

Специальный доклад

**Уполномоченного по правам человека в
Республике Башкортостан**

**«О соблюдении прав и свобод граждан с
психическими расстройствами и
пожилых, находящихся в
психоневрологических диспансерах,
интернатах и домах-интернатах для
пожилых и инвалидов республики»**

2010 г.

Российская Федерация, являясь социальным государством, гарантирует гражданам пожилого возраста и инвалидам возможность получить социальное обслуживание в первую очередь на основе принципов социальной справедливости, соблюдения конституционных прав и уважения личного достоинства (статья 7 Конституции РФ).

Лица, страдающие психическими расстройствами, обладают всеми правами и свободами, предусмотренными международным законодательством, Конституцией Российской Федерации, Конституцией Республики Башкортостан, федеральными и республиканскими законами. Ограничение прав и свобод граждан, связанное с психическим расстройством, допустимо лишь в случаях, предусмотренных законами Российской Федерации. При этом недопустимо ограничение прав и свобод лиц, страдающих психическими расстройствами, в связи с наличием психиатрического диагноза, нахождением их под диспансерным наблюдением в психиатрическом стационаре либо в психоневрологическом учреждении для социального обеспечения или специального обучения (Статья 5 Федерального закона «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»).

По последним данным Всемирной организации здравоохранения, в мире каждый четвертый человек страдает нервно-психическим заболеванием. Это обусловлено неблагоприятной ситуацией, связанной с социально-экономической нестабильностью в обществе, старением населения, ростом алкоголизации, наркомании, экологическим неблагополучием, миграционной проблемой не только в России, но и во многих странах мира, в результате чего отмечается рост психических расстройств.

В целях изучения соблюдения прав и свобод граждан, страдающих психическими расстройствами, Уполномоченным по правам человека в Республике Башкортостан в плановом порядке проверены Серафимовский

детский дом-интернат для умственно отсталых детей, психоневрологические интернаты в Бакалинском, Бирском, Благовещенском, Буздякском, Туймазинском районах республики, Республиканская психиатрическая больница № 1 МЗ РБ, а также дома-интернаты для пожилых и инвалидов в Дуванском, Кигинском, Архангельском, Абзелиловском, Иглинском районах.

Необходимо отметить, что за последние годы усилиями органов власти и руководства психиатрической службы республики проводится определенная работа по улучшению психиатрической помощи. Достроены и введены в эксплуатацию первая и вторая очереди Республиканской психиатрической больницы № 1 МЗ РБ в Калининском районе г. Уфы, которая представляет собой современную типовую психиатрическую клинику, соответствующую европейским стандартам.

Решаются задачи децентрализации психиатрической службы республики, что является очень важным в ранней диагностике психических расстройств. При многопрофильных соматических стационарах открыты специализированные психиатрические отделения при ЦРБ и ЦГБ в районах и городах республики.

Всего в республике развернуто 3301 койка, из них детских – 65. Обеспеченность койками психиатрического профиля составила 8,2 на 10 тысяч населения (по РФ – 11,5 на 10 тыс. населения)

На 1 января 2010 года в Республике Башкортостан психиатрами наблюдалось 114511 больных, из них 46390 – на диспансерном учете, 68121 – в консультативно-лечебной группе.

Число инвалидов с психическими расстройствами составило 29409 человек, из них 82 % инвалиды I-II групп.

Число детей, страдающих психическими расстройствами, составило 18999 человек. Эти цифры подтверждают, что психические расстройства среди населения представляют для республики значительную медико-социальную проблему.

В ходе посещения республиканской психоневрологической больницы №1 выявлены определенные проблемы, которые приводят к нарушению прав как пациентов, так и медперсонала больницы.

Например, на сегодняшний день стоимость психиатрической койки самая низкая среди республиканских лечебно-профилактических учреждений. На питание психически больным выделяется всего 62,28 руб. в день, на медикаменты, несмотря на их высокую стоимость, - 54,33 рубля в день. При таких финансовых нормативах организация нормального питания и лечения затруднена.

