



ДОКЛАД
о деятельности Уполномоченного
по правам человека
в Республике Марий Эл
за 2019 год

Йошкар-Ола

2020 год

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
I. Масштабы, динамика, структура обращений и результаты их рассмотрения	7
II. Защита прав и свобод человека в отдельных (наиболее востребованных) областях правонарушений	22
2.1. Защита трудовых прав граждан	22
2.2. Защита жилищных прав	23
2.3. Защита прав граждан с инвалидностью	29
2.4. Охрана семьи, материнства, отцовства и детства	33
2.5. Защита прав на образование	35
2.6. Защита прав в уголовно – исправительных учреждениях	40
III. Взаимодействие с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и региональными уполномоченными	49
IV. Сотрудничество с государственными, муниципальными органами, правоохранительными органами, институтами гражданского общества	58
V. Содействие правовому просвещению	92
VI. Рекомендации	98
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	103
Приложение	106

*Человек, его права и свободы
являются высшей ценностью.
Признание, соблюдение и защита
прав и свобод человека и гражданина
– обязанность государства
(Конституция Российской Федерации, ст.2)*

Введение

Завершился 2019 год, который ознаменован рядом важных событий для Республики Марий Эл и для аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Марий Эл (далее – аппарат Уполномоченного).

Минувший год для республики характеризуется масштабной реализацией национальных проектов, возобновлением авиасообщения Йошкар-Ола – Москва, реальным восстановлением прав «обманутых» дольщиков, а также иными достижениями в решении ряда важнейших вопросов социально-экономического развития региона.

В июле 2019 года в столице республики г. Йошкар-Оле с успехом прошла III Всероссийская летняя Спартакиада людей с ограниченными возможностями здоровья, в которой участвовало рекордное число спортсменов, тренеров и сопровождающих – более двух тысяч человек из 65 регионов страны.

В сентябре минувшего года состоялись выборы депутатов в Государственное Собрание Республики Марий Эл и представительные органы муниципальных образований. Избирательная кампания прошла без серьезных нарушений, которые могли бы повлиять на волеизъявление избирателей.

8 сентября 2019 г. сложила полномочия Уполномоченного по правам человека в Республике Марий Эл (далее – Уполномоченный) Яковлева Лариса Николаевна в связи с избранием депутатом Государственного Собрания Республики Марий Эл седьмого созыва.



Уважаемые коллеги, жители республики!

Я ухожу с должности Уполномоченного по правам человека в Республике Марий Эл в связи с избранием депутатом Государственного Собрания Республики Марий Эл.

Результаты моей работы отражены в ежегодных докладах Уполномоченного.

Рада, что за годы своей работы многим гражданам республики, других регионов, которые обратились за помощью, поддержкой, удалось помочь восстановить нарушенные права, оказать содействие в решении их проблем.

Сожалею, что не все задуманное воплощено в жизнь, не все планы и идеи реализованы.

Благодарю вас, коллеги, граждане, за сотрудничество в решении совместных задач в сфере соблюдения прав и свобод человека.

Желаю вам и вашим близким крепкого здоровья, оптимизма, успехов, счастья и удачи!

Уполномоченный по правам человека в Республике Марий Эл

Л.Н.Яковлева

28 ноября 2019 г. в должность Уполномоченного вступил Мухаметгалиев Фанис Харисович.

На фоне указанных событий приоритеты в работе Уполномоченного оставались неизменными, многие волнующие обратившихся граждан вопросы решались в сотрудничестве с государственными, муниципальными органами власти и институтами гражданского общества.

Вместе с тем результаты правозащитной деятельности показали, что актуальные проблемы сохраняются в наиболее востребованных сферах жизнедеятельности человека, некоторые из них системные и требуют особого внимания.

Настоящий доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Марий Эл за 2019 год (далее – Доклад) подготовлен в соответствии с пунктом 1 статьи 15 Закона Республики Марий Эл

«Об Уполномоченном по правам человека в Республике Марий Эл» (далее – Закон об Уполномоченном) с целью - довести до органов государственной власти, местного самоуправления, гражданского общества и широкой общественности информацию о проделанной работе за отчетный период, акцентировать внимание на проблемных вопросах с указанием конкретных примеров, предложений и рекомендаций, побудить к более активному совместному решению проблем защиты прав человека, профилактики и предотвращения их нарушений.

Для получения объективной картины состояния соблюдения прав и свобод человека в республике в Докладе использованы данные различных ведомств федерального, регионального и местного уровней, общественных организаций, результаты анализа обращений, выездных мероприятий и личных наблюдений, мониторинга нормативно-правовой базы, публикаций в средствах массовой информации и сайтов, материалов «круглых столов», семинаров, совещаний.

В представленном Докладе сохраняется преемственность с докладами прошлых лет.

Содержанием настоящего Доклада является анализ проблемных ситуаций по соблюдению жилищных, трудовых прав, прав граждан на образование, охрану семьи, материнства и детства. Доклад также содержит оценку отдельных ситуаций по обеспечению и защите прав инвалидов, потерпевших от преступных посягательств, лиц, находящихся в местах принудительного содержания, деятельности Уполномоченного по правовому просвещению населения, взаимодействию с государственными органами и органами местного самоуправления, институтами гражданского общества.

Ежегодный доклад направляется Государственному Собранию Республики Марий Эл, Главе Республики Марий Эл, прокурору Республики Марий Эл, руководителю Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Марий Эл,

в Конституционный Суд Республики Марий Эл, Верховный Суд Республики Марий Эл, Арбитражный Суд Республики Марий Эл, а также Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, органам местного самоуправления, в заинтересованные ведомства и организации.

Доклад размещен на сайте Уполномоченного ([www. ombudsman@gov.mari.ru.](http://www.ombudsman@gov.mari.ru)) и направлен для опубликования в республиканской газете «Марийская правда».

I. Масштабы, динамика, структура обращений и результаты их рассмотрения.

В соответствии со статьями 9-13 Закона об Уполномоченном основным направлением деятельности Уполномоченного является рассмотрение жалоб на действия (бездействие) органов власти, расположенных на территории Республики Марий Эл, и их должностных лиц.

Ежегодно Уполномоченным проводится анализ и оценка состояния защищённости прав человека в республике.

В адрес Уполномоченного поступают различные обращения, которые являются основным индикатором состояния социального самочувствия населения и настроения общества.

В 2019 году к Уполномоченному поступило 499 обращений (в 2018 году – 463, +7,8%), из них устных обращений – 261 (52% от общего количества обратившихся), письменных – 238 (48%), в том числе коллективных – 9 (рис. 1 и 2).

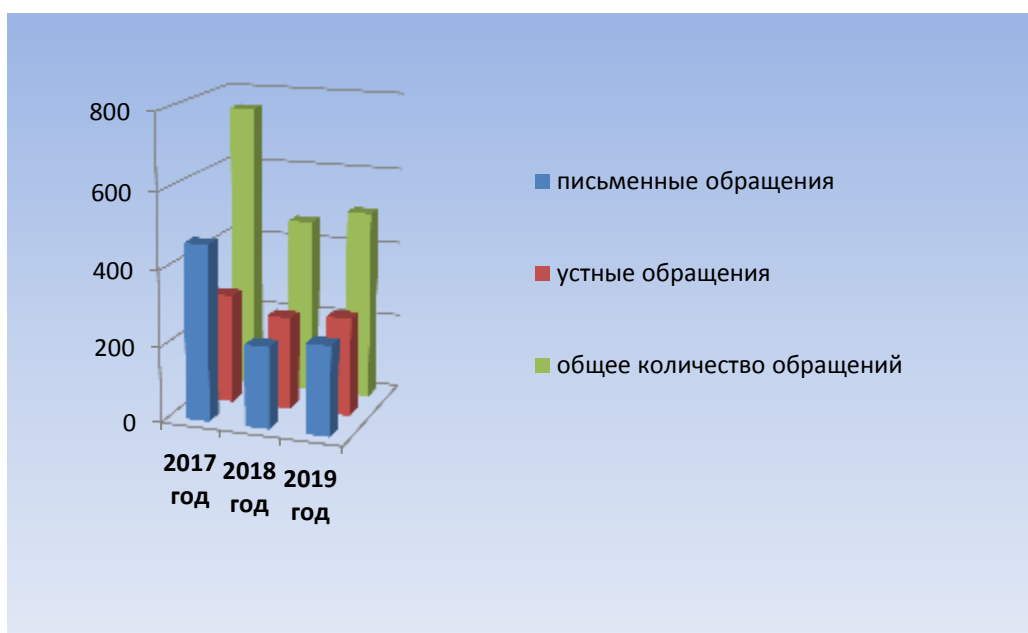


Рис. 1. Количество поступивших обращений за 2017 – 2019 гг.

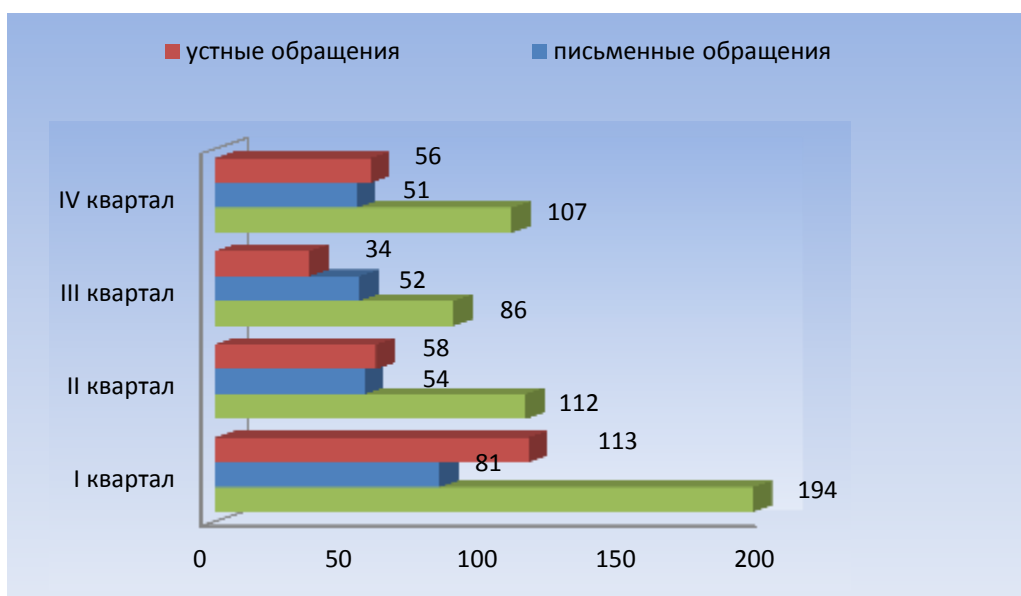


Рис.2. Квартальная динамика поступивших обращений в 2019 году

Ежегодные значительные масштабы обращений к Уполномоченному свидетельствуют, с одной стороны, о сохраняющихся негативных признаках состояния соблюдения прав человека, с другой – о доверии населения к его работе несмотря на то, что данный институт не обладает властными полномочиями, а лишь «дополняет существующие правовые средства защиты прав и свобод человека и гражданина, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод» (пункт 4 ст.2 Закона об Уполномоченном).

На увеличение общего количества обращений, прежде всего, повлиял существенный рост обращений, связанных с процессами, происходящими в жилищно-коммунальном комплексе (+52,7%), в местах принудительного содержания (+ 67,3%). В два раза больше поступило обращений из-за пределов Марий Эл.

Уполномоченным эффективно используются предоставленные ему законом инструментарию, наработанные практикой формы рассмотрения обращений и осуществления консультативной помощи в процессе личного приема, посредством телефонной связи и по электронной почте.

Информация о нарушениях прав человека и гражданина в 2019 году к Уполномоченному поступала по различным каналам, представленным на рис. 3, где видно, что основная часть сообщений традиционно направлялась по почте.



Рис.3. Каналы связи, по которым поступали обращения в 2019 году

Кроме того, дано 42 телефонные консультации, что позитивно сказалось на снижении количества письменных обращений в адрес Уполномоченного.

В 2020 году будет усовершенствована работа горячих телефонных линий, организуемых аппаратом Уполномоченного, в преддверии и в день значимых событий в общественной жизни (накануне и в дни выборов, проведения крупных мероприятий), а также по наиболее актуальным проблемам, волнующим жителей республики.

В 2019 году дальнейшее развитие получил механизм организации приема граждан. Уполномоченным проводились плановые приемы в приемной Президента Российской Федерации по Республике Марий Эл, в общественной приемной в ГБУ Республики Марий Эл «Общественно-политический центр Республики Марий Эл», выездные приемы и на рабочем месте Уполномоченного (рис.4).

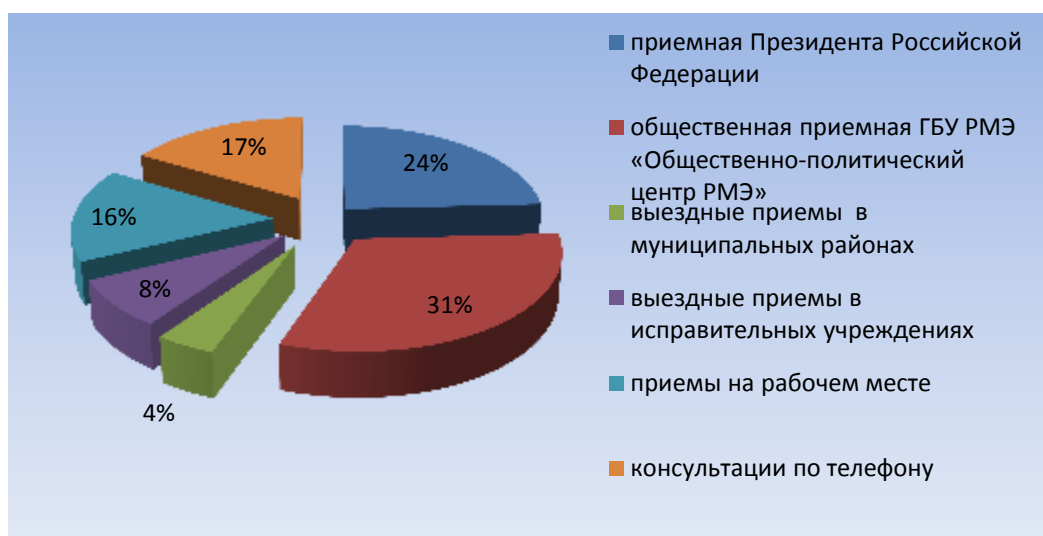


Рис. 4. Формы личного приёма граждан

Уполномоченным проведено 28 личных приёмов, в том числе с выездом в 3 района, работниками аппарата Уполномоченного — 5 приемов граждан. В общей сложности на них принято 261 человек, по итогам получены 23 письменных обращения, 175 гражданам были даны устные консультации с разъяснением норм законодательства, оказана иная правовая поддержка.

Ежегодно наибольшее количество жалоб (письменных и устных) поступает от жителей столицы республики (рис. 5) — города Йошкар-Олы (за 2019 год — 234 обращения), из мест лишения свободы (78 обращений), Медведевского района (55 обращений).

Возросло количество обращений от жителей г. Козьмодемьянска (с 7 — в 2018 году до 17 — в 2019 году), Советского района (с 9 до 17), Моркинского района (с 4 до 16), Волжского района (с 3 до 9), Сернурского района (с 2 до 5).

Уменьшилось количество обращений от жителей Горномарийского района (с 9 — в 2018 году до 1 — в 2019 году), Новоторъяльского района (с 5 до 2), Мари-Турекского района (с 16 до 3), Юринского района (с 6 до 3); из Параньгинского района не поступило ни одного обращения (в 2018 году — 2).

	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
Город Йошкар-Ола	207	244	383	247	234
Город Волжск	32	31	5	13	8
Город Козьмодемьянск	18	22	2	7	13
Волжский район	15	14	6	3	9
Горномарийский район	14	15	0	9	1
Звениговский район	23	26	6	20	11
Килемарский район	11	13	1	1	3
Куженерский район	14	27	8	3	4
Мари-Турекский район	12	24	119	16	3
Медведевский район	46	59	54	42	55
Моркинский район	15	11	25	4	16
Новоторъяльский район	8	5	7	5	2
Оршанский район	12	9	6	5	4
Параньгинский район	9	10	0	2	0
Сернурский район	15	7	2	2	5
Советский район	13	11	13	9	17
Юринский район	12	10	3	6	3
Места принудительного содержания УФСИН по РМЭ	190	140	98	48	78
Места принудительного содержания МВД по РМЭ	10	8	0	1	4
Социальные учреждения с постоянным пребыванием	-	-	5	9	4
За пределами Марий Эл	2	47	12	11	25

Рис.5. Общая картина территориальной интенсивности обращений за 2015-2019 гг.

Существенный рост количества жалоб либо незначительное количество, либо их отсутствие в отдельных районах требуют оценки причин ситуации на местах, на что в первую очередь будет обращено внимание Уполномоченного при плановых выездах в муниципальные образования и в конкретные подконтрольные объекты в 2020 году.

Динамика и структура обращений к Уполномоченному в 2019 году применительно к отраслям законодательства отражены на следующей диаграмме (рис.6).



Рис. 6. Обращения по группам прав и свобод человека в 2017 – 2019 гг.

Структурный анализ поступивших обращений показал, что в тематике обращений в сравнении с 2018 годом произошли определенные изменения.

278 обращений (56%) поступило на нарушение социальных прав (в 2018 году – 241 или 52% обращений данной категории), из них:

84 поступившие жалобы были посвящены реализации права на жилище (2018 год – 55);

76 жалоб посвящены реализации права на социальное, пенсионное обеспечение (2018 - 53);

29 жалоб – реализации права на труд (2018 год - 26);

30 жалоб – права на благоприятную окружающую среду (2018 - 3);

23 жалобы касались права на образование (2018 год - 55);

23 жалобы – права на медицинскую помощь и охрану здоровья, оказание доступной медицинской помощи в лечебных учреждениях, оказание качественной медицинской помощи в учреждениях УФСИН России по Республике Марий Эл (2018 год - 46);

13 жалоб касались вопросов защиты детства, материнства и семьи (2018 год – 3).

131 обращение (26%) касалось реализации гражданских (личных) прав (в 2018 году – 20 или 4% обращений данной категории), а именно:

57 жалоб посвящены реализации права на эффективную государственную защиту (2018 - 71);

21 жалоба касались реализации права на справедливое судебное разбирательство (2018 - 5);

18 жалоб – на достоинство личности (2018 год - 11);

13 жалоб относились к вопросам права на жизнь, свободу передвижения, неприкосновенности частной жизни лица, права на свободу и личную неприкосновенность;

9 жалоб посвящены реализации права на обращение в органы власти;

9 жалоб относились к вопросам гражданства Российской Федерации;

4 жалобы касались вопросов военной службы, в том числе права замены военной службы на альтернативную (2018 год - 2).

34 жалобы (7%) касались соблюдения экономических прав (в 2018 году – 87 или 19%), а именно:

23 жалобы касались права на частную собственность (2018 год - 15);

9 жалоб – вопросов землепользования (2018 год - 14);

2 жалобы относились к вопросам предпринимательской деятельности (2018 год - 0).

Следующая группа обращений *посвящена гарантиям государственной защиты – 19 обращений, что составляет 4% от общего количества обращений (в 2018 году – 71 или 15% жалоб данной категории)*. Данные обращения затрагивали вопросы соблюдения прав человека в конституционном, гражданском, административном и уголовном судопроизводстве, реализации права на беспрепятственное обращение в Европейский суд по правам человека, совершенствования законодательства.

Реализации культурных прав граждан посвящены 8 жалоб (2%; в 2018 г. - 3), 1 обращение (1%) касалось политических прав (1).

По результатам анализа необходимо отметить, что увеличилось число обращений, поступивших по вопросам соблюдения социальных прав (+15,4%), где подавляющее большинство – обращения по вопросам исполнения законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства (+52,7%). В этой сфере не теряют актуальности вопросы расселения граждан из ветхого и аварийного жилья, постановки на жилищный учет, предоставления жилья, платы за жилье и оказания коммунальных услуг, содержания общего имущества многоквартирных домов.

Напротив, в социальной сфере отмечается тенденция снижения обращений соблюдения прав граждан в области здравоохранения (-50%) и образования (-58%). На уменьшении числа обращений в указанной категории и ряда других, по нашему мнению, в значительной степени сказались результаты активной реализации национальных проектов в республике в названных областях: это строительство ФАПов, школ, детских садов, ремонт и модернизация медицинских и образовательных учреждений, объемные закупки школьных автобусов, медицинских мобильных комплексов и высокотехнологичного оборудования.

Масштабная реализация национальных проектов «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Жильё и городская среда» также положительно повлияла на настроение общества: существенно снизился

уровень недовольства населения состоянием улично-дорожных сетей, дворовых территорий, мест отдыха горожан.

Эти и другие меры, принятые органами власти, несомненно, сняли пласт проблем, которые долгие годы беспокоили и затрагивали интересы многих жителей республики.

На том же уровне, как и в 2018 году, по своей значимости остались темы реализации прав на труд, на социальное, пенсионное обеспечение, права на доступную среду, вопросы предоставления земельных участков многодетным семьям. Сохраняют свою актуальность вопросы соблюдения гражданских (личных) и экономических прав граждан.

