

**ДОКЛАД**  
**О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО**  
**ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА**  
**В РЕСПУБЛИКЕ МОРДОВИЯ**  
**В 2019 ГОДУ**

## **ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОБРАЩЕНИЙ И РЕЗУЛЬТАТЫ ИХ РАССМОТРЕНИЯ**

**«... подчас, наверное, сложно работать с различного рода государственными служащими, которые полагают, что кроме них о судьбах людей никто не думает, но при этом сами, погружаясь в текучку сегодняшнего дня, подчас за бумажками, за формальными вопросами, за решением нужных, но часто формальных вопросов, утрачивают чувство того, а чем же люди то живут и что нужно сделать, для того, чтобы они жили еще лучше. У вас (уполномоченных по правам человека) есть такая возможность ... работать с людьми напрямую, а потом добиваться решения этих проблем через соответствующие органы власти»**

**/В.В. Путин – Президент Российской Федерации, встреча с российскими уполномоченными по правам человека, 10 декабря 2019 года/**

**«В современных условиях тотальной прозрачности вы (государственные и муниципальные служащие) должны помнить, что находитесь в зоне самого пристального внимания общественности. Никогда ранее в обществе не было такого сильного запроса на справедливость, честность и открытость власти, как это наблюдается сейчас»**

**/В.Д. Волков – Глава Республики Мордовия, Послание Государственному Собранию Республики Мордовия, 27 марта 2019 года/**

Рассмотрение обращений (жалоб) – важнейший элемент компетенции Уполномоченного, определенной Законом Республики Мордовия от 23.12.2005 № 96-З «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Мордовия». Динамика и структура обращений, а также их анализ позволяют определить наиболее актуальные вопросы и установить уровень обеспокоенности ситуацией, связанной с соблюдением прав и законных интересов жителей региона, а отмеченная динамика отражает рост требовательности граждан к обязательствам государства по гарантированию их прав и свобод.

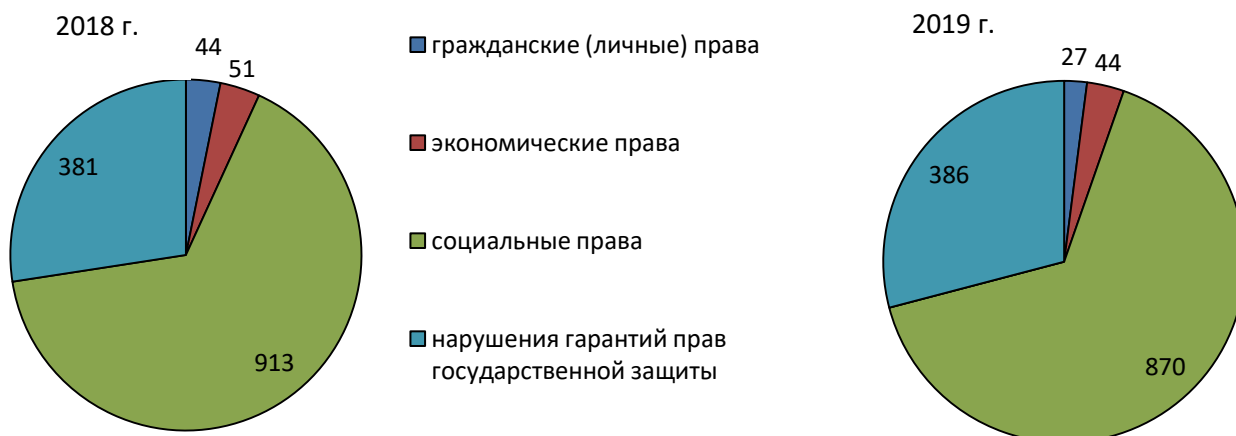
Общее количество обращений, поступивших в адрес Уполномоченного в 2019 году, зафиксировано на уровне 2018 года, снижение составило 0,3% (таблица № 1). Значительно возросло количество обращений, полученных Уполномоченным через личный прием граждан, в том числе принятых им в Общественной Приемной Президента Российской Федерации.

Таблица № 1

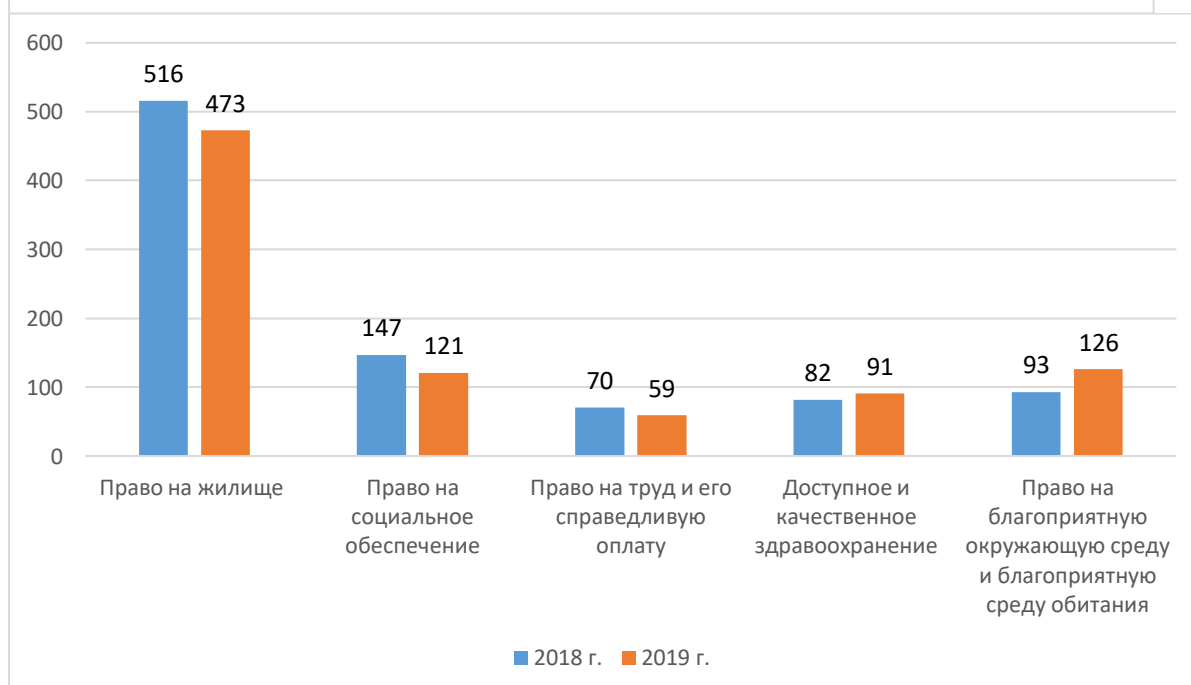
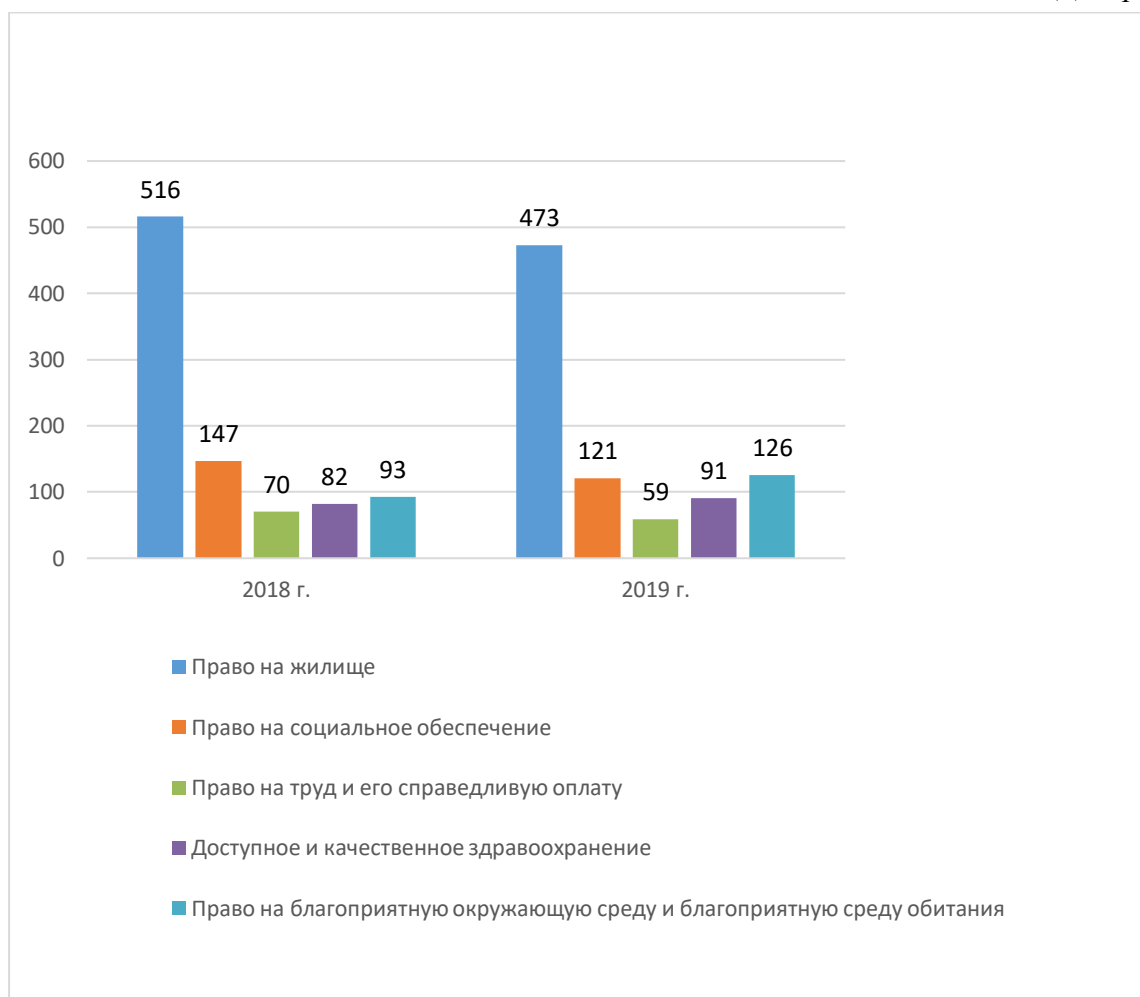
Тематика обращений по отраслям законодательства		Количество обращений / рассмотрено с полож. результатом	
		2018 г.	2019 г.
ВСЕГО,		1534 / 219	1529 / 228
в т о м ч и с л е:	Жилищное законодательство	516/31	473/19
	Законодательство о социальном обеспечении	147/36	121/29
	Законодательство об охране здоровья	82/42	91/47
	Законодательство о труде	70/6	59/9
	Законодательство в сфере миграции населения	44/11	27/9
	Законодательство об охране окружающей среды. Благоприятные условия проживания	93/29	126/32
	Законодательство о земле	22/3	19/1
	Гражданское и гражданско-процессуальное законодательство	74/1	76/0
	Законодательство об административных правонарушениях	52/0	61/0
	Законодательство о суде и судоустройстве	49/0	28/7
	Уголовное и уголовно-процессуальное законодательство	105/0	72/0
	Уголовно-исполнительное законодательство	101/16	149/34
	Законодательство об образовании и научной деятельности	5/0	-
	Законодательство о транспорте и связи	-	-
	Законодательство об обороне	9/0	8/0
	Законодательство о браке и семье	2/0	15/1
	Законодательство в сфере религиозных отношений	1/0	-
	Иные обращения	162/44	204/40

Как и в предшествующем году, в адрес Уполномоченного не поступало обращений на нарушение культурных и политических прав граждан. Наибольшее количество обращений составляет блок социальных прав, удельный вес которых в общем количестве зарегистрированных обращений составляет 56,9% против 59,5% в 2018 году. Количество обращений на необеспечение гарантий государственной защиты (381 – 386; + 1,3%), как и их удельный вес в общем количестве зарегистрированных обращений (24,8 – 25,2 %), осталось на уровне прошлого года. Количество обращений в сфере экономики уменьшилось на 13,7% (51 – 44). Их удельный вес в общей массе зарегистрированных обращений по-прежнему незначительный (2,9 %; в 2018 г. - 3,3%). На 38,6% меньше зарегистрировано обращений в области гражданских (личных) прав (44 - 27), с 2,9 до 1,8 % уменьшился и их удельный вес в общем количестве зарегистрированных обращений (диаграмма № 1).

Диаграмма № 1



Общее количество обращений по вопросам социальных прав, в сравнении с прошлым годом, уменьшилось на 4,7% (913 – 870). В этой группе тенденции к росту сохранили обращения, связанные с соблюдением прав в сфере здравоохранения (82 – 91; + 11%) и охраны окружающей среды и благоприятных условий проживания населения (93 – 126; + 35,5%). Обращений по вопросам реализации права граждан на жилище стало меньше на 8,3% (516 – 473), хотя они по-прежнему составляют половину (54,4 %) от количества обращений на социальную тематику и треть (30,9%) от общего количества зарегистрированных обращений (в 2018 году этот показатель был равен 56,5 и 33,6 % соответственно). В отличие от прошлого года вторым по значимости видом социальных прав стало право на охрану окружающей среды и благоприятные условия проживания, удельный вес которого увеличился на 4,3% (с 10,2 до 14,5 %). Общее количество обращений по вопросам социального обеспечения снизилось на 17,7% (147 – 121), нарушения права на труд и его справедливую оплату – на 15,7% (70 – 59), но они по-прежнему остаются в числе значимых (диаграммы №№ 1 и 2).



Увеличилось количество обращений в сфере уголовно-исполнительного производства (101 – 149; + 47,5%), которые в секторе обращений на необеспечение гарантий государственной защиты имеют наибольший объем (38,6%), превышающий прошлогодний уровень на 12,1% (2018 г. – 26,5%). Незначительное увеличение обращений отмечается в области производства по делам об административных правонарушениях (52 –

61; + 17,3%) и гражданского судопроизводства (74 – 76; + 2,7%). Количество обращений в сфере уголовно-процессуальной деятельности (105 – 72) и по вопросам суда и судостройства (49 – 28) уменьшилось на 31,4 и 42,9 % соответственно (диаграммы №№ 1 и 3).

Диаграмма № 3

2019 г.



Значительная часть обращений экономической тематики относится к вопросам защиты прав потребителей (47,7%) и законодательству о земле (43,2%). Если количество обращений по поводу землепользования и собственности на землю (22 – 19) осталось практически на уровне прошлого года, то количество обращений по вопросам защиты прав потребителей (8 – 21) выросло почти в 3 раза (диаграммы №№ 1 и 4).

Диаграмма № 4

2019 г.



При уменьшении количества обращений по вопросам свободы передвижения (35 – 8), увеличилось количество обращений по приобретению гражданства (с 9 до 19) (диаграммы №№ 1 и 5).

Таблица № 2

Муниципальные районы <sup>1</sup>	Количество обращений	
	2018 г.	2019 г.
Ардатовский	14	11
Атюрьевский	2	3
Атяшевский	1	3
Большеберезниковский	6	9
Большеигнатовский	11	10
Дубенский	8	7
Зубово-Полянский	12	14
Инсарский	3	8
Ичалковский	5	4
Кадошкинский	2	1
Ковылкинский	11	13
Кочкуровский	2	5
Краснослободский	16	17
Лямбирский	15	18
Ромодановский	27	21
Рузаевский	39	42
Старошайговский	7	3
Темниковский	5	5
Теньгушевский	5	6
Торбеевский	12	4
Чамзинский	7	5
г.о. Саранск	962	1170

Большая доля направивших обращения в адрес Уполномоченного принадлежит горожанам. Обращения поступали из всех муниципальных районов республики (таблица № 2). Женщины, как и в прошлом году, были активнее мужчин. Отмечается снижение коллективных обращений (диаграмма № 6). Больше половины обращений, как и в предыдущие годы, исходило от пенсионеров (2018 г. – 54%; 2019 г. – 59,6%), в числе которых пятая часть – инвалиды (2018 г. - 24,6%, 2019 г. – 24%). На 58,9% (73 – 116) выросло количество лиц, обвиняемых в совершении преступлений, а также отбывающих наказание в местах лишения свободы, и их представителей, в т.ч. адвокатов и правозащитных организаций, направивших обращения в их защиту. На 34,4% уменьшилось количество обращений, поступивших от безработных лиц (189 - 124). Вдвое меньше (36 – 17) зарегистрировано обращений от иностранных граждан и лиц без гражданства (диаграмма № 7).

<sup>1</sup> Количество обращений указано по месту проживания граждан, обратившихся в адрес Уполномоченного, без учета обращений, поступивших от лиц, содержащихся в СИЗО и отбывающих наказание в учреждениях УФСИН России по Республике Мордовия; лиц, содержащихся в ИВС и ЦВСИГ МВД по Республике Мордовия; лиц, имеющих временную регистрацию или ее не имеющих, и лиц, проживающих за пределами Республики Мордовия, а также их представителей.

Диаграмма № 5

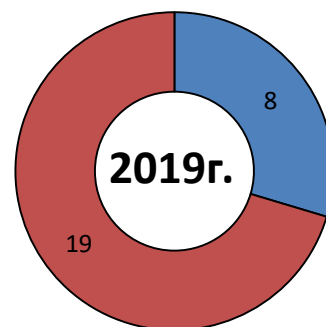
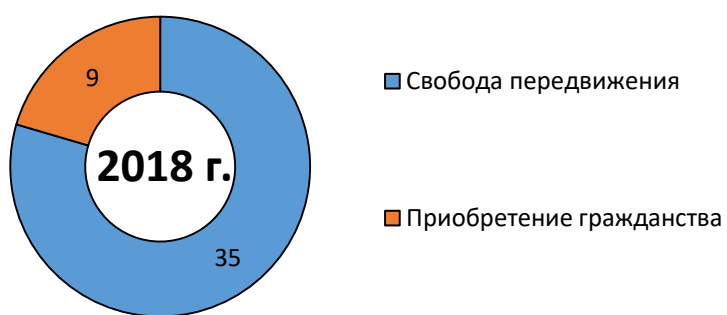
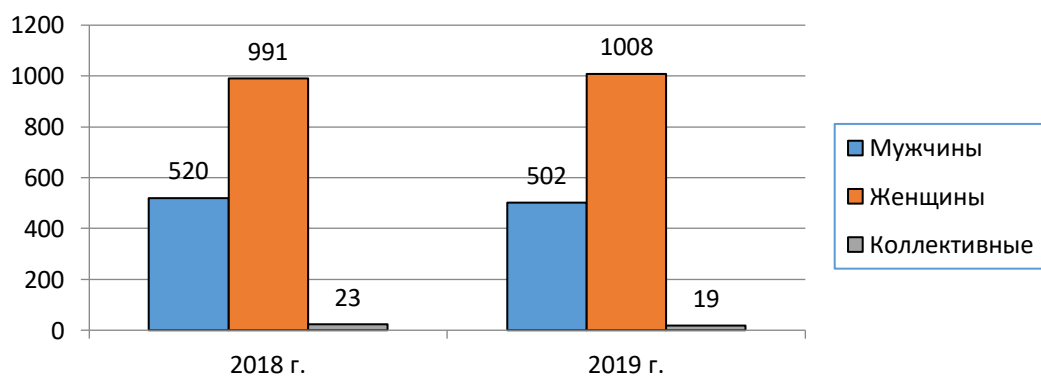
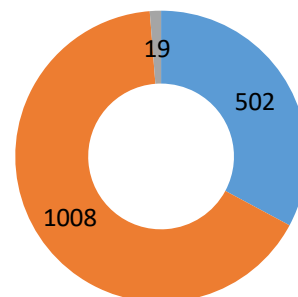
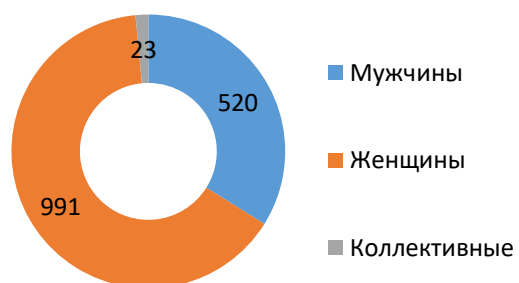


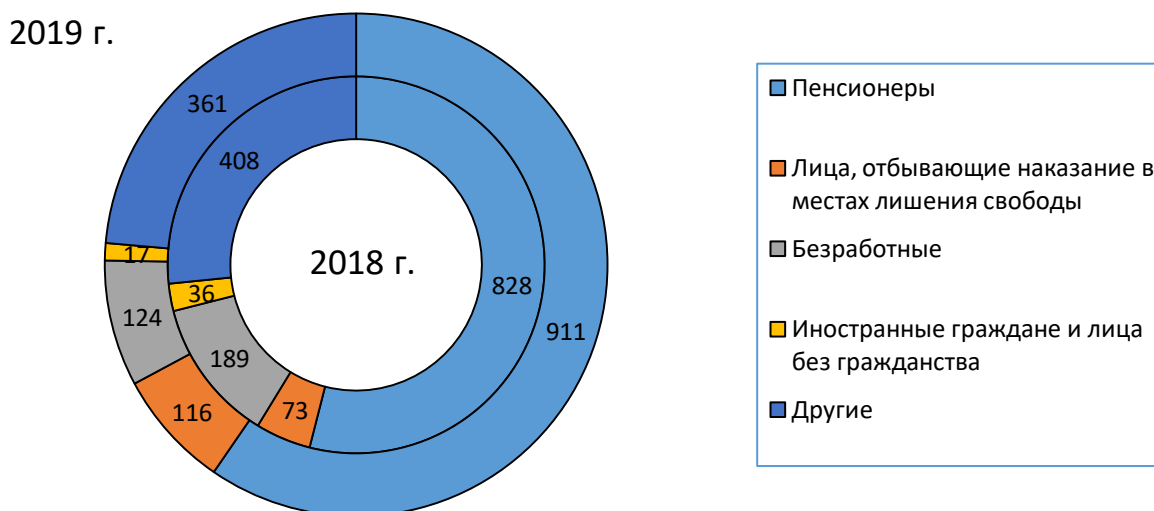
Диаграмма № 6

2018 г.

2019 г.







Основная часть (78,4%) поступивших к Уполномоченному обращений (жалоб) была принята к рассмотрению, что на 5,6% больше, чем в 2018 году (72,8%) (таблица № 3). По ним в полном объеме был использован инструментарий реагирования, предусмотренный Законом Республики Мордовия от 23.12.2005 № 96-З «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Мордовия»: проводились проверки, в том числе с выездом на места, а также с привлечением компетентных органов; запрашивались документы и так далее. Результативность работы с обращениями стала выше, чем в предыдущие годы. В сравнении с 2018 годом, при содействии органов прокуратуры, государственных органов власти федерального и регионального уровня и органов местного самоуправления на 4,1% (219 - 228) увеличилось количество обращений, по которым были восстановлены нарушенные права заявителей, а их удельный вес составил 14,9% против 14,3% в 2018 году (таблица № 1). Рост обращений, разрешенных с положительным результатом, отмечен в сфере охраны здоровья (42 - 47), охраны окружающей среды и благоприятных условий проживания граждан (29 - 32). При этом практически не снижаются случаи (236 - 229), когда по обращениям положительный результат не мог быть достигнут в силу наличия объективных причин (препятствий) в реализации прав обратившихся (таблица № 3), как например, низкий уровень пенсии и заработной платы, не обеспечивающий достойный уровень жизни. Поскольку большинство обращений касалось вопросов, отнесенных к компетенции органов государственной власти и местного самоуправления, а также вопросов финансирования из бюджетов всех уровней, их количество, по которым имеются системные нарушения прав граждан, не снижается (таблица № 3).

В 77,8% случаев (933 из 1199) гражданам, обратившимся к Уполномоченному, были разъяснены средства, которые те вправе самостоятельно использовать для защиты своих прав и законных интересов (2018 г. – 78%; 870 из 1116). В государственные органы, органы местного самоуправления и их должностным лицам, к компетенции которых относилось разрешение обращений, в 2019 году передана пятая часть всех обращений (219 или 18,3%; в 2018 г. – 218 или 19,5%). На 67,9% (28 – 47) увеличилось количество обращений, направленных для рассмотрения по существу просьб заявителей в органы прокуратуры; в числе обращений, принятых к рассмотрению, они занимают 3,9% (2018 г. - 2,5%). На 20,4% (411 - 327) уменьшилось количество обращений, не принятых к рассмотрению по причине отсутствия компетенции Уполномоченного по их рассмотрению, на 5,4% (с 26,8 до 21,4 %) снизился и их удельный вес в числе обращений, поступивших в адрес Уполномоченного.

Таблица № 3

Количество обращений		2018 год	2019 год
ВСЕГО		1534	1529
Принято к рассмотрению,		1116	1199
из них:	- заявителю разъяснены средства, которые тот вправе использовать для защиты своих прав и свобод;	870	933
	- передано жалоб государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится разрешение жалобы по существу;	218	219
	- направлено в органы прокуратуры;	28	47
	- направлено в суды общей юрисдикции;	-	-
	- направлено в конституционные (уставные) суды.	-	-
Направлено уполномоченным по правам человека других субъектов Российской Федерации		7	3
Отказано в принятии жалобы к рассмотрению		411	327
По результатам рассмотрения жалоб выявлены системные нарушения прав и свобод граждан,		236	229
из	- требующие совершенствования регионального законодательства;	-	-
	- требующие совершенствования федерального законодательства;	-	-
	- препятствия в реализации прав граждан по объективным причинам не могут быть устранены в настоящий период времени	236	229

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО  
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ МОРДОВИЯ ПО ОТДЕЛЬНЫМ  
ВОПРОСАМ СОБЛЮДЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И  
ГРАЖДАНИНА**

**ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И  
МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ**

**«Глубокого анализа и серьезных выводов требует ситуация в здравоохранении в целом... Здравоохранение сейчас один из самых болезненных вопросов... С одной стороны, ежегодно растут расходы на медицину и охрану здоровья. Вместе с тем результаты опросов населения показывают, что большинство наших граждан недовольны качеством медицинских услуг... Мы должны забыть о словах «оптимизация», «реструктуризация», а думать только об улучшении системы здравоохранения, о доступности медицинской помощи для человека, достижении результатов в борьбе с основными причинами заболеваемости и смертности... Первичная медико-санитарная помощь должна лечь в основу всей медицины»**

**/В.Д. Волков – Глава Республики Мордовия,  
Послание Государственному Собранию  
Республики Мордовия, 27 марта 2019 года/**

Здравоохранение представляет собой особую сферу деятельности государства по обеспечению права граждан на жизнь и здоровье.

