

**Специальный доклад Уполномоченного по правам человека  
в Кировской области**

**Проблемы, возникающие при реализации прав детей-сирот  
и детей, оставшихся без попечения родителей,  
на предоставление жилого помещения  
в Кировской области**

подготовлен в соответствии с ч. 2 ст. 27 Закон Кировской области от 09.11.2009  
N 442-ЗО (ред. от 05.10.2017) "Об Уполномоченном по правам человека в  
Кировской области"

г. Киров  
2019

## Содержание

Введение.....	3
1. Актуальность проблемы, общие положения.....	5
2. Постановка на учет .....	10
3. Закрепление жилого помещения.....	13
4. Предоставление жилья.....	18
Рекомендации .....	36

## Введение

Конституция Российской Федерации провозглашает нашу страну социальным правовым государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Права и свободы человека и гражданина определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием.

Основной Закон Российской Федерации предопределяет обязанность государства заботиться о благополучии своих граждан, их социальной защищенности и обеспечении нормальных условий существования. Граждане, не способные самостоятельно достичь достойного уровня жизни, имеют право на получение поддержки со стороны государства и общества.

Одной из категорий самых уязвимых граждан являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей (далее везде – дети-сироты). В статье 20 Конвенции о правах ребенка, одобренной Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989, отмечается, что ребенок, который временно или постоянно лишен своего семейного окружения или который в его собственных наилучших интересах не может оставаться в таком окружении, имеет право на особую защиту и помощь, предоставляемые государством, которое в соответствии со своими национальными законами обеспечивают замену ухода за таким ребенком.

Дети-сироты лишены возможности получить помощь и поддержку родителей. Поэтому государство взяло на себя обязанность по содержанию, воспитанию, обучению детей-сирот, а также по обеспечению их жильем.

Губернатор Кировской области И.В. Васильев отметил, что обеспечение жильем детей-сирот – одна из наиболее важных социальных задач, которая стоит перед властью сегодня. Выполнение обязательств по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот возложено на органы местного самоуправления, в свою очередь правительство Кировской области держит на особом контроле это направление.

В почте Уполномоченного обращения детей-сирот по вопросам обеспечения их жильем занимают важное место. Их число не снижается, и традиционно такие обращения находятся на особом контроле. Совместно с Правительством области и органами местного самоуправления области Уполномоченный в рамках своей компетенции решает возникающие проблемы. Однако они продолжают иметь место, что и послужило основанием для подготовки настоящего специального доклада.

## **1. Актуальность проблемы, общие положения**

### *Ситуация в Кировской области*

По информации министерства образования Кировской области по состоянию на 01.11.2019 в нашем регионе 3741 ребенок-сирота (в 2017 – 4057, 2018 – 3762), из них состоящих на учете нуждающихся в жилых помещениях 1652 (в 2017 – 1829, 2018 – 1651), обеспеченных жилыми помещениями – 248 (в 2017 – 729, 2018 – 585).

Общий объем финансирования на реализацию прав детей-сирот составил:

в 2019 году - 490 606,3 тыс. руб., в том числе из федерального бюджета – 35 131,0 тыс. руб., из областного - 455 475,3 тыс. руб.,

в 2018 году - 385 528,6 тыс. руб., в том числе из федерального бюджета – 48918,6 тыс. руб., из областного - 334 610,0 тыс. руб.,

в 2017 году – 465 913,9 тыс. руб., в том числе из федерального бюджета – 59020,1 тыс. руб., из областного - 406 893,8 тыс. руб.

В течение запланированного года жилыми помещениями обеспечиваются все нуждающиеся в текущем году дети-сироты. Между тем ситуация не так однозначно хороша, если граждане указанной категории обращались в суды с исками об обязанности предоставить им жилые помещения. По сообщению УФССП России по Кировской области в 2017 году на исполнении находилось 11 таких исполнительных производств по решениям судов о предоставлении жилья детям-сиротам, в 2018 – 6, в 2019 – 3.

Обращения детей-сирот к Уполномоченному в удельном весе всех обращений граждан немногочисленны. Это объясняется в первую очередь тем, что дети-сироты обладают наименьшими возможностями для защиты своих прав, а не отсутствием нарушений в этой сфере.

По данным прокуратуры Кировской области за период 2017-2019 годы прокурорами выявлено свыше 300 нарушений законодательства,

регламентирующего обеспечение жильем детей-сирот, в суды направлено 41 исковое заявление, внесено 76 представлений, опротестовано 14 незаконных правовых актов.

### *Правовое регулирование*

В Российской Федерации принята и действует законодательная база, определяющая дополнительные гарантии детей-сирот по обеспечению их жилыми помещениями.

В соответствии со ст. 8 Федерального закона от 21.12.1996 N 159-ФЗ (ред. от 25.12.2018) "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (далее - ФЗ № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях...») им предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений. Эта же норма закреплена в Законе Кировской области от 04.12.2012 N 222-ЗО (ред. от 09.07.2019) "О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, попавших в сложную жизненную ситуацию" (далее Закон области от 04.12.2012 № 222-ЗО).

Законодательство, регулирующее предоставление жилья детям-сиротам, постоянно совершенствуется. С 01.01.2013 (Федеральный закон от 29.02.2012 N 15-ФЗ) право на обеспечение жилыми помещениями сохраняется за лицами, которые относились к категории детей-сирот и детей и достигли возраста 23 лет, до фактического обеспечения их жилыми помещениями.

Еще недавно граждане старше 23 лет, которые ранее относились к категории детей-сирот, могли быть поставлены на жилищный учет только на основании решения суда, вступившего в законную силу. В настоящее время Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2019 N 397, которым определен порядок формирования списка детей-сирот, имеющих право на обеспечение жильем за счет государства, установлено, что дети-сироты, достигшие возраста 23 лет, не вставшие до этого возраста на учет в органах местного самоуправления,

также включаются в список по обеспечению жильем при предоставлении необходимых документов. При этом не требуется судебного подтверждения права на внеочередное предоставление жилого помещения, как было ранее. Аналогичные изменения 03.10.2019 внесены в Закон Кировской области от 04.12.2012 № 222-ЗО.

Представляется, что это является наиболее значимым событием, так как у пропустивших срок постановки на учет бывших детей-сирот в настоящее время нет необходимости доказывать право на жилое помещение в судебном порядке. До этого большинство из них даже в суд не обращались, так и не реализовав право на предоставление жилого помещения от государства. В интересах некоторых граждан, ранее относившихся к категории детей-сирот, в суд обращались органы прокуратуры. За период с 2017 года по решениям судов, вынесенных по искам прокуроров, было поставлено на учет по обеспечению жильем за счет государства 6 лиц указанной категории (в Нолинском, Советском и Кирово-Чепецком районах). В 2019 году министерством образования области в список по обеспечению жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, старше 23 лет, было включено 4 человека.

Как следует из постановления Правительства Российской Федерации от 04.04.2019 N 397, ограничений по возрасту граждан, ранее относящихся к категории детей-сирот, для включения в список по обеспечению жильем нет. Но вопрос, все-таки нуждается в доработке, так как не ясно, как поступать с лицами этой категории, возраст которых значительно превышает 23 года. До внесения указанных изменений в законодательство к Уполномоченному с требованием о предоставлении жилья как ребенку-сироте обращались 40-, 50-летние граждане. Было обращение по этому вопросу даже от женщины, достигшей возраста 70 лет.