Как и прежде, часть обращений касалась уголовно-процессуальной тематики — 21 обращение. Вместе с тем по сравнению с 2018 годом их число увеличилось на 24%. В структуре обращений по вопросам уголовно-процессуального законодательства преобладают жалобы на необоснованное привлечение к уголовной ответственности, несогласие с постановлениями об отказе в возбуждении уголовного дела, обеспечение обоснованности и справедливости судебных решений; соблюдение разумных сроков предварительного расследования.

Несмотря на незначительность обращений указанной категории в адрес Уполномоченного, одной из важных и постоянно актуальных проблем уголовной юстиции в республике, как и в России в целом, является проблема защиты прав потерпевших.

По данным прокуратуры Республики Марий Эл, в 2019 году в республике зарегистрировано 7754 преступления, потерпевшими от преступных посягательств признано 5591 человек. При этом в результате преступлений погибло 117 человек, 206 – причинён тяжкий вред здоровью. Общая сумма ущерба от преступлений (по окончанным и приостановленным делам) составила более 400 млн. рублей. Удельный вес возмещённого ущерба от фактически причинённого ущерба по уголовным делам составил 9,7%.

На этом фоне в ходе прокурорского надзора в деятельности правоохранительных органов республики выявляются многочисленные нарушения при приёме, регистрации и рассмотрении сообщений о преступлениях. Всего прокурорами разрешены 1474 жалобы граждан на указанные нарушения, из них удовлетворены 216 или 14,6%.

Проблемы защиты прав потерпевших в уголовном и административном процессах, имеющиеся пробелы и вопросы совершенствования уголовно-процессуального, административного законодательства стали предметом обсуждения на заседании Координационного совета уполномоченных по правам человека 11 декабря 2019 г. в г. Москве. По итогам обсуждений в адрес государственных органов будут направлены рекомендации, касающиеся как законодательного регулирования, так и правоприменительной практики в названной сфере.

С учётом этого вопросы соблюдения прав человека в уголовном и административном процессах требует повышенного внимания органов власти и гражданского общества.

Все обращения, поступившие к Уполномоченному, рассматривались им лично либо государственными гражданскими служащими его аппарата в соответствии с Законом об Уполномоченном, иными законами и по ним принимались меры реагирования в рамках полномочий, законодательно предоставленных Уполномоченному.

При рассмотрении обращений граждан Уполномоченным подготовлено и направлено более 330 писем в органы государственной власти и местного самоуправления, контрольно-надзорные ведомства, организации. В случаях, когда поступившая Уполномоченному информация позволяла предположить нарушение прав человека либо имела общественное значение, Уполномоченный применял право инициативной проверки в соответствии со статьей 9 Закона об Уполномоченном.

Уполномоченный, действуя в пределах своей компетенции, отказал в рассмотрении 34 обращений (7% от общего количества поступивших обращений) по причине их несоответствия критериям приемлемости или в случаях, когда решение вопроса не касалось реализации прав человека. Например, отклонялись жалобы, касающиеся оценок решения (приговоров) суда, просьбы оказания материальной (спонсорской) помощи, жалобы граждан на действия физических лиц, отмены судебного решения или жалобы граждан на нарушения предполагаемые, но не свершившиеся.

В результате принятых мер, полностью или частично, Уполномоченный по правам человека способствовал восстановлению прав по 13 письменным жалобам.

221 заявителю, обратившемуся к Уполномоченному, как письменно, так и устно, были даны соответствующие разъяснения и рекомендации, которые заявители вправе использовать для защиты своих прав и свобод, поскольку не исчерпали все средства правовой защиты, либо направлялись ходатайства в компетентные органы для проверки или оказания содействия в реализации прав граждан.

По 167 письменным жалобам в интересах заявителей Уполномоченным направлены письма в органы государственной власти и местного самоуправления, к компетенции которых относилось разрешение вопросов по существу обращений.

За 2019 год Уполномоченным подготовлено два заключения о нарушении прав и свобод граждан с рекомендациями относительно возможных и необходимых мер по восстановлению указанных прав и свобод, из них в отношении одного дела нарушенное право восстановлено, второе находится в стадии рассмотрения.

1. По результатам рассмотрения заключения в адрес администрации муниципального образования «Городской округ «Город Козьмодемьянск» скорректированы административные регламенты,

регулирующие вопросы предоставления муниципальных услуг в сфере обеспечения жильем определенных категорий граждан, содержавшие положения об истребовании от граждан не предусмотренных законодательством документов (поквартирных карточек, выписки из домовой книги).

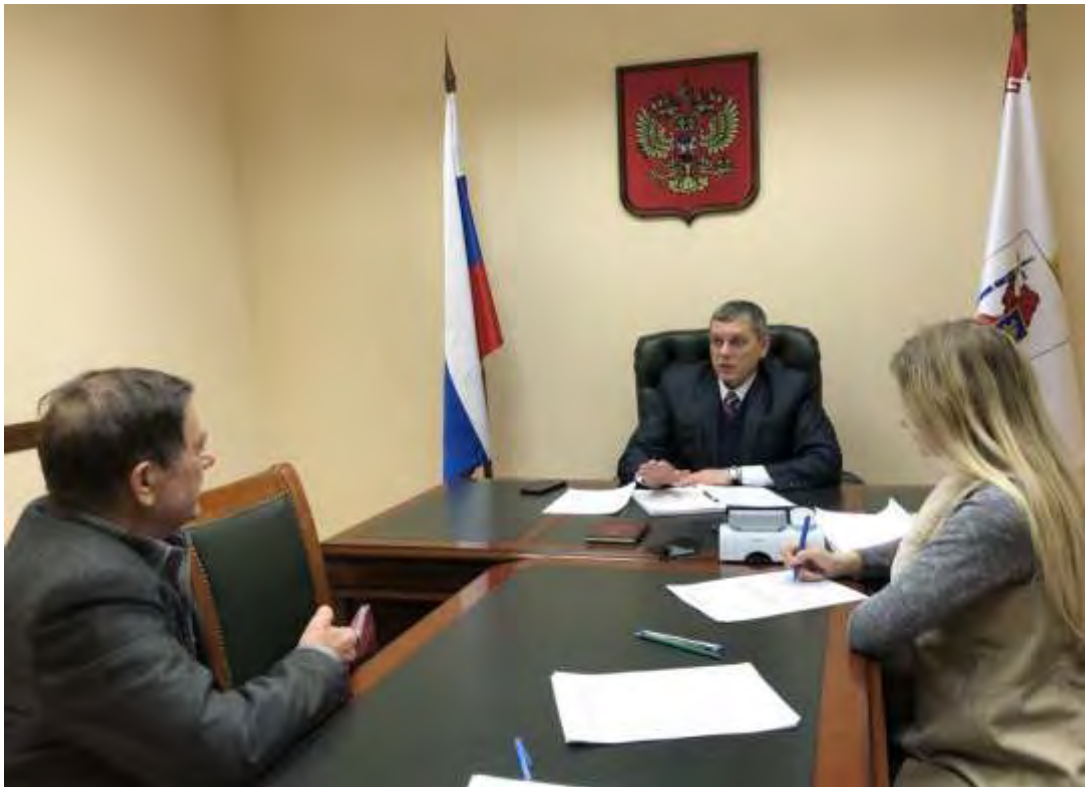
2. В заключении в адрес администрации муниципального образования «Оршанский муниципальный район» в защиту жилищных прав сироты Ф. рекомендовано: принять меры по обеспечению заявительницы жилым помещением по договору найма специализированного жилого помещения. По результатам его рассмотрения администрацией района принято решение обеспечить гражданку Ф. жилым помещением по договору специализированного найма при выделении соответствующих субвенций в 2020 году.



Уполномоченный Лариса Яковлева ведет прием в ГБУ Республики Марий Эл «Общественно-политический центр Республики Марий Эл», 24.04.2019.



Уполномоченный Лариса Яковлева ведет прием в приемной Президента Российской Федерации по Республике Марий Эл, 03.07. 2019.



Уполномоченный Фанис Мухаметгалиев ведет прием в приемной Президента Российской Федерации по Республике Марий Эл, 04.12. 2019.



Уполномоченный Лариса Яковлева ведет прием жителей Моркинского района (выездной прием), 26.03 2019.



День единого приема граждан в Управлении Федеральной службы судебных приставов по Республике Марий Эл, 28.03.2019.



Уполномоченный Лариса Яковлева ведет личный прием в исправительной колонии, 02.04.2019.

II. Защита прав и свобод человека в отдельных (наиболее востребованных) областях правонарушений

2.1. Защита трудовых прав граждан

Трудовая деятельность для многих граждан является основным источником дохода и возможностью личной самореализации в обществе. Уровень и качество жизни человека напрямую зависят от того, как организован и функционирует рынок труда, от созданных государством экономических и социальных условий, направленных на непосредственное обеспечение конституционного права граждан на труд.

В 2019 году в адрес Уполномоченного поступило 29 обращений о нарушениях трудовых прав граждан (в 2018 году – 26). Значительная часть жалоб и обращений касалась несвоевременной выплаты заработной платы или иных выплат, предусмотренных действующим законодательством, нарушения трудового законодательства при приеме граждан на работу и при их увольнении и разрешалась путем взаимодействия Уполномоченного с Государственной инспекцией труда в Республике Марий Эл (Гострудинспекция) и прокуратурой республики. Кроме того, заявителям давались подробные разъяснения относительно способов и средств защиты трудовых прав.

Вместе с тем правоприменительная практика Уполномоченного не отражает реальные масштабы несоблюдения трудовых прав граждан, особенно в сфере оплаты труда. Малозначительность обращений к Уполномоченному связана с тем, что в регионе органами государственной власти республики, контрольно-надзорными и правоохранительными органами выработаны и успешно реализуются действенные совместные мероприятия, направленные на оперативное выявление и пресечение нарушений трудовых прав граждан, независимо от поступающих обращений граждан.

Так, в минувшем году органами прокуратуры республики и Гострудинспекцией пресечено более 2,5 тысяч нарушений трудового законодательства, из них почти половина – в сфере оплаты труда. Только по мерам прокурорского реагирования защищены и восстановлены трудовые права 7201 гражданина, погашена задолженность по заработной плате на сумму более 140 млн. рублей.

Несмотря на это ситуация с соблюдением трудовых прав остаётся напряжённой. В 2019 году инспекторами Гострудинспекции выявлено 555 нарушений в сфере охраны труда. По данным прокуратуры республики, по состоянию на 21.02.2020. 29 предприятий имеют просроченную задолженность по заработной плате в размере около 16 млн. рублей, из них почти 9 млн. рублей долгов приходится на 15 организаций, находящихся в стадии банкротства.

Указанными органами выявлялись факты нарушений законодательства об оплате труда и в деятельности государственных и муниципальных организаций (МУП «Водоканал» Мари-Турекского района, МУП «Тепловодоканал» Килемарского района, МО МВД «Сернурский», ГБУ РМЭ «Автобаза Правительства РМЭ», МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №7 г. Йошкар-Олы», МУП «Оршанский Жилкомсервис»).

В связи с этим в 2020 году Уполномоченный будет осуществлять постоянный мониторинг состояния соблюдения трудовых прав жителей республики и выражает готовность активного участия в работе профильных межведомственных комиссий и рабочих групп по защите трудовых прав.

2.2. Защита жилищных прав

Состояние дел с жилищными правами граждан, а также правами на надлежащее жилищно-коммунальное обслуживание относится к числу важных показателей социальной защищенности человека. Без реализации

данных прав невозможно обеспечить достойную жизнь и свободное развитие каждого человека.

Органами государственной власти республики и местного самоуправления последовательно реализуется комплекс мер, направленных на улучшение жилищных условий жителей республики, восстановление нарушенных прав граждан-дольщиков, обманутых недобросовестными застройщиками многоквартирных домов.

В Республике Марий Эл сохраняются высокие темпы жилищного строительства. В рамках регионального проекта «Жилье» в 2019 году ввод жилья составил 397,7 тыс. кв. метров (118,1% к уровню ввода жилья аналогичного периода 2018 года). В 101 многоквартирном доме были проведены работы по капитальному ремонту.

По итогам года благодаря помощи органов власти введены в строй два проблемных объекта долевого строительства (по ул. К.Маркса – пл. Революции и ул. Молодежная с. Семеновка), восстановлены права 107 «обманутых» дольщиков, из них 17 граждан получили денежную компенсацию. Кроме того, к концу 2020 года планируется обеспечение всех граждан из реестра обманутых дольщиков долгожданными квартирами, либо им будут выплачены соответствующие компенсации.

По результатам реализации республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на 2013 - 2017 годы расселено 7102 человека из 2671 дома общей площадью 101 332, 78 тысяч квадратных метров.

По данным органов исполнительной власти республики в 2019 году также обеспечены жилыми помещениями два ветерана Великой Отечественной войны, 20 человек из семей погибших (умерших инвалидов) и участников Великой Отечественной войны, предоставлено 80 земельных участков многодетным семьям.

Вместе с тем вопросы предоставления жилья и качества коммунально-бытового обслуживания жилых помещений ежегодно

остаются актуальными и являются приоритетной темой обращений, поступающих к Уполномоченному от жителей республики.

Так, в 2019 году к Уполномоченному поступило 84 обращения по данной тематике (в 2018 году – 55, +53%), которые касались предоставления жилья отдельным категориям граждан, обслуживания жилищного фонда, оплаты за жилищно-коммунальные услуги и ненадлежащее качество предоставления жилищно-коммунальных услуг, строительства жилья и предоставления земельных участков под строительство, переселения жильцов аварийных жилых домов, обеспечения детей-сирот жильем, предоставления государственных жилищных сертификатов ветеранам войн.

Значительное количество обращений затрагивало вопросы переселения граждан из аварийного и ветхого жилья, особенно, заявители указывают на длительное ожидание сроков расселения, не включение аварийных домов в программу переселения.

Результаты мониторинга ситуации в этой сфере дают основание полагать, что интенсивность подобных обращений не снизится и в ближайшие годы, поскольку по состоянию на 01.01.2020. в Марий Эл признаны аварийными в установленном порядке 673 многоквартирных дома общей площадью 16 654 кв. м., в которых проживают 11 580 граждан. При этом республиканской адресной программой «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2019 - 2025 годы» предусмотрено расселение 6951 человека из 400 многоквартирных домов, признанных до 1 января 2017 г. в установленном Правительством Российской Федерации порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации.

Таким образом, проблема расселения граждан из домов, признанных аварийными после 01.01.2017. (на 01.01.2020. - всего 273 таких дома, где проживают 4629 граждан), остаётся крайне актуальной для региона. Ее решению препятствует отсутствие в бюджетах городских

округов и муниципальных районов средств, достаточных для переселения указанных граждан. Данная проблема может быть решена только при оказании финансовой поддержки за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и республиканского бюджета Республики Марий Эл.

При рассмотрении обращений граждан указанной категории Уполномоченный столкнулся еще с одной проблемой – слабой информированности населения.



Так, к Уполномоченному обратилась гражданка П., жительница Звениговского района. В своем обращении она указала, что проживает в ужасных условиях, длительное время ожидает переселения из аварийного жилья. В 2013 году ее дом признан аварийным, связи с чем он не был включён в республиканскую адресную программу «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на 2013 - 2017 годы, так как действие названной программы распространялось на аварийные дома, признанные в установленном порядке аварийными до 1 января 2012 г. Данная информация уполномоченными органами до заявительницы доведена не была.

По ходатайству Уполномоченного заявительнице и членам ее семьи предложено жилье в Звенигове из маневренного фонда до расселения из аварийного жилья, от которого она отказалась; порядок расселения по адресной программе до нее был доведен.

На протяжении многих лет остро стоит проблема обеспечения жильем лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По данным Министерства образования и науки Республики Марий Эл, на 01.01.2020. на учете нуждающихся в жилых помещениях состоит 1084 человека из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в возрасте от 18 лет и старше).

Несмотря на недостаточность бюджетных средств и принимаемые дополнительные меры органами власти республики в данном направлении (в 2019 году жилыми помещениями специализированного фонда обеспечено 183 детей-сирот, в 2018 – 152), масштабы обращений от детей-сирот по вопросам обеспечения жильем, поступивших в минувшем году в адрес Уполномоченного (14), сохраняются на уровне 2018 года (17).

С учётом бюджетных возможностей обращения указанной категории Уполномоченным, в основном, направлялись в органы, компетентные в решении указанных вопросов по существу, либо заявителям разъяснялись нормы действующего законодательства.

В то же время по одному обращению Уполномоченным было использовано предоставленное законом право направления заключения, содержащего рекомендации относительно возможных и необходимых мер по восстановлению нарушенных прав.



Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки Ф. по вопросу предоставления жилого помещения. Заявительница сообщила, что решением Министерства образования и науки Республики Марий Эл включена в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на основании чего она подлежит обеспечению специализированным жилым помещением. В настоящее время жильем не обеспечена, проживает с малолетним ребенком в общежитии университета в г.Йошкар-Оле.

С учётом наличия малолетнего ребёнка, в защиту жилищных прав сироты Уполномоченным направлено соответствующее заключение в адрес администрации муниципального образования «Оршанский муниципальный район», по результатам рассмотрения которого было принято решение обеспечить гражданку Ф. жилым помещением

по договору специализированного найма при выделении соответствующих субвенций в 2020 году.

Каждое четвертое обращение по жилищным правам, направленное Уполномоченному в 2019 году, касалось вопросов функционирования жилищно-коммунального комплекса, ненадлежащего оказания коммунальных услуг, несогласия с начислением платы за коммунальные услуги, особенно, за обращение с твердыми коммунальными отходами.

Все указанные обращения являлись первичными и не были обжалованы в административном порядке, в связи с чем Уполномоченным по ним использовалось право направления ходатайств о проверке в контрольно-надзорные органы республики.



К Уполномоченному обратилась жительница г.Йошкар-Олы гражданка Д. на действия ООО «УК Новопокровская» при проведении ремонта кровли в многоквартирном доме.

Заявительница сообщила, что ее квартира ежегодно затопливается во время таяния снега и проливных дождей. Она неоднократно обращалась ООО «УК Новопокровская» с просьбой устранить течь в кровле.

В интересах гражданки Д. Уполномоченный направил ходатайство для проведения проверки в Департамент государственного жилищного надзора Республики Марий Эл. Проверкой установлено, что ООО «УК Новопокровская» не обеспечено содержание и ремонт общего имущества в соответствии с предъявляемыми требованиями, обнаружены следы протекания кровли. Инспекторами жилищного надзора в отношении ООО «УК Новопокровская» возбуждено дело об административном правонарушении по части 2 статьи 14.1.3 КоАП РФ и выдано предписание об устранении нарушений. По результатам принятия мер реагирования виновное лицо привлечено

к административной ответственности, нарушения управляющей компанией устранены.

Уполномоченный позитивно оценивает комплекс мер, направленных на улучшение жилищных условий граждан, и надеется, что органы власти всех уровней продолжат работу в этом направлении. Учитывая высокую социальную значимость затронутой проблемы, в 2020 году Уполномоченным будет осуществлен постоянный мониторинг процессов, происходящих в жилищно-коммунальной сфере.

2.3. Защита прав граждан с инвалидностью

По данным Министерства социального развития Республики Марий Эл, в регионе проживает более 64 тыс. инвалидов, в том числе 2778 детей-инвалидов.

В 2019 году к Уполномоченному поступило 25 обращений от граждан с инвалидностью либо их представителей.

Обращения касались вопросов установления группы инвалидности, условий пребывания инвалидов в стационарных учреждениях, установления льгот, обеспечения техническими средствами реабилитации, охраны здоровья, создания доступной среды.

Важным направлением защиты прав инвалидов является обеспечение доступной среды, в 2019 году зарегистрировано четыре обращения.



Так, к Уполномоченному обратился гражданин Л. по вопросу организации доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры, расположенной на Архангельской слободе, а именно подъезда к специальной аптеке для больных сахарным диабетом и Единому расчетному центру.

Из обращения заявителя следовало, что в зоне указанной инфраструктуры администрацией г.Йошкар-Олы установлен знак

«Пешеходная зона», в связи с чем подъезд к социальным объектам крайне затруднен.

Уполномоченным направлено ходатайство в поддержку жителей по разрешению въезда на Архангельскую слободу на автомобильном транспорте.

По результатам рассмотрения обращения администрацией ГО «Город Йошкар-Ола» заявителем разъяснено, что в настоящее время при въезде на Архангельскую слободу установлен дорожный знак 4.5.1 «Зона с ограничением стоянки» с 19-00 до 6-00, а также дорожные знаки 4.5.1 «Пешеходная дорожка» у домов 3-7, что ни коим образом не препятствует доступу к объектам социальной инфраструктуры.

По итогам 2019 года фактическое значение показателя «Доля доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов» составило 60,0%.

По мнению Уполномоченного, работа органов власти и местного самоуправления по обеспечению требований доступности учреждений культуры, спорта, социальной сферы для инвалидов приводит к положительным изменениям, однако проблема все еще является актуальной, что также подтверждается практикой прокурорского надзора. По данным прокуратуры республики в минувшем году мерами прокурорского реагирования маломобильным группам населения обеспечен беспрепятственный доступ к 38 объектам социальной инфраструктуры.

Проблема занятости и трудоустройства инвалидов в современном обществе является актуальной и не менее важной, несмотря на принимаемые меры службами занятости.

