

Уполномоченный по правам человека  
в Республике Башкортостан

**ДОКЛАД  
О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И СВОБОД  
ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА  
В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН  
В 2017 ГОДУ**

**Уфа  
2018**

УДК 346.26 : 338.246 (470.57)  
ББК 67.404 (2Рос.Баш)  
Д63

Д63 Доклад о соблюдении прав и свобод человека и гражданина  
в Республике Башкортостан в 2017 году. – Уфа : Мир печати,  
2018. – 112 с.

© Уполномоченный по правам человека  
в Республике Башкортостан, 2018

*Главное для власти, всех ее ветвей – быть всегда с народом, работать в интересах и на благо людей. У нас с вами – общая ответственность за республику, общая забота. Это благополучие более четырех миллионов ее жителей, у которых должна быть работа, достаток и уверенность в завтрашнем дне.*

*Из Послания  
Главы Республики Башкортостан  
Р.З. Хамитова  
Государственному Собранию – Курултайю  
Республики Башкортостан*

## ВВЕДЕНИЕ

Ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Башкортостан подготовлен в соответствии со статьей 20 Закона Республики Башкортостан «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Башкортостан».

Целью ежегодного доклада является информирование Главы Республики Башкортостан, депутатов Государственного Собрания - Курултая Республики Башкортостан, органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений о положении дел с правами человека и мерах, принимаемых Уполномоченным для обеспечения гарантий правовой защиты населения республики.

Доклад составлен на основе событий и фактов, которые стали известны Уполномоченному по результатам рассмотрения поступивших коллективных и индивидуальных обращений, сведений, полученных в ходе выездных приемов граждан в районах и городах республики, посещений различных социальных объектов, учреждений исполнения наказаний, следственных изоляторов, изоляторов временного содержания. Оценки и выводы о соблюдении государственных гарантий прав человека сделаны исходя из реалий сегодняшнего дня с учетом экономического и финансового потенциала Республики Башкортостан.

Не претендуя на всеобъемлющий анализ ситуации в области прав человека, мы поставили перед собой цель – объективно отразить происходящие в республике и обществе процессы с точки зрения защиты прав человека, показать механизм работы и огласить рекомендации Уполномоченного в указанной сфере.

На основе всестороннего изучения полученной информации в докладе отражена реальная ситуация, сложившаяся в республике по соблюдению прав человека, затронуты наиболее

острые проблемы обеспечения прав и свобод в различных сферах общественной и социальной жизни. В представленном докладе отражены проблемы, которые имеют наибольшую общественную значимость и являются системными.

Доклад построен на программно-целевых принципах, включающих в себя: выявление системных нарушений и их причин, выработку механизма для устранения выявленных нарушений и ожидаемый результат.

При подготовке доклада использованы официальные данные органов государственной власти, статистические данные, документы отдельных неправительственных правозащитных организаций, сообщения и публикации в средствах массовой информации.

Целью настоящего доклада является привлечение внимания органов законодательной и исполнительной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований, должностных лиц, общественности к вопросам защиты прав человека.

Результатом деятельности Уполномоченного являются факты восстановления нарушенных прав граждан, разработка предложений в сфере правового применения и правовой защиты, обращение к субъектам законодательной инициативы о совершенствовании действующего законодательства, а также исполнение органами власти рекомендаций Уполномоченного, направленных на улучшение положения в сфере соблюдения прав человека и гражданина.

Задача Уполномоченного – защищать права и свободы, руководствуясь не только законами, но и, что очень важно, руководствуясь справедливостью и голосом совести.

Практика и итоги деятельности Уполномоченного показали, что данный правозащитный институт способен эффективно влиять на соблюдение прав и свобод человека государственными и правоохранительными органами, а также органами

местного самоуправления. Однако еще много предстоит сделать для того, чтобы институт Уполномоченного по правам человека отвечал тем высоким задачам, для решения которых он создан.

Настоящий годовой доклад направляется Главе Республики Башкортостан, в Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан, в Правительство Республики Башкортостан, а также в рамках сотрудничества в Конституционный и Верховный суды Республики Башкортостан, Прокурору Республики Башкортостан, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, уполномоченным по правам человека в субъектах Российской Федерации и Председателю Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека.

Уполномоченный по правам человека в Республике Башкортостан выражает признательность руководству Администрации Главы Республики Башкортостан, Секретариату Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан, руководителям министерств и ведомств, средств массовой информации, общественным помощникам Уполномоченного в городах и районах республики – всем, кто способствовал восстановлению и защите прав и законных интересов населения Республики Башкортостан.

## **Работа с обращениями граждан по вопросам прав и свобод человека и гражданина**

*Каждый имеет право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в органы государственной власти Республики Башкортостан и органы местного самоуправления.*

Ст. 37 Конституции Республики Башкортостан

Провозглашение в Конституции Российской Федерации прав и свобод человека и гражданина как высшей ценности предъявляет особые требования к деятельности всех органов государственной власти и должностных лиц. Конституция Российской Федерации предоставляет каждому защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом.

Основной задачей Уполномоченного по правам человека при рассмотрении поступающих в его адрес обращений является содействие в восстановлении нарушенных органом государственной власти, органами местного самоуправления и их должностными лицами прав и свобод человека с использованием при этом всех доступных правовых средств. Оказывая содействие в восстановлении нарушенного права конкретного человека, Уполномоченный, при наличии фактов массовых, систематических нарушений способствует их устранению посредством внесения предложений, в том числе в законодательные органы о пересмотре того или иного закона либо изменения практики его применения.

Рассматривая обращения граждан, Уполномоченный анализирует причины таких нарушений и принимает соответствующие меры по их устранению и предупреждению. Наличие такой

информации является чрезвычайно важной для выстраивания дальнейшей работы Уполномоченного.

Ежегодно к Уполномоченному поступает более 5 тысяч обращений, что является свидетельством того, что региональный государственный правозащитный институт сформировался как инструмент действенной защиты прав человека и гражданина. Как показывает практика, граждане, порой не обращаясь для решения своих проблем в органы власти либо не желая воспользоваться своим правом на обжалование решений или действий (бездействия), нарушающих их права, в вышестоящий орган или суд, сразу обращаются к Уполномоченному.

Важно отметить, что обращения, поступающие Уполномоченному, являются непосредственной связью, соединяющей государство с гражданами, чьи права нарушены.

Граждане обращаются к Уполномоченному как в устной форме на личных приемах, так и посредством письменных обращений, в том числе в электронном виде на официальный сайт Уполномоченного. Устная форма обращения позволяет заявителю оперативно получить правовую консультацию по интересующему вопросу, которая предоставляется в форме квалифицированных юридических консультаций относительно использования альтернативных средств защиты в каждом конкретном случае, разъяснения правовых проблем. Безусловно, основной целью рассмотрения обращений граждан является оказание содействия в восстановлении нарушенных должностными лицами прав и свобод с использованием всех доступных правовых средств.

Анализируя общее состояние соблюдения прав граждан, необходимо отметить, что наиболее важным для жителей республики является реализация их социально-экономических прав. Людей продолжает волновать несвоевременность выплаты заработной платы, безработица, банкротство предприятий, невысокие пенсии, существенный рост цен на жилищно-коммунальные услуги, слабое медицинское обслуживание и лекарственное обеспечение, отсутствие возможности получе-

ния достойного жилья, а также вопросы правоохранительной деятельности.

В 2017 году к Уполномоченному по правам человека обратился более 5 тысяч граждан с различными вопросами, поступило 928 письменных заявлений, из них 57 коллективных жалоб в интересах 709 граждан. По отчетным данным, общественными помощниками Уполномоченного в городах и районах республики рассмотрено более 2500 обращений. Круг вопросов, содержащихся в поступающих жалобах и заявлениях, разнообразен. Традиционно большая часть обращений относится к социальному блоку, в который входят жилищные и жилищно-коммунальные вопросы, вопросы социального и медицинского обеспечения, защиты семьи и детства. Наибольшее число жалоб (более 42% от всех полученных в 2017 году) связаны с уголовным судопроизводством, более 15% обращений касались вопросов социальной защиты и пенсионного обеспечения, свыше 19% – жилищных вопросов, более 8% – трудовых отношений.

Анализ социального статуса заявителей показывает, что наиболее часто за помощью к Уполномоченному обращаются наименее защищенные категории граждан, что, безусловно, влияет и на характер обращений. Наибольшее количество жалоб было связано с защитой или восстановлением личных (гражданских) и социальных прав граждан, их доля в общем объеме составила более 40%.

Обобщение итогов рассмотрения поступающих заявлений и жалоб граждан на решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных служащих, как и в предыдущие годы, показывает, что основными причинами, побуждающими граждан обращаться за помощью к Уполномоченному, являются, прежде всего, несовершенство законодательства, зачастую недоступность ведомственных нормативных правовых актов и невнятность принимаемых решений, проявление бюрократизма

со стороны отдельных руководителей. Многие обращения возникают из-за незнания гражданами правовых основ, положений действующего законодательства, реализуемых в республике федеральных и региональных программ. Часто люди не имеют представления о своих правах и способах их защиты. Например, не знают, как выразить несогласие с противоправными действиями должностных лиц. Определенной части обратившихся разъясняется правомерность принятых органами государственной власти и их должностными лицами решений. Правовая помощь оказывается всем обратившимся независимо от их социального статуса.

Особую роль в деятельности Уполномоченного играет институт общественных помощников в городах и районах, который стал по-настоящему доступным правозащитным звеном, куда обращаются за помощью тысячи людей. В целях содействия восстановлению нарушенных прав и свобод человека в прошедшем году общественными помощниками было рассмотрено более 2,5 тысяч обращений граждан. Как и в предыдущие годы, тематика обращений касалась главным образом нарушений прав в сфере жилищного, трудового законодательства и социального обеспечения.

Наряду с приемом населения общественные помощники осуществляли разъяснительную работу по соблюдению прав и законных интересов граждан в средствах массовой информации. В рамках проведения Всемирного дня прав человека и Дня Конституции Российской Федерации совместно с представителями органов местного самоуправления организованы дни правовых знаний.

В течение года по поручению Уполномоченного общественные помощники осуществляли мониторинг соблюдения прав по различным направлениям. Предоставляемая информация использовалась в официальных докладах Уполномоченного, его публичных выступлениях на совещаниях, круглых столах, конференциях, в средствах массовой информации.

Выполняя многообразные поручения Уполномоченного по оценке положения дел с соблюдением прав и свобод граждан на местах, самостоятельно рассматривая обращения, проводя работу по правовому просвещению населения, общественные помощники способствуют максимальному приближению института Уполномоченного по правам человека к населению. Республиканский опыт организации работы общественных помощников был оценен и востребован в других субъектах Российской Федерации.

Следует указать, что деятельность Уполномоченного как в 2017 году, так и в предыдущие годы, была направлена на реализацию еще одной важной задачи – содействие повышению уровня правовой грамотности населения республики. Бесспорно, изменяя правовое сознание и культуру отдельных членов общества, можно обеспечить реальное утверждение новой системы ценностей в обществе в целом, которая базируется на принципах демократии, верховенства права и уважения к правам и свободам человека.

Реализуя эту функцию, Уполномоченный применяет разные средства, в частности, осуществляет постоянное информирование о результатах своей деятельности через средства массовой информации (печатные, телевизионные), предоставляет правовые консультации и разъяснения заявителям по конкретным вопросам.

Позитивное влияние на эффективность деятельности Уполномоченного и его аппарата оказывают соглашения о сотрудничестве в защите прав и свобод человека, заключенные с федеральными и региональными структурами органов власти. Основными направлениями взаимодействия являются совместные проверки, участие Уполномоченного в различных заседаниях, координационных советах, коллегиях, конференциях, что позволяет оперативно разрешать возникающие проблемные вопросы.

Важной площадкой для обмена мнениями и опытом как для специалистов, профессионально занимающихся правозащитной деятельностью, являются заседания Координационного совета российских уполномоченных по правам человека.

В 2017 году Уполномоченный принимал участие в заседаниях Координационного совета, проведенных совместно с руководителями федеральных органов власти и Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, в городах Москве, Баку, Казани, Владимире, Пятигорске, участвовал в различных конференциях и совещаниях, проводимых правозащитными структурами Совета Европы, в мероприятиях государственных и муниципальных органов власти республики, общественных объединений.

Одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Башкортостан является защита прав наименее защищенных слоев населения.

В 2017 году проведены выездные проверки соблюдения прав пожилых и инвалидов, находящихся в домах-интернатах, граждан, страдающих психическими расстройствами, обслуживаемых в психоневрологических интернатах, медицинских учреждениях, прав осужденных и обвиняемых в совершении преступлений, содержащихся в исправительных учреждениях, следственных изоляторах, изоляторах временного содержания органов внутренних дел. Совместно с общественными помощниками Уполномоченного в районах и городах проведен анализ реализации права инвалидов и других маломобильных групп населения на безбарьерную среду жизнедеятельности.

Уполномоченный по правам человека в Республике Башкортостан открыто и активно взаимодействовал с органами власти, правоохранительными структурами, судами, с неправительственными правозащитными организациями, средствами массовой информации, без заинтересованного участия и помощи которых невозможно было бы достичь результатов в вопросах обеспечения прав и свобод человека и гражданина.

## **О соблюдении жилищных прав граждан**

*Каждый имеет право на жилище. Никто не может быть произвольно лишен жилища.*

*Органы государственной власти Республики Башкортостан и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище.*

*Малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.*

Ст. 46 Конституции Республики Башкортостан

Конституция Российской Федерации относит право на жилище к числу основных прав и свобод человека и гражданина. Органы государственной власти и местного самоуправления, в силу конституционного установления, обязаны создавать условия для осуществления указанного права.

В 2017 году в республике за счет всех источников финансирования введено в действие 32,4 тыс. квартир общей площадью 2460,4 тыс. кв.метров, удельный вес собственных жилых домов в общем объеме введенного жилья составил 67,7%. По объемам вводимого жилья республика входит в первую десятку регионов Российской Федерации.

В рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015–2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1050 «О реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфорт-

ным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» и государственной программы «Развитие строительного комплекса и архитектуры Республики Башкортостан», утвержденной постановлением Правительства Республики Башкортостан от 31 декабря 2014 года № 686 «Об утверждении государственной программы «Развитие строительного комплекса и архитектуры Республики Башкортостан», свое право на приобретение (строительство) жилья в 2016 году реализовала 391 семья, в 2017 году – 461.

Всего в 2010–2017 годы обеспечено жильем 11057 ветеранов и вдов погибших (умерших) участников Великой Отечественной войны, в том числе в 2017 году – 176 человек.

По данным автоматизированной информационной системы «Учет граждан, нуждающихся в жилых помещениях», по состоянию на 31 декабря 2017 года поставлено на учет более 83 тыс. граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий путем предоставления жилого помещения в наем или в собственность. На основании анализа данных за последние пять лет можно говорить о ежегодном росте этого показателя.

В рамках федеральных и республиканских жилищных программ жителям республики, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, за счет федерального и республиканского бюджетов предоставляется государственная поддержка в обеспечении жилым помещением.

Тем не менее, по данным Федеральной службы государственной статистики по Республике Башкортостан, только около 6% семей, из общего числа состоящих на учете, ежегодно улучшают свои жилищные условия.

Так, по данным Государственного комитета Республики Башкортостан по строительству и архитектуре, за период с 1 ноября 2016 года по 31 декабря 2017 года улучшили свои жилищные условия 3 778 человек.

Низкий темп обеспечения жилыми помещениями, в первую очередь обусловлен недостаточным уровнем доходов населения (только около 15% семей могут приобрести жилье по льготной цене Фонда развития жилищного строительства Республики Башкортостан). В настоящее время на рынке недвижимости отсутствуют инструменты и механизмы, позволяющие гражданам с невысоким уровнем дохода решить жилищный вопрос. Несмотря на развитие рынка ипотечного жилищного кредитования, этот инструмент остается недоступным для большинства граждан в связи с высоким уровнем ежемесячного платежа по ипотечному кредиту по отношению к среднему уровню дохода семьи, а также отсутствием возможности оплатить первоначальный взнос за приобретаемое жилое помещение.

Следует признать, что произошедшие в жилищной политике изменения в части внедрения рыночных принципов не оказали положительного влияния на решение жилищных проблем указанной категории граждан.

Таким образом, обеспечить доступность и достигнуть соответствия объема комфортного жилищного фонда потребностям населения невозможно без реализации комплекса мер государственной жилищной политики, которая должна быть ориентирована как на оказание социальной поддержки гражданам, так и на корректировку структуры рынка жилья и приведение ее в соответствие с потребностями и возможностями граждан.

Учитывая актуальность данной проблемы, во исполнение поручения Главы Республики Башкортостан Хамитова Р.З. разработана Концепция по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий до 2025 года, которая утверждена постановлением Правительства Республики Башкортостан от 28 августа 2017 года № 392 «Об утверждении Концепции обеспечения жилыми помещениями отдельных категорий граждан до 2025 года».

Одной из основных задач предложенной Концепции является обеспечение интенсивного (кратного) прироста объемов строительства жилья подрядным способом за счет привлечения к строительству жилья средств бюджета и внебюджетных источников на условиях их возвратности.

Предлагаемые в рамках Концепции меры дополняют действующие сегодня эффективные инструменты поддержки в приобретении жилья новыми механизмами (выкуп в рассрочку (социальная ипотека), аренда с правом выкупа, наем жилого помещения социального использования).

В рамках реализации мероприятий Концепции в городском округе город Уфа начато освоение двух территорий в микрорайоне «Кузнецовский Затон» в Кировском районе и в западной части жилого района «Затон» в Ленинском районе согласно распоряжению Правительства Республики Башкортостан от 6 декабря 2017 года № 1229-р. Также реализуются проекты жилищного строительства на территории девяти муниципальных образований республики. На реализацию указанных проектов выделены субсидии на общую сумму свыше 600 млн рублей.

Целью государственной политики в жилищно-коммунальной сфере является создание комфортной среды проживания и жизнедеятельности для человека.

В 2017 году в республике отремонтировано 1202 многоквартирных дома общей площадью 4383,7 тыс. кв. метров на общую сумму более 3 млрд рублей, жилищные условия улучшили 182,9 тыс. граждан.

В целях предоставления адресной социальной поддержки населению по оплате жилищно-коммунальных услуг снижена доля расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи для отдельных категорий граждан (для многодетных и неполных семей до 15%; для одиноко проживающих граждан, получающих пенсию, до 18%; для иных категорий граждан – до 20%).

В соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в 2017 году были предоставлены 240,5 тыс. инвалидов на сумму 2621 млн рублей.

Также приняты меры социальной поддержки по предоставлению компенсации расходов на уплату взносов на капитальный ремонт одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигших возраста семидесяти лет – в размере пятидесяти процентов, восьмидесяти лет – в размере ста процентов (Закон Республики Башкортостан от 29 февраля 2016 года № 328-з). Срок действия Закона в части компенсации расходов на уплату взносов продлен до 31 декабря 2020 года.

В соответствии с требованиями Жилищного кодекса Российской Федерации и Закона Республики Башкортостан от 28 июня 2013 года № 694-З «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Башкортостан» в республике разработаны и приняты необходимые нормативно-правовые акты, направленные на обеспечение функционирования новой системы капитального ремонта многоквартирных домов. В целях организации этой работы создана некоммерческая организация Фонд (далее – НОФ) «Региональный оператор Республики Башкортостан».

