

**ДОКЛАД**  
**Уполномоченного по правам человека в**  
**Республике Марий Эл за 2017 год**

Йошкар-Ола, 2017

## СО Д Е Р Ж А Н И Е

<b>ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО</b>	6
<b>1. КОЛИЧЕСТВО И ТЕМАТИКА ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН</b>	8
<b>2. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ</b>	16
2.1. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	16
2.2. Права инвалидов	21
2.3. Право на жилище	27
2.4. Право на защиту детства, материнства и семьи	33
2.5. Соблюдение прав человека в учреждениях пенитенциарной системы	37
<b>3. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ МАРИЙ ЭЛ С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ И ПРАВООЗАЩИТНЫМИ СООБЩЕСТВАМИ</b>	51
3.1. Взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Республике Марий Эл с Государственным Собранием Республики Марий Эл	53
3.2. Взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Республике Марий Эл с Конституционным судом Республики Марий Эл	55
3.3. Взаимодействие с Центральной избирательной комиссией Республики Марий Эл	56
3.4. Взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Республике Марий Эл с органами власти Республики Марий Эл	57
3.5. Взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Республике Марий Эл с органами местного самоуправления	61
3.6. Взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Республике Марий Эл с социальными партнерами	61
3.7. Межрегиональное сотрудничество с федеральным Уполномоченным по правам человека и омбудсменами субъектов Российской Федерации, участие в межрегиональных научно- практических конференциях	71
<b>4. СОДЕЙСТВИЕ ПРАВОВОМУ ПРОСВЕЩЕНИЮ ГРАЖДАН РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ</b>	75
<b>5. УЧАСТИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В МЕРОПРИЯТИЯХ РОССИЙСКОГО И РЕСПУБЛИКАНСКОГО УРОВНЕЙ</b>	89
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ</b>	96
ПРИЛОЖЕНИЕ 1	98
ПРИЛОЖЕНИЕ 2	107
ПРИЛОЖЕНИЕ 3	120



### Уважаемые жители Республики Марий Эл!

Исполнился год со дня моего вступления в должность Уполномоченного по правам человека в Республике Марий Эл.

В настоящем докладе представлены результаты деятельности аппарата Уполномоченного за 2017 год.

Основная задача деятельности аппарата Уполномоченного - обеспечение дополнительных гарантий государственной защиты прав, свобод человека и гражданина, жителя Республики Марий Эл.

Своей деятельностью Уполномоченный дополняет существующие формы и средства защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции органов государственной власти, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод.

В 2017 году мне большую часть своего времени пришлось посвятить живой работе с гражданами. В своих обращениях они выражают не только недовольство действиями (бездействиями) органов государственной власти и просьбы о помощи, но кричат и плачут от безысходности. Кажется, что это

последняя инстанция, где им могут помочь. Порой люди приходят просто поговорить, «излить душу», хотят, чтобы кто-то их выслушал, и я слушаю... Даже от простого человеческого общения некоторым обратившимся становится легче. Я считаю, что это тоже результат деятельности.

Моя работа была бы менее эффективна, действуй я в одиночку. Выражаю слова благодарности за помощь в решении ряда проблем, обозначенных в обращениях граждан, представителям государственных и муниципальных органов власти, общественным организациям, при участии которых удавалось помочь нуждающимся.

У нас много планов, интересных задумок, которые мы планируем реализовать в 2018 году. Очень надеюсь на помощь в их свершении и на дальнейшее сотрудничество в сфере защиты прав и свобод граждан республики.

Хочу поблагодарить всех, кто принял участие в подготовке материала в доклад, в том числе граждан республики.

Также рассчитываю на конструктивное обсуждение содержания доклада всеми заинтересованными сторонами, принятие органами власти рекомендаций, направленных на дальнейшее обеспечение высокой степени защищенности конституционных прав человека в Республике Марий Эл.

С уважением

Уполномоченный по правам человека  
в Республике Марий Эл

Л.Н.Яковлева

## 1. Количество и тематика обращений граждан

В соответствии со статьей 9 Закона Республики Марий Эл от 21 сентября 2000 г. № 44-З «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Марий Эл» (далее – Закон об Уполномоченном) основной формой деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Марий Эл (далее – Уполномоченный по правам человека, Уполномоченный) является рассмотрение жалоб.

Уполномоченный по правам человека принимает к рассмотрению жалобы граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Республики Марий Эл. Обращения граждан о нарушениях их прав являются основным объектом деятельности Уполномоченного в целом и предметом анализа, и оценки состояния защищенности прав человека в Республике Марий Эл.

В 2017 году Уполномоченный по правам человека в соответствии с требованиями статей 9 – 13 Закона об Уполномоченном рассматривал индивидуальные, коллективные жалобы жителей республики на действия органов власти, расположенных на территории Республики Марий Эл, и их должностных лиц; проводил проверки по собственной инициативе, использовал механизмы, как досудебной, так и судебной защиты прав и свобод человека; продолжил практику обращения в Конституционный суд Республики Марий Эл в защиту неопределенного круга лиц; привлекал территориальные органы федеральной исполнительной власти, органы исполнительной власти республики, а также органы местного самоуправления для защиты прав и свобод человека.

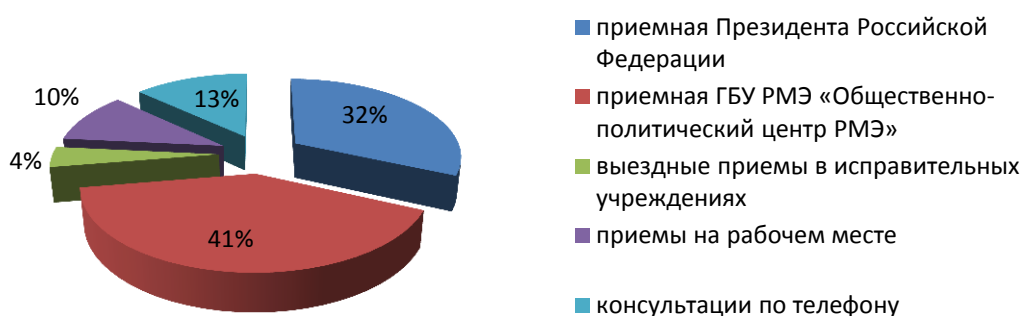
Работа Уполномоченного по правам человека с гражданами проводилась на регулярной основе в приемной Президента Российской Федерации по Республике Марий Эл, в общественной приемной в ГБУ Республики Марий Эл «Общественно-политический центр Республики Марий Эл», в социальных учреждениях, в местах принудительного

содержания, исправительных колониях и следственных изоляторах, а также непосредственно на рабочем месте (Диаграмма 1).

В отчетном году к Уполномоченному по правам человека обратились 755 граждан (в 2016 году - 733 гражданина).

**Диаграмма 1**

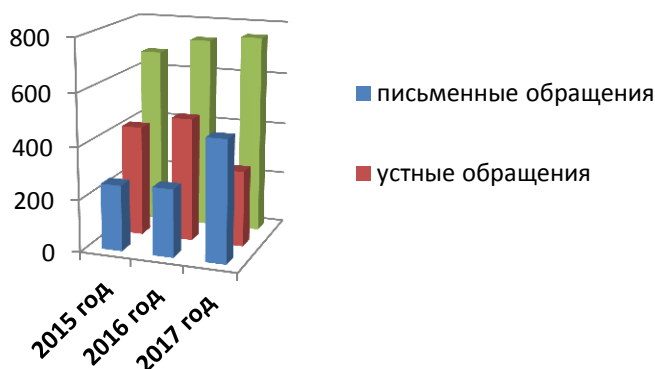
**ФОРМЫ ЛИЧНОГО ПРИЕМА ГРАЖДАН  
ЗА 2017 ГОД**



Устно к Уполномоченному по правам человека обратилось 290 человек, что составляет 38% от общего количества обратившихся, письменно - 320 человек (42%), в том числе по электронной почте – 145 человек (19%) (Диаграмма 1-2).

**Диаграмма 2**

**СТАТИСТИЧЕСКОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ОБРАЩЕНИЙ В 2015 – 2017 ГОДАХ**





*Уполномоченный по правам человека ведет личный прием граждан*

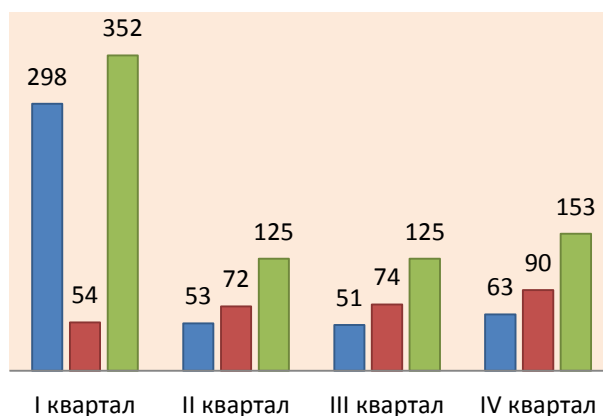
При проведении проверок Уполномоченным по правам человека подготовлено и направлено более 500 писем в органы исполнительной государственной власти республики, территориальные федеральные органы исполнительной власти и органы местного самоуправления. В случаях, когда поступающая Уполномоченному по правам человека информация позволяла предположить нарушение прав человека либо имела общественное значение, Уполномоченный применял право инициативной проверки в соответствии со статьей 9 Закона Республики Марий Эл от 21 сентября 2000 г. № 44-З «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Марий Эл».

В течение отчетного года обращения граждан поступали в основном равномерно (Диаграмма 3).

### Диаграмма 3

#### ДИНАМИКА ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН ПО КВАРТАЛАМ ЗА 2017 ГОД

■ письменные обращения ■ устные обращения ■ Общее количество обращений



Территориальное распределение жалоб выглядит следующим образом (Таблица 1).

Таблица 1

#### ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ЖАЛОБ (ПИСЬМЕННЫХ И УСТНЫХ) В 2013-2016 ГОДАХ

	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Город Йошкар-Ола	157	199	207	244	383
Город Волжск	4	30	32	31	5
Город Козьмодемьянск	6	10	18	22	2
Волжский район	4	26	15	14	6
Горномарийский район	14	12	14	15	0
Звениговский район	10	21	23	26	6
Килемарский район	1	12	11	13	1
Куженерский район	4	8	14	27	8
Мари-Турекский район	5	9	12	24	119
Медведевский район	22	34	46	59	54
Моркинский район	4	5	15	11	25
Новоторъяльский район	1	8	8	5	7
Оршанский район	9	11	12	9	6
Параньгинский район	4	5	9	10	0
Сернурский район	3	5	15	7	2
Советский район	1	7	13	11	13
Юринский район	12	2	12	10	3
Места принудительного	140	241	190	140	



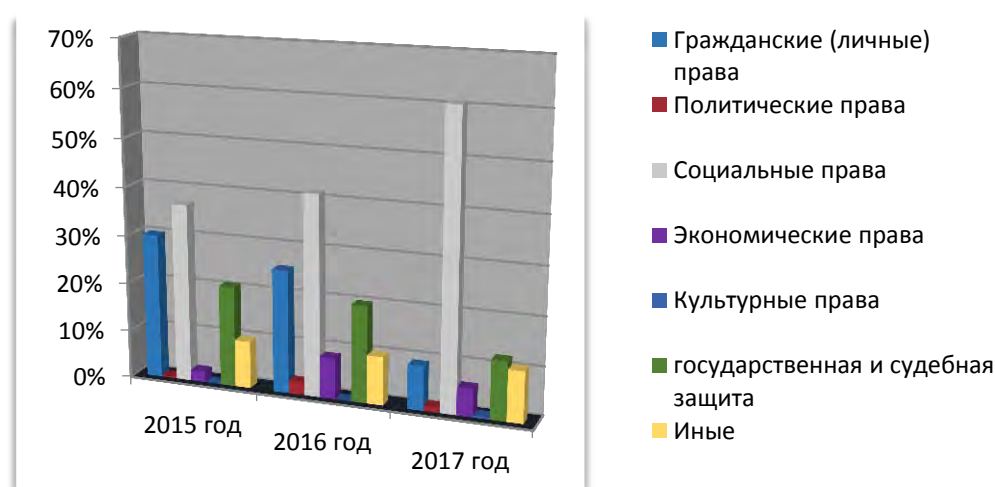
содержания УФСИН по РМЭ					98
	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Места принудительного содержания СУВСИГ МВД по РМЭ	-	-	10	8	0
Социальные учреждения с постоянным пребыванием	-	-	-	-	5
За пределами Марий Эл	-	-	2	47	12

Ежегодно наибольшее количество жалоб поступает от жителей столицы республики – города Йошкар-Олы (за 2017 год – 383 обращения). Значительно возросло количество обращений от жителей Мари-Турекского района (с 5 – в 2013 году до 119 – в 2017 году), Медведевского района (с 22 – в 2013 году до 54 – в 2017 году), Моркинского района (с 4 – в 2013 году до 25 – в 2017 году), Советского района (с 1 – в 2013 году до 13 – в 2017 году).

Распределение жалоб на нарушение прав по категориям (Диаграмма 4).

Диаграмма 4

#### РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ЖАЛОБ ПО ГРУППАМ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА В 2015-2017 ГОДАХ



Анализ показал:

**458 обращений (60%) поступило на нарушение социальных прав** (в 2016 году – 50% обращений данной категории), из них:

238 поступивших жалоб были посвящены реализации права на социальное обеспечение;

107 жалоб касались нарушений права на медицинскую помощь и охрану здоровья от людей с инвалидностью в части реализации государственных гарантий по лекарственному обеспечению, оказание доступной медицинской помощи в лечебных учреждениях, на доступную среду, на оказание качественной медицинской помощи в учреждениях УФСИН России по Республике Марий Эл;

89 жалоб посвящены реализации права на жилище;

24 жалобы – реализации права на труд (своевременная и полная оплата труда, условия труда).

**69 жалоб (9%) касались реализации гражданских (личных) прав**, а именно:

29 жалоб касались права на достоинство личности. Жалобы данной категории поступили из мест принудительного содержания на условия содержания и на действия сотрудников правоохранительных органов по вопросам превышения должностных полномочий;

18 жалоб посвящены реализации права на обращение в органы власти, получение информации, ознакомление с документами и материалами;

14 жалоб касались вопросов военной службы, в том числе права на замену альтернативной службы;

8 жалоб относились к вопросам гражданства Российской Федерации.

Следующая группа обращений **посвящена реализации права на государственную и судебную защиту - 92 обращения**, что составляет 12% от общего количества обращений (в 2016 году - 20% жалоб данной категории) и затрагивали следующие темы:

право на государственную защиту прав и свобод человека;

право на пересмотр приговора вышестоящим судом;

право на исполнение решения суда;

право на справедливое судебное (административное) решение;

право на обжалование действий следственных, правоохранительных органов;

право на получение квалифицированной бесплатной юридической помощи в уголовном и гражданском судопроизводстве в случаях, предусмотренных законом;

право на беспрепятственное обращение в Европейский суд по правам человека.

**45 жалоб (5%) касались соблюдения экономических прав** (в 2016 году – 11%), **8 обращений (1%) – реализации политических прав.**

**Реализации культурных прав посвящены 3 жалобы (1%)** (в 2016 году - обращения о нарушении культурных прав отсутствовали).

Уполномоченный, действуя в пределах своей компетенции, отказал в рассмотрении 80 обращений (10% от общего количества поступивших обращений) по причине их несоответствия критериям приемлемости или в случаях, когда решение вопроса не касалось реализации прав человека. Например, отклонялись жалобы, касающиеся оценок решения (приговоров) суда, просьбы оказания материальной (спонсорской) помощи, жалобы граждан на действия физических лиц, отмены судебного решения или жалобы граждан на нарушения предполагаемые, но не свершившиеся.

При принятии жалобы первоначально Уполномоченный рассматривает ее на предмет приемлемости, а затем по существу поставленного вопроса.

В результате принятых мер, полностью или частично, Уполномоченный по правам человека способствовал восстановлению прав по 22 письменным жалобам.

355 заявителям, обратившимся к Уполномоченному как письменно, так и устно, были даны соответствующие разъяснения и рекомендации, которые

они вправе использовать для защиты своих прав и свобод, поскольку не исчерпали все средства правовой защиты.

По 55 письменным жалобам в интересах заявителей Уполномоченным по правам человека направлены письма в органы государственной власти и в органы местного самоуправления, к компетенции которых относилось разрешение вопросов по существу обращений.

По 16 письменным заявлениям подготовлены ходатайства Уполномоченного по правам человека в интересах граждан, обратившихся за помощью.

За 2017 год Уполномоченным по правам человека подготовлено семь заключений о нарушении прав и свобод граждан с рекомендациями относительно возможных и необходимых мер по восстановлению указанных прав и свобод, из них в отношении трех дел не удалось восстановить нарушенное право. Это касалось отношений, связанных с восстановлением нарушенных прав ребенка на сохранение индивидуальности, защиту материнства, детства и семьи; проверки по соблюдению законных прав семьи заявителя при заключении договора купли-продажи и право на предоставление мер социальной поддержки - назначение пособия - ежемесячной денежной выплаты (при рождении третьего ребенка и последующих детей).

## **2.Соблюдение прав человека на территории Республики Марий Эл**

Право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь, социальное обеспечение, жилище, защиту детства, материнства и семьи гарантировано Конституцией Российской Федерации и закреплено международным правом во Всеобщей декларации прав человека, Конвенции о защите прав человека и основных свобод, Конвенции о правах ребенка, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, Уставе Всемирной организации здравоохранения и т.д.

### **2.1. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь**

Согласно статье 41 Конституции Российской Федерации каждый человек имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Одним из основных условий охраны здоровья граждан является оказание доступной и качественной медицинской помощи. Качество и доступность медицинской помощи обеспечивается путем строительства необходимого количества медицинских учреждений исходя из потребностей населения, расположением их с учетом транспортной доступности и приближенности к месту жительства, наличием в них необходимого количества медицинских работников и повышением уровня их квалификации, применения порядка оказания стандартов медицинской помощи.

По данным Министерства здравоохранения Республики Марий Эл в 2017 году зафиксировано 7 187 299 посещений граждан к врачам и среднему медицинскому персоналу, из них:

количество посещений гражданами врачей в амбулаторных условиях – 5 867 787;

количество посещений граждан на дому – 214 688;

количество посещений к среднему медицинскому персоналу – 1 103 824.

В стационарных условиях пролечено 137 145 человек, в условиях дневных стационаров – 40 640 человек.

Выполнено выездов бригад скорой медицинской помощи 186 401.

В 2017 году высокотехнологическую медицинскую помощь (далее – ВМП) получили 4 200 человек, из них в регионе - 2 245 человек, в том числе в медицинских организациях других субъектов Приволжского федерального округа – 507 человек, в федеральных центрах – 1 955 человек.

Однако необходимо признать, что недовольство граждан реализацией прав в сфере здравоохранения возрастает. Об имеющихся проблемах при реализации прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь свидетельствует объем обращений и жалоб граждан.

Так, в 2017 году к Уполномоченному по правам человека поступило 107 обращений граждан по вопросам защиты прав в сфере здравоохранения, из них 12 % жалоб поступило от лиц, находящихся в местах принудительного содержания.

Результаты рассмотрения обращений и итоги проверок показали, что в 2017 году в Республике Марий Эл в сфере здравоохранения поднимались наиболее острые проблемы:

доступность медицинской помощи;

оказание медицинской помощи ненадлежащего качества;

нарушение правил этики в отношении граждан, обратившихся за медицинской помощью в лечебное учреждение;

обеспечение лекарственными препаратами отдельных категорий граждан.

### *Доступность медицинской помощи*

Анализ обращений граждан, поступивших в 2017 году в аппарат Уполномоченного по правам человека, показывает, что проблема доступности медицинской помощи остается актуальной. Вопросы

о нарушении прав на доступность медицинской помощи связаны с закрытием молочных кухонь, сокращением койко-мест в стационарных учреждениях здравоохранения, удаленностью медицинских учреждений от места жительства; также граждане республики называют проблему доступности узких специалистов как в связи с кадровым дефицитом, так и отсутствием организации приемов в периоды отпусков сотрудников.

Основываясь на жалобах граждан, считаю возможным рекомендовать Министерству здравоохранения Республики Марий Эл:

принять меры по доступности медицинских услуг для жителей республики, независимо от места их проживания, предусмотрев совершенствование процедуры записи на прием и увеличение количества специалистов;

разработать процедуры и технологии урегулирования конфликтов в медицинских учреждениях.

***Оказание медицинской помощи ненадлежащего качества  
и нарушение правил этики в отношении граждан, обратившихся  
за медицинской помощью в лечебное учреждение***

Как и в предыдущие годы, в 2017 году к Уполномоченному по правам человека продолжали поступать жалобы граждан на качество оказания медицинской помощи.

Так, гражданка О. обратилась с жалобой на неквалифицированные действия педиатра ГБУ Республики Марий Эл «Новоторъяльская центральная районная больница».

