

**Ежегодный доклад
Уполномоченного
по правам человека
в Кировской области
2019**

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	5
1. СОДЕЙСТВИЕ ЗАЩИТЕ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРАВ	6
2. СОДЕЙСТВИЕ ЗАЩИТЕ ПРАВ НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ	8
3. СОДЕЙСТВИЕ ЗАЩИТЕ ПРАВА НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ.....	14
4. СОДЕЙСТВИЕ ЗАЩИТЕ ПРАВ ИНВАЛИДОВ	21
5. СОДЕЙСТВИЕ ЗАЩИТЕ ПРАВА НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ	30
6. СОДЕЙСТВИЕ ЗАЩИТЕ ПЕНСИОННЫХ ПРАВ	34
7. СОДЕЙСТВИЕ ЗАЩИТЕ ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ.....	38
8. СОДЕЙСТВИЕ ЗАЩИТЕ ПРАВА НА ОБРАЗОВАНИЕ.....	54
9. СОДЕЙСТВИЕ ЗАЩИТЕ ТРУДОВЫХ ПРАВ	58
10. СОДЕЙСТВИЕ ЗАЩИТЕ ПРАВ ЛИЦ В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ, В УГОЛОВНОМ И ГРАЖДАНСКОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ	63
11. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ	73
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	76
ПРИЛОЖЕНИЕ	77

ВВЕДЕНИЕ

Институт омбудсмена, или государственного правозащитника, выступающего в роли своеобразного адвоката общества перед государством, возник как один из важных механизмов общественного контроля над тем, как государство соблюдает свои обязательства в сфере прав и свобод человека.

Становление института уполномоченного по правам человека в Российской Федерации – одно из важнейших достижений демократических реформ в нашей стране.

В октябре 2009 г. Законодательным Собранием Кировской области был принят Закон «Об Уполномоченном по правам человека в Кировской области», который вступил в силу 9 ноября того же года.

Целью учреждения института Уполномоченного является обеспечение дополнительных гарантий государственной защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина.

Первым Уполномоченным по правам человека в Кировской области стал В. В. Климов, который в 2014 г. досрочно освобожден от должности в связи с назначением на должность Главного федерального инспектора по Кировской области. С 19 февраля 2015 г. должность омбудсмена занимает А. Г. Панов.

В 2020 г. институту Уполномоченного по правам человека в Кировской области исполняется 10 лет. За это время выработался определенный стиль работы, появились узнаваемость, авторитет и уважение к деятельности Уполномоченного как со стороны власти, так и общества. Достигнуты определенные успехи в защите прав и свобод граждан, хотя решения каких-то вопросов добиться не удалось, в основном по объективным причинам. Несмотря на это, удовлетворенность от проделанной работы присутствует, поскольку все силы, знания и опыт были направлены на выполнение основной задачи – содействовать восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина. Объективную оценку проделанной работе могут дать только жители Кировской области.

Прошедший период работы был насыщен яркими событиями: это и визит в Кировскую область Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации В. П. Лукина, и участие Кировского омбудсмена в различных мероприятиях общероссийского и международного правозащитных сообществ. Но самое главное – это постоянное общение с гражданами, оказавшимися в сложной жизненной ситуации, нуждающимися не только в правовой, но подчас и психологической помощи.

С целью максимально облегчить получение гражданами необходимой помощи Уполномоченными лично за 10 лет принято более пяти тысяч граждан, рассмотрено около 17 тыс. обращений.

Налажено тесное взаимодействие с органами местного самоуправления, областными министерствами и ведомствами, контролирующими и надзорными органами, общественными организациями, региональными уполномоченными по правам человека и Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.

В настоящем докладе отражены основные вопросы в сфере защиты прав человека, с которыми Уполномоченному пришлось столкнуться при рассмотрении поступивших в 2019 г. обращений граждан, и сделанные на основе их анализа выводы.

1. СОДЕЙСТВИЕ ЗАЩИТЕ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРАВ

Люди рассчитывают на уважение к своим правам и на справедливость. Мы обязаны им это гарантировать.

В. В. Путин

Именно в политических правах граждан в полной мере отражается принцип народовластия: посредством их реализации воля народа становится волей государства, в связи с чем вопросы соблюдения политических прав граждан всегда находились на особом контроле Уполномоченного.

08.09.2019 г. в единый день голосования в 18 муниципальных районах и городских округах Кировской области прошли выборы в органы местного самоуправления, 33 местных референдума.

Грубых нарушений закона, которые бы повлияли на итоги выборов, не допущено. Нарушений общественного порядка, несанкционированных митингов, шествий, иных публичных мероприятий, способных воспрепятствовать проведению голосования, не имелось. Выборы признаны состоявшимися. Об этом свидетельствуют приведенные ниже данные.

В избирательные комиссии поступило 33 обращения граждан, в органы прокуратуры – 6, в УМВД России по Кировской области – 26. По результатам рассмотрения трех обращений составлены протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ст. ст. 5.12, 5.10 КоАП РФ, по девяти возбуждены дела об административных правонарушениях. Уголовные дела не возбуждались.

Судом удовлетворен иск одного из кандидатов в депутаты Кировской городской Думы к избирательной комиссии областного центра, которая отказалась зарегистрировать его. Основанием к отказу в регистрации явилось то, что кандидат не сообщил о снятой судимости, в то время как статья была декриминализована.

В целях приведения регионального законодательства в соответствие с федеральным 26.09.2019 г. депутатами Законодательного Собрания Кировской области принят закон о внесении изменений в региональное законодательство о выборах и референдумах. Гражданам Российской Федерации, не имеющим регистрации по месту жительства на территории Российской Федерации, зарегистрированным по месту пребывания на территории Кировской области, предоставлено право голосовать на региональных выборах и референдумах.

Также установлен порядок включения избирателей, работающих вахтовым методом, в списки избирателей, аналогичный порядку включения в списки избирателей лиц, находящихся в местах временного пребывания.

Соответствующие изменения внесены в законы области «О выборах депутатов Законодательного Собрания Кировской области», «О выборах Губернатора Кировской области», «О референдуме Кировской области и местном референдуме в Кировской области».

В 2019 г. общественный резонанс вызвал проект областного закона «О внесении изменений в Закон Кировской области «О реализации на территории Кировской области отдельных положений Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», которым, на наш взгляд, предполагалось неоправдан-

но расширить перечень объектов и территорий, где запрещается проведение публичных мероприятий, таких, как митинги, демонстрации, шествия и пикетирования, путем включения в него зданий и помещений, занимаемых органами государственной власти.

В соответствии с ч. 2.2 ст. 8 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка, общественной безопасности законом субъекта Российской Федерации дополнительно определяются места, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций, в том числе если проведение публичных мероприятий в указанных местах может повлечь нарушение функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, создать помехи движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры. Инициатором законопроекта доказательств такой угрозы не представлено.

В случае принятия данного закона фактически исключалась бы возможность использования традиционных мест для проведения данных мероприятий, что повлекло бы нарушение конституционных прав граждан, закрепленных ст. 31 Конституции Российской Федерации.

В связи с этим Уполномоченным направлено соответствующее обращение в Законодательное Собрание Кировской области.

Кроме того, Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении от 1 ноября 2019 г. № 33-П по делу о проверке конституционности пунктов 1 и 6 статьи 5 Закона Республики Коми «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий в Республике Коми» в связи с жалобами граждан М. С. Седовой и В. П. Терешонковой признал не соответствующими Конституции Российской Федерации положение регионального Закона Республики Коми, запрещающее проведение публичных мероприятий в местах, находящихся в радиусе 50 метров у входа в здания, занимаемые органами государственной власти, государственными органами, органами местного самоуправления, государственными учреждениями, поскольку это выходит за конституционные пределы законодательных полномочий субъектов Российской Федерации.

При этом суд указал, что проведение публичных мероприятий, как правило, сопряжено с известными неудобствами для не участвующих в них граждан (создание помех работе транспорта, затруднение доступа к объектам социальной инфраструктуры и т.п.), вследствие чего такого рода издержки свободы мирных собраний сами по себе не могут служить веской причиной для отказа в проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований, а потому компетентные органы и должностные лица обязаны стремиться к принятию всех зависящих от них мер для их легального проведения в избранном организаторами месте и в запланированное время, в том числе посредством минимизации (локализации) вызываемых ими последствий, а не пытаться под любым предлогом изыскать причины, оправдывающие невозможность реализации права на организацию и проведение публичных мероприятий в указанном в уведомлении формате.

2. СОДЕЙСТВИЕ ЗАЩИТЕ ПРАВА НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

В рамках нашей внутренней политики экология остается одной из важнейших мер. Мы должны оставить нашим детям процветающую в плане экологии страну.

В. В. Путин

Понимая всю серьезность ситуации с состоянием окружающей среды, органы власти всех уровней приняли ряд мер в данной сфере.

Указом Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 г. № 176 утверждена Стратегия экологической безопасности на период до 2025 года.

На состояние окружающей среды Российской Федерации большое влияние оказывают промышленность и сельское хозяйство. Кировская область в этом смысле не является исключением.

Сохраняются угрозы экологической безопасности, несмотря на принимаемые меры по снижению уровней воздействия на окружающую среду химических, физических, биологических и иных факторов, по предотвращению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая аварийные ситуации на опасных производственных объектах, по адаптации отраслей экономики к неблагоприятным изменениям климата.

Право пользоваться благами цивилизации

По информации министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области, в период с 2017 по 2019 год ни одного объекта в перечень объектов газификации отдельного мероприятия «Газификация Кировской области» государственной программы Кировской области «Энергоэффективность и развитие энергетики» на 2013–2021 годы из списка, сформированного по заявкам муниципальных образований, в связи с недостаточностью средств, выделяемых на газификацию из областного бюджета, не включено. Выделенных средств хватило на не завершенные строительством объекты в предшествующий год и объекты, строящиеся по плану-графику синхронизации работ с ПАО «Газпром».

Жителей Кировской области волнуют вопросы газификации населенных пунктов и платы за подключение к газопроводу. Подобные обращения поступали к Уполномоченному из Даровского, Куменского, Уржумского, Сунского, Слободского районов.

Так, жители д. Родионово и д. Стулово Слободского района пожаловались соответственно на отсутствие газоснабжения в данных населенных пунктах и на значительное повышение платы за подключение газа к домам.

Администрацией Слободского района в целях включения д. Родионово в программу «Газификация Кировской области» (далее – Программа) ежегодно с 2017 г. подаются заявки в КОГКУ «Управление по газификации и инженерной инфраструктуре» на включение населенных пунктов Слободского района в программу «Газификация Кировской области». Однако до настоящего времени положительного решения не принято.

Отбор объектов отдельного мероприятия «Газификация Кировской области» государственной программы Кировской области «Энергоэффективность и развитие энергетики» на 2013–2021 годы осуществляется в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Правительства области от 11.11.2010 г. № 77/549, согласно которому оценка экономической эффективности строительства распределительного газопровода зависит в том числе от размера долевого взноса населения в строительство газопровода и возможностей областного бюджета.

Стоимость подключения для граждан, принимающих участие в долевом строительстве распределительного газопровода, составляет 25 тыс. руб., а для тех, кто не участвовал в нем, – в разы больше, что для многих сельских жителей достаточно проблематично, особенно для малоимущих, пенсионеров, многодетных семей и других социально не защищенных слоев населения. В связи с этим необходимо принятие дополнительных мер социальной защиты со стороны государства.

Право дышать чистым воздухом

В истекшем году жители областного центра вновь столкнулись с проблемой загрязнения атмосферного воздуха.

Одним из предприятий, которое оказывает негативное воздействие на качество атмосферного воздуха, является ООО «Дион».

Управлением Роспотребнадзора по Кировской области при исследовании проб атмосферного воздуха в районе биохимзавода было зафиксировано превышение предельно допустимых концентраций метантиола.

УМВД России по г. Кирову 13.06.2019 г. по факту нарушения правил выброса в атмосферу загрязняющих веществ возбуждено уголовное дело, расследование которого на момент подготовки данного доклада не закончено.

Кировской межрайонной природоохранной прокуратурой 19.06.2019 г. направлено заявление в суд о приостановлении деятельности ООО «Дион». Судом данное требование удовлетворено, решение вступило в законную силу.

По мнению руководства БХЗ, основной причиной образования неприятных запахов является тление отходов –шламоотвалов, накопленных за много лет. Их масса составляет около 500 тыс. тонн.

Предприятием принимаются меры к рекультивации свалки, однако это процесс достаточно длительный, на который могут уйти годы.

Для того чтобы ситуация с загрязнением атмосферного воздуха в г. Кирове не повторялась, органам власти совместно с БХЗ необходимо разработать план мероприятий по устранению причин, способствующих загрязнению атмосферного воздуха.

На состояние атмосферного воздуха влияет также работа автотранспорта. Это связано с резким увеличением автопарка.

Еще в период строительства путепровода в мкр Чистые пруды г. Кирова к Уполномоченному обратились жители домов №№ 40а, 42а, 46 по ул. Ивана Попова г. Кирова по поводу нарушения их права на благоприятные условия проживания. Граждане были не согласны с закрытием проезда к дому № 95а по ул. Комсомольской, проведением строительных работ в ночное время и выходные дни, отсутствием звукоотражающих экранов и др. Но больше всего людей волновал вопрос загазованности и шума после введения путепровода в эксплуатацию.

Уполномоченный совместно с главой г. Кирова, а также представителями прокуратуры, подрядной организации побывали на месте, встретились с гражданами, ответили на интересующие их вопросы. Часть вопросов была снята, однако, как оказалось в дальнейшем, беспокойство граждан все же не было напрасным.

После запуска путепровода установлено, что в районе близлежащих домов превышен уровень допустимой концентрации оксида азота в 1,3–1,9 раза. Также на территории путепровода превышен допустимый уровень шума в дневное и ночное время. В связи с этим прокуратура Ленинского района направила в администрацию г. Кирова требование принять меры к устранению нарушений закона.

Реформа в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами

В 2019 г. в регионе продолжена работа по модернизации системы обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО).

На сегодня услуга по сбору и вывозу ТКО полностью оказывается в областном центре, во всех городских округах, районных центрах, а также в крупных населенных пунктах области.

По состоянию на 01.11.2019 г. доля отходообразователей, заключивших договоры на вывоз ТКО, по физическим лицам составляет 94,27%.

Потребность в создании дополнительных мест накопления отходов на 29.04.2019 г. составляет 6342 шт. Затраты на создание площадок оцениваются в сумму около 437 млн руб. (с учетом размещения на каждой площадке двух контейнеров и места под крупногабаритные отходы), на приобретение контейнеров для новых площадок – около 114 млн руб.

Из бюджета области в 2020 г. на создание площадок предусмотрено выделение денежных средств в размере 10 млн руб. Субсидирование приобретения муниципалитетами мусорных контейнеров не предусмотрено. Поступившие в 2019 г. к Уполномоченному обращения граждан в сфере обращения с ТКО были связаны с тарифами на вывоз ТКО, размещением контейнерных площадок, двойной оплатой, нерегулярным вывозом ТКО, отсутствием контейнеров, несоблюдением установленного для их размещения расстояния и др.

Жители сел и деревень неохотно переходят на новую систему, предпочитая по-прежнему сжигать и закапывать отходы, загрязняя тем самым окружающую среду. Для решения данного вопроса необходимо всем заинтересованным лицам терпеливо и доходчиво разъяснять населению важность и необходимость утилизации отходов безопасным, цивилизованным способом.

Также население не согласно с межмуниципальным принципом размещения ТКО.

Например, к Уполномоченному обратились жители Кикнурского района с жалобой о нарушении права на благоприятную окружающую среду в связи с размещением отходов из Арбажского, Тужинского, Санчурского и Яранского районов на полигоне Кикнурского района.

Решение вопроса возможно только в случае открытия в данных районах собственных объектов для размещения отходов.

Также граждане считают несправедливым взимание платы в тех случаях, когда в собственности находится более одного жилого помещения. Особенно этим возмущены пенсионеры, имеющие за городом жилые дома, которые они используют в летний период в качестве дач. Несмотря на то, что больше половины года они не проживают в городских квартирах, они вынуждены оплачивать вывоз бытовых отходов круглогодично, в результате чего получается двойная оплата услуги по вывозу мусора. При этом его объем не увеличивается.

Антимонопольной службой проверены нормативы накопления ТКО на территории Кировской области, утвержденные Распоряжением министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области от 12 января 2018 г. Распоряжение было принято на основании экспертного заключения КОГБУ «Институт “Кировкоммунпроект”». Однако оно не содержало замеры на 2018 г. Данные, которыми пользовались экс-

перты и министерство, получены в 2005 г. В связи с этим региональным УФАС министерству энергетики и ЖКХ Кировской области предложено отменить данные нормативы.

Для получения более свежей информации с лета 2019 г. по апрель 2020 г. (4 сезона) на территории области проводятся замеры объемов накопления твердых коммунальных отходов. После проведения замеров планируется принять дифференцированные нормативы накопления отходов на территории области.

Минприроды РФ подготовило изменения в законодательство, позволяющие оплачивать вывоз мусора по фактическому накоплению. Сейчас регионы при раздельном накоплении отходов могут устанавливать для жителей возможность оплаты за фактический объем образованного мусора, а не по нормативам. Также планируется закрепить право региональных властей принимать решение об оплате потребителями вывоза мусора, исходя из количества и объема контейнеров и бункеров для его накопления, установленных на площадках.

В настоящее время Роспотребнадзором подготовлены новые санитарные правила содержания территорий населенных мест.

Вносятся изменения в порядок, регламентирующий расположение контейнерных площадок неподалеку от жилых домов, школ и детских садов. Минимальное и максимальное расстояние осталось прежним: 20 и 100 метров, но региональные органы Роспотребнадзора будут наделены правом изменять минимальное расстояние. В условиях сложившейся застройки, не позволяющей обеспечить выполнение установленных требований по соблюдению расстояния от контейнерной площадки до объектов нормирования, допускается сокращать это расстояние до 10 метров при условии увеличенной кратности проведения санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий на контейнерных площадках, площадках для размещения бункеров для крупногабаритных отходов.

В конце 2019 г. министерством охраны окружающей среды Кировской области проведено общественное обсуждение территориальной схемы обращения с ТКО. Часть поступивших замечаний и предложений учтена, часть мотивированно отклонена.

Не находит разрешения проблема размещения и эксплуатации полигона твердых бытовых отходов в д. Осинцы Слободского района.

Решением Арбитражного суда Кировской области от 21.11.2018 г. по делу по заявлению ПОУ «Кировский аэроклуб» признано недействительным разрешение на строительство 1-й и 2-й очередей полигона ТКО в районе сельского поселения Ленинское Слободского района Кировской области.

Решение суда вступило в законную силу.

При этом суд апелляционной инстанции указал, что факт расположения полигона ТБО, в отношении которого выданы оспариваемые разрешения на строительство, на расстоянии менее 15 км от контрольной точки аэродрома следует считать доказанным, а массовое скопление птиц на нем влияет на безопасность полетов, вероятность возникновения аварийных ситуаций и, как следствие, на жизнь и здоровье лиц, использующих аэродром по его функциональному назначению, и лиц, проживающих в окрестностях аэродрома и полигона ТБО.

Кроме того, на рассмотрении Арбитражного суда находится заявление ПОУ «Кировский аэроклуб ДОСААФ России» о признании недействительным разрешения на ввод в эксплуатацию 1-й очереди полигона.

Однако даже в случае удовлетворения судом указанного выше заявления прекратить эксплуатацию полигона вряд ли получится, поскольку альтернативных ему объектов на сегодня не имеется.

Правительством области прорабатывается вопрос формирования земельного участка в Кирово-Чепецком районе для размещения комплексного объекта – экотех-

нопарка, включающего объекты размещения, обработки и переработки ТКО, который, возможно, примет отходы, ввозимые на полигон в д. Осинцы.

Одной из наиболее серьезных является проблема утилизации отходов производства и потребления, их обезвреживания и переработки.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 30.04.2019 г. № 540 «Об осуществлении бюджетных инвестиций за счет средств федерального бюджета в объекты капитального строительства в рамках федерального проекта «Инфраструктура для обращения с отходами I–II классов опасности» семь объектов по уничтожению химоружия, среди которых производственно-технический комплекс «Марадьковский» (далее – ПТК) в Оричевском районе Кировской области, планируется перепрофилировать в комплексы по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов.

Заказчиком работ определена государственная корпорация «Росатом», а застройщиком – ФГУП «Предприятие по обращению с радиоактивными отходами “РосРАО”».

С применением самых современных технологий термического обезвреживания планируется перерабатывать 95 видов смесей неорганических солей, оксидов, гидроксидов и кислот.

ПТК «Марадьковский» – это часть целой схемы в масштабах Российской Федерации, которая будет концентрировать отходы, проверять их и распределять потоки до момента попадания на завод. Так создается контроль за всеми объектами, попадающими на переработку. Данная система должна заработать к 2024 г.

Ожидается, что новый крупный высокотехнологичный комплекс привлечет в регион дополнительные инвестиции, загрузит работой машиностроительные предприятия и объекты сферы услуг, улучшит экологическую ситуацию в регионе путем переработки отходов и выведет образование на новый уровень через создание целой отрасли по переработке отходов.

Несмотря на это, решение о создании вышеуказанного объекта вызвало негодование и возмущение жителей региона, особенно проживающих вблизи него. В течение года прошли различные протестные акции.

Граждан волнует, как будет проходить перепрофилирование объекта, пройдут ли публичные слушания, когда он начнет свою работу, что будет перерабатываться на объекте и по какой технологии; что будет храниться на полигоне и где пройдет граница санитарно-защитной зоны предприятия; насколько будет безопасен объект для населения и будет ли создана система экологического мониторинга.

В сентябре 2019 г. открылась общественная приемная РосРАО в п. Мирном Оричевского района, работа которой должна восполнить информационный пробел.

Активную позицию в вопросах защиты прав граждан в связи с размещением указанного выше комплекса заняла Общественная палата Кировской области.

С целью общественного контроля за ситуацией при Общественной палате создана экспертная группа, в состав которой вошли профессиональные экологи, промышленники, химики.

Заслуживает внимания предложение Общественной палаты о создании на уровне Правительства Кировской области межведомственной комиссии по контролю за ходом проведения инженерно-экологических изысканий, прохождением процедуры экологической экспертизы, оценкой воздействия на окружающую среду, проведением общественных слушаний и подготовкой документации по проекту создания производственно-технического комплекса по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов I–II классов опасности «Марадьковский» с участием представителей Управления Роспотребнадзора по Кировской области, Западно-Уральского межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, представителей Общественной палаты Кировской области и местного населения.

На сегодня проект по перепрофилированию объекта еще не разработан. Его разработка запланирована на 2020 г. После этого проект должен пройти общественные слушания и государственную экспертизу.

Немаловажный вопрос – какую пользу принесет данный объект жителям области. Думается, что наиболее эффективным было бы использование его мощностей для переработки также отходов III–V классов опасности.

В декабре 2019 г. в г. Кирове прошел I Всероссийский форум «Утилизация и рециклинг отходов производства и потребления», где обсуждались инновационные подходы и решения в сфере обращения с отходами, в том числе по снижению их количества и утилизации, а также проблемы реализации законодательства в области отходов. Особо отмечена необходимость усиления информационной работы с населением в данной сфере. По итогам работы форума принята резолюция.

Рекомендации

Правительству Кировской области:

– обеспечить право граждан на участие в подготовке и принятии проекта комплекса по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов «Марадыковский»;

– рассмотреть вопрос о создании межведомственной комиссии по контролю за ходом проведения инженерно-экологических изысканий, прохождением процедуры экологической экспертизы, оценкой воздействия на окружающую среду, проведением общественных слушаний и подготовкой документации по проекту создания производственно-технического комплекса по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов I–II классов опасности «Марадыковский»;

– обратиться в Правительство Российской Федерации с предложением об использовании производственно-технического комплекса по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов I–II классов опасности «Марадыковский» для переработки отходов III–IV классов опасности, образующихся на территории Кировской области;

– в целях обеспечения муниципалитетами предоставленных полномочий по организации мест накопления ТКО рассмотреть возможность выделения средств (субсидий) из областного бюджета на софинансирование работ по приобретению мусорных контейнеров;

– разработать «дорожную карту» по нормализации ситуации с качеством атмосферного воздуха в г. Кирове;

– увеличить финансирование мероприятий по программе «Газификация Кировской области»;

– рассмотреть вопрос об установлении льгот для социально незащищенных категорий граждан по оплате подключения к сетям газораспределения.

Министерству охраны окружающей среды Кировской области:

– разработать и утвердить нормативы накопления ТКО по результатам замеров их образования.

Органам местного самоуправления:

– принять дополнительные меры по экологическому воспитанию и формированию экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

– в тех случаях, когда на территории муниципального района не созданы места накопления твердых коммунальных отходов, рассмотреть возможность открытия в данных районах собственных объектов для размещения ТКО.

Администрации г. Кирова:

– принять дополнительные меры к защите права граждан, проживающих в районе путепровода в мкр Чистые Пруды, на благоприятную окружающую среду.

3. СОДЕЙСТВИЕ ЗАЩИТЕ ПРАВА НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ

Здоровье нации – важнейшая задача государства, без ее решения невозможно решать другие проблемы.

В. В. Путин

В Послании Федеральному Собранию Российской Федерации на 2019 год Президент Российской Федерации В. В. Путин обозначил национальные проекты развития страны, а главной задачей российского государства назвал сбережение его народа.

За 9 мес. 2019 г. в области родилось 8580 чел., за аналогичный период прошлого года – 9638 чел.

Общая смертность за 9 мес. 2019 г. – 13 722 чел., за аналогичный период прошлого года – 14 550 чел.

Естественная убыль за 9 мес. 2019 г. – 5142 чел., за аналогичный период прошлого года – 4912 чел.

Основными причинами смертности, по информации министерства здравоохранения Кировской области, являются болезни системы кровообращения (6585 чел., что составляет 48,0% от общего количества умерших) и новообразования, в т.ч. злокачественные (2110 чел. – 15,4%).

В связи с этим на первое место выходит качество медицинского обслуживания населения.

Результаты проведенного территориальным органом ФОМС анкетирования показали снижение уровня удовлетворенности по всем условиям оказания медицинской помощи (поликлиника, стационар, дневной стационар), кроме скорой медицинской помощи.

В соответствии с действующим законодательством на медицинские организации возложена обязанность по предоставлению страховым медицинским организациям (далее – СМО) сведений о сроках предоставления медицинской помощи, а на последние – контроль за их соблюдением.