В Республиканскую программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, утвержденную постановлением Правительства Республики Башкортостан от 27 декабря 2013 года № 634 «Об утверждении и актуализации Республиканской программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах», включены 16874 многоквартирных дома, в 2017 году было отремонтировано 1202 жилых дома.

Несмотря на большое внимание государственных органов власти республики к решению проблемы обеспечения граждан жильем, жалобы на действия или бездействие органов местного самоуправления по исполнению жилищных обязательств занимают значительное место в почте Уполномоченного (свыше 19% от общего количества жалоб и заявлений) и традиционно являются одним из многочисленных.

Жилищный кодекс Российской Федерации предусматривает право на внеочередное получение жилого помещения граждан, чьи жилые помещения признаны в установленном порядке непригодными для проживания или не подлежат реконструкции, а также граждан, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание в одной квартире.

В 2017 году Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Башкортостан по исполнительным производствам по предоставлению жилых помещений льготным категориям граждан составлено 158 протоколов о привлечении должников к административной ответственности по ст. 17.15 КоАП Российской Федерации (неисполнение содержащихся в исполнительном документе требований неимущественного характера), вынесено 830 постановлений о взыскании исполнительского сбора.

Так, в ходе личного приема к Уполномоченному поступило обращение в интересах инвалида 2 группы гр. Г. о неисполнении вступившего в законную силу решения Октябрьского районного суда г. Уфы от 17 мая 2016 года о предоставлении вне очереди жилого помещения по договору социального найма по норме предоставления.

На запрос Уполномоченного Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Башкортостан представлена информация о принимаемых судебным приставом-исполнителем мерах по исполнению решения суда. В рамках

исполнительного производства в отношении Администрации городского округа г. Уфа вынесено постановление о взыскании исполнительного сбора в размере 50 000 рублей. В связи с неисполнением должником требований судебного пристава-исполнителя по исполнению решения суда, Администрация городского округа г. Уфа неоднократно была привлечена к административной ответственности, предусмотренной ч. 1 ст. 17.15 КоАП РФ, в виде административного штрафа. В результате принятых мер гр. Г. включен в список на получение жилого помещения.

Необходимо отметить, что привлечение органов власти к административной ответственности за неисполнение судебных решений приводит к потере муниципальным бюджетом денежных средств, которые могли бы быть направлены органом местного самоуправления на исполнение вступившего в законную силу судебного акта.

Уполномоченным не раз уже отмечалось о необходимости на федеральном уровне решить вопрос о разработке федеральной программы, предусматривающей предоставление субвенций субъектам Российской Федерации для исполнения судебных решений по предоставлению жилья отдельным категориям граждан и разработке нормативного правового акта о порядке исполнения органами местного самоуправления решений судов. Кроме того предлагалось при разработке республиканского бюджета предусматривать такие расходы отдельной строкой.

На наш взгляд, это позволило бы предотвратить необоснованное расходование бюджетных средств на уплату административных штрафов.

Одним из болезненных вопросов является снос ветхого жилья и переселение граждан из аварийного жилищного фонда.

1 сентября 2017 года завершилась пятилетняя адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2013–2017 годы, которой было предусмотрено

расселение аварийных домов, признанных таковыми до 1 января 2012 года. В ходе реализации данной программы построено 389 многоквартирных домов площадью 443 тыс. кв. м, в которые расселены свыше 28 тыс. граждан.

Работа в данном направлении в республике продолжается. Постановлением Правительства Республики Башкортостан от 31 марта 2015 года № 99 утверждена Республиканская адресная программа на 2015 – 2018 годы, которая разработана в целях оказания финансового и организационного содействия муниципальным образованиям по исполнению муниципальных полномочий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда. Программа реализуется в три этапа, в рамках которой предусмотрено расселение 190 многоквартирных аварийных домов, 3752 граждан из 1457 жилых помещений площадью 55,47 тыс. кв. м.

Вместе с тем сохраняет актуальность проблема расселения из ветхого и аварийного жилья. Поступающие к Уполномоченному обращения граждан свидетельствуют, что далеко не все дома, признанные аварийными и непригодными для проживания, включены в вышеуказанную программу.

В адрес Уполномоченного неоднократно обращаются жители, проживающие по адресу: г. Уфа, ул. Береговая, д. 55, с коллективным заявлением о нарушении жилищных прав. На запрос Уполномоченного по обращению жильцов относительно вопроса расселения указанного жилого дома Администрацией городского округа город Уфа представлена информация, что одноэтажный, деревянный дом № 55 по ул. Береговой, 1917 года постройки, после пожара восстановлению не подлежит.

Установлено, что в нарушение ст. 14 Жилищного кодекса РФ, Администрация ГО г. Уфа, рассмотрев заключение межведомственной комиссии от 16 сентября 2015 года, решение о дальнейшем использовании аварийного жилого дома и сроках отселения его жильцов не приняла.

По данному факту прокуратурой Ленинского района г. Уфы в суд направлено исковое заявление о признании бездействия муниципалитета незаконным, обязанности расселить его жителей, которое находится на стадии рассмотрения.

В адрес Уполномоченного поступают жалобы граждан на неблагоприятные условия проживания в жилых помещениях, вследствие их нахождения в неопределенном правовом положении, когда практически невозможно установить ответственного за их содержание. В силу различных обстоятельств, указанные жилые дома на балансе администраций сельских (городских) поселений не состоят. В итоге отсутствие органа, ответственного за надлежащее содержание, ремонт и предоставление коммунальных услуг надлежащего качества жильцам домов, в которых на протяжении десятилетий ни разу не проводился капитальный ремонт, а тепло-водо-энергосистемы пришли в полную негодность, что может привести к возникновению аварийной ситуации и создать угрозу безопасности и здоровью людей.

В настоящее время в производстве Уполномоченного находится обращение жильцов, проживающих в общежитии-казарме, 1953 года постройки, по адресу: с. Алкино-2, пер. Заводской, д. 7 Чишминского района. Жильцы неоднократно обращались с жалобами на неблагоприятные условия проживания в различные инстанции, а также с просьбой о решении вопроса по признанию здания общежития аварийным и подлежащим сносу или реконструкции. Однако всё безрезультатно.

Установлено, что здание общежития закреплено на праве оперативного управления за ФГКУ «Приволжско-Уральское территориальное управление имущественных отношений» Министерства обороны Российской Федерации (далее – Учреждение). В связи с этим администрация района не имеет права на принятие решения по поставленным в обращении граждан вопросам.

Управлением эксплуатационного содержания и обеспечения коммунальными услугами воинских частей и организаций Центрального военного округа письмом от 14 августа 2017 года заявителям сообщается, что в данном общежитии проживают граждане без правоустанавливающих документов, не имеющих отношение к Министерству обороны Российской Федерации. Жильцам по вопросу коммунального обеспечения рекомендовано обратиться в ресурсоснабжающие организации с. Алкино-2.

Проведенной проверкой установлено, что аутсорсинговыми организациями Министерства обороны Российской Федерации общежитие в перечень обслуживаемых объектов не включено, в связи с чем его обслуживание не проводилось.

10 марта 2016 года военной прокуратурой Уфимского гарнизона в ФГКУ «Приволжско-Уральское территориальное управление имущественных отношений», в соответствии со ст. 4 Федерального закона от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» была направлена информация для принятия действенных мер по устранению выявленных нарушений закона.

Вместе с тем, до настоящего времени собственником общежития договоры на коммунальное обслуживание населения не заключены, что повлекло внесение в 2017 году повторного представления об устранении нарушений закона с требованием принятия конкретных мер по определению управляющей организации по обслуживанию данного общежития в адрес ФГКУ «Приволжско-Уральское территориальное управление имущественных отношений».

От представителя собственника получен ответ, что вопрос организации деятельности по техническому содержанию в Вооруженных Силах Российской Федерации перенаправлен в Департамент эксплуатационного содержания и обеспечения коммунальными услугами воинских частей и организаций Центрального военного округа.

Несмотря на это, действенные меры для устранения ранее выявленных нарушений компетентными органами вновь не приняты, в связи с чем в адрес начальника Управления эксплуатационного содержания и обеспечения коммунальными услугами воинских частей и организаций Центрального военного округа и начальника филиала ФГБУ «Центральное жилищно-коммунальное управление внесено очередное представление об устранении нарушений закона с предложением включить данное общежитие в перечень объектов, обслуживаемых Министерством обороны Российской Федерации.

В результате жители продолжают проживать вместе с детьми в опасных условиях, что ставит под угрозу их жизнь и здоровье. Обращение граждан продолжает оставаться на контроле Уполномоченного.

В целях принятия мер по предотвращению возникновения подобных ситуаций, Уполномоченным направлены запросы в адрес глав администраций муниципальных районов и городских округов республики с предложением изучить на местах ситуацию с бесхозными жилыми помещениями и принять меры по обеспечению соблюдения жилищных прав граждан. По результатам будет подготовлен итоговый документ.

Вопросы защиты прав участников долевого строительства многоквартирных домов, остро стоящие не только в Республике Башкортостан, но и во многих субъектах Российской Федерации, стали основанием для проведения массовых публичных мероприятий.

В Республике Башкортостан проделана значительная работа по решению проблем граждан, пострадавших от деятельности застройщиков, не выполнивших своих обязательств. Принятые в республике меры позволили с 2011 года решить вопросы по 28 объектам с общим количеством пострадавших 3171 человек. Вместе с тем появилась новая волна нарушений в сфере долевого строительства, в зоне риска оказались 29 объектов и более 3,5 тыс. человек.

По данным Государственного комитета Республики Башкортостан по строительству и архитектуре, в настоящее время на территории республики осуществляют деятельность 166 застройщиков, привлекающих средства граждан по договорам долевого участия на строительство 595 домов.

В настоящее время в реестр пострадавших включено 1346 граждан. В реестр вводятся данные о лице, привлечшем денежные средства, и объекте инвестирования, а также граждане, пострадавшие от неисполнения обязательств, как от лиц, выступающих застройщиками, так и инвесторов, подрядчиков, фактов двойных продаж, либо реализации квартир, строительство которых не планировалось (факты мошенничества).

Распоряжением Главы Республики Башкортостан от 31 августа 2017 года № РГ-173 утверждены «дорожные карты» по 10 объектам, находящимся на контроле Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, с общим количеством граждан, включенных в реестр пострадавших – 302 человека. Кроме того граждане пополняют реестр пострадавших по решениям судов.

В адрес Уполномоченного продолжают поступать обращения граждан о неисполнении застройщиками обязательств в рамках договора долевого строительства.

В производстве Уполномоченного находится обращение гр. С. о противоправных действиях со стороны руководства ООО «Единая торгово-закупочная компания» при заключении предварительного договора купли-продажи квартиры в строящемся восемнадцатизэтажном жилом доме 5А в микрорайоне 4А Западный в г. Стерлитамак.

В ходе проверки было установлено, что в производстве следственной части по расследованию организованной преступной деятельности Главного следственного управления Министерства внутренних дел по Республике Башкортостан находится

уголовное дело по факту хищения денежных средств физических и юридических лиц при реализации квартир в строящихся домах г. Стерлитамака.

По уголовному делу предъявлено обвинение в совершении преступлений, предусмотренных ч. 4 ст. 159.1 (Мошенничество в сфере кредитования) и ч. 4 ст. 159 Уголовного кодекса Российской Федерации (Мошенничество), генеральному директору ООО «Единая торгово-закупочная компания», начальнику отдела продаж, заместителю юридического отдела, главному бухгалтеру в составе организованной преступной группы. В настоящее время проводятся следственные действия, направленные на завершение предварительного расследования и направления уголовного дела с обвинительным заключением в суд. Расследование уголовного дела находится на контроле руководства Главного следственного управления Министерства внутренних дел по Республике Башкортостан.

По данным Министерства внутренних дел по Республике Башкортостан, в 2017 году следственными подразделениями возбуждено всего 4 уголовных дела о преступлениях, совершенных в сфере долевого строительства. За указанный период окончено расследование и направлено в суд для рассмотрения по существу только 1 уголовное дело указанной категории. В производстве следственных подразделений Министерства внутренних дел по Республике Башкортостан с учетом перешедшего остатка с предыдущего года находятся 6 уголовных дел в сфере долевого строительства, по которым признано потерпевшими 549 граждан и 4 юридических лица. Размер причиненного ущерба составляет 980 млн рублей, в целях его возмещения наложен арест на имущество в сумме 620 млн рублей.

Мониторинг исполнения законодательства в этой сфере показал, что нарушения нередко вызваны отсутствием надлежащего контроля за деятельностью застройщиков со стороны уполномоченных органов. Имеют место случаи, когда при

наличии оснований к привлечению виновных лиц к ответственности меры не принимаются, что порождает чувство безнаказанности, способствует дальнейшему совершению правонарушения, в том числе нецелевому использованию либо хищению привлеченных средств. Ситуация осложнена и тем, что большинство застройщиков являются банкротами.

В ходе проверок, проводимых различными контролирующими и надзорными органами, выявляются факты незаконного строительства многоквартирных домов, невыполнения требований о государственной регистрации договоров участия в долевом строительстве, умышленных финансовых нарушений.

На взгляд Уполномоченного, необходимо принимать все возможные меры для усиления государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов, активизировать деятельность правоохранительных органов по пресечению противоправных действий лиц, совершающих хищение средств граждан. Органы государственной власти должны создать реально действующий механизм предотвращения возникновения подобных ситуаций, чтобы не допустить пополнения рядов обманутых дольщиков.

Проблемы содержания муниципального жилищного фонда остаются актуальными. Граждан продолжают волновать вопросы неверного расчета стоимости коммунальных услуг, правомерности начисления платы за общедомовые нужды (ОДН), вопросы, связанные с управлением и ненадлежащим содержанием общего имущества многоквартирных домов.

В 2017 году Государственным комитетом Республики Башкортостан по жилищному и строительному надзору в ходе инспекционных проверок выявлено 32688 нарушений лицензионных требований управляющими организациями, в том числе по технической эксплуатации жилищного фонда, включающей управление многоквартирными домами и обеспечение

коммунальными услугами. Выдано 3314 предписаний и 1297 предостережений на проведение мероприятий по устранению нарушений действующих правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, требований о раскрытии информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства (технические характеристики домов, размещение лицевых счетов собственников и информации об общедомовых приборах учета коммунальных ресурсов) и т.д. По делам об административных правонарушениях вынесено 650 постановлений о назначении административных штрафов на сумму 23,7 млн рублей.

По результатам выявленных нарушений при начислении платежей за жилое помещение и коммунальные услуги управляющим организациям выдано 469 предписаний о приведении начислений платежей в соответствие с действующим законодательством. Общая сумма перерасчета гражданам платы за жилое помещение и коммунальные услуги составила 35,6 млн рублей. Сумма перерасчета незаконно начисленных платежей гражданам по судебным решениям превысила 100 млн рублей.

Анализ поступающих обращений показывает, что зачастую управляющие компании в первую очередь видят цель своей деятельности в извлечении прибыли, а вопросы надлежащего управления отодвигаются на задний план.

Например, по инициативе Уполномоченного Государственным комитетом Республики Башкортостан по жилищному надзору и строительному надзору по обращению жителей дома № 8а по улице Палатникова города Кумертау по вопросу ненадлежащего оказания управляющей организацией жилищно-коммунальных услуг была проведена проверка, в результате которой были выявлены многочисленные нарушения. Жильцы дома были возмущены тем, что кроме сбора денег ООО «Управляющая компания РЭУ №5» не исполняет своих прямых обязанностей. Кроме того, продолжая выставять жильцам счета

за якобы предоставленные услуги, управляющая организация отказалась обслуживать дом. Государственным комитетом Республики Башкортостан по жилищному надзору и строительному надзору в адрес управляющей компании внесено предписание с требованием устранения выявленных нарушений.

Основными причинами допущенных управляющими организациями нарушений являются низкий уровень планирования ремонтных работ, формальный подход к проведению плановых осмотров жилищного фонда, непрозрачность отчетов по освоению средств, отсутствие доступной информации по произведенным доначислениям, недостаточная работа в части информирования населения в области жилищных прав граждан и порядку их реализации.

Несмотря на имеющиеся проблемные вопросы, которые складывались десятилетиями и носят системный характер, Правительством Республики Башкортостан принимается комплекс мер государственной жилищной политики, направленных на улучшение жилищных условий граждан, что способствует в конечном итоге реализации их конституционных прав на жилище.

## О соблюдении трудовых прав граждан

*Каждый человек имеет право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые и благоприятные условия труда и на защиту от безработицы.*

Ст. 23 Всеобщей декларации прав человека

Реализация социальных гарантий: выплата заработной платы, пособий, пенсий, сбережений является одной из фундаментальных норм жизни, целей и ценностей общества, закрепленных в Конституции Российской Федерации и прямо влияющих на все аспекты внутренней и внешней политики государства.

Трудовой кодекс Российской Федерации закрепляет основные принципы регулирования трудовых отношений: свободу труда, запрещение принудительного труда, защиту от безработицы, равенство прав и возможностей работников, обеспечение права каждого работника на своевременную выплату справедливой заработной платы и др.

Ситуация на рынке труда республики остается стабильной, реализуются меры, направленные на стабилизацию социально-трудовых отношений, обеспечивается взаимодействие органов исполнительной власти, профсоюзов, работодателей. Последовательно решаются задачи по соблюдению трудовых прав граждан, в том числе за счет реализации мер, направленных на развитие системы социального партнерства, формализацию рынка труда, выявление, пресечение и предупреждение нарушений трудового законодательства.

В целях защиты прав работников и сохранения уровня их благосостояния действует Республиканское соглашение между Федерацией профсоюзов Республики Башкортостан, объединениями работодателей Республики Башкортостан и Правительством Республики Башкортостан на 2017–2019 годы.

В результате принятых органами власти мер численность безработных граждан снизилась на 12%, составив на конец года 20,7 тыс. человек. Уровень регистрируемой безработицы снизился с начала года с 1,17% до 1,03%, уровень общей безработицы – с 5,8% до 5,6%.

В 2017 году выявлено 33 809 работников, с которыми трудовой договор не заключен в установленном законом порядке, и 301 хозяйствующий субъект, осуществляющий свою деятельность без государственной регистрации. В результате принятых мер легализовано 33 625 работников и 296 руководителей хозяйствующих субъектов.

В центры занятости населения обратилось за содействием в поиске подходящей работы 90,6 тыс. человек (за 2016 год – 88,6 тыс.). Статус безработного получили 46,9 тыс. жителей республики, что на 5% меньше, чем в 2016 году. В структуре безработных преобладали женщины – 60%, доля молодежи в возрасте 16-29 лет составила 16%, жителей сельской местности – 42%, инвалидов – 6%. Предприятиями и организациями было заявлено 266,4 тыс. вакансий, что на 20% больше, чем за 2016 год. Специализированный республиканский банк вакансий для инвалидов насчитывал 1883 вакансии.

В центры занятости населения республики за содействием в трудоустройстве обратилось 3852 инвалида, из них 3309 инвалидов признаны безработными, трудоустроено 2172 инвалида или 56,4% от числа обратившихся. В 2017 году были заключены договоры на оснащение 229 рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов. Расходы на оснащение рабочих мест составили 17801,3 тыс. рублей из средств бюджета республики.

На 2017 год была установлена квота для 2832 работодателей республики для трудоустройства инвалидов в количестве 7953 рабочих места. Выполнение квоты в 2017 году составило 87%.

