

**Уполномоченный по правам человека в Сахалинской
области**

**ДОКЛАД
О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И СВОБОД
ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА НА
ТЕРРИТОРИИ САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ
ЗА 2017 ГОД**

Южно-Сахалинск

2018

СОДЕРЖАНИЕ

СОДЕРЖАНИЕ	2
Введение	3
От этапа становления к этапу развития.....	4
Статистика обращений	6
Мероприятия с участием Уполномоченного по правам человека в Сахалинской области.....	9
Право на жилище.....	35
Предоставление жилья вне очереди лицам, страдающим тяжелыми хроническими заболеваниями	37
Вопросы переселения из ветхого и аварийного жилья.....	40
Прописка и проживание на дачах	44
Жилищные права детей – сирот и детей оставшихся без попечения родителей	46
Право на социальное и пенсионное обеспечение	49
Права инвалидов «Учимся жить вместе».....	52
«ПРОСВЕТИТЕЛЬНО-ВОСПИТАТЕЛЬНАЯ РАБОТА».....	57
«САМОСТОЯТЕЛЬНЫЙ ОБРАЗ ЖИЗНИ И ВОВЛЕЧЕННОСТЬ В МЕСТНОЕ СООБЩЕСТВО»	57
«ЗДОРОВЬЕ»	58
«АБИЛИТАЦИЯ И РЕАБИЛИТАЦИЯ»	60
«ТРУД И ЗАНЯТОСТЬ»	65
«УЧАСТИЕ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ И ОБЩЕСТВЕННОЙ ЖИЗНИ»	66
«УЧАСТИЕ В КУЛЬТУРНОЙ ЖИЗНИ, ПРОВЕДЕНИИ ДОСУГА И ОТДЫХА И ЗАНЯТИИ СПОРТОМ».....	69
ПРОГРАММЫ ДЛЯ ИНВАЛИДОВ, РЕАЛИЗУЮЩИЕСЯ НА ТЕРРИТОРИИ САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ	70
ДИСПЕТЧЕРСКИЙ ЦЕНТР СВЯЗИ ДЛЯ ИНВАЛИДОВ ПО СЛУХУ	71
ПУНКТЫ ПРОКАТА ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ РЕАБИЛИТАЦИИ НА БАЗЕ ГБУ «ЦЕНТР СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ»	73
ИНВАТАКСИ	73
Право на благоприятную окружающую среду	74
Права лиц, находящихся в местах лишения свободы	75
Право на судебную защиту.....	84
Оказание бесплатной юридической помощи в Сахалинской области.....	86
«День правовой помощи»	89

Улучшение доступа к бесплатной юридической помощи и повышения эффективности защиты прав и законных интересов граждан	93
Заключение	99

Введение

Одной из целей социального государства является оказание всесторонней помощи своим гражданам. В России права граждан

защищают не только компетентные органы, но и уполномоченные по правам человека.

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в Сахалинской области за 2017 год подготовлен в соответствии с частью 1 статьи 13 Закона Сахалинской области от 04.06.2012 года № 41-ЗО «Об Уполномоченном по правам человека в Сахалинской области», с целью обеспечения информирования жителей области о ситуации с соблюдением и защитой прав и свобод человека и гражданина в Сахалинской области.

Основан на анализе поступивших в адрес Уполномоченного по правам человека в Сахалинской области индивидуальных и коллективных жалоб и обращений, бесед с гражданами в ходе личного приема, «Дней правовой помощи» в муниципальных образованиях Сахалинской области, мониторинга официальных данных государственных органов, общественных организаций, материалов средств массовой информации, посещения мест принудительного содержания, учреждений здравоохранения, образования.

От этапа становления к этапу развития

В июне 2017 года исполнилось пять лет со дня принятия закона Сахалинской области «Об уполномоченном по правам человека в Сахалинской области».

Деятельность Уполномоченного по правам человека в Сахалинской области дополняет существующие средства защиты прав и свобод человека и гражданина. Поэтому эффективность его работы напрямую связана с успешностью взаимодействия с существующей системой реализации и защиты прав граждан.

В целях повышения эффективности решения основных задач одним из приоритетных направлений в деятельности Уполномоченного

в 2017 году стал перевод на новый качественный уровень сотрудничества с областными органами государственной власти, правоохранительными органами Сахалинской области с целью развития сотрудничества в области защиты прав человека.

Для этого в 2017 году был заключен ряд Соглашений о сотрудничестве Уполномоченного по правам человека в Сахалинской области, а так же продолжено сотрудничество с федеральными органами власти в рамках уже имеющихся Соглашений о сотрудничестве.

По предложению Дальневосточного управления на транспорте (Дальневосточное СУТ СК России) между Дальневосточным следственным управлением на транспорте Следственного комитета Российской Федерации и Уполномоченным по правам человека в Сахалинской области «9» июня 2017 года было заключено соглашение о сотрудничестве.

В соответствии с указанием Следственного комитета Российской Федерации, а также для установления эффективного механизма взаимодействия «28» июня 2017 года между Следственным комитетом Российской Федерации по Сахалинской области и Уполномоченным по правам человека в Сахалинской области было заключено Соглашение о сотрудничестве.

В 2017 году разработана и постоянно совершенствуется новая версия официального сайта Уполномоченного. Имеется выход на Правозащитную карту РФ, через которую можно выйти на любой регион нашей страны, найти полезную информацию по правозащитной тематике, получить ответы на интересующие граждан вопросы.

Адрес сайта. <https://ombudsman.sakhalin.gov.ru/>

В государственном органе Уполномоченный по правам человека в Сахалинской области в июле 2017 года внедрена и сертифицирована

система менеджмента качества оказываемых услуг, соответствующая требованиям международных стандартов серии ИСО 9000-2015года.

Выдержка из Политики в области качества государственного органа Уполномоченный по правам человека в Сахалинской области

Наша идеология

Обеспечение качества и доступности правовой помощи гражданам, защиты прав и свобод человека и гражданина на территории Сахалинской области.
Уважение и внимание к нашим заявителям, коллегам и партнерам.
Соблюдение корпоративной культуры и этики.

Наша цель

Повышение качества жизни жителей и лиц, временно находящихся на территории Сахалинской области путем организации оказания им качественной правовой помощи во взаимодействии с государственными и муниципальными органами власти, правоохранительными органами, судами Сахалинской области, при непрерывном развитии структуры управления, росте профессионализма и квалификации сотрудников аппарата Уполномоченного по правам человека в Сахалинской области.

Наша миссия

Создание, поддержание и постоянное совершенствование условий, гарантирующих соблюдение защиту и восстановление прав человека и гражданина на территории Сахалинской области.

Статистика обращений

Тема обеспечения прав человека не перестает быть актуальной, о чем свидетельствует статистика поступающих в адрес Уполномоченного по правам человека в Сахалинской области обращений граждан, и касается всех сфер деятельности. Каждый год возникают новые вопросы, вызванные изменениями состояния экономики, законодательства и также переосмыслением положений действующих нормативных актов.

С любым вопросом и порой самой неожиданной просьбой люди приходят на прием в аппарат Уполномоченного по правам человека в Сахалинской области. Здесь можно поделиться бедой, посоветоваться, поплакать...

Уполномоченный при рассмотрении каждого обращения исходит из необходимости оказания предельно возможного содействия заявителю. Безусловно, всем обратившимся гражданам помочь

невозможно, но выслушать, предложить выход из ситуации, понять и успокоить порой является одной из наиболее актуальных задач стоящих перед сотрудниками аппарата Уполномоченного и Уполномоченным лично.

Более трети обратившихся, за правовой помощью к Уполномоченному по правам человека в Сахалинской области в отчетный период, за защитой прав – это, как и прежде, представители основных социально незащищённых слоев населения:

- пенсионеры;
- ветераны ВОВ;
- инвалиды;
- многодетные матери;
- одинокие матери;
- лица из числа детей – сирот

Уполномоченным и сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам человека в Сахалинской области ведется комплексный анализ обращений граждан, включающий систематизированный сбор информации, ее обобщение и экспертную оценку, что позволяет своевременно реагировать на более остро стоящие вопросы в регионе и доводить соответствующую информацию до сведения компетентных органов для осуществления ими последующих шагов по устранению имеющихся и предупреждению возможных нарушений прав и свобод граждан.

В течение 2017 года Уполномоченным и сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам человека в Сахалинской области принято **583** обращения граждан.

Общая статистика обращений

Характер обращений	Количество обращений
Письменные	398
Устные	185

Деление обращений по источникам их получения

Источник получения обращений	Количество обращений
Обращения, полученные в результате личного приёма Уполномоченного по правам человека	237
Обращения, полученные по почте	70
Обращения, полученные по средствам телефонной связи	126
Обращения, полученные на выездных приемах Уполномоченного в муниципальных образованиях Сахалинской области	77
Обращения, поступившие на сайт и электронную почту Уполномоченного	57
Обращения, полученные по компетенции из органов государственной власти области, органов местного самоуправления, общественных организаций	16

Работа с обращениями

Характер принятых решений	Количество обращений
Принято к рассмотрению	567
Отказано в принятии к рассмотрению	16
Разъяснены формы и средства, которые возможно использовать для защиты прав и свобод	282
Передано государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится их разрешение по существу	66
Направлено обращений в органы прокуратуры	43
В суды общей юрисдикции	2
Нарушения прав не установлено	174

Тематика обращений

Тематика обращений	Количество обращений
<i>Личные (гражданские) права</i> (право на жизнь, достоинство, неприкосновенность личности, гражданство, свободное передвижение, определение своей национальной принадлежности, свобода вероисповедания, свобода мысли и слова, право на информацию и др.)	14
<i>Экономические права</i> (право на частную собственность, право на занятие предпринимательской деятельностью, вопросы землепользования, таможенного законодательства и др.)	4
<i>Социальные права</i> (защита семьи, материнства, детства, права на социальное обеспечение, на жилище, охрану здоровья и медицинскую помощь, трудовые права, право на благоприятную окружающую среду)	517
<i>Культурные права</i> (право на пользование родным языком, на образование, свободу творчества, преподавания, участие в культурной жизни и др.)	3
<i>Политические права</i> (избирательные права, право на доступ к государственной службе, на осуществление местного самоуправления, на участие в отправлении правосудия, право на объединение, на проведение публичных мероприятий, право на обращение в органы государственной власти, свобода СМИ и др.)	2
Гарантии прав человека в конституционном, гражданском, административном и уголовном судопроизводстве, деятельность правоохранительных и иных органов, в местах принудительного содержания	43

**Мероприятия с участием Уполномоченного по правам человека
в Сахалинской области**

Участие Уполномоченного в Координационных советах, работе конференций, заседаний, круглых столов, тематических научных семинаров, безусловно, играет важную роль в повышении профессионального уровня регионального правозащитника и позволяет выходить за рамки территориальной компетенции при рассмотрении жалоб граждан.

1. 06 марта 2017 года в здании Правительства Сахалинской области прокурор Сахалинской области Николай Рябов и Уполномоченный по правам человека Сергей Седов провели совместный прием по вопросам нарушения прав и свобод граждан.

Непосредственно в ходе совместного приема граждан Прокурором Сахалинской области Рябовым Н.А. и Уполномоченным по правам человека в Сахалинской области Седовым С.Б. было принято 14 граждан, 18 обращений.

2. 17 марта 2017 года в малом зале Правительства Сахалинской области, при участии сотрудников аппарата Уполномоченного по правам человека в Сахалинской области состоялось совещание на тему: «О результатах деятельности органов местного самоуправления Сахалинской области по исполнению государственных полномочий по оказанию гражданам бесплатной юридической помощи в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ», под председательством заместителя руководителя аппарата Губернатора и Правительства Сахалинской области. Временно исполняющий обязанности начальника Управления выступила с докладом о результатах деятельности участников государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи на территории Сахалинской области за 2016 год по реализации Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ.

3. 13 апреля 2017 года в городе Южно-Сахалинске состоялся областной круглый стол по вопросам развития системы постинтернатного сопровождения в Сахалинской области, социальному

партнерству в процессе обеспечения условий для успешной социализации лиц из числа детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Наряду с Уполномоченным по правам человека в Сахалинской области в работе круглого стола приняли участие специалисты регионального министерства образования, социальной защиты населения, представители муниципальных органов опеки и попечительства, учреждений для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Управления министерства внутренних дел по Сахалинской области, центров занятости населения, центров социальной поддержки, СМИ, специалисты по постинтернатному сопровождению Центра психолого-педагогической помощи семье и детям, учреждений профессионального образования, а также выпускники учреждений для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Целью проведения круглого стола явилось определение условий эффективного развития в Сахалинской области социальной услуги, направленной на социализацию и адаптацию выпускников интернатных учреждений на основе анализа пятилетней деятельности по постинтернатному сопровождению лиц из числа детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.



Уполномоченный по правам человека в Сахалинской области Сергей Седов высказал пожелание, чтобы все Сахалинские выпускники знали о существовании службы постинтернатного сопровождения и были обеспечены услугами этих служб, над этим нужно работать. Настораживает его и установленная возрастная граница подопечных — 23 года, а дальше их судьбу никто не отслеживает. "А что, в 23 года у них крылья выросли или родители появились?", — спросил он, отметив, что такой подход в корне неправильный.

4. 18 апреля 2017 года Уполномоченный по правам человека в Сахалинской области принял участие в парламентских слушаниях Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству Федерального собрания Российской Федерации на тему «Совершенствование механизмов защиты прав граждан и роль адвокатуры в формировании основ правовой системы современной России».

В парламентских слушаниях также приняли участие представители Министерства юстиции Российской Федерации, президент и вице-президенты Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации, председатель Совета судей Российской Федерации, представители Общественной палаты Российской Федерации и др.

Во время заседания были рассмотрены механизмы защиты прав граждан Российской Федерации, их формы и методы, вопросы реализации данных механизмов на международном, национальном и региональном уровнях.

Необходимо отметить, что на национальном уровне в Российской Федерации действуют следующие формы защиты прав граждан: конституционная защита, государственная защита и самозащита.

Было отмечено, что, несмотря на интенсивное развитие современных механизмов защиты прав человека в России они продолжают нуждаться в постоянном совершенствовании.

Среди причин неудовлетворительного состояния дел в сфере соблюдения прав человека в России указываются:

проблемы законодательства – неполнота законодательного регулирования, которая выражается в отсутствии ряда федеральных актов в рассматриваемой сфере, несоответствие некоторых федеральных законов международным стандартам регулирования прав человека;

проблемы правоприменения;

неработанность ряда теоретических вопросов и др.

На парламентских слушаниях было обозначено, что одним из приоритетов правовой политики государства является реализация конституционного права граждан на получение квалифицированной юридической помощи.

В этой связи были обсуждены вопросы совершенствования организации и функционирования системы предоставления бесплатной юридической помощи в Российской Федерации, при этом обозначено, что ведущую роль при оказании бесплатной юридической помощи играет адвокатура.

В ходе парламентских слушаний отмечена необходимость создания единого национального рынка правовой помощи, детального регулирования допуска к профессии адвоката, повышения конкурентной позиции адвокатуры в профессиональном юридическом сообществе и развитие государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи и правового просвещения населения.

5. 04 мая 2017 года посредством видеоконференцсвязи состоялся Координационный совет уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе. В ходе Координационного совета был рассмотрен вопрос «О деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Дальневосточного федерального округа в 2016 году».

6. 17 мая 2017 года состоялось заседание Общественного совета при прокуратуре Сахалинской области. Присутствовали: прокурор области Рябов Н.А., Уполномоченный по правам человека в Сахалинской области Седов С.Б., Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Сахалинской области, председатель Сахалинского регионального отделения Всероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, Труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов, председатель Сахалинской общественной организации инвалидов «Всероссийское ордена Красного знамени общество слепых», Председатель Сахалинского областного Союза организаций профсоюзов, начальник управления по надзору за исполнением законов, соблюдением прав и свобод граждан прокуратуры

Сахалинской области, и.о. старшего помощника прокурора области по рассмотрению писем и приему граждан.

