

Уполномоченный по правам человека
в Республике Башкортостан

**ДОКЛАД
О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И СВОБОД
ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА
В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН
В 2018 ГОДУ**

**Уфа
2019**

ВВЕДЕНИЕ

Доклад, подготовленный в соответствии со ст. 20 Закона Республики Башкортостан «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Башкортостан», содержит информацию о состоянии и проблемах защиты прав человека в Республике Башкортостан, о мерах, которые были приняты Уполномоченным по правам человека в Республике Башкортостан по восстановлению нарушенных прав граждан.

Доклад составлен на основе событий и фактов, которые стали известны Уполномоченному по результатам рассмотрения поступивших коллективных и индивидуальных обращений, сведений, полученных в ходе выездных приемов граждан в районах и городах республики, посещений различных социальных объектов, учреждений здравоохранения, мест принудительного содержания Министерства внутренних дел по Республике Башкортостан и учреждений уголовно-исполнительной системы. Оценки и выводы о соблюдении государственных гарантий прав человека сделаны исходя из реалий сегодняшнего дня и с учетом экономического и финансового потенциала Республики Башкортостан.

При подготовке доклада использованы официальные данные органов государственной власти, документы отдельных неправительственных правозащитных организаций, публикации в средствах массовой информации.

Годовые доклады – один из способов реагирования Уполномоченного на конкретные факты нарушения прав жителей республики. Именно гласность, открытое апеллирование к общественному мнению являются главным инструментом Уполномоченного в деле восстановления нарушенных прав и свобод человека и гражданина.

Задача Уполномоченного – защищать права и свободы, руководствуясь не только законами, но и что очень важно, руководствуясь справедливостью и голосом совести.

Обобщенная информация о соблюдении прав и свобод человека отражается в ежегодных докладах Уполномоченного и направляется Государственному Собранию – Курултайю Республики Башкортостан.

Опубликование текста доклада на страницах республиканских газет, размещение в электронных средствах информации направлено на информирование населения, органов власти, широкой общественности об обеспечении прав и свобод человека и гражданина в республике, о наиболее характерных нарушениях прав граждан, о положительных изменениях, достигнутых усилиями органов власти и местного самоуправления.

Представленный доклад не является всеобъемлющим анализом ситуации в области прав человека, в нем отражены проблемы, которые имеют наибольшую общественную значимость и являются системными.

Необходимо отметить, что восстановления нарушенных прав невозможно было бы достичь без заинтересованного участия и помощи со стороны федеральных и республиканских органов власти.

Уполномоченный по правам человека в Республике Башкортостан выражает признательность руководству Администрации Главы Республики Башкортостан, Секретариату Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан, руководителям министерств и ведомств, средств массовой информации, общественным помощникам Уполномоченного в городах и районах республики – всем, кто содействовал подготовке доклада, предоставляя необходимые материалы.

Настоящий годовой доклад направляется Врио Главы Республики Башкортостан, в Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан, в Правительство Республики Башкортостан, в Конституционный и Верховный суды Республики Башкортостан, Прокурору Республики Башкортостан, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченным по правам человека в субъектах Российской Федерации и Председателю Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека.

Работа с обращениями граждан по вопросам прав и свобод человека и гражданина

Каждый имеет право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в органы государственной власти Республики Башкортостан и органы местного самоуправления.

Ст. 37 Конституции Республики Башкортостан

В последние годы граждане стали активнее обращаться за помощью к Уполномоченному по правам человека в Республике Башкортостан, что, в частности, свидетельствует о возросшей информированности населения о деятельности данного конституционного института внесудебной защиты прав человека.

В 2018 году к Уполномоченному по правам человека обратилось более 5 тысяч граждан с различными вопросами, поступило 945 письменных заявлений, из них 39 коллективных жалоб в интересах 1115 граждан. Наибольшее число жалоб (более 41 % от всех полученных в 2018 году) связано с уголовными правоотношениями, более 18% обращений касались вопросов социальной защиты и пенсионного обеспечения, здравоохранения, свыше 26% – жилищных вопросов, более 6% – трудовых отношений.

По отчетным данным, общественными помощниками Уполномоченного в городах и районах республики рассмотрено более 2,5 тыс. обращений.

Важной формой работы Уполномоченного является проведение личных приемов граждан, в том числе выездных в городах и районах республики, которые позволяют постоянно и непосредственно общаться с жителями республики, знакомиться с волнующими их проблемами и при выявлении нарушений принимать неотложные меры по их устранению.

Анализ поступивших обращений показал, что наиболее важными для

жителей республики является реализация их социально-экономических прав. Людей продолжают волновать низкая заработная плата, безработица и банкротство предприятий, невысокие пенсии, существенный рост цен на продукты питания и жилищно-коммунальные услуги, слабое медицинское обслуживание и лекарственное обеспечение, а также отсутствие возможности получения достойного жилья.

При этом реализация права на жилище является самой проблемной на территории республики. Ощутимо сократить число граждан, стоящих на учете по улучшению жилищных условий, а равно и сроки ожидания квартир, несмотря на принимаемые меры, не удастся. Между тем, во многих коммерческих банках сохраняются высокие процентные ставки по ипотечным кредитам, а стоимость жилья по-прежнему является высокой.

Остается проблема неудовлетворительного содержания жилищного фонда и некачественного предоставления коммунальных услуг. Значительное число жалоб, поступающих к Уполномоченному, свидетельствует, что кардинальных изменений в этой отрасли не происходит.

В поле зрения Уполномоченного постоянно находятся обращения граждан о нарушении их трудовых и социальных прав.

Люди продолжают жаловаться на незаконное увольнение, неправомерное привлечение к дисциплинарной ответственности, несвоевременность выплаты заработной платы, безответственность работодателей, приводящую к банкротству предприятий.

Согласно Конституции Российская Федерация является социальным государством, что предполагает проведение политики, направленной на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь граждан, а также заботу о тех членах общества, которые в силу ограниченных возможностей, вызванных различными жизненными ситуациями, оказываются неспособными самостоятельно обеспечить достойный уровень жизни.

Поэтому вопросы пенсионного и социального обеспечения, создания безбарьерной среды жизнедеятельности для инвалидов, оказания

медицинской помощи и лекарственного обеспечения должны оставаться предметом самого пристального внимания и повседневной работы органов государственной власти и местного самоуправления.

Несмотря на принимаемые государством меры по увеличению среднего размера пенсий, среди пенсионеров сохраняются значительные различия в доходах. При этом регулярное повышение пенсий поглощается ростом цен на продукты питания и жилищно-коммунальные услуги.

Продолжают поступать жалобы граждан на деятельность правоохранительных и следственных органов, связанные с незаконными отказами в возбуждении уголовных дел, волокитой при расследовании и проведении доследственных проверок.

В целях установления объективности доводов заявителей запрашиваются необходимые документы. После исследования всех представленных материалов, при наличии убедительных доказательств нарушения прав, принимаются соответствующие меры по их восстановлению. При необходимости, в интересах граждан направляются ходатайства в контролирующие и надзорные органы за содействием в проведении проверок законности и обоснованности принятых решений. Определенной части обратившихся разъясняется правомерность принятых органами государственной власти и их должностными лицами решений.

В случаях выявления грубейших нарушений, Уполномоченным в целях защиты прав и свобод человека принимаются незамедлительные меры реагирования. Для восстановления нарушенных прав отдельных категорий граждан привлекаются различные контролирующие и надзорные органы, а также заинтересованные министерства и ведомства. По результатам проверок к ряду руководителей были применены меры дисциплинарного и административного воздействия.

Обобщение итогов рассмотрения поступающих заявлений и жалоб граждан показывает, что основными причинами, побуждающими граждан обращаться за помощью к Уполномоченному, являются несовершенство

отдельных норм законодательства, недостаточная систематизация ведомственных нормативных правовых актов, проявление бюрократизма со стороны отдельных руководителей, незнание гражданами механизма защиты нарушенных прав.

Уполномоченный по правам человека в Республике Башкортостан осуществляет мониторинг действий государственных и муниципальных органов на соответствие принципам и нормам международного права, вырабатывает и предлагает государственным структурам и органам местного самоуправления рекомендации по совершенствованию их деятельности и осуществляет правовое просвещение граждан по вопросам защиты прав и свобод человека.

С учетом этого вырабатываются основные направления деятельности аппарата Уполномоченного и исследуются проблемные вопросы, имеющие наибольшую общественную значимость.

В Правительство республики, органы государственной власти и ведомства, а также в контролирующие и надзорные органы, в целях устранения выявленных недостатков, направляются соответствующие информации с рекомендациями и предложениями.

За период полномочий осуществлены проверки по следующим направлениям:

- проведен мониторинг соблюдения прав граждан на вознаграждение за труд при банкротстве предприятий;
- проведен анализ реализации прав инвалидов и других маломобильных групп населения на доступную среду жизнедеятельности;
- проведен мониторинг соблюдения прав призывников в ходе призывных мероприятий;
- изучены проблемы предоставления другого жилого помещения гражданам, жилое помещение которых пострадало либо утрачено в результате пожара или при иных чрезвычайных обстоятельствах;

- проверены стационарные учреждения социального обслуживания для лиц пожилого возраста;

- проведен анализ соблюдения прав граждан на охрану здоровья и доступную медицинскую помощь в медучреждениях городов и районов республики;

- проведен анализ соблюдения прав тяжелобольных граждан, находящихся в последней терминальной стадии, на получение необходимого объема медико-социальной помощи;

- проведен анализ соблюдения прав лиц без определенного места жительства и лиц, утративших социальные связи;

- проведен анализ соблюдения прав подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в следственных изоляторах, изоляторах временного содержания органов внутренних дел, прав осужденных, отбывающих наказание в исправительных учреждениях УФСИН России по Республике Башкортостан;

- проведены выездные проверки психиатрических диспансеров и психоневрологических интернатов на предмет соблюдения прав граждан, страдающих психическими расстройствами.

Кроме того, исследованы вопросы оказания гериатрической помощи населению, миграционные проблемы, права работающих женщин, а также женщин, отбывающих наказание, проблемы оказания жилищно-коммунальных услуг и другие.

На основе проведенных исследований внесены предложения по изменению и дополнению Федеральных законов «О несостоятельности (банкротстве)», «Об исполнительном производстве», в Кодекс РФ об административных правонарушениях, в Уголовный кодекс РФ, Жилищный кодекс РФ и другие.

Особую роль в деятельности Уполномоченного играет институт общественных помощников в городах и районах, который является доступным для населения правозащитным звеном.

В 2018 году общественные помощники продолжали активно участвовать в выездных личных приемах Уполномоченного по правам человека в Республике Башкортостан, вели консультативный прием граждан, разъясняли порядок подачи жалоб, осуществляли различные проверочные мероприятия. По устным и письменным обращениям граждан принимали возможные меры по разрешению спорных вопросов на местах. В каждом конкретном случае оказывали содействие в решении проблем в пределах своих полномочий. При этом общественными помощниками поддерживалось постоянное взаимодействие с должностными лицами органов местного самоуправления, а также руководителями структурных подразделений федеральных и региональных органов власти, что позволяло оперативно решать вопросы защиты прав человека.

В отдельных случаях для объективного изучения ситуации при рассмотрении заявлений граждан Уполномоченным направлялись поручения общественным помощникам, которые информировали Уполномоченного о результатах их исполнений.

По многим вопросам обратившиеся граждане имели возможность получить бесплатную юридическую консультацию, им разъяснялись способы защиты прав, возможные варианты решения споров, особенности действующего законодательства, порядок подготовки документов в судебные органы.

С принятием Основ государственной политики России в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан официально признано, что именно государство создает условия, обеспечивающие развитие правовой культуры и воспитание правового поведения населения. Все ветви власти должны подробно, доступно и бесплатно информировать граждан о способах защиты их прав, разъяснять их обязанности, правила общежития и уважения законных интересов других лиц, а также предоставлять им свободный доступ к квалифицированной юридической помощи. Построение правового государства и развитие гражданского

общества невозможно без правового просвещения. Знание своих прав – одна из фундаментальных гарантий их соблюдения. Часто люди не имеют представления о своих правах и способах их защиты. Например, не знают, как оспорить противоправные действия должностных лиц.

Поэтому Уполномоченным ведется системная работа в сфере правового просвещения и образования, направленная на формирование у граждан правосознания, подразумевающего не только знание своих прав и свобод, механизмов их защиты, но и готовности защищать их. Гражданам разъясняются те способы защиты, которые они могут использовать, даются необходимые юридические консультации, объясняются административные и судебные формы обжалования. Сотрудниками аппарата Уполномоченного осуществляется ежедневное правовое консультирование граждан по вопросам защиты прав и свобод человека.

В 2018 году Уполномоченным осуществлены проверки соблюдения прав граждан, страдающих психическими расстройствами, пожилых и инвалидов, находящихся в домах-интернатах, лиц без определенного места жительства и утративших социальные связи, тяжелобольных (безнадежных) граждан, находящихся в социальных учреждениях, осужденных и подозреваемых, содержащихся в исправительных учреждениях, следственных изоляторах и изоляторах временного содержания органов внутренних дел.

В течение года Уполномоченный принимал участие в работе заседаний Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации с участием руководителей федеральных органов власти и Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, конференций и совещаний, проводимых структурами Совета Европы, в мероприятиях государственных и муниципальных органов власти республики, общественных объединений.

Уполномоченный по правам человека в Республике Башкортостан открыто и активно взаимодействовал с органами власти,

правоохранительными структурами, судами, с неправительственными правозащитными организациями, средствами массовой информации, без заинтересованного участия и помощи которых невозможно было бы достичь результатов в вопросах обеспечения прав и свобод человека и гражданина.

О соблюдении жилищных прав граждан

Каждый имеет право на жилище. Никто не может быть произвольно лишен жилища.

Органы государственной власти Республики Башкортостан и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище.

Малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.

Ст. 46 Конституции Республики Башкортостан

Вопросы соблюдения жилищных прав граждан традиционно являются актуальными не только для Республики Башкортостан, но и для всех регионов Российской Федерации.

Как и в предыдущие годы, наибольшее количество обращений к Уполномоченному (свыше 26% от общего количества) было связано с реализацией именно права на жилище. Поступающие обращения свидетельствуют о наличии системных проблем, препятствующих соблюдению прав граждан в жилищной сфере.

В статье 40 Конституции Российской Федерации предусмотрена обязанность органов государственной власти и органов местного самоуправления обеспечивать условия для осуществления права на жилище.

В 2018 году в республике за счет всех источников финансирования введено в действие 30,6 тыс. квартир общей площадью 2 288,3 тыс. кв. метров. В 2010 – 2017 годы обеспечено жильем 11 234 ветерана и вдовы погибших (умерших) участников Великой Отечественной войны, в том числе в 2018 году – 177 человек.

В рамках краткосрочного плана реализации Республиканской программы капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов отремонтировано 1 205 многоквартирных домов общей площадью 5,6

млн кв. метров на общую сумму более 4,58 млрд рублей, жилищные условия улучшили 225 тыс. граждан.

В целях обеспечения социальной поддержки населения установлена максимально допустимая доля расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи для отдельных категорий граждан (для многодетных и неполных семей – до 15%; для одиноко проживающих граждан, получающих пенсию – до 18%; для иных категорий граждан – до 20%).

В соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в 2018 году были предоставлены 233 тыс. инвалидов на сумму 2714,2 млн рублей. Более 27 тыс. многодетных семей получили меры государственной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг на сумму 330,0 млн рублей.

Приняты меры социальной поддержки по предоставлению компенсации расходов на уплату взносов на капитальный ремонт одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигших возраста семидесяти лет – в размере пятидесяти процентов, восьмидесяти лет – в размере ста процентов (Закон Республики Башкортостан от 29 февраля 2016 года № 328-з). Срок действия Закона в части компенсации расходов на уплату взносов продлен до 31 декабря 2020 года.

Несмотря на особое внимание к жилищной проблеме со стороны органов власти, ситуация с реализацией малоимущими и другими категориями граждан конституционного права на бесплатное получение жилья остается сложной.

Существенного сокращения очередей на улучшение жилищных условий, а равно и сроков ожидания гражданами предоставляемых по договорам социального найма жилья не происходит. На учете состоят более 80 тысяч граждан, нуждающихся в предоставлении жилого помещения. На

основании анализа данных за последние пять лет можно говорить о ежегодном росте этого показателя.

В рамках федеральных и республиканских жилищных программ жителям республики, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, за счет федерального и республиканского бюджетов предоставляется государственная поддержка в обеспечении жилым помещением. Тем не менее, лишь около 6% семей из общего числа состоящих на учете ежегодно улучшают свои жилищные условия.

В ходе выездных проверок жалоб по жилищным вопросам выявляются факты, когда семьи вынуждены жить в неблагоприятных условиях. Люди стоят в очередях десятилетиями, при этом во многих муниципальных районах строительство социального жилья практически не ведется, расселение из аварийного жилищного не проводится.

Так, в 2018 году г. Уфе из более 6 тысяч человек, нуждающихся в социальном жилье, обеспечено 318, в г. Нефтекамске из 1693 обеспечен 1 человек, в г. Стерлитамаке из 1497 всего 3, в муниципальном районе Чишминский район из 1598 нуждающихся – ни одного.

В муниципальных районах Кармаскалинский, Бирский, Бижбулякский, Мечетлинский районы за последние 2 года ни одна семья не расселена. Такая ситуация по обеспечению социальным жильем и расселением наблюдается во многих городах и районах республики.

В настоящее время действует порядок предоставления социальных выплат участникам подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 – 2020 годы. Ее участником может стать молодая семья, признанная нуждающейся в жилом помещении, при этом возраст каждого из супругов не должен превышать 35 лет. Еще одно условие – наличие у семьи доходов, позволяющих получить кредит либо иных денежных средств, достаточных для оплаты расчетной (средней) стоимости жилья в части, превышающей размер предоставляемой социальной выплаты. Однако в связи с недостаточностью выделяемых

средств из федерального и республиканского бюджетов и возрастными ограничениями участники Подпрограммы не всегда могут воспользоваться правом на получение государственной поддержки. Для постановки на учет на получение социальной выплаты люди вынуждены собирать массу документов для предоставления в орган местного самоуправления, длительное время находиться в ожидании своей очереди и, достигнув предельного возраста, лишаются права на улучшение жилищных условий.

По состоянию на 31 декабря 2017 года в качестве участников подпрограммы было зарегистрировано 18 392 молодых семьи, 459 семей реализовали свое право на получение социальной выплаты, 2 496 семей сняты с учета по причине несоответствия условиям подпрограммы. В 2018 году было зарегистрировано 17 368 молодых семей, 262 семьи реализовали свое право, 2 524 семьи сняты с учета.

На наш взгляд, целесообразнее было бы сохранить в списке претендентов граждан, достигших предельного возраста программы, состоящих в очереди хотя бы более 3 либо 5 лет.

Проблемным остается обеспечение жилыми помещениями во внеочередном порядке граждан, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание в одной квартире с другими гражданами. Неисполнение органами власти этих обязательств порождает многочисленные жалобы в различные инстанции.

