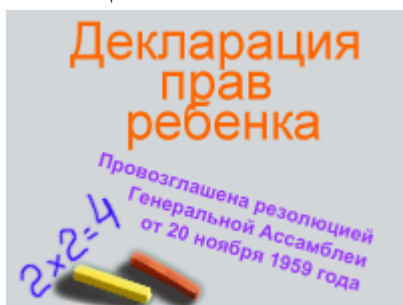


Введение

Необходимость защиты детства, благополучие детей и их права всегда вызывали пристальное внимание международного сообщества. Еще в 1924 году Лига Наций приняла Женевскую декларацию прав ребенка. В то время права детей рассматривались в основном в контексте мер, которые необходимо было принять в отношении детского труда, торговли детьми и проституции несовершеннолетних.

Во Всеобщей декларации прав человека отмечается, что ребенок, ввиду его физической и умственной незрелости, нуждается в специальной охране и заботе, включая и надлежащую правовую защиту как до, так и после рождения, и в силу этого дети должны быть объектом особой защиты и помощи.



В 1959 году ООН принята Декларация прав ребенка, в которой провозглашены социальные и правовые принципы, касающиеся защиты и благополучия детей.

Однако время и положение детей потребовало от мирового сообщества принятия нового документа, в котором не просто декларировались права детей, но на основе юридических норм фиксировались меры их защиты.



Этим документом стала Конвенция о правах ребенка.

Конвенция учитывает практически все моменты, связанные с жизнью и положением ребенка в обществе. Она не только конкретизирует, но и развивает положения Декларации, возлагая на принявшие ее государства правовую ответственность за действия в отношении детей. Страны, ратифицировавшие Конвенцию или

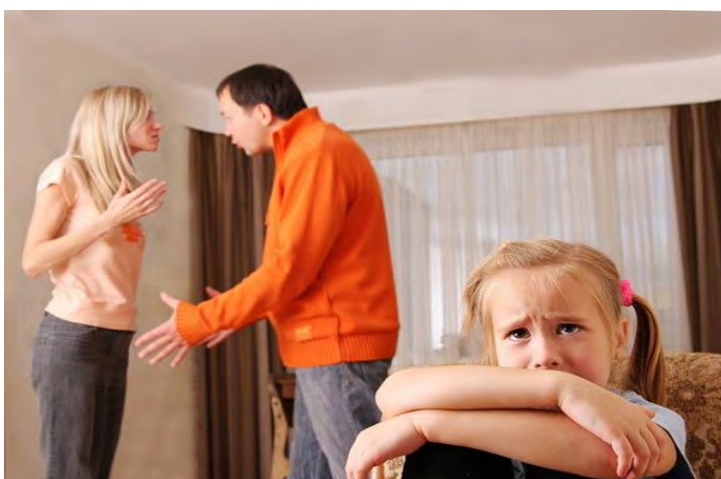
присоединившиеся к ней, должны пересмотреть свое законодательство для обеспечения его соответствия положениям Конвенции ООН.

В соответствии со статьей 18 Конвенции о правах ребенка государства – участники прилагают все возможные усилия к тому, чтобы обеспечить **признание принципа общей и одинаковой ответственности обоих родителей за воспитание и развитие ребенка.**



К сожалению, не все родители добросовестно относятся к реализации прав детей на материальное содержание. Обращение к этой теме продиктовано остротой ситуации с алиментными выплатами детям их родителями, сложившейся в Пензенской области. Источниками информации для изучения данной проблемы послужили:

письменные и устные обращения граждан, официальные документы, предоставленные руководителями государственных органов, учреждений и организаций, муниципальных образований, итоги мониторинга соблюдения прав детей на территории Пензенской области, проведенного сотрудниками аппарата Уполномоченного, а также публикации в средствах массовой информации.



В Пензенской области каждая десятая семья неполная. Согласно семейному законодательству родители совместно несут ответственность за воспитание ребенка. Но в неполных семьях наибольшая часть

забот ложится на плечи одного из них, а другой – ограничивается выплатой алиментов, и, то не всегда добровольно.

Отсутствие материальной помощи второго родителя, как правило, ведет к тому, что ребенок лишается права на всестороннее развитие личности, а иногда и на достойную жизнь. В отличие от сверстников из полных семей ему остается только мечтать о красивых игрушках, хорошем образовании, качественном лечении. Нередко алименты лишь помогают ребенку выжить.

Право детей на получение материального содержания от родителей

Пункт 1 статьи 80 Семейного кодекса Российской Федерации возлагает на родителей обязанность содержать своих детей, не достигших 18 лет.

Согласно статье 27 Конвенции о правах ребенка государства – участники признают право каждого ребенка на уровень жизни, необходимый для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития ребенка.

Таким образом, материальное содержание ребенка заключается в обеспечении его всем необходимым для полноценного развития. Алименты являются разновидностью материального содержания ребенка.

В соответствии с действующим семейным законодательством при достижении ребенком совершеннолетия, обязанность уплачивать алименты прекращается. Если ребенок до совершеннолетия приобрел дееспособность в полном объеме (эмансипация, вступление в брак), то право на алименты у него прекращается (ст. 120 СК РФ). Совершеннолетние дети имеют право на содержание от своих родителей, если они являются нетрудоспособными и нуждаются в помощи.

Обязанность родителей по предоставлению содержания несовершеннолетним детям возникает независимо от того, нуждаются дети в получении алиментов или нет. Родители должны содержать детей,

независимо от наличия у них средств, достаточных для предоставления такого содержания. Обязанность по выплате алиментов на детей несут как совершеннолетние, так и несовершеннолетние родители. Не имеет значения также, являются ли они трудоспособными и обладают ли гражданской дееспособностью.



Содержание детей в семье, в которой родители к воспитанию и развитию ребенка относятся с ответственностью, осуществляется добровольно. При этом родители сами определяют порядок и форму предоставления детям такого содержания. Обычно на детей

тратится определенная часть семейного бюджета и никаких специальных договоренностей между родителями на этот счет не требуется.

Родитель (и) или другие лица, воспитывающие ребенка, несут основную ответственность за обеспечение в пределах своих способностей и финансовых возможностей условий жизни, необходимых для развития ребенка.

Каждый ребенок с момента рождения имеет гарантированное государством право на воспитание и заботу. Это право обеспечивается, в первую очередь, предоставлением родителям родительских прав, которые одновременно являются обязанностями по воспитанию, что закреплено в ч. 2 ст. 38 Конституции Российской Федерации. При этом в названной статье особо подчеркивается равенство прав и обязанностей обоих родителей.

Расторжение брака



Согласно статистической отчетности Управления ЗАГСа Пензенской области в 2010 году в регионе зарегистрировано 10772 брака, разводов – 6178. Ситуация с разводами в области вызывает озабоченность. Это свидетельствует о серьезном кризисе, в котором в последние годы пребывает

институт семьи.

Однако расторжение брака родителей (или их раздельное проживание) не влияет на объем родительских прав. Отдельно проживающий родитель не только вправе, но и обязан принимать участие в воспитании ребенка, а другой не вправе ему в этом препятствовать. Но, к сожалению, многие родители забывают после развода об обязанности по содержанию и воспитанию ребенка. Вот поэтому все цивилизованные страны в семейное законодательство включили нормы, обязывающие бывших супругов к выплате алиментов на содержание детей.

Порядок взыскания алиментов различается в зависимости от того, будет ли это добровольное соглашение родителей либо придется в судебном порядке отстаивать интересы ребенка.

Семейным кодексом Российской Федерации закреплено необходимое условие для возникновения алиментной обязанности родителей: наличие родственной связи между родителями и несовершеннолетними детьми. У родителей алиментная обязанность возникает в силу факта происхождения детей от данных родителей, установленного в законном порядке. Других требований (как-то: наличие дееспособности, трудоспособности, совершеннолетия и т.п.) закон не предъявляет.

При наличии несовершеннолетних детей расторжение брака производится исключительно в судебном порядке, для чего необходимо подать исковое заявление о расторжении брака. В просительную часть

заявления о расторжении брака можно включить также требование о взыскании алиментов с бывшего супруга.

Однако это не обязательно, поскольку согласно статье 24 Семейного кодекса Российской Федерации при принятии решения о расторжении брака суд обязан определить, кем и в каких размерах должны уплачиваться алименты на содержание ребенка. Таким образом, даже если мать, с которой остается ребенок, не заявляет требований об уплате алиментов, объясняя это тем, что ей помогают родители, а с бывшим мужем сложились неприязненные отношения, суд, вне зависимости от волеизъявления сторон, обязан определить размер и порядок уплаты алиментов. Это делается в целях защиты прав и интересов ребенка. Суд не определяет размер и порядок уплаты алиментов в одном единственном случае - если стороны предоставили нотариально удостоверенное Соглашение об уплате алиментов.