Однако в настоящее время СМО не получают от медицинских организаций сведений о факте обращения застрахованных лиц за медицинской помощью, что не позволяет СМО отслеживать сроки предоставления медицинской помощи, определенные территориальной программой обязательного медицинского страхования.

В связи с этим заслуживает внимания предложение медицинской акционерной страховой компании «Макс-М» о необходимости предусмотреть в системе «электронной регистратуры» механизм регистрации факта обращения за медицинской помощью и направления уведомления о факте такого обращения в СМО в день обращения. При невозможности предоставить медицинскую помощь в установленные сроки в момент обращения гражданина предложить на выбор другую медицинскую организацию (врача), а в случае отсутствия такой возможности дать гражданину письменные рекомендации по получению медицинской помощи в установленные территориальной программой обязательного медицинского страхования сроки.

Кроме того, предлагается с использованием сайта «электронной регистратуры» проводить опрос граждан на предмет их удовлетворенности качеством и доступностью медицинской помощи в разрезе медицинских организаций и врачей.

В 2019 г. к Уполномоченному поступило 70 обращений по вопросам защиты прав в сфере здравоохранения (в 2017 г. – 73, в 2018 г. – 104). Из них большую часть составляют жалобы по вопросам доступности медицинской помощи и обеспечения льготными лекарствами.

Анализ поступивших обращений показывает, что в сфере здравоохранения Кировской области еще имеются вопросы, требующие повышенного внимания.

Не решена проблема приема граждан узкопрофильными специалистами.

Так, к Уполномоченному обратился житель Слободского района, инвалид 2-й группы В. с жалобой на то, что, обратившись 27.01.2019 г. в Слободскую ЦРБ на прием к эндокринологу, он был записан лишь на 06.03.2019 г.

Обращения, касающиеся качества медицинской помощи, также не могут быть оставлены без внимания.

Жительница Санчурского района В. сообщила, что 30 марта 2019 г. она получила перелом ноги, однако правильный диагноз ей поставлен не был. На протяжении трех месяцев она безуспешно ходила по районным врачам, жалуясь на сильную боль, которая со временем только усиливалась. И лишь 26.06.2019 г. кировские специалисты прочитали тот же самый снимок по-другому и установили перелом.

Уполномоченный обратился к министру здравоохранения Кировской области с просьбой провести проверку по указанным выше фактам и рассмотреть вопрос о привлечении виновных к дисциплинарной ответственности.

Министерством подтвержден правильный диагноз, однако оценка действиям районных врачей не дана, служебная проверка в отношении них не инициирована.

Ранее Уполномоченный отмечал необходимость принятия дополнительных мер по раннему выявлению онкологических заболеваний.

В 2019 г. Кировская область вступила в федеральную программу «Онкология» нацпроекта «Здравоохранение» в части оснащения учреждений здравоохранения медицинским оборудованием.

В Кировском областном клиническом онкологическом диспансере появился современный эндоскопический центр и Центр телемедицинских консультаций. На сегодня помещения оснащены новейшим оборудованием.

На раннюю диагностику онкологических заболеваний направлены мероприятия по онкоскринингу, проводимые в рамках диспансеризации взрослого населения.

В 2019 г. начал действовать новый порядок проведения диспансеризации для взрослого населения. Согласно приказу Минздрава России № 124н от 13 марта 2019 г. «Об утверждении порядка проведения профилактического медицинского осмотра и диспансеризации определенных групп взрослого населения» изменились периодичность и возрастные рамки для прохождения диспансеризации и профилактического осмотра взрослого населения. Теперь граждане в возрасте от 40 лет и старше проходят диспансеризацию ежегодно. Плановому медицинскому осмотру в рамках диспансерного наблюдения раз в три года подлежат жители области, начиная с 18 лет. Такая периодичность новыми правилами предусмотрена для лиц до 39 лет включительно. Профилактический медицинский осмотр проводится ежегодно, в качестве самостоятельного мероприятия или в рамках диспансеризации.

В числе первостепенных находится вопрос модернизации первичной медицинской помощи.

Президентом Российской Федерации В. В. Путиным органам исполнительной власти дано поручение организовать подготовку соответствующих региональных программ. Это должно быть сделано до 1 июля 2020 г.

В регионе создана Единая служба скорой медицинской помощи и санитарной авиации. Продолжается возведение модульных ФАПов. В 2019 г. в регионе построены

фельдшерско-акушерские пункты в Кильмезском, Омутнинском, Слободском, Кирово-Чепецком, Унинском, Лузском и Котельничском районах.

Однако остро стоит проблема укомплектования ФАПов медицинскими кадрами.

Обслуживание ФАПов врачами общей практики, врачебно-сестринскими бригадами из других населенных пунктов не решает проблему, т.к. их визиты носят кратковременный характер и не обеспечивают возможность получения гражданами медицинской помощи в полном объеме.

На 01.01.2020 г. дефицит фельдшеров составляет 36 чел.

Основными причинами кадрового дефицита являются низкая заработная плата, отдаленность от областного центра, отсутствие инфраструктуры.

За 9 мес. 2019 г. средняя заработная плата заведующего ФАП составила 22 843 руб.

Для решения кадровой проблемы органами власти планируется принятие ряда мер: увеличение числа мест на бюджетный прием в медицинские вузы, увеличение приема в медицинские колледжи в субъектах РФ не менее чем на 30%, принятие дополнительных мер социальной поддержки медиков, формирование института семейной врачебной практики. Проводится работа по восстановлению системы среднего профессионального образования в сфере здравоохранения. В настоящее время в регионе функционируют филиалы Кировского медицинского колледжа в г. Уржуме и г. Котельниче, открылся набор в Санчурске и Омутнинске, в 2020 г. планируется прием в гг. Лузе, Зуевке, Советске и Сосновке Вятскополянского района. Подготовка специалистов ведется в тесном взаимодействии с практическим здравоохранением, поэтому выпускники, надемся, будут обладать необходимым набором знаний и опыта для дальнейшей работы.

На улучшение качества жизни тяжелобольных граждан направлена паллиативная помощь.

В Кировской области на данный момент выстроена стопроцентная система по оказанию паллиативной помощи детям и взрослым на любом этапе. Для тяжелобольных пациентов в 2019 г. открыты четыре паллиативных отделения с круглосуточным наблюдением. Также функционируют межрайонные паллиативные кабинеты, на базе которых работают выездные бригады.

В то же время требует проработки такой вопрос, как эвакуация лиц с ограниченными возможностями здоровья, особенно страдающих нарушениями функций опорно-двигательного аппарата, из медицинской организации к месту проживания.

Для понимания ситуации можно привести следующий пример. К Уполномоченному обратилась гр-ка Г. с жалобой на неоказание медицинской организацией помощи в транспортировке к месту проживания.

Г. является инвалидом 2-й группы, страдает заболеванием позвоночника. В сентябре 2019 г. она была доставлена автомашиной скорой помощи в Орловскую ЦРБ, откуда после осмотра отпущена. Однако помощь по отправке домой оказана не была и Г. пришлось добираться самостоятельно, испытывая при этом большие трудности. Хорошо, что в этот момент рядом был взрослый сын, которому пришлось нести мать на руках до такси. А сколько может быть подобных этой ситуаций, когда больного некому сопровождать.

В соответствии с федеральным законодательством транспортировка граждан в медицинские организации осуществляется выездными бригадами скорой медицинской помощи в случае необходимости и в целях спасения жизни и сохранения здоровья. Из медицинской организации к месту проживания медицинская эвакуация не предусмотрена.

Несмотря на то, что общая смертность населения снижается, каждый случай врачебной ошибки, в результате которой погиб человек, подлежит тщательному анализу.

Поступающие к Уполномоченному обращения граждан свидетельствуют не только о невнимательности врачей, но и простом человеческом равнодушии.

Так, на прием к Уполномоченному со слезами на глазах пришла пожилая женщина, которая рассказала такую историю.

19 декабря 2018 г. ее супругу из-за сильных болей в животе и тошноты была вызвана скорая помощь, которая доставила его в инфекционную больницу. Там в госпитализации было отказано и его направили в Кировскую городскую больницу № 9, где в госпитализации также было отказано и рекомендовано обращаться к участковому врачу. При этом диагноз «аппендицит» исключен не был.

В тот же день они с мужем самостоятельно добрались до поликлиники № 2, прошли осмотр у дежурного врача, который выписал лечение, поставив, со слов больного, диагноз «гельминтоз», и дал направление на анализы.

20.12.2018 г. мужчина сдал анализы, в тот же день обратился к участковому врачу. Последний принял его очень грубо, лечение не назначил и записал больного на прием 26.12.2018 г. В назначенный день на приеме мужчине стало плохо, он был доставлен в Северную больницу, где ему поставлен диагноз «перитонит» и он прооперирован. Однако, несмотря на принятые меры, 31 декабря больной скончался.

Уполномоченный обратился к руководителю СУ СК РФ по Кировской области с просьбой рассмотреть вопрос о привлечении виновных к уголовной ответственности. По результатам доследственной проверки принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела. Одним из оснований данного решения, по мнению следователя, явилось отсутствие причинно-следственной связи между действиями (в данном случае бездействием) врачей и наступлением смерти Т.

Не согласившись с таким выводом, Уполномоченный повторно обратился к руководителю Следственного управления с просьбой вернуться к данному вопросу и дать надлежащую оценку бездействию медицинских работников. На момент подготовки доклада обращение не рассмотрено.

В 2018 г. Уполномоченным подготовлен специальный доклад «О соблюдении прав граждан, содержащихся в учреждениях, оказывающих стационарную психиатрическую помощь, в Кировской области», в котором Правительству области рекомендовано принять дополнительные меры по защите прав данной категории граждан.

Из ответа Правительства следует, что в настоящее время по рекомендации специалистов ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр психиатрии и неврологии им. В. М. Бехтерева» разрабатываются региональные программы по профилактике психических расстройств и реабилитации лиц, страдающих психическими расстройствами. Проведены ремонтные работы в стационарных отделениях КОГБУЗ «Кировская областная клиническая психиатрическая больница им. академика В. М. Бехтерева», составлен план проведения ремонтных работ на 2020 г., подготовлена проектно-сметная документация.

С целью реализации национального проекта «Здравоохранение», регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Кировской области квалифицированными кадрами», привлечения новых специалистов, сохранения кадрового потенциала утвержден план-график мероприятий по привлечению медицинских кадров в учреждение на 2019–2023 гг.

При министерстве здравоохранения Кировской области, а также при КОГБУЗ «Кировская областная клиническая психиатрическая больница им. академика В. М. Бехтерева» созданы общественные советы, в состав которых входят общественные организации по защите прав пациентов.

Изучен опыт организации психиатрических служб в Приволжском федеральном округе. В настоящее время в Российской Федерации отсутствуют регионы с успешным опытом внедрения общежитий для лиц, страдающих психическими расстройствами, утративших социальные связи.

Два года назад в Правительство Российской Федерации были направлены предложения о рассмотрении возможности финансирования оказания медицинской помощи пациентам, страдающим социально значимыми заболеваниями, в том числе психическими расстройствами, в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования за счет средств обязательного медицинского страхования. Однако данные предложения были отклонены.

В марте 2019 г. внесены изменения в Закон Кировской области «Об охране здоровья граждан в Кировской области», которые предлагались Уполномоченным и в соответствии с которыми гражданам, страдающим хронической почечной недостаточностью, предоставляется компенсация расходов, связанных с оплатой стоимости проезда в медицинские организации, теперь и на легковом такси.

Право на льготное лекарственное обеспечение

Все медицинские организации области работают в единой комплексной медицинской информационной системе. Рецепты на льготные лекарства выписываются в электронном виде. Участковые врачи в ходе приема в режиме онлайн видят остатки определенных лекарственных препаратов как в конкретном аптечном пункте, так и на аптечном складе. При необходимости принимаются меры по их перераспределению.

С 1 февраля 2019 г. в 22 муниципальных образованиях области реализуется пилотный проект по лекарственному возмещению. Территориями его реализации стали Арбажский, Белохолуницкий, Вятскополянский, Кикнурский, Котельничский, Лузский, Малмыжский, Мурашинский, Немский, Омутнинский, Оричевский, Санчурский, Слободской, Советский, Сунский, Уржумский, Фаленский, Шабалинский, Яранский районы, а также города Вятские Поляны, Котельнич и Слободской.

Пациент на основании выписанного рецепта выбирает лекарственный препарат в государственной аптеке по любому торговому наименованию, но строго в соответствии с утвержденным перечнем международных непатентованных наименований. Затем он платит за него сумму за вычетом 50% от предельной цены. В проекте принимают участие пациенты, состоящие на диспансерном наблюдении, с болезнями системы кровообращения.

Данный проект не исключает права пациента на бесплатное обеспечение лекарственными препаратами в рамках региональной или федеральной льготы.

Несмотря на принимаемые меры по обеспечению граждан льготными лекарствами, в данной деятельности допускаются сбои. Об этом свидетельствуют поступающие к Уполномоченному обращения граждан, а также результаты деятельности контрольно-надзорных органов.

Так, инвалид 2-й группы К., проживающий в пгт Кильмезь, пожаловался на то, что в декабре 2018 г. ему был назначен препарат «Кетостерил» по федеральной льготе. В январе 2019 г. он не был обеспечен данным лекарством по причине его отсутствия в аптеке и ему пришлось покупать его самостоятельно за 10 тыс. руб., что почти в два раза превышает размер его ежемесячной пенсии.

Другой пример.

Из обращения Б. (п. Демьяново Подосиновского района) следует, что ее сыну-инвалиду, у которого сахарный диабет, на протяжении более 3 месяцев не выдавали тест-полоски для определения содержания глюкозы в крови, в то время как такие замеры необходимо делать ежедневно и по несколько раз.

С ноября 2018 г. С., имеющий право на льготное лекарственное обеспечение, покупал за свой счет лекарство «Неулептил» (международное наименование – перициазин). Обеспечен им в августе 2019 г. Однако в ноябре 2019 г. от него вновь поступила жалоба на перебои в обеспечении данным препаратом.

Органами прокуратуры Кировской области в 2019 г. выявлено свыше 500 случаев необеспечения в установленные сроки льготных рецептов, поставленных на отсроченное обслуживание ввиду недостаточного количества лекарств и изделий медицинского назначения на складе КОГУП «Аптечный склад» и в аптечных учреждениях в 32 районах области.

В нарушение требований законодательства лечащими врачами медицинских учреждений допущено более 650 фактов необоснованного отказа в выписке рецептов на получение льготных лекарств.

Территориальным органом Росздравнадзора по Кировской области в медицинских организациях г. Кирова зафиксировано нарушение Федерального закона от 02.07.1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», когда при наличии показаний не выписываются льготные лекарственные препараты при наличии соответствующих записей в амбулаторной карте больного.

Эх, дороги...

Доступность здравоохранения напрямую связана с состоянием автомобильных дорог.

На конец 2018 г. доля протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального, межмуниципального и местного значения, соответствующих нормативным требованиям, составляла:

- автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения – 26,4%;
- автомобильных дорог общего пользования местного значения – 19,5%.

С 2019 г. в рамках государственной программы Кировской области «Развитие транспортной системы» из областного бюджета местным бюджетам предоставляются субсидии на ремонт автомобильных дорог местного значения с твердым покрытием в границах городских населенных пунктов. За счет субсидии, выделенной на 2019 г., в размере 181 млн руб. отремонтировано 27,0 км дорог. На 2020 г. предусмотрены субсидии в размере 150 млн руб.

В то же время областные программы, предусматривающие субсидирование ремонта автомобильных дорог местного значения в границах сельских поселений, отсутствуют. В бюджетах же сельских поселений, в чьи полномочия входит их содержание, денежных средств на эти цели нет. Практически единственным выходом из сложившейся ситуации является участие граждан в проекте поддержки местных инициатив. Однако такое решение вопроса для многих сельчан неприемлемо в силу их низкой платежеспособности.

Жалобы на плохое состояние дорог местного значения поступали к Уполномоченному от жителей Вятскополянского, Уржумского, Тужинского, Кирово-Чепецкого, Верхнекамского и других районов.

Например, житель Вятскополянского района Х. в обращении к Уполномоченному указал, что участок дороги от г. Вятские Поляны до д. Нижние Шуни (17 км) очень плохого качества. Дорога связывает пять населенных пунктов с районным центром и имеет большой пассажиропоток. Затрудняется работа экстренных служб, которые не могут вовремя доехать до места.

По информации администрации района, для приведения данной дороги в нормативное состояние требуется капитальный ремонт на участках общей протяженностью 14 км. Ориентировочная стоимость ремонта составляет 83,5 млн руб. В муниципальном дорожном фонде таких средств нет. Из бюджета области на ремонт данной дороги в 2019 г. выделено 3,5 млн руб., которых хватило на ремонт дорожного участка протяженностью 0,65 км.

В самом большом по площади Верхнекамском районе автомобильные дороги протяженностью 620 км, в том числе 339 км – межпоселенческие, построены 30 лет назад. С момента постройки их ремонт не выполнялся. Расстояние от районного центра до поселений достигает 160 км. Ежегодно району выделяется 5-10% от требуемой суммы, этого хватает только на текущее содержание, на капитальный ремонт дорог деньги не выделяются. Из-за их аварийного состояния добраться до районной больницы в кратчайшие сроки не получается, в результате чего угроза жизни и здоровью местного населения становится вполне реальной.

Рекомендации

Правительству Кировской области:

- разработать план мероприятий по устранению дефицита медицинских кадров, в том числе узкопрофильных специалистов;
- увеличить субсидирование на осуществление муниципальными районами дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Министерству здравоохранения Кировской области:

- во всех случаях установления факта врачебной ошибки инициировать проведение служебной проверки в отношении допустивших ее лиц;
- рассмотреть вопрос об организации транспортировки лиц с ограниченными возможностями здоровья из медицинских организаций к месту проживания;
- принять меры к бесперебойному обеспечению граждан льготными лекарствами;
- принять меры к недопущению фактов необоснованного отказа врачами медицинских учреждений в выписке рецептов на получение льготных лекарств.

4. СОДЕЙСТВИЕ ЗАЩИТЕ ПРАВ ИНВАЛИДОВ

О цивилизованности общества судят по его отношению к инвалидам, детям и старикам.

Ф. Рузвельт

По данным Федерального реестра инвалидов, на декабрь 2019 года общая численность инвалидов в Кировской области составляла 121 568 чел., из них: 1-й группы – 15 190 чел., 2-й группы – 46 624 чел., 3-й группы – 59 754 чел.

Анализируя обращения граждан к Уполномоченному по правам человека в Кировской области, мы видим, что актуальными проблемами для инвалидов нашего региона остаются обеспечение доступности инвалидов и маломобильных граждан в жилые помещения, социально значимые учреждения и общественные организации, доступность общественного транспорта и парковочных мест на стоянках, доступность образования, а также отсутствие комплексной реабилитации и абилитации инвалидов.

Проведение медико-социальной экспертизы

Особое внимание Уполномоченного по правам человека в Кировской области в 2019 г. было привлечено к ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Кировской области» Минтруда России.

В соответствии с законодательством основной задачей МСЭ является определение того, насколько у человека, имеющего ограничения, связанные со стойким нарушением функций его организма, имеются ограничения жизнедеятельности и он нуждается в социальной защите, реабилитации и абилитации. При проведении экспертизы осуществляется оценка состояния организма человека и при необходимости производится юридическое признание пациента инвалидом.

В состав главного бюро входят три экспертных состава и 18 бюро: 14 бюро общего профиля и четыре – специализированного.

Уполномоченным на протяжении 2019 г. выборочно были посещены 15 бюро в Уржумском, Яранском, Котельничском, Омутнинском, Кильмезском, Пижанском районах и г. Кирове, а также региональное главное бюро МСЭ.

Территориальность и доступность

Бюро МСЭ, расположенные в районах, обслуживают по 5-6 районов, что крайне неудобно как для сотрудников бюро, так и для инвалидов.

Например, бюро № 4, расположенное в г. Уржуме, обслуживает инвалидов на территории Уржумского, Лебяжского, Нолинского, Кильмезского и Немского районов.

Бюро № 6, расположенное в г. Котельниче, обслуживает инвалидов на территории Котельничского, Арбажского, Даровского, Орловского, Свечинского и Шабалинского районов.

В связи с неудовлетворительным транспортным сообщением между районами области гражданам сложно доехать до межрайонного бюро. Автобусного сообщения между районами практически нет, а если и есть, то рейсы идут 1-2 раза в день. Инвалидам приходится нанимать такси, что достаточно ощутимо для минимального размера пенсии, или терять целый день, ожидая рейсовые автобусы.

Освидетельствование граждан проводится бюро МСЭ на выездных заседаниях и в районах, но один или два раза в месяц. Условия выездных заседаний не соответствуют утвержденным требованиям и крайне неудобны для граждан.

В ходе посещения бюро № 5 в г. Яранске было установлено, что в связи с невозможностью выделения отдельных кабинетов выездные освидетельствования граждан Пижанского района проводятся в актовом зале Пижанской центральной районной больницы. Проведение медико-социальной экспертизы в актовом зале крайне неудобно для граждан, а также нарушает принцип медицинской конфиденциальности.

Кроме того, в соответствии с административным регламентом по предоставлению государственной услуги по проведению медико-социальной экспертизы помещения, в которых должна проводиться медико-социальная экспертиза, организуются в виде отдельных кабинетов и обеспечиваются необходимым оборудованием.

После обращения Уполномоченного к руководителям ФКУ «ГБ МСЭ по Кировской области» Минтруда России и КОГБУЗ «Пижанская центральная районная больница» были приняты меры по восстановлению прав инвалидов, в здании поликлиники выделены отдельные кабинеты для проведения медико-социальной экспертизы.

Все помещения, в которых располагаются филиалы бюро МСЭ, находятся в аренде, поэтому занимаемые площади во многих случаях не соответствуют утвержденным нормам, не адаптированы для инвалидов, прежде всего для инвалидов-колясочников.

Во многих бюро входные группы не оборудованы съездами и пандусами для инвалидов-колясочников, прилегающие территории и стоянки для автомобилей не адаптированы для использования инвалидами, не во всех случаях оборудованы комфортные условия ожидания и гардеробные для посетителей, нет отдельных туалетных комнат, здания требуют ремонта, отсутствует необходимая информация для инвалидов с заболеваниями слуха и зрения.

Например, в ходе посещения бюро № 5 (г. Яранск) было установлено, что прилегающая территория ограждена бордюрами и засыпана щебнем, что не дает инвалидам возможности самостоятельно добраться до учреждения, стоянка для автомобилей не адаптирована для использования лицами с ограниченными возможностями, в бюро отсутствует дублирование необходимой для инвалидов звуковой и зрительной информации, выполненной рельефно-точечным шрифтом Брайля, не оборудована гардеробная для посетителей. В настоящее время работы по организации доступной среды выполнены.

В бюро № 6 (г. Котельнич) наряду с указанными недостатками площади кабинетов, в которых проводятся освидетельствования граждан, очень маленькие и не соответствуют утвержденным нормам. В этих же кабинетах хранятся личные дела инвалидов прямо в коробках на полу, так как нет свободных площадей для архива.

В бюро № 4 (г. Уржум) не оборудована входная группа для лиц с ограниченными возможностями, вместо пандуса для инвалидов-колясочников используется самодельное устройство, туалетная комната на приспособлена для инвалидов.

Проблема доступности для инвалидов зданий бюро актуальна и для здания, в котором находится главное бюро МСЭ. Площадь помещения не отвечает установленным требованиям, в трехэтажном здании отсутствует лифт или подъемник для инвалидов, территория, прилегающая к зданию, не адаптирована для инвалидов-колясочников, отсутствует доступная транспортная инфраструктура. Причиной такого положения является отсутствие у главного бюро собственных помещений.

Кадровые проблемы

По данным Главного бюро медико-социальной экспертизы по Кировской области, на 01.12.2019 г. штатная численность учреждения составляет 190 ед., из них вакантных

единиц – 33, в основном это врачи по медико-социальной экспертизе, специалисты по комплексной реабилитации и психологи.

Практически во всех регионах России отмечается дефицит кадров, особенно врачей. Эту проблему называют одной из самых острых и актуальных в системе медико-социальной экспертизы. Ее причина все та же – правовая неурегулированность.

Формально врачи МСЭ являются такими же медицинскими работниками, как и сотрудники лечебных учреждений, однако фактически находятся с ними в неравных условиях. К примеру, врач МСЭ не может досрочно выйти на пенсию, на него не распространяются нормативные правила, устанавливающие сокращенную продолжительность рабочего дня, отсутствует социальная поддержка государства. Многие врачи и медицинские работники среднего звена увольняются и переходят на работу в лечебные учреждения.

Нехватка врачей приводит к тому, что существенно возрастает нагрузка на работающих сотрудников МСЭ, а это, в свою очередь, снижает качество медико-социальной экспертизы и доступность данных услуг для населения.

Решение об установлении инвалидности должно приниматься коллегиально простым большинством голосов специалистов. В состав группы специалистов, принимающих экспертное решение, должно входить не менее трех человек: врачи по медико-социальной экспертизе, специалисты по реабилитации различного профиля (в зависимости от потребности в экспертно-реабилитационной диагностике), специалисты по социальной работе и психологи.

Например, в бюро № 4 (г. Уржум) утверждена штатная численность в количестве 6 ед., из них занято четыре (с учетом администратора и медицинской сестры), 2 ед. вакантны, по факту решение об установлении инвалидности принимается руководителем бюро (врачом по медико-социальной экспертизе) и специалистом по реабилитации.

В таких условиях процесс принятия решения об установлении инвалидности зачастую сводится всего к одному экспертному мнению, соответственно, говорить о разработке качественных индивидуальных программ реабилитации достаточно сложно.

Средний возраст состава врачей по медико-социальной экспертизе составляет 52 года. Молодые специалисты не идут работать в учреждения медико-социальной экспертизы в связи с отсутствием социальной поддержки, в особенности эта проблема актуальна для районов области.

Для обеспечения притока молодых кадров в бюро медико-социальной экспертизы, расположенные в районах области, необходимо принять дополнительные меры поддержки. Например, такие, как:

- создание специальных программ для врачей, работающих в районах области, подобных программе государственной поддержки для работников здравоохранения, переехавших в сельскую местность, – «Земский доктор»;
- предоставление служебного жилья;
- возможность оформления трудовой пенсии досрочно, предоставление пенсионных льгот.

Межведомственное взаимодействие

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» с 1 октября 2011 года все федеральные органы исполнительной власти переходят на межведомственное взаимодействие при предоставлении государственных услуг населению.

