

Уполномоченный по правам человека  
в Республике Башкортостан

**ДОКЛАД  
О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И СВОБОД  
ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА  
В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН  
В 2019 ГОДУ**

**Уфа  
2020**

УДК 346.26 : 338.246 (470.57)  
ББК 67.404 (2Рос.Баш)  
Д 63

Доклад о соблюдении прав и свобод человека и гражданина  
в Республике Башкортостан в 2019 году. — Уфа : Мир печати,  
2020. — 114 с.

© Уполномоченный по правам  
человека в Республике  
Башкортостан, 2020

## ВВЕДЕНИЕ

Ежегодный Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Башкортостан подготовлен в соответствии со статьей 20 Закона Республики Башкортостан «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Башкортостан».

Целью ежегодного доклада является информирование Главы Республики Башкортостан, депутатов Государственного Собрания – Курултая, органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений о положении дел с правами человека и мерах, принимаемых для обеспечения гарантий правовой защиты населения республики.

Доклад составлен на основе событий и фактов, по результатам рассмотрения Уполномоченным поступивших коллективных и индивидуальных обращений, сведений, полученных в ходе выездных приемов граждан в районах и городах республики, посещений различных социальных объектов, учреждений исполнения наказаний, следственных изоляторов, изоляторов временного содержания. Оценки и выводы о соблюдении государственных гарантий прав человека сделаны исходя из реалий сегодняшнего дня и с учетом экономического и финансового потенциала Республики Башкортостан.

Не претендуя на всеобъемлющий анализ ситуации в области прав человека, мы поставили перед собой цель объективно отразить происходящие в республике и обществе процессы с точки зрения защиты прав человека, показать механизм работы и огласить рекомендации Уполномоченного в указанной сфере.

На основе всестороннего изучения полученной информации в докладе отражена реальная ситуация, сложившаяся в республике по соблюдению прав человека, затронуты наиболее острые проблемы обеспечения прав и свобод в различных

сферах общественной и социальной жизни. В представленном докладе отражены проблемы, которые имеют наибольшую общественную значимость и являются системными.

Доклад построен на программно-целевых принципах, включающих в себя выявление системных нарушений и их причин, выработку механизма для устранения выявленных нарушений и ожидаемый результат.

При подготовке доклада использованы официальные данные органов государственной власти, статистические данные, документы отдельных неправительственных правозащитных организаций, сообщения и публикации средств массовой информации.

Целью настоящего доклада является привлечение внимания органов законодательной и исполнительной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, общественности к вопросам защиты прав человека.

Задача Уполномоченного – защищать права и свободы граждан, руководствуясь не только законами, но и, что очень важно, руководствуясь справедливостью и голосом совести.

Результатом деятельности Уполномоченного являются факты восстановления нарушенных прав граждан, разработка предложений в сфере правового применения и правовой защиты, обращения к субъектам законодательной инициативы о совершенствовании действующего законодательства, а также исполнение органами власти рекомендаций Уполномоченного, направленных на улучшение положения в сфере соблюдения прав человека и гражданина.

Практика и итоги деятельности Уполномоченного показали, что данный правозащитный институт способен эффективно влиять на соблюдение прав и свобод человека государственными и правоохранительными органами, а также органами местного самоуправления. Однако еще много предстоит сделать для

того, чтобы институт Уполномоченного по правам человека отвечал тем высоким задачам, для решения которых он создан.

Настоящий годовой доклад направляется Главе Республики Башкортостан, в Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан, в Правительство Республики Башкортостан, а также в рамках сотрудничества в Конституционный и Верховный суды Республики Башкортостан, Прокурору Республики Башкортостан, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, уполномоченным по правам человека в субъектах Российской Федерации и Председателю Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека.

Уполномоченный по правам человека в Республике Башкортостан выражает признательность Администрации Главы Республики Башкортостан, Государственному Собранию – Курултаю Республики Башкортостан, руководителям министерств и ведомств, средствам массовой информации, общественным помощникам Уполномоченного в городах и районах республики – всем, кто способствовал восстановлению и защите прав и законных интересов населения Республики Башкортостан.

## **Работа с обращениями граждан по вопросам прав и свобод человека и гражданина**

*Каждый имеет право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в органы государственной власти Республики Башкортостан и органы местного самоуправления.*

Ст. 37 Конституции Республики Башкортостан

Анализируя общее состояние соблюдения прав граждан, необходимо отметить, что наиболее важным для жителей республики является реализация их социально-экономических прав. Людей продолжает волновать несвоевременность выплаты заработной платы, безработица, банкротство предприятий, невысокие пенсии, существенный рост цен на жилищно-коммунальные услуги, слабое медицинское обслуживание и лекарственное обеспечение, отсутствие возможности получения достойного жилья, а также вопросы правоохранительной деятельности.

Работа с обращениями граждан является одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Башкортостан. Информация о месте приема граждан, установленном дне и часах приема размещена на интернет-сайте Уполномоченного по правам человека. В постоянном режиме сотрудниками аппарата проводятся консультации по интересующим граждан вопросам.

В 2019 году к Уполномоченному по правам человека обратилось более 5 тысяч граждан с различными вопросами, поступило 1059 письменных заявлений, из них 33 коллективных жалобы в интересах 1176 граждан. Наибольшее число жалоб (более 37% от всех полученных в 2019 году) связано

с уголовными правоотношениями, более 19% обращений касались вопросов социальной защиты и пенсионного обеспечения, свыше 28 % – жилищных вопросов, более 8% – трудовых отношений.

По отчетным данным, общественными помощниками Уполномоченного в городах и районах республики рассмотрено более 2000 обращений.

Анализ тематики писем свидетельствует о том, что жилищный вопрос по-прежнему остается самым важным для значительной части населения. Продолжают оставаться острыми проблемы трудовых споров, занятости населения, задержки выплаты заработной платы. В 2019 году стабилизировалось число жалоб на деятельность правоохранительных органов республики. Из учреждений УФСИН России по Республике Башкортостан поступило более 30% жалоб от общего количества обращений, адресованных Уполномоченному.

Важной формой работы, позволяющей получать информацию о ситуации с соблюдением прав человека, является проведение приемов граждан, в том числе выездных, которые позволяют постоянно и непосредственно общаться с жителями республики, знакомиться с волнующими их проблемами и при выявлении нарушений принимать неотложные меры по их устранению. Обращения граждан к Уполномоченному – это всегда сигнал о том, что люди не могут решить свою проблему на местах.

Институт Уполномоченного по правам человека является одним из государственных институтов, который обеспечивает работу с поступившими обращениями, и выступает защитником граждан, отстаивая их основные права и свободы перед государственными органами различных уровней.

В соответствии с действующим законодательством Уполномоченный в интересах граждан направляет в контролирующие и надзорные органы ходатайства о содействии в проведении

проверок законности и обоснованности принятых решений и обстоятельств, подлежащих выяснению.

Поскольку деятельность Уполномоченного направлена на содействие заявителю в восстановлении нарушенных прав, ведущее место среди используемых форм взаимодействия принадлежит проведению заинтересованными министерствами и ведомствами проверок соблюдения исполнения законов в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина по обращениям Уполномоченного. В этой связи, контролирующие и надзорные органы реально содействуют логическому завершению правозащитных действий подключением механизма юридической ответственности как путем непосредственного принятия мер, так и путем инициирования Уполномоченным по правам человека действий государственных органов по устранению нарушений закона и привлечению к установленной законом ответственности виновных лиц. Именно поэтому восстановление нарушенных прав невозможно было бы достичь без заинтересованного участия и помощи со стороны федеральных органов власти, органов прокуратуры и суда, исполнительной власти республики, других организаций и учреждений.

Обобщение итогов рассмотрения поступающих заявлений и жалоб граждан на решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных служащих по-прежнему показывает, что основными причинами, побуждающими граждан обращаться за помощью к Уполномоченному, являются несовершенство законодательства, недоступность ведомственных нормативных правовых актов и невнятность принимаемых решений, проявление бюрократизма со стороны отдельных руководителей, незнание гражданами механизма защиты нарушенных прав.

Необходимо отметить, что государство должно создавать условия, обеспечивающие развитие правовой культуры и вос-



питание правового поведения населения. Все ветви власти обязаны информировать граждан о способах защиты их прав, разъяснять их обязанности, правила общежития и уважения законных интересов других лиц, а также предоставлять им свободный доступ к квалифицированной юридической помощи.

Сегодня работа органов государственной власти становится прозрачной: на официальных сайтах размещается информация о деятельности, осуществляются правовые консультации. Все это делается с той целью, чтобы любой гражданин мог напрямую обратиться с волнующим его вопросом и получить разъяснения.

Одним из направлений деятельности аппарата Уполномоченного по правам человека является правовое просвещение жителей нашей республики. Гражданам разъясняются те способы защиты, которые они могут использовать, даются необходимые юридические консультации. Ведется системная работа в сфере правового просвещения и образования, направленная на формирование у граждан правосознания, подразумевающего не только знание своих прав и свобод, но и умение их защищать. Сотрудниками аппарата Уполномоченного осуществляется ежедневное правовое консультирование граждан по вопросам защиты прав и свобод человека. Правовая помощь оказывается всем обратившимся независимо от социального статуса и материального положения.

Официальный сайт Уполномоченного по правам человека в Республике Башкортостан значительно расширяет доступ общественности к информации о деятельности государственного правозащитника. На нем представлена информация об Уполномоченном и структуре его аппарата, истории развития института, общественных помощниках Уполномоченного в городах и районах республики и о законодательных основах деятельности института, а также механизмах защиты прав и свобод человека и гражданина.

Необходимо отметить, что правовая культура значительной части населения в целом пока остается невысокой и не соответствует уровню развития современных общественных отношений. При этом особое беспокойство вызывает молодежь, являющаяся самой прогрессивной и развитой частью любого общества и которая, имея на сегодняшний день массу источников информации, порой не знает о своих элементарных правах, к примеру, о действующих социальных программах, направленных на повышение уровня жизни, порядке оформления различных пособий, льгот, выплат и т.д.

Исследование специфики гражданской активности современной молодежи показывает существующую необходимость объединения усилий образования, органов власти и всей структуры социальных институтов в разработке комплексной образовательной и воспитательной программы. Это будет способствовать полноценной самореализации и развитию творческих способностей молодежи, повышению уровня ее нравственной культуры, приобщению к духовным ценностям и традициям российского народа, обеспечит ее действенное участие в общественной жизни.

Говоря о соблюдении и защите прав и свобод человека и гражданина в качестве обязанности государства, многие порой забывают об обязанностях человека и гражданина перед обществом. Бесспорно, соблюдение прав одного гражданина не должно препятствовать соблюдению прав и свобод другого.

Особую роль в деятельности Уполномоченного играет институт общественных помощников в городах и районах, который является доступным правозащитным звеном.

В 2019 году общественные помощники продолжали активно участвовать в выездных личных приемах Уполномоченного по правам человека в Республике Башкортостан, вели консультативный прием граждан, разъясняли порядок подачи жалоб, осуществляли различные проверочные мероприятия.

Наряду с приемом населения общественные помощники проводят разъяснительную работу по соблюдению прав и законных интересов граждан в средствах массовой информации, многие из них ведут правовые рубрики в местной печати. В рамках празднования Всемирного дня прав человека, который ежегодно отмечается 10 декабря, в местной печати были размещены публикации, в которых была освещена работа общественных помощников.

В целях содействия восстановлению нарушенных прав и свобод человека в прошедшем году общественными помощниками было рассмотрено более 2 тысяч обращений граждан. По устным и письменным обращениям граждан общественные помощники проводили всесторонние проверки и принимали возможные меры по разрешению спорных вопросов на местах. В каждом конкретном случае им оказывалось содействие в решении проблем в пределах своих полномочий.

При этом общественными помощниками поддерживалось постоянное взаимодействие с должностными лицами органов местного самоуправления, а также руководителями структурных подразделений федеральных и региональных органов власти, что позволяло оперативно решать вопросы защиты прав человека.

Основными вопросами по-прежнему остаются: улучшение жилищных условий, социальная защита, трудовые отношения (незаконное увольнение, восстановление на работе, несвоевременная выплата заработной платы), а также неудовлетворительное предоставление коммунальных услуг.

Граждане обращались за консультациями о порядке постановки на учет и получения социального жилья, выделения льготной ссуды на строительство или приобретение жилья, приватизации жилых помещений, предоставления земельных участков для индивидуального жилищного строительства, присвоения

звания «Ветеран труда». При этом общественными помощниками разъяснялись способы защиты прав, возможные варианты решения споров, особенности действующего законодательства, порядок подготовки документов в судебные органы.

Выполняя различные поручения Уполномоченного по оценке положения дел с соблюдением прав и свобод граждан на местах, самостоятельно рассматривая обращения, проводя работу по правовому просвещению населения, общественные помощники способствуют максимальному приближению института Уполномоченного по правам человека к населению республики и оказывают весомую помощь в реализации полномочий, предусмотренных Законом Республики Башкортостан «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Башкортостан».

## О соблюдении трудовых прав граждан

*1. Каждый человек имеет право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые и благоприятные условия труда и на защиту от безработицы.*

*2. Каждый человек, без какой-либо дискриминации, имеет право на равную оплату за равный труд.*

*3. Каждый работающий имеет право на справедливое и удовлетворительное вознаграждение, обеспечивающее достойное человека существование для него самого и его семьи и дополняемое, при необходимости, другими средствами социального обеспечения.*

Ст. 23 Всеобщей декларации прав человека

Трудовой кодекс Российской Федерации закрепляет основные принципы регулирования трудовых отношений: свободу труда, запрещение принудительного труда, защиту от безработицы, равенство прав и возможностей работников, обеспечение права каждого работника на своевременную выплату справедливой заработной платы и др.

В Республике Башкортостан реализуются меры, направленные на стабилизацию социально-трудовых отношений, обеспечивается взаимодействие органов исполнительной власти, профсоюзов, работодателей на принципах социального партнерства.

Приоритеты и целевые ориентиры действующих республиканских программ направлены на повышение эффективности функционирования рынка труда, предоставление мер государственной поддержки социально уязвимым группам населения:

молодежи, женщинам, имеющим малолетних детей, желающим работать пенсионерам, инвалидам.

В течение 2019 года Министерством семьи, труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан последовательно решались задачи по соблюдению трудовых прав граждан, в том числе за счет реализации мер, направленных на развитие системы социального партнерства, формализацию рынка труда, выявление, пресечение и предупреждение нарушений трудового законодательства.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации продолжена реализация мер, направленных на снижение неформальной занятости. Министерством обеспечена координация деятельности органов исполнительной власти Республики Башкортостан, федеральных органов власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и других заинтересованных структур. Работа направлена на снижение уровня неформальной занятости и легализацию трудовых отношений, недопущение выплаты «теневого» заработка.

В 2019 году продолжилась реализация государственной программы «Регулирование рынка труда и содействие занятости населения», утвержденной постановлением Правительства Республики Башкортостан от 31 декабря 2014 года № 677, с объемом финансирования 2,5 млрд рублей.

Реализация социальных гарантий, связанных с выплатой зарплат, пособий, пенсий является одной из фундаментальных норм жизни, целей и ценностей общества, закрепленных в Конституции Российской Федерации и прямо влияющих на все аспекты внутренней политики государства. Правовая незащищенность работников противоречит конституционным обязательствам правового социального государства по осуществлению политики, направленной на создание условий, гарантирующих человеку достойное существование и свободное развитие.

Согласно статистическим данным, в Российской Федерации численность трудоспособных граждан составила 76,3 млн человек. Большинство из них имеет рабочие места и заработную плату. Вместе с тем в стране еще немало людей, которые не могут найти работу согласно своему образованию и квалификации.

Негативными факторами, сдерживающими процесс оптимизации уровня и структуры занятости и способствующими наличию латентной безработицы, являются ограниченность сфер занятости в сельских поселениях, низкая территориальная и социально-профессиональная мобильность населения, недостаточная социальная защищенность безработных.

В связи с этим, а также с учетом изменений в экономике, возникших из-за внешних ограничений, в настоящее время наиболее актуальными становятся вопросы недопущения негативных процессов на рынке труда, а зона ответственности органов власти и бизнеса в данной сфере, несомненно, увеличивается.

Безработица является одним из видов несоблюдения трудовых прав граждан, так как она подрывает экономическую основу жизнедеятельности человека, особенно негативно отражаясь на многодетных и малоимущих семьях.

С начала 2019 года в республике численность граждан, зарегистрированных в качестве безработных, уменьшилась на 6,8%, составив на конец года 18,3 тыс. человек. Уровень регистрируемой безработицы снизился с начала года с 0,98% до 0,94%, уровень общей безработицы – с 4,9% до 4,4%.

В центры занятости населения обратилось за содействием в поиске работы 91 тыс. человек, что на 2849 человек больше, чем в 2018 году. Статус безработного получили 51,3 тыс. жителей республики, что на 13,4% больше, чем в 2018 году. Среди безработных преобладали женщины – 61,4%, доля молодежи в возрасте 16-29 лет составила 14,3%, жителей сельской местности – 40,2%, инвалидов – 5,6%.

В рамках реализации государственной программы за 2019 год трудоустроено 64,7 тыс. человек, на профессиональное обучение было направлено 6994 безработных граждан, государственные услуги по профессиональной ориентации получили 76128 человек.

За последнее время предпринят ряд мер, направленных на повышение гарантий прав трудящихся и борьбу с безработицей. С 1 января 2018 года минимальный размер оплаты труда (МРОТ) повышен до уровня прожиточного минимума. Это важный шаг на пути к реализации Российской Федерацией «Повестки дня устойчивого развития до 2030 года». Вместе с тем, по мнению экспертов, с учетом положений Всеобщей декларации прав человека и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах МРОТ должен составлять 22–25 тыс. рублей.

Низкий уровень заработной платы не обеспечивает реализацию стимулирующей функции оплаты труда. Сегодня даже средняя заработная плата не может обеспечить нормальные условия проживания работников и членов их семей и, скорее, выполняет роль социального пособия. Низкая заработная плата большинства наемных работников сочетается с экономически и социально неоправданной дифференциацией в оплате труда высших менеджеров, что вызывает социальную напряженность, определяет демографический кризис и кризисные процессы в семье и обществе.

Именно бедность является причиной ограниченности доступа значительной части населения к ресурсам развития: высокооплачиваемой работе, качественным услугам образования и здравоохранения, возможности успешной социализации детей и молодежи. В числе бедных семей оказались не только те, чье благосостояние и в прошлом находилось ниже черты бедности, но и часть работающего, относительно благополучного слоя населения.



В Республике Башкортостан население с доходами ниже прожиточного минимума составляет более 487,5 тыс. человек.

Одной из беднейших групп населения являются сельские жители, за чертой бедности в сельской местности живут до 75% граждан. Такое положение объясняется безработицей и крайне низким уровнем оплаты труда в сельском хозяйстве.

В соответствии с приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29.11.2018 № 748 «О реализации в субъектах Российской Федерации пилотных проектов, направленных на достижение до 2024 года национальных целей социально-экономического развития по повышению реальных доходов граждан, снижению уровня бедности в два раза», в республике организована работа по формированию региональной программы снижения доли населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума.

Анализ обращений граждан, поступающих к Уполномоченному, показывает, что до настоящего времени остается значительное количество проблем в сфере реализации права на труд. Их доля в общем числе обращений остается небольшой, но значимость поднимаемых проблем чрезвычайно высока, поскольку в ряде случаев нарушения прав затрагивают большие коллективы работников. Люди жалуются на несправедливое изменение системы оплаты труда, на невыплату или несвоевременную выплату заработной платы (в том числе в связи с банкротством предприятия).

Согласно статистическим данным, на 1 января 2020 года в республике просроченная задолженность по заработной плате в 1 организации перед 313 работниками составила 44,7 млн рублей.