Несвоевременное предоставление жилых помещений гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилом помещении во внеочередном порядке, в связи с отсутствием жилых помещений продолжается из года в год. Даже при наличии соответствующего судебного решения попытки граждан отстоять свои права могут длиться годами.

В почте Уполномоченного немало обращений граждан, подтверждающих факты нарушений их жилищных прав вследствие длительного неисполнения должностными лицами исполнительных

документов.

Анализ обращений показывает, что судебными приставами-исполнителями в полном объеме осуществляется предусмотренный законом комплекс мер по принудительному исполнению судебного акта в отношении должников: вынесение постановления о взыскании исполнительского сбора, привлечение должника к административной ответственности, предупреждение об уголовной ответственности.

В 2018 году на исполнении в структурных подразделениях Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Башкортостан находилось 1 660 исполнительных производств по предоставлению жилых помещений льготным категориям граждан. Составлен 351 административный протокол о привлечении должника к ответственности, сумма наложенных штрафов составила свыше 13 млн рублей. В рамках 766 исполнительных производств вынесено постановлений о взыскании исполнительского сбора на сумму более 38 млн рублей.

Учитывая размер штрафов, который за неисполнение судебных решений составляет от 30 до 50 тысяч рублей, а также многократное привлечение должника к ответственности только по одному исполнительному производству, нетрудно просчитать, какие бюджетные средства потребуются на эти цели.

Уполномоченным не раз отмечалось, что штрафные санкции, применяемые к органам власти за неисполнение судебных решений о предоставлении жилья отдельным категориям граждан, влекут дополнительное расходование бюджетных средств, которых и так недостаточно на исполнение судебных актов.

На взгляд Уполномоченного, необходимо при разработке республиканского бюджета отдельной строкой предусматривать расходы на исполнение судебных решений по предоставлению жилья отдельным категориям граждан.

Одним из приоритетных направлений в деятельности органов власти республики является повышение уровня и качества жизни граждан, при этом не снижается острота вопроса переселения из жилья, построенного до середины прошлого века, которое выработало свой материальный ресурс, пришло в негодность и представляет опасность для жителей. Люди требуют признания таких домов аварийными, их сноса и расселения в благоустроенные жилые помещения.

Обращения, в которых граждане возмущаются длительными сроками, в течение которых их жилье, признанное в установленном порядке аварийным, не расселяется, регулярно поступают Уполномоченному. Часто люди не согласны с предлагаемыми жилыми помещениями при расселении в границах другого населенного пункта. Подобные заявления поступают прежде всего от жителей города Уфы, которые всю жизнь прожили в центре города, а в качестве альтернативного варианта при расселении им предлагаются жилые помещения, расположенные в таких отдаленных микрорайонах, как Инорс, Шакша, Дема. Нежелание людей из центра города переезжать на окраину понять можно, однако законодательством возможность предоставления нового жилья в районе прежнего проживания не предусмотрено.

Граждане в своих обращениях часто высказывают недовольство размером жилой площади помещения, предоставленного взамен аварийного. Переселяемые претендуют на большее количество комнат, не соглашаясь на заселение в одну комнату лиц разного пола. Однако изменившееся в этой сфере жилищное законодательство не предусматривает улучшения жилищных условий, а переселение граждан из аварийного жилищного фонда осуществляется с целью обеспечения безопасного проживания граждан. Такая практика формально законна, но несправедлива в отношении инвалидов и многодетных семей. Было бы целесообразным предоставлять жилую площадь данным гражданам в соответствии с учетной нормой на каждого члена семьи. В связи с чем

ранее Уполномоченным вносились предложения о внесении изменений в жилищное законодательство, к сожалению, они не нашли поддержки. Актуальность этой проблемы не утрачена и по сей день и требует законодательного разрешения.

В рамках Республиканской адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2015 – 2019 годы предусмотрено расселение 187 многоквартирных аварийных домов, 95 из которых расселено с количеством граждан 1 749.

Вместе с тем сохраняет актуальность проблема расселения из ветхого и аварийного жилья. Поступающие к Уполномоченному обращения граждан свидетельствуют, что далеко не все дома, признанные аварийными и непригодными для проживания, включены в вышеуказанную программу.

Обратившаяся к Уполномоченному гр. Т, проживающая в доме № 41 по ул. Токарная г. Уфы, в своем заявлении выразила обеспокоенность состоянием многоквартирного жилого дома, создающего угрозу жизни и здоровью проживающим в нем лицам. Выездной проверкой установлено, что опасения жильцов небеспочвенны. В ходе визуального осмотра выявлено: частичное обрушение кровли, потолочных перекрытий, трещины в стенах.

Во избежание трагического исхода, Уполномоченным в защиту интересов граждан, направлены ходатайства о проведении проверок по факту длительного нерасселения аварийного дома в прокуратуру Республики Башкортостан, Администрацию ГО г. Уфа, МБУ Служба сноса и расселения, Госкомитет по чрезвычайным ситуациям.

В рамках рассмотрения данного обращения компетентными органами был проведен выездной осмотр технического состояния жилого дома, в ходе которого обнаружены значительные повреждения крыши, стропильной системы и стен, что составляет реальную угрозу жизни и безопасности жильцам. Материалы выездного совещания направлены в Администрацию ГО г. Уфа для рассмотрения вопроса о признании дома аварийным и подлежащим сносу и расселению. Прокуратурой Ленинского района г. Уфы в

адрес главы Администрации ГО г. Уфа РБ направлено требование о необходимости принятия неотложных мер по расселению жильцов дома в целях исключения человеческих жертв.

По инициативе Уполномоченного также проводилась проверка по коллективной жалобе жителей дома № 14А по улице Пекинской г. Уфы, 1954 года постройки, поврежденного в результате пожара. Жильцы дома жаловались на непринятие мер к расселению дома, в котором после произошедшего в июле 2018 года пожара невозможно было проживать.

Несмотря на это, межведомственной комиссией в сентябре 2018 года найдены основания для признания дома подлежащим капитальному ремонту в целях восстановления утраченных в процессе эксплуатации характеристик.

Уполномоченным направлено ходатайство в адрес Администрации ГО г.Уфа РБ о принятии мер, направленных на проработку вопроса о возможности переселения граждан в благоустроенные жилые помещения, с учетом длительности эксплуатации дома, а также характера повреждений, причиненных пожаром.

Министерством жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан представлена информация, что в ноябре 2018 года в межведомственную комиссию представлено заключение, согласно которому техническое состояние крыши, стен, отделочного покрытия здания, инженерных сетей оценивается как аварийное. Рекомендован снос здания.

13 декабря 2018 года межведомственной комиссией повторно рассмотрен вопрос и принято решение о признании многоквартирного дома № 14А по ул. Пекинской аварийным и подлежащим сносу.

Жителям дома предложено заселиться для временного проживания в жилые помещения Филиала «Чрезвычайный фонд» МБУ «Служба спасения 112» городского округа город Уфа Республики Башкортостан (далее – Чрезвычайный фонд). На сегодняшний день часть жильцов проживает у

родственников и на съемных квартирах, часть – заселена в Чрезвычайный фонд.

Другой пример. Еще в 2013 году Государственная жилищная инспекция по Республике Башкортостан постановила: подъезд многоквартирного жилого дома № 5/1 по ул. М. Жукова г. Уфы не пригоден для проживания. Однако муниципалитет длительное время не принимал мер по обследованию жилого помещения на предмет безопасности проживания граждан, потребовалось ещё несколько лет, чтобы после многочисленных обращений наконец-то провели строительно-техническую экспертизу дома, по итогам которой принято решение о признании дома аварийным.

Под угрозой обрушения оказался целый подъезд, в связи с чем жителям понадобился временный приют. Они жаловались Уполномоченному на непринятие администрацией города мер по своевременному обследованию жилого дома, несмотря на их неоднократные сигналы о его ненадлежащем техническом состоянии. 23 ноября 2018 года дом признан аварийным и подлежащим сносу.

Решением Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности городского округа город Уфа РБ проведены мероприятия по временному размещению жителей 5-го подъезда аварийного жилого дома № 5/1 по ул. М. Жукова.

Данная ситуация ещё раз указала на востребованность специализированного маневренного жилого фонда. Гарантии предоставления временного жилья для людей, которые в результате чрезвычайных обстоятельств остаются без крыши над головой, должны быть обеспечены.

Безусловно, маневренный фонд в одночасье не создашь, на это требуются немалые средства. Однако ежегодно проводимый Уполномоченным мониторинг по изучению ситуации с формированием в каждом городе и районе специализированного жилищного фонда показывает, что определенная работа в этом направлении на местах

проводится. Запрошенные из администраций районов и городов сведения свидетельствуют о том, что, понимая степень важности этого вопроса, органами местного самоуправления изыскиваются всевозможные варианты решения данной проблемы. Вместе с тем вопрос создания жилых помещений маневренного фонда не везде находит свое решение.

Реализация конституционного права на жилище для граждан, лишившихся единственного жилья в результате чрезвычайных обстоятельств, фактически означает право на жизнь. Поэтому создание условий для временного проживания этих граждан, принятие государственными органами и органами местного самоуправления системных мер организационно-правового характера для поддержки утративших жилье является крайне актуальным.

Анализ поступающих обращений показывает, что проблемы в жилищной сфере сохраняются.

Граждане, проживающие длительное время в домах, признанных в установленном порядке аварийными, надеются, что предоставленное им жилое помещение в новых домах будет отвечать техническим и санитарным требованиям. Однако, нередко вместо долгожданного новоселья жильцы сталкиваются с новыми проблемами.

Так, в ходе выездной проверки коллективной жалобы жильцов дома № 17 по ул. Графтио с. Павловка в Нуримановском районе о некачественном проведении строительных работ в новом жилом доме, возведенном в рамках региональной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, были выявлены многочисленные нарушения строительных норм и правил, проектной документации. По данным фактам прокуратурой Нуримановского района в адрес главы администрации района внесено соответствующее представление. В отношении ответственного должностного лица застройщика возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 1 ст. 9.4 КоАП РФ. На сегодняшний день все замечания устранены.

Согласно статье 16 Федерального закона «О ветеранах» мера социальной поддержки по обеспечению жильем за счет средств федерального бюджета предоставляется ветеранам боевых действий, нуждающимся в улучшении жилищных условий и вставшим на учет до 1 января 2005 года. Указанные полномочия переданы субъектам Российской Федерации. Расходы на их реализацию финансируются за счет средств федерального бюджета.

В республике порядок предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями ветеранов определен постановлением Правительства Республики Башкортостан от 15 сентября 2011 года № 322. Республиканский список формируется в хронологическом порядке, исходя из даты принятия органами местного самоуправления указанных граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях. В 2018 году в списке состояло более 600 ветеранов боевых действий, обеспечены жилищным сертификатом на улучшение жилищных условий – 49. Первый очередник из числа ветеранов боевых действий, вставших на учет до 1 января 2005 года, в указанном списке состоит с датой постановки 22 января 1998 года. Размер единовременной денежной выплаты на строительство или приобретение жилого помещения в республике составляет 702 540 рублей. На выделяемую ветерану в 2018 году субвенцию теоретически можно приобрести комнату в общежитии в муниципальном образовании Республики Башкортостан (кроме г. Уфы).

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» предусмотрено разграниченное выделение республике федеральных средств отдельными статьями расходов на распределение субвенций по осуществлению полномочий по обеспечению жильем ветеранов и инвалидов боевых действий. Представляется, что это нововведение позволит в 2019 году обеспечить жильем большее число ветеранов боевых действий, чем в прошлые годы.

Среди обращений по жилищным вопросам необходимо особо выделить обращения выпускников детских домов по поводу нарушения жилищных прав из-за бездействия органов опеки и местного самоуправления.

Имеют место факты приобретения должностными лицами администраций некачественного жилья детям-сиротам.

Администрацией муниципального района Фёдоровский район гр. Т. как лицу, относящемуся к категории детей-сирот, было предоставлено жилое помещение, находящееся по адресу: Республика Башкортостан, Фёдоровский район, д. Гончаровка, ул. Салавата Юлаева, д. 7, кв. 4, которое не соответствовало санитарным и техническим нормам. В связи с этим от заключения договора специализированного найма гр. Т. отказался. Заявитель в своем обращении к Уполномоченному указал, что жилое помещение расположено в аварийном доме. Вместе с тем, Администрация района обратилась в Стерлибашевский межрайонный суд с иском к гр. Т. о понуждении заключить договор найма специализированного спорного жилого помещения.

По результатам совместной проверки районной прокуратуры и специалистов территориального отдела Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Башкортостан в городе Кумертау, Мелеузовском, Кугарчинском, Куюргазинском, Фёдоровском районах и Государственного комитета Республики Башкортостан по жилищному и строительному надзору были выявлены нарушения. В адрес администрации района органами прокуратуры внесено представление об устранении нарушений санитарных и технических правил и норм при эксплуатации жилой квартиры по указанному адресу, должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности, нарушения устранены.

В дальнейшем Администрация района отказалась от исковых требований и обязалась предоставить гр. Т. жилое помещение по договору

найма специализированного жилого помещения в новом жилом доме в с. Фёдоровка в срок не позднее 1 октября 2019 г.

Восстановление прав участников долевого строительства многоквартирных домов находится на особом контроле руководства Республики Башкортостан.

В соответствии с пунктом 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 26 мая 2017 года № 1063-р в Республике Башкортостан ежеквартально актуализируется план-график («дорожная карта») по осуществлению мер по решению проблем граждан, денежные средства которых привлечены для строительства многоквартирных домов в Республике Башкортостан.

По итогам реализации планов-графиков в 2018 году восстановлены нарушенные права 911 чел., исключены из числа проблемных 19 домов.

В соответствии с планом-графиком от 25 декабря 2018 года утвержден и направлен в Министерство строительства России актуализированный план-график за IV квартал 2018 года, предусматривающий мероприятия, направленные на восстановление нарушенных прав граждан до конца 2021 года.

Анализ ежегодно поступающих обращений показывает, что основными причинами массовых нарушений прав дольщиков является нецелевое использование либо хищение привлеченных средств. Имеют место случаи, когда при наличии оснований к привлечению виновных лиц к ответственности меры не принимаются, порождая чувство безнаказанности. Ситуация осложнена и тем, что застройщики в процессе своей финансово-хозяйственной деятельности признаются банкротами.

Так, руководитель ООО «БашСтройКомплект», заключив договоры инвестирования на строительство квартир в строящихся жилых домах, расположенных в пос. Цветы Башкирии Кировского района г. Уфы, с физическими и юридическими лицами, распорядился денежными средствами

граждан по своему усмотрению, не выполнив принятые на себя обязательства по строительству домов и предоставлению квартир.

По факту мошеннических действий руководителю ООО «БашСтройКомплект» предъявлено обвинение по признакам преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 159 УК РФ. Расследование уголовного дела продолжается.

В производстве Уполномоченного также находится обращение гр. Н. по вопросу неисполнения застройщиком ООО «СтройВертикаль» обязательств по договору участия в долевом строительстве жилого дома в п. Новобулгаково. В настоящее время Следственной частью по расследованию организованной преступной деятельности Главного следственного управления МВД по Республике Башкортостан расследуется уголовное дело, возбужденное по признакам преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 159 УК РФ, в отношении неустановленных лиц из числа руководителей ООО «СтройВертикаль». С целью установления всех обстоятельств совершенного преступления, проводятся следственные действия и оперативные мероприятия.

По данным прокуратуры республики в производстве правоохранительных органов республики находится 26 уголовных дел, а также проводятся 16 доследственных проверок по фактам возможных противоправных действий застройщиков при строительстве многоквартирных домов. По 17 делам, связанным с хищением денежных средств граждан участников долевого строительства, находящимся в производстве правоохранительных органов, предварительный ущерб составил 912 млн рублей, приняты обеспечительные меры на сумму 931,6 млн рублей. В целях возмещения ущерба наложены аресты на имущество, оценочная стоимость которых в настоящее время определяется.

В ходе проверок, проводимых различными контролирующими и надзорными органами, выявляются факты незаконного строительства многоквартирных домов, невыполнения требований о государственной

регистрации договоров участия в долевом строительстве, умышленных финансовых нарушений.

На взгляд Уполномоченного, необходимо принимать меры, направленные на усиление государственного контроля в области долевого строительства, активизировать деятельность правоохранительных органов по пресечению противоправных действий лиц, совершающих хищение денежных средств граждан.

Наличие жилья является важнейшим условием полноценной жизни людей. Не менее важны комфортные условия проживания, которые обеспечиваются как строителями жилого дома, так и организациями, предоставляющими жилищные и коммунальные услуги.

Общеизвестно, что жилищно-коммунальная сфера это наиболее сложная и важная часть хозяйства городов и поселков. Ею осуществляются предоставление жителям республики услуги по техническому обслуживанию зданий, проведению необходимых ремонтных и профилактических работ, обеспечение необходимыми ресурсами (вода, газ, электрическая и тепловая энергия).

Проблемы содержания муниципального жилищного фонда, текущего ремонта жилых домов, их конструктивных элементов, инженерных систем остаются актуальными. Граждан продолжают волновать вопросы неверного расчета стоимости коммунальных услуг, правомерности начисления платы за общедомовые нужды (ОДН) и т. д.

В 2018 году Государственным комитетом Республики Башкортостан по жилищному и строительному надзору выявлено более 43 тыс. нарушений жилищных нормативов и правил управляющими многоквартирными домами организациями, в том числе по технической эксплуатации жилищного фонда, включающей управление многоквартирными домами и обеспечение коммунальными услугами. Выдано 4 408 предписаний на проведение мероприятий по устранению нарушений действующих правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда. В 2018 году надзорным

органам даны полномочия по применению новой формы воздействия на поднадзорные субъекты – выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований. В итоге выдано 800 предостережений. По делам об административных правонарушениях вынесено 913 постановлений о назначении административных штрафов на сумму свыше 33 млн рублей.

По результатам выявленных нарушений при начислении платежей за жилое помещение и коммунальные услуги управляющим организациям выдано 767 предписаний о приведении начислений платежей в соответствие с действующим законодательством. Общая сумма перерасчета гражданам платы за жилое помещение и коммунальные услуги составила 71,2 млн рублей.

Основными причинами допущенных управляющими организациями нарушений являются низкий уровень планирования ремонтных работ, формальный подход к проведению плановых осмотров жилищного фонда, непрозрачность отчетов по освоению средств, отсутствие доступной информации по произведенным доначислениям, недостаточная работа в части информирования населения в области жилищных прав граждан и порядку их реализации.

Остаются на контроле Уполномоченного жалобы граждан прошлых лет, проблемы по которым не решены. Одним из таких обращений является обращение жильцов, проживающих по адресу: с. Алкино-2, пер. Заводской, д. 7 Чишминского района Республики Башкортостан о неблагоприятных условиях проживания в общежитии-казарме, 1953 года постройки. Данное строение на праве оперативного управления закреплено за ФГКУ «Приволжско-Уральское территориальное управление имущественных отношений» Минобороны России.

