузел. Не было воды, а колодец находился в аварийном состоянии<sup>12</sup>. Расположение бани (находится через непроезжую дорогу) и ее ветхое состояние не позволяло инвалиду-колясочнику помыться.

<sup>12</sup> Акт районной межведомственной комиссии от 29.03.2010 г.

*В «плачевном» состоянии дома убедился и Уполномоченный, побывав в нем 04.05. 2011 г., к сожалению, как оказалось, уже после его смерти (М. умер в августе 2010 г.).*

*Рассмотрение обращения гр-ки К. закончилось тем, что администрацией муниципального района в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства РМ от 18.05.2009 г. № 223, ветерану рекомендовано обратиться за единовременным денежным пособием в орган социальной защиты населения.*

*В итоге он ничего не получил: ни квартиру, ни пособие на ремонт имеющегося жилья. После его смерти у его дочери остались одни горестные воспоминания о том, как обошлись с отцом «чиновники от власти», действия которых не логичны: поставили на учет – сняли с учета.*

*К тому же, после снятия с учета 03.03.2010 г. зачем-то понадобилось вновь комиссионно осматривать дом, о чем составлен акт от 29.03.2010 г. о признании дом пригодным для проживания. Только заявительница уверяет, что 29.03.2010 г. комиссия дом не осматривала и акт не составляла. Комиссия была, но 1 апреля 2010 г., и составом не 10 человек, как это записано в акте, а втроем – заместитель главы районной администрации Кузнецов П.Н. (он же – председатель жилищной комиссии) и двое сотрудников отдела соцзащиты (двое последних членами комиссии не являются и в акте не расписывались). Как могли три чиновника без участия специалистов принять решение о состоянии конструкций дома?*

*Между тем, в процессе изучения данного материала обнаружено, что после подписания вышеуказанного акта от 29.03.2010 г. членами комиссии и снятия с него ксерокопий (одна из них была направлена в адрес Уполномоченного) в документ в графу «Сведения о несоответствиях установленным требованиям ...» впечатан текст о техническом состоянии дома.*

*Учитывая изложенные обстоятельства, Уполномоченный для принятия установленных законом мер направил обращения в адрес главы администрации Б.Игнатовского района и начальника Следственного управления при МВД по РМ.*

*На момент написания доклада за ненадлежащее исполнение служебных обязанностей Кузнецов П.Н. распоряжением главы администрации Б.Игнатовского муниципального района от 13.05.2011 г. № 46 привлечен к дисциплинарной ответственности.*

*На момент написания настоящего доклада стало известно, что МВД по РМ в возбуждении уголовного дела отказано за отсутствием состава преступления.*

*В память о фронтовике Уполномоченный продолжит отслеживать развитие изложенной ситуации и надеется, что органы прокуратуры более объективно разберутся в ней.*

*Подобные факты на практике случаются чаще, чем о них становится известно компетентным органам.*

## **I. «Ремонт в производстве»**

При наличии Постановления Правительства РФ от 27.05.2006 г. № 313 «Об утверждении Правил обеспечения проведения ремонта индивидуальных жилых домов, принадлежащих членам семей военнослужащих, потерявшим кормильца» каждый регион изыскивает свой путь для исполнения наказов Президента России в доведении жилья участников и инвалидов ВОВ и их вдов до благополучного состояния.

Как в большинстве субъектов, в Мордовии денег в бюджетах республики и местных поселений на эти цели практически нет. Как следствие – отсутствие по данной проблеме собственной нормативной базы.

Тем не менее, **ремонт жилья** этих граждан в республике ведется. Не в тех масштабах и не теми активными темпами, какими хотелось бы, но ведется. Он **обеспечивается путем выделения средств за счет средств:**

*1) федерального бюджета на основании Постановления Правительства РФ от 27.05.2006 г. № 313 «Об утверждении Правил обеспечения проведения ремонта индивидуальных жилых домов, принадлежащих членам семей военнослужащих, потерявшим кормильца»;*

*2) республиканского бюджета на основании Постановления Правительства РМ от 18.05.2009 г. № 223 «Об утверждении Положения о порядке предоставления единовременного денежного пособия гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, и гражданам, имеющим заслуги перед Отечеством, в том числе при ликвидации последствий аварий»;*

*3) предназначенных на капитальный ремонт многоквартирных домов по Программам капитального ремонта жилищного фонда и переселения из ветхого и аварийного жилья, а также собственных средств местных поселений и иных источников.*

### **1. Ремонт жилья за счет средств федерального бюджета на основании Постановления Правительства РФ от 27.05.2006 г. № 313 «Об утверждении Правил обеспечения проведения ремонта индивидуальных жилых домов, принадлежащих членам семей военнослужащих, потерявшим кормильца»**

По сведениям, предоставленным Министерством социальной защиты населения РМ, начиная с 2007 г. выплаты согласно Постановлению Правительства РФ от 27.05.2006 г. № 313 (в редакции Постановления Правительства РФ от 02.06.2008 г. № 423) получили 55 человек на общую сумму 6741908 рублей (см. таблицу №1).