7. 11 июля 2017 года в Областной Думе Сахалинской области состоялось заседание по вопросу переселения из ветхого и аварийного жилья. На заседании, кроме депутатов, присутствовали Уполномоченный по правам человека в Сахалинской области, представители министерства строительства и ЖКХ, главы некоторых районов, прокуратуры, инспекции государственного строительного надзора, а также правозащитники и общественники.

Присутствующие на заседании пришли к выводу — хоть область и занимает одну из лидирующих позиций по исполнению президентского указа "О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг", но проблем выше крыши, и подходы к решению задачи нужно менять.

Для начала стоит отметить, что в области будет принята своя программа переселения из аварийного жилья. Она позволит продолжать эту работу в период, когда одна федеральная программа закончилась, а другая не началась. Напомним, в сентябре закончится программа переселения из ветхого и аварийного жилья, признанного таковым до 1 января 2012 года, после чего на федеральном уровне предстоит разработать долгосрочные принципы расселения аналогичного фонда, получившего статус аварийного уже после 1 января 2012 года.



В ходе заседания Сергей Седов - Уполномоченный по правам человека в Сахалинской области, предложил сделать паспорта участников программы, чтобы никто из жителей не выпал из списков переселяемых лиц и упростить процедуру доказывания на право переселения. Посетовал, что не наблюдается благоустройства территорий вокруг построенных в Смирныховском районе домов.

После рассмотрения основного вопроса участники заседания, немного поговорили об альтернативных механизмах реализации "переселенческой" программы. В некоторых районах апробируется система сертификатов. Она подтверждает свою универсальность. Сертификаты положат конец ограничению свободы выбора переселенца, который не хочет ехать жить в предлагаемый мэрией район.



8. 20 июля 2017 года с участием заместителя Генерального прокурора Российской Федерации Гулягина Ю. А. состоялось заседание коллегии прокуратуры Сахалинской области по итогам работы за первое полугодие 2017 года.

В работе коллегии приняли участие губернатор Сахалинской области Кожемяко О. Н., председатель Сахалинского областного суда Король М. Н., Уполномоченный по правам человека в Сахалинской области Седов С.Б., руководители правоохранительных органов, представители общественности, начальники структурных подразделений прокуратуры региона, городские, районные, специализированные прокуроры.

Открывая заседание коллегии, прокурор области Николай Рябов отметил, что усилия региональной прокуратуры направлены на

укрепление законности и правопорядка, прежде всего, в тех сферах, от которых зависят качество жизни людей, их благополучие и безопасность, а также защита государственных интересов.

В первом полугодии 2017 года прокурорами выявлено порядка 20 тысяч нарушений закона, для устранения которых внесено около 3 тысяч представлений. К административной и дисциплинарной ответственности привлечено более 3 тысяч лиц. По материалам прокурорских проверок возбуждено 122 уголовных дел. В суды направлено более 7,5 тысяч исков на сумму около 200 миллионов рублей.

Особое внимание уделялось соблюдению прав граждан на своевременное вознаграждение за труд. По результатам принятых мер удалось сократить размер статистической задолженности по заработной плате на 74%, предотвратить возникновение новых крупных организаций-должников и не допустить социальной напряженности.

На постоянном контроле прокуратуры находятся социальные вопросы, связанные со здравоохранением, лекарственным и пенсионным обеспечением, правами ветеранов, инвалидов, несовершеннолетних. Несмотря на полноту бюджетного финансирования, уполномоченными органами пока не обеспечены жильем все дети-сироты, в связи с чем, прокурорами принимаются меры: в судебном порядке восстановлены права 27 лиц данной категории.

Проблемы выявлены и в сфере образования: приняты меры прокурорского реагирования по факту незаконного взимания платы с родителей, обучения детей лицами, не имеющими необходимого образования.

Более 2 тысяч нарушений выявлено органами прокуратуры в области экологии, в том числе — оборота водных биологических ресурсов, отходов производства, лесопользования. По результатам

прокурорских проверок соблюдения законодательства в указанных сферах к различным видам ответственности привлечено 417 должностных лиц.

Прокуратурой Сахалинской области проводится целенаправленная работа по ликвидации административных барьеров, в рамках которой средствами прокурорского надзора признаны незаконными 26% плановых и 36% внеплановых проверок субъектов предпринимательской деятельности контрольно-надзорными органами.

Прокуроры ориентированы на усиление борьбы с коррупцией. Так, в суды направлены заявления о возмещении ущерба, причиненного актами коррупции на сумму более 49 млн. рублей. По мерам реагирования в связи с утратой доверия уволено 5 должностных лиц. По результатам прокурорских проверок возбуждено 18 уголовных дел коррупционной направленности.

Характеризуя общее состояние преступности, прокурор области отметил снижение уровня криминализации региона, которое достигнуто в результате совместной работы органов исполнительной и законодательной власти, Федеральной службы безопасности, полиции, Следственного комитета, контролирующих и надзорных органов.

Уменьшилось количество преступлений против собственности, таких, как кражи и мошенничества, а также тяжких и особо тяжких преступлений, в том числе убийств. На фоне общеобластной тенденции по снижению числа преступлений несовершеннолетних, рост подростковой преступности имеется в Южно-Сахалинске, Александровск-Сахалинском, Аниве, Ногликах, Поронайске, Углегорске и Холмске.

Реализуя правозащитные функции, органы прокуратуры особое внимание уделяли рассмотрению обращений и приему граждан. На личный прием обратилось более четырех с половиной тысяч человек,

половину из которых приняли прокуроры и их заместители. По результатам рассмотрения жалоб в целях устранения нарушений законов внесено более 600 представлений, для восстановления прав сахалинцев и курильчан, в суды направлено свыше трех тысяч исков.

По итогам коллегии разработан комплекс мер, направленный на совершенствование прокурорского надзора, повышение эффективности деятельности по укреплению законности и правопорядка, защите конституционных прав и свобод граждан, обеспечению интересов общества и государства.

9. 21 июля 2017 года в конференц-зале УМВД России по Сахалинской области состоялось итоговое заседание коллегии. В заседании коллегии приняли участие федеральный инспектор по Сахалинской области Сергей Сычев, заместитель прокурора Сахалинской области Антон Герман, заместитель руководителя СУ СК РФ по Сахалинской области Александр Царакаев, начальник Сахалинской таможни Виктор Количев, начальник ГУ МЧС России по Сахалинской области Денис Ильинов, Уполномоченный по правам человека в Сахалинской области Сергей Седов.

В начале заседания врио начальника регионального Управления МВД полковник полиции Андрей Переверзев выступил с докладом об итогах оперативно-служебной деятельности ведомства за 6 месяцев текущего года.

Меры, принимаемые УМВД России по Сахалинской области по укреплению правопорядка, защищенности граждан и общества позволили обеспечить должный контроль над оперативной обстановкой на территории региона. Продолжает сохраняться тенденция к общему улучшению, криминогенной обстановки. Сократилось общее количество зарегистрированных преступлений, как тяжких и особо тяжких, так и преступлений небольшой и средней тяжести. Выявлено и пресечено

больше преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков. Отмечается значительное снижение преступлений в общественных местах и на улицах.

С начала года сотрудниками органов внутренних дел расследовано более 2 тысяч уголовных дел. Повысилась раскрываемость наиболее опасных криминальных деяний.

Одним из приоритетных направлений в деятельности органов внутренних дел остается защита экономики региона. Основные усилия направлены на предотвращение хищений средств федерального бюджета, выделяемых на поддержку важнейших секторов экономики, реализацию целевых программ и инвестиционных проектов.

Активизирована работа по пресечению преступлений в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Также с начала года сотрудниками органов внутренних дел выявлено 55 преступлений коррупционной направленности.

Серьезной проблемой остаются телефонные и интернет-мошенничества. Фактически, большинство данных преступлений совершено злоумышленниками, находящимися за пределами Сахалинской области. Прирост данных видов преступлений отмечается не только в регионе, но и по всей России в целом. В связи с этим, сотрудниками сахалинской полиции на регулярной основе проводятся мероприятия по профилактике и правовому просвещению населения.

Принципиальное значение имеет пресечение оборота фальсифицированной алкогольной и другой спиртосодержащей продукции. За 6 месяцев нынешнего года силами сотрудников полиции в данной сфере было пресечено более 300 административных правонарушений. Из незаконного оборота изъято более 54 тысяч бутылок алкоголя и 2 тысяч спиртосодержащей непищевой продукции сомнительного происхождения.

Пристальное внимание уделяется профилактике подростковой преступности. Результатом работы по оздоровлению ситуации в данной сфере стало значительное сокращение уголовно наказуемых деяний, совершенных несовершеннолетними.

В завершении выступления полковник полиции Андрей Переверзев отметил, что во втором полугодии сотрудникам полиции Сахалинской области необходимо сосредоточиться на выполнении ряда важных задач. В первую очередь – это обеспечение общественной безопасности и охрана правопорядка в период проведения выборов. Помимо этого, набирает обороты лососевая путина, и работа по пресечению браконьерства должна быть организована на должном уровне во взаимодействии со всеми заинтересованными ведомствами.

Далее на повестку было вынесено детальное обсуждение результатов работы различных направлений оперативно-служебной деятельности органов и подразделений внутренних дел Сахалинской области, а также задач, поставленных перед ведомством на второе полугодие.

10. 25 июля 2017 года во Владимире состоялся Координационный совет российских уполномоченных по правам человека. Расширенное заседание прошло под председательством федерального Уполномоченного Татьяны Москальковой и сопредседателей Координационного совета Марка Денисова (Красноярский край) и Александра Шишлова (Санкт-Петербург).

Встреча была посвящена проблемам обеспечения прав граждан на благоприятную окружающую среду, а также обсуждению предложений по совершенствованию законодательной основы деятельности региональных уполномоченных для более эффективной защиты прав человека.

В заседании уполномоченных по правам человека из всех 85 российских регионов также приняли участие председатель Комитета по экологии и охране окружающей среды Государственной Думы РФ Ольга Тимофеева, заместитель председателя Следственного комитета РФ Илья Лазутов, заместитель руководителя Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) Рамиль Низамов, представители Генеральной прокуратуры и МВД РФ, научно-экспертного сообщества, экологических правозащитных НКО и др.



Совещание открыла Татьяна Москалькова, с приветственными словами выступили губернатор Владимирской области Светлана Орлова, министр природных ресурсов и экологии РФ Сергей Донской и заместитель начальника управления Президента РФ по общественным проектам Константин Долгов.

На основе мониторинга нарушений экологических прав граждан были высказаны предложения об усилении контроля за исполнением нормативных правовых актов, регулирующих сферу охраны

окружающей среды, об ужесточении ответственности за нарушение правил сбора и переработки опасных отходов. Участники встречи договорились о создании механизма постоянного взаимодействия между региональными органами Росприроднадзора и уполномоченными по правам человека.

Во второй части заседания обсуждался проект федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», который был подготовлен в 2017 году в аппарате федерального Уполномоченного.

Основная цель документа – создание правовой основы для повышения эффективности работы региональных уполномоченных по защите прав и свобод граждан.

11. 01 августа 2017 года в целях обеспечения гласности в деятельности органов и учреждений пенитенциарной системы, её подконтрольности институтам гражданского общества, а также в рамках совершенствования механизмов обеспечения прав и законных интересов лиц, содержащихся под стражей и отбывающих наказание в местах лишения свободы, в региональном управлении ФСИН России по Сахалинской области состоялась рабочая встреча с представителями общественности, Уполномоченным по правам человека в Сахалинской области и Уполномоченным при Губернаторе Сахалинской области по правам ребенка.

В ходе совещания участники обсудили состояние работы по соблюдению в учреждениях УИС Сахалинской области требований федерального законодательства, в части обеспечения прав осужденных, рассмотрели вопросы медицинского обеспечения спецконтингента, определили основные направления информационной политики уголовно-исполнительной системы островного региона.

По итогам рабочей встречи был принят ряд организационно-практических мер, направленных на повышение уровня взаимодействия между УИС Сахалинской области и органами исполнительной власти региона, определены приоритетные задачи на предстоящий период.



12. 13 сентября 2017 года Уполномоченный по правам человека в Сахалинской области С.Б. Седов принял участие во Всероссийской научно-практической конференции «Актуальные вопросы обеспечения прав и свобод человека и гражданина: региональное измерение».

На примере Дальневосточного федерального округа участники мероприятия обсудили актуальные вопросы защиты прав граждан, которые в том числе требуют регулирования на федеральном уровне.

13. в этот же день 13 сентября 2017 года Уполномоченный по правам человека в Сахалинской области С.Б. Седов принял участие в работе «круглого стола» «О состоянии и проблемах работы с семьями, находящимися в социально опасном положении».

Понимая важность вопроса по обеспечению детей в семьях, находящихся в социально опасном положении, по инициативе

председателя Координационного совета уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе, уполномоченного по правам человека в Хабаровском крае И.И. Чесницкого организовано проведение «круглого стола» с участием Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой, заместителя Председателя Правительства Хабаровского края – председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве края А.В. Федосова, уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, представителей федеральных и краевых органов государственной власти, государственных учреждений, научных организаций и общественных объединений.

Участники «круглого стола» пришли к выводу, что межведомственное взаимодействие – это формула успеха в профилактической работе. Раннее выявление – это первая ступень предупреждения всех асоциальных процессов.

Задача государства – создание благоприятных условий гражданам для формирования семьи, рождения детей, их воспитания и обучения, трудоустройства. Достижение этого возможно только при конструктивном взаимодействии государственных органов, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества.

Резолюция «круглого стола» направлена Уполномоченному по правам ребенка при Президенте Российской Федерации А.Ю. Кузнецовой для оказания содействия в решении проблем, обозначенных по итогам заседания.

14. 14 сентября 2017 года в Хабаровске состоялось заседание Координационного совета уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе. В работе приняли участие Губернатор Хабаровского края Вячеслав Шпорт, Уполномоченный по

правам человека в России Татьяна Москалькова, Уполномоченные из разных регионов страны.

На совещании шла речь о восстановлении прав граждан, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций природного характера.

В ходе заседания Виктория Макарчук рассказала участникам об оказании Хабаровским краевым отделением Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест» помощи пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций.

Губернатор Вячеслав Шпорт отметил, что в регионе накоплен огромный опыт в сфере обсуждаемой темы.

«Ровно четыре года назад край пережил крупномасштабное наводнение. Эта чрезвычайная ситуация стала для всех нас проверкой на прочность. Вместе с правозащитниками приходилось решать множество юридических коллизий, работать неформально, не допускать бюрократических проволочек. Цель была одна - максимально помочь пострадавшим в возмещении ущерба, получении нового жилья. Мы накопили уникальный опыт, в том числе принимали новые нормативные акты», - отметил Губернатор края.

Татьяна Москалькова обратила внимание на то, что, исходя из практики регионов, необходимо вносить изменения и в федеральный закон, который был принят еще в 1994 году.

«В законодательном плане у нас сегодня абсолютно нерешенный вопрос об унифицированном подходе в вопросах возмещения вреда. Федеральный закон о мерах защиты по чрезвычайным ситуациям совершенно не содержит норм, которые определяли бы порядок возмещения вреда уже нанесенного чрезвычайными ситуациями. Возможно, нужен принципиально новый закон».

Она подчеркнула, что по-прежнему в ряде регионов наблюдаются сбои по выплатам пострадавшим, продолжаются судебные процессы. По ее мнению, нужно также разработать на федеральном уровне комплекс превентивных мер по защите населения от ЧС.

