

ЗАЩИТНАЯ РЕАКЦИЯ	2
ПОЧВА ДЛЯ ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЙ	5
ПРОСТЫЕ ПРАВИЛА	6
ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПЛАН - НЕ ГЕНИАЛЕН	8
КОВАРНЫЙ МАРШРУТ	9
НЕОБЪЯВЛЕННАЯ ВОЙНА	10
ЛАБОРАТОРИЯ БЕЗОПАСНОСТИ	11
ВЫБРАТЬСЯ ИЗ-ПОД ЗАВАЛОВ	12
ПИТЬЕВОЙ РЕЖИМ	14
УТОЛИТЬ ЖАЖДУ	15
ОТБРАСЫВАЯ ТЕНЬ	16
НИКОГДА НЕ ПОЗДНО НАЧИНАТЬ	17
СТАЦИОНАР ОСОБОГО НАЗНАЧЕНИЯ	18
ЮРИСТЫ БЕЗ ДИПЛОМА	20
ЗАПИШИТЕ НА ПРИЕМ	21
ЗАСЛУЖИВАЕТ ДОВЕРИЯ	22
ШКОЛА ПРАВООЩИТНИКОВ	23
ТЕРРИТОРИЯ ПРАВА	24
ПРАВО НА ЖИЗНЬ	26
СПРАШИВАЛИ – ОТВЕЧАЕМ	27
НОВОСТИ РЕГИОНА	28

Декабрь 2019 г.
Тираж 450 экз. Заказ 1204
Формат 62×94 1/4.
Усл. печ. листов 3.72.
Распространяется бесплатно

Отпечатано в типографии «НОВАпринт»:
Россия, 440028, г. Пенза, ул. Г. Титова, 3к5.
Тел.: +7 (8412) 66-00-06, +7 927 289-52-11, 39-52-11
E-mail: novaprint58@yandex.ru
<http://типография-новапринт.рф>

Учредитель:
аппарат Уполномоченного по правам человека в Пензенской области
Редактор:
Елена Рогова

Адрес редакции:
Россия, 440000, г. Пенза, ул. Володарского, 49.
Телефон/факс +7 (8412) 68-16-35.
Эл. почта: upch58@mail.ru Сайт: ombudsmanpnz.ru



ЗАЩИТНАЯ РЕАКЦИЯ

ИЗМЕНЕНИЯ В РЕГИОНАЛЬНОМ ЗАКОНЕ И РЕШЕНИЕ АКТУАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ, КАСАЮЩИХСЯ ШИРОКОГО КРУГА ЛИЦ, СТАЛИ РЕЗУЛЬТАТОМ РАБОТЫ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

Минувший год оказался богатым на события, значимые для защиты прав жителей региона. Помимо приемов граждан и выездных встреч с населением по инициативе Уполномоченного по правам человека в Пензенской области проводились правозащитные акции, семинары, круглые столы, рейды. Наиболее актуальные вопросы обсуждались с привлечением представителей местной власти, экспертов и общественных деятелей. Итогом такой работы стали законодательные инициативы и конкретные решения, реализованные на региональном уровне.

■ ВETERАНЫ ТРУДА

В 2019 году более 600 пензенцев смогли получить статус ветерана труда и соответствующие льготы. Это стало возможным после внесения Уполномоченным по правам человека в Пензенской области Еленой Роговой предложения о законодательной инициативе. Она была поддержана Законодательным Собранием региона. Заслуженным труженикам вернули право на положенные по закону выплаты и компенсации.

В марте этого года на прием к омбудсмену обратился мужчина, который рассказал, в какой ловушке оказался он и еще несколько сотен человек, награжденных грамотами правительства Пензенской области. Выяснилось, что в период с 3 июня 1998 года по 25 марта 1999 года главой региональной исполнительной власти являлся губернатор, одновременно он же возглавлял областное правительство. Все нормативно-правовые акты в это время издавались за подписью «губернатор – председатель правительства», в том числе и почетные грамоты. Их вручали людям за многолетний добросовестный труд, большой стаж работы и особые успехи. Но их обладатели оказались не вправе подавать заявление на присвоение звания ветеран труда Пензенской области и лишились мер социальной поддержки. Причина чисто бюрократическая – почетную грамоту правительства Пензенской области не включили в перечень документов, дающих право на предоставление ветеранского звания.

– Принимаемые и действующие в регионе законы и другие нормативные правовые акты должны отвечать принципам российского права, в том числе добросовестности, разумности и справедливости. Поэтому

было рекомендовано внести соответствующие изменения в региональный закон, – пояснила Уполномоченный по правам человека в Пензенской области Елена Рогова.

В октябре были утверждены поправки в региональный закон от 30.11.2012 № 2307-ЗПО «О почетном звании Пензенской области». Инициативу поддержал губернатор и депутаты Законодательного Собрания. В итоге удалось восстановить права жителей региона, несправедливо лишенных льготного обеспечения.

■ ЗАБОТА О ПОЖИЛЫХ

Ко дню пожилого человека в Пензенской области состоялся «Правовой марафон для пенсионеров», организованный Уполномоченным. К этой дате было приурочено проведение горячей телефонной линии для пожилых людей и организован семинар с участием представителей социального управления Пензы, «Госюрбюро Пензенской области», регионального управления МВД РФ, министерств и ведомств, управления Пенсионного фонда города Пензы. После семинара состоялся личный прием граждан.

Для пожилых людей осветили вопросы, касающиеся изменения механизма расчета компенсации для льготников по оплате жилого помещения и коммунальных услуг. Обсудили переход на новую систему обращения с коммунальными отходами, вопросы охраны здоровья и получения медицинской помощи по полису ОМС, в том числе, в негосударственных учреждениях. Отдельное внимание было уделено противодействию мошенничеству и оказанию бесплатной юридической помощи.

В регионе утверждена региональная стратегия действий в интересах старшего поколения. Она была принята в 2017 году и рассчитана до 2025 года. Ее ключевая цель – проявление заботы о пожилых людях и оказание им необходимой помощи.

Защита прав пожилых является одной из приоритетных задач Уполномоченного по правам человека. Среди поступающих в адрес омбудсмена обращений жалобы и заявления от граждан пенсионного возраста составляют не менее 30 процентов от общего числа. Такая тенденция прослеживается на протяжении последних лет работы аппарата Уполномоченного в Пензенской области.

В силу возраста, состояния здоровья и одиночества пожилые люди являются наиболее незащищенной группой населения. По причине правовой неграмотности они чаще становятся жертвами мошенников.

– Преимущественно этих граждан волнуют вопросы социальной сферы: обеспечение льготными лекарствами, оказание надлежащей медицинской помощи, назначение и выплата пенсий, обеспечение социальной защиты, предоставление льгот, правильность начисления платы за услуги ЖКХ, – говорит Елена Рогова. – Обращения рассматриваются в рамках межведомственного сотрудничества с органами власти и общественными организациями. При необходимости осуществляются комиссии-

ные выезды к заявителям, даются консультации. Нередко приходится оказывать содействие в предоставлении материальной помощи в виде продуктов питания, одежды, лекарств. В отдельных случаях требуется обеспечение надомного социального обслуживания либо оформление в стационар.

Особое внимание уделяется соблюдению прав пожилых граждан, неспособных самостоятельно использовать правовые средства защиты и нуждающихся в социальной помощи, в том числе, проживающих в стационарных учреждениях социального обслуживания.

Елена Рогова регулярно посещает такие организации, расположенные в регионе. В ходе выездов осматриваются социально-бытовые условия, проводятся встречи с проживающими. Также практикуется посещение пожилых граждан, нуждающихся в социальной помощи, на дому.

В формате «Школы правовых знаний Уполномоченного» ведется работа по правовому просвещению пенсионеров. С пожилыми людьми проводят встречи, тематические семинары и лекции с участием представителей органов власти, межведомственные приемы.

– Хотелось бы также отметить, что пенсионеры, получающие страховую пенсию по старости, дополнительно были включены региональным законом в перечень категорий граждан, которым бесплатно предоставляется юридическая помощь. Ее оказывают специалисты «Государственного юридического бюро Пензенской области», – уточнила Елена Рогова.

В регионе реализуется несколько проектов органов исполнительной власти, направленных на повышение качества жизни пожилого населения.

Таблица 1

Обращения граждан к Уполномоченному по правам человека в Пензенской области в 2019 году

1	по гражданским (личным) правам	439
2	по социальным правам	473
3	по экономическим правам	143
4	по политическим правам	35
5	по экологическим правам	24
6	по культурным правам	6
Всего		1120

СЕМЬЯ С ДЕТЬМИ

В 2019 году организована серия семинаров и встреч с малообеспеченными и многодетными семьями. Такие мероприятия по инициативе Уполномоченного стали регулярными в рамках акции «Школа правовых знаний». К участию в них привлекаются представители министерства труда, социальной защиты и демографии Пензенской области, Госюрбюро и других ведомств. Всем обратившимся даются разъяснения и рекомендации по вопросам обеспечения прав малообеспеченных граждан, предоставления льгот, компенсаций, оказания социальной помощи.

ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ

В 2019 году впервые институт Уполномоченных по правам человека принял активное участие в формировании общественных наблюдательных комиссий (ОНК). В Пензенской области произошло обновление состава комиссии.

Реализуя положения Федерального закона «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания», пензенский омбудсмен рекомендовала совету Общественной палаты РФ кандидатов в члены ОНК Пензенской области. С учетом которых был утвержден состав Общественной наблюдательной комиссии Пензенской области 5 созыва. Этому предшествовал сбор информации о руководителях региональных некоммерческих организаций, занимающихся правозащитной деятельностью в местах принудительного содержания. В сентябре Елена Рогова приняла участие в онлайн-совещании, посвященном вопросам взаимодействия с представителями ОНК и проходившем в Общественной палате РФ с участием Уполномоченного по правам человека в РФ Татьяны Москальковой.

В октябре руководитель аппарата Уполномоченного по правам человека в Пензенской области Анна Елистратова приняла участие в заседании круглого стола «Актуальные вопросы деятельности общественной наблюдательной комиссии Пензенской области», в ходе которого были вручены мандаты членам нового состава ОНК, даны рекомендации, направленные на повышение эффективности общественного контроля. В ноябре состоялось первое организационное заседание нового состава

ОНК с участием Уполномоченного Елены Роговой, избраны председатель, заместитель и секретарь комиссии.

ПРАВА ИЗБИРАТЕЛЕЙ

Обеспечение избирательных прав находится на особом контроле Уполномоченного по правам человека в Пензенской области. В 2019 году проводился соответствующий мониторинг, в котором учитывались условия для голосования людей с ограниченными возможностями здоровья, информированность населения о территориальном расположении избирательных участков и предвыборной кампании, соблюдение прав наиболее уязвимых категорий избирателей, находящихся в лечебных учреждениях, воинских частях, подозреваемых и обвиняемых, содержащихся под стражей, домашним арестом или в следственных изоляторах.

Уполномоченным посещены территориальные избирательные комиссии, выборочно инспектировались избирательные участки в Первомайском, Октябрьском, Ленинском районах Пензы и в селе Засечное Пензенского района. Была организована «горячая» телефонная линия для приема обращений граждан. По одному из поступивших обращений по вопросу отсутствия заявителя в списке избирателей Уполномоченным осуществлен выезд на избирательный участок, данные об избирателе внесены в дополнительный список для голосования, гражданином реализовано избирательное право.

Результаты проведенного мониторинга свидетельствуют о том, что основная проблема в данной сфере – отсутствие доступности избирательных участков для маломобильных граждан, лиц с ограниченными возможностями здоровья. На большинстве избирательных участков отсутствуют пандусы и специальные приспособления для инвалидов. Есть участки, расположенные выше первого этажа. Хотя эти требования к организации избирательных участков закреплены законодательно. Уполномоченным внесены рекомендации по созданию в помещениях для голосования условий по беспрепятственному доступу избирателей, участников референдума, являющихся инвалидами.

Также Уполномоченным при взаимодействии с избирательной комиссией и прокуратурой Пензенской области проверено обеспечение избирательных прав подозреваемых, обвиняемых и подсудимых, которые содержатся в СИЗО-1 и в отношении которых не имеется вступивших в законную силу приговоров суда.

ВЫБОРЫ В КАЗАХСТАНЕ



Уполномоченный по правам человека в Пензенской области Елена Рогова в составе делегации наблюдателей работала на выборах Президента Республики Казахстан. Она приняла участие в составе миссии иностранных наблюдателей в городах Шахтинск и Караганда.

Согласно итоговому заключению, выборы в Казахстане соответствовали требованиям избирательного законодательства республики и принятым международным обязательствам. Елена Рогова особо отметила, что на участках были учтены потребности людей с ограниченными возможностями здоровья. Пункты голосования оборудованы пандусами, в местах для голосования имелись спецзнаки для доступа лиц с нарушениями зрения и слепых. Препятствия наблюдателям для посещения избира-

тельных участков не создавались. Деятельность избирательных комиссий носила квалифицированный, прозрачный и независимый характер.

■ ЗАДЕРЖАНЫ ДО СУДА

Уполномоченным по правам человека в Пензенской области ведется постоянный мониторинг соблюдения прав и свобод человека в местах принудительного содержания при отделах полиции.

В августе 2019 года Уполномоченный совместно с представителями УМВД России по Пензенской области посетили специальный приемник для содержания административно арестованных при ОМВД России по городу Кузнецку. Жалоб на условия содержания, питание и действия



сотрудников учреждений от находившихся там лиц не поступало. Вместе с тем, внимание необходимо обратить на улучшение условий содержания задержанных. В соответствии со статьей 27.6 КоАП РФ специальные помещения для содержания административно задержанных должны отвечать санитарным требованиям. Спецприемник в Кузнецке соответствует им не в полной мере. Требуется косметический ремонт всех помещений, покраска стен, замена оборудования санпропускника. Комната свиданий совмещена со следственной. Отсутствует санитарный пропускник. Душевая совмещена с помещением для хранения матрасов. Уполномоченным направлены рекомендации в УМВД России по Пензенской области о рассмотрении возможности и приведении условий содержания в спецприемнике в соответствии с действующим законодательством.

Как сообщили в УМВД России по Пензенской области, финансирование работ по косметическому ремонту камер и помещений спецприемника в Кузнецке будет рассмотрено в 2020 году в зависимости от доведенных лимитов бюджетных обязательств.

■ МОНИТОРИНГ БОЛЬНИЦ

В целях обеспечения дополнительных гарантий государственной защиты прав, свобод и законных интересов Уполномоченным осуществляется мониторинг в учреждениях государственной системы здравоохранения Пензенской области. В большинстве больниц уровень оснащенности медицинским оборудованием, в том числе диагностическим, является недостаточным. В связи с дефицитом оборудования необходимые обследования не могут проводиться качественно и в полном объеме, что нарушает права граждан на охрану здоровья и надлежащую медицинскую помощь. Требуется также ремонт помещений поликлиники с заменой окон и санузла. В связи с отсутствием финансирования, устранить имеющиеся замечания силами больницы не представляется возможным. С учетом этого Уполномоченным рекомендовано рассмотреть возможность оказания содействия в выделении дополнительных бюджетных ассигнований для проведения ремонтных работ и приобретения недостающего медицинского оборудования.

■ ОСТАНОВИТЬ ФАЛЬСИФИКАТ

Защита прав потребителей является одной из актуальных проблем и находится в зоне особого внимания Уполномоченного по правам человека в Пензенской области.

При взаимодействии с управлением Россельхознадзора Еленой Роговой были направлены письма в региональные министерство образования и министерство здравоохранения. Были указаны факты подтвержденных случаев положительных проб на несоответствие продукции и поставки фальсификата в образовательные и лечебные организации региона. Рекомендовано принять конкретные меры для предотвращения и пресечения подобных фактов.

Министерство образования усилило систематический мониторинг за поставками продуктов в подведомственные учреждения. Проводится работа по возврату некачественной продукции и включению в публичный реестр предприятий, производящих фальсификат.

Минздрав Пензенской области рекомендовал подведомственным учреждениям заключить договоры на лабораторные исследования для выявления фальсификата. В случае его обнаружения принимать меры для расторжения контракта с недобросовестными поставщиками.



■ ШПАРГАЛКА ДЛЯ ЖИЗНИ

В целях правового просвещения аппаратом Уполномоченного по правам человека в Пензенской области разработана и издана памятка «Справочная информация для осужденных, освобождаемых из мест лишения свободы», где подробно рассказывается о правах и обязанностях данной категории лиц, указаны телефоны и адреса организаций и ведомств, оказывающих помощь при различных жизненных ситуациях.

Издания переданы для распространения в региональное управление ФСИН России по Пензенской области, также размещена на официальном сайте Уполномоченного в разделе «Правовое просвещение».

Таблица 2
Ведомства, в адрес которых поступили жалобы
Уполномоченному по правам человека в Пензенской области,
2019 год

Организации различных форм собственности	151
Органы местного самоуправления	146
Физические лица	93
Органы МВД	65
Органы ФССП (судебные приставы)	52
Органы ФСИН (служба исполнения наказания)	53
Судебные органы	49
Пенсионный фонд	50
Органы исполнительной власти Пензенской области	39
Организации, подведомственные органам исполнительной власти Пензенской области	45
Иные федеральные органы исполнительной власти и их структурные территориальные подразделения	30
ФСС (фонд социального страхования)	10
Иные правоохранительные органы	7
Территориальные органы исполнительной власти, руководство которыми осуществляет Правительство РФ, а также федеральные органы власти	6
Обращения, не связанные с нарушением прав граждан	324
Всего	1120

ПОЧВА ДЛЯ ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЙ

САМЫЕ ОЖЕСТОЧЕННЫЕ СПОРЫ ВОЗНИКАЮТ ИЗ-ЗА УЧАСТКА ЗЕМЛИ, КОТОРЫЙ КАЗАЛСЯ НИКОМУ НЕ НУЖНЫМ

Земельные споры – одно из самых трудно разрешимых разногласий, в течение жизни с которым сталкивается практически каждый человек. Можно сберечь время, деньги и здоровье, зная, как отстаивать свои права, какие государственные органы могут помочь в этом непростом вопросе, а когда лучше обращаться в суд.

■ ДЕЛО СПОРНОЕ

Земельный спор – это конфликт, возникающий между субъектами права на землю, а также между ними и государственными органами власти по вопросам собственности, землевладения и землепользования. Возникновение спорных отношений связано с нарушением законных прав субъектов правоотношений со стороны других лиц. В земельном споре может иметь место как реальное нарушение субъективного права конкретного лица, так и заблуждение одной из сторон по поводу предоставленного ей права на земельный участок. В связи с этим споры могут быть действительными и мнимыми.

Распространенность таких конфликтов очень значительна. Но, если посмотреть судебную практику, то становится очевидным, что одинаковых вариантов решения проблемы практически не существует. Нередко процесс разбирательства идет годами, пока суд не примет решение. И даже после этого существует возможность оспорить его в вышестоящей инстанции.

Необходимо также уточнить, что земельные ресурсы являются одним из источников доходов бюджетной системы Российской Федерации. Платность использования земли – один из принципов земельного законодательства. Формой платы за пользование участком является земельный налог либо арендная плата.

