

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)

ДОКЛАД
от 1 марта 2006 г. N 3

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ) ЗА 2005 ГОД

"Государство есть нечто иное,
как сила, отданная на служение праву."
(Леон Дюги)

ВВЕДЕНИЕ

Среди всех ценностей нематериального характера, осознанных человечеством как действительно универсальные (всеобщие) ценности, - права и свободы человека стоят на одном из первых мест. Выстраданные, осознанные и сформулированные цивилизацией за две с половиной тысячи лет права человека обрели современную форму, современное понимание. Права человека и основные свободы как фундаментальные ценности современной цивилизации всегда будут иметь существенно важное значение, поскольку их имеет или должен иметь человек. Права человека - это права, которыми человек наделен в силу принадлежности к человеческому роду. В то же время они обусловлены социально-экономическими условиями жизни, политическим режимом, природой государства. Демократическое реформирование общества идет по пути к правовому государству, призванному быть на страже интересов и потребностей людей, их прав и свобод. Это государство, основанное на праве и ограниченное им в своих действиях, подчиненное воле народа как суверена власти. Таким образом, правовое государство - объективная необходимость и величайшая социальная ценность, эффективный способ организации общества и управления им.

В преамбуле "Всеобщей декларации прав человека" 1948 года отмечается, "что признание достоинства, присущего всем членам человеческой семьи, и равных и неотъемлемых прав их является основой свободы, справедливости и всеобщего мира". Здесь же подчеркивается и то, что "пренебрежение и презрение к правам человека привели к варварским актам, которые возмущают совесть человечества".

Актуальность проблемы прав человека имеет особый смысл для России в условиях перехода от тоталитаризма к демократии. Решение проблемы прав человека в России равнозначно созданию основ ее рациональной безопасности. Если же иметь в виду один из субъектов Российской Федерации - Республику Саха (Якутия) - то вопросы сбалансированности личной свободы и общественной необходимости являются важной предпосылкой его стабильного развития в составе демократической России.

Конституция Российской Федерации закрепила положение о том, что права и свободы человека и гражданина являются высшей ценностью и должны определять смысл, содержание и применение законов, деятельность органов законодательной и исполнительной власти, также местного самоуправления.

Современная ситуация с правами человека в России представляет собой причудливую смесь из очевидных достижений, особенно в сравнении, и явных патологий с точки зрения международных гуманитарных стандартов. Какие-то права человека, найдя свою нишу в современном российском обществе, в основном соблюдаются, другие, наоборот, из года в год попираются при явном попустительстве, как государства, так и широкой общественности. Соблюдение одних прав имеет в основном позитивную динамику: степень их защищенности медленно, но верно повышается; другие переживают явный регресс; степень защищенности третьих так и застыла на уровне перестроечного прорыва. Очень трудно в рамках привычного понимания "успеха-неуспеха" оценить пятнадцатилетний опыт освоения прав человека российским народом и государством.

Реальная жизнь большинства граждан по-прежнему представляет собой сплошную череду больших и малых покушений на их свободу и человеческое достоинство. Созданная в ходе реформ государственная система гарантий соблюдения прав человека пока малоэффективна, а зачастую и просто беспомощна. В России по-прежнему и незаметно для самих себя все не уважают права всех, а человеческое достоинство и свобода, несмотря на очевидную и формально признаваемую моральную ценность, остаются на периферии "российской ментальности". Права человека в России даже не нарушают, их просто не замечают.

Правовое государство для выполнения своей основной функции - защиты и охраны прав и свобод граждан - должно иметь систему процедур, механизмов, институтов, гарантирующих защиту прав и свобод личности. Одним из демократических органов, призванных отстаивать и защищать права граждан стал институт Уполномоченного по правам человека, который существует уже более чем в 100 странах мира. В Российской Федерации институт омбудсмена еще сравнительно молод и находится на стадии становления. На сегодняшний день действует как федеральный Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации (В.П. Лукин), так и уполномоченные по правам человека в 33 субъектах Российской Федерации.

2005 год останется в памяти многих людей как юбилейный в связи с 60-летием Великой победы. Вместе с живыми участниками боевых действий Великой Отечественной и 2 мировой войн. Это горько, что материальный долг перед 80 - 90-летними ветеранами еще не исполнен государством. Много сделано в Год ветеранов и в нашей северной республике, так далеко расположенной за линией фронта, но с обожженной огнем войны каждой семьей.

2005 год войдет в новейшую историю и как первый год реализации социальной реформы в России, когда многие социально незащищенные категории населения на практике столкнулись с ["суперзаконом"](#).

2005 год стал началом реализации новой жилищной политики России в связи со вступлением в силу [Жилищного кодекса](#) РФ с 1 марта 2005 года.

2005 год - Год гражданственности в связи 55-летием Европейской Конвенции защиты прав человека и основных свобод стал годом широкого правового просвещения населения.

2005 год в целом характеризуется как стабильный и в экономической, и в политической жизни республики. Люди обращались к Уполномоченному по правам человека в Республике Саха (Якутия) по проблемам, касающимся всех сторон их жизни, с надеждой быть услышанными властью.

В соответствии со [ст. 30](#) республиканского Закона "Об Уполномоченном по правам человека в Республике Саха (Якутия)" настоящий третий Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) за 2005 год направляется Президенту Республики Саха (Якутия), в Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия), в Правительство Республики Саха (Якутия), в Конституционный суд Республики Саха (Якутия), в Верховный суд Республики Саха (Якутия), в Арбитражный суд Республики Саха (Якутия), Прокурору Республики Саха (Якутия). Кроме того Доклад предоставляется вице-президенту Республики Саха (Якутия), главам муниципальных образований районов (улусов), Полномочному представителю Президента РФ в Дальневосточном федеральном округе, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, уполномоченным по правам человека в субъектах Российской Федерации, в Европейский Институт Омбудсмена, общественным представителям и общественным экспертам Уполномоченного по правам человека, в библиотеки республики. Настоящий Доклад подлежит обязательному опубликованию в республиканских газетах "Саха сирэ", "Якутия".

Задачей ежегодного доклада является информирование органов власти и населения о деятельности правозащитного органа государственной власти республики, привлечение внимания всех ветвей власти, правоохранительных и муниципальных органов, всех должностных лиц, а также широкой общественности к проблемам защиты прав и свобод человека, необходимости их признания, соблюдения и защиты, для принятия мер, устраняющих препятствия в реализации положений [Конституции](#) Российской Федерации, декларирующей права и свободы человека и гражданина высшей ценностью общества и государства.

Должность Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) учреждена в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина,

соблюдения и уважения их государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами республики.

Как посредник между обществом и государством, между человеком и властной структурой новый конституционный орган государственной власти как особый институт власти выступает независимым арбитром, не заменяя и не подменяя другие органы власти либо должностных лиц. Таким образом, с одной стороны, Уполномоченный по правам человека способствует совершенствованию деятельности органов власти и должностных лиц, повышению авторитета власти в глазах общества, с другой стороны, содействует восстановлению нарушенных прав людей, предотвращая негативные последствия, служит более полной реализации конституционных прав и свобод человека и гражданина.

Главным направлением деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) как нового несудебного правозащитного государственного института согласно [Конституции](#) и республиканскому [Закону](#) "Об Уполномоченном по правам человека в Республике Саха (Якутия)" от 17 октября 2002 года, является рассмотрение заявлений, жалоб граждан и принятие мер по восстановлению нарушенных прав при взаимодействии с органами государственной власти и местного самоуправления, а также с организациями, должностными лицами, общественными объединениями и СМИ. Уполномоченный по правам человека вправе в своих заключениях давать оценку конституционности и правомерности деятельности властей, побуждая тем самым к неукоснительному соблюдению конституционных требований в сфере соблюдения и защиты прав человека и гражданина.

Настоящий доклад включает в себя результаты деятельности Уполномоченного по правам человека, оценку ситуации по результатам мониторинга соблюдения прав и свобод человека и гражданина, а также рекомендации по устранению имеющихся нарушений прав и свобод граждан в Республике Саха (Якутия). В нем содержатся оценки, выводы и рекомендации, относящиеся к обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, указаны государственные органы, организации и должностные лица, допустившие нарушения прав и свобод и не предпринявшие своевременных мер по защите и восстановлению прав граждан. В основе ежегодного доклада лежат обобщения итогов рассмотрения жалоб и заявлений граждан и иных лиц, сведений, полученных в ходе их рассмотрения, информации общественных представителей Уполномоченного по правам человека в городах и улусах республики, общественных экспертов, общественных организаций и средств массовой информации.

При подготовке доклада также были использованы материалы конференций, семинаров, круглых столов, проведенных Уполномоченным по правам человека в Республике Саха (Якутия) или с его участием, а также представленные органами различных уровней власти сведения в связи с рассмотрением Доклада Комиссара по правам человека Совета Европы. Доклад состоит из отдельных тематических разделов, показывающих различные направления деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия): работу по защите и восстановлению нарушенных прав граждан, просветительскую деятельность по вопросам прав и свобод личности, взаимодействие с различными государственными и общественными институтами и т.д.

В каждом разделе доклада содержатся выводы и предложения, призванные содействовать защите, восстановлению или развитию прав человека в Республике Саха (Якутия).

Раздел I. СТАТИСТИКА И ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОБРАЩЕНИЙ

В 2005 году к Уполномоченному по правам человека в Республике Саха (Якутия) поступило 1 490 обращений (в 2004 году - 1 123), из которых 682 - поступившие в Аппарат Уполномоченного по правам человека, 808 - через общественных представителей Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) в городах и улусах (районах).

Деятельность Уполномоченного по правам человека дополняет существующие средства защиты прав и свобод человека и гражданина. Одной из основных форм является заключение, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер восстановления нарушенных прав и свобод.

За 2005 год выдано 92 заключения, в т.ч.:

- о нарушении права на справедливое судебное разбирательство - 46 (50%);
- о нарушении жилищных прав - 25 (27%);
- о нарушении права на социальное обеспечение и оплату больничного листа - 8 (9%);
- о нарушении трудовых прав - 4 (4%);
- о нарушении прав КМНС - 2 (2%);
- о нарушении земельных прав - 1 (1%);
- о нарушении родительских прав - 1 (1%);
- о нарушении права на психиатрическую помощь - 1 (1%);
- о нарушении права на безопасную окружающую среду - 1 (1%);
- о нарушении права на приватизацию - 1 (1%).

Таблица 1.

Обращения и личный прием граждан

Действия	Обращений Общее количество
Всего:	1 490
Принято Уполномоченным на личном приеме	360
Принято общественными представителями Уполномоченного по правам человека	808
Письменные обращения	1 360

Во время личного приема Уполномоченным по правам человека сразу восстановлены нарушенные права по 17 обращениям (4,7%), устно обратились на прием 107 лиц (30%), что свидетельствует о важности личного общения с правозащитником; ограничились личной консультацией - 110 (31%), в т.ч. по трудовым вопросам - 24, жилищным - 23, несогласие с судебными решениями - 15, по уголовному процессу, по земельным вопросам, льготам инвалидам и социальному обслуживанию - по 5, по семейным конфликтам, коммунальным проблемам и по правам детей - по 4 и др., что говорит о высоком уровне личного приема и авторитете Уполномоченного по правам человека.

233 обращения приняты для рассмотрения, из которых:

- полностью удовлетворено - 87 (24,2%);
- частично удовлетворено - 17 (4,7%);
- помощь в виде письменных консультаций - 80 (22,2%);
- контроль за деятельностью органов - 31 (8,6%);
- признание нарушенного права и в производстве - 18 (5%).

Таким образом, по результатам личного приема полностью или частично удовлетворено 121 заявление - 33,6%, удовлетворены консультацией по 190 обращениям - 53,2%.

Из числа обратившихся граждан в Аппарат Уполномоченного по правам человека мужчины составляют 54%, женщины - 41%, что говорит о разной доле активности этих категории граждан в стремлении защитить свои права (см. [таблицу 2](#)).

Таблица 2.

Гендерный состав заявителей

N п/п	Гендерный состав	Обращения Общее количество
1	Мужчины	363
2	Женщины	282
3	Коллективные	35

Из общего числа обращений к Уполномоченному по правам человека в Республике Саха (Якутия) в разрезе муниципальных образований большую часть составляют обращения граждан, проживающих в г. Якутске - 678, что составляет 46% из всех обратившихся. Обращения из Сунтарского улуса составили 157 обращений, что составляет 11% от общего количества. На третьем месте Ленский район, доля обратившихся за помощью к Уполномоченному по права человека и его общественным представителям составила 7% или 105 от всех заявителей. Четвертую позицию занимают Алданский, Верхнеколымский, Горный, Нерюнгринский, Томпонский улусы (районы), где в совокупности количество обращений составило - 165 или 12%. Обращения граждан из других муниципальных образований республики составили не более одного или двух процентов по каждому отдельно взятому району (см. [таблицу 3](#)).

Таблица 3.

География обращений поступивших в Аппарат
и к общественным представителям Уполномоченного
по правам человека в Республике Саха (Якутия)

N	Муниципальное образование	В Аппарат УП в РС(Я)	Через обществ. представит
1.	Абыйский улус	-	-
2.	Алданский район	2	38
3.	Аллаиховский улус	6	5
4.	Амгинский улус (район)	5	21
5.	Анабарский улус	1	-
6.	Булунский улус	9	-
7.	Верхневилуйский улус (район)	3	2
8.	Верхнеколымский улус (район)	-	41
9.	Верхоянский улус	2	31
10.	Вилуйский улус	3	-
11.	Горный улус (район)	-	38
12.	Жиганский улус (район)	-	2
13.	Кобяйский улус	2	-
14.	Ленский район	18	87
15.	Мегино-Кангаласский улус	11	4
16.	Мирнинский район	15	10
17.	Момский район	-	1
18.	Намский улус	4	14
19.	Нерюнгринский район	28	17
20.	Нижнеколымский улус	-	3
21.	Нюрбинский улус	-	36
22.	Оймяконский улус	8	-
23.	Олекминский улус (район)	7	21
24.	Оленекский улус	2	-
25.	Среднеколымский улус (район)	1	25
26.	Сунтарский улус	5	152
27.	Таттинский улус	1	2
28.	Томпонский район	6	35
29.	Усть-Алданский улус	5	7
30.	Усть-Майский улус (район)	4	15
31.	Усть-Янский улус	9	12
32.	Хангаласский улус	7	-

33.	Чурапчинский улус	2	1
34.	Эвено-Бытантайский улус	11	5
35.	Якутск	505	183
	Всего:	681	808

По социальному портрету заявителей наибольшее число обращений в 2005 году поступило от пенсионеров - 302 (20%). Вторая значительная группа - инвалиды - 153 (10%). Затем в порядке убывания с жалобами, заявлениями обращались осужденные - 131 (9%), служащие - 93 (6%). Число коллективных заявлений достигло 35 (2%), что является достаточно весомым показателем, говорящим о массовых нарушениях прав.

Ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны составили 37 заявлений, что составило 3% от общего числа обратившихся (см. [таблицу 4](#)).

Таблица 4.

Категории заявителей

N	Категория	Кол-во
1.	Репрессированный/подвергшийся репрессии	1
2.	Иностранный гражданин	1
3.	Опекун	1
4.	Пострадавший от радиации	1
5.	Работающий пенсионер	1
6.	Лицо без гражданства	3
7.	Сирота	3
8.	Студент	4
9.	Представитель малочисленной народности	6
10.	Индивидуальный предприниматель	9
11.	Ветеран труда	12
12.	По уходу	12
13.	Многодетный	13
14.	Ветераны ВОВ и приравненные к ним лица	14
15.	Обвиняемый	15
16.	Участники ВОВ и приравненные к ним лица	23
17.	Безработный	33
18.	Заклученный	33
19.	Коллективная жалоба	35
20.	Рабочий	68
21.	Служащий	93
22.	Осужденный	131
23.	Инвалиды	153
24.	Пенсионер	302
25.	Другие	523
	Итого:	1 490

Обращения жителей республики можно систематизировать по тематическим группам. В 2005 году наиболее острыми для граждан Республики Саха (Якутия) являлись вопросы реализации права на жилище. В сумме они составили 404 обращения.

Другая важная для заявителей тема - трудовые права, количество обращений по которым составило 228.

На третьем месте - вопросы социальной защиты населения и, прежде всего, вопросы, касающиеся пенсионного обеспечения и предоставления социальных льгот. В сумме они составили 124 обращения.

Далее идут обращения по вопросам несогласия с судебным решением, приговором - 109, вопросы собственности на землю - 52, нарушения уголовного производства - 42 и т.д. (см. [таблицу 5](#)).

Таблица 5.

Тематика обращений граждан

N	Тематика обращения (жалобы)	Кол
1.	Вклады	1
2.	Подача надзорной жалобы	1
3.	Нарушение избирательного права	1
4.	Об оказании юридической помощи	1
5.	Семейное право	1
6.	Нарушение гражданского судопроизводства	2
7.	Приватизация земли	2
8.	Пытки	4
9.	Затягивание судебного процесса	5
10.	Льготы по коммунальным услугам	6
11.	Льготы: транспорт	9
12.	Вопросы по правам детей	10
13.	Гражданство	13
14.	Жилье: приватизация	13
15.	Не жалоба	18
16.	Льготы: другое	17
17.	Жилье: учет	20
18.	Нарушение правил содержания осужденных/обвиняемых	27
19.	Нарушение органами УВД, прокуратуры	29
20.	Нарушение уголовного производства	42
21.	Земельный вопрос	50
22.	Исполнительное производство	52
23.	Выплаты	52
24.	Жилье: непредоставление	68
25.	Пенсионное обеспечение	92
26.	Несогласие с судебным решением, приговором	109
27.	Нарушение трудовых прав	22
28.	Нарушение жилищных прав	29
29.	Другое	67

Таким образом, как показывает общий анализ, в целом в 2005 году наблюдается значительный рост количества обращений граждан к Уполномоченному по правам человека в Республике Саха (Якутия) и его общественным представителям, что, в свою очередь, указывает на растущую информированность населения о деятельности данного правозащитного института, а также на общий рост уровня политической и правовой культуры жителей республики.

Раздел II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ
СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ

"Социальное государство обязано поддерживать абсолютное равенство в правах для всех различных

общественных классов, для отдельной частной самоопределяющейся личности посредством своей власти. Оно обязано способствовать экономическому и общественному прогрессу для своих граждан, ибо, в конечном счете, развитие одного выступает условием развития другого, и именно в этом смысле говорится о социальном государстве."
(Лоренц фон Штейн)

Коренные изменения, происшедшие в нашей стране в начале 90-х годов, с особой остротой поставили перед политиками, учеными, гражданами страны вопрос о характере российского общества и государства.

Лицо современного общества и государства определяет уровень и качество жизни человека, удовлетворение его основных потребностей, гарантированность и реализацию прав и свобод. Одним из основополагающих положений, нашедших свое отражение в тексте [Конституции](#), было утверждение, что "Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека". Кроме того, идея социальной государственности также нашла свое отражение в законодательстве ряда субъектов Российской Федерации. Что касается нормативно-правового развития Республики Саха (Якутия), то в [Основном Законе](#) республики положение о социальном государстве не было обозначено. Однако в [Конституции](#) Республики Саха (Якутия) сказано, что "Государство имеет основной целью и задачей создание условий для материального благосостояния и духовного развития народа, равных возможностей всем гражданам", что также подтверждает социальную ориентацию нашей республики.

В 2000 году произошло изменение социальной концепции. Была выдвинута идея субсидиарного государства как антитеза социальному государству, и начала складываться либеральная концепция социальных реформ, направленная на децентрализацию социальных функций государства.

Наконец, апогеем складывающихся новых отношений в сфере социального развития стало принятие нового [Федерального закона](#) N 122-ФЗ от 22.08.2004, определяющего совершенно иные механизмы взаимодействия между федеральными, региональными и местными органами власти в решении социальных проблем граждан. По сути дела этот законодательный акт послужил началом открытия нового этапа в становлении социального государства, предполагающего сокращение многих социальных программ и передачу основной массы ответственности за социальное благополучие граждан региональным органам государственной власти и муниципальной власти.

Таким образом, на фоне всех этих глобальных изменений в сфере социальной политики весьма значимым является вопрос соблюдения социальных прав граждан республики, поскольку он является одним из определяющих факторов стабильного развития общества в целом.

Как уже отмечалось, в широком смысле социальное государство - это государство, которое выделяет в качестве главных приоритетов социальную защиту граждан, направленную на создание достойных условий для жизни человека. Социальная защита - политика государства, направленная на обеспечение социальных, экономических, политических и других прав и гарантий человека независимо от его пола, национальности, возраста, места жительства и других обстоятельств. Социальной защите подлежат все конституционные права и свободы человека. В действующем социальном законодательстве понятие "социальная защита" используется в сравнительно узком смысле: оно означает политику государства, направленную на обеспечение прав и гарантий человека в сфере уровня жизни. В то же время концепция социальной защиты населения включает в себя законодательное закрепление минимальных гарантий, предоставляемых государством любому гражданину, оказавшемуся в сложной жизненной ситуации, независимо от его трудового стажа, размеров трудовых взносов и т.д. Следовательно, социальная защита населения - это система мер правового, социально-экономического и организационного характера, гарантированная и реализуемая государством для обеспечения достойной жизни человека, т.е. его материальной обеспеченности на уровне стандартов современного развития общества. Из этой формулы следует, что проблематика социальной защиты населения гораздо шире круга вопросов,

решаемых социальным обеспечением, а последнее можно рассматривать как важнейшую составляющую первой.

2.1. Защита прав пенсионеров

Одной из наиболее острых проблем в сфере социальной защиты является пенсионное обеспечение.

Возрастная структура населения всегда предъявляет свои требования к социальной политике государства, так как большое число пожилых людей требует значительных затрат на их пенсионное обеспечение. Устойчивое функционирование пенсионной системы - залог социальной стабильности в обществе.

Пожилые якутяне часто обращаются в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) с заявлениями на неправильное начисление им пенсий. Подобные заявления требуют тщательной проверки, консультаций со специалистами. Кроме отдельных случаев факты неправильного начисления пенсии не находят подтверждения. Причины недовольства пенсионеров, как правило, кроются не в ошибках расчетов при начислении им пенсий, а в существе норм пенсионного законодательства.

Одной из основных проблем является неопределенность в определении размера районного коэффициента при начислении пенсий. Эта проблема носит острый характер в г. Нерюнгри, где по состоянию на 23.11.2005 около 20 000 пенсионеров обратились в суд с заявлениями о перерасчете пенсий.

Поводом для обращения в суд пенсионеров Нерюнгринского района явилось применение Управлением Пенсионного Фонда в Нерюнгринском районе районного коэффициента 1,4 вместо 1,7. По состоянию на 23.11.2005 вынесено 20 350 решений по искам пенсионеров Нерюнгринского района, пересчитано 17 994 пенсий. Уполномоченный по правам человека однозначно придерживается позиции защиты приобретенных прав пенсионеров.

Одной из основных причин наличия данной проблемы является отсутствие нормативного правового акта Правительства Российской Федерации, устанавливающего размер районного коэффициента и порядок его применения для расчета заработной платы работников организаций, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. В соответствии со [статьей 316](#) Трудового кодекса Российской Федерации такой порядок должен быть принят Правительством РФ. Аналогичное правило содержится и в [статье 10](#) Закона РФ "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" от 19.02.1993 N 4520-1. В настоящее время Правительством Российской Федерации такой нормативный правовой акт не принят, в связи с чем применяется [статья 423](#) Трудового кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой до приведения законов и иных нормативных правовых актов, действующих на территории Российской Федерации, в соответствие с настоящим Кодексом в части, не противоречащей настоящему Кодексу, применяются законы и иные правовые акты Российской Федерации.

В настоящее время жалобы пенсионеров готовятся к рассмотрению в Европейском Суде по правам человека.

Уполномоченным по правам человека в Республике Саха (Якутия), Государственным Собранием (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия), Правительством Республики Саха (Якутия) рассмотрены законопроекты Приморского края о необходимости изменений [Федерального закона](#) "О трудовых пенсиях в РФ" в отношении пенсионеров, проживающих на Крайнем Севере и Дальнем Востоке.

Правительством Республики Саха (Якутия) постановлением от 15.09.2005 N 512 "О проекте Федерального закона "О внесении изменений и дополнений в федеральный закон "Об увеличении базовой части трудовой пенсии лицам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" и в Федеральный закон "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" одобрены федеральные законопроекты.

Депутаты законодательного органа республики - Государственного Собрания (Ил Тумэн) - 11.10.2005 большинством голосов приняли законопроект на XXVI пленарном заседании.

