

Уполномоченный по правам человека  
в Республике Башкортостан

**ДОКЛАД  
О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И СВОБОД  
ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА  
В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН  
В 2016 ГОДУ**

**Уфа  
2017**

УДК 346.26 : 338.246 (470.57)

ББК 67.404 (2Рос.Баш)

Д 63

Доклад о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Башкортостан в 2014 году . – Уфа : Мир печати, 2017. – 120 с.

© Уполномоченный по правам человека в Республике Башкортостан, 2017

*Люди хотят иметь высокий уровень социальной защищённости — гарантированную личную безопасность и благополучие, справедливую оплату труда, комфортную жизненную среду. И это определяет особые требования ко всем уровням власти.*

*Из Послания  
Главы Республики Башкортостан  
Р.З. Хамитова  
Государственному Собранию —  
Курултайю Республики Башкортостан*

## **ВВЕДЕНИЕ**

Доклад, подготовленный в соответствии со ст. 20 Закона Республики Башкортостан «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Башкортостан», содержит информацию о состоянии и проблемах защиты прав человека в Республике Башкортостан, о мерах, которые были приняты Уполномоченным по правам человека в Республике Башкортостан по восстановлению нарушенных прав граждан.

Оценки, предложения и рекомендации Уполномоченного основываются на обобщенном анализе поступивших жалоб и обращений, сведений, полученных им в ходе выездных приемов граждан в городах и районах республики, посещений различных социальных объектов, учреждений исполнения наказаний, следственных изоляторов, изоляторов временного содержания. При подготовке доклада использованы официальные данные органов государственной власти, документы отдельных неправительственных правозащитных организаций, публикации в средствах массовой информации.

Годовые доклады – один из способов реагирования Уполномоченного на конкретные факты нарушения прав жителей республики. Гласность, открытое апеллирование к общественному мнению являются главным инструментом Уполномоченного в деле восстановления нарушенных прав и свобод человека и гражданина.

Опубликование текста доклада на страницах республиканских газет, размещение в электронных средствах информации направлено на информирование населения, органов власти, широкой общественности об обеспечении прав и свобод человека и гражданина в республике, о наиболее характерных нарушениях прав граждан, положительных изменениях, достигнутых усилиями органов власти и местного самоуправления.

Представленный доклад не является всеобъемлющим анализом ситуации в области прав человека, в нем отражены проблемы, которые имеют наибольшую общественную значимость и являются системными.

Настоящий годовой доклад направляется Главе Республики Башкортостан, в Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан, Правительство Республики Башкортостан, Конституционный и Верховный суды Республики Башкортостан, Прокурору Республики Башкортостан, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, а также в рамках сотрудничества уполномоченным по правам человека в субъектах Российской Федерации и Председателю Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека.

Уполномоченный по правам человека в Республике Башкортостан выражает признательность руководству Аппарата Главы Республики Башкортостан, Секретариата Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан, руководителям министерств и ведомств, средств массовой информации, общественным помощникам Уполномоченного в городах и районах республики, всем тем, кто содействовал подготовке доклада, представляя необходимые материалы.

## **Основные направления деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Башкортостан**

*Каждый имеет право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в органы государственной власти Республики Башкортостан и органы местного самоуправления.*

Ст. 37 Конституции Республики Башкортостан

Поступающие к Уполномоченному по правам человека в Республике Башкортостан заявления, обращения и жалобы граждан на решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных служащих являются основным источником получения информации о нарушениях прав и свобод человека и гражданина.

В 2016 году к Уполномоченному по правам человека обратилось более 5 тысяч граждан с различными вопросами, поступило 948 письменных заявлений, из них 64 коллективные жалобы в интересах свыше 1200 граждан. По отчетным данным, общественными помощниками Уполномоченного в городах и районах республики рассмотрено более 2,5 тыс. обращений.

Важной формой работы Уполномоченного является проведение личных приемов граждан, в том числе выездных в городах и районах республики, которые позволяют постоянно и непосредственно общаться с жителями республики, знакомиться с волнующими их проблемами и при выявлении нарушений принимать неотложные меры по их устранению.

Анализ поступивших обращений показал, что наиболее важными для жителей республики является реализация их социаль-

но-экономических прав. Людей продолжают волновать низкая заработная плата, безработица и банкротство предприятий, невысокие пенсии, существенный рост цен на продукты питания и жилищно-коммунальные услуги, слабое медицинское обслуживание и лекарственное обеспечение, а также отсутствие возможности получения достойного жилья.

При этом реализация права на жилище является самой проблемной на территории республики. Ощутимо сократить число граждан, стоящих на учете по улучшению жилищных условий, а равно и сроки ожидания квартир, несмотря на принимаемые меры, не удастся. Между тем во многих коммерческих банках сохраняются высокие процентные ставки по ипотечным кредитам, а стоимость жилья по-прежнему остается высокой.

Остается проблема неудовлетворительного содержания жилищного фонда и некачественного предоставления коммунальных услуг. Значительное число жалоб, поступающих к Уполномоченному, свидетельствует, что кардинальных изменений в этой отрасли не происходит.

В поле зрения Уполномоченного постоянно находятся обращения граждан о нарушении их трудовых и социальных прав. Люди продолжают жаловаться на несвоевременность выплаты заработной платы, неправомерное привлечение к дисциплинарной ответственности, незаконное увольнение, безответственность работодателей, приводящую к банкротству предприятий.

Провозглашение Российской Федерации социальным государством предполагает проведение политики, направленной на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь граждан, а также заботу о тех членах общества, которые в силу ограниченных возможностей, вызванных различными жизненными ситуациями, оказываются неспособными самостоятельно обеспечить достойный уровень жизни.

Поэтому вопросы пенсионного обеспечения и социальных выплат, оказания медицинской помощи и лекарственного обеспечения, создания безбарьерной среды жизнедеятельности для

инвалидов должны оставаться предметом самого пристального внимания и повседневной работы органов государственной власти и местного самоуправления.

Несмотря на предпринимаемые государством меры по увеличению среднего размера пенсий, среди пенсионеров сохраняются значительные различия в доходах. При этом регулярное повышение пенсий поглощается ростом цен на продукты питания и жилищно-коммунальные услуги.

В 2016 году продолжали поступать жалобы граждан на деятельность правоохранительных и следственных органов, связанные с незаконными отказами в возбуждении уголовных дел, волокитой при расследовании и проведении проверок.

К сожалению, часть времени занимают проверки обращений, содержащих доводы, которые умышленно искажены в чьих-то интересах. У некоторых людей отсутствует чувство меры, они хотят за счет ущемления прав других улучшить свое положение.

В последние годы граждане стали активнее обращаться за помощью к Уполномоченному по правам человека в Республике Башкортостан, что, в частности, свидетельствует о возросшей информированности населения о деятельности данного конституционного института внесудебной защиты прав человека.

В случаях выявления грубейших нарушений Уполномоченным в целях защиты прав и свобод человека принимались незамедлительные меры реагирования. Для восстановления нарушенных прав отдельных категорий граждан привлекались различные контролирующие и надзорные органы, а также заинтересованные министерства и ведомства, которыми по результатам проверок к ряду руководителей были применены меры дисциплинарного и административного воздействия.

Необходимо отметить, что восстановления нарушенных прав невозможно было бы достичь без заинтересованного участия и помощи со стороны федеральных и республиканских органов власти.



Значительное место в деятельности Уполномоченного занимает работа по правовому просвещению и развитию образования в области прав человека. Гражданам разъясняются те способы защиты, которые они могут использовать, даются необходимые юридические консультации, объясняются административные и судебные формы обжалования.

Обобщение итогов рассмотрения поступающих заявлений и жалоб граждан на решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных служащих показывает, что основными причинами, побуждающими граждан обращаться за помощью к Уполномоченному, являются несовершенство отдельных норм законодательства, недостаточная систематизация ведомственных нормативных правовых актов, проявление бюрократизма со стороны отдельных руководителей, незнание гражданами механизма защиты нарушенных прав.

В 2016 году Уполномоченным осуществлены проверки соблюдения прав граждан, страдающих психическими расстройствами, пожилых и инвалидов, находящихся в домах-интернатах, лиц без определенного места жительства и утративших социальные связи, тяжелобольных (безнадежных) граждан, находящихся в социальных учреждениях, осужденных и подозреваемых, содержащихся в исправительных учреждениях, следственных изоляторах и изоляторах временного содержания органов внутренних дел. По результатам проверок в органы государственной власти и ведомства направлены итоговые документы с соответствующими предложениями и рекомендациями.

В течение года Уполномоченный принимал участие в работе заседаний Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации с участием руководителей федеральных органов власти и Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, конференций и совеща-

ний, проводимых структурами Совета Европы, в мероприятиях государственных и муниципальных органов власти республики, общественных объединений.

Особую роль в деятельности Уполномоченного играет институт общественных помощников в городах и районах, который является доступным для населения правозащитным звеном.

В 2016 году общественные помощники продолжали активно участвовать в выездных личных приемах Уполномоченного по правам человека в Республике Башкортостан, вели консультативный прием граждан, разъясняли порядок подачи жалоб, осуществляли различные проверочные мероприятия. По устным и письменным обращениям граждан принимали возможные меры по разрешению спорных вопросов на местах. В каждом конкретном случае оказывали содействие в решении проблем в пределах своих полномочий. При этом общественными помощниками поддерживалось постоянное взаимодействие с должностными лицами органов местного самоуправления, а также руководителями структурных подразделений федеральных и региональных органов власти, что позволяло оперативно решать вопросы защиты прав человека.

В отдельных случаях для объективного изучения ситуации при рассмотрении заявлений граждан Уполномоченным направлялись соответствующие поручения общественным помощникам, которые информировали Уполномоченного о результатах их исполнений.

По многим вопросам обратившиеся граждане имели возможность получить бесплатную юридическую консультацию, им разъяснялись способы защиты прав, возможные варианты решения споров, особенности действующего законодательства, порядок подготовки документов в судебные органы.

## О соблюдении трудовых прав граждан

*1. Каждый человек имеет право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые и благоприятные условия труда и на защиту от безработицы.*

*2. Каждый человек, без какой-либо дискриминации, имеет право на равную оплату за равный труд.*

*3. Каждый работающий имеет право на справедливое и удовлетворительное вознаграждение, обеспечивающее достойное человека существование для него самого и его семьи и дополняемое, при необходимости, другими средствами социального обеспечения.*

### Ст. 23 Всеобщей декларации прав человека

Трудовой кодекс Российской Федерации закрепляет основные принципы регулирования трудовых отношений: свободу труда, запрещение принудительного труда, защиту от безработицы, равенство прав и возможностей работников, обеспечение права каждого работника на своевременную выплату справедливой заработной платы и др.

Основным источником существования для большинства людей является их труд. Именно поэтому право на труд признано одним из основных прав человека. То, каким образом регулируются трудовые отношения в той или иной стране, во многом отражает уровень ее политического развития и экономического состояния и оказывает влияние на уровень жизни населения.

В Республике Башкортостан реализуются меры, направленные на стабилизацию социально-трудовых отношений, обеспечивается взаимодействие органов исполнительной власти, профсоюзов, работодателей на принципах социального партнерства.

В течение 2016 года Министерством труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан последовательно решались задачи по соблюдению трудовых прав граждан, в том числе за счет реализации мер, направленных на развитие системы социального партнерства, формализацию рынка труда, выявление, пресечение и предупреждение нарушений трудового законодательства.

С начала 2016 года численность граждан, зарегистрированных в качестве безработных, уменьшилась на 9,5%, составив на конец года 23,6 тыс. человек. Уровень регистрируемой безработицы снизился с начала года с 1,29% до 1,17%, уровень общей безработицы – с 6,1% до 5,8%.

В центры занятости населения обратилось за содействием в поиске работы 88,6 тыс. человек, статус безработного получили 49,2 тыс. жителей республики, что на 8% меньше, чем в 2015 году.

Среди безработных преобладали женщины – 59%, доля молодежи в возрасте 16-29 лет составила 18%, жителей сельской местности – 41%, инвалидов – 7%.

Коэффициент напряженности на рынке труда снизился с начала года с 1,2 до 0,8. Уровень трудоустройства ищущих работу увеличился с 65,7% до 69,3%.

В 2016 году продолжалась реализация государственной программы «Регулирование рынка труда и содействие занятости населения», утвержденной постановлением Правительства Республики Башкортостан от 31 декабря 2014 года № 677, с объемом финансирования 1,7 млрд рублей.

Приоритеты и целевые ориентиры программы направлены на повышение эффективности функционирования рынка труда, предоставление мер государственной поддержки в приоритетном порядке социально уязвимым группам населения с низкой конкурентоспособностью на рынке труда: молодежи, женщинам,

имеющим малолетних детей, желающим работать пенсионерам, инвалидам.

Приказом Министерства труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан от 29 января 2016 года № 48-о была установлена квота для трудоустройства инвалидов на 7987 рабочих мест. Выполнение квоты составило 6909 рабочих мест (или 86%), в том числе трудоустроено по направлению центров занятости 163 инвалида. Тем не менее, ситуация с трудоустройством инвалидов продолжает оставаться непростой.

Всего за содействием в трудоустройстве обратился 3341 инвалид, из них 2843 признаны безработными, трудоустроено 1093 инвалида, или 32,7% от числа обратившихся. Причина кроется не только в несовершенстве законодательства, регулирующего вопросы трудоустройства инвалидов, но и в отношении работодателей к данной категории граждан. Проблемы трудоустройства указанных групп населения заключаются в отсутствии достаточного количества предложений со стороны работодателей о приеме на работу на условиях неполного рабочего дня, недели, гибкого графика работы.

В рамках реализации государственной программы за 2016 год трудоустроено 61,4 тыс. человек, на профессиональное обучение было направлено 4110 безработных граждан, государственные услуги по профессиональной ориентации получили 54,3 тыс. человек.

В 2016 году в республике выявлены 67247 работников, с которыми не оформлены трудовые договоры, легализованы в рамках трудового законодательства 66964 работника.

Вместе с тем анализ жалоб показывает, что в настоящее время трудовое законодательство не в полной мере обеспечивает эффективную защиту работника от произвола работодателя, и даже судебный порядок не всегда позволяет восстановить нарушенные права.

При рассмотрении обращений граждан Уполномоченный, исходя из конкретных обстоятельств, самостоятельно принимал меры к восстановлению нарушенных прав либо обращался в соответствующие компетентные органы, наделенные функциями контроля и надзора.

Прокуратурой Республики Башкортостан в 2016 году в целях обеспечения соблюдения прав граждан на получение вознаграждения за труд проведена 1741 проверка, в ходе которых выявлено свыше 30 тыс. нарушений, в целях устранения которых внесено 1161 представление, к дисциплинарной ответственности привлечено 964 лица. В интересах граждан прокурорами в суд направлено свыше 25 тыс. исковых заявлений о взыскании задолженности по заработной плате на общую сумму более 521 млн руб. В результате прокурорского вмешательства погашена задолженность по заработной плате на общую сумму свыше 550 млн рублей.

Государственной инспекцией труда в Республике Башкортостан проведено 2037 проверок по вопросам соблюдения законодательства о труде, выявлено 7182 нарушения закона, в целях их устранения выдано 1769 предписаний, вынесено 4624 постановления о привлечении виновных лиц к административной ответственности в виде штрафов на общую сумму 97,9 млн рублей.

Наибольшее число нарушений по-прежнему касается вопросов охраны труда – 2363 (33%), соблюдения установленного законом порядка оформления трудового договора – 1795 (25%), оплаты и нормирования труда – 1756 (около 24%).

В результате проведения Инспекцией 881 проверки соблюдения трудового законодательства в части оплаты труда, выявлена задолженность по заработной плате в размере 472,8 млн рублей перед 13,5 тыс. работниками.

Нарушения трудовых прав граждан в части оплаты труда и его нормирования в основном допускали работодатели, осуществляющие деятельность в сфере обрабатывающих производств (377,

или 21%), строительства (339, или 19%), оптовой и розничной торговли (239, или 13,6%).

Зачастую невыплата заработной платы происходит по причине нестабильного финансового положения работодателей, а также в связи с имеющимися задолженностями. Однако никакие объективные или субъективные факторы не могут быть оправданием невыплаты причитающегося работнику вознаграждения.

Основными причинами нарушений трудовых прав являются не только игнорирование работодателями действующего трудового законодательства, но и низкий уровень правовой подготовки самих работников, которые не знают, как отстаивать свои права. Гражданам как участникам трудовых правоотношений следует повышать грамотность в вопросах трудового законодательства, поскольку отстаивать свои права гражданам все чаще приходится в судебном порядке.

Ограничению трудовых прав способствует и нехватка рабочих мест: гражданин готов работать без надлежащего оформления трудовых отношений, отказываться от своего права на отдых, получать заработную плату «в конверте» либо ниже установленного минимального размера оплаты труда.

Достаточно частым явлением становится заключение организациями вместо трудовых договоров, договоров подряда, оказания услуг, что особенно распространено в строительной отрасли. В результате трудовые отношения подменяются гражданско-правовыми, и уровень защищенности граждан, заключивших такие договоры, значительно снижается: по вопросу неисполнения обязательств по оплате труда они лишаются возможности обратиться к специалистам трудовой инспекции, в прокуратуру.

Негативными факторами, сдерживающими процесс оптимизации уровня и структуры занятости и способствующими наличию латентной безработицы, являются ограниченность сфер занятости в сельских поселениях, низкая территориальная и со-

циально-профессиональная мобильность населения, недостаточная социальная защищенность безработных.

В связи с этим, а также с учетом изменений в экономике, возникших из-за внешних ограничений, в настоящее время наиболее актуальными становятся вопросы недопущения негативных процессов на рынке труда, а зона ответственности органов власти и бизнеса в данной сфере, несомненно, увеличивается.

Статистические данные по производственному травматизму в республике за 2016 год позволяют сделать вывод, что работодателями не в полной мере обеспечиваются безопасные условия труда работников.

По данным Государственной инспекции труда в Республике Башкортостан, в ходе проведения проверок выявлено 2363 нарушения требований законодательства об охране труда, расследовано 236 случаев, в том числе 98 со смертельным исходом, 125 с тяжелым исходом и 13 групповых, в которых 19 человек погибли и 7 получили тяжелые травмы, выявлено 58 сокрытых несчастных случаев, в том числе 6 со смертельным исходом.

По итогам надзорных мероприятий, расследований несчастных случаев Гострудинспекцией вынесено 978 постановлений о привлечении должностных лиц к административной ответственности в виде штрафов на общую сумму свыше 46 млн руб.

Причинами, провоцирующими несчастные случаи на производстве, чаще всего являются игнорирование трудовой и технологической дисциплины, низкий уровень правовых знаний как работников, так и руководителей предприятий. И здесь особое значение имеет деятельность контрольных и надзорных органов, отраслевых министерств и муниципальных образований республики, направленная на системный подход в работе с организациями и предприятиями всех форм собственности в вопросах охраны труда.

\* \* \*



## **Неисполнение судебных решений по взысканию задолженностей заработной платы работникам предприятий, в том числе находящихся в стадии банкротства**

В условиях кризисных явлений в экономике проблема, связанная с невыплатой заработной платы, приобретает особую актуальность и влечет массовые нарушения конституционных прав граждан.

Президентом Российской Федерации Владимиром Владимировичем Путиным на встрече с министром труда и социальной защиты Российской Федерации Максимом Анатольевичем Топилиным были высказаны жесткие оценки по поводу складывающейся ситуации в сфере оплаты труда россиян. В частности, было отмечено, что работать по погашению задолженности необходимо исходя из реалий, а не из каких-то статистических данных. При решении этой проблемы не должно быть никакого формализма, поскольку страдают реальные живые люди.

На 1 января 2017 года в республике просроченная задолженность по заработной плате составила 1165 тыс. рублей в 1 организации 64 работникам.

По сравнению с 1 января 2016 года, задолженность уменьшилась в 2,7 раза (с 3183 тыс. руб. до 1165 тыс. руб.), количество организаций-должников уменьшилось на 3, численность работников, перед которыми имеется задолженность по заработной плате, на 84 человека (с 148 до 64 чел.).

Вместе с тем реальная задолженность превышает в разы данные официальной статистики, особенно в обрабатывающих производствах, сельском хозяйстве и строительстве. Это связано прежде всего с тем, что в соответствии с действующим законодательством предоставление сведений о просроченной задол-

женности по заработной плате носит заявительный характер и статистическому наблюдению подлежат только крупные и средние предприятия, субъекты же малого предпринимательства не попадают под это наблюдение (оптовая и розничная торговля, техническое обслуживание и ремонт транспортных средств и бытовых изделий, предметов личного пользования и др.).

Кроме того, значительная часть индивидуальных предпринимателей использует труд наемных работников, при этом указанная категория хозяйствующих субъектов не охватывается статистикой. По данным Государственной инспекции труда в Республике Башкортостан, согласно реестру организаций по состоянию на 1 января 2017 года имели задолженность по заработной плате 54 хозяйствующих субъекта на общую сумму 367,2 млн рублей (АППГ – 294,6).