Заявительница Л. в своей жалобе на действия государственного бюджетного учреждения Республики Марий Эл «Йошкар-Олинская городская больница» сообщила, что в данном учреждении ей, госпитализированной с травмой – перелом бедра, не оказали медицинскую помощь.

По мнению гражданки М., непрофессиональные действия сотрудников медицинской части ГБУ Республики Марий Эл «Кокшайский дом-интернат для престарелых и инвалидов» привели к ухудшению здоровья ее отца, выписанного из ГБУ РМЭ «Йошкар-Олинская городская больница» в стабильном состоянии, где он находился на лечении.

В результате проверок, проведенных Уполномоченным по правам человека, частично были выявлены недостатки оказания медицинской помощи и нарушения в организации работы медицинских учреждений. По итогам проверок были приняты соответствующие управленческие решения.

Однако не стоит забывать, что последствия оказания медицинской помощи ненадлежащего качества зачастую влекут за собой нарушение прав и свобод человека.

Несоблюдение моральных норм в сфере медицинской профессиональной этики подтверждают жалобы к Уполномоченному по правам человека как в письменной форме, так и в ходе личного приема граждан, на некорректное отношение со стороны медицинских работников к пациентам, грубость, отсутствие желания слышать пациента, реагировать на его просьбы и пожелания, что свидетельствует о сохраняющейся актуальности данной проблемы для системы органов здравоохранения Республики Марий Эл.

Следует отметить, что факты грубого отношения не всегда возможно подтвердить в ходе проводимых проверок в связи с отсутствием свидетелей конфликтов, поэтому медицинский работник, допустивший такое отношение к гражданину, не несет заслуженного наказания, а пациент утрачивает доверие к медицинским работникам.



### *Обеспечение лекарственными препаратами отдельных категорий граждан*

Одной из гарантий доступности лекарственных препаратов, закрепленных Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», является льготное лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан.

В Республике Марий Эл 34 043 гражданина, имеющего право на льготное лекарственное обеспечение.

В рамках осуществления Министерством здравоохранения Республики Марий Эл переданных полномочий по организации льготного лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан в 2017 году в республику поставлены лекарственные препараты на сумму 331 223,98 тыс. рублей.

Однако необходимо отметить, что из-за недостаточности бюджетного финансирования многие граждане не могут реализовать свое право на льготное лекарственное обеспечение, федерального финансирования не хватает для обеспечения всех льготников, так как указанные граждане, сохранившие право на лекарственное обеспечение, в основном нуждаются в дорогостоящих препаратах.

В 2017 году к Уполномоченному по правам человека поступило обращение гражданки С. в интересах мужа, инвалида I группы, страдающего онкологией головного мозга. Муж заявительницы длительное время не мог приобрести жизненно необходимые лекарственные препараты, препарат по льготным рецептам не выписывался. В ходе проводимой проверки факты, указанные заявительницей, подтвердились. Задержки исполнения обязательств по льготному лекарственному обеспечению объяснялись нехваткой бюджетных средств на закупку лекарств, потребность в лекарственных препаратах превысила количество закупленных лекарственных препаратов, что привело к их отсутствию.

Однако эти аргументы не могут быть признаны состоятельными. Считаю, что трудности в реализации льготного лекарственного обеспечения не должны отражаться на льготных категориях граждан. Необходимо создать эффективный механизм бюджетного финансирования закупок лекарств для обеспечения льготных категорий граждан, понятный гражданам и не зависящий от изменений в законодательстве или несвоевременного проведения конкурсных процедур.

## **2.2. Права инвалидов**

Одним из факторов, определяющих уровень правовой культуры и правового сознания нашего общества, является его отношение к людям с ограниченными возможностями здоровья. Большинство из них мечтает вести активный образ жизни, ощущать себя полноценным членом общества. Однако их жизнь состоит из сплошных барьеров, которые им приходится преодолевать ежедневно, особенно тяжело для людей, чья болезнь связана с нарушением опорно-двигательных функций организма. Не имея возможности свободно передвигаться на своих ногах, они вынуждены пребывать в ограниченном пространстве. Создание для них доступной среды – это и есть главная задача государства, направленная на обеспечение гарантий прав инвалидов.

Подписание и ратификация Российской Федерацией Конвенции о правах инвалидов способствовала формированию условий, направленных на соблюдение международных стандартов в сфере экономических, социальных, юридических и других прав инвалидов.

Сегодня на государственном уровне принимаются меры, направленные на повышение доступности для людей с ограниченными возможностями здоровья. Принята государственная программа Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 – 2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2015 г. № 1297, согласно

которой одной из важнейших социально-экономических задач является обеспечение доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения, а также совершенствование механизма предоставления услуг в сфере реабилитации и государственной системы медико-социальной экспертизы.

С 1 января 2016 года вступил в силу Федеральный закон от 1 декабря 2014 г. № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов», установивший правовые механизмы поэтапного создания для инвалидов безбарьерной среды. Принято постановление ЦИК России от 9 августа 2017 г. № 96/832-7 «О Рекомендациях по обеспечению реализации избирательных прав граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами, при проведении выборов в Российской Федерации».

Защита прав инвалидов является актуальной и в нашей республике. Ежегодно активно рассматриваются вопросы необеспеченности инвалидов путевками на санаторно-курортное лечение; проблемы, связанные с предоставлением технических средств реабилитации; обеспечения доступности жилых помещений.

### ***Обеспечение путевками на санаторно-курортное лечение***

В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» инвалиды, не отказавшиеся от набора социальных услуг, имеют право на получение государственной социальной помощи в виде предоставления санаторно-курортного лечения. Обеспечение санаторно-курортным лечением осуществляется путем предоставления путевки в санаторно-курортные организации при наличии медицинских показаний.

Заявление гражданина о предоставлении санаторно-курортной путевки вместе со справкой лечебно-профилактической организации, оказывающей гражданину медицинскую помощь в амбулаторных условиях, направляется в Государственное учреждение – регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Марий Эл (далее - региональное отделение Фонда социального страхования).

По информации регионального отделения Фонда социального страхования в Республике Марий Эл на 1 января 2018 года в очереди на предоставление путевок на санаторно-курортное лечение стоит 4 849 человек, из них:

- 1 068 заявок – подано в 2017 году;
- 1 289 заявок – подано в 2016 году;
- 2 252 заявки – подано до 2016 года.

На 2017 год региональному отделению Фонда социального страхования в Республике Марий Эл доведены бюджетные ассигнования из средств федерального бюджета на оказание санаторно-курортного лечения на сумму 16 418,2 тыс. рублей, что позволило приобрести 813 путевок.

### ***Обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации***

Нередко к Уполномоченному по правам человека за оказанием содействия обращаются инвалиды по обеспечению определенными (индивидуальными) техническими средствами реабилитации.

Примером может служить находящаяся на контроле Уполномоченного по правам человека ситуация, сложившаяся у гражданки С., инвалида I группы.

Индивидуальная программа реабилитации инвалида (ИПР) содержит реабилитационные и (или) абилитационные мероприятия, предоставляемые инвалиду бесплатно в соответствии с Перечнем показаний и противопоказаний для обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации, утвержденным приказом Министерства труда и социальной

защиты Российской Федерации от 9 декабря 2014 г. № 998н, так и реабилитационные мероприятия, в оплате которых принимает участие сам инвалид либо другие лица и организации, независимо от организационно-правовых форм собственности.

В связи с имеющимся у С. заболеванием на основании ИПР рекомендовано предоставление технических средств реабилитации в виде ходунков (с сиденьем на колесиках). Заявительница на протяжении нескольких лет обращается в региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Марий Эл по приобретению ходунков на четырех колесиках, так как С. имеет 3 степень ограничения к самообслуживанию и передвижению, означающую неспособность к самообслуживанию, нуждаемость в постоянной посторонней помощи и полную зависимость от других лиц. Тем не менее инвалид обеспечивается ходунками на двух колесиках. Однако ходунки на двух колесиках не дают заявительнице возможности к самообслуживанию. Согласно позиции Фонда в связи с тем, что в ИПР не определено количество колесиков на ходунках, то закупка ходунков проводится по наименьшей цене - ходунки на двух колесиках.

Таким образом, отказ в предоставлении технических средств реабилитации определенного вида остается нерешаемой проблемой для самого инвалида.

Уполномоченный по правам человека считает, что в целях совершенствования работы по обеспечению граждан техническими средствами реабилитации необходимо разработать подробную методику работы с населением по изготовлению технических средств реабилитации с учетом потребностей инвалида в определенных средствах реабилитации, а также методику работы с поставщиками, содержащую порядок взаимодействия с получателями услуг (инвалидами) и обратную связь.

Таким образом, решение подобных вопросов остается на контроле Уполномоченного в 2018 году.

***Проблема обеспечения доступности жилых помещений инвалидов  
(безбарьерная среда)***

В ходе работы с обращениями граждан в 2017 году продолжала оставаться проблема, связанная с обеспечением доступности жилых помещений.

Реализация прав инвалидов на безбарьерную среду начинается с возможности его выхода из дома, в котором он живет. В связи с этим нельзя не затронуть тему оказания помощи инвалидам-колясочникам, проживающим в многоквартирных домах.

Так, в работе Уполномоченного по правам человека находилось обращение гражданки Р., инвалида I группы-колясочника, на бездействие администрации муниципального образования «Медведевское городское поселение» в оборудовании пандуса из ее жилого помещения, расположенного на 1 этаже. Проанализировав доводы заявительницы, Уполномоченный по правам человека пришел к выводу об обоснованности претензий к вынесенному решению. По результатам проверки администрации муниципального образования направлены рекомендации Уполномоченного по правам человека о принятии необходимых мер по оборудованию пандуса для обеспечения свободного выхода инвалида, в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 9 июля 2016 г. № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов», вместе с правовой позицией. По итогам рассмотрения обращения рекомендации Уполномоченного по правам человека выполнены - пандус из жилого помещения инвалида был установлен. Права инвалида восстановлены.



*Уполномоченный проводит проверку по восстановлению прав инвалида*

Уполномоченный по правам человека надеется, что совместные усилия с представителями органов власти приведут к формированию позитивного отношения к проблемам инвалидов по созданию условий, способствующих интеграции инвалидов в общество и повышению уровня их жизни.

В целях совершенствования системы социальной защиты инвалидов Уполномоченный рекомендует государственным и муниципальным органам власти:

принять меры по исполнению требований законодательства, регламентирующего вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки, обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации, протезно-ортопедическими изделиями, предоставления санаторно-курортного лечения, осуществления медико-социальной экспертизы граждан;

продолжить работу по обеспечению информацией граждан по вопросам, связанным с реализацией законодательства по социальной защите инвалидов, об имеющихся правах, а также способах их реализации.

### **2.3. Право на жилище**

Право на жилище закреплено в статье 40 Конституции Российской Федерации и является одним из наиболее важных прав в жизни каждого человека. Обращения по вопросам реализации права граждан на жилище продолжают составлять значительную долю всех обращений, поступающих в адрес Уполномоченного по правам человека как в письменной форме, так и во время личных приемов граждан, подтверждая существование огромного количества проблем в его реализации. Несомненно, каждому человеку хотелось бы иметь отдельное жилье, комфортное для проживания, с коммунальными услугами надлежащего качества, чистой и уютной придомовой территорией. Однако, как показывает практика работы Уполномоченного по правам человека, нередко возникают сложные жизненные ситуации, связанные с реализацией этого гарантированного законом права.

За 2017 год к Уполномоченному по правам человека поступило 114 обращений граждан, касающихся нарушений в сфере жилищных прав, что составляет 15% от общего количества поступивших обращений.

Проблемы по данной группе прав, затронутые в предыдущих докладах Уполномоченного по правам человека, остаются актуальными и в отчетном году, а именно:

- улучшение жилищных условий граждан;
- признание гражданина, нуждающимся в улучшении жилищных условий;



реализация государственных гарантий по обеспечению жильем инвалидов, ветеранов боевых действий, многодетных семей, детей-сирот и приравненных к ним категорий граждан;

переселение из ветхого и аварийного жилья;

исполнение судебных решений по предоставлению жилья;

оплата коммунальных услуг, в том числе качество их предоставления;

бездействие управляющих компаний;

состояние придомовой территории многоквартирных домов, благоустройство территории;

проведение капитального (текущего) ремонта жилых помещений.

### ***О проблемах, возникающих при постановке на жилищный учет***

К Уполномоченному по правам человека за оказанием содействия в защите жилищных прав обращаются граждане, которым было отказано в постановке на жилищный учет.

В качестве примера приведем ситуацию гражданки С.

Заявительница сообщила, что ее семья состоит из четырех человек: муж – инвалид II группы, сын – инвалид детства; собственного жилья не имеет. В настоящее время все члены семьи проживают у знакомых. Она имеет прописку у знакомых людей, муж регистрации не имеет. Как и ее сын, гражданка С. неоднократно обращалась в администрацию муниципального образования «Нурминское сельское поселение» для постановки на учет в качестве нуждающейся в получении жилья.

На запрос Уполномоченного по правам человека о предоставлении правовых оснований отказа в признании семьи заявительницы нуждающейся в жилом помещении администрация сельского поселения в ответе указала, что решение об отказе принято в связи с тем, что площадь занимаемого ими жилого помещения превышает учетную норму 15 кв.м. общей площади жилого помещения. Вместе с тем в ответе администрации также отмечено,

что в данное жилое помещение семья заявительницы не вселялась и никогда там не проживала. В интересах гражданки С. Уполномоченный по правам человека обратился в прокуратуру Республики Марий Эл, которая вынесла представление в адрес администрации сельского поселения об устранении нарушений жилищного законодательства, связанных с вынесением решения об отказе в принятии на учет в качестве нуждающихся в жилом помещении.

Когда представители органа местного самоуправления, выполняя свои служебные обязанности, не видят перед собой человека, наделенного конституционными правами, реализация права данного человека может затянуться на долгие годы.

В приведенном выше случае права жительницы были восстановлены.

### ***Признание жилого помещения непригодным для проживания***

В ходе работы с обращениями граждан в 2017 году продолжала оставаться проблема, связанная с реализацией жилищных прав, относительно признания жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу и реконструкции.

Анализ обращений граждан, поступающих в почту Уполномоченного по правам человека, показывает, что проблемы с реализацией права на переселение из аварийного жилищного фонда часто сводятся к бездействию самих собственников домов по обращению в межведомственную комиссию с заявлением в признании многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу; отказам комиссий в признании многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу; нехватке денег у граждан на изготовление документов по признанию многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу; длительному нерасселению домов, несмотря на наличие соответствующего решения, либо граждане отказываются от тех вариантов, которые им предлагают, по причине того, что качество предоставляемого жилья является неудовлетворительным.

Работая с обращениями граждан по вопросам признания жилья ветхим и аварийным, Уполномоченный по правам человека содействует заявителям в решении этих проблем. Однако в большинстве случаев вопрос о признании дома аварийным и подлежащим сносу остается неразрешенным. Граждане вынуждены долгое время проживать в ненадлежащих условиях, капитальный ремонт, как правило, в таких домах не проводится.

Главы городских и сельских поселений не торопятся признавать разрушающиеся дома аварийными, откладывая на неопределенный срок переселение людей из таких домов, тем самым ставя под угрозу жизнь и здоровье людей.

В сложной ситуации оказалась гражданка М., которая так описала состояние своего дома, в котором проживает:

«...дом полностью рушится, крыша проваливается, потолки падают, печи рушатся, в квартире льет дождь, стены гнилые, пол проваливается...».

В соответствии с пунктом 45 Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2006 г. № 47, для рассмотрения вопроса о пригодности (непригодности) помещения для проживания и признания многоквартирного дома аварийным заявителю необходимо было представить в комиссию по месту нахождения жилого помещения ряд документов.

Жильцы дома представили все необходимые документы, кроме заключения специализированной организации по инструментальному обследованию дома. Процедура - дорогостоящая; жители данного дома не в состоянии ее оплатить.

По результатам проверки Уполномоченным по правам человека направлено письмо с рекомендациями вместе с правовой позицией о принятии необходимых мер в адрес администрации городского округа «Город Йошкар-Ола». По итогам рассмотрения обращения принято

положительное решение: обследование дома и изготовление технического заключения о признании дома аварийным и подлежащим сносу будет предусмотрено при формировании закупок на 2018 год.

Еще один пример действий Уполномоченного по правам человека, в результате которых восстановлены права человека. Гражданин Л., относящийся к категории лиц из числа детей-сирот, обратился к Уполномоченному за содействием в получении жилья. До 18 лет заявитель состоял на учете в качестве нуждающегося в жилом помещении в администрации одного из муниципальных районов республики. После окончания образовательного учреждения переехал в город; из очереди снят, а в городе Йошкар-Оле – в очередь не поставлен. Из разъяснений уполномоченного органа в постановке на учет отказано, по причине того, что заявитель достиг возраста совершеннолетия. В результате проведенной проверки гражданин Л. в очереди восстановлен; жилье ему будет выделено в 2018 году. До окончательного решения вопрос будет находиться на контроле Уполномоченного по правам человека.

### ***Неисполнение судебных решений по предоставлению жилого помещения***

Актуальной проблемой остается неисполнение органами местного самоуправления судебных решений по предоставлению жилых помещений. Так, проводимый анализ обращений, поступающих в адрес Уполномоченного по правам человека, свидетельствует о том, что граждане, имеющие право на получение жилого помещения во внеочередном порядке на основании судебных решений, ожидают его неоправданно долго.

К Уполномоченному по правам человека обратилась гражданка Н. в защиту своих прав по исполнению решения Медведевского районного суда, вынесенного в 2015 году, об обязанности предоставления администрацией МО «Сидоровское сельское поселение» вне очереди жилого помещения по договору социального найма. В целях принятия необходимых мер

по обеспечению имущественных прав гражданки Н. Уполномоченным по правам человека была проведена проверка изложенных в обращении доводов.

К сожалению, вмешательство Уполномоченного по правам человека не привело к разрешению ситуации. Администрация сельского поселения указала, что не имеет свободного благоустроенного жилья, находящегося в муниципальной собственности. В связи с этим исполнение решения суда не представляется возможным. В данном случае приходится констатировать нарушение не только ее жилищных прав, но и права на справедливое судебное разбирательство.

На основании подобных жалоб Уполномоченный по правам человека проводит проверку не только с целью определения причин неисполнения судебного решения, но и для того, чтобы установить факт принятия мер ответчиком для его исполнения. Однако положительных изменений в данном направлении за отчетный период не наблюдается.

### *Сфера жилищно-коммунальных услуг*

Достаточно регулярно к Уполномоченному по правам человека обращаются граждане с жалобами на управляющие компании по обслуживанию домов, выбору способа управления многоквартирными домами, принятию мер в отношении бесхозного жилого помещения, благоустройству населенных пунктов, в частности, относительно организации водоснабжения, восстановления освещения улиц либо угрозы разрушения крыши дома. С учетом ходатайства Уполномоченного по правам человека администрациями городов и районов в 2017 году принимались меры по решению заявленных проблем с целью их устранения. Работы на тех участках, где создавались аварийные ситуации, выполнены в полном объеме.

Тем не менее в практике Уполномоченного по правам человека за отчетный период имелись случаи, когда администрации муниципальных

образований не оказывали содействия в решении вопросов местного значения. В таких случаях при взаимодействии Уполномоченного по правам человека с органами прокуратуры принимались меры по устранению нарушений и привлечению виновных лиц к ответственности.

Так, в работе Уполномоченного по правам человека находилась жалоба гражданки К., проживающей в г. Звенигово в частном секторе, по демонтажу водоразборной колонки. По результатам обращения Уполномоченного по правам человека в интересах заявительницы по данному факту прокуратурой Звениговского района вынесено представление администрации муниципального образования «Городское поселение Звенигово» по организации подвоза воды заявительнице.

На основании изложенного и в целях улучшения состояния с соблюдением жилищных прав граждан рекомендую органам местного самоуправления:

осуществлять активное информирование граждан об изменениях жилищного законодательства и государственных программ, о формировании тарифов и цен на услуги ЖКХ;

обеспечивать прозрачность деятельности ресурсоснабжающих организаций и управляющих компаний.

#### **2.4. Право на защиту детства, материнства и семьи**

В Конвенции о правах ребенка закреплено, что дети обладают особыми правами, и эти права нуждаются в особой защите и особых механизмах ее осуществления, позволяющих обеспечить целенаправленную и приоритетную защиту прав каждого ребенка и детей в целом.

Дети в силу своего возраста и связанных с ним особенностей психического, физического и интеллектуального развития, в силу своей ограниченной дееспособности не могут в большинстве случаев самостоятельно обращаться за защитой своих прав и законных интересов.

От их лица действуют законные представители ребенка (родители, опекуны, директора детских учреждений и пр.). В случае нарушения прав ребенка самими законными представителями, а также в случае, когда они не отстаивают нарушенные права ребенка, тот остается беззащитным.

