



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В ПЕРМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Ул. Ленина, 51, г. Пермь, 614006
Тел./факс (3422) 90 14 57
E-mail: ombudsman@permreg.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД

Уполномоченного по правам человека в Пермской области

“О положении дел с соблюдением гарантий правовой и социальной защиты сотрудников милиции в Пермской области”.

/Доклад составлен по данным члена Общественного Совета при Уполномоченном по правам человека в Пермской области Полякова С.Б./

Государственная защита граждан и юридических лиц от противоправных посягательств обеспечивается службой (работой) сотрудников правоохранительных органов, среди которых наибольшую часть составляют сотрудники милиции.

Надлежащее исполнение законодательства об условиях службы сотрудников милиции является не только вопросом защиты прав и свобод этой категории граждан, но опосредованно и вопросом создания условий для защиты прав и свобод всех граждан от преступных посягательств.

По смыслу действующего законодательства Российской Федерации, допустимые ограничения правового статуса сотрудников милиции должны компенсироваться предоставлением им социальных гарантий.

Однако, реализацию положений Закона РФ “О милиции” (далее Закона) на территории в Пермской области, как и в целом по России, нельзя считать удовлетворительной.

1. Статья 22 Закона РФ “О милиции” предусматривает: “Виды и размеры денежного довольствия сотрудников милиции устанавливаются Правительством Российской Федерации и должны обеспечивать достаточные материальные предпосылки для комплектования кадров милиции на конкурсной основе, учитывать характер и условия службы”.

Этим требованиям нынешнее и даже предполагаемое после объявленного повышения в 2002 г. денежное содержание не отвечает.

Так, денежное содержание в полном объеме в месяц составляет примерно:

начинающего сотрудника 1400 руб.;

сотрудника, занимающего офицерскую должность в районном отделе внутренних дел (РОВД) в звании капитана при стаже 10 лет – чуть более 3000 руб.;

начальника РОВД, в звании полковника при стаже в 20 лет – 4500 руб. с учетом квартальной премии и вознаграждения по итогам года.

С учетом объявленного с 01.07.2002 г. повышения оклада только по должности в 2,2 раза денежное содержание в целом возрастет менее чем в два раза.

Последнее повышение денежного содержания сотрудников милиции было в декабре 2000 г.

С этого времени по октябрь 2001 г. индекс роста потребительских цен в Пермской области по данным управления статистики Пермской области составляет 1,2.

С учетом дальнейшей инфляции с ноября этого года до 01.07.2002 г., прекращения выплат компенсаций взамен удерживаемого налога на доходы физических лиц, надбавок от предполагаемой пенсии, льгот по оплате жилья и коммунальных услуг, за установку и пользование телефоном реальные доходы сотрудников милиции скорее уменьшатся, чем возрастут.

2. Согласно ст.30 Закона РФ “О милиции”: **“Сотрудникам милиции, признанным нуждающимися в улучшении жилищных условий, жилая площадь в виде отдельной квартиры или дома по установленным законодательством нормам предоставляется соответствующими органами исполнительной власти, органами местного самоуправления и организациями в первоочередном порядке, а участковым уполномоченным милиции - не позднее шести месяцев с момента вступления в должность”**.

Число нуждающихся в обеспечении жильем сотрудников по данным ГУВД Пермской области на 01.11.2001 г. составляет **3273** человека.

В 2000 г. сотрудникам милиции предоставлено 338 квартир, в 2001 г. – 18, из них органами исполнительной власти области соответственно 175 и 0, органами местного самоуправления 113 и 9, за счет средств федерального бюджета 16 и 4 соответственно (Остальные квартиры за счет средств предприятий).

Имеется значительное количество удовлетворенных судами исков участковых инспекторов милиции об обязанности органов местного самоуправления предоставить квартиры на основании указанной нормы права. Однако решения, как правило, не исполняются **ввиду фактического отсутствия у органов местного самоуправления свободного жилищного фонда**.

