

Деятельность Уполномоченного по правам человека в Пермском крае в 2017 году

Оглавление

Работа с жалобами.....	1
Примеры защиты и восстановления прав граждан.....	6
Содействие совершенствованию законодательства.....	18
Взаимодействие с государственными органами, правозащитными организациями, развитие института уполномоченного по правам человека.....	19
Правовое просвещение, содействие в оказании юридической помощи.....	20

Работа с жалобами

В 2017 году в адрес Уполномоченного по правам человека в Пермском крае поступило **7 661** обращений, что в 2,4 раза больше чем в 2016 г. (3 209), из них коллективных (подписано 5 и более лицами) **226**, что на 27 % больше чем в 2016 году (177).

Из общего числа обращений восстановлены права заявителей в **72 %** случаев.

Из 226 коллективных обращений поступило 172 жалобы, из них 51 были признаны обоснованными, из них по **35** жалобам восстановлены права заявителей (69%).

Из общего количества обращений:

- принято к рассмотрению **3423**;
- заявителю разъяснены средства, которые тот вправе использовать для защиты своих прав и свобод **3613**;
- передано обращений государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится их разрешение по существу **624**;
- отказано в принятии к рассмотрению **1**.

В ходе работы Уполномоченного направлено обращений, жалоб, заявлений, ходатайств в защиту прав граждан:

- в суды общей юрисдикции **15**;
- в органы прокуратуры **897**.



В 2017 году совершено **35** проверок по жалобам с выездом в учреждения уголовно-исполнительной системы Пермского края, 15 - в ИВС Пермского края, 10 - в Центр временного содержания иностранных граждан.

Представителем аппарата Уполномоченного по правам человека совместно с представителем прокуратуры г. Перми был осуществлен выезд в Управление по вопросам общественного самоуправления и межнациональным отношениям Администрации г. Перми с целью проверки Журнала поступающих уведомлений о проведении публичных мероприятий на территории г. Перми, в ходе проверки которого были выявлены недостатки процедуры принятия уведомлений о проведении публичных мероприятий на территории г. Перми.

Сотрудниками аппарата Уполномоченного в течение 2017 года также проводились более **30 выездных** проверочных мероприятий с целью проверки соблюдения прав граждан в учреждениях социального обслуживания населения (ГКАУ «Центр социальной адаптации» г.Перми, Коспашский психоневрологический интернат, Александровский психоневрологический интернат, Коспашский ПНИ (повторно с целью контроля устранения нарушений), Кудымкарский дом-интернат для пожилых и инвалидов, Пермский геронтопсихиатрический центр и его филиалы); в также в рамках мониторинга доступности среды и соблюдения избирательных прав граждан («Гайвинский дом-интернат для престарелых и инвалидов» - филиал краевого государственного автономного учреждения «Верхне-Курьинский геронтологический центр» (избирательный участок № 3304), Краевое государственное автономное стационарное учреждение социального обслуживания населения «Кудымкарский дом-интернат для престарелых и инвалидов» (избирательный участок № 5205), Краевое государственное автономное стационарное учреждение социального обслуживания населения «Пермский геронтопсихиатрический центр» (избирательный участок № 3324), Краевое государственное автономное учреждение «Верхне-Курьинский геронтологический центр», Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Пермского края «Пермская краевая клиническая психиатрическая больница» - стационар «Банная Гора» (избирательный участок № 3324); с целью проверки соблюдения прав граждан при реорганизации учреждений здравоохранения (выезды в учреждения здравоохранения, расположенные на территории бывшего Кизеловского угольного бассейна, Гайнского района, г.Кудымкара и др.);с целью проверки соблюдения прав пациентов на охрану здоровья и получение медицинской помощи (посещение Пермского краевого онкологического диспансера, Кудымкарская ЦРБ, Чердынская ЦРБ, Губахинской ЦРБ, Александровской ЦРБ, Гайнской ЦРБ, ФАПов соответствующих территории других).

По результатам рассмотрения жалоб выявлены системные нарушения прав и свобод граждан:

1. Проблемы, связанные с реализацией права на труд осужденных, отсутствие у осужденных возможности трудиться и, как следствие, компенсировать затраты на их содержание в учреждениях уголовно-исполнительной системы, а также возмещать причиненный преступлениями ущерб, выплачивать алименты. Необходимо взять на контроль исполнение администрациями исправительных учреждений обязанностей по созданию рабочих мест и трудоустройству осужденных. С целью повышения эффективности трудового использования осужденных к лишению свободы в исправительных учреждениях, инициировать принятие региональных целевых программ поддержки промышленного сектора УИС и содействия трудовой занятости лицам, отбывающим наказание.

2. Недостаточное количество специалистов медицинского профиля является причиной несвоевременного оказания медицинской помощи в исправительных учреждениях, о чем часто сообщают в своих жалобах осужденные, подозреваемые и обвиняемые.

3. Обеспечение судебного контроля за сроками содержания в Центре временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих принудительному выдворению за пределы России.

В силу ч. 4 ст.35.1 Федерального закона № 115-ФЗ содержание иностранных граждан в специальном учреждении осуществляется до его административного выдворения за пределы Российской Федерации, то есть, конкретные сроки пребывания в учреждении законодательством не установлены, в связи с чем срок пребывания может растянуться на неопределенное время, что не должно рассматриваться как допустимое ограничение права каждого на свободу, следовательно, необходимо предпринимать все возможные меры для возвращения содержащихся в учреждении граждан на родину.

Максимальный установленный законом срок содержания в условиях ограничения свободы в качестве меры обеспечения исполнения постановления для выдворения составляет два года со дня вступления в силу постановления о выдворении – это срок давности, установленный статьей 31.9 КоАП РФ, после которого «постановление о назначении административного наказания не подлежит исполнению в случае, если это постановление не было приведено в исполнение в течение двух лет со дня его вступления в законную силу».

Этот срок является слишком длительным, не подлежащим судебному контролю, поэтому превращается в дополнительный, несанкционированный и не предусмотренный законом вид наказания, который по уровню жестокости превосходит наказание за многие уголовные дела (учитывая условия, в которых содержатся иностранные граждане).

Ясность в решение данного вопроса внес Конституционный Суд Российской Федерации, указавший, что положения статей 31.7 и 31.9 КоАП признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации, её

статьям 18, 22, 46 (части 1 и 2), 55 (часть 3) и 62 (часть 3), в той мере, в какой в системе действующего правового регулирования они не позволяют разрешить в судебном порядке вопрос о правомерности дальнейшего содержания лица без гражданства, которому назначено административное наказание в виде административного выдворения за пределы России, в специальном учреждении при выявлении обстоятельств, свидетельствующих об отсутствии на момент рассмотрения этого вопроса фактической возможности исполнения постановления об административном выдворении этого лица за пределы России.

4. В связи с отсутствием денежных средств у Управления ФССП России по Пермскому краю на осуществление мероприятий по принудительному выдворению иностранных граждан за пределы Российской Федерации в 2017 году возникла критическая ситуация, когда иностранцы не смогли быть вовремя отправлены на родину. Несмотря на то, что дополнительно выделялись денежные средства на указанные мероприятия, системная проблема осталась, и она требует разрешения на законодательном уровне.

5. Остается нерешенной до конца проблема лицензирования медицинских пунктов ИВС. Необходимо продолжить работу по оборудованию медицинских кабинетов, максимально соответствующих требованиям на получение лицензий, а также приведению помещений ИВС в нормативное состояние. Для разрешения данной ситуации необходимо дополнительное выделение денежных средств из федерального бюджета.

