



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ
МОРДОВИЯ

ДОКЛАД

УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ
МОРДОВИЯ

**О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ МОРДОВИЯ в 2018 ГОДУ**

Саранск, 2019 г.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Общая характеристика обращений и результаты их рассмотрения	7
Деятельность Уполномоченного по правам человека в Республике Мордовия по отдельным вопросам соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина	15
Социальные права	16
Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	18
Право на социальное обеспечение	25
Право на благоприятную окружающую среду	35
Право на жилище	47
Вопросы соблюдения прав призывников	73
Права человека в местах принудительного содержания	77
Деятельность уполномоченного по правам человека в Республике Мордовия по правовому просвещению	84
Взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Республике Мордовия с государственными органами, органами местного самоуправления, институтами гражданского общества, уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации	90
Предложения	99

«Давайте делать жизнь каждого человека лучше!»

*/Из Послания Главы Республики Мордовия
В.Д.Волкова Государственному Собранию
Республики Мордовия, 13 апреля 2018 года/*

2018 год - это год 25-летия Конституции Российской Федерации и 70-летия провозглашения Всеобщей декларации прав человека.

Рекомендованная для всех стран - членов ООН Всеобщая декларация прав человека, она и для Российской Федерации стала базовым документом для формирования единой, целостной системы естественных и неотъемлемых прав и свобод человека и гражданина. В соответствии с ч. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью правовой системы нашей страны.

История уже определила значимость Всеобщей декларации прав человека, которая, основываясь на неделимости прав человека, их взаимосвязанности, закрепляет основные положения концепции естественного права и устанавливает приоритет прав и свобод отдельного человека над полномочиями государственной власти. Однако основное ее значение состоит в том, что она напоминает человеку то, что он - ЧЕЛОВЕК.

Права человека поступательно становятся индикатором развития современной России. 17 сентября 2018 года в Саратове по инициативе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н.Москальковой прошла Международная научно-практическая конференция. В своем выступлении на тему «Права человека - индикатор современного развития государства» федеральный омбудсмен подчеркнула важность выработки критериев оценки защищенности прав человека, которые позволят определить уровень безопасности цивилизационного пространства в целом (или применительно к отдельным территориям и государствам), секторов общественных отношений или групп населения. Выработанные критерии помогут научно обосновать комплекс мер по улучшению ситуации стране, а также предотвратить массовые нарушения прав человека.

Индикаторы прав человека сформулированы в Международном документе ООН «Преобразование нашего мира: повестка дня в области устойчивого развития общества до 2030 года», принятом 25 сентября 2015 года 193 странами, в числе которых и Российская Федерация. Данный документ имеет рекомендательный характер, однако с учетом современных и прогнозируемых вызовов правам и свободам человека и гражданина, может в будущем определить государственную политику в отношении совершенствования механизма обеспечения соблюдения и защиты прав и свобод граждан, участия в правозащитной деятельности различных институтов гражданского общества, а также позволить консолидировать усилия органов государственной власти и общественных институтов по созданию благоприятных внутренних и внешних условий для безусловной реализации прав и свобод граждан.

Резолюция, принятая по итогам названной Международной научно-

практической конференции, нацеливает уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации на поддержку пропаганды прав и свобод человека и гражданина, принципов равенства и недопущения дискриминации, соблюдение их государственными органами и органами местного самоуправления, должностными лицами; поощрение реализации совместных проектов, направленных на обеспечение и защиту гражданских и индивидуальных прав, возможностей национальных институтов по правам человека, гражданского общества, всех групп населения; оказание поддержки осуществляемым государством мероприятиям в области всестороннего обеспечения основных прав человека, гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав.

Для Мордовии 2018 год - это, прежде всего, год проведения Чемпионата мира по футболу. «Никогда ранее события, проходящие в отдельно взятой Мордовии, не имели такого решающего влияния на судьбу России, на международный имидж нашей страны», - отметил в Послании Государственному Собранию Республики Мордовия Глава Республики Мордовия Владимир Дмитриевич Волков. К общепланетарному празднику республика готовилась несколько последних лет. Огромными усилиями были достигнуты небывалые результаты, что позволило провести игры Чемпионата на самом высоком уровне.

На фоне этого глобального события осуществлялась и деятельность Уполномоченного по правам человека в Республике Мордовия.

Указом Главы Республики Мордовия Уполномоченный был включен в организационный комитет по подготовке и проведению на территории региона Чемпионата. В целях обеспечения соблюдения прав и свобод человека и гражданина в период его проведения в Аппарате Уполномоченного по правам человека в Республике Мордовия работала «горячая» телефонная линия; был организован сбор сведений о деятельности организаций спортивных болельщиков и фанатских групп на территории республики, а также о российских и иностранных гражданах, замеченных в деструктивной деятельности вокруг проведения массовых спортивных мероприятий; мерах, принятых по предупреждению различных форм проявления дискриминации и пресечению фактов неспортивного и иного поведения со стороны фан-клубов и граждан.

Итоги работы по подготовке к ЧМ-2018 были подведены 31 мая 2018 года на «круглом столе», инициированном Верховным комиссаром ООН по правам человека З.Раадом-аль-Хусейном и поддержанном Правительством Российской Федерации и Правительством Москвы, по теме «Содействие разнообразию и созданию свободной от дискриминации среды в городах, принимающих Чемпионат мира по футболу 2018 года», в котором принял участие и Уполномоченный по правам человека в Республике Мордовия.

В мероприятии приняли участие представители ООН, ЮНЕСКО, Европейской коалиции городов против расизма (ECCAR), Оргкомитета FIFA 2018, Правительства Российской Федерации, Правительства Москвы, Российского футбольного союза, футбольных федераций России, крупнейших российских фан-клубов, а также делегаты от Collegium Civitas, Ассоциации №EVER AGAIN, ведущие спортсмены и деятели культуры нашей страны.

Участники мероприятия обсудили актуальные проблемы организации и проведения Чемпионата, принятия мер по предупреждению различных форм проявления дискриминации, а также вопросы, которые необходимо решить, чтобы наследие «ЧМ 2018» успешно использовалось для создания пространства, свободного от дискриминации, на всей территории Российской Федерации. Для окончательного принятия наследия Чемпионата мира по футболу 2018 года был принят проект предложений по созданию среды, свободной от дискриминации.

Значимым общественно-политическим событием для страны в истекшем году стали выборы Президента России. Во время их проведения 18 марта 2018 года, а также в единый день голосования 9 сентября 2018 года для обеспечения соблюдения избирательных прав граждан в Аппарате Уполномоченного по правам человека в Республике Мордовия работала «горячая» телефонная линия.

Несмотря на непростые вызовы, 2018 год, как для всей страны, так и для республики, стал и годом последовательных действий по сохранению стабильности и социально-экономической устойчивости региона, в том числе и в сфере соблюдения прав и свобод населения.

Анализ соблюдения прав и свобод человека и гражданина на территории республики и оценка результатов деятельности органов государственной власти и местного самоуправления позволяют сделать вывод о том, что проводимая руководством республики политика социально-экономического развития способствует положительной динамике обеспечения прав и свобод человека и гражданина в нашем регионе.

27 марта 2018 года на 20-й сессии Государственного Собрания Республики Мордовия, в соответствии со статьей 20 Закона Республики Мордовия от 23.12.2005 № 96-З «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Мордовия», был заслушан доклад «О деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Мордовия в 2017 году». Согласно постановлению от 27 марта 2018 года № 586-VI П, комитетам Государственного Собрания Республики Мордовия рекомендовано обсудить его на своих заседаниях и, в случае необходимости, запланировать и провести мероприятия по организации надлежащего обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина.

При реализации полномочий по вопросам восстановления и защиты прав людей Уполномоченный получал в государственных и муниципальных органах понимание и поддержку. В его практике достаточно примеров взвешенного, адекватного и ответственного подхода должностных лиц. Выработке эффективных решений способствовало реальное сотрудничество власти и гражданского общества.

Вместе с тем истекший 2018 год показал, что проблемные вопросы остаются во всех сферах жизнеобеспечения населения, многие из них - системные, имеющие общественную значимость и требующие особого внимания. Отдельные факты свидетельствуют о том, что дефицит доверия между обществом и властью сохраняется. Имеет место и тенденция настроений граждан на конфликт. Чтобы противостоять этому, необходимо чувство справедливости. Среди веры, державности, солидарности, достоинства, мира, единства, нравственности, честности, патриотизма, милосердия, семьи, культуры, национальных традиций, блага человека, трудолюбия и других

национальных ценностей справедливость занимает достойное место. Не как единственная, главенствующая и подавляющая все другие ценности, но как одна из многих важных базисных для нас ценностей. Уполномоченный убежден, что именно справедливость цементирует наше общество, делает его более стабильным, особенно в период обострения проблем практически во всех сферах жизни и отсутствия соответствующих ресурсов и финансирования на обеспечение фундаментальных прав и свобод человека и гражданина.

В отчетном году государственный правозащитный орган последовательно использовал федеральный ресурс, определяемый Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Т.Н.Москальковой, а также возможности Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах Приволжского федерального округа, возглавляемого Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан С.Х.Сабурской. Задачей на наступивший 2019 год остается содействие беспрепятственной реализации прав человека. Востребованность этого института обозначают вносимые в законодательство изменения, расширяющие правовое поле полномочий по защите и восстановлению прав человека и гражданина.

В Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации группой членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации внесен разработанный Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации проект федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», Над ним работали и уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации, поправки которых также были учтены. Предложенный закон направлен на приведение к единообразию правового регулирования статуса уполномоченных. Однако до его принятия Уполномоченному по правам человека в Республике Мордовия, в целях повышения эффективности его деятельности, нужны дополнительные законодательные полномочия - право создания при нем Экспертного совета и института общественных помощников.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОБРАЩЕНИЙ И РЕЗУЛЬТАТЫ ИХ РАССМОТРЕНИЯ

«На протяжении многих десятилетий мировое сообщество пытается вывести критерии оценки состояния соблюдения прав человека, которые позволят определить уровень безопасности цивилизационного пространства в целом,... а также научно обосновать комплекс мер по улучшению ситуации... Наметьте пути решения этой задачи могут помочь индикаторы устойчивого развития прав человека. Индикаторы прав человека - это показатели полноты и качества реализации прав человека, предотвращения нанесения вреда правам человека и восстановления нарушенных прав...»

/Из выступления Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н.Москальковой на Международной научно-практической конференции «Права человека - индикатор современного развития государства»/

Рассмотрение обращений (жалоб) - важнейший элемент компетенции Уполномоченного, определенной Законом Республики Мордовия от 23.12.2005 № 96-З «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Мордовия». Динамика и структура обращений, а также их анализ позволяют установить уровень обеспокоенности ситуацией, связанной с соблюдением прав и законных интересов жителей региона, а отмеченная динамика отражает рост требовательности граждан к обязательствам государства по гарантированию их прав и свобод.

Общее количество обращений, поступивших к региональному Уполномоченному в 2018 году, по сравнению с 2017 годом, увеличилось на 26,3% (таблица № 1). На каждые 10 тыс. человек населения приходится 19,05 обращений (2017 год - 13,98). Увеличение произошло за счет роста их количества практически во всех отраслях законодательства, за исключением законодательства о труде (-32,0%) и уголовного и уголовно-процессуального законодательства (-7,9%). Как и в предшествующем году, в адрес Уполномоченного не поступало обращений на нарушение культурных прав. В истекшем году не зарегистрировано и нарушений политических прав граждан (диаграмма № 1).

Значительно возросло количество обращений, полученных через личный прием граждан Уполномоченным, в том числе принятых в Общественной Приемной Президента Российской Федерации.

Таблица № 1

Тематика обращений по отраслям законодательства		Количество обращений/рассмотрено с полож. результатом	
		2017 г.	2018 г.
ВСЕГО		1131/55	1534/219
в том числе:	Жилищное законодательство	489/31	516/31
	Законодательство о социальном страховании и социальном обеспечении	101/2	147/36
	Законодательство об охране здоровья	10/8	82/42
	Законодательство о труде	103/4	70/6
	Законодательство в сфере миграции населения	41/0	44/11
	Законодательство об охране окружающей среды. Благоприятные условия проживания	4/0	93/29
	Законодательство о земле	6/0	22/3
	Гражданское и гражданско-процессуальное законодательство	25/0	74/1
	Законодательство об административных правонарушениях	2/0	52/0
	Законодательство о суде и судоустройстве	24/0	49/0
	Уголовное и уголовно-процессуальное законодательство	114/0	105/0
	Уголовно-исполнительное законодательство	47/3	101/16
	Законодательство об образовании и научной деятельности	-	5/0
	Законодательство о транспорте и связи.	-	-
	Законодательство об обороне	2/0	9/0
	Законодательство о браке и семье	-	2/0
	Законодательство в сфере религиозных отношений		1/0
Иные обращения	163/7	162/44	

Наибольшее количество обращений составляет блок социальных прав (диаграммы №№ 1 и 2). Их общее количество, в сравнении с 2017 годом, увеличилось на 22,6% (707 - 913). В этой группе сохраняется тенденция к росту количества обращений, связанных с соблюдением права на жилище. В 2018 году они увеличились на 5,2% (489 - 516), составляют почти половину от обращений на социальную тематику (56,5%) и треть (33,6%) от общего количества зарегистрированных обращений (в 2017 году этот показатель был равен 69,2 и 43,2% соответственно). Вторым по значимости видом социальных прав является социальное обеспечение, рост обращений которых составил 31,3% (101 - 147). Наибольшее увеличение количества обращений по социальной тематике зарегистрировано в сфере здравоохранения (в 8,2 раза, с 10 до 82) и благоприятных условий проживания населения (с 4 до 93).

Диаграмма № 1

Диаграмма не приводится.

На 44,4% (212 - 381), в сравнении с 2017 годом, стало больше обращений на необеспечение гарантий государственной защиты (диаграммы №№ 1 и 3). В общем количестве зарегистрированных обращений они составляют четвертую часть - 24,8% (в 2017 году этот показатель был равен 18,7%). В данном секторе рост обращений произошел за счет их увеличения в сфере уголовно-исполнительного законодательства (+ в 2 раза, 47-101), гражданского судопроизводства (+ в 3 раза, 25 - 71), производства по делам об административных правонарушениях (с 2 до 52).

Диаграмма № 2

Тематика обращений по нарушениям социальных прав



**Тематика
обращений по нарушениям социальных прав**

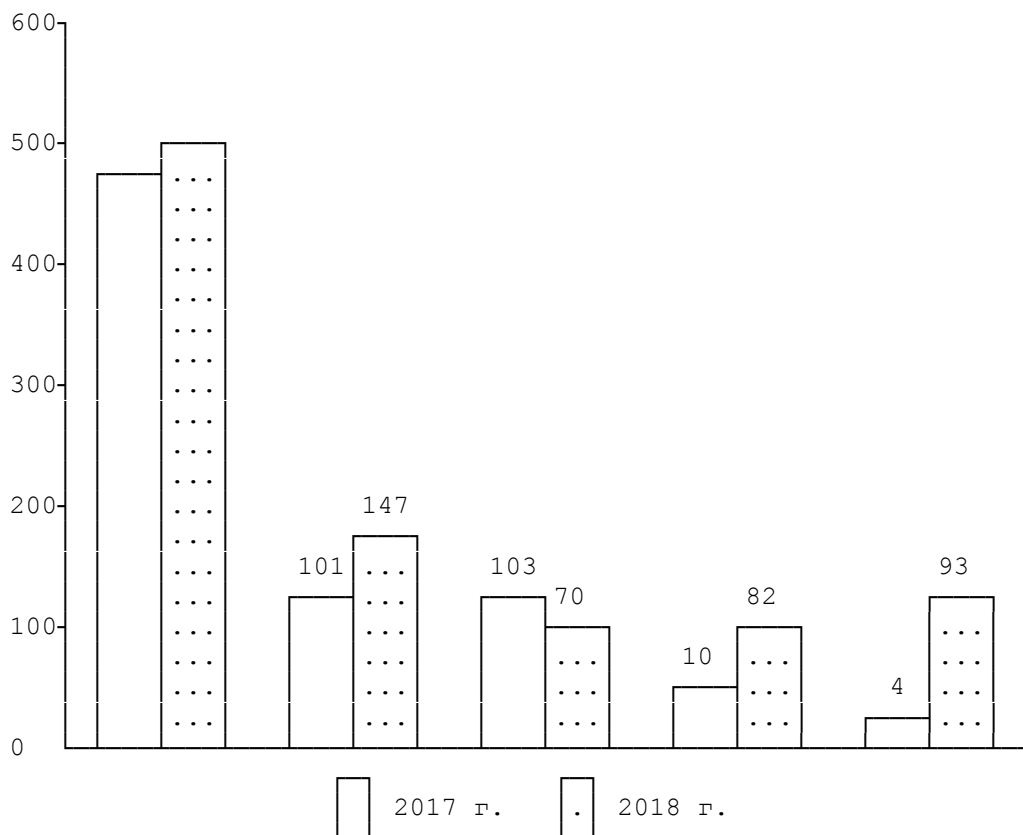


Диаграмма № 3

**Тематика
обращений по необеспечению гарантий
прав государственной защиты**

Диаграмма не приводится.

Количество обращений в сфере экономики (диаграммы №№ 1 и 4) в общей массе зарегистрированных обращений - незначительное (3,3%), но, в сравнении с 2017 годом, оно увеличилось в 2 раза (26 - 51). Значительная часть в их числе принадлежит обращениям по поводу землепользования и собственности на землю (22 или 43,1%) и частной собственности (20 или 39,2%).

Обращения в сфере гражданских (личных) прав (диаграммы №№ 1 и 5) остались на уровне истекшего года (41 - 44). При этом, при уменьшении количества обращений по приобретению гражданства (с 8 до 3) увеличилось их количество по вопросам, свободы передвижения (с 31 до 38).

Диаграмма № 4

**Тематика
обращений по нарушениям экономических прав**

Диаграмма не приводится.

Диаграмма № 5

**Тематика
обращений по нарушениям гражданских (личных) прав**

Диаграмма не приводится.

Большая доля направивших обращения в адрес Уполномоченного принадлежит горожанам. В отличие от прошедшего года, расширилась география обращений, они поступали из всех муниципальных районов республики (таблица № 2). Женщины, как и в прошлом году, были активнее мужчин. Почти в 2 раза больше, чем в 2017 году, зарегистрировано коллективных обращений: 14 - 23 (диаграмма № 6). Больше половины обращений, как и в предыдущие годы, исходило от пенсионеров (2017 год - 50,6%, 2018 год - 54,0%), в числе которых на 43,1% увеличилось количество инвалидов, в 1,5 раза (с 47 до 73) выросло количество обращений, поступивших от лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы, и их представителей, а также от общественных правозащитных организаций, обратившихся в их интересах. Почти в 3 раза увеличилось количество обращений от безработных лиц (67 - 189). Количество обращений от иностранных граждан и лиц без гражданства осталось на прежнем уровне: 34 - 36 (диаграмма № 7).

Таблица № 2

Муниципальные районы	Количество обращений	
	2017 г.	2018 г.
Ардатовский	4	14
Атюрьевский	-	2
Атяшевский	-	1
Большеберезниковский	1	6
Большеигнатовский	5	11
Дубенский	-	8
Зубово-Полянский	14	12
Инсарский	1	3

Ичалковский	2	5
Кадошкинский	-	2
Ковылкинский	9	11
Кочкуровский	-	2
Краснослободский	17	16
Лямбирский	18	15
Ромодановский	11	27
Рузаевский	19	39
Старошайговский	2	7
Темниковский	5	5
Теньгушевский	2	5
Торбеевский	5	12
Чамзинский	2	7
г.о. Саранск	663	962

Диаграмма № 6

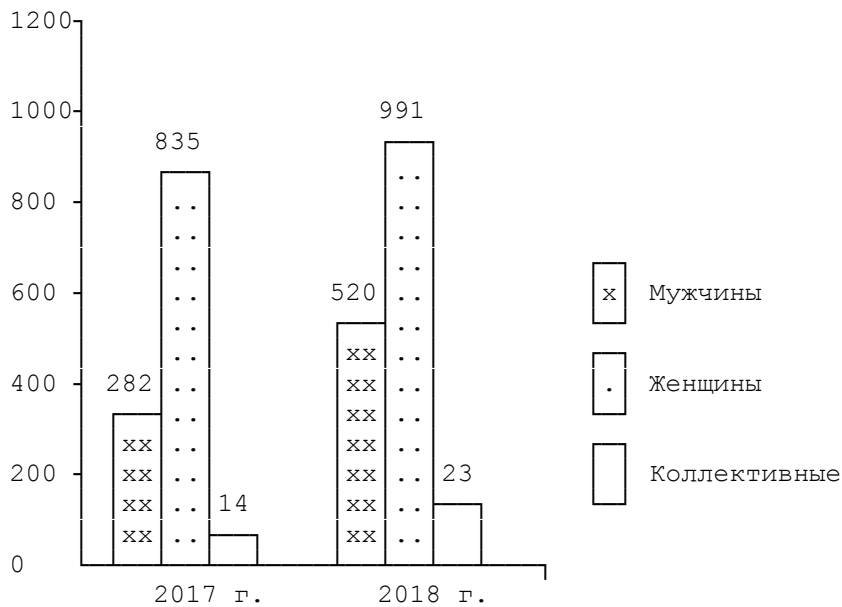


Диаграмма № 7

Диаграмма не приводится.

Основная часть (72,8%) поступивших к Уполномоченному обращений (жалоб) была принята к рассмотрению (таблица № 3). По ним в полном объеме был использован инструментарий реагирования, предусмотренный Законом Республики Мордовия От 23.12.2005 № 96-З «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Мордовия»: проводились проверки, в том числе с выездом на места, а также с привлечением компетентных органов; запрашивались документы и т.д. Результативность работы с обращениями стала выше, чем в предыдущие годы: в сравнении с 2017 годом, при содействии органов прокуратуры, государственных органов федерального и регионального уровня и органов местного самоуправления в 4 раза (55 - 219) увеличилось количество обращений, по которым были восстановлены нарушенные права заявителей, а их удельный вес составил 14,3% (таблица № 1). Наибольший рост обращений, разрешенных с положительным результатом, отмечен в сфере социального обеспечения (2 - 36), охраны здоровья (8 - 42), охраны окружающей среды и благоприятных условий проживания граждан (0 - 29), миграции населения (0 - 11). При этом не снижаются случаи (215 - 236), когда по обращениям положительный результат не мог быть достигнут в силу наличия объективных причин (препятствий) в реализации прав обратившихся (таблица № 3), например, низкий уровень пенсии и заработной платы, не обеспечивающий достойный уровень жизни. Поскольку большинство обращений касалось вопросов, отнесенных к компетенции органов государственной власти и местного самоуправления, и финансирования из бюджетов всех уровней, их количество, по которым имеются системные нарушения прав граждан, не снижается (таблица № 3). Пример: ненадлежащее финансирование органов местного самоуправления для осуществления ими государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями граждан отдельных категорий.

В 78,0% случаев (870) гражданам, обратившимся к Уполномоченному, были разъяснены средства, которые те вправе самостоятельно использовать для защиты своих прав и законных интересов. В государственные органы, органы местного самоуправления и их должностным лицам, к компетенции которых относилось разрешение обращений, в 2018 году передана пятая часть от общего количества обращений (218 или 19,5%). Почти в 10 раз (221 - 28) сократилось количество обращений, направленных для рассмотрения по существу просьб заявителей в органы прокуратуры; в числе обращений, принятых к рассмотрению, они занимают 2,5% (2017 год - 27,6%). На 21,2% (324 - 411) увеличилось количество обращений, не принятых к рассмотрению по причине отсутствия компетенции Уполномоченного по их рассмотрению, хотя их удельный вес в числе обращений, поступивших в адрес Уполномоченного, снизился с 28,6% до 26,8%.

Таблица № 3

Количество обращений		2017 год	2018 год
ВСЕГО		1131	1534
Принято к рассмотрению,		802	1116
из них:	- заявителю разъяснены средства, которые тот вправе использовать для защиты своих прав и свобод;	142	870
	- передано жалоб государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится разрешение жалобы по существу;	434	218
	- направлено в органы прокуратуры;	221	28
	- направлено в суды общей юрисдикции;	5	-
	- направлено в конституционные (уставные) суды.	-	-
Направлено уполномоченным по правам человека других субъектов Российской Федерации		5	7
Отказано в принятии жалобы к рассмотрению		324	411
По результатам рассмотрения жалоб выявлены системные нарушения прав и свобод граждан,		215	236
из них:	- требующие совершенствования регионального законодательства;	2	-
	- требующие совершенствования федерального законодательства;	2	-
	- препятствия в реализации прав граждан по объективным причинам не могут быть устранены в настоящий период времени	167	236

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В РЕСПУБЛИКЕ МОРДОВИЯ ПО ОТДЕЛЬНЫМ ВОПРОСАМ
СОБЛЮДЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И
ГРАЖДАНИНА**

СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА

Приоритетной целью любого государства во многих сферах государственной и общественной жизни является решение неотложных социально-экономических проблем. Конституционная защита социальных прав граждан - это система мер, направленных на предупреждение социально-рисксовых ситуаций, а также смягчение или ликвидацию их последствий. Она предполагает проведение политики, адекватно реагирующей на социальное самочувствие людей, способной улавливать рост социального недовольства и социальной напряженности, предупреждать возможные конфликты и радикальные формы протеста. Россия стремится повышать качество жизни граждан, но из-за присутствия неблагоприятных факторов, например, таких, как ненадлежащее финансирование, проблемы имеются.

Нарушение прав в этой области может иметь гораздо более серьезное негативное влияние, чем многие другие факторы общественной жизни. И на сегодня одна из задач государственного управления - минимизировать влияние неблагоприятных факторов. Поэтому социальная сфера остается одной из наиболее важных сфер правозащиты.

На уровне региона в данном направлении проводится огромная работа. Улучшение жилищно-коммунальных условий, проблемы здравоохранения, социального обеспечения, экологии, занятости населения и т.д. - это те стратегические социально-экономические задачи, на выполнение которых направлены усилия руководства Республики Мордовия по реализации многочисленных программ. «Реализация поставленных экономических задач напрямую зависит от социального комфорта, настроения и уровня жизни людей, их уверенности в завтрашнем дне. Жители республики должны почувствовать реальные перемены к лучшему. Должны ощутить, что стало проще отдать ребенка в детский сад, записаться на прием к врачу, найти работу, купить квартиру. Из этих простых, бытовых вещей складывается благополучие тысяч наших семей», - отметил в Послании Государственному Собранию Республики Мордовия Глава Республики Мордовия В.Д.Волков.

Вопросы, относящиеся к социальным правам граждан, решаются всеми полномочными государственными органами. Их руководители доступны для населения во время личных приемов граждан в Общественной приемной Президента Российской Федерации в Республике Мордовия. Они решаются и с участием депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: председателя Комитета по безопасности и противодействия коррупции В.И.Пискарева, первого заместителя председателя Комитета по транспорту В.Б.Ефимова и Д.В.Воробьева, в рамках их рабочих визитов в республику. 27 сентября 2018 года на Координационном совещании руководителей территориальных органов исполнительной власти Республики Мордовия под председательством Главного федерального инспектора по Республике Мордовия М.С.Сезганова, в котором принимал участие и Уполномоченный, был рассмотрен вопрос «Об основных направлениях

реализации стратегических задач, сформулированных Главой государства в Указе Президента России от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ

Здоровье населения является одним из главных индикаторов состояния общества, оно определяет степень его развитости, цивилизованности и благополучия.

