

**СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО
ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В РЕСПУБЛИКЕ МОРДОВИЯ**

«Молодой семье – доступное жилье»

**О некоторых вопросах реализации жилищных
прав молодых семей с использованием
средств государственной поддержки**

«Особое значение имеет реальная доступность жилья. Оно должно быть по карману всем категориям населения: и молодым семьям, ... которые приобретают жилье с использованием государственных субсидий»
Д.А. Медведев

Жилье для молодых семей – важный аспект государственной жилищной политики

Первое десятилетие XXI века в России стало периодом не только смены социальных и политических ориентиров, но и периодом системного реформирования человеческого бытия. При этом один из его аспектов – наличие жилья, был, есть и в зримом будущем останется проблемным.

Согласно статье 40 Конституции РФ каждый имеет право на жилище. Оно составной частью входит в понятие «достойный уровень жизни», и человек стремится его обязательно реализовать.

В.В.Путин, будучи Председателем Правительства РФ, отмечал, что «Жилищный вопрос... касается практически каждого российского гражданина, каждого человека. И в нашей стране эта проблема всегда была очень острой. Всегда».¹

Мечта о собственной квартире особо превалирует у тех, кто создал семью. Решение жилищной проблемы – важнейший фактор адаптации молодежи к современным социально-экономическим условиям. Но жилье в настоящее время стоит дорого. Купить квартиру за полную стоимость или построить собственный дом может только небольшая группа состоявшихся россиян. Что уж говорить о молодых, которые недавно начали работать и зарабатывать. К тому же, рост цен на недвижимость приводит к постоянно увеличивающемуся разрыву между ценами на жилье и доходами граждан. Как молодой семье решить проблему жилья?

Власть «бьется» над материальным укреплением «базиса» молодых семей. Программа помощи в данном вопросе – в числе основополагающих принципов и государственной жилищной политики. Медведев Д.А., будучи Президентом Российской Федерации, в интервью телевизионному каналу НТВ обозначил: «Когда мы начали заниматься этой проблематикой, долго обсуждали, какой механизм использовать. В конечном счете, решили, что главным в этом должна быть ипотека. Непривычный механизм. Еще 5 - 7 лет назад само это слово было непонятным. Но ипотека вошла в нашу жизнь. И сейчас самое основное – не обесценить саму эту конструкцию, а, наоборот, придать ей дополнительную эластичность, дать дополнительные деньги. В этом плане как раз и выстроены

¹ <http://premier.gov.ru>

наши решения. Мы не должны подорвать веру в те механизмы, которые с таким трудом создавали».²

С этой целью федеральная целевая программа «Жилище» на 2002 - 2010 гг.» дополнена подпрограммой «Обеспечение жильем молодых семей». Процесс ее реализации предполагает оказание государственной поддержки в улучшении жилищных условий путем предоставления социальных выплат молодым семьям на приобретение или строительство жилья. Его расчетная стоимость зависит от численности членов семьи.

Данная программа работает и в Мордовии. В Послании экс - Главы РМ Меркушкина Н.И. Государственному Собранию на 2011 год отмечено, что республика является абсолютным лидером по участию в федеральной подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей». Учитывая отсутствие сбоев в освоении выделяемых средств, Мордовия ежегодно получает дополнительные средства.

В целом же с 2002 по 2010 гг. на реализацию данной подпрограммы выделено 2059,92 млн. рублей³, в том числе из федерального бюджета – 991,77 млн. рублей⁴. Привлечение средств бюджетов различных уровней, объемы вводимого жилья, развитая система ипотечного кредитования позволили улучшить жилищные условия 4510 семьям⁵.

В 2011 г. из федерального бюджета поступило 439483,66 тыс. рублей, из республиканского - 526826,12 тыс. рублей. На эти средства получили возможность улучшить жилищные условия еще 1845 молодых семей.

² <http://kremlin.ru>

³ В период 2002 – 2005 гг. - 305,78 млн. рублей и 2006 – 2010 гг. - 1753,14 млн. рублей

⁴ В период 2002 – 2005 гг. - 137,18 млн. рублей и 2006 – 2010 гг. - 853,59 млн. рублей

⁵ В период 2002 – 2005 гг. – 1148 и 2006 – 2010 гг. - 3362 семей

Основания для беспокойства имеются

«Стоим в очереди с 2007 года, были ..., через 2 года стали... . Если и дальше так очередь будет двигаться, то, наверное, никогда помощь от государства не получим. Как проверить, не обманывают ли нас?». Такого рода пояснения есть почти во всех поступивших в адрес Уполномоченного обращениях.

Анализ изложенного гражданами и информации, полученной от Государственного комитета республики по делам молодежи и органов местного самоуправления, добавили сомнений в соблюдении прав молодых семей на жилище в рамках вышеуказанного программного документа.

Обозначая проблему в ежегодных докладах за 2009 и 2010 гг., Уполномоченный так и не получил от местного Госкомитета по делам молодежи ответов на следующие вопросы:

- все ли претенденты, получившие социальные выплаты в планируемом году, были включены в сводный список, а также в списки, составленные органами местного самоуправления?

- все ли претенденты, включенные в сводный список, признаны нуждающимися в улучшении жилищных условий и соблюдены ли при этом права льготных категорий граждан?

- почему в названном ведомстве и именно здесь, а не в органе местного самоуправления, только у некоторых претендентов просят ходатайства от работодателя об участии в реализации подпрограммы за счет собственных средств? Насколько важно такое ходатайство, потому как каждый участник этой программы работает и может получить его?

- соблюдается ли законность при продвижении очередности на получение социальных выплат с учетом места проживания претендентов? и т.д.

Запросив в преддверии настоящего доклада сведения от органов местного самоуправления о недостатках, Уполномоченный обнаружил, что в разное время реализации подпрограммы они касались следующих моментов:

- не были приняты решения о признании молодой семьи, имеющей достаточные доходы либо иные денежные средства для оплаты расчетной (средней) стоимости жилья в части, превышающей размер предоставляемой соцвыплаты, или решение об отказе в этом (Кадошкинский район);

- не предусмотрены возможность и механизм применения порядка и условий признания молодой семьи, имеющей достаточные доходы или иные денежные средства для оплаты расчетной (средней) стоимости жилья в части, превышающей размер предоставляемой соцвыплаты (Ичалковский и Чамзинский районы);

- молодые семьи не уведомлялись о постановке на очередь и о продвижении очереди (З. Полянский район);

- не определен порядок и размер предоставления дополнительной соцвыплаты молодой семье – участнице подпрограммы при рождении (усыновлении) первого ребенка (Атяшевский район);

- с опозданием принимались постановления администраций об утверждении норматива стоимости 1 кв. м общей площади жилья по району для расчета размера соцвыплаты на приобретение или строительство жилья (Ромодановский район);

- с молодых семей запрашивались документы, не предусмотренные законодательством (Ковылкинский район);

- неправильно оформлялись личные дела молодых семей – участников подпрограммы (Теньгушевский район);

- не соблюдался 10-дневный срок при принятии решений о признании (либо об отказе) молодой семьи участницей подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» (г.о. Саранск);

- принимались решения о признании молодых семей участниками подпрограммы с предоставлением документов, учитывающих дату постановки на учет не самой молодой семьи, а их родителей или других лиц, в состав членов семей которых были включены молодые семьи (г.о. Саранск).

Все отмеченные пробелы выявлены органами прокуратуры либо Министерством финансов республики. К чести органов местного самоуправления, устранялись они немедленно.

Аналитических, обзорных или обобщающих материалов, содержащих как общие, так и частные недостатки, выявленные Госкомитетом РМ по делам молодежи как государственным заказчиком программы, в функции которого входит контроль за деятельностью муниципальных образований по реализации подпрограммы и организации мониторинга, Уполномоченный не обнаружил. На сайте данного ведомства имеется информация от 18.04.2011 г.6, согласно которой в течение месяца обозначенным государственным органом будет проводиться проверка работы районных администраций по подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей». Опубликован график проверки. Однако, из сведений, предоставленных администрациями по запросу Уполномоченного, следует, что результатов этих проверок не имеется.

Ардатовский, Атюрьевский, Б. Игнатовский, Краснослободский, Лямбирский, Рузаевский, Ст. Шайговский и Торбеевский муниципальные районы отметили отсутствие недостатков. В то же время, по сообщению Прокуратуры республики по результатам проверок районными прокурорами в местные администрации (за исключением Ардатовского и Кочкуровского районов) внесено 81 представление, по которым к дисциплинарной ответственности привлечено 48 должностных лиц. По протестам прокуроров отменено и изменено 56 муниципальных правовых актов, из них 18 муниципальных программ.7

Типичными нарушениями в деятельности органов местного самоуправления, по сообщению прокуратуры РМ, являются:

- несоответствие муниципальных программ обеспечения жильем молодых семей требованиям федеральных и республиканских программ;

⁶ www.mol-rm.ru

⁷ Письмо прокуратуры РМ от 10.04.2012 г. № 7-27-1-12/1081

- нарушение 10-дневного срока рассмотрения обращений граждан о признании их нуждающимися в улучшении жилищных условий;
- постановка граждан на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий и признание их участниками подпрограммы без необходимых документов;
- истребование от граждан документов, не предусмотренных законодательством;
- не уведомление молодых семей о признании участниками подпрограммы;
- ненадлежащее ведение книги регистрации заявлений о принятии граждан на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий.

В деятельности Госкомитета РМ по делам молодежи надзорным органом выявлялись следующие нарушения:

- включение в список претендентов, изъявивших желание получить соцвыплату в планируемом году, молодых семей, не состоящих в сводном списке на соответствующий год;
- неосуществление контроля над достоверностью сведений о молодых семьях, представляемых местными администрациями;
- некачественная подготовка проектов постановлений Правительства РМ о распределении субсидий муниципальным образованиям в республике на реализацию подпрограммы, что не позволяло молодым семьям своевременно получать соцвыплату.

В это ведомство, начиная с 2006 года, было внесено 9 представлений, по которым к дисциплинарной ответственности привлечено 5 должностных лиц. На основании представлений в республиканскую подпрограмму «Обеспечение жильем молодых семей» внесены многочисленные изменения.

После опубликования новой подпрограммы⁸ Уполномоченный получил «шквал» телефонных звонков. Звонили как те, кто состоял в очереди и в ближайшем будущем ждал квартиру, так и те, кто мысленно подбирался к заветной мечте.

Встает и вопрос: «А кто получал социальные выплаты? Врачи, учителя, работники культуры или же более оплачиваемые – судьи, сотрудники прокуратуры, органов внутренних дел и т.д.?».

Не все районы одновременно стали участниками названной подпрограммы. Информации, предоставленные Госкомитетом РМ по делам молодежи и администрациями муниципальных районов, о начале ее реализации в конкретном муниципальном образовании различны. Однако, отсутствие серьезных нарушений прав молодых семей и факт того, что с 2011 г. участие в подпрограмме принимают все муниципальные образования, в т.ч. и Ст. Шайговский район (не участвовал в подпрограмме до 2010 г.), позволяет не акцентировать внимание на имевшейся ранее проблеме. Единственное, что беспокоит граждан в этом плане – это размер средств, выделяемых из местных бюджетов на софинансирование подпрограммы.

⁸ Подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей», утвержденная постановлением Правительства РМ от 13.12.2010 г. № 487

«Администрация неохотно участвует в софинансировании подпрограммы обеспечения жильем молодых семей, хотя для районного бюджета это незначительная часть (1%) от предоставляемой по сертификату суммы. Для семьи из трех человек выделяемая сумма составляет 11000 рублей, из четырех – 24000 рублей», - пишет гр - ка Т.

Уполномоченный изучил ситуацию о финансировании подпрограммы органами местного самоуправления, и полученные сведения изложил в таблице (Таблица № 1).

Таблица № 1

Муниц. районы	Первая цифра в столбце: Общая сумма финансовых средств (руб.), затраченных на реализацию подпрограммы, в т.ч. выделенных из бюджетов: - федерального (вторая цифра), - республиканского (третья цифра) - местного (четвертая цифра)					
	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.
Ардатов.	2025936 506484 1468804 50648	1257120 314280 911412 31428	2976800 2232600 669780 74420	1908000 1431000 429300 47700	3625200 2628270 906300 90630	5342400 2361344 2828416 152640
Атюрьев.	439794 86234 344937 8623	306720 76680 222372 76680	554400 415800 124740 13820	763200 572400 171720 19080	572400 414990 143100 14310	4006800 1771008 2121300 114480
Атяшев.	1940503 485125 1406864 48514	965500 241380 233334 8046	6589950 4724100 1689315 176535	3900070 2957400 844170 98500	7544550 5440980 1896870 206700	25710330 11363966 13610164 736200
Б.Березн.	- ⁹	5475750 4130280 1207794 137676	7991031 5856012 1936769 198250	1346040 858600 418572 68868	1717200 968310 639180 109710	15526350 6862655 8215315 448380
Б.Игнат.	-	-	-	1717200 1287900 386370 42930	1908000 1383300 477000 47700	6232800 2754901 3299819 178080
Дубенск.	-	-	-	572400 429300 128790 14310	1049430 572430 429300 47700	3005100 1328256 1589394 87450
Ельников.	539266 134816 390968 13482	750960 187740 54446 18774	1230000 922500 276750 30750	643950 429300 186030 28620	572400 429300 128790 14310	1946160 885504 1060656 57240
З.Полян.	1931040 1400004 482760 48276	1609200 1666670 402300 40230	2263200 1697400 509220 56580	-	3052800 2213280 763200 76320	23317350 10306232 12335318 675750
Ичалков.	3489179 872290 2529648 87241	2796197 709200 2025649 70348	1625820 1095255 489920 40645	1786320 1339740 401922 44658	1780800 1291080 445200 44520	4062450 1795605 2147595 119250
Кадошк.	-	-	4064914 3037923 924291 102699	6131314 4587723 1393291 150300	2289600 1659960 572400 57240	19978350 8830440 10575510 572400
Ковылк.	11821855	5441416	19882950	15542250	25971350	74626650

⁹ Прочерк в этой и последующих графах означает, что подпрограмма в отмеченном районе не финансировалась или сведения о финансировании, не были представлены