В целях функционирования системы налогообложения и возможности исчисления арендных платежей осуществляется государственная кадастровая оценка объектов недвижимости, которая является массовой оценкой. Проводится она не чаще, чем раз в три года, но не реже одного раза в пять лет. На территории Пензенской области государственная кадастровая оценка проведена в отношении всех категорий земель, а также объектов капитального строительства. Бесхозной земли не существует. Площадь земель в административных границах Пензенской области составляет 4 335 тысяч гектаров. При этом земельный фонд подразделяется на семь категорий по целевому назначению. Это сельскохозяйственные земли, земли специального назначения (промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, обороны и другие), земли населенных пунктов, особо охраняемые территории, лесной и водный фонды, земли запаса.

Особенности земельных разбирательств установлены Гражданским и Земельным Кодексом. В некоторых ситуациях допускается возможность решения спора в административном порядке.

■ СПОРНОЕ МЕЖЕВАНИЕ

К Уполномоченному по правам человека в Пензенской области обратилась жительница Городищенского района с жалобой о нарушении ее прав при проведении межевания соседнего земельного участка.

Заявительница указала, что в результате кадастровых работ в ее пользовании вместо декларированной площади 2400 квадратных метров, фактически осталось 2200 квадратных метров. При этом площадь земельного участка соседей увеличилась.

В ходе рассмотрения жалобы было установлено, что местоположение границ земельного участка заявительницы не уточнено в соответствии с действующим законодательством, то есть межевание ею не проводилось. Соседний земельный участок отмежеван в установленном порядке, при этом при проведении процедуры согласования его границ от заявительницы возражений не поступало.

В соответствии со статьей 64 Земельного кодекса РФ земельные споры рассматриваются в судебном порядке, поэтому заявительнице были даны разъяснения и рекомендации о порядке подачи искового заявления для признания недействительным межевого плана и определения надлежащих границ земельного участка.

■ ЗАХВАТ ЗЕМЛИ

Жительница села Вадинск обратилась к Уполномоченному с жалобой о нарушении ее прав на пользование землей.

В обращении было указано, что у гражданки имеются необходимые правоустанавливающие документы на участок, границы его определены. Однако владельцами соседнего участка осуществлен захват части ее земли, установлен забор.

Уполномоченным направлено письмо в управление Росреестра по Пензенской области в интересах заявительницы об осуществлении мероприятий по государственному земельному надзору.

В результате проведения выездной внеплановой проверки со стороны собственника смежного земельного участка было выявлено несоблюдение требований земельного законодательства РФ. По результатам проверки вынесено предписание собственнику в срок до января 2020 года освободить занимаемый участок. В случае неисполнения предписания гражданин будет привлечен к административной ответственности по ст. 19.5 КоАП РФ.

■ ЗОНА ЗАСТРОЙКИ

На электронную почту Уполномоченного поступило обращение жительницы Пензы по вопросу защиты жилищных и имущественных прав ее семьи.

Заявительница указала, что ее семья зарегистрирована и проживает в доме на территории садоводческого товарищества. На средства материнского капитала семья хотела провести реконструкцию дома для улучшения жилищных условий. Однако администрацией Пензы было отказано в выдаче разрешения на реконструкцию, поскольку дом расположен в зоне Ж-4, на которой строительство индивидуальных жилых домов не предусмотрено.

Уполномоченным в интересах заявительницы в администрацию города Пензы был направлен соответствующий запрос. Получен ответ о том, что муниципалитетом заключен контракт на выполнение научно-исследовательских и проектных работ по внесению изменений в местные нормативы градостроительного проектирования, Градостроительный план города Пензы, Правила землепользования и застройки города.

В рамках контракта будут проведены мероприятия, направленные на актуализацию градостроительной документации, учтены требования законодательства в сфере территориального планирования.

После утверждения соответствующих изменений заявители смогут реализовать право в части проведения работ по реконструкции объекта капитального строительства, расположенного на принадлежащем им земельном участке.

■ ЗЕМЕЛЬНЫЙ НАЛОГ

На личный прием к Уполномоченному обратилась жительница города Заречного по вопросу расчета налога на землю, а также получения налогового вычета.

В ходе рассмотрения обращения было установлено, что заявительница является пенсионером по старости. На праве собственности ей принадлежит земельный участок в селе Русский Ишим Городищенского района Пензенской области площадью 3000 квадратных метров. Женщина полагала, что размер взимаемого с нее земельного налога завышен.

Заявительнице были даны разъяснения о порядке получения налогового вычета. В соответствии со статьей 391 Налогового кодекса РФ для пожилых людей, получающих пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством, налоговая база уменьшается на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка, находящегося в собственности.

■ ЦИФРА

36 ОБРАЩЕНИЙ по земельным вопросам поступило к Уполномоченному по правам человека в Пензенской области в 2019 году



www.penza-g

ПРОСТЫЕ ПРАВИЛА

КАК ИЗБЕЖАТЬ НЕВОЛЬНЫХ НАРУШЕНИЙ ЗЕМЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА. В УПРАВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ, КАДАСТРА И КАРТОГРАФИИ ПО ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ РАССКАЗАЛИ О ТИПИЧНЫХ СИТУАЦИЯХ, ВОЗНИКАЮЩИХ С ЗЕМЕЛЬНЫМИ УЧАСТКАМИ И ВЛЕКУЩИХ АДМИНИСТРАТИВНЫЕ НАРУШЕНИЯ

Чтобы избежать земельных споров, каждый собственник должен запомнить очевидные нормы.

Правило 1. Место расположения границ объектов недвижимого имущества на местности должны соответствовать сведениям Единого государственного реестра недвижимости (ЕГРН) и координатам, учтенным при постановке на кадастровый учет.

Правило 2. Фактическое использование земельного участка не должно противоречить виду его разрешенного использования, указанного в правоустанавливающем документе. Иными словами, если земельный участок выделен под строительство индивидуального

жилого дома (некоммерческое пользование), но фактически занят объектом автосервиса или киоском по продаже фруктов и овощей, то это является грубым нарушением закона. Согласно части 1 статьи 8.8 КоАП РФ, использование земельного участка по нецелевому назначению и неразрешенному использованию влечет наложение административного штрафа. Если определена кадастровая стоимость, размер штрафа для граждан составит от 0,5 до одного процента кадастровой стоимости земельного участка, но не менее 10 тысяч рублей, для должностных лиц – от одного до 1,5 процента кадастровой стоимости земельного участка, но не менее 20 тысяч рублей, для юридических лиц – от 1,5 до двух процентов кадастровой стоимости земельного участка, но не менее 100 тысяч рублей. Если не определена кадастровая стоимость участка, на граждан налагается штраф в размере от 10 до 20 тысяч рублей, на должностных лиц – от 20 до 50 тысяч рублей, на юридических лиц – от 100 до 200 тысяч рублей.

Правило 3. При планировании обновления ограждений земельных участков, воздвижения пристроев к существующим зданиям, строительство объектов жилого и коммерческого фонда целесообразно собрать сведения о возможной территории пользования и при необходимости получить разрешений на строительство.

■ ЧАСТНЫЙ СЕКТОР

Основными проблемами, возникающими при эксплуатации жилья и земельного участка, выделенного под его застройку, является несоответствие расположения ограждений сведениям, учтенным в ЕГРН,

и размещение жилых и нежилых строений за границами отведенного земельного участка. Для того чтобы удостовериться в правильности обозначения границ земельного участка на местности и точном расположении объектов движимого и недвижимого имущества в его зарегистрированных границах, необходимо воспользоваться квалифицированной помощью кадастровых инженеров, которые при использовании высокоточного измерительного оборудования имеют право осуществлять кадастровые работы по выносу границ земельного участка в натуру. Указанная работа заключается в восстановлении на местности фактически учтенных границ в ЕГРН при наличии межевания земельного участка.

Важно отметить, что при наличии свободных земель с любой из сторон огороженного земельного участка, не бывает территорий без правообладателей с законными правами на нее. Иными словами, пустырь у любого из домов может также принадлежать кому-то и не дает права на его благоустройство, ограживание и занятие строениями и сооружениями. Получить информацию о земельном участке можно самыми разными способами. В открытом доступе без обращения в компетентные органы можно получить сведения о положении земельного участка, его кадастровом номере, виде разрешенного использования, площади, в том числе, о межевании. Такие данные содержит интернет-ресурс «Публичная кадастровая карта региона» и одна из ее мобильных версий *kadastr.ru*. В случае необходимости приобретения земельного участка в собственность или взятия в аренду заинтересованному лицу стоит обратиться в орган местного самоуправления, уполномоченного для решения поставленных задач.

Во избежание действий, способствующих совершению нарушений земельного законодательства РФ, стоит помнить, что согласно статьям 25 и 26 Земельного кодекса РФ единственным подтверждением возникновения права на недвижимое имущество, является его регистрации. Любые меры, направленные лицом на получение преимущества пользования тем или иным объектом недвижимости, должны иметь под собой четкий правовой фундамент, основы которого внесены в Земельный кодекс РФ, Гражданский кодекс РФ, Кодекс об административных правонарушениях РФ и Жилищный кодекс РФ.

■ КОММЕРЧЕСКАЯ НЕДВИЖИМОСТЬ

Если частный сектор грешит несоответствиями в установке ограждений и контуре зданий и сооружений при их возведении, то коммерческая среда порождает более широкий спектр нарушений.

Всем знакома ситуация, когда на остановках общественного транспорта, во дворах многоквартирных жилых домов вдруг появляются стационарные объекты по продаже шоколада, мороженого, выпечки, кофе и прочего. Помимо пользы шаговой доступности мест торговли существует опасность ущемления земельного законодательства. В частности, речь идет о статьях 25 и 26 Земельного кодекса, ответственность за нарушение которых предусмотрена статьей 7.1 КоАП РФ – самовольное занятие земельного участка или части земельного участка. Она влечет наложение административного штрафа в случае, если определена кадастровая стоимость земельного участка, на граждан он составит от одного до 1,5 процента кадастровой стоимости земельного участка, но не менее 5 тысяч рублей, на должностных лиц – от 1,5 до двух процентов кадастровой стоимости земельного участка, но не менее 20 тысяч рублей, на юридических лиц – от двух до трех процентов кадастровой стоимости земельного участка, но не менее 100 тысяч рублей. В случае, если не определена кадастровая стоимость земельного участка, размер штрафа на граждан составит от 5 тысяч до 10 тысяч рублей, на должностных лиц – от 20 до 50 тысяч рублей, на юридических лиц – от 100 до 200 тысяч рублей.

В чем заключается нарушение, если близость и удобство расположения таких объектов к жилому фонду и офисным зданиям никем не оспаривается? Дело то в том, что статьей 65 Земельного кодекса РФ установлено, что использование земли в Российской Федерации является платным. Формами платы за использование земли являются земельный налог и арендная плата. Порядок исчисления и уплаты земельного налога устанавливается законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

При самовольном пользовании земельным участком сведения о нем, как об объекте недвижимого имущества с присущими ему характеристиками (площадь, конфигурация, вид разрешенного использования), в ЕГРН не заносятся. Земельный участок является

неучтенным, соответственно взимание за его пользование налогов и арендных платежей не представляется возможным. У органов местного самоуправления, на чьих территориях чаще всего располагаются такие объекты, недостаточно трудовых и технических ресурсов для ежедневного мониторинга подконтрольных территорий, так как специфика воздвижения нестационарных объектов торговли в основном рассчитана на временную малозатратность и легкость воздвижения конструкции. В случае выявления занятия земельных участков указанными объектами, либо объектами капитального строительства или ограждением, усматриваются признаки нарушения земельного законодательства РФ, ответственность за которое предусмотрена ст. 7.1 КоАП РФ.

Принцип платности за пользование земельным участком также лежит в основе проведения уполномоченными контролирующими органами государственного земельного надзора или муниципального контроля. Согласно подпункту 3 пункта 6 статьи 71.1. Земельного кодекса РФ, внеплановые проверки соблюдения органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований законодательства Российской Федерации в отношении объектов земельных отношений проводятся в случаях поступления обращений и заявлений от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан.

■ ОСОБОЕ НАЗНАЧЕНИЕ

Кроме самовольного занятия земельных участков, как в жилом фонде, так и деловой сфере, особняком стоят и получают не меньшее распространение нецелевое использование земельных участков.

Нередки случаи в практике государственного земельного надзора в части обустройства магазинов по открытой продаже цветов и садового инвентаря, организации автосервиса, платных ремонтных мастерских, организации центров общественного питания и продаже строительных материалов в помещениях нежилых зданий, расположенных на земельных участках с видом разрешенного использования – индивидуальный жилой дом, склад, гараж. Административная ответственность несоответствия фактического использования земельного участка его учтенному в ЕГРН виду разрешенного использования, влечет за собой нарушение статьи 42 Земельного кодекса РФ, с наложением штрафных санкций, размер которых предусмотрен частью 1 статьи 8.8 КоАП РФ.

Говоря о целях и методах использования земельных участков, нельзя не остановиться на их фактическом неиспользовании. Частью 3 статьи 8.8 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за неиспользование земельного участка, предназначенного для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях.

В силу статьи 42 Земельного кодекса РФ собственники земельных участков обязаны использовать их в соответствии с их целевым назначением. При этом способы использования не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту. Необходимо своевременно приступать к использованию участков в случаях, если такие сроки предусмотрены договорами, требованиями Земельного кодекса или федеральными законами. Статьей 284 Гражданского кодекса РФ установлено, что земельный участок может быть изъят у собственника в случаях, когда он предназначен для ведения сельского хозяйства либо жилищного или иного строительства и не используется по целевому назначению в течение трех лет, когда более длительный срок не установлен законом.

Таким образом, ошибочным является мнение собственника, соблюдающего законные границы земельного участка, что «за забором земля моя, чем хочу, тем и занимаюсь». – На земельном участке можно осуществлять ту деятельность, которая предусмотрена видом разрешенного использования.

*Заместитель начальника отдела
государственного земельного надзора
управления Росреестра по Пензенской области
К. В. Секрет*



Агамагомедов М. К.,
заместитель главы администрации г. Пензы

КАК РЕШАЮТСЯ ЗЕМЕЛЬНЫЕ СПОРЫ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ

Ежегодно около четырех тысяч обращений от жителей поступает в администрацию Пензы, каждое второе так или иначе касается земельных отношений. Заместитель главы администрации города Пензы Магомед Агамагомедов рассказал, как решаются спорные вопросы по земле.

- С чем вы связываете вал обращений по земельным вопросам как от граждан, так и от предпринимателей?

- Серьезных изменений в земельном законодательстве в последнее время не было, как и в уставе города Пензы, но количество обращений по этому поводу, действительно, не снижается. Это постоянное явление, при этом они касаются как выделения новых земельных участков, так и уже находящихся под домовладениями и нежилыми объектами.

В каждой ситуации мы стараемся найти законное решение, исходя из Генерального плана города Пензы, принятого в 2008 году, муниципальных Правил землепользования и застройки, регламента на виды разрешенного использования участков.

В последнее время растет спрос на индивидуальное жилищное строительство. Каждый месяц проводятся аукционы, на каждую заявку поступает до 10 предложений. Средняя стартовая цена земли в городской черте составляет около 220 тысяч рублей за сотку. В два раза выросли сборы по аренде за пользование земельными участками. Это составляет основные доходы городского бюджета.

- Какова процедура оформления новых земельных участков в Пензе?

- В соответствии с федеральным законодательством срок выдачи разрешений на строительство составляет семь рабочих дней со дня поступления заявления. При этом, при получении разрешений на строительство многоквартирных жилых домов с количеством этажей более чем три, этот период сокращается до пяти рабочих дней. Необходимо отметить, что фактический срок предоставления данных услуг напрямую зависит от качества и полноты представленных застройщиком документов. Чтобы избежать ошибок, жители прибегают к услугам кадастровых инженеров. Они помогают собрать пакет документов и подготовить их с учетом требований законодательства.

Без выезда на место мы не формируем новые участки, чтобы разобраться, есть ли подъездные пути, где проходит красная линия и инженерные коммуникации. Но нередко люди привыкли пользоваться пустырем в личных целях – разбивают палисадник или оставляют личный автомобиль. Но у земли находится хозяин, и тут начинаются взаимные претензии. В то же время законодательство позволяет жителям оформить землю, которой они пользуются под благоустройство, чтобы разбить на ней детскую площадку, зону отдыха, проводить озеленение. При этом оплата будет чисто символической – порядка десяти рублей в год. Но зато участок будет поставлен на кадастровый учет и на него не будут покусаться другие пользователи.

- Нередко выявляется несоответствие документов, представленных застройщиками, действующим требованиям. Какой сценарий событий за этим следует?

- Администрация города на постоянной основе проводит работу с застройщиками и инвесторами. Ежедневно в здании администрации проходят совещания, на которых оперативно решаются возникающие у застройщиков и проектировщиков вопросы и проблемы, касающиеся исходно-разрешительной документации как градостроительного, так и инженерного характера. Эти мероприятия позволяют снизить количество допускаяемых ошибок, что отражается на качестве поступающей в администрацию города Пензы документации.

Недавно в Пензе остро стояла проблема захвата земли и самовольного строительства. За последние три года были выявлены 117 объектов, признанных самовольными постройками. Они не получили разрешительную документацию на ввод, так как возводились с отклонениями от действующих норм. Проводится экспертиза, чтобы установить соответствие объекта градостроительным нормам и установить, несет ли оно угрозу жизни и здоровью людей. Это главный мотив, который затем рассматривается в суде по иску о сносе незаконных построек.

В последнее время количество самовольных объектов уменьшилось. Узаконить такие объекты через суд стало практически невозможно.

За девять месяцев 2019 года поступило 16 уведомлений о выявлении самовольных построек, по пяти из них вынесли решение о сносе.

- Как часто проводятся публичные слушания по внесению изменений в генплан и другие документы? Где эту информацию могут увидеть жители?

- Для удобства физических и юридических лиц администрацией города вся необходимая информация для заполнения форм заявления и о составе документации размещена на сайте www.penza-gorod.ru. В специальном разделе на главной странице. Здесь можно следить за аукционами, заявками и публичными слушаниями. Помимо этого информация дублируется в газете. Регулярно проводятся приемы граждан по земельным вопросам.

Прием заявлений на подготовку разрешений на строительство и ввод в эксплуатацию осуществляется в администрации Пензы сектором по контролю за прохождением документов по земельным и градостроительным вопросам, в многофункциональных центрах, а также в электронном виде через региональный портал государственных и муниципальных услуг Пензенской области.

В настоящее время в Пензе задействован еще один механизм, позволяющий сделать процедуры выдачи разрешения на строительство, ввод в эксплуатацию более прозрачной и контролируемой - это организация предоставления муниципальных услуг в электронном виде через региональный портал Пензенской области.

- Когда будет актуализирован генеральный план Пензы?

- В соответствии с муниципальным контрактом подготовкой проекта генерального плана города занимаются специалисты «Российского института градостроительства и инвестиционного развития «Гипрогор». В настоящее время генплан актуализирован, проведены публичные слушания, заключения по их результатам опубликованы на официальном сайте администрации. По итогам работы согласительной комиссии все предложения и замечания, которые поступили от генеральных ведомств, исполнительных органов субъекта РФ, от организаций и физических лиц учтены. Главный градостроительный документ рассмотрят на заседании Думы до конца года. Генплан определит развитие Пензы на ближайшие 10-15 лет.