Таким образом, Республика Саха (Якутия) по соглашению с субъектами Российской Федерации, входящими в Дальневосточный федеральный округ, обратилась с новой

законодательной инициативой о необходимости увеличения размеров базовой части трудовой пенсии северянам с учетом процентных надбавок.

С первого года деятельности нового правозащитного института в республике - с 2003 года к Уполномоченному по правам человека в Республике Саха (Якутия) неоднократно обращались неработающие пенсионеры о нарушении права на предоставление компенсации стоимости проезда к месту проведения отдыха и обратно согласно [статье 34](#) Закона Российской Федерации от 19.02.1993 N 4520-1 "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях". После многочисленных судебных тяжб и решений Конституционного суда Российской Федерации через двенадцать лет Правительство Российской Федерации вынесло [постановление](#) от 01.04.2005 N 176 о Правилах компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий по старости и инвалидности и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно.

Однако согласно [п. п. 3, 7, 8](#) Правил названная льгота полагается только тем пенсионерам, кто отдыхал в санатории, профилактории, доме отдыха или ином месте, где предоставляются услуги по организации отдыха.

Замена понятий "места отдыха" на "место лечения или место предоставления услуг по организации отдыха" не только умаляет права и свободы человека и гражданина, но и прямо их ограничивает, что противоречит [ст. ст. 19, 55](#) Конституции Российской Федерации и действующему законодательству. Отсутствие в течение 12 лет механизма предоставления указанной льготы и так явилось причиной массовых обращений пенсионеров в суды.

Привожу некоторые примеры из деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) в 2005 году (другие примеры см. Информационный бюллетень Уполномоченного по правам человека в РС(Я) N 4 2006 г.):

К Уполномоченному по правам человека поступило заявление 82-летнего пенсионера, ветерана Великой Отечественной войны, ветерана труда, инвалида гр. В. (вх. N 2305-УП от 03.11.2005) о невыплате Управлением пенсионной службы по г. Якутску стоимости проезда к месту проведения лечения в Китае (Далянь) и обратно.

10 августа 2005 г. Президиум Верховного Суда Российской Федерации указал на право каждого пенсионера, проживающего в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, на компенсацию оплаты проезда независимо от выбранной формы отдыха, то есть, подтвердил позицию правозащитников по [ст. 34](#) Закона Российской Федерации от 19.02.1993 N 4520-1 "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях".

Но радость оказалась преждевременной, потому что пенсионная служба на местах не признает решение Президиума Верховного Суда Российской Федерации, принятое по обращению депутатов Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия). Уполномоченным по правам человека после отказа Управления Пенсионного фонда в выплате стоимости проезда были направлены обращения:

- в Правительство Российской Федерации для ускорения внесения изменений и дополнений в [постановление](#) Правительства Российской Федерации от 01.04.2005 N 176 в части прав пенсионеров на предоставление компенсации стоимости проезда к месту проведения отдыха и обратно;

- в Верховный Суд Российской Федерации для принятия мер по неуклонному исполнению решения Президиума Верховного Суда Российской Федерации.

Ответ получен из Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации за N 3458-19 от 16.11.2005 (вх. N 1059-УП от 30.11.2005) о том, что [постановление](#) от 01.04.2005 N 176 не имеет нарушений, ограничивающих конституционные права. В том случае, если пенсионер не имеет возможности получить документ, подтверждающий предоставление ему соответствующих услуг, он вправе обратиться в судебный орган с исковым заявлением об установлении факта, имеющего юридическое значение (факта нахождения в месте отдыха), в порядке особого производства. Также поступило заявление ветерана Великой Отечественной войны, пенсионера по линии Министерства внутренних дел, отличника здравоохранения, бывшего сотрудника

правоохранительных органов с 1943 года гр. М. от 19.10.2005 (вх. N 916-УП) о невыплате компенсации стоимости проезда к месту проведения отдыха и обратно.

Рассмотрев данное заявление, Уполномоченным по правам человека было принято Заключение N 83 от 11.11.2005 о нарушении Министерством внутренних дел Республики Саха (Якутия) прав неработающей пенсионерки, а именно на получение компенсации стоимости проезда к месту лечения и обратно, на основании нормативного правового акта Правительства Российской Федерации.

Установление указанной льготы только бывшим сотрудникам органов внутренних дел, уволенным до 13 января 1993 года в звании майора милиции на основании п. 2 [пп. "д"](#) Положения о возмещении расходов, связанных с перевозкой сотрудников органов внутренних дел, учреждений и органов уголовно-процессуальной системы, Государственной противопожарной службы, граждан, уволенных со службы из этих органов и учреждений, членов их семей, а также их личного имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2002 N 716, не только умаляет права и свободы капитана милиции уволенного до 13.01.1993, но и прямо их ограничивает, что противоречит [ст. ст. 19, 55](#) Конституции Российской Федерации и действующему законодательству.

Для восстановления прав неработающих пенсионеров, проживающих на Крайнем Севере, Уполномоченным по правам человека направлено обращение в Правительство Российской Федерации по внесению изменений и дополнений в [постановление](#) Правительства Российской Федерации от 30.09.2002 N 716 в части прав пенсионеров по линии Министерства внутренних дел на предоставление компенсации стоимости проезда к месту проведения отдыха и обратно независимо от звания и срока увольнения.

В 2005 г. к Уполномоченному по правам человека в Республике Саха (Якутия) поступило 4 заявления о невключении в трудовой стаж работы для назначения досрочной пенсии за выслугу лет, из них 3 - ввиду отсутствия в Списке наименования учреждения - детский комбинат.

Согласно Списку от 06.09.1991 относятся детские дошкольные учреждения всех типов.

КонсультантПлюс: примечание.

В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: определение Конституционного суда РФ N 320-О издано 05.11.2002, а не 15.11.2002.

По закону РСФСР о пенсиях 1990 г. педагогическая деятельность согласно [ст. 80](#) при выслуге не менее 25 лет включалась независимо от правового статуса учебного заведения и от вида собственности до 01.11.1999. Это приобретенное право работников детского дошкольного учреждения - детских комбинатов не может быть ухудшено, что подтверждается и определениями Конституционного суда Российской Федерации от 15.11.2002 [N 320-О](#), и от 05.11.2003 [N 343-О. Определением](#) от 6 декабря 2001 г. N 310-О "По запросу Законодательного Собрания Тверской области о проверке конституционности пунктов 2 и 3 постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении Списка должностей, работа в которых засчитывается в выслугу, дающую право на пенсию за выслугу лет в связи с педагогической деятельностью в школах и других учреждениях для детей, и Правил исчисления сроков выслуги для назначения пенсии за выслугу лет в связи с педагогической деятельностью в школах и других учреждениях для детей" установлено, что [статьей 83](#) Закона Российской Федерации "О государственных пенсиях в Российской Федерации" Правительству Российской Федерации предоставлено право по согласованию с Пенсионным фондом Российской Федерации утверждать Списки соответствующих работ (профессий и должностей), с учетом которых назначается пенсия за выслугу лет, а в необходимых случаях и правила исчисления выслуги.

Из данного [Закона](#) не вытекает, что Правительство Российской Федерации наделяется полномочиями самостоятельно регулировать пенсионные отношения этой категории работников и по своему усмотрению устанавливать их пенсионные права, вводить дополнительные по сравнению с законом ограничения права на пенсионное обеспечение за выслугу лет. При осуществлении предоставленных ему полномочий Правительство Российской Федерации не только связано законодательными нормами, регулирующими основные вопросы

пенсионного обеспечения за выслугу лет, но и обязано учитывать закрепленные в указанном Законе общие принципы пенсионного обеспечения граждан, в частности, принцип его всеобщности, а также предписания статьи 15 ([часть 1](#)) Конституции Российской Федерации, в соответствии с которой законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить [Конституции](#) Российской Федерации.

Такая правовая позиция изложена в Определении Конституционного Суда Российской Федерации от 4 ноября 1999 года N 177-О по запросу Смольнинского федерального районного суда г. Санкт-Петербурга о проверке конституционности [статьи 83](#) Закона Российской Федерации "О государственных пенсиях в Российской Федерации".

Заключение Уполномоченного по правам человека N 72 от 21.09.2005 по заявлению гр. Б. не поддержано Пенсионной службой.

Имеется дискриминация в отношении лиц, имеющих право на назначение пенсии за выслугу лет, т.е. нарушается право на равенство в области социального обеспечения из-за пробелов в Списках учреждений и видов лечебной и педагогической деятельности и должностей.

Например, нет детских комбинатов в Списках, но судебная практика идет по пути восстановления прав таких граждан, значит, соответствующие службы (пенсионные) должны сразу объяснять права пенсионеров, а государственные органы, в т.ч. депутаты, давно должны были обратить внимание на несоответствие подзаконных актов о назначении пенсии законодательству об образовании.

Идем в суд за правдой, хотя имеется судебная практика в пользу граждан, о тождественности понятий "деткомбинат" и "детсад-ясли", и "ясли-сад".

Ждем судебного решения по заявлению гр. Б. о понуждении Управления пенсионной службы по г. Якутску в назначении пенсии по выслуге лет за работу в детском комбинате.

В области защиты прав пенсионеров в 1 полугодии 2005 г. органами прокуратуры республики выявлено 353 нарушения законодательства, в т.ч. выявлено 25 незаконных правовых актов, в отношении которых поступили протесты, в настоящее время протесты удовлетворены в полном объеме.

С учетом того, что указанная категория граждан зачастую не способна самостоятельно защитить свои права, органами прокуратуры республики направлено 47 исковых заявлений в их интересах, в том числе 25 - о взыскании с работодателя сумм неполученных пенсионных выплат, которые в настоящее время рассмотрены, решениями мирового судьи требования прокурора удовлетворены в полном объеме. Общая сумма взысканных средств в пользу пенсионеров составляет 6 800 руб. Работа в данном направлении ведется и далее.

2.2. Защита прав инвалидов и ветеранов

КонсультантПлюс: примечание.

В официальном источнике публикации, видимо, допущена опечатка: имеется в виду статья 36 Жилищного кодекса РСФСР, а не Жилищного кодекса РФ.

Согласно [ст. 36](#) Жилищного кодекса РФ участникам Великой Отечественной войны жилые помещения предоставляются в домах государственного и муниципального жилищных фондов бесплатно в первую очередь.

Из протокола N 9 от 29.08.2002 заседания общественно-жилищной комиссии установлено, что в очереди на получение жилого помещения участники Великой Отечественной войны состоят с 1985 года.

По заявлениям участников - ветеранов Великой Отечественной войны Уполномоченный по правам человека в Республике Саха (Якутия) Захарова Федора Николаевна, рассмотрев материалы заявлений участников - ветеранов Великой Отечественной войны о несогласии с протоколом общественной жилищной комиссии по распределению 120-кв. жилого дома в г. Якутске для ветеранов Великой Отечественной войны, об отказе им в получении жилья, установила:

Протоколом общественно-жилищной комиссии Республиканского Совета ветеранов (пенсионеров), войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов (председатель комиссии - Слепцов Б.Д., заместитель комиссии - Дьячковский А.Н.) отказано 26.04.2005 в

выделении жилья в 120-квартирном жилом доме для ветеранов в г. Якутске на основании [пункта 4.16](#) постановления Правительства Республики Саха (Якутия) от 13.05.2004 N 219.

КонсультантПлюс: примечание.

В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: постановление Правительства РС(Я) от 26.04.2001 "О мерах по дальнейшему улучшению социальной поддержки инвалидов и участников Великой Отечественной войны 1941 - 1945 г.г., вдов погибших воинов" имеет номер 260, а не номер 26.

Председатель общественной жилищной комиссии Слепцов Б.Д. на обращения Уполномоченного по правам человека сообщил, что комиссия по распределению квартир в 120-кв. жилом доме в своей работе руководствовалась [постановлением](#) Правительства Республики Саха (Якутия) от 26.04.2001 N 26 "О мерах по дальнейшему улучшению социальной поддержки инвалидов и участников Великой Отечественной войны, вдов погибших воинов", [постановлением](#) Правительства Республики Саха (Якутия) от 13.05.2004 N 219 "Об утверждении Положения об учете граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и предоставлении жилья в Республике Саха (Якутия)".

В письме гр. Ф. председатель общественной жилищной комиссии Слепцов Б.Д. указал, что в первую очередь квартиры выделены тем ветеранам, кто ранее не получал жилье и проживает в деревянных неблагоустроенных квартирах, то есть, жилищная комиссия не учитывала очередность, установленную Управлением муниципального жилья.

[Пунктом 4.16](#) Положения об учете граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и предоставлении жилья в Республике Саха (Якутия), утвержденного постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 13.05.2004 N 219 (опубликован 26.06.2004 в газете "Саха сирэ"), предусмотрено, что льготы по первоочередному или внеочередному предоставлению жилой площади при получении жилья из социального фонда могут быть использованы гражданином только один раз. Последующее улучшение жилищных условий производится в порядке и на условиях настоящего Положения с учетом реализованного права на жилищные льготы.

[Частью 2](#) ст. 15 Федерального закона "О ветеранах" предусмотрено, что участникам Великой Отечественной войны, ставшим инвалидами вследствие общего заболевания, предоставляются меры социальной поддержки инвалидов войны.

[Статьей 37](#) Жилищного кодекса РСФСР (действовавшего до 01.03.2005) было предусмотрено внеочередное предоставление инвалидам Великой Отечественной войны и участникам войны, ставшим инвалидами, жилого помещения в домах государственного и муниципального жилищных фондов.

Внеочередное предоставление жилого помещения - одна из мер социальной защиты и поддержки государства, позволяющая лицам, имеющим заслуги по защите Отечества, обеспечить свое благополучие.

Жилищное законодательство не признает основанием к отказу во внеочередном предоставлении наличие списка лиц - внеочередников, аналогичной льготой и своевременно не обеспеченных жилыми помещениями. Все они имеют одинаковую юридическую возможность на внеочередное получение жилого помещения.

[Частью 3](#) ст. 49 Жилищного кодекса РФ (действует с 01.03.2005) предусмотрено предоставление категориям граждан, признанных по установленным настоящим Кодексом и (или) федеральным законом или законом субъекта Российской Федерации основаниям нуждающимися в жилых помещениях в ином порядке, предусмотренном федеральным законом или законом субъекта Российской Федерации.

КонсультантПлюс: примечание.

В официальном источнике публикации, видимо, допущена опечатка: имеется в виду часть 1, а не часть 2.

[Частью 2](#) ст. 57 ЖК РФ предусмотрено, что жилые помещения предоставляются гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в порядке очередности исходя из времени принятия таких граждан на учет.

В соответствии с [частью 2](#) ст. 6 Федерального закона N 189-ФЗ от 29.12.2004 "О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации" граждане, принятые на учет до 1 марта 2005 года в целях последующего предоставления им жилых помещений по договорам социального найма, сохраняют право состоять на данном учете до получения ими жилых помещений по договорам социального найма.

Ни федеральное, ни республиканское законодательство не содержат норм, ограничивающих права ветеранов предоставлением льготы по внеочередному предоставлению жилья ветеранам войны один раз.

[Частью 11](#) статьи 23.2 Федерального закона "О ветеранах" предусмотрено определение субъектами РФ порядка предоставления жилых помещений ветеранов (по договору социального найма либо в собственность), а не определение порядка предоставления жилых помещений ветеранам, нуждающимся в улучшении жилищных условий, вставшим на учет до 1 января 2005 года только один раз в жизни. В связи с чем Уполномоченный по правам человека выступил с предложением в Правительство инициировать законопроект республики о передаче жилых помещений ветеранам войны в собственность. Думаю, что депутаты поддержат.

В ходе предварительного рассмотрения в Верховном суде Республики Саха (Якутия) по иску Б. о признании недействующим [п. 4.16](#) Положения об учете граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и предоставлении жилья в Республике Саха (Якутия), утвержденного постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 13.05.2004 N 219, были подтверждены Заключение Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) Захаровой Ф.Н.: NN 65, 66, 67 от 28.07.2005, N 77 от 20.10.2005, обращение в адрес Правительства республики за N 786-УП от 01.08.2005 и [постановлением](#) Правительства Республики Саха (Якутия) от 23.11.2005 N 625 признано утратившим силу постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 13.05.2004 N 219 "Об утверждении Положения об учете граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и предоставлении жилья в Республике Саха (Якутия)".

Таким образом, оснований для отказа от исполнения своих обязательств по предоставлению жилья в 120-квартирном жилом доме в г. Якутске Правительством республики перед 32 ветеранами войны не имелось и не имеется, так как нет и не было закона!

На основании вышеизложенного, в целях социальной справедливости в отношении живых участников боевых действий в Великой Отечественной войне и II мировой войне, пострадавших за право жить на своей земле, отстаивавших независимость страны, а также во исполнение действующего законодательства, было направлено обращение Председателю Правительства республики о восстановлении нарушенных жилищных прав и о предоставлении 32 участникам войны квартир. Поручение Председателя Правительства республики Борисова Е.А. об организации работ по обеспечению жильем участников Великой Отечественной войны находится на исполнении, надеемся, в 2006 году.

18.12.2003 появилось совместное [письмо](#) Пенсионного фонда Российской Федерации N 14-09-23/13281 и Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации за N 9575-АО, которым предлагалось органам социальной защиты населения субъектов Российской Федерации поручить учреждениям медико-социальной экспертизы по освидетельствованиям, произведенным с 1 января 2004 года, одновременно с установлением группы инвалидности выносить заключения об определении степени ограничения способности к труду. То есть, если раньше инвалид первой группы в обязательном порядке имел максимальную - III степень ограничения способности к труду, то теперь право устанавливать степень ограничения способности к труду принадлежит учреждениям медико-социальной экспертизы и не обязательно, что этот показатель будет установлен в наибольшем размере. Учреждения медико-социальной экспертизы, пользуясь предоставленным правом, с 1 января 2004 года в ходе переосвидетельствований на предмет подтверждения группы инвалидности, оставляя людям прежнюю группу, имеют право уменьшать степень ограничения способности к трудовой деятельности, что автоматически приводит к уменьшению размера пенсии, получаемой гражданами. Налицо заметное ухудшение материального положения данной категории якутян.

Положения указанных Федеральных законов противоречат Всеобщей декларации прав человека. Потеря степени трудоспособности ставит перед инвалидами необходимость трудоустроиться, найти работу. Специальные условия для труда инвалидов в России не создаются. В действительности, для инвалидов - слепых не определено государством, где они могут выполнять работу в специально созданных условиях и кто будет их создавать. Не предусмотрены равные с другими гражданами возможности жить в обществе.

Для поддержки позиции Уполномоченного по правам человека в Волгоградской области, а также решения Координационного совета Уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, было направлено обращение в Министерство труда и социального развития Республики Саха (Якутия), в Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) для подготовки пакета законопроектов в Государственную Думу Российской Федерации о внесении изменений в законы Российской Федерации, регулирующие правоотношения инвалидов и государства с целью гуманизации государственной политики в отношении данной категории граждан и обеспечения им реальной социальной защиты.

По состоянию на 01.09.2005 в федеральном регистре состоит 52 870 льготников, из них участников и инвалидов Великой Отечественной войны, приравненных к ним граждан - 6 166; инвалидов - 46 457; граждан, пострадавших от радиационных и техногенных катастроф - 247.

В республиканском регистре по состоянию на 01.09.2005 состоит 71 160 человек, из них ветеранов труда - 50 168, ветеранов тыла - 20 043, жертв политических репрессий - 949, единовременные денежные выплаты производятся ежемесячно.

В соответствии с [Федеральным законом](#) "О ветеранах" от 12.01.1995 N 5-ФЗ (в ред. ФЗ от 22.08.2004 N 122-ФЗ) социальная поддержка ветеранов тыла и ветеранов труда отнесена в полномочиям субъекта Российской Федерации, в связи с чем 09.12.2004

принят [Закон](#) Республики Саха (Якутия) "О социальной поддержке ветеранов тыла и ветеранов труда в Республике Саха (Якутия)" 188-З N 383-III.

Ветеранам труда с 01.01.2005 установлены следующие меры социальной поддержки:

1) ежемесячная денежная выплата в размере 200 рублей;

2) оплата в размере 50 процентов:

- занимаемой общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах - занимаемой жилой площади) в пределах [социальной нормы](#), утвержденной Правительством Республики Саха (Якутия);

- коммунальных услуг (водоснабжение, водоотведение, вывоз бытовых и других отходов);

- газа природного (сетевого);

- электрической и тепловой энергии;

- приобретения и доставки твердого топлива лицам, проживающим в домах, не имеющих центрального отопления, - в пределах нормативов потребления указанных услуг;

- абонентной платы за телефон;

3) бесплатное зубопротезирование.

Труженикам тыла:

1) ежемесячная денежная выплата в размере 375 рублей;

2) оплата в размере 50 процентов:

- занимаемой общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах - занимаемой жилой площади) в пределах [социальной нормы](#), утвержденной Правительством Республики Саха (Якутия), в том числе нетрудоспособными членами их семей, совместно с ними проживающими;

- коммунальных услуг (водоснабжение, водоотведение, вывоз бытовых и других отходов, газ природный (сетевой), электрическая и тепловая энергия, приобретение и доставка твердого топлива лицам, проживающим в домах, не имеющих центрального отопления, - в пределах нормативов потребления указанных услуг), в том числе нетрудоспособным членам их семей, совместно с ними проживающим;

- абонентной платы за телефон.

3) бесплатное зубопротезирование;

4) санаторно-курортное лечение с оплатой ветеранами тыла 30 процентов стоимости путевки.

Репрессированным:

1) ежемесячная денежная выплата в размере 375 рублей;

2) оплата в размере 50%:

- занимаемой общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах - занимаемой жилой площади) в пределах [социальной нормы](#), утвержденной Правительством Республики Саха (Якутия);

- коммунальных услуг (водоснабжение, водоотведение, вывоз бытовых и других отходов, газ природный (сетевой), электрическая и тепловая энергия, приобретение и доставка твердого топлива лицам, проживающим в домах, не имеющих центрального отопления) - в пределах нормативов потребления данных услуг;

3) бесплатное зубопротезирование.

Уполномоченный по правам человека считает, что в результате "монетизации" льгот многие лишились льгот. Необходимо отметить, что установленный размер ЕДВ не в состоянии оказать действенную социальную поддержку данной категории граждан, поскольку 200 рублей составляет всего лишь стоимость единого социального проездного билета, предоставляемого в соответствии с [постановлением](#) Правительства Республики Саха (Якутия) от 14.02.2005 N 73 "Об организации предоставления услуг отдельным категориям граждан на общественном пассажирском автомобильном транспорте на территории Республики Саха (Якутия)".

Пенсионеры, инвалиды недовольны, что в рамках предоставляемых им мер социальной поддержки санаторно-курортное лечение предоставляется только внутри республики, тогда как по рекомендациям врачей им положено лечение за пределами России.

По данным Фонда социального страхования только по г. Якутску стоят в очереди 1 005 льготников для лечения за пределами республики. На неоднократные запросы в Фонд социального страхования Российской Федерации по состоянию на 15.07.2005 было выделено 233 путевки в санатории в Российской Федерации.

В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации определено, что российское государство, если хочет быть справедливым, обязано помогать нетрудоспособным и малоимущим гражданам - инвалидам, пенсионерам, сиротам, чтобы жизнь таких людей была достойной, а основные блага - доступными.

В этой связи Правительству Республики Саха (Якутия) необходимо разработать программу по доступности жилья, здравоохранения для незащищенных категорий населения, по повышению их жизненного уровня.

2.3. Вопросы здравоохранения, медицинского обслуживания

Система здравоохранения находится в сложном состоянии, на что обращено внимание руководства страны, и определена в национальные приоритеты РФ для обеспечения здоровья населения.

Дороговизна стоимости лекарств, оперативного медицинского лечения в центральных медицинских учреждениях являются неразрешимой проблемой для большинства якутян.

В адрес Уполномоченного по правам человека поступило заявление гр. К. об оказании содействия в предоставлении денежных средств для лечения тяжело больного инвалида, сына Миши, 2003 года рождения. На обращения Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) от и.о. главы администрации муниципального образования "Нижнеколымский улус" получен ответ (вх. N 1008-УП от 15.11.2005) о том, что согласно распоряжению муниципального образования "Нижнеколымский улус" от 12.09.2005 N 310 принято решение о выделении гр. К. материальной помощи в сумме 75 000 рублей.

Несмотря на то, что Президентом была поставлена задача повышения качества медицинского обслуживания, программы по профилактике заболеваний среди населения в республике нет.

Также весьма актуальны вопросы, касающиеся практической реализации идей здорового образа жизни. Даже на федеральном уровне программа по внедрению здорового образа жизни отсутствует, что указывает на необходимость внесения соответствующих изменений в законодательные акты страны.