По данным Государственной инспекции труда в Республике Башкортостан на 1 января 2020 года задолженность по заработной плате 11175 работникам 106 организаций республики

составила 670,2 млн руб., в том числе на организации-банкроты приходится 453,8 млн рублей.

По сравнению с 1 января 2019 года сумма задолженности увеличилась на 110 млн руб. (с 560,1 млн руб. до 670,2 млн руб.), количество организаций-должников – на 17 (с 89 до 106 организаций), численность работников, перед которыми имеется задолженность по заработной плате, – на 789 чел. (с 10386 до 11175 чел.).

Работа по погашению просроченной задолженности по заработной плате осуществляется в рамках Республиканской межведомственной комиссии по вопросам снижения неформальной занятости и своевременной выплаты заработной платы на территории Республики Башкортостан.

В результате работы комиссий всех уровней в 2019 году удалось полностью или частично погасить задолженность по заработной плате работникам 250 организаций в сумме 705,5 млн рублей.

По-прежнему актуальна проблема невыплаты задолженности по заработной плате работникам при банкротстве предприятий. Данные вопросы были освещены в годовых докладах и других аналитических документах, позиция Уполномоченного была доведена до соответствующих государственных структур. К сожалению, нарушения трудовых прав в данной сфере продолжают продолжаться.

Всего в истекшем году органами прокуратуры республики выявлено 47 нарушений законодательства, с целью устранения которых внесено 34 представления, по которым к дисциплинарной ответственности привлечено 11 лиц, к административной ответственности привлечено 10. Правоохранительными органами республики зарегистрировано 7 преступлений, предусмотренных ст. 196 УК РФ (преднамеренное банкротство). По оконченным уголовным делам размер ущерба составил более 21 млн рублей, из которых свыше 13 млн возмещено.

В 2019 году в службе судебных приставов на исполнении находилось более 12 тыс. исполнительных производств о взыскании задолженности по заработной плате на сумму свыше 568 млн рублей, из них окончено фактическим исполнением 5158 производств на сумму 156,7 млн рублей, при этом 1521 исполнительное производство на сумму 68,3 млн рублей окончено в связи с признанием организации-должника несостоятельной (банкротом) и направлены конкурсному управляющему.

Основными в сфере банкротства предприятий являются нарушения, связанные с формированием и реализацией конкурсной массы должника, затягивания конкурсного производства.

Необходимо отметить, что Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» в первую очередь направлен на финансовое оздоровление предприятия, но в действительности происходит реализация ликвидного имущества за бесценок аффилированным структурам. В результате люди не только теряют рабочие места, но и лишаются конституционного права на вознаграждение за труд. Складывается парадоксальная ситуация, когда судебные решения о взыскании заработной платы не исполняются, что является грубейшим нарушением Конституции Российской Федерации.

Правовая незащищенность работников противоречит конституционным обязательствам правового социального государства по осуществлению политики, направленной на создание условий, гарантирующих человеку достойное существование и свободное развитие.

В этой связи не вызывает сомнения, что вопрос выплаты задолженности по оплате труда при банкротстве предприятий требует комплексного подхода и дополнительного законодательного регулирования, в том числе в части усиления ответственности лиц, виновных в банкротстве.

Основными причинами нарушений трудовых прав является игнорирование работодателями действующего трудового

законодательства. Ограничению трудовых прав способствует и нехватка рабочих мест: гражданин готов работать без надлежащего оформления трудовых отношений, отказываться от своего права на отдых, согласен получать заработную плату «в конверте» либо ниже установленного минимального размера оплаты труда. «Серая» оплата труда носит латентный характер, однако информация о фактах ее получения содержится во многих жалобах, при этом, более, чем третью часть работающего населения такая оплата вполне устраивает, еще одной трети «все равно» и лишь 29% указали на этот факт, как на вынужденную меру по вине (требованию) работодателя.

Иногда работник сам выступает инициатором выплаты ему зарплаты «в конверте» или соглашается на условия работодателя, осознавая свою выгоду от такой зарплаты. В данном случае работник сам нарушает законодательство, укрываясь от уплаты налогов, и суд, как правило, отказывает в удовлетворении исковых требований на взыскание «серой» зарплаты. Если работник сознательно соглашается на условия работодателя, следует помнить, что деньги «в конверте» хороши до тех пор, пока он не захочет уволиться или воспользоваться своим правом на отпуск, или начнет болеть. Никакие государственные органы, скорее всего, не помогут получить невыплаченную неофициальную заработную плату.

Выплачивая зарплату или ее часть «в конверте» при начислении отпускных, осуществлении любых видов страхования, оформлении справок для получения кредитов и пр., то есть при осуществлении расчетов, основой для которых служит средняя заработная плата, работодатель использует лишь тот размер зарплаты, который установлен в трудовом договоре. Это не только нарушение трудовых прав работника на гарантированные выплаты, но и неисполнение обязанностей, например, по уплате налогов перед

государством, так как фактически работник получает зарплату намного больше.

Значительное количество нарушений трудовых прав граждан совершается и в тех случаях, когда работодатели (в основном субъекты малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей) фактически прекращают хозяйственно-финансовую деятельность по месту налоговой регистрации, при этом сотрудников не увольняют, заработную плату и иные установленные законом выплаты не начисляют и не выплачивают.

Так, из общей суммы задолженности по заработной плате 44,8 млн рублей или 6,7% приходится на организации, где хозяйственная деятельность не осуществляется.

Достаточно частым явлением становится заключение руководителями организаций вместо трудовых договоров, договоров подряда, оказания услуг, что особенно распространено в строительной отрасли. В результате трудовые отношения подменяются гражданско-правовыми, и уровень защищенности граждан, заключивших такие договоры, значительно снижается. Впоследствии бесправные в таких условиях люди не имеют возможности предъявить доказательства трудовых отношений в надзорные органы или в суд, что в свою очередь приводит к невозможности оказать им содействие в восстановлении нарушенных прав.

Наличие трудового договора является гарантией взаимных обязательств не только работодателя перед работником, но и работника перед работодателем.

Большинство споров данной категории вызвано отсутствием работы в конкретной местности, когда граждане вынуждены соглашаться на любую деятельность без документального оформления трудовых отношений, осознанно принимая на себя риски, связанные со злоупотреблениями работодателей

в виде отказа от оплаты труда и предоставления иных гарантий, предусмотренных законодательством.

В 2019 году выявлено 61952 работника, с которыми трудовые договоры не были заключены в установленном порядке, и 690 хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность без государственной регистрации. В результате принятых мер 61894 работника и 686 хозяйствующих субъектов легализованы.

Остаются проблемы с поиском работы и трудоустройством. Связаны они, как правило, с отсутствием работы по специальности в условиях конкретного места проживания и, как следствие, с претензиями к службе занятости населения.

Как отмечают эксперты, около 45% россиян ищут работу в течение года и более. К сожалению, по разным исследованиям в ближайшие годы уровень безработицы может вырасти. Так по оценке Министерства экономического развития Российской Федерации, существует риск увеличения численности безработицы среди экономически активного населения на 1,8 млн человек к 2024 году.

Таким образом, в связи с проводимой в нашей стране пенсионной реформой, внимание все больше смещается в сторону возрастной дискриминации в сфере труда, которая, к сожалению, существует, хотя и находится вне закона. Работодатели не хотят иметь дела как с очень молодыми, так и пожилыми кадрами. В их категорию попадают лица в возрасте до 25 лет и после 45 лет.

Граждане предпенсионного возраста часто жалуются, что работодатели, рассматривая кандидатуры на вакантную должность, отдают предпочтение более молодым работникам. В этой связи гражданам зрелого возраста гораздо сложнее трудоустроиться, особенно если их увольнение с предыдущей работы было связано с состоянием здоровья или инициативой работодателя. Принятие закона об уголовной ответственности

работодателя за увольнение или отказ в приеме на работу граждан предпенсионного возраста в целом должно помочь им остаться востребованными на рынке труда до достижения пенсионного возраста.

Остается актуальной проблема трудоустройства несовершеннолетних и молодых людей, окончивших образовательные учреждения, но не имеющих практического опыта и трудового стажа. Нередко работодатели, не имея претензий к качеству профессиональной подготовки и работы молодых специалистов, не принимают мер по их трудоустройству на постоянные рабочие места. Статистика свидетельствует, что в настоящее время не трудоустроен каждый четвертый выпускник-бюджетник высших учебных заведений, а с учетом получивших высшее образование на платной основе, их реальная численность еще выше.

В этой связи предлагается введение квотирования рабочих мест для молодежи, предоставления работодателям льгот в части налогообложения, возмещения части их затрат и т. п.

Обеспечение занятости инвалидов, предоставление возможности трудиться, реализовывать свои профессиональные интересы является важной гарантией их интеграции в общество.

В 2019 году в центры занятости республики обратилось 4035 инвалидов, из них трудоустроено 2332, направлено на профессиональное обучение 181.

Одной из главных мер, позволяющих повысить занятость инвалидов, является квотирование рабочих мест. В 2019 году количество предприятий, где установлена квота, составило 3310 организаций, количество квотируемых рабочих мест – 8900, из них создано (выделено) для трудоустройства инвалидов – 8874, выполнение квоты составило 78%.

В рамках мероприятия по содействию трудоустройству незанятым инвалидам в 2019 году работодателями организовано 150 рабочих мест (работодателям возмещены затраты

на организацию рабочих мест), израсходовано – 12,0 млн рублей из бюджета республики.

С 2019 года в республике реализуются мероприятия по сохранению и развитию предприятий, образованных общественными объединениями инвалидов. Данным организациям, где более половины работников – инвалиды, возмещаются затраты на оплату труда работников в размере половины МРОТ на одного (8,4 тысячи рублей в месяц).

Вместе с тем, зачастую работодатели резервируют рабочие места, несоответствующие требованиям индивидуальной программы реабилитации, согласно которой большинству граждан показан легкий подсобный труд, т.е. рекомендации к трудовой деятельности инвалидов не соответствуют требованиям работодателей. Многие инвалиды работают формально или трудятся на предприятиях, где предлагают неквалифицированную, низкооплачиваемую работу.

В ходе реализации мероприятий по содействию трудоустройству незанятых инвалидов возникают трудности, связанные с оборудованием рабочих мест с учетом индивидуальных особенностей и индивидуальной программы реабилитации. Это прежде всего приобретение оборудования, которое позволяет считать создаваемые места специальными, отсутствие согласия работодателя на предоставление работы на условиях неполного рабочего дня, дополнительного отпуска и т.д.

Возможности и способности инвалидов и других маломобильных групп населения могут быть реализованы только при условии формирования и развития среды, обеспечивающей их беспрепятственный доступ к объектам социально-бытовой и производственной инфраструктур, транспорта, связи и информации. Это будет способствовать созданию им равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод, предусмотренных Конституцией Республики Башкортостан.



За последние годы в республике сложились тесные внешние экономические связи со многими зарубежными государствами, поставляющими в регион трудовые ресурсы.

За 2019 год поставлено на миграционный учет 153793 (+1,7%) иностранных граждан и лиц без гражданства, из них по месту жительства – 6258 (-7,9%), по месту пребывания – 147535 (+2,2%).

Наибольшее количество граждан прибыло из следующих стран: Узбекистан (30040 или 40,7% от общего числа прибывших), Таджикистан (10276 или 13,9%), Казахстан (5689 или 7,7%), Азербайджан (4929 или 6,7%), Армения (2683 или 3,6%), Украина (1702 или 2,3%), Кыргызстан (1634 или 2,2%). Из стран с визовым режимом въезда наибольшее число составляют граждане Китая (1781 или 2,4%), Германии (1539 или 2,1%), Турции (680 или 0,9%), Вьетнама (629 или 0,9%), Италии (621 или 0,8%).

Иностранные граждане заявили следующие цели пребывания: для осуществления трудовой деятельности – 40559 или 55,6%; по частному приглашению – 15702 или 20,7%; на учебу – 5335 или 7,4%; в качестве туристов – 4822 или 6,5%; деловые – 4490 или 5,8%.

Министерством внутренних дел по Республике Башкортостан оформлено 26493 (+1,1%) патента иностранным гражданам, прибывшим в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы для работы у юридических лиц – 6995; для работы у физических лиц – 19498.

Распределение иностранных граждан, оформивших разрешения на работу, по отраслям экономической деятельности на протяжении многих лет остается прежним: малоквалифицированный труд мигрантов находит свое применение в сферах строительства, сельского и лесного хозяйства.

Влияние масштабной иммиграции на экономику неоднозначно. С одной стороны, приезжие работники восполняют нехватку рабочей силы, особенно на непривлекательных

рабочих местах, и являются фактором поддержания и расширения производства. Существующие вакансии на рынке труда республики во многом ориентированы на низкоквалифицированную рабочую силу. Эта потребность в трудовых ресурсах компенсируется за счет трудовых мигрантов, тем самым миграционные потоки оказывают позитивное влияние на экономическую ситуацию республики. Труд мигрантов привлекателен своей дешевизной и их неприхотливостью к социальным условиям. Согласно общераспространенному мнению, мигранты работают там, где не хотят работать местные жители. Использование их труда происходит в условиях наличия безработицы среди своих трудовых ресурсов, так как зачастую отдается предпочтение использованию рабочей силы привлеченных работников ввиду низкого уровня оплаты их труда, а также в силу их согласия на полулегальные и нелегальные виды деятельности.

Помимо перечисленных положительных аспектов, существуют и негативные, что вполне закономерно. Мигранты занимают рабочие места, нужные населению республики, происходит снижение уровня заработной платы ввиду согласия мигрантов на самую низкую оплату.

Правовая незащищенность работников противоречит конституционным обязательствам правового социального государства по осуществлению политики, направленной на создание условий, гарантирующих человеку достойное существование и свободное развитие.

В целях содействия восстановлению нарушенных прав граждан органам власти и контролирующим органам предлагается усилить надзор за соблюдением трудовых прав, обеспечить принятие действенных мер реагирования в отношении лиц, нарушающих конституционное право работников на получение вознаграждения за труд, рассмотреть вопросы создания резервных фондов и введение системы страхования риска невыплаты заработной платы.

## О соблюдении жилищных прав граждан

*Каждый имеет право на жилище. Никто не может быть произвольно лишен жилища.*

*Органы государственной власти Республики Башкортостан и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище.*

*Малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.*

Ст. 46 Конституции Республики Башкортостан

Конституция Российской Федерации относит право на жилище к числу основных прав человека, которое является одним из главных показателей социального благополучия, экономического развития и стабильности общества. Органы государственной власти и местного самоуправления в силу конституционного установления обязаны создавать условия для осуществления конституционного права.

В 2019 году в республике введено в эксплуатацию 2 млн 37 тыс. кв. метров жилья. Успешно реализуется проект по внедрению системы жилищных строительных сбережений. Первым участникам ипотечно-накопительной программы начали выдавать кредиты на улучшение жилищных условий по льготной процентной ставке. К настоящему моменту более 2 тысяч семей улучшили свои жилищные условия.

По условиям программы граждане открывают накопительные вклады сроком от трёх до шести лет в одном из банков-партнеров – ПАО «Банк Уралсиб» или ПАО «Сбербанк». К ежемесячным взносам граждан из бюджета республики начисляется премия в размере до 30 % от суммы взноса, что позволяет семьям со средними доходами накопить первоначальную сумму для будущего жилищного кредита. По окончании периода накопления участники программы получают право на оформление ипотеки под низкую ставку – от 5,5 % годовых.

Ранее в программе могли участвовать граждане, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, а также семьи с детьми и молодожёны до 35 лет. По поручению Главы республики с 1 марта 2019 года эти ограничения сняты. С этого момента число участников проекта выросло практически вдвое. На накопительном этапе сегодня находятся более 7,5 тысячи человек. Представляется, что данный проект станет для граждан эффективным инструментом улучшения жилищных условий.

В 2019 году в рамках краткосрочного плана реализации Республиканской программы капитального ремонта отремонтировано 2281 многоквартирных дома общей площадью 8,1 млн кв. метров на общую сумму более 4,9 млрд рублей, более 4 тысяч подъездов в 1374 многоквартирных домах на общую сумму 1,3 млрд рублей.

В условиях роста тарифов на жилищно-коммунальные услуги особое значение имеет предоставление субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг гражданам с низкими доходами. Численность семей-получателей субсидий составила 73,2 тыс. семей или 4,9% от общей численности семей, проживающих в республике. Субсидии предоставлены на сумму 1574,6 млн рублей, средний размер которой на одну семью составил 2423,50 рублей в месяц. Более 251 тыс. ветеранов и членов семей отдельных категорий ветеранов воспользовались мерами социальной поддержки по оплате жилого

помещения и коммунальных услуг в соответствии с федеральным и республиканским законодательством, в том числе: из числа федеральных льготников – 42,2 тыс. ветеранов; региональных льготников (труженики тыла и ветераны труда) – 209,6 тыс. ветеранов.

В соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг были предоставлены 228,8 тыс. инвалидов на сумму 3 029,2 млн рублей.

С 1 января 2018 года дополнительно снижены республиканские стандарты максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи для многодетных и неполных семей – с 15 до 13 процентов, для одиноко проживающих граждан, достигших возраста 70 лет – с 18 до 16 процентов. Государственную поддержку по оплате жилого помещения и коммунальных услуг получили свыше 29,0 тыс. многодетных семей на сумму более 389 млн рублей.

Приняты меры социальной поддержки населения по предоставлению компенсации расходов на уплату взносов на капитальный ремонт одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста семидесяти лет – в размере пятидесяти процентов, восьмидесяти лет – в размере ста процентов (Закон Республики Башкортостан от 29 февраля 2016 года № 328-з). Срок действия Закона в части компенсации расходов на уплату взносов продлен до 31 декабря 2020 года.

Несмотря на особое внимание к жилищной проблеме со стороны органов власти республики реализация конституционного права на бесплатное обеспечение жильем малоимущих и других категорий граждан остается сложной.

Существенного сокращения очередей на улучшение жилищных условий, а равно и сроков ожидания гражданами предоставляемых по договорам социального найма жилья не происходит. Лишь около 6% семей из общего числа состоящих на учете ежегодно улучшают свои жилищные условия. Строительство социального жилья практически не ведется. Люди стоят в очередях десятилетиями без какой-либо перспективы решения жилищного вопроса.

Жилищный кодекс Российской Федерации предусматривает право на внеочередное получение жилого помещения граждан, чьи жилые помещения признаны в установленном порядке непригодными для проживания или не подлежат реконструкции, а также граждан, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание в одной квартире. Неисполнение органами власти этих обязательств порождает многочисленные жалобы в различные инстанции.

В 2019 году в республике количество льготных категорий граждан, состоящих на жилищном учете, составляло 970 человек, обеспечено жилищными помещениями 143.

По состоянию на 1 января 2020 года только в городском округе город Уфа Республики Башкортостан на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, состояло 244 инвалида и семей, имеющих детей-инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, для обеспечения которых требуется более 250 млн рублей. Выделяемых субвенций недостаточно для обеспечения жильем всех нуждающихся лиц с ограниченными возможностями здоровья. В настоящее время имеется 90 решений судов о предоставлении жилых помещений данной категории граждан, которые должны быть исполнены в первую очередь. Однако даже при наличии судебного решения попытки граждан отстоять свои права могут длиться годами.

В 2019 году на исполнении в структурных подразделениях Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Башкортостан находилось 1701 исполнительное производство по предоставлению жилых помещений льготным категориям граждан, в том числе детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. По состоянию на 1 января 2020 года остаток составил 1175 исполнительных производств.

Уполномоченным не раз отмечалось, что штрафные санкции, применяемые к органам власти за неисполнение судебных решений о предоставлении жилья отдельным категориям граждан, влекут дополнительное расходование бюджетных средств, которых и так недостаточно на исполнение судебных актов. Учитывая размер штрафов, который составляет от 30 до 50 тыс. рублей, а также многократное привлечение должника к ответственности только по одному исполнительному производству, нетрудно просчитать, какие бюджетные средства потребуются на эти цели.

