



Деятельность Уполномоченного по правам человека в Республике Марий Эл в 2019 году

Оглавление

Работа с жалобами.....	1
Примеры защиты и восстановления прав граждан.....	2
Содействие совершенствованию законодательства.....	3
Взаимодействие с государственными органами, правозащитными организациями, развитие института уполномоченного по правам человека.....	5
Правовое просвещение, содействие в оказании юридической помощи.....	5

Работа с жалобами

В 2019 году к Уполномоченному по правам человека в Республике Марий Эл (далее – Уполномоченный) обратилось **499** граждан: устно – **261** человек, письменно – **238** человек. Из общего числа обращений **9** являлись коллективными; **7** – в интересах неопределенного круга лиц.

По группам конституционных прав обращения распределились следующим образом:

<i>Личные (гражданские) права</i>	131
<i>Экономические права</i>	34
<i>Социальные права</i>	278
<i>Культурные права</i>	8
<i>Политические права</i>	1
<i>Гарантии государственной защиты</i>	19
<i>Иные</i>	28

Число обращений по некоторым тематикам:

<i>Право на жилище</i>	67
<i>Вопросы ЖКХ</i>	17
<i>Трудовые права</i>	29
<i>Здравоохранение</i>	7
<i>Образование</i>	23
<i>Экология</i>	3
<i>Пенсионное обеспечение</i>	18
<i>Соблюдение прав в учреждениях УИС</i>	35

Из общего количества обращений:

- принято к рассмотрению – **77**;
- заявителю разъяснены средства, которые тот вправе использовать для защиты своих прав и свобод – **221**;
- передано обращений государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которого относится их разрешение по существу – **167**;
- отказано в принятии к рассмотрению – **34**.

При проведении проверок Уполномоченным подготовлено и направлено более **230** писем в органы исполнительной государственной власти республики, территориальные федеральные органы исполнительной власти и органы местного самоуправления. По результатам работы над жалобами направлено **31** обращение в органы прокуратуры.

Проведено **5** проверок с выездом.

По результатам рассмотрения жалоб выявлены системные нарушения прав и свобод граждан:

- требующие совершенствования федерального законодательства – 1;
- препятствия в реализации прав граждан по объективным причинам не могут быть устранены в настоящий период времени (ввиду недостаточности бюджетного финансирования) – 2. Данная категория касалась реализации прав детей-сирот и лиц, из числа детей-сирот по обеспечению жилыми помещениями, а также по предоставлению места в дошкольном учреждении, в том числе по предоставлению места ребенку в определенном детском саду, находящемся в непосредственной близости от места проживания.

В результате принятых мер восстановлены права заявителей полностью или частично по **13** письменным жалобам, из них по **2** коллективным.

Примеры защиты и восстановления прав граждан

В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданина, жителя г. Козьмодемьянска, на нарушение права на обращение: истребование справок о характеристике жилого помещения и иных подобных справок - выписка из домовой книги (поквартирная карточка) в целях постановки на учет граждан, имеющих право на приобретение жилья. Заявитель обращался в администрацию муниципального образования «Городской округ «Город Козьмодемьянск» о невозможности предоставления данных документов. Однако обращение результатов не дало.

В связи с принятием Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации,

утвержденного приказом МВД России от 31 декабря 2017 г. № 984, ведение домовых книг, поквартирных карточек и карточек регистрации не предусмотрено.

Принимая во внимание вышеизложенное, Уполномоченный обратился за защитой прав жителей г. Козьмодемьянска в администрацию городского округа для решения вопроса.

По итогам рассмотрения заключения Уполномоченного и при содействии Горномарийской межрайонной прокуратуры в исполнении требований администрацией городского округа внесены изменения в административные регламенты. Кроме того, Министерством внутренней политики, развития местного самоуправления и юстиции Республики Марий Эл разъяснено о том, что не подлежат применению формы поквартирной карточки и выписки из домовой книги. Непредставление указанных документов не может являться основанием для отказа в постановке на учет граждан, имеющих право на приобретение жилья.

Гражданин обратился в адрес Уполномоченного за содействием замены военной службы альтернативной.

Принимая во внимание обстоятельства, изложенные в обращении, в целях соблюдения права на замену военной службы Уполномоченный направил ходатайство в Отдел военного комиссариата Республики Марий Эл по Медведевскому и Килемарскому районам. Вопрос решен положительно. На заседании призывной комиссии Медведевского района было принято заключение о замене гражданину военной службы по призыву альтернативной службой.

В адрес Уполномоченного поступило обращение жительницы г. Йошкар-Олы по вопросу льготной замены электросчетчика.

В своем обращении гражданка указала, что она проживает одна, близких родственников не имеет, пенсии для осуществления замены счетчика не хватает, большая часть расходов связана с покупкой лекарственных препаратов, платежами по коммунальным услугам.

