

**Ежегодный доклад
Уполномоченного
по правам человека
в Кировской области
2017**

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|---|----|
| Введение | 3 |
| 1. Избирательные права граждан | 4 |
| 2. Жилищные права граждан | 6 |
| 3. Права граждан в сфере здравоохранения | 21 |
| 4. Социальные права граждан | 29 |
| 5. Право граждан на труд и достойное вознаграждение за него | 41 |
| 6. Права граждан в сфере окружающей среды | 44 |
| 7. Права граждан в местах принудительного содержания | 49 |
| 8. Права граждан в деятельности правоохранительных органов | 57 |
| 9. Права граждан в исполнительном производстве | 61 |
| 10. Правовое просвещение | 63 |
| Заключение | 66 |
| Приложение | 67 |

ВВЕДЕНИЕ

Доклад Уполномоченного по правам человека в Кировской области за 2017 год подготовлен в соответствии со ст. 27 Закона Кировской области № 442 от 9 ноября 2009 года «Об Уполномоченном по правам человека в Кировской области».

Настоящий доклад содержит информацию о результатах взаимодействия Уполномоченного с федеральными и региональными органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными организациями.

Ситуация с соблюдением прав и свобод человека и её восприятие гражданами напрямую связана с их благосостоянием и социально-экономическим положением в стране в целом.

В непростых социально-экономических условиях прошедшего года органами власти всех уровней, правоохранительными органами предпринимались серьезные меры для сохранения социального спокойствия и стабильности, по недопущению массовых сокращений рабочих мест, невыплат заработной платы, по обеспечению доступности медицинской помощи, по выполнению других социальных обязательств перед гражданами.

На территории области достаточно эффективно работали государственные и муниципальные программы, направленные на социально-экономическое развитие региона, муниципальных образований.

Вместе с тем в области имеется ряд проблем системного характера, решение которых требует длительного времени и существенного финансового сопровождения. Это – предоставление жилья, качество и стоимость оказываемых коммунальных услуг, проведение капитального ремонта многоквартирных домов, транспортная доступность, ремонт и строительство дорог, обманутые дольщики и др.

Предпосылки и причины нарушений прав граждан различны – это несовершенство законов, недостаточность материальных и финансовых ресурсов и в связи с этим их несоответствие объему декларируемых и гарантированных прав; необходимость совершенствования механизмов государственного и муниципального управления; невысокий уровень правовой грамотности населения и другие факторы.

В докладе получили отражение наиболее актуальные проблемы реализации, соблюдения, защиты прав и свобод человека в нашей области, представлена информация о деятельности Уполномоченного и его аппарата. Уполномоченный выражает признательность всем государственным, муниципальным органам, должностным лицам, представителям общественности, средствам массовой информации за сотрудничество, предоставление информации и содействие, оказанное в восстановлении нарушенных прав конкретных граждан.

В докладе сформулированы рекомендации, которые, по нашему мнению, должны способствовать совершенствованию нормативно-правовой базы и правоприменительной практики в целях повышения уровня правозащитной ситуации в регионе.

1. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ПРАВА ГРАЖДАН

*Только способность голосовать
составляет квалификацию
гражданина.
Иммануил Кант*

Одним из значимых критериев соблюдения прав и свобод человека и гражданина является обеспечение избирательного права.

Особое внимание Уполномоченного по правам человека в Кировской области в 2017 году было обращено на соблюдение прав граждан в период избирательной кампании по выборам Губернатора Кировской области, депутатов Кировской городской Думы шестого созыва, органов местного самоуправления.

В единый день голосования 10 сентября 2017 г. Уполномоченным и сотрудниками аппарата в тесном взаимодействии с областной и Кировской городской избирательными комиссиями, государственными органами и органами местного самоуправления Кировской области проведен мониторинг соблюдения избирательного законодательства.

В предвыборный период и в день голосования Уполномоченным и сотрудниками аппарата посещены избирательные участки, в том числе в пенитенциарных учреждениях, проведены встречи с председателями избирательных комиссий. Замечаний по условиям для реализации активного избирательного права со стороны Уполномоченного не было.

В связи с принятием Федерального закона от 1 июня 2017 г. № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», регламентирующего порядок работы избирательных комиссий по обеспечению избирательных прав граждан с инвалидностью, и обращением Председателя Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Э.А. Памфиловой к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой Уполномоченным по правам человека в Кировской области особое внимание было уделено вопросу обеспечения условий для беспрепятственного доступа к помещениям для голосования избирателей, являющихся инвалидами.

Также по инициативе Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и при содействии Уполномоченного по правам человека в Кировской области руководитель регионального штаба Кировского регионального отделения Всероссийской общественной организации «Молодая Гвардия Единой России» прошел обучение в школе общественного наблюдателя.

В областную избирательную комиссию поступило 43 обращения граждан, связанных с проведением выборов, из них лишь по 2 установлены факты нарушения закона, оба касались предвыборной агитации.

В Кировскую городскую избирательную комиссию поступило 19 жалоб (заявлений) граждан, из них 10 – о нарушениях информационного обеспечения выборов. Указанные в обращениях сведения подтвердились в двух случаях и касались они вопросов выдвижения кандидатов и подсчета голосов.

Прокуратурой области нарушения законодательства в период избирательной кампании по выборам Губернатора Кировской области не выявлялись.

При осуществлении надзора за соблюдением избирательного законодательства при проведении муниципальных выборов и местных референдумов в ряде районов области прокурорами выявлены нарушения законодательства со стороны военных комиссариатов в части ежеквартального предоставления главам местных администраций

данных о гражданах, призванных на военную службу, что необходимо для надлежащего учета избирателей.

Органами полиции составлено 9 протоколов об административных правонарушениях, связанных с размещением агитационных материалов. По результатам рассмотрения к административной ответственности привлечено 7 лиц.

Подводя итоги, можно сделать вывод, что грубых нарушений прав граждан в период данной избирательной кампании допущено не было.

Продолжается работа по совершенствованию регионального законодательства в сфере избирательного права.

Так, с целью приведения в соответствие с федеральными законами в областное законодательство о выборах внесены изменения в части механизма обеспечения прав граждан, которые в день голосования будут находиться вне места своего жительства. Им может быть предоставлена возможность включения в список избирателей по месту нахождения на основании заявления. Данный механизм может применяться вместо досрочного голосования или открепительных удостоверений. Упрощаются требования к указанию места жительства избирателя при поддержке выдвижения кандидата, списка кандидатов и т.д.

Нельзя оставить без внимания поступающие к Уполномоченному обращения граждан о нарушении их права на проведение мероприятий политического характера.

Например, в адрес Уполномоченного неоднократно поступали обращения организатора митингов А.

Рассмотрение обращений показало, что формально права митингующих не нарушены: в проведении мероприятий в указанных ими местах отказано по причине проведения других мероприятий, которые должны проходить в то же самое время на том же самом месте. А. предлагались площадки, расположенные на окраинах города, в результате чего терялся смысл проведения подобного рода мероприятий, что не позволяло гражданам в полной мере реализовать конституционное право, установленное статьей 31 Конституции Российской Федерации.

В связи с предстоящими в 2018 году выборами Президента Российской Федерации органам власти необходимо обеспечить неукоснительное соблюдение избирательных прав граждан.

Рекомендации

Органам местного самоуправления

в ходе подготовки к проведению выборов Президента Российской Федерации, назначенных на 18 марта 2018 года, обеспечить условия для беспрепятственного доступа к помещениям для голосования избирателей, являющихся инвалидами, использующими кресла-коляски и собак-проводников, инвалидами по зрению (слепые и слабовидящие), инвалидами по слуху (глухие), инвалидами, имеющими значительно выраженные нарушения функций верхних и нижних конечностей, а также принять меры, направленные на исключение расположения таких помещений на этажах выше первого или в зданиях, доступ к которым затруднен;

– при согласовании мест по проведению публичных мероприятий политического характера обеспечивать возможность достижения целей таких мероприятий.

2. ЖИЛИЩНЫЕ ПРАВА ГРАЖДАН

Люди должны иметь возможность переехать в современное жилье. Это системная задача, ее решение должно оказать огромное влияние на демографическую ситуацию и качество жизни людей, на экономику страны.
В.В. Путин

Одной из наиболее серьезных социально-экономических проблем Кировской области всегда был и остается жилищный вопрос. Значительная часть населения испытывает потребность в улучшении жилищных условий или в приобретении хоть какого-то собственного жилья. Низкая обеспеченность граждан жильем влечет другие серьезные проблемы – кризис семейных отношений, снижение рождаемости, отсутствие комфорта и благополучия жизни, проблемы со здоровьем.

Защита прав граждан-участников долевого строительства

Ничто никогда не строится в срок и в пределах сметы.
Закон Мерфи

Распространенным и достаточно доступным способом приобретения жилого помещения является участие граждан в долевом строительстве жилья. Однако при решении жилищной проблемы этим путем есть опасность остаться без денег и без жилья.

В Кировской области органами исполнительной власти на постоянной основе ведется работа по защите прав граждан, пострадавших от действий недобросовестных застройщиков. В 2017 г. в результате принятых мер был введен в эксплуатацию 204-квартирный жилой дом по адресу: г. Киров, ул. В. Зянкина, д. 13. Передано участникам долевого строительства 21 жилое помещение после завершения 30.12.2016 г. строительства многоквартирного дома по адресу: г. Киров, пер. 2-й Хлыновский, д. 5. Решена проблема 6 собственников долей многоквартирного дома по адресу: г. Вятские Поляны, ул. Первомайская, д. 28 путем выкупа их долей.

Кроме того, внесены изменения в законодательство области – введена мера по защите прав граждан-пострадавших участников строительства жилья в виде завершения строительства проблемного объекта. Регулярно работают комиссии при Правительстве Кировской области и министерстве строительства. Проводятся выездные проверки застройщиков, по результатам 6 из них возбуждены уголовные дела. Вопросы защиты прав граждан, пострадавших от недобросовестных застройщиков, находятся на постоянном контроле у Уполномоченного, Главного федерального инспектора и прокурора Кировской области.

Несмотря на принимаемые меры, процесс восстановления прав граждан-участников долевого строительства идет медленно. Об этом свидетельствуют обращения граждан к Уполномоченному о защите прав обманутых дольщиков, которые можно отнести к разряду постоянных. Не стал исключением и прошедший год, в который проблема обострилась.

По данным министерства строительства области, в реестр обманутых дольщиков включено 204 гражданина (в 2016 г. их было 146). В 2017 г. в реестр включено 88 граждан.

Однако эта цифра не отражает реального положения дел, так как не все граждане, пострадавшие от действий недобросовестных застройщиков, отвечают критериям, установленным действующим законодательством для признания их обманутыми дольщиками.

Так, одним из критериев отнесения граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены, к числу пострадавших граждан является неисполнение застройщиком объекта обязательств по договору в течение более 9 мес. при отсутствии прироста вложений в незавершенное строительство.

Между тем минимальный размер вложений в строительство не определен. Таким образом, застройщик может вкладывать в него незначительные суммы, фактически не ведя строительство, а граждане-участники долевого строительства при этом не могут быть признаны пострадавшими и получить меры поддержки, предусмотренные законодательством. В целях защиты прав граждан необходимо законодательно определить минимальный размер вложений застройщиком в незавершенное строительство объекта.

Именно по этой причине до настоящего времени не включены в реестр обманутых дольщиков граждане, заключившие договоры участия в долевом строительстве жилых домов в жилищном комплексе «Слобода «Новое Сергеево».

В установленный срок (июнь 2017 г.) не сданы в эксплуатацию жилые дома в жилищном комплексе «Слобода «Новое Сергеево» в г. Кирове. Застройщиком ООО «ТехКомсервис» из 18 блокированных жилых домов введены в эксплуатацию только 5. Остальные находятся в разной степени строительной готовности от 25% до 80%.

Сроки завершения строительства нарушены, а привлеченные денежные средства граждан использованы не на цели строительства. В ходе внеплановой выездной проверки деятельности застройщика министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства области было выявлено нецелевое расходование денежных средств участников долевого строительства на сумму 9,932 млн. руб. По информации прокуратуры Кировской области, следственным подразделением УМВД России по Кировской области возбуждены уголовные дела по ч. 1 ст. 201 УК РФ (злоупотребление полномочиями, повлекшее причинение существенного вреда интересам организации), по ч. 4 ст. 159 УК РФ (мошенничество, совершенное организованной группой либо в особо крупном размере или повлекшее лишение права гражданина на жилое помещение).

Нарушение сроков строительства – не единственная проблема, возникшая у участников долевого строительства в жилищном комплексе «Слобода «Новое Сергеево». По информации Главного управления МЧС России по Кировской области, жилые дома, в частности по ул. Проезжей, д. 7а, находятся в зоне риска подтопления при значительном подъеме уровня воды (выше среднемесячных значений) в р. Вятке. Администрацией г. Кирова при предоставлении застройщику земельного участка в градостроительном плане в обязательном порядке должны были быть прописаны требования СНиП 2.06.15-85 «Инженерная защита территории от затопления и подтопления». При проектировании в данном месте жилых домов проектировщиком не были учтены требования указанного СНиПа, как и администрацией г. Кирова при проверке и согласовании проекта.

Возникает вопрос: стоило ли давать разрешение на строительство жилых домов на подтопляемом земельном участке? Во время выезда Уполномоченного в жилищный комплекс в сентябре 2017 г. в гаражах и подвалах недостроенных домов, пол которых находился ниже уровня земли, стояла вода. А это значит, что плесень проникнет в жилые помещения. Пользоваться гаражами невозможно.

Вместе с тем выезд Уполномоченного на место, а также жалобы дольщиков показали, что кроме затопления домов есть еще множество вопросов к качеству строительства. В связи с этим Уполномоченный обратился в органы прокуратуры с просьбой провести проверку достоверности сведений, содержащихся в документах, послуживших основанием для выдачи разрешений на ввод в эксплуатацию жилых домов, а также соблюдение администрацией г. Кирова законности при выдаче указанных разрешений. Прокуратурой с привлечением специалистов Роспотребнадзора, Госпотребнадзора, экологического надзора была проведена проверка соответствия земельного участка, введенных в эксплуатацию и строящихся жилых домов требованиям законодательства. Введенные в эксплуатацию жилые дома также были обследованы ООО НПЦ «Витрувий».

Были выявлены многочисленные нарушения требований законодательства, предъявляемых к качеству жилых домов, отклонения от проектной документации. Например, были установлены отклонения наружных стен зданий от вертикали, а также трещины в кладке.

По результатам проведенной проверки следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Кировской области возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 238 УК РФ (выполнение работ, не отвечающих требованиям безопасности жизни или здоровья потребителей).

ООО «ТехКомсервис» одновременно ведет доленое строительство 16-этажного многоквартирного дома по адресу: г. Киров, ул. Маклина, д. 60а. Денежные средства граждан так же, как и при строительстве жилищного комплекса «Слобода «Новое Сергеево», израсходованы не на строительство дома, а на иные цели. В настоящее время строительство указанного выше жилого дома не завершено, дом в эксплуатацию не сдан, квартиры участникам долевого строительства не переданы. УМВД России по г. Кирову возбуждено уголовное дело по ч. 4 ст. 159 УК РФ (мошенничество, совершенное организованной группой либо в особо крупном размере или повлекшее лишение права гражданина на жилое помещение).

Если бы нарушение прав граждан-участников долевого строительства являлось основанием для отказа в выдаче разрешения на строительство новых объектов капитального строительства с привлечением денежных средств граждан, подобных ситуаций могло бы не быть. В целях защиты прав граждан и минимизации рисков увеличения количества «проблемных» объектов необходимо внесение соответствующих изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации.

Назрела необходимость ведения доступного для обозрения реестра недобросовестных застройщиков, хотя бы раз нарушивших сроки ввода многоквартирных домов в эксплуатацию и передачи квартир в собственность граждан. Это помогло бы гражданам, желающим заключить договор участия в долеом строительстве, сделать правильный выбор застройщика.

Переселение из аварийного жилищного фонда

*Дом обязан сменить не одно поколение жильцов,
а не разваливаться до рождения первенца.*

Г.Ф. Александров

Одной из возможностей решить жилищную проблему для некоторых граждан была областная адресная программа «Переселение граждан, проживающих на территории

Кировской области, из аварийного жилищного фонда» на 2013–2017 годы (далее – Программа переселения). По данным министерства строительства Кировской области, в 2017 г. 2005 чел. было переселено из аварийного жилищного фонда (запланировано 2371), расселено 352 аварийных жилых дома (запланировано 417).

Однако, как показывают цифры, реализация мероприятий Программы переселения не была обеспечена в полном объеме. Не завершены мероприятия по переселению граждан в Сосновском городском поселении Вятскополянского района (не переселено 176 граждан из 87 жилых помещений) и г. Вятские Поляны (не переселен 191 гражданин из 75 жилых помещений). В указанных муниципальных образованиях не завершено строительство двух многоквартирных домов, которое ведется в целях переселения граждан по Программе переселения. Срок завершения мероприятий установлен до 01.04.2018 г.

В соответствии со ст. 16 Федерального закона от 21.07.2007 г. № 185-ФЗ (ред. от 30.10.2017 г.) «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» региональная адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации на период до 01.09.2017 г. Она включает многоквартирные дома, признанные до 01.01.2012 г. в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации.

Общая площадь аварийного жилищного фонда в Кировской области на 31.12.2017 составляет 332,5 тыс. кв. м, из них 102,8 тыс. кв. м расселяется в рамках Программы переселения.

В феврале 2017 г. в Программу переселения было дополнительно включено 37,5 тыс. кв. м общей площади аварийных домов на территории 18 муниципальных образований, признанных таковыми до 01.01.2012 г., и не обеспеченных финансированием. По разным причинам, не зависящим от граждан, эти дома, а всего их 635, не были своевременно включены в Программу переселения. Вопрос о переселении 1955 граждан из этих домов находится на особом контроле министерства строительства области и будет осуществляться в течение 2018 года. Решением Председателя Правительства Российской Федерации от 23.12.2017 г. № ДМ-П9-8612, правления государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонда) от 28.12.2017 г. Кировской области на 2018 г. установлен лимит средств Фонда в размере 814 млн. руб. Средства областного бюджета, необходимые для софинансирования мероприятий по переселению, будут предусмотрены при внесении изменений в областной бюджет на 2018 г. после уточнения расселяемой площади аварийных домов, дополнительно включенных в Программу переселения. Правительством области проводится работа по формированию и подготовки заявки в Фонд.

Таким образом, программа закончена, а проблема осталась. Уполномоченный неоднократно поднимал вопрос о продолжении программы переселения из аварийного жилья после 2017 г. Так или иначе государственная политика расселения жилых домов, проживать в которых опасно для жизни и здоровья граждан, будет продолжаться. На заседании Государственного совета, посвященном реализации «майских указов», 09.01.2018 г. Президент Российской Федерации В.В. Путин дал поручение Правительству России разработать постоянно действующий механизм расселения аварийного жилья. Пока идет только обсуждение вопроса, законодательного закрепления продолжения Программы переселения из аварийного жилищного фонда нет. Но сделаны первые шаги, так Федеральным законом от 30.10.2017 г. № 311-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 25 Федерального закона “О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства”» действие Фонда продлено до 01.01.2019 г.

Реализация мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 01.01.2012 г., будет осуществляться в порядке, установленном федеральным законодательством.

Изъятие жилых помещений для муниципальных нужд

*Эксперт – это человек,
который больше уже не думает, он знает.*
Франк Хаббард

Как и в 2016 г., в 2017 г. Уполномоченным продолжалась работа по защите прав граждан, жилые помещения которых изъяты для муниципальных нужд в связи со строительством путепровода с реконструкцией ул. Ивана Попова от ул. Щорса до ул. Чистопрудненской г. Кирова.

Пунктом 8 ст. 32 ЖК РФ, регламентирующей порядок изъятия жилых помещений для государственных или муниципальных нужд, предусмотрена возможность по соглашению с собственником жилого помещения предоставления ему взамен изымаемого другого жилого помещения с зачетом его стоимости при определении размера возмещения за изымаемое жилое помещение. Вместе с тем из содержания этой статьи следует, что на орган государственной власти или орган местного самоуправления, принявших решение об изъятии жилого помещения, возлагается обязанность лишь по выплате выкупной цены изымаемого жилого помещения.

В связи с этим в п. 20 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 02.07.2009 г. № 14 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при применении Жилищного кодекса Российской Федерации» прямо указано, что суд не вправе обязать органы государственной власти или местного самоуправления обеспечить собственника изымаемого жилого помещения другим жилым помещением.

Таким образом, жилищным законодательством предоставляется органам государственной власти или местного самоуправления право выбора между выплатой выкупной цены изымаемого жилого помещения или предоставлением другого жилого помещения (по соглашению с собственником).

Как показала процедура изъятия жилых помещений, проведенная в г. Кирове, указанными органами выбор сделан в пользу интересов своих, а не граждан. У них были выкуплены жилые помещения, размер выплаты не позволил выселяемым собственникам приобрести равнозначные по общей площади изъятым жилые помещения.

Предложения кировского омбудсмана по внесению изменений в ст. 32 ЖК РФ, устанавливающую обязанность органов государственной власти и местного самоуправления предоставлять собственнику изымаемого жилого помещения по его выбору выплату выкупной цены или равноценное жилое помещение, к сожалению, не были поддержаны.

В связи с недостаточностью денежных средств в бюджетах муниципалитетов строительство нового жилья во многих субъектах в последние годы практически не ведется, свободный жилищный фонд отсутствует, возложение на органы власти и местного самоуправления обязанности по предоставлению жилого помещения приведет к неисполнению таких обязательств. Поэтому обращение к субъектам права законодательной инициативы с предложением о дополнении ст. 32 ЖК РФ признано нецелесообразным.

Согласиться с этим все-таки трудно. Тем более, что при определении выкупной цены за жилое помещение нет единого подхода и стоимость 1 кв. м общей площади жилого помещения в одном доме может существенно варьироваться и зависит от оценщика. Вот пример из зала суда.

Ленинский районный суд принял решения об изъятии квартир № 2 и № 5 в доме № 44 по ул. Попова г. Кирова с выплатой денежной компенсации. В ходе рассмотрения исков администрации г. Кирова судом были назначены судебные оценочные экспертизы для определения размера компенсации. Оценочную экспертизу проводили разные эксперты.

Согласно заключению эксперта ООО «ФАС «Консультант» (квартира № 2) была оценена упущенная выгода, связанная с потерей возможности продажи земельного участка. По заключению эксперта ФБУ «Кировская лаборатория судебной экспертизы Министерства юстиции Российской Федерации» (квартира № 5) рыночная стоимость земельного участка включена в сумму денежной компенсации, подлежащей выплате при изъятии жилого помещения.

Судебная коллегия по гражданским делам Кировского областного суда отменила решение Ленинского районного суда г. Кирова в части определенной к возмещению денежной компенсации за квартиру № 2, включив в нее упущенную выгоду, связанную с потерей возможности продажи земельного участка, увеличив ее на 138 000 руб. за 1/4 доли изъятной квартиры. В результате чего стоимость одного квадратного метра общей площади квартиры № 2 была увеличена и составляет 48 000 руб.

По гражданскому делу об изъятии квартиры № 5 судебная коллегия пришла к выводу о том, что оснований для присуждения к выплате иного размера компенсации у суда не имелось, решение Ленинского районного суда г. Кирова оставлено без изменений. Стоимость квадратного метра общей площади квартиры № 5 составляет 30 000 руб.

Таким образом, судебной коллегией по гражданским делам Кировского областного суда с одним председательствующим по аналогичным делам в отношении квартир, расположенных в одном многоквартирном доме и имеющих примерно одинаковое состояние, вынесены разные апелляционные определения, в результате чего размеры денежных компенсаций за изъятые для муниципальных нужд жилые помещения имеют существенную разницу. Стоимость одного квадратного метра соседних квартир различается на 18 тысяч рублей, выкупная цена за квартиру общей площадью 43,7 кв. м составила 2 097 000 руб., а за квартиру общей площадью 55,3 кв. м – 1 648 000 руб.