В сфере охраны здоровья и оказания медицинской помощи в Республике Мордовия проделана большая работа, результатом которой явилось то, что за 2017-2019 годы реорганизации (присоединению, слиянию) неправоммерно не подверглась ни одна лечебная организация в сельской местности.

Несмотря на положительные результаты по реализации Государственной программы «Развитие здравоохранения Республики Мордовия», утвержденной постановлением Правительства Республики Мордовия от 31.01.2019 № 44, и ранее действующей Программы, необходимо констатировать моменты, влияющие на доступность и качество оказания медицинской помощи. В первую очередь, это неравномерность распределения медицинских кадров, которая проявляется на уровне сельских районов и отдельных административных территорий республики. Наиболее выражена потребность в таких специалистах, как врачи общей практики, участковые терапевты, участковые педиатры, онкологи, фельдшеры фельдшерско-акушерских пунктов. Согласно социологическому исследованию, проведенному в 2019 году ГКУ РМ «Научный центр социально-экономического развития мониторинга» среди 1510 человек в 19 медицинских организациях, средняя оценка удовлетворенности пациентов качеством оказания услуг составила 90,3 балла (в 2018 году – 93,4 балла)<sup>2</sup>.

Следует учитывать и факт того, что по ряду вопросов об охране здоровья граждан законы и другие нормативные правовые акты, как на федеральном уровне, так и в регионе,

---

<sup>2</sup> Письмо Министерства здравоохранения Республики Мордовия от 09.12.2019 № 04-01/10182.

в некоторой части устарели, требуется их отмена или доработка и изменение. В этой связи приоритетным направлением развития здравоохранения в Российской Федерации определена Стратегия развития здравоохранения на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 06.06.2019 № 254, базовым принципом реализации которой выступает формирование и реализация на федеральном, региональном и муниципальном уровнях скоординированной политики в сфере охраны здоровья граждан.

Ключевая роль в реализации права граждан на медицинскую помощь отводится фельдшерско-акушерским пунктам, врачевным амбулаториям, поликлиникам. С работой первичного звена здравоохранения граждане, обратившиеся к Уполномоченному, связывают **доступность получения медицинских услуг**.

Жители с. Лямбиров Лямбирского района нарушением права на охрану здоровья считают «оптимизацию» Лямбирской районной больницы. По их мнению, это связано с тем, что *ликвидирован круглосуточный стационар, а дневной стационар сокращен до 20 койко-мест. В течение двух лет не ремонтируется аппарат в кабинете флюорографии (до лета 2018 года флюорографию в ЦРБ не делали; передвижной аппарат не отвечает современным требованиям из-за некачественной пленки); не работает рентгеновский аппарат. С 2014 года жители района вынуждены лечиться в больнице № 2 г. Саранска, с которой из с. Лямбиров нет прямого транспортного сообщения (даже доехав до г. Саранска, приходится еще делать несколько пересадок на городском транспорте), что проблематично для людей пожилого возраста, инвалидов, детей. Из-за отсутствия лечебного учреждения в «шаговой» доступности, учащиеся школ района и педагоги не имеют возможности пройти полный медицинский осмотр, а прием врача-психиатра - платный.*

Этот пример показателен тем, что жители сельских поселений привыкли к функционированию в каждом райцентре лечебного учреждения, и не желают принимать во внимание отсутствие в них в настоящее время высококвалифицированной помощи. Информация, предоставленная Уполномоченному Министерством здравоохранения Республики Мордовия по оптимизации Лямбирской районной больницы, тому свидетельство. Ведомство, в соответствии с Республиканской территориальной программой государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи гражданам, не считает затруднительным 7-километровый путь из Лямбиров в Саранск, с которым имеется регулярное автобусное сообщение. Проработан вопрос организации экстренной госпитализации населения в медицинские учреждения Саранска, в которых оказывается специализированная, в т.ч. высокотехнологичная, медицинская помощь врачевными бригадами, в т.ч. и бригадой скорой медицинской помощи, которая по-прежнему базируется на подстанции, расположенной в с. Лямбиров. Первичная медико-санитарная помощь взрослому населению оказывается поликлиническим отделением Республиканской клинической больницы № 5, поликлиническим отделением № 2 поликлиники № 2 и входящими в их состав шестью врачевными амбулаториями и 15-тью ФАПами. В с. Лямбиров располагается поликлиническое отделение, которое имеет возможность в полном объеме обеспечить необходимые клиничко-диагностические исследования, своевременные консультации узких врачев-специалистов. На базе поликлиники развернут флюорографический и рентгеновский кабинеты, кабинеты лечебной физкультуры и спортивной медицины, кабинеты ультразвуковой, функциональной диагностики и эндоскопии, кабинет клинической лабораторной диагностики, физиотерапевтический кабинет, отделение организации медицинской помощи детям в образовательных организациях. Имеется возможность записи на прием к врачу-специалисту как с

использованием сети Интернет и инфотерминалов, так и при непосредственном обращении пациента в регистратуру поликлиники<sup>3</sup>.

В условиях оптимизации медицинских учреждений значимым остается **вопрос предоставления качественной медицинской помощи**.

Не все граждане, особенно пожилого возраста, научились пользоваться электронным вариантом записи к врачу, считая наиболее приемлемым личное присутствие при записи, вследствие чего оказываются заложниками оказания им своевременной медицинской помощи.

Согласно ст. 21 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», оказание первичной специализированной медико-санитарной помощи осуществляется по направлению терапевтов, педиатров, врачей общей практики, фельдшеров и других врачей-специалистов, которые обладают возможностью со своих автоматизированных рабочих мест электронной записи на прием к специалистам медицинских организаций, оказывающих специализированную и высокотехнологичную медицинскую помощь.

*Из обращения гр-ки К. следует, что при заболевании коленного сустава, при наличии направления районной поликлиники, в течение 2019 года она не могла попасть на прием к главному травматологу республики для решения вопроса эндопротезирования за счет финансирования из республиканского бюджета.*

После обращения к Уполномоченному, при содействии Министерства здравоохранения Республики Мордовия<sup>4</sup>, был решен вопрос о ее приеме главным внештатным специалистом Министерства здравоохранения.

Важнейшей социальной услугой, направленной на реализацию права граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь, является услуга по обеспечению необходимыми лекарственными препаратами. С правозащитной точки зрения огромное значение имеет **вопрос льготного обеспечения граждан лекарственными препаратами**. Его ежегодный анализ позволяет сделать вывод о том, что существующая система не позволяет в полной мере реализовать право граждан на бесплатное обеспечение лекарственными препаратами.

В адрес Уполномоченного обращались инвалиды, не реализовавшие право льготного лекарственного обеспечения на основании ст. 6.1 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» и постановления Правительства РФ от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке медицинской промышленности и улучшения обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения». Все обращения были связаны с несвоевременным отпуском лекарственных препаратов. Факты последующей выдачи льготного лекарства констатируют лишь восстановление нарушенных прав обратившихся, но не благополучие ситуации в целом.

Обозначенный вопрос находится на особом контроле у руководства Республики Мордовия. 31.01.2019 состояние льготного лекарственного обеспечения в Республике Мордовия и принимаемых мерах по своевременному обеспечению льготных категорий граждан лекарственными препаратами было предметом рассмотрения Координационного совещания руководителей территориальных органов исполнительной власти под председательством Главного федерального инспектора по Республике Мордовия М.С. Сезганова. Согласно протоколу совещания, по всем трем направлениям льготного лекарственного обеспечения, по состоянию на 31.12.2018, на отсроченном обеспечении

---

<sup>3</sup> Письмо Министерства здравоохранения Республики Мордовия от 08.04.2019 № 1732-РМ/5.

<sup>4</sup> Письмо Министерства здравоохранения Республики Мордовия от 08.10.2019 № 5453-РМ/5.

находилось 905 рецептов. По рекомендации этого совещания Министерство здравоохранения Республики Мордовия, в целях снижения количества рецептов, состоящих на отсроченном обслуживании, наметило и реализует мероприятия, в числе которых ежедневное проведение с ГУП РМ «Фармация» анализа рецептов, состоящих на отсроченном обеспечении, и их перераспределение между обслуживающими аптеками; оперативная поставка в аптеки товара из аптечного склада; своевременное информирование сотрудниками аптек о их поступлении пациентов. В адрес Министерства здравоохранения РФ 19.02.2018 и 12.08.2019 и в Министерство финансов РФ 12.08.2019 направлены письма с предложением о внесении изменений в федеральное законодательство по исключению возможности граждан пользоваться одновременно федеральной и региональной льготой<sup>5</sup>.

Кроме того, с 01.07.2019 в силу вступили изменения Федерального закона «О контрактной системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», согласно которым сумма закупки товара, работы или услуги у единственного поставщика увеличена до 300 тыс. рублей.

Из информации, предоставленной Министерством здравоохранения Республики Мордовия<sup>6</sup>, следует, что для обеспечения граждан, имеющих право на набор социальных услуг в части обеспечения лекарственными препаратами, по состоянию на 01.12.2019 выделено федеральных средств в объеме 146986,1 тыс. рублей; заключено 237 госконтрактов на сумму 146958,4 тыс. рублей; поступило товара на сумму 146909,4 тыс. рублей; обслужено 7332 льготника, отпущено лекарственных препаратов на сумму 133652,7 тыс. рублей по 70441 рецепту. Остаток товара в аптечной сети составил 72429,9 тыс. рублей (запас на 4 месяца). На отсроченном обеспечении находится 95 рецептов. В региональный регистр на 01.12.2019 включено 48574 человек. На закупку для них лекарственных препаратов из республиканского бюджета выделено 376947,4 тыс. рублей. По состоянию на 01.12.2019 заключено 547 госконтрактов на 376837,5 тыс. рублей; поступило товара на 375328,5 тыс. рублей; обслужено 34329 льготников по 258071 рецепту на сумму 493978,3 тыс. рублей. Остаток товара в аптечной сети составил 166259,8 тыс. рублей (запас на 4 месяца). При этом на отсроченном обеспечении находятся 595 рецептов.

Хотя Министерство здравоохранения Республики Мордовия проблем с обеспечением лекарственными препаратами граждан льготных категорий не указывает, проблема имеет место, о чем свидетельствует факт наличия рецептов, находящихся на отсроченном обеспечении как на начало 2019 года, так и на его конец. Повторение данного вопроса из года в год свидетельствует о недостаточности принимаемых мер, что подтверждается и неумещающим потоком обращений граждан в различные инстанции.

На наличие проблем в сфере льготного лекарственного обеспечения указывают и статистические данные, предоставленные Управлением Роспотребнадзора по Республике Мордовия<sup>7</sup>. За 9 месяцев 2019 года по вопросу льготного лекарственного обеспечения в ведомство поступило 131 обращение граждан, по 43-м из них проведены внеплановые документальные проверки в отношении Министерства здравоохранения Республики Мордовия, по итогам которых выдано 41 предписание об устранении выявленных нарушений и за невыполнение в установленный срок одного из них составлен протокол об административном правонарушении по ч. 21 ст. 19.5 КоАП РФ. 88 обращений граждан по названной тематике, в связи с обращением без использования средств информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих обязательную авторизацию заявителя

---

<sup>5</sup> Письмо Министерства здравоохранения Республики Мордовия от 09.12.2019 № 04-01/10182.

<sup>6</sup> Письмо Министерства здравоохранения Республики Мордовия от 09.12.2019 № 04-01/10182.

<sup>7</sup> Письмо Территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Республике Мордовия от 07.11.2019 № И13-477/19.

в единой системе идентификации и аутентификации, направлены для рассмотрения в Министерство здравоохранения Республики Мордовия.

Одна из причин ненадлежащего обеспечения граждан льготными лекарственными препаратами – пока еще несовершенный процесс автоматизации закупок лекарственных препаратов. На это указывает Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия. Так, например, несовершенство каталога лекарственных средств информационно-аналитической системы стало причиной срыва закупок препаратов. Несмотря на то, что каталог стал применяться заказчиками с 2018 года, до января 2019 года не были унифицированы единицы измерения: одни и те же лекарственные препараты размещались в разных группах. Имеет место некорректное формирование минимальной цены единицы планируемого к закупке лекарственного препарата<sup>8</sup>.

Для граждан не всегда приемлема замена лекарственных препаратов аналогами. Не ощутив пользы для своего организма, граждане в ущерб другим покупкам продолжают приобретать жизненно важный для себя препарат на собственные средства. Некоторые обращаются к Уполномоченному с просьбой выяснить, действительно ли произошла замена или лечащий врач не выписывает препарат бесплатно?

Замена лекарственных препаратов в рамках одного международного непатентованного наименования на лекарственные препараты-синонимы не противоречит действующему законодательству, определяющему порядок лекарственного обеспечения<sup>9</sup>. Ответственность за выбор препарата, относящегося к категории рецептурных, – прерогатива лечащего врача. Несогласные с ним пациенты могут обращаться во врачебную комиссию медицинской организации. При этом стоит отметить, что в рамках набора социальных услуг предоставляются не все лекарственные средства, а только те, которые предусмотрены стандартом медицинской помощи и Перечнем, утвержденным Приказом Минздравсоцразвития РФ. Однако возможны ситуации, когда стандарт оказания медицинской помощи предусматривает лекарственное средство, которое отсутствует в Перечне. Пациент его может получить, но не в пределах набора социальных услуг. Аптека, несмотря на наименование лекарственного препарата в рецепте медицинского работника, вправе отпустить его из имеющихся в наличии лекарственных препаратов в рамках его международного непатентованного наименования.

Изложенная тема обуславливает вывод о том, что эффективная реализация права граждан на лекарственное обеспечение требует дальнейшего совершенствования действующего законодательства, в том числе в плане финансирования расходов на набор социальных услуг, поскольку если не обеспечена фактическая потребность пациентов в лекарствах, то и реальный объем необходимых средств не учитывается. Результатом деятельности, организованной субъектом Российской Федерации системы обеспечения льготными лекарственными препаратами, должна стать возможность получить необходимый препарат.

Указом Президента Российской Федерации от 06.06.2019 № 254, утвердившим Государственную программу «Развитие здравоохранения», на период до 2025 года определена и Стратегия лекарственного обеспечения населения. Предполагается, что к 2021 году будет сформирован Федеральный регистр граждан, имеющих право на обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания за счет средств бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, позволяющий проводить автоматизированный анализ фактического обеспечения граждан льготных категорий

---

<sup>8</sup> Письмо Управления антимонопольной службы по Республике Мордовия от 10.12.2019 № 3380.

<sup>9</sup> Приказ Минздрава России от 20.12.2012 № 1175н "Об утверждении порядка назначения и выписывания лекарственных препаратов, а также форм рецептурных бланков на лекарственные препараты, порядка оформления указанных бланков, их учета и хранения".

лекарственными препаратами. Ожидается, что это повысит точность сбора информации о потребности в лекарственных препаратах, медицинских изделиях и специализированных продуктах лечебного питания, а также уменьшить число отказов в предоставлении лекарственных препаратов, более рационально использовать бюджетные ассигнования, выделяемые на лекарственное обеспечение, а в целом будет способствовать более полной реализации прав граждан в области лекарственного обеспечения.



## ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Социальная сфера страны трансформировалась после изменений, произошедших в политике и экономике. Ее реформирование продолжается и сейчас. Происходящие изменения неоднозначно воспринимаются различными слоями населения, несмотря на то, что региональный бюджет, как и федеральный, остается социально ориентированным. Стратегия социально-экономического развития Республики Мордовия до 2025 года, утвержденная Законом Республики Мордовия от 01.10.2008 № 94-З, определяет одну из главных задач – создание условий для качественной жизни, и как результат – сохранение демографического и социального капитала.

Один из видов социальных услуг - **обеспечение инвалидов санаторно-курортным лечением**, касается федеральных льготополучателей.

Заявления от граждан в связи с отказом регионального отделения Фонда социального страхования в обеспечении санаторно-курортным лечением продолжали поступать в адрес Уполномоченного и в 2019 году, хотя и в меньшем количестве в отличие от 2018 года. Во всех названных ими случаях очередь на получение санаторно-курортной путевки не подошла, поэтому обеспечить их, не нарушая права других инвалидов, не представляется возможным по объективным причинам. Поэтому гражданам разъяснялся порядок предоставления данной услуги.

Государственное учреждение – Региональное отделение Фонда социального страхования по Республике Мордовия в 2019 году последовательно выполняло все социальные обязательства по реализации государственных задач и программ в социальной сфере, но устанавливаемые объемы финансирования расходов за счет средств федерального бюджета не позволяют удовлетворить в полном объеме все поступившие заявки.

В прошедшем году санаторно-курортное лечение получили 720 граждан льготной категории. Для них и сопровождающих их лиц, приобретено на конкурсной основе 850 путевок на сумму 19,4 млн. рублей в санатории республики и санаторно-курортные учреждения страны. Процент обеспеченности, как и в 2018 году, остался на уровне 30% от количества поступивших заявлений. По состоянию на 01.12.2019 количество лиц, не обеспеченных путевкой на санаторно-курортное лечение, составило 4106 человек. Что касается ранних сроков написания заявлений, то это сентябрь-октябрь 2015 года, в зависимости от заболевания<sup>10</sup>.

*Таблица № 4*

		на 01.11.2018	на 01.11.2019	Абсолют. отклонение (+;-)
Количество федеральных льготополучателей, чел.		96 466	94 408	- 2 058
Количество граждан, отказавшихся от набора социальных услуг, чел.		71 455	70 229	- 1 226
в т.ч.	от всего набора услуг,	63 031	61 927	- 1 104
	от лекарственного обеспечения,	5 200	5 178	- 22
	от санаторно-курортного лечения,	2 509	2 492	- 17
	от проезда на пригородном железнодорожном транспорте к месту лечения и обратно	715	632	- 8

<sup>10</sup> Письмо ГУ – Региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Мордовия от 09.12.2019 № 08/5395.

Одной из причин ненадлежащего санаторно-курортного обеспечения Отделение ФСС по Республике Мордовия называет уменьшение количества граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи и получающих социальный пакет в натуральном выражении (*таблица № 4*). Объем средств на оказание льготным категориям граждан социальной помощи по санаторно-курортному лечению, согласно Правилам, утвержденным постановлением Правительства РФ от 29.12.2004 № 864, определяется исходя из численности граждан, сделавших выбор в пользу получения данной части набора социальных услуг в натуральной форме.

Таким образом, обеспечение санаторно-курортным лечением отдельных категорий граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, на территории Республики Мордовия является проблемным вопросом. В связи с чем Уполномоченный направил информацию о нем Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой, которой готовится общая стратегия актуальных социально-значимых вопросов, требующих разрешения на федеральном уровне.

К обеспечению инвалидам равных с другими гражданами возможностей относится **доступность объектов жизнедеятельности**. В 2019 году, при отсутствии обращений граждан маломобильных групп населения на доступность городской среды, в адрес Уполномоченного обращались инвалиды, использующие для передвижения кресла-коляски, о несоблюдении конституционного права на жилище. Анализ сложившейся ситуации показал имеющуюся в этом вопросе проблему.

Правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 09.07.2016 № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов», установлены порядок обеспечения условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме и требования по приспособлению жилых помещений в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов.

На основании этого постановления в муниципальных образованиях Республики Мордовия (за исключением немногих, например, Атюрьевского<sup>11</sup> и Краснослободского<sup>12</sup> муниципальных районов) изданы нормативно-правовые акты. Но, несмотря на их наличие, работа по обследованию жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых они проживают, практически не ведется. Исключение - г.о. Саранск<sup>13</sup>, Большеберезниковский<sup>14</sup> и Zubovo-Полянский<sup>15</sup> муниципальные районы. В основном, поводом к обследованию многоквартирного дома на предмет его доступности для инвалидов-колясочников является обращение последних. В большинстве случаев работы финансируются из муниципальных бюджетов, редко – из других источников. Выделенных средств недостаточно.

Как один из примеров: по Октябрьскому району г.о. Саранск в 2016 году на основании муниципальных контрактов пандусы установлены в 13 подъездах 12 многоквартирных домов на сумму 850280 рублей. В 2017 году в рамках реализации муниципальной целевой программы «Доступная среда в г.о. Саранск» на сумму 219456

---

<sup>11</sup> Письмо администрации Атюрьевского муниципального района от 09.12.2019 № 01-62/1582.

<sup>12</sup> Письмо администрации Краснослободского муниципального района от 07.11.2019 № 4008.

<sup>13</sup> Письмо Администрации г.о. Саранск от 11.12.2019 № 10203.

<sup>14</sup> Письмо администрации Большеберезниковского муниципального района от 09.12.2019 № 01-1/1727.

<sup>15</sup> Письмо администрации Zubovo-Полянского муниципального района от 03.12.2019 № 3867.

рублей установлено 4 вспомогательных устройства. Столько же установлено в 2018 году. На 2019 год за счет названной программы выделено 250 тыс. рублей, при этом кредиторская задолженность за 2018 год составила 310,5 тыс. рублей<sup>16</sup>. Нерешенной проблемой остается техническая невозможность установки вспомогательных устройств в этих местах.

Несоответствие квартир в многоквартирных домах потребностям инвалидов-колясочников отмечается актами комиссий, созданных органами местного самоуправления. Например, *квартира по ул. Восточная, 9 в г. Саранске, где проживает гр-н И. – инвалид, использующий для передвижения кресло-коляску, в интересах которого к Уполномоченному обратилась его мать, нуждается в перепланировке, что отражено актом, составленным комиссией, созданной органом местного самоуправления Октябрьского района г.о. Саранск*. При этом у муниципалитета отсутствуют полномочия по проведению самой проверки экономической целесообразности реконструкции в целях приспособления жилого помещения с учетом потребностей инвалида.

В соответствии с п. 2 «Правил проведения проверки экономической целесообразности реконструкции или капитального ремонта многоквартирного дома (части дома), в котором проживает инвалид, в целях приспособления жилого помещения инвалида и (или) общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид, с учетом потребностей инвалида и обеспечения условий их доступности для инвалида», утвержденных приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 28.02.2017 № 583/пр, проведение проверки экономической целесообразности обеспечивается уполномоченным органом, указанным в п. 3 Правил, утвержденных вышеназванным постановлением Правительства РФ № 649-2016 года, то есть органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Однако, в Республике Мордовия отсутствует нормативный правовой акт о наделении государственного органа полномочиями по координации мероприятий по приспособлению жилых помещений инвалидов с учетом их потребностей (проведению проверок экономической целесообразности реконструкции или перепланировки жилых помещений, в которых проживают инвалиды, с учетом их потребностей).

Необходимость в оборудовании жилого помещения, занимаемого инвалидом, имеющим нарушения здоровья со стойким расстройством функции опорно-двигательного аппарата, специальными средствами и приспособлениями, подтверждается и ФКУ «ГБ МСЭ по Республике Мордовия». Этим ведомством в 2018 году выдано 62 индивидуальных программы реабилитации или абилитации с заключением о нуждаемости в оборудовании жилого помещения, за 10 месяцев 2019 года – 13. Четыре таких программы, кроме того, в 2018 году выдано детям в возрасте до 18 лет, за 10 месяцев 2019 года – 1<sup>17</sup>.

В адрес Уполномоченного периодически поступают устные и письменные **обращения от инвалидов, проживающих в ГБУСОН РМ «Саранский дом-интернат для престарелых и инвалидов»** на лекарственное обеспечение, питание и ненадлежащий тепловой режим в жилых помещениях.

Обращения были проверены при содействии Министерства социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия с привлечением специалистов других ведомств. Ни один из изложенных заявителями фактов не нашел объективного подтверждения.

Все обратившиеся, реализовавшие право на получение набора социальных услуг в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», в полном объеме обеспечивались бесплатно лекарственными

---

<sup>16</sup> Письмо администрации Октябрьского района г.о. Саранск от 21.02.2019 № 474.

<sup>17</sup> Письмо ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Мордовия» от 03.12.2019 № 4283.

препаратами по рецептам врачей-специалистов медицинских организаций. Проверки норм продуктов питания и их качества не выявили отклонений от норм, предусмотренных действующим законодательством. Контроль за организацией питания регулярно осуществлялся Управлением Роспотребнадзора по Республике Мордовия в рамках плановых и внеплановых выездных проверок исполнения требований санитарного законодательства, а также специалистами Министерства социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия. В соответствии с экспертными заключениями лабораторных исследований образцов готовой пищи, подготовленными ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Мордовия», качество готовых блюд отвечает требованиям санитарного законодательства, предъявляемым к безопасности и пищевой ценности рационов питания. Вопросы качества обеспечения питанием получателей социальных услуг периодически проверяются и прокуратурой Пролетарского района г. Саранска. Подача тепла в учреждение производится в соответствии с графиком. Перебоев теплоснабжения и отклонения от допустимых пределов расчетной температуры воздуха в жилых комнатах не зафиксировано.

В 2019 году в адрес Уполномоченного продолжали поступать **обращения, связанные с медико-социальной экспертизой**. Как следует из практики, подходы к оценке и классификации состояния здоровья меняются не в пользу граждан, что ведет к снижению уровня социальной защищенности населения.

Поступившие обращения можно разделить на две группы. Первая группа обращений касалась отказа медицинских организаций в направлении пациента на медико-социальную экспертизу, вторая – обжалования решений органов медико-социальной экспертизы в связи с отказом в установлении или снижении группы инвалидности.