В системе здравоохранения Республики Мордовия с учетом потребностей населения создана оптимальная инфраструктура. Отмечается, что за последние шесть лет в регионе открыто 56 новых и капитально отремонтировано 100 объектов; в медицинские учреждения поступило свыше 1,6 тысячи единиц современной техники, в том числе для оказания высокотехнологичной помощи. Основные показатели оказания медицинской помощи свидетельствуют об эффективно работающей системе.

Вместе с тем граждане обращают внимание Уполномоченного на доступность медицинских услуг, их качество и своевременное обеспечение льготными лекарственными препаратами.

Нарушение права на доступность получения медицинских услуг граждане связывают с необходимостью оплаты некоторых медицинских процедур с использованием медицинской техники, когда «бесплатных талончиков на ближайшее время нет, а за деньги хоть сейчас».

Современное здравоохранение - отрасль высоких технологий, которая требует должного финансирования. При ограниченности выделяемых ресурсов медицинские учреждения не могут предоставить пациентам необходимый объем бесплатной медицинской помощи в рамках Программы государственных гарантий и вынуждены вводить элементы платности услуг. Поэтому платные медицинские услуги стали важной составляющей деятельности практически любого медицинского учреждения. В соответствии с федеральным законодательством и в Республике Мордовия сформированы и реализуются Порядок и условия предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг пациентам. По данным Мордовиястата, их объем из года в год только увеличивается. В структуре платных услуг населению медицинские услуги составляют 4,4% после коммунальных, жилищных, транспортных и услуг связи.

Вместе с тем Прокуратурой республики в 2018 году выявлены факты занижения в Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи и региональных подушевых нормативов финансирования медицинских организаций. В результате финансирование указанных расходных обязательств республики увеличилось на 51 млн. рублей. Кроме того, прокурорами пресечены факты незаконного взимания платы за оперативное лечение и лечебно-диагностические исследования в 18 государственных бюджетных учреждениях здравоохранения, в 5 учреждениях обнаружен простой дорогостоящего медицинского оборудования.

Доступность получения медицинских услуг связана и с дефицитом квалифицированных медицинских кадров, особенно в сельской местности. При

этом, как такового, дефицита врачей в Республике Мордовия нет, обеспеченность ими выше, чем в среднем по Приволжскому федеральному округу, и составляет 46,5 на 10 тыс. населения. Однако, отмечается неравномерность их распределения, проявляющаяся как раз на уровне сельских и отдельных административных районов. Наиболее выражена потребность в таких специалистах, как врачи общей практики, педиатры, неонатологи, онкологи, патологоанатомы, а также фельдшеры фельдшерско-акушерских пунктов.

Качество оказания медицинских услуг - следующий важнейший критерий успешного процесса их оказания лечебно-профилактическими учреждениями.

Законодательство обязывает предоставлять услуги потребителям качественно. Вдвойне актуальным данное обязательство является при оказании врачебной помощи. От действия врачей, медсестер зависит здоровье человека, а потому и требования к ним предъявляются наивысшие. Если при оказании медицинских услуг ими были допущены неправильные действия (бездействие), то они несут ответственность. Законодательство защищает пациентов, но фактически им трудно доказать, что эти самые действия были неправильными. Жалуясь на качество оказания медицинской помощи, не все пациенты понимают, что врачи - не боги, и порой лечение, выполненное по принятым правилам и стандартам, не всегда оказывает ожидаемый результат. Порой излечение не происходит быстро и нужно набраться терпения.

В числе обращений на качество медицинских услуг - обращения по поводу неправомерного отказа районных поликлиник в направлении на медико-социальную экспертизу.

Уполномоченный запрашивал профильное министерство о количестве указанных обращений граждан и фактов, когда после подачи жалобы направление для прохождения медико-социальной экспертизы было выдано. Сведений об этом в Министерстве здравоохранения Республики Мордовия не имеется, но они есть в почте Уполномоченного.

Так, в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Мордовия поступило обращение гражданина С. - - жителя г. Саранска, на решение ГБУЗ РМ Поликлиника № 15».

Из обращения следовало, что 14.02.2018 заявитель на рабочем месте перенес инсульт. Несмотря на то, что улучшения здоровья не произошло, 14.05.2018 после амбулаторного лечения больничный лист был закрыт.

Организация, оказывающая лечебно-профилактическую помощь, согласно Постановлению Правительства РФ от 20.02.2006 № 95 «О порядке и условиях признания лица инвалидом», направляет гражданина на медико-социальную экспертизу после проведения необходимых диагностических, лечебных и реабилитационных мероприятий при наличии данных, подтверждающих стойкое нарушение функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм и дефектами. Возможно, в отношении гражданина С. и было бы принято решение о направлении его на медико-социальную экспертизу, но рекомендованное врачом-кардиологом ХМ-ЭКГ в рамках бесплатного предоставления медицинских услуг было назначено лишь на 03.07.2018, в то время как платная услуга предоставлялась сразу же при обращении.

В функции врачебной комиссии медицинской организации, согласно приказу Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 05.05.2012 № 502н «Об утверждении порядка создания и деятельности врачебной комиссии медицинской организации», входит принятие решения по вопросу о направлении пациента на медико-социальную экспертизу. Из представленного заявителем заключения такой комиссии ГБУЗ РМ «Поликлиника № 15» от 14.05.2018 № 2124 следует, что пациенту противопоказан труд с длительным наклоном головы, повышенной температурой, подъемом и переносом тяжестей более 7 кг, в ночное время, на высоте и с движущимися механизмами.

Без учета исследования ХМ-ЭКГ (гражданин С. отказался проходить такое исследование платно в связи с отсутствием денежных средств) его лечение было закончено, и он, как следует из листка нетрудоспособности, с 15.05.2018 должен был приступить к работе. Как он - слесарь бассейна АО «Дворец спорта», при наличии указанных противопоказаний к труду мог приступить к работе, связанной с физическим трудом, с 15.05.2018 и работать минимум до 03.07.2018?

По просьбе Уполномоченного в ситуации разбиралось Министерство здравоохранения Республики Мордовия.

Для решения медико-социальных вопросов (возможного направления на МСЭ) гражданину С. рекомендовано было обратиться к заместителю главного врача по клинико-экспертной работе ГБУЗ РМ «Поликлиника № 15». Как стало известно, гражданин С. был направлен на медико-социальную экспертизу, согласно заключению которой ему установлена III группа инвалидности.

По мнению гражданина М., с которого в 2011 году сняли III группу инвалидности, его не направляют на стационарное лечение, которое он должен проходить 2 раза в год, и, как результат, не дают направление на прохождение медико-социальной экспертизы.

При проверке обращения оказалось, что в 2018 году гражданин М. по месту наблюдения в поликлинику № 2 г. Саранска обращался однократно 02.08.2018. Исходя из просьбы Уполномоченного, он был осмотрен кардиологом и отоларингологом, после чего ему рекомендовано проведение диагностических, лечебных и реабилитационных мероприятий, по результатам которых будет решен вопрос о направлении его на медико-социальную экспертизу. При этом Министерство здравоохранения отмечает, что направление на медико-социальную экспертизу выдается при наличии данных, подтверждающих стойкое нарушение функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, а в соответствии с постановлением Правительства Республики Мордовия от 29.12.2017 № 703 «О Республиканской территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания населению Республики Мордовия медицинской помощи на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», оказание стационарной помощи осуществляется с учетом клинических показаний к госпитализации, требующих госпитального режима, активной терапии и круглосуточного наблюдения.

Вместе с тем стоит отметить, что в соответствии с п. 19 постановления Правительства РФ от 20.02.2006 № 95 «О порядке и условиях признания лица инвалидом», в случае, если медицинская организация, орган, осуществляющий

пенсионное обеспечение, либо орган социальной защиты населения отказали гражданину в направлении на медико-социальную экспертизу, ему выдается справка, на основании которой гражданин (его законный или уполномоченный представитель) имеет право обратиться в бюро самостоятельно. По информации ФГУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Мордовия», за 11 месяцев 2018 года для проведения медико-социальной экспертизы в данное ведомство самостоятельно обратилось 7 человек.

Такое же разъяснение о получении соответствующей справки дано и территориальным органом Росздравнадзора по Республике Мордовия при рассмотрении обращения гражданина Д.

С качеством оказания медицинской помощи граждане льготных категорий населения связывают обеспечение их малоэффективными для их заболевания лекарственными препаратами.

Например, гражданке И., как страдающей офтальмологическим заболеванием, бесплатно выписывают рецепт на «Тимолол». Она считает, что в перечень бесплатных лекарственных препаратов входят и другие лекарственные препараты, но ей их не выписывают, а получаемый «Тимолол» малоэффективен.

Ни одно такое обращение не имело объективного подтверждения, потому как лечебными учреждениями республики граждане льготных категорий обеспечивались в строгом соответствии с действующим законодательством, согласно Перечням лекарственных препаратов, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.10.2017 № 2323-р и постановлением Правительства Республики Мордовия от 29.12.2017 № 703.

Обеспечение граждан Республики Мордовия, имеющих право на получение льготных лекарств по рецептам врача бесплатно, осуществляется по трем направлениям: 1) обеспечение лекарственными препаратами отдельных категорий граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»; 2) обеспечение «дорогостоящими» лекарственными препаратами больных злокачественными новообразованиями в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2011 № 1155 «О закупках лекарственных препаратов, предназначенных для лечения больных злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей»; 3) обеспечение граждан в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения».

В адрес Уполномоченного в 2018 году обращались инвалиды, не реализовавшие другим способом право льготного лекарственного обеспечения на основании ст. 6.1 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» и постановления Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке

медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения». Все обращения связаны с несвоевременной выдачей лекарственных препаратов.

Проблема с обеспечением граждан льготными лекарственными препаратами возникла не в прошедшем году. Внимание на несвоевременное обеспечение льготных категорий граждан лекарственными препаратами Уполномоченный обратил в предыдущем ежегодном докладе. 2018 год только увеличил поток жалоб граждан по этому поводу (2017 год - 6, 2018 год - 27).

Например, гражданка Л. - жительница Лямбирского района, являясь инвалидом III группы, относится к льготной категории граждан, имеющей право на обеспечение лекарственными препаратами. В связи с имеющимся заболеванием получает «Инсулин двухфазный [человеческий генно-инженерный]» (Хумулин М3). В аптечной сети (аптека № 111) получает его с задержками. На момент написания обращения 05.06.2018 выдача данного лекарственного препарата задержана на 6 дней.

«При предъявлении рецептов в аптеке № 111 говорят: «Будем искать». Постоянно приходится звонить в Минздрав, но и там помогают не всегда. Самый большой период ожидания - 1 месяц, но от этого зависит жизнь человека», - пишет в обращении супруг гражданки Л.

Обращение, направленное Уполномоченным в республиканское Министерство здравоохранения, было рассмотрено. Необходимым лекарством гражданка Л. обеспечена 14.06.2018.

«При обращении в аптеку № 111 и Минздрав ответ о предоставлении инсулина - Хумулин М3 по рецепту от 29.06.2018 был отрицательным. Не было и других лекарств от давления и сердца», - пишет супруг гражданки Л. в следующем обращении от 23.07.2018. Согласно его третьему обращению от 06.08.2018, не обеспечен лекарством рецепт от 06.08.2018.

В ответ на указанные обращения полномочное ведомство сообщило, что по состоянию на 24.08.2018 гражданка Л. обеспечена всеми лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, согласно 20 выписанным рецептам.

Из обращения гражданки Т. - жительницы г. Саранска, от 18.07.2018 следует, что она больна сахарным диабетом и нуждается в приеме инсулина и сахаропонижающих препаратов. «В аптеке их периодически не бывает, и работники рекомендуют обращаться в Минздрав. Обратилась в Минздрав 05.07.2018, по рецепту от 03.07.2018 обещали найти препараты 18.07.2018, но 18.07.2018 попросили подождать до конца месяца. Вынуждена покупать лекарства за свой счет, так как от этого зависит моя жизнь. Такая ситуация продолжается второй год».

Необходимыми медицинскими препаратами заявительница была обеспечена в аптечном пункте ГБУЗ РМ «Республиканская клиническая больница № 5» 03.08.2018.

Обращения граждан, поступивших в адрес Уполномоченного, по вопросу несоблюдения их прав по обеспечению лекарственными препаратами в льготном порядке свидетельствуют о том, что при обращении напрямую в орган государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере охраны

здоровья (Министерство здравоохранения республики) защита их прав не была обеспечена.

Министерство здравоохранения Республики Мордовия на запрос Уполномоченного по данному вопросу по итогам прошедшего года сообщило, что за 7 лет реализации направлений льготного лекарственного обеспечения возросли все показатели. За период 2012 - 11 месяцев 2018 гг. объем отпущенных лекарственных препаратов и медицинских изделий вырос на 6% (с 620778,9 до 657354,2 тыс. рублей; средняя стоимость одного рецепта - с 1324 до 2047 рублей; отпуск лекарственных препаратов на одного льготника с 12385 до 15545 рублей).

По состоянию на 01.12.2018 необходимыми лекарственными препаратами, предназначенными для отдельных категорий граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг (первое направление), обеспечено 7740 человек по 73363 рецептам на сумму 123905,1 тыс. рублей; остаток товара в аптечной сети составил 68197,2 тыс. рублей (запас на 3 месяца). По второму направлению 669 пациентам выписано 5552 рецептов на сумму 200950,5 тыс. рублей; остаток товара в аптечной сети составил 136341,7 тыс. рублей (запас на 3,3 месяца). По третьему направлению обслужено 33876 льготников, которым выписано 242452 рецепта на сумму 332498,6 тыс. рублей; остаток составил 154438,8 тыс. рублей (запас на 3,4 месяца).

То есть, исходя из предоставленных сведений, количества лекарственных препаратов для обеспечения льготных категорий граждан лекарственными препаратами по первому и второму направлениям за счет федерального бюджета и бюджетных средств для региональных льготников по третьему направлению не только достаточно, но и имеется задел на I квартал 2019 года. В то же время само медицинское ведомство констатирует отсрочку обеспечения лекарственных препаратов. На 01.12.2018 на отсроченном обеспечении находилось 102 рецепта для льготников первого и 331 рецепт третьего направлений. Не снижается в его адрес и количество обращений (2017 год - 509,11 мес. 2018 года - 426).

Отрицательную динамику показателей по количеству рецептов, находящихся на отсроченном обеспечении на лекарственные препараты и изделия медицинского назначения отдельных категорий граждан и поступившим от них обращениям по этой теме, констатирует и территориальный орган Росздравнадзора по Республике Мордовия. Согласно его информации, на отсроченном обеспечении по федеральному обеспечению на 15.01.2018 находилось 9 рецептов, на 26.11.2018 - 97; по региональному обеспечению, соответственно, 24 и 322 рецепта. В результате 26 внеплановых проверок Министерству здравоохранения республики выдано 24 предписания об устранении выявленных нарушений, выразившихся в отсутствие лекарственных препаратов в аптечных учреждениях ГУП РМ «Фармация», направлено 5 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства, составлено 3 протокола об административном правонарушении по ч. 21 ст. 19.5 КоАП РФ (невыполнение требований ранее выданного предписания в части обеспечения лекарственными препаратами льготной категории граждан).

Таким образом, следует признать, что проблема обеспечения отдельных категорий граждан лекарственными препаратами в льготном порядке имеет место до настоящего времени. Факты выдачи лекарства только после обращений граждан в адрес Уполномоченного констатируют лишь восстановление их нарушенных прав, а не благополучие ситуации в целом. Министерством здравоохранения Республики Мордовия требования Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (ст.ст. 4, 9, 16, 19, 80, 81), Постановления Правительства Российской Федерации от 08.12.2017 № 1492 «О Программе государственных гарантии бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и Постановления Правительства Республики Мордовия от 29.12.2016 № 659 «О Республиканской территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания населению Республики Мордовия медицинской помощи на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» исполняются не в полном объеме. Несвоевременное обеспечение жизненно необходимыми лекарственными средствами является нарушением прав граждан в сфере охраны здоровья и связанных с ними государственных гарантий (п. 1 ст. 4 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»).

ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Одна из многочисленных категорий лиц, имеющих право на социальное обеспечение, - пенсионеры. В Республике Мордовия их численность в 2018 году увеличилась (256223 чел. на 01.12.2017 и 257606 чел. на 01.12.2018). Давно прошли времена, когда задерживали выплаты пенсий. Сегодня руководство страны делает все возможное для ежегодной их индексации, В то же время необходимо констатировать отрицательное соотношение незначительного роста прожиточного минимума, размера начисленной пенсии и реальных потребностей людей.

По данным Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Мордовия, средний размер назначенных месячных пенсий - 12056,5 рублей. Несмотря на то, что с учетом индекса потребительских цен их реальный размер составляет 102,1%, денег не хватает, потому как прожиточный минимум не учитывает реальный рост цен на одежду, обувь, мебель, транспорт, услуги ЖКХ. Не учитываются и расходы пенсионеров на такие необходимые сегодня траты, как мобильная связь, Интернет, а также платные услуги - медицинские, нотариальные.

Кроме обращений на низкий прожиточный уровень, тематика обращений граждан в адрес Уполномоченного по вопросам защиты прав пенсионеров в сфере соблюдения их права на пенсионное обеспечение касалась начисления пенсий, доплаты к ним и единовременной выплаты средств пенсионных накоплений. По поводу начала с 01.01.2019 первого этапа пенсионной реформы обращении не было.

Все обращения в части начисления пенсий были проверены с участием специалистов Пенсионного фонда по Республике Мордовия, доводы обратившихся не нашли объективного подтверждения.

По вопросам невыплаты доплат к установленному размеру пенсии обращались женщины. Их нарекания связаны с тем, что они только в 2018 году узнали о доплатах на детей, положенных с принятием в 2013 году федерального закона.

Возможность пересчитать размер страховой пенсии по старости, назначенной до 01.01.2015, по более выгодному варианту в связи с зачетом времени ухода одного из родителей за каждым ребенком до достижения им возраста полутора лет, но не более шести лет в общей сложности, в том числе рожденным в советское время, появилась с принятием Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».

Первоначальный текст этого закона был опубликован на официальном интернет-портале правовой информации (<http://www.pravo.gov.ru>) 30.12.2013 и в «Российской газете» (№ 296) 31.12.2013. Информирование пенсионеров о наличии у них оснований для перерасчета пенсий в полномочия органов Пенсионного фонда Российской Федерации не входит.

Пенсионеры, имеющие «нестраховые» периоды, могли и могут обращаться в территориальный орган ПФР с заявлением о перерасчете размера страховой

пенсии в любое время, начиная с 1 января 2015 года.

Не все обращения, направленные Уполномоченным в адрес органов ПФР по Республике Мордовия, имели положительное решение. Если перерасчет размера страховой пенсии был невыгоден пенсионеру (например, приводит к уменьшению размера получаемой страховой пенсии по старости), его информировали о том, что перерасчет не производится, и пенсия выплачивается в прежнем размере.

Требования о перерасчете размера страховой пенсии с 2015 года не были удовлетворены по причине того, что законом № 400-ФЗ установлен только письменный порядок волеизъявления граждан, и перерасчет в сторону увеличения производится с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором принято заявление пенсионера о перерасчете размера страховой пенсии.

«Прошу оказать содействие в получении накопительной части пенсии при жизни, потому что до возраста по старости не доживу», - пишет гражданин Т., инвалид - житель г. Саранска, которому Управлением ПФР в г.о. Саранск отказано в назначении единовременной выплаты средств пенсионных накоплений.

По таким обращениям Уполномоченным давались разъяснения о правомерности принятия решений подразделениями территориального органа ПФР Российской Федерации.

Законодатель, комментируя статью 4 Федерального закона от 30.11.2011 № 360-ФЗ «О порядке финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений», определил, что для приобретения права на единовременную выплату лицам, получающим страховую пенсию по инвалидности, необходимо отвечать следующим условиям:

а) достижение возраста, указанного в п. 1 ст. 7 Федерального закона от 17.12.2001 № 173-ФЗ (мужчины - 60 лет женщины - 55 лет);

б) получение трудовой пенсии по инвалидности или пенсии по случаю потери кормильца либо пенсии по государственному пенсионному обеспечению;

в) отсутствие права на установление трудовой пенсии по старости в связи с отсутствием пятилетнего страхового стажа;

г) формирование накопительной части трудовой пенсии через ПФР (НПФ) на день обращения за единовременной выплатой.

Таким образом, предоставление единовременной выплаты лицам, не имеющим права на накопительную часть трудовой пенсии по старости, возможно в случае достижения возраста, указанного в п. 1 ст. 7 Федерального закона от 17.12.2001 № 173-ФЗ, т.е. по достижении женщинами и мужчинами возраста 55 и 60 лет соответственно.

18.09.2018 в г. Саратове состоялось заседание Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах Приволжского федерального округа. Основной повесткой дня стала защита прав пожилых граждан, в том числе инвалидов. «Среди значительной части населения нашей страны есть граждане которым в силу особенностей их физического и психологического состояния зачастую требуется участие и забота, иной подход во всех сферах жизни общества и создание дополнительных условий для обеспечения им равных с другими гражданами возможностей», - отметила присутствующая на

форуме Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н.Москалькова.

С учетом того, что наша страна - социальное государство, Уполномоченный, как участник государственной защиты социальных прав граждан, в целях поддержания достойного уровня жизни пенсионеров, продолжит работу, направленную на оказание содействия в принятии мер для усиления их гарантий.

К социальным выплатам относятся различные пособия и компенсации, полагающиеся гражданам от государства в тех или иных случаях. При этом сами претендующие обязаны доказать свое право на их получение. Доказывать право на социальную выплату за поврежденное в результате весенних паводков имущество некоторым гражданам, незарегистрированным в подтопленных домах, приходится посредством суда и не всегда с положительным для себя решением.

Семья обратившейся к Уполномоченному гражданки К. не может получить единовременную материальную помощь в сумме 10 тыс. рублей на человека и финансовую помощь в размере 100 тыс. рублей на человека в связи с полной утратой имущества первой необходимости, находящегося в Ковылкинском районе. Дом пострадал в результате паводка, произошедшего в апреле 2012 года. При оказании мер социальной поддержки сомнение вызвал факт того, что вся семья, а это муж, жена и несовершеннолетний ребенок, являясь собственниками жилого дома и земельного участка, не были зарегистрированы в данном адресе.

На основании акта обследования данного дома администрацией Ковылкинского района семья гражданки К. была включена в список собственников, пострадавших в результате паводка, на оказание мер социальной поддержки. Министерством социальной защиты Республики Мордовия семья зачислена в список, который был направлен в Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. Однако до настоящего времени помощь не получена.

Согласно разъяснениям Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (письмо от 09.10.2012 № 43-4912-22), указанные выплаты не предусмотрены для граждан, являющихся собственниками жилых помещений, не зарегистрированных в них. Данные жилые помещения не являются для них единственным местом жительства и, согласно статьям 210 и 211 Гражданского кодекса РФ, они несут бремя содержания и риск гибели имущества.

Разъяснения федерального ведомства, по мнению Уполномоченного, не согласуются с нормами законодательства.

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и Порядком предоставления единовременной материальной помощи и финансовой помощи в связи с утратой имущества первой необходимости гражданам Российской Федерации, пострадавшим в результате паводка, произошедшего в апреле 2012 года на территории Республики Мордовия,

утвержденным постановлением Правительства Республики Мордовия от 15.05.2012 № 180, правом на возмещение ущерба, нанесенного жилому помещению в виде права получения мер социальной поддержки имеют граждане, являющиеся собственниками жилых помещений, которым причинен ущерб в результате чрезвычайной ситуации.

Согласно упомянутому Порядку, утвержденному постановлением Правительства Республики Мордовия от 15.05.2012 № 180, факт постоянного проживания в населенном пункте, пострадавшем в результате паводка, произошедшего в апреле 2012 года на территории Республики Мордовия, обязаны подтверждать граждане, не являющиеся собственниками жилого помещения. Для собственников принадлежность жилого помещения устанавливается на основании свидетельства о государственной регистрации права собственности.

Пункт 10 этого же Порядка содержит исчерпывающий перечень оснований для отказа в предоставлении мер социальной поддержки. Таковыми являются: непредставление или представление не в полном объеме документов, указанных в соответствующих подпунктах пункта 4 Порядка; недостоверность сведений, содержащихся в представленных документах; отсутствие факта постоянного проживания в населенном пункте, пострадавшем в результате паводка, произошедшего в апреле 2012 года на территории Республики Мордовия, - для граждан, не являющихся собственниками жилого помещения; отсутствие заявителя в списках граждан, имеющих право на получение мер социальной поддержки, и реестре на выплату мер социальной поддержки.

Ни одно из перечисленных оснований не могло быть применено в данном случае. К тому же жилое помещение семьи гражданки К. приобретено с привлечением средств государственной поддержки, выданных на улучшение жилищных условий в рамках федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2010 года», а, согласно справке, выданной администрацией сельского поселения Ковылкинского района, ее члены, хотя и не зарегистрированы, но проживали в нем.

Реализация социальных прав в наибольшей степени, чем иные виды конституционных прав, зависит от уровня экономического развития государства. Конституционные нормы нашей страны, как правило, не содержат предписаний, которые можно было бы отнести к экономико-правовым гарантиям реализации данной группы прав. Проводимая в России социальная политика строится по принципу, когда государство в основном ориентируется, на гарантированное удовлетворение лишь минимальных базовых потребностей и оказание социальной помощи наиболее уязвимым категориям населения. Среди них - инвалиды.

Практически каждый десятый житель Республики Мордовия - инвалид. По данным Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Мордовия, численность инвалидов, состоящих на учете в системе Отделения Пенсионного фонда РФ по РМ, на 01.01.2017 составила 73 тыс. человек.

КонсультантПлюс: примечание.

В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: Федеральный закон от 03.07.2016 «О независимой оценке квалификации» имеет номер 238-ФЗ, а не 238.

Дополняя усилия руководства республики и полномочных органов государственной власти в сфере обеспечения жизнедеятельности инвалидов, Уполномоченный по правам человека в Республике Мордовия поддержал создание Совета при Всероссийской общественной организации инвалидов и выразил готовность участия в нем. Названное общественное формирование должно стать органом, который будет консолидировать усилия работодателей, органов государственной власти, профсоюзных и общественных организаций для решения вопросов системы профессиональных квалификаций в области обеспечения жизнедеятельности инвалидов. Работа по созданию Совета проводится в соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 № 238 «О независимой оценке квалификации» и Порядком, утвержденным протоколом Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям от 20.05.2015 № 10.

Граждане из числа инвалидов обращались к Уполномоченному по вопросам обеспечения санаторно-курортным лечением и техническими средствами реабилитации, установления инвалидности и доступности среды жизнедеятельности.

Устанавливаемые объемы финансирования расходов за счет средств федерального бюджета по оказанию социальной помощи инвалидам из-за ежегодного уменьшения количества лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, не позволяют удовлетворить в полном объеме их требования (таблица № 4). Удельный вес количества граждан, отказавшихся от набора социальных услуг, к общему количеству федеральных льготополучателей (73,5% на 01.12.2017 и 73,8% на 01.12.2018), а также количества граждан, отказавшихся от всего набора социальных услуг, к общему количеству отказавшихся от набора социальных услуг граждан (88,3% на 01.12.2017 и 88,2% на 01.12.2018), остается стабильным и по-прежнему очень высоким.

Обеспечение инвалидов санаторно-курортным лечением является одним из видов социальных услуг, предоставляемых в рамках реализации Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В качестве периода его предоставления, согласно ст. 6.3 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», предусмотрен календарный год, который в последние годы не соблюдается.

