

# Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) в 2009 году

## Введение

*Никто никогда не имел других прав,  
кроме тех, какие завоевал и сумел сохранить за собой.*  
Вилье де Лиль-Адан\*

Большим правозащитным событием 2009 года в жизни россиян является ратификация Европейской социальной хартии (пересмотренной) от 03.05.1996 г. Соответствующий Федеральный закон №101-ФЗ Президентом РФ подписан **03.06.09** г. Россией приняты обязательства в отношении **19 статей (67 пунктов)** из 31 статьи (98 пунктов) Хартии, которые с **01.12.09** г. уже действуют в стране как закон.

Присоединение России к Европейской социальной хартии – это большой политический шаг нашей страны к реализации общепризнанных принципов международного права, что дает нам, жителям страны, видеть четкие ориентиры дальнейшей реформы в социальной сфере, планировать свою жизнь на будущее.

Хороший пример взаимодействия общества и власти продемонстрировал Президент РФ Д. А. Медведев, отреагировав на критические отзывы общественности, в частности, по поводу прошедших выборов, что прозвучало в его **Послании Федеральному Собранию от 12.11.09** г.

Событием 2009 года стало вынесение **определения Конституционного суда РФ от 19.11.09** г. **1344-О-Р** по разъяснению своего постановления от 02.02.1999 г. №3-П, которым не открывается в России «возможность применения смертной казни, в том числе по обвинительному приговору, вынесенному на основании вердикта присяжных заседателей». Осталось ратифицировать подписанный Протокол №6 Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод.

Заявление нового директора ФСИН А. Реймера о **необходимости реформирования всей уголовно-исполнительной системы** было поддержано правозащитным сообществом. Теперь необходима правовая, финансовая, организационная и материальная поддержка органов власти всех уровней и понимание гражданского общества.

В правозащитном поле России в **Год молодежи** продолжено внедрение института **Уполномоченного по правам ребенка** Указом Президента РФ от 01.09.09 г. №986.

Наконец, в начале нового года состоялась долгожданная **ратификация Протокола №14 Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод**, которая предусматривает реформу Европейского суда по правам человека.

Прошедший 2009 год ознаменовался продолжением глобального мирового кризиса, позволявшего «открещиваться» от выполнения обязанностей по признанию, соблюдению и защите прав человека. Как ожидалось, удар пришелся по «локомотиву» республики. В связи с критическим положением в АК «АЛРОСА» пришлось и Уполномоченному по правам человека в Республике Саха (Якутия) от имени трудящихся, находящихся в вынужденных отпусках, обратиться к премьер-министру России с предложением об увеличении закупа алмазов в Гохран страны, что могло служить дополнительным основанием для объективной картины происходящего и подтверждением усилий руководства республики по выходу из кризиса.

Но, в целом, **2009 год для населения республики был стабильным и в социальном, и в экономическом плане**, в первую очередь, потому, что люди почувствовали ответственность власти за безработицу, получили надежду на сохранение социальной защищенности и на подъем уровня жизни населения.

Институт Уполномоченного по правам человека, который на сегодня уже действует **в 55 субъектах Российской Федерации**, служит тому, чтобы рядовой человек поверил власти и стал пользоваться ее инструментами для защиты своих имущественных и иных прав. С другой стороны, чтобы составляющие власти уважали права человека, не создавали бюрократические препоны, а помогали людям пользоваться благами и нести обязанности.

17.04.2010 г. исполнилось два года со дня вступления в конституционную должность государственного правозащитника повторно. В седьмом **Докладе о деятельности Уполномоченного по правам человека в 2009 году** концентрируется внимание на тех основных проблемах и тенденциях в сфере защиты прав человека и гражданина, которые были в обращениях, выступлениях и практике правозащитников, содержатся факты и рекомендации по защите и восстановлению прав граждан.

**Целью** публичного освещения является привлечение внимания органов всех ветвей власти, местного самоуправления, правоохранительных структур, всех должностных лиц, а также широкой общественности республики к насущным проблемам соблюдения конституционных прав, свобод и достоинства личности для последующего **принятия необходимых мер**.

В соответствии со **ст. 30 Закона РС(Я) «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Саха (Якутия)»** настоящий Доклад направлен в государственные органы, в СМИ, на официальный сайт, другим должностным лицам.

## **РАЗДЕЛ I. Статистика и общий анализ обращений.**

*Часто говорят, что цифры управляют миром;  
по крайней мере нет сомнения в том,  
что цифры показывают, как он управляется.*

Иоган Гёте\*

<b>Всего поступило обращений (2009/2008)</b>	<b>1824 (+4,7%) (1742)</b>
<b>в т. ч. через общественных представителей</b>	<b>970 (+5,2%) (922)</b>
<b>в т. ч. через аппарат,</b>	<b>854 (+4,0%) (820),</b>
<b>(в т.ч. через личный прием, в т.ч. коллективных)</b>	<b>(262(-6,1%) (278), 22 (+в 3 раза!) (7))</b>

График **личного приема** размещается для сведения населения ежемесячно на сайте Уполномоченного по правам человека «ombusakha.ru» и вывешивается на стенде, кроме того доводится до сведения заявителя при записи на прием по телефону приемной - 345108.

Коллективные обращения (22) поступили по трудовым – 9, социальным – 5, жилищным вопросам – 5, по гражданскому – 2 и уголовному праву – 1.

<b>№</b>	<b>Категория тематики обращения на л/прием</b>	<b>Количество (%)</b>
1	Жилищное право	<b>74 (28,2%)</b>
2	Трудовое право	<b>40 (15,2%)</b>
3	Право на справедливое судебное разбирательство	<b>33 (12,6%)</b>
4	Конституционное право	<b>22 (8,39%)</b>
5	Уголовное право	<b>21 (8,01%)</b>
6	Право на социальное обеспечение	<b>19 (7,25%)</b>
7	Исполнение наказаний	<b>17 (6,48%)</b>
8	Гражданское право	<b>16 (6,1%)</b>
9	Земельное право	<b>8 (3,05%)</b>
10	Здравоохранение	<b>7 (2,67%)</b>
11	Семейное право	<b>3 (1,14%)</b>
12	Административное право	<b>1 (0,38%)</b>
13	Исполнительное производство	<b>1 (0,38%)</b>
	<b>Всего</b>	<b>262</b>

Удовлетворены консультацией – 196 (74,8%).

Установлено нарушение права – 66 (25,1%), по которым:

- восстановлено нарушенное право – 32 (48,4%),
- оказано содействие – 27 (40,9%),
- на контроле – 7 (10,6%).

В прошлогоднем Докладе после личного приема Уполномоченным по правам человека в РС(Я) был поднят вопрос об отсутствии порядка перехода с согласия гражданина к Российской Федерации для удовлетворения в первую очередь права требования обязательства должника перед гражданином по выплате капитализированных повременных платежей на основании п. 3 статьи 135 ФЗ от 26.10.02 №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

Правовой департамент Министерства финансов РФ рассмотрел в рамках своей компетенции обращение и сообщил письмом от 25.02.10 №08-05-08/760 о том, что согласно Плану законопроектной деятельности

Правительства РФ на 2010 год, утвержденному распоряжением Правительства РФ от 23.12.09 №2063-р, Минэкономразвития России поручено разработать законопроекты Федеральных законов «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и иные законодательные акты» (в части совершенствования порядка выплаты капитализированных платежей).

### **Кто обращается за помощью?**

№	Пол заявителя (через аппарат)	Количество
1.	мужской	<b>431 (50,5%)</b>
2.	женский	<b>361 (42,3%)</b>
3.	<b>коллективное</b>	<b>62 (7,3%)</b>
		<b>854</b>

*\* ОП – Общественный представитель Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) в районе (улусе)*

№	Категория заявителя	Аппарат	ОП*	Итого
1.	работники	68 (7,3%)	280(28,8%)	<b>348(20,2%)</b>
2.	пенсионеры	67 (7,2%)	206(21,2%)	<b>273(14,4%)</b>
3.	осужденный	174(18,8%)	0	<b>174(9,2%)</b>
4.	инвалиды	38 (4,1%)	70(7,2%)	<b>108(5,7%)</b>
<b>5.</b>	<b>коллективное</b>	<b>62 (6,7%)</b>	<b>34(3,5%)</b>	<b>96(5,2%)</b>
6.	подозреваемый, обвиняемый, подследственный, подсудимый	81 (8,7%)	0	<b>81(4,3%)</b>
7.	ветераны	33 (3,6%)	48(4,9%)	<b>81(4,3%)</b>
8.	члены семьи	71(7,7%)	0	<b>71(3,7%)</b>
9.	истец	69(7,4%)	0	<b>69(3,6%)</b>
10.	мать-одиночка (одинокый отец), многодетные семьи	28(3%)	41(4,2%)	<b>69(3,6%)</b>
11.	наниматель	35(3,8%)	0	<b>35(1,8%)</b>
12.	БОМР	15(1,6%)	20(2%)	<b>35(1,8%)</b>
13.	представители народностей	1(0,1%)	33(3,4%)	<b>34(1,7%)</b>
14.	иностранцы граждане, лица без гражданства	29(3,1%)	0	<b>29(1,5%)</b>
15.	потерпевший	28(3%)	0	<b>28(1,4%)</b>
16.	собственники	26(2,8%)	0	<b>26(1,3%)</b>
17.	дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родит	9(1%)	15(1,5%)	<b>24(1,2%)</b>
18.	другие	91(9,8%)	223(23%)	<b>314(16,5%)</b>
		925	970	<b>1895</b>

№	Вид обращения	Аппарат	ОП	Итого
1.	заявление	251(29,4%)	650(67%)	<b>901 (49,4%)</b>
2.	жалоба	551(64,5%)	320(33%)	<b>871(47,7%)</b>
3.	ходатайство	47 (5,5%)	0	<b>47(2,6%)</b>

4.	предложение	5 (0,6%)	0	<b>5 (0,3%)</b>
		854	970	<b>1824</b>

### *Что не устраивает людей?*

№	Категория тематики обращения	Аппарат	ОП	Итого
1.	жилищное право	162(18,7%)	203(21%)	<b>365(19,8%)</b>
2.	трудовое право	65 (7,5%)	159(16,3%)	<b>224(12,2%)</b>
3.	уголовное право	196(22,6%)	0	<b>196(10,7%)</b>
4.	гражданское право	84 (9,7%)	79(8,1%)	<b>163(8,8%)</b>
5.	право социального обеспечения	69 (7,9%)	87(8,9%)	<b>156(8,5%)</b>
6.	информация и информатизация	55 (6,3%)	38(3,9%)	<b>93(5,1%)</b>
7.	конституционное право	45 (5,2%)	28(2,8%)	<b>73(3,9%)</b>
8.	здравоохранение	18 (2%)	53(5,4%)	<b>71(3,8%)</b>
9.	исполнение наказаний	54 (6,2%)	0	<b>54(3%)</b>
10.	земельное право	0	46(4,7%)	<b>46(2,5%)</b>
11.	исполнительное производство	27 ((3,1%)	0	<b>27(1,5%)</b>
12.	семейное право	11 (1,2%)	14(1,4%)	<b>25(1,3%)</b>
13.	административное право	7 (0,8%)	11(1,1%)	<b>18(1%)</b>
14.	хозяйственная и финансовая деятельность	2 (0,2%)	9(1%)	<b>11(0,6%)</b>
15.	безопасность и охрана правопорядка	2 (0,2%)	0	<b>2(0,1%)</b>
16.	другое	68 (7,8%)	243(25%)	<b>311(16,9%)</b>
		865	970	<b>1835</b>

№	Тематика обращения (через аппарат)	Количество
1.	жилье, не предоставление жилья, нарушение прав жильцов, снос ветхого и аварийного жилья, выселение, приватизация жилья, льготы по коммунальным услугам и т.д.	<b>173 (20,0%)</b>
2.	несогласие с приговором	<b>72 (8,3%)</b>
3.	нарушения УВД, следствия, прокуратуры	<b>70 (8,0%)</b>
4.	трудовой спор, дискриминация в сфере труда, оплата проезда в отпуск, невыплата зарплаты	<b>65 (7,5%)</b>
5.	на информацию	<b>55 (6,3%)</b>
6.	нарушения в ИК	<b>54 (6,2%)</b>
7.	несогласие с судебным решением	<b>42 (4,8%)</b>
8.	нарушение уголовного производства	<b>38 (4,3%)</b>
9.	неисполнение судебного решения	<b>26 (3,0%)</b>
10.	социальное обеспечение, нарушение социальных прав	<b>25 (2,8%)</b>
11.	отказ в приеме в гражданство	<b>23 (2,6%)</b>
12.	нарушение имущественных прав	<b>22 (2,5%)</b>
13.	пенсионное обеспечение	<b>18 (2,0%)</b>
14.	охрана здоровья, ненадлежащее медицинское обслуживание	<b>17 (1,9%)</b>
15.	льготы на транспорте, другие льготы	<b>15 (1,7%)</b>
16.	гарантии и компенсации лицам, проживающим в районах Крайнего Севера	<b>11 (1,2%)</b>
17.	вопросы по правам детей	<b>10 (1,1%)</b>
18.	затягивание уголовного процесса	<b>10 (1,1%)</b>
19.	нарушения УФМС при оформлении паспорта РФ	<b>10 (1,1%)</b>
20.	административное право	<b>7 (0,8%)</b>

21.	приватизация земли	<b>5 (0,5%)</b>
22.	нарушение гражданского судопроизводства	<b>4 (0,4%)</b>
23.	нарушение прав потребителя	<b>4 (0,4%)</b>
24.	наследственное право	<b>4 (0,4%)</b>
25.	пытки	<b>3 (0,3%)</b>
26.	реабилитация	<b>3 (0,3%)</b>
27.	безопасность общества	<b>2 (0,2%)</b>
28.	вклады	<b>2 (0,2%)</b>
29.	несогласие с иском	<b>2 (0,2%)</b>
30.	алиментные обязательства	<b>1 (0,1%)</b>
31.	исполнительное производство	<b>1 (0,1%)</b>
32.	несогласие с нотариальным действием	<b>1 (0,1%)</b>
33.	основы государственного управления	<b>1 (0,1%)</b>
34.	принудительное лечение	<b>1 (0,1%)</b>
35.	другое	<b>68 (7,8%)</b>
		<b>865</b>

### *Откуда пишут?*

№	География (район (улус))	Аппарат	ОП	Итого
1.	Якутск	421 (49,2%)	102 (10,5%)	<b>523 (28,7%)</b>
2.	Верхоянский	2 (0,2%)	142 (16,6%)	<b>144 (7,9%)</b>
3.	Учреждения УФСИН по РС(Я)	126 (14,7%)	0	<b>126 (6,9%)</b>
4.	Верхнеколымский	2 (0,2%)	115 (13,5%)	<b>117 (6,4%)</b>
5.	Ленский	44 (5,2%)	38 (3,9%)	<b>82 (4,5%)</b>
6.	Мирнинский	24 (2,8%)	49 (5%)	<b>73 (4%)</b>
7.	Нюрбинский	4(0,4%)	68 (7%)	<b>72 (3,9%)</b>
8.	Хангаласский	33 (3,8%)	36 (4%)	<b>69 (3,8%)</b>
9.	Эвено-Бытантайский	1 (0,1%)	60 (6%)	<b>61 (3,3%)</b>
10.	Оймяконский	6 (0,7%)	55 (5,7%)	<b>61 (3,3%)</b>
11.	Томпонский	8 (0,9%)	38 (3,9%)	<b>46 (2,5%)</b>
12.	Усть-Янский	6 (0,7%)	38 (3,9%)	<b>44 (2,4%)</b>
13.	Нерюнгринский	22 (2,6%)	17 (1,7%)	<b>39 (2,1%)</b>
14.	Субъекты РФ, страны СНГ	35 (4%)	0	<b>35 (1,9%)</b>
15.	Усть-Алданский	3 (0,3%)	29 (3%)	<b>32 (1,7%)</b>
16.	Булунский	6 (0,7%)	24 (2,5%)	<b>30 (1,6%)</b>
17.	Алданский	17 (2%)	12 (1,2%)	<b>29 (1,58%)</b>
18.	Намский	16 (1,9%)	10 (1,03%)	<b>26 (1,4%)</b>
19.	Усть-Майский	1 (0,1%)	23 (2,4%)	<b>24 (1,3%)</b>
20.	Олекминский	8 (0,9%)	15 (1,5%)	<b>23 (1,26%)</b>
21.	Кобяйский	4(0,4%)	18 (1,8%)	<b>22 (1,2%)</b>
22.	Амгинский	6 (0,7%)	12 (1,2%)	<b>18 (1%)</b>
23.	Мегино-Кангаласский	14 (1,6%)	2 (0,2%)	<b>16 (0,9%)</b>
24.	Среднеколымский	1 (0,1%)	15 (1,5%)	<b>16 (0,9%)</b>
25.	Абыйский	4(0,4%)	11 (1,1%)	<b>15 (0,8%)</b>
26.	Нижнеколымский	1 (0,1%)	13 (1,3%)	<b>14 (0,76%)</b>
27.	Горный	2 (0,2%)	11 (1,1%)	<b>13 (0,7%)</b>
28.	Аллаиховский	11 (1,3%)	0	<b>11 (0,6%)</b>
29.	Жиганский	4(0,4%)	5 (0,5%)	<b>9 (0,5%)</b>
30.	Таттинский	6 (0,7%)	3 (0,3%)	<b>9 (0,5%)</b>

31.	Вилуйский	4(0,4%)	2 (0,2%)	<b>6 (0,32%)</b>
32.	Момский	0	6 (0,6%)	<b>6 (0,32%)</b>
33.	Верхневилуйский	3 (0,3%)	1 (0,1%)	<b>4 (0,21%)</b>
34.	Анабарский	3 (0,3%)	0	<b>3 (0,16%)</b>
35.	Сунтарский	3 (0,3%)	0	<b>3 (0,16%)</b>
36.	Чурапчинский	2 (0,2%)	0	<b>2 (0,1%)</b>
37.	Оленекский	1 (0,1%)	0	<b>1 (0,05%)</b>
		854	970	<b>1824</b>

### *Как помогли человеку?*

№	Контроль прохождения обращения	Аппарат	ОП	Итого
1.	снято	802 (89,6%)	935(9,6%)	<b>1737 (95,2%)</b>
2.	на контроле	52 (10,4%)	35(3,6%)	<b>87 (4,8%)</b>
		854	970	<b>1824</b>

№	Итог рассмотрения обращения	Аппарат	ОП	Итого
1.	правовая помощь, в т.ч. по итогам проверки, и оказание помощи	384 (47,8%)	476 (49%)	<b>860 (48,5%)</b>
2.	удовлетворена, в т.ч. удовлетворена частично	405 (50,4%)	374 (0,4%)	<b>779 (43,9%)</b>
3.	отказ	10 (1,2%)	76 (7,8%)	<b>86 (4,8%)</b>
4.	не удовлетворена	5 (0,6%)	44 (4,5%)	<b>49 (2,7%)</b>
		804	970	<b>1774</b>

### *На что жалуются?*

№	Вид действия, нарушившего право	Аппарат	ОП	Итого
1.	вынесение решения, нарушившего право	113 (20,5%)	95 (29,7%)	<b>208 (23,8%)</b>
2.	оставление без ответа	108 (19,6%)	66 (20,6%)	<b>174 (19,9%)</b>
3.	бездействие	91 (16,5%)	33 (10,3%)	<b>124 (14,2%)</b>
4.	неправомерный отказ от надлежащих действий	55 (10%)	41 (12,8%)	<b>96 (11,0%)</b>
5.	превышение полномочий	62 (11,2%)	12 (3,75%)	<b>74 (8,5%)</b>
6.	неприменение конкретных норм, устанавливающих право	31 (5,6%)	19 (5,9%)	<b>50 (5,7%)</b>
7.	возложение неправомерных обязанностей (ответственности)	6 (1,1%)	9 (2,8%)	<b>15 (1,7%)</b>
8.	несоблюдение сроков рассмотрения, расследования	12 (2,2%)	0	<b>12 (1,3%)</b>
9.	препятствование законным действиям гражданина	1 (0,2%)	8 (2,5%)	<b>9 (1,0%)</b>
10.	другое	72 (13%)	37 (11,6%)	<b>109 (12,5%)</b>
		551	320	<b>871</b>

№	Категория нарушенного права	Аппарат	ОП	Итого
1.	Экономические и социальные права	209(37,9%)	135(42,2%)	<b>344 (39,4%)</b>
2.	Гражданские (личные) права	232(42,1%)	78(24,3%)	<b>310 (35,6%)</b>
3.	Иные права и свободы	62(11,2%)	107(33,4%)	<b>168 (19,3%)</b>

4.	Политические права	48 (8,7%)	0	<b>48 (5,5%)</b>
		551	320	<b>871</b>

№	Нарушенное право	Аппарат	ОП	Итого
1.	Право на жилище (ст. 40)	90(16,3%)	69(21,5%)	<b>159(18,2%)</b>
2.	Гарантия защиты прав и право на справедливое судебное разбирательство (ст. 45, 46, 47)	85 (15,4%)	0	<b>85 (9,7%)</b>
3.	Право на информацию	59(10,7%)	24(7,5%)	<b>83 (9,5%)</b>
4.	Право на обращение (ст. 33)	44 (8%)	37(11,5%)	<b>81 (9,3%)</b>
5.	Право на достоинство (ст. 21)	67 (12,1%)	5 (1,5%)	<b>72 (8,2%)</b>
6.	Право на оплату труда, на свободный труд (ст. 37)	25 (4,5%)	41(12,8%)	<b>66 (7,5%)</b>
7.	Право на социальное обеспечение (ст. 39)	36 (6,5%)	19(5,9%)	<b>55 (6,3%)</b>
8.	Право частной собственности на имущество (ст. 35, 36)	22 (3,9%)	17(5,3%)	<b>39 (4,4%)</b>
9.	Право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41)	22 (3,9%)	14(4,37%)	<b>36 (4,1%)</b>
10.	Право на гражданство (ст. 6, 62, 63)	18 (3,3%)	14(4,37%)	<b>32 (3,6%)</b>
11.	Право на свободу и личную неприкосновенность (ст. 22)	21 (3,8%)	8 (2,5%)	<b>29 (3,3%)</b>
12.	Право на благоприятную окружающую среду (ст. 42)	8 (1,4%)	13 (4,1%)	<b>21 (2,4%)</b>
13.	Защита материнства и детства, семьи (ст. 38)	2 (0,4%)	15 (4,7%)	<b>17 (1,9%)</b>
14.	Право на получение юридической помощи, презумпция невиновности, на пересмотр приговора (ст. 48, 49, 50, 51)	16 (2,9%)	0	<b>16 (1,8%)</b>
15.	Свобода экономической деятельности (ст. 8, 34)	3 (0,5%)	13 (4,1%)	<b>16 (1,8%)</b>
16.	Право на ознакомление с документами (ст. 24)	5 (0,9%)	9 (2,8%)	<b>14 (1,6%)</b>
17.	Равенство перед законом и судом (ст. 19)	14 (2,5%)	0	<b>14 (1,6%)</b>
18.	Наследственное право	1 (0,2%)	12(3,75%)	<b>13 (1,5%)</b>
19.	Право на жизнь (ст. 20)	6 (1,1%)	1 (0,3%)	<b>7 (0,8%)</b>
20.	Право на неприкосновенность жилища (ст. 25)	0	6 (1,8%)	<b>6 (0,7%)</b>
21.	Право граждан участвовать в управлении делами государства (ст. 32)	2 (0,4%)	3 (0,9%)	<b>5 (0,6%)</b>
22.	Право граждан на мирные собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирование (ст. 31)	2 (0,4%)	0	<b>2 (0,2%)</b>
23.	Право на неприкосновенность частной жизни (ст. 23)	1 (0,2%)	0	<b>1 (0,1%)</b>
24.	Право на образование (ст. 43)	1 (0,2%)	0	<b>1 (0,1%)</b>
25.	Право на свободу передвижения (ст. 27)	1 (0,2%)	0	<b>1 (0,1%)</b>
		551	320	<b>871</b>

*На кого жалуются?*



№	Жалоба на орган (через аппарат)	Количество
1.	Исполнительный орган власти	202 (42,3%)
2.	Федеральная служба исполнения наказаний	81 (16,9%)
3.	Суд общей юрисдикции	77 (16,1%)
4.	Паспортно-визовая служба	22 (4,6%)
5.	Прокуратура, орган следствия	16 (3,3%)
6.	Служба судебных приставов	14 (2,9%)
7.	Орган внутренних дел	10 (2,0%)
8.	Другие организации и учреждения	55 (11,5%)
		477

### Что в итоге?

№	Итог рассмотрения нарушенного права	Аппарат	ОП	Итого
1.	оказана помощь, консультация	299 (54,3%)	192 (60%)	491 (56,4%)
2.	восстановлено	154 (27,9%)	49(15,3%)	203 (23,3%)
3.	на контроле	52 (9,4%)	35 (10,9%)	87 (10%)
4.	не обосновано	41 (7,4%)	-	41 (4,7%)
5.	не восстановлено	5 (0,9%)	44 (13,75%)	49 (5,6%)
		551	320	871

## РАЗДЕЛ II. Деятельность в области защиты и восстановления экономических прав граждан.

*Экономическая свобода - это свобода любой деятельности, включающей право выбора и сопряженные с этим риск и ответственность.*  
Фридрих Август фон Хайек\*

### 2.1. Работа по восстановлению жилищных прав.

Одним из самых важных вопросов в жизни человека является обеспечение его жильем.

В Европейской социальной хартии, одном из наиболее важных документов **Совета Европы** в сфере обеспечения прав человека, составляющей наряду с **Европейской Конвенцией о защите прав человека и основных свобод** единый механизм защиты прав человека, праву человека и гражданина на жилье посвящена статья 31.

**И эта крайне важная статья Хартии не ратифицирована Российской Федерацией. Причина ясна – данное право в нашей стране реализуется с большим трудом (см. приложение №1 - Доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) на VII республиканском семинаре-совещании 04.12.09 г. «Актуальные проблемы защиты прав и свобод человека и гражданина в Республике Саха (Якутия) в**

свете ратификации Российской Федерацией Европейской социальной хартии» и **приложение №4** - Рекомендации семинара-совещания).

Вот уже несколько лет подряд в обращениях к Уполномоченному по правам человека **на первом месте находятся обращения, связанные с трудностями в реализации и нарушениями жилищных прав граждан.**

По данному праву граждане затрагивают различные вопросы: нарушение прав при постановке на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, незаконное снятие с названного учета, необоснованные отказы в предоставлении жилья по договорам социального найма во внеочередном порядке, невыполнение властями решений судов о предоставлении жилья, ненадлежащее исполнение управляющими компаниями, органами местного самоуправления возложенных на них обязанностей в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг населению.

