

Деятельность Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) в 2016 году

Оглавление

Работа с жалобами	1
Примеры защиты и восстановления прав граждан	3
Содействие совершенствованию законодательства	8
Взаимодействие с государственными органами, правозащитными организациями, развитие института уполномоченного по правам человека.....	8
Правовое просвещение, содействие в оказании юридической помощи	16

Работа с жалобами

В 2016 году в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) поступило 2 478 (в 2015 году – 2 146), в том числе непосредственно к Уполномоченному – 1 161 (в 2015 году – 1 054), через обращение к общественным представителям Уполномоченного в муниципальных образованиях – 1 317 (в 2015 году – 1 092).

Неизменно наиболее актуальными для населения являются жалобы, связанные с нарушением жилищных прав. В эту категорию входят кроме вопросов непредоставления жилья, переселения из ветхих и аварийных домов, постановки на учет для получения жилья и улучшения жилищных условий, также проблемы жилищно-коммунального хозяйства. В адрес Уполномоченного в 2016 году поступило 278 обращений (в 2015 году – 258) на данную тему, что составило 23,9% от всех обращений и их количество увеличилось по сравнению с 2015 годом на 7,7%.

О нарушении уголовного судопроизводства, нарушениях правоохранительных структур и следственных органов, нарушениях в исправительных учреждениях поступило 168 обращений (14,4%), что на 4,5% меньше, чем в 2015 году.

Обращения, касающиеся права на справедливое судебное разбирательство, несогласия с судебным решением, приговором, неисполнения решения суда, занимают третье место, их количество увеличилось на 3,5% по сравнению с показателем 2015 года (142) и составило 147 обращений или 12,6% от общего количества.

Продолжается рост числа обращений о нарушении трудовых прав, что главным образом связано со сложной экономической ситуацией в стране,



негативные факторы которой оказывают неблагоприятное влияние на сферу трудовых отношений. В 2016 году о невыплате заработной платы, незаконном увольнении, нарушениях в области трудовых отношений поступило 145 обращений, что на 26% больше, чем в 2015 году и составило 12,5% от общего числа обращений.

В 76 обращениях граждане запрашивали необходимую им правовую информацию, что составило 6,5% от общего количества и значительно превысило показатель прошлого года почти в 2,5 раза или на 145,1% (в 2015 году – 31).

На 23,4% уменьшилось количество обращений о нарушениях в сфере социального и пенсионного обеспечения – 75 (в 2015 году – 98).

Обращений о нарушении права собственности и иных прав на землю, предоставления земельных участков поступило на 13,7% больше по сравнению с 2015 годом и составило 58 (в 2015 году – 51).

38 заявлений (3,2%) касались вопросов гражданства, миграции, паспортного и визового режима, что на 9,5% меньше, чем в 2015 году (42).

С жалобами на некачественное оказание медицинской помощи, лекарственное обеспечение обратились 28 граждан или 2,4%, что на 3,4% меньше показателя 2015 года (29).

Также сократилось количество обращений по вопросам семейного права, охраны семьи, опеки над детьми – 24 (в 2015 году – 32).

По каждому обращению Уполномоченным проводилась соответствующая работа, в результате которой по 998 обращениям (85,9% от общего количества) даны письменные и устные разъяснения, полностью удовлетворено, т.е. получили положительное разрешение 161 обращение (13,8%). По 2 обращениям (0,2%) было отказано в рассмотрении согласно статье 14 Закона РС (Я) «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Саха (Якутия)».

При рассмотрении обращений Уполномоченным направлялись в органы исполнительной власти, местного самоуправления и ведомства запросы о даче разъяснений, вносились заключения в судебные и правоохранительные органы, а также в органы государственной и муниципальной власти. По-прежнему практикуется подготовка исковых заявлений для обращения граждан в судебные инстанции и по многим обращениям граждане получают исчерпывающие разъяснения.

Сотрудниками аппарата также практикуется участие в судебных заседаниях с положительным результатом.

Итог рассмотрения поступивших обращений:

- разъяснено – 998, что составляет 85,9% от общего количество обращений (для сравнения в 2015 году – 894);

- удовлетворено - 161, что составляет 13,8% от общего количества обращений (в 2015 году – 150).

- отказано – 2, что составляет 0,2% от общего количества обращений (в 2015 году – 10).

Таким образом, анализ поступивших жалоб позволяет сделать вывод о том, что в истекшем году жители республики более активно использовали существующие правовые механизмы защиты своих прав и интересов, обращаясь к Уполномоченному.

Примеры защиты и восстановления прав граждан

Пример 1

По обращению гражданина Р. о незаконном помещении в психоневрологический диспансер (данный случай повлек большой общественный резонанс, СМИ неоднократно публиковало эту историю) государственным правозащитным органом совместно с органами прокуратуры и Росздравнадзора по Республике Саха (Якутия) проведена проверка изложенных заявителем доводов.

По результатам проверки сделан вывод о допущенных со стороны медицинского персонала республиканского психоневрологического диспансера и районного врача-психиатра нарушениях Закона Российской Федерации «О психиатрической помощи и гарантиях прав при ее оказании».

Свои выводы о нарушениях прав гражданина, допущенных в связи с незаконным помещением в лечебное учреждение, Уполномоченный по правам человека в Республике Саха (Якутия) изложил в заключении, которое было представлено суду в рамках судебного разбирательства сотрудником государственного правозащитного органа, принимавшим участие в рассмотрении административного искового заявления гражданина о признании действий сотрудников лечебного учреждения по его помещению в психоневрологический диспансер незаконными.

Следует отметить, что в конкретном случае государственным правозащитным органом сделан вывод о том, что нарушение прав заявителя произошло ввиду личного неприязненного отношения родственницы гражданина, которая занимает не последнюю должность в указанном лечебном учреждении. И в этой ситуации, руководство учреждения не только не признало этот факт и не принесло своих извинений, но и стремилось оправдать действия своей коллеги, тем самым игнорируя требования закона и нарушая и конституционное право гражданина на охрану здоровья и принцип врачебной этики «не навреди».