Система органов, на которые возложены функции содействия ребенку в защите его прав, а также контроля за различными аспектами соблюдения прав ребенка, в основном, давно сложилась (органы прокуратуры, образования, здравоохранения, опеки и попечительства, социальной защиты, комиссии по делам несовершеннолетних). На протяжении последних десятилетий в мировой практике вырабатывается дополнительный механизм, позволяющий обеспечить целенаправленную и приоритетную защиту прав ребенка: как каждого конкретного ребенка при нарушении его прав, так и детей в целом, это институт Уполномоченного по правам ребенка, Уполномоченного по правам человека.

Работа Уполномоченного по правам человека ориентирована на осуществление независимого контроля за деятельностью государственных органов, органов местного самоуправления по обеспечению прав и свобод:

на защиту ребенка, чьи права нарушены органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, работниками учреждений;

на содействие восстановлению нарушенных прав;

на содействие правовому просвещению.

В своей деятельности Уполномоченный по правам человека сотрудничает со всеми структурами и органами государственной власти, в чью компетенцию входит обеспечение прав детей, а также с общественными, в том числе правозащитными, организациями.

Компетенция Уполномоченного по правам человека в основном определена как рассмотрение жалоб, а процедура их подачи исключает возможность подачи жалобы ребенком (необходимо обращаться письменно; жалоба должна содержать изложение существа решений или действий

(бездействия), нарушивших или нарушающих, по мнению заявителя, его права и свободы, и сопровождаться копиями решений, принятых по его жалобе, рассмотренной в судебном или административном порядке), поэтому к Уполномоченному по правам человека обращаются, в большинстве случаев, родители или их законные представители.

За 2017 год к Уполномоченному по правам человека поступило 29 обращений граждан, касающихся вопросов обеспечения интересов несовершеннолетних детей, что составляет 4% от общего числа обращений.

Проблемы, затронутые в обращениях граждан:

право на защиту детства, материнства и семьи;

право на социальное обеспечение;

право на образование;

право на жилище.

В ходе работы Уполномоченным по правам человека признаны приемлемыми для рассмотрения по существу по данной категории прав 5 (пять) обращений.

Несмотря на то что количество обращений, признанных приемлемыми для рассмотрения, не так велико, сложность поднимаемых в них вопросов требует серьезного рассмотрения.

К Уполномоченному по правам человека обратилась гражданка С., действующая в интересах своего несовершеннолетнего сына, с жалобой на решение отдела ЗАГС администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» об отказе внесения изменений в запись акта о рождении ребенка - смена фамилии.

При рассмотрении материалов установлено, что в 2013 году несовершеннолетний сын заявительницы родился на территории г. Баттипалья в Италии. Отделом ЗАГС муниципалитета г. Баттипалья выдано свидетельство о его рождении. При переводе данного свидетельства с итальянского языка на русский в Генеральном консульстве России в Генуе фамилия ребенка указана по фамилии матери, записанная в женском роде,



что противоречит правилам русского языка. В связи с данным обстоятельством сын заявительницы, как лицо мужского пола, вынужден носить женскую фамилию.

В рамках рассмотрения обращения Уполномоченный по правам человека пришел к выводу, что запись актов гражданского состояния должна быть оформлена на русском языке, с учетом русской орфографии и пунктуации. Следовательно, сын заявительницы, являющийся лицом мужского пола, не может быть носителем женской фамилии. Тем не менее отделом ЗАГС отказано во внесении изменений в запись акта о рождении несовершеннолетнего сына заявительницы. Как следует из доводов отдела ЗАГС, изменения в записи актов гражданского состояния, составленные компетентными органами иностранного государства, не вносятся.

Уполномоченный усмотрел в данном конкретном случае признаки нарушения права ребенка на сохранение его индивидуальности, защиту семьи и детства согласно Конвенции о правах ребенка и Конституции Российской Федерации.

В ходе рассмотрения жалобы Уполномоченным по правам человека направлен запрос в Министерство юстиции Республики Марий Эл, поскольку рассмотрение вопросов государственной регистрации актов гражданского состояния отнесено к его полномочиям, вместе с правовой позицией Уполномоченного по правам человека по данному представленному делу.

В настоящее время рассматриваемый вопрос остается открытым, нуждается в разрешении и находится на контроле Уполномоченного.

В связи с этим полагаю, что в целях урегулирования ситуации соответствующему уполномоченному органу исполнительной власти необходимо проработать вопрос об изменении фамилии несовершеннолетнего сына заявительницы, предусмотрев внесение изменений в запись акта о его рождении. Тем самым право несовершеннолетнего жителя республики будет восстановлено.

## 2.5. Соблюдение прав человека в учреждениях пенитенциарной системы

На протяжении ряда лет места принудительного содержания традиционно находятся под пристальным вниманием Уполномоченного по правам человека.

На территории Республики Марий Эл действует 1 (один) следственный изолятор, 5 (пять) исправительных учреждений, 4 (четыре) участка-поселения при исправительных учреждениях.

В 2017 году Уполномоченным по правам человека проведено шесть выездных мероприятий в учреждения уголовно-исполнительной системы, подведомственные УФСИН России по Республике Марий Эл, совместно с Управлением Министерства юстиции России по Республике Марий Эл и членами Общественной наблюдательной комиссии Республики Марий Эл по вопросам соблюдения прав человека в местах принудительного содержания.



*Уполномоченный во время визита в ФКУ ИК-3 УФСИН России по Республике Марий Эл 3 августа 2017 г.*

Посещены учреждения: ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике Марий Эл, ФКУ ИК-3 УФСИН России по Республике Марий Эл, ФКУ ИК-4 УФСИН России по Республике Марий Эл, ФКУ ИК-5 УФСИН России по Республике Марий Эл, ФКУ ИК-6 УФСИН России по Республике Марий Эл, ФКУ ИК-7 УФСИН России по Республике Марий Эл.



*Рабочий визит Уполномоченного в ФКУ ИК-7 УФСИН России по Республике Марий Эл 25 августа 2017г.*



*Уполномоченный в ФКУ ИК-6 УФСИН России по Республике Марий Эл  
13 сентября 2017 г.*



*Рабочий визит Уполномоченного в ФКУ ИК №5 УФСИН России  
по Республике Марий Эл 17 октября 2017 г.*

Во время посещения исправительных учреждений Уполномоченный по правам человека общалась с осужденными, представителями администрации учреждений уголовно-исполнительной системы; были обследованы условия проживания осужденных; осмотрены медицинские части и столовые для осужденных; посещены образовательные организации, производственные мастерские и учебные классы при исправительных учреждениях.

При посещении медицинских частей, столовых, расположенных на территории исправительных учреждений, Уполномоченным по правам человека поднимались вопросы оказания медицинской помощи (качество предоставляемых услуг, своевременность), в том числе высокотехнологической, качества питания осужденных и получения диетического питания.



*Уполномоченный в образовательной организации на территории ФКУ ИК-6 УФСИН России по Республике Марий Эл 13 сентября 2017 г.*



*Уполномоченный по правам человека в Республике Марий Эл Яковлева Л.Н. и начальник Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл Скирда М.В. при посещении столовой ФКУ ИК-7 УФСИН России по Республике Марий Эл 25 августа 2017г.*

В ходе визитов Уполномоченным по правам человека было отмечено, что в учреждениях уголовно-исполнительной системы особое внимание уделяется созданию условий для получения осужденными рабочей специальности в профессиональных училищах при исправительных учреждениях, привлечению осужденных к труду и достойной оплате труда гражданам, находящимся в местах принудительного содержания, трудоустройству осужденных, имеющих обязательства по исполнительным листам.



*Уполномоченный по правам человека проверяет условия труда, созданные для осужденных в ФКУ ИК-7 УФСИН России по Республике Марий Эл, 25 августа 2017г.*

В 2017 году при каждом посещении учреждений пенитенциарной системы Уполномоченным по правам человека совместно с начальником и (или) представителями Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл были осуществлены приемы граждан по личным вопросам. Каждому обратившемуся даны ответы на интересующие их вопросы и разъяснены требования законодательства.

Всего за отчетный период к Уполномоченному по правам человека в устной форме обратились 15 человек, находящихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы. Количество устных обращений из всех исправительных учреждений примерно равное.



*Личный прием в учреждении уголовно-исполнительной системы*

Кроме того, в течение года осужденные имели возможность обратиться к Уполномоченному в письменной форме.

За 2017 год Уполномоченному по правам человека от лиц, находящихся в местах принудительного содержания, поступило 97 обращений, что значительно меньше по сравнению с 2016 годом (97 обращений против 140 обращений в 2016 году).

Статистическое распределение обращений (письменных и устных) в 2015 – 2017 годах (диаграмма 5).

Динамика письменных обращений, поступивших из мест принудительного содержания Республики Марий Эл (диаграмма 6).

Из представленных диаграмм следует:

В 2015 году из 190 поступивших обращений – 130 письменных обращений (41%);

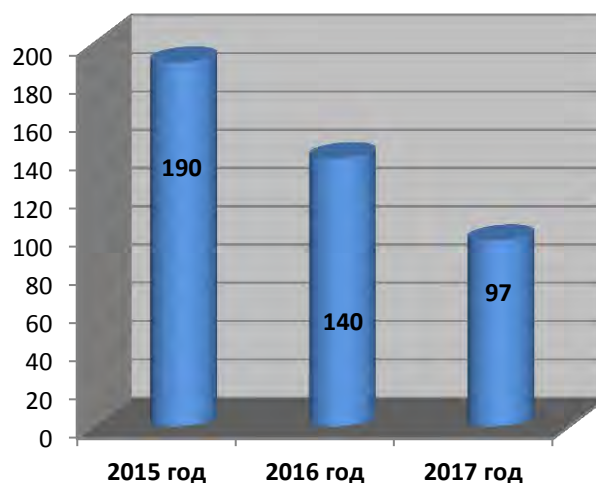
2016 год – из 140 обращений – 104 – в письменной форме (33%);

2017 год – из 97 обращений - 82 – в письменной форме (26%).



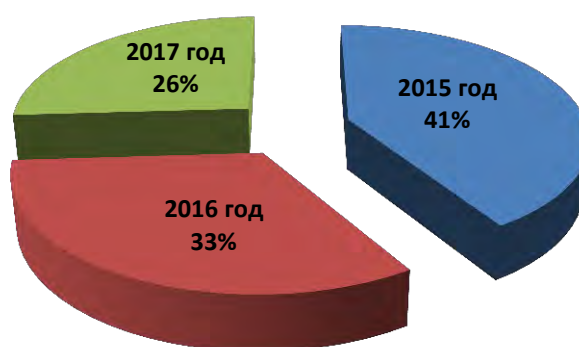
Диграмма 5

**СТАТИСТИЧЕСКОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ  
ОБРАЩЕНИЙ (ПИСЬМЕННЫХ И УСТНЫХ) В 2015 – 2017 ГОДАХ**



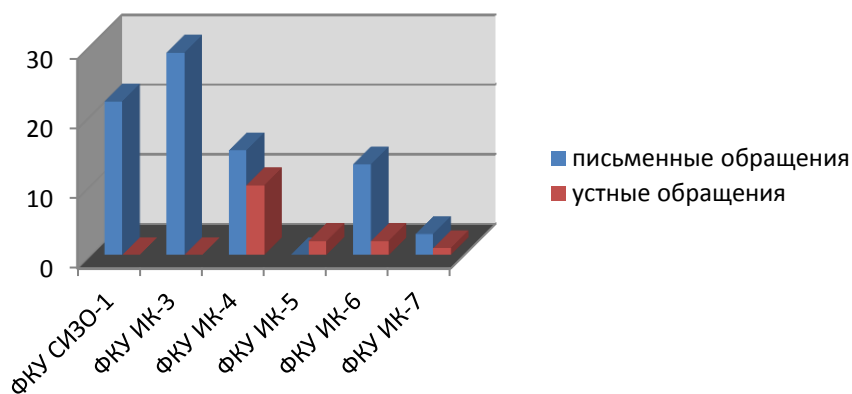
Диграмма 6

**ДИНАМИКА ПИСЬМЕННЫХ ОБРАЩЕНИЙ, ПОСТУПИВШИХ  
ИЗ МЕСТ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ РЕСПУБЛИКИ  
МАРИЙ ЭЛ**



Распределение письменных и устных жалоб по исправительным учреждениям в 2017 году выглядит следующим образом (диаграмма 7).

### РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПИСЬМЕННЫХ И УСТНЫХ ЖАЛОБ ПО ИСПРАВИТЕЛЬНЫМ УЧРЕЖДЕНИЯМ В 2017 ГОДУ



Наибольшее количество письменных обращений в 2017 году из мест принудительного содержания Республики Марий Эл поступило из следующих учреждений:

ФКУ ИК-3УФСИН России по Республике Марий Эл – 29 обращений;

ФКУ СИЗО-1УФСИН России по Республике Марий Эл – 22 обращения;

ФКУ ИК-4УФСИН России по Республике Марий Эл – 15 обращений;

ФКУ ИК-6 УФСИН России по Республике Марий Эл – 13 обращений;

ФКУ ИК-7УФСИН России по Республике Марий Эл – 3 обращения.

Поскольку показателем открытости и прозрачности исправительного учреждения является количество и содержание жалоб из мест принудительного содержания, вызывает тревогу отсутствие на протяжении ряда лет письменных обращений (заявлений, жалоб) от осужденных, содержащихся в ФКУ ИК-5 УФСИН России по Республике Марий Эл в адрес Уполномоченного по правам человека. Так, за 2017 год из ФКУ ИК-5 УФСИН России по Республике Марий Эл не поступило ни одной письменной жалобы, ни одного устного обращения.

Анализ обращений 2017 года показал, что основные темы, которые поднимали в жалобах осужденные, касались несогласия с приговорами

и иными судебными решениями – 12 обращений; нарушений уголовно-процессуального законодательства, допущенных по мнению заявителей, органами следствия и дознания при расследовании уголовных дел, – 8 обращений; материально-бытового обеспечения – 8 обращений; **оказания медицинской помощи – 13 обращений (таблица 2)**; разъяснений законодательства Российской Федерации – 10 обращений; действия и (или) бездействия администрации исправительных учреждений – 14 обращений; установления инвалидности – 2 обращения; перевода из одного исправительного учреждения в другое – 3 обращения; предоставления (получения) жилья – 2 обращения; содействия в трудоустройстве – 5 обращений.

Таблица 2

**КОЛИЧЕСТВО ЖАЛОБ НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ  
И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ ИЗ МЕСТ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО  
СОДЕРЖАНИЯ РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ**

ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике Марий Эл	2
ФКУ ИК-3 УФСИН России по Республике Марий Эл	4
ФКУ ИК-4 УФСИН России по Республике Марий Эл	2
ФКУ ИК-5 УФСИН России по Республике Марий Эл	0
ФКУ ИК-6 УФСИН России по Республике Марий Эл	4
ФКУ ИК-7 УФСИН России по Республике Марий Эл	1
Итого	13

Уполномоченный по правам человека отмечает, что решение вопросов, связанных с доступностью, качеством и своевременностью оказания медицинской помощи в учреждениях уголовно-исполнительной системы остается сложным и, к сожалению, не меняется к лучшему.

Анализ жалоб (обращений) осужденных, а также данные проверок указывают на следующие проблемы, существующие в учреждениях на сегодняшний день:

1. Несвоевременное оказание стоматологической помощи осужденным. Например, осужденный У. долгое время добивался осмотра врачом и оказания ему стоматологической помощи.

2. Несвоевременное обеспечение осужденных медицинскими препаратами в связи с ухудшением состояния здоровья.

3. Некачественное оказание медицинской помощи. Лечение, проводимое осужденным, положительных результатов часто не дает, симптомы возобновляются; лечение не корректируется медицинскими работниками.

4. Длительное решение вопроса по оказанию высокотехнологической медицинской помощи. Осужденный М. ожидает проведения эндопротезирования правого тазобедренного сустава второй год по показаниям. В настоящее время вопрос не разрешен и остается на контроле Уполномоченного по правам человека.

5. Отказ в предоставлении осужденным информации о состоянии здоровья (копии медицинских заключений, результаты обследований, выписки из амбулаторных карт) по их устному запросу.

6. Формальные ответы на запросы Уполномоченного по правам человека по вопросам нарушения права на медицинское обеспечение, отсутствие фактов признания проблемы в оказании медицинской помощи осужденным, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

Уполномоченный по правам человека рекомендует Федеральному казенному учреждению здравоохранения Медико-санитарная часть № 12 Федеральной службы исполнения наказаний ФСИН России совместно с УФСИН России по Республике Марий Эл принять следующие меры:

1. Провести анализ проблем относительно оказания своевременной и качественной медицинской помощи осужденным в каждом исправительном учреждении.

2. Организовать совещание с привлечением органов государственной власти и субъектов общественного контроля на тему: «Обеспечение государственных гарантий осужденных в сфере медицинского обеспечения» с участием Уполномоченного по правам человека.

В целях повышения качества медицинской помощи осужденным рекомендую структурным подразделениям ФКУЗ Медико-санитарная часть № 12 ФСИН России:

принять меры по повышению профессионального уровня медперсонала;

организовать более эффективное взаимодействие между медицинскими подразделениями Федеральной службы исполнения наказаний и медицинскими организациями государственной и муниципальной системы здравоохранения по вопросам оказания медицинской помощи осужденным и лицам, содержащимся под стражей.

Наряду с жалобами, касающимися уголовного судопроизводства, условий содержания и оказания медицинской помощи в исправительных учреждениях, значительное количество поступивших обращений в 2017 году было связано с правом на достоинство.

Так, в адрес Уполномоченного по правам человека поступали многочисленные жалобы осужденных отряда строгих условий содержания ФКУ ИК-3 УФСИН России по Республике Марий Эл на ненадлежащие условия для прогулок, площадь прогулочного двора мала, не позволяет вместить всех содержащихся в отряде осужденных.

В августе 2017 года в ФКУ ИК-3 УФСИН России по Республике Марий Эл был проведен мониторинг локальных участков (прогулочных дворов), предназначенных для проведения прогулок осужденных. Доводы заявителей полностью подтвердились.

По итогам наблюдения Уполномоченный по правам человека пришел к выводу, что условия содержания локального участка отряда строгих условий содержания имеют признаки нарушения права на достоинство

в соответствии с частью 1 статьи 21 Конституции Российской Федерации. Заключение Уполномоченного по правам человека по итогам посещения ФКУ ИК-3 УФСИН России по Республике Марий Эл представлено в Приложении № 1 к Докладу.

На основании проведенных наблюдений в адрес УФСИН России по Республике Марий Эл направлены рекомендации Уполномоченного по правам человека о принятии мер по организации второго локального участка отряда строгих условий содержания с возможностью размещения спортивного оборудования. До появления второго локального участка включить в распорядок дня дополнительное время для прогулок осужденных.



*ФКУ ИК-3 УФСИН России по Республике Марий Эл, 11 августа 2017 г.*

По результатам рассмотрения заключения рекомендации Уполномоченного по правам человека учтены: руководством УФСИН России по Республике Марий Эл принято решение о необходимости расширения площади локального участка для предоставления осужденным полноценной прогулки; до появления второго локального участка прогулка будет организована в три этапа.

В целом, принятое решение удовлетворило Уполномоченного по правам человека.

Таким образом, оценив ситуацию в учреждениях уголовно-исполнительной системы, в целях реализации гарантий прав лиц, находящихся в исправительных учреждениях, Уполномоченным по правам человека совместно с УФСИН России по Республике Марий Эл и другими заинтересованными ведомствами в 2018 году будет продолжена деятельность по защите прав осужденных и оказанию им правовой помощи.

### **3. Взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Республике Марий Эл с государственными органами и правозащитными сообществами**

Деятельность Уполномоченного будет более эффективной, если она строится на основе сотрудничества. Реализуя свои полномочия, Уполномоченный по правам человека активно взаимодействует с органами власти, уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации и институтами гражданского общества. В 2017 году развитие устойчивого взаимодействия Уполномоченного продолжено.

В целях укрепления правопорядка и обеспечения безопасности, основ конституционного строя, защиты и восстановления прав и свобод граждан, правового просвещения, роста правосознания и правовой культуры граждан в 2017 году заключены 13 соглашений о взаимодействии и сотрудничестве Уполномоченного по правам человека со следующими органами власти:

Министерство социального развития Республики Марий Эл;

Министерство образования и науки Республики Марий Эл;

Избирательная комиссия Республики Марий Эл;

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл;

Управление Федеральной службы судебных приставов по Республике Марий Эл;

Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Марий Эл;

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Марий Эл;

Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Республике Марий Эл;

Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Республике Марий Эл;

Военным комиссариат Республики Марий Эл;



Отдел Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Марий Эл;

Государственное учреждение - региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Марий Эл;

Государственное учреждение - Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Марий Эл.



