

**Уполномоченный по правам человека в Пензенской области**

**СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД  
«СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ЖЕНЩИН НА ТЕРРИТОРИИ  
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ»**

**Пенза**

**2012 год**

## ВВЕДЕНИЕ

Всемирная конференция по правам человека (Вена, 1993 г.) в своей Декларации и Программе действий впервые в истории человечества провозгласила, что «права человека, женщин и девочек являются неотъемлемой, составной и неделимой частью всеобщих прав человека. Поэтому полное и равное участие женщин в политической, гражданской, экономической, общественной и культурной жизни на национальном, региональном и международном уровнях, а также ликвидация всех форм дискриминации по признаку пола являются первоочередными целями международного сообщества».



Россия была седьмым по счету государством мира (после Новой Зеландии, Австралии, Финляндии, Норвегии, Дании и Исландии), где женщины в ходе Февральской революции получили право голоса. Право «обоего пола лиц»

избирать и быть избранными было закреплено в Конституции РСФСР в июле 1918 г. (ст. 64) и с тех пор регулярно подтверждалось во всех принятых на протяжении более 80-ти лет основных законах страны.

В Конституции РФ 1993 г. правам и свободам человека и гражданина посвящена специальная глава - 2-я. При этом Конституция особо провозглашает, что права и свободы человека и гражданина являются в нашей стране непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием.

Согласно ст. 19 Конституции РФ государством гарантируется равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, имущественного и должностного положения, отношения к религии, а также

других обстоятельств. Однако применительно к проблемам гендерного равноправия это общее положение нашло в третьей части той же ст. 19-й Конституции России свою конкретизацию. В ней указывается, что мужчины и женщины имеют не только равные права и свободы, но и равные возможности их реализации.

Принципиальное значение для понимания проблемы прав женщин в Российской Федерации имеет статья 15 Конституции РФ. В четвертой части этой статьи провозглашено, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью ее правовой системы. Более того, если международным договором России установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора. Этим положением не раз уже руководствовался Конституционный Суд РФ, признавая неконституционными отдельные расходящиеся с международными стандартами законы по вопросам прав человека, правда, не имеющие отношения к проблеме гендерного равноправия.

Среди международных документов, закрепляющих права женщин самыми значимыми являются: Конвенция ООН 1979 г. «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» и международная защита коллективных прав женщин; Декларация ООН 1993 г. «Об искоренении насилия в отношении женщин»; Конвенция и Рекомендации Международной организации труда (МОТ).

## 1. ТРУДОВЫЕ ПРАВА ЖЕНЩИН

Право на труд признается за каждым человеком, что означает возможность зарабатывать себе на жизнь трудом, который человек сам для себя выбирает или на который соглашается. Государство создает условия для занятости трудоспособного населения, равные возможности для граждан в выборе профессии и рода трудовой деятельности, осуществляет программы профессионально-технического обучения и подготовки, перепрофилирования работников в соответствии с их интересами и потребностями общества.



Государственной инспекцией труда в Пензенской области (далее ГИТ) в первом полугодии 2012 года было проведено 200 проверок по соблюдению трудовых прав женщин, в том числе 43 по обращениям беременных женщин и женщин,

находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет.

Наиболее распространенными нарушениями законодательства о труде женщин являются нарушения требований статей 66, 67, 57, 68, 71, 92, 125, 140, 152, 192, 193, 256, 178, 284 Трудового кодекса РФ (нарушения требований при заполнении трудовых книжек, расчете при увольнении, установлении режима труда, предоставлении ежегодного отпуска).

В ходе проведенных ГИТ проверок выявлено 336 нарушений законодательства о труде и охране труда женщин.

Так, в соответствии с Трудовым кодексом РФ запрещается отказывать в заключении трудового договора женщинам по мотивам, связанным с беременностью или наличием детей.

Тем не менее, такие случаи имеют место. При выявлении данных нарушений работодатели привлекаются к административной ответственности.

Например, по сведениям ГИТ, председателем одного из ТСЖ города Пензы не был заключен трудовой договор с беременной женщиной, тем самым нарушены требования статьи 67 Трудового кодекса РФ. По итогам проверки председатель ТСЖ был привлечен к административной ответственности, ему выдано предписание об устранении выявленных нарушений.