Отрадно, что суды первой и второй инстанции согласились с мнением заявителя и государственного правозащитного органа о наличии грубых нарушений норм федерального законодательства, регламентирующих порядок помещения гражданина в принудительном порядке в психоневрологический диспансер. В дальнейшем, после вступления в законную силу решения суда, следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Республике Саха (Якутия) возбуждено уголовное дело по факту незаконного

помещения гражданина в психоневрологический диспансер, проводится предварительное следствие.

Пример 2

20 января 2016 года на личный прием к Уполномоченному по правам человека в Республике Саха (Якутия) обратились трое работников Городского дома ребёнка.

Уполномоченный по правам человека, внимательно выслушав, принял у них заявление и их подробные письменные объяснения. В результате состоявшейся беседы с заявителями было установлено, что в Доме ребёнка были факты ненадлежащего обращения с детьми - инфицирование ребёнка в результате ненадлежащего оказания медуслуг, а иногда и жестокого отношения к ним - привязывание к кровати, заклеивание рта пластырем и т.д. До этого заявители по этим фактам обращались к своему непосредственному руководству и руководству Министерства здравоохранения Республики Саха (Якутия), но понимания не нашли.

Наоборот, на них самих было начато гонение, из-за того, что они «вынесли сор из избы». В частности, это вылилось в незаконное увольнение одного из этих работников по инициативе администрации учреждения, якобы по состоянию её здоровья, без какого-либо медицинского заключения.

Поэтому сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека помогли составить данному работнику исковое заявление в суд о восстановлении её на работе. Сотрудник аппарата Уполномоченного по правам человека приняла участие в судебном заседании в Якутском городском суде. При этом суду было представлено письменное заключение Уполномоченного по правам человека о незаконности увольнения. Исковое заявление судом удовлетворено, пострадавшая восстановлена на работе, в её пользу взыскана заработная плата за период вынужденного прогула, также взыскан моральный вред.

По остальным же фактам заявление работников Дома ребёнка с материалами его проверки (объяснениями и т.д.) и обращением Уполномоченного по правам человека было направлено в прокуратуру Республики Саха (Якутия) для проведения прокурорской проверки, а также инициирования процессуальной проверки правоохранительными органами.

В своем обращении, Уполномоченный по правам человека, в частности, указал, что привязывание ребёнка к кровати и другие подобные действия в качестве наказания содержат признаки состава преступления, предусмотренного ст.156 Уголовного кодекса РФ – жестокое обращение с малолетними, в связи с чем, необходимо организовать процессуальную проверку органом дознания для решения вопроса о возбуждении уголовного дела. По этому факту до этого не была дана надлежащая правовая оценка органом дознания ММУ МВД РФ «Якутское». На это омбудсмен в своем письме обратил особое внимание органов прокуратуры.



В результате этого, удалось добиться возбуждения уголовного дела, хотя прошло продолжительное время после тех событий, произошедших в 2015 году.

Кроме того, омбудсмен указал о необходимости организации процессуальной проверки правоохранительными органами для решения вопроса о возбуждении уголовного дела по факту инфицирования малолетнего ребенка.

В результате обращения Уполномоченного по правам человека правоохранительными органами организована процессуальная проверка в порядке ст.ст.144-145 Уголовно-процессуального кодекса РФ и по данному факту.

Прокуратурой г. Якутска совместно с Государственной инспекцией труда в Республике Саха (Якутия) была проведена проверка и всех остальных фактов, изложенных в обращении работников Дома ребёнка и обращении Уполномоченного по правам человека. По результатам этой проверки по остальным незаконным действиям руководства и персонала Дома ребёнка прокуратурой г. Якутска и прокуратурой республики внесены представления о необходимости устранения выявленных нарушений законодательства Министру здравоохранения Республики Саха (Якутия), главным врачам ГБУ РС(Я) «Городской специализированный дом ребёнка», ГБУ РС(Я) «Детская городская клиническая больница №2», ГБУ РС(Я) «Республиканская больница №1 - Национальный центр медицины».

Кроме того, прокуратурой г. Якутска возбуждены административные производства по ч.1 ст.5.27 КоАП РФ (нарушение трудового законодательства) в отношении учреждения, то есть юридического лица, а также его руководителя. Государственная инспекция труда в Республике Саха (Якутия), рассмотрев данные постановления прокурора, привлекла виновных лиц к административной ответственности в виде штрафа.

По факту привязывания ребенка медсестрой детского учреждения в возбуждено уголовное дело по ст.156 УК РФ (неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего.)

Только благодаря совместным усилиям государственного правозащитного органа и прокуратуры, а также освещению этой ситуации в средствах массовой информации удалось добиться изменений в лучшую сторону.

Вместе с тем, правозащитному органу пришлось выступить инициатором принятия кардинальных мер, в том числе связанных со сменой главного врача учреждения, которая допустила нарушения трудового законодательства и закрывала глаза на факты ненадлежащего исполнения своих обязанностей по воспитанию детей работниками учреждения. Также с учетом того, что в коллективе в результате проведенных проверок и освещения в средствах массовой информации сложилась крайне отрицательная настроенность к заявителям, сотрудники аппарата выступили и донесли до работников информацию о результатах проверки на общем собрании.



Отрадно, что вновь назначенный главный врач детского учреждения с первых дней своей деятельности проявила понимание к работникам, инициировавшим обращение к правозащитнику, и ей удалось возродить в трудовом коллективе былую сплоченность и понимание.

В тоже время нельзя не отметить пассивную позицию Министерства здравоохранения республики, в ведении которого находится данное детское учреждение. Ведь принятые своевременно еще в 2015 году адекватные меры могли не довести до скандала на уровне республики, если бы чиновники проявили внимание и ответственно рассмотрели обращения работников.

