



Деятельность Уполномоченного по правам человека в Пермском крае в 2019 году

Оглавление

Работа с жалобами.....	1
Примеры защиты и восстановления прав граждан.....	12
Содействие совершенствованию законодательства	16
Взаимодействие с государственными органами, правозащитными организациями, развитие института уполномоченного по правам человека	16
Правовое просвещение, содействие в оказании юридической помощи	18

Работа с жалобами

В 2019 году Уполномоченному по правам человека в Пермском крае поступило **7 501** обращение, из них **183** являлись коллективными (подписано 2 и более лицами).

Количество обращений по группам конституционных прав – **2 956**, в которых содержатся жалобы на нарушения прав (так как в некоторых обращениях содержится информация о нарушении 2 и более прав, количество нарушенных прав в сумме больше, чем количество обращений):

– личные (гражданские) права (право на жизнь, достоинство, неприкосновенность личности, гражданство, свободное передвижение, определение своей национальной принадлежности, свобода вероисповедания, свобода мысли и слова, право на информацию и др.) – **842**;

– экономические права (право на частную собственность, право на занятие предпринимательской деятельностью, вопросы землепользования, таможенного законодательства и др.) – **215**;

– социальные права (защита семьи, материнства, детства, права на социальное обеспечение, на жилище, охрану здоровья и медицинскую помощь, трудовые права, право на благоприятную окружающую среду) – **1 542**;

– культурные права (право на пользование родным языком, на образование, свободу творчества, преподавания, участие в культурной жизни и др.) – **138**;

– политические права (избирательные права, право на доступ к государственной службе, на осуществление местного самоуправления, на участие в отправлении правосудия, право на объединение, на проведение публичных мероприятий, право на обращение в органы государственной власти, свобода СМИ и др.) – **275**;



– гарантии государственной защиты (соблюдение прав в уголовном судопроизводстве, гражданском судопроизводстве, при производстве по делам об административных правонарушениях и в административном судопроизводстве, соблюдение прав граждан в местах принудительного содержания) – **577**.

Количество обращений по следующим тематикам:

право на жилище – 256,
вопросы ЖКХ – 250,
трудовые права – 155,
здравоохранение – 246,
образование – 131,
экология – 139,
пенсионное обеспечение – 194,
соблюдение прав в учреждениях УИС – 504 (в тематиках выше также учтены обращения из УИС по этим тематикам).

общего количества обращений:

- принято к рассмотрению – **1 738**;
- заявителю разъяснены средства, которые тот вправе использовать для защиты своих прав и свобод – **4 808**;
- передано обращений государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится их разрешение по существу – **955**.

Уполномоченным направлено обращений в связи с работой по жалобам:

– в суды общей юрисдикции – **25**;

– в органы прокуратуры – **633**.

В 2019 году по жалобам проведено **16** проверок с выездом.

По результатам рассмотрения жалоб выявлены системные нарушения прав и свобод граждан.

Требующие совершенствования регионального законодательства

Социальная поддержка педагогических работников

На личном приеме в г. Кудымкаре в адрес Уполномоченного повторно обратились педагоги Частного учреждения «Начальная общеобразовательная школа – Учительский дом в д. Кекур» (далее – Учительский дом).

Из обращения следует, что педагогическим работникам Учительских домов не предоставляются субсидии на оплату жилищно-коммунальных услуг, норматив финансирования учащихся в Учительских домах ниже, чем в общеобразовательных школах. Заявителям неоднократно давались разъяснения о том, что указанная льгота не распространяется на педагогических работников частных Учительских домов, только на муниципальные учреждения, с чем они категорически не согласны.

В мае 2019 года было направлено ходатайство в Правительство Пермского края о внесении изменений в законодательство Пермского края. В ответе сообщено, что до конца 2019 года Министерством образования и науки Пермского края совместно с органами местного самоуправления и Учительскими домами планируется перевод Учительских домов в ведение муниципальных образований Пермского края. Как сообщили заявители на приеме, никаких процедур по переводу в ведение муниципальных образований и пересмотру норматива финансирования учащихся в Учительских домах не ведется.

Предложения Уполномоченного о внесении изменений в статью 1 Закона Пермского края от 1 июня 2010 г. № 628-ПК «О социальной поддержке педагогических работников государственных и муниципальных образовательных организаций, работающих и проживающих в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках), по оплате жилого помещения и коммунальных услуг», в статью 2 Постановления Правительства Пермского края от 8 июня 2010 г. № 293-п «Об утверждении Порядка предоставления педагогическим работникам образовательных организаций, работающим и проживающим в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках), мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг», в статью 24 Закона Пермского края от 12 марта 2014 г. № 308-ПК «Об образовании в Пермском крае», о включении в перечень получателей мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг педагогических работников частных образовательных учреждений – Учительские дома, остались без ответа.

Законодательным собранием Пермского края принят Закон Пермского края от 4 сентября 2019 г. № 433-ПК «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края в сфере образования», на основании которого внесены изменения в Закон Пермского края от 14 ноября 2008 г. № 339-ПК «О наделении органов местного самоуправления Пермского края государственными полномочиями Пермского края по предоставлению мер социальной поддержки педагогическим работникам». С принятием данного Закона для работников Учительских домов ничего не меняется, меры социальной поддержки будут оказываться, как и ранее, только муниципальным учреждениям.

Сейчас подготовлена редакция Закона Пермского края «О наделении органов местного самоуправления Пермского края отдельными государственными полномочиями по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам». К сожалению, в указанном Законе также отсутствуют меры

поддержки работников Учительских домов, расходы на содержание зданий и оплату коммунальных услуг исключены из перечня финансового обеспечения.

Требующие совершенствования федерального законодательства:

Жалобы граждан-должников

В 2019 году в адрес Уполномоченного поступали жалобы на нарушения со стороны банков и микрофинансовых организаций, судебных приставов-исполнителей, коллекторов.

Одной из острых проблем, с которой граждане обращались к Уполномоченному, стала возможная утрата права собственности на их единственное жильё в связи с реализацией его как объекта ипотеки.

