

Деятельность Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) в 2018 году

Оглавление

Работа с жалобами	1
Примеры защиты и восстановления прав граждан	4
Трудовые отношения.....	4
Жилищные права.....	6
Жалобы на действия (бездействия) органов власти, должностных лиц.....	9
Вопросы исполнения наказания, нарушений в исправительных учреждениях	12
Вопросы уголовного судопроизводства, нарушений правоохранительных и следственных органов.....	13
Вопросы гражданства, миграции, паспортного режима	16
Вопросы социального обеспечения и социального обслуживания.....	18
Вопросы здравоохранения, оказания медицинской помощи.....	21
Защита материнства и детства, семьи.....	22
Содействие совершенствованию законодательства	22
Взаимодействие с государственными органами, правозащитными организациями, развитие института уполномоченного по правам человека.....	24
Правовое просвещение, содействие в оказании юридической помощи	25

Работа с жалобами

В 2018 году в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) поступило **1074**, из них **22** коллективных (подписано 5 и более лицами).

№	Тематика обращений	2018
1.	Жилищное право: не предоставление жилья, постановка на учет, выселение из жилого помещения, снос ветхого и аварийного жилья, приватизация жилья, жилищная субсидия, коммунальное хозяйство, содержание и ремонт жилья, оплата коммунальных услуг	272
2.	Трудовое право: трудовые споры, оплата труда, трудовой договор, трудоустройство и занятость населения, ответственность за	142

	нарушение трудового законодательства	
3.	Нарушение уголовного судопроизводства, нарушения правоохранительных и следственных органов, вопросы исполнения наказания, нарушения в исправительных учреждениях, безопасность общества и личности	116
4.	Социальное обеспечение, гарантии и компенсации, пособия, льготы, социальное обслуживание, пенсионное обеспечение	95
5.	Право на справедливое судебное разбирательство, несогласие с судебным решением, приговором, затягивание судебного процесса, сроки, исковая давность, исполнительное производство, неисполнение решения суда, обманутые дольщики	91
6.	Вопросы здравоохранения, оказание медицинской помощи, медицинская экспертиза, медицинские учреждения	42
7.	Правовая информация, предоставление информации, СМИ	35
8.	Право частной собственности, нарушение имущественных прав, наследование, право собственности и иные права на землю, предоставление земельных участков, землеустройство, охрана окружающей среды	33
9.	Семейное право, охрана семьи, опека над детьми	32
10.	Гражданство, миграция, паспортный и визовый режим, депортация	31
11.	Другие	185
	Всего	1074

По возможности распределение обращений по группам конституционных прав (числовые значения):

- личные (гражданские) права (право на жизнь, достоинство, неприкосновенность личности, гражданство, свободное передвижение, определение своей национальной принадлежности, свобода вероисповедания, свобода мысли и слова, право на информацию и др.);

- экономические права (право на частную собственность, право на занятие предпринимательской деятельностью, вопросы землепользования, таможенного законодательства и др.);

- социальные права (защита семьи, материнства, детства, права на социальное обеспечение, на жилище, охрану здоровья и медицинскую помощь, трудовые права, право на благоприятную окружающую среду);

– культурные права (право на пользование родным языком, на образование, свободу творчества, преподавания, участие в культурной жизни и др.);

– политические права (избирательные права, право на доступ к государственной службе, на осуществление местного самоуправления, на участие в отправлении правосудия, право на объединение, на проведение публичных мероприятий, право на обращение в органы государственной власти, свобода СМИ и др.);

– гарантии прав человека в конституционном, гражданском, административном и уголовном судопроизводстве, деятельность правоохранительных и иных органов, в местах принудительного содержания.

Из общего количества обращений:

– принято к рассмотрению – **1074**;

– заявителю разъяснены средства, которые тот вправе использовать для защиты своих прав и свобод – **972**;

– передано обращений государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится их разрешение по существу – **510**;

– отказано в принятии к рассмотрению – **7**.

В рамках рассмотрения обращений, Уполномоченным направлено обращений, жалоб, заявлений, ходатайств:

– в суды общей юрисдикции – **6**;

– в конституционные (уставные) суды – **1**;

– в органы прокуратуры – **105**.

Уполномоченным по правам человека в Республике Саха (Якутия) проведено проверок по жалобам с выездом – более **50**, восстановлены права заявителей – **95**, из них по коллективным жалобам – **5**.

По результатам рассмотрения жалоб Уполномоченным выявлены системные нарушения прав и свобод граждан:

– требующие совершенствования регионального законодательства;

– требующие совершенствования федерального законодательства;

– препятствия в реализации прав граждан по объективным причинам не могут быть устранены в настоящий период (низкий уровень пенсии, заработной платы, не обеспечивающий достойный уровень жизни, и т.д.).

Примеры защиты и восстановления прав граждан

Трудовые отношения

1. В марте 2018 г. к Уполномоченному по правам человека в Республике Саха (Якутия) обратилась работница одного из учреждений города Якутска А. с жалобой на свое незаконное увольнение.

В ходе выездной проверки Уполномоченным выявлено нарушение сроков применения дисциплинарного взыскания в виде увольнения.

По итогам проверки подготовлено заключение о нарушении трудовых прав работника и предоставлено в суд. При рассмотрении иска А. к администрации учреждения Якутский городской суд поддержал позицию Уполномоченного, изложенную в заключении. Вынесено решение об удовлетворении иска и взыскании заработной платы с работодателя за время вынужденного прогула А.

2. В апреле 2018 г. к Уполномоченному по правам человека в Республике Саха (Якутия) обратился гражданин У. с жалобой на незаконное увольнение, с одновременной подачей в суд искового заявления о восстановлении на работе.

В целях разрешения индивидуального трудового спора в адрес работодателя направлено письмо с предложением проведения процедуры медиации - добровольного досудебного урегулирования трудового спора между работником и работодателем.

В результате соглашения, достигнутого сторонами в результате применения процедуры медиации, гражданин У. восстановлен в ранее занимаемой должности до момента судебного рассмотрения иска У. о восстановлении на работе.

3. Во 2-м квартале 2018 г. Уполномоченным по правам человека в Республике Саха (Якутия) рассмотрена жалоба гражданина О. на необоснованное уменьшение работодателем размера заработной платы.

Жалоба направлена для проведения проверки в Государственную инспекцию труда в Республике Саха (Якутия). По итогам проверки информация о нарушении работодателем трудового законодательства подтвердилась,

Работодатель привлечен к административной ответственности в виде денежного штрафа, кроме этого, в его адрес внесено обязательное для исполнения представление об устранении нарушений закона. Права работника на справедливое вознаграждение за труд восстановлены.

4. Во 2-м квартале 2018 г. удовлетворена коллективная жалоба работников одного из бюджетных учреждений республики на несвоевременную выплату заработной платы и отсутствие повышения ее размера при наличии нормативных правовых актов, регламентирующих индексацию заработной платы.

В адрес Прокуратуры города Якутска направлено письмо о проведении проверки. В ходе прокурорской проверки информация о нарушении трудового законодательства частично подтверждена, в адрес руководителя учреждения внесено представление об устранении нарушений закона.

5. В июне 2018 года к Уполномоченному по правам человека в Республике Саха (Якутия) с жалобой на невыплату заработной платы обратился коллектив одной из частных строительных организаций города Якутска. По состоянию на июль 2018 года у работодателя образовалась задолженность перед своими работниками на сумму около трех миллионов рублей. Учитывая степень и характер нарушения законодательства, было принято решение о направлении поступившей информации в органы прокуратуры и Государственную инспекцию труда в Республике Саха (Якутия).