По информации Департамента труда и занятости населения Республики Марий Эл количество трудоустроенных инвалидов составило

220 граждан. За содействием в трудоустройстве в органы службы занятости населения республики обратились 735 трудоспособных инвалидов, признаны безработными с назначением пособия 617 инвалидов.

Вместе с тем в 2019 году на личный прием к Уполномоченному неоднократно приходили инвалиды с просьбой оказать содействие в трудоустройстве. По словам заявителей, уполномоченные органы не принимают должных мер в предоставлении им рабочих мест.



Например, в адрес Уполномоченного в период с 2018 по 2019 год неоднократно обращалась гражданка Б., инвалид I группы по зрению, с просьбой об оказании содействия в трудоустройстве. Уполномоченный обращался с ходатайством в Департамент труда и занятости населения Республики Марий Эл, руководителям организаций, которые привлекают к трудовой деятельности инвалидов по зрению.

Заявителю на постоянной основе центром занятости населения предлагались варианты трудоустройства, однако она отказывалась, в связи с тем, что выполнять предложенную работу она не может из-за проблем со зрением (незрячести), а в специализированной организации отсутствовали вакантные места. Отказ от предложенных вакансий у работодателя центром занятости населения считался обоснованным и не являлся основанием для приостановки выплаты пособия по безработице.

В настоящее время гражданка Б. не трудоустроена, продолжается работа по подбору подходящей вакансии.

Уполномоченный признает, что трудоустройство людей с инвалидностью остается одной из трудно решаемых в силу различных обстоятельств:

отсутствие безработных инвалидов, подходящих по рекомендациям индивидуальной программы реабилитации под требования работодателей, на заявленные вакансии в счет установленной квоты;

территориальное расположение вакантного заквотированного рабочего места и места жительства инвалида не совпадают;

отсутствие в районах сети общественного транспорта, которая бы позволила осуществлять доступ инвалидов, проживающих в деревнях, до заквотированных рабочих мест.

Указанные обстоятельства требуют принятия дополнительных эффективных мер со стороны заинтересованных ведомств.

В 2019 году к Уполномоченному поступило 5 обращений, связанных с вопросами обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации (ТСР). Как и в 2018 году, заявители - инвалиды, просили разъяснить порядок предоставления технических средств реабилитации.

С целью разрешения проблемных ситуаций омбудсмен обращался за содействием в уполномоченные государственные органы.

По данным регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации в Республике Марий Эл, по состоянию на 01.01.2019. в отделении зарегистрировано 14 579 заявок граждан льготных категорий на обеспечение ТСР, из них исполнено заявок - 13 584 и оплачено на сумму 103455,2 тыс. рублей.

Инвалиды имеют право самостоятельно приобретать технические средства реабилитации, рекомендованные в индивидуальной программе реабилитации и абилитации, и обращаться в филиалы отделения Фонда с документами, подтверждающими произведённые расходы, и заявлением о выплате компенсации.

В 2019 году по заявлениям инвалидов за самостоятельно приобретённые инвалидами технические средства реабилитации отделением Фонда была выплачена компенсация 1522 гражданам, из них исполнено 1519 заявок.

Еще одним важным направлением деятельности Уполномоченного является защита прав инвалидов, проживающих в стационарных

учреждениях социального обслуживания, в том числе в психоневрологических интернатах (далее — ПНИ).

В 2019 году поступило 5 обращений, они касались условий пребывания в ПНИ, перевода в другое учреждение, ближе к месту проживания родственников.

Жалобы пациентов данных учреждений находятся на особом контроле Уполномоченного. Фактов нарушений их прав мероприятиями Уполномоченного не выявлено. Вместе с тем в 2020 году проверки специализированных учреждений будут проводиться на плановой основе, а также внепланово с учётом поступающих жалоб и результатов мониторинга состояния соблюдения прав человека в указанных учреждениях.

2.4. Охрана семьи, материнства, отцовства и детства

К Уполномоченному обращаются с вопросами, связанными с семейными правоотношениями, хотя рассмотрение вопросов в сфере личных, семейных взаимоотношений, касающихся конфликтных ситуаций, не относится к его компетенции.

Вместе с тем Уполномоченный не может оставить без внимания просьбы граждан, так как они не лучшим образом влияют на реализацию права на охрану семьи, материнства, отцовства и детства, накладывают негативный отпечаток на психологическом здоровье детей. В таких ситуациях обратившимся даются консультации и рекомендации дальнейших действий.

В 2019 году к Уполномоченному поступило 14 обращений, которые касались следующих проблем: конфликты в семье, несоблюдение установленного судом порядка общения с ребёнком при разводе родителей, неисполнение алиментных обязательств родителей, ограничение родительских прав, несогласие с действиями (бездействием) органов опеки и попечительства.

К сожалению, не редки случаи, когда в «руках» взрослых дети становятся средством манипуляции. Особенно остро это наблюдается сразу после развода родителей. Не желая уступить друг другу, супруги доводят разрешение спора о детях до суда. При этом дети подвергаются стрессам, так как их опрашивают специалисты опеки и попечительства, психологи, судьи, сотрудники правоохранительных структур.

Со слов заявителей, имеют место случаи, когда органы опеки и попечительства не содействуют разрешению конфликта между бывшими супругами в интересах несовершеннолетних.



Например, в адрес Уполномоченного поступило заявление гражданина Т. на бездействие сотрудников полиции УМВД России по г. Йошкар-Оле, сотрудников органов опеки при разрешении спора об определении места жительства детей заявителя при раздельном проживании родителей.

Заявитель утверждает, что сотрудники органов опеки заняли субъективную позицию в споре с супругой. При этом заявитель неоднократно указывал, что действия органов опеки нарушают интересы несовершеннолетних детей, а не содействуют их благополучию. По мнению гражданина Т., неправомерные действия сотрудников полиции, органов опеки выражаются в оказании давления на заявителя, на несовершеннолетних детей, в необоснованном вмешательстве в личную жизнь семьи заявителя (частые визиты домой, вызовы на заседания комиссии по делам несовершеннолетних), что негативно отражалось психологическом на здоровье детей.

В ходе проверки МВД по Республике Марий Эл установлены факты ненадлежащего проведения следственных мероприятий сотрудниками полиции, виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности. Спор между родителями о дальнейшем проживании детей был разрешен судом.

Еще один пример оказания содействия в решении жизненно важной проблемы семьи.



Многодетная мать из пгт. Медведево сообщила Уполномоченному, что квартира, в которой она проживала с детьми, продана родственниками умершего мужа. Мама и четверо детей остались без жилья. Ситуацию усложняло то, что заявительница не работала, находилась в отпуске по уходу за ребенком. Уполномоченным направлено ходатайство об оказании содействия данной семье в Министерство социального развития Республики Марий Эл.

Совместными усилиями омбудсмена и министерства семья помещена в Кризисный центр, гражданке С. предоставлены меры социальной поддержки: выделены путевки в дошкольные образовательные учреждения; подготовлены документы для регистрации по месту жительства матери заявительницы. По дополнительному соглашению семья осталась проживать в кризисном отделении для женщин.

Понимая значимость семьи для общества, Уполномоченным во взаимодействии с региональным детским омбудсменом будут продолжены мероприятия, направленные на защиту прав и свобод семьи, материнства и детства.

2.5. Защита права на образование

Право гражданина на образование – одно из важнейших конституционных прав. Конституция Российской Федерации гарантирует общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего, среднего (полного) общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных учреждениях и на предприятиях. При этом получение основного общего образования является обязательным. Задача государства создать условия для получения образования детьми.

В Республике Марий Эл органами региональной и муниципальной власти проводится значительная работа по развитию сферы образования. Ежегодно вводятся в строй новые здания детских садов и школ, проводится капитальный ремонт и реконструкция старых зданий, приобретается новое технологическое оборудование и автобусы для осуществления подвоза школьников.

Важным направлением является обеспечение доступности дошкольного образования. С этой целью региональным Правительством последовательно реализуются мероприятия по созданию дополнительных мест в рамках государственной программы Республики Марий Эл «Развитие образования» на 2013 - 2025 годы и национального проекта «Демография». Так, в 2019 году создано 1165 дополнительных мест в детских садах, постепенно уменьшается очередность на зачисление в дошкольные образовательные организации детей в возрасте от 3 до 7 лет. Из общей численности детей, зачисленных в дошкольные организации на 2019-2020 учебный год, до 40 % составляют дети в возрасте до 3 лет.

Открыты 5 учреждений дошкольного образования, ведутся работы по строительству еще 4 объектов дошкольного образования с вводом в эксплуатацию в 2020 году.



Введенный в строй в 2019 году детский сад в г.Волжске



Строящееся здание детского сада в микрорайоне Молодежный, г. Йошкар-Ола

Несмотря на положительные моменты в адрес Уполномоченного в 2019 году поступило 18 обращений граждан по вопросу содействия в реализации права на получения образования (в общеобразовательных учреждениях и дошкольных образовательных организациях), что на 67 % меньше, чем в 2018 году.

Как и в 2018 году, чаще всего граждане обращаются к Уполномоченному по вопросу обеспечения детей местами в дошкольных организациях, особенно детей до 3 лет. В 2019 году поступило 13 обращений по данной тематике.

По данным Министерства образования и науки Республики Марий Эл на 01.01.2020. 16 209 детей, имеющих регистрацию по месту жительства в республике, все еще нуждаются в предоставлении места в детском саду. Наиболее остро проблема дефицита мест наблюдается в городском округе «Город Йошкар-Ола» и Медведевском муниципальном районе.

В 2019 году содержание обращений было связано не столько с самим фактом предоставления места в ДООУ, сколько с тем, что здание детского сада, куда предлагается путевка, находится далеко от места проживания заявителя.



Так, гражданка Б. сообщила Уполномоченному, что ее ребенку предложено место в ДООУ вдали от места проживания. По информации, полученной по запросу Уполномоченного от управления образования администрации г. Йошкар-Олы, следует, что оснований для внеочередного предоставления места в детском саду у заявительницы не имелось; в сады, указанные ею как приоритетные, направлялись дети, вставшие на очередь раньше ребенка заявителя. На момент обращения, возможности перевода ребенка заявителя в детский сад в непосредственной близости с местом жительства не имелось. Заявительница дала согласие на зачисление ребенка в ДООУ в неудобном для нее микрорайоне, ей было предложено осуществить распределение ребенка в новый садик, после ввода его в строй.

В отчетном году 4 обращения содержали просьбу о предоставлении возможности зачисления второго (третьего) ребенка из одной семьи в дошкольное учреждение, которое уже посещает один из детей.



В адрес Уполномоченного обратилась гражданка Т. по вопросу оказания содействия в определении ее младшей дочери в дошкольное учреждение, которое уже посещает ее старшая дочь.

Уполномоченным направлен запрос в управление образования администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» о разъяснении ситуации и принятии мер по зачислению ребенка заявителя в дошкольное образовательное учреждение.

По результатам обращения вопрос зачисления дочери заявительницы остался нерешенным, ввиду отсутствия мест в запрашиваемом детском саду, заявителю даны разъяснения.

Согласно Федеральному закону от 2 декабря 2019 г. № 411-ФЗ «О внесении изменений в статью 54 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 67 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» проживающие в одной семье и имеющие общее место жительства дети имеют право преимущественного приема на обучение по основным общеобразовательным программам дошкольного образования и начального общего образования в государственные и муниципальные образовательные организации, в которых обучаются их братья и (или) сестры.

Руководствуясь действующим федеральным законодательством в целях защиты прав детей дошкольного возраста, в 2020 году Уполномоченный считает необходимым уделять в своей деятельности пристальное внимание обращениям по аналогичным случаям во взаимодействии с Уполномоченным по правам ребёнка в Республике Марий Эл, так как выполнение указанной нормы будет способствовать укреплению семьи, созданию благоприятных условий для обучения и развития детей.

Кроме того, в поле зрения Уполномоченного будет находиться ход и своевременность выполнения поручений, прозвучавших в послании Президента Российской Федерации Путина В.В. Федеральному Собранию в рассматриваемой сфере, а именно: обеспечение бесплатным качественным горячим питанием всех учащихся начальной школы с первого по четвертый класс; выплата ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций.

По мнению Уполномоченного, здоровое питание в школьном возрасте способствует профилактике заболеваний, повышению

работоспособности и успеваемости, физическому и умственному развитию, а выплата за классное руководство станет существенной поддержкой не только опытным педагогам, но и стимулом для начинающих.

2.6. Защита прав граждан в учреждениях уголовно-исполнительной системы

Традиционно в сфере пристального внимания Уполномоченного находятся вопросы защиты прав человека в учреждениях уголовно-исполнительной системы (далее – УИС).

На территории республики функционируют следующие учреждения: следственный изолятор (далее – СИЗО), две исправительные колонии (далее – ИК) общего режима, в том числе одна для женщин, три исправительные колонии строгого режима, участки колонии-поселения при ИК-3, 4, 5, 6, 7, исправительный центр при ИК-3, республиканская больница для осуждённых при ИК-3, туберкулёзная больница при ИК-4.

По данным регионального управления ФСИН в учреждениях УИС республики по состоянию на 01.01.2020 содержалось 2211 человек, в том числе в следственном изоляторе республики – 284, в исправительных колониях – 1927. Наполняемость учреждений не превышает установленных лимитов и составляет в среднем по учреждениям – 51,3 %.

Норма жилой площади в расчете на одного осужденного в исправительных колониях соответствует норме, установленной статьей 99 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, а санитарная норма площади камерных помещений СИЗО-1 на одного человека – выше нормы, установленной статьей 23 Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

Все заключенные под стражу лица обеспечены спальными местами и постельными принадлежностями, одеждой по сезону, индивидуальными

средствами гигиены, получают питание по нормам, установленным Правительством Российской Федерации.

В камерах и отрядах осужденных и лиц, содержащихся под стражей, имеется естественное и искусственное освещение. Все камеры СИЗО-1 снабжены приточной вентиляцией с механическим побуждением. Температурный режим в отрядах и камерах соответствует нормативным требованиям. Все осужденные исправительных учреждений и содержащиеся в СИЗО лица имеют возможность гулять на свежем воздухе, вести переписку, им оказывается лечебно-профилактическая и санитарно-профилактическая помощь.

В СИЗО-1 созданы удовлетворительные условия для несовершеннолетних. Камеры, в которых содержатся несовершеннолетние, оборудованы телевизорами и холодильниками, прогулочный дворик – спортивным инвентарем. В СИЗО-1 организовано проведение санитарной обработки женщин и несовершеннолетних два раза в неделю.

Во всех учреждениях проведены ремонтные работы помещений отрядов, медицинских частей, созданы условия для отправления осужденными религиозных потребностей, реализации права на свидание, на образование.

В 2019 году действия сотрудников при применении физической силы и специальных средств в отношении осужденных прокуратурой признавались законными. Уполномоченным также не зафиксировано фактов пыток, применения физической силы и спецсредств с нарушениями закона.

Несмотря на положительные результаты, остаются не решенными в полном объёме некоторые вопросы, касающиеся прав человека в пенитенциарной системе.

С целью проверки соблюдения прав заключенных в отчётном году Уполномоченный посетил 4 исправительных учреждения республики, где

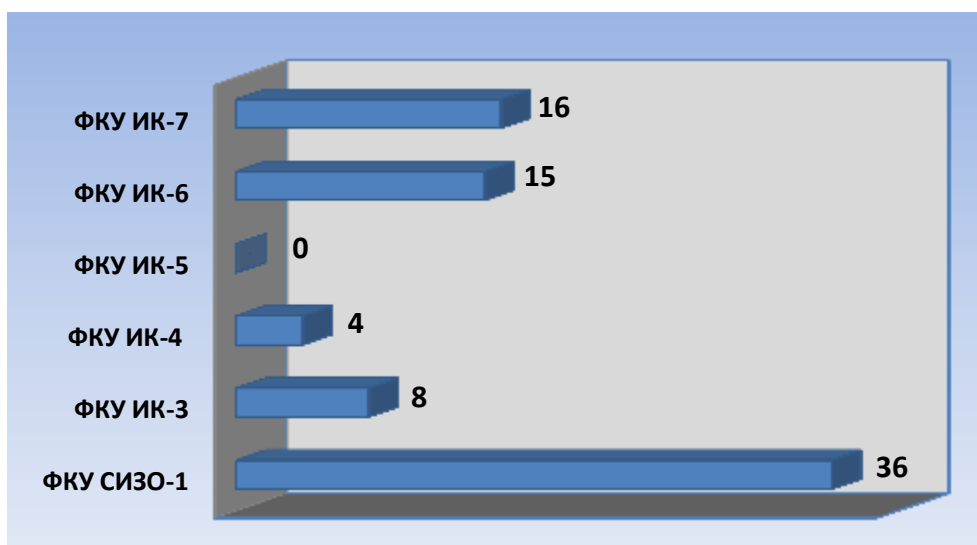
ознакомился с условиями и порядком содержания осуждённых, осуществил их личный прием.

Наиболее эффективной формой работы с осужденными в 2019 году стало проведение «Дней правовой помощи» совместно с представителями Йошкар-Олинской специализированной прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях, центров предоставления мер социальной поддержки, регионального управления Росздравнадзора и отделения Пенсионного фонда Российской Федерации.

Главная цель – оказание доступной и бесплатной юридической помощи, правовое просвещение лиц, содержащихся в исправительных учреждениях. В течение года Уполномоченным проведено 4 подобных мероприятия, в ходе которых охвачено более 50 осужденных.

В прошлом году в адрес Уполномоченного поступило 79 обращений от заключенных, их родственников и представителей (2018 г. – 48), что обусловлено увеличением количества жалоб на незаконное уголовное преследование и несогласие с решениями судов.

Интенсивность обращений из учреждений УИС приведены в таблице.



Обращения касались вопросов обжалования судебных постановлений по уголовным делам, помилования, амнистии, пребывания в местах лишения свободы и работы уголовно-исполнительной системы, получения медицинской помощи, перевода в другое исправительное учреждение, порядка обращения в Европейский суд по правам человека, а также обращения содержали просьбы о разъяснении действующего законодательства. В ряде обращений осужденные были не согласны с решениями администрации колоний о применении к ним взысканий, законности помещения в ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ.

Остается актуальной тема оказания медицинской помощи в местах лишения свободы, в том числе высокотехнологичной, что отмечается также прокуратурой Республики Марий Эл и членами Общественной наблюдательной комиссии Республики Марий Эл (далее – ОНК).

Например, по данным прокуратуры республики в 2019 году в деятельности учреждений УИС выявлено 31 нарушение законодательства о медико-санитарном обеспечении.

По информации УФСИН России по Республике Марий Эл около 40 % заболеваний лиц, содержащихся в местах лишения свободы республики, являются социально значимыми заболеваниями. Выявляются признаки психических отклонений, повышенная агрессивность и возбудимость, склонность к другим формам деструктивного поведения у 2214 человек или 92% спецконтингента.

Численность умерших осужденных в 2019 году составила 11 случаев (в 2018 г. - 9), в том числе 3 суицида (в 2018 г. - 1). От заболеваний скончались 7 осужденных (в 2018 г. - 8), случаев смерти от туберкулеза не зарегистрировано, как и в 2018 г.

Количество осужденных, больных активным туберкулезом, составило 18 человек (в 2018 г. - 32); вновь выявлено 11 случаев против 20 в 2018 г. - снижение на 45 %, из них 6 случаев, или 55 %, в следственном изоляторе (в 2018 г. - 7).

Численность ВИЧ-инфицированных уменьшилась на 25 % и составила 176 человек (в 2018 г. -236).

В отчетном году впервые выявлено 35 случаев ВИЧ-инфекции (в 2018 г. - 45), что на 22,2 % ниже, чем в 2018 г., из них 30 случаев – в СИЗО (карантин).

В ряде случаев медицинская помощь может быть оказана только в учреждениях гражданского и муниципального здравоохранения. Лечебно-профилактическая и санитарно-профилактическая помощь осужденным к лишению свободы организуется и предоставляется в соответствии с Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений и законодательством Российской Федерации (ч. 1 ст. 101 УИК РФ). Порядок организации медицинской помощи лицам, отбывающим наказание в местах лишения свободы и заключенным под стражу, установлен Приказом Министерства юстиции РФ от 25.12.2017 № 285 (ч. 5 ст. 101 УИК РФ).

В 2019 году к Уполномоченному поступило 15 обращений, связанных с качеством медицинского обслуживания в местах лишения свободы (в 2018 г. - 14), в которых указывается на отсутствие лекарственных препаратов для осужденных, несвоевременность направления на медицинское обследование, некачественное оказание медпомощи, несогласие с принятыми методами лечения, длительность процесса подготовки документов при оформлении инвалидности.



Например, в феврале 2019 года осужденный А. обратился к Уполномоченному на личном приеме и сообщил, что страдает от болей, доставляет неудобство прием пищи после проведенной в 2015 году операции по удалению пищевода; ему требуется оперативное лечение. Уполномоченный был заверен сотрудниками медицинской части ФКУ ИК-6 УФСИН России по Республике Марий Эл, что меры

по организации и проведению хирургической операции будут приняты в ближайшее время.