Заявления поступают и **от участников и инвалидов Великой Отечественной войны.** Данная категория граждан жалуется на то, что их не ставят на учет либо снимают с учета нуждающихся в жилых помещениях в МУ «Департамент жилищных отношений» ГО «Город Якутск», либо в связи с тем, что учетная норма общей площади соответствует установленной учетной норме по г. Якутску (9 м<sup>2</sup>), или не учитывая конкретные жилищные условия. Уполномоченным по правам человека направлены обращения Председателю Правительства РС(Я), Главе городского округа «Город Якутск» о восстановлении нарушенных прав не только указанных граждан, но и всех ветеранов, в т.ч. принятием нормативных правовых актов.

Решением от 11.02.2010 г. №РЯГД-23-7 на основании части 5 статьи 50 Жилищного кодекса РФ, в целях реализации Указа Президента РФ от 07.05.08 г. №714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов», Якутская городская Дума установила учетную норму площади жилого помещения для ветеранов Великой Отечественной войны, членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны, имеющих право на соответствующую социальную поддержку согласно Федеральному закону «О ветеранах», в размере двенадцати квадратных метров.

Во исполнение статьи 23.2 №5-ФЗ от 12.01.1995 г. «О ветеранах» в части передачи органам государственной власти субъектов РФ полномочий Российской Федерации по обеспечению жильем ветеранов Великой Отечественной войны, нуждающихся в улучшении жилищных условий, с учетом изменений, внесенных №327-ФЗ от 21.12.09 г. «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах», Правительство республики постановлением от 28.02.2010 г. №80 утвердило Порядок предоставления социальных выплат для приобретения жилья ветеранам Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов.

Необходимо отметить, что только в 2009 г. реализовано Заключение Уполномоченного по правам человека в РС(Я) №77 от 20.10.05 г. о нарушении жилищного права участника боевых действий в Великой

Отечественной, защитника блокадного Ленинграда, участника войны с Японией, заслуженного работника народного хозяйства Республики Саха (Якутия), ветерана труда, инвалида II группы Березина Прокопия Прокопьевича и других.

Эти обращения еще раз демонстрируют то положение, что несмотря на принятые меры о ветеранах в связи с 65-летием Великой Победы, слова о постоянной заботе о ветеранах расходятся с делом. Но и реализация права на жилье сегодня невозможна без участия органов власти, в связи с чем **предлагается закрепить работника социальной службы за каждым участником войны либо вдовой до решения их вопроса до конца 2010 г.**

**В связи с тем, что государство в неоплатном долгу перед ветеранами войны – тружениками тыла, необходимо уже сейчас, а не в пожарном порядке, инициировать законы и иные положения, разрешающие их жилищный вопрос.**

На запрос по коллективному заявлению (вх. 899-УП от 02.10.09 г.) об оказании содействия в **переселении из аварийного** дома №6 по ул. Чайковского в г. Якутске, где капитальный ремонт дома постройки 1963 года ни разу не проводился, был получен типичный ответ-отписка о том, что данный дом не включен в перечень домов, планируемых к сносу в 2009 году, и что данный перечень составляется и утверждается Правительством республики. На обращение в Правительство РС(Я) о включении указанного дома в подпрограмму «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда» поступил ответ Службы государственного заказчика о том, что дом не включен в перечень ветхих и аварийных домов, планируемых к расселению и сносу, по вопросам расселения необходимо обращаться к главе ГО «Город Якутск». Данный пример наглядно иллюстрирует работу чиновничьего аппарата, не желающего искать решение проблемы и уходящего от ответственности путем кругооборота писем.

Уполномоченный по правам человека понимает, что невозможно всех сразу переселить, но **определенность (план сноса) и порядок включения в этот план и меры безопасности жизнедеятельности в этот период должны быть известны жильцам таких домов.** Таким образом, ответственность власти остается.

Из-за отсутствия жилищного фонда остается еще одна проблема - **расселение погорельцев**, о чем указано в предыдущем Докладе.

Намного больше стало обращений о нарушениях прав граждан **в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг.**

В приложенном докладе указано на коллективное обращение жителей п. Авиапорт г. Олекминска (вх. №174-УП от 26.02.09 г.) о незаконном повышении тарифов по санитарной очистке территории, принятое депутатами Олекминского городского Совета. По решению Арбитражного суда тарифы на вывоз твердо-бытовых отходов по г. Олекминску приведены в соответствие с установленными предельными индексами изменения размера платы граждан за жилое помещение на 2009 год. Населению сделан перерасчет.

Несмотря на рост тарифов на жилищно-коммунальные услуги, за последние годы их качество резко ухудшилось. Грязные подъезды, отсутствие тепла, света, воды в квартирах стало уже обычным делом. Однако, не все граждане согласны мириться с подобными грубейшими нарушениями своих прав потребителей жилищно-коммунальных услуг. Особую тревогу у них вызывает антисанитарное состояние прилегающей к их домам территории.

Так, обратились жильцы домов по ул. Лонгинова в г. Якутске (вх.№ 915-УП от 12.10.09 г.) о непринятии мер по откачке фекальных и талых вод, по уборке сухого мусора. Жильцы более года добивались в различных инстанциях принятия мер по благоустройству, но меры не принимались.

Только после вмешательства Уполномоченного по правам человека Управлением Роспотребнадзора по РС(Я) в отношении ООО УК ЖКХ «Сайсарское» было возбуждено административное производство, управляющей компании вручено предписание по откачке сточных вод и уборке сухого мусора.

На личном приеме 03.07.09 г. поступило коллективное обращение (вх.№3169-УП) от жителей столицы, проживающих по Хатынг-Юряхскому шоссе. В своем обращении жильцы указывали на длительное отключение электроэнергии в жилых домах и непринятии мер должностными лицами городского округа «Город Якутск», а также муниципальных предприятий по восстановлению электроснабжения в жилых помещениях.

Ранее подача электроэнергии по указанным адресам осуществлялась подстанцией, принадлежащей частному предприятию. В связи с продажей производственной базы договор электроснабжения, заключенный между ЯОЭ ОАО АК «Якутскэнерго» и частным предприятием, был расторгнут, вследствие чего была прекращена подача электроэнергии в жилые дома.

Многочисленные обращения жильцов в различные органы власти о принятии мер по восстановлению энергоснабжения, в том числе в городской округ «Город Якутск», не дали результатов. Органы власти фактически занимались перенаправлением обращений жильцов друг другу, мотивируя данный факт различными предложениями. Сложился своего рода замкнутый круг.

В результате жители домов по Хатынг-Юряхскому шоссе вынуждены были готовить себе пищу на открытом огне, что могло привести к возгоранию деревянных жилых домов, в связи с отсутствием электроэнергии было невозможно хранение запаса продуктов в холодильниках. Столь длительный факт отсутствия электроэнергии является грубым нарушением конституционных прав граждан.

Между тем, в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация электроснабжения в границах городского округа относится к вопросам местного значения городского округа.

Только в результате определения Уполномоченным по правам человека и «старого» и нового хозяина и обращения в прокуратуру г. Якутска для

внесения представления главе ГО «Город Якутск», электроснабжение в жилых домах было восстановлено.

Поступило обращение жителей микрорайона «Гимеин» (вх. № 421-УП от 07.05.09 г.) на нарушение их прав на теплоснабжение и на водоотведение. Заявители сообщили, что в данном микрорайоне в течение длительного времени не решается вопрос ремонта коммунальных систем, вследствие чего ежегодно грунтовые и талые воды затапливают жилые помещения.

Было установлено, что запланированные ГО «Город Якутск» средства на ремонт коммунальных систем на сумму 12 млн. руб. не включены в бюджет г. Якутска. В результате обращения правозащитника в Якутскую городскую Думу принято решение о выделении средств на ремонт коммунальных систем микрорайона «Гимеин» в размере 6 млн. 17 тыс. руб. с освоением в 2009 году, а также предусмотрено 6 млн. руб. в проекте бюджета на 2010 год. МУП «Теплоэнергия» выделенные средства в сумме 6 млн. 17 тыс. руб. в 2009 году полностью освоены: проведен ремонт теплотрасс, заменен водовод. Но планируемые на ремонт коммунальных систем дополнительные 6 млн. руб. в бюджет на 2010 год не включены.

Одной из наиболее затрагиваемых тем является некачественное оказание услуг управляющими компаниями. Так, обратилась гражданка С. с жалобой (вх. 1087-УП от 01.12.09 г.) о несоответствии температуры у нее в квартире установленной норме. Заявительница просила разобраться с указанным вопросом, т.к. все ее попытки решить вопрос самой не привели к положительному результату. Администрация управляющей компании, обслуживающая ее дом, на ее письменные заявления не реагировала. Уполномоченный по правам человека обратилась к директору ООО УК «Уют» и Главе управы «Автодорожный» о недопустимости нарушения прав граждан на благоприятную окружающую среду. В течение нескольких дней нарушенное право гр. С. было восстановлено.

Неужели нельзя было решить эти вопросы по обращениям граждан?

## **2.2. Восстановление прав граждан в сфере трудовых отношений.**

Статья 37 Конституции РФ провозглашает, что, во-первых, труд свободен, и каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. Во-вторых, принудительный труд запрещен. В-третьих, каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера заработной платы труда, а также право на защиту от безработицы.

Однако на практике повсеместно встречается нарушение трудовых прав граждан. Жалобы на несвоевременную выплату либо невыплату заработанных денег, соответствующих расчетов при увольнении, проезда в отпуск, незаконное применение мер дисциплинарного взыскания вплоть до увольнения, невыплата заработной платы предприятиями-банкротами –

далеко не полный перечень всех бед, с которыми идут к Уполномоченному по правам человека в РС(Я).

Типичным примером невыплаты расчета при увольнении является обращение гражданина С. (вх. №3113 –УП). В своем заявлении он указал, что уволился с предприятия, но окончательного расчета так и не получил. После направленного запроса Уполномоченного по правам человека в адрес руководителя предприятия был получен ответ о выплате гражданину С. положенных при увольнении денежных средств.

**«Безработица – мне об этом неоднократно приходилось говорить – сегодня для нас является главным социальным вызовом, главной угрозой»** (Д. Медведев, 04.03.2010 г.). Уполномоченный по правам человека в РС(Я) и его аппарат 29.05.09 г. провели Круглый стол, где указано, что **безработица на селе – главная причина внутренней миграции в республике.**

Ежегодно приходится напоминать законодателю, что Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» в части гарантий погашения задолженности по заработной плате не соотносится с нормами Трудового кодекса, который гарантирует «обеспечение получения работником заработной платы в случае прекращения деятельности работодателя и его неплатежеспособности». При установленной законом очередности расчетов с кредиторами, конкурсной массы далеко недостаточно для погашения долгов по заработной плате, отнесенной ко второй очереди. Требуются государственные гарантии по оплате труда работников в случае прекращения деятельности предприятия, возможно через создание резервных, страховых фондов.

К непростой ситуации в п.Эбелях Анабарского района в начале года пришлось подключиться Уполномоченному по правам человека. В конце декабря 2008 г. и в начале 2009 г. поступило коллективное обращение от жителей п.Эбелях «Местное самоуправление, как оно есть, или руководящий беспредел» и педколлектива МОУ «Эбеляхская средняя школа», из которых следует, что в зимних условиях Арктики 24.12.08 г. по распоряжению представителя ОАО «Алмазы Анабара» поселок был отключен от жизнеобеспечения (школа, больница, столовая и т.д.). После оперативного вмешательства правозащитника жизнеобеспечение было восстановлено. Но пришлось постоянно контролировать процесс более полугода.

Нарушение прав части жителей п. Эбелях Анабарского национального (долгано-эвенкийского) улуса на нормальные условия жизни и деятельности было признано Заключением №1 правозащитника, а также нарушение жилищных прав членов педколлектива Ступиной О.И. и других лиц с членами семьи в связи с принятием решения о ликвидации муниципальной школы – места работы и неразрешением вопросов о месте постоянного жилья и работы в будущем.

Оставшиеся люди требовали официально закрыть населенный пункт, потому что тогда они обретут право на жилищные субсидии по федеральной программе переселения жителей из районов Крайнего Севера. К сожалению, власть не смогла полностью разрешить вопрос до конца года по 4

заявителям, но основной вопрос был решен ОАО, муниципалитетом, с помощью правительственной комиссии, в т.ч. по жилью Ступиной О. И., по месту работы и жительства всех бюджетных работников, и жалобы прекратились.

Теперь **о жалобах женщин**. Хотя явной дискриминации по половому признаку в них и нет, но письма говорят о том, что начальники предпочитают принимать на работу мужчин. Причем речь идет не о тяжелом физическом труде, а интеллектуальном, с которым могут одинаково справляться как мужчины, так и женщины, конечно же, имеющие соответствующее образование. И увольняют чаще всего представительниц слабого пола, особенно имеющих малолетних детей или собирающихся стать матерями. При этом работодатели настоятельно требуют их написать заявление об увольнении по собственному желанию.

Поскольку Конституция РФ не допускает дискриминации по полу при приеме на работу, у женщин есть шанс выиграть суд. Но они на это не идут, потому что понимают: жизни им уже не дадут.

Получается, мы уязвимы как из-за несовершенства нашего законодательства, так и из-за неисполнения законов, а при экономической нестабильности тем более.

Бюджетникам муниципалитетов задерживают зарплату, не выплачивают проезд в отпуск, на лечение, тем самым нарушая еще и конституционное право на свободное передвижение. Причина — небезызвестный закон о МСУ наделил их многими полномочиями, несоизмеримыми с их доходами.

Работник безоружен перед работодателем, потому что Трудовой кодекс РФ, вступивший в действие в 2002 году, изначально был рассчитан на здоровую экономику и защиту интересов новых собственников. А в условиях кризиса он продолжает дописываться с явным перекосом в сторону интересов руководителя.

#### **«Поражение в правах»**

Возможно, через приведенный пример будет понятна позиция Уполномоченного по правам человека **по защите прав потерпевших**. На прием поступило (№3214-УП) обращение наследников о несогласии в части перевода долга отца как собственника автомобиля, водитель которого признан виновным в совершении преступления и осужден судом, на сирот – детей, в т.ч. малолетних. Установлено, что решения судов вступили в силу, наследники знают право регресса, но предъявлять их к виновнику Г. П. Спиридонову нет возможности, т.к. не имеет доходов.

В связи с изложенным, организация рабочих мест в местах лишения свободы – это и защита имущественных прав потерпевших.

Но и работающие осужденные получают мизерную зарплату из-за нарушения их трудовых прав, в частности, из-за неприменения процентной надбавки к заработной плате согласно ст. 317 ТК РФ и ст.11 Закона РФ от 19.02.1993 №4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц,

работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях», начиная с 01.01.2005 года.

До 23.12.04 г. при исчислении трудового стажа, дающего право на получение процентной надбавки к месячной заработной плате лицам, работающим в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях, а также в южных районах Дальнего Востока, Красноярского края, Иркутской и Читинской областей, Республики Бурятия, в Республике Хакасия, учитывалась причина прекращения трудовых отношений. При увольнении за виновные действия трудовой стаж не суммировался при поступлении на работу после прекращения трудового договора (п. 2 разъяснения Минтруда России от 16.05.1994 №7; п. 22 и 27 Инструкции о порядке предоставления социальных гарантий и компенсаций лицам, работающим в районах Крайнего Севера и в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, в соответствии с действующими нормативными актами, утвержденной приказом Минтруда России от 22.11.1990 №2).

Определением ВС РФ от 23.12.04 №КАС04-596 данная норма признана недействующей как ограничивающая право работника на вознаграждение за труд, допускающая снижение установленного на основании закона размера оплаты труда на величину имевшейся у работника процентной надбавки, исключая возможность учета стажа работы в особых климатических условиях за период, предшествующий увольнению за виновные действия, поскольку влечет за собой прекращение права на процентную надбавку, имеющуюся у работника с учетом его стажа работы в особых климатических условиях. Верховный Суд РФ указал в Определении, что по сути имеет место установление в отношении работника, подвергнутого дисциплинарному взысканию за виновные действия, дополнительной не предусмотренной законом ответственности в виде лишения его права на процентную надбавку к заработной плате за стаж работы в особых климатических условиях. Вследствие применения такой ответственности работник при оплате труда ставится в неравные условия с другими работниками, имеющими равный с ним стаж работы в таких же условиях, что не соответствует требованиям ст. 132 ТК, запрещающей какую-либо дискриминацию при установлении и изменении размеров заработной платы и других условий труда.

Таким образом, согласно ст. 1 и 3 этого Закона с 01.01.05 г. гарантии и компенсации в виде процентной надбавки к заработной плате для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в организациях УФСИН по РС(Я), финансируемых из федерального бюджета, установлены федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ и должны выплачиваться всем работающим осужденным в установленном порядке.

Необходимо отметить, что нарушение трудового законодательства встречается довольно часто со стороны **индивидуальных предпринимателей**, которые принимают на работу граждан без надлежащего оформления трудовой книжки, трудового договора, в результате при увольнении возникают вопросы с оплатой труда, отпускных



и т.д. В адрес правозащитника поступила жалоба на нарушение трудовых прав индивидуальным предпринимателем (например, вх.198-УП от 10.03.09 г.), когда при проверке установлено, что в трудовых отношениях заявитель с работодателем не состоял, а выполнял разовую работу по оказанию услуг гражданско-правового характера. Такие споры в основном подсудны мировым судьям.

Жалоба на директора ГУП ЯПСЭ «Якутскгеология» А. А. Кухтина поступила от гражданина Т. (вх.3160-УП от 22.06.09г.), который указал, что работодатель отказал в оплате проезда работнику и члену семьи в отпуск. Уполномоченным по правам человека был направлен запрос с указанием нарушенных норм трудового законодательства, в результате заявителю была выплачена вся сумма проезда. Но не стоит понимать и воспринимать помощь правозащитника как панацею от всех бед, в большинстве случаев граждане должны сами отстаивать свои трудовые права с помощью действующих профсоюзных, инспекторских и иных систем защиты, если этого недостаточно, то обращаться к защите нарушенного права в федеральный суд. Работники, не зная изменений в законодательстве, продолжали обращаться по трудовым спорам к мировым судьям, и получая отказы, усматривали нарушение своих прав.

**Нарушение правил техники безопасности** является не редким явлением. Через ОП поступила коллективная жалоба (вх.266-УП от 24.03.09 г.) от работников трудового коллектива автозаправочной станции ОАО «Алданзолото ГРК». В жалобе работницы АЗС указали на вредные условия труда, в которых им приходится работать. Так, в нарушение техники безопасности хранения химических веществ работодатель хранил химическое едкое вещество в одном помещении с работником, производящим заправку автотранспорта. По данному факту были направлены запросы в адрес Министерства труда и социального развития в РС(Я) и Государственной инспекции труда в целях проведения проверки. 9.04.09 г. поступил ответ из Минтруда РС(Я) о том, что в результате проверки выдано предписание №259 Генеральному директору ОАО «Алданзолото» Сухобаевскому И. Ю. на устранение выявленных нарушений и привлечение виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

Большую тревогу вызывают случаи травм осужденных в период отбытия наказания. Официально за 2009 год зарегистрировано 2 случая производственной травмы. Причиной, как утверждают представители УФСИН, явилось несоблюдение пострадавшими правил техники безопасности. Много вопросов по травмам, которые получены осужденными в быту. Так в журнале регистрации бытовых травм в одном из учреждений зарегистрировано 2 случая перелома челюстей осужденных. На вопрос, как такое может случиться, ответ до банальности простой: упал и сломал челюсть. Соответственно, раз бытовая травма, значит уголовное дело не возбуждается и проверка не проводится. По заявлению родственников П. была пересмотрена причина травмы, но только из-за того, что случай вышел за пределы учреждения и стало достоянием гласности и правозащитника.

А когда бытовая травма связана со смертью осужденного, как в случае с осужденным Шевельковым А.В., 1986 г.р., то данный случай от 18.11.09 г., по мнению Уполномоченного по правам человека, должен быть объектом тщательного разбирательства со стороны органов прокуратуры и руководства УФСИН.

В адрес правозащитника обратился гражданин Б., в жалобе указав на длительную процедуру **сокращения его штатной единицы**. Так, уведомив работника за 2 месяца, ОАО «АПРОСА-Ленскстрой» намеренно создавало условия для дальнейшего увольнения гражданина Б. по собственному желанию, так как последний не дал согласия на предложенную ему работу взамен сокращаемой его должности. В результате переписки гражданина Б. с прокуратурой Ленского района была установлена неправомерность изданных приказов работодателя о привлечении работника к дисциплинарной ответственности и продлении сроков сокращения после уведомления гражданина Б., без его согласия. Но генеральный директор В. И. Ембулаев не внял прокуратуре. По консультации правозащитника заявитель обратился в Ленский федеральный суд.

Подобное нарушение работодателя было установлено и во время командировки старшего референта Аппарата в город Мирный. На личном приеме обратилась женщина К. (вх.№3240-УП от 14.12.09 г.), которая указала, что была уволена по сокращению численности сотрудников УВД Мирнинского района МВД по РС(Я) (Лебедь О. А.), находясь в декретном отпуске. В данном случае работодателем нарушено право матери на сохранение ее рабочего места, а именно статей 179, 261 ТК РФ. Дана консультация по восстановлению своего нарушенного права в судебном порядке, т.к. женщина уже была уволена, и всего один месяц дается на восстановление через федеральный суд.

Положительно был решен вопрос с трудовым коллективом Школы-центра ТР и ГО дополнительного образования в Алданском районе. Жалоба (вх.3066-УП от 27.03.07 г.) была на бездействие Главы администрации Алданского района против закрытия Школы-центра, в результате чего дети могли лишиться единственного центра дополнительного образования в районе: кружков, групп детских садов, а 52 работника – рабочих мест, приобретая статус безработного. В данной ситуации Уполномоченным по правам человека были приняты меры по направлению запросов в Министерство образования РС(Я), в Комитет по делам семьи и детства при Президенте РС(Я) и др. О результатах совместной работы 06.07.09 г. поступил заключительный ответ из Комитета семьи. В итоге действия администрации муниципального образования «Алданский район», как учредителя образовательного учреждения, были направлены на приведение типа и вида образовательного учреждения в соответствие с действующим законодательством и на упорядочение деятельности образовательного учреждения. Предприняты меры, необходимые для дальнейшего развития системы образования района и улучшения дополнительного образования детей, а также для **сохранения рабочих мест**.

Необходимо отметить жалобу представителя Е. от трудового коллектива МУП «ЖКС» Хангаласского улуса, п. Мохсоголлох (вх.№3225-УП от 20.11.09 г.), в защиту прав на справедливый труд, который указал на грубые нарушения работодателем в части оплаты труда, рабочего времени и предоставления других социальных льгот по трудовому законодательству. Уполномоченным по правам человека было направлено обращение в адрес Государственной инспекции труда в РС(Я) с целью проведения проверки.

13.01.10 г. по итогам проверки Гострудинспекции был подтвержден ряд нарушений со стороны администрации работодателя, на которые указывал представитель трудового коллектива. В итоге директор предприятия С.И. Тарасенко был привлечен к административной ответственности.

### **Проблемы жителей Севера и Арктики**

В прошлом году была создана постоянно действующая рабочая группа распоряжением №90 от 30.04.09 г. при Уполномоченном по правам человека в РС(Я) по решению проблем правового регулирования природопользования для оказания дополнительной помощи представителям **коренных малочисленных народов Севера** (далее - КМНС).

**4 июня** Уполномоченным по правам человека было проведено совещание рабочей группы. Ее решением было поддержано создание при Адвокатской Палате РС(Я) юридического научно-исследовательского Центра под руководством Президента АП Ю.Г. Припузова, заместителем рекомендован известный юрист В.О. Иванов. В результате организована постоянная защита прав КМНС на места их традиционного природопользования и проживания.

Председатель правления международной организации Ассоциации «Оленеводы Мира» Михаил Погодаев считает одной из самых острых проблем оленеводства на сегодняшний день проблему потери пастбищ. В результате изменений климата и промышленного освоения Арктики происходит стремительное сокращение пастбищных земель практически во всех оленеводческих регионах мира. Поэтому существует острая необходимость в развитии международных инструментов контроля и планирования человеческой деятельности и развития северных территорий в целях обеспечения устойчивости и жизнеспособности традиционной хозяйственной деятельности и культуры коренных оленеводческих общин в будущем.

Кроме того, анализируя постоянные трудности общин, глав, других представителей в общении с органами власти и управления, приходится сделать вывод: **Необходим государственный орган исполнительной власти, оказывающий услуги по поддержке жизни и деятельности КМНС.**

Тарифная политика на авиаперевозки в арктические и северные улусы заслуживает пристального внимания со стороны властей. Цена авиабилетов не соизмерима с доходами населения. Безусловно, что для решения вопроса нужно искать механизмы для получения господдержки.

Еще не решены окончательно проблемы, связанные с предоставлением рыболовецких участков. Но понятно, что малочисленным коренным народам Севера, ведущим традиционный образ жизни, и приравненным к ним лицам других национальностей в вопросах пропитания по-прежнему будет предоставляться преимущественное право.

Была организована командировка руководителя отдела Аппарата в Аллаиховский улус, в результате личного приема было установлено нарушение прав работников муниципальных учреждений (42 чел.) по оплате проезда в отпуск им и членам их семей. По итогам работы по жалобам были приняты меры по погашению задолженности бюджетникам Арктики. Так, в адрес правозащитника поступил ответ, в котором указано, что по состоянию на 25.06.09 г. кредиторская задолженность по проезду в отпуск указанным работникам погашена 100% за счет субсидии по проезду в отпуск арктическим улусам согласно постановлению Правительства РС(Я) от 27.11.08 г. № 500.

К разряду абсурдных можно отнести введенный со 2 декабря запрет Аллаиховского управления Росрыболовства на вывоз рыбы воздушным транспортом, о чем писала правительственная газета. Для аллаиховцев самолет - это единственная связь с Большой землей. В конце октября возник запрет в новой формулировке: нельзя вывозить рыбу без предъявления документов, разрешающих ее вылов. Ограничение то снимается, то вводится снова, пока не вмешался прокурор района. И ранее, когда вывозом занималась община, она предъявляла свои квоты, лицензии, разрешения Росрыболовства и ветеринарной станции. Теперь же и физические лица тоже должны демонстрировать именную разовую лицензию на право вылова или товарный чек. Мы должны отстаивать права местного населения, тем более всякие ограничения должны устанавливаться только федеральными законами, а не инструкциями, и только в конституционных целях (ст. 55 Конституции РФ). Постановлением Конституционного суда РС(Я) от 16.03.2010 г. установлено, что КМНС и приравненным к ним лицам других национальностей, ведущим традиционный образ жизни, в вопросах пропитания должно предоставляться преимущественное право.

