

# **Специальный доклад**

**Уполномоченного по правам человека в  
Республике Башкортостан**

**«О нарушениях прав граждан на  
вознаграждение за труд при  
несостоятельности (банкротстве)»**

2010 г.

Конституция Российской Федерации провозгласила право на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда. Данное право признается неотчуждаемым, принадлежащим каждому и гарантируется в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права.

Анализ поступающих жалоб свидетельствует о том, что невыплата заработной платы – одно из самых массовых нарушений конституционных прав граждан при проведении процедур, применяемых в деле о банкротстве.

В условиях кризисных явлений в экономике эта проблема приобретает особую актуальность.

По данным Управления Федеральной налоговой службы по Республике Башкортостан, в настоящее время на территории республики **в процедуре банкротства находится 1273 предприятия**, из них в стадии наблюдения – 213, внешнего управления – 18, конкурсного производства – 1042.

Из указанного числа 267 предприятий-банкротов имеют **задолженность по заработной плате на сумму 326,5 млн. руб.**

Необходимо отметить, что цель процедуры **наблюдения** заключается в том, чтобы обеспечить сохранность имущества должника с момента принятия арбитражным судом решения о признании должника банкротом либо о его состоятельности.

**Внешнее управление** предусматривает отстранение руководителя предприятия, управление делами возлагается на внешнего управляющего, который должен проводить работу по оптимизации управления, производства, затрат и в случае необходимости репрофилированию предприятия. Внешнее управление проводится для восстановления платежеспособности должника.

С момента принятия арбитражным судом решения о признании должника банкротом и об открытии конкурсного производства функции управления переходят к **конкурсному управляющему**, на которого

возлагается решение проблемы прекращения производственной деятельности предприятия-банкрота, и применение таких мер, как наведение дисциплинарного порядка, регулирование финансовых потоков, сокращение штата работников, без ущемления их прав.

Нарушение трудовых прав происходит также из-за длительности сроков проведения процедуры банкротства, почти 16% организаций из числа банкротов более 5 лет осуществляют данные процедуры.

За 9 месяцев 2010 года в территориальных и специализированных отделах судебных приставов Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Башкортостан находилось на принудительном исполнении 47806 исполнительных производств о взыскании задолженности по зарплате на сумму 942 млн. рубля, из них окончено фактическим исполнением 37412 производств на сумму 582 млн. рублей.

Необходимо отметить, что **3517 исполнительных производств на сумму 81 млн. рублей окончены в связи с признанием организации-должника несостоятельным (банкротом) и направлены конкурсному управляющему.**

Европейский Суд по правам человека, рассматривая дело «Кунашко против России», отметил факт нарушения статьи 6 Конвенции о защите прав человека и основных свобод неприятием службой судебных приставов надлежащих и достаточных мер по обеспечению исполнения судебного приказа судебного участка № 0 города Н. по взысканию невыплаченной заработной платы. К сожалению, в адрес Уполномоченного поступают аналогичные обращения граждан и трудовых коллективов с жалобами на судебных приставов при исполнении судебных решений.

Несмотря на привилегированную очередь погашения долгов по оплате труда перед остальными кредиторами Федеральный закон № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» не в состоянии гарантировать защиту прав работников в должной мере. В соответствии со статьей 134 указанного Закона расчеты по выплате выходных пособий и оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, производятся во

вторую очередь после оплаты расходов на проведение процедуры банкротства и удовлетворения требований граждан, перед которыми должник несет ответственность за причинение вреда жизни или здоровью. Казалось бы, законодатель защитил права работника, определив его в привилегированную очередь, но на практике погашение требований кредиторов второй очереди в процедуре банкротства сопряжено со многими неразрешенными в пределах действующего законодательства проблемами. Прежде всего это длительность процесса реализации имущества должника, отсутствие у предприятия ликвидных активов, достаточных для погашения задолженности по заработной плате, а также целый ряд проблем, возникающих при формировании конкурсной массы.