Так, структурными подразделениями Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Башкортостан за неисполнение судебных решений составлено 486 административных протоколов о привлечении должника к ответственности, сумма наложенных штрафов составила свыше 16 млн рублей, из них взыскано 10 млн 391 тыс. рублей. Кроме того, по 990 исполнительным производствам вынесены постановления о взыскании исполнительского сбора.

Проблемным остается также вопрос обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Обеспечение жилым помещением вышеуказанной категории граждан является также расходным обязательством Республики Башкортостан, и зависит от суммы выделенных лимитов из бюджета республики муниципальным образованиям на приобретение жилья для данной категории граждан.

Так, в 2018 году количество детей-сирот, состоящих на учете на получение жилья (в возрасте 18 лет и старше), составляло 3723, при этом было обеспечено жильем 788 человек, в 2019 году эти показатели составили соответственно 4153 и 732.

На исполнении в структурных подразделениях Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Башкортостан по состоянию на 1 января 2020 года находилось 1237 исполнительных производств о предоставлении жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, окончено и прекращено по различным основаниям 386, из них фактическим исполнением – 356. Составлено 470 административных протоколов по ст. 17.15 КоАП РФ на сумму свыше 16 млн рублей, взыскано более 6 млн рублей. По состоянию на 1 января 2020 года остаток составил 851 исполнительное производство.

Так, по состоянию на 1 января 2020 года только в городском округе город Уфа Республики Башкортостан в списке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоят 1136 человек, из них 790 сирот – старше 18 лет, у которых возникло право на предоставление жилого помещения.

В 2019 году были выделены денежные средства в сумме 148,059 млн рублей, на которые планировалось приобрести 107 жилых помещений. Ежегодно объем ассигнований увеличивается, но это не позволяет исполнить государственные полномочия в полном объеме. На сегодняшний день остаются неисполненными 405 судебных решений о предоставлении жилья данной категории граждан.

Исходя из стоимости жилья в Республике Башкортостан и фактически предоставляемого жилого помещения, объем финансирования, необходимый для исполнения судебных решений указанной категории, составляет более 1,2 млрд рублей.

В связи с этим, Уполномоченным в адрес Главы Республики Башкортостан Хабирова Р.Ф. направлено ходатайство



о рассмотрении возможности введения в республиканский бюджет отдельной строки, предусматривающей расходы на исполнение судебных решений по предоставлению жилья льготным категориям граждан и выделения субвенций для приобретения жилых помещений для данной категории граждан.

Законом Республики Башкортостан «О бюджете Республики Башкортостан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот ежегодно предусмотрены средства бюджета Республики Башкортостан в размере 700 млн рублей, на обеспечение жилыми помещениями инвалидов, страдающих хроническими заболеваниями, – 210 млн рублей.

В 2019 году в соответствии с поручениями Главы Республики Башкортостан Хабирова Р.Ф. расходы на осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, по сравнению с 2018 годом увеличены в 4 раза.

Необходимо отметить, что число детей-сирот, имеющих право на получение жилья, ежегодно растет. Так, в республике рост составил с 3583 детей-сирот в 2013 году до 6246 детей в 2019 году.

В результате проведенной работы, начиная с 2021 года объем финансирования данных мероприятий за счет средств федерального бюджета будет увеличен. Так, если в 2020 году объем финансирования составит 185,7 млн рублей, то в 2021 году финансирование будет увеличено с 186,7 млн рублей до 208,9 млн рублей, в 2022 году – с 179,1 млн рублей до 200,8 млн рублей.

Таким образом, в настоящее время в республике реализуется комплекс мер по увеличению финансирования мероприятий для приобретения жилья отдельным категориям граждан.

Вместе с тем, особое беспокойство вызывают факты приобретения некачественных жилых помещений детям-сиротам.

В производстве Уполномоченного находится жалоба гр. С., обратившегося в защиту интересов граждан из категории детей-сирот, жилищные права которых были нарушены предоставлением жилых помещений в селе Малоустыкинское Мечетлинского района, не отвечающих требованиям установленных санитарных и технических правил и норм.

Проведенной прокуратурой Мечетлинского района Республики Башкортостан совместно с Государственным комитетом Республики Башкортостан по жилищному и строительному надзору, Управлением Роспотребнадзора по Республике Башкортостан проверкой установлено, что в жилых помещениях отсутствуют полноценные инженерные системы (вентиляция и газоснабжение). Кроме того, выявлены нарушения требований СНиП 23-02-03 «Тепловая защита зданий», ГОСТ 30494-2011, СанПиН 2.1.2.2645-10, п. 4.7 СанПиН 2.1.2.2645-10.

В целях устранения выявленных нарушений прокурором района в адрес главы Администрации муниципального района внесено представление об устранении нарушений федерального законодательства.

Однако до настоящего времени выявленные нарушения фактически не устранены. Прокуратурой Мечетлинского района Республики Башкортостан в Белокатайский межрайонный суд Республики Башкортостан направлены административные иски о признании бездействия Администрации муниципального района Мечетлинский район Республики Башкортостан незаконным и возложении обязанности привести указанные жилые помещения в соответствие с требованиями санитарно-эпидемиологического и жилищного законодательства.

В рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и

коммунальными услугами граждан Российской Федерации» в республике реализуется мероприятие «Обеспечение жильем молодых семей». Однако в связи с недостаточностью выделяемых средств из федерального и республиканского бюджетов и возрастными ограничениями (возраст каждого из супругов не должен превышать 35 лет) участники данного мероприятия не всегда могут воспользоваться правом на получение государственной поддержки.

По состоянию на 31 декабря 2018 года в качестве участников мероприятия было зарегистрировано 17862 молодых семьи, 290 семей реализовали свое право на получение социальной выплаты, 1760 семей сняты с учета по причине превышения ими 35-летнего возраста. В 2019 году было зарегистрировано 15292 молодых семьи, 437 семей реализовали свое право, 2140 семей сняты с учета.

В адрес Уполномоченного по правам человека ежегодно поступают обращения участников боевых действий по вопросам обеспечения жильем.

Так, к Уполномоченному обратилась гр-ка Г., проживающая в Бакалинском районе Республики Башкортостан, с заявлением о длительном (более 20 лет) нерешении вопроса обеспечения ее жильем как члена семьи погибшего участника боевых действий.

По данным государственного казенного учреждения «Управление по реализации жилищных программ Республики Башкортостан», в республиканском списке ветеранов боевых действий и членов семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий заявитель состоит под № 20 с датой постановки 17 января 1999 года.

Согласно статье 16 Федерального закона «О ветеранах» мера социальной поддержки по обеспечению жильем за счет средств федерального бюджета предоставляется ветеранам боевых действий, нуждающимся в улучшении жилищных

условий и вставшим на учет до 1 января 2005 года. Указанные полномочия переданы субъектам Российской Федерации. Расходы на их реализацию финансируются за счет средств федерального бюджета.

В республике порядок предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями ветеранов определен постановлением Правительства Республики Башкортостан от 15 сентября 2011 года № 322. Республиканский список формируется в хронологическом порядке, исходя из даты принятия органами местного самоуправления указанных граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

В настоящее время на жилищном учете состоит 399 ветеранов боевых действий, в 2019 году обеспечены жилищным сертификатом на улучшение жилищных условий – 86. Размер единовременной денежной выплаты на строительство или приобретение жилого помещения в республике составляет 781 866 рублей.

Учитывая небольшую сумму государственной поддержки, многие из граждан отказываются от получения единовременной денежной выплаты, предпочитая ей получение жилого помещения в собственность. По данным Государственного комитета Республики Башкортостан по строительству и архитектуре, все объявленные в предыдущие годы аукционы на приобретение жилых помещений признаны несостоявшимися в связи с отсутствием заявок.

Для решения вопроса обеспечения жилыми помещениями участников боевых действий крайне необходимо увеличение финансирования выделяемых денежных средств.

Восстановление прав участников долевого строительства многоквартирных домов находится на особом контроле руководства Республики Башкортостан. В 2019 году наблюдалась наиболее позитивная динамика по сокращению как количества долгостроев, так и числа обмануемых дольщиков.

Для урегулирования обязательств обанкротившихся застройщиков и завершения строительства проблемных домов был создан Фонд защиты прав граждан-участников долевого строительства (далее – Фонд), который позволит решить вопросы дольщиков республики с привлечением федерального и регионального бюджетов.

В республике к проблемным объектам из Единого реестра отнесены 38 объектов строительства, включающих 118 жилых домов.

В рамках регионального плана мероприятий по проблемным объектам планируется восстановить права граждан в срок не позднее 2021 года путем реализации следующих обеспечительных мер:

– 23 проблемных дома включены в соглашение о предоставлении субсидии в виде имущественного взноса в имущество Фонда из бюджета Республики Башкортостан, в рамках которого предусмотрено восстановление прав пострадавших граждан путем завершения строительства объектов либо выплаты компенсаций гражданам-участникам строительства;

– 55 проблемных домов планируется завершить с участием Фонда. Заявка в Фонд по данным объектам будет подана после введения в отношении застройщиков процедуры конкурсного производства и закрытия сформированных реестров кредиторов по участникам строительства объектов;

– в отношении 40 проблемных домов восстановление прав пострадавших граждан планируется осуществить без участия Фонда в рамках иных мероприятий регионального плана-графика (завершения строительства объектов действующим застройщиком, реализации имущества банкротного предприятия, привлечения инвестора и реализации масштабных инвестиционных проектов, смены застройщика, возврата денежных средств пострадавшим гражданам и др.).

Формирование механизмов и использование новых инструментов решения проблем в сфере долевого строительства позволили в 2019 году исключить из числа проблемных 13 домов, восстановить нарушенные права 1584 граждан.

Необходимо отметить, что завершение строительства проблемных объектов финансируется из регионального бюджета и ведет к многомиллионным потерям.

Основными причинами массовых нарушений является нецелевое использование либо хищение средств граждан. Имеют место случаи, когда при наличии оснований к привлечению виновных лиц к ответственности, меры не принимаются, порождая чувство безнаказанности. Ситуация осложнена и тем, что застройщики в процессе своей финансово-хозяйственной деятельности признаются банкротами.

До сих пор денежные средства граждан поступали непосредственно на счета застройщика, и это отчасти вело к появлению проблемных объектов.

С 1 июля 2019 года в связи с изменениями Федерального закона от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» введена новая схема финансирования жилищного строительства. Теперь средства, поступающие от дольщиков, аккумулируются на эскроу-счете до сдачи дома, а строительство будет осуществляться путем целевого кредитования. Заблокированные средства станут доступны застройщику только по окончании строительства. Застройщикам придется обходиться либо собственными ресурсами, либо кредитоваться.

Вместе с тем важно исключить случаи появления новых проблемных объектов. На взгляд Уполномоченного, необходимо принимать меры для усиления государственного контроля в области долевого строительства, активизировать деятельность

правоохранительных органов по пресечению противоправных действий лиц, совершающих хищение денежных средств граждан.

По данным Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан, в настоящее время в очереди на получение бесплатного участка под индивидуальное жилищное строительство состоит более 15 тысяч многодетных семей и семей, имеющих несовершеннолетнего ребенка-инвалида.

Поступающие в адрес Уполномоченного обращения граждан свидетельствуют о невозможности реализовать предусмотренное законодательством право на бесплатное предоставление земельных участков в собственность, в частности, земельных участков для индивидуального жилищного строительства, в соответствии с Законом Республики Башкортостан от 05.01.2004 № 59-з «О регулировании земельных отношений в Республике Башкортостан».

По информации администраций городов и районов республики, зачастую предоставление земельных участков невозможно из-за отсутствия свободных земель в границах населенных пунктов, за счет которых можно сформировать земельные участки для предоставления гражданам. Кроме того, на имеющиеся свободные площади отсутствует необходимая градостроительная документация, также не хватает земельных участков, обустроенных инженерной и коммунальной инфраструктурой.

Так, по состоянию на 30 декабря 2019 года в Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан состояло на учете в целях получения в собственность бесплатно земельных участков для индивидуального жилищного строительства 8265 граждан, из которых 5565 многодетных семей и 1562 семьи, воспитывающие ребёнка-инвалида.

За период с 2012 года по настоящее время гражданам, имеющим трех и более несовершеннолетних детей, предоставлено

всего 1454 земельных участка, гражданам, имеющим несовершеннолетнего ребенка-инвалида – 500 земельных участков.

Основной проблемой предоставления земельных участков однократно и бесплатно в собственность гражданам является отсутствие на территории городского округа город Уфа земельных участков, образованных в соответствии с утвержденными проектами планировки и проектами межевания территории, предназначенных для индивидуального жилищного строительства.

С учетом этого, Государственным Собранием – Курултайем Республики Башкортостан рассматривается законопроект о внесении изменений в закон о регулировании земельных отношений, предусматривающий денежную выплату в размере 250 тысяч рублей как альтернативу предоставления земельного участку.

Одним из болезненных вопросов является снос ветхого жилья и переселение граждан из аварийного жилищного фонда. Обращения, в которых граждане возмущаются длительными сроками, в течение которых их жилье, признанное в установленном порядке аварийным, не расселяется, регулярно поступают Уполномоченному.

В рамках Республиканской адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2015–2019 годы подлежало расселению 187 аварийных многоквартирных домов с количеством граждан более 4 тысяч. На сегодняшний день полностью расселено 95 аварийных домов, 6 домов подлежат исключению из республиканской программы в связи с обжалованием гражданами документов о признании жилых домов аварийными, по 42 жилым домам имеются непредвиденные обстоятельства (судебный спор, вступление в наследство и т.д.), влияющие на завершение республиканской программы.

В целях завершения мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда Государственным комитетом



Республики Башкортостан по строительству и архитектуре в Правительство Республики Башкортостан внесен проект постановления, предусматривающий продление программы до 2021 года.

К сожалению, нередки случаи, когда формальное и равнодушное отношение должностных лиц к проблемам граждан, вынуждает людей обращаться с жалобами в различные органы власти и судебные инстанции. Даже при наличии положительного судебного решения попытки граждан отстоять свои права могут длиться годами. Некоторые органы местного самоуправления взяли за правило многократное обжалование решений судов, вынесенных не в их пользу, заранее полагая, что решение суда первой инстанции будет оставлено в силе. Напрашивается вывод о том, что отдельные должностные лица, затягивая исполнение судебных вердиктов, перекладывают принятие ответственных решений на судебные органы, вместо того, чтобы решать возникающие разногласия в прямом диалоге с людьми.

Так, в докладе Уполномоченного в 2018 году была поднята проблема с жилым домом № 41 по ул. Токарная г. Уфы, создающим угрозу жизни и здоровью проживающим в нем лицам. Выездной проверкой было установлено, что опасения жильцов небеспочвенны, было выявлено частичное обрушение кровли, потолочных перекрытий, трещины в стенах и т.д.

В рамках рассмотрения ходатайства Уполномоченного о проведении проверки по факту длительного нерасселения аварийного дома компетентными органами был проведен выездной осмотр технического состояния жилого дома, в ходе которого обнаружены значительные повреждения крыши, стропильной системы и стен, что угрожало жизни жильцов. В связи с этим, прокуратурой Ленинского района г. Уфы в адрес главы Администрации ГО г. Уфа РБ было направлено требование о необходимости принятия неотложных мер по расселению жильцов дома.

Однако на сегодняшний день проблема остается нерешенной. Межведомственной комиссией ГО г. Уфа по результатам рассмотрения направленных прокуратурой Ленинского района г. Уфы, Государственным комитетом Республики Башкортостан по жилищному и строительному надзору, Государственным комитетом Республики Башкортостан по чрезвычайным ситуациям материалов обследования указанного дома принято решение о признании дома подлежащим капитальному ремонту силами собственников.

Прокуратурой г. Уфы 19 апреля 2019 года в Ленинский районный суд г. Уфы подано административное исковое заявление о признании незаконным и недействующим полностью заключения Межведомственной комиссии ГО г. Уфа от 13 февраля 2019 года, обязанности Администрации ГО г. Уфа РБ провести повторное обследование дома № 41 по ул. Токарная г. Уфы и дать оценку его соответствия требованиям Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.01.2006 № 47.

Решением Ленинского районного суда г. Уфы в октябре 2019 года исковые требования прокурора удовлетворены в полном объеме. Администрацией ГО г. Уфа на данное решение 23 октября 2019 года подана апелляционная жалоба, которая находится на рассмотрении.

Анализ поступающих обращений показывает, что основные проблемы в жилищной сфере сохраняются. Граждане продолжают обращаться с жалобами на неудовлетворительное состояние жилья, построенного для переселения из аварийного жилищного фонда.

Основными причинами строительства жилья низкого качества являются ненадлежащее исполнение обязательств по контрактам со стороны застройщиков и подрядных организаций,

отступление от утвержденной проектной документации, а также отсутствие последовательного контроля со стороны надзорных органов и должностных лиц органов власти.

К Уполномоченному повторно обратились с коллективной жалобой жильцы дома № 17 по ул. Графтио с. Павловка в Нуримановском районе на некачественное проведение строительных работ в новом жилом доме, возведенном в рамках региональной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

Ранее в ходе выездной проверки коллективной жалобы были выявлены многочисленные нарушения строительных норм и правил, проектной документации. По данным фактам прокуратурой Нуримановского района в адрес главы Администрации района было внесено соответствующее представление. В отношении ответственного должностного лица застройщика было возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 1 ст. 9.4 КоАП РФ. По итогам комиссионной проверки вновь были выявлены многочисленные нарушения и отступления от проектной документации.

В связи с выявленными многочисленными нарушениями в адрес некоммерческой организации Фонд развития жилищного строительства Республики Башкортостан внесено представление. Коллективная жалоба жильцов дома остается на контроле Комиссии по вопросам качества жилых помещений, предоставленных гражданам по реализации региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

На взгляд Уполномоченного, подобные ситуации недопустимы, поскольку затрагивают вопросы не только жилищного обеспечения, но и безопасности граждан. В связи с этим необходимо усилить надзор за качеством строительства жилых домов, повысить ответственность должностных лиц органов местного самоуправления и органов государственной власти,

а также руководителей организаций, осуществляющих непосредственное строительство жилья.

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Республики Башкортостан на период до 2030 года, а также постановлениями Правительства Республики Башкортостан от 3 сентября 2013 года № 392 «Об утверждении государственной программы “Модернизация и реформирование жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан”», от 30 августа 2017 года № 401 «Об утверждении государственной программы “Формирование современной городской среды в Республике Башкортостан”» основной целью государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства является повышение качества и комфорта городской и сельской среды на территории Республики Башкортостан, а также качества и надежности предоставляемых жилищно-коммунальных услуг.

Вместе с тем проблемы содержания муниципального жилищного фонда, текущего ремонта жилых домов, их конструктивных элементов, инженерных систем остаются актуальными, что подтверждается поступающими в адрес Уполномоченного обращениями граждан, а также выявленными Государственным комитетом Республики Башкортостан по жилищному и строительному надзору нарушениями в ходе инспекционных проверок.

В 2019 году Государственным комитетом Республики Башкортостан по жилищному и строительному надзору выявлено более 28 тыс. нарушений стандартов управления многоквартирными домами, в том числе по технической эксплуатации жилищного фонда и обеспечению коммунальными услугами. По результатам инспекционных проверок управляющим организациям и предприятиям, обслуживающим жилищный фонд, выдано 5186 предписаний на проведение мероприятий по устранению нарушений действующих правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда. Руководителям

управляющих организаций выдано 429 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в сфере ЖКХ.

По результатам выявленных нарушений при начислении платежей за жилое помещение и коммунальные услуги управляющим организациям выдано 760 предписаний о приведении начислений платежей в соответствие с действующим законодательством. Общая сумма перерасчета гражданам платы за жилые помещения и коммунальные услуги составила 69,5 млн рублей. По делам об административных правонарушениях вынесено 1153 постановления о назначении административных штрафов на сумму 58,1 млн рублей.

