



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
В ПЕРМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Ул. Ленина, 51, г. Пермь, 614006  
Тел./факс (3422) 90 14 57  
E-mail: ombudsman@permreg.ac.ru

Председателю  
Законодательного Собрания  
Пермской области  
Н.А. Девяткину

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Губернатору  
Пермской области  
Ю.П. Трутневу  
(для сведения)

**СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД  
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
В ПЕРМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**«О ВЫПОЛНЕНИИ ТРЕБОВАНИЙ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О  
СОДЕРЖАНИИ ПОД СТРАЖЕЙ ПОДОЗРЕВАЕМЫХ И  
ОБВИНЯЕМЫХ В СОВЕРШЕНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЯ» НА  
ТЕРРИТОРИИ ПЕРМСКОЙ ОБЛАСТИ»**

В целях проверки положения с выполнением требований Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления» на территории Пермской области, Уполномоченный по правам человека в Пермской области принял решение о подготовке соответствующего специального доклада.

С этой целью:

- были изучены нормативно-правовые акты, регулирующие отношения, возникающие при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления на территории Пермской области;
- истребованы необходимые документы от Главного управления исполнения наказаний Министерства юстиции РФ по Пермской области;
- проведен анализ обращений граждан, содержащихся в СИЗО Пермской области, в адрес Уполномоченного по правам человека в Пермской области;
- проанализированы материалы прессы.

**Нормативно-правовые акты, регулирующие отношения, возникающие при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления:**

1. Конституция Российской Федерации.

*Статья 22*

*1. Каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность.*

*2. Арест, заключение под стражу и содержание под стражей допускаются только по судебному решению. До судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов.*

*Статья 48*

*1. Каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно.*

*2. Каждый задержанный, заключенный под стражу, обвиняемый в совершении преступления имеет право пользоваться помощью адвоката (защитника) с момента соответственно задержания, заключения под стражу или предъявления обвинения.*

2. Федеральный закон № 103 от 15.07.1995 г. «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления».

3. Приказ Министерства юстиции РФ № 136 от 04.05.2001 г. «Об объявлении норм питания осужденных к лишению свободы, а также лиц, находящихся в следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации».

4. Приказ Министерства юстиции РФ № 148 от 12.05.2001 г. «Об утверждении правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации».

5. Приказ Министерства юстиции РФ № 20 от 25.01.1999 г. «Об утверждении Положения о следственном изоляторе уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации».

**В результате проведенного анализа документов, представленных Главным управлением исполнения наказаний Министерства юстиции РФ по Пермской области, и материалов, собранных во время инспекционных поездок, выявлено:**

На территории Пермской области находятся 4 следственных изолятора, которые входят в структуру Министерства юстиции РФ. Общий лимит наполнения всех следственных изоляторов - 2830 человек.

По данным, предоставленным Главным управлением исполнения наказаний Министерства юстиции РФ по Пермской области, на 1 ноября 2001 г. соотношение лимита наполнения и числа фактически содержащихся под стражей составляет:

в СИЗО-1 г. Перми – 1525 и 3700,  
в СИЗО-2 г. Соликамска – 125 и 300,  
в СИЗО-3 г. Кизела – 635 и 900,  
в СИЗО-4 г. Кудымкара – 475 и 400,  
итого – 2830 и 5300.

Таким образом, превышение числа фактически содержащихся под стражей лиц к лимиту наполнения в СИЗО гг. Перми, Соликамска и Кизела составляет от 41 до 142%. Только в СИЗО г. Кудымкара число фактически содержащихся под стражей лиц соответствует нормативам.

Фактическая площадь помещений, в которых содержатся подозреваемые и обвиняемые в совершении преступлений, на 1 человека составляет в СИЗО гг. Перми, Соликамска и Кизела от 1,14 до 2,8 м<sup>2</sup> при норме 4 м<sup>2</sup>. Только в СИЗО г. Кудымкара норма площади на одного содержащегося под стражей выдерживается согласно нормативам.

Переполненности следственных изоляторов играет на руку и тот факт, что во всех СИЗО Пермской области содержатся 350 человек, осужденных к отбыванию наказания, которые не отправляются в учреждение исполнения наказаний ИК-35 из-за переполненности последнего – вместо 620 осужденных, что предусмотрено нормативами, там содержатся 713 человек. Таким образом, ГУИН Пермской области не принимает мер по предотвращению переполненности учреждений исполнения наказаний, что приводит к нарушению права осужденных отбывать наказание там, где указано по приговору суда.