Президиумом Кировского областного суда вынесены определения об отказе в передаче кассационных жалоб для рассмотрения в судебном заседании суда кассационной инстанции.

Все это вызывает непонимание у граждан, их жалобы и неверие в справедливость и непредвзятость органов местного самоуправления, оценочных организаций, суда.

Исполнение решений суда о предоставлении жилых помещений

*Больше всего домоседов среди тех,
у кого нет своего угла.*

Лешек Кумор

В почте Уполномоченного всегда есть обращения о неисполнении решений судов об обязанности органов местного самоуправления предоставить гражданам жилые помещения. Из года в год картина существенно не изменяется, что и объяснимо с учетом экономической ситуации и состояния местных бюджетов. В муниципальной собственности отсутствуют свободные жилые помещения, пригодные к предоставлению гражданам по договору социального найма, а из-за ограниченности доходной части и отсутствия дополнительных источников поступления средств в бюджеты муниципальных образований не проводятся мероприятия по приобретению жилых помещений.

По данным Управления Федеральной службы судебных приставов России по Кировской области, в 2017 г. на исполнении находилось 426 исполнительных производств о предоставлении гражданам жилых помещений органами местного самоуправления, окончено фактическим исполнением 145. На 31.12.2017 г. на исполнении находится 249 неоконченных исполнительных производств, причем 171 – свыше 1 года.

Неоднократно Уполномоченный обращался в Правительство Кировской области с просьбой о предоставлении финансовой помощи местным бюджетам для исполнения решений судов о предоставлении гражданам жилых помещений. Подобные рекомендации были даны в ежегодном докладе о деятельности Уполномоченного в 2016 г. Правительство области сообщило, что в связи с ограниченностью доходных источников в областном бюджете возможности для выделения дополнительной финансовой помощи из областного бюджета отсутствуют.

Вместе с тем в 2018 г. в областном бюджете предусмотрен новый межбюджетный трансферт на стимулирование прироста налоговых поступлений органов местного самоуправления в сумме 78,5 млн. руб., который может быть направлен органами местного самоуправления на исполнение решений суда.

Наряду с этим органам местного самоуправления следует проявлять активность и самим изыскивать не противоречащие закону возможности исполнения решений судов. Так, в каждом муниципальном образовании есть муниципальные жилые помещения, наниматели которых выехали и не живут длительное время, либо не исполняют установленные законом обязанности нанимателя, не обеспечивают сохранность жилого помещения, используют его не по назначению, по несколько лет не оплачивают жилье и коммунальные услуги. Постоянный мониторинг содержания муниципального жилищного фонда, своевременное выявление таких нанимателей и исковая работа по выселению их в судебном порядке с последующим предоставлением нуждающимся гражданам – это один из возможных способов исполнения решений судов.

Как положительный можно привести пример Оричевского городского поселения. За период с 2011 по 2017 год судом было принято 29 решений об обязанности этого органа местного самоуправления предоставить гражданам жилые помещения. До 2017 г. решения суда не исполнялись по известным причинам: дефицитность бюджета, распределение бюджетных ассигнований в строгом соответствии с возложенными на поселение полномочиями, отсутствие дотаций из областного и районного бюджетов. После вступления в должность нового главы Оричевского городского поселения работа по предоставлению гражданам жилых помещений была активизирована. В 2017 г. было исполнено 5 решений суда. Два жилых помещения освобождены после вступления в законную силу судебных решений о выселении граждан, 3 были переданы в собственность администрацией Оричевского района.

Таким образом, органам местного самоуправления необходимо принимать исчерпывающие меры для исполнения решений судов, изыскивать любые законные способы для обеспечения граждан жилыми помещениями.

Наибольший процент исполненных решений суда у администрации г. Кирова. В течение 2017 г. было исполнено 163 судебных решения и по 2 прекращены исполнительные производства. Однако и количество судебных решений самое большое по области – в прошедшем году оно составляло 394. На 2018 г. перешли неисполненными 229 судебных решений, причем первым на исполнении числится решение Первомайского суда г. Кирова от 18.06.2012 г.

В ежегодном докладе о деятельности Уполномоченного по правам человека в Кировской области в 2016 г. поднимался вопрос о необходимости снижения размеров исполнительных сборов и административных штрафов. Рекомендации по вопросу вне-

сения изменений в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации об уменьшении размера штрафа за неисполнение содержащихся в исполнительном документе требований о предоставлении жилого помещения при отсутствии виновных действий органа местного самоуправления остаются актуальными и в настоящее время.

Так, только в мае 2017 г. отделом судебных приставов по Оричевскому району УФССП России по Кировской области в отношении Оричевского городского поселения за неисполнение решений судов о предоставлении жилого помещения было возбуждено 18 производств по делу об административном правонарушении, по которым в федеральный бюджет из бюджета поселения уплачены штрафы на общую сумму 540 000 руб.

Всего в области по данным УФССП России по Кировской области за неисполнение решений судов о предоставлении жилых помещений было наложено 273 (в 2016 г. – 304) штрафа на общую сумму 8 580 тыс. руб. (в 2016 г. – 9 640 тыс. руб.). Цифры несколько уменьшились, но проблема осталась.

Службное жильё для бюджетников

*Тот, кто нигде не имеет дома,
волен ехать куда угодно.*

В ежегодном докладе за 2016 г. Уполномоченный ставил вопрос о продолжении в Кировской области реализации программы «Службное жильё». Её мероприятия были направлены на строительство и предоставление жилья работникам бюджетной сферы с использованием механизма долгосрочной аренды и осуществлялись до 2016 г. В 2016 г. финансирование мероприятий прекратилось. По сообщению Правительства области, причина этого – отсутствие свободных денежных средств у реализующего программу АО «Кировская региональная ипотечная корпорация» для продолжения приобретения или строительства арендного фонда в рамках этой программы.

Вместе с тем продолжение программы необходимо. Она способствовала решению вопроса укомплектованности кадрами медицинских, образовательных и учреждений культуры на селе. Как показывают выезды в районы области, актуальной продолжает оставаться проблема отсутствия специалистов, особенно в медицинских учреждениях. Главы районов и руководители ЦРБ говорят о насущной необходимости в служебном жильё, и с ними нельзя не согласиться.

Жильё – детям-сиротам

*Право ребенка еще более свято,
чем право отца.
Виктор Гюго*

Забываясь о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты), государство обеспечивает их бесплатным жильём. В соответствии со ст. 8 Федерального закона от 21.12.1996 г. № 159-ФЗ (ред. от 01.05.2017 г.) «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» им предоставляются благоустроенные квартиры по договорам найма специализированных жилых помещений. Эта же норма закреплена в Законе Кировской области от 04.12.2012 г. № 222-ЗО (ред. от 06.12.2017 г.) «О социальной поддержке

детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, попавших в сложную жизненную ситуацию» (далее – Закон области № 222-ЗО).

Но квартиры предоставляются не всем, а только признанным в установленном порядке нуждающимися в жилых помещениях детям-сиротам, вставшим на учет по обеспечению жилым помещением до 23 лет. Многочисленные обращения, поступающие ежегодно к Уполномоченному от детей-сирот старше 23 лет, не вставших своевременно на учет по обеспечению жилым помещением, свидетельствуют о недостаточной просветительской работе учреждений, работающих с сиротами, и органов опеки и попечительства. Пропустившим срок детям-сиротам остается подтверждать право на обеспечение бесплатным жильем в судебном порядке и часто без положительного результата.

Детям-сиротам предоставляются жилые помещения, приобретенные для них органами местного самоуправления на аукционе на рынке вторичного жилья, или в домах, специально построенных для указанной категории лиц. Уполномоченный в ходе выездов в районы области неоднократно осматривал эти дома, заходил в квартиры, разговаривал с жильцами. Нередко впечатление от увиденного и услышанного грустное. Сиротам предоставляются квартиры в домах на фактически непригодных земельных участках, с массовыми недоделками. Застройщиками максимально минимизируется себестоимость жилья, а органы местного самоуправления закрывают на это глаза. Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Кировской области в 2017 г. возбуждено уголовное дело по факту предоставления детям-сиротам жилых помещений, не соответствующих требованиям законодательства, по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 293 УК (халатность) в Юрьянском районе.

Приобретенные на вторичном рынке жилые помещения также оставляют желать лучшего. Получая квартиры, жить в которых не хочется, дети-сироты в них часто и не живут. Договор найма специализированного жилого помещения заключается с ними сроком на 5 лет и в установленных законом случаях может быть продлен на новый пятилетний срок. В период действия указанного договора предоставленное сироте жилое помещение не может быть приватизировано и, следовательно, отчуждено.

Квартиры находятся в муниципальной собственности. С детьми-сиротами заключаются договоры найма, в соответствии с которыми на нанимателя возложена обязанность использовать жилые помещения с учетом соблюдения прав и законных интересов соседей, требований пожарной безопасности, санитарно-гигиенических требований даже при временном отсутствии.

Не проживая в предоставленных квартирах, дети-сироты не исполняют и указанные обязанности нанимателя. Это не лучшим образом отражается на состоянии жилых помещений. Законодательством установлено, что детям-сиротам предоставляются благоустроенные жилые помещения применительно к условиям соответствующего населенного пункта. В связи с этим в районах области они нередко получают жилые помещения с печным отоплением. Пустующие квартиры не отапливаются, что влечет негативные последствия для соседей.

К Уполномоченному поступило несколько обращений из Советского и Даровского районов от граждан, оказавшихся в подобной ситуации. Дети-сироты в предоставленном жилом помещении не появляются, не отапливают его и не следят за его состоянием. По просьбе Уполномоченного администрациями районов были приняты определенные меры, но, как следует из обращений, они были недостаточными.

Органам местного самоуправления, в чьей собственности находятся жилые помещения, необходимо помнить, что в соответствии со ст. 210 Гражданского кодекса Российской Федерации и ст. 30 ЖК РФ они несут бремя его содержания.

Во избежание описанных случаев необходимо предоставлять детям-сиротам жилые помещения, в которых им захочется жить, следить за их техническим состоянием, делать ремонт, создавать семью. То есть полностью благоустроенные квартиры в крупных населенных пунктах, в которых есть возможность трудоустроиться.

Первые шаги к этому уже сделаны. Так, 06.12.2017 г. внесены изменения в ст. 16 Закона области № 222-ЗО, согласно которым дети-сироты вправе представить в орган опеки и попечительства по месту жительства заявление об изменении выбранного ими муниципального образования, в котором им будет предоставлено жилье.

«Двойные» квитанции на оплату жилья и коммунальных услуг

*Жильцы должны платить
лишь за те услуги, которые они
реально получают, а не за то,
что им «рисуют» в квитанциях.*

В.В. Путин

С конца 2016 г. к Уполномоченному по правам человека в Кировской области начали поступать обращения граждан, получивших двойные квитанции на оплату жилищно-коммунальных услуг вследствие смены управляющей компании. Нарушителями прав собственников и нанимателей жилых помещений являлись управляющие организации ООО «Управляющая компания Октябрьского района г. Кирова», ООО «Управление жилищного хозяйства», ООО «Вятка-Уют».

Обратившиеся к Уполномоченному жильцы многоквартирных домов на общем собрании собственников помещений приняли решение о расторжении договора управления домом с управляющей организацией, работой которой они были не довольны, избрали новую. Однако ранее работавшая с домом не только не передала вновь избранной технической документацию на дом, но и продолжала направлять собственникам и нанимателям жилых помещений платежные документы за жилье и коммунальные услуги, которые одновременно поступали жильцам и от новой управляющей организации. Получая двойные квитанции от разных управляющих компаний за одни и те же коммунальные услуги и периоды, жильцы домов пребывали в растерянности. Кто-то вносил платежи на счет предшествующей УК, а кто-то – новой. В любом случае пострадали льготники и малоимущие, которые имеют право на компенсацию расходов на оплату жилья и коммунальных услуг и субсидию. Из-за задолженности, числившейся перед одной из управляющих организаций, они их не получали.

По просьбе Уполномоченного Государственной жилищной инспекцией Кировской области и органами прокуратуры были приняты меры к восстановлению прав граждан. В результате, например, ООО «УЖХ», неправомерно направлявшее платежные документы собственникам и нанимателям многоквартирного дома по адресу г. Киров, ул. К. Маркса, 132, вернуло жильцам 1 974 897,27 руб. Кроме того, управляющими организациями были уплачены административные штрафы, также они понесли судебные издержки, безрезультатно обжалуя примененные к ним меры воздействия.

Имели место случаи выставления квитанции на оплату жилищно-коммунальных услуг собственникам и нанимателям помещений многоквартирного дома управляющими организациями, от услуг которых отказались, даже после признания судом законными решения собственников о переходе в другую управляющую организацию.

В настоящее время сформированы арбитражная и надзорная практики по вопросу определения управляющей организации, имеющей право на выставление платежных документов, согласно которым это право вновь избранная управляющая организация получает только после внесения соответствующих изменений в реестр лицензий органом государственного жилищного надзора.

Однако процесс внесения изменений в реестр лицензий субъекта Российской Федерации достаточно медленный, он может продолжаться не один год. И управляющая компания, имеющая лицензию, выставляет платежные документы, несмотря на расторжение с ней договора управления многоквартирным домом.

Необходимо упрощение процедуры внесения или исключения дома из реестра лицензии.

О двойных расходах по оплате отопления

На граждан просто начали переносить все издержки, включая потери в сетях или связанные с нелегальным подключением.

Но жильцы тут при чем?!

В.В. Путин

Не первый год Уполномоченный держит на контроле проблему нарушения прав собственников и нанимателей жилых помещений, переоборудовавших внутриквартирную систему отопления для использования индивидуальных источников тепловой энергии, и вынужденных вследствие этого нести двойную оплату за отопление своих квартир. Этот вопрос поднимался в ежегодном докладе о деятельности Уполномоченного по правам человека в Кировской области за 2016 год, однако его решение занимало и весь 2017 год.

Из-за грубых нарушений нормативного уровня теплоснабжения жилищного фонда в период отопительных сезонов и высоких тарифов на тепловую энергию в Кировской области некоторые собственники жилых помещений в 2007–2012 гг. были вынуждены произвести переустройство своих жилых помещений и отключиться от системы центрального отопления. Переустройство квартир производилось по согласованию с органами местного самоуправления и несколько лет плата за коммунальную услугу по отоплению собственникам и нанимателям этих квартир не начислялась. Однако с 2015 г. им выставляются счета за потребленную тепловую энергию, исходя из общей площади занимаемого жилого помещения, и предъявляются иски о взыскании задолженности за несколько лет, на суммы, которые являются непомерно высокими (30–120 тыс. руб.). Между тем большую часть собственников и нанимателей составляют граждане с невысокими доходами. Из-за возникшей задолженности по оплате коммунальной услуги малоимущие граждане не получают субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, а льготным категориям граждан не компенсируются расходы по ЖКУ.

Судебная практика Кировской области, поддержанная позицией Президиума Верховного Суда Российской Федерации, сложилась в пользу ресурсоснабжающих организаций, так как Правилами установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2006 г. № 306, не предусмотрено установление норматива потребления коммунальной услуги по отоплению на общедомовые нужды. Пунктом 40 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением

Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 г. № 354, установлено, что потребитель коммунальной услуги по отоплению вносит плату за эту услугу совокупно без разделения на плату за потребление указанной услуги в жилом (нежилом) помещении и плату за ее потребление на общедомовые нужды.

Из-за отсутствия нормативно установленного варианта расчета платы за отопление при наличии в многоквартирном доме двух разных способов обогрева помещений для собственников, установивших в своих квартирах автономное отопление, невозможно начисление оплаты коммунальной услуги, потребленной только на общедомовые нужды.

Для восстановления прав граждан необходимо внесение изменений в федеральное законодательство, которыми будут разделены плата за отопление в жилых помещениях и плата за отопление на общедомовые нужды, установлен порядок определения нормативов по отоплению на общедомовые нужды.

Частью 15 статьи 14 Федерального закона от 27.07.2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении», действующей с 01.01.2011, предусмотрено, что запрещается переход на отопление жилых помещений в многоквартирных домах с использованием индивидуальных квартирных источников тепловой энергии при наличии осуществленного в надлежащем порядке подключения к системам теплоснабжения многоквартирных домов.

Но переустройство большого количества квартир для использования индивидуальных источников отопления в Кировской области было произведено ранее и с соблюдением установленной разрешительной процедуры.

В связи со сложностью проблемы у региональных уполномоченных по правам человека была запрошена информация о том, имеются ли в других субъектах Российской Федерации подобные проблемы, каким путем они решаются и какие меры принимаются для защиты прав граждан.

Сведения поступили из 36 субъектов Российской Федерации. Часть региональных уполномоченных по правам человека (в Алтайском и Хабаровском краях, Архангельской, Владимирской, Мурманской, Оренбургской, Ростовской, Тамбовской, Тверской, Челябинской и других областей) согласилась с необходимостью внести изменения в федеральное законодательство.

На начальном этапе решения обозначенной проблемы Уполномоченным по правам человека и прокуратурой, которая встала на защиту интересов граждан и принимала активное участие в восстановлении их прав, Правительство Кировской области руководствовалось только сложившейся судебной практикой и позицией Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Однако после возбуждения по инициативе Уполномоченного процедуры общественного контроля, проведенной им встречи с руководителями ресурсоснабжающих организаций, а также многочисленных обращений граждан к Губернатору Кировской области и в приемную Президента Российской Федерации, были приняты меры по восстановлению их прав.

Правительством Кировской области была создана рабочая группа по решению проблемы двойных расходов на теплоснабжение гражданам, перешедшим на индивидуальные источники отопления, в которую включены все заинтересованные лица. Министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства области поручено сформировать предложения в Правительство Российской Федерации по внесению изменений в отдельные законодательные акты, регулирующие взаимоотношения в сфере начисления и предъявления платы граждан за отопление при использовании индивидуальных источников отопления.

Губернатор Кировской области в ноябре-декабре 2017 г. провел несколько совещаний по указанному вопросу, по результатам которых ресурсоснабжающим организациям ОАО «Коммунэнерго» и КОГУП «Облкоммунсервис» предложено отозвать исполнительные листы, отказаться от судебных взысканий по задолженности, проработать вопрос о возможности непредъявления счетов и начисления платы за отопление по жилым помещениям, переведенным на индивидуальное отопление.

Главам Зуевского, Нолинского, Котельничского районов, министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства совместно с ресурсоснабжающими организациями рекомендовано в целях включения в реестры на предоставление льгот отдельным категориям граждан провести работу по заключению соглашений об урегулировании задолженности по отоплению, а также проработать механизм по возврату денежных средств гражданам, добровольно оплатившим начисленную плату за отопление.

Таким образом, приняты серьезные меры по восстановлению прав граждан, перешедших на индивидуальные источники отопления.

Вместе с тем полное решение указанной проблемы возможно путем внесения изменений в федеральное законодательство, которыми будет установлен порядок начисления платы за коммунальную услугу по отоплению, потребленную на общедомовые нужды.

Уже в настоящее время наблюдается определенное положительное движение в решении данной проблемы. На семинаре-совещании уполномоченных по правам человека и уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, организованном Администрацией Президента Российской Федерации, состоявшемся в Подмоскowie 12–13 декабря 2017 г., заместитель министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства А.В. Чибис заверил, что в Правительстве Российской Федерации ведется работа по подготовке соответствующего нормативного документа, который позволит более справедливо разграничить затраты на обогрев жилого помещения и мест общего пользования в многоквартирных домах.

Капитальный ремонт общего имущества многоквартирного дома

*Ремонт творит чудеса,
если подойти к нему творчески.*

Среди всех видов жилищных и коммунальных услуг самыми важными и ресурсоемкими являются услуги капитального ремонта. От качества и своевременности капитального ремонта зависит сохранность жилищного фонда. Собственникам помещений многоквартирных домов с высокой степенью физического износа трудно самостоятельно организовать и финансировать работы по капитальному ремонту. Поэтому государством оказана организационная помощь собственникам помещений в выполнении ими обязанностей по содержанию общего имущества многоквартирного дома.

Капитальный ремонт финансируется за счет обязательных взносов собственников помещений (ч.1, ст. 169, ч.1 ст. 170 РФ). С каждым годом все меньше число граждан, по принципиальным соображениям не вносящим взнос на капитальный ремонт. По данным НКО «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов в Кировской области» (далее – Фонд), собираемость платы за капитальный ремонт в Кировской области составила 83,2%. С 01.01.2018 г. размер минимального взноса увеличен до 8,3 руб. за один квадратный метр общей площади помещения в многоквартирном доме в месяц и является относительно высоким с учетом уровня доходов населения Кировской области.

Добросовестно и своевременно внося взносы, собственники помещений вправе надеяться на своевременный и качественный капитальный ремонт. Но проблем при его проведении много, они продолжаются из года в год.

На контроле Уполномоченного с 2016 г. находится ситуация с капитальным ремонтом 7 многоквартирных домов: №№ 2, 3, 10, 17 по ул. Красной Звезды и №№ 7, 10, 12 по ул. Красный Химик г. Кирова. Первоначальный срок окончания ремонтных работ был установлен до 30.06.2016 г. Однако полностью он не проведен до настоящего времени. В нарушение п. 4 ч. 2 ст. 182 ЖК РФ Фондом не была исполнена обязанность по обеспечению качественного и своевременного выполнения подрядной организацией (ООО «Сантехмонтажстрой») капитального ремонта и соответствие работ требованиям проектной документации в многоквартирных домах по указанным адресам.

После мер реагирования, принятых прокуратурой Первомайского района г. Кирова, работы по капитальному ремонту в многоквартирных домах №№ 10 и 12 по ул. Красный Химик были выполнены. Расчет с ООО «Сантехмонтажстрой» произведен за вычетом суммы штрафных санкций. Для проведения работ по капитальному ремонту в остальных домах был заключен договор с новой подрядной организацией (ООО «Инженерная фирма «Стройпроект»), срок окончания работ был запланирован на 19.06.2017 г. Но все еще не закончен.

За период с начала капитального ремонта из 7 многоквартирных домов 3 дома были признаны аварийными и подлежащими сносу. Фундамент дома № 10 по ул. Красной Звезды находится в недопустимом состоянии, наружные стены сильно изношены. Для полного восстановления фундамента и других ремонтных работ требуется сумма, в несколько раз превышающая предельную стоимость работ по капитальному ремонту, которая может оплачиваться за счет средств фонда капитального ремонта. Поэтому работа по многоквартирному дому № 10 по ул. Красной Звезды приостановлена до решения вопроса.

Уполномоченным ранее поднимался вопрос о целесообразности капитального ремонта ветхих домов, фактически являющихся аварийными. Вот очередной пример, когда в региональную программу капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов в Кировской области включены дома, которые не ремонтировать нужно, а сносить.

Собственники помещений в многоквартирных домах, находящихся в хорошем техническом состоянии, часто недовольны обязанностью по уплате взноса на капитальный ремонт. Они понимают, что оплачивают ремонтные работы, проводимые в других многоквартирных домах, в то время как ремонт в их доме будет проведен только через несколько десятков лет. Все большее распространение в связи с этим находит принятие собственниками помещений многоквартирного дома решения о выборе способа формирования фонда капитального ремонта на специальном счете. Собранные собственниками денежные средства при таком способе формирования фонда капитального ремонта могут быть израсходованы только на ремонт общего имущества этого дома.

Статьями 166, 174 ЖК РФ прямо определено, на оплату каких работ и услуг могут быть использованы средства фонда капитального ремонта. Вместе с тем, как показало коллективное обращение собственников помещений многоквартирного дома № 37 по ул. Горького г. Слободского, собранные ими средства в фонд капитального ремонта на специальный счет не поступали и расходовались ЖСК № 7 на оплату отопления и горячего водоснабжения дома. По просьбе Уполномоченного Слободской межрайонной прокуратурой и Государственной жилищной инспекцией Кировской области к председателю ЖСК были приняты предусмотренные законом меры.