Федеральным законом от 29.02.2012 N 15-ФЗ внесены изменения, согласно которым с 01.01.2013 детям-сиротам предоставляются жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений. Срок действия договора найма составляет 5 лет и может быть продлен. Ранее допускалось продление срока не более чем 1 раз. Редакция ФЗ

№ 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях...» от 25.12.2018 предусматривает возможность продления срока договора найма неоднократно.

Несомненно, что эти изменения законодательства обезопасили детей-сирот от утраты предоставленного жилья. Известно, что ранее неадаптированные к условиям самостоятельной жизни дети-сироты становились жертвами обмана и злоупотребления доверием, приватизируя и отчуждая занимаемые по договору социального найма жилые помещения.

Федеральным законом от 29.07.2018 N 267-ФЗ внесены изменения в ст. 8 ФЗ № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях...», обязавшие органы опеки и попечительства осуществлять контроль за своевременной подачей (в течение 3-х месяцев после достижения возраста 14 лет) законными представителями детей-сирот заявлений о включении этих детей в список по обеспечению жильем и в случае неподачи таких заявлений принимать меры по включению этих детей в список.

Это должно способствовать тому, что все дети-сироты, имеющие право на обеспечение жильем за счет государства, смогут его реализовать. К сожалению, до настоящего времени к Уполномоченному поступают обращения граждан, имевших ранее статус детей-сирот, которые, не встав своевременно на учет, не получили жилья.

Этим же законом установлено, что общее количество жилых помещений в виде квартир детям-сиротам, в одном многоквартирном доме, устанавливается законодательством субъекта Российской Федерации и при этом не может превышать 25 % от общего количества квартир в этом многоквартирном доме.

Предполагается, что такое ограничение защитит детей-сирот от низкого качества предоставляемого жилья, так как застройщик будет продавать остальные квартиры иным гражданам. Также это поможет социализации и адаптации молодых людей после интернатов. Однако это, несомненно, положительное изменение законодательства повлекло трудности в осуществлении возложенных государственных полномочий по реализации жилищных прав детей-сирот администрацией г. Кирова, о которых изложено в последующих главах.

Федеральным законом от 29.07.2018 N 267-ФЗ введены также части 4 и 5 в ст. 109.1 ЖК РФ, касающиеся защиты жилищных прав членов семьи детей-сирот. В жилые помещения, предоставленные детям-сиротам, теперь могут быть вселены их несовершеннолетние дети и супруг (супруга). Указанные лица включаются в договор найма специализированного жилого помещения. В случае смерти детей-сирот жилое помещение исключается из специализированного жилищного фонда, с супругой (супругом) и несовершеннолетними детьми умершего нанимателя заключается договор социального найма в отношении данного жилого помещения.

Совершенствуется и региональное законодательство. Неоднократно вносились изменения в ч.1 ст. 17 Закона Кировской области от 04.12.2012 N 222-ЗО, регламентирующую предоставление жилья детям-сиротам. Так, с 17.12.2015 детям-сиротам, независимо от места жительства, было предоставлено право выбора любого муниципального района области, в котором им будет предоставлено жилье. С 06.12.2017 дети-сироты вправе представить в орган опеки и попечительства по месту жительства заявление о смене выбранного ими муниципального района. Эти изменения позволили детям-сиротам выбрать для предоставления жилья то муниципальное образование, где они проходили обучение. Такие меры были приняты, чтобы выпускники колледжей и вузов могли трудоустроиться по месту учебы. С 09.07.2019 детям-сиротам предоставлено право выбора не муниципального района, как было ранее, а муниципального образования, в котором они могут получить жилье. Новая редакция указанной статьи позволяет детям-сиротам претендовать на получение квартир в любых городах области, в том числе и г. Кирове.

Однако, не смотря на законодательные гарантии, молодые люди, изначально оказавшиеся в сложной жизненной ситуации, испытывают трудности в реализации жилищных прав. Возникают проблемы и у органов местного самоуправления, которые будут обсуждены в настоящем специальном докладе.

## **2. Постановка на учет**

Этот вопрос представляется одним из наиболее значимых, так как от постановки на учет напрямую зависит предоставление жилья детям – сиротам. В соответствии с действующим законодательством на жилье от государства могут претендовать только дети-сироты, включенные в список по обеспечению жилыми помещениями. Включение в список осуществляется на основании заявлений в письменной форме, поданных законными представителями детей-сирот (по достижении возраста 14 лет) или самими детьми-сиротами по достижении возраста 18 лет.

Контроль за своевременной подачей заявлений законными представителями возложен на органы опеки и попечительства. В случае неподачи таких заявлений они должны принимать меры к включению детей-сирот в список по обеспечению жилыми помещениями.

Согласно сведениям, поступившим в период подготовки настоящего специального доклада по запросу Уполномоченного из муниципальных образований области, органы опеки и попечительства органов местного самоуправления принимают все возможные меры для включения в список детей-сирот. Законным представителям и самим детям-сиротам устно и письменно разъясняется действующее законодательство. Им направляются заказные письма, уведомления, проводятся публичные мероприятия, дни правовой помощи, ежегодные встречи с воспитанниками организаций для детей-сирот, индивидуальные консультации, на сайтах органов местного самоуправления размещается необходимая информация, направляются письма в образовательные организации, в которых воспитываются дети-сироты.

Но, к сожалению, тем не менее, некоторые дети-сироты оставались не учтенными, не реализовав право на получение бесплатного жилья. Основную массу обращений к Уполномоченному за все года деятельности от детей-сирот составляют жалобы граждан, возраст которых превысил 23 года, своевременно не вставших на учет нуждающихся и не получивших жилья.

Надеемся, что после возложения с июля 2018 года на органы опеки и попечительства обязанности осуществлять контроль за своевременной подачей заявлений о включении детей-сирот в список по обеспечению жильем и в случае неподдачи таких заявлений принимать меры по включению этих детей в список, подобные случаи будут исключены.

Как правило, большинство обращений поступает от детей-сирот, возраст которых превысил 23 года, отбывающих и отбывших наказание за совершенные преступления. Как следует из обращений, о своем праве на обеспечение жильем они узнают от социальных педагогов исправительных колоний.

Вот типичная история жизни С. *«Мои родителей лишили родительских прав, а меня передали на воспитание в приют для детей-сирот. Затем я учился в школе-интернате, профессиональном училище, где проживал в общежитии. Из училища был призван в армию. После демобилизации постоянного места жительства не имел и не имею в настоящее время. Недавно мне стало известно, что детей-сирот государство обеспечивает жильем. Никто из должностных лиц, ответственных за мое воспитание, никогда не разъяснял мне порядок получения жилья. Мои знания ограничиваются только тем, что такое право есть, но куда обращаться, какие документы предоставить, мне не известно. Тем более, что с момента достижения совершеннолетия прошло время. В настоящее время жизнь завела меня в места лишения свободы, о чем я очень сожалею и имею твердое намерение изменить свою жизнь к лучшему, но для этого мне необходимо жилье, где я бы мог обзавестись семьей и жить законопослушно».*

В настоящее время С., родившийся 02.05.1988, как и все другие лица, относившиеся ранее к категории детей-сирот, будет включен в список по предоставлению жилого помещения и получит его после отбывания наказания. Но будь у него постоянное жилье, возможно, его жизнь пошла бы по другой колее и он не совершил преступление.

