

Информация

о соблюдении прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в детских домах республики

Ребенок, который временно или постоянно лишен своего семейного окружения или который в его собственных наилучших интересах не может оставаться в таком окружении, имеет право на особую защиту и помощь, предоставляемые государством. (Пункт 1 статьи 20 Конвенции о правах ребенка)

Информация подготовлена в соответствии с Законом Республики Башкортостан «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Башкортостан» по итогам посещения Уполномоченным по правам человека 23 детских домов, отдельных коррекционных школ-интернатов республики и патронатных семей. В данной информации отражены отдельные вопросы обеспечения и защиты прав и интересов детей, не способных без государственной поддержки преодолеть сложные жизненные обстоятельства. При подготовке также использованы официальные данные органов государственной власти и местного самоуправления.

Одним из главных приоритетов социальной политики, проводимой в республике, является государственная поддержка семьи, материнства и детства.

В Послании Президента Республики Башкортостан Государственному Собранию-Курултайю Республики Башкортостан от 26 марта 2009 года отмечено, что объявление 2008 года Годом семьи в России выдвинуло семейные проблемы в центр общественной жизни. В республике Год

социальной поддержки семьи впервые в стране проводился на высоком уровне еще одиннадцать лет назад и стал продолжением большой работы, направленной на усиление роли семьи как главного института общества. Органами государственной власти велась активная работа по совершенствованию семейного законодательства, укреплению материально-технической базы социальных учреждений, формированию культуры взаимоотношений в семьях.

В целях улучшения демографической ситуации в республике начала действовать новая Концепция демографической политики и соответствующая программа.

Президент Республики Башкортостан, Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан, Правительство Республики Башкортостан уделяют должное внимание вопросам обеспечения прав детей.

Важное значение для защиты прав ребенка имело принятие Семейного кодекса Республики Башкортостан, законов Республики Башкортостан «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Республике Башкортостан», «О государственной поддержке многодетных семей в Республике Башкортостан», «Об оплате труда приемных родителей и льготах, предоставляемых приемной семье в Республике Башкортостан», «О порядке и размере выплаты денежных средств опекунам (попечителям) на содержание ребенка», «О патронатном воспитании в Республике Башкортостан» и др.

В республике утверждены и реализуются президентские программы «Мать и дитя», «Дети Республики Башкортостан».

Постановлениями Правительства Республики Башкортостан определены механизмы реализации принятых законов и указов Президента Республики Башкортостан о поддержке семьи, материнства и детства.

Изучение положения дел с обеспечением жизнедеятельности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в городах и районах республики и посещение детских домов, патронатных семей и отдельных коррекционных школ-интернатов показали, что вышеуказанные меры,

принимаемые руководством республики, профильными министерствами, ведомствами и администрациями городов и районов, обеспечивают в основном защиту прав детей.

Сегодня в республике под государственной защитой прав и законных интересов находятся 19368 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. По состоянию на 1 января 2009 года под опекой (попечительством) находятся 12153 ребенка указанной категории, на усыновление переданы 3120 детей, в приемных семьях воспитываются 1646 детей.

Общее число детей, переданных на все формы семейного устройства в Республике Башкортостан, на 1 января 2009 года составляет 17 470, в семьи граждан устраиваются более 74% выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 28 детских домах и школе-интернате для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в настоящее время воспитываются 1217 детей.

Конвенция ООН о правах ребенка устанавливает, что ребенок должен воспитываться в семье.

Семья для ребенка, пусть и неродная, - наиболее благоприятная среда для роста, развития, жизни, и поэтому работа, проводимая по устройству детей в различные формы семейного воспитания, является наиболее приемлемой во всех отношениях. В 2006 году из детских домов были переданы в семьи граждан и возвращены в кровную семью 258 воспитанников, в 2007 году – 649, в 2008 году – 222 ребенка.