■ ЦИФРА

В 2018 году администрацией города Пензы было подготовлено и выдано 406 разрешений на строительство, из них на 40 многоквартирных жилых домов (в том числе блокированных), 296 индивидуальных жилых домов и других объектов.

С начала 2019 года подготовлено и выдано 66 разрешений на строительство, из них на 18 многоквартирных жилых домов, 5 линейных объектов, 9 магазинов, 4 объекта автосервиса, 7 административных зданий, 6 складов, 7 производственных зданий, 4 детских сада и других. Также выдано 33 разрешения на ввод объектов в эксплуатацию, из них на 11 многоквартирных жилых домов, 5 линейных объектов, 6 магазинов, 1 объект автосервиса, 3 склада, 7 административных зданий, 1 детский сад и других объектов.

КОВАРНЫЙ МАРШРУТ

ЖИТЕЛИ СТАНЦИИ АРБЕКОВО ОКАЗАЛИСЬ ОТРЕЗАНЫ ОТ ГОРОДА ЖЕЛЕЗНОЙ ДОРОГОЙ

В адрес Уполномоченного по правам человека Пензенской области поступило коллективное обращение жителей станции Арбеково в Пензе. Из него следовало, что на территории жилой зоны отсутствует канальная дорога – нет ни грунтовой, ни асфальтированной. Проехать к домам невозможно, в том числе и спецтехнике – машинам, скорой помощи и пожарной службе. В жилой зоне отсутствует транспортная инфраструктура. А дети посещают школу, детсады и техникумы, расположенные за железнодорожной линией. Ежедневно они вынуждены пересекать рельсы в необорудованном месте, рискуя попасть под движущийся состав. А иногда грузовой поезд тормозит у станции и может стоять часами, тогда малыши пропускают уроки, а дети постарше норовят прошмыгнуть под поездом. Узнав об этом Елена Рогова совместно с транспортным прокурором Пензенской области Сергеем Гусевым, уполномоченным по правам ребенка Пензенской области Еленой Столяровой, специалистами профильных ведомств выехала на станцию Арбеково.

ПОД СТУК КОЛЕС

Гудок машиниста вместо школьного звонка будит детей на станции Арбеково под Пензой. По документам они живут в черте областного центра. До школы им пешком пять минут, ее из окошка видно. Но по факту станцию и город разделяет железнодорожные пути, по которым в Пензу спешат из столицы товарняки и пассажирские поезда.

– Расписание движения по железной дороге на нашем участке оживленное. Бывает, поезд не принимают в городе, он стоит под нашими окнами, растаявшись на километры. В составе бывает по 80 вагонов и больше. Взрослые подлезают под поездом, чтобы не опоздать на работу, и старшеклассники тоже. Своим детям я не разрешаю, звоню учителю и говорю, что в школу сегодня не придем, потому что проход закрыт, – рассказывает местная жительница Светлана Артемова.

Она живет на станции с 1983 года. Бараки у железной дороги давали как временное служебное жилье железнодорожникам, а прописались на них на всю жизнь. Два десятка одноэтажных строений из шпал вросли в землю почти по самые окна. Под стук колес в них выросло ни одно поколение. А вот с неудобствами, связанными с переходом через железнодорожные пути, не могут свыкнуться даже старожилы.

– За хлебом ходим по шпалам, иначе в межсезонье увязнешь в грязь, а зимой – в сугробах. Дороги у нас нет никакой, ни асфальтовой, ни грунтовой. Даже школьный автобус не смог бы к нам проехать, если бы он был. Директор школы нам объяснил, что он им не положен. По документам у них нет прикрепленных сельских территорий. До машины скорой помощи приходится нести больных на руках тоже по шпалам. Так и живем, опасаясь, что однажды поездом кого-то переедет, – рассказывает Лариса Зуева.

В каждом доме хранится папка документов – переписка с разными ведомствами. В основном это аргументированные отказы за разными подписями.

Проблемное ведомственное жилье вместе с жителями железная дорога давно передала городу. Но и здесь не обошлось без перегибов. Территориально станция Арбеково примыкает к Октябрьскому району, до него рукой подать. Но по документам относятся к Ленинскому, до которого ехать через весь город. А все потому что администрация железной дороги располагается на его территории, имущество передало по месту нахождения юридического адреса.

Приватизировать дома большинство из них не хотят и не могут. Они расположены на земле в зоне отвода линии железнодорожных путей. По новым нормам строить здесь запрещено. Но дома стоят, и комиссия при мэрии Пензы не признает их достаточно ветхими, чтобы расселить, но и решать проблемы невольных узников тоже не берется.

Кстати, за станцией находятся дачные поселки. После вступления в силу закона о дачной амнистии и разрешении оформлять прописку в пригодном жилье, они официально стали прописываться на своих шести сотках. Так жителей по ту сторону железной дороги стало значительно больше.

ДОРОГИ НЕ БУДЕТ

По информации Управления жилищно-коммунального хозяйства города Пензы в 2019 году Куйбышевской дирекцией пассажирских обустройств Центральной ДПО ОАО «РЖД» планируется ремонт пассажирской платформы станции Арбеково.

После обращения Уполномоченного администрация Октябрьского района Пензы организовала покос травы на территории, прилегающей к станции. Кроме этого, было направлено письмо в МУП «Зеленое хозяйство» для решения вопроса о вырубке кустарника на территории поселка.

Региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами организован подворный вывоз мусора с установленным графиком два раза в неделю.

Сложнее всего оказалось решить проблему с доставкой детей в школу. За микрорайон закреплена школа № 74 Пензы. Перевозку детей по территории города осуществляет «Автомобильное транспортное хозяйство», в оперативном управлении которого находятся шесть школьных автобусов.

Но из-за отсутствия на станции Арбеково дорог, отвечающих требованиям безопасной перевозки детей, организовать подвоз обучающихся не представляется возможным.

В сложившейся ситуации директору школы № 74 рекомендовано разработать паспорт дорожной безопасности и обеспечить сопровождение педагогами обучающихся до дома.

Вопрос находится на контроле управления образования Пензы.

По информации администрации города в 2019 году устройство и ремонт дороги на территории жилой зоны станции Арбеково не планируется. А пешеходные дорожки, ведущие к переходу через железнодорожные пути в мэрии предложили отремонтировать за счет депутатской программы. Но для этого необходимо обратиться к депутату по этому округу.

ОПЯТЬ ПО ШПАЛАМ

– Если людям разрешается прописка в садоводческих товариществах рядом с железной дорогой, значит, необходимо наладить социальную инфраструктуру. Пытаемся решить эту проблему с Самарой, где находится владелец путей и с Москвой. Обсуждается строительство подземного перехода. Но цена вопроса – порядка восьми миллионов рублей. Пока это отдаленная перспектива. Необходимо, чтобы городская власть тоже взяла на себя решение этого вопроса хотя бы в организационном порядке, – говорит транспортный прокурор Пензенской области Сергей Гусев.

По сведениям транспортной прокуратуры в прошлом году в регионе был зафиксирован один несчастный случай на железной дороге, в этом уже семь, из них два – со смертельным исходом.

На станции Арбеково было организовано и несколько профилактических рейдов совместно с сотрудниками транспортной полиции, но не штрафовать же каждый раз одних и тех же людей, у которых нет другого пути в город.

В руководстве железной дорогой посоветовали обеспокоенным родителям скачать бесплатно детям на телефоны приложение «Берегись поезда – SafeTrain». Когда ребенок приближается к железнодорожным путям, включается звуковое и визуальное оповещение. За 70 метров блокируется любая проигрываемая на телефоне музыка, а при приближении на 50 метров срабатывает вибро- и звуковой сигнал. Кроме того, по системе видеоповещений можно отслеживать, где находится ребенок. Но гарантировать безопасность это не может.



НЕОБЪЯВЛЕННАЯ ВОЙНА

ЕЖЕГОДНО ТРАВМАТИЗМ НА ДОРОГАХ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ ПРИВОДИТ К ТЯЖЕЛЫМ ПОСЛЕДСТВИЯМ, МНОГИХ ИЗ НИХ МОЖНО БЫЛО БЫ ИЗБЕЖАТЬ

Автомобильная дорога – по определению зона риска. Самая современная и технологичная инфраструктура не гарантирует абсолютную безопасность, особенно для самых юных участников дорожного движения. Профилактика детского травматизма в ДТП, предотвращение гибели детей на дорогах – задача комплексная.

■ СТРАШНЫЕ ЦИФРЫ

По сведениям управления ГИБДД по Пензенской области, за девять месяцев 2019 года на территории региона зарегистрировано 1327 ДТП, в результате которых 142 человека погибли, 1823 получили ранения различной степени тяжести.

Состояние аварийности с участием несовершеннолетних по-прежнему остается острой проблемой. Зарегистрировано 162 таких происшествия, увеличилось количество погибших на 25 процентов, число раненых сократилось – на 7 процентов.

По собственной неосторожности детей зарегистрировано 26 происшествий, примечательно, что все они выжили, но были травмированы. «По собственной неосторожности» вовсе не означает «по своей вине». Понятие «вина ребенка» несостоятельно и неправомерно. Виноваты всегда взрослые – те, что не научили, недосмотрели. Сила личного примера не отменяет силу знаний. Ребенок должен знать теорию, то есть правила дорожного движения в том объеме, который отвечает его жизненным потребностям. Полностью полагаться в этом вопросе на образовательные организации – безосновательный оптимизм, который специалисты не разделяют. Методик преподавания БДД много, а системы нет, и количество часов, которое отводится этой теме в рамках образовательного процесса минимально. Как говорят опытные инспекторы дорожного движения, даже на уроках от педагогов они слышат очевидные ляпы: если загорелся зеленый, это не значит, что дети могут идти. Это значит, что есть разрешающий сигнал светофора. Но ребенок должен еще убедиться в своей безопасности.

С нарушениями, допущенными детьми-пешеходами, связано 14 наездов, в которых маленькие участники движения также получили ранения. В большей степени несовершеннолетние становились участниками ДТП в качестве пассажиров (58 процентов).

Более трех четвертей (88 процентов) происшествий с участием детей произошло из-за нарушений Правил дорожного движения водителями транспортных средств, в 143 ДТП погибли 5 и ранены 155 детей. Пренебрежение водителей к использованию детских удерживающих устройств зачастую фиксируется при оформлении случившегося ДТП, в 13 происшествиях 17 детей получили ранения.

■ ГИМНАЗИЯ ПОД УГРОЗОЙ

К Уполномоченному поступило коллективное обращение родителей учащихся Лингвистической гимназии № 6 города Пензы. Они обеспокоены дорожной ситуацией у учебного заведения и хотели бы установить лежачий полицейский и соответствующие дорожные знаки. По закону сделать это могут только органы местного самоуправления, в ведении которых находятся автомобильные дороги. Однако в течение двух лет мэрия Пензы бездействует, никак не реагируя ни на обращения жителей, ни на предписания контролирующих органов.

На запрос Уполномоченного в отделе ГИБДД УМВД России по городу Пензе сообщили, что в августе 2018 года проводилась проверка содержания улично-дорожной сети, проходящей вдоль территории образовательных учреждений. В ходе проверки было установлено, что пешеходный переход около Лингвистической гимназии № 6 оборудован не в полном объеме. По данному факту в целях обеспечения законных прав граждан в администрацию Пензы 28 августа 2018 года было внесено представление о незамедлительном принятии мер по устранению условий, угрожа-

ющих общественной безопасности. Участок дороги по улице Заводское шоссе необходимо привести в соответствие с государственными стандартами. Однако администрация Пензы не приняла мер по обеспечению безопасности дорожного движения вблизи гимназии.

В связи с чем Уполномоченный по правам человека в Пензенской области был вынужден обратиться в прокуратуру для принятия мер прокурорского реагирования.

Прокуратурой Ленинского района Пензы в соответствии с решением заместителя прокурора была проведена проверка исполнения требований законодательства о безопасности дорожного движения. В ходе нее выявлены нарушения вблизи Лингвистической гимназии № 6.

Исполнение представления находится на контроле в прокуратуре Ленинского района Пензы. В случае непроведения работ по устранению выявленных нарушений будут применены меры, вплоть до подачи искового заявления в суд для понуждения владельца улично-дорожной сети привести в нормативное состояние нерегулируемый пешеходный переход.

■ МАЛЕНЬКИЕ ПЕШЕХОДЫ

Это только один из примеров. Аналогичная ситуация наблюдается едва ли ни у каждой второй школы в областном центре. Сложной остается обстановка, связанная с наездами на детей-пешеходов. Количество таких ДТП возросло в 2019 году на десять процентов, двое несовершеннолетних погибли, 52 получили ранения.

Как сообщили в УГИБДД по Пензенской области, в темное время суток зарегистрировано девять подобных ДТП, именно они были со смертельным исходом. Во всех случаях дети не имели световозвращающих элементов на одежде.

Детская одежда и рюкзаки обязательно должны иметь световозвращающие элементы. Если они не предусмотрены в базовой комплектации, их придется нашить самостоятельно, при этом важно соблюдать несколько простых правил. Во-первых, световозвращающие элементы должны быть на уровне глаз водителя. Во-вторых, занимать по площади не менее 25 квадратных сантиметров. В-третьих, лучше всего размещать их на подвижных частях тела: на шапке или капюшоне, на запястьях, голенях и щиколотках, а также – с правой стороны, на встречу движению автомобиля. В темное время суток эти элементы позволяют заметить пешехода на расстоянии 150–170 метров, а это значит, что машина успеет затормозить до полной остановки даже в дождь или гололед.

Следует отметить, что более трети ДТП с участием детей-пешеходов (38 процентов) происходит на пешеходных переходах, в 20 таких происшествиях 21 ребенок получил ранения.

Из них основная часть наездов по-прежнему происходит на нерегулируемых пешеходных переходах: в 14 ДТП получили ранения 15 детей, треть – на регулируемых переходах, где были ранены шесть детей. Только один из них оказался виновен в ДТП, он не отреагировал на сигнал светофора.

Около трети ДТП происходят из-за нарушений ПДД детьми-пешеходами. Они переходят проезжую часть в неустановленном месте, неожиданно возникают в потоке машин или не починяются сигналам светофора.

Особо стоит отметить ДТП с участием юных велосипедистов, в этом году их зарегистрировано 12, обошлось без трагедий.

■ ЦИФРА

Виды ДТП, где пострадали дети-пассажиры:

- ▶ столкновения: 73 (2 погибли, 83 пострадали);
- ▶ опрокидывание: 6 (6 пострадавших);
- ▶ наезд на стоящие транспортные средства: 8 (11 пострадавших);
- ▶ наезд на препятствие: 5 (1 погиб, 5 пострадали).

Основные причины ДТП с участием детей-пассажиров:

- ▶ выезд на полосу встречного движения: 25 (2 погибли, 28 пострадали);
- ▶ нарушение запрета при выезде на встречную полосу: 10 (1 погиб, 10 пострадали);
- ▶ несоблюдение очередности проезда: 30 (32 пострадавших);
- ▶ неправильный выбор дистанции: 12 (13 пострадавших).

ЛАБОРАТОРИЯ БЕЗОПАСНОСТИ

В УПРАВЛЕНИИ ПЕНЗЕНСКОЙ ГОСАВТОИНСПЕКЦИИ РАССКАЗАЛИ О МЕРАХ ПРОФИЛАКТИКИ ДОРОЖНОГО ТРАВМАТИЗМА

В 2019 году в целях профилактики дорожно-транспортного травматизма, были организованы 1182 акции, из них подавляющее большинство охватывали самых маленьких участников движения на дорогах.

Совместно с детско-юношеским центром «Спутник» инспекторы провели 102 мероприятия на улицах областного центра и в образовательных организациях («Безопасный новый год», «Дети за безопасность на дорогах», «Засветись» и другие).

В средствах массовой информации размещено более 16 тысяч материалов по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения. Организована трансляция видеороликов социальной рекламы на областных и районных телеканалах, кинотеатрах, помещениях государственных органов и других организаций, аудиороликов – в эфире радиостанций, в магазинах крупных торговых сетей.

На улично-дорожной сети размещены баннеры социальной рекламы. В настоящее время, в Пензенской области их насчитывается 123. Они привлекают внимание участников движения к соблюдению скоростного режима и безопасной дистанции.

Регулярно проводятся тематические профилактические мероприятия «Автокресло-детям!», «Неделя безопасности», «Внимание дети!».

Сотрудники Госавтоинспекции организовали и провели 2,7 тысячи профилактических бесед, в том числе 2,3 тысячи – в школах, детских образовательных учреждениях.

Организовано взаимодействие с населением в сфере профилактики дорожно-транспортного травматизма. Госавтоинспекция просит сообщать о фактах правонарушений в сфере дорожного движения: управлении транспортным средством в состоянии опьянения, игнорировании сигналов светофора, правил на пешеходных переходах. Специальные памятки об этом размещены на объектах транспортной инфраструктуры – автозаправках, придорожных кафе и объектов сервиса. По поступившей достоверной информации от граждан, пресечено 691 нарушение Правил дорожного движения, задержано 277 водителей в состоянии опьянения. По видеоматериалам, полученным от участников дорожного движения, за различные нарушения требований Правил дорожного движения к административной ответственности привлечено 273 водителя.

В этом году сотрудниками Госавтоинспекции по Пензенской области пресечено 675 тысяч нарушений Правил дорожного движения. За управление транспортными средствами в состоянии опьянения и за отказ от прохождения медицинского освидетельствования задержано 2 818 водителей. За выезд на полосу встречного движения к ответственности привлечено 5 834 водителя. Пресечено 17 801 нарушение ПДД пешеходами и 10 412 нарушений правил проезда пешеходных переходов.

Реализуется комплекс мер по развитию системы автоматизированной фотовидеофиксации административных правонарушений. В настоящее время, на территории г. Пензы и Пензенской области функционируют 34 передвижных и 65 стационарных комплексов автоматической фиксации нарушений ПДД РФ.

По результатам фиксации правонарушений специальными техническими средствами, имеющими функции фото-видеофиксации и работающими в автоматическом режиме, выявлено почти 490 тысяч нарушений Правил дорожного движения.

Во взаимодействии с заинтересованными организациями и ведомствами реализуется комплекс мер по ликвидации очагов аварийности, в том числе инженерного характера.

Проведена работа по вопросам организации движения и дорожного надзора, в части контроля за эксплуатационным состоянием дорог, дорожных сооружений и железнодорожных переездов.

За несоблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при ремонте, содержании улиц и дорог, а также желез-

нодорожных переездов, к административной ответственности по ст. 12.34 КоАП РФ привлечено 157 должностных и 86 – юридических лиц.

На устранение недостатков в содержании и обустройстве улиц и дорог должностным и юридическим лицам выдано 2665 предписаний. За невыполнение предписаний в установленные сроки в суды направлено 32 административных материала, из них 24 – в отношении юридических лиц. За повторное невыполнение предписаний в установленные сроки в суды направлено 19 административных материалов в отношении юридических лиц.

В целях снижения основных показателей аварийности и обеспечения безопасности пассажирских перевозок автобусами и легковыми такси Госавтоинспекцией УМВД по Пензенской области планомерно осуществляется комплекс мероприятий. Еженедельно силами строевых подразделений дорожно-патрульной службы, отделений и аппарата управления ГИБДД проводятся профилактические мероприятия по выявлению и пресечению нарушений ПДД водителями пассажирского транспорта. Надзор за порядком эксплуатации пассажирского автотранспорта осуществляется непосредственно на улицах и дорогах, на автовокзалах, автостанциях и конечных остановках.