В настоящее время Главным бюро медико-социальной экспертизы по Кировской области налажено межведомственное взаимодействие в электронном виде с региональным министерством социального развития, министерством здравоохранения

Кировской области, Управлением государственной службы занятости населения Кировской области и Кировским региональным отделением Фонда социального страхования РФ.

Не осуществляется электронный обмен выписками и результатами исполнения ИПРА с областными министерствами образования, спорта и молодежной политики; министерством здравоохранения не направляются результаты исполнения ИПРА.

На данный момент передача направлений на медико-социальную экспертизу из лечебных учреждений министерства здравоохранения Кировской области осуществляется на бумажных носителях по реестру путем доставки курьером, справки об установлении инвалидности направляются в региональное отделение Пенсионного фонда РФ также в бумажном виде.

Решением заседания совета по делам инвалидов при Губернаторе Кировской области от 3.12.2015 было дано поручение Федеральному казенному учреждению «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Кировской области» Минтруда России совместно с органами исполнительной власти Кировской области выработать подход межведомственного взаимодействия в срок до 30.12.2015.

До настоящего времени не все органы исполнительной власти Кировской области, ответственные за исполнение мероприятий по реабилитации и абилитации, определенных «Индивидуальной программой реабилитации и абилитации», включены в систему межведомственного электронного взаимодействия.

Право на реабилитацию и абилитацию

Реабилитация и абилитация инвалидов направлены на устранение или возможно более полную компенсацию ограничений жизнедеятельности инвалидов в целях их социальной адаптации, включая достижение ими материальной независимости и интеграцию в общество.

Согласно ст. 26 Конвенции о правах инвалидов государство обязано принимать эффективные и надлежащие меры к тому, чтобы наделять инвалидов возможностью для достижения и сохранения максимальной независимости, полных физических, умственных, социальных и профессиональных способностей и полного включения и вовлечения во все аспекты жизни.

Для этого следует оказывать инвалидам комплексные абилитационные и реабилитационные услуги и осуществлять программы в сферах здравоохранения, занятости, образования и социального обслуживания.

К сожалению, на практике многое происходит далеко не так. К Уполномоченному обратилась пожилая женщина Р., инвалид 1-й группы, с просьбой помочь ей получить реабилитацию и медицинскую помощь. Пояснила, что 3 года назад получила травму, состояние резко ухудшилось, в настоящее время не ходит и даже не встает с постели. В апреле 2019 года прошла переосвидетельствование в бюро МСЭ, после чего ей выписали только технические средства реабилитации, но она ими не может пользоваться, так как уже утратила физиологическую возможность. Считает, что, если бы ей своевременно оказали медицинскую помощь и реабилитацию, она бы смогла снова жить полноценной жизнью.

Специалисты бюро МСЭ должны проводить глубокую оценку ограничений жизнедеятельности, вызванных стойким расстройством функций организма и реабилитационного потенциала.

Индивидуальная программа разрабатывается на основании имеющейся документации (истории болезни и др.) и результатов обследования текущего состояния здоровья гражданина, но во многих случаях это происходит лишь формально.

Также заявительница пояснила, что не знает, как использовать индивидуальную программу реабилитации и куда обратиться с вопросом о проведении реабилитационных мероприятий.

Индивидуальная программа реабилитации должна доводиться до сведения инвалида или его законного представителя в доступной для него форме.

С инвалидом (его представителем) должна проводиться разъяснительная работа, где специалисты учреждения МСЭ обязаны объяснить ему цели, задачи, прогнозируемые результаты и социально-правовые последствия реабилитационных мероприятий.

Другая острая проблема – отсутствие в регионе механизма реализации ИПРА. В каждом регионе разрабатывается свой порядок взаимодействия инвалида и органов власти, указанных в ИПРА в качестве ее исполнителей, а также утверждаются перечни всех необходимых инвалиду реабилитационных мероприятий.

Практика показывает, что в органах власти, как правило, отсутствуют специалисты, способные разработать перечень реабилитационных мероприятий на основе профессионального подхода к потребностям инвалида. В лучшем случае органы власти просто предлагают инвалиду что-либо исходя из имеющихся возможностей, не ставя своей целью и задачей оценку его реабилитационного потенциала и соответствия имеющихся мероприятий и услуг потребностям инвалида. Часто инвалид вынужден отказываться от услуг организации-исполнителя, так как их качество не соответствует его потребностям.

Особенно тяжелое положение в этом отношении существует применительно к органам, ответственным за профессиональную реабилитацию или абилитацию, физкультурно-оздоровительные занятия и медицинскую реабилитацию.

В адрес Уполномоченного обратилась сестра инвалида 1-й группы по вопросу нарушения его прав на реабилитацию.

Заявительница К. пояснила, что решением медико-социальной экспертизы в ИПРА ее брату рекомендованы медицинская реабилитация, протезирование и ортезирование. Исполнителем мероприятий в ИПРА указано министерство здравоохранения Кировской области. В медицинских организациях, подведомственных региональному минздраву, мероприятия реабилитационной направленности не проводят и предлагают пройти медицинскую реабилитацию в стационарных условиях в федеральных организациях за счет собственных средств инвалида.

Заявительница Р. также пояснила, что министерством здравоохранения Кировской области ей было рекомендовано пройти медицинскую реабилитацию в федеральном учреждении – в Кировском филиале Московского протезно-ортопедического предприятия.

По информации регионального министерства спорта и молодежной политики, физкультурно-оздоровительные мероприятия для инвалидов не выполняются в связи с отсутствием финансового обеспечения для деятельности реабилитационного центра, а также в связи с отсутствием механизма реализации выполнения мероприятий ИПРА.

На заседании межведомственной рабочей группы по вопросам обеспечения доступной среды для жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения на территории Кировской области при региональном министерстве социального развития был рассмотрен вопрос об отсутствии возможности получения инвалидами в регионе мероприятий адаптивной физкультуры и даны рекомендации министерству спорта и молодежной политики Кировской области проработать алгоритм реализации мероприятий адаптивной физкультуры в рамках ИПРА.

Многие инвалиды и их представители поясняют, что в связи с отсутствием в Кировской области центров комплексной реабилитации, а также мероприятий по реализации реабилитации или абилитации по разным направлениям приходится ездить в другие регионы за свой счет.

Необходимо отметить, что в соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» индивидуальная программа реабилитации или абилитации инвалида является обязательной для исполнения соответствующими органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также организациями независимо от организационно-правовых форм и форм собственности.

Очевидно, что в Кировской области проблема осуществления реализации программ реабилитации и абилитации инвалидов остается одной из самых сложных.

В 2020 году Уполномоченным по правам человека в Кировской области вопрос о реализации права граждан на реабилитацию и абилитацию в нашем регионе планируется изучить более подробно.

Обеспечение техническими средствами реабилитации и санаторно-курортным лечением

На протяжении всего года на контроле Уполномоченного находились вопросы своевременности обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации (ТСР), качества предоставляемых ТСР, абсорбирующего белья и подгузников, а также предоставления санаторно-курортного лечения.

Анализируя обращения инвалидов за последние годы, необходимо отметить, что число их обращений в 2019 году с жалобами на сроки обеспечения и качество выдаваемых ТСР заметно снизилось. К сожалению, остается актуальным нерешенный вопрос по обеспечению граждан санаторно-курортным лечением.

По информации регионального отделения Фонда социального страхования РФ, отделению фонда на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации в 2019 году было выделено 286 709,9 тыс. руб., заключено 196 государственных контрактов на поставку и изготовление более 4 млн. 518 тыс. (шт.) технических средств реабилитации, принято более 47 тысяч заявок от инвалидов.

Наименование ТСР	Сумма (тыс. руб.)	% к потребности
Кресла-коляски	30 577,0	91,2
Протезно-ортопедические изделия	136 952,8	82,7
Слуховые аппараты	10 191,1	93,4
Специальные средства при нарушениях функций выделения	29 814,8	99,4
Абсорбирующее белье и подгузники	65 835,6	87,0
Прочие средства и услуги	13 338,7	90,1
Итого	286 709,9	86,7

В 2019 г. на обеспечение льготных категорий граждан санаторно-курортным лечением было выделено из федерального бюджета 33 570,6 тыс. руб. и приобретено 1350 путевок. На начало декабря 2019 г. очередь на получение санаторно-курортного лечения составляет 5558 чел.

На 2020 год запланирована субсидия из федерального бюджета в размере 36 811,2 тыс. руб. и приобретение путевок в количестве 1370 шт. Объем финансового обеспечения остается недостаточным для полного удовлетворения потребностей в санаторно-курортном лечении.

В рамках соглашения о взаимодействии Уполномоченным совместно с руководителем Кировского регионального отделения Фонда социального страхования РФ было проведено рабочее совещание по вопросу перехода Кировской области в пилотный проект Фонда социального страхования Российской Федерации «Прямые выплаты».

Цель предусмотренного пилотным проектом перехода к механизму прямых выплат – улучшение положения застрахованных граждан и страхователей при назначении и получении пособий. Новый механизм выплат гарантирует своевременное получение пособий независимо от финансового положения работодателя.

Вопрос соблюдения прав граждан при выплатах страховых взносов в 2020 году будет взят Уполномоченным на контроль.

Право на образование

В соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» государство поддерживает получение инвалидами образования и гарантирует создание инвалидам необходимых условий для его получения. Инвалидам создаются необходимые условия для получения образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации основных общеобразовательных программ, в которых есть специальные условия для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья, а также в отдельных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам.

В адрес Уполномоченного обратилась жительница Юрьянского района, инвалид-колясочник 1-й группы, с жалобой на образовательные организации в связи с отказом в обучении на право управления автомобилем категории «В» для граждан с ограниченными возможностями.

Заявительница пояснила, что обращалась во многие автошколы города и области, но везде ей отказывали в связи с тем, что автошколы не обучают граждан с ограниченными возможностями.

С целью защиты прав граждан с ограниченными возможностями Уполномоченный обратился в министерство образования Кировской области, УГИБДД УМВД России по Кировской области и Кировскую областную организацию ООО «Всероссийское общество инвалидов».

По информации УГИБДД УМВД России по Кировской области, на территории Кировской области подготовку водителей транспортных средств категории «В» осуществляют 66 образовательных организаций различной организационно-правовой формы, из них 31 по г. Кирову. Ни одна из образовательных организаций, находящихся на территории Кировской области, не имеет транспортных средств, адаптированных к конкретным физиологическим особенностям человека с инвалидностью.

В Кировской областной организации ООО «Всероссийское общество инвалидов» пояснили, что в г. Кирове и Кировской области отсутствуют специализированные автошколы, которые позволяют людям с инвалидностью пройти обучение и получить водительское удостоверение категории «В», а обычные автошколы предоставлять услуги такой категории граждан не готовы. Чтобы получить лицензию, каждая автошкола должна создать условия для обучения людей с инвалидностью: тренажеры для развития психофизиологических качеств водителя, автомобили с ручным управлением, пандусы и лифты в учебных заведениях и т.д., но автошколы предпочитают под любым предлогом отказать инвалиду в предоставлении услуг.

По поступившей информации от министерства образования Кировской области, ни одна из образовательных организаций, подведомственных министерству, не предоставляет услуги по подготовке водителей транспортных средств категории «В» инвалидам.

Несмотря на неоднократные обращения в министерство образования Кировской области, длительное время данный вопрос оставался не решен.

В адрес прокуратуры Кировской области Уполномоченный направил обращение с просьбой принять меры прокурорского реагирования по исполнению законодательства об образовании и защите прав инвалидов.

В целях разрешения данного вопроса Правительству Кировской области прокуратурой области направлена информация с предложением разработать комплекс мер, направленных на реализацию адаптированных образовательных программ по подготовке водителей транспортных средств категории «В» одним из образовательных учреждений профессионального образования, подведомственных министерству образования Кировской области.

По результатам рассмотрения информации прокуратуры Правительством Кировской области была разработана адаптированная программа профессиональной подготовки водителей транспортных средств категории «В», для реализации программы из бюджета Кировской области на 2020 год выделена субсидия.

Выполнение указанных мероприятий находится на контроле Уполномоченного и прокуратуры области.

Необходимо отметить, что положением о министерстве образования Кировской области (утв. постановлением Правительства Кировской области от 24.06.2015 № 44/326) за указанным министерством закреплены функции лицензирования, государственной аккредитации и осуществления государственного контроля в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Кировской области.

В рамках данных функций министерство образования Кировской области в целях обеспечения осуществления федерального государственного надзора в сфере образования, направленного на предупреждение, выявление и пресечение нарушения органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, и организациями, осуществляющими образовательную деятельность (далее – органы и организации), требований законодательства об образовании, организует и проводит проверки органов и организаций, принимает предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений таких требований, а также контролирует соблюдение лицензиатом лицензионных требований и условий при осуществлении им образовательной деятельности посредством проведения плановых и внеплановых проверок, по результатам проверок принимает меры, предусмотренные действующим законодательством.

Однако нарушений прав инвалидов и людей с ограниченными возможностями в образовательных организациях, осуществляющих подготовку водителей транспортных средств категории «В», министерством образования Кировской области выявлено не было.

Рекомендации

Правительству Кировской области:

– разработать совместно с Федеральным казенным учреждением «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Кировской области» Минтруда России схему межведомственного взаимодействия («дорожную карту») в целях реализации выполнения мероприятий, рекомендованных ИПРА;

– рассмотреть вопрос о принятии регионального Порядка, регламентирующего взаимодействие органов исполнительной власти и инвалидов при реализации мероприятий ИПРА, а также о разработке Перечня реабилитационных мероприятий для инвалидов и организаций, выполняющих их на территории Кировской области.

ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Кировской области»
Минтруда России:

– продолжить работу по созданию доступной среды в помещениях бюро МСЭ, приведению их в соответствие со стандартами, требованиями доступности для инвалидов;

– принять меры к недопущению нарушения прав граждан при проведении медико-социальных экспертиз, осуществлять максимальный учет всех особенностей здоровья гражданина для определения соответствующей группы инвалидности, а также при составлении рекомендаций по реабилитации инвалидов;

– осуществлять оценку результатов исполнения и выяснять причины неисполнения ИПРА, вносить предложения по улучшению выполнения рекомендаций ИПРА, а также об ответственности соответствующих органов при невыполнении рекомендаций ИПРА.

Министерству образования Кировской области:

– принять меры по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, и организациями, осуществляющими образовательную деятельность, требований законодательства об образовании с целью недопущения нарушений прав инвалидов.

Общественным организациям инвалидов:

– анализировать работу в части мониторинга ситуации с соблюдением прав граждан с ограниченными возможностями здоровья, по результатам которой вносить органам власти предложения, направленные на создание условий для соблюдения прав инвалидов.

5. СОДЕЙСТВИЕ ЗАЩИТЕ ПРАВА НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Особое внимание Уполномоченный уделяет защите прав наиболее социально уязвимых категорий граждан: пенсионеров, инвалидов, многодетных семей, малообеспеченных граждан и т. д.

Социальная поддержка граждан – совокупность мероприятий, проводимых государством и обществом, направленных на предоставление оптимальных условий жизни, удовлетворение потребностей, поддержание нормального жизнеобеспечения и достойного существования граждан и отдельных групп населения.

Благодаря конструктивному взаимодействию Уполномоченного с Правительством области, Законодательным Собранием Кировской области, с органами государственной власти, местного самоуправления, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и институтами гражданского общества решаются значимые задачи по обеспечению социальных гарантий защиты прав и свобод граждан на территории области.

В настоящее время в Кировской области предусмотрено 74 меры социальной поддержки, предоставляемые отдельным категориям граждан как за счет средств областного, так и федерального бюджетов (34 меры – из средств федерального бюджета, 38 мер – из средств областного бюджета, две меры на условиях софинансирования).

В 2018 г. на меры социальной поддержки израсходовано 6 млрд руб., в 2019 г. – 6,6 млрд руб., что на 11% больше, чем в предыдущем году.

В рамках нацпроекта «Демография» Кировской областью утверждены пять региональных проектов: «Финансовая поддержка семей при рождении детей в Кировской области» (далее – «Финансовая поддержка семей при рождении детей»), «Содействие занятости женщин – создание в Кировской области условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» (далее – «Содействие занятости женщин»), «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва в Кировской области» (далее – «Спорт – норма жизни»), «Системная поддержка и повышение качества жизни граждан старшего поколения в Кировской области» (далее – «Старшее поколение»), «Формирование системы мотивации граждан Кировской области к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек» (далее – «Укрепление общественного здоровья»).

Основными задачами проектов являются устойчивый естественный рост численности населения и повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет к 2024 г.

В 2019 г. Кировской области на реализацию мероприятий нацпроекта «Демография» из федерального и областного бюджетов выделено 2 844 млн руб., в том числе предусмотрено заключение контрактов на сумму 1 418,8 млн руб. В настоящее время государственные контракты заключены на сумму 1 377,3 млн руб., или 97,08% от общего объема контрактов.

В период утвержденного трехлетнего бюджета на 2020–2022 гг. на реализацию нацпроекта «Демография» будет направлено более 9 млрд руб.

Основными мероприятиями в 2019 г. в рамках проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» стали меры социальной поддержки семей с детьми как за счет средств федерального, так и областного бюджетов, в том числе направленные на улучшение жилищных условий.

Это ежемесячные выплаты в связи с рождением первого ребенка, по уходу за третьим и последующими детьми; за вторым ребенком в возрасте от 1,5 до 3 лет, не посещающим детский сад. До 2022 г. на предоставление мер социальной поддержки запланировано порядка 8 млрд руб. По инициативе Губернатора Кировской области принят Закон Кировской области от 03.10.2019 г. № 285-ЗО «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей», предусматривающий предоставление семейного капитала в случае рождения третьего или последующего ребенка в период с 1.01.2019 по 31.12.2021.

Многодетные семьи могут воспользоваться региональным семейным капиталом в двух формах по выбору. Одной из них является единовременная выплата в размере 50 тыс. руб., которая не носит целевого характера и может быть израсходована семьей на любые цели. Вторая форма предусматривает целевое использование – на уплату первоначального взноса или на полное или частичное погашение обязательств по ипотечному кредиту в размере 100 тыс. руб. с дополнительной возможностью повторного обращения в случае рождения последующего ребенка на уплату первоначального взноса или на полное или частичное погашение обязательств по ипотечному кредиту в размере 50 тыс. руб.

Кроме того, действует ипотека с государственной поддержкой, предоставляемая гражданам Российской Федерации, у которых с 1.01.2018 по 31.12.2022 родились второй и (или) последующий ребенок, имеющий также российское гражданство. Согласно информации, представленной кредитными организациями, за период с 1.01.2018 по 22.11.2019 на территории Кировской области одобрено 603 ипотечных кредита с государственной поддержкой, выдано 469 кредитов, в том числе на вторых детей – 387, на третьих и последующих – 82. Наибольшее количество ипотечных кредитов выдано семьям, имеющим двух детей (82,5% от общего количества выданных ипотечных кредитов).

В рамках федерального проекта «Содействие занятости женщин» реализуются мероприятия по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию женщин в период отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет. С каждым годом их востребованность растет. Если в 2018 г. обучение прошли 39 женщин, то в 2019 г. – 145 женщин. Кроме того, с 2020 г. в число участников мероприятия планируют включить также женщин, имеющих детей дошкольного возраста. В 2020–2022 гг. службой занятости будет обучено не менее 1 100 женщин.

В рамках проекта «Содействие занятости женщин» в регионе в негосударственном секторе дошкольного образования в 2020 г. будет создано 223 места.

В рамках реализации основных мероприятий проекта «Спорт – норма жизни» в целях развития в регионе базовых видов спорта в 2020 году адресная финансовая поддержка будет оказываться спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации, приобретает оборудование и инвентарь в спортивные школы и в спортивные школы олимпийского резерва, осуществляется оплата тренировочных мероприятий за пределами региона спортсменов данных организаций. В г. Сосновка Вятскополянского района Кировской области строится физкультурно-оздоровительный комплекс, ввод объекта в эксплуатацию запланирован в 2020 г.

Осуществляется оборудование 16 центров тестирования Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) малыми спортивными площадками.

В рамках проекта «Укрепление общественного здоровья» проводятся информационные кампании по популяризации здорового образа жизни и необходимости про-

ведения профилактических мероприятий среди населения. Медицинские работники повышают квалификацию по вопросам здорового образа жизни.

Медицинские работники и волонтеры-медики вместе с социальными работниками в рамках подомовых обходов проводят первичный осмотр населения при проведении выездов «Дружин здоровья», а также участвуют в выездах междисциплинарных бригад.

Проект «Старшее поколение» охватывает порядка 30% жителей региона и направлен на повышение качества и продолжительности жизни.

В 2019 г. в рамках проекта наш регион в числе первых приобрел 34 автомобиля, которые переданы в медицинские организации, созданы 34 мультидисциплинарные мобильные бригады, в состав которых вошли работники медицинских организаций, организаций социального обслуживания и волонтеры-медики.

С июля 2019 г. осуществлено более тысячи (1415) выездов, в медицинские организации доставлено более 9 тыс. (9638) граждан старше 65 лет, охвачено диспансерным наблюдением более 14 тыс. человек (14 199).

В целом численность граждан старше трудоспособного возраста, охваченных диспансеризацией и профосмотрами в 2019 г., составила порядка 160 тыс. чел.

В настоящее время в регионе создана гериатрическая служба: открыт региональный гериатрический центр, функционируют 18 гериатрических кабинетов и 70 геронтологических коек. За 2019 г. получили помощь по профилю «гериатрия» в круглосуточном стационаре более 1000 граждан старше трудоспособного возраста. В 2019 г. регион вошел в число 12 пилотных, выстраивающих систему долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами.

Кировская область первой в России начала осуществлять межведомственный обмен информацией о гражданах, которым требуется оказание социальных и медицинских услуг, через комплексную медицинскую информационную систему (КМИС), где обеспечены постоянное наблюдение за состоянием здоровья гражданина и обмен информацией между медицинской и социальной службами.

Успешный опыт Кировской области по выстраиванию системы долговременного ухода за пожилыми гражданами и инвалидами отмечен Минтруда России и рекомендован для дальнейшего распространения в субъектах РФ. В 2020 г. система долговременного ухода будет работать на территории всей области.

В течение всего 2019 г. аппаратом Уполномоченного была продолжена работа по осуществлению мониторинга нарушения прав граждан и качества услуг, предоставляемых гражданам, проживающим в стационарных учреждениях социального обслуживания, расположенных на территории области. В ходе посещений главный акцент делался на изучении материально-бытовых условий проживания граждан пожилого возраста и инвалидов, должного ухода за ними, качества питания, организации предоставления необходимой медицинской, правовой и социально-психологической помощи, дополнительных услуг, обеспечения их культурного досуга. Итоги проведенных проверок показали, что администрацией и персоналом вышеуказанных учреждений предпринимаются достаточные меры, направленные на создание надлежащих условий для граждан, соблюдение их прав. Помещения домов-интернатов в основном оборудованы всем необходимым. Граждане, находящиеся на стационарном обслуживании, получают квалифицированный уход, медицинское обеспечение, реабилитационные услуги. Большое внимание уделяется созданию комфорта, учреждения оснащены необходимым оборудованием и инвентарем. Ведется работа по социализации и интеграции обслуживаемых лиц в социум, регулярно проводятся мероприятия по их социальной и трудовой реабилитации.

В 2019 г. министерством социального развития области были проведены работы в 39 организациях социального обслуживания, в том числе участвующих в создании системы долговременного ухода. На эти цели израсходовано порядка 44,86 млн руб.

Работы по внедрению комплекса мероприятий системы долговременного ухода, направленные на модернизацию и повышение качества социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, совершенствование форм и методов работы, способствующих созданию благоприятных условий для обеспечения их здоровья, увеличению продолжительности жизни, будут продолжены региональным министерством социального развития и в 2020 г.

Необходимо отметить, что социальная поддержка граждан является неотъемлемой частью социальной политики региона, а также способствует повышению уровня жизни населения. В Кировской области наблюдается положительная динамика по созданию необходимых условий для повышения качества жизни всех нуждающихся граждан, используются новые подходы и методы работы с пожилыми гражданами, инвалидами и малоимущими семьями, а также особое внимание уделяется повышению уровня комфортности пребывания граждан в социальных организациях.

6. СОДЕЙСТВИЕ ЗАЩИТЕ ПЕНСИОННЫХ ПРАВ

Основными целями развития пенсионной системы являются:
гарантирование социально приемлемого уровня пенсионного обеспечения;
обеспечение сбалансированности и долгосрочной финансовой устойчивости пенсионной системы.

Стратегия долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации

Федеральным законом от 03.10.2018 г. № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» внесены вступившие в силу с 1 января 2019 г. изменения в законы, регулирующие трудовые правоотношения и вопросы пенсионного обеспечения. Таким образом, началась российская пенсионная реформа, рассчитанная на 10 лет. О необходимости и неизбежности ее проведения заявляли многие эксперты и аналитики, однако определенная часть населения России отнеслась к изменениям негативно. Еще в 2018 г., до вступления законов в силу, недовольные граждане выходили на митинги и пикеты. С начала 2019 г. в Пенсионный фонд России и другие государственные органы поступают обращения о несогласии с решениями, принятыми по новым нормам пенсионного законодательства. Увеличилось, по сравнению с предыдущим годом, и количество жалоб по вопросам пенсионного обеспечения, поступивших в 2019 г. в аппарат Уполномоченного.

В первую очередь изменения коснулись возраста выхода на пенсию: предусмотрено поэтапное повышение пенсионного возраста на 5 лет с 2019 по 2023 гг. Кроме того, поправками предусмотрено досрочное получение выплат от государства для отдельных категорий граждан, «замораживание» индексации, социальная поддержка безработных лиц и предпенсионеров, повышение возраста возникновения права на соцвыплату, сохранение прав на накопительную часть пенсии.

Основными причинами нововведений и необходимости поправок законодательной базы послужил дефицит денежных средств в Пенсионном фонде. Эти деньги необходимы на достойное содержание – пенсии, сопоставимые с уровнем заработной платы. Пенсионная реформа призвана снизить финансовую нагрузку на ПФР из-за роста объема поступлений в госказну, отчисляемых работающими гражданами. По мнению Правительства РФ, проводимые преобразования позволят добиться роста выплат, стоимости баллов. Впервые в истории пенсионного законодательства индексация пенсий и размер их увеличения закрепились в законе, что означает, что до 2024 г. есть четкое представление того, как будет повышаться размер пенсионных выплат для граждан.