С вступлением в силу 21.05.2019 постановления Правительства РФ от 16.05.2019 № 607 «О внесении изменений в Правила признания лица инвалидом» отпала необходимость привлекать к рассмотрению жалоб на отказ медицинских организаций в направлении на МСЭ Министерство здравоохранения Республики Мордовия. Согласно названному нормативному правовому акту, процедура освидетельствования граждан для установления инвалидности упростилась. Во 2-м полугодии на такие жалобы Уполномоченный давал разъяснения о том, что принятыми изменениями предусмотрены обстоятельства, при которых для проведения медико-социальной экспертизы не требуется направление на медико-социальную экспертизу. В этих случаях гражданин подает в учреждение МСЭ заявление о проведении медико-социальной экспертизы на бумажном носителе или в электронном виде с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг».

Кроме того, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 04.06.2019 № 715, с 15.06.2019 установлен срок направления на МСЭ (3 рабочих дня) граждан, находящихся в стационаре, перенесших ампутацию или реампутацию конечностей и нуждающихся в первичном протезировании.

Оказать содействие в восстановлении прав гражданам, не согласных с решениями органов медико-социальной экспертизы, Уполномоченный по-прежнему не может, поскольку в Российской Федерации до настоящего времени не внедрен институт независимой медико-социальной экспертизы. Компетенция государственного правозащитника *«выяснить основания и причины не установления или снятия инвалидности, дать им оценку»*, о чем чаще всего просят обратившиеся к нему граждане, ограничена статьей 13 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», согласно которой сведения о факте обращения гражданина за оказанием медицинской помощи, состоянии его здоровья и диагнозе, иные сведения, полученные при его медицинском обследовании и лечении, составляют врачебную тайну. Уполномоченный по правам человека не включен в круг субъектов, обладающих правом на получение названных сведений.

Региональное бюро медико-социальной экспертизы расширяет границы взаимодействия с гражданским обществом. С 2019 года в состав Общественного Совета при ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Мордовия» Минтруда России включен и Уполномоченный. На рабочей встрече его членов, состоявшейся 22.11.2019, обсужден анализ состояния правоприменительной практики Правил признания лица инвалидом.

Нерешенных вопросов в этой области много. Одним из них Уполномоченный считает вопрос установления инвалидности гражданам - ликвидаторам последствий аварии на Чернобыльской АЭС, прибывшим в Российскую Федерацию с территории другого государства – республик бывшего СССР, и принявшим российское гражданство.

В законодательном порядке этот вопрос урегулирован. В соответствии с пп. «е» п. 37 Административного регламента по предоставлению государственной услуги по проведению медико-социальной экспертизы, утвержденного приказом Минтруда России от 29.01.2014 № 59н, при предоставлении государственной услуги, результатом которой является установление инвалидности, в части определения причины инвалидности получателем государственной услуги, кроме документов, указанных в пунктах 28, 31 и пп. «а» п. 34 Административного регламента, представляются заключения межведомственных экспертных советов о причинной связи развившихся заболеваний и инвалидности с радиационным воздействием. Но именно положительного заключения межведомственного экспертного совета не добиваются обратившиеся к Уполномоченному граждане.

В этом смысле показателен пример гр-на И., уроженца Узбекской ССР, с 25.01.1987 по 12.06.1987 принимавшего участие в работах по ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС в зоне отселения, получившего дозу облучения. Согласно справке, выданной военным комиссариатом г. Новои Узбекской ССР, на основании военного билета он имеет льготы в соответствии с постановлением Совета Министров СССР и ВЦСПС № 1497-387 от 29.12.1987. Согласно справке ВТЭК, 25.05.1996 при повторном освидетельствовании в Республике Узбекистан ему присвоена II группа инвалидности бессрочно. В графе «причина нетрудоспособности» указано «болезнь, связанная с ликвидацией Чернобыльской аварии».

В 2010 году гр-н И. переехал в Республику Мордовия, документирован паспортом гражданина Российской Федерации. Согласно пенсионному удостоверению, выданному в 2012 году ГУ «Управление Пенсионного фонда РФ в г.о. Саранск Республики Мордовия», он имеет II группу инвалидности, с 26.01.2012 ему назначена пенсия по старости. В 2016 году получил удостоверение участника ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Из перечисленных документов следует, что заболевания гр-на И. обусловлены исполнением им обязанностей при ликвидации аварии на Чернобыльской АЭС. Однако, согласно заключениям органов медико-социальной экспертизы, 01.05.2013 ему установлена III группа инвалидности по общему заболеванию, повторно такая же группа установлена 26.03.2018 бессрочно.

При рассмотрении его обращения выяснилось, что решением от 05.10.2016 Санкт-Петербургского регионального межведомственного экспертного Совета, закрепленного за Приволжским федеральным округом, выявленные заболевания гр-на И. не относятся к детерминированным или стохастическим эффектам ионизирующей радиации и не входят в перечень радиационно-обусловленных заболеваний, утвержденных постановлением Правительства РФ от 04.11.2004 № 592, вследствие чего не связаны с воздействием радиационных факторов при выполнении работ по ликвидации последствий радиационной аварии на Чернобыльской АЭС.

Не подвергая сомнению решение межведомственного экспертного Совета, стоит акцентировать внимание на том, что радиационное воздействие является одним из значимых факторов, действующих на персонал, занятый на восстановительных работах при авариях на АЭС. С момента взрыва на 4-м энергоблоке Чернобыльской АЭС прошли

десятилетия, но его последствия еще много лет будут оказывать влияние на здоровье людей, подвергшихся радиационному воздействию. Установление причинной связи заболеваний, инвалидности и смерти граждан с последствиями радиации обеспечивается межведомственными экспертными советами. Гражданам, получившим отрицательное заключение названных советов, понятно, что эти решения выносятся в рамках действующего законодательства, но не понятно, почему, другими государствами – республиками бывшего СССР, как, например, Республикой Узбекистан, всем лицам, принимавшим участие в ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС, устанавливается инвалидность вследствие чернобыльской катастрофы, а в Российской Федерации нет. То есть, граждане бывшего СССР, а ныне граждане разных государств, принимавшие участие в ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС, поставлены в неравные условия и имеют разный уровень социальной защищенности.

**Социальная политика государства выражается в социальном обеспечении, которое предусматривает различные социальные выплаты.** Вопросы по данной тематике, хотя и в меньшем количестве, чем в 2018 году, присутствовали в почте Уполномоченного. В 2019 году обращения граждан касались как единовременных денежных пособий, так и ежемесячных и ежегодных выплат. По некоторым из них Уполномоченным давались разъяснения, часть их рассматривалась при содействии Министерства социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия. Нарушений со стороны органов социальной защиты, труда и занятости населения не выявлено.

Несоблюдением прав на социальное обеспечение граждане, например, считали:

- *начисление полной суммы за капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме при наличии права на оплату в размере 50%:*

Положенная некоторым категориям граждан льгота по оплате капитального ремонта предоставляется не в натуральном виде, а в виде денежной компенсации и после произведенных расходов в полном объеме. Поэтому волеизъявление об оплате 50% от суммы, указанной в платежном документе за капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, не соответствует требованиям действующего законодательства;

- *приостановление выплаты ежемесячной денежной компенсации по оплате коммунальных услуг по категории «инвалид»:*

Согласно п. 3 ст. 160 Жилищного кодекса РФ, компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг предоставляется гражданам при отсутствии у них задолженности или при заключении и (или) выполнении гражданами соглашений по ее погашению. Услуга по обращению с твердыми коммунальными отходами относится к коммунальной услуге. В случае, если граждане, которым региональный оператор ООО «Ремондис» выставяет плату за ее предоставление, отказываются ее оплачивать, то при наличии задолженности прекращается выплата ежемесячной денежной компенсации и за другие виды коммунальных услуг;

- *невыплату «детям войны» ко Дню Победы (9 мая) 1500 рублей:*

Предоставление льгот гражданам только на основании факта рождения в годы Великой Отечественной войны, без отнесения их к какой-либо иной льготной категории, федеральным законодательством не предусмотрено. При этом в отдельных регионах Российской Федерации, в частности в Республике Мордовия, предусмотрены меры социальной поддержки непосредственно для категории граждан, родившихся в годы Великой Отечественной войны. Ежегодная денежная выплата ко Дню Победы (9 мая) в размере 1500 рублей предусмотрена Законом Республики Мордовия от 06.05.2015 № 24-З «О мерах социальной поддержки граждан Российской Федерации, родившихся в период с 22 июня 1927 года по 4 сентября 1945 года». Однако если «дети войны» имеют право на получение мер социальной поддержки в виде денежных выплат, установленных

федеральными законами, то денежная выплата предоставляется только по одному основанию по их выбору;

*- необеспечение льготным проездом в общественном транспорте в 2019 году при назначении страховой пенсии по старости в 2018 году:*

В соответствии с ч. 1 ст. 9 Закона Республики Мордовия от 28.12.2004 № 102-3 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий населения, проживающего в Республике Мордовия» для пенсионеров предусмотрены меры социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты на транспортные расходы и право на приобретение электронного проездного билета для бесплатного проезда на автомобильном и городском наземном электрическом транспорте по муниципальным и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном сообщениях на территории Республики Мордовия. Однако с 01.01.2019 они предоставляются неработающим пенсионерам, а также в случае, если среднемесячный доход работающего пенсионера на дату обращения не превышает 15000 рублей, и распространяются на лиц, впервые обратившихся за их предоставлением после 31.12.2018;

*- не предоставление льготы по начислению транспортного налога ребенку-инвалиду по достижению им возраста 18 лет:*

В соответствии с главой 28 «Транспортный налог» Налогового кодекса Российской Федерации транспортный налог является региональным налогом и вводится в действие законами субъектов Российской Федерации о налоге. Транспортный налог, а также льготы по его уплате, на территории Республики Мордовия введены Законом Республики Мордовия от 17.10.2002 № 46-3 «О транспортном налоге». Согласно нормам данного Закона, льгот по указанному налогу для инвалидов I группы не установлено, в том числе для граждан, которым указанная группа инвалидности установлена с детства.

**Пенсионное обеспечение** в Российской Федерации является одним из основных видов социального обеспечения, а право на него относится к числу важнейших социальных прав, закрепленных в Конституции. Предпринятое в последние годы реформирование пенсионного законодательства, в основу которого положена концепция страховой природы пенсионного обеспечения, изменило функциональную роль общего трудового стажа в рамках обязательного пенсионного страхования.

Доводы обратившихся к Уполномоченному граждан о несоблюдении пенсионных прав, не нашли объективного подтверждения. Разъяснения, данные специалистами Пенсионного фонда по Республике Мордовия, содержали детальный расчет начисленных им пенсионных выплат. То есть, пенсионные обязательства перед гражданами были выполнены в полном объеме. Однако некоторые заявители не согласились с выводами пенсионного ведомства. Анализ таких обращений показал, что пенсионное законодательство с принятием каждого нового нормативного правового акта в этой области для понимания большинства граждан остается труднодоступным. Не каждому новоиспеченному пенсионеру дано самостоятельно проверить правильность расчета начисленной пенсии, что способствует обращению как непосредственно в пенсионный орган, а потом, с учетом недоверия к полученному ответу, и к Уполномоченному.

Один из выходов существующей ситуации - совершенствование пенсионного законодательства, конечной целью которого должны быть простота и доступность, что обеспечило бы гражданам беспрепятственность в реализации пенсионных прав. Кроме того, для обеспечения социальной стабильности необходимо создать устойчивую пенсионную систему и обеспечить максимальный уровень открытости. «Как показывает практика правозащитной деятельности, отметила Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова на межрегиональной конференции «Защита прав граждан в условиях реформирования пенсионной системы», проходившей 14.06.2019 в г. Ханты-Мансийске - социальные права человека в современных условиях наиболее уязвимы и требуют пристального внимания к их соблюдению».

Вид пенсии		Численность пенсионеров, по состоянию		Абсолют. отклонение (+;-)
		на 01.11.2018 (чел.)	на 01.11.2019 (чел.)	
Всего		257870	255397	- 2473
Страховые пенсии		236238	233407	- 2831
из них:	по старости,	215049	202519	- 12530
	по инвалидности,	12947	12965	+ 18
	по случаю потери кормильца,	8242	7923	- 319
Пенсии по госуд. пенсионному обеспечению		21632	21990	+ 358

По состоянию на 01.11.2019, в сравнении с аналогичным периодом прошлого года, страховая пенсия по старости, ввиду внесения изменений в Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» в части увеличения возраста выхода на пенсию на общих основаниях, была установлена меньшему количеству граждан (на 12530 чел.), зарегистрированных на территории Республики Мордовия, за счет чего уменьшилась и общая численность пенсионеров (таблица № 5).

Процесс реформирования пенсионной системы неоднозначно воспринимается гражданами предпенсионного возраста, от которых Уполномоченный получил наибольшее количество обращений.

По данным ГУ – Отделение Пенсионного фонда России по Республике Мордовия, по состоянию на 01.11.2019 досрочная страховая пенсия по старости установлена 1060 получателям, в ее начислении отказано 340 заявителям по причинам, связанным, в основном, с отсутствием необходимого специального стажа работы<sup>18</sup>.

К примеру, *орган социальной защиты отказал в оформлении досрочной пенсии группе женщин, каждая из которой проработала более 36 лет в Муромском центре организации работы железнодорожных станций Горьковской дирекции управления движением – структурного подразделения Центральной дирекции управления движением – филиала ОАО «РЖД», и была уволена по сокращению численности или штата работников в феврале 2018 в возрасте 52-х лет.*

В пенсионном законодательстве с 2019 года право на досрочную страховую пенсию по старости ранее достижения пенсионного возраста сохраняется при определенных условиях, связанных с размером индивидуального пенсионного коэффициента, продолжительностью страхового стажа и стажа на соответствующих видах работ. Однако отдельного порядка увольнения работников предпенсионного возраста<sup>19</sup> при сокращении численности или штата работников организации трудовое законодательство (ст. 81 Трудового кодекса РФ) не предусматривает. Преимущественное право оставления на работе или запрет на увольнение без последующего трудоустройства может быть предусмотрено коллективным договором или отраслевым соглашением.

Государственная политика в области содействия занятости населения, согласно ст. 5 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», направлена, в частности, на осуществление мероприятий, способствующих занятости граждан предпенсионного возраста. Пенсия в таких случаях устанавливается на 2 года раньше с учетом переходного возраста. Данная норма прописана

<sup>18</sup> Письмо ГУ – Отделение Пенсионного фонда России по Республике Мордовия от 29.11.2019 № 11/5598.

<sup>19</sup> Под предпенсионным возрастом понимается возрастной период в течение пяти лет до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно (ст. 5 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации").



в ст. 32 этого закона. При этом направление граждан на пенсию по старости не относится к числу гарантированных государственных мер социальной поддержки граждан. При принятии решения о выдаче предложения для выхода на досрочную пенсию службы занятости населения исходят, прежде всего, из анализа возможности трудоустройства гражданина, а также возможности профессионального обучения профессиям, востребованным на рынке труда республики, однако эти решения по большому счету субъективные.

За период с января по ноябрь 2019 года органами занятости Республики Мордовия выданы предложения о досрочном назначении пенсии 79 безработным гражданам, из них 5 человек отказались от трудоустройства<sup>20</sup>. Примечательно, что, в отличие от безработных граждан, проживающих в г.о. Саранск, где имеются большие возможности трудоустройства, от предложения о досрочном назначении пенсии в 2019 году отказались четверо в Ардатовском и Ельниковском муниципальных районах.

В рамках мер, принятых в Республике Мордовия по защите прав граждан предпенсионного возраста, создана рабочая группа по организации работы центров занятости населения и утвержден соответствующий План мероприятий. Между ГУ-Отделением Пенсионного фонда по Республике Мордовия и Министерством социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия заключено Соглашение об информационном взаимодействии, целью которого является организация защищенного документооборота ОПФР с органами в области содействия занятости населения в целях предоставления гражданам предпенсионного возраста мер социальной поддержки, установленных российским законодательством. На постоянной основе Минсоцтрудзанятости Республики Мордовия организована информационно-разъяснительная работа с работодателями по недопущению дискриминации на рынке труда, а также необоснованного увольнения работающих граждан предпенсионного возраста; разработаны памятки с соответствующей информацией; в целях исключения необоснованных увольнений граждан предпенсионного возраста на постоянной основе организованы мониторинги численности работающих предпенсионного возраста в разрезе муниципальных районов; осуществляется обмен соответствующими сведениями с Государственной инспекцией труда в Республике Мордовия<sup>21</sup>. По состоянию на 01.12.2019 в реестр безработных граждан, имеющих право на назначение пенсии досрочно, по предложению центра занятости населения включено 10 человек; прорабатывается вопрос выдачи предложений о досрочном назначении пенсии с 2020 года<sup>22</sup>. Для принятия дополнительных мер, направленных на исключение необоснованных увольнений граждан предпенсионного возраста, а также снижение уровня занятости граждан предпенсионного возраста, разработана и утверждена «дорожная карта» по обеспечению сохранения и развития занятости граждан предпенсионного возраста на 2018-2021 годы, утвержденная распоряжением Правительства Республики Мордовия от 26.07.2018 № 445-Р.

Правозащитное сообщество вопросы обеспечения и защиты прав граждан в условиях изменений пенсионного законодательства всесторонне обсудило на Координационном совете российских уполномоченных по правам человека по теме «Защита трудовых прав граждан», состоявшемся 16.05.2019 в г. Казани, и Межрегиональной конференции российских уполномоченных по правам человека, состоявшейся 14.06.2019 в г. Ханты-Мансийске.

---

<sup>20</sup> Письмо Министерства социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия от 05.12.2019 № 19-1578-И.

<sup>21</sup> Письмо Министерства социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия от 21.02.2019 № 18-242-И.

<sup>22</sup> Письмо Министерства социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия от 05.12.2019 № 19-1578-И.

В части соблюдения права на труд лиц предпенсионного возраста, Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации и Министерству финансов Российской Федерации было предложено изучить вопрос об увеличении максимального размера пособия по безработице для всех уволенных лиц предпенсионного возраста; разработать и принять нормативный правовой акт, определяющий и регламентирующий организацию создания для них квотируемых рабочих мест; внести в трудовое законодательство положение о наделении работодателей обязанностью давать письменный мотивированный отказ в принятии на работу соискателя предпенсионного возраста без их письменного требования, а также определить правовой статус лиц «предпенсионного возраста».

В 2013 году в Федеральном законе № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (ст. 17) была прописана норма о том, что лицам, проработавшим не менее 30 календарных лет в сельском хозяйстве, устанавливается повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и к страховой пенсии по инвалидности в размере 25% суммы установленной фиксированной выплаты к соответствующей страховой пенсии на весь период их проживания в сельской местности. Данная норма стала действующей с 01.01.2019, в связи с чем первая половина 2019 года ознаменовалась валом обращений в адрес Уполномоченного за консультациями и обжалованием решений структурных подразделений Пенсионного фонда об отказе в назначении указанной доплаты.

Повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и инвалидности (по состоянию на 01.11.2019) установлено 13571 получателю. Численность пенсионеров, которым вынесено решение об отказе в установлении повышения фиксированной выплаты, составляет 174 человека, в т.ч. по причине отсутствия необходимой продолжительности «сельского» стажа – 77 гражданам<sup>23</sup>.

Пересчет названной доплаты структурными подразделениями Пенсионного фонда делался самостоятельно без подачи пенсионерами заявлений при наличии в выплатном деле необходимой информации, но можно было и пенсионерам представить дополнительные документы для перерасчета. Все расчеты, с которыми были не согласны обратившиеся к Уполномоченному граждане, были произведены правильно.

Вместе с тем, в связи с реализацией права на пенсионное обеспечение неопределенного круга лиц, обращает на себя внимание факт отказа в начислении названной надбавки гражданам, постоянно проживающим в селах Луховка, Макаровка, Солдатское и Куликовка, входящих в состав городского округа Саранск, вся трудовая деятельность которых была связана с Саранским тепличным комбинатом. Всем им было отказано в повышении фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости по причине отсутствия одного из трех условий: проживание в сельской местности. У обратившихся иное мнение: факт проживания их в сельской местности подтверждает наличие у них на придомовой территории огородов и домашних животных и птиц.

При отнесении местности к сельской применяется второй раздел «Сельские населенные пункты» Общероссийского классификатора объектов административно-территориального деления (ОКАТО). Рабочий поселок Луховка относится к первому разделу ОКАТО «Объекты административно-территориального деления, кроме сельских населенных пунктов». Отнесение этого населенного пункта к поселку городского типа<sup>24</sup>, подчиненного администрации Октябрьского района г.о. Саранск (первый раздел ОКАТО), а не к сельским населенным пунктам (второй раздел ОКАТО), обосновано законодательными актами Республики Мордовия об административно-территориальном устройстве.

---

<sup>23</sup> Письмо ГУ - Отделение Пенсионного фонда России по Республике Мордовия от 29.11.2018 № 11/5598.

<sup>24</sup> «89 401 666/4/ - Луховка» «ОК Общероссийский классификатор объектов административно-территориального деления» (утвержден Постановлением Госстандарта России от 31.07.1995 № 413) (редакция от 16.10.2018) (коды 66 - 99 ОКАТО).

Рабочий поселок Луховка, а также села Куликовка и Макаровка входят в состав г.о. Саранск на основании Закона Республики Мордовия от 12.03.2010 № 27-3, которым внесены изменения в Закон Республики Мордовия от 28.12.2004 № 114-3 "Об установлении границы городского округа Саранск и наделении его статусом городского округа". Согласно интернет-сайтам, Луховка является центром поселковой администрации, в состав которой входят также села Куликовка и Макаровка<sup>25</sup>, Солдатское - село городского округа Саранск<sup>26</sup>. Такие же данные и в ГУ – Отделении Пенсионного фонда по Республике Мордовия<sup>27</sup>. Сведений о включении с. Солдатское в перечень населенных пунктов, входящих в территорию г.о. Саранск, а также в рабочий поселок Луховка, не обнаружено.

Административно-территориальное устройство Республики Мордовия относится к ведению Республики Мордовия на основании ст. 58 Конституции Республики Мордовия. Механизм принятия решений по вопросам административно-территориального устройства Республики Мордовия предусмотрен Законом Республики Мордовия от 23.03.1998 № 7-3 «О порядке решения вопросов административно-территориального устройства Республики Мордовия».

Численность пенсионеров, которым вынесено решение об отказе в установлении повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости из-за отсутствия наименования профессии (должности) в Списке работ, производств, профессий, должностей и специальностей, утвержденным постановлением Правительства РФ от 29.11.2018 № 1440, составила 96 человек<sup>28</sup>. Часть их стала «заложниками» несвоевременного внесения в названный Список некоторых должностей. Как, например, следующая ситуация:

*Гр-ка М. с 1978 года работала диспетчером, счетоводом и заведовала складом в колхозе Атяшевского района, с 2012 года является получателем страховой пенсии по старости, проживает в сельской местности. Указанный список не предусматривал названные должности, в связи с чем в выплате надбавки ей было отказано.*

Наименование «диспетчер» было внесено в указанный Список постановлением Правительства РФ от 05.06.2019 № 805. Дополненный Список распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2019. С этого времени фиксированная выплата к страховой пенсии по старости в повышенном размере гр-ке М. была установлена.

Уполномоченным оказывалось содействие в получении архивных данных, необходимых для начисления пенсий. Было установлено, что законодательные нормы, предусмотренные Федеральным законом от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации», соблюдаются не всегда, особенно организациями малого и среднего бизнеса.

Комплектование государственных и муниципальных архивов архивными документами является обязанностью как государственных органов и органов местного самоуправления, так и негосударственных организаций. При их ликвидации, в т.ч. в результате банкротства, образовавшиеся в процессе их деятельности и включенные в состав Архивного фонда РФ архивные документы, документы по личному составу, а также архивные документы, сроки временного хранения которых не истекли, согласно п. 10 этого закона, должны передаваться ликвидационной комиссией (ликвидатором) или конкурсным управляющим в упорядоченном состоянии на хранение в соответствующий государственный или муниципальный архив.

<sup>25</sup> <https://ru.wikipedia>.

<sup>26</sup> <https://www.komandirovka.ru>.

<sup>27</sup> Письмо ГУ – Отделения Пенсионного фонда России по Республике Мордовия от 18.02.2019 № 11/728.

<sup>28</sup> Письмо ГУ - Отделение Пенсионного фонда России по Республике Мордовия от 29.11.2018 № 11/5598.

Однако, как сообщает Министерство культуры, национальной политики и архивного дела Республики Мордовия<sup>29</sup>, при ликвидации организаций малого и среднего бизнеса названные документы зачастую не передаются на хранение в архив, а остаются на руках у бывших работников кадровых служб, бухгалтеров. К примеру, за 2018 год из 9205 запросов социально-правового характера, исполненных с отрицательным результатом, по 2328 отказано по причине отсутствия на хранении документов. Ведомством зафиксированы случаи, когда документы в архив были сданы через несколько лет после ликвидации организаций, когда их руководителям стали необходимы эти документы для оформления собственных пенсий.

Причинами, по которым документы не сдаются в архив или сдаются несвоевременно, является отсутствие финансовых средств или нежелание руководителей организаций частной формы собственности выделить средства для их обработки и передачи в архив. В связи с чем, Министерство культуры, национальной политики и архивного дела Республики Мордовия для исправления ситуации считает необходимым законодательным путем обязать руководителей организаций к сдаче документов в архив и предлагает:

- внести изменение в ст. 21 («документы, предоставляемые для государственной регистрации при ликвидации юридического лица») Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», включив в перечень документов, необходимых для снятия с регистрации в налоговых органах, акт о передаче документов в архив;
- абзац 10 п. 2 ст. 129 («полномочия конкурсного управляющего») Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» изложить в следующей редакции: «передавать на хранение документы должника, образовавшиеся в процессе его деятельности и включенные в состав Архивного фонда РФ, документы по личному составу, а также архивные документы, сроки временного хранения которых не истекли».

---

<sup>29</sup> Письмо Министерства культуры, национальной политики и архивного дела Республики Мордовия от 25.03.2019 № 01-18/605.