	2948586 8577727 8577727	1370234 3934161 137021	14901450 4483350 498150	11781900 3367620 392730	18869580 6451101 650676	32985010 39499900 2141730
Кочкуров.	-	323400 63428 251887 8085	323400 63428 251887 8085	-	1144800 829980 286200 28620	5342400 2361344 2825236 155820
Красносл.	2857300 714400 2071600 71400	1286500 321600 932700 32200	5356932 3874500 1289232 193200	10411514 7808626 2342588 260300	10501810 7654260 2583750 263800	19693420 10603380 8855040 235000
Лямбир.	-	2390548 1633338 688380 68830	3030380 2271510 683153 75717	1225600 1001700 300510 33390	2989200 2167170 747300 74730	10017000 3099264 3712296 200340
Ромодан.	1472560 494912 950112 27536	1063440 265860 770994 26586	3679650 2739924 845754 93972	-	4960800 3596580 1240200 124020	14190750 6272320 7511390 407040
Рузаевск.	-	-	-	16617027 12057770 4015941 543316	41095000 29874567 10190277 1030156	83029800 36699216 43932864 2397720
Темник.	625979,162	1371060 340470 987363 43227	2587415 1771200 405219 110996	5724750 4224300 1355940 144510	7894350 2259390 876090 116070	52306230 7969535 9539545 588300
Торбеев.	790560 197640 573150 19760	1501906 375480 1088890 37536	1771200 1328400 398520 44280	-	3625200 2628300 906300 90600	4006800 1771000 2121300 114480
Чамзин.	-	13219,3 3189,6 9064,0 965,7	1828,0 885,6 893,5 48,9	18767,3 13978,9 4290,9 497,5	11201,6 7930,9 2944,7 326,0	26767,6 11831,3 14163,6 772,7
ГО Саранск	205378530 51713572 148493414 5171544	206507359 52247931 149028449 5230979	172849910 130670059 37804686 4375165	199999397 150191192 44788744 5019461	229332824 167226716 56334286 5771822	581213370 256627112 307795858 16790400

Изложенное выше стало поводом к углубленному изучению обозначенных гражданами вопросов и отражения их в виде настоящего специального доклада. Его цель – показать, как недостатки, так и проблемы при предоставлении молодым семьям жилья с использованием средств государственной поддержки.

История вопроса

К концу XX века в России сложился ряд условий для активного развития системы ипотечного кредитования в жилищной сфере. Они обусловлены, с одной стороны, наличием значительной неудовлетворенной потребности в жилье и, с другой, поиском коммерческими банками новой сферы для активных операций, а также наличием в государстве финансовых ресурсов. Ипотечное кредитование выгодно и для продавца жилья, который заведомо знает, что построенные квартиры раскупят граждане с помощью средств государственной поддержки.

В этих условиях государство разработало программу обеспечения молодых семей жильем, которую ни в коем случае не стоит путать с ипотечными программами коммерческих банков.

Государственная поддержка молодых семей стала осуществляться в рамках подпрограммы "Обеспечение жильем молодых семей"¹⁰ федеральной целевой программы "Жилище" на 2002 - 2010 годы,¹¹ в соответствии с которой регионы разработали свои программы улучшения жилищных условий молодых семей. С 2003 года молодым семьям, участвующим в реализации соответствующих региональных программ, со стороны федерального центра оказывается адресная помощь.

В Мордовии нормативно-правовой основой в указанной области стала подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей» Республиканской целевой программы «Жилище» на 2002-2010 гг., утвержденная Указом Главы РМ от 30.10.2002 г. № 140-УГ, и постановлением Правительства РМ от 31.10.2002 г. № 507 "О подпрограмме "Обеспечение жильем молодых семей" на 2002 - 2010 годы".

В 2006 - 2010 гг. государственная поддержка молодых семей в республике осуществлялась в рамках подпрограммы "Обеспечение жильем молодых семей" Республиканской целевой программы "Жилище" на 2006 - 2010 гг., утвержденной постановлением Правительства РМ от 22.03.2006 г. № 105, разработанной в соответствии с подпрограммой "Обеспечение жильем молодых семей" вышеназванной федеральной программы "Жилище".

В соответствии с постановлением Правительства РМ от 13.11.2006 г. № 493 "О мерах по реализации постановления Правительства РФ от 13.05.2006 г. № 285 "Об утверждении Правил предоставления социальных выплат на приобретение жилья в рамках реализации подпрограммы "Обеспечение жильем молодых семей" федеральной целевой программы "Жилище" на 2002 - 2010 годы» муниципальные образования разработали соответствующие программы.

Суть названной подпрограммы заключалась в том, что молодой семье, нуждающейся в улучшении жилищных условий, предоставлялась социальная выплата на приобретение жилья или строительство индивидуального жилого дома, в т.ч. на уплату первоначального взноса при получении ипотечного

¹⁰ Утверждена постановлением Правительства РФ от 28.08.2002 г. № 638

¹¹ Утверждена постановлением Правительства РФ от 17.09.2001 г. № 675

жилищного кредита или займа, а также на погашение основной суммы долга по ипотечному кредиту или займу. Размер субсидии составлял 40% от расчетной стоимости жилья в субъекте РФ для молодых семей, имеющих детей, и 35% - для молодых семей без детей. Также им при рождении ребенка возмещалось не менее 5% от расчетной стоимости жилья за счет средств бюджета субъекта РФ или местного бюджета.

До 2008 года основной проблемой реализации подпрограммы являлось то, что в региональных бюджетах не было достаточных средств. По условиям софинансирования подпрограммы они практически полностью отсутствовали в бюджетах органов местного самоуправления. В связи с этим финансы федерального бюджета, предусмотренные для реализации подпрограммы, не могли быть распределены между субъектами согласно их потребности.

Постановлением Правительства РФ от 29.12.2007 г. № 979 в условия реализации подпрограммы и Правила предоставления молодым семьям субсидий на приобретение жилья, утвержденные постановлением Правительства РФ от 13.05.2006 г. № 285, были внесены изменения. Так, начиная с 2008 г., расчет доли средств федерального бюджета и средств бюджетов субъектов РФ и (или) местных бюджетов в предоставляемых молодым семьям субсидиях стал производиться с применением формулы, учитывающий уровень бюджетной обеспеченности субъектов РФ. В результате доля предоставляемых федеральных средств существенно увеличилась для большинства регионов, в числе которых и Мордовия.

17.12.2010 г. постановлением Правительства РФ № 1050 утверждена подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей», входящая в состав федеральной целевой программы «Жилище» на 2011 - 2015 гг.

Во исполнение постановления Правительства РМ от 21.12.2009 г. № 559 "О Программе действий Правительства РМ на 2010 год по реализации Послания Президента РФ Федеральному Собранию и Послания Главы РМ Государственному Собранию" принята подпрограмма "Обеспечение жильем молодых семей"¹² Республиканской целевой программы "Жилище" на 2011 - 2015 годы, утвержденной постановлением Правительства РМ от 16.05.2010 г. № 487.

Данная подпрограмма, равно как и федеральная равнозначного периода действия, не является «правопреемницей» подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей», входящей в состав целевой программы «Жилище» на 2002 - 2010 гг.

В настоящее время собственные программы, определяющие форму и порядок формирования органом местного самоуправления списка молодых семей - участников подпрограммы, изъявивших желание получить социальную выплату, в том числе за счет средств федерального бюджета, разработанные в соответствии с федеральным и республиканским законодательством, имеют все муниципальные районы республики. Для участия районов в подпрограмме разработаны единые порядок и условия отбора.

¹² Утверждена постановлением Правительства РМ от 13.12.2010 г. № 487

Некоторые проблемные моменты реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей»

1) Признание молодых семей нуждающимися в улучшении жилищных условий

В 2006 г. представил документы в районную администрацию на участие в подпрограмме.

Документы потеряли. В следующем году пришлось вновь собирать документы.

Из обращения гр - на Л.

В отличие от ипотечных программ, которые предлагают коммерческие банки, для участия в подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей» такой семье необходимо становиться в очередь в органе местного самоуправления, другими словами – испытывать нуждаемость в улучшении жилищных условий по месту постоянного жительства.

Данная норма четко прописана в подпункте «б» п. 5 Правил предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение жилья в рамках реализации подпрограммы, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.05.2006 г. № 285.

Основания признания граждан нуждающимися в жилых помещениях предусмотрены статьей 51 Жилищного кодекса РФ.¹³

Положения данной статьи составляют основу в Правилах учета граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, которые в соответствии с действующим законодательством имеют право на государственную поддержку

¹³ В соответствии со ст. 51 ЖК РФ гражданами, нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, признаются:

1) не являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения;

2) являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения и обеспеченные общей площадью жилого помещения на одного члена семьи менее учетной нормы;

3) проживающие в помещении, не отвечающем установленным для жилых помещений требованиям;

4) являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма или собственниками жилых помещений, членами семьи собственника жилого помещения, проживающими в квартире, занятой несколькими семьями, если в составе семьи имеется больной, страдающий тяжелой формой хронического заболевания, при которой совместное проживание с ним в одной квартире невозможно, и не имеющими иного жилого помещения, занимаемого по договору социального найма или принадлежащего на праве собственности. Перечень соответствующих заболеваний устанавливается Правительством РФ.

в строительстве или приобретении жилья, утвержденных постановлением Правительства РМ от 25.08.2005 г. № 335. В соответствии с ними администрации муниципальных районов республики осуществляют постановку молодых семей на жилищный учет.

Подобное заимствование названной нормы применительно к молодым семьям представляется не совсем удачным, можно сказать нарушающим жилищные права некоторых семей. Уполномоченный считает, что статья разработана для определения нуждаемости в жилых помещениях индивидуального субъекта и не учитывает семейной специфики.

Нередки случаи, когда оба супруга зарегистрированы у родителей (каждый у своих), а проживают на съемной квартире, так как жилые площади родителей не позволяют разместить еще одну семью. Складывается ситуация, что каждый супруг в отдельности не является нуждающимся в жилье, а семье в целом жить негде.

В обратном же случае, когда супруги проживают по разным адресам, и каждый из них нуждается в улучшении жилищных условий, они, несмотря на то, что субъектом получения социальной выплаты является молодая семья, а не конкретный гражданин, имеют право участвовать в подпрограмме.

Подпрограмма, реализуемая на территории республики, федеральная подпрограмма, соответствующие Правила, утвержденные исполнительными органами РФ и РМ, а также ст. 51 Жилищного кодекса РФ для признания граждан нуждающимися в жилых помещениях не предусматривают условие регистрации членов семьи по одному адресу.

Однако на практике имеют место факты отказа органов местного самоуправления молодым семьям участвовать в подпрограмме по причине регистрации супругов по разным адресам. Такой случай зафиксирован в 2011 г. по Кочкуровскому муниципальному району.

Уполномоченный полагает, что к данной семье администрацией в рамках реализации районной подпрограммы были предъявлены ненормативные требования.

Постоянное совершенствование процедурной составляющей и ее влияние на работу государственных и муниципальных органов власти отражается и на взаимоотношениях государства и гражданина в плане обмена документов. При рассмотрении заданной темы настоящего доклада Уполномоченный поинтересовался у органов местного самоуправления, **не упростился ли порядок сбора документов для постановки молодой семьи на жилищный учет?**

Только Администрация г.о. Саранск и администрации Кадошкинского и Лямбирского муниципальных районов сообщили об упрощении с 2011 года такой процедуры в связи с тем, что в установленном законом порядке органы местного самоуправления получили доступ к самостоятельному запросу выписок из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество.

Судя по ответам, администрации остальных муниципальных районов либо не заключили соглашения с Управлением федеральной службы

государственной регистрации, кадастра и картографии по РМ, либо не знают о введении в практику запрашивания районными администрациями части справок из списка документов, предоставляемых ранее гражданами для постановки на жилищный учет.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

Правительству Республики Мордовия:

Проработать вопрос обоснованной ориентированности подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» (федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 гг.), утвержденной постановлением Правительства РФ 17.12.2010 г. № 1050, на нормы ст. 51 Жилищного кодекса РФ. По результатам в установленном законом порядке внести предложения Правительству Российской Федерации об изменении указанного нормативного акта в соответствующей части.

Главам администраций муниципальных районов:

В установленном законом порядке заключить соглашения с Управлением федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по РМ на самостоятельные запросы выписок из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество молодых семей для постановки их на жилищный учет.

Главе администрации Кочкуровского муниципального района:

Вернуться к рассмотрению вопроса признания вышеуказанной молодой семьи, которой было отказано участвовать в подпрограмме, нуждающейся в улучшении жилищных условий.

2) Новая – старая очередь (о порядке формирования органами местного самоуправления списков молодых семей - участников подпрограммы)

*Очередь на получение соцвыплаты с 31.10.2007 года. До 2011 г., несмотря на наличие льготной категории, соцвыплату не получил.
Из обращения гр - на Л.*

*Стоим в очереди с 2007 года. В 2010 г. в Госкомитете РМ по делам молодежи заверили, что мы стоим на особом контроле. Для ускорения процесса потребовали ходатайство с работы мужа. Но оно осталось без внимания. Рекомендовали обращаться в районную администрацию, но там сказали, что распределением субсидий занимается Госкомитет РМ по делам молодежи. Так до настоящего времени соцвыплату и не получили.
Из обращения гр - ки Ф.*

*Моя семья, в которой трое несовершеннолетних детей, включена в список молодых семей – участников подпрограммы под № 18. Льготное участие в подпрограмме мне не объяснили, хотя я слышала, что имею право быть впереди многих претендентов.
Из обращения гр - ки В.*

Согласно Правилам предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей», действовавшей до 2010 г., так и реализуемой с 2011 г., в первую очередь в списки молодых семей - участников подпрограммы, изъявивших желание получить социальную выплату в планируемом году, включаются молодые семьи, поставленные на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 марта 2005 года. В этой части республиканское законодательство соответствует федеральным нормам.