По аналитическим данным регионального отделения Фонда социального

страхования по Республике Мордовия, процент обеспеченности путевками - не более 30% от количества поступивших заявлений: в 2013 году - 29,8%, 2014-м - 28%, 2016-м - 16,2%, 2017-м - 15,6%, 2018-м - 14,6%. Причина - установление год от года уменьшенных объемов федерального финансирования при увеличении цены путевок. Если в 2013 и 2014 годах из федерального бюджета выделялось 23,6 и 25,9 млн. рублей соответственно, то в 2016, 2017 и 2018 годах соответственно 18,9, 19,1 и 18,6 млн. рублей соответственно. Как следствие - граждане, имеющие право на государственную социальную помощь в виде санаторно-курортного лечения, очередной путевкой обеспечиваются в порядке очереди. В 2018 году санаторно-курортное лечение получили 729 граждан льготной категории. В очереди на обеспечение им по состоянию на 01.12.2018 осталось 4179 человек, некоторые из которых, в зависимости от имеющегося заболевания, написали заявление еще в сентябре - октябре 2015 года.

Таблица № 4

**Количество
граждан, включенных в региональный сегмент Федерального
регистра лиц, имеющих право на получение государственной
социальной помощи, и отказавшихся от получения набора
социальных услуг**

Показатель		на 01.12.2018	на 01.12.2017
Количество федеральных льготополучателей, чел.		96416	98392
Количество граждан, отказавшихся от набора социальных услуг, чел.		71136	72322
в том числе:	от всего набора услуг	62758	63894
	от лекарственного обеспечения	5179	5135
	от санаторно-курортного лечения	2490	2461
	от проезда на пригородном железнодорожном транспорте к месту лечения и обратно	709	832

По вопросу рассмотрения и разрешения гражданских дел по искам об обязанности региональных Фондов социального страхования предоставить санаторно-курортные путевки в очередном календарном году сформировалась единообразная судебная практика, о которой Уполномоченный подробно информировал в докладе за 2017 год. Исходя из ее положений, при условии

соблюдения последовательности при прохождении очереди, сам факт существования очереди согласуется с конституционными принципами справедливости и равенства в соответствии с требованиями ст. 17 Конституции РФ, согласно которой осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц. То есть, граждане, имеющие право на государственную социальную помощь в виде предоставления путевки на санаторно-курортное лечение, очередной путевкой обеспечиваются исходя из последовательности, определяемой датой регистрации последнего заявления, направленного в адрес регионального отделения Фонда социального страхования, и не ранее граждан, заявления которых о ее предоставлении были зарегистрированы более ранней датой.

Сложившаяся практика территориальных отделений Фонда социального страхования по обеспечению инвалидов санаторно-курортным лечением показывает, что лица, имеющие право на получение санаторно-курортных путевок, фактически могут получить их один раз в несколько лет.

По мнению регионального отделения Фонда социального страхования по Республике Мордовия, реализация упомянутого выше Федерального закона № 122-ФЗ не снизила остроту существующей проблемы. На практике государственный бюджет год от года расходует все больше средств на выплату социальных гарантий, в том числе на обеспечение инвалидов санаторно-курортным лечением, в то время как их реальное обеспечение уменьшается.

О проблеме периодичности обеспечения инвалидов санаторно-курортными путевками Уполномоченный по правам человека в Республике Мордовия заявил на международной научно-практической конференции на тему «Права человека - индикатор современного развития государства», прошедшей 17.09.2018 в г. Саратове под эгидой Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н.Москальковой с участием уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, омбудсменов зарубежных стран, институтов гражданского общества и научного сообщества. Выражая мнение регионального отделения Фонда социального страхования по Республике Мордовия, он выступил с докладом и внес предложение о необходимости изменения положений статьи 6.3 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

В соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» государство гарантирует получение технических средств реабилитации, предоставляемых инвалиду за счет средств федерального бюджета.

По обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации Республика Мордовия занимает лидирующие позиции как в целом по стране, так и по Приволжскому федеральному округу. По состоянию на 11.12.2018 на выделенные из федерального бюджета на данные цели 141,9 млн. рублей исполнено 28802, или 94,04% заявок, поданных гражданами льготных категорий (в Российской Федерации - 75,81%, в Приволжском федеральном округе - 81,5%).

Вместе с тем проблема несвоевременного обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации периодически возникает. В 2018 году

несвоевременно поставлялись подгузники. Обращения, поступившие по этому поводу в адрес Уполномоченного, разрешались Региональным отделением Фонда социального страхования оперативно и с положительным результатом. Причинами отсутствия названного вида технических средств реабилитации ведомство называет недостаточность финансовых средств в отдельные периоды 2017 - 2018 годов.

В 2018 году, как и ему предшествующем, проблема для инвалидов проявилась и в части оплаты технических средств реабилитации, приобретенных ими самостоятельно в период их отсутствия в бесплатном доступе.

«Я приходила в июле и августе 2017 года, мне сказали, что за 1 и 2 кварталы я памперсы получила, а за 3-й еще не даем. Когда пришла в сентябре, то мне сказали, что памперсов за июль и август не было, надо было покупать. Я покупала, но не сохранила чеки. В декабре мне отдали за январь и февраль 2018 года, а за июль и август 2017 так и недодали», - пишет гражданка В., обращаясь к Уполномоченному в интересах супруга - инвалида I группы.

Приобретая абсорбирующее белье, подгузники и специальные средства за собственный счет и не сохранив подтверждающие документы, некоторые граждане полагают, что положенное количество названных ТСР они получают в полном объеме. Если техническое средство реабилитации, предусмотренное индивидуальной программой, не может быть предоставлено инвалиду либо если он приобрел его за собственный счет, ему выплачивается компенсация. Однако обеспечение перечисленными выше техническими средствами реабилитации за прошлый период не предусмотрено действующими нормативно-правовыми актами, в связи с невозможностью их одновременного использования в случае получения этих средств реабилитации за текущий и прошлый периоды. При этом прошлым периодом считается период с момента подачи инвалидом заявления в целях постановки на учет по обеспечению техническим средством реабилитации до момента его непосредственной выдачи.

Названные последствия - это результат законодательного регулирования обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации. Согласно вышеупомянутому Федеральному закону № 181-ФЗ, индивидуальная программа реабилитации имеет для инвалида рекомендательный характер, поэтому он вправе самостоятельно решить вопрос об обеспечении себя конкретным техническим средством реабилитации.

Вместе с тем на проблему оплаты технических средств реабилитации за собственный счет необходимо обратить внимание. Так, из Конвенции о правах инвалидов следует, что технические средства реабилитации должны быть не только максимально доступны для инвалидов, но и их получение не должно вызывать существенных материальных и иных проблем. Инвалиды, как одна из наиболее малообеспеченных категорий населения, в большинстве случаев могут вообще не располагать денежными средствами для приобретения необходимых им средств или услуг реабилитации. Поэтому в целях повышения их жизненного уровня и социальной защищенности надо изучить данный вопрос и рассмотреть другие, более эффективные способы реализации инвалидами государственных гарантий в части предоставления им компенсации по факту приобретения средств и услуг реабилитации. К тому же, законодателем ограничен срок

предоставления компенсации, который составляет 30 дней с момента принятия решения о ее выплате, а время на принятие решения ограничено 30-ю днями с момента обращения инвалида. Заслуживает внимания и размер компенсации в случае самостоятельного приобретения изделий, рекомендованных в индивидуальной программе реабилитации. Он ограничен стоимостью аналогичных изделий, отобранных на конкурсной основе, в то время как стоимость изделий, приобретаемых инвалидами в розничной сети, может быть существенно выше стоимости изделий, отобранных на конкурсной основе.

К вопросам обеспечения инвалидам равных с другими гражданами возможностей относится доступность объектов жизнедеятельности.

В Республике Мордовия на протяжении последнего десятилетия принимаются активные действия по созданию социальной инфраструктуры, учитывающей особенности маломобильных граждан. В 2018 году на реализацию Республиканской государственной программы Республики Мордовия «Доступная среда» на 2014 - 2025 годы запланировано 4827,6 тыс. рублей (3112,1 тыс. рублей федеральных средств и 1715,5 тыс. рублей средств республиканского бюджета). По мероприятию «Повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения» профинансировано 2490,1 тыс. рублей (1992,1 тыс. рублей федеральных средств и 498,0 тыс. рублей средств республиканского бюджета). По состоянию на 01.10.2018 завершаются работы по адаптации 7 приоритетных социально значимых объектов республики, которые будут обеспечены условиями доступности для инвалидов в результате капитального ремонта, реконструкции и иных мер.

Результат принимаемых мер - ежегодное снижение количества обращений граждан маломобильных групп населения в адрес Уполномоченного, в том числе инвалидов, на доступность городской среды. В 2018 году подобных обращения вообще не поступало.

Вместе с тем тема доступной среды остается и сегодня еще актуальной. Не только объекты бытовой сферы, но и жилищные объекты должны быть приспособлены для лиц с ограниченными возможностями здоровья. В их числе - подъезды жилых домов, в которых должны быть установлены пандусы, а где это невозможно - подъемные устройства.

Проблемам соблюдения прав инвалидов с нарушениями психического здоровья была посвящена тема Координационного совета российских уполномоченных по правам человека, состоявшегося 16.05.2018 в г. Ялта Республики Крым.

В последние годы органами государственной власти принимаются действенные меры по вопросам защиты указанной категории граждан, однако действующие системы реализации ими прав, в числе которых и право на доступную среду жизнедеятельности, не вполне эффективны. В связи с чем решением этого форума уполномоченным по правам человека в субъектах Российской Федерации рекомендовано провести мониторинг состояния соблюдения прав граждан с нарушениями психического здоровья в регионах.

По информации, предоставленной Прокуратурой Республики Мордовия, в 17 стационарных учреждениях социального обслуживания населения выявлены

нарушения прав постояльцев на получение социальных услуг надлежащего качества, охрану здоровья, реабилитацию и обеспечение техническими средствами реабилитации, прохождение медико-социальной экспертизы, в то время как со стороны Министерства социальной защиты населения Республики Мордовия установлен ненадлежащий контроль за их деятельностью. Перечисленные в информации примеры нарушений прав лиц, проживающих в названных учреждениях, свидетельствуют о необходимости более пристального внимания к объектам социального обслуживания,

В целом социальные права отличаются от политических и гражданских прав меньшей определенностью, меньшей четкостью. Детализация конституционных норм, их устанавливающих, производится с помощью развития социального законодательства, развитие которого осуществляется не только на федеральном уровне, но и на уровне субъектов Российской Федерации, где также принимаются законы и иные нормативные правовые акты. Законодательные нормы социальной сферы многослойны. Динамика их государственно-правового развития приводит к все большему накоплению нормативных правовых актов в разных секторах социальной сферы. Гражданам, отстаивающим нарушенные права, без привлечения специалистов трудно разобраться в этой области права, в результате чего они несут материальные затраты.

Как не приумножать общий массив законодательного регулирования социальных прав и сделать его более доступным для понимания гражданами - такое предложение для изучения данной проблемы Уполномоченный по правам человека в Республике Мордовия озвучил на прошедшей 17.09.2018 в г. Саратове международной научно-практической конференции на тему «Права человека - индикатор современного развития государства».

ПРАВО НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

Соблюдение права граждан на благоприятную окружающую среду для органов государственной власти является конституционной обязанностью. Наибольший вред окружающей среде наносят свалки твердых бытовых отходов (ТБО).

В Республике Мордовия созданию системы обращения с ТБО уделяется огромное внимание. В регионе уже много лет реализуется проект по разделному сбору мусора. Включившись в реализацию приоритетного федерального проекта «Чистая страна», в 2018 году в республике начался переход на новую систему обращения с ТБО. Региональным оператором по вывозу ТБО на конкурсной основе выбрана компания «Ремондис», которая приступила к обязанностям в 2018 году. Ожидается, что экологические проблемы будут решаться путем создания эффективной мусоросортировочной и мусороперерабатывающей инфраструктуры. Планируется, что к 2020 году будет модернизирован современный мусоросортировочный комплекс, к 2021 - 2024 гг. - построены полигон мощностью 280 тыс. тонн в год, 6 мусороперегрузочных станций, линия компостирования органических отходов и завод глубокой переработки отходов с производством альтернативного топлива.

Вместе с тем Росприроднадзор по Республике Мордовия за 2017 год выявил 125 несанкционированных свалок общей площадью 20 га, 89 из них уже ликвидированы. Оставшиеся несанкционированные свалки, незарегистрированные в установленном порядке полигоны, факты возгорания мусора - предмет внимания названного ведомства и органов прокуратуры, которые посредством суда добиваются соблюдения природоохранного законодательства. Однако не всегда виновные быстро реагируют на уведомления полномочных органов, которые выявили нарушения, но и сами органы не всегда оперативно реагируют на результаты выданных им предписаний (требований). Из-за этого граждане вынуждены искать защиты у Уполномоченного.

«На протяжении многих лет свалка ТБО в Ромодановском районе отравляет жизнь людей... Неоднократные проверки Роспотребнадзора, прокуратуры, Россельхознадзора, освещение ситуации на телевидении, судебные решения и даже поручение Главы республики от 26.08.2017 не приводят к положительному решению. Складывается ощущение, что закон на администрацию Ромодановского района и лично на директора «Коммунальник» М.Панкратова не распространяется», - пишет Уполномоченному гражданин С.

Требования к устройству и содержанию полигона для твердых бытовых отходов, расположенного на территории Ромодановского района, в непосредственной близости от р.п. Ромоданово, обязано выполнять муниципальное унитарное предприятие Ромодановского сельского поселения «Коммунальник», с которым администрацией Ромодановского муниципального района заключен договор аренды земельного участка со сроком действия с 15.10.2013 по 14.10.2062.

На основании решения Ромодановского районного суда от 14.06.2017

МУП «Коммунальник» обязано устранить выявленные нарушения санитарных правил СП 2.1.7.1038-01 «Гигиенические требования к устройству и содержанию полигонов для твердых бытовых отходов». За различные нарушения санитарных норм и правил по размещению и захоронению отходов, в том числе и по неисполнению решения суда, на основании проверок, проводимых Роспотребнадзором по Республике Мордовия, республиканским Министерством лесного, охотничьего хозяйства и природопользования, а также районной прокуратурой, предприятие неоднократно получало предписания и привлекалось к административной ответственности.

Контролируя ситуацию, Уполномоченный в соответствии с Соглашением с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Мордовия о порядке взаимодействия по обеспечению прав граждан в целях создания действенного механизма возмещения вреда, причиненного преступлениями и правонарушениями от 06.12.2017, запросил информацию об исполнении указанного решения суда. Названное ведомство проинформировало Уполномоченного, что по состоянию на 14.06.2018 оно не исполнено, а именно не обеспечено получение грунта для промежуточной и окончательной изоляции уплотненных твердых бытовых отходов в соответствии с требованиями п. 3.7 СП 2.1.7.1038-01 «Гигиенические требования к устройству и содержанию полигонов для твердых бытовых отходов». Письмом от 29.06.2018 № 1718 администрацией Ромодановского района отказано МУП «Коммунальник» в предоставлении земельного участка для получения грунта в связи с отсутствием сформированных земельных участков, которые возможно использовать под участки недр на территории этого района. С аналогичным запросом МУП «Коммунальник» вновь обратилось в районную администрацию, а также в республиканское Министерство сельского хозяйства и продовольствия и ТНВ «ООО МАЛО и Компания». По мере поступления ответов судебным приставом - исполнителем будут приняты принудительные меры исполнения судебного решения.

Таким образом, полигон, относящийся к 1 - 4 классу опасности, до настоящего времени не приведен в соответствие с нормами действующего законодательства, чем нарушает не только право граждан на благоприятную окружающую среду, но и наносит вред окружающей среде.

К концу 2018 года все регионы должны перейти на новую систему обращения с твердыми бытовыми отходами (ТБО). За данную услугу, которая стала коммунальной, граждане будут оплачивать региональным операторам, выбранным на конкурсной основе (пока региональные операторы работают только в 15 субъектах Российской Федерации, в числе которых и Республика Мордовия). Плата за вывоз ТБО с 01.01.2019 станет не правом, а обязанностью граждан; за нарушения предусмотрена административная ответственность.

В новой схеме обращения с отходами много слабых мест: размер тарифа; неподготовленные места вывоза; отсутствие предприятий, перерабатывающих мусор; не определены категории граждан на социальные выплаты и так далее. В связи с этим Уполномоченный по правам человека в Республике Мордовия предложил в повестку заседания Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах Приволжского федерального округа на 2019 год

тему «Соблюдение экологических прав граждан», в рамках которой рассмотреть тему «Соблюдение прав граждан при переходе субъектов Российской Федерации на новую систему обращения с твердыми бытовыми отходами». По его Мнению, анализ обращений граждан, подготовленный государственными правозащитниками в субъектах Российской Федерации, позволит: 1) сформулировать предложения в органы власти по устранению недостатков, которые появятся при переходе страны на новую систему обращения с твердыми бытовыми отходами; 2) скорректировать действия полномочных в данной сфере органов (Росприроднадзора, Россельхознадзора, региональных органов лесного, охотничьего и природопользования и ЖКХ, муниципальных органов власти).

В почте Уполномоченного есть обращения граждан, которые жалуются на присутствие в воздухе химических веществ, что негативно влияет на их здоровье. Одно из них, к примеру, от гражданина И., проживающего на окраине села Старые Найманы Большеберезниковского района.

Из его обращения следует, что 14 и 15 июня 2018 года со стороны сельхозугодий, обработанных химическими веществами, в сторону села распространился запах дуста. Удушливый запах стал причиной ухудшения здоровья, в результате чего ему в указанные дни два раза оказывалась скорая медицинская помощь.

Направленное в адрес Роспотребнадзора по Республике Мордовия обращение гражданина И. было изучено в рамках плановой проверки ОАО «Агрофирма Искра» Атяшевского района, осуществляющего деятельность на землях в районе с. Старые Найманы. Проверкой установлено, что сельскохозяйственные земли обрабатывались с 14 по 15 июня 2018 года пестицидами, относящимися к 3 классу опасности и прошедшими санитарно-эпидемиологическую экспертизу и включенными в Государственный каталог пестицидов и агрохимикатов, разрешенных на территории Российской Федерации в 2018 году. Превышения их дозировок не выявлено. Химическое вещество, которое в обиходе называют дустом, не применяется на протяжении многих лет и на складе предприятия отсутствует. Обработка пестицидами производилась с использованием технологий, техники и оборудования, прошедших гигиеническую оценку. Обработанные сельхозугодья расположены на расстоянии более 400 м от жилой застройки домов указанного населенного пункта, а согласно требованиям п. 7.1.11 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 25.09.2007 № 74, санитарно-защитная зона при обработке сельскохозяйственных угодий пестицидами с применением тракторов относится к 3 классу и должна составлять 300 метров. То есть, нарушений санитарно-эпидемиологического законодательства не установлено.

Однако, по мнению Уполномоченного, вопрос о воздействии применяемых химикатов, даже разрешенных в настоящее время, на здоровье человека требует изучения.

«Всеобщий закон - это свобода, кончающаяся там, где начинается свобода другого», - писал Виктор Гюго. Часть 3 ст. 17 Конституции РФ предусматривает,

что осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц.

Злоупотребление собственными правами и свободами граждан стало основанием обращения к Уполномоченному. Тематика таких обращений разнообразна. Это - парковка автотранспорта в жилом секторе, «нерадивые» соседи и т.д.

Согласно обращению жителей ул. Чехова г. Саранска, их сосед с августа 2017 года напротив своего дома на улице, ширина которой не более 8 - 10 метров, разместил автостоянку, засыпав ее щебнем, и стал парковать автомашину «КАМАЗ». Являясь источником негативного воздействия на среду обитания и здоровье человека, в непосредственной близости от соседних жилых домов, расстояние до которых не более трех метров, большегрузная автомашина готовилась им к эксплуатации, ремонтировалась (производилась перебортовка и подкачка колес, регулирование двигателя и тормозной системы, смена горюче-смазочных материалов) и мылась. Обращение к участковому уполномоченному полиции закончилось личной беседой с собственником автомашины, в то время как Кодексом об административных правонарушениях РФ за нарушение правил, установленных для движения транспортных средств в жилых зонах, предусмотрена административная ответственность (ст. 12.28 КоАП РФ).

После обращения Уполномоченного в МВД по Республике Мордовия, Роспотребнадзор по Республике Мордовия и Администрацию г.о. Саранск право жителей ул. Чехова на благоприятную среду проживания было восстановлено: грузовой автомобиль больше не стал парковаться в жилом секторе.

Жилищный кодекс РФ предписывает, что пользование жилым помещением осуществляется с соблюдением прав и законных интересов соседей, требований пожарной безопасности, санитарно-гигиенических, экологических и иных требований законодательства, а также в соответствии с правилами пользования жилыми помещениями, утвержденными уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Именно соседи становятся раздражающим фактором благоприятного проживания граждан. Один из них - гражданин Г., являющийся нанимателем квартиры, находящейся в муниципальной собственности по ул. Воинова, 22 г. Саранска. Не обращая внимания на просьбы, а потом и требования соседей, он превратил квартиру в «свалку» бытовых и пищевых отходов. Запах в подъезде, тараканы постоянно стали присутствовать в жизни жителей многоквартирного дома. Их коллективные обращения в полномочные инстанции положительного эффекта не имели. По сообщению Администрации г.о. Саранск, ООО «Городская управляющая компания Пролетарского района» в неблагополучной квартире выполнила работы по замене сантехнических запасных частей, и будет работать с задолженностью по оплате жилищно-коммунальных услуг.

Изучение ситуации показало, что к недобросовестному нанимателю могут быть применены строгие меры. В результате вмешательства Уполномоченного администрацией Пролетарского района г. Саранска, как наймодателя в отношении данного жилого помещения, в районный суд был подан иск о расторжении договора социального найма жилого помещения и выселении из

муниципального жилого помещения с предоставлением другого жилого помещения. Иск удовлетворен.

Согласно обращению гражданки К., в общежитии по ул. О.Кошевого, 20 г. Саранска гражданин М. длительное время содержит несколько десятков кошек, вследствие чего зловонный запах распространяется на все общежитие. Ее жалоба в Администрацию Ленинского района была перенаправлена в Управление Роспотребнадзора по Республике Мордовия и Государственную жилищную инспекцию Республики Мордовия, из Управления Роспотребнадзора по Республике Мордовия - в Государственную жилищную инспекцию Республики Мордовия, из Государственной жилищной инспекции Республики Мордовия - обратно в Администрацию Ленинского района. В результате на момент обращения к Уполномоченному мер по восстановлению нарушенного права жильцов указанного дома на благоприятные условия проживания не было принято.

В процессе рассмотрения обращения установлено, что на территории г.о. Саранск действуют Правила содержания собак и кошек, утвержденных решением Совета депутатов от 25.06.2008 № 107, в соответствии с которыми их владельцы вправе содержать не более двух собак и двух кошек с приплодом до двухмесячного возраста при условии выполнения санитарно-гигиенических и ветеринарно-санитарных правил. Согласно пункту 15 этих Правил, лица, нарушившие их, несут административную ответственность в соответствии с Законом Республики Мордовия «Об административной ответственности на территории Республики Мордовия». Административная ответственность за нарушение названных Правил предусматривалась статьей 10-1 Закона Республики Мордовия от 12.07.2002 № 25-3 «Об административной ответственности на территории Республики Мордовия», но он, в связи с принятием Закона Республики Мордовия от 15.06.2015 № 38-3 «Об административной ответственности на территории Республики Мордовия», утратил свою силу. В связи с чем у органа местного самоуправления отсутствовали полномочия по привлечению гражданина М. к административной ответственности.

Вместе с тем имеется правовая позиция Верховного Суда Российской Федерации. В его Определении от 19.11.2014 № 55-АПГ14-11 указывается, что в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях имеются специальные нормы, по которым возможна квалификация административного правонарушения, связанного с нарушением правил содержания животных. Одна из них - часть 1 статьи 10.6, по которой следует квалифицировать правонарушения, связанные с нарушением ветеринарных правил содержания домашних животных. В соответствии с главой 23 названного кодекса, дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 10.6 КоАП РФ, рассматриваются судьями в случаях, если орган или должностное лицо, к которому поступило дело о таком административном правонарушении, передает его на рассмотрение судье (ст. 23.1), и органами, осуществляющими государственный ветеринарный надзор (ст. 23.14). Рассматривать дела об административных правонарушениях от имени названных органов, в пределах своих полномочий, вправе главный государственный ветеринарный инспектор

субъекта Российской Федерации и его заместители. Согласно Положению о Республиканской ветеринарной службе, Главным государственным ветеринарным инспектором Республики Мордовия является начальник Республиканской ветеринарной службы. В связи с чем Уполномоченный в интересах неопределенного круга лиц обратился в Республиканскую ветеринарную службу.

Выездная внеплановая проверка в действиях гражданина М. при фактическом содержании четырех кошек выявила нарушения пунктов 1.1 и 4.1 Ветеринарных правил ВП 13.3.1103-96 «Профилактика и борьба с заразными болезнями, общими для человека и животных. Бешенство», утвержденных Департаментом ветеринарии Минсельхозпрода РФ и Госкомсанэпиднадзором РФ 31 мая, 18 июня 1996 года, и подпункта 11 пункта 6 Правил содержания собак и кошек на территории г.о. Саранск от 25.06.2008 № 107. Гражданин М. привлечен к административной ответственности по ч. 1 ст. 10.6 КоАП РФ, ему выдано предписание об устранении выявленных нарушений.

Однако, по заявлениям жителей дома № 20 по ул. Кошевого, ситуация не изменилась, гражданин М. продолжает содержать кошек.

Приведенный пример не единичный. В почте Уполномоченного есть обращения и от жильцов многоквартирных домов. То есть, требования граждан о выселении собак и кошек довольно распространены, и не всегда дело в их количестве, бывает и одна кошка становится причиной раздора.

Анализ ситуации показал, что в правовом регулировании содержания кошек и собак в Российской Федерации имеются пробелы. Один из них - отсутствие в действующем КоАП РФ соответствующего состава административного правонарушения. В этой связи закономерным шагом стало бы принятие региональным законодателем правовой нормы об установлении административной ответственности за нарушение правил содержания кошек и собак. Полагал бы, что как самостоятельное административное правонарушение можно рассматривать 1) содержание домашних животных в местах общего пользования коммунальных квартир и многоквартирных домов; 2) допущение загрязнения домашними животными мест общего пользования в многоквартирных домах, а также общественных мест; 3) нарушение установленных правовыми актами правил выгула собак, в том числе появление с собакой без поводка и намордника в магазинах, учреждениях, на детских площадках, рынках, пляжах и в транспорте, а также выгул собак на территориях учреждений здравоохранения, детских садов, школ, иных образовательных учреждений и учреждений, работающих с несовершеннолетними; и, возможно, другие действия владельцев животных.

Запахи кальянных, а также шум развлекательных организаций, расположенных на первых этажах многоквартирных домов и пристроенных к ним помещениях, также становятся причиной раздражения граждан.

Вопрос функционирования предприятий торговли, общественного питания и развлечения в жилых домах актуален до настоящего времени, несмотря на наличие только устных обращений адрес Уполномоченного. На предложения изложить ситуацию письменно представители жильцов многоквартирных домов отвечали, что принимаемые меры к владельцам кальянных не результативны,

поэтому письменное обращение считают бесполезным.

Роспотребнадзором по Республике Мордовия, по жалобам на нарушения санитарно-эпидемиологических нормативов в названной сфере проведено 10 контрольно-надзорных мероприятий в отношении магазинов, бара-кальянной и помещения для видеоигр. Выявлены следующие нарушения: помещение магазина имеет общую с жилым домом систему канализации и вентиляции, шахта вытяжной вентиляции из кулинарных цехов магазина выведена на фасад жилого дома на уровне первого этажа, посторонние запахи, превышение допустимого уровня шума, наличие тараканов. Было составлено 6 протоколов об административном правонарушении, 2 протокола о временном запрете деятельности. Три магазина прекратили свою деятельность.