Выездом Уполномоченного установлено, что общежитие находится в аварийном состоянии, выявлены отслоение штукатурного и окрасочного

слоя, сквозные отверстия на фасаде здания, а также множество иных повреждений.

Ранее по ходатайству Уполномоченного военной прокуратурой Уфимского гарнизона в адрес военного прокурора Центрального военного округа было внесено представление об устранении нарушений закона.

Однако повторным выездом установлено, что до настоящего времени действенных мер по защите прав жильцов общежития продолжат проживать в опасных, угрожающих жизни условиях.

По данным военной прокуратуры Уфимского гарнизона, представление, внесенное по результатам проведенной контрольной проверки в адрес руководителей Управления эксплуатационного содержания и обеспечения коммунальными услугами воинских частей и организаций Центрального военного округа, ФГБУ «Центральное жилищно-коммунальное управление» Министерства обороны Российской Федерации по Центральному военному округу, ФГКУ «Приволжско-Уральское территориальное управление имущественных отношений» Минобороны России, до настоящего времени не реализовано.

В целях защиты жилищных прав жильцов общежития, военной прокуратурой Уфимского гарнизона в адрес военного прокурора Центрального военного округа представлено донесение о сложившейся ситуации для рассмотрения вопроса о понуждении должностных лиц указанных органов принять меры по устранению выявленных нарушений с проектом искового заявления.

Поскольку проблемный объект находится на балансе Минобороны РФ и для решения вопросов требуется вмешательство федеральных органов, Уполномоченным было направлено ходатайство в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой с просьбой об оказании содействия в восстановлении нарушенных жилищных прав граждан, проживающих в общежитии.

В целях принятия мер по предотвращению возникновения подобных ситуаций, Уполномоченным направлены рекомендации в адрес глав администраций муниципальных районов и городских округов республики с предложением изучить на местах ситуацию с бесхозными жилыми помещениями и принять своевременные меры по обеспечению соблюдения жилищных прав граждан.

В результате выявлены десятки бесхозных объектов: административные здания, приспособленные под общежития и жилые дома, жилые дома, ранее состоявшие на балансе колхозов, совхозов и т.д. В настоящее время проводится работа по оформлению документов для передачи выявленных объектов в муниципальную собственность.

Несмотря на имеющиеся проблемные вопросы руководством республики принимаются меры, направленные на улучшение жилищных условий граждан.

О соблюдении трудовых прав граждан

1. Каждый человек имеет право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые и благоприятные условия труда и на защиту от безработицы.

2. Каждый человек, без какой-либо дискриминации, имеет право на равную оплату за равный труд.

3. Каждый работающий имеет право на справедливое и удовлетворительное вознаграждение, обеспечивающее достойное человека существование для него самого и его семьи и дополняемое, при необходимости, другими средствами социального обеспечения.

Ст. 23 Всеобщей декларации прав человека

Основным источником существования для большинства людей является вознаграждение за труд. Именно поэтому право на труд признано одним из основных прав человека. Каким образом регулируются трудовые отношения в той или иной стране, во многом отражает уровень ее политического развития и экономического состояния и, безусловно, оказывает влияние на уровень жизни населения.

Вопросы защиты трудовых прав граждан находятся на особом контроле органов власти республики, реализуются меры, направленные на стабилизацию социально-трудовых отношений, обеспечивается взаимодействие органов исполнительной власти, профсоюзов, работодателей на принципах социального партнерства.

Трудовой кодекс Российской Федерации закрепляет основные принципы регулирования трудовых отношений: свободу труда, защиту от безработицы, равенство прав и возможностей работников, обеспечение права на своевременную выплату справедливой заработной платы и др.

Анализ жалоб, поступающих в наш адрес, показывает, что в настоящее время трудовое законодательство не в полной мере обеспечивает

эффективную защиту работника от произвола работодателя, и даже судебный порядок не всегда позволяет восстановить нарушенные права.

Наиболее распространенными и повторяющимися являются нарушения, связанные с полной или частичной невыплатой в срок заработной платы, необоснованными увольнениями, произвольными изменениями условий трудовых договоров, отказами в их письменном оформлении и т.д.

Необходимо отметить, что низкий уровень заработной платы не обеспечивает реализацию стимулирующей функции оплаты труда. Сегодня даже средняя заработная плата не может обеспечить нормальные условия проживания работников и членов их семей и, скорее, выполняет роль социального пособия. Низкая заработная плата большинства наемных работников сочетается с экономически и социально неоправданной дифференциацией в оплате труда высших менеджеров. Низкий уровень доходов значительной части населения в сочетании с чрезмерной поляризацией доходов вызывает социальную напряженность, определяет демографический кризис и кризисные процессы в семье и обществе.

Именно бедность является причиной ограниченности доступа значительной части населения к ресурсам развития: высокооплачиваемой работе, качественным услугам образования и здравоохранения, возможности успешной социализации детей и молодежи. В результате экономического кризиса в числе бедных семей оказались не только те, чье благосостояние и в прошлом находилось ниже черты бедности, но и часть работающего, относительно благополучного слоя населения. В Республике Башкортостан население с доходами ниже прожиточного минимума составляет более 400 тысяч человек.

Одной из беднейших групп населения являются сельские жители, за чертой бедности в сельской местности живут до 70% граждан. Такое положение объясняется безработицей и крайне низким уровнем оплаты труда в сельском хозяйстве. В 2018 году количество жителей сельской местности в структуре безработных составляло 42,6%.

В ходе проведения личных приемов к Уполномоченному неоднократно обращались сельские жители по вопросу оказания содействия в трудоустройстве. Это прежде всего связано с отсутствием рабочих мест, низким уровнем зарплаты, отсутствием инфраструктуры и неудовлетворительными бытовыми условиями. Безусловно, для успешного решения вопроса обеспечения эффективной занятости граждан на селе необходимо не только создавать новые рабочие места, оказывать содействие самозанятости граждан, развития малых форм хозяйствования, но и повышать уровень и качество жизни на селе в целом.

Безработица также является одним из видов несоблюдения трудовых прав граждан, так как она подрывает экономическую основу жизнедеятельности человека, особенно негативно отражаясь на многодетных и малоимущих семьях. Численность граждан, зарегистрированных в качестве безработных, составила на конец 2018 года 19,6 тыс. человек. Статус безработного получили 45,3 тыс. жителей республики (за 2017 год – 46,9 тыс.).

Значительное количество нарушений трудовых прав граждан совершается и в тех случаях, когда работодатели (в основном субъекты малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей) фактически прекращают хозяйственно-финансовую деятельность по месту налоговой регистрации, при этом сотрудников не увольняют, заработную плату и иные установленные законом выплаты не начисляют и не выплачивают.

Достаточно частым явлением становится заключение организациями вместо трудовых договоров, договоров подряда, услуг, что особенно распространено в строительной отрасли. В результате трудовые отношения подменяются гражданско-правовыми, и уровень защищенности граждан, заключивших такие договоры, значительно снижается: по вопросу неисполнения обязательств по оплате труда они лишаются возможности обратиться к специалистам трудовой инспекции, в прокуратуру.

Основными причинами нарушения трудовых прав граждан являются недостаточный уровень знаний трудового законодательства как у работников, так и у работодателей, неумение работников самостоятельно реализовывать свои права и обязанности, предусмотренные ст. 21 Трудового кодекса Российской Федерации.

Наличие трудового договора является гарантией взаимных обязательств не только работодателя перед работником, но и работника перед работодателем.

К сожалению, недобросовестные работодатели игнорируют элементарные требования трудового законодательства в отношении своих сотрудников. Так, зачастую граждане приступают к работе без надлежащего оформления трудовых отношений, предусматривающего получение на руки письменного трудового договора, ознакомление с приказом о приеме на работу, с внесенной в трудовую книжку записью и т.д., соглашаясь на сомнительные условия оплаты труда. Лишь когда в ходе трудовой деятельности работодатель перестает выплачивать заработную плату, а при увольнении не выплачивает окончательный расчет, компенсацию за неиспользованный отпуск, работники обращаются за защитой нарушенных трудовых прав в контролирующие и правоохранительные органы.

Следует также отметить еще одну злободневную проблему – проблему существования зарплат «в конвертах», когда работодатели, пытаясь уменьшить выплачиваемые налоги, прибегают к так называемым «серым» схемам расчетов с сотрудниками. Как правило, под «серой» зарплатой (ее также иногда называют «теневой») понимается разделение выплачиваемой работнику суммы: часть выплачивается официально, при этом ее размер прописывается в трудовом договоре, а часть выдается «в конверте» на руки; размер последней, как правило, устанавливается лишь на словах. Работодателю выгодно выдавать работнику часть зарплаты неофициально, поскольку с нее не надо платить налог. Неофициальную часть можно и не платить вовсе: например, если работодатель сочтет, что работник

недостаточно хорошо справляется со своими профессиональными обязанностями, или по любой другой причине. Далеко не каждый работник пойдет в поисках справедливости в суд, ведь доказать реальность «серой» зарплаты очень сложно.

Работник, получающий всю или часть зарплаты «в конверте», недополучает различные социальные пособия, например, пособие по временной нетрудоспособности, беременности и родам. Больничный лист, как и отпуск, оплачивается исходя из среднего официального заработка, соответственно, в случае болезни работник получит компенсацию исходя из официального заработка, вряд ли работодатель захочет выплачивать не работавшему сотруднику дополнительные деньги, которые он получал во время работы. При увольнении работник получает лишь официальные выплаты, поскольку компенсация за неиспользованный отпуск также рассчитывается исходя из официальной зарплаты.

Правовая неграмотность работника является одной из причин, позволяющей работодателям не соблюдать трудовое законодательство. В ходе рассмотрения Уполномоченным подобных обращений установлено, что работники до появления разногласий с работодателем считают неоформление трудовых отношений допустимым ввиду получения обоюдной выгоды.

Однако, несмотря на все минусы для работника, количество «серых» зарплат сопоставимо с количеством «белых», то есть полностью официальных. Реальная конкуренция на рынке рабочей силы настолько велика, что работникам приходится зачастую соглашаться на не выгодные для себя условия, чтобы получить место.

Скрытая оплата труда имеет негативные последствия не только для бюджетной системы, но и для самих работников. Чем выше зарплата, тем выше пенсии – известно каждому. Небольшие заработные платы влекут за собой незначительные суммы страховых взносов в государственные

внебюджетные фонды, а эти платежи – основа пенсионного и социального обеспечения.

Как известно, с 1 января 2015 года вступило в силу новое пенсионное законодательство, а вместе с ним заработала и новая пенсионная формула.

Страховая пенсия граждан с 2015 года исчисляется исходя из уровня заработной платы, трудового стажа и возраста выхода на пенсию.

В основе нового порядка формирования пенсионных прав лежит легальное трудоустройство и официальная зарплата. Здесь очень многое зависит от доброй воли работодателя. Отстоять интересы работающего населения могут контролирующие и надзорные органы, а также правозащитные организации. Но пока ситуация далека от идеала.

Сегодня можно констатировать, что словосочетание «серые зарплаты» стало привычным. Отдельные работники по незнанию, другие в силу предпенсионного возраста из-за боязни быть непринятными на работу, соглашаются на условия и форму оплаты труда, предложенную работодателем. Делая выбор между зарплатой «в конверте» сегодня или какими-либо преференциями завтра, люди выбирают первый вариант. Чтобы изменить ситуацию работник должен иметь желание официально получать зарплату, а работодателю должно быть выгодно полностью ее показывать. К сожалению, сегодня ни тот, ни другой этого не хотят. Поэтому значительная часть граждан, обратившихся в наш адрес, осознают значимость оформления трудовых отношений, как правило, лишь только после наступления для них негативных последствий.

В 2018 году органами власти республики в результате мер, направленных на снижение неформальной занятости, трудовые договоры оформлены 36 427 работникам и 513 хозяйствующим субъектам.

В целях экономии многие предприятия вынуждены сокращать штат работников, при этом чаще всего граждан принуждают увольняться «по собственному желанию». По различным данным, из общего числа граждан, состоящих на учете, лишь около 20 % остались без работы в связи с

сокращением штата сотрудников, остальные уволились «по собственному желанию» или соглашению сторон.

Прежде всего это связано с экономией денежных средств при проведении процедуры увольнения: такие работодатели считают, чем выплачивать выходное пособие в размере среднего месячного заработка работника, сохранять за ним средний заработок за второй и третий месяцы трудоустройства, лучше использовать несанкционированные способы увольнения работников и тем самым избежать проведения сокращения штатов или численности работников организации.

Чаще всего работодатель принуждает работника заключить соглашение об увольнении без всякой компенсации, что ухудшает положение работника по сравнению с условиями при увольнении по сокращению штатов и позволяет требовать признания такого соглашения недействительным. В последующем крайне сложно восстановить нарушенные права, так как невозможно доказать, что его заставили написать заявление.

По статистическим данным на 1 января 2019 года в республике просроченная задолженность по заработной плате составила 4,6 млн рублей, численность работников, перед которыми имелась задолженность, увеличилась на 35 человек (с 50 до 85 чел.).

Вместе с тем, задолженность по заработной плате превышает в разы данные официальной статистики, особенно в обрабатывающих производствах, сельском хозяйстве и строительстве. Это прежде всего связано с тем, что статнаблюдению подлежат только крупные и средние предприятия. Кроме того, в республике зарегистрировано около 90 тыс. индивидуальных предпринимателей, значительная часть которых использует труд наемных работников. Указанная категория хозяйственных субъектов также не охватывается статистическим наблюдением.

Так, по данным Государственной инспекции труда в Республике Башкортостан, по состоянию на 1 января 2019 года совокупный размер задолженности по заработной плате превысил 560 млн рублей перед более

10 тысячами работниками. В результате принятых мер инспекторского реагирования в течение 2018 года произведена выплата задержанной заработной платы более 37 тысячам работникам на общую сумму свыше 610 млн рублей.

Республиканской межведомственной комиссии по вопросам снижения неформальной занятости и своевременной выплаты заработной платы в результате совместной деятельности с комиссиями при администрациях муниципальных районов и городских округов, а также индивидуальной работы с руководителями организаций задолженность по заработной плате удалось частично погасить и ликвидировать в 148 организациях на сумму 537,8 млн рублей.

В 2018 году в территориальных и специализированных отделах судебных приставов Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Башкортостан находилось на принудительном исполнении 14 942 исполнительных производства о взыскании задолженности по зарплате на сумму более 653 млн рублей, взыскано по исполнительным производствам указанной категории 374 млн рублей.

В случае введения процедуры банкротства, восстановление прав работников на оплату труда приобретает ещё большую остроту. В Республике более 70% задолженности по заработной плате приходится на организации, признанные банкротами.

Так, в республике с 2010 года председателям ликвидационных комиссий и конкурсным управляющим банкротных предприятий переданы исполнительные производства о взыскании задолженности по заработной плате на общую сумму свыше 700 млн рублей в пользу более 20 тысяч человек, при этом фактически она не погашается из-за недостаточности конкурсной массы. Данная проблема характерна не только для Республики Башкортостан, но и в целом для Российской Федерации.

Необходимо констатировать, что требования законодательства о банкротстве арбитражными управляющими не исполняются практически на

всех его этапах, а наибольшее число нарушений допускается ими при реализации процедуры конкурсного производства.

К сожалению, процедура банкротства приводит к прекращению деятельности предприятия, а кредиторам сулит частичное удовлетворение требований либо уступку прав требования к банкроту себе в убыток. Зачастую процедурами банкротства прикрывается вывод ликвидных активов и последующая реализация аффилированными организациями за денежное вознаграждение.

В 2018 году органами прокуратуры республики выявлено 208 нарушений закона при реализации процедур банкротства, внесено 68 представлений, по ним к дисциплинарной ответственности привлечены 25 должностных лица, к административной ответственности привлечены 14 лиц.

В прошедшем году правоохранительными органами республики выявлено 23 преступления, связанных с криминальными банкротствами, возбуждено 7 уголовных дел, вынесено 10 решений об отказе в возбуждении уголовного дела по нереабилитирующим основаниям. Дела указанной категории судами не рассматривались.

Необходимо констатировать, что для большинства работодателей трудовой спор с работником не влечет сколько-нибудь весомых материальных и иных потерь. С них в пользу работников не взыскиваются значимые суммы компенсаций морального вреда, отсутствуют иные формы компенсаций, помимо присуждения реально утраченного заработка. Действующие штрафные санкции, предусмотренные за невыплату заработной платы, явно несоизмеримы ущербу, наносимому в этом случае работнику.

Таким образом, назрела необходимость решения вопроса об ужесточении ответственности руководителей и учредителей должника, собственников имущества должника, чьи действия приводят к нарушениям трудовых прав граждан, а также рассмотрение вопроса о запрете любой

перерегистрации предприятий, имеющих задолженность по заработной плате.

В связи с тем, что банкротство предприятий затягивается на длительный период времени, продолжается по нескольку лет, очень важно оперативно выявлять такие организации и принимать меры к ликвидации задолженности.

В предыдущие годы, в целях совершенствования федерального законодательства в части соблюдения конституционных гарантий на вознаграждение за труд Уполномоченным были внесены предложения о необходимости изменения федерального законодательства в части порядка налогообложения предприятий-банкротов, освобождение работников перед которыми имеется задолженность от уплаты НДФЛ, установления персональной ответственности собственников предприятий за невыплату заработной платы, об обязательном страховании заработной платы в случаях банкротства, о запрете перерегистрации предприятий, имеющих задолженность по зарплате и другие, которые, на наш взгляд, могли бы способствовать соблюдению конституционных прав граждан на получение вознаграждения за труд, а также позволили бы повысить ответственность за нарушение законодательства о труде.

Данная проблема была освещена в годовых докладах и других аналитических документах, позиция Уполномоченного была доведена до соответствующих государственных структур.

Не менее актуальной темой является социальная реабилитация лиц с ограниченными возможностями здоровья. В Республике Башкортостан проживает около 300 тыс. граждан, официально признанных инвалидами. В центры занятости республики в 2018 году обратилось 3 810 инвалидов (за аналогичный период 2017 года – 3 852 инвалида), трудоустроено 2305 инвалидов, доля трудоустроенных инвалидов составила 60% от числа обратившихся, на профессиональное обучение направлено 173 инвалида.

В настоящее время внимание общества и органов власти, как никогда ранее, направлено в сторону поддержки этой категории людей: приняты программы, призванные стирать границы, отделяющие инвалидов от полноценной жизни в обществе, выплачиваются различные пособия. Вместе с тем встречаются пробелы в законодательстве, ущемляющие права и возможности людей с ограничениями по здоровью. В частности, это касается права на труд.

Некоторые работодатели апеллируют аргументами, исключаящими возможность приема на работу инвалидов, ссылаясь на вредное производство, сокращение штатов и другие причины. В связи с этим картина трудоустройства безработных инвалидов выглядит следующим образом: около 30% работодателей трудоустраивают инвалидов, более 40% - отказывают инвалидам в трудоустройстве, а оставшаяся часть относится к числу проявляющих умеренность при реализации кадровой политики.