Рекомендации

Законодательному Собранию Кировской области, Правительству Кировской области

рассмотреть вопрос об оказании финансовой помощи местным бюджетам для обеспечения исполнения решений судов о предоставлении гражданам жилых помещений;

– рассмотреть вопрос об обращении в Государственную Думу Федерального Собрания, Правительство Российской Федерации с просьбой о внесении изменений:

1) в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации об уменьшении размера штрафа за неисполнение содержащихся в исполнительном документе требований о предоставлении жилого помещения при отсутствии виновных действий органа местного самоуправления;

2) в приказ Минстроя России от 12.08.2016 г. № 560/пр «Об утверждении критериев отнесения граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены, к числу пострадавших граждан и правил ведения реестра пострадавших граждан» об уточнении критериев отнесения граждан к числу пострадавших граждан, определив минимальный размер вложений застройщиком в незавершенное строительство объекта;

3) в федеральные нормативные правовые акты, согласно которым будут разделены плата за отопление в жилых помещениях и плата за отопление на общедомовые нужды и установлен порядок определения нормативов по отоплению на общедомовые нужды;

– продолжать работу по восстановлению прав обманутых участников долевого строительства;

– продолжать работу по переселению граждан из аварийного жилищного фонда;

– принять меры к продолжению действия программы «Службное жилье».

Министерству строительства Кировской области

рассмотреть вопрос о разработке и ведении доступного для обозрения реестра недобросовестных застройщиков, хотя бы раз нарушивших сроки ввода многоквартирных домов в эксплуатацию и передачи квартир в собственность граждан.

Органам местного самоуправления

при планировании бюджета на следующий финансовый год учитывать решения судов о предоставлении гражданам жилых помещений;

– принимать исчерпывающие меры для исполнения решений судов, вести исковую работу по освобождению муниципальных жилых помещений;

– при выдаче разрешений на ввод в эксплуатацию жилых домов тщательно проверять достоверность сведений, содержащихся в предоставленных застройщиком документах, производить осмотр этих объектов капитального строительства;

– обеспечивать надлежащее содержание жилых помещений специализированного жилищного фонда;

– на постоянной основе проводить работу с детьми-сиротами по понуждению их надлежащим образом исполнять обязанности нанимателей;

– проводить мониторинг технического состояния многоквартирных домов с целью установления необходимости проведения капитального ремонта, его результаты учитывать при актуализации областной программы «Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов Кировской области».

НКО «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов в Кировской области»

усилить контроль за качеством работ по капитальному ремонту и сроками его проведения.

3. ПРАВА ГРАЖДАН В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

*Жизнь коротка, путь искусства долог, удобный случай
скоропреходящ, опыт обманчив, суждение трудно.*

*Поэтому не только сам врач должен
употреблять в дело все, что необходимо, но и больной,
и окружающие, и все внешние обстоятельства должны
способствовать врачу в его деятельности.*

Гиппократ

В 2017 г. Кировская область стала одним из пилотных регионов по реализации совместного проекта Минздрава России и Госкорпорации «Росатом» «Бережливая поликлиника». В 2017 г. в проект вошли 18 поликлиник. В дальнейшем принципы «Бережливой поликлиники» планируется распространить на все медицинские учреждения региона.

Основными мероприятиями при реализации проекта «Бережливая поликлиника» в Кировской области стало разделение потоков пациентов на «здоровых» и «больных», рациональное расположение структурных подразделений и кабинетов, организация рабочего пространства и проведение текущих ремонтов. Помимо этого было проведено благоустройство прилегающих к поликлиникам территорий, организованы информационная работа с населением и обучение медицинского персонала. Амбулаторные медицинские карты, выписка льготных рецептов, истории болезни стационарных больных ведутся в электронном виде.

Это позволило в «Бережливых поликлиниках» создать условия для формирования доступной среды для маломобильных групп населения.

Благодаря изменениям, внесенным в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» № 323-ФЗ, с 2018 г. регионы имеют возможность постепенно перейти на электронный документооборот, полностью отказавшись от бумажного.

Результатами реализации проекта становятся удобная запись на прием к врачу, грамотно выстроенная маршрутизация пациентов, комфортная регистратура, доступность профилактических мероприятий, забор анализов без очередей, своевременная и качественная медицинская помощь, минимизация времени получения справок и льготных рецептов.

К телемедицинским консультациям планируется привлечь социальных работников комплексных центров социального обслуживания населения, а также персонал стационарных учреждений (отделений). Благодаря новым технологиям они смогут организовать взаимодействие между лечащим врачом и маломобильными гражданами, находящимися на обслуживании в организациях социального обслуживания населения.

В целях оказания медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных местах, правительством области приняты меры к формированию парка санитарной авиации.

В настоящее время на службе санитарной авиации находится 3 вертолета. В 2017 г. более чем в 5 раз в сравнении с 2014 г. увеличилось количество вылетов – с 94 до 557, что свидетельствует о ее востребованности.

Важным достижением в области управления здравоохранением явилось открытие в районах области и областном центре собственных отделений гемодиализа.

Так, в апреле 2017 г. открыто отделение гемодиализа в Кировской областной клинической больнице. Сейчас там установлено 33 аппарата «искусственная почка». Подобные структурные подразделения областной больницы открыты также в Советской и Вятскополянской ЦРБ (2 и 10 аппаратов соответственно).

В отделении гемодиализа в Омутнинске установлены два аппарата «искусственная почка» и система водоподготовки.

Теперь гражданам не придется тратить много времени для получения заместительной почечной терапии.

Региональным Правительством принимаются меры к снижению дефицита медицинских кадров в государственных медицинских организациях.

Для привлечения и закрепления медицинских кадров в качестве мер социальной поддержки предоставляются единовременные денежные выплаты в размере 500 тысяч рублей врачам-специалистам, 150 тысяч рублей – средним медицинским работникам, единовременные компенсационные выплаты в размере 1 млн руб. в рамках программы «Земский доктор».

Для формирования кадрового резерва, который должен обеспечить приток молодых специалистов, создана программа «Управление медицинской организацией в современных условиях». Лучшим выпускникам по итогам обучения предлагаются руководящие посты в центральных районных и городских больницах.

Однако кадровый вопрос все еще остается открытым.

Укомплектованность медицинских организаций врачами составляет 76,6%, средним медицинским персоналом – 86,1%, врачами общей практики – 86,2%, фельдшерами ФАП – 65,5%.

Именно с дефицитом медперсонала было связано поступившее к Уполномоченному обращение жителей нескольких деревень Лузского района: *«Обратиться к Вам нас вынудила ситуация, связанная с работой Родинского ФАП КОГБУЗ «Лузская ЦРБ», обслуживающего деревни Ефаново, Копылово, Клобуково и Ивашево. Численность населения указанных населенных пунктов составляет порядка 200 человек. На учете в ФАП состоят 27 детей... Расстояние до наиболее удаленной от районного центра деревни Копылово составляет 12 км... Население обозначенных деревень, в основном, составляют люди пожилого и престарелого возраста. На протяжении уже нескольких лет мы живем в ситуации, когда фельдшер ФАП достаточно длительное время (не менее месяца) периодически отсутствует в связи с привлечением в другие подразделения ЦРБ... Относительно незначительное удаление наших деревень от г. Лузы не может быть признано веским аргументом, поскольку выезд в ЦРБ для значительной части населения затруднителен как по состоянию здоровья, так и в материальном плане... мы просим сохранить Родинский ФАП и его функционирование на постоянной основе».*

По просьбе Уполномоченного министерством здравоохранения области приняты меры к защите прав граждан, а именно: решено вернуть фельдшера на должность заведующей ФАП с возможностью привлечения на работу в другие структурные подразделения КОГБУЗ «Лузская центральная районная больница» на условиях внутреннего совместительства только в выходные и праздничные дни.

О невозможности получить в срок медицинскую помощь в связи с отсутствием врача общей практики к Уполномоченному обратились жители с. Дерюшево Калининского сельского поселения Малмыжского района.

Областным минздравом данная информация подтверждена: численность населения, обслуживаемого Калининским отделением врача общей (семейной)

практики, составляет 3248 человек. Выезды врача осуществляются в соответствии с графиком выездов на прикрепленные фельдшерско-акушерские пункты только 1 раз в месяц, что явно недостаточно и не может в полном объеме удовлетворить потребности населения в медицинских услугах.

Проблема кадрового дефицита существует не только в районах, но и в областном центре. Это приводит порой к конфликтным ситуациям между пациентами и сотрудниками медицинских организаций.

К Уполномоченному обратился житель г. Кирова инвалид 2 группы, 1937 г.р., Ч. с жалобой на необеспечение матери-инвалида 1 группы льготными лекарственными средствами, отказ в плановом обследовании и лечении, некорректное отношение со стороны медперсонала поликлиники КОГБУЗ «Кировская клиническая больница № 7 им. В.И. Юрловой».

«На протяжении 4-х лет, – пишет Ч., – у мамы не было ни одного планового осмотра...с выдачей льготных лекарств вообще издевательство, зачастую их нет.... вчера пришел, терапевт бросилась в истерику, что она одна, без медсестры и так много рецептов выписывать не будет. Подойдя к главному врачу, я сказал, что меня не хотят обслуживать. Он пожал плечами и сказал, что она устала, т.к. одна...Я прошу Вас установить порядок, справедливость по отношению к нашей семье, оградить нас от хамства. Нас двое и у нас никого нет, а ходить выписывать препараты по целому дню при лежащей маме – это беспредел».

Министерство здравоохранения констатировало дефицит врачебных кадров в данной медицинской организации и ограничилось направлением заявителю разъяснения действующего законодательства.

Прошло уже несколько лет с начала реформы здравоохранения, а граждане не могут привыкнуть к данному явлению и, в первую очередь, это касается сокращения стационаров и койко-мест.

Из обращения жителей Березниковского, Верхобыстрицкого, Вожгальского, Вичевского поселений Куменского района: *«Обращаемся к Вам с надеждой обратить внимание на обеспечение медицинской помощи жителям зоны обслуживания бывшей Вожгальской участковой больницы. Все хуже и хуже обстоят дела с лечением людей, находящихся в этой зоне. Ранее больница, имея такое же почти население, предоставляла одновременно стационар 75 больным. Сейчас – ноль. Дневной стационар ежедневно не укомплектован пациентами, хотя больных хоть отбавляй».*

По информации областного министерства здравоохранения, с 12.05.2015 г. круглосуточный стационар в с. Вожгалы, состоящий из 7 коек терапевтического профиля, закрыт. Население прикреплено к Вожгальской амбулатории – структурному подразделению КОГБУЗ «Куменская центральная районная больница», куда организованы выезды врачей узких специальностей.

Время ожидания госпитализации в круглосуточный (Куменская ЦРБ) и дневной стационары (Вожгальская амбулатория) составляет не более 7 дней, что соответствует Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Кировской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

В этой связи хотелось бы напомнить слова Президента Российской Федерации В.В. Путина, сказанные им на пресс-конференции 14 декабря 2017 г.: *«При всей необходимости модернизации системы, при всей справедливости того, что у нас коечный фонд используется не для лечения больных, а для профилактики и просто оздоровления, при всем том, что технические средства должны быть такие, что пребывание на койке больных должно сокращаться, а количество людей, которые пропускаются через эту койку, увеличиваться,*

все-таки с учетом огромности нашей территории далеко не всегда обосновано сокращение учреждений. Нужно создавать в малых (от 100 до 2-х тысяч жителей) населенных пунктах новые современные ФАПы, а те, которые были закрыты, – возродить».

Дефицит работников в медицинских организациях является основной причиной нарушения прав граждан на доступность медицинской помощи.

Например, при посещении Белохолуницкой ЦРБ установлено нарушение 14-дневного срока консультаций врачей-специалистов, предусмотренного Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Кировской области. Ожидание приема терапевтом и невропатологом в поликлинике больницы составляет около месяца.

Штат ЦРБ состоит из 41,75 ставки врачей и 122,5 ставок сотрудников среднего медицинского персонала. На момент проверки вакантны 7 должностей старшего и 6 среднего персонала.

Особого внимания, по мнению Уполномоченного, заслуживает вопрос оказания медицинской помощи гражданам, страдающим заболеваниями крови, в том числе онкогематологическими.

Поводом для этого явилось рассмотрение обращения Ш. о том, что ее мужу, страдающему онкологическим заболеванием крови, не оказывается медицинская помощь.

В течение 2017 г. Ш. неоднократно госпитализировался в клинику ФГБУН «Кировский научно-исследовательский институт гематологии и переливания крови Федерального медико-биологического агентства» (далее – Институт), однако в октябре месяце ему было отказано в лечении по причине отсутствия квот.

Установлено, что в 2017 г. в рамках Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Кировской области объемы финансирования Института снизились в среднем на 30%, а по профилю «онкология» исчерпаны в сентябре 2017 г. При этом все виды медицинской помощи по профилям «гематология» и «онкогематология» жителям Кировской области оказываются только в данном учреждении.

В связи с этим Институт вынужден обращаться в судебные органы для возмещения собственных средств, потраченных на лечение граждан сверх установленных объемов за счет средств обязательного медицинского страхования.

Арбитражным судом Кировской области требования Института признаны обоснованными.

Не должны остаться без внимания вопросы качества медицинской помощи. Об этом свидетельствует статистика о количестве обращений граждан в различные ведомства, принятых мерах реагирования.

Например, более чем вдвое увеличилось количество обращений, поступивших в органы прокуратуры – с 68 в 2016 году до 167 в 2017 году, из них чуть менее половины (68) – по фактам лекарственного обеспечения.

По данным СУ СК РФ по Кировской области, в 2017 г. зарегистрировано 101 сообщение о преступлениях в сфере оказания медицинской помощи, в том числе повлекших смерть пациента (АППГ – 90). По результатам их рассмотрения возбуждено 25 уголовных дел (АППГ – 7), из них направлено в суд 3 уголовных дела (АППГ – 5).

В министерство здравоохранения Кировской области в 2017 г. поступило 1466 обращений по вопросам оказания медицинской помощи, из них 366 (25%) – на недоступность медицинской помощи, 333 (22,7%) – на ее качество.

Основными причинами обоснованных жалоб граждан, поступивших в Кировский областной территориальный фонд обязательного медицинского страхования в 2017 г., также являлись качество медицинской помощи и взимание денежных средств.

Взимание денежных средств признано необоснованным в некоторых случаях проведения диагностических исследований (компьютерная томография, магнитно-резонансная томография, рентген), лабораторных исследований, а также приобретение застрахованными лицами за счет собственных средств лекарственных препаратов в период лечения в стационаре.

При рассмотрении Уполномоченным жалоб и обращений, связанных с оказанием медицинской помощи, возникают проблемы получения нужной информации.

Медицинские организации в своих ответах обходятся общими фразами: «оказание медицинской помощи осуществляется в соответствии с имеющимся заболеванием», «состояние здоровья осужденного известно и расценивается как удовлетворительное» и не предоставляют ответов по существу жалобы, ссылаясь на врачебную тайну и отсутствие письменного согласия гражданина или его законного представителя, в соответствии со ст. 13 Федерального закона от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Однако письменное согласие не всегда возможно получить от определенного круга лиц (психически и тяжелобольных, находящихся в МЛС и других закрытых учреждениях, иногородних, проживающих в удаленных населенных пунктах). МСЧ ФСИН требует, чтобы согласие было заверено начальником учреждения, который может и отказать осужденному в своей подписи.

При таких обстоятельствах Уполномоченный лишен возможности в полной мере содействовать восстановлению нарушенных прав граждан, так как не может истребовать из медицинских организаций необходимые документы и информацию об оказываемой заявителю медицинской помощи.

Пример. К Уполномоченному обратился Н. в защиту прав престарелой матери, инвалида 1 группы по психическому заболеванию.

Н. указал, что у матери сахарный диабет, плохие анализы. По его мнению, надлежащее обследование и лечение ей не проводится.

В связи с этим Уполномоченный обратился в региональное министерство здравоохранения с просьбой рассмотреть данное обращение и принять необходимые меры.

Из ответа министерства следует, что оказание медицинской помощи Н. осуществляется в соответствии с имеющимся заболеванием, обследование проводится в необходимом объеме. Более подробная информация не может быть предоставлена на основании ст. 13 Закона «Об основах охраны здоровья...», т.к. данные сведения составляют врачебную тайну.

При рассмотрении обращения осужденного М. (ФКУ ЛИУ-12 УФСИН России по Кировской области) по поводу непроведения обследования по имеющемуся у него заболеванию и неполучения лечения из МСЧ-43 поступил ответ следующего содержания: *«Медицинское обеспечение осужденных осуществляется в соответствии с приказом Минздрава и соцразвития РФ и Минюста РФ от 17.10.2005 № 640/190. На основании ст.13 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» сведения составляют медицинскую тайну. Для получения сведений, составляющих врачебную тайну в отношении осужденного, Вам необходимо предоставить в МСЧ-43 оригинал его письменного согласия, заверенного нотариально (или начальником исправительного учреждения) на предоставление Вам сведений, составляющих врачебную тайну».*

Аналогичные ответы приходят и при рассмотрении жалоб на медицинское обслуживание других осужденных.

В связи с изложенным является актуальным внесение изменений в указанный выше закон. Это будет являться дополнительной гарантией защиты прав граждан,

приведет к усилению ответственности врачей перед пациентами, ведь нередко врачебная тайна скрывает врачебные ошибки, которые могут повлечь серьезные последствия для здоровья граждан.

В 2017 г. в два раза в сравнении с 2016 г. увеличилось количество поступивших к Уполномоченному обращений граждан по вопросам лекарственного обеспечения, а именно: об отказе в выписке льготных рецептов и отказе в выдаче лекарств по причине их отсутствия в аптеках.

Из резолюции VI Всероссийского конгресса «Право на лекарство», в работе которого активное участие принимают региональные омбудсмены: «...существует угроза доступности лекарств с необходимыми свойствами. Фактически Минздрав создает новую классификацию лекарств на основании мнения собственных экспертов. В этой классификации существующая во всем мире классификация по действующему веществу не будет иметь значения, а значит не будет подлежать объективной проверке. Это неизбежно вызовет волну судебных споров между пациентами и государством. В этой связи конгресс просит вернуть врачу право определять взаимозаменяемость лекарств и прекратить передавать это право в разные не отвечающие за здоровье людей руки, включая аптеки...».

Участниками конгресса возлагаются надежды на положительные изменения в данном вопросе после принятия Государственной Думой РФ проекта закона № 200320-7 «О внесении изменений в Федеральный закон “Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации”», призванного обеспечить бесплатную медицинскую помощь, включая лекарственную.

Вопрос льготного лекарственного обеспечения находится на контроле регионального министерства здравоохранения. В рамках федеральной и региональной льготы гражданам рекомендовано обращаться в государственные пункты отпуска лекарственных препаратов, подведомственные региональному министерству здравоохранения.

Министерством проводится определенная работа по организации отпуска льготных лекарств государственными аптечными организациями. По мнению министерства, это позволяет исключить ситуацию, когда пациент обращается в аптеку, а необходимого лекарственного препарата нет на складе. Новшество дает возможность получить полную информацию о том, где лекарственные средства имеются в наличии и организовать их поставку, либо при необходимости оперативно произвести аналоговую замену препарата. По законодательству после того, как пациент обратился с рецептом в аптеку за тем или иным льготным препаратом, ему должны выдать это лекарство в течение 10 рабочих дней.

Вопросы льготного лекарственного обеспечения обсуждались также в Общественной палате Кировской области.

Федеральным законом от 17.07.1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» предусмотрен определенный набор социальных услуг для льготных категорий граждан, в состав которых включено обеспечение в соответствии со стандартами медицинской помощи необходимыми лекарственными препаратами для медицинского применения.

Также законом предусмотрено право граждан, имеющих право на получение социальных услуг, отказаться от предложенного набора или социальной услуги в пользу получения денежного эквивалента из федерального бюджета, но за льготной категорией граждан оставлено право бесплатного получения лекарственных препаратов за счет средств регионального бюджета, т.е. по региональной льготе.

Гражданин, отказавшись от льготного лекарственного обеспечения, получает ежемесячные денежные выплаты из федерального бюджета и одновременно имеет

право на получение лекарственных препаратов за счет регионального бюджета. Поэтому предлагается изменить законодательные акты, ухудшающие положение региональных льготников.

Имеется необходимость предусмотреть обеспечение лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения за счет средств бюджетов субъектов РФ только тех категорий граждан, которым не предоставляются меры социальной поддержки из федерального бюджета.

Общественной палатой Кировской области направлено обращение врио Губернатора Кировской области с просьбой обратиться в Правительство Российской Федерации с предложением по внесению изменений, исключающих двойное лекарственное обеспечение граждан в монетизированной и натуральной формах, в действующие нормативные правовые акты. Кроме того, направлено обращение в Общественную палату Российской Федерации с предложением провести опрос региональных общественных палат по вопросу наличия аналогичных проблем в регионах России.

Областным министерством здравоохранения в целях повышения доступности лекарственного обеспечения сведения о количестве необеспеченных рецептов ежедневно поступают в уполномоченную аптечную организацию – КОГУП «Аптечный склад». Для снятия социальной напряженности организована работа «горячей линии», куда граждане имеют право обратиться с вопросами о льготном лекарственном обращении. Результаты работы «горячей линии» также контролируются министерством. Рецепты, находящиеся на отсроченном обслуживании, регулярно анализируются.

В целях снижения числа необеспеченных рецептов в оперативном режиме приняты следующие меры: перераспределение лекарственных препаратов между пунктами отпуска, в медицинские организации региона направлено письмо о необходимости проведения аналоговой замены, открыта «горячая линия» по вопросам льготного обеспечения лекарствами.

По утверждению министерства, случаев отказа в выписке льготных рецептов в истекшем году не было, однако поступающие в адрес Уполномоченного обращения граждан свидетельствуют о том, что в данной сфере еще имеются вопросы, требующие дополнительного внимания.

Например, из обращения Г., поступившего к Уполномоченному следует, что ее отец С. с 2009 г. получает бесплатное льготное лекарство «Симбикорт», но с декабря 2016 г. в КОГБУЗ «Вятскополянская ЦРБ» отказывают в выписке рецепта на данный препарат, ссылаясь на его отсутствие в аптеке.

В то же время, по данным больницы, С. за выпиской льготного рецепта не обращался. Однако не верить С. оснований нет.

В том же населенном пункте в КОГУП «Межрайонная аптека № 28» органами прокуратуры установлены факты несвоевременной выдачи лекарств, входящих в список жизненно необходимых.

Например, С. обратился в данную аптечную организацию 16.06.2017 г. с рецептом на препарат «Бикалутамид». В связи с отсутствием лекарственного препарата рецепт был поставлен на отсроченное обслуживание. Предоставлен он инвалиду только 05.09.2017 г., т.е. с нарушением установленного 10-дневного срока.

Особое место в сфере обеспечения граждан льготными лекарствами занимают вопросы лекарственного обеспечения граждан, подвергшихся радиации.

Данному вопросу 05.10.2017 г. было посвящено совещание Кировской региональной общественной организации «Союз Чернобыль». Отмечено, что обеспечение лекарствами по федеральной льготе нестабильно, что приводит

к невозможности получения лекарств и отказу от мер социальной поддержки гражданами, подвергшимися воздействию радиации, так как приходится приобретать лекарства за собственные средства. Решение проблемы участникам совещания видится в лекарственном страховании, по которому граждане будут осуществлять доплату к стоимости лекарств. Также необходимо разработать порядок ценообразования, отсутствие которого приводит к неконтролируемому росту цен на лекарства, что влечет преждевременное расходование выделенных денежных средств.

Кроме того, граждане длительное время не могут получить лекарство, указанное врачом, зачастую оно заменяется другим, недостаточно эффективным.

По информации КРОО «Союз Чернобыль», на подобного рода мероприятия неоднократно приглашались представители областного министерства здравоохранения, однако по непонятной причине приглашения оставлены без внимания.

Рекомендации

Законодательному Собранию Кировской области

рассмотреть вопрос об обращении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации о внесении дополнений в Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», включив в перечень субъектов, которым сведения, составляющие врачебную тайну, предоставляются без согласия гражданина или его законного представителя, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и уполномоченных по правам человека в субъектах РФ.