Благодаря оперативному вмешательству Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) в ситуацию с нарушением трудового законодательства, права работников организации были восстановлены – задолженность по заработной плате погашена с выплатой компенсации за нарушение сроков выплаты заработной платы. Помимо этого, в отношении работодателя возбуждено административное производство, по окончании которого виновные лица привлечены к административной ответственности за нарушение трудового законодательства.

6. 28 июня 2018 г. к Уполномоченному поступила жалоба гражданки З. В жалобе указывалось, что при трудоустройстве на техническую должность в медицинское учреждение, представители администрации учреждения затребовали предоставление справки об отсутствии судимости. Сделав запрос и получив соответствующую справку, заявитель, ранее не имевшая судимости и никогда не привлекавшаяся к уголовной ответственности, обнаружила, что в базе данных информационного центра МВД России имеются сведения о наличии у нее неоднократной судимости. Данное обстоятельство послужило основанием для отказа в заключении с ней трудового договора.

В ходе проверки по жалобе была получена информация Прокуратуры Республики Саха (Якутия) о начале прокурорской проверки об обоснованности установленной судимости гр. З. Принимая во внимание возможную продолжительность установления оснований судимости заявительницы, а также трудное материальное положение ее семьи, Уполномоченный обратилась с ходатайством к руководству медицинского учреждения, в целях недопущения нарушения трудовых прав гражданина. Рассмотрев представленное ходатайство, работодатель принял решение о заключении трудового договора с гражданкой З. с 1 августа 2018 г.

7. При рассмотрении жалобы гр. К. о задержке выплаты заработной платы применена процедура медиации с участием представителей аппарата

Уполномоченного и заинтересованных лиц, по итогам которой достигнуто мировое соглашение о погашении задолженности в соответствии с графиком.

8. Рассмотрена жалоба гр. Ш. о нарушенных трудовых правах, предусмотренных для инвалидов. Работодателем было сокращено рабочее время гр. Ш., но не был урегулирован объем должностных обязанностей работника, гр. Ш. по существу исполнял тот же объем работы, что и при полном рабочем дне, но за меньшую заработную плату, рассчитанную по сокращенному времени.

По обращению Уполномоченного, проведена прокурорская проверка и внесено представление в адрес работодателя.

9. О содействии в восстановлении нарушенных трудовых прав в виде неправомерного увольнения с работы обратилась гр. С., на иждивении которой шестеро детей и муж-инвалид. Заявительница сообщила, что, обратившись сразу после увольнения в Государственную инспекцию труда в Республике Саха (Якутия), получила «отписку».

Суд первой инстанции удовлетворил иск только частично и гр. С. подала апелляционную жалобу в вышестоящий суд. Уполномоченным по правам человека в Республике Саха (Якутия) во время приема дана подробная консультация гр.С., также были направлены письма в Министерство труда и социального развития РС(Я) о досудебном урегулировании трудового спора и отмене приказа.

24 сентября Верховный суд РС(Я) удовлетворил жалобу и постановил о восстановлении гр.С. на прежнюю работу с 25 сентября. Заявительница выразила благодарность Уполномоченному по правам человека в Республике Саха (Якутия), так как только здесь она нашла поддержку и реальную помощь.

Жилищные права

1. В январе 2018 года гражданка к Уполномоченному по правам человека в Республике Саха (Якутия) обратилась гражданка А. с жалобой на отказ застройщика устранить недостатки жилого помещения, допущенные при его строительстве. По результатам рассмотрения жалобы было установлено нарушение жилищного законодательства и законодательства о защите прав потребителей.

По результатам принятых Уполномоченным по правам человека в Республике Саха (Якутия) мер в марте 2018 года застройщиком проведена замена некачественных стеклопакетов.

2. В марте 2018 года Булунским районным судом Республики Саха (Якутия) рассмотрено административное исковое заявление Общественного представителя Уполномоченного по правам человека в Республике Саха

(Якутия) по Жиганскому району к Министерству труда и социального развития Республики Саха (Якутия) о признании незаконным заключения ответчика об отказе гр. С. во включении в Единый реестр детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями. Административное исковое заявление удовлетворено.

Суд обязал ответчика включить гр. С. в Единый республиканский реестр детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилым помещением.

3. В апреле 2018 года рассмотрена жалоба жителя г. Алдана гр. Л. на бездействие управляющей компании, выраженном в непринятии мер по очистке снега с крыши дома, в результате которого произошло обрушение кровли.

При рассмотрении жалобы в адрес Управления государственного строительного и жилищного надзора Республики Саха (Якутия) внесено письмо о проведении проверки. По итогам проведенной внеплановой проверки в адрес управляющей организации внесено предписание об устранении нарушений закона. Нарушения устранены.

4. В адрес Уполномоченного обратилась осужденная к лишению свободы А. с просьбой о содействии в сохранении права на проживание в жилом помещении. По результатам выездной проверки состоялись рабочие встречи Уполномоченного с администрацией муниципальных образований. Принято решение о сохранении за семьей А. права на проживание в жилом помещении, до положительного решения вопроса с переселением в иное жилое помещение.

5. В июне 2018 г. за содействием в получении социального жилья в г. Якутске обратился гражданин И., являющийся инвалидом I группы и длительное время пребывающий в г. Якутске в связи с продолжающимся лечением.

В адрес Министерства архитектуры и строительного комплекса Республики Саха (Якутия) внесено ходатайство о содействии гражданину И. в реализации получения им социальной поддержки, предусмотренной в Республике Саха (Якутия) в отношении категории граждан, являющихся инвалидами I группы.

По результатам рассмотрения ходатайства гражданину И. на условиях социальной аренды в г. Якутске предоставлено необходимое жилое помещение.

6. В июле 2018 г. оперативно решен вопрос переселения и обеспечения временным жилым помещением одиноко проживающей в аварийном жилом помещении гражданки К.

В ходе рассмотрения жалобы заявителя установлено, что муниципальный жилой дом, расположенный на одной из улиц поселка Нижний Бестях,

примыкающей к береговой линии реки Лена, находится под непосредственной угрозой обрушения, так как, в связи с изменением русла реки Лена, подверглась обрушению территория, непосредственно примыкающая к строению.

Принимая во внимание неотложность ситуации, в адрес администраций поселка Нижний Бестях и Мегино-Кангаласского в срочном порядке направлены обращения с просьбой безотлагательного решения вопроса с переселением гражданки. На следующий день после обращения Уполномоченного в адрес администраций муниципальных образований, вопрос с переселением заявителя в жилое помещение маневренного фонда решен положительно, трагедии удалось избежать.

7. В июле 2018 г. адрес Уполномоченного с жалобой на бездействие администрации поселка Н. обратилась гражданка К.

Заявитель проживает в малоквартирном муниципальном жилом доме, расположенном в поселке на одной из улиц, примыкающей к береговой линии реки Лена. В связи со стремительным изменением русла реки, в считанные недели подверглась обрушению территория, непосредственно примыкающая к жилому дому – кромка берега подошла к стенам жилого дома. Из-за действия стихии дом и одиноко проживающая в нем хозяйка оказались под непосредственной угрозой – по словам женщины, находясь внутри помещения можно услышать характерный звук постепенного разрушения несущих конструкций.

Несмотря на многочисленные просьбы гражданки с просьбой оперативно решить вопрос с переселением, администрацией поселка меры по расселению из аварийного жилого дома не принимались, в связи с чем, оказалась под угрозой жизнь человека.

Принимая во внимание неотложность ситуации, Уполномоченным в адрес администрации поселка в срочном порядке направлены обращения с предложением безотлагательного решения вопроса о переселении гражданки из аварийного жилья, к ситуации подключился общественный представитель Уполномоченного в муниципальном районе. На следующий день после обращения Уполномоченного в адрес администрации муниципального образования, вопрос с переселением заявителя в жилое помещение маневренного фонда решен положительно, трагедии удалось избежать.