Перспективной формой обустройства ребенка являются патронатные семьи. Патронат дает возможность взрослым и детям привыкнуть друг к другу, потенциальным родителям понять свою ответственность и потребность в ребенке, оценить свои возможности.

Республика Башкортостан одна из первых среди субъектов Российской Федерации начала практиковать устройство детей в патронатные семьи. Одним из положительных показателей развития патронатного воспитания в

республике является значительное сокращение числа детей, проживающих в детских домах. В настоящее время 632 несовершеннолетних воспитываются в патронатных семьях. Дальнейшее развитие патронатного воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, - это один из немногих цивилизованных путей полноценного воспитания и подготовки осиротевших детей к жизни. Посещение отдельных патронатных семей показывает, что дети живут в хороших материальных, морально-психологических условиях, приемные родители чувствуют свою ответственность за детей. Администрации детских домов и органы опеки оказывают патронатным семьям необходимую помощь. Тем не менее отдельные случаи возврата приемных детей обратно в детские дома свидетельствуют о том, что отбор патронатных родителей, обучение их педагогическим, психологическим и другим навыкам должны проводиться тщательно и ответственно.

Необходимо отметить, что республиканские, городские, районные средства массовой информации, к сожалению, недостаточно освещают жизнь патронатных семей, в общественном сознании роль патронатных родителей не получила пока должной оценки и признания. Зачастую под влиянием негативной информации, представляемой рядом СМИ, у определенной части населения сформировалось мнение, что детей берут в семьи в основном жители сельских районов ради финансовой выгоды.

Одной из форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семье являются семейные детские дома. Посещение в г. Стерлитамаке семейного детского дома "Долгих" (по фамилии приемных родителей) показало, что дети в такой семье получают должное воспитание, хорошее образование, медицинскую помощь и все необходимые трудовые и другие навыки для самостоятельной жизни. В данном семейном детском доме воспитывалось 18 детей. К сожалению, такая форма семейного устройства детей не только в республике, но и в Российской Федерации не получила широкого распространения. Считаю необходимым всем заинтересованным министерствам и ведомствам принять необходимые меры

по активизации работы на данном направлении с использованием средств массовой информации.

Особое беспокойство вызывает тот факт, что из более чем 19 тысяч детей, оставшихся без попечения родителей, только около 10 процентов – круглые сироты, остальные так называемые «социальные сироты».

В 2008 году в суды направлен 1331 материал на лишение родительских прав, из них лишены родительских прав – 1006. В текущем году - 574 и 287 соответственно.

Разрушение семьи, ее устоев и традиций негативно влияет в первую очередь на положение детей, многие из которых нередко подвергаются физическому и иным формам насилия (на сегодняшний день более 7 тысяч семей состоят на учете как неблагополучные).

Так, если в 2003 году было зарегистрировано 193 преступления, предусмотренных ст.156 УК РФ (неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего), то в 2008 году - 340 уголовных дел данной категории.

В текущем году выявлено 164 преступления, привлечено к уголовной ответственности 100 граждан.

В 2008 году к 14672 родителям и иным законным представителям были приняты меры административного воздействия за неисполнение ими обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних в соответствии со ст.5.35 КоАП РФ, за 4 месяца 2009 года привлечено 6264 человека.

Для всех детских домов фактически неразрешимой проблемой является взыскание алиментов с родителей для социальных сирот, при этом усилия службы судебных приставов и руководства детских домов должных результатов не приносят. Основной причиной является антиобщественный образ жизни родителей.

Государство, используя инструмент лишения родительских прав в отношении безответственных граждан, облегчает им жизнь и не применяет принудительных мер воздействия по их исправлению и исполнению ими

гражданских обязанностей в отношении своих детей и общества. Существующие на сегодняшний день меры воздействия, такие как уголовная и административная ответственность (штраф от 100 рублей до 500 рублей), не приносят ожидаемого эффекта.