Организовано и проведено 68 мероприятий «Автоперевозчик», в том числе 31 – в форме скрытого наблюдения на автомобилях без цветографической раскраски полиции с применением технических средств видеозаписи. В ходе их выявлено 5507 нарушений ПДД водителями, осуществляющих пассажирские перевозки.

Совместно с министерством образования Пензенской области проводится работа по развитию системы профилактики детского дорожно-транспортного травматизма в рамках межведомственного взаимодействия на 2019-2020 учебный год. Она реализуется по основным трем направлениям: работа с детьми (пешеходами, пассажирами, водителями вело- и мототранспорта), работа с родителями и работа с педагогами.

В каждой образовательной организации действуют постоянные стенды, где размещается информация для детей и законных представителей о плане мероприятий по предупреждению ДТП и лицах, ответственных за профилактическую работу в образовательной организации, инспекторе ГИБДД. Также размещены настенные стенды – схемы безопасного подхода к образовательной организации, познавательная информация. На сайтах школ функционирует страничка «Дорожная безопасность», где размещается актуальная информация для детей и их родителей по безопасности дорожного движения.

С обучающимися начальных классов педагоги составляют и отрабатывают при участии родителей маршруты безопасности «дом-школа-дом». Памятка постоянно находится в дневнике обучающегося. На последних уроках во всех классах педагогами проводятся «минутки безопасности», где детям напоминают о необходимости соблюдения Правил дорожного движения с учетом погодных условий.

В организации профилактической работы важным направлением является взаимодействие с родителями. В течение учебного года в школах при участии сотрудников Госавтоинспекции проводятся тематические классные, общешкольные родительские собрания, форумы советов общественности. Ярким примером активной формы работы с детьми и родителями является семейное профилактическое мероприятие, проводимое педагогами городского центра «Спутник» и сотрудниками ГИБДД, на базе одного из автосалонов Пензы «Всей семьей за безопасность. Ребенок – главный пассажир». В акции ежегодно принимает участие более 100 человек.

Для повышения педагогического мастерства в вопросах безопасности дорожного движения ведется систематическая работа с учителями школ. Для педагогов, курирующих работу по формированию безопасного поведения детей на автодорогах, руководителей отрядов ЮИД ежегодно два раза в год, в ноябре и марте, Министерством образования Пензенской области организуются обучающие семинары. Институт регионального развития Пензенской области разработал специальный модульный курс «Безопасность и защита человека в опасных и чрезвычайных ситуациях» в объеме 36 часов, в котором шесть часов посвящены безопасности дорожного движения. В 2019 году курс повышения квалификации по программе прошли 70 педагогических сотрудников.

ЛЕГКО ПОНЯТЬ, МУСОР НАДО РАЗДЕЛЯТЬ.



ВЫБРАТЬСЯ ИЗ-ПОД ЗАВАЛОВ

КАКИМИ ТРУДНОСТЯМИ СТОЛКНУЛАСЬ МУСОРНАЯ РЕФОРМА В РЕГИОНЕ

Первый год реформы обращения с твердыми коммунальными отходами (ТКО) подходит к завершению. Эксперты и специалисты, делая выводы, сходятся в одном: до сих пор система должным образом не выстроена. Проблемы начинаются у контейнерной площадки. Раздельный сбор отходов в большинстве муниципалитетов так и не появился. Немало слабых мест обнаружилось и в законодательстве, что потребовало корректировки на региональном уровне.

■ ПРИМИТЕ ЖАЛОБУ!

С момента ввода в действие так называемой мусорной реформы, к Уполномоченному поступают обращения граждан, связанные с начислением платы за вывоз ТБО, жалобы на неисполнение поставщиками услуг взятых на себя обязательств. Люди не понимают: почему платить стали больше, а перемен к лучшему пока не наблюдается?

На разработку новой схемы обращения с ТКО из регионального бюджета в этом году выделили 4,5 миллиона рублей. Территория Пензенской области разбита на четыре административно-производственные зоны – Северную, Южную, Западную и Восточную. В каждой из них должны быть обустроены объекты переработки и размещения отходов. Но пока мусор свозят на действующие полигоны, которые почти полностью исчерпали свой ресурс.

Одна из главных целей мусорной реформы – налаживание стопроцентной сортировки отходов и извлечение ценного вторсырья. Согласно распоряжению правительства РФ с января 2018 года на полигоны ТКО запрещено вывозить 67 видов отходов, в том числе лом цветных и черных металлов. С 2019 года нельзя складировать еще 109 наименований,

а с 2022 – уже 182, в том числе пластик. Сегодня он составляет треть всех складироваемых отходов. Однако большинство существующих полигонов в области не имеют сортировочного оборудования для отбора запрещенных фракций, не говоря уже о переработке.

Региональные операторы работают, но качество услуги не всегда отвечает заявленным требованиям.

В городе Белинском Пензенской области реализация мусорной реформы сопряжена с трудностями.

– Наш город неоднократно получал премии за благоустройство, у нас проводили областные семинары и показывали, как каждый день в одно и то же время трактор проезжает по улицам и забирает мешки с мусором, – говорит депутат Законодательного Собрания Пензенской области Василий Чернышов. – За это отвечал индивидуальный предприниматель. Он приобрел технику и взял в аренду участок земли под полигон захоронения отходов. Но пришел региональный оператор, о цене по субаренде техники и земли они не договорились. И привлекли новых исполнителей, которые не нашли ничего лучше, как складировать мусор на территории заброшенного завода в городской черте. Образовалась несанкционированная свалка. Она находится на высоком склоне, подземные воды могут разнести вредные вещества по всей округе.

После смены руководства регоператора в этой зоне, ситуация стала исправляться. Она находится на контроле прокуратуры Пензенской области.

Учитывая существующее положение дел в отрасли, региональные операторы Пензенской области решили не повышать тарифы на вывоз ТКО, как это предполагалось ранее установленной индексацией. До конца года действуют утвержденные ранее тарифы.

■ ПЛОХОЙ КОНТЕЙНЕР

Нехватка площадок и самих контейнеров для сбора мусора – одна из главных жалоб населения. По подсчетам регоператоров, в регионе насчи-

тывается 12,5 тысячи контейнеров, требуется еще как минимум восемь тысяч. Для них необходимо обустроить более четырех тысяч площадок, на что потребуется почти 300 миллионов рублей. В перечень проекта по благоустройству включено 124 поселения. Необходимые средства планируется предусмотреть в региональном бюджете на следующий год.

Пензенская область вошла в число регионов, которые получат средства из фондов Российского экологического оператора на реализацию реформы. Ожидается, что на эти цели направят 75 миллионов рублей.

В ходе реализации реформы люди должны увидеть качественные изменения в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами. Жители должны понимать, за что они платят деньги, необходимо оказывать услугу надлежащего уровня, повышать ответственность региональных операторов.

Особое внимание в регионе планируют обратить на организацию вывоза мусора из малых населенных пунктов. Для того, чтобы не устраивать свалок в лесных зонах, необходимо обустраивать контейнерные площадки в сельской местности. Также должны быть отведены специальные места для крупногабаритных отходов. Региональные операторы обязаны предоставить услугу по их вывозу.

■ ПОМОГУТ ЛИ ШТРАФЫ?

Законодатели Пензенской области ввели штрафы за нарушение порядка накопления ТКО. Речь идет о переполненных контейнерах и необустроенных площадках, которые долгое время являлись бесхозными. Теперь за каждой из них закреплен владелец – управляющая компания или муниципалитет. Именно они обязаны содержать площадку в порядке и вовремя заменять мусорные контейнеры. В противном случае им грозит штраф: для должностных лиц от 5 до 15 тысяч рублей, для юридических – от 20 до 50 тысяч рублей. Соответствующие поправки в августе 2019 года приняли депутаты Законодательного Собрания Пензенской области. Составлять протоколы будут административные комиссии при муниципалитетах.

– Год назад было принято постановление правительства Пензенской области № 219-пП «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления)». Оно содержит четкие требования к содержанию контейнерных площадок и приобретению контейнеров для сбора ТКО. Однако до настоящего времени не предусмотрена ответственность за несоблюдение этих правил, – пояснил заместитель начальника управления ЖКХ Дмитрий Герасимов.

Новые поправки призваны решить проблемы сбора негабаритного мусора, замены устаревших контейнеров и их установки в строго отведенных местах.

В мэрии Пензы уже сообщили, что в ближайшее время готовы увеличить число контейнеров, в том числе для раздельного сбора мусора. Сейчас установлены 320 контейнеров для пластика и 70 – для макулатуры, а также действуют 20 пунктов приема вторсырья. До конца года планируется приобрести еще 367 контейнеров, на эти цели направят 18 миллионов рублей.

В рамках заключенного с регоператором соглашения будет налажен раздельный сбор твердых коммунальных отходов. При этом будет организован не только сбор, но и распределение потоков, транспортировка собранного мусора к местам сортировки, переработки, утилизации. В мэрии не скрывают, что пока от населения поступает много жалоб на содержание мусорных площадок. В ходе реализации мусорной реформы ожидаемого повышения качества услуг рядовые жители пока не заметили.

Несмотря на принимаемые меры, не удалось и снизить нагрузку на полигон ТКО. В областном центре способны переработать около десяти тысяч тонн макулатуры в год, пять тысяч тонн стекла и две тысячи тонны пластика. Это капля в море по сравнению с тем, какой объем мусора складывается на полигоне. Ежегодно туда отправляется около 300 тысяч тонн отходов. Система раздельного сбора и переработки мусора по-настоящему заработает только после строительства мусороперерабатывающего завода. Местные власти ищут инвесторов для реализации этого проекта.

■ КСТАТИ

Законодатели утвердили порядок действия по ликвидации несанкционированных свалок. Если они образовались до 2019 года, их обязан устранить собственник земельного участка, на котором они возникли. Если мусор появился с момента начала работы регоператора, это его прямая обязанность. После наведения порядка он вправе через суд взыскать с владельца земли понесенные расходы.

ОФИЦИАЛЬНО

■ УПРАВЛЕНИЕ ЖКХ ПЕНЗЫ: «РЕФОРМА БЕЗ ПРИЛОЖЕННЫХ УСИЛИЙ БЫЛА БЫ НЕВОЗМОЖНА»

Переход на новую систему по обращению с твердыми коммунальными отходами предусмотрен требованиями Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления». С этой целью на территории Пензенской области проделана значительная работа, без которой реализация реформы была бы неосуществима.

Обращение с твердыми коммунальными на территории области осуществляют четыре региональных оператора, определенных в ходе конкурсного отбора. Они приступили к выполнению возложенных на них обязательств с января 2019 года.

Деятельность региональных операторов осуществляется в соответствии с разработанной территориальной схемой по обращению с отходами, в том числе с твердыми коммунальными. Она была утверждена в конце 2016 года.

По результатам сезонных, инструментальных замеров проведенных специализированной организацией, приняты нормативы накопления ТКО на территории Пензенской области.

Оплата услуг регионального оператора по обращению с ТКО осуществляется в рамках утвержденного единого тарифа, который на территории Пензенской области был принят приказом управления по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской области 20.12.2018. Установлено, что размер платы для потребителей за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами в жилых помещениях многоквартирных домов определяется, исходя из общей площади жилого помещения на основании нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

Граждане, у которых расходы на оплату жилищно-коммунальных услуг по региональным стандартам превышают 22 процента в совокупном доходе семьи, имеют право обратиться в отдел социальной защиты населения для оформления денежной компенсации на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

ВТОРИЧНЫЙ БУМ

■ ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ ПОМОГАЮТ

Участники регионального проекта «ВторБум» сдали более 20 тысяч килограммов макулатуры и пластиковых бутылок на переработку. Проект направлен на экологическое просвещение населения в сфере использования отходов производства и потребления, повышение культуры раздельного сбора отходов, популяризацию экологичного образа жизни и бережного отношения к ресурсам.

В 2019 году к проекту присоединились 21 образовательное учреждение Пензенской области – школы и детские сады. Для них волонтеры провели 15 экологических уроков.

– У детей важно формировать экологические привычки. В игровой форме дети вместе с родителями и педагогами учатся правильно обращаться с отходами. Мы призываем всех беречь и сохранять нашу планету и препятствовать ее загрязнению, – говорит куратор проекта в Пензенской области Алина Можачкина.

Проект бессрочный, но раз в полгода подводятся промежуточные итоги с поощрением наиболее активных участников. За период его существования в нем приняли участие 120 образовательных учреждений из 12 муниципальных образований Пензенской области.

Благодаря их содействию удалось сдать на переработку 130 тонн макулатуры, 1,5 тысячи пэт-бутылок.

ПИТЬЕВОЙ РЕЖИМ

В ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ НА МОДЕРНИЗАЦИЮ СИСТЕМЫ ВОДОСНАБЖЕНИЯ НАПРАВИЛИ 100 МИЛЛИОНОВ РУБЛЕЙ

Летом 2019 года в 13 населенных пунктах Пензенской области вынуждены были ввести режим ЧС из-за отсутствия подачи питьевой воды. Такая ситуация сложилась как в небольших отдаленных селах, так и в крупных райцентрах, где из строя вышло водонапорное оборудование.

Из-за проблем с водоснабжением увеличилось количество обращений по данному вопросу в адрес Уполномоченного (15 обращений), которые приходилось оперативно рассматривать во взаимодействии с органами местного самоуправления, УЖКХ и ГЗН Пензенской области.

Село Мичурино Пензенского района расположено в десяти километрах от областного центра. Но воды здесь не было с начала лета. Жители долгое время один на один пытались решить проблему пересохших в домах кранов: кто-то возил воду канистрами из города, кто-то качал насосом из речки Пензятки, протекающей в населенном пункте. Но такая возможность была далеко не у всех.

– Мы ждем, когда вернется вода, краны совсем не закрываем. У нас они и сейчас открыты, чтобы не пропустить момент. Иногда ночью течет тонкая струйка, но она такая мутная, что ею даже посуду мыть страшно. Пьем из болота, – рассказывает местная жительница Ольга Ардеева.

Жители рассказывали, что перебои с подачей воды были и раньше, но в этом году ситуация усугубилась. Из-за засухи пересохла многие водоемы, ушли подземные воды, частные колодцы пересохли, даже артезианские скважины затянуло илом.

Действительно, почти два месяца в регионе не было осадков, в июне выпало всего 20 процентов от месячной нормы. Дожди носили местечковый характер. Поэтому уровень воды в естественных источниках упал ниже критической отметки. Но в сложившейся ситуации виноваты не только погодные условия. Как выяснилось, у муниципалитетов не хватает средств на содержание и своевременный ремонт водопровода и насосных станций.

В том же селе Мичурино, где проживают около трех тысяч человек, две водонапорные башни. Но этим летом обе вышли из строя.

– Сначала вышла из строя одна скважина, насос сгорел, потом вторую запесочило, насос поменяли, опять качает песок. Чтобы пробурить новую скважину, нужно проводить торги, а это может затянуться по времени. Пришлось вводить режим ЧС и решать проблему с финансированием в срочном порядке. Мы организовали подвоз воды, – пояснил глава администрации Пензенского района Сергей Козин.

С начала мая до августа на прямую линию в правительстве Пензенской области поступило около 150 жалоб от жителей самых разных населенных пунктов на перебои с водоснабжением и отсутствие подвоза питьевой воды.

– Проведен анализ и инвентаризация сетей водоснабжения. Ремонта требуют более 2,7 тысячи километров сетей, 326 водонапорных башен, 200 артезианских скважин. Также требуется пробурить 78 новых скважин

дополнительно. В этом году 60 муниципальных образований области с 91 объектом участвуют в областной программе «Чистая вода». Запланировано капитально отремонтировать 29 башен, 10 скважин, более 40 километров сетей, – сообщил заместитель начальника управления ЖКХ и гражданской защиты населения Пензенской области Дмитрий Герасимов.

В 2015 году на ремонт всех водопроводных сетей в сельской местности выделялось всего 12 миллионов рублей, в этом году – уже более 100 миллионов. В 2020 году из регионального бюджета планируют увеличить финансирование содержания и ремонта водонапорных башен.

ОФИЦИАЛЬНО

Водоснабжение населения Пензенской области осуществляется из доступных источников: поверхностных – рек, водохранилищ и каптажей родников и подземных – артезианских скважин.

Объем очищаемых вод составляет 77 процентов всего водопотребления области. Охват населения централизованным водоснабжением в городах и рабочих поселках – 99 процентов, в сельских населенных пунктах – 75 процентов.

В 2018 году населению было отпущено 39 миллионов кубических метров питьевой воды.

По данным Роспотребнадзора по Пензенской области уровень обеспеченности качественной питьевой водой населения в 2018 году составил 98 процентов, для городского населения этот показатель еще выше – 98,9 процента.

По итогам мониторинга за первое полугодие 2019 года удельный вес проб питьевой воды, не отвечающий требованиям по микробиологическим показателям по водопроводной сети составил 1,4 процента, что ниже показателя за аналогичный период прошлого года, тогда он достигал трех процентов. Удельный вес проб питьевой воды, не отвечающий гигиеническим требованиям по санитарно-химическим показателям по водопроводной сети составил 8,9 процентов, что соответствует показателю прошлого года.

Участие в реализации мероприятий по водоснабжению за последние три года приняли 225 муниципальных образования, было построено, реконструировано, модернизировано и капитально отремонтировано 324 объекта.

В рамках исполнения обязательств по концессионным соглашениям, за счет средств инвесторов, в 2018 году в городе Кузнецке была построена и введена в эксплуатацию станция обезжелезивания на ВЗУ «Южный», проектная мощность – 10 тысяч кубических метров в сутки, стоимость затрат составила 75 миллионов рублей.

По результатам отбора в 2019 на участие в мероприятиях «Чистая вода» и «Водоотведение» подали заявки 77 муниципальных образований на производство работ по реконструкции, капитальному ремонту и строительству 107 объектов водоснабжения и водоотведения на сумму софинансирования из бюджета Пензенской области в объеме 105,8 миллиона рублей.

Работы по модернизации системы водоснабжения в Пензенской области (по информации регионального управления ЖКХ)

Вид работ	2016	2017	2018	2019
Строительство сетей водоснабжения, км	0	2,74	2,3	0,832
Строительство резервуаров чистой воды	0	2	0	1
Строительство насосных станций	0	1	0	0
Монтаж СУЗ, шт	7	3	5	18
Капитальный ремонт водопроводной сети, км	24	39	46	43
Бурение артезианских скважин	0	0	3	2
Бурение скважин малого заложения	1	0	3	2
Капитальный ремонт артезианских скважин	16	13	13	13
Капитальный ремонт и замена водонапорных башен	19	13	35	32
Капитальный ремонт насосных станций	0	0	0	2
Обустройство санитарно-охранных зон	0	0	2	13

ЖИТЕЛИ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ ПРОСЯТ ЗАЩИТИТЬ РОДНИКИ ОТ ИСТРЕБЛЕНИЯ

В Пензенской области официально зарегистрированы 532 природных источника воды. По оценке специалистов из регионального отделения Российского географического общества (РГО), неучтенных гораздо больше – от полутора до двух тысяч. При этом размещаются родники крайне неравномерно. Больше всего их на северо-востоке региона. Например, в Луинском районе известен 71 родник, а на противоположной стороне региона в Шемышейском районе – 29. На некоторых источниках сооружены специальные купальни, считается, что вода в них целительная. Таких родников в области более двухсот.