8. В октябре 2018 г. Уполномоченному поступила жалоба гражданки З., проживающей в п. Мохсоголлох Хангаласского улуса, по вопросу переселения из аварийного жилья. Многодетная семья проживала в ветхом аварийном доме, в условиях, угрожающих жизни и здоровью, из-за низкой температуры и изношенности электропроводки. Заявитель обращалась в местную администрацию по вопросу предоставления жилья, но предложенный вариант – комната в общежитии, не подходил для проживания с тремя несовершеннолетними детьми.

Ситуация с обеспечением жилищных прав граждан была взята на особый контроль. В ходе выезда в Хангаласский улус Уполномоченного была проведена проверка жилищных условий семьи З., которая подтвердила их крайне неудовлетворительное состояние. В адрес администрации поселка были сделаны запросы о необходимости изыскания приемлемого варианта для переселения семьи в ближайшие сроки.

По результатам рабочей встречи Уполномоченного с администрацией поселка заявителю был предложен новый вариант помещения, которое могло быть использовано для проживания после проведения ремонтных работ. Уполномоченный также провела осмотр вновь предложенного помещения. Администрация обязалась предоставить жилье после окончания ремонта в ближайший срок.

15 декабря т.г. семье З. были вручены ключи для переезда в новое жилье. Жилое помещение отремонтировано и готово для проживания.

9. В ноябре 2018 года к Уполномоченному, с коллективной жалобой на бездействие управляющей компании и городских служб, ответственных за содержание жилищного фонда обратились жильцы многоквартирного деревянного дома, расположенного в г. Якутске по адресу: ул. Очиченко, 28. Крайне неудовлетворительное техническое состояние жилого дома угрожало обрушением, что, в свою очередь, создавало угрозу для жизни проживавших в нем граждан.

Принимая во внимание наличие угрозы для жизни и здоровья жильцов многоквартирного жилого дома и явно недостаточные меры, принимаемые управляющей компанией, органами государственной власти и местного самоуправления для ликвидации угрозы обрушения, Уполномоченным принято решение о незамедлительном вмешательстве в ситуацию - была инициирована совместная работа органов государственной власти республики и городских служб по решению вопроса с аварийным многоквартирным домом. В связи с тем, что превентивные укрепительные работы, по мнению специалистов, не гарантировали ликвидацию угрозы обрушения дома, Уполномоченный по правам человека в Якутии призвал безотлагательно решить вопрос о временном расселении жильцов в жилые помещения муниципального жилищного фонда, отвечающие требованиям по благоустройству. Итогом проведенной работы стало предоставление жильцам аварийного жилого дома жилых помещений в одной из новостроек города, в которых они будут проживать до решения вопроса о предоставлении постоянного жилья.

Жалобы на действия (бездействия) органов власти, должностных лиц

1. В марте 2018 г. рассмотрена коллективная жалоба работников бюджетного учреждения о непринятии мер по устранению нарушений требований санитарных норм и правил и правил пожарной безопасности.

При рассмотрении жалобы проведена совместная выездная проверка Уполномоченного и должностных лиц Управления Роспотребнадзора и Прокуратуры города Якутска, в ходе которой информация о нарушениях подтвердилась.

По результатам проверки юридическое лицо и его должностные лица привлечены к административной ответственности, помимо этого внесено представление об устранении нарушений законодательства.

2. Во 2-м квартале 2018 г. Уполномоченным рассмотрена жалоба гр. М. об отказе в выдаче свидетельства об обучении. Из жалобы следовало, что обучение проходила группа слушателей по заявке организации, в результате чего всем слушателям, за исключением заявителя, выдан документ о прохождении курса. В ходе проверки была подтверждена необоснованность решения должностных лиц обучающей организации.

В результате обращения Уполномоченного в вышестоящий орган учебного заведения свидетельство об обучении гр. М. выдано представителю организации-заказчика.

3. В июле 2018 г. свое продолжение получила история с обжалованием гражданкой М. длящегося бездействия со стороны должностных лиц, ответственных за содержание городских кладбищ.

На протяжении ряда лет заявитель добивалась перезахоронения останков своих родных, чьи захоронения на Вилюйском кладбище в городе Якутске по причине отсутствия системы водоотведения были затоплены грунтовыми водами.

Благодаря участию Уполномоченного проблему переноса останков родных с затапливаемого участка в 2017 году удалось решить положительно.

Вместе с тем, вопрос об ответственности должностных лиц, на протяжении ряда лет, вопреки своим должностным обязанностям, не решившим ни практические проблемы благоустройства Вилюйского кладбища, ни вопрос с конкретным перезахоронением, до последнего времени решен не был.

В адрес Окружной администрации г. Якутска Уполномоченным направлено письмо о необходимости установления виновных лиц и привлечения их к ответственности

По результатам рассмотрения обращения Уполномоченного к дисциплинарной ответственности за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей привлечен директор муниципального учреждения, к компетенции которого отнесены вопросы содержания и благоустройства городских кладбищ.

4. Во 2-м квартале 2018 г. к Уполномоченному обратилась гр. Р. с жалобой на нарушение должностными лицами органа местного самоуправления законодательства о персональных данных. Установлено, что в нарушение закона, без согласия гражданина в общедоступном месте размещены

персональные данные о заявителе и его несовершеннолетних детях. Данные сведения, по мнению заявителя, носят негативный характер и затрагивают его честь и достоинство. По обращению Уполномоченного прокуратурой района проведена проверка, по результатам которой в администрацию муниципального образования внесено представление об устранении нарушений закона. Помимо этого, глава администрации привлечен к административной ответственности за нарушение законодательства о персональных данных.

5. В июле 2018 г. Окружной администрацией г. Якутска по настоянию Уполномоченного инициирована служебная проверка, по итогам которой привлечен к ответственности директор муниципального казенного учреждения, к задачам которого отнесено содержание территорий городских кладбищ. Основанием для привлечения должностного лица к административной ответственности явился факт длящегося на протяжении ряда лет неисполнения возложенных должностных обязанностей – должностным лицом не предпринималось никаких мер по перезахоронению захоронений, оказавшихся в зоне затопления грунтовыми водами.

6. В августе 2018 года Уполномоченному поступила жалоба о необоснованном наложении ограничений на недвижимое имущество гражданина Г., который не являлся должником по исполнительному производству. Ограничение было наложено по исполнительному производству в отношении жителя Кемеровской области, у которого совпадали ФИО и дата рождения с заявителем.

По данному факту Уполномоченным была инициирована проверка. По результатам проверки постановление об ограничении прав на недвижимое имущество гражданина Г. отменено как неправомерное. Также получен ответ от руководства подразделения ФССП в Кемеровской области о наложении взыскания на ответственных должностных лиц и усилении контроля за действиями исполнителей.

7. Гр.Н. из Намского района обратился о содействии в получении технического присоединения к газораспределительной сети. По итогам работы Уполномоченного и администрации муниципального образования «Ленский наслег» Намского района гр. Н. получил долгожданные Технические условия на подключение жилого дома гр. Н. к газораспределительной сети низкого давления. УГРС АО «Сахатранснефтегаз» сообщил, что строительно-монтажные работы по техническому перевооружению в целях устранения дефицита пропускной способности магистрали запланированы на 2019 год.

Этот вопрос остается на контроле у Уполномоченного до появления «голубого» огня в доме гр. Н.

8. В августе 2018 года к Уполномоченному с жалобой на длящееся нарушение жилищных прав обратилась гражданка О., проживающая с семьей в

одном из многоквартирных одноэтажных домов города Якутска, расположенных в непосредственной близости от городского кладбища. Поводом к обращению послужило грубое нарушение предпринимателем Л., предоставляющим услуги в сфере похоронного дела, норм жилищного, градостроительного и земельного законодательства.