## ПРАВО НА ТРУД

Несмотря на положительные тенденции в развитии трудовых отношений, обеспечении прав их участников и наличие достаточного объема правовых средств, содержащихся в законодательстве, реализация трудовых прав граждан не всегда гарантирована. Не обеспечены права тех, кто не заключил с работодателем трудового договора, отсутствие которого не порождает у работодателя обязанностей, предусмотренных ст. 22 Трудового кодекса РФ, на выплату в полном размере причитающейся заработной платы, перечисление взносов в различные государственные фонды и т.д.

Большинство обращений к Уполномоченному поступили после того, как подобные трудовые отношения прекратились. При их рассмотрении отсутствие надлежащего оформления трудовых отношений между работодателями и работниками становятся немаловажной проблемой при их установлении. Только при наличии трудового договора, хотя и составленного с нарушением трудового законодательства, имеется возможность оказать содействие в восстановлении нарушенного права на труд в части выплаты заработной платы в полном объеме.

*Так, гр-н Д., работая в ООО «Домоуправление № 5» в качестве дворника на 0,5 ставки, при получении в связи с увольнением расчета предположил, что ему не выплачена полная сумма заработанных средств.*

*Нарушение его права на труд подтвердила Государственная инспекция труда в Республике Мордовия<sup>30</sup>, которой в процессе проверки, проведенной по ходатайству Уполномоченного, было установлено, что за все время работы зарплата гр-ну Д. выплачивалась с нарушением сроков выплаты, предусмотренных коллективным договором и без учета денежной компенсации за задержки невыплаченных в срок сумм.*

До настоящего времени в адрес Уполномоченного поступают обращения на невыплату заработной платы работникам, осуществлявшим свою деятельность на строительстве стадиона «Мордовия-Арена», возводившегося к Чемпионату мира по футболу 2018 года, даже при наличии решения суда. Особенно трудно взыскиваются средства с организаций, зарегистрированных в других регионах страны.

*Например, не выплачена заработная плата и премиальные за апрель-июль 2018 года в сумме 101379 руб. 31 коп. и компенсация за неиспользованные отпуска за 2017 и 2018 годы в сумме 62532 руб. 11 коп. гр-ну И., работавшему с 19.11.2015 по 04.07.2018 инженером ООО «Строительная компания «Татдорстрой», расположенной в г. Казани, в защиту которого имеется исполнительный лист от 10.10.2018, выданный Октябрьским районным судом г. Саранска, и исполнительное производство, возбужденное 29.11.2018 Вахитовским районным отделом судебных приставов г. Казани. Оказать содействие в восстановлении права гр-на И. на труд Уполномоченный попросил Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан.*

При содействии исполнительных органов власти Республики Мордовия Уполномоченным разрешались вопросы правомерности увольнения работников по инициативе работодателя. По его ходатайству Государственной инспекцией труда были установлены обстоятельства, при которых уволенная по сокращению должности гр-ка Т. факт своего увольнения может оспорить в суде в индивидуальном споре с МБУ «Городское хозяйство» г.п. Рузаевка<sup>31</sup>. Министерство здравоохранения пересмотрело список должностей, подлежащих сокращению в связи с реорганизацией Лямбирской центральной больницы, в результате чего гр-ка Н. продолжила трудовую деятельность на прежней должности<sup>32</sup>.

<sup>30</sup> Письмо Государственной инспекции труда в Республике Мордовия от 09.08.2019 № 3271.

<sup>31</sup> Письмо Государственной инспекции труда в Республике Мордовия от 15.01.2019 № 123.

<sup>32</sup> Письма Министерства здравоохранения Республики Мордовия от 06.03.2019 № 1184-РМ/5 и Государственной инспекции труда в Республике Мордовия от 14.03.2019 № 1024.

Вопросы в сфере соблюдения права граждан на труд не остаются без внимания как органов власти различного уровня, так и гражданского общества, в обсуждении которых принимал участие и Уполномоченный.

Об обеспечении реализации трудовых прав граждан шла речь на заседании круглого стола на тему «Материальная ответственность работника: актуальные проблемы правоприменения», состоявшемся 16.05.2019 по инициативе Верховного Суда Республики Мордовия, целью проведения которого являлась выработка единых подходов при разрешении споров о взыскании материального ущерба с работника. Его участники обсудили проблемы разграничения материальной ответственности по нормам трудового права от имущественной ответственности в гражданском праве, недобросовестного поведения в трудовых правоотношениях, психологического аспекта материальной ответственности работника, процедурных вопросов привлечения работника к материальной ответственности и вопросы доказывания при рассмотрении трудовых споров.

Тема трудовых споров была предметом обсуждения Общественного совета при Управлении Федеральной службы судебных приставов России по Республике Мордовия, прошедшего 21.05.2019.

По итогам заседания упомянутого выше Координационного совета российских уполномоченных по правам человека по теме «Защита трудовых прав граждан» была принята резолюция, согласно которой рекомендуется:

- Правительству РФ рассмотреть вопрос о более раннем введении в действие п. 1 ст. 2 Федерального закона от 29.06.2015 № 186-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления порядка выплаты компенсации работнику в случае невыплаты причитающейся ему заработной платы работодателем, являющимся юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, в отношении которого возбуждено производство по делу о несостоятельности (банкротстве);
- Министерству труда и социальной защиты РФ изучить вопрос об усилении административной ответственности работодателя за уклонение от оформления или ненадлежащее оформление трудового договора либо заключение гражданско-правового договора, фактически регулирующего трудовые отношения между работником и работодателем, увеличив размеры штрафов, предусмотренных ч. 4 ст. 5.27 КоАП РФ, а также рассмотреть вопрос об усилении ответственности работодателей за задержку или невыплату работникам заработной платы, оплаты отпуска, выплат при увольнении и иных установленных законом выплат, установив денежную компенсацию работникам в размере неустойки – 0,5% за каждый день задержки, начиная со следующего месяца после установленного срока выплаты по день фактического расчета.

**ПРАВО НА БЛАГОПРИЯТНУЮ  
ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ.  
БЛАГОПРИЯТНЫЕ УСЛОВИЯ ПРОЖИВАНИЯ**

**«Необходимо вплотную заняться решением вопросов, связанных с созданием современных объектов по обработке и утилизации отходов, формированием межмуниципальной системы коммунальной инфраструктуры в области обращения с ТКО. Но делать это следует с учетом интересов населения! Мы должны через год-полтора отработать систему вывоза, а еще через полтора года привести в порядок все придорожные посадки и леса»**

**/В.Д. Волков – Глава Республики Мордовия.  
Послание Государственному Собранию  
Республики Мордовия, 27 марта 2019 года/**

От качественной работы с твердыми бытовыми отходами (ТБО) зависит состояние окружающей среды и соответственно право граждан на благоприятную окружающую среду.

Ожидается, что экологические проблемы будут решаться путем создания эффективной мусоросортировочной и мусороперерабатывающей инфраструктуры, но пока **захоронение твердых коммунальных отходов** в Республике Мордовия является проблемным вопросом. Некоторые шаги в этом направлении предпринимаются, но их явно недостаточно.

*Городской полигон ТБО, расположенный в Лямбирском районе, в 5 км севернее с. Аксеново, эксплуатируется с нарушениями экологических и санитарно-эпидемиологических требований. В результате постоянных возгораний на полигоне жители ближайших сел вынуждены дышать ядовитым запахом, что ставит под угрозу их жизнь и здоровье.*

*Уполномоченный направил коллективное обращение жителей с. Инят в Межрегиональное управление Росприроднадзора по Нижегородской области и Республике Мордовия с просьбой принять меры в восстановлении нарушенного права граждан на благоприятную окружающую среду.*

*Специалистами Управления 19.09.2019 проведено рейдовое обследование территории вокруг объекта размещения отходов – городского полигона ТКО. С применением видео и фотосъемки был установлен факт тления и горения ТКО, с выделением и распространением в атмосферном воздухе белого густого дыма, что стало основанием, по согласованию с Прокуратурой РМ, проведения внеплановой проверки в отношении казенного учреждения г.о. Саранск «Дирекция коммунального хозяйства и благоустройства», эксплуатирующего данный полигон<sup>33</sup>. По ее результатам выдано предписание об устранении выявленных нарушений, срок исполнения которого поставлен на контроль; должностное и юридическое лица учреждения привлечены к административной ответственности по ст. 8.1 КоАП РФ с назначением наказания в виде штрафа на общую сумму 47500 рублей, а юридическому лицу, кроме того, постановлением*

<sup>33</sup> Письмо Межрегионального управления федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Нижегородской области и Республике Мордовия от 09.10.2019 № 3636/02.

суда от 12.12.2019 за административное правонарушение, предусмотренное ч.4 ст. 8.2 КоАП РФ, назначено наказание в виде штрафа в размере 150 тыс. рублей<sup>34</sup>.

Таких действующих полигонов, причем санкционированных, на которых ведется размещение отходов, по республике - 10. На заседаниях Координационного совещания руководителей территориальных федеральных органов исполнительной власти Республики Мордовия под председательством Главного федерального инспектора по Республике Мордовия М.С. Сезганова<sup>35</sup>, отмечалось, что все они не в полной мере отвечают санитарно-эпидемиологическим и экологическим требованиям. Контрольно-надзорными органами установлены многочисленные факты неисполнения лицами, в пользовании которых находятся объекты, требований, предъявляемым к местам захоронения отходов. Выявлены нарушения по отсутствию твердого покрытия подъездных путей, ограждений, охраны, организации весового контроля, санитарной обработки транспорта при выезде, скважин для отбора проб воды. Имеют место неоднократные возгорания отходов на полигонах ТКО. За 9 месяцев 2019 года по результатам надзорных мероприятий лицам, эксплуатирующим полигоны ТКО, внесено 11 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований. Главам муниципальных районов выдано 8 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований природоохранного законодательства. В республике отсутствуют объекты утилизации и обезвреживания промышленных отходов. Вместе с этим, фиксируются попытки захоронения отходов I, II и III классов опасности в окружающей среде. Продолжает оставаться актуальной и проблема несанкционированного размещения ТКО. В результате контрольно-надзорной деятельности в 2019 году выявлено 74 места несанкционированного размещения ТКО на площади 12,74 га.

Управление Роспотребнадзора по Республике Мордовия основными направлениями в решении проблем управления отходами, в т.ч. недопущения несанкционированного размещения бытовых отходов, наряду с соблюдением санитарно-эпидемиологических требований при эксплуатации полигонов ТБО, считает **соблюдение санитарно-эпидемиологических норм и правил при эксплуатации контейнерных площадок ТБО**, а также реализацию мероприятий, предусмотренных в территориальной схеме обращения с отходами, в т.ч. с ТКО<sup>36</sup>.

Согласно обращениям граждан в адрес Уполномоченного, со времени оплаты услуги по обращению с ТКО как коммунальной и повышения ее размера, между гражданами – ее потребителями, с одной стороны, и органами местного самоуправления, службами социальной защиты и ООО «Ремондис», с другой стороны, имеется конфликт интересов, несмотря на то, что каждый из них выполняют свою часть возложенных на него полномочий в сфере реализации системы по обращению с ТБО.

Для сбора ТКО на территории Республики Мордовия на выделенных площадках установлены 12301 пластиковый контейнер с крышками и 685 металлических бункеров для сбора крупногабаритных отходов<sup>37</sup>. Однако место их установки и является поводом этого конфликта.

---

<sup>34</sup> Письмо Межрегионального управления федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Нижегородской области и Республике Мордовия от 13.12.2019 № 01-15/1944.

<sup>35</sup> Протоколы Координационного совещания руководителей территориальных федеральных органов исполнительной власти Республики Мордовия под председательством Главного федерального инспектора по Республике Мордовия М.С. Сезганова от 31.01.2019 (письмо от 12.02.2019 № А53-3-249) и от 31.10.2019 (письмо от 06.11.2019 № А53-3-1735).

<sup>36</sup> Письмо Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Мордовия от 10.12.2019 № 01/5375-02-01-23-19.

<sup>37</sup> Протокол Координационного совещания руководителей территориальных федеральных органов исполнительной власти Республики Мордовия под председательством Главного



Анализ сведений, собранных Уполномоченным, показал, что муниципальным звеном власти не выполнен запланированный объем мероприятий, предусмотренный федеральным и региональным законодателями в сфере обращения с ТБО.

Несмотря на то, что ООО «РЕМОНДИС» работает в республике с 2018 года, реестры мест (площадок) накопления ТКО в некоторых муниципальных районах утверждены только в 2019 году. Например, в Zubovo-Полянском районе нормативный правовой акт об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления ТКО издан 23.09.2019, а реестр их ведения утвержден 22.11.2019<sup>38</sup>. В Ичалковском районе подпрограмма «Обращение с ТКО» включена в муниципальную программу «Экономическое развитие Ичалковского муниципального района» 02.10.2019<sup>39</sup>. В большинстве муниципальных районов реестры мест накопления ТКО разработаны и утверждены в сельских поселениях, которым переданы соответствующие полномочия, при том без передачи финансовых средств (Лямбирский<sup>40</sup>, Дубенский<sup>41</sup>, Краснослободский<sup>42</sup>, Рузаевский<sup>43</sup> и другие муниципальные районы).

Органами прокуратуры республики<sup>44</sup> в деятельности органов местного самоуправления выявляются многочисленные нарушения. В 2019 году ими зафиксированы факты нарушений при создании и содержании мест (площадок) накопления ТКО, отсутствия реестров и соответствующих схем их размещения в Ардатовском, Большеигнатовском, Ельниковском, Ичалковском, Кадошкинском, Кочкуровском, Лямбирском, Старошайговском и Торбеевском районах. По Дубенскому району установлены факты заключения администрацией муниципального района соглашений с сельскими поселениями о передаче им полномочий в сфере организации сбора и вывоза ТКО и мусора без передачи соответствующих финансовых ресурсов. В связи с этим, мероприятия по уборке территорий фактически не выполнялись, что способствовало образованию несанкционированных свалок мусора на территории Кабаевского и Чиндяновского сельских поселений и в водоохранной зоне реки Чеберчинка. В Инсарском районе органы местного самоуправления 13 сельских поселений не приняли надлежащих мер по созданию и содержанию мест (площадок) накопления ТКО: в частности, отсутствовала схема размещения мест (площадок) накопления ТКО, реестр не велся. В Ардатовском районе прокурор внес представление в администрацию района по поводу размещения места (площадки) накопления ТКО на расстоянии свыше 300 м от жилых домов. Прокурором Ленинского района г. Саранска выявлен факт несоответствия публичной оферты Типовому договору, выразившийся в предоставлении права региональному оператору не осуществлять вывоз ТКО в случае, если потребителем не обеспечен свободный проезд к местам нахождения контейнеров. Этим же прокурором указаны факты ненадлежащего оборудования контейнерных площадок ТКО и отсутствия на них информации о графике вывоза отходов, об организациях, осуществляющих вывоз отходов и содержание площадки с указанием номеров телефонов и т.п.

К тому же следует отметить, что при размещении мест (площадок) сбора ТКО имеют место ситуации, когда органы местного самоуправления действуют в интересах

---

федерального инспектора по Республике Мордовия М.С. Сызганова от 31.10.2019 (письмо от 06.11.2019 № А53-3-1735).

<sup>38</sup> Письмо администрации Zubovo-Полянского муниципального района от 03.12.2019 № 3867.

<sup>39</sup> Письмо администрации Ичалковского муниципального района от 05.12.2019 № 2774.

<sup>40</sup> Письмо администрации Лямбирского муниципального района от 09.12.2019 № 4092.

<sup>41</sup> Письмо администрации Дубенского муниципального района от 12.12.2019 № 2874.

<sup>42</sup> Письма администрации Краснослободского муниципального района от 07.11.2019 № 4008 и от 18.12.2019 № 4540.

<sup>43</sup> Письмо администрации Рузаевского муниципального района от 10.12.2019 № 5263.

<sup>44</sup> Письмо Прокуратуры Республики Мордовия от 12.12.2019 № 7-25/19140.

регионального оператора, игнорируя интересы граждан – потребителей коммунальной услуги. Так, ориентируясь на пожелания (требования) регионального оператора, контейнеры для сбора ТКО устанавливаются только в местах, доступных для проезда автомашин регионального оператора, а нормы и правила, предусматривающие интересы граждан, не соблюдаются.

Все это иллюстрируют следующие примеры:

*Ближайший контейнер для сбора ТКО от жилых домов заявителей П. и Н., расположенных по улицам Лесная и Южная, а также жителей домов, расположенных по улицам Желябова, Мичурина, Свердлова, Тимирязева и переулку Желябова г. Инсара, установлен на расстоянии 1000 метров. В силу инвалидности гр-не П. и Н., а также жители вышеуказанных улиц, в числе которых есть инвалиды, а также люди преклонного возраста, не могут носить бытовой мусор в контейнеры, расположенные на таком большом удалении от дома, при том и в условиях бездорожья, особенно в осенне-зимний-весенний период.*

То есть, на указанной территории сбор ТКО должным образом не организован, и жители не пользуются коммунальной услугой по обращению с ТКО.

В изложенной ситуации за создание места (площадки) накопления ТКО отвечает орган местного самоуправления. Согласно постановлению Главного государственного санитарного врача РФ от 10.06.2010 № 64 «Об утверждении СанПиН 2.1.2.2645-10», для установки контейнеров должна быть оборудована специальная площадка с бетонным или асфальтовым покрытием, ограниченная бордюром и зелеными насаждениями (кустарниками) по периметру и имеющая подъездной путь для автотранспорта, расстояние от контейнеров до жилых зданий должно быть не более 100 м» (п. 8.2.5). Данное положение содержится и в п. 2.2.3 СанПиН 42-128-4690-88 «Санитарные правила содержания территорий населенных мест», утвержденных Главным государственным санитарным врачом СССР от 05.08.1988 № 4690-88.

Это общее правило, но бывают случаи, когда невозможно соблюсти указанное требование, например, контейнеры будут расположены от дома более чем на 100 метров. Законодатель по этому поводу рекомендует руководствоваться п. 2.2.3 СанПиН 42128-4690-88, согласно которому в исключительных случаях в районах сложившейся застройки, где нет возможности соблюдения установленных разрывов от мест временного хранения отходов (как, например, в рассматриваемом случае по названным улицам не проложены дороги для проезда автомашин ООО «Ремондис»), эти расстояния устанавливаются комиссионно.

Уполномоченный, в целях соблюдения прав и законных интересов неопределенного круга лиц – домовладельцев, проживающих по вышеуказанным улицам, направил обращение в Прокуратуру республики. После чего территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по Республике Мордовия администрации г.п. Инсар выдано предостережение о принятии мер<sup>45</sup>, а администрацией этого муниципального образования 08.12.2019 проведено собрание с жителями вышеперечисленных улиц и в ООО «Ремондис» направлена заявка на размещение дополнительных контейнеров для сбора ТКО<sup>46</sup>.

*Согласно утвержденной схеме, контейнеры для сбора ТКО в с. М. Березники Большеберезниковского района также определены в местах с твердым асфальтовым покрытием. На ул. Березовой твердого покрытия дорога не имеет, спецтехника регионального оператора производить вывоз ТКО не может<sup>47</sup>, поэтому контейнер установлен в центре села, на расстоянии 1,5 км от домовладений, расположенных на этой улице.*

<sup>45</sup> Письмо Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Мордовия от 31.12.2019 № 01/08-1105-02-20.

<sup>46</sup> Письмо администрации Инсарского муниципального района от 17.12.2019 № 1530.

<sup>47</sup> Письмо администрации Ромодановского муниципального района от 17.07.2019 № 123.

*При въезде к дому № 8 по ул. Пензенский мост в г. Рузаевке расположен железнодорожный мост, конструкция которого препятствует проезду автомашинам пожарной охраны. Соответственно и спецтехника регионального оператора проехать не имеет возможности, хотя договоры на вывоз ТКО заключались с гражданами, проживающими в квартирах №№ 1, 2, 4 и 6 этого дома<sup>48</sup>.*

Сколько таких улиц в населенных пунктах Мордовии, где мусорные контейнеры не установлены из-за отсутствия твердого асфальтового покрытия? Пенсионеры, в т.ч. инвалиды, не преодолевают большое расстояние, чтобы выбросить мусор, и не пользуются стоящими где-то далеко контейнерами. Из-за бездорожья сельские жители стали заложниками ситуации с оплатой фактически не предоставленных им услуг по обращению с ТБО, хотя в соответствии с Законом РФ «О защите прав потребителей», потребитель обязан оплатить только оказанные ему услуги.

Кроме того, пунктом 148(1) постановления Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» определено, что предоставление коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами потребителю осуществляется на основании возмездного договора. Договор, содержащий положения о предоставлении коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, может быть заключен с исполнителем в письменной форме или путем совершения конклюдентных действий. Конклюдентных действий обратившиеся к Уполномоченному граждане не совершали, свое согласие заключить договор не выражали.

Обращения по поводу оплаты фактически не предоставленной услуги по обращению с ТКО могут возрасти многократно, когда региональный оператор начнет массовое взыскание задолженности. По состоянию на октябрь 2019 года, просроченная дебиторская задолженность потребителей услуг по обращению с ТКО составила 220 млн. рублей, из них 171 млн. рублей приходится на население<sup>49</sup>.

Пока же, как показал 2019 год, обращаются те граждане, кто имел и утратил право на ежемесячную денежную компенсацию по оплате коммунальных услуг, как в вышеуказанном случае с гражданами, проживающими в г. Инсаре. Но, в отличие от прокурора Ардатовского района, который внес представление в администрацию района по поводу размещения места (площадки) накопления ТКО на расстоянии свыше 300 м от жилых домов<sup>50</sup>, прокурор Инсарского района рассмотрел обращение граждан лишь в части обязательности оплаты ими коммунальной услуги.

На территории г.о. Саранск региональным оператором установлено 5000 контейнеров на 2752 контейнерных площадках. Формирование и ведение реестра мест (площадок) накопления ТКО осуществляется в соответствии с постановлением Администрации г.о. Саранск от 26.02.2019 № 403<sup>51</sup>. Но и здесь, как следует из обращений граждан, имеются нарушения при размещении контейнерных площадок для сбора ТКО.

*На ул. Новой контейнерную площадку разместили в непосредственной близости от дома № 12 гр-на Д., причем на магистральном водопроводе с питьевой водой.*

*Управление Роспотребнадзора по Республике Мордовия, рассмотрев направленное Уполномоченным обращение гр-на Д., подтвердило, что контейнер администрацией Ленинского района г.о. Саранска установлен в нарушение Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и*

<sup>48</sup> Письмо администрации г.п. Рузаевка от 18.09.2019 № 3276.

<sup>49</sup> Протокол Координационного совещания руководителей территориальных федеральных органов исполнительной власти Республики Мордовия под председательством Главного федерального инспектора по Республике Мордовия М.С. Сызганова от 31.10.2019 (письмо от 06.11.2019 № А53-3-1735).

<sup>50</sup> Письмо Прокуратуры Республики Мордовия от 12.12.2019 № 7-25/19140.

<sup>51</sup> Письмо Администрации г.о. Саранск от 11.12.2019 № 10203.

*СанПиН 2.1.2.2645-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях». В целях соблюдения обязательных требований названных нормативных правовых актов администрацию Ленинского района г.о. Саранска обязали определить новое место расположения контейнера для сбора ТБО и согласовать его с указанным ведомством<sup>52</sup>.*

Меры были приняты, права гр-на Д. восстановлены, однако исчерпывающей информации о причинах, вследствие которых стала возможна изложенная ситуация, Уполномоченный от администрации Ленинского района г.о. Саранска не получил.

Следующим вопросом, с которым граждане обращаются к Уполномоченному в сфере обращения ТКО, является **размер платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО.**

При переходе на новую систему обращения с ТКО произошло увеличение ее стоимости в среднем по республике в 2,4 раза, что повлекло недовольство населения. Кроме этого, граждане были возмущены тем, что плата за обращение с ТКО в многоквартирных домах взималась с площади жилого помещения, а не с человека.

На 2019 год единый тариф регионального оператора рассчитан Республиканской службой по тарифам на основе фактических результатов работы ООО «Ремондис» за 2018 год и с 01.01.2019 составлял для населения в размере 492,42 руб/м<sup>3</sup> (с НДС) при утвержденном нормативе накопления ТКО 2,03 м<sup>3</sup>/год на 1 проживающего или 0,113 м<sup>3</sup>/год с 1 кв. м площади для граждан, проживающих в многоквартирных домах; 2,2 м<sup>3</sup>/год на 1 проживающего или 0,122 м<sup>3</sup>/год с 1 кв. м площади, для граждан проживающих в индивидуальных жилых домах (за искл. г.о. Саранск); 2,5 м<sup>3</sup>/год на 1 проживающего или 0,139 м<sup>3</sup>/год с 1 кв. м площади для граждан, проживающих в индивидуальных жилых домах на территории г.о. Саранск.

По мнению экспертов, единый тариф регионального оператора в дальнейшем может быть снижен за счет корректировки Территориальной схемы обращения с ТКО, сокращения транспортных расходов (в настоящее время они составляют в затратах регионального оператора более 60%), повышения эффективности системы организации раздельного сбора отходов, организации весового контроля на всех полигонах захоронения с ТКО, запуска мусоросортировочного завода и тем самым снижения затрат на сортировку отходов<sup>53</sup>.

Однако, как показывает практика, территориальные схемы обращения с ТКО имеются не во всех муниципальных районах, а имеющиеся составлены с нарушением требований законодательства. Весовой контроль на полигонах отсутствует. Полигоны используются с нарушением норм природоохранного законодательства. К раздельному сбору отходов не все граждане республики подходят ответственно.

Выполняя рекомендации, определенные органами прокуратуры республики в связи с проверкой соблюдения законодательства, связанного с реализацией Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», в целях пересмотра нормативов накопления ТКО от различных групп потребителей с учетом фактических объемов, Министерством жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и гражданской защиты населения Республики Мордовия 03.04.2019 заключен государственный контракт на выполнение научно-исследовательских работ по разработке нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Республики Мордовия и определение количественного состава твердых коммунальных отходов для определения их

---

<sup>52</sup> Письмо Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Мордовия от 19.12.2019 № 02/5566-02-01-32.