Одной из проблем психиатрической службы является кадровый вопрос. Недостаток врачей-психиатров объясняется тяжелыми и опасными условиями труда специалистов, возросшей ответственностью, большими нагрузками, низкой заработной платой, социально-экономической незащищенностью, отсутствием страхования жизни и здоровья медицинских работников в психиатрии.

Для полноценного функционирования психиатрической службы и возможности дальнейшего ее развития необходимо завершение строительства 111-IV очереди РПБ №1 МЗ РБ, а именно 2-х лечебных корпусов по 300 коек, лечебно – трудовых мастерских для социально-трудовой реабилитации, гаража, клуба и пансионата для психически больных.

Актуальным остается вопрос охраны отделения судебно-психиатрической экспертизы для лиц, содержащихся под стражей.

В Федеральном законе от 31 мая 2001 г. № 73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации» вопросы, касающиеся организации охраны и обеспечения безопасности стражного отделения, четко не прописаны. Согласно этому закону стражные отделения входят в структуру психиатрических учреждений органов здравоохранения. Однако лица с тяжелыми психическими расстройствами составляют всего 10% от всех подэкспертных лиц, большинство из которых вменяемые лица

либо лица, имеющие неглубокие психические расстройства или вообще не обнаруживающие признаков какого-либо болезненного нарушения психики.

Приказом МВД РБ № 206 от 02.06.1997 года задачи по охране данного отделения возложены на отдельный батальон по охране и конвоированию подозреваемых и обвиняемых при МВД по РБ за счет средств МВД.

Правовое положение подэкспертных в отделении для лиц, содержащихся под стражей, определяется Федеральным законом от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений». Согласно указанному закону стражные отделения судебно-психиатрических экспертиз при психиатрических больницах в перечень мест содержания под стражей не включены. Федеральным законом от 31.05.2001 года № 73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации» вопросы охраны и обеспечения безопасности стражного отделения не прописаны.

Таким образом, осуществление на постоянной основе функции по охране судебно-психиатрических экспертных стационаров органами МВД РФ либо ГУ ФСИН России законодательством Российской Федерации не определены.

В настоящее время ввиду планируемого переезда во вновь отстроенное здание ГУ РПБ № 1, расположенное в Калининском районе г. Уфы, остро встал вопрос о нормативном урегулировании организации охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых, содержащихся под стражей, для проведения стационарных судебно-психиатрических экспертиз.

Информация по данному вопросу направлена в прокуратуру РБ для принятия мер прокурорского реагирования.

Решение социальных вопросов душевнобольных, состоящих на учете у врача психиатра и не нуждающихся в стационарном лечении, осуществляется путем направления данной категории граждан в психоневрологические интернаты, и те из них, которые не имеют родных, утратили социальные

связи, дезадаптированы, становятся социально защищенными.

В настоящее время, по официальным данным, более 5 тысяч больных вынуждены постоянно проживать в 16 психоневрологических интернатах республики. Более 200 человек ждут своей очереди в психоневрологические интернаты мужского типа.

Постоянное проживание в таких интернатах предполагает особую организацию быта больных, которая сочетает в себе элементы больничного учреждения, с одной стороны, и общежития, с другой, а также вовлечение больных в трудовую деятельность.

В основном психоневрологические интернаты имеют необходимые для жизнеобеспечения пациентов помещения, которые оборудованы и оснащены бытовой мебелью, инвентарем, набором медицинского оборудования, инвентаря. Серьезной проблемой устройства психоневрологических интернатов является несоблюдение установленных нормативов жилой площади, приходящейся на одного больного.

Согласно нормативным правовым актам санитарная площадь должна составлять 7 кв.м., однако во многих учреждениях площадь не превышает 4 – 5 кв.м. на одного проживающего. В психоневрологических интернатах Бирского, Бакалинского, Бuzдякского районах пациенты с тяжелыми психическими расстройствами проживают по восемь-десять человек в комнате.

