



ДОКЛАД

о деятельности Уполномоченного
по правам человека
в Республике Марий Эл
за 2022 год



Йошкар-Ола, 2023 г.



ДОКЛАД

**о деятельности Уполномоченного
по правам человека
в Республике Марий Эл**

за 2022 год

**Йошкар-Ола
2023 год**

Оглавление

Вступительное слово	4
Глава I. Общая характеристика обращений к Уполномоченному по правам человека в Республике Марий Эл и результаты их рассмотрения	7
1.1. Комплексный анализ обращений (масштабы, динамика, структура обращений).....	7
1.2. Основные результаты рассмотрения обращений граждан	16
Глава II. Защита социальных, экономических прав и свобод	21
2.1. Право на жилище.....	21
2.1.1. Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа	26
2.2. Трудовые права	30
2.3. Право на социальное обеспечение и социальную защиту	33
2.4. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	40
2.5. Право на благоприятную окружающую среду и право собственности на землю	42
Глава III. Защита политических, гражданских прав и свобод	46
3.1. Право избирать и быть избранным.....	46
3.2. Защита прав граждан в области миграции	48
3.3. Обеспечение прав граждан в условиях специальной военной операции и частичной мобилизации	52
3.4. Право на обращение в органы публичной власти.....	57
Глава IV. Защита прав человека в уголовном процессе, в местах принудительного содержания, в сфере исполнительного производства	59
4.1. Защита прав человека в уголовном процессе	59
4.2. Защита прав человека в учреждениях уголовно-исполнительной системы (УИС).....	60
4.3. Защита прав лиц, освобождающихся и освободившихся из мест лишения свободы, в целях их ресоциализации.....	67
4.4. Защита прав человека в местах кратковременного принудительного содержания граждан	71
4.5. Защита прав граждан при исполнительном производстве.....	74

Глава V. Деятельность Уполномоченного по совершенствованию законодательства и правовому просвещению	77
5.1. Участие Уполномоченного в деятельности по совершенствованию нормативных правовых актов в части защиты прав и свобод человека и гражданина.....	77
5.2. Содействие правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты	80
Глава VI. Взаимодействие Уполномоченного с государственными органами, органами местного самоуправления и институтами гражданского общества	86
6.1. Взаимодействие с государственными органами, органами местного самоуправления.	86
6.2. Сотрудничество с федеральным и региональными уполномоченными по правам человека.....	92
6.3. Взаимодействие с институтами гражданского общества	97
Глава VII. Рекомендации и предложения	103



«Именно сегодняшние события во многом будут определять будущий миропорядок и создадут фундамент новой международной системы прав человека. В условиях конфликта у омбудсменов особая миссия помощи людям, ставшим заложниками ситуации. Омбудсмен может и должен дистанцироваться от политики, когда речь идёт о защите их прав. Мир и цивилизация будут продолжаться только тогда, когда мы сможем жить по принципам справедливости и гуманизма».

**Уполномоченный по правам человека
в Российской Федерации Т.Н. Москалькова**

Вступительное слово

2022 год довольно сильно изменил нашу повседневную реальность, стал настоящим годом перемен и для России, и для всего мира в целом, принес институту уполномоченных по правам человека немало событий разного плана, которые имеют ярко выраженное правочеловеческое измерение.

Некоторые из них были тяжелыми для восприятия. Прежде всего, минувший год запомнится обострением международной обстановки, специальной военной операцией, беспрецедентным санкционным давлением со стороны западных стран, нескрываемой русофобией, героизацией нацизма, массовой эвакуацией соотечественников, частичной мобилизацией. Всё это стало серьезным испытанием и для нашего региона.

События на Украине еще раз показали всему миру, как важно уважительно относиться к человеку, соблюдать и защищать его права. История в который раз показывает, что игнорирование универсальных прав, международных норм и принципов неминуемо приводит к гуманитарной катастрофе и массовому нарушению прав человека и гражданина.

Несмотря на мощнейшее давление на нашу страну извне, Правительство России и регионы не только сохранили, реализовали все социальные обязательства, но и приняли дополнительные социально-экономические меры для преодоления негативных последствий новых угроз и вызовов, усиления социальной защищенности граждан, добиваются, чтобы механизмы господдержки бесперебойно работали на всех уровнях. Наиболее значимыми стали вопросы оказания всесторонней помощи участникам СВО и их семьям, тем людям, которые экстренно прибывают из Донбасса и Украины. Большим изменениям в том числе подверглось и законодательство, последовательно продвигается процесс интеграции четырех новых субъектов Российской Федерации.

Попытки недружественных стран «изолировать» Россию не увенчались успехом, прежде всего из-за консолидации российского общества, поскольку наши граждане понимают, что идет борьба за обеспечение нашей национальной

безопасности, суверенитета, права самостоятельно принимать решение о своем развитии, за справедливый миропорядок.

На этом фоне в Марий Эл последовательно реализовывались социальные, экономические, правовые и иные меры, направленные на обеспечение гарантий прав граждан. Главным политическим событием уходящего года для региона стали выборы Главы Республики Марий Эл, результаты которых задали новый вектор развития нашего региона.

Вышеуказанные события отчасти предопределили повестку ушедшего года Уполномоченного по правам человека в Республике Марий Эл (далее – Уполномоченный), внося корректировки в многогранную государственную правозащитную деятельность.

Несмотря на это неизменной и первостепенной задачей оставалась работа с обращениями: оказывали заявителям правовую помощь, защищали права граждан, старались выполнить просьбы людей, попавших в трудную жизненную ситуацию, в максимально короткие сроки.

Благодаря взаимодействию с органами государственной и муниципальной власти, институтами гражданского общества позитивный эффект от правозащитных мероприятий «оTouchesли» более 500 человек, учитывая положительное решение по некоторым обращениям, затрагивающим интересы неопределенного круга лиц.

Вместе с тем, несмотря на принимаемые меры и достигнутые результаты, степень защищенности прав граждан пока далека от идеала и ещё многое предстоит сделать, чтобы укрепить правозащитные позиции. Ряд проблем, поднимаемых в обращениях, сохраняют свою актуальность, поскольку для их устранения требуется определённые временные и финансовые затраты. Немало обращений граждан, которые остаются на контроле, и по ним проводится необходимая работа. Не по всем жалобам удалось добиться желаемого результата, зачастую по объективным, независящим от нас причинам. Но, как говорится, «дорогу осилит идущий...».

Не снижались темпы работы и по другим направлениям: в области правового просвещения населения и нормотворчества. Продуктивным было взаимодействие с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, коллегами из регионов, членами Экспертного совета при Уполномоченном и общественными структурами.

Представленный доклад о деятельности Уполномоченного за 2022 год подготовлен в соответствии со ст. 16 Федерального закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», ст. 17 Закона Республики Марий Эл от 03.08.2020 № 17-З «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Марий Эл» на основе анализа поступивших к нему обращений, сведений Центра управления регионом Республики Марий Эл, органов государственной и муниципальной власти, правоохранительных и контрольно-надзорных органов, правозащитных организаций, проверок, проведённых по жалобам о нарушении прав человека, и других источников.

В докладе не описываются повседневные правозащитные практики Уполномоченного и сотрудников его аппарата. Прежде всего, содержание доклада и его структура обусловлены характером поступивших обращений и отражают наиболее волнующие граждан вопросы. В нём приведены тематическая статистика, динамика состояния дел, обзор проблемных ситуаций и примеров деятельности регионального уполномоченного по защите гражданских, социальных,

экономических, политических прав граждан, а также защите прав граждан в уголовном процессе, в сфере гражданского судопроизводства, исполнительного производства, в местах принудительного содержания. Отдельный раздел доклада посвящен работе Уполномоченного по содействию правовому просвещению, совершенствованию нормативных правовых актов, межрегиональному и межведомственному сотрудничеству в области прав человека.

Традиционно доклад завершается рекомендациями и предложениями, адресованными государственным органам, органам местного самоуправления и организациям, наделенным публично значимыми функциями, в целях принятия мер, направленных на совершенствование законодательства и правоприменительной практики для повышения эффективности обеспечения, соблюдения, защиты прав и свобод человека и гражданина в будущем. Выражаю уверенность, что они будут максимально приняты во внимание органами власти всех уровней и заинтересованными организациями.

В заключение хотел бы поблагодарить всех, кто способствовал повышению эффективности государственной правозащитной деятельности и оказал содействие в подготовке настоящего доклада.

Мы всегда открыты для сотрудничества по вопросам правозащиты, будем благодарны за предложения по совершенствованию нашей деятельности.

Глава I. Общая характеристика обращений к Уполномоченному по правам человека в Республике Марий Эл и результаты их рассмотрения

1.1. Комплексный анализ обращений (масштабы, динамика, структура обращений)

В минувшем году уровень востребованности в помощи института уполномоченных по правам человека не снизился, о чем свидетельствует интенсивность обращений граждан.

В 2022 году было зарегистрировано 722 жалобы, заявления, предложения (рис. 1) в адрес Уполномоченного. Кроме этого, на электронную почту поступило 65 обращений, адресованных к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации.

	общее количество	устные	письменные
2022 год	722	241	481
2021 год	732	194	538
2020 год	608	231	377
2019 год	499	261	238

Рис. 1. Динамика обращений в сравнении с предыдущими годами

Число коллективных обращений составило 7 (в 2021 г. – 13), которые касались прав значительного количества граждан (195 чел.). За последние четыре года доля письменных обращений в общей массе обращений в адрес Уполномоченного увеличилась с 48 % до 67 %.

Обращения поступали по различным каналам (рис. 2).

		2022 год	2021 год
Письменные обращения		481	538
в том числе	по почте	184	189
	по электронной почте	217	264
	на личном приёме	80	85
Устные обращения		241	194
в том числе	телефонные звонки	78	61
	на личном приёме	163	133

Рис. 2. Каналы связи, по которым поступали обращения в 2022 г. в сравнении с 2021 г.

В 2022 году обращения активно поступали по почте и через электронные площадки. Отметилась тенденция увеличения их числа по «горячей линии». Аппарат Уполномоченного стал активнее работать с информацией, размещенной в социальных сетях.

По-прежнему востребованными формами общения граждан и института государственной правозащиты остаются личные приёмы должностными лицами.

Уполномоченным и сотрудниками его аппарата проведено 68 личных приемов граждан (2021 г. – 47), в том числе с выездами – в г. Волжск, Килемарский,

Мари-Турекский, Медведевский, Моркинский муниципальные районы, места принудительного содержания и другие учреждения, в ходе которых принято 243 человека (2021 г. – 218). В телефонном режиме дано свыше 300 консультаций, которые проводятся ежедневно по всему спектру вопросов правозащитной тематики.

Продолжена работа горячих телефонных линий, организуемых аппаратом Уполномоченного в преддверии значимых событий в общественной жизни. В частности, такие линии действовали накануне и в Единый день голосования, в период частичной мобилизации, по вопросам защиты прав лиц старшего поколения, оказания правовой помощи лицам, вынужденно покинувшим территории ДНР, ЛНР и Украины, на которые поступило 78 звонков.

В отчётном году к Уполномоченному с учетом коллективных обращений обратилось всего 910 человек. Структура полученных обращений по категориям заявителей представлена в таблице (рис. 3).

Категория заявителя	Количество	%
Пенсионер	283	39,1
Лицо, находящееся в местах принудительного содержания граждан	167	23,1
Мобилизованный, его представитель	63	8,7
Лицо, привлекаемое к уголовной ответственности, его представитель	33	4,6
Иностранец	17	2,3
Инвалид и лицо с ОВЗ	15	2,1
Дети-сироты и лица из их числа	12	1,7
Индивидуальный предприниматель, самозанятый гражданин	10	1,4
Многодетная семья	9	1,3
Законный представитель несовершеннолетнего	8	1,1
Участник СВО, его представитель	7	1,0
Вынужденный переселенец	6	0,8
Ветеран труда	5	0,7
Призывник	4	0,6
Безработный	4	0,6
Лицо, пострадавшее от преступления	3	0,4
Лицо, привлекаемое к административной ответственности	3	0,4
Лицо, находящееся в трудной жизненной ситуации	3	0,4
Чернобылец	2	0,3
Общественная организация	2	0,3
Ветеран боевых действий	1	0,1
Гражданин (без особой категории)	65	9,0

Рис. 3. Структура обращений по категориям заявителей

В отдельных случаях обращения направлялись представителями заявителей: адвокатами – 5 обращений; по доверенности – 3; представителями по закону – 13, иными лицами (депутатами, родственниками, общественными организациями и т.д.) – 79, в основном в интересах мобилизованных и граждан, подлежащих мобилизации (51), несовершеннолетних (13), лиц, находящихся в местах лишения свободы (9), участников специальной военной операции (6).

42 обращения были поданы в интересах неопределенного круга лиц по вопросам обеспечения благоприятных условий проживания, охраны окружающей

природной среды, тишины и покоя граждан, содержания дорог, транспортного обслуживания населения и т.д.

Анализ обращений по гендерному типу в процентном соотношении составляет: 64 % (459) обращений поступило от мужчин и 36 % (263) от женщин.

Анализ обращений по категориям заявителей показывает, что по-прежнему большая часть обратившихся, особенно устно, – это пенсионеры, то есть люди преклонного возраста, не всегда имеющие возможность написать обращение самостоятельно, не владеющие навыками работы в информационно-коммуникационной среде для подачи обращения в электронном виде. При этом от указанной категории граждан поступило 283 обращения, что на 8,4 % больше, чем в 2021 году (261).

В 2022 году по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (далее – АППГ) также отмечается рост числа обращений от лиц, находящихся в местах лишения свободы, на 46,5 %, иностранных граждан – на 750 %. Напротив, снизилось количество обращений от лиц, привлекаемых к уголовной ответственности, на 58,6 %, многодетных семей – на 47,1 %, инвалидов – на 28,6 %.

Распределение обращений по группам конституционных прав показывает, что наибольшую долю составляют обращения, связанные с предполагаемым нарушением либо реализацией социальных прав – 40 % (2021 год – 39 %), далее следуют гражданские (личные) права – 28 % (17 %), гарантии государственной защиты – 22 % (14 %), политические права – 6 % (3 %), экономические права и свободы – 4 % (4%).

Динамика и структура обращений к Уполномоченному применительно к основным группам прав (отраслям законодательства) отражены в таблицах (рис. 4 и 5).

Продолжился рост обращений по вопросам жилищных прав (+10%), прав на социальное обеспечение и социальную защиту (+57%), прав на обращение (+88%), семейных прав, материнства, отцовства и детства (+200%), права человека в гражданском процессе (+25 %) и исполнительном производстве (+53%).

Напротив, отмечается снижение количества обращений по вопросам права в сфере транспортного обслуживания и дорожной деятельности (-55%), права на образование (-50%), права на благоприятную окружающую среду (-31%), земельных прав (-29%), уголовно-исполнительного (-24%) и уголовно-процессуального законодательства (-17%).

Анализ рейтинга тематики обращений показывает, что, как и в предыдущие годы, самый большой удельный вес (19% от общего количества) занимали обращения по поводу соблюдения и защиты жилищных прав. В данной области правоотношений заявителей больше всего волновали вопросы обеспечения жильем отдельных категорий граждан, особенно, детей-сирот и лиц из их числа, переселения из аварийного жилья, качество работы управляющих компаний.

Вторую позицию по удельному весу (16%) заняли обращения по вопросам, связанным с проведением частичной мобилизации (97) и участием в СВО (15), что было закономерно, поскольку люди впервые столкнулись с такими обстоятельствами, это повлияло на рост доли обращений, связанных с реализацией и защитой личных прав с 17 % до 28 %.

Социальные права 288 (общее количество обращений)	Гражданские (личные) права 201	Гарантии государственной защиты 157	Экономические права 29	Политические права 40	Культурные права 0
Право на жилище 44,4% <i>(от общего количества обращений по социальным правам)</i> из них в сферах: предоставления жилья 52,3% <i>(от общего количества обращений по жилищным вопросам)</i> ЖКХ 24,2%	Права, связанные с призывом по мобилизации, прохождением военной службы 42,7%	Право граждан в уголовном судопроизводстве 29,3% из них: при производстве предварительного следствия и дознания 54,3% при приёме, регистрации и рассмотрении сообщений о преступлении 19,6% при рассмотрении судом уголовного дела 26,1%	Земельные права 27,6%	Право на обращение в органы власти и публичные организации 100%	
Право на социальное обеспечение и социальную защиту 25,3% из них: пенсионное обеспечение 42,5% предоставление социальных льгот, выплат 41,1% установление инвалидности 9,6% вопросы социального обслуживания 4,1%	Право на личную свободу, личную неприкосновенность и достоинство личности 22,9%	Право граждан при исполнительном производстве 11,5%	Право на наследство 27,6%		
Право на охрану здоровья и медпомощь 16,0%	Гражданство 5,5%	Право граждан в гражданском судопроизводстве 8,3%	Право на частную собственность 13,8%		
Право на благоприятную окружающую среду 6,3% из них: в сфере благоустройства территорий 94,4%	Право на информацию 4,5%	Право граждан при производстве по делам об административных правонарушениях 7,0%	Другие экономические права 31,0%		
Право на труд 5,6%	Транспортное обслуживание, качественные дороги 4,5%	Право на получение бесплатной юридической помощи 3,1%			
Права потребителей 1,0%	Право на свободное передвижение 2,5%	Другие ГЗ 40,8%			
Право на образование 0,7%	Право на неприкосновенность жилища 1,5%				
Другие социальные права 0,7%	Иные гражданские (личные) права 15,9%				

Рис. 4. Структура обращений по основным группам прав

Третью позицию рейтинга занимают обращения по поводу обеспечения прав граждан в сфере социального обеспечения и социальной защиты (85). В структуре группы социальных прав их доля составляет 25 % (АППГ – 18 %). На увеличение в данном секторе основное влияние оказали обращения по вопросам пенсионного обеспечения (с 9 до 32) и предоставления мер социальной поддержки (с 19 до 34).

Несмотря на некоторое снижение числа обращений по вопросам нарушений уголовно-исполнительного законодательства, их удельный вес среди поступающих к Уполномоченному обращений остается высоким (11%), и они занимают четвертое

место в рейтинге. В этом секторе основная доля обращений приходится на жалобы на условия содержания, оказание медицинской помощи в следственном изоляторе и исправительных учреждениях.

После последовательного увеличения в предыдущие годы в 2022 году произошло незначительное снижение количества (с 64 до 53) обращений по вопросам защиты прав человека при реализации уголовно-процессуального законодательства, они заняли пятое место в рейтинге обращений. В этой группе преобладают жалобы по вопросам соблюдения прав граждан при производстве дознания и предварительного следствия (54 %) и при приёме, регистрации и рассмотрении сообщений о преступлении (20 %). В остальных обращениях заявители выражали свое несогласие с приговором и иными решениями суда по уголовным делам.

Также пятую позицию рейтинга занимают обращения по вопросам охраны здоровья (53), их количество соответствует уровню 2021 года, при этом острота поднимаемых гражданами в них проблем не снижается.

Наименование тематики обращений	2022 год	2021 год
	722	732
Жилищное законодательство и законодательство о ЖКХ	137	125
Законодательство о частичной мобилизации	97	0
Законодательство о социальном обеспечении и социальной защите	85	54
Уголовно-исполнительное законодательство	76	100
Уголовное и уголовно-процессуальное законодательство	53	64
Законодательство об охране здоровья	53	53
Законодательство об обращениях граждан	45	24
Законодательство о защите семьи, материнства, отцовства и детства	39	13
Законодательство об исполнительном производстве	26	17
Законодательство о труде	20	18
Законодательство о благоприятной окружающей среде	18	26
Законодательство о статусе военнослужащих, добровольцев	15	0
Законодательства о гражданском и административном судопроизводстве	15	12
Законодательство об административных правонарушениях	14	5
Законодательство о землепользовании	10	14
Законодательство о транспортном обслуживании населения, качественных и безопасных дорогах	9	20
Законодательство об образовании	3	6
Иные	7	178

Рис. 5. Количество обращений по отраслям законодательства

Основную долю обращений группы экономических прав составляют обращения, связанные с нарушением либо реализацией прав в сфере землепользования, наследования и на частную собственность.

Доля обращений, связанных с работой службы судебных приставов, в группе гарантий государственной защиты по-прежнему остается значительной, практика их рассмотрения свидетельствует об актуальности вопросов соблюдения прав граждан в ходе исполнительного производства.

В группе политических прав все обращения были связаны с реализацией права на обращение в органы власти. Чаще всего граждане реагировали на формальные ответы должностных лиц и несвоевременное рассмотрение ими заявлений и жалоб.

Следует отметить, в группе личных (гражданских) прав рост доли обращений по вопросам реализации прав в сфере миграции с 2 % до 6 %, основное влияние здесь оказали процессы, связанные с началом СВО.

В отчетном периоде к Уполномоченному не поступило ни одного обращения по поводу нарушения и реализации культурных прав.

Анализ обращений в разрезе муниципальных образований проводился на основании их индекса – количества поступивших обращений из муниципального образования в расчёте на 10 тыс. населения (рис. 6).

Как и прежде, основная доля обращений поступает от жителей города Йошкар-Олы (48%), Медведевского муниципального района (7%), из пенитенциарных учреждений (21%).

Выше среднего по республике коэффициент интенсивности обращений в г. Йошкар-Оле (12 обращений на 10 тыс. населения) и в Медведевском муниципальном районе (8), что указывает на необходимость более пристального внимания со стороны уполномоченных органов власти к проблемам, волнующим жителей указанных муниципальных образований.

По сравнению с 2021 годом прирост коэффициента интенсивности обращений отмечается в городском округе «Город Йошкар-Ола», Горномарийском, Килемарском, Куженерском, Моркинском, Оршанском, Советском муниципальных районах, снижение – в городских округах «Город Волжск» и «Город Козьмодемьянск», Волжском, Звениговском, Мари-Турекском, Медведевском, Параньгинском, Сернурском, Юринском муниципальных районах; не поступило ни одного обращения от жителей Волжского, Сернурского и Юринского муниципальных районов.

Снижение коэффициента интенсивности обращений или их отсутствие в ряде муниципальных образований – не повод для самоуспокоения, а мотив для активного выявления волнующих жителей вопросов и эффективного их решения.

Увеличилось число обращений от лиц, содержащихся в учреждениях системы ФСИН на 35,7 % и местах принудительного содержания МВД – на 550 %.

Наименование муниципального образования	Численность населения (на 01.01.2022)	2022 год		2021 год	
		Кол-во обращений	Кол-во на 10 тыс. населения	Кол-во обращений	Кол-во на 10 тыс. населения
Городской округ «Город Йошкар-Ола» Республики Марий Эл	290 072	346	11,9	286	10,0
Городской округ «Город Волжск»	51 912	5	0,9	12	2,3
Городской округ «Город Козьмодемьянск» Республики Марий Эл	19 741	2	1,0	3	1,5
Волжский муниципальный район	20 831	0	0	9	4,3
Горномарийский муниципальный район	19 970	3	1,5	2	1,0
Звениговский муниципальный район	39 270	7	1,8	14	3,5
Килемарский муниципальный район	11 463	2	1,7	0	0
Куженерский муниципальный район	11 882	2	1,7	0	0
Мари-Турекский муниципальный район	17 772	6	3,4	9	4,9
Медведевский муниципальный район	66 669	51	7,7	60	8,9
Моркинский муниципальный район	26 232	13	5,0	2	0,7
Новоторъяльский муниципальный район	13 663	4	2,9	4	2,9
Оршанский муниципальный район	12 544	4	3,2	3	2,3
Параньгинский муниципальный район	13 372	3	2,2	7	5,1
Сернурский муниципальный район	22 325	0	0	5	2,2
Советский муниципальный район	27 426	9	3,3	5	1,8
Юринский муниципальный район	6 311*	0	0	4	0,6
Всего	671455	457	6,8	425	6,3
Учреждения системы ФСИН	1895	152	-	112	+
Места принудительного содержания МВД	5651 (в течение 2022 г.)	13	-	2	+
Социальные учреждения с постоянным пребыванием людей	2355	2	-	3	-
Другой субъект Российской Федерации	-	37	-	131	-
Место жительства заявителей не установлено	-	61	-	59	+

* муниципальные образования с населением менее 10 тыс. населения (расчёт на 1 тыс. населения)

Рис. 6. Общая картина территориальной интенсивности обращений

В 425 обращениях (59 %) заявители жаловались на решения, действия (бездействие) органов государственной власти и органов местного самоуправления, различных организаций, их должностных лиц, а также неправомерные действия физических лиц.

Структура таких обращений в зависимости от уровня власти и иных субъектов наглядно показана в таблице (рис. 7).

Федеральные органы, из них:	51 %
Терророрганы федеральных органов исполнительной власти	77 %
Суды	14 %
Органы прокуратуры	8 %
Следственный комитет	1 %
Региональные органы, из них:	5 %
Органы исполнительной власти РМЭ	100 %
Муниципальные органы, из них:	14 %
Исполнительные органы местного самоуправления	100 %
Организации, из них:	23 %
организации, наделенные государственными и иными публичными полномочиями	70 %
организации, не наделенные публичными полномочиями	30 %
Физические лица	7 %

Рис. 7. Структура жалоб на решения, действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, различных организаций, их должностных лиц, а также неправомерные действия физических лиц

Основная доля жалоб среди территориальных органов федеральных органов исполнительной власти приходится (рис. 8) на органы и учреждения МВД (84 жалобы или 44 %), ФСИН (76 или 40 %), Федеральной службы судебных приставов (23 или 12 %), среди органов государственной власти Республики Марий Эл – на Министерство здравоохранения РМЭ (10 или 35%), Комитет гражданской обороны и защиты населения РМЭ (7 или 24 %), Департамент государственного жилищного надзора РМЭ (3 или 10 %).

При этом по сравнению с 2021 годом отмечается рост количества жалоб на решения, действия (бездействие) сотрудников полиции на 24 % (с 68 до 84) и напротив, снижение их числа в уголовно-исполнительной системе – на 26 % (с 103 до 76).

На действия (бездействие) органов местного самоуправления и их должностных лиц поступило 67 жалоб (2021 г.: 108, –38 %), из них администрации городских округов - 42 (–22%), муниципальных районов - 22 (–8%), поселений - 3 (–90 %). Жители республики чаще всего жаловались на решения администраций городского округа «Город Йошкар-Ола» (41 случай) и Медведевского муниципального района (19).

Каждая пятая жалоба касалась деятельности различных организаций, из них 72 % приходится на организации, наделенные государственными и иными публичными полномочиями. В частности, на федеральные государственные учреждения и предприятия, находящиеся на территории Республики Марий Эл, поступило 22 жалобы, на государственные учреждения Республики Марий Эл – 21, муниципальные учреждения – 2.

№ п/п	Наименование	Общее количество жалоб
1	Федеральные органы исполнительной власти	191
1.1.	МВД, в том числе:	84
1.1.1.	органы следствия	25
1.1.2.	органы дознания	24
1.1.3.	органы ГИБДД	7
1.1.4.	иные подразделения	28
1.2.	ФСИН, в том числе:	76
1.2.1.	МСЧ-12	36
1.3.	ФССП	23
1.4.	Минобороны	6
1.5.	Росздравнадзор	1
1.6.	ФНС	1
2.	Органы государственной власти Республики Марий Эл	29
2.1.	Минздрав РМЭ	10
2.2.	Комитет ГО и ЗН РМЭ	7
2.3.	Департамент госжилнадзора РМЭ	3
2.4.	Минсоцразвития РМЭ	1
2.5.	Минтранс РМЭ	1
2.6.	Минюст РМЭ	1
2.7.	Мингосимущество РМЭ	1
2.8.	Иные органы	5
3.	Муниципальные органы	67
3.1.	Администрация городских округов	42
3.1.1.	«Город Йошкар-Ола»	41
3.1.2.	«Город Волжск»	1
3.2.	Администрация муниципальных районов	22
3.2.1.	Медведевский	19
3.2.2.	Мари-Турекский	2
3.2.3.	Юринский	1
3.3.	Администрация поселений	3
3.1.	Сидоровская сельская администрация Медведевского района	1
3.2.	Знаменская сельская администрация Медведевского района	1
3.3.	Кошайская сельская администрация Звениговского района	1
4.	Организации, наделенные государственными и иными публичными полномочиями	80
4.1.	федерального подчинения	23
4.1.1.	Пенсионный фонд	19
4.1.2.	ФГУП Почта России	2
4.1.3.	Бюро МСЭ	1
4.1.4.	ФГУБ НМИЦО ФМБА России в г. Москве	1
4.2.	регионального подчинения	23
4.2.1.	учреждения здравоохранения	19
4.2.2.	учреждения социального назначения	3
4.2.3.	учреждения образования	1
4.3.	муниципального подчинения	2
4.3.1.	учреждения образования	2
4.4.	Иные организации, наделенные публичными полномочиями	32
4.4.1.	призывные комиссии	28
4.4.2.	нотариальная палата	2
4.4.3.	организации ЖКХ	2

Рис. 8 Распределение жалоб по конкретным органам власти и организациям, выполняющим публично-значимые функции

Почти в каждом третьем обращении, поступившем по вопросам частичной мобилизации, заявители выражали свое несогласие с решениями призывных комиссий и просили оказать содействие в их отмене.

В 31 жалобе (28 %) заявители не были согласны с действиями (бездействием) организаций, не выполняющих публично-значимые функции, все они касались неправомерных действий со стороны руководства коммерческих предприятий, особенно организаций жилищно-коммунального хозяйства (14).

Поступающие в адрес Уполномоченного обращения содержат не только жалобы с просьбой о защите и восстановлении прав и свобод, нарушенных (нарушаемых), по его мнению, но и просьбы о содействии в реализации права и оказании помощи, получении юридической консультации, предоставлении информации и предложений по различным вопросам. Доля указанной категории обращений составляет около 40 %.

Имеют место обращения, поступающие в основном по электронной почте, из текста которых невозможно определить суть предложения, заявления или жалобы, что не позволяет подготовить ответы на них по существу или направить по компетенции другим органам или должностному лицу. Всего Уполномоченным рассмотрены неоднократные обращения трех заявителей.

С двумя заявителями переписка прекращена, поскольку они злоупотребляли своим правом обращаться к Уполномоченному путем многократного направления обращений, совпадающих по своему предмету и основанию.

Помимо рассмотрения обращений, проводился мониторинг информации, размещенных в СМИ и на интернет-площадках, по результатам которого по 9 сообщениям Уполномоченным были инициированы проверочные мероприятия, подготовлены и направлены ходатайства компетентным органам о принятии соответствующих мер, в том числе в интересах неопределенного круга лиц.

Важное значение придается установлению обратной связи с пользователями информации, размещаемой на официальной странице Уполномоченного в социальной сети «ВКонтакте». Поступающие от граждан в комментариях обращения и отзывы не остаются без ответа, при необходимости даются правовые разъяснения. В частности, такая коммуникация была наиболее востребована у граждан в период проведения частичной мобилизации.

1.2. Основные результаты рассмотрения обращений граждан

Все обращения, поступившие к Уполномоченному в 2022 году, рассматривались им лично либо государственными гражданскими служащими его аппарата в соответствии с федеральным и региональным законодательством и по ним принимались меры реагирования в рамках полномочий, предоставленных законом Уполномоченному.