Правительству Кировской области

рассмотреть вопрос об обращении в Правительство Российской Федерации с предложением по внесению изменений в действующее законодательство, исключающих двойное лекарственное обеспечение граждан в монетизированной и натуральной формах;

– при распределении объемов медицинской помощи ФГБУН «Кировский научно-исследовательский институт гематологии и переливания крови Федерального медико-биологического агентства» в рамках Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Кировской области учитывать фактические потребности в оказании медицинской помощи по профилям «гематология» и «онкогематология», а также отсутствие в регионе других специализированных гематологических отделений.

Министерству здравоохранения Кировской области

острее реагировать на каждый случай обращения (жалобы) граждан на некорректное отношение со стороны медицинских работников;

– проанализировать причины обращений граждан и общественных организаций, поступающих в контролирующие и надзорные органы по вопросам лекарственного обеспечения. Принять меры к недопущению нарушений прав граждан в этой сфере.

4. СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА ГРАЖДАН

Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

Часть 1 статьи 39 Конституции Российской Федерации

Социальное обеспечение имеет приоритетное значение для благосостояния граждан, их семей и всего общества. Право на социальное обеспечение – это фундаментальное социально-экономическое право человека, реализация которого приводит к согласию в обществе, является основой социального мира, также дает возможность участвовать в жизни общества всем группам населения.

Право на социальное обеспечение предполагает, что государство гарантирует предоставление достаточных средств гражданам, в силу объективных обстоятельств (полностью или частично) лишенных способности или возможности трудиться и получать доходы от труда, а также помощь семье в связи с рождением и воспитанием детей.

В ст. ст. 22 и 25 Всеобщей декларации прав человека, ст. ст. 10–12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, в Европейской социальной хартии, в Европейском социальном кодексе, в Конвенциях и рекомендациях Международной организации труда и других международно-правовых документах отмечено, что каждый человек, как член общества, имеет право на социальное обеспечение.

Это право с учетом имеющихся у общества материальных возможностей по своему характеру должно позволять обеспечивать достойное существование человека при наступлении таких жизненных ситуаций, когда он не в состоянии иметь источник дохода в обмен на затраченный труд, не только в период, когда человек трудится, но и в случаях безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иных ситуациях при утрате средств к существованию по не зависящим от него обстоятельствам.

Социальная защита отдельных категорий граждан является одним из приоритетных направлений правозащитной деятельности Уполномоченного по правам человека в Кировской области.

Среди основных социальных проблем, с которыми граждане обращаются к Уполномоченному, можно выделить такие как:

- пенсионное обеспечение, вопросы начисления и размера пенсии, доказательства стажа в связи с невозможностью получить архивные справки, индексации размера пенсии;
- вопросы, связанные с установлением, переосвидетельствованием и снятием группы инвалидности;
- вопросы реабилитации инвалидов, обеспечения техническими средствами реабилитации, предоставления санаторно-курортного лечения, обеспечения безбарьерной среды;
- предоставление мер социальной поддержки и социальных услуг населению.

Анализируя обращения, поступившие к Уполномоченному в 2016–2017 гг., необходимо отметить, что произошло снижение жалоб граждан в социальной сфере. В 2016 г. Уполномоченным было рассмотрено 244 обращения, в 2017 г. – 171.

Предоставление мер социальной поддержки и социальных услуг гражданам

Самое большое количество жалоб поступило по вопросам предоставления мер социальной поддержки гражданам.

Это связано с тем, что в ушедшем году с целью внедрения в систему социальной защиты принципов адресности и нуждаемости были внесены соответствующие изменения в действующее федеральное законодательство и в отдельные законы Кировской области, направленные на усиление адресного подхода в части предоставления мер социальной поддержки гражданам с учетом критериев нуждаемости, а также на перераспределение высвобождающихся в связи с этим средств на поддержку особо нуждающихся граждан, с тем, чтобы увеличить им размер выплат.

По всем жалобам граждан Уполномоченным совместно с министерством социального развития Кировской области дополнительно проверена правильность начисления или основания отмены выплат мер социальной поддержки.

Всего на учете в органах соцзащиты состоит более 440 тыс. чел., которые могут получать несколько видов поддержки. На выплаты зарегистрированным получателям соцпомощи в 2017 г. Правительство Кировской области потратило порядка 6 млрд. руб. из федерального и регионального бюджетов, что на уровне 2016 года.

Несмотря на сложную экономическую ситуацию в Кировской области, одним из важных направлений остается поддержка молодых семей. Так, на выплаты стоящим на учете в органах соцзащиты семьям с детьми правительство потратило примерно столько же, сколько в 2016 г. – 1 млрд. 794 млн. руб., из которых 920 млн. руб. – средства регионального бюджета.

В области действует программа регионального материнского капитала, которая продлена на 2018 г. За 11 мес. 2017 г. выплаты по программе получили 1759 чел. на общую сумму более 184 млн. руб. Размер кировского материнского капитала в 2018 г. составит 75 тыс. руб. на каждого третьего ребенка и последующих детей вне зависимости от очередности их появления. Всего же на выплаты материнского капитала в бюджете Кировской области запланировано более 230 млн. руб.

Продолжат действовать в этом году и ежемесячные выплаты по уходу за третьим и последующим ребенком в возрасте до 3 лет, финансируемые из федерального и регионального бюджетов. За год в области ее предоставили 7255 получателям, задействовав 646 млн. руб. (порядка 327 млн руб. из областного и 319 млн руб. – из федерального). В 2018 г. на ежемесячные выплаты предусмотрено порядка 660 млн. руб. – более 360 млн. руб. из регионального и 300 млн. руб. из федерального бюджетов.

В ушедшем году была введена новая мера соцподдержки молодым семьям – ежемесячная выплата по уходу за вторым ребенком от полутора до трех лет, который не может посещать муниципальный или государственный детский сад из-за отсутствия мест или из-за отсутствия детсада в населенном пункте проживания. Размер выплаты составляет 5 тыс. руб., получить ее можно на ребенка, рожденного или усыновленного после 31 августа 2017 г.

Несмотря на социальную поддержку населения области и рост средней заработной платы на 5%, которая составила 24,2 тыс. руб., реальные денежные доходы населения, по данным Кировстата, на январь-ноябрь 2017 г. снизились на 2,5% к соответствующему периоду предыдущего года. Большую часть доходов кировчане тратят на покупку товаров, обязательные платежи и оплату услуг.

В докладе за 2016 г. Уполномоченный указывал на необходимость законодательно закрепить такую категорию граждан, как «дети войны», и оказания им мер социальной поддержки.

В 2017 г. Законодательным Собранием Кировской области в первом чтении принят законопроект Кировской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Кировской области».

Данный закон устанавливает новую категорию «дети войны» – граждане, которым на 3 сентября 1945 г. не исполнилось 18 лет. Для «детей войны» установлена социальная поддержка в виде внеочередного оказания медицинской помощи, внеочередной прием в организации социального обслуживания, а также внеочередное обслуживание в них.

Другой темой для обращения к Уполномоченному стали обращения неравнодушных граждан в интересах лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Благодаря тесному сотрудничеству с министерством социального развития Кировской области и налаженной работе с подведомственными учреждениями всем гражданам, которые нуждались в срочной медицинской и социальной поддержке, была оказана необходимая помощь и предоставлены услуги.

Например, при рассмотрении обращения жительницы г. Вятские Поляны о снижении размера взыскания задолженности за коммунальные услуги было установлено, что заявительница является инвалидом 2 группы, не ходит, передвигается по дому ползком, инвалидной коляски нет, в квартире антисанитарные условия, неприятный запах, отсутствует косметический ремонт. Совместно с ней проживает родная сестра, у которой после аварии проблемы с ногами, по дому передвигается на костылях, на улицу не выходит, инвалидность оформить не может, так как нет регистрации по месту жительства.

После обращения Уполномоченного в Управление Федеральной службы судебных приставов по Кировской области, министерство социального развития области, администрацию г. Вятские Поляны, с привлечением к решению данной проблемы общественного помощника Уполномоченного в г. Вятские Поляны заявительнице снизили размер взыскания задолженности, сделали косметический ремонт, выдали инвалидное кресло-коляску, предоставили социальные услуги по обслуживанию на дому. Сестре заявительницы была установлена группа инвалидности, была оказана помощь в регистрации места жительства.

Другой случай. Неравнодушные жители улицы Островского Нововятского района обратились к Уполномоченному с криком о помощи соседу-инвалиду.

Соседи пояснили, что у мужчины нет одной ноги, проживает один, за ним никто не ухаживает, нет продуктов питания, живет без света, в доме холодно, что может создать угрозу его жизни. На их обращения в различные органы адекватной реакции не последовало.

Уполномоченный обратился в министерство социального развития Кировской области с просьбой помочь инвалиду и оказать социальные услуги. Незамедительно была организована работа по сбору необходимых документов для признания гражданина нуждающимся в предоставлении социальных услуг, рассмотрена возможность внеочередного предоставления ему стационарного обслуживания, после чего он был направлен в Кировский дом-интернат для постоянного проживания. После помещения инвалида в дом-интернат работа с пенсионером была продолжена: оформлены необходимые документы для направления его на медико-социальную экспертизу с целью установления группы инвалидности, составления индивидуальной программы реабилитации и выдачи необходимых технических средств.

За 2016 и 2017 гг. Уполномоченным были посещены все психоневрологические интернаты и дома-интернаты для престарелых и инвалидов, подведомственные министерству.

В специальном докладе «О соблюдении прав граждан, постоянно проживающих в социальных организациях Кировской области» Уполномоченный указывал на

необходимость решения проблемы с очередностью граждан, нуждающихся в стационарной социальной помощи.

В целях снижения очередности в психоневрологические интернаты в 2017 г. открыто дополнительно отделение на 120 койко-мест в КОГАУСО «Русско-Турецкий психоневрологический интернат», в КОГБУСО «Кирово-Чепецкий дом-интернат для престарелых и инвалидов» открыто психоневрологическое отделение на 50 койко-мест, увеличено на 40 койко-мест их количество в отделении «Милосердие», увеличена коечная мощность стационарных организаций социального обслуживания на 59 койко-мест за счет нежилых помещений и без снижения комфортности проживания получателей социальных услуг.

По состоянию на 01.01.2018 г. очередь в стационарные организации социального обслуживания, в том числе психоневрологические интернаты, в целом отсутствует.

Хочется отметить, что в последние годы в социальных организациях условия жизни проживающих изменились в лучшую сторону.

Постоянно проводятся работы по текущему и капитальному ремонту помещений. Создаются условия, чтобы проживающим жилось комфортнее и уютнее, интернат стал для них настоящим родным домом, они получали необходимую социальную и медицинскую помощь. Большое внимание уделяется благоустройству территорий организаций. Территории практически всех интернатов ограждены, обустроены клумбами, скамейками и беседками для отдыха.

В социальных организациях проводится большая социальная реабилитационная работа. Получатели социальных услуг являются постоянными участниками спортивных мероприятий, проводятся туристические слеты, организовываются туристические поездки в различные города области и другие субъекты страны, посещаются музеи, выставки и зоопарки. Большое внимание в учреждениях уделяется художественным конкурсам, праздничным и культурным мероприятиям.

По уже сложившейся традиции Уполномоченный и сотрудники аппарата посещают областные социальные мероприятия, такие как «Мисс Весна» (КОГКУСО «Новомедянский психоневрологический интернат»), областной туристический слет среди получателей социальных услуг с. Заделье Верхошижемского района, «Созвездие талантов» (КОГКУСО «Советский психоневрологический интернат») и другие.

Все эти мероприятия направлены на то, чтобы каждый гражданин имел возможность самореализоваться и почувствовать себя полноценным членом социума.

Приятно отметить, что случаи, когда проживающие реабилитируются и восстанавливаются в социуме, встречаются и в практике Уполномоченного.

В марте 2016 г. при посещении КОГКУСО «Верхошижемский психоневрологический интернат» проживающая Екатерина А. обратилась к Уполномоченному по правам человека в Кировской области с просьбой помочь в получении жилья. Рассказала о своем желании жить в обществе, работать и воспитывать свою дочь.

В 2007 г. Екатерина была признана недееспособной, а через 5 лет дееспособность ей восстановлена. Решением суда за Екатериной закреплено право на предоставление благоустроенного жилого помещения специального жилищного фонда как лицу из числа детей-сирот, но в связи с отсутствием в бюджете района субвенции на приобретение жилого помещения администрация Верхошижемского района не смогла обеспечить её жильем.

В связи с этим Уполномоченный обратился в министерство образования и министерство финансов Кировской области с просьбой о дополнительном финансировании, которая была удовлетворена.

Благодаря совместной работе Уполномоченного, главы Верхошижемского района, регионального министерства социального развития и коллектива психоневроло-

гического интерната Екатерина смогла приобрести свое жилье, научилась самостоятельно исполнять бытовые обязанности, устроиться работать, реабилитироваться в социальном обществе, а самое главное – исполнить свою мечту: забрать дочь и воспитывать её в полноценной семье. Хотелось бы, чтобы данная положительная практика продолжалась.

Но несмотря на имеющиеся положительные результаты, факты нарушений прав граждан, проживающих в социальных организациях, к сожалению, встречаются.

В адрес Уполномоченного возросло количество обращений проживающих в социальных организациях и их родственников с жалобами на порядок и размер оплаты за предоставленные социальные услуги.

В июле 2017 г. проживающие в КОГАУСО «Русско-Турекский психоневрологический интернат» обратились к Уполномоченному по вопросу расходования денежных средств. Пояснили, что на их лицевые счета ежемесячно поступают денежные средства, на момент обращения к Уполномоченному денежные средства отсутствуют, при этом никаких личных покупок они не совершали. Администрация интерната пояснений по данному факту им не дает.

Другой пример. Заявительница обратилась к Уполномоченному в интересах своего отца, который проживает в КОГБУСО «Кирово-Чепецкий дом-интернат для престарелых и инвалидов». От имени её отца на нее оформлена доверенность представлять его интересы в различных органах, учреждениях и организациях, распоряжаться денежными средствами, расписываться за него и выполнять все иные действия. Однако администрация дома-интерната не дает ей возможности подписывать договор о предоставлении социальных услуг и дополнительные соглашения к нему, акты о предоставлении социальных услуг, получать иную информацию. При изучении актов о предоставлении социальных услуг она обнаружила, что в акты включены услуги, которые не были оказаны её отцу. Также пояснила, что до настоящего времени ей не понятен порядок и сроки оплаты за предоставленные социальные услуги.

В адрес руководителей министерства социального развития Кировской области и органов прокуратуры Уполномоченным направлены обращения с просьбой провести проверку доводов, изложенных заявителями, в случае выявленных нарушений – принять соответствующие меры.

Анализируя жалобы проживающих и их родственников, можно сделать вывод, что в социальных организациях стационарного типа не установлен четкий порядок фиксации всех оказанных социальных услуг и надлежащего оформления факта их оказания, недостаточно проводится работа по информированию получателей услуг и их родственников о расходовании денежных средств, порядка расчета оплаты и условий предоставления социальных услуг.

Для достижения положительных результатов необходимо более внимательно относиться к каждому человеку, его проблемам. В развитом и цивилизованном обществе уважительное отношение к пожилым, инвалидам, людям с ограниченными возможностями, стремление прийти на помощь к тем, кто в ней нуждается, должны являться ведущими нравственными нормами.

Право на пенсионное обеспечение

В адрес Уполномоченного по правам человека в Кировской области в 2017 г. поступило 62 жалобы на нарушение пенсионных прав.

Большинство обращений поступают с жалобами на низкий размер пенсий, просьбами проверить правильность начисления, по поводу отказа включить периоды работы в страховой стаж в связи с отсутствием документов, подтверждающих трудовую деятельность.

В рамках совместного взаимодействия во всех перечисленных выше случаях ГУ – Отделение Пенсионного фонда РФ по Кировской области и Уполномоченным проверялись доводы заявителей и расчеты начислений пенсий.

Так, житель Кирово-Чепецкого района обратился к Уполномоченному по вопросу отказа в назначении досрочной трудовой пенсии в связи с недостаточным трудовым стажем. В адрес руководителя ГУ – Отделение Пенсионного фонда РФ по Кировской области было направлено обращение с просьбой еще раз, более внимательно проверить право заявителя на досрочную пенсию. В результате проведенной работы по уточнению специального стажа заявителя было установлено, что заявитель имеет достаточный стаж для назначения досрочной страховой пенсии по старости и ему назначена досрочная страховая пенсия.

Еще раз хочется обратить внимание на то, что любая ошибка, допущенная при назначении или перерасчете пенсии, крайне неблагоприятно сказывается на уровне жизни пенсионеров.

Еще одной причиной отказа в назначении пенсии либо её небольшого размера является то, что часть трудовой деятельности заявителя осуществляли в республиках бывшего Союза ССР, в том числе на территории Украины (Луганской и Донецкой областей), и поэтому получить документы, подтверждающие трудовой стаж, самостоятельно не могут.

В целях восстановления и защиты прав граждан Уполномоченным были направлены обращения к Уполномоченному Верховной Рады Украины по правам человека, Уполномоченному по правам человека в Донецкой Народной Республике, Председателю Пенсионного Фонда Луганской Народной Республики и Уполномоченному по правам ребенка в Луганской Народной Республике (так как Уполномоченный по правам человека в Луганской Народной Республике отсутствует) с просьбой оказать содействие в истребовании необходимых сведений.

К сожалению, практически во всех случаях, по поступающей информации, сведения в архивах отсутствуют по тем или иным причинам. Заявителям приходится обращаться в судебные органы с исковыми заявлениями об установлении фактов, подтверждающих обстоятельства выполнения ими различных работ на территориях других государств.

Одна из основных задач, стоящих перед Уполномоченным по правам человека, – быть посредником между властью и обществом, донести информацию о проблемах в правовой защите граждан, о нарушениях прав людей до государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, помочь в решении возникающих вопросов. Конструктивное взаимодействие с органами государственной власти различного уровня, органами местного самоуправления, а также межрегиональное и международное сотрудничество во многом способствуют повышению эффективности деятельности Уполномоченного и защите прав граждан.

Актуальность такого взаимодействия объясняется необходимостью совместными усилиями реализовать задачи восстановления нарушенных прав, профилактики нарушений, способствовать улучшению качества жизни в регионе.

Защита прав инвалидов

В 2017 г. продолжалась работа, направленная на защиту прав инвалидов.

В декабре 2017 г. состоялся Координационный совет российских уполномоченных по правам человека, где были обсуждены актуальные проблемы обеспечения прав лиц с ограниченными возможностями здоровья.

На совете было отмечено, что в последние годы, после ратификации Россией Конвенции о правах инвалидов, органами государственной власти принимаются действенные меры по вопросам социальной защиты инвалидов, однако действующие системы реабилитации, профилактики инвалидности, обеспечения лицам с ограниченными возможностями здоровья права на образование, труд, доступную среду жизнедеятельности нуждаются в совершенствовании.

Среди важнейших социальных проблем, стоящих перед государством в настоящее время, являются реабилитация и социальная защита инвалидов, решение которых позволили бы им стать полноправными членами общества, в равной степени со здоровыми людьми принимать активное участие в общественной жизни.

Целью реабилитации является восстановление социального статуса инвалида, достижение им материальной независимости и его социальная адаптация.

Анализируя обращения, поступающие к Уполномоченному, в том числе и в прошедшем году, необходимо отметить, что резко выросло количество обращений граждан с жалобами на задержку выдачи тех или иных технических средств реабилитации.

В 2017 г. обострились проблемы своевременного обеспечения подгузниками, абсорбирующим бельем, инвалидными креслами-колясками и другими техническими средствами.

В своих обращениях люди с ограниченными возможностями указывают, что их не могут обеспечить техническими средствами на протяжении года, а в некоторых случаях и несколько лет.

Согласно информации регионального отделения Фонда социального страхования оно осуществляет обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации путем проведения конкурсных процедур в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Поставка технических средств инвалидам осуществляется после проведения процедуры закупки, заключения контракта, проверки изделий на соответствие требованиям контракта.

Несмотря на то, что последние годы обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации финансируется стабильно, механизм конкурсных процедур недостаточно эффективен.

С момента определения потребностей в том или ином изделии до момента его выдачи проходит от двух месяцев и больше, особенно если между уполномоченными структурами идут уточнения индивидуальных параметров того или иного пациента.

Средства реабилитации нередко закупаются без учета индивидуальных особенностей и потребностей инвалидов. В конкурсных процедурах главным критерием является цена и только потом качество. Согласно действующему законодательству в сфере государственных закупок по условиям аукциона выигрывает поставщик, предложивший самую низкую цену. Вследствие этого многие технические средства поставляются низкого качества, которые не доживают до окончания срока эксплуатации, инвалидные коляски и костыли ломаются, памперсы поставляют некачественные и не тех размеров.

Необходимо отметить, что реализация законодательных норм в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд не должна нарушать права инвалидов, закрепленные Конституцией Российской Федерации.

Сейчас инвалид может получить средство реабилитации через уполномоченные органы власти в натуральном виде или получить компенсацию за самостоятельно приобретенное средство.

Однако у многих инвалидов размер пенсии небольшой, и у них просто отсутствует возможность самостоятельно приобрести технические средства реабилитации.

Что делать инвалиду, если фонд социального страхования не может его обеспечить теми или иными средствами из-за срывов закупок, а у него нет денежных средств для самостоятельного приобретения средств?

Согласно пункту 15(1) постановления Правительства РФ от 07.04.2008 г. № 240 «О порядке обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями» в случае если предусмотренное программой реабилитации техническое средство и (или) услуга по его ремонту не могут быть предоставлены инвалиду либо если инвалид приобрел соответствующее техническое средство или оплатил указанную услугу за собственный счет, то инвалиду выплачивается компенсация в размере стоимости приобретенного технического средства и (или) оказанной услуги, но не более стоимости соответствующего технического средства и (или) услуги, предоставляемых уполномоченным органом.

По информации регионального фонда социального страхования, они не выдают компенсацию инвалиду в случае, если техническое средство не может быть предоставлено инвалиду длительное время, так как нет конкретного механизма реализации этой нормы.

Разрешить данную проблему смогло бы введение электронного сертификата. Проект федерального закона о его предоставлении на отдельные виды технических средств реабилитации в настоящее время находится на обсуждении. Данный проект имеет высокую социальную значимость. Электронный сертификат позволит инвалиду напрямую обращаться к поставщику за техническим средством реабилитации, что сократит время на получение средства реабилитации и увеличит возможность инвалида восстановить утраченные функции организма.

Еще одной немаловажной проблемой является отсутствие в Федеральном перечне реабилитационных мероприятий услуг, предоставляемых инвалиду, тех или иных технических средств реабилитации, которые инвалиды не могут приобрести самостоятельно из-за их высокой стоимости (например, бытовой аппарат искусственной вентиляции легких).

Реализация программы реабилитации должна улучшать качество жизни инвалидов, устранять экономические, психологические и другие барьеры между здоровыми людьми и гражданами с ограниченными возможностями, что является важным фактором обеспечения интеграции в обычные условия жизни.

Хочется отметить, что в практику тесного взаимодействия вошли совместные выезды к получателям технических средств реабилитации представителя аппарата Уполномоченного и представителя ГУ – Кировского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации.

Совместное участие в выездных мероприятиях позволяет более тщательно проверить соответствие технических средств реабилитации заявленным требованиям и характеристикам, предусмотренным заключенными контрактами, а также предотвратить нарушения прав людей с ограниченными возможностями.

По-прежнему обращаются граждане с жалобами на снятие или изменение группы инвалидности.

В 2016 г. обострение данной проблемы отмечалось в связи с изданием приказа Министерства труда и социальной защиты РФ от 17.12.2015 г. № 1024 «О классификациях

и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы».

В настоящее время остается нерешенным вопрос с гражданами, не достигшими пенсионного возраста, не признанными инвалидами и не имеющими возможности по медицинским показаниям устроиться на работу, по существу лишенных средств к существованию.

Наиболее характерные примеры.