Множество обращений граждан содержали ходатайство об оказании им помощи в получении рассрочки платежа или реструктуризации задолженности по банковским кредитам и займам в микрофинансовых организациях, по оплате коммунальных и иных платежей. Заявители жаловались также на неправомерные действия взыскателей и коллекторов при взыскании задолженности: постоянные звонки, в том числе несовершеннолетним родственникам, грубое отношение, применение физической силы. Большое число заявлений касалось неоправданно высоких процентов по кредитам, неправомерных действий служащих кредитных организаций при заключении кредитных договоров, навязывания дополнительных услуг, включающих страхования жизни и здоровья.

Анализ поступающих обращений также показал, что граждане, являющиеся должниками по исполнительному производству, в основной массе не владели, с их слов, информацией о возбуждении исполнительного производства и узнавали о данном факте крайне поздно, как правило, в момент фактического списания денежных средств со счетов, в связи с чем были лишены возможности защитить свои интересы. Чаще всего данные ситуации возникали при выдаче судебных приказов, например, о взыскании задолженности по оплате жилищно-коммунальных услуг.

Отдельного внимания заслуживают ситуации, в которых в процессе взыскания денежных средств со счетов заявителей (должников) не обеспечивался социальный минимум (ограничение размера взыскания задолженности не более 50% от заработной платы и иных доходов, а в случаях взыскания алиментов на несовершеннолетних детей, возмещения вреда, причиненного здоровью, возмещения вреда в связи со смертью кормильца и возмещения ущерба, причиненного преступлением, – не более 70% процентов; п. 1 ст. 446 ГПК РФ), при взыскании денежных средств с должников не учитывалось наличие нескольких исполнительных производств. Порой в результате производимого в рамках возбужденного исполнительного производства списания денежных средств с банковских счетов граждане оставались вообще без средств к существованию. Кроме того, имели место случаи неоднократных повторных взысканий средств и наложений арестов по

одному и тому исполнительному производству в связи с допущением судебными приставами ошибок.

По итогам обобщения и анализа данной практики Уполномоченный считает возможным вынести на обсуждение следующие предложения.

1) Внесение изменений в статью 14.57 КоАП РФ (нарушение требований законодательства о защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности): ужесточение наказания, уточнение законодательства в целях распространения ответственности на банковские организации;

2) Ужесточение требований Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 230-ФЗ в части введения требования о возможности взаимодействия коллекторов только с теми третьими лицами, которых сам должник при заключении договора займа (кредита) указал как возможных участников процесса взыскания (внесение уточнений в ч. 5 ст. 4 ФЗ).

3) Усиление защиты прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности по оплате услуг со стороны управляющих и ресурсоснабжающих организаций. В соответствии с Федеральным законом от 26 июля 2019 г. № 214-ФЗ с 26 июля 2019 г. управляющая организация, товарищество собственников жилья либо жилищный кооператив или иной специализированный потребительский кооператив, ресурсоснабжающая организация, региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами не вправе уступать право (требование) по возврату просроченной задолженности по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги третьим лицам, в том числе кредитным организациям или лицам, осуществляющим деятельность по возврату просроченной задолженности физических лиц. Таким образом, указанные организации могут проводить мероприятия по взысканию задолженности только самостоятельно. Однако вопрос о методах взыскания остался, по мнению Уполномоченного, неурегулированным. В связи с этим актуальным является регламентация соответствующих методов «напоминания» о задолженности и её взыскания управляющими и ресурсоснабжающими организациями по аналогии с Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 230-ФЗ в целях защиты граждан от психического и физического воздействия (грубое отношение, постоянные звонки должнику, его родственникам и знакомым, вывешивание объявлений в подъезде, иные нарушения права на частную жизнь.).

4) Внесение изменений в Федеральный закон от 16 июля 1998 г. № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» (ст. 61) в целях законодательного закрепления необходимости прекращения взыскания задолженности с граждан, уже лишившихся заложенного жилья в связи с неисполнением обязательств по ипотечному кредиту (займу), в случаях, когда цена квартиры или дома не покрывает всего долга по кредиту или займу.

5) Дополнение перечня трудных жизненных ситуаций, дающих основание получить «ипотечные каникулы» (Статья 6.1-1. Федерального закона от 21

декабря 2013 г. № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)»). Содержащийся в законе ограниченный перечень не охватывает все возможные проблемы заёмщика, которые могут повлечь за собой временную неспособность исполнять договорные обязательства. Целесообразно дополнить данный перечень, например, следующими ситуациями: болезнь члена семьи, влекущая необходимость оказания ему высокотехнологичной медицинской помощи, дорогостоящего лечения; полная утрата имущества в результате пожара, стихийного бедствия, чрезвычайной ситуации.

6) Дополнение статьи 6.1-1 Федерального закона № 353-ФЗ нормой, предусматривающей возможность увеличения срока ипотечных каникул до 9 месяцев в исключительных случаях, когда по обстоятельствам, не зависящим от заёмщика, он по-прежнему не может исполнять договорные обязательства (продолжающаяся нетрудоспособность заёмщика, болезнь члена семьи, переквалификация и т.д.).

7) Внесение изменений в Федеральный закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» в целях обеспечения неприкосновенности минимального размера периодических доходов, необходимых для существования должника-гражданина и лиц, находящихся на его иждивении. Удержания из заработной платы и иных доходов должника-гражданина при обращении взыскания на денежные средства, находящиеся на счете должника, должны осуществляться с соблюдением требования о том, что за должником-гражданином ежемесячно сохраняется заработная плата и иные доходы в размере не менее определённой законом или судом доли величины прожиточного минимума (от 70 до 100%). Данное ограничение не должно распространяться на задолженность по обязательствам о возмещении ущерба, причинённого преступлением, ущерба жизни и здоровью, уплате административного штрафа или штрафа, назначенного в качестве наказания за совершение преступления, требованиям по обязательным платежам в бюджет и во внебюджетные фонды, об уплате задолженности, возникшей из жилищного законодательства, алиментным обязательствам.

8) Принятие мер по закреплению в законодательстве отдельных мер, предусмотренных Концепцией противодействия недобросовестным действиям на финансовом рынке Центрального банка России (2018 год), в части введения дополнительных мер для борьбы с нелегальными кредиторами (ужесточение ответственности за осуществление безлицензионной деятельности на рынке финансовых услуг; введение реальных механизмов борьбы с распространением информации (рекламы) о нелегальных финансовых услугах и т.д.). Принятие мер для недопущения выдачи займов на якобы предпринимательские цели для обхода требований законодательства о потребительских займах, ГК РФ.