По поступившим обращениям дано 287 разъяснений заявителям относительно средств и способов защиты своих прав и свобод. В адрес органов прокуратуры, других государственных органов и органов местного самоуправления, организаций направлено 179 мотивированных обращений о проведении проверок и принятии мер реагирования, оказании адресной помощи гражданам в реализации их прав, 263 запроса и ходатайства о предоставлении сведений, документов и материалов, необходимых для рассмотрения жалоб. В течение года на контроле

Уполномоченного находилось более 280 обращений, направленных для рассмотрения по компетенции.

По отдельным обращениям самостоятельно изучены и оценены материалы гражданских дел (4), дел об административных правонарушениях (1), доследственных проверок (1), исполнительных производств (3).

По результатам проверок, в том числе по обращениям граждан и иным сообщениям, в адрес компетентных органов и должностных лиц направлены 3 рекомендации Уполномоченного относительно возможных и необходимых мер по восстановлению нарушенных прав граждан либо по их обеспечению, 1 информационное письмо с предложениями о совершенствовании нормативных правовых актов администраций городских округов и муниципальных районов, 9 информационных о принятии мер реагирования в рамках контрольно-надзорных полномочий, 7 ходатайств в поддержку интересов заявителей по обжалуемым им решениям судов по гражданским делам.

Уполномоченный и сотрудники его аппарата в целях мониторинга посетили или приняли участие в 6 судебных заседаниях по гражданским делам, осуществили 39 посещений мест принудительного содержания в целях личного приема находящихся там граждан, проверки условий содержания.

Помимо этого, отдельным категориям заявителей, особенно пожилым людям, оказана практическая помощь в подготовке различных процессуальных документов (*возражения на судебные приказы, апелляционные, кассационные жалобы на судебные решения и др.*).

Благодаря взаимодействию с органами государственной власти и органами местного самоуправления, правозащитным сообществом удалось добиться отмены ряда незаконных и необоснованных решений должностных лиц, восстановления нарушенных прав и привлечения виновных в этом лиц к установленной законом ответственности.

Только по результатам прокурорских проверок, проведенных по обращениям Уполномоченного в связи поступившими жалобами граждан и иными сигналами о возможных ущемлениях их прав, внесено 36 представлений и 6 требований об устранении нарушений законодательства, 4 информации о состоянии законности, принесен 1 протест, направлено 3 заявления в суд, к дисциплинарной ответственности привлечено 12 должностных лиц, к административной – 1, отменено 1 незаконное решение органов следствия, 1 – судебных приставов, 1 – исполнительной власти.

По соответствующим обращениям Уполномоченного меры реагирования по жалобам граждан принимались и другими ведомствами (МВД, ФССП, Департамент государственного жилищного надзора РМЭ, администрации муниципальных образований), которыми возбуждено 3 дела об административных правонарушениях, объявлено 1 предостережение, внесена 1 информация, предъявлен 1 иск в суд, скорректировано 5 правовых актов.

Принятые меры были направлены на профилактику и устранение нарушений законодательства, в том числе затрагивающих права и законные интересы не только заявителей, но и неопределённого круга лиц.

Без внимания органов власти и организаций не осталось ни одного ходатайства Уполномоченного, направленного в рамках рассмотрения обращений в целях защиты и реализации прав заявителей.

В целом в ходе такого взаимодействия положительное разрешение получили 98 обращений (в том числе 3 коллективных) или 23 % от общего количества жалоб в адрес Уполномоченного (в 2021 году – 15,7 %), по результатам рассмотрения которых восстановлены нарушенные права 179 человек, а также оказана адресная помощь в реализации и защите прав 195 заявителям, при этом позитивный эффект от правозащитных мероприятий в связи с рассмотрением обращений «ощутили» более 500 человек, учитывая положительное решение по 9 обращениям, затрагивающим интересы неопределенного круга лиц.

Наибольшее число положительных решений достигнуто по защите прав граждан в жилищно-коммунальном комплексе, социальной сфере, при исполнительном производстве, прав человека в местах принудительного содержания. Результаты положительно разрешенных обращений в 2022 году по видам прав даны в таблице (рис. 9).

Благодаря поддержке компетентных государственных органов удалось оказать содействие в реализации и защите социальных прав граждан по 50 обращениям.

Количество положительно разрешенных обращений	98
Жилищные права	21
Права человека в местах принудительного содержания	11
Право на соцобеспечение и соцзащиту/из них пенсионные права	11/5
Права в исполнительном производстве	11
Права граждан при проведении частичной мобилизации	6
Право на транспортное обслуживание, качественные и безопасные дороги	6
Права человека в гражданском процессе	5
Права человека в уголовном процессе	4
Права потребителей	4
Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	3
Права в сфере миграции	3
Трудовые права	2
Право на благоприятную окружающую среду	2
Земельные права	2
Право на обращение	1
Право на образование	1
Право граждан на получение бесплатной юридической помощи	1
Иные	4

Рис. 9. Количество положительно разрешённых обращений

Позитивный результат достигнут по 21 обращению в жилищно-коммунальной сфере, оказано содействие в реализации своих прав 318 гражданам, в том числе жителям трех многоквартирных домов. После вмешательства Уполномоченного восстановлены нарушенные жилищные права 4 детей-сирот и лиц из их числа.

При поддержке регионального управления ФСИН, органов прокуратуры и правозащитных организаций оказана адресная поддержка 20 осужденным и лицам,

содержащимся под стражей. Положительно разрешено 18 обращений, поступивших в защиту заключенных, в том числе 6 – на получение медицинской помощи.

Оказана адресная помощь в реализации и восстановлении прав 5 участникам гражданского процесса, 4 участникам уголовного процесса, 8 сторонам исполнительного производства.

Содействие в защите права на транспортное обслуживание, качественные дороги, благоприятную окружающую среду граждане получили по 8 обращениям, которые затрагивали интересы неопределенного круга лиц.

Результативными были и личные приёмы граждан с выездами в районы с посещением конкретных организаций, которые проводились с приглашением представителей заинтересованных ведомств.

Например, в апреле 2022 г. Уполномоченный и Заместитель Председателя Государственного Собрания Республики Марий Эл Кузьмин Е.П. провели совместный выездной прием жителей Моркинского района, итоги которого обсудили с прокурором и руководством района, что позволило оперативно и эффективно решить ряд обращений заявителей.

Совместные приемы граждан также проводились с руководителями регионального управления ФССП, отделения Пенсионного фонда РФ, прокурорами, главами муниципальных образований и руководителями их администраций, представителями различных институтов гражданского общества (ОНК, АЮР, Профобъединения РМЭ, политических партий и т.д.).

Действенным механизмом по защите и реализации прав граждан является мониторинг социальных сетей на предмет наличия возможных нарушений прав граждан, требующих вмешательства государственного правозащитника.

В июне 2022 г. из мониторинга социальной сети «ВКонтакте» и «Telegram» получена информация о ненадлежащем состоянии дороги, ведущей к СНТ «Спутник» в Шойбулакском сельском поселении, и бездействии муниципальных органов по решению указанной проблемы.

Уполномоченным было принято решение обратиться к прокурору Медведевского района с ходатайством об организации необходимых проверочных мероприятий и принятии мер реагирования, направленных на обеспечение прав граждан на безопасные и качественные дороги.

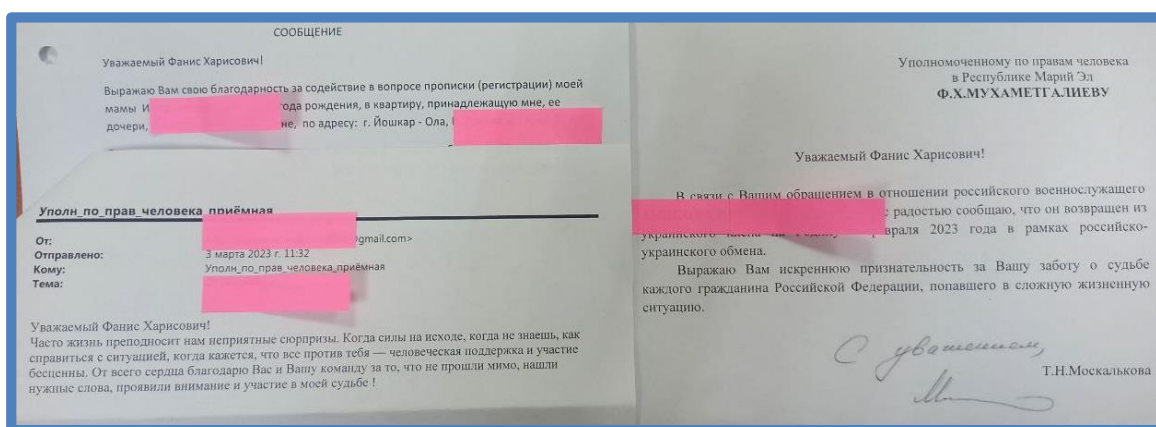
Проверкой, проведенной прокуратурой с привлечением специалистов ГИБДД, информация, размещенная в социальных сетях, подтвердилась. Проверяющими были установлены дефекты покрытия в виде многочисленных выбоин и просадок, превышающих предельно-допустимые размеры, невыполнение соответствующими службами мероприятий по содержанию вышеуказанной дороги, в том числе из-за её отсутствия в перечне дорог общего пользования местного значения Медведевского района. В этой связи прокуратурой главе районной администрации внесено представление об устранении выявленных нарушений, по результатам рассмотрения которого должностное лицо, не обеспечившее длительное время соблюдение требований законодательства, наказано в дисциплинарном порядке; автомобильная дорога «подъезд к СНТ «Спутник» внесена в перечень дорог местного значения, выполнены работы по ее ремонту.

По результатам правозащитной практики, мониторинга правового регулирования различных вопросов, в том числе вытекающих из рассмотрения обращений, Уполномоченным готовились предложения по совершенствованию законодательства, муниципальных нормативных правовых

актов, затрагивающих права и свободы человека и гражданина; в адрес соответствующих органов власти направлено 6 таких предложений.

Благодаря подобной работе удалось восстановить и реализовать права многих жителей республики, тем самым снизить социальную напряженность в различных областях жизнедеятельности.

Работа по рассмотрению обращений граждан проводилась гласно, конкретные примеры положительно разрешенных дел размещены на официальных сайтах Уполномоченного и Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, а также на странице регионального правозащитника в социальной сети «ВКонтакте».



Глава II. Защита социальных, экономических прав и свобод

2.1. Право на жилище

Конституционное право на жилище предполагает гарантированную законом возможность для каждого быть обеспеченным постоянным жильем, неприкосновенность жилища, право на улучшение жилищных условий, а также обеспечение благоприятных условий проживания. Конституцией Российской Федерации предусмотрено, что органы государственной власти и местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище.

Государство проводит последовательную политику, направленную на создание возможностей для реализации гражданами права на жилище, на формирование широкого инструментария жилищной поддержки отдельным категориям лиц. Органами власти Республики Марий Эл принимаются значительные меры, направленные на улучшение ситуации в жилищной сфере.

В республике сохраняются высокие темпы жилищного строительства, расселения из аварийного жилья, капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов. Проводятся масштабные мероприятия по комплексной модернизации объектов коммунальной инфраструктуры.

В рамках регионального проекта «Жилье» в 2022 году ввод жилья составил 435,8 тыс. кв. метров (117 % к уровню ввода жилья в 2021 году). В 80 многоквартирных домах были проведены работы по капитальному ремонту, по результатам проведения работ жилищные условия улучшили более 10 тыс. человек.

В ходе реализации республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на 2019 - 2023 годы расселено 5108 человек, в том числе 3408 – в прошлом году (204,1 % от плана на 2022 г.), целевые показатели выполнены в полном объеме.¹

Органами власти были учтены и рекомендации Уполномоченного, отраженные в Докладе за 2021 год по итогам разрешения обращений граждан.

К примеру, существенная работа проведена по улучшению ситуации, связанной с водоснабжением и обеспечением качественной питьевой водой жителей Волжского района. Для улучшения качества питьевой воды в рамках регионального проекта «Чистая вода» нацпроекта «Жилье» осуществлены следующие мероприятия.

Проведены работы по строительству объекта «Водозабор с закольцовкой существующих сетей водопровода в пгт. Приволжский». Выполнены работы по бурению двух скважин, установке эксплуатационного насоса, установке резервуара чистой воды и емкости промывочной воды, проложены водопроводные сети, осуществлено технологическое присоединение к электрическим сетям, возведено здание водоподготовки. Осуществлено строительство водопроводных сетей от ул. Мамасево города Волжска до д. Часовенная Волжского района. На указанные работы были заключены соответствующие муниципальные контракты за счет средств федерального, республиканского бюджетов и бюджета Волжского муниципального района. Все предусмотренные муниципальными контрактами работы выполнены в полном объеме.

¹ Информация Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Марий Эл от 20.01.2023 №415

О полноте принятых мер свидетельствует и то, что аналогичных обращений к Уполномоченному в 2022 году не поступало.

Несмотря на активную политику государства в сфере обеспечения жилищных прав граждан, их сложная структура и необходимость огромнейших ресурсов для их реализации обуславливают проблемы, сохраняющиеся длительное время, и активность обращений граждан в государственные институты по указанным вопросам. По данным Центра управления регионом Республики Марий Эл, по результатам проведенного анализа информационного пространства и обращений граждан в социальных сетях вопросы, связанные с жилищно-коммунальным хозяйством (ЖКХ), входят в ТОП-5 проблем, волновавших жителей республики в прошлом году (1582 сообщения).

В рейтинге обращений в адрес Уполномоченного обращения, поступившие по вопросам соблюдения и защиты жилищных прав, традиционно занимают первое место (137 или 19 % от общего количества), что на 10 % больше, чем в 2021 году (125). Данная ситуация является следствием нерешенности существующих, а также появления новых проблем в сфере жилищного обеспечения.

Наибольшее количество обращений касалось предоставления жилых помещений, в том числе льготным категориям граждан, расселения из аварийного жилищного фонда, предоставления жилых помещений по договорам социального найма, выселения из жилого помещения (71 обращение).

Заявители жалуются на невозможность реализации права на улучшение жилищных условий из-за несовершенства жилищного законодательства, дефицита социального жилья, отсутствия достаточного объема финансирования мероприятий по обеспечению их жильём и несвоевременное выполнение государством своих жилищных обязательств.

Решение вопросов, поставленных в таких обращениях, зачастую невозможно без подключения рычагов надзорных и судебных органов, в связи с чем Уполномоченный активно взаимодействует с прокурорами, наделенными законом широкими полномочиями, в том числе в гражданском процессе. Такое сотрудничество было наиболее результативным при рассмотрении жалоб на нарушения жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (см. раздел 2.1.1 настоящего Доклада).

В то же время нередко обращения по поводу того, что заявители, не получившие поддержку в различных инстанциях, не смогли реализовать свои жилищные права и в судебном порядке. Они поступали чаще всего от граждан, подлежащих выселению из жилого помещения, переселению из аварийного жилья, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По таким жалобам тщательно изучались доводы заявителей, судебная практика, материалы проверок и гражданских дел на предмет возможного обжалования решений судов. При выявлении обстоятельств, оставшихся без внимания судебных органов и имеющих существенное значение для правильного разрешения дела, Уполномоченным инициировались дополнительные проверочные мероприятия, принятие необходимых мер со стороны компетентных органов либо самостоятельно оказывалось всевозможное содействие заявителям для реализации и восстановления их прав, в том числе путем участия в судебных процессах. К сожалению, очень сложно изменить позицию суда, несмотря даже на наличие вновь

открывшихся обстоятельств, не по всем подобным обращениям удастся добиться желаемых результатов, но они есть.

Так, в январе 2022 г. к Уполномоченному обратилась жительница города Йошкар-Олы по поводу несправедливости при решении компетентными органами вопроса о переселении семьи заявителя из аварийного жилья, включенного в региональную адресную программу. В частности, заявитель был не согласен с действиями органа местного самоуправления по изъятию единственного жилья и не предоставлению равнозначного жилого помещения взамен изымаемого, считал, что размер возмещения за изымаемое жилое помещение с учетом действующей ситуации на рынке недвижимости не позволял приобрести равнозначное жилое помещение; указывал на противоположные решения судов по одинаковой спорной ситуации, возникшей между жильцами данного аварийного дома и администрацией г. Йошкар-Олы.

Несмотря на то, что суды первой и апелляционной инстанции встали на сторону местной администрации и вынесли решение об изъятии жилого помещения путем выкупа и прекращении права собственности на него, Уполномоченным по результатам изучения доводов заявителя, материалов гражданского дела был сделан вывод о том, что судами были допущены нарушения норм материального права, повлиявшие на исход дела, без устранения которых невозможна защита прав и законных интересов заявителя.

Уполномоченным, учитывая преклонный возраст, юридическую неграмотность и отсутствие у заявителя финансовых возможностей для получения квалифицированной правовой помощи, было принято решение оказать содействие в подготовке кассационной жалобы на решения Йошкар-Олинского городского суда и апелляционное определение Верховного Суда Республики Марий Эл в Шестой кассационный суд общей юрисдикции г. Самары.

Определением Шестого кассационного суда апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Республики Марий Эл было отменено, дело направлено на новое рассмотрение, по результатам которого в удовлетворении иска администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» об изъятии жилого помещения путем выкупа, прекращении права собственности на него было отказано.

Распространены жалобы на неблагоприятные условия проживания, поставку ненадлежащих жилищно-коммунальных услуг, на бездействие управляющих компаний и органов местного самоуправления (33 обращения). При их рассмотрении осуществлялось тесное взаимодействие с органами прокуратуры, Департаментом государственного жилищного надзора Республики Марий Эл (далее – Департамент), другими ведомствами, поскольку заявителями не были в полной мере использованы возможности указанных структур для восстановления нарушенных прав.

Нередки случаи, когда по результатам проверок жалоб подтверждаются факты неисполнения организациями, осуществляющими функции по управлению многоквартирными домами, обязательств по их содержанию и эксплуатации.

В августе 2022 г. к Уполномоченному на личном приеме обратились жильцы многоквартирного дома по ул. Воинов-Интернационалистов г. Йошкар-Олы по вопросу его затопления. По сведениям заявителей, в результате проливных дождей произошло затопление крыши, верхних этажей, мест общего пользования, систем электроснабжения и пожарной сигнализации данного дома. Их многочисленные обращения в различные инстанции результата не принесли, принимаемые компетентными органами и организациями ЖКХ меры были неэффективны.

В целях объективного и всестороннего рассмотрения обращения Уполномоченным принято решение обратиться к прокурору города Йошкар-Олы с ходатайством об организации необходимых проверочных мероприятий и принятии мер реагирования, направленных на обеспечение благоприятных условий проживания жильцов многоквартирного дома.

Проведенной прокурорской проверкой в деятельности управляющей компании установлены нарушения жилищного законодательства, в целях устранения которых внесено представление. По итогам рассмотрения акта прокурорского реагирования нарушения устранены, проведены необходимые ремонтные работы, руководитель управляющей компании привлечен к установленной законом ответственности.

К Уполномоченному на личном приеме обратились жители г.Йошкар-Олы с жалобой на непринятие компетентными органами и организациями надлежащих мер по ремонту многоквартирного дома по ул. Героев Сталинградской Битвы, в связи с чем его состояние представляло угрозу жизни и здоровью.

По ходатайству Уполномоченного прокуратурой г. Йошкар-Олы проведена проверка, по результатам которой выявлены нарушения жилищного законодательства: организация по обслуживанию жилищного фонда не обеспечила исправное состояние кровли и системы водоотвода, защиту от увлажнения конструкций, протечек кровли, по карнизной части многоквартирного дома отсутствовала часть рулонного покрытия, имелись разрывы, местные просадки, расслоение, вздутия, растрескивание кровельного и защитного слоя. Наблюдались следы протечки кровли в квартирах заявителей, а также на лестничной площадке.

По выявленным нарушениям прокуратурой г.Йошкар-Олы в адрес управляющей компании внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено. Управляющая компания привлечена к административной ответственности по ч.2. ст.14.1.3 КоАП РФ. Ремонт в многоквартирном доме осуществлен в полном объеме.

Не единичны жалобы граждан на причинение ущерба их имуществу в результате неправомерных действий других жильцов многоквартирного дома и непринятии в связи с этим действенных мер со стороны контролирующих ведомств.

В сентябре 2022 г. к Уполномоченному поступила жалоба жительницы г. Йошкар-Олы по вопросу незаконной перепланировки жилого помещения многоквартирного дома, приведшего к затоплению квартиры заявителя, неисполнения собственником жилого помещения, осуществившего указанную перепланировку, выданных Департаментом предписаний об устранении выявленных нарушений закона.

В рамках конструктивного взаимодействия Уполномоченного, прокуратуры республики и Департамента собственник квартиры, осуществивший незаконную перепланировку, привлечен к административной ответственности, а также по иску Департамента на него возложена обязанность привести жилое помещение в исходное состояние.

Имеют место жалобы на ненадлежащее оказание услуг электроснабжения и непринятие мер по обслуживанию приборов учета электрической энергии.

В марте 2022 г. к Уполномоченному обратился житель Оршанского района с жалобой на ненадлежащее оказание услуг электроснабжения. По информации заявителя, ресурсоснабжающими организациями не принимались меры по приведению в надлежащее состояние прибора учета электрической энергии, а также своевременной подаче электроэнергии, используемой для нужд отопления жилого помещения.

По ходатайству Уполномоченного прокуратурой Оршанского района проведена проверка, по результатам которой установлено, что в связи с загрязнением окошка распределительно-навесного короба индивидуального прибора учета было невозможно снять показания без вскрытия короба, также выявлялись факты несвоевременного возобновления подачи электроэнергии. По данным фактам прокуратурой района в адрес ресурсоснабжающих организаций внесены представления, которые своевременно рассмотрены и удовлетворены, заявителю заменено ревизионное окно в имеющемся приборе учета электроэнергии, обеспечены беспрепятственный доступ к индивидуальному прибору учета и бесперебойная поставка электроэнергии.

Граждане жаловались на установку и монтаж оборудования в общее имущество многоквартирного дома без соответствующего решения собрания собственников.

В августе 2022 г. к Уполномоченному на личном приеме обратились жильцы многоквартирного дома по ул. Кутрухина г.Йошкар-Олы с жалобой на действия управляющей компании и оператора связи по вопросу установки и монтажа оборудования в общее имущество многоквартирного дома без принятого решения собрания собственников.

В целях объективного и всестороннего рассмотрения обращения Уполномоченным принято решение обратиться к прокурору города Йошкар-Олы с ходатайством об организации необходимых проверочных мероприятий и принятии мер реагирования, направленных на восстановление прав жильцов многоквартирного дома. Проведенной прокурорской проверкой в деятельности управляющей компании и оператора связи установлены нарушения жилищного законодательства, в целях устранения которых внесено представление. По итогам рассмотрения акта прокурорского реагирования нарушения устранены, проведено общее собрание собственников помещений многоквартирного дома, на котором надлежащим образом приняты и оформлены необходимые решения.

Об особой актуальности вопросов соблюдения прав граждан в жилищно-коммунальном комплексе свидетельствуют и результаты работы контрольно-надзорных органов, которыми выявляются многочисленные нарушения законодательства, затрагивающие права граждан, в том числе факты несоблюдения правил содержания, ремонта многоквартирных домов, пользования жилыми помещениями, начисления и выставления счетов за жилищно-коммунальные услуги и ОДН, управления многоквартирными домами, нормативов обеспечения населения коммунальными услугами.

Так, в прошлом году органами прокуратуры республики пресечено 1204 нарушения закона в сфере ЖКХ, за что к дисциплинарной и административной ответственности привлечено более 600 виновных лиц.²

Департаментом рассмотрено 5557 обращений граждан (в том числе 2138 обращений, поступивших на телефон «горячей линии»), из которых 66% было связано с нарушением правил содержания и ремонта жилых домов и 24 % - порядка начисления населению за жилищно-коммунальные услуги и ОДН. По результатам проверок выдано 1234 исполнительных документа для устранения и предупреждения нарушений, осуществлено перерасчётов гражданам по уменьшению размера платы за потребленные услуги на общую сумму более 1 млн. рублей.³

Всего в результате взаимодействия с уполномоченными органами в жилищно-коммунальной сфере позитивный результат достигнут по 21 обращению, оказано содействие в реализации прав 318 гражданам, в том числе жителям трех многоквартирных домов. После вмешательства Уполномоченного восстановлены нарушенные жилищные права 4 детей-сирот и лиц из их числа.

2 Информация прокуратуры Республики Марий Эл от 03.02.2022 № Исорг-7-13-23/13432-20880001

3 Информация Департамента государственного жилищного надзора Республики Марий Эл от 20.01.2023 №77

2.1.1. Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа

В центре внимания государственных правозащитников остаются вопросы обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа. Всего к Уполномоченному поступило 9 обращений по названной теме.

По данным Министерства образования и науки Республики Марий Эл, по состоянию на 30.12.2022 в списке детей-сирот, подлежащих обеспечению специализированными жилыми помещениями, состоит 1459 человек, из которых у 1015 возникло право на обеспечение жилым помещением, что свидетельствует о сохранении актуальности названной проблемы в ближайшие годы. В истекшем году с гражданами указанной категории органами местного самоуправления заключено 338 договоров найма специализированных жилых помещений.⁴

На этом фоне Уполномоченный тесно взаимодействует с органами прокуратуры, которыми в минувшем году в ходе надзора за соблюдением жилищных прав детей-сирот выявлено 48 нарушений закона, в целях их устранения внесено 35 представлений, в суд направлено 10 исковых заявлений, из которых 7 удовлетворено.⁵

В январе 2022 г. к Уполномоченному обратился житель Медведевского района с просьбой об оказании содействия в защите его жилищных прав как лица из числа детей-сирот. По информации заявителя, по независящим от него причинам органами опеки и попечительства не были своевременно приняты меры по включению ребенка-сироты в соответствующие списки лиц, относящихся к категории детей-сирот и подлежащих обеспечению жилыми помещениями.

По ходатайству Уполномоченного прокуратурой Медведевского района проведена проверка, по результатам которой установлено, что за заявителем в 2005 году в связи с утратой родительского попечения и направлением на государственное воспитание закреплено жилое помещение. Несмотря на признание в 2009 году указанного жилья аварийным, органами опеки и попечительства не были приняты своевременные меры по защите прав несовершеннолетнего.

По данному факту в адрес органа местного самоуправления внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, администрацией района принято решение о включении заявителя в список лиц из числа детей-сирот, подлежащих обеспечению жилищными помещениями специализированного жилищного фонда.

Указанное взаимодействие было далеко не единственным. Особенно радуют случаи реально восстановленных прав граждан, которые уже успели получить и собственное жилье.

К Уполномоченному в марте 2022 г. обратилась жительница г. Йошкар-Олы, которая сообщила, что несмотря на имеющееся решение суда об обязанности администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» предоставить ей как лицу из числа детей-сирот благоустроенное жилое помещение по договору найма специализированного жилого помещения, жилье ей не было предоставлено; являясь многодетной матерью, она была вынуждена жить в комнате-общезитии вместе со своей семьей.

В целях объективного и всестороннего рассмотрения обращения Уполномоченным принято решение обратиться к прокурору г. Йошкар-Олы с ходатайством об организации необходимых проверочных мероприятий и принятии мер реагирования, направленных на

4 Информация Министерства образования и науки Республики Марий Эл от 30.12.2022 № 12697

5 Информация прокуратуры Республики Марий Эл от 03.02.2022 № Исорг-7-13-23/13432-20880001

защиту жилищных прав заявителя. По результатам проведенной прокурорской проверки установлено, что на территории г. Йошкар-Олы продолжалась работа по строительству многоквартирного дома, в котором детям-сиротам должно было быть предоставлено 120 квартир. В результате расторжения первоначального контракта на строительство указанного дома и перезаключения контракта с новым застройщиком были изменены сроки строительства.

В связи с несвоевременным обращением администрации г. Йошкар-Олы в суд с заявлением о предоставлении отсрочки исполнения решения прокуратурой в адрес главы городской администрации внесено представление об устранении нарушений закона, которое рассмотрено и удовлетворено.

В настоящее время заявителю как лицу из числа детей-сирот предоставлено благоустроенное жилое помещение.

Зачастую жилищные права детей-сирот и лиц из их числа удается восстановить только в судебном порядке.

К Уполномоченному в апреле 2022 г. обратилась жительница города Йошкар-Олы, которая сообщила, что с 2009 года относится к категории лиц, оставшихся без попечения родителей, в связи с лишением матери родительских прав в настоящее время проживает с малолетним ребенком на съемной квартире. Заявитель сообщил, что несмотря на включение в 2016 году в список детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилым помещением специализированного жилищного фонда, по настоящее время жилое помещение ему не было предоставлено.

В целях объективного и всестороннего рассмотрения обращения Уполномоченным принято решение обратиться к прокурору города Йошкар-Олы с ходатайством об оказании содействия в защите жилищных прав заявителя в судебном порядке. По результатам рассмотрения ходатайства регионального омбудсмана прокуратурой города Йошкар-Олы в суд направлено исковое заявление в интересах заявителя об обязанности администрации города предоставить жилое помещение по договору найма специализированного жилого помещения в соответствии с нормами жилищного законодательства.

Йошкар-Олинским городским судом 27.06.2022 г. вынесено решение об удовлетворении искового заявления об обязанности администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» предоставить жилое помещение лицу из числа детей, оставшихся без попечения родителей, которое в настоящее время находится на исполнении.

Нередко для реализации жилищных прав лиц из числа детей-сирот необходимо устанавливать юридические факты в судебном порядке.

К Уполномоченному в апреле 2022 г. через депутата Государственной Думы РФ поступило обращение жительницы Горномарийского района. В своем обращении она сообщила, что в 2011 году, проживая в Юринском районе, вместе с сестрой в результате осуждения матери за тяжкое преступление остались без попечения родителей и были отданы под опеку чужому человеку. Вместе с тем органами опеки и попечительства не были приняты меры по лишению матери родительских прав, постановке детей, оставшихся без попечения родителей, на соответствующий учет в целях обеспечения жилым помещением.

В целях объективного и всестороннего рассмотрения обращения Уполномоченным было принято решение обратиться к прокурору Республики Марий Эл с ходатайством об организации необходимых проверочных мероприятий и принятии мер реагирования, направленных на защиту жилищных прав заявителя. По результатам проведенной прокурорской проверки установлено, что органами опеки и попечительства не принят весь комплекс мер, направленный на реализацию прав детей-сирот на получение алиментов и обеспечение жилым помещением. По данным фактам прокуратурой Юринского района в адрес администрации района внесено представление, а также в целях восстановления прав заявителя и ее сестры в суд предъявлены заявления об установлении юридических фактов о признании их лицами, оставшимися без попечения родителей. Акты реагирования

удовлетворены и исполнены. В результате конструктивного взаимодействия Уполномоченного и органов прокуратуры заявитель и ее сестра включены в список лиц из числа детей-сирот, подлежащих обеспечению жилищными помещениями специализированного жилищного фонда.

Ряд обращений поступает от граждан, ранее подпадавших под категорию «дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей» (после 23 лет), которые своевременно по уважительным причинам не реализовали свое право на включение в список лиц, подлежащих обеспечению жилым помещением, и не восстановили его даже в судебном порядке.

Отказывая в удовлетворении исковых требований, суды, как правило, исходят из того, что указанные лица в установленном порядке с заявлением о постановке на учёт в качестве нуждающихся в жилом помещении до достижения 23 лет не обращались, уважительных причин, препятствующих своевременному обращению с соответствующим заявлением, не имели, в связи с чем приходят к выводу об утрате истцами права на льготное обеспечение жилыми помещениями.