Процедура банкротства в случаях недостаточности имущества сводится к ликвидации юридического лица, при этом кредиторы, включая работников ликвидируемого предприятия, теряют право требования задолженности. Поскольку в соответствии со статьей 142 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» требования кредиторов, в том числе и претензии работников, вытекающие из трудовых договоров или трудовых отношений, не удовлетворенные по причине недостаточности имущества должника, **считаются погашенными.**

Указанное положение Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» фактически нивелирует установленную Трудовым кодексом Российской Федерации гарантию получения работником заработной платы в полном объеме, в случае введения в отношении предприятия-должника процедуры банкротства и приводит к несоблюдению гарантированного конституционного права каждого на вознаграждение за труд без каких-либо ограничений.

Такая правовая незащищенность работников от нарушений права на труд, включающего возможность зарабатывать на жизнь и получать достойное за него вознаграждение, противоречит конституционным обязательствам правового социального государства по осуществлению политики, направленной как на создание условий, обеспечивающих

достойную жизнь и свободное развитие человека, так и на предоставление гарантий судебной защиты нарушенных прав, предполагающих обязательность исполнения решений органов правосудия, вступивших в законную силу.

В соответствии с Федеральным законом № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» и Постановлением Правительства Российской Федерации №457 «О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии» контроль (надзор) за деятельностью арбитражных управляющих и саморегулируемых организаций арбитражных управляющих осуществляет Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Башкортостан и его территориальные органы (Росреестр).

В соответствии статьями 129, 134, 139 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» обязанностями арбитражных управляющих является своевременное формирование конкурсной массы должника, принятие мер по предъявлению требований к третьим лицам, имеющим задолженность перед должником, требований о ее взыскании, соблюдению порядка продажи имущества должника, очередности удовлетворения требований кредиторов.

Всего по данным Управления Росреестра по РБ в республике осуществляют свою деятельность 41 саморегулируемая организация арбитражных управляющих, объединяющая 327 арбитражных управляющих, в том числе зарегистрированная в республике НП СРО АУ «Евросиб».

При этом необходимо отметить, что требования законодательства о банкротстве арбитражными управляющими не исполняются практически на всех ее этапах, а наибольшее число нарушений ими допускается при реализации процедуры конкурсного производства.

Так, органами прокуратуры республики за 2009 год и 9 месяцев 2010 года выявлено **442 нарушения** в деятельности арбитражных управляющих.

В ходе проверок установлено 40 нарушений трудовых прав граждан, в целях восстановления которых прокурорами внесено 16 представлений, возбуждено 9 дел об административных правонарушениях.

В целях устранения выявленных нарушений внесено 196 представлений, по результатам рассмотрения части из них к дисциплинарной ответственности привлечены 36 арбитражных управляющих, в суд направлено 87 исковых заявлений, по постановлениям прокуроров привлечено к административной ответственности 35 лиц, в том числе 15 – за неправомерные действия при банкротстве, по материалам прокурорских проверок возбуждено 8 уголовных дел по статьям 195 (неправомерные действия при банкротстве), 196 (преднамеренное банкротство) Уголовного кодекса Российской Федерации.

**Министерством внутренних дел по РБ** за 2009 год и 11 месяцев 2010 года возбуждено и расследуется 80 уголовных дел по ст.ст. 195, 196 УК РФ, при этом причиненный ущерб составил свыше 550 млн. рублей.

**В Управление Росреестра по Республике Башкортостан за 9 месяцев 2010 года поступила 441 жалоба** на действия арбитражных управляющих (за аналогичный период 2009 года – 598), в том числе 134 обращений от граждан.

Большинство обращений граждан продолжает поступать по вопросам неисполнения решений судов о взыскании денежных средств, задолженности по заработной плате и индексации к ней, нарушениях в деятельности арбитражных управляющих.

В связи с изменениями в законодательстве о несостоятельности (банкротстве) с 1 января 2010 года жалобы на действия арбитражных управляющих при отсутствии повода для возбуждения дела об административном правонарушении для проведения проверок направляются в саморегулируемые организации арбитражных управляющих.

За 9 месяцев 2010 года должностными лицами Управления Росреестра по Республике Башкортостан в отношении арбитражных управляющих

составлено 100 протоколов об административном правонарушении по части 3 статьи 14.13 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (неправомерные действия при банкротстве).