В целом в рамках реализации государственной программы трудоустроено 66 тыс. человек. На профессиональное обучение

было направлено 6049 безработных граждан, государственные услуги по профессиональной ориентации получили 67 тыс. человек.

Конституция Российской Федерации провозгласила право на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда. Данное право признается неотчуждаемым, принадлежащим каждому и гарантируется в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права.

Однако на практике не все продекларированные принципы соблюдаются участниками правоотношений в указанной сфере, что подтверждается поступающими в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Башкортостан жалобами и заявлениями, а также материалами проверок контролирующих и правоохранительных органов.

Анализ выявленных нарушений требований трудового законодательства позволяет сделать вывод о том, что наиболее часто нарушения допускаются работодателями по вопросам оплаты и нормирования труда, нарушений трудового договора, по охране труда. Наиболее массовыми нарушениями в сфере оплаты труда являются невыплата работникам заработной платы и иных выплат в полном размере, нарушение сроков их выплаты, невыплата причитающихся средств при увольнении работника.

В последние годы работодатели, уклоняясь от предоставления работникам гарантий, установленных трудовым законодательством, необоснованно заключают с работниками договоры гражданско-правового характера (договоры подряда, оказания услуг и т.д.), фактически подменяющие трудовые. Вместе с тем, в данных соглашениях усматриваются признаки трудовых отношений: работник подчиняется правилам внутреннего трудового распорядка, установленным у работодателя; подчиненное положение работника по отношению к работодателю;

ежемесячная выплата заработной платы; характер поручаемой работы и т. д.

В целях экономии многие предприятия вынуждены сокращать штат работников, при этом чаще всего граждан вынуждают увольняться «по собственному желанию». В последующем крайне сложно доказать, что его заставили подписать заявление и восстановить нарушенные права.

Несвоевременная выплата заработной платы отрицательно влияет на уровень жизни населения. По официальным данным на 1 января 2018 года в республике просроченная задолженность по заработной плате в 2 организациях составила более 2 млн рублей.

Необходимо отметить, что представление в орган государственной статистики сведений о наличии просроченной задолженности по оплате труда носит уведомительный характер. Кроме того, не все субъекты предпринимательской деятельности подпадают под официальное статистическое наблюдение, поэтому данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Башкортостан не отражают реальной ситуации соблюдения в регионе прав граждан на полную и своевременную оплату труда.

По оперативным данным Государственной инспекции труда в Республике Башкортостан по состоянию на 1 января 2018 года размер задолженности по заработной плате составил более 481,7 млн руб. перед более 10 тысячами работников (АППГ – 366 млн руб. перед 8 тыс. работниками).

В основном просроченная задолженность приходится на г. Уфа – 141,9 млн руб., г. Стерлитамак – 71,4 млн руб., г. Ишимбай – 47 млн руб., г. Октябрьский – 17,8 млн руб.

Необходимо подчеркнуть, что скоординированная Правительством Республики Башкортостан работа исполнительной власти, контролирующих и правоохранительных органов дала положительные результаты.

В целях оперативного погашения долгов перед гражданами Государственной инспекцией труда в Республике Башкортостан выдано 914 предписаний, вынесено 1291 постановление о привлечении виновных лиц к административной ответственности в виде штрафов на общую сумму свыше 20 млн рублей, принятыми мерами погашена задолженность по заработной плате на общую сумму 786,6 млн рублей.

В производстве структурных подразделений следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Башкортостан по фактам невыплаты заработной платы (ст. 145.1 УК РФ) находилось 57 уголовных дел, из которых 50 возбуждено в 2017 году на общую сумму задолженности по заработной плате свыше 103 млн рублей.

В 2017 году 18 уголовных дел, возбужденных по признакам преступления, предусмотренного ст. 145.1 УК РФ, в отношении 18 лиц направлены в суд для рассмотрения по существу. По данным уголовным делам сумма причиненного ущерба составила более 29 млн рублей, из которых свыше 18 млн рублей возмещено, наложен арест на имущество стоимостью более 11 млн рублей. По 4 уголовным делам данной категории приняты решения об их прекращении, по одному в связи с отсутствием события преступления, по трем ввиду отсутствия состава указанного преступления. Сумма задолженности по заработной плате в рамках указанных уголовных дел составила более 40 млн рублей, из которых возмещено свыше 38 млн рублей. По одному уголовному делу принято решение о приостановлении предварительного следствия по основанию, предусмотренному п. 2 ч. 1 ст. 208 УПК РФ.

Работа по погашению просроченной задолженности по заработной плате осуществляется в рамках Республиканской межведомственной комиссии по вопросам снижения неформальной занятости и своевременной выплаты заработной платы на территории Республики Башкортостан.

В результате совместной деятельности с комиссиями при администрациях муниципальных районов и городских округов задолженность по заработной плате за 2017 год удалось частично погасить и ликвидировать в 233 организациях на сумму 1,4 млрд рублей.

Невыплата заработной платы – одно из самых массовых нарушений конституционных прав граждан при проведении процедур, применяемых в деле о банкротстве. Ненадлежащая реализация процедуры банкротства зачастую ведет к нарушению трудовых и жилищных прав граждан.

По данным Государственной инспекции труда в Республике Башкортостан, из 149 работодателей, допустивших нарушения трудовых прав граждан на оплату труда, наибольшие суммы приходятся на предприятия, находящиеся в различных стадиях банкротства – 77% от общей суммы (ООО «ЭнергоТехСервис» г. Уфа – 53 млн руб., ЗАО «Стерлитамаская машиностроительная компания» – 45,5 млн руб., ОАО «Ишимбайский машиностроительный завод» г. Ишимбай – 46,7 млн руб.).

В 2017 году в территориальных и специализированных отделах судебных приставов Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Башкортостан находилось на принудительном исполнении 20322 исполнительных производства о взыскании задолженности по зарплате на сумму более 1 млрд рублей (с учетом остатка), взыскано по исполнительным производствам 412 млн 156 тыс. рублей.

Окончено в связи с признанием организации-должника несостоятельным (банкротом) и направлены конкурсному управлению 1847 исполнительных производств на сумму более 80 млн рублей. Как правило, в последующем выплаты заработной платы работникам не производятся. Складывается парадоксальная ситуация, когда судебные решения о взыскании заработной платы не исполняются, что является грубейшим нарушением Конституции Российской Федерации.

Всего в 2017 году судебными приставами-исполнителями структурных подразделений Управления взыскано по исполнительным производствам указанной категории более 453 млн руб.

По состоянию на 1 января 2018 года в остатке находилось на исполнении 3188 исполнительных производств на общую сумму 274 млн 908 тыс. руб., из которых по 1549 исполнительным производствам (или 48,5%) на сумму 56 млн 479 тыс. руб. должники-организации находятся в различных стадиях банкротства, исполнение по которым затруднено или невозможно.

В 2017 году за неисполнение решения суда возбуждено 5 уголовных дел в отношении руководителей организаций-должников по ст. 315 УК РФ.

В соответствии со статьями 129, 134 и 139 Федерального закона от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» обязанностью арбитражных управляющих является своевременное формирование конкурсной массы должника, принятие мер по предъявлению требований к третьим лицам, имеющим задолженность перед должником, требований о ее взыскании, соблюдению порядка продажи имущества должника, очередности удовлетворения требований кредиторов.

Вместе с тем, требования законодательства о банкротстве арбитражными управляющими не исполняются практически на всех его этапах, а наибольшее число нарушений допускается ими при реализации процедуры конкурсного производства.

К сожалению, процедура банкротства приводит к прекращению деятельности предприятия, а кредиторам сулит частичное удовлетворение требований либо уступку прав требования к банкроту себе в убыток. Зачастую процедурами банкротства прикрывается вывод ликвидных активов и последующая реализация аффилированным организациям за денежное вознаграждение.

Основными, в указанной сфере, являются нарушения при организации и проведении собраний кредиторов, предоставлении отчетов, нарушения, связанные с формированием и реализацией конкурсной массы должника, затягивание конкурсного производства, воспрепятствование деятельности арбитражного управляющего, а также нарушения при опубликовании обязательных сведений о банкротстве.

Всего в истекшем году органами прокуратуры республики выявлено 124 нарушения законодательства, с целью устранения которых внесено 50 представлений, по которым к дисциплинарной ответственности привлечены 18 лиц, в суд направлено 7 исковых заявлений, к административной ответственности привлечено 9 лиц.

Правоохранительными органами зарегистрировано 13 преступлений, предусмотренных ст. 195 УК РФ (неправомерные действия при банкротстве), возбуждено 2 уголовных дела, вынесено 7 постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела по не реабилитирующим основаниям. Выявлено 4 преступления, предусмотренных ст. 196 УК РФ (преднамеренное банкротство), по которым возбуждено 4 уголовных дела. Дела указанной категории судами не рассматривались.

В 2017 году территориальными прокурорами проведено 102 проверки исполнения законодательства о несостоятельности (банкротстве) в отношении арбитражных управляющих предприятий, имеющих задолженность по оплате труда на общую сумму 384 млн руб. перед 8,2 тыс. работников.

По итогам проведенных проверок выявлено 81 нарушение закона, в целях устранения которых внесено 14 представлений, которые удовлетворены, 11 арбитражных управляющих привлечены к дисциплинарной ответственности, возбуждено 7 административных дел. В результате принятых мер погашена задолженность на общую сумму 27 млн рублей.

Необходимо констатировать, что для большинства работодателей трудовой спор с работником не влечет сколько-нибудь весомых материальных и иных потерь. С них в пользу работников не взыскиваются значимые суммы компенсаций морального вреда, отсутствуют иные формы компенсаций, помимо присуждения реально утраченного заработка.

Таким образом, назрела необходимость решения вопроса об ужесточении ответственности руководителей и учредителей должника, собственников имущества должника, чьи действия приводят к нарушениям трудовых прав граждан. Кроме того, необходимо рассмотреть вопрос о запрете любой перерегистрации предприятий, имеющих задолженность по заработной плате.

В предыдущие годы, в целях совершенствования федерального законодательства в части соблюдения конституционных гарантий на вознаграждение за труд Уполномоченным были внесены предложения о внесении изменений в ряд федеральных законов, в частности, в законы «О несостоятельности (банкротстве)», «Об исполнительном производстве», которые, на наш взгляд, могли бы способствовать соблюдению конституционных прав граждан на получение вознаграждения за труд, а также позволили бы повысить ответственность за нарушение законодательства о труде.

Данная проблема была освещена в годовых докладах и других аналитических документах, позиция Уполномоченного была доведена до соответствующих государственных структур.

Статистические данные по производственному травматизму в республике за 2017 год позволяют сделать вывод, что работодателями по-прежнему не в полной мере обеспечиваются безопасные условия труда работников.

По данным Государственной инспекции труда в Республике Башкортостан в 2017 году в хозяйствующих субъектах Республики Башкортостан число погибших составило 120 человек, в том числе связанных с производством – 57. Самыми

травмоопасными оказались организации обрабатывающих производств, строительства, сельского и лесного хозяйства.

В общей структуре несчастных случаев на производстве значительное место занимают типичные причины организационного характера: неудовлетворительная организация производства работ, нарушение требований безопасности при эксплуатации транспортных средств, нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда, нарушение технологического процесса, неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест, неприменение работником средств индивидуальной защиты и т. д.

Неудовлетворительная организация производства работ выражается, прежде всего, в несогласованности выполнения работ, в применении опасных приемов, в нарушении правил охраны труда при эксплуатации оборудования. Недостатки в организации и проведении подготовки работников по охране труда наблюдались в тех предприятиях, где практически не использовался опыт квалифицированных работников и специалистов, а также формально, в общем виде проводился инструктаж. Отсутствие контроля со стороны должностных лиц за соблюдением работниками требований охраны труда говорит об отсутствии надлежащего внутреннего контроля за соблюдением государственных нормативных требований охраны труда в организациях, где произошли несчастные случаи.

Одним из основных методов снижения уровня производственного травматизма является осуществление планомерных мероприятий по государственному надзору за состоянием условий и охраны труда, обеспечение максимального охвата проверяемых предприятий.

Приоритетными направлениями развития системы охраны труда должны стать формирование культуры безопасного труда, сохранение жизни и здоровья каждого работника в процессе трудовой деятельности.

## **О реализации прав граждан на охрану здоровья и социальную защиту**

*Пожилые люди должны иметь доступ к медицинскому обслуживанию, позволяющему им поддерживать или восстанавливать оптимальный уровень физического, психического и эмоционального благополучия и предотвращать или сдерживать начало периода недугов.*

*Пожилые люди должны иметь доступ к социальным и правовым услугам в целях повышения их независимости, усиления защиты и улучшения ухода.*

*Пожилые люди должны иметь возможность на соответствующем уровне пользоваться услугами попечительских учреждений, обеспечивающих защиту, реабилитацию, а также социальное и психологическое стимулирование в гуманных и безопасных условиях.*

### 11–13 принципы ООН в отношении пожилых людей

Конституция закрепляет, что Российская Федерация является социальным государством, главная задача которого – достижение такого общественного развития, которое основывается на закреплённых правом принципах социальной справедливости, всеобщей солидарности и взаимной ответственности. В социальном государстве право на достойную жизнь и свободное развитие гарантируется каждому независимо от его способности участвовать в общественно-полезном труде. Если человек в силу возраста, состояния здоровья или по другим, не зависящим от него причинам, не может трудиться и не имеет дохода для обеспечения прожиточного минимума себе и своей семье, он вправе рассчитывать на получение соответствующей помощи, материальной поддержки со стороны государства и общества.

В особом внимании государства нуждаются люди, попавшие в тяжелую жизненную ситуацию, инвалиды, малоимущие, пенсионеры и другие. Именно на таких граждан ориентирована система учреждений министерств и ведомств социальной сферы.

В Республике Башкортостан предпринимаются меры по повышению социальной защищенности граждан старшего поколения, которые направлены на защиту конституционных прав на достоинство личности, свободу совести и вероисповедания, на создание пожилым людям достойных условий проживания в старости.

Развитие системы социального обслуживания населения во всем многообразии его организационных форм и видов предоставляемых услуг отражает стремление отвечать различным потребностям граждан старшего поколения и нуждающихся в уходе одиноких пожилых людей и инвалидов.

В республике проживает более 950 тыс. пенсионеров из числа граждан пожилого возраста, из них свыше 470 тыс. воспользовались мерами социальной поддержки. На указанные цели в 2017 году было израсходовано более 4,5 млрд рублей.

За отчетный период меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг были предоставлены ветеранам на 2,7 млрд рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – на 404,8 млн рублей, за счет средств бюджета Республики Башкортостан – на 2,3 млрд рублей.

В соответствии с переданными полномочиями в 2017 году в республике продолжалась работа по обеспечению жильем отдельных категорий граждан из числа ветеранов и вдов погибших (умерших) участников Великой Отечественной войны. Всего в 2010–2017 годы обеспечено жильем 11057 ветеранов и вдов погибших (умерших) участников Великой Отечественной войны, в том числе в 2017 году – 176 человек.

С 1 января 2016 года неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста 70 лет, предоставляются компенсации расходов на уплату взносов на капитальный ремонт

общего имущества в многоквартирном доме. В 2017 году указанные меры социальной поддержки предоставлены свыше 15 тыс. получателям на общую сумму 13 млн рублей, в том числе компенсации – 4238 чел. на сумму 3,9 млн рублей, доплаты к ежемесячной денежной компенсации на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (ЕДК) лицам в возрасте 80 лет и старше – 10846 чел. на сумму 9,1 млн рублей.

Рост численности граждан старшего поколения обусловил принятие Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года и плана на 2016 – 2020 годы по реализации первого этапа Стратегии.

В рамках названной Стратегии в республике продолжается реализация отдельных программ по продлению активного долголетия граждан старшего поколения: «Народные университеты третьего возраста» и «Развитие социального туризма в Республике Башкортостан».

Система социального обслуживания граждан пожилого возраста республики представляет собой многокомпонентную структуру, в которую входят социальные учреждения и их подразделения (службы), представляющие услуги пожилым людям.

В республике в данном направлении осуществляют деятельность 163 организации, из которых 39 – государственные учреждения, 124 – негосударственные организации, которыми оказано социальных услуг более 300 тыс. гражданам.

Некоммерческие организации это инструменты, которые могут через конкуренцию, новые технологии, модернизацию социальных производств оказывать услуги населению на должном уровне. Решение социальных проблем посредством создания социально ориентированных некоммерческих организаций в условиях возрастающих потребностей граждан в получении услуг существенно меняет ситуацию в плане их доступности.

Для увеличения числа негосударственных организаций проводится масштабная работа по переводу на аутсорсинг непрофильных (обеспечивающих) функций учреждений здравоохранения, образования, культуры, спорта и социального обслуживания населения. В частности, уже в 9 муниципальных образованиях республики с хозяйственными обществами автономных некоммерческих организаций, работающими в сфере социального обслуживания на дому, заключены договоры на 42,4 млн рублей.

Самая востребованная услуга в форме социального обслуживания на дому была передана в некоммерческий сектор путем предоставления соответствующих субсидий на конкурсной основе. Объемы предоставления услуг, как и число получателей этих услуг, с каждым годом растет. При этом организации не только оказывают услуги нуждающимся гражданам, но и удовлетворяют потребности граждан, не признанных нуждающимися, но изъявивших желание получать данные услуги на платной основе. Этому способствует и расширение спектра предоставляемых социальных услуг, за счет внедрения новых, не входящих в гарантированный перечень. Организации оформляют медицинские лицензии, организуют службы сиделок, предоставляют услуги медицинского массажа, проката средств реабилитации и т.д. Для решения социальных задач некоммерческие организации стали привлекать дополнительные материальные ресурсы, в виде финансовой поддержки – грантов. Это реализуемые ими проекты по трудовой занятости пожилых граждан, создание мобильных бригад по оказанию услуг ведения подсобного хозяйства, оказание социально-бытовых услуг семьям, гражданам пожилого возраста и инвалидам.

В целях снижения остроты проблем граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, а также получения социальных услуг по месту проживания, в республике широко распространена практика оказания социальных услуг мобильными бри-

гадами, социальными поликлиниками, пунктами проката технических средств реабилитации. В деятельности организаций социального обслуживания применяется также технология «школа ухода», где организовано обучение навыкам ухода за маломобильными и больными гражданами. Альтернативными формами социального обслуживания охвачено более 5% от общего числа граждан, получивших социальные услуги в 2017 году.

На постоянном контроле Уполномоченного находятся вопросы соблюдения прав престарелых и инвалидов, обслуживающихся в стационарных учреждениях, а также лиц, находящихся в психоневрологических интернатах.

В Республике Башкортостан функционирует 21 организация стационарного социального обслуживания для граждан пожилого возраста и инвалидов на 6975 койко-мест.

В них созданы комфортные условия проживания для получателей социальных услуг и проведения мероприятий (праздников, развлекательных программ, концертов, тематических вечеров), комнаты для молитв, создана безбарьерная среда для граждан, имеющих ограничения в способности к передвижению. Оказываемые услуги соответствуют установленным стандартам качества. Ветхих и аварийных зданий, занимаемых интернатами, нет.

С 1 августа 2017 года в республике реализуется пилотный проект по сопровождаемому проживанию получателей услуг в домах-интернатах и психоневрологических интернатах. Цель проекта – дать возможность получателям услуг проявить самостоятельность в решении жизненных задач, создать условия проживания, способствующие развитию навыков самообслуживания и вовлечения в посильную трудовую деятельность.