Вместе с тем подобные решения зачастую выносятся без учета всех обстоятельств, имеющих существенное значение для правильного и объективного разрешения гражданских дел, судами не дается надлежащая оценка полноте мер, принятых органами опеки и попечительства, местного самоуправления, иными компетентными органами и организациями для реализации жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, особенно когда они были несовершеннолетними, тем самым не устанавливаются все причины, по которым указанные лица своевременно не были поставлены на жилищный учёт.

К примеру, в августе 2022 г. к Уполномоченному обратился осужденный Н., 1985 г.р., отбывающий наказание в исправительной колонии с письменной жалобой на вступившие в законную силу решения судов по вопросам обеспечения его жильем как лица из числа детей, оставшихся без попечения родителей, с просьбой оказать содействие в их отмене и восстановлении справедливости. Решение суда первой инстанции, вступившее в законную силу, было вынесено в феврале 2021 г.

Несмотря на это жалоба была принята к производству, в ходе проверки ее доводов в рамках, предоставленной Уполномоченному компетенции, были изучены материалы гражданского дела, прокурорского надзора, учётного дела, иные документы, затрагивающие права и законные интересы заявителя, а также представленные им, должностными и иными лицами сведения.

Установлено, что судами отказано в удовлетворении исковых требований прокурора, обратившегося в декабре 2020 г. в интересах гражданина Н. об обязанности администрации Медведевского района включить его в список лиц из числа детей, оставшихся без попечения родителей, которые достигли возраста 23 лет и подлежат обеспечению жилыми помещениями на территории названного района (далее – Список).

Отказывая в удовлетворении исковых требований, суды исходили из того, что истец в установленном порядке с заявлением о постановке на учёт в качестве нуждающегося в жилом помещении до достижения 23 лет не обращался, уважительных причин, препятствующих своевременному обращению с соответствующим заявлением, он не имел, в связи с чем пришли к выводу об утрате истцом права на льготное обеспечение жилым помещением.

Вместе с тем проверкой, проведенной Уполномоченным, выявлены факты, которые остались без должного внимания компетентных органов и суда.

Должностными лицами, которые рассматривали жалобы заявителя с 2013 года, не дана надлежащая оценка полноте мер, принятых органами местного самоуправления, опеки и попечительства для реализации его жилищных прав, особенно когда он был несовершеннолетним, тем самым не установили все причины, по которым указанное лицо своевременно не было поставлено на жилищный учёт. Более того, материалы жалобных производств свидетельствовали об обратном тому, что было установлено судом, поскольку заявитель предпринимал попытки обратиться, в том числе письменно, в органы местного самоуправления для улучшения своих жилищных условий. Также без надлежащей правовой оценки остались вопросы соблюдения порядка рассмотрения муниципальными служащими его заявления о включении в Список.

К сожалению, в связи пропуском заявителем процессуальных сроков подачи кассационных и надзорных жалоб в Верховный Суд России (ч. 6 ст. 112, глава 41 ГПК РФ) оспорить судебные постановления, вынесенные в отношении него, полномочиями Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации также не представилось возможным.

В то же время, в сентябре 2022 г. Уполномоченным главе администрации Медведевского района и министру образования и науки республики направлены рекомендации относительно необходимых мер по совершенствованию организационной и нормотворческой деятельности в сфере обеспечения рассматриваемой категории граждан жилыми помещениями, а также возможных мер по внесудебному восстановлению нарушенных прав заявителя с учётом вновь открывшихся обстоятельств, установленных Уполномоченным.

По результатам рассмотрения рекомендаций уполномоченными органами приняты конкретные меры по устранению выявленных недостатков в организации работы по рассмотрению аналогичных заявлений граждан и недопущению их впредь, скорректирован ряд постановлений местных администраций (см. раздел 5.1. настоящего Доклада). При этом ими сообщено о невозможности восстановления прав заявителя ввиду наличия вступившего в законную силу решения суда, поддержавшего позицию органа власти.

Вместе с тем Уполномоченный полагает, что указанное обстоятельство не является абсолютным препятствием для органов власти принять новое решение в интересах граждан, нарушение прав которых подтверждается материалами проверки компетентных органов, не ставшими ранее предметом судебного исследования.

К сожалению, случаи, когда лица из числа детей-сирот, достигших 23-летнего возраста, не находили поддержку в судебных инстанциях, остаются не единичными.

Так, в ноябре 2022 г. в адрес Уполномоченного от жительницы г. Йошкар-Олы поступила письменная жалоба на вступившие в законную силу решения судов по вопросам обеспечения её жильем как лица из числа детей, оставшихся без попечения родителей, с просьбой оказать содействие в их отмене и восстановлении справедливости.

В ходе изучения доводов заявителя и приложенных материалов установлено, что судом было отказано в удовлетворении исковых требований прокурора г. Йошкар-Олы, обратившегося в июле 2021 г. в интересах заявителя, о признании незаконным бездействия интернатного учреждения, органов опеки и попечительства, обязанности Управления образования администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» включить ее в Список и

предоставить жилое помещение в соответствии с нормами жилищного законодательства.

Однако на момент обращения имели место вновь открывшиеся обстоятельства - установление следственным органом ненадлежащего исполнения должностным лицом органа власти своих обязанностей. За заявителем были закреплены жилые помещения, правом на которые она не обладала, что повлекло существенное нарушение ее прав и законных интересов. Заявитель не была своевременно поставлена на соответствующий учет, ей не было предоставлено жилое помещение как по достижению совершеннолетия, так и по настоящее время. По данному факту возбуждено и расследовано уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 293 УК РФ.

В рамках использования полномочий, предусмотренных частью 1 статьи 394 ГПК РФ прокурор г. Йошкар-Олы, в том числе по ходатайствам федерального и регионального уполномоченных, обратился в суд с заявлением в интересах заявителя о пересмотре вступивших в законную силу вышеуказанных судебных постановлений по вновь открывшимся обстоятельствам.

Определением Йошкар-Олинского городского суда от 16.12.2022 в удовлетворении заявления прокурора отказано, в настоящее время данное решение обжаловано. При этом Уполномоченным в адрес Верховного Суда Республики Марий Эл направлены соответствующие ходатайства в поддержку позиции заявителя (судебное заседание назначено на март 2023 г.).

По результатам мониторинга соответствующих судебных разбирательств по делам, связанным с защитой жилищных прав лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, следует отметить, что, несмотря на то, что Верховный суд Российской Федерации главной задачей судов при рассмотрении дел об обеспечении жилыми помещениями определил не только своевременное и правильное рассмотрение дел данной категории, но и их рассмотрение с учетом всех конкретных обстоятельств, с тем, чтобы споры были разрешены в интересах граждан, указанная позиция далеко не всегда соотносится с реальным положением и результатами рассмотрения дел данной категории.

Полагаем, что устранить такую несправедливость возможно также путем внесения соответствующих изменений в Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

2.2. Трудовые права

Государством в 2022 году продолжена предметная работа по совершенствованию государственных гарантий трудовых прав граждан. Деятельность органов власти, органов службы занятости и государственных правозащитников в сложившихся условиях была направлена на снижение напряженности и сохранение стабильности на рынке труда, выполнение мероприятий различных программ в сфере занятости населения.

На рынке труда Республики Марий Эл отмечается продолжение положительной динамики по сравнению с прошедшими годами. По данным Департамента труда и занятости населения республики, численность безработных граждан, состоящих на учёте в центрах занятости, к 1 января 2023 г. по сравнению с 1 января 2022 г. снизилась на 29%, с 2 664 до 1 892 человека, уровень регистрируемой безработицы составил 0,82%, что аналогично показателям 2021 года. В 2022 году

были признаны безработными 6 062 человека, что на 30% меньше по сравнению с 2021 годом (8622). Всем гражданам, признанным безработными, было назначено пособие по безработице, общая сумма выплаченных пособий превысила 155 млн. рублей. В течение года центрами занятости трудоустроено 5 589 человек, в том числе 124 инвалида, 31 вынужденно покинувший территории ДНР, ЛНР и Украины. Принятие региональными органами власти мер по поддержке граждан в сфере трудовых отношений, реализация государственной программы Республики Марий Эл «Содействие занятости населения на 2013 – 2025 годы» продолжается.⁶

В 2022 году к Уполномоченному поступило 20 обращений по вопросам трудовых правоотношений, что на 11% больше чем в 2021 году (18). Их доля в общем числе обращений остается небольшой (2,8 %), но значимость поднимаемых проблем очень высока. Граждан интересовали вопросы трудоустройства, доплаты за вредные условия труда, деятельности центров занятости, несогласия с увольнением, по которым заявителям даны правовые разъяснения, инициировались проверочные мероприятия либо оказывалось иное содействие в реализации их трудовых прав.

В июне 2022 г. к Уполномоченному обратилась жительница Горномарийского района с жалобой на нарушение ее трудовых прав со стороны руководителя отраслевого отдела районной администрации при наложении дисциплинарного взыскания.

По ходатайству Уполномоченного органами прокуратуры проведена проверка, по результатам которой выявлены нарушения трудового законодательства, поскольку приказ о наложении дисциплинарного взыскания не содержал сведений о том, в чем именно выразилось нарушение рабочего процесса.

По данному факту органами прокуратуры в адрес районной администрации внесено представление об устранении нарушений закона, кроме того, решением суда приказ о наложении дисциплинарного взыскания признан незаконным, которое вступило в законную силу.

Уполномоченным оказывалось возможное содействие в трудоустройстве гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию.

В декабре 2022 г. на личном приеме к Уполномоченному обратился житель г. Йошкар-Олы, который рассказал, что после нескольких лет проживания за пределами России он был депортирован на родину.

В связи с тем, что заявитель покинул страну в раннем детстве, он имел сложности с изъяснением на русском языке, из-за чего было трудно устроиться на работу.

В рамках конструктивного взаимодействия Уполномоченного с бизнес-омбудсменом, представителями органов власти и организаций республики, заявитель был трудоустроен в управляющую компанию.

В целях защиты и восстановления нарушенных трудовых прав работников Уполномоченным организовано тесное взаимодействие с органами прокуратуры, труда, объединением профсоюзов, иными ведомствами, в том числе в рамках заключенных соглашений о сотрудничестве и на площадке Межведомственной комиссии при Правительстве Республики Марий Эл по вопросам укрепления дисциплины оплаты труда и уплаты страховых взносов в государственные внебюджетные фонды.

⁶ Информация Департамента труда и занятости населения Республики Марий Эл от 18.01.2023 №201.

В минувшем году Уполномоченный и сотрудники аппарата приняли участие в трех заседаниях вышеназванной комиссии, в ходе которых были рассмотрены результаты мониторинга соблюдения трудовых прав граждан, вопросы погашения задолженности по заработной плате в отдельных организациях, в том числе на предприятиях-банкротах, меры поддержки отдельных категорий медицинских работников в условиях распространения инфекций, механизмы межведомственного взаимодействия по пресечению нарушений трудового законодательства, сокращению неформальной занятости. По итогам заседаний были выработаны конкретные меры, направленные на улучшение ситуации с соблюдением трудовых и иных социальных прав работников.

Большую практическую помощь в решении актуальных задач и получении дополнительного образования по защите прав граждан оказывает аппарат Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации совместно с Научно-образовательным центром по правам человека МГЮА им. О.Е. Кутафина.

В частности, 7 апреля 2022 г. Уполномоченный и сотрудники его аппарата в режиме видеоконференцсвязи приняли участие в обучающем семинаре на тему «Защита трудовых прав работников в Российской Федерации». В ходе семинара были заслушаны выступления лекторов – профессоров и доцентов МГЮА по наиболее актуальным вопросам соблюдения трудовых прав: изменениях в правовом регулировании дистанционных работников, судебной практики по рассмотрению трудовых споров, запретов злоупотребления правом и дискриминации в сфере труда, а также будущего цифровых технологий в регулировании труда.

Необходимо отметить, что правоприменительная практика Уполномоченного не отражает реальные масштабы несоблюдения трудовых прав граждан, особенно в сфере оплаты труда. Незначительное число обращений к Уполномоченному связано с тем, что органами государственной власти республики, контрольно-надзорными и правоохранительными органами выработаны и успешно реализуются действенные совместные мероприятия, направленные на оперативное выявление и пресечение нарушений трудовых прав граждан.

Так, в минувшем году органами прокуратуры республики, Гострудинспекцией и Профобъединением Республики Марий Эл рассмотрено около 4 тыс. обращений граждан по трудовым вопросам, выявлено более 1,4 тыс. нарушений законодательства, из них каждое третье нарушение связано с ущемлением прав работников на оплату труда. По мерам реагирования указанных ведомств работодателями погашена задолженность по заработной плате на сумму свыше 150 млн. рублей.

Несмотря на это ситуация с соблюдением трудовых прав остаётся напряжённой. По состоянию на 1 января 2023 г. общий долг по заработной плате на 7 предприятиях составлял 8,2 млн. рублей перед 243 работниками. Из них почти 714 тыс. рублей приходится на предприятия-банкроты перед 8 работниками.⁷

Установленные в течение 2022 года контролирующими органами нарушения трудовых прав работников государственных и муниципальных организаций, снижение напряженности на рынке труда в целом требуют пристального внимания со стороны органов власти республики, реализации дополнительных мер и в наступившем году.

⁷ Информация прокуратуры Республики Марий Эл от 03.02.2023 № Исорг-7-13-23/13432-20880001

Совместная с компетентными структурами работа по мониторингу ситуации и принятию правозащитных мер в области трудовых отношений остается в приоритетах Уполномоченного.

2.3. Право на социальное обеспечение и социальную защиту

Социальная сфера считается важнейшей подсистемой общества, областью общественной деятельности, где реализуется социальная политика государства, направленная на создание условий для повышения благосостояния граждан, удовлетворение их духовных и материальных потребностей. Социальная защита населения является первостепенной составляющей социальной политики. Она направлена на предоставление каждому человеку законных гарантий и реальных возможностей для реализации его прав для обеспечения соответствующего, достойного уровня жизни, необходимого для нормального существования и развития личности.

Необходимо отметить, что принимаемые государством меры по социальной защите населения в значительной мере позволяют снимать социальную напряженность. В минувшем году в республике, как и в целом по всей России, были усилены меры в плане социальной защиты населения. Это дополнительные меры по поддержке семей с детьми и неполных семей, беременных женщин, адресная помощь людям преклонного возраста, многочисленные федеральные, региональные меры поддержки участникам СВО, их семьям и многое другое.

По состоянию на 01.01.2023 численность получателей мер социальной поддержки в денежной форме в республике составила 264015 человек, количество граждан, нуждающихся в получении социальных услуг в форме социального обслуживания на дому, в полустационарной и стационарной форме социального обслуживания, – 9 320 человек, из них 795 детей.

В 2022 году общая сумма финансирования мер социальной поддержки и социального обслуживания граждан, проживающих на территории Республики Марий Эл, составила почти 7,5 млрд. рублей, из них на предоставление мер социальной поддержки направлено более 6,5 млрд. рублей, на социальное обслуживание граждан - более 980 млн. рублей.⁸

По данным Центра управления регионом Республики Марий Эл, вопросы социальной защиты и обслуживания вошли в ТОП-5 проблем, волновавших жителей республики в 2022 году, – 1295 обращений.

В отчетном году к Уполномоченному поступило 85 обращений, связанных с реализацией и защитой прав на социальное обеспечение и социальную защиту, что на 57% больше, чем в 2021 году (54). В структуре группы социальных прав их доля составляет 25 % (АППГ – 18 %). На увеличение в данном секторе основное влияние оказали обращения по вопросам пенсионного обеспечения (с 9 до 32) и предоставления мер социальной поддержки (с 19 до 34).

⁸ Информация Министерства социального развития Республики Марий Эл от 12.01.2023 №01-34/165

Тематика обращений	Количество обращений
Предоставление социальных льгот, выплат	34
Пенсионное обеспечение	32
Установление инвалидности	7
Вопросы социального обслуживания	4
Иные	8

Рис. 10. Тематика обращений по вопросам социального обеспечения

По всем обращениям Уполномоченным принимался комплекс необходимых мер для разрешения доводов и требований заявителей: давались разъяснения законодательства, готовились процессуальные документы, направлялись ходатайства в заинтересованные ведомства об оказании содействия в реализации прав граждан.

В обращениях, касающихся **пенсионного обеспечения**, в основном поднимались вопросы низкого размера пенсии, неправильного исчисления страхового стажа, получения надбавок к пенсии за работу во вредных условиях и по достижению 80-летнего возраста, получения сумм пенсий, причитавшихся пенсионеру и оставшихся неполученными в связи с его смертью, и др.

Все указанные обращения рассмотрены во взаимодействии с Отделением Пенсионного фонда по Республике Марий Эл, органами прокуратуры. С указанными ведомствами проведен ряд совместных мероприятий.

В августе 2022 г. к Уполномоченному обратилась жительница Мари-Турекского района по вопросу исчисления страхового стажа.

По сведениям заявителя, органы пенсионного фонда не включили в ее страховой стаж периоды работы индивидуальным предпринимателем в связи с отсутствием документально подтвержденных данных, а именно отсутствия в налоговых органах сведений об уплате налогов от предпринимательской деятельности. Вместе с тем заявителем были представлены документы, подтверждающие уплату необходимых налогов.

В целях объективного и всестороннего рассмотрения обращения Уполномоченным было принято решение обратиться к прокурору Республики Марий Эл с ходатайством об организации необходимых проверочных мероприятий и принятии мер реагирования, направленных на восстановление прав гражданина на надлежащее пенсионное обеспечение.

По итогам проведенной органами прокуратуры проверки доводы заявителя нашли свое подтверждение, в связи с чем в адрес Управления Федеральной налоговой службы по Республике Марий Эл было внесено соответствующее представление. По результатам рассмотрения акта прокурорского реагирования налоговой службой в адрес пенсионного фонда направлена соответствующая информация, страховой стаж заявителя скорректирован, виновные должностные лица налоговой службы привлечены к установленной законом ответственности.

Проведена масштабная социально-правовая акция «Правовой марафон для пенсионеров», которая направлена на формирование правовой культуры и социальной адаптации людей старшего поколения.

В рамках указанной акции 30 сентября 2022 г. состоялся Всероссийский единый день оказания бесплатной юридической помощи пенсионерам и лицам предпенсионного возраста. Сотрудниками аппарата Уполномоченного совместно

с представителями прокуратуры республики, Марийского отделения Ассоциации юристов России на личном приеме принято 9 граждан старшего поколения по вопросам социальных выплат, начисления и индексации страховых пенсий, несогласия с решениями судов, вступления в наследство и получения накопительной части пенсии в негосударственных пенсионных фондах, землепользования и благоустройства территорий, страховых случаях при исполнении служебных обязанностей, имущественных споров и др. По всем вопросам граждане получили юридические консультации.

25 октября 2022 г. Уполномоченный и Управляющий Отделением Пенсионного фонда по Республике Марий Эл провели совместный прием граждан. Пятеро заявителей пенсионного возраста обратились с вопросами, касающимися исчисления страхового стажа, несогласия с решениями о перерасчете пенсии, удержаниями из пенсии, порядка рассмотрения предыдущих обращений в пенсионный орган. По всем вопросам граждане получили разъяснения действующего законодательства, регулирующего вопросы социального и пенсионного обеспечения, а также форм и способов защиты их прав.

В рамках проведения «Правового марафона» в аппарате Уполномоченного была организована «горячая линия» по вопросам соблюдения прав граждан пенсионного и предпенсионного возраста в различных сферах. За указанный период на «горячую линию» поступило 18 обращений пожилых людей, которым была дана необходимая консультация, указаны пути решения поднятых вопросов.

За период проведения «Правового марафона» на официальном сайте Уполномоченного и в сообществе в социальной сети «ВКонтакте» размещено 16 публикаций, затрагивающих вопросы правового просвещения и оказания правовой помощи пенсионерам, результаты правозащитной деятельности в интересах граждан старшего поколения, разъяснения по вопросам социального обеспечения лиц преклонного возраста.

Более трети заявителей, обратившихся к Уполномоченному в 2022 году в сфере реализации прав на социальное обеспечение и социальную защиту, интересовали **вопросы предоставления различных льгот**, социальных выплат, мер поддержки многодетным семьями и др., в основном разъяснительного характера. В некоторых случаях восстанавливать нарушенные права граждан удавалось только после соответствующего обращения в органы прокуратуры.

В мае 2022 г. к Уполномоченному обратился житель г. Йошкар-Олы с жалобой на неправомерное снятие Министерством государственного имущества Республики Марий Эл его с учета как лица (многодетный отец), имеющего право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно.

В целях объективного и всестороннего рассмотрения обращения, Уполномоченным принято решение обратиться в прокуратуру Республики Марий Эл с ходатайством об организации необходимых проверочных мероприятий и принятии мер, направленных на реализацию социальных гарантий многодетной семьи.

Проведенной прокуратурой республики проверкой установлено, что решение Мингосимущества РМЭ принято с нарушением требований законодательства. По представлению прокурора в адрес руководителя министерства соответствующее распоряжение отменено, заявитель восстановлен на соответствующем учете.

В обращениях в интересах **людей с инвалидностью** поднимались вопросы разъяснения порядка оформления инвалидности, направления

на повторное медицинское освидетельствование, несогласия с результатами медико-социальной экспертизы. Вопросы защиты прав инвалидов, в том числе находящихся в местах лишения свободы, остаются в центре внимания Уполномоченного. С целью мониторинга ситуации в этой сфере обеспечивается взаимодействие со всеми заинтересованными органами и учреждениями, проводятся посещения профильных государственных учреждений.

В июле 2007 г. к Уполномоченному обратился житель Медведевского района с жалобой на действия учреждений здравоохранения, которые отказывали ему в направлении на медико-социальную экспертизу, не оказывали содействия в прохождении должного медицинского обследования.

По ходатайству Уполномоченного прокуратурой республики проведены проверочные мероприятия, по результатам которых в адрес Министерства здравоохранения Республики Марий Эл направлена информация для организации работы по подготовке необходимых сведений для направления заявителя на медико-социальную экспертизу.

В результате конструктивного взаимодействия всех заинтересованных ведомств заявителю установлена группа инвалидности.

Вопросы установления инвалидности и направления на медико-социальную экспертизу (далее - МСЭ) оставались актуальными на протяжении многих последних лет. Следует отметить реализацию рекомендаций Уполномоченного, отраженных в Докладе о деятельности за 2021 год, которыми Министерству здравоохранения Республики Марий Эл было предложено проработать с подведомственными медицинскими учреждениями вопрос более активного использования электронного способа взаимодействия с ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Марий Эл», а также повысить качество оформления направлений на медико-социальную экспертизу.

Так, по информации указанного министерства по итогам 2022 года 100% медицинских организаций, находящихся в его ведении, которые осуществляют оформление направлений на медико-социальную экспертизу, организовали указанную работу в электронном виде.⁹

Проделанная работа в рамках реализации рекомендаций Уполномоченного привела к значительному увеличению электронных направлений на МСЭ в 2022 году – 4521, что составляет 36% от всех направлений (в 2021 г. – 13,3%), при этом из всех поступивших в электронном виде направлений 51% поступил ранее бумажного носителя, что позволило завершить экспертизу по электронному направлению (в 2021 году – 2,1%).

Кроме того, обращает на себя внимание существенное уменьшение доли отмененных решений по результатам освидетельствования в экспертном составе Главного бюро медико-социальной экспертизы по Республике Марий Эл в порядке обжалования. Так, процент отмененных в 2022 году освидетельствований по обжалованию составил 20,3 (в 2021 г. – 28,1%).

Несмотря на принятые меры, необходимо отметить, что по направлениям на МСЭ в электронном виде Республика Марий Эл по-прежнему находится на одном из последних мест среди всех субъектов Российской Федерации. При этом согласно требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 05.04.2022 № 588 «О признании лица инвалидом» у федеральных учреждений МСЭ с 01 июня 2023 г. не будет

⁹ Информация Министерства здравоохранения Республики Марий Эл от 12.01.2023 №174

правовых оснований для приема и регистрации направлений на МСЭ на бумажном носителе.¹⁰

Учитывая вышеизложенное, полагаем целесообразным **рекомендовать** Министерству здравоохранения Республики Марий Эл продолжить активную работу с подведомственными медицинскими организациями республики по использованию электронного способа взаимодействия с бюро МСЭ.

Уполномоченным оказывалось содействие в рассмотрении обращений лиц с ограниченными возможностями здоровья по вопросам создания для них безбарьерной, **доступной среды**.

В мае 2022 г. к Уполномоченному на личном приеме обратилась жительница г. Йошкар-Олы в интересах сына – инвалида 1 группы по вопросу обеспечения беспрепятственного доступа в многоквартирный жилой дом.

По сведениям заявителя, в многоквартирном доме, в котором проживает ее сын, по муниципальному контракту был установлен наклонный подъемный механизм, которым невозможно было пользоваться, поскольку его размеры не соответствовали заявленному в паспорте. Данный факт также был установлен прокурорской проверкой, по результатам которой в феврале 2022 г. в адрес администрации города был внесен акт прокурорского реагирования, однако нарушения не были устранены, права инвалида продолжали нарушаться.

В целях объективного и всестороннего рассмотрения обращения Уполномоченным принято решение обратиться к прокурору города Йошкар-Олы с ходатайством об организации необходимых проверочных мероприятий и принятии мер реагирования, направленных на защиту прав инвалида.

Проведенной прокурорской проверкой установлены нарушения в деятельности дирекции муниципального заказа городского округа «Город Йошкар-Ола», на которую была возложена обязанность по выполнению работ по приспособлению общего имущества многоквартирного дома потребностям инвалида. Для устранения выявленных нарушений в рамках гарантийных обязательств по муниципальному контракту была произведена замена подъемной платформы; права инвалида восстановлены.

Продолжалось сотрудничество с региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации в рамках заключенного Соглашения о сотрудничестве, которое в том числе предусматривает взаимный регулярный обмен информацией, аналитическими и справочными материалами по вопросам защиты прав инвалидов.

По данным вышеуказанного регионального отделения в 2022 году 810 граждан смогли поправить здоровье по путевкам, выданным Фондом социального страхования, при этом в очереди на получение путевок на 1 января 2022 г. были зарегистрированы 3062 человека.

Количество зарегистрированных в 2022 году заявлений граждан льготных категорий, нуждающихся в технических средствах реабилитации (далее – ТСР), составило 6111, количество людей с инвалидностью, обеспеченных ТСР и протезно-ортопедическими изделиями, рекомендованными в индивидуальных программах реабилитации или абилитации (далее - ИПРА), – 9908 (в том числе по заявкам, поданным до 01.01.2022). За самостоятельно приобретенными инвалидами ТСР по их заявлениям выплачена компенсация 875 гражданам на сумму более 15,5 млн. рублей. В 2022 году у граждан появилась возможность воспользоваться электронным сертификатом для приобретения отдельных видов товаров, работ, услуг в

¹⁰ Информация ФКУ «ГБ МСЭ по Республике Марий Эл» от 12.01.2023 №03-68/12

соответствии с ИПРА. Такой возможностью воспользовались 207 человек на сумму более 5,6 млн. рублей.¹¹

Необходимо отметить конструктивное и плодотворное **взаимодействие с Министерством социального развития Республики Марий Эл** (далее – Минсоцразвития РМЭ) в разрешении поставленных заявителями вопросов, относящихся к компетенции указанного органа. В его адрес Уполномоченным направлялись обращения (11), в том числе с ходатайствами об оказании содействия в реализации социальных прав граждан, а также дать оценку в рамках ведомственного контроля решениям, принятым подведомственными учреждениями. На все обращения Уполномоченного ответы профильного министерства носили предметный и аргументированный характер, принимались конкретные меры по результатам их рассмотрения.

Несмотря на незначительное количество поступающих к Уполномоченному обращений граждан по вопросу социального обслуживания (в 2022 г. – 4 обращения, 2021 г. – 6), помощь в реализации прав граждан – получателей социальных услуг является одним из приоритетных направлений государственной правозащиты.

Независимо от поступления жалоб граждан Уполномоченным во взаимодействии с региональным министерством социального развития и иными заинтересованными ведомствами проводится постоянный мониторинг ситуации, связанной с соблюдением прав граждан в социальных учреждениях, особенно стационарного типа, где проживают представители наиболее уязвимых слоев населения (престарелые, инвалиды, дети и подростки с ограниченными возможностями, граждане, попавшие в трудную жизненную ситуацию). Многие из них в силу возраста, состояния здоровья и иных независящих от них причин не имеют возможность написать обращение самостоятельно, не владеют навыками работы в информационно-коммуникационной среде для подачи обращения в электронном виде.

Одним из наиболее действенных инструментов защиты и восстановления прав граждан указанной категории является систематическое посещение учреждений социального обслуживания, позволяющее непосредственно на месте оценить полноту и качество предоставляемых социальных услуг.

26 мая 2022 г. Уполномоченный посетил с рабочей поездкой Мари-Турекский район, в ходе которой отдельное внимание было уделено вопросам работы Комплексного центра социального обслуживания, Центра предоставления мер социальной поддержки населению, многопрофильного отделения стационарного социального обслуживания граждан в п. Мари-Турек. На момент посещения в многопрофильном отделении проживало 35 человек (19 мужчин и 16 женщин), в том числе 17 инвалидов. Совместное с главой администрации района посещение многопрофильного отделения (осмотр помещений, беседы с проживающими) позволило положительно оценить условия проживания престарелых и инвалидов, работу персонала.

Ознакомление с организацией работы Центров, доступностью здания маломобильным группам населения, мерами социальной поддержки оказываемыми жителям района, в том числе лицам, освобожденным из мест лишения свободы,

¹¹ Информация Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Марий Эл от 20.01.2023 №ДК-12-07/2009

внедрением социального контракта и осуществлением информирования населения об их правах позволило Уполномоченному отметить высокий уровень организации деятельности учреждений и качество работы социальных работников.

9 сентября 2022 г. сотрудник аппарата Уполномоченного принял участие в выездном заседании рабочей группы при Министерстве социального развития Республики Марий Эл по совершенствованию деятельности психоневрологических интернатов, в том числе детского, и социальной работы с людьми, имеющими ментальные особенности развития, состоявшемся в ГБУ РМЭ «Дом-интернат «Таир». Заседание рабочей группы прошло с участием членов регионального Правительства, представителей профильного министерства, домов-интернатов, региональных общественных организаций инвалидов и родителей детей-инвалидов, общественного совета при Минсоцразвития РМЭ.

В ходе заседания участники обсудили проводимую в регионе работу по совершенствованию деятельности домов-интернатов психоневрологического профиля, реализацию общественного проекта Приволжского федерального округа «Ментальное развитие». В рамках мероприятия также состоялась презентация нового пространства для творчества и развития проживающих, разделенного на тематические зоны для личностного, социально-психологического и творческого развития. Приглашенные осмотрели обновленный актовый зал, ознакомились с организацией досуга проживающих, посмотрели праздничный концерт, отметили положительные изменения Дома-интерната.

26 декабря 2022 г. Уполномоченный в рамках рабочей поездки в Килемарский район совместно с прокурором района посетил Комплексный центр социального обслуживания и Центр предоставления мер социальной поддержки населению в Килемарском районе, ознакомился с организацией работы указанных учреждений, материальной базой, доступностью здания маломобильным группам населения, пообщался с руководителями и работниками центров. Отдельное внимание было уделено вопросам предоставления мер соцподдержки жителям района, в том числе семьям мобилизованных, лицам, освобожденным из мест лишения свободы. Правозащитник высоко оценил работу коллектива учреждений по обеспечению прав получателей социальных услуг.