7 июня 2019 г. в адрес Уполномоченного поступила информация из ФКУЗ МСЧ-12 ФСИН России о том, что осужденному А. проведены дополнительные обследования, консультации специалистов и решаются организационные вопросы для завершения всех назначенных обследований.

Однако от осужденного А. вновь поступило обращение, что решение по организации и проведению хирургической операции не принято.

Уполномоченный обратился к начальнику ФКУЗ Медико-санитарная часть № 12 ФСИН России с ходатайством скорейшего принятия мер по оказанию медицинской помощи осужденному. По полученной информации от медицинской организации, операция все еще не проведена, в связи с тем, что на территории республики нет возможности оказания высококвалифицированной помощи; решается вопрос о направлении осужденного за пределы республики для проведения операции. Обращение остается на контроле Уполномоченного до полного разрешения проблемы.

Трудоустройству осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы, региональным управлением ФСИН уделяется повышенное внимание. С каждым годом становятся заметны улучшения в процессе поиска заказов на продукцию исправительных учреждений и наделения работой содержащихся в них граждан.

Руководство исправительных учреждений ориентировано на первоочередное трудоустройство осужденных, имеющих исковые требования.

Для организации работы налажено взаимодействие со службой судебных приставов республики. В исправительных учреждениях созданы комиссии по трудоустройству осужденных, в которые входят сотрудники производственных служб, воспитательного отдела, группы социальной

защиты и учета трудового стажа, бухгалтерии; сформирована база данных персонифицированного учета осужденных, которая содержит информацию о сроках наказания, суммах исков и занимаемых должностях на оплачиваемых работах.

Однако только 898 человек (49,4 % от численности трудоспособных осужденных), отбывающих наказание в исправительных колониях республики, обеспечены оплачиваемым трудом. В связи с этим и с учетом низкого уровня заработной платы трудоустроенных осужденных их обязательства по искам, ущерб, причиненный преступлениями, возмещаются в незначительных объёмах.

Количество осужденных, имеющих исполнительные листы, по итогам 2019 года составило 866 человек или 40,4 % от среднесписочной численности осужденных исправительных учреждений (в 2018 г. - 33,5 %), из них погашало иски 465 человек или 53,6 % от числа имеющих иски (в 2018 г. - 44,4 %).

Основными, не позволяющими привлечь в настоящее время всех трудоспособных осужденных к оплачиваемому труду, являются следующие причины:

исправительные учреждения, являясь федеральными казенными учреждениями, вынуждены работать в рыночных условиях хозяйствования, на условиях самокупаемости и конкурировать с организациями различных правовых форм, используя неквалифицированную рабочую силу, морально и физически устаревшее оборудование;

отсутствие у исправительных учреждений собственных оборотных средств для обновления основных производственных фондов, создания рабочих мест, отвечающих современным требованиям, содержания необходимого штата производственно-технических служб.

Таким образом, вопросы соблюдения трудовых прав осужденных при отбывании наказания в виде лишения свободы нуждаются

в совершенствовании, исключении фактов вывода осуждённых на работу без официального трудоустройства. В частности, в минувшем году прокуратурой республики выявлено 29 нарушений закона при привлечении осуждённых к труду.

Актуальными остаются вопросы соблюдения прав инвалидов и материально-бытового обеспечения заключенных, о чём свидетельствуют результаты контрольно-надзорных служб (прокуратуры, помощника начальника регионального УФСИН по соблюдению прав человека в УИС, ОНК).

Работа по обеспечению доступности общежитий, банно-прачечных комбинатов, столовых, медицинских частей, клубов, магазинов и других зданий и помещений для осужденных с ограниченными физическими возможностями здоровья продвигается медленно. Не все жизнеобеспечивающие объекты и объекты досуга оборудованы пандусами, не во всех туалетах отрядов имеются специальные приспособления для инвалидов. В нарушение пункта 192 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений имели место случаи размещения осужденных – инвалидов на втором этаже зданий.

До сих пор не решена проблема оснащения необходимым имуществом осужденных в соответствии с требованиями приказа ФСИН России от 27.07.2006 № 512 «Об утверждении номенклатуры, норм обеспечения и сроков эксплуатации мебели, инвентаря, оборудования и предметов хозяйственного обихода (имущества) для учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, и следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы».

Допускаются факты нарушения законодательства об обращениях во всех учреждениях, а в ИК-4 и ИК-5 – нарушения при организации встречи с адвокатами.

Кроме того, члены ОНК отмечают недостатки в организации краткосрочных свиданий (ИК-5, ИК-7, СИЗО-1) и передачи заключённым продуктов.

При Управлении ФСИН России по Республике Марий Эл создан Общественный совет, основной целью которого является привлечение общественности к участию в решении задач, стоящих перед уголовно-исполнительной системой республики, защите прав и законных интересов работников и ветеранов УИС, а также заключённых.

Уполномоченный полагает, что многие перечисленные проблемы могли бы быть обсуждены на системной основе на заседаниях вышеназванного совета с его личным участием.

Кроме того, в 2020 году Уполномоченным будет уделено значительное внимание вопросам ресоциализации осуждённых и лиц, освобождённых из мест лишения свободы (пенитенциарная и пост-пенитенциарная социализация).

III. Взаимодействие с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и региональными уполномоченными

Сотрудничество Уполномоченного с коллегами по правозащитной деятельности играет важную роль в повышении эффективности деятельности по защите прав и свобод человека и гражданина.

В минувшем году Уполномоченным осуществлялось активное взаимодействие с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н. и ее аппаратом, региональными уполномоченными, содействуя друг другу в вопросах защиты прав и свобод человека, рассматривая обращения, обмениваясь имеющимся опытом, информацией.

В отчетном году в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации было направлено 17 писем: информации, ответы на запросы о предоставлении необходимых сведений (по пенсионному обеспечению, защите прав граждан на образование, нарушению прав на личную безопасность граждан, находящихся в учреждениях пенитенциарной системы, о нарушении прав и законных интересов женщин – соотечественниц в странах их проживания, по мониторингу в единый день голосования), материалы к заседаниям координационного совета уполномоченных, предложения по актуальным вопросам, требующим разрешения на федеральном уровне.

Например, Уполномоченным в адрес федерального омбудсмана направлены предложения о необходимости внесения изменений в Правила принятия комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданной высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и осуществляющей деятельность на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, решения о допуске или недопуске лиц, имевших судимость, к педагогической деятельности..., утвержденные постановлением

Правительства Российской Федерации от 05.08.2015 г. № 796, в части расширения категории лиц, указанных в п. 2 настоящих Правил, в отношении которых Комиссия вправе принимать решения о допуске или недопуске к трудовой деятельности лиц, имевших судимость (учитывая истекший срок давности, прошедший с момента совершения преступления, форму вины, обстоятельства, характеризующие личность лица, совершившего преступление, отношение к исполнению трудовых обязанностей, заслуги в работе и иные обстоятельства).

Поводом для такой инициативы явилось обращение гражданки З., которой решением Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве республики, устоявшимся в последующем в суде, отказано в допуске к трудовой деятельности, так как она в 1982 году, в пятнадцатилетнем возрасте, была осуждена судом за совершение тяжкого преступления (часть 1 статьи 108 УК РСФСР).

При этом проведенной Уполномоченным проверкой установлено, что указанная гражданка, окончив в 1994 году педагогический институт по специальности «Физическая культура», безупречно осуществляла трудовую деятельность в сфере образования, уволена в июле 2018 года в связи с ликвидацией организации (трудовой стаж в профессии составил 29 лет). За успехи в работе она неоднократно поощрялась государственными и ведомственными наградами, в том числе почетным званием «Заслуженный тренер Республики Марий Эл».

Согласно ответу федерального уполномоченного от 04 июня 2019 г. Минтрудом России вышеуказанные предложения марийского уполномоченного не поддержаны, поскольку законодатель, введя ограничения в названной сфере, преследовал цель обезопасить жизнь, физическое и психическое здоровье несовершеннолетних, оградить от негативного воздействия на формирование их как личностей, создать условия, обеспечивающие полноценное психическое, духовное, нравственное и физическое развитие несовершеннолетних.

В данном конкретном случае человек, безусловно проработавший в системе образования, из-за судимости, полученной в несовершеннолетнем возрасте, оказался в законодательной ловушке, не позволяющей ему осуществлять трудовую профессиональную деятельность в сфере образования. Остаётся только надеяться, что когда-нибудь федеральный законодатель пересмотрит свою позицию.

В межрегиональном сотрудничестве особую роль играет Координационный Совет российских уполномоченных. В 2019 году региональный уполномоченный принял участие в двух заседаниях.

16 мая 2019 г. Лариса Яковлева приняла участие в заседании, которое проходило в Казани по теме «Защита трудовых прав граждан». В работе Координационного совета приняли участие уполномоченные 76 субъектов страны.

Открыла заседание Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова, отметив важность и актуальность обсуждаемой темы. В своем докладе она остановилась на проблемах в реализации трудовых прав граждан и мерах по их решению.

Участники обсудили ряд вопросов, касающихся защиты трудовых прав отдельных категорий граждан: работников предприятий, выпускников профессиональных образовательных организаций, образовательных организаций высшего образования, граждан, находящихся в местах принудительного содержания, работников предпенсионного и пенсионного возраста.

Уполномоченные обменялись мнениями по обсуждаемой теме, поделились наработанным в этом направлении опытом, выработали рекомендации на перспективу деятельности.



Заседание Координационного совета российских уполномоченных, 16.05.2019., г.Казань

17 мая 2019 г. Лариса Яковлева приняла участие в семинаре - совещании российских уполномоченных по правам человека (г.Казань) по теме рассмотрения обращений граждан, в том числе иностранных граждан и лиц без гражданства. Участники также обсудили вопросы организации личного приема.



Уполномоченный Лариса Яковлева на семинаре-совещании российских уполномоченных, 17.05.2019, г.Казань

11 декабря 2019 г. в Москве в работе Координационного совета уполномоченных, посвященного защите прав потерпевших в уголовном и административном процессе, принял участие вступивший в должность Уполномоченного по правам человека в Республике Марий Эл Фанис Мухаметгалиев.



Уполномоченный Фанис Мухаметгалиев с региональными уполномоченными Приволжского федерального округа на Координационном совете уполномоченных, 11.12.2019., г.Москва

Накануне, 10 декабря, региональные уполномоченные приняли участие в торжественных мероприятиях, приуроченных к Международному дню прав человека: в открытии нового здания Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и скульптуры «Милосердие и справедливость», установленной у главного входа, а также встретились с Президентом Российской Федерации Владимиром Путиным.

В ходе встречи Президент России ещё раз подчеркнул важность института уполномоченных и отметил: «...у вас есть такая возможность, абстрагируясь от всяких должностей, количества телефонов на столе и так далее, всякой другой атрибутики властных полномочий, работать

с людьми напрямую, а потом добиваться решения этих проблем через соответствующие органы власти. Я со своей стороны делаю всё для того, чтобы вас поддержать, и буду на этом настаивать, нацеливать руководителей всех уровней: в регионах губернаторов, заместителей, и на муниципальном уровне буду призывать руководителей относиться внимательно к тому, что вы говорите, что вы формулируете. Потому что это очень важная часть работы с обществом, работы с людьми. Там, где чиновники не доходят, руки не дотягиваются либо чего-то не чувствуют, там должны появляться вы. Надеюсь, что так и происходит» (с сайта kremlin.ru).



Встреча Президента Российской Федерации с уполномоченными по правам человека, 10.12.2019., г. Москва

В аппарат российского Уполномоченного была направлена информация о деятельности регионального омбудсмана для размещения на стенде в честь открытия нового здания и 18 фотографий, отражающих деятельность аппарата по защите прав и свобод жителей республики.

Впервые в минувшем году Уполномоченным было организовано представление кандидатуры от Республики Марий Эл к награждению

медалью Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации «Спешите делать добро». Данной медалью награждаются люди за большой вклад в дело защиты прав и свобод человека и гражданина, закреплённых Конституцией Российской Федерации, Всеобщей Декларацией прав человека и Европейской Конвенцией о защите прав человека. Критериями присуждения медали являются самоотверженность, героизм и мужество, проявленные в ситуации реальной угрозы правам человека, и поступки, совершаемые по воле сердца и, порой, за гранью возможного.

Уполномоченным было направлено представление на Ребко Ольгу Васильевну, общественного деятеля, инвалида – колясочника, поскольку она ведет активный образ жизни, постоянно саморазвивается, ищет новые формы самовыражения, проявляя новые способности. Имея сертификат эксперта по созданию и обеспечению безбарьерной среды для МГН, она инициирует, организует конференции, «круглые столы» по проблемам людей с инвалидностью, проводит мониторинг доступности в пгт Медведево и г. Йошкар-Оле; от имени маломобильных граждан обращается в соответствующие органы государственной власти, средства массовой информации с просьбами и предложениями по решению возникающих проблем, является разработчиком и организатором ряда социально значимых проектов.

В 2017 году, по итогам обращения Ребко О.В. к Уполномоченному Ларисе Яковлевой о содействии в установке пандуса инвалиду для беспрепятственного выхода из квартиры на улицу, администрацией муниципального образования пандус был установлен. Так, в 2017-2019 годах по ее ходатайству еще трем семьям людей с инвалидностью, проживающим в пгт Медведево, четырем в г. Йошкар-Оле, были оборудованы удобные доступные выходы из квартир и домов, устранено препятствие со стороны собственников жилья многоквартирного дома по оборудованию пандуса для инвалида на первом этаже.

19 декабря 2019 г. Уполномоченный Фанис Мухаметгалиев принял участие в Церемонии чествования добровольцев Республики Марий Эл, которая проходила в республиканском Дворце молодежи, и вручил правовому волонтеру Ребко О.В. благодарность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Татьяны Москальковой за вклад в дело защиты прав и свобод человека и гражданина.



Уполномоченный Фанис Мухаметгалиев вручает благодарность за подписью Москальковой Т.Н. правовому волонтеру Ребко О.В., 19.12.2019.

Студенческое сообщество республики не первый год участвует во Всероссийском молодежном образовательном форуме «Территория смыслов». В 2019 году семь студентов образовательных организаций республики стали участниками смены «Экосреда – волонтеры», которая прошла в период с 21 по 27 июля 2019 г. в Подмосковье. Формированием нашей делегации занималось Министерство спорта и молодежной политики Республики Марий Эл с учетом ходатайства Уполномоченного.

Российский омбудсмен Татьяна Москалькова встретила на форуме со студентами, выступив и ответив на интересующие молодежь вопросы.

В рамках межрегионального сотрудничества в 2019 году Уполномоченным подготовлены и направлены 24 письма региональным уполномоченным по правам человека (информации к заседаниям Координационного совета, материалы для обобщения и включения в специальные доклады уполномоченных, работа по жалобам).

С целью обмена имеющимся опытом в регионы направлен Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Марий Эл за 2018 год.

В 2020 году аппарат Уполномоченного продолжит конструктивное взаимодействие с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и региональными уполномоченными.

IV. Сотрудничество с государственными, муниципальными органами, правоохранительными органами, институтами гражданского общества

Эффективность деятельности Уполномоченного по обеспечению дополнительных гарантий государственной защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина напрямую зависит от тесного взаимодействия с государственными органами законодательной и исполнительной власти различных уровней, правоохранительными органами, органами местного самоуправления и институтами гражданского общества.

4.1. Взаимодействие с Главой Республики Марий Эл, Правительством Республики Марий Эл

Уполномоченный по правам человека обладает особым статусом. Он является посредником между властью и обществом. Одна из его задач - донесение информации о проблемах в правозащитной сфере, о нарушениях прав граждан до государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, содействие восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина.

В связи с этим Уполномоченный уделяет значительное внимание выстраиванию конструктивного сотрудничества с Главой Республики Марий Эл, Правительством Республики Марий Эл, Государственным Собранием Республики Марий Эл.

15 марта 2019 г. состоялась рабочая встреча Главы Республики Марий Эл Александра Евстифеева (далее – Глава республики) и Уполномоченного Ларисы Яковлевой, на которой региональным омбудсменом был представлен отчет о деятельности за 2018 год. Лариса Яковлева рассказала о ситуации в сфере защиты прав человека, гражданина, реальных результатах восстановления нарушенных прав

и задачах на 2019 год. Лариса Яковлева поблагодарила Главу республики за понимание значимости деятельности Уполномоченного, за помощь в решении ряда вопросов и выразила надежду на дальнейшую поддержку проектов, направленных на защиту прав и свобод граждан республики.

По поручению Главы республики в 2019 году к просветительской работе активно привлекались студенты юридических факультетов региональных вузов, а также оказано содействие в работе волонтеров на Всероссийской летней Спартакиаде инвалидов, которая прошла в республике в июле 2019 года.

За отчетный период в отделы и управления Администрации Главы Республики Марий Эл Уполномоченным направлено 48 писем, касающихся деятельности аппарата Уполномоченного.

4.2. Взаимодействие с Государственным Собранием Республики Марий Эл

Деятельность в области законодательной инициативы Уполномоченный осуществляет на основании статьи 14 Закона об Уполномоченном.

В рамках взаимодействия за отчетный период подготовлены и направлены в Государственное Собрание Республики Марий Эл (далее – Госсобрание) 12 писем и даны заключения на 5 законопроектов, затрагивающих реализацию конституционных прав человека.

Например, Уполномоченным дано положительное заключение на законопроект, устанавливающий административную ответственность за розничную продажу никотиносодержащей продукции несовершеннолетним на территории Республики Марий Эл. Представляется, что в целях комплексного совершенствования рассматриваемого законодательства и эффективного предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному и психическому развитию необходимо также проработать вопрос

об установлении административной ответственности за вовлечение несовершеннолетних в употребление указанной продукции.

Уполномоченный принимал участие в сессиях, работе Президиума Госсобрания, выездном Дне депутата, активно обсуждая актуальные вопросы, связанные с соблюдением прав граждан.

7-8 февраля 2019 г. на заседаниях по оценке и нулевому чтению внесенных законопроектов в комитетах Государственного Собрания Республики Марий Эл, 21 февраля 2019 г. на сорок пятой сессии Государственного Собрания Республики Марий Эл Уполномоченным Ларисой Яковлевой был представлен Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Марий Эл за 2018 год.



Уполномоченный Лариса Яковлева представляет доклад об итогах деятельности на сессии Госсобрания Республики Марий Эл, 21.02.2019.

Особое место в деятельности института Уполномоченного занимает участие в совершенствовании законодательства, прежде всего республиканского. Всего в минувшем году Уполномоченным в субъекты законодательной инициативы и иные заинтересованные органы власти направлено четыре предложения по совершенствованию федерального,

регионального законодательства и муниципальной нормативной базы. Часть из них воспринята и отражена в принятых нормативных актах.

По инициативе Ларисы Яковлевой и в связи с многочисленными жалобами граждан на неблагоприятные условия проживания, депутатами и региональным Правительством рассматривался вопрос о возможности введения на территории Республики Марий Эл ограничений курения кальянов на табачных и бестабачных смесях.

В дальнейшем Уполномоченный продолжит вносить определенный вклад в совершенствование законодательства Российской Федерации, Республики Марий Эл, муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих права и свободы человека и гражданина, приведение их в соответствие с Конституциями Российской Федерации и Республики Марий Эл, общепризнанными принципами и нормами международного права.

4.3. Взаимодействие с Центральной избирательной комиссией Республики Марий Эл

В рамках взаимодействия с Центральной избирательной комиссией Республики Марий Эл (далее – ЦИК) в 2019 году сотрудники аппарата участвовали в проведении мониторинга соблюдения избирательных прав в ходе выборной кампании.

2 июля 2019 г. в ЦИК состоялась рабочая встреча Уполномоченного Ларисы Яковлевой и члена ЦИК России Александра Кинёва. На встрече обсуждались вопросы, связанные с соблюдением прав и свобод граждан республики в ходе предстоящих выборов в сентябре 2019 года. Особое внимание было уделено созданию на избирательных участках условий для голосования лиц с ограниченными возможностями здоровья.

8 сентября 2019 г. в день выборов депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл седьмого созыва, депутатов представительных органов муниципальных образований Республики

Марий Эл Уполномоченный и сотрудники посетили 8 избирательных участков с целью осуществления мониторинга соблюдения избирательных прав граждан, в том числе лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Для принятия оперативных мер, связанных с избирательной кампанией, в аппарате Уполномоченного с 9:00 до 17.00 часов была организована работа «горячей линии». Также представитель Уполномоченного работал на «горячей линии» ЦИК Республики Марий Эл. Поступившие вопросы касались порядка голосования по месту нахождения граждан, возможности голосования по месту жительства при наличии временной регистрации, времени работы избирательных участков. По каждому поступившему обращению заявителям давались разъяснения, информация оперативно передавалась в ЦИК Республики Марий Эл.

В ходе избирательной кампании Уполномоченным нарушений избирательных прав граждан не зафиксировано.



Уполномоченный Лариса Яковлева, член ЦИК России Александр Кинёв, председатель ЦИК Республики Марий Эл Ирина Татарина, рабочая встреча, 02.07.2019.

4.4. Взаимодействие с иными органами государственной власти, органами местного самоуправления, правоохранительными органами

В течение нескольких лет сложились плодотворные, конструктивные отношения аппарата Уполномоченного с иными органами государственной власти, органами местного самоуправления, правоохранительными органами, а также общественными организациями и средствами массовой информации республики. Такое эффективное взаимодействие способствовало решению проблем граждан, восстановлению их нарушенных прав, повышению уровня правовой грамотности населения.