9) В дополнение к введению запрета на выдачу займов физическим лицам под залог жилого помещения, на переуступку прав требования по ипотечным займам субъектам, непоименованным в соответствующем нормативном правовом акте (п. 11 ст. 5 Федерального закона от 2 августа 2019 г. № 271-ФЗ)

необходимо предусмотреть запрет схемы «обратного выкупа» (возвратного лизинга) отдельных видов недвижимости с участием физических лиц.

10) В условиях цифровизации необходимо рассмотреть возможность объединения сервисов судов, службы судебных приставов и портала «Госуслуги» с целью создания дополнительных механизмов информирования граждан о выдаче исполнительного документа (судебного приказа, исполнительного листа), возбуждении исполнительного производства, вынесении постановления об обращении взыскания, наложении ареста и т.д.

11) В целях повышения доступности процедуры банкротства для граждан-должников закрепить в Федеральном законе от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» право субъектов Российской Федерации устанавливать дополнительный вид государственной социальной помощи в виде единовременной денежной выплаты на оплату вознаграждения финансовому управляющему; включить правовое консультирование в устной и письменной форме по вопросам, связанным с условиями и порядком банкротства гражданина, в число случаев оказания бесплатной юридической помощи, предусмотренных ч. 2 ст. 20 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

Жалобы на нарушение прав на информацию о состоянии окружающей среды и участие в принятии экологически важных решений

Право на благоприятную окружающую среду не может быть реализовано без получения заинтересованными лицами полной и достоверной экологической информации, а также соблюдения права граждан на участие в принятии экологически важных решений. Необходимость обеспечения доступа к экологической информации и участию была отмечена в различных международных декларациях и рекомендациях в области прав человека, напрямую закреплена в Конституции Российской Федерации и Федеральном законе «Об охране окружающей среды».

В 2019 году в адрес Уполномоченного поступали обращения от жителей сельской местности, которые были не согласны со строительством в непосредственной близости от их жилых домов промышленных и сельскохозяйственных объектов, но были фактически лишены права выразить свое мнение по этому поводу.

Весной 2019 года жители Култаевского сельского поселения направили в адрес Уполномоченного несколько коллективных жалоб против строительства объекта размещения отходов (илонакопителя). По мнению граждан, планируемое место размещения накопителя находится слишком близко к индивидуальной жилищной застройке поселения, что негативно скажется на качестве жизни и здоровье местных жителей. Кроме того, заявители указывали на формальный подход к уведомлению местных жителей о предстоящих общественных слушаниях, что привело к лишению их возможности обстоятельно ознакомиться с планами строительства, доводами экспертиз и подготовить свою обоснованную позицию по вопросу.

Жители Кунгурского района жаловались Уполномоченному на планирование строительства вблизи деревень Саркаево и Черное Саркаево Кыласовского с/п Кунгурского района животноводческого комплекса. Также как и жители Пермского района заявители указывали на нарушение при подготовке и проведении публичных слушаний (не была предоставлена вся необходимая информация, не зафиксированы мнения, высказывавшихся против граждан и т.д.). Кроме того, администрацией и инвестором было выбрано крайне неудачное место для комплекса, который запланирован на горе, не с подветренной стороны, на карстовой зоне.

Указанные случаи демонстрируют существующие проблемы в доступе граждан к общественным слушаниям по экологическим вопросам. Так, на сегодня организаторы слушаний нередко используют заведомо неэффективные механизмы оповещения о месте и времени проведения слушаний, назначают слушания в населенных пунктах, до которых сложно добраться, и в неудобное время. По итогам слушаний в проект вносятся только рекомендации. Надлежащим образом аргументированное мнение местных жителей фактически не учитывается при принятии решений, которые напрямую скажутся на состоянии окружающей среды. Материалы к слушанию не всегда можно получить в полном объеме до слушаний, что не позволяет неподготовленному человеку в них хорошо разобраться, подготовить свои аргументы, обратиться к независимым экспертам. Местные жители не всегда знают даже свои права, связанные с участием в слушаниях (например, о праве подать предложения письменно).

Кроме того, статья 5.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации сужает круг участников общественных слушаний по проектам генеральных планов, проектам правил землепользования и застройки, проектам планировки территории и т.д. до граждан, постоянно проживающих на территории, в отношении которой подготовлены данные проекты, правообладателей находящихся в границах этой территории недвижимости. Такое ограничение лишает возможности жителей соседних районов внести свои предложения, хотя негативные последствия от вносимых изменений могут их напрямую затрагивать. Жители соседних районов могут даже не узнать о готовящихся изменениях и связанных с ними слушаний, поскольку информация распространяется только в рамках соответствующего муниципального образования (территориальной зоны).

Предложение Уполномоченного: внести изменения в ГрК РФ, соответствующие региональные законы, акты ОМСУ о совершенствовании процедуры проведения общественных слушаний по экологическим вопросам, расширить круг участников, расширить охват информирования об общественных слушаниях, предусмотреть требования о месте и времени проведения слушания, расширить перечень источников информирования о проведении слушаний, предоставить возможность лицам, не участвовавшим в общественных слушаниях получить копию протокола о них (п. 20 ст. 5.1. ГрК РФ).

Отсутствие доступа к информации о состоянии окружающей среды, факторах, оказывающих на неё воздействие, мероприятиях, направленных на снижение экологического вреда, становилось поводом для обращения жителей промышленных городов. Например, жительница г. Перми обратилась с жалобой на нарушение её права на благоприятную окружающую среду в результате выбросов сероводорода из очистных сооружений первой производственной площадки ПЦБК. В её районе постоянно ощущался запах сероводорода. Из ответов на запросы Уполномоченного от органов прокуратуры, Управления Росприроднадзора и Роспотребнадзора по Пермскому краю, администрации г. Перми следовало, что ситуация находится на постоянном контроле уполномоченных органов не первый год. С тех пор руководство предприятия неоднократно привлекалось к административной ответственности, организация приняла меры по модернизации производства, принятию соответствующих внутренних актов. В настоящий момент превышений опасных веществ не установлено. Однако местные жители не владели какой-либо достоверной информацией о фактах выбросов, случаях превышения концентрации опасных для здоровья веществ, мероприятиях, которые проводились надзорными органами и самим предприятием для уменьшения вреда.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона «Об охране окружающей среды» граждане имеют право направлять обращения в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные организации и должностным лицам о получении своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды в местах своего проживания, мерах по ее охране.