6. Продолжают поступать жалобы на бездействие органов полиции по сообщениям граждан на нарушение тишины и покоя граждан, а также на магазины, осуществляющие реализацию алкогольной продукции в ночное время. Употребление алкогольных суррогатов является серьезной проблемой не только в Пермском крае, но и в целом в России. В Пермском крае мероприятия по контролю за реализацией спиртосодержащей продукции специалистами Управления Роспотребнадзора по Пермскому краю во взаимодействии с органами полиции продолжают проводиться ежемесячно.

Несмотря на проведение сотрудниками органов внутренних дел проверочных мероприятий по профилактике и борьбе с незаконным оборотом алкогольной и спиртосодержащей продукции, этилового спирта необходимо также направить усилия правоохранительных органов на выявление фактов изготовления контрафактной алкогольной продукции. Также необходимо рассмотреть вопрос об ужесточении ответственности за административные правонарушения в данной сфере.

7. В 2017 году Уполномоченным по правам человека были зафиксированы факты нарушения свободы мирных собраний, а также пробелы действующего регионального законодательства. Уполномоченным были направлены письма в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой, а также председателя Совета по развитию гражданского общества и правам человека при Президенте Российской Федерации М.А. Федотова с анализом ситуации по соблюдению прав жителей Пермского края

на свободу мирных собраний и предложениями по совершенствованию федерального законодательства в сфере свободы мирных собраний.

8. При проведении государственного ведомственного контроля деятельности поставщиков социальных услуг в сфере социального обслуживания была выявлена проблема оперативного реагирования контрольного органа на выявляемые факты оказания услуг, не отвечающих требованиям безопасности и не соответствующих государственному стандарту социального обслуживания, в связи с тем, что у надзорного органа отсутствуют полномочия по приостановлению деятельности соответствующего поставщика социальных услуг.

9. В процессе анализа вопросов дополнительной защиты имущественных и жилищных прав граждан, чьи денежные средства были привлечены по договорам долевого участия в строительстве многоквартирного дома, и застройщик не выполнил свои обязательства. Проблема обманутых дольщиков характерна не только для Пермского края. В 2017 году с целью оказания социальной поддержки обманутых дольщиков был принят Закон Пермского края, предусматривающий предоставление отдельным категориям обманутых дольщиков социальной выплаты на покрытие расходов, понесенных в процессе достройки проблемного объекта. Вместе с тем, остался ряд вопросов, требующих нормативного регулирования на уровне РФ, например, необходимость расширения полномочий государственного строительного надзора на все многоквартирные дома, строительство которых осуществляется с привлечением денежных средств граждан по договорам долевого участия в строительстве, независимо от площади и этажности данных домов.

10. В 2017 году предметом внимания Уполномоченного стали проблемы реализации жилищных прав инвалидов и семей с детьми-инвалидами, принятыми органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в получении жилого помещения после 01.03.2005 г. С конца 2016 года, а окончательно уже после февраля 2017 года существенно изменился подход судов Пермского края при рассмотрении исковых требований граждан (прокуроров, действующих в интересах инвалидов) о возложении на органы местного самоуправления обязанности по предоставлению отдельных жилых помещений лицам из числа инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, отдельных жилых помещений, в части предъявления к инвалидам требований о подтверждении имущественного статуса. На наш взгляд, в ситуации, когда право на получение отдельного жилья во внеочередном порядке уже возникло в связи с принятием органом местного самоуправления решения о признании лица, страдающего тяжелой формой хронического заболевания, нуждающимся в получении жилого помещения, предъявление дополнительных требований о подтверждении малоимущества не является обоснованным. Более того, предъявление к инвалидам и семьям с детьми-инвалидами, нуждающимся в получении жилого помещения и встающими на жилищный учет уже после 2005 года, требований о подтверждении имущественного статуса ставит последних в неравное



положение в сравнении с теми, кто признан нуждающимися до вступления в силу ЖК РФ и сохранил право на получение жилого помещения (социальной выплаты на приобретение, строительство жилья). Полагаем, что выходом из сложившейся ситуации стало бы нормативное регулирование на федеральном уровне вопроса признания инвалидов и семей с детьми инвалидами, нуждающимися в получении жилого помещения, независимо от имущественного положения, так же как это было сделано в свое время в отношении отдельных категорий, установленных Федеральным законом «О ветеранах».

Примеры защиты и восстановления прав граждан

1. В августе 2017 года поступила жалоба подозреваемого О., содержащегося в ИВС УМВД России по г. Перми, на действия сотрудников полиции, связанные с его задержанием, а также на процессуальные нарушения, допущенные следователем при производстве следственных действий. Уполномоченным было направлено ходатайство в адрес прокурора Свердловского района г. Перми, а также в СУ СКР по Пермскому краю, ГУ МВД по Пермскому краю с просьбой дать поручение о проверке сведений, указанных в жалобе. Согласно полученным ответам, доводы обращения нашли свое подтверждение. Так следователем были допущены нарушения при исчислении срока задержания О., в результате чего О. был освобожден из ИВС спустя более 48 часов с момента фактического задержания. Кроме того, установлен факт длительного без законных оснований (без составления протокола о задержании) содержания О. в помещении дежурной части ОП № 7. По данным фактам выявленных нарушений уголовно-процессуального законодательства при производстве предварительного следствия, нарушений при содержании лиц, доставленных в дежурную часть, прокуратурой района в адрес начальника УМВД России по городу Перми внесено представление об их устранении.

2. В адрес Уполномоченного по правам человека в Пермском крае обратилась гражданка в интересах осужденного, отбывающего наказание в ИК-1 ФКУ ОИК-2 ОУХД ГУФСИН России по Пермскому краю. Заявительница сообщила о том, что администрация указанного исправительного учреждения в течение долгого времени не забирает посылку с почтового отделения и, таким образом, нарушаются права адресата. «Продукты имеют свойство портиться, а кто возместит ущерб за испорченные продукты?» - пишет женщина. Уполномоченный по правам человека в Пермском крае обратилась в Усольскую прокуратуру по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях. В результате инициированных проверок доводы обращения подтвердились. Посылка две недели лежала на почте без востребования. В связи с выявленными нарушениями прокуратурой внесено представление начальнику ФКУ ОИК-2 с требованием принять меры по устранению допущенных нарушений и недопущению их в дальнейшем.



3. В мае 2017 года к Уполномоченному обратилась женщина, отбывающая наказание в ФКУ ИК-28 в г. Березники. По ее информации, оказавшись в месте отбывания наказания, она сразу же обратилась за медицинской помощью, так как немногим ранее ей был поставлен диагноз, требующий скорейшего медицинского вмешательства. Женщина пишет, что обратившись в медчасть в 2011 году, она так и не получила никакой помощи. В 2014 и 2015 году осужденных комиссионно обследовали врачи, которые также подтвердили необходимость госпитализации. Заявительница пишет, что состояние ее здоровья ухудшается, а подходы к получению помощи узкого специалиста – врача-гинеколога – в ИК так и не найдены. Уполномоченным была направлена информация с просьбой провести проверку по указанным фактам в территориальный отдел Управления Росздравнадзора по Пермскому краю. По результатам проверки Росздравнадзором были выявлены нарушения оказания медицинской помощи. ФКУЗ МСЧ-59 ФСИН России были проведены административно-организационные мероприятия по усилению контроля за качеством оказываемой помощи, а к начальнику медицинской части применены дисциплинарные меры воздействия. Осужденная с целью получения медицинской помощи этапирована в медицинскую организацию.