*Подписание соглашения между Уполномоченным по правам человека и Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл*



*Подписание Соглашения Уполномоченным и начальником УФСИН  
по Республике Марий Эл*

Площадкой взаимодействия правозащитных институтов, общественных объединений с органами государственной власти является Экспертный совет по вопросам прав и свобод человека при Уполномоченном, созданный в 2014 году. В целях оказания консультативной помощи гражданам в 2017 году Экспертный совет продолжил свою деятельность по содействию Уполномоченному по правам человека в рассмотрении обращений граждан и выработке решений по наиболее проблемным вопросам, касающимся прав и свобод человека и гражданина на территории Республики Марий Эл.

### **3.1. Взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Республике Марий Эл с Государственным Собранием Республики Марий Эл**

В 2017 году на постоянной основе Уполномоченный по правам человека принимал участие:

в заседаниях сессии Государственного Собрания Республики Марий Эл;

Днях депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл;  
парламентских слушаниях Государственного Собрания Республики Марий Эл.

в совершенствовании законодательства Республики Марий Эл.

В 2017 году по запросам Государственного Собрания Республики Марий Эл Уполномоченным по правам человека были даны заключения на 9 законопроектов Республики Марий Эл, затрагивающих реализацию конституционных прав человека, а именно, на следующие проекты законов Республики Марий Эл:

«Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Республике Марий Эл на 2018 год»;

«О внесении изменений в законодательные акты Республики Марий Эл о референдумах»;

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл в области социальной защиты граждан»;

«О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О выборах в органы местного самоуправления в Республике Марий Эл»;

«О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О выборах Главы Республики Марий Эл»;

«О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О выборах депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл»;

«О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О Центральной избирательной комиссии Республики Марий Эл»;

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл о выборах и референдумах»;

«О внесении изменений в законодательные акты Республики Марий Эл о выборах».

### **3.2. Взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Республике Марий Эл с Конституционным судом Республики Марий Эл**

Уполномоченный по правам человека и сотрудники его аппарата в 2017 году приняли участие в трех заседаниях Конституционного суда Республики Марий Эл.

Например, 25 апреля 2017 г. Уполномоченный по правам человека обратился с запросом в Конституционный суд Республики Марий Эл о соответствии Конституции Республики Марий Эл отдельных положений статьи 1 Закона Республики Марий Эл от 20 декабря 2016 г. № 55-3 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл в части предоставления мер социальной поддержки по принципу адресности с применением критериев нуждаемости» (далее – Закон Республики Марий Эл № 55-3).

Основанием для направления запроса Уполномоченного по правам человека послужило наличие многочисленных обращений граждан по вопросу изменения регионального законодательства, в соответствии с которыми предоставление мер социальной поддержки для региональных получателей мер социальной поддержки (ветеранов труда, тружеников тыла, реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий) с 1 января 2017 г. заменено на денежную выплату, которая с 1 апреля 2017 г. предоставляется с учетом критерия нуждаемости только тем гражданам, месячные доходы которых ниже 18 тыс. рублей в месяц. Положения, в соответствии с которым ветеранам труда, труженикам тыла, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, гарантировались и предоставлялись дополнительные меры в области транспортного обслуживания, зубопротезирования (кроме лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий), признаны утратившими силу.

Конституционным судом Республики Марий Эл оспариваемые пункты Закона Республики Марий Эл № 55-З признаны соответствующими Конституции Республики Марий Эл.

Постановление Конституционного суда Республики Марий Эл от 25 апреля 2017 г. представлено в Приложении № 2 к Докладу.

### **3.3. Взаимодействие с Центральной избирательной комиссией Республики Марий Эл**

В течение года Уполномоченный по правам человека принимала участие в совещаниях, семинарах, видеоконференциях, проводимых ЦИК Республики Марий Эл.

В рамках реализации Соглашения о взаимодействии представитель Уполномоченного по правам человека включен в состав Рабочей группы по информационным спорам и иным вопросам информационного обеспечения выборов Центральной избирательной комиссии Республики Марий Эл. Участие представителя Уполномоченного осуществляется в подготовительный период избирательных кампаний по выборам на постоянной основе с правом решающего голоса в разборе жалоб и принятии решений по их разрешению.

С целью мониторинга соблюдения избирательных прав граждан **10 сентября 2017 г.** в единый день голосования в период избирательной кампании на досрочных выборах Главы Республики Марий Эл Уполномоченный по правам человека посетила избирательные участки г. Йошкар-Ола, п. Советский и Советского района.

При посещении избирательных участков особое внимание уделялось изучению условий для участия в голосовании лиц с ограниченными возможностями здоровья; состоялись встречи с членами избирательных комиссий и общественными наблюдателями, работавшими в соответствующих участковых избирательных комиссиях республики.

С целью принятия оперативных мер, связанных с избирательной кампанией, представитель Уполномоченного принимал участие в работе «Горячей линии» ЦИК Республики Марий Эл.

### **3.4. Взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Республике Марий Эл с органами власти Республики Марий Эл**

Взаимодействие с органами власти Республики Марий Эл строилось на основании федерального, регионального законодательства, а также заключенных соглашений.

В течение года Уполномоченный по правам человека в Республике Марий Эл Яковлева Л.Н. принимала участие в коллегиях, совещаниях при руководителях вышеназванных ведомств, круглых столах, видеоконференциях, форумах.



*Уполномоченный по правам человека на республиканском форуме по преступности, ноябрь 2017 г.*

Так, в зале коллегий УФСИН России по Республике Марий Эл Уполномоченный по правам человека участвовала в круглом столе в режиме видеоконференцсвязи на тему: «Исправление осужденных и предупреждение совершения ими новых преступлений», который был направлен на обсуждение существующих проблем ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы (**2 ноября 2017 г.**).



*Участие Уполномоченного в круглом столе на тему: «Исправление осужденных и предупреждение совершения ими новых преступлений»  
02.11.2017*

Конструктивное взаимодействие Уполномоченного по правам человека сложилось и с органами прокуратуры.

**14 ноября 2017 г.** состоялся третий открытый Форум прокуратуры Республики Марий Эл, посвященный вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и преступлений в отношении их, на котором, выступая, Уполномоченный по правам человека отметила важность правового просвещения в профилактике преступности несовершеннолетних.



*Форум прокуратуры Республики Марий Эл по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и преступлений в отношении их, 14 ноября 2017 г.*

Практикуется и организация совместных приемов граждан Уполномоченным и представителями прокуратуры. Например, **22 июня 2017г.** в здании прокуратуры города Йошкар-Олы проведен личный прием прокурором города Йошкар-Олы Юрасовым О.А. с участием Уполномоченного Яковлевой Л.Н. и руководителя территориального следственного отдела регионального следственного управления Следственного комитета России Осокина А.А. в ходе которого Уполномоченным были даны необходимые разъяснения по соблюдению и восстановлению нарушенных прав жителей республики и принимались меры по каждому обращению индивидуально.

Перспективы совместных действий при осуществлении правоохранительной деятельности определены и с Отделом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Марий Эл (Отдел Росгвардии по Республике Марий Эл).



*2 сентября 2017 г.* состоялась рабочая встреча Уполномоченного по правам человека с начальником Отдела Росгвардии по Республике Марий Эл Бурдо А.Б.

В ходе встречи стороны обсудили вопросы взаимодействия в области соблюдения прав и свобод человека на территории Республики Марий Эл.



*Рабочая встреча Уполномоченного и начальника отдела Росгвардии по Республике Марий Эл, 2 сентября 2017 г.*

Тесное сотрудничество складывается и с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Марий Эл в рамках заключенного соглашения о взаимодействии.

В течение 2017 года регулярно проводились рабочие встречи Уполномоченного по правам человека и руководителя Управления Федеральной службы судебных приставов России по Республике Марий Эл

по организации взаимодействия и выявления проблемных вопросов, связанных с деятельностью УФССП России по Республике Марий Эл.

### **3.5. Взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Республике Марий Эл с органами местного самоуправления**

В рамках сотрудничества и взаимодействия Уполномоченный по правам человека участвует в просветительских и других мероприятиях, проводимых в муниципальных образованиях республики.

Так, *21 июня 2017 года* Яковлева Л.Н. и начальник Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл Скирда М.В. с рабочим визитом посетили в г.Козьмодемьянск. Состоялась встреча с мэром города Козловым М.С., на которой были определены планы совместной деятельности по защите прав граждан и правовому просвещению, намечен личный прием жителей города Козьмодемьянска.

В 2018 году аппаратом Уполномоченного по правам человека планируется ввести в практику проведение курса лекций для сотрудников администраций районных, городских и сельских муниципальных образований о практике взаимодействия органов местного самоуправления с Уполномоченным по правам человека в Республике Марий Эл.

### **3.6. Взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Республике Марий Эл с социальными партнерами**

Стоит отметить сотрудничество Уполномоченного по правам человека *с Общественной палатой Республики Марий Эл.*

В апреле 2017 года при участии Уполномоченного по правам человека Общественной палатой Республики Марий Эл проведен круглый стол по теме: «Социальное обеспечение многодетных семей», в ходе которого были выработаны рекомендации по вопросам, связанным с социальной поддержкой многодетных семей в Республике Марий Эл.

Исходя из рекомендаций круглого стола, Уполномоченным по правам человека в 2018 году планируется проведение мероприятий, направленных на повышение эффективности деятельности правозащитников, работающих в сфере защиты социальных прав многодетных семей. В состав Экспертного совета при Уполномоченном будут включены представители общественных организаций, защищающих права детей. Уполномоченный по правам человека готов оказать организационную, информационную поддержку проектов общественных организаций республики, направленных на помощь многодетным семьям и защиту прав детей.

На протяжении ряда лет Уполномоченный по правам человека сотрудничает с *Общественной наблюдательной комиссией Республики Марий Эл* по вопросам соблюдения прав человека в местах принудительного содержания.



*Встреча Ларисы Яковлевой с Общественной наблюдательной комиссией Республики Марий Эл 11 сентября 2017г.*

**27 декабря 2017 г.** Уполномоченный по правам человека приняла участие в итоговом заседании Общественной наблюдательной комиссии Республики Марий Эл, в ходе которого была проанализирована правозащитная деятельность, осуществляемая Общественной наблюдательной комиссией Республики Марий Эл в 2017 году; обсуждены перспективы дальнейшего сотрудничества; ряд проблем взяты на личный контроль Уполномоченного по правам человека.

Годовой отчет Общественной наблюдательной комиссии Республики Марий Эл за 2017 год представлен в Приложении № 3 к Докладу.

Уполномоченный в своей деятельности взаимодействует и **с адвокатским сообществом**: адвокаты не только выступают экспертами, но принимают активное участие в работе с гражданами, обратившимися к Уполномоченному по правам человека по решению их проблем, в том числе – на безвозмездной основе для категорий, установленных законом.

**20 ноября 2017 г.** аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Марий Эл принял участие во Всероссийском едином дне оказания бесплатной юридической помощи, приуроченном к Всемирному дню ребенка, организованном Марийским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России».

Прием граждан осуществлялся в формате Дня открытых дверей в течение всего рабочего дня по адресу: ГБУ РМЭ «Республиканский центр психолого-педагогической и социальной помощи населению «Доверие», в ходе которого давались необходимые разъяснения правового характера по вопросам соблюдения конституционных прав человека и гражданина.

Особое внимание было обращено на оказание правовой помощи детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, детям-инвалидам и их родителям.

В 2017 году Уполномоченный сотрудничал с **Региональным отделением Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию» в Республике Марий Эл.**

*19 сентября 2017 г.* при поддержке Уполномоченного по правам человека Региональным отделением Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию» в Республике Марий Эл проведен круглый стол по вопросам реализации программы «Доступная среда на 2011-2020 годы», на котором были представлены результаты проведенного мониторинга ОНФ «За доступную среду!».

По итогам обсуждения заинтересованным органам власти Республики Марий Эл было рекомендовано продолжить работу по реализации вышеназванной программы и проведению мониторинга «За доступную среду!».

*15 ноября 2017 года* Уполномоченный по правам человека приняла участие в ежегодной конференции Регионального отделения Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию» в Республике Марий Эл.



*Участники конференции Регионального отделения  
ОБЩЕРОССИЙСКОГО НАРОДНОГО ФРОНТА  
15 ноября 2017 г.*

В 2017 году определенные взаимоотношения сложились и с *общественными организациями*, такими как: Межрегиональная общественная правозащитная организация «Человек и Закон» (МОПО «Человек и Закон»), Фонд «Общественный вердикт», Региональная общественная организация «Центр правовой защиты граждан и противодействия коррупции» Республики Марий Эл (РОО «Центр правовой защиты граждан и противодействия коррупции» Республики Марий Эл).

Уполномоченный по правам человека провела ряд рабочих встреч с председателем *МОПО «Человек и Закон»* Протасовой И.В., в рамках которых обсуждались актуальные вопросы сотрудничества, имеющие отношение к защите прав осужденных и оказанию помощи лицам, освобождающимся из мест лишения свободы, вопросы ресоциализации осужденных.

Затронута также проблема оказания медицинской помощи лицам, находящимся в местах лишения свободы, выделения квот на высокотехнологическую медицинскую помощь лицам, отбывающим наказание в нашей республике, но имеющим постоянную регистрацию в другом регионе.

Протасова И.В. представила несколько проектов, которые будут направлены для участия в конкурсе на предоставление грантов Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества.

Уполномоченный по правам человека поддержала проект «Пункт помощи освобожденным из мест лишения свободы».

Уполномоченный отметила, что Проект является актуальным для Республики Марий Эл. В настоящее время в республике отсутствует эффективный механизм помощи осужденным после освобождения. Проект создаст постоянно действующий механизм помощи лицам, выходящим на свободу, объединит усилия общества и власти.

Несмотря на то, что проект пока не получил финансовую поддержку, пункт работает; к помощи специалистов обращаются люди, освободившиеся из мест лишения свободы. Они получают консультативную, социальную и материальную помощь (К оказанию материальной помощи подключаются представители Русской православной церкви, бизнесмены, выделяются и собственные средства организации).



*Уполномоченный по правам человека в Республике Марий Эл Лариса Яковлева и Председатель МОПО «Человек и Закон» Ирина Протасова ведут занятие правозащитной мастерской, ноябрь 2017 г.*

В 2018 году МОПО «Человек и Закон» совместно с Уполномоченным по правам человека намерена продолжать поиск финансирования и расширения методов помощи освободившимся.

Также при Уполномоченном по правам человека по инициативе МОПО «Человек и Закон» планируется открытие «Школы общественного контролера» для подготовки кандидатов из числа общественников,

волонтеров, журналистов, студентов старших курсов в ОНК и других органов, являющихся субъектами общественного контроля.

В отчетном году Уполномоченным по правам человека также состоялась рабочая встреча с представителями *Фонда «Общественный вердикт»*.

В ходе встречи обсуждались наиболее значимые вопросы по защите прав и свобод человека и гражданина в Республике Марий Эл, вопросы о законности содержания людей в камерах административных задержанных и изоляторах временного содержания, а также лиц, отбывающих наказание в исправительных учреждениях Республики Марий Эл.

Уполномоченный по правам человека отметила, что факты применения пыток и других бесчеловечных или унижающих человеческое достоинство обращений, а также нарушений прав и свобод лиц, задержанных по подозрению в совершении преступлений, лиц, отбывающих наказание в исправительных учреждениях Республики Марий Эл, находятся на особом контроле.



*Рабочая встреча. Уполномоченного по правам человека с представителями Фонда «Общественный вердикт», октябрь 2017г.*



Участники встречи договорились о взаимодействии по выявленным случаям нарушения прав и свобод человека и гражданина на территории Республики Марий Эл и перспективах дальнейшего сотрудничества.

Уполномоченный по правам человека поддержала инициативу *РОО «Центр правовой защиты граждан и противодействия коррупции»* Республики Марий Эл по реализации проекта «Защита трудовых прав - повышение уровня доверия к государству», направленного на создание механизма взаимодействия общественных институтов, государственных органов и средств массовой информации по защите трудовых прав в Республике Марий Эл.

В общественную приемную организации обращаются жители Марий Эл, права которых нарушены. Уполномоченный по правам человека, при необходимости, подключается к помощи обратившимся, рассматривает жалобы граждан, помогает организовать необходимые встречи с представителями министерств и ведомств, в случае неотложных обстоятельств, контролирует ситуацию.

В приемную Уполномоченного по правам человека также поступает достаточно большое количество обращений, связанных с трудовыми спорами. Кроме того, множество вопросов вызывает область трудовых отношений, где люди нуждаются в разъяснениях законодательства, помощи в выборе тактики действий в отношениях с работодателем. В условиях, когда в регионе слабо развито информационное просвещение о трудовых правах, отсутствуют эффективно и слаженно работающие межсекторные механизмы защиты трудовых прав, реализация проекта «Защита трудовых прав - повышение уровня доверия к государству» станет платформой объединения усилий нескольких институтов в области защиты трудовых прав.

Уполномоченный высказала готовность принять участие в мероприятиях по обсуждению актуальных вопросов проектов, выступить в качестве эксперта данных проектов, предоставить информационную

поддержку и оказать организационную помощь в переговорах с органами власти.

В 2017 году наметились пути сотрудничества с Местной Йошкар-Олинской *Городской Организацией Всероссийской Общественной Организации Ветеранов* (Пенсионеров) Войны, Труда, Вооруженных Сил и Правоохранительных органов (председатель Мустаев Г.М.)

*5 сентября 2017 г.* состоялась рабочая встреча Уполномоченного по правам человека и председателя городской ветеранской организации, основной темой которой стало обсуждение возможности участия республики в реализации проекта «Правовой марафон для пенсионеров».

В ходе встречи также были намечены пути совместной деятельности по следующим направлениям:

защита жилищных прав;

защита медико-социальных прав (социальная защита, медицинское страхование);

пенсионное законодательство;

имущественное право, наследство;

земельное право;

правовой статус работающего пенсионера;

права потребителей.

Стоит отметить позитивный опыт взаимодействия Уполномоченного по правам человека *и с вузовским сообществом.*

На протяжении ряда лет Уполномоченный сотрудничает с вузами республики: ФГБОУ ВПО «Марийский государственный университет», ФГБОУ ВПО «Поволжский государственный технологический университет». В 2017 году активизировалось сотрудничество с АНО ВПО «Межрегиональный открытый социальный институт» (АНО ВПО МОСИ).

Так, при участии Уполномоченного по правам человека ФГБОУ ВПО «Марийский государственный университет» проведен Всероссийский форум

«Традиционные ценности России» при поддержке Министерства образования и науки Российской Федерации, в рамках реализации Программы развитие деятельности студенческих объединений на 2017 год.



*Участие Уполномоченного по правам человека в Республике Марий Эл Яковлевой Л.Н. в открытии Всероссийского форума «Традиционные ценности России», 27 ноября 2017 г.*

**18 октября 2017 года** состоялась рабочая встреча Уполномоченного по правам человека в Республике Марий Эл с ректором АНО ВПО МОСИ Загайновым И.А. На встрече обсуждались темы вовлечения студентов института в решение социально значимых вопросов, которые находятся на контроле Уполномоченного по правам человека, привлечения молодых людей к деятельности аппарата Уполномоченного по правовому просвещению граждан республики.

Уполномоченный по правам человека отметила, что взаимодействие позволит получать студентам института реальную, живую практику для

решения всевозможных юридических вопросов. Ректор АНО ВПО МОСИ подчеркнул, что сотрудничество способствует прохождению учебной и производственной практики студентов, а также подготовке курсовых и выпускных работ.

В течение года студенты АНО ВПО МОСИ проходили практику в аппарате Уполномоченного по оказанию юридической помощи гражданам, преподаватели участвовали в днях правовых знаний, Уроках права.

### **3.7. Межрегиональное сотрудничество с федеральным Уполномоченным по правам человека и омбудсменами субъектов Российской Федерации, участие в межрегиональных научно-практических конференциях**

Важным аспектом деятельности Уполномоченного является развитие межрегионального и межнационального сотрудничества в области защиты прав и свобод человека и гражданина. Основной его формой является работа в Координационном совете российских уполномоченных по правам человека (далее – Координационный совет) под председательством Федерального Уполномоченного и Координационном совете уполномоченных субъектов Российской Федерации, входящих в Приволжский федеральный округ. Необходимо отметить, что взаимодействие и сотрудничество, осуществляемое Уполномоченным, способствует обогащению опыта государственной правозащитной деятельности, позволяет выработать новые подходы к проблемам обеспечения прав и свобод граждан на территории Республики.

В 2017 году Уполномоченный по правам человека в Республике Марий Эл Яковлева Л.Н. приняла участие в трех заседаниях Координационного совета, а именно:

*29-30 июня 2017 г., г. Казань, с участием Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.М., на котором обсуждались вопросы соблюдения прав граждан на охрану здоровья,*

медицинскую помощь, благоприятную окружающую среду; внесены предложения в проект федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации». По итогам двухдневной работы состоялся круглый стол, где участники обменялись мнениями, поделились имеющимся в их регионах опытом в сфере защиты прав граждан.