Согласно статье 21 Модельного закона об охране окружающей среды, который был принят Советом Европы в 1994 году, экологической является существующая в письменной, визуальной, устной форме или в базе данных информация о состоянии воды, воздуха, почвы, фауны, флоры, земли и отдельных природных участков, о деятельности, связанной с вредными воздействиями, или о мерах, вредно влияющих или могущих влиять на эти объекты, о видах деятельности или мерах, направленных на их охрану, включая административные меры и программы управления охраной окружающей среды. Ещё более широкое определение предусмотрено в Конвенции Европейской Экономической Комиссии ООН «О доступе к информации, участию общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды» 1998 года (Россия не является участником). К экологической информации относится информация о состоянии элементов окружающей среды, факторах, таких, как вещества, энергия, шум и излучение, а также деятельность или меры, включая административные меры, соглашения в области окружающей среды, политику, законодательство, планы и программы, оказывающие или способные оказать воздействие на элементы окружающей среды, анализ затрат и результатов и другой экономической

анализ и допущения, использованные при принятии решений по вопросам, касающимся окружающей среды; состоянии здоровья и безопасности людей, условиях жизни людей, состоянии объектов культуры и зданий и сооружений в той степени, в какой на них воздействует или может воздействовать состояние элементов окружающей среды или, через посредство этих элементов, факторы, деятельность или меры.

К сожалению, в Российской Федерации до сих пор не решён вопрос доступе граждан не только к информации о состоянии окружающей среды, но и к экологической информации в широком смысле. Также не регламентированы в должной степени процедура предоставления информации (сроки, порядок взаимодействия, платность, исчерпывающий перечень оснований для отказа в доступе к такой информации и тд.), распространения экологической информации. Федеральный закон от 19 июля 1998 г. № 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе», Федеральный закон «Об охране окружающей среды», Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» данных вопросов не затрагивают.

Предложения Уполномоченного: возобновление работы по анализу перспектив присоединения России к Орхусской конвенции 1998 года, внести изменения в законодательство для обеспечения полноценного доступа граждан к экологической информации.

Приостановлении подачи жизненно важных коммунальных ресурсов (электроэнергии, бытового газа)

Несмотря на то, что в соответствии с действующим законодательством ресурсоснабжающие организации вправе ограничивать или приостанавливать предоставление коммунальной услуги в связи с имеющейся задолженностью, в определённых ситуациях отключение жизнеобеспечивающих ресурсов (водоснабжения, газоснабжения, электроснабжения) лицам из особенно уязвимых групп населения (инвалиды, многодетные, семьи с маленькими детьми, лица пожилого возраста старше 80 лет), безусловно, влечёт нарушение их прав.

В 2019 году многие заявители отмечали ненадлежащее уведомление о задолженности, что лишало их возможности срочно погасить свои долги до отключения, недостаточное информирование о праве требовать заключения договора о рассрочке платежа или получения социальной помощи и поддержки от государственных органов. При этом нередко приостановление подачи ресурса производилось даже при незначительной задолженности, сумма которой была сравнима с затратами на повторное подключение заявителя после оплаты долга (2-3 тыс. руб.). К сожалению, это показывает, что ресурсоснабжающие организации не всегда рассматривают ограничение или приостановление подачи ресурсов, как методы, которые должны применяться только в крайнем случае, когда иные способы уже были использованы и показали свою неэффективность. Кроме того, при принятии решений часто не

принимались в расчёт последствия, которые могли возникнуть в результате отключения услуги. Среди них отсутствие теплоснабжения в зимний период, невозможность приготовления пищи для больных членов семьи или малолетних детей, хранения в холодильнике жизненно необходимых лекарственных препаратов, отсутствие энергии для работы водяного насоса в частном доме и т.д. Отдельного внимания заслуживают и обращения, в которых граждане утверждали о неправомерном начислении им дополнительной платы и штрафов за безучётное потребление электроэнергии в результате отсутствия пломб. После проведения необходимых проверок со стороны уполномоченных органов (прокуратуры, Инспекции государственного жилищного надзора) в ряде случаев требования энергосбытовой компании признавались необоснованными.

Предложения: предусмотреть в законодательстве (Постановление Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 354 и т.д.) особые условия (или порядок) приостановления подачи коммунальных ресурсов для лиц из уязвимых групп населения.

Трудовые права

Одним из главных нарушений трудовых прав граждан является отсутствие договорных отношений, закреплённых в письменной форме. Установление факта трудовых отношений.

С введением в действие в 2016 году статьи 56.1. Трудового кодекса Российской Федерации о запрещении заемного труда законодателями не была разработана форма защиты трудовых прав работника и форма надзора за работодателем.

Продолжают поступать жалобы от граждан, которые выполняли трудовые функции без оформления договора (трудового, подряда, возмездного оказания услуг и т.д.), либо договор оформляется с нарушениями трудового законодательства. 15% жалоб на нарушение трудовых прав граждан, поступивших в адрес Уполномоченного по правам человека в Пермском крае за период 2016-2018 гг., касались трудоустройства без заключения договора в письменной форме. В I квартале 2019 года – 10%. И как следствие – невыплата заработной платы, отсутствие перечислений в обязательные фонды (ИФНС, ФСС, ПФР), отсутствие социальной защищённости. Работник, пытаясь добиться выплаты заработной платы от бывшего работодателя, обращается в надзорные органы, но, к сожалению, защита в данной ситуации, возможна только в судебном порядке, так как отсутствует сам факт трудовых отношений. Анализ судебных решений показывает, что в единичных случаях работнику удается доказать факт трудовых отношений.

Статьей 145.1 УК РФ предусмотрена уголовная ответственность за невыплату заработной платы, пенсий, стипендий, пособий и иных выплат. Прямой уголовной ответственности работодателя за неоформление трудового договора не предусмотрено. Она может наступить из-за сопряжённых с этим правонарушений (например, ст. 199 УК РФ, неуплата налогов).

Препятствия в реализации прав граждан по объективным причинам не могут быть устранены в настоящий период (низкий уровень пенсии, заработной платы, не обеспечивающий достойный уровень жизни, и т.д.)

1. По причине неудовлетворительного финансирования органов местного самоуправления (сельских поселений) практически невозможно поддерживать в нормативном состоянии и развивать инфраструктуру поселения (дороги, объекты благоустройства), инженерные сети (водопровод, газопровод).