Принимаемые меры в сфере санитарно-эпидемиологического законодательства не могут оказать существенного влияния на восстановление права граждан - жителей многоквартирных домов на благоприятную окружающую среду. Сумма наложенных Роспотребнадзором по Республике Мордовия штрафов на владельцев названных заведений составила 12 тыс. рублей, что не свидетельствует об их значительности. Некоторые нарушения не удается установить по вине самих же жильцов (не впустили в квартиру специалистов для проведения измерительных процедур и т.п.). Главным моментом в споре граждан с владельцами названных заведений является изначальное их размещение в помещениях жилых домов, переведенных из жилых помещений в нежилые. Ограничений по их размещению в жилых домах, кроме опять же санитарно-эпидемиологических требований, в законодательстве практически нет. Местные органы власти на подобные заведения не имеют рычагов воздействия. Например, в Администрацию г.о. Саранск за 11 месяцев 2018 года на деятельность предприятий торговли и общественного питания, в том числе кальянных, расположенных на первых этажах многоквартирных домов и пристроенных к ним помещений, в том числе реализующих алкогольную продукцию в ночное время, на нарушение покоя и отдыха в ночное время поступило 32 жалобы. Одна их часть для рассмотрения фактов нарушения санитарного законодательства была направлена в Управление Роспотребнадзора по Республике Мордовия, другая - в УМВД России по г.о. Саранск для проведения мероприятий по обеспечению общественного порядка.

Поток жалоб по указанной тематике в территориальные органы МВД по Республике Мордовия не уменьшается: за 2017 год зарегистрировано 53 обращения, по состоянию на 01.12.2018 - 47.

Таким образом, Уполномоченный полагает, что по данному вопросу назрела необходимость собраться заинтересованным органам федеральной и региональной власти за «круглым столом» и выработать соответствующее решение по соблюдению права жителей многоквартирных домов на благоприятные условия проживания.

О содействии в решении вопроса о строительстве пешеходного перехода через железнодорожные пути на станции Хованщина Рузаевского района просили Уполномоченного жители данного населенного пункта.

Как следует из их обращения, железнодорожные пути Куйбышевской железной дороги разделяют сельское поселение Хованщина Рузаевского района

на две части. С одной стороны, на 590 км ПК 4, через 2 ряда путей, к вокзалу, школе, администрации села, фельдшерскому пункту, Дому культуры и почте имеется санкционированный пешеходный переход 3-й категории. С другой стороны, через 3 ряда путей, пешеходный переход не оборудован, но жители, в том числе школьники, пенсионеры, инвалиды, к объектам социальной инфраструктуры переходят железнодорожные пути именно в этом месте, поскольку другой путь неудобен из-за преодоления лишних 1,5 км по краю автомобильной дороги с двухсторонним движением. Ранее здесь был оборудованный переход, от которого в настоящее время осталась только часть, необорудованным остается примерно 15 метров пути. То есть, для части жителей сельского поселения Хованщина, а в их числе школьников, пенсионеров и инвалидов, пешеходная доступность объектов социального назначения обеспечивается через несанкционированный переход.

В интересах неопределенного количества жителей названного населенного пункта Уполномоченный, учитывая, что железнодорожные пути являются объектом транспортной инфраструктуры, а установка и организация пешеходных переходов через них осуществляется специализированными подразделениями ОАО «РЖД», на основании Соглашения Приволжского транспортного прокурора и Уполномоченного по правам человека в Республике Мордовия от 31.01.2018, попросил изучить данный вопрос с точки зрения целесообразности обустройства дополнительного пешеходного перехода через железнодорожные пути в обозначенном месте Рузаевскую транспортную прокуратуру, а также в целях обеспечения доступности для граждан, проживающих в сельском поселении Хованщина Рузаевского района, объектов социального назначения, расположенных на другой стороне железнодорожных путей, администрацию Рузаевского района.

Для рассмотрения коллективного обращения граждан Рузаевской транспортной прокуратурой была создана комиссия. В ее состав, помимо представителя Уполномоченного по правам человека в Республике Мордовия, вошли заместитель главы администрации Рузаевского района, председатель администрации сельского поселения Хованщина, представители Куйбышевского филиала ОАО «РЖД». 26.10.2018 комиссия выехала на место и осмотрела предполагаемое место строительства пешеходного перехода. Визуальный осмотр показал, что ближайший путь части населения Хованщины к объектам социальной инфраструктуры опасен. Однако окончательное решение будет принято с учетом заключения специалиста Куйбышевского филиала ОАО «РЖД».

Проезжую часть дороги на пересечении улиц Титова и Мичурина в г. Саранске переходят жители улиц Титова, Мичурина, Верещагина, Тельмана, Крестьянской, Николаева, Сычкова, Тимирязева, Филатова и т.д., в их числе - дети. Для горожан и других жителей республики этот перекресток является транспортной магистралью, связывающей юго-западный район города с его центральной частью. Здесь же в центр Саранска следуют автомашины из Рузаевского и других районов республики. Установленные при подъезде к перекрестку знаки «Пешеходный переход» и «Главная дорога» просматриваются не со всех сторон, поэтому не регулируют дорожное движение в полном объеме.

Дорожные проблемы создают и движущиеся по улице Мичурина многотонные грузовики, подвозящие стройматериалы к строящимся жилым объектам в районе улиц Фурманова - Гагарина.

В коллективном обращении в адрес Уполномоченного граждане просят оказать содействие в установке на этом перекрестке светофора.

Проблема безопасности в указанном месте неопределенного числа граждан не решается на протяжении последних 10 лет. Этот участок дороги является местом совершения многочисленных дорожно-транспортных происшествий. Основными видами дорожно-транспортных происшествий обратившиеся называют наезд на пешеходов, препятствия (бетонные столбы, жилые дома) и на припаркованные транспортные средства, а также их столкновение.

Коллективное обращение граждане еще в 2008 году направляли в УГИБДД МВД по РМ. Проведенный ведомством анализ аварийности указанного участка свидетельствовал о необходимости строительства светофорного объекта. В Администрацию г.о. Саранск, как собственника автомобильных дорог общего пользования в границах г.о. Саранск на основании Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», было направлено информационное письмо.

Из переписки граждан с Администрацией г.о. Саранска следует, что строительство светофора на перекрестке улиц Титова и Мичурина предусмотрено проектом титульного списка строительства светофорных объектов на 2009 год с ориентировочной сметной стоимостью 987,76 руб. Однако данный объект не построен, и в последующие годы его строительство не предусматривалось.

По инициативе Уполномоченного проведен анализ аварийности за последние 3 года. Он показал, что за 2016 - 2018 годы на указанном участке зарегистрировано 8 дорожно-транспортных происшествий, в которых травмы различной степени тяжести получили 18 граждан. При этом основным видом ДТП явилось столкновение транспортных средств по причине не предоставления преимущества при выезде на перекресток неравнозначных дорог. Интенсивность движения пересекающихся направлений соответствует условию, необходимому для применения светофорного регулирования,

В июне 2018 года Управление ГИБДД МВД по Республике Мордовия направило в адрес Администрации г.о. Саранск информацию о рассмотрении вопроса обустройства светофорного объекта на перекрестке улиц Титова и Мичурина. В защиту участников дорожного движения на данном участке Уполномоченный также направил обращение в адрес Администрации г.о. Саранск.

Согласно письму Администрации г.о. Саранск, целесообразность строительства светофорного объекта на пересечении улиц Титова и Мичурина будет рассмотрена при корректировке Проекта организации дорожного движения на территории г.о. Саранск, которая запланирована предварительно на 2019 год.

Состояние дорог, качество и объемы дорожного строительства, использование современных технологий и материалов, организация обслуживания дорожной сети находятся в зоне постоянного внимания

руководства Республики Мордовия. За последние шесть лет в республике построено и отремонтировано 450 км дорог, появилось несколько транспортных развязок: и автомагистралей. Пять миллиардов рублей на эти цели было заложено в 2017 году, столько же - на 2018 год. Часть выделенных средств направлено на строительство и реконструкцию автодорог в сельской местности, Среди федеральных национальных проектов строительство и реконструкция дорог в регионах, наряду с медициной, занимает особенное место, и это также важно для нашей республики. В ближайшем будущем будет реализована Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры Саранской городской агломерации, которая станет частью федерального проекта «Безопасные и качественные дороги».

Вместе с тем проблемы, касающиеся качественных характеристик муниципальных дорог, а также их отсутствия, имели место в обращениях, чаще всего коллективных, направленных Уполномоченному и в 2018 году.

В соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации» дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог в границах муниципального района относится к вопросам местного значения. Согласно ст. 179.4 Бюджетного кодекса РФ, финансирование дорожных работ осуществляется за счет средств муниципального дорожного фонда, Ограниченный их размер не позволяет решить поставленные жителями населенных пунктов вопросы в короткие сроки. Однако и предусмотренную в таких случаях помощь республиканского бюджета используют не все муниципальные образования.

Жители улицы Долгая села Черемешево Лямбирского муниципального района длительное время проживают в условиях бездорожья. Их обращения в различные инстанции «оседали» в местной администрации: сметная стоимость 1,590 км дороги почти в 11 миллионов рублей в ценах 2016 года «оставалась на бумаге», а гражданам отвечали, что дорога будет реконструирована в случае выделения субсидии. Только такой случай они ждут несколько лет.

Вопрос реконструкции этой дороги мог быть рассмотрен за счет средств муниципального дорожного фонда Лямбирского муниципального района с софинансированием за счет средств субсидии из республиканского бюджета при условии подачи администрацией Лямбирского района необходимого комплекта документов.

Однако, как показана проверка, заявка на получение субсидии из Дорожного фонда Республики Мордовия от администрации Лямбирского муниципального района в адрес Министерства строительства, транспорта и дорожного хозяйства Республики Мордовия не поступала.

КонсультантПлюс: примечание.

В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: Постановление Правительства РМ от 26.12.2011 «Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Мордовия» имеет номер 518, а не 218.

Лишь после повторного обращения Уполномоченного администрацией Лямбирского муниципального района постановлениями от 28.06.2018 №№ 749 и 750 были внесены дополнения в план дорожных работ и утверждена проектная документация по объекту капитального строительства «Реконструкция автомобильной дороги по ул. Долгая с. Черемешево Лямбирского муниципального района», а письмом от 28.06.2018 № 2013 адрес Министерства строительства, транспорта дорожного хозяйства Республики Мордовия, согласно постановлению Правительства Республики Мордовия от 26.12.2011 № 218 «Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Мордовия», направлена заявка для выделения субсидии на данный объект из республиканского бюджета.

Не всем жителям населенных пунктов такая помощь может быть оказана из республиканского бюджета.

Дорога по Верхней и Нижней улицам с. Салма Ромодановского района «разбита тяжелым транспортом, из-за отсутствия стока воды с дороги происходит заболачивание прилегающей территории». По мнению жителей села, необходимо насыпать дополнительный грунт, установить сливы и дренажные канавы, возвести дамбу, отремонтировать обочины. Однако названные требования остаются невыполнимыми, так как дороги этого населенного пункта с 51 жителем не относятся к дорогам первоочередного плана, в связи с чем в Республиканскую инвестиционную программу включены не будут, а 18,9 млн. рублей, требующихся на их обустройство, в районном дорожном фонде на 2018 - 2020 гг. не предусмотрены. Кроме того, жители с. Салма пожаловались и на то, что в зимнее время дорога «полностью завалена снегом, снегоуборочная машина к селу подъехать не может». Администрацией Салминского сельского поселения упрек не принят: с ООО «Комсомолец» заключен договор на грейдерование дорог и их очистку от снега.

Ненадлежащий контроль со стороны муниципалитетов за неиспользуемыми нежилыми помещениями становятся препятствием в реализации права граждан на благоприятные условия проживания.

Так, к Уполномоченному обратились жители д. 36 по пр. Ленина г. Саранска. Со стороны фасада их дома имеется входное капитальное строение в подвальное помещение. Вместо дверного полотна вход оборудован решеткой, которая не защищает квартиры первого этажа от ветра и холода. Над пристроенной входной группой имеется крыша, на которой скапливается мусор и отходы жизнедеятельности птиц и кошек. Заброшенное ныне строение визуально непривлекательно для внешнего облика города, поскольку расположено на самой центральной улице столицы, на пути к железнодорожному вокзалу.

С жалобой и просьбой о сносе капитального пристроя жители данного дома неоднократно обращались в адрес Администрации г.о. Саранск.

Согласно письму от 02.03.2016 № Пр-1722, подписанному заместителем главы Администрации г.о. Саранск, директору КУ г.о. Саранск «Городская недвижимость» предложено демонтировать вывеску, а со стороны органа местного самоуправления при наличии финансирования планировалось изменение конструкции входа и материала козырька кровли.

Из письма от 05.12.2016 № Пр-10064, подписанного заместителем главы Администрации г.о. Саранск, следует, что Администрация г.о. Саранск обращалась в Управление Росреестра по Республике Мордовия с заявлением о прекращении права муниципальной собственности на аналогичное подвальное помещение, в чем было отказано. В связи с чем собственникам дома предлагалось самим обратиться в суд. На что жильцы дома предложили встречный вариант: передать подвальное помещение собственникам на праве общей долевой собственности в первоначальном виде (снести входную группу и восстановить фундамент дома).

Письмом от 18.01.2017 № 237-ОГ, подписанном заместителем главы Администрации г.о. Саранск, констатируется факт возможной ликвидации входа в нежилое помещение при проведении в 2017 году капитального ремонта жилого дома за счет средств республиканского фонда капитального ремонта многоквартирных домов.

При обращении к Уполномоченному жители сообщили, что в настоящее время в доме ведется капитальный ремонт фасада, однако капитальное строение не демонтируется.

По информации, полученной Уполномоченным из Республиканского Фонда капитального ремонта многоквартирных домов, подрядной организацией ООО «Жилстройкоммунивест» входная группа нежилого помещения будет демонтирована с засыпкой образовавшегося приямка песком и щебнем без устройства асфальтобетонного покрытия тротуара.

ПРАВО НА ЖИЛИЩЕ

Право на жилище гарантировано гражданам Конституцией Российской Федерации. Оно является наиболее важным и значимым в их жизни. На его реализацию направлены усилия руководства Республики Мордовия. Большой экономический и социальный эффект имеют целевые жилищные программы. Однако они не могут обеспечить жильем всех нуждающихся в нем.

Вопросы переселения «из аварийного и непригодного для проживания жилья» взяло на себя государство. Целевой показатель выполнения Республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Республике Мордовия», согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 26.09.2013 № 1743-р, на 2017 год выполнен на 100%. Как результат, снесено 593 аварийных дома, расселено 3044 жилых помещения с 7517 гражданами. Республика Мордовия вложила 2044,5 млн. рублей консолидированного бюджета и использовала 2800,2 млн. рублей из средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства. Реализация данной программы была рассчитана на период 2013 - 2017 годов. Программные мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в 2018 году не осуществлялись.

Обеспечение законности при переселении граждан из аварийного жилья - одна из наиболее сложных и злободневных проблем. Имеет место конфликт интересов; одни граждане считают, что лимит их проживания в ветхом и аварийном жилье исчерпан, другие же, наоборот, препятствуют переселению, считая свое жилье пригодным для дальнейшего проживания.

На основании протокола заседания комиссии предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности при Администрации г.о. Саранск от 30.11.2017 № 5, ввиду выявленных нарушений условий жизнедеятельности, жителям дома № 27а по проспекту Ленина были вручены уведомления о предоставлении для временного заселения жилого помещения маневренного жилищного фонда г.о. Саранск на период завершения его капитального ремонта. Предложение о переселении в совокупности с имеющимися повреждениями дома стало основанием для обращения за защитой права на жилище к Уполномоченному.

Из коллективного обращения жителей следует, что фактическое повреждение дома, а точнее одноподъездного пятиэтажного пристроя к дому № 27 по проспекту Ленина, заключается в разрушении кирпичной кладки стен цокольного этажа не только в восточной части дома, как указано в предложении о переселении, но и по всему его периметру, а это несущие конструкции. В результате начавшихся ремонтных работ появились трещины в кирпичной кладке стен первых трех этажей в южной части дома и выпадение из них кирпича; на первом этаже в квартире № 19 от стен отошли оконные и потолочные блоки; на третьем этаже в квартире № 23 имеется деформация потолочных плит.

Несмотря на то, что дом признан пригодным для проживания, но

подлежащим капитальному ремонту, обратившиеся, с учетом фактического состояния дома, считают, что проживать в нем опасно для жизни, и он должен быть признан непригодным для проживания и подлежащим сносу.

Обращение Уполномоченного в интересах жильцов осталось без удовлетворения. Перечисленные жильцами действия соответствующих служб по установлению на цокольном этаже в окнах квартиры № 18 подпорки и закладка окон кирпичами, согласно письму Администрации г.о. Саранск, относятся к противоаварийным мероприятиям, в результате которых устранена опасность внезапного обвала перемычек наиболее опасных простенков. Предстоит работа по усилению стен здания, для чего с АО «Мордовский проектно-изыскательный институт» заключен муниципальный контракт на выполнение проектно-изыскательных работ по реконструкции дома.

Таким образом, принято решение о реконструкции дома. Приняты и меры со стороны городской Администрации: во избежание несчастных случаев жильцам предложено переселение из аварийного дома в жилые помещения маневренного фонда. Жильцы же, как вместе, так и по отдельности, исходя из п. 52 Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.01.2006 № 47, добиваясь переселения в другое жилое помещение в связи с непригодностью проживания в аварийном, могут обжаловать заключение межведомственной комиссии и (или) решение органа местного самоуправления, утвердившего это заключение, в суде.

Двухквартирный дом 25 по ул. А.Невского г.о. Саранск пригоден для проживания», - так считают проживающие в нем.

Квартира № 1 находится в муниципальной собственности, какому-либо ремонту не подвергалась. В квартире № 2 проживает семья одного из ее собственников, инвалида II группы - гражданина М., в которой дочь-студентка и дети, 2010, 2014, 2016 и 2018 годов рождения, а также семья его старшего сына. За годы проживания он постоянно улучшал жилищные условия, производя в квартире капитальный и текущий ремонт. Сейчас на ее первом этаже - просторные комнаты, пластиковые окна, крепкие полы, потолки и стены, имеются все коммуникации, не достроен лишь второй этаж. То есть, проживающие в квартире № 2, в том числе несовершеннолетние дети, реализовали принадлежащие им жилищные права по своему усмотрению и в своих интересах и не нуждаются в улучшении жилищных условий.

Однако заключением межведомственной комиссии Администрации г.о. Саранск от 27.12.2011, дом в целом, общей площадью 205 кв. м и жилой - 161,1 кв. м, признан аварийным и подлежащим сносу. На основании этого заключения он включен в Республиканскую адресную программу «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Республике Мордовия» на 2013 - 2017 годы, утвержденную постановлением Правительства Республики Мордовия от 24.12.2012 № 472. Постановлением Администрации г.о. Саранск от 31.07.2017 № 1634 в связи с его износом изъят для муниципальных нужд. Гражданин М., как и два других собственника квартиры № 2, узнали о решении межведомственной комиссии по истечении трех лет, в течение которых возможно было обжаловать

ее заключение.

В соответствии с Соглашением о взаимодействии Прокуратуры Республики Мордовия и Уполномоченного по правам человека в Республике Мордовия в области защиты прав и свобод человека и гражданина от 19.12.2017, обращение гражданина М. было направлено в прокуратуру республики для принятия возможных мер в защиту прав и законных интересов семьи заявителя.

Следующая проблема, связанная с переселением собственников из жилых помещений, признанных аварийными и подлежащими сносу, - изъятие жилого помещения у собственника путем выкупа.

По мнению гражданина М., возмещение за изымаемое помещение было неравноценным зарегистрированные 24 кв. метра из фактических 144 кв. каждому из собственников предлагали с чуть более 520 тысяч рублей.

Очевидно, что предлагаемая сумма не только ограничивала возможности этой семьи в приобретении другого жилья, но и создавала высокий риск того, что окажется недостаточной для приобретения другого жилого помещения в черте г.о. Саранск. То есть, правомерность применения общего порядка определения выкупной цены в случае признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции вызывает большие вопросы. Не установлен и предельный срок, в течение которого сторонами должно быть достигнуто согласие по размеру выкупной цены.

Таким образом, действующий порядок определения выкупной цены жилого помещения в многоквартирном доме, признанном аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, установленный ст. 32 Жилищного кодекса РФ, требует уточнения. Учитывая социальный характер расходов на переселение граждан из таких жилых помещений, представляется, что необходимо урегулировать вопрос не выкупной цены, основанной на оценке рыночной стоимости изымаемого жилого помещения, земельного участка и всех убытков, связанных с их изъятием, а меры социальной поддержки переселения граждан из жилых помещений в многоквартирных домах, признанных аварийными и подлежащими сносу или реконструкции. Было бы справедливым, если размер компенсации за утрату жилого помещения определялся исходя из необходимых расходов на приобретение другого жилого помещения для переселения, а порядок определения такой компенсации устанавливался бы Правительством Российской Федерации.

В соответствии с упомянутой ст. 32 Жилищного кодекса РФ гражданин М. мог бы использовать другой вариант: взамен изымаемого жилого помещения получить иное жилое помещение с зачетом его стоимости в выкупную цену. Однако и здесь имеются законодательные пробелы. Так, не установлена обязанность уполномоченного органа предоставлять взамен изымаемого иное жилое помещение. Такая возможность допускается лишь по соглашению сторон, но очевидно, что при предоставлении жилого помещения Администрация г.о. Саранск будет ориентироваться на те же документально оформленные 24 квадратных метра, на которых многочисленное семейство заявителя не разместится.

Оба изложенных варианта переселения семьи гражданина М. приводят к ухудшению его жилищных условий, при том, что в семье четверо

несовершеннолетних детей. Но даже в случае, если бы несовершеннолетние дети были бы собственниками части жилого помещения, то также были бы ущемлены в жилищных правах. Недостаточная урегулированность порядка их переселения, как показывает практика Уполномоченного, не в полной мере восполняется и в процессе судебного разбирательства. Если изъятию подлежит жилое помещение, рыночная стоимость которого относительно невелика, приобретение альтернативного жилого помещения для несовершеннолетнего в пределах стоимости изымаемого непосредственно у него жилого помещения (доли в нем) может быть неосуществимым. В таком случае удовлетворение потребностей несовершеннолетнего собственника в жилом помещении осуществляется, как правило, за счет долей взрослых собственников (обычно родителей, иных близких родственников). При этом возможности уполномоченного органа по корректировке выкупной цены достаточно жестко ограничены вышеуказанной ст. 32 Жилищного кодекса РФ.

Уполномоченный, считает, что удовлетворение государственных и муниципальных нужд, в связи с которыми производится изъятие жилых помещений, не может осуществляться ценой ухудшения жилищных условий собственников. Выход из ситуаций, подобных той, в которой находится семья гражданина М., видится в законодательном закреплении обязанности органа, принявшего решение об изъятии, предоставлять собственникам благоустроенное жилое помещение, а не выкупную цену в денежной форме.

Оценка доводам гражданина М. дана Ленинским районным судом г. Саранска, решением которого от 23.11.2018 права собственников на жилое помещение прекращены, но, исходя из законности возведенных им пристроенных помещений и с учетом произведенной оценки и его доли в праве долевой собственности, размер выкупной цены за изъятие жилья и земельного участка увеличен с первоначально предложенных 520,9 тыс. рублей до 1207,3 тыс. рублей. Решение неокончательное: Администрация г.о. Саранск обжаловала судебный акт в апелляционном порядке.

Как остановить процесс обветшания жилищного фонда? Одним из решений, этого вопроса является своевременное включение органами местной власти ветхих и аварийных домов в региональную программу капитального ремонта многоквартирных домов и последующее ее выполнение.

Многочисленные обращения граждан по поводу несвоевременного производства капитального ремонта жилых домов свидетельствуют о ненадлежащей работе муниципалитетов по сохранению муниципального жилищного фонда в пригодном для проживания состоянии.

Для иллюстрации - пример по с. Ст.Шайгово, Жители расположенного по ул. Рабочей дома № 4 обратились в адрес Уполномоченного на бездействие должностных лиц по капитальному ремонту дома.

Согласно обращению, указанный дом, построенный в 1965 году, нуждается в срочном капитальном ремонте, поскольку «течет крыша, чернеют потолки и мокнут стены не только в квартирах на втором, но и на первом этаже».

К обращению приложены 3 письма за подписью заместителя главы администрации района А.А., в которых в ответ на неоднократные коллективные обращения жителей по поводу производства капитального ремонта даются

различные разъяснения. Так, из письма от 22.03.2016 за № 80 следует, что «на капитальный ремонт кровли дома имеется проектно-сметная документация, и он включен в перечень услуг и работ по капитальному ремонту общего имущества на 2017 год под № 1»; в письме от 01.04.2016 за № 89/1 говорится, что «Республиканским Фондом капитального ремонта многоквартирных домов разработана проектно-сметная документация на ремонт кровли дома для последующего включения в перечень многоквартирных домов с видами работ по капитальному ремонту общего имущества, планируемых к включению в Республиканский краткосрочный план реализации программы по капитальному ремонту многоквартирных домов на 2017 - 2018 годы»; письмо от 17.07.2017 за № 179 аналогично письму от 01.04.2016 за № 89/1, только в нем указаны другие годы включения в программу - «2018 - 2019».

Вместе с тем, согласно Приложению № 2 (записи №№ 3417, 3418) Республиканской адресной программы «Проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Мордовия» на 2014 - 2043 годы», утвержденной постановлением Правительства Республики Мордовия от 30.12.2013 № 607, плановый период капитального ремонта инженерных систем, крыши и фасада дома по ул. Рабочая, 4 с. Ст.Шайгово определен на 2024 - 2028 годы.

Уполномоченный в интересах жителей дома № 4 по ул. Рабочая с. Ст.Шайгово направил их коллективное обращение в адрес администрации Старошайговского района для рассмотрения. Без дачи разъяснений о разночтениях в письмах за подписью заместителя главы администрации района, за подписью этого же должностного лица районная администрация сообщила, что 17.12.2018 на производство капитального ремонта кровли с последующим началом работ будет заключен контракт с победителем проведенного аукциона - ООО «Эксплуатационно-ремонтное предприятие».

Подобные ситуации по несвоевременному капитальному ремонту многоквартирных домов ухудшают их техническое состояние, что не способствует созданию безопасной и комфортной среды обитания и жизнедеятельности человека и эффективной системе организации капитального ремонта, а отсутствие достоверной информации снижает уровень доверия граждан к органам местной власти и дает повод обращаться в вышестоящие инстанции.

Маневренный фонд не выделен законодателем в качестве самостоятельного вида жилищного фонда. В соответствии с Жилищным кодексом РФ жилые помещения маневренного фонда относятся к специализированному жилищному фонду (ст. 92) и предназначены для временного размещения граждан, проживающих по договорам социального найма в домах, подлежащих капитальному ремонту или реконструкции; граждан, у которых единственные жилые помещения стали непригодными для проживания в результате чрезвычайных обстоятельств; граждан, утративших единственные жилые помещения, приобретенные за счет кредита или целевого займа, в результате обращения на них взыскания; иных случаях, предусмотренных законодательством (ст. 95 Жилищного кодекса РФ).

Праву граждан на предоставление им жилых помещений из указанного

фонда корреспондирует обязанность органов власти создать надлежащие условия для осуществления права на жилище.