«Объясните мне, если сможете, как может прожить человек без средств к существованию, не получая ни копейки? После аварии был выведен на группу инвалидности. Группу у меня сняли через год. Сейчас не могу по состоянию здоровья работать. Я обратился в комиссию по установлению инвалидности, но получил отказ».

«В трех больницах говорят, что по всем показателям мне положена группа инвалидности, а на комиссии мне отказывают. Проходил медкомиссию на профпригодность, написали, что негоден, до работы не допустили».

Во всех случаях Уполномоченный обращался к руководителю ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Кировской области» с просьбой пересмотреть решения медико-социальной экспертизы. К сожалению, экспертные решения остаются прежними, принятыми в соответствии с классификациями и критериями, утвержденным вышеуказанным приказом.

Актуальной проблемой остается невключение в индивидуальную программу реабилитации (далее – ИПР) тех или других технических средств, изделий медицинского назначения, приспособлений, необходимых для различной бытовой деятельности и т.д., позволяющих восстановить утраченные способности.

По всем таким обращениям Уполномоченный обращался в ФКУ «ГБ МСЭ по Кировской области» с просьбой еще раз, более внимательно пересмотреть ИПР граждан, обратившихся за помощью.

Хочется отметить наличие положительных результатов после обращений Уполномоченного. Главным бюро МСЭ по Кировской области проводятся заочные и очные переосвидетельствования граждан в порядке контроля, после чего вносятся изменения в ИПР или составляются новые.

Однако, как показывает практика, в ИПР включаются не все необходимые инвалиду услуги и технические средства реабилитации, а лишь те, которые может предоставить государство. Такой подход явно нуждается в пересмотре. Индивидуальная программа реабилитации будет полезной только тогда, когда за основу будут взяты реальные потребности каждого конкретного человека, а не возможности государства.

Не менее важной проблемой остается обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к различным востребованным объектам, необходимым им для нормальной жизнедеятельности, и прежде всего к жилым помещениям, в которых они проживают.

Жительница г. Кирова обратилась к Уполномоченному по вопросу необходимости в установке подъемника в подъезде жилого дома. Заявительница указала, что с ней проживают два сына-инвалида-колясочника, а также мама-инвалид-колясочник. В подъезде установлен пандус, которым сложно пользоваться. Пандус не соответствует необходимым нормам и требованиям. Спускаться и подниматься по нему достаточно сложно, а зимой даже опасно. Подъемник им жизненно необходим.

В целях восстановления и защиты прав, свобод и законных интересов граждан Уполномоченный неоднократно обращался в муниципальное образование «Город Киров» с просьбой обеспечить свободный доступ инвалидов в свое жилое помещение. До настоящего времени вопрос остается не решен в связи с тем, что по сообщению

администрации отсутствует муниципальная программа помощи гражданам с ограниченными возможностями и соответственно в бюджете нет средств на данные цели.

Анализируя опыт других регионов, хочется отметить, что в ряде из них установлены дополнительные меры по обустройству жилых помещений с учетом потребностей инвалидов, включая выплату инвалидам компенсаций на установку устройств, облегчающих условия индивидуальной мобильности в многоквартирных домах (Воронежская, Амурская, Свердловская, Ярославская, Омская области, Забайкальский и Хабаровский края).

В нашем регионе, к сожалению, существует лишь один положительный пример помощи людям с ограниченными возможностями, лишенным доступа к своему жилью.

В 2015 г. муниципальное образование «Город Кирово-Чепецк» по просьбе инвалида-колясочника в рамках муниципальной программы «Развитие гражданского общества» обеспечило беспрепятственный доступ инвалида в свое жилое помещение путем установки подъемника.

В числе наиболее важных проблем по-прежнему остается состояние доступности объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов, таких как здравоохранение, образование, социальная защита, культура, физкультура и спорт, труд и занятость населения, транспортная инфраструктура, информация и связь.

В июне 2017 г. к Уполномоченному обратился инвалид-колясочник 1 группы по вопросу выдачи инвалидного кресла-коляски, отсутствия доступной среды для инвалидов в здании администрации Вахрушевского городского поселения и об отсутствии возможности передвижения инвалидов-колясочников по улице поселка, на которой он проживает.

В ходе посещения было установлено, что дорога, на которой проживает заявитель, требует грейдирования, в администрации Вахрушевского городского поселения отсутствует кнопка вызова персонала, что затрудняет беспрепятственный доступ инвалидов в здание администрации.

В адрес главы городского поселения было направлено соответствующее обращение о необходимости восстановить нарушенные права инвалида.

В результате рассмотрения обращений инвалид обеспечен креслом-коляской с ручным приводом, выполнены работы по грейдированию улицы, денежные средства на оснащение здания администрации кнопкой вызова персонала заложены в бюджете поселения на 2018 г.

В начале июля 2017 г. поступило обращение от инвалида 2 группы по вопросу отсутствия парковочных мест для автотранспортных средств инвалидов на автомобильной стоянке КОГБУЗ «Кировская областная клиническая больница».

Заявительница пояснила, что ежемесячно проходит лечение в данной медицинской организации. Парковочных мест для автотранспорта инвалидов нет, на территорию больницы не пускают. В силу своего плохого состояния здоровья трудно передвигаться пешком. Считает, что нарушаются ее права на беспрепятственный доступ инвалидов к социально значимым учреждениям.

Следует отметить, что законодательством Российской Федерации, в том числе Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, определены требования к органам власти и организациям независимо от организационно-правовой формы по созданию условий для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, информации, а также ответственность за уклонение от исполнения этих требований.

Несмотря на неоднократные обращения Уполномоченного к руководителю КОГБУЗ «Кировская областная клиническая больница» с просьбой восстановить права граждан на беспрепятственный доступ инвалидов к объекту здравоохранения, до настоящего времени вопрос остается нерешенным.

В адрес прокуратуры области Уполномоченным было направлено обращение с просьбой принять меры прокурорского реагирования в отношении руководства КОГБУЗ «Кировская областная клиническая больница» с целью восстановления прав инвалидов.

В информации прокуратуры области указано, что практика надзора за исполнением законодательства о социальной защите инвалидов свидетельствует о том, что в Кировской области, несмотря на принимаемые меры, существуют проблемы в обеспечении доступности транспортной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья в части обустройства парковочных мест для специальных транспортных средств инвалидов.

К примеру, по результатам вмешательства прокуратуры ООО «КОНТЕ», являющимся собственником ТЦ «Green House», устранены нарушения, вызвавшиеся в отсутствии нормативного количества парковочных мест на стоянке у торгового центра. Также было установлено, что прилегающая территория КОГКУСО «Центр реабилитации инвалидов «На Казанской» и КОГБУЗ «Областной гериатрический центр» не обустроена автостоянкой для маломобильных групп населения.

В Вятскополянском и Советском районах выявлено, что администрациями муниципальных образований в нарушение законодательства не принято мер к обустройству парковочных мест для инвалидов на принадлежащих муниципалитету земельных участках.

По всем фактам нарушений в адрес собственников земельных участков внесены представления, которые рассмотрены и удовлетворены.

В настоящее время в регионе реализуются мероприятия программы «Доступная среда», в рамках которых проводятся работы по адаптации и дооборудованию приоритетных объектов здравоохранения, образования, социального обслуживания, физической культуры и спорта специальными средствами, способствующими беспрепятственному доступу инвалидов, приобретается специализированный автотранспорт для учреждений социального обслуживания и спортивных учреждений области. Образовательные и спортивные учреждения, а также учреждения социального обслуживания населения обеспечиваются реабилитационным оборудованием.

Однако, несмотря на предпринимаемые меры, важнейшая социальная задача создания равных возможностей для инвалидов во всех сферах жизни общества, что является ключевым условием интеграции инвалидов в общественную жизнь, не может быть признана решенной.

Таким образом, вопросы пенсионного обеспечения, предоставления мер социальной поддержки и оказание социальных услуг населению, установления инвалидности, реабилитации, обеспечения доступности среды жизнедеятельности людей с ограниченными возможностями являются актуальными и требуют дальнейшего их решения, а эффективность их реализации напрямую зависит от тесного сотрудничества института Уполномоченного и различных структур всех уровней.

Рекомендации

Федеральному казенному учреждению «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Кировской области»

осуществлять максимальный учет всех особенностей здоровья лица, направленного на медико-социальную экспертизу, для определения состояния его здоровья и назначения соответствующей группы инвалидности;

– при составлении рекомендаций по обеспечению техническими средствами реабилитации учитывать все социальные факторы жизнедеятельности и среды обитания инвалидов.

Кировскому региональному отделению Фонда социального страхования Российской Федерации

– принять меры к своевременному и полному обеспечению лиц, признанных инвалидами, техническими средствами реабилитации, санаторно-курортным лечением.

Отделению Пенсионного фонда Российской Федерации по Кировской области

– продолжить информационно-разъяснительную работу среди пенсионеров и граждан, оформляющих пенсию, направленную на разъяснение порядка назначения и расчета размера пенсии, а также по приостановлению выплат работающим пенсионерам.

Министерству социального развития Кировской области

– усилить консультационную работу среди граждан, имеющих право на предоставление социальных выплат;

– разработать для социальных организаций стационарного типа порядок фиксации всех оказанных социальных услуг непосредственно после их оказания и надлежащего оформления факта их оказания;

– принять меры к недопущению нарушений прав граждан, проживающих в стационарных отделениях социальных организаций.

Органам местного самоуправления

– предусматривать в местных бюджетах средства на мероприятия программ по созданию доступной среды для инвалидов и маломобильных групп.

5. ПРАВО ГРАЖДАН НА ТРУД И ДОСТОЙНОЕ ВОЗНАГРАЖДЕНИЕ ЗА НЕГО

Каждый работающий имеет право на справедливое и удовлетворительное вознаграждение, обеспечивающее достойное человека существование для него самого и его семьи...
Всеобщая декларация прав человека

Не так быстро, как хотелось бы, меняется ситуация с просроченной задолженностью по заработной плате в регионе. Не был исключением и 2017 год. По данным Кировстата, на 01.01.2017 г. просроченная задолженность по заработной плате составила 25 657 тыс. руб., на 01.01.2018 г. – 19 685 тыс. руб.

В 2017 г. органами прокуратуры выявлено 10 255 нарушений трудовых прав граждан, внесено 1140 представлений, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной и административной ответственности привлечено более 2 тыс. должностных лиц, в суды направлено 4868 заявлений, по материалам проверок возбуждено 29 уголовных дел. В сфере легализации скрытой заработной платы выявлено 195 нарушений.

Активнее применялись уголовно-правовые меры защиты трудовых прав граждан. В следственных подразделениях СУ СК РФ по Кировской области зарегистрировано 143 (АППГ – 137) сообщения о невыплате заработной платы, возбуждено 54 уголовных дела о преступлениях, предусмотренных ст. 145.1 УК РФ (АППГ – 33). В суд направлено 28 уголовных дел (АППГ – 20).

Установленная сумма ущерба по направленным в суд делам названной категории составила 24 282 тыс. руб. (АППГ – 10 656 тыс. руб.).

На 01.01.2018 г. наиболее крупными должниками являются ОАО «Белохолуницкий машстройзавод» (17,5 млн. руб. перед 238 работниками), МУП «Кирспецтранс» (359 тыс. руб. перед 41 работником), ОАО ПСП «Энергострой» (1818 тыс. руб. перед 88 работниками). Всего 19 685 тыс. руб. в отношении 367 граждан. Все предприятия находятся в стадии конкурсного производства.

В этой связи вновь возникает вопрос о необходимости внесения изменений в федеральное законодательство в части изменения со второй на первую очередность удовлетворения требований об оплате труда лиц, работающих или работавших (после даты принятия заявления о признании должника банкротом) по трудовому договору, требования о выплате выходных пособий.

Кроме того, по поручению Правительства Российской Федерации в целях активизации работы с организациями-банкротами возобновлена работа межведомственной комиссии по координации деятельности органов исполнительной власти Кировской области в сфере банкротства организаций, расположенных на территории области.

Нарушению права граждан на вознаграждение за труд способствуют и такие факторы, как уклонение работодателей от оформления трудовых договоров.

Исполнительными органами власти Кировской области частично исполнено поручение Правительства Российской Федерации о снижении неформальной занятости населения в Кировской области на 28 057 фактов. В результате проведенной работы с 4112 гражданами заключены трудовые договоры, 401 человек зарегистрировался в качестве индивидуального предпринимателя. Всего, таким образом, неформальная занятость в 2017 г. в регионе уменьшилась на 4513

случаев. Следует отметить низкую активность в этом вопросе органов местного самоуправления г. Кирова (при плане 14 677 выполнено 35), Кирово-Чепецка (980 и 25 соответственно), г. Котельнича (280 и 38).

Результаты надзорной деятельности Государственной инспекции труда в Кировской области свидетельствуют о том, что наиболее частыми нарушениями трудового законодательства, допускаемыми работодателями, продолжает оставаться ненадлежащее оформление трудовых отношений с работниками либо уклонение от их оформления. В 2016 г. Государственной инспекцией труда в Кировской области по результатам проверочных мероприятий выявлено 28 случаев неоформления трудовых отношений, в 2017 г. – 117.

Вступившим в законную силу с 11 января 2018 г. Федеральным законом от 31.12.2017 г. № 502-ФЗ внесены изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации, которыми расширены основания для проведения внеплановых проверок работодателей. Уточняется, что выездные внеплановые проверки работодателей могут проводиться в том числе в случае поступления в трудовую инспекцию обращений, заявлений граждан, ИП, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, профсоюзов, СМИ о фактах уклонения от оформления трудового договора, ненадлежащего оформления трудового договора или заключения гражданско-правового договора, фактически регулирующего трудовые отношения между работником и работодателем. Внеплановые проверки по этим основаниям можно будет проводить незамедлительно. При этом работодатель предварительного уведомления о проведении проверки не получит.

Поступающие в адрес Уполномоченного обращения сельских учителей свидетельствуют о том, что существующая система оплаты труда данной категории граждан требует корректировки.

Так, педагоги МКОУ СОШ п. Вазюк и МКОУ ООШ д. Стрельская Опаринского района жалуются, что с 1 сентября 2017 г. у них были убраны все стимулирующие выплаты: за категорию, проверку тетрадей, классное руководство, заведование кабинетами, доплата за стаж.

Кроме того, совершенно справедливо, на наш взгляд, учителями поставлен вопрос об обоснованности расчета размера заработной платы, включения в нее сумм возврата компенсационных выплат за коммунальные услуги, зависимости заработной платы от количества детей, взимании подоходного налога с заработной платы, в результате чего ее размер становится меньше МРОТ.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» средняя заработная плата педагогических работников образовательных учреждений общего образования должна быть доведена до средней заработной платы в соответствующем регионе.

По данным Кировстата, средняя заработная плата педагогических работников образовательных учреждений общего образования в области в январе-сентябре 2017 г. составила 21 923 руб., по стране в целом – 34 027 руб.

По информации министерства образования Кировской области, среднемесячная начисленная (т.е. до всех вычетов) заработная плата педработников школы п. Вазюк в 2016 г. составляла 23 628 руб, а в 2017 г. – 20 941 руб., д. Стрельская – соответственно 20 791 руб. и 18 592 руб. Снижение объясняется отсутствием надлежащего анализа и контроля со стороны учредителя (администрации Опаринского района) за распределением и расходованием субвенции из областного бюджета.

В соответствии с Постановлением Правительства Кировской области от 12 декабря 2017 г. № 113-П в 2018 г. будет произведена индексация заработной платы работников областных государственных учреждений.

Кроме того, в 2018 году будет увеличен фонд оплаты труда врачей, среднего и младшего медицинского персонала.

Часть обращений граждан, поступивших в адрес Уполномоченного в 2017 г., была связана с уменьшением заработной платы в связи с включением районного коэффициента в МРОТ.

Складывающаяся в последнее время правоприменительная практика исходила из того, что право работника, осуществляющего трудовую деятельность в особых климатических условиях, на повышенную оплату труда не может считаться нарушенным в тех случаях, когда размер его заработной платы с учетом включения в ее состав районного коэффициента и процентной надбавки составляет не менее минимального размера оплаты труда.

Ясность внес Конституционный Суд Российской Федерации, который в своем Постановлении от 07.12.2017 г. № 38-П указал, что в состав минимального размера оплаты труда не должны включаться районный коэффициент и процентные надбавки, начисляемые в связи с работой в местностях с особыми климатическими условиями, в том числе в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. При этом совершенно справедливо отметив, что в противном случае месячная заработная плата работников, полностью отработавших норму рабочего времени в местностях с особыми климатическими условиями, могла бы по своему размеру не отличаться от оплаты труда лиц, работающих в регионах с благоприятным климатом. Таким образом, гарантия повышенной оплаты труда в связи с работой в особых климатических условиях утрачивала бы реальное содержание, превращаясь в фикцию, а право граждан на компенсацию повышенных затрат, обусловленных работой и проживанием в неблагоприятных условиях, оказалось бы нарушенным. Нарушались бы и конституционные принципы равенства и справедливости, из которых вытекает обязанность государства установить такое правовое регулирование в сфере оплаты труда, которое обеспечивает основанную на объективных критериях, включая учет природно-климатических условий осуществления трудовой деятельности, заработную плату всем работающим и не допускает применения одинаковых правил к работникам, находящимся в разном положении.

Также на защиту прав граждан направлен принятый Госдумой Российской Федерации в декабре 2017 г. Федеральный закон № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения минимального размера оплаты труда до прожиточного минимума трудоспособного населения», согласно которому с 1 января 2018 г. минимальный размер оплаты труда будет установлен на уровне 85% от величины прожиточного минимума – это 9489 руб., а начиная с 1 января 2019 г. он всегда будет устанавливаться в размере прожиточного минимума за второй квартал года, предшествующего установлению МРОТ.

Рекомендации

Законодательному Собранию Кировской области

рассмотреть вопрос об обращении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с предложением о внесении изменений в федеральное законодательство о банкротстве в части изменения со второй на первую очередности удовлетворения требований об оплате труда лиц, работающих или работавших (после даты принятия заявления о признании должника банкротом) по трудовому договору, требования о выплате выходных пособий.

Органам местного самоуправления

усилить работу по снижению неформальной занятости населения, особенно в гг. Кирове, Кирово-Чепецке, Котельниче;

– принять меры к устранению нарушений трудовых прав граждан в части размера оплаты труда с учетом положений Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 07.12.2017 г. № 38-П.

6. ПРАВА ГРАЖДАН В СФЕРЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Соприкосновение с природой есть самое последнее слово всякого прогресса, науки, рассудка, здравого смысла, вкуса и отличной манеры.
Ф.М. Достоевский

2017 год в России был объявлен Годом экологии. Цель этого решения – привлечь внимание к проблемным вопросам, существующим в экологической сфере, и улучшить состояние экологической безопасности страны.

В Кировской области проведен ряд крупных мероприятий, посвященных этому. Реализовано свыше 50 мероприятий по развитию системы экологического образования и просвещения, в том числе по развитию движения «Эколята – молодые защитники природы», «Экологический поезд», экологические видеоконференции, конференции, уроки, конкурсы и многое другое.

В октябре 2017 г. Законодательным Собранием Кировской области принят Закон № 106-ЗО «О создании лесопаркового зеленого пояса в Кировской области», который предполагает создание так называемого «зеленого щита» вокруг Кирова, Кирово-Чепецка и Слободского.

На территориях будет установлен ограниченный режим природопользования и хозяйственной деятельности. Приоритет отдается технологиям, которые не приводят к нарушению состояния природных объектов. Проводится рекультивация, защита земель от эрозии, заболачивания и других негативных последствий. Туда включаются леса, территории «зеленого фонда» города, в том числе зеленые насаждения, которые располагаются на территории объектов сферы здравоохранения, образования, туризма или рекреации.

Вопросы соблюдения прав человека на благоприятную окружающую среду являлись предметом обсуждения Координационного совета российских уполномоченных по правам человека и Координационного совета уполномоченных по правам человека в Приволжском федеральном округе, заседания которых состоялись соответственно 25.07.2017 г. и 30.06.2017 г., на которых принято решение ввести практику межведомственного взаимодействия и взаимодействия с общественными организациями, реализующими экологические проекты, для принятия своевременных мер по защите прав человека на благоприятную окружающую среду и для реализации новых проектов по улучшению экологии.

В целом экологическая обстановка в Кировской области достаточно стабильна.

По состоянию атмосферного воздуха и качеству водных объектов регион в числе благополучных в ПФО.

В целях эффективной защиты прав граждан в данной сфере Уполномоченным заключены соглашения о взаимодействии с Управлением Росприроднадзора по Кировской области и Кировским областным отделением общероссийской общественной организации «Всероссийское общество охраны природы».

Уполномоченный также принял участие в публичных обсуждениях правоприменительной практики Управления Росприроднадзора по Кировской области.

Поступающие к Уполномоченному, а также в контролирующие и надзорные органы обращения в сфере охраны окружающей среды касаются, в основном, качества атмосферного воздуха и воды, размещения твердых коммунальных отходов.

Одним из самых актуальных и одновременно проблемных направлений в сфере охраны окружающей среды является обращение с отходами.

Региональная программа в области обращения с отходами рассчитана на 2017–2027 годы. Программа предусматривает строительство мусоросортировочных и мусороперегрузочных станций, объектов по переработке отходов, межмуниципальных полигонов, а также мероприятия по внедрению раздельного сбора отходов и ликвидации существующих свалок.

В 2016 г. завершена разработка территориальной схемы обращения с отходами в Кировской области.

По рекомендации Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в территориальную схему включена информация о существующих исторически сложившихся свалках твердых коммунальных отходов. На территории области их 574. В территориальной схеме также содержится информация о развитии системы обращения с отходами. Так, предварительно в период реализации территориальной схемы до 2027 г. планируется построить мусороперегрузочные станции в районах области, новые полигоны, мусоросортировочные заводы и создать предприятия по переработке мусора.

Полностью перейти на новую систему Кировская область обязана не позднее 2019 года.

В настоящее время продолжают поиски дополнительных земельных участков для строительства альтернативного полигона ТКО для размещения отходов, образующихся в г. Кирове.

Подготовлены изменения в территориальную схему обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами.

Федеральным законом от 31.12.2017 г. № 503 «О внесении изменений в Федеральный закон “Об отходах производства и потребления” и отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено требование о проведении общественных обсуждений территориальных схем размещения отходов. Порядок их проведения определяется Правительством Российской Федерации и в настоящее время не установлен.

Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ установлен запрет на размещение отходов на объектах (полигонах), не включенных в государственный реестр объектов размещения отходов (далее – ГРОРО). Все свалки бытовых отходов, которые не отвечают требованиям законодательства, подлежат закрытию, а отходы, образуемые на территории населенных пунктов, должны вывозиться на объекты (полигоны), включенные в ГРОРО.

На территории Кировской области 23 полигона включены в ГРОРО. Существующих мощностей данных полигонов недостаточно, дефицит составляет более 20%, в связи с чем в территориальной схеме реализован межмуниципальный принцип использования полигонов. Таким образом, отходы, образуемые на территории района, не имеющего полигона, включенного в ГРОРО, подлежат вывозу на ближайший полигон.

Не всегда такой принцип размещения отходов находит понимание у населения того района, на чьей территории будет производиться их сбор.

В декабре 2017 г. в Общественную палату Кировской области обратились жители Орловского района, взволнованные планируемым размещением ТКО из Котельничского и Даровского районов на полигоне в д. Антипичи Орловского района Кировской области.

С 01 января 2018 г. эксплуатация свалки в Котельничском районе запрещена. Согласно региональной схеме муниципальных образований отходы из Котельничского района должны будут вывозиться на полигон Орловского района.

По результатам рассмотрения обращения Общественной палатой отмечена недостаточность разъяснительной работы, проводимой министерством охраны

окружающей среды Кировской области, по взаимодействию с администрациями районов области по вопросу введения территориальной схемы обращения с отходами на территории Кировской области, а также недостатки в работе администрации Орловского района по информированию населения о реализации межмуниципального принципа использования полигонов ТКО.