Таблица № 1

Муниципальные образования	2007 г.		2008 г.		2009 г.	
	Кол-во (чел.)	Сумма (в тыс. руб.)	Кол-во (чел.)	Сумма (в тыс. руб.)	Кол-во (чел.)	Сумма (в тыс. руб.)
Атяшевский			2	236952	1	101210
Б.Игнатовский			2	223788		
З.Полянский					5	824881
Инсарский			1	144804		
Ковылкинский	2	184296	13	1513860	9	1024154
Краснослободский					1	94392
Лямбирский			1	144804	9	1140570
Ромодановский					1	88624
Рузаевский	1	144804				
Темниковский	1	144804			6	729965
<b>ИТОГО</b>	<b>4</b>	<b>473904</b>	<b>19</b>	<b>2264208</b>	<b>32</b>	<b>4003796</b>

Анализируя приведенные данные, **можно констатировать имеющиеся и возможные недостатки. Это:**

*а) Отсутствие выплат в 2010 и текущем годах*, несмотря на то, что нормативный документ не утратил законную силу. По мнению Уполномоченного, на это могут быть две причины:

- отсутствие информации о Правилах получения выплат и формирования пакета документов у рассматриваемой категории лиц и как следствие не обращение с соответствующим заявлением;

- недостаточная работа местных органов власти и государственных учреждений социальной защиты населения по разъяснению Правил получения выплат и выявлению категорий граждан, на которых они распространяются.

*б) Выплаты получили граждане из менее половины муниципальных образований*, на что так же могут быть две причины:

- недостаточная работа местных органов власти и государственных учреждений социальной защиты населения по выявлению категорий граждан, на которых распространяются Правила;

- отсутствие категорий граждан, на которых распространяются Правила.

**При этом Уполномоченный склонен акцентировать внимание на недостаточной работе органов местной власти и государственных учреждений социальной защиты населения как по разъяснению Правил, так и по выявлению претендентов на выплаты за счет федерального бюджета.** В пользу этого аргумента говорит и факт того, что сведения, представленные по запросу Уполномоченного некоторыми муниципалитетами, в части сумм упомянутых выплат не согласуются с приведенными в таблице № 1.

**2. Ремонт жилья за счет средств республиканского бюджета на основании Постановления Правительства РМ от 18.05.2009 г. № 223 «Об утверждении Положения о порядке предоставления единовременного денежного пособия гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, и гражданам, имеющим заслуги перед Отечеством, в том числе при ликвидации последствий аварий»**

*Реализация постановления Правительства РМ от 18.05.2009 г. № 223 по отношению к участникам и инвалидам ВОВ и их вдовам не достигает заявленной цели обеспечения ремонта в их домах (квартирах), нуждающихся в ремонте. На это, по мнению Уполномоченного, влияют:*

**а) Недостаточность средств, выделяемых на ремонт жилья граждан из числа ветеранов ВОВ, в рамках реализации данного постановления и низкий размер пособия.**

По сведениям Министерства социальной защиты населения РМ, являющегося главным распорядителем средств, предусмотренных на реализацию данного постановления, из республиканского бюджета в 2009 – 2010 гг. выделено 10000,0 тыс. руб. на каждый бюджетный год, на 2011 г. – 15000,0 тыс. рублей. На 2012 и 2013 гг. запланировано по 12000,0 тыс. рублей. *Размер суммы ассигнований, выделяемых на ремонт жилья ветеранов, заранее не определяется.*

За период с 2009 по 2011 гг. общая сумма полученных пособий на ремонт жилья ветеранов ВОВ составила 3305,4 тыс. рублей: в 2009 г.<sup>13</sup> – 822,6 тыс. руб., т.е. 8.2% от выделенных на год, в 2010 г. – 1282,3 тыс. руб. или 21,8% (см. таблицу № 2).

Таблица № 2

Муницип. образования	2009 г.			2010 г.			2011 г.		
	Кол-во претендентов	Кол-во получивших	Сумма (тыс. руб.)	Кол-во претендентов	Кол-во получивших	Сумма (тыс. руб.)	Кол-во претендентов	Кол-во получивших	Сумма (тыс. руб.)
Ардатовск. к.	52				27	270			
Атяшевск.				3	3	27,8			
Б.Березн.	5				5	10			
Б.Игнатов.				19	6	60	1		
Дубенский				5	2	20		1	2
Ельников.	2	2	20	4	4	40	1	1	10
Инсарски				31	5	50			

<sup>13</sup> Норма о выплате единовременного денежного пособия на ремонт жилого помещения участникам ВОВ, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда» и труженикам тыла введена постановлением Правительства РМ от 16.11.2009 г. № 487 и вступила в законную силу 19.11.2009 г. (Примечание Уполномоченного относительно небольшого процента выделенной суммы ассигнований на указанные цели).