– Часть из них являются памятниками природы и охраняются законом. Но если такого статуса нет, то остается только надеяться на сознательность и уповать к совести граждан. Там где проводят субботники, занимаются благоустройством, тропа к родникам не зарастает, – говорит член РГО Наталья Филатова.

В городе Пензе расположены 19 обустроенных родников. Но вода в большинстве из них абсолютно не пригодна для использования. Она не соответствует нормам по многим показателям, встречается даже кишечная палочка. Это объясняется тем, что родники в основном питаются поверхностными водами, а они загрязнены выбросами предприятий, коммунальных служб и автотранспорта. Чем дальше от города – тем чище становится вода в родниках. В идеале на каждый родник должен быть разработан экологический паспорт. Это дало бы возможность не только оценить его состояние, но и заниматься перспективным развитием территорий.

Жители села Пановка, расположенного недалеко от Пензы, забили тревогу, когда в селе провели сход граждан и предложили сельчанам отсыпать дорогу в обмен на родник. Его в аренду собрался взять частный собственник.

Недавно сельчане установили у родника монумент землякам, погибшим в годы Великой Отечественной войны. Поэтому родник нужен им не только как источник питьевой воды.

– Вода у нас из-под земли бьет, правда, необычная. Недаром в советские времена по соседству построили санаторий и пробурили артезианскую скважину. Пробы отправили в лабораторию и выяснили, что вода лечебная. Но когда ее стали качать в промышленных масштабах, источник иссяк, – рассказывает местная жительница Ольга Резкова.

Она считает, что трогать уцелевший родник никак нельзя. Это единственный неиссякаемый источник воды на селе. Когда этим летом обмелели колодцы, к роднику выстроилась очередь.

Как выяснилось, опасения сельчан не беспочвенны. Прибрать родник к рукам по действующим правилам водопользования не составляет особого труда. Для этого необходимо собрать увесистый пакет документов и аккуратно вносить плату по договору водопользования. В каждом конкретном случае ставка определяется индивидуально и зачисляется в федеральный бюджет. Для государственной казны, это капля в море. А для местных жителей угроза навсегда лишиться родника.

– Согласно статье 11 Водного кодекса РФ, право пользования поверхностными водными может иметь самые разные цели – это не

КСТАТИ

■ ЧТО ПРОДАЮТ ПОД ВИДОМ БУТИЛИРОВАННОЙ ВОДЫ

В Росконтроле рассказали о фальсификациях с питьевой водой. Специалисты исследовали образцы бутилированной воды и пришли к выводу, что самой некачественной является продукция высшей и первой категорий. Из 21 проверенного образца 15 попали в черный список. Вода не соответствовала физико-химическому и минеральному составу, указанному на этикетке. Среди образцов лечебно-столовой воды 50 процентов тоже не выдержали проверку. За последние два года с рынка было изъято более 30 тонн некачественной питьевой воды.

запрещено законом. Важно, чтобы даже при наличии договора водопользования, доступ населения к водным объектам оставался беспрепятственным, – говорит начальник отдела водных ресурсов и государственного надзора в сфере природопользования, охраны окружающей среды минлесхоза Пензенской области Елена Княжнева.

Однако существуют уловки, с помощью которых обойти закон не так уж сложно, на практике они применяются довольно часто. Самая распространенная – оформить в собственность земельный участок вместе с родником. Поскольку источник не имеет водоохранной зоны и является всего лишь точкой на карте, межевание можно сделать так, чтобы он находился на частной территории, где забор поставить можно и при желании замок повесить.

В этом случае остается только перспектива судебного разбирательства. Сколько родников уже оказалось в частных руках, в региональном минсельхозе ответить затруднились, сославшись, что не ведут такой статистики. Договоры водопользования каждый год заключается сотнями, но в них фигурируют самые разные водные объекты.

Родники в селах не относятся к объектам федерального значения, поэтому Росприроднадзор контроль за ними не осуществляет.

После обращения жителей к исполнительным органам власти, было принято решение в Год экологии возобновить ведение единого реестра родников в Пензенской области и закрепить ответственных за каждым источником. Благоустройство родников будет проводиться на условиях софинансирования, по каждому источнику создадут отдельный проект.



НЕЛЕГАЛЬНАЯ ЗАНЯТОСТЬ ОСТАЕТСЯ ГЛАВНЫМ НАРУШЕНИЕМ ТРУДОВЫХ ПРАВ ПЕНЗЕНЦЕВ

В адрес Уполномоченного регулярно поступают обращения граждан о нарушении трудовых прав. К сожалению, среди работодателей по-прежнему распространена практика заключения гражданско-правовых договоров (подряда, оказания услуг) с работниками. Трудовое законодательство не содержит запрета на заключение гражданско-правовых договоров при использовании личного труда граждан, однако замена ими фактически трудовых отношений нарушает права работников, поскольку они утрачивают право на защиту от производственного травматизма, получение пособий по временной нетрудоспособности, отпуска.

Напряженная экономическая ситуация как в целом в стране, так и в регионе в частности приводит к тому, что люди соглашаются работать без оформления трудовых отношений вообще, либо заключая гражданско-правовые договоры. Имеют место случаи, когда люди не владеют информацией о своих трудовых правах в части оформления трудовых отношений.

Ежегодно Пенсионный фонд России отказывает в назначении страховой пенсии в среднем трем процентам заявителей. Это связано с тем, что у людей не хватает пенсионных баллов или страхового стажа. Главная причина отсутствия оснований для назначения пенсий заключается в том, что длительное время они получали зарплату «в конверте», а работодатель не делал отчисления в Пенсионный фонд. В итоге назначается социальная пенсия, которая обычно ниже страховой, а выплачивать ее начинают на пять лет позже.

Проблема теневой занятости остается актуальной для Пензенской области. Федеральная служба государственной статистики (Росстат) регулярно проводит обследование населения по проблемам занятости. По последним данным в Пензенской области доля граждан, работающих без оформления трудовых отношений, составляет 25 процентов от численности экономически активного населения региона.

В период кризиса «теневой» сектор экономики увеличивается. Однако в настоящее время в связи с устойчивым падением потребительского спроса, спадом экономики в целом, уменьшением численности экономически активного населения за счет демографических факторов, роста «теневых» сектора экономики не наблюдается.

Вопросами неформальных трудовых отношений органы исполнительной власти Пензенской области занимаются на протяжении пяти последних лет. В регионе выстроена система межведомственного взаимодействия по легализации занятости.

Во всех муниципалитетах созданы межведомственные комиссии и рабочие группы под руководством глав администраций. Их деятельность направлена на снижение неформальной занятости.

Мероприятия по выводу граждан из «тени» включают в себя:

- ▶ информирование работодателей и населения об ответственности за нарушение трудового законодательства в части заключения трудовых договоров;
- ▶ проведение заседаний межведомственных комиссий с приглашением «проблемных» работодателей, мотивация их к использованию легального труда, оформлению трудовых отношений, выплате заработной платы выше величины прожиточного минимума, уплате страховых взносов, НДФЛ;
- ▶ осуществление контроля за оформлением трудовых договоров;
- ▶ сверку данных результатов работы по легализации и поступления начислений в Пенсионный фонд Российской Федерации. За первый квартал этого года Пенсионным фондом Российской Федерации подтвержден факт трудоустройства 94,5% легализованных работников.

■ КОНТАКТ

Горячая линия для приема сообщений от граждан
по вопросам неформальной занятости
+7 (8412) 94-40-54

За 2015–2019 годы в регионе более 170 тысяч работников заключили трудовые договоры.

Непосредственный результат работы по снижению «неформальной» занятости – это оформление с гражданином официальных трудовых отношений, выплата «белой» зарплаты и обеспечение социальных гарантий каждому конкретному работнику.

Неформальная занятость ведет к снижению налоговых и страховых поступлений, сокращению финансирования социальных и медицинских программ, а для гражданина – к полному отсутствию социальных гарантий и трудовых прав, увеличению риска бедности.

В связи с этим большое значение приобретают мероприятия по информированию населения и работодателей о последствиях неформальной занятости.

Минтрудом Пензенской области актуализированы и направлены в муниципалитеты методические материалы, памятки и брошюры по снижению неформальной занятости для распространения среди работодателей и населения.

Вопросы легализации трудовых отношений систематически освещаются в средствах массовой информации.

На главной странице сайта регионального минтруда создан раздел «Снижение уровня неформальной занятости в Пензенской области» с указанием телефона горячей линии для приема сообщений от граждан. Также реализована возможность письменного обращения по вопросам нарушения трудового законодательства.

Кардинальное решение проблемы неформальной занятости возможно только при изменении федерального законодательства. В настоящее время эта работа проводится. Руководство министерства труда и социальной защиты России считает, что необходимо законодательно закрепить в Трудовом кодексе РФ понятия неформальной занятости и ее критериев. Назрела необходимость усиления ответственности работодателей в Кодексе об административных правонарушениях РФ и установления административной ответственности для граждан, работающих без оформления трудового договора.

Министерством труда, социальной защиты и демографии Пензенской области направлены предложения в Государственную Думу Российской Федерации о внесении изменений в Трудовой кодекс РФ в части восстановления ранее действующей нормы о необходимости регистрации трудовых договоров, заключенных индивидуальными предпринимателями с работниками, в администрациях муниципальных образований. Восстановление этой нормы позволит стимулировать работодателей-индивидуальных предпринимателей к официальному заключению трудовых договоров с работниками, а также минимизировать случаи уклонения от оформления или ненадлежащего оформления трудовых отношений.

Легализация трудовых отношений требует консолидации усилий органов исполнительной власти, работодателей, надзорных и правоохранительных органов. Только системный подход, с применением методов административного воздействия и экономического стимулирования приведет к достижению устойчивых результатов по снижению неформальной занятости.

Таблица Легализовали трудовые отношения в Пензенской области

2015 год – 21 957 чел.,
2016 год – 66 820 чел.,
2017 год – 44 093 чел.,
2018 год – 24 036 чел.,
01.10.2019 – 17 607 чел.

В бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации за легализованных работников поступило

2015 год – 72,4 млн. руб.,
2016 год – 172,5 млн. руб.,
2017 год – 164 млн. руб.,
2018 год – 96,9 млн. руб.,
1 кв. 2019 г. – 24,6 млн. руб.



В ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ РАЗРАБОТАЛИ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ ДЛЯ ЛЮДЕЙ ПРЕДПЕНСИОННОГО ВОЗРАСТА

По данным Пензастата, на начало 2019 года на территории Пензенской области проживали свыше 116,3 тысяч человек предпенсионного возраста. Это женщины в возрасте от 51 до 56 лет и мужчины в возрасте от 56 до 61 года. Из них официально занимались трудовой деятельностью 47,4 тысячи человек.

В Пензенской области разработаны и реализуются меры, направленные на исполнение поручения Президента РФ о соблюдении трудовых прав и свобод граждан предпенсионного возраста. На основании федерального законодательства в период поиска работы, таким гражданам обеспечивается пособие по безработице в максимальном размере - 11 280 рублей. Период выплаты пособия по безработице может составлять до года.

С предприятиями региона налажено взаимодействие и проводится мониторинг высвобождения работников предпенсионного возраста. За девять месяцев этого года уволено в связи с высвобождением 149 человек, из них трудоустроено 80 человек. Направлено на досрочную пенсию 14 человек. Ведется адресная работа с гражданами предпенсионного возраста, обратившимися в службу занятости. В текущем году на биржу труда обратились 1067 предпенсионеров, из них были трудоустроены 640 человек, что составляет 60 процентов от общего числа.

С февраля 2019 года в рамках регионального проекта «Старшее поколение» реализуются мероприятия по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию граждан предпенсионного возраста. В соответствии с контрольным показателем, установленным министерством труда и социальной защиты РФ за год необходимо обучить 499 человек. На организацию обучения и дополнительного профессионального образования предусмотрено 34,2 миллиона рублей, из них 1,7 миллиона составляют средства регионального бюджета.

Профессиональное обучение организуется центрами занятости населения на основании государственных контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Во взаимодействии с работодателями центры занятости населения формируют учебные группы предпенсионеров, определяют формы обучения, в том числе с применением дистанционных технологий, а также заключают договоры с образовательными организациями.

■ ЦИФРА

Количество предпенсионеров, обучающихся по различным компетенциям (по данным минтруда Пензенской области)

- ▶ специалист по социальной работе – 113 чел.
- ▶ оператор ПЭВМ, информационные технологии – 257 чел.
- ▶ бухгалтерский учет – 145 чел.
- ▶ делопроизводитель – 65 чел.
- ▶ тракторист – 35 чел.
- ▶ повар – 55 чел.
- ▶ контрактный управляющий – 48 чел.

Профессиональное обучение граждан старшего возраста организуется по программам, включающим в себя специальные, общекультурные дисциплины, компьютерную, финансовую, правовую грамотность, основы деловой этики, делопроизводство и охрана труда.

Для незанятых предпенсионеров в период обучения предусмотрена выплата стипендии. Расчетный размер стипендии равен минимальному размеру заработной платы, установленному Федеральным законом, в 2019 году - 11 280 рублей. Стипендия выплачивается ежемесячно центром занятости населения за дни фактического обучения.

В соответствии с поручениями министерства труда и социальной защиты РФ, федеральной службы по труду и занятости в городских округах и муниципальных районах области координация работы по взаимодействию с работодателями в части сохранения и развития занятости граждан предпенсионного возраста, организации профессионального обучения предпенсионеров возложена на муниципальные межведомственные комиссии.

По состоянию на начало октября 2019 года было направлено на профессиональное обучение 1380 граждан предпенсионного возраста. Закончили профессиональное обучение 923 человека (установленный контрольный показатель перевыполнен в 1,9 раза).

Всего в 2019 году планируется обучить более 1400 предпенсионеров.

Доля трудоустроенных и сохранивших занятость граждан предпенсионного возраста составляет 98 процентов.

Органы службы занятости сотрудничают с рядом крупных предприятий области по вопросу обучения граждан старшего возраста. В этих мероприятиях принимают участие 59 промышленных предприятий и 200 организаций бюджетной сферы.

Активными участниками переподготовки предпенсионеров являются все крупные вузы Пензы, колледжи и техникумы, а также негосударственные образовательные организации.

Они используют очно-заочную форму обучения, а также дистанционное обучение.

Профессиональное обучение граждан предпенсионного возраста осуществляется по различным компетенциям. Пользуются спросом обучение по компетенциям, связанным с повышением квалификации по медицинским профессиям (средний медицинский персонал), педагогическим профессиям (педагог дополнительного образования, дошкольного образования педагог-психолог, преподаватель музыкальных дисциплин), библиотечарь, слесари различных компетенций, электрогазосварщики, швеи, экономисты.

Вместе с тем, обучение организовано и по специфическим компетенциям: специалист по экологической безопасности, культурный организатор, специалист по мобилизационной работе, специалист в области гражданской обороны, специалист по метрологии, специалист по обращению с отходами, архивариус, библиотечарь.

В 2020 году обучение граждан предпенсионного возраста будет продолжено, целевые показатели будут увеличены до 513 человек, а финансирование составит 40 миллионов рублей.



НИКОГДА НЕ ПОЗДНО НАЧИНАТЬ



СТАЦИОНАР ОСОБОГО НАЗНАЧЕНИЯ

КАК СОБЛЮДАЮТСЯ ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В ПСИХИАТРИЧЕСКИХ УЧРЕЖДЕНИЯХ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

Граждане, страдающие психическими расстройствами, являются одной из самых уязвимых в правовом отношении категорий населения. Соблюдение и обеспечение прав человека в сфере психического здоровья – показатель не только цивилизованности общества в целом, но и реального состояния дел с защитой личных прав и свобод.

В 2018 году Уполномоченным по правам человека по Пензенской области Еленой Роговой осуществлялся мониторинг соблюдения прав граждан, пребывающих в стационарных учреждениях государственной системы здравоохранения и социальной защиты Пензенской области. Он проводился совместно с председателем Пензенского областного отделения Общероссийской общественной организации «Лига защитников пациентов», членом исполкома Российской медицинской ассоциации Татьяной Курбановой и членом регионального Совета общественных организаций по защите прав пациентов при территориальном органе Росздравнадзора по Пензенской области Наталией Савиной.

Рабочая группа посетила областную психиатрическую больницу им. К.Р. Евграфова и психоневрологические интернаты – Мокшанский, Грабовский и Сосновский. В ходе мониторинга был изучен широкий спектр вопросов соблюдения прав граждан, страдающих психическими расстройствами и пребывающих в психиатрических учреждениях Пензенской области: материально-техническая база и финансирование учреждений, лекарственное и продуктовое обеспечение подопечных, наличие современных методов лечения и реабилитации, обеспеченность квалифицированными кадрами, развитие службы психиатрической помощи в регионе.

В настоящее время более трех процентов населения Пензенской области страдает психическими заболеваниями. Количество таких пациентов увеличивается более чем на шесть тысяч человек в год. В 2016 году было выявлено 6510 случаев, в 2017 году – 6276 случаев. Впервые ежегодно устанавливается инвалидность более чем 300 пациентам, из них около 100 детей. Количество пациентов, госпитализированных в ГБУЗ «Областная психиатрическая больница им. К.Р. Евграфова» в добровольном

порядке составило в 2016 году – 5740 человек, в 2017 году – 5516 человек. В 2017 году в психоневрологические интернаты переведены 44 пациента, в 2016 году – 48, в 2015 – 39 человек.

Средний срок пребывания больного в круглосуточном стационаре психиатрического профиля по Пензенской области составляет около 65 дней. Отмечено превышение сроков стационарного лечения в областной психиатрической больнице. Это связано с отсутствием свободных мест в психоневрологических интернатах, перевод пациентов затягивается. Количество пациентов, находящихся на лечении в больнице свыше установленного срока, в 2016 году составило 409 человек, в 2017 году 477 человек. Ожидали перевода в интернаты 77 пациентов, из них 44 человека – более года.

Не в полном объеме осуществляется финансирование приобретения лекарственных средств. Доля дорогостоящих препаратов – нейролептиков пролонгированного действия в общем объеме затрат на закупку медикаментов в 2017 году составила в стационарном секторе – 0 процентов, в амбулаторном – 33 процента. Финансовые затраты на приобретение медикаментов в областной психиатрической больнице составляют 55 рублей в расчете на больного в сутки.

Также в стационарных отделениях больницы имеется дефицит площадей. В палатах отделений на каждую койку приходится менее шести квадратных метров, что не соответствует постановлению главного государственного санитарного врача РФ от 18 мая 2010 года № 58 «Об утверждении СанПиН 2.1.3.2630–10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность».

Обеспечение доступной среды для лиц с ограниченными возможностями не соответствует приказу минздрава России от 12.11.2015 № 802н «Об утверждении порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов инфраструктуры», своду правил 59.13330.2012 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения» (в новой редакции СП 59.13330.2016).

Не оборудованы зоны досуга, отдыха и зоны, предназначенные для прогулок на территории лечебного учреждения.

Результаты мониторинга позволяют сделать вывод, что отсутствует взаимодействие с социальными службами в решении вопросов медико-социально-бытового устройства инвалидов и престарелых, страдающих психическими расстройствами. Не осуществляется взаимодействие и преемственность с медицинскими и иными специалистами, участвующими

щими в оказании психиатрической помощи, неподведомственных Министерству здравоохранения Пензенской области учреждений.