Так, в целях осуществления предпринимательской деятельности, предприниматель ранее приобрел в многоквартирном жилом доме одно из жилых помещений, которое, тем не менее, не стал использовать по назначению. Пользуясь правами собственника жилого помещения, предприниматель самовольно, без разрешительных документов, приспособил территорию, прилегающую к жилому многоквартирному дому, под производство продукции, используемой в ритуальных целях, а также самовольно возвел хозяйственные постройки. Естественно, что соседство с весьма специфическим производством не пришлось по душе жителям многоквартирного дома, которые были вынуждены пребывать в невеселой атмосфере, терпеть шум, возникающий в процессе изготовления могильных надгробий и иной ритуальной продукции, а также испытывать иные неудобства, связанные с вынужденным соседством. Многократные обращения гражданки О. в различные инстанции не дали своих результатов – предприниматель, несмотря на обоснованные жалобы, не прекратил свою деятельность.

Уполномоченный, изучив изложенную в жалобе информацию и приобщенные к ней документы, усмотрела в сложившейся ситуации грубое нарушение жилищных прав граждан, проживающих в многоквартирном доме, после чего внесла в адрес Окружной администрации г. Якутска обращение о необходимости принятия исчерпывающих мер по устранению нарушений закона.

По результатам рассмотрения обращения Уполномоченного Окружной администрацией г. Якутска осуществлен муниципальный контроль за соблюдением законодательства при использовании земельного участка. В ходе контрольных мероприятий должностными лицами администрации выявлено грубое нарушение земельного и градостроительного законодательства, выраженное в возведении предпринимателем самовольных хозяйственных построек и нецелевом использовании земельного участка.

В дальнейшем инициирован иск об освобождении предпринимателем самовольно занятого земельного участка и сносе самовольных построек.

Вопросы исполнения наказания, нарушений в исправительных учреждениях

1. В июле 2018 г. в ходе рассмотрения жалобы осужденного Д. на отказ в удовлетворении ходатайства об условно-досрочном освобождении Уполномоченным осуществлено личное посещение заявителя по месту отбывания наказания. В ходе посещения получены данные о наличии у Д.

тяжелого заболевания, лечение которого возможно лишь в условиях, не связанных с лишением свободы. С

С учетом установленных обстоятельств в адрес суда апелляционной инстанции было внесено обращение, содержащее просьбу об удовлетворении ходатайства осужденного об его условно-досрочном освобождении.

По результатам рассмотрения жалобы гражданина Д. судом апелляционной инстанции принято решение об его условно-досрочном освобождении.

2. В октябре 2018 г. к Уполномоченному обратился осужденный Ш., отбывающий наказание в одном из исправительных учреждений, расположенных в Ямало-Ненецком автономном округе. Обращение содержало просьбу предоставить ему в пользование текст Конституции Российской Федерации.

Согласно Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации осужденные имеют право приобретать за счет собственных средств литературу, а также подписываться на газеты и журналы. Вместе с тем, если у осужденного отсутствуют собственные средства, приобрести в пользование необходимую литературу, как правило, для него становится невозможным. Уполномоченный, получив обращение, направила в администрацию исправительного учреждения ходатайство с просьбой предоставить в пользование заявителя текст Конституции и провести консультирование по правовым вопросам, которые затрагивают его интересы. Обращение Уполномоченного было удовлетворено – из рук представителей администрации колонии осужденный получил Конституцию Российской Федерации, в которой нуждался, также ему оказано правовое консультирование.

Вопросы уголовного судопроизводства, нарушений правоохранительных и следственных органов

1. В январе 2018 г. в адрес Уполномоченного поступила жалоба гр. К. о незаконном прекращении уголовного дела по факту насильственной смерти её сына.

По результатам обращения Уполномоченного в Следственное управление по Республике Саха (Якутия) решение о прекращении уголовного дела отменено, производство по делу возобновлено.

2. В феврале 2018 года положительно рассмотрена жалоба гр. Ф. на действие дознавателя в рамках дознания по заявлению об угрозе убийством, распространении сведений, порочащих честь и достоинство со стороны коллекторской организации. В рамках рассмотрения жалобы направлено письмо в Прокуратуру г. Якутска о проведении проверки законности постановления об отказе в возбуждении уголовного дела. По итогам

прокурорской проверки постановление отменено как незаконное и необоснованное, материал направлен в орган дознания для дополнительной проверки. В дальнейшем возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч.1 ст. 119 УК РФ (Угроза убийством и причинением тяжкого вреда здоровью). Материалы проверки по факту клеветы выделены в отдельное производство.

3. В июне 2018 года к Уполномоченному обратились граждане М.К. и С.К. Семья супругов К. живёт в городе Якутске, является многодетной. Осенью прошлого года, желая улучшить свои жилищные условия, супруги К. решили приобрести в собственность земельный участок, на котором в последующем возвести жилой дом. Увидев на одном из городских сайтов яркую и многообещающую рекламу об оказании квалифицированных юридических услуг, супруги решили обратиться за помощью в поиске и оформлении земельного участка в одну из юридических фирм города Якутска. Сотрудники юридической фирмы, любезно приняв новых клиентов, пользуясь их неосведомленностью в гражданском и земельном законодательстве, введя граждан в заблуждение относительно перспективы получения в собственность земельного участка, навязали им договор об оказании возмездных услуг. По условиям договора фирма должна была оформить в собственность супругов предложенный им земельный участок, а клиенты оплатить за оказанные услуги денежные средства в размере более полумиллиона рублей. Добросовестными заказчиками деньги были уплачены в полном объеме, но свои обязательства сотрудники фирмы так и не выполнили. В последующем граждане выяснили, что исполнители договора изначально не намеревались выполнять его условия, так как юридически не имели отношения к земельному участку, который предложили своим клиентам. Поняв, что их обманули и уплаченных денег от мошенников им не вернуть, в феврале 2018 г. супруги К. обратились полицию с заявлением о возбуждении уголовного дела по факту совершенного мошенничества. Несколько месяцев проверки по информации, изложенной в заявлении не дали своих результатов – уголовное дело возбуждено так и не было, процессуальная проверка затянулась на неопределенное время.

Отчаявшись добиться возбуждения уголовного дела, граждане обратились за содействием к Уполномоченному, которым, в свою очередь, было инициировано обращение в прокуратуру республики с вопросом о принятии мер прокурорского реагирования по факту нарушения процессуальных сроков, установленных законом для принятия решения о возбуждении уголовного дела. Благодаря вмешательству Уполномоченного, нерешаемую месяцами ситуацию удалось сдвинуть с «мертвой точки» – по заявлению граждан было, наконец, возбуждено уголовное дело, которое в настоящее время находится на стадии расследования.

4. В августе 2018 года к Уполномоченному обратился следственно-арестованный О. по факту отказа в предоставлении перевода материалов уголовного дела на родной язык.

По данному факту Уполномоченным была инициирована проверка. По результатам проверки вынесено представление прокуратуры об обеспечении права заявителя на язык уголовного судопроизводства, а также о привлечении к ответственности должностных лиц, допустившие нарушение права.

5. В августе 2018 года к Уполномоченному от адвоката Г., действующего в интересах своей подзащитной Р., поступила жалоба на нарушение установленных законом процессуальных сроков расследования уголовного дела.