Для включения в список по предоставлению жилого помещения лицам, ранее относившимся к категории детей-сирот, достигшим возраста 23 лет, необходимо предоставить документы, подтверждающие, что они относились к этой категории

и имели право на внеочередное обеспечение жилыми помещениями, но в установленном порядке не были поставлены на учет и не реализовали это право. Сбор документов представляет для бывших детей-сирот большие трудности. На руках они, как правило, не имеют никаких документов, подтверждающих их «сиротское» прошлое. У них нет даже денег, чтобы выехать в район области для получения справки о пребывании в образовательном или социальном учреждении.

Приведенные факты являются следствием недостаточно активной работы воспитательных и образовательных учреждений, а также органов опеки и попечительства. Необходимо держать в поле зрения всех детей-сирот, выявленных в муниципальном образовании, и отслеживать их судьбу.

### **3. Закрепленные жилые помещения**

Дети-сироты, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений по окончании образовательных и социальных учреждений возвращаются в них для дальнейшего постоянного проживания.

Актами органов местного самоуправления за детьми-сиротами закрепляется право пользования жилыми помещениями либо право собственности на жилое помещение с направлением соответствующей информации в Управление Росреестра по Кировской области.

При наличии закрепленного жилья дети-сироты после окончания пребывания в государственных учреждениях, жилыми помещениями не обеспечиваются. Поэтому до принятия решения о закреплении жилого помещения необходимо тщательно проверять, является ли ребенок-сирота нанимателем (членом семьи нанимателя) либо собственником жилого помещения. Что не всегда делается. Например, администрация Оричевского района вынесла постановление о закреплении за ребенком-сиротой жилого помещения, находящего в собственности бабушки, по сути, лишив ребенка-сироту, не имеющего своего жилья, возможности получить его от государства. По протесту прокурора Оричевского района постановление отменено.

Крайне важно, что бы закрепленное за детьми-сиротами жилье на момент их возвращения не оказалось непригодным для проживания. Жилые помещения за время нахождения ребенка в детском доме или под опекой могут разрушиться или прийти в состояние, невозможное для проживания. Обязанность осуществлять контроль за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния этих жилых помещений, а также за распоряжением ими возложена действующим федеральным законодательством на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Законом области от 04.12.2012 № 222-ЗО контроль за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния таких жилых помещений, мероприятия по подготовке их к заселению детей-сирот возложены на органы местного самоуправления.

По информации, поступившей к Уполномоченному от глав муниципальных образований, с этой целью в них созданы специальные комиссии, которые осуществляют контроль за использованием и сохранностью жилья. Комиссии проводят ежегодные (при необходимости внеплановые) проверки с выездом на место; запрашивают сведения о задолженности по оплате жилищно-коммунальных услуг, о лицах, зарегистрированных в жилых помещениях; дают заключения о необходимости ремонта или признания жилого помещения непригодным для проживания, направляют информации в межведомственные комиссии, законным представителям, оказывают консультативную помощь в признании закрепленных жилых помещений в установленном порядке непригодными для проживания. В некоторых районах закрепленные жилые помещения сданы по договору найма родственникам детей-сирот для временного проживания.

Однако органы местного самоуправления порой формально и не на должном уровне осуществляют функции по контролю за сохранностью закрепленных за детьми-сиротами жилых помещений. По информации прокуратуры области подобное имело место в Богородском, Верхнекамском, Зуевском, Кирово-Чепецком, Нагорском, Унинском районах. Органами опеки и попечительства Богородского и Унинского районов проверки сохранности жилья детей-сирот не проводились более года. Без обследования жилых помещений, проверки их фактического санитарного и технического состояния должностными лицами администрации Верхнекамского района составлялись акты об их сохранности.

В случае признания закрепленного жилого помещения непригодным для проживания по основаниям и в порядке, которые установлены жилищным законодательством, проживание в нем ребенка-сироты признается невозможным,

он должен быть поставлен на жилищный учет и включен в список по предоставлению жилья.

Непригодность жилого помещения – не единственное основание для признания невозможности проживания в ранее занимаемом жилье. В соответствии с ч. 4 ст. 8 ФЗ от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях...» такое решение принимается и в случаях проживания в ранее занимаемом жилом помещении родителей ребенка, лишенных родительских прав (при наличии вступившего в законную силу решения суда об отказе в принудительном обмене жилого помещения); лиц, страдающих тяжелой формой хронических заболеваний, при которой совместное проживание с ними в одном жилом помещении невозможно; если общая площадь жилого помещения, приходящаяся на одно лицо, проживающее в данном жилом помещении, менее учетной нормы площади жилого помещения.

Законом области от 04.12.2012 № 222-ЗО значительно расширен перечень оснований для признания невозможным проживания ребенка-сироты в ранее занимаемом жилом помещении. К предусмотренным в федеральном законе добавлено проживание в таких жилых помещениях лиц, больных хроническим алкоголизмом, наркоманией, психическими заболеваниями, состоящих на учете в наркологическом или психоневрологическом учреждении, и признанных в установленном порядке недееспособными или ограниченно дееспособными (при наличии вступившего в законную силу решения суда об отказе в принудительном обмене жилого помещения).

Основаниями для признания дальнейшего проживания в ранее занимаемом жилом помещении в Кировской области невозможным также является наличие у самих детей-сирот тяжелых форм хронических заболеваний, при которых совместное проживание с ними в одном жилом помещении невозможно, а также утрата ранее занимаемого жилого помещения в период пребывания ребенка в образовательных организациях, организациях социального обслуживания, медицинских организациях и иных организациях, создаваемых в установленном законом порядке для детей-сирот, получения профессионального образования,

профессионального обучения, прохождения военной службы по призыву, отбывания наказания в исправительных учреждениях.

Согласно поступившим из муниципальных образований области сведениям, во многих из них практически ежегодно принимаются решения о признании невозможным проживания детей-сирот в ранее занимаемых жилых помещениях. Например, в г. Кирове за период 2017 год – 6 месяцев 2019 года приняты такие решения в отношении 82 жилых помещений.

Однако в области имеют место нарушения прав детей-сирот, когда при наличии законных оснований не выносились решения о невозможности проживания в ранее занимаемом жилом помещении.

Так, прокуратурой было установлено, что органом опеки и попечительства Оричевского района не принимались меры к защите прав 3 детей-сирот, за которыми были закреплены жилые помещения общей площадью на одного человека менее учетной нормы. Аналогичные нарушения были выявлены в Верхнекамском районе. По представлениям райпрокуроров за детьми-сиротами было признано право на предоставление жилья за счет государства.

Обсуждая тему закрепления за детьми-сиротами жилых помещений, невозможно обойти еще одну проблему, которая встает перед детьми-сиротами, возвратившимися в свое жилье. За период их отсутствия может накопиться задолженность по оплате за жилье и коммунальные услуги. В соответствии со ст. 71 Жилищного кодекса Российской Федерации временное отсутствие кого-либо из проживающих совместно с нанимателем жилого помещения членов его семьи не влечет за собой изменение их прав и обязанностей по договору социального найма. В связи с этим ресурсоснабжающие и управляющие организации вправе взыскать в судебном порядке со всех видов доходов с детей-сирот по достижении ими совершеннолетия задолженность за жилищно-коммунальные услуги солидарно с другими членами семьи нанимателя, которые проживали в жилом помещении, не внося плату.