4. Пермьяк пожаловался Уполномоченному на действия дознавателей отдела полиции УМВД России по городу Перми. По сообщению заявителя, он является потерпевшим по уголовному делу и в отношении него при проведении следственных действий были нарушены нормы Уголовно-процессуального кодекса, а также допущено некорректное отношение к нему со стороны должностных лиц отдела полиции. Уполномоченный обратился в ГУ МВД России по Пермскому краю с просьбой провести проверку сведений, указанных в жалобе. Согласно полученным ответам, доводы жалобы нашли свое подтверждение. Расследование по уголовному делу возобновлено. В отношении сотрудников отдела полиции назначено проведение служебной проверки.

5. 13 января 2017 года в адрес Уполномоченного обратился супруг женщины, которая по мнению заявителя скончалась из-за халатного отношения перевозчика. По словам обратившегося, в течение трех часов женщине в прединсультном состоянии не оказывалась помощь. «Около девяти вечера жена, возвращаясь с работы домой, села на автобус №77, – написал мужчина, – через полчаса я позвонил, чтобы встретить ее, но на звонок она не отвечала». Искали ее всей семьей. Уже около 12 часов ночи на звонок ответил сотрудник автопарка автобусного рейса и сообщил, что она якобы пьяная. В реанимацию женщину с инсультом увезли в бессознательном состоянии около 12 часов ночи, не приходя в себя, под утро 19 января в больнице она скончалась. Мужчина вменяет перевозчику 77 маршрута в вину преступное халатное отношение: за три часа никто не вызвал «скорую» помощь. Заявитель просил



омбудсмана разобраться в ситуации. Уполномоченным было направлено соответствующее обращение в прокуратуру, СУ СКР по Пермскому краю и ГУ МВД России по Пермскому краю с просьбой оценки действий (бездействия) работников транспортной компании, обслуживающей маршрут. После чего отделом дознания ОП № 5 (дислокация Орджоникидзевский район) УМВД России по г. Перми было возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного статьей 125 УК РФ (оставление в опасности). Постановлением прокурора Орджоникидзевского района г. Перми уголовное дело было изъято из производства отдела дознания ОП № 5 (дислокация Орджоникидзевский район) УМВД России по г. Перми и передано для дальнейшего расследования в следственный отдел по Орджоникидзевскому району г. Перми СУ СКР по Пермскому краю. По информации СУ СКР по Пермскому краю, следственным отделом завершено расследование уголовного дела по обвинению жительницы города Перми, работающей кондуктором в одном из автотранспортных предприятий, в совершении преступления, предусмотренного ст.125 УК РФ. Следствием установлено, что потерпевшая, перенесшая инсульт, в результате бездействия кондуктора автобуса, оставалась без медицинской помощи более двух часов, что негативным образом повлияло на ее состояние. Бригада «скорой медицинской помощи» была вызвана лишь по прибытии автобуса в автопарк и доставила женщину в медицинское учреждение, где она спустя шесть дней, несмотря на оказанную медицинскую помощь, не придя в сознание, скончалась.

Приговором суда осужденной назначено наказание в виде штрафа в размере 80 тысяч рублей, кроме того, с виновной взыскано 200 тысяч рублей в счет возмещения морального вреда родственникам погибшей.

6. В июне 2017 года поступила жалоба от председателя Пермской региональной общественной организации «Союз таджиков Пермского края» по факту смерти гражданина Республики Таджикистан в ИК-1 ФКУ ОИК-2 ОУХД ГУФСИН России по Пермскому краю 02.06.2017 года вследствие неоказания ему надлежащей медицинской помощи. Уполномоченным было направлено соответствующее ходатайство в адрес руководителя СУ СКР по Пермскому краю. По результатам проведенной проверки следственным отделом по г. Соликамск по факту смерти осужденного было возбуждено уголовное дело по ч. 2 ст. 109 УК РФ.

7. В июле 2017 года поступило обращение матери осужденной по факту неоказания надлежащей медицинской помощи ее дочери, после освобождения повлекшей ее смерть. Уполномоченным было направлено ходатайство для проведения проверки в порядке ст. 144-145 УПК РФ в СУ СКР по Пермскому краю. Также заявительница была принята на совместном приеме Уполномоченного и руководителя СУ СКР по Пермскому краю. После проведенной проверки 25.09.2017 межрайонным следственным отделом следственного управления СК России по Пермскому краю возбуждено



уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного статьей 238 ч. 2 п. «в» УК РФ по факту оказания услуг, опасных для жизни и здоровья, повлекших по неосторожности ее смерть.

8. На сайт Уполномоченного поступило анонимное обращение жителей двух домов г. Перми, в котором сообщалось о реализации алкогольной продукции в ночное время в магазине, расположенном вплотную к домам. В заявлении сообщалось о том, что посетители этого магазина систематически нарушают тишину и покой жителей дома, а также на бездействие сотрудников полиции. По указанному заявлению Уполномоченным было направлено ходатайство в ГУ МВД России по Пермскому краю и администрацию района с просьбой провести проверку и принять соответствующие меры реагирования. В ходе рейда, проведенного сотрудниками полиции, указанные в заявлении сведения подтвердились. По данным фактам выявленных правонарушений на юридическое лицо было составлено два административных протокола по ч.3 и ч.2 ст. 14.16 КоАП РФ (Нарушение правил продажи этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции). Кроме того, для привлечения к административной ответственности юридического лица по ст. 9.2 Закона Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае» копия материала проверки направлена в администрацию района.

9. К Уполномоченному поступило обращение от инициативной группы граждан, делегированной организаторами митинга 26 марта 2017 года с просьбой содействия в согласовании места проведения публичного мероприятия. С целью предупреждения проведения несанкционированного публичного мероприятия Уполномоченным было предложено Администрации г. Перми провести переговоры с организаторами мероприятия, в результате которых место проведения митинга было согласовано.

10. После неоднократного обращения Уполномоченного в прокуратуру Свердловского района в целях восстановления правопорядка и удаления таблички с ненормативной лексикой у входа в магазин «Хлеб/Соль» Германа Стерлигова в Перми, имеющей большой общественный резонанс, руководителем отдела полиции принято решение об отмене определения об отказе в возбуждении административного дела. Прокуратурой Свердловского района г. Перми был подготовлен проект искового заявления с требованием обязать собственника и арендатора помещения демонтировать табличку с текстом ненормативного характера. В результате табличка убрана с входной группы магазина собственником магазина самостоятельно.

11. После ходатайства Уполномоченного по правам человека в Пермском крае Министерством природных ресурсов Пермского края был отменен штраф инициаторам установки памятного знака репрессированным литовцам и полякам в п. Галяшор Кудымкарского района Пермского края.

12. В адрес Уполномоченного поступили многочисленные обращения лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, с жалобой на невыплату Пермским филиалом ФГБОУ ВО «Волжский государственный университет водного транспорта» ежемесячного денежного пособия на питание, одежду, обувь, мягкий инвентарь, оплату проезда в транспорте, а также ежегодного пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей.

В целях защиты прав граждан, находящихся под особой защитой государства, Уполномоченным направлено ходатайство в Пермский филиал ФГБОУ ВО «Волжский государственный университет водного транспорта» и Пермскую транспортную прокуратуру о принятии мер по выплате полного государственного обеспечения обучающимся из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

По результатам проверки, проведенной Пермской транспортной прокуратурой, выявлены нарушения при выплате лицам из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, полного государственного обеспечения, ежегодного пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей, денежные средства на оплату проезда.

В целях устранения выявленных нарушений Пермской транспортной прокуратурой внесено представление в адрес Пермского филиала ФГБОУ ВО «Волжский государственный университет водного транспорта» об устранении нарушений федерального законодательства.