Согласно ч. 1 ст. 12.1 Федерального закона № 178-ФЗ от 17.07.1999 г. «О государственной социальной помощи» общая сумма материального обеспечения пенсионера не может быть меньше величины прожиточного минимума пенсионера в регионе. В ходе проведения реформы в части индексации пенсий, а также в целях реализации положений Послания Президента РФ В. В. Путина Федеральному Собранию РФ от 20 февраля 2019 г., в соответствии с которым борьба с бедностью в России является одним из приоритетных направлений деятельности государства, в указанную статью

были внесены дополнительные изменения. Так, из подсчета общей суммы материального обеспечения пенсионера в целях осуществления социальной доплаты к пенсии исключены суммы текущей индексации (корректировки) пенсии и ежемесячной денежной выплаты. То есть они выплачиваются сверх величины прожиточного минимума, установленного в субъекте РФ. Суммы указанных индексаций будут учитываться при пересмотре размера социальной доплаты к пенсии в связи с изменением прожиточного минимума пенсионера в следующем году. Вместе с тем в 2020 г. сверх прожиточного минимума пенсионера также будут выплачиваться суммы текущих индексаций. Таким образом, получателям социальной доплаты к пенсии всегда будет обеспечиваться не только увеличившийся в текущем году прожиточный минимум, но и выплата сумм индексаций сверх установленного в регионе прожиточного минимума пенсионера.

Тем не менее остается открытым вопрос об индексации пенсий работающих пенсионеров. Отмена ежегодной индексации на уровень инфляции пенсий работающих пенсионеров влечет за собой недовольство последних. Кроме того, возникает риск ухода в нелегальные трудовые отношения, а также определенных махинаций, предпринимаемых для получения пенсии с учетом индексации.

Кроме того, поправки внесены в бюджетный, налоговый, трудовой и уголовный кодексы РФ. Они связаны с поддержкой со стороны государства лиц предпенсионного возраста. Предпенсионерам гарантируются налоговые льготы – освобождение от имущественного, а также снижение суммы земельного налога. При потере работы пособие выплачивается более длительный срок, возможно переобучение за счет государства, введение дополнительных дней для прохождения медосмотра. Введена не только административная, но и уголовная ответственность работодателя за дискриминацию лиц предпенсионного или пенсионного возраста.

Таким образом, предусмотрены новые нормы совершенствования пенсионного обеспечения граждан. К ним также относятся повышенная фиксированная выплата сельским пенсионерам, индексация страховой пенсии неработающим пенсионерам выше уровня инфляции, перерасчет социальной доплаты к пенсии сверх прожиточного минимума пенсионеров, ежегодная выплата ко Дню Победы, увеличение размера компенсации по уходу за детьми-инвалидами.

Постановлением Правительства РФ от 29.11.2018 г. № 1441 утверждены Правила установления и выплаты повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии лицам, проработавшим не менее 30 календарных лет в сельском хозяйстве, проживающим в сельской местности. В соответствии с ч. 14 ст. 17 Федерального закона от 28.12.2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» лицам, проработавшим не менее 30 календарных лет в сельском хозяйстве, не осуществляющим работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию, устанавливается повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости (инвалидности) в размере 25 процентов суммы установленной фиксированной выплаты к соответствующей страховой пенсии, предусмотренной ч.ч. 1 и 2 ст. 16 вышеуказанного Федерального закона, на весь период их проживания в сельской местности.

Согласно действующему законодательству перерасчет размера фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и к страховой пенсии по инвалидности в соответствии с ч. 14 ст. 17 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» осуществляется с 1 января 2019 г. без подачи пенсионером заявления при наличии в выплатном деле необходимой информации. В этом случае Пенсионный фонд Российской Федерации осуществляет указанный перерасчет не позднее 1 сентября 2019 г. Пенсионер вправе в любое время представить дополнительные документы, необходимые для перерасчета. В случае если пенсионер обратился за перерасчетом в

период с 1 января по 31 декабря 2019 г., указанный перерасчет осуществляется с 1 января 2019 г.

На практике возникает два спорных момента при установлении у лиц, получающих пенсию, права на указанное повышение фиксированной выплаты.

Во-первых, повышение фиксированной выплаты устанавливается указанной категории лиц только на период их проживания в сельской местности. При отнесении местности к сельской, согласно Правилам от 29.11.2018 г. № 1441, для установления повышения фиксированной выплаты применяется раздел «Сельские населенные пункты» Общероссийского классификатора объектов административно-территориального деления (ОКАТО). В связи с этим часть пенсионеров не может реализовать свое право на получение повышенной фиксированной выплаты, поскольку они проживают, например, в поселках городского типа. Отмечается определенная социальная несправедливость, так как повышение фиксированной выплаты к пенсии связано с работой, которую эти лица выполняли ранее и на протяжении длительного времени. Тем не менее получение доплаты ставится законодателем в зависимость от проживания получателя в сельской местности уже после окончания трудовой деятельности.

Второй аспект связан с наименованием профессий, должностей, за работу на которых устанавливается повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии. Согласно ч. 16 ст. 17 Федерального закона от 28.12.2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» постановлением Правительства РФ от 29.11.2018 г. № 1440 утвержден Список работ, производств, профессий, должностей, специальностей, в соответствии с которым устанавливается повышение размера фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и к страховой пенсии по инвалидности в соответствии с ч. 14 ст. 17 Федерального закона «О страховых пенсиях».

Концепция данного Списка построена исходя из непосредственной занятости лица на работах в сельском хозяйстве, в связи с этим профессии, которые напрямую не связаны с сельскохозяйственными работами, Списком не предусмотрены. Для включения работы в сельском хозяйстве в той или иной профессии (должности) в сельский стаж необходимо, чтобы работа происходила в сельскохозяйственной организации либо в сельскохозяйственном структурном подразделении организации, не являющейся по основному виду деятельности сельскохозяйственной. Исключение составляют периоды работы до 1 января 1992 г. на территории Российской Федерации (бывшей РСФСР) в шести типовых для советского периода сельскохозяйственных организациях (колхоз, совхоз, машинно-тракторная станция, крестьянское (фермерское) хозяйство, сельскохозяйственная артель и межколхозное предприятие). Работа в указанных организациях засчитывается в сельский стаж независимо от ее наименования и производства, а также независимо от наименования профессии, специальности и занимаемой должности.

К Уполномоченному в течение 2019 г. поступил ряд обращений по поводу отказа органов Пенсионного фонда РФ в установлении повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии из-за несоответствия наименования профессии (должности) вышеуказанному Списку. Несмотря на такое несоответствие, заявители в своих обращениях настаивали, что их деятельность была непосредственно связана с сельским хозяйством. Часть обращений после проверки и детального пересмотра сведений о стаже заявителей была удовлетворена, назначена повышенная фиксированная выплата к пенсии. Зачастую сомнения в правильности отнесения периодов работы к «сельскому» стажу появлялись в связи с различными наименованиями должностей, указанных в трудовых книжках граждан, и должностей, предусмотренных вышеуказанным Списком. Для устранения таких сомнений возникала необходимость выяснения должностных обязанностей по каждой специальности.

Так, например, обратившийся к Уполномоченному А. указал, что в «сельский» стаж ему не включили период работы слесарем бригады ТО в совхозе. Уполномоченным был направлен запрос Управляющему Отделением Пенсионного фонда в Кировской области с просьбой проверить правильность решения Управления ПФР в районе, учитывая, что в первом разделе вышеупомянутого Списка «Растениеводство» предусмотрена должность «слесарь по ремонту сельскохозяйственных машин, техники и оборудования». В целях правомерности учета данного периода в «сельский» стаж необходимо было уточнить, что входило в должностные обязанности слесаря бригады ТО. После проведения соответствующих мероприятий Управлением ПФР в районе спорный период работы был учтен заявителю в стаж, необходимый для назначения повышенной фиксированной выплаты к пенсии. Повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости за «сельский» стаж было установлено А. с 01.01.2019 г., т.е. с начала вступления в силу изменений в федеральное пенсионное законодательство.

По результатам анализа обращений граждан по вопросам пенсионного обеспечения была выявлена еще одна проблема, появившаяся после вступления в силу новых правил назначения пенсии. С 1 января 2019 г. в Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» внесены изменения и дополнения, предусматривающие новые категории застрахованных лиц, имеющих право на установление страховой пенсии по старости ранее общеустановленного пенсионного возраста. При этом ч. 9 ст. 13 вышеуказанного закона предусмотрено, что при исчислении страхового стажа в целях определения права на досрочную страховую пенсию по старости в страховой стаж включаются (засчитываются) периоды работы и (или) иной деятельности, за которые начислялись и уплачивались страховые взносы в Пенсионный фонд РФ, а также периоды получения пособия по обязательному социальному страхованию в период временной нетрудоспособности. То есть в указанный страховой стаж не включаются периоды прохождения военной службы. Такое положение представляется не вполне справедливым, поскольку ущемляется право на досрочную пенсию лиц, исполнявших обязанности федеральной государственной службы – военной службы.

Таким образом, несмотря на многие положительные моменты, которые несет реформа пенсионного законодательства, остаются некоторые вопросы, требующие более детальной проработки и, возможно, изменения.

Рекомендации

Законодательному Собранию Кировской области и Правительству Кировской области:

– рассмотреть вопрос о направлении законодательной инициативы о включении периодов прохождения военной службы в стаж, дающий право на назначение досрочной страховой пенсии по старости.

Отделению Пенсионного фонда Российской Федерации по Кировской области:

– продолжать консультационную работу среди пенсионеров и граждан, оформляющих пенсию, направленную на разъяснение порядка назначения и расчета размера пенсии.

7. СОДЕЙСТВИЕ ЗАЩИТЕ ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ

Хорошо тому, кто в своем дому.

Пословица

Постоянной темой обращений к Уполномоченному о защите жилищных прав являются жалобы граждан на непредоставление жилья. По последним данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Кировской области, в нашем регионе его получения ожидают 25 313 семей, стоящих на учете нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма, причем более 70% (17 869 семей) из них поставлены на учет более 10 лет назад.

По данным Кировстата, в 2018 г. улучшили жилищные условия только 1169 семей, что составляет 4,6% от общего числа стоящих на учете. Анализ жалоб граждан показал, что аналогичная ситуация имела место и в 2019 г., что наверняка подтвердят точные цифры, которые будут подготовлены Кировстатом позднее.

В условиях отсутствия пригодного для заселения муниципального жилья очередь нуждающихся движется практически только благодаря реализации мероприятий по программам переселения граждан из аварийного жилищного фонда, а также получению социальных выплат из федерального бюджета ветеранами боевых действий и инвалидами.

На протяжении всего периода деятельности Уполномоченный не оставляет без внимания проблему длительного неисполнения государством принятых на себя обязательств по обеспечению жильем ветеранов боевых действий, вставших на жилищный учет до 01.01.2005 г.

После неоднократных обращений Уполномоченного к федеральному омбудсмену Т.Н. Москальковой Правительство Российской Федерации подтвердило актуальность затронутой проблемы и приняло соответствующие меры для ее решения.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» было предусмотрено выделение бюджетам субъектов Российской Федерации в 2019–2021 гг. на осуществление переданных полномочий по обеспечению жильем ветеранов боевых действий по 2 млрд руб. ежегодно с ростом по сравнению с 2018 г. более чем на 60%.

По данным министерства социального развития Кировской области, размер предоставляемой меры социальной поддержки в настоящее время составляет 633 330 руб. По состоянию на 01.12.2019 г. в Сводном реестре ветеранов боевых действий состоит 702 человека. В прошедшем году за счет выделенных субвенций федерального бюджета были обеспечены жильем 168 ветеранов боевых действий из Кировской области, вставших на учет по 15.06.2002 г.

Право на получение меры социальной поддержки по обеспечению жильем за счет средств федерального бюджета имеют также и инвалиды, вставшие на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий до 01.01.2005 г. Их очередь на получение социальной выплаты идет медленнее. Например, к Уполномоченному за защитой своих прав обратился инвалид 2-й группы П. Он стоит на учете нуждающихся в жилом помещении с 02.06.2003 г. В Сводном реестре граждан, имеющих право на получение меры социальной поддержки по обеспечению жильем за счет средств федерального бюджета, по состоянию на 01.07.2019 г. его номер в очереди – 261.

В 2019 г. за счет выделенных Кировской области субвенций из федерального бюджета улучшены жилищные условия 26 инвалидов, вставших на учет по 09.08.1999 г.

При сохранении таких объемов финансирования П. будет предоставлена социальная выплата не ранее чем через 10 лет, т.е. он будет ожидать своей очереди 26 лет.

В настоящее время в Сводном реестре состоит 298 инвалидов. В реестр включаются только инвалиды, которые встали на учет нуждающихся в жилых помещениях до 01.01.2005 г., уже являясь инвалидами. Таким образом, очередь на получение мер социальной поддержки не может увеличиться, поэтому необходимо ее быстрее закрыть, чтобы все инвалиды были обеспечены жильем.

Соблюдение прав граждан при расселении аварийного жилья

По-прежнему актуальна проблема расселения аварийного жилья. В поступающих обращениях граждане жаловались на несоблюдение сроков расселения, невключение аварийных домов в программу переселения, заявляли о своем нежелании переезжать во вновь построенные по Программе переселения многоквартирные дома, а также о низком качестве построенного жилья.

В 2019 г. в Кировской области завершена реализация мероприятий заявки 2018 г. областной адресной программы «Переселение граждан, проживающих на территории Кировской области, из аварийного жилищного фонда» на 2013–2019 годы (далее в этом разделе – Программа).

По состоянию на 25.12.2019 г. переселено 1696 чел. из 749 жилых помещений. Остаются нерасселенными 228 граждан из 124 жилых помещений, расположенных на территории Мурашинского района. В районном центре завершаются работы в двух многоквартирных жилых домах, в которые будут переселены указанные лица.

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации отмечает, что тенденция строительства некачественного жилья наблюдается в большинстве регионов страны. Основными причинами строительства жилья низкого качества являются ненадлежащее исполнение обязательств по контрактам со стороны застройщиков и подрядных организаций, отступление от утвержденной проектной документации, а также отсутствие последовательного контроля со стороны надзорных органов и должностных лиц органов власти.

В связи с этим Уполномоченный уделил особое внимание качеству жилья, построенного для переселения граждан из аварийного жилищного фонда. Совместно с главами некоторых районов им были осмотрены введенные в эксплуатацию дома и квартиры в них, проведены встречи с новоселами.

В июле 2019 г. в доме № 29 по ул. Кривцова г. Омутнинска жильцы пожаловались на очаги плесени на стенах первого этажа, дефекты оконных блоков. Были обнаружены усадочные трещины, недостатки в благоустройстве придомовой территории. После вмешательства Уполномоченного застройщик – ООО «Универсалстрой» устранил недостатки, но не все работы были выполнены качественно. В октябре 2019 г. были утверждены новые планы-графики устранения выявленных недостатков.

В доме № 6а по пер. Весеннему тоже были выявлены недостатки в системе вентиляции, а также допущенные при укладке кровли.

В Верхнекамском районе в рамках Программы гражданам были предоставлены два жилых помещения, не соответствующие установленным требованиям. Глава Кирсинского городского поселения по инициативе прокурора района был привлечен к административной ответственности по ст. 15.14 КоАП РФ (нецелевое использование бюджетных средств) с назначением наказания в виде штрафа в размере 20 тыс. руб.

Подобные ситуации недопустимы, поскольку затрагивают вопросы не только жилищного обеспечения, но и безопасности граждан. Необходимо усилить надзор за качеством строительства домов, повысить ответственность должностных лиц органов местного самоуправления и органов исполнительной власти Кировской области, а также руководителей организаций, непосредственно осуществляющих строительство жилья.

Недопустимы и злоупотребления при предоставлении нового жилья взамен аварийного. Между тем органами прокуратуры было выявлено, что глава Унинского района Шаклеин А. В. (на момент инкриминируемых действий глава Елганского сельского поселения) предоставил два жилых помещения, приобретенных в рамках реализации Программы переселения, гражданам, не являющимся участниками программных мероприятий. При этом эти квартиры были предназначены для вселения других граждан, которые вопреки задачам Программы их не получили. По фактам превышения должностных полномочий Зуевским МСО СУ СК Российской Федерации по Кировской области было возбуждено уголовное дело, приговором Унинского районного суда Шаклеину А.В. назначено наказание в виде штрафа в размере 200 тыс. руб.

В ежегодном докладе за 2018 г. Уполномоченным органам местного самоуправления были даны рекомендации о предоставлении жилых помещений общей площадью не менее 18 кв. м при переселении граждан, занимавших в аварийных многоквартирных домах жилые помещения с небольшой общей площадью. Возможность предоставления гражданину, переселяемому из аварийного жилищного фонда, жилого помещения, общая площадь которого превышает общую площадь ранее занимаемого им жилого помещения, но не больше определяемой в соответствии с жилищным законодательством нормы предоставления площади жилого помещения на одного человека, допускается законодательством. Однако финансирование расходов на оплату стоимости такого превышения осуществляется за счет средств местных бюджетов. К сожалению, из-за их высокой дотационности органы местного самоуправления часто не могут воспользоваться предоставленным правом.

Несмотря на то, что Программа переселения не призвана улучшать жилищные условия граждан, бывают случаи, когда в этом все-таки есть острая необходимость. Например, в построенном по Программе переселения многоквартирном доме в с. Буйское Уржумского района жилое помещение общей площадью 14 кв. м было предоставлено матери с двумя детьми. На 14 кв. м, на которых расположены и кухня, и комната, сложно разместить даже спальные места для всех членов семьи.

С 2019 г. началась работа по реализации областной адресной программы «Переселение граждан, проживающих на территории Кировской области, из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года» на 2019–2025 годы, утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 27.03.2019 № 113-П (ред. от 25.10.2019) (далее в этом разделе – Программа).

Согласно Программе планируется переселить из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, 7217 граждан. Площадь жилых помещений в многоквартирных домах, признанных до 01.01.2017 г. в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом, в рамках выполнения мероприятий Программы составит 120 920,28 кв. м. В Программе примут участие 23 муниципальных района и пять городов области (Вятские Поляны, Киров, Кирово-Чепецк, Котельнич, Слободской).

В заявку 2019 г. включены три муниципальных образования (Кильмезское городское поселение, Оричевский район и г. Киров). Кильмезское городское поселение и Оричевский район, выбравшие способом переселения граждан приобретение квартир на вторичном рынке, выполнили целевые показатели. Администрацией г. Кирова заключены контракты на строительство двух многоквартирных домов на улицах Зеленина (228 квартир) и Садовой (101 квартира).

Муниципальные контракты в 2019 г. заключены по 100% заявки, обязательство области по заключению контрактов на всю расселяемую площадь выполнено.

Защита прав граждан – участников долевого строительства

На территории Кировской области 43 застройщиками с привлечением денежных средств граждан осуществляется строительство 101 многоквартирного дома. Согласно данным, размещенным оператором АО «ДОМ.РФ», в Единый реестр проблемных объектов Кировской области включено 23 многоквартирных дома.

Распоряжениями Губернатора Кировской области утверждены планы-графики мероприятий по восстановлению прав граждан, вложивших средства в строительство объектов, признанных «проблемными». Органам власти области в текущем году удалось восстановить права участников долевого строительства четырех объектов жилого назначения – двух многоквартирных домов в г. Котельниче по ул. Даровской, д. 2а, и ул. Комсомольской, д. 19, в г. Вятские Поляны по ул. Первомайской, д. 24, и в г. Кирове по ул. Спасской, д. 5.

Действующее законодательство предоставляет гражданам – участникам долевого строительства возможность самостоятельно достроить не заверченный строительством многоквартирный дом путем создания жилищно-строительного кооператива.

В соответствии с ч. 1 ст. 201.10 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ (ред. от 12.11.2019) «О несостоятельности (банкротстве)» в случае наличия у застройщика объекта незавершенного строительства конкурсный управляющий обязан вынести на рассмотрение собрания участников строительства вопрос об обращении в арбитражный суд с ходатайством о погашении требований участников строительства путем передачи прав застройщика на объект незавершенного строительства и земельный участок созданному участниками строительства жилищно-строительному кооперативу (далее – ЖСК) или иному специализированному потребительскому кооперативу.

Конечно, надо признать, что завершение строительства многоквартирных домов своими силами – это путь нелегкий и весьма затратный. Для достройки дома членам ЖСК придется не только решать множество организационных и финансовых вопросов, связанных с окончанием строительства, но и вносить дополнительные суммы, например, для погашения требований кредиторов застройщика по текущим платежам, требований кредиторов первой и второй очереди и требований кредиторов, не являющихся участниками строительства, по обязательствам, обеспеченным залогом прав застройщика на объект незавершенного строительства и земельный участок и др. А в дальнейшем еще и выплатить суммы, необходимые для достройки дома и ввода его в эксплуатацию. В результате стоимость квадратного метра приобретенного дольщиком жилья может значительно увеличиться.

Очевидно, что по этой причине в Кировской области практика завершения строительства многоквартирных домов силами дольщиков путем создания ЖСК не получила распространения. По данным министерства строительства области, в регионе зарегистрированы только два ЖСК для завершения строительства многоквартирных домов по адресам в г. Кирове: ул. Горбуновой, д. 31, и по ул. Орджоникидзе, д. 26.

Повысить степень гарантии соблюдения прав граждан – участников строительства жилья поможет изменение федерального законодательства, предусматривающее защиту интересов пайщиков ЖСК.

4 ноября 2019 г. в Федеральный закон от 29 июля 2017 г. № 218-ФЗ «О публично-правовой компании по защите прав граждан – участников долевого строительства при несостоятельности (банкротстве) застройщиков и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения, которые уравнивают в правах на компенсацию дольщиков, вступивших в ЖСК, с остальными гражданами – участниками долевого строительства. Теперь они смогут получить не только поддержку в виде финансирования и осуществления мероприятий по завершению строительства недостроенных объектов недвижимости, но и выплаты возмещения гражданам.

Осуществляет мероприятия по завершению строительства и производит выплаты возмещения гражданам Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства, созданный Российской Федерацией.

Правительственной комиссией по развитию жилищного строительства 30.10.2019 было удовлетворено ходатайство Губернатора Кировской области о передаче органам государственной власти нашего региона полномочий по распоряжению и управлению находящимися в федеральной собственности 13 земельными участками для решения проблем обманутых дольщиков по пяти проблемным объектам в г. Кирове. Министерством строительства области в настоящее время проводится необходимая подготовительная работа для реализации мероприятий по завершению строительства.

В число указанных пяти проблемных объектов вошли и два дома, участники долевого строительства которых создали ЖСК. После этого участниками строительства еще двух проблемных домов принято решение о создании ЖСК, в настоящее время идет процесс их создания.

С июня 2019 г. субъекты Российской Федерации в целях урегулирования обязательств застройщиков, признанных банкротами, перед участниками долевого строительства для завершения строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимого имущества наделены полномочиями по созданию региональных фондов защиты прав граждан – участников долевого строительства. Законодательством предусмотрено предоставление региональным фондам средств на финансирование мероприятий по завершению строительства объектов незавершенного строительства из Фонда защиты прав граждан – участников долевого строительства, созданного Российской Федерацией.

Правительством Кировской области вопрос о целесообразности и финансовой возможности создания Фонда находится в стадии проработки. Полагаем, что необходимо принять взвешенное решение с учетом интересов граждан, так как дополнительное поступление денежных средств из Фонда Российской Федерации расширит возможности защиты прав граждан – участников долевого строительства.

Кроме того, министерству строительства области необходимо в помощь участникам долевого строительства разработать методические рекомендации по созданию ЖСК.

Остается нерешенной проблема защиты прав граждан, вложивших свои денежные средства в строительство домов в слободе Новое Сергеево. Граждане – участники долевого строительства не рассматривают создание ЖСК как возможный выход из ситуации. Они справедливо считают себя брошенными на произвол судьбы из-за того, что имели неосторожность заключить договоры долевого участия в строительстве блокированных, а не многоквартирных домов. Полагаем, что Правительству области необходимо рассмотреть вопрос об оказании мер поддержки этим гражданам.

Управлением Министерства внутренних дел России по Кировской области длительное время проводятся проверки по заявлению граждан, заключивших договоры долевого участия в строительстве многоквартирных домов с ООО «Тектон», которое не выполнило принятые на себя обязательства, оставив граждан без денежных средств и жилых помещений. ООО «Тектон» в 2016 году заключило генеральный договор страхования гражданской ответственности застройщика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по передаче жилого помещения с ООО «Страховая компания «Респект». Дольщики оплатили этой страховой компании страховые премии, однако она свои обязательства не выполнила, направив обманутым дольщикам отказы в выплате страховых сумм по наступившему страховому случаю.

В связи с аналогичными действиями ООО «Страховая компания “Респект”» в Вологодской области в отношении директора ООО А. П. Артамонова следственным управлением УМВД России по г. Вологде возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 201 УК

РФ. В ходе расследования уголовного дела страховой компанией были удовлетворены все требования обманутых дольщиков.

В Кировской области проверки в отношении директора ООО «Страховая компания “Респект”» проводятся с мая 2019 г., постановления об отказе в возбуждении уголовного дела неоднократно отменялись, до настоящего времени окончательное процессуальное решение не принято.

Защита прав граждан при капитальном ремонте общего имущества многоквартирных домов

В соответствии с краткосрочным планом реализации областной программы «Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов в Кировской области» на 2019 год было запланировано проведение ремонтных работ на 805 многоквартирных домах. По состоянию на 25.12.2019 г. не отремонтированы 429. Кроме того, ремонт не завершен в четырех домах по краткосрочному плану капитального ремонта на 2016 г., по плану 2017 г. – в восьми и по плану 2018 г. – в 20 многоквартирных домах.

Органами прокуратуры Кировской области установлено, что причинами невыполнения работ по планам 2016–2019 гг. являются отсутствие заявок от подрядных организаций на участие в аукционах на проведение работ, нарушение НКО «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов в Кировской области» (далее – Фонд) требований закона при формировании аукционной документации, неоднократное расторжение договоров на проведение работ в связи с неисполнением подрядными организациями обязательств по договорам, несоблюдение подрядчиками графиков проведения работ, отсутствие у подрядчиков необходимых средств, рабочей силы, оборудования, приостановка работ в связи с необходимостью внесения изменений в проектно-сметную документацию, прохождением отопительного сезона, наступлением неблагоприятных погодных условий, а также недопуск собственников в помещения многоквартирного дома для проведения ремонтных работ.