**25 июля 2017 г.**, г. Владимир, на котором были рассмотрены вопросы защиты прав человека на благоприятную окружающую среду, законодательное обеспечение деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации.

**11 - 13 декабря 2017 г.**, г. Москва, на котором обсуждалась тема: «Защита прав инвалидов».



*Заседание Координационного совета российских уполномоченных по правам человека, г. Москва, 11 по 13 декабря 2017 г*



*Участие Уполномоченного по правам человека в семинаре, г. Москва, декабрь 2017 г*

*20 июля 2017 г.* в городе Йошкар-Оле Президент Российской Федерации Путин В.В. провел заседание Совета по межнациональным отношениям, посвящённое реализации на региональном и муниципальном уровнях Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, на котором присутствовала Уполномоченный по правам человека. На заседании Яковлева Л.Н. Указом Президента Российской Федерации от 18 июля 2017 г. № 323 была включена в состав Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям.

*15-17 марта 2017 г., г.Сочи,* Уполномоченный по правам человека приняла участие в Круглом столе на тему: «Защита социальных прав как необходимая гарантия устойчивого развития правового государства», организованном Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченным по правам человека в Краснодарском крае

и Советом Европы, в рамках проекта «Международные стандарты и механизмы в области прав человека». Участники мероприятия поднимали вопросы защиты социальных прав граждан, а также вопросы имплементации положений Конвенции о защите прав человека и основных свобод в правовую систему Российской Федерации.



г. Сочи, круглый стол, март 2017 г.

В течение отчетного периода Уполномоченный по правам человека находилась в постоянном контакте с региональными уполномоченными по правам человека. Осуществлялся обмен информацией по вопросам своей компетенции, направлялся материал для заседаний Координационного совещания российских уполномоченных.

#### 4. Содействие правовому просвещению граждан Республики Марий Эл

Устойчивое и стабильное развитие общества, социальное благополучие населения во многом зависит от уровня правовой культуры граждан. Из анализа обращений, поступающих к Уполномоченному, следует, что жители республики недостаточно осведомлены о своих правах. Практика повседневной правозащитной деятельности показывает, что гражданам для защиты своих интересов необходимо иметь достаточный уровень правового сознания и правовой культуры, владеть знаниями, умениями и навыками реализации своих прав.

Содействие правовому просвещению населения по вопросам прав и свобод человека и гражданина, разъяснение гражданам их прав и обязанностей, оказание консультативной помощи является одной из значимых задач в работе Уполномоченного.

В рамках своей деятельности Уполномоченный разъясняет положения действующего законодательства о правах и свободах человека.

В деятельности по правовому просвещению Уполномоченным по правам человека учитываются возрастные категории и интересы граждан, а соответственно, различные подходы в работе. Люди пожилого и среднего возраста предпочитают личные встречи, подробную информацию в прессе и на телевидении, молодежь ориентирована на поиск информации в глобальной сети «Интернет», правосознание школьников формируется в творческом самовыражении через мероприятия.

**Основные формы** правового просвещения, которые использовались Уполномоченным в 2017 году:

проведение и участие в конференциях, форумах, «круглых столах» по вопросам прав человека;

публичные лекции и выступления;



проведение просветительских мероприятий (конкурсы; деловые и ролевые игры, викторины и др.);

поддержка проектов по правозащитной тематике и участие в их реализации;

освещение темы прав и свобод граждан в средствах массовой информации;

размещение информации на сайте Уполномоченного;

участие во Всероссийском едином дне оказания бесплатной юридической помощи;

консультации по «горячей линии»;

распространение правовой информации в ходе личных приемов населения.

Также в ходе визитов в места принудительного содержания: исправительные колонии, следственный изолятор на личных приемах или в ответах на письменные обращения осужденных, обратившихся к Уполномоченному, разъяснялись механизмы, которые они вправе использовать для защиты своих прав и свобод.

Постановлением Правительства Республики Марий Эл от 20 октября 2016 г. № 458 утверждена республиканская программа «Правовое просвещение граждан в Республике Марий Эл на 2017-2019 годы». Ряд программных мероприятий реализуется при поддержке Уполномоченного. Так, в 2017 году Уполномоченным по правам человека или с его участием были проведены<sup>23</sup> мероприятия по правовому просвещению, из них 6 – в пенитенциарных учреждениях.

В целях освещения вопросов, направленных на соблюдение и защиту прав граждан, в 2017 году использовался ресурс республиканских средств массовой информации (газеты «Марийская правда», «Семейная газета», «Ямделий», «Кугарня», «Пенсионер»), где размещалась информация, транслировался опыт работы, отражались проводимые мероприятия.

Уполномоченный по правам человека в Республике Марий Эл

Яковлева Л.Н. периодически выступала на региональных телеканалах и радиостанциях («Вести Марий Эл, «Регион 12») с комментариями на различные правовые темы, в частности, об обеспечении жильем лиц из социально незащищенной категории граждан республики, в том числе детей-сирот; защите прав военнослужащих, лиц, отбывающих наказание в исправительных учреждениях и другие. Уполномоченный по правам человека регулярно давала интервью о результатах своей деятельности.



*Уполномоченный дает интервью об итогах деятельности по восстановлению прав инвалидов*

Так, **8 июня 2017 г.** в рамках программы «Интересы Республики», проводимой на телеканале «Россия 1», Яковлева Л.Н. дала интервью о деятельности аппарата Уполномоченного по правам человека. В своем выступлении она отметила, что в 2017 году основными направлениями деятельности аппарата оставалась работа с обращениями

граждан. Серьезное внимание уделялось правовому просвещению и межведомственному сотрудничеству.



*Уполномоченный дает интервью телеканалу «Россия 1»*

В пропаганде правовой и правозащитной культуры важную роль выполняет сайт. На официальном сайте Уполномоченного по правам человека в Республике Марий Эл размещены доклады Уполномоченного, различные информационные материалы о механизмах и способах защиты прав и свобод человека; имеются необходимые сведения, куда гражданин может еще обратиться за помощью и консультацией; даны анонсы проводимых Уполномоченным мероприятий.

С целью повышения уровня правовой культуры молодежи, воспитания правосознания обучающихся в образовательных организациях Республики Марий Эл Уполномоченным по правам человека осуществлялось тесное взаимодействие с Министерством образования и науки Республики Марий Эл.

Наиболее активно просветительская деятельность среди детей и подростков осуществлялась в ходе проведения в учебных заведениях занятий по правовой тематике, посвященных Дням Конституции Российской Федерации и Республики Марий Эл.

Так, 10 декабря 2017 г. международное сообщество отмечало День прав человека. Целью провозглашения этого дня является привлечение внимания «людей во всем мире» к Всеобщей декларации прав человека как к общему идеалу для всех людей и народов. В канун Международного дня права 10 декабря и Дня Конституции России 12 декабря в России был объявлен Единый урок прав человека. С инициативой проведения такого урока выступила Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Москалькова Т.Н.

В образовательных организациях Республики Марий Эл при поддержке Министерства образования и науки Республики Марий Эл *с 8 по 15 декабря 2017 г.* также прошли Уроки прав, направленные на повышение правовой грамотности детей и молодежи. Они проходили в разных форматах, в виде лекций, бесед, викторин, конкурсов, презентаций.

В течение недели сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека при участии преподавателя Московского открытого социального института проводили уроки прав человека для обучающихся общеобразовательных организаций республики.

Всего было охвачено около 700 обучающихся 10-11-х классов.



*Проведение урока прав человека в МБОУ «Гимназия №14»*

На уроках учащихся ознакомили с содержанием Всеобщей декларации прав человека, Конвенцией о правах ребенка, Конституциями России и Республики. Особый акцент был сделан на истории возникновения института омбудсмана, основных направлениях его деятельности в нашей стране, в республике. После проведения уроков желающим были даны индивидуальные юридические консультации.

В ряде образовательных организаций республики Единый урок прав человека проводился Уполномоченным по правам человека. Например, **8 декабря 2017 г.** Яковлева Л.Н. провела Урок прав человека для обучающихся государственного бюджетного образовательного учреждения Республики Марий Эл «Многопрофильный лицей-интернат» и муниципального автономного образовательного учреждения «Медведевская гимназия». В ходе урока Яковлева Л.Н. привела примеры нарушения прав, с которыми приходится сталкиваться в своей работе, и как их разрешить.



*Уполномоченный с обучающимися и преподавателями ГБОУ РМЭ  
«Многопрофильный лицей-интернат» после проведения Урока прав человека,  
8 декабря 2017 г.*



*Уполномоченный по правам человека ведет Урок прав человека*

Важный итог урока - знание своих прав и обязанностей делает жизнь успешной, воспитывает гражданскую ответственность и чувство собственного достоинства; понимание того, что защищая свои права, не нарушать права другого. Ребята имели также возможность задать свой вопрос Уполномоченному по правам человека и получить содержательный ответ.

*В феврале 2017 г.* Яковлева Л.Н. приняла участие в правовой игре, которая проводилась среди обучающихся 7-9 классов общеобразовательных организаций Куженерского, Мари-Турекского и Сернурского районов на тему: «Мир, в котором мы живем». Инициатором мероприятия выступило Министерство юстиции Республики Марий Эл.

Проведение такого мероприятия способствует распространению правовых знаний среди школьников, воспитанию молодежи в духе гуманизма, свободы и демократии.

*Еще одним направлением* содействия правовому просвещению детей и молодежи является поддержка и участие в реализации правозащитных проектов.

В 2017 году Уполномоченным был поддержан ряд социально значимых проектов общественных объединений и организаций, направленных на защиту прав детей, которые реализуются в республике. Инициатором проектов стала общественная организация «Союз детских и подростковых объединений г. Йошкар-Олы «РАДУГА» (руководитель Лоскутова Л.В.).

*Один из проектов - «Общественный корпус детских правозащитников».* Проект нацелен на создание корпуса общественных детских правозащитников в г. Йошкар-Ола из числа членов социально ориентированных некоммерческих организаций, представителей власти, различных гражданских институтов, других участников с целью повышения эффективности защиты прав ребенка. *30 января 2017 г.* в ГБУ Республики Марий Эл «Дворец молодежи Республики Марий Эл» состоялась пресс-конференция, посвященная старту проекта в городе Йошкар-Оле,

в которой приняла участие Яковлева Л.Н. Она отметила важность сотрудничества некоммерческих общественных организаций (далее – НКО) и института Уполномоченного в вопросах правового просвещения взрослых, работающих с детьми, и получения ими необходимых правозащитных компетенций для повседневной работы на местах.



*Пресс-конференция, посвященная старту в Йошкар-Оле социально значимого проекта «Общественный корпус детских правозащитников», 30 января 2017 г.*

***Еще один проект - «Компас прав ребенка: инициатива – просвещение - практика».*** Цель проекта: решение проблем, связанных с нарушением прав ребенка в системах оказания образовательных услуг, обеспечения социальной защиты, охраны здоровья в регионе.

В рамках реализации проектов прошли региональные правозащитные мастерские с участием Уполномоченного по правам человека: «Права ребенка: правозащитные и просветительские практики»; «Технологии общественных приемных по защите прав ребенка», ***(февраль и ноябрь***



2017 г.) и конференция «Школа по правам ребенка: аспекты партнерства государства и социально-ориентированных НКО» (7 июня 2017 г.).



*Конференция «Школа по правам ребенка аспекты партнерства государства и социально-ориентированных НКО», 7 июня 2017 г.*

Мастерская собрала более 40 представителей государственных учреждений, гражданских активистов и сотрудников некоммерческих организаций, занятых в деле защиты прав ребенка. Занятия проводили ведущие правозащитники республики, такие как, Яковлева Л.Н., Протасова И.В., детский правозащитник, член Общественного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Уполномоченный по правам человека, выступая перед участниками, отметила важность сотрудничества детских правозащитников и аппарата Уполномоченного в вопросах правового просвещения взрослых, работающих с детьми, получения ими необходимых правозащитных компетенций для повседневной работы на местах. Яковлева Л.Н. особо акцентировала внимание на работе с детьми с ограниченными возможностями здоровья, на оказание помощи в защите их прав. Также проинформировала

о той деятельности, которую проводит аппарат Уполномоченного по правам человека по улучшению жизнедеятельности данной категории жителей республики, и выразила надежду на дальнейшее сотрудничество.



*Участие Уполномоченного по правам человека Яковлевой Л.Н. в работе правозащитной мастерской «Компас прав ребенка», 10 ноября 2017 г.*

Будущие детские правозащитники прошли обучение в активном режиме, получили знания по защите прав детей; познакомились с методиками и практиками по правовому просвещению граждан в области защиты прав ребенка. Каждый участник правозащитной мастерской после обучения при поддержке организаторов проекта и уполномоченных ведомств готов разработать и провести мероприятия на своей территории по правовому просвещению в области защиты прав детей в партнерстве.

С целью оказания помощи педагогическим работникам в проведении работы по правовому просвещению, родительской общественности в получении правовых знаний и применению их в жизни, в воспитании детей

Уполномоченный принимает участие в правовых лекториях, конференциях, семинарах для педагогической и родительской общественности.

Так, Уполномоченный по правам человека Яковлева Л.Н. в 2017 году приняла участие в следующих республиканских мероприятиях:

Первые Родительские чтения, которые состоялись в городе Козьмодемьянске с участием председателя Международного общественного движения «Родительская забота» Клары Мансуровой (20 сентября 2017 г).

Яковлева Л.Н. участвовала в обсуждении вопросов, касающихся детско-родительских отношений, прав детей и родителей, встретила с представителями родительской и педагогической общественности, ответила на вопросы, волнующие взрослых, по соблюдению их прав и прав детей, высказала свою позицию в отношении дальнейшей деятельности аппарата Уполномоченного по правовому просвещению жителей республики.



*Выступление Уполномоченного по правам человека Яковлевой Л.Н. на Первых родительских чтениях, 20 сентября 2017 г.*

V региональные Рождественские образовательные чтения «Нравственные ценности и будущее человечества», организатором которых

выступила Йошкар-Олинская и Марийская Епархия. На Чтениях присутствовали педагоги, родители, священнослужители;

семинар по медиации, организатором которого выступили общественная организация «ОПОРА» и Министерство образования и науки Республики Марий Эл. В ходе семинара его участники провели анализ собственной работы по разрешению конфликтов; рассмотрели следующие вопросы: Что такое конфликт? Что такое восстановительная медиация? Как организовать службу медиации в школе? Применение восстановительного подхода в районе (городе): создание служб примирения.

В 2017 году Уполномоченный по правам человека в Республике Марий Эл поддержала социально-просветительский проект «Правовой марафон пенсионеров», который второй год реализуется в субъектах Российской Федерации.

Среди пожилых людей с каждым годом увеличивается число тех, кто не хочет мириться с грузом своих лет, а хочет продлить активную жизнь, оставаясь востребованным членом общества. И на первое место выходит вопрос самореализации. Проект «Правовой марафон» призван помочь в формировании негосударственной системы социальной адаптации, общественной поддержки и защиты людей зрелого и старшего возраста. Цель Проекта: повышение эффективности «социального включения» представителей «третьего возраста» и их правовой культуры, образовательная поддержка социально незащищенных слоев населения.

Партнером проекта в республике выступила Местная Йошкар-Олинская Городская Организация Всероссийской Общественной Организации Ветеранов (Пенсионеров) Войны, Труда, Вооруженных Сил и Правоохранительных органов, которую возглавляет Мустаев Г.М.

**2 октября 2017 г.**, в День пожилого человека, проект стартовал в городе Йошкар-Оле, затем охватил ряд муниципальных образований республики.

Вместе с тем, необходимо отметить, что сложившаяся система правового просвещения населения Республики Марий Эл требует совершенствования, расширения круга аудитории, получающей информацию о правах, способах и формах их защиты. Формирование гражданского общества невозможно без активной позиции граждан в отстаивании своих прав и законных интересов.

Проанализировав деятельность Уполномоченного по правам человека в сфере правового просвещения в 2017 году, планируется продолжить содействие развитию системы правового просвещения и образования граждан, обеспечивающей доступность бесплатной правовой помощи для различных социальных слоев населения республики. На 2018 год выработаны дополнительные меры по повышению эффективности деятельности в этой сфере. Уполномоченный по правам человека считает важным использование современных информационных технологий, в частности сети «Интернет». В 2018 году будет обновлен официальный сайт Уполномоченного, активнее планируется трансляция опыта работы в этом направлении через печатные средства массовой информации.

Также будет продолжена реализация проекта «Правовой марафон для пенсионеров» в республике и объявлен «Детский правовой марафон». К реализации проектов будут подключены органы государственной власти, общественные организации республики.

Исходя из опыта работы, на современном этапе развития деятельности в сфере правового просвещения первостепенной задачей является переход от массовых мероприятий к работе с целевыми социальными группами. Это дает возможность менять приоритеты с освоения правовых основ на формирование у граждан правовых навыков их умело использовать для защиты своих прав и свобод.

## 5. Участие Уполномоченного по правам человека в мероприятиях российского и республиканского уровней

В 2017 г. Уполномоченный также приняла участие в следующих мероприятиях:

конкурс «Мисс весна - 2017» в исправительном учреждении УФСИН России по Республике Марий Эл, *13 апреля 2017г.*;



*ФКУ ИК-7 УФСИН России по Республике Марий Эл*

программные мероприятия IV смены «Молодые руководители некоммерческих организаций, правозащитных и добровольческих проектов» в рамках Всероссийского молодежного образовательного форума «Территория смыслов на Клязьме» (Владимирская область, Камешковский район, дер. Дворики), *26 июля 2017 г.*;

открытие сквера им. Игоря Российского, почетного гражданина города Козьмодемьянска, и спуск на воду шлюпки Ял-4 «Игорь Российский» (*21 июня 2017 г.*)



*Л.Н.Яковлева на церемонии спуска на воду шлюпки Ял-4 «Игорь Российский», г. Козьмодемьянск, 21 июня 2017 г.*

коллегия по урегулированию вопросов в банковской сфере **31 августа 2017 г.**, в ходе которой обсуждались вопросы наложения арестов на счета граждан, снятие арестов со счетов граждан, повышение грамотности населения, работа с обращениями граждан;

VI съезд Общероссийского общественного движения «Ассоциация финно-угорских народов Российской Федерации», г. Сыктывкар (Республика Коми, **27-29 сентября 2017 г.**). Тема съезда: «Финно-угорские народы России: гражданская идентичность и этнокультурное многообразие». Яковлева Л.Н. участвовала в деятельности рабочих органов съезда, обсуждении и принятии итоговых документов съезда. Уполномоченный также ознакомилась с деятельностью аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Коми, изучила их опыт работы по основным направлениям защиты прав граждан;

заседание Совета по делам национальностей при Министерстве культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл (12 октября 2017 г.). Один из вопросов повестки дня, который рассматривался на заседании Совета - «Об итогах заседания Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям». Яковлева Л.Н., как член Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям, доложила, какие проблемы поднимались на Совете и предлагаемые пути их решения. В своем выступлении Яковлева Л.Н. напомнила, что согласно статье 26 Конституции Российской Федерации «Каждый имеет право на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества»;



*заседание Совета по делам национальностей  
при Министерстве культуры, печати и по делам национальностей  
Республики Марий Эл, 12 октября 2017г.*

заседание Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям (24 октября 2017 г.), на котором обсуждались кандидатуры на соискание премии Президента за вклад в укрепление единства российской нации 2017 года. Также на заседании



Яковлева Л.Н. избрана в состав Комиссии по вопросам патриотического и духовно-нравственного воспитания детей и молодежи;

митинг, посвященный памяти жертв политических репрессий, в День памяти и скорби, **30 октября 2017 г.**, по приглашению МРОПО «Мемориал»  
На митинге присутствовали ветераны, творческие работники, представители Марийской Ассоциации жертв политических репрессий.



*Уполномоченный по правам человека на митинге памяти и скорби*

Обращаясь к присутствующим, Уполномоченный по правам человека в очередной раз призвала хранить память о жертвах репрессий: «Несомненно, события того времени оставили неизгладимый след на судьбах людей, на судьбах семей. В ходе репрессий людей лишали всех основополагающих прав - права на свободу и права на жизнь. Историческая память в таких трагедиях важна и бесценна. Это память народа, которая позволяет поколению будущего нашей страны не терять способность сопереживать и адекватно оценивать современность»;

*1 ноября 2017 г.* торжественные мероприятия, посвященные Дню судебного пристава. В своем выступлении Уполномоченный поздравила присутствующих с профессиональным праздником, напомнила, что аппарат Уполномоченного по правам человека сотрудничает с Управлением федеральной службы судебных приставов по Республике Марий Эл в рамках соглашения о взаимодействии в решении вопросов, связанных с защитой прав человека, гражданина;



*Яковлева Л.Н. на торжественном мероприятии, посвященном Дню судебного пристава, 1 ноября 2017г.*

торжественные мероприятия, посвященные Дню народного единства в городе Москве (*4 ноября 2017 г.*). Также Уполномоченный по правам человека присутствовала на президентском приеме в Кремле, торжественном праздничном концерте, на котором от жителей Республики Марий Эл поздравила всех присутствующих с праздником и пожелала мира, добра, понимания, «...ведь наша сила – в многообразии, наша сила - в единстве наших народов»;

заседание Общественного совета Приволжского федерального округа по развитию институтов гражданского общества (г. Ульяновск, *1 декабря 2017 г.*). Выступая на заседании, Яковлева Л.Н. акцентировала внимание на реализации прав детей по изучению родного языка и ответила на вопросы участников по данной теме.