После обращения краевого омбудсмана, образовательной организацией произведена выплата лицам из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, полного государственного обеспечения и социальной стипендии.

13. Особенно остро в Пермском крае стоят проблемы обеспечения доступности оказания медицинской помощи жителям удаленных территорий. Так, проблемы организации оказания доступной медицинской помощи были выявлены по результатам ряда выездных приемов, проведенных Уполномоченным по правам человека в территориях, так называемого, бывшего Кизеловского угольного бассейна - КУБа (Губахинский, Кизеловский и Гремячинский муниципальные районы) в связи запуском проекта по реорганизации медицинских учреждений, связанной с объединением медицинских учреждений указанных территорий. Целью данной реорганизации являлось создание условий для обеспечения граждан по месту их проживания доступной медицинской помощью, обеспечение необходимых консультаций и обследований непосредственно на территории проживания граждан, чтобы максимально приблизить к месту проживания оказание медицинской помощи. Основной проблемой организации оказания медицинской помощи в этих территориях было отсутствие необходимых врачебных кадров и перспектив решения вопросов привлечения врачебных кадров в эти территории. Для

выявления существующих проблем, а также с целью снятия общественного напряжения со стороны жителей этих территорий Уполномоченным по правам человека был проведен ряд приемов по вопросам оказания медицинской помощи. Выявленные Уполномоченным проблемы были учтены при дальнейшей работе по обеспечению населения этих территорий качественной доступной медицинской помощью. В результате удалось не только снять социальное напряжение, но и обеспечить достижение преследуемых реорганизацией целей – существенное повышение качества оказания медицинской помощи для населения указанных территорий.

Отдельно Уполномоченным по правам человека были выявлены проблемы доступности и своевременности получения квалифицированной медицинской помощи лицами, страдающими онкопатологией. По результатам мониторинга Уполномоченным были выявлены проблемы несоответствия нормативной мощности поликлиники, осуществляющей прием пациентов со всего края, в том числе при возрастающей нагрузке, фактической потребности. Поликлиника, рассчитанная на 205 посещений в смену, фактически принимала 650-880 человек; кроме того, сами условия пребывания пациентов в поликлинике трудно было назвать комфортными (в поликлинике практически отсутствовала вентиляция, узкие коридоры приводили к скоплению большого количества пациентов и отсутствию возможности обеспечить доступность для маломобильных групп населения). После обращения Уполномоченного в адрес губернатора Пермского края с предложением рассмотреть вопрос о строительстве новой поликлиники, соответствующей современным требованиям и возросшей нагрузке, было принято решение о включении строительства онкологической поликлиники в план строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2018-2020 г.

14. Еще одной проблемой, которую удалось решить лишь при участии Уполномоченного обозначили так называемые «трансгендеры», имеющие сложности при обращении в медицинские учреждения и органы ЗАГС в процессе трансгендерного перехода (коррекции пола). У данной категории граждан возникает множество различных проблем, связанных с установлением соответствующего диагноза, социальной адаптацией, поиском работы, и сменой документов (свидетельства о рождении, паспорта). Самостоятельно решить возникающие с органами ЗАГС и медицинским сообществом проблемы данная категория граждан не смогла, в связи с чем была вынуждена обратиться за помощью по организации проведения рабочей встречи к Уполномоченному по правам человека. По итогам проведенных по инициативе Уполномоченного по правам человека рабочих встреч часть проблем была снята либо были предложены варианты решения. Комитету ЗАГС Пермского края были даны рекомендации с предложением по оформлению смены фамилии на нейтральные в период трансгендерного перехода, а также обеспечению информационной поддержки путем размещения на сайте информации о согласовательном порядке смены документов для трансгендерных людей;

Министерством здравоохранения Пермского края были закреплены конкретные специалисты, ответственные за работу с обратившимися «трансгендерами».

Вместе с тем, анализ обозначенных трансгендерными людьми вопросов выявил проблему регулирования порядка постановки диагноза «Транссексуализм». Так, до 2012 года при установлении диагноза «Транссексуализм» врачи-психиатры руководствовались клиническим руководством, утверждённым приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 06.08.1999 г. № 311, в котором были определены критерии при постановке данного диагноза, условия и принципы терапии, комплекс медико-социальных мероприятий, а также ожидаемые результаты. В 2012 году данный приказ утратил силу, в настоящее время существует только проект Приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации «Об утверждении формы и порядка выдачи медицинской организацией документов об изменении пола, который до настоящего времени не подписан, что создает проблемы для данной категории граждан в получении соответствующих медицинских документов.

15. 23 мая 2017 года Конституционный Суд РФ провозгласил Постановление по делу о проверке конституционности положений статей 31.7 и 31.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, признав неконституционными нормы законодательства об административных правонарушениях, не позволяющие апатридам ни при каких обстоятельствах обжаловать в судах обоснованность их содержания в специальном учреждении в целях административного выдворения. Значимость постановления сложно переоценить, т.к. КС РФ обязал внести изменения в КоАП РФ, которые обеспечат разумный судебный контроль над сроками и основаниями содержания лиц, находящихся в центрах временного содержания иностранных граждан (ЦВСИГ).

До внесения соответствующих изменений в законодательство РФ Уполномоченным по правам человека в Пермском крае при участии общественных помощников, была организована работа по сопровождению всех лиц, содержащихся в ЦВСИГ более 3-х месяцев, в случае отсутствия возможности выдворения, с целью реализации права на обращение в суд с заявлением о проверке законности дальнейшего лишения свободы.

Например, уроженец Грузии Ч., был привлечен к административной ответственности по ст. 18.8 КоАП РФ и длительное время находился в ЦВСИГ ГУ МВД России по г. Перми. При участии Уполномоченного был установлен факт постоянного проживания указанного лица на территории Российской Федерации на 06.02.1992 г. Со вступившим в законную силу судебным решением он обратился с заявлением об освобождении из ЦВСИГ. 22.12.2017 г. заявление было удовлетворено, суд освободил Ч. из ЦВСИГ. В общей сложности Ч. провел в ЦВСИГ более 1 года 8 мес. В настоящее время Ч. оформляет документы на получение паспорта гражданина РФ.



Другое лицо без гражданства Г. был привлечен к административной ответственности по ст. 18.8 КоАП РФ. Обратился с заявлением об освобождении из ЦВСИГ в соответствии с главой 31 КоАП РФ и Постановлением КС РФ от 23.05.17 г. Решением Мотовилихинского районного суда г. Перми от 02.11.2017 г. был освобожден из ЦВ СИГ ГУ МВД России по г. Перми, где находился более одного года и 2 месяцев. В настоящее время намерен обратиться в суд с заявлением об установлении факта постоянного проживания в РФ на 01.11.2002 г. Продолжает проживать в городе Пермь.

Лицо без гражданства С. был признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1.1 ст. 18.8 КоАП РФ. Был помещен в ЦВ СИГ ГУ МВД России по г. Перми 22.06.2017 г., 13.10.17 г. обратился в суд с заявлением об освобождении из учреждения. Постановлением Чайковского городского суда от 25.12.2017 г. последний был освобожден из ЦВСИГ ГУ МВД России по г. Перми. В настоящее время проживает в городе Чайковский Пермского края, намерен обратиться в суд с заявлением об установлении факта постоянного проживания в РФ на 06.02.1992 г.

Также, состоялось два решения Пермского краевого суда по жалобам А. и Ч. на решения Чайковского районного суда об отказе в принятии заявлений о пересмотре судебных постановлений. В результате Чайковский районный суд принял заявления Ч. и А. и пересмотрел решения о дальнейшем содержании указанных лиц в ЦВ СИГ ГУ МВД России по г. Перми. При пересмотре ранее вынесенного решения Ч. был освобожден.

