

Деятельность Уполномоченного по правам человека в Чувашской Республике в 2016 году

Оглавление

Работа с жалобами.....	1
Примеры защиты и восстановления прав граждан.....	2
Содействие совершенствованию законодательства.....	5
Взаимодействие с государственными органами, правозащитными организациями, развитие института уполномоченного по правам человека.....	5
Правовое просвещение, содействие в оказании юридической помощи.....	6

Работа с жалобами

Общее количество жалоб, поступивших к Уполномоченному по правам человека в Чувашской Республике в 2016 году – 716.

Из общего количества жалоб:

- коллективных – 17;
- индивидуальных – 699.

Распределение жалоб по группам конституционных прав (в абсолютном выражении):

- социальные права (защита семьи, материнства, детства, право на социальное обеспечение, на жилище, охрану здоровья и медицинскую помощь, трудовых права, право на благоприятную окружающую среду) – 273;
- гарантии прав человека в конституционном, гражданском, административном и уголовном судопроизводстве, в местах принудительного содержания, в деятельности правоохранительных и судебных органов – 298;
- личные права (право на жизнь, достоинство, неприкосновенность личности, гражданство, определение своей национальной принадлежности, свобода передвижения, свобода вероисповедания, свобода мысли и слова, право на информацию и др.) – 1;
- экономические права (право частной собственности, право на занятие предпринимательской деятельностью, вопросы землепользования, таможенного законодательства и др.) – 0;
- культурные права (право на пользование родным языком, на образование, свобода творчества, преподавания, право на участие в культурной жизни и др.) – 0;



- политические права (избирательные права, право на доступ к государственной службе, на осуществление местного самоуправления, на участие в отправлении правосудия, право на объединение, на проведение публичных мероприятий, право на обращение в органы государственной власти и др.) – 0;
- иные – 144.

Из общего количества жалоб 165 принято к рассмотрению; по 148 заявителю разъяснены средства, которые тот вправе использовать для защиты своих прав и свобод; 542 жалобы переданы государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится разрешение жалобы по существу; отказано в принятии к рассмотрению 1 жалобы.

Направлено обращений, жалоб, заявлений, ходатайств:

- в органы прокуратуры – 210;
- в суды общей юрисдикции – 27;

За 2016 год Уполномоченным по правам человека в Чувашской Республике по жалобам проведено 12 выездных проверок.

Примеры защиты и восстановления прав граждан

1. Защита прав школьников и жителей на безопасность жизнедеятельности.

С августа 2015 года Уполномоченным по правам человека в Республике ведется целенаправленная работа в интересах учащихся гимназии № 4 и жителей одного из микрорайонов в г. Чебоксары с целью обеспечения их прав на безопасность жизнедеятельности. В отношении строительства административно-торгового комплекса «Два капитана» на территории, непосредственно прилегающей к гимназии № 4, и наличия опасного для школьников глубокого котлована родителями учащихся и жителями микрорайона высказывались жалобы на правомерность подобной уплотнительной застройки в центре города, игнорирование мнения населения, нарушения требований законодательства при осуществлении строительства, его несоответствия градостроительным регламентам.

История строительства объекта берет начало в далеком 2004 году, постепенно приобретая все большую скандальную известность. Он превратился в долгострой в центре города в виде зияющего котлована, который каждодневно увеличивается в объеме под влиянием осадков и сползания грунта. Грубые нарушения строительных норм и правил безопасности создают опасность причинения травм и даже гибели людей.



Указанной проблеме был придан общественный резонанс. 17 декабря 2015 года по инициативе Уполномоченного по правам человека в Чувашской Республике Ю.С. Кручинина был проведен тематический «Круглый» стол», с участием представителей прокуратуры, органов государственной власти, общественности и СМИ, на котором в рамках широкого обсуждения рассмотрены проблемы безопасности школьников, связанные с наличием строительного котлована.