Нормы питания и обеспечения одеждой, обувью, постельными принадлежностями в основном выдерживаются, в тоже время необходимо пересмотреть нормативы для пациентов с тяжелыми формами психических расстройств.

В ходе посещения было установлено, что в отдельных ПНИ проживают граждане, не ограниченные в дееспособности, которых можно расселить в интернаты для пожилых общего типа.

Необходимо отметить, что более 200 граждан с психическими расстройствами нуждаются в помещении их именно в

психоневрологические интернаты, в тоже время по результатам медицинских осмотров выявлено:

- 34 человека подлежат устройству в психиатрические больницы для постоянного стационарного лечения и наблюдения;

- 41 человек подлежит переводу из психоневрологических интернатов в дома-интернаты для престарелых и инвалидов;

- 4 человека подлежат переводу из домов-интернатов для престарелых и инвалидов в психоневрологические интернаты;

- 39 человек, достигших возраста 18 лет, подлежат переводу из Серафимовского детского дома-интерната для умственно отсталых детей в психоневрологические интернаты.

Важнейшим аспектом организации жизни пациентов психоневрологических учреждений является вовлечение их в трудовую деятельность. Для лиц с дефектами интеллектуального развития участие в трудовой деятельности является необходимой частью лечебно-реабилитационного процесса. На практике в учреждениях, где проживают пациенты с тяжелыми хроническими психическими расстройствами, постоянно возникают расхождения юридического и клинического подходов к понятию трудовой реабилитации.

В республике лишь небольшая часть психоневрологических интернатов имеют лечебно-трудовые мастерские и специальные цеха.

В ходе проверки установлено, что в психоневрологических интернатах в последние годы были закрыты и ликвидированы подсобные хозяйства, где трудились проживающие. Нарушение права на труд негативно отражается как на клинических, так и на социально-психологических показателях.

По данным РПБ № 1 МЗ РБ, ежегодно прекращают наблюдение в диспансерной группе более трех тысяч человек. Однако из ПНИ республики практически пациенты не выписываются.

Сложности получения положительного решения врачебной комиссии о возможности самостоятельного проживания и соблюдения необходимых

условий для проживания приводят к тому, что случаи выписки из психоневрологических учреждений носят единичный характер.

В ходе проверки также установлено, что на депозитных счетах имеются значительные (до 6 млн. руб.) неиспользуемые личные средства опекаемых, которые администрации интернатов могли бы использовать для обеспечения более качественной жизни конкретного пациента.

Вопрос защиты прав граждан, проживающих в психоневрологических интернатах, малоизучен, в средствах массовой информации практически не освещается, сами пациенты в силу известных обстоятельств не способны обращаться с жалобами в соответствующие органы власти, единственным критерием, препятствующим нарушениям прав является ответственность и добропорядочность сотрудников ПНИ, врачей-психиатров и работников социальных служб.

Итоги повторных проверок домов - интернатов для пожилых и инвалидов

Проведенные проверки домов-интернатов для пожилых и инвалидов Кигинского, Чекмагушевского, Абзелиловского, Дуванского районов и г. Уфы показали, что определенные меры по устранению нарушений прав пожилых граждан, выявленных в результате проверок в 2009 году, принимаются, однако темпы по созданию нормальных условий в интернатах явно недостаточны.

Например, дом - интернат, расположенный в п. Красная Башкирия Абзелиловского района, до сих пор находится в крайне запущенном состоянии. Отсутствует горячее водоснабжение, нет элементарных условий для соблюдения личной гигиены, канализационная система не функционирует, санузлы находятся в разрушенном состоянии. Пищевлок не соответствует элементарным санитарно-гигиеническим требованиям, отсутствует соответствующее технологическое оборудование и инвентарь. Не на должном уровне оказываются медицинские, социальные, бытовые и другие услуги.