Формы взаимодействия различные:

1. Подготовка ежегодного доклада Уполномоченного на основании представленных информации и выработка рекомендаций.

2. Подготовка заключений по выявленным случаям нарушений прав и свобод граждан, содержащих рекомендации относительно возможных и необходимых мер восстановления прав и свобод, и направление их соответствующему органу государственной власти республики, государственному органу, органу местного самоуправления, лицам, замещающим государственные должности республики.

3. Совершенствование регионального законодательства, муниципальной нормативной базы по вопросам прав и свобод человека и гражданина путем внесения соответствующих предложений.

4. Участие в деятельности коллегиальных органов.

5. Проведение совместных личных приемов граждан.

6. Осуществление деятельности по правовому просвещению населения республики (круглые столы, конференции, конкурсы, семинары-практикумы, уроки правовых знаний).

7. Сотрудничество по оказанию бесплатной юридической помощи.

Уполномоченным продолжена практика заключения соглашений о взаимодействии и сотрудничестве с органами исполнительной власти,

иными органами и организациями. 2019 год не был исключением: было заключено 2 соглашения о сотрудничестве, которые дополнили общий список соглашений за пятилетнюю деятельность Уполномоченного, насчитывавший на конец 2019 года 20 соглашений.

29 мая 2019 г. состоялось подписание соглашения о взаимодействии и сотрудничестве между Уполномоченным по правам человека в Республике Марий Эл и Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Марий Эл, 3 декабря 2019 г. - с региональным отделением Общероссийской общественной организации «Союз пенсионеров России» Республики Марий Эл.

Для более эффективной правозащитной работы в 2020 году планируется внесение изменений в ряд соглашений и подписание новых.



Подписание соглашения о взаимодействии и сотрудничестве Уполномоченным Ларисой Яковлевой и руководителем Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Марий Эл Анатолием Ивановым, 29.05.2019.



Подписание соглашения о взаимодействии и сотрудничестве, Уполномоченный Фанис Мухаметгалиев и председатель регионального отделения ООО «Союз пенсионеров России» Республики Марий Эл Людмила Ефремова, 03.12.2019.

Взаимодействие приносит свои положительные результаты: организация совместных мероприятий в рамках защиты прав и свобод граждан, консультирование граждан по вопросам защиты их прав, проведение совместных приемов граждан, обмен оперативной информацией.

В первую очередь, взаимодействие Уполномоченного с федеральными и региональными структурами власти проявляется при рассмотрении обращений граждан и принятии мер по восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина, поскольку значительная часть обращений относится к их компетенции. Данная деятельность позволяет сократить сроки восстановления нарушенных прав граждан.

В рамках взаимодействия с органами государственной власти в течение 2019 года Уполномоченный Лариса Яковлева приняла участие в следующих мероприятиях:

церемония открытия республиканского конкурса детского творчества «Самырыктукым» («Молодое поколение»), 29 марта 2019 г.;

торжественное мероприятие, посвященное празднованию Дня социального работника, 7 июня 2019 г.;

праздник «Пеледыш пайрем» Волжского района, который проходил в пгт. Приволжский 8 июня 2019 г.;

торжественное открытие мероприятий, посвященных Дню России, с участием Главы Республики Марий Эл Александра Евстифеева, 12 июня 2019 г.



Парад Дружбы народов России с участием Главы Республики Марий Эл Александра Евстифеева, Уполномоченный Лариса Яковлева – в колонне шествующих, 12.06.2019.

Наиболее тесное сотрудничество наблюдалось, как и в предыдущие годы, с органами прокуратуры, управлением Федеральной службы

судебных приставов по Республике Марий Эл, управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Марий Эл, следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Республике Марий Эл, управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл, Министерством внутренних дел по Республике Марий Эл (далее – УФССП, УФСИН, СУ СК РФ, УМВД соответственно). Уполномоченный принимал участие в заседаниях коллегий по итогам деятельности вышеназванных органов.



Уполномоченный Лариса Яковлева на заседании коллегии УФСИН, 04.02.2019.

Важным направлением работы Уполномоченного является его участие в составе коллегиальных органов (комиссиях, советах, рабочих группах). Уполномоченный включен в состав рабочей группы по вопросам исполнения уголовных наказаний на территории Республики Марий Эл, Комиссии по вопросам помилования на территории Марий Эл,

Общественного совета при ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Марий Эл» Минтруда России.

Ежегодно Уполномоченный направляет предложения в комплекс мероприятий республиканской программы «Правовое просвещение граждан в Республике Марий Эл на 2020-2022 годы» и по итогам года – информацию о их исполнении в Министерство внутренней политики, развития местного самоуправления и юстиции Республики Марий Эл.

13 марта 2019 г. Уполномоченный Лариса Яковлева приняла участие в «круглом столе» по вопросам правового просвещения, организованном Министерством внутренней политики, развития местного самоуправления и юстиции Республики Марий Эл. На «круглом столе» присутствовали представители органов исполнительной власти Республики Марий Эл, государственных органов республики, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти России. Уполномоченным был представлен доклад «О содействии правовому просвещению граждан республики по защите прав и свобод человека».

После выступления Лариса Яковлева ответила на вопросы участников «круглого стола», а также дала два интервью - телеканалу «Россия – 1» и МЭТР.

С учётом задач Уполномоченного в пенитенциарной системе продолжено активное взаимодействие с УФСИН России и МВД по Республике Марий Эл по обеспечению правопорядка и законности в местах принудительного содержания граждан.

Лариса Яковлева приняла участие в торжественном мероприятии, посвященном празднованию Дня работников уголовно-исполнительной системы, совместном приеме граждан.

29 мая 2019 года состоялась рабочая встреча Уполномоченного Ларисы Яковлевой и Руководителя Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Марий Эл Анатолия Иванова. Уполномоченный отметила значимость взаимодействия со службой

судебных приставов в правовом просвещении жителей республики, совместном решении проблем, обозначенных в обращениях граждан. Так, на основании подписанного соглашения стороны планируют осуществлять обмен информацией, продолжать работу по правовому просвещению, а также совместно рассматривать индивидуальные и коллективные обращения граждан. В рамках рабочей встречи также рассмотрено обращение гражданина Б., касающееся соблюдения прав в сфере исполнительного производства. В ходе встречи оперативно был найден выход из сложившейся трудной жизненной ситуации заявителя, принято конструктивное решение.

Представители аппарата Уполномоченного приняли участие в ряде мероприятий в режиме видеоконференц-связи по приглашению Марийской транспортной прокуратуры, в ежеквартальных публичных обсуждениях правоприменительной практики Росздравнадзора по Республике Марий Эл.

Активно взаимодействовал Уполномоченный и с судебной властью республики.

В 2019 году сотрудник аппарата Уполномоченного принял участие в одном заседании Конституционного суда Республики Марий Эл, на котором рассматривался вопрос соответствия Конституции Республики Марий Эл одной из норм Закона Республики Марий Эл от 4 декабря 2002 года № 43-З «Об административных правонарушениях в Республике Марий Эл». Конституционный суд Республики Марий Эл вынес постановление о признании вышеуказанной нормы соответствующей Конституции Республики Марий Эл, позиция Уполномоченного была учтена.



В сентябре 2018 года в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Марий Эл поступило обращение гражданки Б. на неправомерные действия со стороны дочери. Гражданка Б. находилась

под сильным психологическим давлением со стороны дочери, гражданки М., которая обманным путем завладевала ее пенсионной выплатой, распорядилась финансовыми средствами со сберегательного счета по своему усмотрению, уговорив мать подписать доверенность на свое имя.

Решением Йошкар-Олинского городского суда Республики Марий Эл от 20.11.2018 гражданка Б. была признана недееспособной на основании поданного ее дочерью, гражданкой М., заявления. Свое решение суд обосновал наличием заключения судебно-психиатрической комиссии экспертов ГБУ Республики Марий Эл «Республиканская психиатрическая больница №1», а не судебно-психиатрической экспертизы – СПЭ.

Уполномоченный подверг сомнению подлинность представленных дочерью документов. В течение года велась работа по восстановлению прав пенсионерки. Уполномоченный неоднократно присутствовал на заседаниях судов различных инстанций. 24 мая 2019 г. судебная коллегия по гражданским делам Верховного суда Республики Марий Эл, рассмотрев апелляционную жалобу гражданки Б., выслушав позицию Уполномоченного, подвергла сомнению решение судебно-психиатрической комиссии экспертов ГБУ Республики Марий Эл «Республиканская психиатрическая больница №1» от 06.09.2018 № 1026 и определила о назначении судебно-психиатрической экспертизы в г.Чебоксары, по результатам которой заявительница была признана психически здоровой.

Поняв, что на защиту пожилой женщины встали компетентные, заинтересованные лица, гражданка М. была вынуждена обратиться в судебную коллегия по гражданским делам Верховного суда Республики Марий Эл с заявлением об отказе от исковых требований по гражданскому делу и прекращении производства по делу. На основании вышеуказанного заявления судебная коллегия по гражданским делам

Верховного Суда Республики Марий Эл 1 августа 2019 г. вынесла апелляционное определение: отменить решение Йошкар-Олинского городского суда и прекратить производство по делу.

В данном случае вмешательство Уполномоченного и иных заинтересованных лиц позволило восстановить дееспособность гражданке Б. и защитить ее от неправомерных притязаний ее дочери.

Немаловажное значение имеет работа Уполномоченного с вышеназванными органами посредством проведения совместных приемов граждан.

28 марта 2019 г. Уполномоченный Лариса Яковлева в рамках единого приема граждан провела совместный прием с главным судебным приставом Республики Марий Эл Анатолием Ивановым по вопросам исполнения судебных решений.

С участием Уполномоченного принято 8 граждан, которые озвучили проблемы неисполнения судебных решений о взыскании денежных средств, бездействия должностных лиц службы судебных приставов, обоснованности применения тех или иных мер принудительного исполнения, порядка уменьшения удержания денежных средств из пенсии, прекращения исполнительного производства. Обратившимся были даны разъяснения законодательства об исполнительном производстве, часть вопросов службой судебных приставов взята на контроль. Подводя итоги совместного тематического приема, Лариса Яковлева отметила важность взаимодействия Уполномоченного со службой судебных приставов в решении вопросов, поступающих от граждан, и в принятии мер по реализации прав граждан, возникающих в ходе осуществления исполнительного производства.



Совместный прием ведут Уполномоченный Лариса Яковлева и главный судебный пристав Республики Марий Эл Анатолий Иванов, 28.03.2019.

27 сентября 2019 г. Лариса Яковлева посетила войсковую часть 48404, расположенную в Республике Марий Эл, в связи с поступившим через Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан коллективным обращением родственников военнослужащих, призванных из Республики Татарстан.

В своём обращении родители указывали, что в части, куда перевели их детей, отсутствует горячая и холодная вода, живут военнослужащие в антисанитарных условиях, а также имеются случаи воровства.

В ходе визита Уполномоченного состоялась рабочая встреча с заместителем командира по работе с личным составом Мансуром Сафиуллиным, на которой были обсуждены наиболее актуальные вопросы реализации прав военнослужащих по призыву. Уполномоченным изучены условия, которые созданы в части для несения службы.

Лариса Яковлева встретила с военнослужащими из Республики Татарстан. Ребята поделились впечатлениями о своей армейской жизни, высказали свое отношение к армейскому порядку, получили ответы на интересующие их вопросы. В разговоре выяснилось, что они довольны службой, сложившимися взаимоотношениями между военнослужащими и с офицерами.

В ходе визита Уполномоченным были высказаны предложения по улучшению условий проживания солдат в войсковой части.

23 октября 2019 г. сотрудник аппарата Уполномоченного посетил ФКУ ИК-7 УФСИН России по Республике Марий Эл (выезд по обращению совместно с представителем Управления по соблюдению прав человека в УИС). Была организована встреча с осужденной Д., которой был разъяснен порядок досрочного освобождения от отбывания наказания, даны рекомендации в соответствии с действующим законодательством.

29 октября 2019 г. сотрудник аппарата Уполномоченного посетил ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике Марий Эл (выезд по обращению осужденного А., который выражал несогласие с предполагаемым вынесением приговора суда). В ходе личной встречи осужденному даны разъяснения в соответствии с действующим законодательством.

Не потеряла актуальности совместная работа Уполномоченного *с органами местного самоуправления.*

В рамках рабочих поездок в муниципальные районы и городские округа Уполномоченным проводятся приемы граждан с участием руководителей местного самоуправления, осуществляются совместные посещения социальных учреждений и других организаций, организуются просветительские мероприятия.

25 января 2019 г. Уполномоченный Лариса Яковлева с рабочим визитом посетила муниципальное образование «Советский

муниципальный район». Состоялась встреча с главой администрации района Антоном Трудиновым, представителями средств массовой информации района, в ходе которой обсуждались имеющиеся проблемы в области защиты прав граждан на территории муниципального образования и предложения по их решению. Намечены перспективы дальнейшего взаимодействия: работа по правовому просвещению граждан, в том числе несовершеннолетних, организация выездных личных приемов Уполномоченного.

Уполномоченным проведен личный прием граждан с участием главы района. При решении проблем, с которыми обратились граждане, присутствовали его заместители, глава администрации городского поселения. День закончился торжественным мероприятием, посвященным Дню рождения района с участием Уполномоченного.

26 марта 2019 г. Уполномоченный Лариса Яковлева провела прием граждан по личным вопросам в муниципальном образовании «Моркинский муниципальный район» совместно с представителями администрации района.

31 июля 2019 г. в рамках рабочего визита в Волжский муниципальный район к Уполномоченному обратились жители деревни Шарибоксад, которых волнуют вопросы сохранности и чистоты «жемчужины» Марийского края – озера Морской глаз. В течение года множество туристов посещает озеро, оставляя после себя мусор, что приводит к загрязнению окружающей среды. Еще одна проблема, которая была обозначена в обращении, - затрудненность прохода жителей деревни к своим домам из-за скопления автотранспорта отдыхающих вдоль дороги, проходящей через деревню. Этим создается угроза жизни и здоровью проживающих в Шарибоксаде, прежде всего детей, играющих возле домов.

По данному обращению для решения проблемы на место выехали сотрудник аппарата Уполномоченного, представители ОАО

«Марийскавтодор», МО «Волжский муниципальный район», ОГИБДД МО МВД России «Волжский» и администрации «Сотнурского сельского поселения».

По итогам встречи принято решение об установке дорожных знаков, запрещающих остановку, организации постоянной парковки автомобилей на туристический сезон 2020 года, информационных стендов вблизи озера о негативном влиянии мусора на окружающую среду.

В 2020 году Уполномоченным будет продолжена практика рабочих визитов в муниципальные образования, в рамках которых состоятся встречи с главами администраций городов и районов, совместные личные приемы граждан, посещения объектов социального назначения, мест принудительного содержания. Такие выезды дают возможность реально оценить ситуацию на местах, быстрее реагировать на возникающие проблемы, оперативно решать вопросы.

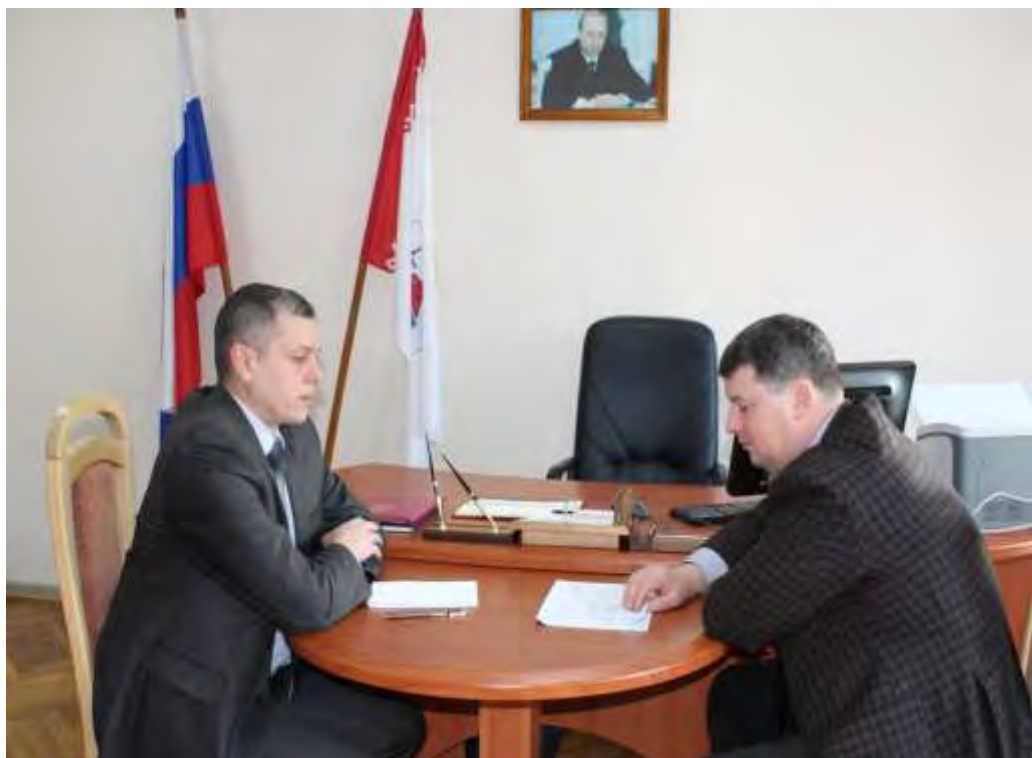
4.5. Взаимодействие с институтами гражданского общества

Эффективность деятельности Уполномоченного по восстановлению нарушенных прав граждан, организации правового просвещения зависит и от уровня взаимодействия с институтами гражданского общества.

Общественная палата Республики Марий Эл (далее-Общественная палата) - одна из тех организаций, с которой Уполномоченный поддерживает тесное сотрудничество.

2 декабря 2019 г. Уполномоченный Фанис Мухаметгалиев провел рабочую встречу с председателем Общественной палаты Республики Марий Эл Германом Дементьевым.

В ходе встречи стороны обсудили вопросы взаимодействия в области соблюдения прав и свобод человека на территории Республики Марий Эл, а также перспективы совместных действий при осуществлении правозащитной деятельности.



Деловая встреча Уполномоченного Фаниса Мухаметгалиева и председателя Общественной палаты Республики Марий Эл Германа Дементьева, 02.12.2019.

В 2019 году Уполномоченный и сотрудники аппарата приняли участие в нескольких мероприятиях, организованных Общественной палатой.

19 февраля 2019 г. состоялось заседание Общественной палаты, приуроченное к 10-летию ее создания, на котором были подведены итоги работы Общественной палаты за 2018 год и утвержден План работы на 2019 год. На заседании присутствовал Глава Республики Марий Эл Александр Евстифеев. Уполномоченный Лариса Яковлева приняла участие.

14 марта 2019 г. состоялось заседание «круглого стола» на тему «О мерах социальной поддержки многодетных семей Республики Марий Эл», на котором присутствовал сотрудник аппарата Уполномоченного.

16 мая 2019 г. состоялось заседание «круглого стола» на тему «О проекте закона «Об основных гарантиях прав многодетных семей

в Российской Федерации». В формате живого диалога участники выразили свое мнение о реализуемых мерах социальной поддержки многодетных семей, обменялись опытом; по итогам обсуждений выработаны рекомендации, направленные на дальнейшее решение проблем многодетных семей.



Участие сотрудника аппарата Евгении Щербаковой в заседании «круглого стола», 16.05. 2019 г.

29 мая 2019 г. сотрудник аппарата Уполномоченного принял участие в работе «круглого стола» на тему «Роль молодежных и общественных организаций в противодействии распространению наркотиков в Марий Эл».

Участники «круглого стола» рассмотрели вопросы взаимодействия общественных и государственных структур в реализации республиканских антинаркотических программ, о роли некоммерческих организаций в профилактической работе антинаркотической направленности. По итогам работы «круглого стола» выработаны соответствующие рекомендации по совершенствованию согласованных действий

по профилактике незаконного употребления наркотических средств и психотропных веществ, правонарушений среди молодёжи.

20 декабря 2019 г. Уполномоченный Фанис Мухаметгалиев принял участие в «круглом столе» по теме «О противодействии распространению жевательного и сосательного табака (снюсов) среди подростков». В своем выступлении Уполномоченный высказал обеспокоенность сложившейся ситуацией в подростковой среде, связанной с употреблением «снюс» и его аналогов, выразил готовность подключиться к разработке нормативно-правового документа, запрещающего оборот бестабачной никотиносодержащей продукции, предложил изучить уже имеющийся опыт других регионов и внес ряд конструктивных предложений по комплексному совершенствованию регионального законодательства в сфере установления запрета продажи несовершеннолетним никотиносодержащей продукции, вовлечения их в потребление такой продукции и административной ответственности за их нарушение.



Участие Уполномоченного Фаниса Мухаметгалиева в «круглом столе», 20.12.2019.

Конструктивное взаимодействие сложилось и с *общественной наблюдательной комиссией Республики Марий Эл* (далее - ОНК). В 2019 году произошли изменения в ее составе: сменился председатель, включены новые члены, часть из которых заручилась поддержкой Уполномоченного (5 кандидатам в состав ОНК были даны письма поддержки). Члены ОНК совместно с Уполномоченным участвовали в проверках соблюдения прав граждан, содержащихся в местах принудительного содержания граждан.