Пример 3

Примером вопиющего отношения к исполнению своих должностных обязанностей медицинских работников является крик о помощи пожилого человека, гражданки Ф., которая обойдя множество инстанций и так и не получив не только ответной реакции, но и обыкновенного человеческого сочувствия, обратилась в государственный правозащитный орган.

В своем обращении гражданка Ф. указала, что с 21.12.2014 по 30.01.2015 находилась на стационарном лечении в ГБУ «Верхнеколымская Центральная районная больница» (далее ЦРБ), с диагнозом перелом шейки левой бедренной кости. На протяжении длительного времени должностные лица центральной районной больницы требовали денежные средства за оформление инвалидности и направление в республиканскую больницу №2 для проведения операции. В конце марта месяца 2015 года заявительница обратившись в ГБУ РС(Я) «Республиканская больница №2 - ЦЭМП» узнала, что на протяжении 4 месяцев документы для направления на операцию не направлялись из районной больницы. После прохождения нескольких инстанций в мае 2015 года заявительница получила вызов на операцию в ФГБУ «ННИИТО им. Я.Л. Цивьяна» Минздрава России» г.Новосибирска. 03.08.2015 ей провели тяжелейшую операцию, спустя 8 месяцев после перелома.

Во время реабилитации после операции и постановки на учет в районной больнице лечащий врач-хирург М. на протяжении 10 месяцев не осматривал пациентку и назначал лечение в виде протирания мазями. Согласно письму ТО Росздравнадзора по РС(Я), при проверке по обращению Ф. установлено, что лечащий врач получил медицинское образование в иностранном государстве и не имел разрешения на осуществление медицинской деятельности на территории Российской Федерации.

По данному факту заявительница обращалась в Министерство здравоохранения Республики Саха (Якутия), но никто из руководства Верхнеколымской ЦРБ ответственность не понес.

Правозащитник направил запросы в прокуратуру республики, в Министерство здравоохранения республики. По результатам прокурорской проверки в адрес главного врача ГБУ РС(Я) «Верхнеколымская ЦРБ» внесено представление об устранении нарушений федерального законодательства и

возбуждено дело об административной правонарушении по ч.2 ст.19.20 КоАП РФ (нарушение условий лицензирования).

Министерством здравоохранения Республики Саха (Якутия) проведена ведомственная проверка, в ходе которой сделан вывод о нарушении порядка оказания медицинской помощи и порядка оформления медицинской документации. За допущенные нарушения два медицинских работника привлечены к дисциплинарной ответственности, в том числе в виде увольнения. В адрес лечебного учреждения направлено предписание об устранении выявленных нарушений.

Кроме того, Уполномоченный по правам человека, усмотрев в действиях медицинских работников, признаки состава уголовно-наказуемого деяния направил запрос в следственное управление Следственного комитета России по Республике Саха (Якутия). По результатам доследственной проверки в ноябре 2016 года по факту ненадлежащего оказания гражданке Ф. медицинской помощи Колымским межрайонным следственным отделом следственного управления Следственного комитета России по Республике Саха (Якутия) возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч.1 ст.293 Уголовного кодекса РФ (халатность).

Пример 4

24 января 2017 года Верховный суд Республики Саха (Якутия) по апелляционной жалобе гражданки Т. отменил постановление районного суда, которым она привлечена к административной ответственности за нарушение действующего законодательства о проведении митингов, демонстраций, шествий и пикетирования, посчитав, что в ее действиях отсутствует состав административного правонарушения.

До судебного разбирательства заявительница в декабре 2016 года обратилась к Уполномоченному по правам человека с жалобой о несогласии с привлечением ее к административной ответственности с возложением наказания в виде административного штрафа в размере 16 000 рублей.

Изучив все представленные документы, а также с учетом устных пояснений омбудсмен посчитал доводы заявительницы убедительными. В своем заключении, направленном в Верховный суд республики, Уполномоченный по правам человека указал, что при рассмотрении административного материала суд, основываясь на формальных нарушениях законодательства, не провел всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств дела, не выявил причины и условия, способствовавшие совершению административного правонарушения, что не отвечает требованиям статьи 24.1 КоАП РФ.

Заявительница возглавляет общественное движение «Матери России» в Нюрбинском районе Республики Саха (Якутия) и шествие проводилось с целью обратить внимание общественности и властей на неисполнение рекомендаций распоряжения Главы Республики Саха (Якутия) от 08.07.2016 №597-РГ «О мерах по снижению масштабов злоупотребления алкогольной

продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Республики Саха (Якутия)», в частности на непосредственную близость расположения детских учреждений с алкогольными маркетами в городе Нюрбе.

Свой вывод об отсутствии в действиях заявительницы состава административного правонарушения Уполномоченный по правам человека обосновал тем, что в шествии приняло участие 30 граждан, в основной массе женщины, среди которых имелись медицинские сотрудники. Также в шествии приняли участие депутаты городского представительного органа. Изменение маршрута в устном виде было согласовано с администрацией МО «Город Нюрба», что подтверждено в судебном заседании свидетелем и фактом направления администрацией МО «Город Нюрба» уведомления об изменении маршрута в органы полиции. Шествие от начала и до конца сопровождалось автомашинами ГИБДД, начальник районного отдела полиции также находился в этом сопровождении. Нарушений общественного порядка в ходе шествия не допущено. При рассмотрении данного дела суд, выявив формальные нарушения законодательства, не установил виновность Т. Поскольку правонарушение, вменяемое заявительнице посягает на общественный порядок и общественную безопасность, а Т. как руководитель общественного движения «Матери России» в Нюрбинском районе проводила шествие с целью профилактики алкоголизма среди населения и в частности, направленное на охрану интересов материнства, детства и семьи, соответственно умысел на нарушение общественного порядка и общественной безопасности у Т. отсутствует.

Решением Верховного суда республики жалоба Т. удовлетворена, постановление районного суда о привлечении Т. к административной ответственности отменено, производство по делу прекращено, в связи с отсутствием в ее действиях состава административного правонарушения.