Характер поступающих к Уполномоченному обращений свидетельствует о том, что потребность в жилых помещениях маневренного фонда существует. Однако проведенный мониторинг показал, что такой фонд сформирован лишь в г.о. Саранск, г.п. Рузаевка и двух муниципальных районах - Ромодановском и Чамзинском. В других же муниципальных образованиях нормативные правовые акты о маневренном фонде не разработаны, учет граждан, нуждающихся в жилых помещениях маневренного фонда, не ведется. Разработка нормативных правовых актов о создании маневренного фонда в 2019 году планируется только в Кадошкинском муниципальном районе.

Маневренный жилищный фонд г.о. Саранск насчитывает 90 жилых помещений и является самым многочисленным в республике. По состоянию на декабрь 2018 года его жилые помещения используются десятью семьями. В истекшем году их предоставили гражданам, ожидающих переселения из ветхого и аварийного жилья (1 семья) и гражданам, у которых жилое помещение стало непригодным для проживания в результате чрезвычайных обстоятельств (5 семей).

Положение о порядке предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда в Чамзинском муниципальном районе утверждено решением местного Совета депутатов от 15.05.2012 № 41. Постановлением администрации Чамзинского района от 05.03.2018 № 146 утвержден административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление гражданам жилых помещений маневренного специализированного жилищного фонда». К маневренному фонду отнесено 28 жилых помещений, 20 из которых использованы (9 предоставлены гражданам, ожидающим переселения из ветхого и аварийного жилья, и 11 - гражданам, утратившим жилье в результате чрезвычайных происшествий).

Специализированный жилой фонд г.п. Рузаевка с отнесением его к маневренному фонду образован постановлением Главы администрации городского поселения от 29.01.2007 № 6. По состоянию на 01.12.2018, к нему отнесено 19 жилых помещений площадью 395,1 кв. метров.

Решением Совета депутатов Ромодановского муниципального района от 17.10.2008 № 9 утверждено Положение о порядке предоставления жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда, раздел 3 которого регулирует порядок предоставления жилых помещений маневренного фонда. К нему отнесено 4 жилых помещения, которые в настоящее время никому не предоставлены в связи с отсутствием заявлений граждан об их предоставлении.

Заселившихся в жилые помещения маневренного фонда муниципальных образований могло быть больше, но с предложениями органов власти о переселении на период капитального ремонта или реконструкции непригодного для проживания жилого помещения соглашаются не все граждане, продолжая оставаться либо в опасных для жизни и здоровья условиях, либо меняя место проживания по своему усмотрению.

Так, администрация г.о. Саранск в 2018 году могла исполнить все просьбы

Уполномоченного о предоставлении временного жилья нуждающимся в нем, но не все обратившиеся использовали такую возможность, требуя при этом немедленного предоставления нового жилого помещения взамен непригодного. Например, отказался переселяться в благоустроенное временное жилье граждан Т., инвалид II группы - наниматель жилого помещения, признанного аварийным и подлежащим сносу, согласно заключению межведомственной комиссии от 26.11.2014, несмотря на то, что в непригодных для жизни и здоровья условиях ему придется проживать еще долго.

Помещения маневренного фонда должны отвечать санитарным, противопожарным и техническим требованиям, что на практике не везде осуществимо. Например, большинство таких помещений в г.п. Рузаевка являются комнатами в коммунальных квартирах или общежитиях, зачастую с низкой степенью благоустройства.

Отсутствие сформированного маневренного фонда осложняется тем, что у органов местного самоуправления не имеется свободных помещений и финансовых средств на их приобретение. Однако не для всех муниципалитетов эта причина является актуальной. Например, в Большеберезниковском муниципальном районе свободные помещения есть, а маневренного фонда нет.

Бездействие должностных лиц органов местного самоуправления по формированию таких фондов ведет к существенным нарушениям прав граждан на благоприятные условия проживания. С учетом того, что в подавляющем большинстве муниципальных образований республики маневренный жилищный фонд отсутствует, а потребность в его создании и ремонте имеющихся жилых помещений существует, представляется необходимым создание единого централизованного механизма по его формированию в рамках региональной жилищной программы.

Незащищенными в реализации права жить комфортно являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей. Проблема обеспечения их жильем остается в зоне пристального внимания. Некоторые из тех, кто не смог получить жилье в разумный срок, пишут Уполномоченному, в том числе из мест лишения свободы.

С введением с 01.01.2013 нового порядка предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Федеральным законом от 29.02.2012 № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» из Жилищного кодекса РФ исключены нормы о внеочередном их предоставлении по договорам социального найма, Основная ответственность за решение жилищной проблемы граждан данной категории возложена на органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Право на обеспечение жилыми помещениями из специализированного жилищного фонда для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сохранилось и за лицами, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, до фактического обеспечения их жилыми помещениями.

Многолетняя практика показывает, что справиться с возложенными полномочиями по их обеспечению жилыми помещениями за счет собственных средств многие субъекты Российской Федерации не могут. В их числе - и Республика Мордовия, хотя Министерством образования республики принимаются меры по увеличению бюджетных ассигнований.

Финансовые средства в сумме 298082,7 тыс. рублей (86299,3 тыс. рублей из федерального бюджета и 211783,4 тыс. рублей - республиканские средства), выделенные на данные цели за последние 3 года (2016 - 2018 гг.), позволили обеспечить жилыми помещениями 278 человек из числа детей-сирот, Проектом республиканского бюджета на 2019 - 2020 годы финансовые средства предусмотрены в сумме 83468,4 тыс. рублей (66523,9 тыс. рублей из федерального бюджета и 16944,5 тыс. рублей - республиканские средства), которые позволят обеспечить жильем 67 человек из числа детей-сирот. Количество нуждающихся в 2018 году, в сравнении с 2017 годом, увеличилось на 15,2%. По состоянию на 01.12.2018, необеспеченными жилыми помещениями остаются 859 человек, из них 215, или четвертая часть, достигли 23-летнего возраста (таблица № 5). Самому возрастному гражданину в данном списке - 40 лет, он - 1978 года рождения.

Наиболее эффективным способом защиты жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на сегодня является обращение в суд, но и положительное для них решение суда органами местного самоуправления не исполняется годами.

По состоянию на 01.12.2018, неисполненными остаются 368 судебных решений о предоставлении жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей (это практически половина от общего количества детей-сирот, не обеспеченных жилыми помещениями - 859 чел.), из которых 118 - достигли 23-летнего возраста.

Стоит отметить, что по исполнительным производствам о предоставлении жилья детям-сиротам меры административного воздействия по ст. 17.15 КоАП РФ не применяются ввиду сложившейся практики отмены судами общей юрисдикции и Верховным Судом Республики Мордовия постановлений о наложении штрафов на районные администрации из-за отсутствия вины в неисполнении решений суда, поскольку должники-организации не обеспечены денежными средствами для осуществления государственного полномочия по обеспечению взыскателей жилыми помещениями. Суды принимают такие положительные для районных администраций республики решения, удовлетворяя их требования об освобождении от взыскания исполнительного сбора

К примеру, на основании решения Ленинского районного суда г. Саранска от 01.03.2016 об обязанности администрации г.о. Саранска предоставить гражданке Н. благоустроенное жилое помещение по договору найма специализированного жилого помещения 04.07.2016 возбуждено исполнительное производство. В период с 2016 года по 2018 год судебным приставом - исполнителем в отношении администрации проводились исполнительные действия и применялись меры принудительного исполнения, предусмотренные ст. 105 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном

производстве». Однако ни требования о добровольном исполнении судебного решения, ни предупреждения о привлечении к уголовной ответственности, предусмотренной ст. 315 Уголовного кодекса РФ, не были результативными. Причем орган местного самоуправления определением Ленинского районного суда г. Саранска от 18.01.2018 был освобожден от взыскания исполнительного сбора в размере 50000 рублей ввиду отсутствия реальной возможности исполнения решения суда вследствие объективных обстоятельств, что свидетельствует о том, что доводы о невозможности исполнения судебного решения были убедительными.

На основании Закона Республики Мордовия от 25.12.2017 № 107-3 «О республиканском бюджете Республики Мордовия» для г.о. Саранск на 2018 год на выплату субвенции на реализацию государственных полномочий по учету и обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа по договорам найма специализированного жилого помещения выделено 5265,8 тыс. рублей. Из расчета 1111,17 тыс. рублей на одного ребенка в 2018 году администрацией г.о. Саранска было приобретено и передано взыскателям в порядке очередности 5 жилых помещений. Гражданка Н. в списке на предоставление жилья детям-сиротам и лицам из их числа значится под № 53.

Таблица № 5

**Обеспечение
детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,
жилыми помещения (по состоянию на 01.12.2018)**

Категория граждан	Количество граждан, необеспеченных жилыми помещениями,	из них:		
		имеют неисполненное решение суда	в том числе которое не исполнено	
			в срок до 1 года	свыше 2-х лет
дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, и лица из их числа,	1268 (в т.ч. 859 приобрели право на жилье)	409	32	377
в том достигшие числа 23-летнего возраста	215	114	-	114

Очевидно, что суммы субвенций, выделяемых органам местного самоуправления на осуществление государственных полномочий по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, недостаточны для исполнения судебных решений, не говоря о движении в

очереди тех, кто их не имеет. Раздельных средств в бюджете на исполнение не предусмотрено. При этом бюджетные средства в первоочередном порядке расходуются на исполнение судебных решений, поскольку за их неисполнение предусмотрены штрафные санкции. Поэтому в отношении детей-сирот, не имеющих судебного решения, при реализации права на жилище не соблюдается принцип справедливости.

По мнению Уполномоченного, если не решить проблему обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в государственном масштабе, то судебный механизм реализации права на жилище для названной категории граждан может стать обязательной процедурой, с которой не все они могут справиться. Об этой ситуации, характерной в целом по стране, Уполномоченный говорил на международной научно-практической конференции на тему «Права человека - индикатор современного развития государства», прошедшей 17.09.2018 в г. Саратове.

Недостаточное финансирование заставляет вышедших из стен детских домов детей-сирот искать себе пристанище. Несмотря на трудную финансовую ситуацию, на период ожидания положенного от государства жилого помещения они вынуждены проживать в съемном жилье или изыскивать другие варианты жизненного существования. Их можно было бы разместить в свободные жилые помещения маневренного фонда, но у органов местного самоуправления отсутствуют соответствующие полномочия.

Порядок предоставления им временного жилья в случае отсутствия свободных специализированных жилых помещений предусмотрен п. 5 ст. 2 Закона Республики Мордовия от 26.03.2013 № 24-З «Об обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями». Согласно этому закону, временное жилье лицам из числа детей-сирот обеспечивает орган, уполномоченный в сфере имущественных и земельных отношений, в порядке, установленном Правительством Республики Мордовия. Такой порядок утвержден постановлением Правительства Республики Мордовия от 06.05.2013 № 157 «О мерах по реализации Закона Республики Мордовия от 26.03.2013 № 24-З», в соответствии с которым полномочия по принятию решения о предоставлении специализированного жилого помещения для временного проживания детей-сирот и лиц из их числа, имеет республиканское Министерство образования. Их временное размещение осуществляется в жилых помещениях, арендуемых этим ведомством.

Информацию о том, как фактически в данном направлении работают органы, уполномоченные в сфере имущественных, земельных отношений и в сфере образования, Уполномоченный намерен получить в 2019 году. Однако стоит заметить, что никому из обратившихся лиц из числа детей-сирот временное благоустроенное жилое помещение не было предоставлено.

Кроме недостаточной финансовой составляющей, имеется проблема отсутствия социального статуса лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и постановки их на жилищный учет в период пребывания в государственных общеобразовательных учреждениях для таких лиц.

Своевременное выявление детей, оставшихся без попечения родителей, и

установление их статуса позволяют реализовать предусмотренные законом гарантии, включая обеспечение таких детей жилыми помещениями. Установление несовершеннолетнему ребенку соответствующего статуса находится в зоне ответственности образовательного учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, постановка их на жилищный учет - полномочия органа местного самоуправления. Следствием ненадлежащего исполнения обязанностей должностными лицами этих учреждений и органов является факт нарушения жилищных прав лиц названной категории. Из обращений некоторых «возрастных» детей-сирот следует, что о таком праве им стало известно за пределами того возраста, когда они могли его реализовать. К тому же, лишь при обращении к Уполномоченному им становится известно об отсутствии у них соответствующего социального статуса.

Участие Уполномоченного в судьбе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигших 23-летнего возраста, по решению жилищного вопроса обнаруживает некоторые системные проблемы, характерные в целом по России. Например, имеется сложность в реализации полномочий органов опеки и попечительства в части исполнения обязанностей опекуна или попечителя в отношении выпускников образовательных организаций для детей-сирот до достижения ими совершеннолетия или эмансипации в соответствии с нормами Гражданского и Семейного кодексов РФ. Это обусловлено ограниченностью предоставленных полномочий, ориентированностью их в основном на обеспечение первичных потребностей и в ограниченный период времени (до достижения совершеннолетия или эмансипации), а также ограниченной штатной численностью органов опеки и попечительства. Неэффективность функционирования системы органов опеки и попечительства приводит к тому, что «возрастные» дети, оставшиеся без надлежащих опеки или попечительства, не знают алгоритма как собственных действий, так и действий органов государственной власти по решению их жилищного вопроса; пользуются советами сомнительных людей, что, в конечном счете, приводит их к необоснованным финансовым тратам при решении таких вопросов посредством суда.

Нормативные акты о предоставлении «дополнительных» и «отдельных» льгот или прав для данной категории граждан многочисленны. Анализируя ситуацию в целом, необходимо отметить фрагментарный, непоследовательный, несистемный характер правового регулирования данной сферы на федеральном уровне. Изложенная проблема позволяет свидетельствовать о неизбежности принятия дополнительных мер по постинтернатному патронату выпускников образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при достижении ими 18-летнего возраста. По мнению Уполномоченного, данная система должна функционировать во взаимосвязи, но вне органов опеки и попечительства, при сохранении функции контроля ее деятельности с их стороны, что, в свою очередь, предполагает ее правовое регулирование.

В числе вопросов, решаемых Уполномоченным совместно с органами прокуратуры в интересах лиц названной категории, и помощь в случае отказа органа местного самоуправления в постановке их на учет в качестве

нуждающихся в жилом помещении. Процесс восстановления их жилищных прав - длительный. Среди распространенных причин - поведение самих обратившихся. Процедура установления их социального статуса и обжалования решений органов местного самоуправления требует постоянного их присутствия, в некоторых случаях - оплаты труда адвоката. В реальности же не все «возрастные» сироты выдерживают этот процесс: им надо где-то жить, зарабатывать, некоторые за совершенные преступления «отправляются» в места лишения свободы.

Молодые семьи в Российской Федерации, наряду с другими категориями населения, нуждающимися в государственной поддержке, также являются объектами социальной политики. Огромное значение для них имеет жилищный вопрос: большинство проживают совместно с родителями и другими родственниками, некоторые используют вариант съемного жилья. Для улучшения их жилищных условий продолжает действовать жилищная программа по обеспечению жильем нуждающихся в нем.

В Республике Мордовия подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей» действует с 2002 года. На ее реализацию в 2017 году субсидии из федерального бюджета составили 161,6 млн. рублей, средства республиканского бюджета - 305,8 млн. рублей. С 2018 года названная подпрограмма является частью государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации». На ее реализацию из федерального бюджета выделено 164,9 млн. рублей, из республиканского - 41,2 млн. рублей. На 2019 год предусмотрено 39728,1 тыс. рублей из федерального и 43235,8 тыс. рублей из республиканского бюджетов.

На средства, выделенные в 2017 году, улучшили жилищные условия 675 молодых семей, в том числе 114 многодетных молодых семей; в 2018-м - 258 (прогноз), в том числе 131 многодетная семья; в 2019-м - 77 молодых семей, из которых 73 многодетных семьи. В сводный список, сформированный Государственным комитетом Республики Мордовия по делам молодежи, по состоянию на 01.06.2018 включено 5678 молодых семей, в том числе 94 многодетных молодых семьи, изъявивших желание получить социальную выплату.

КонсультантПлюс: примечание.

В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: Постановление Правительства РФ «О реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» издано 17.12.2010, а не 17.10.2010.

Приведенная выше статистика свидетельствует о снижении темпов обеспечения жильем молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий. Реализовать право на приобретение жилья с помощью государственной меры поддержки смогут не все желающие, потому как, в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской

Федерации от 17.10.2010 № 1050, участником подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» может быть молодая семья, в которой возраст каждого из супругов либо одного родителя в неполной семье на день принятия органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации решения о включении молодой семьи - участницы подпрограммы в список претендентов на получение социальной выплаты в планируемом году не превышает 35 лет. То есть, при формировании органом местного самоуправления списка молодых семей - участников подпрограммы, изъявивших желание получить социальную выплату в очередном году, или Государственным комитетом Республики Мордовия по делам молодежи сводного списка, при наступлении 36-летнего возраста одного из супругов, семьи исключаются.

Считая исключение из списка претендентов на получение социальной выплаты по подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей» неправомерным решением органа местного самоуправления или республиканского полномочного органа, граждане обращались к Уполномоченному. Рассмотрение их обращений в 2018 году показало, что ни одно из них не могло иметь положительный результат по причине ограничения возраста, предусмотренного упомянутой выше подпрограммой. Согласно информации, предоставленной Уполномоченному администрациями муниципальных районов и г.о. Саранск, судебных актов о признании незаконными постановлений органов местного самоуправления об исключении граждан из участников основного мероприятия «Обеспечения жильем молодых семей», не имеется, что также подтверждает правильность принятых ими решений.

В качестве причин, по которой право на жилище молодых семей не реализовано, называлась длительность ожидания социальной выплаты. В связи с чем Уполномоченным проанализированы периоды времени нахождения молодых семей на учете граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий. По информации, предоставленной Государственным комитетом Республики Мордовия по делам молодежи, по состоянию на 01.06.2018,10 и более лет ожидают очередь 29 молодых семей, что составляет 0,5% от общего количества молодых семей, числящихся в сводном списке. От 7 и более лет ожидают социальную выплату 105 семей, что составляет 1,8%. Большой процент (31,9%) состоящих в очереди молодых разместился в границах от 5 до 6 лет. Основная же масса молодых семей (3965, или 69,8%) состоит в очереди от 4 до 8 лет (таблица № 6).

**Количество
молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий,
состоящих в сводном списке претендентов на получение
социальной выплаты по подпрограмме «Обеспечение жильем
молодых семей», по состоянию на 01.06.2018**

Время нахождения молодой семьи на учете граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий	Общее количество молодых семей, числящихся в сводном списке	% от общего количества молодых семей, числящихся в сводном списке
	5678	
до 1 года	306	5,4
от 1 до 2 лет	640	11,3
от 2 до 3 лет	463	8,2
от 3 до 4 лет	201	3,5
от 4 до 5 лет	1172	20,7
от 5 до 6 лет	1820	31,9
от 6 до 7 лет	973	17,2
от 7 до 8 лет	55	1,0
от 8 до 9 лет	14	0,2
от 9 до 10 лет	7	0,1
10 лет и более	29	0,5

КонсультантПлюс: примечание.

В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: Постановление Правительства РМ № 487 «Об утверждении Республиканской целевой программы «Жилище» на 2015 - 2020 годы» издано 13.12.2010, а не 12.12.2010.

Наряду с семьями, поставленными на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 01.03.2005, согласно подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей», утвержденной постановлением Правительства Республики Мордовия от 12.12.2010 № 487, в первую очередь в список претендентов на получение социальной выплаты включаются

многодетные семьи. Они выстраиваются в очереди по дате учета их в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий и получают социальную выплату по мере продвижения очереди в сводном списке в первоочередном порядке. Безусловно, существующий порядок отдаляет в очереди другие семьи, в их числе и семьи, проживающие в сельской местности, для которых данная подпрограмма не предусматривает первоочередного порядка предоставления социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья. Некоторые семьи существующий порядок приближает к исключению из списков в связи с наступлением 35-летнего возраста. Предоставление социальной выплаты во внеочередном порядке в связи с наступлением указанного возраста также невозможно, так как, в соответствии с требованиями ч. 3 ст. 17 Конституции РФ, осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других очередников.

Таким образом, ни положения вышеизложенных Правил предоставления социальной выплаты по подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей», ни недостаточный размер финансовых средств, выделенных на ее реализацию, не могут рассматриваться как нарушающие жилищные права молодых семей, исключенных из данной программы по достижению 35-летнего возраста, поскольку предусмотренные ею законодательные нормы, хотя и направлены на обеспечение повышенной социальной защиты молодых семей, содержат лишь дополнительную ее гарантию. При этом стоит отметить, что вопросы действия названной подпрограммы на перспективу и привлечения финансовых средств для ее реализации у руководства республики находятся в числе приоритетных направлений развития региона и решаются на федеральном уровне совместно с его представителями в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Достойно жить важно каждому человеку, а человеку, страдающему тяжелыми формами хронических заболеваний, в числе которых психические нарушения, - важно вдвойне. О несоблюдении жилищных прав именно этой категории инвалидов заявляли Уполномоченному их представители в 2018 году. Рассмотрение обращений обнаружило имеющуюся в этом направлении проблему, которая была проанализирована и представлена Уполномоченным на Координационном совете уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, состоявшемся 16.05.2018 в г. Ялта Республики Крым.

Анализ показал, что реализация права на жилище инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, обусловлена определенными требованиями, закрепленными в актах жилищного законодательства. Так, в соответствии с ранее действующим Жилищным кодексом РСФСР (статья 36), они имели право на первоочередное предоставление жилья. Для этого было достаточно документа, свидетельствующего о наличии заболевания, входящего в Перечень таких заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире. Согласно части 2 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2004 № 189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации», лица, принятые на жилищный учет до 1 марта 2005 года, сохранили право состоять на данном учете и реализуют его за счет средств федерального бюджета.

В Республике Мордовия порядок их учета и обеспечения жилыми помещениями, в соответствии со статьей 28.2 Федерального закона от 24.11.1995 № 181 «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», осуществляется на основании статьи 14 Закона Республики Мордовия от 28.12.2004 № 102-З «О мерах социальной поддержки отдельных категорий населения, проживающего в Республике Мордовия» и постановления Правительства Республики Мордовия от 24.04.2006 № 155 «О Порядке предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий». Formой обеспечения является предоставление им социальных выплат на строительство или приобретение жилья.

Изначально, согласно пункту 27 названного Порядка, социальная выплата предоставлялась гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, внесенных в Перечень тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 16.06.2006 № 378, исходя из даты и очередности постановки их на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий. Решениями Верховного Суда Республики Мордовия от 12.03.2010 и 02.04.2010 № 3-3/2010 этот пункт признан недействительным как противоречащий статье 57 Жилищного кодекса Российской Федерации. Определением Верховного Суда Российской Федерации от 26.05.2010 № 15-Г10-2 решение Верховного Суда республики оставлено без изменения. Однако норма о том, что этим гражданам социальная выплата предоставляется вне очереди, была введена лишь в 2015 году постановлением Правительства Республики Мордовия от 02.02.2015 № 46.

Инвалиды обозначенной категории, нуждающиеся в улучшении жилищных условий и вставшие на соответствующий учет после 1 марта 2005 года, согласно части 3 статьи 17 Федерального закона от 24.11.1995 № 181 «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», обеспечиваются жильем в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации.

Для обеспечения жилым помещением по договору социального найма на основании части 2 статьи 57 Жилищного кодекса РФ, инвалиду с нарушениями психического здоровья, кроме того, что его заболевание входит в Перечень, предусмотренный пунктом 4 части 1 статьи 51 настоящего Кодекса РФ, необходимо признание его (или его семьи) малоимущим.

Жилые помещения по договорам социального найма предоставляются на основании решений органов местного самоуправления. При этом содержащееся в пункте 3 части 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации условие о предоставлении гражданам жилых помещений вне очереди, если такие граждане страдают тяжелыми видами хронических заболеваний, по смыслу действующего законодательства, закрепляет только особенность реализации жилищных прав названной категории граждан и не возлагает какие-либо дополнительные обязанности на органы местного самоуправления.

В Республике Мордовия органы местного самоуправления осуществляют переданные им государственные полномочия по обеспечению жильем граждан, страдающих тяжелыми формами заболеваний, на основании Закона Республики

Мордовия от 01.07.2005 № 57-3 «О правовом регулировании жилищных отношений в Республике Мордовия». Исходя из его норм, органы местного самоуправления имеют право на получение финансового обеспечения из республиканского бюджета, а органы государственной власти республики обязаны обеспечивать им передачу финансовых средств и материальных ресурсов. Органы местного самоуправления вправе также использовать и собственные материальные ресурсы. Однако финансовые средства местным бюджетам на обеспечение жильем лиц, страдающих тяжелыми видами хронических заболеваний, не выделяются, а муниципальное строительство невелико либо вообще не ведется.

На основании упомянутого Закона № 57-3, в соответствии с постановлением Правительства Республики Мордовия от 16.01.2008 № 7 «О предоставлении гражданам социальных выплат на строительство, реконструкцию, приобретение жилья, оказание содействия в индивидуальном жилищном строительстве в Республике Мордовия», лица, больные активными формами туберкулеза и другими заболеваниями, имеющие льготы на получение жилья в соответствии с действующим законодательством, признанные нуждающимися в жилых помещениях после 1 января 2005 года, обладают правом на получение социальных выплат.

В соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Республики Мордовия от 16.01.2008 № 7, уполномоченный орган - Министерство социальной защиты, труда и занятости населения, включает претендентов на получение социальной выплаты в электронную книгу учета в хронологической последовательности исходя из даты поступления на них документов из органов местного самоуправления.

Получение социальной выплаты на строительство, реконструкцию, приобретение жилья, оказание содействия в индивидуальном жилищном строительстве в Республике Мордовия, осуществляемое за счет средств республиканского бюджета, является единственной формой обеспечения жильем названной категории лиц, учтенных в качестве нуждающихся в жилых помещениях после 1 марта 2005 года.

Обеспечение жилыми помещениями граждан, вставших на учет нуждающихся в них до 1 марта 2005 года, за счет федерального бюджета не может быть поставлено в зависимость от размера выделяемых денежных средств, наличия свободных жилых помещений и других обстоятельств. Однако и они, как и вставшие на жилищный учет после указанной даты, имеют порядковый номер очереди.

Таким образом, действующие нормативно-правовые акты не позволяют лицам с нарушениями психического здоровья в должной мере реализовать право на жилище, в связи с чем судебный способ их защиты следует считать наиболее адекватным и действенным средством, хотя и требующим значительных затрат времени. Чтобы законодательство по обеспечению жильем рассматриваемой категории граждан не было декларативным, нужны эффективные меры. Необходим баланс прав и законных интересов государства и граждан. С одной стороны, важно учитывать ограниченность финансовых возможностей соответствующих бюджетов. С другой же - законодательные гарантии для

граждан, нуждающихся в особой поддержке государства, должны быть реальными. В противном случае, это лишает смысла закрепление в жилищном законодательстве права на получение вне очереди жилого помещения по договору социального найма применительно к гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, и противоречит статьям 7, 40 и 41 Конституции РФ.

В числе обращений, связанных с соблюдением права на жилище, обращения по жилищно-коммунальной тематике занимают стабильно высокое место. В 2018 году в количественном выражении, в сравнении с 2017 годом, они увеличились на 23,2% (301 - 392), а их удельный вес вырос с 61,6% до 75,9%.