Основными причинами допущенных управляющими организациями нарушений являются низкий уровень планирования ремонтных работ, формальный подход к проведению плановых осмотров жилищного фонда, непрозрачность отчетов по освоению средств, отсутствие доступной информации по произведенным доначислениям, недостаточная работа в части информирования населения в области жилищных прав граждан и порядку их реализации.

Несмотря на имеющиеся проблемные вопросы, которые складывались десятилетиями и носят системный характер, Правительством Республики Башкортостан принимается комплекс мер государственной жилищной политики, направленных на улучшение жилищных условий граждан, что способствует в конечном итоге реализации их конституционных прав на жилище.

## О соблюдении избирательных прав

*Граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме.*

Статья 32 Конституции Российской Федерации

Минувший год был отмечен выборами Главы Республики Башкортостан и дополнительными выборами депутатов Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан шестого созыва. Кроме того, проведено 816 кампаний по выборам (в том числе дополнительным) представительных органов местного самоуправления, на которых замещалось 7 тысяч 329 мандатов. На выборах Главы Республики Башкортостан политическими партиями выдвинуто 11 кандидатов. Для регистрации кандидатам необходимо было представить 454 подписи депутатов представительных органов местного самоуправления, в результате рассмотрения документов 8 кандидатов были зарегистрированы, 2 получили отказ в регистрации.

На дополнительных выборах депутатов Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан шестого созыва по Солнечному избирательному округу №9 и Комсомольскому избирательному округу №16 выдвигалось 14 кандидатов, в том числе 3 посредством самовыдвижения. Зарегистрированы 8 кандидатов, все они являлись представителями политических партий.

На муниципальных выборах по 7 тыс. 329 округам выдвинулось 15 тыс. 751 кандидат, из них участвовали в выборах (внесены в избирательные бюллетени) 14 тыс. 487 кандидатов от 14 политических партий.

Для проведения голосования на выборах 8 сентября 2019 года образовано 3 434 избирательных участка, в том числе в местах временного пребывания избирателей – 37 избирательных участков (31 – в медицинских учреждениях, 1 – в санатории, 3 – СИЗО, 1 – на железнодорожном вокзале, 1 – в доме-интернате для престарелых). Оборудовано пандусами 1 794 здания, кнопками вызова – 955. Все участковые избирательные комиссии имели необходимое для проведения голосования технологическое оборудование.

Вся информация о предстоящих выборах размещалась в средствах массовой информации и на официальном сайте Центральной избирательной комиссии Республики Башкортостан и сайте «Вестник Центральной избирательной комиссии Республики Башкортостан» в разделе «Выборы–2019».

При проведении выборов Комплексы обработки избирательных бюллетеней применялись на 225 избирательных участках. На всех 3 434 избирательных участках при составлении итогового протокола применялся машиночитаемый код (QR-код).

В рамках технологии «мобильный избиратель» в списки избирателей был включен 51 261 избиратель, что на 14 тыс. больше по сравнению с выборами депутатов Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан шестого созыва 2018 года. Приняли участие в голосовании 43 809 избирателей (85,46%).

На выборах Главы Республики Башкортостан организованы видеотрансляции процесса голосования и подсчета голосов избирателей, в частности, видеокамеры были установлены на 410 избирательных участках городского округа город Уфа и в помещениях всех 69 территориальных избирательных комиссий Республики Башкортостан.

В территориальных и участковых избирательных комиссиях работали 28 596 человек, направленные 18 политическими

партиями, 7 общественными объединениями, представительными органами местного самоуправления, собраниями избирателей.

По состоянию на день передачи списков избирателей в участковые избирательные комиссии (28 августа) число зарегистрированных избирателей составило 3 044 363 человека. Всего было изготовлено 3 054 003 бюллетеня, из них на башкирском языке – 13% (397 тыс.), татарском языке – 7% (213 тыс.).

В день голосования в Центральную избирательную комиссию Республики Башкортостан поступило 24 обращения с различными вопросами, после дня голосования до заседания комиссии по определению результатов выборов – 10. Из них по выборам Главы Республики Башкортостан – 9.

Поступившие из Центральной избирательной комиссии Российской Федерации обращения касались нарушения агитации в сети Интернет (направлено по компетенции в Управление Роскомнадзора по Республике Башкортостан); отказа в принятии заявления о голосовании вне помещения на избирательном участке №104 (ГО г.Уфа) – проведенной проверкой установлено, что избиратель обратился позже установленного законом срока; неточностей в списках избирателей в городском округе г. Стерлитамак (УИК №687 и УИК №670) – нарушений по составлению списков избирателей не установлено; 2 обращения от члена участковой избирательной комиссии №155 с правом совещательного голоса на нарушения при подсчете голосов – проведенной проверкой установлено, что выявленные недостатки в работе избирательной комиссии на итоги голосования не повлияли.

8 и 9 сентября 2019 года в территориальные избирательные комиссии Республики Башкортостан поступило 30 обращений, в участковые избирательные комиссии – 42. Все обращения рассмотрены в установленные законом сроки, заявителям даны ответы.



Обращений, которые могли бы повлиять на итоги голосования по выборам Главы Республики Башкортостан, не поступило. Все обращения рассмотрены, нарушений не установлено.

Работа по взаимодействию между Центральной избирательной комиссией Республики Башкортостан и Уполномоченным по правам человека в Республике Башкортостан была организована в рамках действующего Соглашения о сотрудничестве. Среди основных направлений и форм взаимодействия, закрепленных в соглашении: контроль за соблюдением избирательных прав граждан, оперативный обмен информацией о нарушениях и совместные проверки, содействие избирательным комиссиям в реализации их полномочий, взаимные консультации, проведение мероприятий по правовому просвещению граждан. Особое внимание было уделено обеспечению избирательных прав граждан с ограниченными возможностями здоровья, в том числе получателей социальных услуг домов-интернатов для престарелых и инвалидов.

В преддверии выборов в рамках рабочей встречи Уполномоченного по правам человека и Председателя Центральной избирательной комиссии Республики Башкортостан Макаренко И.А. обсуждены направления деятельности в сфере соблюдения избирательных прав граждан, определены рамки взаимодействия и взаимного обмена информацией. Также проведены совещания с рабочими группами по подготовке и проведению выборов с участием председателей территориальных избирательных комиссий. С руководством УФСИН России по Республике Башкортостан обсуждались вопросы обеспечения избирательных прав граждан, содержащихся в учреждениях исполнения наказаний. Посещены избирательные участки, расположенные в следственных изоляторах, обсуждены вопросы, касающиеся обеспечения конституционных прав граждан, заключенных под стражу.

В Единый день голосования Уполномоченный по правам человека в Республике Башкортостан в составе региональной мониторинговой рабочей группы под руководством Председателя Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека Федотова М.А. в целях проверки соблюдения государственных гарантий избирательных прав граждан посетили избирательные участки.

В Аппарате по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Башкортостан с 6 сентября 2019 года была организована «горячая линия» связи с избирателями, которая продолжила свою работу и в период проведения выборов – 8 сентября 2019 года. На все поступившие вопросы давались разъяснения, в частности, относительно порядка включения в список избирателей, а также полномочий наблюдателей. Жалоб и сообщений о нарушениях прав не поступило.

Совместная работа избирательных комиссий и Уполномоченного по правам человека позволила наладить взаимный обмен информацией, организовать проведение консультаций, проверок по вопросам соблюдения избирательных прав граждан, предотвратить возможные нарушения законодательства.

Соглашение, впервые заключенное между Центральной избирательной комиссией Республики Башкортостан и Уполномоченным по правам человека в Республике Башкортостан, позволило вывести степень взаимодействия двух ведомств по защите избирательных прав граждан на более высокий уровень и заложило основы для расширения сотрудничества в защите избирательных прав граждан.

Необходимо отметить, что в республике принятые меры позволили положительным образом повлиять на открытость организации избирательного процесса и обеспечить их легитимность.

## **О некоторых проблемных вопросах, связанных с социальным обеспечением, оказанием медицинской помощи и проведением медико-социальной экспертизы**

*Пожилые люди должны иметь возможность пользоваться правами человека и основными свободами, находясь в любом учреждении, обеспечивающем кров, уход или лечение, включая полное уважение их достоинства, убеждений, нужд и личной жизни, а также права принимать решения в отношении ухода за ними и качества их жизни.*

### 14-й Принцип Организации Объединенных Наций в отношении пожилых людей

Социальное обслуживание граждан пожилого возраста, инвалидов и граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, занимает весомое место в общей системе социальной защиты населения. В соответствии с ч. 1 ст. 4 Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» предоставление социальных услуг должно осуществляться с уважительным и гуманным отношением к человеку, без допущения нравственных и физических страданий, с учетом его индивидуальных особенностей и оказываться с соблюдением требований стандартов оказания социальных услуг. Право на обеспечение условий пребывания в организациях социального обслуживания, соответствующих санитарно-гигиеническим требованиям, а также на надлежащий уход непосредственно является составной частью гуманного обращения с получателем социальных услуг.

Решение целого ряда задач в области социальной защиты населения во многом зависит от эффективности деятельности учреждений социального обслуживания населения.

В республике осуществляют свою деятельность 178 организаций социального обслуживания, из них 139 – негосударственных и немunicipальных организаций, 21 государственное учреждение (4 дома-интерната для престарелых и инвалидов, 15 психоневрологических интернатов, Республиканский геронтологический центр «Именлек», детский дом-интернат для умственно отсталых детей, 5 реабилитационных центров для детей и подростков с ограниченными возможностями, социальный приют для детей и подростков в г. Уфе, отделение социальный приют для детей и подростков, отделения помощи женщинам, попавшим в трудную жизненную ситуацию в центрах «Семья»).

На протяжении последних лет в Республике Башкортостан обеспечивается охват социальным обслуживанием более 330 тысяч человек ежегодно. Среди основных потребителей – пожилые граждане, инвалиды, в том числе дети-инвалиды, семьи, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, воспитывающие несовершеннолетних детей, лица без определенного места жительства.

В последние годы самую востребованную услугу в форме социального обслуживания населения на дому оказывает некоммерческий сектор, в 2019 году объем выделяемых средств на эти цели составил более 500 млн рублей.

Важной составляющей системы оказания услуг пожилым гражданам и инвалидам является реализация Закона Республики Башкортостан «О приемных семьях для граждан пожилого возраста и инвалидов в Республике Башкортостан». Практика создания приемных семей показала высокую значимость этого проекта: приемная семья позволяет создать семейное окружение для одиноких граждан, качественно изменить его быт, в целом улучшить качество жизни.

На сегодняшний день в республике создано 149 приемных семей, в которых живут 158 человек из числа пожилых людей и инвалидов.

За последние годы существенно изменились условия жизни людей, появились новые потребности, которые в свою очередь требуют новых технологий социального обслуживания. Организации социального обслуживания при работе с пожилыми людьми широко используют такие современные технологии как «мобильные бригады», «социальные поликлиники», «службы проката технических средств реабилитации» и многое другое. Так, в 2019 году подобными формами оказания услуг было охвачено более 8 тысяч человек.

Работа организаций социального обслуживания направлена на удовлетворение потребностей граждан пожилого возраста, инвалидов, детей с ограниченными возможностями и детей, оставшихся без попечения родителей, других категорий граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в различных социальных услугах, предоставляемых на дому или в условиях стационарного, полустационарного и нестационарного пребывания.

На постоянном контроле Уполномоченного находятся вопросы соблюдения прав престарелых и инвалидов, обслуживающихся в стационарных учреждениях, а также лиц, находящихся в психоневрологических интернатах.

Необходимо отметить, что меры, принимаемые руководства учреждений, направлены на создание условий, необходимых для проживания, соблюдение прав и социальной защиты людей преклонного возраста. Помещения домов-интернатов в основном оборудованы всем необходимым для проведения реабилитационных и досуговых мероприятий.

Вместе с тем наряду с позитивными аспектами в ряде учреждений остаются нерешенные вопросы.

Так, в Отделении стационарного социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов в Чишминском районе (входит в состав ГАУСОН Республиканский геронтологический центр «Именлек») не созданы необходимые условия

для нормального проживания пожилых граждан. Учреждение расположено на втором этаже двухэтажного здания, не оборудованного лифтом, что ограничивает передвижение маломобильных граждан. Спуститься на первый этаж и выйти на улицу без посторонней помощи невозможно. Лица с ограниченными возможностями здоровья, не способные самостоятельно себя обслуживать, вынуждены большое количество времени проводить в комнатах, какие-либо реабилитационные мероприятия в отделении не проводятся. Существует необходимость создания в учреждении доступной среды, приобретения оборудования для проведения реабилитационных мероприятий, организации досуга пожилых.

В ГАУСОН Старобаишском доме-интернате для престарелых и инвалидов созданы условия для комфортного проживания, как граждан пожилого возраста, так и детей: оборудованы тренажерный зал, игровая площадка, библиотека, места отдыха, имеется гидромассажная ванна. Живая связь поколений поддерживается совместными занятиями кулинарией, участием в спортивных мероприятиях, музыкальных и театральных конкурсах. В учреждении царит атмосфера доброты и сердечности, созданная коллективом сотрудников. В интернате многие годы поддерживаются достойные условия проживания граждан, медицинское сопровождение, материально-техническая и бытовая оснащенность учреждения.

Вместе с тем, существует острая необходимость в обеспечении учреждения крытым переходом в банно-прачечный комплекс, поскольку получатели социальных услуг вынуждены обходить корпуса по улице, несмотря на погодные условия, а дети преодолевают этот путь на руках сотрудников интерната.

Информация по всем обозначенным недостаткам была направлена в Министерство семьи, труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан для принятия мер по их устранению.

При плановых посещениях стационарных учреждений социального обслуживания населения, в ходе личных бесед с Уполномоченным получателями социальных услуг неоднократно была озвучена проблема, связанная с переходом с аналогового телевидения на цифровое. Постановлением Правительства Республики Башкортостан от 30.01.2019 №35 «Об оказании мер государственной поддержки отдельным категориям граждан на приобретение и установку оборудования для приема цифрового эфирного или спутникового телевидения» были определены порядок и условия оказания государственной поддержки на получение и установку спутникового оборудования отдельным категориям граждан, проживающим на территории Республики Башкортостан. Данное положение наделяло правом на получение государственной поддержки лишь отдельные категории граждан-пенсионеров из числа лиц, получающих федеральную социальную доплату к пенсии, и малоимущих семей с детьми, получающих ежемесячное пособие на ребенка. Получатели социальных услуг, проживающие в стационарных учреждениях социального обслуживания населения, такого права не имели. Расходы, связанные с переходом на цифровое телевидение, должны были производиться из личных средств получателей социальных услуг после оплаты 75% пенсии и ежемесячной денежной выплаты инвалидам (ЕДВ) за услуги учреждения социального обслуживания системы социальной защиты населения (в соответствии с ч. 4 ст. 32 Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»). Оставшаяся от пенсии сумма составляет от 1500 до 3500 рублей в месяц, которая расходуется, как правило, на приобретение товаров, медицинских препаратов для лечения сопутствующих заболеваний по показаниям врача. Данное обстоятельство существенно сказывалось на материальном обеспечении граждан, получающих, как правило, минимальную пенсию.

Уполномоченным по правам человека в адрес Главы Республики Башкортостан Хабилова Р.Ф. было направлено ходатайство о рассмотрении возможности включения граждан, проживающих в стационарных учреждениях социального обслуживания в число получателей мер государственной поддержки, предусмотренных постановлением Правительства Республики Башкортостан от 30.01.2019 №35.

9 сентября 2019 года постановлением Правительства Республики Башкортостан внесены изменения, касающиеся включения граждан, проживающих в стационарных учреждениях социального обслуживания, в число получателей мер государственной поддержки при переходе на цифровое телевидение. Перечень категорий граждан, получающих помощь при переходе на цифровое телевидение, был дополнен пенсионерами, проживающими в домах-интернатах для престарелых и инвалидов, а также слабослышащими гражданами.

В соответствии со ст. 41 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Обеспечение прав граждан на медицинскую помощь, повышение эффективности работы учреждений здравоохранения являются приоритетными направлениями деятельности нашего государства. Охрана здоровья осуществляется посредством соблюдения прав человека и гражданина и обеспечения государственных гарантий, приоритета профилактических мер и доступности медико-социальной помощи, социальной защищенности граждан в случае утраты здоровья. Реализация данного права надлежащим образом является необходимым условием развития личности, гарантией эффективной реализации основных конституционных прав, в том числе права на жизнь, права на труд, а также играет важную роль в обеспечении демографического потенциала современного государства.

В государственной системе здравоохранения Республики Башкортостан медицинская помощь населению оказывается



149 медицинскими организациями, в том числе 35 самостоятельными амбулаторно-поликлиническими организациями, 95 больничными организациями, включая 51 центральную районную больницу, 37 участковых больниц, 182 врачебных амбулатории, 2087 фельдшерско-акушерских пунктов, 689 домовых хозяйств.

Особую ответственность предполагает организация первичного звена здравоохранения, в том числе в сельской местности и на удаленных территориях, система оказания которой в отличие от городов имеет ряд особенностей. Стационарная помощь сельским жителям республики оказывается в основном в участковых больницах и стационарах центральных районных больниц, а амбулаторная – в фельдшерско-акушерских пунктах (ФАП), сельских врачебных амбулаториях (СВА), поликлиниках центральных районных больниц, при этом среди них преобладают маломощные учреждения, которые значительно отдалены друг от друга.

В Республике Башкортостан с 2005 года число фельдшерско-акушерских пунктов уменьшилось с 2262 до 2087, участковых больниц – с 84 до 37. Указанная реструктуризация обусловлена приведением в соответствие с численностью обслуживаемого населения и размещением на основе принципа обеспечения доступности для населения первичной медико-санитарной помощи. Однако проведение подобной оптимизации породило множество проблем.

Уполномоченным в целях мониторинга соблюдения прав и свобод человека были осуществлены посещения врачебных амбулаторий и фельдшерско-акушерских пунктов, в ходе которых были установлены нарушения основных санитарно-гигиенических норм и требований, необходимости капитального и текущего ремонта зданий.

Так, некоторые помещения в составе ГБУЗ РБ Языковская ЦРБ (Пришибская сельская врачебная амбулатория и Новоникольский фельдшерско-акушерский пункт) остро нуждаются

в проведении капитального ремонта, оснащении медицинским оборудованием. В данных учреждениях отсутствует горячее водоснабжение, канализационная система находится в неисправном состоянии.

Аналогичная ситуация в Шариповской сельской врачебной амбулатории ГБУЗ РБ Кушнаренковская ЦРБ, Арх-Латышский фельдшерско-акушерский пункт ГБУЗ РБ Архангельская ЦРБ; Шингакульской и Старомусинской сельских врачебных амбулаториях, Сафаровском и Новоусмановском ФАПах – в составе ГБУЗ РБ Чишминская ЦРБ; Старокулевском и Чандарском ФАПах, Новокулевской сельской врачебной амбулатории, Красноключевской участковой больницы – в составе ГБУЗ РБ Нуримановская ЦРБ.

В результате посещения ГБУЗ РБ Нуримановская ЦРБ были подняты кадровые вопросы, обеспечения медучреждений района современным оборудованием для проведения УЗИ сердца и сосудов, рентгенологических исследований, аппаратами ИВЛ для реанимации и т.д.

По всем выявленным нарушениям в адрес министра здравоохранения Республики Башкортостан были направлены сведения о выявленных нарушениях с требованием об их устранении.

Согласно поступившим ответам Министерства здравоохранения Республики Башкортостан, в соответствии с региональным проектом «Развитие первичной медико-санитарной помощи», в период 2019–2024 гг. в первоочередном порядке предусматривается замена 90 фельдшерских, фельдшерско-акушерских пунктов, врачебных амбулаторий, находящихся в аварийном состоянии. В рамках данного проекта предусматривается замена 2 ФАПов в Чишминском районе (на 2020 год запланирована замена ФАПа в с. Уразбахтино Чишминского района).