Дискриминация по половому признаку усматривается при изучении предлагаемых гражданам вакансий. Предпочтение отдается молодым сотрудникам (в возрасте до 45 лет). Около 40% вакансий, предлагаемых центрами занятости населения области, рассчитаны на мужчин, 11% - на женщин.

По данным Департамента по труду, занятости и трудовой миграции Пензенской области, в первом полугодии 2012 года за содействием в поиске подходящей работы обратились 22099 человек, из них 11145 – женщины (50%). Трудоустроено за указанный период 17253 человека, в том числе - 8741 женщина.

За истекший период 2012 года в аппарат Уполномоченного поступило 83 обращения о нарушениях трудовых прав. Из них 40 обращений - от женщин.



В Конвенции Организации Объединенных Наций 1979 года о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин отмечается, что государства — участники Конвенции, "сознают, что для достижения полного равенства мужчин и женщин необходимо изменить традиционную роль как мужчин, так и женщин в обществе и в семье".

Несмотря на данное «сознание», на практике возможности работающих женщин, имеющих семьи, более ограничены по сравнению с мужчинами.

В связи с этим, для установления подлинного равенства обращения и возможностей для работников мужчин и женщин с семейными обязанностями на 67 сессии Генеральной Конференции Международной Организации Труда 1981 года была принята рекомендация №165 о равном обращении и равных возможностях для работников мужчин и женщин: работники с семейными обязанностями.

В данной рекомендации указано, что в рамках национальной политики, направленной на содействие равному обращению и равным возможностям для работников мужчин и женщин, должны приниматься и применяться меры по недопущению прямой или косвенной дискриминации, основанной на признаках семейного положения или семейных обязанностей.

В этой связи в национальном законодательстве достаточно большое количество норм, устанавливающих дополнительные гарантии для беременных женщин, женщин, имеющих малолетних детей.

Например, в соответствии со статьей 93 Трудового кодекса РФ работодатель обязан устанавливать неполный рабочий день (смену) или неполную рабочую неделю по просьбе беременной женщины, одного из родителей (опекуна, попечителя), имеющего ребенка в возрасте до четырнадцати лет (ребенка-инвалида в возрасте до восемнадцати лет), а также лица, осуществляющего уход за больным членом семьи в соответствии с медицинским заключением, выданным в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Данную норму закона работодатели часто не соблюдают.

*Так, к Уполномоченному по правам ребенка обратилась одинокая мать, воспитывающая шестилетнего сына, с жалобой на действия работодателя.*

*Женщина пояснила, что в организации, где она работает, установлен режим труда с 7.45 до 17.00. Данный режим ее не устраивает, так как она не имеет возможности приходить на работу к установленному времени из-за того, что отводит сына в детский сад.*

*Заявительница подала руководству организации заявление о переводе ее на неполный рабочий день, однако в удовлетворении ее законных требований было отказано.*

*Уполномоченным было направлено соответствующее письмо в Государственную инспекцию труда в Пензенской области, в результате проверки которой в действиях работодателя были выявлены нарушения, выдано предписание об их устранении.*

*В итоге, заявление женщины было удовлетворено, установлен устраивающий ее режим работы.*

Согласно трудовому законодательству работодатель обязан обеспечивать безопасность и условия труда, соответствующие государственным нормативным требованиям охраны труда.

Однако несмотря на внедрение новых технологий, модернизацию производств, случаи травматизма все же имеют место.

Следует отметить, что подобные жалобы к Уполномоченному поступают достаточно редко. Но их содержание вызывает недоумение, поражает бездушие и безразличие работодателей к своим подчиненным, пострадавшим при исполнении служебных обязанностей. Зачастую работодатели стремятся скрыть факт произошедшего несчастного случая, получения сотрудником травмы. В итоге люди лишаются положенных по закону страховых выплат.