Пути решения проблем в сфере жилищно-коммунальных услуг обозначил Глава Республики Мордовия В.Д.Волков в Послании Государственному Собранию Республики Мордовия 13 апреля 2018 года, отметив, что «... необходимо радикально менять систему организации и управления ЖКХ. Сегодня многие проблемы могут быть решены без значительного расходования ресурсов, простым наведением порядка. Но успех в решении большинства задач в сфере ЖКХ будет определяться уровнем взаимодействия исполнителей и населения... потому что: во-первых,... необходимо перейти на систему прямых договоров между потребителями коммунальных услуг и ресурсоснабжающими организациями; во вторых, максимально повысить прозрачность начислений за потребляемые коммунальные ресурсы; в третьих, навести порядок в расчетах между поставщиками и потребителями коммунальных услуг».

Вместе с тем, граждане в различных инстанциях поднимают вопросы ненадлежащего предоставления жилищно-коммунальных услуг, непринятия мер по текущему ремонту, увеличения тарифов на содержание общего имущества многоквартирных домов, оплате электричества и воды, используемых в местах общего пользования, предоставления информации и другие.

Согласно мониторингу обращений, поступивших в 2018 году в адрес Уполномоченного, к проблемам соблюдения прав граждан в жилищно-коммунальной сфере следует отнести:

- несогласие собственников помещений в многоквартирных домах со сроками проведения в них текущего и капитального ремонта;
- неэффективное управление многоквартирными домами со стороны управляющих компаний;
- ненадлежащее качество оказываемых жилищно-коммунальных услуг;
- стоимость и расчет жилищно-коммунальных услуг;
- непрозрачность расчетов тарифов на жилищно-коммунальные услуги, а также
- пассивное участие в управлении многоквартирными домами самих собственников помещений в них.

КонсультантПлюс: примечание.

В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: Постановление Правительства РМ № 607 «Об утверждении Республиканской адресной программы «Проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Мордовия» на 2014 - 2043 годы» издано 30.12.2013, а не 30.12.2003.

Капитальный ремонт многоквартирных домов и очередность его осуществления определяется на основании сведений технических (кадастровых) паспортов многоквартирных домов с учетом положений Жилищного кодекса РФ, Закона Республики Мордовия от 08.08.2013 № 52-З «О регулировании отношений в сфере организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Мордовия» и разработанной проектной документации на капитальный ремонт многоквартирных домов в рамках Программы «Проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах», утвержденной постановлением Правительства Республики Мордовия от 30.12.2003 № 607. В названную Программу включены все многоквартирные дома, за исключением аварийных и подлежащих сносу.

Перечень многоквартирных домов, расположенных на территории Республики Мордовия, в отношении которых на период реализации данной Программы планируется проведение капитального ремонта общего имущества, дифференцирован по муниципальным образованиям. Для каждого из них указан перечень работ и услуг по капитальному ремонту и плановый год его проведения. Региональный оператор, которым в республике является некоммерческая организация «Республиканский Фонд капитального ремонта многоквартирных домов», отвечает за обеспечение проведения и финансирования их капитального ремонта, собственники помещений которых формируют на его счете фонды капитального ремонта, в указанные Программой объемы и сроки. Необходимость его неотложного проведения должна быть подтверждена в соответствии с Порядком, утвержденном постановлением Правительства Республики Мордовия от 30.12.2003 № 607, в случаях, если будет установлено возникновение угрозы безопасности жизни и здоровью граждан в таком доме.

Начавшийся в 1989 году процесс приватизации жилья населением продолжился и в 2018 году. За весь период разгосударствления жилья в личную собственность граждан республики перешло более 150 тысяч жилых помещений общей площадью около 10 млн. кв. метров, или более 80% от числа жилых помещений, подлежащих приватизации. Большая их часть приходится на городские поселения, в числе которых г.о. Саранск. То есть, за поддержание жилых помещений в многоквартирных домах в надлежащем техническом состоянии практически отвечают их собственники, общее собрание которых, следуя ст. 44 Жилищного кодекса РФ, является органом управления многоквартирным домом. От его решения в той или иной мере зависят вопросы текущего и капитального ремонта как дома в целом, так и отдельных его помещений, в том числе и при переносе выполнения капитального ремонта многоквартирных домов (отдельных видов работ) на более ранний год, а также при выполнении мероприятий, связанных с ремонтом, финансируемым за счет средств, накопленных собственниками на текущий ремонт.

Практически все обращения граждан, адресованные Уполномоченному, о несогласии с предусмотренными сроками и объемами выполненными или предполагаемыми работ по капитальному и текущему ремонту, остались неразрешенными в силу того, что собственниками помещений в

многоквартирном доме не используется ресурс общего собрания собственников или же отдельные собственники не нашли понимания у большинства собственников.

Показателен в этом случае пример гражданина С., который обратился к Уполномоченному по поводу оказания содействия в решении вопроса по утеплению торцевой стены многоквартирного дома № 7 по ул. Вакеева г.о. Саранск.

С наступлением отопительного сезона температура в его угловой квартире не превышает 16 - 18 градусов, а стена комнаты, являющейся торцевой стеной многоквартирного дома, промерзает.

Согласно положениям Жилищного кодекса РФ и «Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме...», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491, ограждающие несущие конструкции многоквартирного дома, в том числе торцевая стена, включены в состав общего имущества многоквартирного дома. Ее утепление производится за счет текущего ремонта общего имущества. Решение о его проведении относится к компетенции общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме.

В ходе комиссионного обследования с использованием тепловизора, проведенного в IV квартале 2017 года, при участии представителей ООО «ГУК Октябрьского района» и ООО «Домоуправление № 33», установлено, что торцевые стены дома № 7 по ул. Вакеева находятся в неудовлетворительном состоянии, имеются многочисленные дефекты кирпичной кладки, что приводит к значительным потерям, тепла в холодное время года. На основании этого исследования ООО «ГУК Октябрьского района» дано поручение включить в план мероприятий на 2018 год работы по утеплению торцевых стен за счет средств, накопленных на лицевом счете дома. Однако собственники помещений дома общим заочным голосованием приняли решение об отказе утепления торцевой стены за счет средств текущего ремонта общего имущества многоквартирного дома.

Интересы отдельных собственников помещений в многоквартирных домах, не принимавших участия в голосовании или голосовавших против принятия решения, можно защитить путем обращения в суд. Для обжалования решения общего собрания собственников часть 6 статьи 46 Жилищного кодекса РФ предусматривает 6-месячный срок со дня, когда о нем стало известно. В случае истечения названного срока, с соблюдением требований ст.ст. 45 и 46 Жилищного кодекса РФ, можно инициировать внеочередное собрание собственников с той же повесткой дня. Но, как показывает анализ обращений, рассмотренных Уполномоченным, заявители не используют этот вариант защиты собственных интересов, требуя повелительного решения от республиканских государственных органов власти (в частности, Министерства жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и гражданской защиты населения) и органов местной власти.

Для гражданина С. другим вариантом ремонта торцевой стены дома являлся бы ее ремонт за счет средств капитального ремонта.

Собственники помещений дома № 7 по ул. Вакеева, во исполнение

постановления администрации г.о. Саранск от 28.04.2014 № 1109, формируют фонд капитального ремонта на счете регионального оператора. Капитальный ремонт фасада дома, согласно Республиканской адресной программе «Проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Мордовия», утвержденной постановлением Правительства Республики Мордовия от 30.12.2013 № 607, предусмотрен на 2038 - 2040 годы.

Вместе с тем, в соответствии с Положением по принятию решений о внесении изменений в региональную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Мордовия, утвержденным постановлением Правительства Республики Мордовия от 29.12.2017 № 700, решение о внесении изменений в Программу принимается исполнительным органом государственной власти Республики Мордовия, ответственным за реализацию Программы. Согласно п. 10 этого Положения, направлять обращение о внесении изменений в Программу в уполномоченный орган правомочен и орган местного самоуправления, ответственный за предоставление сведений, необходимых для подготовки Программы.

Принимая во внимание законодательные нормы, на основании документов, подтверждающих необходимость проведения работ по утеплению торцевой стены дома в более ранний срок, Уполномоченный обратился в администрацию г.о. Саранска с просьбой о рассмотрении вопроса о направлении соответствующих сведений в Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и гражданской защиты населения Республики Мордовия о внесении изменений в упомянутую выше Республиканскую программу в части капитального ремонта торцевой стены дома № 7 по ул. Вакеева за счет средств регионального оператора в самое ближайшее время. Несмотря на то, что гражданин С. не нашел понимания у большинства собственников, а значит не сможет быть уполномоченным от собственников помещений многоквартирного дома с 50%-ми голосов от их общего количества, именно такой вариант ему был предложен на основании указанного выше п. 10 Положения, утвержденного постановлением Правительства Республики Мордовия от 29.12.2017 № 700.

Как вариант решения вопросов, связанных с требованиями отремонтировать в многоквартирном доме отдельные его части и системы, не включенные в плановые мероприятия, для некоторых заявителей могло стать принятие собственниками помещений в доме решения об установлении взноса на капитальный ремонт в размере, превышающем минимальный размер взноса на капитальный ремонт. Однако никто из обратившихся к Уполномоченному такой вариант не использовал.

Некоторые собственники, несогласные с решениями общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, принятыми заочным голосованием, полагают, что эти документы сфальсифицированы. В основном, такие заявления поступают в связи с утверждением, по их мнению, завышенных тарифов за текущий ремонт и содержание общего имущества многоквартирных домов. Обращаясь при этом к Уполномоченному, граждане не используют собственный инструментальный, предусмотренный для них действующим

законодательством. Имеющиеся у них доводы о подделке подписей собственников в реестре их общего голосования полномочны подтвердить или опровергнуть правоохранные органы.

Например, по обращению гражданки Д. прокуратурой Пролетарского района г. Саранска установлено, что собрание собственников жилых помещений многоквартирного дома по ул. Веселовского, 30 не проводилось, а имеющийся протокол, датированный 16.08.2016, которым установлена плата за Текущий ремонт общего имущества дома, является подложным документом. В связи с чем материал проверки направлен для рассмотрения вопроса об уголовном преследовании по ст. 327 Уголовного кодекса РФ в Отдел полиции № 4 УМВД России по г.о. Саранск.

Подделка протоколов общего собрания собственников жилья является одним из способов хищения денежных средств, полученных в качестве оплаты коммунальных платежей от жителей многоквартирных домов. Материальный ущерб от преступлений, выявленных в сфере ЖКХ за 6 мес. 2018 года, составил 540 тыс. рублей (2017 год - 356 тыс. рублей). Об этом говорилось на Координационном совещании с руководителями территориальных федеральных органов власти, которое 26.07.2018 проводил Главный федеральный инспектор по Республике Мордовия М.С.Сезганов.

В отличие от фактов подделки протоколов общего собрания собственников помещений многоквартирных домов, фактов, подтверждающих завышение тарифов на жилищно-коммунальные услуги, в почте Уполномоченного не имеется. Об этом его информируют органы прокуратуры по уже свершившимся фактам. К ним относятся: перерасчет платы за жилищные услуги на сумму более 940 тыс. рублей, неправомерное завышение которой произошло в результате применения управляющей организацией не утвержденного собственниками помещений в доме размера платы (Ленинский район г. Саранска); пресечение включения управляющими организациями в договоры управления многоквартирными домами ущемляющих права потребителей условий, позволяющих управляющим организациям произвольно изменять, в том числе увеличивать, размер платы за содержание жилого помещения (г.о. Саранск, Ардатовский, Атяшевский и Краснослободский районы); а также пресечение действий пяти управляющих организаций по начислению потребителям платы за вывоз твердых бытовых отходов, взимать которую в 2018 году они не имели права в связи с началом деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами и начислением платы за его услуги (Рузаевский район) и т.д.

В то же время, анализ обращений граждан, поступивших в адрес Уполномоченного, свидетельствует о заблуждении большинства жителей многоквартирных домов, заявивших об оплате текущего ремонта и содержания общедомового имущества по завышенным тарифам. Этому есть объяснение, основанное на законодательной норме. Законодательством не определена конкретная дата изменения платы за содержание жилого помещения в многоквартирных домах. В каждом конкретном доме она может быть своя при условии ее установления на срок не менее одного года. При этом, согласно ст.ст. 154 и 158 Жилищного кодекса РФ, если собственники помещений в

многоквартирном доме на их общем собрании не приняли решение об установлении размера платы за содержание жилого помещения, в число которого входит плата за текущий ремонт общедомового имущества, такой размер устанавливается органом местного самоуправления. Доступ к решениям Совета депутатов любого муниципального образования об утверждении платы за жилое помещение, на основании п. 4 ст. 158 Жилищного кодекса РФ, имеется. Установленные тарифы, в Отличии от тарифов на коммунальные услуги, не являются регулируемыми со стороны государства. Поэтому Уполномоченный рекомендовал бы жителям активнее участвовать в управлении дома и самим решать, какого размера будет плата за содержание общедомового имущества. Этим можно минимизировать факты фальсификации протоколов общего собрания, а также уменьшать названную плату, только с учетом размера, обеспечивающего его функциональность в соответствии с требованиями законодательства и исходя из минимального перечня работ и услуг по его содержанию.

Размер тарифов за текущий ремонт и содержание общедомового имущества, обеспечивающего его функциональность в соответствии с требованиями законодательства и исходя из минимального перечня работ и услуг по его содержанию, со стороны надзорных органов находится на постоянном контроле. В 2018 году прокуроры Ленинского, Октябрьского и Пролетарского районов г. Саранска, а также Рузаевский межрайонный прокурор понудили управляющие организации к разработке перечней работ и услуг по содержанию общедомового имущества, непосредственно влияющих на размер платы за содержание жилого помещения, проекты которых были утверждены на общих собраниях собственников жилья более чем в 900 многоквартирных домах.

На эти же цели направлены и усилия исполнительной власти Республики Мордовия. Региональным Правительством в соответствии с предложением прокурора Республики Мордовия, с целью приведения в соответствие с изменениями федерального законодательства, разработаны нормативные правовые акты, предусматривающие внесение изменений в Положение о Министерстве жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и гражданской защиты населения и в Порядок осуществления государственного жилищного надзора в Республике Мордовия. В частности, к полномочиям указанного Министерства в рамках осуществления им функций государственного жилищного надзора отнесен надзор за обоснованностью установления размера платы за содержание жилого помещения для собственников жилых помещений, которые не приняли решение о выборе способа управления многоквартирным домом, решение об установлении размера платы за содержание жилого помещения, и за соблюдением предельных индексов изменения размера такой платы, устанавливаемого органами местного самоуправления. Министерством жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и гражданской защиты населения Республики Мордовия, в свою очередь, внесены соответствующие изменения в Административный регламент по исполнению государственной функции по осуществлению регионального государственного жилищного надзора.

Некоторые проблемы, связанные с деятельностью управляющих

организаций, по мнению Министерства жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и гражданской защиты населения республики, позволяют решать их путем осуществления государственного жилищного контроля с помощью изменений, внесенных в Жилищный кодекс РФ в последние годы.

Качество предоставляемых коммунальных услуг - одна из распространенных причин обращения их потребителей в адрес Уполномоченного. За их ненадлежащим предоставлением должно следовать снижение размера платы, исчисляемого суммарно за каждый день предоставления коммунальной услуги ненадлежащего качества. Однако гражданам недостаточно обратиться к Уполномоченному, необходимо сделать заявку в управляющую компанию с тем, чтобы данный факт был оформлен документом, который будет являться основанием для перерасчета. В некоторых же случаях, даже при наличии документов, подтверждающих предоставление услуги ненадлежащего качества, граждане не могут восстановить свои права.

На контроле у Уполномоченного осталось обращение гражданки М., в квартире которой, как и во всем многоквартирном доме № 46, расположенном по ул. Коваленко г. Саранска, со дня ввода дома в эксплуатацию практически нет горячей воды. Ранее жители этого дома платили за горячую воду по нормативу и не обращали внимания, сколько воды слили, чтобы добиться ее температуры хотя бы в 36,6 градусов. По установленному 6 лет назад счетчику заявительница, к примеру, платит за 4 - 5 куб. метров горячей воды, хотя душем пользуется один член семьи.

КонсультантПлюс: примечание.

В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: в Постановлении Главного государственного санитарного врача РФ от 07.04.2009 № 20 пункт 2.47 отсутствует, имеется в виду пункт 2.4.

В ходе внеплановой выездной проверки, проведенной по инициативе Уполномоченного Министерством жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и гражданской защиты населения Республики Мордовия, установлено несоответствие установленному нормативу температуры горячего водоснабжения на вводе в указанный дом, что явилось следствием несоблюдения ПАО «Т Плюс» нормативного уровня обеспечения населения коммунальной услугой, предусмотренной п. 2.47 Постановления Главного санитарного врача Российской Федерации от 07.04.2009 № 20, «СанПиН 2.1.4.2496-09» и «Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354. В связи с чем в адрес ПАО «Т Плюс» направлено предписание об обеспечении в срок до 25.06.2018 соответствия температуры горячего водоснабжения в точке водоразбора дома до нормативных требований. За невыполнение в срок этого предписания в отношении ПАО «Т Плюс» было возбуждено административное производство по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ («Неисполнение в срок законного предписания органа, осуществляющего государственный контроль»).

В октябре 2018 года Уполномоченный запросил дополнительные сведения

о принятых мерах. Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и гражданской защиты населения Республики Мордовия сообщило, что в соответствии с постановлением мирового судьи 100 судебного участка Красногорского судебного района Московской области от 15.10.2018 производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, в отношении ПАО «Т-Плюс» прекращено в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

Изучение административного материала показало, что одной из причин, по которой ПАО «Т-Плюс» не привлечено к административной ответственности, по мнению Уполномоченного, стали действия должностного лица Управления Государственной жилищной инспекции Министерства жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и гражданской защиты населения Республики Мордовия. Так, административный протокол, составленный 16.07.2018 в отношении юридического лица ПАО «Т-Плюс», зарегистрированного в Красногорском районе Московской области, 13.08.2018 изначально направлен для рассмотрения мировому судье Октябрьского района г. Саранска, откуда 15.08.2018 перенаправлен по подсудности мировому судье Красногорского района Московской области. При его рассмотрении 15.10.2018 было установлено, что в административном протоколе датой совершения административного правонарушения ошибочно указано 06.07.2018 в то время, как днем совершения правонарушения считается день, следующий за днем его обнаружения, то есть 26.06.2018.

Предполагаемого положительного результата в окончательном разрешении проблемы по горячему водоснабжению в доме № 46 по ул. Коваленко не достигнуто, потому как повторное предписание ПАО «Т-Плюс» об обеспечении соответствия температуры горячего водоснабжения Управлением Государственной жилищной инспекции Министерства жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и гражданской защиты населения Республики Мордовия не выдавалось.

Конфликт между управляющими организациями и потребителями жилищно-коммунальных услуг возникает и при оплате долга.

Уполномоченный помог нанимателям и собственникам жилых помещений многоквартирных домов, расположенных в г. Рузаевка, находящихся в сфере обслуживания ООО «УК ЖКХ «Комфорт», не оплачивать долг за жилищно-коммунальные услуги, срок на взыскание которых истек.

«Платить или не платить?» - такой вопрос задавали граждане - жители г. Рузаевка, получая в 2016 - 2018 гг. счета-задолженности, сформированные АО «Мордовская электросетевая компания», о погашении долга за жилищно-коммунальные услуги, образовавшегося по состоянию на 01.01.2012 перед ООО «УК ЖКХ Комфорт», с которым АО «Мордовская электросетевая компания» 23.03.2012 заключен договор цессии (уступка права требования долга).

За период с 23.03.2012 до настоящего времени население частично удовлетворило предъявленные требования и оплатило долг. Люди оплачивали долг по причине необходимости получения различных справок, которых не выдавали без оплаты долга, а порой - по совести, чтобы не быть должными,

Изучив документы на примере одного обращения собственника жилого

помещения, Уполномоченный направил в адрес АО «Мордовская электросетевая компания» запрос о предоставлении сведений о задолженности за конкретный период и акта сверки расчетов. Из полученного ответа следовало, что в связи с прекращением деятельности ООО «УК ЖКХ «Комфорт» в декабре 2015 года, Общество не имеет таких сведений, но при предоставлении потребителями документов, подтверждающих оплату, примет меры к списанию долга.

То есть, при обращении потребителей, не согласных с предъявленной к ним суммой долга, Общество, не имея документального подтверждения по оплате ими жилищно-коммунальных услуг, возложило на них обязанность по доказыванию факта добросовестного и надлежащим образом исполнения ими обязанности по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги, оставляя за собой право обращения в суд за взысканием долга с применением штрафных санкций и возмещением судебных расходов.

Учитывая, что большая часть потребителей документального подтверждения добросовестности оплаты за жилищно-коммунальные услуги, поставленные ООО «УК ЖКХ «Комфорт», не имело, Уполномоченным в адрес Рузаевского межрайонного прокурора было направлено обращение с просьбой проведения проверки правомерности механизма начисления оплаты за ЖКУ в период работы ООО «УК ЖКХ «Комфорт» и требований АО «Мордовская электросетевая компания» задолженности с населения в настоящее время.

Ответ прокурора был однозначным: сроки исковой давности, позволяющие АО «Мордовская электросетевая компания» взыскивать долг, образовавшийся на 01.01.2012, истекли; извещения, полученные нанимателями и собственниками жилых помещений, носят информационный характер, из которого какие-либо обязательства у них не возникают.

Возросло количество граждан, недовольных работой председателей правления ТСЖ, советов дома и других сообществ многоквартирных домов. В обращениях в адрес Уполномоченного собственники помещений в многоквартирных домах просят принять меры по смене руководителей этих сообществ, указывая при этом на бездеятельность в данном вопросе управляющих компаний, местных администраций и профильного исполнительного органа.

Соглашаясь с доводами обратившихся, Уполномоченный не может оказать содействие, так как избрание названных лиц относится к исключительной компетенции общего собрания собственников помещений в многоквартирных домах, порядок проведения которого предусмотрен Жилищным кодексом РФ. Такое собрание может инициировать как любой из собственников, так и их группа. Следовательно, ни одна государственная или общественная структура не может повлиять на выбор собственников.

ВОПРОСЫ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ ПРИЗЫВНИКОВ

Конституция Российской Федерации провозглашает защиту Отечества «долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации» (ч. 1 ст. 59). Эта конституционная норма означает, что и организация призыва, и само прохождение военной службы должны происходить в строгом соответствии с порядком, установленным федеральными законами.

В целях усиления общественного контроля за соблюдением прав граждан при проведении мероприятий по призыву на военную службу, в 2018 году в состав Республиканской призывной комиссии включен Уполномоченный по правам человека в Республике Мордовия.

Участие Уполномоченного в работе и инструкторско-методического сбора по вопросам подготовки к военной службе, организации и проведения осеннего призыва, а также во всех заседаниях Республиканской призывной комиссии, на которых были рассмотрены заявления призывников о несогласии с решениями районных призывных комиссий, показало, что Военный комиссариат Республики Мордовия, ответственный за осуществление призыва граждан на военную службу, выполняет процедуры призыва, определенные законодательством РФ, и обеспечивает высокий стандарт требований, предъявляемых к гражданам, призываемым на военную службу. Не наблюдается и противоречий между декларативными заявлениями должностных лиц о наведении порядка в сфере призыва и военной службы и реальными незаконными действиями представителей государства при проведении призывных мероприятий. Сигналов о нарушениях закона должностными лицами поднадзорных военных комиссариатов, медицинских и призывных комиссий от граждан к Уполномоченному не поступало.

Армия - это школа мужества, которую должен пройти каждый молодой человек. Радуется, что сегодня многие юноши это понимают и служба Родине для них не только не в тягость, а именно почетный долг.

Вместе с тем стоит отметить, что пока еще в формировании патриотического сознания будущих военнослужащих присутствует брешь. Основанием для такого заключения являются участвовавшие за два последних года обращения граждан призывного возраста в адрес государственного правозащитника. Все обратившиеся - студенты образовательных учреждений, и их требования о реализации конституционного права касаются замены военной службы по призыву альтернативной гражданской службой.

«Служба в армии противоречит моим пацифистским и морально-этическим убеждениям. Они складывались постепенно и с раннего возраста. Я воспитывался в среде, в которой все конфликты решались мирным путем. Так во мне возникла идеология миролюбия. Чтение художественной и публицистической литературы укрепило меня в мысли правильности моего воспитания. Я стал больше интересоваться религией как противовесу насилию и несправедливости. Я сознательно отказываюсь служить в армии, так как считаю

выполнение солдатских обязанностей подготовкой к военным действиям. Принятие присяги обязывает подчиняться приказу командира, который в случае необходимости прикажет стрелять в людей. Но я против убийств и насилия в любой форме. А неподчинение приказу командира является преступлением. Чтобы не быть преступником, я хочу отдать свой долг Родине в отраслях народного хозяйства, остро нуждающихся в рабочих руках, например, на почте». Именно так в своих обращениях к Уполномоченному молодые люди призывного возраста объясняют нежелание нести военную службу. При этом соответствующие заявления в призывные комиссии были направлены ими с нарушением срока подачи заявления о замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой.

Согласно положениям ч. 3 ст. 59 Конституции РФ, гражданам гарантируется право на замену военной службы альтернативной гражданской службой в случае, если их убеждениям или вероисповеданию противоречит несение военной службы. Вопросы, связанные с реализацией гражданами Российской Федерации конституционного права на замену военной службы по призыву альтернативной гражданской службой, в соответствии с Федеральным законом от 25.07.2002 № 113-ФЗ «Об альтернативной гражданской службе», входят в компетенцию призывных комиссий и военных комиссариатов. Для обращения с заявлением установлены определенные сроки, но сотрудники военного комиссариата обязаны принять его, даже если оно подано с нарушением срока, и вынести его на рассмотрение призывной комиссии. Призывная комиссия вправе и может вынести положительное заключение по заявлению, даже если оно подано с нарушением срока его подачи, особенно если данная задержка произошла по уважительным причинам. Нарушение сроков подачи заявления может стать основанием и для отказа призывнику в замене военной службы альтернативной гражданской службой.

Отказ призывной комиссии можно обжаловать в суде, чем воспользовались некоторые обратившиеся к Уполномоченному граждане. Положительные решения судов, обязывающие предоставить гражданину право на альтернативную гражданскую службу в случаях подачи заявления с нарушением срока, имеются. Однако всем обратившимся к Уполномоченному суды отказали в удовлетворении их требований замены военной службы альтернативной гражданской службой, не признав причину пропуска срока подачи заявления о замене военной службы альтернативной гражданской службой уважительной. В судах, как и призывным комиссиям, призывники не смогли представить доказательства, с которыми закон связывает возможность замены военной службы альтернативной гражданской службой.

Вопросы военной службы по призыву были рассмотрены на Координационном совете российских уполномоченных по правам человека, состоявшемся 07.11.2018 в г. Москва по теме «Защита права граждан на образование». Правозащитное сообщество поддержало законопроект № 550201-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и предложило Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по обороне, в целях обеспечения права граждан, обучающихся по очной форме обучения в образовательных

организациях, на отсрочку от призыва на военную службу, рассмотреть вопрос об ускорении внесения изменений в действующее законодательство.

Этим законопроектом планируется предоставить отсрочку от призыва на военную службу студентам-магистрам. Речь идет о гражданах, достигнувших призывного возраста в период обучения в общеобразовательной школе и воспользовавшихся там правом на отсрочку от призыва, а затем получивших ее в связи с обучением в ВУЗе по программе бакалавриата или программе специалитета. К выводу о том, что у них должно быть такое же право на еще одну отсрочку от призыва по причине обучения в магистратуре, как и у их сверстников, которым исполнилось 18 лет после окончания школы, пришел Конституционный Суд РФ (Постановление КС РФ от 17.04.2018 № 15-П). Кроме того, право на отсрочку от призыва может появиться у граждан, которым исполнилось 18 лет в период обучения в общеобразовательной школе, если они продолжили обучение по программам среднего профессионального образования. Об этом КС РФ также указал в своем решении 22.05.2018 (Постановление КС РФ от 22.05.2018 № 19-П). Суд пришел к заключению, что отсутствие права на отсрочку у студентов, воспользовавшихся ею для завершения обучения в общеобразовательной организации и прохождения итоговой аттестации (абз. 2 - 3, 10 подп. «а» п. 2 ст. 24 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»), противоречит ч. 3 ст. 17, чч. 1 и 2 ст. 19, ч. 1 ст. 43 и чч. 1 и 2 ст. 59 Конституции Российской Федерации.