По данному вопросу омбудсман обратился с мотивированным письмом к Главе Чувашской Республики М.В. Игнатьеву. Понимание создавшейся проблемы в лице руководителя региона было найдено, что предопределило характер последующих действий профильных органов государственной власти и местного самоуправления по ужесточению контроля и принятию конкретных правовых мер реагирования в интересах горожан.

Решением Арбитражного суда Чувашской Республики был удовлетворен иск администрации г. Чебоксары о расторжении договора аренды земельных участков, заключенного с ООО «***». Суд обязал компанию в месячный срок возвратить муниципалитету земельные участки, ранее предоставленные для строительства комплекса «Два капитана». Судебный акт вступил в силу.

Прокуратурой Чувашской Республики проверялись сведения о размещении в СМИ объявлений о продаже квартир и апартаментов в строящемся комплексе «Два капитана». Данный земельный участок не предоставлялся под жилищное строительство, тем не менее, застройщик вводил в заблуждение жителей относительно строительства и передачи им в собственность жилья, привлекая денежные средства населения. В настоящее время директор компании отбывает уголовное наказание за совершение мошеннических действий по сбору средств граждан в доленое строительство «мифического жилья» в указанном комплексе.

В мае 2016 года к Уполномоченному с жалобой на органы полиции обратилась гражданка А., с доводами об их бездействии в вопросе уголовного преследования директор компании за неправомерные действия по сбору финансовых средств в доленое строительство. В этой афере заявителем были потеряны деньги в сумме 1,65 млн. рублей (переданные еще в 2012 году).

Как выяснилось, органами полиции по заявлениям названной гражданки в возбуждении уголовного дела неоднократно отказывалось. Омбудсман обратился в республиканскую прокуратуру с просьбой принять соответствующие меры. Прокуратурой Чувашской Республики все обжалуемые заявителем А. решения об отказе в возбуждении уголовного дела отменены. Собранные материалы направлены в следственные органы, в отношении директор компании было возбуждено новое уголовное дело.

2. Защита прав потерпевших от преступлений.

К Уполномоченному по правам человека в Чувашской Республике в ноябре 2016 года поступила жалоба гражданки С. на постановление районного суда Чувашской Республики, которым было удовлетворено ходатайство об



условно-досрочном освобождении (УДО) от дальнейшего отбывания наказания осужденной А., содержащейся в исправительной колонии № 5 УФСИН России по Чувашской Республике-Чувашии. Особо отмечено, что ее ходатайство было поддержано администрацией ФКУ ИК-5 и прокуратурой района.

Для справки: осужденная А. входила в состав преступной группы, организовавшей «финансовую пирамиду», имевшей целью преднамеренное хищение денежных средств населения, с вовлечением в нее более 800 граждан Чувашии, по большей части лиц пожилого возраста, в том числе инвалидов и ветеранов войн. В результате масштабного мошенничества сотни пенсионеров лишились средств, которые откладывали долгие годы.

Установлено, что судом не были выполнены обязательные процессуальные требования, предусмотренные ч. 2.1 ст. 399 УПК РФ – волеизъявление потерпевших было фактически проигнорировано.

Неотъемлемым условием для получения УДО является возмещение вреда потерпевшим. Осужденная А. в счёт возмещения ущерба выплатила им по исполнительным документам лишь 2,5 % от суммы иска (за 5,5 лет, при иске в 52,5 млн. рублей, ею добровольно выплачено всем потерпевшим всего лишь 27,5 тыс. рублей).

Кроме того, постановление суда не соответствовало требованиям единообразия подходов к применению законодательства, которым регулируется рассмотрение дел данной категории. В практике районных судов Чувашской Республики имеется значительное число ходатайств осужденных об УДО, неудовлетворенных по причине не возмещения гораздо меньшего по размерам ущерба. Так, постановлением другого районного суда г. Чебоксары осужденному Б. было отказано в удовлетворении его ходатайства об условно-досрочном освобождении. Судом учтено, что он, будучи трудоустроенным, не выплатил оставшийся 541 рубль по исполнительному листу (при сумме иска в 1325 рублей), и мер к погашению задолженности не предпринимал.