Гр. Е. - учитель школы N 13 в Мирнинском районе - была госпитализирована Мирнинской центральной районной больницей 09.09.2005 по договоренности с заведующим онкогематологическим отделением Национального центра медицины Самаркиной М.В. для стационарного лечения дочери Татьяны, 05.07.1990 рождения, с диагнозом: острый лейкоз. По прибытию гр. Е. была госпитализирована вместе с дочерью 13.09.2005 в онкогематологическое отделение, где и по настоящее время находится по уходу за дочерью.

Лечащий врач установил, что у девочки очень тяжелое состояние, нуждается в постоянном уходе матери для стационарного лечения, то есть, мать должна находиться вместе с ребенком в больничном учреждении (справка зав. отделением от 04.10.2005).

Гр. Е. обратилась к лечащему врачу онкогематологического отделения с просьбой об оформлении листка нетрудоспособности для последующего представления по месту работы, на время лечения дочери. В ее просьбе было отказано.

На обращение в адрес Президента Республики Саха (Якутия) о принятии мер по оформлению и выдаче листка нетрудоспособности гр. Е. получила отрицательный ответ за N 3.1-78 от 11.10.2005 от заместителя министра здравоохранения Республики Саха (Якутия), предварительно согласованный с Фондом социального страхования Российской Федерации в Республике Саха (Якутия).

Отказ медицинского учреждения и ответ государственного органа исполнительной власти с согласия Фонда социального страхования Российской Федерации незаконны по следующим основаниям:

В соответствии со [ст. 60](#) Конституции Российской Федерации гражданин может самостоятельно осуществлять в полном объеме свои права и обязанности с 18 лет.

Согласно [ст. 1](#) Федерального закона "О социальной защите инвалидов в РФ" в зависимости от степени расстройства функций организма и ограничения жизнедеятельности лицам, признанным инвалидами, устанавливается группа инвалидности, а лицам в возрасте до 18 лет устанавливается категория "ребенок-инвалид". Увеличение возраста "ребенка-инвалида" до 18 лет направлено на дальнейшее улучшение социальной защиты инвалидов в Российской Федерации и не может рассматриваться в отрыве от установленных данным Законом социальных гарантий для детей-инвалидов и их родителей, включая и порядок исчисления непрерывного трудового стажа родителей, занятых уходом за такими детьми. Татьяна имеет категорию инвалид с детства, на нее, а также на ее мать распространяются социальные гарантии, включая исчисление непрерывного трудового стажа.

В Российской Федерации социальные пособия в случае болезни, инвалидности на основании [части 2](#) ст. 39 Конституции Российской Федерации устанавливаются только законом.

В соответствии со [ст. 20](#) Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан при заболевании, утрате трудоспособности и в иных случаях граждане имеют право на медико-социальную помощь, которая включает профилактическую, лечебно-диагностическую, реабилитационную, протезно-ортопедическую и зубопротезную помощь, а также меры социального характера по уходу за больными, нетрудоспособными и инвалидами, включая выплату пособия по временной нетрудоспособности.

В соответствии со [ст. 22](#) Закона Российской Федерации Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан лицу, находящемуся вместе с ребенком в больничном учреждении государственной или муниципальной системы здравоохранения, выдается листок нетрудоспособности.

[Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 12 февраля 1994 г. N 101 решение вопросов о порядке выдачи документов, удостоверяющих временную нетрудоспособность граждан, порядке осуществления контроля за организацией экспертизы временной нетрудоспособности и соблюдении правил выдачи документов, удостоверяющих временную нетрудоспособность граждан, в лечебно-профилактических учреждениях отнесено к компетенции Министерства здравоохранения Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации.

Согласно [п. 5.2.4](#) Инструкции о порядке выдачи документов, удостоверяющих временную нетрудоспособность граждан (приложение к Приказу Министерства здравоохранения Российской Федерации от 19.10.1994 N 206, к постановлению Фонда социального страхования Российской Федерации от 19.10.1994 N 21), листок нетрудоспособности выдается по уходу за больным подростком до 15 лет, страдающими тяжелыми заболеваниями крови, злокачественными новообразованиями - на весь период пребывания в стационаре, а согласно [п. 5.2.5](#) указанной Инструкции - лицам, занятым уходом за ребенком-инвалидом в возрасте до 16 лет, в случае болезни матери на период, когда она не может осуществлять уход за ребенком.

Ребенку-инвалиду с детства 15 лет. Матери, осуществляющей уход за ребенком-инвалидом с детства, этот больничный листок тем более положен для предъявления по месту своей работы.

В данном случае Министерство здравоохранения Российской Федерации и Фонд социального страхования Российской Федерации могли направить соответствующие разъяснения по обращению Министерства здравоохранения Республики Саха (Якутия), но последняя инстанция направила мать в суд.

Не сумев доказать свою правоту в медицинских учреждениях, органах исполнительной власти Республики Саха (Якутия), мать инвалида с детства обратилась за защитой своих прав к Уполномоченному по правам человека в Республике Саха (Якутия) за помощью в восстановлении социальных прав, т.к. несправедливо лишена единственного источника существования во время стационарного лечения дочери и ограничена в правах и нарушено право 15-летнего ребенка-инвалида на полный уход.

Страдания, причиненные равнодушием чиновников женщине, осуществляющей уход за тяжело больным онкологическим заболеванием ребенком (помимо основного заболевания: удвоение левой почки, острое органическое поражение центральной нервной системы, олигофрения), невосполнимы.

Видя мучения ребенка, ее самочувствие, ее тяжелое состояние при назначенной медиками агрессивной терапии, мать не понимает порочную практику государственных органов направлять граждан в суд за правдой.

Уполномоченный по правам человека заключением N 80 от 08.11.2005 признал нарушение права гражданки Е. Национальным Центром медицины на оформление листка по временной нетрудоспособности с 13.09.2005 на время стационарного лечения дочери - инвалида с детства Татьяны 15 лет, таким образом, на получение социального пособия, на сохранение страхового трудового стажа, а также признать нарушение права дочери Татьяны, инвалида с детства, на качественный уход матерью, которая вынуждена обращаться по инстанциям за правдой, за пособием, на которое она могла купить дополнительно лекарства.

Решением Якутского городского суда от 09.11.2005 права матери и дочери были восстановлены, суд обязал медицинское учреждение оформить больничный листок матери.

Немало обращений от инвалидов о нарушении их прав на предоставление жилья вблизи медицинского учреждения. Например, обратилась неработающая пенсионерка, инвалид гр. Г. о неисполнении судебного решения о предоставлении жилья на состав семьи три человека (дочь, внучка) Якутской государственной сельскохозяйственной академией. Внучка - инвалид с детства, страдает тяжелыми заболеваниями: эпилепсия, внучка и бабушка проходят курс индивидуальной программы реабилитации в поликлинике N 1. В соответствии с программами реабилитации и рекомендациями врачей, а также состоянием здоровья инвалидам необходимо иметь жилье рядом с поликлиникой. [Статьей 17](#) Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", [п. п. 7, 8](#) Правил предоставления льгот инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, по обеспечению их жилыми помещениями, оплате жилья и коммунальных услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.07.1996 N 901 установлено, что инвалидам предоставляется жилье вблизи от медицинского учреждения, где они проходят реабилитацию.

Обращение Уполномоченного по правам человека в целях восстановления нарушенных прав руководством академии было рассмотрено, в настоящее время бабушке были предложены несколько вариантов жилья вблизи поликлиники N 1.

Таким образом, анализируя ситуацию в социальной сфере, можно сделать вывод, что реализация социальных прав граждан является одной из важнейших составляющих государственной социальной политики. Как показывает практика (124 обращения), к сожалению, полноценное обеспечение всех социальных прав в нынешних условиях является трудноразрешимой задачей. Однако, органы государственной власти и местного самоуправления должны прилагать все усилия по полному обеспечению прав граждан, закрепленных в Основном Законе страны, провозгласившей себя социальным государством.

Раздел III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО РЕШЕНИЮ ПРОБЛЕМ РЕАЛИЗАЦИИ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРАВ

"Если говорится, что человек имеет право на свою собственность, то точно также можно сказать, что он обладает собственностью на свои права".
(Джеймс Мэдисон)

Глубокие формационные преобразования, переживаемые страной, и обусловленное ими восприятие Россией традиционных стандартов демократии постепенно приводят к тому, что Конституция из способа закрепления строя патерналистского государства с характерной для нее неограниченной правовыми рамками властью становится законом, закрепляющим строй правового государства, власть которого ограничена суверенитетом народа и правами человека и гражданина, составляющими сферу индивидуальной автономии личности и ее свободы, гарантированной от произвольного вторжения государства, его органов и должностных лиц.

Еще недавно в юриспруденции широко были распространены представления о том, что Конституция самодостаточна и сама по себе гарантирует демократическое развитие общества, свободу и права человека. Между тем подлинная гарантия Конституции и закрепляемых ею институтов правового государства заключается в такой организации социума, которая могла бы противостоять всяким покушениям на защищаемый ею конституционный строй. Речь идет о таком построении государственных и общественных институтов, собственности, социальных отношений, которое объективно способствовало бы утверждению и развитию демократии на основе сочетания и взаимодействия индивидуальных и социальных интересов.

В данном контексте доминирующее значение в условиях современной России имеет конституционное обеспечение становления и развития гражданского общества, фундаментальными ценностями которого выступают собственность и свобода личности.

3.1. Вопросы защиты прав на жилище

На сегодняшний день одной из самых злободневных и сложных проблем в социальной политике является жилищная проблема. Значительная часть населения нашей республики не располагает достаточными денежными средствами для приобретения и строительства жилья. Строительство государственного и муниципального жилья для очередников практически свернуто, что, в свою очередь, не обеспечивает реализацию конституционного права граждан на жилище. Поэтому основной задачей государства в решении этих проблем должно стать создание таких условий, при которых гражданин, получая достойную заработную плату, мог бы в полной мере реализовать свое конституционное право на жилище, а в тех случаях, когда человек по объективным причинам не может самостоятельно реализовать указанное право - обеспечить его жильем.

При этом [Конституция](#) Российской Федерации гарантирует право каждого на жилище. Также устанавливается, что органы государственной власти и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище.

Однако постоянно растущее количество обращений - 404 к Уполномоченному по правам человека в Республике Саха (Якутия) говорит о том, что органы государственной власти и местного самоуправления не способны в полной мере реализовать данное право.

Одной из приоритетных задач, поставленных Президентом Российской Федерации в 2005 году, является доступность жилья.

В отношении доступности жилья - годами и десятилетиями граждане стоят в очереди на выделение жилья. Государство предусмотрело обязанность органов местного самоуправления обеспечить жильем всех граждан, состоящих на учете по состоянию на 1 марта 2005 года.

Сдвиги по реализации задач, возложенных Президентом по устранению очередей на жилье, в республике не видны. Это видно, прежде всего, из жалоб граждан, проживающих в г. Якутске, г. Ленске, г. Нерюнгри.

К Уполномоченному по правам человека в Республике Саха (Якутия) Захаровой Федоре Николаевне на приеме, организованном 26 августа 2005 г. в городе Ленске, поступило коллективное заявление от жителей, проживающих по адресу: г. Ленск, ул. Рабочая, 7а, 17а, по вопросу волокиты правоохранительными органами и местной администрации в решении жилищного вопроса.

Ленский районный суд решением от 14 марта 2005 г. по гражданскому делу по заявлению жильцов на действия должностных лиц администрации муниципального образования "Ленский район" по заселению квартир в новом доме по адресу: г. Ленск, ул. Ойунского, 28а, и на бездействие администрации муниципального образования "Ленский район" по расселению граждан из непригодных для проживания домов NN 7а, 17а, по ул. Рабочая (г. Ленск) обязал администрацию муниципального образования "Ленский район" произвести новое (повторное) распределение и вселение граждан в 43 квартиры дома 28а, по ул. Ойунского, (г. Ленск), зарезервированные на основании распоряжения Правительства Республики Саха (Якутия) от 27.09.2004 "О распределении квартир в строящемся 144-квартирном жилом доме в городе Ленске", в полном соответствии с требованиями законодательства.

В апреле 2005 г. Судебной коллегией по гражданским делам Верховного суда Республики Саха (Якутия) указанное решение суда отменено, и дело направлено на новое рассмотрение в тот же суд.

9 июня 2005 г. прокуратурой Ленского района было вынесено постановление о возбуждении уголовного дела в отношении заместителя главы администрации муниципального образования "Ленский район" Синюшкина Сергея Васильевича, в деяниях которого усматриваются признаки преступления, предусмотренного [ст. 315](#) УК РФ, т.е. неисполнение решений суда и воспрепятствование его исполнению.

В связи с возбуждением уголовного дела гражданское дело по расселению жильцов приостановлено. А уголовное дело, по мнению жильцов, в установленный срок не расследовано Ленской прокуратурой. Наступили холода. 1 дом по ул. Рабочей (7а) разрушен полностью, люди находятся в бедственном состоянии. Вынуждены были обратиться к Уполномоченному по правам человека в Республике Саха (Якутия). По обращению Уполномоченного по права человека Прокуратура Республики Саха (Якутия) сообщила о расследовании уголовного дела, которое находится на особом контроле.

В целях защиты имущественных прав жителей г. Ленска, получивших жилье после стихийного бедствия федерального значения - наводнения 2001 года, было направлено обращение Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) (исх. N 199-УП (с) от 09.09.2005) в Правительство Республики Саха (Якутия) с предложением разработать соответствующий законопроект и внести на рассмотрение в парламент республики.

[Постановлением](#) Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) от 08.12.2005 З N 606-III принят Закон Республики Саха (Якутия) "О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) "Об оказании материальной помощи гражданам, лишившимся жилья вследствие наводнения 2001 года в городе Ленске Республики Саха (Якутия), выехавшим за пределы Республики Саха (Якутия)", из закона исключены слова "выехавшим за пределы Республики Саха (Якутия)". Таким образом, имущественные права жителей г. Ленска восстановлены.

Согласно [ст. ст. 37, 91, 92](#) ЖК РСФСР (действовавшего до 01.03.2005), [пп. 1](#) п. 1 ст. 85, [ст. 86](#) ЖК РФ, если дом, в котором находится жилое помещение, подлежит сносу, выселяемым из него гражданам предоставляются другие благоустроенные жилые помещения органом государственной власти или органом местного самоуправления по договорам социального найма.

На основании [ст. ст. 6, 16, 17, 37, 84](#) Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения городского округа относится обеспечение малоимущих граждан, проживающих в поселении и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством.

Кроме того, в рамках [Федеральной целевой программы](#) "Жилище" до 2010 года в новой редакции средства федерального бюджета для реализации всех проектов на территории субъекта Российской Федерации будут предоставляться при выполнении следующих условий по финансированию регионального (местного) бюджетов и частных инвесторов.

В 2006 году доля средств федерального бюджета будет составлять до 42 процентов, региональных (местных) бюджетов - не менее 33 процентов, средства частных инвесторов - не менее 25 процентов.

В этой связи Уполномоченный по правам человека считает необходимым разработать и внести на рассмотрение закон об обязательном распределении поступающих доходов в местный бюджет для реализации жилищных обязательств и привлечения заемных средств.

Другой весьма важной проблемой в сфере жилищной политики является вопрос социальной защищенности граждан, проживающих в ликвидируемых поселках на территории Республики Саха (Якутия). Семь лет не исполняется [постановление](#) Правительства Республики Саха (Якутия) N 294 от 30.06.1998 "О проекте постановления Правительства Российской Федерации "О мерах социальной защиты населения, проживающего в ликвидируемых поселках Республики Саха (Якутия)" о ликвидации поселка Югоренок Усть-Майского улуса. Лишь в 2005 году подготовлены и направлены в Правительство Республики Саха (Якутия) материалы для внесения предложений в Правительство России о закрытии поселка (ответ и.о. Руководителя Секретариата Колесовой Л.П. с приложением копии письма от 29.04.2005 за исх. П2-БЛ-381, письмо Министерства экономического развития Республики Саха (Якутия) 05.04.2005 за исх. N И-09-1318). Уполномоченным по правам человека неоднократно направлялись обращения председателю республиканской Правительственной комиссии по выдаче жилищных субсидий. Постоянной Правительственной Комиссией направлено [постановление](#) Правительства республики от 23.05.2005 N 286 "О перечне закрываемых в 2006 году населенных пунктов Республики Саха (Якутия) и мерах по обеспечению социальной защиты населения, проживающего в закрываемых населенных пунктах", и одобрен проект распоряжения Правительства Российской Федерации "О закрытии неперспективных населенных пунктов Республики Саха (Якутия) в 2006 году и мерах по обеспечению социальной защиты населения, проживающего в закрываемых населенных пунктах", в том числе в поселке Югоренок. Уполномоченным по правам человека для ускорения принятия Москвой решения по закрытию поселка и выделению необходимых средств для переселения 842 жителей (324 семей) направлено обращение Председателю Правительства Российской Федерации.

Ответ получен от Министерства регионального развития Российской Федерации (вх. 1144-УП от 23.12.2005) о том, что Министерство по поручению Правительства Российской Федерации от 11.07.2005 N П16-16884 проводит работу по подготовке проекта распоряжения Правительства Российской Федерации о закрытии в 2006 году поселка Югоренок Усть-Майского района.

Согласно [приказу](#) Министерства регионального развития Российской Федерации от 18.11.2005 N 109 "О распределении государственных жилищных сертификатов" республике предусмотрено выделение на 2005 год 363 жилищных сертификатов на сумму 211 746 тыс. рублей.

Таким образом, после вмешательства Уполномоченного по правам человека и активизации действий республиканских органов исполнительной власти федеральными властями приняты меры по выделению дополнительных жилищных сертификатов.

Серьезной проблемой, вызывающей много нареканий со стороны населения, является жилищно-коммунальное обслуживание.

К Уполномоченному по правам человека в Республике Саха (Якутия) с заявлением об оказании содействия в проведении проверки правильности расчетов ОАО "ЕРКЦ" за период с января 2003 г. по январь 2005 г. для оплаты жилищно-коммунальных услуг обратилась неработающая пенсионерка гр. Яременко Ольга Валентиновна, которая, изучив законодательство, обнаружила, что изданные распоряжения мэра г. Якутска в 2004 - 2005 г.г. нарушают ее права.

Уполномоченным по правам человека было направлено Заключение N 63 от 28.07.2005 мэру г. Якутска для принятия мер по возврату денежных сумм, полученных Открытым акционерным обществом "Единый Расчетно-Кассовый Центр" жителям города Якутска, за оплату жилищно-коммунальных услуг за период 2004 - 2005 г.г. и к должностным лицам, незаконно производящим взимание оплаты жилищно-коммунальных услуг в течение 2004 - 2005 годов; председателю городского Собрания депутатов г. Якутска - для дачи оценки деятельности администрации муниципального образования "Город Якутск" в вынесении, взимании оплаты за жилищно-коммунальные услуги с жителей города Якутска и в неисполнении судебных решений: определения Судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Республики Саха (Якутия) от 14.02.2005 по делу по заявлению гр. Дугласа В.Б. о признании недействительным [распоряжения](#) мэра г. Якутска от 15.01.2004 N 15р "О тарифах на жилищно-коммунальные услуги для населения" по вновь открывшимся обстоятельствам о

новом разъяснении (толковании) исполнения судебного решения кассационной инстанции от 29.09.2004 о признании недействительным [распоряжения](#) мэра г. Якутска от 15.01.2004 N 15р "О тарифах на жилищно-коммунальные услуги для населения" по заявлению судебного пристава-исполнителя Каженкиной Р.И.

А также было направлено обращение гр. Я. для рассмотрения и принятия мер в Прокуратуру г. Якутска и выдано Заключение гражданке Я. для подачи ходатайства в суд первой инстанции о приобщении к материалам дела.

На направленное Уполномоченным по правам человека Заключение по заявлению гр. Я. от имени всех 240 000 горожан ответ из мэрии не поступил, а "коммунальная война" пенсионерки с армией, которая по конституционным положениям должна действовать в защиту граждан, не прекратилась.

Согласно [части 3](#) ст. 15 Конституции Российской Федерации законы подлежат официальному опубликованию, неопубликованные нормативные акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

Взимание платы с горожан в течение 2004 - 2005 годов на основании незаконных распоряжений мэра города Якутска незаконно и является нарушением принципов правового государства в признании и гарантировании прав и свобод человека, деятельности местного самоуправления в неукоснительном соблюдении законных прав человека.

Решением Якутского городского суда от 08.12.2005 [распоряжение](#) мэра г. Якутска N 107/1р от 01.03.2004 "О тарифах на жилищно-коммунальные услуги для населения МО "Город Якутск" на 2004 г." признано недействительным со дня его принятия.

Суд обязал мэрию г. Якутска произвести перерасчет оплаты коммунальных услуг с 1 марта 2004 г. по 31 декабря 2004 г.

Таким образом, Заключение Уполномоченного по правам человека N 63 от 28.07.2005 о восстановлении нарушенных жилищных прав 240 000 горожан поддержано реально только судебной властью.

3.2. О соблюдении прав граждан на частную собственность

Законодательство большинства современных государств закрепляет право собственности в конституциях, гражданском законодательстве. Право каждого человека владеть имуществом как единолично, так и совместно с другими гарантируется законом. Как правило, это право, определяемое законом, должно осуществляться в интересах общества и содействовать его социально-экономическому развитию.

Изучив материалы по заявлению гр. К. из поселка Пеледуй Ленского района (вх. N 690-УП от 15.08.2005) о нарушении права на приватизацию, Уполномоченным по правам человека в Республике Саха (Якутия) был направлен соответствующий запрос в Министерство имущественных отношений Республики Саха (Якутия) (исх. N 844-УП от 24.08.2005).

08.09.2005 за вх. N 788-УП был получен ответ из Министерства имущественных отношений Республики Саха (Якутия) и Уполномоченным по правам человека установлено следующее: Жилой дом находится на балансе государственного образовательного учреждения "Профессиональный лицей N 6" и закреплен за ним на праве оперативного управления согласно распоряжению Министерства имущественных отношений Республики Саха (Якутия) N P-759 от 19.05.2005;

- согласно [Закону](#) Российской Федерации "О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации" передачей жилых помещений в собственность граждан занимается государственное учреждение, в оперативном управлении которого и находится данное жилое помещение, т.е. именно администрации ГОУ "Профессиональный лицей N 6", которая имеет право подписи всех необходимых документов для приватизации жилого помещения при наличии согласования Учредителя, в данном случае, Министерства имущественных отношений Республики Саха (Якутия), и наличия выписки из Реестра государственного имущества Республики Саха (Якутия);

- согласие Учредителя администрацией ГОУ "Профессиональный лицей N 6" было получено 24.10.2002 (N 08-4222);

- выписка из Реестра государственного имущества Республики Саха (Якутия) получена администрацией ГОУ "Профессиональный лицей N 6" со свидетельством от 20 сентября 2005 г. получены в октябре.

Также Министерство имущественных отношений переговорило с администрацией ГОУ "Профессиональный лицей N 6" об оказании гражданке содействия в решении вопроса приватизации.

Таким образом, права гр. К. были восстановлены.

Стоит добавить, что сроки приватизации жилья гражданами не должны быть установлены, т.к. срок до 01.01.2007 может быть не выполнен по многим объективным и субъективным основаниям, не зависящим от человека.

Уполномоченный по правам человека по заявлениям граждан обратился в Конституционный суд Республики Саха (Якутия) для проверки конституционности [постановления](#) Якутского городского Собрания депутатов N ПГС 18-12 от 25 мая 2004 года "О резервировании земельных участков за муниципальным образованием "Город Якутск".

[Постановлением](#) Конституционного суда Республики Саха (Якутия) N 1-П от 31.03.2005 по ходатайству Уполномоченного по правам человека по делу о проверке конституционности постановления городского Собрания депутатов города Якутска от 25 мая 2004 года "О резервировании земельных участков за муниципальным образованием "Город Якутск" указанное постановление признано не соответствующим [статьям 30, 98 и 101](#) Конституции Республики Саха (Якутия), и сделан вывод, что резервирование земель для муниципальных нужд должно осуществляться на основе и в соответствии с законом, а реализация его положений не должна повлечь произвольного ограничения интересов и прав пользователей, владельцев, арендаторов и собственников земельных участков.

Конституционным судом сделан вывод, что резервирование земель для муниципальных нужд должно осуществляться на основе и в соответствии с законом, а реализация его положений не должна повлечь произвольного ограничения интересов и прав пользователей, владельцев, арендаторов и собственников земельных участков.