Отнесение других категорий молодых семей к числу первоочередников – прерогатива субъекта РФ. Используя ее, в Мордовии до 2010 г. в соответствии с п. 10 Положения о реализации подпрограммы "Обеспечение жильем молодых семей" федеральной целевой программы "Жилище" на 2002 - 2010 гг. в РМ", утвержденного постановлением Правительства РМ от 13.11.2006 г. № 493 "О мерах по реализации постановления Правительства РФ от 13.05. 2006 г. № 285 "Об утверждении Правил предоставления социальных выплат на приобретение жилья в рамках реализации подпрограммы "Обеспечение жильем молодых семей" федеральной целевой программы "Жилище" на 2002 - 2010 гг." в первую очередь должны включаться:

а) семьи, поставленные на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 01.03.2005 г.;

- б) семьи, имеющие двух и более несовершеннолетних детей;
- в) семьи участников и ветеранов боевых действий;
- г) семьи, где имеются члены семьи - инвалиды;
- д) молодые семьи, подлежащие отселению из ветхого и аварийного жилого фонда, жилье которых пострадало от стихийных бедствий;¹⁴
- е) молодые семьи по ходатайству организаций, принимающих участие в реализации подпрограммы за счет собственных средств;
- ж) молодые семьи (один из супругов), работающие в сфере образования, здравоохранения, культуры.

Согласно постановлению Правительства РМ от 10.05.2011 г. № 156 "О внесении изменений в Республиканскую целевую программу "Жилище" на 2011 - 2015 годы" (п. 9 Приложения 4 к подпрограмме "Обеспечение жильем молодых семей" Республиканской целевой программы "Жилище" на 2011 - 2015 годы) в список претендентов на получение социальной выплаты в первую очередь должны включаться:

- 1) семьи, поставленные на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 марта 2005 года;
- 2) многодетные молодые семьи;
- 3) молодые семьи, имеющие несовершеннолетних детей, по ходатайству организаций, принимающих участие в реализации подпрограммы. Конкретные формы участия организации в реализации подпрограммы определяются в соглашении, заключаемом между организацией и уполномоченным органом, по форме согласно приложению 2;
- 4) молодые семьи, имеющие двух несовершеннолетних детей;
- 5) молодые семьи, имеющие одного или более несовершеннолетних детей, в которых возраст каждого или одного из супругов (возраст одного родителя в неполной семье) достиг 34 лет;
- б) молодые семьи, подлежащие переселению из ветхого и аварийного жилого фонда, проживающие в жилых помещениях, подлежащих изъятию для государственных или муниципальных нужд.

При этом необходимо обозначить одно существенное замечание, которое дает «широкое» поле для субъективных решений при формировании уполномоченным органом - Госкомитетом РМ по делам молодежи, сводного списка претендентов на получение социальных выплат.

Так, пунктом 9 Порядка формирования органами местного самоуправления списков молодых семей – участников подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» до 2010 г.,¹⁵ органам местного самоуправления вменяется формирование списка молодых семей – участников подпрограммы. Пункт 10 этого же нормативного документа

¹⁴ подпункт "д" и далее подпункты "е" и "ж" введены постановлением Правительства РМ от 21.12.2006 г. № 547

¹⁵ Положение о реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «жилище» на 2002-2010 гг. в РМ, утвержденное постановлением Правительства РМ от 13.11.2006 г. № 493

определяет категории молодых семей, которые включаются в данный список в качестве первоочередников, и только после этого на основании пункта 12 уполномоченный орган формирует сводный список.

В новой же редакции подпрограммы на 2011 - 2015 гг. формирование списка молодых семей – участников подпрограммы вменено органам местного самоуправления пунктом 5 Порядка формирования органами местного самоуправления списка молодых семей – участников подпрограммы.¹⁶ Согласно пункту 6 данный список предоставляется в уполномоченный орган, который на основании пункта 7 формирует сводный список. И только пунктом 9 определяются категории молодых семей, имеющих право на первоочередное включение в список претендентов, а не в список участников.

Получается, что Госкомитет РМ по делам молодежи как заказчик подпрограммы (иначе - разработчик подпрограммы) организационное мероприятие муниципального уровня, предусмотренное как федеральной подпрограммой, так и республиканской,¹⁷ «присвоил» себе.

Безусловно, включение каждой из указанных категорий молодых семей имеет веское основание. И все же резкая смена льготных категорий, за исключением подлежащих переселению из ветхого и аварийного жилого фонда; имеющих ходатайства организаций и многодетных семей, не может не «бросаться в глаза». Соблюдение первоочередности при получении соцвыплат волнует, как молодые семьи, включенные в списки на общих основаниях, так и самих первоочередников.

Проанализировав этот вопрос применительно к каждой категории, Уполномоченный обнаружил некоторые алогичные моменты.

Итак, **первые** из первых как по подпрограмме до 2010 г., так и по новой, реализуемой с 2011 г. – вставшие на жилищный учет до 1 марта 2005 года. Таковых не было в Атяшевском, Дубенском, Ичалковском, Кочкуровском и Темниковском районах. Проблема обеспечения их жильем решена в 2006 г. – в Атюрьевском, Ельниковском и Краснослободском; в 2007 г. – 3. Полянском и Ромодановском; в 2008 г. – Инсарском; в 2009 г. – Ардатовском и Чамзинском; в 2010 г. – Б. Игнатовском и в 2011 г. – Кадошкинском муниципальных районах. Решает ее и Ст. Шайговский муниципальный район, участвующий в подпрограмме с 2011 года. В Б. Березниковском, Лямбирском и Рузаевском районах и г.о. Саранск проблема названной категории молодых семей «исчезает» по мере обращения их с заявлением участия в подпрограмме.

С трудом, но решен вопрос в Теньгушевском районе, где одна молодая семья Госкомитетом РМ по делам молодежи не включалась в сводный список

¹⁶ Порядок реализации правил предоставления молодым семьям соцвыплат на приобретение (строительство) жилья и их использования (Приложение 4 к подпрограмме «Обеспечения жильем молодых семей», утвержденной постановлением Правительства РМ от 13.12.2010 г. № 487)

¹⁷ Подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей», утвержденная постановлением Правительства РФ от 17.12.2010 г. № 1050, и подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей», утвержденная постановлением Правительства РМ от 13.12.2010 г. № 487

ни в 2006-ом, ни 2007 годах. И только в 2008 г. включена и получила соцвыплату.

В 2006, 2007 и 2008 гг. Торбеевский район представил для включения в сводный список соответственно 3, 4 и 4 молодые семьи. Все они получили соцвыплату. Но в 2009 г. 5 молодых семей, включенных в список органа местного самоуправления, в сводный список Госкомитетом РМ по делам молодежи включены не были.

Сложная ситуация остается в Ковылкинском районе, где в 2006 г. нуждающимися в улучшении жилищных условий признано 127 молодых семей, согласившихся участвовать в подпрограмме. Однако для включения в сводный список в том же году сведения направлены на 43. Они же и получили соцвыплату. В 2007 г. из 84 молодых семей, состоящих на жилищном учете, в сводный список направлены 19, из которых только 11 включены в сводный список и получили соцвыплату. В 2008 г. из 73-х направили на 14, из которых в сводный список включены и получили соцвыплаты 12. В 2009 г. нуждающихся в жилье семей было 61. В подпрограмму отобрали две, которые впоследствии были включены в сводный список и получили соцвыплату. В 2010 г. из оставшихся на жилищном учете 59 отобрали 6, которые и получили соцвыплаты. В 2011 г. среди 53-х «счастливиц» оказалось две супружеские пары. На 2012 г. в список органом местного самоуправления включены только трое претендентов.

Таким образом, приобретение или строительство жилья с использованием средств государственной поддержки для молодых семей, проживающих на территории Ковылкинского района, было и остается проблемой.

Проблемными территориями Уполномоченный назвал бы г.о. Саранск и Лямбирский муниципальный район, где не обеспечены жильем молодые семьи, вставшие на жилищный учет до 01.03.2005 г.

Вторые в льготном списке по подпрограмме до 2010 г. - **молодые семьи, имеющие двух и более несовершеннолетних детей**. В новой подпрограмме эта категория молодых семей получила аккредитацию в нескольких пунктах:

- под № 2 – многодетные семьи;
- под № 3 - молодые семьи, имеющие несовершеннолетних детей, по ходатайству организаций, принимающих участие в реализации подпрограммы;
- под № 4 - молодые семьи, имеющие двух несовершеннолетних детей;
- под № 5 - молодые семьи, имеющие одного или более несовершеннолетних детей, в которых возраст каждого или одного из супругов (возраст одного родителя в неполной семье) достиг 34 лет.

Как претенденты на получение соцвыплаты из названной категории получали их, можно проследить по таблице (Таблица № 2).

Таблица № 2

Количество молодых семей, имеющих двух и более несовершеннолетних детей

Муниц. районы	<p>первая цифра обозначает кол-во мол. семей, признанных нуждающимися в улучш. жилищ. усл., вторая – кол-во мол. семей, направленных в Госкомитет по делам молодежи для включения в сводный список, третья – кол-во мол. семей, включенных Госкомитетом в сводный список, четвертая – кол-во мол. семей, получивших соцвыплату</p>						
	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Ардатов.	11-2-1-1	15-5-3-3	26-3-3-3	21-0-0-0	9-2-1-1	23-2-2-2	2-10-н-н ¹⁸
Атюрьев.	4-1-1-1	2-1-1-1	2-1-1-1	1-1-1-1	11-0-0-0	9-4-4-4	н-н-н-н
Атяшев.	15-7-7-7	63-5-5-3	29-3-3-3	15-0-0-0	20-7-7-7	18-12-12-12	1-1-0-0
Б.Березн.	6-1-1-1	11-5-5-5	14-6-6-6	4-2-2-2	8-5-5-5	16-5-5-5	2-6-6-н
Б.Игнат.	- ¹⁹	-	-	-	1-1-1-1	2-2-2-2	н-н-н-н
Дубенск.	-	-	-	-	-	1-1-1-1	2-2-н-н
Ельников.	-	1-1-1-1	-	1-1-1-1	-	-	-
З.Полян.	3-3-3-3	-	1-1-1-1	4-4-4-0	4-4-4-4	15-15-15-15	7-7-7-н
Инсарск.	8-6-2-2	12-8-3-3	10-9-4-4	14-14-5-5	16-16-4-4	18-18-18-18	10-10-н-н
Ичалков.	4-4-4-4	1-1-1-1	1-1-1-1	-	1-1-1-1	-	-
Кадошк.	-	-	8-8-8-8	2-2-2-2	3-3-3-3	15-15-15-15	3-3-н-н
Ковылк.	65-15-15-15	57-18-6-6	82-19-19-15	105-19-10-10	128-17-17-17	153-50-50-49	143-25-н-н
Кочкуров.	-	-	-	-	-	1-1-1-1	4-4-4-н
Красносл.	-	1-1-1-1	3-3-3-3	6-6-6-4	12-12-12-3	11-11-11-11	3-3-3-н
Лямбир.	-	-	3-3-3-3	1-1-1-1	3-3-3-3	7-7-7-7	12-12-12-н
Ромодан.	н-0-0-0	н-1-1-1	н-2-2-2	н-2-2-0	н-5-5-5	н-9-9-9	н-5-5-н
Рузаевск.	н	н	н	31-31-9-9	40-40-24-24	27-27-27-27	19-19-н-н
Ст.Шайг.	-	-	-	-	-	1-1-1-1	3-3-3-н
Темник.	2-2-2-2	2-2-2-2	7-7-7-7	3-3-3-3	2-2-2-2	10-10-10-10	9-9-9-н
Теньгуш.	9-1-1-1	3-1-1-1	3-0-0-0	8-1-1-1	7-7-3-3	5-5-5-5	1-1-н-н
Торбеев.	3-0-0-0	7-2-2-2	9-0-0-0	9-4-0-0	5-4-4-4	12-3-3-3	12-5-н-н
Чамзин.	12-12-10-10	6-6-6-6	5-5-4-4	3-3-3-3	7-7-7-7	20-20-20-20	23-23-23-н
ГО Саранск	102-102-102-72	96-96-96-74	133-133-133-64	477-477-477-129	442-442-442-90	433-433-433-393	100-100-100-н

¹⁸ Буква «н» в этой и последующих графах означает «неизвестно», т.е. отсутствие сведений на момент написания настоящего доклада

¹⁹ Прочерк в этой и последующих графах означает отсутствие молодых семей данной категории

Из таблицы видно, что семьи, имеющие двух и более детей, не испытывали затруднений на любой стадии реализации как предыдущей, так и действующей подпрограммы в Б. Игнатовском, З. Полянском, Ичалковском, Кадошкинском, Кочуровском, Краснослободском, Лямбирском, Ст. Шайговском, Темниковском и Чамзинском районах. С началом действия новой подпрограммы (с 2011 г.) нормализовалась ситуация по обеспечению жильем молодых семей с привлечением средств государственной поддержки в Инсарском, Рузаевском и Теньгушевском районах.

Практически не произошло позитивных изменений в Ковылкинском районе и г.о. Саранск. В Ковылкинском районе не обо всех включенных в местный список молодых семьях сведения направлялись в Госкомитет РМ по делам молодежи для включения в сводный список. А по г.о. Саранск не все включенные в сводный список получили соцвыплаты.

Следует заметить, что, если многодетные молодые семьи остались в новой подпрограмме вначале льготного списка под № 2, то молодые семьи, имеющие двух детей, республиканским законодателем проставлены под № 4. Под № 3 значится категория молодых семей с детьми по ходатайству организаций, принимающих участие в реализации подпрограммы. Не понятно только: предполагается один ребенок, два или более детей?

Именно пункт № 3 обращает на себя внимание как своей формулировкой, так и механизмом реализации, точнее его отсутствием.

В подпрограмме до 2010 г. молодые семьи (наличие детей, по-видимому, не обязательно – примечание Уполномоченного) по ходатайству организаций, принимающих участие в реализации подпрограммы за счет собственных средств, были обозначены в пункте «е» (пятом по счету в перечне льготных категорий). Форма ходатайства законодательством не предусматривалась. Молодые семьи представляли лишь письмо произвольной формы за подписью полномочного лица организации, в которой работал один из членов семьи.

В новой же подпрограмме в пункте № 3 дословно записано: «Конкретные формы участия организации в реализации подпрограммы определяются в соглашении, заключаемом между организацией и уполномоченным органом, по форме согласно приложению 2»,²⁰ то есть появилась возможность привлекать к софинансированию мероприятий подпрограммы организации (не кредитные учреждения), которые могут предоставлять материально - технические ресурсы на строительство жилья для молодых семей, а также оказывать иные формы поддержки в рамках соглашения.