Кроме того, в целях защиты интересов ребенка Семейным кодексом Российской Федерации предусмотрено право органов опеки и попечительства на обращение в суд с иском о взыскании алиментов на детей вне зависимости от желания родителей.

Алименты



Понятие алиментов. Прежде всего, алиментные обязательства никак не связаны с наличием брака. Законом презюмируется обязанность родителей по содержанию ребенка независимо от наличия брака между родителями (ст. 80 СК РФ).

Алиментные обязательства являются строго личными и не переходят по

наследству, в случае смерти алиментобязанного лица ребенок утрачивает право на получение алиментов (ст. 1112 ГК РФ).

Размеры алиментов. В соответствии со ст. 81 СК РФ размер взыскиваемых алиментов на одного ребенка составляет одну четвертую от всех видов заработка, на двух детей – одну треть, трех и более детей – половина заработка и (или) иного дохода родителей. Алименты подлежат взысканию ежемесячно. Правительством Российской Федерации определен перечень видов заработка, с которых может производиться удержание алиментов на детей. При отсутствии у плательщика алиментов постоянного заработка или в случае, если размер его дохода часто меняется, часть заработка выплачивается в натуральном виде или иностранной валюте. То есть, в случаях, когда определить размер алиментов затруднительно, суд вправе установить размер алиментов в твердой сумме (ст. 83 СК РФ).

В семейном законодательстве не установлен минимальный размер алиментов. Размер алиментов и порядок их уплаты может быть установлен супругами и во внесудебном порядке. Речь идет о Соглашении об уплате алиментов (гл. 16 СК РФ).

Помимо определения алиментов в виде доли к сумме заработка суд по ходатайству стороны или по своей инициативе может рассчитать **алименты в твердой сумме**, если имеется, хотя бы одно из следующих обстоятельств:

- родитель, обязанный уплачивать алименты, имеет нерегулярный, меняющийся доход;
- родитель получает заработок полностью или частично в натуральной форме; - родитель получает заработок полностью или частично в иностранной валюте;
- заработок или иной доход вообще отсутствует;
- в иных случаях, когда взыскание алиментов в долевом отношении к доходу затруднительно или существенно нарушает интересы одной из сторон (например, отец скрывает свои реальные доходы, но имеет в своей собственности дорогое имущество).

Размер алиментов в твердой денежной сумме устанавливается судом исходя из максимально возможного сохранения ребенку прежнего уровня его обеспечения с учетом материального и семейного положения сторон и других заслуживающих внимания обстоятельств (пункт 2 статьи 83 СК РФ). К таким обстоятельствам можно отнести ситуацию, когда родитель ребенка, не желая платить алименты, скрывает свои доходы, при этом он обладает значительным имуществом.

С учетом всех обстоятельств суд может взыскать часть алиментов в твердой сумме, а часть в долях к заработку определить размер алиментов на ребенка в твердой денежной сумме, а также исходя из стоимости принадлежащего ответчику имущества.

В случае если дети остаются с каждым из родителей (то есть, один ребенок остается с матерью, а другой - с отцом), то алименты взыскиваются судом с наиболее обеспеченного родителя (пункт 3 статьи 83 СК РФ). При этом размер алиментов определяется в твердой денежной сумме, выплачиваемой ежемесячно.»

При отсутствии соглашения и при наличии исключительных обстоятельств (тяжелой болезни, увечья несовершеннолетних детей или нетрудоспособных совершеннолетних нуждающихся детей, необходимости оплаты постороннего ухода за ними и других обстоятельств) каждый из родителей может быть привлечен судом к участию в несении дополнительных расходов, вызванных этими обстоятельствами (статья 86 СК РФ).

Порядок участия родителей в несении дополнительных расходов и размер этих расходов определяются судом исходя из материального и семейного положения родителей и детей и других заслуживающих внимания интересов сторон в твердой денежной сумме, подлежащей уплате ежемесячно.

Суд вправе обязать родителей принять участие как в фактически понесенных дополнительных расходах, так и в дополнительных расходах, которые необходимо произвести в будущем.

Соглашение об уплате алиментов на содержание детей

Соглашение об уплате алиментов — один из вариантов добровольной уплаты алиментов, который появился в российском семейном законодательстве относительно недавно.

Его заключение возможно, если алименты не уплачиваются в соответствии с Брачным договором, Соглашением о детях, а также вынесенным судебным решением.

Соглашение об уплате алиментов на детей (далее Соглашение) может быть заключено как во время брака, так и после его расторжения. Для того чтобы заключить Соглашение необходимо согласие обеих сторон по ключевым условиям соглашения.

Соглашением можно установить способ и порядок уплаты алиментов на ребенка.

Алиментное соглашение предусматривает возможность индивидуального определения размера алиментов, порядка и сроков их выплат, также можно предусмотреть различные варианты материальной помощи в целях получения медицинских, образовательных и оздоровительных услуг.

Факт заключения Соглашения говорит о том, что родители уже достигли договоренности по вопросам о том, с кем остается ребенок, и кто будет платить алименты, иначе его заключение невозможно до урегулирования споров.

Соглашение не должно нарушать права и законные интересы лица, на содержание которого направлены алименты.

Соглашение заключается в письменной форме и подлежит нотариальному удостоверению, а **несоблюдение данных условий влечет недействительность** Соглашения (ст. 100 СК РФ).

Очень важное условие — это размер алиментов, который прописан в Соглашении: он не может быть ниже размера алиментов, которые возможно было бы получить при взыскании алиментов в судебном порядке.

Соглашением можно установить более высокий размер алиментов, чем предусмотрено законом.

Алименты в соответствии с Соглашением могут уплачиваться:

- в процентном отношении к заработку и (или) иному доходу родителя, обязанного уплачивать алименты;
- в твердой денежной сумме, уплачиваемой периодически;
- в твердой денежной сумме, уплачиваемой единовременно;
- путем передачи имущества в собственность ребенка.

Возможно также сочетание разных способов уплаты алиментов.

Соглашение, предусматривающее передачу недвижимого имущества в собственность ребенка, подлежит государственной регистрации и является основанием для регистрации перехода права собственности на это недвижимое имущество.

Стороны вправе изменять условия Соглашения. Однако эти изменения не должны нарушать права ребенка (ч.2 ст. 101 СК РФ). Например, стороны могут изменить сроки выплаты алиментов, установить размер алиментов в зависимости от времени года, обязать плательщика принимать дополнительное участие в содержании ребенка.

В ситуации, когда бывший муж, обязанный уплачивать алименты, выезжает на постоянное местожительство в другую страну необходимо просчитать общий размер алиментов, которые он должен будет заплатить за все время до достижения ребенком совершеннолетнего возраста, и, исходя из этого размера, заключить с ним Соглашение о твердой денежной сумме,

выплачиваемой одновременно, либо о передаче в собственность ребенка недвижимого имущества, принадлежащего бывшему мужу.

При заключении Соглашения путем передачи имущества в собственность ребенка, следует внимательно изучить перспективы использования получаемого имущества, чтобы не были впоследствии ущемлены интересы ребенка.

Родители в Соглашении могут самостоятельно установить порядок (наличный, безналичный расчет, золото, чеки и т.д.) и периодичность (декада, месяц и т.д.) уплаты алиментов.

Наличие подтверждающего документа, например, расписки в получении не является обязательным атрибутом, однако очень желательным.

В Соглашении можно оговорить и порядок индексации алиментов, уплачиваемых в твердой денежной сумме, иначе индексация будет производиться в соответствии с законом.

При заключении Соглашения родители действуют не от своего имени, а от имени ребенка в качестве его законных представителей. Поэтому возможна ситуация, когда они заключают Соглашение, нарушающее интересы ребенка. Например, мать согласится на получение незначительной суммы алиментов, если отец, с которым она не хочет поддерживать контакты, откажется от права на посещение ребенка. Или один из родителей договорится об уменьшении алиментов в обмен на получение большей доли супружеского имущества при его разделе.

Субъектом права на получение алиментов, а, следовательно, и стороной алиментного Соглашения всегда является сам ребенок. Если ребенок не достиг возраста 14 лет, Соглашение от его имени заключается одним из родителей или опекуном. Ребенок от 14 до 18 лет в соответствии со статьей 99 СК РФ заключает Соглашение с согласия своего законного представителя, которым является его родитель или попечитель.

В том случае, если в материальном или финансовом положении сторон произойдут значительные изменения и согласие об

изменении или о расторжении Соглашения не будет достигнуто, заинтересованная сторона вправе обратиться в суд для разрешения данного вопроса.

На родителя, переставшего выполнять свои обязательства по Соглашению, взыскателю необходимо обратиться с заявлением в службу судебных приставов. Согласно ст. 12 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» и ч. 2 ст. 100 СК РФ с этого момента начинается принудительное взыскание алиментов. Соглашение об уплате алиментов имеет силу исполнительного листа.

Если родители не предоставляют содержания своим детям и не заключают Соглашение об уплате алиментов, то средства на материальное содержание детей взыскиваются в судебном порядке.