*Так, за защитой своих прав обратилась жительница г. Белинский Пензенской области, работавшая на предприятии по изготовлению кондитерских изделий.*

*Заявительница указала, что 13 апреля 2012 г. ею была получена травма на производстве, в результате чего утрачена двигательная способность руки.*

*О произошедшем был проинформирован работодатель, а также Государственная инспекция труда в Пензенской области.*

*На момент обращения к Уполномоченному (в июне 2012 г.) женщине не было известно о результатах расследования несчастного случая, а также не произведены положенные страховые и компенсационные выплаты.*

*Копии обращения были направлены в Государственную инспекцию труда в Пензенской области, прокуратуру, ГУ – Пензенское региональное отделение ФСС РФ.*

*В результате проведенных проверок было установлено, что акт расследования несчастного случая на производстве был составлен с нарушениями, руководителю предприятия было выдано предписание о составлении нового акта, которое в последствии было выполнено. Выплаты в связи с полученной травмой осуществлены.*

Статья 256 Трудового кодекса РФ предусматривает, что на период отпуска по уходу за ребенком за работником сохраняется место работы (должность). Фактически, многие женщины, выходя на работу по окончании отпуска по уходу за ребенком, ставятся работодателем перед выбором: либо соглашаться на другую менее оплачиваемую работу, либо увольняться.

Работодатели идут на различные хитрости, чтобы избавиться от работницы, имеющей малолетнего ребенка, например, сокращают должность, на которой женщина работала до рождения ребенка, в качестве другой предлагают должность заведомо не подходящую (например, связанную с работой по сменам).

Столкнувшись с такой ситуацией, молодые мамы часто оказываются наедине со своей проблемой, так как юридически действия работодателей являются законными. Но такое бывает не всегда. Имеют место случаи, когда работодатель



просто рассчитывает на то, что сотрудница побоится потерять тот минимум, что ей предлагают, и не будет жаловаться в компетентные органы.

К Уполномоченному поступают обращения от молодых мам, которые столкнулись с проблемами при выходе на работу по окончании отпуска по уходу за ребенком.

*На личный прием к Уполномоченному обратилась женщина, срок отпуска по уходу за ребенком которой оканчивался через месяц. Заявительница пояснила, что предупредила работодателя о своем намерении выйти на работу и о дате выхода. Работодатель предложил ей выйти на другое менее оплачиваемое место, так как должностные обязанности молодой мамы выполнял другой сотрудник, обладающий, по утверждению работодателя, большими познаниями, а женщина за 3 года нахождения в отпуске утратила квалификацию и не владеет новыми технологиями, не знает новой нормативной базы.*

*К счастью, после беседы Уполномоченного с работодателем и разъяснения ему норм трудового законодательства и ответственности за их нарушения женщина смогла выйти на работу на прежнее место.*

Часто приходится слышать от работающих женщин, имеющих детей, о проблемах с руководителями, которых не утраивает отсутствие сотрудниц на рабочем месте в связи с посещением врача или уходом за больным ребенком.

Такое отношение к работающим женщинам с детьми отрицательно сказывается на реализации политики государства, которая направлена на улучшение демографической ситуации.

## 2. СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА МАТЕРИНСТВА, СЕМЬИ И ДЕТСТВА

В Российской Федерации, как на федеральном, так и на региональных уровнях разработана система постоянно развивающихся и совершенствующихся мер, направленных на поддержку семей с детьми.

Федеральное законодательство предусматривает право женщин на получение следующих видов выплат:

- единовременное пособие по беременности и родам (назначается работающим женщинам по месту работы, женщинам, уволенным в связи с ликвидацией предприятия – в органах социальной защиты по месту жительства);

- единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинском учреждении в ранние сроки беременности (назначается работающим женщинам по месту их работы, женщинам, уволенным в связи с ликвидацией предприятия – в органах социальной защиты по месту жительства);

- единовременное пособие при рождении ребенка (назначается одному из работающих родителей по месту работы; студентам (учащимся-очникам) - в органах социальной защиты населения по месту жительства заявителя; неработающим гражданам – в органах социальной защиты населения по месту жительства заявителя);

- ежемесячное пособие по уходу за ребенком до полутора лет (назначается работающим родителям – по месту работы; студентам (учащимся-очникам)- в органах социальной защиты населения по месту жительства заявителя; неработающим гражданам – в органы социальной защиты населения по месту жительства заявителя);

- единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;

- ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;

- ежемесячная компенсация женщинам, имеющим детей до 3-х лет, уволенным в связи с ликвидацией предприятия, учреждения, организации.