Согласно упомянутому Приложению № 2 Госкомитет РМ разработал Соглашение с организацией, в которой работает один из членов молодой семьи, поставив себя единолично одной из сторон договора.

²⁰ Приложение № 2 к Порядку предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования

Предметом Соглашения является взаимное сотрудничество, направленное на реализацию мероприятий подпрограммы "Обеспечение жильем молодых семей" федеральной целевой программы "Жилище" на 2011 - 2015 годы, утвержденной постановлением Правительства РФ от 17.12.2010 г. № 1050 "О федеральной целевой программе "Жилище" на 2011 - 2015 годы", постановления Правительства РМ от 13.12. 2010 г. № 487 "Об утверждении Республиканской целевой программы "Жилище" на 2011 - 2015 годы», и оказание содействия в приобретении (строительстве) жилья участнику подпрограммы - работнику. Размер средств, предоставляемых организацией работнику на софинансирование в приобретении (строительстве) жилья в рамках подпрограммы, составляет 10% от стоимости жилья в соответствии с социальной нормой.

При этом, организационно - финансовый механизм по участию указанных организаций в реализации подпрограммы не проработан ни на федеральном, ни на республиканском уровнях. В его отсутствие заключение соглашения между Госкомитетом РМ по делам молодежи и организацией как было (в форме письма произвольной формы), так и осталось (хотя и в форме письменного Соглашения), формальной процедурой. Поэтому надо полагать, что при наличии писем и соглашений денежные средства ни коммерческими организациями, ни тем более бюджетными органами в зачет сумм, необходимых работнику для приобретения (строительства) жилья не перечислялись.

Поэтому вполне понятный замысел уполномоченного органа – Госкомитета РМ по делам молодежи, привлечь для реализации подпрограммы средства организаций, в которой работает один из членов молодой семьи, на практике стал заведомо известной ведомству формальностью. Однако за формальной стороной участия организации в реализации подпрограммы денежными средствами, стоит вполне реальное продвижение претендента (работника этой организации) вверх по льготной очереди. При этом, должностные лица муниципального уровня, в полномочия которых входит реализация подпрограммы, об упомянутых соглашениях и праве работника при наличии такого документа на льготную очередность не знают.

Из информации, поступивших от местных администраций в 2012 году, следует, что молодых семей, имевших ходатайство от организаций, не было в Ардатовском, Атяшевском, Атюрьевском, Б. Березниковском, Дубенском, Ельниковском, З. Полянском, Ичалковском, Кадошкинском, Кочкуровском, Краснослободском, Ромодановском, Ст. Шайговском, Темниковском и Теньгушевском районах.

В Лямбирском районе таковые были в 2009 г. (1 семья), 2010 (2) и в 2011-м (3); Чамзинском в 2010 г. – две; Ковылкинском в 2010 г. одна и одна молодая семья включена в местный список в 2012 году. В Торбеевском районе по упомянутому основанию учтена 1 молодая семья, но для включения в сводный список сведения о ней в Госкомитет РМ по делам молодежи не направлялись. В Б. Игнатовском районе в 2009 г. из 10, имеющих ходатайства организаций, в сводный список включены и впоследствии получили соцвыплаты три молодые

семьи; в 2010 г. из 9 – три, в 2011 г. из 14 – двенадцать. В местный список в 2012 г. включены три.

Администрация г.о. Саранск сообщила, что такая категория семей при формировании списка органом местного самоуправления не учитывалась, т.к. организации, принимавшие участие в реализации подпрограммы, ходатайства предоставляли непосредственно в Госкомитет РМ по делам молодежи.

По сведениям Госкомитета РМ по делам молодежи, молодых семей, имевших ходатайства организаций, включенных в сводный список и получивших соцвыплаты в 2010 г. было 194, в 2011 г – 253. Девяносто семей по данному основанию были включены в сводный список в 2012 году. В предоставленной информации за 2009 г. стоит прочерк. А это значит, что ведомством не учтены вышеуказанные данные за названный год по Лямбирскому и Б. Игнатовскому районам. В связи с чем, информация в целом вызывает сомнение. Очевидно одно – с учетом полученных писем или впоследствии Соглашений от организаций Госкомитет РМ по делам молодежи проставлял очередность работника этой организации в списке органа местного самоуправления по своему усмотрению.

Возвращаясь к содержанию вышеуказанного Соглашения, Уполномоченный отмечает, что в нарушение действующего федерального и республиканского законодательства Госкомитет РМ по делам молодежи:²¹

- к своим правам и обязанностям отнес ведение учета молодых семей – участников подпрограммы по ходатайствам организаций, в то время как названная функция определена законодательством за органами местного самоуправления;

- выступает единственным уполномоченным органом, от лица которого с организацией и его работником – претендентом на получение социальной выплаты, заключается Соглашение, в то время как наравне с органом исполнительной власти субъекта (Госкомитетом РМ по делам молодежи) или же вместе с ним стороной Соглашения может выступать орган местного самоуправления, который, в свою очередь, может и самостоятельно заключить такое Соглашение.

Пункт о первоочередности молодых семей, подлежащих отселению из ветхого и аварийного жилого фонда, жилье которых пострадало от стихийных бедствий, дополненный проживающими в жилых помещениях, подлежащих изъятию для государственных или муниципальных нужд, введен под № 6 постановлением Правительства РМ от 25.07.2011 г. № 283.

Названной категории молодых семей не было в Ардатовском, Атюрьевском, Б.Березниковском, Б.Игнатовском, Дубенском, Ельниковском, З.Полянском, Инсарском, Ичалковском, Кадошкинском, Кочкуровском, Краснослободском, Лямбирском, Темниковском, Теньгушевском и Торбеевском районах. В Чамзинском на 2012 г. включена 1 семья.

²¹ Подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей», утвержденная постановлением Правительства РФ от 17.12.2010 г. № 1050, и подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей», утвержденная постановлением Правительства РМ от 13.12.2010 г. № 487

В Атяшевском и Ковылкинском районах признанные нуждающимися в улучшении жилищных условий и включенные в местный список по указанным обстоятельствам так и остались претендентами на получение соцвыплаты муниципального уровня. Сведения на них в Госкомитет РМ по делам молодежи не направлялись. Таких семей в Атяшевском районе было 11 в 2009 г.; в Ковылкинском - 2 в 2008-ом, 3 в 2009-ом и 3 в 2010 годах. Из включенных в местный список трех семей в 2011 г. в Госкомитет РМ по делам молодежи направлены сведения на одну.

«За бортом» новой подпрограммы остались обозначенные в подпрограмме до 2010 г. под подпунктами «в» - семьи участников и ветеранов боевых действий; «г» - семьи, где имеются члены семьи - инвалиды; и «ж» - семьи (один из супругов), работающие в сфере образования, здравоохранения, культуры. Все они «перекочевали» в списки претендентов по новой подпрограмме, но уже на общих основаниях.

При подготовке настоящего доклада Уполномоченный задал соответствующие вопросы главам администраций муниципальных районов. Спросил их видение относительно исключения из списков претендентов на получение соцвыплат участников боевых действий; инвалидов; работающих в сфере образования, здравоохранения и культуры, а также упоминания в нескольких пунктах списка первоочередников молодых семей с несовершеннолетними детьми.

Должностные лица районов, за исключением Ковылкинского, не стали размышлять и рассуждать на заданную тему. Новшество подпрограммы их большинство связало с изменением правил формирования местного списка претендентов в части даты включения в него молодых семей: было - по дате подачи заявления для участия в подпрограмме, стало – по дате признания молодых семей нуждающимися в улучшении жилищных условий.

Это и не удивительно, потому как во многих муниципальных районах не соблюдались законные интересы граждан, которых подпрограмма, действовавшая до 2010 г., определила в качестве первоочередников. По этому поводу Уполномоченный ранее (за 2010 год) запрашивал сведения и обнаружил, что только в информациях, предоставленных Ардатовским, Атяшевским, Б. Березниковским, Дубенским, Ичалковским, Кадошкинским, Ковылкинским, Лямбирским, Рузаевским, Торбеевским и Чамзинском муниципальными районами, перечислены категории молодых семей, имеющих право быть первоочередниками, в соответствии с законодательством. Остальные перепутали льготные категории по своему усмотрению. А из информации, предоставленной Атюрьевским районом, следует, что первыми в общий список претендентов встраивались работники агропромышленного комплекса и социальной сферы.

По сообщению Администрации г.о. Саранск, до 2010 г. списки претендентов на получение соцвыплаты формировались без учета льготных категорий. В 2010 г. прокуратурой Ленинского района в ее адрес было внесено представление о нарушении порядка формирования списка молодых семей –

участников подпрограммы, изъявивших желание получить соцвыплату в планируемом году. Исполняя требования представления, с 2011 г. список стал формироваться в соответствии с действующим законодательством. Вот только новая подпрограмма, действующая как раз с 2011 г., не предусматривает обозначенные категории в качестве первоочередников. Поэтому следует отметить, что многие и многие молодые семьи по г.о. Саранск, имевшие право на льготную очередность до 2010 года, им не воспользовались, а с 2011 года остались в очереди на общих основаниях. И если Госкомитет РМ по делам молодежи молодые семьи, имеющие ходатайство организаций, переставлял вверх в списке претендентов на получение соцвыплаты, то проживающие в столице республики инвалиды, ветераны боевых действий, работники образования, здравоохранения и культуры такой «участи» миновали.

Несмотря на сообщение Администрации г.о. Саранск об устранении вышеуказанных недостатков, выявленных вышеуказанной прокуратурой, программа «Обеспечение жильем молодых семей г.о. Саранск на 2011-2015 гг.», утвержденная решением Совета депутатов г.о. Саранск от 06.07.2011 г. № 768 (в ред. от 23.03.2012 г.) перечень категорий, пользующихся правом первоочередности, не содержит. Согласно ей, список молодых семей – участников подпрограммы, изъявивших желание получить социальную выплату в планируемом году, как и прежде, формируется по дате признания и постановки молодой семьи на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

Молодые семьи ветеранов боевых действий не пожелали быть участниками подпрограммы в Б. Игнатовском, З. Полянском, Ичалковском, Кадошкинском, Кочкуровском, Ромодановском, Ст. Шайговском и Теньгушевском муниципальных районах.

По мере признания их нуждающимися в улучшении жилищных условий и добровольного согласия на участие в подпрограмме, они становились ее участниками и получали соцвыплаты в Б. Березниковском (в 2009 г. – 1 семья), Ельниковском (2006 г. – 1), Инсарском (2006 г. – 3, 2007 г. – 2, 2008 г. – 2, 2009 г. – 1, 2010 г. – 3), Краснослободском (2007 и 2010 гг. – по 1), Лямбирском (2007 г. - 1), Темниковском (2007 г. – 2) и Чамзинском (2006 и 2007 г.г. - по 1, 2008 г. – 2, 2010 г. – 1) муниципальных районах. В Лямбирском (1), Темниковском (1), Инсарском (4), Чамзинском (4) районах молодые семьи из числа этой категории получили соцвыплаты, но только уже по общей очереди, в 2011 году. В 2012 г. в этих же муниципальных образованиях молодые семьи ветеранов боевых действий, но опять же на общих основаниях, включены в список претендентов (по 1 – в Лямбирском и Темниковском, по 2 - Инсарском и Чамзинском районах).

В Ардатовском районе в 2009 г. одна ветеранская семья была признана нуждающейся в улучшении жилищных условий и состояла в списке органа местного самоуправления для получения соцвыплаты. В Госкомитет РМ по делам молодежи сведения о ней направлены в следующем - 2010 году. Однако в сводный список семья была включена только в 2011 г., но уже на общих основаниях. Учитывая, что этот муниципальный район выделяет средства на

всех включенных в местный список претендентов на получение соцвыплаты в 2012 г., стоит надеяться, что ветеран приобретет жилье с помощью средств государственной поддержки.

В Торбеевском районе поставлены на жилищный учет и согласились участвовать в подпрограмме по одной семье в 2006 и 2007 гг., но лишь на одну из них органом местного самоуправления направлялись сведения в Госкомитет РМ по делам молодежи, где ее включили в сводный список с получением соцвыплаты в 2008 году. В 2009 и 2010 гг. в местном списке семьи данной категории отсутствовали. На три семьи, учтенные в 2011 г. участницами подпрограммы, сведения для включения их в сводный список в 2011-2012 гг. не направлялись.

О соблюдении законных интересов молодых семей ветеранов боевых действий в Атюрьевском, Атяшевском и Ковылкинском муниципальных районах, а также в г.о. Саранск говорить не приходится. В Атюрьевском районе давшие согласие на участие в подпрограмме молодые семьи (по одной в 2006, 2007 и 2009 гг.) не были включены в сводный список и не получили соцвыплаты, т.к. сведения о них в Госкомитет РМ по делам молодежи не направлялись.

Та же ситуация по Атяшевскому району, где о включенных в местный список в 2007, 2008, 2009 и 2010 гг. молодых семьях (соответственно 2 – 2 – 2 – 1) в Госкомитете РМ по делам молодежи так и не узнали. В 2011 г. из пяти претендентов сведения для включения в сводный список были направлены на одну семью. Не все претенденты, включенные в местный список в Ковылкинском районе, направлены для включения в сводный список: в 2006 г. из 11 – 3, 2007 г. из 10 – 3, 2008 г. из 14 – 3, 2009 г. из 18 – 3, 2010 г. из 22 – 3. Из 26 ветеранских семей, состоящих в общей очереди, в 2011 г. в сводный список направлены сведения о девяти; в 2012 г. из 25 – 5. Не все претенденты из местного списка включены и в сводный список: в 2007 г. из трех – 1, в 2009 г. из трех – 2.

Молодые семьи инвалидов не пожелали быть участниками подпрограммы в Атюрьевском, Б. Игнатовском, Б. Березниковском, Ельниковском, Инсарском, Ичалковском, Кочкуровском, Ромодановском, Темниковском, Теньгушевском муниципальных районах. По мере признания их нуждающимися в улучшении жилищных условий и добровольного согласия на участие в подпрограмме они становились ее участниками и получали соцвыплаты в Краснослободском (по одной в 2008 и 2009 гг.), Дубенском (1), Чамзинском (по одной в 2006, 2008, 2009 и 2010 гг.).