Взыскание алиментов в судебном порядке

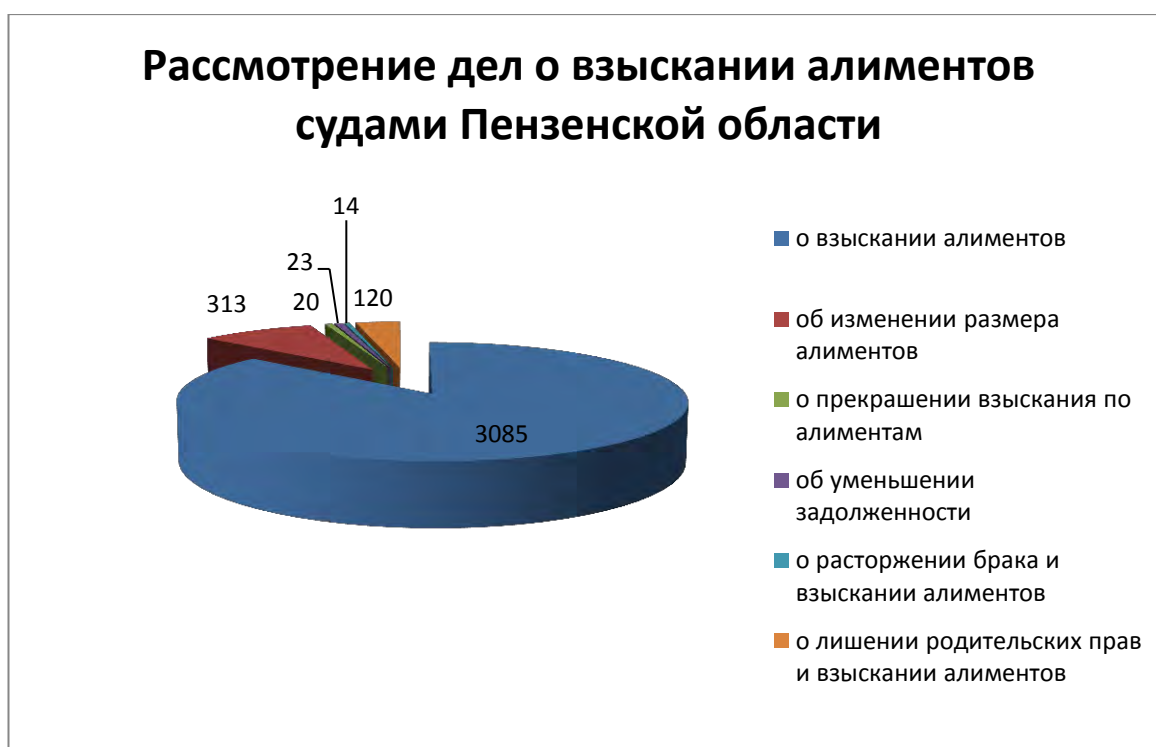


Статистика показывает, что чаще всего бывшим супругам не удается достигнуть соглашения об уплате алиментов и взыскание алиментов необходимо производить в судебном порядке.

При наличии несовершеннолетних детей расторжение брака производится исключительно в судебном порядке, для чего необходимо подать исковое заявление о расторжении брака мировому судье по месту жительства ребенка. В заявление о расторжении брака можно включить также требование о взыскании алиментов с бывшего супруга.

Судами Пензенской области в 2010 году было рассмотрено 177103 гражданских дела, из них 10290 гражданских дел, возникающих из брачно-семейных отношений, в том числе конкретно по следующим категориям:

- о взыскании алиментов - 3085 дел;
- об изменении размера алиментов - 313 дел;
- о прекращении взыскания алиментов - 20 дел;
- об уменьшении задолженности по алиментам 23 дела;
- о расторжении брака и взыскании алиментов - 14 дел;
- о лишении родительских прав и взыскании алиментов - 120 дел.



Дела о взыскании алиментов на детей рассматриваются мировыми судьями. Но не во всех случаях. Так, если с заявлением о взыскании алиментов на ребенка предъявляется требование об оспаривании отцовства (материнства), установлении отцовства, о лишении родительских прав, об усыновлении (удочерении) ребенка дело рассматривается районным судом.

Исковое заявление о взыскании алиментов на детей может быть предъявлено как по месту жительства истца – получателя алиментов, так и по месту жительства ответчика – плательщика алиментов.

Предъявление иска о взыскании алиментов является обязанностью того из родителей, с которым проживает ребенок, или заменяющего его лица (усыновителя, опекуна, попечителя). Эти лица действуют при взыскании алиментов как законные представители ребенка. Отказаться от права на алименты, принадлежащего ребенку, они не вправе. Любое соглашение, направленное на такой отказ, является ничтожным.

Сроки обращения в суд с заявлением о взыскании алиментов

Лицо, имеющее право на получение алиментов, вправе обратиться в суд с заявлением о взыскании алиментов независимо от срока, истекшего с момента возникновения права на алименты.

Алименты на детей присуждаются с момента обращения в суд, то есть с даты, когда получатель алиментов подал заявление о взыскании алиментов. В исключительных случаях алименты на ребенка могут быть взысканы за прошедший период, но только в пределах трехлетнего срока, предшествовавшего обращению истца в суд. Подобное взыскание возможно, если до момента обращения в суд алименты не выплачивались и лицо, требующее алименты, принимало меры к их получению, но они не были получены в результате уклонения плательщика алиментов от их уплаты. К таким мерам можно отнести, например, направление матерью ребенка отцу сообщений о необходимости его участия в содержании ребенка. Указанные сообщения должны направляться телеграммой либо заказным письмом с описью вложения, в противном случае доказать в суде принятие мер, направленных на получение алиментов, фактически невозможно.

Особенности при взыскании алиментов на содержание детей

Семейным кодексом установлены определенные особенности при взыскании алиментов на содержание детей, оставшихся без попечения родителей. В соответствии со ст. 84 СК РФ, если дети воспитываются в приемной семье, либо находятся под опекой (попечительством), алименты

выплачиваются соответственно приемным родителям, опекунам (попечителям). Алименты на детей, находящихся в детских учреждениях, зачисляются на счета этих учреждений и учитываются по каждому ребенку.

Детские учреждения вправе помещать суммы алиментов в банки с целью получения дохода, пятьдесят процентов которого используется на содержание детей в этих учреждениях. При оставлении ребенком детского учреждения на его имя открывается счет в отделении Сберегательного банка Российской Федерации, на который зачисляются все алименты, полученные на его имя и пятьдесят процентов дохода, полученного от обращения алиментов.

В силу п. 2 ст. 84 СК РФ расходы на содержание детей, оставшихся без попечения родителей и находящихся в воспитательных, лечебных учреждениях, учреждениях социальной защиты населения и в других соответствующих учреждениях, взыскиваются в пользу этих учреждений только с родителей детей и не подлежат взысканию с других членов семьи, несущих алиментные обязанности по отношению к детям (ст. ст. 93, 94 СК РФ).

Поскольку в соответствии с п. 2 ст. 71 СК РФ лишение родительских прав не освобождает родителя от обязанности содержать своего ребенка, суд в соответствии с п. 3 ст. 70 СК РФ при рассмотрении дела о лишении родительских прав решает и вопрос о взыскании алиментов на ребенка независимо от того, предъявлен ли такой иск.

При лишении родительских прав одного родителя и передаче ребенка на воспитание другому родителю, опекуну или попечителю либо приемным родителям алименты взыскиваются в пользу этих лиц в соответствии со ст. ст. 81-84 СК РФ. Если дети до решения вопроса о лишении родительских прав уже были помещены в детские учреждения, алименты, взыскиваемые с родителей, лишенных родительских прав, зачисляются на счета этих учреждений, где учитываются отдельно по каждому ребенку (п. 2 ст. 84 СК РФ).

При лишении родительских прав обоих родителей или одного из них, когда передача ребенка другому родителю невозможна, алименты подлежат взысканию не органу опеки и попечительства, которому в таких случаях передается ребенок (п. 5 ст. 71 СК РФ), а перечисляются на личный счет ребенка в отделении Сберегательного банка Российской Федерации.

В случае передачи ребенка в детское учреждение, под опеку (попечительство) или на воспитание в приемную семью вопрос о перечислении взыскиваемых алиментов детскому учреждению или лицам, которым передан ребенок, может быть решен по их заявлению в порядке, предусмотренном ст. 203 ГПК РФ (п. 17 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.05.1998 № 10 «О применении судами законодательства при разрешении споров, связанных с воспитанием детей»).

Основания для увеличения и уменьшения размера алиментов на содержание детей

Размер алиментов, взыскиваемых в судебном порядке, определяется с учетом правил, установленных статьей 81 СК РФ, а именно: путем установления ежемесячных платежей в долевом отношении к заработку (доходу) плательщика.