Права граждан в сфере социальной защиты и социального обслуживания были одними из приоритетных и в рамках взаимодействия региональных уполномоченных.

Так, 25 мая 2022 г. Уполномоченный принял участие в заседании Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах Приволжского федерального округа в формате видеоконференции.

Главной темой мероприятия стали вопросы социального обслуживания населения. Участники обсудили развитие системы социального контракта как меры социальной поддержки нуждающихся на примерах конкретных регионов, поделились опытом реализации социального контракта и эффективности данной меры поддержки малоимущих граждан и семей с детьми. В своем выступлении Уполномоченный поделился опытом защиты социальных прав граждан, рассказал о выездном мониторинге социальных учреждений на примере Республики Марий Эл, отметил его эффективность как действенного механизма защиты прав. Также подчеркнул, что рабочие поездки в учреждения социального обслуживания и предоставления мер социальной

поддержки, живое общение с людьми позволяют на месте выявлять волнующие проблемы и оперативно решать их.

Выездные мониторинги реализации прав получателей социальных услуг Уполномоченный рассматривает как важнейшее направление своей деятельности и залог эффективной помощи людям.

2.4. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь

Сохранение населения, здоровье и благополучие людей являются Национальной целью развития Российской Федерации на период до 2030 года. В этой связи реализуется национальный проект «Здравоохранение», в рамках которого ежегодно принимается ряд мер по расширению доступа населения к медицинским услугам и повышению их качества.

В рамках реализации указанного нацпроекта за счет всех источников финансирования в 2022 году было освоено более 1,9 миллиардов рублей. Осуществлено строительство, оснащение медицинским оборудованием и мебелью Краснооктябрьской врачебной амбулатории ГБУ РМЭ «Медведевская ЦРБ», получено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию. Проведен капитальный ремонт зданий в 5 медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь. Совершено 44 вылета санитарной авиации, в ходе которых эвакуировано 48 пациентов.¹²

В минувшем году в адрес Уполномоченного поступило 53 обращения, касающиеся охраны здоровья и медицинской помощи, что аналогично показателю 2021 года, из них 41 – по вопросам оказания медицинской помощи, 4 – лекарственного обеспечения.

В то же время, по данным Центра управления регионом Республики Марий Эл, количество обращений от жителей республики по вопросам здравоохранения и медицины, поступающих через систему «Инцидент-Менеджмент», остается высоким (за 2022 год – 1081).

Основная масса обращений в адрес Уполномоченного поступила от лиц, находящихся под стражей и в местах лишения свободы, по вопросам охраны их здоровья, относящимся к компетенции ФКУЗ МСЧ № 12 ФСИН России. Доля таких обращений составила 68%, что прежде всего обусловлено имеющимися системными проблемами в медицинской деятельности пенитенциарных учреждений (см. раздел 4.2. настоящего Доклада).

Вопросы неукоснительного соблюдения прав лиц, находящихся в исправительных учреждениях и следственном изоляторе, на медико-санитарное обеспечение были предметом обсуждения на итоговой коллегии УФСИН по Республике Марий Эл, прошедшей в феврале текущего года с участием Уполномоченного, руководства региональной прокуратуры.

В своих обращениях граждане поднимали вопросы доступности медицинской помощи (в том числе специализированной), её качества, оказания плановой медицинской помощи и лекарственного обеспечения, направления на медицинское освидетельствование для оформления инвалидности, деятельности психиатрического учреждения и др.

¹² Информация Министерства здравоохранения Республики Марий Эл от 20.01.2023 №518

При разрешении обращений в рассматриваемой сфере Уполномоченный активно взаимодействовал с Министерством здравоохранения Республики Марий Эл (далее – Минздрав РМЭ), органами ФСИН, прокуратуры, иными институтами власти. Так, в адрес Минздрава РМЭ направлено 8 мотивированных обращений и запросов, на которые получены аргументированные ответы; по ряду обращений оказано содействие заявителям в реализации права на получение надлежащей медицинской помощи.

В июле 2022 г. на личном приеме к Уполномоченному обратилась жительница г. Йошкар-Олы по вопросу длительного ожидания квоты на лечение в медицинской организации г. Москвы.

В результате взаимодействия с Минздравом РМЭ заявителю оформлены все необходимые документы для оказания высокотехнологической медицинской помощи в г. Москве, выдано направление на соответствующую госпитализацию.

Конструктивное сотрудничество с региональным министерством здравоохранения позволяло исправлять ошибки медицинских учреждений и оказывать непосредственную помощь людям в получении медицинских услуг.

Так, в октябре 2022 г. к Уполномоченному на личном приеме обратился житель Медведевского района, который сообщил что при обращении за оказанием медицинской помощи в фельдшерский пункт п. Руэм, он был направлен на платное медицинское обследование, которое было ему необходимо.

Вместе с тем, учитывая тяжелую жизненную ситуацию, невозможность выполнять трудовую функцию, он не имел возможности оплатить соответствующую медицинскую услугу.

Изучив доводы обращения, Уполномоченным было принято решение обратиться в Минздрав РМЭ с соответствующим ходатайством в защиту прав заявителя.

По результатам рассмотрения обращения и проведенной в ГБУ РМЭ «Медведевская ЦРБ» проверки было установлено, что необходимое заявителю обследование должно проводиться бесплатно.

В результате указанного взаимодействия Уполномоченного, регионального министерства здравоохранения и медицинской организации заявитель прошел необходимое медицинское обследование бесплатно.

Необходимо отметить и реализацию рекомендаций Уполномоченного, отраженных в Докладе о деятельности за 2021 год, которыми Минздраву РМЭ было предложено принять дополнительные меры, направленные на повышение доступности специализированной медицинской помощи населению Юринского района.

Так, в целях повышения доступности оказания специализированной медицинской помощи для жителей указанного района организована выездная работа врачей ГБУ РМЭ «Козьмодемьянская межрайонная больница» в Юринскую районную больницу по утвержденному графику. Всего за 2022 год осуществлено 128 выездов, в ходе которых проведено 4400 посещений, кроме того, на работу в районную больницу приняты собственные стоматолог-терапевт и акушер-гинеколог. Также в Юринский район осуществляются выезды специалистов ГБУ РМЭ «Государственная клиническая больница» и «Детская республиканская клиническая больница», в 2022 году осуществлены два выезда бригад; взрослой бригадой принято 87 человек, детской бригадой принято 118 детей.¹³

¹³ Информация Министерства здравоохранения Республики Марий Эл от 12.01.2023 №174

Во взаимодействии с Общественной наблюдательной комиссией региона продолжена практика посещения Республиканской психиатрической больницы с целью мониторинга соблюдения прав пациентов, находящихся на принудительном лечении, а также оценки выполнения ранее выданных рекомендаций в адрес руководства медицинского учреждения и регионального министерства здравоохранения (информации от 23.04.2021 и 20.01.2022), направленных на улучшение условий пребывания граждан в РПБ.

Результаты визита (26.05.2022) и дальнейшего мониторинга показали, что все предложения Уполномоченного, ОНК учтены и благодаря поддержке Минздрава РМЭ в больницу поставлены электроэнцефалограф, 2 пароконвектомата для пищеблока, увеличено количество врачей-психиатров, что позволило повысить качество получения пациентами психиатрической помощи. Кроме того, в 2023 году для данного учреждения планируется приобретение цифрового флюорографа.¹⁴

2.5. Право на благоприятную окружающую среду и право собственности на землю.

Последовательная политика государства в области защиты окружающей среды, продолженная в 2022 году, сказывается на ситуации с экологическим благополучием. Общая положительная тенденция в области экологии отражается и на масштабах, и характере обращений граждан в адрес Уполномоченного по вопросам защиты права на благоприятную окружающую среду, количество которых за последние годы заметно снизилось. В 2022 году поступило 18 обращений указанной тематики, что на 31% меньше, чем годом ранее, из них 17 – в сфере благоустройства территорий.

По данным Центра управления регионом Республики Марий Эл, в 2021 году через систему «Инцидент-Менеджмент» по вопросам благоустройства территорий от жителей республики поступило 3 398 обращений, по вопросу экологии – 518.

Среди наиболее значимых факторов, негативно влияющих на экологическую среду, граждане указывают мусор, свалки, антисанитарию, загрязнение водоемов, воздействие промышленных предприятий на окружающую среду, состояние воздуха

В апреле 2022 г. к Уполномоченному на выездном личном приеме обратилась жительница поселка Морки, которая сообщила, что в мае 2021 г. в ее многоквартирном доме произошел пожар, последствия которого были не ликвидированы, пожарный мусор, состоящий из белого силикатного кирпича и угля, был не убран; неоднократные обращения заявителя в органы местного самоуправления результата не принесли.

По ходатайству Уполномоченного прокуратурой Моркинского района проведена проверка, по результатам которой установлено отсутствие надлежащего контроля за исполнением Правил благоустройства на территории населенного пункта со стороны администрации «Городское поселение Морки». По данным фактам прокуратурой района в адрес органа местного самоуправления внесено представление, которое своевременно рассмотрено и удовлетворено, с придомовой территории заявителя убран пожарный мусор, прилегающий к дому, земельный участок восстановлен.

¹⁴ Информация Министерства здравоохранения Республики Марий Эл от 26.12.2021 № 12344

Во взаимодействии с органами местного самоуправления нами оказывалось содействие и по обращениям граждан о необходимости своевременной уборки мусора, покоса травы и удаления деревьев с придомовых территорий и дворов многоквартирных домов, соответствующая информация оперативно направлялась в адрес МУП «Город» и организаций ЖКХ.

Помимо рассмотрения непосредственно поступающих обращений граждан на постоянной основе осуществлялся мониторинг и анализ обращений граждан в социальных сетях, обобщалась информация о возможных нарушениях прав жителей республики, требующих вмешательства регионального уполномоченного.

Так, летом 2022 г. получена информация о загрязнении рек Лаж и Сердяжка в д. Большой Сердеж Сернурского района. Указанные сведения свидетельствовали о возможных нарушениях законодательства, бездействии компетентных органов, в том числе ущемляющих права и законные интересы граждан, неопределенного круга лиц, требующих правовой оценки со стороны органов прокуратуры.

По ходатайству Уполномоченного Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой совместно со специалистами Росрыболовства, Минприроды республики проведен осмотр очистных сооружений МУП «Сернурводоканал», места сброса стоков в водный объект р. Сердяжка, а также осмотр водного объекта в 300 метрах выше и ниже места сброса, водного объекта р. Лаж. Произведен отбор проб сточных вод, по результатам которого выявлены превышения нормативов концентрации загрязняющих веществ в водах реки Сердяжка.

С целью устранения выявленных нарушений директору МУП «Сернурводоканал» внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, на очистных сооружениях проведены работы, направленные на нормативную очистку сточных вод, виновное должностное лицо привлечено к установленной законом ответственности.

Указанное взаимодействие с природоохранной прокуратурой было не единственным. Так, 11 января 2023 г. состоялась рабочая встреча Уполномоченного, регионального уполномоченного по защите прав предпринимателей и Марийского межрайонного природоохранного прокурора, назначенного на эту должность 2 декабря прошлого года.

На встрече стороны обсудили вопросы взаимодействия по обращениям, поступающим в адрес уполномоченных, обеспечения экологических прав жителей республики, снижения административного давления на бизнес, а также иные актуальные проблемы в сфере охраны окружающей среды и природопользования. Участники встречи также договорились о проведении совместных мероприятий правозащитного и праворазъяснительного характера.

В целом деятельность Уполномоченного по защите прав человека на благоприятную окружающую среду осуществлялась в конструктивном взаимодействии с контрольно-надзорными органами и органами местного самоуправления.

Другая категория обращений в данном секторе поступила в связи с реализацией правомочий по владению, пользованию и распоряжению землей: 10 обращений, затрагивающих вопросы частно-правовых земельных споров, оформления права собственности на землю, исправления сведений, внесенных в ЕГРН, проведения земельных аукционов и др. При рассмотрении данных обращений осуществлялось взаимодействие с органами прокуратуры и земельного контроля.

В апреле 2022 г. к Уполномоченному обратилась жительница Медведевского района по поводу неправомерных действий муниципальных служащих при проведении аукциона

по продаже земельного участка. Представленные региональному уполномоченному для изучения сведения и документы свидетельствовали о возможных нарушениях законодательства со стороны должностных лиц местной администрации при проведении аукциона, несмотря на приобретение заявителем земельного участка в собственность.

В целях объективного и всестороннего рассмотрения обращения Уполномоченным принято решение обратиться в прокуратуру Медведевского района с ходатайством об организации необходимых проверочных мероприятий и принятии мер реагирования.

Проведенной прокурорской проверкой установлены нарушения в деятельности Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельными участками администрации Медведевского муниципального района, выразившиеся в несоблюдении сроков принятия решения об отказе в предоставлении земельного участка без проведения аукциона, принятия заявки на участие в аукционе по продаже земельного участка и направления ответа на обращение заявителя. По представлению прокурора в адрес главы администрации муниципального района приняты меры к устранению выявленных нарушений, в том числе ущемивших права заявителя, причин и условий, им способствующих, и недопущению их впредь; виновное должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Следует отметить конструктивное взаимодействие Уполномоченного с Управлением Росреестра по Республике Марий Эл и Дирекцией МФЦ Республики Марий Эл.

В рамках такого взаимодействия удалось оказать помощь жителю Йошкар-Олы, обратившемуся по вопросу оформления земельного участка в собственность, исправления ошибки в записи, содержащейся в ЕГРН. В виду преклонного возраста и юридической неграмотности заявитель не мог самостоятельно реализовать права. Обратившемуся было оказано содействие в записи на прием в отделение МФЦ, подготовке необходимых документов, в результате чего была исправлена ошибка в ЕГРН. В дальнейшем заявителю была оказана помощь в подготовке необходимых документов и обращении в Администрацию Медведевского района, после чего он смог оформить право собственности на землю.

13 января 2023 г. состоялась рабочая встреча Уполномоченного и руководителя регионального управления Росреестра, в ходе которой были обсуждены перспективы сотрудничества по вопросам реализации и защиты прав граждан в сфере земельных и иных имущественных отношений, осуществления учётно-регистрационных действий и мероприятий по контролю, поступающие в связи с этим обращения жителей республики в адрес Уполномоченного. Итогом мероприятия стало подписание соглашения о взаимодействии, которое направлено на реализацию положений Федерального закона «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» и повышение эффективности сотрудничества между Уполномоченным и Управлением Росреестра по Марий Эл.

Соглашение предполагает обмен информацией, проведение совместных мероприятий, в том числе личных приемов заявителей, разработку предложений по совершенствованию законодательства и муниципальных нормативных правовых актов, оказание содействия Уполномоченному в проведении проверок, выработку общих решений и принятие мер, направленных на реализацию прав граждан.



Глава III. Защита политических, гражданских прав и свобод

3.1. Право избирать и быть избранным

Актуальность вопросов защиты избирательных прав граждан в 2022 году определялась для Республики Марий Эл выборами Главы региона и важнейшим для всей страны референдумом по вопросу вхождения Донецкой и Луганской народных Республик, Запорожской и Херсонской областей в состав Российской Федерации.

В Единый день голосования 11 сентября 2022 г. в республике прошли выборы Главы Республики Марий Эл, дополнительные выборы депутата Государственного Собрания Республики Марий Эл по Поволжскому одномандатному округу № 19 и дополнительные выборы депутатов представительных органов 6 муниципальных образований (2 городских округа и 4 поселения).

Всего на выборах-2022 работали 503 избирательных участка (500 - постоянных и 3 - временных). Помещения для голосования были оснащены кнопками тревожной сигнализации и средствами видеофиксации. 84 участка в Йошкар-Оле были оснащены КОИБ.

В преддверии выборов Уполномоченным в целях мониторинга прав граждан в период подготовки и проведения Единого дня голосования было обеспечено взаимодействие с региональными ЦИК, прокуратурой, Общественной палатой, Ассоциацией «Независимый общественный мониторинг» (НОМ) и иными заинтересованными ведомствами.

В частности, в июле 2022 г. состоялись рабочие встречи Уполномоченного с руководителем ЦИК республики И.С. Татариновой, председателем Общественной палаты региона Г.А. Дементьевым и членом СПЧ, председателем НОМ А.С. Бродом, в ходе которых обсуждены вопросы подготовки к проведению выборов 11.09.2022, обеспечения избирательных прав граждан, проведения комплекса мероприятий по укреплению доверия к выборам, в том числе по повышению правовой культуры участников избирательного процесса, совершенствованию и развитию избирательных технологий. Также Уполномоченный принял участие в расширенном заседании Общественного штаба по наблюдению за выборами в Марий Эл, где правозащитники, юристы, политологи, электоральные эксперты обсудили специфику предстоящей избирательной кампании, совместную работу по её мониторингу, обменялись опытом работы.

В аппарате Уполномоченного была открыта «горячая телефонная линия», которая функционировала с 11 августа по 11 сентября 2022 г., в Единый день голосования организовано дежурство.

Каких-либо обращений и сигналов, в том числе на «горячую линию», о нарушении прав граждан в период подготовки, проведения выборов и подведения их итогов в адрес Уполномоченного не поступало. Мониторингом средств массовой информации, интернет-пространства сведений о нарушениях избирательных прав, требующих принятия мер реагирования со стороны института уполномоченного по правам человека, не выявлено.

Уполномоченным и сотрудниками аппарата осуществлялось выборочное посещение и наблюдение за процессом голосования на избирательных участках, был осуществлен выезд на 7 избирательных участков. В ходе выборочного наблюдения оценивалось соблюдение избирательных прав граждан, особое внимание было уделено реализации избирательного права для лиц с ограниченными возможностями здоровья, подозреваемых, обвиняемых и подсудимых. Так, в

Единый день голосования Уполномоченный посетил ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике Марий Эл, где было осуществлено наблюдение за ходом голосования подозреваемых и обвиняемых граждан, изъявивших желание участвовать в выборах. В СИЗО содержалось 342 человека, 133 из которых имели право на участие в голосовании. Все граждане, содержащиеся в следственном изоляторе и имеющие право участия в голосовании, приняли участие в выборах.

Продолжена работа по исключению размещения избирательных участков на вторых этажах и выше в зданиях, не оборудованных лифтами, в целях обеспечения доступности реализации избирательных прав в помещении для голосования для маломобильных граждан. В Марий Эл доля избирательных участков, которые располагаются выше первого этажа, незначительна (47 из 503, что составляет 9,3%). При этом органами власти, избирательными комиссиями приняты компенсирующие меры – это и наличие тревожных кнопок, работа волонтеров, которые помогли реализовать право гражданам указанной категории, изъявившим желание проголосовать непосредственно на этих участках, обеспечение голосования на дому.

По данным ЦИК республики в Единый день голосования поступило 9 жалоб: 1 жалоба - на агитацию кандидата, 8 жалоб – на действия избирательных комиссий, в том числе 1 – на нарушение графика работы территориальной избирательной комиссии, которая признана обоснованной, остальные жалобы признаны необоснованными.

Нарушений общественного порядка и безопасности в ходе выборов в республике допущено не было. На каждом избирательном участке дежурили сотрудники правоохранительных органов.

Голосование на выборах Главы Марий Эл прошло в штатном режиме при высоком уважении конституционных прав избирателей. Единый день голосования прошел открыто, гласно и легитимно.

Все участковые избирательные комиссии в присутствии общественных наблюдателей установили итоги голосования по соответствующему избирательному участку, на основании чего определили результаты выборов, которые признаны состоявшимися и действительными.

В период с 23 по 27 сентября 2022 г. для проживающих на территории Республики Марий Эл граждан Донецкой и Луганской народных Республик, Запорожской и Херсонской областей прошли референдумы по вопросу вхождения указанных регионов в состав Российской Федерации. Проведением голосования занимались участковые избирательные комиссии референдумов соответствующих областей, Центризбирком республики оказывала содействие участковым комиссиям, сформированным на этих территориях, в проведении референдума.

В преддверии проведения референдумов Уполномоченным в целях мониторинга прав граждан в период подготовки и проведения голосования было обеспечено взаимодействие с заинтересованными ведомствами.

В дни голосования в аппарате Уполномоченного организовано дежурство, была открыта «горячая телефонная линия», которая функционировала с 21 по 27 сентября 2022 г.

Каких-либо обращений и сигналов, в том числе на «горячую линию», о нарушении прав граждан в период проведения референдумов в адрес Уполномоченного не поступало. Мониторингом СМИ и интернет-площадок сведений о нарушениях прав участников референдумов, требующих принятия мер

реагирования со стороны института уполномоченного по правам человека, не выявлено.

Аппаратом уполномоченного осуществлялось наблюдение за процессом голосования, в том числе путем посещения соответствующих участков.

Нарушений общественного порядка и безопасности в ходе проведения референдумов на территории республики допущено не было, в помещениях для голосования во все дни проведения референдумов дежурили сотрудники правоохранительных органов.

Результаты мониторинга показали, что избирательные комиссии, участвующие в подготовке и проведении референдумов, отработали без сбоев, голосование прошло без нарушений.

В результате консолидированной работы государственных, муниципальных и общественных структур обеспечен высокий уровень контроля над процедурами голосования и за соблюдением избирательных прав граждан.



3.2. Защита прав граждан в области миграции

Процессы, происходящие в сфере гражданства и миграционных отношений, находятся в зоне особого внимания института уполномоченных по правам человека.

Вопросы реализации прав и свобод в данном направлении актуальны и для Республики Марий Эл, особенно на фоне агрессии США и их союзников, повлекшей

массовый поток беженцев из ДНР, ЛНР и Украины. Нередко людям приходилось покидать свой дом в экстренных условиях, не успевая собрать даже минимум необходимых вещей и документы.

Обеспечение и защита прав граждан, вынужденно покинувших территории Украины, ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей (далее – вынужденные переселенцы, эвакуированные лица), стали одним из основных направлений Уполномоченного.

По состоянию на 1 января 2023 г. в Марий Эл с начала СВО приехали 382 вынужденных переселенца (50 человек уехали обратно).¹⁵

Зачастую вынужденные переселенцы находились в тяжелой жизненной ситуации, были растеряны и дезориентированы, нуждались в помощи и содействии. Прибывшие граждане были размещены в семьях родственников на территории большинства муниципальных образований республики, а также в пунктах временного размещения на территории Медведевского района, г. Волжска и г. Козьмодемьянска (далее – ПВР), где проживают 145 человек, в том числе 42 несовершеннолетних (по состоянию на 21.02.2023).

Особую значимость в оказании помощи людям, попавшим в трудную жизненную ситуацию, приобретает совместная работа федерального и региональных уполномоченных по правам человека. Чтобы сверить правозащитные часы Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальков и все уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации 25 февраля 2022 г. в формате видеоконференции обсудили текущую ситуацию, а также дополнительные инструменты поддержки эвакуированных людей, с тем, чтобы консолидироваться в решении жизненно важных вопросов.

В феврале 2022 г. Уполномоченный включен в рабочую группу при Правительстве республики по организации работы с беженцами и вынужденными переселенцами. Благодаря работе этой группы на первоначальном этапе был выработан алгоритм действий по учёту, регистрации, социально-бытовому обеспечению и иному сопровождению лиц, вынужденно покинувших и прибывших самостоятельно с территорий ДНР, ЛНР и Украины, а в последующем и организовано эвакуированных. С каждым прибывшим органами власти проводилась необходимая индивидуальная работа, оперативно решались вопросы их обустройства. Всего в 2022 году Уполномоченным принято участие в 4 заседаниях рабочей группы.

В течение года проводилась работа с обращениями указанных граждан, в том числе по специально организованным «горячим» линиям». Например, в аппарате Уполномоченного была открыта «горячая телефонная линия» по оказанию бесплатной юридической помощи эвакуированным лицам, за время функционирования которой необходимые правовые консультации получили более 50 обратившихся.

26 мая 2022 г. состоялся «Единый день оказания бесплатной юридической помощи эвакуированным», который был проведен совместно с Марийским региональным отделением Ассоциации юристов России. Всем обратившимся, которых интересовали вопросы, касающиеся получения социальных выплат, вида на

¹⁵ Информация Министерства социального развития Республики Марий Эл от 12.01.2023 №01-34/165

жительство, приобретения гражданства Российской Федерации и трудоустройства, дана юридическая консультация и оказана правовая поддержка.

Работа с эвакуированными и их обращениями проводилась также путем выездов в ПВР.

Так, 24 мая 2022 г. Уполномоченный совершил выезд в ПВР на территории Медведевского района, где ознакомился с условиями размещения, питания, материально-бытового обеспечения проживающих. Жалоб на условия проживания не поступило.

В рамках поездки состоялся личный прием проживающих в ПВР. К Уполномоченному обратились трое граждан, которых интересовали вопросы получения гражданства Российской Федерации, оформления положенных выплат и пособий, оказания медицинской помощи, трудоустройства и др. Всем обратившимся были даны необходимые юридические консультации и рекомендации по реализации своих прав; волнующие граждан вопросы взяты региональным уполномоченным на контроль для разрешения во взаимодействии с компетентными службами и ведомствами.

Так, во взаимодействии с Минсоцразвития РМЭ оказано содействие в получении региональной выплаты 5 тысяч рублей обратившейся к Уполномоченному гражданке ДНР. Указанная выплата производится за счет средств благотворительного фонда, созданного Минсоцразвития РМЭ, и является дополнительной мерой поддержки вынужденным переселенцам наряду с установленными федеральными выплатами.

Конструктивное сотрудничество с Министерством здравоохранения Республики Марий Эл позволило положительно решить вопрос по оказанию необходимой медицинской помощи (стоматологические услуги) обратившемуся гражданину ДНР.

При содействии территориального отдела Роскомнадзора по ПФО и Управления Федеральной почтовой связи Республики Марий Эл необходимая помощь в осуществлении почтового отправления в г. Донецк (через г. Ростов) оказана обратившейся гражданке ДНР, которой было необходимо отправить оригинал нотариальной доверенности родственникам.

19 декабря 2022 г. Уполномоченный совместно с главой администрации городского округа «Город Волжск» посетил ПВР, где на момент посещения проживало 51 человек, из них 10 детей. В ходе посещения были оценены жилищно-бытовые условия прибывших людей, с ними проведена беседа, обсуждены вопросы оформления необходимых документов и статусов, получения пенсионных и иных социальных выплат, оказания медицинской помощи, трудоустройства. На интересующие вопросы даны квалифицированные ответы, правовые разъяснения, ряд из них взят на контроль для оказания всестороннего содействия в их скорейшем разрешении.

Итоги выезда показали, что работа по размещению и сопровождению граждан проводилась комплексно с участием всех заинтересованных ведомств. Были сформированы бригады из представителей социальных служб, центров занятости, управления по вопросам миграции МВД, пенсионного фонда и др. для решения возникающих вопросов, оформления необходимых документов в минимально короткие сроки. Для эвакуированных созданы все условия для нормальной жизни. Дети определены в образовательные учреждения. Прибывшие граждане обеспечены предметами первой необходимости, вещами, медицинским обслуживанием, их не ограничивают в передвижениях, оказывают помощь в оформлении необходимых документов, в трудоустройстве, получении пенсии и иных социальных выплат.

В данном направлении деятельности организовано тесное взаимодействие с Минсоцразвития РМЭ, что позволило оперативно решать многие вопросы обратившихся. Необходимо отметить, что всей системой социальной защиты населения и образования в целом осуществлялось адресное сопровождение каждой семьи.

Обеспечение и соблюдение прав эвакуированных, вынужденных переселенцев, беженцев остаются в центре внимания государственной правозащиты.

В минувшем году по вопросам обеспечения прав человека в области миграции к Уполномоченному поступило 24 обращения (в 2021 г. - 17), которые касались приобретения гражданства, свободы передвижения, депортации, регистрационного учета, совершенствования и разъяснения положений миграционного законодательства и др. По ряду из них заявителям удавалось оказать реальную помощь в реализации и восстановлении их прав.

Так, в феврале 2022 г. к Уполномоченному на личном приеме обратился гражданин Украины, проживающий в г. Йошкар-Оле, за содействием в получении российского гражданства. По сведениям заявителя, его вид на жительство заканчивался, вместе с тем он столкнулся с трудностями при оформлении документов в связи с недействительным паспортом гражданина Украины, восстановить который он не мог по объективным причинам, учитывая сложившуюся внутривосточную ситуацию в этой стране.

Изучив представленные материалы, было принято решение обратиться в Управление по вопросам миграции МВД по Марий Эл с ходатайством об оказании содействия в приобретении гражданства Российской Федерации в упрощенном порядке. Обращение регионального уполномоченного было удовлетворено, после выполнения всех предусмотренных законодательством процедур заявителю выдан российский паспорт.

Конструктивное взаимодействие с Управлением по вопросам миграции регионального МВД позволяло оперативно решать волнующие жителей республики вопросы, в том числе и в сфере внутренней миграции.

Например, в январе 2022 г. к Уполномоченному обратилась жительница г. Йошкар-Олы за содействием в постановке на регистрационный учёт по месту жительства заявительницы её 90-летней матери, находившейся в психоневрологическом доме-интернате (далее - ПНИ) и не имевшей постоянной регистрации. В то же время забрать пожилую женщину и привезти в г. Йошкар-Олу для постановки на регистрационный учёт было невозможно по состоянию её здоровья и по причине действия карантинного режима в интернате из-за неблагоприятной эпидемиологической ситуации, связанной с распространением коронавируса. По ходатайству Уполномоченного сотрудником миграционной службы осуществлен выезд в ПНИ, мать заявительницы в установленном порядке была зарегистрирована по заявленному месту жительства.

Всего в рассматриваемой сфере положительное разрешение получили 9 обращений, оказано адресное содействие в реализации права 10 гражданам.

Актуальными остаются вопросы длительного содержания в центре временного содержания иностранных граждан (ЦВСИГ). Всего поступило 2 обращения по поводу длительной процедуры депортации из Российской Федерации граждан Молдовы и Украины.

Если гражданин Республики Молдова был депортирован (21.12.2022) через

третью страну, спустя 2,5 месяца после помещения в ЦВСИГ, то вопрос о депортации гражданина Украины, находящегося в ЦВСИГ с 13.10.2022 в связи с решением о нежелательности его пребывания в Российской Федерации после освобождения из мест лишения свободы, до настоящего времени не решен. Решением суда срок его содержания в ЦВСИГ продлен до 15.03.2023.

В данный момент процедура депортации или выдворения украинских граждан, находящихся в специальных учреждениях на территории Российской Федерации, затруднены из-за разрыва дипломатических отношений между странами. Ввиду отсутствия действительного документа, удостоверяющего личность указанного гражданина Украины, транзитное перемещение через третьи страны также невозможно.¹⁶

Несмотря на то, что законодательством предельный срок нахождения лица в центрах временного содержания не установлен, Уполномоченный полагает, что длительное содержание в ЦВСИГ является нарушением права человека на свободу и личную неприкосновенность, и эта проблема требует решения на федеральном уровне.

Наряду с рассмотрением обращений проводился мониторинг миграционного законодательства, в ходе которого выявлялись пробелы, создающие предпосылки для ограничения прав граждан.

В частности, Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации были поддержаны предложения Уполномоченного о совершенствовании федерального законодательства, регламентирующего вопросы регистрационного (миграционного) учёта граждан, которые были реализованы федеральными органами в июле прошлого года (см. раздел 5.1. настоящего Доклада).