2. По причине неудовлетворительного финансирования органов местного самоуправления (прежде всего, сельских поселений) в ненормативном состоянии находится муниципальный жилищный фонд (в особенности – маневренный).

3. По причине отсутствия эффективных механизмов для переселения граждан из отдалённых посёлков при отсутствии возможности (нецелесообразности) восстановления инфраструктуры (отсутствии финансирования).

В 2019 году Уполномоченным восстановлены права заявителей в **513** случаях, из них в **11** – по коллективным жалобам.

Примеры защиты и восстановления прав граждан

Неэффективная государственная защита

В 2015 году в адрес Уполномоченного по правам человека в Пермском крае обратился гражданин С. с жалобой на бездействие старшего следователя отдела МВД России по Пермскому району Матвеевой Н.В. при проведении доследственной проверки по факту гибели его сына в дорожно-транспортном происшествии 23 июня 2014 г.

Заявитель изначально был не согласен с выводами доследственной проверки, согласно которой по версии следствия его погибший сын в момент ДТП находился на месте водителя в салоне автомобиля ВАЗ – 2112, владельцем которого был гражданин Е.

При этом, в материалах проверки имелись объяснения медицинских работников скорой помощи, которые прибыли на место происшествия и извлекали гражданина Е. из автомобиля, левая нога которого была зажата между водительской дверью и приборной панелью, а также объяснения других очевидцев. Несмотря на это следователем выносились постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, поскольку по версии следствия за рулем автомобиля находился погибший С.

Для организации проверки Уполномоченным было направлено ходатайство в прокуратуру Пермского края. Согласно ответу прокуратуры в ходе проведения проверки были выявлены факты волокиты и длительного неисполнения указаний прокуратуры района следователем. По данному факту по итогам проверки за июль 2015 года в адрес начальника ОМВД России по Пермскому району внесено представление.

Только 6 августа 2015 г. по вышеуказанному факту было возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 264 УК РФ по факту нарушения правил дорожного движения, повлекшего по неосторожности смерть человека. В сентябре 2015 года уголовное дело было передано для производства расследования в ГСУ ГУМВД России по Пермскому краю.

В течение 2016 года уголовное дело неоднократно прекращалось, постановления о прекращении уголовного дела отменялись как незаконные и необоснованные. Причины прекращения и приостановления уголовного дела были различны. В одном из постановлений о приостановлении предварительного следствия в качестве основания значилось не установление лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого, поскольку следствие пришло к выводу, что автомобиль находился под управлением третьего лица, несмотря на показания очевидцев и самого Е., что в автомобиле находились два человека.

Первоначально следователем СО ОМВД России по Пермскому району при рассмотрении материала проверки были утеряны важнейшие доказательства. В частности, после ДТП автомобиль был выдан следователем постороннему лицу, не являющемуся собственником, после чего автомобиль незамедлительно был утилизирован. Своевременно не была изъята одежда, в которой находился Е. в момент ДТП, в результате чего она была также уничтожена. В результате утраты вещественного доказательства судебные эксперты при проведении автотехнической экспертизы не смогли в полном объеме ответить на поставленные вопросы. Кроме того, в материалах уголовного дела имелась информация о попытках повлиять на ход расследования гражданином Е. с целью избежать уголовной ответственности. Кроме того, следователем несмотря на заявленные ходатайства в распоряжение судебных экспертов не были представлены все материалы уголовного дела, не обеспечена явка Е.

Уполномоченным в интересах С. неоднократно направлялись ходатайства о проведении полной и всесторонней проверки указанных нарушений при производстве расследования уголовного дела и проведения процессуальной проверки для оценки действий следователя в адреса следственных и надзорных органов. Зачастую ответы из прокуратур и следственных органов противоречили сами себе.

В итоге в декабре 2017 года прокуратурой Пермского края уголовное дело было изъято из производства ГУ МВД России по Пермскому краю и передано для предварительного расследования в СУ СКР по Пермскому краю.

25 апреля 2018 г. заявитель был принят на личном приеме председателем Следственного комитета Российской Федерации А.И. Бастрыкиным. Результатом данного приема стало изъятие уголовного дела из СУ СКР по Пермскому краю и его передача для дальнейшего расследования в Главное следственное управление Следственного комитета Российской Федерации.

В ходе расследования уголовного дела были выделены материалы проверки в отношении следователя СО ОМВД России по Пермскому району. В результате 18 июня 2018 г. Главным следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации было возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 293 УК РФ (халатность) в отношении следователя МО МВД России по Пермскому району, которое в последующем было переквалифицировано на часть 1 ст. 285 УК РФ (злоупотребление должностными полномочиями). Постановлением судьи Индустриального районного суда г. Перми от 15.10.2019 уголовное дело в отношении Матвеевой Н.В. прекращено в связи с актом амнистии.

При этом при расследовании уголовного дела по факту ДТП органами Следственного комитета Российской Федерации добыты важнейшие доказательства, которые изначально не были приобщены к материалам уголовного дела и которым не была дана процессуальная оценка.

14 января 2020 г. приговором Пермского районного суда г. Перми гр. Е. признан виновным в совершении преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 264 УК РФ, и ему назначено наказание в виде лишения свободы сроком на 2 года 10 месяцев с отбыванием наказания в колонии общего режима. Приговор суда в законную силу не вступил.

Социальные выплаты

В адрес Уполномоченного по правам человека в октябре 2019 года обратилась опекун 17-ти летнего ребенка с жалобой на действия сотрудников отдела опеки и попечительства Территориального управления Министерства социального развития по г. Перми в части нарушения срока назначения и выплаты ежемесячных денежных средств на содержание несовершеннолетнего, обучающегося в колледже.

По ходатайству Уполномоченного по правам человека в Пермском крае Министерством социального развития Пермского края была проведена проверка по факту жалобы. По результатам служебной проверки было установлено ненадлежащее исполнение должностных обязанностей со стороны сотрудников отдела опеки и попечительства. В ноябре 2019 был сформирован дополнительный список на выплату ежемесячных денежных средств на содержание несовершеннолетних подопечных и проезд в пределах выделенных лимитов бюджетных обязательств. Денежные средства перечислены на лицевой счет опекуна в полном объеме. К специалистам, допустившим нарушение, применено дисциплинарное взыскание в виде замечания.