Помимо этого, сотни миллионов рублей задолженности взыскиваются различными контролирующими и надзорными органами. Работа по погашению просроченной задолженности по заработной плате в республике осуществляется в рамках Республиканской межведомственной комиссии по вопросам снижения неформальной занятости и своевременной выплаты заработной платы, а также рассматривается на заседаниях межведомственных комиссий с участием представителей прокуратуры, территориальных отделов судебных приставов, управлений Пенсионного фонда Российской Федерации, налоговых органов. В республике активно работают аналогичные комиссии при администрациях муниципальных районов и городских округов.

На совещаниях заслушиваются руководители организаций, имеющих перед работниками задолженность по заработной плате. В ходе совместной деятельности, а также индивидуальной работы с руководителями организаций задолженность по заработной плате за 2016 год удалось частично погасить и ликвидировать в 204 организациях на сумму 628,3 млн рублей.

Вместе с тем досудебные способы урегулирования трудовых споров недостаточно эффективны и не всегда приводят к ожида-

емому результату, и граждане вынуждены обращаться за разрешением конфликтной ситуации по невыплате заработной платы непосредственно в суд. Зачастую позднее обращение граждан в судебные органы приводит к тому, что при поступлении к судебному приставу исполнительных документов, должником уже произведен увод денежных средств и имущества, на которые можно было бы обратить взыскание.

В истекшем году на основании судебных решений в службе судебных приставов республики находилось на принудительном исполнении более 22 тысяч исполнительных производств о взыскании задолженности по зарплате на сумму свыше 628 млн рублей, при этом взыскано более 290 млн рублей, что составляет только 46%.

На реальное взыскание задолженности по заработной плате по судебным решениям оказывает влияние ряд причин, среди которых неплатежеспособность должников, влекущая за собой возбуждение дел о банкротстве, а также обременение принадлежащего должникам ликвидного имущества залогом в пользу кредитных организаций. Негативную роль играет и низкая результативность реализации арестованного имущества должников.

В случае введения процедуры банкротства, восстановление прав работников на оплату труда приобретает ещё большую остроту. В республике 70% задолженности по заработной плате приходится на организации, признанные несостоятельными (банкротами). Данная проблема характерна не только для Республики Башкортостан, но и в целом для Российской Федерации.

По статистике, в Российской Федерации в 2014 году в производстве было более 37 тыс. дел по банкротству, а в 2015 году их количество возросло до 49 тысяч. Эксперты арбитражного сообщества прогнозируют, что при сохранении низких цен на нефть, в 2017 году количество дел о банкротстве предприятий преодолет рубеж в 100 тысяч. В республике по состоянию на 1 января 2016 года количество предприятий, находящихся в процедурах банкротства, составляло 711, на 1 января 2017 года – 743.

Согласно ст. 96 Федерального закона «Об исполнительном производстве» на основании определения арбитражного суда о введении процедур наблюдения, финансового оздоровления или внешнего управления судебный пристав приостанавливает исполнение исполнительных документов, снимает аресты с имущества должника и иные ограничения по распоряжению этим имуществом, наложенные в ходе исполнительного производства, и исполнительные документы передаются конкурсному управляющему.

В республике в период с 2010 года председателям ликвидационных комиссий и конкурсным управляющим переданы исполнительные производства о взыскании задолженности по заработной плате на общую сумму свыше 600 млн рублей в пользу более 20 тысяч человек. В 2016 году ввиду ликвидации должника-организации и признания должника банкротом окончено 1221 исполнительное производство на сумму свыше 75,8 млн рублей.

По действующему законодательству в период конкурсного производства судебный пристав не вправе совершать исполнительные действия, за исключением обращения взыскания на денежные средства, находящиеся на счете должника в банке с соблюдением очередности, предусмотренной п. 2 ст. 134 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)».

Между тем, судебными приставами в рамках исполнительного производства проводится огромная работа, включающая в себя розыск имущества должника, его оценку, наложение арестов и запретов и многое другое. В случае передачи исполнительных документов конкурсному управляющему, практически вся работа приставов, направленная на восстановление нарушенных прав работников, сводится к нулю и как следствие, выплаты заработной платы работникам, как правило, не производятся.

В связи с этим в целях совершенствования федерального законодательства в части соблюдения конституционных гарантий на вознаграждение за труд необходимо внести изменения в Фе-

деральный закон «Об исполнительном производстве», исключив нормы, предусматривающие окончание исполнительного производства в случае признания организации-должника банкротом и наделить судебных приставов правом принудительного исполнения требований исполнительных документов по взысканию задолженности по заработной плате, в том числе и за счет имущества должника-банкрота.

Пробелы в действующем законодательстве о несостоятельности (банкротстве) почти легально позволяют применять собственникам различные схемы преднамеренного банкротства с целью создания условий для неплатёжеспособности предприятий и невыплаты заработной платы. Зачастую процедурами банкротства прикрывается вывод ликвидных активов и последующая их реализация аффилированным организациям за денежное вознаграждение. Наиболее распространённым является перевод активов на третьих лиц в дочерние предприятия или специально созданные фирмы-однодневки.

Так, в 2016 году правоохранительными органами Республики Башкортостан выявлено 14 преступлений в сфере банкротства по статьям 195–196 УК РФ (неправомерные действия при банкротстве, преднамеренное банкротство), размер материального ущерба составил более 22 млн рублей. Учитывая латентный характер указанных преступлений, озвученная статистика не отражает истинного положения дел в сфере банкротства. Таким образом, можно констатировать, что требования законодательства о банкротстве не исполняются практически на всех его этапах, и даже в тех случаях, когда предприятие имеет ликвидное имущество, подлежащее реализации в целях погашения долгов, получить заработанные честным трудом деньги практически не удастся. Это подтверждается и данными Государственной трудовой инспекции Республики Башкортостан, куда поступают многочисленные обращения работников предприятий, находящихся в различных стадиях банкротства.

Основной причиной невыплаты зарплаты, как правило, является отсутствие имущества, достаточного для погашения имеющихся долгов. В то же время, при первоначальном проведении проверок инспекторами, т.е. до введения процедур банкротства, многие из предприятий обладали соответствующими активами, но отсутствие у инспекторов полномочий для оперативного применения обеспечительных мер через обращения в суд дает возможность недобросовестным работодателям экстренно и в своих интересах распорядиться имуществом.

В этой связи целесообразно внести изменения в ст. 356, 357 Трудового кодекса Российской Федерации, наделив госинспекторов правом предъявлять иски в суд и проводить проверочные мероприятия в отношении предприятий— банкротов.

Другой причиной является длительность процедуры конкурсного производства, а порой и преднамеренные действия конкурсных управляющих, которым финансово выгодно затягивание процесса банкротства.

Конкурсными управляющими, как правило, ненадлежащим образом исполняются обязанности по поиску, выявлению и возврату имущества должника, его инвентаризации, обеспечению сохранности, оценке и реализации. Не всегда соблюдается порядок погашения реестровой и текущей задолженности, предоставления собранию кредиторов отчетов о проделанной работе, в ряде случаев присваивается имущество банкротного предприятия.

В ходе проверки обращений граждан о неисполнении судебных решений о взыскании заработной платы изучаются документы, отражающие процесс ведения процедуры конкурсного производства на предприятиях, которые показывают, что фактически все имущество, составляющее конкурсную массу, реализуется за бесценок. В процессе погашения кредиторской задолженности «львиная доля» из общей стоимости конкурсной массы приходится на выплату вознаграждения конкурсным управляю-

щим и независимым оценщикам, а также на текущие налоговые платежи.

Таким образом, полученные от реализации имущества должника денежные средства идут на оплату исключительно внеочередных платежей, при этом выплаты заработной платы бывшим работникам не производятся, предприятия ликвидируются. Люди не только теряют рабочие места, но и лишаются конституционного права на вознаграждение за труд.

Проверки жалоб граждан показывают, что иногда конкурсное управление предприятием принимает странные формы. Например, управляющие одновременно осуществляют банкротство десятков предприятий, вместо их финансового оздоровления. Имеет место необоснованное привлечение арбитражными управляющими специалистов, оплата труда которых осуществляется за счет имущества должника.

В соответствии со ст. 134 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» расчеты по выплате выходных пособий и оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору после даты принятия заявления о признании должника банкротом, производятся во вторую очередь после оплаты расходов на проведение процедуры банкротства. Казалось бы, теоретически законодатель защитил права работника, причислив его к привилегированным кредиторам, но на практике погашение требований кредиторов второй очереди в процедуре банкротства сопряжено со многими вышеназванными нарушениями.

В связи с этим назрела необходимость внесения изменений в ст. 134 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» в части выплат конкурсным управляющим вознаграждения только после или одновременно с выплатой заработной платы работникам предприятия-банкрота, а не в первую очередь, как в настоящее время. Указанные изменения послужат стимулом для конкурсных управляющих для принятия мер к погашению задолженностей по зарплате.

Безусловно, могут возникнуть риски отказа от сопровождения банкротных дел и затягивание их проведения. Тем более на фоне вступившего в силу Федерального закона от 29 декабря 2015 года № 391-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты», ужесточившего ответственность арбитражных управляющих, это уже происходит.

Несмотря на то, что Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)», в первую очередь направлен на финансовое оздоровление, чаще всего процедура банкротства приводит к прекращению деятельности предприятия, а кредиторам сулит частичное удовлетворение требований либо уступку прав требования к банкроту себе в убыток.

Процедура банкротства в случаях недостаточности имущества сводится к ликвидации юридического лица, при этом кредиторы, включая работников предприятия, теряют право требования задолженности, поскольку в соответствии со ст. 142 Федерального закона требования кредиторов, не удовлетворенные по причине недостаточности имущества должника, считаются погашенными.

Указанное положение Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» фактически нивелирует установленную Трудовым кодексом Российской Федерации гарантию получения работником заработной платы в полном объеме и приводит к несоблюдению гарантированного конституционного права каждого на вознаграждение за труд без каких-либо ограничений.

Такая правовая незащищенность работников противоречит конституционным обязательствам правового социального государства по осуществлению политики, направленной как на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, так и на предоставление гарантий судебной защиты нарушенных прав, предполагающих обязательность исполнения решений органов правосудия, вступивших в законную силу.



Таким образом, складывается ситуация, когда судебные решения о взыскании заработной платы с предприятий-банкротов не могут быть исполнены. Даже при наличии имущества и ликвидных активов очередность, установленная ст. 134 вышеназванного закона, не является гарантией получения задолженностей по заработной плате работникам, которые трудились до введения процедур банкротства, поскольку погашение долгов перед ними отодвигается практически в конец очереди и возможно только после расчетов по текущим и иным платежам.

Осуществление производственной деятельности организацией-банкротом предусматривает удержание налоговых отчислений, в том числе налога на доходы физических лиц с продолжающих трудовую деятельность работников и перечисление их в бюджетную систему Российской Федерации. Например, за 2015 и 2016 годы налоговые поступления в бюджет республики от предприятий-банкротов составили более 606 млн рублей, в том числе сумма НДФЛ свыше 169 млн рублей, ПФР – более 84 млн рублей, НДС – свыше 226 млн рублей, прочие налоги свыше 125 млн рублей.

Представляется, что эти налоговые отчисления вполне возможно направить на погашение задолженности по заработной плате, но для этого необходимо внесение изменений в законодательство в части порядка налогообложения предприятий-банкротов. Безусловно, решение данного вопроса требует тщательной проработки.

Необходимо отметить, что для большинства работодателей трудовой спор с работником не влечет сколько-нибудь весомых материальных и иных потерь. С них в пользу работников не взыскиваются значимые суммы компенсаций морального вреда, отсутствуют иные формы компенсаций, помимо присуждения реально утраченного заработка. Действующие штрафные санкции, предусмотренные за невыплату заработной платы, явно несопоставимы с ущербом, наносимому в этом случае работнику. Например,

в ходе проверки на одном из предприятий была выявлена задолженность по заработной плате в сумме свыше 77 млн рублей. По результатам надзорных мероприятий работодатель привлечен к административной ответственности в виде штрафов всего на общую сумму 33,5 тыс. рублей.

В 2016 году правоохранительными органами Республики Башкортостан выявлено всего 28 преступлений по статье 145.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (невыплата заработной платы, пенсий, стипендий, пособий и иных выплат), признано потерпевшими 1595 лиц, сумма причиненного ущерба составила более 43 млн рублей, в суд направлено всего 16 уголовных дела, прекращено 9 уголовных дел.

Судебными органами по ст. 145.1 (невыплата заработной платы, пенсий, стипендий, пособий и иных выплат), ст. 195 (неправомерные действия при банкротстве), ст. 196 (преднамеренное банкротство) Уголовного кодекса Российской Федерации в основном выносятся приговоры с назначением наказания в виде лишения свободы условно либо в виде штрафа.

На протяжении последних лет Уполномоченным неоднократно поднимались вопросы о необходимости внесения изменений в федеральное законодательство в части персональной ответственности владельцев предприятий-банкротов за невыплату заработной платы. Несмотря на то, что количество жалоб по указанной проблеме несколько снизилось, ситуация по-прежнему остается напряженной. На сегодняшний день так и не разработано реального механизма, позволяющего кредиторам получать свои средства не только от самих компаний-должников, но и от тех, кто ими реально владеет, то есть привлекать к ответственности учредителей предприятий.

В связи с этим являются актуальными предложения о внесении изменений в Уголовный кодекс и Кодекс об административных правонарушениях в части установления личной ответс-

твенности собственников предприятий за нарушение трудового законодательства.

В декабре 2016 года на заседании Координационного совета российских уполномоченных по правам человека был представлен доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Башкортостан по вопросам неисполнения судебных решений по погашению задолженности по выплате заработной платы работникам предприятий, находящихся в стадии банкротства.

С целью совершенствования федерального законодательства было предложено создать рабочую группу по экспертизе нормативных правовых актов, регулирующих деятельность предприятий при проведении процедуры банкротства, основной задачей которой станет внесение предложений в части изменения порядка налогообложения предприятий-банкротов, установления действенного контроля со стороны государственных органов над деятельностью арбитражных управляющих, предусмотрения ответственности не только работодателей, но и учредителей за допущенные долги по оплате труда, а также об обязательном страховании на случай утраты причитающейся работнику заработной платы вследствие несостоятельности (банкротства) работодателя.

Проблемы погашения просроченной задолженности по заработной плате, рассмотренные на заседании координационного совета, находятся на особом контроле Президента и Правительства Российской Федерации.

3 декабря 2016 года Премьер-министром Дмитрием Анатольевичем Медведевым дано поручение министерствам и ведомствам в случаях выявления задолженности по выплате заработной платы принять незамедлительные меры по её погашению, а также проработать следующие предложения по совершенствованию законодательства:

- установление персональной ответственности собственни-

ка организации за возникновение задолженности по заработной плате работникам;

- предоставление органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации права возмещения за счёт средств резервного фонда субъекта Российской Федерации задолженности по зарплате работникам организаций в случае длительной процедуры банкротства, предусмотрев механизм возврата указанных средств за счёт конкурсной массы организации-банкрота;

- придание предписанию государственного инспектора труда об устранении нарушений, связанных с оплатой труда работников, статуса исполнительного документа и предоставление возможности принудительного списания денежных средств со счетов организации-должника;

- увеличение доли средств, направляемых на погашение задолженности по зарплате, вырученных от реализации предмета залога при проведении конкурсного производства в случае банкротства организации;

- установление преимущественного удовлетворения требований по перечислению (выдаче) денежных средств со счетов в банках для расчетов по оплате труда с лицами, работающими по трудовому договору (контракту), перед требованиями по перечислению задолженности по уплате налогов и сборов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

- создание фонда с целью финансового обеспечения погашения задолженности по заработной плате перед работниками организаций-банкротов.

Координационным советом российских уполномоченных по правам человека было принято решение: озвученные в докладе Уполномоченного по правам человека в Республике Башкортостан предложения по вопросам, связанным с защитой трудовых прав работников предприятий, находящихся в стадии банкротства, направить в Правительство Российской Федерации (с учетом резолюции Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 25 ноября 2016 г. № ДМ-П12-70пр).

## О соблюдении жилищных прав граждан

*Каждый имеет право на жилище. Никто не может быть произвольно лишен жилища.*

*Органы государственной власти Республики Башкортостан и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище.*

*Малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.*

### Ст. 46 Конституции Республики Башкортостан

Вопросы соблюдения жилищных прав граждан являются наиболее острыми, поскольку связаны с реализацией одной из важнейших человеческих потребностей. В статье 40 Конституции Российской Федерации предусмотрена обязанность органов государственной власти и органов местного самоуправления обеспечивать условия для осуществления права на жилище.

На территории республики в 2016 году за счет всех источников финансирования введено в действие 34 тыс. квартир общей площадью 2698,5 тыс. кв. метров, удельный вес собственных жилых домов в общем объеме введенного жилья по республике составил 67,3%. В республике продолжалась работа по обеспечению жильем отдельных категорий граждан из числа ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов. Всего обеспечено жильем 10864 ветерана Великой Отечественной войны, членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников войны, в том числе в

2016 году – 738 человек, а также 55 ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов.

Правительством республики утвержден Порядок предоставления социальных выплат участникам подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015–2020 годы. Ее участником может стать молодая семья, если возраст каждого из супругов либо одного родителя в неполной семье на момент принятия решения о включении молодой семьи – участника подпрограммы в список претендентов на получение социальной выплаты в планируемом году не превышает 35 лет, если молодая семья признана нуждающейся в жилом помещении. Еще одно условие – наличие у семьи доходов, позволяющих получить кредит либо иных денежных средств, достаточных для оплаты расчетной (средней) стоимости жилья в части, превышающей размер предоставляемой социальной выплаты.

Размер социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья молодым семьям, не имеющим детей, составляет 30 процентов расчетной (средней) стоимости жилья, а молодым семьям, имеющим одного ребенка и более, а также неполным молодым семьям, состоящим из одного родителя и одного ребенка и более, – 35 процентов расчетной (средней) стоимости жилья. Первоочередное право на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья в рамках подпрограммы имеют молодые семьи, поставленные на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 марта 2005 года, а также молодые семьи, имеющие трех и более детей.

Однако в связи с возрастными ограничениями молодые семьи-участники подпрограммы не всегда могут воспользоваться правом на получение государственной поддержки в улучшении жилищных условий. По данным Государственного комитета Республики Башкортостан по строительству и архитектуре, по

состоянию на 31 декабря 2015 года в качестве участников подпрограммы было зарегистрировано 24383 молодые семьи; 628 семей реализовали свое право на приобретение (строительство) жилья, 3071 семья снята с учета по причине несоответствия условиям подпрограммы. В 2016 году было зарегистрировано 23108 молодых семей, 391 семья реализовала свое право, 5783 семьи сняты с учета.

Для постановки на учет на получение социальной выплаты люди вынуждены собирать массу документов для предоставления в орган местного самоуправления, длительное время находиться в ожидании своей очереди и, достигнув предельного возраста, лишаются права на улучшение жилищных условий. Это приводит к усилению социальной напряженности, росту недоверия к органам государственной власти и порождает многочисленные жалобы в различные инстанции.

Ежегодно поступающие к Уполномоченному обращения молодых семей по вопросу обеспечения жильем в рамках подпрограммы показывают, что попытки отстоять свои права в судебном порядке обречены, поскольку возрастное ограничение определено законом.

Так, к Уполномоченному обратилась гр-ка Ш. по вопросу обеспечения жильем в рамках подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями молодых семей» федеральной социальной программы «Жилище».

В ходе проведенной проверки установлено, что распоряжением главы Администрации Демского района городского округа г. Уфа Республики Башкортостан от 30 июня 2008 года семья заявительницы была признана нуждающейся в жилых помещениях и включена в состав участников подпрограммы. По истечении семи лет заявительница была уведомлена о том, что ее исключили из состава участников подпрограммы, в связи с несоответствием молодой семьи требованиям п. 1.6 «Порядка предоставления

социальных выплат участникам подпрограммы». Одновременно она получила ответ из Государственного комитета Республики Башкортостан по строительству и архитектуре о том, что она не может претендовать на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья, так как на дату утверждения списка молодых семей – претендентов на получение социальных выплат в 2015 году ее возраст превысил 35 лет.

В своем обращении заявительница недоумевает: «В течение 7 лет Администрация района и Госстрой Республики Башкортостан свои цели и задачи не выполнили. Достижение мною 36 лет от меня не зависит...». И такие случаи не единичны.

Анализ подобных обращений граждан ставит вопрос о необходимости внесения изменений в действующее законодательство, в части сохранения в списке претендентов на получение социальной выплаты участников подпрограммы, состоящих в очереди, к примеру, более 3 лет, т.к. длительный период ожидания фактически лишает молодых семей реального участия в подпрограмме.

В Республике Башкортостан проделана значительная работа по решению проблем граждан, пострадавших от деятельности застройщиков, не выполнивших своих обязательств. В соответствии с постановлением Правительства Республики Башкортостан от 7 декабря 2010 года № 468 «О порядке ведения сводного перечня проблемных объектов на территории Республики Башкортостан» был сформирован Сводный перечень проблемных объектов Республики Башкортостан. Принятые в республике меры позволили с 2011 года решить вопросы по 28 объектам с общим количеством пострадавших граждан 3171 человек. На сегодняшний день в республике остается 3 объекта с общим количеством пострадавших граждан 249 человек, срок завершения строительства объектов запланирован на 2017–2018 годы.