В данном случае ресурсоснабжающие и управляющие организации, и суды и судебные приставы будут действовать в соответствии с законом. Это усугубляет несправедливость ситуации.

Эта проблема решена Законом области от 04.12.2012 № 222-ЗО, ст. 22.2 которого предусмотрено погашение задолженности из средств областного бюджета.

Полагаем, необходимо предусмотреть в законодательстве обязанность родителей, лишенных родительских прав, осуществлять плату за жилое помещение и коммунальные услуги, членами семей нанимателей или собственниками которых являются дети-сироты, находящиеся в воспитательных или образовательных учреждениях, в том числе оплату соответствующей доли ребенка. Необходимо также исключить на этапе вынесения судебного решения детей-сирот из перечня лиц для взыскания имеющейся задолженности за жилищно-коммунальные услуги, накопившейся за период отсутствия их в закрепленных жилых помещениях в связи с нахождением в воспитательных или образовательных учреждениях.

#### **4. Предоставление жилья**

Министерство образования Кировской области, а также многие органы местного самоуправления сообщили Уполномоченному о том, что жилье предоставляется своевременно, очереди как таковые отсутствуют и жилые помещения дети-сироты получают в течение года по мере их приобретения.

Однако согласно информации Контрольно-счетной палаты Кировской области, в ходе проверки использования бюджетных средств, направленных в 2016-2017 и 9 месяцев 2018 года на реализацию мероприятий подпрограммы «Социализация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», было установлено 76 случаев несвоевременного предоставления жилья детям-сиротам.

Органами прокуратуры области также выявлялись факты непринятия органами опеки и попечительства своевременных мер по обеспечению жильем детей-сирот.

После представления прокурора Орловского района только в 2017 году 6 детям-сиротам были предоставлены жилые помещения. Хотя денежные средства на обеспечение их жильем поступили еще в 2016 году и не были освоены. Только после вмешательства прокуратуры были предоставлены жилые помещения детям-сиротам в Опаринском и Санчурском районах.

В 2019 году в Кировской области планируется обеспечить жильем 460 человек. В целях приобретения жилья для детей-сирот по состоянию на 01.09.2019 в 37 районах области заключено 252 контракта (54,8 % от потребности). Причем было организовано 569 закупок жилья, состоялось только 227 или 40 %.

В Белохолуницком, Даровском и Шабалинском районах на 01.09.2019 приобретено по 1 квартире при потребности 8 жилых помещений. В Советском району – 4, при потребности 22, в Уржумском – 3, при потребности 12, в Орловском и Котельничском – по 2, при потребности 6 квартир. Аналогичные проблемы имеются и в других районах области.

Одной из причин невыполнения мероприятий по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями можно назвать дефицит жилья в муниципалитетах.

Нередко на аукционы выставляются квартиры, которые не могут реализоваться длительное время, причем по цене, как сообщают граждане в обращениях к Уполномоченному, значительно ниже заявленной на торгах. За неимением лучшего органы местного самоуправления заключают муниципальные контракты и приобретают такие квартиры для детей-сирот.

Вместе с тем, имеют место и недоработки органов местного самоуправления, приведшие к неэффективному использованию бюджетных средств и нарушению прав детей-сирот. Не принимаются достаточные меры по проведению анализа рынка жилья и развитию жилищного строительства.

В отдельных муниципальных образованиях Контрольно-счетной палатой Кировской области были установлены факты приобретения в 2019 году невостребованных квартир и оплаты услуг посредников (риелторов). Так, в г. Котельниче на оплату услуг риелторов использовано 600, 9 тыс. рублей, в Санчурском районе – 140 тыс. рублей, в Юрьянском – 50 тыс. рублей. С неэффективным расходованием средств субвенций было связано приобретение двух невостребованных квартир администрацией г. Кирово-Чепецка на общую сумму 1391, 0 тыс. рублей.

В Свечинском районе при закупке двух квартир отсутствовали актуальные данные о техническом состоянии жилья, предусмотренные конкурсной документацией. В Мурашинском районе приобретено жилое помещение при отсутствии необходимого документа (справки о проживающих). В г. Кирово-Чепецке с нарушением условия контрактов приобретено 7 квартир, по которым имелась задолженность по оплате жилищно-коммунальных услуг.

Продать невостребованные квартиры для детей-сирот, сделав незначительный ремонт, является единственным способом их сбыть по хорошей цене. За такую возможность некоторые продавцы готовы даже доплатить.

Например, директор ООО «Социальный прогресс - молодая семья», с 2016 года занимавшегося подбором и продажей квартир для детей-сирот, Васильев С.К. решил заработать на отказе участвовать в проведении организованных администрацией Санчурского района 8 аукционов на приобретение жилых

помещений для детей-сирот. За отказ участвовать в аукционах и обжаловать их результаты в Управление федеральной антимонопольной службы по Кировской области Васильев С.К. предложил передать ему и в последствии получил от 2-х других участников аукционов 60 000 руб. Приговором Санчурского районного суда от 08.09.2017 признан виновным в совершении преступления предусмотренного ч. 6 ст. 204 УК РФ (коммерческий подкуп), ему назначено наказание в виде штрафа в размере 120 000 руб.

Согласно недавним изменениям, внесенными в ст. 8 ФЗ от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях..», общее количество жилых помещений в виде квартир, предоставляемых детям-сиротам в одном многоквартирном доме, устанавливается субъектом Российской Федерации и при этом не может превышать 25% от общего количества квартир в этом многоквартирном доме за исключением населенных пунктов с численностью жителей менее 10 тысяч человек, а также многоквартирных домов, количество квартир в которых составляет менее 10.

Контрольно-счетной палатой Кировской области выявлено, что в г. Вятские Поляны были превышены эти ограничения. Так, в 2019 году для детей-сирот в одном многоквартирном доме было приобретено 13 квартир, в связи с чем их общее количество для указанной категории граждан в этом доме составило 26 или 62%.

Указанные изменения законодательства в то же время привели к невозможности осуществления строительства многоквартирных домов для детей-сирот на территории г. Кирова в связи с проблемами реализации остальных квартир. Согласно ч. 1 ст. 17 Закона области от 14.12.2012 № 222-ЗО общая площадь предоставляемых детям-сиротам жилых помещений должна быть не менее 26 кв. м. Исходя из этой площади, определяется и размер финансирования мероприятий по обеспечению жилищных прав детей-сирот. Однако остальные квартиры в доме такой общей площади сложно реализовать, поэтому строительство жилых домов для детей-сирот в г. Кирове в 2019 году приостановлено. В то время как в 2016 году был построен многоквартирный дом

на 110 квартир, в 2017 и 2018 годах – многоквартирные дома по 117 квартир, жилье на вторичном рынке для детей-сирот не приобреталось.

В 2019 году администрации г. Кирова выделено бюджетных ассигнований на сумму 104 млн 442 тыс. рублей на приобретение 103 квартир (исходя из расчета 1 млн 14 тыс. за одно жилое помещение площадью 26 кв.м. с учетом установленного Правительством Кировской области норматива цены за квадратный метр в размере 39 000 рублей). Покупка квартир должна быть произведена посредством проведения электронных аукционов в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Однако большинство объявленных аукционов признаются несостоявшимися, объявляются вновь. Застройщики, действующие на территории г. Кирова, не выражают заинтересованности в поставке жилых помещений, так как не имеют в собственности соответствующих по площади квартир, или строят квартиры более дорогого сегмента. Не представляют квартиры на аукцион и агентства недвижимости, по информации которых на рынке жилья в г. Кирове крайне мало жилых помещений общей площадью 26 кв. м. В основном на продажу представлены однокомнатные квартиры общей площадью 30-32 кв. м. На 01.09.2019 было закуплено 28 квартир, что составляет 30,8% от потребности на 2019 год.