На тяжелую обстановку в следственных изоляторах также влияют длительные сроки следствия и судопроизводства, факты необоснованного и поспешного избрания меры пресечения в виде ареста. За 9 месяцев 2001 г. из под стражи было освобождено 2344 человека в связи с прекращением дел судами, органами следствия и дознания, изменением меры пресечения и по судебным приговорам к мерам наказания, не связанным с лишением свободы. Таким образом, очевидно, что органы следствия пользуются содержанием подследственных под стражей как одним из методов добывания показаний и одним из способов облегчения встреч следователя с подследственным. Органы прокуратуры необоснованно продляют сроки следствия и, соответственно, содержания подследственных под стражей.

Высокая плотность спецконтингента отрицательно влияет на санитарно-эпидемиологическую обстановку в СИЗО. Сохраняется возможность воз-

никновения и распространения таких заболеваний, как туберкулез, чесотка, дизентерия. Отсутствие средств на медикаменты осложняет, а в ряде случаев делает невозможным проведение лечебно-профилактических мероприятий. Остается сложной обстановка по больным туберкулезом и ВИЧ-инфицированным. Выявлено, что помещение больных туберкулезом в одну камеру со здоровыми подследственными также используется как один из методов давления на подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в СИЗО.

В настоящее время в следственных изоляторах содержатся также 15 человек, которым судом назначены принудительные меры медицинского характера, и осужденных к отбыванию наказания в колониях-поселениях, не отправленных туда в связи с отсутствием колоний указанного профиля. Таким образом, ГУИН Пермской области не принимает мер по созданию учреждений исполнения наказаний всех видов, предусмотренных УК и УИК РФ, что приводит к нарушению права осужденных отбывать наказание там, где указано по приговору суда

В 2001 году уголовно-исполнительная система Министерства юстиции работала в условиях острого дефицита бюджетных средств. Сложившаяся ситуация вызвана не только недостатком ассигнований, но и крайне ограниченным размером сметы финансирования уголовно-исполнительной системы.

Недостаток финансовых средств не позволяет решать в полном объеме коммунально-бытовые вопросы с размещением спецконтингента, обеспечением его продуктами питания, а также с расширением материально-технической базы следственных изоляторов. Помещения СИЗО требуют ремонта. Средства охраны следственных изоляторов морально и физически устарели.

Из вышеизложенного можно сделать вывод о том, что Министерство юстиции РФ определяет размеры финансирования уголовно-исполнительной системы без учета особенностей каждого конкретного региона.

**Таким образом, положение с содержанием под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений на территории Пермской области не соответствует нормам Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления».**

Необходимо признать не соответствующими требованиям Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления», приказам Министерства юстиции РФ и Министерства внутренних дел РФ:

1. материально-техническую базу следственных изоляторов, расположенных на территории Пермской области,
2. финансирование общих расходов следственных изоляторов, расположенных на территории Пермской области.

В связи с этим следует признать, что на территории Пермской области грубейшим образом нарушены права лиц, содержащихся в следственных изоляторах на основании Закона РФ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления».

Также следует обратить внимание на отсутствие надлежащего контроля со стороны органов местного самоуправления за положением лиц, содержащихся в следственных изоляторах на территории Пермской области.

Согласно письму ГУИН МЮ РФ по Пермской области и по мнению Уполномоченного по правам человека в Пермской области, представляется необходимым первоочередное принятие следующих мер по улучшению положения с содержанием под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений на территории Пермской области:

1. Строительство следственного изолятора для несовершеннолетних в с. Гамово Пермского района.
2. Строительство нового здания СИЗО-1 г. Перми за пределами центра города.
3. Расширение СИЗО-2 г. Соликамска и СИЗО-3 г. Кизела (при невозможности - строительство новых зданий).

**На основании вышеизложенного, предлагаю:**

1. Заслушать специальный доклад Уполномоченного по правам человека в Пермской области «О выполнении требований Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления» на территории Пермской области» на очередном заседании Законодательного Собрания Пермской области.

2. Обратить внимание ГУИН МЮ РФ по Пермской области на необходимость разработки и представления в адрес Министерства юстиции РФ целевой программы, включающей комплекс неотложных (организационных, материально-технических, правовых) мер, направленных на приведение положения с содержанием под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений в соответствие с Федеральным законом «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления» на территории Пермской области.

Уполномоченный по правам человека  
в Пермской области

С.Н. Матвеев