В силу особой юридической природы решений Конституционного Суда Российской Федерации, Конституционного суда Республики Саха (Якутия) все правоприменители, в т.ч. Министерство имущественных отношений Республики Саха (Якутия) и органы местного самоуправления, при рассмотрении обращений граждан по земельным вопросам обязаны руководствоваться его решениями как дополнительными источниками права.

Наконец было принято [распоряжение](#) Министерства имущественных отношений Республики Саха (Якутия) от 22.04.2005 N P-64 "Об утверждении порядка однократного бесплатного предоставления гражданам в собственность земельных участков, находящихся на праве постоянного (бессрочного) пользования и пожизненного наследуемого владения до разграничения государственной собственности на землю", [пунктом 1](#) приложения к которому определено, что граждане, обладающие земельными участками на праве постоянного (бессрочного) пользования или пожизненного наследуемого владения, обращаются с заявлением в Министерство имущественных отношений Республики Саха (Якутия) на однократное бесплатное предоставление в собственность земельных участков.

Имеется судебная практика: постановления Президиума Верховного Суда Российской Федерации от 3 и 24 декабря 2003 года о праве на бесплатное приобретение в собственность земельного участка лицам, имеющим в фактическом пользовании земельных участков с расположенными на них жилыми домами, приобретенными ими в результате сделок, которые были совершены до вступления в силу Закона СССР от 6 марта 1990 года "О собственности в СССР", но которые не были надлежаще оформлены и зарегистрированы.

Из [вывода](#) Конституционного Суда РФ по делу в связи с жалобой гр. Близинской Т.В. от 13.12.2001, статьей 35 ([часть 3](#)) Конституции РФ гарантируется защита не только права собственности, но и таких имущественных прав, как право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком. Земельный участок является для землепользователя именно "своим имуществом" и как таковое не может быть изъято иначе как на основании судебного решения и лишь при условии предварительного и равноценного возмещения" (абз. 4 п. 3 постановления).

[Подпунктом 5](#) статьи 1 Федерального закона от 03.10.2004 N 123-ФЗ "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон "О введении в действие

Земельного кодекса Российской Федерации" и Федеральный закон "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" [пункт 1](#) ст. 36 Земельного кодекса РФ изложен в новой редакции, по которому предусмотрено, что граждане и юридические лица, имеющие в собственности, безвозмездном пользовании здания, приобретают права на земельные участки в соответствии с [Земельным кодексом](#).

В соответствии с [пунктом 5](#) части 1 ст. 1 Земельного кодекса РФ (далее - ЗК РФ) и изданные в соответствии с ним иные акты земельного законодательства основываются на принципе единства судьбы земельных участков и прочно связанных с ними объектов, согласно которому все прочно связанные с земельными участками объекты следуют судьбе земельных участков, за исключением случаев, установленных федеральными законами.

К Уполномоченному по правам человека о нарушении земельных прав и права на справедливое судебное разбирательство обратилась гр. К.

Заключением N 85 от 11.11.2005 Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) по заявлению гр. К было установлено:

Заявительница К. владела, пользовалась земельным участком в течение 11 лет, платила налоги, 2 раза подпадала под стихию - наводнение 1998, 2001 г.г., имеет правоустанавливающие документы на жилое строение. Отсутствие правоустанавливающих документов на землю не является основанием для отказа в иске.

Суд установил, что земельный участок, где находится жилое строение гр. К., зарезервирован под муниципальные нужды и в противоречие постановлению Конституционного суда Республики Саха (Якутия) отказал в иске К., что является нарушением норм материального права.

Резервирование земельных участков является основанием для их изъятия для государственных и муниципальных нужд в установленном порядке, но не основанием для отказа в оформлении уже находящихся в пользовании, во владении земельного участка гр. К. Европейский Суд по правам человека исходит из того, что в соответствии со [ст. 1](#) Протокола N 1 Конвенции о защите прав человека и основных свобод каждый имеет право на беспрепятственное пользование и владение своим имуществом, в том числе в рамках осуществления вещных прав (в том числе на праве постоянного (бессрочного) пользования или пожизненного наследуемого владения, включая земельные участки), также подлежащих защите на основании указанного Протокола.

Судебные решения вынесены в противоречие с решениями Европейского Суда, что является нарушением [ст. 11](#) ГПК Российской Федерации.

В соответствии с [п. 1](#) ст. 6 Конвенции о защите прав человека и основных свобод "Право на справедливое судебное разбирательство" каждый в случае спора о его гражданских правах и обязанностях имеет право на справедливое разбирательство дела.

Заявительнице было направлено Заключение Уполномоченного по правам человека для подачи ходатайства в Верховный суд Республики Саха (Якутия) о приобщении к материалам дела для рассмотрения надзорной жалобы.

Другой пример: По заявлению гр. А. - собственника жилого строения по адресу: г. Ленск, ул. Мичурина, д. 1, Уполномоченным по правам человека установлено:

Гр. А. вступила в права собственника жилого дома 24.08.1990, после введения в действие Закона СССР "О собственности в СССР" от 06.03.1990.

Согласно свидетельству о праве на наследство по завещанию от 24.08.1990 гр. А. является собственником этого дома на основании свидетельства о праве на наследство, удостоверенного государственным нотариусом Ленской нотариальной конторы рег. N 3867, наследственное дело N 79/90 г.

Согласно протоколу N 5 заседания комиссии по распределению земельных участков в городе Ленске от 13.02.2004, администрация муниципального образования "Ленский район" на просьбу гр. А. о закреплении земельного участка по адресу: г. Ленск, ул. Мичурина, д. 1, разъяснила право обращения в суд для восстановления прав собственности на земельный участок в связи с отсутствием правоустанавливающих документов.

Письмом от 16.07.2004 администрация муниципального образования "Ленский район", со ссылкой на то, что в права собственника жилого строения по адресу: г. Ленск, ул. Мичурина, д. 1, гр. А. вступила 24.08.1990, после введения в действие Закона СССР "О собственности в СССР", и на основании [п. 4](#) ст. 3 Федерального закона "О введении в действие Земельного

кодекса Российской Федерации" воспользоваться правом оформления земельного участка в собственность гражданка А. не может.

С самого начала земельной реформы в Российской Федерации последовательно выдерживается признание за домовладельцем - пользователем земельного участка права постоянного (бессрочного) пользования или пожизненного наследуемого владения этим земельным участком как своим имуществом.

Независимо от того, была использована возможность переоформления права постоянного пользования и права пожизненного наследуемого владения земельным участком или нет - за гражданином безусловно сохраняется его земельный участок. Последующее правовое регулирование этих отношений предусматривает предоставление каждому гражданину право однократного бесплатного приобретения в собственность находящегося в его постоянном (бессрочном) пользовании земельного участка ([пункт 5](#) статьи 20, [пункт 1](#) статьи 36 ЗК РФ 2001 г.).

Администрация муниципального образования "Ленский район" в течение двух лет не может решить вопрос о надлежащем оформлении документов на землю гр. А., ссылаясь на решение администрации муниципального образования "Ленский район" об отводе земельного участка под застройку жилыми домами. Кроме того, отказывая гр. А. в праве на приобретение в собственность земельного участка, уполномоченные органы в данном случае путают понятия "предоставление в собственность" и "приватизация земельного участка", т.к. в данном случае пенсионерке отказывается в законном праве воспользоваться однократным бесплатным приобретением земельного участка в собственность, гарантированном государством в действующем земельном законодательстве.

В свете Бюджетного Послания Президента России об упрощении порядка предоставления земельных участков гражданам, в Республике Саха (Якутия) отсутствует закон, регламентирующий такой порядок предоставления земельных участков дачникам, владельцам жилых домов.

В связи с введением нового [Жилищного кодекса](#) Российской Федерации изменился порядок изъятия земельного участка для строительства для государственных и муниципальных нужд. К Уполномоченному по правам человека на прием за разъяснением порядка изъятия у собственников жилого дома и земельного участка с 01.03.2005 обратилось 5 человек. В соответствии со [ст. 32](#) ЖК РФ жилое помещение может быть изъято у собственника путем выкупа в связи с изъятием земельного участка для государственных или муниципальных нужд на основании решения органа государственной власти или органа местного самоуправления. Решение органа государственной власти или органа местного самоуправления об изъятии жилого помещения подлежит государственной регистрации в органе, осуществляющем государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

[Частью 4](#) ст. 32 ЖК РФ предусмотрено, что собственник жилого помещения не позднее чем за год до предстоящего изъятия данного помещения должен быть уведомлен в письменной форме о принятом решении об изъятии принадлежащего ему жилого помещения, о дате осуществленной в соответствии с [частью 3](#) указанной статьи Кодекса государственной регистрации такого решения органом, принявшим решение об изъятии. Выкуп жилого помещения до истечения года со дня получения собственником такого уведомления допускается только с согласия собственника.

Согласно [части 7](#) ст. 32 ЖК РФ при определении выкупной цены жилого помещения в нее включается рыночная стоимость жилого помещения, а также все убытки, причиненные собственнику жилого помещения его изъятием, включая убытки, которые он несет в связи с изменением места проживания, временным пользованием иным жилым помещением до приобретения в собственность другого жилого помещения, переездом, поиском другого жилого помещения для приобретения права собственности на него, оформлением права собственности на другое жилое помещение, досрочным прекращением своих обязательств перед третьими лицами, в том числе упущенную выгоду. Рыночная стоимость жилого помещения определяется на основании заключения риелторской компании (оценщика недвижимости) исходя из места нахождения вашего жилого дома, года постройки, состояния, наличия коммуникаций и т.д.

Гражданин имеет право предъявить акт (заключение) риелторской компании или оценщика недвижимости об определении рыночной стоимости жилого помещения стороне,

предложившей проект соглашения для совместного определения выкупной цены и подписания соглашения в соответствии с [частью 6](#) ст. 32 ЖК РФ.

В случае несогласия с условиями проекта соглашения о выкупной цене, сроков и других условий выкупа гражданин имеет право в соответствии со [ст. 445](#) ГК РФ предъявить протокол разногласий к проекту соглашения стороне соглашения. Срок рассмотрения протокола разногласий - 30 дней со дня его получения. Разногласия по соглашению рассматриваются в соответствии со [ст. ст. 3, 131 - 132](#) ГПК РФ Якутским городским федеральным судом.

[Частью 8](#) ст. 32 ЖК РФ также предусмотрено, что по соглашению с собственником жилого помещения ему может быть предоставлено взамен изымаемого жилого помещения другое жилое помещение с зачетом его стоимости в выкупную цену.

Уполномоченным по правам человека в Республике Саха (Якутия) установлено нарушение прав граждан неисполнением исполнительных листов Министерством финансов Российской Федерации, в частности, о взыскании разницы между стоимостью автомашины и полученной компенсации по целевому расчетному чеку на приобретение автомобиля.

По заявлению гр. Ч. Министерством финансов Российской Федерации представлен ответ Уполномоченному по правам человека, что вопрос об исполнении судебного решения будет рассмотрен после разработки порядка исполнения судебных решений о взыскании в пользу граждан денежных средств по целевым чекам с правом приобретения автомобилей.

[Федеральным законом](#) N 197-ФЗ от 27.12.2005 "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "Об исполнительном производстве" внесены изменения в Бюджетный кодекс, [раздел VIII](#) дополнен [главой 24.1](#) "Исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации". Согласно со [ст. 242.1](#) БК РФ с 1 января 2006 г. исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов Российской Федерации производится в соответствии с Бюджетным Кодексом и на основании [ст. 242.2](#) исполнительные документы направляются для исполнения в Министерство финансов Российской Федерации.

3.3. Работа по устранению нарушений прав граждан в сфере трудовых отношений

[Конституцией](#) Российской Федерации закреплены права граждан на свободный выбор профессии и безопасные условия труда, соразмерную его оплату, право на труд и защиту трудовых прав. [Трудовой кодекс](#), призванный законодательно обеспечить реализацию этих конституционных прав, обязывает работодателей заключать с работниками только письменный трудовой договор, выплачивать работнику зарплату своевременно и не ниже прожиточного минимума, установленного государством, предусматривает ответственность за нарушение трудового законодательства.

Массовым нарушением прав является безработица.

228 жалоб и обращений граждан, поступивших к Уполномоченному по правам человека, свидетельствуют о том, что нарушения трудовых прав граждан по-прежнему продолжают оставаться достаточно распространенными и вызывают социальную напряженность в трудовых коллективах и в обществе. При этом большинство жалоб касается вопросов несвоевременной выплаты заработной платы. Как показал анализ поступивших жалоб, положенное вознаграждение за труд своевременно не производится именно коммерческими организациями: обществами с ограниченной ответственностью, открытыми акционерными обществами. Так, с жалобами на длительные задержки заработной платы к Уполномоченному обращались работники ОАО "Стерх", ООО "Титан", ООО "Диамир", ООО "Автогаз" и других предприятий. Так, в связи с нарушением норм трудового законодательства, а именно, задержки заработной платы, несоблюдения профессиональной этики, допущения некорректного и неуважительного отношения к работникам со стороны руководителя обратились работники магазина ООО "Айсберг-ЛТД" за разъяснением их прав. Заявители указали, что с ними трудовой договор заключен ненадлежащим образом, имеется большое расхождение в размере заработной платы, указанной в трудовых договорах, заключенных с работниками и данных, представленных в налоговый орган. Не согласившись с размером

заработной платы и постоянными задержками выплаты зарплаты, все работники магазина обратились к руководству с заявлением о расторжении трудового договора. Работодатель вернул им заявления, в рабочее время, в присутствии посетителей ругал всех работников магазина, при этом употреблял нецензурную брань. Данный факт очередной раз свидетельствует об имеющихся грубых нарушениях конституционных прав человека.

К Уполномоченному поступило коллективное заявление работников ООО ПО "Швея Севера" по поводу невыплаты заработной платы. Заявители писали, что в течение 2004 - 2005 годов работники заработную плату получали по два раза в год, а в течение года выдавали только аванс. При этом размер получаемой ими зарплаты был ниже прожиточного минимума. В результате несвоевременной оплаты труда у работников ООО ПО "Швея Севера" возникли серьезные трудности социального характера, работники не могли оплатить за коммунальные услуги, детские сады, вовремя не оплачивались отпускные. После вмешательства Уполномоченного по правам человека было выяснено, что Прокуратурой города Якутска была проведена проверка по выплате заработной платы работникам данного трудового коллектива, по результатам которой в адрес генерального директора внесено представление об устранении нарушений трудового законодательства в части несвоевременной выплаты заработной платы, также в октябре и ноябре 2005 г. была выплачена основная часть задолженности по заработной плате.

В целях устранения грубых нарушений трудового законодательства Уполномоченным по правам человека направлялись запросы в соответствующие органы, руководителям предприятий и учреждений. При обнаружении массовых и длительных невыплат работникам заработанных денег обращения направлялись Прокурору, Председателю Правительства Республики Саха (Якутия).

Например, служащие ветеринарного надзора, ранее работавшие в Департаменте ветеринарии при Министерстве сельского хозяйства и заготовок РС(Я), в своем заявлении просили содействовать в решении вопроса получения заработной платы и окончательного расчета гарантированного [статьями 132, 136, 140](#) Трудового кодекса РФ. Заработную плату данные работники не получали с 1 января по апрель 2005 года и при переводе на другую работу окончательный расчет должны были получать в день увольнения. После настойчивых обращений Уполномоченного по правам человека в РС(Я) сначала на имя заместителя Председателя Правительства РС(Я), затем непосредственно на имя Председателя Правительства РС(Я) о принятии мер, данный вопрос только в конце года был решен положительно. А ведь данные заявители на руках имели судебные приказы от мая и июня 2005 года о взыскании в пользу них с должника - Департамента ветеринарии при МСХ РС(Я) задолженности по заработной плате. Если долг по заработной плате заявителям полностью был погашен, то в данном конкретном случае не говорится об упущенной выгоде в связи с несвоевременным получением вознаграждения за труд и возмещении морального вреда, так как наш национальный менталитет - удовлетворение тем, что "добился своего", а о последних выгодах и самоутверждении в обществе речи не идет.

Особо злободневной является проблема выплаты задолженности по заработной плате на предприятиях-банкротах, находящихся в конкурсном управлении. Во многом это объясняется несовершенством действующего законодательства в сфере банкротства и практики его применения, которое не способствует защите законных интересов граждан, и требует изменений и дополнений.

Вступивший в силу с 01.01.2003 новый [Федеральный закон](#) N 127-ФЗ от 26.10.2002 "О несостоятельности (банкротстве)" (далее по тексту - закон) по сравнению с ранее действовавшим [Федеральным законом](#) претерпел существенные изменения. Однако, расчеты по выплате выходных пособий и оплате труда лицам, работающим или работавшим по трудовым договорам, по-прежнему, подлежат удовлетворению только во вторую очередь. Гр. Б. обратился с просьбой оказать содействие в погашении задолженности по заработной плате. Из письма администрации МО "Ленский район" выяснилось, что банкротство - конкурсное производство муниципального унитарного предприятия "Ярославский лесокомбинат" завершено определением Арбитражного суда Республики Саха (Якутия). В связи с внесением записи о ликвидации должника в единый государственный реестр, МУП "Ярославский лесокомбинат" прекратило свое существование и не несет обязанности по выплате заработной платы гр. Б., так как в соответствии с [Законом](#) "О несостоятельности (банкротстве)" и [Гражданским кодексом](#) РФ требования кредиторов, не удовлетворенные из-за

недостаточности имущества ликвидируемого юридического лица считаются погашенными. К сожалению, в данном случае омбудсмен не имеет полномочий как-либо повлиять на ситуацию. Из года в год к Уполномоченному по правам человека не перестают поступать жалобы работников жилищно-коммунальных хозяйств городов и улусов республики о многомесячных задержках заработной платы, в итоге к концу 2005 года задолженность по зарплате в отдельно взятом филиале ЖКХ накапливалась до десятков миллионов рублей. Для разрешения данной проблемы и восстановления прав работников ЖКХ на вознаграждение за труд активно подключаются общественные представители Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) в городах и улусах. Так, согласно обращению общественного представителя Уполномоченного по правам человека по Олекминскому улусу Арифудиной Лилии Михайловны, на основании коллективной жалобы работников ГУП ЖКХ РС(Я), был направлен внештатный инспектор Контрольного комитета Госсобрания (Ил Тумэн) по Олекминскому улусу Строев А.А., который 25 октября 2005 года провел документальную независимую проверку по выплате заработной платы с июня по октябрь 2005 года. Данный анализ показал, что в филиале Олекминского района ГУП ЖКХ грубо нарушаются права работников данного хозяйства по оплате труда. Полученные со Сбербанка наличные деньги, лимитированные на оплату труда работников, до 70% ушли на хозяйственные расходы, не связанные с оплатой труда, т.е. налицо факт нецелевого использования данных денежных средств. В результате принятых мер работникам ГУП ЖКХ задолженность по зарплате была погашена включительно по ноябрь 2005 года. По итогам прошедшего года в данном предприятии будет проведена ревизия.

Жители республики к Уполномоченному по правам человека обращаются по вопросу содействия в восстановлении на прежнем месте работы, откуда как сами утверждают, уволены в нарушение трудового законодательства. Но необходимо отметить, что заявители по незнанию законов упускают сроки обращения в суд для восстановления на работе. Так, в адрес Уполномоченного по правам человека обратился гр. Я., уволенный с должности мастера филиала ОАО "Ленагаз". В соответствии со [статьями 391 - 392](#) Трудового кодекса РФ и [статьями 28, 29](#) Гражданского процессуального кодекса РФ он имел право обратиться в суд по месту жительства о восстановлении на работе в месячный срок со дня вручения ему копии приказа об увольнении либо со дня выдачи ему трудовой книжки, но он к Уполномоченному обратился только через два месяца после получения трудовой книжки.

Зачастую работники организаций и предприятий любой формы собственности жалуются на незаконное привлечение к дисциплинарной ответственности. После затребования документов, тщательной проверки, иногда по итогам экспертизы, проведенной общественными экспертами Уполномоченного по правам человека в РС(Я) по соответствующей области права, выносятся заключения Уполномоченного по правам человека, которые для устранения нарушенных прав конкретного человека направляются в вышестоящие инстанции. Так, Уполномоченный по правам человека, рассмотрев материалы, приложенные к заявлению гр. Т. установила, что приказом директора Якутской республиканской ветеринарно-испытательной лаборатории за нарушение правил эксплуатации электрооборудования объявлен выговор, затем по такому же основанию последовало второе взыскание - строгий выговор. Также с гр. Т. взыскан материальный ущерб в размере 5 000 рублей. Проведенной проверкой установлено, что гр. Т. к материальной и дисциплинарной ответственности привлечена незаконно и несправедливо, так как согласно должностной инструкции в должностные обязанности ветеринара Т. не входит контроль за работой электрооборудования - дистиллятора. Привлечение к дисциплинарной ответственности за неисполнение должностных обязанностей, не обусловленных трудовым договором, должностной инструкцией, противоречит [ст. 192](#) Трудового кодекса Российской Федерации. Кроме того, договор о полной материальной ответственности директор с ней не заключал, а потому работник Т., в соответствии со [ст. 244](#) Трудового кодекса РФ, не обязана нести материальную ответственность. Данное Заключение было направлено Министру сельского хозяйства и заготовок РС(Я) для отмены указанных приказов. После напоминания указанные приказы были отменены работодателем, к материальной ответственности не привлекли, приступили к разработке должностных инструкций.

К сожалению, приведенные примеры говорят о том, что случаи нарушений трудовых прав граждан не единичны и носят довольно распространенный характер. В связи с этим нужно особенно подчеркнуть, что переход к рыночным отношениям не должен сопровождаться

сокращением или ограничением норм, обеспечивающих стабильное функционирование и развитие общества. Человек труда должен быть в почете в обществе.

Раздел IV. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ С СУДАМИ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ

В правовом государстве важен независимый, свободный от политической и идеологической предубежденности суд, выступающий гарантом законности и справедливости. Судебная защита прав и свобод является одним из видов государственной защиты и ее специфика заключается в том, что только суды могут принимать обязательное для всех государственных органов и граждан решение, которое предусматривало бы отмену какого-либо административного акта или обязывало одну из сторон спора совершить в пользу другой стороны какие-либо действия.

Именно судебная защита прав и свобод человека является наиболее эффективной и дееспособной. Это объясняется как тем, что принимаемые судом решения обязательны, так и наличием у судьи особого статуса, позволяющего ему быть лицом независимым при решении правовых споров, рассмотрении гражданских и уголовных дел в соответствии со строго установленными законом процедурами.

4.1. О праве граждан на судебную защиту

Ч. 1 ст. 19 Конституции РФ утверждает, что "все равны перед законом и судом". Ч. 2 устанавливает, что "государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности". В соответствии с ч. 2 ст. 6 Конституции РФ, "каждый гражданин Российской Федерации обладает на ее территории всеми правами и свободами и несет равные обязанности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации".

Право на судебную защиту прав и свобод граждан в Российской Федерации гарантировано в ст. 46 Конституции Российской Федерации. Вопросы, связанные с исполнительным производством по решениям судов является наиболее острой проблемой, волнующей граждан, в пользу которых вынесены судебные решения.

В соответствии с ч. 1 ст. 6 Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод, каждый в случае спора о его гражданских правах и обязанностях или предъявления ему любого уголовного обвинения имеет право на справедливое и публичное разбирательство дела в разумный срок независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона.

Уполномоченный по правам человека в Республике Саха (Якутия) Захарова Федора Николаевна, рассмотрев материалы заявления инвалида II группы гр. Куксы Сергея Владимировича, проживавшего по адресу: г. Якутск, ул. Ф. Попова, 13/3, кв. 4, о неисполнении постановления Президиума Верховного суда Республики Саха (Якутия) от 22.12.2000 об обязанности администрации г. Якутска о предоставлении 3-комнатной благоустроенной квартиры в новом каменном доме, установила:

Якутским городским исполкомом семье гр. Куксы С.В. было выдано гарантийное письмо N 02-1300 от 20 августа 1991 года, согласно которому семье из четырех человек гарантировалось предоставление трехкомнатной благоустроенной квартиры в новом каменном доме в 1994 году.

Невыполнение местным органом власти исполнения жилищных обязательств в течение 5 лет вынудило Куксу С.В. обратиться в Якутский городской суд.

Якутский городской суд решением от 01.10.1999 по иску гр. Куксы Сергея Владимировича обязал администрацию г. Якутска предоставить ему благоустроенное жилое помещение на состав семьи.

Определением Судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Республики Саха (Якутия) от 10.04.2000 решение суда от 01.10.1999 было изменено: "Обязать администрацию г. Якутска предоставить семье Куксы Сергея Владимировича благоустроенную квартиру в доме в каменном варианте постройки не позднее 1994 года".