Таким образом, изменения законодательства, направленные на улучшение положения детей-сирот, осложнили процессы строительства и приобретения для них квартир в крупных населенных пунктах. Из-за сложившейся ситуации увеличилось время ожидания детьми-сиротами предоставления жилья. Между тем, обеспечение жилыми помещениями детей-сирот не может быть поставлено в зависимость от наличия каких-либо условий.

В связи с изменениями регионального законодательства, предоставившего право выбирать жилье в любом муниципальном образовании, прогнозируется увеличение потребности жилых помещений в г. Кирове, что может привести к усугублению ситуации.

Одним из решений этого вопроса может стать установление нормы предоставления общей площади жилого помещения для детей-сирот в размере не менее 31 кв. м.

Из-за увеличения времени ожидания квартиры, перед молодыми людьми, покинувшими интернаты, встает вопрос: где жить сейчас? Отсутствие возможности для временного проживания детей-сирот в период после окончания ими учебных заведений и до получения жилья по договору социального найма представляет собой отдельную, весьма значимую проблему. В большинстве случаев у детей-сирот отсутствуют финансовые средства для аренды жилья и после окончания учебных заведений и выселения из общежитий они вынуждены проживать у друзей и знакомых, жить на улице, другими словами – скитаться. Временное жилье детям-сиротам предоставляется только в г. Кирове, в котором есть общежитие для размещения детей-сирот, прибывающих из воспитательных учреждений.

Требуется законодательно закрепить право детей-сирот, своевременно вставших на учет нуждающихся в обеспечении жильем, проживать в образовательных или социальных учреждениях до предоставления им жилья или предусмотреть возможность компенсировать им расходы, понесенные на аренду временного жилья.

Как положительный можно использовать пример администрации городского округа Самара, согласно ее постановлению от 24.11.2010 № 1639 лица, заключившие договор найма (поднайма) жилых помещений и состоящие в списке детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем, имеют право на ежемесячную денежную выплату за временное проживание. Аналогичная практика существует в Ульяновской области.

Положительный опыт Самарской и Ульяновской областей по установлению ежемесячной денежной компенсации расходов за наем (поднаем) жилого помещения детям-сиротам был предложен для внедрения в других субъектах Российской Федерации на Координационном совете уполномоченных по правам человека в субъектах Приволжского федерального округа по проблемным

вопросам реализации прав лиц из числа детей-сирот на обеспечение жильем, который прошел 13.08.2019.

### *Качество предоставляемого жилья*

Детям-сиротам предоставляются жилые помещения, приобретенные для них органами местного самоуправления на аукционе на рынке вторичного жилья, или в домах, специально построенных для указанной категории лиц.

По информации министерства образования области на 01.06.2019 для детей-сирот было приобретено 27 жилых помещений на первичном рынке жилья (в 2017 – 385, в 2018 – 309) и 550 – на вторичном (в 2017 - 344, в 2018 – 276).

Специально для детей-сирот в 2017 году в области было построено 18 жилых домов в Афанасьевском, Белохолуницком, Кильмезском, Кирово-Чепецком, Малмыжском, Мурашинском, Орловском, Пижанском, Санчурском, Унинском, Юрьянском районах и г. Кирове.

В 2018 году – 12 жилых домов в Афанасьевском, Белохолуницком, Кильмезском, Кирово-Чепецком, Малмыжском, Мурашинском, Немском, Орловском, Пижанском, Санчурском, Советском районах и г. Кирове.

В 2019 году было запланировано построить 3 жилых дома в Кильмезском и Советском районах, однако планы не реализованы. По информации Контрольно-счетной палаты Кировской области строительство жилья для детей-сирот в области в 2019 году не осуществлялось. На первичном рынке (у застройщиков) покупалось жилье в г. Вятские Поляны (13 квартир), в Кирово-Чепецком (17 квартир) и Оричевском (2 квартиры) районах.

Норматив стоимости 1 кв. м жилья в Кировской области установлен от 24 тыс. рублей до 39 тыс. рублей (для г. Кирова). Таким образом, стоимость жилых помещений для детей-сирот общей площадью 26 кв. м составляет от 624 тыс. рублей до 1014 тыс. рублей в г. Кирове.

Уполномоченный в ходе выездов в районы области осматривал дома для детей-сирот, заходил в квартиры, разговаривал с жильцами. Нередко увиденное и услышанное позволяло сделать выводы о низком качестве предоставленного

детям-сиротам жилья. Квартиры находятся в домах на фактически непригодных земельных участках, с массовыми недоделками. Застройщиками максимально минимизируется себестоимость жилья, а органы местного самоуправления закрывают на это глаза.

Вопросы качества приобретаемого для детей-сирот жилья вызывают беспокойство не только у Уполномоченных по правам человека и ребенка. Они находятся на постоянном контроле также у прокуратуры области, следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Кировской области, Контрольно-счетной палаты Кировской области, Правительства области. Нередко являются предметом обсуждения на заседаниях коллегий следственного управления и прокуратуры, межведомственного совещания руководителей областных правоохранительных органов, расширенных заседаний комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. На координационном совещании при Правительстве области 23.07.2019 принято решение о создании межведомственной рабочей группы по противодействию преступлениям, связанным с приобретением жилья для детей-сирот.

По сообщению следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Кировской области следователи ориентированы на незамедлительное возбуждение уголовных дел по сообщениям указанной категории и проверку следственным путем обстоятельств произошедшего с использованием инструментов, предусмотренных для процедуры предварительного следствия.

В 2017 году Юрьянским межрайонным следственным отделом следственного управления было возбуждено 3 уголовных дела по фактам ненадлежащего исполнения должностных обязанностей и злоупотребления служебными полномочиями сотрудниками и должностными лицами администрации Юрьянского района, допустившими приобретение для детей-сирот жилых помещений, не отвечающих санитарно-техническим требованиям, в пгт Юрья и п. Мурыгино.

В этом же году Нововятским МСО следственного управления было

возбуждено уголовное дело по факту ненадлежащего исполнения своих обязанностей должностными лицами администрации г. Кирова при приемке 4 жилых домов, построенных для детей-сирот в Нововятском районе г. Кирова.

В ходе предварительного следствия органами местного самоуправления было организовано устранение застройщиком дефектов и нарушений, допущенных при строительстве. Уголовные дела были прекращены.

08.02.2019 Котельничским МСО следственного управления возбуждено уголовное дело по факту злоупотребления полномочиями должностными лицами администрации Котельничского района при приемке жилого дома со строительными нарушениями. Администрацией района были заключены муниципальные контракты на приобретение 15 жилых помещений в многоквартирном доме № 4 по ул. Мира в д. Зайцево, хотя в них имели место строительные дефекты и недоделки, не отвечающие условиям контрактов. Расследование продолжается.

Закупленные на вторичном рынке жилые помещения так же оставляют желать лучшего.