<sup>53</sup> Протокол Координационного совещания руководителей территориальных федеральных органов исполнительной власти Республики Мордовия под председательством Главного федерального инспектора по Республике Мордовия М.С. Сызганова от 31.01.2019 (письмо от 12.02.2019 № А53-3-249).

морфологического состава. 08.05.2019 заключен государственный контракт на выполнение работ по актуализации (корректировке) Территориальной схемы в области обращения с отходами, созданию и внедрению прототипа государственной информационной системы «Электронная модель Территориальной схемы в данной области, в т.ч. твердыми коммунальными отходами». Исполнителем работ по результатам открытого конкурса в электронном виде определено ООО «Большая Тройка» (г. Москва)<sup>54</sup>.

Неоднозначная ситуация в сфере обращения с ТБО сложилась и в других субъектах РФ. В связи с этим Уполномоченный по правам человека в Республике Мордовия предложил правозащитному сообществу рассмотреть вопрос соблюдения прав граждан при переходе субъектов РФ на новую систему обращения с твердыми бытовыми отходами. По его инициативе все уполномоченные по правам человека в субъектах РФ предоставили материал о сложившейся ситуации с обращением ТКО в регионах. Подготовленный анализ был представлен на Координационном совете российских уполномоченных по правам человека, состоявшемся 25.04.2019 в г. Астрахани, принят к сведению и направлен для рассмотрения в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Анализ положения дел в сфере обращения с ТКО был представлен и на заседании круглого стола на тему «Раздельный сбор отходов и пути снижения тарифов на жилищно-коммунальные услуги», организованного по инициативе Комиссии по развитию экономики, предпринимательства, сферы услуг, потребительского рынка и ЖКХ Общественной палаты Республики Мордовия.

В начале 2019 года Указом Президента Российской Федерации на федеральном уровне создана публично-правовая компания по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор». Хочется надеяться, что это повлечет кардинальные изменения в системе обращения с отходами.

Республика Мордовия включилась в реализацию федерального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги». Состояние дорог, качество и объемы дорожного строительства находятся в зоне постоянного внимания руководства республики. «Мы должны привести в порядок и построить все дороги, которые были озвучены в наказах избирателей», - подчеркнул Глава Республики Мордовия В.В. Волков в Послании Государственному Собранию Республики Мордовия на 2019 год.

**Тема муниципальных дорог** будируется обратившимися к Уполномоченному гражданами как нарушение их права на благоприятные условия проживания.

В соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации» дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог в границах муниципального района относится к вопросам местного значения. Органы местного самоуправления определяют приоритетность их строительства (реконструкции) и капитального ремонта. Работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту и ремонту муниципальных дорог, судя по обращениям, выполняются в порядке очередности: к примеру, в соответствии с планом, утвержденным решением Совета депутатов г.п. Рузаевка от 31.07.2013 № 20/152, ремонт дороги по ул. Пензенский мост находится на 27-й позиции<sup>55</sup>.

Согласно ст. 179.4 Бюджетного кодекса РФ, финансирование дорожных работ осуществляется за счет средств муниципального дорожного фонда. Ограниченный их

---

<sup>54</sup> Письмо Министерства жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и гражданской защиты населения Республики Мордовия от 15.01.2020 № 04.01/12-181.

<sup>55</sup> Письмо администрации г.п. Рузаевка от 18.09.2019 № 3276.

размер не позволяет решить поставленные жителями населенных пунктов вопросы в короткие сроки. За счет собственных средств местные дороги лишь ремонтируются, на их строительство средств недостаточно.

Например, в 2019 году в Атюрьевском районе за счет средств муниципального бюджета отремонтировано 560 м дорог из 12,8 км, требующих ремонта<sup>56</sup>; Большеберезниковском – 500 м из 145 км, что, по состоянию на 01.01.2019, составляло 76%<sup>57</sup>; Ковылкинском – 208 м<sup>58</sup>, Краснослободском – 2,7 км<sup>59</sup>, Ромодановском – 6,9 км<sup>60</sup> и т.д. В Дубенском, Ичалковском и других муниципальных районах дороги за счет собственных средств не ремонтировались.

В Дубенском районе 119,5 км всех дорог требуют капитального ремонта<sup>61</sup>, Zubovo-Полянском – 365<sup>62</sup>, Ичалковском – 201,5<sup>63</sup>, Кочкуровском – 156<sup>64</sup>, Лямбирском – 161,8<sup>65</sup>, Ромодановском – 296,3<sup>66</sup> и т.д. К тому же стоит отметить и тот факт, что сельские дороги, в большинстве своем, требуют не ремонта, а строительства. Из 188,5 км дорог в Атюрьевском районе только 32,5 км имеют твердое покрытие, остальные – грунтовые<sup>67</sup>; Ковылкинском – 17,3% (66,2 км) имеют твердое покрытие, остальные 82,7% (317,2 км) – грунтовые<sup>68</sup>; Краснослободском – 312,6 км дорог с грунтовым покрытием требуют строительства<sup>69</sup> и т.д.

В некоторых случаях жители, чтобы добраться до центра населенных пунктов, где находятся социальные и торговые учреждения и организации, просят местные власти просто засыпать грунтовые дороги опоккой. Но и это не всегда оказывается возможным. Жителям упомянутой выше улицы Березовой в с. М. Березники Ромодановского района в начале года такой ремонт был обещан<sup>70</sup>, но потом в нем отказано в связи с тем, что средства дорожного фонда Ромодановского муниципального района на 2019 год распределены и дополнительное выделение денежных средств невозможно<sup>71</sup>. Письмом от 18.12.2019 № 315 им сообщили, что строительство дороги по этой улице не может быть отнесено к первоочередным мероприятиям в связи с отсутствием на ней социально-значимых объектов и малой плотности проживающего населения; возможны лишь ее грейдирование при наступлении сухой устойчивой погоды и очистка от снега зимой.

---

<sup>56</sup> Письмо администрации Атюрьевского муниципального района от 09.12.2019 № 01-62/1582.

<sup>57</sup> Письмо администрации Большеберезниковского муниципального района от 09.12.2019 № 01-1/1727.

<sup>58</sup> Письмо администрации Ковылкинского муниципального района от 09.12.2019 № 3835.

<sup>59</sup> Письмо администрации Краснослободского муниципального района от 07.11.2019 № 4008.

<sup>60</sup> Письмо администрации Ромодановского муниципального района от 22.11.2019 № 3176.

<sup>61</sup> Письмо администрации Дубенского муниципального района от 12.12.2019 № 2874.

<sup>62</sup> Письмо администрации Zubovo-Полянского муниципального района от 03.12.2019 № 3867.

<sup>63</sup> Письмо администрации Ичалковского муниципального района от 05.12.2019 № 2774.

<sup>64</sup> Письмо администрации Кочкуровского муниципального района от 06.12.2019 № 3900.

<sup>65</sup> Письма администрации Лямбирского муниципального района от 03.06.2019 № 1877 и от 09.12.2019 № 4092.

<sup>66</sup> Письмо администрации Ромодановского муниципального района от 22.11.2019 № 3176.

<sup>67</sup> Письмо администрации Атюрьевского муниципального района от 09.12.2019 № 01-62/1582.

<sup>68</sup> Письмо администрации Ковылкинского муниципального района от 09.12.2019 № 3835.

<sup>69</sup> Письмо администрации Краснослободского муниципального района от 07.11.2019 № 4008.

<sup>70</sup> Письмо администрации Ромодановского муниципального района от 06.03.2019 № 52.

<sup>71</sup> Письмо администрации Ромодановского муниципального района от 17.06.2019 № 102.

Можно согласиться с тем, что для приведения дороги в нормативное состояние необходимо 15220 тыс. рублей, из которых на строительство требуется 14400 тыс. рублей; остальное - это проведение инженерных изысканий стоимостью 200 тыс. рублей, проекта планировки и межевания территории – 100 тыс. рублей, изготовление проектно-сметной документации – 300 тыс. рублей, экспертиза проектно-сметной документации – 20 тыс. рублей<sup>72</sup>. Однако необходимо учесть, что и проживающие в 30 домовладениях, среди которых - инвалиды, вдовы участников Великой Отечественной войны, дети войны, воин – афганец, многодетные семьи, имеют право на благоприятные и безопасные условия жизнедеятельности.

Аналогичное положение с реализацией права на благоприятные и безопасные условия проживания у жителей с. Козловка Ромодановского муниципального района. Денежных средств в бюджете местного сельского совета на строительство единственной улицы в этом населенном пункте не имеется, муниципальным бюджетом ее строительство не предусмотрено вследствие малой загруженности грузопотоком из-за плотности проживающего здесь населения и отсутствия социально-значимых объектов. Для включения строительства этой дороги протяженностью 3 км в План строительства требуется изготовление проекта планировки территорий и проекта межевания ориентировочной стоимостью 210 тыс. рублей, проектно-сметной документации - 450 тыс. рублей, экспертиза ПСД ориентировочной стоимостью 200 тыс. рублей. Инженерные изыскания будут стоить 400 тыс. рублей<sup>73</sup>.

Для большинства муниципальных образований единственным вариантом финансирования строительства дорожных объектов местного значения рассматривается вариант подачи заявки в Министерство строительства, транспорта и дорожного хозяйства Республики Мордовия в соответствии с постановлением Правительства Республики Мордовия от 26.12.2011 № 518. Однако и предусмотренную в таких случаях помощь республиканского бюджета используют не все муниципальные образования.

*В течение нескольких последних лет решался, но так и не решился, вопрос капитального строительства (реконструкции) автомобильной дороги по ул. Долгая с. Черемешево Лямбирского района протяженностью 1,590 км.*

В результате переписки между Уполномоченным, в адрес которого жители села обращались в 2017-2018 гг., администрацией Лямбирского муниципального района и Министерством строительства, транспорта и дорожного хозяйства Республики Мордовия, постановлениями от 28.06.2018 №№ 749 и 750 районной администрацией были внесены дополнения в план дорожных работ и утверждена проектная документация по объекту капитального строительства «Реконструкция автомобильной дороги по ул. Долгая с. Черемешево Лямбирского муниципального района». Администрации оставалось направить в Министерство строительства, транспорта и дорожного хозяйства заявку для выделения субсидии на данный объект из республиканского бюджета на основании постановления Правительства Республики Мордовия от 26.12.2011 № 518 «Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Мордовия».

Однако в 2019 году жители вновь обратились к Уполномоченному с просьбой оказать содействие в получении достоверной информации о принятых мерах по капитальному строительству (реконструкции) этой дороги, поскольку от Министерства строительства, транспорта и дорожного хозяйства Республики Мордовия и администрации Лямбирского района получили разную информацию. Районная администрация ссылается на то, что названное ведомство заявки не рассматривает, а ведомство информирует о том, что заявки не поступали.

---

<sup>72</sup> Письмо администрации Ромодановского муниципального района от 17.07.2019 № 123.

<sup>73</sup> Письмо администрации Ромодановского муниципального района от 11.02.2019 № 25.

Было установлено, что комплект документов на предоставление субсидии из Дорожного фонда РМ по объекту «Реконструкция автомобильной дороги по ул. Долгая с. Черемешево Лямбирского муниципального района РМ», ранее неоднократно направляемый администрацией Лямбирского района в Министерство строительства, транспорта и дорожного хозяйства Республики Мордовия, оформлялся с нарушением Порядка, утвержденного постановлением Правительства Республики Мордовия от 26.12.2011 № 518<sup>74</sup>.

*Неправильно оформленные документы, которые возвращались неоднократно, не позволили до 2019 года улучшить условия проживания граждан, проживающих по улицам Тарханка и Садовая в с. Левжа Рузаевского района, хотя жители этого села более 15 лет обращаются в различные инстанции по вопросу строительства этих дорог.*

В соответствии с Законом Республики Мордовия от 26.12.2018 № 102-З «О республиканском бюджете Республики Мордовия на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов» предоставление субсидий из Дорожного фонда не может быть осуществлено в связи с отсутствием лимитов бюджетных обязательств по виду расходов «Субсидии на софинансирование мероприятий по развитию уличной и дорожной сети». Поэтому Министерство строительства, транспорта и дорожного хозяйства Республики Мордовия в 2019 году не осуществляло прием заявок от муниципальных образований на развитие уличной и дорожной сети автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Граждане малых населенных пунктов обращаются в адрес Уполномоченного и по поводу отсутствия уличного освещения.

В соответствии со ст. 14 Федерального закона от 14.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, включая освещение улиц, относится к вопросам местного значения. Из-за дефицита средств в муниципальных бюджетах, а тем более в бюджетах сельских поселений, работы по устройству уличного освещения в населенных пунктах с малым количеством проживающих практически не производятся и даже не планируются. Уличное освещение частично обустраивается собственниками индивидуальных жилых строений на опорах линий электропередач путем подключения через индивидуальные приборы учета, что допускается правилами благоустройства.

---

<sup>74</sup> Письмо Министерства строительства, транспорта и дорожного хозяйства Республики Мордовия от 05.06.2019 № 116.



## ПРАВО НА ЖИЛИЩЕ

Право на жилище на протяжении последних лет по своему значению и наличию проблем занимает лидирующие позиции.

Практика работы государственного правозащитника с обращениями граждан по названной тематике позволяет выделить ключевые вопросы в данной сфере. Это:

- признание дома аварийным и подлежащим сносу и учет граждан, чьи жилые помещения признаны аварийными и непригодными для проживания;
- приобретение гражданами априори ветхих и аварийных домов;
- соблюдение права на жилище участников долевого строительства при введении многоквартирного дома в эксплуатацию;
- обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, жилыми помещениями;
- соблюдение прав граждан в жилищно-коммунальной сфере.

Нередко в процессе реализации своих прав граждане сталкиваются с разного рода административными барьерами. Вследствие проявления бюрократизма и бездействия должностных лиц люди могут годами ждать принятия властных решений.

**Своевременное включение органами местной власти домов, признанных ветхими и аварийными, в региональную программу переселения граждан из аварийного жилищного фонда, является фактом соблюдения их права на жилище.**

*Расположенный по ул. Пензенский мост, 8 в г. Рузаевка 6-квартирный жилой дом в 2013 году был признан аварийным и включен в федеральную программу переселения домов барачного типа, что подтверждалось информацией, размещенной на сайте «реформа ЖКХ». После того как 20.01.2019 дом был уничтожен в результате пожара, возникшего вследствие технической неисправности электропроводки, жители узнали, что в 2019 году дом был исключен из подпрограммы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Республике Мордовия», утвержденной постановлением Правительства Республики Мордовия от 06.02.2019 № 53, в связи с тем, что он блокированной постройки. Зная, что дом № 1 по этой же улице аналогичной постройки расселен в 2017 году, а такие же дома №№ 7 и 9 до настоящего времени значатся в перечне многоквартирных домов, признанных аварийными до 01.01.2017, граждане стали доказывать, что дом не относится к категории блокированной постройки.*

В защиту интересов жильцов сгоревшего дома Уполномоченный направил обращения в Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и гражданской защиты населения Республики Мордовия, администрации Рузаевского муниципального района и г.п. Рузаевка.

Администрация Рузаевского района сообщила, что вопрос о включении дома в подпрограмму «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в РМ», решается, после чего будет известна планируемая дата переселения<sup>75</sup>.

Из письма администрации г.п. Рузаевка<sup>76</sup> стали известны причины отсутствия дома по ул. Пензенский мост, 8 в подпрограмме по переселению из аварийного жилищного фонда. Оказалось, что этот дом не вошел в подпрограмму «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в РМ» по причине сбоя автоматизированной информационной системы (АИС) «Реформа ЖКХ», где формируется адресный перечень аварийных многоквартирных домов - участников государственной программы Республики Мордовия «Развитие жилищного строительства и сферы жилищно-коммунального хозяйства», признанных таковыми до 01.01.2017 (ввиду блокировки системы этот дом не числился многоквартирным и был автоматически исключен системой из перечня аварийных домов). Данное обстоятельство было обнаружено при выгрузке Министерством

<sup>75</sup> Письмо администрации Рузаевского муниципального района от 28.08.2019 № 3565.

<sup>76</sup> Письмо администрации г.п. Рузаевка от 18.09.2019 № 3276.

жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и гражданской защиты населения Республики Мордовия информации по аварийным домам.

Администрацией г.п. Рузаевка в указанную систему были внесены соответствующие изменения по дому, а в адрес Министерства жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и гражданской защиты населения Республики Мордовия направлено письмо от 06.08.2019 № 2709 по вопросу включения этого дома в Программу с приложением выписки из ЕГРН об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости, подтверждающей, что указанный дом является многоквартирным.

Однако стоит обратить внимание на то, что внесенные в региональную программу по переселению граждан из аварийного жилищного фонда данные по дому № 8 по ул. Пензенский мост в г. Рузаевке в 2019 году будут учтены при ее реализации только в 2021 году.

В адрес Уполномоченного чаще стали поступать **обращения о приобретении гражданами ветхих и аварийных домов** и как результат – их требование предоставить жилье улучшенного качества.

*К примеру, инвалид II группы гр-н К. приобрел индивидуальный жилой дом, не осмотрев его предварительно. После вселения понял, что дом находится в аварийном состоянии, да и визуально выглядит «как карточный домик».*

Согласно жилищному законодательству, граждане по своему усмотрению и в своих интересах осуществляют принадлежащие им жилищные права, распоряжаются ими, в том числе имеют право свободного выбора жилых помещений для проживания в качестве собственников. Поэтому в случае, если приобретенное по договору купли-продажи жилое помещение не соответствует требованиям, предъявляемым к жилым помещениям, а сделка по его купле-продаже совершена под влиянием заблуждения или обмана относительно предмета договора (дома), или в момент ее совершения покупатель находился в таком состоянии, когда не был способен понимать значение своих действий или руководить ими, а также при иных предусмотренных законом обстоятельствах, разрешить спор можно посредством обращения в правоохранительные органы или суд.

Актуальным вопросом остается **соблюдение права на жилище участников долевого строительства при введении многоквартирного дома в эксплуатацию.**

Пример дома по ул. Горького, 60 в г. Рузаевка свидетельствует о том, что в целях создания благополучного социально-экономического поля, обеспечивающего соблюдение граждан названной категории, происходящие процессы, направленные на усиление защиты интересов граждан при вводе построенного многоквартирного дома в эксплуатацию, требуют совершенствования механизмов действия имеющихся нормативных правовых актов.

*Из обращения граждан – собственников жилых помещений названного дома, следует, что расположенный по указанному адресу 5-этажный дом с индивидуальным отоплением, с нарушением срока его сдачи, введен в эксплуатацию 29.01.2019. С 01.06.2019 договор управления заключен с ООО «Жилстройсервис». Акт о вводе дома в эксплуатацию с многочисленными недоделками был подписан собственниками по рекомендации руководства администрации г.п. Рузаевка в условиях начала банкротства застройщика – ПАО СП «Мордовстрой».*

*В течение 2019 года собственники направляли обращения на нарушения их жилищных прав в различные инстанции. Обращения рассматривались республиканскими органами исполнительной власти - Министерством жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и гражданской защиты населения и Министерством строительства, транспорта и дорожного хозяйства, а также органами местного самоуправления – администрациями Рузаевского муниципального района и г.п. Рузаевка. В результате их*

*рассмотрения принимались меры к устранению недоделок в части электроснабжения, водоснабжения и общедомового имущества. При этом ни один из названных органов не принимал мер к разрешению ситуации по газоснабжению дома.*

Газоснабжение было основной проблемой собственников квартир этого дома. Со своей стороны, граждане заключили договора на обслуживание с Горгазом, приняли решение и на личные средства частично устранили требования газовой службы: приобрели газовые плиты, стабилизаторы напряжения; были проведены повторная прессовка газового оборудования и обследование технического состояния дымовых и вентиляционных каналов.

Анализ представленного гражданами материала показал, что принятию окончательного решения в интересах собственников не позволяла разрозненность в принятии итогового решения между государственными органами власти, органами местного самоуправления и ООО «Газпром межрегионгаз Саранск». Направив в их адрес обращения, Уполномоченный просил обозначить вопросы (требования, предложения), которые необходимо выполнить для газификации указанного дома в рамках имеющихся полномочий.

АО «Газпром распределение Саранск»<sup>77</sup> четко обозначило свою позицию и проинформировало о допущенных нарушениях. Так, администрацией г.п. Рузаевка при выдаче 29.01.2019 застройщику ПАО СП «Мордовстрой» разрешения на ввод названного дома в эксплуатацию, были нарушены требования п. 7 ч. 3 ст. 55 Градостроительного кодекса РФ, поскольку застройщик не предоставил документы, подтверждающие соответствие построенного объекта капитального строительства техническим условиям и подписанные представителями организаций, осуществляющих эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения. Акт обследования технического состояния дымовых и вентиляционных каналов от газоиспользующего оборудования был предоставлен лишь 24.07.2019.

После обращения АО «Газпром распределение Саранск» в Рузаевскую межрайонную прокуратуру Министерство строительства, транспорта и дорожного хозяйства Республики Мордовия письмом от 24.07.2019 № 2082 сообщило, что в соответствии с ч.3 ст. 8.1 Градостроительного кодекса РФ главе администрации г.п. Рузаевка выдано предписание о приведении разрешительной документации на ввод в эксплуатацию объекта в соответствие с требованиями законодательства о градостроительной деятельности до 19.09.2019. Предлагалось рассмотреть вопрос о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию только после подписания акта законченного строительством объекта газораспределительной системы. При этом орган местного самоуправления продолжал настаивать на первичном пуске газа на газоиспускающее оборудование данного дома, о чем свидетельствовало поступившее в адрес филиала АО «Газпром распределение Саранск» в г. Рузаевке письмо от 07.05.2019 № 63 от ООО «Жилстройсервис» о заключении договора на первичный пуск газа.

В то время, как администрация Рузаевского района сообщила об устранении недостатков для подключения многоквартирного дома к централизованной системе газоснабжения и о планах пуска газа до 06.09.2019<sup>78</sup>, Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и гражданской защиты населения Республики Мордовия считало, что недостатки, перечисленные в письме Газпрома, а также повторное испытание внутреннего газового оборудования на герметичность, должен устранить застройщик. Несмотря на то, что организация-застройщик решением Арбитражного суда Республики Мордовия от 28.05.2019 была признана банкротом, ведомство, в случае ее отказа добровольно ликвидировать недостатки, допущенные при проведении работ и

---

<sup>77</sup> Письмо АО «Газпром распределение Саранск» от 19.08.2019 № 2/2028.

<sup>78</sup> Письмо администрации Рузаевского муниципального района от 03.09.2019 № 3628.

устранить иные замечания, рекомендовала собственникам за защитой своих прав обратиться в суд<sup>79</sup>.

В Российской Федерации создана обширная нормативная база, устанавливающая **права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на обеспечение жилым помещением**. Между тем, в данной сфере существуют серьезные проблемы, вследствие которых указанная категория граждан длительное время не может реализовать право на жилище. Вместо «крыши» над головой выпускники учреждений для детей-сирот получают порядковый номер в очереди и обречены годами ждать положенных квартир. Отсутствие у них жилья порождает множество проблем: в частности, при отсутствии регистрации по месту жительства невозможно или затруднено трудоустройство; при отсутствии финансовых средств они вынуждены проживать у друзей и знакомых, поскольку не имеют средств для оплаты арендного жилья; увеличивается риск попадания их в криминальную среду.

Данный вопрос в Республике Мордовия относится к социально-значимым проблемам. Выделяемые финансовые средства недостаточны для обеспечения жилыми помещениями всех детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа (*таблица № 6*)<sup>80</sup>. Справиться с возложенными полномочиями по их обеспечению жилыми помещениями за счет собственных средств наш регион не может, хотя Правительством республики и Министерством образования принимаются меры по увеличению бюджетных ассигнований. Проектом республиканского бюджета на 2020-2021 годы предусмотрены финансовые средства в размере 95231,0 тыс. рублей, из них федеральные средства – 76184,8 тыс. рублей, республиканские – 19 046,2 тыс. рублей для обеспечения жильем 72 человек из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Количество нуждающихся указанной категории граждан в обеспечении жильем ежегодно увеличивается: с 1268 человек по состоянию на 01.12.2018 до 1389 человек по состоянию на 01.12.2019 на (8,7%), в том числе на 11,9% (с 859 до 975 человек) тех, кто приобрел право на жилье, из них 232 (на 01.12.2019 – 215) или четвертая часть достигли 23-летнего возраста (*таблица № 7*)<sup>81</sup>.

Таблица № 6

	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	9 мес. 2019
Кол-во детей-сирот, состоящих на учете на получение жилья (в возрасте 18 лет и старше)	630	622	614	777	889
Бюджетные ассигнования для обеспечения детей-сирот жилыми помещениями (тыс. руб.),	185013,9	182214,7	83009,6	32858,4	41075,8
из них:					
из бюджета Российской Федерации,	35013,9	32214,7	28749,9	25334,7	32609,8
из бюджета субъекта Российской Федерации	150000,0	150000,0	54259,7	7523,7	8466,0
Кол-во детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями	177	178	76	30	33

<sup>79</sup> Письмо Министерства жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и гражданской защиты населения Республики Мордовия от 03.09.2019 № 04.01-14/5803.

<sup>80</sup> Письмо Министерства образования Республики Мордовия от 23.10.2019 № 4481.

<sup>81</sup> Письмо Министерства образования Республики Мордовия от 23.10.2019 № 4481.

Категория граждан	Количество гр-н, необеспеченных жилыми помещениями, по состоянию на 1 декабря		из них:						
			имеют неисполненное решение суда		в том числе не исполнено				
	2018	2019			2018	2019	2018	2019	2018
дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, и лица из их числа,	1268 (в т.ч. 859 приобрели право на жилье)	1389 (в т.ч. 975 приобрели право на жилье)	409	425	32	50	377	328	10
в т.ч. достигшие 23-летнего возраста	215	232	114	133	-	11	114	78	10

Наиболее эффективным способом защиты жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по-прежнему является обращение в суд, но и получив исполнительный документ, названная категория граждан и их представители не могут быть уверены в исполнении этого документа.