У гр. А. ситуация сложилась не в пользу заявителя. Уроженец г. Ташауз Туркменской ССР, гр. А. являлся гражданином СССР. В мае 2017 г. он был привлечен к административной ответственности за нарушение правил миграционного учета как иностранный гражданин. При этом вопрос гражданства РФ даже не рассматривался. Фактически имеет двойное гражданство, т.к. является гражданином Туркмении. Находясь в ЦВ СИГ ГУ МВД России по г. Перми, обратился в суд с заявлением об установлении факта постоянного проживания на территории Российской Федерации на 06.02.1992 г. Решением Кировского районного суда г. Перми от 20.07.2017 г. факт постоянного проживания в РФ на 06.02.1992 г. был установлен. Решение суда вступило в законную силу. Из-за проволочки Чайковского районного суда освободить А. из ЦВ СИГ ГУ МВД России по г. Перми не удалось, и он был выдворен из РФ 08.12.2017 г. До выдворения успел подать жалобу в ЕСПЧ.

16. Примером восстановленных прав может служить обращение Ю., уроженки и гражданки Узбекистана, которая на момент обращения в адрес Уполномоченного являлась только биологической матерью несовершеннолетнего Т., т.к. при регистрации рождения сына воспользовалась паспортом подруги, гражданки РФ, и зарегистрировала сына на ее имя. После привлечения к административной ответственности по ст. 18.8 КоАП и в связи с предстоящим выдворением решила узаконить свое материнство и покинуть



территории РФ уже вместе с ребенком. Находясь в ЦВ СИГ ГУ МВД России по г. Перми, обратилась с заявлением в суд об оспаривании материнства. Решением Индустриального районного суда Пермского края от 22.09.2017 г. иск был удовлетворен, материнство установлено, выдано новое свидетельство о рождении ребенка, где гр. Ю. указана матерью несовершеннолетнего ребенка. Решение о выдворении исполнено не было. В начале декабря 2017 г. Ю. была этапирована в Челябинскую область, где в отношении нее расследовалось уголовное дело за незаконное пересечение границы. В конце декабря уголовное дело было прекращено и Ю. освобождена из-под стражи. В настоящее время проживает незаконно в Перми с сыном, для возвращения в Узбекистан нет ни денег, ни действительных документов, удостоверяющих личность. Работа по оказанию помощи гр. Ю. продолжается.

17. Уполномоченным по правам человека в Пермском крае проводится постоянная работа по оказанию содействия в подтверждении гражданства РФ отдельным лицам.

Так, уроженец Грузии К., ранее судимый, после освобождения из исправительного учреждения находился в ЦВ СИГ ГУ МВД России по г. Перми, ожидая депортации. Находясь в ЦВ СИГ, подал при содействии Уполномоченного заявление в суд об установлении факта постоянного проживания на территории Российской Федерации на 06.02.1992, приведя доказательства отсутствия у него гражданства Грузии. 18.09.2017 Дзержинским районным судом г. Перми был установлен факт постоянного проживания в РФ на 06.02.1992. Также по решению суда последний был освобожден из ЦВСИГ. В настоящее время оформляет гражданство РФ с целью получения паспорта гражданина РФ.

Лицо без гражданства Д., находясь в исправительном учреждении, обратился при содействии Уполномоченного в суд с заявлением об установлении факта постоянного проживания в РФ на 06.02.1992. Решением Мотовилихинского районного суда от 22.11.2017 факт постоянного проживания в РФ установлен. В настоящее время ведется работа с администрацией ИК по документированию Д. паспортом гражданина РФ к дате его освобождения (март 2018 г.).

Лицо без гражданства М., фактически проживает на территории РФ с 5-летнего возраста. Паспорт гражданина Армении, откуда ее в несовершеннолетнем возрасте привезли родители, не получала. В миграционной службе ей была дана рекомендация выехать за пределы РФ, получить паспорт гражданки Армении, въехать обратно в Россию и пройти всю процедуру получения гражданства. При обращении к Уполномоченному ей было оказано содействие в установлении личности, установлении факта проживания на территории РФ с 2000 г., она была признана в установленном законом порядке носителем русского языка и в настоящее время занимается оформлением документов для получения гражданства РФ.

18. К Уполномоченному поступило 168 обращений от жителей Пермского края на благоприятную окружающую среду, из них 15 обращений - на организации, осуществляющие деятельность по общественному питанию, или магазины, размещенные в помещениях на первом и цокольном этажах многоквартирных домов, а также в непосредственной близости от них баров, кафе и других организаций (в частности, кафе «Лаура» (ул. Советская, 107, п. Юго-Камский); «Шаверма», «Пекарня», «Пенная бочка» (ул. Солдатова, 26, г. Пермь); магазин «Оазис» (ул. Крупской, 43, г. Пермь); кафе «Beertime» (ул. Ушинского, 2, г. Пермь); кофейня-бара «Riga» (ул. Краснова, 26, г. Пермь); магазин «Продукты» (ул. Пятилетки, 73, г. Березники); кафе «Пивко» (ул. Плеханова, 23/1); спа-салон «Прайд» (ул. Пермская, 10, г. Пермь); фотостудия «ALTEREGO» (ул. Куйбышева, 86, г. Пермь). Большинство таких заведений приносят многочисленные неудобства жителям этих домов.

Так, в жилом многоэтажном доме по ул. Солдатова, 26 в г. Перми на первом этаже индивидуальный предприниматель, осуществляющий деятельность по общественному питанию «шаверма», «пекарня», «пенная бочка», неоднократно привлекался к административной ответственности. Надзорными ведомствами выявлены нарушения санитарных норм и правил в связи с необорудованием санузла и несоответствия системы вентиляции. Запахи от работы этих заведений попадают в квартиры жильцов через окна и систему вентиляции.

В соответствии с действующим законодательством надзорными органами проводится работа по привлечению виновных лиц к административной ответственности, но имеют место случаи, когда собственник или арендатор, осуществляющий предпринимательскую деятельность в сфере торговли или общественного питания юридически переоформляет право на осуществление деятельности на другое лицо или передает помещения в субаренду. В результате предписания надзорных органов считаются исполненными, но фактически организация продолжает осуществлять деятельность.

19. В адрес Уполномоченного по правам человека в Пермском крае поступило 22 обращения граждан по фактам незавершенного строительства многоквартирных домов с привлечением средств граждан. С целью урегулирования ситуации и защите прав «обманутых дольщиков» по незавершенному строительству многоквартирных домов по договорам долевого участия в строительстве в Пермском крае была создана рабочая группа при Общественной Палате Пермского края с участием представителей исполнительных, законодательных органов власти, а также представителей надзорных ведомств и представителей «обманутых дольщиков» ЖСК «Толмачева, 15», ЖСК «Челюскинцев, 23», ЖСК «Дом на Норильской», ЖСК «Компаунд Живаго», ЖСК «Екатерининская, 175», ЖСК «Триумф. Квартал 2», ЖСК «Триумф Квартал 2, 2 очередь», ЖСК «Давыдова, 11», ул. Декабристов, 97, ЖСК «Хорошее место», ЖСК «Островского, 30» и в Пермском районе с. Култаево по ул. Кедровой, 18. В результате проделанной работы Правительством Пермского края принят Закон Пермского края от 31.10.2017

года № 144-ПК «О мерах государственной поддержки отдельных категорий граждан, пострадавших от действий застройщиков, не завершивших строительство многоквартирного дома», предусматривающий меры социальной поддержки отдельным категориям граждан по предоставлению денежных средств для завершения строительства объекта.