### **2.3. Вопросы защиты прав граждан на собственность.**

Жителей республики в 2009 году продолжали волновать вопросы **приватизации жилья**. В основном обращались граждане, которые по тем или иным причинам не успевали в ранее установленный период до 1 марта 2010 года приватизировать жилье.

Наглядным примером может служить коллективное обращение жителей микрорайона «АЛРОСА» г. Ленска в ноябре 2009 года, потерявших личную собственность вследствие наводнения 2001 года, о решении вопроса передачи в собственность жилья, принадлежащего АК «АЛРОСА». Суть обращения сводилась к тому, что указанный микрорайон должен был быть передан в муниципальную собственность до 01.04.2010 г., а срок приватизации заканчивался 01.03.2010 г.

Здесь необходимо отметить, что Уполномоченным по правам человека в РС(Я) и после направления ежегодного Доклада о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) в 2008 году Президенту РС(Я), в Государственное Собрание (Ил Тумэн) РС(Я) и Правительство РС(Я), активно принимались меры по защите **прав граждан на собственность**: неоднократно направлялись предложения о продлении сроков приватизации жилого фонда депутатам Государственной Думы Федерального Собрания РФ, Председателю Правительства РФ, Уполномоченному по правам человека в РФ, в Министерство регионального развития РФ, так как, по мнению правозащитника, процесс передачи ведомственного жилого фонда в муниципальный в республике не был завершен, а также нарушалось равное право всех граждан на однократную приватизацию по разным независящим от них обстоятельствам.

### **Метаморфозы власти**

Вопрос Уполномоченного по правам человека в РС(Я) о необходимости продления сроков приватизации жилого фонда, поддержанный коллегой из Белгородской области, 30 октября был горячо одобрен не только федеральным и всеми российскими правозащитниками, но и самим Министром регионального развития РФ В. Ф. Басаргиным. Удивлению не было предела, когда поступили письменные ответы Министра по итогам заседания Координационного совета за №37363-200/07 от 10.11.09 г. (приводится полностью):

**«Ответ.** Приватизация жилищного фонда возможна как из муниципального, так и из государственного (ведомственного) жилищного фонда.

Продление срока приватизации жилых помещений в государственном и муниципальном жилищном фонде приведет в результате к невозможности дальнейшего формирования и сохранения жилья социального назначения. В случае очередного продления этого срока, все равно сохранится ситуация, когда по тем или иным причинам гражданами не будет приватизировано жилье. При этом с точки зрения обеспечения прав граждан бесконечное продление указанного срока не только не решит проблему «нарушенных прав» потенциальных собственников жилых помещений, но и усугубит другую проблему - проблему, связанную с сокращением в результате приватизации государственного и муниципального жилищного фонда, необходимого для решения одной из важнейших государственных задач - обеспечения малоимущих нуждающихся граждан жильем, то есть в результате нарушенными окажутся права граждан, которые нуждаются в социальном жилье.

Кроме того, принятие федеральными органами государственной власти, решений, обязывающих органы местного самоуправления совершать те или иные действия (в частности, совершать безвозмездную передачу муниципальной собственности в виде жилых помещений гражданам) без определения размера и порядка предоставления местным бюджетам соответствующих субвенций, противоречит Федеральному закону № 131-ФЗ

«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (так называемый нефинансируемый мандат)». Вот так, «не отходя от кассы», аппарат Минрегиона России проводит свою политику, возможно, поэтому слаб государственный механизм защиты прав населения.

15.01.2010 г. депутаты Государственной Думы РФ сразу в трех чтениях приняли законопроект, продлевающий бесплатную приватизацию в Российской Федерации до 01.03.2013 г. И тем самым дали зеленый свет **продлению бесплатной приватизации жилья еще на три года.**

Таким образом, предложение Уполномоченного по правам человека по итогам обращений якутян о продлении бесплатной приватизации принято. Законодатели услышали и поддержали право россиян на однократную бесплатную приватизацию жилья.

По-прежнему остается актуальной в республике **проблема обманутых вкладчиков** жилищно-строительных, потребительских ипотечных кооперативов, а также кредитно-потребительских кооперативов. Несмотря на работу, проводимую Правительством республики в данном направлении, необходимо отметить, что ситуацию не удалось «переломить» в положительную сторону. Так, в течение года к Уполномоченному по правам человека с жалобами о невозврате вкладов и непредоставлении жилых помещений обращались вкладчики потребительского ипотечного кооператива «Строим вместе», территориальной организации «Профессиональный союз работников индивидуальной трудовой деятельности Республики Саха (Якутия)», жилищно-строительного потребительского кооператива «Строим вместе», организованных небезызвестной Борисовой А.М., деятельность которой приобрела широкий негативный общественный резонанс.

Правозащитником материалы обращений направлялись в прокуратуру и рабочую группу по работе с пострадавшими соинвесторами при Правительстве РС(Я).

Так, в адрес Уполномоченного по правам человека с заявлением (вх. № 1088-УП от 07.12.09) о содействии в возврате денежных средств ПИК «Строим вместе» обратилась гр. М., проживающая в Нюрбинском улусе.

В своем заявлении гр. М. указывала, что в марте 2005 года вступила в ЖСК «Жилье в рассрочку» (председатель Борисова А.М.) по тарифному плану «Молодежный накопительный» для приобретения 1-комнатной квартиры на вторичном рынке жилья для дочери. В период с 30.05.05 г. по март 2007 г. ею было внесено в кооператив в виде паевых взносов 250 тыс. руб. В апреле 2007 года связи со сложившимися обстоятельствами (смерть близких, увольнение с работы) гр. М., а также ее дочь обратились в ПИК «Строим вместе» о возврате внесенных средств. За период с июля 2007 года по май 2008 года кооперативом возвращено заявительнице и ее дочери только 122 590 руб.

Уполномоченным по правам человека был направлен запрос в Прокуратуру РС(Я). В ходе проведенной проверки установлено нарушение ПИК «Строим вместе» Закона Российской Федерации от 19.06.1992 №3085-1

«О потребительской кооперации (о потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации» в части возврата паевого взноса выходящему или исключенному из потребительского общества пайщику. В этой связи, Прокуратурой г. Якутска председателю ПИК «Строим вместе» внесено представление об устранении нарушений закона.

Практически получается так, что, если гражданин сам внес деньги в кооператив, а тот, не отказываясь от исполнения своих обязательств, выплачивает пайщику мизерную сумму, то тогда считается, что в этом случае нет состава преступления. Однако, на взгляд Уполномоченного по правам человека, речь идет фактически о мошенничестве, так как кооперативы, зная, что у них нет ни средств для выплаты вкладов с процентами, ни возможностей для строительства (приобретения) жилья, продолжают собирать деньги с граждан, особенно из сельской местности, так как граждане там более доверчивы и в силу отдаленности менее информированы.

Также с коллективной жалобой (вх. № 3245-УП от 18.12.09) обратились обманутые дольщики ТО «Профессиональный союз работников индивидуальной трудовой деятельности Республики Саха (Якутия)» (ТО ПРИТ РС(Я)).

В своей жалобе заявители указывают, что между ними и ТО ПРИТ РС(Я) (председатель Борисова А.М.) были заключены договоры передачи денежных средств, в соответствии с которыми ТО ПРИТ в октябре 2003 г. должна была предоставить дольщикам жилые помещения по адресу: г. Якутск, ул. Билибина, 10/1 «А». Однако, жилые помещения дольщикам не предоставлены. Неоднократные обращения граждан в органы государственной власти, правоохранительные органы результатов не принесли.

По запросу Уполномоченного по правам человека Прокуратурой республики была проведена проверка, в ходе которой доводы обращения подтвердились. Прокуратурой г. Якутска в деятельности ТО ПРИТ РС (Я) были выявлены нарушения требований ч. 1 ст. 3, ч. 3 ст. 6, ст. 4 и ст. 16 №214-ФЗ от 30.12.04 г. «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты РФ». В целях устранения нарушений прокуратурой в адрес председателя Президиума ТО ПРИТ РС(Я) Борисовой А.М. внесено представление.

05.06.09 г. (вх.№3141-УП) поступила жалоба от обманутого дольщика, потерпевшего Т., который вступил в кооператив «Строим вместе» (Ермолаев М. А.) для строительства жилого дома, дом не построен, обратился в суд, решение имеется, процесс банкротства кооператива, обращались в различные инстанции, но все безрезультатно.

По этому обращению было установлено и нарушение права на справедливое судебное разбирательство.

На совещании Рабочей группы по работе с пострадавшими соинвесторами от 24.11.09 г. рассматривались вопросы обманутых дольщиков-вкладчиков КТ «Социальная инициатива и К» по объектам 203

микрорайона, 43 квартала и ЖСПК «Строим вместе». Пунктами 3,4 протокольного решения данного совещания поручено конкурсному управляющему ЖСПК «Строим вместе» Громову Г. Г. в срок до 04.12.09 г. представить в рабочую группу по работе с пострадавшими соинвесторами объективную информацию о конкурсном производстве по продаже объекта незавершенного строительства, расположенного по пр. Ленина, д. 55/1, Министерству имущественных отношений РС(Я) совместно с Прокуратурой г. Якутска рассмотреть вопрос о правомерности деятельности конкурсного управляющего ЖСПК «Строим вместе» по продаже объекта.

Ежегодно в Докладе Уполномоченного по правам человека в РС(Я) затрагивается проблема непредоставления **жилищных субсидий**. Потребность республики в исполнении закона о жилищных субсидиях Правительством РФ из года в год не удовлетворяется. В 2009 году сертификаты были выданы 122 семьям из закрытых и закрываемых поселков Нижнеколымского, Оймяконского, Олекминского, Томпонского, Усть-Майского и Усть-Янского районов на сумму 344,6 млн. руб.

По данным Минтруда РС(Я), на 01.01.2010 г. в органах местного самоуправления республики на учете граждан, имеющих право на получение жилищных субсидий в связи с выездом из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, состоит 11004 семьи (27681 человек), в том числе:

1. Граждане, выезжающие из закрываемых населенных пунктов - 73 семьи (148 чел.);
2. Инвалиды I и II группы, инвалиды с детства - 1128 семей (2849 чел.);
3. Пенсионеры - 6637 семей (15280 чел.);
4. Безработные граждане - 55 семей (183 чел.);
5. Работающие граждане - 3111 семей (9221 чел.).

По Федеральному закону «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» жилищные субсидии предоставляются очередникам пяти категорий, а на практике в недостаточной степени предусматриваются средства только первоочередникам - гражданам, выезжающим из закрываемых поселков.

Уполномоченный по правам человека в РС(Я) обратилась к Министру регионального развития РФ В.Ф. Басаргину о выделении необходимых средств для реализации Республикой Саха (Якутия) указанного Федерального закона в полном объеме, а также всем очередникам пяти категорий.

### **РАЗДЕЛ III. Работа по защите прав человека в социальной сфере.**

*Благо отдельного человека или отдельной нации*



### **3.1. Защита прав граждан в области пенсионного обеспечения.**

Летом 2009 года был принят ряд законодательных актов, которые уже с 01.01.2010 года в значительной степени изменяют российскую пенсионную систему. Изменения эти затрагивают не только нынешних и будущих пенсионеров, но и всех работодателей.

В первую очередь речь идет о **валоризации пенсионных прав** наших граждан и установлении неработающим пенсионерам социальной доплаты к пенсии до прожиточного уровня пенсионера в регионе его проживания. Эти две меры решают важнейшие социальные задачи по повышению уровня материального обеспечения пенсионеров - валоризация увеличивает пенсии более чем 35 млн. пенсионеров, а **установление социальной доплаты к пенсии ликвидирует бедность среди пенсионеров**, то есть больше в России нет пенсионеров, чей месячный доход ниже прожиточного минимума. Это крупнейшие по своим объемам пенсионные выплаты в истории России.

В связи с тем, что в Республике Саха (Якутия) прожиточный минимум выше федерального, то неработающему пенсионеру устанавливается региональная социальная доплата, которую выплачивают органы социальной защиты населения.

О том, что положение в республике, когда 23,2% населения имеет денежные доходы ниже прожиточного минимума, не отвечает Конституции Российской Федерации, согласно которой РФ - социальное государство, и Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах от 16.12.1966 г., было указано еще в первом ежегодном Докладе за 2003 год. А в Докладе за 2006 год опять было обращено внимание государственных органов на положение пенсионеров, значительная часть которых получает пенсию ниже прожиточного минимума, на что действительно сложно прожить месяц, в связи с чем поступают жалобы... Государство обязано было решить этот вопрос, чтобы вернуть доверие общества ветеранов и восстановить социальную справедливость. Но это только начало. Если так власть начнет действовать и дальше, то работающие люди сами заработают себе пенсии не ниже 40% от заработной платы, только необходимо создать условия для самореализации человека.

В будущем пенсия будет дифференцироваться в зависимости от величины страхового стажа. За основу принят норматив Международной организации труда - 30 лет страхового стажа для мужчин и 25 лет для женщин. За год переработки сверх этого стажа размер фиксированной базовой составляющей страховой части пенсии будет увеличиваться на 6%, за год «недоработки» - уменьшаться на 3%. Расчет с прибавкой по такому принципу можно будет сделать только один раз. Поэтому, если человек уже приобрел право на пенсию и имеет необходимый страховой стаж, но продолжает работать, ему будет выгодно на время его работы отложить назначение пенсии. Это правило начнет действовать с 2015 года, чтобы у

людей была возможность детально разобраться во всех нюансах. В 2015 году достаточно будет иметь только 9 лет страхового стажа для получения пенсии в полном размере. С 2016 года к этому нормативу будет ежегодно прибавляться по году, пока он в 2036 году не достигнет 30 лет.

Вопрос об оплате проезда на отдых неработающих пенсионеров республики после вмешательства правозащитника в 2005 году реализовывается в полной мере, за исключением, когда жалуются на грубость, на невнимательность к старикам, которым непонятны те или иные требования законодательства. Но один вопрос остается нерешенным, который задают люди и при отчетах Правительства РС(Я) перед населением.

19.08.09 г. (вх.№800-УП) от члена Правительства поступило обращение И. из Нерюнгри о несогласии с отказом УПФ, судов апелляционной и надзорной инстанций в оплате проезда до границы Российской Федерации к месту отдыха за пределами РФ. Подробный ответ был дан ветерану труда, первостроителю БАМа, многодетной матери.

Согласно статье 34 ФЗ от 19.02.1993 г. «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к нему местностях» (ФЗ от 22.08.04 г. №122-ФЗ в ред. 29.12.04)) компенсация расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности, к месту отдыха на территории РФ и обратно один раз в два года осуществляется в порядке, размере и на условиях, определяемых Правительством РФ.

Хотя указанный отказ обоснованный, Уполномоченный по правам человека считает такое положение федерального закона несправедливым и ущемляющим права неработающих пенсионеров Крайнего Севера и приравненных к нему местностей, т.к. могли бы оплату стоимости проезда производить до пересечения Государственной границы Российской Федерации, как работающим пенсионерам к месту отпуска (считай, отдыха) и обратно согласно ст. 325 Трудового кодекса РФ. В связи с изложенным в ежегодных Докладах и обращениях в адрес республиканских и федеральных органов государственной власти ставится **вопрос о внесении изменения в ст. 34 ФЗ, исключением слов «на территории Российской Федерации».** Правительство РС(Я) по итогам отчета перед населением, обладая правом законодательной инициативы, могло бы инициировать этот вопрос как перед Государственным Собранием (Ил Тумэн) РС(Я), так и перед Правительством РФ.

### **3.2. Вопросы восстановления прав граждан в системе социальной защиты.**

Право на социальное обеспечение – одно из основных прав граждан, оно включает все возможные правомочия гражданина в этой сфере. Соблюдение социальных прав граждан возможно в том случае, когда экономическое развитие общества позволяет реально обеспечить большинству его членов достойный жизненный уровень, и когда создан

эффективный правовой механизм для их осуществления. Усилия всех ветвей власти пока не привели к существенному улучшению жизни большинства категорий граждан.

Социальная защита населения была и остается одним из приоритетов социальной политики государства и направлена на повышение благосостояния населения, снижение бедности, социальную поддержку наиболее социальноуязвимых слоев населения.

В числе категорий граждан, заботу о которых взяло на себя государство, - пенсионеры, ветераны Великой Отечественной войны, инвалиды, многодетные и малообеспеченные семьи, лица, пострадавшие от политических репрессий и другие категории населения, которым предоставляются социальные гарантии в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) Захаровой Федоры Николаевны поступило **коллективное заявление** (вх.№357-УП от 14.04.09г.) **от инвалидов и престарелых Верхоянского дома - интерната**, всего 25 подписей.

Как указывают заявители, поводом обращения явилось «внезапно принятое решение – закрыть Верхоянский дом-интернат для инвалидов и престарелых». Причина, как и для всех домов-интернатов одна – несоответствие здания по степени огнестойкости. И то, что решение по резкой перемене привычной среды их обитания принимается без учета их мнения – это конечно огромный, неожиданный удар. Удар, который никто не ожидал, и утверждения заявителей, что не каждый из них, наверное, сможет выдержать это психологически, имеют под собой основание. Комментарии излишни.

Ранее, в адрес Уполномоченного по правам человека поступила аналогичная жалоба (вх.№295-УП от 27.03.09г.) от инвалидов и престарелых граждан **Верхневиллюйского дома - интерната**, всего 30 подписей, из них 23 инвалида по различным заболеваниям, 5 человек - инвалиды I группы, 2 слепых и 7 человек в возрасте 80-90 лет, нуждающиеся в постоянном уходе. Нельзя не отметить, что 2 стариков являются ветеранами труда и тыла. Деревянное здание, по мнению прокуратуры, также не отвечает требованиям противопожарной безопасности.

Заявители искренне полагали, что при грамотной организации противопожарной работы, четком соблюдении мер пожарной безопасности в помещениях дома-интерната можно обеспечить безопасность людей и помещения, с горечью отмечая, что при закрытии дома-интерната им некуда идти, практически ни у кого нет своего жилого дома, да и при наличии, люди уже не могут самостоятельно, без посторонней помощи, например, истопить печь. Заявители буквально умоляли прислушаться к их просьбам и не разлучить их со ставшим им родным домом, таким образом, берут часть ответственности на себя.

Заявители вполне обоснованно считали, что очередная «кампания» правоохранительных органов, к сожалению, по итогам трагического случая в

Республике Коми, не должна нарушать их права на спокойную, заслуженную старость. Они стали заложниками той ситуации, где вместо решения истинных причин и условий возникающих чрезвычайных ситуаций, пожаров, органы госпожнадзора и прокуратура идут на такие непопулярные меры, как закрытие учреждений социального назначения, по принципу «нет человека – нет проблемы». Предложение о строительстве нового дома-интерната в каменном варианте до настоящего времени не принято на республиканском уровне, проектно-сметная документация в 2008 г. выполнена, строительство дома-интерната было запланировано в 2009 году. К сожалению, несмотря на ходатайство Уполномоченного по правам человека в РС(Я), суд удовлетворил заявление прокурора Верхневиллюйского района о закрытии Верхневиллюйского дома - интерната для престарелых и инвалидов.

Ведь не секрет, что до настоящего времени многие социальные учреждения проверялись пожарной службой постоянно, и они отвечали требованиям пожарной безопасности. Или они раньше проводились формально, для «галочки»?

Уполномоченный по правам человека в Республике Саха (Якутия) считает, что **необходима специальная государственная программа противопожарной защиты социальных учреждений.**

Отстаивая и защищая интересы неопределенного круга лиц, Уполномоченный по правам человека исходит из конкретных примеров и считает, что важным остается помощь конкретному человеку, участие и поддержка. **Достоинство человека – это высшая ценность**, что еще не усвоено некоторыми чиновниками.

На личном приеме с жалобой на грубость и унижение личности (вх. №3076-УП) обратился К., пенсионер, инвалид I группы по зрению.

Заявитель с горечью и недоумением указывает, что сотрудники Комитета по земельным отношениям окружной администрации г. Якутска проявили необоснованную и неадекватную грубость при его обращении к ним с вопросом о состоянии льготной очереди, в которой заявитель состоял. Более того, заявителя (пожилого, слепого человека, инвалида I группы) буквально выгнали из кабинета №305.

Обращение Уполномоченного по правам человека по привлечению к дисциплинарной ответственности лиц, нарушивших закон, председателю Комитета по земельным отношениям совпало с увольнениями в данном ведомстве. Однако негативный осадок у пожилого человека остался.

29.05.09 г. (вх. №521-УП) поступило обращение пенсионера Ы. об угрозе со стороны сотрудников Томмотского ПОМ и директора дома - интерната.

По запросам правозащитника установлено, что по материалам проверки прокуратуры Алданского района следователем Алданского районного СО СУ СК при прокуратуре РФ по РС(Я) возбуждено уголовное дело в отношении директора ГУ СОН «Республиканский специальный дом-интернат для одиноких престарелых и инвалидов» Волкова В. Н. по признакам преступления, предусмотренного п. «ж» ч.2 ст.127 УК РФ. На

неправомерное действие сотрудника Томмотского ПОМ Цветкова М. М., реакция пошла только после задания Генеральной прокуратуры РФ, 30.04.09 г. прокуратурой республики направлено для рассмотрения прокурору Алданского района, после проверки которой вынесено постановление о направлении материалов в Алданский РСО СУ СК при прокуратуре РФ по РС(Я) для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам, выявленным прокуратурой, нарушений уголовного законодательства, предусмотренных ст. ст. 144-145 УПК РФ.

17.02.09 г. (вх.№89-УП) поступила коллективная жалоба от пенсионеров о разрешении вопроса **об оплате стоимости проезда неработающим пенсионерам, выезжающим из районов Крайнего Севера.** На запрос Министерство труда и социального развития РС(Я) сообщает, что неработающим пенсионерам, выехавшим из районов Крайнего Севера после 1 января 2005 г., компенсация расходов по выезду не производится. Республика Саха (Якутия) является дотационным субъектом и не имеет финансовых ресурсов для установления гарантий по выезду неработающим пенсионерам. Правительством РС(Я) принято постановление от 22.12.05 г. №723 по оплате проезда и провоза багажа выезжающим на постоянное местожительство за пределы республики неработающим пенсионерам и безработным только из населенных пунктов, закрываемых по согласованию с Правительством РФ. Продолжаем судебную защиту и ждем ответа от органов власти, куда направлены обращения.

К Уполномоченному по правам человека обращаются граждане, в основном, пенсионного возраста, которые после принятия Федерального Закона от 22.08.04 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» лишились социальных льгот, либо им существенно урезали льготы. Например, обратился пенсионер Г., который является **переселенцем с. Туой-Хая Мирнинского района.** Он пожаловался на то, что ему не предоставляют льготы, которые у него раньше были. К сожалению, льготы, предусмотренные переселенцам с. Туой-Хая, были отменены в связи с оптимизацией расходов бюджета республики. Возмущенные переселенцы писали во все возможные инстанции – Президенту Российской Федерации, Председателю Правительства Российской Федерации, Президенту Республики Саха (Якутия), Председателю Правительства Республики Саха (Якутия), депутатам Госсобрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия). Никакого результата, одни бюрократические отписки. Уполномоченный по правам человека в Республике Саха (Якутия) заостряет вопрос и просит прислушаться к

обращениям отчаявшихся переселенцев с. Туой – Хая Мирнинского района о восстановлении приобретенных льгот.

### **Права детей**

Прошло 20 лет, как Россия ратифицировала **Конвенцию о правах ребёнка**, провозгласившую, что «человечество обязано давать ребёнку лучшее, что оно имеет».

Круг проблем, обусловивших обращение граждан в защиту прав детей, довольно широк: межличностные проблемы, в том числе семейные конфликтные ситуации; вопросы, связанные с невозможностью реализации жилищных прав в полном объеме; проблемы с получением регистрации по месту жительства; нарушения закона в образовательной сфере, в сфере здравоохранения; невыплата алиментов родителями на содержание несовершеннолетних детей и другие.

В преамбуле Конвенции о правах ребенка сказано, что ребенку для полного и гармоничного развития его личности необходимо расти в семейном окружении, в атмосфере счастья, любви и понимания.

К сожалению, существует большое количество семей, в которых дети не имеют благоприятных условий. Низкие доходы семей с детьми являются непосредственной причиной недостаточного питания, проведения некачественного лечения, снижения потребления услуг сферы образования, слабой организации досуга и отдыха во время каникул, зрелищных, культурных мероприятий для детей, особенно в связи с коммерциализацией деятельности культурно-досуговых учреждений и ростом цен на их услуги.

Уполномоченный по правам человека в Республике Саха (Якутия) вынуждена повторить, что **действующая в республике система профилактики безнадзорности и правонарушений не обеспечивает полноценную защиту детей от проявления к ним жестокости со стороны взрослых, а также предупреждение преступлений подростков.** Эффективность профилактической работы, результативность помощи, оказываемой ребенку, зависит от индивидуальной работы. В преддверии внедрения ювенальной юстиции необходимо пересмотреть систему досудебной и пенитенциарной работы и реабилитации осужденных, когда ребенок уже становится взрослым, создать **единую систему профилактики преступности.**

Растет доля смертности молодых людей от внешних причин. За последние два года в республике возросло количество суицида. К сожалению, и новый 2010 год также начался с 2-х случаев суицида среди школьников (Якутск, Амга).

15.10.09 г. (вх.№3202-УП) поступило обращение от многодетной матери О., у которой сын-близнец, инвалид, 15 лет, тяжелобольной, нуждается в уходе. С февраля 2009 г. лежали в отделении онкогематологии НЦМ, с 01.09.09г. не оформляют больничный лист, т.к.ему исполнилось 15 лет. На встрече с депутатом Госдумы России С. П. Горячевой было озвучено **предложение Омбудсмана о внесении изменения в ФЗ по выплате больничных листков по уходу за ребенком, больным**

**онкогематологическими заболеваниями, до достижения 18 лет (в настоящее время до 15 лет).**

Как и ранее, к Уполномоченному по правам человека поступали обращения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей об оказании содействия в предоставлении жилой площади. Добились присуждения морального вреда в размере 200 тыс.руб. матери ребенка, попавшего в ДТП. Выплачены алименты детям из Хабаровского края и Белгородской обл.