Как следует из обстоятельств дела, установленных в ходе проверки по жалобе, в марте 2017 года органами предварительного следствия в отношении гражданки Р. было возбуждено уголовное дело. На основании судебного постановления, принятого по ходатайству следователя, гражданка Р., проходящая по делу в качестве обвиняемой, на период расследования уголовного дела была отстранена от занимаемой должности. В связи с отстранением от работы ей было приостановлены начисление и выплата заработной платы, в связи с чем Р. на неопределенное время была лишена единственного источника дохода для себя и своей семьи. До настоящего времени, в связи с затянувшимся расследованием уголовного дела, гражданка Р. продолжает получать только незначительное по своему размеру государственное пособие.

Принимая во внимание неоправданно затянувшийся срок расследования, Уполномоченным инициировано обращение в Прокуратуру Республики Саха (Якутия) с информацией о нарушении права гражданина на рассмотрение уголовного дела в разумный срок и предложением о принятии мер прокурорского реагирования. По результатам проведенной по инициативе Уполномоченного проверки прокуратурой выявлены грубые нарушения уголовно-процессуального законодательства, обусловившие неоправданное затягивание расследования уголовного дела в отношении гражданки Р.

По результатам проверки в адрес МВД по Республике Саха (Якутия) внесено представление об устранении выявленных нарушений закона и поставлен вопрос о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности. Благодаря вмешательству Уполномоченного неоправданно затянувшийся процесс расследования возвращен в правовое поле.

6. В августе 2018 года к Уполномоченному с жалобой на неоправданное затягивание сроков расследования уголовного дела обратился гражданин С.

В ходе проверки было установлено, что уголовное преследование в отношении заявителя инициировано правоохранительными органами в сентябре 2014 года, то есть 4 года назад. В рамках предварительного следствия по уголовному делу в отношении С. судом избиралась мера пресечения в виде

заклучения под стражу. В связи с тем, что сроки расследования уголовного дела из раза в раз продлевались, в отношении обвиняемого С. мера пресечения в ходе следствия была изменена на более мягкую – подписку о невыезде. После освобождения из-под стражи гражданин более 3-х лет продолжает оставаться под подпиской о невыезде. Несмотря на то, что предварительное следствие по уголовному делу окончено и дело направлено в суд – приговор по делу не вынесен в связи с продолжающимся судебным следствием.

Согласно Конвенции «О защите прав человека и основных свобод», участником которой является Российская Федерация, каждый при предъявлении ему любого уголовного обвинения имеет право на справедливое и публичное разбирательство дела в разумный срок.

Принцип соблюдения разумности сроков уголовного судопроизводства закрепляется и в Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации, в котором установлено, что уголовное преследование, назначение наказания и прекращение уголовного преследования должны осуществляться в разумный срок.

Очевидно, что на протяжении четырёх лет расследовать уголовное дело, притом весьма несложное, без большого числа обвиняемых и каких-либо сложных и долгосрочных процессуальных действий - это нарушение установленного законом принципа разумности сроков рассмотрения дела. Гражданин С., являющийся фигурантом уголовного дела, на протяжении всего этого времени пребывает в неведении относительно своей дальнейшей судьбы, в связи с подпиской о невыезде лишен возможности свободно передвигаться по территории республики и страны, будучи привлеченным в качестве обвиняемого, уволился с государственной службы и до сих пор не имеет реальной возможности трудоустроиться. И это все при том, что до приговора суда он продолжает по закону оставаться невиновным.

Учитывая все выявленные в ходе проверки факторы и обстоятельства, Уполномоченным по правам человека внесено заключение о нарушении со стороны государственных органов конституционного права гражданина на рассмотрение дела в разумный срок.

Вопросы гражданства, миграции, паспортного режима

1. К Уполномоченному обратилась Б. с просьбой об оказании содействия в получении вида на жительство в Российской Федерации. Заявитель является гражданкой Украины, но по ряду причин выехала к своим родным в Россию, где планировала остаться для постоянного проживания. В связи с отказом органа миграционного учета в предоставлении вида на жительство, Б. была лишена на право пенсионного обеспечения. Несмотря на наличие трудового стажа, позволяющего претендовать на получение пенсии. Причиной отказа в предоставлении вида на жительство являлось отсутствие минимального периода непрерывного проживания на территории Российской Федерации.

При проведении проверки Уполномоченным установлено наличие обстоятельств, которые служат исключением и позволяют претендовать на получение вида на жительство в общем порядке.

В результате обращения Уполномоченного орган по вопросам миграции принято решение о разрешении временного проживания. В этой связи гр. Б. приобрела право на дополнительное обращение о выдаче вида на жительство в Российской Федерации.

2. В августе 2018 г. долгожданным получением паспорта Российской Федерации завершилось затянувшееся почти на 30 лет ожидание жителя республики З. момента обретения российского гражданства.

С распадом Советского Союза у многих тысяч людей, постоянно проживавших на тот момент на территории Российской Федерации, возникли трудности с получением российского паспорта. По законодательству о гражданстве, принятому вскоре после распада СССР, граждане, родившиеся и проживавшие в различные периоды своей жизни на территории иных союзных республик Советского Союза, могли претендовать на российское гражданство, лишь доказав, посредством прохождения ряда административных процедур, факт своего постоянного проживания, на момент принятия закона о гражданстве, на территории Российской Федерации.

Многим лицам, в силу своего возраста, правовой неграмотности, отсутствия постоянной регистрации по месту жительства на территории России и иным причинам было затруднительно подтвердить наличие оснований для получения российского гражданства. Отсутствие российского паспорта, в свою очередь, повлекло за собой множество проблем, связанных с невозможностью получения гарантий и компенсаций, положенных по российскому законодательству обладателям российского гражданства.

В конце 2017 года к Уполномоченному в интересах жителя Хангаласского района республики З. обратилась администрация одного из учреждений социального обслуживания населения. В обращении содержалась просьба об оказании необходимого содействия в получении З. российского гражданства.

Благодаря организованному Уполномоченным межведомственному взаимодействию, вопрос с получением гражданства, наконец, был решен – из рук должностных лиц службы по вопросам миграции МВД по Республике Саха (Якутия) З. получил российский паспорт.

Документ, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации позволил гражданину З. оформить, заслуженную за годы своей трудовой деятельности, пенсию

3. В октябре 2018 года к Уполномоченному поступила жалоба о воспрепятствовании в получении паспорта гражданину К., содержащемуся в СИЗО № 1. Ранее, в связи с достижением возраста 45 лет, им были поданы все необходимые документы на замену паспорта. Однако сотрудниками ОВМ МУ

МВД РФ «Якутское» меры по передаче оформленного паспорта гражданину приняты не были.

По данному факту Уполномоченным была инициирована проверка. По результатам проверки гражданину К. был вручен паспорт, а также прокуратурой г. Якутска вынесено представление об устранении нарушений закона.

Вопросы социального обеспечения и социального обслуживания

1. В январе 2018 года Уполномоченным была проведена выездная проверка по информации, размещенной на одном из сайтов Якутского сегмента сети Интернет. Согласно размещенной информации, в одном из многоквартирных домов в г. Якутске в беспомощном состоянии проживает преклонного возраста гражданка Н.

В результате вмешательства Уполномоченного со стороны социальных служб женщине оказана неотложная помощь, после чего она была госпитализирована для лечения в медицинское учреждение.

2. В феврале 2018 года Уполномоченным также проведена выездная проверка по информации, размещенной на одном из сайтов Якутского сегмента сети Интернет.

Из информации следовало, что пациентам одного из частных пансионатов для пребывания престарелых граждан в Якутске отказывают в оказании необходимого ухода.

В ходе выездной проверки установлено, что в заведении крайне неудовлетворительно организован уход за престарелыми людьми, в частности, она из пациенток-женщин содержится в общей палате с пациентом-мужчиной, несмотря на необходимость постоянного медицинского ухода, отсутствовал обслуживающий персонал.

Уполномоченным приняты оперативные меры, в результате которых пациентку перевели в государственное социальное учреждение.