Дополнительно к федеральным выплатам в Пензенской области принят и действует ряд нормативных актов, предусматривающих право женщин на получение дополнительных пособий. Это Закон Пензенской области от 21 апреля 2005 г. N 795-ЗПО "О пособиях семьям, имеющим детей", а также Закон Пензенской области от 20 декабря 2004 г. N 715-ЗПО "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Пензенской области".

Законом «О пособиях семьям, имеющим детей» установлена единая система пособий, обеспечивающая социальную поддержку семей, имеющих детей

В таблице приведен перечень получателей пособий и их размер на 2012 год.

Вид пособия	Размер выплаты, руб.
Ежемесячное пособие на ребенка	290
Ежемесячное пособие на детей одиноких матерей	580
Ежемесячное пособие на детей военнослужащих, проходящих службу по призыву	435
Ежемесячное пособие на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов	580
Ежемесячное пособие на обеспечение питанием беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до 3-х лет	580
Ежемесячное пособие на третьего и последующих детей в возрасте от 1 года до 16 лет	560
Единовременное пособие при рождении третьего и последующих детей	11340
Единовременное пособие при рождении, усыновлении (удочерении) одновременно двух и более детей	11340

Единовременное пособие при рождении в семье ребенка в течение первых 18 месяцев после заключения брака	22580
Пособие при усыновлении (удочерении) ребенка, оставшегося без попечения родителей	225780

Законом Пензенской области от 20 декабря 2004 г. N 715-ЗПО "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Пензенской области" для женщин, награжденных наградой Пензенской области – медалью «Материнская доблесть» I или II степени, при наличии совместно проживающего с ними не менее чем одного несовершеннолетнего ребенка, предусмотрены следующие меры социальной поддержки:

- ежемесячная денежная компенсация расходов по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, в том числе твердого топлива с учетом расходов по его доставке, в размере 50 процентов от величины регионального стандарта.

Несовершеннолетние дети женщины, награжденной наградой Пензенской области - медалью "Материнская доблесть" I или II степени, совместно с ней проживающие, имеют право на ежемесячную денежную компенсацию расходов по оплате общей площади жилых помещений в размере 15 процентов регионального стандарта;

- ежемесячная денежная компенсация расходов на оплату пользования услугами местной телефонной связи независимо от типа абонентской линии (проводная линия или радиотелефонная) сети фиксированной телефонной связи гражданам, проживающим в городской местности, в размере 180 рублей, в сельской местности - 110 рублей;

- ежемесячная денежная выплата в размере 310 рублей.

В 2012 году в аппарат Уполномоченного поступило 30 обращений от женщин о получении мер социальной поддержки, льгот и денежных выплат.



Имеют место случаи, когда женщинам отказывают в назначении пособий на детей, требуя предоставления дополнительных документов или осуществления дополнительных действий.

*Так, к Уполномоченному по правам ребенка обратилась жительница г. Нижний Ломов Т. по вопросу получения пособий на несовершеннолетнюю дочь.*

*Заявительница пояснила, что имеет двоих несовершеннолетних детей (2000 г.р. и 2009 г.р.). Т. с сыном зарегистрирована в одном населенном пункте Нижнеломовского района, а дочь – у бабушки в другом. Проживает семья в г. Нижний Ломов.*

*При обращении в отдел социальной защиты населения Нижнеломовского района Пензенской области за назначением пособий на детей ей было отказано в назначении выплат на дочь со ссылкой на то, что она имеет другую регистрацию.*

*Вместе с тем, в соответствии с действующим законодательством местом жительства гражданина считается место, где он постоянно или преимущественно проживает. Местом жительства несовершеннолетних, не достигших четырнадцати лет, или граждан, находящихся под опекой, признается место жительства их законных представителей - родителей, усыновителей или опекунов.*