В рамках содействия обращение заявительницы с ходатайством Уполномоченного направлено в адрес управляющего директора «ТНС энерго Марий Эл». По результатам рассмотрения ходатайства, была произведена замена старого и установка нового электросчетчика безвозмездно.

Содействие совершенствованию законодательства

На федеральном уровне

Уполномоченным в адрес федерального уполномоченного направлены предложения о необходимости внесения изменений в Правила принятия комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданной высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации

Федерации и осуществляющей деятельность на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, решения о допуске или недопуске лиц, имевших судимость, к педагогической деятельности..., утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 2015 г. № 796, в части расширения категории лиц, указанных в п. 2 настоящих Правил, в отношении которых Комиссия вправе принимать решения о допуске или недопуске к трудовой деятельности лиц, имевших судимость (учитывая истекший срок давности, прошедший с момента совершения преступления, форму вины, обстоятельства, характеризующие личность лица, совершившего преступление, отношение к исполнению трудовых обязанностей, заслуги в работе и иные обстоятельства).

На региональном уровне

27 декабря 2019 г. Уполномоченным в целях предупреждения причинения вреда здоровью, связанного с употреблением несовершеннолетними бестабачной никотиносодержащей продукции, депутатам Государственного Собрания Республики Марий Эл внесены конкретные предложения о внесении новых изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл, предусматривающие запрет продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина, бестабачной никотиносодержащей продукции, вовлечения несовершеннолетних в потребление бестабачной никотиносодержащей продукции, а также устанавливающий ответственность за нарушение запрета.

В настоящее время проект закона находится в стадии рассмотрения в Государственном Собрании Республики Марий Эл.

Участие в совершенствовании республиканского законодательства одно из направлений правозащитной деятельности Уполномоченного.

Деятельность в области законодательной инициативы Уполномоченный осуществлял на основании статьи 14 Закона Республики Марий Эл от 21 сентября 2000 г. № 44-З «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Марий Эл». Уполномоченный руководствовался статьей 55 Конституции Российской Федерации, устанавливающей, что в Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека.

В 2019 году Уполномоченным были даны заключения на 4 законопроекта, затрагивающего реализацию конституционных прав человека.

Взаимодействие с государственными органами, правозащитными организациями, развитие института уполномоченного по правам человека

Всего действует **20** соглашений о сотрудничестве и взаимодействии, заключенные между Уполномоченным и государственными органами власти (18) и общественными организациями (2), из них в 2019 году с государственными органами заключено одно – Соглашение с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Марий Эл, 29 мая 2019 г. и одно – Соглашение с общественной организацией с региональным отделением Общероссийской общественной организации «Союз пенсионеров России» Республики Марий Эл, 3 декабря 2019 г.

В 2019 году Уполномоченным в органы власти направлено два заключения, все в адрес органов местного самоуправления.

1) В заключении в адрес администрации муниципального образования «Оршанский муниципальный район» в защиту жилищных прав сироты Ф. рекомендовано принять меры по обеспечению заявительницы жилым помещением по договору найма специализированного жилого помещения.

По результатам рассмотрения Заключения администрацией «Оршанский муниципальный район» принято решение обеспечить гражданку Ф. жилым помещением по договору специализированного найма при выделении соответствующих субвенций в 2020 году.

2) Заключение в адрес администрации муниципального образования «Городской округ «Город Козьмодемьянск» по исполнению муниципальными органами г. Козьмодемьянска требований законодательства при истребовании документов, необходимых для предоставления гражданами в рамках выполнения государственных обязательств по обеспечению жильем определенных категорий граждан.

В заключении рекомендовано привести административные регламенты в соответствие с требованием законодательства, в которых предусмотрено истребование поквартирных карточек, выписки из домовой книги, поскольку данные положения не применимы в настоящее время (удовлетворено).

В Республике Марий Эл отсутствует институт общественных помощников.

Правовое просвещение, содействие в оказании юридической помощи

Согласно Закону Республики Марий Эл от 21 сентября 2000 г. № 44-З «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Марий Эл» (далее – Закон об Уполномоченном) одним из основных направлений деятельности Уполномоченного является просветительская

деятельность, а именно содействие правовому просвещению граждан, распространению знаний о правах и свободах человека, гражданина.

Создание и развитие механизма защиты прав человека на территории Республики во многом зависит от уровня сотрудничества Уполномоченного с органами государственной, муниципальной власти, общественными организациями, государственными учреждениями и средствами массовой информации.