й									
Ичалков.				35	3	30		1	10
Кадошкин				21	1	10			
Ковылкин	1	1	2	2	2	20	2	2	20
Кочкуров.				2	1	10		1	10
Красносл.	1	1	10	1	1	10			
Лямбирск				13	13	130	1	1	10
Ромодан.	2	2	4	26	9	56,7		1	10
Рузаевск.	64	64	746,6	149	79	620,8	36	28	168,5
Ст.Шайг.				4	4	25			
Темников.				7	7	62			
Чамзинск.				43	3	30			
г.Саранск	4	4	40	70	70	700	6	6	60
<b>ИТОГО</b>	131	74	822,6	435	245	2182, 3	47	42	300,5

Суммы выделяемых средств не достаточны для удовлетворения потребностей в ремонте всех обратившихся. На основании «отсутствия финансирования» на ремонт жилых помещений или «минимального финансирования на эти цели» обозначенным ведомством было отказано в выделении единовременной выплаты претендентам из некоторых муниципальных районов (Ардатовский, Чамзинский и др.).

Прописанный размер пособия (до 10 тыс. руб.) не компенсирует затраты на произведенный ремонт. Это отмечают практически все граждане, получившие его. В связи с чем, имеют место повторные обращения, но уже в адрес местных органов власти.

**б) Получение единовременных денежных пособий участниками и инвалидами Великой Отечественной войны и их вдовами, чьи дома (квартиры) нуждаются в ремонте, ограничено.**

По сведениям Министерства социальной защиты населения республики, в число претендентов на получение единовременного денежного пособия на ремонт жилого помещения включено 613 ветеранов ВОВ (см. таблицу №2). По состоянию на 13.05.2011 г. получили его 361 человек. Среди них граждан, об интересах которых ведется речь в настоящем докладе, единицы. Причины следующие:

1. Вдовы участников и инвалидов ВОВ законодателем<sup>14</sup> не отнесены к получателям единовременного денежного пособия на ремонт жилья. Они могут получить его только в случае, если сами награждены знаком «Жителю блокадного Ленинграда» или имеют статус труженика тыла.

2. Участники, в т.ч. инвалиды, ВОВ, за редким исключением, не могут быть получателями данного пособия в виду того, что их материальный доход (пенсия + дополнительные социальные выплаты) как одиноко проживающих,

<sup>14</sup> Постановление Правительства РМ от 18.05.2009 г. № 223.

тем более в совокупности с другими членами семьи, намного превышает прожиточный минимум, вследствие чего их жизненная ситуация не может быть признана трудной.

**в) К основаниям для отказа в предоставлении государственной услуги в виде выплаты единовременного денежного пособия на ремонт жилого помещения участникам ВОВ и вдовам из числа награжденных знаком «Жителю блокадного Ленинграда» и тружеников тыла относятся ситуации, когда «жизненная ситуация не является трудной»<sup>15</sup> или «доход выше прожиточного минимума».**

Решение о предоставлении пособия принимается по результатам обследования материально-бытовых условий заявителя с учетом его дохода и невозможностью самостоятельно справиться с трудной жизненной ситуацией<sup>16</sup>. По этим основаниям единовременную выплату получили не все претенденты из Б.Игнатовского, Темниковского и других районов.

*Норма о том, что участникам ВОВ, лицам, награжденным знаком "Жителю блокадного Ленинграда", и труженикам тыла единовременное денежное пособие выплачивается на ремонт жилого помещения в размере его стоимости, но не более 10 тыс. рублей, введена постановлением Правительства РМ от 16.11.2009 г. № 487 и записана последним абзацем 7-го пункта. Этот абзац, в отличие от двух предыдущих, предусматривающих только размер пособия, выдаваемого гражданам, имеющим заслуги перед Отечеством (ликвидаторам последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС и военнослужащим, получившим инвалидность вследствие военной травмы в ходе боевых действий в Афганистане и Чеченской Республике), содержит не только ссылку на категорию граждан и размер пособия, но и на условия его выплаты «на ремонт жилого помещения».*

При таких обстоятельствах Уполномоченный считает, что **требование предоставления справки о доходах и принятия решения по результатам обследования материально-бытовых условий при выплате пособия на ремонт жилого помещения обозначенной категории граждан (участникам ВОВ, лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда», и труженикам тыла) законодателем должно быть пересмотрено.**

**г) Отнесение заявителей из числа лиц, имеющих заслуги перед Отечеством и нуждающихся в ремонте жилого помещения, к другим категориям, и выделения им пособия по другим основаниям, вследствие чего размер пособия ниже предусмотренного на ремонт жилого помещения.**

*«В плохом состоянии трубы, сантехника, оконные рамы, двери, изношен линолеум и т.д.». Такое обращение поступило Уполномоченному на личном*

<sup>15</sup> п. 17 приказа Минсоцзащиты РМ от 17.01.2011 N 7 "Об утверждении Административного регламента Министерства социальной защиты населения Республики Мордовия по предоставлению государственной услуги по предоставлению единовременного денежного пособия гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, и гражданам, имеющим заслуги перед Отечеством, в том числе при ликвидации последствий аварий.

<sup>16</sup> Пункт 5 Постановления Правительства РМ от 18.05.2009 г. № 223 и Письмо Министерства социальной защиты населения РМ от 13.05.2011 г. № 545, направленное в адрес Уполномоченного по правам человека в РМ.

приеме в Рузаевском районе. Его написала участница Великой Отечественной войны, старший лейтенант медицинской службы гр-ка Х., которой исполнилось 92 года.