18 декабря 2019 г. Фанис Мухаметгалиев провел рабочую встречу с новым составом ОНК, в ходе которой обсуждались вопросы соблюдения прав человека в местах принудительного содержания. Члены ОНК поделились текущими проблемами, с которыми им приходится сталкиваться в своей правозащитной деятельности; подняли ряд вопросов, связанных с соблюдением прав заключенных на надлежащую медицинскую помощь и в сфере трудовых правоотношений. Уполномоченный выразил надежду, что работа по решению проблем в области защиты прав человека будет продолжена в тесном сотрудничестве.

Годовой отчет ОНК включен в ежегодный Доклад Уполномоченного.

2 июля 2019 г. состоялось заседание ОНК по подведению итогов за I полугодие 2019 года и приоритетных задачах в реализации прав лиц, содержащихся в местах лишения свободы с участием представителей аппарата Уполномоченного.

В 2020 году запланированы совместные выезды в места принудительного содержания граждан.



Уполномоченный Фанис Мухаметгалиев и новый состав ОНК обсуждают перспективы взаимодействия, 18.12.2019.



Заседание ОНК, 02.07.2019.

В республике активно развивается система правозащитных некоммерческих общественных организаций, что свидетельствует о растущем потенциале гражданского общества.

Сотрудничество Уполномоченного с представителями *общественных организаций* и объединений, владеющих внутренней оценкой жизненных ситуаций людей, вносит определенный вклад в решение ряда задач по защите прав и свобод граждан, по оказанию правовой поддержки населению. В 2019 году оно происходило преимущественно в форме рабочих встреч, поддержки проектов, участия в мероприятиях по вопросам соблюдения прав человека в республике, правового просвещения.

16 июля 2019 г. состоялась рабочая встреча Уполномоченного Ларисы Яковлевой и председателя Правления регионального отделения Общероссийской общественной организации «Союз пенсионеров России» Республики Марий Эл Людмилы Ефремовой. Предметом разговора стало обсуждение путей взаимодействия аппарата Уполномоченного и общественной организации «Союз пенсионеров России» Республики Марий Эл по защите прав пенсионеров, оказанию помощи в восстановлении нарушенных прав, организации работы по правовому просвещению пенсионеров. 3 декабря 2019 г с вышеназванной организацией заключено Соглашение о сотрудничестве.

Уполномоченный, специалисты аппарата Уполномоченного являются активными участниками мероприятий, организуемых общественными организациями.

2 марта 2019 г. по приглашению Региональной общественной организации «Ассоциация приемных семей «МариЯ» Республики Марий Эл Уполномоченный Лариса Яковлева приняла участие в празднике семейных традиций «Моя семья - моя радость», который состоялся на базе Центра досуга пос. Советский. В программе праздника – семейный концерт, чествование принимающих семей Советского района,

семейная акция «Люди ради людей», творческие мастерские, домашний театр, семейное чтение, разнообразные игры, консультации психолога, врача-педиатра, юриста, специалиста по устройству детей-сирот в семьи. Каждая приемная семья получила подарки от приглашенных гостей.



Уполномоченный Лариса Яковлева приветствует участников праздника семейных традиций «Моя семья - моя радость» и вручает подарки приемной семье, 02.03.2019.

7 мая 2019 г. сотрудник аппарата Уполномоченного принял участие в организации Всероссийского исторического диктанта на тему событий Великой Отечественной войны на одной из площадок республики - исправительной колонии № 7. Диктант Победы проводился в форме тестирования с целью привлечения широкой общественности к изучению истории Великой Отечественной войны, повышения исторической грамотности. На площадке выполняли задания 30 человек. Перед началом работы оглашено поздравление Уполномоченного Ларисы Яковлевой с наступающим праздником – Днем Победы и высказано пожелание успешного выполнения заданий Диктанта.

11 июня 2019 г. Уполномоченный Лариса Яковлева приняла участие в мероприятии, посвященном Дню России, в Городском Совете ветеранов, который возглавляет Геннадий Мустаев.

В ходе встречи с ветеранами был затронут вопрос необходимости правового просвещения граждан, повышения уровня правовой грамотности людей пенсионного возраста.

Уполномоченный рассказала об основных проблемах, с которыми лица пожилого возраста обращаются к Уполномоченному, как они решаются, каковы результаты.

Лариса Яковлева выразила надежду на дальнейшее сотрудничество с Городским советом ветеранов в реализации проекта «Правовой марафон для пенсионеров».



Уполномоченный Лариса Яковлева на встрече с ветеранами, 11.06.2019.

5 июля 2019 года на базе Национальной Президентской школы - интерната состоялась конференция «Компас прав ребенка: региональные практики и инициативы», посвященная Всероссийскому Дню семьи, любви и верности в честь святых Петра и Февронии. В работе Конференции принял участие и сотрудник аппарата Уполномоченного.

В рамках конференции была организована пленарная дискуссия «Республиканская система защиты детства: вызовы, достижения и тренды», проведены 4 секции. Участники конференции обменялись мнениями, презентовали передовой опыт, лучшие практики и инициативы по защите прав ребенка в сфере образования, здравоохранения, соцзащиты, культуры, физкультуры и спорта, направленные на поддержку детей и семей, обсудили проблемы, связанные с профилактикой асоциального поведения детей и подростков, детско-родительскими отношениями, занятости школьников в свободное от занятий время. Все выступающие подчеркивали первостепенную значимость семьи в становлении и развитии личности ребенка. По итогам конференции была принята резолюция.

После конференции на Патриаршей площади прошел праздник «День семьи, любви и верности», на котором чествовали семьи, награжденные медалью «За любовь и верность», орденом «Родительская слава», поздравляли победителей регионального этапа Всероссийского конкурса «Семья года».

8 июля 2019 г. прошел семейный форум «Будущее Марий Эл: действуем вместе в интересах семьи и детей» (далее – Форум), который состоялся на базе Национальной Президентской школы искусств, посвященный Всероссийскому Дню семьи, любви и верности. Организатором Форума выступила Ассоциация общественных организаций Республики Марий Эл в поддержку семьи и детства. На Форум были приглашены представители государственных и муниципальных органов власти, общественных организаций, работники сферы образования, культуры, социальной защиты, а также родители учащихся общеобразовательных организаций республики. В работе Форума приняли участие и сотрудники аппарата Уполномоченного. В рамках Форума была открыта выставка «Семейная планета», организована панельная дискуссия, работали секции. Участники Форума

обсудили вопросы реализации прав и интересов семьи и детей, социального партнерства, поделились передовым опытом в сфере государственной семейной политики. Участников заинтересовали выступления гостей: Уполномоченного по права человека в Пермском крае Павла Микова, председателя правления Национального фонда защиты детей от жестокого обращения, члена Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, члена Совета Министерства образования и науки Российской Федерации по защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей Александра Спивака. На тематических площадках Форума транслировался опыт работы с детьми и семьями коллег из Чувашской Республики, Республики Татарстан, Коми, Марий Эл, Ярославской, Липецкой областей, состоялась дискуссия по заявленным темам.



Выступление Уполномоченного по правам человека в Пермском крае Павла Микова на Форуме, г. Йошкар-Ола, 08.07.2019.

10 июля 2019 г. Уполномоченный Лариса Яковлева встретила с волонтерами в республиканском Дворце молодежи (360 подготовленных

волонтеров к работе на Спартакиаде). В своем выступлении она отметила значимость участия волонтеров в проведении III Всероссийской летней спартакиады инвалидов, их ответственность за каждого участника, пожелала успехов в решении поставленных задач.



Уполномоченный Лариса Яковлева с волонтерами III Всероссийской летней спартакиады инвалидов, 10.07.2019.

31 октября 2019 г. в зале заседания администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» состоялось мероприятие, посвященное 25-летию Общероссийской общественной организации «Союз пенсионеров России», в котором принял участие сотрудник аппарата Уполномоченного.

С целью оказания консультативной помощи по вопросам, связанным с защитой прав и свобод человека и гражданина, при Уполномоченном создан Экспертный совет. Он сформирован из числа лиц, имеющих необходимые знания в области прав человека и гражданина, опыт правозащитной деятельности, в том числе из представителей органов государственной власти Республики Марий Эл, общественных

правозащитных организаций республики, ученых, экспертов в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина.

23 декабря 2019 г. состоялось заседание Экспертного совета, под председательством Фаниса Мухаметгалиева, который подвел предварительные итоги деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Марий Эл за 2019 год. Члены Экспертного совета также обсудили актуальные направления правозащитной деятельности. Были поддержаны предложения по совершенствованию деятельности Экспертного совета, дальнейшей совместной экспертной и просветительской работе членов совета и аппарата Уполномоченного в 2020 году. По итогам заседания принят ряд конструктивных решений.



Уполномоченный Фанис Мухаметгалиев ведет заседание Экспертного совета, 23.12.2019.

Понимая важность социально значимых проектов, в 2019 году Уполномоченный поддержал ряд общественных организаций, подготовив письма поддержки в Фонд президентских грантов:

проект «Правовой центр защиты прав ветеранов, членов их семей, инвалидов, многодетных семей, детей-сирот и детей, оставшихся без

попечения родителей, и лиц из их числа – «Точка опоры» - Республика Марий Эл», представленный Марийским республиканским отделением Всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство», направлен на представление и защиту в органах государственной власти социальных прав и законных интересов граждан Российской Федерации - ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, боевых действий, военной службы, правоохранительных органов и государственной службы, членов их семей и семей погибших военнослужащих (сотрудников), ветеранов труда и других категорий граждан. Опыт показывает, что в силу незнания законодательства, сложности нормативных актов и других причин граждане не могут в полном объеме воспользоваться своими правами. Данный проект позволит дать целевой аудитории необходимые правовые знания, повысить правовую грамотность участников.

Уполномоченный считает, что реализация проекта на территории Республики Марий Эл положительно повлияет на правовое просвещение граждан, в том числе льготной категории граждан, а создание правового центра по оказанию бесплатной юридической помощи станет оптимальным вариантом для решения конкретных проблем граждан данной категории;

проект «Подвигу жить в веках», представленный Региональной общественной организацией Республики Марий Эл «Общество межкультурных связей «ВийАр» (Мудрость)). Предлагаемый проект направлен на реализацию прав человека на участие в культурной жизни, сохранение исторического и культурного наследия, бережного отношения к памятникам истории и культуры народов;

проект «Свет добра из старины глубокой украсит современный мир», представленный Региональной общественной организацией Республики Марий Эл «Центр марийской вышивки». Предлагаемый проект направлен на реализацию прав человека на участие в культурной жизни, сохранение

исторического и культурного наследия, развитие творческих способностей участников проекта;

проект «Становление: центр помощи освободившимся из мест лишения свободы Республики Марий Эл», представленный Региональной общественной организацией Центр социально-правовой помощи «Элавий» Республики Марий Эл. Предлагаемый проект направлен на защиту прав осужденных и помощь освободившимся из мест заключения, на их социальную реабилитацию и адаптацию. Проблема социальной адаптации осужденных после освобождения из мест лишения свободы в 2019 году, как и в предыдущие годы, остается актуальной. Практика работы с обращениями показывает, что осужденные, готовящиеся к освобождению или уже освободившиеся из исправительных учреждений, сталкиваются с трудностями трудоустройства, временного жилья, оформления пенсии, установления инвалидности, материальной поддержки и т.д. Одна из причин подобного рода обращений – отсутствие регионального или федерального нормативно-правового акта, регламентирующего вопросы оказания помощи в социальной адаптации гражданам, освободившимся из мест лишения свободы.

Уполномоченный считает, что оптимальным вариантом для решения проблем лиц, готовящихся к освобождению или уже освободившихся из исправительных учреждений, является создание на территории республики специального Центра для данной категории лиц, испытывающих трудности в трудовом и бытовом обустройстве. Вышеназванный проект создаст постоянно действующий механизм помощи лицам, выходящим на свободу, объединит усилия общества и власти. Уполномоченный со своей стороны готов оказывать информационную поддержку проектов и организационную помощь в переговорах с органами власти, в том числе при работе с обращениями, поступающими от граждан республики (лиц, освободившихся из мест лишения свободы, от льготной категории граждан).

Продолжает развиваться и сотрудничество *с высшими учебными заведениями республики*, расширяется спектр его форм.

Уполномоченный Лариса Яковлева являлась членом Попечительского совета ФБГОУ ВО «Поволжский государственный технологический университет» (далее – Волгатех), в течение года участвовала в его работе.

В течение отчетного года Уполномоченный Лариса Яковлева приняла участие в ряде студенческих мероприятий:

в работе республиканской дискуссионной площадки «Марий Эл – территория межнационального согласия» в рамках VII межрегионального студенческого фестиваля национальных культур «Мост Дружбы» (3 апреля 2019 г.). Лариса Яковлева выступила по теме «Реализация Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации в Республике Марий Эл». В выступлении она также затронула вопрос соблюдения прав граждан, жителей республики, на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества;

в торжественном мероприятии, посвящённом открытию летнего семинара Регионального образовательного этнотуристического проекта «Школа национального блогера – этноблогера SMM» (13 июня 2019 г).

В рамках семинара прошла обучающая сессия «Современные интернет-решения для реализации социально значимых проектов и освещения деятельности НКО» и тренинг «Как добиться популярности общественных инициатив и проектов НКО в медиа и соцсетях», работала дискуссионная площадка «Решение национальных вопросов через социально значимые проекты этнокультурных НКО». Приветствуя участников, Уполномоченный отметила важность проводимого мероприятия, выразила надежду на сотрудничество в сфере правового просвещения граждан.



Уполномоченный Лариса Яковлева с участниками семинара, 13.06.2019.

в торжественном мероприятии, посвященном вручению дипломов выпускникам факультета управления и права Волгатека (27 июня 2019 г). Лариса Яковлева поздравила выпускников с окончанием вуза и вручила благодарственные письма Уполномоченного ряду студентов за активное участие в правозащитных мероприятиях, пропаганду правовых знаний среди студентов и правовое просвещение граждан.



Уполномоченный вручает благодарственные письма, 27.06.2019.

V. Содействие правовому просвещению

Анализ обращений, выездных мероприятий, наблюдений при личном общении с жителями показывает, что уровень правовой грамотности граждан республики остается низким и не позволяет зачастую правильно подойти к решению той или иной жизненной ситуации. Заявители не знают, какие публичные структуры обязаны оказывать им помощь в реализации прав или при их нарушении, а неумение защитить и отстоять свои права приводит к негативным последствиям, к расстройству здоровья, отрицательному отношению к органам власти, неверию в людей. Опыт показывает, что на личном приеме у многих посетителей отпадает необходимость оставлять письменное обращение, достаточно разъяснений и рекомендаций, что также указывает на низкий уровень правовой информированности.

Отсюда вывод - нужна планомерная, четко выстроенная работа всех субъектов системы правового просвещения, направленная на повышение уровня правовой грамотности. Порой людям нужно просто разъяснить, оказать поддержку.

В 2019 году Уполномоченным и аппаратом, как и в предыдущие годы, значительное внимание уделялось правовому информированию и содействию правовому просвещению граждан. По инициативе федерального уполномоченного реализованы просветительские проекты для различных групп населения: «Единый урок «Права человека», «Правовой марафон для пенсионеров», «Спешите делать добро».

Уполномоченный работал со всеми слоями населения, но особое внимание уделялось гражданам пенсионного возраста, студенческой молодежи, обучающимся общеобразовательных школ. Для продвижения работы по правовому просвещению использовались различные подходы,

разные формы: от массовых мероприятий до индивидуального консультирования, привлекались новые ресурсы.

В работе по правовому просвещению молодежи в отчетном году Уполномоченный тесно сотрудничал с ФГБОУ ВО «Поволжский государственный технологический университет», Волгатехом. В 2019 году республика приняла участие в реализации просветительского проекта «Школа правозащитников: учиться и действовать», который называют универсальной платформой правового просвещения, основанной на анализе лучших правопросветительских практик омбудсменов и Российского нового университета.

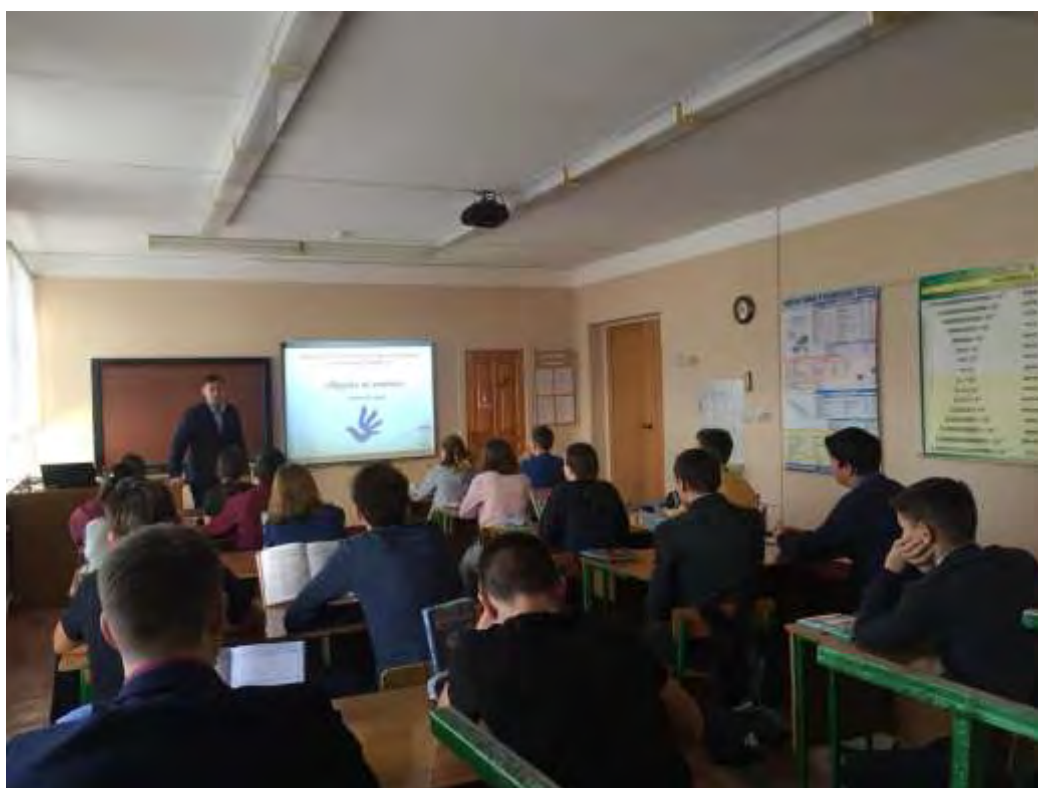
На факультете управления и права Волгатеха сформирован и осуществляет активную деятельность Корпус правовых волонтеров. В ноябре 2019 года 6 студентов факультета прошли обучение по программе подготовки правовых волонтеров «Время учиться» в рамках реализации правопросветительского проекта «Школа правозащитников: учиться и действовать», по интерактивной онлайн-программе и получили сертификаты о прохождении программы, подтверждающие право на реализацию просветительских программ в республике.

По инициативе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Татьяны Москальковой в рамках празднования Международного дня прав человека, 10 декабря, образовательным организациям предложено провести Единые уроки «Права человека».

Уполномоченным Фанисом Мухаметгалиевым эта инициатива была поддержана. С целью формирования правовой культуры подростков, положительного отношения к законам и их исполнению сотрудниками аппарата Уполномоченного совместно со студентами Волгатеха (в их числе и прошедшие обучение студенты) с 9 по 13 декабря 2019 г. проведены уроки «Права человека» в 53 классах 14 общеобразовательных школ города Йошкар-Олы, Звениговского, Медведевского и Моркинского

районов. Всего охвачено 1213 школьников. В начале урока учащимся была дана краткая информация, сопровождаемая презентацией, об истории признания прав человека, нормативных документах, которыми закреплены права и свободы человека, механизмах их реализации и институте уполномоченного по правам человека (омбудсмена). Закрепление полученного материала прошло в форме игры. Уроки позволили школьникам получить и расширить знания о правах и свободах человека, вспомнить важные вехи и события истории. Учащиеся и педагоги, присутствовавшие на уроках, дали высокую оценку их организации и проведению.

Организаторы уроков, аппарат Уполномоченного и деканат факультета управления и права Волгатеха, пришли к общему выводу о необходимости дальнейшей работы по расширению правового кругозора обучающихся, жителей республики.



Проведение урока «Права человека» в общеобразовательной школе, 10.12. 2019.

Итоги совместной деятельности по правовому просвещению подведены на встрече Уполномоченного в Волгатехе. Фанис Мухаметгалиев поблагодарил студентов и их наставников за активную работу и вручил благодарственные письма. В своем выступлении он отметил важность проводимой студентами работы и пригласил к сотрудничеству в организации в 2020 году мероприятий, посвящённых празднованию 75-летия Победы в Великой Отечественной войне, 25-летия Конституции Республики Марий Эл, 100-летия образования Республики Марий Эл.