3. По инициативе Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) совместно с ГКУ РС (Я) «Управление социальной защиты населения и труда г. Якутска при МТ и СР РС (Я)» проведена выездная проверка по проверке информации, содержащейся в заявлении гражданки Х. Заявитель просила об оказании помощи женщине, находящейся в беспомощном состоянии.

В ходе проверки было установлено, что женщина в беспомощном состоянии находится в квартире без какого-либо медицинского ухода, нуждается в оказании помощи. При подтверждении информации о необходимости оказания помощи данная помощь была оказана.

4. В июне 2018 года к Уполномоченному поступила жалоба гражданки А. на бездействие социальных служб одного из муниципальных районов республики, выраженном в непринятии своевременных и полных мер по обеспечению жителя отдаленного от районного центра наслега - инвалида первой группы, средствами реабилитации инвалидов.

При получении жалобы Уполномоченным нуждающейся гражданке оказано необходимое содействие, средства реабилитации доставлены адресату.

5. В июле 2018 г. к Уполномоченному по правам человека в Республике Саха (Якутия) за содействием в получении социального жилья в г. Якутске обратился гражданин И., являющийся инвалидом I группы и длительное время пребывающий в г. Якутске в связи с продолжающимся лечением.

В адрес Министерства архитектуры и строительного комплекса Республики Саха (Якутия) внесено ходатайство о содействии гражданину И. в реализации получения им социальной поддержки, предусмотренной в Республике Саха (Якутия) в отношении категории граждан, являющихся инвалидами I группы.

По результатам рассмотрения ходатайства гражданину И. на условиях социальной аренды в г. Якутске предоставлено необходимое жилое помещение.

6. В адрес Уполномоченного поступило обращение от гражданки П. с просьбой об оказании помощи престарелой гражданке В., нуждающейся в социальном уходе. В ходе совместной выездной проверки с представителями МВД по РС (Я) и социальной службы установлено, что гражданка В. действительно нуждается в помощи, близкие родственники, ведущие асоциальный образ жизни, не в состоянии обеспечить матери должный уход.

В результате вмешательства Уполномоченного обеспечена помощь с стороны социальных служб.

7. В ноябре 2018 г. к Уполномоченному по правам человека в Республике Саха (Якутия) обратилась гражданка В., житель одного из улусов республики.

В своем обращении заявитель просила содействия в оказании помощи, в связи с крайне бедственным положением, вызванным неисполнением недобросовестным застройщиком взятых на себя обязательств по строительству частного дома.

Заявитель в 2017 году заключила с одной из коммерческих организаций, специализирующейся на строительстве частных домов, договор строительства частного жилого дома. Для целей строительства гражданка, не имевшая значительных личных накоплений, получила ипотечный кредит на сумму более одного миллиона рублей. Несмотря на оплату заявителем суммы договора, застройщик от выполнения обязательств по строительству жилого дома уклонился, денежные средства, уплаченные ему заказчиком, не возвратил. Заявитель обратилась с иском к ответчику о взыскании денежных средств. Иск был удовлетворен, однако судебное решение исполнено не было в связи с

отсутствием у должника имущества, на которое может быть обращено взыскание.

Благодаря недобросовестным действиям строительной организации, заявитель осталась без нового дома и, вдобавок, с кредитными обязательствами перед банком. Положение гражданки усугубилось обстоятельством, в соответствии с которым она потеряла работу и лишилась постоянного дохода.

Принимая во внимание наличие у заявителя тяжелой жизненной ситуации, Уполномоченный по правам человека в Якутии приняла решение о направлении в адрес администрации улуса ходатайства об оказании гражданке материальной помощи.

Ходатайство было удовлетворено – администрация улуса выделила гражданке, попавшей в беду, денежную материальную помощь.

8. В ноябре 2018 г. поступило сообщение от одиноко проживающей пожилой женщины о недостатке при получении пенсии. Гражданка Ж. получала пенсию на дому от работника почты, при этом полученные на руки суммы были меньше указанной в квитанции. По данному факту аппаратом Уполномоченного была проведена выездная проверка по месту проживания пенсионерки, по результатам которой почтальон был задержан органами полиции с поличным. Возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 159 Уголовного кодекса РФ.

Уполномоченным был направлен запрос в Управление РС (Я) ФГУП «Почта России» о проведении служебного расследования, по результатам которого совершивший виновные действия почтальон уволен по п. 4 ч. 1 ст. 81 Трудового кодекса РФ. Пенсия гражданке Ж. выдана в полном объеме.

Также Уполномоченный обратилась в органы социальной защиты населения для оказания мер социальной поддержки одинокой пенсионерке Ж. В настоящее время Управлением социальной защиты населения г. Якутска проверены условия проживания пенсионерки и приняты меры по оказанию необходимой медицинской помощи.

9. 24 декабря 2018 г. к Уполномоченному поступила жалоба гражданки П., семья которой проживает в г. Якутске в ветхом доме без центрального отопления. В обращении, в том числе, указывалось, что заканчиваются дрова для отопления дома. Семья находится в трудном материальном положении и без приобретения топлива создается угроза жизни и здоровью жильцов.

Учитывая критическую ситуацию Уполномоченным по правам человека были приняты незамедлительные меры. Был направлен запрос в Управление социальной защиты населения и труда г. Якутска о необходимости обеспечить топливом семью П в срочном порядке. Вопрос был взят на особый контроль. Управление СЗН и Т предприняло меры по доставке топлива – 29 декабря т.г. семье П. было поставлено 3 кубометра дров.

Гр. П. поблагодарила Уполномоченного и Руководителя Управление социальной защиты населения и труда г. Якутска Семена Матвеева за

оперативное решение ситуации. Благодаря межведомственному взаимодействию удалось защитить права гражданки П. в зимний период. Семья встретит новогодние праздники в теплом доме.

10. На контроле у Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) находилась жалоба гр. Д. об условиях содержания пожилых граждан и инвалидов в одном из частных пансионатов г. Якутска. По результатам проведенной проверки и рекомендаций Уполномоченного, администрация пансионата провела ряд мероприятий в целях улучшения условий проживания постояльцев.

По письму Уполномоченного руководством пансионата принят план мероприятий по устранению замечаний, часть пунктов которого исполнена. Так, установлено ограждение на втором этаже с кнопкой вызова персонала, проведена генеральная уборка в помещениях пансионата, проведен инструктаж работников по охране труда и этике общения при выполнении должностных обязанностей, принято участие в семинаре для руководителей, сотрудников пансионата. Планируется перекрасить ступеньки лестницы в однотонный цвет, установить противоскользящие резины, установить кнопки вызова персонала во всех комнатах до конца 2018 года. Гр. Д. выразила свое удовлетворение результатами принятых мер.

Вопросы здравоохранения, оказания медицинской помощи

1. В июле 2018 г. общественный представитель Уполномоченного в Эвено-Бытантайском национальном улусе направила обращение о необходимости проведения специализированного медицинского обследования жителей улуса в связи с ростом заболеваемости населения.

По результатам рассмотрения обращения Уполномоченный обратилась в Министерство здравоохранения РС (Я) с предложением о постановке в план 2018 г. проведение медицинского обследования жителей Эвено-Бытантайского национального улуса. Также была проведена рабочая встреча с директором ГБУ РС (Я) «Республиканский Центр медицинской профилактики» Аленой Никитиной по вопросам организации медицинского обследования в Эвено-Бытантайском улусе.

С 29 ноября по 3 декабря т.г. был проведен выезд медицинской бригады «Десант здоровья» в Эвено-Бытантайском национальном районе. Специалистами республиканского Центра медицинской профилактики проведено обследование жителей в селах Кустур, Батагай-Алыта, Джаргалах. Жители получили необходимую медицинскую помощь и консультации узких специалистов. Всего медобследованием было охвачено 513 человек.