По сообщению Фонда, в 2019 г. ремонт 229 многоквартирных домов был выполнен с нарушением установленных договорами сроков, по этой причине Фондом было расторгнуто 45 договоров с подрядными организациями.

Факты неисполнения обязательств по заключенным договорам, отсутствия контроля за деятельностью подрядных организаций, невыполнения мероприятий краткосрочного плана капитального ремонта были выявлены органами прокуратуры в Белохолуницком, Верхнекамском, Вятскополянском, Кирово-Чепецком, Котельничском, Куменском, Лузском, Малмыжском, Немском, Нолинском, Омутнинском, Оричевском, Орловском, Пижанском, Слободском, Советском, Унинском, Уржумском, Шабалинском, Юрьянском, Яранском районах области.

О несвоевременном проведении ремонтных работ и их низком качестве говорят и поступающие к Уполномоченному обращения граждан.

На низкие темпы работ по капитальному ремонту системы теплоснабжения в многоквартирных домах №№ 3, 4, 5 по ул. Юбилейной пгт Оричи пожаловался старший по одному из домов Д. По договору, заключенному 26.04.2019 г., работы проводились подрядчиком ООО «Строительная компания». Д. пишет: *«С июня 2019 г. на три дома работает одна бригада. Материалы для выполнения работ (радиаторы, трубы) лежат более двух месяцев на дворе дома. Сложившаяся ситуация ставит под угрозу срыва начало отопительного сезона. Обращался в Фонд месяц назад, обещали приехать в ближайшее время, но прошел уже месяц. Обращался к главе Оричевского района, в УК «Архимед». Результата нет».*

После обращения Уполномоченного в Фонд подрядчику было направлено уведомление с требованием приступить к работам в кратчайшие сроки, принять исчерпывающие меры к своевременному и качественному выполнению работ по капитальному

ремонту системы водоснабжения многоквартирных домов и недопущению срыва отопительного сезона, с требованием усилить контроль за строительными бригадами, привлеченными к выполнению работ.

Необходимые работы были проведены. Но к Уполномоченному вновь поступило коллективное обращение от жильцов дома № 4 по ул. Юбилейной уже на их низкое качество. *«В ходе ремонта была полностью переделана система отопления без учета параметров нашего дома и мощности котельной, наш дом теперь отапливается плохо, в квартирах появилась сырость. Жильцы дома считают, что допущена халатность при составлении проекта капитального ремонта системы отопления. Просим вернуть нам потерянные в результате капитального ремонта тепло и уют в наших квартирах»*. По письму Уполномоченного представителя Фонда, подрядчика и подрядной организации, осуществляющей строительный контроль (ООО «Кировская строительная организация»), осмотрели многоквартирный дом и подтвердили, что температура внутри помещений дома ниже установленной нормы. Комиссия пришла к выводу, что устранить нарушения должна эксплуатационная регулировка системы теплоснабжения для повышения теплоотдачи от радиаторов отопления, ее следует провести силами управляющей организации. С этим категорически не согласилась обслуживающая организация ООО «УК «Архимед»», считающая, что ответственность за некачественно проведенный ремонт несет региональный оператор, так как до проведения капитального ремонта система отопления работала стабильно и жалоб не вызывала. К концу ноября акт приемки выполненных работ не подписан, жильцы дома проживают в худших условиях, чем до капитального ремонта. Уполномоченный за помощью в разрешении ситуации обратился в прокуратуру области.

В ходе проведенной прокуратурой проверки были внесены представления об устранении нарушений закона управляющей и обслуживающей организациям. Вместе с тем было установлено, что диаметр трубопроводов в квартирах и других помещениях дома соответствует проектной документации. Однако, жильцы дома в своих новых обращениях утверждали, что этот проект на выполнение работ по капитальному ремонту системы отопления был разработан без учета параметров дома и мощности котельной. После капитального ремонта жильцы дома помимо низкой температуры страдают от постоянного гула, который раздается от стояков отопления. Для восстановления нормальной работы системы отопления, по мнению собственников помещений, необходимо внести изменения в проект и провести дополнительные работы. До конца года вопрос с устранением недостатков капитального ремонта окончательно не решен, остается на контроле Уполномоченного.

Наличие указанных фактов свидетельствует об отсутствии необходимого контроля за реализацией краткосрочного плана капитального ремонта на 2019 г., должной координации деятельности на данном направлении со стороны регионального оператора.

В ежегодных докладах прошлых лет Уполномоченный говорил о недопустимости включения в программу капитального ремонта ветхих многоквартирных жилых домов, фактически являющихся аварийными, которые признавались таковыми уже после включения в Программу, а порой и в период подготовки к работам по капитальному ремонту.

Однако такая практика продолжает иметь место. Так, по сообщению Фонда, в 2019 г. ему поступили сведения о признании аварийным 101 многоквартирного дома. При актуализации программы капитального ремонта 01.04.2019 г. из нее были исключены 19 домов, остальные исключат при следующей актуализации.

Но жизненные реалии в Кировской области превзошли даже это.

В прошедшем году стало известно, что в г. Омутнинске в 2018 г. был проведен капитальный ремонт фасадов многоквартирных домов №№ 6 и 7 по ул. Набережной, № 28 по ул. Кривцова, №№ 4 и 7 по ул. Трудовых Резервов, которые признаны аварий-

ными в 2016 г. Стоимость ремонтных работ составила 5,806 млн руб. Администрация Омутнинского городского поселения не уведомила НКО «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов» о признании домов аварийными и подлежащими сносу, поэтому они не были исключены из программы капитального ремонта.

Проведенные в рамках капитального ремонта работы по утеплению фасадов являлись актуальными для жителей указанных домов, ущерба правам и интересам данным гражданам не причинили. Поэтому возбужденное Омутнинским МСО СУ СК Российской Федерации по Кировской области по данному факту уголовное дело по ч. 1 ст. 285 УК РФ (злоупотребление должностными полномочиями) прекращено.

Более того, собственникам помещений в указанных аварийных многоквартирных домах вопреки действующему законодательству начислялись взносы на капитальный ремонт. Начисление было прекращено после внесения в Фонд представления прокуратуры Кировской области.

Включение в план капитального ремонта многоквартирных домов с высоким физическим износом свидетельствуют о ненадлежащем осуществлении мониторинга их технического состояния.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 154 ЖК РФ капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме проводится за счет собственника жилищного фонда. Взнос на капитальный ремонт за муниципальные квартиры должны вносить органы местного самоуправления. Однако порой эти расходы переносятся на плечи нанимателей. Так, в связи с жалобой жительницы г. Кирово-Чепецка К. на высокую плату за пользование муниципальным жилым помещением было установлено, что п. 1.2 Положения о расчете размера платы за наем жилых помещений, находящихся в собственности муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области, утвержденного Постановлением администрации муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области от 25.01.2017 г. № 57, в плату за наем жилых помещений была включена компенсация затрат муниципального образования на проведение капитального ремонта.

Уполномоченный счел, что включение в плату за пользование нанимателями жилых помещений компенсации затрат на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме противоречит действующему законодательству и нарушает права нанимателей жилых помещений, которые, не являясь собственниками, оплачивают взнос на капитальный ремонт.

По просьбе Уполномоченного Кирово-Чепецкий городской прокурор проверил законность п. 1.2 этого Положения, по протесту прокурора от 21.06.2019 указанный пункт Положения исключен.

Жилищным кодексом Российской Федерации предусмотрено право субъектов федерации при определенных условиях предоставлять компенсацию расходов на уплату взноса на капитальный ремонт, рассчитанную исходя из размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий, неработающим собственникам жилых помещений старше 70 лет – в размере 50%, старше 80 лет – 100%.

Федеральным законом от 29.07.2018 г. № 226-ФЗ в ч. 2.1 ст. 169 Жилищного кодекса Российской Федерации внесены изменения, расширившие основания предоставления компенсации. Так, помимо одиноких или проживающих в составе семьи, состоящей только из неработающих граждан пенсионного возраста, субъектам Российской Федерации с 01.01.2019 г. предложено предоставлять компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт также достигшим указанных возрастов неработающим собственникам жилых помещений, в состав семьи которых входят совместно проживающие неработающие инвалиды I и (или) II групп.

В 2018 г. в законодательство девяти субъектов Российской Федерации, входящих в Приволжский федеральный округ (в республиках Мордовия, Марий Эл и Чувашской, в Пермском крае, в Нижегородской, Пензенской, Самарской, Саратовской и Ульяновской областях), были внесены соответствующие изменения.

В Закон Кировской области от 29.02.2016 г. № 618-ЗО (ред. от 27.07.2016 г.) «О мере социальной поддержки отдельным категориям граждан в форме компенсации расходов на оплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме» подобные изменения не внесены, поэтому на территории области гражданам, достигшим указанных возрастов и проживающим с неработающими инвалидами I и (или) II группы, не достигшими пенсионного возраста, не предоставляются компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт.

К Уполномоченному поступают обращения от граждан, достигших возраста 80 лет, проживающих с неработающими инвалидами, которые могли бы претендовать на получение компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт, но из-за того, что в региональное законодательство не внесены изменения, они этого права лишены.

Права жителей Кировской области указанной категории ущемлены в сравнении с гражданами, проживающими на территории субъектов Российской Федерации, законодательством которых предусмотрено предоставление компенсации расходов на оплату взноса на капитальный ремонт гражданам преклонного возраста, семья которых состоит из совместно проживающих неработающих инвалидов I и (или) II группы.

В связи с этим в интересах жителей области необходимо внести изменения в Закон Кировской области от 29.02.2016 г. № 618-ЗО (ред. от 27.07.2016) «О мере социальной поддержки отдельным категориям граждан в форме компенсации расходов на оплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме», согласно которым компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт будет предоставляться неработающим собственникам жилых помещений, проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста и (или) неработающих инвалидов I и (или) II групп.

Двойная плата за теплоснабжение квартир с индивидуальными источниками отопления

Более трех лет Уполномоченный занимался восстановлением прав граждан, переустроивших свои жилые помещения в многоквартирных домах для использования индивидуальных источников отопления. Несовершенство действующего законодательства позволяло ресурсоснабжающим организациям начислять и взыскивать с потребителей, отключивших свои квартиры от центрального отопления, плату за непредоставленную коммунальную услугу.

Уполномоченный вел переписку с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации по вопросу внесения изменений в указанные нормативно-правовые акты, а также активно проводил иную работу по защите прав собственников и пользователей жилых помещений, переоборудовавших их для индивидуального отопления. Аппаратом Уполномоченного была проанализирована информация, поступившая из других субъектов, обобщение направлено федеральному и региональным уполномоченным.

Результаты этой деятельности были отражены в ежегодных докладах о деятельности Уполномоченного по правам человека в Кировской области в 2016, 2017, 2018 гг.

Совместная деятельность уполномоченных, органов прокуратуры дала положительный результат. В связи с Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации № 46-П от 20.12.2018 г. были внесены изменения в Правила предоставления

коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов. Установлен порядок определения платы за коммунальную услугу по отоплению в многоквартирных домах, отдельные жилые помещения которых были переведены на индивидуальные источники тепловой энергии, согласно которому собственники и пользователи таких жилых помещений обязаны нести лишь расходы, связанные с отоплением общего имущества многоквартирного дома.

Мы надеялись, что после требования Конституционного Суда Российской Федерации о пересмотре всех решений судов с учетом изменения законодательства вопрос будет в скором времени решен. Однако еще почти год потребовался для того, чтобы права граждан были восстановлены. Переустройство жилых помещений в 2005–2007 гг. производилось гражданами с разрешения органов местного самоуправления, прекращение подачи тепловой энергии было подтверждено актами ресурсоснабжающих организаций. Однако акты приемочной комиссии, подтверждающие завершение переустройства жилого помещения, были составлены только в 2017 г. И хотя в актах было указано, что ремонтно-строительные работы произведены в 2005–2007 гг., некоторые районные суды, формально подойдя к оценке доказательств, не приняли во внимание это обстоятельство и поддержали позицию ресурсоснабжающих организаций, взыскав с граждан плату за непотребленную коммунальную услугу в полном объеме за период до даты вынесения акта приемочной комиссии.

В связи с такими взысканиями началась новая волна протестов граждан. Особенно высок градус недовольства был Нолинском районе, где суд массово выносил необоснованные решения о взыскании. Жители Нолинска обратились к Уполномоченному: *«Очень сомнительная правоприменительная практика вынесения судебных решений всех уровней. Судьи даже не смотрят наши документы, которые мы чудом сохранили с 2005 г. После того как увидело свет Постановление Конституционного суда, мы обрадовались и подали на пересмотр. Нолинский районный суд снова решает – гражданам платить «бедному» ООО «Коммунэнерго», и его начальники снова потирают руки. Мы не потребляем их ресурс, за что мы должны платить? Мы в ужасе! Мы готовы вновь начинать забастовочную деятельность! Когда это кончится! Пожилые люди попадают в больницы, страдают и умирают, получают инсульты, инфаркты из-за хождений по судам, имея иски по 118 тысяч. Из-за создавшихся мнимых долгов за неоказанные услуги по отоплению ветеранам войны и труда не выплачиваются компенсации расходов за оплаченные ими другие коммунальные услуги. Поэтому жители г. Нолинска требуют прекратить выставление двойных счетов за отопление, прекратить судам издеваться над стариками, инвалидами и многодетными семьями. Уважающие себя компании должны решать экономические проблемы сами, а не за счет беспомощных, юридически неграмотных, малообеспеченных людей».*

В г. Нолинске был организован сход граждан по вопросу решения их проблемы. В нем приняли участие Уполномоченный и заместитель председателя Законодательного Собрания Кировской области Р. А. Титов. Уполномоченным по итогам схода были изучены постановления судов и проведена встреча с руководством Кировского областного суда. Администрация Нолинского района дополнила акты приемочной комиссии, подтверждающие завершение переустройства жилого помещения, в них указали дату фактического окончания работ по переустройству жилого помещения.

В результате удалось изменить судебную практику. Судебная коллегия по гражданским делам Кировского областного суда, изменяя, например, решение Нолинского районного суда об удовлетворении исковых требований ООО «Центр расчетов с потребителями г. Нолинска» о взыскании с Х. задолженности за тепловую энергию, приняла во внимание, что 26.02.2006 г. Х. было дано разрешение на проведение про-

ектно-изыскательских работ по газификации и устройству автономного отопления; 28.08.2006 г. – на строительство объекта газификации с установкой газового отопления, на переустройство центрального отопления на автономное газовое; на основании акта от 17.10.2007 г. была прекращена подача тепловой энергии, отопительные приборы отключены от стояков отопления. Согласно акту приемочной комиссии, подтверждающей завершение переустройства, от 18.09.2017 г. ремонтно-строительные работы произведены с августа по октябрь 2006 г.

Судебная коллегия пришла к выводу, что, поскольку с 17.10.2007 г. в помещение ответчиков тепловая энергия от центрального отопления не поступала, вывод суда Ноллинского района о взыскании задолженности по оплате за тепловую энергию, исходя из площади квартиры и установленных нормативов потребления коммунальной услуги по отоплению и тарифов на тепловую энергию за 2016–2017 гг., является неправомерным.

В результате принятых мер ресурсоснабжающие организации взимают теперь с граждан, переустроивших свои квартиры для индивидуальных источников отопления в установленном порядке, только плату за тепло, потребленное на общедомовые нужды.

Проблема, наконец, решена.

Проблемы обеспечения жильем детей-сирот

Не храм строй, а сироту пристрой.

Пословица

В прошедшем году пристальное внимание Уполномоченного было уделено проблеме реализации права детей-сирот на обеспечение жильем за счет государства. Результаты изучения собранного материала вылились в специальный доклад, изданный в декабре 2019 г.

В минувшем году в федеральное и региональное законодательство внесены изменения, значительно улучшающие положение лиц указанной категории.

Так, дети-сироты, не вставшие до 23 лет на учет в органах местного самоуправления, также включаются в список по обеспечению жильем при предоставлении необходимых документов. При этом не требуется судебного подтверждения права на внеочередное предоставление жилого помещения, как было ранее. Общее количество жилых помещений в виде квартир детям-сиротам в одном многоквартирном доме не может превышать 25% от общего количества жилых помещений в этом доме. Детям-сиротам Кировской области предоставлено право выбора муниципального образования, в котором они могут получить жилье, что позволяет детям-сиротам со всей области претендовать на получение квартир в г. Кирове.

Эти, несомненно, положительные изменения законодательства направлены на улучшение положения детей-сирот. Вместе с тем они повлекли трудности в осуществлении возложенных государственных полномочий по реализации жилищных прав детей-сирот. Так, оказалось невозможным строительство многоквартирных домов для детей-сирот на территории г. Кирова. Из-за сложностей в реализации остальных квартир общей площадью 26 кв. м застройщики не берутся строить многоквартирные дома по новым требованиям, поэтому строительство жилых домов для детей-сирот в г. Кирове в 2019 г. было приостановлено.

Жилье на вторичном рынке для детей-сирот также приобретает с большими проблемами. Застройщики, действующие на территории г. Кирова, не выражают заинтересованности в поставке жилых помещений, так как не имеют в собственности соответствующих по площади квартир или строят квартиры более дорогого сегмента. Не представляют

квартиры на аукцион и агентства недвижимости, по информации которых, на рынке жилья в г. Кирове крайне мало жилых помещений общей площадью 26 кв. м.

В связи с изменениями в законодательстве прогнозируется значительное увеличение потребности в жилых помещениях в г. Кирове, что может привести к ухудшению ситуации.

Проблемы с приобретением жилья для детей-сирот имели место и в районах области. Одной из причин невыполнения мероприятий по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями можно также назвать дефицит жилья в муниципалитетах. Нередко на аукционы выставляются квартиры, которые не могут реализоваться длительное время, причем по цене значительно ниже заявленной на торгах. За неимением лучшего органы местного самоуправления заключают муниципальные контракты и приобретают такие квартиры для детей-сирот.

В отдельных муниципальных образованиях имели место факты приобретения в 2019 г. невостребованных квартир, с задолженностью по оплате жилищно-коммунальных услуг, без необходимой документации, а также оплаты услуг риелторов. В некоторых муниципальных образованиях на оплату их услуг было использовано до 600,9 тыс. руб.

Из-за указанных проблем увеличивается период ожидания квартиры. Временное жилье детям-сиротам предоставляется только в г. Кирове, в котором есть общежитие для размещения детей-сирот, прибывающих из воспитательных учреждений. Поэтому требуется законодательно закрепить право детей-сирот, своевременно вставших на учет нуждающихся в обеспечении жильем, проживать в образовательных или социальных учреждениях до предоставления им жилья или предусмотреть возможность компенсировать им расходы, понесенные на аренду временного жилья.

Вызывают беспокойство Уполномоченного вопросы качества приобретаемого для детей-сирот жилья. Практически ежегодно возбуждаются уголовные дела по фактам в том числе приобретения для детей-сирот жилья, не отвечающего предъявляемым требованиям. Не стал исключением и 2019 год.

08.02.2019 г. Котельничским МСО СУ СК РФ по Кировской области возбуждено уголовное дело по факту злоупотребления полномочиями должностными лицами администрации Котельничского района при приемке жилого дома со строительными нарушениями в д. Зайцево. Уполномоченный осматривал этот дом, беседовал с его жителями, недоделки и дефекты бросаются в глаза.

В г. Кирово-Чепецке, Малмыжском, Мурашинском, Унинском, Фаленском и Яранском районах для детей-сирот приобреталось вторичное жилье ненадлежащего качества и не соответствующее требованиям действующего законодательства, а необходимые меры по устранению дефектов жилых помещений муниципалитетами, как правило, не принимались.

Дети-сироты – это особая категория граждан, и органам опеки надо восполнять пробелы в воспитании, прививать ответственность за свое жилье, бережное к нему отношение, выполнять обязанности по оплате жилья и коммунальных услуг. Большую роль в этом могло бы сыграть возрождение института шефства и наставничества социально активных граждан над выпускниками интернатов (постинтернатное сопровождение).

Своего рода наставником стал Уполномоченный для бывшего ребенка-сироты А., которая обратилась к нему с просьбой оказать помощь в получении жилья. Решением суда за ней закреплено право на предоставление благоустроенного жилого помещения, но в связи с отсутствием субвенции администрация Верхошижемского района не смогла обеспечить ее жильем. Просьба Уполномоченного о дополнительном финансировании была удовлетворена министерствами образования и финансов, А. получила жилье. Девушка остается «под присмотром» Уполномоченного до настоящего времени.

Рекомендации по возможным решениям обозначенных проблем даны Уполномоченным в специальном докладе.

Предоставление жилья малоимущим инвалидам

В ежегодном докладе о деятельности Уполномоченного в 2018 г. поднималась проблема обеспечения жильем инвалидов, жилые помещения которых в установленном законом порядке признаны непригодными для проживания инвалида.

В соответствии с ч. 2 ст. 57 ЖК РФ стоящие на учете нуждающихся в жилых помещениях граждане, жилые помещения которых признаны в установленном порядке непригодными для проживания, должны обеспечиваться жильем вне очереди. Но многие инвалиды не могут реализовать право на внеочередное предоставление жилого помещения, так как нет оснований для постановки их на учет нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма, в связи с непризнанием их малоимущими. Поэтому граждане с ограниченными возможностями, жилые помещения которых признаны непригодными для проживания инвалидов, продолжают дальше жить в не удовлетворяющем их минимальные потребности жилье, не имея высоких доходов и никакой перспективы улучшения жилищных условий.

В прошедшем году Уполномоченный обратился к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации с просьбой в интересах граждан с ограниченными возможностями, проживающих в непригодных для инвалидов жилых помещениях, инициировать внесение изменений в федеральное законодательство, согласно которым указанные граждане будут приниматься на учет нуждающихся в жилом помещении без учета имущественного положения.

К сожалению, положительного решения по обращению Уполномоченного принято не было. Вместе с тем было отмечено, что предложение о нормативном правовом регулировании проблемы реализации инвалидами права на безбарьерную среду, вплоть до обеспечения их жильем, заслуживает поддержки и будет учтено в законопроектной деятельности.

Еще удалось помочь. Коротко о разном

В ходе капитального ремонта в квартире жительницы Светловского сельского поселения Котельничского района С. были демонтированы батареи, в течение 2 лет она отапливала квартиру печкой. Администрация сельского поселения, в собственности которой находится квартира заявителя, устранилась от решения проблемы, предложив С. самостоятельно установить радиаторы отопления. В связи с этим с целью восстановления прав С. Уполномоченный обратился к Котельничскому межрайонному прокурору, который, согласившись с ним, обязал администрацию поселения устранить нарушения законодательства и прав С. В результате в квартире заявителя были установлены новые приборы отопления.

Проживающей в Кикнурском районе пенсионеру-педагогу П. не предоставлялась компенсация расходов на жилищно-коммунальные услуги из-за разницы в несколько дней между увольнением в связи с ликвидацией предприятия МКОУ ООШ с. Цикеево Кикнурского района и назначением досрочной страховой пенсии по старости по решению Санчурского районного суда. В защиту интересов П. Уполномоченный обратился в министерство социального развития Кировской области. В результате решением руководителя КОГКУ «Межрайонное управление социальной защиты населения в Яранском районе» от 22.04.2019 г. П. назначена компенсация расходов на оплату ЖКУ как педагогу-пенсионеру.

Удалось защитить жилищные права врачей и медицинских сестер, работающих в поликлиническом консультативно-диагностическом центре при КОГБУЗ «Оричевская центральная районная больница». В 2005–2006 гг. девяти врачам и двум медицинским сестрам были предоставлены служебные жилые помещения, построенные в рамках реализации федеральной целевой программы «Уничтожение запасов химического оружия

в Российской Федерации». Собственником жилых помещений являлось Федеральное управление по безопасному хранению и уничтожению химического оружия при Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации. В связи с истечением сроков договоров найма жилого помещения, заключенных с медицинскими работниками, возникла опасность выселения медиков из служебного жилья, и как следствие – перспектива утраты кадров Оричевской центральной районной больницы. Правительство области, в том числе и по просьбе Уполномоченного, обратилось в Федеральное управление по безопасному хранению и уничтожению химического оружия, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации. В результате длительной переписки было принято положительное решение о передаче жилых помещений в безвозмездное пользование КОГБУЗ «Оричевская ЦРБ», 21.08.2019 г. заключен соответствующий договор.

Инвалид-колясочник 1-й группы С., приобретая жилое помещение на первом этаже дома № 14 по ул. Старославянской в г. Кирове, оказалась запертой в своей квартире, так как при строительстве не была обеспечена доступность многоквартирного дома для маломобильных граждан. Заявитель не могла самостоятельно выехать из подъезда и захватить с улицы в квартиру на 1-м этаже, так как в подъезде имеются несколько ступеней, на которых отсутствовали поручни и пандус. После осмотра дома и подъезда С. Уполномоченный обратился к построившему дом ООО «Специализированный застройщик “Железно”» и в управляющую организацию ООО «УК “Азбука быта”» с просьбой оборудовать ступени на 1-м этаже подъезда пандусом и поручнями для обеспечения въезда и выезда на инвалидной коляске. Просьба была услышана, пандус и поручень установлены.

Жители пгт Юрья, проживающие на ул. Энергетиков, которая находится в непосредственной близости к закрытому административно-территориальному образованию п. Первомайский Кировской области, с 2015 года не имели допуска в ЗАТО. Между тем проходить на территорию п. Первомайский им было необходимо, так как их жилые дома обслуживались расположенными на территории ЗАТО МУП ЖКХ «Теплосети», МУП ЖКХ «Уют». Кроме того, ул. Энергетиков расположена в отдалении от самого пгт Юрья на 3 км. А ЗАТО Первомайский – совсем рядом, там магазины, аптеки, почта и много родственников. После обращения жителей ул. Энергетиков пгт Юрья Уполномоченный обратился к начальнику Кировского территориального гарнизона с просьбой обеспечить доступ заявителей на территорию ЗАТО. Вопрос был решен положительно.

Житель пгт Нагорск П., проживающий в муниципальном жилом помещении, самостоятельно в 2015 году приобрел стройматериалы на сумму 13 000 рублей и отремонтировал крышу и фундамент. Собственник – администрация городского поселения не только вопреки требованиям ст. 30 ЖК РФ в надлежащем состоянии жилое помещение не содержала, но и денежные средства, потраченные нанимателем на капитальный ремонт, ему не возмещала 4 года. После обращения Уполномоченного к главе администрации Нагорского городского поселения и райпрокурору через месяц указанная сумма была перечислена на счет П.