Содействие совершенствованию законодательства

В течение года омбудсмен плодотворно работал с комитетом по государственному строительству и законодательству Государственного Собрания (Ил Тумэн) РС(Я) при подготовке ряда проектов законодательных актов, в том числе о внесении изменений и дополнений в республиканский закон об уполномоченном.

Взаимодействие с государственными органами, правозащитными организациями, развитие института уполномоченного по правам человека

Одним из основных средств взаимодействия Уполномоченного с органами государственной власти и органами местного самоуправления РС(Я) является ежегодный Доклад Уполномоченного, в котором дается оценка ситуации с соблюдением прав и свобод человека и гражданина в республике и



рекомендации по устранению имеющихся нарушений прав и свобод человека и гражданина.

В марте 2016 года в соответствии с законом Уполномоченным был направлен Главе республики ежегодный Доклад о состоянии соблюдения прав и свобод человека и гражданина на территории РС(Я) в 2015 году, а также в другие высшие органы государственной власти РС(Я). Ежегодный Доклад также направлен для принятия мер во все органы исполнительной власти республики, органы местного самоуправления, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти.

По итогам рассмотрения ежегодного Доклада Уполномоченного Главой РС(Я) в июне прошедшего года утвержден перечень поручений в адрес республиканских органов исполнительной власти по реализации рекомендаций, данных Уполномоченным в Докладе. Председателем Правительства РС(Я) в сентябре 2016 года также утвержден перечень поручений по итогам рассмотрения ежегодного Доклада.

Уполномоченный и сотрудники аппарата в прошедшем году активно работали в составах различных республиканских советов, комиссий и рабочих групп: Координационного совещания при Главе республики по обеспечению правопорядка, Координационного совета по вопросам повышения правовой культуры населения РС(Я), Совета по вопросам государственной национальной политики при Главе РС(Я), Координационного совета по обеспечению и защите прав граждан в системе обязательного медицинского страхования РС(Я), комиссии по присуждению государственной премии им. М.М. Федорова в области юриспруденции, межведомственной юридической группы по работе с инициативной группой пенсионеров Нерюнгринского района, межведомственной рабочей группы по вопросам завершения строительства проблемных объектов на территории РС(Я).

Традиционно конструктивным остается взаимодействие Уполномоченного с парламентом республики – Государственным Собранием (Ил Тумэн) РС(Я). В 2016 году Уполномоченный принял участие во всех пленарных заседаниях представительного органа.

В марте прошедшего года Уполномоченный принял участие в работе круглого стола на тему: «О проекте конституционного закона РС(Я) «О внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной закон) РС(Я)». Организатором круглого стола выступил постоянный комитет по государственному строительству и законодательству республиканского парламента. В работе круглого стола приняли участие народные депутаты республики, представители республиканских органов государственной власти, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, общественных организаций и другие заинтересованные лица. В ходе круглого стола Уполномоченный выступил по двум нормам данного законопроекта.

В апреле 2016 года на заседании постоянного комитета по государственному строительству и законодательству Государственного Собрания (Ил Тумэн) Уполномоченный представил депутатам ежегодный

Доклад «О состоянии соблюдения прав и свобод человека и гражданина на территории Республики Саха (Якутия) в 2015 году». Парламентарии дали высокую оценку докладу Уполномоченного, отметили аналитический характер и системность данного документа, насущность проблем, обозначенных в нем и конструктивность предложений.

В минувшем году была продолжена практика выездов Уполномоченного и специалистов его аппарата в муниципальные образования и расширена география охваченных выездами городов и районов республики. В 2016 году Уполномоченным проведены выездные приемы граждан в Нюрбинском, Оймяконском, Среднеколымском, Сунтарском, Усть-Майском районах республики. В ходе поездок Уполномоченный осуществлял личный прием граждан, совместно с руководителями органов местного самоуправления определяя пути решения возникающих проблем, осуществлял проверку изоляторов временного содержания, проводил мониторинг ситуации с соблюдением прав человека на местах совместно с представителями правоохранительных органов, местного самоуправления, общественности и общественных представителей Уполномоченного. Все это позволяет контролировать ситуацию в сфере соблюдения и защиты прав граждан на территории республики.

Важным звеном взаимодействия Уполномоченного в сфере защиты прав граждан с органами местного самоуправления являются общественные представители Уполномоченного в муниципальных образованиях республики. Институт общественных представителей Уполномоченного был создан в соответствии с Законом РС(Я) «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Саха (Якутия)» с целью оказания содействия омбудсмену в осуществлении его полномочий в районах и городах республики. В 2016 году общественные представители Уполномоченного осуществляли свою деятельность во всех 36 муниципальных образованиях республики. Именно через них в постоянном режиме ведется взаимодействие омбудсмента с органами местного самоуправления через призму рассмотрения общественными представителями обращений граждан. Общественными представителями Уполномоченного в 2016 году проведена большая работа по рассмотрению обращений граждан, повышению правовой культуры населения.

Взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти.

Взаимодействие Уполномоченного с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти является одним из основных направлений работы, так как значительная часть обращений граждан связана с компетенцией и деятельностью федеральных структур.

Основными формами такого взаимодействия Уполномоченного с федеральными структурами являются:

- проведение совместных проверок соблюдения прав граждан;
- проверки Уполномоченным Специального приемника для содержания лиц, подвергнутых административному аресту Межмуниципального



управления Министерства внутренних дел РФ «Якутское», Специального учреждения временного содержания иностранных граждан, исправительных учреждений на территории республики, Следственного изолятора №1, изоляторов временного содержания при горрайотделах органов внутренних дел;

- рабочие встречи с руководителями федеральных структур;
- участие Уполномоченного в коллегиях территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;
- взаимное участие в различных совместных мероприятиях: «круглых столах», семинарах, конференциях и т.д.