В 3. Полянском (1), Кадошкинском (1) и Лямбирском (1) районах молодые семьи этой категории получили соцвыплаты, но уже по общей очереди, в 2011 году.

Иная ситуация в других районах, особенно в Атяшевском, Ковылкинском и Торбеевском районах.

Так, в Атяшевском районе ежегодно с 2007 по 2010 гг., а также и в 2011 г., соответственно две, одна, три, одна и четыре семьи, были признаны

нуждающимися, но сведения на них в Госкомитет РМ по делам молодежи для включения в сводный список не направлялись.

Аналогичная ситуация в Торбеевском районе, где признанные нуждающимися и состоящие в местном списке две молодые семьи в 2006 г., четыре в 2007-ом, одна в 2008-ом, две в 2009-ом и три в 2010 гг. по вине должностных лиц муниципального района в сводный список не включались.

Не все пожелавшие стать участниками подпрограммы молодые семьи по Ковылкинскому району, включены в местный список и не все включенные в него попали в сводный список. В 2006 г. из семи желающих включены в местный список и, в конечном счете, получили соцвыплату две семьи, в 2008 г. из 9 – две и в 2010 г. из 15 – две. В 2007 г. и аналогично в 2009-ом из семи в местный список включены две семьи, а из них в сводный список – одна. Из них обладателями соцвыплаты стала одна.

Молодые семьи (один из супругов), работающие в сфере образования, здравоохранения, культуры не пожелали быть участниками подпрограммы в Ичалковском, Ромодановском, Темниковском и Теньгушевском районах. По мере признания их нуждающимися в улучшении жилищных условий и добровольного согласия на участие в подпрограмме их жилищные проблемы с помощью средств государственной поддержки решались во многих муниципальных районах. Например, в Лямбирском районе в 2007 г. получила соцвыплату одна семья из сферы здравоохранения, которая прошла все стадии учета муниципального и республиканского уровня, в 2009 г. одна из сферы образования, 2011 г. 4 – здравоохранения и 1 - образования. В Краснослободском районе состояли в списках и получили соцвыплаты в 2008 г. по 2 семьи от образования и здравоохранения; в 2009 г. по 2 - образования и здравоохранения; в 2010 г. 3 - образования, 2 - здравоохранения, 1 – культуры; в 2011 г.: 2 – образования и 3 - здравоохранения. В Кадошкинском в 2008 г. – 2 (образование), 2009 – 1 (образование). Соцвыплату получили по одной семье в Ельниковском в 2007 г. (из области культуры) и Дубенском в 2008 г. (образования). В Чамзинском в 2007 г. – по 1 сферы образования, здравоохранения и культуры; 2008 – 4 образования и 2 культуры; 2009 – 1 (образования); 2010 – по 3 из образования и здравоохранения; в 2011 г. 3 из образования, 2 - здравоохранения и 1 - культуры). В 2012 г. в местный список Чамзинского района включены 2 семьи (по одной из образования и здравоохранения). Нет проблем с этой категорией молодых семей в 3. Полянском (получили соцвыплаты в 2007 г. – 1 семья из сферы образования; 2010 г. – 1 образования; 2011 г. – 4 образования, 3 здравоохранения и 1 культуры); Кочкуровском (в 2010 г. 1 - культуры) и Ст. Шайговском (в 2011 г. – 1 из здравоохранения, на 2012 – 2 из образования) районах.

Проблемы были, но в настоящее время их нет в Инсарском районе, где в 2007 - 2010 гг. из местного списка для включения в сводный список ежегодно направлялись сведения только на половину семей (в 2007 г. из семи на три, 2008 г. из 5 на 3, 2009 г. из 5 на 2, 2010 г. из 6 на 3). И лишь в 2011 г. все 8 семей прошли учетные стадии и получили соцвыплаты.

Проблемы остаются в Б. Игнатовском, где таких семей было три в 2009 г. (1 из сферы образования и 2 - культуры). Однако в сводный список включены две и только одна получила соцвыплату (культуры); две в 2010 г. (по одной из здравоохранения и культуры), из которых лишь одна включена в сводный список и получила соцвыплату (культуры). Единицы молодых семей из желающих участвовать в подпрограмме по Атяшевскому району включались в сводный список и получили соцвыплаты (2007 г. – 2 из области образования и 1 здравоохранения), 2008 – 1 (образования), 2009 – 1 (здравоохранения) и 1 (культура), 2010 – 0, 2011 – 1 (образования) и 1 (здравоохранения).

Но особенно не в привилегированном положении оказались молодые семьи данной категории в Атюрьевском, Ковылкинском и Торбеевском районах.

Так, в Атюрьевском районе из двух молодых семей, направленных в 2007 г. в Госкомитет РМ по делам молодежи, в сводный список включена и получила соцвыплату одна семья (здравоохранения). А с 2008 по 2010 гг., несмотря на наличие признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий и пожелавших участвовать в подпрограмме (2008 г. – 7, 2009 г. – 2, 2010 г. – 17), сведения в Госкомитет РМ по молодежи не направлялись. В 2011 г., имея в местном списке 17 таких семей, сведения в Госкомитет РМ по делам молодежи направлены на одну семью (образования), которая и получила соцвыплату. Какая участь ждет четыре семьи, включенные в местный список в 2012 году? Поживем – увидим!

В Торбеевском районе из 10 молодых семей, числящихся в местном списке, сведения для включения в сводный список в 2007 г. были направлены на одну (из образования), в 2010 г. из пяти также на одну (образование). В 2008 и 2009 гг. остались без движения сведения на одиннадцать и одну семей соответственно. В 2011 г. сведения не направлялись на пять семей, которых в настоящее время в соответствии с новой программой ожидает уже общая очередь.

В Ковылкинском районе в 2007 г. из 37 желающих получить соцвыплату для включения в сводный список сведения направлены на 9 (4 из образования и 5 - здравоохранения), в 2009 г. из 47 на 11 (6 из образования и 5 - здравоохранения). В 2008 г. из 33 на 10, из которых в сводный список включены и получили соцвыплаты три семьи, в 2010 г. из 60 – 11, из которых «счастливыми» стали шесть. В 2011 г. 29 семей были включены в сводный список и получили соцвыплаты, но в местном-то списке их было 87. В 2012 г. в список данного органа местного самоуправления включены 16 из 82 молодых семей, состоящих на учете на улучшение жилищных условий.

Несмотря на то, что с 2011 г. статус вышеобозначенных категорий молодых семей «потерял» право первоочередности, Уполномоченный в целях восстановления их нарушенных прав и законных интересов считает необходимым вернуться к тем, кого лишили права быть среди льготников, и разобраться персонально с каждым, приняв по ним соответствующие решения.

Учитывая, что обозначенный республиканским законодательством до 2010 г. список первоочередников не потерял своей актуальности и сейчас, как вариант можно рассмотреть вопрос о внесении соответствующих изменений в Правила предоставления социальных выплат на приобретение жилья в рамках реализации подпрограммы "Обеспечение жильем молодых семей" на 2011 - 2015 гг.

Необходимо отметить, что установленные субъектами РФ категории первоочередников на получение соцвыплат в каждом регионе разные.

Практически сохранившийся перечень документов при подаче заявлений как на улучшение жилищных условий, так и о согласии на участие в подпрограмме, по мнению Уполномоченного, а возможно и другие поводы, дали основания некоторым регионам (к примеру, Архангельская, Тюменская области) обозначить молодые семьи, ставшие претендентами, но не получившие соцвыплаты в период действия подпрограммы до 2010 г., после лиц, вставших на жилищный учет до 01.03.2005 г. первоочередниками под № 2. Они перерегистрировались и остались полным составом в начале сводного списка.

Во многих регионах, наравне с многодетными семьями, в списке первоочередников остались семьи с детьми - инвалидами. Применимо к месту реализации подпрограмм, в них включены молодые семьи, пострадавшие от стихийных бедствий.

При этом при изучении региональных подпрограмм Уполномоченным ни в одной из них среди молодых семей льготных категорий не обнаружено тех, с работодателем которых заключалось бы Соглашение о софинансировании при приобретении (строительстве) жилья работником.

В отличие от других регионов имеющимися в Мордовии Правилами не предусмотрен конкретный порядок включения молодых семей в список, формируемый органами местного самоуправления, что дает больше свободы действий (субъективизма) должностным лицам, как органов местного самоуправления, так и в последующем – Госкомитета РМ по делам молодежи.

К примеру, в постановлении Администрации Ростовской области от 16.05.2011 г. № 274 "О порядке реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011 – 2015 гг. на территории Ростовской области" дословно записано: «Внутри вышеобозначенных категорий очередность устанавливается в соответствии с датами приема (регистрации) органом местного самоуправления документов, указанных в пункте 16 настоящего Порядка, молодых семей, желающих участвовать в Программе (от более ранних дат к более поздним датам), то есть при сравнении дат представления документов в орган местного самоуправления любая молодая семья, представившая документы в орган местного самоуправления ранее любой другой молодой семьи данной категории, включается в список участников Программы по очередности выше любой другой молодой семьи данной категории, представившей документы в орган местного самоуправления позднее». Вот она - справедливость!

Молодые специалисты – первоочередники. В федеральной подпрограмме, реализуемой с 2011 г., выделена новая группа ее участников – молодые специалисты, точнее члены молодых семей, «занятые перспективными исследованиями и разработками в области наукоемкой и высокотехнологичной продукции для нужд обороны и безопасности государства», которым дана возможность претендовать на дополнительную поддержку от организаций - работодателей. Однако, в республиканском законодательстве механизм их выделения из общего числа участников, оценки сферы занятости, а тем более возможности претендовать на дополнительную поддержку не определены. **Учитывая перспективы развития названных направлений в Мордовии, Уполномоченный считает, что на данную категорию специалистов необходимо обратить пристальное внимание.**

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

Правительству РМ:

1. Внести изменения в Главу II «Порядок формирования органами местного самоуправления списков молодых семей – участников подпрограммы, изъявивших желание получить социальную выплату в планируемом году» Порядка реализации правил предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования, утвержденного постановлением Правительства РМ от 10.05.2011 г. № 156 (Приложение 4 к подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей» Республиканской целевой программы «Жилище» на 2011-2015 гг.):

- дополнив подпункт 3²² пункта 9 после слов «уполномоченным органом» словами «и (или) органом местного самоуправления»;

- изложив пункт 6 в следующей редакции: «В первую очередь в списки, указанные в пункте 5 (т.е. формируемые органами местного самоуправления), включаются следующие категории молодых семей - участников Подпрограммы...» и далее перечислить льготные категории молодых семей, обозначенные в пункте 9. Пункты 6 и 7 считать соответственно пунктами 8 и 9;

2. Рассмотреть вопрос о нуждаемости молодых семей, члены которых заняты перспективными исследованиями и разработками в области наукоемкой и высокотехнологичной продукции, в улучшении жилищных условий и при необходимости ввести их в число первоочередников при получении социальных выплат по подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей».

Правоохранительным органам РМ (с учетом компетенции):

Рассмотреть вопрос о проверке в порядке ст. ст. 144-145 УПК РФ по материалам настоящего доклада фактов формирования Госкомитетом РМ по делам молодежи сводных списков молодых семей – претендентов и фактической очередности получения ими социальных выплат на приобретение (строительство) жилья по республиканской подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей».

Управлению Министерства юстиции РФ по РМ:

В соответствии с требованиями Федеральных законов от 17.07.2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 г. № 96, рассмотреть вопрос о

²² Под данным пунктом обозначены «молодые семьи, имеющие несовершеннолетних детей, по ходатайству организаций, принимающих участие в реализации подпрограммы. Конкретные формы участия организации в реализации подпрограммы определяются в соглашении, заключаемом между организацией и уполномоченным органом, по форме согласно приложению 2»

проведении антикоррупционной экспертизы Порядка реализации правил предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования, утвержденного постановлением Правительства РМ от 10.05.2011 г. № 156 (Приложение 4 к подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей» Республиканской целевой программы «Жилище» на 2011-2015 гг.), в части порядка формирования органами местного самоуправления и уполномоченным органом списков молодых семей – участников и претендентов на получение соцвыплаты, в целях выявления в нем коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

***Госкомитету РМ по делам молодежи,
Главам администраций муниципальных районов:***

1. Обратить внимание на:

- Ковылкинский и Лямбирский муниципальные районы и г.о. Саранск по молодым семьям, вставшим на жилищный учет до 01.03.2005 г.;
- Атюрьевский, Атяшевский, Ковылкинский и Торбеевский муниципальные районы по молодым семьям ветеранов боевых действий;
- Атяшевский, Ковылкинский и Торбеевский муниципальные районы по молодым семьям инвалидов;
- Атюрьевский, Ковылкинский и Торбеевский муниципальные районы по молодым семьям, где один из супругов – работник сферы образования, здравоохранения или культуры.

Разобраться с каждой семьей персонально и, учитывая, что с 2011 г. их статус потерял право первоочередности, в целях восстановления их нарушенных прав и законных интересов в установленном законом порядке внести предложения по изменению Правил предоставления социальных выплат на приобретение жилья в рамках реализации подпрограммы "Обеспечение жильем молодых семей" на 2011 - 2015 гг. в соответствующей части;

2. Проанализировать первоочередное получение социальных выплат и устранить имеющиеся недостатки:

- по молодым семьям, подлежащим отселению из ветхого и аварийного жилищного фонда, жилье которых пострадало от стихийных бедствий, проживающим в Атяшевском и Ковылкинском муниципальных районах;
- по молодым многодетным семьям, проживающим в Ковылкинском муниципальном районе и г.о. Саранск.

Администрации г.о. Саранск:

Внести изменения в программу «Обеспечение жильем молодых семей в г.о. Саранск на 2011 – 2015 гг.», утвержденную решением Совета депутатов г.о. Саранск от 06.07.2011 г. № 768 (в ред. от 23.03.2012 г.), дополнив ее перечнем категорий молодых семей, имеющих право первоочередности.