Для всех психоневрологических интернатов Пензенской области характерны следующие проблемы. Во-первых, это дефицит медицинских кадров. Численность медицинского персонала и штатного расписания, не соответствуют нормам, установленным постановлением Министерства труда РФ от 22.12.2003 № 86 «Об утверждении нормативов численности работников государственных и муниципальных психоневрологических интернатов». Во-вторых, доступность и качество медицинской помощи не отвечает фактическим потребностям. При круглосуточном нахождении пациентов в соответствии с лицензиями во всех психоневрологических интернатах оказывается амбулаторно-поликлиническая помощь. Дневной стационар отсутствует. Нагрузка на одного врача-специалиста превышает допустимую, установленную действующим законодательством.

Ведется поддерживающее лечение основного заболевания, в подавляющем большинстве случаев индивидуального подхода нет. В результате дефицита средств не используются новые методы лечения. Применяются лекарственные препараты первого поколения, которые были разработаны еще в середине прошлого века. Они приводят к возникновению значительных побочных эффектов. Наиболее индивидуальное назначение лекарственных препаратов и проведение современных методов лечения используется только в Мокшанском психоневрологическом интернате.

Отсутствие фактов положительной динамики в состоянии психического здоровья пациентов психоневрологических интернатов (выписка домой или перевод в аналогичное учреждение общего типа) свидетельствует о необходимости проведения эффективных реабилитационных и медицинских мероприятий в полном объеме.

Как правило, психиатрическим больным оказывается только неотложная помощь, также отсутствует для них профилактика заболеваний. Вместе с тем, в соответствии с пунктом 1 статьи 37 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», порядки оказания медицинской помощи являются обязательными для исполнения на территории Российской Федерации всеми медицинскими организациями, едины для всех и стандарты медицинской помощи.

Пожалуй, главная проблема – не проводится реабилитация и социализация пациентов. Во всех интернатах отсутствует лицензируемый вид деятельности «реабилитация». В Сосновском психоневрологическом интернате в штате нет социальных работников.

Отсутствует преемственность по реабилитационным мероприятиям с медико-социальной экспертизой, что не в полной мере позволяет использовать возможности по назначению реабилитационных мероприятий для восстановления и социализации пациентов. В соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» должна осуществляться социально-медицинская реабилитация. Для гражданина, признанного инвалидом, должна быть разработана индивидуальная программа реабилитации, которая утверждается руководителем бюро медико-социальной экспертизы. Объем реабилитационных мероприятий, предусмотренных индивидуальной программой, не может быть меньше установленного Федеральным перечнем. Проведение реабилитационных мероприятий является обязательным.

Непринятие эффективных мер по сокращению числа подопечных путем их реабилитации не способствует развитию навыков их самостоятельности.

В части проверки условий пребывания было отмечено не соответствие площади спальных комнат в Мокшанском интернате требованиям нормативов,

утвержденных СП 35–112–2005, она менее семи квадратных метров на человека. В Сосновском интернате в спальных комнатах недостаточно необходимой мебели, отсутствуют личные вещи проживающих. В спальных комнатах размещаются пациенты без учета возраста. Также общей для всех психоневрологических интернатов является проблема нехватки мест для оформления в учреждения и как следствие, существует очередь на госпитализацию.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о нарушении прав граждан, страдающих психическими заболеваниями. В соответствии с положениями Закона РФ от 02.07.1992 № 3185-I «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» лица, страдающие психическими расстройствами, обладают всеми конституционными свободами, а также правами, предусмотренными федеральными законами. Ограничение прав и свобод граждан в связи с психическим расстройством допустимо лишь в случаях, предусмотренных законодательством.

Согласно резолюции Генеральной Ассамблеи ООН от 17.12.1991 № 46/119 «Защита психически больных лиц и улучшение психиатрической помощи», любой психически нездоровый человек имеет право на осуществление гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав, признанных во Всеобщей декларации прав человека и международных пактах. Каждый пациент имеет право на такую медицинскую и социальную помощь, которая необходима для поддержания его здоровья, и имеет право на уход и лечение в соответствии с теми же стандартами, что и другие больные.

Психиатрическое учреждение должно иметь доступ к тем же ресурсам, что и любое другое лечебное заведение, включая, квалифицированный медицинский персонал, условия для уединения и проведения курса лечения, диагностическое и терапевтическое оборудование, адекватное, регулярное и комплексное лечение, включая снабжение медицинскими препаратами. Каждое психиатрическое учреждение с достаточной регулярностью должно инспектироваться компетентными полномочными органами для обеспечения соответствующих условий содержания пациентов, их лечения и ухода за ними.

На основании итогов проведенного мониторинга Уполномоченным разработаны соответствующие рекомендации, в том числе региональным министерству здравоохранения Пензенской области, министерству труда, социальной защиты и демографии Пензенской области. Они касаются обеспечения прав граждан, страдающих психическими заболеваниями и расстройствами поведения, пребывающих в стационарных учреждениях государственной системы здравоохранения и социальной защиты Пензенской области.





ЮРИСТЫ БЕЗ ДИПЛОМА

МНИМАЯ «БЕСПЛАТНАЯ» ЮРИДИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ ПРЕВРАЩАЕТСЯ В НЕЧЕСТНЫЙ БИЗНЕС

Мошенники, использующие разные способы отъема денег у населения, заполнили рынок юридических услуг. Сотрудники юрфирм, зачастую не имеющие даже профильного образования, обещают посетителям решение любой проблемы за особую плату.

Жительница Пензенской области вынуждена была прибегнуть к микрозайму. Когда фирма потребовала вернуть не только всю сумму с баснословными процентами, но и набравшие пени, клиентка увидела рекламу, где ее обещали полностью избавить от долгов. Она обратилась за помощью в одну из местных юридических компаний. Юрфирма проанализировала ситуацию, написала несколько жалоб, составила заявление в суд и согласилась представлять в судебных заседаниях интересы клиентки. За это с нее потребовали более ста тысяч рублей. Правда после оплаты денег по договору, фирма съехала с прежнего адреса. На звонки никто не отвечал, а заявительница поняла, что не решила вопрос с прежними долгами, а лишь получила новые.

- К сожалению, это очень распространенная практика, - говорит Уполномоченный по правам человека Елена Рогова. - Фирм, оказывающих

мнимые юридические услуги, появилось очень много. В офисе такой компании может работать человек вовсе без юридического образования – психолог или рядовой менеджер, подвинутый пользователь компьютера и интернета. В лучшем случае они рассылают запросы во все инстанции, в толстых конвертах с огромным количеством марок. Каждое такое обращение содержит не только фактические, но и орфографические ошибки, а оценивается до десяти тысяч рублей. Случалось, что люди отдавали ни за что крупную сумму денег. Нередко клиенты вынуждены были даже брать займы, продавать имущество, чтобы оплатить так называемые «юридические услуги».

Понять желание людей быстро решить проблему можно. Только и они должны осознавать, что в правовом поле действуют единые законы, которые одинаково распространяются на всех участников, магов и волшебников в этом деле просто нет.

Липовые юридические компании можно найти практически в любом городе. Они широко рекламируют свои услуги, при этом сфера деятельности у них самая обширная, чтобы привлечь как можно больше клиентов. Не особо вникая в суть проблемы, они предлагают подготовить и разослать жалобы в государственные органы. В выборе адресов они тоже не разборчивы. Поэтому полученные ответы обычно содержат отписки: «Данный вопрос находится не в нашей компетенции». Вот только вернуть свои деньги за такую сомнительную услугу не получится. Договор подписан, о решении вопроса в нем ничего не сказано. Дела проиграны, а деньги пропали.

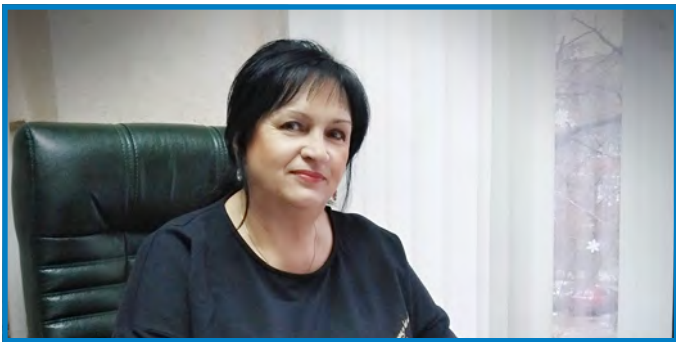
Примечательно, что формально деятельность таких фирм не может быть запрещена законом, поэтому полиция на сообщения об их деятельности не реагирует. Доказать факт преступного умысла в деятельности лжеюристов сложно. Поэтому за эти дела откровенно никто не берется. Тем самым создается благоприятная среда для процветания подобного бизнеса.

Вопрос о лжеюристах поднимался на заседании Консультативного совета по защите прав потребителей при Роспотребнадзоре, на правительственной комиссии по вопросам оказания бесплатной юридической помощи. На одном из заседаний Минюст России высказал идею о создании Единого портала правового информирования и правового просвещения. Есть предложение организовать Совет государственных юридических бюро субъектов РФ. Для этого на федеральном уровне необходимо проработать вопрос об установлении квалификационных требований к уровню образования и стажу лиц, оказывающих бесплатную юридическую помощь. Юристы предлагают ввести кодекс этики с дисциплинарной ответственностью, подобный тому, какой действует у адвокатов и нотариусов. Но где гарантия, что формальный документ смутит мошенников.

С 1 октября 2019 года вступило в силу требование об обязательном наличии высшего юридического образования у судебных представителей, в том числе по гражданским делам. Но давать консультации и отправлять запросы по-прежнему могут люди без диплома.

КАК ОТЛИЧИТЬ ЛИПОВОГО ЮРИСТА?

- ▶ Если юрист гарантирует результат стопроцентное урегулирование спора – вставайте и уходите. Добросовестные юристы всегда расскажут о рисках.
- ▶ Если юрист рассказывает, как много он всего сделает – вставайте и уходите. Сотрудники липовых фирм обычно говорят, что имеют отношение к госструктурам: Роспотребнадзору, ФМС, департаменту жилищной политики и прочим.
- ▶ Перечень оказываемых услуг не прописан в договоре. Все гарантии должны быть отражены в документе.
- ▶ На сайте фирмы нет исчерпывающей информации (организационно-правовая форма, адрес, руководство), указан только e-mail и телефон. Или у фирмы нет сайта.



Смыкова Л. Н.,
заместитель директора ГКУ «Госюрбюро Пензенской области»

ЗАПИШИТЕ НА ПРИЕМ

ГДЕ ОКАЗЫВАЮТ ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ БЕСПЛАТНО, И С КАКИМИ ПРОБЛЕМАМИ СТАЛКИВАЮТСЯ НАСТОЯЩИЕ ЮРИСТЫ

Помимо основных социальных гарантий в соответствии со статьей 48 Конституции РФ каждому гражданину гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В Пензенской области эти полномочия исполняет «Государственное юридическое бюро» (Госюрбюро).

В регионе принят Закон от 10.04.2012 № 2222-ЗПО «О реализации на территории Пензенской области ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», который установил полномочия Госюрбюро и территориальный принцип предоставления бесплатной юридической помощи.

Правовое просвещение является одним из видов деятельности Госюрбюро, что позволяет гражданам получить общее представление о состоянии правового регулирования в той или иной сфере и о том, как следует разрешить сложившуюся жизненную ситуацию.

Однако консультирование в обычном порядке затруднительно, прежде всего потому, что способность сформулировать вопрос предполагает наличие достаточного уровня знаний, а у наших граждан правовые знания нередко находятся на «сериально-уголовном» уровне. Лишь после разъяснения определенных вопросов, связанных с правами в сфере образования, семьи, собственности, юридической ответственности, граждане могут осознать свои проблемы.

Следует обратить внимание, что специалистам, оказывающим помощь, бывает трудно чисто психологически вести прием граждан, которые обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи, так как обида и чувство несправедливости могут перерасти в агрессию, особенно если они в очередной раз слышат нежеланный для себя ответ. Для подобной работы в большей степени подходит формат консультирования в общественных приемных, где есть возможность предварительного отбора обращений.

Следующая проблема – это пределы и объемы оказания бесплатной юридической помощи. Федеральное законодательство предусматривает довольно ограниченный круг лиц, имеющих право на получение такой помощи, и еще более ограниченный перечень дел, по которым она должна оказываться. Необходимо расширить пределы оказания бесплатной юридической помощи, установленной федеральным законодательством в ходе реализации проекта «Бесплатная юридическая помощь».

Эффективность оказания бесплатной юридической помощи во многом зависит от того, кто оказывает такую помощь и какими средствами и способами. Следует отметить, что без широкого внедрения современных информационных технологий, даже при существенной финансовой поддержке, будет затруднительно оказывать бесплатную юридическую

помощь в необходимых пределах. Чрезвычайно важным является понимание вопроса о важности того, чтобы помощь была не только бесплатной, но и действительно квалифицированной, как того требует Конституция РФ. Поэтому в любых случаях при упоминании бесплатной юридической помощи необходимо на первое место ставить слово «квалифицированная» и с этих позиций оценивать все возможные варианты решения проблемы. Специалисты, оказывающие бесплатную юридическую помощь должны овладеть такими основными навыками, как интервьюирование, консультирование, анализ правовой позиции, составление процессуальных документов и многими другими.

Дополнительно необходимо остановиться на вопросе низкого уровня осведомленности населения о возможностях получения юридической помощи. Нужно уделять больше внимания правовому просвещению граждан и разработать на федеральном уровне такие методические рекомендации для субъектов РФ.

Следует усилить централизацию организации в Пензенской области телепередач, направленных на правовое просвещение граждан, финансировать печатные региональные СМИ, разъясняющие гражданам их права и обязанности, распространить в регионе практику проведения совместных правовых площадок с участием представителей нотариата, адвокатуры, социальных служб.

Вопрос об оказании бесплатной юридической помощи находится в неразрывной связи и с другими проблемами. Среди них подготовка квалифицированных юридических кадров, совершенствование судебной защиты и развитие институтов гражданского общества.

■ ГРАЖДАНЕ, ИМЕЮЩИЕ ПРАВО НА ПОЛУЧЕНИЕ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ:

- ▶ малоимущие, среднедушевой доход семьи которых ниже величины прожиточного минимума в регионе;
- ▶ инвалиды I, II, III группы;
- ▶ ветераны Великой Отечественной войны, Герои РФ и СССР, Герои труда РФ и социалистического труда, ветераны боевых действий, члены семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий;
- ▶ дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, а также их законные представители, если они обращаются по вопросам, связанным с защитой прав и законных интересов таких детей;
- ▶ лица, желающие принять на воспитание ребенка по вопросам, связанным с его устройством в семью;
- ▶ усыновители, по вопросам обеспечения прав усыновленных детей;
- ▶ пенсионеры, получающие страховые пенсии по старости, граждане, имеющие право на бесплатную юридическую помощь в соответствии с Законом N 122-ФЗ "О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов";
- ▶ несовершеннолетние, содержащиеся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений, отбывающие наказание в местах лишения свободы, а также их законные представители, выступающие в их интересах (за исключением помощи в уголовном судопроизводстве);
- ▶ граждане, имеющие право на бесплатную юридическую помощь в соответствии с Законом N 3185-1 "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании";
- ▶ граждане, признанные судом недееспособными, а также их законные представители, выступающие в их интересах;
- ▶ граждане, пострадавшие в результате чрезвычайной ситуации;
- ▶ родители, имеющие трех и более детей;
- ▶ беременные женщины;
- ▶ одинокие матери, отцы, воспитывающие ребенка в возрасте до 14 лет (ребенка-инвалида до 18 лет), опекуны, осуществляющие опеку в отношении малолетних;
- ▶ лица, освобожденные из мест лишения свободы, в течение шести месяцев, со дня освобождения;
- ▶ граждане, признанные в установленном законом порядке безработными;
- ▶ граждане, достигшие возраста для мужчин 60 лет, для женщин 55 лет либо ранее достижения этого возраста при возникновении права на досрочную пенсию;
- ▶ родители (законные представители), имеющие детей в возрасте до трех лет по вопросам нарушения прав, предусмотренных трудовым законодательством;
- ▶ ВИЧ-инфицированные несовершеннолетние в возрасте до 18 лет, и их законные представители;
- ▶ граждане, признанные пострадавшими от действий недобросовестных застройщиков.

ЗАСЛУЖИВАЕТ ДОВЕРИЯ



*Канашкина Е. А.,
начальник Управления Минюста РФ по Пензенской области*

В ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ ЗАВЕРШИЛСЯ ФОРМИРОВАНИЕ СТРУКТУРЫ ОКАЗАНИЯ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

Одной из основополагающих гарантий является право на получение квалифицированной юридической помощи, в том числе в установленных законом случаях бесплатно.

На федеральном уровне это право регулируется Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (Федеральный закон № 324), он вступил в силу с января 2012 года. Этим законом установлены основные гарантии реализации права граждан Российской Федерации на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи, а также основы формирования государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи и основы деятельности по правовому информированию и просвещению населения. Связанные с этим полномочия возложены на управление Министерства юстиции РФ по Пензенской области.

Оно же проводит мониторинг деятельности органов федеральной и местной власти, государственных юридических бюро, адвокатских палат региона и негосударственных центров бесплатной юридической помощи, действующих на территории субъекта.

Участниками государственной системы бесплатной юридической помощи являются:

- ▶ федеральные органы исполнительной власти и подведомственные им учреждения;
- ▶ органы исполнительной власти субъектов РФ и подведомственные им учреждения;
- ▶ государственные внебюджетные фонды;
- ▶ государственные юридические бюро.

Государственное юридическое бюро оказывает гражданам, имеющим право на бесплатную юридическую помощь, услуги по правовому

консультированию в устной и письменной форме, составлению заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера. Его специалисты представляют интересов граждан в судах, государственных и муниципальных органах, организациях в случаях и в порядке, которые установлены ФЗ № 324.

При этом перечень таких судебных дел строго ограничен:

- ▶ о назначении пенсий и пособий;
- ▶ о включении периодов трудовой деятельности в общий трудовой стаж, влияющий на размер пенсии.

Законом Пензенской области дополнительно установлены категории граждан, которым оказывается бесплатная юридическая помощь.

Правительством Пензенской области принято постановление в части определения порядка взаимодействия участников государственной системы бесплатной юридической помощи. С его принятием фактически завершился процесс создания в регионе нормативной правовой базы, регулирующей общественные отношения в этой сфере.

Наряду с государственной системой бесплатной юридической помощи Федеральный закон предусматривает и развитие негосударственной системы бесплатной юридической помощи. Она включает в себя «юридические клиники», создаваемые вузами юридического профиля и центры бесплатной юридической помощи, создаваемые некоммерческими организациями, в том числе объединениями юристов.

Граждане, в силу разных причин не имеющие доступа к бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы, имеют возможность получить юридическую помощь в негосударственном секторе.

