

Деятельность Уполномоченного по правам человека в Республике Мордовия в 2016 году

Оглавление

Работа с жалобами.....	1
Примеры защиты и восстановления прав граждан.....	2
Взаимодействие с государственными органами, правозащитными организациями, развитие института уполномоченного по правам человека.....	4

Работа с жалобами

В 2016 году в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Мордовия поступило 1 596 обращений (для сравнения в 2015 году 1 591 обращение), из них коллективных – 6 (в 2015 году – 7).

Распределение жалоб по группам конституционных прав:

– личные права (право на жизнь, достоинство, неприкосновенность личности, гражданство, определение своей национальной принадлежности, свобода передвижения, свобода вероисповедания, свобода мысли и слова, право на информацию и др.) 46 (в 2015 году – 29);

– экономические права (право частной собственности, право на занятие предпринимательской деятельностью, вопросы землепользования, таможенного законодательства и др.) 33 (в 2015 году – 42);

– социальные права (защита семьи, материнства, детства, право на социальное обеспечение, на жилище, охрану здоровья и медицинскую помощь, трудовых права, право на благоприятную окружающую среду) 1 044 (в 2015 году – 1 087);

– гарантии прав человека в конституционном, гражданском, административном и уголовном судопроизводстве, деятельность правоохранительных и иных органов, в местах принудительного содержания – 322 (в 2015 году – 276).

Из общего количества жалоб 1 318 (в 2015 году – 1 315) принято к рассмотрению; по 144 заявителю разъяснены средства, которые тот вправе использовать для защиты своих прав и свобод (в 2015 году – 139); 831 жалоба передана государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится разрешение жалобы по



существу (в 2015 году – 867); 19 жалоб направлено уполномоченным по правам человека других субъектов Российской Федерации (в 2015 году – 14); отказано в принятии к рассмотрению 259 жалоб (в 2015 году – 262).

В ходе работы с жалобами граждан направлено обращений, жалоб, заявлений, ходатайств:

- в суды общей юрисдикции – 17 (в 2015 году – 8);
- в органы прокуратуры – 326 (в 2015 году – 301).

По результатам рассмотрения жалоб выявлены системные нарушения прав и свобод граждан:

- требующие совершенствования регионального законодательства – 7 (в 2015 году - 8);
- требующие совершенствования федерального законодательства – 5 (в 2015 году – 3);
- препятствия в реализации прав граждан по объективным причинам не могут быть устранены в настоящий период времени (низкий уровень пенсии, заработной платы, не обеспечивающий достойный уровень жизни, и т.д.) – 207 (в 2015 году – 162).

Примеры защиты и восстановления прав граждан

На протяжении последних ряда лет стал актуальным вопрос освобождения осужденных, отбывающих наказание в местах лишения свободы, от уголовной ответственности в связи с тяжелой болезнью. В 2015 году Верховный Суд России пересмотрел подход к освобождению в случае тяжелой болезни, препятствующей отбыванию наказания, и Постановлением Пленума от 17.11.2015 № 51 в Постановление Пленума от 21.04.2009 № 8 «О судебной практике условно-досрочного освобождения от отбытия, замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания» внес соответствующие изменения. Определяющим моментом при этом должно было стать установление судом наличия у осужденного тяжелой болезни, а не иные обстоятельства, вроде того, куда он отправится в отсутствие жилья и социальных связей. Ожидалось, что применение на практике данных судом рекомендаций увеличит отток из мест лишения свободы больных осужденных. Однако, изменений, как показывает статистика за 2016 год, по большому счету не произошло: несмотря на увеличение количества предоставляемых материалов в суд, отмечается снижение удельного веса освобожденных от представленных к освобождению; увеличилось число отказов в освобождении; длительными остались и сроки рассмотрения данных материалов в судах. Об этом Уполномоченный проинформировал Председателя Верховного Суда Республики Мордовия. На 2017 год запланировано проведение обобщения судебной практики по рассмотрению районными судами ходатайств об освобождении лиц от наказания в связи с тяжелым заболеванием, а 01Л 1.2016



проведено межведомственное совещание с участием Уполномоченного, судей, представителей УФСИН России по Республике Мордовия, прокуратуры Республики Мордовия и адвокатуры, на котором были выработаны конкретные мероприятия.