Проживая в квартире, некоторые конструктивные элементы которой пришли в негодность, она обратилась за помощью в районную администрацию. Проведенное обследование подтвердило необходимость ремонта жилого помещения. Была составлена смета на общую сумму 205681 руб. (!)

Орган местного самоуправления подготовил ходатайство в Министерство социальной защиты населения РМ о выделении гр-ке Х., как имеющей заслуги перед Отечеством, единовременного денежного пособия. Однако ей было отказано.

Рассмотрев ситуацию, Уполномоченный предложил руководителю указанного ведомства повторно рассмотреть данный вопрос.

Министерство рассмотрело обращение Уполномоченного. Но вместо 10 тыс. рублей (с учетом сметы), положенных гр-ке Х. на ремонт жилого помещения, ей было выделено 2 тыс. рублей<sup>17</sup> и не как имеющей статус участника ВОВ и соответственно заслуги перед Отечеством<sup>18</sup>, а как лицу, попавшему в трудную жизненную ситуацию, с которой гражданин не может самостоятельно справиться в силу своего тяжёлого материального положения<sup>19</sup>.

Таким образом, в отношении гр-ки Х. порядок предоставления единовременного денежного пособия нарушен в части определения ее статуса как претендента на выплату. Ее отнесли в другую категорию, что способствовало выделению меньшей суммы. И такой случай, согласно таблице № 2, не единичный.

#### **д) Недостатки в работе органов социальной защиты населения и местного самоуправления по исполнению данного Постановления.**

Согласно имеющимся сведениям (см. таблицу № 2), далеко не все муниципальные образования включились в работу в этом направлении после вступления нормативного акта в законную силу (2009 г.) и не все продолжают ее в начавшемся 2011 году. Результаты не отмечены в Атюрьевском, З.Полянском и Теньгушевском районах. При этом администрация З.Полянского района прямо сообщила Уполномоченному, что работа по реализации Постановления № 223 не проводилась.

Учитывая, что получение единовременного денежного пособия на ремонт жилого помещения имеет заявительный характер, претенденты, а в большинстве случаев их родственники, самостоятельно решали обращаться им с соответствующим заявлением или нет. Поэтому факты невнимания со стороны должностных лиц органов власти по отношению к некоторым ветеранам,

<sup>17</sup> Приказ Министерства социальной защиты населения РМ от 25.06.2010 г. № 136.

<sup>18</sup> Постановление Правительства РМ от 18.05.2009 г. № 223 «Об утверждении Положения о порядке предоставления единовременного денежного пособия гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, и гражданам, имеющим заслуги перед Отечеством, в том числе при ликвидации последствий аварий».

<sup>19</sup> Для данной категории лиц, это максимальная сумма единовременного денежного пособия, предусмотренная Положением, утвержденным постановлением Правительства РМ от 18.05.2009 г. № 223.

проживающих в жилых помещениях, требующих ремонта, но не получивших денежное пособие на его производство, с точки зрения закона нельзя квалифицировать как упущения.

То есть, с одной стороны, вроде бы как «водить за руку» ветеранов никто не обязан. С другой, у ветеранов есть заслуженное право, подкрепленное вниманием первых лиц страны и республики, получить необходимую помощь в улучшении жилищных условий.

В связи с чем, Уполномоченный считает, что органы социальной защиты населения и местного самоуправления должны продолжить работу по выявлению фронтовиков или их вдов, чьи квартиры (дома) нуждаются в ремонте, более активными темпами и исключить формальный подход в решении вопроса о нуждаемости их в ремонте и последующем получении на эти цели материальной помощи.

Посещая ветеранов, чьи дома нуждаются в ремонте, Уполномоченный рекомендовал им обратиться в Министерство социальной защиты населения РМ с соответствующим заявлением.

Кроме того, пособие гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в рамках 223-го Постановления выплачивается и на газификацию жилых домов в сумме затрат на газификацию домовладения, но не более 50 тыс. рублей<sup>20</sup>.

В числе претендентов на выплату единовременного денежного пособия на эти цели были и граждане рассматриваемой категории, но их единицы. Материальную помощь из республиканского бюджета получили один участник ВОВ в размере 50 тыс. рублей и вдова участника ВОВ - 12295 рублей, проживающие в Теньгушевском районе.

### **3. Ремонт жилья за счет средств, предназначенных на капитальный ремонт многоквартирных домов по Программам капитального ремонта жилфонда и переселения из ветхого и аварийного жилья, а также собственных средств местных поселений и иных источников**

Ремонт жилых помещений ветеранов предусматривался и мероприятиями, поименованными в Указе Главы РМ от 14.05.2009 г. № 98-УГ «О подготовке к празднованию 65-годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов». Однако, по исполнению данного Указа, не обеспеченного финансированием, в отсутствие собственных средств или средств других источников муниципалитеты отчитывались о ремонте, произведенном за счет выделенных денежных пособий в соответствии с 223-м постановлением Правительства РМ и за счет средств, предназначенных на капитальный ремонт многоквартирных домов по Программам капитального ремонта жилфонда и переселения из ветхого и аварийного жилья (средства фонда ЖКХ).

---

<sup>20</sup> Пункт 7 Постановления Правительства РМ от 18.05.2009 г. № 223.