С октября 2016 г. Уполномоченный занимался восстановлением прав проживающего в Советском районе П. В 2013 г. ему, как лицу, относящемуся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, было предоставлено жилое помещение в г. Советске в деревянном доме с печным отоплением. Уже на момент предоставления квартира находилась в плохом состоянии, а к 2016 г. проживать в ней было уже невозможно. Ведя постоянный диалог с администрацией Советского района, Уполномоченный добился признания квартиры, предоставленной П., непригодной для проживания и временного вселения его в благоустроенное жилое помещение. И вот в январе 2019 г. П. въехал в другую благоустроенную квартиру в г. Советске по договору найма жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

С октября 2017 г. на территории Косинского сельского поселения Зуевского района отсутствовала организация, осуществляющая обслуживание водопроводных сетей, не была проведена работа по разработке и утверждению тарифа на услуги систем водоснабжения для потребителей данного населенного пункта. В связи с жалобой жителей пос. Косино на некачественное оказание услуг по водоснабжению и водоотведению по просьбе Уполномоченного прокуратурой района дана оценка бездействию органов местного самоуправления сельского поселения, по принятым мерам прокурорского реагирования нарушения устранены.

Организация инвалидов Омутнинского района обратилась к Уполномоченному с просьбой защитить права инвалида 1-й группы, колясочницы Д. Девушка зарегистрирована по месту жительства с матерью в п. Омутнинский в муниципальной квартире, остро нуждающейся в ремонте. В поселке отсутствует школа, нет интернета, поэтому семье Д. было предоставлено жилое помещение маневренного фонда в г. Омутнинске на период обучения в школе. Поскольку Д. перешла учиться в выпускной класс, через год она с матерью могла быть выселена из маневренного жилищного фонда. Между тем проживать по месту регистрации из-за плохого технического состояния дома нет возможности. В постановке на учет нуждающихся в жилых помещениях Д. отказано. По просьбе Уполномоченного прокурор Омутнинского района обратился в интересах Д. в суд с исковым заявлением об обязанности администрации Омутнинского городского поселения предоставить Д. отдельную благоустроенную квартиру, пригодную для проживания инвалида. Администрация признала иск. В настоящее время готовится конкурсная документация, в бюджете поселения на 2020 год будут предусмотрены денежные средства на приобретение квартиры для Д.

Уполномоченному удалось защитить жилищные права И. Как ребенку-сироте, в июле 2014 г. ей было предоставлено жилое помещение в п. Восточный Омутнинского района. В июле 2019 г. истек 5-летний срок договора найма специализированного жилого помещения. Проверкой, проведенной межведомственной комиссией по вопросам обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, было установлено, что И. не имеет задолженности по оплате жилищно-коммунальных услуг, содержит квартиру в надлежащем состоянии, не имеет жизненных трудностей. В связи с этим была начата процедура исключения квартиры И. и еще семи квартир, предоставленных детям-сиротам, из специализированного жилищного фонда. В июне администрацией Омутнинского района в министерство имущественных отношений и инвестиционной политики Кировской области был направлен пакет документов для передачи жилых помещений, предоставленных детям-сиротам, в муниципальную собственность Восточного городского поселения. Однако такое решение длительное время не принималось, права детей-сирот нарушались.

В связи с этим Уполномоченный обратился к министру с просьбой принять меры, необходимые для скорейшего решения данного вопроса. 30 октября 2019 г. издано распоряжение, которым утвержден перечень имущества, безвозмездно передаваемого в муниципальную собственность Восточного городского поселения. Поселением зарегистрировано право собственности на квартиры, проводится работа по заключению договоров социального найма. Теперь И. и другие дети-сироты могут приватизировать предоставленную квартиру.

Сделан ремонт в муниципальной квартире, которая была предоставлена С. по решению Оричевского районного суда. Жилое помещение нуждалось в ремонте еще на момент предоставления, однако администрация Оричевского городского поселения не спешила его делать. По просьбе Уполномоченного сотрудниками администрации была осмотрена квартира С., установлено, какие необходимо произвести работы, относящиеся к обязанности наймодателя, были изысканы необходимые денежные средства, заключен муниципальный контракт и произведены ремонтные работы.

В связи с обращением Уполномоченного прокуратура Октябрьского района г. Кирова подготовила исковое заявление в суд с требованием о возобновлении предоставления коммунальной услуги по электроснабжению жителю п. Костино К. Получающий пенсию в размере 9950 руб. К. накопил задолженность по оплате коммунальных услуг. Несмотря на предупреждение управляющей организации о прекращении подачи электроэнергии в квартиру, погасить даже половину задолженности не смог. Поэтому управляющая компания ООО «Крона» полностью приостановила подачу электроэнергии в квартиру К. Прокуратурой было установлено, что действия ООО «Крона» по полному приостановлению предоставления коммунальной услуги в отношении К. являются преждевременными и несоразмерны имеющейся задолженности.

Рекомендации

Законодательному Собранию Кировской области:

– рассмотреть вопрос о внесении изменений в Закон Кировской области от 29.02.2016 № 618-ЗО (ред. от 27.07.2016) «О мере социальной поддержки отдельным категориям граждан в форме компенсации расходов на оплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме», согласно которым компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт будет предоставляться неработающим собственникам жилых помещений, проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста и (или) неработающих инвалидов I и (или) II групп.

Правительству Кировской области:

– совместно с органами местного самоуправления обеспечить реализацию мероприятий областной программы «Переселение граждан, проживающих на территории Кировской области, из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года» на 2019–2025 годы, утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 27.03.2019 г. № 113-П, проведение которых предусмотрено на 2020 г.;

– продолжать работу по вовлечению в оборот неэффективно используемых земельных участков в федеральной собственности в целях реализации полномочий по завершению строительства проблемных объектов и восстановлению прав обманутых участников долевого строительства;

– принять решение о создании регионального фонда защиты прав граждан – участников долевого строительства с учетом интересов граждан.

Органам местного самоуправления:

– усилить контроль за качеством жилья, строящегося для расселения граждан из аварийного жилищного фонда;

– при переселении граждан, занимавших в аварийных многоквартирных домах жилые помещения с небольшой общей площадью, предоставлять другие жилые помещения общей площадью не менее 18 кв. м.

НКО «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов в Кировской области»:

– усилить контроль за качеством работ по капитальному ремонту и сроков его проведения;

– не допускать фактов неисполнения мероприятий краткосрочного плана реализации областной адресной программы «Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов в Кировской области» на 2020–2022 гг.

8. СОДЕЙСТВИЕ ЗАЩИТЕ ПРАВА НА ОБРАЗОВАНИЕ

Тот, кто экономит на школах, будет строить тюрьмы.

Отто фон Бисмарк

Приоритетными составляющими государственной политики Российской Федерации являются сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение продолжительности жизни и рост рождаемости. Очевидно, что для улучшения демографической ситуации в стране необходимо повышать уровень жизни населения, уверенность в финансовой стабильности, обеспечить предоставление качественных услуг в сферах образования и здравоохранения.

Уровень и качество образования являются одними из важнейших индикаторов развития современного общества, критериями его успешного функционирования, необходимыми условиями модернизации регионов и государства в целом.

Несмотря на принимаемые органами исполнительной власти меры, доступность дошкольного образования остается одной из актуальных проблем, требующих незамедлительного решения. К Уполномоченному и в другие государственные органы поступают обращения граждан, как правило мам, с просьбой оказать содействие в предоставлении их детям мест в дошкольных образовательных организациях. Следовательно, темпы увеличения числа мест в детских садах и яслях остаются недостаточными.

Не вызывает сомнения то, что должна быть обеспечена стопроцентная доступность дошкольного образования для детей трехлетнего возраста и старше. Кроме того, согласно Указу Президента РФ от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года» Правительству РФ дано поручение обеспечить создание условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей, включая достижение к 2021 г. стопроцентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет. В целях выполнения задач, поставленных Президентом РФ, в Кировской области успешно реализуется программа по созданию мест в дошкольных учреждениях. Строительство детских садов и вопросы доступности качественного дошкольного образования находятся на особом контроле Губернатора Кировской области. В 2018 г. в г. Кирове построено шесть новых детских садов на 1580 мест, из которых 768 мест было создано для детей в возрасте до 3 лет. В 2019 г. завершено строительство еще пяти дошкольных учреждений в г. Кирове. На 2020 г. запланировано строительство девяти новых садиков в районах области.

Согласно федеральному государственному образовательному стандарту дошкольного образования, утвержденному приказом Минобрнауки России от 17.10.2013 г. № 1155, условия реализации основной образовательной программы дошкольного образования должны обеспечивать полноценное развитие личности детей во всех основных образовательных областях, а именно: в сферах социально-коммуникативного, познавательного, речевого, художественно-эстетического и физического развития личности детей на фоне их эмоционального благополучия и положительного отношения к миру, к себе и к другим людям.

Совокупность этих условий предполагает создание социальной ситуации развития для участников образовательных отношений, включая создание образовательной среды, которая:

- 1) гарантирует охрану и укрепление физического и психического здоровья детей;
- 2) обеспечивает эмоциональное благополучие детей;
- 3) способствует профессиональному развитию педагогических работников;
- 4) создает условия для развивающего вариативного дошкольного образования;
- 5) обеспечивает открытость дошкольного образования;
- 6) создает условия для участия родителей (законных представителей) в образовательной деятельности.

Таким образом, для полноценной реализации федерального государственного образовательного стандарта должны соблюдаться требования к психолого-педагогическим, кадровым, материально-техническим и финансовым условиям реализации Программы, а также к развивающей предметно-пространственной среде.

Учитывая изложенное, необходимо обратить особое внимание на детские сады и дошкольные группы, действующие в сельских населенных пунктах. Состояние зданий и помещений, материально-техническое оснащение и кадровый вопрос в сельских дошкольных организациях зачастую находится в бедственном положении. Так, в течение нескольких лет не может решиться проблема реконструкции (строительства) здания детского сада в селе Большой Рой Уржумского района. По словам родителей, здание дошкольной группы находится в ветхом состоянии, крыша накренилась и отклонилась в сторону. Здание оседает, фундамент осыпается, появляются трещины на потолке и в полу, вследствие чего в холодное время года температурный режим ниже нормы. Переводы, на которых держится пол, прогнили, из-за чего пол провис. Пристрой, где размещен туалет, отходит от основного здания, канализация требует полной замены.

Дошкольную группу посещают дети не только из села Большой Рой, но из близлежащих деревень. Несмотря на не соответствующие санитарным нормам бытовые условия, все места в садике заняты, что еще раз свидетельствует об актуальности решения вопроса обеспечения детей дошкольного возраста полноценными условиями получения образования. Необходимость реконструкции здания Большеройского детского сада признана и администрацией Уржумского района, и на уровне области, однако в связи с отсутствием финансирования вопрос до настоящего времени не решен.

К сожалению, остается нерешенным и вопрос о размере компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования.

В соответствии с ч. 5 ст. 65 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в целях материальной поддержки воспитания и обучения детей, посещающих образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, родителям (законным представителям) предоставляется компенсация. Размер такой компенсации зависит от среднего размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях, который устанавливается органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Так, средний размер платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, находящихся на территории Кировской области, утвержден постановлением Правительства Кировской области от 15.10.2014 № 5/52 (в ред. от 07.11.2019). Согласно этому постановлению средний размер родительской платы за полный день пребывания для расчета компенсации, например, в садиках города Кирова составляет 70 рублей. В то же время плата, взимаемая с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми в муниципальных образовательных учреждениях, реализу-

ющих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, расположенных на территории города Кирова, установлена в размере 119 руб. 98 коп. за один день в группах, функционирующих в режиме полного дня (постановление администрации г. Кирова от 10.01.2014 № 79-П).

Таким образом, несоответствие среднего размера родительской платы фактической оплате родителями услуг дошкольных организаций по присмотру и уходу за детьми влечет ущемление их прав на получение надлежащей материальной поддержки в виде компенсации, предусмотренной нормами закона. Уполномоченный неоднократно обращался по этому вопросу в министерство образования Кировской области, а также в областную прокуратуру. В настоящее время министерством образования подготовлен проект постановления Правительства Кировской области с изменениями, предусматривающими увеличение среднего размера родительской платы на 10%. Однако даже с учетом этого повышения соответствия среднего размера фактической родительской плате достигнуто не будет.

В Кировской области, как и во многих других регионах России, остро стоит проблема функционирования сельских школ с небольшим количеством учеников. В федеральном законодательстве отсутствует определение малокомплектной школы, каждый субъект РФ закрепляет понятие малокомплектности сам. В Кировской области такими признаны всего две школы – в п. Аркуль Нолинского района и пгт Пинюг Подосиновского района. Существуют и другие образовательные организации с малым количеством учеников, не признанные малокомплектными. Проблема их функционирования решается за счет присоединения в качестве структурного подразделения к более крупной школе, расположенной в другом населенном пункте.

По мнению председателя Комитета по образованию Государственной Думы РФ Вячеслава Никонова, необходимо дать законодательное определение малокомплектной сельской школе с целью установления для последней преференций в части санитарно-эпидемиологических требований и единых принципов финансирования. Кроме того, нужно разработать критерии оснащения малокомплектных школ, все школы подключить к высокоскоростному интернету, проработать вопрос дистанционного обучения и наладить их взаимодействие с профессиональными образовательными учреждениями.

Необходимо совершенствовать нормативную базу, регулиующую вопросы финансирования сельских малокомплектных школ, и очень важно рассмотреть этот вопрос не только на федеральном, но и на региональном уровне, определив возможные меры и правовые аспекты, позволяющие обеспечить финансирование таких школ и не допускать их закрытия.

В настоящее время здания и помещения сельских школ часто не соответствуют современным нормам. Нормативы подушевого финансирования общеобразовательных организаций включают фонд оплаты труда и учебные расходы, средств на развитие материально-технической базы не всегда хватает. В связи с этим необходимо изменить принципы финансирования сельских школ. Выделяемых средств должно хватать и на достойную оплату труда педагогов, и на материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями.

Часть помещений в общеобразовательных организациях области нуждается в ремонте, в том числе и капитальном. В некоторых учреждениях требуется перевод обучающихся в новые здания из-за отсутствия необходимых видов благоустройства. Кроме того, для получения профильного образования в государственных общеобразовательных организациях нужно создать современные условия для проживания в пришкольных интернатах старшеклассникам из отдаленных сельских населенных пунктов. В связи

с этим при существующей инфраструктуре с учетом демографической ситуации обостряется проблема обеспечения доступности качественного обучения школьников, особенно в городской местности.

Постановлением Правительства Кировской области от 30.08.2017 № 448-П утверждена государственная программа Кировской области «Создание новых мест в общеобразовательных организациях» на 2018–2025 годы. Согласно положениям этой госпрограммы с учетом состояния муниципальных систем общего образования и демографических перспектив в области для ввода дополнительных и сохранения имеющихся мест в школах требуются строительство, выкуп (приобретение) новых современных зданий школ, а также ремонт, реконструкция имеющихся зданий и объектов общеобразовательных организаций в рамках указанной государственной программы, а также в рамках соответствующих муниципальных программ.

К сожалению, не всегда своевременно решаются вопросы материально-технического обеспечения не только сельских, но и опорных школ, призванных стать центрами по реализации образовательной политики в сфере общего образования, а также выступить в качестве ресурсных центров для общеобразовательных организаций соответствующего муниципального района (городского округа).

Так, например, не первый год откладывается строительство нового здания средней школы в г. Нолинске. На базе новой школы в г. Нолинске планировалось создать комплекс востребованных социальных объектов: бассейн, концертный и спортивный залы, школу искусств и кинотеатр. Однако в связи с отсутствием финансирования строительство отложено, строительство здания МКОУ СОШ с УИОП г. Нолинска исключено из Перечня объектов строительства, реконструкции и капитального ремонта общеобразовательных организаций в рамках государственной программы в 2018–2025 гг.

Несмотря на это, жители города Нолинска надеются на разрешение этого вопроса, особенно принимая во внимание статус опорной школы, значимость и востребованность социальных и культурных объектов для жителей всего Нолинского района.

Рекомендации

Правительству Кировской области:

– рассмотреть вопрос об увеличении объемов бюджетных средств, выделяемых для малокомплектных школ и школ, расположенных в сельских населенных пунктах, установив повышенные объемы финансирования, в целях сохранения функционирования этих образовательных организаций;

– решить вопрос о приведении величины среднего размера родительской платы, установленной постановлением Правительства Кировской области от 15.10.2014 № 5/52, в соответствие с фактическим размером родительской платы в дошкольных образовательных организациях.

9. СОДЕЙСТВИЕ ЗАЩИТЕ ТРУДОВЫХ ПРАВ

...Чтобы добиться устойчивого повышения оплаты труда, в первую очередь нужна качественная занятость и свобода для предпринимательства, квалифицированные, хорошо оплачиваемые рабочие места во всех регионах страны и в традиционных, и в новых отраслях...

*Послание Президента РФ Федеральному Собранию
от 20.02.2019*

Анализ обращений, поступающих к Уполномоченному, показывает, что в настоящее время остается значительное количество проблем в сфере реализации права на труд. Несмотря на то, что в общем количестве обращений доля жалоб на нарушение трудовых прав не столь велика, их значимость не может быть преуменьшена, поскольку эти нарушения являются типичными и нередко затрагивают в целом права всего трудового коллектива.

Среди обращений в сфере реализации права на труд, поступивших к Уполномоченному по правам человека в Кировской области в 2019 г., можно выделить жалобы на нарушения прав работников на оплату труда, обращения по вопросам неоформления или ненадлежащего оформления трудовых отношений, а также жалобы, связанные с нарушением условий труда и отдыха, требований законодательства по охране труда.

Обеспечение права каждого работника на своевременную и в полном объеме выплату справедливой заработной платы является одним из основополагающих принципов правового регулирования трудовых отношений. Проблема несвоевременной или не в полном объеме выплаты заработной платы по-прежнему остается одной из самых острых.

Так, по данным Государственной инспекции труда в Кировской области, по состоянию на 01.12.2019 г. задолженность по заработной плате перед 4867 работниками сложилась у 53 работодателей на общую сумму 166 595,83 тыс. руб. Почти 140 млн руб. (83,7% от общей суммы задолженности) приходится на организации, находящиеся в стадии банкротства. При этом 60% от общей суммы задолженности по заработной плате приходится на две организации – ЗАО «Трест “Ямалстройгаздобыча”» (58 132 тыс. руб. перед 1150 работниками) и ОАО «Сосновский судостроительный завод» (41 769 тыс. руб. перед 249 работниками). Оба предприятия находятся в стадии конкурсного производства.

Как правило, невыплата своевременно и в полном объеме заработной платы становится массовым нарушением на конкретном предприятии, поскольку касается чаще всего всех работников данного работодателя. Кроме того, находясь в экономической зависимости и опасаясь карательных мер со стороны работодателя, работники обращаются за защитой своих прав, в том числе и права на оплату труда, только в крайних случаях, обычно уже после прекращения трудовых отношений.

Так, например, к Уполномоченному обратилась П. с жалобой на невыплату задолженности по заработной плате. На фабрике, где она работала, происходили постоянные задержки по оплате труда работников. Зарплата выдавалась частями и несвоевременно, с задержкой в несколько месяцев. Обращаться за защитой своих прав в какие-либо государственные органы работники опасались из-за угрозы директора объявить фабрику банкротом. После обращения к Уполномоченному по правам человека в Кировской области заявительнице были даны соответствующие разъяснения о порядке действий, после чего деньги на выплату задолженности «нашлись».

Еще один пример. Рабочий по благоустройству Б., которому также длительное время не выплачивалась заработная плата, обратился с жалобой в государственные органы: трудовую инспекцию, прокуратуру, к Уполномоченному. Слова Б. подтвердились, выявлена задолженность по заработной плате перед заявителем. Мировому судье направлено заявление о выдаче судебного приказа о взыскании задолженности по заработной плате. Также прокуратурой в отношении должностного и юридического лица возбуждены административные производства, предусмотренные ч. 6 ст. 5.27 КоАП РФ, внесено представление об устранении нарушений трудового законодательства и предостережение о недопустимости нарушения закона впредь. Данные меры реагирования были рассмотрены и удовлетворены.

В целях исполнения поручения Правительства Российской Федерации от 18.02.2019 г. № ТГ-П-12-1154 о мониторинге погашения задолженности по заработной плате, обеспечении ведомственного контроля за своевременной и в полном объеме выплатой заработной платы в подведомственных организациях, организациях соответствующих видов экономической деятельности, а также об организации работы по оперативному погашению возникающей задолженности управлением ГСЗН в адрес органов исполнительной власти области ежемесячно направляются сведения о работодателях, имеющих задолженность по заработной плате, для оперативного обеспечения ведомственного контроля. По результатам мониторинга в организациях, подведомственных органам исполнительной власти Кировской области, задолженность по заработной плате на 01.12.2019 г. отсутствует.

Кроме того, в соответствии с распоряжением Губернатора Кировской области от 25.07.2019 № 37 и решением областной трехсторонней комиссии от 30.08.2019 № 3 управлением Государственной службы занятости населения Кировской области ежемесячно проводится мониторинг задолженности по заработной плате в подведомственных муниципальных унитарных предприятиях и муниципальных учреждениях муниципальных образований. По информации, представленной органами местного самоуправления, задолженность по заработной плате на 01.12.2019 г. сохраняется с начала 2019 г. на одном муниципальном унитарном предприятии – МУП «Яранское ПАТП».

С целью оперативного рассмотрения ситуации с вновь возникающей задолженностью по заработной плате в организациях области и принятия мер по ее погашению на последнем заседании областной межведомственной комиссии было принято решение создать межведомственную рабочую группу и наделить ее полномочиями по рассмотрению ситуации в организациях, в которых выявлены факты задержки заработной платы перед работниками предприятия более чем на две недели и сумма задолженности составляет свыше 500 тыс. руб.

Действующие и вновь создаваемые механизмы межведомственного взаимодействия позволят сократить задолженность по заработной плате в организациях и обеспечить соблюдение прав граждан на полную и своевременную оплату труда в Кировской области.

Сохраняет актуальность проблема невыплаты задолженности по заработной плате работникам и при банкротстве предприятий.

Так, в Кировской области сложилась непростая ситуация с выплатой задолженности по заработной плате бывшим работникам нескольких птицефабрик. Предприятия находятся в стадии банкротства. Конкурсными управляющими предпринимаются попытки реализации дебиторской задолженности предприятий-банкротов, проведения торговых процедур по продаже имущества. Нередко торги признаются несостоявшимися по причине отсутствия участников. Кроме того, часть имущественного комплекса предприятий-банкротов, как правило, наиболее рентабельная, находится в залоге.

Этим объясняется то, что даже при реализации залогового имущества только небольшая часть вырученных денег может быть направлена на погашение задолженности по заработной плате, относящейся ко второй очереди удовлетворения требований кредиторов по текущим платежам.

В связи с изложенным вопрос выплаты задолженности по оплате труда при банкротстве предприятий требует комплексного подхода и дополнительного законодательного регулирования, в том числе в части усиления ответственности лиц, виновных в банкротстве. Принимаются дополнительные меры, призванные минимизировать риск утраты заработка для работников работодателей-банкротов. Так, с 1 января 2022 г. статья 1 Федерального закона от 26.10.2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» дополняется новым пунктом 3.1, согласно которому порядок выплаты компенсации работнику в случае утраты заработной платы, причитающейся работнику, но не выплаченной работодателем, являющимся юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, в отношении которого возбуждено производство по делу о несостоятельности (банкротстве), устанавливается федеральным законом.

Проект федерального закона, устанавливающего порядок выплаты компенсаций работнику, находится на стадии разработки. В связи с этим особенно актуальным становится вопрос о дополнительном фонде, из которого будет выплачиваться указанная компенсация работникам работодателей-банкротов. Например, можно разработать механизм страхования работодателями рисков по несвоевременной выплате заработной платы по аналогии с действующим механизмом страхования банковских вкладов физических лиц.

Часть обращений, поступивших в адрес Уполномоченного в 2019 г., в сфере трудовых правоотношений связана с нарушениями условий труда и отдыха, общих требований законодательства об охране труда, в частности, несоблюдением режима рабочего времени, предоставлением отпусков, проведением специальной оценки условий труда на рабочих местах, обеспечением безопасных условий труда.

За 10 мес. 2019 г. Государственной инспекцией труда в Кировской области проведено 74 расследования несчастных случаев на производстве. Результаты расследований показали, что 448 несчастных случаев были связаны с производством, в том числе: 12 смертельных случаев, 23 тяжелых несчастных случая, три групповых с одним погибшим и двумя тяжело пострадавшими, 10 легких несчастных случаев. Наибольшее количество тяжелого и смертельного травматизма, связанного с производством, произошло в таких отраслях, как обрабатывающие производства (15 случаев), сельское и лесное хозяйство, охота (12 случаев), строительство (четыре случая). При этом основными причинами травматизма на производстве с тяжелыми и смертельными последствиями являлись: неудовлетворительная организация производства работ (в 22 случаях), недостатки в организации и проведении подготовки работников по охране труда (в двух случаях), нарушение правил дорожного движения и техпроцесса (в трех случаях) и другие причины.

По данным Кировского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации, у страхователей Кировской области, занимающихся сельским хозяйством, в 2019 году зарегистрировано 60 несчастных случаев на производстве и пять случаев профессиональных заболеваний, признанных страховыми. Из 17 052 рабочих мест в организациях сельского хозяйства проведена специальная оценка условий труда на 10 753 рабочих местах (63%). По результатам данной спецоценки 2569 рабочих мест отнесены к 3-му классу условий труда (вредные) и 38 рабочих мест – к 4-му классу условий труда (опасные).

Обеспечение гарантированного права работников на безопасные и отвечающие требованиям законодательства условия труда реализуется Управлением Государствен-

ной службы занятости населения Кировской области через подпрограмму «Улучшение условий и охраны труда в организациях Кировской области». В ходе ее выполнения за счет средств Фонда социального страхования РФ 1503 человека, пострадавших на производстве, прошли реабилитацию в лечебных учреждениях области, 1935 работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, прошли периодический медицинский осмотр. Кроме того, обеспечиваются обучение работников по охране труда, санаторно-курортное лечение работников, занятых на вредном производстве, обязательные медицинские осмотры и иные предупредительные меры по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников.

Таким образом, в целях профилактики несчастных случаев на производстве необходимо принимать действенные меры по предупреждению и снижению производственного травматизма, созданию безопасных и здоровых условий труда, в том числе совершенствовать государственную систему охраны труда, включая законодательство, порядок правоприменения, информационно-разъяснительную работу и обучение, инспектирование и мониторинг.