Примером успешного взаимодействия по проведению совместных проверок соблюдения прав граждан является работа по жалобе гражданина Р. о незаконном помещении его в психоневрологический диспансер. Так, в рамках рассмотрения жалобы проведена совместная выездная проверка лечебного учреждения с прокуратурой г. Якутска и территориальным органом Росздравнадзора. По итогам проверки установлено нарушение прав заявителя, регламентируемых Законом РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании». Более подробно о данном случае можно узнать в разделе «Право граждан на судебную защиту» ежегодного Доклада.

Уполномоченным и сотрудниками аппарата в 2016 году дважды проведена проверка Специального приемника для содержания лиц, подвергнутых административному аресту ММУ МВД РФ «Якутское». В отчетном периоде Уполномоченным и сотрудниками также проведены проверки ФКУ СИЗО-1, ФКУ ИК-1, ФКУ ИК-3, ФКУ ИК-6 УФСИН России по РС(Я). В течение 2016 года Уполномоченным и сотрудниками аппарата совместно с прокуратурой г. Якутска регулярно проводились проверки изолятора временного содержания ММУ МВД РФ «Якутское».

Одним из эффективных форм взаимодействия являются рабочие встречи с руководителями территориальных органов федеральных органов исполнительной власти. В 2016 году состоялись рабочие встречи с руководителем УФССП по РС(Я) А.А. Никифоровым, прокурором республики Н.Л. Пилипчуком, на которых были обсуждены результаты совместной работы, а также вопросы дальнейшего сотрудничества.

Положительно зарекомендовала себя такая форма взаимодействия с федеральными структурами, как участие Уполномоченного в работе их коллегиальных органов. Уполномоченный по правам человека в 2016 году принял участие в работе коллегий МВД по РС(Я), УФСИН по РС(Я), УФССП по РС(Я), УФМС по РС(Я), где в своих выступлениях обозначил проблемные вопросы в сфере деятельности конкретных федеральных органов в части защиты прав и свобод граждан и пути их совместного преодоления. Также в отчетном периоде омбудсмен принял участие в заседаниях Координационного совета при Управлении Министерства юстиции России по РС(Я), членом которого он является.



Организационной основой совместной деятельности со многими территориальными органами федеральных органов исполнительной власти являются заключенные Уполномоченным соглашения о сотрудничестве в сфере защиты прав человека.

В 2016 году была продолжена практика заключения соглашений с федеральными органами. В минувшем году были подписаны соглашения с Центральной избирательной комиссией РС(Я), прокуратурой РС(Я), также были обновлены и подписаны в новой редакции соглашения с МВД по РС(Я), СУ СК РФ по РС(Я), УФСИН по РС(Я), УФССП по РС(Я). Заключенные соглашения успешно реализовывались в течение отчетного года. Так, в рамках реализации Соглашения с ЦИК РС(Я) в единый день голосования 18 сентября 2016 года Уполномоченный по правам человека в РС(Я) совместно с заместителем Председателя Центризбиркома РС(Я) А.В. Власовым посетили ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по РС(Я) в целях мониторинга соблюдения избирательных прав граждан.

В целом необходимо отметить, что независимо от наличия соглашения, ко всем запросам Уполномоченного в территориальных подразделениях федеральных органов власти всегда относились внимательно и, в большинстве случаев, вопросы решались положительно.

Сотрудники аппарата Уполномоченного регулярно принимали участие в мероприятиях, организуемых федеральными структурами. Как пример, можно привести участие руководителя аппарата Уполномоченного в работе круглого стола на тему: «Актуальные вопросы административного судопроизводства», организованного Верховным судом РС(Я). В сентябре 2016 года сотрудники аппарата приняли участие в совместном приеме граждан в УФССП по РС(Я). В отчетном периоде также принято участие в работе круглого стола, проведенного под эгидой Управления Министерства юстиции РФ по РС(Я) и Национальной Ассоциации молодых юристов РС(Я), по вопросам развития в республике негосударственных центров оказания бесплатной юридической помощи гражданам.

Представители федеральных структур также активно принимали участие в мероприятиях, проводимых Уполномоченным. Так, 17 ноября 2016 года состоялся ежегодный республиканский семинар-совещание «Актуальные проблемы защиты прав и свобод человека и гражданина в Республике Саха (Якутия)», организованный республиканским омбудсменом. В работе семинара-совещания приняли участие представители практически всех основных федеральных структур в республике.

Взаимодействие с общественными организациями.

Актуальность данного вида взаимодействия Уполномоченного обусловлена очевидным повышением в современных условиях роли общественных организаций. В основе взаимодействия Уполномоченного с общественными организациями лежат общие задачи по защите прав и свобод граждан, по организации диалога между человеком и властью.



В 2016 году Уполномоченный активно взаимодействовал с такими общественными организациями как Общественная палата РС(Я), Федерация профсоюзов РС(Я), Якутское региональное отделение Ассоциации юристов России, Общественная наблюдательная комиссия РС(Я), Национальная Ассоциация молодых юристов РС(Я).

Наиболее эффективной формой взаимодействия Уполномоченного с общественными организациями стало совместное участие в различных мероприятиях просветительского характера: круглых столах, семинарах, конференциях, встречах, на которых происходит обсуждение существующих проблем, ведутся дискуссии, происходит обмен мнениями и опытом.

Так, 19 января 2016 года Уполномоченный принял участие в экспертном обсуждении положений проекта нового Кодекса об административных правонарушениях РФ, организованном Общественной палатой РС(Я). Уполномоченный по правам человека выступил в ходе обсуждения с подробным анализом проекта КоАП РФ. В частности, он отметил, что проектом КоАП предусмотрены новые виды наказаний в виде административного запрета на посещение публичных, официальных спортивных и иных массовых мероприятий, определенных общественных мест, а также на пользование услугами авиаперевозчиков в качестве пассажира.

Сотрудники аппарата Уполномоченного в течении года активно участвовали в днях приема граждан, проводимых Якутским региональным отделением Ассоциации юристов России, Федерацией профсоюзов РС(Я). В октябре 2016 года состоялась рабочая встреча Уполномоченного с председателем Федерации профсоюзов РС(Я) Н.Н. Дегтяревым, на которой были обсуждены вопросы сотрудничества, а также обновления действующего Соглашения и подписания его в новой редакции.