Современный город должен быть безопасным, удобным, современным пространством, где можно свободно и безопасно передвигаться, работать и отдыхать. Создание такой среды включает в себя и реализацию федерального приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги», и федерального проекта «Формирование комфортной городской среды», и вопросы капитального ремонта многоквартирных домов в Кировской области, и благоустройства территории города в целом.

В рамках проекта формирования комфортной городской среды муниципальным образованиям Кировской области (получателям субсидии) в 2017 г. перечислены средства на обустройство дворовых территорий и мест общего пользования в размере 301 647 400 рублей. Из запланированных к реализации 211 объектов благоустройства, в том числе 184 дворовых (придомовых) территории и 27 общественных пространств заключены контракты на выполнение работ на сумму 291 930,265 млн. рублей (93,34%); введено в эксплуатацию 86 придомовых территорий и 10 общественных пространств.

На 2018 год дорожный фонд области сформирован в объеме 6,1 млрд. рублей. На ремонт дорог в Кировской городской агломерации планируется направить 1,2 млрд. рублей.

Поступающие в адрес Уполномоченного обращения сельских жителей о неудовлетворительном состоянии поселковых дорог свидетельствуют о том, что назрела необходимость принятия организационных решений в этой сфере, поскольку местная власть не справляется с их содержанием ввиду отсутствия в бюджетах поселений денежных средств.

Право на благоприятную окружающую среду связано не только с качеством природных ресурсов, но и с тем, как человек может оградить себя от тех или иных неблагоприятных явлений природы.

К Уполномоченному обратились жильцы домов № 1 и № 5 по ул. Ульяновской г. Кирова с жалобой о том, что на протяжении 3-х лет их дома и земельные участки заливают талыми, дождевыми и канализационными водами в результате отсутствия ливневой канализации. Многочисленные обращения, в том числе в администрацию г. Кирова, результатов не дали.

Кроме того, ООО фирма «Маяковская» при строительстве многоквартирных домов в границах квартала улиц, куда входят указанные выше дома, произвело засыпку водопропускной трубы, что привело к их подтоплению.

Только после настойчивого вмешательства Уполномоченного и органов прокуратуры нарушение прав и законных интересов граждан устранено: произведена прочистка водоотводной трубы, откачана вода от домов, сделана ливневая канализация, дома признаны аварийными и подлежащими сносу.

Отдельного внимания заслуживают вопросы обеспечения прав многодетных семей в связи с использованием ими земельных участков, предоставленных для индивидуального жилищного строительства.

К Уполномоченному обратился председатель уличного кооператива (36 многодетных семей) по ул. Плетеновой мкр Лянгасово с жалобой на отсутствие асфальтированной дороги, газификации, уличного освещения. Земельные участки выделены еще в 2013 году. *«Тонем в грязи, – пишут граждане, – при поголовной газификации всей России почему нам отказывают в ней? Почему семьи с 3, 4, 5-ю*

детьми должны жить, как в каменном веке? Почему наши дети ходят в темноте в садики и школы? Грязь по колено и наружного освещения улицы еще и нет! Как нам выжить?».

По информации администрации г. Кирова, существующая муниципальная программа по газификации имеет финансовое ограничение и не имеет возможности включения всех предполагаемых объектов.

Устройство дорожного покрытия проезжей части ул. Плетеневой зависит от реализации проекта «Безопасные и качественные дороги», который предусматривает проведение в 2017 и 2018 годах первоочередных мероприятий по ремонту существующих дорог с асфальтобетонным покрытием. Строительство же новых дорог предусмотрено с 2019 по 2025 год. То есть граждане увидят нормальную дорогу не скоро, а уличное освещение – еще дольше, поскольку его устройство возможно только после строительства дороги.

К Уполномоченному периодически поступают обращения граждан о нарушении права на отдых в связи с деятельностью различных организаций.

Так, жильцы дома № 100 по ул. Гоголя г. Слободского обратились к Уполномоченному с просьбой закрыть кальянную, расположенную напротив их дома. При этом граждане указывали: *«В нашем доме проживает много пенсионеров, инвалидов, больных сердечно-сосудистыми заболеваниями, всем нужен отдых, тишина и покой. Кальянная работает до 3-х часов утра. Подъезжают машины с громко включенной музыкой, некоторые забывают ее выключить. Как вы думаете, когда спать пенсионерам и инвалидам?».*

В работе кальянной установлено нарушение налогового законодательства, однако, на наш взгляд, на ситуацию необходимо смотреть не только в разрезе законности, но и с морально-этической точки зрения целесообразности размещения такого объекта в густонаселенном пункте, рядом с жилыми домами.

Поводом для обращения к Уполномоченному могут быть неправильные действия органов власти при согласовании размещения объектов строительства и недостаточный контроль на самом раннем этапе строительных работ.

Так, жители г. Вятские Поляны обратились с жалобой на то, что вблизи их дома (на расстоянии не более 20 м) начато строительство здания, в котором будет размещаться кафе. Перспектива такого соседства вызвала негодование граждан.

В ходе рассмотрения обращения установлено, что администрацией г. Вятские Поляны действительно выдано разрешение на размещение на соседнем с домом заявителей земельном участке павильона мелкорозничной торговли, который относится к нестационарным.

В соответствии с действующим законодательством нестационарные торговые объекты должны размещаться в соответствии со схемой размещения таких объектов, утвержденной муниципальным правовым актом, чего в данном случае сделано не было, размещение павильона мелкорозничной торговли в данном месте не предусмотрено.

В связи с этим прокуратурой района в адрес главы администрации г. Вятские Поляны внесено представление об устранении нарушений закона, виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Другой пример. К Уполномоченному обратился М., житель г. Кирова, о нарушении права на благоприятную окружающую среду в связи с осуществлением деятельности конным клубом «София» в зоне расположения «Тропы здоровья» в п. Порошино, в результате чего осуществляется незаконная вырубка и складирование древесины, складирование конского навоза, тропа становится непригодной для использования.

Уполномоченный обратился в компетентные органы с просьбой проверить указанные в обращении факты.

По результатам проведенных проверок нашел свое подтверждение факт самовольного использования участка лесного фонда. Индивидуальный предприниматель, осуществляющий рекреационную деятельность по организации конных прогулок, привлечен к административной ответственности.

Кировской межрайонной природоохранной прокуратурой в суд направлено исковое заявление о взыскании с индивидуального предпринимателя суммы вреда, причиненного лесному фонду.

Кроме того, по заверению представителей конного клуба конные прогулки по лесу в зоне «Тропы здоровья», складирование конского навоза будет осуществляться в соответствии с законом.

В целях более полноценной защиты прав граждан и эффективной работы органов власти в сфере охраны окружающей среды было бы целесообразным проведение на территории области соответствующего мониторинга.

Рекомендации

Правительству Кировской области, органам местного самоуправления

при выборе земельного участка для строительства полигонов твердых коммунальных отходов учитывать не только технологические, но и географические, историко-культурные факторы местности;

- предусматривать компенсации гражданам, проживающим в непосредственной близости с полигонами;
- внедрять отдельный сбор, сортировку и утилизацию твердых бытовых отходов;
- обеспечивать информированность населения по вопросам размещения полигонов твердых бытовых отходов на этапе выбора земельного участка для этих целей.

Министерству охраны окружающей среды

- проводить разъяснительную работу по взаимодействию муниципальных образований по вопросу введения территориальной схемы обращения с отходами на территории Кировской области;
- разработать форму анкетирования по мониторингу общественного мнения о соблюдении прав граждан на благоприятную окружающую среду.

Органам местного самоуправления

- проводить работу по развитию экологического образования и экологической культуры среди населения;
- проводить разъяснительную работу среди населения по вопросу введения территориальной схемы обращения с отходами на территории Кировской области и реализации межмуниципального принципа использования полигонов твердых коммунальных отходов;
- в случае отсутствия полигона на территории муниципального района предусматривать в местных бюджетах средства на возмещение компенсаций за размещение твердых коммунальных отходов на территории других муниципальных образований;
- принять меры к модернизации очистных сооружений сточных вод;
- осуществлять надлежащий контроль за строительством нестационарных объектов;
- во взаимодействии с правоохранительными органами осуществлять контроль за соблюдением прав граждан, проживающих вблизи развлекательных заведений, на благоприятные условия проживания.

7. ПРАВА ГРАЖДАН В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ

Все лица, подвергнутые задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности

*Резолюция Генеральной ассамблеи
ООН 43/173*

Осужденным гарантируются права и свободы граждан Российской Федерации с изъятиями и ограничениями, установленными уголовным, уголовно-исполнительным и иным законодательством Российской Федерации.

Уголовно-исполнительное законодательство Российской Федерации имеет своими целями исправление осужденных и предупреждение совершения новых преступлений, как осужденными, так и иными лицами.

Исправление осужденных – это формирование у них уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития и стимулирование правопослушного поведения.

Нарушение прав осужденных не способствует выработке у него законопослушного поведения в будущем, а наоборот может привести к его озлоблению не только к лицам, которые нарушили его права, но и к обществу, которое не приняло всех мер по соблюдению его прав при нахождении его в местах лишения свободы.

Как и в прежние годы, в 2017 г. Уполномоченным по правам человека в Кировской области (далее – Уполномоченный) уделялось особое внимание соблюдению прав лиц, содержащихся в местах принудительного содержания, подведомственных Управлению федеральной службы исполнения наказаний по Кировской области (далее – УФСИН), в связи с их положением и ограниченными возможностями самостоятельно защищать свои права.

По состоянию на 31 декабря 2017 г. на территории Кировской области располагалось 19 исправительных учреждений, 2 следственных изолятора и созданный в 2017 г. исправительный центр для осужденных к принудительным работам, расположенный в колонии-поселении № 21 в г. Кирово-Чепецке.

Центр рассчитан на содержание 70 человек, в нем созданы все условия в соответствии с действующим законодательством. К данному виду исполнения наказания ФСИН России приступила с 1 января 2017 г.

Введение нового вида наказания направлено на гуманизацию уголовного законодательства, а также в целях расширения возможности для суда назначать наказания, не связанные с лишением свободы.

Юридически отбывание наказания в исправительных центрах не будет считаться лишением свободы, а значит за осужденными останутся и многие права свободных граждан, в том числе и право голосовать на выборах.

Действующее уголовно-исполнительное законодательство не стоит на месте. В него, в том числе с учетом мнения правозащитников, вносятся изменения.

Так, с 07.01.2017 г. вступили в силу новые Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений (ИУ), утвержденные приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 16 декабря 2016 г. № 295.

В них более детально прописаны права, обязанности, запреты, конкретизирован перечень запрещенных предметов.

Коснулись изменения и распорядка дня. Теперь помывка осужденного должна проводиться не менее двух раз в неделю (ранее – один раз).

Правилами урегулирован вопрос отправки предложений, заявлений, ходатайств и жалоб. Предложения, заявления, и жалобы отправляются за счет ИУ (за исключением направляемых в форме телеграмм) при отсутствии на лицевом счете осужденного по не зависящим от него причинам денежных средств.

О принятии предложений, заявлений, ходатайств и жалоб осужденному выдается расписка от имени администрации ИУ с указанием даты передачи жалобы представителю ИУ. В связи с введением в правила данного пункта в 2017 г. уменьшилось количество жалоб, поступающих в адрес Уполномоченного на неотправление обращений.

В новых Правилах значительно расширен и перечень дополнительных услуг, которые осужденные могут получить за счет собственных средств.

Появился отдельный раздел, посвященный особенностям содержания осужденных, являющихся инвалидами.

В 2017 г. в УИК РФ также были внесены изменения, которые направлены на улучшения условий содержания.

Так, для осужденных, содержащихся в закрытых помещениях, может быть увеличено время прогулки и количество свиданий.

У некоторой категории осужденных появилась возможность дополнительных длительных свиданий с детьми, выезды за пределы ИУ для свидания с ребенком.

По данным УФСИН России по Кировской области, на конец 2017 г. в исправительных учреждениях содержалось 10 412 чел., что сравнимо с 2016 г. (10 812 чел.), из них женщин 523 (АППГ – 530), в следственных изоляторах содержалось 908 чел. (АППГ – 893). Как в целом по учреждениям УФСИН области, так и конкретно в каждом учреждении не превышен лимит содержащихся лиц, тем самым не нарушены установленные законодательством санитарные и жилищные нормы в расчете на одного осужденного к лишению свободы в исправительных колониях.

Все лица, содержащиеся в учреждениях УИС области, обеспечены спальными местами, постельными принадлежностями, вещевым довольствием, продовольствием, средствами личной гигиены.

В 2017 г. в адрес Уполномоченного от лиц, содержащихся в учреждениях УИС области и их родственников, поступило 283 обращения, что на 9% больше, чем в 2016 г.

Обращения касались различной тематики: это и жалобы на условия содержания, действия сотрудников, ненадлежащее оказание медицинской помощи, отказ в проведении обследования, отказ в установлении инвалидности, незаконное наложение взысканий, оказание юридической помощи, разъяснение действующего законодательства, порядок обращения в Европейский суд по правам человека.

Несмотря на значительное количество обращений от лиц, содержащихся в учреждениях УФСИН, как и раньше при проведении проверок по обращениям факты нарушения прав заявителей, незаконного действия сотрудников исправительных учреждений в большинстве случаев не подтверждались, но в ряде обращений имело место нарушение прав заявителей.

Так, к Уполномоченному обратился осужденный К. по поводу нарушения его трудовых прав (неправильный учет рабочего времени, необеспечение средствами индивидуальной защиты, непредоставление полноценного отдыха). При рассмотрении обращения были выявлены нарушения только в ненадлежащем учете рабочего времени, другие факты, указанные в обращении, своего подтверждения не нашли. В связи с выявленными нарушениями прокуратурой внесено представление.

38 раз Уполномоченным и сотрудниками аппарата осуществлялись выезды в исправительные учреждения, в том числе 3 – совместно с прокуратурой Кировской области и 8 – с общественной наблюдательной комиссией Кировской области.

При посещении исправительных учреждений особое внимание уделялось материально-бытовым условиям содержания, особенно в закрытых помещениях, таких как штрафной изолятор, помещения камерного типа, строгих условий отбытия наказания, питанию, организации труда, доступности и качеству получения медицинской помощи.

При обходе исправительных учреждений с лицами, содержащимися в них, проводятся беседы. Кроме того, для всех желающих проводится личный прием. Во время посещения на личный прием обратилось 97 человек.

По всем обращениям, полученным при посещении, Уполномоченным инициировались проверки, в том числе с участием прокуратуры Кировской области, УФСИН России по Кировской области, заявителям разъяснялись их права.

При посещении швейного цеха ФКУ ИК-33 осужденные обратились с жалобой на то, что они не могут свободно пользоваться туалетом (туалет открывался только в технологические перерывы) и пользуются одним стаканом для питья на всех.

По просьбе Уполномоченного туалет в здании производственных мастерских открыт постоянно, а питьевой бачок в производственном помещении оборудован питьевым фонтанчиком.

При проверке условий содержания в ФКУ СИЗО-1 были выявлены камеры, которые не отвечали санитарно-гигиеническим требованиям (стены влажные, на них имелся грибок), а также в медицинской части в неисправном состоянии находился флюорографический комплекс. Данные обстоятельства могли привести к нарушению прав лиц, содержащихся в изоляторе.

В результате рассмотрения обращений Уполномоченного были приняты меры для устранения недостатков: произведен ремонт в камерах и отремонтирован флюорографический комплекс.

При посещении ФКУ ИК-18 обратилась осужденная Т. с жалобой на несоответствие материально-бытовых условий отряда требованиям законодательства и нарушение ее трудовых прав при начислении заработной платы.

Для проведения проверки по жалобе Уполномоченный обратился в Кировскую прокуратуру по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях.

В результате проведенной прокуратурой проверки доводы, указанные в жалобе, нашли свое подтверждение. В адрес начальника ФКУ ИК-18 было внесено представление.

По результатам рассмотрения представления администрацией приняты меры к устранению нарушений закона. Материально-бытовые условия в отряде приведены в соответствие с требованиями закона, осужденной произведено доначисление заработной платы.

Также по рекомендации Уполномоченного, данной в ходе посещения ФКУ ИК-1, окна камер в помещении камерного типа были оборудованы антимоскитными сетками, а осужденному-инвалиду 2 группы, отбывающему наказание в ФКУ ИК-6, приобретены трость и костыли.

Уделялось внимание соблюдению прав осужденных при их транспортировке. В октябре 2017 г. с этой целью были проверены транспортные средства, используемые для перевозки спецконтингента.

Для перевозки в УФСИН России по Кировской области используются специальные автомашины марок КамАЗ и ГАЗ, вагоны типа «СТ» старого и нового образцов.

В спецавтомобилях созданы необходимые условия для перевозки: они оборудованы местами для сидения, системами отопления, вентиляции, кондиционирования, видеонаблюдения.

Специальные вагоны оборудованы системами вентиляции, сигнализационными средствами оповещения и подготовлены к зимнему периоду эксплуатации. Кроме того, вагон нового образца дополнительно оборудован системой кондиционирования и биотуалетом, также в вагоне созданы улучшенные условия для сотрудников, осуществляющих конвоирование.

В целях профилактики инфекционных заболеваний регулярно проводится санитарная обработка специального транспорта.

На период перевозки осужденным и лицам, содержащимся под стражей, обеспечиваются необходимые санитарно-бытовые условия.

Несмотря на выявленные нарушения и имеющиеся проблемы, грубых или массовых нарушений прав человека в учреждениях УИС области в 2017 г. не допущено.

Трудоустройство осужденных

Необходимо создавать условия, дающие заключенным возможность заниматься полезным вознаграждаемым трудом, что облегчит их реинтеграцию на рынке рабочей силы... и обяжет их оказывать финансовую помощь своим семьям и родственникам.

*Резолюция Генеральной ассамблеи
ООН № 45/111*

В соответствии с уголовно-исполнительным законодательством каждый осужденный к лишению свободы обязан трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией исправительных учреждений.

Осужденные привлекаются к труду не по своему волеизъявлению, а в соответствии с требованиями уголовно-исполнительного законодательства. Поскольку общественно полезный труд как средство исправления и обязанность осужденных является одной из составляющих процесса отбывания наказания, их трудовые отношения с администрацией исправительного учреждения носят специфический характер.

В настоящее время, несмотря на принимаемые руководством УФСИН меры, в учреждениях УИС области отсутствует возможность привлечь к труду всех содержащихся в учреждениях.

Так, по итогам 2017 г. численность осужденных, привлеченных к труду, составила 4756 чел. или 44,5% от среднесписочной численности осужденных. Вывод осужденных на работы увеличен на 631 чел. по сравнению с 2016 г.

Для изменения ситуации с трудоустройством осужденных Управлением организована постоянная работа по привлечению коммерческих структур к размещению заказов и организации новых рабочих мест, по взаимодействию с органами власти в части содействия трудовой занятости осужденных.

В результате принимаемых мер увеличилась загрузка производственных мощностей и развития производства по основным видам деятельности – лесозаготовка и деревообработка, производство изделий легкой промышленности и продуктов питания,

организованы новые производства: мясоперерабатывающий цех по производству полуфабрикатов в ФКУ ИК-5, участок по производству киселей сухих витаминизированных в ФКУ КП-21, участки овощной консервации в ФКУ ИК-18, ИК-20, КП-15, КП-21.

Отсутствие возможности обеспечить работой всех осужденных влияет не только на их исправление и адаптацию в обществе при освобождении, но и затрагивает права лиц, которым по решению суда осужденные должны возмещать причиненный вред.

Численность осужденных, имеющих иски, по итогам 2017 г. составила 2967 чел. (АППГ – 3045), погашают иски 2057 или 69,1% (АППГ – 1925 или 63,2%), из них трудоустроено 1725 чел. или 58% (АППГ – 1539 или 50,5%).

Кроме того, отсутствие возможности обеспечить всех осужденных работой может привести к выработке у них иждивенческих позиций.

Здравоохранение в учреждениях УИС области

Заклученные пользуются медицинским обслуживанием... без дискриминации в связи с их юридическим положением.

Резолюция Генеральной ассамблеи ООН № 45/111

Оказание медицинской помощи лицам, содержащимся в местах лишения свободы, остается одним из самых проблемных аспектов деятельности уголовно-исполнительной системы, о чем свидетельствует количество обращений в адрес Уполномоченного. Заклученные жалуются на неполучение необходимой им медицинской помощи, игнорирование их жалоб, недостаточное количество медикаментов, непроведение необходимых обследований.

Между тем лишение свободы само по себе является наказанием и не лишает человека других прав, в частности права на жизнь и здоровье, гарантированных международными актами и российским законодательством.

УФСИН принимает меры для соблюдения прав спецконтингента на охрану здоровья.

В 2017 г. на 15% снизилось число смертельных случаев в учреждениях УИС области (в 2016 г. – 42, в 2017 г. – 36). Также снизилась первичная заболеваемость (на 16%), заболеваемость туберкулезом (на 15,3%).

Не допущено массовых инфекционных заболеваний, эпидемиологическая обстановка оставалась стабильной.

Проблемой, которая влияет на соблюдение прав осужденных, является неукомплектованность медицинским персоналом медицинских частей в учреждениях. Укомплектованность ФКУЗ МСЧ-43 ФСИН России, в чьем ведении находятся все медчасти ИУ, составляет 87,3%.

На конец 2017 г. в исправительных учреждениях содержалось 396 инвалидов, из них 143 – инвалиды 1 и 2 группы. Впервые группу инвалидности, находясь в МЛС, получил 91 осужденный.

Для улучшения условий содержания лиц с ограниченными возможностями здоровья в ФКУ ЛИУ-12 создан отряд для инвалидов на 25 мест, оборудованный самым необходимым. В исправительных учреждениях создается доступная для инвалидов среда (пандусы, перила, кнопки вызова).

Вместе с тем в учреждениях УИС области в настоящее время существует проблема обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации (ТСР). В соответствии с уголовно-исполнительным законодательством обеспечение инвалидов, содержащихся в исправительных учреждениях, возложено на администрацию учреждения. Основной проблемой является недостаточность финансирования. На 2017 г. на приобретение и ремонт индивидуальных технических средств реабилитации УФСИН было запрошено 1 115 877 руб., а выделено всего 353 000 руб., что явно недостаточно.

***Право на помилование, условно-досрочное освобождение
и освобождение в связи с болезнью***

Каждый осужденный за преступление имеет право на пересмотр приговора вышестоящим судом в порядке, установленном федеральным законом, а также право просить о помиловании или смягчении наказания.

Статья 50 Конституции РФ

Правовые основы условно-досрочного освобождения от наказания заложены в ч. 3 ст. 50 Конституции РФ, которая корреспондируется с нормами международного права о том, что «каждый осужденный за преступление имеет право на пересмотр приговора вышестоящим судом в порядке, установленном федеральным законом, а также право просить о помиловании или смягчении наказания».

Одним из конституционных прав в Российской Федерации является право на помилование.

Помилование является одним из древнейших правовых институтов, появившийся одновременно с государственной властью и системой правосудия. Помилование всегда являлось прерогативой главы государства.

Актом помилования лицо, осужденное за преступление, может быть освобождено от дальнейшего отбывания наказания либо назначенное ему наказание может быть сокращено или заменено более мягким видом наказания. С лица, отбывшего наказание, актом помилования может быть снята судимость.

В соответствии с Конституцией РФ помилование в нашей стране осуществляет Президент Российской Федерации.

Согласно со ст. 176 УИК РФ осужденный вправе обратиться к Президенту Российской Федерации с ходатайством о помиловании через администрацию учреждения или органа, исполняющего наказание.

Ходатайство о помиловании вместе с другими документами представляется в комиссию по вопросам помилования на территории субъекта Российской Федерации.

С выходом Указа Президента Российской Федерации «О комиссиях по вопросам помилования на территориях субъектов Российской Федерации» от 28.12.2001 г. № 1500 в нашем регионе Указом Губернатора Кировской области от 21.02.2002 г. № 7 «О Комиссии по вопросам помилования на территории Кировской области» образована комиссия по вопросам помилования, утвержден ее состав и положение о комиссии.