По результатам рассмотренных административных дел 62 арбитражных управляющих привлечены к административной ответственности в виде штрафа, 19 арбитражным управляющим объявлено устное замечание.

Управлением вынесено 195 определений о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования по части 3 статьи 14.13 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

**Вышеуказанные нарушения свидетельствуют о том, что в** стадии наблюдения и внешнего управления арбитражными управляющими зачастую не обеспечивается сохранность имущества должника, не проводится анализ его финансового состояния, не составляется реестр требований кредиторов, не разрабатывается план внешнего управления, неправомерно производятся расчеты с кредиторами.

Конкурсными управляющими, как правило, ненадлежащим образом исполняются обязанности по поиску, выявлению и возврату имущества должника, его инвентаризации, обеспечению сохранности, оценки и реализации, не всегда соблюдается порядок погашения реестровой и текущей задолженности, предоставления собранию кредиторов отчетов о проделанной работе, в ряде случаев присваивается имущество банкротного предприятия, за денежное вознаграждение конкурсная масса реализуется аффилированными организациями. Ненадлежащая реализация процедуры банкротства зачастую ведет к нарушению трудовых и жилищных прав граждан.

**Таким образом, назрела необходимость решения вопроса об ужесточении ответственности руководителей и учредителей должника, собственников имущества должника, чьи действия привели к банкротству предприятия.**

Вместе с тем, судами Республики Башкортостан в 2009 году по статье 145.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (невыплата заработной платы, пенсий, стипендий, пособий и иных выплат), вынесены приговоры в отношении 12 лиц, из них в отношении 4 – с назначением наказания в виде лишения свободы условно, 6 с назначением наказания в виде штрафа, 2 – с освобождением лица от наказания в связи с изменением обстановки. Рассмотрено 5 уголовных дел по статье 195 УК РФ, 8 уголовных дел по статье 196 УК РФ. По 10 уголовным делам вынесены обвинительные приговоры, в отношении 8 лиц назначено наказание в виде лишения свободы условно, 2 – в виде штрафа.

В 2010 году по статье 145.1 УК РФ вынесены приговоры в отношении 8 лиц, из них в отношении 7 – с назначением наказания в виде лишения свободы условно, 1 – с назначением наказания в виде штрафа. Рассмотрено 1 уголовное дело по статье 195 УК РФ, по которому в отношении 1 лица назначено наказание в виде лишения свободы условно.

Реализация социальных гарантий: выплата зарплат, пособий, пенсий, сбережений – является одной из фундаментальных норм жизни, целей и ценностей общества, закрепленных в Конституции Российской Федерации и прямо влияющих на все аспекты внутренней и внешней политики.

Правовая незащищенность работников противоречит конституционным обязательствам правового социального государства по осуществлению политики, направленной на создание условий, гарантирующих человеку достойное существование и свободное развитие.

В связи с этим, является необходимым принятие мер, направленных на недопущение нарушений и восстановление прав граждан на вознаграждение за труд.

**В целях содействия восстановлению нарушенных прав граждан предлагается:**

1. Руководителям и арбитражным управляющим несостоятельных предприятий принять меры по соблюдению конституционных прав работников на получение вознаграждения за труд.



2. Прокуратуре Республики Башкортостан, Следственному Управлению Следственного комитета при Прокуратуре Российской Федерации по Республике Башкортостан, Министерству внутренних дел по Республике Башкортостан, Управлению Федеральной службы судебных приставов по Республике Башкортостан, Управлению Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Башкортостан усилить надзор за соблюдением трудовых прав граждан при проведении процедур банкротства несостоятельных предприятий и обеспечить принятие действенных мер реагирования в отношении лиц, нарушающих конституционное право работников на получение вознаграждения за труд.

3. На заседании Межведомственного Координационного совета по вопросам погашения просроченной задолженности по заработной плате при Правительстве Республики Башкортостан рассмотреть вопрос о внесении в Правительство Российской Федерации предложения о формировании федеральной системы гарантирования материальных прав работников в условиях несостоятельности (банкротства) путем создания государственной корпорации, обеспечивающей выплату компенсаций работникам должника.

Уполномоченный  
по правам человека

Р. Каюмов