Освобождение (отказ) от уплаты в пользу детей алиментов, установленных судебным решением или соглашением сторон, заверенным нотариусом, недопустим. Однако, очевидно, что материальное положение сторон может измениться. Поэтому Семейный кодекс Российской Федерации допускает возможность снижения (увеличения) размера алиментов. Изменение установленного судом размера алиментов возможно только по судебному решению (п.1 ст. 119 СК РФ).

Требование в суд об изменении размера алиментов может быть заявлено как плательщиком алиментов, так и их получателем. Иск об уменьшении

(увеличении) размера алиментов подается по месту нахождения взыскателя алиментов.

Основанием для уменьшения (увеличения) размера алиментов, установленного судом, является изменение материального или семейного положения одной из сторон (п. 1 ст. 119 СК РФ), причем как в сторону улучшения, так и ухудшения. К таким обстоятельствам могут быть отнесены увольнение с работы, рождение ребенка, вступление в брак, изменение семейного положения. Данные обстоятельства должны быть подтверждены официальными документами и иными доказательствами. Алименты могут быть уменьшены или увеличены при наличии и иных, заслуживающих внимание обстоятельств (инвалидность, ограничение в дееспособности, поступление ребенка на работу).

Инвалидность сама по себе не является основанием снижения алиментов. Учитывается затруднительное материальное положение в связи с этим и если материальное положение детей алиментоплательщика в новом браке хуже, чем материальное положение детей, на которых он уплачивает алименты, родитель представляет в суд размеры своих доходов и доказывает, сколько у него иждивенцев, учитывая себя, методом сопоставления с доходом семьи матери.

Под изменением семейного положения понимается появление в семье плательщика или получателя алиментов лиц, которым они по закону обязаны предоставлять содержание и которые фактически находятся на их иждивении. Например, родитель, который выплачивает алименты на ребенка от первого брака, при рождении ребенка во втором браке вправе требовать уменьшения размера алиментов, поскольку он обязан содержать в равной степени и второго ребенка.

Индексация алиментов

Индексация алиментов производится в целях обеспечения прежнего уровня содержания получателя алиментов при меняющихся экономических условиях.

Индексация размера алиментов, уплачиваемых по соглашению об уплате алиментов, производится в соответствии с этим Соглашением. Если в Соглашении отсутствуют положения, касающиеся порядка индексации, она производится по общим правилам, установленным Семейным кодексом РФ.

Согласно ст. 117 СК РФ индексации подлежат алименты, взыскиваемые по решению суда в твердой денежной сумме. Алименты индексируются администрацией организации по месту удержания алиментов либо судебным приставом-исполнителем пропорционально увеличению установленного законом минимального размера оплаты труда. Например, если алименты удерживаются в размере 1/2 минимального размера оплаты труда, который на момент вынесения решения суда составлял 1000 рублей, то удержанию подлежат денежные средства в сумме 500 рублей. При повышении минимального размера оплаты труда до 3000 рублей, размер удерживаемых алиментов составит 1500 рублей.

По информации Управления Судебного департамента в Пензенской области при рассмотрении дел данной категории возникают проблемы следующего характера.

Если алименты, установленные в твердой денежной сумме в соответствии со ст. 117 Семейного кодекса Российской Федерации увеличиваются пропорционально повышению минимального размера оплаты труда, а зарплаты плательщиков алиментов не повысились пропорционально росту МРОТ и фактически остались на прежнем уровне. То есть происходит несоответствие между увеличением размера алиментов и доходами плательщиков алиментов, что приводит к увеличению исков об уменьшении размера алиментов, уменьшению и освобождению от уплаты задолженности по алиментам, образовавшейся в связи с индексацией алиментов, взыскиваемых в твердой денежной сумме.

Виды заработка или дохода, учитываемых при взыскании алиментов

Виды заработка или дохода, которые учитываются при долевом определении размера алиментов, установлены Постановлением Правительства РФ от 18.07.1996 № 841 «О Перечне видов заработной платы и иного дохода, из которых производится удержание алиментов на несовершеннолетних детей».

Согласно указанному Перечню удержание алиментов на содержание несовершеннолетних детей производится со всех видов заработной платы (денежного вознаграждения, содержания) и дополнительного вознаграждения, как по основному месту работы, так и за работу по совместительству, которые получают родители в денежной (рублях или иностранной валюте) и натуральной форме, в том числе: (выписка из указанного Перечня):

а) с заработной платы, начисленной по тарифным ставкам, окладам (должностным окладам) за отработанное время, за выполненную работу по сдельным расценкам, в процентах от выручки от реализации продукции (выполнения работ, оказания услуг), выданной в неденежной форме или с комиссионного вознаграждения, с заработной платы, начисленной преподавателям учреждений начального и среднего профессионального образования за часы преподавательской работы сверх установленной и (или) уменьшенной годовой учебной нагрузки;

б) с денежного содержания (вознаграждения) и иных выплат, начисленных за отработанное время лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности федеральной государственной гражданской службы, должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации, депутатам, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного

самоуправления, членам избирательных комиссий муниципальных образований, действующих на постоянной основе;

в) с денежного содержания и иных выплат, начисленных муниципальным служащим за отработанное время;

г) с гонораров, начисленных в редакциях средств массовой информации и организациях искусства работникам, состоящим в списочном составе этих редакций и организаций, и (или) оплаты труда, осуществляемой по ставкам (расценкам) авторского (постановочного) вознаграждения;

д) с надбавок и доплат к тарифным ставкам, окладам (должностным окладам) за профессиональное мастерство, классность, выслугу лет (стаж работы), ученую степень, ученое звание, знание иностранного языка, работу со сведениями, составляющими государственную тайну, совмещение профессий (должностей), расширение зон обслуживания, увеличение объема выполняемых работ, руководство бригадой и других;

е) с выплат, связанных с условиями труда, в том числе выплат, обусловленных районным регулированием оплаты труда (в виде коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате), повышенной оплатой труда на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда, а также с выплат за работу в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни, с оплаты сверхурочной работы;

ж) с сумм вознаграждения педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных учреждений за выполнение функций классного руководителя;

з) с денежных выплат медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам станций (отделений) скорой медицинской помощи, а также врачам-терапевтам участковым, врачам-педиатрам участковым, врачам общей практики (семейным врачам), медицинским сестрам участковым врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, медицинским сестрам врачей общей практики (семейных врачей);

и) с премий и вознаграждений, предусмотренных системой оплаты труда;

к) с суммы среднего заработка, сохраняемого за работником во всех случаях, предусмотренных законодательством о труде, в том числе во время отпуска;

л) с суммы дополнительного вознаграждения работникам, за исключением работников, получающих оклад (должностной оклад), за нерабочие праздничные дни, в которые они не привлекались к работе;

м) с других видов выплат к заработной плате, установленных законодательством субъекта Российской Федерации или применяемых у соответствующего работодателя;

н) со всех видов пенсий с учетом ежемесячных увеличений, надбавок, повышений и доплат к ним, установленных отдельным категориям пенсионеров, за исключением пенсий по случаю потери кормильца, выплачиваемых за счет средств федерального бюджета, и выплат к ним за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации;

о) со стипендий, выплачиваемых обучающимся в образовательных учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования, аспирантам и докторантам, обучающимся с отрывом от производства в аспирантуре и докторантуре при образовательных учреждениях высшего профессионального образования и научно-исследовательских учреждениях, слушателям духовных учебных заведений;

п) с пособий по временной нетрудоспособности, по безработице только по решению суда и судебному приказу о взыскании алиментов либо нотариально удостоверенному соглашению об уплате алиментов;

р) с сумм, выплачиваемых на период трудоустройства уволенным в связи с ликвидацией организации, осуществлением мероприятий по сокращению численности или штата;

с) с доходов физических лиц, осуществляющих старательскую деятельность;

т) с доходов от занятий предпринимательской деятельностью без образования юридического лица;

ф) с доходов от передачи в аренду имущества;

х) с доходов по акциям и других доходов от участия в управлении собственностью организации (дивиденды, выплаты по долевым паям и т.д.);

ч) с сумм материальной помощи, кроме единовременной материальной помощи, выплачиваемой за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, внебюджетных фондов, за счет иностранных государств, российских, иностранных и межгосударственных организаций, иных источников в связи со стихийным бедствием или другими чрезвычайными обстоятельствами, в связи с террористическим актом, в связи со смертью члена семьи, а также в виде гуманитарной помощи и за оказание содействия в выявлении, предупреждении, пресечении и раскрытии террористических актов, иных преступлений;

ц) с сумм, выплачиваемых в возмещение вреда, причиненного здоровью;

э) с компенсационных выплат за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов гражданам, пострадавшим в результате радиационных или техногенных катастроф;

ю) с сумм доходов, полученных по договорам, заключенным в соответствии с гражданским законодательством, а также от реализации авторских и смежных прав, доходов, полученных за выполнение работ и оказание услуг, предусмотренных законодательством Российской Федерации (нотариальная, адвокатская деятельность и т.д.);

я) с суммы, равной стоимости выдаваемого (оплачиваемого) питания, за исключением лечебно-профилактического питания, а также иных выплат, осуществляемых работодателем в соответствии с законодательством о труде, за исключением денежных сумм, выплачиваемых в связи с рождением ребенка, со смертью родных, с регистрацией брака, а также

компенсационных выплат в связи со служебной командировкой, с переводом, приемом или направлением на работу в другую местность, с изнашиванием инструмента, принадлежащего работнику.