Так, санкция ст.156 УК РФ предусматривает штраф в размере до 40 тысяч рублей и максимальное наказание в виде ограничения свободы до 3 лет. Анализ судебной практики показывает, что в основном в отношении обвиняемых принимаются такие меры уголовной ответственности, как штрафы и исправительные работы сроком до 1 года.

В связи с этим предлагаю обратиться в Государственную Думу Российской Федерации с законодательной инициативой об ужесточении уголовной ответственности в отношении родителей, злостно уклоняющихся от воспитания и содержания родных детей.

Заявления некоторых родителей, лишенных родительских прав, о том, что они обеспечивают работой коллективы детских домов, коррекционных школ-интернатов, структуры органов власти, свидетельствуют об отсутствии адекватного наказания в отношении безответственных родителей.

Такие проблемные семьи должны быть под пристальным вниманием органов опеки и попечительства. Недоработки и упущения в работе органов опеки и попечительства с детским населением и проблемными семьями связаны также с неуккомплектованностью штатов инспекторов в соответствии с установленными нормами. Сегодня в органах опеки и попечительства в городах и районах республики работают 130 инспекторов, по количеству детского населения республики их должно быть 180 человек, т.е. на 5 тысяч детского населения предусмотрен один инспектор. В интересах правового обеспечения благополучия несовершеннолетних детей, несмотря на сложный финансово-экономический период, необходимо ввести дополнительно 50 штатных единиц инспекторов органов опеки и попечительства.

Под контролем руководства республики находится вопрос о выделении жилья лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

родителей. В 2007 году жилые помещения получили 99 человек, а 2008 году – 138 человек. За многими воспитанниками детских домов закрепляются дома или квартиры родителей, однако механизм обеспечения сохранности этих домов и квартир до конца не разработан. По этой причине некоторые дома, квартиры, пока ребенок находится в детском доме, приходят в аварийное состояние, становятся непригодными для проживания. Известны случаи продажи дальними родственниками жилья, закрепленного за сиротой. Если ребенок при поступлении в детский дом не имел никакого жилья, то администрации районов, городов выдают гарантийные письма об обеспечении его жильем.

Вопросы обеспечения жильем детей, оставшихся без попечения родителей, на сегодняшний день является наиболее трудноразрешаемыми в связи с недостаточным финансированием. Вместе с тем имеются факты, свидетельствующие о том, что механизм распределения жилья лицам данной категории не совершенен и требует внесения изменений и дополнений.

Так, к Уполномоченному по правам человека в Республике Башкортостан обратилась гражданка К. с просьбой оказать содействие в получении жилья. В ходе проверки было установлено, что гражданка К. и ее сестра - бывшие воспитанники детского дома, одна из которых в 2005 году была лишена родительских прав и привлекалась к уголовной ответственности, другая в 2002 году была ограничена в родительских правах. В связи с тем, что они являлись первоочередниками, в 2008 году им было выделено жилье за счет бюджетных средств.

Необходимо отметить, что Президентом и Правительством республики принимаются конкретные меры по улучшению материально-технического состояния детских домов. В основном здания и подсобные помещения детских домов содержатся в удовлетворительном состоянии, текущий и капитальный ремонт зданий проводится по мере необходимости, вопросы финансирования Правительством решаются оперативно и в полном объеме.

В детских домах имеются необходимые, соответствующим образом оборудованные помещения для сна, отдыха, учебы, питания и др.

К сожалению, в отдельных детских учреждениях положение дел оставляет желать лучшего. В Уфимском детском доме № 9 материально-техническое состояние находится в неудовлетворительном состоянии. Здание детского дома, 1952 года постройки, не соответствует современным требованиям, предъявляемым к детским домам. Системы отопления, холодного-, горячего- водоснабжения, канализации находятся в аварийном состоянии, санузлы и сантехническое оборудование находятся в запущенном состоянии, требуется ремонт пищеблока с обновлением технологического столового оборудования.

В целях исправления ситуации Уполномоченным направлено соответствующее письмо главе администрации городского округа г. Уфа.