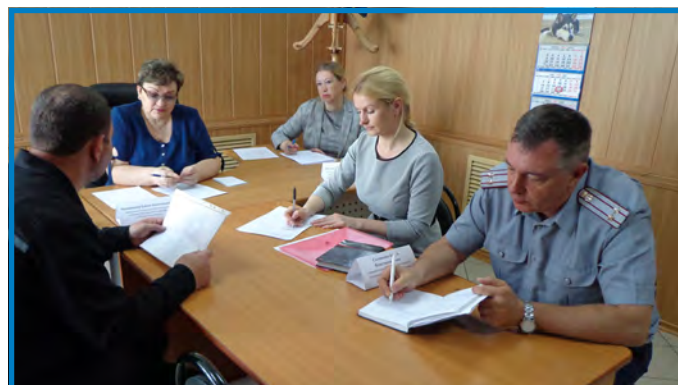
Имеющийся опыт подтверждает востребованность «юридических клиник» у населения. Целью их создания является, с одной стороны, оказание бесплатной консультативной и практической помощи населению, а с другой – получение студентами практических навыков, необходимых в будущей работе. За консультациями в «юридических клиниках», обращаются преимущественно социально незащищенные граждане: пенсионеры, инвалиды, участники боевых действий, студенты, одинокие матери, безработные, несовершеннолетние.

Основной формой работы «Юридических клиник» является прием граждан, на котором даются устные консультации. Студенты отвечают на вопросы, составляют проекты процессуальных документов для суда, трудовой инспекции и других организаций и учреждений.

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Пензенской области для оказания гражданам муниципальных районов Пензенской области бесплатной квалифицированной юридической помощи создана рабочая группа, состоящая из Уполномоченного по правам человека по Пензенской области, адвокатов и нотариусов Пензенской области, специалистов органов ЗАГС, сотрудников Федеральной службы судебных приставов, Пенсионного фонда, Росреестра.

В рамках проведения «Дня юстиции» они ежеквартально осуществляют прием граждан в муниципальных районах Пензенской области.

Таким образом, на территории Пензенской области созданы условия для устойчивой работы как государственной, так и негосударственной систем бесплатной юридической помощи гражданам, которые требуют только дальнейшего развития и поддержки со стороны всех органов власти.



В ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ ФОРМИРУЕТСЯ ПРАВОВОЕ ВОЛОНТЕРСКОЕ ДВИЖЕНИЕ

Помимо реализации основной функции по рассмотрению обращений граждан, затрагивающих права человека, Уполномоченный в Пензенской области уделяет значительное внимание правовому просвещению населения. С этой целью проводятся различные просветительские проекты, в том числе в рамках акции Уполномоченного «Школа правовых знаний». Также принимается активное участие в реализации общефедерального просветительского проекта в «Школа правозащитников: учиться и действовать».

«Школа правозащитников» – это универсальная платформа правового просвещения, которая основана на лучших практиках Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и региональных омбудсменов.

Проект реализуется с 2018 года на средства президентского гранта некоммерческой организации высшего образования «Российский новый университет» при поддержке Уполномоченного по правам человека в России Татьяны Москальковой, Фонда президентских грантов, Ассоциации юристов России, Государственной Думы, Федеральной службы исполнения наказаний, компании правовой информации «Гарант» и Музея космонавтики.

Проект направлен на формирование правозащитных компетенций, правосознательного и социально ответственного поведения молодежи через интерактивные правопросветительские технологии.

«Правовые волонтеры» – это интерактивные технологии правового просвещения, объединенные в многоуровневую игру, которая завершается финалом для лучших региональных команд в Москве. От каждого федерального округа будет отобрано по одной команде. Лучших участников платформ после прохождения всех этапов проекта ожидает Летняя школа правового просвещения, которая проходит в июле в Москве.

Уполномоченный по правам человека в Пензенской области поддержала данный проект и направила в адрес министра образования Пензенской области, региональной Общественной палаты, председателя Пензенского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», ректоров Пензенского государственного технологического университета, Пензенского государственного университета, Пензенского государственного университета архитектуры и строительства письма о содействии.

– Главная цель проекта – преодоление низкого уровня правовой культуры, явлений правового нигилизма и формирования у молодежи социально ответственного поведения, – говорит Елена Рогова. – В проекте реализованы форматы дистанционного, контактного и игрового правового просвещения на единой интерактивной платформе. Он объединяет различные просветительские программы, диалоговые лекции, интерактивные игры, квесты.

События проекта проходят в игровом формате «Правовые волонтеры» – для школьников 7–11 классов и контактным формате «Время учиться» – для старшеклассников, студентов колледжей и вузов, представителей волонтерских организаций.

Пензенская область подключилась к этому проекту в 2019 году и стала одним из лидеров по числу зарегистрированных команд, участников, площадок как в Приволжском федеральном округе, так и в целом по стране.

В мае 2019 года Уполномоченным при содействии регионального минобра в Законодательном Собрании было организовано мероприятие – круглый стол для участников и наставников «Школы правозащитников». В нем приняли участие руководитель аппарата Уполномоченного по правам



человека в Пензенской области Анна Елистратова, депутат регионального парламента Яна Куприна, начальник управления профессионального образования и молодежной политики министерства образования Пензенской области Александр Бочкарев, обучающиеся образовательных организаций Городищенского, Башмановского, Камешкирского, Пачелмского, Лунинского, Мокшанского районов, Пензы и Заречного, члены Молодежного парламента.

Ребята рассказали о своем опыте участия в проекте, наиболее интересных этапах, мероприятиях и достижениях. Выполняя задания, участники решали ситуационные кейсы, тесты, проходили опросы, тем самым улучшали свои правовые знания, объединялись в команды. Волонтеры не только на уровне теории знакомились с нормативно-правовыми актами, но и применяли полученные знания на практике. И пусть такая практическая работа носила игровой характер, многие из ребят всерьез задумались о выборе юридической профессии в будущем.

От Пензенской области в проекте участвовали 72 команды, а общее число участников достигло более тысячи человек. Трое вошли в золотую лигу проекта, трое – в серебряную, 16 пензенских школьников – в бронзовую. Наиболее активно и результативно участвовали команды Башмановского, Городищенского и Камешкирского районов.

– Особенно радует тот факт, что желание детей узнать как можно больше информации, донести её в массы вывели их деятельность за рамки проекта. Так, во многих образовательных организациях проводились дополнительные тематические мероприятия, а также разрабатывались и внедрялись собственные правопросветительские проекты, – говорит Елена Рогова.

В октябре Уполномоченный встретилась с волонтерами проекта «Школа правозащитников» с членами команды координаторов Корпуса правовых волонтеров от Пензенской области: Глахтеевой Дарьей, Кандрашиной Анастасией, Линева Анастасией, Нундовой Екатериной. В ходе встречи обсудили форматы взаимодействия, наметили план совместных мероприятий.

В IV квартале 2019 года проходит третий этап проекта – формирование региональных волонтерских команд Корпуса правовых волонтеров. Ключевыми событиями «Школы правозащитников» станут самостоятельная реализация программ правового просвещения в регионах России и участие во Всероссийском открытом уроке «Права человека» и Всероссийском юридическом (правовом) диктанте. Волонтеры корпуса кроме проектных могут реализовывать собственные инициативы.

В рамках содействия в реализации проекта Уполномоченным организована встреча со студентами ПГУ.

Для волонтеров организовано обучение по дистанционной программе, прошедшие его участники получают соответствующие сертификаты и удостоверение, подтверждающее право на реализацию правопросветительских программ в регионе.

■ КОНТАКТ

Данные о проекте, о ключевых этапах, о порядке регистрации на официальном сайте проекта: <http://hrdschool.ru/>.

■ ПОМОГЛИ ПОЛУЧИТЬ МЕДПОМОЩЬ

К Уполномоченному обратилась пожилая жительница Пензы по вопросу получения медицинской помощи. У заявительницы было выявлено заболевание, требующее оперативного лечения офтальмологического профиля. Такого рода операции могут производиться только в Москве. В клинике ей определили отдаленный срок госпитализации, но в связи с резким ухудшением состояния здоровья пациентке требовалось лечение в кратчайшие сроки.

Уполномоченным было направлено обращение Директору ФГБУ «Московский научно-исследовательский институт глазных болезней им. Гельмгольца» об изменении даты приема на более раннюю. Ходатайство было удовлетворено. Женщине проведено необходимое лечение в оптимальный срок.

■ ВОССТАНОВИЛИ ЖИЛИЩНЫЕ ПРАВА

Заявительница долгое время проживала с сыном в квартире, которую ей предоставил муниципалитет. Но договор социального найма должным образом не оформили, в связи с этим она не могла воспользоваться правом на приватизацию жилья. Неоднократно жительница Пензенской области обращалась в администрацию сельсовета, но вопрос не решался по причине утраты правоустанавливающих документов и отсутствия их в архивных фондах. В государственной регистрации права муниципальной собственности на объект недвижимости администрации отказывали.

В результате принятых мер жилое помещение удалось оформить в муниципальную собственность, заключить договор социального найма жилого помещения с последующей регистрацией права заявительницы в органах государственной регистрации.

■ ДОПЛАТЯТ ЗА «СЕЛЬСКИЙ СТАЖ»

На личном приеме к Уполномоченному обратился пенсионер из Кузнецкого района. Мужчина более 30 лет проживал в сельской местности и работал в сельскохозяйственных организациях прорабом. Однако заявитель не мог воспользоваться правом на повышение размера фиксированной выплаты к страховой пенсии, поскольку данная должность не была включена в список работ, производств, профессий, должностей, специальностей, дающий право на доплату к страховой пенсии по старости.

Уполномоченным был направлен запрос в отделение Пенсионного фонда России по Пензенской области о возможности включения в «сельский стаж» периода работы в должности прораба колхоза. Он был рассмотрен Пенсионным фондом РФ совместно с Министерством труда и социальной защиты РФ. Исходя из полученных разъяснений, ведомство посчитали возможным засчитать вышеуказанный период работы в организации, основным видом деятельности которой являлось сельское хозяйство, как «сельский стаж». Мужчина реализовал законное право на повышение размера фиксированной выплаты к страховой пенсии.

■ БАСЕЙН СТАЛ ДОСТУПНЕЕ

Оказали содействие в обеспечении прав гражданина с ограниченными возможностями здоровья на доступную окружающую среду. Инвалид второй группы из города Сердобска посещал плавательный бассейн и испытывал ряд трудностей. В душевых кабинках – при переходе через ножную ванну в помещение бассейна – отсутствовали поручни.

В целях защиты прав заявителя Уполномоченный обратилась в администрацию города Сердобска, а также в отдел образования Сердобского района. В кратчайшие сроки на центральной входной двери бассейна был установлен звонок. По нему вахтеры оказывают необходимую помощь лицам с ограниченными возможностями здоровья. Доступ инвалидов-колясочников в здание обеспечен со стороны автомобильной стоянки, где отсутствуют ступени и дверной проем открывается дополнительной створкой. В душевой комнате и при переходе через ножную ванну в помещение бассейна установили поручни.

■ ПОДКЛЮЧИЛИ ЭЛЕКТРИЧЕСТВО

Житель Пензы обратился по вопросу электроснабжения индивидуального жилого дома. Для получения данной услуги заявителю было необходимо заключить договор с ресурсоснабжающей организацией

«ТНС энерго Пенза». Однако ее специалисты заключать договор отказались, ссылаясь на имеющуюся задолженность у юридического лица, ранее зарегистрированного по тому же адресу, что и гражданин. Уполномоченным было направлено письмо в «ТНС энерго Пенза» с целью защиты нарушенного права заявителя и соответствующим разъяснением законодательства, согласно которому гарантирующий поставщик обязан заключать договор энергоснабжения с любым обратившимся к нему потребителем, энергопринимающие устройства которого находятся в зоне деятельности гарантирующего поставщика. В результате проведенной работы договор по электроснабжению был заключен, ущемленное право восстановлено.

■ ИЗМЕНИЛИ СТАТУС НАСЕЛЕННОГО ПУНКТА

Жительнице Колышлейского района, проработавшей более 30 лет в сельском хозяйстве, было отказано в доплате к пенсии.

В соответствии с частью 14 статьи 17 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и страховой пенсии по инвалидности устанавливается лицам:

- ▶ проработавшим не менее 30 календарных лет в сельском хозяйстве;
- ▶ не осуществляющим работу и иную деятельность;
- ▶ проживающим в сельской местности.

Населенный пункт, в котором заявительница более 30 лет трудилась, в Общероссийском классификаторе территорий муниципальных образований был отнесен к рабочему поселку Колышлей. Данное обстоятельство влияло на реализацию гражданами своих прав, в том числе, на пенсионное обеспечение.

Уполномоченным были направлены письма в администрацию Колышлейского района, а также в отделение Пенсионного фонда РФ по Пензенской области с целью рассмотрения вопроса об изменении статуса муниципального образования на «сельское поселение» и установления повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии жителям населенного пункта.

По итогам рассмотрения обращения в ОКАТО указанный населенный пункт теперь имеет статус – поселок сельского типа. Пенсионерам, проживающим на территории данного населенного пункта, предоставляются льготы как сельским жителям.

■ ПОБЕДИЛИ АНТИСАНИТАРИЮ

Помогли восстановить право жильцов многоквартирного дома на безопасные условия проживания. Коллективное обращение поступило от жителей многоквартирного дома в городе Заречном. Они жаловались на небезопасные условия проживания. На протяжении длительного времени одна из жительниц дома создала в своей квартире антисанитарные условия, захламляла жилье собранным на улице мусором, создавала неблагоприятные условия для остальных собственников квартир. Она проявляла явные признаки антисоциального поведения.

Для разрешения сложившейся ситуации Уполномоченным были направлены соответствующие письма Главе города Заречного, в Департамент социального развития, отдел МВД, а также в МУП «ЖСХ». В результате проведенной работы гражданка была госпитализирована в медицинское учреждение с последующим решением вопроса об установлении над ней опеки.

■ В ДОМ ВЕРНУЛИ ОТОПЛЕНИЕ

Приняли меры для оказания помощи инвалиду в ремонте системы отопления. Житель Земетчинского района, 1939 года рождения, инвалид третьей группы, обратился по вопросу выхода из строя системы отопления. Из-за возраста и по состоянию здоровья он не имел возможности устранить причину поломки газового котла. Уполномоченным был направлен соответствующий запрос в «Газпром газораспределение Пенза» по вопросу работы газового оборудования в доме. Сотрудниками организации был осуществлен выезд в Земетчинский район. По итогам проверки оборудования были выявлены и устранены недостатки. Как выяснилось, отсутствовала вода в системе отопления, был отключен циркулярный насос. После ликвидации неполадок котел заработал в нормальном режиме.

■ РЕСТРУКТУРИЗИРОВАЛИ ДОЛГИ

На личном приеме к Уполномоченному обратился житель Пензы, из пенсии которого на основании двух исполнительных листов удерживали 50 процентов ежемесячно. Вследствие исполнительных действий оставшаяся часть пенсии составляла менее прожиточного минимума, что не позволяло обеспечивать необходимые условия жизни.

Уполномоченным был направлен запрос в УФССП России по Пензенской области с целью снижения размера удержаний из пенсии. После этого судебным приставом-исполнителем вынесено постановление об отмене мер по обращению взыскания. С учетом баланса интересов кредиторов и должника вынесено постановление об обращении взыскания в размере 30 процентов от пенсии.

■ ОТСТОЯЛИ ПРАВО НА ЗЕМЛЮ

К Уполномоченному обратилась жительница Пензенской области, являющаяся пенсионером, инвалидом. Часть принадлежащего ей земельного участка была самовольно занята владельцами смежного земельного участка. В добровольном порядке от его освобождения они отказывались. Отстоять свои права заявительница не могла. Уполномоченным был направлен запрос в Управление Росреестра по Пензенской области с целью проведения мероприятий по контролю земельного законодательства.

В результате внеплановой проверки было выявлено несоблюдение требований законодательства РФ со стороны собственников соседнего участка. Ему вынесено предписание об освобождении незаконно занимаемой площади. За неисполнение предусмотрена административная ответственность.

■ НЕ ОСТАВИЛИ В ТРУДНОЙ СИТУАЦИИ

К Уполномоченному поступило обращение от жителя Пензенского района, который не имел своего жилья и проживал у брата – инвалида, не имеющего ног.

Оба нуждались в медицинской и социальной помощи, находились в трудной жизненной ситуации.

Был осуществлен выезд по месту проживания совместно с представителями администрации Пензенского района, Комплексного центра социального обслуживания населения Пензенского района и представителем общественной организации «Право на жизнь», которой была оказана материальная помощь в виде продуктов питания, предметов хозяйственного назначения и личной гигиены. Был решен вопрос об оформлении заявитель в палату сестринского ухода Пензенской районной больницы и транспортировке в медицинское учреждение. Оказано содействие в прохождении медико-социальной экспертизы.

■ ЗАЩИТИЛИ ПРАВА ОСУЖДЕННОГО

Осужденный, отбывающий наказание в ФКУ ЛИУ-6 УФСИН России по Пензенской области, обратился с жалобой о нарушении его трудовых прав.

В течение нескольких месяцев им выполнялись обязанности кухонного работника в столовой исправительного учреждения без оформления трудовых отношений. Заработная плата в данный период ему не выплачивалась. Также приводилась информация о работе сверхурочно, в выходные дни.

В результате проверки, по запросу Уполномоченного проведенной Пензенской прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях, были выявлены факты привлечения осужденного к работе в нерабочие и выходные дни без письменных заявлений и соответствующей оплаты труда в соответствии с нормами Трудового кодекса РФ. В адрес начальника учреждения прокурором внесено представление об устранении выявленных нарушений.

■ ПОМОГЛИ ПОЛУЧИТЬ ЛЕКАРСТВО

Заявительница – инвалид второй группы, страдающая сахарным диабетом и нуждающаяся в регулярном приеме инсулина, длительное время им не обеспечивалась. Покупать его самостоятельно материальной возможности не было.

Уполномоченным был направлен запрос в Министерство здравоохранения Пензенской области, поскольку, в соответствии с положениями Постановления Правительства РФ от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения», больные сахарным диабетом должны обеспечиваться лекарствами бесплатно.

В результате заявительница была обеспечена необходимым лекарственным препаратом.

■ УМЕНЬШИЛИ СУММУ В КВИТАНЦИИ

Житель Пензы обратился с жалобой на действия управляющей компании в части начисления платы за коммунальные услуги в многоквартирном доме. Приборы учета ГВС и ХВС были установлены в квартире в срок, прошли поверку, опломбирование и имеют магнитную ленту, что исключает потребление воды без учета. Обязанность по своевременной оплате коммунальных услуг собственник исполнял в полном объеме.

Однако ему были выставлены квитанции, в которых значения счетчиков не соответствовали реальным показателям и были значительно завышены. Урегулировать вопрос во время визита в управляющую компанию не получилось.

По запросу Уполномоченного Госжилстройтехинспекцией по Пензенской области была проведена проверка объемов потребления воды. В результате установлено, что при расчете платы за коммунальную услугу по ГВС был учтен неверный объем воды, что повлекло повышение размера платы за услугу. В платежном документе за текущий месяц управляющей компанией произведен перерасчет в сторону уменьшения платежа.

■ ПОМОГЛИ С ПРИОБРЕТЕНИЕМ ЛЕКАРСТВ

Обратилась жительница г. Пензы по вопросу оказания специализированной медицинской помощи мужчине, с которым проживает более 30 лет. В результате перенесенного инсульта у него произошли нарушения двигательной и речевой активности. Мужчине нуждался в длительном постоянном лечении, однако получить его не мог в связи с отсутствием документов, удостоверяющих личность, полиса обязательного медицинского страхования и финансовых возможностей.