3) Тридцать пять лет

Я – многодетная мама троих сыновей в возрасте 17, 9 лет и 3 года. Мне 37 лет, мужу – 41. После рождения второго ребенка в 2002 г. встали в очередь на улучшение жилищных условий как молодая семья. Потом перестали быть молодой семьей.

Из обращения гр-ки М.

В 2003 г. возраст супруга заявительницы составлял 32 года, в 2008 г. – 37 лет. В связи с чем, семья не соответствовала условиям ранее действующей подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002 – 2010 гг.

Из ответа Администрации г.о. Саранск по обращению гр-ки М.

О молодых семьях в возрасте около 35 лет стоит сказать отдельно.

В Мордовии, как и повсеместно, в стране, возрастной ценз в 35 лет вместо 30-ти был установлен с 2008 года.²³ И если уж законодатель повысил его, то, по мнению Уполномоченного, и эта возрастная категория должна быть застрахована от независящих от нее причин, так как условия новой подпрограммы, как и ранее, не дают возможности приобретения жилья в силу возраста. Не всегда семьи, вставшие на учет до 35 лет, имеют возможность попасть в список претендентов на получение социальной выплаты до исполнения одному из членов семьи 36 лет.

По сведениям районных администраций, исключение их из списков «возрастных» семей - явление нередкое. Для исключенных это «болезненная» процедура. Рушатся надежды на улучшение жилищных условий с помощью средств государственной поддержки. Как следствие - начинается поиск других возможностей, а чаще – бесконечное стояние в общей жилищной очереди.

Со слов руководителя Госкомитета РМ по делам молодежи Лисуновой Л.М.,²⁴ молодая семья по достижению обозначенного возраста в период с момента включения в список участников подпрограммы получит возможность получить соцвыплату в текущем году. Это звучит обнадеживающе для данной категории граждан, но нарушает права других льготных категорий, включаемых в список.

Да, молодые семьи, имеющие одного или более несовершеннолетних детей, в которых возраст одного из супругов достиг 34 лет, в новой подпрограмме²⁵ обозначены в категории первоочередников. Однако включены

²³ постановление Правительства РФ от 29.12.2007 г. № 979 «О внесении изменений в акты Правительства РФ по вопросам реализации мероприятий по обеспечению жильем молодых семей»

²⁴ www.mol-rm.ru

²⁵ Порядок реализации правил предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования, утвержденный постановлением Правительства РМ от 10.05.2011 г. № 156 (Приложение 4 к подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей» Республиканской целевой программы «Жилище» на 2011-2015 гг.)

они в льготный список под № 5 (после них только категория переселяемых из ветхого и аварийного жилья). И их передвижение по очереди вперед других категорий будет не совсем логичным. В связи с чем, необходимо искать другие пути обеспечения их жильем.

Уполномоченный, ранее разрешая обращения граждан по данному вопросу, направлял свое обращение в адрес Министерства регионального развития РФ с просьбой рассмотреть вопрос об исключении упоминания о возрастном цензе при предоставлении молодым семьям жилья.²⁶

Согласно ответу данного ведомства, при разработке новой редакции подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» до 2015 года планировалось, что участником данной подпрограммы может стать молодая семья с детьми или без детей, возраст которой на день принятия органом исполнительной власти субъекта РФ решения о признании семьи участницей подпрограммы не превышает 35 лет. То есть, если органом исполнительной власти субъекта РФ принято решение о признании молодой семьи участницей подпрограммы, то решение о включении молодой семьи – участницы подпрограммы, в список претендентов на получение социальной выплаты в планируемом году может быть принято с учетом того, что возраст супругов или одного из супругов превышает 35 лет на момент получения социальной выплаты в планируемом году.

Однако предполагаемые нормы не были включены в подпрограмму, которая начала свое действие с 2011 года

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

Правительству РМ:

Внести предложения в Правительство Российской Федерации о рассмотрении вопроса по внесению изменений в подпрограмму «Обеспечение жильем молодых семей» (федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 гг.), утвержденную постановлением Правительства РФ 17.12.2010 г. № 1050, в части получения молодой семьей социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья не зависимо от возраста при условии, если она встала на жилищный учет в возрасте до 35 лет каждого из супругов.

²⁶ Доклад Уполномоченного по правам человека в РМ «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Мордовия в 2009 году»

4) Порядок формирования исполнительным органом субъекта РФ сводного списка молодых семей – участников подпрограммы, изъявивших желание получить социальную выплату

*С самого начала 2011 г. оббивая пороги кабинетов. Из районной администрации посылают в Госкомитет РМ по делам молодежи. Оттуда – обратно в администрацию.
Из обращения гр-ки А.*

Федеральное и республиканское законодательство в сфере действия подпрограмм «Обеспечение жильем молодых семей» как до 2010 г., так и начиная с 2011 г., в качестве организационных мероприятий на региональном уровне для полномочного органа, которым определен Госкомитет РМ по делам молодежи, предусматривает:

- а/** сбор данных о молодых семьях, участвующих в подпрограмме, предоставляемых органами местного самоуправления, обеспечивающими реализацию мероприятий подпрограммы, и формирование единой информационной базы данных об участниках подпрограммы по субъекту;
- б/** определение ежегодного объема средств, выделяемых из бюджета субъекта РФ на реализацию мероприятий подпрограммы;
- в/** отбор муниципальных образований для участия в подпрограмме и распределение субсидий между муниципальными образованиями по методике, утверждаемой законами субъектов РФ в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ;
- г/** отбор банков в соответствии с установленными на федеральном уровне критериями для обслуживания средств, предоставляемых в качестве субсидий молодым семьям;
- д/** осуществление контроля за реализацией подпрограммы на региональном и муниципальном уровнях в пределах своих полномочий;
- е/** проведение мониторинга в реализации подпрограммы на региональном уровне, подготовка информационно - аналитических и отчетных материалов для предоставления государственному заказчику подпрограммы.

Не затрагивая пунктов «б», «в» и «г», отмечая бездействие Госкомитета РМ по делам молодежи по исполнению функций, обозначенных в пунктах «д»²⁷ и «е» в части проведения мониторинга в реализации подпрограммы на региональном уровне,²⁸ стоит остановиться на пункте «а».

²⁷ с учетом недостатков, названных в разделе настоящего доклада «Порядок формирования органами местного самоуправления списков молодых семей - участников подпрограммы, изъявивших желание получить социальную выплату»

²⁸ с учетом отсутствия аналитических записок или обобщенных данных об имеющихся в муниципальных районах недостатках и предложениях по их устранению

Названный пункт четко сформулирован и не предполагает иных, кроме описанных, действий. То есть, орган исполнительной власти субъекта РФ (Госкомитет РМ по делам молодежи) на основании списков молодых семей – претендентов на получение соцвыплат, сформированных в администрациях муниципальных районов, формирует и утверждает сводный список. На основании сводного списка и с учетом средств, которые планируется выделить на предоставление соцвыплат из бюджета субъекта РФ и местных бюджетов на соответствующий год, названный республиканский орган формирует заявку на выделение из федерального бюджета соответствующих средств. После получения предварительных контрольных цифр утверждает претендентов на получение соцвыплат и списки молодых семей, включенных в резерв на получение субсидий в планируемом году.

Иными словами, главная роль в информировании, формировании списка участников и предоставлении соцвыплат отведена муниципальным районам (городскому округу)²⁹. Этап, когда орган местного самоуправления составляет список претендентов на получение соцвыплат за счет средств федерального бюджета, для молодой семьи должен оставаться самым важным. Его функции нельзя присваивать. Поэтому очевидно, что никаких документов претенденты в Госкомитет РМ по делам молодежи приносить не должны. По большому счету, не должны и приходить сюда. Тем не менее, они приходят. Некоторым из них рекомендуют принести Соглашение с работодателем (ранее – ходатайство). Они приносят, снова ждут и вновь идут спрашивать о продвижении в очереди. Что называется, «бег по кругу». Все это создает очереди в кабинеты, где должны заниматься технической работой, но никак не работой с претендентами.

Однако *Госкомитет РМ по делам молодежи без ведома органов муниципальной власти сверх собственных полномочий вмешивается в формирование списков* и фактически по своему усмотрению включает в сводный список претендентов на получение соцвыплаты, иногда неучтенных на местном уровне.

Например, по Атяшевскому району в 2007 г. получили соцвыплаты одна семья работника суда и две из Управления федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков по РМ, не включенные в список, сформированный органом местного самоуправления. При этом семья работника прокуратуры, состоящая в местном списке и направленная для включения в сводный список, соцвыплату не получила. В 2008 г. в этом же районе соцвыплату получили семьи двух работников прокуратуры, одна из которых в местном списке не значилась, и одна семья сотрудника Управления федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков по РМ, сведения о

²⁹ Данное утверждение, кроме названных в тексте настоящего доклада федеральных и респ. подпрограмм, можно прочитать в постановлении Правительства РМ от 24.03.2008 г. № 99 "О Республиканской программе по улучшению демографической ситуации в РМ на 2008-2012 гг." (с изменениями и дополнениями) Республиканской программы по улучшению демографической ситуации в РМ на 2008-2012 гг. (Приложение 1. Подпрограмма "Семья" на 2008-2012 гг.)

которой также в местном списке отсутствовали. В 2011 г. включенная в список органа местного самоуправления семья сотрудника прокуратуры соцвыплату не получила, а получила не включенная в него семья работника военкомата.

В отношениях указанного ведомства с администрациями муниципальных районов по выделению им средств на софинансирование подпрограмм также прослеживается линия «захочу - дам, захочу - не дам». Об этом свидетельствуют внесенные в таблицу данные, предоставленные муниципальными образованиями (Таблица № 3).

Таблица № 3

Муниц. районы	Первая цифра обозначает кол-во мол. семей, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий в установленном законом порядке и включенных в список, формируемый органом местного самоуправления; Вторая – кол-во мол. семей, направленных в Госкомитет РМ по делам молодежи для включения в сводный список; Третья – кол-во мол. семей, включенных Госкомитетом РМ по делам молодежи в сводный список, Четвертая - кол-во мол. семей, получивших соцвыплаты						
	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Ардатов.	43-9-7-7	53-8-3-3	44-6-6-6	74-3-3-3	34-12-6-6	91-10-10-10	30-28-н-н ³⁰
Атюрьев.	9-1-1-1	8-1-1-1	10-1-1-1	5-1-1-1	26-1-1-1	29-7-7-7	7-1-н-н
Атяшев.	85-18-18-7	196-5-5-3	95-22-22-16	30-26-26-8	70-45-32-11	125-52-50-39	26-26-н-н
Б.Березн.	12-12-12-12	17-17-17-17	20-20-20-20	4-4-4-4	6-6-6-6	31-31-31-31	25-25-н-н
Б.Игнат.	- ³¹	-	-	10-10-3-3	9-9-3-3	14-14-14-12	3-3-н-н
Дубенск.	-	-	1-1-1-1	1-1-1-1	2-2-2-2	6-6-6-6	14-14-н-н
Ельников.	2-2-2-2	2-2-2-2	3-3-3-3	2-2-2-2	1-1-1-1	4-4-4-4	5-5-н-н
З.Полян.	6-6-6-6	5-5-5-5	5-5-5-5	8-8-8-0	9-9-9-4	44-44-44-43	22-22-н-н
Инсарск.	29-29-8-8	38-38-7-7	46-46-9-9	52-44-9-9	64-58-11-11	53-53-53-53	18-18-н-н
Ичалков.	14-14-14-14	9-9-9-9	4-4-4-4	4-4-4-4	3-3-3-3	10-10-10-9	1-1-н-н
Кадошк.	-	-	16-16-16-15	4-4-4-4	3-3-3-3	37-37-37-37	9-9-н-н
Ковылк.	187-43-43-43	164-50-17-17	234-54-54-12	300-55-28-28	365-49-49-40	436-143-143-138	408-78-н-н
Кочкуров.	-	1-1-1-1	1-1-1-1	-	2-2-2-2	11-11-11-11	11-11-н-н
Красносл.	18-18-18-11	10-10-10-4	55-55-55-11	58-58-58-17	42-42-42-17	36-36-36-36	39-39-н-н
Лямбир.	-	10-10-10-8	7-7-7-5	10-10-10-2	13-13-13-13	17-17-17-17	26-26-н-н
Ромодан.	25-5-5-	24-4-	52-9-9-8	18-9-9-н	38-14-14-	70-27-27-25	н

³⁰ Буква «н» в этой и последующих графах означает «неизвестно», т.е. отсутствие сведения на момент написания настоящего доклада

³¹ Прочерк в этой и последующих графах означает отсутствие молодых семей данной категории

	5	4-4			7		
Рузаевск.	н	н	н	179-179-25-25	190-190-71-71	165-165-165-155	106-106-н-н
Ст.Шайг.	-	-	-	-	-	3-3-3-3	14-5-5-н
Темник.	4-4-4-4	5-5-5-5	7-7-7-7	7-7-7-7	5-5-5-5	35-35-35-35	15-15-15-н
Теньгуш.	4-2-2-2	14-7-7-7	13-10-10-10	12-9-2-2	11-8-4-4	11-8-8-8	12-4-н-н
Торбеев.	13-3-3-3	19-4-4-4	26-4-4-4	46-5-0-0	57-11-5-5	27-7-7-7	35-9-н-н
Чамзин.	63-63-63-47	19-19-19-16	42-42-42-29	55-55-55-14	43-43-43-17	83-83-83-80	62-62-62-н
Г.о. Саранск	1020	857	1410	2880	2860	2080	1499
	1020	857	1410	2880	2860	2080	1499
	1020	857	1410	2880	2860	2080	н
	730	551	376	338	384	1057(на 13.04.2012)	н

Из таблицы следует, что Госкомитет РМ по делам молодежи безотказно включал в сводный список всех учтенных органом местного самоуправления претендентов и предоставлял софинансирование на протяжении всего периода 2007 - 2011 гг. Б. Березниковскому, Дубенскому, Ельниковскому, Ичалковскому, Кадошкинскому, Кочкуровскому и Темниковскому районам.