Ежегодно Уполномоченному поступают обращения от граждан, испытывающих значительные трудности при устройстве на работу. Как правило, заявители относятся к одной из категорий граждан, нуждающихся в особой защите при реализации трудовых прав, таких, как лица с ограниченными возможностями здоровья, а также лица пенсионного и предпенсионного возраста.

В 2019 году в органы службы занятости обратилось 5363 гражданина предпенсионного возраста, из которых трудоустроены 1893 человека, или 35,3% от числа обратившихся. Из них 350 граждан предпенсионного возраста приняли участие в оплачиваемых общественных работах, 220 человек были трудоустроены в рамках организации временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы. Трое безработных граждан предпенсионного возраста в рамках мероприятия по содействию самозанятости получили единовременную финансовую помощь (96 тыс. руб.) при государственной регистрации на открытие собственного дела (организация крестьянского (фермерского) хозяйства, оказание услуг в области бухгалтерского учета, производство строительных изделий).

В целях сохранения и развития занятости граждан предпенсионного возраста в рамках проекта «Системная поддержка и повышение качества жизни граждан старшего поколения в Кировской области» государственной программы Кировской области «Содействие занятости населения Кировской области» на 2013–2021 гг., утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 10.12.2012 г. № 185/736, реализуется профессиональное обучение занятых и незанятых граждан предпенсионного возраста.

В 2019 г. работодателями на профессиональное обучение направлен 651 работник предпенсионного возраста, органами службы занятости – 1243 предпенсионера. Профессиональное обучение граждан предпенсионного возраста – это возможность совершенствования имеющихся у граждан профессиональных знаний, навыков и компетенций, необходимых для эффективной и качественной работы.

Указанная программа направлена на создание экономических и социальных условий для недопущения дискриминации на рынке труда граждан в связи с увеличением пенсионного возраста и способствует продолжению их трудовой деятельности.

В Кировской области реализуется и ряд мероприятий по трудоустройству граждан, имеющих группу инвалидности. В первую очередь это содействие инвалидам в поиске подходящей работы. Проводится адресная работа с каждым инвалидом с целью

выявления барьеров, препятствующих трудоустройству, оказания содействия в поиске работодателя, сопровождение при собеседовании с работодателем, оказания помощи в составлении резюме, определения необходимости оснащения специального рабочего места для его трудоустройства. Осуществляется формирование банка свободных рабочих мест и вакантных должностей для трудоустройства инвалидов, в том числе в счет установленной квоты для приема на работу инвалидов.

С целью стимулирования создания работодателями дополнительных рабочих мест (в том числе специальных) для трудоустройства инвалидов реализуется мероприятие по предоставлению работодателям субсидий на возмещение затрат, понесенных ими при оборудовании рабочих мест для приема на работу инвалидов либо на выплаченную заработную плату трудоустроенных инвалидов.

С начала 2019 г. при содействии органов службы занятости трудоустроено 1079 граждан, имеющих группу инвалидности, что составляет 51,4% общей численности инвалидов, обратившихся в целях поиска подходящей работы.

При организации профессионального обучения безработных инвалидов учитываются перспективы дальнейшего трудоустройства, поэтому обучение данной категории граждан организуется по профессиям, позволяющим выполнять работу на дому, либо по профессиям, пользующимся устойчивым спросом на рынке труда, либо под дальнейшую организацию собственного дела. При условии гарантированного трудоустройства также организуется повышение квалификации по профессии, имеющейся у инвалида, или переподготовка по родственной профессии.

С начала 2019 г. профессиональное обучение по направлению органов службы занятости прошли 107 инвалидов по следующим профессиям (специальностям): изготовитель художественных изделий из лозы и бересты, делопроизводитель, кладовщик, кассир торгового зала, оператор котельной, продавец, повар, секретарь руководителя, швея и другим. Трудоустроены после завершения профессионального обучения 85 инвалидов, или 79,4% завершивших обучение. С остальными проводится индивидуальная работа по подбору подходящих вариантов трудоустройства.

Рекомендации

Государственной инспекции труда в Кировской области:

– продолжать работу по информированию и консультированию работодателей и работников по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;

– продолжать работу по выявлению случаев неоформления трудовых отношений и подмены фактических трудовых отношений гражданско-правовыми.

Органам местного самоуправления:

– принимать меры по организации адресной работы с работодателями по обеспечению занятости граждан предпенсионного возраста.

10. СОДЕЙСТВИЕ ЗАЩИТЕ ПРАВ ЛИЦ В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ, В УГОЛОВНОМ И ГРАЖДАНСКОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ

Ни одно задержанное или находящееся в заключении лицо не должно подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания.

Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН

Места принудительного содержания созданы для исправления людей, чтобы они могли понести назначенное наказание, но имели бы возможность после того, как искупили свою вину, вернуться в общество, стать его полноценными членами. В связи с чем чрезвычайно важно, чтобы общие для всех права соблюдались и в отношении находящихся там граждан.

В соответствии с действующим законодательством осужденные обладают всеми правами и свободами граждан, за исключением тех, в которых они в соответствии с действующим законодательством ограничены в связи с осуждением.

Поэтому защита прав лиц, находящихся в учреждениях принудительного содержания, является одной из задач государства.

Несмотря на то, что государством взят курс на либерализацию исполнения наказаний, жалобы граждан на нарушения прав в следственных изоляторах и исправительных колониях по-прежнему остаются болезненной темой в практике Уполномоченного.

В 2019 г. в структуре УФСИН России по Кировской области произошли определенные изменения.

Так, было принято решение о ликвидации исправительной колонии № 9 и колонии-поселения № 19, которые располагались в Опаринском районе.

В настоящее время все осужденные из колонии № 9 перевезены в другие исправительные учреждения Кировской области. Нарушений прав при их перевозке не допущено.

Также были упразднены как самостоятельный вид исправительного учреждения колонии-поселения № 26 и № 32, расположенные в Верхнекамском районе Кировской области, которые были присоединены к исправительным колониям № 27 и № 29.

В связи с проведенной реорганизацией в Кировской области функционируют 15 исправительных учреждений и два следственных изолятора. Количество лиц, содержащихся в учреждениях УФСИН России по Кировской области, – 9350 чел., что составляет 60% от лимита наполнения.

Так как в настоящее время проблемы соблюдения прав лиц, содержащихся в местах принудительного содержания, до конца не разрешены, количество обращений от данной категории лиц к Уполномоченному остается стабильно высоким.

В связи с тем, что содержащиеся в местах принудительного содержания ограничены в возможности защищать свои права самостоятельно, соблюдение их прав, как и в предыдущие годы, находится на контроле у Уполномоченного.

Письма из исправительных учреждений составляют значительную часть обращений, поступающих в адрес Уполномоченного.

Продолжена практика посещения Уполномоченным исправительных учреждений, проверка соблюдения прав осужденных непосредственно на месте, проведения личного приема осужденных.

В 2019 г. Уполномоченным и сотрудниками аппарата совершено 30 выездов в исправительные учреждения, в которых проведены беседы и личные приемы более чем с 200 осужденными.

В обращениях заявители, как и в предыдущие годы, жалуются на ненадлежащие условия содержания, на материально-бытовое обеспечение, на ненадлежащее оказание медицинской помощи, на действия сотрудников учреждений, на незаконное наложение взысканий, на нарушение трудовых прав и прав на обращения с предложениями, заявлениями и жалобами.

Помимо жалоб на нарушения прав, осужденные часто обращаются для получения юридических консультаций по различным вопросам, в том числе по вопросам, не связанным с отбыванием наказания, по вопросам перевода в исправительные учреждения, расположенные в другом регионе ближе к месту жительства, по подаче жалоб в Европейский Суд по правам человека.

По всем обращениям проводилась определенная работа, принимались все возможные меры для разрешения поставленных вопросов.

По обращениям, не требующим проведения проверки, давались соответствующие разъяснения правового характера.

По обращениям, в которых усматривалось возможное нарушение прав осужденных, Уполномоченным инициировались проверки с привлечением сотрудников прокуратуры Кировской области, УФСИН России по Кировской области, следственных органов.

При проведении проверки в ряде обращений факты нарушений подтверждались, контролирующими органами принимались меры реагирования.

Так, при проведении проверок выявляются нарушения прав лиц, содержащихся в учреждениях УИС области.

При рассмотрении обращения осужденного М. были установлены факты нарушения материально-бытовых условий содержания. Материально-бытовые условия содержания в спальном месте не в полной мере соответствовали предъявляемым требованиям. По данному факту прокурором в адрес начальника ИК-11 было внесено представление, в результате чего приняты меры по устранению нарушений закона.

Нарушения материально-бытовых условий выявлялись и в других учреждениях. При посещении СИЗО-1 Уполномоченным было обращено внимание на недостаточную освещенность одной из камер. По данному факту в адрес начальника следственного изолятора был направлен запрос с просьбой провести обследование камеры и при выявлении нарушений принять меры для их устранения. В результате принятых мер освещение камеры приведено в соответствие установленным нормам.

Также при проведении проверки по обращению осужденного Г. о несоответствии камеры требованиям законодательства, в которой он содержался в СИЗО-1, было установлено, что камера, как ряд других камер, расположенных рядом, не соответствуют санитарно-гигиеническим требованиям.

Для принятия мер по устранению выявленных нарушений Уполномоченный обратился к руководству изолятора. Согласно полученному ответу, в указанных камерах запланировано проведение ремонта.

Несоответствия камер требованиям законодательства были выявлены и в СИЗО-2. В адрес руководства изолятора также направлено письмо о необходимости устранить выявленные нарушения.

Устранение выявленных нарушений взято Уполномоченным по правам человека в Кировской области на контроль.

При посещении следственного изолятора № 2 Уполномоченным было установлено, что в нарушение Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы не все камеры, в которых содержатся женщины, оборудованы телевизорами и холодильниками.

Для принятия мер по устранению данных нарушений Уполномоченный обратился к руководству изолятора.

В результате принятых мер камеры, предназначенные для содержания женщин, оборудованы в соответствии с установленными требованиями.

Также на контроле Уполномоченного находится устранение ранее выявленных нарушений.

Так, в конце 2018 г. Уполномоченный обратился в УФСИН России по Кировской области с требованием устранить выявленные нарушения в камерах ШИЗО-ПКТ в ИК-1. Камеры не соответствовали санитарно-гигиеническим требованиям, в том числе и по освещенности. Факт несоответствия освещенности был подтвержден проверкой, проведенной по просьбе Уполномоченного специалистами центра государственного санитарно-эпидемиологического надзора ФКУЗ МСЧ-43 ФСИН России.

В результате принятых мер в 2019 г. в 22 камерах был сделан косметический ремонт, освещение всех камер приведено в соответствие с нормативными требованиями.

Кроме нарушений материально-технического обеспечения выявляются нарушения и других прав лиц, содержащихся в местах принудительного содержания.

В учреждениях УИС области допускается незаконное применение к осужденным мер взыскания.

При проведении проверки по жалобе осужденного М. о незаконном применении к нему взыскания в ИК-11 в виде устного выговора прокуратурой было установлено, что взыскание применено в нарушение требований УИК РФ, в связи с чем в марте 2019 г. взыскание было отменено кировским прокурором по надзору за соблюдением законов в ИУ.

В 2019 г. прокуратурой было отменено 36 незаконно наложенных на осужденных и обвиняемых мер взыскания.

При рассмотрении обращений выявляются случаи нарушения трудовых прав осужденных.

При проведении проверки по обращению Л., поданному Уполномоченному в интересах ее мужа А., было установлено, что в нарушение законодательства в швейном цехе КП-19 не работает вентиляция. По данному факту прокуратурой в адрес руководства ОИК-1 было внесено представление.

Также при содействии Уполномоченного в 2019 г. были улучшены условия труда в СИЗО-1. Произведен монтаж приточно-вытяжной вентиляции на пищеблоке изолятора.

В ходе проведенной по просьбе Уполномоченного прокуратурой проверки выявлен факт нарушения трудовых прав в ИК-27. Осужденный А. приказом, изданным в нарушение требований законодательства, был освобожден от исполнения трудовых обязанностей, без выплаты компенсации за неиспользованный отпуск. На незаконный приказ прокуратурой принесен протест, в адрес начальника ОИК-4 внесено представление.

Также прокуратурой в адрес руководителя ИК-29 внесено представление за нарушение прав осужденного П., выразившееся в ненаправлении осужденному в установленный срок акта формы Н-1 о результатах расследования несчастного случая на производстве.

При проведении проверки по обращению осужденного Ф. по поводу отказа выдать ему больничный лист в ИК-29 прокуратурой было выявлено нарушение законодательства. По результатам внесенного представления осужденному был открыт листок нетрудоспособности.

Всего в 2019 г. в учреждениях УИС области прокуратурой выявлено более 200 нарушений закона при трудоустройстве осужденных.

Часто лица, содержащиеся в местах принудительного содержания, обращаются с жалобами на нарушение их прав на обращения.

При рассмотрении жалобы осужденного П. о нарушении его прав в ИК-27 было установлено, что администрация учреждения несвоевременно отправила обращения осужденного в контролирующие органы.

В ИК-11 выявлялись факты оставления без регистрации обращений осужденных.

Имеют место факты, когда не на все доводы заявителя Управлением ФСИН России по Кировской области даются ответы.

В таких случаях прокуратурой в адрес руководителей вносились представления.

При рассмотрении обращений, поступающих в адрес Уполномоченного, выявляются нарушения и других прав осужденных.

Так, при проведении проверки по обращению гражданина Б. было установлено, что при освобождении в нарушение требований ст. 181 УИК РФ и приказа Федеральной антимонопольной службы ему были выданы денежные средства для оплаты проезда менее положенной суммы.

В ИК-1 осужденным, содержащимся в помещении камерного типа, в нарушение требований ст. 108 ПВР ИУ и ст. 88 УИК РФ, продукты питания в магазине исправительного учреждения разрешалось приобретать лишь один раз в месяц.

При проверке по жалобе осужденного П. на нарушения его прав в СИЗО-2 был выявлен факт незаконного изъятия персоналом изолятора юридической литературы и личных вещей осужденного. После внесенного в адрес УФСИН России по Кировской области прокуратурой представления изъятые личные вещи возвращены.

В ИК-11 прокуратурой при проверке обращения Уполномоченного выявленное незаконное, в нарушение требований ст. 13 УИК РФ и п. 190 ПВР ИУ, содержание осужденных в безопасном месте.

При посещении в октябре 2019 г. ИК-1 к Уполномоченному обратились осужденные одного из отрядов по поводу нарушения их прав сотрудниками администрации учреждения.

Осужденные сообщили, что сотрудники колонии запрещают им находиться в помещении отряда и принудительно заставляют их ежедневно, целый день гулять на улице в локальной зоне отряда.

При проведении проверки факт принудительного характера проводимых прогулок подтвердился.

Для устранения нарушений уголовно-исполнительного законодательства и восстановления прав осужденных прокуратурой в адрес начальника ИК-1 внесено представление.

В результате принятых мер незаконная практика принудительных прогулок в исправительном учреждении прекращена.

Также выявляются случаи отказа руководства исправительных учреждений в удостоверении доверенности осужденным, нарушения сроков выдачи справок о состоянии лицевого счета осужденного.

Как и в прежние годы, острой остается проблема соблюдения прав осужденных на охрану здоровья, обеспечение лекарствами, проведение обследования и лечения.

Результаты проводимых по жалобам проверок и выездов в исправительные учреждения свидетельствуют о неукомплектованности медицинских частей персоналом (по информации, размещенной на сайте УФСИН России по Кировской области, открыты вакансии медицинских работников почти в каждом филиале ФКУЗ МСЧ-43 ФСИН России), нехватке лекарственных препаратов, нередко удается установить, что медицинская помощь оказывается несвоевременно.

Так, при посещении Уполномоченным в июле 2019 г. ИК-17 к нему обратились сотрудники медицинской части по поводу отсутствия необходимых лекарств, в частности, кардиопрепаратов, что может негативно сказаться на соблюдении прав осужденных.

Для решения вопроса и принятия мер Уполномоченный обратился к руководству ФКУЗ МСЧ-43 ФСИН России. Согласно полученному ответу необеспечение лекарственными препаратами произошло по причине несостоявшегося аукциона, в связи с чем, в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013, пришлось проводить повторный аукцион.

В итоге только в конце сентября был заключен государственный контракт на поставку лекарств.

При проведении в октябре 2019 г. Уполномоченным личного приема в ИК-1 к нему обратился осужденный П. с просьбой оказать содействие в этапировании в ЛИУ-12. Осужденный пояснил, что в январе и июле 2019 г. медицинской частью колонии делались запросы на его этапирование в ЛИУ-12 для проведения обследования, однако никакой информации по обращениям в колонию не поступало.

После обращения Уполномоченного в МСЧ-43 осужденный был направлен в ЛИУ-12 на обследование.

Также после обращения Уполномоченного в МСЧ-43 в ЛИУ-12 в ноябре для обследования был этапирован осужденный Б., которому еще в мае врачом-неврологом были даны рекомендации о проведении обследования.

О том, что в учреждениях УИС области имеются проблемы в части соблюдения прав осужденных на охрану здоровья, свидетельствуют и выявляемые прокуратурой нарушения. В 2019 г. было выявлено 73 нарушения закона в медико-санитарной части, что на 40% больше, чем в 2018 г.

Как и в прежние годы, в исправительных учреждениях существует проблема обеспечения осужденных-инвалидов техническими средствами реабилитации.

По состоянию на 30.09.2019 г. количество инвалидов, содержащихся в учреждениях УИС области, составило 354 человека, в том числе 1-й и 2-й групп – 109 чел. Непосредственно в исправительных учреждениях впервые группу инвалидности получили 37 чел.

За 9 мес. на приобретение индивидуальных технических средств реабилитации в учреждения УФСИН России по Кировской области направлено 882,5 тыс. рублей, что меньше, чем в 2018 году (926 тыс. рублей).

Осужденный В., которому индивидуально программой реабилитации от июня 2018 года были рекомендованы средства реабилитации, был обеспечен ими только в августе 2019 г.

Аналогичная ситуация и с осужденным П., которому индивидуальной программой реабилитации от мая 2019 г. рекомендована трость, но он был обеспечен ею только в конце ноября.

Несмотря на принимаемые УФСИН России по Кировской области меры (в 2019 г. на 13,9% увеличилось количество рабочих мест), не решена проблема трудоустройства осужденных. В 2019 г. количество осужденных, привлеченных к труду в учреждениях УФСИН, составляет чуть больше 5000 человек, или 62,2% от обязанных трудиться в исправительных учреждениях.

Из 3184 осужденных, имеющих денежные обязательства, трудоустроено 2113.

В 2019 г. значительно уменьшилось по сравнению с 2018 г. количество случаев применения сотрудниками УФСИН России по Кировской области физической силы и спецсредств.

В 2019 году продолжилось проведение в исправительных учреждениях Кировской области соревнований по футболу среди осужденных на приз Уполномоченного по правам человека в Кировской области.

Не остаются без внимания Уполномоченного и спецучреждения УМВД России по Кировской области для принудительного содержания граждан – изоляторы временного содержания, специальный приемник для содержания лиц, подвергнутых административному аресту, и центр временного содержания иностранных граждан.

В 2019 г. количество функционирующих изоляторов сократилось с 32 до 28. Были закрыты изоляторы в Фаленках, Верхошижемье, Нагорске, Санчурске.

За 11 мес. 2019 г. в спецучреждениях полиции содержалось более 14 тыс. чел.

Основным требованиям ФЗ от 15.07.1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» соответствуют 20 изоляторов временного содержания.

Для соблюдения прав содержащихся в спецучреждениях на медицинскую помощь в учреждениях оборудованы медицинские кабинеты, имеются штатные медицинские работники, необходимые медикаменты.

Всего Уполномоченным и сотрудниками его аппарата более 20 раз посещались места принудительного содержания, подведомственные УМВД России по Кировской области.

Как при посещениях, так и при рассмотрении поступивших в адрес Уполномоченного обращений выявляются нарушения прав лиц, содержащихся в изоляторах временного содержания.

При посещении ИВС МО МВД России «Омутнинский» было отмечено несоответствие камер санитарно-гигиеническим требованиям.

Также не созданы бытовые условия, отвечающие требованиям гигиены и санитарии, и в ИВС ПП «Санчурский». Данное нарушение было установлено при рассмотрении жалобы гражданина Б. на нарушения его прав при содержании в изоляторе.

По результатам рассмотрения обращения приняты меры по устранению выявленных нарушений.

Нарушались права граждан на условия содержания и в ИВС МО МВД России «Мурашинский».

При проведении проверки по жалобе гражданина Г. были установлены нарушения прав лиц, содержащихся в изоляторе временного содержания, на ежедневную прогулку.

При изучении видеозаписей с камер видеонаблюдения изолятора было установлено, что несколько граждан на прогулку не выводилось, в указанные периоды помещения камер не покидали, хотя, по данным журнала учета вывода подозреваемых и обвиняемых на прогулку, граждане воспользовались своим правом.

По результатам выявленных нарушений прокуратурой района в адрес начальника МО МВД России «Мурашинский» внесено представление.

Аналогичное нарушение было выявлено и в ИВС ПП «Свечинский».

Всего в процессе проверок изоляторов прокуратурой было выявлено семь нарушений закона, внесено четыре представления, к дисциплинарной ответственности привлечено пять сотрудников органов внутренних дел.

Также в 2019 г. продолжали функционировать изоляторы временного содержания в гг. Яранске и Вятских Полянах, которые не соответствуют требованиям законодательства, предъявляемым к данным учреждениям.

По результатам проведенных проверок можно сделать вывод, что, несмотря на принимаемые УМВД России по Кировской области меры, проблемы ремонта ИВС, строительства новых зданий для данных учреждений, нарушения условий содержания продолжают оставаться актуальными.

Права граждан в уголовном судопроизводстве

Жертвы имеют право на доступ к механизмам правосудия и скорейшую компенсацию за нанесенный им ущерб в соответствии с национальным законодательством.

Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений

В соответствии с Конституцией Российской Федерации каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод.

Уголовное судопроизводство имеет своим назначением защиту прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступлений, а также защиту личности от незаконного и необоснованного обвинения, осуждения, ограничения ее прав и свобод.

Для эффективной судебной защиты прав лиц, в отношении которых были совершены противоправные действия, уголовное судопроизводство должно осуществляться в разумный срок.

Данный срок включает в себя периоды со дня подачи заявления, сообщения о преступлении и до прекращения уголовного преследования или вынесения обвинительного приговора.

Права потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью охраняются законом. Государство обеспечивает потерпевшим доступ к правосудию.

Однако чтобы воспользоваться правом, потерпевшим нередко еще на досудебной стадии приходится пройти через определенные трудности, такие, как длительное решение вопроса о возбуждении уголовного дела, необоснованное приостановление предварительного следствия, а также длительное расследование уголовных дел.

В 2019 г. прокуратурой было выявлено свыше 8000 нарушений в сфере уголовного судопроизводства, было отменено более 7000 постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела.

В связи с допускаемыми органами следствия и дознания нарушениями прав, как и ранее, к Уполномоченному продолжают поступать жалобы граждан на неэффективную государственную защиту при проведении органами следствия и дознания проверок по их сообщениям о совершении в отношении них преступлений.

В обращениях граждане жалуются на необоснованные отказы в возбуждении уголовных дел, их приостановку без достаточных на то оснований, длительность проведения предварительного расследования.

К сожалению, при проведении проверок данные факты находят свое подтверждение.

В адрес Уполномоченного за оказанием содействия в защите прав потерпевшей обратился гражданин М.

В обращении заявитель сообщил, что по уголовному делу, возбужденному в январе 2019 г., следователем СО МВД России «Котельничский» в августе вынесено постановление о приостановлении предварительного следствия. С данным решением ни потерпевшая, ни ее представитель не согласны.

При проведении проверки по обращению прокуратурой было установлено, что постановление о приостановлении вынесено преждевременно, без проведения необходимых следственных действий, в частности, не была допрошена потерпевшая, и было отменено.

При рассмотрении обращения гражданки К. было установлено, что по факту гибели людей на пожаре в апреле 2017 г. уголовное дело было возбуждено только в июле 2019 г. При этом прокуратурой неоднократно отменялись процессуальные решения об отказе в возбуждении уголовного дела, в адрес начальника МО МВД России «Зуевский» внесено представление.

В связи с длительным расследованием уголовного дела к Уполномоченному обратилась гражданка К.

В обращении заявительница сообщила, что в 2017 г. СО ОП № 2 УМВД России по г. Кирову были возбуждены уголовные дела по ч. 4 ст. 159 УК РФ. Для расследования сотрудники полиции действенных мер не принимают.

В ходе рассмотрения обращения было установлено, что прокуратурой отменялись незаконные постановления о приостановлении предварительного расследования, неоднократно принимались меры прокурорского реагирования, в адрес начальника СУ УМВД России по г. Кирову было внесено три требования, одно представление, выявлялись факты волокиты, но уголовное дело не расследовалось.

В результате по инициативе прокуратуры постановлением начальника СУ УМВД России по г. Кирову в августе 2019 г. уголовное дело изъято из производства следователя СО ОП № 2 УМВД России по г. Кирову и передано для дальнейшего расследования в СЧ СУ УМВД России по Кировской области.

Ход дальнейшего расследования взят Уполномоченным на контроль.

Кроме нарушения прав потерпевших выявляются случаи незаконного уголовного преследования.

К Уполномоченному за оказанием содействия в защите своих прав обратился гражданин Ч.

Заявитель указал, что после проверки, которая была проведена поверхностно и формально, в отношении него возбуждено несколько уголовных дел по признакам преступлений, предусмотренных ст. 145.1, 160, 285 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Также Ч. сообщил, что были нарушены его права при ознакомлении с процессуальными документами по уголовному делу.

Ознакомившись с представленными документами, Уполномоченный посчитал, что доводы заявителя заслуживают внимания, приведенные аргументы, которые могут свидетельствовать об отсутствии вины заявителя, требуют проверки.

Для проведения проверки по обращению гражданина Ч. Уполномоченный направил запрос в прокуратуру Кировской области, в котором высказал свою позицию относительно доводов заявителя и сомнения в обоснованности возбуждения уголовных дел.

Согласно полученному ответу, уголовное дело было прекращено за отсутствием в деянии составов преступлений, также в действиях следователя при расследовании уголовного дела были выявлены нарушения федерального законодательства при ознакомлении гражданина Ч. с процессуальными документами.