15. 25 сентября 2017 года Уполномоченный по правам человека в Сахалинской области принял участие в заседании межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции при прокуратуре Сахалинской области.

В ходе заседания были рассмотрены вопросы:

1. «О состоянии законности, в том числе соблюдения антикоррупционного законодательства при распоряжениями земельными участками, находящимися в государственной и муниципальной собственности»;
2. «О результатах анализа исполнения Указом президента Российской Федерации от 13.04.2010 № 460 и от 01.04.2016 № 147, в части обеспечения неотвратимости ответственности за коррупционные правонарушения и соблюдения требований 4.1. статьи 5 Федерального закона «О противодействии коррупции»».

16. 05 декабря 2017 года состоялся Общественный совет при прокуратуре Сахалинской области на тему «Состояние законности в сфере противодействия коррупции и влияние на него гражданского общества». В заседании приняли участие: Прокурор Сахалинской области Рябов Н.А., Уполномоченный по правам человека в Сахалинской области Седов С.Б., Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Сахалинской области Коваленко А.С., Уполномоченный при губернаторе Сахалинской области по правам ребенка Устиновская Л.Ю., председатель Сахалинского регионального отделения Всероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, Труда, Вооруженных сил и правоохранительных

органов Гльогорев З.В., председатель Сахалинской Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское ордена Красного знамени общество слепых» Кравцов В.М., председатель Сахалинского областного Союза организаций профсоюзов Крутченко А.А., начальник отдела по надзору за исполнением законодательства по противодействию коррупции Копылов М.В.

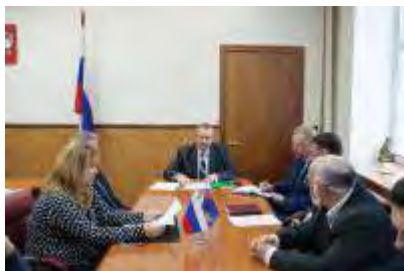
1. Начальник отдела по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции Копылов М. В. проинформировал участников мероприятия о результатах прокурорского надзора за исполнением антикоррупционного законодательства. В частности, в текущем году органами прокуратуры области выявлено более 1,7 тыс. нарушений в данной сфере. С целью их устранения опротестовано 160 незаконных правовых актов, в суды области направлены 69 исков, внесено 363 представления, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 275 должностных лиц, в том числе 8 – уволено в связи с утратой доверия. По результатам прокурорских проверок возбуждено 23 уголовных дела.

2. С целью профилактики коррупции сотрудниками прокуратуры проведено более 60 мероприятий в различных органах и организациях.

3. Члены Общественного совета при прокуратуре области рассказали об общественной деятельности в сфере противодействия коррупции, а также обратили внимание на актуальность пропаганды в обществе антикоррупционного поведения.

4. По результатам заседания участники выработали мероприятия, направленные на повышение эффективности совместной деятельности по выявлению и пресечению фактов коррупции, а также по

активизации деятельности в сфере антикоррупционного просвещения в регионе.



17. 11-13 декабря 2017 года в Подмоскowie Уполномоченный по правам человека в Сахалинской области Седов С.Б. принял участие в совместном образовательном семинаре-совещании для уполномоченных по правам человека в субъектах РФ и уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, организованном Администрацией Президента РФ.

Объединение двух правозащитных институтов в рамках одного мероприятия обусловлено определенными факторами. С одной стороны, в работе уполномоченных по правам человека и по правам ребенка, безусловно, много общего: оба института в первую очередь рассматривают обращения граждан, помогают людям тогда, когда исчерпаны все остальные правовые возможности, и человеку больше некуда обратиться. С другой стороны, институты независимы друг от друга, поэтому обмен опытом и наработанными практиками станет неоценимым вкладом и повысит эффективность существующих правозащитных механизмов.

Кроме того, данное мероприятие является важным звеном как во взаимодействии уполномоченных между собой, так и в диалоге омбудсменов с представителями государственных учреждений.

18. 14 декабря 2017 года под эгидой Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Татьяны Москальковой прошел Координационный совет российских омбудсменов, посвященный защите прав людей с ограниченными возможностями здоровья, в котором

принял участие Уполномоченный по правам человека в Сахалинской области Седов С.Б.

Открывая мероприятие, Татьяна Москалькова подчеркнула, что, тема защиты прав инвалидов остается острой.

В своем выступлении Татьяна Москалькова уделила особое внимание совершенствованию законодательства для лиц с ограниченными возможностями здоровья, в частности, касательно утверждения института независимой медико-социальной экспертизы (МСЭ).

«Жалобы по вопросам защиты прав инвалидов составляют 10 процентов от общего числа поступающих обращений. Нам удалось восстановить в правах более 50 процентов обратившихся граждан. Однако необходимо включить представителей аппарата Уполномоченного в разработку закона о независимой медико-социальной экспертизе. Совместное рассмотрение жалоб и осуществление индивидуальных приемов в режиме видеоконференции позволит защитить права большего числа инвалидов», - пояснила федеральный омбудсмен.

Кроме того, Татьяна Москалькова сообщила, что в ближайшее время Уполномоченный подпишет договор о сотрудничестве с Федеральным бюро медико-социальной экспертизы и призвала региональных омбудсменов к более плотному взаимодействию с региональными отделениями организаций.

Говоря о проблеме обеспечения рабочими местами инвалидов, Татьяна Москалькова отметила, что за последние годы в этом вопросе наблюдается положительная динамика. Однако, по мнению Уполномоченного, проблема до сих пор остается открытой.

«Сделаны только первые шаги. Инвалидам необходимо предоставить более широкие возможности», - заявила Татьяна Москалькова.

Завершая выступление, Уполномоченный подчеркнула, что самое главное в работе Уполномоченных – это коммуникация между гражданским обществом, правозащитниками и органами государственной власти, поскольку обмен опытом и лучшими практиками позволяет выделить болевые точки и повысить эффективность деятельности по защите прав граждан.

На заседании Координационного совета также выступили: руководитель Федерального бюро медико-социальной экспертизы Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации Михаил Дымочка, Председатель Фонда социального страхования Российской Федерации Андрей Кигим, Судья Верховного Суда Российской Федерации Татьяна Вавилычева и уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации.

Отвечая на вопросы региональных уполномоченных, Михаил Дымочка призвал государственных правозащитников уделить особое внимание совершенствованию системы МСЭ и реабилитации инвалидов.

Андрей Кигим представил доклад о деятельности Фонда социального страхования Российской Федерации, уделив особое внимание проблемам обеспечения инвалидов ТСР и протезно-ортопедическими изделиями. В частности, спикер заявил о необходимости пересмотра существующих стандартов качества.

Татьяна Вавилычева рассказала об основных направлениях судебной практики по делам инвалидов и привела конкретные положительные примеры.

19. в этот же день **14 декабря 2017 года** состоялись парламентские слушания по вопросу «Правовой статус уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации: современное состояние и перспективы развития», при участии членов совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации, представителей федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных по правам человека в субъектах российской Федерации, экспертного сообщества.

Участники парламентских слушаний рассмотрели проект федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации».

Как показал опыт, на протяжении двух последних десятилетий институт уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации доказал свою значимость и необходимость: увеличение из года в год потока жалоб говорит об укреплении доверия граждан к этому институту. Именно к региональным уполномоченным поступает наибольшее количество жалоб и иных обращений граждан.

Вместе с тем эффективность деятельности региональных уполномоченных во многом определяется условиями, созданными для них в каждом субъекте Федерации и, в первую очередь, от полноценной нормативно-правовой базы их функционирования.

5 декабря 2016 года инициатива Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации о необходимости дальнейшего совершенствования законодательного обеспечения региональных уполномоченных была поддержана на заседании совета при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по взаимодействию с институтом общества В.И. Матвеевко.

Реализуя этот замысел, Уполномоченный в феврале 2017 года разработал первую редакцию проекта федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», концепция которого в целом была поддержана Советом Федерации и принято решение о создании рабочей группы для его доработки с участием уполномоченных по правам человека от 17 субъектов Российской Федерации.

В рамках работы над законопроектом региональными уполномоченными были высказаны предложения, которые были поддержаны Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, например:

- о возможности реализации механизмов защиты прав человека, имеющихся у регионального уполномоченного по правам человека. Не только на основании обращений граждан, но и при получении информации о массовых или грубых нарушениях прав и свобод граждан, либо в случаях, имеющих особое общественное значение или связанных с необходимостью защиты интересов лиц, не способных самостоятельно использовать правовые средства защиты;
- о согласовании положений законопроекта с Федеральным законом от «02» мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- о закреплении права региональных уполномоченных обращаться в суд с административным иском заявлением в защиту прав и свобод (в том числе неограниченного круга лиц) граждан, нарушенных прав и свобод или действиями (бездействиями) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными и иными публичными полномочиями.

20. 26 декабря 2017 года Уполномоченный по правам человека в Сахалинской области принял участие в заседании Совета по межнациональным и межконфессиональным отношениям при Губернаторе сахалинской области «О реализации стратегии государственной национальной политики в Сахалинской области.

Как видно из приведённой выше статистики, наибольшая часть обращений поступивших к Уполномоченному в 2017 году связана с реализацией социальных прав граждан: защита семьи, материнства, детства, права на социальное обеспечение, на жилище, охрану здоровья и медицинскую помощь, трудовые права, право на благоприятную окружающую среду.

Право на жилище

Статья 40 Конституции Российской Федерации

Вопросы реализации жилищных прав – одни из наиболее остро и часто стоящих в жалобах и обращениях к Уполномоченному. Основными злободневными вопросами в реализации жилищных прав граждан и в прошлом году, остаются вопросы предоставления жилья по договору социального найма, отсутствие маневренного фонда, обеспечения жильем отдельных категорий граждан, перед которыми имеются государственные обязательства, переселение из ветхого и аварийного жилья, вопросы признания малоимущими в целях обеспечения жильем.

Анализируя поступившие в 2017 году обращения граждан, приходится констатировать, что многие граждане продолжают считать, что право на жилище это обязанность государства его предоставить.

Конституционное право на жилище предполагает гарантированную законом возможность для каждого быть обеспеченным постоянным жильем, возможность стабильного пользования имеющимся жильем, неприкосновенность жилища, право на улучшение жилищных условий,

а также обеспечение для проживающих в жилых домах, жилых помещениях здоровой и безопасной среды обитания.

Конституция Российской Федерации предусматривает, что органы государственной власти и местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище.

В соответствии со статьёй 2 Жилищного кодекса Российской Федерации право граждан на жилище обеспечивается, в том числе посредством содействия развитию рынка недвижимости в жилищной сфере, использования бюджетных средств и иных не запрещенных законом источников денежных средств для улучшения жилищных условий граждан, предоставления гражданам жилых помещений по договорам социального найма или договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда, стимулирования жилищного строительства, обеспечения контроля за использованием и сохранностью жилищного фонда и государственного жилищного надзора.

В то же время Конституция Российской Федерации и действующее законодательство не закрепляют обязанность государства обеспечивать жильем всех граждан.

Граждане за свой счет или с привлечением государственных субсидий вправе покупать, менять, арендовать, строить своими силами или с привлечением подрядных организаций жилье. Исключение составляют малоимущие и иные указанные в законе граждане, нуждающиеся в жилище. Им жилье предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.

Предоставление жилья малоимущим и иным установленным законом категориям граждан осуществляется по договорам социального найма.

Важной гарантией конституционного права на жилище является недопустимость произвольного лишения жилища. Это означает, что выселение из жилого помещения возможно только в случаях,

установленных законом и только в судебном порядке. При этом законные владельцы жилого помещения вправе истребовать занимаемое ими жилое помещение из чужого незаконного владения, требовать устранения всяких нарушений их права на жилище, даже если эти нарушения и не связаны с лишением права собственности, владения и пользования.

На территории Сахалинской области существенной преградой для большинства объективно нуждающихся в обеспечении жильем служат: методика признания граждан малоимущими, в целях обеспечения жильем, низкие темпы строительства муниципального социального жилья, вопросы регистрации проживающих и вновь прибывших граждан.

Предоставление жилья вне очереди лицам, страдающим тяжелыми хроническими заболеваниями

По закону государство обязано предоставить вне очереди жилье по договору социального найма лицам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний (туберкулез, злокачественные опухоли, психические расстройства, эпилепсия и т.д.).

Жилье должно быть площадью не менее нормы предоставления на одного человека. На первый взгляд, все выглядит вполне разумно и справедливо.

Однако целая проблема возникла при применении органами власти этой нормы жилищного законодательства в отношении детей-инвалидов.

Массово выносились отказы в предоставлении жилья семьям, в которых есть такие дети, т.к. по буквальному толкованию закона жилье полагалось только ребенку.

Выходило так, что ребенок-инвалид должен был проживать отдельно от своей семьи. Эта абсурдная ситуация поднималась неоднократно в прессе.

Конституционный Суд Российской Федерации рассмотрел дело о проверке конституционности пункта 3 части 2 статьи 57 Жилищного Кодекса РФ в связи с жалобами граждан. Указанная норма предусматривает внеочередное предоставление жилья по договорам социального найма лицам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире. При реализации указанных прав несовершеннолетними инвалидами, компетентные органы разделяют семьи. Например, матери с ребенком-инвалидом предоставляют жилье, а остальные члены семьи остаются в прежнем жилом помещении. Таким образом, сложившаяся практика не обеспечивает реализацию родительских прав, защиту ребенка-инвалида и не способствует соблюдению его права на охрану здоровья и на семью.

Жилищным Кодексом не предусмотрено внеочередное предоставление жилья на условиях договора социального найма членам семьи ребенка-инвалида, проживающим с ним в одной квартире, в то время как самостоятельное проживание несовершеннолетнего отдельно от родителей в силу возраста и болезни невозможно.

В связи с поступившим обращением по конкретному делу семьи Ш., Уполномоченный правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова направила свое заключение в Конституционный Суд.

Конституционный Суд принял правовую позицию Уполномоченного и вынес Постановление № 4-П, в котором выразил конституционно-правовой смысл указанной правовой нормы.

Суд постановил, что дело семьи Ш. подлежит пересмотру с учетом изложенной позиции Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Таким образом, восстановлена справедливость, детям-инвалидам должны предоставлять жилье с учетом проживания в нем родителей и других

членов его семьи, т.к. в противном случае никакого смысла в праве на внеочередное предоставление жилья таким детям нет.

При разрешении вопросов предоставления жилья лицам, страдающим хроническими заболеваниями и нуждающимся в улучшении жилищных условий, государственными органами ни всегда в достаточной мере исследуются обстоятельства каждого конкретного лица.

Так, к Уполномоченному обратился гражданин Б., который страдает тяжелой формой хронического заболевания, по вопросу отказа в постановке его на учет в целях предоставления жилого помещения.

В связи с наличием у него заболевания, входящего в перечень тяжелых форм хронических заболеваний, при которых совместное проживание граждан в одной квартире невозможно, он обратился с заявлением на поставку его на учет в качестве нуждающегося во внеочередном предоставлении жилого помещения. Статуса малоимущей его семья не имеет.

Гражданину было отказано, на основании статьи 53 Жилищного кодекса РФ, как намеренно ухудшившего свои жилищные условия в срок менее 5 лет до получения хронического заболевания.

Однако, при разрешении вопроса не были учтены обстоятельства того, что гражданин приобрел хроническое заболевание позже, чем ухудшил свои жилищные условия, соответственно в его действиях не было намерений умышленно ухудшить свои жилищные условия в целях получения социального жилья.

Вопрос был разрешен только после вмешательства Уполномоченного.

Необходимо иметь в виду, что имущественное положение таких лиц, не позволяет им воспользоваться услугами адвокатов и иных лиц, оказывающих правовую помощь за плату.