Постановлением Президиума Верховного суда Республики Саха (Якутия) от 22.12.2000 решение Якутского городского суда от 01.10.1999, определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Республики Саха (Якутия) от 10.04.2000 изменены, резолютивная часть решения изложена в следующей редакции: "Обязать администрацию г. Якутска предоставить Куксе Сергею Владимировичу 3-комнатную благоустроенную квартиру в новом каменном доме".

Неисполненный еще в течение 3 лет местным органом власти исполнительный лист Службой судебных приставов Республики Саха (Якутия) был направлен в ликвидационную комиссию администрации г. Якутска 04.11.2003.

Правопреемником долговых и иных обязательств упраздняемой местной администрации города Якутска является муниципальное образование "Город Якутск" на основании [ст. ст. 97 - 100](#) Конституции Республики Саха (Якутия), [ст. ст. 14, 16, п. 10](#) ст. 85 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Неисполнение администрацией г. Якутска решения суда от 01.10.1999 (с изменениями от 22.12.2000) незаконно и несправедливо по следующим основаниям:

Гр. Кукса С.В. с жалобой на государство - Российскую Федерацию обратился в Европейский Суд по правам человека в 2004 году, жалоба N 35259/04 "С.В. Кукса против России" была принята к производству. Уполномоченным Российской Федерации при Европейском Суде по правам человека Лаптевым П.А. направлен запрос в Правительство Российской Федерации для представления ответа по жалобе гр. Куксы С.В.

По заявлению гражданина были приняты меры к внесудебному разрешению спора Уполномоченным по правам человека в Республике Саха (Якутия): были направлены запросы и предложения об исполнении судебных решений, о выполнении приобретенных жилищных прав граждан на территории муниципального образования "Город Якутск", было подготовлено Заключение, которое было направлено главе муниципального образования "Город Якутск" (15.04.2005 исх. N 402-УП), для принятия срочных мер семье Куксы Сергея Владимировича или соразмерной справедливой денежной компенсации - с согласия заявителя. 22.04.2005 и.о. мэра Попов В.Н. согласился принять меры к исполнению обязательств. Но мэрия г. Якутска в лице Управления муниципального жилья в ответе от 08.06.2002 за N 1047 не согласилась по разным выдуманым незаконным основаниям: обязанность администрации г. Якутска как государственного органа; истечение срока предъявления исполнительного документа; отсутствие финансирования строительства социального жилья с 1997 г.

Также Заключение было направлено для сведения вице-президенту республики, которому было поручено "решить вопрос о взыскании денежных средств с мэрии г. Якутска в пользу истца" Президентом республики от 31.03.2005, от 11.04.2005, а также Главному федеральному инспектору по республике.

На совместном совещании 15.09.2005 с участием Уполномоченного Российской Федерации при Европейском Суде по правам человека, руководства Федеральной службы судебных приставов, советника аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном Федеральном округе принято решение об исполнении в возможно короткие сроки судебного постановления в пользу гражданина.

Директор Федеральной службы судебных приставов - главный судебный пристав Российской Федерации Винниченко Н.А. направил Президенту Республики Саха (Якутия) Штырову В.А. ходатайство об оказании содействия администрации г. Якутска в исполнении судебного решения.

Президент Республики Саха (Якутия) 30.09.2005 указал на ответственность администрации г. Якутска за исполнение судебного решения вплоть до уголовной ответственности.

Но меры по исполнению судебного решения приняты Правительством республики.

Распоряжением Правительства от 01.11.2005 N 1404-р-ДСП "О мерах по исполнению постановления Президиума Верховного суда Республики Саха (Якутия) от 22 декабря 2000 года" было временно в обязанность Министерства экономического развития, Министерства финансов при корректировке инвестиционной программы на 2005 года предусмотреть

выделение средств на оплату стоимости трехкомнатной квартиры N 13 в строящемся 81-квартирном жилом доме в квартале "ДСК" г. Якутска. Указанными министерствами распоряжение Правительства было выполнено в полном объеме.

Платежным поручением от 22.11.2005 г. Куксе С.В. была оплачена стоимость согласованной с ним трехкомнатной квартиры в новом строящемся доме.

Но порой правоохранительные органы не проявляют должной решительности и наступательности в отстаивании справедливости. В некоторых случаях население деятельность правоохранительных органов оценивает как бессильную, не профессиональную либо открыто считает, что должностные лица органов, обязанных защищать от преступных проявлений, действуют с ними заодно.

К Уполномоченному по правам человека в Республике Саха (Якутия) обратилась жительница г. Якутска П., представительница коренного малочисленного народа Севера. Еще летом 2003 года среди бела дня на пешеходном переходе в центре города на нее был совершен наезд автомашиной, в результате которого она получила серьезные телесные повреждения с переломами. В результате необъективного, попустительского и недобросовестного отношения следователя городского ОВД к данному преступлению было вынесено решение - о прекращении уголовного дела за отсутствием состава преступления в действиях водителя, совершившего наезд на гражданку П. Из материалов дела усматривается, что при расследовании данного уголовного дела были грубо нарушены нормы уголовно-процессуального законодательства, а именно, потерпевшая не была допрошена, не была назначена судебно-медицинская экспертиза об определении степени тяжести полученных потерпевшей травм. Потерпевшая не была извещена, в соответствии с законодательством, о принятом по делу решении. Для восстановления справедливости, привлечения виновного лица к ответственности по закону, Уполномоченный по правам человека обратился к Прокурору Республики Саха (Якутия) для отмены данного решения и возобновления предварительного следствия по данному факту. В результате заместителем Прокурора РС(Я) указанное постановление о прекращении уголовного дела отменено, как вынесенное незаконно, предварительное следствие возобновлено для устранения выявленных нарушений и недостатков. Также за допущенные нарушения заместителю министра внутренних дел РС(Я) прокуратурой РС(Я) внесено представление о привлечении к дисциплинарной ответственности конкретного должностного лица следственного отдела ОВД г. Якутска.

Для оказания содействия в направлении жалобы в Европейский Суд по правам человека обратился бывший сотрудник милиции г. Якутска Н. Данного гражданина привлекли к уголовной ответственности по ст. 286 ч. 3 п. "а" Уголовного кодекса Российской Федерации, т.е. за превышение должностных полномочий с применением насилия или с угрозой его применения. Так, гр. Н. обвинялся в том, что 3 сентября 2004 г. являясь должностным лицом, с целью выяснения обнаружения трупа под домом, незаконно проник в квартиру потерпевшего П. и нанес ему телесные повреждения. Гр. Н. свою жалобу изложил, что он необоснованно и бездоказанно осужден к 4 годам лишения свободы с лишением права занимать должности в органах внутренних дел сроком на 3 года по ложному доносу ранее судимого за особо тяжкое преступление, состоящего на учете в милиции и психиатрическом диспансере лица. По результатам предварительного следствия составлено обвинительное заключение и вынесен приговор на основании только лишь односторонних голословных показаний как самого потерпевшего, так и свидетелей, не подкрепленных ни одним реальным доказательством, и на одних лишь предположениях косвенных свидетелей. Потерпевший и свидетель с первых дней расследования уголовного дела и во время судебного заседания меняли свои показания, но они не были приняты во внимание при вынесении приговора. При этом приводимые гр. Н. алиби и показания свидетелей с его стороны не были приняты во внимание, тем самым грубо нарушены общепризнанные правовые принципы состязательности, законности и справедливости, и нормы международного права. Гр. Н. получил из г. Страсбурга информацию, что материалы по его жалобе поступили в секретариат Европейского Суда.

По-прежнему отмечается факт неэффективной адвокатской защиты подсудимых и подследственных на территории республики. Поступали жалобы на недобросовестное исполнение адвокатами своих обязанностей по обеспечению защиты прав граждан. На практике часто происходит так, что нередко конкретный защитник выбирается подозреваемым, обвиняемым по рекомендации следователя, учитывая заинтересованность

следователя в обвинении, понятна пассивная роль таких адвокатов, поэтому было много жалоб по г. Нерюнгри. Совет Адвокатской Палаты субъекта РФ должен обратить внимание на контроль порядка оказания юридической помощи назначенными адвокатами. В свою очередь некоторые адвокаты сами искали защиту и поддержку у Уполномоченного по правам человека, сталкиваясь с невосприятием их законных требований в ходе защиты своих подзащитных.

4.2. Работа по восстановлению прав граждан в гражданском процессе

Только в суде, соответствующем требованиям, человек и гражданин может уверенно рассчитывать на выяснение всех необходимых обстоятельств по делу, объективное рассмотрение дела и вынесение законного, обоснованного, а главное, справедливого решения.

Более того, в таких случаях, приоритет должен отдаваться все-таки защите интересов именно простого человека, а не защите интересов организации, и это один из показателей объективности и гибкости судебной власти, поскольку силы и возможности одного человека несравнимы с возможностями организации, а в нашей стране не каждый человека может позволить себе даже простого юриста в качестве представителя.

К Уполномоченному по правам человека в Республике Саха (Якутия) поступило обращение гр. М. о выплате в неполном размере субсидии по переселению из ветхого и аварийного жилья. При рассмотрении данного обращения выяснено, что [решением](#) Верховного суда РС(Я) от 1 ноября 2002 года N 3-99/02 было признано недействующим и не влекущим правовых последствий [Положение](#) о порядке оплаты стоимости жилья при переселении в него граждан из сносимых ветхих и аварийных жилых домов и жилых домов, сносимых в градостроительных целях, утвержденное постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 26 июля 2002 года N 367, с момента издания данного постановления. В связи с этим, удержание с заявителя М. 15% от суммы предельной стоимости квартиры является незаконным и необоснованным. На этом основании Уполномоченным по правам человека вынесено Заключение и направлено гр. М.

Гр. Х. после судебных тяжб, длившихся с 2000 года, по установлению формы общения со своим ребенком вынужден был обратиться к Уполномоченному по правам человека. Свои требования гр. Х. обосновал тем, что мать ребенка препятствует общению отца с ребенком, к соглашению стороны не пришли. Форма общения с ребенком гр. Х. неоднократно менялась решениями Якутского городского суда, по вынесенным Верховным судом Республики Саха (Якутия) отменам и направлениям дела на новое судебное рассмотрение. В разрешении данного спора между родителями о порядке осуществления родительских прав и обязанностей непосредственное участие принимали орган опеки попечительства Управления образования администрации города Якутска, также Прокурор Республики Саха (Якутия). Определением Верховного суда Республики Саха (Якутия) от 14.03.2005 по надзорной жалобе матери ребенка на решение Якутского городского федерального суда от 01.10.2004 истребовано гражданское дело по иску Отдела опеки и попечительства администрации города Якутска об установлении формы общения отца с ребенком из Якутского городского суда с приостановлением решения суда.

Постановлением судебного пристава - исполнителя Якутского отдела Управления Федеральной службы судебных приставов по РС(Я) приостановлено исполнительное производство. Указанными незаконными решениями нарушены предусмотренные [ст. 6](#) Конвенции о защите прав человека и основных свобод право гр. Х. на справедливое судебное разбирательство, в соответствии с которым каждый в случае спора о его гражданских правах и обязанностях имеет право на справедливое разбирательство дела в разумный срок.

В соответствии со [ст. 9](#) Европейской Конвенции о правах ребенка (вступила в силу для СССР 15.09.1990) государства-участники уважают право ребенка, который разлучается с одним или обоими родителями, поддерживать их на регулярной основе личные отношения и прямые контакты с обоими родителями, за исключением случая, когда это противоречит наилучшим интересам ребенка. Заключение Уполномоченного по правам человека признано нарушением

права гр. Х. на осуществление родительских прав, также на справедливое разумное судебное разбирательство судебными органами в связи с необоснованными отменами судебных решений, что привело к длительности рассмотрения спора с неоднократными разбирательствами, в нарушение международного требования разумности продолжительности производства по делу.

4.3. Вопросы соблюдения прав лиц, содержащихся в местах лишения свободы

Ход реализации положений [Уголовного](#) и [Уголовно-исполнительного](#) кодексов, принятых через год после вступления России в Совет Европы (тем самым было выполнено соответствующее формальное обязательство перед Советом Европы), показывает, что реформирование пенитенциарной системы России наталкивается на проблемы, в основе которых - традиционный репрессивный подход к обращению с лицами, содержащимися в местах лишения свободы.

Конституция РФ в [статье 2](#) провозгласила права и свободы человека и гражданина как высшую ценность, что соответствует сформировавшимся на уровне Организации Объединенных Наций и Совета Европы международным стандартам.

При применении мер уголовно-правового характера осужденным гарантируются общегражданские права и свободы с ограничениями, установленными для них нормативными актами уголовного, уголовно-исполнительного, уголовно-процессуального, гражданского, семейного и других отраслей права.

С присоединением нашей страны к [Конвенции](#) о защите прав человека и основных свобод правовое бытие России обретает новое качество и новое измерение - европейское. С момента вступления России в Совет Европы и подписания основополагающих международных конвенций проблема предупреждения жестокого обращения с людьми стала наиболее актуальной.

Применительно к праву на охрану здоровья следует добавить, что оно относится к числу конституционных, то есть к числу основных прав человека, закрепленных в [Конституции](#). Основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения ([ч. 2](#) ст. 17 Конституции РФ). Это относится и к рассматриваемому праву. Провозглашая право на охрану здоровья, [Конституция](#) РФ определяет его как право любого человека, независимо от гражданства Российской Федерации.

Проблемам прав лиц, находящихся в местах лишения свободы, Уполномоченным по правам человека в Республике Саха (Якутия) уделяется особое внимание, поскольку 131 жалоба поступила от данной категории граждан.

По данным Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Саха (Якутия) к концу 2005 года в исправительных учреждениях содержится около 4 500 человек. В республике функционируют 8 исправительных учреждений, из них 2 колонии строгого режима (2 432 чел.), 2 колонии общего режима (927 чел.), 1 - колония-поселение (95), 1 - колония для лечения и содержания туберкулезных больных (287), 1 - особого режима (68 чел.) и следственный изолятор (739 чел.). Общее количество помещений, предназначенных для размещения осужденных, подозреваемых и обвиняемых - 165.

Уголовным законодательством РФ определены основные принципы содержания, сформулированные в [ст. 4](#) Федерального закона от 15.07.1995 N 103-ФЗ "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений". Среди этих принципов, которые воспроизводят международные стандарты, следует выделить принцип гуманизма, который заключается не только в обеспечении безопасности членов общества от преступных посягательств, но и в обеспечении гуманного и справедливого уголовного наказания лицам, преступившим закон. Между тем, именно практика применения уголовного и уголовно-процессуального законодательства отмечена наибольшими нарушениями и несоблюдением многих стандартов по правам человека, закрепленных на международном и европейском уровне.

Большинство зданий ИВС МВД в республике расположены в приспособленных помещениях, имеют значительный срок эксплуатации. Наиболее характерным нарушением, практически для всех ИВС, помимо зданий и помещений, являются неудовлетворительные материально-

бытовое индивидуальное обеспечение подозреваемых и обвиняемых (предоставление спального места, постельных принадлежностей, постельного белья, столовой посуды и т.д.). К Уполномоченному по правам человека с жалобой на отсутствие элементарных условий содержания в ИВС г. Покровска обратился осужденный Л. В жалобе заявитель указал, что в камерах ИВС не соблюдаются нормы санитарной площади, камеры не оборудованы: столами, скамейками, санузлом, отсутствует водопроводная вода, питьевую воду администрация выдает без учета потребности. На обращение Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) прокуратура Хангаласского улуса сообщила, что по нарушениям Федерального закона "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений" прокуратурой подготовлено и направлено представление об устранение имеющихся недостатков. Это одна из многих жалоб, касающихся условий содержания в ИВС республики.

Так, 32 из 35 ИВС не соответствуют требованиям законодательства. Во многих горрайорганах республики отсутствуют прогулочные дворы, комнаты свиданий и комнаты медицинских работников, а в камерах - санузлы и краны с водопроводной водой.

Государственной [Программой](#) РС(Я) по защите конституционных прав, свобод и законных интересов лиц и организаций от преступных посягательств на период 2003 - 2006 г.г. для проведения реконструкции действующих и строительства новых ИВС было предусмотрено выделение 688,429 тыс. рублей, которые до настоящего времени не выделены.

С учетом воссоздания государственной системы профилактики, перед МВД остро стоят вопросы исполнения решений судов, в части привлечения граждан к административному аресту. На территории республики действует только 4 специальных приемника для содержания лиц, арестованных в административном порядке - это в крупных горрайорганах внутренних дел республики. В остальных ГРОВД, где нет спецприемников, данная категория граждан содержится в помещениях ИВС. А это является грубым нарушением действующего федерального законодательства и нормативных документов МВД России. Такое положение, конечно, в большей степени обусловлено отсутствием финансовых средств для строительства, проведения реконструкции и капитального ремонта.

Антисанитарная обстановка в ИВС усугубляется отсутствием режимных территорий, прогулочных дворов, канализации, вытяжной вентиляции в помещениях. Обстановка с организацией питания в ИВС республики не отвечает требованиям федерального законодательства.

В соответствии со [статьями 35, 36](#) Закона Российской Федерации "О милиции" от 18 апреля 1991 года N 1061-1 (с последующими изменениями и дополнениями) финансирование милиции осуществляется за счет средств федерального бюджета бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и иных поступлений в соответствии с законодательством РФ. Органы исполнительной власти субъектов России и органы местного самоуправления вправе самостоятельно увеличивать расходы на содержание милиции в пределах имеющихся в их распоряжении средств.

Занимаясь проблемами осужденных, Уполномоченный по правам человека исходит из того, что каждый человек, независимо от своего социального статуса и правового положения, нуждается в гуманном отношении к себе. К тому же и государство, и общество должны быть крайне заинтересованы в возвращении обществу исправленного человека.

Одной из острых проблем на сегодняшний день, продолжает оставаться техническое состояние зданий и сооружений УФСИН. На балансах учреждений по РС(Я) находится 311 зданий и сооружений, 77% зданий выполнены в деревянном варианте. Основное количество из них было введено в эксплуатацию в период с 1938 - 1980 г.г. Срок эксплуатации деревянных зданий 25 - 30 лет.

Для приведения в соответствие с требованиями нормативных документов жилой площади на одного осужденного, руководством Управления совместно с органами исполнительной власти, прорабатываются вопросы по выполнению постановления Правительства РФ от 29.08.2001 N 636 "О федеральной целевой программе "Реформирование уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации на 2003 - 2006 годы". ФСИН России в 2004 году разработана программа финансирования капитального строительства и капитального ремонта объектов в УИС Якутии на 2004 - 2009 годы, по которой предусмотрено строительство дополнительного корпуса СИЗО при ФГУ ИК-8 на 117 мест и реконструкция СИЗО-1 в г.

Якутске. На данный момент по СИЗО-1 ведутся проектно-изыскательские работы. В текущем году проведен ремонт камер режимного корпуса следственного изолятора г. Якутска на сумму 1 880,0 тыс. рублей.

Уполномоченным по правам человека в Республике Саха (Якутия) была организована проверка следственного изолятора г. Якутска. На момент проверки (январь 2006 г. в СИЗО-1 содержалось 864 человек (лимит наполнения - 539 чел.), в т.ч. несовершеннолетних - 60, женщин - 44. Лимит наполнения 539 человек установлен приказом Минюста России от 18.02.2004 N 37. Таким образом, переполнение на момент проверки составило 325 человек. Соответственно, ни о каком соблюдении норм санитарной площади (4 кв. метров на одного человека) речи быть не может.

Выборочная проверка камер наглядно показала результат перенаполнения следственного изолятора. Практически все камеры переполнены (в камере N 34 находится 20 человек при наличии 8-ми кроватей, в камере N 35 - 11 человек при наличии 8-ми спальных мест и т.д.). Во всех камерах отмечается холод, сырость, стены мокрые, влажные. На полу камер 1 этажа режимного корпуса с наветренной стороны имеется наледь. Из-за скученности в камерах, отсутствия дневного света и вентиляции, воздух в некоторых камерах затхлый.

Подозреваемые, обвиняемые и осужденные в переполненных камерах спят по очереди, недостаточно спальных мест, не хватает постельных принадлежностей. Во время личной беседы со стороны подозреваемых, обвиняемых и осужденных поступило много жалоб и заявлений на отсутствие элементарных условий содержания, указанных выше. Вопросы, недоумения у людей обоснованы и законны.

Но нарушение всех имеющихся прав содержащихся в СИЗО налицо, и это факт. Другими словами, возврат назад, тогда, когда Советом Европы условия содержания в российских тюрьмах и следственных изоляторах были официально признаны "пыточными". Одна из причин которых перенаполнение СИЗО и тюрем.

Особую тревогу вызывает низкий температурный режим в камерах режимного корпуса, особенно на первом этаже СИЗО. Ситуация по низкой температуре в СИЗО-1 отмечается практически каждый год. По утверждению сотрудников учреждения, причиной низкой температуры является ограниченная подача газа в котельную учреждения, отсутствие вентиляции и аварийное состояние здания самого режимного корпуса. Дело в том, что аналогичная ситуация с низкими температурами в камерах отмечалась и зимой прошлого года. Тогда администрация учреждения совместно с управлением исполнения наказаний заверила Уполномоченного по правам человека, что ремонтные работы будут проведены, меры по нормальному газоснабжению учреждения будут приняты. Однако, ничего не изменилось, более того, ситуация в учреждении усугубляется перелимитом спецконтингента. На протяжении ряда лет в следственном изоляторе г. Якутска наблюдается критически аварийная ситуация со зданием режимного корпуса. Изначально здание было построено под общежитие, затем перепрофилировано под следственный изолятор, в этой связи, здание, не отвечает предъявляемым требованиям по размещению спецконтингента. Введен в эксплуатацию в 1975 году.

В этой связи, Уполномоченный по правам, учитывая критическое и напряженное состояние в СИЗО г. Якутска обратился с обращением Прокурору Республики Саха (Якутия) с просьбой о принятии незамедлительных мер прокурорского реагирования и принятия экстренных мер по обеспечению достаточным теплом следственного изолятора г. Якутска, напоминая при этом, что потеря времени может привести к крайне тяжелым последствиям.

В своем ответе заместитель прокурора республики практически полностью подтвердил имеющиеся нарушения [Федерального закона](#) "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений" в СИЗО-1 г. Якутска. Так проверкой, проведенной Прокурором Республики Саха (Якутия), установлены грубые нарушения требований Федерального закона о создании соответствующих материально-бытовых условий, отвечающих требованиям гигиены и санитарии, об обеспечении режимных требований. В камерах превышено количество содержащихся в них лиц нормы, санитарной площади не соблюдаются. Во всех камерах первого этажа режимного корпуса не обеспечивается установленный температурный режим, в них сыро и холодно.

По результатам проверки на имя начальника УФСИН России по Республике Саха (Якутия) внесено представление с требованием незамедлительного устранения выявленных нарушений.

Уполномоченный по правам человека решением вышеуказанной проблемы считает строительство нового корпуса следственного изолятора.

В исправительных учреждениях санитарные нормы жилой площади превышают минимум, установленный федеральным законодательством, кроме ИК-7, где отмечается нехватка в пределах 1 044 кв. м, соответственно, на одного осужденного приходится 1,17 кв. м при норме 2 кв. м.

Основной проблемой, требующей внимания органов власти, является проблема трудовой занятости в учреждениях УФСИН. В последнее время уголовно-исполнительная система все меньшей мере выступает в качестве подсобного механизма государственной экономики, при этом не получая из бюджета достаточно средств для обеспечения содержания значительного числа граждан в местах лишения свободы. Утрата производственного потенциала УФСИН самым непосредственным образом сказывается на условиях отбывания наказания.

Экономическое положение практически во всех учреждениях республики по-прежнему остается сложным.

В учреждениях республики вывод осужденных на оплачиваемые работы составляет 19,6%. Необходима поддержка в размещении государственного заказа на предприятиях УИС на поставку строительных материалов, продукции деревообработки, легкой промышленности, а также товаров народного потребления для нужд строящейся железной дороги Алдан - Якутск.

[Статья 37](#) Конституции гарантирует право на труд, а основным средством исправления осужденных, согласно [статье 9](#) УИК РФ, является общественно полезный труд. Кроме того, осужденные должны сами обеспечивать свое содержание в исправительных учреждениях, иметь какой-то доход для помощи имеющимся близким людям, для выполнения алиментных обязательств, возмещения ущерба, а также обеспечить себя какими-то сбережениями на жизнь после освобождения. И самое главное, незанятость осужденных оказывает негативное влияние на обстановку в исправительных учреждениях. Оттуда рост нарушений режима содержания. Рост уровня злостных нарушений, употреблений спиртных напитков, суррогатов и т.д.