Дети как полноценные члены общества должны находиться под защитой государства. Именно ребенок в силу своего возраста, неопытности нуждается в особом внимании и заботе со стороны государства.

Поступают сведения из школ о невозможности разрешения кризисных ситуаций. Омбудсман считает, что здесь имеются 2 основные причины: замалчивание проблемы, пассивное поведение и неумение разрешать кризис, пользуясь методом давления, как со стороны школы, так и со стороны родителей. Таким образом, не работают восстановительная и примирительная системы предупреждения и разрешения противоправного поведения несовершеннолетних. Так как в этой системе неразрывно находятся и взрослые и дети, на научно-практической конференции **«Дети в современном правозащитном пространстве»** Уполномоченный по правам человека выступила с инициативой **о включении Уполномоченного по правам ребенка в единую государственную правозащитную систему, сохранив статус, для независимого всестороннего контроля за защитой прав ребенка в республике.**

### **3.3. Решение вопросов в области здравоохранения и медицинского обслуживания.**

Конституционное право каждого гражданина на охрану здоровья и бесплатную медицинскую помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения обеспечивается системой органов, включающей в себя федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления, которые осуществляют свою деятельность с учетом предоставленных им полномочий.

Анализ поступивших к Уполномоченному по правам человека жалоб подтверждает важность соблюдения конституционного права граждан на охрану здоровья, а также наличие многих нерешенных проблем в здравоохранении.

Установлено, что основные проблемы, о которых сообщают граждане, это - неудовлетворительное и низкое качество медицинского обслуживания, льготное обеспечение лекарствами – и наличие в аптеках необходимых препаратов только за деньги, грубое и невнимательное отношение медицинского персонала к пациентам, наличие очередей на прием к врачам и т.д. В обращениях заявителей много вопросов, на которые они не в состоянии были найти ответ.

Любые социальные катаклизмы, как правило, служат лакмусовой бумажкой, которая выявляет наиболее проблемные места в жизни общества.

Эпидемия гриппа 2009 года еще раз заставила задуматься о том, что как важен предельно прозрачный механизм ценообразования на рынке лекарств. Потому что только это может заставить играть по правилам всех, кто так или иначе задействован в процессе продвижения медикаментов с завода-производителя к пациенту, и исключить возможность злоупотреблений. А еще, возможно, вернет доверие потребителя к цифрам на ценниках. Есть надежда, что вводимая с 1 марта 2010 года в республике российская методика ценообразования наведет определенный порядок в ценах на медикаменты и лекарства. Она устанавливает предельную надбавку к отпускным ценам производителя. И потому аптеки будут заинтересованы покупать лекарства, минуя многочисленных перекупщиков.

К Уполномоченному по правам человека поступила жалоба на незаконные действия медицинского персонала от больного К., проходящего лечение в **ГУ ЯРПНД**.

Заявитель утверждает, что у них в больнице установлена такая порочная практика, как ежемесячные, регулярные, принудительные отчисления из социальных пенсий по 50 – 30 – 20 процентов от пенсии. По утверждению заявителя, врачи запрещают им жаловаться на незаконные «денежные» поборы. Отметив, что это не первый сигнал из вышеуказанного медицинского учреждения и данной категории больных, Уполномоченный по правам человека направила обращение к министру здравоохранения республики В.Л. Александрову о необходимости проведения внезапной комплексной проверки в ГУ ЯРПНД с привлечением руководителя отдела Аппарата.

05.05.09г. служебная комиссия, созданная на основании приказа МЗ РС(Я) 29.04.09г. №01-8/4-447, провела внеплановую комплексную проверку ГУ ЯРПНД.

Установлено: на период проверки в стационарных отделениях ЯРПНД содержалось **447 больных**, все больные содержались во второй половине здания, так как в первой половине шли ремонтные работы. В этой связи в стационарных отделениях отмечается большая скученность. Палаты отделений **переполнены больными**. Вместе с тем, в палатах и вспомогательных помещениях стационаров чисто, санитарная уборка проводится. В ходе беседы с персоналом (и.о. главного врача ГУ ЯРПНД) и другими врачами было установлено, что **питание больных неполноценное**, рацион скудный, не отвечает требованиям по качеству и количеству для данной категории больных. Врачи утверждают: «больные не видели мяса более года, качество пищи очень плохое, наши больные похудели».

В ходе личного обхода отделения для больных женщин проведена беседа с больными С. и Д., получающими пенсию. В ходе беседы больные категорически отрицали факты незаконного изъятия персоналом диспансера у них части пенсии. Наоборот, больные утверждали, что они добровольно, по своему желанию дарят определенную часть своей пенсии на нужды



диспансера, никаких понуканий, угроз со стороны медперсонала нет, что подтвердилось наличием соответствующих документов, журналов по учету пожертвований, личных заявлений больных и других финансовых документов. Вопросы использования денежных средств и товарно-материальных ценностей были проверены членом комиссии, ревизором МЗ РС(Я). Вопросы оказания психиатрической помощи, лечения проверялись членом комиссии, заместителем главного врача по клинико-экспертной работе МУ ЯГБ №2.

Законодательство Российской Федерации об охране здоровья граждан гарантирует пациенту право на уважительное и гуманное отношение со стороны медицинского и обслуживающего персонала.

#### «Da. Signa»

Поступают вопросы по отказу от выписки рецептов. **Рецепт** (от лат. *receptum* — взятое, принятое, от лат. *recipio* — принимаю, получаю) — письменное распоряжение врача аптеке о приготовлении и отпуске лекарств, которое также содержит указания, как ими пользоваться. Рецепт составляют по определённой форме и правилам. Простой рецепт — рецепт, выписанный на одно лекарственное вещество, сложный — если лекарство состоит из двух и более ингредиентов. Рецепт является юридическим документом, так как позволяет проверить правильность изготовления лекарств.

В настоящее время регулирование выписки рецептов осуществляется приказом МЗ РФ №110 от 12.02.07 г. «О порядке назначения и выписывания лекарственных средств, изделий медицинского назначения и специализированных продуктов лечебного питания», который упрощает взаимодействие между аптечным учреждением, пациентом и конкретным врачом, предоставляя ему право указывать в рецепте не только международные непатентованные наименования, но в тех случаях, когда он считает необходимым, торговые наименования. Это сделано для того, чтобы врач мог указать конкретный препарат в случае, если он знает, что он имеется в наличии в аптечном киоске ЛПУ, или в аптеке, с которой у данного лечебного учреждения устойчивые взаимоотношения. Это должно было избавить больного от необходимости в ряде случаев искать конкретное торговое наименование или посещать несколько аптечных учреждений для того, чтобы фармацевтические работники подобрали ему тот лекарственный препарат, который, по их мнению, наиболее точно отвечает назначению врача.

Согласно документу, действия рецепта для льготного лекарственного отпуска увеличивается с 14 дней до 1 месяца. Кроме того, предусмотрено, что на бланке рецепта лечащий врач указывает телефон, по которому работник аптечного учреждения в случае отсутствия лекарственных препаратов может связаться либо с лечащим врачом, врачом-специалистом, либо с врачебной комиссией ЛПУ для того, чтобы уточнить так называемую «синонимическую замену».

Согласно п.1.1. Инструкции о порядке выписывания лекарственных средств и оформления рецептов и требований-накладных при наличии

соответствующих показаний гражданам, обратившимся за медицинской помощью в амбулаторно-поликлиническое учреждение, а также в случаях необходимости продолжения лечения после выписки больного из стационара назначаются лекарственные средства и выписываются рецепты на них.

Таким образом, «Da. Signa» или «D. S.-Дай. Обозначь» - **обязательное условие во всех случаях назначения лекарства врачом, за что он несет персональную ответственность**, в связи с чем недоумение пациентов выпиской лекарств на каких-то бумажках является обоснованным.

### **Право на здоровый образ жизни**

Россия имеет опыт антиалкогольной кампании 80-х годов прошлого века. Совершенные тогда очевидные перегибы (при том, что позитивный эффект тоже был), к сожалению, на долгое время оттолкнули общество от самой идеи сокращения потребления спиртного. Хуже того, за постсоветский период потребление алкогольных напитков значительно возросло.

В 2009 году впервые федеральным бюджетом выделялись средства на пропаганду здорового образа жизни в размере 830 млн. руб. Это абсолютно правильно. Объёмы потребления алкоголя таковы, что данная проблема начинает затрагивать практически все сферы жизни – от семейного бюджета до здоровья детей. На заседании Государственного совета приводилась страшная цифра: к бутылке регулярно прикладывается треть подростков.

По оценкам экспертов, именно распространённость вредных привычек, в первую очередь употребления алкоголя и табакокурения, – главная причина колоссального (12–13 лет) разрыва в продолжительности жизни между российскими мужчинами и женщинами.

Гораздо менее известен экономический аспект, особенно влияние алкоголя на бюджет российских семей. Но знать об этом общество должно, и ему обязательно нужно об этом рассказывать.

**4 декабря 2009 года** в рамках VII республиканского семинар-совещания «Актуальные проблемы защиты прав и свобод человека и гражданина в Республике Саха (Якутия) в свете ратификации Российской Федерацией Европейской социальной хартии», Уполномоченный по правам человека в Республике Саха (Якутия) провела **Круглый стол «Роль государства и общества в противодействии пьянству и алкоголизму»**, в котором выступили: депутат ГД РФ Ю.А. Песковская, председатель Союза женских организаций В.И. Кириллина, министр труда и социального развития Н.Н. Дегтярев, заместитель председателя Комитета по делам семьи и детства при Президенте Республики РС(Я) М. Р. Харлампьев, заместитель министра здравоохранения С.Н. Поздняков, руководитель инспекции по контролю за производством и оборотом алкогольной и спиртосодержащей продукции А.А. Петухов, представитель МВД по РС(Я) Д.Ю. Конев, глава г. Якутска Ю.В. Заболев и общественные представители Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия).

В выступлениях была выражена тревога состоянием борьбы с пьянством и алкоголизмом, пивной алкоголизацией, регулированием

продажи алкогольной продукции, а также пробелами в федеральном и региональном законодательстве.

Всего в республике действует пять законов, регулирующих профилактику алкоголизма и пьянства, последний – «О защите здоровья детей и молодежи от опасности употребления алкогольной и спиртосодержащей продукции, пива, напитков, изготавливаемых на их основе» - был принят 22.03.06 г.

Правительством РС(Я) в области регулирования оборота алкогольной продукции принято шесть, а в области регулирования проблем алкоголизма три постановления. 11.11.05 г. вышло распоряжение Вице-президента «О мерах по усилению антиалкогольной политики в РС(Я)», которое запретило проведение мероприятий с употреблением алкогольной продукции и пива в административных зданиях органов государственной власти, во всех учреждениях образования, культуры, здравоохранения, спортивных сооружениях и учреждениях социального обслуживания РС(Я).

Парламентом республики 11.06.03 г., повторно 27.06.04 г. был внесен в Госдуму РФ проект закона «О внесении изменений в ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (в части включения пива в перечень алкогольных напитков...), но к сожалению, эта инициатива тогда не получила одобрения Правительства РФ. Считаем необходимым пролоббировать этот проект закона уже в этом году, еще раз.

Все выступающие были едины во мнении, что **необходимо совершенствование законодательства**, приравнивающее пиво к алкогольной продукции, о необходимости масштабной разъяснительной работы среди молодежи о вреде алкоголя, в том числе посредством социальной рекламы. Отрадно заметить, что Правительство РФ начало программы профилактики этой острейшей социальной проблемы. По итогам Круглого стола приняты рекомендации (см. приложение №5).

Сегодня, уже на уровне Российской Федерации принята концепция по профилактике алкоголизма и формированию здорового образа жизни, она одобрена Правительством РФ 30.12.09 г. Разработаны и приняты документы, которые свидетельствуют о том, что именно в этом направлении будет проводиться большая работа. Остается только надеяться и активнее вести работу по формированию здорового образа жизни.

### **Проблемы экологии**

Окружающая природная среда является условием и средством жизнедеятельности человека. В соответствии со ст.42 Конституции РФ каждый человек имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о её состоянии и на возмещение ущерба, причинённого его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Экологические права нашли своё отражение и получили развитие в Федеральных законах «Об охране окружающей среды», «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», «Об экологической

экспертизе», «О радиационной безопасности населения», в Градостроительном, Водном, Земельном, Лесном кодексах РФ.

С этими правами связан комплекс иных основополагающих прав, обеспечивающих жизнедеятельность человека, его благополучие. К таковым, в первую очередь, относится право на жизнь и охрану здоровья. Экологические аварии и катастрофы, загрязнение окружающей среды – все это наносит непоправимый вред человеку.

Уполномоченный по правам человека в Республике Саха (Якутия) выражает большую обеспокоенность и тревогу по поводу аварий на территории республики.

27 августа произошел разлив нефтепродуктов (сырой нефти) в районе залива Булункан моря Лаптевых. По информации ГУ МЧС Российской Федерации по РС(Я), при опрессовке (под давлением) нефтепровода от склада ГСМ «ГУП ЖКХ РС(Я)» до ТЭЦ произошло переполнение нефтью емкости №9 (через обратный трубопровод и слив через перепускное отверстие) в количестве трех тонн. Произошел разлив около 100 кг нефти по ландшафту, часть попала в воду. От моря склад ГСМ огражден бетонной стеной высотой 1,5 м (метр ее находится в земле). Речи о технологической аварии нет.

Крупная авария на нефтепроводе «Восточная Сибирь – Тихий океан» (ВС-ТО) от 18 января текущего года в районе г.Ленска. По версии ОАО «Востокнефтепровод» - организации, эксплуатирующей нефтепровод, во время ремонта между узлами запорной арматуры проводились плановые работы по раскачке трубопровода. При сливе нефти в специально сделанный котлован произошел разрыв трубы, через которую осуществлялась перекачка. В результате случившегося около 450 кубометров нефти вытекло на грунт.

Возникают вопросы и в адрес контролирующих технических организаций.

Уполномоченный по правам человека подтверждает, что действительно население, общественные экологи и местные ученые Якутии не были против строительства ВС-ТО, но вели и ведут жесткую борьбу за качество изыскательских, проектных и строительных работ по обеспечению надежной и безаварийной работы нефтепровода с начала общественных слушаний.

Обратилась с заявлением о бездействии городских властей по проведению уличного освещения гр. З., проживающая в г. Якутске.

В своем заявлении гр. З. указывала, что два года назад на домах по ул. Лонгинова для освещения дворовой территории были смонтированы по временной схеме фонари уличного освещения. Фонари закреплены на стенах жилых домов, после включения в вечернее время издают сильный шум, вследствие чего жильцы практически лишены нормальных условий для отдыха. Заявительница неоднократно обращалась в муниципальные органы власти о принятии мер по приведению уличного освещения в соответствие с установленными требованиями, однако никаких мер муниципальными органами власти не было принято.

В соответствии с ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» граждане имеют **право на благоприятную среду обитания**, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека. Согласно ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация благоустройства в границах городского округа относится к вопросам местного значения городского округа.

Уполномоченным по правам человека было принято решение о направлении обращения о принятии мер по проведению уличного освещения согласно установленным требованиям Главе ГО «Город Якутск», а также в Управление Роспотребнадзора по РС(Я).

Не только был получен ответ Окружной администрации о том, что МУ «Служба эксплуатации городского хозяйства» до конца 2009 года будут выполнены работы по устройству наружного освещения по ул. Лонгинова, но и Управлением Роспотребнадзора по РС(Я) была проведена проверка по обращению и направлено предписание Управе «Сайсарский округ» привести наружное освещение по ул. Лонгинова в соответствие с установленными требованиями. МУ «Служба эксплуатации городского хозяйства» работы по устройству наружного освещения по адресу ул. Лонгинова, 42/1, выполнены до конца 2009 года.

Вопросы защиты прав граждан на здоровую экологию будут находиться под пристальным вниманием Омбудсмана Республики Саха (Якутия).

#### **РАЗДЕЛ IV. Права и свободы человека в контексте проблем миграции.**

*Мигрант - где родился, там не пригодился.*  
Константин Кушнер\*

Правовое положение иностранного гражданина представляет собой комплекс его прав, обязанностей, а также ответственность по законодательству Российской Федерации.

Правовое положение иностранных граждан в Российской Федерации, а также регулирование отношений между иностранными гражданами, с одной стороны, и органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами указанных органов - с другой стороны, возникающих в связи с пребыванием (проживанием) иностранных граждан в Российской Федерации и осуществлением ими на территории Российской Федерации трудовой, предпринимательской и иной деятельности, регламентировано Федеральным законом от 25.07.02 №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

В соответствии с частью 3 статьи 62 Конституции РФ, «Иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации».

По состоянию на 31.12.09 г. на миграционный учет по месту пребывания поставлено 24704 иностранных гражданина, что на 18,2% ниже показателя аналогичного периода 2008 года.

В Республике Саха (Якутия) объем внешней (международной) миграции формируется, в основном, за счет миграционного притока граждан Армении - 4014, Кыргызстана - 4166, Таджикистана - 3132 и Украины - 2967.

Основные центры пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства: город Якутск - 51,5%, Мирнинский - 9,7%, Нерюнгринский - 9,0%. Из дальнего зарубежья основную часть продолжают занимать граждане КНР - 51,4 %, при этом их количество снизилось до 2887 человек.

В течение 2009 года **гражданство Российской Федерации приобрели** 2567 иностранных граждан, что на 24,4% больше, чем в 2008 г. В упрощенном порядке гражданство РФ приобрели 1736 граждан, в соответствии с международными соглашениями - 831.

Увеличилось количество детей до 18 лет, приобретших гражданство РФ, от 357 в 2008 г. до 397 в 2009 г.

К Уполномоченному по правам человека на личном приеме (вх.№3027-УП от 10.02.09г.) обратился гражданин Македонии Р. об оказании содействия в решении вопроса продления вида на жительство иностранного гражданина.

Как следует из обращения, 21.01.09 г. гражданину Р. руководством УФМС РФ по РС(Я) было отказано в продлении вида на жительство в связи с тем, что им был нарушен срок, установленный в п. 1 статьи 8 №115-ФЗ. Заявитель при этом утверждает, что он не знал, что заявление с документами нужно сдать за 6 месяцев до истечения срока действия разрешения на временное проживание.

Если ранее заявление о выдаче вида на жительство подавалось иностранными гражданами в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами внутренних дел, то теперь в связи с изменениями, внесенными Федеральным законом №110-ФЗ от 18.06.06 г., вступившими в силу с 15.01.07 г., заявление о выдаче вида на жительство подается иностранным гражданином в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере миграции не позднее, чем за шесть месяцев до истечения срока действия разрешения на временное проживание.

Заявитель указывает, что вид на жительство ему был выдан в 1995 году, а затем 2 раза вид на жительство был продлен без каких-либо замечаний. При этом в 2004 году он был предупрежден о требованиях статьи 9 №115-ФЗ. Заявитель с 1995 года состоит в официальном браке с гражданкой России, имеют совместное жилье, воспитывают детей. Имеет постоянную оплачиваемую работу и ни на чьем иждивении не состоит.

Учитывая, что в настоящее время Р. оказался в крайне трудном положении, а также в связи с тем, что об изменении обязанностей не был письменно уведомлен, правозащитница обратилась с ходатайством о

дальнейшем документировании на территории РФ иностранца Р. в адрес начальника УФМС России по РС(Я), полковника милиции И.А. Холодкова.

Письмом за исх.№23/3112 от 03.03.09г. УФМС РФ по РС(Я) ответило, что ходатайство Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) удовлетворено и заявление гражданина Македонии Р. принято для продления срока действия вида на жительство в РФ со 02.03.09г.

Всеобщая декларация ООН о правах человека 1948 г. провозглашает, что каждый человек, где бы он ни находился, имеет право на признание его правосубъектности, все люди равны перед законом и имеют право, без всякого различия, на равную защиту закона. Все люди имеют право на равную защиту от какой бы то ни было дискриминации, нарушающей Декларацию, и от какого бы то ни было подстрекательства к такой дискриминации (ст. ст. 6 и 7). Аналогичное положение есть в Конвенции Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека (ст. ст. 19 и 23) и других актах. Эти международные акты предусматривают обязанность государств обеспечить защиту прав и свобод лиц, не являющихся гражданами государства проживания.

В связи с этим в основе совершенствования миграционной политики должно быть сочетание действенного контроля за миграционными процессами и обеспечения прав и свобод как мигрантов, так и коренного населения.

Решая проблемы миграции, необходимо обеспечить соблюдение экономических, трудовых и иных социальных прав мигрантов, поскольку на них распространяются нормы международного права в части обеспечения прав человека и гражданина.

С заявлением (вх.№99-УП от 09.02.09г.) с просьбой о содействии в восстановлении изъятого паспорта гражданина Российской Федерации обратилась гражданка К.

Из представленных заявительницей документов, личной беседы усматривается, что К. проживает в Российской Федерации с 1993 года, вышла замуж, родила троих детей. Ее муж А., гражданин России, в настоящее время тяжело болен, находится на стационарном лечении в Республиканской больнице. В 2004 году в селе Бердигестях Горного района советский паспорт заявительницы обменяли, и она была документирована паспортом гражданина РФ.

В мае 2006 года в связи с возбуждением уголовного дела в отношении сотрудников паспортной службы Горного района паспорт гражданина Российской Федерации у нее изъяли. Необходимо отметить, что при этом временное удостоверение личности выдано не было. И только в феврале 2008 года (1 год 9 месяцев человек находился без паспорта, что объективно привело к нарушению всех ее неотъемлемых прав) начальник ТП УФМС России по РС(Я) выдала ей справку о подтверждении личности, с информацией, что паспорт гражданки К. изъят УФМС РФ по РС(Я) и находится в производстве уголовного дела. Справка была действительна только до 10 июля 2008 года!

Далее ситуация принимает еще более драматичный характер, заявительница неоднократно (нужно отметить, законно) обращается к начальнику ТП УФМС Горного района О.С. Александровой о судьбе паспорта и получает отказ, более того, начальник утверждает, что она получила паспорт РФ незаконно. И, конечно, возмущение заявительницы вполне обоснованно, никто не предоставил ей никаких доказательств о нелегальном получении паспорта, никто не информировал ее, что в отношении нее есть неопровержимые улики о необоснованном получении российского паспорта. Заявительница оценивает изъятие паспорта у нее как личную катастрофу, предвидеть или предотвратить которую она не в состоянии. Все это сопровождается циничным, бездушным отношением чиновников, которые не хотят даже разговаривать.

Затем заявительницу начинают самым прямым образом преследовать, вплоть до направления в суд материалов об административном правонарушении, предусмотренном ст.18.8 КоАП РФ. И, конечно, суд прекращает производство по делу об административном правонарушении, отмечая при этом, что гражданка К. не подпадает под категорию иностранного гражданина либо лица без гражданства!

Уполномоченный по правам человека вынуждена была констатировать, что в данном случае имеют место быть низкая квалификация и халатность сотрудников уполномоченных государственных органов и обратилась к руководству УФМС РФ по РС(Я). К сожалению, до настоящего времени заявительница еще не документирована и работа продолжается. При этом необходимо отметить, что возникла следующая проблема, уже с детьми заявительницы, которые родились в РФ и у которых отец - гражданин РФ, и которые также не имеют паспорта гражданина РФ. Поистине безграничны возможности наших чиновников устраивать препятствия...

Другой практически аналогичный пример: с просьбой о содействии в восстановлении изъятого паспорта гражданина РФ обратилась гражданка Г. (вх.№156-УП от 24.02.09г.).

Из представленных документов, личной беседы установлено, что Г. является гражданкой Российской Федерации, родилась в России, не отказывалась от гражданства РФ и не принимала гражданства другой страны, паспорт заявительницы в свое время был выдан уполномоченным государственным органом на подлинном бланке и с подлинными печатями в соответствии с установленным порядком. Иными словами, никаких признаков вины или тем более злого умысла на получение российского паспорта со стороны гражданки Г. не усматривается.

Налицо все признаки служебной ошибки самих государственных органов, внезапно обнаруживших, что у лиц, которым они исправно выдавали российские паспорта, отсутствует документальное подтверждение принадлежности к гражданству России.

В этой связи уместен вопрос, может ли государство перекладывать ответственность за свои собственные ошибки и тем более за последствия, к которым эти ошибки привели, на плечи тех, кто в течение многих лет



добросовестно заблуждался, имея на руках российский паспорт и справедливо считая себя гражданами Российской Федерации?

У заявительницы на руках двое несовершеннолетних детей, которые родились в Ленске, муж, зарплаты которого не хватает для всей семьи. Заявительница испытывает значительные трудности с реализацией своих основных прав и свобод, как лишение права на трудоустройство, медицинское обслуживание и т.д. Все это сопровождается циничным, бездушным отношением чиновников.

Уполномоченный по правам человека обратилась с письмом в территориальный пункт МРО УФМС РФ по РС(Я) в Мирнинском районе, откуда пришло разъяснение прохождения ряда процедур, связанных с принятием гражданства РФ и оформлением вида на жительство в РФ.

Обращает внимание и другой пример по обращению (вх.№825-УП от 27.08.09г.) с просьбой об оказании содействия в получении паспорта гражданина РФ от осужденного Ш., отбывающего уголовное наказание в ФБУ ИК-8 УФСИН РФ по РС(Я).

Как указывает заявитель, вопрос документирования его паспортом гражданина РФ не решается по вине сотрудников УФМС РФ по РС(Я), все его обращения остаются без ответа.

На обращение Уполномоченного по правам человека письмом (вх.№ 1103-УП от 07.12.09г.) УФМС РФ по РС(Я) направило ответ о том, что заключением от 26.11.09г. гражданин Ш. признан гражданином Российской Федерации. В связи с чем необходимо активизировать работу по документированию осужденных.

Всем известно, что любое положительное решение по вопросам гражданства требуют немалого времени – процесс достаточно длительный. Когда недостаточная добросовестность и профессионализм правоохранителей приводят к роковым для невинных людей ошибкам, восстановление справедливости возможно только при колоссальном напряжении человеческих сил, духовной стойкости и вере в торжество закона. Следующий пример, с которым мы хотим ознакомить, был опубликован еще в Докладе о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) в 2008 году.

Так вот, Омбудсман за исх. №981-УП от 24.11.09г. направила запрос начальнику УФМС РФ по РС(Я) о том, что с повторной жалобой (вх.№1034-УП от 19.11.09г.) обратился пенсионер Г., по которому за исх.№ 895-УП от 18.11.08 года обращалась к Вам об оказании содействия гражданину Г. в получении гражданства РФ.