Удержание алиментов производится с денежного довольствия (содержания), получаемого военнослужащими, сотрудниками органов внутренних дел и другими приравненными к ним категориями лиц, в том числе:

а) с военнослужащих - с оклада по воинской должности, оклада по воинскому званию, ежемесячных и иных надбавок (доплат) и других дополнительных выплат денежного довольствия, имеющих постоянный характер;

б) с сотрудников органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, а также работников таможенной системы - с оклада по штатной должности, оклада по специальному званию, процентных надбавок (доплат) за выслугу лет, ученую степень и ученое звание и других денежных выплат, имеющих постоянный характер;

в) с военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы - с единовременного и ежемесячного пособий и иных выплат при увольнении с военной службы, со службы в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе.

Взыскание алиментов с сумм заработной платы и иного дохода производится лишь после выплаты всех налогов.

Задолженность по алиментам

Задолженность по алиментам образуется в случаях, когда между лицом, обязанным уплачивать алименты, и лицом, имеющим право на получение алиментов, заключено Соглашение об уплате алиментов либо имеется

решение суда о взыскании алиментов, но уплата алиментов фактически не



производится.

Взыскание задолженности по алиментам осуществляется в пределах трехлетнего срока, предшествовавшего предъявлению нотариально удостоверенного Соглашения об уплате алиментов или выданного во исполнение решения суда исполнительного листа к взысканию.

В тех случаях, когда удержание алиментов не производилось по вине лица, обязанного уплачивать алименты, взыскание алиментов осуществляется за весь период вне зависимости от трехлетнего срока. Виновные действия, повлекшие образование задолженности по алиментам, могут выражаться в невыполнении законных требований судебного пристава-исполнителя, представлении недостоверных сведений о своих правах на имущество, несообщении об увольнении с работы, о новом месте работы, учебы, месте получения иных доходов или месте жительства.

Размер задолженности по алиментам определяется судебным приставом-исполнителем исходя из размера алиментов, установленного Соглашением об уплате алиментов или судебным актом.

Размер задолженности по алиментам, уплачиваемым на несовершеннолетних детей в долях к заработку должника, определяется исходя из заработка и иного дохода должника за период, в течение которого взыскание алиментов не производилось. Если лицо, обязанное уплачивать алименты, в этот период не работало либо им не были представлены документы о доходах за этот период, то задолженность по алиментам

определяется исходя из размера средней заработной платы в Российской Федерации на момент взыскания задолженности.

Если определение задолженности существенно нарушает интересы одной из сторон алиментных обязательств, сторона, интересы которой нарушены, вправе обратиться в суд, который может определить задолженность в твердой денежной сумме, исходя из материального и семейного положения сторон и других заслуживающих внимания обстоятельств.

При несогласии с определением задолженности по алиментам судебным приставом-исполнителем любая из сторон может обжаловать действия должностного лица в порядке, предусмотренном гражданским процессуальным законодательством.

Исполнение решения суда по взысканию алиментов на содержание ребенка



Безусловно, для качественной и полной судебной защиты прав и законных интересов людей необходимо не только принятие законного и обоснованного

судебного решения, но и исполнение его в разумный срок.

Рассмотрение дела о взыскании алиментов оканчивается вынесением решения либо судебного приказа. Решение суда и судебный приказ о взыскании алиментов на ребенка подлежат немедленному исполнению, хотя

и могут быть обжалованы плательщиком алиментов в вышестоящий суд в течение 10 дней.

Принудительное исполнение судебных актов, в том числе о взыскании алиментов на детей, осуществляется службой судебных приставов.

Согласно данным ведомственной статистической отчетности УФССП России по Пензенской области за 2010 год на исполнении в территориальных отделах находилось 18797 исполнительных производств о взыскании алиментных платежей. По состоянию на 01.01.2011 остаток исполнительных производств о взыскании алиментов составил 11210.

За 2010 год судебными приставами-исполнителями проведено 1007 проверок бухгалтерий предприятий-работодателей на предмет своевременного удержания и перечисления алиментов с работающих у них должников.

По информации УФССП России по Пензенской области наиболее типичными нарушениями требований законодательства об исполнительном производстве при исполнении исполнительных документов администрациями организаций являются: утрата исполнительных документов, либо несвоевременное их отправление, представление недостоверных сведений о доходах должников, несообщение об увольнении должника с места работы, а также несвоевременное перечисление удержанных сумм алиментов. В частности, по результатам проверок к административной ответственности в порядке части 3 статьи 17.14 КоАП РФ за неисполнение законных требований судебного пристава-исполнителя привлечено 119 должностных лиц организаций-работодателей.

Процедура принудительного исполнения может быть инициирована получателем алиментов путем предъявления в службу судебных приставов исполнительного документа. К таким документам относятся: исполнительный лист (выдается по заявлению получателя алиментов в суде, который рассмотрел дело о взыскании алиментов на ребенка и вынес

решение); судебный приказ о взыскании алиментов; Соглашение об уплате алиментов.

Исполнительный документ предъявляется получателем алиментов в службу судебных приставов по месту нахождения плательщика алиментов.

После того, как взыскатель обратился к судебному приставу-исполнителю с заявлением об исполнении судебного акта, судебный пристав-исполнитель выносит постановление о возбуждении исполнительного производства, которое направляет по месту работы плательщика алиментов. В свою очередь администрация обязана ежемесячно удерживать алименты из заработной платы должника и выплачивать их получателю алиментов не позднее трех дней с момента фактической выплаты заработной платы (ст. 109 СК РФ).



Судебный пристав-исполнитель имеет право обратить взыскание на имущество должника в случае недостаточности заработка для уплаты алиментов или наличия задолженности по их уплате (ст. 112 СК РФ).

При взыскании алиментов на детей исполнительные документы могут быть предъявлены к исполнению до достижения ребенком 18-летнего возраста. После совершеннолетия ребенка к исполнению принимаются исполнительные документы о взыскании алиментов только при наличии задолженности. В этом случае срок предъявления к исполнению исполнительных документов на взыскание алиментов определяется сроком в три года.

Судебный пристав-исполнитель при получении исполнительного документа возбуждает производство о взыскании алиментов, о чем направляет плательщику и получателю алиментов соответствующее постановление.

После возбуждения производства по взысканию алиментов судебный пристав-исполнитель немедленно принимает меры к установлению места жительства, работы, источников дохода должника. В этих целях, как правило, в день возбуждения исполнительного производства направляются запросы в налоговый орган, отделение Пенсионного фонда Российской Федерации, страховые компании по месту регистрации должника, осуществляется выход по месту жительства должника.

При наличии задолженности по алиментам устанавливается имущественное положение плательщика алиментов, для чего судебный пристав направляет запросы в отделения Сберегательного банка России и иные кредитные учреждения, органы ГИБДД, Федеральную регистрационную службу, БТИ и т.д. При обнаружении принадлежащего должнику имущества на него налагается арест в пределах суммы задолженности и расходов по совершению исполнительных действий.

Практика показывает, что исполнение решения суда о взыскании алиментов затруднено, если местом работы должника являются коммерческие организации со специфичным учетом движения финансовых средств. Должник, получая так называемую «серую зарплату», скрывает свои доходы, уклоняясь от уплаты алиментов или выплачивая мизерные суммы по собственному усмотрению. В таких организациях бухгалтерии над взысканием алиментов фактически не работают. Как правило, родители, уклоняющиеся от уплаты алиментов, работают у частных по договору или вовсе нелегально. Результат - алименты выплачиваются мизерные или вовсе



не платятся.

Ежемесячные выплаты в 1–2 тысячи рублей при задолженности 200-300 тысяч рублей нельзя считать полным исполнением обязанностей по содержанию

несовершеннолетних детей, возлагаемых на родителей Семейным кодексом Российской Федерации.

В подобных случаях заявителям рекомендуется обращаться к судебным приставам-исполнителям с заявлениями о привлечении должников к уголовной ответственности по ч.1 ст. 157 УК РФ. В складывающейся ситуации, назрела необходимость ужесточения ответственности за совершение данного вида преступлений, вплоть до реального лишения свободы.

В связи с этим, работа органов власти Пензенской области по легализации «теневого заработка» весьма актуальна и важна. Следует поддерживать и усиливать работу по контролю за начислением и выплатой заработной платы. При этом особое внимание надлежит уделять взысканию алиментных платежей.