Очевидно, что руководству УФСИН следует серьезно задуматься о путях повышения эффективности собственного производства, внести руководству республики и органам местного самоуправления конкретные предложения по созданию рабочих мест для осужденных опираясь при этом на имеющийся положительный опыт других регионов, где исправительные учреждения не только обеспечивают свои нужды, но и реализуют некоторые социальные программы.

Применительно к праву на охрану здоровья следует добавить, что оно относится к числу конституционных, то есть к числу основных прав человека, закрепленных в [Конституции](#).

Основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения ([ч. 2](#) ст. 17 Конституции РФ). Это относится и к рассматриваемому праву. Провозглашая право на охрану здоровья, Конституция РФ определяет его как право любого человека, независимо от гражданства Российской Федерации. Право на охрану здоровья отнесено к социально-экономическим правам.

[Часть 6](#) статьи 12 УИК РФ закрепляет право осужденных на охрану здоровья, включая получение первичной медико-санитарной и специализированной медицинской помощи в амбулаторно-поликлинических или стационарных условиях - в зависимости от медицинского заключения. Речь в данном случае прежде всего идет об осужденных, отбывающих наказания с изоляцией от общества. Обязанность реализовать право указанной категории осужденных возлагается на администрацию учреждения или органа, где они отбывают наказание. В отношении же осужденных, находящихся в условиях свободы, действует обычный порядок страховой медицины, производственной санитарии, проведения общепрофилактических мероприятий.

К сожалению, существующий на сегодня уровень медицинского обслуживания не в полном объеме гарантирует осужденным охрану здоровья и медицинскую помощь.

Недостаточное финансирование непосредственно сказывается на лекарственном обеспечении учреждений УФСИН, и это вызывает особую тревогу. Многие осужденные, подозреваемые и

обвиняемые в своих заявлениях и жалобах Уполномоченному по правам человека сообщают, что лишены возможности получить квалифицированную медицинскую помощь и лекарственные препараты.

В адрес Уполномоченного по правам человека обратилась гражданка В. в интересах сына отбывающего наказание в ФГУ ИК-7 УФСИН РФ по РС(Я). Заявительница просила оказать содействие о переводе сына для лечения в специализированное лечебное учреждение. Для разрешения поставленного вопроса Уполномоченный по правам человека в Республике Саха (Якутия) обратился в УФСИН РФ по РС(Я), оттуда получен ответ, что осужденный Р. принят на диспансерный учет и направлен для дальнейшего обследования в республиканскую больницу УФСИН.

В соответствии с федеральной целевой программой "Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера (2002 - 2006 г.г.) по подпрограмме "Неотложные меры борьбы с туберкулезом в России" УФСИН РФ по РС(Я) проводилась целенаправленная работа по повышению эффективности лечения туберкулезных больных.

В течение последних двух лет заболеваемость туберкулезом в уголовно-исполнительной системе республики остается напряженной, но имеется тенденция к уменьшению (в 2001 г. - 2 395,2 в 2004 г. - 1 260,0 на 100 тыс. чел.).

В настоящее время состоит на диспансерном учете с активной формой туберкулеза - 301 человек. За аналогичный период прошлого года - 375 человек. Показатель смертности - 117,9 на 100 тыс. (194 на 100 тыс. чел. по России).

Усилиями медицинского персонала УИС республики удалось стабилизировать и снизить тяжелые формы туберкулезной инфекции и смертность от осложнений туберкулеза.

Рентгенотехника во всех ИК представлена старой рентгеноаппаратурой. Крайне изношены рентгеноаппараты в ИК-5 и Республиканской больнице УФСИН при ИК-7. Плохое качество снимков может привести к диагностическим ошибкам, а излучения могут представлять прямую опасность для медицинского персонала. Практически полностью устарело стоматологическое оборудование и подлежит списанию (в связи с отработкой технического ресурса).

Безусловно, нельзя не согласиться с представленными медотделом УФСИН статистическими данными, но результативность лечения в условиях изоляции вызывает определенное сомнение, ввиду нехватки медикаментов, современного диагностического оборудования.

А ведь возможное развитие социально опасных инфекций в местах лишения свободы ставит под угрозу соблюдение прав осужденного на жизнь и здоровье и, как следствие, влечет распространение инфекций в обществе, т.е. превращается в общенациональную проблему. Соответственно изменение уголовно-исполнительной политики призвано не только в большей мере обеспечить права, свободы и законные интересы определенной группы граждан (осужденных), но и выполнить важную социальную задачу по охране жизни, здоровья и других прав всех членов общества. Нельзя не напомнить жалобу осужденного Щ. к Уполномоченному по правам человека, который в своей жалобе настаивает, что в результате действий и бездействий медицинского персонала его подвергли заражению в условиях изоляции ВИЧ и туберкулезной инфекциями. Рассмотрение данного дела продолжается уже несколько лет. В результате прямого содействия Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) дело осужденного Щ. в настоящее время находится на рассмотрении в Европейском Суде по правам человека в г. Страсбурге.

Другую часть обращений осужденных составили жалобы на незаконные действия персонала исправительных учреждений и отдела специального назначения УФСИН, унижающих человеческое достоинство, а также применение физического насилия. В ходе проверок прокуратуры некоторые из их инициированные Уполномоченным по правам человека данные факты, изложенные в обращениях, не нашли своего подтверждения. Оснований не верить проведенной проверке органами прокуратуры нет, но определенная тревога у Уполномоченного по правам человека все же имеется, в связи с неперестающим поступлением жалоб по незаконному и противоправному обращению сотрудников.

Одной из важнейших проблем, вызывающих беспокойство Уполномоченного по правам человека, так и сотрудников УИС, является социализация лиц, освобождающихся из мест лишения свободы. Трудности с оформлением документов, поиском работы и жилья для бывших осужденных столь велики, что часто приводят их к повторному совершению преступлений и возвращению в места лишения свободы. В данном случае, опять же

необходима инициатива, с нашей точки зрения, со стороны работников УФСИН, в частности подготовки и внесения руководству республики предложений, на основе обобщенного анализа, направленных на возвращение освобождающихся к нормальной жизни. Необходимо создание центра для оказания помощи бывшим осужденным, оказавшимся без крыши над головой, в котором бы занимались их проблемами комплексно (в том числе оформлением полисов обязательного медицинского страхования, регистрации, паспортов). Вместе с тем, государственной программы по обеспечению адаптации бывших заключенных к жизни в обществе пока нет.

Мы далеки от мысли устанавливать прямую зависимость между количеством лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и уровнем преступности, но взаимосвязь здесь, конечно, существует, и ее необходимо учитывать.

Для того чтобы не допустить роста преступности со стороны этих сограждан, в том числе и латентной, обеспечить безопасность жизни, здоровья, собственности конкретных граждан и общества в целом, жизненно назрела необходимость принимать адекватные меры по социальной адаптации бывших осужденных.

Наряду с вопросами обеспечения прав осужденных в УИС Республики Саха (Якутия) нельзя оставить без внимания актуальные проблемы, касающиеся работников уголовно-исполнительной системы. Они работают в тяжелых условиях, выполняя поставленные задачи. Между тем длительное время не решаются задачи социального, материального, бытового плана. Нерешенной остается проблема с обеспечением сотрудников УИС жилой площадью. Фактически [ст. 35](#) Федерального закона "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы" не выполняется. Отсутствует реальный механизм реализации данной статьи. Льготы, установленные вышеуказанным Федеральным законом, по бесплатному проезду сотрудников в общественном транспорте игнорируются. Отменены "суперзаконом".

Уполномоченный по правам человека возлагает большие надежды на новое руководство Управления федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации по Республике Саха (Якутия) в лице полковника внутренней службы Белкина Е.Ф. 16 декабря 2005 года между Уполномоченным по правам человека в РС(Я) и руководством УФСИН РФ по РС(Я) подписано Соглашение о взаимодействии.

Проблемы, стоящие перед российской пенитенциарной системой, можно еще перечислять долго. Уголовно-исполнительной системой и правами осужденных пренебрегали так долго, что устранить накопившееся недостатки за год или два просто невозможно. Очевидно, что проблемы эти будут оставаться в фокусе внимания общества и государства еще очень и очень долго. Самое главное, чтобы деятельность УФСИН РФ по РС(Я) была более открытой для гражданского общества.

Таким образом, Конституция РФ устанавливает основу правового статуса лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы, гарантирующую им возможность максимально полно осуществлять принадлежащие им права в условиях исполнения уголовного наказания. Вместе с тем не всегда конституционные нормы достигают своей цели, а остаются лишь декларацией, сталкиваясь с противоречивым и непоследовательным применением федеральных законов и ведомственных актов. Поэтому реформирование уголовно-исполнительной системы, совершенствование правотворческой и правоприменительной практики, приведение ее в соответствие с международными нормативными правовыми актами являются приоритетными задачами государства в сфере пенитенциарной политики.

Раздел V. О ПРАКТИЧЕСКОМ ИСПОЛЬЗОВАНИИ
В РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ) РЕКОМЕНДАЦИЙ ДОКЛАДА
КОМИССАРА СОВЕТА ЕВРОПЫ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
АЛЬВАРО ХИЛЬ-РОБЛЕСА КОМИТЕТУ МИНИСТРОВ И ПАРЛАМЕНТСКОЙ
АССАМБЛЕЕ СОВЕТА ЕВРОПЫ "О ВИЗИТЕ В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ
С 15 ПО 30 ИЮЛЯ 2004 ГОДА И С 19 ПО 29 СЕНТЯБРЯ 2004 ГОДА"

5.1. По проблемам в правовой системе

В правовую систему не вписаны уполномоченные по правам человека в субъектах РФ, как новые институты государственной несудебной защиты прав человека, в связи с чем необходимо принять федеральный закон.

В последнее время со стороны государства принимаются меры по укреплению престижности профессии судьи, включая повышение должностных окладов. Большая часть помещений, в которых размещаются суды в Республике Саха (Якутия) находятся в бедственном состоянии, требуют ремонта. Особенную обеспокоенность вызывают вопросы финансирования строительства нового здания Верховного суда Республики Саха (Якутия), со стороны Президента и Правительства республики требуется действенная помощь в финансировании этого важного для осуществления правосудия объекта. В последние годы в Республике Саха (Якутия) сложилась весьма сложная ситуация с рассмотрением дел мировыми судьями. Нагрузка на них по разрешению дел возросла в несколько раз, особенно по гражданским делам и делам об административных правонарушениях. Другой аспект вопросов, требующих безотлагательного решения в области правосудия - это количество мировых судей в республике. Исходя из оптимального критерия, необходимо увеличить общее число мировых судей и количество судебных участков с учетом изменения нагрузки на мирового судью. Предлагается изменить критерий расчета численности населения на одном судебном участке с 22 400 человек до 15 000 человек, также с учетом нагрузки необходимо пересмотреть границы судебных участков, особенно по г. Якутску.

До настоящего времени в Республике Саха (Якутия) материально-техническое обеспечение деятельности значительного числа мировых судей, которое по закону возложено на субъекты Российской Федерации, остается неудовлетворительным. Многие мировые судьи, не имея помещений, осуществляют правосудие в зданиях районных судов и в непригодных зданиях. С учетом того, что судебные приставы не подчинены председателям судов и систематически без согласования с ними отвлекаются на совершение исполнительных действий и, как следствие, не обеспечивают безопасность в судах. Следует передать Службу судебных приставов с ведения Министерства юстиции Российской Федерации в ведение Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации.

Бесплатная юридическая помощь и назначение адвоката для защиты является одной из проблем отправления правосудия. В некоторых районах республики отсутствуют коллегии адвокатов, что приводит к отложению судебного разбирательства на длительные сроки. На заседании Координационного совета по борьбе с преступностью следует отдельно рассмотреть этот вопрос с привлечением республиканской Палаты адвокатов, где изучить вопрос создания муниципальной адвокатуры для оказания бесплатной юридической помощи.

5.2. По вопросам деятельности правоохранительных органов и реформы пенитенциарной системы

В своей деятельности прокуратура республики придерживается требований выполнения европейских принципов и стандартов в сфере защиты прав человека при расследовании преступлений. На судебных стадиях уголовного процесса в той или иной степени затрагиваются практически все провозглашенные Европейской конвенцией права человека и гражданина.

Несмотря на принимаемые прокуратурой республики меры, вплоть до привлечения к уголовной ответственности, должностные лица органов внутренних дел допускают злоупотребления и превышения служебных обязанностей, совершают уголовно-наказуемые деяния. В нередких случаях лицо, не совершившее преступление, становится объектом принуждения со стороны оперативных служб.

ООН разработала и приняла Кодекс должностных лиц по поддержанию правопорядка (1979 г.), Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка (1990 г.), а Совет Европы - Декларацию о полиции (1979 г.).

Положения этих документов необходимо имплементировать в национальное законодательство, вносить соответствующие поправки, в частности в [Закон](#) "О милиции".

Кроме того предлагается:

- в Якутском филиале Дальневосточного юридического института МВД РФ преподавать специальные курсы по правам человека;

- пересмотреть нормативную базу МВД РС(Я) о взаимоотношениях с гражданами и организациями, институтом Уполномоченного по правам человека в РС(Я).

Хотя следователями разъясняются и объявляются права подозреваемого и обвиняемого в момент задержания, но данная процедура ограничена во времени в связи со сроками, предусмотренными УПК РФ. Поэтому предложение, содержащееся в докладе Комиссара Совета Европы по правам человека о разработке памятки с указанием прав, предусмотренных законом, для данной категории лиц, подлежит реализации в республике. Издание такой памятки на русском и якутском языках оказало бы помощь всем арестованным.

Кроме того стоит обратить внимание правоохранительных органов на судебный опыт ЕСПЧ по делам против России за 2005 год по применению незаконных насильственных действий (пыток) против подозреваемых и обвиняемых.

Согласно п. "л" ст. 72 Конституции РФ вопросы адвокатуры являются предметом совместного ведения РФ и ее субъектов. Постановлением Государственного Собрания (Ил Тумэн) РС(Я) от 24.04.2003 принята [Государственная программа](#) РС(Я) о защите конституционных прав, свобод и законных интересов лиц и организаций от преступных посягательств на 2003 - 2006 годы. Во многом благодаря позиции Прокуратуры РС(Я), совместной с Управлением Министерства юстиции и Верховным судом республики, в данной [Программе](#) предусмотрено финансирование создания юридических консультаций в 8 арктических районах, в которых нет адвокатов. Во исполнение данного положения принято [постановление](#) Правительства РС(Я) N 251 от 24.04.2003 о выделении 3 600 000 рублей на указанные цели.

Нормативные правовые акты, определяющие перечень документов, необходимых для получения бесплатной юридической помощи, до настоящего времени в республике не приняты. Проект закона находится на рассмотрении парламента республики. Отсутствует механизм реализации права на бесплатную юридическую помощь.

По информации президента Адвокатской Палаты республики Ю.Г. Припузова от 10.08.2005 исх. N 371 юридические консультации созданы в Аллаиховском, Верхнеколымском, Момском, Оленекском, Среднеколымском, Усть-Янском и Эвено-Бытантайском районах. Выделенные в 2004 году средства использованы на оплату аренды помещений, услуг связи, покупку мебели и оргтехники. Между тем предусмотренная Палатой выплата заработной платы адвокатам не производится в связи с невыделением средств Правительством РС(Я) в 2005 году.

Сложившееся положение ставит под угрозу функционирование юридических консультаций в указанных районах, что парализует деятельность правоохранительных органов, повлечет нарушения прав на обеспечение защитником в ходе предварительного следствия и суда. Необходим и федеральный закон, определяющий начала оказания бесплатной юридической помощи в уголовном судопроизводстве, поскольку государство, признавшее право на бесплатную юридическую помощь, обязано ее реально оказывать.

Более подробно хотели бы остановиться на проблемах реформирования и уголовно-исполнительной системы. Прежде всего, необходима целевая программа по обеспечению уголовно-исполнительной системы республики материально-техническими средствами для нормального функционирования мест лишения свободы.

Самой острой проблемой на сегодняшний день является техническое состояние зданий и сооружений УФСИН, о котором указано выше. Тем не менее, ремонты зданий проводятся постоянно, в основном, хозяйственным способом, но не в должном объеме, из-за нехватки финансовых средств.

29 августа 2001 года Правительство РФ утвердило Федеральную целевую программу "Реформирование уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации на 2002 - 2006 годы". Выполнение этой программы должно дополнительно ввести 45,7 тыс. мест для подозреваемых и обвиняемых в следственных изоляторах, 1 863 места в исправительных колониях, 215 тыс. кв. м жилой площади для сотрудников УИС, привлечь к труду не менее 40 тысяч неработающих осужденных.

Необходима на уровне республики взять на контроль положение названной программы и решать вопрос о выделении денежных средств для учреждений. В связи с ухудшением санитарно-эпидемиологической обстановки в исправительных учреждениях, необходимостью принятия более эффективных мер по охране здоровья осужденных принят ряд совместных нормативных правовых актов Министерства здравоохранения РФ и Министерства юстиции РФ.

5.3. Права национальных меньшинств

Нормы, направленные на защиту прав коренных малочисленных народов в субъектах Российской Федерации, зафиксированы фактически во всех Конституциях республик, входящих в состав Российской Федерации. Конституция РС(Я) в [статье 42](#) гарантирует сохранение и возрождение коренных народов Республики Саха (Якутия), а также защиту их неотъемлемых прав на владение и пользование землей и природными ресурсами, в том числе родовыми сельскохозяйственными, охотничьими, рыбопромысловыми угодьями, защиту от любой формы насильственной ассимиляции и этноцида, а также от посягательства на этническую самобытность, исторические и священные места, памятники духовной и материальной культуры. Также Конституция Республики Саха (Якутия) установила в [статье 46](#), что языки коренных малочисленных народов Севера являются официальными в местах компактного проживания этих народов.

Таким образом, исходя из вышесказанного, законодательно необходимо: четко определить в виде конкретного перечня или определения - какие этносы в Российской Федерации являются национальными меньшинствами; установить полный перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации, учитывая положения [Федерального закона](#) "О гарантиях прав коренных малочисленных народов РФ"; определить перечень народов Севера, народов Сибири и народов Дальнего Востока; установить перечень видов деятельности, относящихся к традиционному природопользованию коренных малочисленных народов Российской Федерации, с указанием в этом перечне конкретных видов хозяйствования и промыслов для каждого из данных видов. Помимо этого, Российской Федерации и ее субъектам необходимо оптимизировать систему защиты прав национальных меньшинств, в том числе коренных малочисленных народов, путем установления соответствующих норм по адресной помощи конкретным народам и лицам из числа этих народов. Такая оптимизация должна предусматривать оказание финансовой, материальной и иной помощи в виде налоговых и других льгот, финансирования конкретных программ по развитию культуры, языка, традиций, промыслов этих народов.

5.4. По проблемам мигрантов, иностранцев и лиц без гражданства

Изменения, которые произошли на постсоветском пространстве в социально-экономической и политической сфере, в области международных связей Российской Федерации, упрощение порядка въезда в страну, послужили причиной усиления незаконной миграции в Россию. Многие мигранты, проникнув несколько лет назад в Российскую Федерацию, остаются на ее территории в нелегальных условиях. При этом среди них увеличивается число тех, кто уже не желает о дальнейшем выезде, т.к. их экономическая адаптация, в том числе на основании незаконной занятости (коммерции, трудовой деятельности), происходит достаточно успешно по сравнению с уровнем жизни на местах их постоянного проживания.

По заявлениям лиц без гражданства К., С., проживающих в поселке Марха (ВХ. 1071-УП от 02.12.2005), о волоките правоохранительными органами решения вопроса о замене паспорта образца СССР на паспорт Российской Федерации Уполномоченным по правам человека были направлены в паспортно-визовое Управление Министерства внутренних дел Республики Саха (Якутия) обращения для принятия мер по выдаче паспортов гражданам Российской Федерации.

Письмом (вх. 1124-УП от 19.12.2005) отдела паспортно-визовой службы 3 ОВД г. Якутска уведомил о том, что К., С. были оформлены и выданы паспорта граждан Российской Федерации 15.12.2005.

Определенную тревогу вызывают масштабы незаконной иммиграции в Республике Саха (Якутия). Основная масса нелегальных иммигрантов прибывает в республику на законных основаниях из Китая и государств - участников СНГ (Таджикистан, Узбекистан, Азербайджан, Киргизия, Казахстан).

Самыми крупными потребителями иностранной рабочей силы являются г. Якутск, Алданский, Мирнинский, Нерюнгринский и другие промышленные районы республики.

При этом истинные масштабы трудовой миграции, по меньшей мере, втрое выше "разрешенной", т.е. имеющей официальное разрешение на занятие трудовой деятельностью. Значит, нелегальными мигрантами остаются минимум две трети трудящихся мигрантов. В существующем правовом поле такая форма миграции имеет больше минусов, чем плюсов. Увеличению потока иностранных граждан и лиц без гражданства способствует сравнительно благоприятная социально-экономическая ситуация в республике (доступный рынок жилья, сравнительно высокая потребность в рабочей силе, особенно в секторах реальной экономики). С определенной долей уверенности сегодня можно констатировать, что проблема незаконной миграции во многом возникла из-за отсутствия должного внимания со стороны государства и явилась следствием:

во-первых, основной документ, регулирующий правовое положение иностранцев в России, - "[О правовом](#) положении иностранных граждан в Российской Федерации", принятый в 2002 г., имеет серьезные недостатки, до сего времени по данному федеральному закону нет соответствующего правового разъяснения;

во-вторых, открытости значительной части государственной границы России с государствами, ранее входившими в состав СССР, при трудно идущем процессе гармонизации национального законодательства по борьбе с незаконной миграцией государств - участников СНГ и сближения их визовой политики.

Несмотря на то, что большая часть граждан бывшего СССР определилась с получением российского либо иного гражданства, вопросы документирования и регистрации данной категории лиц в соответствии с порядком, установленным для граждан дальнего зарубежья, решаются тяжело. Основной проблемой в практическом урегулировании данного вопроса является отсутствие законодательно установленных критериев оставления на постоянное жительство.

Вопросам миграционной политики должен быть придан статус одной из приоритетных задач государства. К сожалению, в последнее время недостаточно уделяется внимание по данному вопросу. Правительство Российской Федерации не приняло долгосрочную Федеральную миграционную программу, в которой должны быть основные мероприятия по государственному регулированию миграционных процессов в стране, в том числе по реализации раздела "упорядочение внутренней и внешней трудовой миграции" Федеральной целевой программы "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья". Предложения по профилактике и сокращению нелегальной миграции:

1. Разработка и реализация федеральных программ, содействующих повышению эффективности государственного регулирования потоков внешней миграции (в том числе трудовой), преимущественно из стран-участников СНГ в Дальневосточный федеральный округ с учетом ситуации и перспективы развития на региональных рынках труда и трудовых ресурсов.
2. Усиление координации взаимодействия федеральных, местных органов исполнительной власти и исключение параллелизма в их деятельности при решении проблем внешней трудовой миграции, определение республиканского органа исполнительной власти, отвечающего в области миграционных процессов.
3. Совершенствование системы организационно-экономических и административных мер государственного регулирования миграционных потоков, предусматривающей корректировку и реализацию принятых федеральных целевых программ, а также регламентирующей меры по решению миграционных проблем.
4. Разработка новой Генеральной схемы расселения граждан на территории Российской Федерации, а также схемы размещения производительных сил с учетом геополитических и социально-экономических интересов государства на Дальнем Востоке.
5. Ужесточение визовой политики, введение иммиграционных квот, определение четкого механизма реализации соглашений о безвизовом передвижении, обеспечение эффективного контроля за въездом, пребыванием и выездом иностранных граждан из Российской Федерации. Решению вопросов нелегальной иммиграции могло бы способствовать развитие договорно-правовой базы, регуливающей порядок въезда и выезда определенных граждан третьих стран, так называемой реадмиссии.
6. Разработка и принятие дополнительных мер, направленных на привлечение иностранной рабочей силы из КНР на договорной и ротационной основе только на совместных объектах,

строящихся, с условием обязательного возвращения в страну исхода и постепенное сокращение прибывающих по гостевым и коммерческим визам.

Кроме того, крайне необходим избирательный подход к использованию иностранной рабочей силы. По нашему мнению, запретительные меры в долгосрочной перспективе могут вылиться в увеличение нелегальной иммиграции. Поэтому Правительству Российской Федерации, федеральным министерствам, отвечающим по вопросам международных отношений и другим гуманитарным вопросам, следовало бы усилить работу по обеспечению миграционной притягательности Российской Федерации для бывших соотечественников из стран ближнего зарубежья.