Защита материнства и детства, семьи

1. При выездном приеме Уполномоченного поступили обращения граждан Р. и Б. из Намского района о содействии в установлении статуса сирот несовершеннолетним детям. По документам у детей имеется один из родителей, но фактически родители не проявляют к ним интереса, не помогают и не заботятся и дети живут с чужими людьми. По обращению Уполномоченного прокуратурой города Якутска была проведена проверка и принято решение об обращении в суд с иском о лишении родительских прав по отношению одного ребенка, так как мать ребенка ранее была лишена родительских прав в отношении своего старшего ребенка.

Продолжалась работа по поиску родного отца второго ребенка, гражданина другой страны, в результате чего выяснилось, что он умер еще в 2015 году. Дети приобрели своих законных опекунов.

2. С положительным результатом рассмотрено обращение гражданина Г. из Хангаласского района о содействии в рассмотрении судебного иска о лишении родительских прав по месту проживания несовершеннолетнего ребенка. По документам у ребенка имеется один отец, но фактически не помогал и не участвовал в воспитании, и ребенок после смерти матери живет у опекуна – родного дяди вместе с несовершеннолетним родным братом.

По обращению Уполномоченного отделом опеки и попечительства администрации МР «Хангаласский район» принято решение о кураторстве над опекуном и малолетними, также оказана практическая помощь в составлении иска. Благодаря республиканскому омбудсмену и уполномоченного по защите прав несовершеннолетних органа Хангаласского района, суд рассмотрел иск по месту жительства ребенка и удовлетворил исковые требования опекуна о лишении родительских прав в отношении малолетнего ребенка.

Ребенок оставлен на попечении опекуна гр. Г.

Содействие совершенствованию законодательства

В целях разрешения проблемных вопросов, связанных с реализацией прав граждан, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, направлено на рассмотрение Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия), следующие предложения для возможного обращения с законодательными инициативами в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации:

1) о внесении изменений в Закон Российской Федерации от 19.02.1993 № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (далее – Закон № 4520-1) в части предоставления компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту отдыха и обратно:

- пенсионерам, заключившим возмездный договор о приемной семье;
 - детям-сиротам, проживающим в приемной семье совместно с работающими приемными родителями;
 - инвалидам с детства старше 18 лет, получающим социальную пенсию;
- 2) о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в части назначения федеральных субвенций на покрытие компенсации затрат, связанных с оплатой проезда работников к месту отдыха и обратно в другие регионы;
- 3) о внесении изменений в Закон № 4520-1 и в Трудовой кодекс Российской Федерации, предусматривающих:
- восстановление выплаты молодежи (лицам в возрасте до 30 лет) процентной надбавки к заработной плате в полном размере с первого дня работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, если они прожили в указанных районах и местностях не менее пяти лет;
 - восстановление выплаты процентной надбавки к стипендии для лиц, обучающихся в высших и средних специальных учебных заведениях, в профессионально-технических училищах, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;
- 4) о внесении изменений в Федеральный закон от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» в части установления порядка и способов определения национальной идентичности коренных малочисленных народов.
- 5) о разработке комплексного подхода к решению проблемы социальной реабилитации граждан без определенного места жительства. Для решения этих вопросов предложено рассмотреть возможность разработки проекта закона Республики Саха (Якутия), направленного на реализацию государственной политики, которая бы позволила решить проблемы, связанные с бродяжничеством, попрошайничеством, комплексной реабилитацией и социализацией лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

Направлены предложения в адрес Главы Республики Саха (Якутия) и Правительства Республики Саха (Якутия):

1. На особом контроле Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) находится вопрос трудоустройства и социальной адаптации осужденных, освободившихся из мест лишения свободы.

Граждане, освобожденные из мест лишения свободы – одна из наиболее уязвимых категорий на рынке труда. С целью создания необходимых условий для соблюдения их конституционных прав и свобод, содействия деятельности уголовно-исполнительной системы и социальной адаптации и реабилитации лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы в этой связи направлено предложение в адрес Главы Республики Саха (Якутия) за исх. № 491-УП (с) от 04.07.2018 г. о рассмотрении возможности дополнений в распоряжение Правительства Республики Саха (Якутия) «О мерах по

реализации Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в Республике Саха (Якутия) на 2018 год», дополнив, исполнительным органам государственной власти Республики Саха (Якутия) и подведомственным казенным, бюджетным учреждениям и унитарным предприятиям Республики Саха (Якутия) рекомендовать заключение государственных контракты в соответствии с пунктом 11 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В результате которого получен ответ от первого заместителя Председателя Правительства Республики Саха (Якутия) А. А. Стручкова от 06.11.2018 г. № 554-ПЗ о том, о том что Министерству финансов РС(Я) поручено внести в установленном порядке проект распоряжения Правительства РС(Я) «О мерах по реализации Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в Республике Саха (Якутия) на 2019 год», с учетом направленным предложений.

Взаимодействие с государственными органами, правозащитными организациями, развитие института уполномоченного по правам человека

Уполномоченным заключено **1** соглашение с государственными органами.

Направлено заключений государственным органам, органам местного самоуправления, должностным лицам – **7**, из них:

- в суд – **5** заключений;
- в государственный орган – **1** заключение;
- должностным лицам – **1** заключение.

Содержание замечаний:

- Нарушения уголовно-процессуального законодательства – **1** заключение;
- Нарушения трудового законодательства – **3** заключения;
- Нарушения пенсионного законодательства – **1** заключение;
- Нарушения жилищного законодательства – **2** заключения.

Общественные представители и помощники: **38** представителей, помощников в **36** муниципальных образованиях.

Правовое просвещение, содействие в оказании юридической помощи

Правовой Олимп

17 октября 2018 года в г. Якутске Уполномоченным по правам человека в Республике Саха (Якутия) проведен региональный тур Дальневосточной окружной олимпиады среди обучающихся образовательных организаций высшего и среднего общего образования «Правовой Олимп – 2018». Тестирование проводилось в здании Главного учебного корпуса ФГАОУ ВО «Северо-Восточный федеральный университет имени М. К. Аммосова», где приняло участие 34 учащихся 10 и 11 классов средних образовательных школ г. Якутска.

Единые уроки прав человека

10 декабря 2018 г. в Международный День прав человека, состоялся Единый урок «Права человека» в общеобразовательных организациях Республики Саха (Якутия).

Правительством Республики Саха (Якутия), Прокуратурой Республики Саха (Якутия), Министерством внутренних дел по Республике Саха (Якутия), УФСИН России по Республике Саха (Якутия), поддержана данная инициатива и проведены уроки прав человека.

Всего Уполномоченным по правам человека в Республике Саха (Якутия) и его аппаратом совместно с Правительством Республики Саха (Якутия), Прокуратурой Республики Саха (Якутия), Министерством внутренних дел по Республике Саха (Якутия), УФСИН России по Республике Саха (Якутия) охвачено 700 образовательных организации, вовлечено 96 000 школьников и 19 000 студентов в проведение Единого урока.

На уроках школьники узнали о концепции прав человека, истории принятия Всеобщей Декларации прав человека, о правозащитной деятельности. Были приведены конкретные примеры из деятельности Уполномоченного по правам человека в РС (Я) по защите прав граждан. Молодым людям было интересно и полезно узнать о механизмах реализации и защиты своих гражданских прав.

«Школа правозащитников: учиться и действовать»

23-24 мая 2018 года в г. Москве состоялся финал игровой платформы «Правовые волонтеры» правопросветительского проекта «Школа правозащитников: учиться и действовать» при активной поддержке и участии Уполномоченного по правам человека в России, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Музея космонавтики и компании «Гарант».