Прекращение выплаты алиментов

Основания прекращения алиментных обязательств различны при взыскании алиментов по Соглашению об уплате алиментов или по решению суда.

Алиментные обязательства, установленные Соглашением об уплате алиментов, прекращаются смертью одной из сторон, истечением срока действия этого Соглашения или по основаниям, предусмотренным Соглашением.

Выплата алиментов, взыскиваемых в судебном порядке, прекращается:
-по достижении ребенком совершеннолетия или в случае приобретения несовершеннолетними детьми полной дееспособности до достижения ими совершеннолетия;

- при усыновлении (удочерении) ребенка, на содержание которого взыскивались алименты;

- при признании судом восстановления трудоспособности или прекращения нуждаемости в помощи получателя алиментов;
- при вступлении нетрудоспособного нуждающегося в помощи бывшего супруга – получателя алиментов в новый брак;
- смертью лица, получающего алименты, или лица, обязанного уплачивать алименты.

Ответственность за уклонение, несвоевременную уплату алиментов

Законодательством предусмотрены два вида ответственности вследствие ненадлежащего исполнения алиментных обязательств: гражданско-правовая – за несвоевременную уплату алиментов, уголовная – за злостное уклонение от уплаты алиментов.

Гражданско-правовая ответственность наступает при образовании задолженности по алиментам по вине лица, обязанного уплачивать алименты на основании решения суда (ст. 115 Семейного кодекса РФ). При наличии вины в образовании задолженности плательщик алиментов уплачивает получателю алиментов неустойку в размере одной второй процента от суммы невыплаченных алиментов за каждый день просрочки. Такая ответственность не может быть возложена на плательщика, если задолженность по алиментам образовалась по вине других лиц, в частности, в связи с несвоевременной выплатой заработной платы, задержкой или неправильным перечислением алиментных сумм банками и т.п. Плательщик алиментов может быть привлечен к ответственности на основании решения суда по заявлению получателя алиментов.

Получатель алиментов вправе также взыскать с виновного в несвоевременной уплате алиментов лица, обязанного уплачивать алименты, все причиненные просрочкой исполнения алиментных обязательств убытки в части, не покрытой неустойкой.

Статья 157 УК РФ устанавливает уголовную ответственность за злостное уклонение родителей от уплаты средств на содержание несовершеннолетних детей по решению суда, а равно нетрудоспособных детей, достигших восемнадцатилетнего возраста.

Под уклонением родителей от уплаты по решению суда средств на содержание детей понимается не только прямой отказ от уплаты присужденных судом алиментов, но и сокрытие лицом своего действительного заработка, смена места работы или жительства с целью избежать удержаний по исполнительному листу.

О злостном уклонении от уплаты алиментов по решению суда могут свидетельствовать, в частности, повторность совершения аналогичного преступления, уклонение от уплаты, несмотря на соответствующие предупреждения, розыск лица, обязанного выплачивать алименты, ввиду сокрытия им своего места нахождения и т.д.

Совершение преступления, предусмотренного ст. 157 УК РФ, наказывается обязательными работами на срок от ста двадцати до ста восьмидесяти часов либо исправительными работами на срок до одного года, либо арестом на срок до трех месяцев.

Вопрос о возбуждении уголовного дела в отношении неплательщика алиментов решается службой судебных приставов.

Необходимо учитывать, что действующим законодательством установлен повышенный размер штрафных санкций за просрочку уплаты алиментов. Согласно пункту 2 ст. 115 СК РФ при образовании задолженности по вине лица, обязанного уплачивать алименты по решению суда, виновное лицо уплачивает получателю алиментов неустойку в размере одной второй процента от суммы невыплаченных алиментов за каждый день просрочки.

Взыскивать штрафные санкции вправе только суд, судебные приставы-исполнители не обладают такими полномочиями. Кроме того, обращаться в суд необходимо с новым, самостоятельным иском.

При образовании задолженности по вине лица, обязанного уплачивать алименты по соглашению об уплате алиментов, виновное лицо несет ответственность в порядке, предусмотренном этим соглашением (ст. 115 СК РФ).

Ответы на встречающиеся вопросы граждан по взысканию алиментов на содержание детей

Имеет ли право на алименты студент дневного отделения учебного заведения старше 18 лет?

Алименты выплачиваются до момента достижения ребенком совершеннолетия. Что касается детей учащихся в ВУЗе, то выплаты прекращаются по факту достижения совершеннолетия вне зависимости от формы обучения. В подобных случаях родителям необходимо в интересах ребенка договариваться по вопросу содержания его самостоятельно.

Если у мужа официальная зарплата гораздо меньше реальной, как получить алименты именно с большей суммы?

Получить алименты с большей суммы не возможно, если тому нет официального документального подтверждения. Однако можно обратиться в суд для установления размера алиментов в твердой денежной сумме. Окончательный размер выплат суд установит в пределах заявленной суммы, с учетом материального положения сторон, нуждаемости ребенка и других заслуживающих внимания обстоятельств.

Можно ли лишить отца родительских прав за неуплату алиментов? Есть ли вообще какая-то ответственность за неуплату?

Неуплата алиментов может служить достаточным основанием для лишения родительских прав. А что касается ответственности, то она естественно присутствует. В соответствии со ст. 115 Семейного кодекса Российской Федерации при образовании задолженности по вине лица, обязанного уплачивать алименты по решению суда, виновное лицо

уплачивает получателю алиментов неустойку в размере одной второй процента от суммы невыплаченных алиментов за каждый день просрочки. Для злостных неплательщиков предусмотрена уголовная ответственность.

Можно ли получить в качестве алиментов какое-то имущество плательщика алиментов?

Выплата алиментов на содержание ребенка по решению суда осуществляются только в денежной форме. Иным имуществом (машиной, квартирой, дачей) выплаты могут осуществляться только по обоюдному согласию сторон в рамках алиментного соглашения.

Можно ли взыскать алименты на ребенка в пользу матери, если он после развода проживает с отцом?

В случае если ребенок в настоящее время проживает с отцом, алименты с него взысканы не будут, поскольку суммы, причитающиеся ребенку в качестве алиментов поступают в распоряжение родителей и расходуются ими на содержание, воспитание и образование ребенка, а не родителей.

Можно ли взыскать с бывшего мужа, выплачивающего алименты в твердой денежной сумме, половину стоимости путевки для ребенка в лагерь?

Одним из видов алиментных платежей являются суммы, выплачиваемые родителями ребенка в качестве дополнительных расходов на его содержание. Указанные суммы взыскиваются отдельно от алиментов при наличии исключительных обстоятельств, к которым можно отнести: тяжелую болезнь ребенка, его увечье, необходимость оплаты постороннего ухода за ребенком.

Необходимость отдыха ребенка в лагере нельзя отнести к подобным обстоятельствам, следовательно, взыскать стоимость путевки в качестве дополнительных расходов будет весьма проблематично.

Что влечет за собой уклонение родителя или родителей от воспитания и материального содержания ребенка?

В соответствии со статьей 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних по содержанию, воспитанию, обучению, защите их прав влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от ста до пятисот рублей. Самая крайняя мера наказания для родителей – это лишение родительских прав в судебном порядке.

Согласно статье 69 СК РФ это происходит в том случае, если родители уклоняются от выполнения обязанностей родителей, в том числе при злостном уклонении от уплаты алиментов, отказываются без уважительных причин взять своего ребенка из родильного дома или другого лечебного, социозащитного учреждения, злоупотребляют своими родительскими правами, жестоко обращаются с детьми, в том числе осуществляют физическое или психологическое насилие над ними, покушаются на их половую неприкосновенность, являются больными алкоголизмом или наркоманией и если совершили умышленное преступление против жизни и здоровья своих детей, либо против жизни и здоровья супруга. Если в течение 6 месяцев с момента лишения родительских прав родители не будут восстановлены в родительских правах, их ребенок может быть усыновлен.

Можно ли взыскать алименты на содержание ребенка с неработающего родителя?

Случается, что разведясь, один из супругов не платит алиментов на ребёнка, мотивируя это статусом неработающего, однако это совершенно не является поводом для неуплаты алиментов. Бывают разные случаи и причины считаться безработным, от этих случаев и причин зависит, как взыскать алименты и в каких суммах.

Официальным подтверждением того, что человек не работает, является его пребывание на учёте в центре занятости населения. В этом случае алиментщику начисляется пособие по безработице исходя или из суммы

предыдущего заработка, или от средней зарплаты по региону и в свою очередь выплачиваются алименты из него.

Можно ли взыскать алименты с лица, не указанного в качестве родителя в свидетельстве о рождении?

Взыскание алиментов с лица, не указанного в качестве родителя в свидетельстве о рождении (например, родитель вообще не указан или указан другой, указан неправильно) невозможно. Дело в том, что согласно статье 80 Семейного кодекса Российской Федерации алиментные обязанности возлагаются только на родителей. До тех пор, пока не установлено отцовство (материнство), возлагать обязанность по уплате алиментов суд не вправе.