На момент обращения органами полиции проводились мероприятия, направленные на установление личности гражданина. Обращения заявительницы в Министерство здравоохранения Пензенской области результата не давали. Мужчине по состоянию здоровья безотлагательно требовалась специализированная медицинская помощь, которую он не мог получить на протяжении 4-х месяцев.

По просьбе Уполномоченного оказана благотворительная помощь главным врачом одного из коммерческих медицинских центров г. Пензы, которым организован выездной прием врача-невролога, и председателем Пензенской региональной общественной организации содействия в решении социальных проблем семьи и человека «Право на жизнь», которым оказано содействие в приобретении лекарственных препаратов по назначению врача.

■ ВОЗОБНОВИЛИ ВЫПЛАТУ ПЕНСИИ

К Уполномоченному обратилась ветеран труда, участник Великой Отечественной войны с просьбой о помощи в решении вопроса о пенсионном обеспечении. Заявительница, имеющая российское гражданство и постоянную регистрацию на территории Российской Федерации, выехала в 2018 году в Республику Армения к своей дочери для временного проживания и лечения.

ОПФР по Пензенской области приостановило выплату пенсии на основании поступивших сведений из органов МВД об отсутствии данных о ее регистрации на территории РФ.

На запрос Уполномоченного УМВД сообщено, что в учеты Управления по вопросам миграции УМВД России по Пензенской области внесена корректировка сведений в связи с подтверждением факта регистрации заявительницы на территории РФ. Данная информация была направлена в ОПФР по Пензенской области.

Поскольку вопрос о продолжении выплаты пенсии на территории Российской Федерации мог быть рассмотрен только в случае поступления документа об отсутствии права на назначение пенсии на территории Армении, учреждение Пенсионного фонда РФ в Пензенской области обратилось с запросом о предоставлении информации в Государственную службу социального обеспечения Министерства труда и социальных вопросов Республики Армения.

Для содействия в решении вопроса пенсионного обеспечения участника Великой Отечественной войны Уполномоченным направлено соответствующее письмо Защитнику прав человека Республики Армения. Благодаря совместным усилиям необходимые сведения из республики Армения были оперативно получены. Выплата пенсии заявительнице возобновлена.



Макаренко А. В.
руководитель общественной организации «Право на жизнь»

ПРАВО НА ЖИЗНЬ

НКО ПОМОГАЮТ ОКАЗЫВАТЬ ПОМОЩЬ НУЖДАЮЩИМСЯ, ОБРАТИВШИМСЯ ЗА ПОМОЩЬЮ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Общественная организация «Право на жизнь» в Пензенской области действует с 2012 года. Последние три года она активно сотрудничает с Уполномоченным по правам человека Пензенской области Еленой Роговой. Совместно им удается решать проблемы людей, попавших в сложную жизненную ситуацию.

Часто люди, которые приходят на прием, нуждаются не только в консультации или юридической помощи. Им нужен кров, еда, одежда, причем здесь и сейчас. В такие моменты особенно остро ощущается поддержка ближнего. На помощь приходят общественные некоммерческие организации.

Пензенская региональная общественная организация «Право на жизнь» не делит нуждающихся на тех, кому стоит помочь в первую очередь, а кому-то и помогать бесполезно. Ее организаторы и волонтеры отзываются на любую просьбу, будь это ребенок, нуждающийся в дорогостоящем лечении, семья в затруднительном материальном положении или бездомный, ночующий на улице.

– Мы сотрудничаем с детскими домами, медицинскими и общеобразовательными учреждениями, где воспитываются дети с ограниченными возможностями здоровья. Обычно, к ним приезжают с подарками, привозят сладости, газировку. А таким организациям требуется иная помощь – заменить лавочку на улице или кровати, шкафы для одежды. Мы понимаем такие проблемы, приобретаем сами или бросаем клич и находим местных производителей мебели, которые готовы помочь, – рассказывает один из учредителей организации «Право на жизнь» Антон Макаренко.

Он сам – бизнесмен, у него строительная компания. Антон вырос в многодетной семье, знает о тяготах жизни не понаслышке. Мама одна поставила на ноги пятерых детей. А теперь он взял на себя роль старшего и опекает братьев и сестер, которые уже обзавелись семьями.

– Я знаю, как важно, чтобы тебе протянули руку помощи. Когда ничего не осталось после пожара или когда не к кому пойти, – рассказывает Антон Макаренко. – Поэтому мы не просто оказываем содействие в решении трудных жизненных ситуаций, мы привозим одежду, обувь, собираем детям портфели в школу, доставляем средства личной гигиены, продукты питания.

Особая категория нуждающихся – это нарко- и алкозависимые, оставшиеся без крова. В последнее время они чаще стали появляться на улицах города. Как правило, речь идет о мужчинах трудоспособного возраста, разуверившихся в себе и опустивших руки. Сложнее всего

изменить мышление такого человека, заставить его снова поверить в себя. Пензенская региональная общественная организация «Право на жизнь» выигрывает грант на оказание помощи бездомным. Этой категорией нуждающихся мало кто занимается. На игрушку ребенку люди собирают деньги охотнее, чем помогают в трудоустройстве его пьящему отцу. Поэтому проблем в этой сфере хватает.

Во-первых, нужно пройти курс лечения. Для этого не всегда подходят государственные клиники, порой требуется длительная реабилитация, а это возможно только в частных центрах, где прейскурант обескураживает. Но иногда даже руководство таких клиник удается убедить проявить благотворительность и бесплатно пролечить многодетного отца.

Во-вторых, решается проблема с документами. Обычно бродяги даже не помнят, как оказались в чужом городе. Поэтому средства и время уходят на оформление справок и временных удостоверений личности и отправку домой. Среди тех, кому помогли из Пензы добраться до родины были выходцы из соседних областей, дальних регионов России и даже граждане иностранных государств. Некоторые из них потом присылали привет и слова благодарности за возможность вернуться на родину.

Тем, кто остался в Пензе, помогают с трудоустройством, подбирают работу, создают мотивацию. Не всегда прилагаемые силы дают желанный результат. Многие возвращаются к бродяжничеству, срываются, снова попадают в тюрьму. Но есть и примеры того, как люди возвращаются к нормальной жизни, заводят семью, растят детей. Даже если речь идет об отдельных судьбах, волонтеры считают свою работу выполненной не зря.

– Человеку нужно дать шанс. Он должен понять, что не за тем он родился, чтобы бесследно стинуть с лица земли. У него все еще может получиться. И наша задача ему в этом помочь, – говорит Антон Макаренко. – Едем вечером с женой на машине. Видим, на остановке спит человек. Возвращаемся обратно, он – все на том же месте. Останавливаемся, выходим из машины. Выясняется, молодой человек, 28 лет, только что освобожден из колонии. Мать умерла, жилья нет. С родственниками связь не поддерживает. Без документов его даже в больницу не берут. Помогли ему пройти лечение, отправили на реабилитацию в Самарскую область, подальше от прежнего круга общения. Там он нашел работу, снял жилье, планирует жениться.

– После этого свою миссию можно считать выполненной.

Но эпизодическое финансирование со стороны государства некоммерческих организаций и реализуемых ими проектов мешает создать постоянно действующую службу сопровождения для зависимых людей, желающих победить пагубные привычки. Поэтому идея открыть некоммерческий реабилитационный центр в Пензе пока остается несбыточной мечтой.

Благотворительность – семейное дело. Супруга Антона, воспитывая двоих детей, не только помогает мужу, но и сама возглавляет благотворительный фонд «Шанс». Он оказывает поддержку детям, находящимся в туберкулезном и онкологическом диспансерах. Недавно сама лично сопровождала больного мальчика до санатория, где договорились о его лечении. Многие из тех, кому они помогли, потом идут рядом по жизни. Они не просто дружат семьями, живут одной большой семьей. Вместе работают и отдыхают. На новогодние каникулы уезжают все вместе с детьми кататься на лыжах, летом выбирают на рыбалку или стоянку у костра. В такие моменты острее проявляется потребность ощущать необходимость творить добро.

За 2018 год региональная организация «Право на жизнь» 200 раз оказала адресную помощь нуждающимся, сумма средств, направленных на благотворительность составила около двух миллионов рублей.

■ НАША СПРАВКА

«Право на жизнь» – общественная благотворительная организация оказывает социальную помощь малообеспеченным семьям, инвалидам (для лучшей социальной адаптации), людям, оказавшимся в тяжелой жизненной ситуации. Кроме того, организация включает в себя еще одно подразделение – благотворительный фонд помощи детям с тяжелыми заболеваниями, сиротам, из семей, считающихся неблагополучными. Защита и поддержка, в том числе финансовая, крайне важны при социальной реабилитации. Поэтому в центр социальной помощи детям и взрослым за всесторонней поддержкой может обратиться каждый. Специалисты компании подскажут выход даже из самой сложной ситуации.

■ КОНТАКТ

Бесплатная горячая линия: **8–800–550–50–03**

Я проживаю в рабочем поселке Башмаково Пензенской области вместе с престарелой мамой в ее доме. Жительница соседнего дома, с которой у нас имеется спор о границах земельного участка, распространяет порочащие сведения, рассказывает соседям, что я привлекалась к уголовной ответственности за кражу, имею судимость. Эта информация не соответствует действительности. Как я могу защитить свою честь и достоинство?

В соответствии с частью 1 статьи 128.1 Уголовного кодекса РФ распространение заведомо ложных сведений, порочащих честь и достоинство другого лица или подрывающих его репутацию, является клеветой. Уголовные дела о клевете возбуждаются не иначе как по заявлению потерпевшего, его законного представителя. Заявление о возбуждении уголовного дела частного обвинения подается мировому судье по месту совершения противоправных действий.

Кроме того, согласно статье 152 Гражданского кодекса РФ гражданин вправе требовать по суду опровержения порочащих его честь, достоинство или деловую репутацию сведений, если распространивший такие сведения не докажет, что они соответствуют действительности. Опровержение должно быть сделано тем же способом, которым были распространены сведения о гражданине или другим аналогичным способом.

Гражданин, в отношении которого распространены сведения, порочащие честь, достоинство или деловую репутацию, наряду с опровержением таких сведений или опубликованием своего ответа вправе требовать возмещения убытков и компенсации морального вреда, причиненных распространением таких сведений.

Таким образом, заявителю необходимо лично либо через своего представителя обратиться в суд с заявлением о привлечении соседки к уголовной ответственности за клевету, а также иском о защите чести и достоинства в порядке гражданского судопроизводства.

Я проживаю в однокомнатной квартире вместе с мамой, которой в прошлом году исполнилось 80 лет. Мы прописаны в квартире, при этом собственником является мой сын. Положена ли моей маме компенсация взносов на капитальный ремонт как лицу, достигшему возраста 80 лет?

Согласно статье 169 Жилищного кодекса РФ собственники помещений в многоквартирном доме обязаны уплачивать ежемесячные взносы на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме.

Порядок предоставления компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме жителям Пензенской области определен в Законе Пензенской области от 20.12.2004 № 715-ЗПО «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Пензенской области».

Согласно данному закону, компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме выплачивается собственникам жилых помещений, достигшим возраста 70 лет – в размере 50 процентов, 80 лет – в размере ста процентов.

Поскольку мать заявительницы не является собственницей квартиры, право на получение компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме у нее отсутствует.

У меня под опекой находится 17-летняя внучка, ее родители лишены родительских прав. Два месяца назад отец девочки умер. Должны ли ей назначить пенсию по потере кормильца?

Согласно действующему законодательству, право на пенсию по случаю потери кормильца имеют нетрудоспособные члены семьи умершего кормильца, состоявшие на его иждивении. К нетрудоспособным членам семьи относятся дети умершего кормильца, не достигшие 18 лет, а также дети старше 18 лет, обучающиеся по очной форме в обра-

зовательных учреждениях всех типов и видов – до окончания обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет.

Лишение родительских прав не освобождает от исполнения родительских обязанностей, в том числе по содержанию детей. Таким образом, дети, чьи родители лишены родительских прав, в случае их смерти приобретают право на установление пенсии по случаю потери кормильца.

По приговору суда мой сын должен отбывать наказание в колонии общего режима. Сейчас он находится в СИЗО. Мне или его жене сообщат, куда его отправят? Как узнать в какой колонии он будет отбывать наказание?

Согласно статье 75 Уголовно-исполнительного кодекса РФ осужденные к лишению свободы направляются для отбывания наказания не позднее десяти дней со дня получения администрацией следственного изолятора извещения о вступлении приговора суда в законную силу. В течение этого срока осужденный имеет право на краткосрочное свидание с родственниками или иными лицами. Администрация следственного изолятора обязана поставить в известность одного из родственников по выбору осужденного о том, куда он направляется для отбывания наказания.

В соответствии со статьей 17 УИК РФ администрация учреждения или органа, исполняющего наказания, обязана не позднее десяти дней с момента прибытия осужденного направить уведомление одному из родственников по его выбору, а также потерпевшему или его законному представителю при наличии в личном деле осужденного копии определения или постановления суда об уведомлении потерпевшего или его законного представителя.

Таким образом, информация о месте отбывания наказания Вашим сыном будет направлена исправительным учреждением в адрес того родственника, которого укажет он сам, не позднее 10 дней со дня прибытия в учреждение.

Мой сын работал в строительной организации, был оформлен трудовой договор. Два месяца назад он умер. Похороны проводила я за свой счет. Положено ли мне какое-либо пособие на погребение?

В соответствии с положениями статьи 10 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» в случае, если погребение осуществлялось за счет средств супруга, близких родственников, иных родственников, законного представителя умершего или иного лица, взявшего на себя эту обязанность, им выплачивается социальное пособие на погребение.

Выплата социального пособия на погребение производится в день обращения на основании справки о смерти. Если на момент смерти гражданин состоял в трудовых отношениях, то социальное пособие выплачивается организацией (иным работодателем), которая являлась страхователем по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством по отношению к умершему на день смерти.

Таким образом, необходимо обратиться к работодателю сына за получением социального пособия на погребение. Следует помнить, что социальное пособие на погребение выплачивается, если обращение за ним последовало не позднее шести месяцев со дня смерти.

Два года назад у меня угнали машину, до настоящего времени автомобиль не найден. Должен ли я ежегодно предоставлять в налоговую инспекцию справку из МВД об угоне машины для освобождения от транспортного налога?

В соответствии с положениями статьи 358 Налогового кодекса РФ объектом налогообложения по транспортному налогу не являются транспортные средства, находящиеся в розыске, при условии подтверждения факта их угона (кражи) документом, выдаваемым уполномоченным органом.

Документы, подтверждающие факт угона (кражи) транспортного средства, выдаются органами МВД России, осуществляющими работу по расследованию и раскрытию преступлений, в том числе угонов (краж) транспортных средств.

Таким образом, до снятия угнанного транспортного средства с учета налогоплательщику в целях освобождения этого транспортного средства от налогообложения ежегодно придется подтверждать факт нахождения угнанного транспортного средства в розыске.

■ МЕДИЦИНА НА СЕЛЕ



В Пензенской области в этом году построили 15 новых модульных ФАПов, в селах, где их раньше никогда не было. Здесь можно не только измерить давление, сделать укол по назначению врача или получить направление к узким специалистам. В пензенские ФАПы приезжают специалисты из областного центра здоровья в рамках проекта «#ДоброВСело», они рассказывают сельчанам о принципах здорового питания, физической активности, профилактике сердечно-сосудистых и онкологических заболеваний. Волонтеры из местных медицинских колледжей помогают благоустроить ФАПы.

Впервые в этом году районные больницы получили 32 спецавтомобиля, которые будут работать в режиме медицинского такси, 18 из них приспособлены для перевозки маломобильных граждан. Оно бесплатно будет оказывать транспортные услуги для жителей старше 65 лет, проживающих в отдаленных населенных пунктах. В регионе таких насчитывается 74 тысячи человек. Пожилым людям помогут попасть на прием к врачу или пройти профилактические обследования. Также будут строиться новые ФАПы и в следующем году. Вместо ранее запланированных трех объектов будут построены пять.

■ ЗАБОТА О ДОНОРАХ



В Пензе открыли современный Центр крови, создан качественный сервис для доноров, обеспечена безопасность крови и ее компонентов.

Модульная конструкция общей площадью около двух тысяч квадратных метров отвечает всем требованиям оказания медицинских услуг. Она оснащена передовым оборудованием.

Модуль состоит из регистратуры с системой навигации и электронной очереди, экспресс-лаборатории и терапевтического кабинета. В зале ожидания доноров работают вай-фай и телевизор. Для предварительного анализа крови установили единственный в регионе бесконтактный перфоратор, теперь эта процедура проходит максимально быстро и безболезненно. Лаборатория оснащена иммунологическим комплексом для определения состава и качества донорской крови, ее совместимости с реципиентами. В новом модуле созданы возможности для заготовки стволовых клеток для лечения некоторых агрессивных форм онкологических заболеваний.

Подобных модулей в России всего четыре, включая Пензу. Центр крови поставляет жизненно важные компоненты

в 38 лечебных учреждений области. В прошлом году здесь заготовили 22 тысяч литров крови, 14,5 тысяч пензенцев стали донорами.

■ КУЛЬТУРНЫЕ АВТОБУСЫ



Школьные автобусы, которые курсируют между селами, оснастили специальным оборудованием для трансляции кинофильмов и коротких роликов. Их будут показывать в дороге, чтобы пассажиры не тратили время впустую. С 2017 года в регионе начали формировать видео-контент к этому проекту. Это короткие ролики о родном крае, документальные и познавательные фильмы. Они будут постоянно обновляться. С сентября проект стартует в Пензенском районе, если он будет принят населением, к нему присоединятся и другие районы. Социальная инициатива была поддержана региональным грантом в рамках платформы «Россия – страна возможностей».

В министерстве образования подсчитали, что ежедневно более семи тысяч детей находятся в дороге до школы. На поездку они тратят в среднем около получаса в день. Это время можно провести с пользой, пополняя багаж знаний.

Новый проект станет дополнением к «Концепции культурного просвещения школьников», которую разработали в регионе. В рамках ее каждый ученик начальных классов помимо привычного школьного дневника получил «Культурный дневник». В нем школьники будут делать записи о посещениях музеев, выставок, спектаклей и делиться своими впечатлениями.

■ КАЧЕСТВЕННЫЕ ДОРОГИ



Пензенская область в третий раз вошла в число регионов-лидеров по реализации проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги». Только в 2019 году на реализацию нацпроекта в регионе было направлено почти 1,5 миллиарда рублей, что позволило выполнить работы на 178 объектах.

На сегодня доля автодорог регионального и межмуниципального значения Пензенской области в нормативном состоянии составляет 64,5 процента. Это хороший, но недостаточный показатель. В регионе планируют продолжать работы по развитию дорожной сети. Это строительство новых транспортных развязок, ремонт мостов и путепроводов через железнодорожные пути. На многие объекты уже подготовлена проектная документация.

Контроль выполнения работ проводится в несколько этапов: самим подрядчиком, передвигной дорожной лабораторией областного управления строительства и дорожного хозяйства, техническим надзором, а также осуществляется общественный контроль. В 2020 году планируется выполнить все показатели реализации нацпроекта также ранее установленных сроков.