В прошедшем году отделения сопровождаемого проживания открыты в трех стационарных учреждениях, в том числе в двух психоневрологических интернатах. В поиске работы для

получателей социальных услуг привлечены центры занятости, которые также являются участниками проекта.

Посещение Уполномоченным Благовещенского психоневрологического интерната показало, что получатели социальных услуг самостоятельны в быту, трудоустроены, в беседе они выразили слова благодарности руководству учреждения.

С 2017 года реализуется Закон Республики Башкортостан «О приемных семьях для граждан пожилого возраста и инвалидов в Республике Башкортостан», в соответствии с которым для граждан пожилого возраста и инвалидов, нуждающихся в постоянном постороннем уходе, стало возможным создание приемной семьи на договорных условиях. По состоянию на 1 января 2018 года создано 24 приемные семьи. Развитие института приемной семьи для одиноких пожилых людей и инвалидов позволит существенно повысить качество жизни пожилых людей, нуждающихся в постоянном постороннем уходе, продлить жизнь в домашней обстановке.

## **Некоторые аспекты оказания гериатрической помощи**

В целях решения существующих проблем пожилых граждан в 2016 году Правительством Российской Федерации была разработана и утверждена «Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года», основной целью которой является увеличение продолжительности жизни и повышение уровня и качества жизни людей пожилого возраста.

Одна из важных задач, стоящих перед органами государственной власти Республики Башкортостан – это забота о пожилых людях. В республике проживает свыше 1 миллиона представителей старшего поколения. Доля лиц старшего трудоспособного возраста в структуре населения ежегодно растет и в среднем составляет около 20%.

На сегодняшний день внимание общества и органов власти как никогда ранее направлено в сторону поддержки пожилых людей. Осуществляются необходимые меры для обеспечения их вниманием и заботой – это и пособия, и различные программы, имеющие своей целью установление необходимого баланса для комфортной жизнедеятельности.

Главные проблемы, с которыми сталкиваются пожилые люди – это невостребованность, дефицит общения, невозможность в полной мере реализовать свой жизненный потенциал. Ослабление семейных и родственных связей становятся причинами увеличения числа одиноко проживающих граждан. Многие из них после перенесенных заболеваний испытывают трудности, связанные с передвижением и самообслуживанием, при этом осуществлять уход за ними некому. Самое печальное в подобных ситуациях – это, встречающееся порой, отсутствие желания со стороны родственников оказывать помощь своим близким.

Кроме того, по разным данным около 15% проживающих отдельно пожилых людей не имеют детей, поэтому государственная и общественная системы социальной помощи являются для них жизненно необходимыми.

Следует отметить, что рост средней продолжительности жизни сопровождается увеличением количества болезней у пожилых людей и, соответственно, увеличением необходимого им объема медицинской помощи. Сложность заключается также в наличии у пациентов нескольких хронических заболеваний (для пожилых людей характерно присутствие 4-х и более заболеваний одновременно).

Большое влияние на состояние здоровья оказывают адаптация к одинокому проживанию, отсутствие социальной и физической активности, а также доступности медицинской и социальной помощи. Значительная часть пожилых, считая недостаточной поликлиническую помощь, периодически желает лечиться в стационарах, хотя эффективность лечения старшей возрастной группы часто невысока. Это приводит к частым повторным помещениям пожилых людей в стационар, в результате чего значительный контингент больниц составляют пожилые граждане.

Нарастающие нарушения здоровья приводят значительную часть пожилых лиц к необходимости ограничить свою активность, им требуется забота со стороны трудоспособной части населения. Во всем мире социальная помощь пожилым является высоко востребованной и объективно необходимой.

В настоящее время в республике имеются социальные учреждения, связанные с решением проблем населения пожилого возраста, но которые не могут в полном объеме предоставлять медицинскую помощь, и вынуждены при необходимости привлекать специалистов профильных медицинских учреждений. Обслуживание стационарами и прикрепленными организациями здравоохранения дает возможность высокого уровня диагностики и лечения.

Так, результаты посещения республиканских домов-интернатов для инвалидов и пожилых граждан (государственные автономные учреждения социального обслуживания населения Архангельский дом-интернат для престарелых и инвалидов «Милосердие», Старобаишский дом-интернат для престарелых и инвалидов, Уфимский дом-интернат для престарелых и инвалидов) показывают, что получатели услуг находятся под постоянным наблюдением медперсонала. Все необходимые обследования и консультации узких специалистов проводятся на базе медицинских учреждений. В большинстве домов-интернатов в наличии имеются необходимые для оказания первой медицинской помощи оборудование, инвентарь и медикаменты. По назначению врачей-специалистов больные направляются на стационарное лечение в специализированные лечебные учреждения. Многие престарелые люди поступают в дома-интернаты в слабом физическом и психологическом состоянии. Благодаря курсу лечения, полноценному питанию и реабилитации, а также оказываемому вниманию и заботе со стороны персонала большинство опекаемых граждан заметно и всесторонне улучшают свое здоровье.

К примеру, во время посещения государственного автономного учреждения социального обслуживания населения Архангельский дом-интернат для престарелых и инвалидов «Милосердие» Уполномоченный встретился с гр. А., оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Ранее из-за перенесенного инсульта он испытывал трудности в передвижении и самообслуживании, проживал один в частном доме в Кармаскалинском районе без отопления и элементарных бытовых условий, ухаживать за ним было некому. После совместного оперативного вмешательства Уполномоченного по правам человека в Республике Башкортостан, Министерства здравоохранения Республики Башкортостан, Министерства семьи, труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан, Федерального

казенного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Башкортостан» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации был госпитализирован, и выездным освидетельствованием ему была установлена инвалидность. В настоящее время он находится в доме-интернате для престарелых и инвалидов, обеспечен всем необходимым. А ведь эта история для него могла закончиться весьма печально. Последствия перенесенного инсульта сделали его зависимым от посторонней помощи, которую ждать от родных детей и близких ему не приходилось: о нем просто забыли, оставили одного в четырех стенах неотапливаемого дома.

На мой взгляд, более эффективно предоставлению социальных услуг будет способствовать гериатрическая помощь, то есть оказание долговременных медико-социальных услуг лицам пожилого возраста, утратившим частично или полностью способность к самообслуживанию вследствие хронических заболеваний. Поэтому предлагается введение штатной единицы врача-гериатра в стационарных социальных учреждениях, что позволит более квалифицированно оказывать медпомощь пожилым людям.

Основополагающей задачей системы здравоохранения является обеспечение права на охрану здоровья в целях получения достойной медицинской помощи.

Однако в республике были снижены объемы стационарной помощи, что повлекло за собой неминуемое сокращение числа койко-мест. Ликвидировано большинство сельских участковых больниц с круглосуточным режимом без организации полноценной иной системы оказания медицинской помощи оставшемуся, иногда немногочисленному населению.

Так, с 2005 года количество участковых больниц в республике сократилось почти в два раза. Возможность населения пройти основные диагностические исследования и получить помощь в любой области медицины без привлечения узких

специалистов безусловно невозможно в фельдшерско-акушерских пунктах (ФАП). Сокращение фельдшеров и закрытие отдельных ФАПов было замещено открытием домашних хозяйств, ответственных за мероприятия по обучению населения методам оказания первой помощи. Подобная «оптимизация» породила множество проблем.

Учитывая сложившуюся ситуацию, важную роль для сельских жителей приобретает работа по организации совместных выездов врачей, узких специалистов, передвижных амбулаторий, открытие специализированных отделений сестринского ухода, которые оказывают помощь лицам, утратившим мобильность и нуждающимся в специальном уходе. Поэтому оказание медицинской помощи пожилым в сельской местности требует своего совершенствования.

Ранее Уполномоченным неоднократно озвучивалась необходимость создания в республике хосписной службы, как вида паллиативной помощи больным в терминальной стадии любого хронического заболевания. Здесь необходимо отметить, что вопросы оказания хосписной помощи приобретают особую актуальность у пациентов пожилого и старческого возраста, поскольку более 70% случаев онкологических и других заболеваний диагностируется именно у пожилых людей в возрасте от 60 лет и старше.

В противоположность отделениям реабилитации, отделения помощи лицам с неизлечимыми заболеваниями имеют свои особенности организации и осуществления помощи: помощь в хосписах направлена на облегчение боли и страданий, но главное – на полноценное восприятие жизни до самого ее конца, на понимание проблемы смерти как таковой, что, однако, требует уже специального рассмотрения. Учитывая, что доля лиц старше трудоспособного возраста в структуре населения ежегодно растет, актуальность изложенной проблемы с годами в республике будет нарастать. По нашему мнению, развитие

геронтологической помощи невозможно без формирования системы хосписной помощи.

В республике ведется работа по внедрению пилотного проекта по развитию гериатрической службы «Территория заботы», целью которого является организация долговременной медицинской и социальной помощи гражданам пожилого и старческого возраста на принципах междисциплинарного и межведомственного взаимодействия.

Министерством здравоохранения Республики Башкортостан утвержден трехсторонний План мероприятий по реализации пилотного проекта «Территория заботы» на 2016–2019 годы, согласованный Территориальным Фондом обязательного медицинского страхования Республики Башкортостан и Министерством семьи, труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан.

В рамках реализации Плана в республике организована специализированная медицинская служба по оказанию гериатрической помощи, состоящая из трех звеньев:

- гериатрические кабинеты в поликлиниках (открыты 33 кабинета из 35 по плану, пролицензированы 35 кабинетов),

- гериатрические отделения в стационарах (открыты 2 отделения: в государственном бюджетном учреждении здравоохранения Республиканский клинический госпиталь ветеранов войн (ГБУЗ РКГВВ) и негосударственном учреждении здравоохранения «Дорожный центр восстановительной медицины и реабилитации ОАО «Российские железные дороги» (НУЗ «Дорожный центр восстановительной медицины и реабилитации» ОАО «РЖД»), всего на 70 коек;

- республиканский гериатрический центр на базе ГБУЗ РКГВВ, который оказывает организационно-методическую помощь лечебным учреждениям республики.

По состоянию на 1 января 2018 года в республике работали 43 врача по специальности «Гериатрия», сертификат врача-

гериатра имеют 65 специалистов. В 2017 году первичную профессиональную переподготовку в Башкирском медицинском университете прошли 28 врачей-гериатров, 12 специалистов обучены в Российском геронтологическом научно-клиническом центре г. Москвы.

Гериатрическая служба НУЗ «Дорожный центр восстановительной медицины и реабилитации ОАО «РЖД» представлена гериатрическим отделением и 2 гериатрическими кабинетами, обслуживает 4515 пожилых людей. Гериатрическое отделение оказывает специализированную медицинскую помощь пациентам со старческой астенией и с заболеваниями терапевтического профиля, также в отделении проводится медицинская подготовка пациентов перед оперативным лечением и реабилитация после хирургических операций для продления срока лечения и восстановления способности к самообслуживанию. Коечный фонд гериатрического отделения состоит из 40 коек в системе обязательного медицинского страхования. Отделение оснащено в соответствии со Стандартом оснащения гериатрического отделения медицинской организации, оказывающей медицинскую помощь в стационарных условиях, а также в соответствии с доступностью элементов отделения для маломобильной категории пациентов.

Учитывая многие особенности этой категории больных, требование ухода и широкого применения реабилитационных технологий, необходимо создавать специализированные центры: стационары, поликлинические отделения и отделения по уходу и социальной помощи, имеющие квалифицированные кадры и специально обученный для работы с пожилыми персонал. Для этого в республике имеются все условия, начиная с материально-технической базы, наличия высокотехнологического оборудования, и, что наиболее важно, – квалифицированных врачебных кадров и социальных работников. Создание

данной службы позволит обеспечить эффективное поддержание психофизиологического состояния пожилых людей при минимизации затрат.

Обеспечить равную и универсальную доступность к медико-социальному обслуживанию возможно посредством создания последовательной и преемственной системы, сочетающей медицинские и социальные услуги для людей всех возрастов от первичной профилактики до паллиативной помощи. Медицинская помощь пожилым людям должна быть доступна вне зависимости от специализации и технологичности с учетом показаний специалистов и осуществляться во всех лечебных учреждениях, оказывающих специализированную (в том числе высокотехнологичную) медицинскую помощь. Пожилой возраст не должен быть поводом для отказа от любого вида медицинской помощи, включая госпитализацию.

По данным некоторых исследований потребность в длительном уходе возрастает: число пожилых людей, не способных более заботиться о себе, к 2050 году возрастет в 4 раза. Такие прогнозы вне всякого сомнения обуславливают необходимость развития новой стратегии оказания медицинской помощи людям пожилого и старческого возраста через создание гериатрической службы как единой системы долговременной медико-социальной помощи за счет преемственности ведения пациента между различными уровнями системы здравоохранения, а также между службами здравоохранения и социальной защиты.

Подводя итог сказанному, следует еще раз подчеркнуть, что повышение уровня и улучшение качества жизни старшего поколения, реальное обеспечение условий для достойной старости (основные принципы ООН) — одна из основных задач, разрешение которой возможно при тесном целенаправленном взаимодействии различных министерств и ведомств.

## **Социальная реабилитация лиц с ограниченными возможностями здоровья**

Одной из актуальных проблем нашего общества является социальная реабилитация лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Инвалиды по-прежнему остаются одной из наиболее социально уязвимых групп населения, поэтому государственная политика в отношении людей с инвалидностью в последние годы становится все более актуальной для всех регионов Российской Федерации.

В Республике Башкортостан по состоянию на 1 декабря 2017 года проживало 277 387 инвалидов (в том числе 15945 детей-инвалидов), или около 6,8% от численности населения республики.

В 2017 году проведено медико-социальной экспертизы в отношении 69437 человек, в том числе – 9928 детей. Признано инвалидами 57162 человека, в том числе детей – 8727, из них первично – 19980, в том числе детей – 2284.

Среди основных причин инвалидности взрослого населения остаются злокачественные новообразования – 37,4%, болезни системы кровообращения – 25,9%, болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани – 4,9%.

Из числа детей в возрасте до 18 лет, впервые признанных инвалидами (2284 чел.): дети от 0 до 3 лет составляют 46,5% (1061 чел.), от 4 до 7 лет – 23,2% (529 чел.). Во всех возрастных группах преобладают мальчики – 59,1% (1349 чел.).

В структуре заболеваний, приводящих к первичной инвалидности у детей, на первом месте болезни нервной системы – 27%; на втором месте – психические расстройства и расстройства поведения – 20,1%; на третьем месте – врожденные аномалии развития, деформации и хромосомные нарушения – 19,6%.

Всем гражданам, признанным инвалидами в 2017 году, разработана индивидуальная программа реабилитации или абилитации (ИПРА инвалида или ИПРА ребенка-инвалида).

В годовых докладах Уполномоченного за 2015 – 2016 годы уже поднимались проблемы кадровой укомплектованности подразделений бюро медико-социальной экспертизы. Вместе с тем, по состоянию на 1 января 2018 года укомплектованность врачами составляет – 47,3%; психологами – 71,4%; специалистами по реабилитации – 77,3%.

Наиболее сложная ситуация по комплектации бюро складывается в городах Белорецке, Белебе, Кумертау, Учалах, в которых работает всего по одному врачу по медико-социальной экспертизе. Аналогичная ситуация складывается в Бюро №№ 7 и 12 города Уфы.

В связи с отсутствием врачебных кадров по специальности «офтальмология» в г. Салават, с 1 ноября 2017 года в г. Уфа (Б. Ибрагимов, 61) начало функционировать Бюро №30 и предоставлять государственные услуги по проведению медико-социальной экспертизы гражданам с заболеваниями и дефектами органов зрения, проживающим в южной части республики.

Одним из сдерживающих факторов при поступлении на работу в учреждение медико-социальной экспертизы является низкий уровень заработной платы в сравнении с уровнем заработка врача в медицинских организациях республики.

В предыдущие годы Уполномоченным предлагались возможные способы решения назревших вопросов, в частности, предоставления в районах и городах республики будущим специалистам ведомственного жилья (служебного или на льготных условиях финансирования). С данным предложением ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Башкортостан» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации в сентябре 2017 года обратилось в Правительство Республики Башкортостан.

В республике проводится целенаправленная работа по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации, протезами и протезно-ортопедическими изделиями, а также по обеспечению граждан-получателей социальных услуг путевками на санаторно-курортное лечение, включая бесплатный проезд к месту лечения и обратно.

На данные цели были выделены денежные средства в общей сумме 948,1 млн руб., при этом уровень обеспечения до конца года был отмечен в пределах 97 – 98% от поступающих заявок.

На оплату санаторно-курортного лечения граждан-получателей социальных услуг нашей республики было направлено 96 млн 448 тыс. рублей, на оплату проезда к месту лечения и обратно – 902 тыс. рублей. Однако льготное санаторно-курортное лечение по-прежнему остается одной из «проблемных» тем для многих федеральных льготников в основном из-за длительности ожидания путевки, которая зависит от суммы финансовых затрат в наборе социальных услуг на санаторно-курортное лечение.

В истекшем году норматив финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги по санаторно-курортному лечению, составлял 124,5 рублей. Таким образом, стоимость социального пакета на санаторно-курортное лечение на 1 человека на год установлена в размере 1 494 рублей, на проезд – 212 рублей в год. При этом стоимость одного дня пребывания в санаторно-курортных учреждениях была установлена в размере 1 170 рублей (стоимость путевки на 18 дней составила 21 тыс. руб. в здравницы Российской Федерации и 24,2 тыс. руб. – в здравницы республики). Стоимость проезда на железнодорожном транспорте составила в среднем 6 тыс. рублей, на автомобильном транспорте – 440 рублей.

Таким образом, для обеспечения путевкой одного гражданина льготной категории привлекаются финансовые ресурсы 16 граждан. Соответственно, получают лечение лишь 25–28% от всех обратившихся, в связи с чем фактически воспользоваться путевкой льготник может один раз в 2,5–3 года.

Лучшим образом обстоят дела с обязательным социальным страхованием от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Из общего объема личных дел получателей, составляющих около 9 тысяч, дела пострадавших от несчастных случаев на производстве составляют 56%, имеющих профессиональное заболевание – 36%, по потере кормильца – 8%. Расходы на осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний составили более 1 млрд 297 млн рублей.

Инвалидность всегда представляла собой социальное явление, избежать которого не может ни одно общество, и каждое государство сообразно уровню своего развития, приоритетам и возможностям формирует социальную и экономическую политику в отношении инвалидов.

Важнейшим условием и средством обеспечения инвалидов равными с другими гражданами возможностями участия в жизни общества является формирование доступной среды их жизнедеятельности, которая является ключевым условием интеграции инвалидов в общество.

В последние годы Правительством Республики Башкортостан уделяется пристальное внимание вопросам улучшения положения людей с ограниченными возможностями. В центре внимания руководства республики – формирование безбарьерной среды: доступное образование, в том числе профессиональное, содействие в трудоустройстве, совершенствование форм социальной поддержки, повышение качества технических средств реабилитации, формирование толерантного отношения к инвалидам, устранение физических барьеров.

В 2017 году в рамках государственной программы «Доступная среда в Республике Башкортостан», было выделено более 95,7 млн рублей, при этом субсидия из федерального бюджета составила 60,7 млн рублей, средства бюджета Республики Башкортостан – 34,4 млн рублей.