Также она стала инициатором проведения в 2018 году конкурсов для учителей, преподающих родные языки, на лучший урок и для обучающихся – на лучшее сочинение. Предложение Яковлевой Л.Н. поддержал Полномочный представитель Президента Российской Федерации в Приволжском Федеральном округе Михаил Викторович Бабич.



*Участие Уполномоченного в заседании Общественного совета Приволжского федерального округа по развитию институтов гражданского общества (г. Ульяновск) 1 декабря 2017 г.*

VII съезд народа мари Удмуртии (г.Ижевск, *2-3 декабря 2017 г.*). Тема съезда: Роль мариийских общественных организаций Удмуртской республики в реализации государственной национальной политики Российской Федерации в Удмуртской Республике. Яковлева Л.Н. поприветствовала присутствующих и поделилась опытом участия

Республики Марий Эл в различных грантовых проектах, направленных на сохранение, изучение и развитие национальной культуры, языка марийского народа, и перспективах их реализации.



*Уполномоченный по правам человека в Республике Марий Эл Яковлева Л.Н. с делегатами VII съезда народа мари Удмуртии (г.Ижевск, 2-3 декабря 2017 г.,*

## Заключение

Подводя итоги вышеизложенному, стоит отметить, что в соответствии с законом Республики Марий Эл от 21 сентября 2000 г. N 44-З «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Марий Эл» доклад о деятельности Уполномоченного (далее – доклад), отражает общие оценки, выводы и рекомендации, относящиеся к обеспечению прав, свобод и законных интересов человека и гражданина Республики Марий Эл.

Главная цель настоящего доклада – привлечение внимания органов власти всех уровней, депутатского корпуса, судейского сообщества, правоохранительных структур, институтов гражданского общества к причинам, порождающим нарушение прав и свобод человека и гражданина на территории Республики Марий Эл.

В докладе даны примеры, раскрывающие нарушения прав, свобод и законных интересов человека и гражданина на территории Республики Марий Эл, описываются те проблемы, с которыми Уполномоченному по правам человека непосредственно пришлось столкнуться при защите прав граждан в 2017 году.

**В первом разделе** представленного доклада приводится анализ обращений граждан к Уполномоченному по правам человека.

Анализ всех поступивших обращений создаёт общую характеристику наиболее острых проблем, отмеченных на территории Республики Марий Эл, способствует выявлению причин и условий появления жалоб и обращений граждан, позволяет дать оценку действиям должностных лиц, в том числе при рассмотрении обращений граждан, уровню правовой культуры не только граждан, но и руководителей организаций разного уровня.

Анализ распределения обращений по группам конституционных прав показывает, что вопросы защиты социальных прав граждан продолжают расти и составляют 60 %.

В докладе даются рекомендации по обеспечению устойчивого развития в сфере прав человека. Приведенные примеры нарушений отдельных прав человека и гражданина – повод и основание заинтересованных структур изучить проблему и не допустить подобных и других случаев нарушений прав человека и гражданина в Республике Марий Эл.

*Во втором разделе* отображена совместная деятельность Уполномоченного и различных структур по защите и восстановлению прав граждан. Уполномоченный по правам человека отмечает значительную работу всех институтов власти Республики Марий Эл в обеспечении государственных гарантий, дополнительных мер поддержки и соблюдении прав, законных интересов жителей Республики Марий Эл.

*В третьей части* доклада показана деятельность по содействию правовому просвещению граждан, в том числе детей и молодежи.

В докладе также раскрываются основные выводы и рекомендации, относящиеся к обеспечению прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в Республике Марий Эл.

В целях правовой защищенности жителей республики Уполномоченный полагает необходимым в 2018 году развивать устойчивое взаимодействие с институтами власти, общественными организациями и объединениями и выражает слова благодарности коллегам за понимание важности активного взаимодействия в интересах защиты прав граждан.

**Заключение**  
**Уполномоченного по правам человека в Республике Марий Эл**  
**по итогам посещения ФКУ ИК-3 УФСИН России**  
**по Республике Марий Эл**

Время посещения: 3 августа 2017 года с 15.00 до 17.00

Цель посещения: наблюдение условий содержания в части площади локальных участков (прогулочных двориков), предназначенных для проведения прогулок осужденных.

Объект наблюдения: ФКУ ИК-3 УФСИН России по Республике Марий Эл, ул. Медведево, пгт. Медведево, Медведевский район, Республика Марий Эл.

Объекты посещения:

локальный участок № 1 с общежитием для проживания осужденных на обычных условиях проживания;

локальный участок № 2 с общежитием для проживания осужденных на обычных условиях содержания;

локальный участок для осужденных, находящихся на строгих условиях отбывания наказания;

прогулочные дворики ПКТ, ШИЗО;

локальный участок филиала «Больница» ФКУЗ МСЧ-12 ФСИН России.

Субъекты наблюдения:

группа Уполномоченного:

Яковлева Л.Н., Уполномоченный по правам человека в Республике Марий Эл;

Муха Е.В., советник в аппарате Уполномоченного по правам человека в Республике Марий Эл.

Состав сотрудников УФСИН России по Республике Марий Эл и ФКУ ИК-3 УФСИН России по Республике Марий Эл:

Швецов Е.В., врио начальника УФСИН России по Республике Марий Эл;

Филин Д.Ю., первый заместитель начальника УФСИН России по Республике Марий Эл;

Редькин С.В., начальник ФКУ ИК-3 УФСИН России по Республике Марий Эл;

Медведев А.М., начальник отдела по воспитательной работе с осужденными ФКУ ИК-3 УФСИН России по Республике Марий Эл;

Христолюбов К.С., начальник отдела безопасности УФСИН России по Республике Марий Эл;

Фастов С.В., начальник ОКБиХО;

Бадалян А.А., начальник отделения тылового обеспечения УФСИН России по Республики Марий Эл;

Леухин Е.В., старший оперуполномоченный по особо важным делам УФСИН России по Республике Марий Эл;

Ильичев И.В., начальник оперативного отдела;

Лоскутов А.В., начальник отдела организации трудовой занятости спецконтингента УФСИН России по Республике Марий Эл;

Шабалин Н.В., заместитель начальника ФКУ ИК-3 УФСИН России по Республике Марий Эл, начальник центра трудовой адаптации осужденных ФКУ ИК-3 УФСИН России по Республике Марий Эл;

Бочаров С.В., старший инженер группы технического обеспечения;

Марасанова Т.С., старший инженер ОКС и Р.

Группа Общественной наблюдательной комиссии Республики Марий Эл:

Васильева О.В., председатель Общественной наблюдательной комиссии Республики Марий Эл;



Дементьев Г.А., член Общественной наблюдательной комиссии Республики Марий Эл.

**Итоги наблюдения локального участка № 1 с общежитием для проживания осужденных на обычных условиях проживания**

Наблюдения Уполномоченного:

Локальный участок № 1, предназначенный для проведения прогулок отрядов 1, 2, 9, 8.

Площадь локального участка № 1 составляет 956,52 кв.м. Количество осужденных – 291 человек.

Выводы Уполномоченного по результатам мониторинга:

Территория локального участка № 1 просторная, с размещением площадки с возможностью игры в футбол.

**Итоги наблюдения локального участка № 2 с общежитием для проживания осужденных на обычных условиях проживания**

Наблюдения Уполномоченного:

Локальный участок № 2, предназначенный для проведения прогулок отрядов 4, 7.

Площадь локального участка № 2 составляет 1 212,8 кв.м. Количество осужденных – 114 человек.

Выводы Уполномоченного по результатам мониторинга:

Территория локального участка № 2 просторная, с размещением площадки с возможностью игры в волейбол и баскетбол.

**Итоги наблюдения локального участка для осужденных, находящихся на строгих условиях отбывания наказания**

Наблюдения Уполномоченного:

Площадь локального участка для осужденных, находящихся на строгих условиях отбывания наказания (ОСУОН), составляет 25,8 кв.м.

Количество осужденных – 16 человек.

На основании представленного распорядка дня предусмотрено 2 времени для прогулок осужденных:

с 8:45 до 10:15;

с 15:00 до 16:30.

Рекомендации Общественной наблюдательной комиссии Республики Марий Эл (далее – ОНК Республики Марий Эл) от 5 июня 2017 года в адрес УФСИН России по Республике Марий Эл:

Обратить внимание на необходимость создания условий для прогулок осужденным в ОСУОН: обеспечить возможность выхода на улицу при таких же условиях, каких выходят осужденные из других отрядов.

Выводы Уполномоченного по результатам мониторинга:

1. Уполномоченный в качестве позитивных изменений отмечает: принятые меры по проведению ремонта первого этажа для дневного пребывания осужденных ОСУОН.

2. Уполномоченный обеспокоен условиями содержания в части площади локального участка ОСУОН, предназначенного для проведения прогулок осужденных.

Несмотря на рекомендации ОНК Республики Марий Эл от 5 июня 2017 г., меры по решению вопроса по увеличению территории локального участка в ОСУОН приняты не были. Рекомендации ОНК Республики Марий Эл не исполнены.

Территория локального участка ОСУОН по субъективным данным небольшая, стены оббиты железом, сверху решётка.

На территории данного локального участка находится: скамья – 1 шт., урна – 1 шт., стул – 2 шт.

В открытых источниках нормативные правовые акты не регулируют норму площади прогулочных двориков и локальных участков. Тем не менее запрета на увеличение территории на усмотрение администрации также отсутствует.

Условия содержания для проведения прогулок осужденных, находящихся в ОСУОН имеют признаки нарушения права на достоинство в соответствии с частью 1 статьи 21 Конституции Российской Федерации.

### **Итоги наблюдения прогулочных двориков ПКТ, ШИЗО**

Наблюдения Уполномоченного:

На территории ФКУ ИК-3 УФСИН России по Республике Марий Эл оборудовано 7 прогулочных двориков ПКТ, ШИЗО, из них площадь:

3-х дворики - 7,26 кв.м.;

1-го дворика - 18 кв.м.;

1-го дворика – 23 кв.м.;

1-го дворика – 9,96 кв.м.;

1-го дворика – 9,52 кв.м.

Количество осужденных ПКТ – 10 человек, ШИЗО – 9 человек.

Время прогулки: 1 час 30 минут (ПКТ), 1 час (ШИЗО).

Вывод на прогулку покамерно.

Выводы Уполномоченного по результатам мониторинга:

Прогулочные дворики в запираемых помещениях ПКТ, ШИЗО- изолированные, обитые железом, с размещением скамейки.

**Итоги наблюдения локального участка филиала «Больница» ФКУЗ МСЧ-12 ФСИН России**

Наблюдения Уполномоченного:

Площадь локального участка филиала «Больница» ФКУЗ МСЧ-12 ФСИН России составляет 44,3 кв.м.

Количество осужденных – 42 человек.

Выводы Уполномоченного по результатам мониторинга:

Стены территории локального участка филиала «Больница» ФКУЗ МСЧ-12 ФСИН России оббиты железом, сверху пространство с открытым небом (решётка отсутствует). На территории данного локального участка находится: скамья – 3 шт., турникет – 2 шт.

**Выводы Уполномоченного по соблюдению права на достоинство**

1. Уполномоченный обращает серьезное внимание начальника УФСИН России по Республике Марий Эл, начальника ФКУ ИК-3 УФСИН России по Республике Марий Эл на ограниченное пространство в локальном участке ОСУОН, предназначенном для проведения прогулок осужденных.

Следует обратить особое внимание на обеспечение условий содержания осужденных, не унижающих человеческое достоинство и на обеспечение возможности осужденным ОСУОН совершать занятия физическими упражнениями при таких же условиях, в каких занимаются спортом осужденные из других отрядов.

Согласно пункту 10, части 1 пункта 21 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными (принятых на первом Конгрессе ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями 30 августа 1955 г.) все помещения, которыми пользуются заключенные, должны отвечать всем санитарным требованиям, причем должное внимание

следует обращать на климатические условия и на минимальную их площадь; все заключенные имеют право на час подходящих физических упражнений на дворе. Кроме того, в Правилах устанавливается, что режим, принятый в заведении, должен стремиться сводить до минимума разницу между жизнью в тюрьме и жизнью на свободе, которая убивает в заключенных чувство ответственности и сознание человеческого достоинства (часть 1 пункт 60).

Площадь локального участка ОСУОН составляет 25,8 кв.м., что позволяет вместить не более 12 человек при проведении аналогии с нормой жилой площади в расчете на одного осужденного к лишению свободы в исправительных колониях не может быть менее двух квадратных метров (часть 1 статья 99 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации).

При наполняемости ОСУОН свыше 24 человек, а при максимальной наполняемости на сегодняшний день 36 человек, условия содержания не отвечают минимальному стандарту; пользоваться правом на прогулку является крайне затруднительным, к тому же выполнение физических упражнений в данном локальном участке субъективно просто невозможно.

Проблема ограниченного пространства в локальном участке ОСУОН на сегодняшний день не устранена. Факт того, что в отдельные дни количество осужденных, находящихся в ОСУОН, уменьшается, и пространство, доступное им для выхода на улицу, превышает 2 кв.м. существенно не отражается на ситуации в целом.

При этом установлено, что на сегодняшний день функционируют две комнаты ночного пребывания осужденных, расположенных на втором этаже спальных помещений ОСУОН. На данный момент в третьем помещении ночного пребывания проходит ремонт, по окончании которого отряд будет рассчитан на 60 человек, что существенно усугубляет положение осужденных по осуществлению полноценной прогулки.

С учетом изложенного, полагаю, что осужденные, находящиеся в ОСУОН, подвергаются бесчеловечному и унижающему достоинству обращению в нарушение статьи 3 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, части 1 статьи 21 Конституции Российской Федерации.

Руководствуясь пунктами 64-65 Европейских пенитенциарных правил, утвержденных Комитетом министров 12 февраля 1987 г., тюремное заключение само по себе является наказанием. Поэтому условия содержания и режимы в местах заключения не должны усугублять причиняемые таким образом страдания, за исключением отдельных случаев, когда оправдано необходимостью изоляции и поддержания дисциплины. Должны быть предприняты все усилия для того, чтобы режимы, применяемые в местах лишения свободы, были установлены и использовались таким образом, чтобы обеспечить условия жизни, совместимые с человеческим достоинством и нормами, принятыми в обществе; свести к минимуму отрицательные последствия заключения и различия между жизнью в заключении и на свободе, с тем чтобы заключенный не утратил чувства самоуважения или личной ответственности.

Статьей 10 Международного пакта о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г. закреплено, что все лица, лишены свободы, имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности.

Право на гуманные условия содержания признано во Всеобщей декларации прав человека, Конвенции о защите прав человека и основных свобод, Минимальных стандартных правил обращения с заключенными, Европейских пенитенциарных правилах, Международном пакте о гражданских и политических правах.

Кроме того, при рассмотрении Европейским судом по правам человека жалоб, касающихся условий содержания в местах лишения свободы, часто признаются обстоятельства, усиливающие страдание, невозможность прогулок и занятие физическими упражнениями. Прогулкам уделяется

особое внимание и рассматривается как основа сохранения благополучия осужденных и отмечается, что места для прогулок должны быть достаточно просторными. При этом, желательным стандартом личного пространства Европейский суд по правам человека установил, как 4 кв.м.

**На основании проведенных наблюдений в ФКУ ИК-3 УФСИН России по Республике Марий Эл Уполномоченный рекомендует:**

**Начальнику УФСИН России по Республике Марий Эл, начальнику ФКУ ИК-3 УФСИН России по Республике Марий Эл:**

1. Уполномоченный рекомендует предусмотреть в плане совместной работы УФСИН России по Республике Марий Эл с Уполномоченным, ОНК обсуждение проблемы ограниченного пространства в локальном участке ОСУОН.

2. Предпринять меры в пределах компетенции руководителя УФСИН России по Республике Марий Эл по организации второго локального участка ОСУОН с возможностью размещения спортивного оборудования (турник, брусья, баскетбольные щиты).

3. До появления второго локального участка ОСУОН предпринять все необходимые меры по введению в распорядок дня 3-го времени для прогулок при наполняемости ОСУОН свыше 24 человек.

Информацию прошу предоставить в сроки, предусмотренные частью 4 статьи 17 Закона Республики Марий Эл от 21 сентября 2000 г. № 44-З «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Марий Эл».

Уполномоченный по правам  
человека в Республике Марий Эл

Л.Н.Яковлева

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Конституционного суда Республики Марий Эл**

**по делу о проверке соответствия Конституции Республики Марий Эл пунктов 1-5 статьи 1 Закона Республики Марий Эл от 20 декабря 2016 года № 55-З «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл в части предоставления мер социальной поддержки по принципу адресности с применением критериев нуждаемости» в связи с запросом Уполномоченного по правам человека в Республике Марий Эл**

город Йошкар-Ола

25 апреля 2017 года

Конституционный суд Республики Марий Эл в составе председательствующего А.М.Баранова, судей А.В.Бабина, С.В.Масловой, Г.А.Михопаркина,

с участием Уполномоченного по правам человека в Республике Марий Эл Л.Н.Яковлевой, обратившейся с запросом в Конституционный суд Республики Марий Эл, представителя Государственного Собрания Республики Марий Эл Л.А.Конаковой, представителя Главы Республики Марий Эл А.А.Бурмистрова,

руководствуясь статьей 95 Конституции Республики Марий Эл, пунктом 1 части первой статьи 3, статьями 34, 70, 82 и 83 Закона Республики Марий Эл «О Конституционном суде Республики Марий Эл», рассмотрел в открытом судебном заседании дело о проверке соответствия Конституции Республики Марий Эл пунктов 1-5 статьи 1 Закона Республики Марий Эл от 20 декабря 2016 года № 55-З «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл в части предоставления



мер социальной поддержки по принципу адресности с применением критериев нуждаемости».

Поводом к рассмотрению дела явилось обращение в форме запроса Уполномоченного по правам человека в Республике Марий Эл о соответствии Конституции Республики Марий Эл указанных положений республиканского нормативного правового акта. Основанием к рассмотрению дела явилась обнаружившаяся неопределенность в вопросе о том, соответствуют ли Конституции Республики Марий Эл оспариваемые в запросе законоположения.

Заслушав сообщение судьи-докладчика А.В.Бабина, объяснения сторон, выступления приглашенных в заседание представителей: от Министерства социального развития Республики Марий Эл – В.М.Жирнова, от Министерства юстиции Республики Марий Эл – Н.Н.Ивановой, от прокурора Республики Марий Эл – А.А.Назарова, исследовав представленные документы и иные материалы, Конституционный суд Республики Марий Эл

у с т а н о в и л:

Закон Республики Марий Эл от 20 декабря 2016 года № 55-3 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл в части предоставления мер социальной поддержки по принципу адресности с применением критериев нуждаемости» принят Государственным Собранием Республики Марий Эл 15 декабря 2016 года, подписан Главой Республики Марий Эл 20 декабря 2016 года, опубликован на портале «Марий Эл официальная», вступил поэтапно в силу в период с 1 января по 1 апреля 2017 года.