В ответе УФМС исх.№23/877-Г-21 от 26.01.09г. было указано, что в ТП Хангаласского района УФМС РФ по РС(Я) сведения о приеме документов на приобретение гражданства Г. отсутствуют. Сухой такой конкретный ответ. Безусловно, служебная инструкция и другие ведомственные, нормативные акты не позволяют сотрудникам относиться к пожилым людям по человечески, с душой. Вопрос, как пенсионер, пожилой человек, всю жизнь

отработавший здесь, в Якутии, может жить без пенсии второй год подряд, нет, уже третий год подряд, также не волнует сотрудника УФМС.

Тем не менее добились того, что УФМС РФ по РС(Я) вынесено заключение 30.11.09 г. о признании Г. гражданином Российской Федерации.

В настоящее время еще остались проблемы с социальным обеспечением гражданина Г., связанным с выплатой пенсии, так что «борьба» за права Г. продолжается.

Проблема детей мигрантов также подробно затрагивалась в ежегодном Докладе за 2008 год. Но, к сожалению, снова из-за бюрократической волокиты чиновников, несоблюдения установленных законом сроков для рассмотрения заявления граждан права детей мигрантов продолжали нарушаться. Приведем следующий пример: на личном приеме поступило заявление (вх.№3040-УП от 13.02.09г.) гражданки А., проживающей в г. Якутске, в интересах родного сына В., об оказании содействия в документировании паспортом гражданина РФ.

Заявительница указывает, что ее сын В. родился в 1993 году в селе Астраханка Советского района Северо-Казахстанской области. В том же 1993 году заявительница приехала к себе на родину в Республику Саха (Якутия), село Эжанцы Усть-Майского улуса. Все это время заявительница одна воспитывает сына, который в настоящее время учится в школе в десятом классе.

В 2007 году УФМС России по РС(Я) в г. Якутске отказало В. в выдаче паспорта гражданина РФ, объяснив заявительнице, что гражданство несовершеннолетних детей устанавливается по гражданству обоих родителей на основании Федерального закона РСФСР «О гражданстве РСФСР» №62-ФЗ от 28.11.1991 г. с предоставлением определенных документов.

Заявительница утверждает, что она не сможет предоставить эти документы, т.к. с 1993 года с отцом ребенка не виделась, не общалась и не переписывалась, адрес его местожительства ей неизвестен. В официальном браке с отцом ребенка она не состояла.

Неоценимую помощь в разрешении данной безвыходной ситуации оказал **Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан Аскар Оразалиевич Шакиров**, с просьбой к которому обратилась Уполномоченный по правам человека в Республике Саха (Якутия). При его личном участии необходимые документы для получения паспорта гражданина РФ были направлены, и мальчик получил паспорт гражданина РФ.

В ежегодном Докладе за 2008 год была затронута проблема внутренней миграции: «Не секрет, что сейчас в городе Якутске самые бесправные существа – это выходцы из улусов, кроме них разве что наши бывшие соотечественники. Никто не ведет учет, как люди устраиваются, как решаются вопросы жилья, прописки, как работодатели с ними обращаются, где живут и на что».

В последнее время в почте правозащитника жалоб и заявлений от граждан, приехавших в г. Якутск из улусов, становится все больше и больше.

**29 мая 2009 года** Уполномоченный по правам человека в Республике Саха (Якутия) по своей инициативе провела **Круглый стол по теме «Проблемы внутренней миграции в Республике Саха (Якутия)»**.

На Круглом столе с докладами выступили представители Управления Федеральной миграционной службы по РС(Я), Министерства образования, Министерства науки и профобразования, Министерства сельского хозяйства, Центра занятости г. Якутска, землячества МР «Нюрбинский район» и др. В своих выступлениях докладчики затронули такие важные проблемы, как регистрация и снятие с регистрационного учета граждан, трудоустройство выпускников высших и средне-специальных учебных заведений, отсутствие обслуживания по принципу «единого окна», развитие сельских территорий с целью снижения потока мигрантов из сел в города, а именно строительство жилья, социально-культурных объектов, развитие транспортной инфраструктуры, здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства и т.д.

В ходе Круглого стола шла оживленная дискуссия, по итогам которой участниками приняты Рекомендации (**см. приложение №3**).

Необходимо отметить, что служба УФМС по РС(Я) стала больше уделять внимания иностранным гражданам в плане информационного обеспечения. В помещении отдела приема документов появились информационные стенды, места для ожидания.

В адрес правозащитника обратилась иностранка Д. (вх.104-УП от 10.02.09 г.), которая указала, что проживает на территории Российской Федерации с 1995 года, имеет троих несовершеннолетних детей, однако основную регистрацию по месту жительства получила только в 1998 году. В паспорте СССР стоит отметка о принадлежности ее к гражданству Украины, таким образом, для получения гражданства РФ в упрощенном порядке ей необходимо отказаться от гражданства Республики Украина. Отказ от гражданства Украины осуществляется только по месту получения гражданства, т.е. в Республике Украина. Семья является малоимущей, детей гр. Д. воспитывает одна, возможности выехать за пределы Российской Федерации нет. Уполномоченным по правам человека было принято решение о содействии в получении дубликатов миграционных карт с дальнейшей подачей заявления и документов гр.Д. для получения разрешения на временное проживание. В итоге вопрос разрешен положительно.

По жалобе гражданки П.(вх. №502-УП от 29.05.09 г.), в которой указала на «отфутболивание», на нарушение сроков рассмотрения ее документов Ленским МО УФМС РФ по РС(Я), после обращения правозащитника в адрес УФМС РФ по РС(Я), была проведена проверка по существу жалобы, в результате которой были установлены нарушения со стороны Ленского МО УФМС и виновные должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности. В настоящее время документы гр. П. приняты к рассмотрению для получения гражданства РФ в упрощенном порядке.

Одним из примеров длительного нарушения прав бывшего соотечественника на получение гражданства РФ более 10 лет является

обращение лица без гражданства М. И только с помощью работы, проведенной правозащитником более одного года, 20.01.2010 г. этот человек получил гражданство РФ.

Следующее громкое дело – это дело многодетной мамы О. (вх.№1001-УП 15.12.08г.), которая обратилась в правозащитный институт за помощью в восстановлении ее права быть гражданкой РФ. Из-за нарушения прав она не могла получить свидетельства о рождении на троих малолетних детей, иметь социальные гарантии как многодетная семья, зарегистрировать брак и т.д. Сама на протяжении пяти лет в установленном порядке так и не смогла добиться своего права. Уже после запроса правозащитника, проводя проверку заявительницы более 11 месяцев, УФМС по РС(Я) нарушило установленные законодателем сроки проверок – 6 месяцев. Пришлось повторить требование. Гражданка О. получила паспорт гражданина Российской Федерации в декабре 2009 года. Сколько еще таких граждан, которые в силу своего бесправного положения не могут своевременно оформить документы, удостоверяющие личность, дающие право на полноценную жизнь?

**Рекомендация УФМС РФ по РС(Я):** ужесточить контроль за исполнителями - ответственными сотрудниками, осуществляющими рассмотрение обращений граждан, в соответствии с Административным регламентом ФМС от 08.06.09 г., вступившим в силу 18.09.09 г., а также повышать уровень профессиональной подготовки и культурного общения с гражданами, обратившимися за помощью в оформлении регистрационных и иных услуг и своевременного оформления документов по приобретению гражданства Российской Федерации.

Таким образом, существуют нерешенные вопросы в сфере миграции. В то же время от этого во многом зависит экономическое развитие страны, социальная стабильность и согласие в национальных взаимоотношениях. Уполномоченным по правам человека предпринимаются все возможные меры для недопущения нарушений прав мигрантов и восстановления прав тех лиц, чьи права были нарушены.

## **Раздел V. Взаимодействие с органами судебной власти и правоохранительными структурами.**

*Правосудие – это справедливость в действии.*

Жозеф Жубер\*

### **5.1. О соблюдении права на справедливое судебное разбирательство.**

Провозглашенное в ст. 46 Конституции РФ **право на судебную защиту** является основополагающим по отношению ко всем остальным правам и свободам человека и гражданина. Все они рискуют превратиться в фикцию, если не могут быть восстановлены с помощью справедливого и беспристрастного судебного разбирательства

Уполномоченным по правам человека в РС(Я) неоднократно указано, что судебное решение, вступившее в законную силу, обязательно к исполнению, в противном случае невозможно добиться радикального улучшения правозащитной ситуации в республике без понимания и поддержки со стороны органов государства и всего общества.

Уже в первом ежегодном Докладе за 2004 год обращено внимание на п. 12 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации» от 10.10.03 г. №5, где указано, что в силу п. 1 ст. 6 Конвенции о защите прав человека и основных свобод каждый имеет право на судебное разбирательство в разумные сроки. Сроки судебного разбирательства по гражданским делам начинают исчисляться со времени поступления заявления, а заканчиваются в момент исполнения судебного акта. Таким образом, по смыслу ст. 6 Конвенции исполнение судебного решения входит в понятие «судебного разбирательства».

Следовательно, на суд возлагается обязанность контролировать исполнение судебных постановлений.

По №229-ФЗ от 02.10.07 г. «Об исполнительном производстве» принудительное исполнение судебных актов возложено на Федеральную службу судебных приставов и ее территориальные органы.

**Принято Постановление Европейского Суда по правам человека от 28.05.09 г. по жалобам 2006-07 г.г. по делу «Сенченко и другие заявители против России и 35 других дел по жалобам «Якутских пенсионеров» против России» о нарушении властями Российской Федерации требований пункта 1 статьи 6 Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод и статьи 1 Протокола №1 к Конвенции о выплате 90 пенсионерам по 2000 евро морального вреда, оказано содействие выполнению решения международного суда до конца года.**

Таким образом, должны быть пересмотрены не только дела 90 пенсионеров, по которым состоялось указанное решение Европейского Суда по правам человека, и не только по тем, по которым будут вынесены аналогичные решения, но и по всем пенсионерам из Нерюнгринского района, по которым состоялись судебные решения, которые были незаконно и несправедливо отменены или не исполнены.

Только суд может установить фактический размер пенсии, который должен сегодня получать каждый пенсионер по состоявшимся судебным решениям с учетом изменений в федеральном законодательстве.

Судам в сообщении о вступлении судебного постановления в законную силу необходимо разъяснять право заявителя на обращение в суд за исполнительным листом с последующим предъявлением его в орган федерального казначейства, где должнику открыт лицевой счет, либо направить в адрес суда заявление о направлении исполнительного листа для принудительного исполнения в отделение Федерального казначейства с

указанием номера счета, отделения банка, БИК, корреспондентского счета, куда должны быть перечислены средства, подлежащие взысканию.

В уголовном судопроизводстве нарушается принцип равенства сторон. Судьи доверяют прокурорам, т. е. человеку в погонах, а показания рядового гражданина оцениваются как способ ухода от ответственности, в т.ч. свидетельские показания близких, хотя нигде в законе не указано, что эти доказательства должны игнорироваться. Необходимо отметить, что помощь адвокатов, предоставляемая обвиняемым, подсудимым, является недостаточно эффективной, либо стоимость услуг, оказываемых осужденным лицам или находящимся во временной изоляции, является высокой.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) продолжали обращаться за оказанием консультации по обжалованию приговоров суда.

Заявитель М. обратился в адрес правозащитника с жалобой на выселение из деревянного одноэтажного дома, находящегося на территории производственной базы Ленского участка Западных электрических сетей ОАО АК «Якутскэнерго», его и несовершеннолетних детей без предоставления другого жилого помещения (нарушено право на жилье), за восстановлением своих нарушенных прав обращался в суды, но получил отказ в удовлетворении его требований. Уполномоченным по правам человека в РС(Я) было подготовлено Заключение (исх. 1051-УП от 22.12.09 г.) для заявления дополнительного ходатайства о приобщении к материалам надзорной жалобы. Надзорная жалоба принята к рассмотрению.

Остается проблема взыскания задолженности по заработной плате по исполнительным листам с Казны России. Гражданка Б. обратилась с жалобой (вх.№170-УП от 28.02.09 г.) в интересах своего родного брата, который на основании исполнительного листа не мог получить задолженность по заработной плате с Верхнеколымского МУП «ЖКХ и БОН» (правопреемник – ГУП «УЖКХ по Верхнеколымскому улусу»). Правозащитником был направлен запрос в адрес УФССП по РС(Я). В ответе, направленном начальником Управления, было указано о положительном рассмотрении вопроса по взысканию задолженности гр.Г. с Министерства финансов Российской Федерации из-за вины пристава-исполнителя Федоровой В. К., при предъявлении исполнительного листа в их адрес.

Обратился пенсионер Ш. (вх.№3052-УП от 28.02.09 г.), который просил оказать содействие в уменьшении суммы по возврату процентов от погашенной им суммы задолженности ответчику. Было оказано содействие и направлено обращение, 07.04.09 г. в адрес правозащитника поступил ответ из УФССП по РС(Я) (исх.№1/21988) также о положительном решении данного вопроса.

Продолжали поступать заявления от матерей-одиночек, которые не получали алименты на содержание несовершеннолетних детей. По всем обращениям были направлены запросы в УФССП по РС(Я), на которые были даны своевременные ответы и приняты меры республиканской службой судебных приставов.

Осужденный С. (вх.475-УП от 05.05.09 г.) указал о нарушении его права на ознакомление с материалами уголовного дела в Мирнинском районном суде. По данному факту правозащитником был направлен запрос. В своем ответе суд указал, что осужденный был ознакомлен надлежащим образом с материалами уголовного дела работником аппарата суда, с выездом в ИВС УВД по Мирнинскому району. Однако дата выезда в направленном ответе не указана, что не исключает сомнения в правомерности обращения: нарушение имело место быть, однако по направленному запросу Уполномоченного по правам человека они были устранены. Повторно от осужденного С. обращений не поступало.

**Нарушение сроков содержания подсудимых и осужденных в тюремных условиях Следственного изолятора по вине судебных органов является не редким.** Например, на 25.12.09 г. находилось **16 чел.** сверх установленных сроков из-за отсутствия справок о вступлении в силу приговоров суда. В этой связи необходимо отметить жалобу из ИЗ -14/1 осужденного А. (вх.№529-УП от 04.06.09 г). Уполномоченным по правам человека было установлено длительное пребывание осужденного А. в ФБУ ИЗ - 14/1 из-за длительного ненаправления распоряжения Таттинского районного суда о вступлении приговора суда осужденного А. в силу. После вмешательства правозащитника осужденный направлен для отбывания наказания в соответствии с приговором суда. Причиной задержки явилось недобросовестное исполнение своих обязанностей секретарем судебного заседания, которая была привлечена к дисциплинарной ответственности за нарушение сроков исполнения судебных документов.

31.05.09 г. (вх.№3124-УП) при проверке камер несовершеннолетних и женщин поступила жалоба от гр. П. о несогласии с изменением меры пресечения с подписки о невыезде на заключение в СИЗО. Нарушено Усть-Янским федеральным судом право предпринимательницы, которую за просрочку товаров, до приговора, поместили рядом с убийцами и другими осужденными женщинами, не обеспечив гарантию защиты прав и право на справедливое судебное разбирательство (ст.46, 49 Конституции РФ).

02.03.09 г. (вх.№179-УП) поступила жалоба от гр. Б. в интересах родственника, о незаконном лишении свободы гр. К., инвалида 2 гр., психически больного. Судом от 03.02.09 г. было установлено нарушение права со стороны следствия и прокуратуры Кобяйского района. Был разъяснен порядок реабилитации.

30.12.09 г. (вх.№3258-УП) поступило обращение от гр. С. о несогласии с привлечением к уголовной ответственности. Нарушено право на гарантию защиты прав и право на справедливое судебное разбирательство (ст.ст.46,49 Конституции РФ).

18.02.09 г. (вх.№141-УП) поступила жалоба от гр. Антоновой Л. А. о неисполнении решения Европейского суда по правам человека №25749/05 от 25.09.2008 г. ГО «Город Якутск».

18.08.09 г. в Окружной администрации г. Якутска проведено совещание у Первого заместителя Главы ГО «Город Якутск» Олейникова

И.В., в ходе которого в присутствии заместителя прокурора г. Якутска Орлова А.Ю., заместителя руководителя Службы судебных приставов Барашковой Т.В., с участием ОП в г. Якутске Машицкого П.П. была предложена квартира, от которой Антонова Л. А. отказалась. В ходе совещания она предложила Окружной администрации г. Якутска приобрести во исполнение решения суда квартиру площадью 27,7 кв.м., выставленную на продажу. Добились исполнения решения международного суда ГО «Якутск» к концу года.

13.02.09 г. (вх.№125-УП) поступило обращение потерпевшей С. о затягивании уголовного процесса по делу убийства сына.

Проведенной проверкой подтвердился факт затягивания сроков и не обеспечения качества расследования по уголовному делу №29240 по обвинению группы лиц в совершении преступлений, предусмотренных ч.4 ст.111, ч.2 ст.115, п.п. «а», «ж» ч.2 ст.127, ч.1 ст.161, ч.2 ст.163 УК РФ.

После совершения указанных нарушений прокурор Таттинского района Басыгысов Г.С. приказом прокурора РС(Я) №423 был привлечен к дисциплинарной ответственности. Руководителю Следственного управления Следственного комитета при прокуратуре РФ по РС(Я) направлена информация для наказания виновных работников следственного органа.

Также прокурору Таттинского района и руководителю СУ СК при прокуратуре РФ по РС(Я) указано обеспечить надлежащий надзор и ведомственный контроль для окончания расследования с принятием законного решения по делу.

Нагрузки на **мировых судей** остаются непомерно высокими. По итогам 2009 г. мировыми судьями РС(Я) рассмотрено **121 689 гражданских дел** с вынесением решения - 116 400, в т.ч. с удовлетворением требования - 115 369 дел, при этом районными судами рассмотрено всего 20 183 дела. Применительно к проблеме подсудности высказывались предложения об изъятии некоторых категорий дел из ведения мирового судьи. Обоснование - высокая сложность, как с фактической, так и с правовой точки зрения, некоторых из рассматриваемых мировым судьей споров, в первую очередь трудовых дел, и высокая нагрузка на мирового судью по сравнению с нагрузкой судьи районного суда. Рост числа рассматриваемых мировыми судьями гражданских дел – это показатель и того, что **люди стали активнее защищать в суде свои права!** Но в любом случае и увеличение, и уменьшение - повод для скрупулезного анализа. Во-первых, здесь возможно нарастание числа попыток ущемить права граждан. Анализ показывает, с какими проблемами сталкиваются граждане. Например, увеличение такой категории гражданских дел, как споры о взыскании платы за жилую площадь и коммунальные платежи, дает основание местным органам делать глубокие выводы, особенно когда в условиях кризиса рост материального достатка граждан не поспевает за ростом тарифов. Вот, выселили женщину с ребенком – инвалидом на улицу в 2009 г., они там же продолжают жить, и что делать?

Установлено также, что сотрудники органов ФНС в нарушение требований ст. ст. 45, 48, 52, 69 Налогового кодекса РФ либо своевременно



не отправляют указанное уведомление-требование заказным письмом об уплате налога, либо не направляют вообще. Люди указывают, что если бы соответствующее уведомление ФНС об уплате налога ими было получено, они, как добросовестные налогоплательщики, своевременно оплатили бы эти налоги, чтобы не нести дополнительные расходы по государственной пошлине. Присылаются заявления о взыскании задолженности с владельцев транспортных средств, которые продали свои машины более пяти лет назад и, следовательно, давно уже не являются собственниками. Ситуация усугубляется всеобщим правовым нигилизмом, проявлением юридической безответственности за совершенные правонарушения, надеждой на «авось» к возможным последствиям.

В целях реализации №262-ФЗ от 22.12.08 г. «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов Российской Федерации» **необходимо разработать план мероприятий по обеспечению доступа к информации о деятельности мировых судей республики.**

Президент РФ Дмитрий Медведев подписал закон **о выплатах гражданам за судебную волокиту**, который носит официальное название «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок», который вступает в силу с 4 мая 2010 года.

Дополнение к законодательству было принято по требованию Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ), который вынес 15.01.09 г. пилотное постановление №24 в отношении России. Теперь граждане смогут требовать у государства компенсации за промедление с вынесением или исполнением судебных решений. Выплаты за затягивание судопроизводства будут производиться из федерального бюджета, а компенсации за проволочки в исполнении судебных решений будут выплачивать также региональные и муниципальные власти, в зависимости от юрисдикции суда.

Все-таки добились принятия законов своими обращениями в Страсбург. Уполномоченный по правам человека в РС(Я) надеется, что жалобы в Европу в этой части прекратятся, а регрессные иски к должностным лицам станут делом чести прокуроров.

## **5.2. Работа по защите прав человека в местах принудительного содержания.**

Главная причина объективного нарушения прав осужденных и задержанных - хроническая переполненность мест лишения свободы и ветхость зданий, несоответствие их санитарным требованиям. Россия занимает 3-е место в мире после США и КНР по количеству лиц, содержащихся в местах лишения свободы. Конечно, изменение практики вынесения судебных приговоров, чтобы не лишать свободы за незначительные преступления, необходимо. Но изменение судебной практики, выработавшейся десятилетиями, дело не быстрое. В таких условиях более, чем своевременными стали предложения Минюста и ФСИН России постепенно перевести значительную часть осужденных за менее

тяжкие преступления в колонии-поселения. Поддерживая эти меры, Уполномоченные по правам человека считают, что при должном исполнении они реально приведут к **гуманизации системы исполнения наказаний**.

В 2009 году согласно Программе капитального строительства и текущего ремонта было выделено финансирование в сумме 52300 тыс. руб. Капитально отремонтированы 13 общежитий, 2 здания ШИЗО-ПКТ, в трех учреждениях основное и маскировочное ограждение, овощехранилище в ИК-1, ледник в ИК-3, режимный корпус СИЗО-1, режимный корпус ПФРС в ИК-8 г. Ленск. Введено в эксплуатацию здание столовой в колонии – поселении №2, начато строительство общежития для содержания осужденных женщин в ИКП-2, административного здания в ИК-3, создана база ОСН, проведен ремонт в административном здании УФСИН.

В ИЗ-14/1 выполнен большой объем работ по капитальному и текущему ремонту с целью приведения условий содержания и коммунально-бытового обеспечения к установленным нормам: произведен ремонт электрооборудования в камерах и коридорах режимного корпуса; установлена приточно-вытяжная вентиляция; сделаны деревянные полы и заменены двери в камерах, смонтирована новая система отопления и проведены отделочные работы во всех камерах. Но при лимите на размещение в 539 человек в Следственном изоляторе по состоянию на 25.12.09 фактически содержалось 807 человек.

Опыт работы с обращениями лиц, лишенных свободы, позволяет обнаруживать ущемление их прав нормами действующего федерального законодательства.

Фактически все исправительные учреждения испытывают острую нехватку помещений для длительных свиданий осужденных. В силу этого очередность реализации прав осужденных на свидание обычно рассчитывается надолго вперед. Осужденный, пропустивший свою очередь по причине содержания в штрафном изоляторе, неизбежно оказывается в конце этого длинного списка. Между тем, свидание с близкими людьми это не только и, возможно, даже не столько форма поощрения осужденного, сколько одна из важнейших форм его социально-полезных связей. Именно поэтому Правила 60.4 Европейских пенитенциарных правил указывают на недопустимость запрещения контактов осужденного с семьей при любом виде наказания. А в наших учреждениях максимально используется мера наказания как лишение длительных свиданий, при этом УИК не предусмотрено приостановление либо отмена такого административного взыскания.

По-прежнему поступают жалобы в связи с практикуемым в России направлением осужденных для отбывания наказания в чрезвычайно удаленные от места их осуждения или постоянного проживания исправительные учреждения. Как известно, еще совсем недавно статья 73 УИК РФ предусматривала направление осужденных для отбывания наказания в исправительные учреждения по месту их жительства или осуждения, или в ближайшие исправительные учреждения в других

субъектах Российской Федерации. Однако, в 2007 году в указанную статью 73 были внесены изменения, позволяющие направлять осужденных для отбывания наказания в любой субъект Российской Федерации, что привело к тому, что лишение свободы стало в гораздо большей степени мерой карательной, нежели исправительной.

**11.11.09 г.** проведено служебное совещание у Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) Ф. Н. Захаровой с руководством УФСИН России по РС(Я). В совещании приняла участие В.И. Кириллина - член Общественной палаты РФ, председатель общественной наблюдательной комиссии РС(Я), заместитель Председателя Федерации профсоюзов РС(Я).

В совещании были обсуждены причины и следствия, приведшие 30.10.09 г. к факту членовредительства осужденных из колонии-поселения, о котором была информация в СМИ. В ходе встречи обсуждены проблемные вопросы учреждений УФСИН, в частности ФБУ ИКП-№2, приведшие к ЧП. 06.11.09 г. была проведена проверка и личный прием осужденных в ФБУ ИКП - №2 руководителем отдела аппарата, и было направлено обращение правозащитника начальнику УФСИН РФ по РС(Я) в дополнение к служебной проверке самой системы.

**Позиция Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) неизменна: место отбывания наказания должно соответствовать месту постоянного проживания осужденного, в случае отсутствия последнего – месту его осуждения, кроме исключительных случаев, предусмотренных федеральным законодательством (например, при совершении теракта).**

Так, правозащитником предложено привлечь общественность в лице наблюдателей к работе комиссии УФСИН по решению вопросов изменения условий пребывания осужденных и их этапирования за пределы РС(Я). Кроме того, повторно было акцентировано внимание на индивидуальный подход к разрешению таких вопросов и усиление воспитательной работы в ФБУ, в результате чего стороны пришли к обоюдному согласию. Заключение правозащитника: хотя все было проведено в рамках закона, частично были нарушены принципы индивидуализации наказания и справедливости.

**Из-за отсутствия женской колонии** правозащитником было оказано содействие 2 осужденным женщинам Б. и Т., которые в своем ходатайстве просили направить их для отбывания наказания в другой субъект Российской Федерации. Женщины были этапированы в Красноярский край. В адрес правозащитника обратились с ходатайством престарелые родители осужденного С., в котором просили оказать содействие в переводе их сына в город Красноярск по месту жительства родителей, чтобы они могли иногда навещать сына. После рассмотрения приложенных документов, правозащитником было принято заявление к рассмотрению и оказано содействие путем направления ходатайства в адрес начальника Управления УФСИН РФ по РС(Я) для внесения предложений в ФСИН России.