Большое внимание Уполномоченный уделяет сотрудничеству с Общественной наблюдательной комиссией РС(Я). В апреле 2016 года состоялась встреча Уполномоченного с председателем Общественной наблюдательной комиссии республики с участием членов комиссии и работников государственного органа. В рамках встречи обсуждены итоги деятельности Общественной наблюдательной комиссии РС(Я) за 2015 год, обозначены проблемные вопросы, связанные с соблюдением законных прав и интересов граждан, находящихся в местах принудительного содержания, высказаны предложения о формах сотрудничества и взаимодействия аппарата Уполномоченного и Общественной наблюдательной комиссии.

В 2016 году продолжилось сотрудничество Уполномоченного с Национальной Ассоциацией молодых юристов РС(Я) в рамках проекта «Автобус права». Сотрудники аппарата совместно с членами Ассоциации выезжали в специальные коррекционные учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, где ими проводились юридические консультации.

Межрегиональное и международное сотрудничество.



Межрегиональное сотрудничество имеет большое значение в укреплении потенциала Уполномоченного, в расширении и совершенствовании связей с коллегами по правозащитной деятельности, в повышении эффективности деятельности Уполномоченного по защите прав и свобод человека и гражданина.

Основными формами сотрудничества являются обмен информацией и опытом, участие Уполномоченного и сотрудников его аппарата в межрегиональных встречах, круглых столах, семинарах и научно-практических конференциях.

Так, в феврале 2016 года в г. Москве Уполномоченный принял участие в расширенном семинаре-совещании с региональными уполномоченными по правам человека в субъектах России по вопросам соблюдения избирательных прав. Совещание проводилось по инициативе и под председательством Уполномоченного по правам человека в РФ. Участники семинара обсудили механизмы и инструменты сотрудничества между уполномоченными, представителями избирательных органов, законодательной и исполнительной власти, а также институтами гражданского общества.

В мае 2016 года Уполномоченный участвовал в работе научно-практической конференции по актуальным вопросам вхождения Республики Крым в правовое пространство РФ, организованной Уполномоченным по правам человека в Республике Крым.

В июне прошлого года в аппарате Уполномоченного в рамках Дней Москвы в РС(Я) состоялась встреча с Уполномоченным по правам человека в г. Москве. В ходе встречи стороны обменялись опытом работы, были обсуждены актуальные проблемы защиты прав и свобод граждан в Якутии и Москве, вопросы развития институтов уполномоченных по правам человека в регионах, перспективы взаимного сотрудничества. Омбудсмен г. Москвы также посетила ФКУ СИЗО-1 УФСИН по РС(Я).

7-8 декабря 2016 года Уполномоченный принял участие в г. Москве в работе очередного заседания Координационного совета российских уполномоченных по правам человека под председательством федерального Уполномоченного Т.Н. Москальковой.

В работе Координационного совета также приняли участие Директор Федеральной службы судебных приставов Артур Парфенчиков, Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка Анна Кузнецова, уполномоченные по правам человека в субъектах РФ, депутаты Государственной Думы РФ, представители Центральной избирательной комиссии РФ, Генеральной прокуратуры РФ, ФСИН России, Министерства финансов РФ и ПАО Сбербанк.

На Координационном совете были рассмотрены результаты мониторинга уполномоченными соблюдения избирательных прав граждан в ходе избирательной кампании 2016 года, вопросы взаимодействия ФССП России с уполномоченными по правам человека, проблемы защиты социальных прав в исполнительном судопроизводстве, а также исполнение органами местного



самоуправления решений судов о предоставлении гражданам жилых помещений по договорам социального найма вне очереди.

Положительным примером взаимодействия с федеральным Уполномоченным является публикация статьи Уполномоченного по правам человека в РС(Я) на тему «Проблемы восстановления нарушенных прав граждан в судебном порядке. Опыт Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия)» в первом Бюллетене Уполномоченного по правам человека в РФ.

Также Уполномоченный в отчетном периоде активно взаимодействовал с Координационным советом уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе (председатель – Уполномоченный по правам человека в Хабаровском крае И.И. Чесницкий).

В течение всего года велась работа с аппаратом Уполномоченного по правам человека в РФ и уполномоченными по правам человека в субъектах РФ по направлению ответов на запросы, рассмотрению обращений граждан, обмену информацией и опытом.

Так, в рамках обмена опытом сотрудники аппарата Уполномоченного в декабре 2016 года выезжали в аппараты уполномоченных по правам человека в г. Москве и Калужской области. В ходе командировки состоялись встречи с омбудсменом в г. Москве Т.А. Потяевой и калужским Уполномоченным по правам человека Ю.И. Зельниковым, сотрудниками их аппаратов.

Поездка в аппараты уполномоченных по правам человека центральных регионов страны была осуществлена в рамках плана работы государственного органа и нацелена на информационный обмен, выработку и совершенствование механизмов оказания правовой помощи гражданам.

В 2016 году продолжалось взаимодействие с уполномоченными по правам человека из зарубежных стран. Так, в прошедшем году проведена работа по обращению Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека В.В. Лутковской о проверке условий содержания осужденного Олега Сенцова, гражданина Украины, содержащегося в исправительном учреждении на территории Якутия. Более подробно данный случай рассмотрен в разделе «Права лиц, отбывающих наказание и содержащихся под стражей».

В рамках взаимодействия с Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев в РФ общественным представителем Г.С. Басыгысовым в 2016 году продолжалась работа с уполномоченными органами по предоставлению гражданам КНДР, бежавшим с предприятий, расположенных в г. Тында Амурской области, статуса беженцев в РФ. Также общественный представитель прошел обучение в г. Москве на семинаре УВКБ ООН в РФ.

В текущем году Уполномоченным будет продолжено тесное сотрудничество с органами государственной власти, органами местного самоуправления, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и другими структурами в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан.