5.5. Проблемы ксенофобии и расизма

В докладе Комиссара Совета Европы по правам человека п. 285 говорится "... одной из основ прав человека является принцип равенства между людьми и запрет на любую дискриминацию по признаку расы, религии, национальности или принадлежности к группе меньшинств...", п. 286 "... Повседневной реальность этой страны стала ксенофобия и то, что ее сопровождает - выражение все более яркого национализма... Поэтому все российское общество должно активно реагировать на рост ксенофобии и расизма. Всем сознательным гражданам необходимо принять участие в борьбе против этого зла".

Изучая Доклад, считаем, что можно без каких-либо комментариев можно взять за основу предложения, изложенные в п. п. 287, 288, 289, 290, 291, 292, 293 и конечно же все, что изложено в 7 разделе Доклада.

5.6. Свобода слова и прессы

В рекомендациях Комиссара Совета Европы по правам человека Альваро Хиль-Роблеса в области свободы слова записано: "Гарантировать свободу прессы и свободу выражения собственного мнения, сохранив без изменений [Закон](#) о СМИ от 1991 года; Борьба с терроризмом не должна приводить к ограничению свободы слова в СМИ".

По итогам визита в Россию проведен анализ деятельности центральных и региональных (Хабаровский, Краснодарский края и Свердловская область) средств массовой информации. В докладе отмечено, что в целом региональная пресса интенсивно развивается, что пункты продаж расположены повсюду - в киосках, на вокзалах, на автобусных остановках, на улицах, что способствует распространению региональной печатной прессы. Цены на газеты, по мнению докладчика, остаются приемлемыми, что объясняет привлекательность прессы для большинства россиян.

Считаем, что данную оценку можно в полной мере отнести к средствам массовой информации Республики Саха (Якутия). По данным Управления Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия по Дальневосточному федеральному округу на первое полугодие 2005 года, в Республике Саха (Якутия) зарегистрировано 345 средств массовой информации, в том числе электронных - 162, печатных - 176. Государственную финансовую поддержку получают 48 СМИ. Это, прежде всего, Национальная вещательная компания "Саха", Якутское-Саха информационное агентство, две официальные общественно-политические газеты на русском и якутском языках "Якутия" и "Саха сирэ", детская, газета для малочисленных народов Севера, улусные (городские) газеты, литературно-художественные журналы. Учредителями этих изданий являются органы государственной власти РС(Я). Кроме того, в республике выходит много частных и корпоративных изданий.

Все средства массовой информации занимают различную позицию по отношению к Президенту РС(Я), другим руководителям органов государственной власти. Естественно, что все средства массовой информации в той или иной мере отражают точку зрения учредителя по принципиальным вопросам - будь они государственные или частные. Поэтому нет ничего удивительного в том, что государственные СМИ являются более лояльными к государственной политике.

При этом частные издания, как правило, настроены оппозиционно к любой власти. В общей сложности, на информационном рынке республики отрицательных материалов о деятельности

органов власти несравнимо больше, чем положительных. Хотя такой критерий оценки свободы СМИ вряд ли является бесспорным. Никаких репрессий по отношению к журналистам, пишущим на протяжении многих лет критические материалы на любые темы, не предпринималось.

Представляются не бесспорными и сами рекомендации в области свободы слова. В частности, о сохранении без изменения [Закона](#) о СМИ от 1991 года. Самые известные в России защитники свободы средств массовой информации, в том числе, и автор упомянутого закона Михаил Федотов, считают его устаревшим, не отражающим сегодняшних реалий российского информационного пространства, хотя и единодушно отмечают его демократический характер. Что касается некоторых ограничений в деятельности СМИ во время террористических актов, то в настоящее время к ним вынуждены были прибегнуть средства массовой информации практически всех стран, на территории которых были совершены террористические акты. Некоторые приняли такие ограничения добровольно, вписав их в профессиональные кодексы. В этом смысле Россия не является исключением.

5.7. Защита прав наиболее уязвимых групп населения

В области защиты прав несовершеннолетних необходимо отметить следующее. Еще в 1995 году в "Основных направлениях государственной политики по улучшению положения детей в РФ до 2000 года" в соответствии с требованиями [Конвенции](#) ООН о правах ребенка, [Конституцией](#) РФ были поставлены задачи обеспечить правовое регулирование защиты детей, находящихся в особо трудных условиях, разработать эффективную правовую систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Тем не менее, со стороны органов государственной власти республики в течение длительного времени не принимаются должные меры по устранению указанных нарушений. О чем свидетельствует рост преступности несовершеннолетних на территории республики. Одной из причин является недостаточность финансирования органами государственной власти и органами местного самоуправления мероприятий по профилактике правонарушений несовершеннолетних, не включение финансирования целевых программ в республиканский и местные бюджеты, что влечет за собой низкую эффективность деятельности органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений. Так, до настоящего времени в РС(Я) отсутствует целевая программа профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечения гарантий детей-сирот. Данные мероприятия финансируются в рамках различных целевых программ, при этом имеет место их недостаточное финансирование, неадекватное сложившейся криминальной ситуации и ситуации в сфере защиты прав детей-сирот. В 2004 г. только 17 муниципальными образованиями из 38 приняты программы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних во исполнение протокола совещания при Президенте РС(Я) от 12.02.2004 "О состоянии борьбы с преступностью по итогам 2003 г. и о мерах по обеспечению законности и правопорядка в РС(Я) на 2004 г.", 4 муниципальными образованиями программы по борьбе с преступностью, воспитанию молодежи.

Кроме того, в нарушение установленного 22.02.2005 Советом по координации работы по укреплению законности, правопорядка при Президенте РС(Я) срока принятия до 1 июля 2005 года до настоящего времени не принят [Закон](#) РС(Я) "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав" из-за уклонения уполномоченных органов Правительства от разработки финансово-экономического обоснования государственных полномочий комиссии.

Осуществление ранней профилактики наркомании среди несовершеннолетних затруднено в связи с запретительными нормами федерального законодательства в части невозможности проведения теста на употребление наркотиков без согласия несовершеннолетнего и его законных представителей при проведении периодических медицинских осмотров учащихся. В связи с чем, необходимо на законодательном уровне внести изменения в федеральное законодательство, предусматривающее тестирование несовершеннолетних учащихся на предмет употребления наркотиков с соблюдением конфиденциальности полученных результатов и выполнения несовершеннолетними обязательных реабилитационных мероприятий, ответственности за уклонение от них.

Пунктом 1 Рекомендаций парламентских слушаний Комитета Государственной Думы РФ по делам женщин, семьи и молодежи от 21.10.2004 органам государственной власти субъектов РФ рекомендовано активизировать разработку и принятие законов и подзаконных нормативных правовых актов о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также принять в соответствии с [ФЗ N 122-ФЗ от 22.08.2004](#) нормативные акты, устанавливающие порядок и размер предоставления социальных льгот и гарантий детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей. Между тем, до настоящего времени продолжают нарушаться права проживающих на территории республики детей-сирот, (из которых более 5 тысяч детей, находящихся под опекой) - с 1996 г. размер опекунского пособия в сумме 1 170 руб. не пересматривался органами государственной власти до 2004 г., и был увеличен до 1 700 - 2 000 руб. Обучающимся в профессиональных учебных заведениях детям указанной категории государственное обеспечение предоставляется в размере ниже прожиточного минимума. Аналогичная ситуация в части финансирования детских интернатных учреждений по остаточному принципу. Так, например, в Вилуйском детском доме из предусмотренных по смете расходов на медикаменты, гигиенические средства из 304 тыс. руб. утверждено 69 тысяч руб., на питание из 5 625 тыс. руб. - 2 590 тыс. руб., вследствие чего допускаются многочисленные нарушения санитарно-эпидемиологических норм и норм питания детей.

Также имеет место правовая неурегулированность взаимодействия порядка реализации права сирот на жилье между органами местного самоуправления и органами государственной власти республики (Положение об обеспечении жилой площадью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в РС(Я) утверждено министром образования РС(Я). Многие годы при рассмотрении государственного бюджета РС(Я) не закладывается финансирование государственных гарантий на предоставление жилья, вследствие чего более 400 сирот-выпускников детских домов не имеют крыши над головой. Только по представлению прокуратуры п. 4.2.1 протокола рабочего совещания Председателя Правительства РС(Я) от 11.07.2005 в [Инвестиционную программу](#) РС(Я) на 2006 г. включена сумма 10 млн. руб. Аналогично до настоящего времени подзаконными нормативными правовыми актами РС(Я) не урегулированы социальные гарантии прав детей-сирот на образование, предусмотренных Законом РС(Я) "Об образовании" ([ст. 44](#)).

Кроме того, пунктом 3 указанных выше Рекомендаций органам государственной власти каждого субъекта РФ предложено принять меры к развитию дифференцированной сети специальных учебно-воспитательных учреждений открытого типа в каждом крупном городе, районе с большой численностью детского населения, учреждений закрытого типа. С учетом указанных рекомендаций Правительству РС(Я) необходимо решить вопрос об открытии на территории крупных районов и городов филиалов социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних с приютами круглосуточного содержания, поскольку в настоящее время указанный центр может принять только 34 ребенка, что является недостаточным.

В целях обеспечения трудовой занятости несовершеннолетних Правительству РС(Я) также необходимо рассмотреть вопрос о расширении возможности получения профобразования несовершеннолетних и молодежи на базе средней школы с учетом спроса тех или иных специальностей.

Основные нарушения прав пенсионеров - неуплата работодателями страховых взносов в Пенсионный фонд, что приводит к существенному нарушению прав будущих или работающих пенсионеров, поскольку уплата страховых взносов оказывает непосредственное влияние на расчет страхового стажа и назначение пенсии. Если работодатель в неполном объеме уплачивает страховые взносы в Пенсионный фонд РФ, страховая часть трудовой пенсии рассчитывается с учетом коэффициента уплаты страховых взносов (соотношение начисленных и фактически уплаченных страховых взносов), что влечет уменьшение размера пенсии. Таким образом, уплата страховых взносов оказывает непосредственное влияние на размер трудовой пенсии, выплачиваемой пенсионеру. В этой связи, органами прокуратуры республики предпринимаются необходимые меры для недопущения или восстановления нарушенных прав граждан на получение достойной пенсии. Так, внесено 126 представлений, 6 предостережений.

Одной из основных проблем является неопределенность в определении размера районного коэффициента при начислении пенсий. Особенным образом эта проблема имеет место в г. Нерюнгри, где около 20 000 пенсионеров обратились в суд с заявлениями о перерасчете

пенсий. Поводом для обращения в суд пенсионеров г. Нерюнгри явилось применение УПФ в Нерюнгринском районе районного коэффициента 1,4 вместо 1,7.

Нерюнгринский городской федеральный суд по искам данной категории принимает решения об их удовлетворении, руководствуясь пунктом 29 постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 29.04.1975 N 352 "О строительстве Южно-Якутского угольного комплекса", согласно которому на период строительства этого комплекса установлен районный коэффициент 1,7 к заработной плате работников, занятых на строительстве, промышленных и подсобно-вспомогательных производствах, на транспорте, хозяйствах и организациях, непосредственно связанных с обслуживанием строительства и строителей данного комплекса и расположенных в районе строительства.

УПФ в Нерюнгринском районе не признает требований заявителей и обжалует их в надзорном порядке, в связи с тем, что вышеназванным постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР районный коэффициент 1,7 к заработной плате установлен только на период строительства комплекса с 1975 по 1982 г.г., а с 28.06.1991 повышенный районный коэффициент в размере 1,7 устанавливался [постановлением](#) Верховного Совета Якутской АССР от 28.06.1991 N 539-XII.

Учитывая, что судебные решения, вступившие в силу, подлежат безусловному исполнению, предметом прокурорской проверки явилось неисполнение должностными лицами государственного учреждения "Управление Пенсионного фонда в Нерюнгринском улусе (районе)" (далее - Управление ПФР) судебных решений по перерасчету пенсий, непринятие в этой связи соответствующих мер Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Саха (Якутия), по результатам которой принят комплекс мер по предотвращению и пресечению дальнейших нарушений закона и прав граждан, рассмотрению вопроса о привлечении виновных лиц к ответственности. Так, по указанию прокуратуры республики в апреле 2005 г. прокуратурой г. Нерюнгри совместно с дознавателем Нерюнгринского отдела Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Саха (Якутия) проведена проверка указанных фактов в порядке [статей 144 - 145](#) Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, по итогам проверки 28.04.2005 вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела за отсутствием в действиях должностных лиц Управления ПФР в Нерюнгринском районе состава преступления, предусмотренного [ч. 1](#) ст. 315 Уголовного кодекса Российской Федерации, 17.05.2005 данное постановление на основании заключения Следственного управления прокуратуры Республики Саха (Якутия) признано обоснованным. В области защиты прав инвалидов и ветеранов федеральными и республиканскими органами власти проводится работа по соблюдению федерального законодательства, предусматривающего замену социальных льгот денежными выплатами.

По состоянию на 01.09.2005 в сегменте федерального регистра состоит 52 870 льготников, из них участников и инвалидов Великой Отечественной войны, приравненных к ним граждан - 6 166; инвалидов - 46 457; граждан, пострадавших от радиационных и техногенных катастроф - 247. Финансирование единовременных денежных выплат производится ежемесячно, в период с 5 по 25 число каждого месяца. Количество лиц, подавших заявления об отказе в получении набора социальных услуг, составляет 3 218 человек, из них 320 - проживает в учреждениях социальной защиты, 44 - в исправительных учреждениях.

В целях организации надзора за исполнением [Федерального закона](#) N 122-ФЗ в начале 2005 г. прокуратурой республики был составлен план проверки нормативной правовой базы республики на предмет необходимости внесения в нее изменений и дополнений в связи с изменением ряда федеральных законов. При проведении проверки республиканских нормативных актов, предусматривающих замену льгот денежными выплатами, прокуратурой республики в органы государственной власти Республики Саха (Якутия) внесены акты прокурорского реагирования на нормативные акты, предусматривающие предоставление бесплатного проезда на общественном пассажирском транспорте отдельным категориям граждан, их лекарственное обеспечение. Основными нарушениями является отнесение финансирования расходов, связанных с предоставлением льгот, к муниципальным бюджетам, когда как в отношении льготников, состоящих в региональном регистре (ветераны тыла, труда, реабилитированные), обеспечение их льготами является расходным обязательством субъектов Российской Федерации.

Также проводилась проверка обеспечения лекарственными средствами отдельных категорий граждан, состоящих в федеральном и республиканском регистрах, по результатам которой

было установлено, что не своевременное поступление лекарственных средств имело место в начале 2005 г. (в переходном периоде). Причинами недопоставки являлись сложная транспортная схема, особые метеоусловия, не позволяющие своевременно произвести поставку лекарственных средств. Однако с целью недопущения нарушения прав граждан отпуск лекарственных средств осуществлялся за счет резервных запасов аптечных учреждений, задействованных в программе лекарственного обеспечения, в связи с чем, существенных проблем на местах, связанных с нехваткой медикаментов, не возникало.

В целях реализации Федерального закона постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 24.03.2005 N 147 был утвержден [План](#) мероприятий на 2005 г. по переводу натуральных льгот в систему денежных выплат в РС(Я).

В соответствии с [Федеральным законом](#) "О ветеранах" от 12.01.1995 N 5-ФЗ (в ред. ФЗ от 22.08.2004 N 122-ФЗ) социальная поддержка ветеранов тыла и ветеранов труда отнесена к полномочиям субъекта Российской Федерации, в связи с чем, 09.12.2004 принят [Закон](#) Республики Саха (Якутия) "О социальной поддержке ветеранов тыла и ветеранов труда в Республике Саха (Якутия)" 188-З N 383-III, в соответствии с которым, кроме отдельных видов льгот в натуральной форме, ветеранам тыла и ветеранам труда установлены ЕДВ в размере 375 руб. (из которых 175 руб. - на лекарственное обеспечение) и 200 руб., соответственно (см. выше).

Необходимо отметить, что установленный размер ЕДВ не в состоянии оказать действенную социальную поддержку данной категории граждан, поскольку 200 руб. составляет всего лишь стоимость единого социального проездного билета, предоставляемого в соответствии [постановлением](#) Правительства Республики Саха (Якутия) от 14.02.2005 N 73 "Об организации предоставления услуг отдельным категориям граждан на общественном пассажирском автомобильном транспорте на территории Республики Саха (Якутия)".

Раздел VI. РАБОТА ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ) С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ И ОБЩЕСТВЕННЫМИ ИНСТИТУТАМИ

Согласно [части 1](#) статьи 45 Конституции Российской Федерации, обеспечение и защита конституционных прав и свобод человека и гражданина является задачей не только Уполномоченного по правам человека. Это предусматривает необходимость постоянного взаимодействия Уполномоченного с органами власти различных уровней.

Согласно [статье 3](#) Закона Республики Саха (Якутия) "Об Уполномоченном по правам человека в Республике Саха (Якутия)" деятельность Уполномоченного по правам человека дополняет существующие средства защиты прав и свобод граждан, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод. Если иные органы выступают от лица государства, то задача Уполномоченного по правам человека быть посредником между властью и обществом, донести информацию о пробелах в правовой защите граждан, о массовых нарушениях прав людей до государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, а также защитить граждан от произвола последних. Осуществлять эти задачи Уполномоченному по правам человека помогает конструктивное взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления, с общественными институтами.

6.1. Взаимодействие с государственными и муниципальными структурами в решении вопросов правовой защиты граждан

За время работы Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) были установлены деловые, конструктивные отношения со многими государственными органами и муниципальными образованиями.

Поскольку главным гарантом соблюдения прав человека на территории республики является Президент Республики Саха (Якутия), в первую очередь ему направляется Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека. Становится традицией, что глава республики лично дает поручения должностным лицам по отдельным положениям ежегодного

Доклада. Кроме того, Захарова Ф.Н. была на личном приеме у Президента 14.02.2005, информировала об актуальных вопросах защиты прав и свобод жителей республики, в том числе о путях разрешения жилищных проблем.

Все участники отметили высокий уровень организации и проведения III республиканского семинара-совещания "Актуальные проблемы защиты прав человека в Республике Саха (Якутия)" с участием вице-президента РС(Я) Акимова А.К. 15 - 16.12.2005.

Уполномоченный по правам человека в Республике Саха (Якутия) приглашается и принимает активное участие на всех заседаниях Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия), а также на различных мероприятиях по линии Администрации Президента и Правительства Республики Саха (Якутия).

Была продолжена активная работа и переписка с федеральными органами государственной власти, министерствами и ведомствами республики. Так, была проведена встреча Уполномоченного по правам человека с начальником Управления федеральной службы исполнения наказаний по Республике Саха (Якутия), где был поставлен вопрос о взаимодействии в сфере охраны прав и свобод заключенных и осужденных. Необходимо отметить личное деловое участие в 2005 году Председателя Правительства РС(Я) Борисова Е.А.

Однако не все намеченные ранее совместные мероприятия были реализованы. В частности, до сих пор остается не подписанным Соглашение о сотрудничестве в области соблюдения и восстановления нарушенных прав и свобод человека между Министерством внутренних дел Республики Саха (Якутия) и Уполномоченным по правам человека в Республике Саха (Якутия).

Причиной этому явилось отсутствие первого лица Министерства внутренних дел республики.

Хотелось бы отметить конструктивное взаимодействие по Докладу Европейского Комиссара по правам человека со стороны Председателя Верховного суда РС(Я) Горевой Л.Т., 1 зам.

Прокурора РС(Я) Никонова В.Н., начальника Управления Судебного департамента при Верховном Суде РФ в РС(Я) Немцова С.Е., Военного комиссара РС(Я) Попова В.Н., и.о.

начальника Управления федеральной службы исполнения наказаний по РС(Я) Качаева Г.В., начальника подразделения федеральной миграционной службы МВД РФ в РС(Я) Мандарова Е.Е., руководителя ГУ федеральной службы финансово-бюджетного надзора в РС(Я)

Тимошенко А.К., руководителя Департамента федеральной государственной службы занятости населения по РС(Я) Самсонова А.А., министра строительства и промышленности строительных материалов Дереповского С.Я., руководителя Департамента внутренней политики, анализа и прогноза Администрации Президента и Правительства РС(Я) Николаевой Л.А., руководителя Департамента по делам печати и телерадиовещания РС(Я) Павловой Л.В.

Определенную озабоченность правозащитного института вызывает невыполнение конституционной обязанности подразделений федеральных органов и структур об информировании и отстаивании прав граждан, проживающих на территории республики, перед вышестоящими ведомствами. Кроме того, в связи с продолжением административной реформой многие полномочия перераспределены между федеральными и республиканскими органами государственной власти, и рядовому чиновнику, не то что гражданину, очень трудно стало определение адресата обращения.

Постоянно большое количество обращений Уполномоченного по правам человека направлялось в адрес органов местного самоуправления. Услуги, оказываемые местными органами власти, определяют качество нашей жизни. Ответственность государства распространяется на все уровни власти, в том числе, по переданным государственным полномочиям. За время деятельности Уполномоченного по правам человека наработаны определенные контакты с администрациями муниципальных образований, благодаря которым удалось решить многие проблемы на местном уровне.

Особенно конструктивным было сотрудничество Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) с руководством и службами таких муниципальных образований как "Мирнинский район" (А.Т. Попов), "Город Нерюнгри" (В.В. Старцев) и др.

Все это указывает на постоянно возрастающую значимость данного государственного правозащитного института, поскольку только конструктивный диалог с органами власти в решении проблем реализации прав и свобод человека может стать одним из определяющих факторов успешного развития гражданского общества и правового государства.

6.2. Опыт работы с общественными организациями, взаимодействие со средствами массовой информации в сфере восстановления и защиты правовых интересов населения

Как известно, общественные организации являются основным институтом гражданского общества, поскольку они направляют свою деятельность, прежде всего, на реализацию сугубо частных потребностей и интересов граждан. В этой связи особенно актуальной является деятельность по взаимодействию Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) и его Аппарата с общественными объединениями, как в республике, так и за ее пределами.

Как и прежде, особенно неоценимую научно-методическую и информационную помощь продолжают оказывать Санкт-Петербургский гуманитарно-политологический Центр "Стратегия", Российская Ассоциация политической науки, Московская Хельсинкская группа и др. От "Стратегии" в августе получена компьютерная и множительная техника на сумму 55 862 руб. (спасибо Сунгурову А.Ю., Нездюрову А.Л.!).

Но хотелось бы более тесного сотрудничества, особенно по событиям, происходящим в регионах. Так, в Докладе Московского Бюро по правам человека "Расизм, ксенофобия, антисемитизм, этническая дискриминация в Российской Федерации в 2005 году" (А. Брод) дана неправильная оценка результатам акций "Народного фронта "Якутия-АЛРОСА", как способствовавшим "усилению межнациональной напряженности в республике", обосновывая какими-то социологическими опросами, к правозащитникам никто не обращался. Мы, здесь живущие, не отмечаем этой напряженности и не хотим, чтоб ее вызывали искусственно, бесполезно!

Неоценимый вклад в защиту прав и свобод граждан нашей республики продолжают вносить такие общественные объединения, как Союз женских организаций Республики Саха (Якутия), Якутский республиканский союз пенсионеров, Якутская республиканская организация Всероссийского общества инвалидов Республики Саха (Якутия), Общественная организация ветеранов (пенсионеров) войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов РС(Я), Центр социальной поддержки инвалидов "Феникс" и другие. Велась подготовительная работа по открытию Общественной приемной силами студентов вузов. Общественный помощник А. Чемезов, выпускник ЯГУ им. М.К. Аммосова, отлично защитил дипломную работу на тему об институте Уполномоченного по правам человека в республике.

В соответствии со [статьей 1](#) Закона Республики Саха (Якутия) "Об Уполномоченном по правам человека в Республике Саха (Якутия)" Уполномоченный по правам человека способствует правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты.

Образовательная деятельность в области прав человека является весьма важным инструментом в создании правовой государственности, выступает гарантией надлежащей реализации прав и свобод граждан. Правовое просвещение является необходимым условием формирования правовой культуры человека и гражданина, профилактики совершения правонарушений.

В последнее время в Республике Саха (Якутия) как и в России в целом принято большое количество новых нормативных актов, внесены изменения и дополнения в действующее законодательство. Проводятся административная, судебная, социальная, жилищно-коммунальная реформы. В связи с этим одной из главных задач Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) является разъяснение гражданам действующего законодательства, способов защиты их прав и свобод. В то же время направляются конкретные предложения в адрес органов государственной власти и органов местного самоуправления. Например, впервые опубликованы резолюции семинаров и совещаний. К сожалению, не всегда услышаны, в том числе, о принятии мер в связи со введением нового [Жилищного кодекса](#) РФ.