В связи с чем, Уполномоченный рекомендует к каждому конкретному случаю, при разрешении вопросов предоставления жилья социально незащищенным слоям населения, подходить более внимательно.

Вопросы переселения из ветхого и аварийного жилья

Одним из приоритетных направлений жилищной политики в Российской Федерации является обеспечение комфортных условий проживания, в том числе выполнение государством обязательств по реализации права на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в жилых домах, не соответствующих установленным санитарным и техническим требованиям. В настоящее время дефицит жилых помещений в Сахалинской области усугубляется высокой степенью износа жилищного фонда, несоответствием условий проживания нормативным требованиям.

Проблема аварийного жилищного фонда является причиной некоторых отрицательных социальных тенденций. Условия проживания в домах аварийного жилищного фонда оказывают негативное влияние на здоровье граждан и на демографическую ситуацию, понижают социальный статус гражданина. Проживание в аварийных жилых помещениях практически всегда связано с низким уровнем благоустройства, что создает неравные условия доступа граждан к ресурсам городского хозяйства и снижает возможности их использования. Переселение граждан из аварийного жилищного фонда является одной из наиболее актуальных задач и требует скорейшего решения с использованием программно-целевого метода.

Федеральным законом предусмотрена обязанность субъекта Российской Федерации до 1 сентября 2017 года расселить все

многоквартирные дома, признанные аварийными и подлежащими сносу или реконструкции до 1 января 2012 года.

Об обязанности расселения всех жителей аварийных домов указано в Послании Президента Российской Федерации от 12 декабря 2012 года Федеральному Собранию Российской Федерации. Также обязанность по расселению аварийного жилья предусмотрена подпунктом "е" пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года N 600 "О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг".

Особое внимание в Сахалинской области – завершение региональной адресной программы "Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Сахалинской области в 2013 - 2017 годах".

Сахалинская область до 1 сентября 2017 года должна была расселить многоквартирные аварийные жилые дома в количестве 1858, площадью 241692,44 кв. метра, расположенные на территории 16 муниципальных образований. В рамках Программы с участием средств финансовой поддержки государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, а также за счет средств областного и местного бюджетов планируется расселить до 1 сентября 2017 года многоквартирные аварийные жилые дома площадью 94728,98 кв. метра, расположенные на территории 6 муниципальных образований. Многоквартирные аварийные жилые дома площадью 146963,46 кв. метра, расположенные на территории 16 муниципальных образований, планируется расселить до 1 сентября 2017 года за счет средств областного и местного бюджетов без участия средств финансовой поддержки государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

Планируемые показатели выполнения региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда указаны в приложении N 3 к Программе.

Целями Программы являются:

- снижение доли аварийного жилья в жилищном фонде муниципальных образований Сахалинской области;
- развитие жилищного строительства на территории Сахалинской области.

Задачами Программы являются:

- обеспечение благоустроенным жильем граждан, проживающих в жилищном фонде, признанном непригодным для постоянного проживания, путем консолидации финансовых ресурсов, в том числе за счет привлечения финансовой поддержки Фонда;
- снос или реконструкция 1858 многоквартирных аварийных домов, признанных таковыми до 1 января 2012 года в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации.

Программа предусматривает наличие разработанных и утвержденных муниципальных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, которые не противоречат условиям Программы и в рамках Программы обеспечивают решение проблемы переселения граждан из аварийного жилищного фонда.

Вопрос переселения из ветхого и аварийного жилья в июле 2017 обсуждался в Областной Думе Сахалинской области. На заседании по вопросу переселения из ветхого и аварийного жилья, кроме депутатов, присутствовали Уполномоченный по правам человека в Сахалинской области, представители министерства строительства и ЖКХ, главы некоторых районов, прокуратуры, инспекции государственного

строительного надзора, а также правозащитники и общественники. Уполномоченным по правам человека были внесены предложения и даны рекомендации.

Несмотря на все предпринимаемые Правительством Сахалинской области меры для решения данного вопроса он пока остается острым, что подтверждается количеством жалоб и обращений, поступивших к Уполномоченному в 2017 году.

В ходе выездного приема граждан в рамках мероприятия «День правовой помощи» на территории муниципального образования Ноглигского городского округа в аппарат Уполномоченного по правам человека в Сахалинской области обратились жители с. Катангли, по вопросу переселения из ветхого и аварийного жилья оставшихся жителей. В ходе приема сотрудниками аппарата Уполномоченного жителям были разъяснены формы и средства, которые возможно использовать для защиты прав и свобод. Уполномоченным были направлены запросы в органы исполнительной власти Сахалинской области об устранении нарушений прав жителей села Катангли.

Часто звучат вопросы постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях граждан, вообще не имеющих регистрации по месту жительства. Так же в большинстве случаев встает вопрос о признании жилого помещения непригодным для проживания. Люди, вынуждены проживать в ненадлежащих условиях, капитальный ремонт в таких домах, как правило, не проводится.

К Уполномоченному поступают жалобы от жителей области, которые в рамках реализуемой программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда были переселены в новые дома. Однако состояние нового жилья – ненадлежащие, имеется много недостатков, допущенных при строительстве и отделке помещений

По мнению Уполномоченного, органам местного самоуправления необходимо предъявлять более жесткие требования и обеспечить строгий контроль, за качеством жилых помещений, при подписании актов о сдаче жилых домов, предназначенных для переселения из

аварийного и ветхого жилья. Взять под более пристальный контроль состояние жилого фонда, исключить из деятельности межведомственных комиссий случаи затягивания процесса признания жилого помещения непригодным для проживания, при наличии аргументированных заключений проектно-инженерных организаций, в целях исключения угрозы жизни и здоровью людей.

Прописка и проживание на дачах

С 1 января 2019 года дачники начнут жить по своей новой "конституции".

Так они сами окрестили новый [Закон](#) "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ".

Сейчас "прописаться" на 6 сотках можно, но сложно. Для того, чтобы это сделать, нужно прежде всего получить судебное решение, что данный дом, обязательно находящийся в собственности, подходит для круглогодичного проживания в нем. И ко всему прочему фазенда должна находиться в границах какого-нибудь населенного пункта. Дачка в чистом поле не подойдет для постоянной прописки.

Новый закон, по словам заместителя директора департамента недвижимости минэкономразвития Вячеслава Спиренкова, разрешает строить индивидуальные жилые дома на садовых участках. "Эта ключевая норма поможет снять проблему с регистрацией и защитить права граждан", - подчеркнул Спиренков.

При этом стоит отметить, что законопроект разделяет все участки на садовые и огороднические. На последних, строить жилье не разрешат, они будут предназначаться исключительно для выращивания сельхозкультур.

В связи с этим минэкономразвития предлагает оставить две правовые формы организации дачных хозяйств.

"Сейчас в России девять форм объединений граждан, - уточнил Вячеслав Спиренков. - И, кроме юристов, никто детально не понимает отличия дачного кооператива от партнерства или товарищества. Мы предлагаем ограничиться двумя формами - садоводческое и огородническое некоммерческое товарищество. Это упростит для граждан понимание их прав, обязанностей, поможет создать типовые уставы".

Сейчас в России насчитывается лишь пять процентов садоводческих кооперативов, девять процентов - партнерств и 86 процентов - товариществ. Таким

образом, как подчеркнул представитель минэкономразвития, большую часть юридических лиц изменения не затронут.

Однако сами дачники не слишком рады тому, что им оставляют по сути только одну правовую форму - юрлицо.

Как подчеркнула заместитель председателя Московского союза садоводов Полина Тришина, юрлицо может быть ликвидировано, признано банкротом. А так как в законопроекте предлагается определить долю каждого садовода в общем имуществе, то в случае банкротства придется отвечать и за это имущество. То есть каждому дачнику будет принадлежать либо часть опоры освещения, либо часть дороги, либо часть мусорного контейнера. И если вдруг дачное товарищество признают банкротом, то финансово отвечать придется не только проворовавшемуся председателю, загнавшему дачное товарищество в долги, но и всем членам. "В законопроекте необходимо предусмотреть использование иных способов управления имуществом - без образования юридического лица", - считает Тришина.

Первое чтение в нижней палате парламента законопроект о дачниках прошел в марте и получил множество замечаний как от депутатов, так и от общественников. Власти ответственно относятся к новому закону о дачниках, ведь он затрагивает интересы почти 60 миллионов человек - около половины населения страны, которые с наступлением весны дружно отправляются возделывать свои шесть соток. Все претензии и замечания, которые накопились у общественников, представляющих объединения садоводов и огородников, в ходе обсуждения проекта, были выказаны в ходе дискуссии, состоявшейся в стенах Совета Федерации. Председатель Комитета Совфеда по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Михаил Щетинин пообещал передать все предложения коллегам из Госдумы, чтобы они проанализировали их и включили в новую редакцию законопроекта. Пока не определено, когда состоится второе чтение, но оно обещает быть жарким.

Сейчас дачники живут по закону, которому уже 20 лет. И, по признанию самих садоводов и огородников, жизнь им особенно он не облегчил. Когда закон принимался, то предполагалось, что все владельцы земельных наделов окажутся людьми честными и ответственными: будут исправно обрабатывать свои сотки, платить членские взносы.

Но на деле оказалось все по-другому. Многие люди еще в реформенные 90-е побросали выделенную им тогда безвозмездно землю, участки эти сегодня зарастают бурьяном или превращаются в свалки, но изъять их в пользу других дачников или ближайшего муниципалитета не так-то просто. В некоторых дачных объединениях доля таких заброшенных участков достигает 50 процентов. Председатель дачного товарищества, по идее, конечно, может пойти в суд и потребовать изъять участок у нерадивого пользователя. Но на практике до этого доходит дело лишь в регионах, где высока стоимость земли - например, в Подмосковье. Ведь председателю приходится самому составлять иск, платить пошлину, собирать доказательства, что владельца на даче не видно и не слышно уже лет десять, а то и больше.

В новом законе, как пояснил Вячеслав Спиренков, закрепляется норма, по которой бесхозные земельные участки могут изыматься в пользу членов товарищества.

Дачники просят отменить земельный налог или приравнять земли, предоставленные для ведения подсобного хозяйства, к землям населенных пунктов. Ведь только 3,5 процента участков сегодня находятся в пределах населенных пунктов, где вопросы с обустройством территорий общего пользования худо-бедно, но решаются. Остальные дачники владеют сотками, которые не значатся среди земель конкретной деревни, села или города, при этом садоводы исправно платят земельные налоги, но вынуждены решать все проблемы самостоятельно.

Но здесь интересы дачников пересекаются с интересами муниципалитетов. Не очень-то главы поселений хотят, чтобы к ним присоединили дачные товарищества. С ними, может, и придут какие дополнительные поступления, но мороки будет в разы больше: придется и дороги подводить, и ямы на них без конца латать, и электричество проводить, и воду, и ремонтom всего этого хозяйства заниматься. А то еще заборы захотят дачники, чтобы им возвели по периметру товарищества, да площадки детские оборудовали. Так что инициатива дачников о том, чтобы их земли приравнивали к землям населенных пунктов, остается под большим вопросом.

Жилищные права детей – сирот и детей оставшихся без попечения родителей

Проблема обеспечения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями очень подробно была освещена в Докладе Уполномоченного за 2016 год.

Однако судя по обращениям, полученным Уполномоченным в 2017 году, данная проблема до сих пор является актуальной, несмотря на внесение изменений в законодательство, регулирующие вопросы обеспечения жильем детей-сирот, направленных на уменьшение очереди из этой категории граждан, увеличение выделения денежных средств из областного и федерального бюджетов.

Продолжают поступать обращения от лиц, которым уже исполнилось более 23 лет, об оказании помощи в восстановлении нарушенных жилищных прав со стороны государства.

Так, в адрес Уполномоченного по правам человека в Сахалинской области обратилась гражданка Л.О.С. 1988 г.р. (далее Заявитель) с заявлением о защите нарушенных прав в части непредставления жилого помещения.

Поводом для обращения послужил отказ Департамента образования города Южно – Сахалинска о включении Заявителя в «Список детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями в городском округе «Город Южно-Сахалинск»» (далее Список).

Как следует, из представленных в аппарат Уполномоченного по правам человека в Сахалинской области документов, Заявитель относится к категории детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Данное обстоятельство подтверждалось свидетельством о рождении Заявителя, в котором сведения об отце указаны на основании заявления матери. Мать Заявителя вела аморальный образ жизни,

ввиду чего Постановлением Новоалександровской поселковой администрации в 1993 год бабушка Заявителя была назначена опекуном.

Постановлением мэра г. Южно - Сахалинска «О закреплении жилой площади за несовершеннолетними» от 2001 года, (у Заявителя имеется брат) за Заявителем и ее братом, была закреплена жилая площадь по адресу: г. Южно-Сахалинск, п/р Ново-Александровск, ул. Северная.

Однако в результате проверки проведенной прокуратурой г. Южно – Сахалинска, в 2016 году, было установлено, что закрепленная за несовершеннолетними жилая площадь, и данный дом в Реестре муниципального имущества городского округа «Южно – Сахалинск» не состоят и относятся к числу объектов жилищного фонда, принадлежащих министерству обороны РФ, в связи с чем прокуратурой города был подготовлен протест на постановление мэра от 2001 года. На основании протеста внесенного прокуратурой города Южно – Сахалинска, Постановлением администрации города Южно – Сахалинска от 2016 года «О признании утратившим силу п. 3 Постановления мэра города Южно – Сахалинска от 2001 года «О закреплении жилой площади за несовершеннолетними» пункт 3 постановления мэра от 2001 года признан утратившим силу.

В декабре 2016 года Заявитель обратилась в Департамент образования администрации города Южно-Сахалинска, с заявлением о включении в Список. Департаментом образования администрации города Южно- Сахалинска, Заявителю было отказано во включении в Список.

По мнению Уполномоченного, данный отказ о включении Заявителя в Список, со стороны Департамента образования администрации города Южно – Сахалинска является незаконным и

необоснованным, а ненадлежащее исполнение органами опеки и попечительства своих обязанностей по постановке на учет в качестве нуждающейся, фактически лишило заявителя права на получение жилой площади.

В рамках защиты прав Заявителя, сотрудниками аппарата, было подготовлено и направлено в суд исковое заявление «О возложении обязанности о включении в список детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей подлежащих обеспечению жилыми помещениями и возложении обязанности по предоставлению жилого помещения по договору специализированного найма в черте Муниципального образования город Южно – Сахалинск. На основании доверенности сотрудники аппарата Уполномоченного осуществляли представление интересов заявителя в суде.

10 апреля 2017 года Южно – Сахалинским городским судом Сахалинской области было вынесено решение об удовлетворении требований Заявителя.

Как показывает практика, многие лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не знают законодательства о дополнительных гарантиях социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Право на социальное и пенсионное обеспечение

Право российских граждан на социальное обеспечение конкретизируется в статье 39 Конституции Российской Федерации.

В Международном Пакте от 16.12.1966 «Об экономических, социальных и культурных правах» декларируется обязанность государства принять в максимальных пределах имеющихся ресурсов меры к тому, чтобы обеспечить постепенно полное осуществление права на труд, отдых, социальное обеспечение и страхование, право на достаточный уровень жизни (питание, одежду и жилище), охрану семьи,

здоровья, создание условий для получения образования. Конвенция N 118 «О равноправии в области социального обеспечения» 1962 года предусматривает предоставление иностранным гражданам и лицам без гражданства равных прав с гражданами страны в сфере социального обеспечения. Для этого возможно суммирование периодов страхования, работы по найму или проживания с целью сохранения приобретенных прав.

Социальное обеспечение является выражением социальной политики государства на всех этапах его развития. Изменение социальных приоритетов и ориентиров неизбежно влечет за собой и изменения в содержании понятия социального обеспечения.