Совершенно очевидно, что суммы причиненного ущерба в 1325 рублей (осужденный Б.) и в 52,5 млн. рублей (осужденная А.) несоизмеримы. Создавшаяся ситуация, в очередной раз, подтвердила наличие «двойных стандартов» в правосудии.

В этой связи Уполномоченный 28.11.2016 обратился к Председателю Верховного Суда Чувашской Республики и к прокурору Чувашской Республики в интересах защиты конституционных прав лиц, пострадавших от преступлений. По результатам апелляционного рассмотрения дела, апелляционным определением Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда Чувашской Республики постановление районного суда Чувашской Республики было отменено. Заметим, что прокурором района все же было принесено апелляционное представление на постановление суда.



По данному делу вынесено новое решение об отказе в удовлетворении ходатайства осужденной А. об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания.

Содействие совершенствованию законодательства

Предложения по совершенствованию регионального законодательства вносились Уполномоченным в 2015 году. Законом Чувашской Республики от 05.12.2015 № 72 внесены изменения в Закон Чувашской Республики от 02.10.2012 № 54 «Об Уполномоченном по правам человека в Чувашской Республике» (в развитие положений **Федерального закона от 06.04.2015 подписан № 76-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования деятельности уполномоченных по правам человека»**). В 2016 года предложения по совершенствованию федерального и регионального законодательства Уполномоченным не вносились.

Взаимодействие с государственными органами, правозащитными организациями, развитие института уполномоченного по правам человека

В 2016 году Уполномоченным по правам человека в Чувашской Республике заключено 5 новых соглашений с различными государственными органами.

Подготовлен 1 специальный доклад – «О состоянии прав человека в местах принудительного содержания, подведомственных МВД по Чувашской Республике» (на 109 листах).

Государственным органам, органам местного самоуправления, должностным лицам в течение истекшего года направлено: 15 заключений (основная часть заключений - по вопросам соблюдения прав граждан в местах изоляции от общества).

Уполномоченный по правам человека в Чувашской Республике имеет 2-х общественных помощников (действуют в 6-ти муниципальных образованиях региона, ими проведено в течение истекшего года 68 личных приемов заявителей).



Правовое просвещение, содействие в оказании юридической помощи

В 2016 году Уполномоченным по правам человека в Чувашской Республике организовано и проведено 2 «круглых стола»:

1. В мае – «Взаимодействие органов государственной власти с общественными объединениями в Чувашской Республике по вопросам защиты прав человека и гражданина» (в рамках проекта «Развитие конструктивного взаимодействия общественных и государственных правозащитных организаций в Приволжском федеральном округе», поддержанного грантом Администрации Президента России через движение «Гражданское достоинство», при содействии Санкт-Петербургского гуманитарно-политологического центра «Стратегия»)

2. В июне – «Проблемы обеспечения прав человека в местах предварительного заключения органов внутренних дел и органов уголовно-исполнительной системы в Чувашской Республике».

Уполномоченным совместно с прокуратурой Чувашской Республики и ЧРО ООО «Ассоциация юристов России» в ежемесячном режиме проводится «Правовой час» по проблемным вопросам соблюдения законодательства в различных сферах жизнедеятельности.

Совместно с республиканской прокуратурой была разработана информационно-справочная брошюра «Как эффективно контролировать работу управляющей компании по начислению квартирной платы», доведенная до населения.

На Портале органов государственной власти Чувашской Республики (www.sar.ru) функционирует официальный веб-сайт Уполномоченного. Интернет-ресурс демонстрирует возрастающий потенциал в сфере информирования и правового просвещения, поскольку объемы, содержание и способы подачи информации постоянно совершенствуются.