Актуальные вопросы обеспечения прав человека в области миграции, в том числе обозначенные выше, обсуждались в ноябре 2022 г. на Всероссийском координационном совете уполномоченных по правам человека (г. Москва), по итогам которого выработаны конкретные рекомендации в адрес государственных органов.

3.3. Обеспечение прав граждан в условиях специальной военной операции и частичной мобилизации

Повестка ушедшего года Уполномоченного прежде всего определялась проведением специальной военной операции (СВО). В начале года, как уже отмечали, наиболее значимыми стали вопросы оказания всесторонней помощи лицам, вынужденно покинувшим территории ЛНР, ДНР и Украины. После объявления Президентом России В.В. Путиным частичной мобилизации в стране вектор работы был направлен на защиту прав мобилизованных, помощь им и их семьям.

Помимо этого, в течение года Уполномоченный был вовлечен в процессы рассмотрения обращений, связанных с судьбой участников СВО всех категорий (контрактники, добровольцы), обеспечения их прав, оказания всевозможной помощи их родным и близким.

¹⁶ Информация МВД по Республике Марий Эл от 18.01.2023 № 3/225220376432

Главная задача – быть на постоянной связи с гражданами, в том числе посредством «горячих линий», личных приемов и оперативно реагировать на поступающие вопросы, при необходимости менять подходы к организации работы и алгоритмы взаимодействия.

Активно проводилась информационно-разъяснительная работа, в том числе в средствах массовой информации, социальных сетях и на интернет-ресурсах. Наиболее востребована она была в период проведения частичной мобилизации (всего размещено 15 материалов).

Вопросы обратившихся к Уполномоченному граждан решались в тесном взаимодействии со всеми заинтересованными структурами: с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, коллегами в регионах, органами государственной и муниципальной власти республики, призывными комиссиями, военными комиссарами, прокурорами, институтами гражданского общества.

Большинство вопросов, связанных с обеспечением прав граждан в условиях СВО, действительно и оперативно решались на площадке Координационного совета по содействию частичной мобилизации на территории Республики Марий Эл под председательством Главы региона Ю.В. Зайцева.

В состав Координационного совета вошли члены Правительства, руководители региональных федеральных и республиканских ведомств, государственные правозащитники, депутаты, представители ведущих политических партий, общественных организаций и СМИ.

В минувшем году Уполномоченный принял участие в трех заседаниях вышеназванного совета, в ходе которых обсуждались вопросы: координации работы всех заинтересованных структур по содействию частичной мобилизации; проверки списков мобилизуемых на предмет правомерности и обоснованности их призыва; реализации комплексной программы поддержки участников СВО и их семей; результаты работы органов власти, политических партий, институтов гражданского общества по оказанию разносторонней помощи мобилизованным жителям республики, находящимся в учебных центрах либо выполняющим задачи в зоне боевых действий; согласованного решения возникающих проблем и многое другое.

Поступающие в адрес Уполномоченного жалобы, заявления и предложения граждан, иные сигналы, требующие проверки, индивидуального подхода и разрешения, конкретные ситуации, связанные с частичной мобилизацией и участием в зоне СВО, обсуждались с ответственными должностными лицами, в том числе в ходе рабочих встреч.

Такие встречи были проведены с военными комиссарами Республики Марий Эл, г. Йошкар-Олы, Мари-Турекского и Параньгинского районов, прокурорами г. Йошкар-Олы, Килемарского, Мари-Турекского, Медведевского, Параньгинского районов, Волжским межрайонным прокурором, главами администраций г. Волжска, Килемарского, Медведевского, Мари-Турекского районов. Вопросы предоставления кредитных каникул мобилизованным были обсуждены на рабочей встрече с Управляющим Отделением – Национальным банком по Республике Марий Эл.

Всего в адрес Уполномоченного поступило 112 обращений в рассматриваемой сфере, из них по вопросам, связанным с частичной мобилизацией, – 97, участием в зоне боевых действий, – 15.

Из 97 обращений от самих мобилизованных поступило 3, от граждан, получивших повестку, – 14, остальные обращения поступили от родственников и

иных представителей лиц, подлежащих мобилизации, или мобилизованных. Данные обращения поступали по различным каналам связи: по «горячей линии» – 50, в письменном виде – 47 (в том числе по электронной почте – 35, в ходе личного приема – 11, в социальной сети «ВКонтакте» – 1).

Поднимаемые заявителями вопросы были разнообразными, их можно разделить на следующие основные темы:

- призыв граждан, имеющих различные заболевания (в том числе подтвержденные медицинскими документами), полученные после постановки на воинский учет и не отраженные в военном билете;

К Уполномоченному обратилась мать призванного, которому вручили повестку, несмотря на имеющиеся заболевания: черепно - мозговая травма, эпилепсия, плохой слух. В рабочем порядке ситуация была обсуждена с военным комиссаром города Йошкар-Олы, призванному предоставлены необходимые медицинские документы, призывной комиссией принято решение не призывать в рамках частичной мобилизации по состоянию здоровья.

- призыв граждан (рядовой, сержантский состав), возраст которых превышает 35 лет, а также тех, кто ранее не проходил военную службу;

- призыв граждан, проходивших военную службу по призыву несколько лет назад, не принимавших участие в боевых действиях, не проходивших переподготовку на военных сборах;

- призыв граждан, обучающихся в образовательных учреждениях, имеющих государственную аккредитацию (студенты), работников IT-организаций;

Так, к Уполномоченному обратился студент 1-го курса ПГТУ, который получил повестку с требованием явиться в военкомат г. Йошкар-Олы по объявленной частичной мобилизации. Заявитель ранее проходил службу в Вооруженных силах РФ, на момент получения повестки являлся студентом очно-заочной формы обучения, получал высшее образование впервые. Во взаимодействии с военным комиссариатом заявителю был разъяснен порядок действий, оказано содействие в сборе и подготовке необходимых документов, после предоставления которых призывной комиссией было принято решение о том, что он не подлежит мобилизации.

- наличие семейных обстоятельств, которые являются основанием для отсрочки от призыва на военную службу по мобилизации (уход за близкими родственниками, многодетные семьи, единственный кормилец, наличие на иждивении ребенка-инвалида и другие);

В начале ноября 2022 г. на личном приеме к Уполномоченному поступило обращение супруги военнослужащего, призванного в ходе частичной мобилизации призывной комиссией военного комиссариата г. Йошкар-Олы. По информации заявителя, ее супруг на момент призыва являлся отцом троих детей в возрасте до 16 лет и в соответствии с Указаниями Генштаба Вооруженных Сил РФ имел право на отсрочку от мобилизации. Данное обращение направлено для рассмотрения по существу в Министерство обороны РФ и прокурору Республики Марий Эл с ходатайствами о даче правовой оценки решению призывной комиссии. По результатам проверочных мероприятий прокуратурой в адрес председателя призывной комиссии городского округа «Город Йошкар-Ола» внесено представление. После отмены её решения в установленном порядке Военным комиссариатом РМЭ на имя командира войсковой части направлено ходатайство о демобилизации супруга заявителя, которое рассмотрено и удовлетворено; в декабре 2022 г. он был демобилизован и возвращен домой.

Однако следует отметить, что не всегда после проверочных мероприятий обращения и ходатайства подобного характера удовлетворяются компетентными органами.

- несогласие с призывом по мобилизации в другом регионе, при приписке к военкоматам Республики Марий Эл;
- отказ в предоставлении кредитных каникул мобилизованным гражданам;
- порядок получения брони на предприятиях, в организациях;
- об имеющихся мерах социальной поддержки членов семей мобилизованных граждан;
- об оказании содействия во внесении изменений в федеральное законодательство о мобилизационной подготовке и мобилизации в части предоставления отсрочки от призыва отцам, воспитывающим детей - инвалидов и имеющим 2-х детей и беременную жену.

Так, на электронную почту Уполномоченного от имени родителей детей-инвалидов, многодетных семей (даже из разных регионов) поступило 23 обращения о совершенствовании законодательства о мобилизации, в связи с чем они были направлены по компетенции Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, которым заявленные инициативы были поддержаны, письма в поддержку соответствующих проектов федеральных законов направлены в Государственную Думу Российской Федерации (вх. №899 от 30 декабря 2022).

Все обращения оперативно рассмотрены, обратившимся даны квалифицированные консультации, правовые разъяснения, оказана адресная правовая помощь, в ряде случаев (по обращениям жалобного характера) – доводы обращений были разрешены в «ручном» режиме во взаимодействии с военкоматами и прокурорами, заявителям было оказано содействие в выборе правильного и законного алгоритма действий, по отдельным правовым вопросам компетентными органами была учтена позиция регионального уполномоченного в интересах лиц, подлежащих мобилизации.

Тесное сотрудничество с Минсоцразвития РМЭ позволило оперативно информировать граждан об имеющихся мерах социальной поддержки участников СВО и их семей, оказывать помощь заявителям в их получении.

Обращения по вопросам проведения частичной мобилизации в аппарат Уполномоченного поступали ежедневно, следует отметить, что основная их масса пришла на первую неделю после объявления частичной мобилизации с просьбой дать соответствующие разъяснения. Прежде всего, такое обстоятельство было обусловлено наличием информационного вакуума, отставанием издания компетентными федеральными органами правовых и разъяснительных документов, конкретизирующих порядок проведения частичной мобилизации.

В то же время проведение частичной мобилизации в республике в целом проходило в рамках действующего законодательства, компетентные органы действовали слаженно, имеющиеся ошибки устранялись оперативно.

На федеральном и региональном уровнях приняты значительные меры по созданию системы мер поддержки военнослужащих СВО и членов их семей. В Марий Эл по инициативе Главы республики реализуется комплексная программа поддержки участников СВО и их семей (более 30 дополнительных региональных мер), оказания всесторонней помощи независимо от их категории.

Одним из примеров конструктивной работы с органами государственной власти республики является поддержка Главой республики предложений Уполномоченного (вх. № 708 от 20.10.2022) о предоставлении дополнительных гарантий мобилизованным гражданам и членам их семей в виде обеспечения им доступа к бесплатной квалифицированной юридической помощи. Данная инициатива закреплена законодательно (см. раздел 5.1. настоящего Доклада).

С учётом поступающих предложений гражданского общества органами власти принимаются меры, направленные на увеличение социальных гарантий указанной категории граждан. Отрадно, что в Послании Президента России Федеральному Собранию нашел отражение ряд предложений о расширении существующих мер, прозвучавших на встрече представителей власти с семьями участников СВО, организованной региональным отделением Комитета семей воинов Отечества (04.02.2023).

Следует отметить, что в течение года к Уполномоченному поступали обращения по вопросам участия в СВО, не связанным с призывом по мобилизации (всего 15). Заявителей интересовали вопросы поиска и возврата уроженцев Марий Эл, находящихся в плену, без вести пропавших и погибших, расторжения контрактов военнослужащих, неполучения всех причитающихся выплат, участия добровольцев и оказания им мер поддержки.

Данные обращения разрешались во взаимодействии с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, региональными уполномоченными, Министерством обороны РФ, военными прокуратурами и комиссариатами, иными ведомствами.

Не менее важной была работа института уполномоченных по правам человека по обращениям родственников и близких военнослужащих, находившихся в украинском плену.

В частности, в прошлом году по таким обращениям с марта 2022 г. в отношении пяти уроженцев республики активно сотрудничали с федеральным уполномоченным Т.Н. Москальковой, оперативно обменивались с ней информацией, необходимой для взаимодействия с силовыми структурами, заявителями, родственниками военнопленных, посреднических усилий, оказания им всевозможной поддержки.

В частности, во взаимодействии с главой администрации одного из районов оказана помощь многодетной супруге военнопленного в предоставлении места их ребенку в детском саду в приоритетном порядке.

В результате сложных переговорных процессов, проведенных Минобороны и спецслужбами России, все пять наших земляков, выполнявших задачи СВО, были возвращены из плена, им были предоставлены услуги по реабилитации. В аппарате Уполномоченного организована связь с родными и близкими воинов с целью выяснения наличия необходимой им помощи.

В настоящее время работа в данном направлении продолжается в усиленном режиме, поскольку только в текущем году в адрес Уполномоченного от граждан поступило более 50 обращений с различной тематикой, в том числе на контроле остается ряд наиболее болезненных, связанных с поиском без вести пропавших участников СВО.



3.4. Право на обращение в органы публичной власти

Право на обращение в органы публичной власти — важная составляющая часть правового статуса человека в любом демократическом обществе. Данное право дает человеку возможность добиться восстановления нарушенных прав, реально влиять на принятие публично-значимых решений государственными органами, стимулирует их к более качественному выполнению возложенных на них задач. Поэтому право на обращение, закрепленное в Конституции Российской Федерации (статья 33), справедливо рассматривается как инструмент взаимодействия личности и публичной власти. Законодательством к органам публичной власти предъявляется требование неукоснительного соблюдения установленного порядка рассмотрения обращений.

Обращения жителей республики в указанной сфере правоотношений оставались в центре внимания Уполномоченного и в минувшем году. Всего в адрес Уполномоченного поступило 45 обращений по вопросам реализации права на обращения в органы публичной власти, что почти на 87,5 % больше, чем в 2021 году (24). При этом необходимо отметить, что от одного гражданина поступило 16 заявлений о привлечении к ответственности за нарушение порядка рассмотрения его обращений, большая часть из которых носила формальный характер.

Заявители жаловались на неполучение или несвоевременное получение ответов от органов власти, на отписки и формальный подход при рассмотрении обращений, высказывали претензии к качеству получаемых ответов. Практически по всем поступившим обращениям были инициированы проверки в рамках

ведомственного контроля и прокурорского надзора. При этом в отдельных случаях организовывался личный прием Уполномоченным либо оказывалось содействие в записи на личный прием к должностным лицам с учетом их компетенции.

Несмотря на то, что нарушений прав граждан на обращение по поступившим к Уполномоченному жалобам не выявлялось, практика прокурорского надзора свидетельствует о сохраняющихся проблемах в рассматриваемой сфере. Так, в 2022 году органами прокуратуры республики выявлено 415 нарушений законодательства о порядке рассмотрения обращений граждан (2021 г. – 258, 2020 г. – 187), в целях их устранения внесено 246 представлений, 207 лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, 80 – к административной.¹⁷

По глубокому убеждению Уполномоченного, одними активными и решительными действиями прокуроров проблемы в обеспечении прав граждан на обращение не устранятся, нужно изменять отношение должностных лиц к рассмотрению заявлений, жалоб и предложений, они должны исходить из того, что обращения граждан – это эффективный канал обратной связи между населением и властью, средство выявления недостатков в развитии политических, экономических и социальных процессов.

¹⁷ Информация прокуратуры Республики Марий Эл от 03.02.2023 № Исорг-7-13-23/13432-20880001

Глава 4. Защита прав человека в уголовном процессе, в местах принудительного содержания, в сфере исполнительного производства

4.1. Защита прав человека в уголовном процессе

После последовательного увеличения в предыдущие годы в 2022 году произошло незначительное снижение количества жалоб к Уполномоченному по вопросам защиты прав человека при реализации уголовно-процессуального законодательства (с 64 до 53). Несмотря на это некоторые обращения свидетельствуют об имеющихся системных проблемах в сфере уголовного судопроизводства, особенно на досудебных стадиях.

Этот вывод подтверждается данными прокурорской статистики: за минувший год только на досудебных стадиях уголовного судопроизводства прокурорами выявлено 14448 нарушений (в 2021 г. – 14625), из них более 70 % как и прежде приходится на сферу учёта, регистрации и разрешения сообщений о преступлениях, отменено 8124 постановления об отказе в возбуждении уголовных дел, удовлетворены 534 жалобы граждан.¹⁸

Характер поступающих к Уполномоченному обращений уголовно-процессуальной тематики также свидетельствует о преобладании жалоб по вопросам соблюдения прав граждан при рассмотрении сообщений о преступлении, производстве дознания и предварительного следствия (74 %). Остальные жалобы были связаны с вопросами защиты прав участников уголовного процесса на судебных стадиях.

От потерпевших поступило 4 обращения, по сравнению с 2021 годом отмечается их существенное снижение (25), однако проблема защиты их прав остается наиболее острой. Остальные обращения поступили от подозреваемых, обвиняемых, подсудимых, осужденных и их представителей.

Заявители жаловались на несвоевременное и некачественное проведение доследственных проверок, обвинительный уклон или предвзятость при ведении расследования уголовного дела, на неполноту и волокиту следственных действий, бездействие сотрудников правоохранительных органов, избрание меры пресечения в виде заключения под стражу и т.д. 9 обращений были связаны с вопросами обоснованности и справедливости приговоров.

По всем обращениям данной тематики инициировались проверки, в рамках прокурорского надзора и ведомственного контроля по результатам рассмотрения которых большинство жалоб не нашли своего подтверждения. По всем обжалованным приговорам прокуратурой Республики Марий Эл оснований для их пересмотра не усмотрено.

Однако имеются случаи, когда доводы заявителей подтверждаются. По результатам проверок фактов, изложенных в обращениях, поступивших к Уполномоченному, органами прокуратуры внесено 1 представление и 6 требований об устранении нарушений федерального законодательства, отменено одно процессуальное решение о приостановлении предварительного следствия. Всего оказано содействие в реализации и восстановлении нарушенных прав 4 участникам уголовного процесса.

¹⁸ Информация прокуратуры Республики Марий Эл от 03.02.2023 № Исопр-7-13-23/13432-20880001

Например, в январе 2022 г. в ходе личного приема к Уполномоченному обратилась потерпевшая К. с жалобой на бездействие должностных лиц ОП № 2 СУ УМВД России по г. Йошкар-Оле при расследовании уголовного дела, возбужденного в августе 2018 г. по факту мошеннических действий в отношении заявителя (ч.4 ст. 159 УК РФ) и приостановленного через год.

Изучив представленные материалы, Уполномоченный посчитал приостановление предварительного расследования по уголовному делу преждевременным, поскольку в ходе следствия не принят весь комплекс мер, направленных на установление обстоятельств совершенного преступления, в связи чем было решено обратиться к прокурору г. Йошкар-Олы с просьбой проверить законность и обоснованность действий ответственных должностных лиц.

По результатам прокурорской проверки доводы обращений подтвердились, прокуратурой г. Йошкар-Олы постановление о приостановлении уголовного дела от 20.08.2019 отменено, расследование возобновлено (вх. № 112 от 11.02.2022). В связи допущенными нарушениями со стороны органа следствия, прокуратурой направлено требование начальнику СУ УМВД по г. Йошкар-Оле и представление начальнику СУ МВД по Республике Марий Эл, которые рассмотрены и удовлетворены.

В октябре 2022 г. к Уполномоченному на личном приеме обратилась потерпевшая М. с жалобой на волокиту при расследовании уголовного дела, возбужденного еще в апреле 2021 г. по факту причинении телесных повреждений ее брату, непринятие мер по переквалификации деяния и передаче дела для дальнейшего расследования в следственный комитет.

По ходатайству Уполномоченного прокуратурой республики организована проверка фактов, изложенных в жалобе, в том числе дана оценка действиям (бездействию) ответственных должностных лиц. При этом доводы заявителя о нарушении разумного срока уголовного судопроизводства подтвердились, что явилось основанием для внесения надзорным органом начальнику СУ УМВД по г. Йошкар-Оле требования об их устранении, которое рассмотрено и удовлетворено (вх. № 797 от 23.11.2022).

Работа по рассмотрению обращений участников уголовного судопроизводства, решение поднимаемых в них вопросов продолжается в тесном взаимодействии с органами прокуратуры, следственного комитета, МВД и остается в числе приоритетов.

4.2. Защита прав человека в учреждениях уголовно-исполнительной системы (УИС)

Защита прав лиц, находящихся в исправительных учреждениях и следственных изоляторах, – одно из значимых направлений работы Уполномоченного.

На территории республики действуют следственный изолятор (далее – СИЗО), две исправительные колонии (далее – ИК) строгого режима, одна исправительная колония общего режима, одна колония-поселение (далее – КП), три участка колонии-поселения при ИК-3, 4, 6, три участка, функционирующие как исправительные центры (далее – УФИЦ) при ИК-3 и КП-7, 4 центра трудовой адаптации осужденных.

При исправительных учреждениях имеется 2 общеобразовательные школы и 3 учебно-консультационных пункта, 3 профессиональных образовательных учреждения ФСИН России, 1 филиал. Функционируют 4 православных храма в исправительных колониях, 1 молельная комната для православных, 4 молельных помещения, используемые для проведения религиозных обрядов для лиц,

исповедующих ислам. Действует 1 православный храм, предоставляемый подозреваемым, обвиняемым и осужденным, для проведения религиозных обрядов и церемоний, пользования предметами культа и религиозной литературой, 1 молельная комната для мусульман.

В состав УИС также входят 1 ФКУ «Уголовно-исполнительная инспекция», 2 его филиала, 4 межмуниципальных филиала.

Медицинская служба представлена ФКУЗ МСЧ-12 ФСИН России (далее – МСЧ-12) в составе: 6 филиалов, 1 туберкулезная больница при ИК-4, одна центральная республиканская больница при ИК-3, 1 центр медицинской и социальной реабилитации, 1 военно-врачебная комиссия, 1 центр санитарно-эпидемиологического надзора.

Лимит наполнения колоний составляет 2 992 чел., СИЗО – 455 чел. По состоянию на 1 января 2023 г. в учреждениях УИС республики содержалось 1625 человек (-270 к 01.01.2022), в том числе в исправительных колониях – 1315, в следственном изоляторе – 310. В учреждениях содержатся 64 женщины, в том числе 31 – в колонии-поселении, в следственном изоляторе – 33 чел. В УФИЦ, с лимитом наполнения 189 осужденных, на 01.01.2023 состоял на учете 91 осужденный к принудительным работам.¹⁹

В настоящее время в России реализуется целый комплекс правовых реформ, направленных на совершенствование и развитие отечественной уголовно-исполнительной системы, создание принципиально новых видов исправительных учреждений, оптимизацию взаимосвязи с государственными органами и институтами гражданского общества. Следствием такой политики является снижение из года в год количества лиц, находящихся в учреждениях УИС.

В регионе продолжается работа по расширению сети исправительных центров трудовой занятости осужденных, что, прежде всего обеспечивает своевременное погашение исковых требований потерпевших. Так, в декабре 2022 г. открыт участок, функционирующий в режиме исправительного центра при КП-7, рассчитанный на содержание 108 мужчин.

В соответствии с федеральным и региональным законодательством Уполномоченному предоставлено исключительное право на беспрепятственное посещение мест принудительного содержания, находящихся на территории субъекта Российской Федерации, одновременно возлагает на него и обязанность по контролю за соблюдением прав граждан в условиях изоляции от общества.

В 2022 году Уполномоченный и сотрудники аппарата 21 раз посетили учреждения УИС на плановой и внеплановой основе, в том числе по обращениям. Охвачены все исправительные учреждения; только в следственный изолятор осуществлено 13 выходов.

Продолжена практика посещения исправительных учреждений и следственного изолятора совместно с представителями Общественной наблюдательной комиссии Республики Марий Эл (ОНК), в ходе которых проводятся обходы камер, штрафных и дисциплинарных изоляторов, помещений камерного типа, отрядов со строгими условиями отбывания наказания, карцеров, производственных цехов, а также велась работа по информированию и правовому

¹⁹ Официальный сайт УФСИН России по Республике Марий Эл URL: // <https://12.fsin.gov.ru/> (дата обращения 28.02.2023)

просвещению осуждённых и подследственных. В данном формате состоялось 5 совместных приемов граждан в учреждениях УИС, принято 21 человек.

Уполномоченный принял участие в 5 заседаниях Комиссии по вопросам помилования на территории Республики Марий Эл, на которых рассмотрено 5 ходатайств осужденных. В задачи комиссии также входит подготовка предложений о повышении эффективности взаимодействия учреждений и органов УИС, иных государственных органов, органов местного самоуправления по вопросам социальной адаптации лиц, отбывших наказание.

Продолжено тесное и плодотворное взаимодействие с прокуратурой Республики Марий Эл, Йошкар-Олинской прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях. Уполномоченным в их адрес направлено 63 обращения и запроса, инициирована 41 прокурорская проверка, проведено 11 совместных мероприятий (проверки, совещания, личные приемы заключенных, их правовое информирование).

6 апреля 2022 г. Уполномоченный совместно с Йошкар-Олинским прокурором по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях (далее – спецпрокурор) посетил исправительную колонию общего режима № 3 с целью проверки соблюдения прав находящихся там граждан.

В ходе посещения совершен обход помещений исправительного учреждения, в том числе столовой, промышленной зоны, молельных комнат, библиотеки; проверены условия содержания, соблюдение режимных требований, проведена беседа с осужденными. Особое внимание обращено на вопросы ценообразования в магазине ФГУП «Калужское», расположенном на территории колонии. По завершении проверки проведен совместный прием осужденных по личным вопросам (всего обратилось 5 человек), на которые даны квалифицированные разъяснения и предложены варианты их решения.

Проводились совместные проверки с руководством региональной прокуратуры и ОНК (27.05.2022, 02.12.2022).

Например, 27 мая 2022 г. Уполномоченный совместно с заместителем прокурора республики и представителями ОНК посетил следственный изолятор с целью проверки соблюдения прав лиц, находящихся под стражей.

В ходе визита проверяющие ознакомились с условиями содержания и питания, порядком предоставления медицинских услуг, осмотрели камеры и помещения СИЗО, прогулочный двор, а также пообщались с содержащимися в изоляторе гражданами.

Особое внимание было уделено вопросам обеспечения прав женщин и несовершеннолетних. Проверили все камеры, в которых содержатся указанные лица, пообщались с ними, осмотрели помещения, где проводится учебно-воспитательный процесс. В ходе проверки к проверяющим обратилось 12 человек с различными вопросами, на которые даны квалифицированные ответы и правовые разъяснения, ряд просьб, поступивший от них, удовлетворен на месте.

Итоги посещения обсуждены с руководством регионального управления ФСИН и ФКУ СИЗО-1, по результатам которого выработаны и приняты конкретные меры, направленные на оперативное разрешение поставленных в обращениях вопросов.

По инициативе Уполномоченного и спецпрокурора продолжены просветительские мероприятия «Дни правового просвещения в исправительных учреждениях». В течение года сотрудники аппарата Уполномоченного и Йошкар-Олинской прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях провели данные мероприятия в колонии-поселении № 7, колонии строгого режима № 4 и колонии общего режима №3. До сведения лиц, отбывающих

наказание и готовящихся к освобождению, доведена необходимая правовая информация, на личном приеме 22 осужденным дана юридическая консультация по пенсионным, трудовым и жилищным вопросам, а также вопросам, связанным с условно-досрочным освобождением и т.д.

Всего совместно с прокурорскими работниками проведено личных приемов и бесед с более 40 осужденными и подследственными, находящимися в местах лишения свободы и под стражей, что позволило оперативно решить их вопросы.

Наиболее актуальные вопросы соблюдения прав человека в учреждениях УИС обсуждались на заседаниях межведомственной рабочей группы по вопросам исполнения уголовных наказаний при прокуратуре республики, членом которой является и Уполномоченный. Всего проведено 4 заседания, по итогам которых выработаны и реализованы меры, направленные на совершенствование межведомственного взаимодействия, повышение эффективности проводимой работы в отдельных областях исполнения уголовных наказаний.

В ходе правозащитной деятельности в данном направлении Уполномоченный тесно взаимодействовал с руководством Управления ФСИН России по Республике Марий Эл (далее – УФСИН) и подведомственных ему учреждений, а также ФКУ МСЧ-12 ФСИН России. В их адрес направлено 27 обращений, запросов и информации. В сентябре 2022 г. состоялась рабочая встреча Уполномоченного с руководителем УФСИН Третьяковым И.Е., в ходе которой стороны обсудили актуальные вопросы соблюдения прав человека в пенитенциарных учреждениях республики и подписали соглашение, направленное на повышение эффективности сотрудничества.

Следует отметить, что УФСИН и МСЧ-12 проводится целенаправленная работа по улучшению ситуации в сфере исполнения уголовных наказаний. Реализуется комплекс мер, направленных на улучшение бытовых условий заключенных, в том числе путем проведения ремонтных работ. Наблюдается и положительная динамика трудоустройства осужденных, последовательно расширяется сеть исправительных центров, что обеспечивает своевременное погашение исковых требований потерпевших.

По итогам 2022 года доля осужденных, привлеченных труду, от численности трудоспособных осужденных, составила 80,2% и по сравнению с 2021 годом выросла на 8,8 %.

Руководством МСЧ-12 продолжена последовательная работа по укомплектованию ставок врачей и среднего медицинского персонала (агитационная работа среди медицинских работников по привлечению их к трудоустройству в филиалы МСЧ-12, регулярно размещаются сведения о вакантных должностях медицинских работников на интернет-площадках, в социальных сетях, проводятся встречи с выпускниками Медицинского института, заключены договоры с выпускниками школ на целевое обучение в медицинских ВУЗах). На 1 января 2023 г. укомплектованность медперсоналом составляет: врачи – 65,4 %, средний медперсонал – 88,1%.

Обеспечивается контроль за оформлением индивидуальных программ реабилитации и абилитации осужденных-инвалидов, содержащихся в исправительных учреждениях, своевременным обеспечением инвалидов техническими средствами реабилитации (рис. 11).

Наименование показателя	2022 год	2021 год
Количество инвалидов, содержащихся в исправительных учреждениях республики	63	63
Количество инвалидов, имеющих ИПРА	56	41
Количество инвалидов, нуждающихся в ТСР	10	8
Количество инвалидов, обеспеченных ТСР	10	8

Рис.11. Обеспечение прав осужденных-инвалидов

Несмотря на принимаемые меры по улучшению ситуации в сфере исполнения уголовных наказаний, практика прокурорского надзора и правозащитных институтов свидетельствует о необходимости неукоснительного соблюдения прав лиц, находящихся в исправительных учреждениях и следственном изоляторе.

За 2022 год в ходе прокурорского надзора за законностью исполнения уголовных наказаний выявлено 100 нарушений законодательства в сфере обеспечения условий содержания и отбывания, в том числе в исправительных колониях – 57, в филиалах МСЧ-12 – 29, в следственном изоляторе – 12. Из указанного количества нарушений 46 касались медико-санитарного и 44 – материально-бытового обеспечения. При привлечении осужденных к труду выявлено 15 нарушений. По результатам проверок удовлетворено 19 обращений по вопросам условий содержания, в том числе медико-санитарного обеспечения (в исправительных колониях – 10, следственном изоляторе – 9).²⁰ Некоторые из указанных нарушений также нашли отражение в жалобах, адресованных региональному уполномоченному.

В прошлом году каждое пятое обращение к Уполномоченному поступило из мест лишения свободы. Всего 152 обращения (в 2021г. – 125), из них 95 жалобного характера и 57 обращений с просьбами, не связанными с отбыванием наказания и восстановлением нарушенных прав (*содействие в получении и перенаправлении различных документов, предоставлении справочной и правовой информации, юридической консультации либо решение вопросов в сфере жилищных, наследственных правоотношений, медицинского и социального обеспечения, в том числе в интересах родственников или близких осужденных*).