Правовое просвещение, содействие в оказании юридической помощи

Как показывает опыт работы, на современном этапе развития правовой просветительской деятельности первоочередной задачей является переход от разрозненных и хаотичных массовых просветительских мероприятий к работе с целевыми группами. Это дает возможность менять приоритеты с освоения правовых знаний на формирование у граждан умений их грамотно использовать для защиты своих прав и свобод.

Примером такого рода работы Уполномоченного являются следующие мероприятия:

- ставшие традиционными лектории для студентов вузов республики;
- посещение Уполномоченным и сотрудниками его аппарата исправительных учреждений республики для организации встреч с осужденными;
- бесплатные юридические консультации на базах Центров правового просвещения городских, районных библиотек для социально незащищенных слоев населения;
- личные приемы граждан Уполномоченным и сотрудниками его аппарата, проводимые ежедневно.

Уполномоченный активно взаимодействует с Управлением Министерства юстиции РФ по РС(Я), Министерством по развитию институтов гражданского общества РС(Я), Адвокатской палатой РС(Я) и Общественной палатой РС(Я) по вопросам правового просвещения граждан.

Важную роль в деятельности Уполномоченного по правовому просвещению играют регулярные выездные приемы граждан в муниципальных районах республики, во время которых проходят рабочие встречи Уполномоченного с главами администраций муниципальных образований, прокурорами районов и руководителями районных отделов органов внутренних дел. Совместное посещение в муниципальных образованиях социально-значимых учреждений, проверка изоляторов временного содержания, проведение личных приемов позволяет вести мониторинг ситуации в сфере соблюдения и защиты прав граждан на территории республики, вести работу по устранению выявленных нарушений.

В 2016 году Уполномоченный провел выездные приемы граждан в Усть-Майском, Оймяконском, Нюрбинском, Сунтарском, Среднеколымском районах республики.

Большую работу по правовому просвещению населения на местах проводят общественные представители Уполномоченного. Основной формой работы общественных представителей в этом направлении является разъяснение населению, проживающему на территории муниципального образования, федеральных и региональных нормативно-правовых актов, правовых способов защиты своих прав и свобод, порядка обращения, подачи заявлений и жалоб Уполномоченному. Данная деятельность не только помогает ориентироваться в наиболее актуальных проблемах в сфере защиты прав в

республике, но и значительно расширяет долю граждан республики, охваченных процессом правового просвещения.

В аппарате Уполномоченного на постоянной основе ведется работа по правовому просвещению населения. Основным направлением данной работы является ежедневный прием граждан в установленное время, то есть гражданин имеет возможность по любым правовым вопросам обратиться в правозащитный орган за консультацией, в том числе и по телефону. Кроме того, сам Уполномоченный еженедельно ведет прием граждан. Прием иногородних граждан, ветеранов войны и тыла осуществляется сотрудниками аппарата ежедневно в течение рабочего дня.

Важнейшим инструментом просвещения в области прав человека и способов их защиты является официальный сайт Уполномоченного по правам человека www.iu-upch.sakha.gov.ru. На официальном сайте организована возможность направления жалоб и вопросов в электронном виде. С каждым годом все больше обращений граждан стало поступать именно с сайта, что свидетельствует о его высокой посещаемости. Там же регулярно публикуются обзоры приема граждан. Также на сайте Уполномоченного третий год работает рубрика юридической помощи населению. Уполномоченным разработаны памятки по наиболее актуальным вопросам, возникающим у граждан. Граждане могут ознакомиться со следующими правовыми памятками: для незаконно уволенных работников; для граждан, желающих улучшить жилищные условия; для родственников лиц, находящихся в местах лишения свободы; для призывников на военную службу; по процедуре обращения граждан в Европейский суд по правам человека, для обманутых дольщиков; для незаконно задержанных и другие.

Одним из основных направлений деятельности Уполномоченного является правовое просвещение населения путем издания и распространения печатной продукции.

По итогам мониторинга наиболее актуальных проблем в регионе Уполномоченным готовится и издается в брошюрованном виде ежегодный Доклад. В целях информирования населения Доклад публикуется также в республиканских газетах «Якутия», «Саха Сирэ», размещается на официальном сайте Уполномоченного, а также в справочно-правовой системе «КонсультантПлюс». С 2014 года Доклад Уполномоченного направляется в такие федеральные органы власти, как Генеральная прокуратура РФ, Министерство внутренних дел РФ, Следственный комитет РФ.

Еще одним из наиболее эффективных форм общения общества с властью и объединения их на одной площадке для обсуждения социальных проблем различных категорий населения является проведение Уполномоченным ежегодных республиканских семинаров-совещаний по актуальным проблемам защиты прав и свобод человека и гражданина в республике.

Так, вопросы защиты прав граждан республики в 2016 году освещены Уполномоченным на ежегодном семинаре-совещании «Актуальные вопросы



защиты прав и свобод человека и гражданина в Республике Саха (Якутия)», состоявшемся **17 ноября 2016 года**.

В работе семинара-совещания приняли участие представители органов государственной власти, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, общественных и правозащитных организаций, Общественной палаты РС(Я). Из 30 районов республики приехали общественные представители Уполномоченного. Основной целью семинара-совещания являлось обсуждение состояния соблюдения прав и свобод человека и гражданина в республике и выработка предложений по совершенствованию законодательства в указанной сфере, а также принятие рекомендаций в адрес государственных и муниципальных органов в сфере соблюдения прав и законных интересов граждан. На семинаре Уполномоченный выступил с основным докладом об актуальных проблемах в сфере осуществления прав и свобод человека и гражданина на территории республики и с предложениями их решения.