Выделение финансовых средств на проведение капитального ремонта в сельской врачебной амбулатории в с. Шингак-куль будет рассмотрено при уточнении плана на 2020 год. Рассмотрение возможности замены аварийной врачебной амбулатории в с. Старомусино будет вынесено на комиссионное рассмотрение для включения в сводный перечень сельских врачебных амбулаторий, планируемых к замене в 2020 году при условии выделения бюджетных средств. В рамках программы также запланированы финансовые средства на проведение капитального ремонта Пришибской врачебной амбулатории ГБУЗ РБ Языковская ЦРБ в общей сумме 800 тыс. рублей. По итогам рассмотрения и утверждения мероприятий программы финансовые средства будут распределены учреждениям здравоохранения.

В первичном звене здравоохранения остается нерешенной проблема укомплектования врачами-специалистами, особенно в сельской местности. Сохраняется дефицит врачей-педиатров, терапевтов, общей практики, неврологов, инфекционистов, онкологов, психиатров, кардиологов, эндокринологов, отоларингологов, офтальмологов, анестезиологов-реаниматологов, акушеров-гинекологов и рентгенологов.

\* \* \*

В качестве элемента права на социальное обеспечение принято рассматривать право граждан на лекарственное обеспечение, что выражается в предоставлении определенным категориям лиц (в первую очередь социально незащищенным) лекарственных средств на льготной основе.

Лекарственная помощь является важнейшей составляющей лечебного процесса. Лекарственные препараты являются «одним из факторов, влияющих на результат» оказания медицинской помощи: они применяются для профилактики и лечения заболевания, устранения или облегчения проявлений

заболевания, восстановления или улучшения здоровья пациента, трудоспособности и качества жизни.

Согласно ст. 19 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» право на медицинскую помощь включает право пациента на облегчение боли, связанной с заболеванием или медицинским вмешательством, доступными методами и лекарственными препаратами.

Особый порядок лекарственного обеспечения предусмотрен для лечения заболеваний, включенных в Перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни гражданина или его инвалидности. Для этой категории лиц предусмотрены специальные орфанные лекарственные препараты, предназначенные исключительно для диагностики или патогенетического лечения (лечения, направленного на механизм развития заболевания) редких (орфанных) заболеваний.

В региональном сегменте Федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями по состоянию на 31 декабря 2019 года числилось 496 человек (287 женщин и 209 мужчин), из них 249 детей. Поддерживающей лекарственной терапией они обеспечены на сумму свыше 243 млн рублей.

Как и в предшествующие годы, актуальной остается проблема неблагоприятных реакций при приеме неоригинальных препаратов. Так называемая техническая взаимозаменяемость лекарственных средств, к сожалению, не способна в полной мере восполнить или приблизить к идентичности «джереники», «воспроизведенные» и «биоаналоги» к оригинальным препаратам. Можно прибегнуть к эквиваленту лекарственной формы или эквиваленту дозировки, но переключение с оригинального препарата (с МНН/международным непа-

тентованным наименованием) на «дженерик» или «воспроизведенный» в абсолютном большинстве случаев будет сопровождаться неблагоприятными реакциями и побочными эффектами. Эффективность также будет мала при переходе с оригинальных препаратов на неоригинальные. Организм, получивший оригинальное лекарство, оснащенное дополнительными добавками, повышающими его эффективность и влияющими на длительность воздействия, при вынужденном переключении на дженерик вкупе с побочными эффектами и непредсказуемыми результатами после его употребления сводит на нет результаты лечения дорогостоящим препаратом.

По сообщению Министерства здравоохранения Республики Башкортостан при приеме неоригинальных препаратов («Бозенекс» – производство ЗАО ФармФирма «Сотекс» и АО «Исследовательский Институт Химического Разнообразия», «Силденафил Кардио», «Силденафил» – производство ЗАО Северная звезда, «Силденафил Вертекс» и «Силденафил-С3» – производство АО Вертекс и ЗАО Северная звезда) у нескольких пациентов наблюдались неблагоприятные реакции. Отметим, что часть перечисленных препаратов в предыдущие годы уже была отмечена со стороны неблагоприятных последствий, тем не менее, листы назначения они не покидают. Возможно, стоило бы исключить такие препараты, которые из года в год стабильно демонстрируют побочные эффекты и подвергают серьезному риску жизни людей.

С учетом сложившейся тенденции недофинансирования в 2018 году Правительством Республики Башкортостан были увеличены расходы на социальную поддержку отдельных групп и категорий граждан в части обеспечения лекарственными препаратами на 600 млн рублей. Общий объем расходов при этом составил более полутора миллиардов рублей.

Кроме того, с 1 января 2019 года перечень программы «Семь высокотратных нозологий», лекарства для которой

закупаются на средства федерального бюджета, пополнился пятью высокозатратными заболеваниями из Перечня-24, финансируемых за счет средств регионального бюджета (гемолитико-уремический синдром, юношеский артрит с системным началом и мукополисахаридоз I, II и VI типов).

Федеральным законом от 27.12.2019 №452-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», согласно которым с 1 января 2020 года перечень редких (орфанных) заболеваний, организация лекарственного обеспечения для лечения которых осуществляется за счет федерального бюджета, дополняется новыми позициями (апластическая анемия неуточненная и наследственный дефицит факторов II (фибриногена), VII (лабильного), X (Стюарта-Прауэра)).

Перевод лекарственного обеспечения таких пациентов на федеральный уровень поможет снизить большую нагрузку, лежащую на бюджетах регионов, позволит в полной мере исполнить возложенные на них обязательства по финансированию закупок необходимых лекарственных препаратов.

Успешное решение вопроса лекарственного обеспечения «редких» пациентов в непрерывности лекарственной терапии. Федерализация и централизация лекарственного обеспечения либо формирование новой единой федеральной программы по орфанным заболеваниям с переносом тех нозологий, которые являются проблемными для региона (наиболее затратными), поспособствуют значительному понижению дефицита в регионах, позволят уменьшить или вовсе искоренить случаи перебоев в лекарственном обеспечении.

В настоящее время разработан и проходит стадию государственной регистрации проект Приказа Министерства здравоохранения Республики Башкортостан «О маршрутизации пациентов с орфанными заболеваниями в Республике Башкортостан», которым предусмотрен четкий алгоритм действий.

Данным проектом предусмотрен подробный путь пациента по каждому этапу оказания медицинской помощи, по каждому профилю врачей-специалистов, конкретный механизм выявления и диагностического подтверждения выявленного «редкого» заболевания, проведения мероприятий, направленных на повышение качества медицинского обслуживания.

Помимо изложенного, на наш взгляд, пациентам после подтверждения «редкого» диагноза необходимо сразу установить инвалидность, тем самым упростив процедуру получения лекарственной терапии. Количество пациентов, имеющих инвалидность из числа включенных в Федеральный регистр, составляет 80 %.

Постановлением Правительства РФ от 20.02.2006 № 95 «О порядке и условиях признания лица инвалидом» закреплено, что признание гражданина инвалидом осуществляется при проведении медико-социальной экспертизы исходя из комплексной оценки состояния организма гражданина на основе анализа его клинико-функциональных, социально-бытовых, профессионально-трудовых и психологических данных с использованием классификаций и критериев, утверждаемых Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации.

По смыслу указанного положения, гражданин вынужден практически дважды доказывать «нарушенность» функций своего организма. Если в первом случае, еще при прохождении клинико-диагностических процедур им собираются подтверждающие данные о характере заболевания, его принадлежности к редким (орфанным), излечение от которых, к сожалению, невозможно, то во втором – он снова вынужден собирать подтверждающие документы, обновлять свои справки уже для получения инвалидности. Упрощение процедуры установления инвалидности для людей с орфанными заболеваниями может существенно сократить расходы пациентов, а также способствовать ускорению процесса обеспечения лекарственным препаратом.

В качестве ключевых задач, на наш взгляд, необходимо выделить модернизацию системы лекарственного обеспечения граждан посредством повышения ассортиментной и ценовой доступности современных эффективных и безопасных лекарственных препаратов. Разумеется, нормы Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» неумолимы и должны распространяться на всех участников закупочных процедур, однако сегодняшние реалии свидетельствуют о необходимости введения иных форм государственных закупок.

Все это сводит к необходимости разработки и внесения изменений в указанный закон в части повышения доступности лекарственных препаратов, создания единого перечня возмещаемых препаратов на основе ЖНВЛП (жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты) и единого регистра пациентов. Выписка электронных рецептов и электронный документооборот также могли бы облегчить жизнь пациентам и снять с них необходимость долгого времяпровождения в лечебных учреждениях и потери времени в сборе медицинской документации.

По состоянию на 1 января 2020 года в Межрайонном отделе по исполнению особых исполнительных производств Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Башкортостан находилось 142 исполнительных производства, связанных с обеспечением Министерством здравоохранения Республики Башкортостан граждан необходимыми лекарственными средствами, а также пациентов, нуждающихся в непрерывном оказании процедур гемодиализа. В период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2019 года окончено и прекращено 21 исполнительное производство данной категории, из них фактическим исполнением – 20. Из оставшихся исполнительных производств в отношении Министерства здравоохра-



нения Республики Башкортостан по 84 вынесены постановления о взыскании исполнительского сбора, по 46 – о привлечении к административной ответственности по ст.17.15 КоАП РФ; по 110 взыскатели обеспечены лекарственными средствами.

Не составит особого труда посчитать, в каких объемах уходят денежные средства на погашение штрафных санкций в связи неисполнением судебных решений. Безусловно, число последних было бы гораздо меньше, если бы существовала прогнозная политика закупок и отдельная смета расходов с неким запасом для вновь выявляемых больных. Такой резервный фонд может сохранить здоровье, а в некоторых случаях и жизни людей с орфанными заболеваниями.

\* \* \*

Несмотря на проводимую работу, направленную на интеграцию инвалидов в общество, остаются нерешенными вопросы, связанные с установлением статуса «инвалид». Осуществляемые в этой связи учреждениями медико-социальной экспертизы функции представляют собой медицинскую и одновременно юридическую процедуру. Проблемы начинаются уже с порога: из общего количества зданий, в которых размещены бюро-филиалы МСЭ, менее 30% объектов обеспечивают беспрепятственный доступ инвалидов. Решение данного вопроса, связанного с несоответствием помещений современным требованиям, становится практически невозможным, т.к. предоставляемые помещения являются арендованными.

В своем составе ФКУ «ГБ МСЭ по Республике Башкортостан» Минтруда России имеет бюро-филиалы, расположенные в 17 городах и 2 районных центрах республики. Главное бюро МСЭ и 7 бюро-филиалов размещены в здании, находящемся в федеральной собственности по адресу: г. Уфа, бульвар Ибрагимова, д. 61; остальные 34 бюро-филиала занимают помещения

(государственная или муниципальная собственность) в городах и районах республики на правах аренды или безвозмездного пользования.

Все помещения учреждения МСЭ должны быть оборудованы приспособлениями, облегчающими пользование ими инвалидами: пандусами с разновысокими перилами при входе в здание, двусторонними разновысокими перилами в коридорах и холлах, пороги у дверей должны отсутствовать, покрытия пола при входе в здание и во всех помещениях учреждения МСЭ должны быть нескользкими и др.

Помещения должны преимущественно располагаться в отдельно стоящих зданиях, в отдельных случаях допустимо размещение на базе медицинских организаций. Расположение учреждения МСЭ выше первого этажа допускается при наличии в здании специально оборудованного лифта, позволяющего пользоваться им лицами с ограниченными возможностями, в том числе передвигающимся в креслах-колясках.

Посещения Уполномоченным учреждений ФКУ «ГБ МСЭ по Республике Башкортостан» Минтруда России (бюро-филиала №23 в г. Дюртюли, бюро-филиалы №№32, 33, 34, 44 в г. Стерлитамак, бюро №№ 3, 4, 6, 7, 8, 9, 38, 40 в г. Уфа (ул. Большая Гражданская, д.24) и бюро психиатрического профиля №№11, 12, 13, 14 в г. Уфа) показало, что в данных учреждениях отсутствуют необходимые условия для прохождения гражданами медико-социальной экспертизы. Приемы ведутся в стесненных условиях, что причиняет неудобства как гражданам, так и врачам-специалистам. Учреждения размещены без соблюдения условий доступности помещений и комфортности для маломобильных групп населения, не созданы условия для архивного хранения медико-экспертных документов и т.д.

На протяжении ряда лет существует проблема кадровой укомплектованности подразделений бюро медико-социальной экспертизы республики, которая на 1 января 2020 года составила

60,8%, из них врачей-специалистов – 53%, психологов – 68%, специалистов по реабилитации – 75%. При этом за прошедший год было освидетельствовано 76803 человека, признано инвалидами – 50879 человек.

Учреждение по-прежнему испытывает дефицит врачей по МСЭ, особенно сложная ситуация по комплектации бюро складывается в городах: Баймак, Белорецк, Белебей, Кумертау, Учалы, Сибай.

Причинами кадровой неуккомплектованности являются высокая психоэмоциональная нагрузка, низкая заработная плата, отсутствие ведомственного жилья. По мере решения этих проблем можно будет довести штатный норматив любого бюро МСЭ до минимума, состоящего из 3 врачей различных специальностей: специалиста по реабилитации, по социальной работе и психолога, а также можно будет ввести и других специалистов. Отсутствие врачей медико-социальной экспертизы, психологов или специалистов по реабилитации либо неполная штатная укомплектованность затрудняет предоставление государственной услуги по проведению медико-социальной экспертизы.

Разрешение проблемных вопросов, касающихся размещения учреждений МСЭ с учетом условий соблюдения доступности для лиц с ограниченными возможностями здоровья, кадровой укомплектованности подразделений бюро медико-социальной экспертизы республики были обсуждены в ходе рабочей встречи Уполномоченного с главным экспертом по медико-социальной экспертизе Сафроновой Е.В.

По-прежнему сохраняют свою актуальность вопросы обеспечения лиц с ограниченными возможностями санаторно-курортными путевками.

Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 15.04.2019 №246н установлен норматив финансовых затрат в месяц на одного гражданина,

получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги, в части санаторно-курортного лечения в размере – 133,1 руб. (в 2018 г. норматив составлял 127,9 руб. в месяц). Таким образом, стоимость социального пакета на санаторно-курортное лечение на 1 человека в 2019 году была установлена в размере 1597,2 руб. (133,1x12 месяцев).

Учитывая недостаточность финансирования и количество поданных заявлений, периодичность предоставления Региональным отделением Фонда путевок на санаторно-курортное лечение заявителю составляет один раз в 2,5-3 года. В среднем ежегодно гражданам льготных категорий выдается 4000 путевок, в том числе детям-инвалидам 640 путевок, из них 320 – сопровождающим лицам.

В санатории республики гражданам выдано 2852 путевки на сумму 71,7 млн руб. (68,2% от общего количества путевок), остальные 1330 путевок на сумму 29,6 млн руб. – за пределы (в т.ч. в специализированные санатории для инвалидов-колясочников, а также для лечения инвалидов с заболеваниями эндокринной системы, органов пищеварения, дыхания, опорно-двигательного аппарата в санатории Кавказских Минеральных вод и Краснодарского края).

По состоянию на 31 декабря 2019 года на учете для получения санаторно-курортной путевки состояло 18 297 федеральных льготников, в том числе 3001 детей-инвалидов.

Ежегодно ряд санаториев отказывается принимать на лечение граждан по социальным путевкам, что является причиной обращений (жалоб) граждан о предоставлении путевок с просьбой о предоставлении путевок именно в эти санатории. Так, на 2020 год не участвуют в торгах следующие санатории: «Зеленая Роща», «Танып», «Карагай». Указанное обстоятельство обуславливает необходимость обязательного ежегодного участия в закупочных процедурах по предоставлению путевок гражданам льготных категорий ведущих санаториев республики.

Кроме того, в настоящее время не все санатории республики имеют возможности принимать инвалидов, передвигающихся на колясках, в связи с отсутствием доступной среды. В этой связи путевки закупаются в санатории, расположенные за пределами республики. В связи с чем, необходимо принять меры по организации в санаториях республики доступной среды для маломобильной группы граждан.

Законодательством Российской Федерации определена государственная политика в области социальной защиты лиц с ограниченными возможностями здоровья. Реабилитация инвалидов – система и процесс полного или частичного восстановления способностей инвалидов к бытовой, общественной, профессиональной и иной деятельности, которая включает в себя, помимо медицинской реабилитации, также социально-средовую, социально-педагогическую, социально-психологическую и социокультурную реабилитацию.

Реабилитация лиц с ограниченными возможностями здоровья остается слабым звеном.

Как правило, люди получают ограниченный набор услуг, быстро теряют интерес к предлагаемым (имеющимся) программам реабилитации, довольствуясь реально осязаемыми гарантиями и льготами (пенсией, компенсациями и др.), что в дальнейшем ведет к серьезным проблемам их социализации.

К сожалению, в настоящее время в республике отсутствуют реабилитационные центры для инвалидов трудоспособного возраста. Реабилитационные услуги инвалидам (старше 18 лет) не оказываются. При этом из общего числа инвалидов (более 280 тыс. человек), инвалиды трудоспособного возраста составляют порядка 80 тыс. человек или более 30%. Во многих субъектах Российской Федерации данные центры функционируют.

Реабилитационные центры для инвалидов молодого возраста предназначены для постоянного, временного (сроком до шести месяцев) и пятидневного в неделю проживания инвалидов

молодого возраста (старше 18 лет), частично или полностью утративших способность к самообслуживанию, осуществляющие процесс реабилитации и социальной адаптации в соответствии с реабилитационными программами.

Считаем необходимым создание в республике реабилитационного центра для инвалидов трудоспособного возраста с предоставлением услуг по профессиональной реабилитации (с дополнительным профессиональным обучением), социальной адаптации и медицинской помощи. Вследствие проведенных реабилитационных мероприятий уменьшится число инвалидов (за счет снятия инвалидности) и изменится группа инвалидности на более легкую. Что в свою очередь приведет к увеличению числа трудоустроенных инвалидов и членов их семей, уменьшению уровня безработных граждан и снижению расходов бюджетов различных уровней на выплату социальных пенсий, пособий, обеспечение лекарственными препаратами, средствами реабилитации и санаторно-курортными путевками.

В последние годы в адрес Уполномоченного поступают обращения от граждан, ухаживающих за тяжелобольными родственниками, о необходимости создания в республике хосписных учреждений, осуществляющих постоянный уход за неизлечимо больными людьми. Основными мотивами подобных обращений является отсутствие возможности круглосуточного ухода за ними по причинам трудовой занятости, престарелым возрастом. В настоящее время большинство неизлечимых граждан остаются один на один со своим горем, поэтому организация и обеспечение качества их жизни до конца выступает на первый план.

Во многих странах из всех летальных случаев 80% наступает в госпитальных стенах – в хосписах или больницах. В России данный показатель не достигает и 20%. Подтверждению этому являются официальные цифры. Так, в республике ежегодно умирают около 50 тысяч человек, в том числе на дому более

35 тысяч, от новообразований умирают примерно 6,5 тысячи из них на дому свыше 5 тысяч.

Вопросы создания в республике хосписной службы Уполномоченным ежегодно освещались в годовых докладах, в Правительство республики неоднократно вносились соответствующие предложения.

Главой Республики Башкортостан 17 октября 2019 года подписано распоряжение о создании автономной некоммерческой организации «Уфимский хоспис» с установлением в качестве учредителей Министерства здравоохранения Республики Башкортостан, Министерства семьи, труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан, Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан, Благотворительного фонда «Иман-Башкортостан».