Социальные права зачастую закрепляются за лицами, нуждающимися в особой защите (инвалиды, женщины, малоимущие, пожилые, дети и иные), то есть теми, кто в силу своего физического, интеллектуального или иного положения не может на равных условиях «конкурировать» на рынке труда, зарабатывать на свое обеспечение и достойное существование.

Общий объем средств, направляемых на реализацию мероприятий в сфере социальной поддержки населения в Сахалинской области составляет 88 270 172,8 тыс. рублей.

Государственная программа Сахалинской области "Социальная поддержка населения Сахалинской области на 2014 - 2020 годы" Утверждена постановлением Правительства Сахалинской области от 31.05.2013 N 279. Цель программы создание условий для роста благосостояния граждан - получателей мер социальной поддержки и повышения их уровня жизни, снижение социального неравенства, повышение доступности социального обслуживания населения, увеличение роста рождаемости и улучшение демографической ситуации в Сахалинской области.

Закон Сахалинской области от 27.12.2013 № 133-ЗО "О государственной социальной помощи в Сахалинской области" принят в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года N 178-ФЗ "О государственной социальной помощи" (далее - Федеральный закон "О государственной социальной помощи"). Указанный нормативно-правовой акт определяет размеры, условия и порядок назначения и выплаты государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта, малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, проживающим на территории Сахалинской области.

Законом Сахалинской области от 18.11.2013 № 110-ЗО "О единовременной денежной выплате на компенсацию расходов, связанных с погашением ипотечного жилищного кредита, семьям в случае рождения (усыновления, удочерения) второго ребенка" устанавливается единовременная денежная выплата на компенсацию расходов, связанных с погашением ипотечного жилищного кредита, семьям в случае рождения (усыновления, удочерения) второго ребенка.

Одним из приоритетных направлений любого государства, безусловно, является создание достойной жизни лицам пенсионного возраста.

В почту Уполномоченного поступает достаточное количество обращений от граждан, которые находятся в трудной жизненной ситуации и нуждаются в социальной поддержке. Многие заявители в своих обращениях к Уполномоченному по правам человека в Сахалинской области выражают озабоченность, тем, что увеличение пенсий и социальных выплат все время отстает от роста цен на продукты питания, товары первой необходимости, лекарства и коммунальные услуги.

В ходе работы с обращениями встречались случаи, когда граждане сталкивались с проблемами при досрочном назначении трудовой пенсии по старости, а также о несогласии с размером назначенных пенсий, и ее расчетом. По каждой жалобе Уполномоченный направляет запросы в региональное Отделение Пенсионного фонда по Сахалинской области.

Пенсионное и социальное обеспечение – это инструмент социальной политики государства, предназначенный для поддержки отдельных категорий государства, предназначенный для поддержки отдельных категорий населения в виде материального обеспечения за счет бюджетов разных уровней и внебюджетных фондов. А следовательно, именно на государстве лежит обязанность обеспечить все необходимые условия и гарантии для его реализации.

Права инвалидов «Учимся жить вместе»

Прошедший 2017 год по поручению Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации особо был посвящен вопросам защиты прав инвалидов.

Положение инвалидов является одним из самых точных критериев степени цивилизованности государства и уровня нравственного состояния общества.

В 1995 году был принят Федеральный закон: «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» действующий более 22 лет.

Основополагающим международным актом, отражающим отношение мирового сообщества к инвалидам как определенной социальной группе, в настоящее время является принятая 13 декабря 2006 года Генеральной Ассамблеей ООН Конвенция о правах инвалидов. Российская Федерация ратифицировала Конвенцию о правах инвалидов Федеральным законом от «03» мая 2012 года. Конвенция

вступила в силу в России 25 октября 2012 года. В рамках подготовки к ратификации Конвенции и в процессе приведения российского законодательства в соответствие с Конвенцией было принято 12 основных законодательных актов, направленных на реализацию отдельных норм Конвенции: изменения и дополнения в законодательстве касались обеспечения инвалидам дополнительных условий для реализации избирательных право, улучшения механизма реабилитации в учреждениях социального обслуживания, установления выплат по возмещению вреда здоровью инвалидам военной травмой, организации образования инвалидов, введения норм об установлении требований к оснащению специальных рабочих мест для инвалидов, повышения доступности воздушных перевозок, расширения сфер использования жестового языка, обеспечения дополнительных условий доступности для инвалидов по зрению кассовых операций.

На территории Сахалинской области указанная Конвенция активно реализуется, создана достаточная нормативно-правовая база для обеспечения прав инвалидов.

При разработке и применении законодательства Сахалинской области, правовых актов Правительства и Губернатора Сахалинской области, направленных на обеспечение инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод, в рамках принятия решений по вопросам, касающимся инвалидов, учитывается мнение инвалидов, включая семьи с детьми - инвалидами, а также представителей общественных организаций инвалидов.

В Сахалинской области приняты и реализуются следующие нормативно правовые акты:

- Закон Сахалинской области от 11.03.2005 № 13-ЗО «О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Сахалинской области»;

- Закон Сахалинской области от 25.05.2006 № 51-ЗО «О форме и порядке предоставления отдельным категориям граждан, проживающим в Сахалинской области, мер социальной поддержки по обеспечению жильем»;

- Закон Сахалинской области от 15.05.2015 № 32-ЗО «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов к информации, объектам социальной инфраструктуры и других маломобильных групп населения к объектам социальной инфраструктуры»;

- распоряжение Правительства Сахалинской области от 18.01.2017 № 17-р «Об обеспечении условий доступности объектов и услуг для инвалидов в отдельных сферах жизнедеятельности».

По данным Министерства социальной защиты Сахалинской области (на основании региональной базы «Адресная социальная помощь») на 01.01.2018 года численность инвалидов на территории Сахалинской области составляет 19776 человек.

В ноябре 2017 года в конференц-зале Сахалинской областной библиотеке состоялся «круглый стол» по актуальным вопросам жизнедеятельности инвалидов. Медицинское обслуживание, предоставление земельных участков, предоставление технических средств реабилитации инвалидам и другие не менее важные вопросы были предметом рассмотрения за круглым столом.

Несмотря на принимаемые меры, большая часть обращений поступивших в отчетный период к Уполномоченному по правам человека в Сахалинской области связана с просьбой оказать содействие в справедливой и объективной оценке состояния их здоровья органами медико-социальной экспертизы. Чаще всего граждане выражают свое несогласие со снятием группы инвалидности, либо ее понижением, либо не получением инвалидности.

Так, гражданин М., обращаясь к уполномоченному с жалобой на областное учреждение медико-социальной экспертизы, выразил несогласие с отказом в получении инвалидности. В жалобе, гражданин, отмечает, что после тяжелой болезни испытывает сильные боли, которые не позволяют ему работать. Несмотря на это, врачи лечебного учреждения не направляют его на комиссию МСЭ в целях присвоения инвалидности.

Уполномоченным было направлено запрос в ГБУЗ «Анивская центральная районная больница имени В.А. Сибиркина», а также соответствующее обращение в Министерство здравоохранения Сахалинской области с просьбой проверить имеющиеся факты.

По результатам проведенной Минздравом Сахалинской области проверки (в рамках внутреннего контроля) факты изложенные гражданином М. не нашли своего подтверждения. Гражданин получил курс реабилитационного лечения, наблюдается положительная динамика.

Гражданка В. обратилась к уполномоченному по вопросу прохождения переосвидетельствования группы инвалидности. Обращение имело место за пределами установленного законом срока (три месяца), по причине независимой от гражданки В. Медицинская организация слишком долго подготавливала документацию.

В связи с чем, Уполномоченный рекомендует Министерству здравоохранения Сахалинской области ужесточить контроль за медицинскими организациями в части оформления документации необходимой для получения и/или подтверждения инвалидности.

В других субъектах Российской Федерации также расчет количество обращений к Уполномоченным по вопросам назначения и снятия инвалидности, в связи с чем, Уполномоченный считает, что Министерством труда и социальной защиты РФ должна быть

проанализирована деятельность ФКУ «Федеральное бюро медико-социальной экспертизы».

Несмотря на проводимую работу в сфере занятости, для людей с ограниченными возможностями в почте Уполномоченного встречаются вопросы, связанные с трудоустройством данной категории граждан.

Так, в ходе выездного приема граждан в рамках мероприятия «День правовой помощи» на территории муниципального образования Тымовского городского округа в аппарат Уполномоченного по правам человека в Сахалинской области обратился гражданин К.Г.А., 1998 года рождения. Как усматривается из обращения, К.Г.А. является инвалидом 3-ей группы. Проживал в ГБУ «КДДИ» с 2007 года. В 2014 году мать забирала его из интерната. Однако поскольку мать и двое сестер К. Г.А. проживают в доме, принадлежащем сожителю матери из дома по настоянию отчима К.Г.А. выгнали через полгода, и он вернулся в интернат. В 2016 году окончив школу, К. Г.А. поехал учиться, в ГБПОУ «Сахалинский политехнический центр № 5» в г. Горнозаводск. Закончив СПЦ № 5 К.Г.А. вернулся домой.

В данный момент у К.Г.А. заканчивается временная регистрация по месту учебы, оснований для получения регистрации нет, проживать в семье с матерью и ее сожителем не может.

Отсутствие временной регистрации и места жительства не дает К.Г.А. встать на учет в центр занятости, центр социальной защиты населения и вести нормальный образ жизни.

Проанализировав обращение, изучив все юридические аспекты обращения, учитывая наличие инвалидности и желание заявителя проживать самостоятельно, вести нормальный образ жизни, Уполномоченным по правам человека в адрес мэра МО «Тымовский городской округ» было направлено обращение с просьбой оказать помощь гражданину К.Г.А. находящемуся в трудной жизненной

ситуации и рассмотреть вопрос о выделении комнаты в общежитии, получении временной регистрации и трудоустройстве.

В результате реакции на обращение Уполномоченного по правам человека в Сахалинской области, администрацией МО «Тымовский городской округ» гр. К.Г.А. выделена комната в общежитии., гр. К.Г.А. оказана помощь в постановке на учет в Тымовский центр занятости.

«Просветительно-воспитательная работа»

статья 8 Конвенции о правах инвалидов

В Сахалинской области принимаются меры по формированию позитивного информационного поля и общественного мнения, направленного на активное социальное взаимодействие детей-инвалидов со сверстниками, налаживанию диалога через циклы телепередач о проблемах инвалидов, их возможностях и достижениях, барьерах, с которыми они сталкиваются в повседневной жизни.

«Самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество»

статья 19 Конвенции в правах инвалидов

В целях обеспечения инвалидам доступа к услугам, оказываемым на дому, по месту жительства и иным вспомогательным услугам, включая персональную помощь, всеми центрами занятости населения оказывается сопровождение при предоставлении государственных услуг в сфере занятости населения.

С целью обеспечения доступности в равной степени для инвалидов услуг и объектов в сфере труда и занятости, предназначенных для населения в целом, реализован ряд мероприятий по адаптации центров занятости населения для инвалидов различных нозологических групп.

В учреждениях культуры Сахалинской области осуществляется работа по вовлечению инвалидов в объединения по интересам, привлечению к занятиям изобразительным и прикладным художественным творчеством.

«Здоровье»

статья 25 Конвенции о правах инвалидов

Медицинская помощь лицам с ограниченными возможностями осуществляется в соответствии с ежегодно утверждаемой программой Государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Сахалинской области.

Определен Порядок реализации установленного законодательством права внеочередного оказания медицинской помощи отдельным категориям граждан в медицинских организациях, находящихся на территории Сахалинской области, в том числе инвалидам. Категории граждан, имеющих право на внеочередное оказание медицинской помощи, ежегодно утверждаются Территориальной программой госгарантий. Постановлением Правительства Сахалинской области от 01.03.2013 № 99 внесены дополнения в Положение о министерстве здравоохранения Сахалинской области в части обеспечения в пределах своей компетенции условий для полноценной интеграции инвалидов, ликвидации проявлений дискриминации по признаку инвалидности в соответствии с положениями Конвенции ООН о правах инвалидов.

Для эффективной реализации комплекса мероприятий по совершенствованию оказания медицинской помощи населению и с учетом региональных особенностей выстроена трехуровневая система маршрутизации пациентов по приоритетным направлениям: заболевания

сердечно-сосудистой системы; онкологические заболевания; туберкулез; заболевания хирургического профиля.

При построении сети больничных учреждений для обеспечения населения области специализированной помощью используется принцип регионального подхода для формирования межрайонных специализированных отделений (центров), оказывающих помощь населению нескольких тяготеющих к зональному центру районов.

В целях обеспечения этапности оказания медицинской помощи, обеспечения населения специализированными видами медицинской помощи по наиболее приоритетным направлениям, в целях приближения специализированной помощи жителям региона, расширены сети имеющихся межмуниципальных центров и отделений. Центры оснащены в соответствии с порядками оказания медицинской помощи по профилям заболеваний, обеспечена подготовка специалистов.

Для эффективной реализации комплекса мероприятий по совершенствованию оказания медицинской помощи населению и с учетом региональных особенностей выстроена трехуровневая система маршрутизации пациентов.

Первый уровень представлен центральными районными больницами и их структурными подразделениями, городскими поликлиниками, где население обеспечивается первичной медико-санитарной помощью.

Второй уровень – межмуниципальные центры для оказания специализированной медицинской помощи.

Третий уровень - региональный, для оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи, представлен областными больницами, специализированными диспансерами.

С целью доступности медицинской помощи в медицинских учреждениях области организованы стационары на дому, дневные стационары.

«Абилитация и реабилитация»

Статья 26 Конвенции о правах инвалидов

В образовательных организациях Сахалинской области психолого-педагогическое сопровождение детей-инвалидов и обучающихся с ограниченными возможностями здоровья обеспечивают педагоги-психологи и социальные педагоги, методическую помощь которым оказывали ГБОУ ДПО «Институт развития образования Сахалинской области» и ГБУ «Центр психолого-педагогической помощи семье и детям».

В рамках реализации государственной программы «Развитие здравоохранения Сахалинской области на 2014-2020 годы», утвержденной Постановлением Правительства Сахалинской области от 31.05.2013 № 281, в области создана трехэтапная система медицинской реабилитации граждан с комплексным подходом и обеспечением преемственности и непрерывности мероприятий по реабилитации на всех этапах:

первый этап - оказание медицинской реабилитационной помощи в острый период течения заболевания или травмы в специализированных отделениях стационаров;

второй этап - оказание медицинской реабилитационной помощи в ранний восстановительный период в специализированных реабилитационных отделениях межмуниципальных центров, реабилитационного центра, в том числе выездными бригадами на дому;

третий этап – в амбулаторно-поликлинических учреждениях и в условиях санаторно-курортных организаций.

В 2017 году в Южно-Сахалинске открыт первый региональный центр реабилитации инвалидов, который примет первых пациентов в начале 2018 года. Реабилитационный центр – первый крупномасштабный комплексный объект такого профиля в Сахалинской области.

Посетителям реабилитационного центра будет предложена не только лечебно-профилактическая и физкультурно-оздоровительная реабилитация, но и комплекс мероприятий социально-бытового, социально-культурного, социально-психологического направлений.



С целью обеспечения мероприятий по медицинской реабилитации инвалидам, ветеранам ВОВ и приравненным к ним категориям в ГАУЗ «Реабилитационный центр «Аралия» организован выезд на дом бригад врачей – специалистов и медицинского персонала среднего звена.

Для обеспечения граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, санаторно-курортными путевками на 2017 год Государственному

учреждению – Сахалинскому региональному отделению Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – отделение Фонда) были выделены бюджетные ассигнования в размере 18 927,5 тыс.руб.