Невольно напрашивается вывод, что работник-инвалид зачастую предстает как субъект, тормозящий трудовой процесс. Однако, в большинстве случаев это заблуждение: при правильной организации труда инвалиды являются ценными и эффективными специалистами.

Для достижения целей, связанных с социальной реабилитацией, интеграцией и занятостью инвалидов необходимо обеспечить направленность работодателя на подбор персонала из числа трудоспособных инвалидов, которая будет формироваться за счет всестороннего раскрытия их профессионального потенциала, экономически привлекательных перспектив его работы и социальной значимости проводимых изменений.

Бережное, внимательное отношение к проблемам и чаяниям женщины – это залог здоровья и благополучия детей, а значит – будущего нашей республики и страны. Женщина, женский труд, его условия должны быть особой заботой государства.

В республике реализуются программы, направленные на создание благоприятных условий для совмещения женщинами семейных обязанностей с профессиональной деятельностью и содействие их занятости.

В основном женский труд преобладает в здравоохранении, образовании, розничной торговле и предоставлении социальных услуг. Уровень занятости женщин в экономике составляет 55%, при этом средний возраст работающих – 40 лет.

Необходимо отметить, что наибольшие трудности при трудоустройстве испытывают женщины от 16 до 29 лет, а также наименее защищенные категории – это имеющие малолетних детей, детей-инвалидов, одинокие матери, выпускницы образовательных учреждений.

В любом развитом государстве у женщин должна быть возможность вернуться к производительному труду после рождения детей. К сожалению, многие работодатели не заинтересованы в сотруднике, обремененном маленькими детьми, и зачастую создают такую ситуацию, чтобы женщина вынуждена была уволиться: отказывают в сокращении рабочего дня, частичной занятости.

В то же время существуют объективные причины, не позволяющие приступить к трудовой деятельности, прежде всего связанные с состоянием здоровья ребенка, неподходящим режимом работы, проблемой удаленности или транспортной доступности от места работы до места жительства.

Понимая значимость данных проблем, в республике проводится системная работа: строятся новые школы, дошкольные учреждения, расширяется сеть учреждений дополнительного образования, центров и служб социально-психологической помощи семье.

В соответствии с соглашением между Федерацией профсоюзов, объединениями работодателей и Правительством Республики Башкортостан предусматриваются обязательства сторон по реализации мер государственной и общественной поддержки работающим женщинам. За работодателями закреплены обязательства по применению удобных для

женщин, воспитывающих детей, режимов рабочего времени, профессиональной подготовке и переподготовке после выхода из отпуска по уходу за ребенком, по переводу с работ с тяжелыми условиями труда и сокращению занятости их в ночное время.

Актуальной остается проблема улучшения условий труда женщин. Есть проблемы и с созданием рабочих мест для беременных. Все это негативно влияет на здоровье не только работающих женщин, но и их будущих детей. Среди факторов, влияющих на здоровье работающих матерей, особое место занимают условия труда, не отвечающие санитарно-гигиеническим нормам.

Говоря о здоровье трудящихся граждан, необходимо отметить, что за последние годы в нашей стране практически была ликвидирована система промышленной медицины. Многие работодатели закрыли ведомственные профилактории, медико-санитарные части были переданы в ведение учреждений здравоохранения. Недостаточность знаний врачей общей практики о вредных и опасных производственных факторах зачастую является следствием возникновения профессиональных заболеваний.

В рамках Концепции демографического развития Российской Федерации на период до 2025 года определена задача снижения доли рабочих мест с тяжелыми, вредными и опасными условиями труда в целях сохранения репродуктивного здоровья. В связи с этим в республике реализуются региональные программы, предусматривающие меры по профессиональному переобучению и последующему переводу женщин, работающих в указанных условиях, на новые рабочие места.

Улучшение существующих на сегодняшний день условий труда для сбалансированного сочетания женщинами семейных обязанностей и профессиональной занятости, реализации мероприятий, направленных на охрану здоровья женщин-матерей и способствующих поднятию демографических показателей, является одним из приоритетов проводимой социальной политики Республики Башкортостан.

Реализация социальных гарантий, связанных с выплатой зарплат, пособий, пенсий, сбережений, является одной из фундаментальных норм жизни, целей и ценностей общества, закрепленных в Конституции Российской Федерации и прямо влияющих на все аспекты внутренней и внешней политики государства. Правовая незащищенность работников противоречит конституционным обязательствам правового социального государства по осуществлению политики, направленной на создание условий, гарантирующих человеку достойное существование и свободное развитие.

Необходимо отметить, что руководством нашей республики проводится многоплановая работа по улучшению инвестиционной привлекательности, по созданию новых рабочих мест, повышению реальной заработной платы, усилению социальной ответственности работодателей перед трудовыми коллективами, что в целом позволяет повысить уровень обеспечения трудовых прав граждан.

О соблюдении прав лиц без определенного места жительства и лиц, утративших социальные связи

Каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными настоящей Декларацией, без какого бы то ни было различия, как то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения.

Ст. 2 Всеобщей декларации прав человека

В соответствии с принципами международного права в Конституции Российской Федерации провозглашено, что «Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека». Для гармонизации отношений в обществе социальное государство должно обеспечивать равные условия и возможности для самореализации каждого члена общества. Однако в настоящее время представители отдельных групп населения фактически исключены из общественных отношений: семейных, профессиональных и других видов социально значимой деятельности. Речь идет о лицах без определенного места жительства.

Выявлено, что из всех социально уязвимых категорий граждан, соблюдение прав и свобод которых было проанализировано Уполномоченным по правам человека в Республике Башкортостан, в худшем положении находятся лица без определенного места жительства. Общество их отторгает, близким и родственникам они не нужны, для большинства институтов государства такие люди – источники проблем.

Тем не менее, эти лица, как и все граждане, обладают предусмотренными Конституцией Российской Федерации и Конституцией Республики Башкортостан правами и свободами, для реализации которых должны иметься все необходимые возможности.

В последние годы их число в России резко увеличилось. Оставшиеся

без крыши над головой в силу обстоятельств или личных склонностей они представляют собой реальную и потенциальную угрозу обществу и окружающим. Невозможность получить жилье, устроиться на работу побуждает часть таких людей на совершение преступления.

Официальной статистики численности граждан данной категории как по России в целом, так и по Республике Башкортостан не существует. По разным данным, в России более 4-х миллионов бездомных, из которых ежегодно умирает около 1 миллиона и им на смену приходит миллион «новых».

Реально оценить масштабы проблемы сложно: каждое учреждение, работающее с этими людьми, ведет свою статистику. Причем в одних (социальных) учреждениях учитываются количество обращений и количество оказанных услуг, в других (правоохранительные органы) – количество задержаний, преступлений, совершенных гражданами указанной категории.

Такую регистрацию можно признать только как количественный показатель оказания социальных услуг, материальной и натуральной помощи, содействия в получении документов, пресечения и раскрытия преступлений и правонарушений. При этом ни одно ведомство не располагает информацией о числе лиц, оказавшихся без определенного места жительства и занятий, и лиц, утративших социальные связи.

По разным данным, до 95% бездомных не обращаются в государственные структуры. Таким образом, значительное количество указанных лиц оказывается «вне поле зрения» государственных учреждений и общественных организаций. Поэтому важным направлением в работе по преодолению бездомности является учет лиц без определенного места жительства. Создание единой информационной базы данных позволит получить достоверные данные по бездомности и бродяжничеству, а также скоординировать действия всех ведомств и служб, занимающихся этой проблемой.

Законодательно вопросы обеспечения пенсиями, жильем, медицинским обслуживанием, предоставления возможности трудоустроиться не урегулированы, что препятствует максимальной реабилитации этой категории граждан.

Сегодня социальные институты государства ориентированы не на выявление и устранение причин и условий появления бездомности, а на уменьшение неблагоприятного влияния ее последствий.

В 2018 году на всю республику имелось всего 2 учреждения социальной помощи для лиц без определенного места жительства и занятий.

В ходе их посещений причины своего положения пациенты объясняли тем, что начали бродяжничать из-за неустроенности в семье, злоупотребления алкоголем или наркотиками, потери жилья. Часть из них выбирает бездомный образ жизни по собственному желанию, меняя оседлую жизнь на бродячую.

В основном группа лиц без определенного места жительства пополняется людьми, потерявшими жилье вследствие его продажи при отсутствии стабильного заработка, выселения из ведомственного жилья наймодателями или из квартир родственниками при различных обстоятельствах, после отбытия наказания в местах лишения свободы и вынужденной миграции. Среди них встречаются и бывшие воспитанники детских домов, ставшие жертвами преступлений в жилищной сфере. Немалую роль в появлении бездомных играют также «черные риелторы».

Сегодняшние бездомные чрезвычайно неоднородны по своему составу. Среди них преобладают мужчины, большинство из которых трудоспособного возраста, имеющих среднее, средне-специальное образование. При этом бездомные, как правило, ограничены тем, что они либо не имеют, либо утратили профессиональные знания. Они не располагают поддерживающими их связями. Большинство из них или совсем не имеют средств к существованию, или находятся в постоянной зависимости от общественной

благотворительности, или склонны добывать себе средства преступным путём.

Ряд представителей данной категории составляют освободившиеся из мест лишения свободы, осужденные за особо тяжкие преступления, которые провели значительную часть своей жизни в исправительных колониях, полностью потерявшие социальные связи. Выйдя из стен названных учреждений, они автоматически пополняют ряды бездомных. Временное жильё им не предоставляется, так как маневренный жилищный фонд во многих районах и городах отсутствует.

Многие из них страдают хроническими болезнями, среди которых наиболее распространены: туберкулез, психические и инфекционные заболевания, алкоголизм, наркомания и токсикомания.

Хотелось бы отметить, что социально-правовые проблемы лиц, потерявших социальные связи с обществом, являются актуальными для всех регионов Российской Федерации. Их сообщество уже приобрело самостоятельную прослойку, количество которых ежегодно увеличивается, при этом особое беспокойство вызывает то, что в эту категорию попадает все больше молодых людей.

Изменение ситуации возможно при устранении условий, способствующих утрате жилья, в том числе необходим пересмотр норм Жилищного кодекса Российской Федерации.

Особый контроль следует обеспечить за сохранением и эксплуатацией жилья, закрепленного за детьми, находящимися в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лицами, отбывающими наказание в местах лишения свободы. Довольно часто такое жильё по истечении определенного времени и из-за отсутствия присмотра приходит в негодность, заселяется другими людьми или продается. Выйдя из стен названных учреждений, граждане, потеряв жильё, автоматически пополняют ряды бездомных. Временное жильё им не предоставляется,

маневренный жилищный фонд во многих районах и городах, как выяснилось в результате проведенного Уполномоченным анализа, отсутствует.

В соответствии со статьей 27 Конституции Российской Федерации каждый, кто законно находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства. Однако право людей на получение определенной социальной помощи связано с регистрацией по месту пребывания (жительства). Ее отсутствие не только лишает возможности получения пособий, пенсий, трудоустройства, но и влечет ответственность, предусмотренную Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Законом Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» установлено, что временным местом пребывания может быть гостиница, санаторий, дом отдыха, пансионат, кемпинг, туристская база, больница, другое подобное учреждение, а также жилое помещение, не являющееся местом жительства гражданина. Никакие другие места, в которых имеет право проживать гражданин, в нем не указаны.

Таким образом, лица без определенного места жительства, проживающие в подвалах и на чердаках, в тепловых камерах и т. п., нарушают закон. Ситуация усугубляется отсутствием у них паспортов и каких-либо других документов, удостоверяющих личность. Часто работа по оказанию помощи таким гражданам в оформлении документов проводится по инициативе служб социальной защиты, центров помощи семье и детям, органов внутренних дел, иногда самих граждан.

Основные мероприятия по помощи бездомным людям проводятся органами социальной защиты населения, другими государственными и муниципальными учреждениями такого профиля. Эта работа носит, как правило, заявительный характер. Лицам без определенного места жительства выдаются продуктовые наборы, одежда и обувь, оплачивается госпошлина

при получении паспорта, выделяются средства, необходимые для проезда к месту жительства, оказывается по возможности содействие в лечении.

Например, в конце октября 2018 года в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Башкортостан поступило электронное обращение гр. Ф. следующего содержания: *«Помогите человеку! Человек пропадает!... живет в саду в 50 км от Уфы, печки в доме нет, греется слабеньким эл обогревателем, есть ему нечего, денег нет и не было никогда, жил подачками садоводов, но сейчас все разъехались. Ему 61 год, стаж для пенсии у него есть, но он не в состоянии подать документы для ее получения. У него есть прописка и паспорт. Если бы ему оформить пенсию, как я понимаю он может получать по старости и инвалидности одновременно и это неплохие деньги, можно было бы снять угол на зиму, а летом снова в сад. Если ему не помочь, то в ближайшее время он замерзнет насмерть. Я ему чужой человек, но готов его привезти в город и сдать социальным службам. Обзвонил много тел номеров из интернета, но все занимаются ДРУГИМИ ГЛОБАЛЬНЫМИ ПРОБЛЕМАМИ, а конкретный погибающий человек им не интересен...»* (орфография и пунктуация автора сохранены).

Для проверки обстоятельств обращения, 31 октября 2018 года Уполномоченный вместе с равнодушным заявителем выехал в садовое товарищество. В личной беседе с Уполномоченным гр. П. рассказал, что после смерти матери, квартира, в которой они проживали, перешла в собственность родственников, обещавших заботиться о нем. Да только, получив недвижимость, об обещаниях они забыли. Так он остался зимовать в неотапливаемом садовом домике. Если летом на жизнь он зарабатывал, оказывая услуги садоводам, то сейчас купить продукты питания ему не на что, пенсия им не оформлена.

Учитывая бедственное состояние гр. П., Уполномоченным было принято решение о его устройстве в Республиканский комплексный социальный центр по оказанию помощи лицам без определенного места

жительства Министерства семьи, труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан. В результате оперативного реагирования на ходатайство Уполномоченного руководством социального центра и профильного министерства, гр. П. в тот же день был помещен в учреждение, обеспечен теплой и чистой одеждой, ему была оказана медицинская помощь.

Вслед за указанными событиями от гр. Ф. пришло сообщение:

«Выражаю благодарность от себя лично и от актива СНТ «Восток» в лице Председателя Валиянова Ш.Ш., за оперативную работу и душевное отношение Уполномоченного по правам человека РБ Каюмова Рима Фидиевича и Зав отделением ГБУ РКСЦ помощи лицам БОМЖ Садриева Ильдара Рахимовича. Будучи в СНТ ответственным по юридическим вопросам, я обратился в электронную приемную Каюмова Р.Ф. о бедственном положении одного нашего садовода гр.П., который неминуемо бы замерз насмерть в неотапливаемом садовом доме. Имея пенсионный возраст и достаточный стаж, по своему состоянию он не способен подать на пенсию и социально себя защитить. В день обращения мне уже ответили из эл приемной Каюмова, а через день выехали на место нуждающегося в помощи человека. Человек был спасен и помещен в ГБУ РКСЦ помощи лицам БОМЖ. С уважением гр.Ф.» (орфография и пунктуация автора сохранены).

30 января 2019 года Уполномоченным был осуществлен выезд в ГБУ РКСЦ помощи лицам БОМЖ в целях ознакомления с жизнеустройством гр. П. На момент посещения гр. П. обеспечен всем необходимым для нормальной жизни, ему оформлены необходимые документы для назначения пенсионных выплат, которые он будет получать с февраля месяца текущего года.

Приходится констатировать, что подобный случай является не единичным в практике работы Уполномоченного по правам человека в Республике Башкортостан.

Уполномоченный выражает огромную благодарность всем социальным работникам, выполняющим столь необходимую миссию для людей, оказавшихся в трудных жизненных ситуациях.

Как было отмечено, в республике действуют 2 социальных учреждения по предоставлению помощи лицам без определенного места жительства. ГБУ Республиканский комплексный социальный центр по оказанию помощи лицам без определенного места жительства рассчитан на 89 мест единовременного проживания. В 2018 году центром обслужено более 750 человек.

Посещение Уполномоченным центра показало, что получатели социальных услуг обеспечиваются питанием в виде продуктовых наборов, одеждой, по месту пребывания предоставляется временная регистрация. Также оказывается содействие в восстановлении документов, в назначении, перерасчете и выплате пенсий, в прохождении медико-социальной экспертизы для установления группы инвалидности, в оформлении в стационарные учреждения социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, в трудоустройстве; оказывается юридическая и психологическая помощь, а также содействие в поиске родственников и восстановление утраченных родственных связей.

В ходе посещения отделения директору ГБУ Республиканский комплексный социальный центр по оказанию помощи лицам без определенного места жительства были даны рекомендации о необходимости проведения ремонта здания, обновления инвентаря. Особое внимание было уделено необходимости создания доступной среды для маломобильных граждан.

Посильную помощь лицам без определенного места жительства могут оказать в некоторых благотворительных организациях, структурах Православной Церкви, ЦДУМ России в г. Уфе и др.

Однако этого явно недостаточно, так как люди в указанных учреждениях получают только «скорую» социальную помощь, фактически

работа по реабилитации лиц без определенного места жительства в широком смысле этого слова не ведется. Для полноценной работы недостаточно правовой базы, кадрового потенциала, финансового обеспечения. Необходимо дальнейшее развитие в республике государственной сети таких учреждений, в том числе центров и социальных общежитий (гостиниц) для проживания лиц без определенного места жительства, прошедших комплекс реабилитационных мероприятий, имеющих работу и вставших на путь социализации.

Статья 41 Конституции Российской Федерации декларирует право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь, которая «в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений».

Однако лечение лиц без определенного места жительства осуществляется учреждениями здравоохранения только в тот момент, когда они в силу тех или иных обстоятельств попадают в больницы. Плановые обследования граждан данной категории не проводятся.

Возникает и еще одна проблема: что делать после проведения лечения, если человек не может самостоятельно передвигаться из-за тяжести заболевания и не имеет документов, подтверждающих личность? Выход из подобной ситуации видится в размещении бездомных в хосписах.

Проблема занятости требует особого рассмотрения, устроиться на работу практически невозможно. Также они не могут быть признаны безработными и состоять на учете, а без документов, удостоверяющих личность, это неосуществимо.

Некоторые бездомные самостоятельно находят работу, где отсутствует официальное оформление, что небезопасно и может грозить рабством. Люди, работающие за «кров и стол», оказываются заложниками ситуации.

Многие из граждан без определенного места жительства и занятий, утратившие социальные связи, являются потенциально криминальной частью

общества. Так, практически каждый третий прошедший реабилитацию в центрах социальной адаптации для лиц без определенного места жительства Министерства семьи, труда, занятости и социальной защиты Республики Башкортостан, имел судимость.

Анализ административной практики свидетельствует, что из года в год количество правонарушений, совершенных этой категорией лиц, растет.

По данным МВД по РБ, в 2018 году в республике лицами без определенного места жительства совершено 98 преступлений, в том числе 3 убийства, 2 изнасилования, 40 краж, 10 грабежей и разбойных нападений.