## **Защита прав граждан с нарушениями психического здоровья**

По данным Всемирной организации здравоохранения в мире каждый четвертый человек страдает нервно-психическим заболеванием. Прежде всего, это обусловлено неблагоприятной ситуацией, связанной с социально-экономической нестабильностью в обществе, старением населения, ростом алкоголизации, наркомании, экологическим неблагополучием, миграционной проблемой. Лица, страдающие психическими расстройствами, обладают всеми правами и свободами, предусмотренными международным законодательством, Конституцией Российской Федерации, Конституцией Республики Башкортостан, федеральными и республиканскими законами. Недопустимо ограничение прав и свобод лиц, страдающих психическими расстройствами в связи с наличием психиатрического диагноза, нахождением их под диспансерным наблюдением в психиатрическом стационаре либо в психоневрологическом учреждении для социального обеспечения или специального обучения.

За последние годы в республике усилиями органов власти и руководства психиатрической службы проведена большая работа по совершенствованию психиатрической помощи. Решены задачи децентрализации психиатрической службы республики с приближением ее к населению, что является очень важным в ранней диагностике психических расстройств. При многопрофильных соматических стационарах были открыты специализированные психиатрические отделения при центральных районных больницах и городах республики.

На 1 января 2020 года в республике под наблюдением врачей-психиатров состояло 140800 человек, из них 47894 (34 %) – в диспансерной группе наблюдения, 92906 (66 %) – получали амбулаторную психиатрическую помощь. В динамике трех последних лет число наблюдаемых возросло на



2936 человек. Число инвалидов с психическими расстройствами составило 32 932 человека. В общем числе инвалидов 9,2 % составляют больные с III группой инвалидности, 62,4% – со II группой и 12 % – с I группой. Первичный выход на инвалидность стабильный на протяжении последних 3-х лет и составляет 2,0 на 10 тыс. населения.

На учете у психиатра состоит 20183 ребенка (2,2%), из них в диспансерной группе – 7495 (37,1%). В 2019 году впервые под наблюдение психиатра взят 2311 ребенок, на амбулаторную психиатрическую помощь – 12688 (62,9%).

Всего детей-инвалидов с психическими расстройствами и расстройствами поведения в Республике Башкортостан – 5316, что составляет 16,1% от числа всех инвалидов по психическим расстройствам.

В 2019 году впервые признаны инвалидами 347 детей в возрасте до 18 лет, из них: больных шизофренией – 2 (0,62%), с неорганическими психозами – 24 (6,9%), с детским аутизмом – 23 (6,6%), с умственной отсталостью – 128 (36,9%) и другими психическими расстройствами 49 %.

В прошедшем году в республике среди взрослого населения количество суицидальных попыток составило 1177, из них оконченных суицидов – 911. Особое беспокойство вызывает тот факт, что по различным данным около 80% зарегистрированных суицидальных попыток совершили граждане, никогда ранее не обращавшиеся к психиатру.

По аналитическим данным, более 70 % попыток предприняли безработные лица, попытки суицида среди несовершеннолетних из-за внутрисемейных конфликтов составили свыше 30 %. Невозможность обеспечить достойное существование себе и своей семье, внутрисемейные проблемы в большинстве случаев являются причиной суицидов.

Вышеуказанные цифры подтверждают, что психические расстройства среди населения представляют для республики значительную медико-социальную проблему.

Всего в республике по профилю «психиатрия» развернуто 3170 коек, из них детских – 65. Обеспеченность койками психиатрического профиля составила 7,8 на 10 тыс. населения. Психиатрическая помощь оказывается по 39 врачебным специальностям.

На 1 января 2020 года психиатрическую помощь в республике оказывают 362 врача-психиатра, из них 30 детских. Укомплектованность врачами-психиатрами составляет в стационарах – 52,2%, амбулаторной сети – 60,0%.

Структура психиатрической службы Республики Башкортостан на 1 января 2020 года представлена:

- ГБУЗ РБ Республиканская клиническая психиатрическая больница на 1200 коек;
- ГБУЗ РБ Стерлитамакская психиатрическая больница на 445 коек;
- 21 психиатрическим отделением в медицинских организациях республики;
- 156 психиатрическими кабинетами в составе многопрофильных больниц.

Необходимо отметить, что республиканская клиническая психиатрическая больница – специализированное учреждение с общепсихиатрическим, психотерапевтическим, геронтопсихиатрическим, детским, реанимационным, инфекционным, туберкулезным, физиотерапевтическим, а также отделениями трудовой, военно-врачебной экспертизы, реабилитационным отделением для участников боевых действий в «горячих» точках, отделениями судебно-психиатрической экспертизы и принудительного лечения общего и специализированного типа. За системность, развитие современных технологий, распространение передового опыта в организации психиатрической службы Республика Башкортостан признана лучшим регионом Российской Федерации по оказанию психиатрической помощи и удостоена большой «Золотой бабочкой».

Психиатрические медицинские организации должны соответствовать стандартам оснащения, предусмотренным Порядком оказания медицинской помощи при психических расстройствах и расстройствах поведения, утвержденных Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 17.05.2012 № 566н. Вместе с тем, большая часть медицинских организаций не соответствует в полном объеме предъявляемым требованиям, значительная часть площадей психиатрических стационаров требует ремонта и реконструкции. Практически все оборудование выработало свой ресурс, однако на нем продолжают работать, поскольку нет средств на приобретение нового. Ассортимент мебели скудный (как правило, только кровати). Используемая мебель в большинстве больниц выработала свой ресурс и фактически является непригодной.

Особую тревогу Уполномоченного вызывает материально-техническое состояние психиатрического отделения ГБУЗ РБ Дюртюлинская центральная районная больница.

По результатам посещения данного лечебного учреждения Уполномоченным была выявлена острая необходимость в проведении капитального ремонта палат и коридоров отделения, замены мебели. Неукомплектованность штата сотрудников, отсутствие реабилитационных мероприятий с больными, устаревшее медицинское оборудование препятствовали реализации гражданами права на охрану здоровья и медицинское обслуживание. В помещениях, где осуществлялось приготовление пищи, выявлены нарушения санитарно-эпидемиологических правил.

В Министерство здравоохранения Республики Башкортостан направлены замечания и конкретные рекомендации, также была инициирована проверка Управлением Роспотребнадзора по Республике Башкортостан, которая полностью подтвердила выявленные многочисленные нарушения обязательных требований санитарного законодательства. Дюртюлинской

межрайонной прокуратурой Республики Башкортостан в адрес главного врача внесено представление об устранении нарушений законодательства.

В минувшем году при очередном посещении психиатрического отделения установлено, что в пищеблоке отделения произведен ремонт, заменено кухонное оборудование. Вместе с тем, уровень материально-технического и бытового обеспечения лечебного учреждения остался прежним, вопросы кадровой укомплектованности не решены. Температурный режим в палатах не соблюдается, в них холодно и сыро, на стенах и потолке плесень и следы от протечек кровли.

В августе 2019 года был осуществлен повторный визит и в психиатрическое отделение ГБУЗ РБ Давлекановская ЦРБ. По итогам предыдущего выезда Уполномоченным было указано на острую необходимость проведения незамедлительного капитального ремонта палат, коридоров, замены окон, обновления инвентаря, а также решения кадровых вопросов. Обход названного лечебного учреждения в прошлом году показал значительные улучшения: проведен текущий ремонт палат и лечебных кабинетов. Вместе с тем, Уполномоченный отметил необходимость создания в отделении физиотерапевтического кабинета.

По результатам посещения указанных учреждений в адрес министра здравоохранения Республики Башкортостан были направлены информации о выявленных нарушениях с требованием об их устранении.

В настоящее время принимаются меры по устранению выявленных нарушений. В рамках укрепления материально-технической базы ГБУЗ РБ Давлекановская ЦРБ на 2020 год запланированы мероприятия по капитальному ремонту инфекционного и психиатрического отделений. Предварительная сумма финансовых средств, запланированная на 2020 год – 6,26 млн рублей.

В настоящее время администрацией ГБУЗ РБ Дюртюлинская ЦРБ разрабатывается проектно-сметная документация на проведение капитального ремонта психиатрического отделения. О выделении бюджетных денежных средств на капитальный ремонт психиатрического отделения будет рассмотрено после получения положительного заключения государственной экспертизы.

Стоит особо подчеркнуть, что пациенты психиатрического профиля ввиду сложности природы заболевания нуждаются в квалифицированной помощи и заботливым отношении, имеют право на бережный уход и усиленное внимание со стороны общества.

За 2019 год учреждениями стационарного социального обслуживания республики обслужено 7578 получателей социальных услуг, из них 5804 недееспособных граждан в психоневрологических интернатах.

Важно понимать, что граждане, поступающие в учреждения социального обслуживания, характеризуются снижением или полной потерей социальной активности, это одинокие больные люди. В силу психического состояния у большинства получателей социальных услуг происходит утрата социальных связей.

Одним из важнейших направлений социальной реабилитации граждан, находящихся в психоневрологических интернатах (ПНИ), является сохранение семейных (родственных) связей. Около 33% граждан, проживающих в ПНИ, имеют родственников, при этом только 25% родственников стараются сохранить общение со своими близкими, проживающими в интернатах.

В целях содействия получателям социальных услуг в сохранении родственных связей в каждом психоневрологическом интернате созданы специальные комнаты – «социальные гостиницы», куда могут поселиться и переночевать родственники, приезжающие навестить получателя социальных услуг издалека.

Заслуживает внимания развитие технологии «сопровождаемого проживания», когда получатели социальных услуг, имеющие положительную установку на труд и самостоятельную жизнь, заселяются в учебно-тренировочные блоки, расположенные в интернатах.

Для их проживания оборудуются отдельные комнаты на 2-4 человека, с санузлом и кухней, получатели социальных услуг сами готовят еду, проводят уборку, организуют свой досуг. Все проживающие в отделении трудоустроены, работают как на территории интерната, так и за его пределами. При содействии центра занятости населения получатели социальных услуг при необходимости также проходят профессиональное обучение с возможностью дальнейшего трудоустройства.

Специалистами учреждения ведется постоянная работа по обучению получателей услуг навыкам пользования бытовыми приборами, навыкам осуществления покупок, посещения поликлиник, проводятся мастер-классы по приготовлению пищи и т.п.

Нужно отметить, что сегодня в интернатах трудоустраиваются не только получатели услуг, охваченные сопровождаемым проживанием, но и все те, кому это показано в соответствии с индивидуальной программой реабилитации. В настоящее время трудоустроено 34 получателя социальных услуг, в том числе внутри психоневрологических интернатов – 26 человек, вне интернатов работают 8 человек.

Важнейшим аспектом организации жизни пациентов психоневрологических учреждений является вовлечение их в трудовую деятельность. Для лиц с дефектами интеллектуального развития участие в трудовой деятельности является необходимой частью лечебно-реабилитационного процесса. На практике в учреждениях, где проживают пациенты с тяжелыми хроническими психическими расстройствами, постоянно возникают расхождения юридического и клинического подходов к понятию трудовой реабилитации.

В ходе проверки установлено, что в психоневрологических интернатах для организации трудовой терапии имеются лечебно-трудовые мастерские и специальные цеха. В начале 2000 годов в республике были ликвидированы подсобные хозяйства, по этой причине большинство пациентов сегодня оказалось незанятыми. В связи с этим, на наш взгляд, возникла необходимость пересмотра нормативно-правовой базы в сфере организации трудовой деятельности. Безусловно, этот вопрос требует тщательной проработки с привлечением специалистов различного профиля.

В целях изучения соблюдения прав и свобод граждан, страдающих психическими расстройствами, Уполномоченным в плановом порядке на протяжении многих лет осуществляются выезды в психоневрологические интернаты и лечебно-профилактические учреждения по профилю «психиатрия». Проверяются условия жизни пациентов, уровень материально-технического и бытового обеспечения учреждений, обеспечение лекарственными препаратами, соблюдение основных санитарно-гигиенических норм и требований. Выезды в учреждения подобной направленности позволяют детально подойти к рассмотрению вопросов соблюдения прав граждан и принять оперативных мер по устранению выявляемых нарушений.

В ходе посещения государственных бюджетных стационарных учреждений социального обслуживания системы социальной защиты населения (ГБСУСОСЗН) Нефтекамский, Стерлитамакский, Буздякский, Бакалинский, Бирский, Краснокамский психоневрологические интернаты было установлено, что данные учреждения в основном оснащены современным технологическим, медицинским и реабилитационным оборудованием, что позволяет улучшить качественный уровень системы медицинских и социальных услуг. Учреждения проводят большую работу по проведению трудовой терапии и обучению первичным трудовым навыкам, профессионального образования,

формированию умений и навыков, необходимых в повседневной жизни, развитию творческого потенциала путем организации культурного досуга и отдыха получателей социальных услуг.

Вместе с тем остаются и определенные проблемные вопросы. Так Уполномоченным в целях проверки соблюдения прав и свобод граждан, а также создания им достойных условий проживания был осуществлен повторный выезд в ГБУСОССЗН Краснокамский психоневрологический интернат «Раздолье».

Ранее по результатам посещения данного учреждения Уполномоченным были выявлены недостатки, касающиеся необходимости текущего ремонта помещений, проведения реабилитационных мероприятий и т.д. Повторный выезд показал, что принятые руководством интерната меры позволили создать необходимые условия для соблюдения прав и социальной защиты граждан. Интернат обеспечивает социальную защищенность инвалидов, создает им необходимые условия для индивидуального развития, реализации творческих возможностей, предоставляет социально-реабилитационные услуги, в том числе направленные на осуществление лечебно-трудовой деятельности и активирующей терапии.

Однако существует проблема, связанная с изношенным состоянием водопровода и необходимостью проведения капитального ремонта: отмечаются неоднократные прорывы труб. Все финансовые расходы по их устранению несет ГБУСОССЗН Краснокамский психоневрологический интернат «Раздолье», в то время как к водопроводным и канализационным сетям учреждения присоединены несколько крупных абонентов. В связи с тем, что интернат является собственником сетей, все потери по потреблению холодного водоснабжения выставляются последнему.

Отмечается, что техническое состояние канализационных сетей оценивается как ограниченно-работоспособное. Возмож-



ная авария на трубопроводах сети может привести к остановке работы учреждений в связи с отсутствием резервной нити канализации. Вышеизложенное обуславливает необходимость передачи обозначенных объектов в муниципальную собственность Краснокамского района Республики Башкортостан.

При посещении ГБУСОСЗН Бакалинский психоневрологический интернат была отмечена необходимость создания в учреждениях доступной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья, приобретения дополнительного оборудования для проведения реабилитационных мероприятий. В настоящее время принимаются меры по устранению выявленных недостатков.

Вопросы защиты прав граждан, проживающих в психоневрологических интернатах, в средствах массовой информации практически не освещаются, сами пациенты в силу известных обстоятельств не способны обращаться с жалобами в соответствующие органы власти, единственным критерием соблюдения их прав являются ответственность и добропорядочность сотрудников интернатов, врачей-психиатров и работников социальных служб.

## **О соблюдении прав граждан в сфере уголовного судопроизводства**

*Права потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью охраняются законом. Государство обеспечивает потерпевшим доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба.*

Ст. 52 Конституции Российской Федерации

В числе основных общепризнанных прав человека право на жизнь рассматривается как высшая социальная ценность. Обеспечение этого права осуществляется мерами профилактики и предупреждения совершений преступлений. Правоохранительные органы проводят огромную работу по борьбе с преступностью. Вместе с тем преступность остается самым грубым и массовым нарушением прав и свобод человека.

Складывающаяся ситуацию с обеспечением права на жизнь можно охарактеризовать как сложную. Количество пострадавших от преступных посягательств в 2019 году составило 40 449 граждан. При совершении преступлений погибло 649 человек, тяжкий вред здоровью причинен 1 006 гражданам. Достижение улучшения ситуации видится только в усилении мер профилактики и предупреждения противоправных деяний.

Социально-экономическая ситуация в республике достаточно стабильна, фактов грубых нарушений социальных гарантий и прав граждан, других негативных явлений в этой сфере, угрожающих безопасности государства, не зарегистрировано. Общественно-политическая ситуация оставалась устойчивой и не оказывала существенного влияния на криминогенную обстановку.

Укрепление учетно-регистрационной дисциплины является основным фактором, определяющим уровень доверия населения к органам правопорядка. Принципиальная позиция руководства Министерства внутренних дел Российской Федерации состоит в том, чтобы максимально объективно отражать официальную статистику о количестве совершаемых преступлений.

За 2019 год в органы внутренних дел Министерства внутренних дел по Республике Башкортостан поступило 939 094 сообщения и заявления о противоправных действиях. Оперативная обстановка в республике характеризовалась снижением количества зарегистрированных преступлений на 3,6%. Уровень преступности на 100 тыс. населения составил 1 366 преступлений, в том числе тяжких и особо тяжких составов – 308, небольшой и средней тяжести – 1 057. В структуре преступности основная доля 53% (29 319) приходится на хищение чужого имущества, 3,9% (2 176) составляют преступные посягательства против личности, 4,2% (2 347) – экономические правонарушения, 9,8% (5 435) – факты незаконного оборота наркотических средств. В истекшем году сократилось число убийств и покушений на совершение убийств, умышленных причинений тяжкого вреда здоровью, разбоев, вымогательств, при этом возросло количество мошенничеств.

В социально-криминологической характеристике преступности отмечается уменьшение количества преступлений, совершенных лицами в состоянии алкогольного опьянения. Под воздействием наркотиков совершено 134 противоправных деяния. Число преступлений, совершенных лицами, ранее их совершавшими, снизилось на 7,6% и составило 17 906 преступлений.

Анализ статистики, представленной Министерством внутренних дел по Республике Башкортостан, показывает, что, несмотря на усиление уголовной и административной ответственности за нарушение Правил дорожного движения, в авариях

продолжают гибнуть люди. За прошедший год в республике зарегистрировано 4 284 дорожно-транспортных происшествия, при этом 469 человек погибли и 5 441 человек получили травмы. Каждое 10 ДТП совершено с участием несовершеннолетних. Самое печальное, что среди погибших 23 ребенка, не достигших возраста 16 лет, и 30 несовершеннолетних. В результате ДТП ранения различной тяжести получили 1 073 малолетних и несовершеннолетних. По вине водителей, управлявших транспортными средствами в состоянии алкогольного опьянения, совершено 391 дорожно-транспортное происшествие.

Бесспорным является то, что каждый человек имеет право на эффективные средства защиты, в том числе на проведение расследования преступлений в соответствии с законом. В свою очередь, у государства существует обязанность обеспечить законность и справедливость в ходе раскрытия и расследования преступлений. Важной функцией уголовного правосудия должны стать удовлетворение запросов и охрана интересов потерпевшего, повышение доверия граждан к уголовному правосудию, в связи с чем необходимо в большей степени учитывать запросы потерпевших.

К сожалению, не уменьшается число обращений, поступающих в адрес Уполномоченного, в которых граждане жалуются на действия либо бездействие сотрудников правоохранительных органов в сфере предварительного расследования. Большинство заявителей волнуют незаконные решения правоохранительных органов, органов предварительного следствия и дознания об отказе в возбуждении уголовных дел, по приостановлению и прекращению их производства, факты волокиты при расследовании уголовных дел. Чаще всего заявители подвергают сомнению выводы обвинения о наличии вины, не соглашаются с относимостью, допустимостью и полнотой собранных по делу доказательств, обжалуют действия должностных лиц органов предварительного следствия и оперативно-розыскных служб.

Незаконный отказ в возбуждении уголовного дела порождает безнаказанность, создает условия для продолжения преступной деятельности, подрывает требования закона об обязательности уголовного преследования за совершенное преступление.

По данным прокуратуры республики, в 2019 году отменено 47 547 постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела с возвращением материалов для производства дополнительной проверки. После отмены прокурорами незаконных постановлений об отказе в возбуждении уголовных дел органами правоохраны возбуждено 1 890 дел. Уголовные дела о 252 преступлениях направлены для рассмотрения в суды.