*Таким образом, регистрация детей в другом жилом помещении не может свидетельствовать об их раздельном проживании с матерью.*

*Фактически, требование о представлении справки о совместном проживании с ребенком при обращении за назначением пособий влечет за собой избыточность документов при оказании услуги, создает препятствия в реализации права заявительницы на получение мер социальной поддержки.*

*В целях защиты прав заявительницы было направлено соответствующее письмо в Министерство здравоохранения и социального развития Пензенской области.*

*В результате положенное пособие на дочь было назначено заявительнице с момента обращения за ним (сентябрь 2011 г.).*

## **2.2. Социальная поддержка кормящих матерей**

По данным Министерства здравоохранения и социального развития Пензенской области, по состоянию на 1 августа 2012 года численность кормящих женщин, получавших пособие на обеспечение питанием, составляла 4722 человека.

Размер пособия составляет 580 рублей, и для его получения женщины ежемесячно предоставляют в отделы социальной защиты населения по месту своего жительства справки о кормлении, выдаваемые участковыми педиатрами.

Данный вид пособий был установлен с 1 января 2011 года, и для упорядочения и разъяснения порядка выдачи справок Министерством здравоохранения и социальной защиты населения Пензенской области в адрес главных врачей учреждений здравоохранения региона и начальников органов социальной защиты

населения было направлено письмо «О порядке выдачи справок в орган социальной защиты для начисления пособия на обеспечение питанием беременных женщин и кормящих матерей».

В соответствии с данным письмом кормящей матерью следует считать женщину, осуществляющую грудное вскармливание ребенка первого года жизни.



Данное положение основано на методических указаниях Министерства здравоохранения Российской Федерации от 30.12.1999 №99/225 «Современные принципы и методы вскармливания детей первого года жизни», в соответствии с которыми естественным (грудным) вскармливанием считается вскармливание (кормление) ребенка грудным молоком (либо грудным молоком и искусственными смесями в соотношении не менее 5:1).

То есть женщины, продолжающие кормление детей второго года жизни грудным молоком уже не могут получать пособие на обеспечение питанием.

Вместе с тем, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) рекомендует продолжать кормление ребенка грудью и после года. Оптимальным считается кормление до двух лет. Именно поэтому, ВОЗ рекомендует обеспечивать кормящим женщинам необходимую поддержку, как материальную, так и психологическую. Для пропаганды грудного вскармливания ВОЗ и ЮНИСЕФ была разработана «Глобальная стратегия по кормлению детей грудного и раннего возраста».

*За истекший период 2012 года в аппарат Уполномоченного обратились три женщины, продолжающие кормление ребенка грудью после года, которым отказано в выплате пособия на обеспечение кормлением.*

*Таким образом, кормящие мамы, стремятся обеспечить своим детям полноценное питание и дополнительную защиту от воздействия вредных факторов окружающей среды, максимально оградить ребенка от заболеваний*

посредством грудного вскармливания, после достижения ребенком возраста 1 год лишаются материальной поддержки в виде пособия на обеспечение питанием.

Данная ситуация не является прямым нарушением прав женщин, однако и не способствует в полной мере защите их интересов и интересов детей раннего возраста.

*Учитывая изложенное, Министерству здравоохранения и социального развития Пензенской области предлагается провести анализ количества матерей, продолжающих грудное вскармливание детей второго года жизни, с целью определения необходимости пересмотра порядка выдачи справок о кормлении. При проведении обследования учесть рекомендации ВОЗ и ЮНИСЕФ.*

### **2.3. Помощь одиноким женщинам, воспитывающим несовершеннолетних детей**

К Уполномоченному по правам человека в Пензенской области и Уполномоченному по правам ребенка в Пензенской области постоянно поступают обращения от женщин с детьми, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, нуждающихся в жилье.

Причин обращения множество, это: и развод, в результате которого женщины оказываются фактически на улице без жилья и средств к существованию, и одинокое материнство, когда по разным причинам женщины рожают и воспитывают ребенка самостоятельно.

По данным Пензастата за первое полугодие 2012 года в Пензенской области заключено 4131 браков, число разводов составило - 2827.