На сумму выделенных средств отделением Фонда в текущем году было приобретено (за минусом возвращенных) 584 путевки.

Санаторно-курортные путевки для граждан, сохранивших льготное право на их получение в отделении Фонда, приобретаются в соответствии с их заявлениями, а основании медицинских рекомендаций, выдаются по дате подачи заявлений.

Бюджетные ассигнования для обеспечения граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, проездом к месту лечения и обратно в 2017 году составили 27 445,6 тыс. руб.

Бесплатным проездом к месту лечения и обратно в 2017 году отделением Фонда было обеспечено 619 человек, из которых: 425 граждан льготных категорий и 194 сопровождающих лиц.

Но существует проблема в обеспечении наших граждан-получателей социальных услуг проездом к месту лечения и обратно авиационным транспортом.

Финансовое обеспечение заявителей проездом к месту лечения и обратно производится в рамках бюджетных ассигнований, путем заключения с транспортными организациями государственных контрактов на оказание услуги перевозки к месту лечения и обратно в соответствии с нормами Федерального закона от 05.04.2013 года №44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее –

Федеральный закон № 44-ФЗ) по результатам проведенных конкурсов и аукционов.

Авиаперевозки по маршрутам: Южно-Сахалинск - Москва; Москва – Южно-Сахалинск осуществляют две авиакомпании: ПАО «Аэрофлот – российские авиалинии» и АО «авиакомпания «Россия».

АО «Авиакомпания «Россия» находится под коммерческим управлением ПАО «Аэрофлот - российские авиалинии» и не принимает участие в конкурсных процедурах.

Таким образом, ПАО «Аэрофлот – российские авиалинии» является единственным потенциальным исполнителем оказания услуг по авиаперевозкам граждан по данным направлениям.

Обязанность заключать договоры на оказание услуг авиационным транспортом с использованием конкурсных процедур занимает, в среднем, 40 календарных дней, а в случае отсутствия заявок на участие и необходимости повторного размещения закупки, срок заключения контрактов продлевается до 2,5 – 3 месяцев.

Для обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями на 2017 год Государственному учреждению – Сахалинскому региональному отделению Фонда социального страхования Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования в размере 71 785,9 тыс. руб., в том числе 7301,5 тыс. руб. на выплату компенсации за самостоятельно приобретенные инвалидами технические средства реабилитации и (или) оказанные услуги. Исполнены ассигнования на 99,2 %. Обеспечены техническими средствами реабилитации 2856 человек, в том числе 724 заявки по обеспечению техническими средствами детей-инвалидов.

Сложность обеспечения инвалидов Сахалинской области заключается в том, что в области отсутствуют производители и постоянные поставщики технических средств реабилитации, все изделия поставляются из других регионов, посредством железнодорожного, водного, воздушного и автомобильного транспорта, что значительно увеличивает время доставки.

Принимая во внимание вышеизложенное, а также социальную значимость решаемых задач, предлагаем:

- 1. Для своевременной организации конкурсных процедур на оказание услуг по перевозке граждан льготных категорий к месту лечения и обратно в предстоящем году доводить лимиты бюджетных обязательств до отделения Фонда Социального страхования по ЦСР 003 1 06 51930/22 «Оплата проезда к месту лечения и обратно на основании документов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения» в конце предшествующего года.*
- 2. Признать ПАО «Аэрофлот – российские авиалинии» на территории Сахалинской области единственным исполнителем оказания услуг по авиаперевозкам граждан льготных категорий по маршрутам: Южно-Сахалинск – Москва, Москва – Южно-Сахалинск, закупки у которого осуществляются отделением Фонда Социального страхования в рамках реализации полномочий по обеспечению граждан проездом к месту лечения и обратно по основанию, предусмотренному по п. 2 ч. 1 ст. 93 Федерального закона №44-ФЗ.*
- 3. Предусмотреть законодательными актами Сахалинской области возможность компенсации гражданам-получателям социальных услуг стоимость произведенного ими авиаперелета к месту лечения и обратно.*

4. Предлагаем Правительству Сахалинской области во взаимодействии с некоммерческими объединениями и бизнесом организовать производство технических средств реабилитации на территории Сахалинской области.

Полагаем, что реализация указанных выше предложений будет способствовать повышению уровня организации предоставления государственных услуг гражданам льготных категорий в части обеспечения их проездом к месту лечения и обратно.

«Труд и занятость»

статья 27 Конвенции о правах инвалидов

В целях обеспечения прав инвалидов на полную, продуктивную и свободно избранную занятость, профессиональную реабилитацию, социальную адаптацию и интеграцию в обществе, формирования условий, обеспечивающих конкурентоспособность на рынке труда, расширения возможностей для индивидуальной трудовой деятельности инвалидов в Сахалинской области реализуется комплекс мер, направленный на повышение эффективности мероприятий по трудоустройству инвалидов. Государственной программой «Содействие занятости населения Сахалинской области на 2014 – 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Сахалинской области от 05.04.2013 № 166 (далее – Программа), предусмотрены мероприятия, направленные на обеспечение занятости граждан с ограниченными физическими возможностями.

В рамках реализации Программы с целью повышения уровня трудоустройства граждан с ограниченными физическими возможностями предусмотрено дополнительное мероприятие, направленное на стимулирование работодателей, создающих рабочие места для трудоустройства инвалидов, в виде предоставления субсидии в целях возмещения фактически произведенных затрат на оплату труда при применении труда инвалидов, включая выплаты за наставничество.

В целях создания условий для возвращения инвалидов в сферу трудовой деятельности в Сахалинской области принят ряд нормативных правовых актов, предусматривающих порядок проведения специальных мероприятий по обеспечению занятости инвалидов.

Законом Сахалинской области от 11.03.2005 № 13-ЗО «О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Сахалинской области» (далее – Закон Сахалинской области № 13-ЗО) работодателям независимо от организационно–правовых форм и форм собственности, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек, установлена квота рабочих мест для трудоустройства инвалидов в размере двух процентов среднесписочной численности работников.

В рамках Постановления Правительства Сахалинской области от 18.11.2016 № 577 «Об утверждении Порядка проведения специальных мероприятий для предоставления инвалидам гарантий трудовой занятости» осуществляется установление в организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности квоты для приема на работу инвалидов и минимального количества специальных рабочих мест для инвалидов, резервирование рабочих мест по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов, стимулирование создания предприятиями, учреждениями, организациями дополнительных рабочих мест (в том числе специальных) для трудоустройства инвалидов, создание инвалидам условий труда в соответствии с индивидуальными программами реабилитации, абилитации инвалидов, создание условий для предпринимательской деятельности инвалидов, организация обучения инвалидов новым профессиям.

«Участие в политической и общественной жизни»

статья 29 Конвенции о правах инвалидов

По состоянию на 1 января 2017 года, право принять участие в выборах на территории Сахалинской области имеют 382 325 избирателей. По данным Пенсионного фонда Российской Федерации, доля избирателей в Сахалинской области с инвалидностью, включенных в списки избирателей на выборах Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации 18 сентября 2016 года, составила 20 247 избирателей, из них инвалиды трех категорий (слепые и слабовидящие, глухие и слабослышащие, с нарушением функций опорно-двигательного аппарата) составили 7 355 избирателей.

Больше всего избирателей с инвалидностью проживают в городе Южно-Сахалинске (более 8 тысяч или более 39%).

Как показала практика проведения выборов за последние годы, наибольшую активность избиратели с инвалидностью проявляют в период проведения федеральных избирательных кампаний. Так, на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва на территории Сахалинской области в голосовании приняли участие 27,7% или 5 602 избирателей, являющихся инвалидами (Приложение № 4 к докладу). Активное участие избирателей с инвалидностью в голосовании повлияло на увеличение явки и внесло социальный вклад в адаптивную культуру.

Избирательные комиссии в Сахалинской области считают важнейшей задачей создание всех необходимых условий для реализации избирательных прав граждан России, являющихся инвалидами. При проведении работы по обеспечению реализации избирательных прав граждан, являющихся инвалидами, избирательные комиссии руководствуются рекомендациями по обеспечению реализации избирательных прав граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами, при проведении выборов в Российской Федерации, утвержденными постановлением ЦИК России от 20.05.2015 № 283/1668-

б, а также федеральным и региональным избирательным законодательством. В муниципальных образованиях Сахалинской области созданы рабочие группы по обеспечению избирательных прав граждан с ограниченными физическими возможностями, в состав которых входят представители советов ветеранов войны и труда, местных организаций инвалидов, отделов социальной политики министерства социальной защиты Сахалинской области, центров занятости населения, районных отделений Управления Пенсионного фонда Российской Федерации. Создание таких рабочих групп, принятие соответствующих планов способствовало достижению качественно нового уровня в работе избирательных комиссий по обеспечению избирательных прав граждан с инвалидностью. Эта деятельность стала системной и плановой не только в период избирательных кампаний, но и в межвыборный период.

Основными задачами рабочих групп являются:

- рассмотрение вопросов, связанных с получением или уточнением сведений об избирателях, являющихся инвалидами;
- увеличение числа избирательных участков, приспособленных для голосования инвалидов различных категорий, оснащение их специальным оборудованием;
- организация работы по информированию инвалидов, в том числе расширение доступа инвалидов по зрению к Интернет-ресурсам ЦИК России и избирательной комиссии Сахалинской области, территориальных избирательных комиссий

Избирательная комиссия Сахалинской области систематически работает с волонтерами с 2014 года. Избирательные комиссии оказывают консультативную, юридическую помощь избирателям с

инвалидностью, используя возможность организации «горячей линии» связи с избирателями, в том числе факсимильной, мобильной связи и интернет-ресурсы избирательных комиссий. В избирательную комиссию Сахалинской области, в территориальные избирательные комиссии жалоб по вопросам нарушения избирательных прав инвалидов не поступали.

«Участие в культурной жизни, проведении досуга и отдыха и занятии спортом»

статья 30 Конвенции о правах инвалидов

Систематически ведется многоплановая деятельность по организации спортивно-оздоровительных мероприятий для детей-инвалидов. Ежегодно в области проводится областная олимпиада «Мы такие, как все», участниками которой являются воспитанники ГБУ «Кировский детский дом-интернат для умственно-отсталых детей» и ГКУ «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Преодоление». Также дети-инвалиды являются постоянными участниками мероприятий, проводимых министерством социальной защиты Сахалинской области совместно с региональным отделением спортивного общества «Динамо»: шахматный турнир, благотворительная акция «Поверь в себя», соревнования по зимним видам спорта. Для популяризации спорта среди инвалидов ежегодно проводятся областные физкультурно-оздоровительные и спортивные мероприятия.

22 декабря 2017 года в Южно-Сахалинске была проведена 10-я областная олимпиада для детей-инвалидов «Мы такие, как все!», организованная министерством социальной защиты.



Участниками спортивного мероприятия стали воспитанники реабилитационного центра для детей и подростков с ограниченными возможностями «Преодоление».

Программы для инвалидов, реализующиеся на территории Сахалинской области

Оценка доступности для инвалидов объектов и услуг в Сахалинской области осуществляется с учетом методики, позволяющей объективизировать и систематизировать доступность объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения, с возможностью учета региональной специфики, утвержденной приказом министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 25.12.2012 № 627, с участием представителей общественных организаций инвалидов.

Постановлением Правительства Сахалинской области от 29 сентября 2017 года в целях реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в Сахалинской области Правительство Сахалинской области «О внесении изменений в План мероприятий («дорожную карту») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в Сахалинской области, утвержденный

постановлением Правительства Сахалинской области от 30.09.2015 № 409».

Государственная программа Сахалинской области «Доступная среда в Сахалинской области на 2014 – 2020 годы» утверждена постановлением Правительства Сахалинской области от 31.05.2013 № 280 (далее – государственная программа).

Основной целью государственной программы является повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения». Государственная программа реализована в соответствии с планом – графиком её реализации.

Реализация программных мероприятий осуществляется исходя из поставленных государственной программой задач.

Диспетчерский центр связи для инвалидов по слуху

В ноябре 2016 года на базе ГБУ «Центр социального обслуживания населения Сахалинской области» в рамках реализации мероприятий государственной программы Сахалинской области «Доступная среда в Сахалинской области на 2014-2020 гг.» начал свою работу Диспетчерский центр связи для инвалидов по слуху. Диспетчерский центр связи располагается в отделении срочной социальной помощи.

Услуги, предоставляются диспетчерским центром:

- инвалидам по слуху;
- специалистам органов государственной власти, органов местного самоуправления, учреждений жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы (здравоохранения, социальной защиты, образования, культуры, спорта), а также физическим лицам - родственникам, знакомым для дальнейшего информирования инвалидов по слуху.

Через диспетчерский центр связи для инвалидов по слуху можно сделать:

1) ВЫЗОВ: служб экстренной помощи: скорой помощи, полиции, МЧС, аварийной службы и пр.; врача на дом, специалистов ЖКХ и др.

2) ЗАПИСЬ НА ПРИЕМ: в лечебные, социальные и иные учреждения Сахалинской области, в том числе г. Южно-Сахалинска.

Диспетчерский центр для инвалидов по слуху предоставляет информацию:

об организациях Сахалинской области и г. Южно-Сахалинска (наименование, адрес, телефон, режим работы и пр.);

о расписании движения железнодорожного, воздушного, автомобильного

транспорта, а также стоимости билетов и пр.;

по иным вопросам.

Инвалиды получают информацию посредством установления интернет связи с переводчиком русского жестового языка в режиме онлайн с использованием своего мобильного телефона, смартфона/планшета.

Кроме этого, диспетчерская служба оказывает дистанционную помощь частным лицам, представителям организаций, органов государственной власти и местного самоуправления, нуждающихся в передаче информации глухим и слабослышащим гражданам посредством технических средств связи. Услугами диспетчерской службы могут бесплатно воспользоваться инвалиды по слуху, проживающие на территории Сахалинской области.

Пункты проката технических средств реабилитации на базе ГБУ «Центр социального обслуживания населения Сахалинской области»

Социальные услуги по временному обеспечению техническими средствами реабилитации предоставляются следующим категориям граждан:

- лицам, признанным инвалидами, ожидающим очереди на получение технических средств реабилитации и нуждающимся в технических средствах реабилитации на основании действующей индивидуальной программы реабилитации;
- лицам, признанным инвалидами, имеющим в пользовании неисправные технические средства реабилитации, которые подлежат текущему ремонту или техническому обслуживанию, на период ремонта или технического обслуживания имеющихся технических средств реабилитации;
- гражданам, не имеющим инвалидности, но по состоянию здоровья нуждающимся в технических средствах реабилитации;
- иным гражданам, обратившимся в пункт проката технических средств реабилитации. Иными гражданами являются лица, представляющие интересы граждан (родители, родственники, опекуны, законные представители, социальные работники).

Инватакси

Транспортная услуга службы «Инватакси» включает:

- доставку получателей социальных услуг и сопровождающих их лиц (не более одного сопровождающего) к одному социально значимому объекту и обратно;
- оказание помощи получателям социальных услуг при посадке и высадке в транспортное средство при отсутствии сопровождающего.

Категории граждан, имеющих право на получение услуг:

1. Первоочередное право на бесплатное получение транспортных услуг службы «Инватакси» имеют граждане с ограниченными возможностями, передвигающиеся на креслах - колясках, проживающие на территории муниципального образования городской округ «Город Южно – Сахалинск»:

- инвалиды Великой Отечественной войны;
- дети – инвалиды;
- инвалиды 1, 2 групп;
- инвалиды, состоящие на обслуживании в отделениях социального обслуживания на дому.

2. Право на бесплатное получение транспортных услуг службы «Инватакси» имеют больные с хронической почечной недостаточностью для проведения амбулаторного гемодиализа.