Правительством Пермского края также внесены предложения на федеральный уровень, позволяющие, на наш взгляд, урегулировать ситуацию по установлению государственного строительного надзора за любым объемом строительства, при котором привлекаются средства граждан по долевого участию в строительстве.

20. В адрес Уполномоченного по правам человека в Пермском крае поступило 182 обращения с жалобами на действия и /или бездействие судебных приставов-исполнителей, не обеспечивающих неукоснительное соблюдение требований законодательства об исполнительном производстве. В результате производимого в рамках возбужденного исполнительного производства списания денежных средств с банковских счетов граждане зачастую остаются без средств к существованию.

Как правило, должники вообще не владеют информацией о возбуждении исполнительного производства и узнают об этом крайне поздно, как правило, в момент фактического списания денежных средств со счетов. Чаще всего данные ситуации возникают при выдаче судебных приказов, например, о взыскании задолженности по оплате жилищно-коммунальных услуг. Проблема заключается еще и в том, что при взыскании денежных средств со счетов заявителей (должников) не обеспечивается социальный минимум (ограничение размера взыскания задолженности не более 50% от заработной платы и иных доходов, а в случаях взыскания алиментов на несовершеннолетних детей, возмещении вреда, причиненного здоровью, возмещении вреда в связи со смертью кормильца и возмещении ущерба, причиненного преступлением, не более 70% процентов).

С целью обсуждения обозначенных проблем Уполномоченным было инициировано проведение экспертного круглого стола при участии Главного Управления Федеральной службы судебных приставов России по Пермскому краю, Уральского Отделения Центрального банка России по Пермскому краю, представителей органов прокуратуры, а также крупных банков, осуществляющих деятельность на территории Прикамья. С учетом официально озвученных участниками круглого стола мнений и позиций были сформулированы ряд рекомендаций, направленных на решение отдельных проблем из числа обозначенных.

Так, Правительству РФ было предложено проработать вопрос о внесении изменений в действующие нормативные правовые акты Российской Федерации, и одно из предложений нашло свое отражение в законодательной инициативе во введении «социальных счетов». Депутатами внесен на рассмотрение Государственной Думы законопроект, предусматривающий возможность

открытия в банках специальных социальных счетов, на которые не может быть обращено взыскание.

21. Во второй половине 2016 года Администрацией г. Перми было принято Постановление от 30.09.2016 № 752, которым определено, что для приобретения проездных студенческих билетов необходима постоянная или временная регистрации в г. Перми (пп. 2.7.2). Данным Постановлением были ограничены социальные права значительной части студентов на приобретение льготных проездных документов.

Также Пермской городской Думой было принято Решение от 22.11.2016 №250, которым определено количество поездок в месяц по проездному документу – 90. Никаких слушаний по данному вопросу, социологических опросов, исследований не проводилось. При определении количества поездок по электронному проездному не были учтены потребности студентов, не определены критерии необходимого количества поездок в месяц. Также не были определены потребности пенсионеров, многим из которых не нужно такое большое количество поездок в месяц, при стоимости проездного 1080 рублей неиспользованные деньги не переходят на следующий месяц.

Для урегулирования ситуации Уполномоченным были направлены запросы в Администрацию г. Перми и Пермскую городскую Думу, решение проблемы взято под личный контроль.

В 2017 году ситуация получила стремительное развитие, так как проблема не была своевременно решена.

В течение первого полугодия в Пермской городской Думе прошло заседание круглого стола на тему «Об организации транспортного обслуживания льготной категории жителей города Перми в 2017 году в связи с введением автоматизированной системы учета пассажиропотока на муниципальных маршрутах регулярных перевозок города Перми». К сожалению, сразу к единому мнению прийти не удалось.

Уполномоченным были проведены 3 переговорные площадки с привлечением профессиональных медиаторов, представителей администрации г. Перми и представителей студентов пермских ВУЗов.

Пермской городской Думой были учтены предложения по отмене требования обязательной регистрации в г. Перми при приобретении льготного проездного документа и увеличению количества поездок в месяц.

С 1 апреля 2017 года начали действовать проездные документы на 60, 90 и 120 поездок, причем 60 и 90 можно продлевать до 120 поездок в месяц.

Отменено требование постоянной или временной регистрации в г. Перми для приобретения льготных проездных документов для всех категорий граждан, которые имеют право на льготный проезд.

22. В конце января 2017 года администрация ООО «Виват-Трейд» начала массовое увольнение сотрудников структурных подразделений. При увольнении, по соглашению сторон (под давлением со стороны администрации)



не была выплачена заработная плата за январь 2017 года, компенсация за неиспользованный отпуск. По факту шла подмена расторжения трудового договора по инициативе работодателя (сокращение штата при ликвидации организации) на расторжение трудового договора по инициативе работника. Но в нарушение статьи 25 Закона РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» работодателем данная информация своевременно не была доведена до органов службы занятости. Также в нарушение Трудового кодекса РФ сотрудники ООО «Виват-Трейд», при фактической ликвидации организации, были уволены не по пункту 4 статьи 77 (п.1 ст. 81) ТК РФ, а по соглашению сторон - пункт 1 статьи 77 (ст. 78) ТК РФ.

Сотрудницам ООО «Виват-Трейд», находящимся в отпуске по уходу за ребенком, в течение 2-х месяцев не были выплачены пособия.

Уполномоченным решение данного вопроса было взято на контроль. По настоянию Уполномоченного вопрос трижды был рассмотрен на заседании Межведомственной комиссии по предотвращению социальной напряженности в Пермском крае. Совместными действиями с Правительством Пермского края, Государственной инспекцией труда в Пермском крае, Прокуратурой Пермского края, Крайсовпрофом, Агентством по занятости населения Пермского края права заявителей были восстановлены, все денежные средства выплачены. Всем сотрудникам ООО «Виват-Трейд» по их желанию была оказана помощь в трудоустройстве.

23. В адрес Уполномоченного поступило коллективное обращение от руководителей образовательных учреждений Осинского района с жалобой на снижение заработной платы руководителям, заместителям руководителей и главным бухгалтерам данных учреждений.

Для решения данной проблемы Уполномоченный обратился в Министерство образования Пермского края и в Пермскую краевую территориальную организацию профсоюза работников народного образования и науки РФ. С заинтересованными сторонами были проведены рабочие встречи. Итогом проведенной работы стало восстановление прав на достойную оплату труда: все приказы о реформировании оплаты труда были отменены, оплата труда производится в прежнем режиме.

Содействие совершенствованию законодательства

В Законодательное Собрание Пермского края внесены:

– проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об Уполномоченном по правам человека в Пермском крае»», прошел первое чтение, отозван в связи с разработкой проекта Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации»;

– проект Постановления Законодательного Собрания Пермского края «О ежегодном докладе Уполномоченного по правам человека в Пермском крае «О



деятельности Уполномоченного по правам человека в Пермском крае в 2016 году», принят Законодательным Собранием;

– проект Постановления Законодательного Собрания края «О заслушивании информации «О соблюдении прав и свобод жителей Пермского края в 2012-2017 годах», принят Законодательным Собранием;

– предложения в Резолюцию XI Съезда Совета муниципальных образований Пермского края по докладу Совета МО ПК «О состоянии местного самоуправления и развитии муниципальных образований в Пермском крае в 2016 году», приняты Законодательным Собранием Пермского края.

Взаимодействие с государственными органами, правозащитными организациями, развитие института уполномоченного по правам человека

На 31 декабря 2017 года с участием Уполномоченного по правам человека в Пермском крае заключено и действует **34** соглашения о взаимодействии со сторонними организациями, из них в 2017 году заключено 1 новое соглашение и 2 соглашения заключены повторно.