По результатам выявленных нарушений в адрес руководителя следственного отдела прокуратурой была направлена соответствующая информация.

Продолжают поступать в адрес Уполномоченного жалобы на несправедливое судебное разбирательство. Данные жалобы касаются в основном несогласия с приговором суда и вынесенным судом решением о применении меры пресечения в виде заключения под стражу.

Каждый осужденный за преступление имеет право на пересмотр приговора вышестоящим судом.

Реализация данного права регулируется уголовно-процессуальным законодательством, которое предписывает необходимость самостоятельного обращения осужденного или его представителя с соответствующим ходатайством в суд.

Для более полной реализации прав граждан на пересмотр решений суда вышестоящим судом в 2018 г. в действующее законодательство были внесены изменения, которые вступили в силу в 2019 г.

Были образованы апелляционные и кассационные суды общей юрисдикции.

Апелляционный и кассационный суды общей юрисдикции являются федеральными судами общей юрисдикции, действующими в пределах территории соответствующего судебного апелляционного или кассационного округа.

Кировская область по территориальности относится к четвертому апелляционному суду общей юрисдикции с местом расположения в г. Нижний Новгород и к шестому кассационному суду общей юрисдикции с местом расположения в г. Самара.

Принятым законом апелляционная и кассационная инстанции будут выделены в отдельные экстерриториальные суды. Рассмотрение апелляционных и кассационных жалоб на судебные акты не будет осуществляться в том же суде, который рассматривал дело в первой либо в апелляционной инстанции. Эти изменения направлены на обеспечение независимости и самостоятельности судебных инстанций, снижение коррупционных рисков.

В результате создания судов будет исключена проверка судебного акта в том же суде, в котором дело рассматривалось в качестве суда первой инстанции, что повлечет дополнительные гарантии прав участников судопроизводства на судебную защиту.

Права граждан в гражданском судопроизводстве

Завершающей стадией осуществления права на судебную защиту является стадия исполнения судебного решения, его правильное и своевременное исполнение.

В настоящее время все еще существует проблема соблюдения прав граждан, которые являются взыскателями, на судебную защиту.

По информации УФССП России по Кировской области, за 11 мес. 2019 г. возбуждено 27,9 тыс. исполнительных производств о взыскании в пользу физических лиц на сумму 3424,7 млн руб., окончено 28,5 тыс. производств на сумму 3402,8 млн руб., из них фактическим исполнением – только 9,4 тыс. на сумму 748,2 млн руб. Всего на исполнении в 2019 г. находилось 60 тыс. исполнительных производств о взыскании в пользу физических лиц на общую сумму 10 974,6 млн руб.

Исходя из анализа поступающих к Уполномоченному жалоб, можно сделать вывод, что определенные проблемы при исполнении судебного решения все еще существуют.

Претензии, которые предъявляют заявители к службе судебных приставов, различны: это неисполнение судебного решения, неэффективность принимаемых к должникам мер, бездействие судебных приставов, обращение взыскания на денежные средства, на которые нельзя обращать взыскание, установление максимального процента удержания из доходов должника без установления его материального состояния.

При проведении проверок по жалобам на неисполнение судебного решения доводы заявителей в большинстве случаев не подтверждаются. Судебными приставами к должникам применяются все предусмотренные законом меры принудительного исполнения. В связи с отсутствием у должника какого-либо имущества исполнить решение суда не всегда поддается возможным, и взыскателям возвращаются исполнительные документы.

Но это не означает, что решение суда никогда не будет исполнено, так как у взыскателя имеется право на повторное предъявление исполнительного документа, но не ранее шести месяцев со дня вынесения постановления об окончании исполнительного производства и о возвращении взыскателю исполнительного документа, либо до истечения указанного срока в случае предъявления взыскателем информации об изменении имущественного положения должника.

В то же время Управлением ФССП России по Кировской области было признано обоснованным 251 обращение о нарушении законодательства, судом было удовлетворено 24 жалобы, в том числе пять – на бездействие судебных приставов-исполнителей, семь – на обращение взыскания на денежные средства, четыре – на арест имущества.

При исполнении судебного решения должны соблюдаться права не только взыскателей, но и должников.

Для защиты имущественных прав должников законодательством предусмотрено ограничение при обращении на их имущество, а также виды доходов, на которые не может быть обращено взыскание.

Несмотря на имеющиеся ограничения, в адрес Уполномоченного поступают обращения о незаконном обращении взыскания на денежные средства, на которые нельзя обращать взыскание.

К Уполномоченному за оказанием содействия в защите прав обратилась гражданка П.

В обращении она указала, что получает пособие по уходу за ребенком. В связи с имеющимся возбужденным исполнительным производством в отношении нее судебные приставы с сентября 2019 г. неоднократно обращали взыскания на данные денежные средства. После обращения в службу судебных приставов денежные средства возвращались, но буквально на следующий день снова списывались со счета должника.

По просьбе Уполномоченного Управлением ФССП России по Кировской области была проведена проверка. По результатам проверки были приняты меры к восстановлению прав заявительницы, постановление об обращении взыскания на денежные средства, находящиеся на расчетном счете П. было отменено.

Еще одна острая проблема, с которой, как и в предыдущие годы, обращаются к Уполномоченному, – это удержание из пенсии 50% в счет погашения задолженности. В жалобах граждане сообщают, что являются получателями пенсии и оставшаяся после удержания сумма меньше прожиточного минимума, денежных средств не хватает на самое необходимое, в том числе на лекарства.

Данные обращения Уполномоченным направляются в Управление ФССП России по Кировской области для рассмотрения возможности снижения размера удержания, а заявителям разъясняется их право лично обратиться к судебному приставу-исполнителю с просьбой о снижении размера удержания с представлением документов, подтверждающих тяжелое материальное положение, либо обратиться в суд с заявлением о рассрочке или отсрочке исполнения судебного решения.

При проведении в декабре 2019 года личного приема граждан в г. Котельниче к Уполномоченному обратилась гражданка С. по вопросу снижения размера удержания из пенсии. Заявительница пояснила, что по постановлению судебного пристава-исполнителя у нее из пенсии удерживают 50% и оставшаяся сумма значительно меньше установленного прожиточного минимума.

По результатам рассмотрения данного обращения заявительнице был снижен процент удержания из пенсии до 25%. Соответствующее постановление было направлено судебным приставом-исполнителем в Отделение Пенсионного фонда РФ по Кировской области для исполнения.

11. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ

Проблема правового просвещения граждан относится к числу ключевых для нашего государства, и эта тема должна являться приоритетной в силу своего влияния на все сферы общественной жизни.

Т. Н. Москалькова

Правовое просвещение представляет собой важное условие создания эффективной системы построения правового государства, формирования правовой культуры граждан. Преодолевая правовой нигилизм, люди встают на защиту своих прав и законных интересов. Кроме того, без правового просвещения невозможно повышение профессионализма государственных служащих, работников органов местного самоуправления, всех тех, кто по роду своей деятельности связан с реализацией прав человека.

Уполномоченный уверен, что в настоящее время первоочередной задачей является не только обеспечение создания правовой базы, регулирующей общественные отношения, но и механизма доведения правовых знаний до граждан, создание условий, при которых актуальная правовая информация являлась бы доступной для каждого гражданина. Осуществление работы по правовому просвещению населения Кировской области – одна из основных составляющих деятельности Уполномоченного.

В целях реализации одной из основных задач Уполномоченного, закрепленной в Законе Кировской области от 09.11.2009 г. № 442-ЗО «Об Уполномоченном по правам человека в Кировской области», проводится большая системная работа по правовому просвещению в области прав и свобод человека и гражданина.

К сожалению, проблемы защиты гражданами своих прав имеют системный характер. Среди основных факторов, которые негативно влияют на защиту гражданами своих прав, можно выделить: незнание своих прав, отсутствие ясного представления о технологии и методологии осуществления своих прав, отсутствие правовой культуры и правозащитных традиций в массовом сознании современного общества в России. Правовая безграмотность в области прав и свобод человека, форм и методов их защиты, а зачастую и отсутствие попыток защитить нарушенные права порождают повсеместную безнаказанность и произвол чиновников, что в конечном счете существенно тормозит становление гражданского общества и правового государства.

Исходя из мониторинга обращений в адрес Уполномоченного, можно сделать вывод, что люди нуждались в своевременных разъяснениях норм законодательства и законных путей реализации этих прав. Чаще всего заявители испытывали потребность в правовых разъяснениях по вопросам реализации прав в социально-экономической сфере (жилищных, прав на получение услуг ЖКХ, прав на социальную поддержку, занятость, трудовые и другие права).

Ежегодно в ноябре в Кировской области Уполномоченным проводится месячник правового просвещения, в рамках которого проходят различные мероприятия, направленные на пропаганду ценностей прав человека и правовое просвещение жителей региона. К сожалению, Правительство региона в последние годы не оказывает реальной помощи в проведении данного мероприятия!

Самое активное участие в подготовке и проведении месячника принимают: депутаты Законодательного Собрания Кировской области, муниципальное образование «Город Киров», Управление Министерства юстиции РФ по Кировской области, министерство образования Кировской области, Отделение Пенсионного фонда России по Кировской

области, Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в Кировской области, Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Кировской области, Управление Министерства внутренних дел по Кировской области, Управление Государственной службы занятости по Кировской области, Государственная инспекция труда Кировской области, Федеральное казенное учреждение «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Кировской области» Минтруда России, Волго-Вятский институт (филиал) университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА).

Таким образом, удается охватить практически всю область мероприятиями, которых в сводном плане насчитывается более 294. В том числе и участие во всероссийском Едином уроке «Права человека», проводимом под эгидой Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. Всероссийский Единый урок «Права человека» был организован и проведен в 402 образовательных организациях области, охват обучающихся составляет 27 629 чел.

Одной из самых востребованных и эффективных форм правового просвещения населения является правовое консультирование граждан. Эту работу Уполномоченный и сотрудники его аппарата проводят ежедневно по телефону, в ходе проведения приемов граждан, а также письменно отвечая на обращения заявителей по вопросам применения норм законодательства в той или иной отрасли права.

Кроме того, организуются выездные проверки совместно с представителями прокуратуры, депутатами Законодательного Собрания и сотрудниками УМВД России по Кировской области. В 2019 г. омбудсмен и юристы аппарата посетили 25 муниципальных образований. За время своих визитов Уполномоченный принял и выслушал 287 человек. Многие вопросы удалось решить на месте, а проблемы, требующие детального рассмотрения, взяты омбудсменом на контроль.

Третий год Уполномоченный проводит акцию «Правовой марафон для пенсионеров», где его партнерами выступают: Адвокатская палата Кировской области, Кировское региональное отделение Ассоциации юристов России, Отделение Пенсионного фонда России по Кировской области, Волго-Вятский институт (филиал) университета им О. Е. Кутафина (МГЮА). В ходе мероприятий «Правового марафона» пенсионеры получили информацию по вопросам социального обеспечения и пенсионного законодательства, жилищного права, узнали о программе повышения компьютерной грамотности.

В деятельности Уполномоченного присутствуют отдельные формы работы, которые не практикуются в других регионах России. Так, в прошедшем году продолжена традиция проведения соревнований по мини-футболу среди осужденных на призы Уполномоченного. В 2019 г. в турнире были задействованы четыре исправительные колонии. Данную инициативу положительно оценивают как сами осужденные, так и руководство исправительных учреждений, так как в это же время в ИК проводятся консультации Уполномоченным по правовым вопросам, и к нему может обратиться любой желающий. За 2019 г. более 200 осужденных получили правовые консультации.

В октябре 2019 г. Уполномоченный и сотрудники аппарата приняли участие в ежегодном Гражданском форуме, проводимом Общественной палатой Кировской области. Тематами для обсуждения стали вопросы оказания бесплатной юридической помощи социально уязвимым категориям населения: людям преклонного возраста, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, людям с ограниченными возможностями здоровья, семьям с низкими доходами.

Каждый год весной и осенью Уполномоченный традиционно посещает областной сборный пункт, где рассказывает призывникам об их правах и способах их защиты, а консультант аппарата является постоянным членом Областной призывной комиссии, где им контролируется соблюдение прав граждан, призываемых на военную службу и

альтернативную гражданскую службу. Сотрудник аппарата Уполномоченного И. Яговкин принял участие в межрегиональном семинаре, проводимом гражданской группой «Молодежный Мемориал» на тему «Правовое и миротворческое просвещение: вызовы и перспективы работы с молодежью гражданского сектора».

В рамках реализации деятельности по правовому просвещению Уполномоченный, а также сотрудники его аппарата не только выступают организаторами различных конкурсов, научно-практических конференций и круглых столов, но и активно принимают участие в мероприятиях, организованных органами власти и общественными организациями. Уполномоченный входит в состав межведомственной рабочей группы по вопросам обеспечения доступной среды для жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения при министерстве социального развития Кировской области; Общественного совета при ФКУ «Главное бюро МСЭ по Кировской области» Минтруда России. Поэтому в 2019 г. его усилия были направлены на правовую помощь людям с ограниченными возможностями здоровья, особенно в вопросах прохождения медико-социальной экспертизы.

Традиционными стали конкурсы, проводимые аппаратом Уполномоченного, на лучший детский рисунок, лучший фото- и видеоматериал о жизни инвалидов – ветеранов боевых действий Кировской области, конкурс творческих работ студентов кировских вузов «Права человека в современном обществе». Эти конкурсы направлены на стимулирование общественного интереса к проблемам соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, формирование активной гражданской позиции, правового сознания в молодежной среде.

Свои работы представили студенты МГЮА, ВятГУ и КГМУ. В студенческих работах были подняты важные социальные проблемы – защита прав различных категорий граждан (потребителей, пациентов, инвалидов), реализация избирательных прав граждан, оптимизация системы защиты прав человека в России. Следует отметить творческий подход участников конкурса, их равнодушие к данным проблемам.

Десятый год в сети «Интернет» действует официальный информационно-справочный сайт кировского омбудсмена.

Традиционно на нем публикуются новости, отчеты о рабочих встречах и поездках, фоторепортажи, комментарии и мнения Уполномоченного по тем или иным событиям в регионе, рассказы о восстановленных правах граждан. Сайт является для Уполномоченного одним из инструментов «обратной связи», а для жителей области – еще одним способом расширения доступности правозащитного института. За 2019 г. сайт посетило более 22 000 человек.

Очевидно, что за 10 лет проделана большая работа по правовому просвещению. Вместе с тем актуальность правозащитной проблематики в совокупности с определенными просветительскими традициями, сложившимися в деятельности Уполномоченного и его аппарата, позволяет сделать вывод, что единая, четко функционирующая система правового просвещения по вопросам прав и свобод граждан в области только формируется. Эта работа требует своего дальнейшего развития при активном участии всех органов государственной власти.

Рекомендации

Правительству Кировской области:

- оказать реальную помощь в проведении месячника правового просвещения населения Кировской области;
- разработать программу по содействию развитию гражданского образования и просвещения в области прав человека, нацеленную на формирование социального оптимизма граждан Кировской области.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итог сказанному, нельзя более точно определить место Уполномоченного по правам человека в системе государственных органов, чем это сделал Президент Российской Федерации В. В. Путин 12 декабря 2019 г. на встрече с региональными уполномоченными по правам человека, который сказал, что уполномоченные заряжены на решение проблем людей. Не так просто, а подчас сложно с различного рода государственными служащими, которые полагают, что кроме них о судьбах людей никто не думает, но при этом сами, погружаясь в текучку сегодняшнего дня, за формальными вопросами утрачивают чувство того, чем люди живут, что нужно сделать для того, чтобы они жили лучше. У уполномоченных есть возможность, абстрагируясь от должностей, работать с людьми напрямую, добиваться решения проблем через соответствующие органы власти. Там, где у чиновника не доходят руки либо он чего-то не чувствует, должны появляться уполномоченные.

Выражаю надежду, что обозначенные в настоящем докладе вопросы и предложения будут приняты во внимание теми представителями власти, от которых зависит их решение.

2019 год

*Хронология основных событий Уполномоченного
по правам человека в Кировской области*

Январь

Участие в итоговых коллегиях УМВД, УФСИН по Кировской области и управления государственной службы занятости населения.

Рабочие встречи с руководителями УФСС, МСЭ, органов исполнительной власти Кировской области.

Посещение и прием осужденных в ИК-33, ИВС в Свечинском районе.

Февраль

Участие в итоговых коллегиях территориальных органов федеральных органов государственной власти.

Выступление в областном суде на итоговом совещании судей Кировской области.

Выездные приемы граждан в Кильмезском, Немском, Тужинском и Арбажском районах.

Посещение и прием осужденных в ИК-3, ИК-20, ИК-25, ИК-27, КП-26.

Проведение экспертного совета при Уполномоченном с обсуждением основных положений итогового доклада Уполномоченного по правам человека в Кировской области за 2018 год.

Подписание соглашения о взаимодействии и сотрудничестве с Управлением Федеральной антимонопольной службы России по Кировской области.

Участие в организации и проведении хоккейного турнира под эгидой Главного федерального инспектора по Кировской области.

Март

Выездные приемы граждан в Нолинском, Сунском, Опаринском и Мурашинском районах.

Участие и выступление на семинаре глав муниципальных образований в Митино.

Посещение бюро медико-социальной экспертизы в Яранске. Прием граждан в Яранском доме-интернате для престарелых и инвалидов.

Прием граждан совместно с руководством УФССП и СУ СК РФ по Кировской области.

Заседание секции экспертного совета по проблемам пенсионного обеспечения граждан, проживающих в сельской местности.

Участие в круглом столе, проводимом Приволжской транспортной прокуратурой по актуальным проблемам обеспечения прав граждан.

Апрель

Представление ежегодного доклада Уполномоченного областному Законодательному Собранию.

Участие в коллегии Отделения Пенсионного фонда РФ в Кировской области.

Выездные приемы граждан в Кикнурском, Санчурском и Нагорском районах.

Рабочие встречи с председателем Кировского областного суда, прокурором области, начальником УМВД по Кировской области.

Рабочие встречи с руководителями Государственной инспекции труда в Кировской области, Федерации профсоюзных организаций Кировской области.

Посещение СИЗО-2 и ЦВСИГ.

Содействие в проведении турнира по волейболу среди коллективов органов безопасности и правопорядка, посвященного памяти погибших в локальных войнах и военных конфликтах.

Май

Представление ежегодного доклада Уполномоченного по правам человека в Кировской городской Думе.

Участие в торжественных мероприятиях, посвященных празднованию Дня Победы в Великой Отечественной войне.

Представление доклада на совете Кировского территориального фонда обязательного медицинского страхования о соблюдении прав граждан на медицинскую помощь.

Выездные приемы граждан в г. Кирово-Чепецке и Даровском районе, в приемной Президента РФ.

Участие и выступление в научно-практической конференции, проводимой Московским государственным юридическим университетом (МГЮА).

Участие и выступление на межрегиональной профсоюзной конференции «Роль социального партнерства в правозащитной деятельности».

Координационный совет уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, г. Казань.

Июнь

Участие в фестивале детей-инвалидов «Улыбка».

Посещение бюро медико-социальной экспертизы в районах области.

Участие в совещаниях и круглых столах, проводимых прокуратурой, Общественной палатой и Общественной наблюдательной комиссией Кировской области.

Участие в работе круглого стола на тему «Актуальные вопросы соблюдения законности в следственных изоляторах и тюрьмах».

Посещение социальных учреждений Советского района, бюро № 6 – филиала ФКУ «ГБ МСЭ по Кировской области» Минтруда России в г. Котельниче.

Июль

Встреча с призывниками на областном сборном пункте.

Посещение традиционного областного спортивного фестиваля людей с ограниченными возможностями здоровья «Надежда».

Посещение ИК-9 и КП-19 в Опаринском районе совместно с членом Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека Никитинским Л. В.

Участие в коллегии УФСИН.

Выездной прием граждан в Оричевском районе.

Посещение, прием осужденных и проведение футбольного турнира на призы Уполномоченного по правам человека в Кировской области в исправительных учреждениях области №№ 1, 6, 11, 17.

Рабочая встреча с председателем Кировского областного суда.

Август

Выездной прием в г. Слободском, Куменском районе.

Участие в заседании Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах Приволжского федерального округа, который состоялся в Ульяновской области на площадке международного летнего молодежного юридического форума «ЮрВолга».

Участие в межрегиональном семинаре, проводимом гражданской группой «Молодежный Мемориал», на тему «Правовое и миротворческое просвещение: вызовы и перспективы работы с молодежью гражданского сектора».

Участие в публичных обсуждениях правоприменительной практики при осуществлении государственного экологического надзора, в координационном совете территориального отделения ФОМС.

Сентябрь

Участие в проводимом Общественной палатой Российской Федерации с представителями региональных общественных палат и уполномоченными по правам человека субъектов Российской Федерации онлайн-совещании по вопросам, связанным с выдвижением кандидатур в состав общественных наблюдательных комиссий (ОНК).

Мониторинг готовности к выборам, процессам голосования и подведения итогов избирательной кампании по муниципальным выборам и местным референдумам.

Посещение Новомедянского ПНИ, Кировского дома-интерната для престарелых и инвалидов с проведением личного приема.

Выездной прием граждан в Орловском, Уржумском, Лебяжском районах и приемной Президента Российской Федерации.

Проверка условий содержания подозреваемых, обвиняемых и осужденных в ИК-11, ИК-33, ЛИУ-12, ИВС МО МВД России «Слободской».

Посещение областного фестиваля «Русские народные традиции» в КОГБУСО «Кировский дом-интернат для престарелых и инвалидов».

Октябрь

Совместный прием граждан в КОГБУСО «Кирово-Чепецкий дом-интернат для престарелых и инвалидов» с руководителем аппарата приемной Президента Российской Федерации в Кировской области Шиховым А. Н.

Организация и участие в правовом марафоне для пенсионеров под эгидой Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. Выездные приемы граждан в Белохолуницком, Верхошижемском и Советском районах.

Участие в работе Гражданского форума, проводимого Общественной палатой Кировской области.

Участие в межрегиональном круглом столе «Институт ресоциализации осужденных как элемент безопасности государства».

Посещение исправительных колоний № 1 и № 3, Кировского комплексного социального центра по оказанию помощи лицам без определенного места жительства и занятий.

Участие во Всероссийском совещании с заместителями начальников территориальных органов ФСИН России, курирующими вопросы кадров и воспитательной работы.

Участие в работе круглого стола «Диагностика и лекарственное обеспечение онкогематологических больных в Кировской области, возможности и перспективы».

Ноябрь

Организация и проведение месячника правового просвещения.

Участие в первом собрании Общественной наблюдательной комиссии Кировской области V созыва.

Рабочая встреча с главным врачом КОГБУЗ «Кировская областная клиническая психиатрическая больница им. В. М. Бехтерева» И. Ф. Набатовым.

Участие в организации и проведении областного творческого конкурса «Созвездие талантов – 2019» в г. Советске.

Проверка условий содержания осужденных в ЛИУ-12, СИЗО-2.

Подведение итогов и участие в церемонии вручения премии «Юрист года» в номинации «Правозащитная деятельность».

Подготовка и выпуск специального доклада «Проблемы, возникающие при реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на предоставление жилого помещения в Кировской области».

Декабрь

Участие в мероприятиях, проводимых в связи с Международным днем инвалидов.

Общероссийский день приема граждан.

Координационный совет уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации в г. Москве.

Встреча Президента Российской Федерации Путина В. В. с уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации.

Участие в церемонии награждения медалью Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации «Спешите делать добро».

III Международная конференция «Проблемы защиты прав человека на евразийском пространстве: обмен лучшими практиками омбудсменов», г. Москва.

Выездные приемы граждан в г. Котельниче и Котельничском районе.

Рабочие совещания, проводимые министерством строительства, министерством социального развития Кировской области, прокуратурой области, УФСИН, УФСС, Главным бюро МСЭ по Кировской области.

Статистика обращений граждан

Тематика	2017	2018	2019
Вопросы собственности и земельно-правовых отношений	42	28	32
Жалобы на действия правоохранительных органов	128	114	122
Защита прав военнослужащих	2	6	51
Социальное и пенсионное обеспечение	171	212	209
Жилищные вопросы и вопросы ЖКХ	475	530	349
Вопросы здравоохранения	73	104	70
Жалобы на неисполнение судебных решений (УФССП)	22	9	16
Защита прав осужденных	257	307	325
Несогласие с судебным решением	26	44	26
Наследование	4	2	-
Санаторно-курортное лечение	6	8	-
Окружающая среда	85	64	105
Семейное право	39	37	31
Трудовое право	88	106	108
Миграция	36	27	13
Иные	230	116	81
Всего:	1684	1714	1538
Из них коллективных	33	23	25

География письменных обращений, поступивших к Уполномоченному по правам человека в Кировской области в 2017–2019 гг.

Муниципальное образование	Количество в 2017 г.	Количество в 2018 г.	Количество в 2019 г.
Арбажский район	5	-	5
Афанасьевский район	3	-	-
Белохолуницкий район	3	16	15
Богородский район	2	3	-
Верхнекамский район	41	60	102
Верхошижемский район	3	34	3
Вятскополянский район	10	5	6
Город Вятские Поляны	21	11	3
Город Киров	8	93	12
Город Кирово-Чепецк	107	62	35
Город Котельнич	6	10	3
Город Слободской	14	9	10
Даровской район	7	-	3
ЗАТО Первомайский	11	3	1
Зуевский район	39	22	8
Кикнурский район	8	-	6
Кильмезский район	2	-	4
Кирово-Чепецкий район	12	6	4
Котельничский район	8	8	8
Куменский район	5	18	8
Лебяжский район	3	2	3
Ленинский район г. Кирова	142	86	91
Лузский район	6	17	4
Малмыжский район	14	15	6

Мурашинский район	16	4	9
Нагорский район	6	-	3
Немский район	0	-	5
Нолинский район	13	3	16
Нововятский район города Кирова	12	15	12
Омутнинский район	54	46	19
Октябрьский район города Кирова	70	34	43
Опаринский район	19	10	23
Оричевский район	19	15	18
Орловский район	2	9	4
Пижанский район	12	8	-
Подосиновский район	3	6	5
Первомайский район города Кирова	56	72	64
Санчурский район	4	3	4
Свечинский район	1	5	8
Слободской район	6	9	11
Советский район	2	7	13
Сунский район	4	1	6
Тужинский район	6	1	19
Унинский район	8	5	1
Уржумский район	10	19	10
Фаленский район	7	11	4
Шабалинский район	6	4	9
Юрьянский район	9	5	2
Яранский район	5	8	3
Другие субъекты	40	59	30
ИТОГО:	870	839	681