О форме списка молодых семей - участников подпрограммы

Форма списка молодых семей, изъявивших желание получить социальную выплату в планируемом году, предоставляемого органами местного самоуправления в Госкомитет РМ по делам молодежи, в соответствии с федеральным законодательством³² определена Порядком реализации Правил предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования.³³

При посещении администраций муниципальных районов Уполномоченный обнаружил, что данный список в Госкомитет РМ по делам молодежи в 2011 г. представлялся по старой форме. По ней же готовился список и в 2012 году. Большой беды в этом нет, так как утвержденная с 2011 г. форма мало, чем отличается от употребляемой до 2010 года. Думается, Госкомитет РМ по делам молодежи приведет все в соответствие. Но есть момент, который, по мнению Уполномоченного, имеет значение. Это – отсутствие в списке графы о наличии у членов молодой семьи льготной категории (наличие Соглашения, факт переселения из ветхого и аварийного жилья и т.д.). Без ссылки на него список для всех претендентов имеет общую направленность – включение в очередность по дате признания молодой семьи, нуждающейся в улучшении жилищных условий. Принимая во внимание, что

³² Правила предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования (в ред. Постановлений Правительства РФ от 14.07.2011 г. № 575 и от 06.10.2011 г. № 825)

³³ Порядок... введен постановлением Правительства РМ от 10.05.2011 г. № 156 (в ред. постановлений Правительства РМ от 25.07.2011 г. № 283 и от 23.01.2012 г. № 3) – Приложение 4 к подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей «Республиканской целевой программы «Жилище» на 2011-2015 гг.

список в Госкомитет РМ по делам молодежи представляется без личных дел претендентов (документы остаются в органе местного самоуправления), Уполномоченный считает, что заказчику подпрограммы – названному ведомству, столь важный аспект следует учесть.

О форме списка молодых семей – претендентов на получение социальной выплаты

Форма списка молодых семей, изъявивших желание получить социальную выплату в планируемом году, формируемого Госкомитетом РМ по делам молодежи как уполномоченным органом, этим ведомством не определена. По логике, в таком случае она должна соответствовать форме списка, формируемого органами местного самоуправления. Если даже в самом ведомстве и есть список предполагаемой формы, то для массового прочтения он не доступен. Так, имеющийся на сайте Госкомитета РМ по делам молодежи³⁴ список молодых семей – претендентов на получение соцвыплаты в 2011 г. содержит лишь фамилии, имена и отчества членов семей.

По мнению Уполномоченного, с учетом конфиденциальности некоторых персональных данных реквизитов документов, удостоверяющих личность, мест работы и т.д., список в обязательном порядке должен содержать основания учета льготных категорий, имеющих право на первоочередное получение соцвыплат (наличие Соглашения, факт переселения из ветхого и аварийного жилья и т.д.).

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

Госкомитету РМ по делам молодежи:

1. В установленном законом порядке внести предложение о дополнении списка молодых семей - участников подпрограммы, изъявивших желание получить социальную выплату в планируемом году, формируемого органами местного самоуправления, графой о наличии у молодых семей льготных категорий;

2. Разработать форму сводного списка молодых семей – претендентов на получение соцвыплаты, формируемого уполномоченным органом, и в установленном законом порядке внести предложение о внесении соответствующих изменений в Порядок реализации Правил предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования, утвержденный постановлением Правительства РМ от 10.05.2011 г. № 156 (Приложение 4 к подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей» Республиканской целевой программы «Жилище» на 2011-2015 гг.);

3. Исключить из практики непосредственную работу с молодыми семьями – претендентами на получение социальной выплаты.

³⁴ www.mol-rm.ru

5) Порядок и условия признания молодой семьи, имеющей достаточные доходы либо иные денежные средства для оплаты расчетной (средней) стоимости жилья в части, превышающей размер предоставляемой социальной выплаты

Наличие у семьи доходов, позволяющих получить кредит, либо иных денежных средств, достаточных для оплаты расчетной (средней) стоимости жилья в части, превышающей размер предоставляемой социальной выплаты,³⁵ - обязательное условие участия молодой семьи в рассматриваемой подпрограмме. Их отсутствие - основание для отказа в признании молодой семьи участницей подпрограммы, которое на практике является особо действенным.

Так, по обозначенному основанию не стали участниками подпрограммы в 2006 г. 6 молодых семей из Инсарского района; в 2007 г. 7 семей из этого же района; в 2008 г. одна из Ельниковского, две - Лямбирского и 8 – Инсарского районов; в 2009 г. 5 из Лямбирского, 6 – Инсарского районов и 8 – г.о. Саранск; в 2010 г. 7 из Инсарского, 5 - Лямбирского, 11 – Чамзинского и 17 – г.о. Саранск; в 2011 г. по одной из Б. Игнатовского, Ромодановского и Темниковского, 6 – Инсарского, 16 – Лямбирского, 11 – Чамзинского районов и 97 – г.о. Саранск; в 2012 г. одна из Чамзинского района и 6 – г.о. Саранск.

Очевидно, что число «отказников» резко увеличилось в 2011 году. Это и понятно. Изменились условия подпрограммы, начавшей свою работу в указанном году. Главным отличием новой подпрограммы от прежней редакции является уменьшение доли соцвыплаты на 5% от расчетной стоимости жилья: 30% расчетной стоимости жилья для молодых семей, не имеющих детей (в старой редакции - 35%) и 35% для молодых семей, имеющих детей (в старой редакции - 40%). В связи с изменением размера государственной поддержки, изменилась, в сторону увеличения, и сумма доходов на семью. С 2011 г. бюджет молодой семьи из двух человек не должен быть меньше 21620 рублей, из трех – 32510 рублей и 43550 рублей – на четверых. Для сравнения, в 2010 г. бюджет семьи из 2-х человек не должен быть ниже 17000 рублей. Кроме того, раньше доходы семьи учитывались за год, а теперь - за полгода.

Если средне и высокооплачиваемые работники судов, прокуратуры, ОВД, УФСИН, МЧС, военкоматов, служб судебных приставов и наркоконтроля, налоговой службы и муниципальной власти терялись в числе претендентов в г.о. Саранск, г. Рузаевке и Чамзинскому району, то в сельских районах они были среди большинства, а в отдельные периоды - единственными желающими.

³⁵ Правила предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования (в ред. постановлений Правительства РФ от 14.07.2011 г. № 575 и от 06.10.2011 г. № 825)

Так, в Атюрьевском районе в 2008 г. единственным претендентом на получение соцвыплаты была семья работника службы судебных приставов, в 2009 г. - сотрудника МЧС, в 2010 г. – сотрудника прокуратуры. В 2011 г. одна семья работника суда и одна – сотрудника ОВД получили соцвыплаты среди семи претендентов. В 2012 г. в список участников подпрограммы включены 5 семей высококвалифицируемых работников (работники суда – 1, ОВД – 2 и муниципальной власти – 2) из семи желающих.

В Атяшевском районе таких семей в 2007 г. было 3 из 3-х, в 2008 г. – 3 из 16. В Б.Березниковском – в 2008 г. 6 из 20. Дубенском – в 2008 г. 1 из 1, в 2011 г. 1 из 6. Ельниковском – в 2008 г. – 1 из 3, 2010 г. – 1 из 1. 3. Полянском – в 2006 г. 5 из 6, 2011 г. 20 из 43. Ковылкинском – в 2007 г. 3 из 17, 2008 г. 7 из 12. Темниковском – в 2006 г. – 1 из 4, 2010 г. 1 из 5. Теньгушевском – в 2007 г. 4 из 7, 2008 г. – 4 из 10, 2009 г. – 2 из 2, 2010 г. 1 из 2, 2011 г. 6 из 8. Торбеевском – в 2007 и 2008 гг. – 1 из 4, в 2010 г. 1 из 5, 2011 г. 3 из 7.

Немного меньше в числе претендентов работников сферы образования, здравоохранения и культуры.³⁶ Но вместе с сотрудниками судов, прокуратуры и территориальных федеральных органов они составляют абсолютное большинство, а в отдельные периоды занимали все пространство местного списка претендентов.

Как из предыдущей, так и действующей подпрограммы, практически выпадают средний медицинский персонал районных больниц, социальные работники, работники детских садов и библиотек, а также работающие в сельскохозяйственной отрасли и т.д. К ним же относятся и семьи граждан, проживающие в сельской местности, где отсутствуют рабочие места или оплата труда настолько низкая, что в выдаче кредита банки отказывают.

Практика реализации новой подпрограммы фактически не оставляет шансов для участия в ней еще многим гражданам, создавшим семьи, потому как в целом по Мордовии среднедушевые доходы населения, как и уровень заработной платы, оставляют желать лучшего. Динамика соотношения среднемесячной начисленной заработной платы с величиной прожиточного минимума в республике свидетельствует о недостаточных темпах ее роста. За январь – август 2011 г. прирост заработной платы составил 7,7% и отмечен как самый низкий среди регионов Приволжского федерального округа.³⁷ Статистика не принятых по основанию недостаточности финансовых средств на жилищный учет в районах не ведется, но очевидно, что их немалое количество.

Уполномоченный при подготовке настоящего доклада задавал главам муниципальных районов вопрос: «Какие, на Ваш взгляд, решения (действия) федерального, республиканского и местного уровня смогут в ближайшее время обеспечить большую доступность жилья для молодых семей с использованием

³⁶ Цифровые данные этой категории граждан приведены в разделе «Порядок формирования органами местного самоуправления списков молодых семей - участников подпрограммы, изъявивших желание получить социальную выплату» настоящего доклада

³⁷ www.udmgossoviet.ru/deyatelnost/analitika/ «Отдельные показатели социально-экономического развития...»

средств государственной поддержки?». Мониторинг показал единство мнений в том, что решениями в пользу семей, особенно многодетных, могут быть увеличение предоставляемой соцвыплаты до 60-70%, уменьшение процентной ставки по кредитам, предоставляемым на оплату первоначального взноса, и стоимости 1 кв. метра жилья.

Придерживаясь такого же мнения, Госкомитет РМ по делам молодежи, учитывая направленность решений и действий Главы и Правительства РМ на оказание поддержки многодетным семьям, в настоящее время разработал проект постановления Правительства РМ о внесении изменений в постановление Правительства РМ от 13.12.2010 г. № 487 в части увеличения размера предоставляемой дополнительной соцвыплаты для семей, имеющих трех и более детей, на 5%.

С учетом изложенного Уполномоченный предложил бы пересмотреть формируемые на уровне субъекта РФ условия признания молодой семьи, имеющей достаточные доходы, позволяющие получить кредит, либо иные денежные средства для оплаты расчетной (средней) стоимости жилья в части, превышающей размер предоставляемой социальной выплаты, в части уменьшения размера ее доходов.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

Госкомитету РМ по делам молодежи:

В целях обеспечения большей доступности жилья для молодых семей с использованием средств государственной поддержки рассмотреть вопрос об изменении условий признания молодой семьи, имеющей достаточные доходы, позволяющие получить кредит, либо иные денежные средства для оплаты расчетной (средней) стоимости жилья в части, превышающей размер предоставляемой социальной выплаты, устанавливаемые органом государственной власти субъекта РФ, в части уменьшения размера ее доходов.

б) Выбор жилого помещения

Являясь участником подпрограммы, самостоятельно строю дому. Подрядчикам, которых обязывают нанимать, не доверяю. Считаю, что тем, что дополнительно нужно потратить деньги на подрядчиков, нарушаются мои права.
Из обращения гр - на Ф.

По доле строительства жилья с применением ипотечной схемы кредитования Мордовия имеет лучшие показатели в России. Темпы его роста более чем на 20% опережают общероссийские показатели. Это внушает оптимизм о развитии данного направления в системе жилищной политики.

Однако, существуют и проблемы. Стоимость квадратного метра в Мордовии достаточна высока. При этом норматив для семьи из двух человек - площадь в 42 кв. м, для семьи из трех и более – 18 кв. м на одного человека. Дальше простая арифметика, и цифра для российской провинции получается баснословной. Кроме того, банки постоянно увеличивают процентные ставки по кредитам, выдаваемым молодым семьям на покупку (строительство) жилья.

Именно поэтому для многих молодых семей приобретение жилья становится «дорогим удовольствием» и как следствие – поиск его на вторичном рынке или же - отказ. «Отказников», включая перешедших на вторичный рынок, год от года становится все больше. В 2010 г. их число даже удвоилось (2008 г. – 57, 2009 г. - 67, 2010 г. – 130).

Новая программа и вовсе «ужесточила» условия приобретения жилья. Согласно ей, молодая семья, которая встала на учет с января 2011 года может реализовать соцвыплату только путем покупки квартиры в новом доме или вступив в долевое строительство. Использовать свидетельство на любой стадии ипотеки, как было до 2010 года, для погашения задолженности по кредиту нельзя. С этого же года нельзя тратить ее и на приобретение вторичного жилья.

Тем не менее, формирование рынка доступного жилья, в т.ч. жилья экономкласса, отвечающего требованиям энергоэффективности и экологичности, является целью Республиканской целевой программы «Жилище» на 2011 - 2015 гг., в рамках которой в регионе ведется строительство жилья в целях его дальнейшей реализации для различных категорий граждан, в т.ч. и молодых семей. При этом спрос на него поддерживается и путем реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей».

В 2011 г. введено в эксплуатацию. 298,1 тыс. кв. м жилья, что составляет 103,2% к соответствующему периоду 2010 года. Доля ввода малоэтажного жилищного строительства в общем объеме ввода жилья составила 38% (114,5 тыс. кв. м). Основную долю (52%) в общем объеме ввода жилья в 2011 г. составило жилье экономкласса (155,3 тыс. кв. м).

На 2012 г. программой предусмотрено введение в эксплуатацию 310 тыс. кв. м жилья, малоэтажного жилья – 120,9 тыс. кв. м, жилья экономкласса – 137,8 тыс. кв. метров.

Вместе с тем, если ранее молодые семьи имели возможность строить индивидуальное жилье хозяйственным способом, т.е. без привлечения сторонних организаций, то по условиям новой подпрограммы соцвыплата может быть использована «для оплаты цены договора строительного подряда на строительство индивидуального жилого дома». Строительство через подрядные организации приводит к удорожанию строительства на 20 – 30 %.