Часто указанные граждане не только совершают преступления, но и сами становятся объектом жестокого обращения со стороны окружающих. В прошедшем году в отношении лиц без определенного места жительства совершено 38 преступлений, в том числе 3 убийства, 11 фактов причинения тяжкого вреда здоровью.

Граждане Российской Федерации могут самостоятельно реализовывать в полном объеме свои права и свободы с 18 лет, при этом их осуществление не должно нарушать права и свободы других лиц. Однако обязанности, предусмотренные для каждого Конституцией Российской Федерации, лицами без определенного места жительства не выполняются.

Кроме того, нахождение лиц без определенного места жительства в общественных местах представляет определенные неудобства для окружающих, особенно для детей. Положение усугубило прекращение существования приемника-распределителя при МВД по РБ для бездомных в г. Уфе. Прежде в нем устанавливалась личность граждан без документов, выдавались справки для получения паспорта, велась разъяснительная работа. В настоящее время установить личность отдельных граждан и не граждан стало сложно. Сотрудники социальных учреждений, работающие с лицами без определенного места жительства, высказывают предложения о возобновлении работы приемников-распределителей при органах внутренних дел.

К сожалению, среди бездомных немало выпускников детских домов. Это прежде всего связано с тем, что находясь под государственной опекой они вступают в самостоятельную жизнь практически не подготовленными, утрачивают предоставленное жилье по разным причинам, в том числе в результате преступных посягательств.

Безусловно, для противодействия росту числа бездомных людей необходима эффективная система защиты прав граждан на жилье и установление ответственности государства за жилищную безопасность своих граждан. Необходимо принятие конкретных мер по предупреждению бездомности, повышение гарантий жилищных прав от преступных посягательств и тех, кто проживает в арендованном жилье и жилье, приобретенном по ипотеке.

На основе анализа, мониторинга соблюдения прав лиц без определенного места жительства ранее Уполномоченным в Правительство республики были внесены предложения о введении централизованного учета лиц, занимающихся бродяжничеством и попрошайничеством, в том числе освободившихся из мест лишения свободы, рассмотреть возможность открытия в крупных городах республики дополнительных центров социальной адаптации.

Бездомные люди – это тоже граждане Российской Федерации и статья 2 Конституции Российской Федерации обязывает государство соблюдать и защищать права и свободы всех граждан независимо от принадлежности к той или иной социальной группе.

Проведенный мониторинг состояния соблюдения их прав с посещением социальных учреждений, оказывающих помощь бездомным, показал, что в обществе целый слой граждан обделен в правах, дискриминируется обществом, из-за отсутствия регистрации не может реализовать права на труд, на социальное обеспечение, на достойную жизнь, на здоровье и т.д.

В связи с этим представляется необходимой разработка

государственной программы по поддержке лиц без определенного места жительства и занятий, предусматривающей их трудоустройство, восстановление социальных связей, а также расширение сети социальных услуг для бездомных людей. Разрешение данных проблемных вопросов видится в создании реабилитационных центров для тех граждан, которые реально хотят изменить жизненную ситуацию, после прохождения курса реабилитации в них, государство должно представить им возможность устройства на работу.

При этом необходимо учитывать, что оказание социальной помощи не должно порождать иждивенчество и потребительское отношение к государству и обществу.

Никто не застрахован от обнищания. Далеко не все из них мечтали прожить жизнь в таком статусе и не все имеют возможность выбраться из социальной ямы. Многие из них давно махнули на себя рукой.

Нельзя забывать, что каждый бездомный гражданин – это в первую очередь человек и он имеет свое право на жизнь, каким бы он ни был. Мы можем бесконечно осуждать данных людей и отвергать эту проблему, но от этого их меньше не станет. Необходимо дальнейшее развитие государственной сети социальных учреждений для проживания лиц без определенного места жительства.

Только общими усилиями можно сделать хотя бы одну «бездомную» жизнь немного счастливее.

О соблюдении прав граждан в сфере здравоохранения и социальной защиты населения

Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

Статья 39 Конституции Российской Федерации

Одной из актуальных проблем является социальная реабилитация лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Инвалидность представляет собой социальное явление, избежать которого не может ни одно общество, и каждое государство сообразно уровню своего развития, приоритетам и возможностям формирует социальную и экономическую политику в отношении инвалидов.

Социальная реабилитация, интеграция в общество и полноценная занятость инвалидов – это один из показателей стабильного, благополучного и процветающего государства.

В соответствии с действующим законодательством в социальной сфере одними из главных критериев предоставления мер поддержки малоимущим гражданам, ветеранам и другим категориям граждан являются адресность и нуждаемость.

На сегодняшний день внимание органов власти республики как никогда ранее направлено в сторону поддержки этой категории людей. Осуществляются необходимые меры для обеспечения таких граждан вниманием и заботой, – это и пособия, и различные программы, имеющие своей целью установление необходимого баланса для комфортной жизнедеятельности и стирания существующих границ между здоровым населением и теми гражданами, которые, увы, по рождению или ввиду стечения обстоятельств лишены возможности быть такими, как все.

В соответствии с Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг были предоставлены более 230 тыс. инвалидов на сумму свыше 2,7 млрд рублей, реализуется целевая программа «Доступная среда», в рамках которой приняты меры по созданию условий для профессионального образования инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья на базе профессиональной образовательной организации республики. Установлена квота для трудоустройства инвалидов в количестве более 8,8 тысяч рабочих мест.

Несмотря на имеющиеся достижения в области социальной реабилитации лиц с ограниченными возможностями здоровья следует отметить, что некоторые немаловажные для инвалидов вопросы остаются нерешенными в силу объективных причин. Рассмотрим некоторые из них более подробно.

В Республике Башкортостан количество инвалидов составляет свыше 277 тыс. человек. Среди лиц, впервые признанных инвалидами, увеличилось число лиц пенсионного возраста. Ведущими заболеваниями, приводящими к первичной инвалидности среди взрослого населения, остаются: злокачественные новообразования – 39,2%, болезни системы кровообращения – 25,6%, болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани – 4,9%.

Несмотря на то, что на федеральном уровне приняты нормативные правовые документы, направленные на совершенствование научно-методического и правового обеспечения медико-социальной экспертизы, все же остается актуальной проблема доступности предоставления данной услуги. В качестве одной из причин можно выделить общую кадровую укомплектованность, которая составляет 61,6% с учетом внешних совместителей и работников, находящихся в отпуске по уходу за ребенком. Укомплектованность в разрезе специалистов выглядит следующим образом: врачи (врачи по МСЭ, врачи-специалисты) – 50,9%, психологи – 74%,

специалисты по реабилитации – 66%. В бюро, расположенных в городах Белорецк, Белебей, Кумертау, Учалы работает всего по одному врачу. Граждане, испытывая немалые трудности, вынуждены проходить освидетельствование за сотни километров от места проживания.

Основными причинами кадровой некомплектованности являются отсутствие ведомственного жилья и высокая психоэмоциональная нагрузка врачей.

Среди проблемных моментов для функционирования бюро-филиалов учреждения в городах и районах республики нужно отметить необходимость их размещения с соблюдением условий доступности помещений и комфортности для маломобильных групп населения, что требует улучшения материально-технической базы.

Заботливое отношение к людям с ограниченными возможностями здоровья должно выражаться в виде создания безбарьерной среды, совершенствования системы экспертизы и реабилитации инвалидов, развития их образования, трудоустройства, культурного обслуживания, вовлечения в занятие спортом, туризмом, общественную жизнь, обеспечения индивидуальной мобильности, улучшения информационно-коммуникационных условий и др.

Необходимо признать, что механизмы формирования доступной среды для инвалидов остаются сложными. Так, удельный вес доступных для инвалидов учреждений здравоохранения, занятости населения, образовательных организаций, объектов транспортной инфраструктуры составляет от 30 до 50 процентов. Остается нерешенной проблема доступности общественного транспорта. Это касается не только инвалидов, но и пожилых людей.

В адрес Уполномоченного поступило обращение гр. Н с просьбой об оказании содействия в установке пандуса при входе в подъезд дома, расположенного по адресу: г. Уфа, ул. Жукова, д. 13. Заявитель сообщил, что на протяжении более трех лет ввиду осложнений заболевания вынужден

передвигаться с помощью инвалидного кресла. Он не может самостоятельно выехать за пределы подъезда из-за отсутствия пандуса, а имеющиеся металлические швеллеры не подходят даже для детских колясок. Сейчас он живет с родителями-пенсионерами, от которых, в свои 34 года, к сожалению, полностью зависит.

Уполномоченным из Администрации Октябрьского района городского округа город Уфа РБ и Управления по обеспечению жизнедеятельности города Администрации городского округа город Уфа РБ были запрошены сведения о включении в перечень адресов по выполнению работ по обустройству пандуса на входной группе многоквартирного дома № 13 по улице Жукова в рамках реализации программы. Не согласившись с поступившими ответами об отсутствии финансирования, Уполномоченным в адрес прокурора Октябрьского района города Уфы было направлено ходатайство в защиту интересов гр. Н. об организации проверки и принятии мер прокурорского реагирования.

Пунктом 14 Правил обеспечения условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.07.2016 № 649, установлено, что финансирование мероприятий по приспособлению жилого помещения инвалида и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид, с учетом потребностей инвалида и обеспечения условий их доступности для инвалида осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, бюджетов муниципальных образований в соответствии с утвержденными в установленном порядке государственными и муниципальными программами, направленными на обеспечение социальной поддержки инвалидов.

Проведенной проверкой установлено, что на территории городского округа г. Уфа действующие муниципальные программы, направленные на социальную поддержку инвалидов, в том числе на обеспечение беспрепятственного доступа в жилые помещения, отсутствуют, меры по

созданию данной программы муниципалитетом не принимаются. В этой связи в адрес главы Администрации городского округа город Уфа РБ было внесено представление. Обращение заявителя продолжает оставаться на контроле Уполномоченного.

По-прежнему сохраняют свою актуальность вопросы обеспечения лиц с ограниченными возможностями техническими средствами реабилитации (ТСР), протезно-ортопедическими изделиями (ПОИ) и санаторно-курортными путевками.

Как правило, по результатам рассмотрения обращений Уполномоченного Государственным учреждением – региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Башкортостан принимаются меры по решению вопросов предоставления технических средств реабилитации заявителям.

За истекший период в республиканское отделение поступило 62 589 заявок от инвалидов для обеспечения ТСР и ПОИ, исполнено 52 766 заявок. В истекшем году исполнено 84 377 заявок с учетом остатка переходящих с прошлого года.

Обстоятельства, связанные с проведением конкурсных процедур, нередко вынуждают граждан приобретать технические средства реабилитации за свой счет и пользоваться правом на возмещение их стоимости. В отчетном году региональным отделением была выплачена компенсация за самостоятельное приобретение ТСР на сумму 74 556 тыс. руб.

В 2018 году гражданам льготных категорий была распределена 4 141 санаторно-курортная путевка, из них детям-инвалидам – 796, в том числе сопровождающим – 398. В то же время, по состоянию на 1 января 2018 года на учете для получения путевки состояло 16 316 граждан льготных категорий, на конец года это количество составило 16 187 человек. Если учесть, что в настоящее время на учете в Региональном отделении Фонда состоит свыше 16 тысяч граждан льготных категорий, то согласно объемам

средств, выделяемых из федерального бюджета, в среднем, ежегодно льготникам выдается около 4000 путевок.

Объемов финансирования не в полной мере хватает для реализации поступающих заявок, что обуславливает образование очередей.

Санаторно-курортные путевки распределяются гражданам, имеющим право на получение набора социальных услуг, согласно дате подачи заявления, профилю заболевания на основании действующей справки для получения путевки (форма 070/у), в соответствии с государственными контрактами, заключенными по итогам закупочных процедур.

В рамках выделенного финансирования в 2018 году обеспечение путевками производилось по заявлениям граждан, поданным до августа 2016 года, инвалидов с заболеваниями (травмами) спинного мозга – по заявлениям, поданным до марта 2017 года.

В качестве примера можно привести обращение гр. Г. – инвалида Великой Отечественной войны, инвалида II группы, по вопросу ежегодного обеспечения санаторно-курортной путевкой. Установлено, что заявителю ежегодно предоставлялись путевки на санаторно-курортное лечение в соответствии с профилем заболевания. После полученного лечения гр. Г. обратился в Региональное отделение Фонда с очередным заявлением от 17 апреля 2018 года и по состоянию на 3 сентября 2018 года номер его электронной очереди был лишь 13 131.

Норматив финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги по санаторно-курортному лечению в 2018 году составлял 127,9 рублей. Таким образом, стоимость социального пакета на санаторно-курортное лечение на 1 человека на год установлена в размере 1 534,8 руб., на проезд – 18,2 руб. в месяц или 218,4 руб. в год.

При этом стоимость одного дня пребывания в санаторно-курортных учреждениях установлена Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 15.12.2017 № 850н в размере, не превышающем 1 202,6 руб.

(стоимость путевки на 18 дней составила 21,6 тыс. руб. в здравницы РФ и 24,8 тыс. руб. в здравницы республики).

Учитывая возраст, ограниченные физические возможности ветеранов и инвалидов, профиль заболевания, а также желание отдыхать недалеко от места жительства в здравницы республики закуплено 61,4% путевок. В специализированные санатории для лечения инвалидов по зрению, слуху, с заболеваниями спинного, головного мозга, эндокринной системы приобретается 11% путевок, 27,6% – на курорты Краснодарского края, Кавказских минеральных вод.

Наиболее активно работу в данном направлении ведут санатории-профилактории республики «Ай» Дуванский район, «Тонус» г. Октябрьский, «Здравница Зауралья» г. Сибай, «Белоречье» г. Белорецк, «Радуга» г. Уфа и др.

Несмотря на социально-ориентированную цену путевки, ежегодно участвуют в реализации данной федеральной программы санатории «Таныш», «Юматово», с 2017 года принимают на лечение граждан льготных категорий санатории «Янган-Тау» и «Якты-Куль», а в 2018 году – санаторий «Карагай».

Однако в Региональное отделение Фонда продолжали поступать многочисленные просьбы от граждан льготных категорий о предоставлении путевок в санатории «Зеленая Роща», «Ассы», «Красноусольск», которые не участвуют в конкурсных процедурах и не предоставляют путевки для граждан льготных категорий.

Традиционно, особое внимание в деятельности Уполномоченного уделяется мониторингу условий предоставления услуг в медицинских учреждениях и учреждениях социального обслуживания.

В Республике Башкортостан функционирует 21 организация стационарного социального обслуживания для граждан пожилого возраста и инвалидов на 6 975 койко-мест, из них 15 психоневрологических интернатов (5 женских, 10 мужских), 5 домов-интернатов (смешанные). В структуре психоневрологических интернатов и домов-интернатов общего типа

функционируют 27 отделений стационарного социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов.

Уровень обеспеченности населения республики социальным обслуживанием составляет 100%, очередность на социальное обслуживание отсутствует.

В республике продолжена работа по реализации мер социальной поддержки граждан пожилого возраста. Доля лиц старше трудоспособного возраста в структуре населения ежегодно растет, число представителей старшего поколения составляет свыше 974 тыс. человек. Важную роль в повышении качества их жизни играет социальная поддержка, которую получают более 474 тыс. граждан. На указанные цели в 2018 году израсходовано 4,3 млрд. руб.

На протяжении двух последних лет в республике реализовался пилотный проект по сопровождаемому проживанию получателей услуг в домах-интернатах и психоневрологических интернатах, который в настоящее время внедряется во всех учреждениях социального обслуживания населения. Получатели социальных услуг трудоустроены, самостоятельны в быту.

С 2017 года успешно реализуется возможность создания приемных семей на договорных условиях. По состоянию на 1 января 2019 года функционирует 124 приемные семьи.

Как и в прошлые годы, Уполномоченный неоднократно посещал указанные учреждения, при этом особое внимание уделялось условиям проживания граждан, организации их питания, предоставления медицинской, правовой и социально-психологической помощи. В случае выявления недостатков Уполномоченным проводилась работа с профильным министерством.

В целом, итоги посещений показали, что меры, принимаемые руководствами учреждений, направлены на создание надлежащих условий для проживания и пребывания получателей социальных услуг. Помещения

домов-интернатов в основном оборудованы всем необходимым. Граждане, находящиеся на стационарном обслуживании, получают квалифицированный уход, медицинское обеспечение, реабилитационные услуги.

Статья 41 Конституции Российской Федерации регламентирует право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь, признает финансирование в Российской Федерации федеральных программ охраны и укрепления здоровья населения, принятие мер по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, поощряет деятельность, способствующую укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию.

В республике продолжается реализация долгосрочных целевых программ, направленных на дальнейшее развитие системы здравоохранения, укрепление материальной базы медицинских учреждений, развитие высокотехнологичной медицинской помощи. Удалось добиться положительных изменений в структуре организации медицинской помощи и в результативности функционирования системы здравоохранения.

Несмотря на очевидные положительные изменения в региональной системе здравоохранения, остаются нерешенные проблемы, касающиеся вопросов доступности медицинской помощи и лекарственного обеспечения граждан.

В государственной системе здравоохранения республики доступность медицинской помощи населению оказывают более 150 медицинских организаций, в т. ч. врачебных амбулаторий – 178, фельдшерско-акушерские пункты – 2064, домовые хозяйства – 694.

Казалось бы, на первый взгляд складывается впечатление доступности медицинской помощи населению, однако количественная характеристика не всегда поддерживается качественной. К сожалению, практика посещения Уполномоченным, в том числе повторных, показывает, что врачебные амбулатории нередко нуждаются в оснащении стандартным набором

медицинского оборудования и инструментарием, а также необходимым запасом медикаментов.

В июле прошлого года Уполномоченным был осуществлен выезд в Леузинскую сельскую врачебную амбулаторию ГБУЗ Кигинская ЦРБ. В ходе посещения установлено, что в амбулатории не созданы необходимые условия для нормального функционирования: отмечена потребность в текущем ремонте здания, замене медицинского оборудования, в том числе стоматологического. На момент посещения канализационная система была в неисправном состоянии. Отсутствие горячего и холодного водоснабжения в учреждении грубо нарушают санитарные нормы и правила.

Ранее по распоряжению Управления Роспотребнадзора по Республике Башкортостан в рамках федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора уже проводилась плановая выездная проверка, по результатам которой были выявлены нарушения обязательных санитарно-эпидемиологических требований. Установлено, что в названной сельской врачебной амбулатории площади помещений не соответствуют минимальным площадям; поверхность стен, полов и потолков с дефектами, что не позволяет проводить влажную уборку и обработку моющими и дезинфицирующими средствами; отсутствует горячее водоснабжение, не оборудована система канализации. Управлением ГБУЗ РБ Кигинская ЦРБ было выдано предписание от 14 марта 2018 года об устранении выявленных нарушений обязательных санитарно-эпидемиологических требований со сроком исполнения до 1 ноября 2018 года.