*Имея вступившее в законную силу решение Рузаевского районного суда от 20.08.2015 гр-ка Т, 1997 г.р., как лицо, оставшееся без попечения родителей, благоустроенным жилым помещением не обеспечена до настоящего времени. В списке на предоставление жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, по состоянию на 01.01.2019 она значилась под № 15. С момента решения суда у нее родилось трое детей.*

Рузаевскому муниципальному району на реализацию государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в соответствии с Законом Республики Мордовия от 26.12.2018 № 102-З «О республиканском бюджете Республики Мордовия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», запланированы средства в сумме 4975,3 тыс. рублей. Данные средства позволят обеспечить жилыми помещениями четырех граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По сведениям, предоставленным УФССП по Республике Мордовия, по состоянию на 01.11.2019 в структурных подразделениях ведомства неисполненными остаются 354 судебных решения о предоставлении жилья детям-сиротам, из них 109 – достигли 23-летнего возраста. За 2019 исполнено 35 судебных решений, из них по 14 исполнительным производствам дети-сироты достигли 23-летнего возраста<sup>82</sup>.

Понимая важность работы, направленной на исполнение судебных постановлений об обязанности администраций муниципальных районов предоставить жилье детям-сиротам, УФССП по Республике Мордовия принимает весь комплекс мер принудительного

<sup>82</sup> Письмо Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Мордовия от 21.11.2019 № 13901/19/14683.

воздействия на должников, выносит этот вопрос на уровень Главы Республики Мордовия, Госсобрания Республики Мордовия, Следственного управления Следственного комитета России по Республике Мордовия, глав муниципальных образований.

В целях исполнения требований исполнительных документов и понуждения администраций муниципальных районов предоставить жилые помещения детям-сиротам судебными приставами-исполнителями применяются меры принудительного исполнения в порядке ст. 105 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», в силу которой в случаях неисполнения должником требований, содержащихся в исполнительном документе, в срок, установленный для добровольного исполнения, выносятся постановления о взыскании исполнительского сбора.

Если при удовлетворении исковых требований об обязанности администраций муниципальных районов предоставить детям-сиротам по договору найма специализированного жилого помещения суды, как правило, не принимают доводы представителей администраций об отсутствии денежных средств на приобретение жилого помещения для детей-сирот и невозможности в связи с этим его предоставления, то при обжаловании действий судебных приставов-исполнителей по обременению этой категории должников суды чаще всего приходят к выводу, что должниками принимаются все зависящие от них меры для исполнения исполнительных документов, вина в их неисполнении в срок отсутствует, в связи с чем имеются правовые основания для освобождения должников от взыскания исполнительского сбора либо административных штрафов.

На неоднозначность судебной практики при применении мер административной юрисдикции за неисполнение администрациями муниципальных районов решений судов акцентирует внимание УФССП по Республике Мордовия. Так, за 10 мес. 2019 года вынесено 8 постановлений о привлечении должников-бюджетополучателей к административной ответственности по ч. 1 ст. 17.15 КоАП РФ. Все они были обжалованы, и только в двух случаях районными судами действия судебных приставов-исполнителей по наложению штрафных санкций на должников-администраций признаны законными, хотя только одно из них Верховным Судом Республики Мордовия оставлено без изменения, другое отменено в связи с отсутствием состава административного правонарушения. Четыре аналогичных постановления отменены районными судами<sup>83</sup>.

Таким образом, принудительное исполнение судебных решений, вынесенных в отношении органов местного самоуправления по обеспечению жильем детей-сирот ограничивается финансовым обеспечением данной категории должников, которое осуществляется за счет представляемых субвенций из республиканского бюджета, иными словами эффективность исполнения данной категории судебных решений напрямую связана с наличием необходимого количества денежных средств в республиканском бюджете.

Раздельных средств в бюджете на исполнение государственных полномочий по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не предусмотрено. При этом бюджетные средства в первоочередном порядке расходуются на исполнение судебных решений, поскольку за их неисполнение предусмотрены штрафные санкции. Поэтому в отношении детей-сирот, не имеющих судебного решения, при реализации права на жилище, как и в прежние годы, не соблюдается принцип справедливости.

Обратившиеся к Уполномоченному граждане названной категории на период ожидания положенного от государства жилого помещения изыскивают различные варианты жизненного существования: в основном, это работа по найму в городах-мегаполисах, там же - временное проживание. Их можно было бы разместить в свободные жилые помещения маневренного фонда. Например, в г.о. Саранск, где зарегистрирована

---

<sup>83</sup> Письмо Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Мордовия от 21.11.2019 № 13901/19/14683.

большая часть детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, по состоянию на 11.10.2019 незаселенными значатся 113 жилых помещений маневренного фонда<sup>84</sup>. Однако, у органов местного самоуправления отсутствуют полномочия по предоставлению детям-сиротам жилых помещений маневренного фонда.

Порядок предоставления им временного жилья в случае отсутствия свободных специализированных жилых помещений предусмотрен п. 5 ст. 2 Закона Республики Мордовия от 26.03.2013 № 24-З «Об обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями». Согласно этому закону, временное жилье гражданам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечивает орган, уполномоченный в сфере имущественных и земельных отношений, в порядке, установленном Правительством Республики Мордовия. Такой порядок утвержден постановлением Правительства Республики Мордовия от 06.05.2013 № 157 «О мерах по реализации Закона Республики Мордовия от 26.03.2013 № 24-З», но, в соответствии с ним, полномочия по принятию решения о предоставлении специализированного жилого помещения для временного проживания детей-сирот и лиц из их числа, имеет республиканское Министерство образования.

Названные разночтения в отношении исполнительного органа власти, полномочного обеспечить граждан указанной категории временным жильем, республиканским законодательством не урегулированы. Министерство образования сообщило, что по урегулированию данного вопроса проводится работа совместно с Госкомимуществом Республики Мордовия путем внесения соответствующих изменений в действующее законодательство<sup>85</sup>. Государственный комитет имущественных и земельных отношений Республики Мордовия проинформировал, что решения в рамках исполнения Закона РМ № 24-2013 года не принимались<sup>86</sup>.

Таким образом, условия, обеспечивающие временное проживание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в республике отсутствуют, в связи с чем приведенные выше законодательные нормы об обеспечении их специализированным жилым помещением для временного проживания следует считать не работающими. К тому же, остаются не выполненными методические рекомендации Министерства образования РФ от 08.04.2014 № ВК-615/07<sup>87</sup>, которыми органам исполнительной власти субъектов РФ рекомендуется обеспечивать временное проживание детей-сирот и лиц из их числа в жилых помещениях на период до предоставления им жилых помещений в установленном законом порядке.

Вопросы обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, требуют принятия мер как практического, так и законодательного характера. По мнению Уполномоченного, к ним следует отнести увеличение размера федеральных субсидий; закрепление в федеральном законодательстве места нахождения выпускников детских домов до получения им жилья (например, наем государственного

---

<sup>84</sup> Письмо Администрации г.о. Саранск от 22.10.2019 № 7572-ОГ.

<sup>85</sup> Письмо Министерства образования Республики Мордовия от 16.05.2019 № 2292.

<sup>86</sup> Письмо Государственного комитета имущественных и земельных отношений Республики Мордовия от 09.12.2019 № 2105.

<sup>87</sup> Методические рекомендации по внедрению эффективного механизма обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: письмо Министерства образования и науки РФ от 08.04.2014 № ВК-615/07. <http://rulaws.ru>.

жилья, социальные гостиницы)<sup>88</sup> и внеочередного получения жилого помещения данной категорией граждан<sup>89</sup>.

Кроме того, в почте Уполномоченного есть обращения, на которые также стоит обратить внимания.

Так, некоторые граждане из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигших возраста 23-х лет, считают нарушением их права на жилище отказ органа местного самоуправления учесть их в соответствующем списке по месту фактического пребывания, например, в г.о. Саранск, исключив из списка по месту регистрации в муниципальном районе республики, опираясь на Правила, утвержденные постановлением Правительства РФ от 04.04.2019 № 397.

Из содержания названного нормативного правового акта следует, что исключение лиц указанной категории, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями по прежнему месту жительства, и включение их в список по новому месту жительства в рамках одного субъекта РФ не предусмотрено. Тем более, что, в соответствии с пп. 3 п. 3.1 ст. 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», эти граждане исключаются из списка в связи со сменой места жительства только в случае включения их в список в другом субъекте РФ.

То есть, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сменившие место жительства в пределах одного субъекта РФ, не являются субъектами правоотношений, предусмотренных постановлением Правительства РФ от 04.04.2019 № 397.

Часть граждан этой же категории, а это, в основном, граждане, отбывающие или отбывшие уголовное наказание в местах лишения свободы, считают правомерным требование предоставления им жилого помещения во внеочередном порядке, поскольку не реализовали это право до 01.01.2013.

Пунктом 1 ст. 3 Федерального закона от 29.02.2012 № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» с 01.01.2013 упразднено внеочередное предоставление жилых помещений по договорам социального найма гражданам из числа детей-сирот. Часть 2 ст. 4 этого же закона распространила действие ст. 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и Жилищного кодекса РФ на правоотношения, возникшие до дня вступления в силу данного Федерального закона, в случае, если дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не реализовали принадлежащее им право на обеспечение жилыми помещениями до дня вступления в силу данного Федерального закона.

То есть, изменился механизм реализации права на жилище детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Лица из их числа, поставленные на жилищный учет до 01.01.2013, утратили право на получение жилых помещений по договорам социального найма вне очереди, но сохранили право на обеспечение жилым помещением в соответствии с новым порядком, независимо от возраста. Им не нужно становиться на учет в порядке, установленном Жилищным кодексом РФ. Но в случае, если они не обращались с заявлением о включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного

---

<sup>88</sup> Имеется в виду Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей".

<sup>89</sup> Имеется в виду пункт 2 статьи 57 Жилищного кодекса РФ, утративший силу с 01.01.2013.



жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, то за ними сохраняется только общая очередь.

Согласно мониторингу обращений, поступивших в 2019 году в адрес Уполномоченного, **к основным проблемам соблюдения прав граждан в жилищно-коммунальной сфере** следует отнести:

- неэффективное управление многоквартирными домами со стороны управляющих компаний;
- несвоевременный текущий и капитальный ремонт общего имущества многоквартирного дома;
- несогласие большинства собственников жилых помещений многоквартирного дома с производством текущего ремонта отдельных его частей;
- поставку тепловой энергии и ее оплату;
- начисление платы за электроснабжение и водоотведение при наличии общедомовых приборов учета;
- оплату коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами;
- пассивное участие в управлении многоквартирными домами самих собственников жилых помещений в них.

В соответствии с Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах, утвержденными постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354, основанием для уменьшения размера платы за период, в котором данная услуга предоставлялась ненадлежащего качества, является акт, в котором отражается дата и время начала и окончания периода нарушения качества коммунальной услуги. И если в случае с поставкой воды ненадлежащего качества данный нормативный документ действует, то в случае поставки тепловой энергии действует не всегда. В основном, это случаи ненадлежащего содержания внутридомовых инженерных систем со стороны управляющих компаний.

*Например, с начала отопительного сезона периода 2018-2019 гг. в угловых квартирах дома № 36 по ул. Пушкина г. Саранска температура воздуха не поднималась выше 18 градусов. Представители управляющей компании фиксировали «чуть теплые батареи», объясняя это «холодной обраткой». После неоднократных обращений в различные инстанции система отопления была восстановлена утром 30.01.2019. Однако отопительный сезон периода 2019-2020 гг. начался также с «чуть теплых батарей».*

*К концу 2019 года управляющая компания, обслуживающая внутридомовые инженерные системы, к которым относятся трубы так называемой «обратки», частично устранила недостатки, заменив трубы стояка и батареи в угловых квартирах. Но получить перерасчет за предыдущие отопительные сезоны собственники неотопливаемых надлежащим образом квартир не могут.*

Управляющая компания исполняет функции оказания услуг по содержанию и текущему ремонту общего имущества многоквартирного дома, но она не является исполнителем коммунальной услуги по отоплению, поэтому не вправе проводить перерасчет платы по данной услуге. В соответствии с п. 103 Правил, утвержденных вышеуказанным постановлением № 354, если ресурсоснабжающая организация не осуществляет обслуживание внутридомовых инженерных систем, то перерасчет платы за отопление она не производит.

Таким образом, в часть квартир вышеуказанного дома коммунальная услуга по поставке тепловой энергии предоставлялась некачественно по причине ненадлежащего содержания внутридомовых инженерных систем. После того, как ремонт труб был произведен и отопление восстановлено, собственники или пользователи помещений в многоквартирном доме могут потребовать лишь уменьшения платы по строке «текущий ремонт», но никак ни за отопление.

Практически не снижается количество обращений, рассмотренных и органом государственного жилищного надзора<sup>90</sup>. Среди них наибольшая часть касается вопросов нарушения правил технической эксплуатации и ремонта жилищного фонда, некачественного предоставления коммунальных услуг, несогласия с начисленной платой за жилищно-коммунальные услуги. За 9 мес. 2019 года Государственной жилищной инспекцией рассмотрено 2297 обращений, за аналогичные периоды 2017 и 2018 гг. - 2306 и 2201 обращений соответственно. По результатам проверок выявлено 510 нарушений (за аналогичные периоды 2017 и 2018 гг. - 1195 и 712 нарушений соответственно). В отношении управляющих организаций, ресурсоснабжающих организаций, их должностных лиц выдано 416 предписаний об устранении выявленных нарушений, из которых исполнено 365. Анализ заявлений и обращений показывает, что основное количество нарушений и низкое качество предоставляемых населению жилищно-коммунальных услуг связано с ненадлежащим выполнением управляющими компаниями своих обязательств согласно договорам управления. Это выражается в несвоевременном реагировании на обращения жильцов по некачественному оказанию услуг по содержанию и текущему ремонту общедомового имущества, непринятию мер по устранению причин и последствий, повлекших нарушения прав жильцов на получение жилищно-коммунальных услуг надлежащего качества. Ресурсоснабжающие организации также не всегда полностью исполняют свои договорные обязательства перед гражданами и управляющими компаниями.

Претензии к органам исполнительной власти и местного самоуправления предъявляют и представители домовых комитетов, ТСЖ и других формирований, созданных в многоквартирных домах. Правозащитное сообщество предоставляет площадки, на которых заинтересованные стороны могут задать друг другу вопросы. Например, такой площадкой 04.12.2019 стал круглый стол, инициированный Комиссией Общественной палаты Республики Мордовия по развитию экономики, предпринимательства, сферы услуг, потребительского рынка и ЖКХ по теме «Защита прав потребителей коммунальных услуг, предоставляемых ресурсоснабжающими организациями». Такие мероприятия становятся индикатором общественного мнения и основанием принятия дополнительных мер со стороны полномочных органов.

Сокращение ветхого и аварийного жилья в Республике Мордовия имеет первостепенное значение. В соответствии с региональным проектом «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» в республике разработана и утверждена постановлением Правительства от 06.02.2019 № 53 подпрограмма «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» до 2025 года. Подпрограммой предусматривается переселить 415 многоквартирных домов, признанных аварийными по состоянию на 01.01.2017, общей площадью 86098,13 кв. м, в которых проживает 4990 человек. В 2019 году предусматривалось расселение аварийного жилищного фонда в объеме 6591,6 кв. м, в том числе до 31.12.2019 1367,9 кв. м. (г.о. Саранск 1168,8 кв. м. и п. Кадошкино 199,1 кв. м). До 31.12.2020 предполагается расселение оставшихся 5223,7 кв. м. (г.о. Саранск 4418,9 кв. м. и п. Б. Березники 804,8 кв. м).

Вместе с тем, площадь аварийного жилищного фонда из года в год увеличивается: на 01.01.2017 она составляла 74,38 тыс. кв. м, на 01.01.2018 - 90,78 тыс. кв. м, на 01.01.2019 - 107,55 тыс. кв. м., хотя темпы признания жилых помещений аварийными постепенно снижаются: в 2017 году аварийными признано 16,4 тыс. кв. м, в 2018-ом – 14,64 тыс. кв. м, в 2019-ом – 2,13 тыс. кв. м<sup>91</sup>.

---

<sup>90</sup> Письмо Министерства жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и гражданской защиты населения Республики Мордовия от 15.01.2020 № 04.01/12-181.

<sup>91</sup> Письмо Министерства жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и гражданской защиты населения Республики Мордовия от 15.01.2020 № 04.01/12-181.

Одной из причин обветшания жилищного фонда, которую можно назвать системной, является несвоевременный текущий и капитальный ремонт. Состояние жилых домов вследствие несвоевременного проведения каких-либо работ и ненадлежащая работа или бездействие домкома, председателя ТСЖ или управляющей компании чаще, чем в предыдущие годы, было предметом обращения в адрес Уполномоченного граждан – жителей многоквартирных домов.

Ранее Уполномоченный констатировал, что практически все обращения граждан, адресованные в его адрес, о несогласии с предусмотренными сроками и объемами выполненных или предполагаемых работ по капитальному ремонту, оставались неразрешенными в силу того, что собственники помещений в многоквартирном доме не использовали ресурс общего собрания собственников, а требовали повелительного решения от республиканских государственных органов власти (в частности, Министерства жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и гражданской защиты населения) и органов местной власти.

В настоящее время есть понимание, что жильцы все в большей степени осознают себя заказчиками услуг и хотят получать качественный сервис. К тому же, и по Жилищному кодексу РФ они несут ответственность за содержание общедомового имущества.

В подготовке документов, необходимых для принятия решения о переносе установленного срока капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме на более ранний срок, в том числе и на основании решения общего собрания собственников помещений в нем, формирующими фонд капитального ремонта на счете регионального оператора, наряду с собственниками, задействованы и региональный оператор, и орган местного самоуправления, и уполномоченный орган - Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и гражданской защиты населения Республики Мордовия.

В 2019 году Министерством жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и гражданской защиты населения Республики Мордовия рассмотрено предложений о переносе сроков капитального ремонта на более ранний период в 333 многоквартирных домах, положительные решения приняты по 235 многоквартирным домам. Муниципальные образования инициировали перенос сроков в 90 случаях (27%), из которых удовлетворено 20<sup>92</sup>.

Свои интересы граждане чаще стали защищать с использованием правового ресурса. Но и в случае выполнения ими всего алгоритма зависящих от них действий по вопросу переноса капитального ремонта, со стороны правомочных органов имеет место пассивность в защите их интересов.

Жители дома № 68 по ул. Б. Хмельницкого г. Саранска до настоящего времени не могут добиться переноса установленного Программой капитального ремонта срока капитального ремонта крыши дома на более ранний срок.

*Капитальный ремонт крыши дома № 68 по ул. Б. Хмельницкого, согласно Республиканской адресной программы «Проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Мордовия» на 2014 - 2043 годы», утвержденной постановлением Правительства Республики Мордовия от 30.12.2013 № 607, запланирован на 2020-2022 годы. При этом, частичное разрушение кровельного покрытия указанного дома, причем по вине работников при очистке крыши от снега, уже с 2010 года является причиной залития квартир верхнего этажа во время осадков и таяния снега, что подтверждается многочисленными актами управляющей компании. С 2016 года, на основании заключений комиссии ООО ГУК*

---

<sup>92</sup> Письмо Министерства жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и гражданской защиты населения Республики Мордовия от 15.01.2020 № 04.01/12-181.

*«Центральная» и комиссионного обследования, проведенного администрацией Ленинского района г.о. Саранск, стоит вопрос о капитальном ремонте крыши.*

Жители дома неоднократно обращались в администрацию Ленинского района г.о. Саранск о переносе срока капитального ремонта указанного конструктивного элемента на более ранний срок посредством актуализации Республиканской адресной программы капитального ремонта. Согласно направленных в их адрес писем от 22.06.2016, 21.08.2017, 28.03.2018 и 10.08.2018, ответы на поставленные в них вопросы они не получили или же им указывалось на несоблюдение положений нормативных документов.

Решениями комиссии Министерства жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и гражданской защиты населения Республики Мордовия от 23.10.2018 и 03.04.2019 во внесении изменений в Республиканскую программу капитального ремонта отказано в связи с нарушением пп. 4 п. 8, п. 10 и п. 13 Положения, утвержденного постановлением Правительства Республики Мордовия от 29.12.2017 № 700.

Разъясняя положения законодательства, ведомство упоминает обязательное приобщение к заявлению акта от управляющей компании о необходимости капитального ремонта этого конструктивного элемента и проектно-сметной документации на выполнение работ, а также наличия фактически поступивших взносов на капитальный ремонт на счете регионального оператора - НО «Республиканский Фонд капитального ремонта многоквартирных домов» в размере не менее 80% от предъявленных к оплате.

В соответствии с Порядком установления необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Мордовия, утвержденным постановлением Правительства Республики Мордовия от 02.12.2015 № 675, учитывая, что фонд капитального ремонта по дому № 68 по ул. Б. Хмельницкого формируется на счете регионального оператора, подавать заявление об установлении необходимости проведения капитального ремонта крыши в более ранний срок правомочны региональный оператор (в случае актуализации региональной программы капитального ремонта – пп. 1 п. 2 Порядка) или орган местного самоуправления (в случае формирования муниципальных краткосрочных планов реализации региональной программы капитального ремонта – пп. 2 п. 2 Порядка). В обязанности заявителя входит и предоставление проектно-сметной документации на выполнение работ по капитальному ремонту (п. 8 Порядка). К тому же одним из оснований направления заявления региональным оператором или органом местного самоуправления об установлении необходимости капитального ремонта крыши в более ранний срок явились бы многочисленные жалобы жителей на неудовлетворительные условия проживания.

Что касается наличия фактически поступивших взносов на капитальный ремонт на счете регионального оператора, то он действительно не соответствовал требованиям п. 13 Положения, поскольку составил 69,7% вместо 80%, предусмотренных законодательством<sup>93</sup>.

Принимая во внимание, что в доме № 68 по ул. Б. Хмельницкого часть жилых помещений находятся в муниципальной собственности, Уполномоченный запросил сведения о размере взносов на капитальный ремонт. Согласно данным, предоставленным Республиканским фондом капитального ремонта<sup>94</sup>, из 44 жилых помещений, собственники которых должны оплачивать взносы на капитальный ремонт, 21 находится в частной, а 23 – в муниципальной собственности. За период с 01.05.2014 по 31.12.2017 «частникам» начислено взносов 239736,68 руб., оплачено ими 228752,94 руб., долг составил 26434,78 рублей. Муниципалитету начислено 108130,27 руб., долг составил 92679,23 рублей. В 2018 году «частники» оплатили 304289,43 руб. из начисленных 309762,08 руб., остались должны 5472,65 рублей. Муниципалитет оплатил 4916,28 руб. из начисленных 140056,52 руб., долг

<sup>93</sup> Письмо Министерства жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и гражданской защиты населения Республики Мордовия от 17.04.2019 № 0401-12/2357.

<sup>94</sup> Письмо НО «Республиканский фонд капитального ремонта многоквартирных домов» от 11.06.2019 № 2973.

составил 135140,24 рублей. По состоянию на 31.05.2019 «частники» остались должны 7218,45 руб., оплатив 332906,18 руб. из 340124,63 руб.; муниципалитет – 104232,49 руб. оплатив 49666,73 руб. из начисленных 153899,22 рублей.

Что могут сделать граждане – собственники жилых помещений в данном доме, в ситуации, когда имеющаяся задолженность по взносам на капитальный ремонт органа местного самоуправления имеет определяющее значение при расчете фактически поступивших взносов на капитальный ремонт, снижает их процентное содержание и не дает возможности принять положительное решение о переносе срока проведения капитального ремонта крыши указанного дома на более ранний срок? И к чему тогда разъяснения администрации Ленинского района и Министерства жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и гражданской защиты населения Республики Мордовия о нормах законодательства в части сбора пакета документов, необходимых для предоставления Комиссии, и усилия жителей залитых квартир по их сбору, в то время, как обязательный п. 13 Положения о наличии на счету регионального оператора взносов на капитальный ремонт не менее 80%, не будет выполнен?

Из письма Республиканского фонда капитального ремонта на запрос Уполномоченного о принимаемых мерах по взысканию задолженности по взносам на капитальный ремонт общего имущества многоквартирного дома, расположенного по ул. Б. Хмельницкого, 68, начисленных за жилые помещения, находящиеся в муниципальной собственности, следует, что Фондом принимаются активные меры по сокращению объема задолженности. За период с 2016 по 2018 и 6 мес. 2019 года в адрес муниципальных образований республики направлено 86 претензий на общую сумму 203539623,6 рублей. Оплачено ими 3534460,79 рублей. На 39 муниципальных образований поданы иски о взыскании на общую сумму 191818634,73 рублей, взыскано 156413893,23 рублей. Из них на Администрацию г.о. Саранск подано 3 иски о взыскании на общую сумму 165419350,77 рублей, закрывающих период по начислению взносов на капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов с 01.05.2014 по 31.12.2018. По дому № 68 по ул. Б. Хмельницкого в полном объеме оплачен (взыскан) только период с 01.05.2014 по 31.12.2015; по состоянию на 30.06.2019 начислено 153899 руб., оплачено (взыскано) 49667 руб., задолженность составила 104776 рублей<sup>95</sup>.

Большой процент задолженности оплаты за капитальный ремонт за помещения, находящиеся в муниципальной и государственной собственности, отмечал и Глава Республики Мордовия В.Д. Волков в Послании Государственному Собранию Республики Мордовия на 2019 год, называя в числе должников, кроме г.о. Саранск, Рузаевский, Лямбирский, Ковылкинский, Zubovo-Полянский, Кочкуровский и Дубенский муниципальные районы.