Поскольку после расторжения брака в большинстве случаев дети остаются с матерями, то и основное бремя по их содержанию ложится на плечи женщин. Закон предусматривает обязанность обоих родителей содержать своих несовершеннолетних детей, уплачивать алименты. Однако на практике отцы часто уклоняются от исполнения своих родительских обязанностей.

Ежегодно в аппарат Уполномоченного поступают обращения по вопросу взыскания задолженностей по алиментам.

Причин возникновения таких обращений две: уклонение от уплаты алиментов посредством сокрытия доходов и отсутствие у должника возможности трудоустроиться.

В соответствии со статьей 113 Семейного кодекса РФ с неработающих граждан задолженность по алиментам взыскивается исходя из размера средней заработной платы в Российской Федерации.

В итоге за несколько лет образуется задолженность, погасить которую даже трудоустроившись должник не в состоянии.

Практика показывает, что исполнение решения суда о взыскании алиментов затруднено, если местом работы должника являются коммерческие организации, в которых практикуется выдача зарплаты в конвертах. Должник, получая так называемую «серую зарплату», скрывает свои доходы, уклоняясь от уплаты алиментов или выплачивая мизерные суммы по собственному усмотрению.

В подобных случаях заявителям рекомендуется обращаться к судебным приставам-исполнителям с заявлениями о привлечении должников к уголовной ответственности по ч.1 ст. 157 УК РФ (злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей).

Однако, в большинстве случаев, когда встает вопрос об уголовной ответственности, должники вносят минимальные платежи, выплачивают по 1-2 тысяче рублей, при задолженности в 200-300 тысяч, и таким образом избегают уголовного преследования, так как пропадает признак злостности.

Учитывая актуальность вопроса об исполнении алиментных обязательств, аппаратом Уполномоченного в 2011 году был издан Специальный доклад, в

котором проведен анализ ситуации с выплатой алиментов должниками в Пензенской области, даны разъяснения о порядке и способах взыскания алиментов.

Для поддержки одиноких матерей Законом Пензенской области «О внесении изменений в Закон пензенской области «О пособиях семьям, имеющим детей» установлена ежемесячная денежная компенсация за наем (поднаем) жилого помещения.

Денежная компенсация назначается и выплачивается одиноким матерям, проживающим в жилых помещениях по договору найма (поднайма) жилого помещения совместно с ребенком в возрасте до трех лет и состоящим на учете в органах местного самоуправления в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

Одиноким матерью признается не состоящая в браке женщина, являющаяся матерью детей, в свидетельствах о рождении которых запись об отце ребенка отсутствует или запись об отце ребенка произведена в установленном порядке по указанию матери.

Размер денежной компенсации составляет:

- одиноким матерям, имеющим трех и более несовершеннолетних детей, возраст одного из которых не превышает трех лет, - 100 процентов платы, предусмотренной договором найма (поднайма) жилого помещения, но не более 6400 руб.;

- одиноким матерям, имеющим двух несовершеннолетних детей, возраст одного из которых не превышает трех лет, - 70 процентов платы, предусмотренной договором найма (поднайма) жилого помещения, но не более 4400 руб.;

- одиноким матерям, имеющим одного ребенка, возраст которого не превышает трех лет, - 50 процентов платы, предусмотренной договором найма (поднайма) жилого помещения, но не более 3200 руб.

По сообщению Министерства здравоохранения и социального развития Пензенской области ежемесячную денежную компенсацию за наем (поднаем) жилого помещения в настоящее время получают 3 одинокие матери.

В чем же причина такого количества одиноких матерей, получающих указанную компенсацию?

Видимо, причина эта - в достаточно ограниченных условиях ее получения. Обязательными условиями являются:

- наличие ребенка в возрасте до 3-х лет;
- нахождение женщины и детей на учете в органах местного самоуправления в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

Если ограничение по возрасту вполне обосновано (по достижении ребенком 3-х лет женщина выходит на работу, и предполагается, что она может самостоятельно оплачивать жилье), то необходимость нахождения одинокой матери на учете в качестве нуждающейся в улучшении жилищных условий создает значительные препятствия в возможности получения компенсации за наем.