Однако результаты посещения Уполномоченным Леузинской сельской врачебной амбулатории ГБУЗ Кигинская ЦРБ показали, что ранее выявленные и предписанные к устранению нарушения санитарно-эпидемиологических норм не были устранены. В этой связи в Управление Роспотребнадзора по Республике Башкортостан была направлена соответствующая информация.

ГБУЗ РБ Кигинская ЦРБ вновь выдано предписание от 7 декабря 2018 года об устранении выявленных нарушений обязательных санитарно-эпидемиологических требований. Кроме того, направлено исковое заявление в Белокатайский межрайонный суд Республики Башкортостан в рамках реализации Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» о понуждении ГБУЗ РБ Кигинская ЦРБ к выполнению требований санитарно-эпидемиологического законодательства Российской Федерации с привлечением в качестве третьего лица Министерства здравоохранения Республики Башкортостан.

Вопрос соблюдения ГБУЗ РБ Кигинская ЦРБ обязательных требований санитарно-эпидемиологического законодательства Российской Федерации находится на контроле.

Выезд Уполномоченного в Охлебининскую врачебную амбулаторию ГБУЗ РБ Иглинская центральная районная больница также позволил сделать неутешительный вывод о том, что помещения требуют проведения ремонта, оснащение медицинских кабинетов не соответствует предъявляемым требованиям. Стоматологическое оборудование устарело, в амбулатории нет физиотерапевтического кабинета. Забор крови для проведения лабораторных исследований сотрудниками амбулатории не осуществляется.

В беседе с Уполномоченным жители с. Охлебинино пожаловались и на отсутствие аптечного пункта в с. Охлебинино. Данное обстоятельство создает неудобства для граждан с ограниченными возможностями здоровья и пожилого возраста, поскольку не у каждого есть возможность ездить в соседний населенный пункт за лекарствами.

Согласно ответа Министерства здравоохранения Республики Башкортостан, несоответствие здания Охлебининской врачебной амбулатории действующим нормам и правилам затрудняет получение лицензии на деятельность врача-стоматолога. Для населения Охлебининского сельского совета еженедельно организуется выездной прием

медицинского лабораторного техника, врача-стоматолога. Специалист для работы в физиотерапевтическом кабинете отсутствует.

Если в учреждениях социального обслуживания практически сняты проблемы материально-технического оснащения, лекарственного обеспечения и кадровой укомплектованности, то в ряде медицинских учреждений остаются нерешенные вопросы.

Право на медицинское обеспечение является одним из наиболее значимых конституционных прав. Состояние лекарственного обеспечения является индикатором успешной деятельности системы здравоохранения и в последние годы существенно влияет на социальную удовлетворенность общества. Рост нуждаемости в лекарствах обусловлен многими факторами, в том числе старением населения, неправильным образом жизни.

Лекарственная помощь федеральным льготникам оказывалась более 74 тыс. человек на общую сумму свыше 1 млрд рублей. Обеспечено более 930 тыс. рецептов региональных льготников на сумму 1,3 млрд рублей, в том числе лекарственную помощь на амбулаторно-поликлиническом этапе получили граждане, страдающие «орфанными» заболеваниями, на общую сумму 589 млн рублей.

В республике бесплатное обеспечение лекарственными препаратами при оказании амбулаторно-поликлинической помощи осуществляется больным хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, а также отдельным категориям граждан, имеющим право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг.

Всего в реестре пациентов получателей лекарственных средств по 7 высокочувствительным нозологиям состояло 5 320 человек, все пациенты своевременно обеспечены лекарственными препаратами на общую сумму более 1,21 млрд рублей.

Вопрос обеспечения граждан лекарственными препаратами всегда требует повышенного внимания, что в свою очередь является важнейшей

задачей органов здравоохранения по реализации государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи. Речь идет о дорогостоящих препаратах, которые необходимо принимать людям, страдающим редкими (орфанными) заболеваниями, на протяжении всей жизни. В региональном сегменте федерального регистра по состоянию на 31 декабря 2018 года числилось 458 человек, из них 233 ребенка.

В докладах прошлых лет были описаны случаи перебоев в лекарственном обеспечении в основном вследствие недофинансирования, длительности процедуры государственных закупок, необходимости подтверждения «редкого диагноза» через федеральный центр. Сталкивались граждане и с неблагоприятными последствиями после приема неоригинальных лекарственных препаратов: у шести пациентов были выявлены реакции на прием препарата Бозенекс (производство АО «Исследовательский Институт Химического Разнообразия»), у одного пациента выявлена неблагоприятная реакция на прием препарата Силденафил Кардио (производство ЗАО Северная звезда).

С учетом сложившейся тенденции недофинансирования в 2018 году Правительством Республики Башкортостан были увеличены расходы на социальную поддержку отдельных групп и категорий граждан в части обеспечения лекарственными препаратами на 600 млн. рублей. Общий объем расходов при этом составил более полутора миллиардов рублей.

Ежегодный рост больных, нуждающихся в дорогостоящем лечении, превращает вопрос изыскания денежных средств в злободневный.

На координационном совете Уполномоченных по правам человека в Приволжском федеральном округе, который проходил под председательством Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н., Уполномоченным были внесены предложения относительно передачи полномочий по закупке дорогих лекарств и специального питания для людей с редкими (орфанными) заболеваниями, с регионального на федеральный уровень или

субсидирования региональных бюджетов федеральным. Это могло бы раз и навсегда наладить обеспечение граждан необходимыми препаратами.

С 1 января 2019 года перечень программы «Семь высокочатратных нозологий», лекарства для которой закупаются на средства федерального бюджета, пополнится пятью высокочатратными заболеваниями из Перечня-24, финансируемых за счет средств регионального бюджета (гемолитико-уремический синдром, юношеский артрит с системным началом и мукополисахаридоз I, II и VI типов). Общие затраты на пять нозологий составят около 10 млрд руб. в год.

В докладах Уполномоченного за предыдущие годы давалась положительная оценка уровня обеспечения больных почечной недостаточностью специализированной медицинской помощью – диализом.

Количество больных хронической почечной недостаточностью, находящихся на программном гемодиализе в 2018 году составляло 1 144 человека, прирост за год составил 8%. Обеспеченность заместительной почечной терапией (гемодиализ + трансплантация) на 31 декабря 2018 года в республике составила 375 человек на 1 млн. населения (с 2015 года увеличилось на 35), обеспеченность диализной помощью 286 больных на 1 млн. населения (с 2015 года увеличилось на 34).

С февраля 2016 года все диализные отделения перешли на оказание диализной помощи в условиях дневного стационара с использованием кода клинико-статистической группы заболеваний – КСГ 41 (на 2018 г. – КСГ43, на 2019 г. – КСГ43) с полным лекарственным обеспечением по основному заболеванию. Лекарственное обеспечение пациентов на гемодиализе проводится оригинальными препаратами импортного и отечественного производства в 70% случаев, дженериками (неоригиналами) – 30%. На 2019 год согласно Программе государственных гарантий оказания медицинской помощи жителям республики планом утверждено проведение 192 336 процедур гемодиализа с приростом регистра пациентов, получающих диализную терапию в 10%.

Необходимо отметить проблему укомплектованности штатными нефрологами, численность которых составляет 71 человек, из них: консервативных нефрологов – 13, нефрологов в диализных центрах – 58. Существует дефицит нефрологов первичного звена. Согласно приказу Минздрава РФ от 18.01.2012 № 17н «Порядок оказания медицинской помощи взрослому населению по профилю «Нефрология» рекомендуется 1 должность врача нефролога на 50 тысяч взрослого населения, т.е. республике необходим 81 специалист.

На протяжении последних лет в адрес Уполномоченного поступали жалобы граждан, которые были вынуждены самостоятельно, не реже 3-х раз в неделю, добираться от места проживания до места получения медицинской помощи и обратно. Необходимо отметить, что географическая удаленность между данными пунктами порой могла достигать от 70 до 100 км. Нерегулярное прохождение процедуры гемодиализа угрожает указанным лицам летальным исходом.

Транспортировка граждан в медицинские учреждения, оказывающие специализированную медицинскую помощь в виде проведения заместительной терапии методом гемодиализа, не относясь непосредственно к медицинской услуге, в то же время является составной частью мероприятия по ее оказанию. Данный вид помощи предоставляется больным хронической почечной недостаточностью в рамках Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Республике Башкортостан на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденной Постановлением Правительства Республики Башкортостан от 20.12.2017 № 603.

Сейчас проблемы транспортировки практически решены. Некоторые случаи, связанные с перебоями доставки пациентов на лечение, решаются во взаимодействии с Министерством здравоохранения Республики Башкортостан.

Необходимо отметить, что наряду с положительными изменениями остаются нерешенные проблемы, связанные с недостаточным финансированием, несовершенством законодательства и правоприменительной практики.

О соблюдении избирательных прав на территории Республики Башкортостан

«Граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме».

Статья 32 Конституции Российской Федерации

Работа по подготовке и проведению выборов Президента Российской Федерации проводилась в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2003 года №19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» и Календарным планом мероприятий по подготовке и проведению выборов Президента Российской Федерации, утвержденным постановлением ЦИК России от 18 декабря 2017 года №115/940-7.

На выборах Президента Российской Федерации в Республике Башкортостан было задействовано 3 436 избирательных участков, в том числе 38 – в местах временного пребывания избирателей (в лечебных учреждениях – 31, в санаториях – 3, СИЗО – 3, на железнодорожном вокзале города Уфы – 1).

По состоянию на 7 марта 2018 года число зарегистрированных избирателей составило 3 043 583 избирателя. Всего было изготовлено 3 068 066 бюллетеней, из них на башкирском (11%) и татарском (6%) языках.

В целях обеспечения открытости и гласности выборов, по решению ЦИК России более 1 тыс. помещений для голосования и 69 помещений территориальных комиссий были оснащены камерами видеонаблюдения. На избирательных участках, оснащенных камерами наблюдения, зарегистрировано 60,85% избирателей. На участках, оснащаемых комплексами обработки избирательных бюллетеней, зарегистрировано 327 552 избирателя.

Для голосования слепых и слабовидящих избирателей в местах их компактного проживания образовано 6 специализированных участков, по два в городах Уфе и Белебее, а также городах Стерлитамаке, Белорецке. Все участки были оснащены направляющими поручнями, пандусами. Избирателям с нарушением зрения в день выборов предложены специальные трафареты для голосования и лупы. На участках присутствовали представители общества слепых и волонтеры. Все территориальные избирательные комиссии, которые имели специализированные участки, получили Памятки с шрифтом Брайля о голосовании избирателей с инвалидностью. Для пожилых избирателей и слабовидящих избирателей изданы брошюры «Информация о кандидатах на должность Президента Российской Федерации» увеличенным шрифтом.

В день голосования 18 марта 2018 года в Центральную избирательную комиссию Республики Башкортостан поступило 16 обращений, касающихся отказов в возможности находиться в помещении для голосования члену с правом совещательного голоса, наблюдателю, агитации до дня голосования, о недостоверной информации на информационном стенде, о нарушениях порядка голосования. Все обращения были рассмотрены в установленные законом сроки.

Участниками избирательного процесса итоги голосования участковых, территориальных комиссий и Центральной избирательной комиссии Республики Башкортостан в судебные инстанции не обжалованы.

В день голосования на избирательных участках и в территориальных комиссиях работали более 12 тысяч наблюдателей, 3 882 члена с правом совещательного голоса.

С 16 февраля 2018 года в республике работали долгосрочные наблюдатели миссии ОБСЕ – представители Швейцарии и Финляндии. В день голосования к ним присоединились 11 краткосрочных наблюдателей ОБСЕ и 11 наблюдателей Миссии СНГ.

По мнению наблюдателей миссии ОБСЕ, выборы прошли без нарушений.

9 сентября 2018 года на территории Республики Башкортостан проводились 22 избирательные кампании, в том числе выборы депутатов Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан шестого созыва, выборы депутатов Совета сельского поселения Абзаковский сельсовет муниципального района Белорецкий район и 20 избирательных кампаний по дополнительным выборам Совета муниципальных образований. Всего замещалось 147 мандатов. Всего изготовлено 6 119 574 бюллетеней, из них 12% на башкирском и 5,5% на татарском языках.

В период избирательной кампании в Центральную избирательную комиссию Республики Башкортостан поступило всего 181 обращение. В день голосования поступило 18 обращений, после дня голосования – 65.

По результатам проведенных проверок нарушения избирательного законодательства были выявлены по одному обращению, касающемуся незаконной предвыборной агитации. По данному факту виновное лицо привлечено к административной ответственности по ст.5.11 КоАП РФ, мировым судьей наложен штраф в размере 2000 рублей.

Необходимо отметить, что существенное влияние на доверие граждан процедуре голосования и подсчета голосов оказывает применение комплексов обработки избирательных бюллетеней (КОИБ). В участковых избирательных комиссиях, где применялись КОИБы, жалоб о нарушении процедуры голосования и подсчёта голосов практически не было. Это подтверждает доверие избирателей и участников избирательного процесса к использованию современных технических средств голосования и подсчета голосов.

Верховным Судом Республики Башкортостан было рассмотрено 6 административных исковых заявлений, связанных с отказом в регистрации в качестве кандидата в депутаты Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан. По всем случаям в удовлетворении

административных исковых заявлений отказано. После дня голосования в судах на рассмотрении имелось 16 административных исковых заявлений об обжаловании итогов голосования и результатов выборов и признания действий избирательных комиссий незаконными. По результатам судебных разбирательств, нарушений избирательного законодательства в действиях избирательных комиссий не установлено.

Работа по взаимодействию между Центральной избирательной комиссией Республики Башкортостан и Уполномоченным по правам человека в Республике Башкортостан была организована в рамках действующего Соглашения о сотрудничестве.

Совместная работа избирательных комиссий и Уполномоченного по правам человека позволила наладить взаимный обмен информацией, организовать проведение консультаций, проверок по вопросам соблюдения избирательных прав граждан, предотвратить возможные нарушения законодательства.

В преддверии выборов Президента Российской Федерации и депутатов Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан совместно с председателями территориальных избирательных комиссий городских округов и муниципальных районов Уполномоченным были посещены избирательные участки, расположенные в следственных изоляторах, обсуждены вопросы, касающиеся обеспечения конституционных прав граждан, заключенных под стражу. Особое внимание было уделено обеспечению избирательных прав граждан Российской Федерации с ограниченными возможностями здоровья, в том числе получателей социальных услуг домов-интернатов для престарелых и инвалидов.

Проведены рабочие встречи Уполномоченного по правам человека в Республике Башкортостан с руководством УФСИН России по Республике Башкортостан, в ходе которых детально обсуждены вопросы обеспечения избирательных прав граждан, содержащихся в учреждениях УФСИН России по Республике Башкортостан. В период избирательной кампании

следственно-арестованные были информированы по внутреннему радиовещанию об их избирательных правах и об участвующих в выборах кандидатах и политических партиях.

В день голосования в учреждениях УФСИН России по Республике Башкортостан было образовано 3 самостоятельных избирательных участка и 4 выездных при избирательных участках. Помещения для голосования были оборудованы видеонаблюдением для фиксации хода проведения выборов с учетом требований законодательства.

Лицам, не имеющим паспортов, были оформлены документы, необходимые для включения в списки избирателей. Помещения для голосования были оборудованы в соответствии с требованиями законодательства: установлены стенды с необходимой информацией и кабины для голосования, созданы условия для работы членов избирательных комиссий и наблюдателей.

Также получили возможность принять участие в выборах лица, которым суд назначил меру пресечения в виде домашнего ареста. К подозреваемым (обвиняемым), находящимся под домашним арестом, которым запрещено покидать место исполнения меры пресечения, прибыла выездная группа избирательной комиссии с переносной урной для голосования.

В целях проверки соблюдения государственных гарантий избирательных прав граждан 18 марта 2018 года в период проведения выборов Президента Российской Федерации были осуществлены выезды в ГБУЗ Республиканская клиническая психиатрическая больница № 1, ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике Башкортостан, а также избирательные участки на территории республики.

При посещении избирательных участков были проведены встречи с председателями комиссий и наблюдателями от политических партий.

Совместно с Уфимским транспортным прокурором осуществлен выезд на избирательный участок, организованный на территории железнодорожного вокзала г. Уфы.

В Общественном пресс-центре «Выборы – 2018» прошли брифинги с участием представителей министерств, политических партий, политологов, экспертов, где Уполномоченным была представлена информация о ситуации с соблюдением прав человека на проходящих в республике выборах.

В целях информирования избирателей и соблюдения государственных гарантий избирательных прав граждан в период проведения выборов Президента Российской Федерации и депутатов Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан в Аппарате по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Башкортостан была организована «горячая линия» связи с избирателями. Жалоб и заявлений не поступило.

Необходимо отметить, что в республике принятые меры позволили положительным образом повлиять на открытость организации избирательного процесса и обеспечить их легитимность.

О защите прав граждан, находящихся под стражей и в местах лишения свободы

Ни одно задержанное или находящееся в заключении лицо не должно подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания.

Принцип 6 Свода принципов защиты всех лиц, подвергающихся задержанию или заключению в какой бы то ни было форме

Уголовное наказание существенно влияет на состояние прав и свобод человека. В статье 10 Уголовно-исполнительного кодекса РФ сказано, что осужденным гарантируются права и свободы граждан Российской Федерации с изъятиями и ограничениями, установленными уголовным, уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации. Для того, чтобы исполнение уголовных наказаний отвечало международным принципам и стандартам, пенитенциарная система должна быть ориентирована на соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина.

Как и в прошлые годы, на особом контроле Уполномоченного находились вопросы соблюдения прав содержащихся под стражей в учреждениях принудительного содержания МВД по РБ и в местах лишения свободы лиц, возможности которых по защите своих прав и интересов по объективным причинам существенно ограничены.

В 2018 году совместно с представителями УФСИН России по Республике Башкортостан продолжена практика посещения исправительных учреждений и следственных изоляторов республики, в ходе которых проводились обходы камер, штрафных и дисциплинарных изоляторов, помещений камерного типа, отрядов со строгими условиями отбывания наказания, карцеров, производственных цехов. Организованы проверки медико-санитарного обеспечения осужденных и обвиняемых, проведены личные приемы граждан, отбывающих наказание.

В течение года Уполномоченный посетил все следственные изоляторы и исправительные колонии уголовно-исполнительной системы республики, число которых составляет 19.

Нацеленность судов на преимущественное применение наказаний, не связанных с изоляцией от общества, приносит свои плоды и ведет к тому, что лица, не имеющие большой «криминогенной заряженности» на совершение преступлений (например, совершившие нетяжкие преступления впервые), все реже отправляются в места лишения свободы. На 1 января 2019 года в учреждениях уголовно-исполнительной системы республики при лимите 16 666 человек содержалось 12 441 человека. По сравнению с 2018 годом численность снизилась на 558 человек. За прошедший год для отбывания наказания в исправительные колонии прибыло вновь осужденных 5 382, в следственные изоляторы и ПФРСИ поступило вновь арестованных 5 678. Количество лиц, совершивших преступления в возрасте до 25 лет составляет 1 132 человека, от 26 до 55 лет – 8 651 человек, старше 56 лет – 578 человек. Освобождено из исправительных колоний и следственных изоляторов 6 967 человек.