В запросе Уполномоченного по правам человека в Республике Марий Эл оспариваются нормативные положения статьи 1 данного Закона, внесшего изменения в Закон Республики Марий Эл от 2 декабря 2004 года

№ 50-3 «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан в Республике Марий Эл», а именно:

пункта 1, дополнившего статью 5 Закона № 50-3 пунктом 5, предусматривающим меры социальной поддержки отдельных категорий лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года, в виде ежемесячной денежной выплаты в размере 462 рублей;

пункта 2, излагающего пункт 1 статьи 6 Закона № 50-3 в новой редакции, согласно которой ветеранам труда и лицам, приравненным к ним, предоставляются меры социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты в размере 462 рублей, увеличивающейся на 145 рублей при пользовании квартирным телефоном, на 21 рубль при пользовании коллективной антенной, на 33 рубля при пользовании услугами радио; ежемесячной денежной компенсации в размере 50 процентов расходов на оплату занимаемой общей площади жилых помещений в пределах социальной нормы площади жилья и расходов на оплату коммунальных платежей; ежемесячной денежной компенсации в размере 166 рублей на приобретение топлива лицам, проживающим в домах, не имеющих центрального отопления; бесплатного оказания медицинской помощи в медицинских организациях государственной или муниципальной системы здравоохранения;

пункта 3, излагающего пункты 1 и 2 статьи 7 Закона № 50-3 в новой редакции, согласно которой лицам, подвергшимся политическим репрессиям, предоставляются меры социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты в размере 558 рублей; ежемесячной денежной компенсации в размере 46 рублей на приобретение лекарств; ежемесячной денежной компенсации в размере 50 процентов расходов на оплату занимаемой общей площади жилых помещений в пределах социальной нормы площади жилья и расходов на оплату коммунальных услуг; ежемесячной денежной компенсации в размере 166 рублей на приобретение топлива лицам, проживающим в домах, не имеющих центрального отопления; бесплатного

оказания медицинской помощи в медицинских организациях государственной или муниципальной системы здравоохранения; первоочередной установки квартирного (стационарного) телефона; первоочередного вступления в садоводческие товарищества и жилищно-строительные кооперативы; внеочередного приема в дома-интернаты для престарелых и инвалидов; возмещения расходов на установку квартирного (стационарного) телефона. Лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, предоставляется ежемесячная денежная выплата в размере 224 рублей;

пункта 4, дополнившего Закон № 50-З статьей 7.1, установившей критерий нуждаемости при предоставлении ежемесячной денежной выплаты на уровне ниже полуторного размера величины прожиточного минимума на душу населения, официально установленной в Республике Марий Эл;

пункта 5, признавшего утратившими силу статьи 8 и 9.1 Закона № 50-З, которыми для ветеранов труда, тружеников тыла, реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, предусматривались дополнительные меры социальной поддержки в области транспортного обслуживания и зубопротезирования, в связи с заменой указанных мер на ежемесячные денежные выплаты.

Статьей 2 Закона Республики Марий Эл от 27 января 2017 года № 1-З «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл о социальной поддержке отдельных категорий граждан в Республике Марий Эл» в пункт 4 статьи 1 Закона № 55-З внесены изменения: слова «полуторного размера величины прожиточного минимума на душу населения, официально установленной в Республике Марий Эл» заменены словами «18 тысяч рублей в месяц».

Уполномоченный по правам человека в Республике Марий Эл просит признать перечисленные законоположения не соответствующими Конституции Республики Марий Эл, ее статьям 7 (часть 1), 18, 19 (часть 2) и 39. По мнению заявителя, в результате нового правового регулирования

снижен уровень социальной поддержки граждан - получателей мер социальной поддержки, поскольку это право поставлено в зависимость от их материального положения, а ранее предоставлявшаяся компенсация некоторых из них заменена на фиксированные денежные выплаты.

Как следует из статей 70 и 81 Закона Республики Марий Эл «О Конституционном суде Республики Марий Эл», Конституционный суд Республики Марий Эл проверяет конституционность нормативных правовых актов Республики Марий Эл в порядке абстрактного нормоконтроля, в том числе в случаях, когда заявитель считает их не подлежащими действию из-за неконституционности, оценивая как буквальный смысл рассматриваемого нормативного правового акта, так и смысл, придаваемый ему официальным и иным толкованием или сложившейся правоприменительной практикой, а также исходя из его места в системе правовых актов. Конституционный суд Республики Марий Эл принимает постановления только по предмету, указанному в обращении, и лишь в отношении той части нормативного правового акта, конституционность которого подвергается сомнению. При этом суд не связан основаниями и доводами, изложенными в обращении.

Исходя из этого, предметом рассмотрения Конституционного суда Республики Марий Эл по настоящему делу являются нормативные положения, содержащиеся в пунктах 1-5 статьи 1 Закона Республики Марий Эл от 20 декабря 2016 года № 55-З «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл в части предоставления мер социальной поддержки по принципу адресности с применением критериев нуждаемости», как устанавливающие новый механизм правового регулирования вопросов предоставления мер социальной поддержки для региональных получателей (ветеранов труда, тружеников тыла, реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий).

2. Нормы, конституционность которых в запросе поставлена под сомнение, затрагивают сферу социальной защиты, которая в соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам (статья 76, части 2 и 5 Конституции Российской Федерации).

Конституция Республики Марий Эл закрепляет в числе основ конституционного строя Республики Марий Эл социальную политику, направленную на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, а в качестве одной из гарантий ее осуществления - развитие системы социальной защиты (статья 9). При этом конституционно-правовой статус Республики Марий Эл предусматривает приоритет федерального законодательства при регулировании вопросов совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов (статьи 1 и 7 Конституции Республики Марий Эл).

Для республиканского законодателя это означает необходимость принятия правового регулирования, отвечающего целям и задачам социального государства, основанного на положениях федерального законодательства при соблюдении принципов разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

С принятием Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов

Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» были реформированы межбюджетные отношения и разграничены расходные обязательства между Российской Федерацией и ее субъектами. Возникла двухуровневая система регулирования отношений по вопросам оказания мер социальной поддержки, в соответствии с которой государственная функция по социальной защите отдельных категорий граждан возложена как на Российскую Федерацию, так и на ее субъекты. В силу этих изменений получатели мер социальной поддержки были разделены на группы региональных и федеральных льготников, средства на социальную поддержку которых соответственно стали направляться из региональных бюджетов и из федерального бюджета. Федеральные льготники с 1 января 2005 года вместо основной части натуральных льгот стали получать ежемесячные денежные выплаты.

Переход к новой системе правового регулирования повлек изменения в механизме социальной поддержки различных категорий граждан, в том числе ветеранов труда, тружеников тыла, реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий. Так, в соответствии со статьями 20 и 22 Федерального закона от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах», статьей 16 Закона Российской Федерации от 18 октября 1991 г. № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий» расходные обязательства по обеспечению мерами социальной поддержки ветеранов труда, тружеников тыла, реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации и определяются законами субъектов Российской Федерации. При этом на федеральном уровне система мер социальной поддержки ветеранов,

включающая в себя пенсионное обеспечение, выплату пособий, получение ежемесячной денежной выплаты, предоставление жилых помещений, компенсацию расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг, оказание медицинской помощи и протезно-ортопедической помощи (статья 13 Закона «О ветеранах») не предусматривает меры социальной поддержки в виде бесплатного или льготного проезда в общественном транспорте и зубопротезирования.

Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», определяющий основы статуса органов государственной власти субъектов Российской Федерации, устанавливает и общие принципы разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъекта Российской Федерации. В соответствии с подпунктом 24 пункта 2 статьи 26.3 данного Федерального закона к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов социальной поддержки ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, жертв политических репрессий. При этом органы государственной власти субъекта Российской Федерации, регулируя вопросы социальной поддержки отдельных категорий граждан, вправе устанавливать своими законами и иными нормативными правовыми актами критерии нуждаемости (пункт 2.1 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ).

В силу статей 31 и 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации органы государственной власти субъекта Российской Федерации и органы местного самоуправления, обязанные обеспечивать сбалансированность

соответствующих бюджетов и эффективность использования бюджетных средств, самостоятельно определяют формы и направления расходования средств бюджета, а расходные обязательства субъекта Российской Федерации возникают в результате принятия законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации при осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по предметам совместного ведения, указанных в пункте 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ. Данные расходные обязательства устанавливаются органами государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов.

Из изложенного следует, что субъектам Российской Федерации предоставлено право самостоятельно устанавливать меры социальной поддержки для региональных получателей за счет средств собственного бюджета и с учетом сложившегося социально-экономического положения и финансовых возможностей определять критерии и условия предоставления таких мер.

Вместе с тем, принимая на себя обязанности по оказанию мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, государство вправе выбирать способы и порядок, в том числе размер, условия и иные критерии, определяющие возникновение права на получение мер социальной поддержки. Такой выбор является прерогативой законодателя, который при установлении правового регулирования должен учитывать социально-экономическое положение республики, являющейся получателем дотаций из федерального бюджета, и в силу этого обязан принять такой механизм социальной поддержки, который бы учитывал реальную нуждаемость в ее оказании. Этот вывод основан на правовых позициях Конституционного Суда Российской Федерации, который в ряде своих решений указывал, что государство, гарантируя каждому социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей



и в иных случаях, установленных законом, и относя социальную защиту к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов, вместе с тем не закрепляет конкретные меры социальной защиты, их объем и условия предоставления. Соответствующее правовое регулирование относится к полномочиям законодателя, который обладает широкой свободой усмотрения при установлении механизмов реализации социальной защиты, в том числе при определении мер социальной поддержки, выборе формы их предоставления, круга лиц, нуждающихся в них, а также условий их предоставления (Постановление от 10 ноября 2009 № 17-П, определения от 29 сентября 2016 г. № 2086-О, от 26 апреля 2016 г. № 904-О и др.).

Следовательно, изменение способа определения критерия нуждаемости в оказании мер социальной поддержки либо изменение их размера и объема входит в полномочия законодателя, который должен обеспечить при этом соблюдение конституционных принципов правового регулирования, в том числе равенство при реализации прав на оказание мер социальной поддержки. Конституционный принцип равенства не препятствует установлению различий в правовом статусе лиц, имеющих различный уровень доходов, и, следовательно, обладающих различной степенью нуждаемости в оказании мер социальной поддержки. Как неоднократно указывал Конституционный Суд Российской Федерации (постановления от 3 ноября 1998 года № 25-П и от 5 апреля 2007 года № 5-П, Определение от 15 мая 2007 года № 378-О-П), соблюдение конституционного принципа равенства, гарантирующего защиту от любых проявлений дискриминации, означает - помимо недопустимости установления в законе какого-либо различия, исключения или предпочтения - запрет вводить такие различия в правах лиц, принадлежащих одной и той же категории, которые не имеют объективного и разумного оправдания. Исходя из этого, законодатель должен гарантировать равенство прав граждан, находящихся в одинаковых условиях, и имеет право, при наличии различных объективных условий, в том числе

материального положения, принять меры по адресному оказанию социальной поддержки лицам, реально в ней нуждающимся.

3. Конституция Республики Марий Эл провозглашает человека, его права и свободы высшей ценностью, а их признание, соблюдение и защиту обязанностью государства (статья 2), к числу конституционно признаваемых и защищаемых прав относится право на социальную защиту (статья 9, часть 2), каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом (статья 39, часть 1). Таким образом, обязанностью всех органов публичной власти является деятельность по обеспечению достойного уровня жизни граждан всех возрастных и социальных групп, их благополучия и социальной защищенности. В рамках правовой регламентации этих конституционно-правовых отношений от республиканского законодателя требуется создание правового и организационного механизма, способного обеспечить социальные гарантии для незащищенных категорий граждан. При этом, в силу требований Конституции Республики Марий Эл, должно быть обеспечено соответствие законов и иных нормативных правовых актов Республики Марий Эл требованиям федерального законодательства (статья 7, часть 1).

Реализуя конституционные обязанности по гарантированию достаточного уровня обеспечения социально незащищенным категориям граждан и полномочия, предоставленные федеральным законодательством, органами государственной власти Республики Марий Эл принят Закон от 2 декабря 2004 года № 50-3 «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан в Республике Марий Эл». Изменения в данный Закон, внесенные Законом Республики Марий Эл от 20 декабря 2016 года № 55-3 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл в части предоставления мер социальной поддержки по принципу адресности с применением критериев

нуждаемости», устанавливающие новый механизм правового регулирования вопросов предоставления мер социальной поддержки для региональных получателей, основаны на принципе их адресности, предусматривающем предоставление таких мер конкретным лицам (адресатам), реально нуждающимся в социальной поддержке, с применением критериев нуждаемости.

Учитывая, что меры социальной поддержки - льготный или бесплатный проезд на общественном транспорте и льготное зубопротезирование - федеральное законодательство не предусматривает, Республика Марий Эл самостоятельно приняла на себя дополнительные расходные обязательства, установив компенсацию за проезд на общественном транспорте и зубопротезирование в виде ежемесячной денежной выплаты, что полностью соответствует требованиям федерального законодательства, регулирующего содержание правового механизма социальной поддержки, а также полномочиям субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым самостоятельно за счет средств собственного бюджета. Обжалуемое по настоящему делу изменение механизма оказания социальной поддержки ветеранов труда, тружеников тыла, реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, по принципу адресности с применением критериев нуждаемости не может рассматриваться как произвольный отказ от ранее принятых публично-правовых обязательств без предоставления равноценной компенсации. Республика Марий Эл, изменив правовое регулирование вопросов социальной поддержки региональных получателей, продолжает исполнять обязательства социального государства, не только сохранив, но и значительно увеличив объем средств республиканского бюджета, направляемых на эти цели.

Таким образом, нормативные положения пунктов 1-5 статьи 1 Закона Республики Марий Эл от 20 декабря 2016 года № 55-З «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл в части

предоставления мер социальной поддержки по принципу адресности с применением критериев нуждаемости» в системе действующего правового регулирования социального обеспечения не ограничивают права и свободы человека и гражданина и не противоречат Конституции Республики Марий Эл.

Исходя из изложенного и руководствуясь статьями 68, 70, 71, 75 и 83 Закона Республики Марий Эл «О Конституционном суде Республики Марий Эл», Конституционный суд Республики Марий Эл

п о с т а н о в и л:

Признать пункты 1-5 статьи 1 Закона Республики Марий Эл от 20 декабря 2016 года № 55-3 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл в части предоставления мер социальной поддержки по принципу адресности с применением критериев нуждаемости» соответствующими Конституции Республики Марий Эл.

Настоящее Постановление окончательно, не подлежит обжалованию и вступает в силу немедленно после его провозглашения, действует непосредственно и не требует подтверждения другими органами и должностными лицами.

Копию настоящего Постановления направить Уполномоченному по правам человека в Республике Марий Эл, в Государственное Собрание Республики Марий Эл, Главе Республики Марий Эл.

Согласно статье 74 Закона Республики Марий Эл «О Конституционном суде Республики Марий Эл» настоящее Постановление подлежит незамедлительному опубликованию в официальных изданиях органов государственной власти Республики Марий Эл.

Конституционный суд  
Республики Марий Эл

**ОБЩЕСТВЕННАЯ НАБЛЮДАТЕЛЬНАЯ  
КОМИССИЯ РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ**

424003, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Зарубина, 25, тел/факс: 72-06-32, onkmari@gmail.com

**Утвержден Общим собранием  
членов ОНК**

**13 февраля 2018 г.**

**Годовой отчет**

**о работе Общественной наблюдательной комиссии по контролю  
за обеспечением прав человека в местах принудительного  
содержания Республики Марий Эл  
за период с 1 января 2017 года по 31 декабря 2017 года**

Общественная наблюдательная комиссия Республики Марий Эл (далее - ОНК РМЭ) осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом № 76 «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания», Всеобщей Декларацией прав человека, Европейской Конвенцией о защите прав человека и основных свобод, законами РФ, международными стандартами обращения с лицами, содержащимися в закрытых учреждениях.

Численность ОНК РМЭ, установленная Советом Общественной Палаты 20 октября 2016 г. в соответствии с п. 1 ст. 7 ФЗ-76 «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» по итогам набора в состав ОНК IV созыва, составляла 7 человек, при этом Советом в состав ОНК назначено 6 человек. Таким

образом, одно место в ОНК Республики Марий Эл в течение 2017 года было вакантным.

В 2017 году члены ОНК посетили с целью общественного контроля места принудительного содержания 59 раз, из них 42 раза были посещены учреждения УФСИН России по Республике Марий Эл и 17 раз - учреждения МВД по Республике Марий Эл.

Члены ОНК, осуществлявшие деятельность по общественному контролю мест принудительного содержания Республики Марий Эл в отчетном периоде:

<b>ФИО члена ОНК</b>	<b>Место работы</b>	<b>Организация, выдвинувшая кандидата в состав ОНК</b>	<b>Количество посещений МПС</b>
Васильева Ольга Владимировна  Председатель комиссии	Межрегиональная общественная правозащитная организация «Человек и Закон»	Региональное отделение «Беркут» Республики Марий Эл Общероссийской общественной организации инвалидов войны в Афганистане и военной травмы - «Инвалиды войны»	55
Дементьев Герман Александрович	Торгово- промышленная палата Республики Марий Эл	Региональная общественная организация «Центр изучения основ общественной безопасности - Центурион» Республики Марий Эл	11
Леонов Алексей Николаевич	Храм Покрова Пресвятой Богородицы Йошкар-Олинской и Марийской епархии (с. Кокшайск)	Региональная общественная организация «Центр изучения основ общественной безопасности - Центурион» Республики Марий Эл	18

Лобанов Сергей Васильевич	Марийское региональное отделение Всероссийского общественного движения ветеранов локальных войн и военных конфликтов «Боевое Братство»	Марийское региональное отделение Всероссийского общественного движения ветеранов локальных войн и военных конфликтов «Боевое Братство»	7
Любимов Дмитрий Александрович	Региональный раздел Республики Марий Эл интернет-журнала «7x7. Горизонтальная Россия»	Межрегиональная общественная правозащитная организация «Человек и Закон»	10
Яликов Дмитрий Вениаминович Заместитель председателя	Межрегиональная общественная организация «Комитет против пыток»	Марийское региональное отделение Всероссийского общественного движения ветеранов локальных войн и военных конфликтов «Боевое Братство»	27

В рамках дополнительного набора в состав ОНК Республики Марий Эл Совет Общественной Палаты РФ 14 декабря 2017 г. увеличил численность ОНК РМЭ с 7 до 10 человек и дополнил состав комиссии одним человеком. Новым членом ОНК стала Окулова Анастасия Валерьевна - специалист Управления социальной и воспитательной работы Поволжского государственного технологического университета. Ее кандидатура была выдвинута Региональной молодежной общественной организацией поддержки гражданских инициатив Республики Марий Эл «Опора». В 2017 года Окулова А.В. не посетила места принудительного содержания ни одного раза в связи с тем, что мандат, направленный почтой России, поступил в ОНК только в 2018 году.

Таким образом, на 15 декабря 2017 года в составе ОНК РМЭ 7 человек.

## **Места принудительного содержания в Республике Марий Эл**

**В ведении Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Марий Эл находятся 6 мест принудительного содержания:**

ФКУ СИЗО-1 (посещено членами ОНК 7 раз);

ФКУ ИК-3 - исправительная колония строгого режима для мужчин, ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы, с участком колонии-поселения и расположенной на территории учреждения Республиканской Больницей для осужденных-мужчин из всех учреждений регионального УФСИН (посещена членами ОНК 11 раз);

ФКУ ИК-4 - исправительная колония строгого режима для мужчин, ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы, с участком колонии-поселения (посещена членами ОНК 10 раз);

ФКУ ИК-5 - исправительная колония общего режима для мужчин, ранее не отбывавших наказание в виде лишения свободы, с участком колонии-поселения (посещена членами ОНК 3 раза);

ФКУ ИК-6 - исправительная колония строгого режима для мужчин, ранее не отбывавших наказание в виде лишения свободы, с участком колонии-поселения (посещена членами ОНК 5 раз);

ФКУ ИК-7 - исправительная колония общего режима для женщин, ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы, с участком колонии-поселения (посещена членами ОНК 6 раз).

**2. В ведении Министерства внутренних дел Республики Марий Эл находятся мест принудительного содержания:**

10 изоляторов временного содержания (членами ОНК посещены 7 из них);



1 специальный приемник для содержания лиц, подвергнутых административному аресту (не был посещен членами ОНК);

1 центр временного содержания иностранных граждан (посещен членами ОНК 1 раз);

1 центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей (не был посещен членами ОНК);

15 отделов полиции, в которых есть помещения для содержания задержанных лиц (членами ОНК посещены 9 из них).

По официальной информации, предоставленной Министерством обороны РФ и Министерством образования РМЭ, мест принудительного содержания, находящихся в их ведении, в Республике Марий Эл нет.

В 2017 году было проведено четыре заседания членов ОНК. На них обсуждались следующие вопросы: график выездов, определение тактики действий по проблемным вопросам, возможностей сотрудничества с государственными и общественными структурами в области защиты прав человека в местах принудительного содержания, предложения в адрес Общественной Палаты РФ об увеличении численности ОНК РМЭ, рекомендации кандидатам в ОНК РМЭ, подведение итогов деятельности ОНК за год. На всех четырех заседаниях члены ОНК присутствовали в достаточном количестве, обеспечивающем правомочность заседания.

Состоялась одна встреча с руководством прокуратуры Республики Марий Эл, посвященная вопросам доступности мест принудительного содержания УФСИН России по Республике Марий Эл для членов ОНК РМЭ и обеспечения условий для проверок соблюдения прав человека.

В ОНК РМЭ за отчетный период поступило 38 письменных обращений от осужденных и лиц, содержащихся под стражей. Около 20 обращений поступило от родственников и близких лиц, содержащихся в учреждениях УФСИН, посредством телефонной связи и социальных сетей. По каждому из обращений был проведен выезд в учреждение, встреча с обратившимся, проверка фактов, изложенных в обращении.

Из учреждения МВД Республики Марий Эл не поступило ни одного обращения.