Правозащитник указал на проблемные вопросы в жилищной сфере, в частности, при реализации прав граждан, проживающих в ветхих и аварийных домах, малоимущих граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, граждан, имеющих право на внеочередное получение жилья по тем или иным основаниям нарушения жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, также указал на обращение граждан по вопросам обеспечения прав на свободу, достоинство и личную неприкосновенность, справедливое судебное разбирательство, в том числе длительное неисполнение решений судов, нарушение прав в сфере трудовых отношений, социального, пенсионного обеспечения. Кроме того, омбудсмен заострил внимание на проблемные вопросы в сфере реализации права граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь на территории республики. Также Уполномоченный указал на то, что имеются трудности в обеспечении доступа граждан к бесплатной юридической помощи. Продолжает оставаться актуальным вопрос обеспечения жителей арктических улусов адвокатской помощью.

После выступлений Уполномоченного и участников совещания-представителей органов власти и общественности состоялся живой диалог по наиболее злободневным вопросам: о проблемах при оказании бесплатной юридической помощи, длительности неисполнения судебных решений и т.д.

По итогам дискуссии в адрес органов государственной власти, местного самоуправления приняты рекомендации, имеющие своей целью привлечение внимания к актуальным проблемам соблюдения конституционных прав и свобод человека на территории республики.

Важную роль в правовом просвещении населения играют средства массовой информации. В 2016 году Уполномоченный, как и в прежние годы тесно взаимодействовал со СМИ. Взаимодействие осуществлялось как по инициативе омбудсмана Якутии, так и в связи с повышением интереса масс-медиа к вопросам соблюдения и защиты прав человека в республике.

Правозащитным органом поддерживается постоянное взаимодействие со многими печатными изданиями. Необходимо отметить взаимодействие Уполномоченного с газетой «Ваше право», которая в специальной рубрике «Права человека» регулярно освещает деятельность Уполномоченного, публикует комментарии омбудсмена по действующему законодательству и многое другое. Уполномоченный также взаимодействует с республиканскими газетами «Якутия», «Саха Сирэ» и «Кыым», в которых можно почерпнуть информацию о последних правозащитных мероприятиях, ознакомиться с ежегодным Докладом Уполномоченного и т.д.

Активно ведется сотрудничество с республиканской Национальной вещательной компанией «Саха». В течение года Уполномоченный и сотрудники его аппарата неоднократно принимали участие в теле- и радиопередачах, в ходе которых разъясняли нормативно-правовые акты, формы и методы восстановления нарушенных прав, доводили до сведения граждан информацию о деятельности Уполномоченного.

В отчетном году Уполномоченный выступил на телепередаче «Не пропусти главного» на канале НВК «Саха» по резонансному делу ГБУ РС(Я) «Городской специализированный дом ребенка». Предыстория данного дела была такова, что Уполномоченному обратились работники учреждения в связи с многочисленными нарушениями законодательства при содержании детей. После вмешательства Уполномоченного прокуратурой города Якутска была проведена проверка и установлено, что в данном учреждении имели место факты жестокого обращения с детьми со стороны персонала. Установлено, что руководство Дома ребенка скрыло эти факты, вследствие чего своевременная проверка не проведена, что помешало установить точные причины и условия причинения вреда воспитанникам. По выявленным фактам возбуждено уголовное дело.

В рамках правового просвещения Уполномоченный выступал на радиоэфире на канале НВК «Саха» по вопросам соблюдения прав и свобод гражданина в республике, где информировал население об имеющихся проблемных вопросах, отвечал на вопросы радиослушателей. Кроме того, сотрудники аппарата Уполномоченного также принимали участие в радиопередачах по правовым вопросам. В ходе радиопередач они рассказывали о деятельности Уполномоченного, отвечали на поступающие вопросы от жителей республики и разъясняли порядок обращения к Уполномоченному.

Одним из основных приоритетов в деятельности Уполномоченного в сфере правового просвещения является работа с детьми, подростками и молодежью, так как это наиболее восприимчивая часть населения, это поколение, которое будет определять будущее страны.

Большая работа ведется Уполномоченным по правам человека с будущими юристами - студентами юридических факультетов. Уполномоченный по правам человека является членом Государственной экзаменационной комиссии юридического факультета Северо-Восточного



федерального университета им. М.К. Аммосова, что еще больше способствует его деятельности в этом направлении.

В рамках правового просвещения студенты юридических факультетов Северо-Восточного федерального университета, Якутского филиала Байкальского государственного университета экономики и права регулярно принимают участие в мероприятиях Уполномоченного. Это дает будущим юристам, прежде всего, незаменимую живую практику и предоставляет возможность быть в курсе актуальных проблем защиты прав и свобод граждан республики.

Традиционным стало проведение Уполномоченным и его аппаратом мероприятий, посвященных Дню правовой помощи детям. В 2016 году в рамках этого мероприятия были охвачены работой с детьми все общественные представители Уполномоченного в районах и городах республики. Общественные представители Уполномоченного организовали в школах классные часы с приглашением работников комиссии по делам несовершеннолетних, прокуратуры, отдела опеки и попечительства, провели беседы о правах и обязанностях гражданина и ребенка, викторины для старшеклассников, познавательные игры для дошкольников и многое другое.

Сотрудники аппарата Уполномоченного выступили с правовой лекцией перед учениками школ №21, №33 и №2 г. Якутска на тему «Права, обязанности и ответственность несовершеннолетних лиц» на базе городской библиотеки им. В.Г. Белинского. Дети оживленно задавали интересующие их вопросы и активно участвовали в общей дискуссии. В завершение встречи школьникам были вручены разработанные аппаратом Уполномоченного памятки для подростков о правовом статусе, правах, обязанностях и ответственности несовершеннолетних.

Также в отчетном году сотрудниками аппарата Уполномоченного проведена встреча с постояльцами дома-интерната для престарелых и инвалидов г. Якутска, а также ГБУ РС(Я) «Специальный дом системы социального обслуживания населения в г. Якутске». В ходе встречи сотрудниками в доступной форме было разъяснено о правах и обязанностях пенсионеров и инвалидов, переданы основные нормативные документы, регламентирующие права человека, озвучены меры социальной защиты инвалидов и престарелых.

Решая задачу правового просвещения, омбудсмен Якутии и дальше планирует продолжить организацию активной просветительской работы с населением.