Наименование учреждения	2022 год	2021 год
ФКУ СИЗО – 1	68	49
ФКУ ИК-4	50	9
ФКУ КП-7	11	3
ФКУ ИК-3	10	4
ФКУ ИК-6	1	41
УФИЦ ФКУ ИК-3	3	-
ИУ и СИЗО, расположенные в других регионах	9	5

Рис. 12. Интенсивность обращений из учреждений УИС

²⁰Информация прокуратуры Республики Марий Эл от 03.02.2023 № Исорг-7-13-23/13432-20880001

Из 95 жалоб 76 касались вопросов соблюдения и защиты прав человека в учреждениях УИС, 19 – по поводу несогласия с решениями судов, в основном при рассмотрении уголовных дел, действиями (бездействием) органов следствия, иных ведомств.

Следует отметить, по сравнению с 2021 годом количество жалоб на решения, действия (бездействие) сотрудников ФСИН снизилось на 26 % (с 103 до 76); доля таких жалоб от общего количества обращений, поступающих из мест лишения свободы, составила 50% (в 2021 г. – 82 %).

На действия (бездействие) сотрудников МСЧ-12 поступило 36 жалоб, СИЗО – 13; ИК-4 – 9; КП-7 – 9; ИК-3 – 4; УФИЦ при ИК-3 – 2; исправительных учреждений, расположенных в других регионах, – 3, что характеризует наиболее проблемные участки в УИС.

По всем жалобам Уполномоченным инициированы проверочные мероприятия, в ходе которых большинство изложенных в них доводов не нашли подтверждения. Также не зарегистрировано фактов применения пыток, недозволённых мер воздействия.

В структуре жалоб на действия (бездействие) сотрудников УИС (см. рис.13) основную группу составляют претензии, связанные с медицинским обеспечением, далее следуют жалобы на условия содержания, применение взысканий и иных мер, нарушения трудовых и иных социальных прав. По всем названным группам отмечается тенденция снижения числа жалоб, а по условиям содержания – в два раза.

Тематика обращений	2022 год	2021 год
Медицинское обеспечение	36	39
Условия содержания	21	43
Применение взысканий и иных мер персоналом УИС	13	21
Социальное обеспечение	6	13

Рис.13 Тематика обращений в интересах заключенных и осужденных

Однако уровень недовольства заявителей качеством и доступностью медицинской помощи в пенитенциарных учреждениях остается высоким особенно в следственном изоляторе, о чем свидетельствуют также материалы надзорного органа и ОНК.

В своих обращениях они жалуются на ненадлежащее оказание медицинской помощи, невозможность попасть на прием к врачу, лекарственное обеспечение, длительный процесс направления на медицинское освидетельствование для оформления инвалидности. В ходе проверок устанавливались факты задержки с поставкой медикаментов.

Такое положение дел обусловлено прежде всего наличием системных проблем в системе здравоохранения ФСИН, которые негативно влияют на медицинское

обеспечение осужденных и лиц, находящихся под стражей, и влекут за собой обоснованные обращения: это неукомплектованность штата медицинских работников и сотрудников учреждений, недостаточное доведение лимитов бюджетных обязательств по лекарственному обеспечению осужденных, материально-техническому оснащению медицинских частей. Имеют место случаи, когда причиной удовлетворения жалоб является длительное бездействие со стороны должностных лиц.

Так, в апреле 2022 г. к Уполномоченному обратился гражданин Д., содержащийся в следственном изоляторе, с жалобой на неоказании медицинской помощи и не проведение длительное время рекомендованного хирургом эзофагогастроуденоскопического исследования.

По результатам прокурорской проверки доводы жалобы подтвердились, в связи с чем прокуратурой республики начальнику МСЧ-12 внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено; заявителю оказана необходимая медицинская помощь, начальник медицинской части следственного изолятора привлечен к дисциплинарной ответственности.

Несмотря на снижение количества обращений, где заявителей волнуют условия содержания, нарушения в этой сфере продолжают выявляться.

К примеру, в сентябре 2022 г. к Уполномоченному обратился осуждённый С., отбывающий наказание в исправительной колонии № 4, с жалобой на ненадлежащее состояние батареи, стен и полов, сломанный бочок унитаза, недостаточное освещение, несоблюдение приватности в санузле, нерабочее переговорное устройство камеры в штрафном изоляторе.

По указанному обращению иницирована прокурорская проверка, по результатам которой выявлена ненадлежащая освещенность в спальном месте, неисправное состояние унитаза и переговорного устройства, что явилось основанием для внесения спецпрокурором представления начальнику учреждения. После прокурорского реагирования нарушения устранены, виновное должностное лицо наказано в дисциплинарном порядке.

Также на исполнении находится решение суда по иску спецпрокурора к ФКУ ИК-4 об обязанности обеспечить отдельные помещения отрядов (в том числе камер ПКТ и ЕПКТ) недостающими предметами обихода, наличие которых предусмотрено приказом ФСИН России от 27.07.2006 № 512. (Информация прокуратуры Республики Марий Эл от 03.02.2023 № Исорг-7-13-23/13432-20880001).

Результаты мониторинга официального сайта УФСИН, отчёт ОНК республики за 2022 год ²¹ свидетельствуют о необходимости своевременной актуализации размещенных на нем сведений с целью обеспечения информационной открытости деятельности учреждений УИС.

Всего во взаимодействии с УФСИН, МСЧ-12, органами прокуратуры и ОНК положительно разрешено 18 обращений, поступивших к Уполномоченному в интересах осужденных и лиц, содержащихся под стражей.

Работа в данном направлении продолжается, решение отмеченных проблем находится на контроле.

²¹ Годовой отчёт Общественной наблюдательной комиссии по контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания Республики Марий Эл 5 и 6 созывов за 2022 год, раздел 7

4.3. Защита прав лиц, освобождающихся и освободившихся из мест лишения свободы, в целях их ресоциализации

Одним из важных направлений соблюдения прав человека и актуальной проблемой современной уголовно-исполнительной и социальной политики является ресоциализация – возвращение к обычной жизни осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

По данным МВД России, больше половины (60,4%) расследованных преступлений совершено лицами, ранее совершавшими преступления. При этом многие из них не имели постоянного источника дохода, места жительства.²²

В Марий Эл ежегодно из мест лишения свободы освобождается около половины осужденных (2022 год – 977 чел. или 53,1 %; 2021 год – 965 чел. или 49,7 %); за последние два года каждое четвертое лицо, совершившее преступление, является ранее судимым.

В этой связи актуальными представляются вопросы соблюдения и защиты социальных, экономических и других прав лиц, освободившихся и освобождающихся из исправительных учреждений. Средством обеспечения прав лиц, освобождающихся и освободившихся из мест лишения свободы, является организованная надлежащим образом ресоциализация, которая представляет собой комплекс мер социально-экономического, педагогического, правового характера, осуществляемых субъектами профилактики правонарушений в соответствии с их компетенцией и лицами, участвующими в профилактике правонарушений, в целях реинтеграции в общество лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера.

Подготовка осужденных к освобождению возложена на администрацию исправительных учреждений (статья 180 УИК РФ), а оказание помощи в решении актуальных вопросов после освобождения осужденного – обязанность органов публичной власти (статья 25 Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»).

В республике органами государственной и муниципальной власти проводится последовательная работа по созданию условий для оказания помощи вышеуказанным лицам в вопросах восстановления социальных связей, востребованности профессиональных навыков и трудоустройства, получения образования, реализации права на социальное обслуживание, получения медицинской, психологической, юридической помощи и т.д. Вместе с тем правозащитная практика свидетельствует о некоторых проблемах, препятствующих «возвращению» осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в открытое общество.

Уполномоченный осуществляет постоянный мониторинг ситуации, инициирует принятие органами власти дополнительных мер в этом направлении.

На протяжении последних лет интенсивность обращений, связанных с вопросами пенитенциарной и постпенитенциарной ресоциализации, к Уполномоченному остается высокой. В прошлом году в этой сфере поступило 38

²² Сборник состояния преступности в Российской Федерации за январь – декабрь 2022 года // Официальный сайт МВД России. URL: <https://мвд.рф/dejatelnost/statistics> (дата обращения 24.02.2023)

обращений (письменных – 6, устных - 32), в том числе об оказании содействия в назначении пенсий, различных социальных выплат (11 обращений), решении жилищных проблем (10), реализации трудовых прав (7), получении и восстановлении документов (7), оформлении инвалидности (3).

По результатам их рассмотрения Уполномоченным компетентным органам направлялись рекомендации относительно необходимых и возможных мер для реализации (восстановления) прав осужденных, ходатайства об оказании иного содействия, заявителям давались юридические консультации, оказывалась иная практическая помощь.

Немалая часть указанных обращений поступает от осужденных в дни правового просвещения в исправительных учреждениях (см. раздел 4.2. настоящего Доклада) в основном с просьбой разъяснить их жилищные, пенсионные и трудовые права.

Имеют место и жалобы на отказы в назначении пенсии, на отсутствие перерасчета и прекращение выплаты пенсии по потере кормильца. Немало просьб об оказании содействия в получении различных значимых документов (пенсионных, процессуальных, для подтверждения гражданства и др.).

Наиболее значимая для граждан группа обращений связана с жилищной тематикой, где осужденные просили содействия в постановке на очередь на предоставление жилого помещения как сироте, в получении жилья после освобождения, даже в пересмотре решений судов, состоявшихся по данным вопросам. Нередко по результатам рассмотрения таких обращений выявляются факты ненадлежащего осуществления ответственными должностными лицами своих полномочий, что является основанием для принятия мер реагирования.

В августе 2022 г. к Уполномоченному обратился осужденный, отбывающий наказание в исправительной колонии № 4, с жалобой на решения органов власти, а также вступившие в законную силу судебные постановления по вопросам обеспечения его жильем как лица из числа детей, оставшихся без попечения родителей, с просьбой оказать содействие в их отмене и восстановлении справедливости. По результатам проверки изложенных в обращении фактов Уполномоченным в рамках компетенции были приняты меры реагирования в интересах заявителя (см. раздел 2.1. настоящего Доклада).

В июне 2022 г. к Уполномоченному поступило обращение осужденной М., отбывающей наказание в исправительной колонии № 5 Чувашской Республики, о защите жилищных прав заявителя, в том числе ее несовершеннолетнего ребенка, находящегося под временной опекой.

По ходатайству Уполномоченного прокуратурой Медведевского района проведена проверка, по результатам которой за ненадлежащее осуществление контроля за использованием несовершеннолетним жилым помещением руководителю органа опеки и попечительства внесено представление, по инициативе прокурора 2 должностных лица наказаны в дисциплинарном порядке.

Нередко от осужденных и их представителей поступают жалобы на трудности в установлении и подтверждении инвалидности. Медицинские части исправительных учреждений не всегда своевременно проводят необходимые медицинские обследования, оформляют и передают документы на рассмотрение медико-социальной экспертизы для установления инвалидности осужденным.

Так, в феврале 2022 г. к Уполномоченному в интересах осужденного Х., содержащегося в следственном изоляторе, поступила жалоба на бездействие сотрудников ФСИН по направлению указанного лица на медико-социальную экспертизу для установления инвалидности.

По ходатайству Уполномоченного прокуратурой республики и МСЧ-12 организованы проверочные мероприятия, в ходе которых установлен факт невыполнения рекомендации врачебной комиссии по дообследованию пациента в целях дальнейшего его направления на медико-социальную экспертизу для установления группы инвалидности в связи с имеющимися у него заболеваниями. По выявленному нарушению прокуратурой начальнику МСЧ-12 внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, виновное должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности, в апреле 2022 г. осужденному установлена III группа инвалидности.

Вопросы установления инвалидности актуальны и для лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

В июле 2022 г. к Уполномоченному обратился житель Медведевского района, освобожденный из мест лишения свободы, с жалобой на действия учреждений здравоохранения, которые отказывали ему в направлении на медико-социальную экспертизу, не оказывали содействия в прохождении должного медицинского обследования.

По ходатайству Уполномоченного прокуратурой республики проведены проверочные мероприятия, по результатам которых в адрес Министерства здравоохранения Республики Марий Эл направлена информация для организации работы по подготовке необходимых сведений для направления заявителя на медико-социальную экспертизу. В результате конструктивного взаимодействия всех заинтересованных ведомств заявителю установлена группа инвалидности.

После освобождения из мест лишения свободы граждане сталкиваются с множеством юридических и иных проблем. Поэтому в своих обращениях осужденные, вчерашние заключенные, часто просят оказать соответствующую правовую помощь: разъяснить свои права в определенном секторе правоотношений, получить бесплатную юридическую помощь, помочь в порядке решения того или иного вопроса.

В сентябре 2022 г. к Уполномоченному на личном приеме обратился гражданин А., ранее отбывавший наказание в местах лишения свободы, не имеющий постоянного места жительства, работы и страдающий рядом заболеваний, с просьбой оказания правовой и иной возможной помощи. Заявителю дана юридическая консультация, оказана материальная помощь, а также в региональные министерства социального развития и здравоохранения направлены ходатайства с целью оказания заявителю социальных и медицинских услуг.

Оказание лицам, освобождённым из мест лишения свободы, социально-бытовых, социально-медицинских, социально-экономических, социально-правовых и иных услуг, организация питания и отдыха, привлечение к посильной трудовой деятельности лиц, освобождаемых из мест лишения свободы, осуществляется практически всеми государственными социальными учреждениями республики.

Проблему бытового устройства граждан указанной категории, утративших социально-полезные связи в обществе и не имеющих места жительства, помогает решать единственное государственное бюджетное учреждение Республики Марий Эл «Дом ночного пребывания». Основной функцией данного учреждения является оказание социальной помощи лицам, оказавшимся в тяжелой жизненной ситуации, в том числе содействие в прохождении медицинского обследования, трудоустройстве, определение профиля организации стационарного обслуживания.

ГБУ РМЭ «Дом ночного пребывания» состоит из одного корпуса, рассчитанного на 36 койко-мест, из них 28 мест для мужчин, 8 мест для женщин. В учреждение

принимаются лица, обратившиеся самостоятельно или прибывшие по направлению правоохранительных органов и органов социальной защиты населения. Общая продолжительность пребывания в данном учреждении не превышает 6 месяцев.

Однако возможности ГБУ РМЭ «Дом ночного пребывания» не отвечают имеющимся потребностям в данном направлении, не позволяют в полном объеме реализовать задачи постпенитенциарной ресоциализации. Отсутствие свободных мест, особенно для мужчин, является основанием для отказа в оформлении лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

По данным учреждения, за 2022 год в Дом ночного пребывания было принято 3 человека после отбытия срока наказания (2021 год – 4, 2020 год – 5). При этом за последние три года из исправительных учреждений, подведомственных УФСИН России по Республике Марий Эл, из числа не имеющих постоянного места жительства освободилось около 40 человек (9 месяцев 2022 г. – 10, 2021 г. – 13, 2020 г. – 15).²³ На 20.12.2022 на учете в МВД по Республике Марий Эл состояли 16 поднадзорных лиц, освободившихся из мест лишения свободы без определенного места жительства.²⁴

Нерешенность указанной проблемы мотивирует ранее судимых лиц, не имеющих жилья, к дальнейшему совершению преступлений, зачастую с целью убийства в места лишения свободы в определенные сезонные периоды. В этой связи УФСИН и МВД по республике в течение 2018 – 2021 гг. в региональное Правительство неоднократно направлялись предложения о создании специализированных центров для социальной адаптации осужденных с учетом положительного опыта других субъектов Российской Федерации либо увеличения количества койко-мест в ГБУ РМЭ «Дом ночного пребывания». Соответствующие рекомендации в адрес органов государственной власти республики также были отражены в ежегодных докладах Уполномоченного.

Уполномоченный полагает необходимым Правительству республики вернуться к рассмотрению вышеуказанных предложений в рамках реализации положений Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации».

Данный закон предполагает, что в рамках структуры ФСИН будет создана специальная служба, которая будет готовить осужденных к нормальной жизни на свободе, а также помогать тем, кто уже освободился и находится в трудной жизненной ситуации, получить необходимую помощь. Заниматься этим будут и региональные власти, и организации социального обслуживания, и службы занятости.

Цель – коррекция социального поведения, адаптация в обществе осужденных, вчерашних заключенных, и как итог, предупреждение совершения ими новых преступлений, снижение рецидивной преступности.

К сожалению, в республике рецидивная преступность не самая низкая, и в вопросах ресоциализации мы не передовики, это тоже надо признать.

По глубокому убеждению Уполномоченного, изменить подходы к решению этой непростой задачи поможет новый закон, который содержит ряд мер, которые ранее законодательно не были установлены. Это и создание центров пробации, разработка индивидуальных программ ресоциализации, социальной адаптации и социальной

²³ Информация Управления ФСИН России по Республике Марий Эл от 23.12.2022 № 13/ТО/40-12081

²⁴ Информация МВД по Республике Марий Эл от 26.12.2022 № 1/3210

реабилитации, ведение единого реестра лиц, в отношении которых применяется пробация и т.д.

Основные нововведения закона вступят в силу с 1 января 2024 г. При этом нормы, связанные с введением в Российской Федерации постпенитенциарной пробации, заработают с 1 января 2025 г.

Однако уже ясно, что перед субъектами пробации (федеральными, региональными органами исполнительной власти, учреждениями УИС, службами занятости и социального обслуживания) поставлены серьезные задачи, выполнение которых требует принятия согласованных организационных и правовых мер, разработки «дорожной карты» по реализации положений данного федерального закона на территории республики.

В этой связи следует рекомендовать заинтересованным государственным органам рассмотреть вопрос о создании для этих целей соответствующей межведомственной рабочей группы, чтобы достойно подготовиться к старту пробации в нашем регионе.



4.4. Защита прав человека в местах кратковременного принудительного содержания граждан

Актуальность темы гарантий прав лиц, находившихся в местах кратковременного принудительного содержания (*изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, специальные приемники для содержания лиц, подвергнутых административному аресту, помещения для административных задержанных, помещения для подозреваемых, обвиняемых и осужденных в судах, центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей, центры временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, судебно-психиатрические экспертные медицинские организации и др.*)

предопределена тем фактом, что в них пребывает значительное число граждан.

Большинство таких спецучреждений находится в ведении МВД России.

На территории Республики Марий Эл функционируют 9 изоляторов временного содержания подозреваемых, обвиняемых в совершении преступлений и лиц, подвергнутых административному аресту (ИВС), с общим лимитом наполняемости на 171 койко-место, один центр временного содержания иностранных граждан (ЦВСИГ) на 30 койко-мест, центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей (ЦВСНП) на 25 койко-мест, 14 специальных помещений для содержания задержанных в территориальных отделах полиции.

В течение 2022 года в местах кратковременного принудительного содержания МВД по Республике Марий Эл содержалось более 5,6 тыс. человек: в ИВС – 3354 (подследственных – 1717, административно-арестованных – 1637), специальных помещениях для задержанных – 2224, ЦВСНП – 39, ЦВСИГ – 34.²⁵

В ведении Министерства здравоохранения Республики Марий Эл имеется одно учреждение - ГБУ РМЭ «Республиканская психиатрическая больница», где люди могут содержаться принудительно по решению суда и с целью проведения судебно-психиатрической экспертизы. В минувшем году в указанном учреждении в принудительном порядке пребывало 53 человека.

На этом фоне обеспечению прав вышеуказанной категории граждан уделяется повышенное внимание независимо от поступающих в их интересах обращений.

В 2022 году к Уполномоченному из мест кратковременного принудительного содержания, расположенных на территории республики, поступило всего два обращения (оба - из ЦВСИГ) по поводу длительной процедуры депортации из Российской Федерации граждан Молдовы и Украины. Указанные обращения рассмотрены во взаимодействии с прокуратурой г. Йошкар-Олы и МВД по республике (см. раздел 3.2. настоящего Доклада).

Два обращения поступили в интересах пациентов, принудительно госпитализированных в психиатрический стационар (по вопросам организации свиданий и телефонных переговоров с родственниками). По результатам их рассмотрения нарушений прав указанных лиц не установлено.

Несмотря на это Уполномоченным продолжен выездной мониторинг ситуации, связанной с обеспечением прав граждан, находящихся в местах кратковременного принудительного содержания. Такие проверки в основном проводились с участием территориальных прокуроров и (или) представителей ОНК, что позволяло объективно и комиссионно оценивать реальное положение дел на местах, оперативно решать возникающие вопросы граждан.

В течение 2022 года были проинспектированы ЦВСИГ, ИВС УМВД по г. Йошкар-Оле, ИВС и специальные помещения для задержанных МО МВД «Медведевский», «Волжский», «Сернурский», «Мари-Турекский», ОМВД по Моркинскому району, территориальных отделов полиции (по Килемарскому, Куженерскому, Новоторъялскому, Параньгинскому районам), конвойные помещения зданий районных судов (пос. Сернур, Новый Торъял).

В ходе посещения спецучреждений МВД Уполномоченным проводился осмотр всех камер, помещений и прогулочного двора, состоялись беседы с содержащимися лицами и сотрудниками полиции, изучалась соответствующая

²⁵Информация Министерства внутренних дел по Республике Марий Эл от 13.01.2023 № 1/81

документация, материально-бытовое обеспечение. Основное внимание обращалось на санитарно-гигиеническое состояние учреждений, медицинское обеспечение и организацию питания, а также наличие жалоб и иных обращений граждан.

В ходе указанных проверок жалоб на условия содержания и действия должностных лиц не поступило, проверкой нарушений прав человека не выявлено. Имеющиеся рекомендации проверяющих принимались к реализации.

Итоги посещения конвойных помещений в судах, вопросы совершенствования обеспечения прав подозреваемых, обвиняемых, иных участников уголовного судопроизводства, при содержании их под стражей обсуждены с территориальными прокурорами и руководителями районных судов.

Во взаимодействии с ОНК продолжена практика посещения Республиканской психиатрической больницы с целью мониторинга соблюдения прав пациентов, находящихся на принудительном лечении, а также оценки выполнения ранее выданных рекомендаций в адрес руководства медицинского учреждения и регионального министерства здравоохранения, направленных на улучшение условий пребывания граждан в РПБ. Результаты визита (26.05.2022) и последующего мониторинга показали, что все предложения Уполномоченного, ОНК учтены и реализованы (см. раздел 2.4. настоящего Доклада).

Выездной мониторинг мест принудительного содержания граждан продолжается и остается важным направлением сотрудничества Уполномоченного с прокуратурой и ОНК.



4.5. Защита прав граждан при исполнительном производстве

В 2022 году к Уполномоченному поступило 26 обращений, касающихся деятельности судебных приставов, в основном в связи с принудительным исполнением судебных актов.

Значительная часть жалоб поступила от должников, которые не были согласны с удержанием денежных средств из единственного источника дохода, не оставлением величины прожиточного минимума, возбуждением исполнительного производства и взысканием исполнительского сбора, действиями по реализации недвижимого имущества. Предметом ряда обращений стали задержки в уплате алиментов на детей: их неуплата или неполная уплата, несогласие с порядком взыскания алиментов, алиментными обязанностями.

По всем жалобам Уполномоченным инициировались проверки, в большинстве случаев с привлечением Управления ФССП России по Республике Марий Эл (далее – УФССП, Управление), что свидетельствует о высоком уровне внутриведомственного контроля, в ряде случаев – в рамках прокурорского надзора. Кроме того, по некоторым обращениям давались правовые разъяснения.

Следует отметить конструктивное взаимодействие с УФССП, которое позволяло в оперативном порядке восстанавливать нарушенные права граждан.

Например, в феврале 2022 г. к Уполномоченному обратилась жительница г. Йошкар-Олы с жалобой на вынесенное судебным приставом Йошкар-Олинского городского отделения судебных приставов №2 постановление о взыскании исполнительского сбора по исполнительному производству неимущественного характера в размере 5 тыс. рублей.

В целях объективного и всестороннего рассмотрения обращения, а также в рамках действующего соглашения о взаимодействии и сотрудничестве Уполномоченным принято решение обратиться к руководителю регионального управления ФССП с ходатайством об организации необходимых проверочных мероприятий в рамках ведомственного контроля.

В ходе проведенных проверочных мероприятий в рамках исполнительного производства установлено, что судебным приставом-исполнителем не приняты во внимание все доводы, предшествующие вынесению постановления о взыскании исполнительского сбора, в связи с чем указанное постановление было отменено, взыскание исполнительского сбора прекращено.

Указанное взаимодействие было далеко не единственным.

Так, в феврале 2022 г. к Уполномоченному обратилась жительница Медведевского района с жалобой на действия судебных приставов-исполнителей, которые в рамках исполнительного производства взыскивали со счета заявителя денежные средства в двойном размере.

По ходатайству Уполномоченного Управлением ФССП проведены проверочные мероприятия в рамках ведомственного контроля, по результатам которых излишне взысканные денежные средства возвращены на расчетный счет заявителя.

Была продолжена и практика проведения совместных приемов граждан. 29 марта 2022 г. Уполномоченный и главный судебный пристав Республики Марий Эл А.Ю. Иванов провели совместный прием граждан в рамках действующего соглашения о сотрудничестве.

Граждане обратились с различными вопросами, которые касались снятия ареста на имущество, соблюдения прав при исполнительном производстве и удержания сумм из заработной платы. Всем обратившимся оказано содействие в разрешении их вопросов, даны соответствующие разъяснения действующего законодательства, регулирующего обозначенную тематику, а также форм и способов защиты их прав.

Итогом рабочей встречи с главным судебным приставом республики, проведенной 12 сентября 2022 г., стало обновление соглашения о взаимодействии Уполномоченного и УФССП, направленного на повышение эффективности сотрудничества и определяющего его порядок. Соглашение предполагает обмен информацией, проведение совместных выездных приемов граждан и мероприятий по правовому просвещению населения, совместное проведение проверочных мероприятий, предоставление сведений, необходимых для рассмотрения жалоб и обращений, выработку общих решений и принятие мер, направленных на обеспечение и защиту прав граждан.

Следует отметить и реализацию рекомендаций, отраженных в Докладе о деятельности Уполномоченного за 2021 год, которыми УФССП было предложено принять дополнительные меры, направленные на усиление контроля за работой судебных приставов с гражданами, по направлению должникам копии постановлений о возбуждении исполнительного производства, правомерному взысканию исполнительского сбора.

Так, Управлением реализован функционал направления юридически значимых уведомлений ФССП России в личный кабинет единого портала государственных услуг (далее – ЕПГУ) посредством государственной электронной почтовой системы. Кроме этого, граждане, зарегистрированные на ЕПГУ, могут воспользоваться услугами предоставления информации о ходе исполнительного производства, подать заявления, ходатайства, объяснения, отводы, жалобы в порядке подчиненности по исполнительному производству.

По социально значимым исполнительным производствам (алименты, ущерб, причиненный преступлением и др.) организовано личное вручение копий постановлений о возбуждении исполнительных производств.

Также Управлением на постоянной основе проводится проверка исполнительных производств на предмет правомерного вынесения постановлений о взыскании исполнительского сбора. При наличии оснований должностными лицами УФССП принимаются меры по отмене соответствующих постановлений.²⁶

Несмотря на плодотворное сотрудничество со службой судебных приставов, по ряду обращений добиваться положительного разрешения удавалось только во взаимодействии с органами прокуратуры.

В феврале 2022 г. к Уполномоченному обратилась жительница г. Йошкар-Олы с жалобой на длительное неисполнение сотрудниками службы судебных приставов решения суда неимущественного характера.

В целях объективного и всестороннего рассмотрения обращения Уполномоченным принято решение обратиться в прокуратуру Республики Марий Эл с ходатайством об организации необходимых проверочных мероприятий и принятии мер, направленных на принудительное исполнение судебного решения.

²⁶ Информация УФССП России по Республике Марий Эл от 13.01.2023 №12901\23\634

Проведенной прокуратурой г. Йошкар-Олы проверкой установлено, что судебным приставом-исполнителем Йошкар-Олинского ГОСП №1 не принимались исчерпывающие меры принудительного исполнения решения суда. В целях устранения выявленных нарушений закона прокурором руководителю УФССП внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено; виновное должностное лицо привлечено к установленной законом ответственности, приняты дополнительные меры, направленные на исполнение судебного решения.

На основании Федерального закона от 29.06.2021 № 234-ФЗ «О внесении изменений в статью 446 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «Об исполнительном производстве» с 1 февраля 2022 г. реализовано право граждан на ежемесячное сохранение денежных средств в размере установленного на территории России прожиточного минимума при осуществлении принудительного исполнения решений судов и актов специально уполномоченных органов. В связи с этим нередко в своих обращениях заявители жаловались на не обеспечение судебными приставами сохранения прожиточного минимума при списании задолженности.

Так, в августе 2022 г к Уполномоченному на личном приеме обратилась жительница г. Йошкар-Олы с жалобой на не обеспечение судебными приставами сохранения прожиточного минимума при списании задолженности с ее пенсии.

В целях объективного и всестороннего рассмотрения обращения Уполномоченным принято решение обратиться к прокурору Республики Марий Эл с ходатайством об организации необходимых проверочных мероприятий и принятии мер реагирования, направленных на восстановление прав заявителя при ведении исполнительного производства.

В связи с выявленными органами прокуратуры нарушениями законодательства в сфере исполнительного производства в адрес руководителя УФССП внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено. Судебным приставом-исполнителем Йошкар-Олинского ГОСП № 2 вынесено постановление о внесении изменений в постановление об обращении взыскания на пенсию заявителя в виде сохранения доходов в размере прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации.

Для реализации своего права по сохранению прожиточного минимума должнику необходимо обратиться с заявлением в подразделение судебных приставов, где ведется исполнительное производство. Так, в 2022 году в адрес УФССП и его структурных подразделений от граждан поступило 3927 заявлений о сохранении заработной платы и иных доходов должника-гражданина в размере прожиточного минимума, из которых 3836 заявлений удовлетворено. В целях недопущения нарушения прав должников Управлением организовано информирование граждан на официальных ресурсах, в печатных изданиях, на телевидении и радиоэфирах о порядке применения положений данной меры законодательства.²⁷

Всего в результате конструктивного взаимодействия с уполномоченными органами в сфере исполнительного производства оказано содействие в реализации своих прав 11 заявителям.

²⁷ Информация УФССП России по Республике Марий Эл от 13.01.2023 №12901\23\634

Глава V. Деятельность Уполномоченного по совершенствованию законодательства и правовому просвещению

5.1. Участие Уполномоченного в деятельности по совершенствованию нормативных правовых актов в части защиты прав и свобод человека и гражданина.

Законом Уполномоченному предоставлено право направления органам власти предложений по совершенствованию республиканских и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих права и свободы человека и гражданина (далее – НПА), участвовать в разработке республиканских НПА, давать заключения на законопроекты (ст. 14 Закона РМЭ от 03.08.2020 № 17-3 «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Марий Эл»). Кроме того, законодательство не препятствует региональным уполномоченным участвовать в совершенствовании федеральных НПА путем направления соответствующих предложений в адрес федерального омбудсмена.

На протяжении отчётного года Уполномоченным принято участие в работе сессий Государственного Собрания Республики Марий Эл, его Президиума и комитетов, рабочей группе по разработке конституционных поправок, где обсуждались проблемные вопросы обеспечения прав граждан и их возможные законодательные решения. Затрагивались такие вопросы как поправки в Конституцию Республики Марий Эл, нововведения в избирательное законодательство, комплекс дополнительных мер социальной поддержки отдельных категорий граждан и многое другое.

К Уполномоченному для рассмотрения и предложений поступали проекты республиканских НПА. Все они были рассмотрены с учетом компетенции регионального уполномоченного. При необходимости направлялись мотивированные мнения.