Статьей 30 Закона РФ “О милиции” предусмотрено также предоставление ссуд на жилищное строительство с погашением 50 % за счет бюджетов, продажа жилья в собственность за 50 % его стоимости.

В 2001 г. по местному бюджету г.Кунгура предоставлена ссуда 90.000 руб. и 3750 руб. в с.Частые. Других фактов предоставления указанных льгот нет.

3. Неудовлетворительное положение и с реализацией большинства других льгот, предусмотренных Законом.

Так, не предусмотрены в лимитах бюджетных обязательств (смете) соответствующие статьи расходов для выплаты денежной компенсации за пользование квартирными телефонами и оплаты мест в детских дошкольных учреждениях (**ст.31 Закона**), за использование в служебных целях личного транспорта (**ст.32 Закона**).

Замена маршрутов общественного транспорта, так называемыми такси в виде таких же автобусов, приводит к фиктивности права на бесплатный проезд, установленного ст.32 Закона.

В полной мере характерно для Пермской области, признаваемое Министерством внутренних дел России неудовлетворительное положение с финансированием перевозок сотрудников в отпуск в соответствии со ст.46 Положения о службе в органах внутренних дел РФ (22,6 % от потребности в целом по России), в результате чего сотрудники **вынуждены отказываться от реализации своего права на отпуск с бесплатным проездом к месту его проведения.**

Только на 23,1 % от потребности финансируется оплата за сверхурочную, в выходные и праздничные дни работу, на 1,9 % потребности в обслуживании личного состава в медицинских учреждениях сторонних организаций в соответствии со ст.28-1 Закона (письмо Финансово-экономического департамента МВД России от 25.10.01 № 31/4-3466).

Например, на 184 сотрудника Индустриального УВД г.Перми, должности которых финансируются за счет федерального бюджета, выдано 53 требования на проезд к месту проведения отпуска и выделено только 43 тысячи руб. в год, то есть на 131 сотрудника. На каждого приходится немногим более 300 руб.

Очевидно, что на такую сумму оплата проезда сотрудника в отпуск, тем более с одним членом семьи (в соответствии с ч.7 ст.46 Положения о службе в органах внутренних дел РФ) невозможна.

Все это закономерно приводит к росту некомплекта личного состава, прежде всего квалифицированных сотрудников, которые без особых проблем находят существенно более оплачиваемую работу.

За 11 месяцев 2001 г. из органов внутренних дел Пермской области уволилось 11,1 процента от общего числа сотрудников. В 2000 г. этот показатель составил 9,2 %. Принято на службу в 2001 г. 82 % сотрудников от числа уволенных. В большинстве случаев увольняемые по собственной инициативе причинами своего решения называют крайне низкий жизненный уровень и невозможность решить свои жилищные проблемы.

Некомплект среди личного состава в сравнении с другими регионами Приволжского округа самый большой. Во многом это объясняется тем, что Пермская область относительно большинства других регионов округа находится в лучшем экономическом положении, с более высоким уровнем средней заработной платы, относительно которого положение сотрудников милиции хуже, чем в других регионах.

Следователи с высшим юридическим образованием составляют немногим более 60 % от общего числа, в других службах существенно меньше. Между тем эти лица наделены полномочиями по применению мер административного и уголовно-процессуального принуждения. Правильность применения последних, а значит **соблюдение прав и свобод человека при таком уровне образования и квалификации не может считаться обеспеченной.**

Анализ вышеизложенных фактов позволяет сделать вывод о том, что положение дел с соблюдением гарантий правовой и социальной защиты сотрудников милиции в Пермской области следует считать неудовлетворительным. Данное положение является нарушением законных прав и интересов сотрудников милиции и создает угрозу правопорядку и соблюдению прав и интересов всех граждан.

Уполномоченный по правам
человека в Пермской области

С.Н.Матвеев