В апреле 2016 года создана Рабочая группа при Межведомственной комиссии по содействию в защите прав и законных



интересов граждан, пострадавших вследствие неисполнения застройщиками обязательств, с участием представителей правоохранительных органов для выявления фактов неправомерных действий со стороны застройщиков. За период деятельности рабочей группой были рассмотрены вопросы завершения строительства более 37 объектов. Работа в данном формате позволяет эффективно решать проблемы, связанные с выполнением застройщиками взятых на себя обязательств по жилищному строительству.

Вместе с тем, в адрес Уполномоченного продолжают поступать обращения граждан о неисполнении застройщиками обязательств в рамках договора долевого строительства. В настоящее время в производстве Уполномоченного находятся несколько подобных обращений. Пока правоохранительные органы разбираются с недобросовестными застройщиками, обманутые дольщики вынуждены проживать в съемных квартирах.

К Уполномоченному за защитой своих интересов обратились граждане, участвующие в финансировании строительства многоквартирного дома по строительному адресу: г. Уфа, ул. Ферина, д. 15, корп. 1, с жалобой на неисполнение застройщиком АО «Строитель» обязательств по договору долевого участия/инвестирования. В ходе проверки было установлено, что АО «Строитель» по договорам долевого участия и инвестирования были привлечены денежные средства 82 граждан на общую сумму 146 млн руб. Согласно условиям заключенных договоров долевого участия жилые помещения гражданам застройщиком планировалось передать не позднее 31 января 2016 года. Вместе с тем, в сентябре 2015 года из-за отсутствия финансирования строительного-монтажные работы на объекте приостановлены. В настоящее время готовность объекта составляет 75%. Арбитражным судом Республики Башкортостан 15 июля 2016 года в отношении АО «Строитель» была введена процедура наблюдения, а 9 декабря

2016 года – процедура внешнего управления. В деятельности АО «Строитель» были выявлены факты привлечения денежных средств граждан до государственной регистрации договоров долевого участия, неисполнения обязанности по направлению дольщикам информации об изменении даты завершения строительства многоквартирного дома. В связи с этим руководитель АО «Строитель» привлечен к административной ответственности по ч. 1 ст. 14.28 КоАП Российской Федерации в виде штрафа.

Прокуратурой республики в Правительство Республики Башкортостан направлена информация о сложившейся ситуации и указано на необходимость принятия органами государственной власти во взаимодействии с органами местного самоуправления комплекса мер, направленных на восстановление прав пострадавших граждан. Доводы жалобы о нецелевом использовании застройщиком денежных средств граждан, а также наличии признаков преднамеренного банкротства в настоящее время являются предметом доследственной проверки.

Наличие жилья является важнейшим условием полноценной жизни людей. Не менее важны комфортные условия проживания, которые обеспечиваются как строителями жилого дома, так и организациями, предоставляющими жилищные и коммунальные услуги.

Общеизвестно, что жилищно-коммунальная сфера это наиболее сложная и важная часть хозяйства городов и поселков по предоставлению жителям республики услуг по техническому обслуживанию зданий, проведению необходимых ремонтных и профилактических работ, обеспечение необходимыми ресурсами (вода, газ, электрическая и тепловая энергия).

На федеральном уровне приняты стратегические документы развития жилищно-коммунального хозяйства на многолетний период. Это Стратегия развития ЖКХ в Российской Федерации до 2020 года и Проект «ЖКХ и городская среда».

В 2016 году в рамках краткосрочного плана реализации Республиканской программы капитального ремонта общего иму-

щества многоквартирных домов было отремонтировано 1209 многоквартирных домов общей площадью 4,8 млн кв. метров на общую сумму 2,7 млрд рублей, в том числе за счет средств бюджета Республики Башкортостан – 24,5 млн рублей, местных бюджетов – 40,3 млн рублей, взносов собственников – 2,6 млрд рублей. Жилищные условия улучшили более 192 тыс. граждан.

В целях предоставления адресной социальной поддержки населению по оплате жилищно-коммунальных услуг постановлением Правительства Республики Башкортостан от 29 января 2015 года снижена доля расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи для отдельных категорий граждан (для многодетных и неполных семей до 15%; для одиноко проживающих граждан, получающих пенсию, до 18%; для иных категорий граждан – до 20%).

Вместе с тем, проблемы содержания муниципального жилищного фонда, текущего ремонта жилых домов, их конструктивных элементов, инженерных систем остаются актуальными. Граждан продолжают волновать вопросы неверного расчета стоимости коммунальных услуг, правомерности начисления платы за общедомовые нужды (ОДН).

Так, в 2016 году Государственным комитетом Республики Башкортостан по жилищному и строительному надзору выявлено более 17 тыс. нарушений правил технической эксплуатации жилищного фонда, пользования жилыми помещениями и обеспечения коммунальными услугами, выдано 4165 предписаний на проведение мероприятий по устранению нарушений действующих правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда. Составлено 1315 протоколов об административных правонарушениях, вынесены постановления о назначении административных штрафов на сумму 26,2 млн рублей. По результатам выявленных нарушений при начислении платежей за жилое помещение и коммунальные услуги управляющим организациям выдано 780

предписаний о приведении начислений платежей в соответствие с действующим законодательством, по которым произведен перерасчет на общую сумму 42 млн руб.

Необходимо констатировать, что требования жилищного законодательства, касающиеся вопросов создания благоприятных и безопасных условий проживания граждан, надлежащего содержания общего имущества в многоквартирных домах, а также предоставления коммунальных услуг проживающим в них гражданам, не всегда соблюдаются.

Обращения граждан, связанные с неудовлетворительным состоянием отопительных приборов в отдельных квартирах и целых домах, свидетельствуют о недостаточно тщательной подготовке к отопительному сезону и принятии мер по оперативному реагированию на обращения граждан.

Так, по инициативе Уполномоченного прокуратурой Калтасинского района по обращению гр-ки Ч. о предоставлении теплоснабжения ненадлежащего качества в жилом доме № 8 А по ул. Тимирязя с. Краснохолмский была проведена проверка, которая подтвердила факт неблагоприятных условий проживания жильцов. В результате замера температуры воздуха по вышеуказанному адресу комиссией в составе представителей ООО «Управление жилищным хозяйством» и специалиста муниципального жилищного контроля Администрации МР Калтасинский район Республики Башкортостан было установлено, что температурный режим не соответствует требованиям законодательства (СанПиН 2.1.2.2645-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях»). При температуре наружного воздуха  $-30^{\circ}\text{C}$  температура воды на подаче с котельной составляла  $+68,8^{\circ}\text{C}$  при необходимой  $+87,2^{\circ}\text{C}$ .

Прокуратурой района по результатам проведенной проверки главе сельского поселения Краснохолмский сельсовет муници-

пальный район Калтасинский район Республики Башкортостан было внесено предостережение о недопустимости нарушений Закона. В адрес управляющей организации ООО «Управление жилищным хозяйством» направлена информация о необходимости надлежащего обслуживания дома. В целях установления соответствующего температурного режима управляющей компанией были произведены необходимые работы с целью устранения выявленных нарушений.

В течение года в адрес Уполномоченного поступали обращения граждан о незаконном приостановлении услуги «водоотведение». По ходатайству Уполномоченного прокуратурой Октябрьского района г. Уфы была организована проверка исполнения законодательства в сфере оказания жилищно-коммунальных услуг по обращению гр-ки И., проживающей по ул. Набережная р. Уфы, 43/1.

Установлено, что с 1 сентября по 28 октября 2016 года в квартире заявителя был приостановлен доступ к коммунальной услуге «водоотведение» путем установки канализационной заглушки. В ходе проверки выявлены нарушения законодательства в сфере оказания жилищно-коммунальных услуг. В адрес ОАО «УЖХ Сипайловский Октябрьского района г. Уфы» внесено представление об устранении нарушений законодательства, в отношении юридического лица возбуждено дело об административном правонарушении по ст. 7.23 КоАП Российской Федерации. По результатам проверки заглушка демонтирована, доступ к услуге «водоотведение» в квартире восстановлен.

Несмотря на особое внимание к жилищной проблеме и усилия по ее решению или устранению со стороны органов власти, ситуация с реализацией малоимущими и другим категориями граждан конституционного права на бесплатное получение жилья остается сложной. На территории республики зарегистрировано более 89 тысяч семей, признанных нуждающимися в улучшении

жилищных условий. Из числа нуждающихся граждан государственную поддержку по обеспечению жильём ежегодно получают порядка 3–4% семей. Для улучшения жилищных условий очередников необходимо построить 4,5 млн кв. м. социального жилья.

Уровень цен на рынке жилья, низкая платежеспособность населения не позволяют нуждающимся получать в достаточном объёме заёмные средства и ипотечные кредиты. Доступного по цене социального жилья строится недостаточно, также не хватает земельных участков, обустроенных инженерной и коммунальной инфраструктурой.

Люди стоят в очередях на улучшение жилищных условий десятки лет, однако вопрос с обеспечением их жильем не решается в силу отсутствия жилых помещений и средств для их строительства.

Учитывая актуальность данной проблемы, во исполнение поручения Главы республики Хамитова Р.З. об увеличении темпов строительства социального жилья Государственным комитетом Республики Башкортостан по строительству и архитектуре совместно с некоммерческой организацией – Фондом развития жилищного строительства Республики Башкортостан разработана концепция программы обеспечения жильём очередников. Основная цель программы – обеспечить до 2025 года жильем всех очередников, состоящих на учете в качестве нуждающихся по состоянию на 1 ноября 2016 года. Предлагается организовать работу в несколько этапов.

Для достижения указанной цели необходимо на первом этапе (2017–2021 годы) обеспечить строительство 2300 тыс. кв. м жилья, на втором (2021–2025 годы) – еще 2200 тыс. кв. м. Нуждающимся в жилье будут предложены доступные варианты приобретения или владения жилыми помещениями с применением как действующих инструментов (ипотечного кредитования), так и с внедрением новых механизмов: выкуп в рассрочку (социаль-

ная ипотека), аренда с правом выкупа, наем жилого помещения социального использования, индивидуальное жилищное строительство хозяйственным и подрядным способами.

С целью ликвидации аварийного жилья, признанного таковым до 1 января 2012 года, в Республике Башкортостан реализуется пятилетняя адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2013–2017 годы. По состоянию на 1 января 2012 года в республике насчитывалось 387 тысяч квадратных метров аварийного жилья. Общий объем финансирования программы – 14,3 млрд рублей. В течение пяти лет планируется переселить 28,3 тысячи человек.

Как и в прошлые годы продолжали поступать обращения граждан, которые выражали несогласие с предлагаемыми жилыми помещениями при расселении в границах другого населенного пункта. Чаще с подобными заявлениями обращались жители города Уфы, которые всю жизнь прожили в центре города, а в качестве альтернативного варианта при расселении им предлагались жилые помещения, расположенные в таких отдаленных микрорайонах, как Инорс, Шакша, Дема. Нежелание людей из центра города переезжать на окраину понять можно, однако законодательством возможность предоставления нового жилья в районе прежнего проживания не предусмотрено. Также приходится ограничиваться разъяснениями о том, что переселение граждан из аварийного жилищного фонда осуществляется с целью обеспечения безопасного проживания граждан, в соответствии с требованиями действующего жилищного законодательства Российской Федерации и не предусматривает улучшения жилищных условий, в том числе и предоставления жилого помещения по норме предоставления.

Проживание тысяч семей в нечеловеческих условиях, при которых рушатся потолок, полы, в жилых помещениях повышенная влажность, холод, отсутствуют элементарные коммунальные

удобства вызывают справедливые нарекания в адрес органов власти. Обращения, в которых граждане возмущаются длительными сроками, в течение которых их жилье, признанное в установленном порядке аварийным, не расселяется, регулярно поступают Уполномоченному.

Через ежегодно происходящих пожаров, которые случаются именно в домах, подлежащих расселению, вызывает массу вопросов. Граждане, проживающие длительное время в доме, подлежащем сносу, с надеждой на скорое расселение, теперь вынуждены временно проживать в Чрезвычайном фонде Муниципального бюджетного учреждения «Служба спасения 112» городского округа г. Уфы.

На контроле Уполномоченного находится коллективное обращение жильцов дома № 22 по ул. Аксакова г. Уфы о содействии в решении жилищного вопроса. Как следует из содержания обращения, указанный дом, 1869 года постройки, подлежал сносу и расселению. Однако в результате произошедшего в марте 2015 года пожара дом был уничтожен. По данному факту возбуждено уголовное дело № 5040697 по признакам преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 167 Уголовного кодекса Российской Федерации («Умышленное уничтожение или повреждение имущества, совершенное путем поджога»). По результатам проведенной пожарно-технической судебной экспертизы установлено, что возгорание дома произошло вследствие поджога.

Проведенными следственными действиями и оперативно-розыскными мероприятиями установить лицо, причастное к совершению указанного преступления, не представилось возможным, в связи с чем производство предварительного следствия по уголовному делу № 5040697 приостановлено на основании п. 1 ч. 1 ст. 208 Уголовного процессуального кодекса Российской Федерации в связи с неустановлением лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого.

На протяжении длительного времени (с 2012 г. по настоящее



время) в адрес Уполномоченного поступают обращения жителей домов, подпадающих под застраиваемую территорию жилого комплекса «Уфимский кремль».

Установлено, что застройщиком ООО «Селена» строительные работы велись без расселения всех подпадающих под площадь строительства жилых домов, так как некоторые из них были включены в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации. Проведение землеустроительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ должно было осуществляться при обеспечении заказчиком требований к сохранности данных домов. ООО «Селена» вышеуказанные требования не были приняты во внимание.

На застройщика была возложена обязанность произвести за счет собственных средств расселение граждан и снос жилых домов, но до настоящего времени данная обязанность полностью не выполнена. Изначально сроки расселения были запланированы на 2014–2015 годы, в дальнейшем указанные дома были включены в адресную программу по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с планируемой датой окончания переселения – 4 квартал 2018 года.

Строительные работы велись и ведутся в непосредственной близости от жилых домов и влекут угрозу жизни и здоровью граждан, а также разрушение объектов культурного наследия.

В доме № 13, где располагался детский сад, специалистами ГУП «БашНИИстрой» еще в сентябре 2014 года были выявлены признаки неравномерных осадок, трещины на стенах здания от карниза до цоколя, в этой связи эксплуатация здания была приостановлена, в фундаменте жилого дома № 15 также были выявлены трещины. Несмотря на имеющееся вступившее в законную силу решение суда о возложении на Администрацию городского округа город Уфа Республики Баш-

кортостан обязанности предоставить жителям дома № 15 благоустроенных жилых помещений по договору социального найма, равнозначных по общей площади ранее занимаемым жилым помещениям, до настоящего времени жильцы из аварийного и непригодного для постоянного проживания жилья не расселены.

Не менее острые вопросы возникли и в отношении домов № 100 и 104а по улице Коммунистической. Согласно содержанию поступающих в адрес Уполномоченного обращений при освоении земельного участка вблизи жилого дома ООО «Трест № 7», являющимся правопреемником ООО «Селена», нарушаются требования законодательства о градостроительной деятельности. Вследствие перекрытия естественного оттока родниковых вод происходит подтопление прилегающей к дому территории, был допущен незаконный снос части строения домовладения, а также произошло разрушение дома вследствие работы строительной техники.

Для проведения проверок по отраженным в заявлении доводам в прокуратуру республики и Государственный комитет Республики Башкортостан по жилищному и строительному надзору Уполномоченным были направлены ходатайства. По результатам проверок были установлены факты нарушения проектной документации в части монтажа шпунтовой стены по проекту усиления откоса котлована и в части установки ограждения строительной площадки. В отношении ООО «Трест № 7» было возбуждено административное дело по ч. 1 ст. 9.4 КоАП РФ и выдано предписание об устранении нарушений с требованием приостановить работы по устройству подземного паркинга до обеспечения безопасности проживания жильцов дома. Кроме того, сообщалось, что земельный участок многоквартирного дома в установленном порядке не был сформирован, на государственный кадастровый учет не поставлен. Среди прочего отмечалось самовольное занятие земельного участка (п. 2 ч. 1 ст. 60 Земельного кодекса

Российской Федерации), непроведение публичных слушаний с участием граждан по проекту планировки и проекту межевания территории. Также было установлено, что работы по устройству котлована и возведению шпунтовых стен проведены без проектной документации.

Нельзя не упомянуть и о фактах поджога в декабре прошлого года жилого дома № 100 ул. Коммунистической, связанных, по мнению встревоженных жильцов, с ведением строительства жилого комплекса «Уфимский кремль». В настоящее время организованы проверки указанных доводов.

Уполномоченным постоянно осуществляется мониторинг ситуации по предоставлению временного жилья для людей, которые в результате чрезвычайных обстоятельств либо пожаров остаются без крыши над головой.

По данным Главного управления МЧС России по Республике Башкортостан количество ежегодно происходящих пожаров в республике не уменьшается. Так, в 2016 году зарегистрировано 4 135 пожаров, при которых погибло 285 человек, получили травмы 278 человек, прямой материальный ущерб составил более 166 млн рублей. Наибольшее количество пожаров зарегистрировано в жилом секторе. В связи с чем Уполномоченным неоднократно поднимаются вопросы о необходимости формирования маневренного жилищного фонда в каждом городе и районе. Однако анализ представленной администрациями городов и районов информации показывает, что тенденции в сторону улучшения ситуации не прослеживаются.

Острой проблемой является обеспечение жилыми помещениями во внеочередном порядке граждан, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание в одной квартире с другими гражданами. Неисполнение органами власти этих обязательств порождает многочисленные жалобы в различные инстанции.

Больше 3 лет понадобилось для восстановления жилищных прав обратившегося к Уполномоченному гр. Г. с жалобой по вопросу ненадлежащего исполнения администрацией г. Уфы решения Ленинского районного суда г. Уфы от 23 января 2012 года о предоставлении ему жилого помещения. Определением Судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Республики Башкортостан указанное решение суда изменено и вынесено новое решение, согласно которому Администрация г. Уфы обязана предоставить гр. Г. благоустроенное жилое помещение применительно к условиям г. Уфы общей площадью не менее 8,5 кв. м., отвечающее установленным требованиям.

В целях принудительного исполнения судебного решения Октябрьским РО СП г. Уфы УФССП России по Республике Башкортостан было возбуждено исполнительное производство, в рамках которого постановлением главы Администрации г. Уфы ему была предложена комната в трехкомнатной квартире 105 в доме 15/1 по ул. Пекинской г. Уфы.

Вместе с тем в рамках исполнительного производства установлено, что гр. Г. согласно справки ВК № 543 от 22 октября 2012 года является больным открытой формой туберкулеза. В соответствии с ч. 5 ст. 14 Федерального закона «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации» больным заразными формами туберкулёза предоставляются вне очереди отдельные жилые помещения с учетом их права на дополнительную жилую площадь в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации.

Предложенное Администрацией города жилое помещение – комната в трёхкомнатной квартире не соответствовало требованиям Федерального закона. Указанное помещение не являлось обособленным, обеспечивающим возможность прямого доступа больного к помещениям общего пользования (туалет, ванная комната), что подвергало опасности заражения туберкулезом

проживающих в соседней комнате граждан, в числе которых имелись и малолетние дети.

Уполномоченным неоднократно направлялись ходатайства в адрес Администрации городского округа г. Уфа с просьбой решить вопрос о предоставлении гр. Г. вне очереди отдельного жилого помещения.

По сообщению УФССП России по Республике Башкортостан, судебным приставом-исполнителем должнику неоднократно вручены требования об исполнении решения суда. В связи с неисполнением в установленные сроки решения суда Администрация ГО г. Уфа трижды привлекалась к административной ответственности по ч. 1 и 2 ст. 17.15 КоАП Российской Федерации в виде штрафов в размере 30 тыс. рублей и 50 тыс. рублей. Судебным приставом-исполнителем по исполнительному производству приняты меры принудительного исполнения, предусмотренные Федеральным законом от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

Постановлением Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан № 1515 от 10 октября 2016 года гр. Г. предоставлено жилое помещение (однокомнатная квартира).

Практика несвоевременного предоставления жилых помещений гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилом помещении во внеочередном порядке, в связи с отсутствием жилых помещений продолжается из года в год. Указанные обстоятельства не оправдывают нарушений конституционных прав граждан на жилище.

В 2016 году Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Башкортостан по исполнительным производствам по предоставлению жилых помещений льготным категориям граждан, вынесено 314 постановлений о привлечении должников к административной ответственности по ст. 17.15 КоАП Российской Федерации на сумму свыше 9,4 млн рублей,

373 постановления о взыскании исполнительского сбора на сумму 18,6 млн рублей, по которым взыскано за указанный период с должников денежные средства в размере 700 тыс. рублей.

Впрочем, штрафные санкции, применяемые к органам власти за неисполнение судебных решений о предоставлении жилья отдельным категориям граждан, не всегда можно назвать эффективными, поскольку они влекут дополнительное расходование бюджетных средств, которых и так недостаточно на исполнение судебных актов.