Вместе с тем, как показали проверки, проведенные Уполномоченным совместно с общественными помощниками, в районах и городах еще недостаточно внимания уделяется вопросам создания безбарьерной среды жизнедеятельности для инвалидов. Несмотря на принимаемые меры, часть объектов социальной инфраструктуры не приспособлена для беспрепятственного доступа инвалидов. Остается сложной доступность общественного транспорта. Эти проблемы касаются не только инвалидов, но и пожилых людей.

Так, согласно данным, представленным Министерством семьи, труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан, удельный вес доступных для инвалидов учреждений здравоохранения составляет – 55,2%, социальной защиты населения – 62,2%, занятости населения – 47,2%, образовательных организаций – 22,3%, учреждения физической культуры и спорта – 59,6%, учреждения культуры – 46,6% и объектов транспортной инфраструктуры – 66%.

Хотелось бы отметить наблюдаемую в последнее время позитивную динамику изменения отношения общества к людям с инвалидностью, выраженную в понимании существующих проблем. Каждый из нас должен принимать участие в жизни «людей с безграничными возможностями и силой духа», своим примером прививать подрастающему поколению и молодежи принципы человеколюбия.

Механизмы формирования доступной среды для инвалидов остаются сложными, в этой важной социальной сфере сохраняется много нерешенных проблем, что обуславливает необходимость сосредоточить усилия в недопустимости нарушений

строительных норм и правил при обеспечении прав маломобильных групп населения на беспрепятственный доступ к объектам социальной инфраструктуры, а также в решении проблемы отсутствия технической приспособленности жилых зданий под нужды инвалидов, из-за чего они становятся затворниками в своих квартирах.

Только благодаря совместным скоординированным усилиям станет возможным глобальное изменение ситуации по созданию доступности жизнедеятельности для инвалидов в нашей стране.

## **Защита прав граждан с нарушениями психического здоровья**

По последним данным Всемирной организации здравоохранения в мире каждый четвертый человек страдает нервно-психическим заболеванием. Прежде всего это обусловлено неблагоприятной ситуацией, связанной с социально-экономической нестабильностью в обществе, старением населения, ростом алкоголизации, наркомании, экологическим неблагополучием, миграционной проблемой.

Лица, страдающие психическими расстройствами, обладают всеми правами и свободами, предусмотренными международным законодательством, Конституцией Российской Федерации, Конституцией Республики Башкортостан, федеральными и республиканскими законами. Ограничение прав и свобод граждан, связанное с психическим расстройством, допустимо лишь в случаях, предусмотренных законами Российской Федерации. При этом недопустимо ограничение прав и свобод лиц, страдающих психическими расстройствами в связи с наличием психиатрического диагноза, нахождением их под диспансерным наблюдением в психиатрическом стационаре либо в психоневрологическом учреждении для социального обеспечения или специального обучения.

За последние годы в республике усилиями органов власти и руководства психиатрической службы проведена большая работа по совершенствованию психиатрической помощи. Решены задачи децентрализации психиатрической службы республики с приближением ее к населению, что является очень важным в ранней диагностике психических расстройств. При многопрофильных соматических стационарах были открыты специализированные психиатрические отделения при центральных районных больницах в районах и городах республики.

На 1 января 2018 года под наблюдением врачей-психиатров состояло 137864 человека, из них 47067 (34,1%) – в диспансерной группе наблюдения, 90644 (65,9%) – получали амбулаторную психиатрическую помощь. В динамике трех последних лет с 2015 года число наблюдаемых возросло на 3901 человек.

Число инвалидов с психическими расстройствами составило 32705 человек. В общем числе инвалидов 8,5% составляют больные с III группой инвалидности, 64,4% – со II группой и 11,8% – с I группой. Первичный выход на инвалидность стабильный на протяжении последних 3-х лет и составляет 2,5 на 10 тыс. населения.

Всего детей-инвалидов с психическими расстройствами и расстройствами поведения в Республике Башкортостан – 5002, что составляет 15,3% от числа всех инвалидов по психическим расстройствам. В 2017 году впервые признаны инвалидами 465 детей в возрасте до 18 лет, из них: больных шизофренией – 1 (0,2%), с неорганическими психозами – 53 (11,4%), с психическими расстройствами вследствие эпилепсии – 10 (2,1%), с детским аутизмом – 46 (9,9%), с умственной отсталостью – 226 (48,6%) и другими психическими расстройствами (27,8%).

Эти цифры подтверждают, что психические расстройства среди населения представляют для республики значительную медико-социальную проблему.

Всего в республике по профилю «психиатрия» развернуто 3250 коек, из них детских – 65, дневных стационаров – 500 мест. Обеспеченность койками психиатрического профиля составила 7,9 на 10 тыс. населения. Психиатрическая помощь оказывается по 39 врачебным специальностям.

На постоянном контроле Уполномоченного находятся вопросы соблюдения прав пациентов психиатрических отделений районных больниц республики.

Особую тревогу Уполномоченного вызвало материально-техническое состояние психиатрического отделения ГБУЗ МЗ РБ Дюртюлинская центральная районная больница.

В июне 2016 года по результатам посещения данного лечебного учреждения Уполномоченным было акцентировано внимание на улучшении материально-технического обеспечения, в связи с острой необходимостью проведения незамедлительного капитального ремонта палат, коридоров, обновления инвентаря, а также решения кадровых вопросов. Неукомплектованность штатных единиц, непроведение реабилитационных мероприятий, оснащение учреждения устаревшим медицинским оборудованием препятствуют должной реализации пациентами права на охрану здоровья и медицинское обслуживание.

При осмотре помещений, в которых осуществляется приготовление и хранение пищи, были установлены нарушения Санитарно-эпидемиологических правил к организациям общественного питания, изготовлению и оборотоспособности в них пищевых продуктов и продовольственного сырья (СП 2.3.6.1079-01), выразившиеся в несоблюдении условий хранения скоропортящихся продуктов, товарного соседства, отсутствии маркировок с указанием даты изготовления и упаковки. Кроме того, продукты питания хранились в покрытых ржавчиной холодильных камерах.

Подобные нарушения были ранее выявлены в ходе посещений психиатрических отделений ГБУЗ РБ Давлекановская ЦРБ, ГБУЗ РБ Раевская ЦРБ и ГБУЗ РБ Белебеевская ЦРБ.

По результатам проверки Уполномоченным в Министерство здравоохранения Республики Башкортостан были направлены соответствующие замечания и рекомендации по их устранению.

Однако в ходе очередного посещения психиатрического отделения ГБУЗ МЗ РБ Дюртюлинская центральная районная больница в ноябре 2017 года установлено, что несмотря на неоднократное информирование Министерства здравоохранения Республики Башкортостан по факту выявленных нарушений с требованием об их устранении, капитальный ремонт здания

не проведен, уровень материально-технического и бытового обеспечения лечебного учреждения остался прежним, вопрос кадровой укомплектованности не решен. Организация питания больных продолжает осуществляться с нарушениями основных санитарно-гигиенических норм и требований. В кухонных помещениях тесно, отсутствуют отдельные разделочные столы для мяса, овощей, мучных изделий и проч.; в помещениях, в которых осуществляется приготовление и хранение продуктов, местами со стен осыпалась штукатурка до кирпичей. Температурный режим в палатах не соблюдается, в них холодно и сыро. На стенах и потолке следы от протечек в результате осадков, что может привести к нарушению целостности электропроводки и возгоранию.

По результатам посещения в адрес министра здравоохранения Республики Башкортостан была направлена информация о выявленных нарушениях с требованием об их незамедлительном устранении. Кроме того, Уполномоченным была инициирована проверка Управлением Роспотребнадзора по Республике Башкортостан, которая полностью подтвердила выявленные многочисленные нарушения обязательных требований санитарного законодательства – СанПиН 2.1.3.2630-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность», СП 2.3.6.1079-01 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям общественного питания, изготовлению и оборотоспособности в них пищевых продуктов и продовольственного сырья», СП 2.3.6.1066-01 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям торговли и обороту в них продовольственного сырья и пищевых продуктов», СанПиН 2.1.2.3150-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к размещению, устройству, оборудованию, содержанию и режиму работы бань и саун».

Дюртиюлинской межрайонной прокуратурой в адрес главного врача ГБУЗ РБ Дюртиюлинская ЦРБ внесено представление об устранении нарушений законодательства об основах охраны здоровья граждан в психиатрическом отделении.

В настоящее время принимаются меры по устранению выявленных нарушений.

Причиной вышеописанных нарушений и нерешенных проблем является финансирование психиатрических отделений в ряде стационаров республики по остаточному принципу. По информации Министерства здравоохранения Республики Башкортостан, остро нуждаются в проведении текущего и капитального ремонтов, выделении новых помещений психиатрические отделения ЦГБ г. Сибая, ГАУЗ РБ Учалинская ЦРБ, ГБУЗ РБ Давлекановская ЦРБ, ГБУЗ РБ ЦГБ г. Нефтекамска, ГБУЗ РБ Раевская ЦРБ и другие.

Стоит особо подчеркнуть, что пациенты психиатрического профиля ввиду сложности природы заболевания нуждаются в квалифицированной помощи и заботливом отношении, имеют право на бережный уход и усиленное внимание со стороны общества.

В Башкортостане в течение 20 лет сохранялась очередь на получение социальных услуг в стационарных организациях социального обслуживания (психоневрологические интернаты), по состоянию на 1 января 2013 года в очереди было 198 человек. К 1 декабря 2016 года очередность была ликвидирована благодаря вводу двух новых объектов стационарных организаций.

В целях изучения соблюдения прав и свобод граждан, страдающих психическими расстройствами, Уполномоченным в плановом порядке на протяжении многих лет осуществляются выезды в психоневрологические интернаты и лечебно-профилактические учреждения по профилю «психиатрия». Проверяются условия жизни пациентов, уровень материально-

технического и бытового обеспечения учреждений, обеспечение лекарственными препаратами, соблюдение основных санитарно-гигиенических норм и требований. Выезды в учреждения подобной направленности позволяют детально подойти к рассмотрению вопросов соблюдения прав граждан и принять оперативных мер по устранению выявляемых нарушений.

В ходе посещения государственных бюджетных стационарных учреждений социального обслуживания системы социальной защиты населения (ГБСУСОСЗН) Стерлитамакский, Благовещенский, Улу-Телякский психоневрологические интернаты было установлено, что данные учреждения в основном оборудованы всем необходимым для проведения реабилитационных и досуговых мероприятий, оказываемые услуги соответствуют установленным стандартам качества.

При посещении домов-интернатов для престарелых и инвалидов, а также психоневрологических интернатов и изучении нормативных документов в части предоставления льгот по уплате госпошлины инвалидам всех групп, находящихся в учреждениях социального обслуживания, были выявлены недочеты в федеральном законодательстве в части соблюдения государственных гарантий наиболее уязвимых категорий граждан.

Так, выполняя возложенные обязанности по защите прав и интересов пациентов, учреждения неоднократно обращаются в органы записи актов гражданского состояния, ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии», нотариальные конторы, суды и другие учреждения по вопросам выдачи различных документов и справок (свидетельства о рождении, внесения исправлений и изменений в записи актов гражданского состояния, по вопросам регистрации права на недвижимое имущество, регистрации прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество, договоров об отчуждении недвижимого имущества, и т.д.).

Согласно статьям 333.38, 333.39 Налогового кодекса РФ ни учреждение, ни сами получатели социальных услуг, являющиеся инвалидами I, II групп, не освобождаются от уплаты государственной пошлины за государственную регистрацию актов гражданского состояния и другие юридически значимые действия, совершаемые органами записи актов гражданского состояния и иными уполномоченными органами; за государственную регистрацию прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество, договоров об отчуждении недвижимого имущества; за совершение нотариальных действий освобождаются только на 50 процентов по всем видам нотариальных действий.

Оплата госпошлины производится из личных средств получателей социальных услуг, оставшихся после оплаты 75% пенсии и ежемесячной денежной выплаты инвалидам (ЕДВ) за услуги учреждения социального обслуживания системы социальной защиты населения (в соответствии с ч.4 ст.32 Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»). Оставшаяся от пенсии сумма составляет от 1500 до 3500 рублей в месяц, которые расходуются, как правило, на приобретение товаров, услуг, на приобретение медицинских препаратов для лечения сопутствующих заболеваний по показаниям врача. Данное обстоятельство существенно сказывается на материальном обеспечении граждан, получающих, как правило, минимальную пенсию.

Учитывая вышеизложенное, Уполномоченным направлено в Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан ходатайство с просьбой обратиться в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с законодательной инициативой о дополнении федерального законодательства по предоставлению льгот по уплате госпошлины инвалидам всех групп, находящихся в учреждениях социального обслуживания населения.

Важнейшим аспектом организации жизни пациентов психоневрологических учреждений является вовлечение их в трудовую деятельность. Для лиц с дефектами интеллектуального развития участие в трудовой деятельности является необходимой частью лечебно-реабилитационного процесса. На практике в учреждениях, где проживают пациенты с тяжелыми хроническими психическими расстройствами, постоянно возникают расхождения юридического и клинического подходов к понятию трудовой реабилитации. В ходе проверки установлено, что только в некоторых психоневрологических интернатах для организации трудовой терапии имеются лечебно-трудовые мастерские и специальные цеха. В начале 2000 годов в республике были ликвидированы подсобные хозяйства, по этой причине большинство пациентов сегодня оказались незанятыми. В связи с этим, на наш взгляд, возникла необходимость пересмотра нормативно-правовой базы в сфере организации трудовой деятельности. Безусловно, этот вопрос требует тщательной проработки с привлечением специалистов различного профиля.

## **Обеспечение лекарственными препаратами граждан, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями**

В Российской Федерации конституционное право на медицинскую помощь является одним из ключевых элементов права на охрану здоровья. Это вытекает из смысла ст. 41 Конституции Российской Федерации и закреплено в ст. 2 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

В республике постоянно проводится работа по повышению благополучия населения, в том числе в сфере здравоохранения. Для наиболее качественной работы в сфере обеспечения прав граждан на здоровье в нашем регионе постоянно развивается нормативно-правовая база, реализуются соответствующие программы.

На постоянном контроле Уполномоченного находятся вопросы соблюдения прав людей, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями.

Организация лекарственного обеспечения при оказании амбулаторно-поликлинической помощи отдельным категориям граждан, в том числе страдающих орфанными заболеваниями, осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Республики Башкортостан от 19 апреля 2017 года № 169 «О предоставлении мер социальной поддержки отдельным группам и категориям граждан в части обеспечения лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения при оказании амбулаторно-поликлинической помощи».

В региональном сегменте Федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, числилось 420 человек, из них 224 ребенка, при этом обеспечено необходимыми лекарственными препаратами

342 пациента на сумму более 342 млн рублей, при этом расчетная сумма составляла около 800 млн рублей.

В 2017 году в региональный сегмент Федерального регистра больных, страдающих орфанными заболеваниями, введено 43 пациента, в том числе 39 детей и 4 взрослых.

Диагностика редких наследственных заболеваний в республике включает селективный и массовый скрининг. В ГБУЗ «Республиканский перинатальный центр» проводится неонатальный скрининг на 5 наследственных заболеваний всех новорожденных детей. Охват новорожденных обследованием на фенилкетонурию, адреногенитальный синдром, галактоземию, врожденный гипотиреоз составил 99,9%, на муковисцидоз – 99,8%. Всем детям для подтверждения или исключения наследственного заболевания проводится ДНК-диагностика. Своевременная диагностика и назначение соответствующего лечения позволили предупредить развитие тяжелой умственной отсталости и задержку физического развития.

В докладе Уполномоченного за предыдущий год был освещен ряд примеров обращений пациентов, которые по разным причинам не были обеспечены лекарственными препаратами. Напомним, в первом случае с гр. М., имелось вступившее в законную силу судебное решение об обязанности Министерства здравоохранения Республики Башкортостан обеспечить пациента лекарственным препаратом «Экулизумаб» в необходимом объеме на постоянной основе. После частичного возобновления лекарственной терапии отпуск препарата был прекращен в связи с проведением аллогенной трансплантации костного мозга. Однако несмотря на повторное подтверждение диагноза и наличия рекомендаций по возобновлению терапией названным препаратом, было принято решение об оказании гр. М. медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий. Подобная мотивация основывалась на отсутствии рекомендаций по применению препарата в заключении клиники

БГМУ г. Уфы, которое противоречило медицинским заключениям федерального центра.

В дальнейшем все же удалось положительно разрешить данный вопрос. В рамках исполнительного производства, возбужденного после решения суда, были изысканы денежные средства в необходимом объеме для обеспечения пациента.

Если в этом случае все разрешилось относительно быстро и расхождения в медицинских заключениях, выданных клиникой БГМУ г. Уфы и федеральным центром, были устранены, а пациент в скором времени был обеспечен «Экулизумабом», то в случае с гр. П. возникла проблема недофинансирования. Несмотря на возбуждение исполнительного производства по судебному решению об обеспечении гр. П. названным лекарством, на протяжении долгих месяцев оно было не исполнено.

В 2017 году данный вопрос был разрешен: выделены дополнительные финансовые средства для обеспечения граждан указанным препаратом стоимостью свыше 30 млн рублей.

Правительством Республики Башкортостан с учетом сложившейся тенденции недофинансирования были увеличены расходы на финансирование региональных мер социальной поддержки отдельных групп и категорий граждан в части обеспечения лекарственными препаратами на 294 млн рублей. Общий объем расходов при этом составил 1 млрд 456 млн рублей.

Ежегодный рост больных, нуждающихся в дорогостоящем лечении, превращает вопрос изыскания денежных средств в злободневный. К сожалению, нам нужно признать, что такие пациенты всегда будут, их число будет неизменно расти, а затраты увеличиваться. Взять недавний пример обращения группы пациентов, страдающих врожденным пороком сердца с легочной гипертензией. В целом названный диагноз не относится к числу редких заболеваний. Он состоит из двух составляющих: врожденный порок сердца здесь определяется как базовое заболевание (первичный диагноз), а легочная гипертензия

идет как вторичный (сопутствующий) диагноз. С мая прошлого года лекарственное обеспечение оригинальными препаратами «Ревацио» и «Траклир» было приостановлено, на их замену предоставлялся дженерик – «Силденафил», от приема которого практически все пациенты отметили резкое ухудшение самочувствия.

Вопрос соотношения качества дженериков и оригинальных препаратов всегда был биполярным: с одной стороны, дженерики способны обеспечить большой охват пациентов и повысить качество их жизни, однако при их применении наблюдаются порой и побочные явления. Безусловно, оригинальные препараты проверены длительным временем, однако являются чрезмерно дорогими, в связи с этим при подборе лекарств необходим индивидуальный подход в каждом конкретном случае.

В целях совершенствования законодательства, Министерством здравоохранения Республики Башкортостан предлагается включить лекарственные препараты, необходимые для лечения пациентов, страдающих орфанными заболеваниями, в Перечень лекарственных препаратов, обеспечение которыми осуществляется в соответствии со стандартами медицинской помощи по рецептам врача при оказании государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг. На наш взгляд, это поспособствует разрешению существующей проблемы.

По разным источникам приблизительное количество таких пациентов достигает 13 тысяч, среди которых 7 тысяч детей. Примерная сумма денежных средств, необходимых для их обеспечения, составит более 10 миллиардов рублей в год. Подобные расходы, на наш взгляд, являются вполне оправданными, поскольку направлены на обеспечение конституционного права граждан на охрану здоровья.