И только в г.о. Саранск, Атяшевском, Ардатовском, Б.Березниковском, Кадошкинском, Ковылкинском, Рузаевском и Ст.Шайговском районах на эти цели изысканы собственные средства или средства иных источников.

В Ст.Шайговском районе в 2009 г. прошла благотворительная акция по сбору денежных средств для ремонта жилья ветеранов, за счет которых был произведен текущий ремонт 8 ветеранам (покраска фасадов, а также полов и потолков, оклейка стен, замена электрической проводки, покраска домов с уличной стороны, установка бытовой техники. Израсходовано 14 тыс. рублей.

В г.о. Саранск силами управляющих организаций ООО «Домоуправление» в 2009 г. проведен ремонт 3 квартир на сумму 10630 руб., в 2010 г. – 32 на 177275,8 руб., в 2011 г. – в 11 квартирах на сумму 59382,7 руб. и запланирован ремонт еще в 5 квартирах на 36200 руб. Кроме того, проведен ремонт кровли, лестничных клеток, межпанельных швов в многоквартирных домах, где проживают участники ВОВ и вдовы погибших и умерших военнослужащих.

По инициативе администрации Рузаевского района с помощью УК ЖКХ «Комфорт» и ИП Юфкина Ю.Г. и ИП Сурайкина В.Н. оказана помощь в ремонте семи ветеранам: инвалиду ВОВ гр-ну С. (кухни и прихожей на сумму 34435 руб.), инвалиду ВОВ гр-ну Б. (спальни - 13308 руб.), участнику ВОВ гр-ну Т. (квартиры - 60000 руб.), участнице ВОВ гр-ке Т. (квартиры – 99261 руб.), вдове участника ВОВ гр-ке С. (квартиры - 40000 руб.), вдове участника ВОВ гр-ке У. (подъезда), вдове участника ВОВ гр-ке П. (установка унитаза).

В Б.Березниковском районе за счет выделенных спонсорами средств отремонтированы 1 дом в 2009 г. и 1 дом в 2010 г. Строительные услуги оказали руководители организаций и предприятий. Они же выделили строительные материалы.

В 2009 г. администрацией Атяшевского района произведен ремонт жилого дома (замена полов в доме и коридоре) участнице ВОВ гр-ке К. на сумму 20 тыс. рублей. В Кадошкинском районе муниципальный бюджет в 2009 г. профинансировал ремонт дома участника ВОВ и вдовы участника ВОВ, в 2010 г. – ремонт канализации и водопровода участнику ВОВ.

В Ардатовском районе в 2010 г. за счет средств бюджета г.п. Ардатов произведен ремонт квартир двум участникам ВОВ на сумму 110 тыс. рублей.

За счет средств бюджетов поселений силами организаций ЖКХ производился ремонт муниципальных квартир ветеранов ВОВ в Ковылкинском районе.

Только два района нашли возможность выделить собственные средства на газификацию домовладений и установку внутригазового оборудования (Инсарский - 20 тыс. рублей, Теньгушевский - 89 тыс. рублей).

## **II. Ремонта не будет?**

В ремонте или средствах на него нуждаются 1 жилое помещение в Атяшевском районе, 3 - в Ковылкинском, 189 – в Ардатовском, 64 - в З.Полянском, 35 - в Ичалковском, более 50 - в г.о. Саранск и т.д. Не все заявители (см. таблицу № 2) получили возможность отремонтировать свои квартиры (дома) за счет средств республиканского бюджета. Много

«отказников» и из числа обратившихся непосредственно к органам местного самоуправления.

Это те, кто нуждается в ремонте своих квартир (домов), признанных пригодными для проживания. Но Уполномоченный увидел и таких, чьи дома непригодны для проживания, но их собственники ни за какие «золотые горы» не желают менять свой кров. Их требование – вместо положенной социальной выплаты на благоустроенное жилье выделить средства на капитальный ремонт.

*Как пример – условия проживания участника ВОВ гр-на Х., проживающего в приватизированной части дома в г. Рузаевка. В свои «за 90» он в «доброй памяти», бодр, в меру энергичен. С Уполномоченным поделился желанием посадить картошку, за которой еще способен ухаживать. Мысли, желания, дела - всё у него в поступательном развитии. Одна беда – в доме нет воды, ванны, туалета, неисправны газовые котел отопления и плита.*

*Входная дверь представляет собой неутепленное полотно фанеры. Готовить еду приходится в холодной прихожей, а не мыться – неделями.*

*Перечислять недостатки жилого «рая» фронтовика можно продолжить. Увиденное впечатляет неустроенным бытом, в котором он собирается проживать и дальше.*

*Две его дочери находятся в преклонном возрасте и сами нуждаются в постороннем уходе, поэтому не могут повлиять на решение отца о переселении. А ему не надо ни нового дома, ни новой квартиры. В собственном саду ОН ЯБЛОНИ САЖАЛ! И ЭТО ЕМУ ДОРОГО! И не понятно ему: «Почему не могут сделать в доме ремонт за счет положенной квартиры?».*

К сожалению, гр-н Х. в своем решении остаться в доме по месту многолетнего проживания не одинок.