Обеспокоенность не только удорожанием индивидуального строительства, но и недоверие подрядным организациям высказали все молодые семьи, участвующие во встрече с Уполномоченным в Ардатовском, Ельниковском, З. Полянском и Лямбирском районах, решившие улучшить свои жилищные условия названным путем.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

Органам местного самоуправления:

Проанализировать ситуацию с индивидуальным строительством жилья для молодых семей с привлечением средств государственной поддержки по подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей» с привлечением подрядных организаций. Результаты и предложения представить в Госкомитет РМ по делам молодежи.

Госкомитету РМ по делам молодежи:

Обобщить полученные из органов местного самоуправления сведения о затратах при индивидуальном строительстве жилья для молодых семей, использующих средства государственной поддержки, с привлечением подрядных организаций. По результатам в установленном законом порядке внести предложения по изменению действующего законодательства в обозначенной части.

7) О прозрачности системы

С 2006 г. являлся участником подпрограммы до 2010 года. Включен в новую программу. В 2012 г. соцвыплату не получу. Прошу взять на контроль получение соцвыплат в 2013 году.

Из обращения гр-на Б.

Двоих несовершеннолетних детей, один из которых инвалид, воспитываю одна. С 2010 г.- участница подпрограммы. В списке была под номером 40, в 2012 г. стала 60-й.

Из обращения гр-ки О.

Я – одинокая мать, имеющая двух несовершеннолетних детей. В подпрограмме с 2007 года. В списке на получение субсидии в 2012 г. не учтена. Причину не знаю.

Из обращения гр-ки Ф.

Прошу рассмотреть вопрос о прозрачности составления списка очередности по подпрограмме. Желательно разместить его на сайте администрации, вывесить в коридоре или выдавать участникам подпрограммы по их просьбе.

Из обращения гр-ки Т.

Стоим в очереди по подпрограмме на погашение ипотечного кредита. В список на 2012 г. не вошли. Нам даже не говорят какая у нас очередь.

Из обращения гр-на Д.

«Сегодня строится много жилья. Благодаря государственным программам молодым проще решить свою жилищную проблему. Но я пять лет стою в очереди по программе «Молодая семья!»», - задал вопрос гражданин, пришедший в ноябре 2011 г. на встречу экс - Главы РМ Меркушкина Н.И. с жителями юго-западного района г.о. Саранск в преддверии выборов депутатов в Государственную Думу РФ. «Нужно разобраться, - ответил Глава. Только в этом году квартиры получили более 1700 молодых семей».

О медленном продвижении очереди из молодых семей граждане письменно и устно спрашивают и у государственного правозащитника. Руководители органов местного самоуправления и Госкомитета РМ по делам молодежи, куда направлялись такие обращения для рассмотрения, сообщая номер очередности, не дают пояснения причин длительного «стояния» заявителей в очереди на жилье.

Вопрос «прозрачности» очереди с течением времени становится острее.

По сообщению Госкомитета РМ по делам молодежи, начиная с 2011 г., данное ведомство и органы местного самоуправления размещают списки молодых семей – претендентов и участников подпрограммы, изъявивших желание получить соцвыплату в планируемом году, на своих официальных сайтах. Это позволяет обеспечить «прозрачность» получения соцвыплат.

Однако, по информации, предоставленной органами местного самоуправления, прозрачность системы постановки на учет и продвижения очередности при реализации подпрограммы достигается вовсе не размещением списка на сайтах³⁸, а:

- уведомлением по требованию участников о порядковом номере в списке (Ардатовский, Атяшевский, З. Полянский, Инсарский, Кочкуровский, Лямбирский, Ромодановский и Теньгушевский районы);
- за счет общих публикаций об условиях подпрограммы в средствах массовой информации (Б. Березниковский);
- размещением соответствующей информации на стенде в помещении районных администраций (Ковылкинский и Краснослободский);
- соблюдением всех требований ведения учета граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий (Атюрьевский и Б. Игнатовский).

В Атюревском, Ардатовском, Б. Игнатовском, Дубенском, Инсарском, Ельниковском, Кадошкинском, Темниковском и Теньгушевском районах размещение списка участников подпрограммы на сайтах органов местного самоуправления не планируется. В будущем открытый доступ планируется в Б. Березниковском, З. Полянском, Ковылкинском, Краснослободском, Лямбирском, Ромодановском, Рузаевском и Чамзинском районах.

На самом деле и ситуация с размещением на сайте Госкомитета РМ по делам молодежи списка претендентов несколько иная, чем ее представляет названное ведомство. По состоянию на 21.06.2012 г. там можно увидеть список претендентов, получивших соцвыплаты в 2011 году. Хотя список претендентов на получение соцвыплат в 2012 г. сформирован и при наличии обозначенной системы должен быть уже размещен. Или же по аналогии с имеющимся списком его можно будет увидеть лишь в 2013 году? Тогда следует задать вопросы руководителю Госкомитета РМ по делам молодежи: «Для чего тогда размещать список молодых семей, реализовавших свое право на улучшение жилищных условий с помощью средств государства?» и «Как узнать очередность претендентам на получение соцвыплат в 2012-ом и последующие годы?»

По мнению Уполномоченного, лишь в Саранске руководство администрации принимает адекватные меры по обеспечению прозрачности процесса учета участников подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» и их продвижение в очереди на получение соцвыплат. Здесь установлена система автоматизации делопроизводства и электронного документооборота «Дело», который имеет модульную структуру. Каждый модуль реализует набор функций, поддерживающих определенный технологический этап работы с документами. С 2011 года ведется электронная база данных граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий. Списки вышеуказанных граждан размещаются на сайте Администрации г.о. Саранск.³⁹

³⁸ только Атяшевский район сообщил о размещении информации на своем сайте впервые 12.04.2012 г.

³⁹ www.adm-saransk.ru/about/zhil.ypr

В целях создания большей прозрачности процедур учета Глава столичной Администрации (ныне Председатель Правительства республики) Сушков В.Ф. считает, что необходим документ, которым будет определен алгоритм взаимодействия всех подразделений, включая республиканские, по участию гражданина в программе по улучшению жилищных условий. Он предложил разработать так называемый сквозной регламент, в котором пошагово были бы прописаны все действия участников программы. Отметил, что «город для сквозного регламента со своей стороны готов предоставить все материалы и информацию о количестве и составе участников программы, а также механизм по взаимодействию с участниками программы структурных подразделений городской администрации. Аналогичный шаг необходим от республиканских структур, задействованных в реализации программ, в частности от Госкомитета РМ по делам молодежи».⁴⁰

При этом и здесь есть определенные недостатки. На 22.06.2012 г. на указанном сайте размещен общий список участников подпрограммы из 1499 человек. В отличие от сводного списка, который публикует Госкомитет РМ по делам молодежи, он содержит более полные данные об участниках, однако не указывает оснований на случай перемещения в очереди. Все участники включены в него по дате признания их нуждающимися в улучшении жилищных условий, хотя среди них в тысячных номерах есть, например, многодетные семьи. Как они будут перемещаться в первые номера данной очереди? В какое время они и другие участники будут знать об изменении списка? Или же по сложившейся практике все решит Госкомитет РМ по делам молодежи на стадии формирования сводного списка?

Имеющееся положение свидетельствует о том, что ответственные лица муниципальных образований на сегодняшний день убеждены, что любой человек, сделав запрос или просмотрев список на сайте, может узнать свой номер очереди. И этого вполне достаточно.

Не достаточно! Запрашивать сведения ежемесячно, а тем более еженедельно, никто из граждан не будет. А если будет, то документооборот увеличится в разы. На сайте должен быть как минимум список, а по большому счету - установлена электронная очередь.

Чтобы повысить доверие граждан к органам власти, Уполномоченный считает и, наверное, это требование времени, что **каждая семья должна быть постоянно информирована о состоянии очередности, иметь возможность в режиме реального времени отследить свою очередь и историю ее изменения.** Только тогда объективно можно оценить ситуацию. Технически это можно сделать на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг. Опять же, с соблюдением всех требований закона о персональных данных. Для этого необходимо присвоить постоянные индивидуальные номера каждой семье – участнице подпрограммы, и разместить эту информацию на сайте с привязкой к каждому индивидуальному номеру истории изменений его порядкового номера (со

⁴⁰ газета «Вечерний Саранск» от 06.07.2011 г.

ссылками на основания для изменений очереди). Это даст возможность любому человеку отслеживать движение очереди, перемещение и его основание. Уверен, что имеются и другие, возможно более простые варианты, но пока рабочая идея по созданию открытой очереди видится обозначенным способом.

А вообще, неприглядно, что в 2012 г. необходимо отстаивать идею создания электронной очереди. Почему – то не можем выбраться из прошлого века, не разделяем прелестей современных технологий и по старинке заполняем кучу журналов, за которыми не видим людей. Видимо, курс руководства страны и республики на модернизацию всех направлений жизнедеятельности человека, дошел пока не до всех ответственных полномочных лиц и органов.

Кроме того, после длительного периода в истории страны бесплатного распределения квартир, людям трудно разобраться во всех тонкостях рынка жилья, так быстро развившегося за последние годы. Поэтому на местах важно вести разъяснительную работу среди молодых семей об условиях предоставления помощи из бюджетов на приобретение или строительство жилья. При встрече с молодыми семьями в Ардатовском, Ельниковском, З. Полянском и Лямбирском районах Уполномоченный убедился в том, что не только они не знают о некоторых процедурах, но и отдельные должностные лица, ответственные за реализацию подпрограммы.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

Госкомитету РМ по делам молодежи, Главам администраций муниципальных районов:

1. Рассмотреть вопрос о:
 - создании электронной очереди претендентов на получение соцвыплаты по подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей» с учетом льготных категорий;
 - размещения полного списка молодых семей, изъявивших желание участвовать в подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей» на официальных сайтах;
2. Активнее проводить разъяснительную работу среди населения по участию молодых семей в подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей».

Госкомитету РМ по делам молодежи:

1. Проводить учебные занятия (семинары и т.п.) с должностными лицами, ответственными за ведение учета молодых семей, изъявивших желание участвовать в подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей», на уровне органа местного самоуправления;
2. Проводить ежегодный мониторинг соблюдения прав молодых семей, изъявивших желание участвовать в подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей». Результаты размещать на сайте и в средствах массовой информации.

Итоги, тенденции, перспективы

Очевидно, что подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей» для этой категории семей - настоящий «долгострой». Но очевидно и другое: многие молодые семьи пока не могут получить доступ на рынок жилья без бюджетной поддержки. Ипотека жилых помещений с применением государственных средств сегодня является для граждан России наиболее приемлемой формой реального решения жилищной проблемы. Другого пути как-то смягчить бремя их финансовой нагрузки при улучшении жилищных условий, нет.

Оказание государственной поддержки молодым семьям в решении жилищной проблемы у руководства республики на особом контроле. Эта социально значимая задача ответственно и кропотливо решается Правительством республики и органами местного самоуправления. Вместе с тем, в рамках названной подпрограммы существующих мер по соблюдению прав молодых семей как ее участников, так и претендентов на получение социальных выплат, недостаточно.

Поэтому на сегодня основной задачей защиты прав человека при предоставлении социальных выплат по указанной программе, по мнению Уполномоченного, является обеспечение надлежащей организации рационального управления процессом предоставления социальных выплат, создания эффективного контроля при выборе претендентов на их получение и прозрачности механизма реализации подпрограммы. Для этого необходимы:

- четко прописанные в республиканском законодательстве нормы, регулирующие порядок формирования органами местного самоуправления и Госкомитетом РМ по делам молодежи списков молодых семей – участников и претендентов подпрограммы на получение социальных выплат, в том числе при заключении с работодателями Соглашений на реальное софинансирование мероприятий при приобретении (строительстве) жилья его работником;

- ежегодный мониторинг этапов выполнения подпрограммы с оценкой результатов и имеющихся недостатков и проблем;

- соблюдение права на жилище при формировании сводного списка молодых семей, проживающих в разных муниципальных районах республики. Ситуации, когда в одних районах нет очереди на участие в подпрограмме (Ардатовский, Б. Березниковский и др. муниципальные районы), а в других (г.о. Саранск, Ковылкинский, Лямбирский и др.) молодые семьи в очереди «томятся» годами, быть не должно;

- полная прозрачность всех процедур, в том числе открытый доступ к информации о продвижении очереди, как по каждому муниципальному району, так и в целом по сводному списку претендентов;

- более конкретная разъяснительная работа среди молодых семей об условиях предоставления помощи из бюджетов различных уровней на приобретение или строительство жилья.

Современная государственная жилищная политика с принятием нового Жилищного кодекса РФ теоретически ориентируется на социально

незащищенные группы населения, иначе на малоимущих, имеющие право на социальное жилье. В то время как подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей» ориентирована на работающих, имеющих высокие доходы, и категорию малоимущих не рассматривает. Взятый ориентир «отрезал» последних от государственной поддержки. При этом не приняты во внимание многие аспекты, как например, родительский капитал, иные в условиях безработицы нерегулярные частные заработки и т.д. К тому же, если банковские кредиты на жилье для молодых семей становятся доступнее (смягчаются условия их получения), то условия стать участником государственной программы и получить соцвыплату идут в обратном направлении.

Возможность улучшения жилищных условий по данной программе не должна быть привилегией лишь немногочисленной группы молодых семей. Чтобы низкооплачиваемая часть молодого населения, более нуждающаяся в помощи государства, могла реализовать свое конституционное право на жилье, необходима его доступность до уровня, обеспечиваемого аналогичной подпрограммой до 2010 года, с использованием механизма субсидирования процентных ставок по кредитам, а в перспективе и первоначального взноса. Интересна и такая схема (апробируется в г. Москве): выдавать кредиты молодежи без первого взноса, а погашение кредита связывать с рождаемостью. Родился первый ребенок, получаете погашение кредита на 25%. После рождения второго надо снять 50%. А уж после рождения третьего "вообще все простить". Можно рассмотреть и вариант, при котором участники подпрограммы получают квартиру с рассрочкой платежа на определенный срок, после чего задолженность списывается при рождении первого и последующих детей.

Поддержка большего круга молодых семей при решении их жилищной проблемы станет основой стабильных условий жизни для наиболее активной части населения, повлияет на улучшение демографической ситуации, как в республике, так и в стране.

Уполномоченный по правам человека
в Республике Мордовия
Заслуженный юрист Российской Федерации
Заслуженный работник органов государственной власти РМ
Ю. Ястребцев

1 сентября 2012 года