В 2005 году Аппаратом был подготовлен и издан Информационный бюллетень Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) N 3 по материалам второго республиканского семинара-совещания "Вопросы осуществления единой государственной политики по защите конституционных прав и свобод человека и гражданина" (17 - 18 декабря 2004 года), который вызвал большой интерес со стороны правоприменителей. Недостаточно взаимодействие с научными учреждениями республики.

В деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) особое внимание уделяется средствам массовой информации. Наибольшую заинтересованность в освещении деятельности государственного правозащитного института проявили такие издания, как газета "Якутия", "Эхо столицы", "Саха сирэ", и др. Доклад опубликован в самых тиражных государственных изданиях, сложности возникают с переводом. Но и сами СМИ выступают в роли правозащитных учреждений, например, "Якутск вечерний" (Иванова М.В.) - по "коммунальной войне".

Также существенную помощь в просветительской работе оказывала Школа публичной политики Республики Саха (Якутия). Так, в частности, Уполномоченный по правам человека активно участвовала на таких мероприятиях школы, как семинар по теме "Проблемы развития политической системы в России", а также на круглом столе, посвященном правам человека, где Уполномоченный по правам человека выступила с докладом по проблемам соблюдения и защиты прав человека в республике. Круглый стол проводился с участием общественного эксперта Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Л. Левинсоном.

6.3. Взаимодействие с общественными представителями и общественными экспертами

Важное значение в реализации полномочий Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) имеет деятельность общественных представителей Уполномоченного по правам человека в городах и районах республики. В настоящее время общественные представители Уполномоченного по правам человека действуют во всех городах и районах республики.

2005 год стал годом становления института общественных представителей Уполномоченного по правам человека в улусах (районах) и городах республики. Как уже отмечалось, в 2005 году наблюдается существенный количественный рост обращений к общественным представителям в муниципальных образованиях. Общественные представители вели и продолжают вести прием граждан и оказывают им консультативную помощь, осуществляют первичную проверку доводов жалоб, анализируют состояние соблюдения прав и свобод человека и гражданина в районах. Нередко общественные представители самостоятельно решают некоторые проблемы.

Как показывает статистика (808 обращений), люди получили возможность на местах получить дополнительную бесплатную помощь. Грамотой Уполномоченного по правам человека отмечены 8 общественных представителей. Хорошо, результативно (из 385 вопросов 183 заявителей 359 разрешены положительно - 93,2%!) проработали общественный представитель в г. Якутске Машицкий П.П. (помощник Карташов Е.П.), в Ленском районе Магомедова Э.В. (все 73 обращения!), в Томпонском районе Шлюшинская Н.М. (32 из 35 получили разрешение - 91,4%), в Среднеколымском улусе Слепцов В.А. (21 из 25 - 84%), в Олекминском улусе Ариффулина Л.М. (все 21 обращение! и все конкретные результаты: телефон установлен, ответ дан, выплачено пособие, пенсия оформлена, строители устраняют недоделки и т.д.), в Амгинском улусе Васильев Н.Н. (17 из 21 - 80,9%) и другие. Большое количество приема у общественного представителя в Сунтарском улусе Очосова Ю.Д. - 152, проведена разъяснительная работа, по 22 удовлетворено заявление (14,5%), такую разъяснительную работу проводит Даурова А.С., общественный представитель в Верхнеколымском улусе, у которой 27 удовлетворенных заявлений из 41 (65,9%).

Общественные представители в сельских районах ставят вопросы о расширении бесплатной адвокатской помощи, о зависимости сельского населения от властей и руководителей, о низкой активности общественных организаций по защите прав населения. Все общественные представители отмечают низкую правовую грамотность населения, остроту жилищных, социальных вопросов.

Имеется опыт делового сотрудничества общественного представителя с муниципальными органами власти, например, в Усть-Майском улусе 02.06.2005 общественный представитель Красноштанова О.В. выступила с информацией о своей деятельности на сессии улусного (районного) Собрания депутатов, в то же время есть отказы от своих общественных обязанностей в Нижнеколымском улусе, в Мирнинском районе, в некоторых МО заставляли отчитываться либо выполнять неприсущие функции (обязанности). Основным препятствием в

работе общественного представителя в столице республики явилось отсутствие помещения для общественной приемной, где имеется положительный опыт работы общественных помощников по участию в судах по гражданским делам.

Особое внимание общественными представителями Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) уделяется правовому просвещению населения, в рамках которого выступают в местных СМИ, проводятся встречи с трудовыми коллективами, учащимися учебных заведений и т.д. Общественный представитель в Верхоянском улусе Терехова У.И. побывала в 12 населенных пунктах, встречалась с жителями, выступала по местному ТВ и газете.

В 2005 году общественный представитель в г. Нерюнгри Рябко С.И. был удостоен государственной награды - Знаком отличия "Гражданская доблесть", общественный представитель в п. Айхал и г. Удачный Мирнинского района Ерастова Н.И. была награждена дипломом "Лучшие люди России" по итогам работы в 2004 году.

Требуется законодательное регулирование деятельности общественных представителей, в частности, их командировочные, канцелярские расходы, поощрение по итогам года, как, например, в Законе Республики Коми "Об Уполномоченном по правам человека в РК".

Экспертный Совет является консультативным органом, содействующим Уполномоченному по правам человека в реализации полномочий по обеспечению гарантий дополнительной государственной защиты прав и свобод граждан республики.

Члены Экспертного Совета при Уполномоченном по правам человека в РС(Я) Готовцев Ю.А., Кладкина Е.Т., Охлопкова С.В., Федорова Т.Г. активно взаимодействовали по конкретным делам по восстановлению нарушенных прав и по общим проблемам по защите прав, в том числе, по защите земельных прав в Конституционном суде РС(Я), по первому опубликованному заключению о защите прав неработающих пенсионеров на проезд к месту отдыха и обратно. Общественный эксперт, Руководитель научно-исследовательского Центра при Арктическом государственном Институте культуры и искусства, д.с.н., к.п.н. Винокурова У.А. выступила редактором пособия "Право" для учащихся школ.

Таким образом, Экспертный Совет и общественные представители Уполномоченного по правам человека призваны играть важную роль в осуществлении правозащитной деятельности, поэтому дальнейшая активизация их работы будет являться одной из основных задач Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) и его Аппарата.

6.4. Взаимодействие с уполномоченными по правам человека

2005 год характеризовался тесным взаимодействием с уполномоченными по правам человека с субъектах РФ по конкретным делам, существенную помощь оказывают ежегодные доклады. Координационный Совет уполномоченных по правам человека в РФ под руководством федерального уполномоченного Лукина В.П. начал активную деятельность по законодательному обеспечению деятельности внесудебного института государственной защиты прав человека в субъектах РФ и обеспечению равных прав граждан на дополнительную защиту населения в лице уполномоченных по правам человека во всех субъектах РФ. Уполномоченный по правам человека в РС(Я) Захарова Ф.Н. была включена в состав рабочей группы.

Аппарат Уполномоченного по правам человека в РФ провел анкетирование о соблюдении прав человека, в котором приняли участие и общественные представители, и общественные эксперты.

В рамках Европейского года гражданственности Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации проводился Всероссийский конкурс работ учащихся "Права человека глазами ребенка" в целях формирования активной гражданской позиции, овладения знаниями учащимися в области защиты прав человека, а также формирования навыков их применения. Среди участников республиканского конкурса в связи с невыполнением условий конкурса среди 1 и 2 групп 1 места не присуждались. Педагогам - руководителям из Верхневиллюйского и Чурапчинского улусов Птицыной М.М., Батаринной Н.В., Сунтаровой Д.А., Ченоховой Т.В., Андреевой В.А. и Тюпиной Н.В. от имени Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) и оргкомитета выражена благодарность.

Продолжается взаимодействие с Уполномоченным по правам ребенка в республике Соловьевой А.А., в том числе оказана помощь по помещению.

Участие в международной конференции в Казани 16 - 20 июня 2005 г., обучение сотрудников Аппарата Уполномоченного по правам человека послужило повышению уровня защиты прав заявителей.

Раздел VII. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ И ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ) И ЕГО АППАРАТА

В результате неисполнения распоряжения вице-президента Республики Саха (Якутия) от 22 мая 2003 года N 243-ВП "О постоянном месте размещения Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия)" в течение 2005 года много времени и усилий было уделено на поиски служебного помещения. Так с апреля по ноябрь после многократных переговоров с Министерством имущественных отношений (Прокопьев В.М.), непосредственно с балансодержателем-директором Государственного учреждения по эксплуатации и содержанию административных зданий "Лена" Семеновым Д.А. постепенно в течение года подписаны акты передачи и только 17 ноября 2005 года Уполномоченный по правам человека в Республике Саха (Якутия) после текущего ремонта силами и средствами Аппарата размещен в кабинете 204 в административном здании по проспекту Ленина, 22 г. Якутска.

Проект сметы содержания Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) на 2005 год был составлен на сумму 6 328,9 тыс. руб. и на проведение республиканского семинара-совещания 635,8 тыс. руб., но Министерством финансов доведены ассигнования только на сумму 4 510,7 тыс. руб. В связи с повышением оплаты труда работников органов государственной власти республики с 1 сентября 2005 года дополнительно выделены 186,6 тыс. руб. В результате применения норматива Министерством финансов Республики Саха (Якутия) на содержание одного гражданского служащего, ассигнования выделены только на 7 единиц предельной численности Аппарата и без учета проведения республиканского семинара-совещания, без учета статьи на увеличение стоимости основных средств, связанных с обустройством в новых кабинетах.

В течение года предложение Аппарата о выделении ассигнований на текущий ремонт кабинетов Министерством имущественных отношений Республики Саха (Якутия) не принято. В результате текущий ремонт проведен средствами Аппарата путем передвижения статей сметы. При уточнении республиканского бюджета на 2005 год дополнительно выделены 605,6 тыс. рублей, в том числе на проведение семинара-совещания 238,5 тыс. рублей ассигнований открыты Министерством финансов Республики Саха (Якутия) только во второй половине декабря.

Исходя из вышеуказанного, отчетный год завершился в сложных финансовых условиях, что создало трудности в части материально-технического обеспечения деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия).

На основании [Закона](#) Республики Саха (Якутия) "Об Уполномоченном по правам человека в Республике Саха (Якутия)" от 17 октября 2002 года 56-3 N 449-II при Уполномоченном по правам человека в Республике Саха (Якутия) создан Экспертный Совет, во всех улусах и городах работают общественные представители Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) без материально-технической базы, тем более без денег из-за отсутствия законодательного и нормативного регулирования.

Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 26 августа 2004 года N 70н утверждена новая [инструкция](#) по бюджетному учету. Согласно Инструкции бухгалтерский учет реформирован на бюджетный, приобретена новая программа "1С Бухгалтерия" обновление и сопровождение которой производится практически каждый месяц. Отчеты квартальные представлены в Министерство финансов РС(Я) по формам и требованиям новой Инструкции.

По специфике работы Аппарата и юридического обеспечения деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) необходимо утвердить нормативы содержания Аппарата, обеспечивающие независимость нового института. Смета содержания Аппарата, утвержденная Уполномоченным по правам человека в Республике Саха (Якутия), обеспечивающая расходы, должна быть утверждена без сокращения по закону о

государственном бюджете на очередной финансовый год. Вместе с тем, нехватка специалистов, загруженность сотрудников Аппарата, отсутствие нормальных условий работы, длительность отпусков привели к утечке кадров, особенно, главного специалиста, перенагрузке Уполномоченного по правам человека текущими делами и отказе от участия в некоторых мероприятиях и командировках.

Назрела необходимость внесения изменений и дополнений в [Закон](#) Республики Саха (Якутия) "Об Уполномоченном по правам человека в Республике Саха (Якутия)" и принятия Закона в новой редакции.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Прошедший 2005 год в деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) характеризуется активизацией деятельности общественных представителей на местах, повышением уровня защиты прав граждан, разрешением вопроса о помещении, конструктивным взаимодействием с правительственными и правоохранительными структурами власти, усилением внимания правовому просвещению населения.

В наступившем году необходима законодательная и материальная поддержка деятельности Уполномоченного по правам человека и его Аппарата, необходимо решать вопросы взаимодействия с вновь образованными и действующими с 01.01.2006 муниципальными образованиями в поселениях и наслегах, повысить качество экспертных заключений.

Совместными усилиями государственных органов и общественных институтов повысим уровень защищенности нашего населения.

Уполномоченный по правам человека
в Республике Саха (Якутия)
Ф.Н.ЗАХАРОВА

Приложение к Докладу

ХРОНОЛОГИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ) ЗА 2005 ГОД

- | | | |
|----|-----------------------------|--|
| 1. | Постоянно | Участие в республиканских мероприятиях, посвященных юбилейным и праздничным датам. |
| 2. | Ежедневно | Работа по заявлениям, жалобам, обращениям. |
| 3. | Еженедельно,
по пятницам | Прием граждан. |
| 4. | 14.02.2005 | Прием Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) Захаровой Федоры Николаевны Президентом Республики Саха (Якутия) В.А. Штыровым. |
| 5. | Январь -
04.03.2005 | Заказ в печать и выпуск 250 экз. "Информационного бюллетеня Уполномоченного по правам человека в РС(Я)" N 3, рассылка. |
| 6. | 15.03.2005 | Участие на заседании Конституционного суда Республики Саха (Якутия) по делу по ходатайству Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) "О проверке соответствия Конституции (Основному Закону) Республики Саха (Якутия) постановления городского Собрания депутатов города Якутска "О резервировании |

земельных участков за муниципальным образованием "Город Якутск". Ходатайство удовлетворено 31.03.2005.

- | | | |
|-----|------------------------|--|
| 7. | 16.03.2005 | Участие в Международной научной конференции "Культура оленеводческих народов" (организаторы Центр образования Саамского региона (Финляндия), Арктический государственный институт культуры и искусств, Институт малочисленных народов Севера СО РАН). |
| 8. | 30 -
31.03.2005 | Участие в работе заседания Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия), выступление по ежегодному Докладу о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) за 2004 год. |
| 9. | 21 -
22.03.2005 | Участие на заседании Верховного суда Республики Саха (Якутия) по протесту Прокурора Республики Саха (Якутия) об оспаривании отдельных положений Закона Республики Саха (Якутия) "Об Уполномоченном по правам человека в Республике Саха (Якутия)". |
| 10. | Март -
12.07.2005 | Перевод, заказ в печать, выпуск 500 экз. Доклада о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) за 2004 год на обоих государственных языках, рассылка. |
| 11. | 16 -
17.04.2005 | Семинар "Проблемы развития политической системы в России" - Школа публичной политики в Республике Саха (Якутия). |
| 12. | Апрель -
10.12.2005 | Организация участия во Всероссийском конкурсе работ учащихся "Права человека глазами ребенка". |
| 13. | 28.04.2005 | Участие на заседании Конституционного суда Республики Саха (Якутия) по запросу Ассоциации коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) о толковании ст. 43 Конституции Республики Саха (Якутия). |
| 14. | 09.05.2005 | Поздравление ветеранов ВОВ. |
| 15. | 12.05.2005 | Участие на заседании Экспертного Совета постоянного Комитета по государственному строительству и законодательству Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия). |
| 16. | 18 -
19.05.2005 | XXIII Пленарное заседание Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия). |
| 17. | 24.05.2005 | Газета "Эхо столицы" от 24.05.2005 статья Федоры Захаровой "Мы должны бороться за свои права" (Екатерина Чемезова). |
| 18. | 01.06.2005 | Международный День защиты детей. Встреча с детьми и поздравление онкогематологического отделения Педиатрического Центра Медицинского Центра Республики Саха (Якутия). |

19. 04.06.2005 Участие в прямом телевизионном эфире НВК "Саха" "Грани" (Н. Протопопова) о защите прав человека Уполномоченным по правам человека в Республике Саха (Якутия) (45 минут).
20. 09.06.2005 Встреча с начальником УФСИН по Республике Саха (Якутия) Белкиным Е.Ф. по взаимодействию в сфере охраны прав и свобод заключенных и осужденных.
21. 15 - 20.06.2005 Участие в международной конференции омбудсменов "Толерантность как фактор устойчивого развития современной цивилизации" и заседании Координационного совета Уполномоченных по правам человека субъектов РФ по правам человека, Казань.
22. 18 - 20.02.2005 Командировка в Среднеколымский улус. Участие старшего референта Терешкина Д.С. в работе семинаров МХГ 15 - 18.04.2005 в г. Москве, 11 - 12.06.2005 "Проявление расизма и дискриминации в России и опыт противодействия им", в V конференции программы "Омбудсмен и права человека 13 - 14.06.2005 в г. Пушкин (С.-Петербург).
23. 29.06. - 02.07.2005 Знакомство и обмен опытом работы в Аппарате Уполномоченного по правам человека в Приморском крае старшего референта Бурцева Н.С.
24. 01.07.2005 Приглашение Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) на открытие XVII Спартакиады по национальным видам спорта, посвященной 60-летию Победы в ВОВ и 200-летию Манчаары в с. Майя.
25. 05.07.2005 Участие на встрече Правительства и народных депутатов Республики Саха (Якутия) с участниками заседания Правления Пенсионного Фонда Российской Федерации.
26. 06.07.2005 Встреча с президентом Адвокатской Палаты Республики Саха (Якутия) Припузовым Ю.Г.
27. 06.07.2005 Участие представителя Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) - старшего референта Березиной Н.П. в круглом столе "О реализации [ФЗ](#) N 122-ФЗ", организованном Якутской республиканской организацией ВОИ, с. Намцы.
28. 13.07.2005 Участие на 25 очередном заседании Государственного Собрания (Ил Тумэн).
29. 15.07.2005 Проведение второго республиканского рабочего семинара-совещания с общественными представителями Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) по актуальным вопросам защиты прав человека в Республике Саха (Якутия) и итогам деятельности за первое полугодие 2005 года. (ТРК "Алмазный край" - 15.07.2005, газета "Саха сирэ" - 19.07.2005).

30. 16 - 20.07.2005 Участие в рабочей группе по подготовке проекта Федерального закона "Об основах деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) в субъектах Российской Федерации", г. Москва.
31. 19.07.2005 Статья Ф. Захаровой "Учитесь защищать свои права" - газета "Якутия" от 19.05.2005.
32. 05 - 08.08.2005 Публикация Резолюции участников семинара-совещания от 15.07.2005 газета "Якутия", "Саха сирэ".
33. 22 - 26.08.2005 Оказание помощи общественному представителю в Нюрбинском улусе, выступление в СМИ, встречи - старший референт Бурцев Н.С.
34. 25 - 29.08.2005 Выездной прием граждан в г. Ленске и работа в МО "Ленский район".
Участие и выступление на XXVI сессии Чурапчинского улусного Собрания депутатов 15.09.2005 по Программе о защите конституционных прав, свобод и законных интересов лиц и организаций от преступных посягательств на 2005 - 2007 г.г. - старший референт Бурцев Н.С.
35. 14 - 15.09.2005 Презентация журнала Российской Федерации "Мир женщины" (интервью с Уполномоченным по правам человека в Республике Саха (Якутия) в выставочном зале Комдрагмета (главный редактор Сироткина А.В.).
36. 15.09.2005 Поздравление Института гуманитарных исследований Академии наук Республики Саха (Якутия) в Государственном драматическом театре им. А.С. Пушкина - руководитель Аппарата Протопопов Е.Е.
37. 15.09.2005 Участие старшего референта Федоровой Т.Г. во Всероссийской конференции и заседании Координационного совета Уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации в Дагомьсе.
38. 13 - 17.09.2005 Участие старшего референта Бурцева Н.С. в проверке УФСИН со стороны ГУИН ДВФО и отдела по контролю за соблюдением прав человека Министерства юстиции Российской Федерации.
39. 29.09.2005 Встреча Уполномоченного по правам человека с представителями ГУИН Российской Федерации Яруллиным Ф.Г., Голодных И.В. по итогам контр. поездки по ИУ.
40. 03.10.2005 Командировка руководителя Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) Протопопова Е.Е. в Аллаиховский улус, Эвено-Бытантайский улус по общественному представителю, прием населения.
41. 31.01 - 03.02.2005
04 - 11.10.2005 Участие в работе XXVI пленарного заседания Государственного Собрания (Ил Тумэн) (изменение [ФЗ](#) "Об Уполномоченном по правам человека в Республике Саха (Якутия)").
42. 11.10.2005

43. 13.10.2005 Участие и выступление на встрече Председателя Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) Н.С. Тимофеева с женщинами-депутатами "Вашей мудростью и любовью согрет весь мир", посвященной Дню Матери.
44. 15.10.2005 Опубликовано интервью Уполномоченного по правам человека Ф. Захаровой в газете "Саха сирэ" "Кырдьыгы булунарга ойбул-тирэх буолан" (В. Иванов).
45. 25.10.2005 Опубликовано [Заключение](#) N 74 о нарушении прав неработающих пенсионеров на проезд в приложении "Якутские ведомости" ("Якутия") 25.10.2005 N 47(558).
46. 02.11.2005 Участие в выпуске телепередачи "Социум" НВК "Саха" (о праве на достойную зарплату) - вед. Т. Черемкина, И. Ганжа.
47. 04.11.2005 Опубликовано интервью Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) в газете "Наше время" N 44, 4 - 10.11.2005 "Счастья всем и по праву" (В. Андрианов).
48. 04 - 07.11.2005 Командировка в г. Нерюнгри на 30-летие города, встреча с главой администрации, с общественным представителем Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия), с общественной организацией "Саха аймах".
49. 14.11.2005 Участие старшего референта Бурцева Н.С. в судебном заседании по гражданскому делу о возмещении вреда по Заклчению Уполномоченного по правам человека (ЯГФС).
50. 17 - 30.11.2005 Участие в судебном заседании в Верховном суде Республики Саха (Якутия) по иску ветерана - участника ВОВ по Заклчению Уполномоченного по правам человека к Правительству Республики Саха (Якутия). Постановление отменено.
51. 17.11.2005 Переезд в постоянное место размещения Уполномоченного по правам человека и его Аппарата пр. Ленина, 22, 2 этаж.
52. 21.11.2005 Участие во Всероссийской конференции в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "100-летие российского парламентаризма. Права женщин".
53. 21.11.2005 Участие и выступление на Координационном Совете Уполномоченных по правам человека в Российской Федерации по проектам ФЗ "Об основах деятельности Уполномоченных по правам человека в субъектах РФ" (под руководством Лукина В.П.).
54. 24.11.2005 Участие в Круглом столе Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации "Развитие института Уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации".
55. 07.12.2005 Участие на заседании Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия).
56. 10.12.2005 Участие в церемонии награждения Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации медалью "Спешите делать добро" в гостинице "Националь".

57. 10.12.2005 Выступление в радиозэфире "Человек и закон" ко Дню защиты прав человека (В. Прибыткина).
58. 10.12.2005 Поздравление Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) со Всемирным Днем защиты прав человека в республиканских газетах "Саха сирэ", "Якутия", информация в ЯСИА.
59. 09.12.2005 Интервью в республиканской газете "Орто дойду" на якутском языке о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) (Г. Новикова).
60. 13.12.2005 Участие в рабочем совещании у вице-президента Республики Саха (Якутия) по отчету Правительства Республики Саха (Якутия).
Выступление с докладом, ведение III республиканского семинара-совещания с участием вице-президента Республики Саха (Якутия)
61. 15 - 16.12.2005 "Актуальные проблемы государственной защиты прав человека в Республике Саха (Якутия)", прием Уполномоченного 15.12.2005, подписание Соглашения с УФСИН по Республике Саха (Якутия) (Белкин Е.Ф.).
62. 20.12.2005 Пресс-конференция по итогам III семинара-совещания (Пресс-центр Дома печати).
Экспертные выступления на телепередаче "Социум" НВК "Саха" с Аппаратом УП, общественными представителями, общественными организациями, заявителями.
63. 21.12.2005
64. 23.12.2005 Поздравление ветерана тыла и труда, отличника ТВ и РВ Хоруновой В.Г. с 85-летием и с презентацией книги "Сырдыкка тардыһар ыра санаам".
65. 18.12.2005 Выступление о деятельности правозащитного института в Республике Саха (Якутия) на заседании Школы публичной политики совместно с общественным экспертом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Л. Левинсоном ("Полярная звезда").
66. 19 - 27.12.2005 Командировки сотрудников Аппарата в Вилюйский улус, в Мирнинский район, в Таттинский и Чурапчинский улусы
67. 29.12.2005 Поздравление детей и сотрудников онкогематологического отделения НМЦ, ведение конкурсов рисунков, маскарадных костюмов детей-пациентов.
68. 30.12.2005 Еженедельный прием граждан и поздравление Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) с Новым годом.