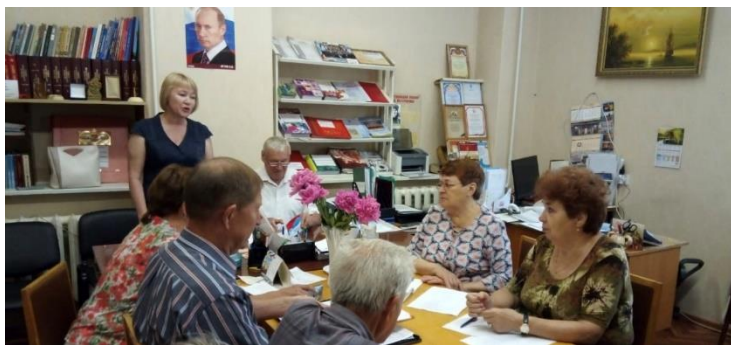
В рамках сотрудничества с Министерством внутренней политики, развития местного самоуправления и юстиции Республики Марий Эл (далее – Министерство) 13 марта 2019 г. Уполномоченный Яковлева Л.Н. (занимала должность Уполномоченного с 26.12.2016 по 03.10.2019) приняла участие в круглом столе по вопросам правового просвещения, организованном Министерством. Уполномоченным был представлен доклад «О содействии правовому просвещению граждан Республики по защите прав и свобод человека».

Выступая на круглом столе, Яковлева Л.Н. отметила, что Уполномоченный, руководствуясь Законом об Уполномоченном, разъясняет взрослому населению, детям и молодежи положения действующего законодательства о правах и свободах человека, способствует восстановлению нарушенных прав и правовому просвещению граждан, используя различные формы просветительской работы (уроки прав человека, круглые столы, конференции, семинары и др.).

Уполномоченным были приведены конкретные примеры организации просветительской работы с жителями республики и обозначены перспективы деятельности в 2019 году.

После выступления Яковлева Л.Н. ответила на вопросы участников круглого стола, а также дала два интервью – телеканалу «Россия 1» и МЭТР, по реализации основных направлений деятельности аппарата Уполномоченного.

В работе по правовому просвещению Уполномоченный сотрудничает и с общественными организациями по реализации еще одного проекта, предложенного Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации «*Правовой марафон для пенсионеров*».



11 июня 2019 г. Яковлева Л.Н. приняла участие в мероприятии, посвященном Дню России, в Городском Совете ветеранов, где поздравила ветеранов с праздником Днем России, рассказала об основных проблемах, с которыми лица

пожилого возраста обращаются к Уполномоченному, как они решаются, каковы результаты, ответила на интересующие пенсионеров вопросы.

В ходе встречи с ветеранами обсуждался вопрос необходимости правового просвещения граждан, повышения уровня правовой грамотности людей пенсионного возраста.

Яковлева Л.Н. выразила надежду на дальнейшее сотрудничество с Городским советом ветеранов в реализации проекта «Правовой марафон для пенсионеров» и региональным отделением Общероссийской общественной организации «Союз пенсионеров России», с которой в 2019 году заключено соглашение о взаимодействии и сотрудничестве.

В работе по правовому просвещению молодежи Уполномоченный тесно сотрудничает с ФГБОУ ВО «Поволжский государственный технологический университет». В 2019 году Республика приняла участие в реализации просветительского проекта «Школа правозащитников: учиться и действовать», который называют универсальной платформой правового просвещения, основанной на анализе лучших правопросветительских практик омбудсменов и Российского нового университета.

На факультете управления и права ФГБОУ ВО «Поволжский государственный технологический университет» сформирован и осуществляет активную деятельность *Корпус правовых волонтеров*. В ноябре 2019 года 6 студентов факультета прошли обучение по программе подготовки правовых волонтеров «Время учиться» в рамках реализации правопросветительского проекта «Школа правозащитников: учиться и действовать», по интерактивной онлайн-программе и получили сертификаты о прохождении программы, подтверждающие право на реализацию просветительских программ в республике.

По инициативе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в рамках празднования Международного дня прав человека 10 декабря образовательным организациям предложено провести Единые уроки «Права человека».

Уполномоченным Мухаметгалиевым Ф.Х. (вступил в должность Уполномоченного 28 ноября 2019 г.) эта инициатива поддержана. С целью формирования правовой культуры подростков, положительного отношения к законам и их выполнению сотрудниками аппарата Уполномоченного совместно



с прошедшими обучение студентами ФГБОУ ВО «Поволжский государственный технологический университет» с 9 по 13 декабря 2019 г. проведены уроки «Права человека» в 53 классах 14 общеобразовательных школ города Йошкар-Олы, Звениговского, Медведевского и Моркинского районов. Всего охвачено **1 213** школьников.

В начале урока учащимся была дана краткая информация, сопровождаемая презентацией, об истории признания прав человека, нормативных документах, которыми закреплены права и свободы человека, механизмах их реализации и институте уполномоченного по правам человека (омбудсмена). Закрепление полученного материала прошло в форме игры. Уроки позволили школьникам получить и расширить знания о правах и свободах человека, вспомнить важные вехи и события истории. Учащиеся и педагоги, присутствовавшие на уроках, дали высокую оценку их организации и проведению.

Организаторы уроков, аппарат Уполномоченного и деканат факультета управления и права, пришли к общему выводу о необходимости дальнейшей работы по правовому просвещению обучающихся, жителей Республики; определили перспективы на 2020 год.