По сообщениям администраций муниципальных образований, обследование материально-бытовых условий граждан рассматриваемой категории, чьи дома признаны пригодными для проживания, но требующие ремонта, проводилось в рамках исполнения специальных Указов Президента РФ по обеспечению жильем ветеранов ВОВ 1941-1945 годов.

По результатам осмотров в ряде администраций (г.о. Саранск и Ардатовского, Б.Березниковского, Б.Игнатовского, Ковылкинского, Ромодановского, Рузаевского, Ст.Шайговского, Темниковского, Торбеевского и Чамзинского районов) на нуждающихся в ремонте квартир (домов) ветеранов органами социальной защиты населения совместно с жилищными комиссиями с привлечением Ростехнадзора, БТИ и других ведомств скрупулезно оформлены не только акты обследований о необходимости ремонта (капитального, текущего), но и сметы на его производство с перечислением ремонтных работ и строительных материалов. Проставленные в них суммы затрат в некоторых случаях составили более 100 – 200 тыс. рублей.

Частично такие сметы с указанием необходимых на ремонт денежных средств или общие сведения о них направлялись в республиканское Министерство соцзащиты населения для обобщения. Информацией о том, какая работа была проведена названным ведомством в дальнейшем, Уполномоченный



не обладает. Но результат очевиден – именно квартиры (дома) фронтовиков и их вдов, требующие больших финансовых затрат, как и в случае с вышеуказанным гр-ном Х. из Рузаевки, остались не отремонтированными. Им, за редким исключением, не выделялось и пособие, предусмотренное 223-м Постановлением.

Во многих районах сметы не составлялись после того, как стало понятно, что законодательных норм федерального и республиканского уровня, подкрепленных финансированием (кстати, не меньшего объема, нежели выделенных на новое жилье) не последует. Но это не означает, что на их территориях в неблагоприятных жилищных условиях не проживают люди, имеющие заслуги перед Отечеством, но нежелающие покидать «насиженное» место.

### *Практика регионов*

Чтобы сравнить предоставляемую в республике помощь ветеранам ВОВ, не состоящих на жилищном учете, в ремонте жилых помещений, можно ознакомиться с мерами помощи этой же категории льготников в других регионах.

Используя Интернет - источники, Уполномоченный обнаружил, что в субъектах к решению задачи по ремонту жилья ветеранов подошли по-разному. Перечень лиц из числа ветеранов, которым оказывается такая помощь, размер выделяемого пособия и виды ремонта (капитальный, текущий) определены в зависимости от имеющихся в бюджетах средств.

Нормативные документы изданы в форме законов и постановлений областных и краевых администраций и правительств. Имеются и отдельные соответствующие акты муниципальных образований.

К примеру, постановлением Администрации Ростовской области от 15.02.2010 г. № 54 «О выплате денежной компенсации за приобретенные в 2010 г. строительные материалы, использованные на проведение ремонта жилья, отдельным категориям граждан» из средств резервного фонда Администрации области инвалидам и участникам ВОВ, принимавшим непосредственное участие в боевых действиях 1941-1945 гг., не состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, выплачивается денежная компенсация в размере 20 тыс. рублей. На данные цели выделено 280 млн. рублей.

Главам городских округов и муниципальных районов поручено оказывать содействие инвалидам и участникам ВОВ в проведении работ по ремонту жилья.

Во исполнение этого постановления специально созданной территориальной комиссией проведена работа по обследованию социально-бытовых условий инвалидов и участников ВОВ с целью определения вида и объема ремонтных работ.

Кроме того, с 2001 г. Администрацией названной области в качестве дополнительной меры социальной поддержки ежегодно за счет средств областного бюджета оказывается финансовая помощь по частичной оплате расходов на газификацию жилья инвалидам и участникам ВОВ, их вдовам, бывшим несовершеннолетним узникам фашизма, блокадникам Ленинграда и

труженикам тыла. С 01.01.2009 г. размер компенсации увеличен до 20 тыс. рублей.

В части проведения при необходимости капитального ремонта индивидуальных жилых домов, в которых проживают ветераны и вдовы инвалидов и участников ВОВ принято постановление Правительства Самарской области от 17.02.2010 г. № 30 «О предоставлении местным бюджетам субсидий из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований по осуществлению мероприятий, направленных на капитальный ремонт индивидуальных жилых домов, в которых проживают ветераны ВОВ 1941-1945 гг., вдовы инвалидов и участников ВОВ 1941-1945 гг.», которым утверждено распределение субсидий на 2010 г. по муниципальным образованиям в общем объеме 150 млн. рублей.

Дополнительно Правительством области принято постановление от 17.03.2010 г. № 108 на осуществление этих же мероприятий выделено еще 200 млн. рублей.

Постановлением Правительства Красноярского края от 16.12.2008 г. № 242-п утверждена долгосрочная целевая программа «Дополнительные меры социальной поддержки ветеранов ВОВ» на 2009-2010 гг., которой предусмотрено оказание единовременной материальной помощи на ремонт жилья в размере до 15 тыс. рублей одиноко проживающим инвалидам и участникам ВОВ, жителям блокадного Ленинграда, вдовам участников войны, одиноко проживающим супружеским парам, в которых один из супругов относится к вышеперечисленным категориям ветеранов войны, семьям указанных ветеранов, в составе которых отсутствуют трудоспособные граждане.