На взгляд Уполномоченного, необходимо на федеральном уровне решить вопрос о разработке федеральной программы, предусматривающей предоставление субвенций субъектам Российской Федерации для исполнения судебных решений по предоставлению жилья отдельным категориям граждан и разработке нормативного правового акта о порядке исполнения органами местного самоуправления решений судов.

Уполномоченным не раз поднимались проблемные вопросы, возникающие из неопределенности правового статуса отдельных жилых домов, когда невозможно установить ответственных лиц за их содержание. В таком положении оказались жители, проживающие по адресу: р.п. Чишмы, ул. Революционная, 87, которые обратились к Уполномоченному на личном приеме с коллективной жалобой на нарушение жилищных прав.

Установлено, что ООО «Комбинат строительных материалов» отключило электроснабжение и водоснабжение в доме с мотивировкой, что данное здание по решению суда принадлежит администрации городского поселения Чишминский поссовет. Жильцы дома, среди которых 48 несовершеннолетних детей, выражали по этому поводу обеспокоенность. «Мы не отказываемся платить коммунальные услуги, мы просто не знаем, куда их платить, так как никому не принадлежим...», – сетовали жильцы.

Уполномоченным была организована проверка коллективной жалобы с выездом на место. Состоялась встреча с главой администрации муниципального района, прокурором района, представителями администрации городского поселения Чишминский поссовет, руководством ООО «Комбинат строительных материалов» с участием самих жильцов, в ходе которой обсуждались возникшие проблемные вопросы и возможные пути их решения.

Уполномоченным были направлены ходатайства в адрес управляющего группы компаний ООО «Дортрансстрой» и директора ООО «Комбинат строительных материалов» по вопросам подключения электроснабжения и водоснабжения в доме, в результате вопрос решился положительно.

Для разрешения создавшейся ситуации Уполномоченным жалоба жильцов взята на контроль, в целях всестороннего и полного изучения проблемных вопросов направлены запросы в соответствующие инстанции.

В ходе проверки установлено, что здание по вышеуказанному адресу – это объект незавершенного строительства, 4 этажный административный корпус, принадлежавший ранее ГУДП завод «Стройдеталь» ГУПТС «Баштрансстрой». Решением Арбитражного суда Республики Башкортостан от 22 ноября 2004 года ГУДП завод «Стройдеталь» признано несостоятельным (банкротом), открыто конкурсное производство, при этом данное здание не вошло в конкурсную массу. Объект недвижимого имущества был признан бесхозным, на администрацию поссовета возложена обязанность по его принятию в муниципальную собственность.

ГУДП завод «Стройдеталь» не обладало правом хозяйственного ведения на объект незавершенного строительства – административный корпус, расположенный по вышеуказанному адресу. Ввиду отсутствия права хозяйственного ведения ГУДП завод «Стройдеталь» ГУПТС «Баштрансстрой» не вправе было принимать какие-либо решения, касающиеся распоряжения

данным объектом. Однако в период его существования директором завода был издан приказ № 114 от 19 сентября 1993 года о предоставлении сотрудникам мест для проживания в административном корпусе на период работы на заводе «Стройдеталь».

В 2009 году со стороны граждан были предприняты попытки признания помещений жилыми с последующей их приватизацией. Кассационными определениями Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Республики Башкортостан решения, принятые в пользу заселившихся граждан, были отменены.

31 мая 2013 года Чишминский районный суд Республики Башкортостан своим решением обязал Администрацию городского поселения Чишминский поссовет муниципального района Чишминский район обратиться с заявлением в орган, осуществляющий государственную регистрацию права на недвижимое имущество, с целью постановки на учет бесхозного объекта и принятию его в муниципальную собственность.

В соответствии со ст. 218 и ст. 225 Гражданского кодекса Российской Федерации бесхозный объект недвижимого имущества может быть принят в муниципальную собственность, если он не имеет собственника, т.е. не обременен правами третьих лиц. В ходе исполнения принятых судебных актов установлено, что на данный нежилой объект заявляют свои права около 99 человек. Более того, согласно данным Управления Федеральной службы государственной регистрации кадастра и картографии по Чишминскому району Республики Башкортостан, в указанном объекте имеется шесть приватизированных комнат. Наличие зарегистрированных прав и притязаний на данный объект делает невозможным исполнение принятых судебных актов.

Администрацией городского поселения Чишминский поссовет в Чишминский районный суд подано заявление о принятии



бесхозного объекта в муниципальную собственность. Данное обращение остается на контроле Уполномоченного.

В аналогичной трудноразрешимой ситуации оказались жильцы многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Салават, 4 мкр-н Восточного жилого района стр. № 8, которые по вине недобросовестного застройщика и бездействия Администрации городского округа г. Салават не могут вступить в права собственности на жилые помещения и в полном объеме распоряжаться ими, т.к. вышеуказанный строительный объект на протяжении 8 лет не вводится в эксплуатацию.

Уполномоченным в интересах жильцов была организована проверка, в ходе которой установлено, что решением Салаватского городского суда Республики Башкортостан от 12 февраля 2016 года по исковому заявлению жильцов дома признано незаконным бездействие Администрации городского округа г. Салават и МУП «Салаватстройзаказчик», выразившееся в непринятии мер по получению и выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

В повторном обращении председателя совета многоквартирного дома указано на то, что администрацией города не предпринимается никаких реальных действий, направленных на исполнение решения суда. Также сообщается о выдаче Государственным комитетом Республики Башкортостан по жилищному и строительному надзору управляющей компании ООО «Юрматы» предписания о прекращении обслуживания данного дома, начисления платы за услуги и работы по содержанию и ремонту имущества и т.д. Предстоящее прекращение обслуживания указанного дома вынудит жильцов проживать в жилых помещениях, неоснащенных тепловой энергией, водой и светом – без первоочередных ресурсов, необходимых для осуществления жизнедеятельности человека, в то время как жильцами добросовестно исполнялись обязанности по оплате коммунальных услуг.

Принимая во внимание длительное неисполнение судебного решения, повлекшее ущемление прав добросовестных жильцов, Уполномоченным направлены ходатайства о проведении проверки исполнения решения суда в Управление Федеральной службы судебных приставов по Республике Башкортостан и Прокуратуру Республики Башкортостан. Соответствующие разъяснения также запрошены из Администрации городского округа г. Салават Республики Башкортостан. Данное обращение остается на контроле Уполномоченного.

В производстве Уполномоченного находится коллективное обращение жильцов дома 21 по ул. 70 лет Октября г. Туймазы с жалобами на нарушение жилищных прав ОАО «Туймазинский завод автобетоновозов» ОАО «КАМАЗ», выраженное в отключении от централизованного отопления, водоснабжения, а также принуждении жильцов к освобождению занимаемых ими жилых помещений.

Установлено, что согласно правоустанавливающим документам здание имеет назначение нежилого помещения и является пожарным депо, представляющим собой 4-этажное здание. Первый этаж использовался для обеспечения пожарной безопасности объектов ОАО «Туймазинский завод автобетоновозов». На 2 и 3 этажах здания расположены жилые комнаты и помещения, предназначенные для бытовых нужд. В течение всего срока эксплуатации здание передавалось во временное пользование специализированным организациям, обеспечивавшим оказание данному обществу услуг по обеспечению пожарной безопасности промышленных объектов. С проживающими в данном здании гражданами руководством ОАО «Туймазинский завод автобетоновозов» заключены договоры найма, по условиям которого предусмотрена плата за пользование помещением. За весь период эксплуатации капитальный ремонт не проводился, несущие конструкции и коммунальные сети изношены, заключением

межведомственной комиссии установлено, что данное здание подлежит капитальному ремонту и реконструкции в целях восстановления утраченных в процессе эксплуатации характеристик.

Согласно нормам Гражданского кодекса Российской Федерации объектом договора найма жилого помещения может быть изолированное жилое помещение, пригодное для постоянного проживания (квартира, жилой дом, часть квартиры или жилого дома). Пригодность жилого помещения для проживания определяется в порядке, предусмотренном жилищным законодательством.

В то же время при заключении договоров найма жилых помещений ОАО «Туймазинский завод автобетоновозов» в пользование граждан были предоставлены нежилые помещения, фактически подпадающие под признаки жилых и пригодных для проживания. Нанимателями были исполнены все обязательства, возникающие в связи с их проживанием в занимаемых ими помещениях, связанные с своевременной и полной оплатой коммунальных и прочих услуг и бережным отношением. Добросовестное исполнение одной из сторон своих обязательств в данном случае не уберегло их от одностороннего прекращения условий договора и фактического лишения крыши над головой.

По сообщению Администрации муниципального район Туймазинский район, 3 ноября 2016 года ОАО «Туймазинский завод автобетоновозов» как собственником вышеуказанного здания было принято решение о его консервации, несмотря на предлагаемое содействие со стороны муниципалитета, направленное на обеспечение бесперебойного теплоснабжения.

Уполномоченный в рамках сотрудничества обратился в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан с просьбой направить ходатайство руководству ОАО «КАМАЗ» об оказании содействия в разрешении сложившейся ситуации.

Принимая во внимание степень важности данного вопроса, а также во избежание наступления негативных последствий, вызванных оставлением жильцов в безвыходном положении, Уполномоченным в адрес генерального директора ОАО «Туймазинский завод автобетоновозов» было направлено ходатайство о подключении жилых помещений к системам отопления.

В поступившем ответе было обозначено, что ввиду изношенного состояния несущих конструкций и коммуникаций здания подключить отопление в текущем году не представляется возможным. ОАО «Туймазинский завод автобетоновозов» было принято решение о временной консервации здания с одновременным уведомлением администрации города и района о проживающих в здании гражданах и оказании содействия в их расселении.

В связи с отсутствием теплоснабжения и обеспечения другими коммунальными услугами здания пожарного депо Туймазинской межрайонной прокуратурой в интересах жильцов в суд было подано исковое заявление об обязанности ОАО «Туймазинский завод автобетоновозов» обеспечить предоставление коммунальных услуг в указанном здании. Указанные требования были удовлетворены.

Однако до настоящего времени решение суда не исполнено, в связи с чем из Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Башкортостан были запрошены сведения о мерах, направленных на принудительное исполнение решения суда. Сложившаяся ситуация остается на контроле Уполномоченного.

Право каждого человека на жилище является естественным и неотчуждаемым. Закрепление этого права в Конституции Российской Федерации является его признанием в качестве международного стандарта прав человека и как правового основания для решения одной из приоритетных социально-экономических проблем.

## **О соблюдении избирательных прав на территории Республики Башкортостан**

*«Граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме».*

### **Статья 32 Конституции Российской Федерации**

18 сентября 2016 года на территории Республики Башкортостан проводились 193 избирательные кампании – выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатов Советов 8 городских округов, 54 муниципальных районов, 10 городских поселений, 41 сельского поселения в 12 муниципальных районах. Кроме того, проведены дополнительные выборы депутатов Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан и Советов 78 сельских и городских поселений в 39 муниципальных районах. Всего по Республике Башкортостан замещалось 1 785 мандатов.

В выдвижении кандидатов на выборах в Республике Башкортостан участвовали 16 политических партий и 1 общественное объединение. Самовыдвижением выдвинулось 1 290 кандидатов, из них фактически зарегистрировано 1 209.

Для проведения голосования на выборах 18 сентября 2016 года образовано 3426 избирательных участков, в том числе 38 – в местах временного пребывания избирателей.

По решению Центральной избирательной комиссии Российской Федерации для голосования по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва изготовлено 3 млн 074 тыс. 200 бюллетеней

по федеральному округу и 3 млн 074 тыс. 200 — по одномандатным округам. В соответствии с законодательством 83,22% бюллетеней изготовлены на русском языке; 10,6% — на башкирском; 6,18% — на татарском.

В день голосования на избирательных участках зарегистрировано 10 158 наблюдателей, 6 218 членов с правом совещательного голоса, 141 аккредитованный представитель средств массовой информации.

На выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации образовано 3 426 избирательных участков, из них 1 160 оборудованы пандусами, в том числе 628 — временными. Для голосования слепых и слабовидящих избирателей в местах их компактного проживания образовано 6 специализированных участков: в городах Уфе и Белебее (по 2 участка), Стерлитамаке, Белорецке. На этих участках были созданы все условия для самостоятельного голосования инвалидов по зрению. Все специализированные участки были оснащены направляющими поручнями, пандусами. Избирателям с нарушением зрения были предложены специальные трафареты для голосования и лупы. В кабинках для голосования установлено дополнительное освещение. Всего по республике составлено 13 284 паспорта маршрутов избирателей с инвалидностью.

В целях обеспечения и защиты избирательных прав граждан на территории республики, а также реализации контроля над их соблюдением между Уполномоченным по правам человека в Республике Башкортостан и Председателем Центральной избирательной комиссией Республики Башкортостан было заключено соглашение о сотрудничестве и взаимодействии. Среди основных направлений и форм взаимодействия, закрепленных в соглашении: контроль за соблюдением избирательных прав граждан, оперативный обмен информацией о нарушениях и совместные проверки, содействие избирательным комиссиям в реализации их полномочий, взаимные консультации, проведение меропр-

ятий по правовому просвещению граждан, а также совещаний, конференций.

В преддверии выборов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации были проведены совещания с рабочими группами по подготовке и проведению выборов с участием председателей территориальных избирательных комиссий, где были обозначены направления деятельности в сфере охраны избирательных прав граждан.

В целях ознакомления с ходом подготовительных работ Уполномоченным совместно с председателями территориальных избирательных комиссий городских округов и муниципальных районов были посещены избирательные участки, расположенные в следственных изоляторах, обсуждены вопросы, касающиеся обеспечения конституционных прав граждан, заключенных под стражу. Особое внимание было уделено обеспечению избирательных прав граждан Российской Федерации с ограниченными возможностями здоровья, в том числе получателей социальных услуг домов-интернатов для престарелых и инвалидов.

Непосредственно в день выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва и муниципальных выборов Уполномоченным были осуществлены выезды в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике Башкортостан, ГБУЗ Республиканская клиническая психиатрическая больница № 1 Министерства здравоохранения Республики Башкортостан, на избирательные участки г. Уфы, в ходе которых были проведены встречи с руководством УФСИН России по Республике Башкортостан, председателями комиссий и наблюдателями от политических партий.

На протяжении единого дня голосования в целях обеспечения и защиты избирательных прав граждан Российской Федерации, а также реализации контроля за их соблюдением осуществлялось взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Республике Башкортостан и Центральной избирательной комиссии

Республики Башкортостан в рамках действующего соглашения о сотрудничестве.

В единый день голосования в Общественном пресс-центре «Выборы — 2016» прошли брифинги с участием представителей министерств, политических партий, политологов, экспертов, где Уполномоченным в ходе выступления были озвучены некоторые данные по результатам посещений им следственного изолятора и избирательных участков, а также о ситуации с соблюдением прав человека на проходящих в республике выборах.

В целях информирования избирателей и соблюдения государственных гарантий избирательных прав граждан в период проведения выборов в Аппарате по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Башкортостан была организована горячая линия с избирателями. Жалоб и сообщений о нарушениях прав не поступило.

В день голосования в Центральной избирательной комиссии Республики Башкортостан поступило 54 обращения, которые рассмотрены, и в соответствии со ст. 75 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» направлены для рассмотрения в территориальные избирательные комиссии.

17 октября 2016 года в Центральной избирательной комиссии Республики Башкортостан состоялась встреча членов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации с руководителями региональных отделений политических партий в целях непосредственного общения с участниками избирательного процесса при участии Председателя Центральной избирательной комиссии Республики Башкортостан, Уполномоченного по правам человека в Республике Башкортостан и Председателя Общественной палаты Республики Башкортостан.

В ходе встречи с членами ЦИК Российской Федерации было отмечено, что по сравнению с другими субъектами Российской Федерации, в пропорциях к численности избирателей число жа-



лоб и обращений из республики на порядок ниже. Руководители местных отделений политических партий поднимали вопросы, связанные с несовершенством, по их мнению, избирательного законодательства, в том числе об отдельных недостатках организационного характера.

Совместная работа избирательных комиссий и Уполномоченного по правам человека позволила наладить взаимный обмен информацией, организовать проведение консультаций, проверок по вопросам соблюдения избирательных прав граждан, предотвратить возможные нарушения законодательства.

Соглашение, впервые заключенное между Центральной избирательной комиссией Республики Башкортостан и Уполномоченным по правам человека в Республике Башкортостан, позволило вывести степень взаимодействия двух ведомств по защите избирательных прав граждан на более высокий уровень и заложило основы для расширения сотрудничества в защите избирательных прав граждан.

Необходимо отметить, что в республике принятые меры позволили положительным образом повлиять на открытость организации избирательного процесса и обеспечить их легитимность.

## **О правах граждан на охрану здоровья и социальную защиту**

*Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по не зависящим от него обстоятельствам.*

Ст. 25 Всеобщей декларации прав человека

Социальное обслуживание в настоящее время стало неотъемлемой частью государственной системы социальной защиты населения, одним из ведущих и динамично развивающихся компонентов социальной сферы.

На 1 января 2017 года в республике осуществляют свою деятельность 38 государственных организаций социального обслуживания и 124 негосударственных поставщика (из них 61 коммерческая организация и 63 социально ориентированные некоммерческие организации), что составляет 76,5% от общего количества поставщиков социальных услуг. Работа организаций социального обслуживания направлена на удовлетворение потребностей граждан пожилого возраста, инвалидов, детей с ограниченными возможностями и детей, оставшихся без попечения родителей, других категорий граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в различных социальных услугах, предоставляемых на дому или в условиях стационарного, полустационарного и нестационарного пребывания.

В 2016 году услуги получили более 330 тыс. человек, свыше 8 тысяч пожилых людей и инвалидов получили социальные услуги в стационарных условиях, более 35 тыс. получили социальные услуги на дому, около 2,5 тыс. лиц без определенного места жительства обслужено в специализированном учреждении.

По состоянию на 1 января 2017 года очередность на получение социальных услуг в стационарных организациях социального обслуживания психоневрологического типа ликвидирована, очередность в стационарные организации общего типа отсутствовала.

В 2016 году дальнейшее развитие получила такая технология, как мобильные бригады, целью которой является предоставление социальных услуг на дому гражданам, проживающим в труднодоступных и удаленных населенных пунктах.

За период 2013–2015 годы число мобильных бригад увеличено в два раза, до 70 единиц. В состав мобильных бригад помимо социальных работников включаются представители учреждений здравоохранения, образования, культуры, органов опеки и попечительства.

Необходимо отметить актуальность принятого в 2016 году Закона Республики Башкортостан № 432-з «О приемных семьях для граждан пожилого возраста и инвалидов».

С 2015 года в соответствии с Законом «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» к поставщикам социальных услуг отнесены как государственные, так и негосударственные организации, индивидуальные предприниматели. В результате проводимых мероприятий, направленных на привлечение в отрасль негосударственных организаций, Республика Башкортостан стала не только первой по числу негосударственных поставщиков социальных услуг, но и единственным российским регионом, который полностью передал в негосударственный сектор надомное обслуживание. По итогам работы в 2016 году количество обслуживаемых граждан возросло на 16%.

В 2016 году социально ориентированным организациям выделены субсидии в размере 460 млн рублей, что составляет 22,6% от всего бюджета сферы социального обслуживания республики.

В рамках реализации республиканской целевой программы «Доступная среда» приняты меры по созданию условий для инклюзивного профессионального образования инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья на базе профессиональной образовательной организации республики.

Несмотря на проводимую работу, направленную на интеграцию инвалидов с обществом, остаются нерешенными вопросы, связанные с установлением статуса «инвалид». Осуществляемые в этой связи учреждениями медико-социальной экспертизы функции представляют собой медицинскую и одновременно юридическую процедуру. Проблемы зачастую начинаются уже с порога: из 30 зданий, в которых размещены бюро – филиалы МСЭ, только в 9 зданиях (30%) обеспечен беспрепятственный доступ инвалидов к данным объектам. Решение данного вопроса, связанного с несоответствием помещений современным требованиям, становится практически невозможным, т.к. предоставляемые помещения являются арендованными.

Нельзя не отметить, что от уровня профессионализма и компетентности специалистов зависит качество предоставляемой государственной услуги по проведению медико-социальной экспертизы. На 1 января 2017 года служба укомплектована высококвалифицированными специалистами на 62,5% (с учетом внешних совместителей и работников, находящихся в отпуске по уходу за ребенком). Филиалы медико-социальной экспертизы укомплектованы врачами лишь на 47,5%, экспертные составы главного бюро МСЭ – на 46,3%. При этом было освидетельствовано 72 428 человек, признано инвалидами – 58 973 человека.

Отток квалифицированных врачей-специалистов, специалистов по социальной работе, психологов в другие учреждения и ведомства, особенно в органы здравоохранения, повлекли увели-

чение продолжительности рабочего времени, что явилось причиной увольнения врачей бюро № 30 (для освидетельствования лиц с заболеваниями и дефектами органа зрения). В бюро, расположенных в городах Белорецке, Белебее, Учалы, работает по одному врачу по медико-социальной экспертизе.