Уполномоченным был подготовлен и представлен на заседании краевой комиссии по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий Специальный доклад «О роли муниципальных музеев в реализации Концепции государственной политики по увековечению памяти жертв политических репрессий».

Уполномоченным были направлены губернатору Пермского края заключения о нарушении свободы мирных собраний.

Подготовлено мнение Уполномоченного о возможности проведения краевого референдума о проекте Закона Пермского края «О порядке избрания глав городских округов, глав муниципальных районов в Пермском крае на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и их месте в системе органов местного самоуправления» (приобщено Ленинским судом в ходе судебного заседания к материалам дела).

Проведен Круглый стол по профилактике нарушений свободы мирных собраний, по итогам которого разработаны Рекомендации, направленные в Администрацию губернатора Пермского края, Администрацию г. Перми, прокуратуры Пермского края и г. Перми.

На территории Пермского края действует 9 общественных помощников Уполномоченного по правам человека в Пермском крае (г. Пермь, г. Очер, г. Кудымкар, Юсьвинский и Пермский районы).

Правовое просвещение, содействие в оказании юридической помощи

Прогрессивное развитие института Уполномоченного в реалиях современности, где одним из основных критериев выступает развитость информационного общества, потребовало внедрения современных информационных технологий. Так, в 2005 году был создан официальный интернет-сайт Уполномоченного по правам человека, который стал основным электронным информационным ресурсом, всецело освещающим деятельность омбудсмана. Также сейчас существует официальный аккаунт краевого омбудсмана в социальной сети «Instagram», что позволяет оперативно делиться с подписчиками мероприятиями и событиями, в которых принимает участие Уполномоченный.

Помимо этого издательская деятельность Уполномоченного является специализированным источником просвещения населения в области прав человека. И немалую роль в правовом просвещении играет журнал «Человеческое измерение», издаваемый по инициативе и при поддержке Уполномоченного с 2011 года, в 2017 году очередной номер журнала был посвящен соблюдению жилищных прав граждан. В 2017 году в свет вышла коллективная монография об институте Уполномоченного по правам человека в Прикамье.

Распространение знаний о правах человека не ограничивается изданиями печатной продукции Уполномоченного по правам человека, а основано на всестороннем взаимодействии со средствами массовой информации. В целях реализации одного из принципов деятельности Уполномоченного – открытости и гласности – осуществляется практика проведения пресс-конференций, на которых Уполномоченный по правам человека подводит итоги деятельности института за определенный период времени. Принимая во внимание широту спектра аудитории Пермского края и важность более широкого охвата информацией о правах человека населения края, на данные пресс-конференции приглашаются корреспонденты всех без исключения электронных и печатных изданий. Показателем эффективности проведения подобных мероприятий является широкое отражение материалов конференций в сюжетах новостных блоков, теле и радиопередач, а также информационных сообщений, статей и интервью. Системность данной работе придает постоянная подготовка и рассылка пресс-релизов. Темой пресс-релизов являются как актуальные события, встречи и правозащитные мероприятия, так и деятельность Уполномоченного и его Аппарата по рассмотрению обращений граждан.

Значимым опытом сотрудничества современной России (как государства в целом) с соответствующими учреждениями ООН в сфере образования в области прав человека является реализуемая с 2009 года программа магистерской подготовки по правам человека. Курирует и финансирует эту



программу Управление Верховного Комиссара ООН по правам человека. Методическую поддержку оказывает Европейский междуниверситетский центр по правам человека и демократизации (EIUC). Благодаря инициативе Уполномоченного по правам человека в Пермском крае в 2014 году в Пермском государственном научном исследовательском университете на юридическом факультете открылась и действует магистратура «Международная защита прав человека», Пермский классический университет вошел в состав консорциума российских университетов, реализующих данное направление подготовки. В 2016 году состоялся первый выпуск магистров этой программы.

На протяжении многих лет Уполномоченным по правам человека в Пермском крае последовательно проводится работа по продвижению прав человека в вузах г. Перми. Так, краевой омбудсман Павел Миков читает курс лекций в Пермском гуманитарно-педагогическом университете, касающийся вопросов защиты прав ребенка.

Ежегодно Уполномоченный по правам человека организует экскурсии студентов в офис Уполномоченного, где они могут детально ознакомиться с деятельностью не только Уполномоченного, но и всего Аппарата в целом. Также Уполномоченным проводятся экскурсии школьников в Законодательное Собрание Пермского края и офис Уполномоченного.

Неотъемлемой составляющей сотрудничества Уполномоченного и высших учебных заведений является прохождение практики и стажировки студентов в офисе Уполномоченного, где они могут ознакомиться с основными направлениями деятельности института Уполномоченного и международными стандартами в области защиты прав человека.

Просвещению в области прав человека также способствует организация и проведение мероприятий, направленных на актуализацию правовых знаний и призванных в диалоге государственных структур, ученых и представителей неправительственного сектора определить пути сотрудничества в деле защиты и поощрения прав человека. По инициативе Уполномоченного проводятся круглые столы, научно-практические конференции, имеющие не только региональное, но и международное значение. В частности, научно-практическая конференция «Медиация как культура согласия», всероссийская конференция «Защита социальных прав в изменяющихся условиях».

В своей деятельности Уполномоченный использует различные форматы популяризации прав человека и его свобод среди обучающегося населения Пермского края. Центром гражданского образования и прав человека ежегодно проводится ряд региональных и Всероссийских конкурсов по правам человека, поддержанных Уполномоченным по правам человека.



Ежегодно в апреле в Пермском государственном гуманитарно-педагогическом университете проходит открытая Олимпиада по правам человека среди учащихся 9-11 классов общеобразовательных организаций Прикамья. В интеллектуальном состязании в области гуманитарных ценностей принимают участие более 30 команд из муниципальных образований Пермского края.

При поддержке Уполномоченного по правам человека в Пермском крае в стенах классического университета проводится популярная во всем мире конференция-ролевая игра «Модель ООН». Пермь подхватила модельное движение в 2013 году, войдя в перечень городов, в которых организуют модели в России, наряду с Москвой, Санкт-Петербургом, Тюменью, Екатеринбург, Ижевском и другими городами.

В последнее время становится уже традиционным конкурс среди студентов и аспирантов на лучшую научную работу по теме «Права человека», который проводится Уполномоченным по правам человека в Пермском крае совместно с Советом Ректоров и Министерством образования Пермского края с 2013 года. Год от года количество участников конкурса растет, работы представляют собой серьезные научные исследования, посвященные актуальным вопросам защиты прав человека. Подобного рода конкурс проводится и среди средств массовых информационных Пермского края. В рамках журналистского конкурса им. А. П. Гайдара в 2015 году учреждены дополнительные номинации, в том числе номинация Уполномоченного по правам человека в Пермском крае «Права человека в зеркале пермских СМИ».

Ежегодно Уполномоченный проводит открытые Уроки по правам ребенка и правам человека в школах Прикамья, встречи с детьми в формате «Сто вопросов к Уполномоченному». Так, например, в 2017 года в рамках выездных приемов Уполномоченным было проведено 30 встреч с учащимися школ и образовательных организаций среднего профессионального образования 20 муниципальных образований Пермского края.

Ежегодно в преддверии Дня памяти жертв политических репрессий Уполномоченным по правам человека, а также Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае проводятся «Уроки памяти» для школьников г. Перми и края. Такие уроки позволяют глубже осознать ценность жизни человека, его прав и свобод.