С 01.01.2016 вступила в силу ст. 69 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», в соответствии с которыми право на осуществление медицинской деятельности имеют лица, получившие медицинское или иное образование в Российской Федерации в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами и имеющие свидетельство об аккредитации специалиста. С 2017 года процедуру первичной аккредитации проходят лица, завершившие обучение по основной образовательной программе высшего образования по всем специальностям и лица, завершившие обучение по образовательной программе среднего профессионального образования (в соответствии с ФГОСами). Данные изменения привели к тому, что после окончания высшего учебного заведения вчерашние студенты смогут работать в должности врачей непосредственно после получения высшего образования.

Согласно ч. 9 ст. 101 упомянутого выше Федерального закона № 323-ФЗ, такая форма освоения образовательной программы как интернатура с 01.09.2017, упразднена. Вместе с тем, исчезло и право на отсрочку от призыва на время обучения в интернатуре, установленное Федеральным законом от 02.07.2013 № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»).

Таким образом, врачи-мужчины призываются на срочную военную службу после окончания медицинского ВУЗа. При этом проходить военную службу в качестве врачей они не вправе, и как результат - за год службы они могут утратить знания, умения и навыки, полученные в медицинском ВУЗе. Стоит

полагать, что призыв на срочную военную службу практикующих врачей не соотносится с целями государственной политики в сфере привлечения молодых кадров в систему здравоохранения.

В связи с законодательными изменениями вопрос нехватки медицинских кадров в государственной медицине, особенно в сельской местности, стал активно обсуждаться. Коллегами - правозащитниками других регионов приводятся примеры, когда в вооруженные силы призывался единственный специалист районной больницы, обслуживающий несколько десятков тысяч человек, которого не сразу можно было заменить.

Министерство здравоохранения Республики Мордовия не располагает запрошенными Уполномоченным сведениями о численности врачей, призванных на военную службу и врачей, подлежащих призыву. По информации, предоставленной Республиканским военкоматом, в ходе весеннего и осеннего призывов 2017 года для прохождения военной службы из Республики Мордовия было отправлено 5 граждан, имеющих медицинское образование по специальности «врач», в 2018 году - двое; весной 2019 года планируется к призыву и отправке в войска 7 человек.

В целях сохранения в системе здравоохранения медицинских кадров, формирования высококвалифицированного кадрового резерва, создания условий для стабильной работы и повышения профессионального уровня медицинских работников в целом по стране, Уполномоченный солидарен с предложением коллег - правозащитников в качестве одной из мер разрешения обозначенной проблемы внесение изменений в ч. 2 ст. 24 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе». А именно, предоставление права на отсрочку от призыва на военную службу гражданам, работающим врачами, на время их работы в системе государственного здравоохранения.

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ

Местам принудительного содержания со стороны Уполномоченного уделяется особое внимание: на территории Республики Мордовия - это учреждения, подведомственные УФСИН России по Республике Мордовия и МВД по Республике Мордовия.

Одним из основных направлений, определяющих развитие пенитенциарной системы в последнее время выступает стремление государства к соблюдению требований международных правовых актов в области прав человека. Соблюдение прав человека в местах принудительного содержания заключается не только в обеспечении предусмотренных законом ограничений в отношении содержащихся в них людей, но и в обеспечении администрацией их прав и законных интересов.

Результаты взаимодействия Уполномоченного и УФСИН России по Республике Мордовия в рамках Соглашения о совместной деятельности и сотрудничестве в области защиты прав и свобод человека и гражданина от 19.12.2017 свидетельствуют о том, что деятельность данного федерального территориального органа поступательно направлена на неукоснительное выполнение требований Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, предусматривающей повышение гарантий соблюдения прав и законных интересов заключенных. В целом обстановка в подведомственных УФСИН учреждениях - контролируемая и стабильная. В деятельности сотрудников обоснованное и законное принуждение сочетается с обязанностью применения права, основанного на уважении достоинства личности отбывающих наказание в виде лишения свободы.

К организационным мероприятиям следует отнести работу прямой телефонной линии «осужденный - помощник начальника Управления по соблюдению прав человека в уголовно-исполнительной системе» и постоянно действующих комиссий в аппарате и учреждениях УФСИН по рассмотрению предложений, заявлений, жалоб и организации приема граждан, осужденных и лиц, содержащихся под стражей. Телефон прямой линии размещен в исправительных учреждениях в общедоступном месте, по нему осужденный может связаться с помощником Управления по соблюдению прав человека по средам с 10 до 12 часов. Продолжается практика проведения в исправительных учреждениях личных встреч руководства УФСИН с осужденными с обходом территории.

Наиболее важным моментом в деятельности УФСИН Уполномоченный считает оперативное реагирование его руководства на различные негативные ситуации, незамедлительное разрешение возникающих проблем.

Вместе с тем, проявление со стороны Уполномоченного повышенного интереса к обеспечению прав лиц, содержащихся в местах лишения свободы, предполагает наличие не снижающегося количества обращений от осужденных и их представителей.

Каждое из поступивших обращений тщательно проверялось.

Уполномоченный и сотрудники Аппарата Уполномоченного в 2018 году чаще выезжали в исправительные учреждения для рассмотрения обращений (жалоб) осужденных, их представителей и различных правозащитных общественных формирований, а также по просьбе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н.Москальковой, Председателя Комитета за гражданские права - члена Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека А.В.Бабушкина, исполнительного директора Общероссийского общественного движения «За права человека» Л.А.Пономарева. При посещении учреждений УФСИН осматривались производственные цеха, медицинские части, комнаты краткосрочных и длительных свиданий, пекарни, варочные цеха, столовые, единые помещения камерного типа, жилые помещения отрядов, комнаты психологической разгрузки для сотрудников и осужденных, магазины, а также Дом ребенка ИК-2, где осужденные женщины отбывают срок наказания вместе с малолетними детьми. Вопросы соблюдения прав осужденных по итогам визитов обсуждались на рабочих встречах с начальником УФСИН России по Республике Мордовия Л.В.Мустайкиным и его заместителями.

Практически все обращения (жалобы), рассмотренные Аппаратом Уполномоченного с выездом в исправительные учреждения, проверялись с участием членов Общественной наблюдательной комиссии Республики Мордовия. Практика показывает, что взаимодействие государственного правозащитника с данным общественным институтом, в рамках Федеральных законов от 10.06.2008 № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» и от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», улучшает ситуацию с защищенностью прав изолированных от общества лиц.

Совместные цели и намерение на сотрудничество подтверждает участие Уполномоченного в «круглых столах и других форумах, проводимых как Общественной наблюдательной комиссией, так и Общественной палатой Республики Мордовия, а также Мордовским республиканским правозащитным центром по тематике соблюдения прав и свобод обвиняемых и осужденных.

В июле 2018 года Уполномоченный принял участие в работе делегации Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в УФСИН России по Республике Мордовия. В состав делегации входили: председатель Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности Андрей Кутепов, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам Сергей Кисляк, члены Комитетов Совета Федерации Эдуард Исаков, Сергей Фабричный и Сергей Кулаков. В целях совершенствования уголовного законодательства и правового регулирования уголовно-исполнительной системы, законодательного обеспечения вопросов, связанных с гуманизацией содержания заключенных и их социальной адаптацией, участники делегации и Уполномоченный посетили исправительную колонию № 2, где побывали в Доме ребенка, комнате психологической разгрузки для осужденных, столовой, жилых помещениях отрядов, а также в швейном цехе и цехе по производству лимонада, а также

лечебно-исправительное учреждение № 19, где объектами посещения стали медицинская часть, отряд облегченных условий содержания, швейный и мукомольные цеха. По итогам посещения состоялось расширенное совещание по теме «Гуманизация условий содержания осужденных лиц и их ресоциализация через организацию труда в период отбывания наказания». Основными вопросами, рассматриваемыми на совещании, стали проблемы сотрудничества предпринимателей с исправительными учреждениями Мордовии, трудовой занятости спецконтингента, условий содержания женщин в СИЗО и исправительных учреждениях, в том числе беременных и с детьми. Андрей Кутепов отметил, что в УФСИН России по Республике Мордовия работает полный комплекс мер, направленный на трудовую адаптацию осужденных после их освобождения из мест лишения свободы. Имеющиеся проблемы будут отработаны в законодательном порядке.

В 2018 в отношении осужденных физическая сила и специальные средства применялись 49 раз (2017 год - 64), из них физическая сила 26 (39), специальное средство наручники 19 (2017 Год - 19) и специальное средство палка резиновая 4 (2017 год - 5), газовое оружие не применялось (2017 год - 1). По всем этим фактам проведены служебные проверки, материалы направлялись в межрайонный Zubovo-Полянский СО Следственного управления Следственного комитета России по Республике Мордовия для принятия решения в порядке ст.ст. 144, 145 Уголовно-процессуального кодекса РФ. Сотрудники УФСИН России по Республике Мордовия за проступки в отношении осужденных, в том числе по фактам применения физической силы и специальных средств, не привлекались.

Обращения, направленные в адрес Уполномоченного, в том числе адвокатами, в отсутствие полномочий у государственного правозащитника, установленных Законом Республики Мордовия от 23.12.2005 № 96-З «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Мордовия», по поводу применения к осужденным физического воздействия, направлялись для рассмотрения в органы прокуратуры и следствия. Сведений о привлечении сотрудников УФСИН России по Республике Мордовия к уголовной ответственности в 2018 году не имеется.

Своевременность и качество оказания медицинской помощи в учреждениях уголовно-исполнительной системы - тема каждого шестого обращения, полученного Уполномоченным в интересах осужденных.

Согласно ст. 13 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан Российской Федерации», информация о состоянии здоровья конкретного осужденного, диагнозе его заболевания и иные сведения, полученные при его обследовании и лечении, составляют врачебную тайну. Для получения этих сведений, в соответствии с этим же законом, осужденным необходимо оформить доверенность. По Правилам внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденным приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 16.12.2016 № 295, пользоваться услугами нотариуса они могут за счет собственных средств. Инициатива делегирования таких полномочий другим лицам должна исходить от осужденного. Однако вместо того, чтобы решить вопрос с родственниками или другими представителями об

оформлении доверенности, они, а чаще всего их родственники и, что особенно примечательно, адвокаты, информируя Уполномоченного о ненадлежащем оказании им медицинской помощи, требуют принять меры о лечении осужденного в стационарных условиях, проведении высокотехнологичных обследований, консультаций врачей-специалистов в медицинских организациях государственной и муниципальных систем здравоохранения, прилагая в подтверждение медицинские документы о наличии заболеваний, несмотря на то, что запрос о состоянии здоровья конкретного осужденного, диагнозе его заболевания и иных сведений, полученных при его обследовании и лечении, находится вне компетенции Уполномоченного.

Следуя рекомендациям расширенного заседания Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, входящих в Центральный федеральный округ, состоявшегося 12.09.2018 в г. Калуга, с участием Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н.Москальковой, Уполномоченный по правам человека в Республике Мордовия при подготовке настоящего доклада запросил информацию о реализации прав обвиняемых и осужденных на медицинское обеспечение в УФСИН России по Республике Мордовия.

Согласно полученной информации, медицинское обслуживание подозреваемых, обвиняемых и осужденных в УФСИН России по Республике Мордовия организовано и проводится в соответствии с законодательными нормами, лекарственное обеспечение - в соответствии со стандартами лечения основных зарегистрированных заболеваний. В филиалах ФКУЗ МСЧ-13 ФСИН России созданы все условия для оказания спецконтингенту качественной медицинской помощи. Направление осужденных на обследование и лечение осуществляется при наличии медицинских показаний в соответствии с законодательными актами в сфере здравоохранения. По рекомендациям лечащих врачей, при наличии медицинских показаний, в 2018 г. в учреждения здравоохранения вывезено 58 осужденных (в 2017 году - 62), из них в Zubovo-Полянскую районную больницу - 25 человек и в государственные лечебно-профилактические учреждения г. Саранска - 33 человека. На медико-социальную экспертизу представлены 214 человек (2017 год - 179), из них признаны инвалидами 137 (2017 год - 151).

На 01.01.2019 в учреждениях УФСИН России по Республике Мордовия содержался 271 инвалид, из них 7 человек I группы инвалидности, 93 - II-й и 171 - III-й. В 2017 - 2018 гг. обращений (жалоб) от них на несоблюдение их прав к Уполномоченному не поступало.

В 2018 году по ходатайствам осужденных и адвокатов, представляющих их интересы, по заболеваниям, не входивших в перечень заболеваний, препятствующих отбыванию наказания, обследовано 298 человек (в 2017 году - 254). В рамках действия постановления Правительства Российской Федерации от 06.02.2004 № 54 «О медицинском освидетельствовании осужденных, представляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с тяжелой болезнью» оформлено 61 медицинское заключение (в 2017 году - 109). Освобождено по этим основаниям 38 осужденных (2017 год - 78), отказано судом - 6 (2017 год - 21), умерли до суда - 9 (2017 год - 5), умерли после

вынесения решения об освобождении и не дожившие до получения определения суда - 5 (2017 год - 3).

Таким образом, названные цифры свидетельствуют об имеющейся проблеме в части соблюдения права осужденных на освобождение от отбывания наказания в связи с тяжелой болезнью. Необходимость совершенствования правового механизма в данной области очевидна.

Часть обращений осужденных, в том числе и их адвокатов, касались оказания содействия в переводе осужденных в другие регионы по причине обеспечения личной безопасности.

По общему правилу, установленному статьей 81 Уголовно-исполнительного кодекса РФ, осужденные к лишению свободы отбывают весь срок наказания в одном исправительном учреждении в пределах территории субъекта Российской Федерации, в котором они проживали или были осуждены. При этом часть 2 статьи 73 Уголовно-исполнительного кодекса РФ допускает возможность направления осужденных для отбывания наказания за пределы субъекта Российской Федерации, в котором они проживали или были осуждены, лишь в случае отсутствия в данном субъекте Российской Федерации исправительного учреждения соответствующего вида или невозможности размещения осужденных в имеющихся исправительных учреждениях. То есть, действующее правовое регулирование не предполагает произвольного определения места отбывания осужденным наказания.

Вместе с тем, безусловное соблюдение указанного правила не всегда возможно или целесообразно. В этой связи законом предусмотрены основания, при наличии которых допускается перевод осужденного в исправительное учреждение другого субъекта Российской Федерации. К таким основаниям случаи обеспечения личной безопасности относятся.

При этом, в соответствии с пунктом 13 Инструкции о порядке направления осужденных к лишению свободы для отбывания наказания, их перевода из одного исправительного учреждения в другое, а также направления осужденных на лечение и обследование в лечебно-профилактические и лечебные исправительные учреждения, утвержденной Приказом Минюста России от 01.12.2005 № 235, перевод в исправительные учреждения, расположенные в других субъектах Российской Федерации, осуществляется по решению ФСИН России. Именно ФСИН России, в соответствии с Положением о Федеральной службе исполнения наказаний, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1314, является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим направление осужденных к месту отбывания наказания, их размещение а также перевод осужденных и лиц, содержащихся под стражей, из одних учреждений, исполняющих наказания, следственных изоляторов в другие.

Уполномоченный по правам человека в Республике Мордовия действует в пределах компетенции, установленной статьями 13 и 14 Закона Республики Мордовия от 23.12.2005 № 96-З «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Мордовия», и не вправе принимать решения, отнесенные к компетенции других государственных органов. Направление ходатайства в интересах осужденных в адрес ФСИН России со стороны Уполномоченного

законодательством не предусмотрено.

Вместе с тем, Уполномоченным при содействии органов прокуратуры проверены все такие обращения. Предполагая, что их жизни и здоровью угрожает опасность со стороны сотрудников исправительных учреждений в связи с жалобой в правоохранительные органы, осужденные при этом не называют ни конкретных сотрудников, ни их действий, направленных на применение к ним физического или иного воздействия, так или иначе угрожающих их жизни и здоровью. Самым распространенным аргументом они называют помещение в ШИЗО. Однако при опросе заявители от предложения перевода в безопасное место отказывались. В связи с этим, ни одна проверка, проведенная по жалобам с названной тематикой, не нашла объективного подтверждения.

Обращения по поводу необоснованного привлечения осужденных к дисциплинарной ответственности за нарушение установленного порядка отбывания наказания в соответствии со ст.ст. 115 и 117 Уголовно-исполнительного кодекса РФ, в отсутствие у Уполномоченного на то полномочий, направлялись в Дубравную прокуратуру. Согласно проведенным проверкам законности их привлечения к дисциплинарной ответственности, меры взыскания применены правомерно, оснований для отмены взысканий не имелось. Допущенные нарушения были рассмотрены на дисциплинарной комиссии. Перед водворением в штрафные помещения, осужденные проходили обязательный медицинский осмотр. По состоянию здоровья в штрафном помещении содержаться могли. В камерах ШИЗО они содержались в пределах сроков, установленных постановлениями начальника исправительного учреждения, и не свыше срока, установленного ст. 115 Уголовно-исполнительного кодекса РФ.

Родственники некоторых осужденных, отбывающих наказание в учреждениях, подведомственных УФСИН России по Республике Мордовия, обеспокоены отсутствием писем в их адрес.

Проверки, проведенные в 2018 году, показали, что информация о препятствиях со стороны сотрудников ИК по отправлению корреспонденции, не подтвердилась. Работа с обращениями осужденных, отправка, объявление и вручение корреспонденции в исправительных учреждениях организована в соответствии с требованиями Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации», Уголовно-исполнительного кодекса РФ и Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденных приказом Минюста Российской Федерации от 16.12.2016 № 295. Как аргумент соблюдения права осужденных на получение и отправку почтовой корреспонденции можно привести факт того, что они, не общаясь письменно с родственниками, направляют и получают корреспонденцию в различные судебные инстанции и органы государственной власти.

В 2018 году в адрес Уполномоченного от правозащитных общественных организаций в интересах осужденных поступали обращения о несоблюдении их права администрациями исправительных учреждений на получение посылок весом 50 кг.

Право осужденных, отбывающих наказание в местах лишения свободы, на получение осужденными посылок, передач и бандеролей установлен Уголовно-исполнительным кодексом РФ. Порядок их приема определен Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденными приказом Минюста Российской Федерации от 16.12.2016 № 295.

Ранее, п. 94 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденных приказом Минюста Российской Федерации от 16.12.2016 № 295, устанавливался лимит на посылку, равный 20 кг. Приказом Минюста Российской Федерации от 06.07.2017 № 127 данный пункт утратил силу. В настоящее время, в соответствии со ст. 90 Уголовно-исполнительного кодекса РФ, лимиты регулируются почтовыми правилами. Порядок приема и вручения почтовых отправлений от 17.05.2012 № 114-п устанавливает, что «Почта России» оказывает услуги по пересылке, в том числе крупногабаритных тяжеловесных посылок весом до 50 кг (п. 11.2). То же самое касается максимального веса передач: он совпадает с максимальным весом посылки и составляет 50 кг. В то же время у «Почты России» есть ограничения на такие посылки (пп. 11.4, 11.5): они могут быть выданы в специально выделенных для этого отделениях почтовой связи и принимаются только при условии, что не потребуются перегрузка в пути следования.

То есть, отправка и прием посылок в 50 кг относятся к компетенции «Почты России», а не администраций исправительных учреждений. В связи с чем, обращения в адрес Уполномоченного в интересах неопределенного числа осужденных не могут быть рассмотрены с положительным результатом. Чтобы установить, на каком этапе доставки посылки и кем именно (отделениями почтовой связи или администрацией исправительного учреждения) нарушены требования законодательства, в обращении должны быть приведены не только данные осужденного, не получившего крупногабаритную тяжеловесную посылку весом до 50 кг, но и те, где и кем посылка отправлялась. При этом, практикой Уполномоченного не изучен вопрос, каким образом такая посылка из специально выделенного для этого отделения почтовой связи будет доставляться непосредственно осужденному.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ МОРДОВИЯ ПО ПРАВОВОМУ ПРОСВЕЩЕНИЮ

*«Величайшая проблема человеческого рода,
разрешить которую его вынуждает природа, - достижение
всеобщего правового гражданского общества»*

/И.Кант/

Перспективы развития цивилизованного общества могут быть определены только с помощью права. Развитое правосознание и правовая активность граждан являются фундаментом правового государства. В настоящее время правовое просвещение является одной из важных, но менее реализованной, составляющих гражданского общества в целом.

Правовая грамотность граждан повышается, но тем не менее оставляет желать лучшего. Например, обращения в адрес Уполномоченного свидетельствуют о том, что граждане стали более грамотно излагать свои требования. Однако подавляющее большинство обращений, написанных без привлечения специалистов, не содержат четко сформулированных требований или заявленные требования не относятся к компетенции адресата.

Следуя компетенции, установленной Законом Республики Мордовия от 23.12.2005 № 96-З «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Мордовия», Уполномоченный по правам человека в Республике Мордовия, в целях правового просвещения, принимая участие в мероприятиях федерального, регионального и местного уровня: конференциях, координационных советах, «круглых столах», тематических встречах и других многочисленных форумах, выступает с различными тематиками в области прав человека.

В 2018 году Уполномоченный принимал участие в международных научно-практических конференциях на тему «Права человека - индикатор современного развития государства», проходившей 17.09.2018 в г. Саратов, и «Проблемы защиты прав человека на евразийском пространстве: обмен лучшими практиками омбудсменов», проходившей 08.11.2018 в г. Москва.

Международная научно-практическая конференция «Права человека - индикатор современного развития государства» прошла под эгидой Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н.Москальковой. Участники форума проанализировали актуальные проблемы развития прав человека и совершенствования социального правового государства, обменялись мнениями, обсудили особенности действующего законодательства и выработали предложения по его совершенствованию. Свои предложения представил и Уполномоченный по правам человека в Республике Мордовия, выступив с докладом на тему «Вопросы защиты социальных прав граждан».

II Международная конференция «Проблемы защиты прав человека на евразийском пространстве: обмен лучшими практиками омбудсменов», также была организована Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации

Федерации Т.Н.Москальковой при содействии Российского университета дружбы народов и Управления Верховного Комиссара ООН по правам человека. Эксперты из разных стран обсудили актуальные вопросы обеспечения и продвижения прав и свобод человека на евразийском пространстве, повышения эффективности правозащитной и просветительской деятельности, обмен опытом и лучшими практиками в области защиты прав человека.

Заслуживает внимания резолюция, принятая на данной конференции, согласно которой ее участники решили продолжать развивать сотрудничество омбудсменов на евразийском пространстве; расширять взаимодействие омбудсменов с национальными, региональными и международными учреждениями по защите гражданских и индивидуальных прав; добиваться уважения прав и свобод человека путем конструктивного, равноправного межгосударственного диалога с учетом национальных, культурных и исторических особенностей и ценностей каждого государства; осуществлять деятельность по созданию комплексной системы государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, включающей в себя национальные институты защиты прав человека, органы государственной власти и институты гражданского общества: осуществлять правовую просветительскую деятельность в целях формирования надлежащей правовой грамотности и гражданской ответственности.

Значение данного форума высоко оценил Президент Российской Федерации В.В.Путин, направив в адрес его участников приветствие, в котором отметил, что такие форматы международного сотрудничества, как Евразийский альянс омбудсменов, делают востребованным обмен практическим опытом уполномоченных по правам человека различных государств.

В соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», Уполномоченный не является субъектом оказания бесплатной юридической помощи, но к нему регулярно обращаются граждане за получением правовой консультации. В пределах компетенции, определенной Законом Республики Мордовия от 23.12.2005 № 96-3 «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Мордовия», сотрудники Аппарата Уполномоченного также консультируют обратившихся к ним граждан. Исходя из практики общения с гражданами, необходимо отметить, что, несмотря на то, что органы и организации посредством СМИ, интернет-сайтов и других информационных источников просвещают население о наличии прав в той или иной сфере, информированность населения находится не на должном уровне. Немногие, особенно старшее поколение, могут пользоваться интернет-ресурсами и обеспечить себе правовые знания.

В целях повышения уровня доступности и открытости, оказания гражданам юридической помощи и реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.01.2014 № 93-р, территориальными федеральными органами по Республике Мордовия с привлечением Уполномоченного периодически проводятся мероприятия. Это - единые дни приема граждан (Управление Федеральной службы судебных приставов),

«прямые линии» (Управление Федеральной службы исполнения наказаний).

Правовое просвещение - это процесс распространения правовых знаний среди населения. Он способствует росту их правовой культуры, уважительного отношения к праву, правосудию и законности. В этом направлении, как дополнительный ресурс правового образования населения, Уполномоченный в 2018 году использовал даты международного и российского масштаба, такие как 10 декабря (день принятия Всеобщей декларации прав человека), 12 декабря (день принятия Конституции Российской Федерации), 20 ноября (день правовой помощи детям, 1 сентября (день знаний).

Недостаточная квалификация в ряде случаев должностных лиц органов местного самоуправления, в адрес которых Уполномоченный наиболее часто направляет для рассмотрения поступившие к нему обращения, становится причиной несоблюдения прав граждан и свидетельствует о дефиците доверия между обществом и властью. В связи с чем, Уполномоченный использует все возможности общения с муниципальными служащими. 30.11.2018 он принял участие в VI Общероссийском муниципальном правовом форуме, тема которого - «Совершенствование законодательства о местном самоуправлении и правоприменительной практике». Для ее обсуждения в Саранске собрались 430 специалистов из 25 регионов России. В рамках пленарного заседания форума участники обсудили актуальные вопросы развития законодательства о местном самоуправлении, правовые проблемы финансово-экономической состоятельности муниципальных образований. Особый интерес вызвал вопрос осуществления муниципального контроля, его проблемы и перспективы. Подробно был рассмотрен и вопрос развития демократии как условие сохранения самостоятельности местного самоуправления и вопросы правового регулирования территориального общественного самоуправления. Уполномоченный считает, что такие мероприятия необходимы для обмена опытом, укрепления связей между муниципальными образованиями регионов России, установления конструктивного диалога между юристами органов государственной власти и местного самоуправления, выработки оптимальных правовых решений для совершенствования законодательства в области местного самоуправления и правоприменительной практики.

На территории республики участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, согласно Закону Республики Мордовия от 30.03.2012 № 14-З «О бесплатной юридической помощи в Республике Мордовия», являются органы исполнительной власти Республики Мордовия и подведомственные им учреждения, а также адвокаты, нотариусы и т.д. При все большей востребованности бесплатной юридической помощи, оказываемой адвокатами за счет бюджетных средств, для эффективности функционирования государственной системы необходим ряд комплексных мероприятий, направленных на упрощение способа ее получения. Защите прав граждан препятствует неотработанный механизм получения сведений о наличии у участников данной системы статуса, позволяющего получить юридическую помощь бесплатно, а также отсутствие у них средств на оформление доверенности. Нет единых требований к учету обращений по вопросам ее оказания. Эти и другие проблемы, возникающие при реализации Федерального

закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», характерные и для других регионов, а также предложения по дальнейшему развитию института бесплатной юридической помощи и вопросам, не урегулированным законодательством, были рассмотрены с участием Уполномоченного на видеоконференции на тему «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», проведенной 19.04.2018 Министерством юстиции Российской Федерации совместно с территориальными органами Минюста России, входящими в состав Центрального и Приволжского федеральных округов.