Кадровая необеспеченность влечет за собой ряд негативных последствий от увеличения нагрузки на специалистов, что порой может повлиять на качество оказываемой государственной услуги, до «неполной доступности» установления группы инвалидности, ведь в случае закрытия бюро или смены его профиля гражданам приходится добираться в другие города с определенными рисками для их здоровья. Единовременно решить описанную проблему нереально. Требуется определенные финансовые вложения в целях привлечения кадровых единиц.

В прошлогоднем докладе Уполномоченного уже поднимались проблемы кадровой укомплектованности подразделений бюро медико-социальной экспертизы и возможные способы их решения, в частности предоставления в районах и городах республики будущим специалистам ведомственного жилья (служебного или на льготных условиях финансирования).

На постоянном контроле Уполномоченного находятся вопросы соблюдения прав престарелых и инвалидов, обслуживающихся в стационарных учреждениях, а также лиц, находящихся в психоневрологических интернатах.

Итоги повторных проверок в отделениях Государственного автономного учреждения социального обслуживания населения Кудеевский дом-интернат для престарелых и инвалидов, расположенных в Иглинском, Дуванском, Кигинском и Белокатайском районах, а также в отделении расположенном в Уфимском районе, показали, что Министерством труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан за последние годы проведена комплексная работа по устранению нарушений прав пожилых граждан, выявленных в ходе проверок в предыдущие годы.

Следует отметить, что меры, принимаемые руководствами таких учреждений, направлены на создание условий для проживания, соблюдения прав и социальной защиты людей преклонного возраста. Помещения домов-интернатов в основном оборудованы всем необходимым для проведения реабилитационных и досуговых мероприятий. Граждане, находящиеся на стационарном обслуживании, получают квалифицированный уход, медицинское обслуживание, реабилитационные услуги. Большое внимание уделяется созданию комфорта, наилучших условий проживания, при расселении обслуживаемых учитываются возрастные особенности и наличие общих интересов. Супругам из числа проживающих в интернатах выделяются изолированные жилые помещения для совместного проживания, что обеспечивает реализацию права лиц с ограниченными возможностями на личную свободу и семейную жизнь, предусмотренную положением № 9 Стандартных правил обеспечения равных возможностей для инвалидов. Помещения имеют эстетический вид, поддерживается уют, условия проживания максимально приближены к домашним. По мере выделения средств проводятся мероприятия по укреплению материально-технической базы учреждений, проведению ремонта, приобретению либо замене технологического оборудования.

Многие престарелые люди поступают в дома-интернаты в болезненном физическом и психологическом состоянии. Благодаря курсу лечения, полноценному питанию и реабилитации, а также оказываемому вниманию и заботе со стороны персонала большинство опекаемых граждан улучшают свое здоровье.

Вместе с тем наряду с положительными аспектами в ряде учреждений остаются нерешенные вопросы.

Анализ соблюдения прав пожилых граждан, находящихся в домах-интернатах, показывает, что обеспечение их прав во многом зависит от компетентности и желания руководителей комплексных центров социального обслуживания населения и домов-

интернатов. При равных возможностях сегодня уровень обеспечения прав проживающих в этих учреждениях, к сожалению, остается разным.

Так, в доме-интернате, расположенном в с. Леуза Кигинского района, были выявлены недостатки, ущемляющие права пожилых граждан. Руководством отделения не созданы комфортные условия проживания инвалидов и ветеранов. На момент посещения в жилых помещениях дома-интерната было холодно и неуютно, требовалось проведение капитального ремонта здания, а также повышение уровня материально-технического и бытового обеспечения учреждения. Досуговые, реабилитационные мероприятия в отделении не проводились, не созданы условия для отправления религиозных потребностей. Особую обеспокоенность Уполномоченного вызвала организация питания, которая осуществлялась с нарушениями санитарно-гигиенических норм и требований.

Пожилые люди пожаловались Уполномоченному на неудобства при принятии гигиенических процедур. Осмотром установлено, что туалетные и ваннные помещения не приспособлены для лиц с ограниченными возможностями, нет элементарных условий для соблюдения личной гигиены. В учреждении душевая кабина расположена в помещении прачечной и не доступна для пациентов. В туалетных комнатах и пищеблоке отсутствовало горячее водоснабжение. Имеющаяся для помывки пациентов баня находится в запущенном состоянии.

Уполномоченным по правам человека директору Государственного автономного учреждения социального обслуживания Кудеевский дом-интернат для престарелых и инвалидов было указано на выявленные недостатки и рекомендовано принять меры по их устранению.

В целях осуществления полномочий по защите прав человека и гражданина, Уполномоченным в адрес Министерства труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан было

направлено ходатайство об организации проверки по выявленным нарушениям прав обслуживаемых в социальном учреждении граждан.

В целях устранения выявленных нарушений в отделении проведен капитальный ремонт жилых помещений, входной группы, санитарных узлов, пищеблока и путей эвакуации, установлены поручни, приобретено оборудование (кровати, плита, стиральная машина, холодильники, мягкий уголок, шкафы для одежды, матрацы, посуда). Обеспечены условия для принятия гигиенических процедур, температурный режим в помещениях отделения соответствует санитарно-эпидемиологическим правилам. В 2017 году планируется проведение капитального ремонта кровли и введение в эксплуатацию складского помещения.

В целом по результатам повторных посещений стационарных учреждений социального обслуживания можно сделать вывод о том, что в Республике Башкортостан органами государственной власти и местного самоуправления проводится комплексная работа по обеспечению прав граждан, проживающих в домах-интернатах для пожилых и инвалидов.



## **Проблемы доступности жизненно важных лекарственных препаратов для граждан, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями**

В докладе Уполномоченного о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Башкортостан в 2014 году уже поднималась проблема охраны здоровья граждан, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями: были освещены вопросы обеспеченности пациентов лекарственными препаратами, подняты проблемы по своевременной диагностике заболевания, реабилитации и социальной поддержке.

В России один человек на десять тысяч населения страдает редкими или «орфанными» заболеваниями. В республике количество больных в сравнении с 2014 годом выросло и составило 392 человека, в том числе 197 детей, при этом лекарственными средствами обеспечен 321 пациент на сумму свыше 380 млн рублей.

В бюджете Республики Башкортостан на 2016 год были предусмотрены средства на бесплатное обеспечение граждан, страдающих социально значимыми и редкими (орфанными) заболеваниями, при оказании амбулаторно-поликлинической помощи в объеме более 1 млрд рублей, при этом для обеспечения пациентов, страдающих только орфанными заболеваниями, расчетная сумма составляла более 800 млн рублей.

В истекшем году численность пациентов, имеющих право получать лекарственные препараты и изделия медицинского назначения при оказании амбулаторно-поликлинической помощи из республиканского бюджета, составила более 330 тысяч человек, в том числе и пациенты, страдающие редкими (орфанными) заболеваниями.

Для обеспечения пациентов, имеющих группу инвалидности, утвержден перечень, используемый при лечении пациентов

в амбулаторных условиях (приложение № 2 к распоряжению Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2015 года № 2724-р). Пациенты, включенные в региональный сегмент Федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, в 80% случаев являются инвалидами.

В 2016 году вследствие орфанных заболеваний первично было признано инвалидами: детей в возрасте до 18 лет – 72 человека, из них в возрасте от 0 до 3 лет – 34 ребенка; от 4 до 7 лет – 18; от 8 до 14 лет – 19 человек, 15 лет и старше – 1 человек.

За все время ведения Федерального регистра по причине смерти было исключено 20 человек, в том числе в прошедшем году – 5 человек.

Поступающие в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Башкортостан обращения свидетельствуют об остроте проблем, связанных с лекарственным обеспечением таких пациентов, при этом степень обеспеченности составляет около 80%. Жизнь пациентов стоит в прямой зависимости от финансовой обеспеченности региона, в котором они проживают. В республике с момента диагностики заболевания до фактического начала лекарственной терапии проходит от 3 до 6 месяцев.

Несвоевременность оказания жизненно важной терапии ставит под угрозу жизнь больных, промедление, а порой и отсутствие лекарственных средств ведет к необратимым повреждениям жизненно важных органов, стойкому расстройству функций организма, к снижению качества жизни и инвалидизации.

Большинство исследований для редких заболеваний возможно проводить только в научных исследовательских центрах. По многим заболеваниям диагностика требует высокой квалификации и профессионализма медицинских специалистов. Некоторые заболевания по симптоматике схожи с другими и поэтому между первыми симптомами и постановкой окончательного диагноза может пройти от 5 до 15 лет.

Основная проблема лекарственного обеспечения граждан, страдающих заболеваниями из Перечня-24 состоит в том, что на сегодня не предусмотрено и не согласовано между исполнительными органами федеральной и региональной власти расширение необходимых для этого бюджетных затрат в рамках территориальных программ госгарантий. Не учтены соответствующие доходные источники и возможные программы софинансирования, позволяющие обеспечить лекарственное обеспечение для лечения редких (орфанных) заболеваний, при формировании межбюджетных отношений федерального центра с субъектами Российской Федерации с учетом ежегодного прироста больных. Выходом из данной ситуации может явиться отнесение полномочий по лекарственному обеспечению таких граждан на федеральный уровень и/или целевое федеральное софинансирование высокозатратных нозологий (субсидии).

Так, в республике по состоянию на 1 января 2017 года расчетная потребность по обеспечению указанной группы населения необходимыми лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания составляет 958 млн рублей, при этом финансовые средства из федерального бюджета на улучшение лекарственного обеспечения граждан, страдающих орфанными заболеваниями, в 2016 году не поступали.

Зачастую пациенты в связи с прекращением лекарственной терапии вынуждены обращаться в судебные органы для восстановления гарантированных Конституцией Российской Федерации прав на охрану здоровья.

Так, к Уполномоченному обратился гр. М, в виду неисполнения судебного решения Министерством здравоохранения Республики Башкортостан об обеспечении лекарственным препаратом «Экулизумаб» в необходимом объеме на постоянной основе до момента излечения основного заболевания (пожизненно) пароксизмальной ночной гемоглобинурии. В результате исполнительных действий заявитель частично был снабжен лекарственным

препаратом «Экулизумаб» в количестве 31 флакон. В дальнейшем отпуск лекарственного препарата был прекращен в связи с проведением аллогенной трансплантации костного мозга для достижения полного излечения по двум заболеваниям – апластическая анемия и пароксизмальная ночная гемоглобинурия. Однако диагноз орфанного заболевания после полного обследования был вновь подтвержден и рекомендовано возобновить терапию вышеназванным препаратом. Данные рекомендации были рассмотрены на заседании Комиссии Министерства здравоохранения Республики Башкортостан, принято решение осуществлять оказание гр. М медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий. Однако вопрос обеспечения лекарственным препаратом до конца не решен. Более того, должник по решению суда принимает решение об отсутствии рекомендаций по применению препарата, ссылаясь на заключение клиники БГМУ г. Уфы, противоречащее ранее выданным медицинским заключениям. В настоящее время устанавливаются причины неисполнения судебного решения.

Несмотря на прилагаемые усилия в вопросе организации медицинской помощи гражданам с орфанными заболеваниями, в целом проблемы диагностики и маршрутизации пациентов остаются сложными. Этап диагностики и маршрутизации больных начинается с медико-генетической консультации, затем следует подтверждающая диагностика через федеральные центры. Вместе с тем получение заключений в федеральных центрах не может гарантировать начало лекарственной терапии. В подтверждение этому примеры обращений, адресованных Уполномоченному, в которых пациентами, страдающими пароксизмальную ночную гемоглобинурией, описываются ситуации и негативные последствия, в которых они оказались из-за прерывания лечебной терапии.

Так, в 2012 году у гр. П. появились проблемы со здоровьем, которые лишь в 2013 году были диагностированы как орфанное

(редкое) заболевание — пароксизмальная ночная гемоглобинурия. Терапия препаратом «Экулизумаб» дала положительную динамику, однако по прекращении приема лекарства было отмечено резкое ухудшение состояния пациента, развилось острое нарушение мозгового кровообращения, как следствие, увеличился риск смерти у заявителя, что подтверждается консультативными заключениями.

Неоднократные обращения заявителя в Министерство здравоохранения Республики Башкортостан на протяжении длительного времени (с 2014 года) результатов не принесли, лекарственным препаратом «Экулизумаб» пациент не обеспечен. В ответ на запрос Уполномоченного поступила информация, что в соответствии с протоколом заседания Комиссии Министерства здравоохранения Республики Башкортостан, с целью определения дальнейшей тактики лечения было рекомендовано направить гр. П. в федеральный центр соответствующего профиля. Однако после полугодового ожидания обещанного направления в государственное бюджетное учреждение здравоохранения Гематологический научный центр ( ГНЦ ) г. Москвы, заявитель был вынужден самостоятельно в ноябре 2016 года обратиться в Клинику «НИИ детской онкологии, гематологии и трансплантологии имени Р.М. Горбачевой» в г. Санкт-Петербурге и был госпитализирован в Федеральное государственное бюджетное учреждение «Северо-Западный государственный медицинский университет им. И.И. Мечникова». По результатам диагностирования ему была рекомендована срочная постоянная таргетная терапия препаратом «Экулизумаб». Кроме того, отмечено, что заявитель относится к группе крайне высокого риска дальнейшей прогрессии пароксизмальной ночной гемоглобинурии, а также развития повторных жизнеугрожающих осложнений. Вопреки этому при повторном обращении пациента с имеющимися заключениями Министерством здравоохранения Республики Башкортостан был дан отказ в предоставлении лекарственного препарата, мо-

тивированный необходимостью получения заключения в ГБУЗ ГНЦ г. Москвы.

Другой пример. С 2012 года инвалид 2 группы гр. З. принимала назначенный препарат «Экулизумаб». Необходимость терапии в непрерывном режиме ежегодно подтверждалась ведущими специалистами в области ПНГ. В январе 2016 года жизненно важная для пациента терапия была прервана без объяснения причин. При наличии уточненного диагноза и определения дальнейшей тактики лечения, рекомендаций возобновления терапии данным лекарственным препаратом заявительницей был получен ответ, согласно которому обеспечение лекарственной терапией станет возможным при выделении дополнительных денежных средств.

В ответ на запрос Уполномоченного о ходе обеспечения заявительницы лекарственным препаратом из Министерства здравоохранения Республики Башкортостан поступила информация, согласно которой было дано поручение на осуществление закупочных мероприятий и осуществление оказания медицинской помощи в рамках Программы государственных гарантий. В феврале 2017 года лекарственный препарат был направлен в аптечную сеть для обеспечения гр. З.

Обращения граждан-пациентов, оказавшихся в столь непростой для них ситуации, продолжают оставаться на контроле Уполномоченного, осуществляется постоянный мониторинг хода решения вопросов обеспечения больных лекарственной терапией.

Необходимо отметить, что современные методы диагностики редких болезней не включены в перечни медицинских услуг, оказываемых по системе обязательного медицинского страхования. Не сформулированы критерии включения редких болезней в Перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни граждан и их инвалидности, и не ус-

тановлен порядок его пересмотра и дополнения, отсутствуют образовательные программы для врачей первичного звена, существует недостаток квалифицированных врачей-специалистов по редким заболеваниям.

Оформление инвалидности у детей и взрослых пациентов, страдающих редкими заболеваниями, затруднено. Нехватка диагностических лабораторий, соответствующих навыков и знаний у врачей первичного звена для постановки диагноза, схожесть симптоматики с другими заболеваниями препятствуют направлению на медико-социальную экспертизу для установления инвалидности, что, в свою очередь, еще более усугубляет положение пациентов этой категории, поскольку бесплатное лекарственное обеспечение лекарством возможно только для инвалидов.

Учитывая сложившуюся тенденцию недофинансирования и значительный вес доли затрат региональных бюджетов на лекарственное обеспечение больных, страдающих редкими заболеваниями, а также принимая во внимание появление новых больных, можно сделать вывод, что необеспеченность пациентов необходимой медицинской помощью и препаратами в будущем может значительно возрасти.

\* \* \*

## **Об организации оказания медицинской помощи больным с хронической почечной недостаточностью**

Уполномоченным по правам человека в Республике Башкортостан на протяжении последних лет осуществляется мониторинг оказания диализной помощи гражданам, страдающим хронической почечной недостаточностью.

Традиционно принято считать, что ХБП (хроническая болезнь почек) – болезнь людей пожилого возраста, развивающаяся после 50 лет. В России же основную группу больных составляют молодые люди от 30 до 40 лет. Ежегодно хроническая болезнь почек в Российской Федерации становится причиной инвалидности 41,5 тыс. человек, 85% из которых находятся в трудоспособном возрасте.

Европейские исследования доказали высокую экономическую и социальную эффективность раннего выявления ХБП, которое благодаря своевременно начатому лечению позволяет многократно замедлить темпы прогрессирования болезни, уменьшить инвалидизацию и смертность от почечных заболеваний и обеспечить снижение уровня сердечно-сосудистых осложнений. Лечение пациентов с терминальной стадией является высокочрезвычайно затратным видом помощи.

Основной проблемой ХБП в нашей стране является отсутствие ее своевременной, ранней диагностики врачами первичного звена.

По сообщению Министерства здравоохранения Республики Башкортостан, в 2016 году оказание процедур диализа было организовано в 7 медицинских организациях, из которых 3 являются государственными и 4 – негосударственными, функционирующими на основе государственно-частного партнерства в системе обязательного медицинского страхования. Всего в республике функционирует 30 диализных отделений. По состоянию на 31



декабря 2016 года гемодиализ больным с почечной недостаточностью проводился на 264 диализных местах (аппаратах). Количество больных с ХБП, находящихся на программном диализе, составило 936 человек. Всем пациентам с терминальной стадией хронической почечной недостаточности по медицинским показаниям проводится оказание специализированной диализной помощи, нет листа ожидания, созданы все условия для оказания качественной, эффективной и доступной специализированной медицинской помощи.

В республике в целях формирования реестра больных хронической почечной недостаточностью, получающих заместительную почечную терапию и нуждающихся в назначении лекарственных препаратов, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, проводится диспансеризация пациентов. Данные диспансерного обследования предоставляются в Комиссию Министерства здравоохранения Республики Башкортостан по координации организации оказания диализной помощи больным.

Совершенствование методов заместительной почечной терапии, применение современных медикаментозных средств и современных диализных технологий, внедрение в практику новых методик, обеспечивающих более адекватное и физиологичное лечение, позволило значительно повысить качество жизни больных, проводить им лечение с минимальным количеством возможных осложнений, увеличить среднюю продолжительность жизни больных на диализе до 15 лет и выше.

В ушедшем году была отмечена и положительная динамика в трансплантологии. В рамках оказания высокотехнологичной медицинской помощи по профилю «трансплантация» была проведена 31 трансплантация почки пациентам, получающим диализ (в 2015 году количество операций составило 29).

Несмотря на отраженную положительную динамику, ряд вопросов продолжает требовать к себе повышенного внимания.

Больным, нуждающимся в проведении заместительной почечной терапии, организуются диализные процедуры 3 раза в неделю в специализированных диализных подразделениях. Основная часть больных (849 человек) добираются на диализные процедуры неспециализированным автотранспортным средством (в городах – общественный транспорт, такси, легковые автомашины). Около 30% больных проживают на значительном расстоянии до диализного отделения, что в среднем составляет около 40 км до места проведения диализных процедур (или 80 км в обе стороны туда и обратно).

Помимо этого, многие больные имеют затруднения при передвижении (наличие полной слепоты на оба глаза, отсутствие одной или обеих нижних конечностей, тяжелые неврологические заболевания с утратой способности к самостоятельному передвижению 3 степени), это 88 человек из 936, которым в соответствии с показаниями организована медицинская эвакуация специализированным автотранспортом.

В то же время поступающие Уполномоченному жалобы граждан с хронической почечной недостаточностью свидетельствуют о существующих сбоях в организации их доставок.

Далеко не каждый пациент может самостоятельно добраться до диализного центра, чтобы пройти процедуру, как правило, ему необходимо медицинское сопровождение. Следует отметить, что несмотря на кажущуюся простоту, каждый сеанс гемодиализа представляет собой жизненно необходимую процедуру, отсутствие которой легко может привести к серьезным осложнениям. Перерыв в лечении недопустим в связи с угрозой для жизни пациента. Для больного с терминальной стадией диализ является непрерывной пожизненной процедурой, без которой человек с утраченной функцией почек может прожить 2–4 недели.

По сообщению Министерства здравоохранения Республики Башкортостан, эвакуация больных на процедуры гемодиализа организуется медицинской организацией лишь при наличии пол-

ной слепоты на оба глаза, отсутствии одной или обеих нижних конечностей, тяжелых неврологических заболеваниях с утратой способности к самостоятельному передвижению. Однако такая позиция противоречит решениям судов при рассмотрении исков больных об организации и обеспечении их доставки до места получения диализных процедур, которые, удовлетворяя иски, не содержат исключений для какой-либо категории больных. Судебная практика исходит из того, что транспортировка граждан в медицинские учреждения, не относясь непосредственно к медицинской услуге, в то же время является составляющей частью мероприятия по ее оказанию, необходимость которой обусловлена спецификой заболевания и самой процедуры гемодиализа, то есть охватывается понятием медицинской помощи. В случае диализных больных выезд с места жительства обусловлен исключительно невозможностью получения жизненно необходимого лечения по месту жительства, и поэтому проезд к месту лечения и обратно является неотъемлемой частью оказания специализированной медицинской помощи.