**Взаимодействие Общественной наблюдательной комиссии  
Республики Марий Эл с учреждениями и сотрудниками УФСИН  
России по Республике Марий Эл**

В отчетном периоде члены ОНК посетили учреждения УФСИН 42 раза, при этом не было ни одного случая недопуска членов комиссии на территорию учреждений в независимости от того, насколько заранее было направлено уведомление о посещении. Организация прохождения членов ОНК на территорию учреждений осуществлялась своевременно и беспрепятственно как при уведомлении за двое суток, так и при уведомлении за час до посещения. При посещениях членов ОНК обычно сопровождали заместители начальников по воспитательной работе, либо начальник отдела воспитательной работы. Почти во всех посещениях принимал участие помощник начальника УФСИН по соблюдению прав человека в УИС. Также сохраняется полезная, по мнению членов ОНК, практика встреч начальников ФКУ СИЗО-1, ИК-3, ИК-5, ИК-6, ИК-7 с членами комиссии до и после посещения учреждения для обсуждения целей и итогов визита, разрешения вопросов, требующих внимания руководителя учреждения. По итогам посещений в 2017 году членами ОНК составлено 30 заключений, которые были направлены в УФСИН, Медико-санитарную часть № 12 и в учреждения, в которых проводились проверки. На все заключения в адрес ОНК были направлены ответы из соответствующих подразделений ведомства, в которых предоставлялись запрашиваемые сведения и отмечалось выполнение рекомендаций, в случае несогласия с выводами членов ОНК - аргументированная позиция. Стоит отметить, что МСЧ-12 периодически направляет ответы, в которых предоставляет не всю информацию, запрашиваемую членами ОНК

в заключениях, что является свидетельством формального и неконструктивного подхода к взаимодействию с ОНК РМЭ и дает повод предполагать, что часть информации намерено утаивается от членов комиссии.

При этом новой и, безусловно, важной практикой в 2017 году стало участие в посещениях учреждений представителей руководства МСЧ-12, курирующих данные учреждения. Это позволило получать дополнительную информацию по ведению закупок медицинских препаратов и вспомогательных средств, организации этапирования в гражданские учреждения здравоохранения, а также обращать внимание руководства МСЧ-12 на отдельные случаи, требующие усиленного внимания или незамедлительных действий.

Членам ОНК обеспечена возможность фотографирования в местах принудительного содержания в целях общественного контроля, за прошедший год не было ни одного случая запрета фотосъемки, что, несомненно повышает объективность выводов по итогам проверок. Члены ОНК неоднократно запрашивали видеозаписи с камер видеонаблюдения в связи с поступающими от осужденных обращениями и в большинстве случаев им была предоставлена возможность ознакомления с видеозаписью. Один отказ в просмотре видеозаписи был объяснен порчей записи на видеорегистраторе.

Все сотрудники учреждений УФСИН, с которыми взаимодействуют члены ОНК в ходе проверок, корректны и нацелены на конструктивный диалог, предоставляют информацию, которой они владеют в соответствии со своей должностной инструкцией.

Руководство ведомства открыто к обсуждению актуальных вопросов соблюдения прав человека в местах принудительного содержания. В 2017 году состоялось три рабочие встречи членов ОНК и руководства ведомства, в которых принимали участие начальник УФСИН России по Республике Марий Эл, его заместители и помощник, руководство

медико-санитарной части № 12, начальники мест принудительного содержания.

В текущем году члены ОНК не принимали участия в обучающих и просветительских мероприятиях для личного состава ведомства.

Председатель комиссии приняла участие в Коллегии УФСИН, посвященной итогам работы за 2016 год и планированию работы на 2017 год, где выступила с докладом о ситуации с соблюдением прав человека в местах принудительного содержания пенитенциарной системы.

### **Описание ситуации с соблюдением прав человека в учреждениях УФСИН России по Республике Марий Эл**

#### **Право на жизнь и личную безопасность осужденных и лиц, содержащихся под стражей**

За 2017 год в учреждениях УФСИН произошло 16 смертей (в 2016 году - 20), в том числе 3 суицида (в 2016 году - 4). Численность осужденных и лиц, содержащихся под стражей - около 3000 человек.

В ФКУ СИЗО-1 за прошедший год не зафиксировано ни одного факта смерти, что, безусловно является свидетельством высокого профессионального уровня сотрудников и качественной организации работы с заключенными, начиная от контроля психологического состояния лиц, содержащихся в изоляторе, заканчивая добросовестной работой медицинских работников учреждения.

Один осужденный ИК-3 внесен членами ОНК в Реестр безопасности в связи с тем, что неоднократно сообщал членам комиссии о конфликтах с другими осужденными в отряде. Несмотря на рекомендации членов ОНК, руководством учреждения не было предпринято никаких мер и при следующем посещении члены ОНК зафиксировали у данного осужденного телесные повреждения, полученные, по его словам, в ходе нападения на него другого осужденного. Только после этого были приняты меры

по обеспечению личной безопасности осужденного и урегулированию конфликта. Тем не менее, члены ОНК сделали вывод о том, что при принятии своевременных мер по исполнению рекомендаций ОНК, насилия можно было бы избежать. Осужденный внесен в Реестр безопасности ОНК, информация передана Уполномоченному по правам человека в РМЭ.

**Унижающее, жестокое или бесчеловечное обращение и наказание, пытки**

В 2017 году члены ОНК не зафиксировали ни одного случая активного применения незаконного насилия в отношении осужденных и лиц, содержащихся под стражей. Однако, проводя проверки по поступившим в комиссию жалобам, они направили в учреждения рекомендации, касающиеся превентивных мер для предотвращения нарушений прав человека при применении силы: обязательная видеофиксация конфликтных ситуаций, в результате которых становится необходимым применение силы и спецсредств, своевременная фиксация телесных повреждений, даже самых незначительных, медицинскими работниками с выдачей экземпляра акта на руки осужденному/заключенному.

Количество фактов применения сотрудниками силы и спецсредств снизилось по сравнению с 2016 годом.

Жалобы на условия содержания (санитарное состояние, температура воздуха, освещенность), которые при определенных условиях (длительность, интенсивность, сочетание нескольких факторов) могут являться жестоким или унижающим человеческое достоинство обращением, поступали от осужденных в течение года, но, в основном, касались несложных бытовых вопросов. Рекомендации ОНК по устранению протечек санузлов, утепления оконных проемов, замены ламп освещения и выдачи чистящих средств исполнялись своевременно.

Одним из важных вопросов, который находится на постоянном контроле членов комиссии, является вопрос реконструкции прогулочной территории

в отряде строгих условий содержания ИК-3. Площадь территории, по мнению членов комиссии, не позволяет осужденным гулять в нормальных условиях, заниматься спортом, иметь во время прогулки личное пространство. Учитывая, что в таких условиях осужденные находятся не менее одного года, это может привести к ухудшению соматического здоровья, психологической атмосферы среди осужденных, что, с точки зрения прав человека, является жестоким обращением.

При осуществлении общественного контроля выявлена норма УИК РФ, реализация которой не учитывает дополнительные потребности осужденных, имеющих инвалидность. В соответствии с п. 6 ст. 88 УИК РФ осужденные, являющиеся инвалидами I и II групп, имеют право тратить средства со своего лицевого счета без ограничения. Однако при помещении в ЕПКТ такие осужденные могут тратить только 5000 р. в соответствии с п. 2-а ст. 118 УИК РФ. С точки зрения прав человека, в данном случае существует пробел законодательства, в результате которого права человека с ограниченными возможностями здоровья не обеспечиваются в полной мере. Норма о неограниченном использовании осужденными-инвалидами денежных средств со своего лицевого счета является защитительной, поскольку инвалиды нуждаются в большем комплексе мероприятий для поддержания здоровья - лекарства, медицинские препараты с разрешения медработников, дополнительные продукты, в том числе витамины, консультации врачей за собственный счет. В условиях ЕПКТ потребности осужденных-инвалидов еще более актуализируются, при этом возможности поддерживать здоровье за свой счет ограничиваются. В этом противоречии члены ОНК РМЭ видят риски нарушения прав человека, которые возможно предотвратить только через внесение соответствующих поправок в УИК РФ.

**Медицинское обеспечение:**

Как и в предыдущие годы, обращения, касающиеся вопросов медицинского обеспечения, составляют большую часть всех обращений, поступивших в ОНК - около 60 %.

Основные вопросы, взятые на контроль членами ОНК в 2017 году, по которым работа продолжится в 2018 году, следующие:

Затянутые сроки обеспечения осужденных-инвалидов средствами реабилитации, реконструктивной хирургией (двое осужденных, нуждающихся в реконструктивной хирургии по результатам медико-социальной экспертизы, не были обеспечены ими в установленный срок - 1 год; один осужденный ожидал обеспечения калоприемниками около 9 месяцев). Сроки предоставления средств реабилитации инвалидов, по словам руководства МСЧ-12, обусловлены требованиями организациями закупок, однако члены ОНК не получили информации об этапах организации закупок, несмотря на неоднократно направленные запросы. В связи с этим обеспечение осужденных-инвалидов средствами реабилитации станет объектом отдельного мониторинга в 2018 году;

Препятствие в получении осужденными консультаций и медицинских обследований за собственных счет. Члены ОНК зафиксировали несколько случаев, когда после направления заявления на проведение обследований за собственный счет, осужденный получал ответ о том, что по решению врачебной комиссии показаний для такой процедуры нет. При этом ПВР ИУ не предусматривает проведение такой комиссии и решение о предоставлении дополнительных медицинских услуг за счет осужденных принимается начальником ИУ;

Отказ в предоставлении осужденным копий документов, характеризующих состояние их здоровья в нарушение п. 5 ст. 22 Федерального Закона № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ».

### **Эффективные средства правовой защиты.**

В учреждениях УФСИН России по Республике Марий Эл система независимого вневедомственного контроля по жалобам осужденных на условия содержания, действия сотрудников УФСИН и МСЧ-12 практически отсутствует. Члены ОНК неоднократно фиксировали ситуации, в которых жалобы осужденных, направленные в Прокуратуру Республики Марий Эл, пересылались для рассмотрения руководству УФСИН, без проведения проверки надзорным ведомством, несмотря на то, что такая процедура запрещена п. 6 ст. 8 ФЗ-59 «О порядке рассмотрения обращения граждан РФ».

Заявление о проверке фактов бездействия сотрудников ФКУЗ МСЧ-12, направленное членами ОНК в Следственный Комитет Республики Марий Эл, также было переадресовано в Прокуратуру, а затем - в УФСИН России по РМЭ.

Таким образом, проверки действий/бездействий сотрудников пенитенциарной системы по жалобам осужденных, в конечном итоге осуществляют сами сотрудники пенитенциарной системы, что фактически лишает осужденных возможности применения гарантированных механизмов правовой защиты.

### **Взаимодействие ОНК с учреждениями и сотрудниками МВД по Республике Марий Эл**

С сотрудниками МВД по Республике Марий Эл налажено конструктивное взаимодействие. Членам ОНК обеспечен доступ во все помещения мест принудительного содержания, возможность беседовать со всеми лицами, содержащимися в местах принудительного содержания, ознакамливаться с документацией в целях общественного контроля.

Однако стоит отметить, что в 2017 году зафиксирован один факт недопуска членов ОНК в помещения для задержанных отдела полиции



МВД. Членами ОНК направлена соответствующая жалоба на действия сотрудников, ответственных за недопуск, проведена проверка. Члены ОНК пришли к выводу, что недопуск в помещения для задержанных стал результатом несогласованности работы подразделений МВД и не имел целью злонамеренного препятствия общественному контролю.

Одним из факторов, затрудняющих объективный общественный контроль в учреждениях МВД, является запрет фотографирования в местах принудительного содержания. Данный запрет действовал на протяжении всего года и объяснялся ответственными лицами действующими ведомственными инструкциями.

В течение года в адрес Министерства членами ОНК было направлено 10 заключений, на каждое из которых получен ответ.

Рабочих встреч членов ОНК РМЭ с руководством регионального МВД в 2017 году не было. Сохраняется практика приглашения членов комиссии на просветительские мероприятия для сотрудников МВД. Председатель комиссии трижды участвовала в семинар-совещаниях для сотрудников ИВС, Спецприемников и дежурных частей, где освещала основные задачи общественного контроля, полномочия членов ОНК и рассматривала с участниками семинаров основные спорные моменты и способы их разрешения.

### **Описание ситуации с соблюдением прав человека в учреждениях МВД России по Республике Марий Эл**

В местах принудительного содержания МВД по Республике Марий Эл в отчетном периоде не допущено ни одного случая смерти (в 2016 году - 1 случай).

В 2017 году был открыт новый изолятор временного содержания в г. Волжск, завершён ремонт в изоляторе временного содержания в п. Юрино. В настоящий момент во всех ИВС, Спецприемнике и ЦВСИГе

бытовые и санитарно-гигиенические условия содержания обеспечены на достаточном уровне. Все ИВС и Спецприемник обеспечены медицинским работниками на полставки, в отсутствие медработника доставленные в учреждение обязательно проходят осмотр в гражданском медучреждении. Имеющиеся телесные повреждения и жалобы на здоровье фиксируются подробно в журнале медицинских осмотров. Члены ОНК проводили беседы со всеми содержащимися на момент посещения лицами, жалоб на условия содержания и обращение сотрудников не поступило. Превышение допустимого количества содержащихся не зафиксировано.

Рекомендации членов ОНК по итогам посещения вышеупомянутых учреждений касались фиксации выдачи горячего питания из ИВС в дежурную часть для задержанных, устранения недостатков в связи с некачественно выполненным ремонтом компанией-подрядчиком, учета потребностей лиц, относящихся к уязвимым группам, усиления контроля видеонаблюдения в камерах.

Важной проблемой, требующей решения на федеральном уровне, стало выявление в ЦВСИГ ВИЧ-инфицированных лиц без гражданства и лиц, ожидающих оформления документов для депортации в другую страну, нуждающихся в приеме антиретровирусной терапии. Такие лица, как правило, освобождаются из исправительных учреждений, и, ввиду признания их нежелательными в РФ, сразу же помещаются в ЦВСИГ, где ожидают депортации. Длительность содержания в учреждении достигает полугода, в течение которых больные не обеспечиваются жизненно необходимой терапией, которую до этого получали в исправительном учреждении за счет федерального бюджета. МВД объясняет это тем, что СПИД-Центр предоставляет бесплатное лечение только гражданам РФ, а в бюджете на медицинское обеспечение лиц, содержащихся в учреждениях МВД, не предусмотрены расходы на терапию для ВИЧ-инфицированных. Членами ОНК было направлено обращение в МВД РФ, однако до настоящего времени никаких изменений не произошло. Члены ОНК вынуждены

констатировать, что в настоящее время в учреждении для содержания иностранных граждан МВД не обеспечена защита здоровья лиц с диагнозом ВИЧ-инфекция, что создает высокие риски ухудшения состояния здоровья до необратимых последствий. Описанная проблема является актуальной не только для Республики Марий Эл, но и для всех остальных регионов страны, в связи с чем требует внимания руководства МВД РФ.

В помещениях для задержанных дежурных частей МВД республики бытовые условия для содержания граждан обеспечены на достаточном уровне, однако в некоторых помещениях (особенно в городских, где поток задержанных намного больше, чем в районах) есть необходимость постоянного контроля санитарного состояния помещений (своевременная уборка, проветривание, достаточный запас чистого постельного белья и спальных принадлежностей). Также наблюдатели обращали внимание на необходимость фиксации выдачи горячего питания задержанным, отметок в протоколах задержания информации о хронических заболеваниях и жалобах задержанных на состояние здоровья. Во всех посещенных помещениях обеспечены спальные места достаточной ширины, членами ОНК не зафиксировано превышение допустимой численности содержащихся в камере из расчета 4 кв.м. на одного человека. Жалоб на обращение сотрудников не поступало.

### **Взаимодействие с Уполномоченным по правам человека в Республике Марий Эл**

Во второй половине 2017 года Общественной наблюдательной комиссией РМЭ было налажено взаимодействие с Уполномоченным по правам человека в Республике Марий Эл. Состоялись три совместных выезда в учреждения УФСИН, две рабочие встречи по обсуждению актуальных вопросов соблюдения прав человека в местах принудительного содержания и определению возможных способов решения проблем,

в том числе одна встреча - с руководством УФСИН России по РМЭ и ФКУЗ МСЧ-12 ФСИН России.

В настоящий момент общественные и государственные правозащитники объединили усилия в двух вопросах - обеспечение высокотехнологичными операциями двух осужденных ИК-4 и улучшение условий прогулок в отряде строгих условий отбывания наказания в ИК-3.

Уполномоченный по правам человека в РМЭ направил в адрес Общественной Палаты РФ рекомендательные письма кандидатам в состав ОНК, поддержанным также и действующими членами комиссии.

### **Взаимодействие с Общественной Палатой Республики Марий Эл**

Взаимодействие ОНК РМЭ и ОП РМЭ в 2017 году стало более плотным и конструктивным, что проявилось, в частности:

Общественная Палата неоднократно представляла помещение для мероприятий комиссии.

Председатель Палаты провел собеседование с тремя кандидатами в члены ОНК, рекомендованными действующим составом ОНК, и предоставил в адрес ОП РФ письма поддержки о включении в состав комиссии этих кандидатов.

Заместитель председателя Общественной Палаты, являющийся также членом ОНК, занявший в конце 2017 г. года должность врио председателя, регулярно посещал в составе ОП РМЭ учреждения УФСИН, подробно рассказывал осужденным о работе ОНК, возможностях направления обращений. Кроме того, передавал в ОНК обращения осужденных, поступивших в ходе выездов ОП РМЭ.

### **Взаимодействие с Общественной Палатой Российской Федерации**

Взаимодействие с Общественной Палатой РФ Общественная наблюдательная комиссия РМЭ оценивает как неполное. На все запросы

ОП РФ в течение года члены комиссии направляли ответы, предложения, участвовали в обсуждениях в ходе конференц-связи. Однако по направленным предложениям членам ОНК РМЭ крайне сложно получить ответы. За 2017 год члены ОНК дважды собирались по предложению ОП РФ для определения необходимой численности членов ОНК, дважды направляли в адрес секретаря ОП РФ предложение об увеличении численности ОНК РМЭ до 11 человек. По результатам проведенного в октябре-декабре 2017 г. дополнительного набора члены ОНК РМЭ не были извещены о том, какая численность членов ОНК была установлена для региона. Ответ удалось получить только 11 февраля 2018 г. после направления официального запроса в адрес Секретаря ОП РФ.

Из четырех кандидатов, рекомендуемых ОНК РМЭ, три кандидатуры были отклонены, несмотря на то, что пакеты документов соответствовали требованиям, а сами кандидаты обладали необходимым правозащитным опытом. В результате ОНК РМЭ увеличилась на одного члена, а в состав комиссии не включены врач (что особенно важно, учитывая большое количество обращений по медицинским вопросам) и зарекомендовавшие себя в правозащитной области деятели Республики Марий Эл.

Таким образом, для членов ОНК РМЭ остается открытым вопрос о причинах отклонения Советом ОП РФ рекомендованных ей кандидатур. Приходится констатировать тот факт, что мнение специалистов, осуществляющих общественный контроль в регионе и в наибольшей степени осведомленных о потребностях в этой области, не принимается во внимание при принятии решений о составе ОНК. Такая позиция ОП РФ вызывает озабоченность членов ОНК, так как значительно снижает качество работы, уменьшает возможности оперативного реагирования на обращения, полного охвата мест принудительного содержания региона.

### **Взаимодействие с Йошкар-Олинской и Марийской Епархией**

В 2017 году достигнуто соглашение ОНК РМЭ и отделом тюремного служения Йошкар-Олинской и Марийской Епархии о взаимодействии в области первичной постпенитенциарной помощи лицам, освободившимся из мест принудительного содержания.

### **Освещение деятельности ОНК РМЭ в средствах массовой информации**

В 2017 году деятельность ОНК РМЭ освещалась в основном на двух интернет-ресурсах: на региональном уровне - на сайте правозащитной организации «Человек и Закон», которая также предоставила почтовый адрес для направления письменных обращений, в разделе «ОНК» опубликовано 8 пресс-релизов о деятельности общественных наблюдателей; и федеральном интернет-ресурсе Совместного проекта Уполномоченного по правам человека в РФ и Директората Совета Европы по правам человека «Российские ОНК - новое поколение», в разделе «Республика Марий Эл», опубликовано 7 новостных сообщений о деятельности ОНК РМЭ.

Кроме того, материалы о деятельности ОНК РМЭ публиковались на Межрегиональном интернет-ресурсе «7x7. Горизонтальная Россия».

В эфире местной радиостанции «Маяк в Йошкар-Оле» вышло два выпуска с участием председателя ОНК РМЭ, которая предоставила информацию о работе комиссии, контактные данные и рассказала о возможностях обращения.

**Председатель**

**Ольга Владимировна  
Васильева**