В частности, Уполномоченным по предложению Государственного Собрания Республики Марий Эл были даны заключения на 12 законопроектов, затрагивающих вопросы совершенствования организации публичной власти в республике, проведения выборов, деятельности административных комиссий, предоставления мер поддержки участникам СВО, «детям войны», оказания помощи иным категориям граждан и т.д.

По результатам правозащитной практики, мониторинга правового регулирования различных вопросов, в том числе вытекающих из рассмотрения обращений и взаимодействия с институтами гражданского общества, готовятся предложения по совершенствованию федерального и регионального законодательства, муниципальной нормативной базы.

За последние три года Уполномоченный активно пользуется данными полномочиями, наработана определенная положительная практика участия в совершенствовании НПА на всех трех уровнях.

В минувшем году Уполномоченным направлено 6 таких предложений (в адрес органов государственной власти республики – 3, органов местного самоуправления – 3), реализовано органами власти, с учетом направленных в предыдущих годах, 6 предложений.

В частности, Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой поддержано предложение Уполномоченного по совершенствованию федеральных законов в части предоставления возможности собственнику жилого помещения получать по его запросу адресно-справочную информацию о регистрации граждан по месту жительства без согласия лиц, в отношении которых такая информация запрашивается (см. раздел 5.1. Доклада о деятельности Уполномоченного за 2021 год). Отсутствие такой возможности в законодательстве создавало предпосылки для ограничения основополагающих прав и обязанностей собственников жилых помещений.

В этой связи соответствующее письмо направлено в адрес Главного управления по вопросам миграции МВД России, которым был подготовлен законопроект «О внесении изменений в статью 3 Закона Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» и статью 10 Федерального закона «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации». В дальнейшем сотрудниками рабочего аппарата федерального уполномоченного был осуществлен мониторинг прохождения предложенных изменений в органах государственной власти.²⁸

Законопроект, который позволяет собственникам жилых помещений получать информацию о гражданах, зарегистрированных в жилом помещении, без их согласия, внесен в законодательный орган 27 мая, принят Государственной Думой 5 июля и одобрен Советом Федерации 8 июля 2022г. 14 июля 2022 г. Президентом Российской Федерации подписан соответствующий федеральный закон (№ 304-ФЗ), который вступил в силу с 1 января 2023 г.

Одним из примеров конструктивной работы с органами государственной власти республики является поддержка Главой региона Ю.В. Зайцевым предложений Уполномоченного²⁹ о предоставлении дополнительных гарантий мобилизованным гражданам и членам их семей в виде обеспечения им доступа к бесплатной квалифицированной юридической помощи.

Соответствующие поправки в Закон Республики Марий Эл от 04.12.2003 № 47-З «Об оказании гражданам юридической помощи бесплатно», разработанные Правительством региона, единогласно поддержаны парламентариями 22.12.2022 и подписаны Главой республики 27.12.2022 (вступили в силу 06.01.2023). Благодаря внесенным изменениям квалифицированную юридическую поддержку адвокатов смогут получить граждане, призванные на военную службу по мобилизации, в период прохождения военной службы, их супруги, дети и родители, а также члены семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий.

В настоящее время группой региональных депутатов разработан законопроект «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Республики Марий Эл» и о внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «Об административных правонарушениях в Республике Марий Эл». На необходимость принятия специального закона, подробно регламентирующего вышеназванные вопросы, было указано в Докладе о деятельности Уполномоченного за 2020 год (раздел 4.5.) с соответствующими предложениями в адрес Государственного Собрания Республики Марий Эл.

²⁸ Информация Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации от 14.07.2022 № ТМ32808-26

²⁹ Информация Уполномоченного Главе Республики Марий Эл от 06.10.2022 № 786

Данный закон позволит расширить гарантии прав жителей республики на благоприятные условия проживания, восполнить имеющиеся пробелы правового регулирования и совершенствовать правоприменительную практику в рассматриваемой сфере отношений, в том числе реализовать пункт 2 постановления Конституционного суда Республики Марий Эл от 30.08.2021, направленного на уточнение части 1 статьи 8 Закона республики «Об административных правонарушениях в Республике Марий Эл».

В отчётном году органами местного самоуправления были учтены и реализованы предложения Уполномоченного по совершенствованию муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы граждан, выявленных в результате мониторинга нормативных актов и проверок по жалобам. Всего скорректировано 3 акта.

Так, администрацией городского округа «Город Йошкар-Ола» в ходе реализации рекомендаций Уполномоченного, отраженных в Докладе за 2021 год, разработан новый административный регламент предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на распоряжение имуществом, принадлежащим несовершеннолетним гражданам», который утвержден постановлением от 20.07.2022 № 782 (в редакции постановления от 07.12.2022 № 1397). Новый документ устранил имевшие несоответствия федеральному законодательству, нарушающие права получателей названной муниципальной услуги.

По рекомендации Уполномоченного постановлением администрации Медведевского муниципального района от 09.11.2022 № 1667 внесены изменения в постановления от 28.10.2016 № 767 «Об определении уполномоченных органов» и от 18.08.2020 № 944 «Об отдельных вопросах обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Отдельные положения названных постановлений были приведены в соответствие с требованиями федерального и регионального законодательства, регламентирующего вопросы осуществления переданных государственных полномочий в сфере обеспечения указанной категории граждан жилыми помещениями в части формирования их списка.

С учётом указанной практики 30.11.2022 Уполномоченным совместно с Министерством образования и науки Республики Марий Эл главам администраций городских округов и муниципальных районов направлено информационное письмо с рекомендациями по проведению ревизии муниципальных нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы осуществления переданных государственных полномочий в сфере обеспечения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа жилыми помещениями, на предмет соответствия их требованиям федерального законодательства. В настоящее время данные рекомендации рассмотрены, всеми администрациями проведена соответствующая ревизия, в ряде муниципальных образований проводится работа по корректировке нормативных документов.

На наш взгляд, недостатки в муниципальном правовом регулировании вопросов формирования списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями

(далее – Список), отчасти обусловлены несовершенством республиканского законодательства.

Так, по смыслу требований пункта 13 Правил формирования Списка (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2019 № 397) уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации устанавливается порядок принятия решения данным органом (органом местного самоуправления) по результатам рассмотрения заявления о включении детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, лиц, которые достигли возраста 23 лет, в Список. Вместе с тем указанный порядок правовым актом уполномоченного органа исполнительной власти республики не установлен.

В соответствии с Законом Республики Марий Эл от 27.12.2022 № 58-З «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл в сфере образования, опеки и попечительства и социальной поддержки отдельной категории граждан», иными нормативными правовыми актами республики полномочия по обеспечению детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа жилыми помещениями с 1 января 2023 г. переданы Министерству труда и социальной защиты Республики Марий Эл.

В этой связи указанному ведомству следует рассмотреть вопрос об утверждении приказом порядка принятия Министерством труда и социальной защиты Республики Марий Эл (органом местного самоуправления) решения по результатам рассмотрения заявления о включении детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, лиц, которые достигли возраста 23 лет, в Список.

В настоящее время органами местного самоуправления осуществляется более 20 государственных полномочий, переданных законами Республики Марий Эл, в связи с чем издаваемые муниципальные нормативные правовые акты, связанные с исполнением этих полномочий, их соответствие требованиям законодательства, должны находиться под пристальным вниманием контрольно-надзорных органов (органов прокуратуры, уполномоченных органов исполнительной власти республики).

5.2. Содействие правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты

Одним из значимых направлений деятельности Уполномоченного остается правовое просвещение и информирование по вопросам прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты. В 2022 году проведено 199 просветительских и праворазъяснительных мероприятий (в 2021 году – 99).

Основные формы работы по повышению правовой грамотности населения республики – это разъяснение и правовые консультации в ходе работы с обращениями граждан, во время личного приема, размещение информационно-разъяснительных материалов в средствах массовой информации, на интернет-площадках, проведение правовых уроков, участие в конференциях, форумах и «круглых столах».

Одна из наиболее результативных форм – личное общение с заявителями. На личных приемах проводится консультирование граждан по различным правовым

вопросам, разъяснение норм законодательства, оказывается помощь в подготовке процессуальных и иных документов.

Уполномоченным и сотрудниками аппарата в прошлом году дано более 300 устных и письменных консультаций по различным правовым вопросам, заданным гражданами в своих обращениях, оказана помощь 26 гражданам в составлении документов правового характера.

Информационно-разъяснительная работа осуществлялась в рамках различных правовых акций, проведенных совместно с Марийским региональным отделением Ассоциации юристов России: «Единый день оказания бесплатной юридической помощи эвакуированным» (с 23 по 27 мая 2022 г.); «Единый день оказания бесплатной юридической помощи для людей старшего поколения» (30 сентября 2022 г.); «Всероссийский Единый день оказания бесплатной юридической помощи» (18 ноября 2022 г.), а также – в рамках Недель приемов по вопросам правовой поддержки граждан, организованной региональной общественной приемной Председателя Партии «Единая Россия» Д.А. Медведева.

Уполномоченный уже шестой год участвует в реализации российского проекта «Правовой марафон для пенсионеров» (сентябрь-ноябрь), в рамках которого проводятся совместные с руководителем регионального отделения Пенсионного фонда России, членами Марийского АЮОР приемы граждан и консультации. Всего в указанный период правовую консультацию и поддержку получили 57 пенсионеров.

Статистика и тематика обращений указывают на то, что людям старшего поколения зачастую требуется иной подход во всех сферах жизни общества и создание дополнительных условий для обеспечения равных возможностей. Практика таких мероприятий будет продолжена на системной основе.

В просветительской деятельности Уполномоченным активно использовался ресурс «горячих линий», такая форма работы была наиболее востребована с момента начала специальной военной операции, особенно в период проведения частичной мобилизации. Особое внимание уделено консультированию участников СВО, граждан, подлежащих мобилизации, их представителей, лиц, вынужденно покинувших территории ДНР, ЛНР, Запорожской, Херсонской областей и Украины по широкому спектру вопросов правозащитной тематики.

Важное место в правовом просвещении Уполномоченным отводится работе с молодежью. Ежегодно с целью повышения правовой культуры школьников аппарат Уполномоченного организует участие образовательных организаций республики во Всероссийской образовательной акции – Единый урок «Права человека», инициированной Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.

В минувшем году уроки были посвящены 25-летию принятия Федерального конституционного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», а также приурочены к Международному дню прав человека (10 декабря) и Дню Конституции Российской Федерации (12 декабря). Цель уроков – напомнить обучающимся о правах и свободах человека и гражданина, ознакомить с основными документами, в которых они закреплены, с существующей системой защиты прав человека и институтом уполномоченного по правам человека.

Уполномоченным лично были проведены уроки в трех образовательных организациях: ГБПОУ Республики Марий Эл «Йошкар-Олинский технологический колледж», ГБОУ Республики Марий Эл «Политехнический лицей-интернат», МОУ

«Волжский городской лицей». В ходе уроков уполномоченный также поделился своим правозащитным опытом, ответил на вопросы учеников и педагогов.

К проведению уроков «Права человека» в общеобразовательных школах были привлечены студенты юридического факультета ФГБОУ ВО «Марийский государственный университет». Сотрудники аппарата Уполномоченного совместно со студентами подготовили выступления с презентацией по обозначенной теме и представили их старшеклассникам общеобразовательных школ городов Йошкар-Олы и Волжска. Закрепление материала, полученного в ходе уроков, проходило в игровой форме и в форме викторины. Всего в рамках акции с 5 по 9 декабря 2022 г. аппаратом регионального уполномоченного и студентами проведено 36 уроков (691 обучающийся) в 9 образовательных организациях. Уроки позволили школьникам получить новые и расширить имеющиеся знания о правах и свободах человека, механизмах их защиты. По их отзывам информация была интересной и полезной, учащиеся и педагоги имели возможность получить квалифицированные ответы на свои вопросы.

Еще одна из форм правового просвещения – проведение и участие в конференциях, форумах, «круглых столах» и дискуссиях.

1. 16 марта 2022 г. Уполномоченный принял участие в «круглом столе», организованном юридическим факультетом Марийского государственного университета, по теме «Роль уполномоченного по правам человека при осуществлении правоохранительной деятельности государственными органами» (всего 27 участников).

Правозащитник проинформировал участников «круглого стола» о роли и месте уполномоченных по правам человека в системе правозащитных органов, законодательных новшествах, касающихся деятельности данного института, о его развитии в свете последних событий на международной арене, об особенностях осуществления региональным уполномоченным полномочий по защите прав участников уголовного процесса. В свою очередь, студенты задавали интересующие их вопросы из области прав человека, в том числе на фоне неблагоприятных внешнеполитических факторов, взаимодействия омбудсмена с органами прокуратуры, МВД, ФСИН, ФССП и иными ведомствами.

2. 31 марта 2022 г. – в «круглом столе» на тему «Защита прав детей-сирот», организованном региональной общественной приемной политической партии «Единая Россия». В ходе мероприятия участники (представители органов власти, общественных организаций, приемно-родительского сообщества) обсудили ряд проблем, связанных с реализацией прав детей-сирот, и пути их решения (*вопросы оформления годовых отчетов об использовании имущества подопечного и об управлении имуществом подопечного, взаимодействия с органами опеки и попечительства, включения в списки детей-сирот, имеющих право на предоставление жилых помещений, получения социальных выплат и стипендий*).

3. 14 апреля 2022 г. - в «круглом столе» на тему «Совершенствование системы подбора рабочих кадров», организованном Торгово-промышленной палатой Республики Марий Эл.

В ходе «круглого стола» участники обсудили вопросы нехватки квалифицированных специалистов, причины и пути решения указанной проблемы, оценили возможности образовательной системы в сфере подготовки и переподготовки кадров. Уполномоченный заострил внимание участников «круглого

стола» на вопросах трудоустройства лиц, находящихся в местах лишения свободы, их профессиональной подготовки для дальнейшей социальной адаптации, отметил необходимость расширения исправительных центров, которые предназначены не только для отбывания наказания в виде принудительных работ, но и являются одним из путей решения проблемы дефицита кадров.

4. 12 мая 2022 г. – в «круглом столе» на тему «Актуальные вопросы развития ипотечного кредитования», организованном Торгово-промышленной палатой региона. Участниками мероприятия стали представители органов исполнительной власти, общественности, кредитных и строительных организаций, которые обсудили ситуацию в республике по спросу на жилье, количеству выданных ипотечных кредитов, повышению процентной ставки и стоимости квадратного метра жилья, приостановке и перспективе возобновления программы сельской ипотеки.

5. 20 июля 2022 г. – в «круглом столе» на тему «Выборы – 2022: роль гражданского общества в обеспечении законности», организованном Общественной палатой республики совместно с аппаратом Уполномоченного и Ассоциацией «Независимый общественный мониторинг» (НОМ). В ходе данного мероприятия участникам (представителям политических партий, общественных организаций, органов власти) были доведены главные новации в избирательном законодательстве, общественном наблюдении за выборами, мониторинге соблюдения избирательных прав.

6. 25 августа 2022 г. – в Межрегиональном семейном форуме «Укрепление семейных ценностей — стратегия развития России», организованном Союзом «Родительская палата» при поддержке Правительства Республики Марий Эл, где обсуждались вопросы и положения законодательства в сфере защиты семьи, материнства, отцовства и детства.

7. 27 октября 2022 г. – во Всероссийской научно-практической конференции «Право и правосудие на страже общества и государства», организованной Марийским государственным университетом и Верховным Судом Республики Марий Эл.

В конференции приняли участие представители суда, органов государственной власти, правозащитных структур, юридического сообщества, а также ведущих российских ученых-правоведов. Программа конференции включала пленарное заседание и работу четырех секций в форме докладов и тематических дискуссий.

Уполномоченный выступил с докладом на тему «Актуальные проблемы правового регулирования деятельности региональных уполномоченных по правам человека», а также принял участие в обсуждении значимых вопросов соблюдения конституционных прав и свобод, развития судебной системы, реформирования института местного самоуправления, законодательных новелл о публичной власти.

8. 8 декабря 2022 г. сотрудник аппарата Уполномоченного участвовал в заседании «круглого стола» на тему «Получение налогового вычета. Возможности и проблемы», организованном Общественной палатой региона.

9. 16 декабря 2022 г. Уполномоченный принял участие в совещании по вопросам повышения финансовой доступности для жителей отдаленных и труднодоступных населенных пунктов региона, прошедшем в Национальном банке Марий Эл.

В отчетном году продолжена практика проведения мероприятий по правовому просвещению лиц, находящихся в пенитенциарных учреждениях.

Всего проведено 18 мероприятий просветительского и праворазъяснительного характера (в 2021 – 10). По инициативе Уполномоченного проводятся Дни правового просвещения в исправительных учреждениях. К данным мероприятиям привлекаются представители ОНК, прокуратуры, ФСИН и иных заинтересованных ведомств (*подробно см. в разделе 4.2. и 4.3. настоящего Доклада*).

Для информирования широкой общественности о работе Уполномоченного в 2022 году, как и в предыдущие годы, использовались возможности средств массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Одним из главных инструментов в деятельности по правовому просвещению и информированию является официальный сайт Уполномоченного и его страница в социальной сети «ВКонтакте». В течение года ежедневно обновлялся новостной блок, размещались актуальная информация о текущей деятельности Уполномоченного, анонсы предстоящих событий, фотографии и прайс-релизы проведенных мероприятий, а также положительные примеры деятельности по защите прав граждан, совершенствованию законодательства, развитию сотрудничества (всего размещено более 450 публикаций, в том числе в соцсети – 175). В рамках взаимодействия с органами власти на сайте и в социальной сети размещено свыше 20 материалов праворазъяснительного характера.

Наиболее яркие примеры успешной правозащитной деятельности размещались на сайте Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации (всего размещено 133 информации, в том числе 26 положительных примеров по защите прав граждан), что позволяет транслировать имеющийся в республике опыт правозащитной и праворазъяснительной деятельности.



Для просветительской работы Уполномоченного также использовались площадки средств массовой информации. В течение года в республиканских,

районных и городских СМИ было размещено 8 публикаций, информации о деятельности органа государственной правозащиты, дано два интервью.

Статьи Уполномоченного «Реализация и защита миграционных прав: из опыта марийского омбудсмена» и «Выездной мониторинг социальных учреждений – действенный механизм защиты прав» вошли в Бюллетень Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации (от 10.05.2022 №12 и от 17.11.2022 № 13).

В дальнейшем деятельность по правовому просвещению будет продолжена с учетом накопленного опыта, а также путем поиска и использования передовых методов доведения правовой информации до населения, способствующих адаптации к новым социально-правовым условиям.

Глава VI. Взаимодействие с государственными органами, органами местного самоуправления и институтами гражданского общества

Взаимодействие с государственными органами, органами местного самоуправления и институтами гражданского общества выступает необходимым условием результативности в деятельности Уполномоченного. В этой связи развитие и совершенствование межведомственного сотрудничества, выстраивание конструктивного диалога с руководителями различного ранга, выработка совместных предложений по совершенствованию работы по защите прав и свобод человека и гражданина остается одной из главных его задач.

6.1. Взаимодействие с государственными органами, органами местного самоуправления

Взаимодействие Уполномоченного с государственными органами, подведомственными им организациями осуществляется как в рамках соглашений о сотрудничестве (26), так и на основе принципа взаимности в силу общности целей и задач по укреплению гарантий прав и свобод.

За последние годы достигнут высокий уровень данного сотрудничества, и год от года он продолжает расти. Только в прошлом году заключены и обновлены соглашения с территориальными органами Ростехнадзора, Роскомнадзора, МЧС, ФССП, ФСИН и филиалом ФГУП «Главный радиочастотный центр» в ПФО.

Основными формами сотрудничества Уполномоченного с государственными органами, органами местного самоуправления являются: оказание взаимной помощи в рассмотрении обращений граждан и решении конкретных вопросов защиты прав человека; совместный личный прием граждан; проведение совместных проверок и иных мероприятий; участие в правотворческой работе; внесение предложений в государственные и муниципальные органы по принятию мер, направленных на обеспечение прав человека; правопросветительские акции; участие в мероприятиях, проводимых сторонами взаимодействия; рабочие встречи с руководителями органов государственной и муниципальной власти; обмен аналитической и справочной информацией.

Ключевым направлением взаимодействия Уполномоченного с государственными и муниципальными органами остается оказание взаимопомощи в рассмотрении обращений граждан и в решении конкретных вопросов защиты прав человека. В общей сложности в их адрес направлено 468 обращений, запросов, ходатайств, предложений в защиту прав граждан. Совместные усилия позволили разобраться во многих ситуациях и принять меры по восстановлению нарушенных прав.

Вопросы обеспечения прав граждан рассматривались на уровне Главы Республики Марий Эл, Правительства Республики Марий Эл, взаимодействие с которыми осуществлялось в различных форматах: представление Главе Республики Марий Эл Доклада о деятельности Уполномоченного за 2021 год; участие в совещаниях при Главе региона, заседаниях Координационного совета по содействию частичной мобилизации, Оперативного штаба по предупреждению завоза и

распространения новой коронавирусной инфекции, Межведомственной комиссии при Правительстве республики по вопросам снижения неформальной занятости, укрепления дисциплины оплаты труда и уплаты страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, Координационного совета при Правительстве республики по реализации плана мероприятий Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2019-2022 годы, рабочей группы при Правительстве республики по работе с беженцами и вынужденными переселенцами, Комиссии по вопросам помилования на территории Республики Марий Эл; обмен информацией о реализации предложений Уполномоченного, изложенных в ежегодных докладах.

Продолжено тесное сотрудничество Уполномоченного с Государственным Собранием Республики Марий Эл, в том числе в рамках Программы взаимодействия на 2022 год, утвержденной решением Президиума Государственного Собрания от 30 ноября 2021 г. № 496.

Основные формы сотрудничества: участие в сессиях, заседаниях Президиума и комитетов Государственного Собрания, Днях Депутата; рабочие встречи с руководителем регионального парламента, депутатами; совместное изучение обращений граждан; участие в законотворческой деятельности (подготовка правовых заключений на законопроекты, участие в рабочих группах по их разработке, направление предложений в целях совершенствования законодательства *(более подробно в разделе 5.1 настоящего Доклада)*).

К примеру, Уполномоченный включен в состав рабочей группы по вопросу внесения изменений в Конституцию Республики Марий Эл, в ходе работы которой был разработан проект закона «О поправках к Конституции Республики Марий Эл по вопросам совершенствования организации публичной власти в Республике Марий Эл».



В общей сложности Уполномоченный принял участие в 15 мероприятиях, организованных на площадках законодательного органа и посвященных вопросам, затрагивающим права и законные интересы жителей республики. На комитетах и

сессии Государственного Собрания был представлен Доклад о деятельности Уполномоченного за 2021 год.

Продолжены конструктивные рабочие встречи Уполномоченного с Председателем Государственного Собрания А.В. Смирновым, его заместителями, депутатами, в ходе которых обсуждаются конкретные правозащитные ситуации и пути решения поднимаемых в обращениях жителями республики вопросов.

Продуктивным является взаимодействие с избранниками народа по рассмотрению обращений граждан.

В апреле 2022 г. Уполномоченный и Заместитель Председателя Государственного Собрания Республики Марий Эл Е.П. Кузьмин провели совместный выездной прием жителей Моркинского района, итоги которого обсудили с прокурором и руководством района, что позволило оперативно и эффективно решить ряд обращений заявителей.

В течение года депутатами в адрес Уполномоченного направлено 6 обращений об оказании содействия конкретным гражданам (депутатом Государственной Думы Российской Федерации С.И. Казанковым - 3, депутатами Государственного Собрания - 3), которые были решены положительно (см. раздел 2.1.1. настоящего Доклада).

Оперативно и квалифицированно решать большинство возникающих вопросов и проблем позволили деловые отношения с республиканскими министерствами и ведомствами. В целях оказания содействия в реализации и восстановлении нарушенных прав граждан в их адрес направлено 225 обращений и запросов о предоставлении необходимых документов и сведений (например, Минсоцразвития РМЭ – 35, Минздрав РМЭ – 18, Минобрнауки РМЭ – 15, Департамент госжилнадзора РМЭ – 10).

По результатам проведенных мониторингов, рассмотрения обращений граждан, выходов в подведомственные организации и учреждения Уполномоченным в адрес органов исполнительной власти вносились предложения, направленные на повышение гарантий прав жителей республики. В отчетном году такие письма были направлены в Минздрав РМЭ (в сфере оказания психиатрической помощи), Минобрнауки РМЭ (в сфере обеспечения детей-сирот жилыми помещениями), Минюст РМЭ (в сфере совершенствования нормативных актов), всем главам администраций городских округов и муниципальных районов (в сфере осуществления переданных государственных полномочий, предоставления муниципальных услуг).

Эффективным было взаимодействие с Министерством внутренней политики, развития местного самоуправления и юстиции Республики Марий Эл по вопросам совершенствования республиканских и муниципальных нормативных правовых актов, осуществления общественного контроля за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания, формирования нового состава ОНК, взаимодействия органов власти с некоммерческим сектором, оказания бесплатной юридической помощи жителям республики.

С целью мониторинга соблюдения прав и свобод граждан продолжено активное сотрудничество с Центральной избирательной комиссией (см. раздел 3.1. настоящего Доклада), Центром управления регионом Республики Марий Эл, участие в составе рабочей группы при Министерстве социального развития Республики Марий Эл по совершенствованию деятельности психоневрологических интернатов.

Важное место в работе Уполномоченного занимает взаимодействие с органами местного самоуправления, в адрес руководителей муниципальных органов направлено 21 обращение, 35 запросов, 4 информации и рекомендации относительно необходимых (возможных) мер по устранению выявленных нарушений прав граждан и совершенствованию муниципальных нормативных правовых актов.

Уполномоченный выезжает в муниципальные образования республики для проведения встреч с их руководством, территориальными прокурорами, посещения социальных, образовательных и иных учреждений, находящихся на территории муниципалитета, осуществления совместного приема и консультирования граждан.

В минувшем году проведены рабочие встречи с главами Мари-Турекского, Медведевского, Моркинского муниципальных районов и руководителями их администраций, главами администраций городского округа «Город Волжск», Килемарского муниципального района. С главами администраций г. Волжск и Мари-Турекского района проведен совместный прием граждан.

В ходе встреч обсуждались поступающие к Уполномоченному обращения от жителей указанных муниципальных образований, ситуация с соблюдением прав человека, в том числе с оказанием всесторонней помощи участникам СВО и их семьям, вынужденным переселенцам, обеспечением жилыми помещениями отдельных категорий граждан и пути решения имеющихся проблем.

По итогам анализа взаимодействия с органами местного самоуправления следует обратить внимание глав администраций городских округов и муниципальных районов на случаи направления ответов на обращения и меры реагирования Уполномоченного за подписью ненадлежащих должностных лиц: заместителей глав администраций, руководителей структурных подразделений местной администрации (администрации г. Йошкар-Олы, г. Козьмодемьянск, Горномарийского, Медведевского, Оршанского и других муниципальных районов).



В своей правозащитной и праворазъяснительной деятельности Уполномоченный активно взаимодействует с различными федеральными органами и подведомственным им учреждениями.

Продолжен обмен информацией в области соблюдения прав человека с Главным федеральным инспектором по Республике Марий Эл.

Наиболее интенсивно деловое общение осуществляется с органами прокуратуры, органами следствия и дознания, федеральными органами исполнительной власти, обеспечивающими реализацию прав граждан в различных сферах жизнедеятельности. Традиционно в их адрес направляется большинство обращений и запросов Уполномоченного.



Только в органы прокуратуры направлено 180 обращений (в прокуратуру РМЭ – 103, горайспецпрокурорам республики – 70, военным прокурорам – 4, в Марийскую межрайонную природоохранную прокуратуру – 1, Марийскую транспортную прокуратуру – 1, прокуратуру г Москвы – 1), в том числе с ходатайствами о проведении проверок по жалобам граждан и запросами о предоставлении материалов. В результате, прокурорами принято 50 актов прокурорского реагирования в защиту прав заявителей и неопределенного круга лиц. Помимо этого, проводились совместные проверки (учреждений ФСИН, МВД, социального обслуживания), выездные приемы граждан, правовое просвещение жителей республики.

Продолжено тесное взаимодействие с МВД, УФСИН, УФССП России, Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Республике Марий Эл. В адрес их руководителей направлено 54 обращения, в том числе 4 – в органы предварительного расследования по вопросу защиты прав и свобод участников уголовного процесса.

Среди федеральных структур, призванных обеспечивать социальные права граждан, наиболее активно сотрудничали с региональными отделениями Пенсионного фонда, Фонда социального страхования, Медико-социальной экспертизы, Государственной инспекцией труда в Республике Марий Эл. В их адрес было направлено 37 обращений и запросов.

Важными формами взаимодействия являются рабочие встречи с руководителями государственных органов и совместные приемы граждан.



В течение года состоялись рабочие встречи (совещания) Уполномоченного с заместителем прокурора республики А.Н. Антипиным, руководителями региональных управлений (отделений) ФСИН России И.Е. Третьяковым, ФССП России А.Ю. Ивановым, МЧС России В.Н. Шангиным, Пенсионного фонда В.В. Ореховым, Банка России А.С. Волковым, врио военного комиссара Республики Марий Эл С.А. Печенниковым, а также горрайспецпрокурорами (*Йошкар-Олинским прокурором по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях, Волжским межрайонным прокурором, прокурорами г.Йошкар-Олы, Килемарского, Куженерского, Мари-Турекского, Медведевского, Моркинского, Новоторъяльского, Сернурского, Параньгинского районов*), начальниками территориальных подразделений МВД (*МО МВД «Мари-Турекский», «Медведевский», «Сернурский», ОМВД по Моркинскому району, отделов полиции по Килемарскому, Куженерскому, Новоторъяльскому, Параньгинскому районам*), территориальными военными комиссарами (*г. Йошкар-Олы, Мари-Турекского и Параньгинского районов*), руководителем Сернурского межрайонного следственного отдела СУ СК по республике.

В ходе рабочих встреч обсуждались вопросы общего состояния дел с правами человека, результаты проверок, конкретные ситуации по обращениям в адрес правозащитника, перспективы сотрудничества.

Совместные приемы граждан проведены с руководителем Управления ФССП России по Республике Марий Эл, управляющим Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Марий Эл, прокурорами.

В рамках своей компетенции Уполномоченный осуществляет конструктивное взаимодействие с судебными органами. За год в суды Уполномоченным направлено 2 ходатайства (*об ознакомлении с материалами гражданского дела и в поддержку интересов заявителя по обжалуемым им судебным решениям по гражданским делам*), сотрудники аппарата в целях мониторинга посетили или приняли участие в 6 судебных заседаниях по гражданским делам.

Например, в первом полугодии 2022 г. по поручению Уполномоченного сотрудник аппарата принял участие в Йошкар-Олинском городском суде в качестве представителя 73 – летней истицы (с учетом ее просьбы, возраста и низкой юридической грамотности) в рассмотрении гражданского дела о защите прав потребителя. По итогам судебного разбирательства искивые требования удовлетворены, с ответчика взысканы уплаченные по договору купли-продажи денежные средства, убытки, причиненные вследствие продажи товара ненадлежащего качества, неустойка, штраф за несоблюдение в добровольном порядке требований потребителя и компенсация морального вреда, в общей сумме более 220 тыс. рублей. Верховный Суд Республики Марий Эл отклонил апелляционную жалобу продавца, оставив решение суда первой инстанции без изменений.