В силу указанного довода обязанность по организации и обеспечению бесплатной медицинской услуги по транспортировке больных от места жительства до места получения медицинской помощи и обратно в соответствии с графиком гемодиализа, в частности апелляционной инстанцией нашей республики, в настоящее время возлагается на Министерство здравоохранения Республики Башкортостан.

По республике насчитывается 9 вступивших в законную силу решений судов, а также 5 судебных дел находится на стадии рассмотрения. Казалось бы, вопрос транспортировки пациентов на жизнеобеспечивающие процедуры урегулирован в судебном порядке, имеется судебный прецедент как на уровне районных судов, так и на уровне Верховного Суда республики, однако в адресуемых Уполномоченному жалобах граждане сетуют на отсутствие доступа к гемодиализу, обусловленное неисполнением

Министерством возложенных в судебном порядке обязанностей по перевозке пациентов.

Так, решением Кировского районного суда г. Уфы были удовлетворены иски прокурора в интересах неопределенного круга лиц, проживающих на территории муниципального района Белебеевский район, об обязанности Министерства здравоохранения Республики Башкортостан организовать и обеспечить доставку больных до места получения медицинской помощи методом заместительной почечной терапии (гемодиализ) и обратно. Указанное судебное решение было оставлено в силе определением Верховного Суда Республики Башкортостан, но фактически больные были вынуждены добираться до места проведения диализных процедур на общественном транспорте, что ставило их жизнь под прямую угрозу.

По ходатайству Уполномоченного Министерством здравоохранения Республики Башкортостан вопросы перевозок больных ГБУЗ Республики Башкортостан Белебеевская центральная районная больница были разрешены положительно.

Аналогичная ситуация, когда больные вынуждены добираться в диализные центры на общественном транспорте, складывается в Благовещенском и Благоварском районах республики, ЗАТО г. Межгорье.

Так, гр. А, проживающая в Благоварском районе, являющаяся инвалидом I группы бессрочно и имеющая на иждивении 2 несовершеннолетних детей, ввиду прекращения выделения местной администрацией денежной компенсации на проезд к месту проведения программного гемодиализа и обратно вынуждена ездить в ГБУЗ Республиканская клиническая больница имени Г.Г. Куватова на общественном транспорте за счет собственных средств три раза в неделю.

По изложенным в обращениях пациентов доводам, Уполномоченным из Управления Федеральной службы судебных приставов Республики Башкортостан, были запрошены сведения

относительно применяемых мер, направленных на исполнение решения суда. Согласно поступившей информации, судебным приставом-исполнителем постановление о возбуждении исполнительного производства было передано должностному лицу Министерства здравоохранения Республики Башкортостан с предупреждением об уголовной ответственности по ст. 315 Уголовного кодекса Российской Федерации.

В целях разрешения сложившейся ситуации Министерством здравоохранения Республики Башкортостан подготовлен проект постановления Правительства Республики Башкортостан об организации транспортировки больных с хронической почечной недостаточностью от места фактического проживания до места получения медицинской помощи методом заместительной, почечной терапии и обратно как меры социальной поддержки.

Проект постановления определяет источник и механизм финансового обеспечения транспортировки на процедуры гемодиализа путем осуществления оплаты проезда к месту лечения и обратно пациентов в соответствии с клиническими показаниями. Финансовое обеспечение планируется предусмотреть в рамках утвержденных бюджетных ассигнований на соответствующий год Министерству здравоохранения Республики Башкортостан. На данный момент указанный проект проходит процедуру согласования.

По мнению Уполномоченного, возникающие проблемы, связанные с проведением гемодиализных процедур, на протяжении уже ряда лет успешно решаются в тесном взаимодействии с Министерством здравоохранения Республики Башкортостан, а также с Межрегиональной общественной организацией нефрологических пациентов «Нефро-Лига».

\* \* \*

## **О проблемах в реализации прав тяжелобольных (безнадежных) граждан, находящихся в последней терминальной стадии, на получение необходимого объема медико-социальной помощи и необходимости создания хосписной службы в республике**

Вопросы оказания паллиативной помощи населению республики являются актуальными, поскольку затрагивают права наименее защищенных и тяжелобольных людей.

Несмотря на успешное лечение онкологических заболеваний на ранних стадиях, к сожалению, в случае поздней постановки диагноза это по-прежнему означает, что человек обречен. Невозможно себе представить, что испытывает человек, когда сталкивается с диагнозом «рак в последней стадии». Человек понимает, что ему осталось жить совсем немного, что его последние дни будут крайне мучительными из-за постоянных болей.

В последние годы в адрес Уполномоченного поступают обращения от граждан, ухаживающих за тяжелобольными родственниками, о необходимости создания в республике учреждений, осуществляющих постоянный уход за неизлечимо больными людьми.

Основным мотивом подобных обращений является отсутствие возможности круглосуточного ухода за ними по различным причинам (в связи с трудовой занятостью, престарелым возрастом и т.д.). Большинству родственников больных к осознанию перспективы потери родного человека примешиваются многочисленные проблемы ухода за ними, поскольку они не обладают знаниями особенностей оказания им помощи и не готовы к этому психологически.

Наряду с этим в ходе посещения домов-интернатов для пожилых и инвалидов, психоневрологических интернатов, реабили-

литационных центров и лечебных учреждений различного профиля выявляется, что в них проживают инвалиды и пожилые люди с неизлечимыми заболеваниями, которые не получают в полном объеме специфическую, адекватную тяжести состояния, медико-социальную помощь и уход. Для большинства из них возможности традиционных методов лечения исчерпаны, находясь в последней, терминальной стадии, к сожалению, многие из них обречены на муки и страдания. В первую очередь речь идет о больных онкологией, которых ежегодно в республике умирает более 5 тысяч. По разным данным более 70% из них нуждались в обеспечении качества жизни до конца в условиях хосписа.

Помимо онкологии человека поражают и другие неизлечимые болезни, от которых в республике умирает около 30 тысяч человек, из них, по разным данным, нуждались в постоянном постороннем уходе до 40% больных.

Большинство неизлечимых граждан остаются один на один со своим горем, поэтому организация и обеспечение качества их жизни до конца выступает на первый план.

Необходимо отметить, что в республике организация паллиативной помощи для онкологических больных успешно развивается, но в то же время, с точки зрения гуманности, значительной части инвалидов и пожилых с неизлечимыми заболеваниями требуются специальные хосписные условия пребывания и ухода, которые не ограничиваются временным промежутком.

Довольно часто понятие «хоспис» ассоциируется с изоляцией и местом, где свои последние дни вдали от всего мира проживают тяжелобольные и умирающие люди. Есть мнение, что в хосписах находятся люди одинокие, у которых нет близких родственников. Однако это неверно. Хоспис открыт для всех, кто нуждается в квалифицированном медицинском уходе. Не всегда родные и близкие больного могут находиться рядом с ним круглосуточно, обеспечивая надлежащий уход. В таких учреждениях бережно и трепетно относятся к больным и умирающим людям, обеспечи-

вают им постоянный уход, снимают болевой синдром и другие сопутствующие заболеванию симптомы, что требует не только медикаментозной терапии, но и профессионального умения переключить больного, отвлечь его, предоставить ему комфорт, физический и психологический. В хосписе круглосуточно рядом с пациентом бесплатно могут находиться его родные и близкие.

Собственно, хоспис – это бесплатное государственное учреждение, в котором неизлечимому больному по максимуму облегчат его физическое, эмоциональное и душевное состояние в тот, как правило, короткий срок, который ему осталось прожить. В хосписе такой человек не остается один на один с собой и своими растерянными родственниками. Если человека нельзя вылечить, это не значит, что ему нельзя помочь.

В хосписах оказывается психологическая поддержка как больным, так и их родственникам. Последнее вызвано впечатляющей статистикой: после смерти больного резко возрастает заболеваемость и смертность его близких (от 40% и выше).

Во многих странах из всех летальных случаев 80% наступает в госпитальных стенах – в хосписах или больницах разного профиля и мощности. В последние годы в России доля умерших в стационарных медицинских учреждениях от общего числа умерших не достигает и 20%, т.е. по сравнению с зарубежными странами в нашей стране 80% инкурабельных больных умирают вне стен больницы. В республике в 2016 году всего умерло 51 403 человека, в том числе на дому 35 313, из них от новообразований 6 751, в том числе на дому 5 379.

Основной причиной является крайне малое количество хосписов. По разным данным в России, при потребности более 1 000 хосписов функционирует всего 45, в том числе в городах Москве, Санкт-Петербурге, Казани, Ульяновске, Ярославле, Самаре и в ряде других городов, при этом они способны принять только 10% нуждающихся больных. Сказать, что они полностью решают



проблему умирающих больных, нельзя, потому что этого количества, конечно же, недостаточно.

На каждые полтора миллиона россиян приходится всего по одному хоспису, примерно в три раза меньше, чем рекомендует Всемирная организация здравоохранения. При этом российские хосписы испытывают проблемы и с финансированием, и с доступом к обезболивающим лекарствам.

Одним из видов хосписной помощи является патронажное посещение работниками хосписа больного на дому. Многие из медицинских работников полагают, что такой вид поддержки даже лучше – все же человек остается в родных стенах.

Хосписной службой оказывается также социальная помощь. Следует особо подчеркнуть милосердный характер движения, в котором за рубежом участвуют не только медики, но и сотни волонтеров-добровольцев. Недаром одним из принципов хосписа является то, что «за смерть нельзя платить».

К сожалению, в республике при потребности не менее 8 хосписов, с учетом численности населения, указанные учреждения отсутствуют.

В 2015 году Уполномоченным по правам человека в Республике Башкортостан в целях изучения соблюдения государственных гарантий прав тяжелобольных людей был посещен Детский хоспис г. Казань, организованный Фондом имени Анжелы Вавиловой.

В Детском хосписе постоянно находятся 35 тяжелобольных пациентов, страдающих онкологией, тяжелой формой ДЦП, неврологией. Более 150 больных детей обслуживает выездная служба хосписа «Стационар на дому». Все необходимые медицинские процедуры, полное обезболивание, а также размещение вместе с родителями осуществляются бесплатно. Финансирование деятельности хосписа осуществляется Территориальным Фондом обязательного медицинского страхования, а также за счет благотворительных пожертвований. Стоимость содержания койко-

места составляет около 4 тыс. рублей в день. Размеры поступлений и расходования денежных средств отражаются ежемесячно на официальном сайте хосписа.

В Республике Башкортостан по инициативе заслуженного врача Республики Башкортостан Хидиятова И.Х. был построен и открыт в декабре 2000 года в Абзелиловском районе, д. Салават хоспис на 15 коек.

Деятельность хосписа обеспечивала безнадежно больных людей не только профессиональной медицинской помощью, но и оказывала психологическую поддержку больным, их родственникам и близким. В хосписе была организована работа по обучению родственников методам оказания помощи больным в отделении хосписа, а также по уходу за тяжелобольными в домашних условиях. К сожалению, в настоящее время хоспис преобразован в паллиативное отделение Абзелиловской ЦРБ. При посещении отделения в ходе личной беседы с персоналом и пациентами были высказаны пожелания о возрождении хосписной службы в республике.

Вопросы оказания хосписной помощи приобретают особую актуальность у пациентов пожилого и старческого возраста, поскольку более 70% случаев онкологических и других заболеваний диагностируется у пожилых людей в возрасте от 60 лет и старше. Именно эта категория больных является наиболее социально незащищенной, так как требует оказания особых форм социальной, медицинской защиты и помощи. Учитывая, что в республике проживает свыше 1 млн представителей старшего поколения и доля лиц старше трудоспособного возраста в структуре населения ежегодно растет и в 2016 году составила более 22%, актуальность изложенной проблемы с годами в республике будет нарастать.

Данная проблема Уполномоченным ежегодно поднимается в годовых докладах, в Правительство республики внесено предложение о создании рабочей группы с привлечением специалистов Министерства здравоохранения, Министерства труда и социаль-

ной защиты населения, Министерства финансов республики, Территориального фонда обязательного медицинского страхования республики, представителей благотворительных фондов для проработки вопросов по созданию в республике хосписной службы.

В Государственном Собрании состоялось заседание экспертного совета при Комитете по здравоохранению, социальной политике и делам ветеранов по вопросу оказания паллиативной медицинской помощи в Республике Башкортостан. Обсуждение важных вопросов прошло при участии Уполномоченного по правам человека, Уполномоченного по правам ребенка, представителей Министерства здравоохранения, Министерства труда и социальной защиты населения, а также представителей общественных организаций. Были заслушаны доклады заместителя министра здравоохранения об организации паллиативной медицинской помощи в республике, главного врача ГБУЗ Республиканская детская клиническая больница об оказании паллиативной медицинской помощи детям, руководителя территориального органа федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Республике Башкортостан о проблемах, возникающих при оказании паллиативной медицинской помощи, по результатам контрольных мероприятий.

Безусловно, создание хосписной службы в республике требует решения многих социальных аспектов. Это прежде всего необходимость значительных финансовых средств, нехватка персонала, недостающее число автомобилей для обслуживания больных на дому, дефицит и высокие цены на обезболивающие средства, отсутствие службы сиделок, не редки случаи отказов органов здравоохранения от госпитализации терминальных больных в районные больницы, дабы не испортить статистику смертности как показатель работы. Кроме того, сотни больных состоят на учете одного – двух районных онкологов, едва успевающих назначать обезболивающее и проводить лечение.

В конечном итоге проблемы больных, находящихся в последней терминальной стадии остаются в основном их собственными, а также их родственников.

Таким образом, проведенный анализ свидетельствует об ущемлении прав большинства неизлечимо больных граждан на получение паллиативного лечения, социально-психологической помощи, обеспечивающих им сохранение человеческого достоинства до конца жизни.

В целях обеспечения конституционных гарантий в реализации прав тяжелобольных (безнадежных) граждан на получение необходимого объема медико-социальной помощи предлагается Правительству Республики Башкортостан принять меры по созданию в республике хосписной службы.

## **О соблюдении прав граждан в сфере уголовного судопроизводства**

*Государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется.*

*Каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом.*

Ст. 45 Конституции Российской Федерации

Обеспечение реальных гарантий прав граждан и создание действенных механизмов их соблюдения является главной целью демократического правового государства. При этом возрастает роль специальных органов государства, деятельность которых направлена на сохранение и поддержание правопорядка в обществе, борьбу с преступностью, охрану существующей системы ценностей, восстановление нарушенных прав, привлечение виновных к ответственности.

Неотъемлемой частью деятельности Уполномоченного является защита прав граждан, вовлеченных в сферу уголовного судопроизводства. Основным источником информации о состоянии соблюдения прав граждан в указанной области являются обращения и жалобы, поступающие в адрес Уполномоченного. Кроме того, проводимый мониторинг деятельности правоохранительных органов республики, анализ статистических данных, отражающий масштабную работу правоохранителей, также являются важным элементом работы Уполномоченного.

За прошедший год в органы внутренних дел МВД по Республике Башкортостан поступило 956 233 заявления, сообщения и иной информации о противоправных деяниях.

Оперативная обстановка на территории Республики Башкортостан в 2016 году характеризовалась снижением количества

зарегистрированных преступлений, в том числе тяжких и особо тяжких видов. Уровень преступности на 100 тыс. населения составил 1 604,8 преступления, в том числе тяжких и особо тяжких составов – 297,7.

В структуре преступности основная доля приходится на хищение чужого имущества 50% (32 673), 3,3% (2 134) составляют преступные посягательства против личности, 3,3% (2 179) – экономические правонарушения, 9,3% (6 108) – факты незаконного оборота наркотических средств. В истекшем году больше зарегистрировано вымогательств. В то же время меньше зарегистрировано грабежей, разбоев, убийств и покушений на убийство, умышленных причинений тяжкого вреда здоровью, мошенничеств, краж.

В социально-криминологической характеристике преступности отмечается увеличение количества преступлений, совершенных лицами в состоянии алкогольного опьянения и под воздействием наркотиков, – 19 633 деяния. На 3,3% увеличилось количество преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их участии. Значительным остается удельный вес преступлений, совершенных лицами, ранее их совершавшими. Число таких противоправных деяний составило 20 549.

Количество преступлений, раскрытых сотрудниками органов внутренних дел республики, возросло на 13,9% и составило 33 251 уголовно-наказуемое деяние, в том числе 5 224 из категории тяжких и особо тяжких.

В целом в Республике Башкортостан не зарегистрировано фактов грубых нарушений социальных гарантий и прав граждан, других негативных явлений, угрожающих безопасности государства.

Приведенный анализ свидетельствует о том, что сотрудниками правоохранительных органов республики осуществляется значительная работа, однако несмотря на это в 2016 году допускались и нарушения уголовно-процессуального законодательства

при проведении доследственных проверок и расследовании уголовных дел.

Обращения граждан с жалобами на незаконные решения правоохранительных органов, органов предварительного следствия и дознания об отказе в возбуждении уголовных дел, по приостановлению и прекращению их производства, факты волокиты при расследовании уголовных дел продолжали поступать Уполномоченному в минувшем году. В процессе их рассмотрения для оценки объективности доводов заявителей Уполномоченным истребовались необходимые процессуальные документы. При наличии убедительных доказательств нарушения прав принимались решения об обращении к руководству Прокуратуры Республики Башкортостан, Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Башкортостан и Министерства внутренних дел по Республике Башкортостан за содействием в проведении проверок законности и обоснованности вынесенных процессуальных решений.

Вследствие взаимной обязанности по защите прав и свобод человека и сложившегося плодотворного сотрудничества указанные органы оперативно реагируют на ходатайства Уполномоченного и принимают все предусмотренные законодательством меры по восстановлению нарушенных прав граждан.

К серьезным нарушениям конституционных прав граждан на доступ к правосудию ведут необоснованные отказы в возбуждении уголовных дел, которых прокурорами республики в 2016 году отменено более 48 тысяч. По результатам дополнительных проверок из указанного количества после отмены прокурорами незаконных постановлений об отказе в возбуждении уголовных дел возбуждено 2 013 уголовных дел.

Незаконное противодействие возбуждению уголовных дел ущемляет конституционные права потерпевших от преступления на доступ к правосудию. Однако негативные последствия этим не

исчерпываются. При неоднократных отказах в возбуждении уголовных дел искусственно создается латентная преступность.

Так, в производстве Уполномоченного находится обращение гр. М. о некачественно проводимых ОП № 6 УМВД России по г. Уфе доследственных проверках по заявлениям нескольких граждан о возбуждении уголовного дела в отношении гр. Р. по факту предполагаемого совершения мошеннических действий. Установлено, что указанные заявления граждан были зарегистрированы отделом полиции в книге учета сообщений о преступлениях ещё 1 мая 2013 года, в течение почти 4 лет сотрудниками полиции неоднократно выносились постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, которые по ходатайствам Уполномоченного и жалобам граждан отменялись прокуратурой Октябрьского района г. Уфы как незаконные и необоснованные. И вновь, согласно информации, поступившей в ответ на ходатайство Уполномоченного из прокуратуры г. Уфы, следует, что 21 ноября 2016 года следователем уже другого следственного органа, а именно СГ по РПТО СУ Управления МВД России по г. Уфе, вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела по основанию, предусмотренному п. 2 ч. 1 ст. 24 УПК Российской Федерации за отсутствием в действиях гр. Р. состава преступления, которое 23 января 2017 года заместителем руководителя следственного органа отменено, материал направлен на дополнительную доследственную проверку.

Казалось бы, принимаемые прокурорами меры по отмене незаконных процессуальных решений должны принести результаты, однако существующий в действующем Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации порядок реагирования прокурором на факты необоснованного отказа в возбуждении уголовного дела не позволяет ему своевременно принять законное решение по заявлениям и сообщениям граждан о совершении против них противоправных деяний. Это, в первую очередь, связано с лишением прокурора принадлежащего ему ранее права



возбуждения уголовного дела. Получив от прокуроров отмененные им постановления об отказе в возбуждении уголовного дела с материалами проверки, руководители следственных органов уголовные дела по ним не всегда возбуждают. Несовершенство норм УПК РФ приводит к таким негативным последствиям, как грубое нарушение предусмотренных ст. 25 Конституции Российской Федерации прав потерпевших от преступлений граждан на своевременную судебную защиту и возмещение причиненного ущерба, а также принципа неотвратимости наказания за совершенное преступление.

Потерпевшие теряют веру в правоохранительную систему и принципы неотвратимости наказания за совершенное преступление, на страже которых призваны стоять органы правоохраны.