Игровая платформа Многоуровневой интерактивной правовой игры «Правовые волонтеры» проходит в течение учебного года с октября по май в

различных интерактивных форматах: правовые квесты, работа с кейсами, брейн-ринги и дискуссионные площадки.

В финале приняла участие якутская команда «Вестники добра», которую представляли ребята из МОБУ СОШ №5 имени Н.О.Кривошапкина, ставшие победителями в Республике Саха (Якутия) по итогам 1 и 2 уровня, а также подготовительного этапа Всероссийского отборочного тура проведенного Уполномоченным по правам человека в Республике Саха (Якутия) при поддержке Министерства внутренних дел по Республике Саха (Якутия), Якутской кадетской школы - интернат, Исторического парка «Россия - моя история», Детского подросткового центра ГО г. Якутск, Юридической клиники юридического факультета Северо-Восточного федерального университета им. М.К. Аммосова.

На финальную игру приехали региональные победители из Сочи, Карелии, Липецка, Перми, Тамбова, Крыма, Москвы и Московской области, Якутии, всего 13 сильнейших команд. Примечательно, что наша команда была единственной из зоны Сибири и Дальнего Востока.

23 мая 2018 года состоялась встреча финалистов платформы с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации

С 6 по 11 августа 2018 г. в г. Москве прошла Летняя школа правового просвещения в рамках правопросветительского проекта «Школа правозащитников: учиться и действовать», в которой приняли участие школьники из Якутии. Артем Бидикин (11 класс, гимназия г. Алдан) и Влад Маслов (11 класс, СОШ № 5 г. Якутск) прошли большой конкурсный отбор, в котором участвовали школьники со всех регионов России, и успешно представили нашу республику на очном этапе в Летней школе правового просвещения. В составе команды они заняли I место в общем конкурсе.

12 августа 2018 г. состоялась встреча школьников и их родителей с Уполномоченным по правам человека в Республике Саха (Якутия), которая курирует правопросветительский проект в Республике Саха (Якутия). Уполномоченный по правам человека в Республике Саха (Якутия) и его аппарат координировали подготовку и участие школьников в проекте. Также практическую помощь во время пребывания школьников в г. Москве оказали руководство и работники Постоянного представительства Республики Саха (Якутия) при Президенте Российской Федерации.

Наши ребята из Якутии достигли высоких результатов и прошли серьезную подготовку. Достоинно представили нашу республику на уровне РФ. Заняв призовые места в правопросветительских проектах РФ.

22 ноября 2018 г. состоялась Республиканская научно-практическая конференция «Актуальные вопросы прав и свобод человека и гражданина», посвященная 70-летию Всеобщей декларации прав человека и 25-летию Конституции Российской Федерации. Организаторами конференции выступили

Уполномоченный по правам человека в Республике Саха (Якутия), Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова.

Проведение конференции положило начало в республике юбилейным мероприятиям, посвященным этим знаменательным датам. Как отметила Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, выступая на II Международной конференции «Проблемы защиты прав человека на евразийском пространстве: обмен лучшими практиками омбудсменов»: «принятие Всеобщей декларации прав человека символизировало наступление новой эпохи в истории человеческой цивилизации в отношении личности, а Конституция Российской Федерации — новой эпохи существования нашего государства. Правовое отражение в Конституции Российской Федерации международных стандартов защиты прав человека создали основу для развития в Российской Федерации законодательства, отвечающего всеобщим требованиям, как с точки зрения права, так и нравственности».

Работа представительного научного форума прошла в Зале Ученого совета СВФУ. С приветствием участникам конференции обратились Председатель Конституционного суда Республики Саха (Якутия), д.ю.н., профессор Александр Ким-Кимэн, заместитель Председателя Государственного Собрания (Ил Тумэн) РС (Я) Виктор Губарев, от имени университета выступила проректор по гуманитарному направлению и корпоративной политике СВФУ Надежда Зайкова. С основными докладами выступили Уполномоченный по правам человека в Республике Саха (Якутия) и первый Председатель Конституционного суда Республики Саха (Якутия) (1992-2014 гг.), профессор-исследователь кафедры конституционного и муниципального права ЮФ СВФУ, д.ю.н. Дмитрий Миронов.

Ученый корпус представляли своими выступлениями: заместитель декана юридического факультета по НИР, заведующий кафедрой гражданского права и процесса, к.ю.н. Рум Ушницкий, профессор кафедры уголовного права и процесса, почетный доктор права, к.ю.н. Макар Яковлев, старший преподаватель кафедры уголовного права и процесса, почетный работник высшего профессионального образования РФ Александр Бердников, заведующая кафедрой предпринимательского права и клинического обучения, к.ю.н. Аза Муталиева. Молодых исследователей представили студентки юридического факультета Анастасия Волченко и Влада Кобякова.

Также прозвучали выступления представителей государственных органов, правоохранительных структур, институтов гражданского общества. В том числе, выступили: министр строительства Республики Саха (Якутия), помощник прокурора Республики Саха (Якутия), судья судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Республики Саха (Якутия), заместитель начальника Отдела организации охраны общественного порядка МВД по Республике Саха (Якутия), помощник начальника УФСИН по Республике Саха (Якутия), Уполномоченный по правам коренных малочисленных народов Севера в Республике Саха (Якутия), член ЯРО Ассоциация юристов России,

руководитель секретариата Конституционного суда Республики Саха (Якутия), заместитель начальника Управления Министерства юстиции РФ по Республике Саха (Якутия), инспектор организационно-контрольного отдела СУ СК РФ по Республике Саха (Якутия), член Исполнительного совета Национальной ассоциации молодых юристов Республике Саха (Якутия).

В обсуждении приняли участие: Президент Адвокатской палаты Республики Саха (Якутия), руководитель Департамента лечебно-профилактической помощи Министерства здравоохранения Республики Саха (Якутия), руководитель правового отдела Министерства труда и социального развития Республики Саха (Якутия).

Участники форума обсудили проблемы соблюдения и реализации прав и свобод человека, их защиты. Были представлены доклады и выступления, охватывающие различные аспекты состояния прав и свобод человека в современном мире, практические вопросы правозащитной деятельности в нашей республике.

Проведение социально-благотворительной акции «Путь к дому»

Совместно с Министерством внутренних дел по Республике Саха (Якутия) в г. Якутске проведено 3 этапа социально-благотворительной акции «Путь к дому», целью которой является оказание адресной помощи для граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию, без определенного места жительства и работы, ведущих асоциальный образ жизни, желающих вернуться в нормальную жизнь.

Во время проведения акции 25 августа т.г. обратились 75 человек, а 20 октября т.г. за помощью обратились 70 человек из них 25 анонимно прошли консультации у психологов МВД по РС(Я), всем желающим была оказана практическая помощь по вопросам размещения на временное проживание, оформление временных документов, медицинского освидетельствования на выявление инфекции таких как туберкулез, ВИЧ, сифилис, гепатит В, С, трудоустройства. Итого по итогам двух акций обратилось 145 человек, из них пожелали реабилитироваться и социализироваться всего 70 человек.

Предварительные итоги акции показывают, что проблема социальной реабилитации данной категории граждан стоит остро. Данные лица склонны вновь совершать противоправные действия. В ходе двух акций были опрошены 88 человека, из которых 53 имели судимость.

7 декабря 2018 г. проведено социальное мероприятие – Новогодняя елка в Промышленном округе г. Якутска – «Путь к дому в Новый год!» для лиц, попавших в трудную жизненную ситуацию. Работы по обустройству елки, горки и катка выполнялись с привлечением лиц, освободившихся из мест лишения свободы, попавшими в трудную жизненную ситуацию.