На координационном совете Уполномоченных по правам человека в Приволжском федеральном округе, который проходил

в июне 2017 года в г. Казани под председательством Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н., были внесены предложения относительно передачи полномочий по закупке дорогих лекарств и специального питания для людей с редкими (орфанными) заболеваниями, с регионального на федеральный уровень или субсидирования региональных бюджетов федеральным. Это могло бы раз и навсегда наладить обеспечение граждан необходимыми препаратами. При этом необходимо исключить риски затягивания проведения закупочных мероприятий.

## О правах призывников

*Каждый гражданин Российской Федерации обладает на ее территории всеми правами и свободами и несет равные обязанности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации.*

Ст. 6 Конституции Российской Федерации

Становление в России гражданского общества и правового государства, реализация конституционного принципа приоритета прав и свобод человека включает в себя создание действенного механизма общественного контроля за соблюдением прав человека. Все сферы государственной деятельности, в том числе органов, осуществляющих призыв граждан на военную службу, должны быть прозрачными для общества.

Конституция провозглашает защиту Отечества «долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации» (ч. 1 ст. 59 Конституции Российской Федерации), но при этом четко указывается, что гражданин Российской Федерации обязан нести воинскую службу «в соответствии с федеральным законом» (ч. 2 ст. 59 Конституции Российской Федерации).

Указанная конституционная норма означает, что и организация призыва, и само прохождение военной службы должно происходить в строгом соответствии с порядком, установленным федеральными законами.

Республика Башкортостан в течение последних лет занимает передовые позиции по организации призывной работы. Всего в 2017 году из республики призвано и направлено в войска 9807 призывников. В целом призывные комиссии обеспечили полностью и качество выполнения установленной нормы призыва.

Вопросы соблюдения прав человека в ходе призывных мероприятий остаются актуальными, некоторые проблемы требуют повышенного внимания.

Наиболее характерными недостатками являются слабое медицинское сопровождение призывных кампаний и неудовлетворительное состояние здоровья призывников. Данные показатели в первую очередь характеризуют соблюдение конституционных прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Годность к военной службе – основной показатель, отражающий состояние организации медицинского обеспечения подготовки граждан к военной службе в районах (городах) и в республике в целом. Данный показатель зависит от многих аспектов этой работы на протяжении нескольких лет медицинского сопровождения подростков и юношей до их призыва.

Показатель годности к военной службе по Республике Башкортостан за последние три года имеет устойчивую тенденцию к росту и увеличился на 2,2% по сравнению с данным показателем 2015 года. Всего в ходе призыва на военную службу было освидетельствовано 38454 человека, при этом признаны годными к военной службе – 12819 человек (33,3%), годны с незначительными ограничениями – 15716 человек (40,95%).

При этом сохраняется высоким показатель временной негодности, который в 2017 году составил 8153 призывника, в том числе ограниченно годны к военной службе 7685 (20%) и не годны к службе 468 (1,2%).

В структуре выявленных заболеваний обращает внимание увеличение количества случаев психических расстройств (1246) и болезней системы кровообращения (745).

Решение задачи по снижению количества временно негодных к военной службе при призыве заключается в более качественной диспансеризации подростков, полном выявлении граждан, нуждающихся в оздоровлении при первоначальной постановке на воинский учет, своевременном проведении лечебно-оздоровительных мероприятий, обеспечение возможности для занятий физкультурой и спортом, в первую очередь, на уровне муниципальных образований.

Как уже давно утверждают медицинские работники, здоровых призывников сейчас практически нет. Анализ уровня физической подготовленности призывников свидетельствует о том, что активно занимающихся спортом молодых людей с каждым годом становится меньше. В воинские части в числе пополнения отправляются примерно 15% призывников, имеющих какие-либо спортивные разряды.

Основным показателем качества работы призывных медицинских комиссий является количество призывников, возвращенных по состоянию здоровья из республиканского сборного пункта, а также из воинских частей, который составил 178 человек и 15 соответственно.

В последние несколько лет проведение мероприятий, связанных с медицинским обеспечением подготовки граждан к военной службе осложняется дефицитом врачебных кадров по отдельным специальностям. Кроме того, снижение численности населения, а также количество граждан, признанных временно не годными к военной службе при призыве снижает призывной ресурс.

Несвоевременность выявления нуждающихся в оздоровлении и недостаточный контроль за его проведением приводит к росту показателей направления на дополнительное обследование, временной негодности и возврата из сборного пункта при призыве.

К сожалению, приходится констатировать, что прохождение призывниками медицинского освидетельствования часто носит поверхностный характер. Конечно, медицинским комиссиям приходится нелегко: из-за недостатка врачей в медкомиссиях иногда работает средний медицинский персонал или врачей узких специальностей замещают врачи общей практики. Медкомиссии, зачастую не имея возможности поставить достаточно полный диагноз, ставят явно завышенный «уровень годности» призывникам.

Подобные действия приводят к часто встречающейся ситуации, когда призванный «защитник Родины» буквально через несколько недель оказывается в военном госпитале. Таким не самым позитивным образом на деле выясняется качество работы призывных медкомиссий. Врачи госпиталя, заинтересованные прежде всего в том, чтобы в нашей армии служили здоровые люди и не происходило лишних «несчастных случаев», регулярно вынуждены «комиссовать» военнослужащих, успешно прошедших все призывные проверки.

Сколько солдат служит в Российской Армии, постоянно рискуя навсегда потерять свое не такое уж крепкое здоровье, неизвестно никому.

Каждый случай необоснованного призыва гражданина на военную службу, страдающего каким-либо заболеванием, формирует негативное отношение граждан к призыву в Вооруженные Силы Российской Федерации, создает конфликтные ситуации и порождает судебные иски к призывным комиссиям, допустившим некачественное обследование и вынесение ошибочного экспертного заключения о категории годности к военной службе. В 2017 году было обжаловано в судебном порядке 116 решений призывных комиссий, при этом вынесено в пользу призывников 9 судебных решений.

Медицинское освидетельствование граждан находится в ведении органов здравоохранения, и их руководители должны помнить, что его результаты являются одним из важнейших факторов для принятия законного решения о призыве гражданина на военную службу.

Необоснованный призыв на военную службу не только нарушает права граждан, но и влечет существенные затраты бюджетных денежных средств, связанные с их последующим лечением и досрочным увольнением. Кроме того, это негативно влияет на состояние обороноспособности государства и безопасность прохождения службы.

## Особенности прохождения альтернативной гражданской службы

По закону все юноши, достигшие 18 лет, должны призываться на срочную службу в вооруженных силах.

Порой часть новобранцев не видят никаких перспектив в этом и пытаются уклониться от гражданского долга. При этом некоторые молодые люди придерживаются религиозных канон, которые запрещают брать в руки оружие. В этих случаях для них имеется иной вариант. Речь идет об альтернативной гражданской службе. Право на нее есть практически у всех граждан Российской Федерации.

Альтернативная гражданская служба заменяет срочную службу в воинской части. Другими словами, это обычная трудовая деятельность, длящаяся определенный срок и при определенных условиях. Естественно, выбрать этот путь только по желанию призывника невозможно.

Статьей 59 Конституции Российской Федерации гражданину гарантировано право на альтернативную гражданскую службу в случае, если его убеждения или вероисповедание противоречит несению военной службы.

Право на замену срочной службы в армии имеют 2 категории граждан:

- призывники, для которых деятельность, связанная с прохождением службы, идет вразрез с его моральными убеждениями или религией;
- граждане, которые относятся к немногочисленному коренному народу, живущему и ведущему традиционную деятельность или хозяйство.

Если ко второй категории относятся единицы юношей, то потенциально к первой можно отнести всех остальных ребят призывного возраста. Теоретически некоторую распространенную веру, связанную с религиозной организацией, возможно

подтвердить каким-либо способом, например, показаниями единоверцев. Совершенно обратная ситуация с убеждениями гражданина: никто не узнает о принципе человека «не пользоваться оружием», пока ему не представится возможность взять это оружие в руки. Один человек не приемлет насилие и все, что с ним связано, уже 10 лет, а другой стал придерживаться такого принципа месяц назад после каких-то событий.

Как правило, на практике доказать наличие убеждений и время их появления невозможно и необоснованные отказы при соблюдении сроков подачи заявления выносятся крайне редко.

В соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 года №113-ФЗ «Об альтернативной гражданской службе» нельзя направлять на альтернативную гражданскую службу призывника, имеющего противопоказания к военной службе, такому гражданину сразу выдается военный билет по здоровью либо отсрочка.

На альтернативную службу могут направить только гражданин, подавшего соответствующее заявление о замене срочной службы в армии.

Среди ребят призывного возраста является весьма распространенной следующая позиция: «Пойду пройду медкомиссию и, если вдруг признают годным, то скажу, что у меня убеждения, пацифизм или что-то в этом роде». Эта позиция ошибочна и существует только потому, что юноши не изучают нормативно-правовые документы в сфере призыва, а вместо этого пересказывают друг другу эту «историю».

Нередко бывают случаи, когда призывникам отказывают в альтернативной службе, и им приходится так или иначе идти в армию. Это может произойти в следующих случаях:

- гражданин нарушил срок подачи документов;
- характеризующие документы противоречат и полностью не соответствуют тому, что молодой человек написал в заявлении;

- в заявлении представлены ложные сведения;
- призывник дважды не пришел на заседание комиссии без уважительной причины.

В законе четко прописан порядок замены службы в армии и ключевым моментом является срок подачи заявления.

Порядок реализации данного права регламентирует Федеральный закон от 25 июля 2002 года №113-ФЗ «Об альтернативной гражданской службе», согласно которому граждане, которые должны быть призваны на военную службу в октябре – декабре текущего года вправе подать заявления о замене военной службы в военный комиссариат до 1 апреля этого же года; в апреле – июне следующего года – до 1 октября текущего года. Полномочия по их рассмотрению возложены на призывные комиссии в течение одного месяца со дня его подачи.

Для чего в закон внесены эти ограничения в сроках подачи заявления? Сделано это для возможности прогнозирования необходимых вакантных мест на предприятиях, так как организации за 6–12 месяцев подают заявки с указанием должностей и количества свободных мест для прохождения альтернативной службы. Чтобы этот процесс работал без ошибок, введено указанное ограничение на срок, в течение которого можно подать заявление. Если гражданин подает заявление позже, скорее всего он получит отказ, и это решение будет законным.

Заявление пишется в свободной форме, главное указать, почему призывник просит замену службы на альтернативную, то есть раскрыть те самые «убеждения». По требованиям к заявлению прикладывается автобиография молодого человека, а также характеристика, которую следует запросить у работодателя в отделе кадров либо в учебном заведении. На этом обязательные требования заканчиваются. Можно также предоставить другие документы в качестве «доказательств» убеждения. Если все процессуальные моменты соблюдены, отказать

призывнику могут только в случае явного противоречия, например, членство в спортивно-стрелковой организации и одновременное убеждение не держать в руках оружие.

Так, гражданин, в отношении которого призывной комиссией принято решение об отказе в замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой, обосновывая свой иск о незаконности отказа в замене военной службы, ссылался на то, что военная служба противоречит его убеждениям. В судебном заседании он свои доводы объяснил тем, что при прохождении военной службы ему будут платить намного меньше, чем при прохождении альтернативной гражданской службы. По его мнению, тем самым ущемляется его право на получение достойной заработной платы.

При таких обстоятельствах необходимо признать, что указанные доводы не свидетельствуют о наличии у него устойчивых убеждений, а свидетельствуют лишь о нежелании последнего испытывать временные трудности, связанные с прохождением военной службы.

Кроме того, из документов личного дела, характеризующих призывника Л., следует, что он в действительности не имеет прочные убеждения, которые сложились на протяжении длительного времени его жизни.

Возложение на гражданина обязанности доказать и обосновать наличие убеждений или вероисповедания, препятствующих прохождению военной службы, не может рассматриваться как противоречащее части 3 статьи 29 Конституции Российской Федерации, поскольку процесс обоснования наличия убеждений или вероисповедания вызван не принуждением гражданина, а его собственной инициативой.

Само по себе отрицательное отношение гражданина России к военной службе не свидетельствует о наличии права на ее замену альтернативной гражданской службой.

В соответствии с частью 3 статьи 59 Конституции Российской Федерации право гражданина на замену военной службы по призыву напрямую связано с наличием определенных обстоятельств, установленных законом, и каждому не гарантировано.

Поскольку в данном случае призывник не доказал наличие у него вышеописанных обстоятельств, то оспариваемое решение призывной комиссии не может расцениваться как нарушение Конституции Российской Федерации. Кроме того, был нарушен установленный статьей 11 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» срок для подачи заявления.

Поскольку молодой человек подлежал призыву на военную службу в апреле – июне 2017 года, такое заявление он должен был подать не позднее 1 октября 2016 года. Между тем заявление было подано в призывную комиссию только в марте 2017 года, что является дополнительным основанием для отказа в замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой.

Вместе с тем, результаты надзорных мероприятий указывают на имеющиеся нарушения в деятельности военных комиссаров по организации прохождения и направления на альтернативную гражданскую службу.

Так, в октябре 2015 года гр. С. обратился в районный военный комиссариат с заявлением о замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой.

Однако вопреки указанным требованиям законодательства мер по рассмотрению в течение 30-дневного срока данного заявления на заседании призывной комиссии не было принято, при этом ограничились лишь направлением ответа о пропуске срока подачи заявления. Данное заявление призывной комиссией фактически рассмотрено лишь спустя более полугода – 17 мая 2016 года.

Более того, должностные лица, необоснованно руководствуясь положениями законодательства о порядке рассмотрения обращений граждан, в нарушение частей 1 и 4 статьи 12 названного федерального закона, 4 октября 2016 года возвратили гражданину его очередное заявление о замене военной службы по призыву альтернативной от 20 сентября 2016 года, поступившее в районный военный комиссариат в установленный законом срок.

Неправомерность действий должностных лиц по возвращению вышеуказанного заявления гражданина без разрешения нашла свое подтверждение и в апелляционном определении Верховного суда Республики Башкортостан от 17 апреля 2017 года.

Об устранении выявленных нарушений законов военной прокуратурой Уфимского гарнизона внесено представление.

Наверняка у многих возникает вопрос, почему призывники готовы рисковать свободой – самым дорогим, что есть у человека – и пытаться незаконным путем получить военный билет даже тогда, когда год службы в воинской части можно заменить на практически обычную работу, которую так часто приводят в качестве аргумента против военной службы. Все дело в том, что разница между военной и альтернативной службой не только в месте ее прохождения. Одно из главных отличий – это срок альтернативной гражданской службы, который составляет от 18 до 21 месяцев.

Не секрет, что для многих призывников наибольший интерес представляет место прохождения службы. Многие слышали истории и легенды про уход за больными в лечебных учреждениях, и у ребят сложилось впечатление, что это единственно возможный вариант. Однако, это далеко не так.

Правительством Российской Федерации установлен порядок, согласно которому различные муниципальные или бюджетные организации заранее подают в уполномоченные

государственные органы заявки, в которых указывают вакансии для ребят, направленных на альтернативную службу. Это может быть как технический персонал на производстве либо в сфере обслуживания, так и работа с документами. Перечень таких рабочих мест формируется перед каждым призывом и может меняться. В 98% случаев альтернативная гражданская служба проходит в городе, где юноша проживает.

В 2017 году на военную службу в России было направлено около 200 тысяч призывников, в то время как на альтернативную – 278 человек. В республике в 2016 году направлено на альтернативную службу 13 человек, а в 2017 году всего – 6.

Цифры говорят сами за себя. Альтернативная служба имеет чрезвычайно низкую распространенность в нашей стране. И такие цифры в среднем остаются неизменными на протяжении последних семи лет.

Одна из главных причин заключается в том, что юноши вспоминают о данной возможности в последний момент, когда уже пропущены сроки подачи заявления, и у ребят просто не остается выбора, ведь по закону они либо должны быть направлены на службу, либо признаны уклонистами и привлечены к уголовной ответственности.

Другая возможная причина – в нашей стране практически нет молодых людей с убеждениями, которым противоречит служба в вооруженных силах. И это вполне может быть правдой, ведь нас с детства учили любить свою страну и быть готовыми встать на защиту Отечества. А, возможно, многие юноши и не знают о возможности замены службы на альтернативную. Здесь стоит проводить просветительскую деятельность на уровне программ общего образования.

Главное, что следует помнить, что у каждого призывника есть право на альтернативную гражданскую службу, что закреплено в Конституции Российской Федерации.

Для повышения престижа армии, формирования моральной и психологической готовности молодежи к защите Отечества, привития качеств гражданина и патриота необходимо объединение усилий всех органов государственного управления и общественных институтов.

Продолжение курса на согласованные совместные действия всех органов государственной власти и местного самоуправления, общественных организаций, направленных на преодоление существующих проблем, позволит существенно улучшить ситуацию с соблюдением прав человека во время призыва на военную службу.

В целом организация призывных мероприятий, создание условий для временного пребывания призывников, обеспечение питанием и обмундированием, медицинское обслуживание и отправка призывников к месту службы осуществляются на должном уровне.

**О соблюдении прав граждан в сфере  
уголовного судопроизводства и при нахождении  
в местах принудительного содержания  
Министерства внутренних дел  
по Республике Башкортостан**

*Права потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью охраняются законом. Государство обеспечивает потерпевшим доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба.*

Ст. 52 Конституции Российской Федерации

Права и свободы человека и гражданина выступают важнейшим фактором, определяющим назначение и содержание правоохранительной деятельности государственных органов. Правоохранительная деятельность имеет социальный характер только в том случае, когда ее целью является защита законных интересов личности и она осуществляется в рамках закона на основе следования общепризнанным стандартам соблюдения прав и свобод человека.

Складывающаяся социально-экономическая ситуация в республике достаточно стабильна, фактов грубых нарушений социальных гарантий и прав граждан, других негативных явлений в этой сфере, угрожающих безопасности государства, не зарегистрировано. Общественно-политическая ситуация оставалась устойчивой и не оказывала существенного влияния на криминогенную обстановку.

В числе основных общепризнанных прав человека право на жизнь рассматривается как высшая социальная ценность. Обеспечение этого права осуществляется мерами профилактики и предупреждения совершений преступлений – убийств, умышленных причинений тяжкого вреда здоровью, дорожно-транспортного травматизма.

Складывающуюся ситуацию с обеспечением права на жизнь можно охарактеризовать как сложную. Остается очень большим количество пострадавших от преступных посягательств. За 2017 год при совершении преступлений погибли 1 027 граждан, 1 169 получили тяжкий вред здоровью.

Анализ статистики, представленной МВД по РБ, показывает, что несмотря на усиление уголовной и административной ответственности за нарушение Правил дорожного движения в авариях продолжают гибнуть люди. За прошедший год в республике зарегистрировано 4 371 дорожно-транспортное происшествие, при этом погибли 512 и получили ранения 5 565 человек. Самое печальное, что среди погибших 23 ребенка, не достигших возраста 16 лет, и 26 несовершеннолетних. В результате ДТП ранения различной тяжести получили 1 074 малолетних и несовершеннолетних.

К сожалению, ужесточение ответственности за нарушение Правил дорожного движения не привело к снижению количества водителей, привлеченных к административной ответственности за их совершение, число которых составило свыше 2 миллионов. За управление транспортным средством в состоянии алкогольного либо наркотического опьянения привлечены к административной ответственности 5 422 человека.