Право на благоприятную окружающую среду

*«Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением»
статья 42 конституции Российской Федерации*

5 января 2016 года Президент России Владимир Путин подписал указ, в соответствии с которым 2017 год в России объявлен годом экологии. Цель этого решения — привлечь внимание к проблемным вопросам, существующим в экологической сфере, и улучшить состояние экологической безопасности страны.

Экологическая обстановка на территории Сахалинской области в целом носит достаточно стабильный характер. Немало бюджетных средств вкладывается в развитие программ, связанных с этой темой. Однако проблем по-прежнему остается больше, чем надо. Разливы

нефти, вырубка лесов, загрязнение воздуха, увеличение количества свалок – все это ведет к уничтожению уникального природного богатства островного края.

Проблема существования городской свалки на окраине Южно-Сахалинска до настоящего времени не разрешена. С точки зрения закона свалка не может принимать отходы с 2006 года, когда ее деятельность была запрещена по иску прокуратуры.

В 2017 году завершено строительство первой очереди нового современного полигона в районе карьера «Известковый». Это современная площадка, рассчитанная на прием предварительно обработанного мусора: все отходы должны быть отсортированы, из их массы извлечен металл, полимеры и бумага, то, что можно переработать. Однако инфраструктуры "для первичной обработки" ТБО на сегодняшний день не существует, даже в виде котлована. Есть проект, определен земельный участок, но вопрос финансирования строительных работ еще не решен.

По итогам 2017 года обращений граждан по вопросам защиты прав граждан на благоприятную окружающую среду в аппарат Уполномоченного не поступало.

Права лиц, находящихся в местах лишения свободы

Среди основных направлений реформирования государственной уголовно-исполнительной политики Президент Российской Федерации выделяет необходимость гуманизации уголовного и уголовно-исполнительного законодательства, а также реабилитации лиц, вернувшихся из мест лишения свободы.

В настоящее время функции контроля в местах принудительного содержания осуществляют: прокурорский надзор, ведомственный

надзор, Уполномоченный по правам человека, Общественная наблюдательная комиссия.

Обращения, поступающие в адрес Уполномоченного по правам человека, всесторонне изучаются, анализируются. Работая по таким обращениям, Уполномоченный в целях проверки изложенных в них доводов, а также для реализации прав граждан, содержащихся в местах лишения свободы, взаимодействует с УФСИН РФ по Сахалинской области, прокурорами по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях, другими государственными органами исполнительной власти.

В состав УФСИН России по Сахалинской области входит 5 подразделений, в том числе 2 исправительные колонии: одна колония строгого режима для содержания мужчин ранее отбывавших наказание в местах лишения свободы, одна колония общего режима для содержания мужчин впервые отбывающих наказание в виде лишения свободы, одно лечебно-исправительное учреждение для туберкулезных больных, 2 следственных изолятора.

По состоянию на 31.12.2017 г. численность лиц, находящихся в местах лишения свободы составила 1914 человек (2016 год- 1991 человек).

Поступающие в адрес Уполномоченного по правам человека в Сахалинской области обращения граждан, содержащихся в местах лишения свободы, свидетельствует об имеющихся проблемах с обеспечением прав человека в сфере уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного законодательства.

За 2017 год в адрес Уполномоченного поступило 43 письменных обращения от данной категории лиц.

Спектр вопросов, с которыми граждане данной категории обращаются к Уполномоченному, достаточно обширен. Это и жалобы на приговоры судов, на сотрудников правоохранительных органов, проводящих следствие по уголовным делам, на ненадлежащие условия в местах лишения свободы, на незаконные, по их мнению, действия администрации исправительных учреждениях, на некачественное оказание медицинской помощи и т.д.

Уполномоченный не имеет возможности знакомиться с материалами уголовных дел. Поэтому на просьбы обвиняемых, осужденных и их родственников о пересмотре, по их мнению, сфабрикованных дел, неправосудных приговоров Уполномоченный разъясняет заявителям порядок обжалования и дальнейших возможных действиях.

Достаточное количество обращений в адрес Уполномоченного содержат просьбы выслать те или иные нормативные акты, решения из практики Верховного суда РФ, Конституционного суда РФ, Европейского суда по правам человека, разъяснить порядок обращения в высшие судебные инстанции. Несмотря на то, что указанная проблема уже отражалась ранее в докладах Уполномоченного, ситуация меняется слабо.

По-прежнему, осужденные не всегда могут получить информацию о порядке отбывания наказания, об изменениях в уголовном, уголовно-процессуальном и уголовно-исполнительном законодательстве. В библиотеках, в воспитательных комнатах отрядов юридическая литература либо отсутствует, либо представлена в недостаточных количествах, а если законы и другие нормативные акты имеются в наличии, то в устаревшей редакции.

Эти просьбы Уполномоченный старается по мере возможности удовлетворить. В 2017 году из учреждений УФСИН России по Сахалинской области переписку с Европейским Судом вели - 12 чел., из

числа осужденных. Случаев оказания давления на подозреваемых, обвиняемых и осужденных в связи с подачей жалоб в Европейский Суд по правам человека и воспрепятствования направления обращений в ЕСПЧ в течение 2017 года не допускалось. Вопросы, связанные с организацией работы с лицами, обратившимися в Европейский Суд по правам человека, стоят на особом контроле у руководства УФСИН России по Сахалинской области.

Также достаточное количество жалоб поступает на ненадлежащие условия содержания в местах лишения свободы.

В исправительной колонии общего режима для мужчин при лимите 1213, включая участок строгого режима на 250 мест, областную больницу на 96 койко-мест и участок колонии-поселения на 50 мест содержалось - 635 осужденных. В исправительной колонии строгого режима при лимите 926, включая участок колонии-поселения 55 мест, содержалось 670 осужденных. В следственных изоляторах при общем лимите - 506 мест содержалось 423 чел.

Ситуация в Сахалинской области с обеспечением условий содержания граждан в местах лишения свободы имеет тенденцию к улучшению и в целом соответствует требованиям нормативных актов Российского и международного законодательства, поэтому многие обращения не нашли своего подтверждения.

Применяемые ограничения в отношении подозреваемых, подсудных и осужденных граждан регулируются Уголовно-процессуальным кодексом РФ, Федеральным законом «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» от 15.07.1995 № 103-ФЗ.

Указанная категория лиц, несмотря на вводимые нормативными актами ограничения, имеет право на нормальные условия содержания, на охрану здоровья, на достойные условия жизни, на социальные права.

Так, в адрес Уполномоченного в феврале 2017 года, обратилась мать одного из осужденных с обращением, в котором указывалось на плохие условия содержания осужденных, а именно в ходе общения с сыном узнала, что их разместили в бараке, в котором раньше содержались больные туберкулезом. Количество осужденных увеличивается и бывают случаи, что людям не хватает спального места. Приходится спать по очереди.

По данному факту, Уполномоченным было составлено обращение в органы прокуратуры. В ответе прокуратура Сахалинской области сообщила о том, что по результатам проверки в ФКУ ИК-1 начальнику УФСИН России по Сахалинской области по выявленным нарушениям закона, в том числе по условиям содержания, внесено представление с требованием об их устранении и привлечении к ответственности виновных должностных лиц. Администрацией учреждения и руководством территориального управления УИС по Сахалинской области приняты меры к устранению нарушений закона, а виновные должностные лица привлечены к ответственности.

В настоящее время, норма жилой площади на одного осужденного соответствует требованиям закона, а в общежитии проведены ремонтные работы. Размещение осужденных в общежитии, в том числе в помещении бывшего туберкулезного отделения, началось в мае 2015 года, то есть по истечении 10 лет после вывода туберкулезных больных из помещений общежития, проведения капитальных ремонтных работ, заключительной дезинфекции специалистами и исследования контрольных смывов специалистами.

В помещениях общежития повторно были отобраны смывы на наличие контрольных микроорганизмов и микробактерий туберкулеза. По результатам лабораторного исследования в пробах контрольные микроорганизмы и микробактерии туберкулеза не обнаружены.

Немало обращений поступает на ненадлежащую медицинскую помощь. Вопросам обеспечения прав на оказание медицинской помощи гражданам, находящимся в местах лишения свободы, Уполномоченный уделяет особое внимание. В основном, в места лишения свободы попадает та часть населения, которая подчас никогда не обращалась к врачам. В исправительные учреждения они приносят с собой целый «букет» заболеваний.

В обращениях, связанных с медицинским обслуживанием в системе исполнения уголовного наказания, указывается в частности на то, что лицам, отбывающим наказание, не предоставлена возможность выбора медицинского учреждения, лечащего врача и медицинских препаратов, а также поступают жалобы на невозможность реализации прав осужденных-инвалидов.

Как неоднократно уже упоминалось в предыдущих докладах Уполномоченного, в местах лишения свободы концентрируется социально- дезадаптированная прослойка населения, которая чаще всего других болеет социально опасными заболеваниями. Широко распространено среди осужденных такое заболевание, как туберкулез, в том числе в лекарственно устойчивой форме, а также большое количество ВИЧ-инфицированных.

В лечебно-исправительном учреждении для содержания и амбулаторного лечения осужденных, больных открытой формой туберкулеза при лимите 454 места, включая областную туберкулезную больницу на 100 койко-мест, и участок колонии-поселения на 90 мест, в том числе для осужденных женщин – 30 мест, содержалось - 186 осужденных.

Эпидемиологическая ситуация по туберкулёзу в УИС Сахалинской области в последние три года остаётся стабильной и контролируемой. Вспышек инфекционных заболеваний не зарегистрировано. Показатель

заболеваемости туберкулезом в 2017 году уменьшился на 50 %, зарегистрировано 2 случая впервые выявленного туберкулёза. В СИЗО впервые выявлено больных туберкулезом 9 случаев. Общее количество больных активным туберкулезом составило 88 человек, показатель снизился на 13,7 %. В учреждениях УФСИН России по Сахалинской области содержится 63 чел. ВИЧ – инфицированных.

По всем подобным жалобам проводятся проверки УФСИН РФ по Сахалинской области и прокуратурой. Большинство проверок показывает необоснованность подобных жалоб. Зачастую лица, жалующиеся на низкое качество оказания медицинской помощи, сами нарушают режим лечения.

В апреле 2017 года в аппарат Уполномоченного обратился гражданин Г., содержащийся в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Сахалинской области с жалобой, в которой указал на нарушение сотрудниками учреждения медико-санитарной части № 65 ФСИН России по Сахалинской области, а именно на их бездействие и халатное отношение к осужденным.

По мнению гражданина Г. у него имеется сердечно-сосудистое заболевание, в лечение которого ему не могут помочь. Уполномоченным по правам человека в Сахалинской области было составлено письмо в адрес помощника начальника УФСИН России по Сахалинской области по правам человека в УИС. Жалоба была рассмотрена и указано о том, что из анализа медицинской документации установлено, что Г. поступил в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Сахалинской области в декабре 2015 года, при приеме осмотрен медицинским работником, по его заключению «в СИЗО содержаться может». Из анамнеза установлено, что заболеваний сердечно-сосудистой системы нет, какой-либо медицинской документации, подтверждающей наличие заболевания данной этиологии не предоставлено.

За период содержания в ФКУ_ СИЗО-1 осмотрен врачами: терапевтом, отоларингологом, зубным врачом. В соответствии с установленным диагнозом: «Хронический гайморит, обострение» получал необходимое лечение.

В январе 2017 года при предъявлении жалоб на боли в области сердца осмотрен терапевтом, назначено ЭКГ. По результатам осмотра и обследования установлен диагноз: «Функциональное расстройство нервной системы», даны рекомендации. В настоящий момент в лечении не нуждается. Фактов ненадлежащего оказания медицинской помощи Г. не выявлено.

В феврале 2017 года с такой же проблемой обратился осужденный С. и опять факты изложенные в жалобе не нашли своего подтверждения.

Из анализа медицинской документации установлено, что осужденный поступил в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Сахалинской области в январе 2016 года, осмотрен медицинским работником, из анамнеза с 2013 года состоит на учете у врача-нарколога, в 2014 году находился на лечении в кардиологическом отделении. По результатам осмотра медицинских противопоказаний для содержания в учреждении нет. За период наблюдения осужденный осмотрен врачами-специалистами: терапевтом, психиатром, дерматовенерологом, наркологом, кардиологом, проведено ультразвуковое обследование сердца. Далее для проведения медицинского освидетельствования находился в стационаре, где ему повторно были проведены все необходимые обследования и осмотры специалистами.

Выписан осужденный С. в удовлетворительном состоянии с рекомендациями по постоянному приему лекарственных препаратов, УЗИ сердца 1 раз в год, показана хирургическая коррекция в плановом порядке.

Оказание высокотехнологических видов медицинской помощи осуществляется при имеющемся подтверждении о выделении квоты для этих целей Министерством здравоохранения Сахалинской области, которые формируются и распределяются с начала года. Осужденным С. медицинских документов, подтверждающих необходимость данного вида лечения, медицинскими работниками учреждения представлены не были.

Подготовку пакета документов для направления в Министерство здравоохранения Сахалинской области на выделение квоты осуществляется медицинским подразделением учреждения, где в настоящее время находится осужденный. Заболевание, имеющееся у осужденного С. не входит в перечень заболеваний подлежащих освобождению от отбывания наказания и не препятствует его содержанию в местах лишения свободы. Фактов ненадлежащего оказания медицинской помощи сотрудниками учреждения не выявлено.

В рамках взаимодействия между Министерством здравоохранения Сахалинской области и УФСИН России по Сахалинской области на основе Соглашения по оказанию квалифицированной и специализированной медицинской помощи с ГБУЗ «Сахалинский областной наркологический диспансер», «Сахалинский областной противотуберкулёзный диспансер», «Сахалинский областной Центр по профилактике и борьбе со СПИДом» согласована возможность привлечения врачей специалистов данных диспансеров для консультативной и практической помощи, как осужденным, так и медицинскому персоналу филиалов учреждений.

На протяжении последних лет это позволило значительно улучшить условия содержания осужденных и подследственных, усовершенствовать условия их труда, а также создать дополнительные рабочие места.

Постановлением Администрации Сахалинской области принята государственная программа «Обеспечение общественного порядка, противодействие преступности и незаконному обороту наркотиков в Сахалинской области на 2013-2020 годы», где отражены такие мероприятия как: модернизация и переоснащение производственного комплекса, переоснащение медико-санитарного комплекса и создание условий для функционирования учреждений и органов УИС Сахалинской области.

В рамках данной программы УФСИН России по Сахалинской области было подписано соглашение с Правительством Сахалинской области о предоставлении федеральному бюджету субсидии из бюджета Сахалинской области на модернизацию производственно - технического и сельскохозяйственного комплексов, а также создание условий для функционирования учреждений УИС Сахалинской области.

Оценивая ситуацию в учреждениях уголовно-исполнительной системы, Уполномоченный отмечает, что численность подозреваемых, обвиняемых и осужденных сократилась, уменьшилось также количество поступивших от них жалоб и обращений. Многие недостатки, указанные в ежегодных докладах Уполномоченного по правам человека в Сахалинской области в предыдущие годы, устранены или по ним проводится серьезная работа.

Право на судебную защиту

*«Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод»
часть 1 статьи 46 Конституции Российской Федерации»*

При проведении опроса Всероссийским центром изучения общественного мнения было выявлено, что 26% граждан РФ отметили, что право на защиту своих прав и свобод, включая судебную защиту сегодня наиболее часто нарушается в России (опрос ВЦИОМ 2016 г.).