Со стороны медицинских комиссий ФСИН также имеет место затяжной характер подготовки заключений, о чем свидетельствует повторное их оформление и количество умерших до направления материалов в суд. При этом констатируется увеличение нагрузки на медицинские комиссии по подготовке материалов на рассматриваемую категорию лиц при прежней штатной численности. Кроме материалов для освобождения тяжелобольных, подпадающих под Перечень заболеваний, препятствующих отбыванию наказания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2004 № 54, медики ФСИН оформляют еще и медицинские заключения на осужденных, заболевания которых не входят в выше обозначенный Перечень, но назначенных решением суда по ходатайствам, напрямую поступившим к ним от адвокатов и самих осужденных. При этом ни один осужденный из направленных судом на освидетельствование специальной медицинской комиссией в 2016 году, по его результатам не подлежал освобождению в связи с тяжелым заболеванием. Стоит отметить, что в соответствии с частью 6 статьи 175 УПК РФ тяжело больные осужденные, заболевания которых не входят в названный выше Перечень, вправе обратиться в суд с ходатайством об освобождении: суд, в свою очередь, на основании п. 24 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 21.04.2009 № 8 (в редакции от 17.11.2015 № 51) не вправе отказать в его принятии из-за отсутствия документов, в числе которых заключение медицинской комиссии или учреждения МСЭ. То есть, из-за несогласованности законодательных норм оформление медицинских заключений по решению суда на лиц, чьи заболевания не предусмотрены Перечнем, препятствующих отбыванию ими наказания, проведение при этом необходимых и обязательных обследований при отсутствии клинических показаний, в условиях ограниченного финансирования приводят к нерациональному использованию ресурсного и кадрового потенциала уголовно-исполнительной системы. При законодательном закреплении механизма освобождения тяжело больных от отбытия наказания, механизм их содержания при отсутствии места жительства и социальных связей государством не проработан. Мониторинг, осуществленный Уполномоченным по правам человека в Республике Мордовия сначала по собственной инициативе, а потом и по предложению Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой, показал, что хосписы на базе лечебных учреждений ФСИН России однозначно функционировать не могут. Больные, освобожденные от уголовного наказания по болезни на основании постановления Правительства Российской Федерации от 06.02.2004 № 54 «О медицинском освидетельствовании осужденных, теряют статус осужденного и подлежат освобождению из исправительного учреждения. Нахождение их на территории



лечебного исправительного учреждения или лечебно-профилактического учреждения (при создании хосписа), будет являться прямым нарушением прав и свобод человека и гражданина, так как заключение под стражу и лишение свободы допускается исключительно на основании судебного решения в порядке, предусмотренном законом. До внесения соответствующих изменений законодательных норм на федеральном уровне решение этой проблемы возможно лишь путем предоставления паллиативных коек для вышеуказанной категории больных в медицинских и лечебно-профилактических организациях, подведомственных органам здравоохранения субъектов Российской Федерации. Вместе с тем, оказание паллиативной помощи населению осуществляется за счет средств региональных бюджетов (например, в Республике Мордовия - это Республиканская территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания населению медицинской помощи на 2016 год, утвержденная постановлением Правительства Республики Мордовия от 24.12.2015 № 735). Следовательно, оказание паллиативной помощи больным, имеющим право на освобождение от уголовного наказания по болезни, но не проживающих в данном регионе, возможно только за счет иных источников (личных средств граждан, внебюджетных средств, средств иных бюджетов). Необходимость корректировки правоприменительной практики в данной сфере и внесения изменений в действующее законодательство Уполномоченный изложил 15.11.2016 на совещании при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой по вопросу несовершенства законодательного обеспечения института освобождения от уголовного наказания в связи с тяжелой болезнью, приводящей к смерти осужденных в местах лишения свободы. По итогам мероприятия была сформирована рабочая группа, членом стал Уполномоченный по правам человека в Республике Мордовия.

Взаимодействие с государственными органами, правозащитными организациями, развитие института уполномоченного по правам человека

1. Заключено соглашений – 28.
2. Институт общественных помощников отсутствует (не предусмотрен Законом Республики Мордовия от 23.12.2005 № 96-З «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Мордовия»).