Государственными полномочиями по оказанию единовременной адресной материальной помощи на ремонт жилья указанным категориям граждан на основании Закона края от 18.12.2008 г. № 7-2726 наделены органы местного самоуправления.

Законом Саратовской области от 31.10.2008 г. № 274-ЗСО отдельным категориям граждан, в числе которых ветераны ВОВ предоставляется компенсация части расходов на капитальный ремонт многоквартирного дома в размере 56,8 тыс. рублей. Перечень работ был определен постановлением областного правительства от 11.03.2010 г. № 72-П. Обследовано более 10 тыс. квартир и домов, где проживают ветераны, из которых ремонту подлежали около 4-х тысяч жилых помещений. Усилия органов прокуратуры и жилищной инспекции были направлены на помощь ветеранам и их родственникам в случаях, когда они не были согласны с вердиктом о нецелесообразности ремонта.

Соответствующие выплаты могут получить поименованные постановлением Правительства Оренбургской области от 04.03.2010 г. № 06/01-08253 «Об организации работ по ремонту жилья инвалидам и участникам ВОВ, членам семей погибших (умерших) инвалидов и участников ВОВ, лицам, награжденным знаком «Житель блокадного Ленинграда» ветераны ВОВ, проживающие в собственном неблагоустроенном жилье.

В Челябинской области утвержден порядок социальной выплаты ветеранам ВОВ в виде единовременного пособия на ремонт жилья, подведение к дому газопровода и установку внутридомового газового оборудования. В частности, на ремонт квартир выделяется 15 тыс. рублей, домов – 25 тыс. рублей.

В рамках целевой Программы Тамбовской области, связанной с 65-й годовщиной Победы в ВОВ, за счет средств областного бюджета в 2009-2010 гг. ветеранам ВОВ также оказывалась помощь в проведении ремонта и газификации.

В 2010 г. в Омской области на ремонт квартир и индивидуальных домов предоставлялась финансовая поддержка участникам ВОВ, инвалидам и вдовам погибших участников ВОВ. Проведение ремонтных работ рассматривалось членами специально созданных комиссий, в состав которых помимо местных властей, входили представители ветеранских организаций и общественные деятели. На эти цели было выделено 12,2 млн. рублей.

В 2011 г. такая работа продолжится. За время существования такого проекта, начиная с 2005 г., выделено 127 млн. рублей.

Органам местного самоуправления Администрацией Алтайского края было рекомендовано в течение 2010 г. провести ремонт жилья ветеранов ВОВ с привлечением средств муниципалитетов и бизнес-структур.

В дополнение к этим мероприятиям постановлением губернатора края от 13.07.2010 г. № 307 инвалидам и участникам ВОВ, членам семей погибших (умерших) инвалидов и участников ВОВ на ремонт жилья предусмотрена единовременная выплата, на что выделено 99466,4 тыс. рублей.

На основании принятого 28.01.2010 г. Думой г. Иркутска решения «О дополнительной мере социальной поддержки для отдельных категорий участников и инвалидов ВОВ в виде текущего ремонта жилого помещения в 2010 г.» в бюджете Иркутска на ремонт квартир участников и инвалидов ВОВ предусмотрено 7 млн. рублей. Сумма расходов на текущий ремонт одной квартиры определена в размере 100 тыс. рублей. Одновременно проводилась работа по выявлению участников ВОВ, нуждающихся в ремонте жилья.

В г. Таганроге выполнение работ по ремонту жилья участникам ВОВ предусматривается Комплексной целевой программой с 2002 года. Ежегодно суммы расходов городского бюджета на указанные цели только увеличиваются.

Решением Тюменской городской Думы от 25.11.2010 г. № 561 работа по предоставлению ветеранам и инвалидам ВОВ социальных выплат на ремонт жилых помещений продолжится и в 2011 году. Данная выплата предоставляется с 2007 г. путем непосредственного перечисления на счет заявителя после выполнения ремонтных работ или перечисления по заявлению заявителя на счет подрядной организации.

*Не только в юбилейный год ...**«Ветераны – это достояние нации» В.В.Путин*

«Отношение к ним - это для любого общества индикатор социальной ответственности, нравственного измерения политики... », - отметил далее Председатель Правительства Российской Федерации, встретившись 19.01.2011 г. с представителями ветеранских организаций.

Не хочется думать, что слова первых лиц страны о необходимости принятия дополнительных мер социальной поддержки, в частности, выделения средств на ремонт нуждающихся в этом жилых помещений, остались в Мордовии без внимания законодателей и правоприменителей.

Нормативные положения имеются<sup>21</sup>. Однако, единовременное денежное пособие могут получить не все лица рассматриваемой категории, а получивших его не удовлетворяет его размер.

Отдельные муниципалитеты проявляют достойную гибкость, чтобы обеспечить ремонт квартир ветеранов. Однако, в целом органы местного самоуправления в связи с недостатком собственных средств не в силах улучшить бытовые условия участников и инвалидов ВОВ и их вдов, чьи жилища нуждаются в ремонте.