Комиссия является постоянно действующим консультативным органом по предварительному рассмотрению ходатайств о помиловании осужденных, лиц,

отбывших назначенное судами наказание и имеющих неснятую судимость, и подготовке для высшего должностного лица Кировской области – Губернатора области заключения о целесообразности применения акта помилования.

Состав Комиссии и председатель Комиссии утверждаются Указом Губернатора области. В настоящее время состав Комиссии насчитывает 14 человек, куда входит и представитель Уполномоченного по правам человека в Кировской области.

Председатель Комиссии и члены Комиссии осуществляют свою деятельность на общественных началах.

По результатам работы заседания Комиссии составляется заключение Комиссии о целесообразности применения акта помилования в отношении осужденного.

Заключение со всеми материалами о помиловании направляется Губернатору области.

В 2017 г. комиссии исполнилось 15 лет. За время работы комиссии проведено 162 заседания, на них рассмотрено 1300 ходатайств осужденных о помиловании. Комиссией было рекомендовано к помилованию 83 человека. Президентом Российской Федерации помиловано только 18 человек. Формы помилования выражались в следующем: освобождение от дальнейшего отбывания наказания (13 чел.), сокращение назначенного судом наказания (5 чел.).

За годы работы Комиссии ее члены побывали практически во всех исправительных учреждениях области.

При посещении учреждений члены комиссии осуществляли контроль за своевременным и правильным исполнением в данном подразделении Указов Президента РФ по вопросам помилования, проверяли условия содержания, а также вели прием осужденных.

К сожалению, сегодня помилование в России стало редким явлением. Согласно информации с сайта <https://ru.wikipedia.org/wiki/> в 2014 г. было помиловано 5 человек (при числе поданных ходатайств 4,7 тыс. чел.), а в 2015 г. – только 2.

Что касается Кировской области, то за последние 5 лет из 266 ходатайств о помиловании президентом было удовлетворено всего одно (2014 г.).

Полагаем, что этот важнейший государственный институт должен быть востребован и его более эффективная работа позволит полнее реализовать принцип гуманизма при исполнении наказаний.

У осужденного имеется право ходатайствовать об условно-досрочном освобождении (УДО), а у государства – обязанность предоставить всем осужденным возможность ходатайствовать перед судом об условно-досрочном освобождении при соблюдении перечисленных в законе оснований.

Условно-досрочное освобождение – один из важнейших институтов, стимулирующих правопослушное поведение лиц, совершивших преступление и осужденных к лишению свободы.

УДО является наиболее значимым поощрением, которое может быть применено к осужденным. В то же время практика условно-досрочного освобождения характеризуется отсутствием единообразного подхода к признанию осужденного не нуждающимся в дальнейшем отбывании наказания.

В 2017 г. ситуация с применением условно-досрочного освобождения хоть и незначительно, но улучшилась. Так, по УДО было освобождено 834 из 1435 осужденных или 58%, тогда как в 2016 г. из 1880 освобождено 978 чел. или 52%. А за каждым освобожденным стоит судьба не только его самого, но и близких ему людей.

Наблюдается улучшение ситуации с освобождением от отбывания наказания в связи с болезнью. Если в 2016 г. из 34 осужденных, материалы в отношении которых

были направлены в суд, освобождено 25 или 73,5% (из них 3 умерли, не дождаввшись вступления решения суда в силу), то в 2017 г. из 52 освобождено 49 или 94,2%, из которых никто в учреждениях УИС области не умер, кроме того 10 человек освобождены сразу после решения суда.

Несмотря на улучшение ситуации с освобождением от отбывания наказания в связи с болезнью, встречаются случаи, когда осужденный самостоятельно не может воспользоваться этим правом.

Так, в июле 2017 г. к Уполномоченному обратилась председатель Кировской городской местной организации ВОС.

В обращении указывалось, что осужденный С. является инвалидом 1 группы по зрению, кроме того страдает другими различными хроническими заболеваниями. Несмотря на то, что имеющиеся у осужденного С. заболевания входят в перечень заболеваний, препятствующих отбыванию наказания, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2004 г. № 54 «О медицинском освидетельствовании осужденных, представляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с болезнью», ему было отказано в направлении на медицинское освидетельствование специализированной медицинской комиссией, заключение которой необходимо для обращения в суд с соответствующим ходатайством.

Для разрешения данного вопроса Уполномоченный обратился в ФКУЗ МСЧ-43 ФСИН России, с руководителем учреждения состоялась личная встреча, на которой обсуждался данный вопрос.

Также с целью проверки условий содержания осужденного Уполномоченным было посещено исправительное учреждение, в котором С. отбывал наказание, с ним проведена беседа. Жалоб на условия содержания осужденный не высказал, но подчеркнул, что в связи с его заболеваниями отбывать наказание ему очень тяжело.

Согласно полученному из МСЧ-43 ответу следовало, что медицинское обеспечение осужденного С. осуществляется в соответствии с действующим законодательством, а от отбывания наказания может быть освобождено только лицо, заболевшее после совершения преступления. Осужденный же С. был болен до совершения преступления.

Не согласившись с ответом, Уполномоченный обратился в прокуратуру с просьбой проверить законность и обоснованность принимаемых ФКУЗ МСЧ-43 ФСИН России решений.

В результате в отношении осужденного С. было проведено освидетельствование и установлено, что он страдает тяжелой болезнью, которая в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 06.02.2004 г. № 54 является основанием для освобождения его от отбывания наказания.

Постановлением Кирово-Чепецкого районного суда Кировской области осужденный С. в сентябре 2017 г. был освобожден от дальнейшего отбывания наказания.

На улучшение данной ситуации, несомненно, повлияло и проведенное в конце 2016 г. Уполномоченным по правам человека в Кировской области межведомственное совещание по проблемам применения норм условно-досрочного освобождения и освобождения от отбывания наказания в связи с болезнью.

8. ПРАВА ГРАЖДАН В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

Все люди равны перед законом и имеют право, без всякого различия, на равную защиту закона.

Всеобщая декларация прав человека

В Российской Федерации каждому гарантируется государственная защита прав и свобод человека и гражданина.

Права потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью охраняются законом. Государство обеспечивает потерпевшим доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба.

Для защиты прав жителей Кировской области от преступных посягательств регулярно проводятся оперативно-профилактические мероприятия по охране общественного порядка и общественной безопасности в вечернее и ночное время, в том числе и с привлечением народных дружин.

В результате принимаемых мер в 2017 г. на территории области зарегистрировано 21 143 преступления, что на 2,8% меньше 2016 г., основную массу как и ранее составляют преступления против собственности – 53%, против личности – 23,4%.

Снизилось число умышленных причинений тяжкого вреда здоровью, разбоев, преступлений, совершенных несовершеннолетними, преступлений, совершенных на улице, дорожно-транспортных происшествий.

Тем не менее в адрес Уполномоченного продолжают поступать жалобы граждан на действия и решения сотрудников внутренних дел. В 2017 г. поступило 91 обращение.

В основном жалобы касались действий сотрудников полиции, непринятии ими мер по заявлениям о нарушении прав, законности возбуждения уголовных дел.

В адрес Уполномоченного продолжают поступать жалобы по поводу необоснованных отказов в возбуждении уголовных дел, волокиты при принятии процессуальных решений, длительном расследовании дел, что затрудняет заявителю воспользоваться своим правом на судебную защиту.

Органами прокуратуры в истекшем году признаны необоснованными 7933 постановления об отказе в возбуждении уголовного дела.

В результате надзорной деятельности прокурорами восстановлено на учете 828 криминальных посягательств, укрытых различными способами от учета и регистрации сотрудниками правоохранительных органов области.

Требование разумного срока отражает важнейший общественный запрос на эффективное и рациональное правосудие, одним из основных показателей которого является своевременность разрешения дел.

В январе 2017 г. к Уполномоченному обратился гражданин А. по поводу отказа сотрудниками полиции возбудить уголовное дело по факту совершения в отношении него мошеннических действий.

Для проведения проверки законности принятого решения Уполномоченный обратился в прокуратуру Унинского района.

В ответ на обращение Уполномоченного прокуратура сообщила, что по результатам дополнительной проверки 23.03.2017 г. в отношении Н. было возбуждено уголовное дело по ч. 4 ст. 159 УК РФ, уголовное дело находится в стадии расследования.

При рассмотрении обращений граждан устанавливаются случаи выявления волокиты в действиях сотрудников полиции.

В ноябре 2017 г. к Уполномоченному обратилась гражданка К., проживающая в Санчурском районе, с жалобой на бездействие сотрудников полиции при принятии решений по фактам совершения противоправных действий в отношении детей заявительницы.

В ходе проведенной прокуратурой Санчурского района проверки по обращению К., которая была инициирована Уполномоченным, был установлен факт волокиты и нарушений требований КоАП РФ в действиях сотрудника ОП «Санчурское» при привлечении виновного лица к административной ответственности по признакам административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.1.1 КоАП РФ.

По представлению прокуратуры района виновное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Кроме рассмотрения вновь поступающих обращений на контроле Уполномоченного находятся жалобы граждан, по которым длительное время не мог разрешиться решить вопрос о возбуждении уголовного дела.

Так, с 2014 г. решался вопрос о возбуждении уголовного дела по заявлению гражданина Я. по факту совершения в отношении него мошеннических действий (похищение денежных средств) сотрудниками ООО при оказании ему трейдерских услуг.

По неоднократным просьбам Уполномоченного прокуратурой проверялась законность выносимых постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела, которые по итогам проверок отменялись.

Прокуратурой в адрес начальника ОЭБиПК УМВД России по г. Кирову вносились требования об устранении нарушений уголовно-процессуального законодательства. В результате принимаемых мер уголовное дело возбуждено только в феврале 2017 г.

Соблюдение прав граждан в местах принудительного содержания подведомственных УМВД России по Кировской области

Еще одним направлением в деятельности Уполномоченного является содействие соблюдению прав лиц, содержащихся в местах принудительного содержания, подведомственных УМВД России по Кировской области.

На конец 2017 г. в Кировской области функционировало 34 изолятора временного содержания (ИВС) с лимитом наполнения 491 место, спецприемник для административно задержанных на 44 места и центр временного содержания иностранных граждан (ЦВСИГ), рассчитанный на содержание 52 чел.

Основным требованиям законодательства соответствуют лишь 19 изоляторов.

УМВД проводятся организационные и практические мероприятия по приведению условий содержания в соответствие установленным требованиям.

В 2017 г. проведены капитальные ремонты в 5 ИВС и спецприемнике. Выполнены проектно-изыскательские работы, в том числе и по изоляторам в городах Яранске и Вятских Полянах, которые не соответствуют современным требованиям.

Во всех изоляторах имеются средства личной гигиены, которые выдаются лицам, содержащимся в изоляторе, по их просьбе, постельное белье, библиотеки, оказывается необходимая медицинская помощь, организовано 3-разовое питание, проводятся дезинфекции и дезинсекции помещений.

Для приведения условий содержания в спецучреждениях полиции в соответствие с законодательством необходимо строительство 4-х новых ИВС, проведение капитального и текущего ремонта в 28 изоляторах.

Всего Уполномоченным и сотрудниками аппарата с целью проверки условий содержания 29 раз посещались указанные учреждения.

В ходе посещения проверялось материально-бытовое обеспечение, оказание медицинской помощи, организация питания, соблюдение прав лиц, содержащихся в учреждениях, на переписку, телефонные переговоры, прогулку, рассмотрения устных обращений, обеспечение средствами личной гигиены.

В ходе беседы с лицами, содержащимися в вышеуказанных местах, жалоб на условия содержания и действия сотрудников полиции в адрес Уполномоченного не поступало, как не было в 2017 г. и письменных жалоб.

Несмотря на отсутствие жалоб, при посещении ИВС Уполномоченным выявлялись обстоятельства, которые не нарушали нормы действующего законодательства, но так или иначе ухудшали условия содержания. По установлению таких фактов администрациями изоляторов принимались меры для выполнения рекомендаций Уполномоченного.

Так, при проверке условий содержания в марте 2017 г. в ИВС МО МВД России «Вятскополянский», который и так не соответствует необходимым требованиям, прогулочный дворик был покрыт льдом, что могло привести к получению травм как лицами, содержащимися в ИВС, так и сотрудниками полиции. По результатам посещения Уполномоченным администрации изолятора были даны соответствующие рекомендации, которые были выполнены, прогулочный дворик был очищен ото льда.

При посещении ИВС УМВД России по г. Кирову начальнику учреждения было рекомендовано оборудовать металлические скамейки в прогулочных дворах деревянным покрытием. Данная рекомендация была исполнена.

При посещении ИВС МО МВД России «Кирово-Чепецкий» к Уполномоченному обратился административно-арестованный по поводу отсутствия в камере стаканов для питья, в связи с чем нет возможности использовать питьевую воду, которая находится в камере в бачке. По данному факту Уполномоченный обратился к руководству изолятора и рекомендовал обеспечивать лиц стаканами для питья. Впоследствии из УМВД России по Кировской области в адрес Уполномоченного пришло уведомление, что лица, помещаемые для содержания в ИВС, в том числе и в МО МВД России «Кирово-Чепецкий», обеспечиваются одноразовыми стаканами для употребления питьевой воды.

В 2017 г. в Центре временного содержания иностранных граждан (ЦВСИГ) содержался 161 иностранный гражданин, что на 13,4% больше, чем в 2016 г., но в то же время имеется положительная динамика по срокам содержания. Ни один человек не содержался в центре больше 6 мес. По итогам 2017 г. средний срок содержания составляет 2 мес. Нарушения сроков содержания иностранных граждан в Центре не допущено.

Лица, содержащиеся в Центре, обеспечены всем необходимым в соответствии с законодательством.

При одном из посещений к Уполномоченному обратились лица, содержащиеся в Центре, с жалобой на отсутствие возможности получить разъяснения по миграционному законодательству, а также на длительное содержание до процедуры депортации или выдворения.

Для разрешения вопроса об оказании юридической помощи лицам, содержащимся в ЦВСИГ УМВД России по г. Кирову, Уполномоченный обратился в Управление по

вопросам миграции УМВД России по Кировской области. Согласно полученному ответу сотрудниками УВМ УМВД России по Кировской области организован прием в Центре два раза в месяц.

Для обсуждения существующих проблем при депортации и выдворении иностранных граждан и лиц без гражданства, а также выработки возможных путей их разрешения в декабре 2017 г. под председательством Уполномоченного прошло рабочее совещание с участием представителя прокуратуры области, руководства УВМ УМВД России по Кировской области, УФСИН, УФССП России по Кировской области.

На совещании обсуждались вопросы по применению норм действующего законодательства, взаимодействия органов в целях своевременной реализации процедуры выдворения, депортации.

Все участники высказали свои предложения по обсуждаемым вопросам.

В связи с тем, что разрешение большинства существующих проблем возможно путем внесения изменений в законодательство РФ, по итогам совещания было принято решение о необходимости обобщения практики по депортации и выдворению, подготовки предложений, которые будут направлены в соответствующие федеральные органы.

9. ПРАВА ГРАЖДАН В ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ

Задачами исполнительного производства являются правильное и своевременное исполнение судебных актов... в целях защиты нарушенных прав, свобод и законных интересов граждан...

*Федеральный закон
от 02.10.2007 № 229-ФЗ
«Об исполнительном производстве»*

В соответствии с Конституцией Российской Федерации каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод.

Одной из стадий судебной защиты прав граждан окончательной является исполнительное производство. Ведь только после исполнения судебного решения, когда удовлетворенные судом требования обрели свое реальное исполнение, можно говорить о соблюдении права на судебную защиту.

Задачей исполнительного производства является правильное и своевременное исполнение судебных актов в целях защиты нарушенных прав, свобод и законных интересов граждан и организаций.

Исполнительное производство осуществляется на принципах законности, своевременности совершения исполнительных действий и применения мер принудительного исполнения, уважения чести и достоинства гражданина, неприкосновенности минимума имущества, необходимого для существования должника-гражданина и членов его семьи, соотносимости объема требований взыскателя и мер принудительного исполнения.

В 2017 г. увеличилось число жалоб граждан на нарушение их прав в исполнительном производстве.

Жалобы можно разделить на несколько категорий: жалобы на неисполнение решения суда; на незаконные действия судебных приставов в отношении должников (незаконное обращение взыскания на имущество должника); удержание денежных средств из дохода должника без учета его финансового положения.

При рассмотрении обращений граждан о длительном неисполнении решения суда фактов нарушения действующего законодательства со стороны судебных приставов в большинстве случаев не устанавливается, поскольку ими принимаются все предусмотренные законом меры, но в связи с отсутствием у должников имущества и денежных средств не всегда представляется возможным исполнить решение суда, что в конечном результате приводит к нарушению прав взыскателей.

В адрес Уполномоченного на нарушения прав поступают обращения не только от взыскателей, но и от должников.

Так, в защиту своих прав обратилась гражданка Л. по поводу незаконного обращения взыскания на единственное пригодное для проживания жилое помещение.

По просьбе Уполномоченного Слободской межрайонной прокуратурой проведена проверка по жалобе Л. В ходе проверки нарушение прав должника нашло свое подтверждение. Обращение взыскания на объект недвижимости должника осуществлено с нарушением требований действующего законодательства, что привело к незаконному отчуждению квартиры и нарушению жилищных прав.

По данному факту прокуратурой области в адрес руководителя УФССП России по Кировской области внесено представление, которое находится на рассмотрении.

Поступают обращения и о незаконном списании денежных средств.

В ходе проведенной проверки по жалобе гражданки С. факт обращения взыскания на денежные средства, на которые в соответствии со ст. 101 Федерального закона от 02.10.2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» взыскание не может быть обращено, подтвердился. Списание денежных средств произошло в связи с тем, что у судебного пристава-исполнителя отсутствовала информация об источнике дохода. Данная информация не была предоставлена ни банком, ни должником. После предоставления должником необходимых документов, подтверждающих, что денежные средства являются средствами материнского капитала, арест со счета был снят, денежные средства возвращены С.

Проблема обращения на денежные средства должника, находящиеся на счетах в банке, на которые в соответствии с законодательством Российской Федерации не может быть обращено взыскание, возникает из-за того, что у судебного пристава отсутствует информация о природе денежных средств. Банки такую информацию не могут предоставить в связи с ее отсутствием, а должники не спешат предоставить судебному приставу такие сведения.

Проблема может быть решена путем внесения изменений в действующее законодательство путем открытия специальных счетов.

Еще одна проблема в исполнительном производстве – обращение взыскания на зарплату или пенсию должника без учета его имущественного положения.

Так, в адрес Уполномоченного поступают обращения граждан, в основном от лиц, получающих пенсии, об удержании из их доходов денежных средств в размере 50% и оставшихся денежных средств, меньше установленного прожиточного минимума, не хватает на самое необходимое.

В связи с тем, что в действиях судебных приставов формально отсутствует нарушение норм действующего законодательства, Уполномоченный одновременно с разъяснением заявителям их прав на обращение к судебному приставу-исполнителю с заявлением о снижении размера удержания или в суд за отсрочкой или рассрочкой платежа обращался к руководителю УФССП по Кировской области с просьбой рассмотреть возможность снижения размера удержания. При рассмотрении данных обращений служба судебных приставов идет навстречу и снижает размер удержаний.

Полагаем, что данная проблема также может быть решена путем внесения изменений в действующее законодательство, предусматривающих минимальную сумму, которая должна оставаться у гражданина после всех удержаний.

10. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ

Образование в области прав человека – это значительно больше, чем просто урок в школе или тема дня, это процесс ознакомления людей с механизмами, которые им необходимы для того, чтобы жить в условиях безопасности и с чувством достоинства...
Генеральный секретарь ООН Трюгве Ли

Статья 3 Конституции Российской Федерации определяет носителем суверенитета и единственным источником власти в стране её многонациональный народ. Однако для того, чтобы реализовать свое право носителю суверенитета и власти – гражданину – необходимо знать механизмы реализации, ликвидировать правовую безграмотность.

Ни у кого уже не должно вызывать споров утверждение о том, что человек, хорошо информированный и достаточно осведомленный о своих правах и обязанностях, об органах государственной и муниципальной власти, ответственных за реализацию гражданами закрепленных в законах правах и свободах, наиболее эффективно может себя защитить, предотвратить возможное нарушение его прав.

Важное место в системе правового просвещения занимает институт Уполномоченного по правам человека. С каждым годом возрастает его роль, как непосредственного субъекта правового просвещения, так и координатора данной деятельности.

В Кировской области Уполномоченный ведет системную работу в этой сфере, направленную на формирование у граждан современной правозащитной культуры, подразумевающей не только знание своих прав, свобод, механизмов их защиты, но и готовности самостоятельно их защищать. Данная работа включает в себя ряд мероприятий организационного и информационного характера.

Начиная с учреждения в 2010 г. государственной должности субъекта Российской Федерации Уполномоченного по правам человека в Кировской области и его аппарата, в регионе восьмой год подряд Уполномоченным при поддержке Правительства Кировской области в ноябре проводится месячник правового просвещения. В мероприятиях месячника принимают участие различные органы власти и общественные организации.

В 2017 г. о своем участии в месячнике заявили Кировское региональное отделение Фонда социального страхования и Федеральное казенное учреждение «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Кировской области».

Таким образом, удастся охватить практически всю область как территориально, так и по категориям населения мероприятиями, которых в сводном плане насчитывается более 200.

В дни проведения месячника используются различные формы работы с гражданами:

- проведение выездных приемов с оказанием юридической помощи;
- проведение лекций;
- встречи руководителей силового блока со студентами вузов и учреждений среднего профессионального образования, учениками старших классов общеобразовательных школ;
- проведение круглых столов, семинаров, конференций;
- организация «горячих линий» по актуальным для региона темам;

- размещение информационных материалов на сайтах субъектов правового просвещения;
- выпуски и распространение печатной продукции (памяток, брошюр, справочников);
- публикации в районных и областных СМИ и т.п.

Месячник правового просвещения является основной, но не единственной формой работы в указанной сфере.

Традиционными стали конкурсы, проводимые аппаратом Уполномоченного, на темы «Лучший детский рисунок» и «Лучший фото, - видеоматериал» о жизни инвалидов в Кировской области, «Лучший фото- и видеоматериал о жизни инвалидов-ветеранов боевых действий Кировской области», конкурс творческих работ студентов кировских вузов «Права человека в современном обществе».

Продолжена организация ежемесячных бесплатных юридических консультаций для жителей Кировской области на выездных приемах в районах области. В 2017 г. омбудсмен и юристы аппарата посетили 27 муниципальных образований, где на прием обратились 260 граждан нашей области.

В деятельности Уполномоченного присутствуют отдельные формы работы, которые не практикуются в других регионах России. Так, в прошедшем году продолжена традиция проведения соревнований по мини-футболу среди осужденных на призы Уполномоченного по правам человека. В турнире были задействованы восемь ИК. Данную инициативу положительно оценивают как сами осужденные, так и руководство исправительных учреждений.

Ежегодно проводятся турниры в преддверии празднования Дня Победы совместно с Кировским отделением Российского Союза ветеранов Афганистана по волейболу среди коллективов физической культуры органов безопасности и правопорядка, посвященный памяти кировчан, погибших в локальных войнах и военных конфликтах.

В 2017 г. поддержана акция «Правовой марафон для пенсионеров», где партнерами выступают Адвокатская палата Кировской области, Кировское региональное отделение Ассоциации юристов России, Отделение Пенсионного фонда России по Кировской области, Волго-Вятский институт МГЮА им. О.Е. Кутафина, Кировский институт (филиал) МГЭУ, Вятский государственный университет.

Восьмой год в сети Интернет постоянно действует официальный информационно-справочный веб-сайт кировского омбудсмена, который в отчетном году был переработан и усовершенствован. Сайт является для Уполномоченного одним из инструментов «обратной связи», а для жителей области – ещё одним способом расширения доступности правозащитного института. За 2017 г. сайт посетило более 22 000 человек.

В ноябре Уполномоченный по правам человека и сотрудники аппарата принимают участие в ежегодном Гражданском форуме, проводимом под эгидой Общественной палаты Кировской области.