Ежегодно Уполномоченный поддерживает инициативы органов местного самоуправления, направленные на развитие гражданского воспитания. 21 апреля 2017 г. по инициативе администрации Кунгурского района в поселке Шадейка Кунгурского района прошел II Межмуниципальный Форум молодежи «Я – гражданин России!». В Форуме приняли участие делегации молодежи из



21 муниципального образования Пермского края. Старшеклассники вместе с представителями органов власти обсудили вопросы развития гражданского патриотизма, общероссийского гражданского самосознания и гражданской ответственности, взаимного уважения традиций и обычаев народов Российской Федерации в современном обществе.

8 декабря 2017 года на территории Пермского края в рамках Единого урока по правам человека прошла серия открытых уроков. Стоит отметить, что мероприятия, приуроченные к Всероссийскому уроку по правам человека, состоялись в период с 29 ноября по 12 декабря 2017 года.

При Уполномоченном по правам человека в Пермском крае была создана рабочая группа по вопросу проведения на территории Пермского края Единого тематического урока «Права человека» во всех образовательных организациях России, по результатам работы которой был утверждён краевой план мероприятий проведения Всероссийского урока по правам человека.

В целях подготовки проведения Единого урока по правам человека в образовательных учреждениях Пермского края 29 ноября 2017 года Уполномоченным по правам человека в Пермском крае совместно с Пермским государственным гуманитарно-педагогическим университетом при поддержке Министерства образования и науки Пермского края был проведен методический семинар.

Его участниками стали заместители директоров учебных заведений по воспитательной работе, преподаватели истории, обществознания общеобразовательных и профессиональных учреждений Пермского края, общее количество участников. Разработаны методические рекомендации по проведению урока по правам человека. На семинаре были предложены формы проведения такого урока, а также была показана модель занятия.

8 декабря Уполномоченным по правам человека в Пермском крае Павлом Миковым на базе краевой универсальной библиотеки им. А. М. Горького была проведена публичная лекция «Права человека в современном мире», в которой приняло участие 80 человек. Также лекция транслировалась онлайн на официальном аккаунте Уполномоченного социальной сети «Instagram», количество общего просмотра по итогам трансляции составило 200 человек. Также Уполномоченный по правам человека в Прикамье провел тематическую лекцию для студентов Западно-Уральского института экономики и права г. Перми, где слушателями стали студенты с первого по четвертый курсы (60 человек). 19 декабря, завершая череду мероприятий в рамках Всероссийского урока по правам человека, омбудсман Павел Миков встретился со студентами педагогического колледжа №1 (70 человек).

Кроме этого, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова встретила со старшеклассниками средней общеобразовательной школы №100 г. Перми (150 человек).

Также в рамках Единого урока в школах г. Перми и Пермского края в период с 8 по 12 декабря сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам



человека в Пермском крае, Прокуратурой Пермского края, Пермским краевым судом, юридическими клиниками г. Перми были проведены уроки по правам человека. В Аппарате краевого Уполномоченного состоялось две экскурсии для студентов вузов г. Перми (50 человек). При поддержке Уполномоченного по правам человека в Пермском крае в пермском филиале Санкт-Петербургского института внешнеэкономических связей, экономики и права состоялась открытая лекция «Права человека и гражданина в Российской Федерации» и деловая игра «Защита прав человека в современных условиях».

Кроме того, в рамках Всероссийского урока в целях правового просвещения граждан были организованы тематические выставки. Так, Пермским региональным правозащитным центром была организована передвижная выставка «право на информацию», отделом социально-экономической литературы Пермской государственной краевой универсальной библиотеки им. А.М. Горького организована книжная выставка «Закон и власть».

В ходе Дней правовых знаний в рамках Единого урока сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае совместно с членами общественной наблюдательной комиссии пермского края (ОНК), сотрудниками ГУФСИН России по Пермскому краю, а также курсантами Пермского института ФСИН России посетили мужские исправительные колонии № 12, 13, КП-21 и женскую колонию-поселение №32, а также Центр временного содержания иностранных граждан.

Сотрудниками аппарата Уполномоченного в целях правового просвещения граждан были организованы выходы в Центры социальной адаптации г. Перми, а также проведены Skype-приемы с гражданами, проживающими в интернатных учреждениях Пермского края (г. Кудымкар и г. Чайковский), также были выпущены следующие издания, направленные на повышение уровня правовой грамотности: брошюра «Жилищные права: расселение ветхого и аварийного жилья», брошюра «Права граждан при оказании психиатрической помощи» и др.

В 2017 году сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае совместно с членами общественной наблюдательной комиссии Пермского края, представителями ГУФСИН России по Пермскому краю, а также курсантами Пермского института ФСИН России традиционно проведены дни правовых знаний при посещении пенитенциарных учреждений. Такие Дни регулярно проводятся для осужденных с целью повышения правовой грамотности, помогают получить ответы на актуальные вопросы.

Кроме того, в Центре временного содержания иностранных граждан УМВД России по Пермскому краю сотрудниками аппарата Уполномоченного



совместно с общественными помощниками Уполномоченного ежемесячно проводились правовые приемы граждан, содержащихся в данном учреждении.

В определённой степени потребность населения в правовых знаниях, в том числе в сфере прав человека, удовлетворяется бесплатной юридической помощью сотрудниками аппарата Уполномоченного.

Уполномоченный по правам человека в Пермском крае принял участие в мероприятиях международного и всероссийского уровня:

- Межрегиональная научно-практическая конференция «Работа с обращениями граждан: опыт, проблемы, перспективы» (г. Ярославль).
- III Германо-российский социальный форум в рамках рабочей группы «Гражданское общество» «Петербургского диалога» (г. Псков).
- Международный форум «Роль омбудсмана в совершенствовании нормативно-правовых актов в области прав человека: ожидания и перспективы» (г. Бишкек).
- Международный семинар в МИД Беларуси «Институты защиты прав ребенка: лучший мировой опыт» (г. Минск).
- Круглый стол Общественной Палаты РФ «Проблема сноса жилых построек по искам дочерних организаций ОАО «Газпром» и ПАО «Транснефть» к добросовестным приобретателям земельных участков в связи с нахождением трубопроводов в недопустимых расстояниях от городов, населенных пунктов и некоммерческих садовых товариществ» (г. Москва);
- Заседание Межведомственной рабочей группы по увековечиванию памяти жертв политических репрессий (г. Магадан, г. Москва);
- Координационные советы российских уполномоченных (г. Казань, г. Владимир, г. Москва).

Уполномоченным по правам человека в Пермском крае в 2017 году были изданы:

- Ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в Пермском крае за 2016 год;
- коллективная монография «История становления и развития института Уполномоченного по правам человека в Пермском крае»;
- специальный доклад Уполномоченного по правам человека «О роли муниципальных музеев в реализации концепции государственной политики по увековечению памяти жертв политических репрессий»;
- журнал «Человеческое измерение» № 9. Тема номера: право на жилище;
- журнал «Человеческое измерение» № 10. Тема номера: управляем вместе;



Правозащитная карта России

- памятка по действиям осужденных при угрозе их личной безопасности;
- брошюра «Государственная социальная помощь на основании социального контракта в Пермском крае»;
- брошюра «Жилищные права: расселение ветхого и аварийного жилья»;
- брошюра «Права граждан при оказании психиатрической помощи»;
- брошюра «Урегулирование конфликтов: опыт и перспективы развития»;
- буклет «Порядок обращения к Уполномоченному по правам человека в Пермском крае»;
- буклет «Особенности досмотра посылок и передач в местах принудительного содержания»;
- буклет «Порядок и сроки погашения и снятия судимости».