В декабре 2022 г. сотрудник аппарата с целью мониторинга судебного разбирательства присутствовал в заседаниях Йошкар-Олинского городского суда по делу о пересмотре по вновь открывшимся обстоятельствам гражданских дел по вопросу обеспечения жилым помещением жительницы г. Йошкар-Олы, относящейся к категории лиц из числа детей, оставшихся без попечения родителей. Ранее она направляла соответствующие жалобы в адрес федерального и регионального уполномоченных, которые обратились в прокуратуру республики с просьбой направить в суд заявления о пересмотре вступивших в законную силу решений судов. Поскольку судом первой инстанции было отказано в удовлетворении заявления прокурора, Уполномоченным в Верховный Суд Республики Марий Эл направлены ходатайства в поддержку интересов заявителя и ее частных жалоб на решения городского суда.

Кроме того, Уполномоченный провел рабочие встречи с председателями Йошкар-Олинского городского суда, Сернурского районного суда, заместителем председателя Советского районного суда (пос. Новый Торъял), а также принял участие в мероприятиях, организованных Верховным Судом Республики Марий Эл (Всероссийская научно-практическая конференция «Право и правосудие на страже общества и государства»).

Конкретные примеры взаимодействия, реализации федеральными, региональными, муниципальными органами, подведомственными им организациями рекомендаций и предложений Уполномоченного отражены в тематических разделах настоящего Доклада.

6.2. Сотрудничество с федеральными и региональными уполномоченными по правам человека

Участие в межрегиональном сотрудничестве в области защиты прав человека и его дальнейшее развитие остается одним из приоритетов в деятельности Уполномоченного.

Это сотрудничество осуществляется в различных форматах: оказание взаимной помощи в рассмотрении обращений граждан и решении конкретных вопросов по защите прав человека; проведение совместных правозащитных и праворазъяснительных мероприятий; участие в заседаниях координационных советов уполномоченных по правам человека; правовой мониторинг; совместная подготовка законодательных предложений; согласованная деятельность в сфере международного сотрудничества; обмен опытом в рамках участия в конференциях, «круглых столах» и других форумах; взаимный обмен аналитической и справочной информацией; взаимоучастие в мероприятиях; оказание методической, информационной, правовой помощи со стороны Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Важнейшей формой взаимодействия с коллегами является оказание взаимной помощи при рассмотрении обращений граждан.

К Уполномоченному поступило 5 обращений от Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, 7 – от уполномоченных по правам человека в других субъектах Российской Федерации. В свою очередь, федеральному уполномоченному направлено 19 обращений, коллегам в регионах – 15, в том числе с просьбой о содействии в решении поставленных заявителями вопросов.

Данные обращения касались вопросов, связанных защитой прав граждан в условиях СВО и частичной мобилизации, жилищных, социальных прав, прав человека в местах принудительного содержания, в том числе с просьбой оказать содействие в поиске и возвращении уроженцев республики из плена, обжаловании вступивших в законную силу судебных постановлений по гражданским делам.

По всем обращениям, поступившим к Уполномоченному и от него, приводилась необходимая работа, направлялись обращения, ходатайства в компетентные органы, давались требуемые разъяснения и консультации. В рамках мандата Уполномоченного заявителям оказана необходимая правовая помощь, в ряде случаев вопросы решены положительно.

Наиболее результативным было сотрудничество с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации по обращениям родственников и близких участников СВО об оказании содействия в возвращении уроженцев Марий Эл из украинского плена (см. раздел 3.3. настоящего Доклада).

По обращениям федерального уполномоченного оказана необходимая правовая и иная поддержка заявителям по защите жилищных прав, в том числе путем участия сотрудников аппарата в судебных процессах, семьям участников СВО.

По обращению Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан в интересах гражданина, мобилизованного в данной республике, обеспечено получение его семьей, проживающей в Марий Эл, необходимых мер социальной поддержки.

По просьбе Уполномоченного Уполномоченным по правам человека в Нижегородской области проверены условия пребывания мобилизованного уроженца Марий Эл, находившегося в одной из воинских частей, расположенной на подведомственной территории.

Значимым направлением деятельности остается сотрудничество по совершенствованию законодательства. Так, Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации были поддержаны предложения Уполномоченного о совершенствовании федерального законодательства, регламентирующего вопросы регистрационного (миграционного) учёта граждан, которые были реализованы федеральными органами в июле прошлого года (см. раздел 5.1. настоящего Доклада).

В рамках правового просвещения по инициативе федерального уполномоченного в республике реализованы как традиционные проекты «Единый урок «Права человека», «Правовой марафон для пенсионеров», так и новые форматы (единые дни оказания бесплатной юридической помощи, в том числе отдельно эвакуированным, людям старшего поколения). Такие правовые акции показали свою востребованность, особенно среди пожилых людей.

Продолжил свою работу Всероссийский координационный совет уполномоченных по правам человека и координационный совет уполномоченных по правам человека в субъектах Приволжского федерального округа, которые позволяют обсуждать наиболее острые проблемы правозащитной практики и

вырабатывать согласованные позиции по их решению, обмениваться опытом работы.

В ноябре 2022 г. проведено заседание Всероссийского координационного совета по вопросам обеспечения прав человека в области миграции и соблюдения прав граждан в условиях специальной военной операции. Данные мероприятия проходили с участием представителей федеральных органов законодательной и исполнительной власти, военной прокуратуры, научного и экспертного сообщества, что позволяло напрямую получать квалифицированные ответы на вопросы, волнующие правозащитников. За два дня работы Совета региональными уполномоченными, представителями органов власти, общественных организаций, экспертами была высказана масса предложений и рекомендаций, имеющих конкретное практическое значение.

В мае 2022 г. проведено заседание Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах Приволжского федерального округа (в режиме ВКС), посвященное вопросам социального обслуживания населения и отдельным проблемам экологических прав граждан, в том числе в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами. В ходе заседания Уполномоченный поделился опытом правозащитной деятельности в области социального обслуживания жителей республики.

По итогам совместной работы уполномоченных по правам человека в координационных советах подготовлены и направлены рекомендации федеральным и региональным органам.

Помимо этого, обмен опытом, сверка правозащитных часов проходит в рамках участия в различных совещаниях, конференциях, «круглых столах» и других форумах, организуемых Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации.

В январе 2022 г. Уполномоченный в режиме видеоконференцсвязи принял участие в расширенном заседании Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Республике Татарстан по вопросам ежегодного доклада о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан в 2021 году.

14 февраля 2022 г. Уполномоченный участвовал в парламентских слушаниях «Совершенствование законодательства в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина. Становление и развитие института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации» (ВКС).

25 февраля 2022 г. состоялась видеоконференция, организованная федеральным уполномоченным, где уполномоченные по правам человека, сотрудники их аппаратов обсудили текущую ситуацию, связанную с массовым потоком беженцев из Донбасса и Украины, а также дополнительные инструменты поддержки эвакуированных людей с тем, чтобы консолидироваться в решении жизненно важных вопросов.

13 апреля 2022 г. принято участие в очередном рабочем совещании «О работе с эвакуированными из ДНР, ЛНР и г. Мариуполя», организованном федеральным уполномоченным (ВКС).

23 сентября 2022 г. - участие в VI межрегиональном правозащитном экологическом форуме «Волга – территория экологии» при Уполномоченном по правам человека в Ивановской области (телемост).

С коллегами в регионах также практикуется проведение совместных правозащитных мероприятий. Так, 14 декабря 2022 г. Уполномоченный и Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан совместно посетили войсковую часть недалеко от г. Йошкар-Олы. В рамках поездки государственные правозащитники ознакомились с армейским бытом, медицинским обслуживанием, пообщались с военнослужащими, предложили необходимую помощь. Нарушений прав военнослужащих не выявлено, жалоб не поступило.

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации оказывает региональным уполномоченным необходимую методическую, информационную помощь.

В целях повышения профессионализма и обмена опытом лучших практик правозащиты Научно-образовательным центром по правам человека Московского государственного юридического университета имени О.Е.Кутафина (далее – НОЦ) для региональных уполномоченных и сотрудников их аппаратов проводятся обучающие мероприятия.

В частности, Уполномоченный и сотрудники его аппарата в режиме видеоконференцсвязи приняли участие в обучающих семинарах по темам: «Защита трудовых прав работников в Российской Федерации» (07.04.2022); «Права сторон исполнительного производства» (21.09.2022); «Права граждан РФ на социальное обеспечение» (27.10.2022); «Защита прав человека в цифровой среде» (07.12.2022).

12 мая 2022 г. – на «круглом столе» на тему: «Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации: практика применения уполномоченными по правам человека», где Уполномоченный поделился опытом реализации полномочий в сфере административного судопроизводства (ВКС).

28 сентября 2022 г. – в мастер-классе (ВКС) с участием специалистов-психологов Министерства обороны России по вопросам эффективной практики ведения телефонных переговоров с заявителями, в том числе родственниками участников СВО.

В июле 2022 г. Уполномоченный прошел стажировку в Доме прав человека в рабочем аппарате Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации (далее – Аппарат). В рамках обширной программы мероприятий состоялись встречи с руководителем Аппарата, его заместителями и руководителями структурных подразделений аппарата, в ходе которых ознакомился со спецификой их работы. Отдельное внимание было уделено вопросам защиты прав человека в местах принудительного содержания, уголовном процессе, социальных прав граждан, организации работы по подготовке административных исковых заявлений, защиты прав беженцев и вынужденных переселенцев, особенностям подготовки ежегодных и специальных докладов о деятельности федерального омбудсмана. Продуктивным стал обмен опытом в области организации личного приема граждан и работы с письменными обращениями, обеспечения финансовой и хозяйственной деятельности Аппарата, организации работы пресс-службы.

В общей сложности в течение отчетного года Уполномоченный и сотрудники его аппарата приняли участие в 20 мероприятиях, организованных федеральным, региональными уполномоченными и НОЦ.

Уполномоченный активно взаимодействует с НОЦ. В рамках работы Координационного совета (18 ноября 2022 г.) проведена рабочая встреча с руководителем данного образовательного центра И.Г. Дудко, в ходе которой

достигнута договоренность о сотрудничестве по разным направлениям деятельности, в том числе об обмене экспертными мнениями по методике и итогам проверок конкретных жалоб.



В рамках данного сотрудничества Уполномоченным в НОЦ направляются предложения по тематике будущих обучающих семинаров, методической работе, внедряются в работу государственного и общественных правозащитников методические рекомендации и пособия НОЦ (в частности, разработанные в прошлом году методические пособия для членов ОНК и иных лиц, посещающих места принудительного содержания ФСИН и МВД), используются экспертные мнения специалистов НОЦ по результатам проверок жалоб.

Проводится большая работа по взаимному обмену аналитической и справочной информацией, тематическими докладами, обзорами и т.д.

В 2022 году из аппарата федерального уполномоченного поступило 72 письма, нами направлено – 45, из аппаратов региональных уполномоченных поступило 76 писем, в их адрес направлено – 47.

На официальном сайте Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в разделе «Новости регионов» опубликовано более 130 информации о значимых событиях в деятельности Уполномоченного и примеров его успешной практики.

Уполномоченный принимал участие в подготовке материалов для правозащитных дискуссий и участвовал в обсуждении. Статьи Ф.Х. Мухаметгалиева «Реализация и защита миграционных прав: из опыта марийского омбудсмена» и «Выездной мониторинг социальных учреждений – действенный механизм защиты прав» опубликованы в Бюллетене Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации (от 10.05.2022 №12 и от 17.11.2022 № 13).

Как и прежние годы, Уполномоченным вносились предложения на награждение жителей республики медалью, благодарностями Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации «Спешите делать добро». В прошлом году благодарностями федерального уполномоченного за вклад в дело защиты прав и свобод человека и гражданина удостоены Багнюк В.В. (директор ООО «Инжекомстрой»), Картузова Л.В. (педагог-организатор, учитель ИКН МОУ «Приволжская средняя общеобразовательная школа»), Керимов Ф.В. (директор ООО «Римко»), Смирнов А.А. (член региональной общественной организации правовой помощи Республики Марий Эл «Народный юрист»).

В отчетном году продолжено сотрудничество с Уполномоченным по правам ребенка в Республике Марий Эл и Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Марий Эл, совместно приняли участие в ряде республиканских мероприятий. В адрес указанных должностных лиц по компетенции направлено 8 писем, в том числе 6 обращений, от них поступило – 2 письма, в том числе 1 обращение.

Совместно с Уполномоченным по защите прав предпринимателей принято участие в качестве экспертов в мероприятиях, организованных Торгово-промышленной палатой региона, Отделением – Национальный банк по Республике Марий Эл. Стоит отметить, что детский и бизнес-омбудсмены являются членами Экспертного совета при Уполномоченном, что позволяет выработать согласованную позицию по правозащитным проблемам и путям их разрешения.

Активное сотрудничество с коллегами Уполномоченный рассматривает как залог эффективности помощи людям.

6.3. Взаимодействие с институтами гражданского общества

Успешное развитие республики требует активного участия общественности, конструктивного взаимодействия институтов гражданского общества с государственными структурами и общественного контроля над органами власти.

В это непростое для нас время, как никогда, необходима консолидация, идти в ногу, совместно выполняя общие задачи, направленные на развитие, на благо людей.

Некоммерческие организации обладают большими возможностями для выработки прорывных идей и способны оказать неоценимую помощь органам власти в решении многих общественно значимых задач.

Не исключение и деятельность Уполномоченного. Гражданское общество в современных условиях является фундаментом для эффективного решения задач по защите прав и свобод человека и гражданина.

Со многими общественными структурами выстроено многолетнее сотрудничество по различным направлениям и в разных формах, и оно даёт положительные результаты.

Действует 7 соглашений о сотрудничестве Уполномоченного с некоммерческими организациями, основными функциями которых является благотворительность, обеспечение, защита прав и интересов граждан в конкретных областях жизнедеятельности.

15 представителей общественности входят в состав Экспертного совета при Уполномоченном (далее – Экспертный совет). Среди них эксперты научного

сообщества, представители Общественной палаты региона, различных правозащитных и социально-ориентированных общественных организаций.

На площадке Экспертного совета обсуждаются актуальные правозащитные вопросы, проблемы правового регулирования, возможные пути их решения. В 2022 году состоялось 2 заседания Экспертного совета:

1. О представлении доклада о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Марий Эл (26 апреля, расширенное заседание).

2. О практике Уполномоченного в сфере совершенствования федерального, регионального законодательства и муниципальной правовой базы: проблемы правового регулирования общественно значимых отношений (10 ноября, секционное, с участием представителей заинтересованного министерства).

Главной темой заседания стало обсуждение недостатков правового регулирования, выявленных Уполномоченным в ходе разрешения жалоб граждан и мониторинга законодательства, в том числе в рамках взаимодействия с институтами гражданского общества. Отдельное внимание было уделено перспективам совершенствования республиканских и муниципальных актов, регламентирующих вопросы реализации органами местного самоуправления переданных государственных полномочий в различных областях жизнедеятельности. В частности, в сфере обеспечения детей-сирот и лиц из их числа жилыми помещениями.

В процессе обсуждения был принят ряд ценных замечаний и предложений, выработаны решения по преодолению имеющихся проблем правового регулирования, затрагивающих интересы граждан.

Так, с учетом предложений членов Экспертного совета Уполномоченным совместно с Министерством образования и науки республики главам администраций городских округов и муниципальных районов подготовлено и направлено 30.11.2022 информационное письмо с рекомендациями по совершенствованию нормотворческой деятельности в сфере обеспечения детей-сирот и лиц из их числа жилыми помещениями. В настоящее время данные рекомендации рассмотрены, проводится работа по корректировке ряда муниципальных актов.

Основной формой сотрудничества Уполномоченного с общественными институтами остается оказание им помощи при рассмотрении обращений, реализации общественно-значимых инициатив, совместный прием граждан.

В минувшем году в адрес Уполномоченного от общественных организаций поступило 5 обращений, 51 различная информация, в их адрес направлено 32 информационных письма.

Представители гражданского общества обращались за содействием в рассмотрении обращений граждан практически по всему спектру правозащитной тематики, однако абсолютное большинство вопросов связано с правами граждан в условиях проведения СВО и частичной мобилизации. Здесь необходимо отметить тесное сотрудничество с региональными отделениями Общероссийского народного фронта и Комитета семей воинов Отечества.

С общественными организациями проведено 17 совместных личных приемов граждан по широкому диапазону вопросов, принято 60 человек.

Наиболее активно такие приемы проводились с Марийским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» (АЮР), в том числе в рамках реализации правопросветительских проектов,

направленных на повышение правовой грамотности населения, отдельных его групп.

К примеру, с членами АЮР совместные приемы проведены в Единый день оказания бесплатной юридической помощи эвакуированным жителям ДНР, ЛНР, Украины (с 23 по 27 мая 2022 г.), Единый день оказания бесплатной юридической помощи для людей старшего поколения (30 сентября 2022 г.), Всероссийский Единый день оказания бесплатной юридической помощи (18 ноября 2022 г.).

В рамках Недели приемов по вопросам правовой поддержки граждан, организованной региональной общественной приемной Председателя Партии «Единая Россия» Д.А. Медведева, проводились совместные приемы с руководителями Союза «Объединение организаций профсоюзов Республики Марий Эл» и Марийского регионального отделения общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» (25 июля 2022 г.).

Продолжено тесное и плодотворное взаимодействие с Общественной палатой Республики Марий Эл. Уполномоченный и сотрудники аппарата принимали активное участие в мероприятиях, проводимых на площадке данной организации (расширенные заседания палаты, «круглые столы», форумы по обсуждению наиболее волнующих общественность вопросов).

Положительным примером взаимодействия с Общественной палатой является то, что по итогам совместного обсуждения на различных площадках актуальных проблем, органами власти учтены предложения Уполномоченного по совершенствованию ряда федеральных и муниципальных нормативных правовых актов. К примеру, по рекомендациям, внесенным в адрес органов местного самоуправления с учетом экспертных мнений членов Общественной палаты, скорректированы муниципальные акты, регламентирующие вопросы выдачи разрешения на распоряжение имуществом несовершеннолетнего, обеспечения отдельных категорий граждан жилыми помещениями.

В прошлом году наиболее востребована была совместная работа по мониторингу соблюдения прав граждан в ходе избирательной кампании, формированию нового состава Общественной наблюдательной комиссии республики.

Принято участие в подборе кандидатов в члены ОНК в тесном взаимодействии с Общественными палатами России и Марий Эл. Уполномоченным поддержано 12 кандидатов по их обращениям.

В марте 2022 г. состоялись рабочие встречи Уполномоченного с председателем Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по безопасности и взаимодействию с ОНК А.В. Воронцовым, председателем Общественной палаты региона Г.А. Дементьевым. Участники встречи обсудили вопросы взаимодействия ОНК Марий Эл с правоохранительными органами и региональным уполномоченным, рабочие процедуры по подготовке кандидатов в члены ОНК нового созыва.

С ноября 2022 г. приступил к работе новый состав Общественной наблюдательной комиссии в количестве 18 человек. В результате проведенной работы Марий Эл вошла в число регионов-лидеров, которые смогли значительно увеличить количественный состав комиссий (с 9 до 18 чел.). 21 октября 2022 г. в Общественно-политическом центре Уполномоченный и член Общественных палат

Российской Федерации и Республики Марий Эл Т.Н. Михеева вручили мандаты членам ОНК Республики Марий Эл VI созыва.

Также продолжена активная и эффективная работа с ОНК, с которой проведено более 10 совместных мероприятий по контролю соблюдения прав человека в местах принудительного содержания граждан, личному приёму осужденных и лиц, находящихся под стражей, разрешению их жалоб и иных обращений (*результаты совместной работы подробно изложены в разделах 4.2., 4.4. настоящего Доклада*).

25 ноября 2022 г. Уполномоченный провел рабочую встречу с председателем ОНК, членом Экспертного совета В.Н. Анохиным, где стороны обсудили вопросы соблюдения прав человека в местах принудительного содержания граждан, основные направления сотрудничества, перспективы совместных действий при осуществлении правозащитной и праворазъяснительной деятельности. Особое внимание уделили особенностям посещения режимных объектов и методике проверок условий содержания находящихся там лиц, наиболее актуальным вопросам соблюдения прав человека в местах лишения свободы.

Уполномоченный вручил председателю ОНК разработанные Научно-образовательным центром по правам человека МГЮА им. О.Е. Кутафина методические пособия для членов ОНК и иных лиц, посещающих места принудительного содержания, подведомственные ФСИН и МВД России. Участники встречи договорились о форматах обсуждения и решения возникающих правозащитных проблем, в том числе на площадке Экспертного совета с приглашением заинтересованных ведомств. Помимо методической помощи, Уполномоченным оказывается и практическая помощь новым членам ОНК в ходе посещения мест принудительного содержания.

Уполномоченным совместно с общественными структурами практикуется проведение мониторинга соблюдения прав человека в различных сферах жизни. Такой мониторинг осуществлялся, в частности, за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания, избирательных прав граждан в ходе подготовки и проведения выборов в сентябре 2022 года.

В частности, было организовано взаимодействие с Ассоциацией некоммерческих организаций «Независимый общественный мониторинг» (*см. раздел 3.1. настоящего Доклада*). В июле 2022 г. проведена рабочая встреча с председателем НОМ, членом СПЧ А.С. Бродом, с которым проведен ряд совместных мероприятий праворазъяснительного и правозащитного характера, в том числе по приему граждан и рассмотрению их обращений.

Положительный эффект имеет участие Уполномоченного и сотрудников аппарата в конференциях, «круглых столах» и других мероприятиях, организованных общественными институтами.

В течение года принято участие в следующих мероприятиях:

1) «круглый стол» на тему «Защита прав детей-сирот», организованный региональной общественной приемной Председателя Партии «Единая Россия» Д.А. Медведева (31 марта);

2) «круглые столы», организованные Торгово-промышленной палатой Республики Марий Эл по темам: «Совершенствование системы подбора рабочих кадров» (14 апреля) «О взаимодействии органов государственной власти с общественностью и бизнесом по вопросам пожарной безопасности в лесах», «Актуальные вопросы развития ипотечного кредитования» (12 мая);

3) «круглый стол» на тему «Выборы – 2022: роль гражданского общества в обеспечении законности», организованный Общественной палатой региона совместно с Уполномоченным и Ассоциацией НОМ (20 июля).

4) межрегиональный семейный форум «Укрепление семейных ценностей – стратегия развития России», организованный Союзом «Родительская палата» (25 августа).

5) «круглый стол» на тему «Получение налогового вычета», организованный Общественной палатой республики (8 декабря).

Имеются и положительные результаты взаимодействия на указанных площадках. К примеру, Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации поддержаны предложения Уполномоченного о совершенствовании федерального законодательства, регламентирующего вопросы регистрационного (миграционного) учёта граждан, которые были реализованы федеральными органами в июле 2022 г. (*подробно см. в разделе 5.1. настоящего Доклада и Доклада о деятельности Уполномоченного за 2021 год*). Данные предложения были подготовлены во взаимодействии с представителями Торгово-промышленной палаты, Адвокатской палаты и Союза риэлтеров Марий Эл по итогам «круглого стола» по актуальным вопросам развития ипотечного кредитования.

Одним из приоритетов в работе Уполномоченного является поддержка некоммерческих социально ориентированных организаций, занимающихся защитой прав человека и помощью гражданам. Такая поддержка осуществляется в различных формах – от моральной поддержки до оказания помощи в решении конкретных жизненных проблем.

Продолжена практика проведения рабочих встреч с руководителями НКО: региональной общественной организации «Ассоциация приемных семей «Мария» Л.В. Золотаревой (03.02.2022); региональной общественной организации инвалидов «Отражение мира» И.А. Павловой (06.07.2022). В ходе встреч обсуждены вопросы, волнующие граждан с инвалидностью, приемных семей и механизмы их решения.

13 июля 2022 г. Уполномоченный посетил выставку, открытую в рамках социального арт-проекта «БЫТЬ», реализуемого РООИ «Отражение мира», где представлены работы людей с инвалидностью в разных жанрах и в разной технике исполнения.

Уполномоченный поддержал проект «Социальный пункт проката», представленный Автономной некоммерческой организацией по предоставлению социальных услуг населению «Миссия добра», который направлен на социальную поддержку людей с ОВЗ и людей, ставших маломобильными, частично утратившими мобильность в связи с тяжелой болезнью или травмой.

Традиционно Уполномоченный продолжает участвовать в правозащитном социально-просветительском проекте Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации «Спешите делать добро», который объединяет вокруг себя людей, смыслом жизни которых стали добро, гуманизм, милосердие.



В прошлом году благодарности федерального уполномоченного за вклад в дело защиты прав и свобод человека и гражданина вручены 9 жителям республики. Среди них студенческий поисковый отряд «Воскресение» ФГБОУ ВО «Марийский государственный университет» (руководитель Бусыгин Петр Иванович), член региональной общественной организации правовой помощи Республики Марий Эл «Народный юрист» Смирнов А.А., учредители автономной некоммерческой организации по предоставлению социальных услуг населению «Миссия добра» супруги Светлаковы Н.Д. и М.Ю.

Немаловажной является и работа по взаимному обмену информационно-справочной и аналитической информацией с представителями общественных структур. Наиболее активно такая работа проводилась с Общественной палатой, Профобъединением, ОНК, МОПО «Человек и Закон», средствами массовой информации, а также на площадке Экспертного совета.

Уполномоченный и в дальнейшем будет внимательно анализировать, учитывать в своей работе идеи, инициативы представителей гражданского общества, информацию об актуальных правозащитных вопросах. Конструктивный диалог с институтами гражданского общества и их поддержка будут продолжены.

Глава VII. Рекомендации и предложения

Исходя из изложенных в Докладе проблем, Уполномоченный предлагает субъектам права законодательной инициативы, государственным органам, органам местного самоуправления, организациям, наделенным публичными полномочиями, рассмотреть возможность осуществления ряда мер в целях повышения гарантий прав и свобод человека и гражданина.

Правительству Республики Марий Эл:

принять организационно-правовые меры, направленные на реализацию органами исполнительной власти республики положений Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» (раздел 4.3. Доклада);

рассмотреть возможность увеличения количества койко-мест в ГБУ РМЭ «Дом ночного пребывания» для лиц, освобожденных из мест лишения свободы и не имеющих постоянного места жительства (раздел 4.3. Доклада).

Прокуратуре Республики Марий Эл:

использовать отмеченные в Докладе сведения о состоянии соблюдения прав человека и рекомендации в адрес органов государственной власти и местного самоуправления по совершенствованию их деятельности и нормативных правовых актов при организации надзорных мероприятий и участия в правотворческой деятельности.

Управлению ФСИН России по Республике Марий Эл:

во взаимодействии с заинтересованными ведомствами рассмотреть вопрос о создании межведомственной рабочей группы по вопросам реализации положений Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» (раздел 4.3. Доклада);

принять дополнительные меры по неукоснительному соблюдению требований к материально-бытовому обеспечению осужденных и лиц, находящихся под стражей, установленных приказом ФСИН России от 27.07.2006 № 512, в том числе рассмотреть возможность установки дополнительного водонагревающего устройства в изолированном участке № 1, функционирующем как исправительный центр, при КП-7 (раздел 4.2. Доклада);

обеспечить своевременную актуализацию информации, размещенной на официальном сайте Управления (раздел 4.2. Доклада).

ФКУЗ МСЧ-12 ФСИН России:

принять дополнительные меры, направленные на оперативное рассмотрение обращений лиц, находящихся в пенитенциарных учреждениях, об ухудшении их здоровья, выявление стойких нарушений функций организма, проведение рекомендованных медицинских обследований, направление необходимых документов на медико-социальную экспертизу для установления инвалидности, усиление контроля за своевременным лекарственным обеспечением заключенных под стражу и осужденных (разделы 4.2. и 4.3. Доклада).

Министерству здравоохранения Республики Марий Эл:

продолжить активную работу с подведомственными медицинскими учреждениями по использованию электронного способа взаимодействия с ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Марий Эл» (раздел 2.3. Доклада).

Министерству труда и социальной защиты Республики Марий Эл:

рассмотреть вопрос об утверждении приказом порядка принятия Министерством труда и социальной защиты Республики Марий Эл (органом местного самоуправления) решения по результатам рассмотрения заявления о включении детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, лиц, которые достигли возраста 23 лет, в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями (далее – Список) (раздел 5.1. Доклада);

обеспечить должный контроль за формированием органами местного самоуправления Списка (разделы 2.1.1. и 5.1. Доклада);

при рассмотрении заявлений лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые достигли возраста 23 лет, о включении в Список учитывать установленные компетентными органами обстоятельства, свидетельствующие о нарушении жилищных прав заявителей, ранее не ставшие предметом судебного исследования (раздел 2.1.1. Доклада).

Органам исполнительной власти Республики Марий Эл, уполномоченным осуществлять контроль за исполнением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий:

в ходе осуществления контрольных мероприятий особое внимание уделять вопросам соответствия муниципальных нормативных правовых актов требованиям законодательства, регламентирующего вопросы осуществления органами местного самоуправления переданных государственных полномочий, и своевременной их корректировки в случае выявления в них положений, ущемляющих права граждан (раздел 5.1. Доклада).

Министерству внутренней политики, развития местного самоуправления и юстиции Республики Марий Эл:

в рамках предоставленных полномочий принять меры, направленные на совершенствование муниципальных нормативных правовых актов, издаваемых по вопросам осуществления переданных органам местного самоуправления государственных полномочий (раздел 5.1. Доклада).

Главам администраций городских округов и муниципальных районов в Республике Марий Эл:

в ходе нормотворчества по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий учесть недостатки при издании правовых актов,

отмеченные в информационном письме Уполномоченного по правам человека в Республике Марий Эл и Министерства образования и науки Республики Марий Эл от 30.11.2022 № 11467/957 *(раздел 5.1. Доклада)*;

при рассмотрении заявлений лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые достигли возраста 23 лет, о включении в Список учитывать установленные компетентными органами обстоятельства, свидетельствующие о нарушении жилищных прав заявителей, ранее не ставшие предметом судебного исследования *(раздел 2.1.1. Доклада)*;

исключить факты направления ответов на обращения и меры реагирования Уполномоченного по правам человека в Республике Марий Эл за подписью ненадлежащих должностных лиц *(раздел 6.1. Доклада)*.

Администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» Республики Марий Эл:

принять меры по оперативной реализации жилищных прав граждан, подлежащих переселению из аварийного жилья, в пользу которых состоялись решения судов, в том числе отклонивших иски о требования администрации об изъятии жилых помещений путем выкупа *(раздел 2.1. Доклада)*.

Союзу «Объединение организаций профсоюзов Республики Марий Эл»:

рассмотреть вопрос о проведении совместных заседаний Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Республике Марий Эл и Профобъединения Республики Марий Эл по обсуждению наиболее актуальных проблем в сфере соблюдения и защиты трудовых и иных социальных прав работников, вопросов совершенствования трудового законодательства.

**Аппарат Уполномоченного по правам человека
в Республике Марий Эл**



Мухаметгалиев Фанис Харисович, Уполномоченный по правам человека в РМЭ
Валеев Тимур Рафикович, советник в аппарате
Громов Дмитрий Владимирович, ведущий консультант аппарата
Багаева Ирина Вениаминовна, ведущий эксперт аппарата



Почтовый адрес:

424001, Республика Марий Эл,
г. Йошкар-Ола, проспект Гагарина,
д.8, кабинет 404, 405,406

Телефоны: 8(8362) 42-68-04, 8(8362) 64-16-10

E-mail: ombudsman@gov.mari.ru

VK: <https://vk.com/upchmariel>