Ежегодно в апреле и ноябре Уполномоченный традиционно посещает областной сборный пункт, где рассказывает призывникам об их правах и способах их защиты.

Исключительно важной для Уполномоченного является просветительская деятельность, осуществляемая совместно со средствами массовой информации. Взаимодействие с представителями прессы позволяет существенно увеличить аудиторию, наладить систематическую работу по информированию населения.

В прошедшем году Уполномоченный и сотрудники аппарата принимали активное участие в проведении круглых столов, конференций и иных мероприятий, организуемых в области и за её пределами.

Так, Уполномоченный в ноябре прошедшего года принял участие в межрегиональном форуме «Арктика – особый уровень прав человека».

Активная просветительская работа с населением Кировской области будет продолжена и в 2018 г.

Рекомендации

Правительству Кировской области

рассмотреть вопрос о разработке программы в сфере развития правовой грамотности, правовой культуры и правосознания населения Кировской области.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В 2018 году исполняется 25 лет Конституции Российской Федерации и 70 лет – Всеобщей декларации прав человека. Это важные даты в жизни нашего общества и подойти к ним мы должны с определенным багажом достижений в области защиты прав и свобод человека.

Первоочередной задачей для Уполномоченного по правам человека в Кировской области в наступившем году остается деятельность по защите интересов наиболее незащищенных категорий граждан: инвалидов, престарелых, пенсионеров, сирот, многодетных семей, лиц, проживающих в ветхом и аварийном жилье, находящихся в местах принудительного содержания.

Выражаю уверенность, что содержащийся в докладе анализ будет способствовать обеспечению государственной защиты прав и свобод граждан Кировской области, координации и повышению эффективности взаимодействия органов законодательной и исполнительной власти, государственных и муниципальных органов и учреждений, их должностных лиц и общественных организаций по решению имеющихся проблем.

Действуя строго в соответствии со своей компетенцией, Уполномоченный нацелен на конструктивное сотрудничество со всеми без исключения органами власти и управления, рассчитывает на понимание и объединение усилий всех заинтересованных сторон в сфере соблюдения и защиты прав и свобод человека.

ПРИЛОЖЕНИЕ

2017 г.

Хронология основных событий Уполномоченного по правам человека в Кировской области

Январь

Посещение и совместная с ОНК проверка условий содержания задержанных в ИВС в г. Котельниче, лиц, отбывающих наказание в ИК № 33.

Рабочие встречи с руководителями медицинских страховых организаций, НКО.

Подготовка ежегодного доклада Уполномоченного за 2016 год.

Февраль

Участие в итоговых коллегиях территориальных органов федеральных органов государственной власти.

Выездные приемы граждан в Пижанском, Фаленском и Зуевском районах.

Проведение экспертного совета при Уполномоченном с обсуждением основных положений итогового доклада Уполномоченного по правам человека в Кировской области за 2016 год.

Посещение Кировского областного госпиталя для ветеранов войн.

Посещение образованного отделения для инвалидов в ИК-12 г. Кирово-Чепецка.

Участие во Всероссийской видеоконференции по вопросам оказания бесплатной юридической помощи.

Рабочие встречи с руководством Роспотребнадзора, председателем общественной наблюдательной комиссии, комиссии по профилактике правонарушений.

Участие в организации и проведении хоккейного турнира под эгидой Главного федерального инспектора по Кировской области.

Март

Представление ежегодного доклада Уполномоченного областному Законодательному Собранию.

Посещение Новомедянского психоневрологического интерната, участие в жюри конкурса «Мисс Весна-2017».

Выездные приемы граждан в Малмыжском и Вятскополянском районах, г. Вятские Поляны.

Участие в коллегии Управления Федеральной службы судебных приставов.

Участие в торжественном заседании, посвященном 15-летию образования комиссии по вопросам помилования на территории Кировской области.

Апрель

Представление ежегодного доклада Уполномоченного по правам человека в Кировской городской Думе.

Выездные приемы граждан в Омутнинском, Немском, Кильмезском, Афанасьевском районах.

Рабочие встречи с председателем областного суда, прокурором области, начальником УМВД по Кировской области.

Встречи с руководителями Главного бюро медико-социальной экспертизы, ВОИ, ВОС, ВОГ.

Посещение Кировской областной психиатрической больницы.

Посещение ИК-11, КП-21 в г. Кирово-Чепецке.

Семинар с начальниками ИВС; участие в работе всероссийской видеоконференции Министерства юстиции РФ, ФСИН России, ФССП, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации по вопросам взаимодействия; работа в консультативном совете при ГФИ; в расширенном заседании коллегии Пенсионного фонда РФ по Кировской области

Содействие в проведении турнира по волейболу среди коллективов органов безопасности и правопорядка, посвященного памяти погибших в локальных войнах и военных конфликтах.

Май

Участие в торжественных мероприятиях, посвященных празднованию Дня Победы в Великой Отечественной войне.

Представление доклада на совете Кировского территориального фонда обязательного медицинского страхования о соблюдении прав граждан на медицинскую помощь.

Выездные приемы граждан в Унинском, Богородском, Юрьянском районах, ЗАТО Первомайский, в приемной Президента РФ, доме престарелых и инвалидов г. Кирова.

Подписание соглашения о взаимодействии с Адвокатской палатой Кировской области.

Рабочая встреча и совместный прием граждан с Приволжским транспортным прокурором, подписание соглашения о взаимодействии с Приволжской транспортной прокуратурой.

Участие в научно-практических конференциях, круглых столах и семинарах, проводимых институтом повышения квалификации ФСИН, УФССП, Ассоциацией «Совет муниципальных образований Кировской области», Общественной палатой Кировской области.

Июнь

Выездные приемы граждан в Нолинском и Сунском районах.

Посещение, прием осужденных и проведение футбольного турнира на призы Уполномоченного по правам человека в Кировской области в исправительных учреждениях области №№ 9, 11, 20, 25, КП-15.

Участие в фестивале детей-инвалидов «Улыбка», спортивном фестивале «Надежда-2017».

Посещение и прием проживающих в Кирово-Чепецком доме-интернате для пожилых и инвалидов, Маромицком центре социального обслуживания.

Координационный совет уполномоченных по правам человека в Приволжском федеральном округе в г. Казани.

Встреча с призывниками на областном сборном пункте.

Июль

Посещение, прием осужденных и проведение футбольного турнира на призы Уполномоченного по правам человека в Кировской области в исправительных учреждениях области №№ 1, 3, 6, 17, 27, 29.

Подписание соглашения о взаимодействии с Кировским региональным отделением Фонда социального страхования РФ.

Выездной прием граждан в Арбажском и Тужинском районах.

Участие в коллегии УФСИН, консультативном совете ГФИ, рабочих встречах с руководителями СУ СК РФ, ДОСААФ, круглом столе, проводимом Общественной палатой Кировской области.

Координационный совет уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации в г. Владимире.

Август

Подписание соглашения о взаимодействии и сотрудничестве с Федерацией профсоюзных организаций Кировской области,

Проверка соблюдения прав осужденных в ИВС Слободского межмуниципального отдела внутренних дел.

Участие в коллегии УФССП и видеоконференции, организованной Приволжской транспортной прокуратурой.

Сентябрь

Мониторинг готовности к выборам, процесса голосования и подведения итогов избирательной кампании Губернатора Кировской области и депутатов Кировской городской Думы с посещением избирательных участков.

Подписание соглашений о взаимодействии с Кировским региональным отделением Сбербанка России.

Посещение Новомедянского ПНИ, Яранского дома-интерната для престарелых и инвалидов с проведением личного приема.

Выездные приемы граждан в Кикнурском и Санчурском районах.

Встреча с гражданами, заключившими договоры о долевом строительстве, в слободе «Новое Сергеево».

Внесение дополнений в Закон Кировской области «Об Уполномоченном по правам человека в Кировской области».

Октябрь

Организация и участие в правовом марафоне для пенсионеров под эгидой Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. Выездные приемы граждан в Даровском, Опаринском, Мурашинском районах.

Посещение и прием осужденных в ИК-5, ИК-33, ЛИУ-12, проверка условий содержания иностранных граждан и лиц без гражданства в Центре временного содержания иностранных граждан (ЦВСИГ).

Выступление на Всероссийской научно-практической конференции «Институт ресоциализации осужденных: состояние, проблемы и перспективы».

Посещение психоневрологического интерната в с. Русский Турек.

Обсуждение в Общественной палате Кировской области проблемы двойной оплаты за отопление гражданами, установившими автономные источники тепла. Рабочие встречи с руководителями ресурсоснабжающих организаций «Коммунэнерго», «Облкоммунсервис».

Ноябрь

Организация и проведение месячника правового просвещения.

Участие в работе Гражданского форума, проводимого Общественной палатой Кировской области.

Заключение соглашения о взаимодействии с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, Кировским отделением Всероссийского общества охраны природы.

Выездные приемы граждан в г. Кирово-Чепецке, Кирово-Чепецком, Оричевском районах, приемной Президента Российской Федерации в Кировской области.

Работа в совете по делам инвалидов при Губернаторе Кировской области.

Участие в межрегиональном форуме «Арктика – особый уровень прав человека» в г. Архангельске.

Участие в организации и проведении областного творческого конкурса «Созвездие талантов-2017» в г. Советске.

Декабрь

Участие в мероприятиях, проводимых в связи с Международным днем инвалидов.

Подведение итогов и участие в церемонии вручения премии «Юрист года» в номинации «Правозащитная деятельность».

Выездные приемы граждан в г. Слободском, Нагорском районе.

Проверка условий содержания лиц, находящихся в ЦВСИГ.

Рабочие совещания, проводимые ГФИ, министерством строительства, управлением Министерства юстиции РФ в Кировской области, прокуратурой области.

Участие в работе форума «Религия против терроризма».

Участие в семинаре-совещании региональных уполномоченных по правам человека и уполномоченных по правам ребенка, организованном Администрацией Президента Российской Федерации. Подмосковье.

Координационный совет уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации в г. Москве.

Участие в парламентских слушаниях «Правовой статус уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации: современное состояние и перспективы развития», проводимых Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству.

Подписание соглашения с Главным управлением МЧС по Кировской области о взаимодействии и сотрудничестве.

Количество обращений, поступивших в аппарат Уполномоченного по правам человека в Кировской области в 2016–2017 гг.

| Тематика | 2016 | 2017 |
|---|-------------|-------------|
| Вопросы собственности и земельно-правовых отношений | 32 | 42 |
| Жалобы на действия правоохранительных органов | 152 | 128 |
| Защита прав военнослужащих | 7 | 2 |
| Социальное и пенсионное обеспечение | 244 | 171 |
| Жилищные вопросы и вопросы ЖКХ | 440 | 475 |
| Вопросы здравоохранения | 75 | 73 |
| Жалобы на неисполнение судебных решений (УФССП) | 35 | 22 |
| Защита прав осужденных | 259 | 257 |
| Несогласие с судебным решением | 29 | 26 |
| Наследование | 10 | 4 |
| Санаторно-курортное лечение | - | 6 |
| Окружающая среда | 94 | 85 |
| Семейное право | 43 | 39 |
| Трудовое право | 93 | 88 |
| Миграция | 23 | 36 |
| Иные | 201 | 230 |
| Всего: | 1737 | 1684 |
| Из них коллективных | 38 | 33 |

География письменных обращений, поступивших к Уполномоченному по правам человека в Кировской области в 2016–2017 гг.

| Муниципальное образование | Количество в 2016 г. | Количество в 2017 г. |
|----------------------------------|-----------------------------|-----------------------------|
| Арбажский район | 5 | 5 |
| Афанасьевский район | 1 | 3 |
| Белохолуницкий район | 10 | 3 |
| Богородский район | 0 | 2 |
| Верхнекамский район | 56 | 41 |
| Верхошижемский район | 8 | 3 |
| Вятскополянский район | 11 | 10 |
| город Вятские Поляны | 18 | 21 |
| город Киров | 5 | 8 |
| город Кирово-Чепецк | 57 | 107 |

| | | |
|----------------------------------|------------|------------|
| город Котельнич | 23 | 6 |
| город Слободской | 40 | 14 |
| Даровской район | 15 | 7 |
| ЗАТО Первомайский | 4 | 11 |
| Зуевский район | 15 | 39 |
| Кикнурский район | 3 | 8 |
| Кильмезский район | 3 | 2 |
| Кирово-Чепецкий район | 17 | 12 |
| Котельничский район | 16 | 8 |
| Куменский район | 6 | 5 |
| Лебяжский район | 7 | 3 |
| Ленинский район города Кирова | 153 | 142 |
| Лузский район | 11 | 6 |
| Малмыжский район | 4 | 14 |
| Мурашинский район | 7 | 16 |
| Нагорский район | 12 | 6 |
| Немский район | 1 | 0 |
| Нолинский район | 7 | 13 |
| Нововятский район города Кирова | 15 | 12 |
| Омутнинский район | 19 | 54 |
| Октябрьский район города Кирова | 69 | 70 |
| Опаринский район | 24 | 19 |
| Оричевский район | 13 | 19 |
| Орловский район | 4 | 2 |
| Пижанский район | 1 | 12 |
| Подосиновский район | 11 | 3 |
| Первомайский район города Кирова | 62 | 56 |
| Санчурский район | 10 | 4 |
| Свечинский район | 5 | 1 |
| Слободской район | 21 | 6 |
| Советский район | 36 | 2 |
| Сунский район | 3 | 4 |
| Тужинский район | 4 | 6 |
| Унинский район | 0 | 8 |
| Уржумский район | 16 | 10 |
| Фаленский район | 0 | 7 |
| Шабалинский район | 4 | 6 |
| Юрьянский район | 7 | 9 |
| Яранский район | 15 | 5 |
| Другие субъекты | 41 | 40 |
| ИТОГО: | 895 | 870 |

«06» 09 2017 г. № 96ж/17 И.о. Камского прокурора по надзору
за соблюдением законов в
исправительных учреждениях

На № _____ от _____

младшему советнику юстиции

Я.С. Курочкину

ул. Ленина, 14, п. Лесной,
Верхнекамский район, 612815

Уважаемый Ярослав Сергеевич!

У меня на рассмотрении находится обращение Председателя Кировской городской местной организации ВОС Крупинной Зои Афанасьевны, поданное в интересах осужденного С. (инвалид по зрению с детства) отбывающего наказание в ФКУ ИК-3 УФСИН России по Кировской области.

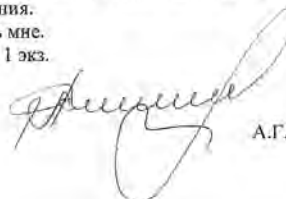
В частности заявительница указывает, что С. не направляют на медицинское освидетельствование специализированной медицинской комиссией по имеющемуся у него заболеванию - полная слепота, которое входит в перечень заболеваний, препятствующих отбыванию наказания.

Заключение комиссии необходимо ему для обращения в суд с заявлением об освобождении от наказания в связи с болезнью или об отсрочке исполнения приговора.

Прошу Вас провести проверку по обращению Крупинной З.А. в части отказа направить С. на медицинское освидетельствование специализированной медицинской комиссией и при наличии оснований принять меры прокурорского реагирования.

О результатах прошу Вас сообщить мне.

Приложение: копия обращения на 3 л. в 1 экз.


А.Г. Панов

Будавин Олег Антонович
(8332) 64-24 68



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

КАМСКАЯ ПРОКУРАТУРА ПО
НАДЗОРУ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОВ
В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ
39: Мотра, 42, п. Лесной, Верхнекамский р-н, 612815
тс./факс (8-8333-39) 3-21-96

06.10.2017 № 96ж-2017

Уполномоченному по правам
человека в Кировской области

Панову А.Г.

Уважаемый Александр Георгиевич!

Ваше обращение в интересах осужденного ФКУ ИК-3 УФСИН России по Кировской области С., на действия сотрудников ФКУ ИК-3 УФСИН России по Кировской области, проверено Камской прокуратурой по надзору за соблюдением законов в ИУ.

В ходе проверки установлено, что 06.08.2017 осужденный С., был этапирован в ТБ ФКУЗ МСЧ-43 ФСИН России по Кировской области для обследования и решения вопроса о предоставлении на специальную врачебную комиссию.

29.08.2017 осужденный был освидетельствован СВК ТБ ФКУЗ МСЧ-43 ФСИН России. Согласно вынесенного заключения С., страдает тяжелой болезнью, которая в соответствии с п. 38 Перечня заболеваний, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 06.02.2004 года № 54 (в редакции от 19.05.2017), является основанием для освобождения его от отбывания наказания.

Постановлением Кирово - Чепецкого районного суда Кировской области от 12.09.2017 осужденный С., в связи с болезнью освобожден от дальнейшего отбывания наказания, назначенного приговором Ленинского районного суда г. Кирова от 06.02.2017.

И.о. Камского прокурора по надзору
за соблюдением законов в ИУ
младший советник юстиции


Я.С. Курочкин

«05» 05 2017 г. № Р722/16-5
 На № _____ от _____

Руководителю комиссии по рассмотрению обращений, оформлению и выдаче удостоверений ветерана боевых действий Центрального военного округа

ГСП-184, г. Екатеринбург, 620219

У меня на рассмотрении находится обращение Р., проживающего по адресу: _____, по вопросу получения дубликата удостоверения ветерана боевых действий в связи с его утерей.

Согласно ответу Военной прокуратуры Кировского гарнизона, в целях восстановления прав и законных интересов Р., документы для получения удостоверения направлены в комиссию по рассмотрению обращений, оформлению и выдаче удостоверений ветерана боевых действий Центрального военного округа.

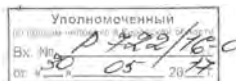
На основании изложенного прошу Вас сообщить мне о принятом решении по итогам рассмотрения обращения Р.

С уважением,

Будяков Олег Анатольевич
 (8332) 64-24-68



А.Г. Панов



Уполномоченному по правам человека
 в Кировской области
 А.Г.Панову
 ул. Дерендяева, д. 23, г. Киров (обл.), 610000

На исх. № Р722/16-5 от 05.05.2017 г.

Уважаемый Александр Георгиевич!

Ваше обращение по вопросу выдачи Р. удостоверения ветерана боевых действий по поручению рассмотрено в управлении кадров Центрального военного округа.

Министерством обороны Российской Федерации выдача удостоверения осуществляется в соответствии с Порядком выдачи удостоверений ветерана боевых действий в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденным приказом Министра обороны Российской Федерации от 11 августа 2012 г. № 2288.

Решением комиссии Центрального военного округа по рассмотрению обращений для оформления и выдачи удостоверений ветерана боевых действий Р. разрешена выдача удостоверения (протокол заседания комиссии от 13.04.2017 г. № 487).

Оформленное удостоверение серии БК № 0576764 на имя Р. направлено 25 апреля 2017 г. за исх. № 42/3/8370 в военный комиссариат Кировской области для последующего вручения установленным порядком.

Врио начальника управления кадров
 Центрального военного округа



Ю.Титовец

Уважаемый Александр Георгиевич!

Выражаем искреннюю благодарности
Вам и коллегам Сотовой Вы-
пирки Степановне за оказание
помощи в урегулировании моего сосе-
да Серебрякова М. А., оказавшегося
в трудной жизненной ситуации,
в Кировский Дом-интернат для
 престарелых и инвалидов

Желаем Вам Ваш трудовой
успехов в работе, крепкого здоро-
вья, радости и счастья на рас-
ти пути, оставаясь такими
же чуткими и внимательными
к проблемам граждан.

Соседи: Аверина В. И. 22.01.2018
Рудова Т. Т.
Орницова И. И.
Суродовых А. И.



Уважаемому по
правам человека в
Кировской области
Ланду А. Т.

от Ольги
Николаевны,

Уважаемый товарищ Ланду А. Т.!

Выражаю Вам искреннюю благодарность
за столь оперативное внимание и
решение нашей проблемы по поводу отсут-
ствия отопления по вине ООО "УК Октябрьско-
го района г. Кирова" в 4^м подъезде нашего
дома по адресу моего проживания.
В течение более 2^х недель на мои просьбы
в тех. участок УК я не получила никаких
реакции и определенных ответов по решению
нашей проблемы. На 1^м этаже в нашей
квартире t° воздуха даже при включенном
зажигалочном не поднималась выше +15-16°C.
После четкого обращения к Вам 06.10.17
отопление в нашей квартире появилось
11.10.17. Спасибо большое!

13.10.17.

«06» 09 2017г. № К306/17-3 Главе администрации г. Кирова

На № _____ от _____ А. В. Перескокову

Уважаемый Александр Викторович!

Прошу сообщить о мерах, принятых по обращению жильцов домов №№ 1 и 5 по ул. Ульяновской г. Кирова, по вопросу водоотведения ливневых и талых вод:

- проведены ли работы по устройству ливневой канализации (срок – 30.09.2017 г.);
- результаты рассмотрения иска администрации г. Кирова к ООО фирма «Маяковская» об обязанности устранить причину подтопления указанных домов путем очистки водопропускной трубы;
- признаны ли указанные дома аварийными в установленном порядке и планируемые действия по расселению граждан.

Информацию прошу направить к 06.10.2017 г.

Приложение: на ___ л.

Уполномоченный по правам человека в Кировской области



А. Г. Панов

06.10.2017 № 7819-18-10
На № К306/17-3 от 26.08.2017

Уполномоченному по правам человека в Кировской области
А.Г.Панову

О предоставлении информации

Уважаемый Александр Георгиевич!

По обращению жильцов домов №1 и №5 по ул.Ульяновской по вопросу водоотведения ливневых и талых вод сообщаем следующее.

1. МКУ «Дирекция дорожного хозяйства г. Кирова» в соответствии с муниципальным контрактом от 31.07.2017 № Ф.2017.315717 выполнены работы по ремонту ливневой канализации по ул. Ульяновской. Водопропускная труба под проезжей частью улицы диаметром 800 мм длиной 9 м/п восстановлена и промыта. Смонтирована система ливневой канализации из трубы диаметром 500 мм длиной 266 м/п, четырех смотровых колодцев, с выпускным ж/б оголовком на берегу реки Люльченка.

Работы выполнены в соответствии с муниципальным контрактом и сданы 22.09.2017.

2. В Арбитражном суде Кировской области рассматривалось дело №А28-3502/2016 по исковому заявлению администрации города Кирова к ООО фирма «Маяковская» о погуждении совершить определенные действия: обязать ООО фирма «Маяковская» восстановить существовавшее положение (состояние) земель общего пользования (тротуаров) до первоначального состояния на четной стороне ул.Ульяновская г.Кирова путем их освобождения от насыпанного грунта, вновь уложенной тротуарной плитки от ул.Энтузиастов до самовольно обустроенного въезда на территорию строительной площадки напротив дома №5 по ул.Ульяновской, демонтировать самовольно возведенный съезд на территорию строительной площадки напротив дома №5 по ул.Ульяновской, очистить входной и выходной оголовки водопропускной трубы на улице Ульяновской города Кирова в районе дома №5 в срок, не превышающий 10 дней с момента вступления решения в законную силу.

По итогам рабочей группы от 21.07.2017 администрация города Кирова в судебном заседании отказалась от исковых требований к ООО фирма «Маяковская», определением Арбитражного суда г. Кирова от 04.08.2017 производство по делу прекращено.

3. Многоквартирные дома по адресам: г.Киров, ул.Ульяновская, №1 и №5 признаны аварийными и подлежащими сносу в установленном законом порядке. В целях расселения граждан дома будут включены в муниципальную программу «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в муниципальном образовании «Город Киров» в 2014-2020 годах», утвержденную постановлением администрации города Кирова от 03.07.2014 № 2794-п.

И.о.главы администрации города Кирова



Р.А.Морозов

Вылегжанина Наталья Александровна
37-42-98

Формат 60x84^{1/8}. Бумага офсетная. Печать офсетная.

Усл. печ. л. 8,84. Тираж 200. Заказ 0015. 2018 г.

Отпечатано в ООО «Кировская областная типография».610004, г. Киров, ул. Ленина, 2.

Тел./ факс: (8332) 38-34-34. E-mail: print@printkirov.ru, www.printkirov.ru