Необоснованные отказы в возбуждении уголовных дел чаще всего принимаются со ссылкой на отсутствие в деянии состава преступления (п. 2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ). Чтобы указанные решения были законными и обоснованными, необходимо доказать отсутствие хотя бы одного обязательного признака состава преступления. Однако на деле в большинстве постановлений, вынесенных на основании отсутствия в деянии состава преступления, не приводятся доказательства отсутствия необходимых признаков преступления. Также очень часто незаконные постановления об отказе в возбуждении уголовного дела принимаются со ссылкой на отсутствие события преступления. При этом в постановлениях не указывается, какое событие отсутствует и чем это доказано. Нередко постановления об отказах в возбуждении уголовных дел мотивируются тем, что органу предварительного расследования не удалось опросить фигуранта заявления (возможного подозреваемого).

Таким образом, вынесение необоснованных и незаконных постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела является основным способом укрытия преступлений, вследствие чего потерпевшие не восстанавливаются в своих правах, а самые разные

преступники (случайные и устойчивые, рядовые и опасные, одиночки и организованные) не привлекаются к ответственности и получают возможность продолжить преступную деятельность.

Существенно нарушают права граждан, вовлеченных в сферу уголовного судопроизводства, случаи поспешного принятия решений о прекращении производств по уголовным делам и приостановлении расследования уголовных дел без изучения всех обстоятельств и проведения предусмотренных законодательством следственных действий.

По данным прокуратуры республики, в 2016 году отменено 896 постановлений о прекращении производств по уголовным делам и 11 527 постановлений о приостановлении предварительного следствия. К сожалению, эти показатели в сравнении с 2015 годом существенно возросли. Безусловно, это может быть обусловлено усилением прокурорского надзора. Несмотря на это, для граждан, потерпевших от преступных посягательств, является более важным, чтобы расследование преступлений не принимало затяжной характер.

Примером допущенной волокиты может служить обращение в адрес Уполномоченного от гр. Г. о ненадлежащем отношении к исполнению служебных обязанностей со стороны следователя и его руководства при расследовании уголовного дела о мошеннических действиях руководства СПМ «ООО-Рубикон» и ООО «Инсервис», возбужденного еще в мае 2009 года. Производство по этому уголовному делу неоднократно приостанавливалось и прекращалось, в связи с чем прокуратурой, в том числе и по ходатайствам Уполномоченного, неоднократно принимались меры реагирования, незаконные решения следственных органов отменялись. Однако, несмотря на это, до сих пор, спустя 8 лет после возбуждения уголовного дела законное и обоснованное решение не принято, права потерпевшего не восстановлены.

В своем обращении заявитель указывает, что за прошедшее время уголовное дело расследовалось в двух городских подраз-

делениях следственного управления УМВД России по г. Уфе, в самом Следственном Управлении УМВД России по г. Уфе, затем передано в производство Главного следственного управления МВД по Республике Башкортостан, составлено 7 томов дела, при этом сменилось 15 следователей, срок давности уголовного преступления на исходе, а конкретный виновный, присвоивший денежные средства граждан в крупном размере под предлогом соинвестирования строительства жилья, не понес никакого наказания. В настоящее время Прокуратурой Республики Башкортостан рассматривается ходатайство Уполномоченного, направленное в защиту интересов гр. Г., о принятии действенных мер прокурорского реагирования, направленных на восстановление прав потерпевшего.

Примеров волокиты при производстве предварительного расследования и ненадлежащего отношения к исполнению служебных обязанностей сотрудников полиции в производстве Уполномоченного множество.

В 2016 году прокурорами при надзоре за уголовно-процессуальной деятельностью в адрес руководителей правоохранительных органов внесено 1022 представления, в том числе в сфере приема, регистрации и разрешения сообщений о преступлениях. Кроме того, внесено 6 802 требования об устранении нарушений уголовно-процессуального законодательства.

По результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования к дисциплинарной ответственности привлечено 4 260 должностных лиц правоохранительных органов.

Продолжает нарастать рост показателей возвращения прокурорами уголовных дел следственным органам для производства дополнительного расследования. Так, в 2016 году следователям было возвращено 1 087 уголовных дел. Из указанного количества уголовных дел 378 расследовалось следователями органов внутренних дел МВД по РБ, дознавателями органов внутренних дел МВД по Республике Башкортостан – 566, следственными

подразделениями Следственного комитета России по Республике Башкортостан – 98, дознавателями Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Башкортостан – 36. Возвращаются уголовные дела и судебными инстанциями, их количество в минувшем году составило 86.

Также в минувшем году возросли показатели прекращения следователями и дознавателями МВД по Республике Башкортостан уголовных дел по реабилитирующим основаниям, количество которых в 2016 году составило 401.

Указанные нарушения прав граждан при необоснованном привлечении граждан к уголовной ответственности являются недопустимыми.

По данным Верховного Суда Республики Башкортостан, судебной коллегией по уголовным делам Верховного Суда Республики Башкортостан в 2016 году вынесено 2 оправдательных приговора в отношении 2 граждан. Районными, городскими, межрайонными судами Республики Башкортостан в прошедшем году вынесено 22 оправдательных приговора в отношении 23 граждан, из них 3 человека освобождены из-под стражи в зале суда.

Приведенная статистика показывает, что права и законные интересы граждан при осуществлении доследственных проверок, дознания либо предварительного следствия соблюдаются не в полной мере.

## **О защите прав граждан, находящихся под стражей и в местах лишения свободы**

*Ни одно задержанное или находящееся в заключении лицо не должно подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания.*

Принцип 6 Свода принципов защиты всех лиц, подвергающихся задержанию или заключению в какой бы то ни было форме

Российское общество претерпело гигантские трансформации, обусловленные как социально-политическими, так и экономическими преобразованиями в государстве. Произошедшие изменения в обществе затронули все сферы общественной жизни, включая систему наказаний страны и потребовали переустройства всех государственных структур, в том числе изменение методологических основ их деятельности. В этом аспекте были проведены многочисленные преобразования и построена новая модель управления уголовно-исполнительной системой демократической России.

Уголовное наказание в виде лишения свободы представляет собой одну из наиболее острых форм государственного принуждения, так как существенно ограничивает правовой статус граждан. Но каким бы строгим оно ни было, за осужденными всегда сохраняется определенная сфера дозволенного поведения, границы которой в значительной степени определяются как потребностями достижения целей наказания, так и ценностью прав и свобод правового статуса граждан.

Следует отметить, что учреждения уголовно-исполнительной системы республики ориентированы на соблюдение и защиту

прав и свобод человека и гражданина, реальное, а не декларативное признание их высшей ценностью, с тем чтобы исполнение уголовных наказаний отвечало международным принципам и стандартам.

В состав уголовно-исполнительной системы Республики Башкортостан входят 9 исправительных колоний, 2 колонии-поселения, 9 участков колоний-поселений при учреждениях, 5 следственных изоляторов, 1 помещение, функционирующее в режиме следственного изолятора, воспитательная колония, лечебно-исправительное учреждение, лечебно-профилактическое учреждение, уголовно-исполнительная инспекция.

По состоянию на 1 января 2017 года общая численность спецконтингента составила 27 455 человек, из них подозреваемых, обвиняемых и осужденных – 13 649, осужденных без изоляции от общества – 13 806 человек. В исправительных колониях общего режима отбывало наказание 2 322 осужденных, в колониях строго режима содержалось 6 622 человека, в колониях особого режима отбывало наказание 1 002 осужденных.

Основной массив совершенных ими преступлений составляют преступления против личности (убийство, причинение вреда здоровью) – 43%, преступления против собственности (кража, грабеж, разбой) – 24,3%, преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, – 24,5%.

Самым распространенным сроком наказания в виде лишения свободы является срок от 5 до 10 лет, что составляет 37,5% от общего количества осужденных, содержащихся в исправительных колониях республики.

Сложившееся взаимодействие между Уполномоченным и Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Башкортостан и оперативное реагирование на ходатайства в защиту интересов граждан служат интересам повышения эффективности работы учреждений, исполняющих наказания.

За 2016 год обращения от осужденных составили более 30% от общего количества обращений, поступивших в адрес Уполномоченного. Осужденные обращались за разъяснением законодательства по различным областям права, интересовались вопросами оформления российского гражданства, назначения пенсий, перевода в исправительные учреждения других регионов, поднимали вопросы оказания медицинской помощи, оспаривали судебные приговоры. Число жалоб на условия отбывания наказания в исправительных учреждениях является незначительным. При этом каждый подобный сигнал, как правило, проверяется Уполномоченным с выездом на место, что приносит свои позитивные результаты, поскольку администрациями учреждений оперативно принимаются меры к устранению выявляемых нарушений.

Практика рассмотрения поступающих в адрес Уполномоченного жалоб и характер обращений на личных приемах при посещении учреждений, а их в 2016 году было 16, показывает, что возникающие у осужденных проблемы, как правило, можно было решить на месте при помощи администрации учреждения, не прибегая к помощи Уполномоченного. К подобным обращениям можно отнести просьбы о проверке правильности учета рабочего времени и начисления заработной платы, об обеспечении вещевым довольствием и оказании медицинской помощи, о направлении на медико-социальную экспертизу для установления инвалидности и другие. Это свидетельствует о недостаточном уровне индивидуальной и разъяснительной работы в учреждениях, а также о недоверии заявителей к администрации в отношении своевременного реагирования и принятия мер по их жалобам и заявлениям. Нежелание реагировать, а порой и грубое игнорирование сотрудниками администраций обыденных, каждодневных проблем осужденных, помимо нарушения их прав, влекут также недовольство и распространяют напряженность в среде осужденных.

Особое беспокойство вызывают факты совершения осужденными актов аутоагрессии. Обращает на себя внимание тот факт, что из совершенных во всех учреждениях УИС республики 215 случаев аутоагрессии 85 актов совершено в исправительной колонии № 13. В этой же колонии допущено совершение 2 преступлений, среди которых тяжкое и особо тяжкое. В 2015 году в колонии № 13 совершено 6 преступлений, 4 из которых в отношении сотрудников учреждения. Данные факты настораживают и требуют от руководства Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Башкортостан принятия мер по недопущению подобных проявлений.

Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации относит труд к числу основных средств исправления осужденных, которые закреплены в ч. 2 ст. 9 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации. Труд есть необходимость, его цель — утвердить каждого осужденного в сознании того, что человек не может жить без труда. Вовлечение осужденного в трудовую деятельность — это способ его включения в социально значимые отношения, способствующие его морально-психологической и трудовой ресоциализации. Также трудовая адаптация дает возможность осужденным, не имеющим профессии, приобрести трудовые навыки, благодаря чему у них появляются шансы найти работу после освобождения. Максимальное трудоустройство осужденных на оплачиваемые работы способствует возмещению ими вреда, причиненного государству и гражданам, осуществлению выплат по алиментным и другим финансовым обязательствам, восполнению расходов федерального бюджета на их содержание. Привитие осужденным трудовых навыков способствует их успешной социальной адаптации в обществе после отбытия уголовного наказания.

В производственном секторе уголовно-исполнительной системы республики заключенные занимаются металлообработкой, производством стройматериалов, изделий легкой промышлен-



ности, оборудуют специальные автомобили для перевозки подозреваемых, обвиняемых и осужденных, а также изготавливают промышленные вентиляторы и дымососы. За 2016 год объем произведенных товаров, выполненных работ и оказанных услуг составил 948,7 млн рублей.

К сожалению, на сегодняшний день в учреждениях УИС республики остро стоит проблема обеспечения осужденных работой, поскольку показатели трудовой занятости осужденных за минувший год заметно сократились. Если количество осужденных, привлеченных к труду, в 2015 году составляло 3 106 человек, то в минувшем году указанные показатели сократились до 2 657 человек.

Невозможность обеспечить работой все население колоний вносит элементы дискриминации осужденных по имущественному признаку. Осужденные, получающие пенсию, заработную плату, частично оплачивают свое пребывание в учреждении. А тех, кто не имеет работы или отказывается от нее, содержат государство и налогоплательщики.

Для решения проблемы необходимо принять меры по поиску, совершенствованию и внедрению новых форм привлечения осужденных к труду, в том числе используя межведомственное взаимодействие органов уголовно-исполнительной системы с органами власти и местного самоуправления, необходимо принимать меры к расширению связей с промышленными объединениями и предприятиями различных форм собственности. В целях повышения объемов реализации выпускаемой продукции использовать ресурсы телекоммуникационных сетей и средств массовой информации. Требуется скорейшего разрешения вопроса о введении льготной налоговой ставки для учреждений уголовно-исполнительной системы по налогу на прибыль.

Конституция Российской Федерации закрепляет право граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь. В полной мере указанное распространяется на граждан, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

Посещение Уполномоченным исправительных колоний и следственных изоляторов показывает, что оснащение медицинским оборудованием, обеспечение лекарственными препаратами, профессиональная подготовка персонала позволяют оказывать медицинскую помощь в рамках утвержденных стандартов, тем не менее, несмотря на снижение их количества, жалобы по организации медицинской помощи еще поступают в адрес Уполномоченного.

В исправительных учреждениях и следственных изоляторах республики наиболее часто встречаются такие заболевания социального характера, как туберкулез и ВИЧ-инфекция. Количественный показатель больных активной формой туберкулеза, содержащихся в учреждениях УИС Башкортостана, поддерживается преимущественно за счет лиц, прибывших в следственные изоляторы.

Так, в 2016 году их количество составило 518 человек. Год от года наблюдается количественный рост ВИЧ–инфицированных, в следственные изоляторы их прибыло 728 человек. За минувший год повысилась их смертность и составила 35 осужденных.

В целях своевременного выявления туберкулеза вновь прибывшим в учреждения УИС республики в течение трех суток после поступления проводится обязательный медицинский осмотр и флюорографическое обследование. Все подследственные и осужденные дважды в год проходят плановое флюорографическое обследование. Все выявленные больные с активной формой туберкулеза в первые сутки изолируются в медицинскую часть учреждения и направляются в филиал «Туберкулезная больница» ФКУЗ УФСИН России по Республике Башкортостан. Для лечения заболевания в 2016 году из ФСИН России поступили противотуберкулезные препараты на сумму более 11 млн рублей. Кроме того, для лечения ВИЧ-инфекции из ФСИН России осуществлены централизованные поставки антиретровирусных препаратов на сумму свыше 62 млн рублей.

Одной из серьезных проблем, влияющих на качество оказания медицинской помощи, является низкая обеспеченность врачебным и средним медицинским персоналом филиалов ФКУЗ МСЧ-2 ФСИН России. Штатная численность медицинского персонала объявлена по минимальной положенности. Эту проблему необходимо решать незамедлительно.

Несмотря на большую работу, проводимую медико-санитарной частью, по освидетельствованию специальной медицинской комиссией тяжелобольных осужденных, продолжает вызывать беспокойство положение дел, связанное с реализацией их права на освобождение от дальнейшего отбывания наказания в связи с наступлением тяжелой болезни. В прошедшем году было освидетельствовано 137 осужденных, в судебные инстанции было направлено 94 ходатайства с медицинскими заключениями о наличии заболеваний, препятствующих дальнейшему отбыванию наказания, из них только 21 удовлетворено судом по указанным основаниям. При этом 20 осужденных умерло на стадии рассмотрения ходатайств судом. В настоящее время 22 дела находятся в производстве суда. Приведенные данные свидетельствуют о необходимости повышения оперативности в работе администраций учреждений по своевременному предоставлению в суд материалов указанной категории, проведения анализа практики рассмотрения судебными инстанциями ходатайств осужденных об освобождении от дальнейшего отбывания наказания в связи с наступлением тяжелой болезни.

Продолжена работа во всех учреждениях уголовно-исполнительной системы республики, направленная на реализацию права осужденных на условно-досрочное освобождение от отбывания наказания. Администрациями учреждений подано в судебные инстанции 761 представление о замене осужденным неотбытой части наказания более мягким видом наказания, в результате их рассмотрения 859 осужденных получили возможность отбывать наказание в виде исправительных либо обязательных работ,

ограничения свободы. Кроме того, в минувшем году администрациями исправительных учреждений в судебные органы было направлено 2 070 ходатайств об условно-досрочном освобождении, по указанным основаниям освобождены 1 614 человек.

В этой связи возрастает роль подразделений уголовно-исполнительной инспекции, которые осуществляют деятельность по исполнению наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества. В 2016 году на учете уголовно-исполнительной инспекции республики состояло 13 806 человек, осужденных к таким видам наказания, как исправительные и обязательные работы, ограничение заниматься определенной деятельностью, занимать определенные должности, условное осуждение, ограничение свободы, осуждение с отсрочкой исполнения приговора.

Указанные обстоятельства требуют высокого качества профилактических мероприятий со стороны сотрудников инспекций, наделенных уголовно-исполнительным законодательством как возможностью принимать меры, направленные на смягчение либо отмену наказания в отношении осужденных, доказавших исправление, так и обязанностью применять меры воздействия по ужесточению наказаний и условий их отбывания в отношении лиц, не вставших на путь исправления и злостно уклоняющихся от отбытия наказания.

Так, в минувшем году судебными инстанциями удовлетворены 1 690 ходатайств, поданных филиалами уголовно-исполнительной инспекции республики о замене наказаний без изоляции от общества на лишение свободы, 3072 представления инспекторов о продлении испытательного срока осужденным удовлетворены судами. В результате проводимых сотрудниками инспекций профилактических мероприятий с осужденными, судами удовлетворены 455 представлений о снятии с осужденных судимости. В доход государства перечислено удержаний из заработной платы осужденных к исправительным работам на сумму 7 млн 781 тыс. рублей.

Для повышения эффективности деятельности уголовно-исполнительных инспекций необходимо их налаженное взаимодействие с органами внутренних дел, на которые Федеральным законом «О полиции» возложена обязанность по осуществлению контроля за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них судом в соответствии с федеральным законом запретов и ограничений и за поведением осужденных, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно.

Надзор за законностью исполнения уголовных наказаний осуществляется органами прокуратуры в соответствии с требованиями Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, а также решениями коллегий, координационных совещаний, указаний Генерального прокурора Российской Федерации и прокурора республики.

В 2016 году в исправительных учреждениях и следственных изоляторах прокурорами выявлено 421 нарушение закона при привлечении осужденных к труду, 527 нарушений материально-бытового обеспечения, 226 нарушений закона о медико-санитарном обеспечении. По результатам рассмотрения представлений прокуроров об устранении нарушений законов к дисциплинарной ответственности привлечено 239 должностных лиц. Кроме того, прокурорами отменено 13 постановлений о водворении осужденных в ШИЗО.

Прокурорскими проверками выявлены нарушения материально-бытового обеспечения обвиняемых, содержащихся в ФКУ СИЗО–1 УФСИН России по РБ. Так, в ряде камер обнаружены нарушения целостности покрытия потолков, канализационных труб, на стенах имелись споры плесневых грибов, что свидетельствует о несоответствии температурного режима и влажности.

Кроме того, в отдельных исправительных колониях прокурорами установлены нарушения при учете рабочего времени, начислении заработной платы, а также сроков ее выплаты. Проведенные проверки соблюдения законодательства о медицинском обеспечении обвиняемых и осужденных вскрыли нарушения установленных сроков проведения медицинских осмотров в СИЗО–1, СИЗО–5, ПФРСИ при ИК–4, ИК–13. Выявлены факты внесения не соответствующих действительности записей в медицинскую документацию о проводимой медико-санитарной работе среди осужденных, отбывающих наказание в отряде хозяйственного обслуживания СИЗО–1. В СИЗО–1, СИЗО–3, СИЗО–4, СИЗО–5, ПФРСИ при ИК–4 выявлены нарушения федеральных законов «О пожарной безопасности» и «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Проведенная в несколько этапов комплексная реформа уголовно-исполнительной системы затронула важнейшие направления ее деятельности. В современных условиях в уголовной и уголовно-исполнительной политике государства на первый план выдвигается создание новых учреждений для исполнения альтернативных видов наказания, а также создание в пределах одного учреждения различных условий отбывания наказания в зависимости от поведения осужденных.

Так, в связи с введением с 1 января 2017 года нового вида уголовного наказания – принудительных работ на базе ФКУ колония-поселение № 6 создан исправительный центр для содержания осужденных к принудительным работам, который был посещен Уполномоченным. Лимит наполнения указанного учреждения – 100 мест, в том числе 66 – для осужденных из числа мужчин и 34 – из числа женщин.

В 2013–2014 году завершены работы по капитальному ремонту здания ФКУ КП-6 УФСИН России по Республике Башкортостан, на базе которого создается Исправительный центр. Вещевое имущество, в том числе постельные принадлежности, мебель,

соответствует нормам положенности, предусмотренным приказом Министерства юстиции России № 241. Обеспеченность индивидуальными спальными местами, постельными принадлежностями и вещевым имуществом составляет 100%. Центр располагает помещениями для приема осужденных медицинскими работниками, кроме того, осужденным созданы условия для занятий спортом, в их распоряжении имеется спортивная площадка.

Осужденные за совершение преступлений небольшой или средней тяжести к подобному виду наказания будут жить в общежитии, работать, получать заработную плату. Им полагается также оплачиваемый отпуск, медицинская страховка, доступны интернет и мобильная связь.

Трудоустройство осужденных планируется осуществлять как в ФКУ КП-6 УФСИН России по Республике Башкортостан (на тепличном хозяйстве, сельскохозяйственном участке, засолочном цехе) – до 40 человек, так и в сторонних организациях города Стерлитамака.