Уполномоченный Фанис Мухаметгалиев и студенты Волгатеха, участники проведения уроков «Права человека»

С целью дальнейшего сотрудничества в реализации задач правового просвещения Уполномоченным Фанисом Мухаметгалиевым и ректорами двух государственных вузов республики (ФБГОУ ВО «Поволжский государственный технологический университет» и ФБГОУ ВО «Марийский государственный университет») достигнута

договоренность о проведении в 2020 году ряда мероприятий, направленных на правовое просвещение молодежи, и прохождении студентами практики в аппарате Уполномоченного. В ходе практики ребята ознакомятся с основными направлениями деятельности Уполномоченного, изучают законодательную базу, поучаствуют в подготовке проектов ответов заявителям, присутствуют на личных приемах граждан.

В настоящее время правовые знания становятся все более востребованными старшим поколением. Многие пенсионеры овладевают компьютерными технологиями, интересуются вопросами права, посещают занятия в Университете третьего возраста при МарГУ. Вместе с тем анализ обращений за 2019 год показал, что треть заявителей – лица пенсионного и предпенсионного возраста. Уполномоченным была поддержана предложенная федеральным омбудсменом Татьяной Москальковой инициатива проведения социально-правовой акции «Правовой марафон для пенсионеров». Это форма просвещения людей старшего возраста, которая включает в себя бесплатные юридические консультации, беседы и лекции на правовую тему.

Всего в 2019 году сотрудниками аппарата Уполномоченного проведено 58 мероприятий по правовому информированию граждан и правовому просвещению жителей республики (уроки правовых знаний, «круглые столы», «Правовой марафон» для пенсионеров), в том числе 5 – в пенитенциарных учреждениях. В 2020 году деятельность Уполномоченного в этом направлении будет продолжена.

Еще одна форма правового информирования, которая использовалась в работе Уполномоченного – взаимодействие со средствами массовой информации.

В течение отчетного года на страницах республиканских и районных СМИ было опубликовано 27 материалов и статей на самую разнообразную тематику – разъяснения закона о праве на жилое

помещение в случае расторжения брака его родителей, обеспечения детей-сирот жилыми помещениями, льготах ветеранам труда.



Вырезки из местных газет, в которых были опубликованы статьи, интервью о деятельности Уполномоченного

Правовое просвещение реализуется и через интернет-сайт Уполномоченного, на котором размещены все главные события и положительные результаты, связанные с деятельностью уполномоченного.

В 2020 году планируется модернизация сайта: появятся новые разделы, рубрики по различным тематикам.

Безусловно, проводимые Уполномоченным просветительские мероприятия позволят повысить уровень правовых знаний и правовой культуры граждан.

VI. РЕКОМЕНДАЦИИ УПОЛНОМОЧЕННОГО органам власти и организациям по совершенствованию деятельности в сфере защиты прав и свобод граждан республики

Исходя из представленных в настоящем Докладе материалов и информации, изложенных проблем по защите и восстановлению прав человека, имеющих место в республике, на основании рекомендаций Координационного совета уполномоченных по правам человека, состоявшегося 11 декабря 2019 г., и с целью совершенствования механизма по защите прав и свобод жителей Республики Марий Эл рекомендуем

Государственному Собранию Республики Марий Эл:

активнее привлекать Уполномоченного к деятельности рабочих групп по подготовке законопроектов, затрагивающих права и свободы граждан;

рассмотреть возможность установления в Законе Республики Марий Эл «Об административных правонарушениях в Республике Марий Эл» административной ответственности за вовлечение несовершеннолетних лиц в потребление никотиносодержащей продукции.

Правительству Республики Марий Эл:

рассмотреть возможность включения Уполномоченного в состав комиссии при Правительстве Республики Марий Эл по вопросам укрепления дисциплины оплаты труда и уплаты страховых взносов по обязательному социальному страхованию;

рассмотреть вопрос о развитии системы кризисных центров для потерпевших от правонарушений (государственных, негосударственных), внедрении инновационных реабилитационных технологий в работе с детьми, потерпевшими от преступлений, изучив опыт других регионов

(работа «зеленых комнат» Пермского края, Вологодской, Тюменской областей).

Прокуратуре Республики Марий Эл:

рассмотреть возможность участия Уполномоченного в работе межведомственных рабочих групп при прокуратуре республики по вопросам противодействия правонарушениям (защиты прав граждан) в сфере трудовых, жилищных, миграционных, выборных, уголовных правоотношений и реализации национальных проектов (в качестве приглашенного либо её члена).

Министерству внутренних дел по Республике Марий Эл, Следственному управлению Следственного комитета Российской Федерации по Республике Марий Эл:

рассмотреть возможность участия Уполномоченного в работе общественных советов, функционирующих при региональном ведомстве;

принимать меры по привлечению виновных должностных лиц к предусмотренной законодательством ответственности при каждом случае выявления фактов необоснованного отказа в возбуждении уголовного дела, затягивания процесса расследования уголовного дела.

УФСИН России по Республике Марий Эл:

активизировать деятельность Общественного совета при УФСИН России по Республике Марий Эл и привлекать к его работе Уполномоченного,

рассмотреть на его заседании предложения Общественной наблюдательной комиссии Республики Марий Эл, изложенные в годовом отчете о работе ОНК по контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания Республики Марий Эл;

реализовать мероприятия, направленные на повышение доступности объектов уголовно-исполнительной системы для лиц с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья, качества медико-санитарного и материально-бытового обеспечения заключённых;

активизировать работу с Министерством здравоохранения Республики Марий Эл и подведомственными ему учреждениями по обмену информацией о лицах, освободившихся из мест лишения свободы и страдающих наркологическими расстройствами.

ФКУЗ МСЧ-12 ФСИН России во взаимодействии с УФСИН России по Республике Марий Эл:

обеспечить систематическое медицинское обследование осужденных (особенно имеющих хронические заболевания) с целью прогнозирования наступления тяжелых форм заболеваний, которые препятствуют отбыванию наказания, что позволит сократить срок подготовки медицинского заключения, необходимого для рассмотрения судом ходатайства об освобождении;

с учётом сложности диагностики и лечения заболеваний, перечисленных в постановлении Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2004 г. № 54 «О медицинском освидетельствовании осужденных, представляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с болезнью», расширить практику привлечения для оказания консультативной помощи квалифицированных специалистов системы здравоохранения Республики Марий Эл.

Государственной инспекции труда в Республике Марий Эл:

проработать вопрос заключения соглашения о сотрудничестве с Уполномоченным по правам человека в Республике Марий Эл по вопросам защиты трудовых прав граждан.

Министерству здравоохранения Республики Марий Эл
(ГБУ Республики Марий Эл «Республиканский наркологический диспансер»,
ГБУ Республики Марий Эл «Республиканский противотуберкулезный
диспансер», ГБУ Республики Марий Эл «Республиканский центр
по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями):

совместно с УФСИН России по Республике Марий Эл активизировать работу по обмену информацией о лицах, освободившихся из мест лишения свободы и страдающих наркологическими расстройствами.

Министерству социального развития Республики Марий Эл:

совместно с органами местного самоуправления постоянно проводить мероприятия по повышению правовой грамотности незащищенных слоев населения, информирование граждан о дополнительных мерах социальной поддержки и условиях их получения;

уделять особое внимание обращениям ветеранов Великой Отечественной войны, в целях оказания всесторонней поддержки и помощи в разрешении имеющихся у них проблем практиковать проверки условий их жизнеобеспечения совместно с аппаратом Уполномоченного и иными заинтересованными ведомствами;

продолжить регулярные совместные с Уполномоченным выезды по оценке деятельности подведомственных учреждений и постоянный мониторинг соблюдения прав лиц, проживающих в домах престарелых и инвалидов, психоневрологических интернатах.

Министерству образования и науки Республики Марий Эл, администрациям городских округов и муниципальных районов:

в рамках полномочий принять меры, направленные на неукоснительное соблюдение подведомственными образовательными

организациями требований части 3.1 статьи 67 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», при необходимости обеспечить внесение соответствующих изменений в локальные правовые акты учреждений образования;

организовать проведение единых уроков «Права человека» в общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях республики (май, декабрь 2020 года) в рамках мероприятий, посвящённых празднованию 75-летия Победы в Великой Отечественной войне, 25-летия Конституции Республики Марий Эл, Международного дня прав человека и Дня Конституции Российской Федерации, совместно с аппаратом Уполномоченного.

Департаменту труда и занятости населения Республики Марий Эл:

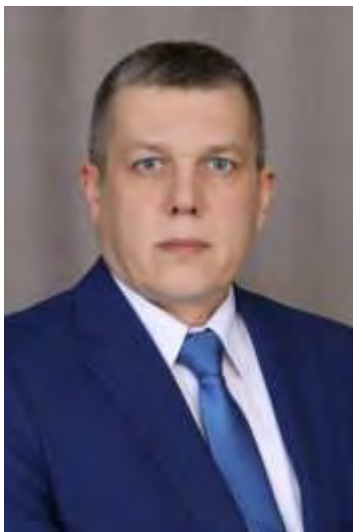
усилить контроль за приёмом работодателями инвалидов на квотируемые рабочие места с соблюдением требований трудового законодательства.

Органам местного самоуправления:

проводить широкую информационную кампанию по разъяснению жилищных прав граждан, порядка предоставления им жилья, расселения граждан из аварийного и ветхого жилья, о реализуемых в муниципальных образованиях программах в жилищно-коммунальной сфере;

обеспечить неукоснительное соблюдение требований Федерального закона от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», исключить факты подготовки формальных ответов заявителям и информации Уполномоченному.

Заключение



Я вступил в должность Уполномоченного по правам человека в Республике Марий Эл за месяц до начала нового отчетного года. Отмечу, что за это время, ознакомившись с деятельностью аппарата Уполномоченного, могу уже сделать некоторые выводы.

Прежде всего, хочу поблагодарить своего предшественника Ларису Николаевну Яковлеву за создание условий для эффективного функционирования института регионального уполномоченного. Теперь этот уровень необходимо не только сохранить, но и поднять планку, усилить потенциал, приумножая лучшие традиции моих коллег.

Выражаю признательность всем, кто участвовал в подготовке ежегодного Доклада.

Подводя итоги сказанному в Докладе, хочу отметить, что в минувшем году республика показала достойные результаты в социально-экономическом развитии. На общей ситуации с правами человека в республике сказались и процессы, связанные с масштабной реализацией национальных проектов, которые позволили снять целый пласт накопившихся проблем. Считаю возможным дать удовлетворительную оценку ситуации с соблюдением прав и свобод человека на территории Марий Эл в 2019 году.

Вместе с тем поступающие в мой адрес обращения свидетельствуют о том, что ещё многое предстоит сделать, чтобы жители республики почувствовали себя по-настоящему защищенными.

Можно привести ряд примеров равнодушного отношения должностных лиц к рассмотрению обращений граждан, отсутствия человеческого понимания и участия. При рассмотрении обращений я столкнулся с формальным подходом к их рассмотрению, представленными мне «отписками». Нам и всем, кому доверено работать с людьми и на людей, необходимо помнить, что рассмотрение обращений граждан – это важнейший вид государственной деятельности и необходимо относиться к нему добросовестно, со всей ответственностью.

В 2020 году предстоит продолжить работу по поиску механизмов защиты прав человека на благоприятные условия проживания, на труд, на образование, на охрану здоровья, на социальное обеспечение, особенно, через призму выполнения социальных задач, заложенных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 15 января 2020 г.

Первостепенной задачей Уполномоченного и его аппарата станет оказание максимально возможного содействия развитию конституционного процесса в Российской Федерации.

В поле зрения Уполномоченного постоянно будут находиться вопросы соблюдения прав лиц, находящихся в специализированных учреждениях и местах принудительного содержания. Путём мониторинга ситуации будет сделан акцент на тех недостаточно замеченных проблемах, которые требуют конкретных управленческих решений в правозащитной деятельности. Отдельного внимания требуют вопросы ресоциализации осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы, организации оказания бесплатной юридической помощи.

Наряду с защитой законных интересов граждан, будет расширен спектр направлений и форм просветительской и профилактической работы, внесён определенный вклад в проведение мероприятий, посвящённых празднованию 75-летия Победы в Великой Отечественной


войне, 25-летия Конституции Республики Марий Эл, 100-летия образования Республики Марий Эл.

Надеюсь, что выводы, рекомендации и предложения, изложенные в Докладе, позволят обеспечить дополнительные гарантии государственной защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в Республике Марий Эл и станут очередным шагом к разрешению правозащитных проблем.

Я открыт к диалогу по всем обозначенным в нём вопросам, серьезно и непредвзято рассмотреть отклики, критические замечания и предложения по Докладу от всех заинтересованных лиц.

Выражаю надежду на дальнейшее плодотворное сотрудничество с депутатами, органами государственной и муниципальной власти, государственными учреждениями, общественными организациями и средствами массовой информации.

Уполномоченный по правам
человека в Республике Марий Эл



Ф.Х.Мухаметгалиев

Годовой отчет**о работе Общественной наблюдательной комиссии по контролю
за обеспечением прав человека в местах принудительного
содержания Республики Марий Эл
за период с 1 января по 31 декабря 2019 года**

Общественная наблюдательная комиссия Республики Марий Эл (далее - ОНК РМЭ) осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом № 76 «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания», Всеобщей Декларацией прав человека, Европейской Конвенцией о защите прав человека и основных свобод, законами РФ, международными стандартами обращения с лицами, содержащимися в закрытых учреждениях.

В период работы комиссии в 2019 году работали два состава ОНК: с 1 января 2019 г. по 20 октября 2019 г. - IV состав ОНК, с 20 октября 2019 г. по 31 декабря 2019 г. - V состав ОНК.

Численность ОНК РМЭ IV состава, установленная Советом Общественной Палаты 14 декабря 2017 года г. в соответствии с п. 1 ст. 7 ФЗ-76 «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания», составляла 10 человек, при этом в составе ОНК работали 7 человек. Таким образом, три места в ОНК Республики Марий Эл в течение 2019 года были вакантными. В ОНК V состава были утверждены 9 человек.

В 2019 году члены ОНК посетили с целью общественного контроля места принудительного содержания региона 46 раз, из них 33 раза были посещены учреждения Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Марий Эл, 13 раз - учреждения Министерства внутренних дел по Республике Марий Эл.

Члены ОНК IV созыва, осуществлявшие деятельность по общественному контролю мест принудительного содержания Республики Марий Эл в отчетном периоде:

ФИО члена ОНК	Место работы	Организация, выдвинувшая кандидата в состав ОНК	Количество посещений МПС
Антакова (Окулова) Анастасия Валерьевна	Управление социальной и воспитательной работы Поволжского государственного технологического университета	Региональная молодежная общественная региональная общественная организация поддержки гражданских инициатив Республики Марий Эл «ОПОРА»	4
Васильева Ольга Владимировна, председатель комиссии	Межрегиональная общественная правозащитная организация «Человек и Закон»	Региональное отделение «Беркут» Республики Марий Эл Общероссийской общественной организации инвалидов войны в Афганистане и военной травмы - «Инвалиды войны»	42
Дементьев Герман Александрович	Торгово-промышленная палата Республики Марий Эл	Региональная общественная организация «Центр изучения основ общественной безопасности - Центурион» Республики Марий Эл	2
Леонов Алексей Николаевич	Храм Покрова Пресвятой Богородицы Йошкар-Олинской и Марийской епархии (с. Кокшайск)	Региональная общественная организация «Центр изучения основ общественной безопасности - Центурион» Республики Марий Эл	10

Лобанов Сергей Васильевич	Марийское региональное отделение Всероссийского общественного движения ветеранов локальных войн и военных конфликтов «Боевое Братство»	Марийское региональное отделение Всероссийского общественного движения ветеранов локальных войн и военных конфликтов «Боевое Братство»	6
Любимов Дмитрий Александрович	Региональный раздел Республики Марий Эл интернет-журнала «7x7. Горизонтальная Россия»	Межрегиональная общественная правозащитная организация «Человек и Закон»	4
Яликов Дмитрий Вениаминович, заместитель председателя	юрист Фонда «Общественный вердикт»	Марийское региональное отделение Всероссийского общественного движения ветеранов локальных войн и военных конфликтов «Боевое Братство»	17

Члены ОНК V созыва, осуществлявшие деятельность по общественному контролю мест принудительного содержания Республики Марий Эл в отчетном периоде:

ФИО члена ОНК	Место работы	Количество посещений МПС
Яликов Дмитрий Вениаминович, председатель ОНК	Марийское республиканское отделение Всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство», юрист	3
Леонов Алексей Николаевич, заместитель председателя ОНК	Храм Покрова Пресвятой Богородицы Йошкар-Олинской и Марийской епархии (с. Кокшайск)	3
Люперсольский Сергей Леонидович	ЗАО «Метма», водитель	0
Николаев Юрий Валерьевич	Незаняты	0
Францек Сергей Вадленович	Пенсионер МВД, военный летчик в отставке	2

Чернышев Евгений Витальевич, секретарь ОНК	ПАО Банк «Йошкар-Ола», ведущий юрист	0
Горнев Роман Вадимович	ООО «Электросетевая компания», начальник юридического отдела	1
Гусаков Николай Юрьевич	Пенсионер МВД, майор милиции в отставке	1
Кузнецов Евгений Иванович	ОАО «Марийская правда», заместитель генерального директора –главного редактора	1

Места принудительного содержания в Республике Марий Эл

1. В ведении Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Марий Эл находятся 6 мест принудительного содержания:

ФКУ СИЗО-1 - следственный изолятор для содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлении мужчин, женщин и несовершеннолетних (посещено членами ОНК 6 раз);

ФКУ ИК-3 - исправительная колония строгого режима для мужчин, ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы, с участком колонии-поселения и расположенной на территории учреждения Республиканской Больницей для осужденных-мужчин из всех учреждений регионального УФСИН, а также с открывшимся в январе 2019 г. изолированным участком, работающим в режиме исправительного центра - УФИЦ (посещено членами ОНК 3 раза);

ФКУ ИК-4 - исправительная колония строгого режима для мужчин, ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы, с участком колонии-поселения (посещено членами ОНК 8 раз);

ФКУ ИК-5 - исправительная колония общего режима для мужчин, ранее не отбывавших наказание в виде лишения свободы, с участком колонии-поселения (посещено членами ОНК 3 раза);

ФКУ ИК-6 - исправительная колония строгого режима для мужчин, ранее не отбывавших наказание в виде лишения свободы, с участком колонии-поселения (посещено членами ОНК 7 раз);

ФКУ ИК-7 - исправительная колония общего режима для женщин, ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы, с участком колонии-поселения (посещено членами ОНК 6 раз).

2. В ведении Министерства внутренних дел Республики Марий Эл находятся 26 мест принудительного содержания (членами ОНК посещены 11):

9 изоляторов временного содержания (членами ОНК посещены 4):

г. Йошкар-Ола - 1 посещение;

г. Волжск - 1 посещение;

п. Медведево - 1 посещение;

г. Козьмодемьянск - 1 посещение

1 центр временного содержания иностранных граждан в г. Йошкар-Оле (посещен членами ОНК 3 раза);

1 центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей (посещен членами ОНК 1 раз);

15 отделов полиции, в которых есть помещения для содержания задержанных лиц (членами ОНК посещены 4 из них):

Отдел полиции № 2 УМВД по г. Йошкар-Оле (1 посещение);

Отдел полиции № 3 УМВД по г. Йошкар-Оле (1 посещение);

Отдел полиции г. Волжска (1 посещение);

Отдел полиции г. Козьмодемьянск (1 посещение)

Отдел полиции п. Медведево (1 посещение)

3. В ведении Министерства здравоохранения Республики Марий Эл находится одно место принудительного содержания - специализированное отделение принудительного стационарного лечения и отделение судебно-психиатрической экспертизы Республиканской

психиатрической больницы. В отчетном периоде не было посещено членами ОНК.

По официальной информации, предоставленной Министерством обороны РФ и Министерством образования РМЭ, мест принудительного содержания, находящихся в их ведении, в Республике Марий Эл нет.

В 2019 году было проведено три заседания членов ОНК. На них обсуждались следующие вопросы: график выездов, определение тактики действий по проблемным вопросам, возможности сотрудничества с государственными и общественными структурами в области защиты прав человека в местах принудительного содержания, предложения о кандидатах в состав ОНК РМЭ V созыва, подведение промежуточных итогов деятельности ОНК, собрание вновь избранных членов ОНК. На всех трех заседаниях члены ОНК присутствовали в достаточном количестве, обеспечивающем правомочность заседания.

Кроме того, были проведены два семинара для членов ОНК:

1. Семинар по теме соблюдения права на частную жизнь в местах принудительного содержания;
2. Семинар по теме основ общественного контроля для новых членов ОНК Республики Марий Эл V созыва.

В ОНК РМЭ за отчетный период поступило 33 письменных обращения от осужденных и лиц, содержащихся под стражей. 27 обращений поступило от родственников и близких лиц, содержащихся в учреждениях УФСИН, посредством телефонной связи и социальных сетей. Несколько обращений касались хода уголовного дела, по ним был дан письменный ответ или разъяснения при очной встрече о полномочиях членов Общественной наблюдательной комиссии. Все остальные обращения были приняты в работу, информация проверялась в ходе выездов в учреждения.

Из учреждений МВД Республики Марий Эл не поступило ни одного письменного обращения.