В отличие от граждан – собственников жилых помещений в многоквартирных домах, еще только добивавшихся производства капитального ремонта их домов, в почте Уполномоченного есть и обращения, свидетельствующие о нарушении прав граждан,ждавших капитального ремонта. Все они касаются некачественного его производства. На это также обращено внимание в Послании Государственному Собранию Республики Мордовия на 2019 год. Глава Республики Мордовия В.Д. Волков отметил: «Пока, к сожалению, у нас очень много брака. Если отремонтированная осенью кровля весной потекла, ответственные за это должны быть наказаны! К качеству работ должен быть совершенно другой подход. Правительство и главы муниципальных образований должны организовать жесткий контроль».

В то время как, в соответствии с п. 11 ч. 2 ст. 182 Жилищного кодекса РФ, региональный оператор по организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах несет ответственность перед собственниками

---

<sup>95</sup> Письмо НО «Республиканский фонд капитального ремонта многоквартирных домов» от 22.07.2019 № 4014.

помещений за качество оказанных услуг и (или) выполненных работ в течение пяти лет с момента подписания соответствующего акта приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ, в т.ч. за несвоевременное и ненадлежащее устранение выявленных нарушений, а орган местного самоуправления в соответствии с ч. 2 ст. 190 Жилищного кодекса РФ обязан согласовывать акты приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ после проведения капитального ремонта, гражданам, в том числе с помощью Уполномоченного, для восстановления их нарушенных прав в некоторых случаях необходимо длительное время.

*Капитальный ремонт с привлечением средств Республиканского фонда капитального ремонта в многоквартирном доме № 11 по ул. Центральной пос. Левжинский Рузаевского района был произведен в 2015 году. После его окончания почти сразу же начались протечки кровли, появившиеся в результате того, что демонтированные трубы дымохода и вентиляции при возведении новой кровли не были заново установлены, вследствие чего не происходил отвод теплого воздуха с чердака, что приводило к нагреву кровли и образованию наледи на крыши. С 2016 года жители по одиночке и коллективом письменно требовали устранения недостатков, образованных вследствие некачественно выполненного капитального ремонта.*

Республиканский фонд капитального ремонта многоквартирных домов считал, что работы по ремонту дымоходов и вентиляционных каналов не были предусмотрены сметной документацией, поэтому подрядной организацией ООО «Терра» не производились<sup>96</sup>. Фонд свои выводы обосновывал, якобы, выявлением многочисленных нарушений Правил и норм технической эксплуатации многоквартирного дома, допущенных управляющей организацией, в связи с чем направлял в адрес главы Рузаевского муниципального района информацию о необеспечении управляющей компанией своевременного удаления с крыши наледей, сосулек и снежных навесов; собственников просил представить документы, подтверждающие, что залития квартир произошли по вине подрядной организации, а не в связи с нарушениями Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда<sup>97</sup>.

Вместе с тем, о некачественном производстве капитального ремонта и о ненадлежащем контроле со стороны Фонда свидетельствовал тот факт, что побывавший на месте представитель Фонда не отметил, что подрядная организация при выполнении работ даже не убрала строительный мусор.

По ходатайству Уполномоченного Министерством жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и гражданской защиты населения Республики Мордовия была проведена выездная проверка кровли вышеуказанного дома. Установлено, что образование конденсата на конструкции кровли происходит в результате нарушения температурно-влажностного режима чердачного помещения, которое и приводит к протечке влаги через чердачное перекрытие, внутренние и наружные стены в жилые помещения. Данная ситуация стала возможной вследствие не полностью выполненных работ при проведении капитального ремонта кровли, а именно не восстановлены дымоходы, которые не были выведены за пределы кровли.

По результатам этой проверки Республиканским фондом капитального ремонта многоквартирных домов подрядной организации «Терра» выдано предписание устранить нарушения проведения капитального ремонта шатровой крыши дома в срок до 31.07.2019, а именно вывести дымовые трубы за пределы кровли, произвести ремонт вентиляционных

---

<sup>96</sup> Письмо НО «Республиканский фонд капитального ремонта многоквартирных домов» от 10.05.2016 № 2447.

<sup>97</sup> Письмо НО «Республиканский фонд капитального ремонта многоквартирных домов» от 18.02.2019 № 711.

шахт на чердаке, обеспечить вентиляцию чердачного помещения за счет увеличения площади проемов слуховых окон, убрать строительный мусор<sup>98</sup>.

Письмом от 07.08.2019 № 04.01-14/5048 Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и гражданской защиты населения Республики Мордовия сообщило, что в связи с отсутствием доступа к общему имуществу, отсутствием собственников жилых помещений, по ходатайству Республиканского фонда капитального ремонта многоквартирных домов МКД, срок исполнения предписания продлен до 30.08.2019.

С учетом того, что на протяжении длительного времени Республиканский фонд капитального ремонта многоквартирных домов не признавал допущенных подрядной организацией ООО «Терра» нарушений, а также того, что в объявленный день 18.08.2019 жители собрались, но к ним никто не приехал, Уполномоченный вновь обратился в это ведомство с просьбой провести тщательную проверку объективности принятого решения о продлении срока исполнения предписания.

Лишь в октябре 2019 года недостатки, допущенные при производстве капитального ремонта, были устранены<sup>99</sup>.

*28.06.2019, во время сильного дождя, в период капитального ремонта крыши многоквартирного дома, расположенного по ул. Пролетарской, 27 в с. Берсеневка Лямбирского района, по вине работников ООО «Компания Тест-М», с которым НО «Республиканский Фонд капитального ремонта многоквартирных домов» заключен договор подряда, были залиты все квартиры, расположенные на 5-ом этаже, в том числе и квартира гр-ки К..*

*Согласно обращению, в тот же день ее квартиру посетили представители ООО «Компания Тест-М» и НО «Республиканский Фонд капитального ремонта многоквартирных домов». Они записали, какие материалы необходимы для ремонта. При этом не был составлен и не выдан ей соответствующий акт.*

Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и гражданской защиты населения Республики Мордовия в ответ на обращение Уполномоченного с просьбой оказать содействие гр-ке К. в реализации ее права на жилище, сообщило о направлении Республиканским фондом капитального ремонта многоквартирных домов в адрес подрядной организации письма-уведомления об урегулировании спора, разъяснило заявительнице ее право на предъявление требований к подрядчику и ответственность подрядчика<sup>100</sup>. Почему не составлен акт, который будет являться основанием для предъявления каких-либо требований или претензий к подрядной организации, не разъясняется.

То есть, ни Республиканский фонд капитального ремонта многоквартирных домов, ни Управление Государственной жилищной инспекции не реализовало имеющиеся полномочия в восстановлении жилищного права гр-ки К..

## **ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ**

В 2019 году вопросы обеспечения прав осужденных, отбывающих наказание в учреждениях, подведомственных Управлению ФСИН России по Республике Мордовия, находились в сфере постоянного внимания Уполномоченного. Результаты взаимодействия правозащитного органа и пенитенциарного учреждения в рамках Соглашения о совместной

<sup>98</sup> Письмо Министерства жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и гражданской защиты населения Республики Мордовия от 04.06.2019 № 04.01-15/3358.

<sup>99</sup> Письмо Министерства жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и гражданской защиты населения Республики Мордовия от 18.10.2019 № 04.01-14/6840.

<sup>100</sup> Письмо Министерства жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и гражданской защиты населения Республики Мордовия от 19.11.2019 № 04.01-12/7734.

деятельности и сотрудничестве в области защиты прав и свобод человека и гражданина от 19.12.2017, свидетельствуют о том, что деятельность данного федерального территориального органа поступательно направлена на неукоснительное выполнение требований Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, предусматривающей повышение гарантий соблюдения прав и законных интересов заключенных. В целом обстановка в подведомственных УФСИН учреждениях контролируемая и стабильная. Руководство ведомства планомерно решает задачи по соблюдению прав и законных интересов осужденных и соответствии их требованиям российского законодательства и международным нормам. Наиболее важным моментом в деятельности этого территориального федерального органа Уполномоченный считает оперативное реагирование его руководства на различные негативные ситуации, незамедлительное разрешение возникающих проблем.

К мероприятиям, направленным на соблюдение и реализацию прав лиц, находящихся в местах принудительного заключения, следует отнести:

- рабочие встречи Уполномоченного с руководителем УФСИН России по Республике Мордовия Л.В. Мустайкиным, председателем Общественной организации «Мордовский республиканский правозащитный центр» В.Д. Гусянниковым и председателем Общественной наблюдательной комиссии Республики Мордовия В.В. Крутовым;
- работу Уполномоченного в заседаниях круглых столов и других мероприятиях, инициированных Общественной палатой Республики Мордовия, Общественной наблюдательной комиссией Республики Мордовия, Мордовским республиканским правозащитным центром и другими органами и организациями;
- посещение им учреждений, подведомственных УФСИН России по Республике Мордовия и МВД по Республике Мордовия;
- проверку обращений с выездом в данные учреждения при содействии Прокуратуры республики, Дубравного прокурора и Общественной наблюдательной комиссии.

Указом Главы Республики Мордовия от 13.05.2019 № 108–УГ Уполномоченный включен в состав Комиссии по вопросам помилования - постоянно действующего консультативного органа по предварительному рассмотрению ходатайств о помиловании осужденных и подготовке для Главы Республики Мордовия заключения о целесообразности применения акта помилования.

В истекшем году в Республике Мордовия пятью новыми членами обновился состав Общественной наблюдательной комиссии пятого созыва.

Обсуждение вопросов, связанных с процедурой выдвижения кандидатур в составы общественных наблюдательных комиссий, участием российских уполномоченных по правам человека в подборе кандидатур в составы ОНК, проходило в режиме видео-конференц-связи, организованной Общественной палатой РФ. Уполномоченный также принимал участие в общественных слушаниях по вопросам осуществления общественного контроля в местах принудительного содержания, организаторами которых выступили Мордовский республиканский правозащитный центр и Общественная палата Республики Мордовия.

Подводя итоги минувшему трехлетнему периоду работы ОНК, В.В. Крутов, переизбранный 18.10.2019 на новый срок председателем Общественной наблюдательной комиссии, отметил, что права задержанных, арестованных и осужденных в местах принудительного содержания в республике соблюдаются. Такой вывод сделан на основании мониторинга посещений отделов полиции, спецприемника для административно-арестованных лиц, ИВС, СИЗО, ИК и Центра содержания иностранных граждан в количестве 173 раз в течение 2017-2019 гг.

Взаимодействие государственного правозащитника с данным общественным институтом, в рамках Федеральных законов от 10.06.2008 № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» и от 21.07.2014 №



212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», улучшает ситуацию с защищенностью прав изолированных от общества лиц.

По инициативе Уполномоченного, при оказании содействия со стороны руководителя УФСИН России по Республике Мордовия Л.В. Мустайкина, ведомство приняло участие в кинофестивале экранного творчества «Надежда», проходившего в седьмой раз в Челябинске под эгидой Уполномоченного по правам человека в Челябинской области.

Вместе с тем, проявление со стороны Уполномоченного повышенного интереса к обеспечению прав лиц, содержащихся в местах лишения свободы, предполагает наличие не снижающегося количества обращений от осужденных и их представителей.

В 2019 году осужденные и их представители обращались к Уполномоченному по поводу:

- действий сотрудников уголовно-исполнительной системы;
- применения дисциплинарных взысканий с водворением в ШИЗО и ПКТ;
- соблюдения бытовых условий в камерах ШИЗО и ПКТ;
- отправления религиозных обрядов;
- оказания медицинской помощи;
- отправки и получения корреспонденции;
- пенсионного обеспечения;
- социальной адаптации после отбытия наказания;
- перевода в учреждения УИС других субъектов РФ;
- получения жилья (граждане из числа детей-сирот);
- приобретения гражданства РФ (иностранцы граждане и лица без гражданства).

При проверках режимных учреждений (следственных изоляторов, исправительных и лечебно-профилактических учреждений УФСИН России по Республике Мордовия) Уполномоченным и сотрудниками его Аппарата осматриваются административные помещения, производственные цеха, медицинские части, комнаты краткосрочных и длительных свиданий, пекарни, варочные цеха, столовые, единые помещения камерного типа, жилые помещения отрядов, комнаты психологической разгрузки для сотрудников и осужденных, прогулочные дворы, магазины. Осмотр сопровождается общением с обвиняемыми и осужденными, которым задаются вопросы по условиям содержания, питания, медицинского обслуживания, отправления корреспонденции, выполнения заказов на товары магазина, хранения личных вещей, отправления религиозных обрядов; обязателен и их прием по личным вопросам.

Руководство УФСИН России по Республике Мордовия обращает особое внимание на соответствие условий содержания и отбывания наказания требованиям действующего законодательства, поэтому ни одно обращение на неудовлетворительные условия содержания не нашло объективного подтверждения.

Обращения, направленные в адрес Уполномоченного, в том числе адвокатами, в отсутствие полномочий у государственного правозащитника, установленных Законом Республики Мордовия от 23.12.2005 № 96-З «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Мордовия», по поводу применения к осужденным физического воздействия, направлялись для рассмотрения в органы прокуратуры и следствия. Доказательств неправомерных действий со стороны сотрудников учреждений УФСИН, приведших к актам членовредительства и отказа от пищи, не обнаружено. Сведений о привлечении сотрудников УФСИН России по Республике Мордовия к уголовной ответственности в 2019 году не имеется.

По сведениям, предоставленным УФСИН России по Республике Мордовия, за 11 мес. 2019 года в подведомственных учреждениях УФСИН в отношении подозреваемых, обвиняемых и осужденных физическая сила и специальные средства применялись 64 раза (АППГ - 50), из них физическая сила применялась 42 раза (АППГ – 26), специальные средства «наручники» – 19 раз (АППГ – 20), специальные средства «палка специальная» – 1

раз (АППГ – 4), специальные газовые средства – 2 раза (0). По всем фактам Дубравной прокуратурой и межрайонным СО СУ по Республике Мордовия проведены проверки<sup>101</sup>.

Обращения по поводу необоснованного привлечения осужденных к дисциплинарной ответственности за нарушение установленного порядка отбывания наказания в соответствии со ст. ст. 115 и 117 Уголовно-исполнительного кодекса РФ, в отсутствие у Уполномоченного на то полномочий, направлялись в Дубравную прокуратуру. Ни один из отмеченных фактов неправомерного привлечения осужденных к дисциплинарной ответственности не нашел объективного подтверждения.

Стоит заметить, что и при проверке таких фактов Уполномоченным, осужденные, упомянутые в обращениях, направленных в их защиту родственниками и правозащитными организациями, отказывались от дачи письменных объяснений, что дает повод расценивать действия сотрудников колоний правомерными, а основания протестных действий осужденных против режимных условий - надуманными.

Не снижается количество жалоб осужденных, их родственников и правозащитных организаций на ненадлежащее оказание медицинской помощи и наличие медицинских противопоказаний к содержанию в ШИЗО и ПКТ. Все такие обращения также были проверены с участием Дубравной прокуратуры.

Согласно ст. 13 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан Российской Федерации», информация о состоянии здоровья конкретного осужденного, диагнозе его заболевания и иные сведения, полученные при его обследовании и лечении, составляют врачебную тайну. Для получения этих сведений, в соответствии с этим же законом, осужденным необходимо оформить доверенность. По Правилам внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденным приказом Министерства юстиции РФ от 16.12.2016 № 295, пользоваться услугами нотариуса они могут за счет собственных средств. Инициатива делегирования таких полномочий другим лицам должна исходить от осужденного. Однако, вместо того, чтобы решить вопрос с родственниками или другими представителями об оформлении доверенности, они, а чаще всего их родственники и, что особенно примечательно, адвокаты и правозащитные организации, информируя Уполномоченного о ненадлежащем оказании им медицинской помощи, требуют принять меры по лечению осужденного в стационарных условиях, проведению высокотехнологичных обследований, осмотру врачами-специалистами в медицинских организациях государственной и муниципальных систем здравоохранения.

Родственники некоторых осужденных, отбывающих наказание в учреждениях, подведомственных УФСИН России по Республике Мордовия, обеспокоены отсутствием писем в их адрес. Проверки, проведенные в 2019 году, показали, что информация о препятствиях со стороны сотрудников колоний по отправлению корреспонденции, не подтвердилась. Как аргумент соблюдения права осужденных на получение и отправку почтовой корреспонденции можно привести факт того, что осужденные, не общаясь письменно с родственниками, направляют и получают корреспонденцию в различные судебные инстанции и органы государственной власти.

Для проведения религиозных обрядов в исправительных учреждениях республики построены церкви, мечети, имеются молельные комнаты. Однако вопрос о соблюдении права осужденных на свободу совести и свободу вероисповедания возникает постоянно в связи с отбыванием в учреждениях, подведомственных УФСИН России по Республике Мордовия, лиц, исповедующих ислам. На это обращают внимание либо родственники осужденных, либо теле-радио-каналы правозащитной направленности, а также аппараты уполномоченных по правам человека Чеченской Республики и Республики Дагестан. Такого рода претензии, как и жалобы по поводу ненадлежащих условий содержания, не содержат конкретных фактов, называются, как правило, в дополнение к реальным фактам

---

<sup>101</sup> Письмо Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Мордовия от 11.12.2019 № 14/ТО/1-10461.

применения к осужденным мер дисциплинарного воздействия с отбыванием наказания в ШИЗО и ПКТ, и, в конечном итоге, не находят объективного подтверждения, поскольку не подтверждаются самими осужденными.

Данных о том, что осужденные в исправительных учреждениях Мордовии делятся по национальному признаку, как это желают представить некоторые обратившиеся, не имеется. По развитию межнациональных отношений в местах лишения свободы принимаются разносторонние меры. В духовно-нравственном просвещении и воспитании осужденных активно используется потенциал религиозных конфессий. Так, 20.03.2019 вопросы, связанные с защитой прав осужденных, в т.ч. связанные с обеспечением отправления религиозных обрядов лицами, исповедующими ислам, Уполномоченный обсуждал с председателем Общественной наблюдательной комиссии Чеченской Республики и муфтием Центрального духовного управления мусульман Республики Мордовия. 14.11.2019 года Уполномоченный принял участие в заседании рабочей группы по вопросам взаимодействия ФСИН России с централизованными религиозными организациями мусульман, инициированного Фондом поддержки исламской культуры, науки и образования совместно с Исламским культурным центром и Советом по исламскому образованию. Были рассмотрены вопросы создания и комплектования из представителей мусульманских религиозных организаций, теологов и экспертов мобильной группы для осуществления выездов в учреждения УИС с целью проведения профилактической работы с осужденными, исповедующими ислам; создания фильмов и иных видеоматериалов, посвященных профилактике распространения идеологии терроризма и экстремизма в учреждениях УИС; внедрения курсов по начальному исламскому образованию для осужденных мусульман посредством новейших коммуникаций и технологий; учреждения Всероссийской газеты для осужденных мусульман, отбывающих наказание в учреждениях УИС.

Преследование осужденных по национальному признаку и как следствие – обеспечение их личной безопасности, в обращениях называется одним из оснований их перевода для дальнейшего отбывания наказания в исправительные учреждения других регионов.

Действующее правовое регулирование не предполагает произвольного определения места отбывания осужденным наказания, но основания, при наличии которых допускается перевод осужденного в исправительное учреждение другого субъекта РФ, законодательством предусмотрены. При этом, в соответствии с п. 13 Инструкции о порядке направления осужденных к лишению свободы для отбывания наказания, их перевода из одного исправительного учреждения в другое, а также направления осужденных на лечение и обследование в лечебно-профилактические и лечебные исправительные учреждения, утвержденной Приказом Минюста России от 01.12.2005 № 235, перевод в исправительные учреждения, расположенные в других субъектах РФ, осуществляется по решению ФСИН России. Направление ходатайства в интересах осужденных в адрес ФСИН России со стороны регионального Уполномоченного законодательством не предусмотрено.

Каждый осужденный к лишению свободы обязан трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией исправительных учреждений. В свою очередь и администрация обязана привлекать осужденных к труду. Отказ от работы, согласно ст. 116 Уголовно-исполнительного кодекса РФ, считается злостным нарушением установленного порядка отбывания наказания осужденного к лишению свободы.

Обращений на отсутствие рабочего места при желании трудиться от осужденных не поступало, наоборот, в почте Уполномоченного есть обращения о неправомерном, по их мнению, привлечении к дисциплинарной ответственности за отказ от работы. Причина – низкая заработная плата.

По состоянию на 01.12.2019 в исправительных учреждениях УФСИН России по Республике Мордовия отбывало наказание 8525 трудоспособных осужденных (в аналогичном периоде 2018 года - 10251). Трудоустроено 5811 человек (АППГ - 5965).

Средняя месячная зарплата осужденных, привлеченных к труду на работах, связанных с приносящей доход деятельностью, составила 4953,76 руб. (АППГ – 5942,71 руб.). Выше она у осужденных, привлеченных к труду на работах по хозяйственному обслуживанию учреждений, - 10744,86 руб. (АППГ – 9874,13 руб.)<sup>102</sup>.

Решению проблем в реализации права осужденных на труд было уделено внимание на заседании Координационного совета российских уполномоченных по правам человека по теме: «Защита трудовых прав граждан», прошедшем 16.05.2019 в г. Казани. По его результатам Министерству финансов РФ предложено рассмотреть вопрос о внесении изменений в налоговое законодательство РФ в части установления налоговых льгот для организаций различных форм собственности, имеющих товарно-денежные отношения с учреждениями уголовно-исполнительной системы, использующих в процессе производства труд осужденных, предоставляющих учреждениям уголовно-исполнительной системы заказы на производство продукции или размещающих собственное производство на базе исправительных учреждений, а ФСИН России - вопрос о возможности выделения для уголовно-исполнительной системы дополнительных финансовых средств на цели увеличения материально-технической базы учреждений уголовно-исполнительной системы, при которых осуществляется профессиональное обучение осужденных.

На этом же форуме рассматривалась и проблема трудоустройства осужденных-инвалидов. Для решения вопроса о создании для них специализированных рабочих мест Министерству труда и социальной защиты РФ и ФСИН России предложено рассмотреть возможность предоставления исправительным учреждениям субсидий из бюджета на создание таких мест, в рамках реализации государственной программы «Доступная среда».

Время привлечения осужденных к оплачиваемому труду засчитывается в общий трудовой стаж. Даже не положение измененного законодательства о повышении пенсионного возраста, а именно отсутствие определенного законодательством общего стажа является основным поводом к отказу от начисления осужденным, отбывающим наказание в виде лишения свободы, пенсии по старости. С вопросом о содействии в правильности определения общего трудового стажа к Уполномоченному обращались осужденные, как отбывающие срок наказания в местах лишения свободы, так и освободившиеся после отбытия наказания.

Вопрос трудоустройства осужденных после освобождения из мест лишения свободы стоит очень остро. При этом стоит отметить, что со стороны государственных органов власти и управления принимается весь возможный спектр мер, направленных на социализацию осужденных. Однако, со стороны этой категории граждан, обратившихся к Уполномоченному, активного влечения к поиску работы не наблюдается. Их просьбы ограничиваются бытовым устройством и наличием финансовых средств в виде пенсий и материальной помощи.

Положительного разрешения не имеют обращения от лиц без гражданства, отбывающих наказание в виде лишения свободы, о документировании их паспортом гражданина Российской Федерации. Получив помощь по сбору документов, необходимых для приобретения гражданства Российской Федерации, от сотрудников исправительных учреждений, и последующий отказ полномочных органов в приеме в гражданство Российской Федерации или восстановлении в гражданстве Российской Федерации, они обращаются к Уполномоченному за консультацией. Все они, как правило, получили отказ в связи с наличием непогашенной или неснятой судимости за совершенное умышленное преступление на территории Российской Федерации, что имеет первостепенное значение для приобретения гражданства Российской Федерации.

Однако после освобождения эта категория граждан, не имеющая гражданства другого государства и не приобретшая гражданства Российской Федерации, в нарушение

---

<sup>102</sup> Письмо Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Мордовия от 11.12.2019 № 14/ТО/1-10461.

требований российского законодательства длительное время находится на территории нашей страны. И на эту проблему стоит обратить внимание.

До настоящего времени не урегулирован и вопрос своевременного предоставления информации из посольств и консульств иностранных государств в отношении лиц, подлежащих выдворению за пределы Российской Федерации.

Вследствие названных обстоятельств лица без гражданства и иностранные граждане вынуждены длительное время содержаться в Центре временного содержания иностранных граждан МВД по Республике Мордовия.

По состоянию на 01.01.2019 в указанном учреждении содержалось 26 иностранных граждан и лиц без гражданства, из них пятеро, подлежащих административному выдворению, 20 – депортации и один – реадмиссии. Из них от 1 до 3 месяцев содержалось 7 чел, от 3 до 4-х – 2, от 4 до 5-ти – 2, от 5 до 6-ти – 2 и 1 человек находился 214 дней. По состоянию на 01.12.2019 содержалось 12 человек (все до 4-х месяцев), из них подлежащих административному выдворению – 1, депортации – 11<sup>103</sup>.

---

<sup>103</sup> Письмо МВД по Республике Мордовия от 04.12.2019 № 1/6520.

## **ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ МОРДОВИЯ ПО ПРАВОВОМУ ПРОСВЕЩЕНИЮ**

Российская Федерация конституционно провозглашена демократическим правовым государством. Укрепление основ правового государства, формирование гражданского общества и реализация конституционных прав и свобод граждан непосредственно связаны с состоянием их правовой культуры, уровнем правового сознания.

Одним из факторов становления гражданского общества является правовая активность населения. Однако большая его часть по-прежнему инертна и пассивна в плане индивидуальной социальной активности и нуждается в оказании правовой помощи, правовом консультировании по основным социальным вопросам, в правовых знаниях по ним для защиты и отстаивания своих законных интересов. Все это важно для социальной стабильности в обществе.

Анализ обращений, поступающих к Уполномоченному, свидетельствует о том, что большинство вопросов возникает у граждан по причине незнания или неправильного понимания и применения норм законодательства. Зачастую рассмотрение обращений сводится к разъяснению положений закона, компетенции государственных органов и порядка возможных действий заявителей.