По информации Контрольно-счетной палаты Кировской области обследование приобретенных (построенных) для детей-сирот жилых помещений показали системные недостатки в деятельности органов местного самоуправления при реализации полномочий по обеспечению прав детей-сирот на жилые помещения. Установлены многочисленные факты приобретения жилья ненадлежащего качества и несоответствующего требованиям действующего законодательства, а необходимые меры по устранению дефектов жилых помещений муниципалитетами, как правило, не принимались. При этом возможность финансирования дополнительных затрат органов местного самоуправления из областного бюджета законодательством Кировской области не предусмотрена.

Например, в отдельных квартирах для детей-сирот, приобретенных в Малмыжском и Мурашинском районах, вход в помещение, оборудованное унитазом, осуществляется непосредственно из кухни или жилых комнат. В 4

квартирах, закупленных для детей-сирот в 2019 году в Мурашинском районе, имели место деформация входных дверей, неисправность механизма открытия дверей, нет возможности подъезда к выгребным ямам. В Унинском районе при осмотре 4 квартир отмечены дефекты покрытия пола, дверей, печного отопления, влажность в подпольях, наличие плесени. Эти квартиры, не соответствовали экологическим, санитарно-гигиеническим и санитарно-техническим требованиям. После представления прокурора Унинского района была проведена претензионная работа по устранению нарушений, допущенных при строительстве дома.

Администрация г. Кирово-Чепецка купила для детей-сирот жилые помещения, в которых отсутствовали приборы учета холодной воды. С нарушениями требований технического задания, аукционной документации и санитарно-эпидемиологического законодательства было приобретено жилое помещения администрацией Яранского района, приведенное в пригодное для проживания состояние после представления райпрокурора. Администрация Фаленского района предоставила ребенку-сироте жилье, не соответствующее техническому паспорту в связи с незаконной перепланировкой. Прокурор района обратился в суд, который обязал администрацию района узаконить перепланировку.

После вмешательства Уполномоченного также были восстановлены права ребенка-сироты П. В ходе выездного приема граждан в г. Советске в 2016 году П. привели к Уполномоченному его равнодушные соседи. Ему было предоставлено ветхое жилое помещение в деревянном доме с печным отоплением и баллонным газом. На момент предоставления степень износа составляла 56 %. Проживать в нем в зимний период было невозможно, П. приходилось скитаться.

В течение 2,5 лет Уполномоченный следил за судьбой П. Велись постоянные переписка и переговоры с администрацией Советского района и райпрокуратурой. В результате П. сначала было предоставлено благоустроенное жилое помещение для временного проживания. Предоставленная квартира в ветхом доме была признана непригодной для проживания, П. был вновь поставлен на учет нуждающихся в жилых помещениях и получил другую квартиру по договору

найма жилого помещения специализированного жилищного фонда.

18.07.2019 Малмыжским МСО следственного управления возбуждено уголовное дело по факту злоупотребления полномочиями должностными лицами администрации Мамлыжского района при предоставлении жилья ребенку-сироте Л. Для него в 2016 году была приобретена квартира, в которой отсутствовал оборудованный санузел, пол находится ниже уровня земли, в помещении наблюдалась повышенная влажность. Расследование продолжается.

Проблема предоставления детям-сиротам жилья низкого качества имеет место не только в Кировской области, она характерна и для многих других субъектов Российской Федерации. В ее решении выразил озабоченность Президент Российской Федерации В.В. Путин. По итогам пленарного заседания VI медиафорума независимых региональных и местных средств массовой информации "Правда и справедливость" 16.05.2019 он поручил Правительству Российской Федерации внести в российское законодательство изменения, которые гарантировали бы надлежащее качество строительства жилья для детей-сирот, а также предусмотреть дифференцированный подход к обеспечению жильем этой категории россиян.

Вопросы «борьбы за качество» квартир для детей-сирот решаются по всей стране. Например, по поручению Губернатора Пермского края все помещения, предоставленные детям-сиротам, были обследованы специально созданной при Инспекции государственного жилищного надзора края комиссией. При выявлении недостатков, связанных с ненадлежащим содержанием жилого помещения и нарушениями в деятельности управляющих организаций по содержанию общего имущества многоквартирного дома были выданы предписания для устранения нарушений.

Такой опыт возможно применить и в Кировской области.

Получая квартиры, жить в которых не хочется, дети-сироты в них часто и не живут.

*Сохранность жилых помещений специализированного жилищного фонда*

Договор найма специализированного жилого помещения заключается сроком на 5 лет и в установленных законом случаях может быть продлен на новый пятилетний срок. В период действия указанного договора предоставленное сироте жилое помещение не может быть приватизировано и, следовательно, отчуждено.

Контрольно-счетной палатой Кировской области были установлены факты нарушения требований законодательства о пятилетнем сроке. Например, в Малмыжском районе 4 квартиры до истечения срока действия договоров найма были неправомерно исключены из специализированного жилищного фонда. В Белохолуницком и Верхошижемском районах не переведены из спецфонда 10 квартир, по которым истекли сроки действия договоров найма. Длительное время не исключаются из специализированного жилищного фонда квартиры, предоставленные детям-сиротам в Омутнинском районе.

С детьми-сиротами заключаются договоры найма жилого помещения специализированного жилищного фонда, в соответствии с которыми на нанимателя возложена обязанность использовать жилые помещения с учетом соблюдения прав и законных интересов соседей, требований пожарной безопасности, санитарно-гигиенических требований даже при временном отсутствии.

Как показала жизнь, зачастую дети - сироты по разным причинам не проживают в предоставленных квартирах, а указанные обязанности нанимателя не исполняют. Это негативно отражается на состоянии жилых помещений, а также и соседних квартир. Законодательством установлено, что детям - сиротам предоставляются благоустроенные жилые помещения применительно к условиям соответствующего населенного пункта. В связи с этим в районах области они порой получают частично благоустроенные жилые помещения с печным отоплением. Пустующие квартиры не отапливаются, постепенно разрушаясь от сырости. Кроме того, это влечет негативные последствия для соседей.

К Уполномоченному регулярно поступают обращения от граждан, оказавшихся в подобной ситуации. Так из жалобы от Р. из г. Советска стало известно, что соседняя с ней квартира предоставлена ребенку - сироте В., которая

постоянно проживает и работает в г. Кирове, в предоставленном жилом помещении не появляется, не отапливает его и не следит за его состоянием. По просьбе Уполномоченного администрацией Советского района были приняты определенные меры. С помощью органов полиции было установлено местонахождение В., с ней велись длительные переговоры и переписка, благодаря предпринятым усилиям В. все-таки появилась в своей квартире, договорилась со знакомыми об ее отапливании, администрацией района за счет средств местного бюджета был организован подвоз дров. Но этого было не достаточно. В очередном обращении Р. написала: *«Мы, жители дома вынуждены отапливать квартиру В. своими дровами. Дрова, привезенные администрацией, совершенно сырые и печь невозможно растопить. В. в квартире проживать не хочет. Молодые люди, которым она доверила топить, приходили поздно вечером, а печь топится долго. Затопят и уйдут. Печь в плохом состоянии, дымит, дым проникает в наши квартиры. Печь растрескалась, кирпичи выпадают, во избежание пожара вынуждены топить сами по очереди. В наших квартирах температурный режим не соблюдается. Мы очень обеспокоены водопроводными сетями. Ввод водопровода находится в квартире сироты и существует угроза его замерзания и затопления всего дома».*

В. больше на связь с администрацией района не выходит, отопление ее квартиры остается головной болью соседей и администрации.