Критическая ситуация в интернате вызывает сомнение в целевом использовании выделенных бюджетных и привлеченных финансовых средств для жизнеобеспечения дома-интерната в п. Красная Башкирия.

Администрация МР Абзелиловский район самоустранилась от решения вопросов, связанных с обеспечением прав пожилых граждан, проживающих в доме-интернате.

В интернате для пожилых в с. Метели Дуванского района не проводится разъяснительная работа о правилах проживания в интернате, правах и обязанностях проживающих, утвержденных стандартах, услуг и льготах. В ходе проверки данного интерната выявлен факт проживания тяжелобольного гражданина более 3-х месяцев, которому не установлена группа инвалидности. В результате он лишен предусмотренных законодательством пособий и других социальных льгот.

По результатам проверок в адрес Министерства труда и социальной защиты населения РБ и Контрольно-счетной палаты направлена соответствующая информация.

Не устранены полностью выявленные недостатки в интернате с. Н.Балтачево Чекмагушевского района, продолжают работы по подготовке к полному заселению дома-интерната «Милосердие» Архангельского района, хотя интернат был сдан в эксплуатацию в 2009 году.

В ходе посещения интернатов для пожилых и инвалидов и психоневрологических интернатов республики установлено, что вместе с пожилыми и инвалидами, которые в состоянии себя обслуживать, проживают тяжелобольные люди, нуждающиеся в специализированном уходе. Если учесть, что значительная часть онкологических и других больных на поздних стадиях болезни, где уже медицина бессильна, выписываются домой, организация зональных хосписных служб в республике востребована. Это подтверждает деятельность отделения по поллиативной помощи ЦРБ Абзелиловского района им. И.Х. Хидиятова, которое в течение более 9 лет в условиях хосписного обслуживания

осуществляет работу по оказанию медицинской помощи по облегчению боли и других симптомов болезней, а так же по решению психологических, социальных, духовных и других проблем тяжело больных людей, проживающих в Абзелиловском, Баймакском, Белорецком, Учалинском районах и г. Сибаете.

Несмотря на сложное финансово-экономическое положение, назрел вопрос об открытии зональных хосписов.

Анализ положения дел с соблюдением прав пожилых граждан, находящихся в домах-интернатах, показывает, что обеспечение их прав во многом зависит от компетентности и желания руководителей комплексных центров социального обслуживания населения и домов-интернатов. При равных возможностях сегодня уровень обеспечения прав проживающих в этих учреждениях, к сожалению, остается разным.

В целях обеспечения конституционных гарантий на охрану здоровья, социальную защиту граждан с психическими расстройствами и пожилых, находящихся в психоневрологических диспансерах, интернатах и домах-интернатах для пожилых и инвалидов рекомендуется:

1. Министерству здравоохранения Республики Башкортостан, Министерству труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан:

- привести деятельность психоневрологических интернатов, интернатов для пожилых и инвалидов в соответствие с требованиями действующего законодательства;

- принять меры по завершению строительства 111-IV очереди РПБ №1 МЗ РБ;

- рассмотреть обоснованность установленных нормативов финансирования питания и лечения, больных в психоневрологических диспансерах республики и внести необходимые коррективы;

- в целях защиты социальных прав тяжелобольных пациентов, организовать проведение медико-социальной экспертизы с обязательной разработкой индивидуальной программы реабилитации;

- в целях создания необходимых условий для трудовой реабилитации рассмотреть вопрос о расширении производственной базы психоневрологических интернатов;

- рассмотреть вопрос о создании в республике зональных хосписных служб.

2. Прокуратуре Республики Башкортостан, Управлению Росздравнадзора по Республике Башкортостан, Главному Управлению МЧС России по Республике Башкортостан, главам администраций городских округов и муниципальных районов Республики Башкортостан:

- обеспечить надзорные и контрольные функции за соблюдением прав и свобод граждан, находящихся в психоневрологических диспансерах, психоневрологических интернатах и домах-интернатах для пожилых и инвалидов.

Уполномоченный
по правам человека

Р. Каюмов