Необходимо отметить, что почти во всех детских домах текущий и капитальный ремонт зданий и инженерных сетей планируют руководители по своему усмотрению, что не всегда способствует объективному подходу к необходимости их проведения и к объемам планируемых и проводимых ремонтных работ. Учитывая, что большинство зданий детских домов и коррекционных школ и школ-интернатов эксплуатируется 30 и более лет, комплексное, централизованное обследование состояния зданий и инженерных сетей детских домов и коррекционных школ и планирование проведения ремонтных работ соответствующими службами Министерства образования Республики Башкортостан и администрациями муниципальных районов и городских округов обеспечит своевременность проведения ремонтных работ и эффективное использование бюджетных средств.

Большое внимание уделяется коллективами детских домов обучению воспитанников трудовым навыкам, которые необходимы в дальнейшей жизни. Многие детские дома имеют небольшие подсобные хозяйства, выращивают овощи-фрукты, разводят пчел, дети обучаются навыкам приготовления пищи. Имея определенные трудовые навыки, многие дети не

умеют обращаться с денежными средствами, не знают цену труда, стоимость вещей, продуктов. К сожалению, воспитанникам сегодня запрещено иметь небольшую сумму карманных денег. При опросе большинство директоров детских домов высказались за то, чтобы дети имели карманные деньги.

В постинтернатный период очень важно для выпускников иметь возможность в случае необходимости на некоторое время вернуться в свой детский дом. Такую возможность своим выпускникам может предоставить Серменевский детский дом. Постинтернатный блок с комнатами используется также для получения воспитанниками навыков самостоятельной жизни. В ряде детских домов республики практикуется пребывание детей в воспитательных группах типа «Семья», которые включают в себя работу по различным направлениям. В итоге воспитанники получают основы правового, экономического, трудового и др. образования, что поможет выпускникам в дальнейшем правильно ориентироваться в жизни.

Детские дома республики мягким инвентарем (матрацы, подушки, постельное белье и др.) и детской одеждой, обувью обеспечиваются в полном объеме в соответствии с нормами, утвержденными постановлением Правительства Республики Башкортостан № 248 от 31 августа 2006 года. Однако на практике предусмотренные сроки эксплуатации мягкого инвентаря и сроки носки верхней одежды и обуви не выдерживаются. Например, по установленным нормам на 2 года предусмотрено 3 простыни, 1 матрац на 6 лет, 2 сорочки на 1 год. Поэтому необходимо пересмотреть утвержденные нормы с учетом реалий сегодняшнего дня и дать больше прав руководителям государственных образовательных учреждений производить изменения в перечне верхней одежды и обуви по срокам их носки с учетом условий проживания, здоровья, возраста и др.

В 2009 году детские дома и коррекционные школы-интернаты подвергаются многочисленным проверкам со стороны разных

контролирующих структур, некоторые из которых носят характер "кампанейщины". Частые изменения нормативных требований к содержанию зданий и сооружений требуют ежегодно дополнительных финансовых затрат. По итогам проверок часто к административной ответственности привлекаются (штрафуются) директора детских домов и коррекционных школ, им выдаются предписания по устранению недостатков, требующих значительных материальных и финансовых средств, которыми детские дома не располагают. Такая практика контролирующих органов должна быть пересмотрена и подобные предписания и рекомендации должны направляться руководителям соответствующих министерств и ведомств, в компетенции которых находится принятие решений по финансовым и материальным вопросам. Уполномоченным соответствующие предложения будут направлены руководителям республиканских структур федеральных контролирующих органов.

Также руководители детских домов вынуждены заниматься вопросами взыскания алиментов, розыска родителей, установления статуса ребенка, оформления пенсий, закрепления жилья и др., тогда как решение этих вопросов находится в компетенции соответствующих правоохранительных органов и структур власти. В ходе посещения детских домов было установлено, что отдельные территориальные структуры правоохранительных органов, управления ЗАГС Министерства юстиции Республики Башкортостан, органы опеки, администрации муниципальных районов отказывают администрациям детских домов в помощи по защите прав детей.