Подобные жалобы приходили и из Даровского района. Как следует из обращения Д. в жилых домах с печным отоплением и выгребной ямой администрацией Даровского района было приобретено более 20 квартир для детей-сирот, но они в них не живут. *«Квартиры не отапливаются, а соседи страдают, так как стены не капитальные. Натопить невозможно, сжигаем больше дров, печи изгорают, а температура 13-15 градусов, в морозы до 5 градусов, вода замерзает, квартиры разрушаются».*

После обращения Уполномоченного в прокуратуру Даровского района администрацией проведены выездные проверки всех муниципальных жилых помещений, переданных детям-сиротам, с целью выявления нарушений их

использования. Было установлено, что некоторые наниматели не проживают в предоставленных квартирах и определить их местонахождение не удалось. Из бюджета было выделено 25 000 рублей на ремонт печей, в бюджете на 2018 год были предусмотрены денежные средства для производства строительномонтажных работ в квартирах детей-сирот в размере 50 000 рублей. Исполнение администрацией Даровского района обязанностей по содержанию жилых помещений взято на контроль прокуратурой района.

Аналогичная жалоба поступала Уполномоченному из Опаринского района. Квартира жительницы пгт Опарино С. имеет смежную стену с квартирой, предоставленной ребенку-сироте Ш., который не проживает в ней, не отапливает. Смежная стена холодная, из-за этого у заявителя в квартире низкая температура, высокая влажность и значительный расход денежных средств на отопление.

И такие примеры не единичны.

Согласно информации Контрольно-счетной палаты Кировской области почти 30% детей-сирот (913 человек) не проживают в предоставленных квартирах. Более того, некоторые дети-сироты уклоняются от заключения договора найма жилого помещения специализированного жилищного фонда. Администрацией г. Вятские Поляны в судебном порядке принимаются меры по заключению договоров найма квартир для детей-сирот, которые отказались от жилых помещений по причинам удаленности от центра города, неподходящей планировки, ремонта, условий и т.п. Длительное время не заключаются договоры найма жилых помещений в Верхошижемском, Советском, Юрьянском, Пижанском районах и в г. Котельниче. Нарушены сроки заключения договоров в Уржумском районе.

Несвоевременное заключение договоров найма влечет дополнительные расходы муниципальных образований на оплату жилищно-коммунальных услуг. Затраты муниципалитетов на эти цели, как и на восстановительный ремонт жилых помещений специализированного жилищного фонда субвенциями не возмещаются.

Собственникам жилых помещений – органам местного самоуправления

необходимо помнить, что в соответствии со ст. 210 Гражданского кодекса Российской Федерации и ст. 30 ЖК РФ они несут бремя его содержания.

После изменения законодательства, регламентирующего предоставление детям-сиротам жилых помещений, на органы местного самоуправления дополнительным грузом легли обязанности по содержанию специализированного жилищного фонда. В соответствии с п. 4 ст. 100 ЖК РФ наниматель специализированного жилого помещения не вправе осуществлять его обмен, а также сдавать его в поднаем. Поэтому и стоят они пустыми, разрушаясь, доставляя дополнительные проблемы соседям и органам местного самоуправления.

Или, наоборот, в них вселяются посторонние люди. Так было в Слободском районе. Администрацией района не принимались меры к выселению лиц, незаконно занявших жилое помещение специализированного жилищного фонда. Меры к сохранности жилья были приняты после представления Слободского межрайонного прокурора.

Вместе с тем, имеет смысл рассмотреть вопрос о возможности предоставления по согласованию со всеми заинтересованными лицами во временное пользование жилых помещений спецфонда другим лицам из числа детей-сирот, ожидающих предоставление своего жилья, в случае, если наниматель длительное время не проживает, например, отбывает наказание в исправительной колонии. В данном случае наниматель будет освобожден от платы за наем и коммунальные услуги, а ожидающему квартиру ребенку-сироте будет где жить.

По сообщениям органов местного самоуправления, поступившим к Уполномоченному, специально созданные комиссии ежегодно проверяют сохранность и состояние жилых помещений специализированно жилищного фонда. В Тужинском районе такие проверки проводятся ежемесячно. При выявлении порчи пустующих квартир принимаются меры к ремонту. Например, органами местного самоуправления Белохолуницкого района были организованы и осуществлены врезка замка на входную дверь и остекление рам. В Лебяжском районе устранялись прорывы водопровода в квартире, предоставленной ребенку-

сироте. Органами местного самоуправления, на территории которых дети-сироты не проживают в предоставленных квартирах, организован их розыск через родственников, социальные сети. С детьми-сиротами, местонахождение которых известно, ведется разъяснительная работа.

Однако проверками, проведенными Контрольно-счетной палатой Кировской области, было установлено, что органами местного самоуправления не принимались необходимые меры, как по определению, так и по взиманию платы за наем помещений, не контролировалось состояние жилых помещений и поступление коммунальных платежей. Были выявлены факты загрязнений и разрушения жилых помещений детьми-сиротами. В Уржумском районе нанимателем из квартиры изъята электроплита. В Орловском районе ребенок-сирота более 3-х лет не живет в предоставленной квартире, не следит за сохранностью, в квартире выбито окно. В Тужинском и Советском районах дети-сироты неправомерно передавали предоставленные им жилые помещения поднаем.

Более 70 % детей-сирот несвоевременно оплачивают коммунальные платежи. На 01.07.2019 общий объем задолженности по оплате коммунальных услуг и плате за наем составил 53,5 млн. рублей, из них 32,6 млн. рублей, или 60,9% - просроченные долги (свыше 12 месяцев). Из-за задолженности малоимущие дети-сироты лишаются права на получение субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. Они не подают показания индивидуальных приборов учета, плата за непотребленные коммунальные услуги начисляется по нормативам. В результате задолженность постоянно увеличивается.

Контрольно-счетная палата выявила, что в муниципальных образованиях не были приняты порядки формирования и контроля за использованием специализированного жилищного фонда, не установлен размер платы за наем, отсутствовали необходимые методики, положения и другие документы. В результате потери доходов местных бюджетов составили 245,1 тыс. рублей.

Кирово-Чепецким городским прокурором было установлено, что Положение

об опеке и попечительства муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» не предусматривало осуществление мероприятий по контролю за использованием детьми-сиротами жилых помещений, мониторинг наличия задолженности у них по коммунальным платежам и плате за наем.

Прокурор Нагорского района принял меры прокурорского реагирования, установив, что орган опеки и попечительства не осуществлял надлежащий контроль за обеспечением санитарного и технического состояния муниципальных жилых помещений, переданных детям-сиротам на основании договоров найма. Порядок обеспечения жилыми помещениями лиц указанной категории, утвержденный постановлением администрации района, не соответствовал областному законодательству, не была создана межведомственная комиссия для решения вопросов, связанных с обеспечением прав детей-сирот на жилое помещение.

К сожалению, факты небрежного отношения детей-сирот к предоставленным жилым помещениям, приведения их своими действиями или бездействием в непригодное для проживания состояние, задолженность по оплате жилищно-коммунальных услуг имеют широкое распространение по всей стране. Поэтому с 29.07.2018 введена возможность расторжения договоров найма специализированного жилого помещения, заключенных с детьми-сиротами.