Обращения граждан, поступивших в аппарат Уполномоченного по правам человека в Пензенской области, по вопросам взыскания алиментов на содержание детей

По мере информированности граждан о деятельности в Пензенской области института Уполномоченного количество обращений по вопросам взыскания алиментов на содержание детей из года в год возрастает. Если в 2009 году поступило 9 обращений, то в 2010 году-15.

Анализ поступивших в аппарат Уполномоченного по правам человека в Пензенской области (далее аппарат Уполномоченного) обращений по вопросам взыскания алиментов показал, что одной из основных причин обращений граждан являются волокита и бездействие некоторых судебных приставов-исполнителей при принудительном исполнении судебных решений. Бездействие некоторых судебных приставов-исполнителей снижает авторитет и эффективность органов судебной власти. Пока судебное решение неисполнено, нельзя говорить о том, что правосудие состоялось.

В каждом обращении граждан жалоба на бездействие судебных приставов по принятию мер по установлению места нахождения и места

работы должника, а также по обнаружению имущества, на которое в соответствии с действующим законодательством может быть обращено взыскание. 5 человек из общего количества, поступивших в 2010 году в аппарат Уполномоченного обращений, не были удовлетворены работой судебных приставов-исполнителей Шемышейского РО ССП УФССП России по Пензенской области, 3 - Октябрьского РО ССП УФССП России по Пензенской области, 2 - Сердобского РО ССП УФССП России по Пензенской области.

Согласно ст. 3 Конвенции о защите прав человека и основных свобод «во всех действиях в отношении детей, независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка».

В соответствии с данными нормами международного права российское государство обязано обеспечить ребенку такую защиту и заботу, которые необходимы для его благополучия. С этой целью судебными приставами-исполнителями по каждому исполнительному производству должны быть приняты все предусмотренные законодательные и административные меры в отношении должников по вопросам взыскания алиментов.

Однако в ходе проверок изложенных в обращениях граждан к Уполномоченному доводов выяснялось, что судебный пристав-исполнитель не принимал исчерпывающих мер по исполнению судебного решения.

Так, в аппарат Уполномоченного обратилась гр. М. по вопросу выплаты алиментов бывшим супругом на содержание несовершеннолетнего ребенка.

Заявительница указала, что должник работает, место работы известно, однако денежные средства на содержание ребенка не перечисляются.

С целью защиты прав ребенка было направлено письмо руководителю Управления ФССП России по Пензенской области о принятии необходимых мер по принудительному исполнению судебного решения.

В результате исполнительный документ был направлен судебным приставом-исполнителем по месту работы должника для производства соответствующих удержаний из заработной платы.

Изложенное свидетельствует о том, что судебный пристав–исполнитель, зная место работы должника, не предпринял действий по направлению исполнительного листа по месту работы должника, то есть не выполнил свои должностные обязанности.

Обратилась к Уполномоченному по правам человека в Пензенской области (далее Уполномоченный) гр. Б. в интересах опекаемого ею ребенка, отец которого лишен родительских прав.

Заявительница жалуется на бездействие судебных приставов-исполнителей Шемышейского РО ССП УФССП России по Пензенской области. Она пояснила, что денежные средства на содержание ребенка не перечисляются с августа 2008 года. Ее обращения в службу судебных приставов игнорируются. Так, 6 августа 2009 года она письменно обратилась в Шемышейское РО ССП УФССП России по Пензенской области с просьбой проверить имущественное состояние должника гр. Р., так как ей стало известно, что после смерти жены он в 2007 году вступил в наследство по закону и в настоящее время является участником общей долевой собственности на недвижимое имущество квартиры в пос. Березовая роща Пензенского района. В связи с чем, просила провести проверку на наличие недвижимого имущества у него и с целью погашения задолженности по алиментам обратиться взыскание на это имущество. На ее письмо служба судебных приставов не ответила.

Дважды отказывали в возбуждении уголовного дела по ст. 157 (злостное уклонение от уплаты алиментов) в отношении гр. Р. О принятых решениях она не была уведомлена.

В своем обращении заявительница справедливо вопрошает о том, какие объективные причины и непреодолимые силы мешают судебным приставам принять меры по исполнению судебного решения по взысканию алиментов на содержание ребенка.

Данное обращение Уполномоченным для проверки было направлено в прокуратуру Пензенской области и УФССП России по Пензенской области.

В ходе проверок было установлено, что судебным приставом-исполнителем не были приняты меры по установлению имущественного положения должника, а именно: не произведены выходы по месту жительства, не во все регистрирующие органы были направлены запросы в целях установления имущества, принадлежащего на праве собственности.

Более того, в рамках указанного исполнительного производства при наличии задолженности в размере 55801 руб. гр. Р. на протяжении более полутора лет судебным приставом-исполнителем не предупреждался об уголовной ответственности по ч. 1 ст. 157 УК РФ.

Прокурором Шемышейского района в адрес руководителя УФССП России по Пензенской области внесено представление об устранении нарушений законодательства об исполнительном производстве, в котором поставлен вопрос о привлечении виновного судебного пристава-исполнителя к дисциплинарной ответственности.

Также по результатам проверки, проведенной дознавателем Шемышейского РО ССП УФССП России по Пензенской области 18.06.2010 года, в отношении должника было возбуждено уголовное дело по ч.1 ст. 157 УК РФ. По сообщению УФССП России по Пензенской области уголовное дело было направлено в суд для рассмотрения.

Жительница г. Пензы гр. Ф. в своем обращении по взысканию алиментов на содержание детей указала, что за короткий промежуток времени документы по вопросу взыскания в ее пользу алиментов на содержание ребенка были в производстве у пяти судебных приставов-

исполнителей. И когда судебный пристав–исполнитель Октябрьского РО ССП УФССП России по Пензенской области выяснил у заявительницы, что она не знает места работы и нахождения плательщика алиментов, вынес решение об окончании исполнительного производства.

При таком подходе судебного пристава–исполнителя к исполнению своих должностных обязанностей качественное и своевременное исполнение судебного решения не представляется возможным. В свою очередь, из-за бездействия судебного пристава–исполнителя дети не получают то, что им положено по закону – материального содержания от родителя.



Согласно Постановлению Минтруда РФ № 60, Минюста РФ № 1 от 15.08.2002 «Об утверждении Норм нагрузки судебных приставов» меры по установлению места работы должника и его заработка, расчет задолженности по алиментам, выход по месту нахождения должника, розыск неплательщика алиментов являются должностными обязанностями судебного пристава–исполнителя, а не взыскателя.

Тем не менее, перекладывание своих должностных обязанностей «практикуют» не только в г. Пензе, но и в других городах и районах области.

Так, жительница г. Каменки гр. Ч. в 2011 году обратилась с обращением о взыскании алиментов на содержание ребенка с бывшего мужа. В своем обращении она указала, что «судебный пристав–исполнитель предложил ей самостоятельно найти адрес и телефон бывшего мужа, и «только тогда он сможет ей помочь в вопросе взыскания алиментов».

В Методических рекомендациях ФССП РФ от 10.03.2006 № 12/01-2115-НВ «О порядке исполнения исполнительных документов о взыскании алиментов» предусмотрены и строго ограничены основания вынесения окончания исполнительного производства о взыскании алиментов.

При отсутствии информации об имуществе, месте жительства, месте работы или доходах должника окончание исполнительного производства о взыскании алиментов не допускается.

Тем не менее, некоторыми судебными приставами–исполнителями выносились постановления об окончании исполнительного производства по причине отсутствия информации об имуществе неплательщика алиментов.

Гражданка Б. в обращении указала, что является опекуном несовершеннолетнего мальчика, отец которого по решению суда должен выплачивать на его содержание 1/10 часть всех видов заработка ежемесячно. От исполнения данного решения отец ребенка уклоняется, алименты не платит.

В ходе проверки выяснилось, что в целях установления имущественного положения должника судебным приставом-исполнителем неоднократно направлялись запросы в регистрирующие органы и кредитные организации, производились выходы по месту жительства должника, однако имущества, на которое может быть наложено взыскание, не обнаружено. В связи с чем было вынесено постановление об окончании исполнительного производства.

И только в июне 2010 года после обращения Уполномоченного к руководству УФССП России по Пензенской области дознавателем Шемышейского РО ССП вынесено постановление о возбуждении уголовного дела в отношении должника по статье 157 Уголовного кодекса Российской Федерации. Должник привлечен к уголовной ответственности.

В соответствии с действующим законодательством о злостности уклонения может свидетельствовать неоднократное уклонение лица от уплаты средств на содержание, несмотря на предупреждение судебного пристава-исполнителя, объявление в розыск виновного в связи с тем, что он скрылся и не сообщает о своем местонахождении.

Все вышеперечисленные признаки усматривались в действиях вышеуказанного неплательщика алиментов, но, несмотря на это, только

после вмешательства Уполномоченного было возбуждено уголовное дело и должник привлечен к уголовной ответственности.