Анализ изученных постановлений об отказе в возбуждении уголовных дел показывает, что зачастую проверки по заявлениям граждан о совершении преступлений проводятся поверхностно. Порой усилия направляются не на установление виновных, а на подыскание подходящих оснований для отказа в возбуждении уголовного дела.

В соответствии со ст.144 УПК РФ принятие решения при проверке сообщений о преступлениях, которые требуют производства документальных проверок либо различных исследований, может быть продлено до 30 суток. Это должно обеспечить принятие обоснованных решений. Вместе с тем, имеют место случаи, когда сроки проверки продлеваются по надуманным основаниям, а для придания видимости законности такого продления назначаются различные исследования.

Складывающееся положение дел возможно еще и потому, что действующее законодательство не регламентирует максимальное число отмен решений об отказе в возбуждении уголовных дел и не предусматривает предельный срок дополнительных проверок. Процессуальный пробел в стадии возбуждения уголовного дела практически узаконил ограничение прав граждан на доступ к правосудию и судебную защиту. После неоднократных отмен «отказных» решений прокурорами

и судебными органами и многочисленных повторных проверок, вновь принимаются решения об отказе в возбуждении уголовного дела. Нельзя не отметить, что в большинстве случаев данные решения верны. В то же время, если бы они изначально принимались в результате полноценных проверок с учетом всех обстоятельств дела, то ни у надзорных органов, а тем более у граждан не оставалось бы сомнений в их полноте и объективности.

В настоящее время все уголовно-процессуальное законодательство нацелено главным образом на то, чтобы обеспечить качественное расследование совершенных преступлений, чтобы ни один невиновный не был привлечен к уголовной ответственности и осужден. Это оправданно, однако трудно найти объяснение тому, что интересы лица, пострадавшего от преступления, защищены законом менее решительно. Гражданам на предварительном следствии по уголовным делам, приходится сталкиваться с волокитой, которая скрывается за постановлениями о приостановлении и прекращении их расследования.

В результате принятых мер прокурорского реагирования за минувший год отменено 487 постановлений о прекращении уголовного дела, по итогам дополнительного расследования в суды направлено 31 уголовное дело. Также отменялись прокурорами и постановления о приостановлении предварительного расследования, всего их было отменено 9 359, по итогам производства дополнительного расследования в судебные инстанции для рассмотрения по существу направлено 384 уголовных дела.

К сожалению, качество расследования уголовных дел не претерпевает положительных изменений. Для производства дополнительного расследования органам следствия и дознания прокурорами возвращено 1 020 уголовных дел. Из возвращенных уголовных дел 423 расследовалось следователями органов

внутренних дел, дознавателями органов внутренних дел – 471, следственными подразделениями следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Башкортостан – 92, дознавателями Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Башкортостан – 33, Главным управлением МЧС России по Республике Башкортостан – 1. Судами республики для производства дополнительного расследования возвращено 60 уголовных дел.

Среди многогранной надзорной деятельности органов прокуратуры одним из основных приоритетных направлений выступает надзор за исполнением законов органами, осуществляющими предварительное следствие. Важнейшей задачей прокуроров здесь является обеспечение защиты личности от необоснованного и незаконного обвинения, от нарушения конституционных прав и законных интересов потерпевших. Существенное сокращение процессуальных полномочий повлияло на эффективность прокурорского надзора в этой важной сфере.

Ослаблением гарантий на защиту прав потерпевших, на наш взгляд, послужило лишение прокурора права на возбуждение уголовного дела. Возвращение данного права возможно, например, при условии законодательного установления предельного срока, в течение которого допускается отмена постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела и возобновление проверочных мероприятий. По истечении этого времени материалы должны предоставляться прокурору для проверки, по итогам которой при наличии для того оснований он отменяет «отказное» постановление и возбуждает уголовное дело.

Кроме того, для более эффективной защиты прав потерпевших необходимо наделение прокурора правом устанавливать предельный срок дополнительной проверки в случае отмены постановления руководителя следственного органа, следователя об отказе в возбуждении уголовного дела. Такое право в соответствии с УПК РФ прокурор имеет в отношении решений органа дознания.

Также необходимо наделить прокурора правом давать письменные указания по существу дополнительной проверки, выполнение которых было бы обязательным, имея в виду его аналогичное право, предусмотренное пунктом 2 части 1 статьи 221 УПК РФ. Это позволит органам прокуратуры контролировать соблюдение разумных сроков при проведении доследственных проверок.

Другой назревшей необходимостью, на наш взгляд, является исключение из уголовного судопроизводства стадии возбуждения уголовного дела, то есть уголовное преследование должно начинаться с подачи сообщения или заявления в правоохранительные органы и проверкой всех доказательств путем проведения любых следственных действий. При установлении отсутствия состава, события преступления или других обстоятельств, исключающих преступление, принималось бы решение о прекращении проверки. В этом случае начало уголовного процесса будет зависеть от обращения потерпевшего, а не от государственной правоохранительной системы, то есть в приоритете будут права человека.

В то же время, в случае исключения из уголовного судопроизводства стадии возбуждения уголовного дела, следует усилить механизм ответственности за ложные сообщения и ложные доносы о преступлениях.

В настоящее время основной реализуемой формой взаимодействия в области соблюдения прав граждан, пострадавших от преступных посягательств, является рассмотрение органами прокуратуры обращений уполномоченных по правам человека в защиту интересов конкретных лиц. При этом, формулируя свои доводы, уполномоченные вынуждены апеллировать лишь аргументами, содержащимися в жалобах граждан, и фактами, отраженными в процессуальных документах. Не имея доступа к материалам проверок, по которым вынесены, например, постановления об отказе в возбуждении уголовных



дел, уполномоченные не обладают всей информацией о достаточности либо полноте проведенных проверок. Вследствие чего, обращаясь в адрес прокуроров, уполномоченные ходатайствуют повторно проделывать уже проведенную ранее надзорную работу.

В связи с этим, на наш взгляд, необходимо рассмотреть вопрос о внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс РФ, Федеральный конституционный закон «Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», законы, регулирующие деятельность уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, в части наделения уполномоченных правом на ознакомление с материалами проверок правоохранительных и следственных органов.

Представляется, что это не будет противоречить нормам уголовного и уголовно-процессуального права, а напротив, будет способствовать формированию у уполномоченных самостоятельной оценки доводов жалоб заявителей и юридически грамотному обоснованию позиции уполномоченных о необходимости проверки вынесенных процессуальных решений и принятию мер прокурорского реагирования. Безусловно, предлагаемые новации могут вызвать несогласие, а, может, и обвинение в дублировании функций надзорного ведомства. Однако эти опасения беспочвенны, поскольку при обладании правом на ознакомление с материалами проведенных проверок, по результатам которых уполномоченные обращались бы в адрес прокуроров, заключения Уполномоченных носили бы только рекомендательный характер.

Не менее актуальной проблемой в защите прав потерпевших при расследовании уголовных дел является низкий уровень эффективности механизма взыскания ущерба, причиненного преступлением. Возмещение материального ущерба является главной составной частью восстановления социальной справедливости и служит связующим звеном всей системы правосудия.

Насколько эффективно и полно разрешаются эти проблемы, настолько и оценивают наши граждане существующую систему правосудия в стране.

По данным МВД по Республике Башкортостан, в 2019 году ущерб по оконченным уголовным делам составил 11 млрд 287 млн 411 тыс. рублей, по приостановленным уголовным делам – 2 млрд 649 млн 421 тыс. рублей. Добровольно погашено по оконченным уголовным делам 196 млн 872 тыс. рублей, по приостановленным уголовным делам – 709 тыс. рублей. Возмещено по оконченным уголовным делам – 1 млрд 644 млн 939 тыс. рублей, по приостановленным уголовным делам – 5 млн 580 тыс. рублей. Наложено арест по оконченным уголовным делам на сумму 1 млрд 115 млн 728 тыс. рублей, по приостановленным уголовным делам – 0 рублей.

Потерпевший не может рассчитывать на возмещение вреда, причиненного преступлением, в случае, если преступник не установлен или скрывается от следствия. В большинстве случаев причиной нераскрываемости преступлений является «неустановление лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого». По статистике более трети потерпевших лишены возможности возмещения вреда, поскольку виновные в их совершении лица не установлены. Так, из зарегистрированных МВД по Республике Башкортостан в 2019 году 55 347 преступлений лишь 52,2% раскрыты.

В ряде случаев возместить причиненный потерпевшему вред не представляется возможным в силу того, что ответчик не имеет для этого средств и имущества, за счет которого можно было бы произвести взыскание.

В республике, как и в других субъектах Российской Федерации, из общего количества выявленных лиц, совершивших преступления, свыше 50 процентов не имеют постоянного источника дохода. В случае признания обвиняемого виновным, возмещение вреда потерпевшему в лучшем случае производится

ежемесячно незначительными суммами на протяжении нескольких лет.

Указанное свидетельствует о необходимости дальнейшего совершенствования всех аспектов работы, направленных на неотвратимое пресечение правонарушений, оперативное и полное проведение проверок по заявлениям граждан, повышение качества предварительного следствия и защиту потерпевших.

## **О защите прав граждан, находящихся в местах лишения свободы и содержащихся в специализированных учреждениях Министерства внутренних дел по Республике Башкортостан**

*Ни одно задержанное или находящееся в заключении лицо не должно подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания.*

Принцип 6 Свода принципов защиты всех лиц, подвергающихся задержанию или заключению в какой бы то ни было форме

В соответствии с ч. 2 ст. 10 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации при исполнении наказания осужденным гарантируются права и свободы граждан Российской Федерации с ограничениями, установленными уголовным, уголовно-исполнительным и иным законодательством. Соблюдение прав человека в местах принудительного содержания в полном объеме гарантируется Конституцией Российской Федерации, а также такими международными актами, как Всеобщая декларация прав человека (1948 г.), Конвенция о защите прав человека и основных свобод (1950 г.), Европейские пенитенциарные правила (2006 г.), Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (1955 г.), Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1984 г.).

В марте 2019 года Совет при Президенте Российской Федерации провел 30-е выездное заседание в Республике Башкортостан. В рамках выездного заседания Совета были организованы совместные с Председателем Совета, Советником

Президента Российской Федерации М.А. Федотовым, членами Совета и Уполномоченным по правам человека в Республике Башкортостан посещения учреждений уголовно-исполнительной системы республики. Так, инспекции подверглись исправительные колонии №№ 3, 8, 9, 13 и следственные изоляторы №№ 1, 3. Правозащитников интересовали условия проживания, материального и медицинского обеспечения, соблюдение прав на получение и отправдение корреспонденции осужденных в колониях и подозреваемых и обвиняемых в СИЗО. В целом, в результате посещения учреждений УИС республики, Советом выявлена положительная практика. Вместе с тем было указано на необходимость улучшения качества стоматологической помощи, обеспечения индивидуальными программами реабилитации осужденных-инвалидов. Отдельные рекомендации Совета касались бытовых вопросов, затрагивающих обустройство камер, душевых помещений, следственных кабинетов.

Как и в прошлые годы, на особом контроле Уполномоченного находились вопросы соблюдения прав содержащихся под стражей в учреждениях принудительного содержания МВД по Республике Башкортостан и в местах лишения свободы лиц, возможности которых по защите своих прав и интересов по объективным причинам существенно ограничены.

В течение года Уполномоченный посетил все следственные изоляторы и исправительные колонии уголовно-исполнительной системы республики, число которых составляет 19. Всего в течение года Уполномоченным было организовано 26 выездов, в ходе которых проводились обходы камер, штрафных и дисциплинарных изоляторов, помещений камерного типа, отрядов со строгими условиями отбывания наказания, карцеров, производственных цехов. Организованы проверки медико-санитарного обеспечения осужденных и обвиняемых, проведены личные приемы граждан, отбывающих наказание.

Демократизация государства неизменно приводит к необходимости пересмотра основ назначения наказания к лицам,

совершившим преступления. Широкое распространение получила практика назначения осужденным наказания, не связанного с лишением свободы. Это обусловлено тем, что наказание, лишаящее свободы осужденного, не всегда приводит к достижению целей данного института. Зачастую в условиях изоляции от внешнего мира осужденный оказывается не только не способным к исправлению, но и вовсе криминализует свое поведение, начинает ассоциировать себя с преступным миром, что негативно сказывается на его последующей адаптации в обществе после отбытия наказания. Решение проблемы возможно путем распространения наказаний, не связанных с изоляцией от общества. В настоящее время судебные органы активно применяют к лицам, совершившим преступления, альтернативные виды наказаний, не связанные с лишением свободы. Указанная тенденция находит свое отражение в снижении количества граждан, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы республики. На 1 января 2020 года в учреждениях уголовно-исполнительной системы республики при лимите 16 666 человек содержалось 11 197 человек. По сравнению с 2019 годом численность снизилась на 1 244 человека. За прошедший год для отбывания наказания в исправительные колонии прибыло вновь осужденных 4 677, в следственные изоляторы и ПФРСИ поступило вновь арестованных 4 805. Отмечается рост численности в колониях-поселениях на 92 человека (18,4%). В долгосрочной перспективе назначение наказаний, не связанных с лишением свободы, должно позитивно отразиться как на самих осужденных, так и на государстве в целом. Количество лиц, находящихся в уголовно-исправительных учреждениях, будет и дальше сокращаться, а государство уменьшит свои затраты на их содержание.

В исправительных колониях отбывают наказание за совершение тяжких и особо тяжких преступлений – 87% осужденных, за преступления небольшой и средней тяжести – 13%.

За совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков – 26%, за преступления против личности – 36%, против собственности – 23%, за преступления против половой свободы и половой неприкосновенности личности – 7%.

Одной из главных задач развития уголовно-исполнительной системы является разработка принципов воспитательной и образовательной работы с осужденными. Совершенно недавно ФСИН России сообщило о нескольких нововведениях, направленных на трудоустройство освобождающихся осужденных через портал «Работа в России». Известно, что найти работу тому, у кого есть клеймо судимости, не так-то просто. Многие работодатели не хотят связываться с бывшим заключенным. В итоге что остается делать человеку? Пополнить ряды бездомных или вновь совершить преступление и вернуться в тюрьму? Для того, чтобы разорвать замкнутый круг, Федеральная служба исполнения наказаний провела тестовые испытания системы по трудоустройству осужденных. Информационно-аналитическая база вакансий «Работа в России» собирает актуальные предложения работодателей и соискателей из всех регионов страны. На самом портале сообщается, что сейчас там размещено более 440 тысяч вакансий, причем 194 тысячи вакансии с предоставлением жилья. В каждом исправительном учреждении сотрудники группы социальной защиты должны теперь размещать резюме осужденных через свой личный кабинет на портале и отправлять заявки на рассмотрение их кандидатур для приема на работу.

Так, ежегодно в УИС республики количество обучающихся составляет более 2 тыс. человек, в 2019 году завершили обучение 2653 осужденных. Принятые руководством УФСИН России по Республике Башкортостан меры, направленные на обучение спецконтингента, позволяют констатировать, что 80% лиц, освобожденных из мест лишения свободы, имеют профессию и опыт работы по одной или нескольким дополнительным

профессиям. Это рабочие профессии, которые могут пользоваться высоким спросом на рынке труда: водитель, сварщик, слесарь, столяр, каменщик, плотник и другие. В связи с вводимыми новшествами резко возрастает роль социальных служб уголовно-исполнительной системы республики, сотрудникам которых предстоит посредством информационно-телекоммуникационной сети Интернет связываться с будущими работодателями и помогать осужденным, готовящимся к освобождению, в дальнейшем трудоустройстве.

В настоящее время трудоустройство граждан, освободившихся из мест лишения свободы, реализуется в рамках государственной программы «Регулирование рынка труда и содействие занятости населения в Республике Башкортостан», утвержденной постановлением Правительства Республики Башкортостан от 31.12.2014 № 677. За минувший год за содействием в трудоустройстве в центры занятости населения, Министерство семьи, труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан обратилось 544 гражданина, освободившихся из мест лишения свободы, из них безработными признано 415 человек. Из числа обратившихся на 1 января 2020 года трудоустроено 204 гражданина, на учете в качестве безработных стоял 81 человек. Необходимо отметить, что администрациями учреждений УИС республики проводится важная работа, направленная на возможное трудоустройство лиц, освобождающихся из мест лишения свободы. Так за 2019 год в центры занятости населения ими направлено 4164 запроса по указанному вопросу. На все запросы даны ответы. Из числа граждан, в отношении которых была запрошена информация, за содействием в трудоустройстве обратилось 195 человек, 54 из них трудоустроено, 12 граждан направлено на профессиональное обучение.

Трудовая деятельность занимает важнейшее место среди средств исправления осужденных.



Промышленный комплекс уголовно-исполнительной системы республики включает в себя 11 производственных площадок, которые представляют собой полноценные промышленные предприятия. В прошедшем году освоено 41 новое изделие – это автомобиль с изотермическим кузовом на шасси КамАЗ, пожарная цистерна, контейнеры для раздельного сбора твердых коммунальных отходов, декоративное чугунное ограждение, различные виды спецодежды и другое. За минувший год объем произведенных товаров, выполненных работ, по приносящей доход деятельности, связанной с привлечением осужденных к труду, составил 1,3 млрд рублей. Среднемесячная заработная плата осужденных составила 6239,95 рублей.

Несмотря на произошедшее в 2019 году увеличение численности осужденных, занятых на оплачиваемых работах в исправительных колониях, до 3 830 человек, из 8 467 подлежащих трудоустройству не обеспечены работой 4 637, при этом 846 осужденных, имеющих долги по исполнительным листам, оказались не трудоустроенными.

Требования закона об обязанности осужденных к лишению свободы трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией исправительного учреждения, с учетом их пола, возраста, трудоспособности и по специальности, исходя из наличия рабочих мест, в полном объеме не соблюдаются. Указанное не позволяет осужденным возмещать расходы по их содержанию, влечет нарушение прав потерпевших на возмещение убытков и компенсацию морального вреда, причиненных преступлением, лишает несовершеннолетних права на выплаты по алиментным обязательствам.

Так из общего количества осужденных, имеющих иски о возмещении расходов по содержанию, число которых составляет 2415 человек, трудоустроено 1569 осужденных, погашают иски о возмещении расходов 1759 человек. Общий долг осужденных перед потерпевшим составил 1 005 118 175 рублей, из них 41 996 408 рублей

погашено трудоустроенными осужденными. По-прежнему остро стоит вопрос с погашением исковых обязательств перед несовершеннолетними детьми. Лишь 541 осужденный-родитель помогает своим детям по судебным решениям. Из 55 748 375 рублей долгов, горе-родителями направлено на их погашение лишь 13 610 806 рублей.

Конституция Российской Федерации закрепляет право граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь. В полной мере указанное распространяется на граждан, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

Медицинским обеспечением осужденных, обвиняемых и подозреваемых занимаются 389 медицинских сотрудников. Осужденным обеспечен полный цикл медицинского обслуживания с возможностью прохождения ежегодной диспансеризации, профилактики и лечения, в том числе в условиях стационара, оборудованного современной медицинской техникой. Посещение Уполномоченным исправительных колоний и следственных изоляторов показывает, что оснащение медицинским оборудованием, обеспечение лекарственными препаратами, профессиональная подготовка персонала позволяют оказывать медицинскую помощь в рамках утвержденных стандартов, тем не менее, жалобы на оказание медицинской помощи в адрес Уполномоченного ещё поступают.

Одним из важнейших институтов, стимулирующих правопослушное поведение лиц, совершивших преступление и осужденных к лишению свободы, является условно-досрочное освобождение от отбытия наказания.

В 2019 году администрациями учреждений, исполняющих уголовные наказания, в судебные инстанции направлено 1709 характеристик и ходатайств осужденных об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания. Из них по судебным постановлениям освободились 1067 человек. В сравнении с 2018 годом возросло количество осужденных, которые вос-

пользовались правом на подачу ходатайства о замене не отбытой части наказания более мягким видом наказания, с 1129 до 1985 осужденных. При этом судебными инстанциями из рассмотренных 1914 представлений о замене наказаний, удовлетворены 1100 представлений. Наиболее распространенными наказаниями, которые были определены судами взамен ранее избранных, являлись исправительные и принудительные работы, ограничение свободы.