Есть и такие **массовые нарушения прав** категории таких лиц, на которые необходимо обратить пристальное внимание и принять меры реагирования. Таким нарушением являлось превышение полномочий при применении спецсредств к лицам, содержащимся в ФБУ ИЗ - 14/1, 19.05.09 г. Поводом для возбуждения проверки послужило обращение одной из родственниц подозреваемого, которая на личном приеме Уполномоченного по правам человека сообщила о жестоком избиении ее брата М. сотрудниками ФБУ ИЗ - 14/1. По данному факту правозащитником было подготовлено и направлено обращение в адрес Прокуратуры РС(Я) и УФСИН РФ по РС(Я). 28.05.09 г. началась массовая голодовка 91 человеком, с проверкой выехала Якутская прокуратура по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях. 30.05.09 г. голодовка была прекращена, но возобновлена половиной состава лиц, содержащихся в Следственном изоляторе, в связи с чем Уполномоченным по правам человека было принято решение выехать с проверкой на месте. Факты массового членовредительства осужденными правозащитником были подтверждены, равно как были установлены и их причины. По всем установленным нарушениям содержания осужденных были приняты меры, с осужденными и подследственными, в т.ч. пострадавшими, была проведена личная беседа. Необходимо отметить, что после покамерного обхода правозащитника с представителями УФСИН, проведения дополнительного личного приема, **403 человека прекратили массовую голодовку**, и к ужину **31.05.09 г.** прием пищи подозреваемых и осужденных в СИЗО-1 был возобновлен полностью.

03.06.09 года в адрес Уполномоченного по правам человека поступил первый ответ, в котором указано, что по данному факту Следственным управлением Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по РС(Я) проведена проверка, по результатам которой были приняты соответствующие меры реагирования

Лица, находящиеся в местах лишения свободы, не перестают оставаться людьми, вне зависимости от тяжести совершенного ими преступления. Государство, назначая от своего имени наказание, в том числе лишение свободы, берет на себя ответственность за соблюдение прав тех лиц, которых оно наказывает.

На основе анализа поступивших жалоб мы выделили **системные проблемы медицинского обслуживания** подозреваемых, обвиняемых и осужденных.

Прежде всего, нельзя не отметить, что ситуация с медицинским обеспечением в местах лишения свободы улучшилась. И это связано, прежде всего, с тем, что улучшилось финансирование системы исполнения наказаний. Но при этом ситуация с фактическим соблюдением прав осужденных по-прежнему остается острой.

Первая из проблем – это недостатки в работе медслужб: оказание некачественной медицинской помощи, необеспечение надлежащими лекарственными средствами, отказ зафиксировать побои, отказ в

медицинской помощи; это те случаи, когда затруднен доступ к врачебной помощи и врачебному осмотру.

Следующая группа проблем - это отсутствие лекарственных препаратов и медицинского оборудования.

Третья проблема, которую мы выделили, это проблема отказа представить осужденного на медико-социальную экспертизу по установлению группы инвалидности, ослабление группы, либо снятие группы инвалидности. Как показывает практика, осужденным-инвалидам занижается либо снимается группа инвалидности, занижается степень тяжести заболевания, попадающего в список болезней, являющихся основанием для освобождения от наказания.

И, следующая, последняя и, на наш взгляд, очень серьезная. Это ненадлежащие санитарно-гигиенические и бытовые условия содержания. Эта проблема, конечно же, не связана напрямую с работой медицинских служб, но она напрямую связана с обострением заболеваний, с ростом инфекций. К таким условиям относятся повышенная влажность, сырость, антисанитария, наличие насекомых и т. д. Имеют место случаи совместного содержания в исправительных колониях здоровых осужденных и больных туберкулезом, что приводит к распространению этого тяжелого заболевания среди заключенных.

Соответственно, растет уровень смертности - за год **25 человек!** - это большая цифра. Беглый взгляд на справку по смертности показывает, что в основном смерть происходит из-за туберкулеза и буквально накануне освобождения. Необходимо отметить, что на больного И.Ю. Береза, 1976 г.р., документы в суд для освобождения в связи болезнью подготовлены несвоевременно, с опозданием. Суд 15.02.09 г. выносит решение об его освобождении в связи с неизлечимым недугом, а 16.02.09 г. больной умирает. Практически также не доживает до суда больной С.Е. Богданов, 1978 г.р.

Возникает вполне законный вопрос: почему не освобождаете по болезни? Почему смерть адвоката в Москве наделала столько шума, вплоть до массовых увольнений руководства ФСИН России и явилась основным толчком для начала реорганизации всей системы ФСИН? А у нас ценность человеческой жизни принижена до невозможного.

Необходимо перестроить все – и критерии, и основания, потому что на сегодняшний день ситуация такова, что человек может умирать, его тюремные врачи рекомендовали к освобождению, комиссия рекомендовала к освобождению, а суд отказал. Почему? Потому что у него большая неотбытая часть наказания. Пять лет, например, из восьми. Или у него тяжкое преступление, или он имел там взыскания какие-то, два года назад, он был здоровый и успел покурить в непопленном месте. Все эти совершенно случайные, не имеющие никакого отношения к ценности человеческой жизни факторы, определяют само выживание человека.

#### **УФСИН необходимо обратиться:**

- в Правительство Российской Федерации с просьбой пересмотреть перечень заболеваний, дающих основания для освобождения осужденного от

отбывания наказания в виде лишения свободы, поскольку очевидна необходимость пересмотреть все критерии и основания, влекущие освобождение от наказания по болезни;

- к Пленуму Верховного Суда Российской Федерации - для разъяснения правоприменительной практики по вопросу освобождения осужденных от отбывания наказания по причине тяжкого заболевания.

Главной рекомендацией Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) для исполнительной и законодательной власти России является перевод медицинской службы уголовно-исполнительной системы в подчинение Минздравсоцразвития Российской Федерации.

После бойни, устроенной майором Евсюковым в московском супермаркете, российская общественность ежедневно узнает о тяжких преступлениях, совершаемых милиционерами в разных концах страны.

В своих жалобах в течение 2009 года граждане обращали внимание **на неправомерные действия сотрудников органов внутренних дел:** недобросовестное исполнение служебных обязанностей; незаконное привлечение к уголовной ответственности, отказ в возбуждении уголовного дела, а также выражали сомнение в объективности проводимых проверок, в том числе в ходе предварительного следствия, и т. д. Нередко граждане сообщают о волоките, допускаемой работниками милиции при разрешении тех или иных проблем, с которыми они столкнулись.

Уполномоченный по правам человека в Республике Саха (Якутия) отмечает, что в почту продолжают поступать обращения о фактах избиений со стороны сотрудников органов внутренних дел.

Следующий пример, на наш взгляд, является ярким примером того, что существующая правоохранительная система действительно требует реорганизации и требует немедленных перемен, реформ. Поступило обращение гражданки К. в интересах сына Е., 1986 г. р., студента НГАВТ, на незаконное задержание и избиение сотрудниками милиции (вх.№394-УП от 24.04.09г.).

Заявительница утверждает, 18.04.09 г. начальник Жатайского ГИБДД, участковый милиционер провели незаконное задержание ее сына Е., которое сопровождалось жестоким избиением в присутствии многих жителей многоквартирного дома.

Избиение молодого человека проходило во дворе дома, где было много жильцов, маленьких детей, и милиционеры прямо на их глазах избивали Е. Один из сотрудников был в нетрезвом состоянии и начал душить Е. ремешком от кобуры. Видя, что в результате избиения и задушения молодой человек начал задыхаться и хрипеть, женщины бросились оттащить милиционеров от Е., одного им удалось оттащить, а другой продолжал избиение. И, конечно, «стражи правопорядка» возмутились таким смелым действием женщин и детей по защите от их незаконных действий. И начались угрозы, и не только...

Дальше наступает ситуация, которая бывает в таких случаях, другими словами, заработал механизм, принцип корпоративной солидарности, и

стремление защитить сотрудников милиции от провокаций превратились в принцип «милиционер всегда прав». Сотрудники милиции стали потерпевшими, соответственно, с возбуждением уголовного дела в отношении молодого человека, студента Е. по признакам состава преступления, предусмотренного ст. 318 УК РФ (применение насилия в отношении представителя власти).

Несмотря на то, что Уполномоченный по правам человека сразу обратилась к прокурору республики, министру внутренних дел, к сожалению, ответы до банального просты: применение физической силы в отношении гр. Е. признано правомерным.

В настоящее время по уголовному делу вынесен приговор, который вступил в силу.

Наиболее распространенными продолжают оставаться жалобы граждан на нарушения сотрудниками правоохранительных органов сроков предварительного следствия, сроков проведения проверок, волокиту при расследовании уголовных дел и неполноту следствия, необоснованность вынесения постановлений о прекращении уголовного дела и т.п.

Например, поступило обращение (вх.№196-УП от 03.03.09г.) от бывшего работника социальной защиты, ветерана труда, отличника социальной службы РС(Я) К. о грубом нарушении ее конституционных прав сотрудниками следственного органа при Томпонском РОВД.

Уполномоченный по правам человека в РС(Я), внимательно изучив жалобу и представленные документы, пришла к выводу, что гражданка К. незаконно привлечена к уголовной ответственности и обратилась в Прокуратуру РС(Я) по следующим основаниям:

- следственные действия в отношении К. проводились с нарушением принципа защиты личности от незаконного и необоснованного обвинения и с нарушением презумпции невиновности;
- нарушения требований ст. ст.159, 162 УПК РФ, в результате которых нарушены основные конституционные права К.;
- необоснованное применение меры пресечения в отношении К. незаконно продолжительное время.

Необходимо отметить, что данное дело также относится к «долгоиграющим»: в течение 2-х лет было много переписки. В настоящее время дело также находится под контролем.

Но бывают и «просветы». Так, постановлением от 06.07.09 г. отказано в возбуждении уголовного дела №31564, таким образом, прекращено незаконное уголовное преследование К. и Е. на основании п. 1 ч.1 ст. 27 УПК с правом на реабилитацию в соответствии со ст. 134 УПК.

Большинство сотрудников - это действительно достойные люди, реальные боевые милиционеры, которые действительно борются с преступностью. И есть у них понятие профессиональной чести, которое должно послужить основанием новой системы.

Масштабная реформа МВД должна начаться. Ее общие направления прописаны в предновогоднем указе Президента РФ.

Нельзя не отметить, что МВД по Республике Саха (Якутия) оказывает Уполномоченному по правам человека содействие при проведении проверок по жалобам, поступившим в его адрес, предоставляет необходимую информацию.

В течение октября-ноября 2009 года руководитель отдела Аппарата принял участие в комплексной проверке, проводимой ОСБ МВД по РС(Я), Прокуратурой г. Якутска мест принудительного содержания: ИВС УВД по г. Якутска, СП при УВД по г. Якутску, МВ при УВД по г. Якутску, ЦВСНП при МВД по РС(Я), 1,2,3 ОМ УВД по г. Якутску.

Из вышеперечисленных проверенных объектов необходимо отметить **Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей при МВД по РС(Я)**, на что, на наш взгляд, необходимо обратить внимание в первую очередь. Было установлено следующее: практически все помещения требуют капитального ремонта, стены, потолки во всех кабинетах обшарпаны, штукатурка обвалилась, состояние всех помещений неудовлетворительное и практически не отвечает требованиям для помещений для содержания детей. Безусловно, нельзя не отметить, что персонал Центра пытается проводить ежегодный косметический ремонт в помещениях, но без необходимого финансирования по капитальному ремонту ситуацию не изменить. Необходимо отметить, что вся мебель изношена, также требует замены. В спортивной комнате кроме сломанного теннисного стола и каната практически нет спортивного инвентаря. Обнаружена и видно, что она и не пользовалась, груда старых компьютеров (явно кто-то избавился от неликвида и передал Центру). Использование данных компьютеров по прямому назначению, на наш взгляд, может нанести вред здоровью детей.

И, самый главный недостаток, который должен быть немедленно устранен, это крайне низкое качество питания для детей. В рационе практически одна каша, без овощей, фруктов ... Обращение правозащитника об увеличении нормы питания детям, содержащимся в специальных учреждениях МВД России на Севере, с учетом районного коэффициента направлено в Минздравсоцразвития Российской Федерации за исх.№94-УП(с) от 15.03.2010г.

Продолжается совместная работа с МВД по РС(Я) в области обеспечения прав и свобод подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, содержащихся в изоляторах временного содержания, взаимодействии подразделений МВД по РС(Я) с общественными представителями Уполномоченного по правам человека в муниципальных образованиях республики и мерах по его дальнейшему совершенствованию.

**Взаимодействие между Министерством внутренних дел по Республике Саха (Якутия), Уполномоченным по правам человека в Республике Саха (Якутия) и его общественными представителями в районах республики проводится в соответствии с Соглашением о**



**сотрудничестве в области соблюдения и восстановления нарушенных прав и свобод человека между сторонами от 08.12.06 года, а также протоколами совместных рабочих встреч по различным направлениям деятельности.**

29.01.09 г. (вх.№62-УП) поступила повторная жалоба от потерпевшей П. об отмене приостановления предварительного следствия по факту смерти административно-арестованного мужа в ОВД по Горному району. Пришлось обратиться к Министру внутренних дел Российской Федерации Р. Г. Нургалиеву.

В ходе проверки в рамках расследования уголовного дела №42007 установлено, что указанное дело возбуждено прокурором Горного района 27.11.06 г. по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 1ст. 112 УК РФ, и находилось в производстве следственного отдела при ОВД по Горному району. В действиях старшего дознавателя ОВД по Горному району А.З. Павловой нарушений уголовно-процессуального законодательства не установлено. В настоящее время уголовное дело №42007 находится в производстве старшего следователя Центрального межрайонного следственного отдела СУ СК при прокуратуре РФ по РС(Я) Н.П. Дегтярева.

Проведенная совместная работа в 2009 году в целом позволила обеспечить должный уровень контроля за соблюдением прав лиц, содержащихся в местах принудительного содержания ОВД, что отразилось на снижении количества жалоб на условия содержания в местах принудительного содержания ОВД республики.

Вместе с тем следует отметить, что наладить должное взаимодействие удалось далеко не во всех районах республики. Так, на недостаточном уровне были организованы совместные проверки соблюдения прав задержанных и заключенных под стражу в ОВД по Намскому, Сунтарскому, Булунскому, Таттинскому, Момскому, Нижнеколымскому, Вилюйскому, Оленёкскому и Среднеколымскому районам. В Верхневилуйском районе ОП Ильин И. Е. не отреагировал на неоднократные приглашения ОВД.

Должная степень взаимодействия налажена в г.Якутске, УВД по Нерюнгринскому и Мирнинскому районам.

Несмотря на имеющиеся позитивные тенденции в обеспечении прав и законных интересов лиц, находящихся под стражей в местах принудительного содержания ОВД республики, продолжают оставаться проблемы, связанные с приведением имеющихся зданий в соответствие с действующим законодательством.

В течение 2009 года, с учётом выделенных средств МВД России, для проведения работ по поддержанию ИВС в рабочем состоянии были организованы и проведены капитальные ремонты в ИВС ОВД по Сунтарскому, Верхоянскому, Нерюнгринскому районам и УВД по г. Якутску. Введено новое административное здание с ИВС в Намском районе. Для продолжения данной работы подготовлены и направлены в МВД России соответствующие документы по строительству 6 ИВС в первоочередном

порядке в рамках ведомственной целевой программы на период 2011-2013 г.г.

### **Проблемы соблюдения прав военнослужащих**

Проблема соблюдения прав военнослужащих остается одной из актуальных как в Российской Федерации, так и в Республике Саха (Якутия). Данная сфера общественных отношений волнует и население, и средства массовой информации.

Внесены существенные изменения в действующее законодательство.

Согласно новому законодательству, срок службы по призыву с января 2008 года – до 12 месяцев. Государственная Дума Российской Федерации 14.06.06 г. окончательно поставила точку в спорах об отмене ряда отсрочек от службы в армии, приняв в третьем чтении пакет внесенных Правительством законов о реформировании Вооруженных Сил.

В частности, с 01.01.08 г. упразднены девять из 25 отсрочек от призыва на срочную службу в армии. Теперь служат сельские врачи и учителя, работники оборонных предприятий, правоохранительных органов и творческих организаций. Отсрочки также лишены молодые люди, имеющие ребенка до трех лет или беременную жену. Отсрочки отменены для молодых людей, имеющих родителей-пенсионеров и инвалидов первой группы, если нет специального медицинского заключения о том, что они нуждаются в постоянном уходе. Учащиеся техникумов и ПТУ, имеющие законченное среднее образование, тоже пополняют Вооруженные Силы РФ. В то же время, если молодой человек еще не имеет среднего образования, то отсрочка сохраняется. Сохраняются отсрочки также и для отцов, имеющих ребенка-инвалида до трех лет.

Государство по - прежнему не способно обеспечить военнослужащих достойным денежным довольствием и жильем, защитить от самоуправства командиров, от побоев и издевательств старослужащих. Эти проблемы во многом взаимосвязаны.

Еще в апреле 2008 года к Уполномоченному по правам человека в Республике Саха (Якутия) в интересах инвалида I группы Устинова С. П. с заявлением (вх.№399-УП от 28.04.08г.) по вопросу предоставления благоустроенной квартиры семье Устиновых в г. Якутске обратился заместитель председателя Комитета родителей солдат и матросов Р.М. Обутов.

Как указывает заявитель, 18.05.06 года, в результате взрыва неразорвавшегося боеприпаса ВОГ-17 рядовой С.П. Устинов получил тяжелую военную травму – отчленение взрывом (взрывная ампутация) обеих рук и правой ноги, иссечение осколками и инородными телами с ног до головы, огнестрельный перелом левой большеберцовой кости.

Уполномоченный по правам человека, учитывая тяжелую жизненную ситуацию, в которую попал молодой 19-тилетний парень, обратилась с ходатайством о предоставлении благоустроенной квартиры в г. Якутске семье инвалида I группы Председателю Правительства Е.А. Борисову.

К большой общей радости, в июле 2008 года семье Стаса Устинова была предоставлена 3-комнатная благоустроенная квартира. Но главный вопрос – о привлечении к уголовной ответственности военных должностных лиц – остается открытым.

Нередки также случаи, когда военнослужащим вообще не выдается на руки их собственный (второй) экземпляр контракта. Куда более серьезного переосмысления требует существующая ныне практика подписания контрактов с военнослужащими, проходящими службу по призыву. Гораздо важнее то, что она создает условия для принуждения к подписанию контракта. Нетрудно понять, что недобросовестный командир имеет массу возможностей «убедить» военнослужащего, проходящего службу по призыву, подписать искомый контракт даже против воли последнего. В связи с чем обращались за помощью сбежавшие контрактники либо считавшие себя отслужившими, что приводит к выводу, что необходимо полностью запретить подписание контрактов с военнослужащими по призыву до истечения срока их службы. После сокращения сроков службы по призыву и по мере увеличения количества военнослужащих по контракту последние, как более опытные и искусные в военном деле люди, стали, по сути дела, претендовать на роль «наставников» молодых солдат. Проблема в том, что в нынешней российской армии военнослужащие по контракту все чаще превращаются в «дедов», на что обращает внимание УП в РФ В.П. Лукин.

## **РАЗДЕЛ VI. Взаимодействие с органами власти и институтами гражданского общества.**

*Будь человеком прежде всего и больше всего.  
Не бойтесь слишком тягощать себя гуманностью.*  
Виктор Гюго\*

### **6.1. О сотрудничестве с государственными органами власти и муниципалитетами.**

Имеются огромные резервы для совершенствования взаимодействия. Используя механизм посредника между обществом и государством – Уполномоченного по правам человека - государство узнает о запросах и претензиях общества к своей работе, реагируя на Доклады, запросы, рекомендации правозащитника, не только исполняет законодательство, но и защищает и обеспечивает права всем своим гражданам, не только заявителям.

**7 апреля** в г. Москве состоялось заседание Координационного Совета Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и Уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации **с участием Министра образования и науки Российской Федерации А.А. Фурсенко.** Уполномоченным по правам человека в РС(Я) были подготовлены и направлены проблемные вопросы Республики Саха (Якутия) в данной области федеральному министру. Правозащитником получены ответы из Министерства образования и науки Российской Федерации,

которые направлены в Министерство образования Республики Саха (Якутия) для руководства и использования в работе.

В июне Уполномоченным по правам человека подготовлен и направлен в рамках подготовки к встрече с Председателем Правительства Российской Федерации В.В. Путиным на заседании Координационного Совета Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и Уполномоченных по правам человека в субъектах РФ перечень проблемных вопросов, касающихся реализации социальных и трудовых прав жителей Республики Саха (Якутия) в условиях финансово-экономического кризиса и требующих дополнительного урегулирования на федеральном уровне.

6 июля в рамках подготовки к проведению Круглого стола уполномоченных по правам человека и Координационного Совета УПЧ в РФ и в субъектах РФ в городе Самаре 3-4 сентября Уполномоченным по правам человека подготовлена и направлена информация о системных трудноразрешимых проблемах в реализации социально-экономических прав граждан в Республике Саха (Якутия), а также о тематике нарушений социально-экономических прав в регионе, в наименьшей степени разрешимых в административном и судебном порядке и наиболее часто являющихся предметами обращений в Европейский суд по правам человека.

**30 октября** Уполномоченный по правам человека в Республике Саха (Якутия) в г. Москве в рамках Координационного совета приняла участие во встрече Уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации с **Министром регионального развития Российской Федерации В.Ф. Басаргиным**, где представила федеральному Министру проблемные вопросы республики в области жилищной политики, требующие решения на федеральном уровне. По результатам встречи Министерством регионального развития России направлены ответы на представленные вопросы, которые, в свою очередь, доведены до соответствующих профильных министерств и ведомств республики для руководства и использования в работе.

**8 декабря** Уполномоченный по правам человека приняла участие в ставшей уже традиционной церемонии вручения Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации ведомственной медали «Спешите делать добро», которой награждаются граждане, внесшие большой вклад в дело защиты прав и свобод человека и гражданина, закрепленных Конституцией Российской Федерации, Всеобщей декларацией прав человека и Европейской конвенцией о защите прав человека.

Деятельность Уполномоченного по правам человека может быть эффективной и иметь результат лишь при его взаимодействии с другими государственными органами.

Считаю необходимым поблагодарить за сотрудничество при подготовке ежегодного Доклада УФСИН (начальник Измалков С.Е.), МВД (и.о.министра Чувашов М.Н.), УФМС (начальник Холодков И.А.), Управление Судебного департамента (начальник Пестряков Н.Н.), Министерство здравоохранения (министр Александров В.Л.), Министерство образования (министр Габышева Ф.В.), Министерство строительства и

промышленности строительных материалов (министр Дереповский С.Я.), Министерство труда и социального развития (министр Дегтярев Н.Н.), Министерство финансов (министр Новиков В.А.), Городской округ «Город Якутск» (глава Заболев Ю.В.).

**3-4 сентября** Уполномоченный по правам человека в Республике Саха (Якутия) в Санкт-Петербурге принял активное участие в работе Круглого стола Уполномоченных по правам человека субъектов Российской Федерации, посвященного ратификации Россией Европейской социальной хартии. В работе Круглого стола участвовали Комиссар Совета Европы Томас Хаммерберг, Санкт-Петербургский гуманитарно-политологический центр «Стратегия», эксперты из Совета Европы, Уполномоченные по правам человека, а также их представители из 47 регионов России. На Круглом столе правозащитниками рассмотрены вопросы включения положений Европейской социальной хартии в российское законодательство и правоприменительную практику, соблюдения социально-экономических прав граждан на территории России в условиях мирового кризиса, обсуждены проблемы и перспективы развития института Омбудсмана в Российской Федерации. По итогам работы Омбудсман из Якутии избрана **председателем координационного органа - Ассоциации Уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе.**

Одним словом, обратная связь между Уполномоченным по правам человека и государственными и муниципальными органами начинает налаживаться, о чем говорили на Международной конференции в г. Якутске **19-20 марта 2009 года. Специально вопросу взаимодействия института с территориальными органами государственной власти Российской Федерации был посвящен «Информационный вестник Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия)» №2,** который открывается приветствием Руководителя Администрации Президента и Правительства РС(Я) А. С. Николаева. Впрочем, успокоиться еще рано, приходится констатировать, что примеров пренебрежения различными властями и к закону, и к мнению граждан по-прежнему немало.

**4 марта** Уполномоченным по правам человека было принято участие в совещании при Президенте РС(Я) В. А. Штырове по обманутым соинвесторам.

**8 апреля** состоялись встречи с Вице-президентом РС(Я) Е. И. Михайловой, с Председателем Конституционного суда РС(Я) Д. Н. Мироновым, с Председателем Государственного Собрания (Ил Тумэн) РС(Я) В. Н. Басыгысовым и с другими должностными лицами по вопросу предоставления ежегодного «Доклада о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) в 2008 году», с которым **22 апреля** Уполномоченный по правам человека в Республике Саха (Якутия) Ф. Н. Захарова выступила на пленарном заседании парламента. Добились исполнения Закона РС(Я) «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Саха (Якутия)» в части опубликования ежегодного Доклада

правозащитника на государственном языке саха в республиканской газете «Саха сирэ».

Уполномоченный по правам человека приглашается на все пленарные заседания Государственного Собрания (Ил Тумэн) РС(Я). **20 марта** Уполномоченный по правам человека в РС(Я) и его аппарат приняли участие в торжественном заседании, посвященном 15-летию Государственного Собрания (Ил Тумэн), **26 мая - на парламентских слушаниях** по теме: «Интенсивное промышленное освоение Южной Якутии и развитие территорий компактного проживания коренных малочисленных народов Севера».

**10 июня** Уполномоченный по правам человека выступила на парламентских слушаниях на тему «О дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов в РС(Я)» после того, как **29 апреля** правозащитница приняла активное участие в работе Круглого стола постоянного комитета по здравоохранению, социальной защите, труду и занятости на указанную тему.

Ежегодный Доклад Омбудсмана не только обсуждается внутри судейского сообщества, но и идет активный обмен мнениями с каждой из сторон. **25 марта** Уполномоченным по правам человека было принято участие в Конференции судей Республики Саха (Якутия). **21 мая** правозащитница выступила по теме: «Неисполнение судебных решений по гражданским делам, как актуальная проблема правозащитной деятельности в РС(Я)» на научно-практической конференции в Верховном Суде Республики Саха (Якутия) «Исполнение судебных решений по гражданским делам: актуальные проблемы теории и правоприменительной практики». В своем выступлении Уполномоченный по правам человека подробно раскрыла причины неисполнения судебных решений, подчеркнув при этом, что исполнение судебных решений является все еще огромной проблемой, на практике не обеспечиваются в полной мере права граждан на защиту со стороны государства и справедливое судебное разбирательство.