В соответствии с ч. 4 ст. 101 ЖК РФ договор найма специализированного жилого помещения для детей-сирот может быть расторгнут в судебном порядке по требованию наймодателя при неисполнении нанимателем и проживающими совместно с ним членами его семьи обязательств по договору найма, а также в случаях невнесения нанимателем платы за жилое помещение и коммунальные услуги; разрушения или систематического повреждения жилого помещения; систематического нарушения прав и законных интересов соседей, которое делает невозможным совместное проживание в одном жилом помещении; использования жилого помещения не по назначению.

Согласно ч. 5 ст. 103 ЖК РФ дети-сироты и проживающие совместно с ними члены их семей подлежат выселению с предоставлением в границах

соответствующего населенного пункта другого благоустроенного жилого помещения по договору найма специализированного жилого помещения, размер которого соответствует размеру жилого помещения, установленному для вселения граждан в общежитие.

Однако по этическим и моральным соображениям предъявлять иск о выселении ребенка-сироты из предоставленного ему государством жилого помещения непросто. Да и нет в муниципальных образованиях нашей области другого благоустроенного жилья. Поэтому детей-сирот, не выполняющих свои обязанности нанимателей, из жилых помещений специализированного жилищного фонда не выселяют.

Полагаем, что необходимо предоставлять детям-сиротам жилые помещения, в которых им захочется жить, следить за их санитарно-техническим состоянием, делать ремонт, создавать семью.

Органам местного самоуправления необходимо усилить работу с гражданами, получившими жилье как дети-сироты. Это особая категория, и органам опеки надо восполнять пробелы в воспитании, прививать ответственность за свое жилье, бережное к нему отношение, выполнять обязанности по оплате жилья и коммунальных услуг.

Большую роль в этом могло бы сыграть возрождение института шефства и наставничества социально активных граждан над выпускниками интернатов (постинтернатное сопровождение). Известные жители области, люди с большим жизненным опытом, багажом знаний могут внести неоспоримый вклад в становление личности детей-сирот, дать ценные жизненные советы, помочь в адаптации в обществе, научить защищать свои права и исполнять обязанности, сохранять данное государством жилье и правильно использовать его для дальнейшего устройства собственной жизни.

Такой опыт имеет место в Самарской области и заслуживает внедрения у нас.

Своего рода наставником стал Уполномоченный для бывшего ребенка-сироты А. В марте 2016 г. при посещении Уполномоченным КОГКУСО

«Верхошижемский психоневрологический интернат» к нему обратилась А. с просьбой оказать помощь в получении жилья. Рассказала о своем желании жить в обществе, работать и воспитывать свою дочь. Несмотря на восстановление дееспособности, А. продолжала проживать в интернате. Решением суда за ней закреплено право на предоставление благоустроенного жилого помещения специального жилищного фонда как лицу из числа детей-сирот, но в связи с отсутствием в бюджете района субвенции на приобретение жилого помещения администрация Верхошижемского района не смогла обеспечить её жильем. Просьба Уполномоченного о дополнительном финансировании была удовлетворена министерствами образования и финансов, А. получила жилье. Благодаря совместной работе Уполномоченного, главы Верхошижемского района, регионального министерства социального развития и коллектива психоневрологического интерната А. научилась самостоятельно исполнять бытовые обязанности, смогла найти работу, реабилитироваться в обществе, а самое главное – исполнить свою мечту: забрать дочь и воспитывать её в полноценной семье.

А. остается «под присмотром» Уполномоченного до настоящего времени.

Описанные в настоящем специальном докладе проблемы не являются исчерпывающими. Мы попытались отобразить наиболее распространенные и актуальные из них. В народе говорили раньше: «Не храм построй, а сироту пристрой». Полагаем, что надлежащим исполнением возложенных обязанностей органами власти и местного самоуправления, равнодушное, внимательное и заботливое отношение сотрудников указанных органов, а также активная позиция граждан нашей области, помогут каждому ребенку-сироте стать счастливыми обладателями и ответственными нанимателями хороших квартир.

Исполнение предложенных рекомендаций помогут в полной мере реализовать жилищные права детей-сирот.

### ***Рекомендации:***

Губернатору Кировской области, Законодательному Собранию Кировской области, Правительству Кировской области:

- рассмотреть вопрос об обращении в Государственную Думу Федерального Собрания, Правительство Российской Федерации с просьбой о внесении изменений в законодательство, предусматривающих обязанность родителей, лишенных родительских прав, осуществлять плату за жилое помещение и коммунальные услуги, членами семей нанимателей или собственниками которых являются дети-сироты, находящиеся в воспитательных или образовательных учреждениях, в том числе оплату соответствующей доли ребенка; исключить на этапе вынесения судебного решения ребенка-сироты из перечня лиц для взыскания имеющейся задолженности за жилищно-коммунальные услуги, накопившейся за период отсутствия их в закрепленных жилых помещениях в связи с нахождением в воспитательных или образовательных учреждениях,

- рассмотреть вопрос о внесении изменений в ч. 1 ст. 17 Закона Кировской области от 04.12.2012 N 222-ЗО (ред. от 09.07.2019) "О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, попавших в сложную жизненную ситуацию" в части увеличения нормы предоставления общей площади жилого помещения до 31 квадратного метра,

- рассмотреть вопрос о закреплении в законодательстве Кировской области право детей-сирот, своевременно вставших на учет нуждающихся в обеспечении жильем, проживать в образовательных или социальных учреждениях по предоставлению им жилья или предусмотреть возможность компенсировать им расходы, понесенные на аренду временного жилья,

- рассмотреть вопрос об организации работы по развитию института наставничества (постинтернатного сопровождения) социально активных граждан над детьми-сиротами – выпускниками интернатов,

- рассмотреть вопрос об образовании областной комиссии по обследованию жилых помещений, предоставляемых или предоставленных детям-сиротам, для проверки соответствия их предъявляемым требованиям,

- рассмотреть возможность предоставления во временное пользование жилых помещений специализированного жилищного фонда другим лицам из числа детей-сирот, в случае, если наниматель длительное время в нем не проживает.

органам местного самоуправления:

- обеспечить полный контроль за своевременной подачей заявлений законными представителями детей-сирот и детьми-сиротами, достигшим 18 лет, о включении в список по обеспечению жилым помещением,
- оказывать помощь в сборе документов обратившимся в органы опеки и попечительства лицам старше 23 лет и являвшимся ранее детьми-сиротами, подтверждающих, что они относились к этой категории и имели право на внеочередное обеспечение жилыми помещениями, но в установленном порядке не были поставлены на учет и не реализовали это право,
- надлежащим образом осуществлять контроль за использованием и сохранностью закрепленных за детьми-сиротами жилых помещений. При выявлении признаков непригодности оказывать детям-сиротам и законным представителям помощь в обращении в межведомственную комиссию,
- при наличии законных оснований для вынесения решений о невозможности проживания в ранее занимаемом ребенком-сиротой жилом помещении исключить факты непринятия таких решений,
- исключить факты приобретения для детей-сирот жилых помещений, не соответствующих техническим, санитарно-гигиеническим и другим требованиям,

- обеспечивать надлежащее содержание жилых помещений специализированного жилищного фонда;
- на постоянной основе проводить работу с детьми – сиротами по понуждению их надлежащим образом исполнять обязанности нанимателей.