**Взаимодействие Общественной наблюдательной комиссии
Республики Марий Эл с учреждениями и сотрудниками УФСИН
России по Республике Марий Эл**

В отчетном периоде члены ОНК посетили учреждения УФСИН 33 раза, при этом не было ни одного случая недопуска членов комиссии на территорию учреждений в независимости от того, насколько заранее было направлено уведомление о посещении. Организация прохождения членов ОНК на территорию учреждений осуществлялась своевременно и беспрепятственно как при уведомлении за двое суток, так и при уведомлении за час до посещения. При посещениях членов ОНК обычно сопровождали заместители начальников по воспитательной работе, либо начальник отдела воспитательной работы. Почти во всех посещениях принимал участие помощник начальника УФСИН по соблюдению прав человека в УИС. Также сохраняется полезная, по мнению членов ОНК, практика встреч начальников ФКУ СИЗО-1, ИК-3, ИК-5, ИК-6, ИК-7 с членами комиссии до и после посещения учреждения для обсуждения целей и итогов визита, разрешения вопросов, требующих внимания руководителя учреждения. По итогам посещений в 2019 году членами ОНК составлено 14 заключений, которые были направлены в УФСИН, Медико-санитарную часть № 12 ФСИН России и в учреждения, в которых проводились проверки. Исправительные учреждения, СИЗО и Медико-санитарная часть предоставляли своевременные и исчерпывающие ответы на заключения, где сообщали об исполнении рекомендаций, либо излагали свою позицию по вопросам, заданным в заключении. Однако не на все заключения были получены ответы со стороны руководства УФСИН по Республике Марий Эл, что снижает эффективность взаимодействия ведомства и общественных контролеров.

Членам ОНК обеспечена возможность фотографирования в местах принудительного содержания в целях общественного контроля,

за прошедший год не было ни одного случая запрета фотосъемки, что, несомненно повышает объективность выводов по итогам проверок. По сложившейся практике фотосъемка ведется на фотоаппарат учреждения с последующим предоставлением фотографий членам ОНК. За прошедший период не было ни одного случая отказа в проведении фотосъемки, также не было ситуаций внезапной поломки фотоаппарата. При этом были случаи затягивания предоставления членам ОНК сделанных фотографий, что объяснялось процессом согласования передачи фотографий с руководством учреждения и Управления. По итогам одного из посещений ФКУ ИК-7 в сентябре 2019 г. члены ОНК так и не получили фотографии, сделанные на фотоаппарат учреждения. Такая практика существенно снижает эффективность общественного контроля, оценки результатов посещений, анализа ситуации в учреждении и анализа произошедших в учреждении изменений.

Все сотрудники учреждений УФСИН, с которыми взаимодействуют члены ОНК в ходе проверок, корректны и нацелены на конструктивный диалог, предоставляют информацию, которой они владеют в соответствии со своей должностной инструкцией.

В целом руководство ведомства открыто к обсуждению актуальных вопросов соблюдения прав человека в местах принудительного содержания. В 2019 году состоялось три рабочие встречи членов ОНК и руководства ведомства, в которых принимали участие начальник УФСИН России по Республике Марий Эл, его заместители и помощник, руководство медико-санитарной части № 12, начальники мест принудительного содержания. На встречах обсуждались как системные вопросы соблюдения прав человека в системе УФСИН, так и индивидуальные ситуации осужденных и лиц, содержащихся под стражей, которые требуют, по мнению членов ОНК, внимания руководства ведомства.

В текущем году члены ОНК не принимали участия в обучающих и просветительских мероприятиях для личного состава ведомства.

В апреле 2019 года и в декабре 2019 года председатели ОНК IV и V созывов, начальник УФСИН России по Республике Марий Эл, его помощник по соблюдению прав человека в УИС и начальник ФКУЗ МСЧ-12 ФСИН России приняли участие в межрегиональной видеоконференции «Прямой диалог», инициированной ФСИН России.

В ходе видеоконференции в апреле 2019 г. председателем ОНК Республики Марий Эл был затронут вопрос предоставления копий медицинских документов осужденным, в связи с тем, что в ОНК в последние несколько лет поступают обращения осужденных, которым медицинские работники отказывают в предоставлении копий медицинских документов. В ответ на рекомендации членов ОНК о предоставлении копий медицинских документов осужденным, должностные лица ФКУЗ МСЧ-12 ФСИН России сообщали, что ведомственными нормативными актами такая возможность не предусмотрена. Сотрудники прокуратуры, куда обратились члены ОНК для разрешения данного вопроса, согласились с позицией МСЧ-12 ФСИН России.

В ходе обсуждения данного вопроса в ходе видеоконференции «Прямой диалог» заместитель начальника Управления организации медико-санитарного обеспечения ФСИН России подтвердила позицию членов ОНК Республики Марий Эл и обозначила право осужденных запрашивать и получать копии медицинских документов.

Председатель комиссии приняла участие в Коллегии УФСИН, посвященной итогам работы за 2018 год и планированию работы на 2019 год.

Председатель ОНК Республики Марий Эл приняла участие в мероприятиях УФСИН России по Республике Марий Эл, посвященных 140-летию УИС, где, по общему решению членов комиссии, вручила благодарственные письма сотрудникам регионального УФСИН,

достигшим особых успехов в области следования принципам прав человека и уважения человеческого достоинства в местах принудительного содержания - помощнику начальника УФСИН России по Республике Марий Эл по соблюдению прав человека в УИС О.А. Савельеву и начальнику ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике Марий Эл А.А. Роженцову.

Описание ситуации с соблюдением прав человека в учреждениях УФСИН России по Республике Марий Эл

Право на жизнь и личную безопасность осужденных и лиц, содержащихся под стражей

В 2019 году в учреждениях УФСИН содержалось около 2200 человек. За прошедший год произошло 11 смертей (в 2018 году - 9), в том числе 3 факта суицида (в 2018 году - 1). 7 случаев смерти, согласно предоставленной информации, связаны с имеющимися заболеваниями.

Один из случаев смерти был связан с нападением одного осужденного на другого на участке производственной зоны ФКУ ИК-4. По итогам изучения ситуации члены ОНК пришли к выводу о том, что УФСИН России по Республике Марий Эл не создало условия для сохранения жизни осужденного. В соответствии со ст. 2 Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод, жизнь человека в местах принудительного содержания является позитивным правом. То есть государство в лице того органа, который принудительно удерживает человека, должно обеспечить сохранность жизни человека, в том числе, организовать эффективную работу по предупреждению суицидов и убийств. В данном случае, по мнению членов ОНК, нападение одного осужденного на другого стало возможно из-за отсутствия должного контроля со стороны должностных лиц учреждения. Изначально осужденные уже находились в ситуации риска - цех находится в отдалении

от основного здания, где есть медработники, для работы им были выданы опасные предметы (ножи). Это означает, что контроль со стороны сотрудников учреждения должен быть усилен, а на деле он абсолютно отсутствовал и осужденные с колюще-режущими предметами были предоставлены сами себе. Мастер, ответственный за данный участок, отсутствовал на рабочем месте (что подтверждено данными пропускной системы). Принимая во внимание тот факт, что конфликтные ситуации между осужденными нельзя пресечь полностью, члены ОНК считают, что в таких условиях (наличие колюще-режущих предметов, отсутствие врача поблизости) на государственный орган возлагается большая ответственность за сохранение жизни человека, нежели в других помещениях. Отсутствие сотрудника на рабочем месте момент конфликта, предположительно, может быть связано с сокращением числа сотрудников ФСИН в целом по России, и как следствие, необходимость работы одного сотрудника на нескольких участках.

Унижающее, жестокое или бесчеловечное обращение и наказание, пытки

В 2019 году члены ОНК не зафиксировали ни одного случая активного применения незаконного насилия в отношении осужденных и лиц, содержащихся под стражей.

В текущем отчетном периоде члены ОНК направляли рекомендации, связанные с соблюдением свободы от унижающего человеческого достоинства обращения:

обеспечение приватности санузлов в УФИЦ и камере ШИЗО ФКУ ИК-7;

ремонт душевого помещения в ОСУОН ФКУ ИК-3;

ремонт и обеспечение санитарно-гигиенических норм в столовой ФКУ ИК-5.

Организация питания осужденных

В Общественную наблюдательную комиссию в течение отчетного периода неоднократно поступали обращения от осужденных, питающихся по дополнительной норме (осужденные-инвалиды, осужденные, имеющие заболевания «Сахарный диабет», «ВИЧ-инфекция») о том, что их блюда не отличаются от блюд осужденных, питающихся по минимальной норме питания, при этом нормативно-правовыми актами закреплены повышенные нормы питания, в том числе, выдача дополнительных продуктов - сок, молоко, яйцо, творог, масло. При проведении проверок члены ОНК пришли к выводу о том, что частично эти продукты закладываются в блюда (молоко, масло), иногда бывают замены продуктов (согласно Приказу Минюста России от 17.09.2018 N 189). При этом осужденных не уведомляют о заменах, и они не владеют полной информацией о том питании, которое получают. На информационных стендах в столовой также не указываются продукты, которые выдаются осужденным, питающимся по дополнительной норме. Такая ситуация приводит к непониманию, представлению осужденных, что дополнительная норма не отличается от минимальной. Членами ОНК была разработана форма информационного стенда для столовой, где доступно и понятно указываются все продукты, которые должны получать осужденные ежедневно. Данная форма была предложена руководству УФСИН России по Республике Марий Эл на рабочей встрече. Члены ОНК в ходе посещений в 2020 году будут проверять, приняты ли их предложения во внимание.

Медицинское обеспечение

В 2019 году наибольшее количество обращений, связанных с медицинским обеспечением, поступило в адрес ОНК из ФКУ ИК-7 - женской колонии. Рекомендации, направленные членами комиссии по итогам рассмотрения этих обращений, принимаются во внимание,

однако стоит отметить, что системная работа по своевременному приему, обследованию, консультированию осужденных в данном учреждении не налажена должным образом, что и приводит к многочисленным обращениям в контролирующие и наблюдательные органы. В первую очередь, по мнению членов ОНК, это связано с долгосрочным отсутствием начальника медицинской части учреждения (есть врио начальника).

Соблюдение права на частную жизнь

В период с июня по сентябрь 2019 года членами ОНК было проведено изучение соблюдения права на частную жизнь в пяти учреждениях УФСИН России по Республике Марий Эл - ФКУ СИЗО-1, ИК-4, ИК-5, ИК-6, ИК-7.

В рамках изучения были оценены условия предоставления длительных и краткосрочных свиданий, получения заключенными передач, уважение человеческого достоинства при проведении обысков и досмотров, организация личного пространства (спальное место, личные вещи), хранение персональных данных (медицинская тайна, документы, изображение осужденных). По итогам изучения был составлен подробный отчет, который был представлен на встрече с руководством УФСИН России по Республике Марий Эл.

Основные выводы по итогам изучения:

организация передач в учреждениях обеспечена на должном уровне, не вызывает нареканий и жалоб как со стороны заключенных, так и лиц, передавших продукты;

обыски и досмотры в учреждениях проводятся с максимальной степенью корректности и уважения частного пространства;

ни законодательством, ни практикой не предусмотрены прогулочные дворы в комнатах длительных свиданий, тогда как возможность выйти на улицу является одной из составляющих нормального образа жизни;

информация об осужденных, состоящих на профучете, которая необходима исключительно сотрудникам учреждения, становится доступной для других осужденных;

ситуация, при которой сотрудник присутствует во время приема пациента-заключенного медицинским работником, даже в условиях, когда заключенный отделен от медицинского работника запертой решеткой, приводит к принудительному (помимо воли заключенного) разглашению медицинской тайны. Кроме того, в условиях присутствия немедицинского работника есть риск, что пациент не будет сообщать обо всех имеющихся диагнозах и проблемах со здоровьем.

Взаимодействие ОНК с учреждениями и сотрудниками МВД по Республике Марий Эл

С сотрудниками МВД по Республике Марий Эл налажено конструктивное взаимодействие. Членам ОНК обеспечен доступ во все помещения мест принудительного содержания, возможность беседовать со всеми лицами, содержащимися в местах принудительного содержания, ознакамливаться с документацией в целях общественного контроля. Сотрудники полиции ведут себя корректно и доброжелательно, осведомлены о положениях Федерального Закона № 76, правильно понимают полномочия и миссию членов общественной наблюдательной комиссии.

Фактов недопуска в помещения принудительного содержания МВД в прошедшем году не зафиксировано.

Одним из факторов, затрудняющих объективный общественный контроль в учреждениях МВД Республики Марий Эл, является запрет фотографирования в изоляторах временного содержания. Данный запрет действовал на протяжении всего года и объяснялся ответственными лицами действующими ведомственными инструкциями.

Рабочих встреч членов ОНК РМЭ с руководством регионального МВД в 2019 году не было.

В текущем году члены ОНК не принимали участия в обучающих и просветительских мероприятиях для личного состава ведомства.

Описание ситуации с соблюдением прав человека в учреждениях МВД России по Республике Марий Эл

В местах принудительного содержания МВД по Республике Марий Эл в отчетном периоде членами ОНК не зафиксированы случаи смертей.

В районных отделах полиции поток содержащихся в помещениях для задержанных намного меньше, чем в городских. Это связано, прежде всего с тем, что суды работают и рассматривают дела об административных правонарушениях ежедневно, в том числе, в выходные дни, что позволяет не помещать доставленных граждан в помещения для задержанных.

В 2019 году в помещениях для задержанных ОП № 3 города Йошкар-Олы был проведен ремонт.

В случае, если на момент посещения в помещениях содержались задержанные люди, члены ОНК проводили беседы с ними об условиях содержания. Жалоб не поступило.

Возможность фотографирования членами ОНК помещений с целью общественного контроля обеспечена.

Основные вопросы, по которым направляли заключения члены ОНК в 2019 году касаются помещений для задержанных:

- гигиеническое состояние помещений;
- размещение правовой информации на стендах;

В прошедшем году в Республике Марий Эл действовали 9 изоляторов временного содержания, в которых также есть камеры для

содержания лиц, подвергнутых административному аресту. В настоящий момент во всех ИВС и ЦВСИГе бытовые и санитарно-гигиенические условия содержания обеспечены на достаточном уровне. Все ИВС обеспечены медицинскими работниками на полставки или на полную ставку, в отсутствие медработника доставленные в учреждение обязательно проходят осмотр в гражданском медучреждении. Имеющиеся телесные повреждения и жалобы на здоровье фиксируются подробно в журнале медицинских осмотров. Члены ОНК проводили беседы со всеми содержащимися на момент посещения лицами, жалоб на условия содержания и обращение сотрудников не поступило. Превышение допустимого количества содержащихся не зафиксировано.

Рекомендации членов ОНК по итогам посещения вышеупомянутых учреждений касались следующих вопросов:

организация свиданий для лиц, подвергнутых административному аресту, с посетителями без разделяющей решетки;

создание условий для содержания в ИВС лиц с ограниченными возможностями передвижения;

изменение высоты стола и расстояния между столом и скамьей в карцере ИВС города в Йошкар-Олы с учетом нормальных человеческих потребностей.

Общей и системной для Республики Марий Эл стала ситуация закрытия изоляторов временного содержания в нескольких районах, в связи с чем жителей этих районов доставляют отбывать административный арест в другие районы, на довольно большие в масштабах региона расстояния. Это создает сложности для освободившихся, так как им нужно искать средства, просить родных и близких, чтобы их забрали домой на машине. Особенно сложно ситуация обстоит в случаях, когда административно арестованный освобождается в ночное время. В случае, если у него нет денег на такси и нет знакомых, готовых забрать его на машине, он остается без ночлега и денежных

средств. В некоторых случаях администрация ИВС готова предоставить возможность остаться в ИВС до утра, но, с точки зрения стандартов прав человека, продление лишения свободы, безусловно, не является допустимым способом решения данной проблемы. Человек, отбывший арест, не должен быть поставлен в условия, когда он вынужден остаться в месте принудительного содержания. Поэтому люди зачастую отказываются оставаться в ИВС и покидают его, даже если у них нет возможности ночью добраться домой. Это может стать причиной новых правонарушений, так как люди вынуждены искать средства, чтобы добраться домой. По мнению членов ОНК, сотрудники полиции, которые забирают человека, совершившего правонарушение, несут ответственность за его возвращение в тот же населенный пункт. Нехватка сотрудников, закрытие ИВС является внутренней сложностью ведомства и не должно приводить к проблемам для арестованных, не должно создать для них опасных ситуаций и не должно ставить его в экстремальную ситуацию поиска возможностей вернуться домой.

В отчетном году члены ОНК посетили Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей. Отмечено значительное улучшение бытовых условий содержания несовершеннолетних, создание благоприятных условий для обучения, занятий спортом, духовного воспитания. При этом члены ОНК обратили внимание на установку запираемых решеток, отсекающих спальные помещения друг от друга и от остальной части помещения. По выводам членов ОНК, появление дополнительных ограничивающих решеток является необоснованным ужесточением режима для несовершеннолетних:

1. Создание чрезмерных ограничений противоречит самому смыслу и задачам ЦВСНП. Центр не является местом отбывания наказания или содержания под стражей, следовательно, в нем не могут быть созданы подобные режимные ограничения;

2. Создание запираемых зарешеченных помещений не учитывает возраст и психологическое состояние несовершеннолетних, помещенных в ЦВСНП. В Центр доставляются дети с 8 лет и попадают за решетку, то есть, фактически, находятся в условиях, в которых содержатся преступники или обвиняемые в преступлениях;

3. Нет нормативного акта, регулирующего процедуру содержания несовершеннолетних в запираемых помещениях. Из-за этого возникает риск произвольного и бесконтрольного содержания несовершеннолетних в запираемых помещениях, неправомерного ограничения свободы. Также не определен механизм действий сотрудников в случае чрезвычайных ситуаций и экстренного вывода несовершеннолетних из здания, то есть дополнительные запоры могут подвергать опасности жизнь и здоровье содержащихся.

Взаимодействие с Уполномоченным по правам человека в Республике Марий Эл

В прошедшем году продолжилось взаимодействие с Уполномоченным по правам человека в Республике Марий Эл.

Несколько обращений от осужденных находятся на совместном контроле государственного и общественных правозащитников, осуществляется постоянный обмен информацией о ситуациях, требующих внимания в местах принудительного содержания.

18 декабря 2019 года члены ОНК V созыва встретились на рабочей встрече с Уполномоченным по правам человека в Республике Марий Эл. На встрече были подняты вопросы в области соблюдения прав человека в местах принудительного содержания. Члены ОНК поделились текущими проблемами, с которыми им приходится сталкиваться в своей правозащитной деятельности; подняли ряд вопросов, связанных с соблюдением прав заключенных на надлежащую медицинскую помощь

и в сфере трудовых правоотношений. В 2020 году запланированы совместные выезды в места принудительного содержания граждан.

Взаимодействие с Прокуратурой Республики Марий Эл

В отчетном периоде было налажено конструктивное взаимодействие комиссии с органами прокуратуры - Прокуратурой Республики Марий Эл и Йошкар-Олинской прокуратурой по надзору за соблюдением законов в УИС.

Была проведена одна рабочая встреча по обсуждению отчета Общественной наблюдательной комиссии за 2018 год.

Кроме того, члены комиссии обменивались с должностными лицами прокуратуры актуальной информацией по вопросам соблюдения прав человека в местах принудительного содержания.

Взаимодействие с Общественной Палатой Республики Марий Эл

В отчетном периоде на базе Общественной Палаты РМЭ было проведено одно заседание членов ОНК и один семинар по теме соблюдения права на частную жизнь в местах принудительного содержания.

Однако, в ходе направления документов кандидатов в состав ОНК V созыва, председатель ОП РМЭ отказал в предоставлении писем поддержки двум наиболее активным членам Общественной наблюдательной комиссии региона - председателю и заместителю председателя комиссии. Это свидетельствует о том, что Общественная Палата республики не заинтересована во включении в состав комиссии эффективно работающих членов, не готова содействовать усилению

и развитию общественного контроля мест принудительного содержания в регионе.

Взаимодействие с Общественной Палатой Российской Федерации

По итогам отбора в состав ОНК Республики Марий Эл V созыва Совет Общественной Палаты принял решение включить в состав комиссии 9 человек, все они - мужчины. Несмотря на то, что в адрес ОП РФ было направлено несколько заявок от кандидатов-женщин, они были отклонены Советом ОП РФ. Утверждение комиссии в таком составе свидетельствует о формальном подходе к формированию комиссии, члены Совета не учли специфику работы в женской колонии региона, а также в следственном изоляторе и местах принудительного содержания Министерства внутренних дел и Министерства здравоохранения региона. Такой подход не способствует усилению потенциала комиссии и повышению эффективности ее работы.

Председатель ОНК IV созыва

О.В. Васильева

Председатель ОНК V созыва

Д.В. Яликов

***Уполномоченный по правам человека
в Республике Марий Эл***

Почтовый адрес:

424001, Республика Марий Эл,
г. Йошкар-Ола, проспект Гагарина,
д.8, кабинет 402

Телефоны: 8(8362) 42-68-04, 8(8362) 64-16-10

E-mail: ombudsman@gov.mari.ru



*Уполномоченный Мухаметгалиев Ф.Х.
и сотрудники аппарата (слева направо)
Багаева И.В., Щербакова Е.В., Громов Д.В.*