Основным источником информации о положении дел с соблюдением прав осужденных остаются личные приемы в исправительных колониях и обращения, поступающие в адрес Уполномоченного от осужденных и следственно-арестованных. В прошедшем году они составили 35% от общего количества письменных обращений, поступивших в адрес Уполномоченного. Многие из обратившихся просят Уполномоченного о разъяснении конкретных правовых вопросов, об оказании им помощи в оформлении и получении пенсий, инвалидности, направлении на лечение в специализированные медицинские центры, о переводе в другое исправительное учреждение. Отдельные обращения, в которых оспаривалась законность наложения дисциплинарных взысканий или содержались жалобы на действия сотрудников, в соответствии с действующим законодательством направлялись для проверки и принятия мер Башкирскому прокурору по

надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Республики Башкортостан. Ряд обращений по ходатайствам Уполномоченного были рассмотрены сотрудниками УФСИН России по Республике Башкортостан. При этом обращение каждого осужденного, поступившее в адрес Уполномоченного, ставилось на контроль, по результатам рассмотрения давался ответ. Необходимо отметить, что сложившееся конструктивное взаимодействие Уполномоченного с руководством УФСИН России по Республике Башкортостан, способствует добиваться искоренения фактов нарушения прав осужденных, выработке совместных мер по их профилактике.

В ситуации по соблюдению законности в учреждениях уголовно-исполнительной системы республики прослеживается направленность к улучшению условий отбывания наказаний, которая включает в себя развитие материально-технической базы и совершенствование социальной работы с осужденными. Камеры следственных изоляторов, помещения общежитий для осужденных имеют удовлетворительное состояние, подтвержденное актами ведомственной службы санитарно-эпидемиологического надзора. Все подозреваемые, обвиняемые, осужденные обеспечены индивидуальными спальными местами, постельными принадлежностями.

Оперативная обстановка в учреждениях УИС республики оставалась в минувшем году контролируемой, случаев группового неповиновения, массовых беспорядков не допущено.

Труд занимает важнейшее место среди средств исправления осужденных. Трудовая деятельность в местах лишения свободы – одно из направлений функционирования любой пенитенциарной системы.

Основными видами деятельности промышленного сектора УФСИН России по Республике Башкортостан являются: металлообработка, легкая промышленность, сельское хозяйство, производство продуктов питания, деревообработка. За минувший год, объем произведенных товаров, выполненных работ, по приносящей доход деятельности, связанной с

привлечением осужденных к труду, составил 1 млрд 147, 7 млн рублей. Среднедневная заработная плата осужденного составила 341, 26 рублей.

Несмотря на произошедшее в 2018 году увеличение численности осужденных, занятых на оплачиваемых работах в исправительных колониях, до 2 627 человек, из 9 979 отбывающих наказание, 770 осужденных, имеющих долги по исполнительным листам, оказались не трудоустроенными. Требования закона об обязанности осужденных к лишению свободы трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией исправительного учреждения, с учетом их пола, возраста, трудоспособности и по специальности, исходя из наличия рабочих мест, в полном объеме не соблюдаются.

Указанное автоматически влечет нарушение прав потерпевших на возмещение убытков и компенсацию морального вреда, причиненных преступлением, лишает несовершеннолетних на выплаты по алиментным обязательствам, а также не позволяет осужденным возмещать расходы по их содержанию.

Так общий долг осужденных перед 3 668 потерпевшими составил 1 460 783 263,45 рублей, из них 55 768 525, 96 рублей погашено трудоустроенными 1 044 осужденными. По-прежнему остро стоит вопрос с погашением исковых обязательств перед несовершеннолетними детьми. Лишь 510 осужденных родителей из 753 обязанных делать это по судебным решениям помогают своим детям. Из 75 928 727, 98 рублей долгов, горе-родителями направлено на их погашение лишь 13 348 551, 16 рублей.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2016 года № 2808-р утверждена Концепция Федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2017-2025)», которой определено финансирование мероприятия «Создание дополнительных рабочих мест для осужденных к лишения свободы» в размере 4,5 млрд. рублей на весь срок действия программы. В рамках её реализации планируется приобретение 35 тыс. единиц оборудования (до 70% из которого

российского производства) для учреждений УИС в целях создания 50 тыс. новых рабочих мест и трудоустройства 100 тыс. осужденных при организации их работы в две смены. До вступления в действие указанной программы решение вопроса трудовой занятости осужденных требует принятия неотложных мер руководством УФСИН России по Республике Башкортостан. Для этого полагаю необходимым модернизировать производственные мощности исправительных учреждений, внедрять в производство новые конкурентоспособные и востребованные в условиях рыночной экономики виды продукции.

Вопросы предоставления условно-досрочного освобождения от наказания остаются предельно актуальными, так как ни один другой аспект исполнения уголовных наказаний не вызывает столь живого интереса у осужденных к лишению свободы и сотрудников уголовно-исполнительной системы. Современная уголовно-исполнительная политика России развивается в направлении гуманизации системы мер уголовно-правового воздействия на осужденных. Одним из важнейших институтов, стимулирующих правопослушное поведение лиц, совершивших преступление, и осужденных к лишению свободы является условно-досрочное освобождение от отбывания наказания.

В исправительных учреждениях, исполняющих уголовные наказания, содержалось 3 297 осужденных, у которых наступило право на условно-досрочное освобождение от наказания, администрациями учреждений в судебные инстанции направлено 1 766 подобных ходатайств осужденных. Из них из исправительных колоний и следственных изоляторов по судебным постановлениям освободились 1 331 человек. Отказано судами в удовлетворении ходатайств об условно-досрочном освобождении от наказания 656 осужденным, причем 207 из них положительно характеризовались администрациями исправительных колоний.

Реформирование института условно-досрочного освобождения от наказания в последние годы осуществляется в нескольких направлениях. За

период с 2010 по 2017 годы было принято не менее восьми федеральных законов, вносящих изменения в уголовное, уголовно-исполнительное и уголовно-процессуальное законодательство, направленных на повышение эффективности указанного института. Однако формулировки законодателя не содержат достаточную определенность. Так, в соответствии с новой редакцией ч. 4.1 ст. 79 УК РФ, введенной Федеральным законом от 05.05.2014 № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», при решении вопроса о предоставлении или отказе в предоставлении освобождения суд в числе прочего должен учитывать «то, что осужденный частично или полностью возместил причиненный ущерб или иным образом загладил вред, причиненный в результате преступления». Не оспаривая необходимость четкой регламентации материально-правовых оснований предоставления осужденному условно-досрочного освобождения, обращает внимание недостаточная конкретность термина «частичное возмещение ущерба». Следует ли понимать как условие для возможного предоставления УДО сам факт начала выплат возмещения осужденным, либо конкретный минимальный размер той части вреда, которую необходимо возместить. Также обязательная (в силу закона) постановка вопроса о возмещении ущерба по гражданскому иску при решении вопроса об УДО ставит осужденных за различные преступления в неравные условия. Известно, что наибольшие суммы исков подразумевают преступления экономической и коррупционной направленности, тогда как тяжкие и особо тяжкие преступления (убийства или преступления в сфере оборота наркотиков) не связаны с причинением выраженного в исках материального ущерба. Кроме того, при получении УДО также должны быть учтены права осужденных, которые в силу объективных причин лишены возможности возмещать ущерб при отбывании наказания – отсутствие рабочих мест, наличие инвалидности или тяжелого заболевания, при котором невозможно работать. Представляется, что необходимо реализовать целый ряд мер

законодательного характера, которые должны свести к минимуму произвольное толкование норм об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания, повысить объективность принимаемых судом решений.

Учреждениями уголовно-исполнительной системы республики последовательно проводится социально ориентированная работа по решению задач в части гуманизации исполнения наказаний, расширения альтернативных лишению свободы видов наказания. В исправительных учреждениях внедряется в действие прозрачный механизм изменения условий отбывания наказаний, замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания, получивший название «социальные лифты». В исправительных учреждениях созданы и проводятся заседания комиссий по оценке поведения осужденных и определению условий отбывания наказания в системе «социальные лифты».

В прошедшем году судебными инстанциями удовлетворено 1 526 представлений администраций исправительных колоний о замене осужденным не отбытой части наказания более мягким видом наказания. В результате их рассмотрения 816 граждан получили возможность отбывать наказание в виде исправительных работ, 641 осужденный был освобожден с ограничением свободы. Также судами были применены другие виды наказания – лишение права осуществлять определенную деятельность и отсрочка исполнения наказания.

В связи с этим возрастает роль подразделений ФКУ «Уголовно-исполнительная инспекция УФСИН России по РБ» (ФКУ УИИ), которые осуществляют деятельность по исполнению наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества.

За 12 месяцев 2018 года по учетам (ФКУ УИИ) прошло 35 773 осужденных к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества. Поставлено на учет 17 840 осужденных, снято с учета 19 305 осужденных. В настоящее время на учете в уголовно-исполнительной инспекции республики

состоит 17 374 человека, осужденных к таким видам наказания, как исправительные и обязательные работы, ограничение осуществлять определенную деятельность, занимать определенные должности, условное осуждение, ограничение свободы, осуждение с отсрочкой исполнения приговора, к штрафу, с возложением обязанности пройти курс лечения от наркомании. Указанные обстоятельства требуют высокого качества профилактических мероприятий со стороны сотрудников инспекций, наделенных уголовно-исполнительным законодательством как возможностью принимать меры, направленные на смягчение либо отмену наказания в отношении осужденных, доказавших исправление, так и обязанностью применять меры воздействия по ужесточению наказаний и условий их отбывания в отношении лиц, не вставших на путь исправления и злобно уклоняющихся от отбытия наказания.

Так, в прошедшем году судебными инстанциями рассмотрены 2 864 ходатайства, поданных филиалами уголовно-исполнительной инспекции республики, о замене наказаний без изоляции от общества на лишение свободы, 1 665 из них удовлетворены. В отношении 2 912 осужденных удовлетворены судами 2 402 представления о продлении испытательного срока, по ходатайствам ФКУ УИИ на 2 028 человек возложены дополнительные обязанности по приговору суда.

Безусловно, для повышения эффективности деятельности уголовно-исполнительных инспекций необходимо их налаженное взаимодействие с органами внутренних дел, на которые Федеральным законом «О полиции» возложена обязанность по осуществлению контроля за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них судом в соответствии с федеральным законом запретов и ограничений, а также участие в осуществлении контроля за поведением осужденных, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно. Основным звеном в организации предупреждения и пресечения преступлений, административных

правонарушений является служба участковых уполномоченных полиции. В 2018 году на профилактических учетах в органах внутренних дел республики находилось более 11, 5 тыс. лиц, освободившихся из мест лишения свободы, из них 1 306 граждан были освобождены судами от дальнейшего отбывания наказания условно-досрочно с установлением обязанностей и ограничений в соответствии с действующим законодательством.

Укреплению законности и гарантий прав граждан в местах лишения свободы в значительной степени способствует постоянный надзор со стороны органов Прокуратуры Республики Башкортостан.

В 2018 году органами прокуратуры выявлено 154 нарушения закона при привлечении осужденных к труду, 175 нарушений материально-бытового обеспечения, выявлено 142 нарушения законодательства о медико-санитарном обеспечении, 25 нарушений закона при направлении обращений заключенных под стражу и осужденных, ведения ими переписки. Прокурорами отменено 121 взыскание, наложенное на обвиняемых и осужденных, из них 47 в виде водворения в штрафной изолятор, 2 о переводе в помещение камерного типа и 2 в карцер.

За прошедший год органами следственного управления Следственного комитета России по Республике Башкортостан в отношении сотрудников УФСИН России по Республике Башкортостан в связи с исполнением ими своих служебных обязанностей возбуждено 9 уголовных дел.

Оказание медицинской помощи осужденными гарантируется статьей 41 Конституции Российской Федерации, Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», статьей 12 УИК РФ, а также регламентируется Приказом Минздравсоцразвития РФ № 640, Минюста РФ от 17.10.2005 № 190 «О Порядке организации медицинской помощи лицам, отбывающим наказание в местах лишения свободы и заключенным под стражу».

Наиболее встречающимися в пенитенциарных учреждениях республики являются заболевания социального характера: туберкулез, ВИЧ-

инфекция. Количественный показатель больных активным туберкулезом, содержащихся в учреждениях УИС республики, поддерживается преимущественно за счет лиц, помещаемых в следственные изоляторы.

Так в минувшем году количество лиц, прибывших в СИЗО, с активной формой туберкулёза составило 115 человек, из них с впервые выявленным – 30. Впервые заболели туберкулёзом, отбывая наказание в исправительных учреждениях, 74 человека, всего в колониях отбывающих наказание – 301 больной. В 2018 году активной формой туберкулёза заболел 1 сотрудник УИС республики. В прошлом году централизованно поступило противотуберкулезных препаратов на сумму 11 552 474 руб.

Более чем в два раза, по сравнению с 2017 годом, увеличилось количество прибывших в СИЗО ВИЧ-инфицированных, которое составило 681 человек (АППГ – 302), из них с впервые установленным диагнозом 218 человек. В исправительных колониях содержатся 1 222 ВИЧ-инфицированных.

В учреждения УИС республики получают антиретровирусную терапию 848 человек. Сумма денежных средств, направленных на лечение ВИЧ-инфицированных и профилактику ВИЧ-инфекции, составила свыше 37 млн руб.

Специализированную медицинскую помощь и стационарное обследование подозреваемых, обвиняемых и осужденных, содержащихся в следственных изоляторах и исправительных учреждениях УИС республики, оказывает филиал «Больница» ФКУЗ МСЧ-2 ФСИН России. В 2018 году в ней пролечились 1 367 человек. Ведущим отделением больницы является хирургическое, поскольку терапевтическую и психиатрическую помощь осужденные могут получить и по месту отбывания наказания, а хирургическую – только в Республиканской больнице. Перечень проводимых оперативных вмешательств достаточно широк: это операции на органах грудной клетки и брюшной полости, травматологические и ортопедические операции, некоторые виды урологических и проктологических вмешательств.

Хирургами медицинского учреждения за 2018 год выполнено 195 операций, в том числе несколько высокотехнологичных.

Одной из серьезных проблем, влияющих на качество оказания медицинской помощи в учреждениях уголовно-исполнительной системы республики, является низкая обеспеченность врачебным и средним медицинским персоналом. Так, в ФКУЗ МСЧ-2 УФСИН России по РБ имеется некомплект 5 единиц штатной численности медицинского персонала.

Совершенствование условий исполнения наказания в виде лишения свободы процесс закономерный. Государство стремится к созданию осужденным таких условий, которые бы не только соответствовали требованиям цивилизованного общества, служили интересам безопасности, но и отвечали целям уголовного наказания, направленным на решение задач, определяемых уголовно-исполнительным законодательством.

Одним из направлений деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Башкортостан является проверка соблюдения прав и законных интересов граждан, находящихся в местах принудительного содержания Министерства внутренних дел по Республике Башкортостан – изоляторов временного содержания (ИВС), действующих при управлениях, отделах МВД, отделениях полиции и специальных приемниках для содержания лиц, подвергнутых административному аресту (СПАА).

В последние годы в обеспечении прав подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, содержащихся под стражей в изоляторах временного содержания органов внутренних дел по республике, произошли положительные изменения, в этом Уполномоченный убеждается во время личных посещений мест принудительного содержания МВД по РБ.

Сокращение количества изоляторов с 58, действовавших в республике в 2009 году, произошло ввиду ликвидации несоответствующих требованиям федерального законодательства специальных учреждений органов внутренних дел. Из 41 изолятора временного содержания функционируют 36

ИВС, в которых в 2018 году содержалось 18 779 подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.

Продолжена работа по введению в эксплуатацию новых межрайонных изоляторов временного содержания. Так, в 2018 году начал свою работу ИВС ОМВД России по Белебеевскому району, размещающийся вместе с основным зданием полиции в сооружении постройки XVIII века, предназначенном для пересыльной тюрьмы.

За счет выделенных из федерального бюджета средств в размере свыше 6 млн рублей, проведены капитальные ремонты служебных помещений и камер в изоляторах временного содержания ОМВД России по Иглинскому району, Отделения МВД России по Бурзянскому району, в ИВС ОМВД России по Буздякскому, Зианчуринскому, Куюргазинскому районам ремонтные работы будут продолжены и в текущем году.

О позитивных тенденциях в области соблюдения прав граждан, содержащихся в изоляторах временного содержания, свидетельствует год от года снижающееся количество жалоб на условия содержания, поступающих в адрес Уполномоченного.

Важным показателем состояния соблюдения прав подозреваемых и обвиняемых в ИВС является количество предъявленных ими в судебные инстанции Республики Башкортостан исков по вопросам, затрагивающим деятельность изоляторов.

Почти вдвое снизилось количество исков о возмещении вреда, причиненного ненадлежащими условиями содержания граждан в ИВС с 27 в 2017 году до 15 в 2018 году. Из рассмотренных судами, в удовлетворении требований по 6 искам на сумму около 326 274 тыс. рублей – отказано. Вместе с тем, с учетом исков прошлых лет, судебными органами удовлетворены 8 исков о возмещении убытков и компенсации морального вреда, с Министерства финансов России взыскано 42 тыс. рублей. Также удовлетворен иск прокурора Иглинского района об устранении нарушений

федерального законодательства при содержании подозреваемых и обвиняемых в ИВС Отдела МВД России по Иглинскому району.

Несмотря на положительные изменения в работе изоляторов, Уполномоченный по правам человека в Республике Башкортостан вынужден констатировать наличие фактов ущемления прав подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в отдельных ИВС. Так, в подвальных и полуподвальных помещениях расположены 6 ИВС, 21 изолятор не оборудован пароформалиновыми дезинфекционными камерами, в 4 изоляторах в камерах отсутствуют санузлы и краны для подачи холодной воды.

Проведенная Уполномоченным проверка изолятора временного содержания Отделения МВД России по Архангельскому району позволила констатировать, что существующие материально-бытовые, санитарные и гигиенические условия содержания в ИВС не соответствуют требованиям Приказа МВД РФ от 22.11.2005 № 950 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел» (ПВР), Приказа МВД РФ 07.03.2006 № 140-дсп «Об утверждении Наставления по служебной деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых». Не в полной мере в изоляторе исполняется совместный приказ МВД РФ и Минздрава РФ от 31.12.1999 № 1115/475 «Об утверждении Инструкции о порядке медико-санитарного обеспечения лиц, содержащихся в изоляторах временного содержания органов внутренних дел» (в редакции приказов МВД РФ, Минздрава РФ от 18.03.2003 № 170/107, от 24.12.2009 № 996/1025н).