Возможно, материальная составляющая и позволяет гражданам рассматриваемой категории произвести ремонт жилья за собственный счет. Усилиями государства в последнее время они имеют достаточно высокий уровень материального состояния. Но, по мнению Уполномоченного, это не должно стать препятствием для оказания помощи столь заслуженным людям. Тем более, что **грань между теми, кто нуждается в улучшении жилищных условий, и теми, чье жилье требует капитального ремонта, порой невидима и во многих случаях - субъективна.** У них почти такое же бытовое неблагополучие. И если одним выделяют квартиру, то почему бы другим не сделать ремонт. Ведь приняли же решение, что ветеранов при улучшении жилищных условий не стали делить по доходам на «бедных» и «богатых».

Участники и инвалиды ВОВ и их вдовы относятся к категории граждан, перед которыми у государства есть обязательства. Уполномоченный считает, что подобные обязательства должны быть и в части капитального ремонта их жилья.

К тому же, все оставшиеся в живых ветераны воевали и работали для фронта, для общей победы, поэтому ремонт в их жилье должен быть обеспечен финансовыми ресурсами федерального центра, чтобы ветераны любого региона были уравнены в правах.

Принятие законодательных норм на федеральном уровне необходимо для создания благоприятной социальной атмосферы в целом по стране.

Представляется, что правом на производство ремонта должны обладать участники и инвалиды ВОВ и их вдовы независимо от того, проживают они в квартирах или индивидуальных домах, являются собственниками жилых помещений, членами семьи или занимают их по договорам социального найма.

---

<sup>21</sup> Постановление Правительства РФ от 18.05.2009 г. № 223.

В соответствии с Федеральным законом от 22.08.2004 г. № 122-ФЗ с 01.01.2005 г. определение мер социальной поддержки инвалидов и участников ВОВ, ветеранов боевых действий, вдов инвалидов и участников ВОВ и других отнесено к федеральным полномочиям. Республиканский дотационный бюджет позволяет принять на себя названные обязательства лишь при их софинансировании.

Не надо забывать и о сроках решения проблемы, т.к. возраст фронтовиков и их вдов не позволяет их затягивать. Время в обеспечении нормальных условий проживания работает против ветеранов. Годы уходят, поэтому они беспокоятся, успеют ли пожить в комфортных условиях? Поэтому изложенная тема - тема сегодняшнего дня, требующая законодательного регулирования в самое ближайшее время.

*Для решения обозначенной в докладе проблемы Уполномоченный считает необходимым рекомендовать:*

**Государственному Собранию РМ:**

В установленном законом порядке внести в Федеральный закон от 12.01.1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» изменения, дополнив его нормой, предусматривающей дополнительную меру социальной поддержки участников и инвалидов Великой Отечественной войны и их вдов, не состоящих на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий, в виде выделения денежных средств на софинансирование мероприятий по ремонту домов (квартир) обозначенной категории населения за счет федерального бюджета.

**Правительству РМ:**

Внести изменения в Постановление Правительства РМ от 18.05.2009 г. (в редакции от 15.11.2010 г.) № 223 "Об утверждении Положения о порядке предоставления единовременного денежного пособия гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, и гражданам, имеющим заслуги перед Отечеством, в том числе при ликвидации последствий аварий":

- увеличить размер денежной компенсации, выдаваемой на ремонт жилых помещений, предусмотрев выделение из республиканского бюджета на эти цели большего объема ассигнований;

- расширить круг субъектов – получателей единовременного денежного пособия, дополнив его инвалидами Великой Отечественной войны и вдовами участников и инвалидов Великой Отечественной войны;

- исключить из списка документов, представляемых участниками и инвалидами Великой Отечественной войны и их вдовами, справки о доходах всех членов семьи или одиноко проживающего гражданина и как следствие принятие решения о выделении единовременного денежного пособия на ремонт жилого помещения на основании результатов обследования материально-бытовых условий претендента.

**Министерству социальной защиты населения РМ:**

Установить надлежащий порядок в работе по выделению участникам Великой Отечественной войны, лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда», и труженикам тыла единовременного денежного пособия на ремонт жилого помещения, для чего в соответствующем нормативном акте ведомства указывать статус получателя пособия и основания его выделения.

**Министерству социальной защиты населения РМ, администрациям муниципальных образований:**

Вернуться к материалам, оформленным на участников и инвалидов Великой Отечественной войны и их вдов, чьи квартиры (дома) требуют капитального ремонта, и в соответствии с действующим законодательством или за счет средств местных бюджетов и иных источников рассмотреть их с точки зрения возможности оказания им материальной или практической помощи в осуществлении необходимого ремонта.

**Органам местного самоуправления:**

Разработать адресные программы по обеспечению ремонта квартир (домов) участников и инвалидов Великой Отечественной войны и их вдов, чьи квартиры (дома) признаны пригодными для проживания, но нуждаются в капитальном ремонте, предусмотрев их финансирование за счет бюджетов местных поселений в пределах имеющихся средств.

*Уполномоченный по правам человека  
в Республике Мордовия  
Заслуженный юрист Российской Федерации  
Заслуженный работник органов государственной власти РМ  
**Ю. ЯСТРЕБЦЕВ***

6 июня 2011 г.