По инициативе Омбудсмана **11 сентября** Руководителем Администрации Президента и Правительства РС(Я) А. С. Николаевым состоялось вручение мандатов членам Общественной наблюдательной комиссии Республики Саха (Якутия) по осуществлению общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания. Уполномоченным по правам человека на коллегиях Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Саха (Якутия), в ежегодных докладах и в обращениях к руководству республики неоднократно ставился вопрос о реализации ФЗ от 10.06.08 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» и об образовании в Республике Саха (Якутия) Общественной наблюдательной комиссии.

**17 декабря** Уполномоченный по правам человека в РС(Я) приняла участие в видеоконференции в МВД по РС(Я) (министр Стахов Я.Г.) по

профилактике правонарушений с Министром внутренних дел Российской Федерации Нургалиевым Р.Г.

**23 декабря** на заседании Координационного Совета **Управления Министерства юстиции РФ** по республике Уполномоченный по правам человека внесла конкретные предложения в план 2010 г., которые были поддержаны.

В основном взаимодействие с **УФСИН по РС(Я)** является оперативным. В некоторых случаях ответы исполнителей были не по существу и с отсутствием прилагаемых документов либо итогов проверки, в других – некоторыми учреждениями нарушается требование ФЗ о запрете цензуры по переписке с Уполномоченным по правам человека либо нарушается срок отправки корреспонденции.

01.07.09 г. в адрес **Прокуратуры города Якутска** было направлено обращение в интересах гр. П. по защите прав на приватизацию жилья, спустя полгода старшим референтом Аппарата было установлено, что данное обращение вообще потеряно секретариатом городской прокуратуры, однако отметка о получении данного документа в журнале исполнителя имеется. 14.01.2010 г. повторно направлен запрос, ответы поступили 15.02.2010 г., 15.03.2010 г. Следующее нарушение Прокуратуры города Якутска, которая при проведении проверки не только не выявила очевидное нарушение трудового законодательства РФ ликвидационной комиссией, ведь работники даже не были надлежащим образом уведомлены о предстоящей ликвидации, что является уже грубым нарушением, но и направила ответ, датированный 08.12.2009 г., с нарушением сроков рассмотрения запроса правозащитника, 25.01.2010 года, спустя 2,5 месяца, что говорит о низкой исполнительской дисциплине сотрудников городской прокуратуры.

Подобное нарушение было допущено и в работе **Прокуратуры Намского улуса**, когда гражданка Г., обратившись в защиту трудовых прав, оставалась долгое время не услышанной, что и стало поводом для обращения к правозащитнику. 03.07.09 г. прокурору района был направлен запрос, ответ так и не поступил. Омбудсман вынуждена была обратиться в адрес прокуратуры республики о ненадлежащем исполнении. Из прокуратуры республики поступил ответ, что по результатам проведенной служебной проверки помощнику прокурора района П. Я. Гоголеву объявлено замечание, прокурору Д.В. Прокопьеву строго указано на отсутствие контроля за деятельностью подчиненных.

Хочется отметить работу по взаимному сотрудничеству и своевременному реагированию на обращения правозащитника **Прокуратурой РС(Я) и Следственным управлением Следственного комитета при прокуратуре РФ по РС(Я)**.

Примером длительного рассмотрения обращения Уполномоченного по правам человека в адрес **следственных органов при УВД г.Якутска** является запрос по жалобе осужденного Ч., по которому с апреля 2009 года на протяжении 4 месяцев проводилась проверка неисполнения решения суда по жалобе заявителя. Только после повторного обращения в адрес СО при

УВД г.Якутска (исх.№631-УП от 03.07.09 г.) в адрес правозащитника поступил ответ (вх.№668-УП от 07.07.09 г.), в котором указано об устранении нарушений, изложенных в постановлении судьи Якутского городского суда от 27.03.09 года в отношении заявителя Ч.

Продолжаются нарушения **УФМС по РС(Я)** по оказанию услуг по оформлению гражданства РФ. Настораживает негативное отношение к соотечественникам, считающим себя полноправными гражданами РФ. Наконец-то готовится изменение законодательства по отношению к бывшим гражданам СССР.

Еще один отрицательный пример по работе по взаимодействию: нарушение сроков рассмотрения обращений Уполномоченного по правам человека **Комитетом по земельным отношениям ГО «Город Якутск»**. Всего за 2009 год в адрес ГО «Город Якутск» было направлено 12 обращений (5 жалоб), ни на одно из них не пришел ответ в установленные законодательством сроки.

В республике активно началась работа по реализации №8-ФЗ от 09.02.09 г. «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», и будет находиться под вниманием правозащитного органа.

## **6.2. О работе общественных представителей Уполномоченного по правам человека в РС(Я).**

*В этом мире пользу приносит каждый,  
кто облегчает бремя другого человека.*

Чарльз Диккенс\*

Работа общественных представителей Уполномоченного по правам человека в РС(Я) (далее – ОП) в городах, улусах (районах) приобретает новый, качественный уровень оказания правовой и организационной помощи населению, что подтверждается не только увеличением обращений к ним. Население доверяет им и принимает ОП как людей, которые действительно могут прийти на помощь на местах, как людей, беззаветно преданных делу их защиты, их чаяний, бед и проблем.

В связи с чем Общественный Совет при Уполномоченном по правам человека в РС(Я) предлагает **законодательно решить их статус.**

По итогам 2009 года наиболее активными по количеству обращений явились: ОП в **Верхоянском улусе У.И. Терехова – 142** обращения, в **Верхнеколымском - А.С. Даурова – 115**, в г. **Якутске - П.П. Машицкий – 102**. Проводится целенаправленная и динамичная работа ОП в **Нюрбинском улусе С.С. Ивановым – 68**, в **Эвено-Бытантайском улусе - Н.Р. Поповой – 60**, в **Оймяконском - Р.М. Садыковой – 55**, в **Мирнинском районе - Н.И. Ерастовой – 43**.

Одним из лидеров не только по количеству, но и по качеству рассмотренных обращений за текущий год является ОП в **Верхнеколымском районе Даурова А.С. – 115**. Необходимо отметить ее высокий профессионализм и широкие знания в вопросах юриспруденции,



которой разрешается очень много вопросов, касающихся пенсионеров, права на труд, на охрану природы и сохранение традиционных видов хозяйствования и много других актуальных проблем жителей Верхнеколымского района, за что ОП награждена **Почетной грамотой Уполномоченного по правам человека в РС(Я) по итогам 2009 года.**

Работая в непростых условиях, практически вахтовым методом выезжая на Талаканское месторождение, ОП в **Ленском районе (п.п. Витим, Пеледуй) Магомедова Э.В.** проводит большую работу. Так, за год рассмотрено **38** поступивших заявлений. Вопросы самые разные. Так, в начале года принимала участие в качестве представителя ответчиков по делу о выселении 4 семей из квартир, находящихся в военном городке, подведомственном Якутской КЭЧ. В исках Якутской КЭЧ было отказано, права семей восстановлены. Люди проживали в доме еще до придания ему статуса военного городка, а их пытались выгнать на улицу. Был подготовлен иск в суд о выселении временных жильцов для жительницы поселка М. (разведена, мать троих несовершеннолетних детей). Женщина ютилась по квартирам, а муж сдавал принадлежавшую семье квартиру временным жильцам в аренду. Иск удовлетворен, квартира освобождена для вселения матери с детьми. Много обращений по поводу неоплаты больничных листов Пеледуйской больницей. Есть проблемы по трудовому законодательству и т.д.

**ОП в Томпонском улусе Шлюшинская Н.М.** постоянно проводит правовые консультации для населения, через местную газету «Томпонский Вестник» доводит для сведения о важных изменениях в законодательстве. Из обращений жителей района можно сделать вывод, что не все могут сразу определиться, куда и как обратиться, чтобы получить правильный и нужный ответ по защите своих прав. Постоянно в своей работе ОП взаимодействует с судами, правоохранительными органами, прокуратурой, с представительной и исполнительной властями, с руководителями предприятий. За 2009 год в адрес ОП обратилось **38** граждан по вопросам: жилищные – на качество проведения капитального ремонта; невыполнение решения суда по предоставлению жилья жителям, оставшимся без жилья после пожара; по расселению жителей из ветхого и аварийного жилья и т.д. - 6 человек; трудовые и социальные - порядок применения статей трудового законодательства; оформления трудовых отношений, запросы пенсионного характера и т.д. - 10 человек; гражданство и миграция - 2 человека и т.д. Все заявления рассмотрены, по всем приняты необходимые меры, достигнуты результаты.

В 2009 г. к ОП в **Олекминском районе Л.М. Арифудиной** граждане продолжали обращаться за помощью. Вот примеры:

1. С коллективным заявлением по тарифам и коммунальным услугам (по саночистке) обратились жители п. Авиапорт - 60 человек и устно порядка 20 жителей г. Олекминска, было проведено общегородское собрание жителей с обсуждением вопроса о повышении тарифов с руководством администрации г. Олекминска, депутатами городского Совета и МУП ДЕЗ.

Но каждый остался при своем мнении, и положительного ответа жители г. Олекминска не получили. Письмо жителей п. Авиапорт было направлено в адрес Уполномоченного по правам человека.

2. Несколько устных обращений поступило от жителей дома ветеранов по ул.Филатова, 13, на бездействие РОВД на неоднократные обращения жильцов этого дома по поводу проживания в подъезде дома беспризорной девушки, которая пьянствует и нарушает покой.

Послан письменный запрос в РОВД на имя начальника РОВД Гарагуля А.Н. о бездействии участкового Мартынюк. Меры приняты, личность данной девушки установлена, через администрацию г.Олекминска ей выделена комната для проживания в обменном жилом фонде, принимаются меры по ее трудоустройству.

3.С. из с.Кяччи, Б. из г. Олекминска, матери-одиночки, обратились с жалобой на задержку пособий на ребенка в течение 3 месяцев. Выясняли в Управлении социальной защиты (отдел госпособий) по поводу задержки, проверила сроки представления ведомостей, которые передаются в Сбербанк г. Олекминска. Получен ответ управляющего Сбербанком Коржуева А.И. о причине задержки: в связи с передачей Сбербанка, как филиала, в Магаданское Управление Сбербанка была отлажена Программа по госпособиям, ведомости дважды возвращались в отдел госпособий на переделку. Направлено письмо по электронной связи в адрес Магаданского Управления Сбербанком о нарушении права в отношении граждан, получающих пособия на детей. Пособия выплачены 13.06.09 г.

4. 25.04.09 г. поступило коллективное письмо пенсионеров г.Олекминска – 185 подписей о несогласии с закрытием Реабилитационного центра для ветеранов. После изучения данного вопроса письмо направлено в Министерство труда и социального развития Дегтяреву Н.Н. для принятия мер.

5. Из с.Саняхтах обратились по поводу вдовы ВОВ Н., которая не была включена в список ветеранов на улучшение жилищных условий. Оказалось, что документы не оформлены. Ветераны тыла, вдовы участников ВОВ из г. Олекминск и с.Токко, обратились по поводу того, что не попали в список на строительство 40-кв. дома для ветеранов. Проверкой установлено, что заявительницы на учет на улучшение жилищных условий встали после 1 марта 2005 г. Принято решение включить обеих заявительниц в дополнительный список вдов участников ВОВ.

6. По обращению пенсионеров г. Олекминска по недостаточному лекарственному обеспечению ветеранов в мае 2009г. проведена встреча членов Президиума Совета ветеранов района с первым замминистра здравоохранения РС(Я) Егоровой Г.А. и гл. специалистом Управления фармацевтики Тарабукиной С.М. Также просили направить в г. Олекминск бригаду врачей-офтальмологов для проведения оперативного лечения больных, страдающих болезнями глаз. Бригада врачей-офтальмологов прибыла в район и с 12 июня начала принимать и оперировать больных ветеранов.

В декабре проведен Единый День прав человека с привлечением юристов в школах района и филиале ЯГСХА и техникума МЭСХ. В газете «Олекма» вышло интервью ОП Арифудиной Л.М. Уроки права прошли во всех школах района, общий охват составил 352 студента.

11.05.09 г. состоялось открытие после реконструкции и ремонта здания изолятора временного содержания. С руководством РОВД и ИВС налажено тесное сотрудничество. Ежемесячно проводятся рабочие встречи ОП по вопросам соблюдения и обеспечения прав и свобод подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в ИВС. Сегодня в ИВС созданы нормальные человеческие условия содержания, открыта площадка для прогулки, произведено огораживание территории. Материал об открытии ИВС прошел по местному и республиканскому телевидению.

22.05.09 г. совместно с районной библиотекой проведена правовая игра «Как живешь, молодая семья?». Вопросы права, на которые должны были ответить молодые семьи, были составлены совместно с библиотекарем Ершовой В.В.

Пришлось заниматься и вопросами гражданства М. из с. Саняхтах по поводу отказа паспортно-визовой службы выдать паспорт ее сыну С., 1995 г.р. В связи с расследованием дано письменное разъяснение необходимости получения вида на жительство, которое будет оформляться отделением паспортно-визовой службы Олекминского РОВД.

Обратился инвалид П. по вопросу длительного оформления земельного участка, во время которого возрос налог на земельный участок. На письменный запрос ОП в КУМИ документы были оформлены в течение 2-х дней.

К. из Чаринского наслега обратилась с устным заявлением о задержке оплаты больничных листов, т.к. сама находится в онкодиспансере в г. Якутске. Запрос направлен в Фонд социального страхования о неправомерной задержке оплаты больничных листов. Кроме этого, ОП обратилась с просьбой об оказании материальной помощи в Реском профсоюзе работников госучреждений, на что была оказана материальная помощь в сумме 10 тыс. руб., которые К. смогла получить сама в г. Якутске. Оплата больничных листов также была произведена.

Е., пенсионер, К., ветеран медицинской службы, обратились с жалобой на Главу г. Олекминска Сухова В.С., который в течение 2-х лет не реагирует на их заявления по поводу ремонта жилья. Проверкой установлено, что заявление зарегистрировано в администрации г. Олекминска в январе 2007г. и передано в МУП ДЕЗ для исполнения. Повторное заявление подано в январе 2009г., которое также передано в МУП ДЕЗ, которое было впоследствии объявлено банкротом. Работа по данному вопросу продолжается.

Вопросы и проблемы жителей Севера продолжают оставаться по-прежнему актуальными и острыми. В решении непростых проблем коренных малочисленных народов Севера Жиганского района принимает активное участие ОП в Жиганском районе М.Е. Константинова.

Жиганский район известен республике, как одно из мест массовой рыбодобычи. Традиционные отрасли Севера - это основа жизни коренных малочисленных народов Севера. Благодаря своему месторасположению в арктической зоне и на берегу р. Лена, местное население издревле промышленно добывает разных видов рыб. Необходимо отметить, что в 2008 г. в Жиганском районе было создано СХПК «Жиганский», реализующий пилотный проект Президента РС(Я) по развитию рыбодобычи на территории Жиганского района. Многие родовые кочевые общины вступили в состав СХПК «Жиганский», тем самым получив возможность напрямую пользоваться государственной субсидией за сданный объем рыбы.

В апреле 2009 г. был объявлен конкурс на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для организации любительского и спортивного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов, находящихся в федеральной собственности, в том числе анадромных видов рыб в Республике Саха (Якутия). В этот конкурс попал участок на р. Лена (терр. Жиганского района; лот №75 в Перечне) - от с.Жиганск вверх и вниз по 40 км. (от участка Нахыын до участка Атыыр Айаан 913-839 км.). Этот участок является местом массового любительского лова всех жителей с.Жиганск. С передачей данного участка у представителей коренных малочисленных народов Севера буквально отберут самые лакомые рыболовецкие участки. Вся общественность и жители Арктики понимают, что рыболовецкие участки, охотничьи угодья в местах проживания коренных народов Севера нельзя распределять через многочисленные конкурсы и тендеры, которые нацелены на всех, кроме неконкурентоспособных коренных жителей Севера.

Руководством МР «Жиганский национальный эвенкийский район» предпринята попытка утвердить территорию района территорией традиционного природопользования. А вопросы жителей остаются открытыми: «В случае положительного решения данного вопроса можем ли мы рассчитывать на приостановление проведения республиканских конкурсов по распределению рыбопромысловых и охотничьих участков? Каким образом мы можем защитить права северян?»

Практически аналогичную информацию направил ОП в Булунском улусе **Никифоров А. И.**, который пояснил, что к нему имеются обращения по поводу рыбалки в связи с принятием новых правил, которые не отвечают интересам северян.

ОП в **Эвено-Быгантайском улусе Поповой Н.Р.** активно проводится разъяснительная работа среди населения по различным вопросам права.

Так, за год организовано 12 выпусков (ежемесячно) газеты – приложения «Человек и Закон», посвященной охране прав человека, закону и порядку. Информация в газетах выходит под рубриками «Ваше право», «Вопрос – ответ», «Новости законодателей», «Человек и природа», «На актуальную тему». Были опубликованы аналитические статьи ОП Н.Р. Поповой, посвященные антикризисным мерам, где ОП разъяснила людям проводимую Президентом РФ Д.А. Медведевым социальную политику, о

развитии предпринимательства, самозанятости населения. Также затронула вопрос создания рабочих мест в улусе. Привлечение рабочей силы на строительные работы из-за пределов улуса усугубляет социальную напряженность, а утечка денег (эмиссия средств) из улуса экономически нецелесообразна для его жителей.

ОП в Эвено-Бытантайском улусе считает, что квотирование рабочих мест для местных жителей, для молодежи хотя бы в Год молодежи было бы реальным шагом по поддержке населения в качестве антикризисных мер. Муниципальные власти мотивируют свои действия требованиями условий проведения тендера, отсутствием соответствующей лицензии у местных строителей. При этом, считает ОП, что распределение финансовых средств по тендеру создает еще больше неразберихи и благоприятствует коррупции.

По наблюдению ОП, безработица и безысходность толкают молодежь на пьянство и правонарушения, что в конечном итоге приводит к деградации и потере жизненных ориентиров. ОП утверждает, что давно назрела необходимость разработки целевой программы для поднятия села и молодежи. К примеру, выделение по долгосрочному кредитованию оленей, лошадей, КРС для создания молодежных бригад, выделение средств на создание базы, на развитие туристического, строительного бизнеса. Можно убить двух зайцев: молодежь при деле, не оторвана от села, от корней. Во-вторых, перспектива развития традиционных отраслей приобретает новое, свежее дыхание. А самое главное, спасти молодежь от безысходности.

Жизнь показывает, что люди, если верят в человека, то обращаются и идут к нему по любым вопросам, в любое время суток. Таким человеком, пользующимся большим авторитетом среди населения, является ОП в **Хангаласском улусе Д.С. Аргунов.**

В начале года к нему поступила коллективная жалоба учителей (7 человек) Покровской средней школы №1 и Покровской гимназии на неправомерное постановление Главы Хангаласского улуса об объединении двух школ с соответственным сокращением штатов или, как сейчас говорят, оптимизацией образовательного процесса.

На первый взгляд, вопрос вроде простой, ну подготовили специалисты Управления народного образования проект распоряжения Главы и издали его. Никого не спросили, ни с кем не проконсультировались (с учителями, с общественностью), а зачем? Исполнители данного распоряжения не задавались вопросом, а какова польза от объединения школ для учеников и учителей, каков будет результат? Как видно, вопросов больше, чем ответов.

После непростых, трудных консультаций, совещаний с активом Покровской средней школы и женсоветом города Покровска распоряжение Главы улуса было отменено.

ОП отмечает, что в связи с удаленностью населенных пунктов происходит задержка с оформлением документов на прописку. Так, поступили 3 жалобы о волокитах, связанных с регистрацией (пропиской) по месту пребывания в с.с. Кердем, Булгунняхтах.

Несмотря на увеличение количества чиновников, отмечает ОП, все еще остается острой проблема по социальным вопросам, улучшения в работе не отмечается.

Хочется отметить деятельность вновь назначенного ОП в **Алданском районе Токаревой В.В.** Она приступила к своим обязанностям 14.03.09г. и успела рассмотреть **12** заявлений и жалоб граждан. Высокий авторитет, хорошее знание руководителей и людей района помогает ОП оперативно, а главное, своевременно оказывать людям правовую помощь, а иногда просто правильно направлять и подсказывать, куда и к кому обращаться в тяжелых случаях.

Так работает и ОП в **Нюрбинском улусе Иванов С.С.**, по ходатайству которого многодетная мать-одиночка С. получила частично благоустроенный дом. Ходатайство ОП помогло инвалиду I группы Г. получить субсидию и купить квартиру. Решен положительно вопрос улучшения жилищных условий гр. О., ухаживающей за престарелой матерью: она получила комнату в общежитии. Вот только ряд примеров, где благодаря ОП люди получают реальную помощь на местах, и благодарность людей общественному правозащитнику безгранична.

В течение 2009 года рассмотрено **68** обращений, не считая многих устных обращений, где людям даны консультации, советы.

Любовь к людям – это есть те крылья, на которых человек поднимается выше всего. Эти слова М. Горького можно смело применить к ОП в **Верхоянском улусе У.И. Тереховой.** Для Ульяны Иннокентьевны присущи не только высокий авторитет и профессионализм, но и ее особое отношение к общественной работе. Для нее, как оказалось, это больше чем работа. Если надо, она не только сделает все, что зависит лично от нее, но и поднимет «на ноги» общественность, обратится к должностным лицам, невзирая на ранги, депутатам, предпринимателям. Ее знают как человека, который обязательно поможет. И потому людской поток к ней не иссякает. Только за 2009 год за содействием по разным вопросам обратились **142** человека. Главной победой стал ввод 15.09.09 г. в строй новой современной школы – сада. Свою главную задачу ОП видит в том, чтобы помочь человеку поверить в себя. Тогда у него появляется очень много сил. А содействие в защите прав человека, кроме того, помогает вернуть ему веру в справедливость. Решая вопросы других людей, убеждая и находя оптимальный вариант, она серьезно задумалась над тем, что каждый человек неповторим и ценен, у каждого особый характер, взгляды и заботы. И, поняла, что проблемы окружающих для нее очень важны, более того, в их решении и состоит ее **призвание...** и уже работает над продолжением движения «Добрых дел» строительством нового сада в другом населенном пункте.

Из **43** обращений к ОП в **Мирнинском районе Ерастовой Н.И.** продолжают лидировать вопросы нарушения прав в жилищной сфере. Пенсионеры (8) чаще всего жалуются на недостаточный размер пенсий, на ошибки в их начислении. ОП считает, что большинство из тех, кто приходит к ней на прием, по ее наблюдениям, не получили необходимого внимания

должностных лиц: им не разъяснили вопрос, не дали рекомендаций, а подчас их даже не выслушали. Это недопустимо. Нельзя, чтобы местная власть ассоциировалась у людей с равнодушием чиновников и бесполезной тратой времени, как это нередко обстоит сейчас, утверждает ОП Н.И. Ерастова.

Жизнь состоит из мелочей, и зачастую они не доставляют никакого удовольствия, потому что решать мелкие бытовые проблемы приходится с помощью правовых знаний, и в этом большую помощь оказывает **ОП в Усть-Алданском улусе Дарамаева С. Н.**

Так, принято от жителей улуса (района) всего **13** заявлений и устных жалоб. Из них коллективных - 1, остальные в индивидуальной форме.

Обратились депутаты в количестве 7 человек по поводу неправильной статьи, касающейся их, в улусной газете «Мирри са'ар±ата» о том, что они написали жалобу о некомпетентности главы Хоринского 1-го наслега Орлова М.Д. Опровержение вышло. Редакция газеты признала свою виновность.

С. - инвалид, пенсионер. Обратился по делу незаконного использования его паспорта под его именем в получении товара в кредит из магазина «Уют». Кредит не оплачен. Администратор магазина оплату потребовал с него. Посоветовала обратиться к юристу. Его невиновность доказана, но вопрос полностью ещё не доведён до конца.

Обратилась бабушка К. о том, что его внука М. незаслуженно обидели, применила рукоприкладство соседка Б. Ребенок впал в депрессивное состояние. Мать А. была вынуждена показать ребенка в медцентре. Всё обошлось. Вопрос огласки не получил, решён положительно.

Обратился в устной форме глава Хоринского 1-го наслега Орлов М.Д. по поводу того, что по заявлениям граждан наслега его затаскали в народный суд. Последний суд состоялся в его пользу в конце ноября с.г. Вопрос остается открытым.

Налаживается совместная работа с отделом внутренних дел, отделом молодежи, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, администрацией МР «Усть-Алданский улус (район)» в лице зам.главы Заболоцкой Л.С.

Недостатком в своей работе ОП считает:

а) нет освещения о работе по правам человека в местной газете «Мирри са'ар±ата»;

б) нет выхода в местную радиопередачу и на телевидение;

В течение 2009 года **ОП в Оймяконском улусе Садыковой Р.М.** было зарегистрировано **55** обращений, что свидетельствует о повышении правовой культуры населения, о желании людей отстаивать свои права и интересы, о том, что в нашей республике существует институт Уполномоченного по правам человека, ОП, к которым можно обратиться в надежде на небюрократическое решение своих насущных проблем.

По видам обращения половину составляют индивидуальные жалобы, есть 6 коллективных обращений (всего- 55 человек). Коллективные обращения были связаны с желанием родителей защитить интересы своих детей по созданию благоприятных и соответствующих нормам условий их воспитания и обучения.

Усть-Нерская начальная гимназия с сентября этого года переведена в основное здание, где созданы все соответствующие нормам условия для обучения детей. Здание начальной гимназии переоборудовано под семейное общежитие для молодых специалистов, которые обращались за помощью по вопросам приобретения жилья. Таким образом, коллективные жалобы удовлетворены.

Жилищный вопрос остается самым трудным для быстрого решения, так как в улусе в течение многих лет не ведется строительство, много ветхого и непригодного для проживания жилья, 90% всего жилищного фонда районного центра пос. Усть-Нера на сегодняшний день приватизировано. Поэтому вопросы приобретения жилья для малоимущих слоев населения, молодых семей, специалистов остаются актуальными.

Анализ характера обращений показывает, что наряду с пенсионерами, инвалидами увеличилось число обращений работающих и служащих, среди которых преобладают люди молодого возраста. Их обращения, в основном, связаны с проблемами приобретения жилья, организацией досуга. По-прежнему, большое количество обращений связано с неудовлетворительной работой служб ЖКХ, загрязнением окружающей среды, с невозможностью выезда из районов Крайнего Севера и получения жилищного сертификата.

Были обращения от лиц, находящихся под следствием в ИВС, от лиц, ранее судимых. Вопросы решены положительно.

Согласно антикризисному плану совместно с Центром занятости принимаются меры по трудоустройству безработных жителей улуса.