Проверка показала, что изолятор временного содержания расположен в полуподвальном помещении, размеры оконных проемов в камерах не соответствуют параметрам, предусмотренным п.17.11 Инструкции по проектированию объектов органов внутренних дел МВД России и

составляющих 1,2 м х 0,9 м., к тому же, не во всех камерах изолятора имеются окна. К примеру, не оборудованы оконные проемы в камере для лиц, отбывающих административный арест, а также в камере, отведенной для содержания несовершеннолетних и женщин.

Вопреки требованиям законодательства ни одна из камер ИВС не оборудована санитарным узлом с соблюдением необходимых требований приватности, краном с водопроводной водой, светильником ночного освещения.

Согласно п.14 ПВР и п.11 Инструкции, одежда всех доставленных для содержания в ИВС подлежит обработке в дезинфекционной камере. Однако в изоляторе не оборудован санитарный пропускник с пароформалиновой камерой, санитарная обработка вновь прибывших лиц не проводится, их вещи дезинфекции в пароформалиновой камере не подвергаются. Помывка лиц, содержащихся в ИВС, в течение суток при поступлении, а также еженедельно со сменой постельного белья не производилась.

Комната подогрева и выдачи пищи, имеющаяся в ИВС, не оборудована 3-х гнездовой ванной для обезжиривания, дезинфекции и промывки посуды и приборов в горячей воде. Условий для помывки столовой посуды в изоляторе нет вообще, поскольку отсутствует водопровод. Плитой для подогрева пищи ИВС не обеспечен.

Все выявленные нарушения в ИВС Отделения МВД России по Архангельскому району и рекомендации Уполномоченного были сформулированы в Заключении, направленном в адрес Министра внутренних дел по Республике Башкортостан.

Выводы Уполномоченного подтвердила и проверка, проведенная прокуратурой Архангельского района, которой установлены нарушения законодательства при организации питания в указанном ИВС. Выявленные нарушения стали основанием для внесения в адрес начальника Отделения МВД России по Архангельскому району представления, которое рассмотрено

и удовлетворено, нарушения устранены, одно должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Всего в 2018 году по фактам вскрытых нарушений порядка и условий содержания следственно-арестованных в ИВС органами прокуратуры республики в адрес начальников органов внутренних дел внесено 18 представлений, по результатам рассмотрения которых 19 виновных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

Несмотря на отсутствие жалоб в почте Уполномоченного на условия содержания в СПАА, вопросы соблюдения прав граждан, отбывающих административное наказание находились под пристальным вниманием Уполномоченного.

В республике имеется 4 специальных приемника для содержания лиц, подвергнутых административному аресту (СПАА УМВД России по г. Уфа, УМВД России по г. Стерлитамак, ОМВД России по г. Салават, ОМВД России по Белорецкому району), в которых в 2018 году отбывало наказание в виде административного ареста 9 215 человек. Кроме того, в 41 ИВС для содержания административно арестованных отведено 82 камеры, в прошедшем году в них содержалось 9 614 правонарушителей.

В спецприемниках в основном выполняются требования нормативных актов об обеспечении камер минимальным перечнем бытовых условий, санитарным оборудованием, обеспечении арестованных постельными принадлежностями, а также нормой санитарной площади, установленной в размере 4 кв. метра на одного человека. Кроме того, все спецприемники обеспечены душевыми кабинами для санитарной обработки и помывки содержащихся граждан, созданы условия для проведения ежедневных прогулок. Все содержащиеся в СПАА граждане, подвергнутые административному аресту, ежедневно обеспечиваются бесплатным трехразовым горячим питанием. Сотрудниками Центра государственного санитарно-эпидемиологического надзора ФКУЗ «МСЧ МВД России по

Республике Башкортостан» в минувшем году проведены комиссионные обследования во всех СПАА республики.

Вместе с тем, органами прокуратуры республики выявлены факты осуществления транспортировки пищи лицами, отбывающими наказание в виде административного ареста, без использования специальной одежды, недостаточное количество производственного инвентаря, посуды, моющих и дезинфицирующих средств (ИВС Отделения МВД России по Архангельскому району). В ОМВД России по Аургазинскому району состояние камер не соответствовало требованиям гигиены, отопление и освещение осуществлялось с нарушением стандартов. Недостатки в медико-санитарном обеспечении лиц, отбывающих наказание в виде административного ареста, вскрыты в ИВС ОМВД России по Чекмагушевскому району, поскольку оказание медицинских услуг осуществлялось лицом, не имеющим специально лицензии. Места отбывания административного ареста не были оснащены аптечками для оказания первой помощи, укомплектованными в соответствии с требованиями приказа Минздравсоцразвития России от 05.03.2011 № 169н «Об утверждении требований к комплектации изделиями медицинского назначения аптечек для оказания первой помощи работникам». В медицинском кабинете обнаружены лекарственные препараты с истекшим сроком годности.

Всего органами прокуратуры республики выявлено в данной сфере 27 нарушений закона, в целях устранения которых внесено 8 представлений, по результатам их рассмотрения 4 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Положение дел с соблюдением прав и законных интересов граждан, находящихся в местах принудительного содержания Министерства внутренних дел по Республике Башкортостан, и дальше будет оставаться на контроле Уполномоченного.

О соблюдении прав потерпевших правоохранительными и следственными органами при расследовании уголовных дел

Права потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью охраняются законом. Государство обеспечивает потерпевшим доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба.

Ст. 52 Конституции Российской Федерации

Приведение деятельности правоохранительных органов по реализации и защите прав человека и гражданина в соответствие с нормами международного права диктуется социальными процессами, происходящими в российском обществе в ходе реформирования его экономических, политических и духовных основ.

Складывающаяся социально-экономическая ситуация в республике достаточно стабильна, фактов грубых нарушений социальных гарантий и прав граждан, других негативных явлений в этой сфере, угрожающих безопасности государства, не зарегистрировано. Общественно-политическая ситуация оставалась устойчивой и не оказывала существенного влияния на криминогенную обстановку.

В числе основных общепризнанных прав человека право на жизнь рассматривается как высшая социальная ценность. Обеспечение этого права осуществляется мерами профилактики и предупреждения совершений преступлений – убийств, умышленных причинений тяжкого вреда здоровью, дорожно-транспортного травматизма.

Складывающуюся ситуацию с обеспечением права на жизнь можно охарактеризовать как сложную. Остается очень большим количество пострадавших от преступных посягательств. За 2018 год при совершении преступлений погибли 833 гражданина, 1 076 человек получили тяжкий вред здоровью.

На протяжении последних лет принципиальная позиция руководства МВД России состоит в том, чтобы максимально объективно отражать официальную статистику о количестве совершаемых в России преступлений, ужесточить учетно-регистрационную дисциплину в органах внутренних дел. В директивах МВД России, устанавливающих приоритетные направления деятельности органов внутренних дел, неоднократно указывалось на необходимость укрепления учетно-регистрационной дисциплины как основного фактора, определяющего уровень доверия населения к органам правопорядка.

За 2018 год в органы внутренних дел МВД по Республике Башкортостан поступило 932 966 заявлений, сообщений и иной информации о противоправных действиях, по 51 191 рассмотренному сообщению принято решение о возбуждении уголовного дела. В 217 696 случаях в возбуждении уголовного дела отказано, в том числе в 216 686 случаях – по основанию, предусмотренному п. 2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ за отсутствием (события) состава преступления.

Оперативная обстановка в республике характеризовалась снижением количества зарегистрированных преступлений на 5,8%. Уровень преступности на 100 тыс. населения составил 1 410 преступлений, в том числе тяжких и особо тяжких составов – 287, небольшой и средней тяжести – 1 126. В структуре преступности основная доля 50,3% (28 911) приходится на хищение чужого имущества, 4% (2 275) составляют преступные посягательства против личности, следствие по которым обязательно, 4,3% (2 456) – экономические правонарушения, 9,7% (5 577) – факты незаконного оборота наркотических средств. В истекшем году сократилось число убийств и покушений на убийств, умышленных причинений тяжкого вреда здоровью, разбоев, грабежей, мошенничеств, изнасилований, при этом возросло количество вымогательств.

В социально-криминологической характеристике преступности отмечается уменьшение количества преступлений, совершенных лицами в

состоянии алкогольного опьянения. Под воздействием наркотиков совершено 374 противоправных деяния. Значительным остается удельный вес преступлений, совершенных лицами, ранее их совершавшими. Вместе с тем, число таких противоправных деяний снизилось на 3,2% и составило 19 380 преступлений.

Анализ статистики, представленной МВД по Республике Башкортостан, показывает, что несмотря на усиление уголовной и административной ответственности за нарушение Правил дорожного движения, в авариях продолжают гибнуть люди. За прошедший год в республике зарегистрировано 4 383 дорожно-транспортных происшествия, при этом 549 человек погибли и 5 494 человека получили травмы. Самое печальное, что среди погибших 21 ребенок, не достигший возраста 16 лет, и 29 несовершеннолетних. В результате ДТП ранения различной тяжести получили 1 074 малолетних и несовершеннолетних.

К сожалению, ужесточение ответственности за нарушение Правил дорожного движения не привело к снижению количества водителей, привлеченных к административной ответственности за их совершение, число которых составило свыше 2 миллионов. Выявлено 18 411 водителей, управлявших транспортными средствами в состоянии алкогольного либо наркотического опьянения.

Принцип соблюдения прав человека, пострадавшего от преступных посягательств, приобретает особую значимость в работе государственных органов, деятельность которых направлена на пресечение правонарушений и преступлений, восстановление нарушенных прав, привлечение виновных к ответственности.

Между тем, процессуальные нарушения при проведении доследственных проверок, дознания либо предварительного следствия являются основным предметом значительного числа жалоб на действия правоохранительных органов, адресованных Уполномоченному по правам человека в Республике Башкортостан.

Большинство заявителей волнуют незаконные решения правоохранительных органов, органов предварительного следствия и дознания об отказе в возбуждении уголовных дел, по приостановлению и прекращению их производства, на допускаемые факты волокиты при расследовании уголовных дел.

Стадия возбуждения уголовного дела как и уголовное судопроизводство в целом, решает и задачи уголовного законодательства, в качестве основной из которых выступает охрана прав и свобод человека и гражданина (ч. 1 ст. 2 УК РФ). На стадии возбуждения уголовного дела добывается значительное число доказательств, создается база для осуществления уголовного преследования, закладываются основы для реализации закрепленного в уголовно-процессуальном законе назначения уголовного судопроизводства. Обоснованное и законное возбуждение любого уголовного дела соответствует не только интересам государства и общества, но и назначению, целям и задачам уголовного судопроизводства в целом, в качестве которых уголовно-процессуальный закон определяет защиту прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступления, личности от незаконного и необоснованного обвинения, осуждения, ограничения ее прав и свобод.

По данным прокуратуры республики, в 2018 году отменено около 42 тысяч постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела с возвращением материалов для производства дополнительной проверки. После отмены прокурорами незаконных постановлений об отказе в возбуждении уголовных дел органами правоохраны возбуждено 1 668 дел. Уголовные дела о 724 преступлениях направлены для рассмотрения в суды.

По фактам допущенных нарушений в сфере приема, регистрации и разрешения сообщений о преступлениях прокурорами в адрес руководителей правоохранительных органов внесено 446 представлений. По результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования к дисциплинарной ответственности привлечено 3 322 должностных лица.

В соответствии с нормами Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие возложен на органы прокуратуры. Предметом указанного надзора является соблюдение прав и свобод человека и гражданина, установленного порядка разрешения заявлений и сообщений о совершенных и готовящихся преступлениях, выполнение оперативно-розыскных мероприятий и проведение расследования, а также законность решений, принимаемых органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие. Взаимодействуя с органами прокуратуры, Уполномоченный способствует восстановлению нарушенных прав и свобод, дополняя существующие средства защиты прав граждан.

За минувший год прокурорами отменено 531 постановление о прекращении уголовного дела, по итогам дополнительного расследования в суды направлено 14 уголовных дел. Также отменялись прокурорами и постановления о приостановлении предварительного расследования, всего их было отменено 10 749, по итогам производства дополнительного расследования в судебные инстанции направлено 212 уголовных дел. Кроме того, в адрес руководителей органов предварительного следствия и дознания внесено 4 149 требований об устранении нарушений уголовно-процессуального законодательства.

К сожалению, отмечается отрицательная динамика и в качестве расследования уголовных дел. В сравнении с 2017 годом возросло количество их возвращения прокурорами органам следствия и дознания для производства дополнительного расследования до 1 038 (в 2017 году было возвращено 852 уголовных дела). Из возвращенных уголовных дел 394 расследовалось следователями органов внутренних дел, дознавателями органов внутренних дел – 482, следственными подразделениями СУ СК РФ

по РБ – 123, дознавателями Управления Федеральной службы судебных приставов по РБ – 37, ГУ МЧС России по РБ – 2.

Произошло снижение возвращенных судьями уголовных дел для устранения препятствий их рассмотрения судом, их количество составило 77, против 117 дел, возвращенных в 2017 году. Из них расследовались дознавателями органов внутренних дел – 23, следователями органов внутренних дел – 24, СУ СК РФ по РБ – 30.

Еще одна проблема, которая встречается в практике органов предварительного расследования и связана с существенным нарушением прав граждан, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений – это возбуждение уголовного дела по наиболее тяжкому составу, особенно в случаях, когда размер ущерба является квалифицирующим признаком. В последующем при избрании меры пресечения данная квалификация используется как веский аргумент для избрания в качестве меры пресечения заключения под стражу или домашнего ареста и далее для продления сроков. Это подтверждают данные, представленные Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Башкортостан. Так из следственных изоляторов УИС республики в 2018 году освобождено в связи с прекращением уголовного преследования 26 человек, в связи с изменением меры пресечения освобождены 257 человек, 707 лиц покинули изоляторы в связи с осуждением к наказанию, не связанному с лишением свободы.

Несмотря на то, что системой уголовного судопроизводства России органы внутренних дел в лице следователей, оперуполномоченных и их руководителей относятся к стороне обвинения, нормы Уголовно-процессуального кодекса основной задачей данных лиц определяют не процесс сбора обвинительных доказательств и предъявление обвинения, а установление истины по конкретному уголовному делу, а при достаточных на то основаниях – и прекращение уголовного дела, уголовного преследования. Анализ следственной и судебной практики показывает, что ведомственная система оценки деятельности следственных органов

направлена на недопущение оправдательного приговора. А это значит, что все результаты процессуальных, следственных, оперативно-розыскных действий, которые трактуются в пользу подозреваемого или обвиняемого, носят отрицательный показатель, что зачастую приводит к нарушениям законности со стороны следователей в силу их излишней заинтересованности в привлечении лица к уголовной ответственности.

По данным Верховного Суда Республики Башкортостан, районными, городскими, межрайонными судами республики в прошедшем году вынесено 20 оправдательных приговоров в отношении 26 граждан, из них 3 человека освобождены из-под стражи в зале суда. Верховным Судом Республики Башкортостан вынесен 1 оправдательный приговор в отношении 1 человека, который был освобожден из-под стражи в зале суда. В апелляционном порядке Верховным Судом Республики Башкортостан отменены 6 обвинительных приговоров районных, городских, межрайонных судов, с вынесением 6 оправдательных приговоров в отношении 6 лиц.

К сожалению, имеющие место нарушения законов самими сотрудниками правоохранительных органов, призванными стоять на страже принципов и норм, регулирующих права человека, вызывают недоверие граждан к государству и требуют бескомпромиссной борьбы.

Органами Следственного комитета Российской Федерации по Республике Башкортостан возбуждено 101 уголовное дело в отношении сотрудников органов внутренних дел в связи с исполнением ими своих служебных обязанностей, в том числе 52 дела по фактам злоупотребления должностными полномочиями; превышения должностных полномочий, связанных с применением насилия к гражданам – 10 дел; получения взяток – 26 дел; совершения должностного подлога – 6 уголовных дел.

Хочется подчеркнуть, что законность и обоснованность судебных решений по уголовным делам определяется качеством работы следователей. Уполномоченный разделяет позицию сторонников образования единого следственного органа, являющегося самостоятельным ведомством и

имеющего своей главной задачей качественное производство предварительного следствия до суда и для суда. Это позволит обеспечить подлинную процессуальную независимость следователя от ведомственных влияний со стороны оперативных служб и избежать постоянных споров о подследственности. Актуальным также остается требование существенного усиления прокурорского надзора за законностью в ходе досудебного производства по уголовному делу. Создание единого следственного органа для расследования значительной части преступлений, по которым сегодня обязательно производится предварительное следствие, позволит сосредоточить усилия органов предварительного следствия на раскрытии наиболее сложных, трудных в доказывании уголовных дел.

Современный следователь отвечает не за раскрываемость преступлений, а за качество предварительного следствия, за его объективность. Он должен не только разобраться в произошедшем событии, но и, собрав достаточные доказательства и установив признаки преступления, выяснить, при каких обстоятельствах оно совершено и кто именно его совершил, после чего привлечь всех виновных к уголовной ответственности, одновременно обеспечив им право на защиту, а также принять все необходимые меры для возмещения ущерба потерпевшим. Для достижения этих целей следует повышать профессиональный уровень следователей на систематической основе.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Анализ соблюдения прав и свобод человека и гражданина на территории Республики Башкортостан, а также оценка результатов деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, позволяют сделать вывод о том, что проводимая руководством республики политика социально-экономического развития способствовала положительной динамике обеспечения прав и свобод многонационального населения республики.

В республике продолжалась работа по последовательной реализации программ и планов по социально-экономическому развитию, направленных на улучшение жизни наших жителей. Органы власти предпринимали необходимые меры для повышения эффективности своей деятельности, ее открытости обществу, ответственности перед ним в соответствии с общепринятыми принципами международного права и конституциями Российской Федерации и Республики Башкортостан.

Вместе с тем, остаются проблемы, которые складывались десятилетиями и носят системный характер, а также имеют высокую общественную значимость и требуют особого внимания.

Рост цен, особенно, в сфере ЖКХ, невысокий уровень пенсий не позволяют улучшить материальное положение слабо защищенных слоев населения, несмотря на принимаемые государством меры социальной поддержки и повышение размеров социальных выплат.

Для решения этих проблем требуются значительное увеличение бюджетных расходов на социальные программы, изменение федерального и республиканского законодательств. Вместе с тем, многие вопросы необходимо решать и на муниципальном уровне, обеспечить во всех сферах

высокую исполнительскую дисциплину, направленную на неукоснительное соблюдение прав и законных интересов жителей Башкортостана.

Уполномоченный
по правам человека
в Республике Башкортостан

Р.Ф.Каюмов

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	2
Работа с обращениями граждан по вопросам прав и свобод человека и гражданина	4
О соблюдении жилищных прав граждан	12
О соблюдении трудовых прав граждан	30
О соблюдении прав лиц без определенного места жительства и лиц, утративших социальные связи	44
О соблюдении прав граждан в сфере здравоохранения и социальной защиты населения	56
О соблюдении избирательных прав	72
О защите прав граждан, находящихся под стражей и в местах лишения свободы	78
О соблюдении прав потерпевших правоохранительными и следственными органами при расследовании уголовных дел	94
Заключение	102