Усиление принципа гуманного отношения к человеку неизменно приводит к расширению его прав, что находит свое отражение в законодательстве. Так, поправками, внесенными в Федеральный закон «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», заключенные получили право требовать в соответствии с нормами Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации в судебном порядке компенсацию за плохое питание, тесноту в камерах, холодные душевые и другие неудобства.

Вместе с тем, при посещении Уполномоченным ряда следственных изоляторов была выявлена необходимость проведения безотлагательного ремонта как отдельных камер, так и целых корпусов. Это, прежде всего, касается камерных помещений, второго корпуса следственного изолятора №1, карцеров, расположенных в 4 корпусе и медицинской части следственного изолятора №3, Белорецкого СИЗО. Кроме того, необходимо принятие незамедлительных мер, направленных на контроль по организации питания и повышения качества приготовления пищи для содержащихся в 3 следственном изоляторе. Проведенные проверки УФСИН республики по результатам направленной Уполномоченным информации нашли полное подтверждение её доводов.

Укреплению законности и гарантий прав граждан в местах лишения свободы в значительной степени способствует постоянный надзор со стороны органов Прокуратуры Республики Башкортостан.

В 2019 году органами прокуратуры в учреждениях УИС республики, органах внутренних дел и иных органах, участвующих в исполнении уголовных наказаний прокурорами проведено 1627 проверок, выявлено 2819 нарушений, в том числе 71 нарушение закона при привлечении осужденных к труду, 367 нарушений материально-бытового обеспечения, выявлено 144 нарушения законодательства о медико-санитарном обеспечении, 19 нарушений закона при направлении обращений заключенных под стражу и осужденных, ведения ими переписки. Как положительную тенденцию необходимо отметить взвешенный подход администраций учреждений УИС к привлечению обвиняемых и осужденных к дисциплинарной ответственности. Так в минувшем году прокурорами отменено 15 взысканий против 121, наложенных в 2018 году, из них лишь 1 в виде водворения в штрафной изолятор.

Эффективность всех пенитенциарных учреждений может быть определена как степень их способности успешно готовить осужденных к ресоциализации. Об этом четко говорят Минимальные правила ООН (ст. 58): «Целью и оправданием приговора к тюремному заключению или вообще к лишению свободы является, в конечном счете, защита общества от угрожающих ему преступлений. Этой цели можно добиться только в том случае, если по отбытии срока заключения и по возвращении к нормальной жизни в обществе правонарушитель оказывается не только готовым, но и способным подчиниться законодательству и обеспечивать свое существование». Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации относит труд к числу основных средств исправления осужденных, которые закреплены в ч. 2 ст. 9 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации. Вовлечение осужденного в трудовую деятельность – это способ его включения в социально значимые отношения, трудовая адаптация дает возможность осужденным, не имеющим профессии, приобрести трудовые навыки,

благодаря чему у них появляются шансы найти работу после освобождения. Максимальное трудоустройство осужденных на оплачиваемые работы способствует возмещению ими вреда, причиненного государству и гражданам, осуществлению выплат по алиментным и другим финансовым обязательствам, восполнению расходов федерального бюджета на их содержание. Такая категория граждан как лица, подвергшиеся уголовному преследованию и отбывшие наказание в виде лишения свободы, требуют особого внимания со стороны государства. После освобождения из мест заключения они, как правило, сталкиваются со значительными трудностями при самореализации в обществе. Одна из главных причин – наличие определенных стереотипов в общественном сознании. Общество не заинтересовано принимать в свои ряды бывшего преступника: работодатель найдет массу поводов, чтобы не брать такого работника. Родственники нередко не хотят находиться с ним под одной крышей, оказывать помощь. С возникающими жизненными трудностями бывшие заключенные не всегда в состоянии справиться самостоятельно, и находят выход из этой ситуации в совершении нового преступления. В обществе нет единого понимания необходимости решения проблемы социальной адаптации бывших осужденных. Высказываются мнения о нецелесообразности оказывать помощь бывшим преступникам в ущерб иным категориям граждан, не имеющим жилья, испытывающим трудности в поиске работы. Нет понимания, что ресоциализация осужденных есть вынужденная мера, которая заключается в создании условий для возвращения указанных лиц к полезной деятельности, устранении потенциальной угрозы совершения ими новых преступлений.

По мнению Уполномоченного, деятельность федеральных и региональных органов государственной власти в сфере социальной адаптации и ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, должна носить системный характер

и соответствовать масштабу задач по борьбе с повторной и рецидивной преступностью.

Принятие Закона Республики Башкортостан «О социальной адаптации лиц, освобождаемых и освобожденных из учреждений, исполняющих уголовные наказания» явилось вехой в начале построения механизма ресоциализации в России. Впервые в законодательном порядке лица, освобожденные из мест лишения свободы, были признаны объектами социального контроля, осуществляемого государственными учреждениями и обществом. Региональные законы о социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, приняты лишь в 12 из 85 субъектов Российской Федерации. Федерального закона, регулирующего вопросы социальной адаптации бывших осужденных, не существует. Необходимость его принятия на уровне Российской Федерации не вызывает сомнений.

\* \* \*

Взаимодействие Уполномоченного с подразделениями, осуществляющими содержание граждан в изоляторах временного содержания, специальных приемниках для отбывания административного ареста носит регулярный характер. Как правило, проверки ИВС проводятся совместно с сотрудниками центрального аппарата МВД РБ, что позволяет оперативно реагировать на выявляемые недостатки и принимать меры по их устранению.

Необходимо отметить, что в последние годы в обеспечении прав подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, содержащихся под стражей, произошли положительные изменения. В последние годы построены и введены в эксплуатацию ряд новых изоляторов – это межрайонные ИВС ОМВД России по Чекмагушевскому и Бирскому районам, ИВС ОМВД России по Туймазинскому и Белебеевскому районам.

О позитивных тенденциях в соблюдении прав граждан, содержащихся в изоляторах, свидетельствует резкое снижение жалоб подозреваемых на условия содержания, а также количества предъявленных ими исков в судебные инстанции республики.

Вместе с тем, Уполномоченный вынужден констатировать наличие фактов ущемления прав подозреваемых и обвиняемых. К примеру, имеются изоляторы, расположенные в подвальных и полуподвальных помещениях, их у нас 6 (УМВД России по г. Стерлитамаку, ОМВД России по Абзелиловскому району, ОМВД России по городам Салавату, Нефтекамску, Кумертау, ОеМВД России по Архангельскому району), в 4 ИВС отсутствует водоснабжение (ОМВД России по городам Салавату, Нефтекамску, УМВД России по г. Стерлитамаку, ОеМВД России по Архангельскому району), 19 изоляторов не оборудованы пароформалиновыми дезинфекционными камерами, имеются и другие нарушения требований законодательства.

Сокращение количества изоляторов с 58, действовавших в республике в 2009 году, произошло ввиду ликвидации несоответствующих требованиям федерального законодательства специальных учреждений органов внутренних дел. Из имеющихся 39 изоляторов временного содержания функционируют 37 ИВС, в которых в 2019 году содержалось 17 514 подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений. В 26 ИВС условия содержания граждан отвечают требованиям законодательства для указанных специальных учреждений.

Понятно, что накопившиеся за долгие годы проблемы не могут быть решены в одночасье. К тому же объем выделяемых денежных средств на ремонт и оснащение изоляторов по-прежнему остается несоразмерным сумме, необходимой для их проведения.

За счет выделенных из федерального бюджета средств в размере свыше 4 млн рублей, проведены капитальные ремонты

служебных помещений и камер в изоляторах временного содержания ОМВД России по Кююргазинскому, Буздякскому, Зианчуриинскому, Давлекановскому районам, выделены финансовые средства для проведения ремонтных работ в ИВС ОМВД России по г. Кумертау, ИВС Отделения МВД России по г. Агидель.

О позитивных тенденциях в области соблюдения прав граждан, содержащихся в изоляторах временного содержания, свидетельствует год от года снижающееся количество жалоб на условия содержания, поступающих в адрес Уполномоченного.

Несмотря на положительные изменения в работе изоляторов, Уполномоченный по правам человека в Республике Башкортостан вынужден констатировать наличие фактов ущемления прав подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в отдельных ИВС.

Проведенная Уполномоченным проверка изолятора временного содержания Отдела МВД России по городу Нефтекамск позволила констатировать, что существующие материально-бытовые, санитарные и гигиенические условия содержания в ИВС не соответствуют требованиям Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», Федерального закона от 26.04.2013 № 67-ФЗ «О порядке отбывания административного ареста», Приказа МВД РФ от 22.11.2005 № 950 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел» (ПВР), Приказа МВД РФ от 07.03.2006 № 140-дсп «Об утверждении Наставления по служебной деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых». Кроме того, в изоляторе не в полной мере исполняется совместный приказ МВД РФ и Минздрава РФ от 31.12.1999 № 1115/475



«Об утверждении Инструкции о порядке медико-санитарного обеспечения лиц, содержащихся в изоляторах временного содержания органов внутренних дел» (в редакции Приказов МВД РФ, Минздрава РФ от 18.03.2003 № 170/107, от 24.12.2009 № 996/1025н).

Проверка показала, что изолятор временного содержания расположен в полуподвальном помещении, размеры оконных проемов в камерах не соответствуют параметрам, предусмотренным п.17.11 Инструкции по проектированию объектов органов внутренних дел МВД России и составляющих 1,2 м х 0,9 м. Освещение камерных помещений только искусственное, недостаточное: в камерах полумрак, поскольку существующие оконные проемы закрыты металлическими листами с просверленными в них отверстиями, в нарушение п.п. 407, 412 указанного Приказа МВД РФ от 07.03.2006 № 140-дсп.

Камеры ИВС не оборудованы кранами с водопроводной водой, санузлами. Имеющаяся в ИВС принудительная вентиляция не обеспечивает поступление свежего воздуха в камеры, поскольку в них душно, ощущается стойкий неприятный запах, исходящий из ведер для отправления естественных нужд. Необходимые требования приватности в туалете ИВС не соблюдаются, обустройство душа в общем туалете изолятора помимо того, что влечет нарушение санитарных требований, также, безусловно, нарушает и этические нормы.

Вопреки требованиям законодательства о допуске к помывке столовой посуды, пищевых термосов, а также раздаче пищи лишь сотрудникам, имеющих личные медицинские книжки, к раздаче пищи и мытью посуды, со слов сотрудников ИВС, допускаются лица, содержащиеся в изоляторе.

Требование пункта 48 ПВР о ежедневном обеспечении содержащихся кипяченой водой выполняется в ИВС Отдела МВД России по городу Нефтекамску в виде наполнения ведер водой из-под крана и хранение их в открытом виде на полу. Кроме

того, согласно п.14 ПВР и п.11 Инструкции, одежда всех доставленных для содержания в ИВС подлежит обработке в дезинфекционной камере. Однако в изоляторе не оборудован санитарный пропускник с пароформалиновой камерой, санитарная обработка вновь прибывших лиц не проводится, их вещи дезинфекции в пароформалиновой камере не подвергаются.

По указанным фактам нарушения прав содержащихся в изоляторе временного содержания Уполномоченным в адрес руководства МВД по РБ было направлено Заключение, которое было рассмотрено. По результатам рассмотрения Заключения были приняты некоторые меры, направленные на устранение нарушений федерального законодательства. Так, в целях проведения дезинфекции и мытья посуды и столовых приборов в комнате подогрева и выдачи пищи установлена трехсекционная ванна, также введена и укомплектована должность дезинфектора, в должностные обязанности которого входит помывка столовых принадлежностей. Для хранения кипяченой питьевой воды в камерах ИВС заключен контракт на закупку хозяйственного инвентаря в количестве 20 металлических емкостей с крышками. Вместе с тем было указано, что для приведения условий содержания в ИВС в соответствие с законодательством необходимо строительство нового типового изолятора, в связи с чем в МВД России направлено предложение о строительстве нового изолятора временного содержания с расчетным лимитом наполняемости на 50 мест.

Всего в 2019 году по фактам вскрытых нарушений порядка и условий содержания следственно-арестованных в ИВС органами прокуратуры республики в адрес начальников органов внутренних дел внесено 18 представлений, по результатам рассмотрения которых 11 виновных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

Контроль за соблюдением санитарного законодательства в изоляторах временного содержания и специальных приемниках

для содержания лиц, подвергнутых административному аресту органов внутренних дел МВД по РБ осуществляется Центром государственного санитарно-эпидемиологического надзора ФКУЗ «МСЧ МВД России по Республике Башкортостан». В 2019 году проведено 44 комиссионных обследования спецучреждений. По результатам проверок выдано 361 предписание по улучшению санитарно-гигиенического и санитарно-эпидемиологического состояния, из них выполнено 211 предписаний. Несмотря на проводимую работу по профилактике и предупреждению распространения инфекционной и паразитарной заболеваемости среди сотрудников и работников органов внутренних дел МВД по РБ, в прошедшем году зарегистрировано 3 случая выявления заболевания туберкулезом среди сотрудников изоляторов временного содержания (ИВС ОМВД России по г. Салавату, ИВС УМВД России по г. Уфе, ИВС ОМВД России по Мечетлинскому району). Указанное требует принятия необходимых мер, направленных на строгое выполнение противоэпидемических мероприятий, предусмотренных Федеральным законом от 18.06.2001 № 77-ФЗ «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации», приказа Минздрава РФ от 21.03.2003 №109 «О совершенствовании противотуберкулезных мероприятий в Российской Федерации».

Вопросы соблюдения прав граждан, отбывающих административное наказание, находились под пристальным вниманием Уполномоченного, несмотря на отсутствие жалоб в почте Уполномоченного на условия содержания в СПАА.

В республике имеется 4 специальных приемника для содержания лиц, подвергнутых административному аресту (СПАА УМВД России по г. Уфа, УМВД России по г. Стерлитамак, ОМВД России по г. Салават, ОМВД России по Белорецкому району), в которых в 2019 году отбывало наказание в виде административного ареста 9 176 человек. Кроме того, в 37 ИВС для содержания административно арестованных

отведено 95 камер, в прошедшем году в них содержалось 9 960 правонарушителей.

В спецприемниках в основном выполняются требования нормативных актов об обеспечении камер минимальным перечнем бытовых условий, санитарным оборудованием, обеспечении арестованных постельными принадлежностями, а также нормой санитарной площади, установленной в размере 4 кв. метра на одного человека. Кроме того, все спецприемники обеспечены душевыми кабинами для санитарной обработки и помывки содержащихся граждан, созданы условия для проведения ежедневных прогулок. Все содержащиеся в СПАА граждане, подвергнутые административному аресту, ежедневно обеспечиваются бесплатным трехразовым горячим питанием. Сотрудниками Центра государственного санитарно-эпидемиологического надзора ФКУЗ «МСЧ МВД России по Республике Башкортостан» в минувшем году проведены комиссионные обследования во всех СПАА республики.

Вместе с тем, органами прокуратуры республики вскрыты случаи непринятия мер по обеспечению надлежащих условий содержания лиц, подвергнутых административному аресту.

К примеру, прокуратурой г. Агидель установлено, что в душевых комнатах ИВС ОМВД России по г. Агидель на протяжении 3 месяцев отсутствовало горячее водоснабжение из-за поломки водонагревательного оборудования. В связи с чем лица, отбывающие наказание в виде ареста, не имели возможности поддерживать состояние личной гигиены на удовлетворительном уровне.

Ишимбайской межрайонной прокуратурой в ходе проверки ИВС ОМВД России по Ишимбайскому району вскрыты многочисленные нарушения требований пожарной безопасности и санитарно-эпидемиологического законодательства. Так в камерах изолятора не соответствовало гигиеническим требованиям искусственное освещение, не функционировала вытяжка,

не соблюдался режим проветривания. Должностными лицами ИВС не велись личные медицинские книжки с результатами прохождения медицинских осмотров.

Всего органами прокуратуры республики выявлено в данной сфере 22 нарушения закона, в целях устранения которых внесено 4 представления, по результатам их рассмотрения 4 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Бесспорным является тот факт, что содержание подозреваемых и обвиняемых в ИВС, а также граждан, отбывающих административное наказание в СПАА, надлежит осуществлять в соответствии с требованиями законодательства, а также с учетом принципов гуманизма и уважения человеческого достоинства.

Положение дел с соблюдением прав и законных интересов граждан, находящихся в местах принудительного содержания Министерства внутренних дел по Республике Башкортостан, и дальше будет оставаться на контроле Уполномоченного.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Конституциями Российской Федерации и Республики Башкортостан права и свободы человека провозглашены как высшая ценность. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства. Реализация данного конституционного установления является показателем благополучия конкретного человека, главным критерием развития общества, его способности решать самые сложные экономические, политические и социальные проблемы.

Признание прав человека высшей ценностью должно оказывать определяющее влияние на деятельность органов государственной власти и местного самоуправления, подразумевающую в качестве важнейших направлений государственной политики обеспечение граждан приемлемым уровнем жизни, работой, медицинской помощью, жильем и образованием, неукоснительное соблюдение политических и личных прав граждан.

Анализ соблюдения прав и свобод человека и гражданина на территории Республики Башкортостан, а также оценка результатов деятельности органов государственной власти и местного самоуправления позволяют сделать вывод о том, что проводимая руководством республики политика социально-экономического развития способствовала положительной динамике обеспечения прав и свобод многонационального населения республики.

В республике продолжалась работа по последовательной реализации программ и планов по социально-экономическому развитию, направленных на улучшение жизни наших жителей. Органы власти предпринимали необходимые меры для повышения эффективности своей деятельности, ее открытости обществу, ответственности перед ним в соответствии с общепринятыми принципами международного права

и конституциями Российской Федерации и Республики Башкортостан.

Вместе с тем остаются проблемы, связанные с реализацией конституционных прав граждан, решить которые в краткие сроки невозможно. К тому же в большинстве случаев их реализация требует изменения федерального законодательства, значительного увеличения бюджетных расходов на социальные программы.

Однако многие вопросы необходимо решать на региональном и муниципальном уровнях, и должностные лица обязаны осознавать степень своей ответственности за неукоснительное соблюдение прав и законных интересов жителей Башкортостана.

Открытая дискуссия о причинах нарушения прав и законных интересов граждан, предложения органов государственной власти, политических и общественных организаций, всех заинтересованных лиц позволяет найти эффективные механизмы искоренения возникших проблем, создает условия для дальнейшей реализации социально-экономических, политических, личных прав и свобод человека и гражданина.

Уполномоченный  
по правам человека  
в Республике Башкортостан



Р.Ф. Каюмов

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение . . . . .	3
Работа с обращениями граждан по вопросам прав и свобод человека и гражданина . . . . .	6
О соблюдении трудовых прав граждан . . . . .	13
О соблюдении жилищных прав граждан . . . . .	27
О соблюдении избирательных прав . . . . .	46
О некоторых проблемных вопросах, связанных с социальным обеспечением, оказанием медицинской помощи и проведением медико-социальной экспертизы . . . . .	51
Защита прав граждан с нарушениями психического здоровья . . . . .	72
О соблюдении прав граждан в сфере уголовного судопроизводства . . . . .	82
О защите прав граждан, находящихся в местах лишения свободы и содержащихся в специализированных учреждениях Министерства внутренних дел по Республике Башкортостан . . . . .	92
Заключение . . . . .	110



**ДОКЛАД  
О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И СВОБОД  
ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА  
В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН  
В 2019 ГОДУ**

Подписано в печать 28.02.2020. Формат 60x84 1/16.  
Усл. печ. л. 6,7. Тираж 300 экз. Заказ № 200259.

Отпечатано в КП РБ Издательство “Мир печати”.  
450076, г. Уфа, ул. Аксакова, 45. Тел. 251-72-95.