Например, запросы администрации Кумертауского детского дома по вопросу установления статуса ребенка, оформления пенсии, розыска родителей, лишения родительских прав, закрепления жилья указанными структурами были проигнорированы или даны формальные ответы.

По этим фактам Уполномоченным по правам человека направлено соответствующее письмо Прокурору республики для принятия мер.

Обеспечением жизнедеятельности детей в целом занимаются различные органы власти и другие структуры. Опыт показывает, что недоработки, упущения в работе с детьми часто возникают из-за их несогласованных действий и решений. Отрадно, что Правительством республики принято решение об образовании Межведомственного совета при Правительстве Республики Башкортостан по работе с семьей, которое позволит объединить усилия разных министерств и ведомств в решении проблем семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Создание аналогичных советов в каждом муниципальном районе и городском округе будет способствовать оперативному решению многих вопросов детства на местах.

Учитывая, что в деятельности детских учреждений большую роль играет благотворительная помощь, считаю необходимым рассмотреть вопрос о создании при Межведомственном совете Республиканского благотворительного фонда содействия защиты прав детей.

Круг проблем, обусловивших обращение граждан к Уполномоченному по правам человека в Республике Башкортостан в защиту прав детей, довольно широк. Это межличностные проблемы, в том числе семейные конфликтные ситуации; вопросы, связанные с невозможностью реализации жилищных прав в полном объеме; проблемы регистрации по месту жительства; нарушения законодательства в сфере образования и здравоохранения; невыплата алиментов; детская преступность и насилие в семье и т.д. В этой связи задача, поставленная в Послании Президента Республики Башкортостан Государственному Собранию - Курултаю Республики Башкортостан, о необходимости введения в республике должности Уполномоченного по правам ребенка укрепит позиции республики в реализации и защите прав детей.

Выводы и предложения

1. Изучение соблюдения прав детей с выездом в города и районы показало, что в республике проводится системная работа по реализации и защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, созданию условий, обеспечивающих охрану жизни, укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, формированию их здорового образа жизни.

2. Прокуратуре Республики Башкортостан, Министерству образования Республики Башкортостан, Министерству здравоохранения Республики Башкортостан, Министерству труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан, главам администраций городских округов и муниципальных районов Республики Башкортостан, Министерству юстиции Республики Башкортостан, МВД по Республике Башкортостан проанализировать работу подведомственных структур по взаимодействию с администрациями детских домов, коррекционных школ и школ-интернатов и принять необходимые меры по активизации работы по защите прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

3. Управлению Федеральной службы судебных приставов по Республике Башкортостан принять конкретные меры по снижению задолженностей по алиментным обязательствам.

4. Министерству образования Республики Башкортостан, Министерству финансов Республики Башкортостан совместно с администрациями муниципальных районов и городских округов:

принять меры по своевременной выплате детских пособий патронатным семьям и детям, находящимся под опекой и попечительством;

рассмотреть вопрос о выделении воспитанникам детских домов небольших сумм "карманных" денег для личного использования;

проанализировать и распространять опыт работы семейных детских домов, как одну из форм семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

рассмотреть вопрос о комплексном, централизованном обследовании детских учреждений на предмет проведения текущего и капитального ремонта, определения объемов и сроков их проведения.

5. Руководителям надзорных и контролирующих ведомств организовать проведение проверок не в ущерб деятельности детских домов; предписания, требующие значительных финансовых и материальных средств, адресовать соответствующим руководителям.

6. Министерству образования Республики Башкортостан, руководителям республиканских, городских и районных СМИ проводить разъяснительную и информационную работу среди населения по повышению роли и значимости приемной семьи в обществе.

Уполномоченный
по правам человека
в Республике Башкортостан

Р.Каюмов