Причины подобных оценок могут быть самыми разными. Маловероятно, что все респонденты являлись участниками судебных споров и, опираясь только на свой собственный опыт, пришли к подобным выводам. Если прибегнуть к официальной статистике о работе судов, становится очевидным, что количество людей, которые так или иначе соприкоснулись с судебной системой, год от года возрастает. По официальным данным Управления Судебного департамента в Сахалинской области общее число дел, рассмотренных мировыми судьями, судами общей юрисдикции в 2017 году, существенно возросло. Согласно статистическим отчетам о деятельности районных судов и мировых судей в 2017 году поступило на рассмотрение 110 956 гражданских и административных дел, уголовных – 5 113 дел, в 2016 году – 103 203 гражданских и административных, 5 141 уголовных.

Необходимо отметить, что в структуре жалоб, поступающих к Уполномоченному, значительная часть – по судебным вопросам. Чаще всего подобные обращения, по сути, являются жалобами на судебные постановления – приговоры либо решения. Нередко заявители просят разъяснить закон, а подчас – объяснить, почему судом принято то или иное решение. Кто-то жалуется на нарушение процессуальных прав. При этом граждане, отбывающие наказание в местах лишения свободы, часто обращаются с просьбами выслать им тексты различных нормативных правовых актов. Следуя конституционному принципу невмешательства в работу судов, Уполномоченный, по такого рода обращениям вправе только разъяснить заявителям способ защиты права применительно к той ситуации, о которой сообщается в жалобе. Однако в общем мониторинге ситуации с реализацией права на судебную защиту анализ существа жалоб «судебной» тематики учитывается обязательно. К тому же нередко, когда из текста жалобы сложно уяснить существо проблемы и сам предмет судебного спора, приходится прибегать к ресурсам Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Правосудие» (далее – ГАС «Правосудие»),

чтобы ознакомиться с текстом судебного постановления либо уточнить информацию о движении дела. В таких случаях появляется возможность, с одной стороны, оценить, как осуществляется автоматизация судопроизводства, как организован электронный учет судебных дел и материалов, насколько удобна система поиска документа, а с другой стороны, выяснить доступна или недоступна для ознакомления информация по конкретному делу или конкретному участнику судебного разбирательства. Следует признать, что постепенно ГАС РФ «Правосудие» совершенствуется и тем самым создается все больше возможностей для получения информации о работе судов.

Единственным пожеланием для работников судебной системы в этой части является обеспечение своевременности и полноты выполнения всех регламентных работ при ведении электронных картотек судебных дел и банков судебных решений.

Оказание бесплатной юридической помощи в Сахалинской области

*«Каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно»
часть 1 статьи 48 Конституции Российской Федерации*

Учитывая, что представление интересов граждан в судах, государственных и муниципальных органах, организациях, составление документов правового характера является острой необходимостью, реализация гарантированного Конституционного права на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи в последние годы с тала особенно значимой.

Бесплатная юридическая помощь в Российской Федерации оказывается в рамках *государственной* и *негосударственной* системы бесплатной юридической помощи.

В рамках *государственной* системы бесплатную юридическую помощь оказывают:

1. Федеральные органы исполнительной власти и подведомственные им учреждения;
2. Органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации и подведомственные им учреждения;
3. Адвокаты, нотариусы и другие субъекты, оказывающие юридическую помощь, могут наделяться, правом учувствовать, в государственной системе бесплатной юридической помощи, в порядке, установленном Федеральным законом, другими федеральными законами субъектов Российской Федерации.

Бесплатную юридическую помощь в рамках *негосударственной* системы оказывают негосударственные центры бесплатной юридической помощи, адвокаты, адвокатские образования, адвокатские палаты субъектов Российской Федерации, нотариусы, нотариальные палаты.

На территории Сахалинской области основные функции по оказанию бесплатной юридической помощи в рамках *государственной* системы возложены на (осуществляет) Агентство по обеспечению деятельности мировых судей.

Дополнительно бесплатную юридическую помощь оказывают институты Уполномоченного по правам человека в Сахалинской области, Уполномоченного при Губернаторе Сахалинской области по правам ребенка, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Сахалинской области.

Уполномоченный по правам человека в Сахалинской области оказывает бесплатную юридическую помощь в виде правового консультирования в устной и письменной форме по вопросам относящимся к его компетенции, в порядке, установленном Федеральным законом от «2» мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», а также в

виде составления жалоб, ходатайств и других документов правового характера в соответствии с положениями Закона Сахалинской области № 59 –ЗО «Об Уполномоченном по правам человека в Сахалинской области».

Юридическая помощь в рамках *негосударственной* системы оказания юридической помощи на территории Сахалинской области производится юридическими клиниками.

В области проводится активная работа по формированию и усовершенствованию нормативной правовой базы в сфере бесплатной юридической помощи. С учетом предоставленного субъектам Российской Федерации права по расширению перечня, устанавливающего дополнительные категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, в Сахалинской области принят Закон Сахалинской области от 13.11.2014 № 61-ЗО «О дополнительных гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Сахалинской области», которым расширены перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, перечень случаев такой помощи, а также определен порядок принятия решений об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Кроме того, приняты:

- Постановление Правительства Сахалинской области от 14.11.2014 № 556 «О внесении изменений в постановление Правительства Сахалинской области от 27.02.2013 № 88 «Об установлении поправочных коэффициентов для определения размера субвенций, представляемых местным бюджетам из бюджета Сахалинской области для осуществления государственных полномочий по оказанию гражданам бесплатной юридической помощи»;

- Постановление Правительства Сахалинской области от 21.11.2014 №573 «О внесении изменений в постановление Правительства Сахалинской области от 07.12.2012 № 604 «Об утверждении Порядка взаимодействия участников государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Сахалинской области».

«День правовой помощи»

В целях реализации гарантий правовой помощи социально значимых категорий граждан на территории Сахалинской области проводятся выездные мероприятия в муниципальные образования Сахалинской области, направленные на оказания бесплатной юридической помощи - *«День правовой помощи»*. В 2017 году Уполномоченный по правам человека в Сахалинской области совместно с представителями Агентства по обеспечению деятельности мировых судей Сахалинской области, Уполномоченным при Губернаторе Сахалинской области по правам ребенка, адвокатами, представителями УФССП по Сахалинской области, специалистами, осуществляющими государственные полномочия по оказанию гражданам бесплатной юридической помощи районах Сахалинской области, в рамках выездных мероприятий «День правовой помощи» посетил 5 муниципальных образований Сахалинской области.

1. 17 мая и 18 мая 2017 года на территории Углегорского городского округа состоялось выездное мероприятие «Дни правовой помощи». В мероприятиях приняли участие представители Агентства по обеспечению деятельности мировых судей Сахалинской области, аппарата Уполномоченного по правам человека по Сахалинской области, управления Федеральной службы судебных приставов, администрации Углегорского городского округа и адвокат.

17 мая прием граждан и оказание юридической помощи по правовым вопросам состоялся в селе Бошняково, 18 мая в Углегорск.

В ходе проведения мероприятия всем жителям района, обратившимся, по правовым вопросам была оказана бесплатная юридическая помощь, даны консультации.



2. 05 июля 2017 года на территории Александровск-Сахалинского городского округа в малом зале администрации состоялся «День правовой помощи». В мероприятии приняли участие представители Агентства по обеспечению деятельности мировых судей Сахалинской области, специалисты, осуществляющие государственные полномочия по оказанию гражданам бесплатной юридической помощи, сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека по Сахалинской области, сотрудники управления Федеральной службы судебных приставов по Сахалинской области, администрации городского округа, Уполномоченный по правам ребенка при губернаторе Сахалинской области и адвокат.

В рамках проводимого мероприятия была оказана бесплатная юридическая помощь всем обратившимся гражданам по правовым вопросам.

3. 06 июля 2017 года при участии сотрудников аппарата Уполномоченного по правам человека в Сахалинской области в малом зале администрации Тымовского городского округа состоялся «День правовой помощи». В мероприятии приняли участие представители Агентства по обеспечению деятельности мировых судей Сахалинской области, специалисты, осуществляющие государственные полномочия по оказанию гражданам бесплатной юридической помощи, сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека по Сахалинской области, сотрудники управления Федеральной службы судебных приставов по Сахалинской области, администрации городского округа, Уполномоченный по правам ребенка при губернаторе Сахалинской области и адвокат.

Сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека в Сахалинской области во время проведения выездного мероприятия наряду с основной целью приемом обратившихся граждан и оказания юридической помощи населению района, посетили «Социально – реабилитационный центр для несовершеннолетних «ДОБРОДЕЯ», Государственное бюджетное учреждение «Кировский психоневрологический интернат», Государственное бюджетное учреждение «Кировский детский дом – интернат для умственно отсталых детей ГБУ «КДДИ» где, провели встречи с руководителями учреждений. Ознакомились с условиями проживания лиц находящихся в данных учреждениях, осмотрели комнаты для проживающих и иные вспомогательные и бытовые помещения. Состоялась беседа с проживающими в интернате.

В ходе встреч, были рассмотрены вопросы оказания сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам человека в Сахалинской области необходимой юридической помощи и юридического сопровождения деятельности данных социальных учреждений.

Стоит отметить, что социальная реабилитация лиц с ограниченными возможностями - одна из наиболее важных и трудных задач современных систем социальной помощи и социального обслуживания. Рост числа инвалидов, усиление внимания к каждому из них, независимо от его физических, психических и интеллектуальных способностей, представление о повышении ценности личности и необходимости защищать ее права, характерное для демократического, гражданского общества - все это предопределяет важность социально-реабилитационной деятельности. Подобные же, даже единичные нарушения, создают дисбаланс формирующейся годами системы социальной помощи.

По итогам посещения сотрудниками аппарата Уполномоченного сделан вывод о том, что проживающие в интернатах граждане качественно и в полном объеме получают все виды социальных услуг.

4. 14 июля 2017 года Уполномоченный по правам человека в Сахалинской области наряду с сотрудниками управления Федеральной службы судебных приставов по Сахалинской области, администрации городского округа, Уполномоченного по правам ребенка при губернаторе Сахалинской области, адвокатом и представителями Агентства по обеспечению деятельности мировых судей Сахалинской области принял участие в «Дне правовой помощи» который состоялся в на территории МО «Корсаковский городской округ».

5. 10-12 октября 2017 года в рамках Дня правовой помощи представителями агентства по обеспечению деятельности мировых судей Сахалинской области совместно с представителем Уполномоченного по правам человека в Сахалинской области, специалистом, осуществляющим государственные полномочия по оказанию бесплатной юридической помощи в МО «Городской округ

Ногликский», проведены приёмы граждан, проживающих в г. Ноглики, с. Катангли.

В рамках проводимого мероприятия, участниками были рассмотрены обращения граждан с. Катангли Ноглигского района. Основные вопросы касались переселения граждан из ветхого и аварийного жилья, отсутствие отопления и расселения жителей села Катангли.

Так же в рамках проводимого мероприятия был осуществлен выезд специалистов в ГБУ «Ногликский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов». С директором и юристом данного учреждения проведена беседа информационно-просветительского характера, на месте оказана правовая помощь по интересующим вопросам.

Улучшение доступа к бесплатной юридической помощи и повышения эффективности защиты прав и законных интересов граждан

В рамках целевого мероприятия по реализации Федерального закона № 324 – ФЗ и повышения востребованности бесплатной юридической помощи для граждан, проживающих на территории Сахалинской области Уполномоченным по правам человека в Сахалинской области в адрес организаторов рабочей группы «По планированию и координации исследования системы оказания бесплатной юридической помощи (БЮП) в Сахалинской области», было направлено письмо о подтверждении участия и включения в состав рабочей группы, консультанта аппарата Уполномоченного по правам человека в Сахалинской области.

На Сахалине впервые прошло выездное заседание комиссии Совета при президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека



Постоянная комиссия по общественному контролю Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека на расширенном заседании, прошедшем в городе Южно-Сахалинске 23 августа 2017 года, подвела итоги выездного заседания в Сахалинской области.

Делегация правозащитников в составе главы СПЧ Михаила Федотова, заместителя председателя Совета Евгения Боброва, ответственного секретаря Яны Лантратовой и членов Совета Андрея Бабушкина, Марии Большаковой, Ирины Киркоры и Раисы Лукутцовой посещала социальные учреждения, объекты сферы здравоохранения и места принудительного содержания области, а также провела прием граждан. Все выявленные проблемы соблюдения прав человека обсудили с

участием Уполномоченного по правам человека в Сахалинской области Сергея Седова, региональных общественников и представителей властей.

По словам Яны Лантратовой, первая и, пожалуй, самая острая проблема, которая касается практически всех жителей региона - это проблема с отъездом с территории острова. Билеты очень дорогостоящие, и если семья с несколькими детьми, то поездка куда-либо за пределы области становится практически невозможной.

"Вторая проблема, которую мы увидели, - рассказала ответственный секретарь СПЧ, - это большое количество объектов в черте города, которые принадлежат военному ведомству. Здания находятся в очень ветхом, аварийном состоянии. Муниципалитет мог бы их отремонтировать, но не имеет права тратить на это деньги".

Еще одной из проблем Яна Лантратова назвала наличие признаков криминальной субкультуры среди молодежи, особенно в тех социальных учреждениях, куда переводили детей с девиантным поведением.



Члены Совета Ирина Киркора и Раиса Лукутцова в ходе итогового заседания рассказали о посещении объектов здравоохранения. Андрей Бабушкин - о проблемах Центра временного содержания иностранных граждан и других мест принудительного содержания.

Кроме того, обсуждались проблемы экологии, где большой пласт заняли вопросы рыболовства и рыбного хозяйства. В частности, внимание правозащитников было приковано к браконьерству в заказнике "Северный", где запрещена хозяйственная деятельность и передвижение транспорта, и ликвидации последствий разлива нефти от

затонувшего танкера "Надежда". Для предотвращения подобных происшествий Совет готов будет наладить сотрудничество с экологами и компетентными организациями.

Помимо заседания правозащитники провели ряд круглых столов.

"Полагаю, что выездное заседание постоянной комиссии по общественному контролю создало хороший задел для того, чтобы в будущем году снова вернуться на Сахалин и провести здесь полноформатное заседание Совета, - заявил глава СПЧ Михаил Федотов. - Предстоящую тему можно было бы сформулировать так: "Роль гражданского общества в возрождении российского рыболовства".



Прошла также встреча с членами общественной наблюдательной комиссии по защите прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания.

- Мы ставили перед собой задачу понять, в решении каких вопросов и проблем можем помочь Сахалинской области. Для властей региона мы не контролеры, а скорее помощники, - отметил Михаил Федотов.

Он сообщил, что членов консультативного органа интересует в первую очередь то, как на Сахалине и Курилах реализуется демографическая политика, оказывается помощь молодым семьям и соблюдаются экологические нормы.

- Уверен, что работа комиссии Совета при президенте России по развитию гражданского общества и правам человека принесет положительные результаты для Сахалинской области. Рассчитываем получить ценные рекомендации, которые помогут более эффективно решать имеющиеся проблемы, - сказал встретивший на островной земле гостя губернатор региона Олег Кожемяко.



Заключение

Подводя итоги работы Уполномоченного по правам человека в Сахалинской области 2017 году, безусловно, необходимо признать, что существуют проблемы, которые решить за один год не представляется возможным. Но не теряя надежды и не опуская рук, когда кажется, что помочь в той или иной ситуации нельзя, так как исчерпаны все правовые способы, аппарат Уполномоченного верит, что все вместе мы сможем поддержать «кричащего о помощи».

Все чаще не остаются в стороне представители общественных организаций, юристы, депутаты, органы власти. Не маловажную роль играют в решении проблем «круглые столы», обмен информацией в рамках Соглашений о взаимопомощи.

Уполномоченный по правам человека выражает благодарность всем, кто принимал участие в деле защиты прав человека в ушедшем году и надеется на то, что сотрудничество на благо людей будет продолжаться и далее.

**Уполномоченный по правам
человека в Сахалинской области**

С.Б. Седов