За 2017 год в органы внутренних дел МВД по Республике Башкортостан поступило 952 704 заявления, сообщения и иная информация о противоправных действиях, по 55 206 сообщениям принято решение о возбуждении уголовного дела. В 226 828 случаях в возбуждении уголовного дела отказано, в том числе в 224 200 случаях – по основанию, предусмотренному п. 2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ за отсутствием (события) состава преступления.

Оперативная обстановка в республике характеризовалась снижением количества зарегистрированных преступлений на 6,7%. Уровень преступности на 100 тыс. населения составил 1 498, в том числе тяжких и особо тяжких составов – 283,

небольшой и средней тяжести – 1 215. В структуре преступности основная доля 49,8% (30 347) приходится на хищения чужого имущества, 3,8% (2 347) составляют преступные посягательства против личности, следствие по которым обязательно, 3,6% (2 212) – экономические правонарушения, 9,5% (5 765) – факты незаконного оборота наркотических средств. В истекшем году сократилось число грабежей, разбоев, умышленных причинений тяжкого вреда здоровью, при этом возросло количество убийств и покушений на убийство, мошенничеств, изнасилований, вымогательств.

В социально-криминологической характеристике преступности отмечается уменьшение количеств преступлений, совершенных лицами в состоянии алкогольного опьянения. Под воздействием наркотиков совершено 1 152 противоправных деяния. Значительным остается удельный вес преступлений, совершенных лицами, ранее их совершавшими. Вместе с тем, число таких противоправных деяний снизилось на 2,5% и составило 20 027 преступлений.

В общей системе прав и свобод человека и гражданина одним из фундаментальных является доступ к правосудию, что гарантировано ст. ст. 45, 46, 52 Конституции Российской Федерации.

Наиболее остро реализация права каждого на свободный доступ к правосудию имеет место в сфере уголовного судопроизводства, особенно на его начальном этапе – возбуждении уголовного дела, поскольку от эффективности производства, законности и обоснованности решений, принятых в этой сфере, зависит судьба лиц, вовлеченных в уголовно-процессуальные отношения и желающих добиться справедливости.

Разрешение вопроса о возбуждении уголовного дела – одно из основных назначений первоначальной стадии. Этим она способствует выполнению общего назначения уголовного судопроизводства, сформулированного в статье 6 УПК РФ: защита прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших

от преступлений; защита личности от незаконного и необоснованного обвинения, осуждения, ограничения её прав и свобод. Возбуждение уголовного дела служит правовым основанием для применения предусмотренных законом мер процессуального принуждения и производства следственных действий.

Однако почта Уполномоченного свидетельствует об имеющихся нарушениях прав потерпевших уже на первоначальной стадии судопроизводства.

Так, в июле 2017 года в адрес Уполномоченного обратилась гр-ка С., которая сообщила, что в августе 2016 года у неё была похищена банковская карта, с которой в последующем злоумышленником были списаны и присвоены денежные средства в размере 53 000 рублей. Несмотря на то, что потерпевшая прямо указывала на виновного в краже, а сотрудниками банка были представлены видео- и фотоматериалы, изобличающие лицо, совершившее хищение, решение о возбуждении уголовного дела более одного года не принималось. Лишь после вмешательства Уполномоченного и его обращения в прокуратуру Республики Башкортостан, СО РПТО ОП № 4 СУ Управления МВД России по РБ в августе 2017 года было возбуждено уголовное дело. По результатам расследования которого, с утвержденным обвинительным заключением в совершении преступления, предусмотренного п. «в» ч. 2 ст. 158 УК РФ, оно было направлено в суд.

Как необоснованная волокита при возбуждении уголовного дела, так и необоснованный отказ в его возбуждении наносят большой ущерб интересам общества и государства, гражданам, ограничивают их права и свободы.

Незаконный отказ в возбуждении уголовного дела порождает безнаказанность, создает условия для продолжения преступной деятельности, подрывает требования закона об обязательности уголовного преследования за совершенное преступление. От того, насколько оперативно и гибко будет установлено наличие или отсутствие основания для возбуждения уголовного

дела, во многом зависит успех будущего расследования – будет преступление раскрыто, а виновный привлечен к уголовной ответственности или же «заволокиченное» с самого начала производство заведет поиск истины в тупик.

В производстве Уполномоченного находится жалоба гр-ки Б. на волокиту, допущенную ОП № 7 УМВД России по г. Уфе, вначале при производстве доследственных проверок по заявлению, поданному в декабре 2015 года, и неоднократное вынесение постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении лиц, похитивших мошенническим способом денежные средства заявительницы в размере 185 000 руб., под предлогом реализации жилой площади, а затем и при расследовании уголовного дела, возбужденного ещё 9 сентября 2016 года по признакам преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 159 УК РФ.

Уполномоченным в интересах заявительницы в прокуратуру Республики Башкортостан и прокуратуру Советского района г. Уфы неоднократно направлялись ходатайства с просьбой об осуществлении контроля предварительного расследования по уголовному делу. Поступившие ответы свидетельствуют о принятых мерах прокурорского реагирования: в адрес руководства отдела полиции, а также в адрес руководства МВД по РБ вносились требования об устранении нарушений. Несмотря на принятые меры, расследование уголовного дела до сих пор не завершено, вынесенное следственным отделом по РПТО ОП № 7 УМВД России по г. Уфе очередное постановление о приостановлении производства предварительного расследования прокуратурой отменено, уголовное дело направлено для производства дополнительного расследования. Жалоба гр-ки Б. продолжает оставаться на контроле Уполномоченного.

По данным прокуратуры республики, в 2017 году отменено более 46 тысяч постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела с возвращением материалов для производства дополнительной проверки. После отмены прокурорами незаконных

постановлений об отказе в возбуждении уголовных дел органами правоохраны возбуждено 1 704 уголовных дела.

Одной из важнейших причин несоблюдения прав потерпевших на предварительном следствии является недостаточная правовая разработанность института потерпевшего, что отрицательно влияет на его участие в уголовном процессе, ставит в неравное положение с обвиняемым. Это выражается в диспропорции объемов защиты прав и интересов потерпевшего и обвиняемого. У первого он значительно ниже. Потерпевший в отличие об обвиняемого не имеет никаких прав при назначении судебной экспертизы. В частности, его не знакомят с постановлением о назначении судебной экспертизы, он не может ходатайствовать о назначении эксперта из числа указанных им лиц, присутствовать с разрешения следователя при производстве судебной экспертизы и давать объяснения эксперту. При производстве дознания по делам, по которым предварительное следствие не обязательно, потерпевший не имеет права на ознакомление с материалами уголовного дела. При ознакомлении с материалами оконченного предварительного следствия потерпевший не обладает правом делать необходимые выписки. Если реализация потерпевшим права на ознакомление с материалами оконченного расследованием уголовного дела ставится в зависимость от наличия с его стороны письменного или устного ходатайства о желании воспользоваться этим правом, то обвиняемому аналогичное право предоставляется без каких-либо условий.

Ни в конституционных основах уголовного судопроизводства, ни в Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации специально не выделены нормы, регламентирующие порядок защиты прав и законных интересов лиц, потерпевших от преступления. Все уголовно-процессуальное законодательство нацелено главным образом на то, чтобы обеспечить качественное расследование совершенных преступлений и привлечение

к уголовной ответственности с тем, чтобы ни один невиновный не был привлечен к уголовной ответственности и осужден. Это оправданно, однако трудно найти объяснение тому, что интересы лица, пострадавшего от преступления, защищены законом менее решительно. Представляется, что указанное несоответствие может быть устранено только при внесении соответствующих изменений и дополнений в действующее уголовно-процессуальное законодательство.

В соответствии с нормами Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие возложен на органы прокуратуры. Предметом указанного надзора является соблюдение прав и свобод человека и гражданина, установленного порядка разрешения заявлений и сообщений о совершенных и готовящихся преступлениях, выполнение оперативно-розыскных мероприятий и проведение расследования, а также законность решений, принимаемых органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.

Именно поэтому, дополняя существующие средства защиты прав граждан, Уполномоченный способствует восстановлению нарушенных прав и свобод, взаимодействуя с органами прокуратуры.

По фактам допущенных нарушений в сфере приема, регистрации и разрешения сообщений о преступлениях прокурорами в адрес руководителей правоохранительных органов внесено 596 представлений. По результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования к дисциплинарной ответственности привлечено 3 081 должностное лицо.

За минувший год прокурорами отменено 927 постановлений о прекращении уголовного дела и 10 989 постановлений о приостановлении предварительного расследования. Кроме того,

в адрес руководителей органов предварительного следствия и дознания внесено 4 074 требования об устранении нарушений уголовно-процессуального законодательства.

Наблюдается положительная динамика в качестве расследования уголовных дел. В сравнении с 2016 годом снижено количество их возвращения прокурорами органам следствия и дознания для производства дополнительного расследования до 852 (в 2016 году было возвращено 1 087 уголовных дел). Из возвращенных уголовных дел 329 расследовалось следователями органов внутренних дел МВД по РБ, дознавателями органов внутренних дел МВД по РБ – 386, следственными подразделениями Следственного комитета России по РБ – 97, дознавателями Управления Федеральной службы судебных приставов по РБ – 40. Возвращаются уголовные дела и судебными инстанциями, их количество возросло и составило 117, против 86 дел, возвращенных в 2016 году.

Также в минувшем году возросли показатели прекращения следователями и дознавателями МВД по РБ уголовных дел по реабилитирующим основаниям, количество которых в 2017 году составило 664. Реабилитировано в ходе предварительного следствия и дознания 29 человек, из них двое содержались под стражей.

Заключение под стражу – мера пресечения, ограничивающая основополагающие права и свободы человека и предполагающая изоляцию от общества подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления, в связи с чем избыточное её применение неизменно ведет к нарушению прав граждан. Решение вопроса об избрании подозреваемому или обвиняемому меры пресечения в виде заключения под стражу отнесено к компетенции суда.

Согласно данным, представленным Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Башкортостан, из следственных изоляторов УИС республики в 2017 году

освобождено в связи с прекращением уголовного преследования 46 человек. В связи с изменением меры пресечения из изолятора освободились 243 лица, в связи с осуждением к наказанию, не связанному с лишением свободы освобождены 853 человека.

Следует отметить, что эффективность следственной деятельности – это установление объективной истины по максимально возможному количеству преступлений при допустимом уровне материальных, временных и гуманитарных издержек, определяемом отдельно для каждой конкретной следственной ситуации. Освобождение невиновного от уголовной ответственности и его реабилитация – это исправление следственной ошибки. Сама по себе ошибка является издержкой, то есть тем, что уменьшает эффективность деятельности органов следствия и дознания. Реабилитация же – это попытка ослабить отрицательный эффект этой издержки.

В 2017 году судебной коллегией по уголовным делам Верховного суда Республики Башкортостан вынесено 2 оправдательных приговора в отношении 2 граждан, районными, городскими, межрайонными судами – 20 оправдательных приговоров в отношении 26 граждан, из них 1 лицо освобождено из-под стражи в зале суда. Мировыми судьями в Республике Башкортостан вынесено 33 оправдательных приговора в отношении 33 лиц, за 6 из которых признано право на реабилитацию.

Приведенная статистика показывает, что права и законные интересы граждан при осуществлении доследственных проверок, дознания либо предварительного следствия соблюдаются не в полной мере.

Для исправления сложившейся ситуации требуется не только внесение определенных изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, но и продолжение работы по формированию мотивации, умений и навыков сотрудников следственных и надзорных органов к профессиональному исполнению своих обязанностей.

Одним из направлений деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Башкортостан является проверка соблюдения прав и законных интересов граждан, находящихся в местах принудительного содержания Министерства внутренних дел по Республике Башкортостан – изоляторов временного содержания (ИВС), действующих при гор-рай отделах внутренних дел и специальных приемниках для содержания лиц, подвергнутых административному аресту (СПАА).

В последние годы в обеспечении прав подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, содержащихся под стражей в изоляторах временного содержания органов внутренних дел по республике, произошли положительные изменения, в этом Уполномоченный убеждается во время личных посещений мест принудительного содержания МВД по РБ.

Сокращение количества изоляторов с 58, действовавших в республике в 2009 году, произошло ввиду ликвидации несоответствующих требованиям федерального законодательства специальных учреждений органов внутренних дел. Из имеющихся 42 изоляторов временного содержания, функционируют 40 ИВС, в которых в 2017 году содержалось 20 108 подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений. Продолжена работа по введению в эксплуатацию новых межрайонных изоляторов временного содержания. Так в 2017 году начали свою работу межрайонные ИВС ОМВД России по Чекмагушевскому и Бирскому районам, в связи с чем ликвидированы несоответствующие требованиям федерального законодательства ИВС ОМВД России по Дюртюлинскому и Кушнаренковскому районам. В 2018 году планируется ввод в эксплуатацию нового ИВС ОМВД России по Белебеевскому району, до сих пор размещающегося в здании пересыльной тюрьмы, построенной в 18 веке.

За счет выделенных из Федерального бюджета средств в размере свыше 5 млн рублей в изоляторе временного содержания ОП № 5 УМВД России по г. Уфе проведен капитальный

ремонт служебных помещений и камер, приведены в соответствие с требованиями законодательства служебные помещения, прогулочные дворы. В ИВС ОМВД России по Иглинскому и Бурзянскому районам заменены системы отопления, водоснабжения, канализации, электроснабжения. Выполнены отделочные работы в камерах, коридорах, служебных помещениях и прогулочных дворах, оборудовано помещение под комнату для свиданий.

О позитивных тенденциях в области соблюдения прав граждан, содержащихся в изоляторах временного содержания, свидетельствует год от года снижающееся количество жалоб на условия содержания, поступающих в адрес Уполномоченного.

Важным показателем состояния соблюдения прав подозреваемых и обвиняемых в ИВС является количество предъявленных ими в судебные инстанции Республики Башкортостан исков по вопросам, затрагивающим деятельность изоляторов.

Всего к органам внутренних дел в прошедшем году было предъявлено 27 исковых требований на сумму свыше 10 млн рублей. Из рассмотренных судами, с учетом исков прошлых лет, по 12 искам на сумму около 8 млн рублей в удовлетворении требований – отказано. Вместе с тем, в связи с тем, что судебными органами условия содержания в 9 ИВС признаны не в полной мере соответствующими требованиям законодательства, удовлетворены 9 исков о возмещении убытков и компенсации морального вреда, с Министерства финансов России взыскано 22 тыс. рублей.

Под пристальным вниманием Уполномоченного в 2017 году находились вопросы соблюдения прав граждан, отбывающих административное наказание.

В республике имеется 4 специальных приемника для содержания лиц, подвергнутых административному аресту (СПАА УМВД России по г. Уфа, УМВД России по г. Стерлитамак, ОМВД России по г. Салават, ОМВД России по Белорецкому

району), в которых в 2017 году отбывало наказание в виде административного ареста 10 250 человек. Кроме того, в 42 ИВС для содержания административно арестованных отведено 84 камер. В прошедшем году в них содержалось 10 121 правонарушитель.

В спецприемниках в основном выполняются требования нормативных актов об обеспечении камер минимальным перечнем бытовых условий, санитарным оборудованием, обеспечении арестованных постельными принадлежностями, а также нормой санитарной площади, установленной в размере 4 кв. метра на одного человека. Кроме того, все спецприемники обеспечены душевыми кабинами для санитарной обработки и помывки содержащихся граждан, созданы условия для проведения ежедневных прогулок. Все содержащиеся в СПАА граждане, подвергнутые административному аресту, ежедневно обеспечиваются бесплатным трехразовым горячим питанием. Доставка готовых блюд в СПАА из пунктов общественного питания осуществляется в пищевых термосах на транспорте, имеющем санитарные паспорта. К раздаче готовых блюд допускаются сотрудники спецприемников, прошедшие профилактический медицинский осмотр и имеющие результаты лабораторных исследований. Во всех специальных приемниках для отбывания административного ареста имеются медицинские работники. Сотрудниками Центра государственного санитарно-эпидемиологического надзора ФКУЗ «МСЧ МВД России по Республике Башкортостан» в минувшем году проведены комиссионные обследования во всех СПАА республики.

Об улучшении ситуации в спецприемниках ОВД по Республике Башкортостан свидетельствует отсутствие жалоб Уполномоченному на условия содержания в СПАА.

Положение дел с соблюдением прав и законных интересов граждан, находящихся в местах принудительного содержания Министерства внутренних дел по Республике Башкортостан, и дальше будет оставаться на контроле Уполномоченного.

## **О защите прав граждан, находящихся под стражей и в местах лишения свободы**

*Все лица, лишённые свободы, имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности.*

Ст. 10 Международного пакта  
«О гражданских и политических правах»

Лишение свободы как наиболее суровое наказание влечет за собой ограничение и временное приостановление ряда основных прав личности, что вытекает из целей наказания. Ограничение прав и свобод в связи с лишением свободы носит вынужденный характер, так как без него невозможно применение других средств исправительного воздействия, да и самого наказания.

Исправление осужденных – это формирование у них уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития и стимулирование правомерного поведения. Порядок исполнения и отбывания наказания, воспитательная работа, общественно полезный труд, получение общего образования, профессиональная подготовка и общественное воздействие являются основными средствами исправления осужденных.

В состав уголовно-исполнительной системы Республики Башкортостан входят 2 исправительные колонии общего режима, 6 исправительных колоний строгого режима, 1 исправительная колония особого режима, 2 колонии-поселения, 5 следственных изоляторов, 1 помещение, функционирующее в режиме следственного изолятора при ИК-4, Стерлитамакская воспитательная колония, лечебно-исправительное учреждение

для больных туберкулезом, лечебно-профилактическое учреждение республиканская больница, уголовно-исполнительная инспекция.

По состоянию на 1 января 2018 года общая численность подозреваемых, обвиняемых и осужденных, содержащихся в следственных изоляторах и отбывающих наказание в исправительных колониях составляла – 12 999, осужденных к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества – 17 893 человека.

Основной массив совершенных ими преступлений составляют преступления против личности (убийство, причинение вреда здоровью) – 4686 (44%), преступления против собственности (кража, грабеж, разбой) – 2613 (24,6%), преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств – 2805 (26,4%). Самым распространенным сроком наказания в виде лишения свободы является срок от 5 до 10 лет, что составляет 31,6% от общего количества осужденных, содержащихся в исправительных колониях республики.

Личные приемы в исправительных колониях и обращения, поступающие в адрес Уполномоченного от осужденных и следственно-арестованных остаются основным источником информации о положении дел с соблюдением прав осужденных. Не ограничиваясь личными приемами, проводимых, что называется «с глаза на глаз», Уполномоченный беседует с осужденными непосредственно в жилых зонах, обходит производственные цеха, запираемые помещения. В прошедшем году Уполномоченным было осуществлено 22 выезда в исправительные колонии и следственные изоляторы УИС республики.

Необходимо отметить наметившуюся в 2017 году тенденцию к снижению количества обращений из учреждений УИС республики. Безусловно, данный факт свидетельствует не только об уменьшении численности тюремного населения, но также и о проводимой работе сотрудниками администраций

следственных изоляторов и исправительных колоний по повышению правовой информированности граждан, находящихся в местах лишения свободы. Меняется и тематика обращений. Если раньше подозреваемые и обвиняемые оспаривали обоснованность их привлечения к уголовной ответственности, применения меры пресечения в виде заключения под стражу, жаловались на нарушения норм уголовно-процессуального законодательства при производстве предварительного расследования по уголовным делам, то теперь все чаще осужденные задаются вопросами устройства своей жизни после отбытия наказания. Их волнуют вопросы трудоустройства, получения жилья, его приватизации, обеспечения пенсиями и пособиями и др.