Семейное неблагополучие

Уполномоченным по правам человека в Пермском крае в апреле 2019 года по телефону было принято анонимное сообщение о неблагополучии несовершеннолетних детей (возраст 4 года и 9 лет). Заявитель сообщил, что мать часто видит в алкогольном опьянении, дети неухоженные, младший

постоянно пропускает детский сад, дочь – иногда школу. Соседи жалуются на постоянные крики матери на детей, дети запуганы, младший постоянно плачет.

По ходатайству Уполномоченного Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав была проведена проверка по факту неблагополучия в семье. На момент проведения проверки семья на профилактических учетах не состояла, на заседаниях КДНиЗП не обсуждалась. По результатам межведомственной проверки факт неблагополучия семьи подтвердился. Семья поставлена на учет в отдел полиции в связи с тем, что мать не справляется с воспитанием детей, допускает факты злоупотребления спиртными напитками. Мать привлечена к административной ответственности по ст. 5.35 ч.1 КоАП РФ. Несовершеннолетние помещены по акту ОДН в ГКУ СОН ПК СРЦН г. Перми. Семья поставлена на учет в КДНиЗП как находящаяся в социально опасном положении, организована профилактическая работа с учетом проблем семьи и индивидуальной программой реабилитации.

Профилактика травматизма и обеспечение безопасности несовершеннолетних

Из статьи «Кто заткнет фонтан?», опубликованной в Пермской краевой общественно-политической газете «Звезда», выпуск № 51 (32953) от 26 июля 2019 г., Уполномоченному по правам человека в Пермском крае стало известно о случаях травмирования несовершеннолетних детей на новом фонтане эспланады города Перми.

В связи с информацией об угрозе благополучию и здоровью неограниченного круга несовершеннолетних Уполномоченный обратился к Главе администрации города Перми с просьбой принять меры для обеспечения безопасности и предупреждения происшествий с детьми в месте массового отдыха, досуга и развлечения детей и семей с детьми.

Администрацией города Перми в связи с возникновением ситуаций, в результате которых пострадали дети, приняты меры по недопущению подобных инцидентов. Субподрядной организацией ООО «ИТК-Групп», выполнявшей строительные-монтажные работы, выявленные замечания в части шлифовки технологических проемов – зон работы форсунок фонтана устранены. С целью профилактики детского травматизма и обеспечения безопасности разработаны правила пребывания на территории фонтана и размещены на входных группах в виде информационных табличек.

Защита прав несовершеннолетних

В адрес Уполномоченного по правам человека в Пермском крае поступило обращение гражданки в интересах несовершеннолетнего сына, учащегося 7 класса образовательной организации в г. Березники с жалобой на многочисленные нарушения, в том числе: нарушение педагогической этики со стороны сотрудников гимназии, предвзятое отношение учителей, отсутствие медицинских работников в образовательном учреждении и другие.

Уполномоченным было направлено ходатайство в КДНиЗП города Березники о проведении проверки фактов, указанных в обращении, и принятии мер по урегулированию ситуации в интересах несовершеннолетнего.

В ходе проведенной проверки факты подтвердились частично: выразились в незаконном отстранении несовершеннолетнего в получении общедоступного основного общего образования, причинении вреда психического здоровья несовершеннолетнему. Выявленные нарушения были допущены по причине отсутствия контроля со стороны директора школы, в отношении которой были приняты меры дисциплинарного воздействия.

Содействие совершенствованию законодательства

Предложения по совершенствованию федерального законодательства

Уполномоченным по правам человека в Пермском крае с учетом мнения Экспертного совета при Уполномоченном были подготовлены и направлены депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Пермского края предложения к проекту федерального закона, позволяющие не ухудшить положение и не снизить статус уполномоченных по правам человека в некоторых субъектах Российской Федерации, т.к. проект федерального закона не предусматривает многих прав, полномочий и гарантий независимости, которые предусмотрены действующими законами субъектов Российской Федерации, в том числе, Законом Пермского края «Об Уполномоченном по правам человека в Пермском крае».

Предложения по совершенствованию регионального законодательства

Уполномоченным были направлены предложения межведомственной рабочей группе по проведению ревизии Устава Пермского края о наделении Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании Пермского края по вопросам, связанным с реализацией и защитой прав детей, в целях обеспечения их максимальной защиты. Предложения были поддержаны рабочей группой, но в настоящее время работа по ревизии Устава Пермского края временно приостановлена.

Взаимодействие с государственными органами, правозащитными организациями, развитие института уполномоченного по правам человека

По состоянию на 31 декабря 2019 г. всего заключено и действует **55** соглашений между Уполномоченным по правам человека в Пермском крае и иными федеральными органами государственной власти, органами государственной власти Пермского края, организациями и учреждениями, а также с организациями, представляющими институты гражданского общества.

Из них **3** соглашения были заключены в течение 2019 года:

- о сотрудничестве и взаимодействии между Уполномоченным по правам человека в Пермском крае и Общественной наблюдательной комиссией Пермского края по осуществлению общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания (20 декабря 2019 г.);
- о взаимодействии Уполномоченного по правам человека в Пермском крае, Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае (25 марта 2019 г.);
- о взаимодействии между Уполномоченным по правам человека в Пермском крае и Пермским филиалом ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

В 2019 году Уполномоченным были подготовлены **2** специальных доклада:

- специальный доклад *«Потерпевшие нуждаются в защите! (о проблемах защиты прав граждан, пострадавших в результате противоправных деяний)»* ;
- специальный доклад *«О соблюдении на территории Пермского края прав и свобод лиц, страдающих психическими расстройствами, при оказании психиатрической помощи»*.

В 2019 году направлено заключение Уполномоченного по правам человека в Пермском крае о нарушении свободы деятельности общественных объединений в связи с ситуацией, связанной с проведением Пермским краевым отделением Международного общества «Мемориал» молодежной волонтерской поисковой экспедиции «По рекам памяти» на территории Кудымкарского муниципального района Пермского края. В заключении действия главы Кудымкарского муниципального района Климова В.А. определены как нарушающие свободу деятельности общественных объединений и противоречащие государственной политике по увековечению памяти жертв политических репрессий. Главе Кудымкарского муниципального района рекомендовано публично обосновать причину отказа в оказании содействия Пермскому краевому отделению Международного историко-просветительского, правозащитного и благотворительного общества «Мемориал» в проведении волонтерской поисковой экспедиции на территории Кудымкарского района, а также в последующем оказывать содействие деятельности и созданию условий для развития гражданского общества и реализации гражданских инициатив на территории Кудымкарского муниципального района; прокурору Пермского края рекомендовано обратить внимание на указанную ситуацию и провести проверку действий главы Кудымкарского муниципального района на предмет законности.