Одним из основополагающих принципов в уголовно-исполнительном праве является принцип дифференциации и индивидуализации исполнения наказаний. От его претворения в правоприменительную деятельность зависит возможность достижения целей, поставленных перед уголовным наказанием.

\* \* \*

## **Актуальные проблемы женской преступности и социальной адаптации бывших заключенных**

Одними из приоритетных направлений деятельности уголовно-исполнительной системы наряду с исполнением наказания являются реабилитация и ресоциализация осужденных на всех этапах отбывания уголовного наказания и после освобождения.

В тюрьмах и колониях России находится около одного миллиона человек, из них свыше 70 тысяч заключенных составляют женщины. Большая часть осужденных происходит из неполных или неблагополучных семей либо они выросли вообще без семьи, в детских домах. Многие пережили в детстве и юности сексуальное и другие виды насилия. Они часто лишены самого необходимого – жилья, работы, нормального социального окружения.

Основные причины преступности среди женщин связаны с ослаблением главных социальных институтов, прежде всего семьи, возросшая напряженность в обществе, рост психических отклонений, обусловленных наркоманией, алкоголизмом, проституцией, бродяжничеством.

Особое беспокойство вызывает рост преступлений, совершенных в сфере семейно-бытовых отношений. Так, в республике в 2016 году зарегистрировано 7 893 (+17,6%) преступления данного вида, из которых 484 относятся к тяжким и особо тяжким, в том числе 328 фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью и 141 убийство. За указанный период в быту совершено 4 614 преступлений в отношении женщин, из них угроза убийством или причинение тяжкого вреда здоровью – 2 134, побои – 1 469, умышленного причинения легкого вреда здоровью – 448, умышленного причинения средней тяжести вреда здоровью – 232.



Существует несколько видов преступлений среди женщин, в которых за последнее время наблюдается особенный рост. К таким видам относятся насильственные преступления, совершаемые на семейно-бытовой почве, корыстные, экономические.

Крайней формой социального и духовно-нравственного неблагополучия общества явился рост преступлений, совершаемых женщинами. В 2016 году в сфере семейно-бытовых отношений женщинами совершено 419 преступлений, при этом больше всего зарегистрировано фактов умышленного причинения легкого вреда здоровью (133), побоев (123), умышленного причинения тяжкого вреда здоровью (28).

Сдерживать рост преступности, минимизировать ее последствия еще возможно, и на достижение этих результатов должны быть направлены усилия не только правоохранительных структур, но и законодательных органов, органов исполнительной власти, общественных объединений и населения.

В России 35 женских колоний. Подавляющее большинство осужденных женщин отбывает наказание вдалеке от дома (в отличие от мужчин, колонии для которых есть практически в каждой области).

По состоянию на 1 января 2017 года количество женщин, содержащихся в следственных изоляторах республики составляет 242 человека, направлено для отбывания наказания за пределы республики 256 женщин, в том числе в распоряжение УФСИН России по Республике Мордовия, Пермскому краю, Самарской, Томской областям. В республике отбывают наказание 37 осужденных женщин в колонии-поселении № 6 УФСИН Российской Федерации по Республике Башкортостан.

Актуальность проблемы женской преступности определяется целым рядом обстоятельств: совершение преступления женщиной приводит к довольно значительным общественно опасным последствиям, оказывающим влияние на проблему семейного воспитания. Моральный климат в семье, где женщина ведет

антиобщественный образ жизни, по степени своего воздействия чрезвычайно опасен для членов семьи, особенно для несовершеннолетних, которые оказываются безнадзорными. Наносится непоправимый ущерб детям, т.к. реальное воздействие семьи оказывается практически негативным и устранить его деятельностью воспитательных организаций становится сложным.

Осужденные женщины в большинстве своем отторгаются родственниками. Их семьи распадаются, дети отворачиваются от них, мужья бросают независимо от мотивов преступления. Единичны случаи, когда мужчина ждет жену из тюрьмы. Следует заметить, когда освобождается мужчина, его почти всегда встречают родственники, а женщину никто не встречает. К сожалению, после освобождения многие из них вновь попадают в тюрьму.

Не менее важной проблемой является ресоциализация женщин после отбывания наказания в виде лишения свободы. Прежде всего это связано с психологическими трудностями. Женщины медленнее, чем мужчины преодолевают инерцию преступной деятельности, тяжелее воспринимают условия изоляции. Но процесс распада социально значимых связей протекает у них быстрее. Поэтому интенсивность рецидива преступлений у женщин выше, чем у мужчин. Достаточно типична ситуация, когда женщина, освобождаясь из мест лишения свободы, оказывается никому не нужной. От нее отворачиваются родственники и друзья. Она не нужна и государству, у которого нет ни времени, ни денег заботиться о ней. Значительная часть женщин при освобождении не имеют перспектив бытового устройства, не обладают определенным местом жительства. Для решения проблем ресоциализации лиц, отбывших наказания, необходимо использовать потенциал центра занятости населения и общественных организаций.

Организация работы по ресоциализации женщин, совершивших преступление, и профилактика рецидива новых преступлений должны складываться из ряда взаимосвязанных этапов,

особенностью которых должно быть сочетание комплекса исправительных, социальных мер, психологического и медицинского воздействия, направленных на формирование социально значимой активной жизненной позиции у женщин. Данный подход сделает профилактику преступности более результативной, позволит значительно понизить уровень рецидивов.

Актуальна проблема социальной адаптации бывших заключенных. По данным МВД России, 30% повторных преступлений совершаются бывшими осужденными в первые три месяца после освобождения, поскольку они утратили социальные связи, не могут трудоустроиться.

В республике значительным остается удельный вес преступлений, совершенных лицами, ранее их совершившими – 58,7%, число таких противоправных деяний составило 20 549, что на 12% больше, чем в 2015 году.

Часть бывших осужденных за особо тяжкие преступления, которые провели значительную часть своей жизни в исправительных колониях, зачастую оказываются выселенными родственниками с жилой площади. Выйдя из стен названных учреждений, они автоматически пополняют ряды бездомных.

В соответствии с уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации администрация учреждения, исполняющего наказание, за шесть месяцев до истечения срока лишения свободы уведомляет органы местного самоуправления и федеральную службу занятости о предстоящем освобождении осужденного, наличии у него жилья, его трудоспособности и имеющихся специальностях.

Бывшим заключенным, освободившимся из мест лишения свободы, предоставляется право на трудовое и бытовое устройство и другие виды социальной помощи, которое включает в себя бесплатный проезд к месту жительства, обеспечение деньгами на время проезда, а также обеспечение одеждой за счет государства. При отсутствии жилья освобожденный может обратиться

в жилищные органы с заявлением о постановке на учет. По прибытии к месту жительства освобожденный, нуждающийся в трудоустройстве, может обратиться в службу занятости. В случае отсутствия вакансий гражданам, имеющим статус безработного, выплачивается пособие по безработице.

Однако, несмотря на гарантии, предусмотренные законодательством, действительность располагает своими реалиями. Не секрет, что человек, имеющий за спиной судимость, чаще других слышит отказ в приеме на работу, причем работодатели не стремятся официально оформлять подобные отказы, лишая претендента на рабочее место права на обжалование их в судебных инстанциях.

В связи с этим органам местного самоуправления, общественным организациям на местах следует эффективнее взаимодействовать между собой.

В республике созданы 2 социально-адаптационных отделения, в которых лица, освобожденные из мест лишения свободы, получают медицинскую, психологическую, правовую и информационную поддержку. Однако этого явно недостаточно, так как люди в указанных социальных учреждениях получают только «скорую» социальную помощь, фактически работа по реабилитации данных лиц в широком смысле этого слова не ведется. Для полноценной работы недостаточно правовой базы, кадрового потенциала, финансового обеспечения. Необходимо дальнейшее развитие в республике государственной сети таких учреждений, в том числе центров и социальных общежитий (гостиниц) для указанных граждан, прошедших комплекс реабилитационных мероприятий, имеющих работу и вставших на путь социализации. В связи с этим необходимо принять эффективные меры преодоления их социальной изоляции, увеличивая в первую очередь объемы финансирования различных социальных программ, направленных на реабилитацию бывших заключенных, форми-

ровать различные фонды и открывать центры адаптации, резервировать рабочие места на предприятиях.

Следует отметить, что ежегодно через места принудительного содержания, будь то изоляторы временного содержания органов внутренних дел или исправительные учреждения УИС республики, проходит огромное количество граждан. Бывшие осужденные возвращаются в общество и составляют немалый процент населения. Во избежание рецидивов необходимо дальнейшее развитие института защиты бывших осужденных.

**О соблюдении прав граждан,  
содержащихся в специализированных учреждениях  
Министерства внутренних дел  
по Республике Башкортостан**

*Достоинство личности охраняется государством.  
Ничто не может быть основанием для его умаления.  
Никто не должен подвергаться пыткам, насилию,  
другому жестокому или унижающему человеческое  
достоинство обращению или наказанию.*

Ст. 21 Конституции Российской Федерации

В соответствии со ст. 7 Федерального закона от 15 июля 1995 года № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» изоляторы временного содержания (ИВС) органов внутренних дел являются местами содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых.

Правовую основу деятельности ИВС органов внутренних дел составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», Уголовно-процессуальный кодекс и Уголовный кодекс Российской Федерации, Правила внутреннего распорядка ИВС органов внутренних дел, утвержденные приказом МВД Российской Федерации от 22 ноября 2005 года (ПВР).

В 2016 году Уполномоченным по правам человека продолжена работа по контролю за обеспечением прав и законных интересов граждан, содержащихся в местах принудительного содержания МВД России по Республике Башкортостан изоляторах временного содержания и специальных приемниках для содержания

лиц, арестованных в административном порядке. В этих целях регулярно организуются совместные с представителями МВД по Республике Башкортостан проверки изоляторов временного содержания.

Необходимо отметить, что в последние годы в обеспечении прав подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, содержащихся под стражей в изоляторах временного содержания органов внутренних дел по республике, произошли положительные изменения, в этом Уполномоченный убеждается во время своих личных посещений мест принудительного содержания МВД по Республике Башкортостан.

К началу 2017 года из имеющихся 43 изоляторов временного содержания функционируют 41 ИВС, в которых в 2016 году содержалось 23 078 подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений. Сокращение количества изоляторов с 58, действовавших в республике в 2009 году, произошло ввиду ликвидации несоответствующих требованиям федерального законодательства спецучреждений органов внутренних дел. В связи с вводом в эксплуатацию нового межрайонного ИВС ОМВД России по Туймазинскому району ликвидированы несоответствующие требованиям федерального законодательства ИВС ОМВД России по г. Октябрьскому и ОМВД России по Шаранскому району.

Снизилось количество ИВС, расположенных в подвальных и полуподвальных помещениях. Были реализованы положения нормативных актов об обеспечении камер минимальным перечнем бытовых условий, санитарным оборудованием. В настоящее время индивидуальными спальными местами, светильниками дневного и ночного освещения, кнопками для вызова дежурного, радиодинамиками, столами, полками, шкафами для хранения индивидуальных принадлежностей оборудованы камеры всех изоляторов, демонтаж покрытий стен камер «под шубу» проведен во всех ИВС. Системами тревожно-охранной, пожарной и приточно-вытяжной вентиляции оборудованы все ИВС ОВД по

РБ, в 18 из них имеются санпропускники с пароформалиновыми дезинфекционными камерами. Фельдшеры из лиц вольнонаемного состава трудятся во всех изоляторах. Ультрафиолетовыми бактерицидными установками обеспечены все ИВС.

За счет выделенных из федерального бюджета средств в размере 10 млн 300 тыс. рублей в изоляторах ОМВД России по Абзелиловскому и Мелеузовскому районам проведен капитальный ремонт служебных помещений и камер, приведены в соответствии с требованиями законодательства полы, окна, необходимый набор служебных помещений, прогулочные дворы, в ИВС ОМВД России по Мелеузовскому району оборудован санпропускник с пароформалиновой дезинфекционной камерой.

О позитивных тенденциях в области соблюдения прав граждан, содержащихся в изоляторах временного содержания, свидетельствует год от года снижающееся количество жалоб на условия содержания в ИВС, поступающих в адрес Уполномоченного.

Вместе с тем жалобы подобного рода все же имеются в почте Уполномоченного, и наибольшее их число касалось неудовлетворительных условий содержания в ИВС ОМВД России по городу Кумертау, ОМВД России по Янаульскому району, межмуниципальных отделов МВД России «Иглинский», «Стерлибашевский».

Несмотря на положительные изменения в работе изоляторов, Уполномоченный по правам человека в Республике Башкортостан вынужден констатировать наличие фактов ущемления прав подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в отдельных ИВС.

Так, некоторые изоляторы размещены в подвальных и полуподвальных помещениях, не все камеры ИВС оборудованы санузлами и кранами для подачи холодной воды, требуется дооснащение изоляторов душевыми для санитарной обработки лиц, заключенных под стражу, санпропускниками с пароформалиновыми дезинфекционными камерами. Требуется оперативного



решения проблема оборудования оконных проемов в камерах ИВС МО МВД России «Нефтекамский», ОМВД России по городу Кумертау, где на протяжении многих лет, вопреки рекомендациям Уполномоченного по правам человека, направляемым в адрес МВД по Республике Башкортостан, и актам прокурорского реагирования, а также требованиям приказа МВД Российской Федерации от 7 марта 2006 года № 140-дсп «Об утверждении Наставления по служебной деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых», оконные проемы закрыты металлическими листами с просверленными в них отверстиями.

По этим и другим фактам в целях объединения усилий по устранению выявленных нарушений соблюдения законности в отношении подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в ИВС, Уполномоченным по правам человека налажено деловое сотрудничество с Прокуратурой Республики Башкортостан. По результатам прокурорских проверок в адрес руководителей органов внутренних дел вносятся представления об устранении нарушений федерального законодательства, регламентирующего порядок и условия содержания под стражей лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.

В 2016 году судами удовлетворены 2 исковых заявления прокуроров о признании бездействия руководства ОМВД России по Бурзянскому и Куюргазинскому районам незаконными и об обязанности устранить выявленные нарушения законодательства в деятельности ИВС.

Имеются и другие нарушения требований законодательства, предъявляемых к специальным учреждениям системы МВД, которые выявляются Уполномоченным при посещении ИВС. Так, не во всех изоляторах имеются комнаты для свиданий, в камерах многих из них низкий уровень освещенности, в отдельных ИВС назрела необходимость проведения ремонта.

Указанные недочеты подтверждаются и предписаниями Центра государственного санитарно-эпидемиологического надзора ФКУЗ «МСЧ МВД России по Республике Башкортостан», которым их было выдано 229 в рамках проведения мероприятий по контролю за соблюдением санитарного законодательства Российской Федерации в изоляторах временного содержания и специальных приемниках по соблюдению санитарных правил и нормативов, улучшению санитарно-гигиенического и санитарно-противоэпидемического состояния.

Понятно, что накопившиеся за долгие годы проблемы не могут быть решены в одночасье. К тому же объем выделяемых денежных средств на ремонт и оснащение изоляторов по-прежнему остается несоразмерным сумме, необходимой для их проведения.

Важным показателем состояния соблюдения прав подозреваемых и обвиняемых в ИВС является количество предъявленных ими в судебные инстанции Башкортостана исков по вопросам, затрагивающим деятельность изоляторов. Всего к органам внутренних дел в прошедшем году было предъявлено 26 исковых требований на сумму 13,9 млн рублей. Из рассмотренных судами, с учетом исков прошлых лет, по 17 искам на сумму 9,2 млн рублей в удовлетворении требований отказано.

В связи с тем, что судебными органами условия содержания в 5 ИВС (ОМВД России по городам Нефтекамск, Кумертау, ОМВД России по Учалинскому, Туймазинскому, Белорецкому районам) признаны не в полной мере соответствующими требованиям законодательства, удовлетворены 9 исков о возмещении убытков и компенсации морального вреда на сумму 4 тыс. 738 рублей.

Под пристальным вниманием Уполномоченного в 2016 году находились вопросы соблюдения прав граждан, отбывающих административное наказание.

В республике имеется 4 специальных приемника для содержания лиц, арестованных в административном порядке (СПАА

УМВД России по г. Уфе, УМВД России по г. Стерлитамак, ОМВД России по г. Салават, ОМВД России по Белорецкому району), в которых в 2016 году отбывало наказание в виде административного ареста 10 216 человек. Кроме того, в 43 ИВС для содержания административно арестованных отведено 75 камер. В прошедшем году в них содержалось 9 334 правонарушителя.

В спецприемниках в основном выполняются требования нормативных актов об обеспечении камер минимальным перечнем бытовых условий, санитарным оборудованием, обеспечении арестованных постельными принадлежностями на время сна, а также нормой санитарной площади, установленной в размере 4 кв. метров на одного человека. Кроме того, все спецприемники обеспечены душевыми кабинами для санитарной обработки и помывки содержащихся граждан, созданы условия для проведения ежедневных прогулок. Все содержащиеся в СПАА граждане, арестованные в административном порядке, ежедневно обеспечиваются бесплатным трехразовым горячим питанием. Приняты меры по доведению до положенных норм количества столовой посуды и приборов, бачков для питьевой воды, постельных принадлежностей. Доставка готовых блюд в СПАА из пунктов общественного питания осуществляется в пищевых термосах на транспорте, имеющем санитарные паспорта. К раздаче готовых блюд допускаются сотрудники спецприемников, прошедшие профилактический медицинский осмотр и имеющие результаты лабораторных исследований. Во всех специальных приемниках для отбывания административного ареста имеются медицинские работники по штатной должности «заведующий медицинской частью». Сотрудниками Центра государственного санитарно-эпидемиологического надзора ФКУЗ «МСЧ МВД России по Республике Башкортостан» в минувшем году проведены комиссионные обследования во всех СПАА республики.

Об улучшении ситуации в спецприемниках ОВД по Республике Башкортостан свидетельствует отсутствие жалоб Уполномоченному на условия содержания в СПАА.

Положение дел с соблюдением прав и законных интересов граждан, находящихся в местах принудительного содержания Министерства внутренних дел по Республике Башкортостан, и дальше будет оставаться на контроле Уполномоченного.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Конституциями Российской Федерации и Республики Башкортостан права и свободы человека провозглашены как высшая ценность, признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина являются обязанностью государства. Реализация данного конституционного положения находит отражение в деятельности органов государственной власти и местного самоуправления на всей территории нашей республики посредством принятия различных социальных программ, направленных на улучшение условий труда, содействие занятости, улучшения жилищных условий.

В отчетном году была достигнута положительная динамика в промышленном производстве, сельском хозяйстве, металлургии, обработке древесины. Обеспечен рост заработной платы в номинальном и реальном выражениях: Республика Башкортостан по показателю среднемесячной заработной платы среди регионов Приволжского федерального округа находится на 5 месте (к слову, по вводу жилья республика также сохранила лидирующую позицию).

Несомненно, тенденция положительного развития региона позволяет усилить социальную политику в целом, принять дополнительные меры по улучшению качества жизни граждан. В то же время некоторые вопросы продолжают оставаться актуальными для жителей республики: в некоторых случаях требуется проработка узких вопросов, а порой возникает необходимость внесения изменений в некоторые законодательные акты и подзаконные нормы в целях их усовершенствования и повышения доступности законодательства в качестве обязательного условия реализации прав и свобод граждан.

В настоящем докладе было акцентировано внимание на конкретных случаях нарушений в различных областях правоотношений: вопросах соблюдения трудовых, жилищных, избирательных

прав, прав граждан на охрану здоровья и социальную защиту, соблюдения прав лиц, содержащихся в специализированных учреждениях, а также в сфере уголовного судопроизводства.

Проблемы, затрагивающие права и свободы граждан, широка спектра рассматриваемых вопросов позволяют сделать вывод о том, что государство должно не только декларировать права и свободы, но и обеспечить их реализацию и защиту, содействуя их гарантированности и обуславливая взаимную ответственность государства и личности как основного признака правового государства.

Уполномоченный  
по правам человека  
в Республике Башкортостан



Р.Ф. Каюмов

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение .....	4
Основные направления деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Башкортостан .....	6
О соблюдении трудовых прав граждан .....	11
О соблюдении жилищных прав граждан .....	29
О соблюдении избирательных прав на территории Республики Башкортостан .....	53
О правах граждан на охрану здоровья и социальную защиту ..	58
О соблюдении прав граждан в сфере уголовного судопроизводства .....	85
О защите прав граждан, находящихся под стражей и в местах лишения свободы .....	93
О соблюдении прав граждан, содержащихся в специализированных учреждениях Министерства внутренних дел по Республике Башкортостан .....	110
Заключение .....	117

**ДОКЛАД  
О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И СВОБОД  
ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА  
В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН  
В 2016 ГОДУ**

Подписано в печать 16.03.2017. Формат 60x84 1/16.  
Усл. печ. л. 6,7. Тираж 330 экз. Заказ № 170250.

Отпечатано в КП РБ Издательство “Мир печати”.  
450076, г. Уфа, ул. Аксакова, 45. Тел. 251-72-95.