Только после вмешательства Уполномоченного гражданин У. ежемесячно стала получать алименты на содержание 3-х несовершеннолетних детей. Кроме того, должник начал погашать образовавшуюся задолженность.

Описанные случаи нельзя расценивать как сложившуюся практику, но, к сожалению, они имеют место. Причина их в отсутствии реальной ответственности судебных приставов–исполнителей за неисполнение или ненадлежащее исполнение решений суда. Ими не принимаются исчерпывающие меры по установлению дополнительных заработков и нового места работы должников, по обнаружению места нахождения имущества должника.

Таким образом, проблема неисполнения судебных решений кроется в неэффективной работе отдельных недобросовестных судебных приставов-исполнителей, а также в отсутствии финансовых средств, ликвидного имущества у предприятий - банкротов, в ведении гражданином – должником асоциального образа жизни и, как следствие, отсутствие у него источников дохода, имущества, на которое можно наложить взыскание.

Это приводит к фактической безнаказанности данных лиц, так как нет реальных возможностей для исполнения судебного решения.

В итоге происходит снижение эффективности судебного решения, вынесенного от имени Российской Федерации.

Взыскание алиментов с осужденных

С осужденных к исправительным работам взыскание алиментов по исполнительным документам производится из всего заработка за вычетом удержаний, произведенных по приговору или постановлению суда. С лиц, находящихся в местах лишения свободы, отбывающих наказание в

исправительных колониях, колониях-поселениях, тюрьмах, воспитательных колониях, а также лиц, находящихся в наркологических отделениях психиатрических диспансеров и стационарных лечебных учреждениях, взыскание алиментов производится из всего заработка и иного дохода за вычетом отчислений на возмещение расходов по их содержанию в указанных учреждениях.

По состоянию на 01.01.2011 года 3729 осужденных, содержащихся в учреждениях УИС области, имеют 9410 исполнительных листов на сумму 301465 тыс. рублей. В том числе по выплате алиментов на содержание детей и родителей - 245 осужденных имеют 296 исполнительных листов на сумму 4975 тыс. рублей. В 2010 году из заработной платы 1147 осужденных по 1210 исполнительным листам удержано 9515 тыс. рублей, в том числе удержано алиментов со 197 осужденных по 205 исполнительным листам на сумму 1131 тыс. рублей.

Количество трудоустроенных осужденных, имеющих непогашенные исполнительные листы по взысканию материального и морального вреда и алиментов, составляет всего 391 человек.

В аппарат Уполномоченного поступали обращения о трудоустройстве осужденных. Трудозанятость осужденного напрямую связана с тем, будет ли он погашать задолженность по исполнительным листам, то есть компенсировать причиненный потерпевшим материальный и моральный вред и выплачивать алименты на содержание детей либо родителей.

Исходя из этих обстоятельств, в адрес Уполномоченного продолжают поступать обращения осужденных, которые имеют непогашенные исполнительные листы, по вопросу содействия в их трудоустройстве, а иные – о предоставлении более высокооплачиваемой работы.

Так, осужденный из колонии-поселения при ФБУ ИК-8 обратился к Уполномоченному об оказании ему содействия в трудоустройстве на более высокооплачиваемую работу.

Его заработная плата была недостаточна, чтобы погашать иски. В своем обращении он указал, что неоднократно обращался в администрацию учреждения по данному вопросу, однако его просьба в трудоустройстве на более высокооплачиваемую работу не была удовлетворена.

В целях защиты прав осужденного Уполномоченным было направлено письмо в адрес администрации учреждения для принятия мер по его трудоустройству. Вскоре осужденный был трудоустроен рабочим на подсобном хозяйстве.

Осужденный П. по прибытию в учреждение не был трудоустроен на предприятии ФБУ ИК-5 в виду отсутствия вакансий. Однако с момента прибытия он в соответствии с ч. 3 ст. 106 УИК РФ по личному заявлению привлекался без оплаты труда к выполнению работ по благоустройству исправительного учреждения сверх установленного законодательством времени.

Вместе с тем, в учреждении у осужденного имеется исполнительный лист, но в силу того, что он не был трудоустроен, удержания по исполнительному листу не производились.

Уполномоченным было направлено письмо в УФСИН России по Пензенской области о принятии мер к трудоустройству осужденного. В результате осужденный был трудоустроен дневальным общежития обслуживающего персонала с должностным окладом.

Заключение

Согласно статье 38 Конституции Российской Федерации материнство и детство, семья находятся под защитой государства. Забота о детях, их воспитание – равное право и обязанность родителей.

Современный образ жизни человеческого общества настолько многообразен, что это породило новое видение процесса формирования партнерских отношений и новый взгляд на семью с детьми. Восприятие ребенка также претерпело изменения. Еще недавно дети рассматривались главным образом как «будущие члены общества» с уже определенной общественно-полезной значимостью. В настоящее время признается, что потенциал детей дает им возможность быть активными и полезными членами, будучи еще ребенком. Дети наделены такими же правами, как и взрослые, мнение ребенка с учетом возраста должно приниматься во внимание в вопросах, касающихся его напрямую. Кроме того, ребенок должен иметь доступ к необходимой для него информации, и именно родители должны помогать реализовывать способности своих детей.

Позитивное воспитание предполагает, что на главном месте у родителей стоят высшие интересы ребенка, реализуемые через воспитание, развитие самостоятельности, признание его человеческой ценности и помощь в самоопределении, при одновременном установлении рамок поведения, за которые нельзя переходить - и все это для того, чтобы способствовать гармоничному развитию ребенка.

Многие папы и мамы буквально «разрываются» между работой, детьми и своими собственными родителями. Но в этой гонке нельзя упускать из внимания главное: время, посвященное ребенку, бесценно, оно пролетает быстро, его не вернешь и ничем не возместишь. Позитивное воспитание требует, чтобы родители находили больше времени, когда они могут побыть вместе с ребенком.

Для того чтобы помочь ребенку максимально реализовать свои способности, родители должны:

- воспитывать ребенка, удовлетворяя его потребность в любви и безопасности;
- прививать ребенку моральные ценности, способствовать полноценному развитию его личности;

- удовлетворять потребность ребенка в признании его как личности;
- обеспечивать материальное содержание ребенка.

В результате дети начинают легче ужиться и ладить с окружающими. У них возникает меньше трудностей с поведением, нормализуется эмоциональное состояние.

Детям становится легче говорить о том, что их беспокоит или пугает.

Если к ребенку относиться с уважением, то он, как правило, в свою очередь будет уважать окружающих и, в частности, своих будущих детей и постаревших родителей.

Содержание

1.	Введение _____	стр.1-3
2.	Право детей на получение материального содержания от родителей _____	стр. 3-4
3.	Расторжение брака _____	стр. 5-6
4.	Алименты _____	стр. 6-36
	а). Понятие алиментов_____	стр. 6
	б). Размеры алиментов_____	стр. 7-9
	в). Соглашение об уплате алиментов на содержание детей_____	стр. 9-12
	г). Взыскание алиментов в судебном порядке_____	стр. 12-14
	д). Сроки обращения в суд с заявлением о взыскании алиментов_____	стр. 14
	ж). Особенности при взыскании алиментов на содержание детей_____	стр. 15-16
	з). Основания для увеличения и уменьшения размера алиментов на содержание детей_____	стр. 16-18
	и). Индексация алиментов на содержание детей_____	стр. 18-19
	к). Виды заработка или дохода, учитываемых при взыскании алиментов_____	стр. 19-24
	л). Задолженность по алиментам_____	стр. 24-25
	м). Исполнение решения суда по взысканию	

алиментов на содержание ребенка _____	стр. 26-30
н). Прекращение выплаты алиментов _____	стр. 30-31
о). Ответственность за уклонение от уплаты алиментов, несвоевременную уплату алиментов _____	стр. 31-33
п). Ответы на встречающиеся вопросы граждан по взысканию алиментов на содержание детей _____	стр. 33-36
5. Обращения граждан, поступивших в аппарат Уполномоченного по вопросам взыскания алиментов на содержание детей _____	стр. 36-42
а). Взыскание алиментов с осужденных _____	стр. 42-44
6. Заключение _____	стр. 44-45

Напечатать на задней обложке с внутренней стороны

Выражаю благодарность за сотрудничество при подготовке специального доклада «Алиментные обязательства родителей» руководству:

Пензенского областного суда

Управления Судебного департамента в Пензенской области

Управления Федеральной службы судебных приставов по Пензенской области

Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Пензенской области

Уполномоченный по правам человека в Пензенской области

 С.Ф. Пинишина

Напечатать на задней обложке с внешней стороны

**Уполномоченный по правам человека
в Пензенской области**

Адрес: 440025, гор. Пенза, ул. Московская, 75

Официальный интернет сайт: ombudsman.pnz.ru,

Электронный адрес: E-mail: prava_cheloveka@mail.ru