Общественные помощники Уполномоченного действуют на общественных началах в соответствии с Законом Пермского края «Об Уполномоченном по правам человека в Пермском крае». На сегодняшний день их **13** человек, действующих в г. Перми, г. Кудымкаре, Очерском и Пермском районах Пермского края. Всего общественными помощниками было рассмотрено **1 414** обращений.

Правовое просвещение, содействие в оказании юридической помощи

В соответствии с Законом «Об Уполномоченный по правам человека в Пермском крае» к одному из основных направлений деятельности Уполномоченного относят просветительскую деятельность. А именно – содействие распространению знаний о правах и свободах человека и гражданина, формах и методах их защиты.

Содействуя правовому просвещению в области прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты, Уполномоченный вправе:

- 1) распространять информацию о правах и свободах человека и гражданина, выпуская официальные периодические издания и иные издания о правах и свободах человека и гражданина;
- 2) инициировать создание грантовых программ Пермского края по правозащитной тематике, принимать участие в их составлении и определении победителей конкурсов.

Уполномоченный по правам человека в Пермском крае осуществляя свою деятельность способствует восстановлению нарушенных прав человека и правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека, используя при этом различные формы и методы просветительской деятельности.

Прогрессивное развитие института Уполномоченного в реалиях современности, где одним из основных критериев выступает развитость информационного общества, потребовало внедрения современных информационных технологий. Так, в 2005 году был создан официальный интернет-сайт Уполномоченного по правам человека, который стал основным электронным информационным ресурсом, всецело освещающим деятельность омбудсмана. Также сейчас существует официальный аккаунт краевого омбудсмана в социальной сети «Instagram», что позволяет оперативно делиться с подписчиками мероприятиями и событиями, в которых принимает участие Уполномоченный.

Издательская деятельность Уполномоченного является специализированным источником просвещения населения в области прав человека. В 2019 год Уполномоченным было издано **48 печатных изданий**, в том числе книг, журналов, брошюр, буклетов, плакатов и другой просветительской печатной продукции. Ежегодные и специальные доклады Уполномоченного по правам человека всецело посвящены анализу существующих проблем Пермского края в области защиты прав населения,

содержат рекомендации, адресованные органам государственной власти, направленные на совершенствование системы защиты прав.

Тематические брошюры, буклеты и другие печатные издания Уполномоченного, содержащие информацию о формах и способах защиты прав, пользуются большим спросом у населения. Данные материалы активно распространяются адресно в ходе личных приемов Уполномоченного и специалистов аппарата, почтой при направлении заявителям ответов на обращения, в рамках работы круглых столов, конференций, форумов, встреч и иных мероприятий, которые организуются Уполномоченным, либо в которых он или специалисты аппарата принимают участие.

Немалую роль в правовом просвещении играет журнал «Человеческое измерение», издаваемый по инициативе и при поддержке Уполномоченного с 2011 года. Каждый номер собирает на своих страницах уникальные истории и материалы, объединенные одной актуальной темой. Журнал выступает некой свободной публичной площадкой, доступной каждому читателю. В 2019 году номера журнала были посвящены темам правового просвещения и медиации.

Распространение знаний о правах человека не ограничивается изданиями печатной продукции Уполномоченного по правам человека, а основано на всестороннем взаимодействии со средствами массовой информации. В целях реализации одного из принципов деятельности Уполномоченного – открытости и гласности – осуществляется практика проведения пресс-конференций, на которых Уполномоченный по правам человека подводит итоги деятельности института за определенный период времени. Принимая во внимание широту спектра аудитории Пермского края и важность более широкого охвата информацией о правах человека населения края, на данные пресс-конференции приглашаются корреспонденты всех без исключения электронных и печатных изданий. Показателем эффективности проведения подобных мероприятий является широкое отражение материалов конференций в сюжетах новостных блоков, теле и радиопередач, а также информационных сообщений, статей и интервью. Системность данной работе придает постоянная подготовка и рассылка пресс-релизов. Темой пресс-релизов являются как актуальные события, встречи и правозащитные мероприятия, так и деятельность Уполномоченного и его аппарата по рассмотрению обращений граждан.

Безусловно, большую лепту в процесс правового просвещения населения на протяжении всей активной деятельности вносят публичные выступления Уполномоченного в средствах массовой информации, участие в телепередачах, программах на радио, а также на научно-просветительских конференциях, в том числе и международного уровня.

Участие России в международных пактах и конвенциях по правам человека, членство в международных организациях требует формирования в целом внутригосударственной политики в этой области, создания и реализации различных программ, в том числе и по образованию в области прав человека, рассчитанных на различные социальные группы. Вопрос обучения правам

человека – прямая обязанность государства по выполнению принятых на себя международно-правовых обязательств.

Значимым опытом сотрудничества современной России (как государства в целом) с соответствующими учреждениями ООН в сфере образования в области прав человека является реализующаяся с 2009 года программа магистерской подготовки по правам человека. Курирует и финансирует эту программу Управление Верховного Комиссара ООН по правам человека. Методическую поддержку оказывает Европейский междуниверситетский центр по правам человека и демократизации (EIUC). Благодаря инициативе Уполномоченного по правам человека в Пермском крае в 2014 году в Пермском государственном научном исследовательском университете на юридическом факультете открылась и действует магистратура «Международная защита прав человека», Пермский классический университет вошел в состав консорциума российских университетов, реализующих данное направление подготовки. В 2016 году состоялся первый выпуск магистров этой программы.

Разделяя стремления международной общественности в деле поощрения культуры прав человека, на протяжении многих лет Уполномоченным по правам человека в Пермском крае последовательно проводится работа по продвижению прав человека в вузах г. Перми. Так, краевой Уполномоченный читает курс лекций в Пермском гуманитарно-педагогическом университете, касающийся вопросов защиты прав ребенка.

Ежегодно Уполномоченный по правам человека организует экскурсии студентов в офис Уполномоченного, где они могут детально ознакомиться с деятельностью не только Уполномоченного, но и всего аппарата в целом. Также Уполномоченным проводятся экскурсии школьников в Законодательное Собрание Пермского края и офис Уполномоченного.