В связи с этим правовое просвещение и правовое воспитание граждан является одним из приоритетных направлений в работе всех участников системы правового просвещения. Следуя компетенции, установленной Законом Республики Мордовия от 23.12.2005 № 96-З «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Мордовия», Уполномоченный продолжает вносить свой вклад в оказание юридической помощи гражданам, их правовое просвещение. Принимая участие в мероприятиях федерального, регионального и местного уровня: конференциях, круглых столах, тематических встречах и других многочисленных форумах, выступает с различными тематиками в области прав человека.

Вследствие возрастающего интереса населения к приемам, проводимым в Приемной Президента Российской Федерации в Республике Мордовия, прием граждан Уполномоченным в этом органе стал важной составляющей его работы. Его вклад был отмечен на Координационном совещании руководителей территориальных органов исполнительной власти Республики Мордовия под председательством Главного федерального инспектора по Республике Мордовия М.С. Сызганова 25.06.2019.

Во исполнение рекомендаций Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, сформированных по итогам круглого стола на тему «Совершенствование правовых и организационных механизмов оказания бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», прошедшего в Москве 14.02.2019, поддержанных Председателем Государственного Собрания Республики Мордовия В.В. Чибиркиным, по активизации работы по правовому просвещению граждан, в т.ч. в рамках совместных мероприятий, проводимых участниками системы бесплатной юридической помощи в субъектах РФ, Уполномоченный Мордовии участвовал в Днях правовой помощи, инициированных Управлением Министерства юстиции России по Республике Мордовия.

По ежегодной традиции, в рамках Всесоюзной акции, в день правовой помощи детям – 20 ноября, им проводился личный прием несовершеннолетних граждан, их родителей и других законных представителей.

20.09.2019, в целях оказания юридической помощи и повышения уровня правовой культуры населения, в рамках «Дня юстиции», организованном Управлением Министерства юстиции России по Республике Мордовия, Уполномоченным совместно с представителями Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике

Мордовия, Нотариальной палаты Республики Мордовия и Адвокатской палаты Республики Мордовия, был проведен прием жителей Старошайговского района.

Аналогичная задача преследуется в Дни единого приема граждан, которые организуются Управлением федеральной службы судебных приставов по Республике Мордовия, участником которых на постоянной основе является и Уполномоченный.

В рамках празднования Международного дня прав человека Уполномоченный встретился со студентами-первокурсниками:

- экономического факультета МГУ им. Н.П. Огарева, тема встречи «Всеобщая декларация прав человека как основа правозащитного национального законодательства» (25.11.2019);

- юридического факультета МГУ им. Н.П. Огарева, тема встречи «Роль юридического профессионального сообщества в правозащитной деятельности» (26-27.11.2019);

- юридического факультета Средне-Волжского института (филиала) ФГУБОУ ВШ «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России) в г. Саранске, тема встречи «Роль правовой культуры в формировании правового государства» (28.11.2019).

Участие Уполномоченного в мероприятиях с участием молодежи отражает просветительскую деятельность государственного правозащитника, которая направлена на распространение научных знаний и других социально-значимых сведений, формирующих общую культуру этой категории населения, основы ее мировоззрения.

В 2020 году наша страна будет отмечать 75-летие Великой Победы в Великой Отечественной войне. Участие государственного правозащитника в мероприятиях, посвященных этой дате, Уполномоченный считает важным и необходимым. Цель - не дать молодежи забыть этот трудный период в истории страны и оградить ее от попыток подмены исторических фактов, предоставить возможность узнать подлинную историю героического сопротивления нашего народа.

21.09.2019 Уполномоченный имел честь участвовать в торжественной церемонии захоронения останков Ивана Афанасьевича Кондратьева, уроженца села Сузгарье Рузаевского района, погибшего во время Сталинградской битвы.

22.11.2019 Уполномоченный принял участие в открытии регионального этапа Международных рождественских образовательных чтений «Великая Победа: наследие и наследники», итоги которого будут подведены на международном этапе в январе 2020 года в Москве.

18-19 апреля 2019 года в Средне-Волжском институте (филиале) ВГУЮ (РПА Минюста России) состоялась Международная научно-практическая конференция «Защита прав человека в периоды внешнеполитической напряженности». К участию в ней были приглашены практические работники, преподаватели российских и зарубежных вузов и факультетов, молодые ученые. Среди рассмотренных тем – актуальные проблемы уголовно-правового, гражданско-правового, государственно-правового регулирования защиты прав человека; социально-гуманитарные аспекты защиты прав человека, криминалистическое обеспечение защиты прав и законных интересов потерпевших в уголовном судопроизводстве.

Событием в области образования стал Республиканский образовательный форум «Система образования Республики Мордовия: новый вектор развития», прошедший 27.08.2019 в г. Саранске. В ходе пленарного заседания были подведены итоги работы отрасли и обозначены актуальные направления ее развития в республике. По словам Главы Республики Мордовия В.Д. Волкова, республика активно участвует в инициированном Президентом России В.В. Путиным национальном проекте «Образование».

Важным элементом правового просвещения, по мнению Уполномоченного, становится юридическая клиника Средне-Волжского института (филиала) Федерального государственного образовательного учреждения высшего образования «Всероссийский

государственный университет юстиции (РПА Минюста России)» в г. Саранске под руководством В.А. Адушкина – эксперта АОН «Центр развития юридических клиник России», представляющая негосударственную систему бесплатной юридической помощи, где гражданам, направляемых Уполномоченным, оказывается практическая помощь в подготовке документов в различные инстанции, а студенты ВУЗа повышают тем самым правовые знания и культуру обращения с гражданами.

К Всероссийской научно-практической конференции, которая проводилась Нижегородской академией МВД РФ 26-27 июня 2019 года совместно с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой по теме «Защита прав сотрудников органов внутренних дел: доктрина, практика, техника», Уполномоченным совместно с доцентом кафедры уголовного права и процесса Средне-Волжского института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России), кандидатом юридических наук А.В. Шигуровым подготовлен доклад о проблемах обеспечения прав оперативных сотрудников органов внутренних дел и лиц, содействующих органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность.

Значимым событием общественной жизни республики в плане сохранения родного языка, национальной культуры и самобытности мордвы, совершенствования работы общественных объединений по сохранению и приумножению традиций и межэтнического согласия стал прошедший в октябре 2019 года в г. Саранске VII съезд Межрегиональной общественной организации мордовского (мокшанского и эрзянского) народа, делегатом которого был Уполномоченный по правам человека в Республике Мордовия.

Подготовка к съезду началась в январе прошедшего года при активной поддержке со стороны Главы Республики Мордовия, возглавившего Оргкомитет, в состав которого были включены авторитетные государственные и общественные деятели, руководители республиканских министерств, главные редакторы национальных СМИ, главы муниципальных районов, представители науки и общественных организаций, как нашей республики, так и национально-культурных объединений из регионов страны с компактным проживанием мокшан и эрзян. В преддверии подготовки съезда 01.03.2019 и 11.06.2019 состоялись заседания Исполкома названной общественной организации.

В период работы съезда Уполномоченный по правам человека в Республике Мордовия на секции «Мордовский народ в российском социуме: этническое и гражданское самосознание» выступил с докладом «Организационно-правовые аспекты этнического и гражданского согласия».



**ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО  
ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ МОРДОВИЯ  
С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ, ОРГАНАМИ  
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ИНСТИТУТАМИ  
ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА, УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И УПОЛНОМОЧЕННЫМИ ПО ПРАВАМ  
ЧЕЛОВЕКА  
В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**«Я со своей стороны делаю все для того, чтобы вас поддержать, и буду на это настраивать, нацеливать руководителей всех уровней: в регионах губернаторов, заместителей, и на муниципальном уровне буду призывать руководителей относиться внимательно к тому, что вы говорите, что вы формулируете»  
/Президент Российской Федерации В.В. Путин.  
Встреча с российскими уполномоченными по правам человека. Москва. Кремль. 10 декабря 2019 года/**

В целях осуществления государственной защиты прав и свобод человека и гражданина Уполномоченный в соответствии со своей компетенцией способствует взаимодействию государственных органов Республики Мордовия в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина. Как постоянно действующий независимый институт, институт Уполномоченного, на основании полученных от граждан обращений, обладает действенным механизмом учета их мнения и выступает посредником в диалоге между ними и государственными органами.

Конструктивное взаимодействие Уполномоченного с органами власти федерального, республиканского и местного уровней, правоохранительными ведомствами, общественными организациями направлено на реализацию государственной политики. В настоящее время – это реализация в регионе 12 национальных проектов в рамках Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», главной задачей которых являются позитивные изменения в жизни каждого человека.

Для результативной деятельности государственного правозащитника большое значение, при поддержке Главы Республики Мордовия В.Д. Волкова, имеет налаженный контакт с Главным федеральным инспектором М.С. Сезгановым, Государственным Собранием Республики Мордовия во главе с его председателем В.В. Чибиркиным, Правительством республики, возглавляемым В.Ф. Сушковым. Уполномоченный - постоянный участник сессий Государственного Собрания Республики Мордовия и Совета депутатов городского округа Саранск.

Мероприятия 2019 года, в рамках коллегий, итоговых совещаний, общественных советов, круглых столов, конференций и т.д., включали участие Уполномоченного во встречах с представителями территориальных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти республики, органов местного самоуправления, организаций гражданского общества. Участие в них позволяют выносить на обсуждение вопросы и проблемы, которые озвучивают граждане в своих обращениях.

Уполномоченный открыт для сотрудничества, и границы его взаимодействия постепенно расширяются: 26.03.2019 подписано Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве с Уполномоченным по защите прав предпринимателей А.В. Грибановым;

28.03.2019 – с Комиссией по вопросам помилования в лице его Председателя А.Ф. Занькина.

По некоторым вопросам соблюдения прав граждан правовая позиция полномочных органов вырабатывалась в процессе обмена мнениями участниками различных форумов, в работе которых принимал участие Уполномоченный.

Так, в ходе работы круглого стола, заседания которого были инициированы Верховным Судом Республики Мордовия:

- по теме «Материальная ответственность работника: актуальные проблемы правоприменения» обсуждались вопросы разграничения материальной ответственности по нормам трудового права от имущественной ответственности в гражданском праве, недобросовестного поведения в трудовых правоотношениях, психологического аспекта материальной ответственности работника, процедурных вопросов привлечения работника к материальной ответственности и проблемы доказывания при рассмотрении трудовых споров (15.05.2019);

- по теме «Судебная практика разрешения споров, связанных с взысканием платы за жилое помещение и коммунальные услуги» - вопросы судебной практики, касающиеся приказного порядка взыскания платы за жилое помещение и коммунальные услуги; начисления и взыскания платы за отопление для граждан, установивших индивидуальные источники отопления в жилых помещениях многоквартирного дома; внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги при временном отсутствии нанимателя и собственника жилого помещения; исчисления сроков исковой давности по требованиям о взыскании задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг; особенности взыскания в судебном порядке платы за капитальный ремонт с собственников жилых помещений в случае, когда собственниками помещений в качестве способа формирования фонда капитального ремонта выбрано формирование его на специальном счете; а также обмен мнениями об изменениях действующего законодательства относительно начисления платы для граждан за вывоз твердых коммунальных отходов (31.10.2019);

- по теме «Ответственность наследников по долгам наследодателей» - вопросы ответственности поручителей и созаемщиков по обязательствам наследодателей, наследников по долгам наследодателей при заключении последними договора страхования жизни и здоровья, а также супруга наследодателя по его долгам; процессуальные вопросы привлечения наследников к ответственности по долгам наследодателей и проблемы доказывания при рассмотрении споров, связанных с ответственностью наследников по долгам наследодателей (28.11.2019).

28.11.2019 состоялся Четвертый открытый форум Прокуратуры Республики Мордовия. Дискуссия развернулась по теме «Профилактика и пресечение правонарушений и преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков». Были озвучены предложения, направленные на активизацию профилактической работы в этом направлении.

Эффективной площадкой для обмена мнениями и распространения положительного опыта регионов в сфере соблюдения права граждан на труд стал прошедший 23.05.2019 открытый межрегиональный интерактивный форум прокуратур Приволжского федерального округа на тему: «Защита конституционного права граждан на своевременное и полное получение вознаграждения за труд». Итоги обсуждения на форуме учтены в дальнейшей работе органов прокуратуры совместно с общественными институтами и властными структурами.

В целях снижения социальной напряженности в сфере трудовых правоотношений, связанной с несвоевременной оплатой труда, аналогичный вопрос рассматривался 17.06.2019 на межведомственном совещании под председательством заместителя Генерального прокурора России С.П. Зайцева, в рамках решения селекторного межведомственного совещания от 11.12.2018 «О дополнительных мерах по обеспечению защиты прав граждан на своевременное и полное получение заработной платы в субъектах Российской Федерации, находящихся в пределах Приволжского федерального округа».

Уполномоченный, как член Координационного совета при Управлении Министерства юстиции России по Республике Мордовия, продолжал активно работать в его составе. Наиболее значимыми вопросами, направленными на реализации прав граждан, рассмотренными этой общественной структурой, стали:

- «О производстве товароведческих экспертиз и исследований в ФБУ Мордовская лаборатория судебной экспертизы Министерства юстиции России для правоохранительных органов Республики Мордовия. Проблемы и пути решения» (25.04.2019). Предложенная тема актуальна с точки зрения соблюдения принципа неотвратимости уголовной ответственности лица за совершенное им противоправное деяние. Одним из доказательств вины или, наоборот, невиновности, является наличие товароведческой экспертизы, производство которой в условиях Мордовской лаборатории судебной экспертизы стало проблемой вследствие отсутствия дополнительной штатной единицы эксперта-товароведа, современной компьютерной техники, оборудования и помещений, что влияет на сроки производства товароведческих экспертиз;
- «О проблемах государственной регистрации заключения брака гражданами, находящимися под стражей, и осужденными, отбывающими наказание в местах лишения свободы» и «О работоспособности камер видеонаблюдения на пропускных постах в зданиях и помещениях судебных участков мировых судей Республики Мордовия» (21.11.2019).

В настоящее время продолжает развиваться микрофинансовый бизнес. Этому способствуют и рекламные объявления, и необходимость самих заемщиков получить «быстрые деньги», число которых в ближайшее время, надо полагать, останется стабильно высоким. Ожидать, что столь высокий порог денежной задолженности будет снижен, не приходится. Вопрос о банкротстве физических лиц становится все больше задаваемым среди других вопросов, касающихся права собственности. В связи с чем, особо актуальным стало прошедшее 29.10.2019 заседание Координационного совета при Главном управлении Министерства юстиции России по Нижегородской области на тему «Практика применения на территории Приволжского федерального округа Федерального закона от 03.07.2016 № 230-ФЗ «О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях», в котором принял участие Уполномоченный.

26.02.2019 на заседании Координационного Совета Государственного учреждения – регионального отделения Фонда социального страхования России по Республике Мордовия, в рамках выполнения совместных мероприятий «Дорожной карты» и Соглашения о взаимодействии, были рассмотрены вопросы финансового обеспечения реализации на территории республики пилотного проекта «Прямые выплаты»; эффективности реализации «Электронного листка нетрудоспособности»; улучшения условий и охраны труда, финансирование предупредительных мер, сокращения производственного травматизма; обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и санаторно-курортным лечением.

Общественный контроль в результате создания и работы Общественных советов, созданных при территориальных органах федеральной власти, становятся надежным звеном в цепочке «граждане – общественные советы – власть». Только наличие этого звена свидетельствует о том, что общество, в котором мы живем, по-настоящему демократическое, дает возможность каждому активному гражданину обозначить свое отношение к работе властных структур, пользуясь законным инструментарием. Деятельность Общественных советов, как объекта общественного контроля, важна и для наиболее эффективной реализации полномочий Уполномоченного.

В истекшем году государственный правозащитник активно работал в Общественных советах, созданных при Управлении Федеральной службы судебных приставов России по Республике Мордовия и Управлении Федеральной службы

исполнения наказаний России по Республике Мордовия, которые в настоящее время максимально приближены к стандартам открытости.

С 2019 года Уполномоченный вошел в Общественный Совет при ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Мордовия» Минтруда России. 22.11.2019 принял участие в семинаре на тему «Модель деятельности общественной комиссии при ГБ МСЭ: цели, задачи, нормативные документы», в ходе которого были рассмотрены вопросы межведомственного взаимодействия по реализации мероприятий, рекомендованных в индивидуальной программе реабилитации или абилитации инвалида или ребенка-инвалида, взаимодействия между органом исполнительной власти в сфере здравоохранения и федеральным государственным учреждением медико-социальной экспертизы, а также проведенный и представленный ведомством анализ состояния правоприменительной практики Перечня показаний и противопоказаний для обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и Правил признания лица инвалидом.

Одним из важнейших элементов формирования гражданского общества в России и Мордовии является деятельность некоммерческого сектора. Некоммерческие организации вносят свой весомый вклад в развитие социальной инициативы граждан, решают многие вопросы и проблемы социально-экономического развития страны и региона. Анализ направлений, форм и методов взаимодействия общественных объединений и органов власти в решении важнейших социально значимых вопросов, активизация общественно значимых инициатив, а также деятельности некоммерческих организаций в свете задач, поставленных в Послании Главы Республики Мордовия Государственному Собранию Республики Мордовия на 2019 год, был предметом обсуждения Гражданского форума, состоявшегося 23.05.2019 в г. Саранске на тему «Гражданское общество Республики Мордовия: диалог власти и общества». В нем приняли участие член Федерального Совета Отцов при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, руководитель Благотворительного фонда защиты семьи, материнства и детства «Радость моя» имени св. пр. Серафима Саровского А.В. Михеев, член Совета Президиума Общественных палат регионов, председатель Общественной палаты Республики Башкортостан О.Ю. Панчихин и представители общественных палат Приволжского федерального округа.

Круглые столы, проводимые по инициативе Общественной палаты Республики Мордовия, избранной тематикой привлекают внимание государственных органов федерального и регионального уровня.

Эффективной формой общественно-государственного партнерства в сфере защиты семьи, материнства, отцовства и детства и повышения рождаемости стал федеральный проект «Зарождение». Мероприятия по его реализации в Республике Мордовия обсудили на заседаниях круглого стола 11 сентября и 18 декабря 2019 года.

В 2019 году вопросы, значимые для соблюдения прав граждан, рассматривались и по инициативе Комиссий Общественной палаты Республики Мордовия.

23.05.2019 Комиссией по развитию экономики, предпринимательства, сферы услуг, потребительского рынка и ЖКХ проведен круглый стол на тему «Раздельный сбор отходов и пути снижения тарифов на жилищно-коммунальные услуги», в обсуждении которой приняли участие представители Министерства жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и гражданской защиты населения, Республиканской службы по тарифам, органов местного самоуправления, ресурсоснабжающих организаций, домоуправлений, ТСЖ и ТОС.

29.11.2019 Комиссией по правам человека, общественному контролю, противодействию коррупции, взаимодействию с общественными советами и ОНК проведен круглый стол на тему «О работе общественных советов, созданных при органах власти различных уровней в Республике Мордовия и взаимодействии субъектов общественного контроля». На этом заседании были рассмотрены итоги мониторинга работы общественных советов, созданных при территориальных органах федеральных органов исполнительной

власти, региональных органах власти и муниципальных образованиях; а также практика организации их деятельности, в том числе в сфере противодействия коррупции.

Продолжалось взаимодействие Уполномоченного с Общественной наблюдательной комиссией Республики Мордовия (председатель В.В. Крутов) и Мордовским республиканским правозащитным центром (председатель В.Д. Гуслияников). Участником взаимоотношений с Уполномоченным в деле защиты прав граждан со стороны гражданского общества стала региональная общественная организация «Мордовский правозащитный комитет» (председатель А.В. Шиндясов), с которой 03.06.2019 заключено Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии.

Исходя из мандата Уполномоченного, его присутствие в избирательной компании ограничивается осуществлением мониторинга избирательного процесса. В этом направлении имеется тесное взаимодействие с Центральной избирательной комиссией Республики Мордовия. Для обеспечения соблюдения избирательных прав граждан в день выборов в Аппарате Уполномоченного работает «горячая линия».

Формой взаимодействия Уполномоченного с Республиканским военкоматом остается участие в инструкторско-методических сборах по вопросам подготовки к военной службе и заседаниях Республиканской призывной комиссии в период весеннего и осеннего призывов.

Организационной основой сообщества уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации является Координационный совет российских уполномоченных по правам человека под председательством Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой.

Широкая правозащитная повестка была представлена в 2019 году на заседаниях Координационного совета, проходивших 16.05.2019 в Казани и 11.12.2019 в Москве. К каждому заседанию Уполномоченным по правам человека в Республике Мордовия были собраны и представлены для обобщения сведения и предложения от заинтересованных органов республики.

Оба мероприятия имеют важное практическое значение. В рамках заседания 16.05.2019 были рассмотрены проблемы обеспечения прав граждан на труд: вопросы повышения доступности и качества профессионального образования, развития юридической грамотности и правосознания общества, защиты трудовых прав граждан предпенсионного возраста, проблемы обеспечения занятости инвалидов, выплаты задолженности по оплате труда при банкротстве предприятий и другие. На заседании 11.12.2019 речь шла о защите прав потерпевших в уголовном и административном процессе. Было отмечено, что систему уголовно-процессуального законодательства необходимо совершенствовать: в частности, реформировать стадию возбуждения уголовного дела, дать определение правового статуса заявителя о совершенном или готовящемся преступлении, оказывать заявителю бесплатную юридическую помощь, а также наделять прокурора правом давать обязательные для следователя поручения, в том числе о возбуждении уголовного дела и т.д.

17.05.2019 Уполномоченный участвовал в работе семинара-совещания российских уполномоченных по правам человека на тему: «Рассмотрение обращений граждан Российской Федерации и находящихся на территории Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, организация личного приема граждан», состоявшемся в Казани по инициативе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой, в котором принял участие Заместитель начальника Управления Президента Российской Федерации по общественным вопросам К.К. Долгов, Начальник департамента рассмотрения жалоб и правовой работы Управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций С.С. Финтисова, Начальник управления по надзору за соблюдением прав и свобод граждан Главного управления по надзору за исполнением федерального законодательства Генеральной прокуратуры Российской Федерации Л.И. Коптева, член Научно-консультативного совета при Верховном Суде

Российской Федерации, заведующий кафедрой гражданского и административного судопроизводства Университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА) С.М. Михайлов и другие.

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ

В целях обеспечения и защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина на территории Республики Мордовия, не предполагая вмешательства в непосредственную деятельность органов власти – адресатов нижеследующих рекомендаций,

**Уполномоченный предлагает:**

### **Правительству Республики Мордовия**

Рассмотреть вопрос о:

- создании единого централизованного механизма по формированию муниципальных маневренных фондов в рамках региональной жилищной программы;

- принятии мер по правовому регулированию действия Закона Республики Мордовия от 26.03.2013 № 24-З «Об обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями» и постановления Правительства Республики Мордовия от 06.05.2013 № 157 «О мерах по реализации Закона Республики Мордовия от 26.03.2013 № 24-З» в отношении уполномоченного органа в сфере принятия решения о предоставлении детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа временных жилых помещений в случае отсутствия свободных специализированных жилых помещений;

- разработке нормативного правового акта о наделении государственного органа Республики Мордовия полномочиями по координации мероприятий по приспособлению жилых помещений инвалидов с учетом их потребностей (проведению проверок экономической целесообразности реконструкции или перепланировки жилых помещений, в которых проживают инвалиды, с учетом их потребностей), в соответствии с Правилами проведения проверки экономической целесообразности реконструкции или капитального ремонта многоквартирного дома (части дома), в котором проживает инвалид, в целях приспособления жилого помещения инвалида и (или) общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид, с учетом потребностей инвалида и обеспечения условий их доступности для инвалида, утвержденными приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 28.02.2017 № 583/пр, и Правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 09.07.2016 № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов».

### **Территориальному управлению Федеральной службы по надзору в сфере прав потребителей и благополучия человека по Республике Мордовия**

1. Учитывая, что несанкционированные свалки или ненадлежащее состояние санкционированных свалок нарушают права населения на благоприятную окружающую среду, рассмотреть данную проблему на «круглом столе» с участием заинтересованных ведомств или координационном (общественном) совете ведомства;

2. Усилить контроль за соблюдением правил эксплуатации полигонов твердых бытовых отходов организациями, эксплуатирующими объекты размещения отходов, включенных в Территориальную схему обращения с отходами.

### **Министерству здравоохранения Республики Мордовия**

В пределах полномочий в сфере охраны здоровья проанализировать создающуюся в Республике Мордовия ситуацию с соблюдением прав отдельных категорий граждан по

обеспечению лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения в льготном порядке, установленном федеральным и региональным законодательством, и принять меры по организации их своевременной выдачи.

**Министерству образования Республики Мордовия,  
Главам администраций муниципальных образований**

1. Обеспечить право на жилище выпускников государственных общеобразовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Уполномоченный по правам человека  
в Республике Мордовия  
**В.Ф. Левин,**  
Заслуженный юрист Республики Мордовия

1 февраля 2020 года



## ОГЛАВЛЕНИЕ

1. **ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОБРАЩЕНИЙ И РЕЗУЛЬТАТЫ ИХ РАССМОТРЕНИЯ.....**
2. **ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ МОРДОВИЯ ПО ОТДЕЛЬНЫМ ВОПРОСАМ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА.....**
  - Право на охрану здоровья и медицинскую помощь.....
  - Право на социальное обеспечение.....
  - Право на труд.....
  - Право на благоприятную окружающую среду.
  - Благоприятные условия проживания.....
  - Право на жилище.....
  - Права человека в местах принудительного содержания.....
3. **ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ МОРДОВИЯ ПО ПРАВОВОМУ ПРОСВЕЩЕНИЮ.....**
4. **ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ МОРДОВИЯ С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ, ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА, УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И УПОЛНОМОЧЕННЫМИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....**
5. **ПРЕДЛОЖЕНИЯ.....**