На заседания многих муниципальных комиссий выносятся для обсуждения вопросы о внутренней миграции на территории Оймяконского улуса. В последнее время в районном центре пос. Усть-Нера возрастает количество не только внешних, но и внутренних мигрантов. В основном это безработная сельская молодежь. Решению данного вопроса был посвящен проведенный в сельском кусте (с. Томтор) молодежный форум с защитой социальных молодежных проектов в целях снижения безработицы на селе. Находятся на контроле руководства улуса и вопросы трудовых мигрантов.

Больше всего обращений связано с экономическими и социальными правами и гарантиями (20). Нарушение прав граждан связано в основном с бездействием (11) организаций, должностных лиц, которые в свою очередь из-за кризиса и отсутствия должного финансирования не в полной мере удовлетворяют нужды и потребности жителей улуса, Еще одна причина обращений - оставление без ответа заявлений, жалоб, обращений.

Анализ обращений также убедительно показывает желание населения улуса реализовать свои права на обращение (ст.33), на информацию (ст.29), на социальное обеспечение (ст.39).

В течение года из Оймяконского улуса поступили 2 жалобы, по которым приняты своевременные решения и заявители полностью удовлетворены этими решениями.

В улусе организована работа Оймяконского отделения общества «Знание» (руководитель Садыкова Р.М.), которое будет реализовывать Концепцию массовой информационно - разъяснительной работы среди населения по



освещению актуальных вопросов социально-экономического и общественно-политического развития Республики Саха (Якутия), в плане работы общества большое место занимают вопросы развития правового сознания населения, освещение ценности прав и свобод человека, дальнейшая пропаганда института Уполномоченного по правам человека.

Особое внимание уделяется вопросам, с которыми обращаются ветераны, пенсионеры, инвалиды. Все проблемы находят свое разрешение в рамках выполнения улусной Программы проведения Года ветеранов и подготовки к празднованию 65-летия Великой Победы. Большую помощь в решении этих вопросов оказывает улусный Совет ветеранов, Управление соцзащиты, общество инвалидов, отдел молодежи, общественные организации улуса.

ОП выражает уверенность, что бюрократическим кабинетам и обещаниям бездействующих чиновников люди предпочитают доверительные отношения с общественными правозащитниками. Здесь можно говорить о правах, о свободе, о человеческом достоинстве. Все это способствует снижению социальной напряженности во многих сферах социально-экономической жизни улуса.

**ОП в Нерюнгринском районе Рябко С.И.** добился ответа №1669-19 от 08.10.2009 г. от Минздравсоцразвития России в лице Департамента развития социального страхования и государственного обеспечения о том, что предложение «будет рассмотрено в процессе дальнейшего совершенствования пенсионного законодательства». Речь идет о включении периода простоя **не по вине** работника, что особенно было характерно для промышленных предприятий, в «северный» стаж при определении права на досрочную трудовую пенсию по старости по подпункту 6 пункта 1 статьи 28 ФЗ от 17.12.2001 г. №173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации». Молодец! Так как на обращение Уполномоченного по правам человека от 16.06.09 №244-УП(с) в адрес Президента РС(Я) от ГУ ОПФ РФ по РС(Я) поступила отписка №11-5538, а Минтруда РС(Я) за №1-10-2350 также, кроме перепечатки текстов Правил, которые известны рабочим не понаслышке, указало, что «Инициирование вопроса внесения изменений в пункт 9 Правил исчисления периодов работы, дающих право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости приведет к неравным условиям досрочного назначения трудовой пенсии по старости, по отношению к гражданам, непосредственно работавшим в особых условиях постоянно в течение полного рабочего дня». А мнение рабочих спросили? Это же вина работодателя! Страховые взносы за период простоя в ПФ идут. Люди находятся в северных условиях, никто их на отдых на юг не отправляет.

В 2009 году ОП в г. Якутске **Машицкий П.П.** принимал посетителей в общественной приемной депутата Якутской городской Думы Эверстовой А.В. и в офисе ООО «Сигнал». Добровольный помощник один. Граждане обращаются как лично, так и коллективно.

По характеру обращений преобладают жилищные и вопросы жилищно-коммунального хозяйства. Отмечается обращение социального характера педагогического и родительского коллективов общеобразовательных школ по поводу строительства социально-значимых объектов: школы №35, где обучаются инвалиды с детства и дети с ослабленным здоровьем, также

городской национальной гимназии «Айыы кы'ата» с обучением на родном якутском языке и обеспечения безопасности дорожного движения в районе школы №1 на пр. Ленина и детсада «Умка» на ул. Октябрьской, 16, где отсутствуют пешеходные тротуары.

Необходимо отметить, **из-за бездействия администрации города по улучшению жилищно-коммунального обслуживания населения, 35 обращений поступили повторно.** Наконец-то администрация города Якутска запланировала финансирование на подключение нового трубопровода водоснабжения микрорайона «Гимеин» и подключение к центральному отоплению принятых муниципалитетом домов Лесоохраны в 17 квартале города в инвестиционной программе МУП «Теплоэнергия».

По вопросу волокиты Окружной администрацией решения жилищной проблемы жителей домов Белинского, 13 и 13/2, признанных в установленном порядке ветхими и аварийными и подлежащими сносу, жители дома обратились в судебные органы о признании домов подлежащими сносу и о выделении денежной компенсации по обязательствам. Идут судебные процессы. Администрацией города до сих пор не решен вопрос сноса дома по ул. Белинского, 50, на основании распоряжения Главы администрации г. Якутска №109-р от 17.10.1996г.

В целях социальной защиты и по многочисленным обращениям жителей 23 квартала г. Якутска, ОП в г. Якутске П.П. Машицким совместно с депутатами Госдумы Ю.А. Песковской, Госсовета (Ил Тумэн) РС(Я) А.Г. Подголовым и Гордумы А.В. Эверстовой внесены предложения об изменении учетной площади с 9 кв.м. до 12 кв.м. Распоряжением Главы ГО «Город Якутск» от 02.03.09 г. №632/р «Об утверждении степени благоустройства жилых помещений на территории ГО «Город Якутск» в степень благоустройства жилых помещений добавлены горячее водоснабжение и водоотведение, т.е. полное благоустройство вне зависимости от типа постройки жилых помещений.

Войдя в состав общественно-жилищной комиссии администрации города, ОП в г. Якутске решил вопросы предоставления жилья 9 погорельцам, из них 4 - погорельцы с 2000 г. Находится в работе вопрос жилья семьи С., имеющих статус погорельцев во второй раз, они работают в МУП «Теплоэнергия».

ОП в г. Якутске П.П. Машицкий участвует в разработке программы предоставления жилья детям - сиротам и детям, оставшихся без попечения родителей, в соответствии с действующим законодательством.

Много обращений по земельным вопросам - 16, по тематике оформления в собственность ранее предоставленных земельных участков и в значительном повышении арендной платы и земельного налога. Положительно решен вопрос многодетной семьи А. по СОТ «Семейное», Намский тракт, 13 км. Повышение арендной платы за землю и земельного налога связаны с увеличением кадастровой стоимости земли, вопрос находится на контроле Якутской городской Думы. Положительно разрешены вопросы предоставления земельных участков малому предпринимательству

под социально-значимые объекты - 2. Из-за отсутствия сведений о свободных земельных участках, специалистами земельного комитета допускаются случаи предоставления земельных участков, ранее предоставленных в пожизненное владение, владельцы которых не встали на кадастровый учет. Много обращений по этому поводу от ветеранов ВОВ и инвалидов.

В настоящее время Якутская городская Дума вносит изменение и дополнение в действующее постановление представительного органа местного самоуправления, в соответствии со ст. 17 №181-ФЗ от 20.07.1995 «О социальной защите инвалидов Российской Федерации», согласно которой инвалидам и семьям, имеющим в своем составе инвалидов, предоставляется право на первоочередное получение земельных участков для ИЖС, ведения подсобного и дачного хозяйства и садоводства.

Увеличилось количество обращений ветеранов и вдов ветеранов ВОВ, вставших на учет на получение жилой площади после 1 марта 2005 года.

В связи с этим для реализации Послания Президента РФ и в соответствии со ст. 40 Конституции РФ вносит предложение обратиться в Правительство республики о предоставлении жилой площади бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов ветеранам и вдовам ветеранов ВОВ, а также погорельцам в соответствии с установленными законом нормами.

Отказано в рассмотрении обращений сотрудникам милиции, допустившим превышение должностных полномочий.

Основным препятствием для организации работы ОП и его помощника является отсутствие помещения и оргтехники общественной приемной.

На вопрос «Какое свойство характера, по Вашему мнению, помогает столь плодотворной работе?», ОП П.П. Машицкий ответил: «Пожалуй, пылкость и настойчивость. С детства, сколько себя помню, меня интересовал вопрос: а почему так происходит? Я всегда старался найти на него ответ. И это мне помогало. Так что, думаю, я имею право советовать другим быть настойчивыми в защите собственных прав. Только так приходит успех».

**Уполномоченный по правам человека в РС(Я) выражает всем своим общественным представителям огромную благодарность за неоценимую помощь в привлечении внимания чиновников и широкой общественности к случаям нарушений прав человека и за активную помощь по их восстановлению и по правовому просвещению населения.**

К сожалению, отчет о проделанной работе не представил ОП в Сунтарском улусе Очосов Ю.Д. и в 2009 г. практически самоустранился от общественной правозащитной работы с населением Сунтарского улуса. В сложившейся ситуации Уполномоченный по правам человека вынуждена освободить Очосова Ю.Д. от дальнейшего исполнения обязанностей ОП.

**6.3. О деятельности по правовому просвещению, по взаимодействию с общественными объединениями и средствами массовой информации в сфере восстановления и защиты прав человека.**

Сама тема защиты прав человека у подавляющего большинства граждан не вызывает интереса, хотя каждый из нас в своей повседневной жизни постоянно с ней сталкивается. К сожалению, наш российский менталитет еще не готов к широкому обсуждению проблем по защите своих гражданских прав и свобод, более того, мало кто себе представляет механизмы и пути для реализации и защиты этих прав. Как всегда, пока гром не грянет... Необходима общегосударственная программа повышения правовой культуры населения.

**19-20 марта** Уполномоченный по правам человека в РС(Я) совместно с представительством Фонда им. К. Аденауэра, Координационным советом российских Уполномоченных по правам человека, Администрацией Президента и Правительства РС(Я) при участии Вице-президента РС(Я) была проведена совместная **Международная конференция на тему «Мониторинг соблюдения прав человека: Роль государственных органов и правозащитных, общественных организаций в развитии института защиты прав граждан»**. Участие в конференции приняли более 80 человек из государственных и общественных организаций. В целом работа конференции была проведена на высоком уровне. **Информационный бюллетень Уполномоченного по правам человека в РС(Я) №10** был роздан ко Дню защиты прав человека.

**29 мая** Уполномоченным по правам человека был проведен **Круглый стол на тему: «Проблемы внутренней миграции в Республике Саха (Якутия)»**. Для обсуждения данной проблемы были приглашены представители министерств и ведомств республики, общественные представители, а также общественные организации, представители профсоюзных организаций, студенты высших учебных заведений (97 чел.). По итогам приняты рекомендации, которые опубликованы в очередном **«Информационном бюллетене Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия)» № 11**.

**4 декабря** Уполномоченным по правам человека проведен ежегодный очередной **VII правозащитный республиканский семинар-совещание на тему «Актуальные проблемы защиты прав и свобод человека и гражданина в Республике Саха (Якутия) в свете ратификации Российской Федерацией Европейской социальной хартии»**. Данное мероприятие проведено совместно с парламентом республики при поддержке Администрации Президента и Правительства РС(Я) с участием депутата Государственной Думы РФ Песковской Ю.А., Председателя Государственного Собрания (Ил Тумэн) РС(Я) Басыгысова В. Н. и народных депутатов, а также с представителями Правительства РС(Я). В числе приглашенных приняли участие другие органы власти и общественные организации (всего 154 чел.). В качестве обмена опытом правозащитной деятельности и с целью создания правозащитного института на Сахалине, на семинар-совещание была приглашена представитель от Губернатора Сахалинской области. К семинару не только **была подготовлена брошюра с текстом Европейской социальной хартии, но и был осуществлен**

**перевод на государственный язык саха под редакцией Омбудсмана.** Такой настоящий подарок получился ко Дню защиты прав человека!

**А Круглый стол «О роли государства и общества в противодействии пьянству и алкоголизму»** в рамках семинара был проведен под председательством Постоянного секретаря ГС(ИТ) Винокуровой О.А.

**Новое явление в этом поле - Общественная наблюдательная комиссия РС(Я)** была утверждена решением Совета Общественной палаты РФ 12.08.09, удостоверения членам комиссии были вручены в сентябре 2009 г. Всего проведено 9 посещений ФБУ, в ходе которых проведены 32 беседы с осужденными, в результате ОНК выявила те же проблемы, указанные Омбудсманом республики. 6 ноября комиссия выехала в колонию-поселение-2 для участия в проверке Уполномоченного по правам человека в РС(Я) по факту членовредительства четырьмя осужденными. В ходе проверки установлено, что осужденные совершили членовредительство, чтобы избежать этапирования. Комиссия поддержала заключение Уполномоченного по правам человека в РС(Я).

**Году молодежи** был посвящен ряд мероприятий. **Знание прав – это страховка от их нарушения.**

В рамках заключенного соглашения по взаимодействию с высшим учебным заведением с января по июнь, по понедельникам с 15:00 до 17:00 работала **Общественная приемная по проведению юридической клиники** со студентами Якутской сельскохозяйственной Академии. Повышенный интерес студентов к деятельности правозащитного института выражается и в активном участии в проведении Международной конференции 19-20 марта 2009 года. Приятно отметить, что каждый год проходят производственную практику студенты – юристы, приобретая опыт и оказывая реальную помощь, затем отлично защищают свою работу. Так, дипломница Уральской государственной юридической академии Кылатчанова Анна приняла участие в подготовке заключения.

4 марта правозащитница приняла участие с выступлением на пленарном заседании **II республиканского Форума девушек**, посвященного Международному женскому дню и Году молодежи с участием Вице-президента РС(Я) Михайловой Е.И.

14 апреля Уполномоченный по правам человека приняла участие в работе **«Школы юного политолога»**, проводимой на базе физико-математического Форума «Ленский край» с. Октемцы Хангаласского района. На встрече были определены студенты, лидеры правозащитного движения Якутского Государственного Университета, которые были направлены правозащитником на молодежный семинар «Все различны - все равны» 14-17 мая 2009 года в Ростовской области (город Азов).

5 мая Уполномоченным по правам человека была проведена встреча с главой МО п. Жатай Кистеневым А.Е. После встречи был проведен **«Урок права»** Омбудсмана с учащимися старших классов средней школы №2 МО

«Жатай», в начале которой был продемонстрирован документальный фильм о деятельности Аппарата Уполномоченного по правам человека, основные вопросы, подлежащие рассмотрению в государственном правозащитном органе, методы реагирования и принятия мер.

30 июня Омбудсман приняла участие с выступлением на научно-практической конференции **«Дети в современном правозащитном пространстве»** в рамках месячника, посвященного 15-летию принятия Закона Республики Саха (Якутия) «О правах ребенка».

Ежегодно первый день лета отмечается празднованием **детского праздника**, и в этот раз, не изменяя традициям, Уполномоченный по правам человека, общественный попечитель, посетила онкогематологическое отделение ПЦ НЦМ РС(Я) с поздравлениями маленьких пациентов.

1 декабря Уполномоченный по правам человека в РС(Я) приняла участие в торжественном заседании **Детской академии права**, посвященном 5-летию со дня ее основания, в г. Покровске.

5 марта – участие в заседании Пленума Союза женских организаций РС(Я), на повестке которого были затронуты вопросы по защите социально - трудовых прав женщин в условиях финансового кризиса, работы по предотвращению женского алкоголизма, а также по реализации проектов в Год молодежи. 19 мая было принято участие на заседании Президиума Союза женских организаций. **16 ноября** в здании Парламента республики состоялась встреча женщин, активисток женского движения, с заместителем Руководителя фракции «Справедливая Россия», заместителем председателя Комитета по регламенту в Государственной Думе **С. П. Горячевой на тему «Женщина и власть»**, когда Омбудсманом были озвучены законодательные предложения.

27 ноября Уполномоченный по правам человека в РС(Я), являясь членом Президиума Союза женских организаций республики, выступила на запланированном мероприятии с повесткой дня «О Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации», а так же по вопросам подготовки к XII съезду женщин Якутии.

В июле 2009 г. Уполномоченным по правам человека в РС(Я) Ф. Н. Захаровой совместно с Председателем Федерации профсоюзов РС(Я) А.Н. Ким-Кимэном в рамках исполнения Соглашения о взаимном сотрудничестве был утвержден **совместный план мероприятий на 2009-2010 г.г.**

26 октября по приглашению общественно-политического Клуба женщин - парламентариев Уполномоченный по правам человека приняла участие в заседании рабочей группы в Государственном Собрании (Ил Тумэн), 13 ноября - в работе Круглого стола, организованного постоянным комитетом Государственного Собрания (Ил Тумэн) по здравоохранению, социальной защите, труду и занятости и указанным Клубом, по теме «Антикризисные меры. Развитие семейного бизнеса. Повышение занятости женщин через развитие малого и среднего бизнеса», с выездом с.Бердигестях Горного улуса.

20 ноября правозащитница приняла участие в заседании Совета Ассоциации юристов Республики Саха (Якутия), в рамках реализации распоряжения Президента Республики Саха (Якутия) от 19.10.09 г. № 474-РП «Об утверждении Концепции и Плана основных мероприятий по повышению правовой культуры населения Республики Саха (Якутия) на 2010-2011 годы».

3 декабря Уполномоченный по правам человека в РС(Я) приняла участие в работе Круглого стола «Актуальные проблемы права», посвященного профессиональному празднику «День юриста», организованного Филиалом ГОУ ВПО «Байкальский государственный университет экономики и права» в г.Якутске и Управлением Министерства юстиции РФ по РС(Я).

Свобода слова. Невмешательство государства в редакционную политику СМИ как раз и является гарантией равного доступа к ним всех членов общества. На протяжении 2009 года в целях правового просвещения населения Уполномоченный по правам человека в РС(Я) 8 раз приняла участие с выступлениями на радио ВГТРК «САХА» и НВК «САХА», например, 25 июня приняла участие в прямом эфире на радио НВК «Саха» в передаче «Акцент» (С. Антонова), 9 раз дала интервью журналистам республиканских СМИ, приняла участие в телепередаче «Социум» (Т. Черемкина) - 11 марта в прямом эфире по обсуждению вопросов, возникающих из трудовых правоотношений, в условиях кризиса, особо хочется отметить взаимодействие с программой «ПравоведЪ» (Е. Чистоедова), где также затрагивались острые вопросы нарушения трудовых прав 18.04.09 г. и по другим актуальным проблемам – 4 раза.

Необходимо отметить, что за последнее время в Республике Саха (Якутия) отмечается повышенная тенденция по предоставлению гражданам информации по защите своих прав. В республике идет активный процесс формирования гражданского общества. В результате этого создаются условия для реализации гражданами своих прав и свобод.

## **РАЗДЕЛ VII. Материально - техническое и финансово-хозяйственное обеспечение Аппарата Уполномоченного по правам человека в РС(Я).**

На основании Закона РС(Я) от 17.10.02г «Об Уполномоченном по правам человека в РС(Я)» 56 З № 449-П содержание Аппарата производится за счет средств бюджета республики, которые в прошлом году были секвестированы на 15%. Был введен режим экономии распоряжением Уполномоченного по правам человека №129.

Ассигнования на содержание Аппарата доводятся только на 7 единиц, включая Уполномоченного по правам человека в РС(Я). Не приняты к рассмотрению предложения об увеличении предельной численности на две единицы с годовым фондом оплаты труда и начислениями на социальные фонды в сумме 1618.0 тыс.руб. Только документооборот составил **3687** ед.

Новый Руководитель Аппарата также подтверждает необходимость в доукомплектовании штатов единицами помощника - для обеспечения деятельности государственной должности, эксперта - для анализа и мониторинга.

В целях реализации Закона для юридического обеспечения деятельности Уполномоченного по правам человека в РС(Я) создан экспертный Совет, а также назначены общественные представители Уполномоченного по правам человека в РС(Я) в улусах и городах, которые работают безвозмездно. Пора законодательно решить их статус.

Ежегодно Уполномоченный по правам человека проводит два республиканских семинара-совещания с участием федеральных и республиканских органов власти, правоохранительных органов, прокуратуры, судебных органов, научных и учебных заведений, общественных организаций, общественных представителей, общественных экспертов без выделения дополнительных ассигнований. VII республиканский семинар – совещание проведен на сумму 452,9 тыс.руб. за счет содержания аппарата, совместная Международная конференция - с частичным возмещением расходов за счет сметы, Круглые столы – за счет средств Аппарата.

Для правозащитного обучения населения, общественных организаций, научных и учебных заведений, общественных представителей, общественных экспертов не предусматриваются расходы в смете, хотя правовое просвещение является одним из основных направлений работы Аппарата.

За 2009 год приобретены компьютер, многофункциональный копировальный аппарат, сканер на сумму 181.4 тыс. руб. Установлены программные обеспечения «Отчетность через Интернет», «Бюджет-КС».

Для ведения учета и отчетности в Аппарате предусмотрена единица заместителя начальника отдела. Учет ведется по программе «1С Бухгалтерия» и «Зарплата». На заместителя начальника отдела, кроме ведения бухгалтерского учета и отчетности, возложено хозяйственное обеспечение, а на главного специалиста – обязанности курьера. Создаются финансовые трудности, связанные с недостатком средств на издание ежегодного Доклада о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) на обоих государственных языках.

Правозащитный институт республики в целях юридического обеспечения деятельности Уполномоченного по правам человека должен был периодически издавать Информационные бюллетени, вестники, тематические доклады, ввиду финансовой необеспеченности нет возможности издавать. Аппарат не имеет автотранспорта, персональная автомашина Уполномоченного по правам человека подлежит списанию в связи с физическим износом.

## **Заключение.**



Подводя итоги работы за 2009 год, необходимо отметить, что достигнуты высокие результаты по всем направлениям, что необходимо закрепить в будущем.

Наступил 2010 год – год **65-летнего юбилея Великой Победы**. Будут приняты все меры по защите жилищных и иных прав ветеранов совместно со всеми органами власти и общественностью.

2010 год - Год учителя, обозначенный Президентом Российской Федерации. Школьная пора - важнейшая часть жизни человека, во время которой формируется его правосознание. Чаще всего права ребенка ущемляются асоциальным, даже жестоким поведением родителей, а порой и недобросовестными педагогами. Работе по защите прав участников общеобразовательного процесса в образовательных учреждениях будет уделено достойное внимание.

2010 год – юбилейный правозащитный год в связи с **60-летием Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод**, в связи с чем и международному сотрудничеству должно быть уделено должное внимание.

**Уполномоченный по правам человека  
в Республике Саха (Якутия)**

**Ф.Н. Захарова**

г. Якутск

07 мая 2010 г.

**\*Справка:**

1. *Вилье де Лиль-Адан* (1838-1889) – французский писатель
2. *Иоган Гёте* (1749-1832) – крупнейший поэт и универсальный гений немецкой литературы
3. *Фридрих Август фон Хайек* (1899-1992) – один из крупнейших мыслителей XX в., выдающийся экономист и социальный философ
4. *Анри Барбюс* (1873-1935) – французский писатель, журналист и общественный деятель
5. *Константин Кушнер* – историк-обществовед, афорист
6. *Жозеф Жубер* (1754-1824) – французский писатель романтик и моралист
7. *Антуан Мари Жан-Батист Роже де Сент-Экзюпери* (1900-1944) — французский писатель, поэт и профессиональный лётчик

8. *Чарльз Джон Гаффам Диккенс* (1812-1870) — английский писатель, один из величайших англоязычных прозаиков XIX века, гуманист, классик мировой литературы.

## Содержание

<b>Введение</b> .....	1
<b>РАЗДЕЛ I. Статистика и общий анализ обращений</b> .....	2
<b>РАЗДЕЛ II. Деятельность в области защиты и восстановления экономических прав граждан</b> .....	9
2.1. Работа по восстановлению жилищных прав .....	9
2.2. Восстановление прав граждан в сфере трудовых отношений .....	13
2.3. Вопросы защиты прав граждан на собственность .....	20
<b>РАЗДЕЛ III. Работа по защите прав человека в социальной сфере</b> .....	25
3.1. Защита прав граждан в области пенсионного обеспечения .....	25

3.2. Вопросы восстановления прав граждан в системе социальной защиты ---	26
3.3. Решение вопросов в области здравоохранения и медицинского обслуживания -----	31
<b>РАЗДЕЛ IV. Права и свободы человека в контексте проблем миграции -</b>	<b>37</b>
<b>РАЗДЕЛ V. Взаимодействие с органами судебной власти и правоохранительными структурами -----</b>	<b>44</b>
5.1. О соблюдении права на справедливое судебное разбирательство -----	44
5.2. Работа по защите прав человека в местах принудительного содержания -	49
<b>РАЗДЕЛ VI. Взаимодействие с органами власти и институтами гражданского общества -----</b>	<b>59</b>
6.1. О сотрудничестве с государственными органами власти и муниципалитетами -----	59
6.2. О работе общественных представителей Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) -----	64
6.3. О деятельности по взаимодействию с общественными объединениями и средствами массовой информации в сфере восстановления и защиты прав человека, по правовому просвещению -----	76
<b>РАЗДЕЛ VII. Материально-техническое и финансово-хозяйственное обеспечение аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) -----</b>	<b>80</b>
<b>Заключение -----</b>	<b>81</b>
<b>Справка -----</b>	<b>82</b>
<b>Содержание -----</b>	<b>83</b>
<b>Приложение-----</b>	
1. Доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) «Актуальные проблемы защиты прав и свобод человека и гражданина в Республике Саха (Якутия) в свете ратификации Российской Федерацией Европейской социальной хартии»	1
2. Рекомендации Международной конференция от 19-20 марта 2009 г. «Мониторинг соблюдения прав человека: Роль государственных органов и правозащитных, общественных организаций в развитии института защиты прав граждан».	12
3. Рекомендации Круглого стола от 29 мая 2009 г. «Проблемы внутренней миграции в Республике Саха (Якутия)»	16
4. Рекомендации VII республиканского семинара-совещания от 4 декабря 2009 года «Актуальные проблемы защиты прав и свобод человека и гражданина в Республике Саха (Якутия) в свете ратификации Российской Федерацией Европейской социальной хартии»	18

**5. Рекомендации Круглого стола от 4 декабря 2009 г. «О роли 22 государства и общества в противодействии пьянству и алкоголизму»**