Неотъемлемой составляющей сотрудничества Уполномоченного и высших учебных заведений является прохождение практики и стажировки студентов в офисе Уполномоченного, где они могут ознакомиться с основными направлениями деятельности института Уполномоченного и международными стандартами в области защиты прав человека.

Просвещению в области прав человека также способствует организация и проведение мероприятий, направленных на актуализацию правовых знаний и призванных в диалоге государственных структур, ученых и представителей неправительственного сектора определить пути сотрудничества в деле защиты и поощрения прав человека. По инициативе Уполномоченного проводятся круглые столы, научно-практические конференции, имеющие не только региональное, но и международное значение. В частности, научно-практическая конференция «Медиация как культура согласия», всероссийская конференция «Защита социальных прав в изменяющихся условиях».

В июне 2019 года Пермскому краю выпала большая честь принимать на базе Пермского государственного национального исследовательского университета *VII Летнюю школу прав человека «Защита прав человека - основа для достижения целей в области устойчивого развития в 21 веке»*. Честью

было и принимать на Пермской земле директора Департамента по работе с миссиями на местах и техническому сотрудничеству УВКПЧ ООН госпожу Жоржет Ганьон и ее коллег, консорциум университетов в лице Аслана Абашидзе, большое количество именитых лекторов, магистров, будущих специалистов в области прав и свобод человека.

Уникальной была сама программа VII Летней школы, кластеры которой были посвящены бизнесу и цифровизации в области устойчивого развития, а также 30-летию Конвенции ООН о правах ребенка. Для участия в качестве лекторов этого кластера в Пермь приехали Уполномоченный по правам ребенка из Санкт-Петербурга, Свердловской и Иркутской областей. Слушателями кластера стали школьники и преподаватели общеобразовательных учреждений Прикамья.

В рамках кластера «Бизнес, цели в области устойчивого развития и права человека» состоялся Круглый стол, на котором были представлены руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, а также опыт бизнес-сообщества России и Пермского края по реализации Целей устойчивого развития.

В своей деятельности Уполномоченный использует различные форматы популяризации прав человека и его свобод среди обучающегося населения Пермского края. Центром гражданского образования и прав человека ежегодно проводится ряд региональных и Всероссийских конкурсов по правам человека, поддержанных Уполномоченным по правам человека.

Ежегодно в апреле в Пермском государственном гуманитарно-педагогическом университете проходит открытая Олимпиада по правам человека среди учащихся 9-11 классов общеобразовательных организаций Прикамья. В интеллектуальном состязании в области гуманитарных ценностей принимают участие более 30 команд из муниципальных образований Пермского края.

Состязания традиционно включают в себя три вида испытаний. В первом задании команды из трех человек решают тест, содержанием которого становятся основные принципы, ценности и нормы прав человека. Во втором задании ребятам предлагается помочь вымышленному персонажу добиться справедливости и восстановить своё нарушенное право. Третье задание заключается в написании письма к представителю власти с целью решить ещё одну ситуацию с нарушением прав человека.

Также Центром гражданского образования и прав человека в пермском кино-салоне «Премьер» проводится Всероссийский фестиваль любительского кино по правам человека при поддержке Уполномоченного по правам человека в Пермском крае и Министерства образования Пермского края.

При поддержке Уполномоченного по правам человека в Пермском крае в стенах классического университета проводится популярная во всем мире конференция-ролевая игра «Модель ООН». Пермь подхватила модельное движение в 2013 году, войдя в перечень городов, в которых организуют модели

в России, наряду с Москвой, Санкт-Петербургом, Тюменью, Екатеринбург, Ижевском и другими городами.

В последнее время становится уже традиционным конкурс среди студентов и аспирантов на лучшую научную работу по теме «Права человека», который проводится Уполномоченным по правам человека в Пермском крае совместно с Советом Ректоров и Министерством образования Пермского края с 2013 года. Год от года количество участников конкурса растет, работы представляют собой серьезные научные исследования, посвященные актуальным вопросам защиты прав человека. Подобного рода конкурс проводится и среди средств массовых информационных Пермского края.

Ежегодно Уполномоченный проводит открытые Уроки по правам ребенка и правам человека в школах Прикамья, встречи с детьми в формате «Сто вопросов к Уполномоченному». В преддверии Дня памяти жертв политических репрессий ежегодно Уполномоченным по правам человека, а также Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае проводятся «Уроки памяти» для школьников г. Перми и края. Такие уроки позволяют глубже осознать ценность жизни человека, его прав и свобод.

Ежегодно Уполномоченный поддерживает инициативы органов местного самоуправления, направленные на развитие гражданского воспитания.

В целях подготовки проведения *Единого урока по правам человека* в образовательных учреждениях Пермского края ежегодно Уполномоченным по правам человека в Пермском крае совместно с Пермским государственным гуманитарно-педагогическим университетом при поддержке Министерства образования и науки Пермского края был проведен методический семинар.

Его участниками стали заместители директоров учебных заведений по воспитательной работе, преподаватели истории, обществознания общеобразовательных и профессиональных учреждений Пермского края, общее количество участников. Разработаны методические рекомендации по проведению урока по правам человека. На семинаре были предложены формы проведения такого урока, а также была показана модель занятия.

В определённой степени потребность населения в правовых знаниях, в том числе в сфере прав человека, удовлетворяется бесплатной юридической помощью сотрудниками аппарата Уполномоченного.

В 2018 году по инициативе Уполномоченного по правам человека в Пермском крае Правительством Пермского края была принята Подпрограмма «Повышение бюджетной и финансовой грамотности, развитие правовой культуры и правосознания населения Пермского края» в рамках государственной программы Пермского края «Общество и власть», предусматривающая финансирование мероприятий с 2019 по 2022 год в размере 9 749,4 тыс. рублей ежегодно. В рамках реализации подпрограммы была проведена научно-практическая конференция «Медиация как культура согласия», олимпиады для школьников по правам человека, другие мероприятия по правовому просвещению в местах принудительного содержания, конкурс среди студентов и аспирантов образовательных



Правозащитная карта России

организаций высшего образования на лучшую научную работу по теме «Права человека».

Таким образом, можно констатировать, что в Пермском крае создана целая система просветительской деятельности Уполномоченного в сфере прав человека.