Необходимо подчеркнуть, что в последние годы исправительные учреждения республики стали более открытыми, как для гражданского общества, так и для родственников осужденных. Проведение дней открытых дверей или «родительских дней» способствует поддержанию социальных связей осужденных, снимает психологическую напряженность в их среде, помогает родственникам расстаться с убеждением, что их сыновья и мужья отбывают наказание в пыточных условиях. Напротив, родственники осужденных, отбывающих наказание, к примеру, в колонии строгого режима № 2 и посетившие исправительное учреждение, высказывали слова одобрения администрации колонии за налаженный быт родных. Осужденные пообщались с родными в процессе совместного чаепития, их родственники осмотрели столовую, клуб, помещения отряда. Уполномоченный ответил на вопросы посетителей, разъяснил осужденным и их родственникам, какие обстоятельства учитываются судебными органами при рассмотрении ходатайств об условно-досрочном освобождении. Участники «открытых дверей» сошлись во мнении о том, что в исправительном учреждении созданы надлежащие условия для отбывания наказания.

Особого внимания заслуживает проблема проникновения и распространения деструктивных религиозных идей в уголовно-исполнительную систему. Мусульманское вероучение сложно, в связи с чем в полном объеме его понимание доступно лишь узкому кругу образованных лиц: богословам, юристам, знатокам и толкователям Корана, чем спешат воспользоваться и преступники. Лидеры религиозных экстремистских организаций используют лишь оболочку мусульманского вероучения, выбирая в этих целях, как правило, его самые радикальные формы для достижения своих преступных замыслов, выдавая собственные взгляды и понятия за религиозные формы. Так, оказавшись в местах лишения свободы, члены религиозных экстремистских организаций могут продолжать распространение экстремистских идей среди осужденных и вербовку в свои ряды новых адептов. В условиях, когда лидерами ваххабитских ячеек предпринимаются попытки организовать на территории исправительных учреждений других регионов так называемые тюремные джамааты, заслуживает положительной оценки сложившаяся в УИС республики практика посещения колоний и следственных изоляторов представителями духовенства. В минувшем году, в целях обеспечения права на свободу совести и вероисповедания, организованы совместные посещения Уполномоченного, председателя объединенной комиссии по тюремному служению Башкортостанской митрополии протоиерея Евгения Коробкова и члена Совета улемов Центрального духовного управления мусульман России имам-хатыба Первой соборной мечети Ахмад-хазрата Ахмерова следственных изоляторов городов Бирска, Стерлитамака, Белорецка.

Все это способствует возможности контролировать процессы, происходящие в закрытых учреждениях. Задача состоит в том, чтобы эта работа велась согласованно и способствовала улучшению положения дел по соблюдению прав человека в местах лишения свобод.

Одна из главных задач функционирования уголовно-исполнительной системы состоит в исполнении наказания в виде лишения свободы, в процессе которого разными по содержанию средствами воздействия необходимо достичь исправления осужденных, предупреждения ими совершения новых преступлений. Достижение указанной задачи осуществляется посредством исполнения требований уголовно-исполнительного законодательства России, подзаконных, в том числе ведомственных, и иных нормативных актов, важное место среди которых занимают Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений (Правила). В настоящее время действуют новые Правила, утвержденные Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 16 декабря 2016 года № 295. Они были разработаны с учетом последних изменений уголовно-исполнительного законодательства и пенитенциарной практики и призваны повысить эффективность процесса исполнения наказания в виде лишения свободы. Главным отличием действующих Правил является включение двух новых разделов – об особенностях содержания осужденных транзитно-пересыльных пунктов и осужденных-инвалидов. Большой объем новелл связан с реализацией основополагающих, закрепленных в Конституции Российской Федерации прав граждан. Внесены изменения, направленные на обеспечение права на свободу совести и вероисповедания, взаимодействие священнослужителей традиционных религиозных конфессий, осужденных и администрации исправительного учреждения. Большое внимание уделено реализации конституционного права осужденных на обращение: получил дальнейшее развитие порядок переписки, в том числе с учреждениями и органами, надзирающими за местами лишения свободы, включая официально признанные Российской Федерации международные организации. Правилами установлено требование о порядке обращения осужденных к администрации исправительного учреждения и другим лицам,

посещающим его, на «Вы», а также по имени и отчеству. Порядок обращения к осужденному также установлен на «Вы» и по имени-отчеству. В свою очередь, был расширен круг обязанностей осужденных за счет указания на разрешенную длину волос на голове, усов и бороды. Кроме того, теперь осужденные обязаны давать письменные объяснения по фактам нарушения установленного порядка отбывания наказания, а также проходить медосмотры для выявления фактов возможного употребления психотропных веществ и их аналогов. Введена ответственность за прекращение работы для разрешения трудовых конфликтов, определены случаи привлечения к труду без оплаты, регламентированы отдельные вопросы организации трудовой занятости осужденных в запираемых помещениях (ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ, СУС). Новый раздел Правил регламентирует особенности содержания осужденных, являющихся инвалидами. С учетом их физиологических особенностей, а также того, что Уголовно-исполнительный кодекс РФ не регулирует исполнение наказания в отношении осужденных-инвалидов, включение в Правила специального раздела представляется вполне оправданным.

Таким образом, большинство изменений, внесенных в Правила, продиктованы новыми реалиями пенитенциарной практики, принятием Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года и необходимостью приведения условий отбываний наказания осужденных в соответствие с европейскими стандартами.

Трудовая деятельность осужденных в местах лишения свободы – одно из направлений функционирования любой пенитенциарной системы. Труд занимает важнейшее место среди средств их исправления. Экономические цели труда осужденных предполагают одновременно постановку воспитательных целей и не противоречат принципу уголовно-исполнительного

законодательства, согласно которому интересы исправления осужденных не должны подчиняться цели получения прибыли от их труда.

Федеральной службой исполнения наказаний России предпринимаются позитивные шаги в вопросах организации трудовой занятости в учреждениях УИС. Торгово-промышленная палата и ФСИН России 22 ноября 2016 года подписали соглашение о сотрудничестве, целью которого является создание новых рабочих мест через развитие предпринимательской деятельности на территории учреждений уголовно-исполнительной системы.

В производственном секторе УИС республики заключенные занимаются металлообработкой, производством стройматериалов, легкой промышленностью, оборудуют специальные автомобили для перевозки подозреваемых, обвиняемых и осужденных, а также производят промышленные вентиляторы и дымососы. Загрузка производственных мощностей исправительных учреждений УИС республики в прошедшем году составила – 41, 15%, количество централизованных государственных заказов – 4, договорные долгосрочные отношения подписаны с 40 коммерческими организациями, организовано 66 новых видов производства продукции.

Тем не менее подавляющее большинство осужденных не привлекается к труду и показатели их трудовой занятости за минувший год сократились. Если количество осужденных, привлеченных к труду по приносящей доход деятельности в 2016 году, составляло 2657 человек, то в минувшем году указанные показатели составили 2558 человек.

Несмотря на увеличение роста средней заработной платы за один отработанный день с 216, 61 рублей в 2016 году до 244, 07 рублей в прошедшем, по-прежнему остро стоит вопрос с погашением исковых обязательств. В минувшем году произошло

снижение количества трудоустроенных осужденных, в отношении которых имеются исполнительные производства. Лишь 476 осужденных из 727 имеющих иски, погашают свои долги по алиментным обязательствам перед несовершеннолетними детьми. Только 926 осужденных возмещают материальный ущерб и моральный вред потерпевшим из 2897, обязанных делать это по решениям судебных инстанций. Размер задолженности 1062 нетрудоустроенных осужденных составляет 917 630 722, 03 рубля.

За 2017 год объем произведенных товаров, выполненных работ и оказанных услуг по приносящей доход деятельности, связанной с привлечением осужденных к труду составил свыше 1 млрд рублей, что составляет 113, 5 % к аналогичным показателям прошлого года.

Для решения проблемы трудовой занятости необходимо принять меры по поиску, совершенствованию и внедрению новых форм привлечения осужденных к труду, в том числе используя межведомственное взаимодействие органов уголовно-исполнительной системы с органами власти и местного самоуправления, необходимо принимать меры к расширению связей с промышленными объединениями и предприятиями различных форм собственности.

Хорошо организованный, оплачиваемый труд осужденных способствует восстановлению и сохранению положительных социальных навыков. И наоборот, утрата трудовых навыков понижает самооценку личности, способствует алкоголизации, наркомании, бродяжничеству, агрессивному поведению. Человек, освобожденный из мест лишения свободы, утративший трудовые навыки, не желающий возвращаться к труду, негативно встречается обществом, что становится одной из причин рецидива.

Современная уголовно-исполнительная политика России развивается в направлении гуманизации системы мер уголовно-

правового воздействия на осужденных, дифференциации применения средств исправительного воздействия к их разным категориям с учетом тяжести совершенных ими преступлений для достижения поставленных Уголовно-исполнительным законодательством целей. Одним из важнейших институтов, стимулирующих правопослушное поведение лиц, совершивших преступление и осужденных к лишению свободы, является условно-досрочное освобождение от отбывания наказания.

В исправительных учреждениях, исполняющих уголовные наказания, содержалось 3501 осужденный, у которых наступило право на условно-досрочное освобождение от наказания, администрациями учреждений в судебные инстанции направлено 1867 ходатайств осужденных об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания. Из них по судебным постановлениям освободились 1359 человек.

Продолжена также работа, направленная на реализацию прав осужденных, на замену не отбытой части наказания в виде лишения свободы более мягким видом наказания. По направленным администрациями учреждений представлениям о замене не отбытой части наказания более мягким видом наказания, 576 осужденных получили возможность отбывать наказание в виде исправительных работ, мера наказания в виде лишения свободы была заменена на ограничение свободы 335 осужденным.

Укреплению законности и гарантий прав граждан в местах лишения свободы в значительной степени способствует постоянный надзор со стороны органов прокуратуры Республики Башкортостан.

В 2017 году органами прокуратуры в учреждениях УИС республики, органов внутренних дел и иных учреждениях, участвующих в исполнении уголовных наказаний, выявлено 133 нарушения законодательства о медико-санитарном обеспечении, 143 нарушения закона при привлечении осужденных

к труду, 142 нарушения в материально-бытовом обеспечении, 25 нарушений закона при направлении обращений заключенных под стражу и осужденных, ведения ими переписки. Прокурорами отменено 12 взысканий, наложенных на осужденных, из них 7 в виде водворения в штрафной изолятор и 3 в карцер.

Вызывает беспокойство выявление надзорным ведомством отдельных нарушений при оказании медицинской помощи осужденным. Так в медицинской части СИЗО-4 отсутствовали предусмотренные штатным расписанием врач-психиатр, а также врач-начальник медицинской части. В СИЗО-1 при проведении диагностики и назначении диспансерного наблюдения за лицами с диагнозом «зависимость от ПАВ» и «алкоголизм» в амбулаторных картах отсутствовали заключения врача-психиатра-нарколога, диспансерное наблюдение назначалось решением врачебной комиссии, не имеющей в составе врача-нарколога.

Государство, лишая человека свободы, берет на себя обязательство организовать исполнение наказания таким образом, чтобы не только сохранить жизнь осужденному во время отбывания наказания, но и вернуть этих лиц обществу здоровыми и трудоспособными.

Посещение Уполномоченным исправительных колоний и следственных изоляторов показывает, что оснащение медицинским оборудованием, обеспечение лекарственными препаратами, профессиональная подготовка персонала позволяют оказывать медицинскую помощь в рамках утвержденных стандартов.

В исправительных учреждениях и следственных изоляторах республики наиболее часто встречаются такие заболевания социального характера, как туберкулез и ВИЧ-инфекция. Количественный показатель больных активной формой туберкулеза, содержащихся в учреждениях УИС Республики Башкортостан, поддерживается преимущественно за счет лиц, прибывших в следственные изоляторы.

Так, в минувшем году количество лиц, прибывших в СИЗО, с активной формой туберкулёза возросло, в сравнении с 2016 годом, и составило 608 человек. Впервые заболели туберкулёзом, отбывая наказание в исправительных учреждениях, 85 человек. Количество заболевших среди сотрудников УИС составило 2 человека. В 2017 году для лечения и профилактики туберкулёза централизованно поступило противотуберкулёзных препаратов на сумму более 24 млн рублей.

Снизилось количество прибывших в СИЗО ВИЧ-инфицированных, которое составило 302 человека, из них с впервые установленным диагнозом 276 осужденных. В исправительных колониях содержатся 1 199 ВИЧ-инфицированных, из них 670 человек получают антиретровирусную терапию. Сумма денежных средств, направленных на лечение ВИЧ-инфицированных и профилактику ВИЧ-инфекции, составила свыше 42 млн рублей.

Специализированную медицинскую помощь и стационарное обследование подозреваемых, обвиняемых и осужденных, содержащихся в следственных изоляторах и исправительных учреждениях УИС республики, оказывает ФКЛПУ Республиканская больница ГУФСИН России по РБ. В 2017 году в данном учреждении пролечились 1 463 человека, хирургами выполнено 205 операций, в том числе несколько высокотехнологичных.

В Республиканской больнице, как и в туберкулезной больнице ФКУЗ МСЧ № 2, продолжена работа, направленная на реализацию осужденными права на освобождение от дальнейшего отбывания наказания в связи с наступлением тяжелой болезни. Количество указанных ходатайств осужденных, рассмотренных центральной врачебной консультационной комиссией в 2017 году составило 194. Увеличилось, по сравнению с 2016 годом, количество направленных в судебные инстанции медицинских заключений о наличии заболеваний, препятствующих дальнейшему отбыванию наказания, с 94 до 106.

Продолжают оставаться вопросы при реализации осужденными права на освобождение от отбывания наказания в связи с болезнью, предусмотренного статьей 81 Уголовного кодекса Российской Федерации. Проблемными являются как длительность рассмотрения судебными органами ходатайств осужденных, представленных медиками к освобождению, так и большое количество отказов в освобождении. Так, из 106 дел, представленных в суд, на стадии рассмотрения ходатайства умер 1 осужденный, на момент смерти ещё 17 человек, материалы об их освобождении уже находились в производстве суда. По тем же 106 делам, представленным в суд, было освобождено 38 человек, отказано в освобождении в связи с заболеванием – 25 осужденным.

Указанные показатели свидетельствуют о необходимости повышения оперативности в работе администрации учреждений по своевременному предоставлению в суд материалов названной категории, осуществления анализа практики рассмотрения судебными инстанциями ходатайств осужденных об освобождении от дальнейшего отбывания наказания в связи с наступлением тяжелой болезнью, а также проведения межведомственного совещания с привлечением представителей судебного сообщества, органов прокуратуры и выработке путей решения существующей проблемы.

Как уже указывалось, в настоящее время действуют новые Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений. Главным отличием действующих Правил является включение 28 раздела, регламентирующего особенности содержания осужденных, являющихся инвалидами. С учетом их физиологических особенностей, а также того, что Уголовно-исполнительный кодекс РФ не регулирует исполнение наказания в отношении осужденных-инвалидов, включение в Правила специального раздела представляется вполне оправданным.

В учреждениях УИС республики содержатся 305 инвалидов, из них 1 группу имеют 5 человек, инвалидность 2 группы установлена 116 осужденным, 184 человека признаны инвалидами 3 группы. В целях обеспечения доступной средой жизнедеятельности инвалидов-колясочников, число которых равняется 6, в прошедшем году было оборудовано 32 пандуса, в санузлах установлено 14 поручней, все они обеспечены креслами-колясками для передвижения. Технические средства реабилитации приобретаются согласно индивидуальных программ реабилитации инвалидов. Безусловно, проводимую работу следует продолжать.

Особое внимание Уполномоченного к соблюдению прав и законных интересов осужденных и лиц, заключенных под стражу, повышению эффективности работы учреждений УИС республики до уровня европейских стандартов обращения с осужденными будет уделяться и далее, поскольку возможности самостоятельной защиты своих прав у данной категории граждан существенно ограничен.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В соответствии с Конституцией Российской Федерации и Республики Башкортостан человек его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства. Реализация данного конституционного постулата является показателем благополучия конкретного человека, главным критерием развития общества, его способности решать самые сложные экономические, политические и социальные проблемы.

Признание прав человека высшей ценностью должно оказывать определяющее влияние на деятельность органов государственной власти и местного самоуправления, подразумевающей в качестве основных, приоритетных направлений государственной политики – обеспечение граждан приемлемым уровнем жизни, работой, медицинской помощью, жильем и образованием, неукоснительное соблюдение политических и личных прав граждан. Только действуя в интересах людей, соблюдая конституционные и международные принципы обеспечения прав и свобод человека, государство может приобрести черты, которые будут характеризовать его как демократическое и правовое.

Показатели социально-экономического развития Башкортостана в 2017 году свидетельствуют о приоритете интересов многонационального населения в деятельности государственных органов власти республики.

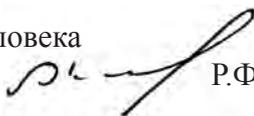
Об эффективности проводимой социальной политики в Башкортостане можно судить по рейтингу социально-экономического развития регионов Приволжского федерального округа, где Республика Башкортостан занимает ведущее место в социальном секторе.

Необходимо констатировать, что в республике происходит процесс укрепления государственной дисциплины и правосудия, законности и правопорядка.

Вместе с тем, остаются проблемные вопросы в реализации отдельных прав граждан, которые решить в краткие сроки не реально. Тем более, что во многих случаях требуется наличие федеральных полномочий: значительное увеличение бюджетных расходов на социальные программы, изменение законодательства. Открытая дискуссия о причинах, способствующих нарушению прав и законных интересов граждан, предложения всех заинтересованных лиц, органов государственной власти, политических и общественных организаций позволяет найти эффективные механизмы по их искоренению, создает условия для дальнейшей реализации социально-экономических, политических, личных прав и свобод человека и гражданина.

В декабре 2017 года Правительством утверждена Стратегия социально-экономического развития Республики Башкортостан на период до 2030 года, которая предполагает значительное увеличение экономического потенциала региона. Эта работа будет выполняться, прежде всего, для повышения качества жизни наших граждан.

Уполномоченный по правам человека  
в Республике Башкортостан



Р.Ф. Каюмов

## СОДЕРЖАНИЕ

|   |     |
|---|-----|
| Введение .....  | 4   |
| Работа с обращениями граждан по вопросам прав и свобод человека и гражданина .....  | 7   |
| О соблюдении жилищных прав граждан .....  | 13  |
| О соблюдении трудовых прав граждан .....  | 29  |
| О реализации прав граждан на охрану здоровья и социальную защиту .....  | 39  |
| О правах призывников .....  | 72  |
| О соблюдении прав граждан в сфере уголовного судопроизводства и при нахождении в местах принудительного содержания Министерства внутренних дел по Республике Башкортостан ..... | 84  |
| О защите прав граждан, находящихся под стражей и в местах лишения свободы .....   | 96  |
| Заключение .....  | 109 |

**ДОКЛАД  
О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И СВОБОД  
ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА  
В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН  
В 2017 ГОДУ**

Подписано в печать 16.03.2018. Формат 60x84 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>.  
Усл. печ. л. 6,51. Тираж 330 экз. Заказ № 180239.

Отпечатано в КП РБ Издательство “Мир печати”.  
450076, г. Уфа, ул. Аксакова, 45. Тел. 251-72-95.