В соответствии с Законом Пензенской области от 22 декабря 2005 года N 948-ЗПО «О порядке признания граждан малоимущими в целях постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и порядке ведения учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, в Пензенской области» для признания нуждающимся в жилье гражданин должен быть постоянно зарегистрирован на территории муниципального образования, иметь документы, подтверждающие право пользования жилым помещением, в котором зарегистрирован, не являться собственником жилых помещений и быть малоимущим.

Анализ обращений женщин, поступающих в аппарат Уполномоченного, позволяет сделать вывод о том, что одинокие матери не всегда могут быть признаны нуждающимися в улучшении жилищных условий по вполне

объективным причинам, таким как отсутствие постоянной регистрации по месту жительства, либо снятие с регистрационного учета по заявлению собственника.

*Выходом из данной ситуации могло бы стать частичное изменение положения Закона Пензенской области «О пособиях семьям, имеющим детей». В частности, замена требования о нахождении одинокой матери на учете в качестве нуждающейся в улучшении жилищных условий в органе местного самоуправления на предоставление ею документов (справок) о наличии или отсутствии жилых помещений, принадлежащих ей и членам ее семьи на праве собственности из Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Пензенской области и Пензенского отделения Пензенского филиала ФГУП «Ростехинвентаризация».*

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В данном Специальном докладе проведен анализ соблюдения прав женщин на территории региона в области трудовых отношений, а также социальной защиты.

Уполномоченный отмечает готовность должностных лиц органов власти и местного самоуправления к сотрудничеству при решении вопросов восстановления прав и оказания помощи по конкретным жалобам и заявлениям жителей области.

Однако в ходе подготовки Специального доклада был выявлен ряд проблем, решение которых возможно на уровне субъекта, в частности, путем внесения изменений в действующее региональное законодательство.

При подготовке данного Специального доклада, с целью выяснения мнения граждан о реализации прав женщин Уполномоченным, совместно с региональным Департаментом информационной политики и средств массовой информации на сайте Уполномоченного и сайтах районных газет Пензенской области проводился анонимный опрос: «Какие права женщин нарушаются чаще всего?»

Результаты опроса представлены в диаграмме.



По итогам Специального доклада «Соблюдение прав женщин на территории Пензенской области» предлагаем:

**Министерству здравоохранения и социального развития Пензенской области:**

- обратить внимание подведомственных учреждений на недопустимость требования предоставления дополнительных документов при оказании предусмотренных законодательством мер социальной поддержки;

- провести анализ количества матерей, продолжающих грудное вскармливание детей второго года жизни, с целью определения необходимости пересмотра порядка выдачи справок о кормлении. При проведении обследования учесть рекомендаций ВОЗ и ЮНИСЕФ.

**Законодательному Собранию Пензенской области:**

- рассмотреть возможность внесения изменений в Закон Пензенской области «О пособиях семьям, имеющим детей» в части замены требования о нахождении одинокой матери на учете в качестве нуждающейся в улучшении жилищных условий в органе местного самоуправления на предоставление ею документов (справок) о наличии или отсутствии жилых помещений, принадлежащих ей и членам ее семьи на праве собственности из Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Пензенской области и Пензенского отделение Пензенского филиала ФГУП «Ростехинвентаризация».

## СОДЕРЖАНИЕ

1. Введение.....	3-4
2. Трудовые права женщин.....	5-10
3. Социальная защита материнства, семьи и детства.....	11-21
3.1. Социальная поддержка кормящих матерей.....	15-17
3.2. Помощь одиноким женщинам, воспитывающим несовершеннолетних детей .....	17-21
4. Заключение.....	22-23

*Выражаю благодарность за сотрудничество при подготовке  
специального доклада «Соблюдение прав женщин на  
территории пензенской области» руководству:*

*Министерства здравоохранения и социального развития  
Пензенской области*

*Департамента по труду, занятости и трудовой миграции  
Пензенской области*

*Государственной инспекции труда в Пензенской области*

*Территориального органа Федеральной службы государственной  
статистики по Пензенской области (Пензастата)*

**Уполномоченный по правам человека в Пензенской области**

**С.Ф. Пинишина**