Важным элементом правового просвещения, по мнению Уполномоченного, становится юридическая клиника Средне-Волжского института (филиала) Федерального государственного образовательного учреждения высшего образования «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)» в г. Саранске, представляющая негосударственную систему бесплатной юридической помощи. Кроме оказания гражданам, направляемых Уполномоченным, практической помощи в подготовке документов в различные инстанции, клиника под руководством В.А.Адушкина - эксперта АОН «Центр развития юридических клиник России», систематически проводит практические занятия со студентами, проходящими практику, в юридической клинике ВУЗа, повышая тем самым их правовые знания и культуру обращения с гражданами.

В целях формирования у студентов профессиональных навыков консультирования, качества оказываемой юридической помощи, этики в работе студентов-консультантов, 11.04.2018 Уполномоченный принял участие в заседании «круглого стола», организованном названным ВУЗом, на тему «Юридическая клиника - важный элемент системы бесплатной юридической помощи».

Формирование правосознания подрастающего поколения занимает важное место в решении задач правового воспитания граждан нашей страны. Праву принадлежит значительное место в формировании у молодежи трудолюбия, идейной убежденности, патриотической самоотверженности, интернационализма, дисциплины. В этом направлении у Уполномоченного накоплен бесценный опыт. По его мнению, объективно возрастающая воспитательная роль права не сможет быть достаточно эффективной, если не будет поддержана целенаправленной деятельностью по правовому воспитанию молодежи. Задача правового воспитания молодежи состоит в усвоении каждым молодым человеком основных принципов и направленности правовых норм, в выработке правильной правовой ориентации, в приобретении не только знаний основ законодательства, но и в формировании глубокого уважения к праву, превращающегося в личное убеждение, потребность и привычку соблюдать закон.

С участием Уполномоченного в 2018 году работала «Школа парламентаризма». Этот образовательный проект Всероссийской общественной организации «Молодая Гвардия Единой России» в Республике Мордовия реализуется с 2015 года. Используя данную площадку для диалога с молодежью, Уполномоченный 26.02.2018 провел семинар и рассказал участникам об

институте Уполномоченного по правам человека в Республике Мордовия, его становлении, деятельности и перспективах развития; 22.11.2018 обсудил с молодым поколением тему «Роль юриспруденции в жизни начинающего политика», рассказал о важности юридического образования и правовых знаний для политика любого уровня.

Конкурсы с участием молодежи не только направлены на выявление способностей их участников, но и являются своего рода средством ее вовлечения в активную производственную и общественно-политическую деятельность.

В прошедшем году на территории Республики Мордовия Уполномоченный инициировал участие граждан, в том числе и молодого поколения, во Всероссийском конкурсе «Инновационные технологии в правовом просвещении по вопросам прав и свобод граждан, форм и методов их защиты», организованном Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Т.Н.Москальковой при поддержке компаний «КонсультантПлюс» и «Гарант», Консорциума российских университетов, реализующего Магистерскую программу «Международная защита прав человека», УВКПЧ ООН, телеканала «Просвещение» АНО «Школа права и информационных технологий», Российской государственной библиотеки, издательства «Проспект». Его цель - содействие формированию правовой культуры населения, вовлечения молодежи в процесс правового просвещения граждан, поиск новых форм и способов распространения правовых знаний в информационном обществе, стимулирование интеллектуального потенциала.

27.02.2018 в ФГБОУ ВО «Мордовский государственный педагогический институт им. М.Е.Евсевьева» состоялся открытый республиканский отборочный тур Московского Международного Форума «Одаренные дети - будущее России», в котором Уполномоченный председательствовал в жюри номинации «Клуб юристов».

В поиске новых форм повышения уровня правовой культуры населения Уполномоченным проводится работа по введению обучения правам человека в государственные образовательные стандарты и программы по всем специальностям и на всех уровнях образования, стимулированию развития программ магистерской подготовки по правам человека. В этой связи в Средне-Волжский институт (филиал) Федерального государственного образовательного учреждения высшего образования «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)» в г. Саранске для дополнительного изучения студентами и магистрантами, в рамках подготовки написания ими научных статей, выпускных квалификационных работ и магистерских диссертаций, направлено письмо с предложением тем, в которых может быть использован практический опыт Уполномоченного по правам человека в Республике Мордовия. Были предложены следующие темы: 1) О нарушении конституционных прав граждан на судебную защиту в связи с неисполнением решений судов (наиболее актуальной является тема о неисполнении решений судов о понуждении администраций муниципальных образований об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа); 2) О состоянии правового просвещения жителей Республики Мордовия по вопросам прав и

свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты; 3) Защита прав человека и гражданина в Республике Мордовия (тема многогранна, возможны варианты, например, в области социальных прав - защита прав человека на жилище, социальное обеспечение, на благоприятную окружающую среду); 4) Институт Уполномоченного по правам человека в Республике Мордовия: проблемы и перспективы развития.

14.09.2018 Уполномоченный участвовал в акции «Час самоуправления», проводимой в национальной библиотеке им. А.С.Пушкина в связи с 119-летием ее открытия, выполнял обязанности библиотекаря в отделе абонемента, показывая своим примером студентам - читателям стремление к правовым знаниям.

С докладом «Организационно-правовой механизм деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Мордовия» Уполномоченный выступил на заседании «круглого стола», проводимого 22.11.2018 на базе Средне-Волжского института (филиала) ФГБОУВО «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)» в г. Саранске на тему «Проблемы конституционного развития на современном этапе».

Если мы заботимся о человеке, то должны дать ему знания - где и как он может защитить свои права, получить помощь. В этом контексте Уполномоченный считает необходимым еще раз подчеркнуть важность разработки и принятия республиканской программы правового просвещения.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ МОРДОВИЯ С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ, ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА, УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И УПОЛНОМОЧЕННЫМИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Конструктивное сотрудничество во имя соблюдения и реализации прав человека и гражданина на территории Республики Мордовия - это позиция Уполномоченного в работе с органами власти федерального, республиканского и местного уровней, правоохранительными ведомствами, общественными организациями.

Его деятельность постоянно находилась в диалоге с государственной властью при уважительном отношении к мнению сторон. Уполномоченный всегда получал поддержку в государственных, муниципальных, надзорных, правоохранительных и судебных органах.

Таким образом, за прошедший год Уполномоченным выполнена одна из основных задач - быть посредником между властью и обществом: донести информацию о нарушениях прав людей и проблемах их защиты до компетентных ведомств и органов местного самоуправления. При этом по-прежнему эффективность правозащитной работы зависит от действенности взаимодействия с надзорными органами, от наличия системы реагирования на рекомендации Уполномоченного со стороны органов республиканской исполнительной власти, органов местного самоуправления, руководителей федеральных структур.

Уполномоченный открыт для сотрудничества, и границы его взаимодействия постепенно расширяются.

Исходя из взаимной обязанности защищать права и законные интересы граждан, придавая важное значение использованию в этих целях всех имеющихся правовых и организационных ресурсов, принимая во внимание необходимость осуществления согласованных действий по защите прав граждан, 31.01.2018 заключено Соглашение о взаимодействии с Приволжским транспортным прокурором Т.М.Кебековым.

21.05.2018 подписано Соглашение о взаимодействии с генеральным директором ООО «Юридическая Компания «Сфера» В.Ф.Кичкиным. Соглашение дополнит существующие правовые средства защиты прав и свобод человека и гражданина и расширит круг организаций, представляющих гражданам юридическую помощь бесплатно.

16.07.2018 Уполномоченный и Руководитель Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Мордовия Т.П.Харитонова, заключили Соглашение о взаимодействии по вопросам защиты прав граждан в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и потребительского рынка.

Определены способы взаимодействия по вопросам защиты прав

предпринимателей, а также соблюдения прав граждан при нарушении их прав со стороны предпринимателей с назначенным в 2018 году Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Мордовия А.В.Грибановым.

В целях более тесного взаимодействия и решения проблемных вопросов во взаимодействии с органами местного самоуправления, Уполномоченный 21.09.2018 встретился с руководителями юридических служб муниципальных органов власти; сообщил о тематике обращений, относящихся к их компетенции, акцентировав внимание на проблемах, с которыми обращаются граждане. По итогам мероприятия достигнута договоренность об оказании содействия по подбору общественных помощников в муниципальных образованиях.

В рамках Соглашений о взаимодействии Уполномоченный принимал участие при подведении итогов в Верховном Суде Республики Мордовия, Приволжской транспортной прокуратуре (в режиме видеоконференции), МВД по Республике Мордовия, УФСИН России по Республике Мордовия и Мордовской лаборатории судебной экспертизы Министерства юстиции Российской Федерации.

Результаты работы судейского сообщества в контексте обращений граждан в адрес Уполномоченного свидетельствуют о том, что в условиях возрастающей нагрузки судьями республики обеспечено законное, обоснованное и справедливое разрешение в разумные сроки подавляющего большинства дел. На системном уровне ими принимаются меры к правильному и единообразному применению законодательства. Прделана определенная работа по улучшению организации судебной деятельности, повышению культуры судопроизводства, доступности и открытости судебной системы для граждан.

Приволжской транспортной прокуратурой на итоговом совещании были обозначены злободневные проблемы, требующие ее вмешательства в сфере функционирования воздушного, водного, железнодорожного транспорта и таможенного регулирования.

По итогам расширенного заседания коллегии МВД по Республике Мордовия были приняты соответствующие решения, направленные на повышение уровня оперативно-служебной деятельности сотрудников полиции, поставлены задачи в сфере противодействия терроризму, экстремизму, коррупции, наркомании, взаимодействия с правоохранительными структурами и общественными организациями региона. Уполномоченный отмечает, что качественная реализация таких функций, как обеспечение правопорядка, профилактика правонарушений, антитеррористическая защищенность граждан, являются гарантом обеспечения значительной части прав и свобод человека и гражданина на территории Республики Мордовия.

Отмечая достижения, руководство УФСИН России по Республике Мордовия определило проблемные вопросы и пути их решения, выделило приоритетные направления работы, касающиеся обеспечения стабильной обстановки в подведомственных учреждениях, укреплению правопорядка и законности.

С учетом того, что роль судебной экспертизы является незаменимым механизмом защиты прав и свобод человека в суде, присутствие Уполномоченного на подведении итогов в Мордовской лаборатории судебной

экспертизы Министерства юстиции Российской Федерации было важным. Государственный правозащитник занимался вопросами неоплаты сторонами судебного разбирательства назначенных судами судебных экспертиз. По его инициативе, на основании обозначенных им проблем, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н.Москалькова обратилась в Министерство юстиции Российской Федерации. Согласно информации, предоставленной названным ведомством, в целях совершенствования механизма оплаты экспертиз, проводимых экспертами и судебно-экспертными учреждениями по поручению судов общей юрисдикции депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.Н.Плигиным, В.А.Понежским и др., внесен законопроект № 711938-6 «О внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации», подготовленный в качестве законодательной инициативы.

По некоторым вопросам соблюдения прав граждан правовая позиция полномочных органов выработывалась в процессе обмена мнениями участниками различных форумов, в работе которых принимал участие Уполномоченный.

Так, 08.06.2018 на «круглом столе», организованном по инициативе Председателя Верховного Суда Республики Мордовия С.В.Штанова, обсуждены особенности подготовки дел, связанных с установлением границ земельных участков, к судебному разбирательству, сложности, возникающие при рассмотрении таких споров, и типичные ошибки судей; значение экспертного заключения для правильного разрешения судебных споров; причины реестровых ошибок и практика их исправления.

22.11.2018 состоялся Третий открытый форум Прокуратуры Республики Мордовия. Дискуссия развернулась по вопросам защиты прав граждан при формировании и взимании платы за жилищные услуги и проведении капитального ремонта многоквартирных домов. Уполномоченный в своем выступлении отметил, что указанная тематика занимает одно из ведущих мест в структуре обращений граждан. Проблемы состояния и развития жилищно-коммунального хозяйства являются одними из наиболее острых, поскольку касаются повседневной жизни подавляющего большинства населения. Сфера ЖКХ и ее устойчивое функционирование являются гарантом социальной безопасности населения.

«Круглые столы», проводимые по инициативе Общественной палаты Республики Мордовия, избранной тематикой привлекают внимание государственных органов федерального и регионального уровня к наличию проблем. Прошедший 22.03.2018 «круглый стол» был посвящен теме противодействия распространению наркотиков и мерам по профилактике наркомании. Уполномоченный отметил недостаточность системных мер в данном направлении, в числе которых важная роль принадлежит правовой пропаганде. Ситуация в данной сфере находится в зоне повышенного внимания и остается тревожной. Наряду с антинаркотической пропагандой, важны духовно-нравственное воспитание детей и молодежи, формирование у них семейных ценностей. Совместными усилиями, во взаимодействии, взаимообмене информацией можно добиться положительных результатов. Вопросы

демографической ситуации в Республике Мордовия рассматривались на «круглом столе» 31.05.2018, о ситуации в сфере оказания онкологической помощи населению в Республике Мордовия говорили 07.12.2018.

Исходя из мандата Уполномоченного, его присутствие в избирательной кампании ограничивается осуществлением мониторинга избирательного процесса. В этом направлении имеется тесное взаимодействие с Центральной избирательной комиссией Республики Мордовия. Для обеспечения соблюдения избирательных прав граждан в день выборов в Аппарате Уполномоченного работала «горячая» телефонная линия. В преддверии выборов главы государства в 2018 году Уполномоченный принял участие в совещании «Общественный контроль на выборах Президента Российской Федерации», проводимом 19.02.2018 Общественной палатой Республики Мордовия.

Общественный контроль в результате создания и работы Общественных советов, созданных при территориальных органах федеральной власти, должен стать надежным звеном в цепочке «граждане - общественные советы - власть». Только с наличием этого звена можно говорить о том, что общество, в котором мы живем, по настоящему демократическое, дает возможность каждому активному гражданину обозначить свое отношение к работе властных структур, имея в наличии законный инструмент, которым он может уверенно пользоваться. Деятельность Общественных советов, как объекта общественного контроля, важна и для наиболее эффективной реализации полномочий Уполномоченного. Однако государственный правозащитник принят лишь в состав Общественных советов, созданных при Управлениях Федеральных служб исполнения наказаний и судебных приставов России по Республике Мордовия.

В целях соблюдения прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных в 2018 году, на основании Соглашения, продолжалась совместная работа с Мордовским республиканским правозащитным центром (председатель В.Д.Гуслянников). 18.01.2018 Уполномоченный принял участие в общественных слушаниях по вопросам осуществления общественного контроля в местах принудительного содержания в рамках проекта «ВЫСТОЯТЬ В 2018», организованных названной общественной организацией. На этом мероприятии были обсуждены результаты работы членов Общественной наблюдательной комиссии Республики Мордовия по мониторингу соблюдения прав человека в местах принудительного содержания.

В рамках Федеральных законов от 10.06.2008 № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» и от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», с Общественной наблюдательной комиссией Республики Мордовия (председатель В.В.Кругов) в 2018 году выстроено наиболее тесное взаимодействие, особенно в проведении совместных проверок по обращениям осужденных и их представителей.

В прошедшем году в деятельности института Уполномоченного по правам человека в Республике Мордовия появились новые формы взаимодействия. Одна из них - активное участие в заседаниях Совета непарламентских политических партий при Государственном Собрании Республики Мордовия, представленных

партиями «Демократическая правовая Россия», «Яблоко»; «Справедливая Россия», «Народная партия «За женщин России», «Казачья партия Российской Федерации», «Российская партия пенсионеров за справедливость».

На прошедшем 06.12.2018 заседании Уполномоченный акцентировал внимание присутствующих на вопросы обеспечения защиты конституционных прав и свобод граждан. По итогам его доклада от членов Совета поступило предложение об усилении информирования граждан о деятельности института Уполномоченного по правам человека, а по итогам всего мероприятия Председатель Государственного Собрания Республики Мордовия В.В.Чибиркин призвал его участников более активно представлять на обсуждение депутатов свои мнения, предложения и проекты, что может быть учтено при формировании законодательных инициатив, включая внесение изменений в действующее законодательство.

24.12.2018 состоялось заседание Комиссии по противодействию коррупции, взаимодействию государства и общества Совета непарламентских политических партий при Государственном Собрании Республики Мордовия, на котором обсудили ряд важных вопросов о работе по противодействию коррупции и профилактике коррупционных правонарушений, проводимой в Республике Мордовия.

Участие Уполномоченного в инструкторско-методических сборах в начале 2018 года по вопросам подготовки к военной службе и заседаниях Республиканской призывной комиссии в период весеннего и осеннего призывов стало также новой формой взаимодействия с Республиканским военкоматом.

В истекшем году Уполномоченный, как член Координационного совета при Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Мордовия, продолжал активно работать в его составе, поскольку принятые на его заседаниях решения имеют непосредственное отношение к реализации гражданами прав. Наиболее значимыми вопросами, рассмотренными этой общественной структурой стали: «О состоянии работы по реализации органами ЗАГС Республики Мордовия постановления Правительства Российской Федерации от 03.03.2017 № 254 «Об утверждении Правил перевода в электронную форму книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг» и связанные с ним проблемы, возникающие при эксплуатации ФГИС «ЕГР ЗАГС» (31.05.2018) и «О взаимодействии Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Мордовия с органами государственной власти в сфере обеспечения единства правового пространства Российской Федерации» (29.11.2019).

Новшеством в работе института Уполномоченного по правам человека в Республике Мордовия стала встреча 04.05.2018 с депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Председателем комитета по безопасности и противодействию коррупции В.И.Пискаревым. В ходе встречи Уполномоченный сообщил о наиболее острых проблемах, которые волнуют жителей республики. Отметил, что наибольшее количество их обращений связано с социальной сферой. Это вопросы лекарственного обеспечения, выделения санаторно-курортных путевок инвалидам, медицинской помощи, установления инвалидности, предоставления жилья детям-сиротам и

детям, оставшимся без попечения родителей, и другие. Василий Иванович заверил, что обозначенные проблемы и предложения по совершенствованию законодательных норм будут предметом обсуждения в профильных комитетах Государственной Думы.

19.07.2018 Решением Комитета по безопасности и противодействию коррупции Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Уполномоченный по правам человека в Республике Мордовия В.Ф.Левин, как специалист в области права и обеспечения безопасности личности, общества и государства, имеющий опыт законопроектной и практической работы в сфере безопасности и противодействию коррупции, включен в состав Экспертного совета при Комитете.

Согласно Положению от 15.12.2016 № 11/2, Экспертный совет образуется как общественный консультативный орган для научно-правового, экспертного и информационно-консультационного обеспечения деятельности Комитета.

03.09.2018 В.И.Пискарев встретился с Уполномоченным и другие членом названного Экспертного совета, ректором Мордовского государственного университета им. Н.П.Огарева С.М.Вдовиным. Были обсуждены актуальные вопросы в сфере противодействия коррупции и совершенствования законодательства по безопасности личности, общества и государства.

Организационной основой сообщества уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации по-прежнему является Координационный совет российских уполномоченных по правам человека под председательством Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н.Москальковой. Посредством такого форума региональные уполномоченные по правам человека получают возможность диалога с представителями Верховного Суда Российской Федерации, Прокуратуры Российской Федерации и федеральных органов власти.

Широкая правозащитная повестка представлена в 2018 году на заседаниях Координационного совета, проходивших 16.05.2018 в Ялте и 07.11.2018 в Москве. К каждому заседанию Уполномоченным по правам человека в Республике Мордовия были собраны и представлены для обобщения сведения и предложения от заинтересованных органов республики. Оба мероприятия имеют важное практическое значение.

Координационный совет российских уполномоченных, состоявшийся 16.05.2018, посвящен защите прав лиц с нарушениями психического здоровья. На нем всесторонне обсудили вопросы совершенствования системы оказания психиатрической помощи, повышения доступности и качества психиатрической помощи, защиты прав граждан с нарушениями психического здоровья в медицинских учреждениях, в учреждениях социальной защиты и уголовно-исполнительной системы, в специализированных судебно-психиатрических стационарных отделениях, проблемы недобровольной госпитализации и многие другие. По его итогам региональным омбудсменам рекомендовано проанализировать действующие на их территории нормативные правовые акты, касающиеся проблем защиты прав граждан с нарушениями психического здоровья; провести мониторинг состояния соблюдения прав граждан с нарушениями психического здоровья на получение образования и

трудоустройство; посетить психоневрологические интернаты с целью проверки условий проживания в них инвалидов, обратив особое внимание на обеспечение их безопасности и т.д.

Заседание Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации 07.11.2018 посвящено проблемам защиты права граждан на образование. Были рассмотрены вопросы нехватки мест в дошкольных образовательных учреждениях, создания комфортных и безопасных условий пребывания в образовательных организациях общего образования, качества образования, проблемы ликвидации школ в сельских местностях по причине экономической нецелесообразности их содержания, обеспечения доступности инклюзивного образования и другие. Министр просвещения Российской Федерации О.Ю.Васильева поддержала предложение Т.Н.Москальковой о включении омбудсменов в состав рабочих групп по разработке образовательных программ федерального и регионального уровня.

Уполномоченный по правам человека в Республике Мордовия выступил с докладом на тему «Право на «образование через всю жизнь» и его реализация». Отметил, что «образование - одно из самых ценных приобретений, которое человек может сделать в своей жизни. Право на образование есть основополагающее право человека, без которого невозможно полноценное осуществление всех остальных прав и свобод. Оно способствует реализации личных свобод, раскрытию человеческого потенциала и развитию, как отдельного человека, так и всего общества в целом. Обеспечение права на образование, создание условий для его реализации - это одна из главных задач любого государства, в том числе и для России, ведь именно человеческий потенциал, формируемый в результате процесса образования, является основной частью национального богатства страны и создает предпосылки для ее экономического, культурного и социального развития и процветания, природа так обо всем позаботилась, что повсюду мы находим, чему учиться. Человек не должен останавливаться на достигнутом, он обязан двигаться вперед, совершенствоваться». Свои предложения по данному докладу Уполномоченный направил для включения в специальный доклад по итогам работы Координационного совета. Специальный доклад станет новшеством в работе Координационного совета российских уполномоченных по правам человека. В него войдут результаты исследований, проведенных уполномоченными, а также рекомендации и предложения по решению выявленных проблем.

17.09.2018 в г. Саратов прошла Международная научно-практическая конференция «Права человека - индикатор современного развития государства», в которой приняли участие омбудсмены зарубежных стран, представители органов государственной власти Саратовской области, институтов гражданского общества и научного сообщества. На ней были проанализированы актуальные проблемы развития прав человека и совершенствования социального правового государства. Участники обменялись мнениями, обсудили особенности действующего законодательства и выработали предложения по его совершенствованию. Свои предложения представил и Уполномоченный по правам человека в Республике Мордовия, выступив с докладом на тему «Вопросы защиты социальных прав граждан».

Тема II ежегодной Международной конференции «Проблемы защиты прав человека на евразийском пространстве: обмен лучшими практиками омбудсменов». Она состоялась 08.11.2018 в г. Москва при содействии Российского университета дружбы народов и Управления Верховного Комиссара ООН по правам человека и была посвящена 70-летию принятия Всеобщей декларации прав человека и 25-летию принятия Конституции Российской Федерации. Эксперты из разных стран обсудили актуальные вопросы обеспечения и продвижения прав и свобод человека на евразийском пространстве, повышения эффективности правозащитной и просветительской деятельности, обмен опытом и лучшими практиками в области защиты прав человека.

Президент страны В.В.Путин считает востребованными такие форматы международного сотрудничества, как Евразийский альянс омбудсменов, потому как интенсивные интеграционные процессы на евразийском пространстве делают востребованным обмен практическим опытом уполномоченных по правам человека этих государств.

Участники конференции, согласно принятой Резолюции, договорились продолжать развивать сотрудничество омбудсменов на евразийском пространстве; добиваться уважения прав и свобод человека путем конструктивного, равноправного межгосударственного диалога с учетом национальных, культурных и исторических особенностей и ценностей каждого государства; осуществлять деятельность по созданию комплексной системы государственной защиты прав и свобод человека и гражданина; осуществлять правовую просветительскую деятельность; признать эффективным наделять омбудсменов правом реагировать на нарушение прав человека не только со стороны государственных органов и должностных лиц, но и руководителей и учредителей юридических лиц любой формы собственности (образовательных и медицинских учреждений, частных предприятий в случае их банкротства и т.д.); считать обоснованной и заслуживающей внедрения в законодательство, регулирующее деятельность омбудсменов, иммунитет неприкосновенности граждан, обратившихся с жалобой к омбудсмену.

14.12.2018 Уполномоченный принимал участие в конференции, посвященной 70-летию Всеобщей декларации прав человека, которая прошла в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Она была организована по инициативе Совета по взаимодействию с институтами гражданского общества совместно с Общественной палатой Российской Федерации, Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и Советом уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации. По итогам заседания принято обращение к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Правительству Российской Федерации и Общественной палате Российской Федерации с рекомендациями по совершенствованию правовых гарантий защиты прав граждан в России.

Предложения по совершенствованию законодательной базы деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации стали темой обсуждения в ходе парламентских слушаний «25 лет Конституции

Российской Федерации и институту Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации: итоги и перспективы развития», которые состоялись 18.12.2018 в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

В 2018 году Уполномоченный участвовал и в Координационном совете уполномоченных по правам человека в субъектах Приволжского федерального округа. Он состоялся 18.09.2018 в г. Саратов под председательством Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан С.Х.Сабурской при участии Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н.Москальковой. Основной его повесткой стала защита прав пожилых граждан. Федеральный омбудсмен уделила особое внимание изменениям в пенсионное законодательство, границы которых очертил Президент Российской Федерации В.В.Путин в обращении к гражданам 29 августа 2018 года. Уполномоченный по правам человека в Республике Мордовия представил доклад на тему «Соблюдение прав граждан при получении компенсационной выплаты по уходу за нетрудоспособным гражданином» и предложения по устранению имеющихся проблем.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

В целях обеспечения и защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина на территории Республики Мордовия, не предполагая вмешательства в непосредственную деятельность органов власти - адресатов нижеследующих рекомендаций, Уполномоченный по правам человека в Республике Мордовия предлагает:

Правительству Республики Мордовия рассмотреть вопрос о:

- принятии нормативного правового акта об установлении на территории Республики Мордовия административной ответственности за нарушение правил содержания кошек и собак;
- создании единого централизованного механизма по формированию муниципальных маневренных фондов в рамках региональной жилищной программы.

Территориальному управлению Федеральной службы по надзору в сфере прав потребителей и благополучия человека по Республике Мордовия

Учитывая, что несанкционированные свалки или ненадлежащее состояние санкционированных свалок нарушают права населения на благоприятную окружающую среду, рассмотреть данную проблему на «круглом столе» с участием заинтересованных ведомств или координационном (общественном) совете ведомства.

Министерству здравоохранения Республики Мордовия

1. Продолжить работу, направленную на повышение доступности и качества медицинских услуг для населения;
2. В пределах полномочий в сфере охраны здоровья проанализировать создавшуюся в Республике Мордовия ситуацию с соблюдением прав отдельных категорий граждан по обеспечению лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения в льготном порядке, установленном федеральным и региональным законодательством, и принять меры по организации их своевременной выдачи.

Министерству образования Республики Мордовия

В целях предупреждения фактов уклонения от военной службы молодежи призывного возраста необходимо проводить работу, направленную на патриотическое воспитание будущих военнослужащих.

Министерству Образования Республики Мордовия,

Главам администраций муниципальных образований

Обеспечить право на жилище выпускников государственных общеобразовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Уполномоченный по правам человека
в Республике Мордовия
Заслуженный юрист
Республики Мордовия
В.Ф.ЛЕВИН.
